

Euskadi

EUROPAREN ETORKIZUNARI BURUZKO KONFERENTZIAREN AURREAN



EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

LEHENDAKARITZA

PRESIDENCIA

Euskadi

EUROPAREN ETORKIZUNARI
BURUZKO KONFERENTZIAREN AURREAN



Diseinua eta maketazioa:

Begoña Paino Ortuzar

2022. Lehendakaritza

Nafarroa kalea 2,
01007 Vitoria-Gasteiz

AURKIBIDEA

1

SARRERA

11 or.

2

EUROPA SOZIALA

17 or.

3

OSASUNAREN EBrantz

27 or.

4

EUROPA LEHIAKORRA

31 or.

5

EUROPA EKONOMIKO-MONETARIOA

39 or.

6

EUROPA GEOPOLITIKOA

43 or.

7

EUROPA JASANGARRIA

49 or.

8

EUROPA POLITIKOA

57 or.

Hitzaurrea

GIZA GARAPEN JASANGARRIAREN EREDU BAT EUROPAR BATASUNARENTZAT

Europar Batasuna Bake proiektu bat da. Horrela geratu da agerian Errusiar Federazioak Ukrainaren aurka hasitako inbasio justifikaezin eta justifikaziorik gabekoaren aurrean. Europaren erreakzioak Batasunaren jatorrizko balioetara eraman gaitu; berretsi egin ditu giza duintasun, askatasun, demokrazia, Zuzenbide-estatua eta giza eskubideen errespetuaren balioak. Schuman adierazpenetik 72 urte eta Maastrichteko Tratatutik 30 urte betetzen direnean, konturatzen gara Europako Estatuak konfrontaziotik lankidetzarako prest egotera pasatzen ari direla, aurrena eremu ekonomikoan eta, hortaz, baita politikoan ere. 1999 eta 2004 bitartean Europako Batzordearen Presidente izandako Romano Prodik adierazi zuenez, “integrazioan arrakasta izatean Bakerako metodo bat sortu daitekeela erakusten diogu munduari”.

Sarritan esaten da Europak krisiek akuilatuta egiten duela aurrera. Frantziak eta Herbehereek Konstituzio-tratatuari emandako ezetzagatik 2005ean sortutako krisiaz geroztik, Batasuna “etengabeko krisiaren” sentsazioarekin bizi izan da, askotariko faktoreen eraginez: finantzario-monetarioak, migrazioaren arlokoak, partaidetzari lotutakoak, klimatikoak, sanitarioak eta, azkenik, gerra bat gure auzo-esparruan. Faktore horiek agerian uzten dituzte burujabetza kontzeptuaren mugak eta interdependentziaren hazkunde gero eta handiagoa. Bizi dugun aro globalaren adierazlerik onenak dira.

Krisi horiek lagungarriak izan zaizkigu gure ahulezien eta indarren balantzea hobeto identifikatzeko; halaber, haiei esker hobeto ikusten dugu zer mehatxu eta aukerekin

egiten diogun aurre geure europar bizikidetzaren etorkizunari. Ateratako lezioek azpimarratzen dute norainoko garrantzia duen Europa behetik gora eraikitzea, beraren zutabeetatik. Alde batetik, aniztasunaren errespetuaren zutabea dugu, lurralde, kultura, hizkuntza edo partaidetzaren alorrekoa, zeren Europa bere baitan integratzen diren herrien batura baita. Beste alde batetik, kohesio eta oreka sozialaren zerbitzuan jarritako politika publikoen zutabea, zeren Europa bere partaide diren pertsonen batura baita.

Aro global eta digital batean bizi gara. Teknologia berriak eta paradigma berriak funtsezko aldaketak ekartzen ari dira gure kontzientzia konpartitura. Eredu instituzional berriak behar ditugu, krisiek zalantzan jartzen duten espazio eta garai globalizatu batera egokitzeko. Europaren etorkizuna aurrera egiteko eta integrazioan sakontzeko dugun ahalmenaren mende dago. Guri dagokigu trantsizio hori gidatzea, zeren eta, izatez, Europa baita lurralde mailako gobernutik harago joan den lehenengo eskualdea, sareko ekonomia global batean. Alde horretatik, Europar Batasuna da Nazio-estatuaren mugak gainditzea ahalbidetzen duen tresna.

Euskadi Europako Nazio bat da, eta ekarpen konstruktibo bat egiten dio Europako etorkizunari buruzko Konferentziari, hausnarketa bat gizarte zibilarekin batera bultzatzeko, alegia, integrazio-proiektu politiko baten oinarriak datozen hamarkadetarako ezartzea ahalbidetzen duen hausnarketa bat. Gure giza garapen jasagarriaren eredia aurkezten dugu ekarpen gisa.

Gure iritziz, pandemiaren krisi sanitarioa eta Ukrainako tragedia mundu-ordena berri baten eragileak izan daitezke. Europar Batasunak bere bertsiorik onenarekin

erantzun du, eta batasuna eta determinazioa erakusten jakin du. Hala, austeritatearen hamarkadaren ostean, gai izan gara susperraldi eta eraldaketarako Plan bat adosteko, aurreneko aldiz zor mankomunatuako programa bati helduz. Ildo beretik, fronte bateratu bat eratu dugu Errusiar Federazioari inoizko zigorrik zorrotzenak ezartzeko, Ukrainaren aurkako eraso anker eta ilegalari erantzute aldera. Gainera, autonomia estrategiko handiagorako joera indartu da zenbait arlotan, hala nola defentsan edo energian; eta abiatuta zeuden prozesuak azkartu egin dira: teknologikoa eta digitala; ekologikoa eta energetikoa; sanitario, demografiko eta soziala. Azkenik, moneta bakarrak berak botere politiko bateratuaren eta fiskalitate konbergente berri baten sostengua eskatzen du.

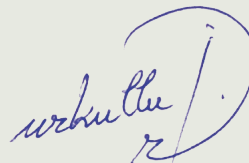
Azken batean, gobernantza konpartitua Europar Batasunaren baitan sendotzeko beharra nabarmentzen da, giza garapen jasangarria bultzatuz.

Etortzeko dauden garaiak konplexuak izango dira, eta eskuzabaltasun, zorrotasun eta irmotasun handiz jokatzera behartuko gaituzte. Europar Batasunak gai izan behar du geroratuta dauden eta behar bezainbeste erabili ez diren prozesuetan aurrera egiteko, hala nola gehiengo kualifikatuaren bidezko erabakiak edo lankidetza indartuak. Gainera, Parlamentuaren rola indartu beharko du, gizarte zibilaren parte-hartzea bideratzeaz batera, zeren honek irtenbideak exijitzen baitizkie bere instituzioei, etengabe aldatzen ari den testuinguru batean.

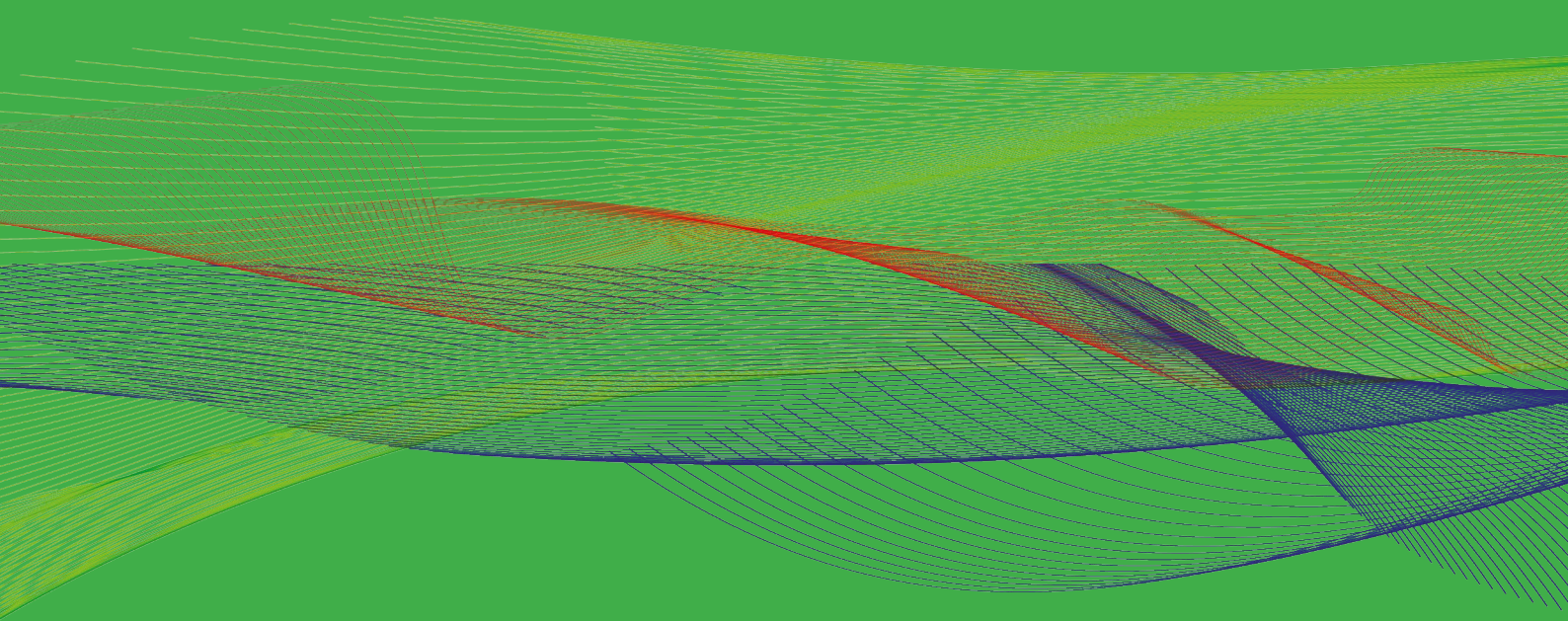
Garai honetan, gobernantza elkarketara eta konektibitatera orientatzen da espazio fisiko konkretuen kontrolera baino gehiago, eta, hortaz, Batasunak subsidiarotasun printzipioa seriotasunez aplikatzearen alde egin behar du. Faktore hori funtsezkoa izango da nazioak, eskualdeak, komunitateak

eta herriak Europako integrazio-prozesuari atxikitzeko. Gure egiten dugu Jean Monneten jatorrizko espiritua, hauxe esan baitzuen EB sortu zenean: "ez gara Estatu arteko koalizioak eratzen ari, herrien arteko batasun bat baizik".

Euskadik, Europar Batasunaren hasieran presentzia izan ondoren, pertsonengan, kohesio sozialean, jasangarritasunean eta integrazioan zentratzen den etorkizun-proiektu batean parte hartzen du orain. Aniztasun kulturala eta inklusioa, bizi-kalitatea eta ongizatea sustatzen dituen Europar Batasun bat, giza eskubide unibertsalak eta bizikidetzak baketsua defendatzen dituen, giza garapen jasangarriaren eredu bultzatuz.



Iñigo URKULLU RENTERIA
Lehendakaria



1

SARRERA

2017ko martxoaren 1ean, Europar Batasuneko presidente Jean Claude Junckerrek Europaren etorkizunari buruzko eztabaida plazaratu zuen, *Europaren etorkizunari buruzko Liburu Zuria argitaratuz*. Euskadik bere ekarpena egin zuen, Eusko Jaurlaritzak 2018ko martxoan onartu zuen “Europaren etorkizunari buruzko ikuspegia” izeneko dokumentuaren bidez. Europaren Etorkizunari buruzko Konferentzia, 2021eko maiatzean inauguratua, debate horren luzapentzat har daiteke, eta agian haren amaieratzat.

Europar Batasuna etengabe eboluzionatzen duen erakunde politiko bat da. Ikatzaren eta Altzairuaren Europako Erkidegoa (IAEE) Parisko Tratatuaren bidez 1951ean sortu zenez geroztik, Europako integrazio-prozesuak hogeireforma inguru izan ditu. Azkena, zentzu zorrotzean, 2007an izan zen, 2009ko abenduaren 1ean indarrean sartuko zen Lisboako Tratatuaren onartu zenean.

Azken hamarkadan bata bestearen atzean gertatutako krisien ostean – pandemia gutxien espero zen adierazle bihurtuta-, Ukrainaren ustezko inbasioak eta Errusiar Federazioko soldaduen aldebakarreko erasoak astindu egin dituzte nazioarteko komunitatearen zimenduak, eta europar proiektu politikoaren sendotasuna agerian jarri dute berriz ere. Testuinguru horretan, Europaren etorkizunari buruzko Konferentzia bat egitea aukera bat da europarrok mundu global, gero eta konplexuago eta interkonektatua dugun etorkizunari buruz eztabaidatzeko, eta, aldi berean, krisiak eragindako ondorioak zalantzan jartzeko.

Europar Batasunak gaur egun aurrez aurre dituen erronka batzuk Laeckengo Kontseiluan (2001) agertu ziren lehenengo aldiz; Kontseilu hori Europaren Etorkizunerako Konbentzioaren ataria izan zen bere garaian, eta Lisboako Tratatura eramango zuen azkenean. Hala, bideratu gabe dauden gaien artean, Europar Batasunak munduan jokatu behar duen rola dago, edo herritarrek integrazio-proiektua hobeto ulertzea eta bertan parte-hartze handiagoa izatea.

Izatez, gaur egun herritarrek jarraitzen dute botere publikoei ziurtasunak eskatzen, nahiz eta hori mugimendu sakonen mende dagoen agertoki global batean geratzen den, aldaketa esanguratsuak izango bide dituen jokaleku geopolitiko eta geoekonomiko batean, eta kontuan hartuta, orobat, beharrezkoa dela egokitzea klima-aldaketaren aurkako borroka eta jauzi teknologiko eta digitalak markatutako paradigma berrira.

Laeckengo Kontseilutik hona igaro diren hogeita bat urteetan, askotariko krisiak bizi izan ditugu bata bestearen atzean: krisi finantzarioa, monetarioa,

politikoa (Grezia EBtik ateratzeko hipotesiarekin eta Erresuma Batuaren irteera errearekin) eta, azkenik, migrazioarena. Gainera, independentziari buruzko erreferendum baten lekukoak izan gara Eskozian (2014), baita Catalunya prozesu soberanistaren lekukoak ere (2017). Horrek guztiak agerian utzi ditu Estatu kideen arteko desadostasunak eta europar arkitektura instituzionalaren gabeziak.

Gai horietako bat bera ere ez zegoen behin betiko bideratuta, eta testuinguru horretan agertu zen Europaren Etorkizunari buruzko Konferentzia bat egiteko proposamena, krisi pandemikoa bat-batean agertu zenean. Hala eta guztiz ere, krisi horietatik ateratako lezioen inguruko hausnarketa eta deliberazio lasai bat baliagarria izan liteke, katalizatzaile gisa, europarren arteko itun berri bat lortzeko, itun sozial eta politiko berri bat.

Oraindik ere goiz da Ukrainako inbasioak Europako integrazio-proiektuaren alorretan izan ditzakeen ondorioak iragartzeko, baina azpimarratzekoa da Estatu kideen erantzuna azkarra eta homogenea izan dela. 27ek erakutsitako batasunak nolabaiteko baikortasunari irekitzen dio atea, etorkizuneko Europaren konfigurazioari dagokionez, eta ahalbidetuko du azken bolada globalizatzailearen ostean instituzioek galdutako legitimitatea berreskuratzea.

Pandemiak drama eta ziurgabetasuna sortu baditu ere, agerian utzi du Batasunak (eta instituzio publikoek, oro har) beraren prebentzioan joko zezakeen rola, baita beraren konponbidean joko lezakeena ere. Gainera, europar proiektuaren mamiarekin zerikusia duten zenbait gai jarri ditu mahai gainean: zirkulazio librearen eta merkatu bateratuaren printzipioaren urrakortasuna, koordinazio sanitarioaren beharra, edo Batasunaren autonomia estrategikoaren kontzeptuaren garapena. Azken batean, COVID-19aren pandemiak erakutsi ditu arlo publikoaren balioa, espazio publikoaren beharra, eta ondasun publikoen eta ekimen pribatuaren arteko arrazoizko oreka bat lortzeko premia.

Gauzak horrela, oraindik ere pairatzen ari garen pandemiak azkartu egingo ditu abiatuta dauden prozesu estruktural batzuk, globalizazio-eredua aldatzeaz batera. Zalantzarik gabe, Errusiak Ukrainan hasi duen gerrak are gehiago bultzatuko du joera hori.

Ez dugu ahaztu behar Batasunak integrazioaren aldeko urrats isilak egin dituela 2020an. Next Generation EU Berreskurapenerako Funtsaren sorrera inflexio-puntu bat da: bertan behera uzten du azken hamarkadan aplikatutako austeritatearen filosofia, eta guztiz berria den konpromiso bat islatzen du,

europarren artekoa, aurrera ateratzeko. Gainera, baliagarria izan da Europak paradigma ekologiko-digital berriaren alde egindako apustua azpimarratezko.

Horrez gain, baina, Europar Batasunak ahalmen diplomatiko handiagoa behar du orain, eta baita autonomia estrategikoaren kontzeptuari zentzua ematen dion europar defentsa bat ere. Errusiak Ukrainan egindako ustezko inbasioa, Federaziotik gertuen dagoen franjan identifikatua, NATOri defentsa-komunitate gisa duen zentzua itzultzeaz gain, Europa geopolitikoaren lehenengo mugimenduak abiatu ditu, Europak atzerriko eta defentsa bateratuko politika bat behar duela agerian utziz, europar politika energetiko bateratu baten premia larria agerian uzteaz batera.

Horrenbestez, kontua da jakitea ea Estatu kideak prest ote dauden euren burujabetzaren arlo batzuei uko egiteko, besteak beste politika energetikoaren eremuan edo Atzerriko eta Defensako Politikaren eremuan, hain zuzen ere burujabetza hori mantendu ahal izateko.

Azken aldi honetan, Batasunak erakutsi du gai dela erantzun bateratuak emateko eta ahots bakarrez jarduteko. Orain dela gutxi izandako gertaera batzuek (aspaldikoak direla iruditzen bazaigu ere), hala nola Brexitaren inguruko negoziazio-prozesuak (eta lortutako akordioak) edo Ukrainaren inbasioaren ostean errusiar erregimenari ezarritako zigorrak, agerian utzi dituzte europar merkatu bateratuaren garrantzia eta neurria. Brexitari dagokionez, gainera, lagungarria izan da funtsezko lau askatasunak *konstituzionalizatzeko* eta europar arauen harmonizazioaren balioa nabarmentzeko, Europako enpresen lehiakortasun globalaren faktore gisa. Etorkizuneko jokalekuan modu berezian kontuan hartu behar den zerbait da, Txina, Errusia edo Estatu Batuen mailako aurkariekin izan behar ditugun harramenak konfiguratzekoan.

Hala eta guztiz ere, bada EB soilik ukitzen ez duen gai bat, lehenbailehen jorratu behar dena: desberdintasun sozialaren hazkundera EBren barnean eta bere Estatuetan. Arazo larri bat da gaur egun, europar gizarteetan, eta herritarren desafekzioaren oinarrian dago, zeren eta, globalizazioak bultzatutako jokaleku berrian, mugikortasun gutxiago duten ekoizpen-faktoreak izan baitira irekiera-prozesuek gehien kaltetu dituztenak.

Oraingoa une hobezina izan liteke europarren arteko itun sozial berri baterako. Era horretan, dimentsio soziala emango genioke merkatu bateratuari, eta Europako herrien arteko elkartasuna sustatzen lagunduko genuke, planetako beste eremu geografiko batzuk inspiratzen jarraitzeaz batera.

Esperientziak erakusten digunez, herrialde oparoenak dira aniztasun kulturala integratzen eta modu positiboan aprobetxatzen jakin dutenak, pertsonen beharrei modu solidario eta arduratsuan erantzuteko ahalmena indartzen lagunduz. Horixe da europar eraikuntzan animatu behar gaituen espiritua: integratzea eta batzea. Dena dela, europar aniztasuna ez da Estatu kideetan bukatzen; aitzitik, horien barnean jarraitzen du, eta katalizatzailetzat hartu behar da, ez oztopotzat.

Europar Batasuna balioen komunitate bat da, eta Lisboako Tratatuak berak funtsezko balio gisa jasotzen ditu giza duintasunaren errespetua, askatasuna, demokrazia, berdintasuna eta giza eskubidea, eta Batasunaren xedetzat hartzen du bakea sustatzea eta bere herrien ongizatea lortzea. Alde horretatik, merkataritzaren eta finantzen liberalizazioak helburuak lortzeko bitarteko bat izan behar du, ez berezko helburu bat. Orobat, Batasun Ekonomiko eta Monetarioak osatu gabe du batasun horren alderdi ekonomiko eta soziala, beste batzuen artean.

Azken batean, lortu nahi duguna da multilateralismoari irekitako Europar Batasun bat, aldi berean konprometituta dagoena XX. mendeko bigarren erdian Europako ongizate-estatuaren bereizgarri izan diren estandar sozialen iraupenarekin. Asmo hori lortzeko, beharrezkoa da bizkortasuna eta ordezkagarritasuna uztartzen dituen gobernantza bat ezartzea. Horren mende egongo dira bere legitimitatea eta bere jardunaren efizientzia.

Europako Parlamenturako hauteskundeetan nazioz gaindiko zerrendak ezartzea edo gehiengo kualifikatuaren arauaren aurrerapena, erabakiak hartzerakoan, benetako jauzi kualitatibo bat izango lirateke, ekintza eta konponbideak erraztuko lituzkeen gobernantza-eredu berri bat.

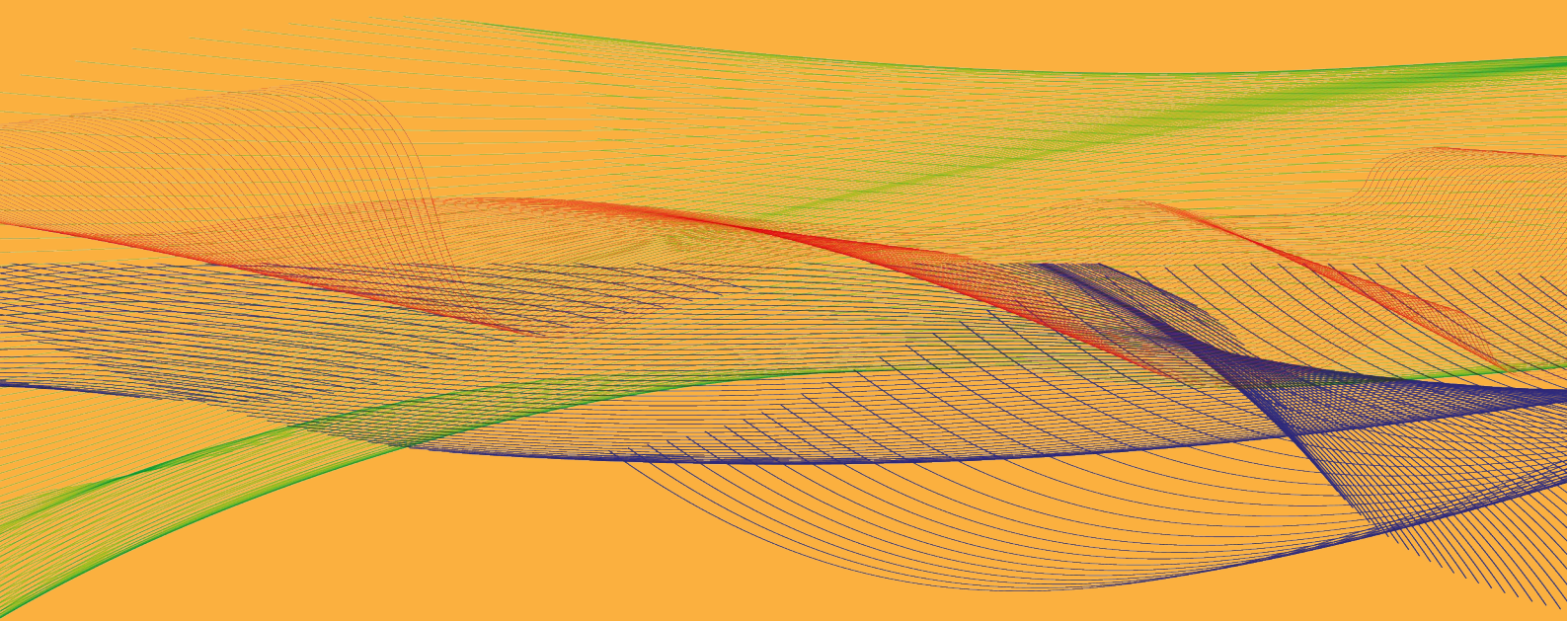
Beharrezkoa da, gainera, Europako Parlamentuak –governantza deliberatiboaren adierazle nagusia den aldetik- pisua irabazten jarraitu dezala, eta, halaber, subsidiarotasun eta proportzionaltasun printzipioen aplikazioan sakondu dadila, baita haien dimentsio deszentralizatuan ere.

Harrigarria da, azken hamarkadan hainbat estatu kideren barruan izan diren lurralde-tentsioen ondoren, nazioak eta eskualdeak Europako erakunde-arkitekturaren egoki txertatzearen gaia alde batera utzi nahi izatea, hala nola Estatuko autonomia-erkidegoak eta Rleg ekimenaren inguruan bildutako estatu-kide batzuetako eskualdeak.

Gero eta beharrezkoagoa da eskualde kategoria berri bat egituratzea Batasunaren gobernantzan. Horregatik da beharrezkoa gobernantza-forma aurreratuez pentsatzea, Batasunari Atxikitako Eskualdearen figuran konkretatzen denaren moduan.

Bukatzeko, ez dugu ahaztu behar lurralde-kohesioaren politika indartzeko beharra. Mugaz gaindiko komunitateek oso modu berezian pairatu dute pandemiak ekarri digun egoera, batez ere mugen itxieraren ondorioz, horrek funtsezko eragina izan baitu pertsonen komunitate horien truke naturaletan.

Dokumentu honen bidez, Eusko Jaurlaritzaren Lehendakariak bere ekarpena egiten dio Europaren etorkizunari buruzko Konferentzia hasi ondoren irekitako hausnarketa-prozesuari, eta asmo konstruktiboz egiten du, bere erantzunkidetasuna eskainiz bere herritarren zerbitzuan jarritako Europa integratuago baten bidean aurrera egiteko.



2

EUROPA SOZIALA

Covid-19aren pandemiak inpaktu sozioekonomiko larria sortu du EBn. Beraren ondorioak izan dira ekoizpenaren jaitsiera nabaria, langabeziaren igoera eta pobreziaren hazkundera.

Koronabirusaren pandemiak sortutako kalte ekonomiko eta sozialak konpontzen laguntzeko, europar susperraldia hasteko eta enplegua mantendu eta sortzeko, Europako Batzordeak Next Generation EU (NGEU) mekanismoa abiatu zuen 2020an. Susperraldira zuzendutako aldi baterako tresna bat da, 800.000 milioi eurotik gorako zuzkidura duena eta lagungarria izango dena Europa ekologikoagoa eta digitalagoa izan dadin eta oraingo zein etorkizuneko erronketara hobeto egokitu dadin.

Osasunaren Mundu Erakundeak pandemia izendatu zuenetik bi urte igaro ondoren, adierazle ekonomiko eta sozialek susperraldia erakusten hasi zirenean, Ukrainan Errusiako inbasioaren ondoren askatzen den gerraren agerpenak arriskuan jartzen du hobekuntza hori. Gerra horren inpaktuaren benetako neurria oraindik ere ikusteko dagoen arren, giza bizien galera eta sortutako tragedia humanitarioaz gain, EBn beraren ondorioak nabaritzen hasi gara alor sozioekonomikoan. Faktura energetikoaren eta elikagaien prezioaren igoera mardulak bultzatutako inflazioak kalte egiten dio familien ekonomiari, eta ekoizpen-ehunak ere energiaren eta intsumo batzuen prezioen igoera pairatzen du, eta baita hornidura-kateen desoreka edo ezegonkortasun finantzarioa ere, horrek enpleguan izan dezakeen inpaktuarekin.

Oraingo zirkunstantzietan, ezinbestekoa da Europa sozialagoaren eraikuntzan sakontzea. EB ahaleginak egiten ari da pandemiaren ondorioak gainditzeko, trantsizio ekologiko eta digitala azkartzeko beharrezkoa diren erreformak prestatzen ari da, eta arau-esparrua egokitzen ari da, EB bidezkoagoa eta inklusiboa izatera daraman bidean aurrera egiteko.

2021eko martxoaren 4an, Europako Batzordeak Eskubide Sozialen Europar Zutabea inplementatzeko Ekintza Plana aurkeztu zuen, Goteborgen 2017ko azaroan onartu baitzen. Planak neurri zehatzak itxuratzen ditu Zutabe Sozialaren hogeitazko printzipioak hedatzeko, honako helburu hauetara zuzendutako ekimenekin: berdintasuneko EB bat eraikitzea; lanpostu gehiago eta hobeak sortzea, eta babes zein inklusio soziala sustatzea, beste gai batzuen artean. Halaber, hemendik 2030era lortu beharreko helburu nagusiak proposatzen ditu, enpleguaren, gaitasunen eta babes sozialaren alorretan, Europa sozial sendoa lortzeko anbizio bateratua ezarriz.

Horrekin batera, eta ERASMUS Programa abiatu izanaren 35. urtemugarekin batera, Europar Batasuna hezkuntzaren alorreko espezializazio- eta bikaintasun-

ekimen estrategikoak bultzatzen ari da, honako elementu hauek kontuan hartuta: eskualde-ekosistemen potentziala, mikro-konpetentziak eta hezkuntza-kredituak, bizitza osoko hezkuntza, hezkuntzaren eta enpresaren arteko lankidetzaren eredu berritzaileak, eta hezkuntza duala.

Hezkuntza izan da pandemiaren garaian azkarren egokitu behar izan diren sektoreetako bat. Hezkuntza-sektorearen, bere profesionalen, familien eta ikasleen erresilientzia eta egokitze-ahalmena paregabeak izan dira, eta aurre egin diote online hezkuntzaren mugei, curriculum-esparrua testuingurura eta zirkunstantzietara egokituz.

Horizontea bere etorkizunari buruzko eztabaidan jarrita, Europar Batasunak Gazteriaren Europar Urtea deklaratu du 2022. urtea. Eusko Jaurlaritzak zirkunstantzia hori aprobetxatzera deitu du, gazteria Europako politiken erdigunean jarri dadin.

Orobat, Batzordeak Liburu Berde bat aurkeztu zuen 2021eko urtarrilean, europar gizartearen zahartzearen erronka eta aukerei buruzko eztabaida zabal bat hasteko. Eusko Jaurlaritzak ekarpen bat egin zuen, gizarte-zerbitzuen euskal sistemaren finkapena, diru-sarrerak bermatzeko errenta eta nahi gabeko bakardadearen aurkako erakunde arteko lehenengo Plana prestatzeko lana azpimarratuz.

Gainera, pozik hartzen dugu Batzordeak 2021. urtearen amaieran proposatutako gizarte-ekonomiarako ekintza-plana. Plan horrek inbertsio soziala bultzatuko du eta ekonomia sozialaren eragileak eta enpresa sozialak sostengatuko ditu, euren hazkunde eta hedapena bultzatzeko eta berrikuntzari zein lanpostuen sorrerari egiten dien ekarpena indartzeko.

Testuinguru horren aurrean, jarraian aurkezten dira **Europa sozialago bat eraikitzeari begira** Eusko Jaurlaritzaren Lehendakariak funtsezkotzat jotzen dituen **elementuak**:

- Laguntzen dugu **Gizarte Eskubideen Europar Zutabearen 20 printzipioak inplementatzeko Ekintza Plana**, eta baita hemendik 2030era arte EBko lortu beharko lituzkeen hiru helburuak, enpleguaren, gaitasunen eta babes sozialaren alorretan. Ekintza Plana ikuspegi holistikoa, integratzaile eta zeharkako batez landu da. Gure ustez, Ekintza Plana tresna egokia da konbergentzia sozioekonomikoa EBn sustatzeko, horixe baita europar integrazio-proiektuaren ardatz nagusietako bat, eta pertsona guztien ongizatea bermatzeko ere bai.

-
- Proposatzen dugu **Ekintza Planaren lehenengo helburua indartzea** (20 eta 64 urte bitarteko pertsonen % 78k gutxienez enplegua izan behar du), enplegua kalitatezkoa eta inklusiboa izateko beharra azpimarratuz; gainera, garapen pertsonal eta profesionalari laguntzeaz gain, lehiakortasunari ere lagundu behar dio.
 - EBko Zutabe Sozialaren garapena funtsezko elementu bat da pandemiaren osteko susperraldirako. Horretarako, ezinbestekoa da **estatuz azpiko erakundeen eskumenak kontuan hartzea** eta **subsidiariorotasun** eta **proporzionaltasunaren printzipioak** modu egokian aplikatzea, haien estatuz azpiko dimentsioa barne sartuta.
 - Gure ustez, beharrezkoa da Ekintza Plana herritarrengandik ahalik eta **modu hurbilenean kudeatzea eta gauzatzea**, mintzakide sozialen eta gizarte zibil antolatuen lankidetzarekin.
 - Ekintza Planaren hiru helburu nagusiekin konprometitzen gara, hau da, **enplegu-tasarekin, prestakuntza-jarduerekin eta bazterketa sozial edo pobrezia arriskuan dauden pertsonen kopurua murriztearekin** zerikusia duten helburuekin. Ildo horretatik, Batzordeak bermatu behar du helburuak lortzeko bidean lortutako aurrerapenaren neurketa, eta horretarako adierazle sozialen koadro bat sortu behar du, eskualde mailako datuak barne sartuta.
 - Gure eskaera da **EBko araudiak bermatu ditzala lan-baldintza batzuk, gutxieneko soldata eta oinarrizko estandar sozialak** – sarrerak bermatzeko errenta barne sartuta-, Europako herritarren bizimodu duina segurtatzeko; horrekin batera, subsidiariorotasun printzipioaren aplikazioa errespetatu behar da, Estatu kideen bizitza-kostuen arteko desberdintasunak kontuan hartuta. Alde horretatik, gogo onez hartzen dugu plataforma digitaletako gutxieneko soldata egokiei buruzko Zuzentarauaren proposamena, eta baita gutxieneko errentaren inguruan 2022an onartuko den Gomendioa ere, Estatu kideen politikak modu eraginkorrean sostengatzeko eta osatzeko.
 - Gizarte Eskubideen Europar Zutabea benetan aplikatzeko, **finantza-baliabide nahikoak egon behar dira** eskura eta inbertsio eta erreforma estrukturalak egin behar dira, estatuz azpiko gobernuekin lankidetzan estuan arituz, erantzukizun politiko konpartituko eskema batean.

Funtsezkoa da *Next Generation EU-NGEU* susperraldirako funtsak eskualdeen beharrei erantzunez erabiltzea; halaber, kohesio-politikaren funtsak (EGEF eta EGIF) modu efiziente eta egokian programatu eta exekutatu behar dira 2021-2027 garaian, Gizarte Zutabearen Ekintza Planarekin lotuz.

- NGEU funtsak baliagarriak izan behar dira, **beste xede batzuen artean, langabeen prestakuntza eta kontratazioa finantzatzeko; pertsona kalteberak lan-merkatuan integratzearen alde egiteko, desgaitasunak dituzten pertsonak eta bazterketa sozialeko arriskuan daudenak barne sartuta; euren kontura lan egiten duten pertsonen euren negozioak mantentzen laguntzeko; eta pandemiak dirauen bitartean osasungintzan eta hezkuntzan pertsonal gehiago kontratatzeko.**
- **Enplegu-politika guztiz lerrokatuta egon behar da politika sozialarekin.** COVID-19aren krisiaren eraginez galdutako enpleguaren berreskurapena, beraren kalitatea eta pandemiaren ondorio ekonomikoak edo digitalizazio eta robotizazioaren efektuak pairatzen ari diren pertsonen babesa enplegu-politikaren funtsezko elementuak izan behar dira datorren hamarkadarako. Gisa berean, Ukrainako gerrak enpleguaren arloan izan ditzakeen ondorioei ere erantzun beharko zaie.
- Beharrezkoa da **lan-merkatuaren behar eta eskariei aurrea hartzea ahalbidetzen duten neurriak ezartzea**, eta kualifikazioak eta gaitasunak horren arabera egokitzea, eskaintzaren eta eskariaren arteko desoreka saihestuz. Neurri horiek enpleguaren aktibazioarako eta prestakuntzarako politikei lotuta egon behar dute.
- Enplegu-politikak, gainera, **hezkuntza-politikarekin eta politika industrialarekin ere egon behar du lerrokatuta**, ekoizpen-sistemaren lehiakortasunari lagundu diezaion.
- **Ekintza Planaren eta trantsizio energetiko-klimatiko eta teknologiko-digitalaren arteko lotura indartzea** funtsezkoa da trantsizio horien alderdi laborala, soziala eta demografikoei heltzeko. Beharrezkoa da susperraldi ekonomikoa azkartzea, ekonomia berde eta digitalari lotutako enplegu-nitxo berrien potentziala aprobetxatuz.
- Ekonomia digitalak lanerako formula alternatiboak sortzen ditu: alderdi presentzialak pisua galtzen du, eta alderdi telematiko edo birtualaren pisua handitu egiten da. Lan egiteko forma horiek aukera ona izan

daitezke bizitza pertsonala eta lanekoa uztartzeko, baina, alde berean, erantzuna behar duten arriskuak sortzen dituzte; beraz, beharrezkoa da lan modalitate horren erregulazioa sakontzea, gizarte- eta lan-eskubideen errespetua bermatze aldera. Beharrezkoa da **esparru presentzian irabazitako eskubideak esparru digitalean ere mantentzea**.

- Aurrekoarekin batera, funtsezkoa da laneko segurtasun- eta osasun-estrategiak izatea, baita lan-eremu digitalean edo telelanean ere, lan-ingurune osasungarriak bermatzeko, bizi-kalitatearen mesedetan, bai eta baldintza seguruetan garatzeko ere. Estrategia horiek, aldi berean, laneko arriskuen prebentzioan inplikaturako eragile guztien jardunak bideratzeko esparru gisa balio beharko lukete.
- Europako Batzordeari eskatzen diogu **Ekonomia Sozialaren europar lege-esparru bat garatu dezala**, definizio bateratu bat eta antolaketa- eta funtzionamendu-irizpide jakin batzuei erantzuten dieten enpresen antolamendu eta integrazioa bilatuz. Horri dagokionez, espero dugu Europako Batzordeak 2021ean onartu zuen ekonomia sozialerako ekintza planak urratsak egingo dituela noranzko horretan.
- Beharrezkoa da **funtsezko zerbitzu energetikoetarako sarbidea guztiei bermatzea**, bereziki talde kalteberenei, pobrezia energetikorako arriskuaren kontra borrokatzeaz batera, zeren arrisku hori are larriago bilakatu da azken aldi honetan tarifen garestitze izugarriagatik. Europako Batzordeak Klimarako Gizarte Funtz bat proposatu du, isurketa-eskubideen salerosketak etxeetan, mikroenpresetan eta garraioaren erabiltzaile kalteberengan sortzen duen inpaktua arintzeko. Bada, funts hori maila anitzeko gobernantza-eredu baten bidez bideratu beharko litzateke, herritarrengan duen inpaktua maximizatzen.
- Azkenik, oso garrantzitsua da **laneko segurtasun eta osasunerako estrategiak** izatea, bizi-kalitatearen alde egiten duten lan-ingurune osasuntsuak bermatzeko, lana baldintza seguruetan garatzen dela bermatzeaz batera. Bestalde, estrategia horiek baliagarriak izan beharko lukete, esparru moduan, laneko arriskuen prebentzioan inplikaturako eragile guztien jarduerak orientatzeko.

Aldaketa demografikoari dagokionez, honako kontsiderazio hauek nabarmentzen ditugu bereziki:

- Zahartzeari buruzko Liburu Berdeari (2021) dagokionez, Eusko Jaurlaritzak uste du **helburua** ez dela izan behar bizi-itxaropena luzatzea

soilik, baizik eta lortzea **mendetasunik gabe ahalik eta denbora gehien bizitzea**. Beharrezkoa da adineko pertsonen defentsan sakontzea, adinari lotutako diskriminazio-zantzu oro ezabatuz –zuzeneko zein zeharkako diskriminazioa- eta zahartzearen irudia errealitatearekin bat etortzearen alde eginez. Bizitza aktibo eta autonomoaren luzapena estu lotuta dago hiri-diseinuaren lagunkotasunarekin, segurtasunarekin eta etxeko giroen egokitasunarekin.

- Ezinbestekoa da **adineko pertsonen ahalduntzea sustatzea eta euren ongizate** eta beharretan eragina duten politika eta ekimenetan parte hartzera bultzatzea. Balio erantsi handiagoko parte-hartze bideak sustatu behar dira, kohesio sozial handiagoa eta belaunaldien arteko elkarriketaren alde egiteko, horren bidez garapen zibikoko forma berriak ahalbidetzen duen kapital sozial bat sortzen laguntzeko.
- **EBk sistema sanitario eta sozial unibertsalak, inklusiboak eta kalitatezkoak bultzatu beharko lituzke** eta haien hedapena sostengatu. Sistema horien plangintza- eta kudeaketa-organoek herritarrengandik eta biztanleriak bizi duen errealitateetik gertu egon behar dute. Horregatik, garrantzitsua da europar instituzioetatik mekanismo egokiak sustatu daitezela, eskualde eta tokiko erakundeek baliabide nahikoak izan ditzaten herritar guztientzat irisgarriak diren sistemak garatzeko.
- Pozik hartzen ditugu EBko herrialdeetan erreforma politikoetarako esparru bat ezartzeko Batzordeak egin dituen planak, **iraupen luzeko zaintza irisgarriak eta kalitate handikoak izateko eskubidea** sustatzera zuzenduak.
- **EBko jaiotze-tasak handitzera zuzendutako politikak** abiatzearen alde egiten dugu, epe laburrera joera aldaketa bat lortzeko; politika horiek, gainera, epe luzera ere izan behar dute iraunkorrek eta jasangarriak.

Gizonen eta Emakumeen arteko berdintasunaren EB eraikitzeari dagokionez, Eusko Jaurlaritzaren Lehendakariaren hausnarketak honako hauek dira:

- Pozik hartu dugu **Europako Batzordearen Genero Berdintasunerako 2020-2025 Estrategia**, eta baita Europak genero-berdintasun handiagoa izatearen bidean urrats mardulak egiteko proposatutako jarduera eta helburu politikoak ere.
-

-
- Gure iritziz, emakumeen aurkako indarkeriaren izurriari aurre egiteko, **EBk legedi egokia izan behar** du, eta alde horretatik pozik hartu dugu Europako Batzordeak horren inguruan aurkeztu duen Zuzentarau proposamena.
 - Gure ustez, **ezinbestekoa da eskualdeen funtsezko rola balioztatzea**, lurralde-ikuspegitik egokitutako genero-berdintasunerako politikak diseinatu eta inplementatzeari begira.
 - **Genero-ikuspegia** EBren **aurrekontuan** txertatzearen alde egiten dugu.
 - Modu positiboan baloratzen dugu **Genero Berdintasunaren Indizea** urtero argitaratzea; izan ere, emakumeen eta gizonen arteko berdintasunaren graduaren bilakaera eta hobekuntza-eremuak identifikatzen ditu EBko berdintasuna errealia eta eraginkorra izan dadin; halaber, modu positiboan baloratzen dugu EBko Genero Indarkeriari buruzko lehenengo Eskualde Txostena, zeren modu zehatzean erakusten baitu zer eskualdetan duten emakumeek lorpen handiagoak eta non dituzten desabantaila handiagoak.
 - Azpimarratzen dugu **berdintasunerako hezkuntza beharrezkoa dela** txiki-txikitatik, gizarte, kultura eta erlijio guzietan. Horrela saihestuko lirateke oraindik ere gertatzen diren egoera kezkarriak.
 - Proposatzen dugu 2021-2017 aldiko **europar funtsak** kudeatzen dituzten agintaritzek kolaboratu dezatela eta koordinatu daitezela genero-berdintasuna sustatzeaz arduratzen diren erakundeekin, ikuspegi hori funtsen ziklo osoan modu sistematikoan integratzeko, bai programa operatiboak lantzerakoan eta bai haien inplementazio eta ebaluazioan. Dinamika horrek ahalbidetuko luke ezagutzea zer inpaktu duten programa horiek genero-arrakalaren murrizketan.

Halaber, **Hezkuntzaren Europar Esparruari dagokionez**, Eusko Jaurlaritzak honako hau eskatzen dugu:

- **Kalitatezko irakaskuntza inklusiboa eta ekitatiboa** zirkunstantzia orotan bermatzen duen hezkuntza politika bat sustatzea, genero-berdintasuna ere bermatuz; eta, horri lotuta, hezkuntza-komunitate osora egokitzea: ikasleak, familiak, irakasleak eta hezkuntza-sektoreko profesionalak.

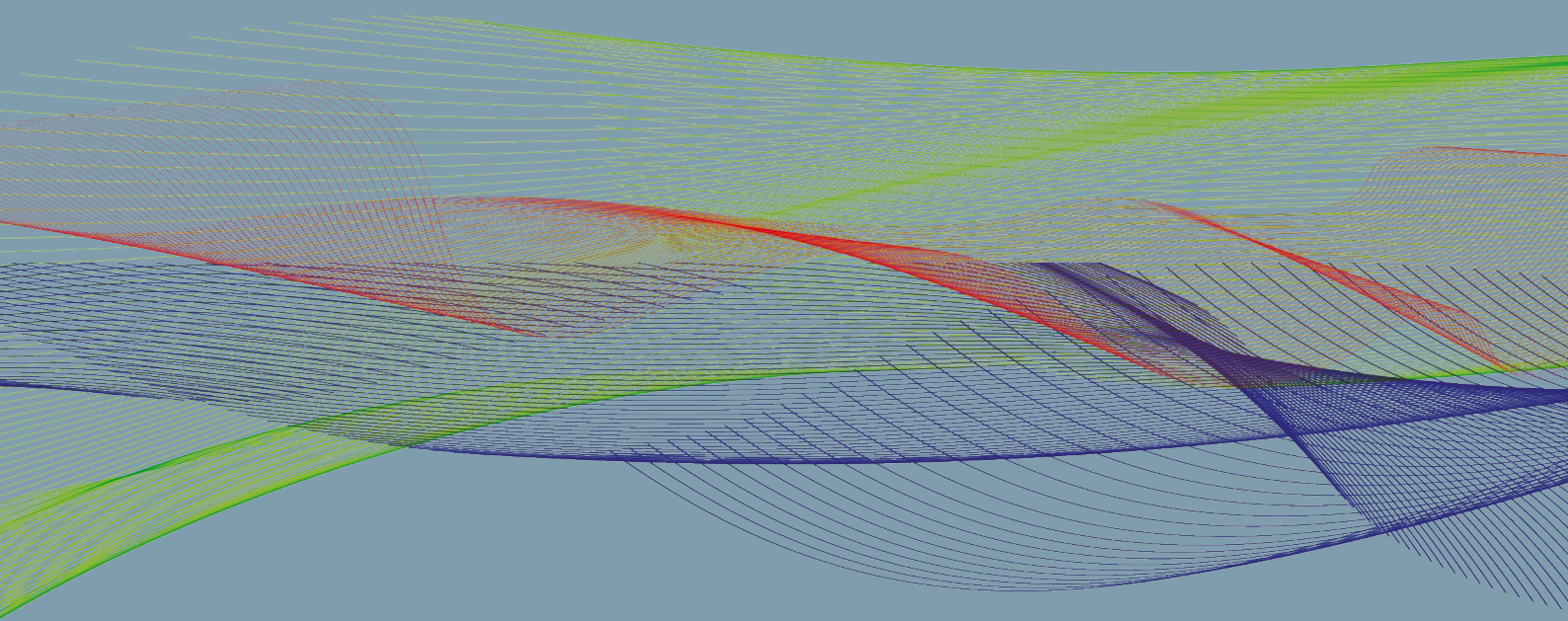
- **Konpetentzia digitalen garapena** lehenestea eta hezkuntza-sistemaren digitalizazioan aurrera egitea, helburu hori inklusioaren helburuarekin uztartuz.
- Erasmus Programaren sorreratik 35 urte bete direnean, **mugikortasun-programen eta hezkuntza-lankidetzaren aldeko apustuari eustea**, desafio komunei erantzuteko; halaber, hezkuntza-bikaintasun eta -berrikuntza politikak indartzea, zeren funtsezkoak baitira europar herritartasunaren eraikuntzarako.
- Bultzada ematea, hala unibertsitate mailan nola lanbide heziketan, bai **prestakuntza dualari** eta bai **hezkuntza-sektorearen eta enpresa-sektorearen arteko lankidetzari eta aliantzen ereduari**, helize hirukoitz eta lauhoitz deritzanak eratuz. Egindako aurrerapenak gorabehera, EBk indartu egin behar ditu hezkuntza-bikaintasunaren ereduak eta praktiken eta espezializazioaren komunitateak; orobat, urratsak egiten jarraitu behar du eredu duala errealitate normalizatua izan dadin Europako hezkuntza-politikan, eta ez salbuespenezko kasu bat. Bikaintasun dualaren europar zigilu bat eskatzen dugu (e-dual) titulazio ofizialetarako, horien hedapenari laguntzeko; eskatu ere ahalmen handiagoa eskatzen dugu kohesioa eta prestakuntza dual ofizialaren proiektuak Europan integratzeko.
- **Hezkuntza-kredituen aitortza sinplifikatu** behar da hezkuntza-sistema desberdinen artean, lurralde arteko lankidetzarako, mugikortasunerako eta aukerak espezializazio-sektoreetan sortzeko palanka izan dadin. Eskualdeei kredituak aitortzearen alorrean akordio partikularrak egiteko ahalmena ematen dien europar politika bat eskatzen dugu
- Eskualde mailako eta mugaz gaindiko **unibertsitate-ekosistemak indartzea**, Europarentzat duten balio erantsiagatik, europar esparru ausartago bat garatzeren bitartez.
- Hezkuntzak lagundu diezaiela, bai lanbide heziketak eta bai unibertsitate-sistemak, lurraldeetako espezializazio adimendunaren estratergiei. Horretarako, **finantziario gehiago** eskatzen dugu **lankidetzari-sareetarako eta praktiken komunitateetarako**.

Europako **kulturaren eremuari** eta kultura- eta **hizkuntza-aniztasunaren eremuari dagokienez**, honako hau lehenesten dugu:

- EBk **eleoniztasuna eta hizkuntza-aniztasuna sustatzea**, hizkuntza koofizialei eta eskualdeetako hizkuntzei arreta berezia zuzenduz. Horretarako, beharrezkoa da hizkuntza horiek europar agendan

bistaratzea, eta, aldi berean, EBko legediaren betetzea bermatzea eta sorkuntza eleaniztuna sustatzea. Hizkuntza-aniztasuna europar identitatearen berezko alderdi bat da.

- Sorkuntzaren balioa nabarmentzea, **berrikuntzaren**, ekintzailetzaren, kalitatezko enplegua sortzearen eta lurraldeetako aniztasuna proiektatzearen zerbitzuan jarrita. Industria kultural eta sortzaileak europar agendan finkatzen ari dira, berrikuntza eta espezializazio adimendunaren politikei esker, eta baita Europako politika kulturalaren programa eta ekimenei esker ere.
- **Artistaren Europar Estatutu bat lortzea**, sortzaileen mugikortasuna sustatzea eta ikus-entzunezkoen, autore-eskubideen eta jabetza intelektualaren europar Zuzentarauen transposizio erreala egitea. Orobat, funtsezkoa da hedabideetako europar agenda berrian aurrera egitea.
- **Ondare kulturala kontsideratzea** eta europar identitateen, garapen jasangarriaren eta turismo kulturalaren funtsezko elementu gisa berrerabiltzea.
- Sektorre kultural eta sortzailea eta ondare kulturala EBko 14 **ekosistema industrialen artean kontsideratzea**, kalitatezko enplegu erresiliente eta berritzailea sortzeko duen ahalmenagatik.



3

OSASUNAREN EBrantz

Covid-19aren agerpenak utzi dizkigun lezioetako bat da planetako beste leku batzuetan osasunaren arloan gertatzen denak zuzeneko inpaktua izan dezakeela, azkenean, gure lurraldean. Ukrainako gerra egoerak eta EBko lurraldean babesa bilatzen duten pertsonen fluxu masiboak are premiazkoago bihurtzen dute osasunari buruzko ikuspegi komunitario bat izatea.

Pandemia hasi zenez geroztik, Europar Batasunak baliabideak mobilizatu ditu Estatu kideei euren erantzunak koordinatzen laguntzeko, birusaren hedapena mugatzeko neurriak hartuz eta susperraldi azkar eta jasangarri bat ahalbidetzeko bideak bilatuz. Koordinazio-ahaleginen horiek aurrerapen garrantzitsuak ekarri dituzte, hala nola COVIDaren ziurtagiri digitala EB osoan ezartzea, txertoen Estrategia, eta Covid-19aren aurkako aukera terapeutikoen Estrategia. Dena dela, pandemia ez da amaitu oraindik ere, eta funtsezkoa da aurrera egiten jarraitzea, erantzun sendoagoak prestatzeko oraingo krisi sanitarioan eta etorkizunean gerta litezkeenetan.

Orain arte, Estatu kideek eta eskualde-agintaritzak batzuk izan dira EBko osasungintza-politiken arduradun nagusiak; europar instituzioek, berriz, rol osagarria jokatu dute. Hala eta guztiz ere, pandemiak erakutsi du Estatu kideen indarrak batzea lagungarria dela euren gabetia indibidualak gainditzeko, eta anbizio handiagoko europar agenda berri bat sorrarazi du, alegia, osasunaren alorrean kooperatzeko estrategia berriak eraikitzen daraman europar agenda berri bat. Hala, epe luzeragoko irtenbideak bilatzeko xedez, Batzordeak indartutako programa sanitario berri bat aurkeztu zuen 2020ko azaroan: "Osasunaren EB". Plan horrek jasotzen dituen proposamenen helburuak dira herritarren osasuna babestea, geure burua prestatzea etorkizuneko pandemiei aurre hartzeko eta haien aurka borrokatzeko, eta Europako sistema sanitarioen erresilientzia hobetzea.

Osasunaren EB deritzan paketeak esparru juridiko sendoago eta osatuago bat aurreikusten du, helburu hauekin: Europa prestatuago egotea mugaz gaindiko mehatxu sanitarioei erantzuteko, pandemian funtsezkoak izan diren bi agenzia indartzea –Gaixotasunen Prebentzio eta Kontrolerako Europar Zentroa (ECDC) eta Sendagaien Europar Agentzia (EMA)-, eta Larrialdi Sanitarioen aurrean Prestatzeko eta Erantzuteko Agintaritzak (HERA) berria sortzea. Beste funtsezko zutabe bat Europako Estrategia farmazeutiko berria da, helburutzat duena EBk krisiei aurre egiteko erresistentzia izatea eta

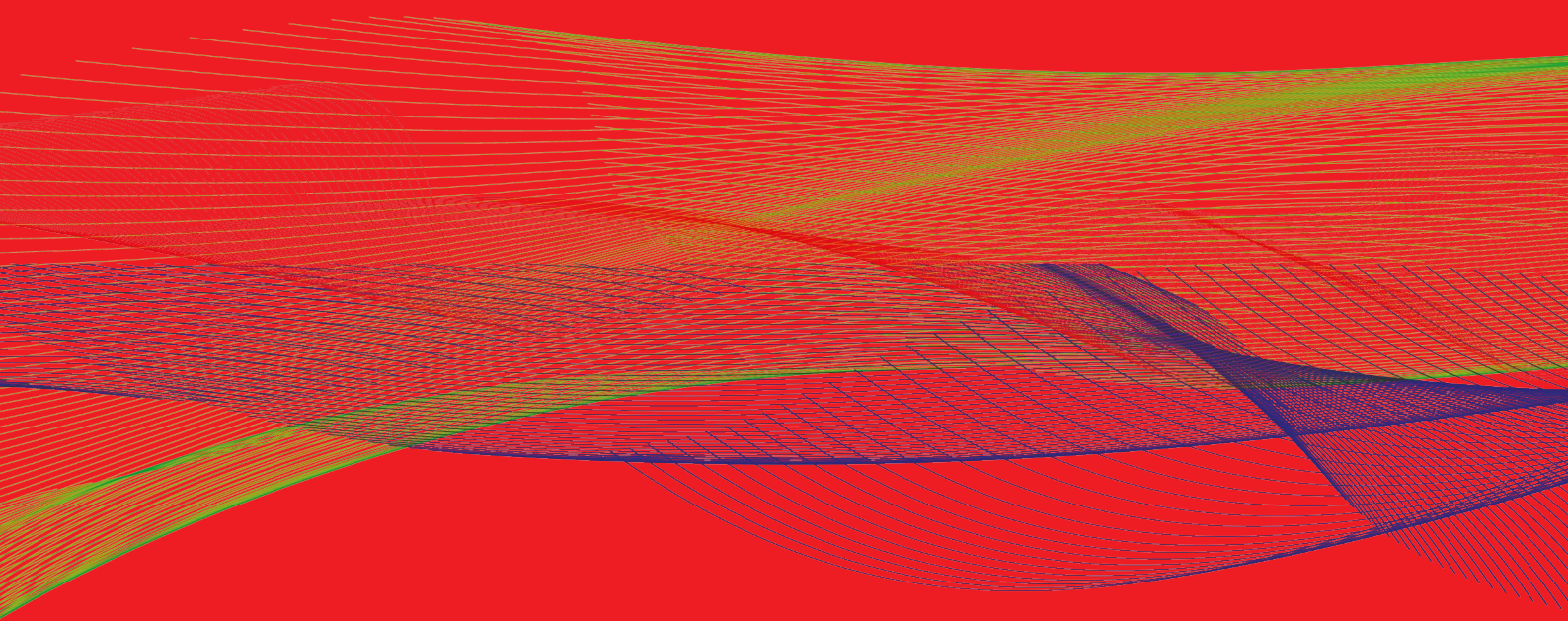
munduko lider gisa duen posizioa indartzea, paziente guztiei sendagaiak eskuratzeko bide irisgarria bermatzeaz batera.

Halaber, Batzordearen lehentasunen artean nabarmentzen dira minbiziaren aurka borrokatzeko europar Plana, 2021eko otsailean aurkeztua, eta datu sanitarioen europar Esparruaren konfigurazioa, 2022koa, EU4health programarekin batera; azken horrek 5,2 bilioi euroko aurrekontua du 2021-2027 aldirako, eta modu bateratuan jarduteko aukera bat da, osasun publikoaren oraingo eta etorkizuneko beharren aurrean.

Oraingo testuinguruan, Eusko Jaurlaritzaren Lehendakartzaren ustez:

- Ezinbestekoa da **Europar Batasunaren osasungintzako eskumenak indartzea**, etorkizuneko gertakizunei aurre egiteko xedez, eta horretarako beharrezkoa da Gaixotasunen Prebentzio eta Kontrolerako Europar Zentroaren (ECDC) eta Sendagaien Europar Agentziaren (EMA) aginpidea indartzea, eta baita Larrialdi Sanitarioen aurrean Prestatzeko eta Erantzuteko Agintaritza (HERA) ere indartzea.
- Etorkizuneko Osasunaren EBn, balizko eskumenen lagapenak Estatu kide bakoitzaren arkitektura instituzionala **errespetatu** beharko luke, batez ere **osasunaren alorreko legegintza-eskumenak** dituzten eskualdeen rol zentrala.
- EBk **governantza sanitario globalaren mekanismoak indartzearen alde** egin beharko luke, batez ere Osasunaren Mundu Erakundearenak eta COVAXenak - Txertoak Munduan Eskuratzeko Mekanismoa-, mekanismo horiek bidezkoagoak izan daitezen eta erantzunteko ahalmen handiagoa izan dezaten.
- Bere egiten du **“osasuna politika guztietan” deritzan ikuspegia**, zeren uste baitu funtsezkoa dela bai Euskadin eta bai Europar Batasun osoan.
- Covid-19aren kutsapenak detektatzeko eta haien jarraipena egiteko **teknologia berriak ezartzearen alde** egiten du, eta baita ikerketa zientifikoaren azterlanetatik ondorioztatu daitezkeen txerto eta/edo terapien kudeaketa egokiaren alde ere.

-
- Osasuna eta ingurune zein bizi-estilo osasuntsuak bultzatzeari begira **modu koordinatuan lan egitearen alde** egiten du, pertsonengan eragina duten osasunaren determinatzaile sozialetan eragin positibo izateaz gain.
 - Azpimarratzen du beharrezkoa dela **EBn arreta sanitarioa bermatzea errefuxiatuei eta migratzaileei**, haurren txertaketara arreta berezia zuzenduz.



4 EUROPA LEHIAKORRA

1993ko urtarrilaren 1ean, merkatu bateratua indarrean sartu zen EBn. Era horretan sortutako esparru ekonomikoak 447 milioi kontsumitzaile ditu gaur egun, 3,6 milioi lanpostu sortzera eraman du, eta Europar Batasuna munduko erraldoi ekonomiko bihurtu du. Nahiz eta merkatu bateratuari oraindik ere ibilbidea geratzen zaion arlo batzuetan, hala nola zergetan, energian edo digitalizazioan, EBko herritarrei eta enpresei oparotasuna eta etorkizunerako ikuspegiak ematen jarraitzen duen mugarri bat da.

COVID-19aren krisiak agerian utzi du noraino dauden elkarri lotuta Europako ekonomiak eta zein garrantzitsua den, gure oparotasunerako, bete-betean funtzionatzen duen merkatu bateratu bat izatea. Europako Batzordeak 2020an onartu zuen “Europarako Estrategia Industrial Berriak” erakusten zuenez, merkatu bateratu sendo eta integratu bat izatea aurretiko baldintza bat da europar industriaren lehiakortasunerako. Horregatik da beharrezkoa ezabatzea gaur egun hor diharduten enpresek aurkitzen dituzten justifikaziorik gabeko oztopoak. Hala ere, produktuen kalitatea, trazabilitatea, jatorria eta jasangarritasuna bermatu behar dira, lehiakortasunean bidegabekeriak saihesteko, bereziki nekazaritzako elikagaien sektorean.

Horri dagokionez, premiazkoa da ondasun batzuen horniduraren gabezia eta arriskuei erantzutea, hots, aurrena krisi pandemikoak eta hurrena Ukrainako inbasioak sortutako gabezia eta arriskuei erantzuteko. Autonomia estrategikoaren kontzeptua alternatiba gisa sortu da, munduko merkatuekiko mendetasunaren eraginez energiaren, industriaren eta nekazaritzako elikagaien arloetan agertutako gabeziak arintzeko -aurrena- eta konpontzeko -hurrena-, globalizazio trinkoko bi hamarkadaz baino gehiagoz horrela konfiguratu baitira.

Hala eta guztiz ere, barne-merkatu sendo eta integratu batek ez du berez europar lehiakortasuna bermatzen. EBk politika industrial handinahi bat behar du, lehiakortasunaren palanka diren beste politika batzuekin ondo integratuta, hala nola ikerketa eta berrikuntza, merkataritza edo hezkuntza eta prestakuntza.

Zehazki, politika industrilaren alorrean askotariko neurriak behar dira epe labur, ertain eta luzera, enpresak karbono aldetik neutroa den ekonomia digitalerantz mugitu daitezen, kalitatezko enplegua sortuz, baina EBko lehiakortasunari kalterik egin gabe.

Europako gizarte-ongizatea eta enpresa-ehunaren lehiakortasuna oinarritzeko, funtsezkoa da ikerketa eta berrikuntzara zuzendutako inbertsioa. Hain zuzen ere, EBren alor horretako politiken helburua da industriaren oinarri zientifiko eta teknologikoak indartzea eta haien nazioarteko lehiakortasuna bultzatzea. Alde horretatik, EBren 2021-2027 aldirako ikerketa- eta berrikuntza-programak –Europa Horizonte- badu *“Europako Desafio Globalak eta Lehiakortasun Industrialak”* izeneko zutabe espezifiko bat, helburutzat duena erronka sozialekin eta desafio global handiekin lotutako ikerketa finantzatzea (osasuna, klima-aldaketa, energia berriztagarriak, mugikortasuna, segurtasun digitala, materialak, etab.), kapazitate teknologikoak indartzea eta Europako elkarte industrialen sorrera sostengatzea.

Europa lehiakor horretara iristeko, ikerketa eta berrikuntzaren finantziaketa inbertsioaren ikuspegi estrategiko batez osatu behar da, irtenbide berritzaileei merkatura iristen laguntzeko, kontuan hartuta irtenbide horiek intentsiboak izaten direla sarritan, kapital aldetik, baita arrisku handikoak ere. Beharrezkoa izango da hurrengo belaunaldiko teknologiak determinatzea, haien aplikazio komertzialak azkartzea eta enpresa berrien hedakuntza azkarra sostengatzea.

Halaber, tokiko errealitatean eta beraren ezaugarri, abantaila eta espezialitateetan oinarritutako berrikuntza eta esperimentazioa sutatu behar dira. Horrek ahalbidetuko lieke eskualdeei irtenbide berriak garatzea eta ETE zein kontsumitzaileekin probatzea, eta irtenbide horiek Europako eta munduko merkatuetara hedatu litezke geroago, Batasuna abangoardian mantentzen dela bermatuz.

Alde horretatik, Eusko Jaurlaritzaren lehendakaritzatik zenbait **eskari eta ekarpen** egiten ditugu etorkizunean **Europa lehiakorragoa eta erresilienteagoa izan dadin:**

- EBk munduari irekitako **sektore industrial lehiakor eta erresiliente bat izan behar du**, aberastasun, enplegu eta ongizatearen sorreraren funtsezko euskarri gisa. Sektorre industrialak eta berari lotutako zerbitzuen sektorea palanka nagusiak dira europar ekonomiaren susperraldi eta eraldaketarako.
- EBko politika industrialaren neurrien inpaktua eta eraginkortasuna bermatzeak **lankidetzak eskatzen du, bai erregulazio mailan eta bai inbertsio mailan**, Estatu kideen, estatuz azpiko gobernuen eta sektore

industrialaren beraren artean. Izan ere, lehiakortasun industrialean zuzeneko inpaktua duten politika asko estatu eta estatuz azpiko mailan diseinatzen dira.

- Beharrezkoa da europar ekonomiaren bizkarrezurrari sostengu etengabe eta irmoa ematea, hots, **enpresa txiki eta ertainei, aurrera egin dezaketela bermatzeko xedez**, burokrazia arinduz eta merkaturako sarbidea hobetuz. Haiek dira Europako enpresa-ehun osoaren % 99, eta azken bost urteetan sortutako lanpostuen % 85.
- Europako etorkizunaren industriak gainditu behar dituen erronka mardulek **hezkuntza-ereduen eraldaketa eskatzen dute**, bai unibertsitate mailakoak eta bai lanbide heziketakoak, aurrerabide ekonomikoa sortu ahal izateko eta lehiakortasuna indartzeko. EBk pertsonen alde egin behar du, eta talentuak, prestakuntzak eta hezkuntzak lehiakortasuna eta berrikuntza gidatzen dituzte.
- Beharrezkoa da **ikerketa, garapen teknologiko eta berrikuntzaren alde modu irmoan aritzea**, produktibitatearen eta hazkunde jasangarriaren funtsezko eragileak baitira. Bereziki, uste dugu EBk ahalegin berezia egin beharko lukeela potentzial handiena duten eremuetan, hala nola, teknologia garbiak eta teknologia horiek ETEetara transferitzea, Euskadiko supercluster Net zeroa bezalako ereduen bidez, karbono-emisioetan ekonomia neutroa lortzeko.
- Orobat, garrantzi berbera dauka **ezagutzaren eta irtenbide berritzaileen sorrerak**, elikadura seguru eta osasuntsua segurtatzeko eta kontsumitzaileen jokabidea hobeto ulertzeko; izan ere, hori lagungarria izango litzateke lehen sektoreko ekoizpen-sistemen klima-neutraltasunaren helbururako.
- Covid-19aren pandemiak eta Ukrainako gerrak agerian utzi dute erresilientziaren garrantzia, eta erakutsi dute beharrezkoa dela EBren autonomia funtsezko sektoreetan bermatzea. EBk heldu behar dio arlo estrategikoetan duen gehiegizko mendetasunari, zeren horrek kalteberatasunak sortu bailitzake etorkizunean, eta, hortaz, europar enpresen lehiakortasuna murriztu. Aldi berean, 0 km-ren kalitatea, trazabilitatea eta jasangarritasuna lehiakortasun-faktore gisa agertzen diren produktuek autonomia hori lortzen lagun dezakete.

- Beharrezkoa da **balio-kate globalen erresilientzia eta europar ekonomiaren autonomia estrategikoa handitzea**. Aztertu beharko da ea egokia den *reshoring* neurriak ezartzea, ekoizpen-jarduera jakin batzuk eta haiei lotutako enplegua kontinente zaharrera bueltan ekarri ahal izateko.
- Ezinezkoa da modu bakartuan lehiatzea edo trantsizio ekologiko eta digitalak, globalizazioak edo berrikuntzak planteatzen dituzten erronkei erantzutea. Eskala globalean lehiakorak izateko, ezinbestekoa da **elkarlana eta zubiak eraikitzeke ahalmena indartzea**, batez ere **eskualde-ekosistemen artean**. Horrenbestez, klusterren europar politika sendo bat eskatzen dugu, ekosistema industrialen arteko lankidetzaz erraztu eta Europaz gaindiko balio-kateak lortu ahal izateko.
- **Industriaren eraldaketa digitala** faktore kritiko bat da Europaren lehiakortasunerako, hazkunderako eta enplegurako. Horregatik, plan bateratu bat behar da Europa digitalerako, Europako Itun Berdeak trantsizio ekologikoarekin egiten duena egiteko, hau da, trantsizio digitala garbi definitutako helburuetan islatzeko, hala nola konektibitatea, gaitasun digitalak, zerbitzu publiko digitalak edo hodeia, adimen artifiziala edo big data erabiltzen dituzten enpresen kopurua.
- Era berean, beharrezkoa da datuen erabilera etikoa lortzea eta gutxieneko estandarizazioa lortzea. Alde horretatik, GAIA X ekimena bultzatzen dugu, subiranotasun digitaleko ingurunean berrikuntzan aurrera egiteko tresna gisa.
- Trantsizio digitala arrakastatsua izan dadin, ezinbestekoa da herritarrek eta enpresek osoko konfiantza izatea erabiltzen dituzten tresna eta zerbitzu digitaletan. Horregatik, Europak bere **zibersegurtasunaren kapazitateak indartu** behar ditu, bere gobernuak, herritarrak eta enpresak zibermehatxu globaletatik babesteko, eta gainditu beharreko erronkaren mailakoa den baliabide bolumen bat mobilizatu behar du.
- Teknologia faktore geopolitiko bat da, eta, hortaz, **EBk burujabetzaren alde egin behar du teknologia kritikoetan**, hala nola mikroprozesadoreetan, eta, halaber, gure bizimodua iraultzeko, negozio eta enplegu aukera berriak sortzeko eta Europaren lehiakortasuna

munduan indartzeko ahalmena duten beste batzuetan (adimen artifiziala, 5G sareak, superordenagailuak eta ordenagailu kuantikoak).

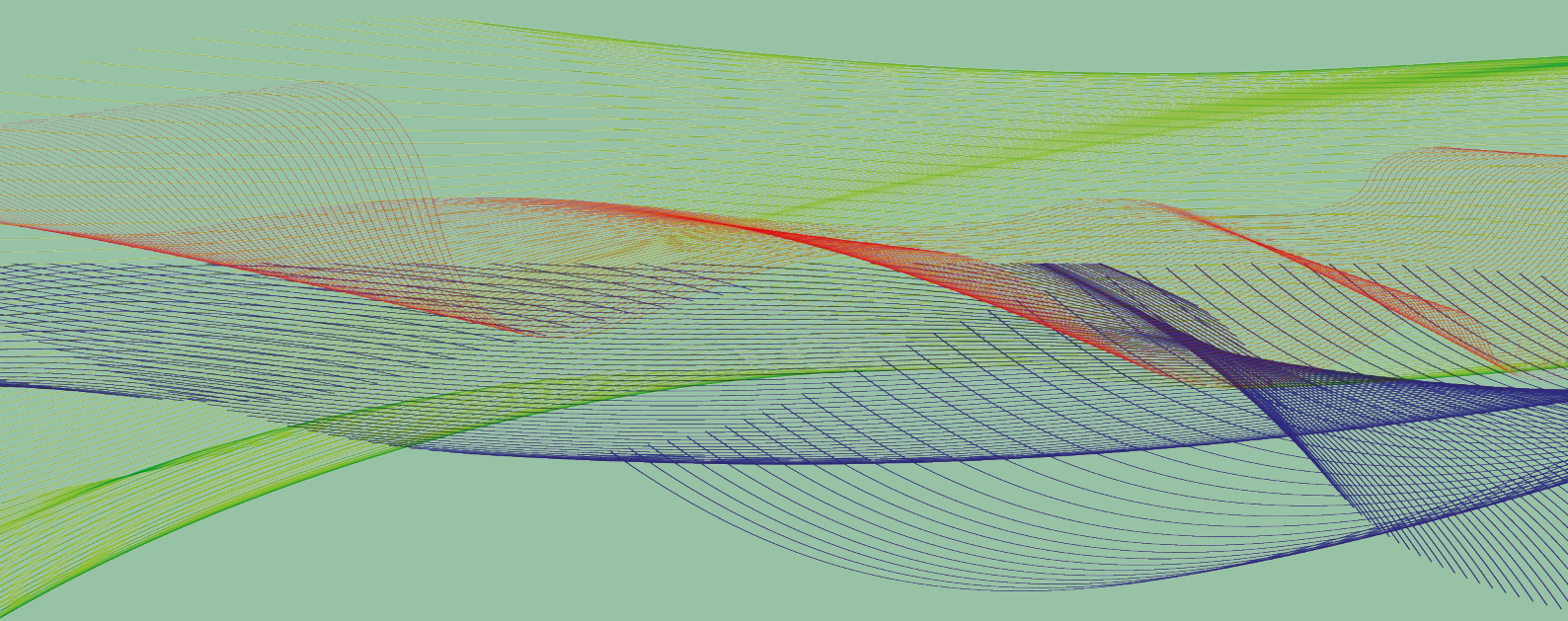
- Europako enpresa eta ikertzaileentzat beharrezkoa da datuen potentzial osoa aprobetxatzea, produktu eta zerbitzu berriak garatzerakoan. **Datuen europar ekonomia**, errealia izanez gero, oso eragile indartsua izango litzateke berrikuntzarako eta lanpostu berrien sorrerarako. Segurtatu behar da datu horiek EBn aprobetxatzen direla eta oso irisgarriak direla.
- Laugarren iraultza industrial deritzana ez da garapen teknologikoaren jauzi kualitatibo bat soilik, baizik eta baita hazkunde ekonomikoa materialen kontsumotik desakoplatzeko beharra ere. EBk **ekonomia zirkularraren eredu berri bat** garatu behar du, produktu eta materialen bizi-zikloa ahalik eta denbora luzeenez mantentzeko. Ekonomia zirkularraren eredu berri hori aukera bat da, eta enplegu berde berriak sustatzea eta berrikuntza akuilatzea dakar berekin.
- Beharrezkoa da **aliantza industrialen parte hartzerako arauak EB mailan hobetzea**, batez ere ETEen parte-hartzea bermatzerakoan. Gure ustez, aliantza horiek funtsezkoak dira mugaz gaindiko proiektu industrialak eskala handian garatzeko, alor estrategikoetan. Orobat, aliantza industrial horiek, Europarentzat interes komunekoak diren proiektu garrantzitsuekin (EIKPG) batera, funtsezkoak dira egin beharreko inbertsio publiko-pribatuak egin ahal izateko.
- **Europako lehen sektorea** sostengatzen jarraitu behar dugu, bai natura-ingurunea kontserbatzeari begira duen inpaktuagatik eta bai enplegu eta jarduera ekonomikoaren aldetik duen inpaktugatik. Ildo horretatik, proposatzen da Europako nekazaritza eta arrantza sektorearen trantsizioa bultzatzea, ekoizpen-modu ekologiko eta jasangarrietarantz, eta proposatzen da, halaber, akuikultura eta elikagaien ekoizpen jasangarri eta segurua bultzatzea.
- EB potentzia turistiko bat da mundu mailan. Beharrezkoa da sektoreak eredia aldatzeko egin duen apustua indartzea eta zeregin horretan laguntza, **turismo-eredu jasangarri, seguru eta kalitatezkora iristeko**, bere hiru alderdietan (ekonomikoa, ingurumenekoa eta

soziala); eredu horrek, gainera, kontuan hartu behar ditu helmuga turistikoen desafioak, sinergiak sortu behar ditu beste sektore batzuetan, eta zerbitzu digital berritzaileak konfiguratu behar ditu.

- Gainera, **txikizkako merkataritza** baliabide eta gaitasunekin sostengatu behar da, zeren funtsezko rola jokatzen baitu ekonomiarako eta kontsumitzaileentzat. Txikizkako merkataritza tradizionalak zailtasun bereziak aurkitu ditzake eredu komertzial berrira egokitzerakoan, batez ere digitalizazioari dagokionez.
- **Espezializazio adimendunaren estrategiak** 2021-2027ko programazio-aldiaren testuinguruan eguneratzerakoan, elementu berriak txertatu behar dira, hala nola nazioartekotzea edo jasangarritasuna, eta horrek estatuz azpiko gobernuen osoko sostengua eta konpromisoa izan beharko lituzke, zeren haien esku baitago horiek definitzea eta abiatzea.
- Edonola ere, **eskualdeen arteko elkarlana** funtsezko elementu bat da espezializazio adimenduaren estrategia horien optimizaziorako, sinergiak ahalbidetu eta berrikuntzara zuzendutako ahalegin globalaren errendimendua optimizatzen duelako. Horregatik, EBko instituzioek Abangoardiako Ekimenaren moduko proiektuen aldeko sostengua indartu behar dute –proiektu horren helburua da berrikuntzara zuzendutako ahaleginen zatiketa gainditzea eta modu bateratuan inbertitzea produktu eta zerbitzu berriak azkarrago merkaturatzeko; proiektuak 39 europar eskualde biltzen ditu, eta Euskadi kide sortzaileetako bat da.
- Makroeskualde mailako estrategiek elkarlanerako esparru egokia eskaintzen dute, eremu geografiko jakin batean eragin berezia duten desafioen konponbidearen inguruko lankidetzak aktibatzeke. Zehazki, Estrategia baten onarpena eskatzen dugu **Makroeskualde Atlantikorako, eta Kontseiluari eskatzen dio estrategia** hori lehenbailehen abiatzeko agindua eman diezaiola Europako Batzordeari. Estrategia berria kostaldeko eremuen eta *hinterlandaren* arteko lotura ugari buruzko ikuspegi integratu batean oinarritu behar da eta maila anitzeko gobernantza-eredu bat txertatu behar du, eskualdeek eta Autonomia Erkidegoek osoko lotura izan dezaten hartu beharreko erabakien inguruan.

Bukatzeko, eta 2023ko urtarrilaren 1etik aurrera operatibo egongo den **Nekazaritza Politika Bateratua (NPB) modernizatu eta sinplifikatzeko** xedez abiatu den legedia ikusita, Euskadik honako hau lehenesten du:

- Oraingo bi zutabeak mantentzea: **EBren zuzeneko laguntzak eta EBren eta Euskadiren artean kofinantzatutako landa-garapenerako politikak**, eta Batasunak finantzatutako hirugarren zutabe bat sortzea, merkatuen balizko krisien aurrean laguntzeko mekanismo gisa.
- **Subsidiariorotasun handiagoa eta arau malguagoak** eskualdeek NPBa kudeatu dezaten, haien berezitasunak kontuan hartu ahal izateko.
- NPbaren eskema ez egotea erreforma etengabeen mende, eta lagungarria izatea **ustiategien belaunaldi-erreleburako**, oinarri egonkor batean gainean.
- **Landa- eta mendi-eremu dinamiko, erakargarri eta erresilienteetarako** baldintza egokiak sortzea EB mailan.



5

EUROPA
EKONOMIKO-MONETARIOA

2021eko urriaren 19an, Europako Batzordeak berpiztu egin zuen EBko gobernantza ekonomikoa berraztertzearen inguruko eztabaida publikoa; izan ere, eztabaida hori bertan behera geratu zen pandemiaren ondorio ekonomiko eta sozialei eman beharreko erantzunean kontzentratzeko. Eztabaidaren ardatza da zer egin 1997ko Egonkortasun eta Hazkunde Itunarekin (EHI), zeren aurrekontu-defiziten eta zor publikoaren mugei buruzko arauak -alegia, hurrenez hurren BPGaren % 3 eta % 60 izatea- izoztuta egon baitira (babes-klausula orokorra) Covid-19aren krisia piztu zenetik. Europako Batzordearen helburua da 2022an adostea nola egin daitekeen aurrera arau horiek berriz ere indarrean egon daitezen.

Europako Batzordeak Europar Seihiakoa hasi zuen 2021eko azaroan, hots, ekonomia-, aurrekontu- eta enplegu-politikak EBren barnean koordinatzeko zikloa, EBko gobernantza ekonomikoaren esparruaren atala baita. Europako ekonomia indartsu hazten ari bada ere, zailtasun handiak ere baditu aurrez aurre Covid-19ak eragindako ezegonkortasunagatik, inflazioaren bat-bateko igoeragatik eta hornidura-katean finkatuta dauden arazoengatik; horri, gainera, Ukrainako gerraren testuingurua eta horren ondorioak ere gehitu behar zaizkio. Hain konplexua den panorama ekonomiko horrek eskatzen du, alde batetik, herrialdeek gastatzen jarraitu dezatela, susperraldia bide onean mantentzeko, eta *Next Generation EU* funtsa osorik erabili dezatela; eta, bestetik, ekonomia akuilatzen duten proiektuak bultzatzea, azpiegitura berde eta digitalaren alorreko erreforma eta inbertsioekin.

Eusko Jaurlaritzak, berriz, Euskal Autonomia Erkidegoko instituzioekin koordinatuta, Euskadin Next programa diseinatu du, hau da, susperraldi, eraldaketa eta erresilientziarako inbertsioen programa, Euskadi berde, digital eta inklusiboa eraikitzeko erronkari heltzera zuzendua. Horretarako, hiru espezializazio-lehentasun estrategiko ezarri dira: digitalizazioa eta berrikuntza; osasuna eta adinekoen zaintza; eta trantsizio energetiko-ekologikoa.

Gobernantza ekonomikoaren ikuspuntutik, honako hau proposatzen dugu:

- Ekonomiaren digitalizaziotik eratorritako **desafio fiskalei** heltzea, enpresa fisikoak eta digitalak baldintza berdinetan aritu daitezen.
- **Paradisu fiskalen eta iruzur fiskalaren aurka borrokatzeko konpromisoa** indartzea, egintza demokratikoaren paradigma gisa.
- **ELGaren baitan 2021ean lortutako nazioarteko akordioaren transposizio azkarra sostengatzea**, Sozietateen gaineko zergaren

nazioarteko esparruari ekitatea, gardentasuna eta egonkortasuna emateko. Akordio horrek bi proposamen ditu: 1. Zutabea, zerga-eskubideen birbanaketari buruzkoa; eta 2. Zutabea, multinazionalen mozkinen gaineko gutxieneko tributazio efektibo bat ezartzeari buruzkoa.

Europar Seihilekoari dagokionez:

- Seihilekoaren **alderdi soziala indartu** dadila eskatzen dugu. Zutabe Sozialaren printzipioen ikuskapena indartu behar da, ekonomia-, aurrekontu- eta enplegu-politiken koordinazio-zikloaren baitan.

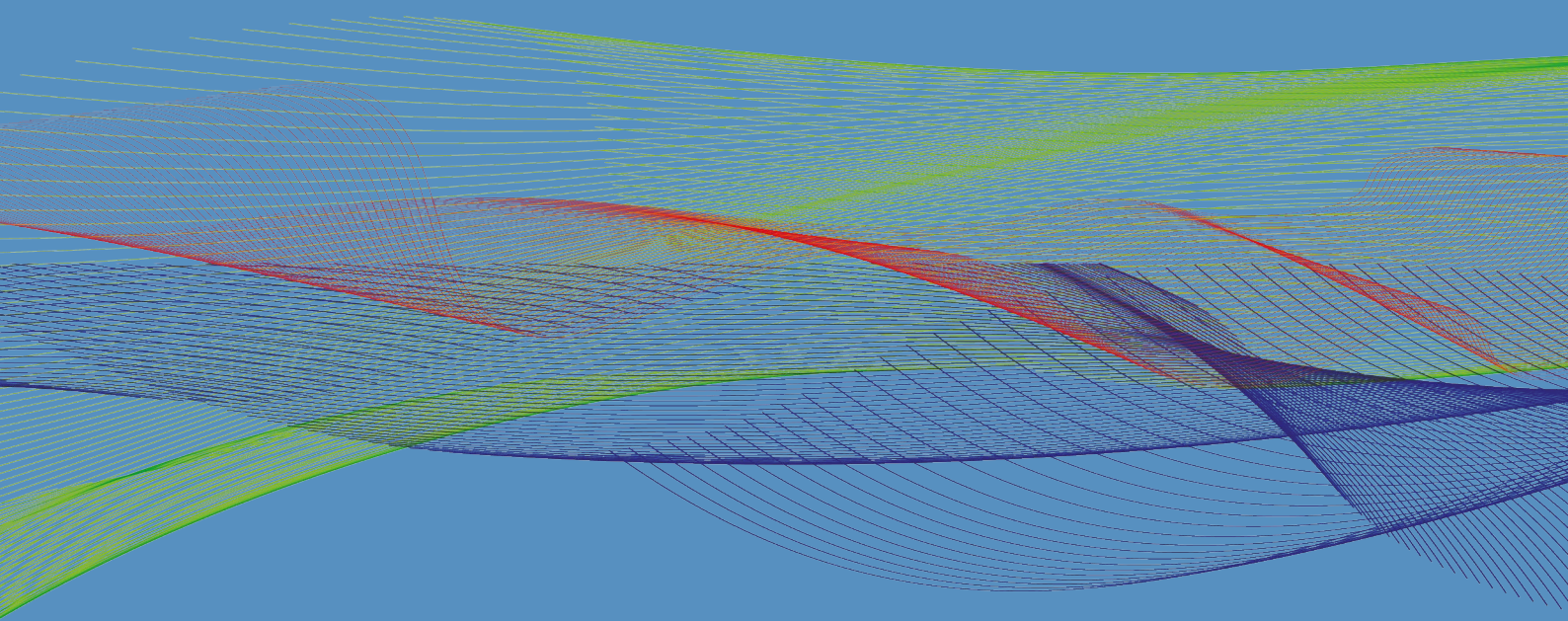
Next Generation EU funtsari dagokionez, eta, zehazki, Berreskurapenerako eta Erresilientziarako Mekanismoari dagokionez (BEM):

- Gure ustez, *Next Generation EU* ekimena **inbertsio publikoaren aldeko apustuari** heltzeko aukera bat da, inbertsio publiko hori garapenaren eragiletzat hartuta, baita berotze globalaren aurka irmotasunez borrokatzeko aukera bat ere. Apustu hori ez da inbertsioaren bolumenean soilik islatu behar, zeren eta, horrez gain, antolaketa forma berriak ere ekarri behar baititu berekin, EBk aurrez aurre dituen eraldaketa energetiko-ekologiko eta digitalean oinarrian dauden misioen konplexutasunari heldu ahal izateko.
- BEMa **eraldaketarako palankatzat** hartzen dugu. Susperraldi ekonomikoa eraldaketaren eskutik etorriko da; eraldaketa, aldiz, ez da ezinbestean susperralditik etorriko. Horixe da Euskadi Next planteamendua oinarritzen duen tesia. *Next Generation EU* funtsa hurrengo belaunaldien oparotasun eta aurrerabidearen oinarriak jartzeko dago bereziki pentsatuta, gure ardura belaunaldi horiei mundu hobe bat uztea baita.
- Salatzen dugu **toki eta eskualdeko agintaritzek ez dutela parte-hartzerik izan**, edo oso parte-hartze eskasa izan dutela, Berreskurapenerako eta Erresilientziarako Plan Nazionala definitzeko prozesuan. Horrek arriskuan jartzen du funtsak xurgatzeko eta exekutatzeko beharrezkoa den ahalmena, eta, hortaz, badu eragina haien inplementazioaren arrakastan.

BEMaren dimentsio ekonomiko eta sozialari dagokionez:

- Eskatzen dugu **Estatuen zorrari** eman behar zaion tratamendua eztabaidatu eta adostu dadila, kontuan hartuta praktikan ia ezinezkoa dela 2012an urgentziaz onartutako tratatu fiskalak betetzea.

-
- Gisa berean, premiazkoa da aurrera egitea **gobernantza-mekanismo demokratikoagoen eta gardenagoen konfigurazioan**, Eurotaldearen erabakiei zilegitasun handiagoa emateko.
 - **Adostasunak** lortu behar dira, benetako europar politika fiskal baten oinarri gisa, instituzio eta tresna bateratuekin. Pandemian izandako esperientzia positiboa baliagarria izan liteke adostasunak inspiratzeko.
 - **Europar zerga-sistema baten konfigurazio graduala** errebindikatzeko dugu, herrialdeen arteko lehia fiskal kaltegarria eragozteko; helburua da politika publikoen ahulezia saihestea, batez ere eduki soziala dutenena.
 - Euskal Ekonomia Itunaren sistema, EBko Justizia Auzitegiaren bermea daukana, aipatutako erabakien eraginpean egongo litzateke; horregatik, **premiatzkoa da mekanismo bat antolatzea euskal instituzioek parte hartu dezaten** horri lotutako EBko erabakitze-foroetan; a priori, Ekonomia eta Finantza Kontseiluaren osoko bilkuran.



6

EUROPA GEOPOLITIKOA

Iragan otsailaren 7an, Maastrichteko Tratatuaren 30. urtemuga bete zen, eta berarekin batera Atzerri eta Segurtasun Politika Erkidearen –ASPE- sorreraren 30 urtemuga ere. Horren helburua zen bakea iraunaraztea, nazioarteko segurtasuna indartzea, lankidetzaz sustatzea eta demokrazia, Zuzenbide Estatuak eta giza eskubideen zein funtsezko askatasunen errespetua garatzea eta sendotzea.

2009an, Lisboako Tratatuak bultzada berri bat eman zion Europaren atzerriko politikari, EBren Atzerriko Gaietarako eta Segurtasun Politikarako Goi Ordezkariaren figura sortuz –Europaren Atzerriko Ekintzaren Zerbitzua horren zuzendaritzapean jarduten du-, eta ASPEn integratutako segurtasun eta defentsa politika erkidea eguneratuz.

ASPE abiatu zenez geroztik urte batzuk igaro eta gero, nabaria da desoreka bat dagoela EBk potentzia ekonomiko eta komertzial gisa eta garapenerako laguntzaren lider gisa nazioarteko eszenan duen pisuaren eta bere pisu eta eragimen politikoaren artean. Edonola ere, iragan otsailaren 24an Errusiak Ukrainan abiatutako inbasio ankerrak hautsi egin du Helsinkiko 1975eko Azken Aktatik eratorritako europar segurtasun-eskema, eta aro aldaketa bat ekarri du berekin. Gaur egun, bakea irabazi beharreko ondasun bat da, eta balio demokratikoak zein arauetan oinarritutako nazioarteko harremanen ereduak egunero defendatu beharreko lorpenak. Errusiar erasoak modu larrian hautsi du nazioarteko legedia, eta Europar Batasunak emandako erantzuna –bateratua, irmoa eta aurrekaririk gabekoa- Europa geopolitikoaren hasiera ekarri du, bere balioen eta bakearen defentsaren lidergoak kontinentean bereganatuz. Gaur egun, EB planetako potentzia nagusia da ondasun eta zerbitzuen merkataritzan eta atzerriko zuzeneko inbertsioan. Politika komertzialaren alorrean duen eskumen eksklusiboak ahalbidetzen dio alor horretan ahots bakarrez hitz egitea, eta tresna ahaltsu bat ematen dio atzerrian eragina izateko.

Orobat, Europar Batasuna eta bere herrialdeak dira garapenerako laguntzari diru gehien ematen diotenak. Hala, EBk esparru-akordioak bultzatzen ditu Afrika, Latinoamerika, Karibe, Asia eta Ozeano Bareko 150 herrialderekin, eta baita gizarte zibilarekin eta nazioarteko erakundeekin ere.

Azken urteotan, EBk indartu egin du 2030 Agendarekin eta Garapen Jasangarriaren Helburuekin hartutako konpromisoa (GJH). Alor horretan, zenbait aurrerapen antzematen dira, hala nola, Next Generation UE ekimena GJHen narratibarekin lerrokatu izana, edo Europar Seihiakoaren zikloan prestatzen den garapen jasangarriaren urteko txostena.

Edonola ere, EBk baditu nazioartean heldu beharreko erronka garrantzitsuak. Horietako bat da Migrazio eta Asiloari buruzko Itun berri bat sortzea, kontinentera iristen diren migratzaileen eta premia egoera dauden pertsonen fluxuak modu bidezko eta jasangarrian kudeatzeko. Beste bat da EB potentzia gisa finkatzeko etapa berri bat irekitzea, eta ez potentzia komertzial eta ekonomiko gisa soilik, baizik eta baita geopolitikaren eta bakearen alorrean ere; horretarako, bere autonomia estrategikoa indartu behar du alderdi guztietan, bere segurtasun eta defentsaren ardura bereganatzeaz batera.

Etorkizunari begira, Eusko Jaurlaritzaren Lehendakartzak honako hau lehenesten du:

- EB botere global gisa finkatzea, ardatz hauekin: **multilateralismoa** nazioarteko harremanen oinarri gisa sustatzea; 2030 Agendaren eta beraren 17 GJHen implementazioa bultzatzea; eta globalizazio bidezkoagoa, ekitatiboagoa eta jasangarriagoa bultzatzea.
- EBk **lidergo rol bat** bereganatu behar du multilateralismo berriztatu baten lorpenean, adostasun globalak lehenetsiz alor hauetan –beste batzuen artean–: giza eskubideak, garapen jasangarria, klima-aldaketaren aurkako borroka edo segurtasuna; horrekin batera, Nazio Batuen sistemaren jarduteko eta erantzuteko ahalmena indartu behar du krisien aurrean: sanitarioak, segurtasunaren alorrekoak, edo bestelakoak.
- Aurrera egitea Europako Batzordeak **Munduko Merkataritza Erakundearen erreformaren inguruan** egindako proposamenean, eta Osasunaren Mundu Erakundearen erreforma EBtik gidatzea.
- **2030 Agenda** eta **GJHak** eskualdeetako berrikuntza-ekosistemetan eta Espezializazio Adimendunaren Estrategietan integratzea.
- EBk atzerriko politikaren eta segurtasun komunaren alorrean duen **jarduteko ahalmena zabaltzea**, ahobatezkotasunaren arauaren ordeztu gehiengo kualifikatuak jarritz.

Nazioarteko merkataritzaren eremuan, Eusko Jaurlaritzatik honako proposamen hauek formulatzen ditugu:

- Trantsizio berde eta digitalarekin bat datorren **merkataritza-politika ireki eta bidezko baten alde egitea**, eta baita giza garapenari laguntzen dion ekonomia jasangarriaren bidean aurre egitearen alde ere. Bere merkataritza-harremanetan, EBk Europaren balio eta babes-estandar handiak sustatu behar ditu.
- **Merkataritza-akordioak** negoziatzeko prozesuak gardenagoak izan beharko lirarteke, haien irismena eta ondorioak hobetu ulertu aha izan daitezten.
- EBk osatu behar ditu Estatu kideetan indarrean dauden **esportaziorako kredituen eskemak**, europar enpresek berdintasunez operatzen dutela bermatzeko xedez.
- Beharrezkoa da merkataritza-defentsaren tresnak indartzea eta erabiltzea –**dumpingaren eta diru-laguntzen aurkako neurriak eta babes-neurriak**–, europar ekoizleak babesteko atzerriko konkurrentziaren lehia desleialaren aurrean.
- Pozik hartzen dugu **Altzairu eta Aluminio Jasangarrien inguruko Akordio** Global bati buruzko eztabaidak hasteko akordioa, horren bidez industriaren bideragarritasuna epe luzera segurtatzeko, karbono-

intentsitate txikiko altzairu eta aluminioaren ekoizpena eta merkataritza sustatzeko, eta merkatura orientatutako baldintzak berrezartzeko.

- Karbono-ihesa saihesteko eta klima-aldaketaren aurkako borrokan eraginkortasuna lortzeko Europako Batasunak proposatutako mugan CO2 doitzeko mekanismoa bultzatzen dugu.
- Bat egiten dugu **arretaz jokatzeko betebeharrak korporatiboaren** inguruan Europako Batzordeak iragarritako proposamen legalarekin, giza eskubideen, gobernu onaren eta jasangarritasunaren alorretan, genero-kontuak ere barne sartuz.
- Nazioartekotzea sustatzeko eskualde-erakundearen potentziala txertatu eta aprobetxatzearen alde egiten dugu, **merkataritza sustatzeko europar misioa eta ekintza bateratuetan**. Euren hurbiltasunagatik eta ekoizpen-ehunaren inguruan duten ezagutzagatik, erakunde horiek funtsezko rol bat jokatzeko dute europar enpresak sostengatzerakoan, batez ere ETEak, kanpo merkatuetara iristeari dagokionez.
- EBk Europako ETEen **nazioartekotzearen alde** egin behar du, enpresen lehiakortasunaren funtsezko elementu gisa; horri begira, hornitzaile globalen kateetan integratzen lagundu behar die, europar enpresen arteko lankidetzak sustatuz, euren dimentsioak eragindako mugak arintzeko.
- Online merkataritzaren hazkundearen aurrean, EBk laguntza eskaini behar du **europar enpresen merkataritza elektronikoa bultzatzeko** beharrezkoak diren teknologiak sortzeko eta ezartzeko; halaber, merkatu digitaletan kokatzen lagundu behar die enpresei, haien lehiakortasunaren funtsezko elementu gisa.

Europa ireki eta solidarioaren bidean aurrera egiteko xedez, Eusko Jaurlaritzaren Lehendakariak honako hau defendatzen du:

- Europako Batzordeak iragarritako **Global Gatewaya irmotasunez bultzatzea** eta, horrekin batera, intereseko komunitateak sortzea gure bazkideekin, nazioarteko printzipio eta estandar sendotan oinarrituta. Komunitate horiek onuragarriak izan behar dira bai EBko interesetarako eta bai bere homologoen interesetarako. EBk pertsonen zein planetaren ongizateari laguntzen dioten konexioak sustatu behar ditu -digitalak, garraiokoak edo energetikoak-, munduko hezkuntza-, osasungintza- eta ikerketa-sistemak indartzeaz batera.
- Beharrezkoa da EBk **elkartasunaren alde** hartuta duen konpromiso irmoa mantentzea eta indartzea, garapenaren aldeko nazioarteko eragile nagusi gisa duen posizioa indartzeaz batera.
- Pandemiatik ikasitako lezioen ildotik, premiazkoa da urrats azkarragoak bultzatzea **txertoak, materiala eta pertsonal medikoa mundu osoan eskuratzen laguntzeko**. COVAX mekanismoarekin kolaboratzen

jarraitzera animatzen dugu, baita baliabideak mobilizatzen ere, Covid-19aren aurkako txertoen eskuratze ekitatiboa mundu osoan bermatzeko.

- **Politiken koherentzia finkatzen jarraitzea**, hezkuntzaren pisua indartzea, osasun unibertsalerako sarbidea bermatzea eta giza eskubideak babestea garapen bidean dauden herrialdeekiko lankidetzaren harremanetan, balioen inguruko hezkuntza EBren barruan bultzatzeaz batera.
- **Lankidetzaren deszentralizatuaren alde** egitea eta lankidetzaren eragile guztien gaitasunak aprobetxatzea EBko instituzioetatik bultzatzen diren ekimenen hedapenean.
- TALD (Territorial Approach for Local Development) ekimenaren fase pilotutik **politika finkatuaren fasera pasatzea**; izan ere, eredu berritzaile bat da lankidetzarako, elkarriketarako eta europar lankidetzaren eta beraren EBtik kanpoko toki-homologoaren desafio global komunei erantzuteko.

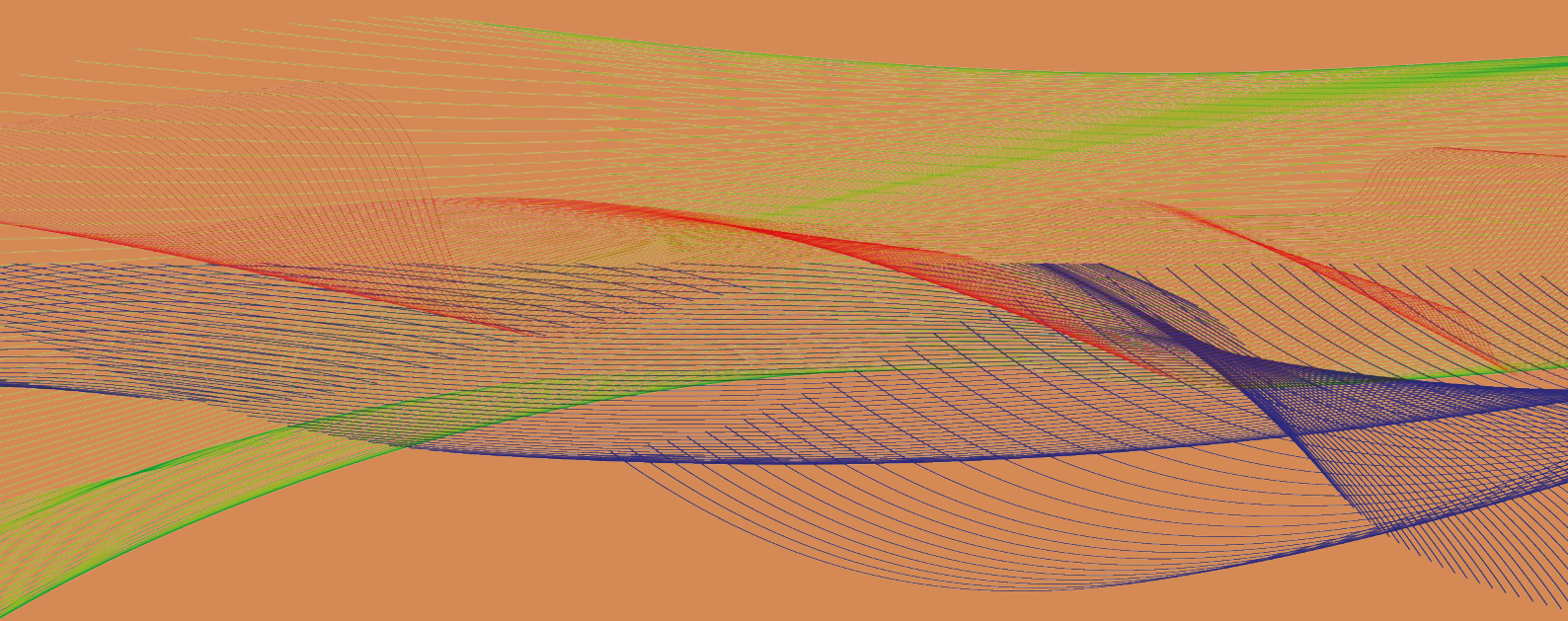
Migrazioaren eremuan, honako hau proposatzen dugu:

- EBk bermatu behar ditu pobreziazatik, gerragatik, jazarpenagatik edo giza eskubideen urraketagatik euren **herrialdeetatik ihes egin eta babes bila iristen diren pertsonen funtsezko eskubideak**.
- **Arduraren eta elkartasunaren arteko oreka** bidezko bat Estatu kideen artean bermatzeko, proposatzen dugu gako bat ezarri dadila, aurretik ezarritako irizpide objektiboetan oinarrituta (PBG, biztanleria, langabezia), **birkokapenak banatzerakoan aplikatzeko**. Gako hori zeharka proiektatu beharko litzateke kolektibo jakin batzuekiko gutxienez: errefuxiatuak; migratzaile ekonomikoak, larrialdi-, kalteberatsun- edo pilaketa-testuinguruetan; eta bakarrik migratzen duten adingabeak edo gazteak-, eta lurralde-eremu jakin batzuetan (Estatu kideen artean, Estatu bakoitzaren barruan).
- Migrazio eta Asiloari buruzko Europar Itunak eta asilo eta migrazioaren kudeaketari buruzko **Erregelamenduak eskualdeak txertatu behar dituzte, eragile aktibo gisa**, Estatu kideekin eta europar instituzioekin batera, bai Itunaren erregelamendu- eta betearazpen-kudeaketan eta bai migrazio-politikaren zehaztapen eta aplikazioan.
- Beharrezkoa da **europar funtsak mobilizatzea**, behar izanez gero ad-hoc mekanismoak sortuz, Ukrainako gerratik ihes eginda EBra iristen diren pertsonen harreran inplikaturako administrazio publikoek bermatu ahal izan ditzaten pertsona horiei dagozkien eskubideak, 2001/05/EE Zuzentarauak erregulatzen duen babes iraunkorreko estatusaz baliatuz.
- Kontuan hartu behar dira eskualde eta hiriek integrazioaren alorrean dituzten jardunbide egokiak, jardunbide horiek beste leku batzuetan ezartzearen alde egiteko; halaber, **ekimen berrien agerpena akuilatu behar da**, asilo eta immigrazio eskubidearen inguruko diskurtso publiko konstruktiboago bat ezartzen laguntzeaz batera.

-
- **Korridore humanitarioak ezartzearen alde** gaude, eta baita babes komunitarioko programak ezartzearen alde ere, babesaren behar duten pertsonak bide seguru eta irisgarrietatik iritsi ahal izan daitezen EBko lurretara.
 - Halaber, **migrazioari buruz sentsibilizatzeko eta kontzientziatzeko kanpainen sutapena** abiapuntu egokia da migratzaileen arreta prebentibo eta humanitarioaren inguruko konpromiso soziala sustatzeko, batez ere kalteberatasun handiagoko egoeran daudenei dagokienez.
 - Lan egin behar da migrazio-prozesuen eta asilo-eskariaren kopurua handi baten sustraian dauden **mehatxu- eta pobrezia-egoerak arintzen saiatzeko**. EBk eskura dituen mekanismoak aktibatu behar ditu demokrazia eta giza eskubideen errespetua migratzaileen jatorrizko herrialdeetan sustatzeko, eta baita giza garapen jasangarria ere sustatzeko.

Bukatzeko, **segurtasun eta defentsaren alorrean** honako hau proposatzen dugu:

- Europar Batasunak bere **autonomia indartu behar du** segurtasun eta defentsaren alorrean, bere segurtasunaren gida hartu behar du, eta bakea eta egonkortasuna defendatu, mehatxu aldakorren testuinguru batean. Defentsaren alorrean EBn dauden kapazitateak mutualizatu egin beharko lirarteke.
- Segurtasunaren **dimentsio zibernetikoa** ez da gutxietsi behar. Europa digitalak erasoetatik eta balizko kalteetatik babesten gaituen segurtasun-zutabe bat txertatu behar du. Aurrera egin behar da EBren zibersegurtasunari buruzko Estrategia berria abiatzeko bidean, zibererasoak eragozteko eta/edo horien aurrean erantzuteko.
- Gisa berean, **burujabetza energetikoa irabaztea** eta trantsizio energetikoa azkartzea ezinbestekoa da EBk kanpo-mehatxu eta shocken aurrean duen kalteberatasuna murrizteko.
- **Prebentzio goiztiarra** segurtasun-estrategiarik onena da. Helburu hori lortzeari begira, EBk bere esku dituen kapazitate guztiak aktibatu beharko lirarteke (komertzialak, lankidetzaren arlokoak, diplomatikoak, zibilak eta defentsakoak).
- **Europar Inteligentzia Zerbitzu bat sortzea**, prebentzio eta segurtasunerako sentikorrek diren datuak eskuratzea ahalbidetzeko EBn diharduten intelentzia-erakunde guztiei, maila anitzeko ikuspegi batez.
- Barneko eta kanpoko segurtasuna estu konektatuta daude, eta horregatik da beharrezkoa **europar polizien arteko koordinazioa azpimarratzea**, krimen antolatuari eta erlijioa aitzakiatzat hartzen duen terrorismoari aurre egiteko. Horri lotuta, beharrezkoa da integrazio sozialerako politikak mankomunatzea, aniztasuna modu positiboan kudeatzea eta kultura arteko eta erlijio arteko bizikidetzaren sustatzea.



7

EUROPA JASANGARRIA

Jasangarritasunaren kontzeptuak zenbait dimentsio hartzen ditu bere baitan: ingurumen-dimentsiotik hasi eta jasangarritasun ekonomiko eta sozialera iritsiz, horiek guztiak estu lotuta egonda elkarren artean. Pandemiaren kudeaketak eta Ukrainaren aurkako inbasio justifikaezin eta justifikaziorik gabekoagatik sortutako gerraren ondorioek garbi utzi dute jasangarritasuna eta trantsizio energetiko-klimatikoa funtsezkoak direla EBren aurrerabide eta bakerako.

Bere eginkizunak 2019ko abenduaren 1ean bereganatu zituenez geroztik, Von der Leyenen Batzordea lanean aritu da jasangarritasuna bere politiketan txertatzeko, eta, ildo horretatik, 2019ko amaieran Europako Itun Berdea aurkeztu zen (*European Green Deal*). Plan horrek Europa klimatikoki neutroa den lehen kontinente bihurtzeko bidea itxuratzen du 2050erako. Orain dela gutxi, Klimaren Europar Legearen bitartez, bitarteko helburu bat txertatu da europar legedian, alegia, berotegi-efektuko gasen isurketa garbia gutxienez % 55 murriztea 2030erako, 1990eko mailekin alderatuta.

Hain zuzen ere, EBren klima eta energiaren alorreko jarduera-esparrua 2030erako ezarritako klima-helburu berri eta handinahi horretara egokitzeko eta klima-neutraltasunaren lorpena 2050erako bideratzeko xedez, Europako Batzordeak "55 Helburua" izeneko legegintza-neurrien paketea aurkeztu zuen. Ukrainako gerrak azkartu egin du trantsizio-prozesua, "RepowerEU" izeneko proposamenean islatuta geratu den bezala. Horren asmoa da EBk Errusiatik datozen erregaiekiko mendetasuna murriztea eta energiaren prezioak egonkortzea.

Europako Itun Berdeak energia berriztagarrietan oinarritutako sektore elektriko bat garatzeko beharra azpimarratzen du, eta baita gas deskarbonizatuen garapena sostengatzeko beharra ere. Horien artean, hidrogenoak rol garrantzitsua jokatuko du energia berriztagarrien integrazioan, energiaren biltegitratzean eta sektore industrialen isurketen murrizketan.

Itsas energia berriztagarriak funtseko teknologietako bat dira klima-neutraltasuna lortzeko. Alde horretatik, EBk itsas energia berriztagarriei buruz duen estrategiak erregulazio-esparru bat ezartzen du horien hazkunde handinahitsurako. Hazkunde horren oinarrian, Europako itsas arroen potentzial aparta egongo da -horien artean Atlantikoa nabarmentzen da-, eta baita EBko enpresen mundu-lidergoa ere, sektore horretan.

Orobat, 2020ko martxoan, Europako Batzordeak ekonomia zirkularrerako Ekintza Plan berri bat onartu zuen, horixe baita Europako Itun Berdearen elementu nagusietako bat. Helburua da gure ekonomia ekoizpen- eta kontsumo-eredu zirkular batera egokitzea, horren bidez etorkizun ekologiko bat segurtatu

ahal izateko –baliabideak efizientzia handiagoz erabiliz, hondakin gutxiago sortuz eta horiek lehengai berri gisa ekonomian berriro txertatuz-, gure lehiakortasuna handitzeaz batera. Halaber, herritarren kontsumo-eredu berriak txertatzearen alde egin nahi da, kontsumitzaileen eskubideak indartuz.

2021eko otsailean, Europako Batzordeak klima-aldaketara egokitzeko EBren Estrategia berria onartu zuen. Orain dela gutxi, Europako Batzordeak proposamen berri bat plazaratu du, hots, Europar Bauhaus Berria (New European Bauhaus), helburutzat duena diseinuak eta sormenak eguneroko desfioei erantzun ahal izatea. Bi dokumentu horiek Europar Itun Berdearen baitan sartzen dira.

Eraikuntza sektore garrantzitsuenetako bat da trantsizio energetiko-klimatikorako. Alor horretako proposamen eta jardueren ardatza da efizientzia energetikoa hobetzea eta etxebizitza-eraikinetako CO₂ isurketak murriztea, ekonomia zirkularraren irizpideez egindako eraikuntza eta birgaitze industrializatuak, zero kontsumo energetikoa duten eraikinen sistematizazioa, eta etxebizitzetako bizigarritasun-baldintzen hobekuntza. Neurri horiek abiatzeak aurrerabide eta dinamizazio ekonomikoaren motorra izan behar du, eta gizarte- eta ingurumen-jasangarritasunaren funtsezko elementua ere bai.

Eusko Jaurlaritzak europar proposamenarekin lerrokatu du bere jasangarritasunaren alorreko jarduna. Basque Green Deal, edo Euskadiko Itun Berdea, bide-orri propio bat da, Euskadiko berezitasunetara egokitua, helburutzat duena etorkizun jasangarriago bat lortzea eta krisiari irtenbidea ematea, inor ere atzean utzi gabe. Horrek esan nahi du zientzia, teknologia, ekonomia zirkularra, industria, trantsizio energetikoa edo elikadura-katea bera helburu berberera zuzendu behar direla: garapen bidezko eta jasangarrira. Trantsizio energetiko eta klima-aldaketaren euskal Legeak ezarriko du klima-neutraltasunera iristeko esparru juridikoa.

EBk jasangarritasunaren bidean aurrera egiteari dagokionez, Eusko Jaurlaritzaren Lehendakaritzak honako hau kontsideratzen du:

- **EBk klima-aldaketaren aurkako borroka gidatu behar du** mundu mailan, aldaketa hori arintzearen eta beraren ondorioetara egokitzearen alde lan egin behar du, bidezko trantsizio bat gauzatuz. Alor horretan hartutako nazioarteko konpromiso guztiak zorrotzasunez betetzearen alde egiten dugu.
- Beharrezkoa da Paris eta Glasgowerako Akordioen konpromisoa eta EBren 2030erako konpromisoak betetzera zuzendutako **klima-politika**

bat izatea; horren ardatza berotegi-efektuko gasen isurketak murriztea izan behar da, eta ekitate, elkartasun eta errentagarritasun printzipioak islatu behar ditu.

- Ingurumen-desafioak mugetatik harago doaz eta **lankidetzak handia** eskatzen dute, mintzakide guztiek parte hartu ahal izan dezaten erabakiak hartzeko prozesuetan, bai Europan eta bai nazioartean.
- Ingurumen-irizpideak politika sektorial guztien zeharkako ardatza izan behar dute, eta lehiakortasun-faktoretzat jo behar dira. Berokuntza globala ezin kuestiona daitekeen errealitate bat da, eta, hortaz, **klima-aldaketaren inpaktuaren ikuspegia** kontuan hartu behar da politika publiko guztien diseinu eta aplikazioan.
- Lurralde Itun Berdeak definitu eta abiatzearen alde egin behar dugu; itun horiek **eragile publiko eta pribatu nagusiak bildu** behar dituzte neurri multzo baten inguruan, europar proposamenak tokiz tokiko beharretara eraman ahal izateko.
- Jasangarritasunaren eta hezkuntzaren arteko lotura praxira eraman behar da, eta lehenengo urratsa da **ikastetxe jasangarri eta adimendunak sortzea**.
- Energia eta baliabideak **sektore guztietan efizientziaz erabiltzearen aldeko apustu irmoa egin** behar da, eta, ildo beretik, lehenetsi behar da ekonomia zirkularra eta energia berriztagarriak bultzatzea, garraio eta mugikortasun jasangarri eta adimendunari lehentasuna ematea, ingurumena babestea eta klima-neutraltasunaren helburuak lortzea.
- **Karbono-isurketa txikiko eredu sozioekonomiko bat bultzatu behar da**; eredu horrek, gainera, klima-aldaketaren aurrean dugun kalteberatasuna murriztu behar du eta gure enpresen lehiakortasuna maximizatu, batez ere ETEena, baliabideen erabilera efizientearen bitartez. Azken hori are premiazkoagoa da Ukrainako gerraren ondorioengatik.
- **Garapen-eredu inklusibo eta jasangarri bat bultzatu** behar da, tresna hauen bidez: negozio-eredu zirkularragoak sortzea, materialetan (aurreratuak eta berriztagarriak), prozesuetan eta produktuetan berriztapenak egitea, produktuen balio-bizitza luzatzea eta lehengaien kontsumoa eta hondakinen sorrera murriztea, plastikoen erabilera

efizienteagoaren alde egitea, hondakinen berrerabilpena, birziklapena eta berreskurapena handitzea eta lehengai sekundarioen erabilera areagotzea. Orobat, beharrezkoa da kontsumo-eredu zirkularrago bat sustatzea eta elikagaien xahuketa murriztea.

- **Pizgarriei buruzko politika bat** eskatzen diogu Europari, horren bidez ekoizpen- eta kontsumo-eredu berritzaile eta efizienteak bultzatzeko. EBk ekodiseinura eta materialen murrizketa eta berrerabilpena zuzendutako finantziazio-tresnak lehenetsi behar ditu, fabrikazio aditiboan eta beste prozesu industrial batzuetan.
- **Biodibertsitatearen galera gelditzea eta klima-aldaketaren aurka borrokatzea** gizateriak aurrez aurre dituen erronka nagusietako bi dira. Alde horretatik, berebiziko garrantzia du ekosistema naturalak berreskuratu eta lehengoratzearen alde egitea, zeren horrek biodibertsitatea areagotuko baitu eta klima-aldaketaren aurrean duten erresilientzia hobetuko du.
- **Biodibertsitate babestu** eta lehengoratzeari eta kutsadura murrizteari dagokionez, aire, ur eta lurzorua kalitateari lotutako ingurumen-adierazle guztiak hobetzera zuzendutako ekintzak behar dira.
- Jarraitu behar dugu **habitat naturalaren kontserbazioari** lehenetsutako arreta zuzentzen, eta **ingurumenaren defentsa** aurrerabide eta ongizate faktore gisa kontsideratu behar da, bai espezie guztientzat eta bai gizakiontzat. Ingurumenaren babes eraginkorra lortu ahal izateko, beharrezkoa da jarduera ekonomikoak euren ingurunearekin bateragarri egitea.
- Errepide-garraioaren alternatiba gisa, eta garraio sektorearen isurketak murrizteko, funtsezkoa da **trenbide-garraioaren Europa barneko sarea guztiz hedatzea**, abiadura handiko interkonexioak bereziki azpimarratuz, horrelakorik ez duten Estatu kideen artean. Atlantikoaren Korridorean kokatuta gaudenez, mugaz gaindiko tartek eraiki daitezela eskatzen dugu, eta baita merkantziak eta bidaiariak trenbide-korridoretatik sartzeko eta bertara ateratzeko nodo logistikoak eta hiri-nodoak indartu daitezela ere.
- Mugikortasun jasangarriaren politika berrien ildotik, beharrezkoa da **garraio eta mugikortasun efizientera zuzendutako inbertsioak** sustatzea, eta, orobat, elektrifikazioa eta erregai fosilak ordeztu ditzaketen eredu alternatiboak bultzatzea, baita mugikortasun elektrikoa lehenesten duten proiektu pilotuak ere, batez ere hiri-inguruneetan.

-
- Europako hiriek *ad-hoc* funtsak jaso behar dituzte mugikortasun-estrategia egokiak inplementatzeko, hau da, ezaugarri hauek dituztenak: **tarifen diseinuaren eta operadoreen koordinazioaren elementu komunak** integratzea; zerbitzua betetzen dela bermatzea; haien lankidetzak ekonomiko eta teknologikoaren mekanismoak formulatzea; eta ingurumen aldetik jasagarrien diren eta energia garbietan oinarritzen diren garraiobideak bultzatzea.
 - Eraikinen birgaikuntza konbinatu behar da **etxebizitza-ehunak behar duen birdentsifikazioarekin**, batez ere etxebizitza babestuari dagokionez. Era horretan, oraingo etxebizitzaren parkeak biztanle gehiago hartu ahal izango ditu, ingurumen- eta gizarte-jasagarritasuna uztartuz; orobat, eraikinen inpaktu energetikoa eta isurketak murriztuko dira, haien kapazitatea handitzeaz batera, hiri-hazkunde hedakorra saihestuz.
 - New European Bauhausek **industria kultural eta sortzaileen sektorea** integratzearen alde egin behar dugu, Europako Itun Berdearen desafioei erantzuteko.
 - EBk bultzatu behar du **Konpetentzien Europar Itunaren**, eskualdeetako berrikuntza-ekosistemen eta diziplina anitzeko ikuspegiaren integrazioa, trantsizio energetiko-klimatikoak azkartzeko.

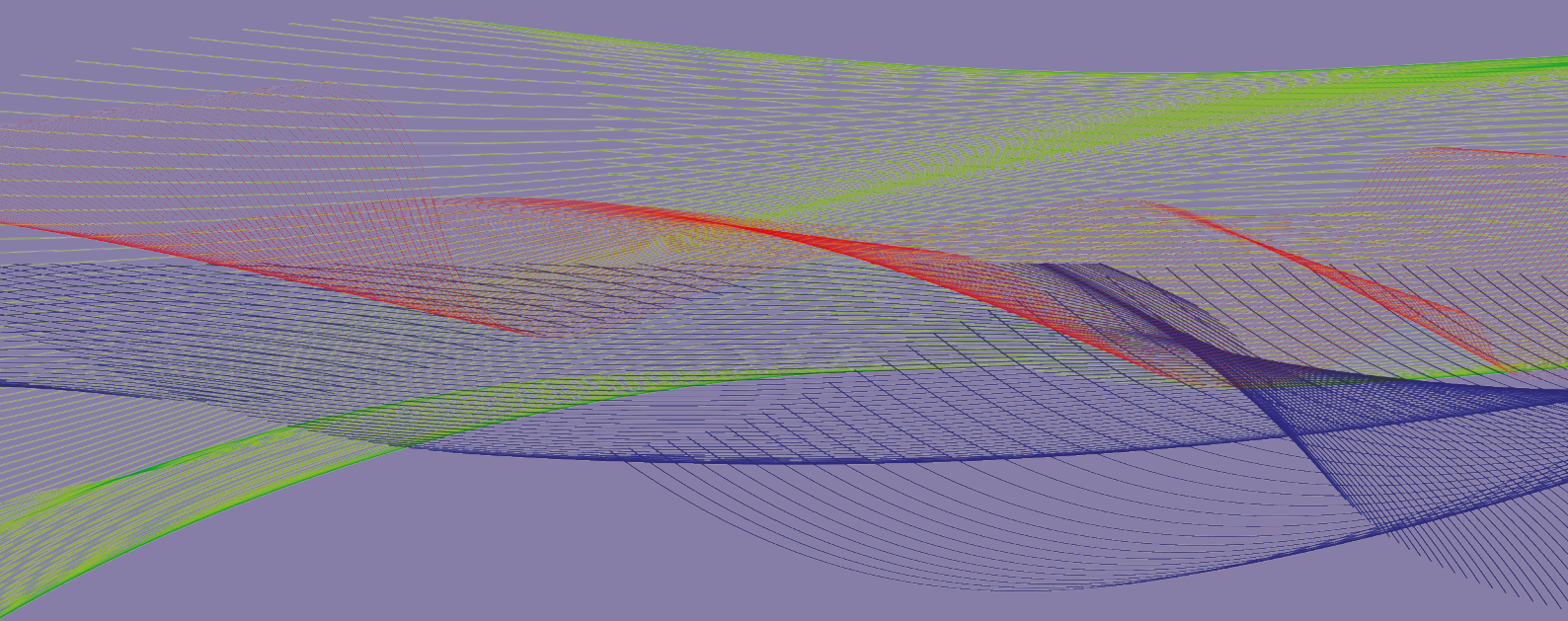
Oraingo **larrialdi energetikoaren testuinguruan**, honako kontsiderazio hauek egiten ditugu:

- Premiazkoa da **Europar Batasun Energetiko, jasagarri, malgu eta eraginkor bat** lortzea, horniduraren segurtasuna lortzera zuzenduta, eskualde-lankidetzak eta energia-iturrien dibertsifikazioaren bitartez.
- Premiazkoa da EBk neurri koordinatu, bizkor eta sendoak hartu ditzala **prezio energetikoen igoeraren inpaktua** arintzeko, bai familien etxeetan –batez ere jadanik “pobrezia energetikoa” pairatzen dutenetan- eta bai jarduera ekonomikoan, batez ere industria elektointentsiboetan, garraioan, nekazaritzan eta arrantzan. Kontua da jarduera horien bideragarritasun ekonomiko eta beste herri batzuen aldean duten lehiakortasuna mantentzea ahalbidetzen duten baliabide berriak aktibatzea. Beharrezkoa da elektrizitatearen kostua gasaren erreferentziatzeko prezioetatik desakoplatzea.

- **Prezio energetikoak Estatu kideen artean homogeneizatzea** ahalbidetzen duten neurriak hartu behar dira, tarifen arteko desberdintasunak jarraitu ez dezaten lehia distortsionatzen duen elementu bat izaten.
- **Energiaren erabilera efizientearen alde** egin behar da, irmotasunez, sektore guztietan –etxebizitza eta garraioak barne sartuta-, energia berriztagarriak bultzatzeaz batera. Gasa trantsizio-energia gisa erabiliko da, errusiar jatorriko gasetik ahal ez azkarren independizatzeko.
- **Energia berriztagarriko instalazioek** interes publikoko ondasuntzat joko beharko lirateke, arinago garatu ahal izan daitezen, betiere ingurumen-araudia zorroztasunez betez.
- **Interkonexio energetikoak** bultzatu behar dira, batez ere herrialde periferikoetan eta euren interkonexio mailak EBk ezarritako minimoen azpitik dituzten herrialdeetan.
- Beharrezkoa da **energia berriztagarriak** erabiltzen dituzten instalazioetara zuzendutako inbertsioak bultzatzea, teknologia berriak integratuz (biomasa eta gas berdeak, hala nola biometanoa eta hidrogeno berdea, geotermia, parke eoliko eta fotovoltaikoak, etab.), baita teknologia energetiko berriak balidatzeko eta modu esperimentalean probatzeko instalazioetarako inbertsioak ere (batez ere energia ozeanikoak eta itsas energia eoliko flotatzailea).
- **Itsas energia berriztagarriaren garapen teknologikoa eta hedapena** bultzatu behar dira, itsas energia eolikoaren potentzial osoa aprobetxatuz eta beste teknologia batzuk bultzatuz, hala nola olatuen energia, marea-energia eta eguzki energia flotatzailea.
- **Sorkuntza banatuko proiektuak** sustatu eta ezarri behar dira, eta baita ibilgailu elektrikoak birkargatzeko puntuak eta banaketa-sare elektrikoaren digitalizazioa eta smartizazioa ere.
- EBk baliabideak kontzentratu behar ditu **hidrogenoaren ekosistema bat** sortzeko, hidrogeno berriztagarriaren ekoizpenean oinarrituta; gainera, beraren biltegitratze-, garraio- eta banaketa-azpiegiturek merkatua sostengatu behar dute eta oinarri gisa balio behar dute zentro logistiko garrantzitsu bat ezartzeko esportazioaren nazioarteko merkatuan.
- EBk baditu aktiboak **berrikuntzaren nazioarteko abangoardian** kokatzeko, bai itsas energia berriztagarrietan eta bai baterietan eta beste

biltegitratze-teknologia batzuetan. Horretarako, irmotasunez sostengatu behar dira arlo horietara zuzendutako inbertsioak; horri begira, gainera, funtsezkoa da europar eskualdeetan dauden demostrazio-azpiegituren sarea konektatzea.

- EBko programa eta ekimenek, batez ere **inbertsioa, ikerketa, garapen teknologikoa eta berrikuntza** sustatzera zuzendutakoek, efizientzia energetikoarekin eta energia berriztagarriekin lotutako proiektuak lehenetsi beharko lituzkete.
- Egokia da **eskualde arteko lankidetzaren alde** egitea, alor energetikoan espezializatutako lurraldeen artean, balio-kateak sortzeko xedez, besteak beste jarduera hauetan: ekipo-ondasunen fabrikazioa, azpiegitura energetikoak instalatzeko eta mantentzeko zerbitzuak, edo energia berriztagarrien ekoizpen, garraio eta banaketa. Alde horretatik, EBri eskatzen diogu arau- eta finantza-esparru egoki bat sortu dezala eskualdeen arteko lankidetzarako, abiatuta dauden proiektuek behin betiko bultzada jaso ahal izan dezaten.



EUROPA POLITIKOA

2021eko maiatzaren 9an, Europaren Etorkizunari buruzko Konferentzia inauguratu zen Estrasburgon, herritarrek Europar Batasunaren erreforma eta etorkizunaren inguruan dituzten ideiak jasotzeko xedez.

Dokumentu horretan planteatutako proposamen askoren gauzapena gobernantza bizkor eta ordezkarri bat ezartzearen mende egongo da, neurri handi batean. Aurrez aurre ditugun erronkek erantzuteko mekanismo efizienteak exijitzen dituzte, eta mekanismo horiek lagungarriak izango dira Batasunaren ekintzen legitimitatea handitzeko.

Horri begira, jauzi kualitatibo bat izango litzateke gehiago kualifikatuaren araua onartzea, erabakiak hartzeari dagokionez, oraingo ahobatezkotasunaren ordez. Ahobatezkotasunaren araua eragozpen bat da eta mugak jartzen dizkio bai EBren integrazio-prozesuari eta bai gairitu behar ditugun desfioei erantzuteko ahalmenari berari.

Beharrezkoa da herritarrek Batasunaren bizitzan duten parte-hartzea bultzatzea, Europako Parlamentuak erabakitze-prozesuan jokatzen duen rola indartzeaz batera. Halaber, ahalegin handiak egin beharko dira gazteak inplikatu ahal izan daitezen EBren ekimen eta politiken definizioan, batez ere gehien ukitzen dituztenen kasuan. Alde horretatik, EBren Gazteriarentzako 2019-2027 Estrategiaren bultzada eta garapena funtsezko tresna gisa agertzen da.

Beste ikuspuntu batetik, ukazina da Europar Batasunak eboluzionatu egin duela Fundazio-tratatuetatik Lisboako tratatura, "eskualde-itsutasuna" deitu zaion posiziotik eskualdeak gero eta neurri handiagoan –baina mugatuan ere bai- aitortzen dituen posiziora pasatuz. Hala, Estatu kideen autonomia instituzionalaren printzipioa errespetatuz, eskualdeei zuzeneko parte-hartzea onartzen zaie EBko Ministroen Kontseiluan; Europako Parlamenturako hauteskundeetan haustebarruti estatalaren azpikoak diren hautesbarrutiak egotea onartzen da; eta onartu ere dimensio deszentralizatu onartzen da subsidiarotasun eta proportzionaltasun printzipioen aplikazioan.

Hori horrela izan arren, iritsi garen egoera ez da inola ere pozik egoteko modukoa, eta maila anitzeko gobernantza eta eskualdeko gobernuek europar eraikuntzan benetako parte-hartze izatea konpondu gabeko kontu bat da oraindik ere. Estatuaren ikuspegi hegemonikoa mantentzen da, EBren erabakiak hartzeko prozesuan esku hartzeko legitimitata dauden subjektu bakarrak direlakoan. Gainera, azken aldi honetan praktika gero eta zentralizatzaileagoak ikusi ditugu EBren instituzioen aldetik, hau da, politika eta irtenbide

uniformeak lehenesten dituzten praktikak, europar lurraldeen aniztasuna eta konplexutasuna kontuan hartu gabe, eta europar politiken arloan eskubideak eta legezko betebeharrak espezifikoak dituzten eskualdeak badirela ahaztuz.

Errealitate horren aurrean, Ukrainako gerrak markatutako jokaleku globalak, pandemiaren ondorioek, interdependentziak eta neurri handiko erronkek gobernu maila guztien kapazitateak mobilizatzea eskatzen dute. Maila anitzeko gobernantza gero eta handiagoa sortzea ezin atzera egin daitekeen kontu bat da.

Premiazkoa da eskualdeak Batasunaren etorkizuneko gobernantzan modu egokian txertatzearen inguruko eztabaida lasai bat hastea eta horretara zuzendutako proposamen konkretuak formulatzea, batez ere Konstituzio-eskualdeei dagokienez –eskumen legegileak dituzten eskualdeak eta Estaturik gabeko eskualde-errealitateak ordezkatzeko dituztenak-. Europaren etorkizunari buruzko Konferentziak aukera bat eskaintzen du eskualdeak prozesuaren subjektu aktibo bihurtu daitezkeen, batez ere europar integrazioa erantzunkidetasunetik sustatzeko prest daudenak eta eskumen legegileak dituztenak.

Konstituzio-eskualdeak EBren eredu instituzionalean txertatzea lagungarria izango litzateke politika komunak hobetzeko. Horri dagokionez, aipatu behar da Konstituzio-eskualdeek badutela esperientzia politika publikoen diseinu eta kudeaketan, eta horiek sarritan egoten direla lotuta EBren agendaren funtsezko alderdiekin. Europar ziklo politikoaren fase guztietan parte hartuko balute, horrek *bottom-up* ikuspegia indartuko luke, zeren ahalbidetuko bailuke lurralde-espezifikotasunak hobeto ulertzea eta kontuan hartzea EBren politikak definitzerakoan eta abiatzerakoan.

Beste alde batetik, Konstituzio-eskualdeak prozesu politikoan inplikatzeko lagungarria izango litzateke Batasunaren legitimitate demokratikoa indartzeko, zeren eta, Estatu kide deszentralizatuetan, EBk eskumenak konpartitzen baititu haiekin.

Horregatik, Eusko Jaurlaritzaren Lehendakariak proposatzen du elkarrizketa bat hastea herriak eta estaturik gabeko nazioak Batasunaren gobernantzan txertatzeko eredu baten inguruan; izan ere, herri eta nazio horiek autogobernurako borondatea adierazi izan dute historikoki, eta, aldi berean, konprometituta daude europar integrazioarekin.

Batasunak Konstituzio-eskualdeen parte-hartzerako bideak sortu beharko litzuzke, eskualde horiek eraldaketa politikoaren eragile gisa ahalduzko. Tesi hori defendatzen dute eskumen legegileak dituzten eskualdeetako 16 gobernuek, Eusko Jaurlaritzak gidatzen duen RLEG ekimenaren inguruan bilduta.

Ikuspegi orokor batez, **Euskadik honako hau proposatzen du:**

- **Europako Batzordearen Presidentea Europar Parlamentuaren bidez aukeratzea** (Spitzenkandidaten), europar hauteskundeetara aurkeztutako alderdi politikoen hautagaien artean.
- **Europar Komisarioen kopurua nabarmen murriztea** eta haien izendapena eraginkortasun-parametroen arabera egitea, ez nazionalitate-parametroen arabera.
- **Europako nazioz gaindiko zerrenda bakarrak poliki-poliki ezartzea** Europako Parlamenturako hauteskundeetan, estatueta eta eskualdeetako hautesbarrutiak ordeztzeko.
- **Emakumeen eta gizonen presentzia orekatua bermatzeko neurriak** ezartzea, ordezkari politiko postu eta organoetan. Kontseiluan ahobatezkotasuna ezabatzea.
- **Europako Parlamentuak erabakiak konpartitzea gai guztietan** (fiskalitatea barne sartuta).
- Europako Parlamenturako **hauteskundeak egun berean egitea** Europar Batasun osoan.
- **Ekimen legegilerako ahalmena** Kontseilura eta Europako Parlamentura zabaltzea.
- Ganbera bat edo -horren orde- **batzorde espezifiko bat ezartzea Euroguneko europarlamentarientzat.**

Maila anitzeko gobernantzaren ikuspegitik, Eusko Jaurlaritzak honako eskari hauek formulatzen ditu:

- **Eskualdeen kategoria berri bat sortzea** Batasunaren gobernantzan. Beharrezkoa da gobernantza-forma aurreratuak ezartzea, Batasunaren Eskualde Bazkidearen figuran konkretatzen denaren moduan. Eskumen legegileak dituzten eskualdeei eta errealitate nazionalak ordezkatzeko dituztenei "EBren Eskualde Bazkidearen" estatusa emateak -eurparlamentari izandako Alain Lamassoure jaunak 2002-2003ko Europar Konbentzioan formulatutako kontzeptuan inspiratutako estatusa- eskualde horiek integratuko lituzke EBren politiken konfigurazio eta inplementazioaren subjektu aktibo eta erantzunkide gisa.

- Konbentzio baterako deialdirik antzematen ez den bitartean, **Instituzio arteko Foro bat sortzea**, botere legegileak dituzten Eskualdeek aukera izan dezaten, EBren Eskualde Bazkide gisa, aholkularitza eta ezagutza EBren instituzioekin erregulartasunez konpartitzeko, erabakitze-prozesuan eragin konkretua izateko xedez, honela:

a. EBren prozesu legegile eta politikoaren diseinu eta egutegiaren jarraipen estrategikoa erraztea. Datuak biltzeko eta azterketak zein gomendioak egiteko lanak sartu litezke barne, EBren prozesu legegileen eta politiken diseinuaren etorkizuneko norabideari lotuta. Monitorizatu liteke noraino den egokia EBren maila anitzeko gobernantza-sistema, eskumen legegileak dituzten Eskualdeak bete-betean inplikatze ahalmeneri dagokionez; halaber, aldaketak gomendatu litezke sistemari efizientzia falta zaiola ikusten den puntuetan.

b. Identifikatzea zer politika espezifikotan erakutsi ditzakeen RLEGek bere ezagutza eta kolaboratzeko ahalmena, politika horien formulazio eta aplikazioa optimizatzeko xedez. Honako hauek sar litezke barne: Europar Seihilekoaren inguruko eztabaida berria, Lurralde-inpaktuaren ebaluazioa, Prospektiba eta Erregulazio hobea.

c. Europako Parlamentuak 2019ko otsailaren 13an onartutako lankidetzaren indartuari buruz Tratatuan jasotzen diren xedapenak inplementatzeari buruzko Ebazpenarekin bat etorritik, esploratzea ea eskumen legegileak dituzten Eskualdeek parte hartu dezaketen euren lurraldean eragina duten lankidetzaren indartuetan.

- **Europako Eskualdeen Lantaldea erreformatzea**, erakunde horri instituzio kategoria emateko, bertara kontsultara eramaten diren gaien tipologia zabaltzeko, beraren irizpenei gai jakin batzuetan indar loteslea emateko, eta beraren osakeraren heterogeneotasunari modu egokian heltzeko.
- **Konstituzio-eskualdeei legitimazio aktiboa** aitortzea, instituzioen egintza orokorrenatik helegitea aurkeztu ahal izan dezaten Justizia Auzitegian.

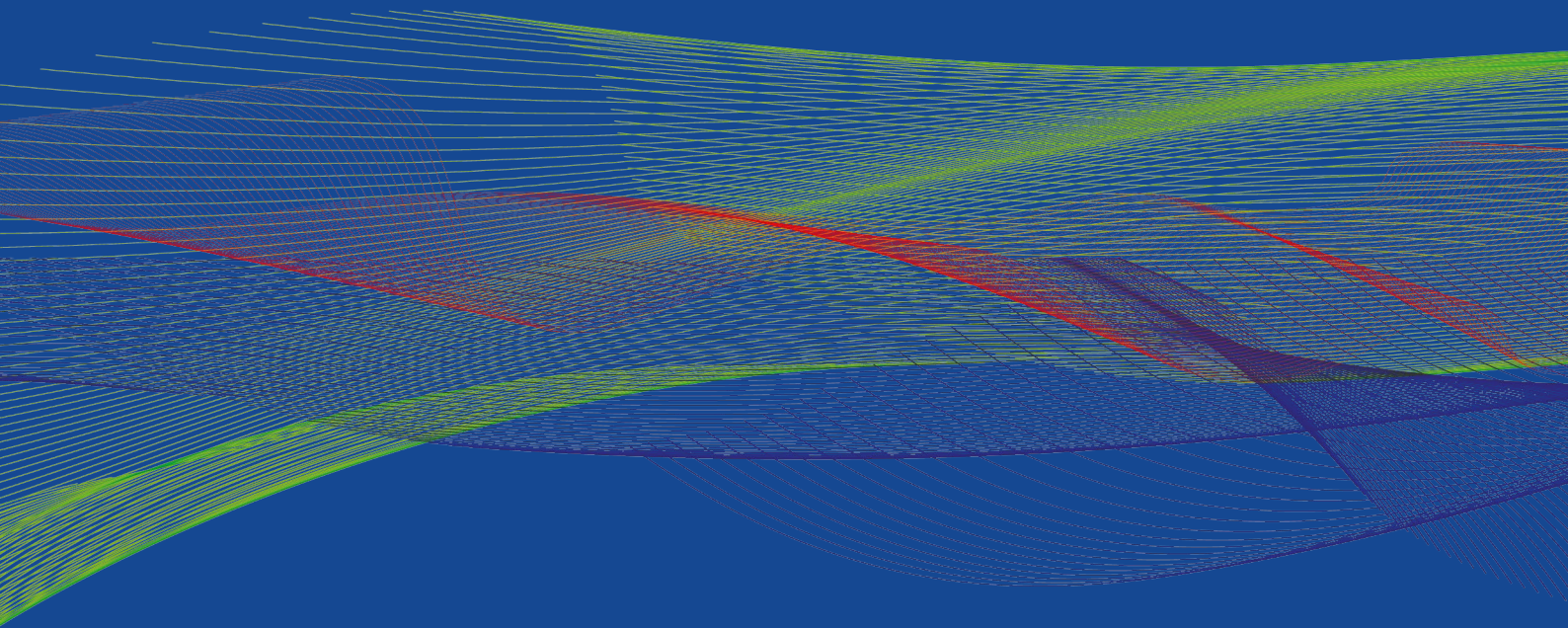
-
- Konstituzio-eskualdeen **ekimen legegilerako ahalmena** aitortzea, horien herenek ekimen bat adostuz gero.
 - Egitura konplexu edo federalak dituzten Estatu Kideek euren **Konstituzio-eskualdeen parte-hartzea** bermatu beharko lukete, barne-sistema eraginkor baten bidez, bai borondateak osatzeko eta bai zuzeneko presentzia izateko euren eskumenetan eragina duten Kontseiluaren formazioetan.
 - **Gobernantza demokratikoak** aukera ematen die herritarrei gizarte gisa eragiten dieten egiturazko gaiei buruzko erabakietan parte hartzeko, bai eta kide diren Estatuetakoko eta beren erkidegoetako parlamentu-erakundeen arteko akordioetan parte hartzeko ere, EBko kide diren estatuarekiko subiranotasun, subiranotasun partekatua edo interdependentzia-estatusari buruzko erabakiak hartzeko, eta, hala balegokio, EBko kide izateari uzteko.
 - Babesak, gobernantza demokratikoari dagokionez, berekin dakar herritarrek gizarte gisa eragiten dieten egiturazko gaiei buruzko erabakietan parte hartzeko aukera izatea. Ildo horretan, eta Europaren integrazioak oinarri dituen balio demokratikoetan sakontzeko, mekanismoak ezartzea proposatzen da, EB mailan bermatzeko estatu kideen eta haien komunitate politikoen parlamentu-erakundeen artean lortutako akordioak errespetatuko direla, EBko estatu kidearekiko subiranotasun, subiranotasun partekatua edo interdependentzia estatuari buruz erabakitzeko duten borondatea gauzatzeko, bai eta, hala badagokio, EBko estatu kidekoa izatea erabakitzeko ere.

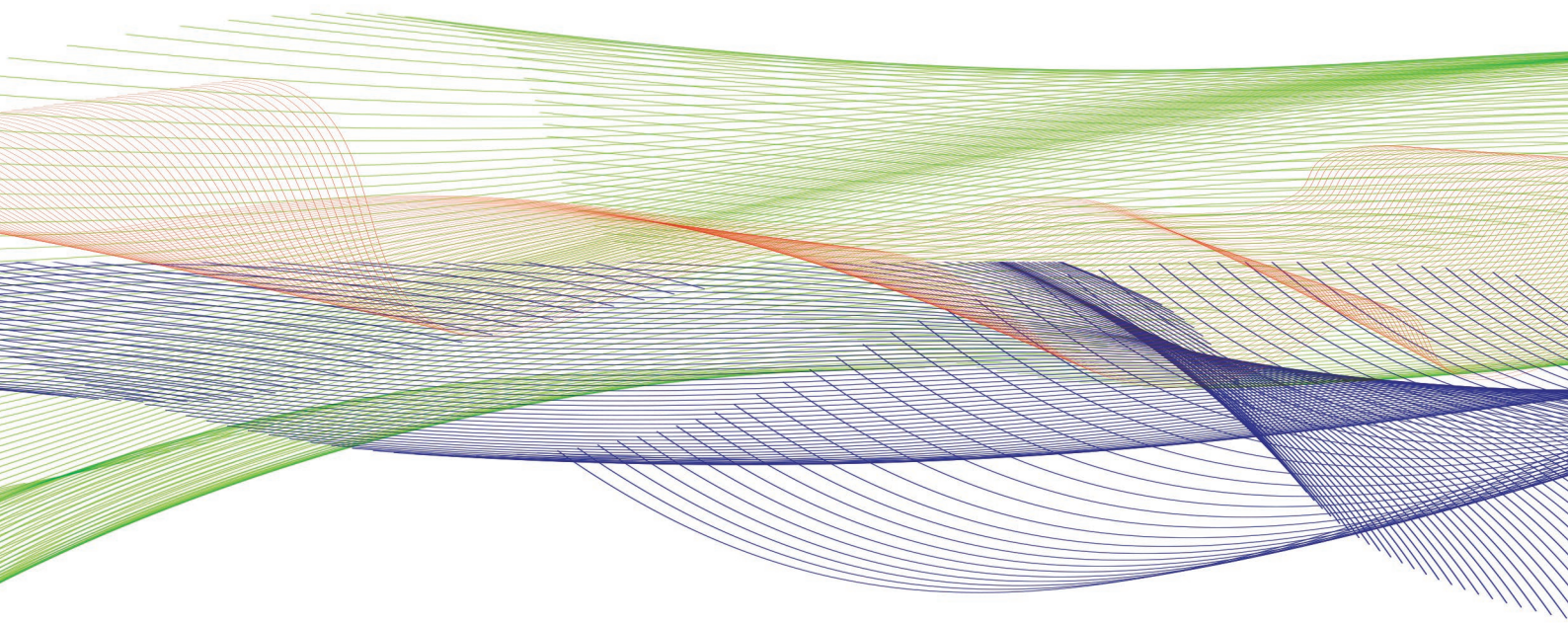
Herritartasun aktiboa sustatzea funtsezkoa da EBren protagonismo politiko eta erabakitzailea konpartitu dadin Batasuna integratzen duten herri eta nazioekin. Batasuna demokratikoagoa izan dadin, beharrezkoa da herritarrek balioak barneratuta izatea eta kalitatezko prestakuntza eta espezializazioa eskuragarri izatea. Gisa berean, beharrezkoa da kultura- eta hizkuntza-aniztasuna ere sustatzea. Eta, guztiaren gainetik, beharrezkoa da metodo komunitarioan sendo errotutako Europa soziala garatzea.

Horregatik, **herritartasunaren ikuspuntutik** honako hau eskatzen dugu:

- Lisboako Tratatuan aitortutako **herritarren ekimenaren tresna** balioztatzea, Europako Batzordeari horren bideragarritasuna erraztu dezala bereziki eskatuz.

- Tratatuan sartzeari Europar Batasunak aukera izan dezala **kontsulta-erreferendumak** egiteko, EB osoarentzat garrantzi berezia duten gaien inguruan, horretara zuzendutako ekimen herritar bat egonez gero.
- Gizarte zibilak araudiak lantzeko prozeduretan parte-hartze handiago izatearen alde egitea, oztopo handiagoak dituzten **pertsona eta talde sozialei ahotsa** emateko mekanismoak egokituz, berdintasun-baldintzetan parte hartu ahal izan dezaten.
- Jardunbide egokiak sustatzeko politikak **gardentasunaren** eta EBren **indartze demokratikoaren** arloan ere lehenestea.
- EBren Estatu kideen **hizkuntza ofizialen erabilera** irmotasunez sostengatzea, herritarrak europar instituzioetara iristeari dagokionez. Alde horretatik, proposatzen dugu EBk bultzatu ditzala **hizkuntza koofizial eta ez-hegemonikoen erabilerari prestigioa** emateko kanpainak, eta, halaber, haien erabilera bultzatu dezala 2021-2027 aldiko europar programa eta ekimen guztietan.





Euskadi

ANTE LA CONFERENCIA SOBRE
EL **FUTURO DE EUROPA**



EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

LEHENDAKARITZA

PRESIDENCIA

Euskadi

ANTE LA CONFERENCIA SOBRE
EL **FUTURO DE EUROPA**



Diseño y maquetación:

Begoña Paino Ortuzar

2022. Lehendakaritza

Calle Nafarroa, 2

01007 Vitoria-Gasteiz

ÍNDICE

1

INTRODUCCIÓN

Pág. 11

2

EUROPA SOCIAL

Pág. 17

3

HACIA LA UE DE LA SALUD

Pág. 27

4

EUROPA COMPETITIVA

Pág. 31

5

EUROPA ECONÓMICO-MONETARIA

Pág. 39

6

EUROPA GEOPOLÍTICA

Pág. 43

7

EUROPA SOSTENIBLE

Pág. 49

8

EUROPA POLÍTICA

Pág. 57

Prefacio

UN MODELO DE DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE PARA LA UNIÓN EUROPEA

La Unión Europea es un proyecto de Paz. Así se ha puesto de manifiesto ante la injustificada e injustificable invasión de Ucrania por la Federación Rusa. La reacción de Europa nos ha remitido a los valores fundacionales de la Unión provocando la reafirmación de los valores de la dignidad humana, la libertad, la democracia, el Estado de Derecho y el respeto de los derechos humanos. Cuando se cumplen 72 años de la Declaración Schumann y 30 del Tratado de Maastricht, advertimos que los Estados de Europa transitan de la confrontación a la disposición a cooperar, primero en el ámbito económico y, como consecuencia, también en el político. Tal y como señalara Romano Prodi, Presidente de la Comisión Europea 1999-2004, "al alcanzar el éxito en la integración demostramos al mundo que es posible crear un método para la Paz".

A menudo se dice que Europa avanza a golpe de crisis. Desde la generada en 2005 por el rechazo de Francia y los Países Bajos al Tratado Constitucional, la Unión ha vivido bajo una sensación de "crisis permanente" que ha obedecido a los más diversos factores: financiero-monetarios, migratorios, de pertenencia, climáticos, sanitarios y, por último, una guerra en nuestro espacio de vecindad. Estos factores ponen de manifiesto la limitación del concepto de soberanía y la creciente interdependencia. Son el mejor exponente de la era global en la que vivimos.

Estas crisis han contribuido a que podamos identificar mejor nuestro balance de debilidades y fortalezas, así como las amenazas y oportunidades con que afrontamos el futuro de nuestra convivencia europea.

Hemos extraído enseñanzas que subrayan la importancia de construir Europa de abajo arriba, desde sus pilares. Por una parte, el pilar del respeto a la diversidad territorial, cultural, lingüístico o de pertenencia, porque Europa es la suma de los pueblos que la integran. Por otra, el pilar de las políticas públicas al servicio de la cohesión y el equilibrio social, porque Europa es la suma de las personas que la integran.

Vivimos una era global y digital. Las nuevas tecnologías y los nuevos paradigmas están dando lugar a cambios fundamentales en nuestra conciencia compartida. Necesitamos nuevos modelos institucionales que se adapten a un espacio y un tiempo globalizados que las crisis están poniendo en cuestión. El futuro de Europa depende de nuestra capacidad de avanzar y profundizar en la integración. Nos corresponde liderar esta transición porque, de hecho, Europa es la primera región de gobierno postterritorial en una economía global en red. En este sentido, la Unión Europea es el instrumento que permite superar las limitaciones del Estado-Nación.

Euskadi es una Nación en Europa y realizamos una aportación constructiva a la Conferencia sobre el futuro de Europa para favorecer una reflexión que, contando con la sociedad civil, permita establecer las bases de un proyecto político de integración para las próximas décadas. Aportamos nuestro modelo de desarrollo humano sostenible.

Entendemos que la crisis sanitaria de la pandemia y la tragedia de Ucrania pueden ser el desencadenante de un nuevo orden mundial. La Unión Europea ha respondido con su mejor versión y ha sabido dar importantes muestras de unidad y determinación. Así, tras la década

de la austeridad, hemos sido capaces de acordar un Plan para la recuperación y la transformación recurriendo, por primera vez, a un programa de deuda mancomunada. En el mismo sentido, hemos configurado un frente común al imponer unas sanciones sin precedentes a la Federación Rusa como respuesta a la brutal e ilegal agresión a Ucrania. Además, se ha reforzado la tendencia a una mayor autonomía estratégica en ámbitos como la defensa o la energía; y se han acelerado los procesos en marcha: tecnológico y digital; ecológico y energético; sanitario, demográfico y social. Por fin, la propia moneda única reclama el respaldo de un poder político unificado y de una nueva fiscalidad convergente.

En definitiva, se acentúa la necesidad de fortalecer la gobernanza compartida en el seno de la Unión Europea, impulsando el desarrollo humano sostenible.

Los tiempos venideros serán complejos y exigirán importantes dosis de generosidad, perspicacia y tenacidad. La Unión Europea debe ser capaz de avanzar en procesos postergados, o insuficientemente utilizados, como las decisiones por mayoría cualificada o las cooperaciones reforzadas. Además, deberá fortalecer el papel del Parlamento, al tiempo que canaliza la participación de una sociedad civil que exige soluciones a sus instituciones, en un contexto en permanente cambio.

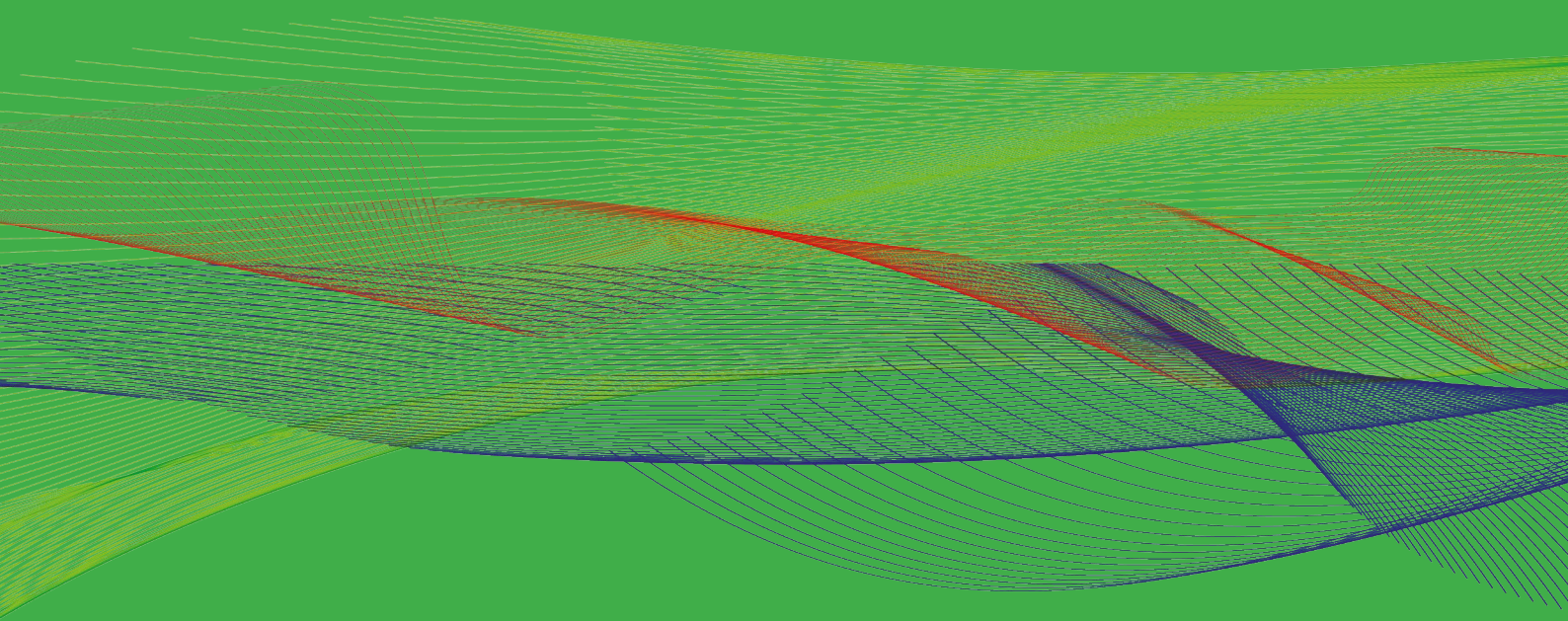
En un tiempo en que la gobernanza se orienta más a la asociación y la conectividad que al control de espacios físicos concretos, la Unión debe apostar por una aplicación seria del principio de subsidiariedad. Este factor va a resultar clave para la incorporación real de las naciones, regiones, comunidades y pueblos al proceso europeo de integración.

Hacemos nuestro el espíritu fundacional de Jean Monnet, quien afirmaba: “no estamos formando coaliciones entre Estados sino una unión entre pueblos.”

Euskadi, presente en los albores de la Unión Europea, participa ahora de un proyecto de futuro centrado en la persona, la cohesión social, la sostenibilidad y la integración. Una Unión Europea que promueve la diversidad cultural y la inclusión, la calidad de vida y el bienestar, defiende los derechos humanos universales y la coexistencia pacífica, impulsando el modelo de desarrollo humano sostenible.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'urkullu', with a large, stylized flourish extending from the end of the signature.

Iñigo URKULLU RENTERIA
Lehendakari



1

INTRODUCCIÓN

El 1 de marzo de 2017 el presidente de la Comisión Europea Jean Claude Juncker lanzó el debate sobre el futuro de Europa con la publicación del *Libro Blanco sobre el futuro de Europa*. Euskadi realizó su contribución mediante el documento “Visión del futuro de Europa” aprobado por el Gobierno Vasco en marzo de 2018. La Conferencia sobre el Futuro de Europa inaugurada en mayo de 2021 puede entenderse como la extensión, y tal vez la conclusión, de dicho debate.

La Unión Europea es una organización política en constante evolución. Desde que la Comunidad Económica del Carbón y del Acero (CECA) fuera fundada por el Tratado de París en 1951, el proceso de integración europeo ha vivido cerca de una veintena de reformas. La última, en sentido estricto, tuvo lugar en 2007 al aprobarse el Tratado de Lisboa que entraría en vigor el 1 de diciembre de 2009.

Tras la concatenación de crisis padecidas en la última década, de las que la pandemia se convirtió en el más inesperado exponente, la pretendida invasión de Ucrania y la agresión unilateral por las tropas de la Federación Rusa ha sacudido los cimientos de la comunidad internacional, y en especial ha vuelto a poner a prueba la consistencia del proyecto político europeo. En este contexto, la celebración de una Conferencia sobre el futuro de Europa constituye una oportunidad para que los europeos podamos debatir sobre nuestro propio porvenir en un mundo global, crecientemente complejo e interconectado, al tiempo que cuestionado en base a las consecuencias derivadas de las crisis.

Algunos de los retos a los que hoy se enfrenta la Unión Europea se apuntaban en el Consejo de Laeken (2001) que en su momento constituyó la antesala de la Convención para el futuro de Europa, lo que a la postre daría lugar al Tratado de Lisboa. Así, el papel de la Unión Europea en el mundo o una mayor comprensión y participación ciudadana en el proyecto de integración siguen siendo algunas de las cuestiones pendientes.

De hecho, hoy, la ciudadanía sigue demandando certidumbres a los poderes públicos, si bien en un escenario global dominado por profundos movimientos que apuntan significativos cambios en el tablero geopolítico y geoeconómico y por la adaptación al nuevo paradigma marcado por la lucha contra el cambio climático y el salto tecnológico-digital.

En los veintiún años que nos separan de Laeken, los europeos hemos sido testigos de una sucesión de crisis de distinta naturaleza, financiera, monetaria, política (con la hipótesis de una salida de Grecia de la UE y la efectiva salida

del Reino Unido) y finalmente migratoria. Además, hemos asistido a la celebración de un referéndum por la independencia en Escocia (2014) y al proceso soberanista en Catalunya (2017). Todo ello ha dejado a la vista las divergencias entre los Estados miembros y las carencias de la arquitectura institucional europea.

Ninguna de estas cuestiones había sido definitivamente zanjada, y en este contexto vio la luz la propuesta de celebración de una Conferencia sobre el Futuro de Europa, cuando sobrevino la crisis pandémica. Sin embargo, una reflexión y deliberación serena sobre las enseñanzas extraídas de estas crisis podría servir de catalizador para alcanzar un nuevo pacto entre los europeos, un nuevo pacto social y político.

Es aún pronto para predecir los efectos que la invasión de Ucrania pueda tener en los diversos ámbitos que conforman el proyecto europeo de integración, pero ha destacado la rápida y homogénea reacción de los Estados miembro. La unidad mostrada por los 27 abre la puerta a un, a priori, cierto optimismo de cara a la configuración de la Europa del futuro y permitirá recuperar la erodada legitimidad de las instituciones tras la última ola globalizadora.

Aunque la pandemia ha generado drama e incertidumbre, también ha puesto de relieve la cuestión del papel que la Unión (y las instituciones públicas en general) podría haber jugado en su prevención, y el que pueda desempeñar en su solución. Además, ha puesto sobre la mesa cuestiones que apuntan a la esencia del proyecto europeo: la vulnerabilidad del principio de libre circulación y del mercado único, y la necesidad de una coordinación sanitaria o del desarrollo del concepto de autonomía estratégica de la Unión. En definitiva, la pandemia de la COVID-19 ha puesto de manifiesto el valor de lo público, la necesidad del espacio público y la urgencia de lograr un equilibrio razonable entre los bienes públicos y la iniciativa privada.

Así las cosas, la pandemia que aún padecemos acelerará algunos procesos estructurales en marcha y modificará el modelo de globalización. No cabe duda de que la guerra de Rusia en Ucrania ahondará aún más esa tendencia.

No debemos ignorar que la Unión ha dado en 2020 pasos silenciosos en favor de la integración. La adopción del Fondo de Recuperación Next Generation EU representa un punto de inflexión: implica el abandono de la filosofía de la austeridad aplicada en la última década, y refleja un inédito compromiso entre los europeos por salir adelante. Además, ha servido para subrayar la apuesta europea por el nuevo paradigma ecológico-digital.

Pero, además, la Unión Europea requiere a estas alturas una mayor capacidad diplomática, así como una defensa europea que dé sentido al concepto de la autonomía estratégica. La pretendida invasión de Ucrania por Rusia, identificada actualmente en la franja más próxima a la Federación, amén de haber devuelto a la OTAN su sentido como comunidad de defensa, ha desencadenado los primeros compases de la Europa geopolítica, poniendo de manifiesto la necesidad de una política europea exterior y de defensa común, haciendo explícita al mismo tiempo la urgente necesidad de una política energética europea común.

La cuestión reside, por lo tanto, en saber si los Estados miembros están dispuestos a ceder parcelas de soberanía en ámbitos como la política energética o la Política Exterior y de Defensa para, precisamente, conservarla de forma compartida.

La Unión ha dado recientemente muestras de su capacidad para generar respuestas comunes y actuar con una sola voz. Acontecimientos recientes (aunque parezcan lejanos) como el proceso negociador del Brexit (y los acuerdos alcanzados) o las sanciones impuestas al régimen ruso tras la invasión de Ucrania han revelado la importancia y envergadura del mercado único europeo. En el caso del Brexit, ha contribuido asimismo a constitucionalizar las cuatro libertades fundamentales y a poner en valor la armonización de las normas europeas como factor de competitividad global para las empresas europeas. Es algo a tener muy presente en el escenario de futuro a la hora de configurar nuestras relaciones con rivales de la talla de China, Rusia o los Estados Unidos.

Pero, hay una cuestión que, aunque no afecta exclusivamente a la UE, requiere ser tratada con urgencia: la de la creciente desigualdad social en el interior de la UE y de los mismos Estados. Constituye hoy un problema grave en el seno de las sociedades europeas, y está en la base de la desafección ciudadana en la medida en que, en el nuevo escenario propiciado por la globalización, los factores de producción menos móviles han acabado siendo los más perjudicados por los procesos de apertura.

Este podría ser un momento óptimo para un nuevo pacto social entre europeos. Dotaríamos así de una dimensión social al mercado único y contribuiríamos a fomentar la solidaridad entre los pueblos de Europa, al tiempo que seguiríamos inspirando a otras áreas geográficas del planeta.

La experiencia nos demuestra que los países más prósperos son aquellos que han sabido integrar y aprovechar positivamente la diversidad cultural,

contribuyendo a reforzar la respuesta solidaria y responsable ante las necesidades de las personas. Este es el espíritu que debe animarnos en la construcción europea: integrar y sumar. Pero, la diversidad europea no termina en los Estados miembros, sino que continúa en su interior y debe ser considerada como un catalizador, no como un obstáculo.

La Unión es una comunidad de valores y el propio Tratado de Lisboa recoge como valores fundamentales el respeto a la dignidad humana, la libertad, la democracia, la igualdad y los derechos humanos, y establece como finalidad de la Unión la promoción de la paz y el bienestar de sus pueblos. En este sentido, la liberalización del comercio y las finanzas debe ser un medio para alcanzar aquellos fines, y no un fin en sí. Asimismo, la Unión Económica y Monetaria tiene pendiente de completar, entre otros, el aspecto económico y social de dicha unión.

En definitiva, aspiramos a una Unión Europea abierta al multilateralismo, pero comprometida con el mantenimiento de los estándares sociales que han caracterizado al estado de bienestar en la Europa de la segunda mitad del siglo XX. Lograr esta aspiración requiere la adopción de una gobernanza ágil al tiempo que representativa. De ello dependerá su legitimidad y la eficiencia de su acción.

Cuestiones como el establecimiento de listas transnacionales en las elecciones al Parlamento Europeo o el avance de la norma de la mayoría cualificada para la toma de decisiones, supondrían un verdadero salto cualitativo, un nuevo modelo de gobernanza que facilitaría la acción y las soluciones.

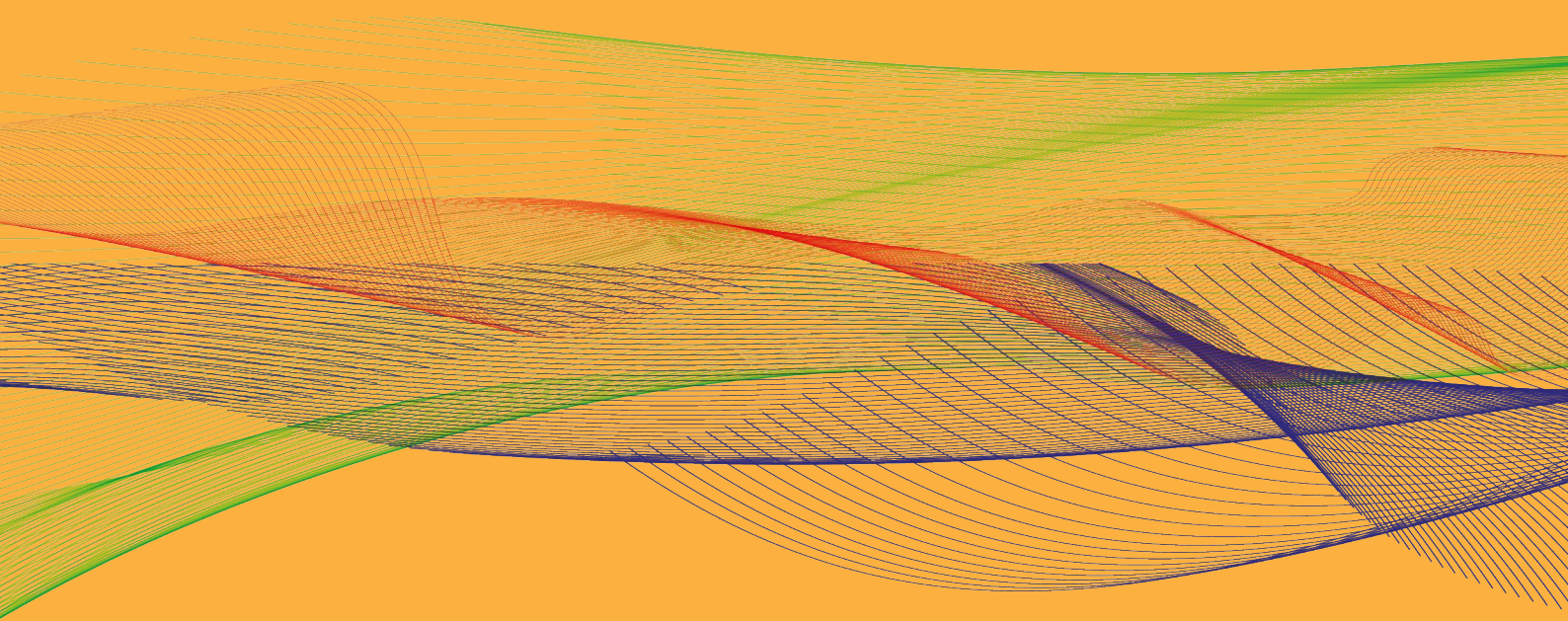
Es preciso, además, que el Parlamento Europeo, como máximo exponente de una gobernanza deliberativa, siga ganando peso y que se profundice en la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad, también en su dimensión descentralizada.

Sorprende que, tras las tensiones territoriales acaecidas en el interior de distintos Estados miembros en la última década, se pretenda ignorar la cuestión del adecuado encaje de las naciones y regiones en la arquitectura institucional europea, tal y como Comunidades Autónomas del Estado y regiones de algunos Estados-Miembro agrupadas en torno a la iniciativa Rleg demandamos.

Es cada vez más necesario articular una nueva categoría de regiones en la gobernanza de la Unión. De ahí la necesidad de pensar en formas avanzadas de gobernanza como la que se concreta en la figura de la Región Asociada a la Unión.

Por último, no debe olvidarse la necesidad de fortalecer la política de cohesión territorial. Las comunidades transfronterizas han sufrido de manera particular la excepcional situación a la que nos ha abocado la pandemia, en especial como consecuencia del cierre de fronteras que ha afectado en su esencia a los intercambios naturales en esas comunidades de personas.

Mediante este documento, la Presidencia del Gobierno vasco realiza su contribución al proceso de reflexión abierto tras el lanzamiento de la Conferencia sobre el futuro de Europa, y lo hace con vocación constructiva, ofreciendo su corresponsabilidad para avanzar en una Europa más integrada, al servicio de sus ciudadanos.



2

EUROPA SOCIAL

La pandemia de Covid-19 ha provocado un grave impacto socioeconómico en la UE. Sus consecuencias se han reflejado en una caída brusca de la producción, en el aumento del desempleo y en un incremento de la pobreza.

Para contribuir a la reparación de los daños económicos y sociales provocados por la pandemia de coronavirus, iniciar la recuperación europea y preservar y crear empleo, la Comisión Europea lanzó en 2020 *Next Generation EU* (NGEU). Se trata de un instrumento temporal de recuperación dotado con más de 800.000 millones de euros que contribuirá a la consecución de una Europa más ecológica, digital y mejor adaptada a los retos actuales y futuros.

Cumplidos dos años de la declaración de la pandemia por parte de la Organización Mundial de la Salud, cuando los indicadores económicos y sociales comenzaban a dar muestras de recuperación, la irrupción de la guerra que se libra en Ucrania tras la invasión rusa compromete dicha mejoría. Aunque aún está por ver la verdadera dimensión del impacto de esta guerra, junto a la pérdida de vidas humanas y la tragedia humanitaria desatada, comienzan a sentirse en la UE sus consecuencias en el ámbito socioeconómico. El alza de la inflación, impulsada por un fuerte incremento de la factura energética y del precio de la cesta de la compra, hacen mella en las economías familiares, mientras el tejido productivo se resiente por la subida de los precios energéticos y de algunos insumos, los desajustes en las cadenas de suministros o la inestabilidad financiera, con su consiguiente potencial impacto en el empleo.

En las actuales circunstancias, se hace acuciante profundizar en la construcción de una Europa más social. La UE se está esforzando por superar las consecuencias de la pandemia, está preparando las reformas necesarias para acelerar la doble transición ecológica y digital y adaptando el marco normativo para avanzar hacia una UE más justa e inclusiva.

La Comisión Europea presentó el 4 marzo de 2021 el Plan de Acción para la implementación del Pilar Europeo de Derechos Sociales aprobado en Gotemburgo en noviembre de 2017. El Plan esboza las medidas concretas para desplegar los veinte principios del Pilar Social con iniciativas para construir una UE de la igualdad; para crear más y mejores puestos de trabajo; y para fomentar la protección y la inclusión social, entre otras cuestiones. Asimismo, propone los objetivos principales a alcanzar de aquí a 2030 en materia de empleo, capacidades y protección social, fijando la ambición común de lograr una Europa social fuerte.

Paralelamente, coincidiendo con el 35º aniversario de la puesta en marcha del Programa ERASMUS, la Unión Europea está impulsando iniciativas estratégicas de especialización y excelencia educativa, considerando el potencial de los ecosistemas regionales, las micro-competencias y créditos educativos, la educación a lo largo de la vida, los modelos innovadores de cooperación educación -empresa y educación dual.

La educación ha sido uno de los sectores que con más celeridad ha tenido que adaptarse durante la pandemia. La resiliencia y poder de adaptación del sector educativo, sus profesionales, familias y alumnado ha sido excepcional, y ha hecho frente a las limitaciones de la educación online, adecuando el marco curricular al contexto y las circunstancias.

Con el horizonte puesto en el debate sobre su futuro, la Unión Europea ha declarado 2022 como el Año Europeo de la Juventud. El Gobierno vasco hace un llamamiento para que se aproveche esta circunstancia de modo que la juventud se instale en el centro de las políticas europeas.

Asimismo, la Comisión presentó en enero de 2021 un Libro Verde para iniciar un amplio debate sobre los retos y las oportunidades del envejecimiento de la sociedad europea. El Gobierno Vasco hizo una aportación destacando la consolidación del sistema vasco de servicios sociales, la renta de garantía de ingresos y el trabajo para elaborar el primer Plan interinstitucional de lucha contra la soledad no deseada.

Además, acogemos con satisfacción el Plan de Acción para la economía social, propuesto por la Comisión a finales de 2021. El mismo impulsará la inversión social y apoyará a los actores de la economía social y a las empresas sociales con el fin de impulsar su creación y expansión, y fortalecer su contribución a la innovación y a la creación de puestos de trabajo.

Ante este contexto, se exponen a continuación los **elementos** que, en opinión de la Presidencia del Gobierno Vasco, resultan fundamentales **para construir una Europa más social:**

- Apoyamos el **Plan de Acción para la implementación de los 20 principios del Pilar Europeo de Derechos Sociales**, así como los tres objetivos propuestos que la UE debería lograr de aquí a 2030 en los ámbitos de empleo, capacidades y protección social. El Plan de Acción está elaborado con una perspectiva holística, integradora y transversal. Consideramos que el Plan de Acción es un instrumento adecuado para promocionar la convergencia socioeconómica en la UE, uno de los ejes centrales del proyecto de integración europea, y para garantizar el bienestar de todas las personas.

-
- Proponemos **reforzar el primer objetivo del Plan de Acción** (al menos el 78 % de las personas de entre 20 y 64 años debe tener empleo) haciendo hincapié en la necesidad de que el empleo sea de calidad e inclusivo, y contribuya, además de al desarrollo personal y profesional, a la competitividad.
 - El desarrollo del Pilar Social de la UE es un elemento esencial de la recuperación postpandemia. Para ello, resulta indispensable **la toma en consideración de las competencias de los entes subestatales y la correcta aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad, incluida su dimensión subestatal.**
 - Entendemos necesario **gestionar y ejecutar el Plan de Acción del modo más cercano a la ciudadanía** en colaboración con los interlocutores sociales y la sociedad civil organizada.
 - **Nos comprometemos con los tres objetivos principales del Plan de Acción relativos a la tasa de empleo, las actividades de formación y la reducción de las personas en riesgo de exclusión social o pobreza.** En esta línea, es necesario que la Comisión garantice la medición del progreso en la consecución de los objetivos y adopte para ello un cuadro de indicadores sociales que incluya datos a escala regional.
 - Reclamamos **que la normativa comunitaria garantice unas condiciones de trabajo, un salario mínimo y unos estándares sociales básicos** -incluida una renta de garantía de ingresos- que aseguren una vida digna a las ciudadanas y ciudadanos europeos, al tiempo que se respeta la aplicación del principio de subsidiariedad tomando en consideración las diferencias en el coste de vida entre los Estados miembros. En ese sentido, damos la bienvenida a la propuesta de Directiva sobre salarios mínimos adecuados, a la propuesta de Directiva sobre la mejora de las condiciones laborales en las plataformas digitales y a la futura Recomendación sobre renta mínima que se adoptará en 2022 para apoyar y complementar de forma eficaz las políticas de los Estados miembros.
 - La aplicación efectiva del Pilar Europeo de Derechos Sociales sólo será posible si se dispone de **recursos financieros suficientes** y se llevan a cabo **inversiones y reformas estructurales**, en estrecha colaboración con los gobiernos subestatales en un esquema de responsabilidad política compartida. Es vital hacer un uso de los fondos de recuperación

Next Generation EU-NGEU que atienda a las necesidades regionales, y programar y ejecutar los fondos de la política de cohesión (FEDER y FSE+) para el período 2021-2027 de manera eficiente y adecuada, vinculándolos con el Plan de Acción del Pilar Social.

- Los fondos NGEU deben servir, entre otros, para **financiar la formación y contratación de personas desempleadas, fomentar la integración de personas vulnerables en el mercado laboral, incluidas las personas con discapacidad y aquellas en riesgo de exclusión social, apoyar la economía social, ayudar a las personas que trabajan por cuenta propia a mantener sus negocios y financiar la contratación de personal adicional de salud y educación durante la pandemia.**
- **La política de empleo debe estar claramente alineada con la política social.** La recuperación del empleo perdido como consecuencia de la crisis del COVID-19, la calidad de éste, y la protección de aquellas personas que están afrontando las consecuencias económicas de la pandemia o se vean afectadas por la digitalización y robotización, deben ser elementos fundamentales de la política de empleo para la próxima década. Igualmente, se habrá de atender a las consecuencias que la guerra en Ucrania pueda acarrear en términos de empleo.
- Es necesario **arbitrar medidas que permitan anticipar las necesidades y demandas del mercado laboral y adaptar las cualificaciones y capacidades en consecuencia**, evitando un desajuste entre oferta y demanda. Estas medidas deben ir acompañadas de políticas de activación y formación para el empleo.
- La **política de empleo debe estar, asimismo, alineada con la política educativa y la política industrial** de forma que contribuya a la competitividad del sistema productivo.
- El **fortalecimiento del vínculo entre el Plan de Acción y la doble transición energético-climática y tecnológico-digital es clave** para abordar los aspectos laborales, sociales y demográficos de dichas transiciones. Es necesario acelerar la reactivación económica aprovechando el potencial de los nuevos nichos de empleo vinculados a la economía verde y digital.
- La economía digital genera fórmulas alternativas de trabajo en las cuales el componente presencial pierde peso en favor del telemático o virtual. Estas formas de trabajo pueden ser una oportunidad para

facilitar la conciliación de la vida personal y laboral, pero también presentan riesgos a los que se debe dar respuesta, profundizando en la regulación de esta modalidad de trabajo para garantizar el respeto de los derechos sociales y laborales. Es **preciso preservar en el espacio digital los derechos ganados en el presencial**.

- Unido a lo anterior, es fundamental contar con estrategias de seguridad y salud en el trabajo, también en el ámbito laboral digital o teletrabajo, para garantizar entornos laborales saludables, que favorezcan la calidad de vida, así como su desarrollo en condiciones seguras. Estas estrategias deberían servir, a su vez, de marco para orientar las actuaciones de todos los agentes implicados en la prevención de riesgos laborales.
- Solicitamos a la Comisión Europea **el desarrollo de un marco legal europeo de la Economía Social**, que persiga una definición común y la ordenación e integración de empresas que respondan a determinados criterios de organización y funcionamiento. A este respecto, confiamos en que el plan de acción para la economía social aprobado por la Comisión europea en 2021 de pasos en este sentido.
- Es preciso **garantizar el acceso a los servicios esenciales energéticos para todos**, en particular los grupos más vulnerables, y combatir el riesgo de pobreza energética, agravado en los últimos tiempos por el encarecimiento rampante de las tarifas. El Fondo Social para el Clima propuesto por la Comisión Europea con el fin de paliar el impacto del comercio de derechos de emisión en los hogares, las microempresas y los usuarios de transporte vulnerables debería canalizarse sobre la base de un modelo de gobernanza multinivel para maximizar su impacto en la ciudadanía.
- Finalmente, es fundamental **contar con estrategias de seguridad y salud en el trabajo para garantizar entornos de trabajo saludables**, que favorezcan la calidad de vida, así como su desarrollo en condiciones seguras. Estas estrategias deberían servir, a su vez, de marco para orientar las actuaciones de todos los agentes implicados en la prevención de riesgos laborales.

Con respecto, en particular, **al cambio demográfico** señalamos las consideraciones siguientes:

- En relación al Libro Verde sobre el envejecimiento (2021), consideramos que se debe trabajar, no sólo para alcanzar una mayor esperanza de vida, sino para **una vida libre de dependencia** durante más

tiempo. Es preciso profundizar en la defensa de los derechos de las personas mayores, eliminando cualquier indicio de discriminación – directa o indirecta- asociada a la edad, y promoviendo una imagen del envejecimiento ajustada a la realidad. La prolongación de una vida activa y autónoma depende, en gran parte, de la amigabilidad del diseño urbano, de la seguridad y de la adecuación de los ambientes domésticos.

- Es **imprescindible promover el empoderamiento de las personas mayores** y su participación en el diseño de políticas e iniciativas que atañen a su bienestar y necesidades. Se deben potenciar vías de participación de mayor valor añadido que redunden en una mayor cohesión social y dialogo intergeneracional para contribuir así a la creación de capital social que posibilite nuevas formas de desarrollo cívico.
- La UE debería impulsar y apoyar el **despliegue de sistemas sanitarios y sociales universales, inclusivos y de calidad**. Los órganos de planificación y gestión de estos sistemas deben estar cercanos a la ciudadanía y a la realidad que la población vive. Por eso es importante que desde las instituciones europeas se promuevan mecanismos que ofrezcan a las entidades regionales y locales medios suficientes para desarrollar sistemas accesibles a toda la ciudadanía.
- Damos la bienvenida a los planes de la Comisión para el establecimiento de un marco para las reformas políticas en los países de la UE que promueva el **derecho a unos cuidados de larga duración asequibles y de alta calidad**.
- Defendemos la puesta en marcha de **políticas que persigan el aumento de las tasas de natalidad en la UE** que produzcan un cambio de tendencia a corto plazo, y sean sostenidas y sostenibles también en el largo recorrido.

En relación a la construcción de una UE de la **igualdad entre hombres y mujeres**, la Presidencia del Gobierno Vasco formula las reflexiones siguientes:

- Damos la bienvenida a la **Estrategia para la Igualdad de Género 2020-2025 de la Comisión europea** y a las actuaciones y objetivos políticos propuestos para avanzar de forma sustancial hacia una Europa con mayor igualdad de género.
- Defendemos que, para combatir la lacra de la violencia contra las mujeres, la UE ha de dotarse de **legislación adecuada** y, en este sentido, damos la bienvenida a la propuesta de Directiva presentada por la Comisión Europea en esta materia.

-
- Consideramos imprescindible hacer valer el **papel esencial de las regiones para diseñar e implementar políticas de igualdad** de género adaptadas desde una perspectiva territorial.
 - Abogamos por la integración de la **perspectiva de género** en el **presupuesto** de la UE.
 - Valoramos positivamente la publicación anual **del Índice de Igualdad de Género**, que mide la evolución del grado de igualdad de mujeres y hombres e identifica ámbitos de mejora para una igualdad real y efectiva en la UE, así como el primer **Informe Regional de Igualdad de Género de la UE** que proporciona una imagen precisa de dónde las mujeres obtienen más logros a nivel regional y dónde enfrentan las mayores desventajas.
 - Insistimos en que la **educación en igualdad desde la primera edad** es necesaria en todas las sociedades, culturas y religiones. Con ello se evitarán las preocupantes situaciones que todavía se producen.
 - Proponemos que las autoridades de gestión de los **fondos europeos** 2021-2027 colaboren, se coordinen y se apoyen en los organismos encargados de promover de la igualdad de género para integrar de manera sistemática dicha perspectiva en todo el ciclo de los fondos, tanto en la elaboración de los programas operativos, como en su implementación y evaluación. Esta dinámica permitiría conocer el impacto de dichos programas en la disminución de las brechas de género.

Asimismo, con respecto al **Espacio Europeo de Educación**, reclamamos:

- La promoción de una política educativa que garantice, en toda circunstancia, una **enseñanza de calidad, inclusiva, equitativa y con garantía de igualdad de género**, así como su adaptación a toda la comunidad educativa: alumnado, familias, profesorado y profesionales del sector educativo.
- Priorizar el **desarrollo de competencias digitales** y avanzar en la **digitalización** del sistema educativo, conciliando este objetivo con el de la inclusión.
- El mantenimiento, cuando se cumplen 35 años de la creación del Programa Erasmus, de la apuesta por los **programas de movilidad**, y la cooperación **educativa** para dar respuesta a los desafíos comunes; también el refuerzo de las políticas de excelencia e innovación educativa, esenciales para la construcción de la ciudadanía europea.

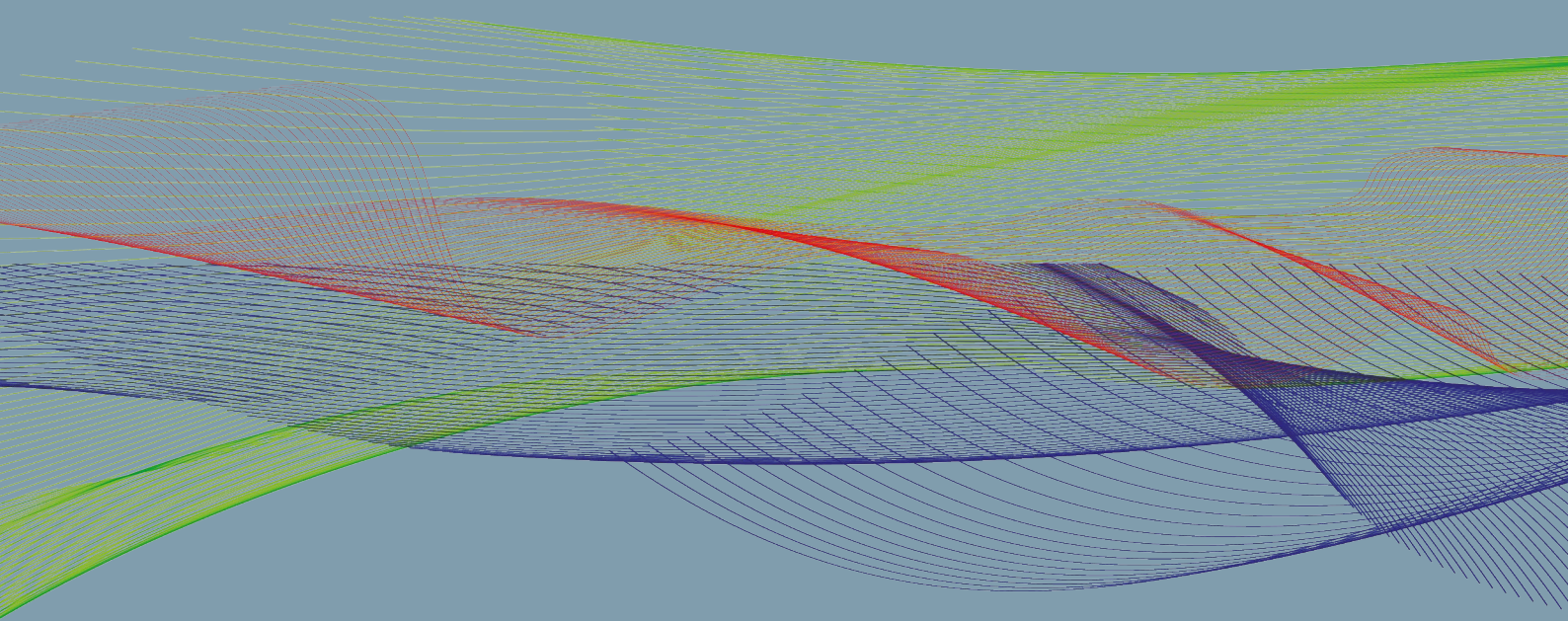
- El impulso, tanto a nivel universitario como de formación profesional, de la **formación dual** y de un **modelo de colaboración y alianzas** entre el sector educativo y el empresarial, constituyendo las denominadas triple y cuádruples hélices. A pesar de los progresos realizados, la UE debe reforzar los modelos de excelencia educativa y comunidades de prácticas y especialización, y seguir dando pasos para que el modelo dual sea una realidad normalizada en la política educativa europea y no un caso de excepción. Reclamamos un sello de excelencia dual europeo (e-dual) a las titulaciones oficiales que favorezca su despliegue, así como una cohesión y mayor capacidad de integración de proyectos de formación dual oficial en Europa.
- **Simplificar el reconocimiento de los créditos educativos** entre sistemas educativos distintos, de manera que sea una palanca para la colaboración interterritorial, la movilidad y la generación de oportunidades en los sectores de especialización. Reclamamos una política europea que otorgue capacidad a las regiones para realizar acuerdos singulares en materia de reconocimiento de créditos.
- Reforzar, por su valor añadido europeo, los **ecosistemas universitarios regionales y transfronterizos**, a través del desarrollo de un marco europeo más audaz.
- Que la educación, tanto la formación profesional como el sistema universitario, acompañen las estrategias de especialización inteligente de los territorios. Reclamamos para ello **más financiación para las redes de colaboración y las comunidades de prácticas**.

En lo que respecta al ámbito de la **cultura y la diversidad cultural y lingüística** europea, se apuesta por:

- Promover el **multilingüismo y la diversidad lingüística** de la UE, con especial atención a las lenguas co-oficiales y lenguas regionales. Para ello, se hace necesaria su visibilización en la agenda europea, al tiempo que se vela por el cumplimiento de la legislación de la UE y la promoción de la creación multilingüe. La diversidad lingüística es parte consustancial de la identidad europea.
 - La puesta en valor de la creatividad al servicio de la **innovación**, el emprendimiento, la creación de empleo de calidad y la proyección de la
-

diversidad de los territorios. Las industrias culturales y creativas se están consolidando en la agenda europea, gracias a las políticas de innovación y especialización inteligente, y a los programas e iniciativas de la política cultural europea.

- La consecución de un **Estatuto Europeo del Artista**, el fomento de la movilidad de los creadores y la transposición real de las Directivas europeas del audiovisual, los derechos de autor y propiedad intelectual. Asimismo, resulta clave avanzar en la nueva agenda europea para los medios.
- La consideración del **patrimonio cultural** y su reutilización como un elemento clave de las identidades europeas, el desarrollo sostenible y el turismo cultural.
- La consideración del sector cultural y creativo, y del patrimonio cultural como uno de los 14 **ecosistemas industriales** de la UE por su potencial para la creación de empleo de calidad, resiliente e innovador.



3

HACIA LA UE DE LA SALUD

Uno de los aprendizajes que nos ha dejado la irrupción de la Covid-19 es que lo que acontece en materia de salud en otros lugares del planeta puede acabar teniendo un impacto directo en nuestro territorio. La situación de guerra en Ucrania y el flujo masivo de las personas que buscan refugio en el territorio de la UE, añade urgencia a la necesidad de un enfoque comunitario en materia de salud.

Desde el inicio de la pandemia la Unión Europea ha movilizado recursos para ayudar a los Estados miembro a coordinar sus respuestas, adoptando medidas para limitar la propagación del virus y buscando vías para facilitar una recuperación rápida y sostenible. Estos esfuerzos de coordinación se han traducido en importantes avances como la adopción del Certificado COVID digital de la UE, la Estrategia de vacunas y la Estrategia sobre opciones terapéuticas contra la Covid-19. Pero la pandemia aún no ha acabado, y resulta vital continuar avanzando para garantizar una preparación y respuestas más sólidas en la crisis sanitaria actual y las que pudieran acontecer en el futuro.

Hasta la fecha, los Estados miembro y algunas autoridades regionales han sido los principales responsables de las políticas de salud en la UE, mientras las instituciones europeas asumían un papel complementario. Sin embargo, la pandemia ha demostrado que la suma de las fortalezas de los Estados miembros ayuda a superar sus carencias individuales y ha motivado una nueva agenda europea más ambiciosa que invita a construir nuevas estrategias de cooperación en materia de prevención de la salud.

Así, con el fin de buscar soluciones a más largo plazo, la Comisión presentó en noviembre de 2020 el nuevo programa sanitario reforzado «La UE de la Salud». Se trata de un plan que recoge propuestas para proteger la salud de la ciudadanía, prepararnos para prevenir y combatir futuras pandemias, y mejorar la resiliencia de los sistemas sanitarios europeos.

El paquete UE de la Salud contempla un marco jurídico más sólido y completo que permita a Europa estar preparada y responder a amenazas sanitarias transfronterizas, el refuerzo de dos agencias que han sido clave durante la pandemia - a saber, el Centro Europeo para la Prevención y el Control de las Enfermedades (ECDC) y la Agencia Europea de Medicamentos (EMA)-, y la creación de la nueva Autoridad de Preparación y Respuesta ante Emergencias Sanitarias (HERA). Otro de sus pilares clave es la nueva Estrategia farmacéutica

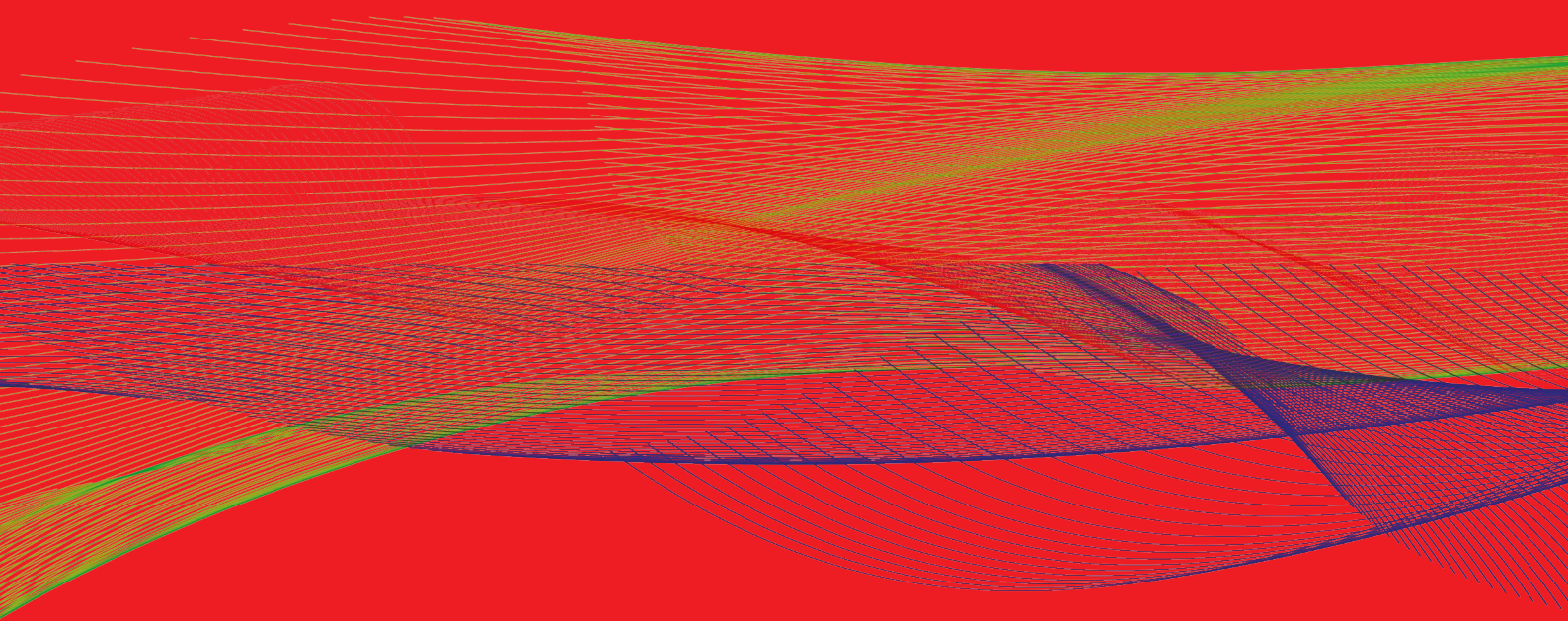
europea, cuyo fin es garantizar que la UE sea resistente a las crisis y refuerce su posición como líder mundial, al tiempo que se garantiza el acceso a medicamentos asequibles para todos los pacientes.

Asimismo, el Plan europeo de lucha contra el cáncer, presentado en febrero de 2021, y la configuración del Espacio europeo de datos sanitarios a lo largo de 2022 emergen entre las prioridades de la Comisión, junto con el programa EU4health que, con un presupuesto de 5.2 billones para el periodo 2021-2027, constituye una oportunidad de acción conjunta frente a las necesidades de salud pública actuales y futuras.

En el actual contexto, la Presidencia del Gobierno Vasco:

- Considera indispensable **reforzar las competencias** de la Unión Europea en **materia sanitaria** con el fin de hacer frente a contingencias futuras, lo que pasa necesariamente por el refuerzo del mandato del Centro Europeo para la Prevención y el Control de las Enfermedades (ECDC), de la Agencia Europea de Medicamentos (EMA), así como la nueva Autoridad de Preparación y Respuesta ante Emergencias Sanitarias (HERA).
- Defiende que, en la futura UE de la Salud, una eventual **cesión de competencias** debería respetar la arquitectura institucional de cada Estado miembro y, en particular, el rol central de las regiones con competencias legislativas en salud.
- Cree que la UE debe impulsar el **refuerzo de los mecanismos de gobernanza sanitaria global**, particularmente de la Organización Mundial de la Salud y del Mecanismo de Acceso Mundial a las Vacunas COVAX, con el objetivo de hacerlos más equitativos y aumentar su capacidad de respuesta.
- Coincide en que **adoptar el enfoque de “salud en todas las políticas”** resulta esencial tanto en Euskadi como en la Unión Europea en su conjunto.
- Apuesta por la **implantación de nuevas tecnologías** de detección y seguimiento de contagios de la Covid-19, así como por una gestión adecuada de las posibles vacunas y/o terapias que resulten de los distintos estudios de investigación científica.

-
- Apuesta por trabajar en **coordinación** para impulsar la promoción de la salud y los entornos y estilos de vida saludables, e incidir positivamente en los determinantes sociales de la salud que afectan a las personas.
 - Subraya que es **necesario garantizar la atención sanitaria en toda la UE** a las personas refugiadas y migrantes, con especial atención a la vacunación de la población infantil.



4 EUROPA COMPETITIVA

El 1 de enero de 1993 entraba en vigor el mercado único en la UE. Nacía así un espacio económico que hoy cuenta con 447 millones de consumidores, ha propiciado la creación de 3,6 millones de empleos y ha convertido a la Unión Europea en un gigante económico mundial. Aunque al mercado único aún le queda recorrido en áreas como la fiscalidad, la energía o la digitalización, es un hito que sigue aportando prosperidad y perspectivas tanto a los ciudadanos como a las empresas de la UE.

La crisis de la COVID-19 ha puesto en evidencia hasta qué punto las economías europeas están vinculadas y lo crucial que resulta para nuestra prosperidad un mercado único que funcione plenamente. Como ponía de manifiesto la “Nueva Estrategia Industrial para Europa” que la Comisión europea adoptó en marzo de 2020, un mercado único fuerte e integrado constituye una condición previa para la competitividad de la industria europea. De ahí la necesidad de eliminar las barreras injustificadas con las que se encuentran aún hoy en día las empresas que operan en el mismo. No obstante, debe garantizarse la calidad, trazabilidad, origen y sostenibilidad de los productos de manera que se eviten agravios en la competitividad, particularmente en el sector agroalimentario.

A este respecto urge responder a las carencias y riesgos en el abastecimiento de distintos bienes derivados, primero la crisis pandémica, y después de la desencadenada por la invasión de Ucrania. El concepto de autonomía estratégica ha emergido como una alternativa para primero paliar, y posteriormente resolver, las carencias puestas de manifiesto en los ámbitos energético, industrial y agroalimentario como consecuencia de la dependencia de los mercados mundiales, tal y como han sido configurados a lo largo de más de dos décadas de intensa globalización.

Sin embargo, un mercado interior sólido e integrado no garantiza por sí mismo la competitividad europea. La UE necesita una política industrial ambiciosa y bien integrada con otras políticas que son palanca de la competitividad como la investigación y la innovación, el comercio o la educación y la formación.

En particular, se requieren toda una serie de medidas de política industrial a corto, medio y largo plazo que, sin socavar la competitividad de la UE, facilite que las empresas transiten hacia una economía digital y neutra en carbono, al tiempo que se crea empleo de calidad.

Para cimentar el bienestar social y la competitividad del tejido empresarial europeo, la inversión en investigación e innovación es fundamental. Las políticas de la UE en esta materia tienen precisamente por objetivo fortalecer las bases científica y tecnológica de la industria y favorecer su competitividad internacional. En este sentido, el programa de investigación e innovación de la UE para el período 2021-2027 Horizonte Europa, cuenta con un pilar específico denominado “*Desafíos Globales y Competitividad Industrial Europea*” con vocación de financiar la investigación relacionada con los retos sociales y los grandes desafíos globales (salud, cambio climático, energías renovables, movilidad, seguridad, digital, materiales, etc), reforzar las capacidades tecnológicas industriales y apoyar la creación de asociaciones europeas con la industria.

Para alcanzar esa Europa competitiva, la financiación de la investigación y la innovación debe complementarse con un enfoque estratégico de la inversión, que habilite el acceso al mercado de soluciones innovadoras a menudo intensivas en capital y con alto riesgo. Será preciso determinar las tecnologías de próxima generación, acelerar su aplicación comercial y apoyar la rápida expansión de las empresas emergentes.

Asimismo, debe fomentarse la innovación y experimentación basadas en la realidad local, sus características, ventajas y especialidades. Se permitiría a las regiones desarrollar y probar nuevas soluciones con las pymes y los consumidores, que posteriormente podrían extenderse a los mercados europeos y mundiales, garantizando que la Unión siga estando en la vanguardia.

En este sentido, desde la Presidencia del Gobierno Vasco realizamos una serie de **demandas y de aportaciones** para la consecución de una **Europa más competitiva y resiliente** en el futuro:

- La UE necesita contar con un **sector industrial competitivo, resiliente y abierto al mundo** como soporte fundamental para la generación de riqueza, empleo y bienestar. El sector industrial y de servicios conexos es la principal palanca para la recuperación y la transformación de la economía europea.
- Garantizar el impacto y la efectividad de las medidas de política industrial de la UE requiere de la **colaboración**, tanto a nivel regulatorio como de inversiones, entre Estados miembro, **gobiernos subestatales y el**

propio sector industrial. No en vano, muchas de las políticas que tienen un impacto directo en la competitividad industrial se diseñan a nivel estatal y subestatal.

- Resulta necesario un **apoyo continuado y decidido a la columna vertebral de la economía europea, las pequeñas y medianas empresas**, a fin de garantizar que puedan prosperar, reduciendo la burocracia y mejorando su acceso al mercado. Ellas representan el 99 % del total del tejido empresarial en Europa y el 85 % de los puestos de trabajo creados en los últimos cinco años.
- Los importantes retos a los que debe hacer frente la industria europea del futuro exigen una **transformación de los modelos educativos**, tanto universitario como de formación profesional, con el fin de poder generar progreso económico y reforzar la competitividad. La UE ha de apostar por las personas y el talento, la formación y la educación guían la competitividad y la innovación.
- Es necesaria una **apuesta decidida por la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación** como motores clave para la productividad y el crecimiento sostenible. En particular, pensamos que la UE debería realizar un especial esfuerzo en aquellos ámbitos con mayor potencial como las tecnologías limpias y la transferencia de dichas tecnologías a las PYMEs, a través de modelos como el súper cluster vasco Net zero, con el objetivo puesto en lograr una economía neutra en emisiones de carbono.
- Es igualmente importante la **generación de conocimiento y de soluciones innovadoras** en aras de asegurar una alimentación segura y saludable y de un mejor entendimiento del comportamiento del consumidor, lo que permitiría contribuir al objetivo de la neutralidad climática de los sistemas de producción primaria.
- La pandemia de la Covid-19 y la guerra en Ucrania han puesto de manifiesto la importancia de la resiliencia y la necesidad de **garantizar la autonomía de la UE en sectores clave**. Es necesario que la UE aborde su excesiva dependencia en áreas estratégicas que podrían en el futuro generar vulnerabilidades que reduzcan la competitividad de las empresas europeas. Al tiempo, el impulso de productos km0,

cuya calidad, trazabilidad y sostenibilidad emergen como factores de competitividad, pueden contribuir a alcanzar la citada autonomía.

- Es preciso **aumentar la resiliencia de las cadenas de valor globales y la autonomía estratégica** de la economía europea. Será preciso analizar la pertinencia de medidas de *reshoring* que permitan traer de vuelta al viejo continente determinadas actividades productivas y, el empleo asociado a las mismas.
- Resulta imposible competir o responder de manera aislada a los retos que plantean la doble transición ecológica y digital, la globalización o la innovación. Ser competitivos a escala global pasa por **reforzar la cooperación y la capacidad para construir puentes**, especialmente entre ecosistemas regionales. Así pues, reivindicamos una política europea de clusters sólida que permita facilitar la colaboración entre ecosistemas industriales y crear cadenas de valor transeuropeas.
- La transformación digital de la industria es un factor crítico para la competitividad, el crecimiento y el empleo de Europa. Por ello, se necesita un **plan común para la Europa digital** que, de manera análoga al Pacto Verde Europeo con la transición ecológica, traduzca la transición digital en objetivos claramente definidos tales como la conectividad, las capacidades digitales, los servicios públicos digitales o el número de empresas que utilizan la nube, la inteligencia artificial o el big data.
- Asimismo, es preciso perseguir el uso ético de los datos, así como alcanzar una mínima estandarización de los mismos. En este sentido, apoyamos la iniciativa GAIA X como herramienta para avanzar en la innovación en un entorno de soberanía digital.
- La transición digital sólo tendrá éxito si la ciudadanía y las empresas confían plenamente en las herramientas y servicios digitales que utilizan. Por ello, es necesario que Europa refuerce sus **capacidades en ciberseguridad** con el fin de proteger a sus gobiernos, ciudadanos y empresas de las ciberamenazas globales y movilice un volumen de recursos a la altura del reto a afrontar.
- La tecnología es un factor geopolítico. Así las cosas, la UE ha de apostar por la **soberanía en tecnologías críticas**, tales como los microprocesadores, y en otras (inteligencia artificial, redes 5G,

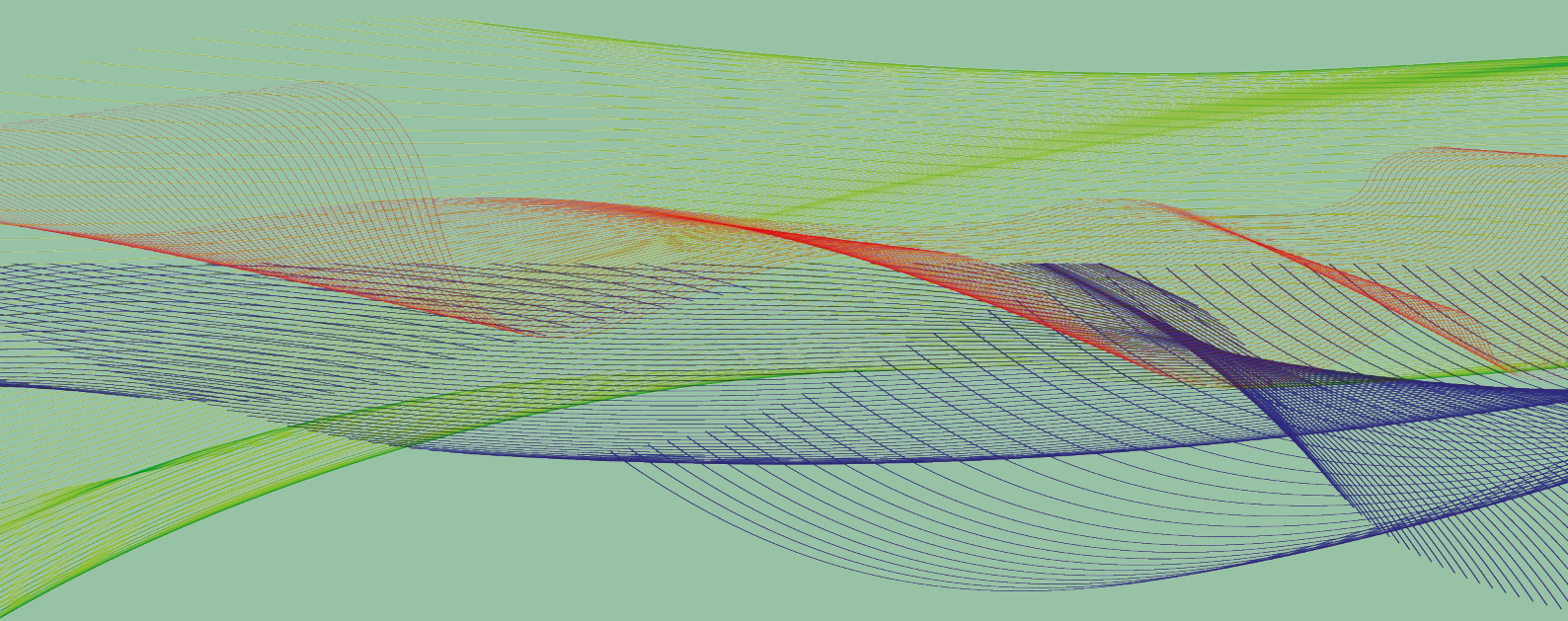
superordenadores y ordenadores cuánticos) con potencial de revolucionar nuestro modo de vida, de crear nuevas oportunidades de negocio, empleo y de reforzar la competitividad de Europa en el mundo.

- Las empresas y el personal investigador europeos necesitan aprovechar todo el potencial de los datos a la hora de desarrollar nuevos productos y servicios. Una verdadera **economía de los datos europea** sería un poderoso motor para la innovación y la creación de nuevos puestos de trabajo. Es preciso asegurar que estos datos se aprovechen en la UE y que estén ampliamente accesibles.
- La llamada cuarta revolución industrial no solo representa un salto cualitativo en términos de desarrollo tecnológico, sino también la necesidad de desvincular el crecimiento económico del consumo de materiales. La UE debe desarrollar un **nuevo modelo de economía circular** en el cual el ciclo de vida de los productos y materiales se mantenga durante el mayor tiempo posible. Este modelo debe abarcar la totalidad de proceso, desde el diseño hasta la reutilización de los materiales. Este nuevo modelo de economía circular es una oportunidad e implica promover nuevos empleos verdes e incentivar la innovación. Para ello deberá contar con infraestructuras de valorización, así como con una legislación que garantice la utilización de materiales reciclados o materias primas secundarias.
- Es necesario mejorar las **normas de participación** de las alianzas industriales a nivel de la UE, en particular a la hora de garantizar la participación de las PYMEs. Consideramos que estas alianzas resultan cruciales para desarrollar proyectos industriales transfronterizos a gran escala en campos estratégicos. Asimismo, estas alianzas industriales junto con los proyectos importantes de interés común europeo (PIICE) son primordiales para poner poder llevar a cabo las necesarias inversiones público-privadas.
- Se debe continuar apoyando al **sector primario europeo**, por su impacto, tanto en términos de conservación del medio natural, como de empleo y actividad económica. En esta línea, se propone impulsar la transición del sector agrícola y pesquero europeos hacia modos de producción ecológicos y sostenibles, e impulsar la acuicultura y la producción sostenible y segura de alimentos.

- La UE es una **potencia turística mundial**. Es preciso reforzar y acompañar la apuesta del sector por un modelo de turismo sostenible, seguro y de calidad en su triple vertiente (económica, ambiental y social), que tenga en cuenta los desafíos de los lugares de destino, genere sinergias con otros sectores y configure servicios digitales innovadores.
- Además, se requiere **apoyar con recursos y capacidades al comercio minorista** cuyo papel es clave para la economía y para los consumidores. El comercio minorista tradicional puede encontrar especiales dificultades a la hora de adaptarse a las nuevas pautas comerciales, y en especial a la digitalización.
- La incorporación de nuevos elementos, como la **internacionalización** o la **sostenibilidad**, en la actualización de las estrategias de especialización inteligente en el contexto del periodo de programación 2021-2027 debiera contar con el pleno apoyo y compromiso de los gobiernos subestatales responsables de su definición y puesta en marcha.
- En todo caso, la **cooperación interregional** constituye un elemento clave para la optimización de estas estrategias de especialización inteligente, propiciando sinergias y optimizando el rendimiento del esfuerzo global en innovación. Por este motivo se debe reforzar el apoyo, desde las instituciones de la UE, de proyectos como la Iniciativa de Vanguardia, de la que Euskadi es miembro fundador y que agrupa a 39 regiones europeas comprometidas en superar la fragmentación de los esfuerzos en innovación y en invertir conjuntamente para acelerar la introducción de nuevos productos y servicios en el mercado.
- Las **estrategias macrorregionales** proporcionan un marco de cooperación idóneo para activar la colaboración en torno a la resolución de desafíos que afectan de manera particular a un determinado ámbito geográfico. En particular, el Gobierno Vasco reclamamos la aprobación de una Estrategia Macrorregional Atlántica y pide al Consejo que dé un mandato a la Comisión Europea para su puesta en marcha sin más dilación. La nueva estrategia debe basarse en una visión integrada de las múltiples relaciones entre las zonas costeras y el *hinterland* e incorporar un esquema de gobernanza multinivel que asocie plenamente a las regiones y Comunidades Autónomas en las decisiones a abordar.

Por último, y en vista de la legislación en marcha para modernizar y simplificar la **Política Agraria Común (PAC)** que estará operativa a partir del 1 de enero de 2023, Euskadi apuesta por:

- El mantenimiento de los dos pilares actuales: **ayudas directas UE y política de desarrollo rural** cofinanciado entre la UE y Euskadi-, y la creación de un tercer pilar financiado por la Unión como mecanismo de apoyo ante posibles crisis de los mercados.
- **Mayor subsidiariedad y flexibilidad** de las normas para la gestión de la PAC por parte de las regiones, al objeto de dar cabida a sus especificidades.
- Un esquema de PAC no sujeto a reformas permanentes que coadyuve al **relevo generacional** en las explotaciones sobre una base estable.
- La creación a escala de la UE de condiciones propicias para **unas zonas rurales y montañosas dinámicas, atractivas y resilientes**.



5

EUROPA
ECONÓMICO-MONETARIA

El 19 de octubre de 2021, la Comisión Europea reactivó el debate público sobre la revisión de la gobernanza económica de la UE, suspendido en su día para centrar la atención en responder a las repercusiones económicas y sociales de la pandemia. El debate gira en torno al destino del Pacto de Estabilidad y Crecimiento (PEC) de 1997 cuyas reglas sobre los límites de los déficits presupuestarios y de deuda pública al 3 % y 60 % del PIB respectivamente han estado congeladas (cláusula general de salvaguardia) desde que se desató la crisis de la Covid-19. El objetivo de la Comisión europea es alcanzar en 2022 un consenso sobre cómo avanzar para que dichas reglas vuelvan a estar en vigor.

La Comisión Europea inició en noviembre 2021 el Semestre Europeo, el ciclo de coordinación de las políticas económicas, presupuestarias y de empleo dentro de la UE que forma parte del marco de gobernanza económica de la UE. A pesar de que la economía europea crece con vigor, afronta serias dificultades debidas a la inestabilidad propiciada por la Covid-19, el brusco incremento de la inflación y problemas persistentes en la cadena de suministro, factores todos ellos agravados por el contexto de guerra en Ucrania y sus consecuencias. Tan complejo panorama económico requiere, por una parte, que los países sigan gastando para mantener la recuperación en el buen camino y hagan uso completo del fondo *Next Generation EU* y, por otra parte, el impulso de proyectos que estimulen la economía con reformas e inversiones en infraestructura verde y digital.

Por su parte, el Gobierno vasco en coordinación con las instituciones de la Comunidad Autónoma Vasca, ha diseñado Euskadi Next, el programa de inversiones para la recuperación, la transformación y la resiliencia, que afronta el reto de construir una Euskadi verde, digital e inclusiva. Para ello, se establecen tres prioridades estratégicas de especialización: la digitalización e innovación, la salud y cuidado a personas mayores, y la transición energético-ecológica.

Desde la perspectiva de la **gobernanza económica** proponemos:

- Abordar los **desafíos fiscales** derivados de la digitalización de la economía, de forma que se pongan en pie de igualdad las empresas físicas y las digitales.
- Reforzar el **compromiso en la lucha contra los paraísos fiscales y el fraude fiscal** como paradigma del hecho democrático.
- Apoyar la rápida transposición del **acuerdo internacional** alcanzado en 2021 en el seno de la OCDE para aportar equidad, transparencia y estabilidad al marco internacional del impuesto sobre sociedades. Un

acuerdo que consta de dos propuestas: Pilar 1 sobre la redistribución de los derechos tributarios y Pilar 2 relativo al establecimiento de una tributación mínima efectiva sobre los beneficios de las multinacionales.

En lo que respecta al **Semestre Europeo**:

- Solicitamos un **refuerzo del aspecto social del Semestre**. Se debe fortalecer la supervisión de los principios del Pilar Social en el marco del ciclo de coordinación de políticas económicas, presupuestarias y de empleo.

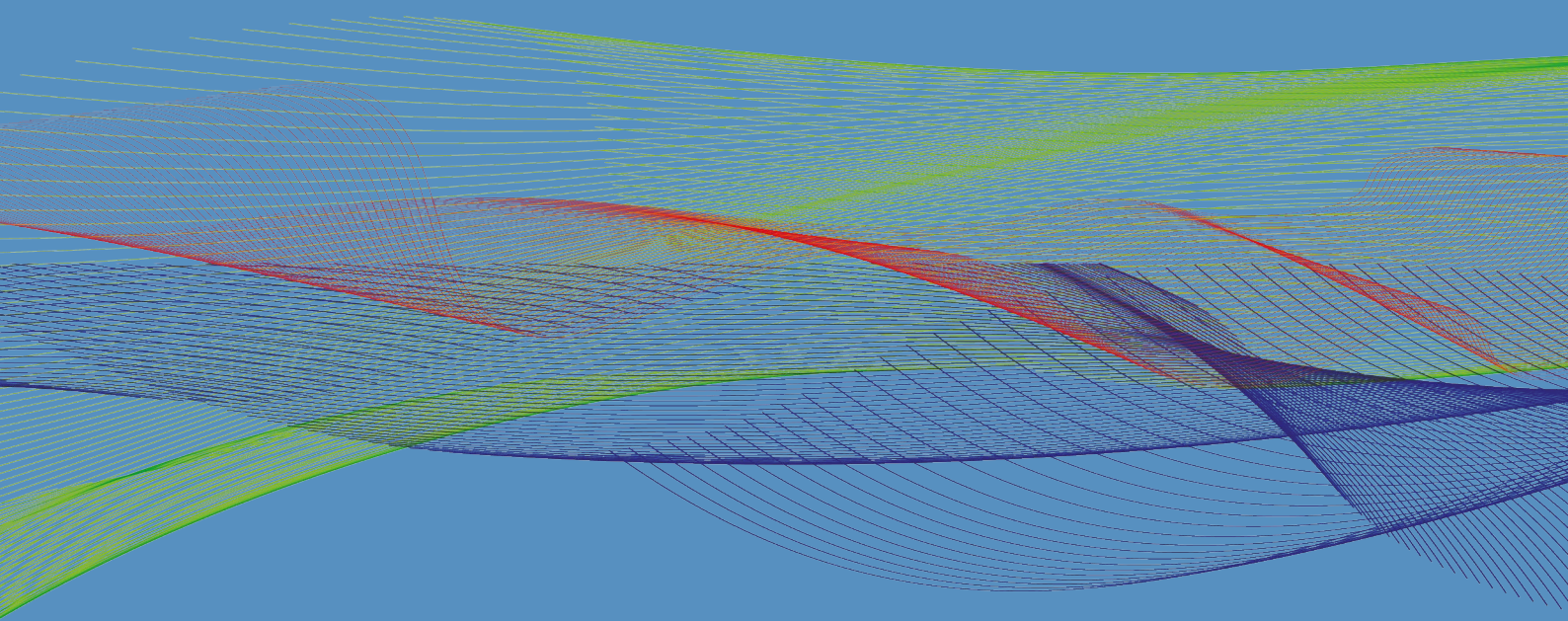
Con respecto al **fondo Next Generation EU** y, en particular, al **Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR)**:

- Creemos que la iniciativa *Next Generation EU* es una oportunidad para abordar la **apuesta por la inversión pública** como motor de desarrollo y afrontar con decisión la lucha contra el calentamiento global. Una apuesta que no se ha de traducir exclusivamente en términos de volumen de inversión, sino que debe hacer emerger nuevas formas de organización que permitan abordar la complejidad de las misiones que subyacen tras las transformaciones energético-ecológicas y digitales que la UE afrontar.
- Concebimos el MRR como una **palanca para la transformación**. La recuperación económica vendrá de la mano de la transformación, mientras que la transformación no vendrá necesariamente de la recuperación. Esta es la tesis sobre la que pivota el planteamiento de Euskadi Next. El fondo *Next Generation EU* está pensado precisamente para sentar las bases para la prosperidad y el progreso de las próximas generaciones a las que tenemos la responsabilidad de dejar un mundo mejor.
- Denunciamos la **escasa o nula participación de las autoridades locales y regionales en el proceso definitorio** del Plan Nacional de Recuperación y Resiliencia. Ello pone en riesgo la necesaria capacidad de absorción y ejecución de los fondos, afectando al éxito de su implementación.

En relación con la **dimensión económica y social de la UEM**:

- Reclamamos que se discuta y acuerde el tratamiento a dar a la **deuda de los Estados**, a la vista de la imposibilidad práctica del cumplimiento de los tratados fiscales aprobados con urgencia en 2012.

-
- Igualmente, urge avanzar en la **configuración de mecanismos de gobernanza** más democráticos y transparentes que doten de mayor legitimidad a las decisiones del Eurogrupo.
 - Es preciso alcanzar **consensos** como base para una auténtica política fiscal europea con instituciones e instrumentos comunes. La positiva experiencia habida durante la pandemia podría inspirar los consensos.
 - Reivindicamos la configuración gradual de **un sistema impositivo europeo que evite la competencia fiscal** pernicioso entre países, como forma de evitar el debilitamiento de las políticas públicas, especialmente las de contenido social.
 - El sistema de Concerto económico vasco, que cuenta con el aval del Tribunal de Justicia de la UE, estaría afectado por las decisiones apuntadas, por lo que urge articular un **mecanismo de participación de las instituciones vascas** en los foros decisionales de la UE correspondientes, a priori en el pleno del Consejo de Economía y Finanzas (ECOFIN).



6

EUROPA GEOPOLÍTICA

El 7 de febrero pasado, se cumplieron 30 años del Tratado de Maastricht y, con él, del nacimiento de la Política Exterior y de Seguridad Común-PESC, con el objetivo de preservar la paz, reforzar la seguridad internacional, fomentar la cooperación y desarrollar y consolidar la democracia, el Estado de Derecho y el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales.

En 2009, el Tratado de Lisboa dio un nuevo impulso a la política exterior europea con la creación de la figura del Alto Representante de la UE para los Asuntos Exteriores y Política de Seguridad -bajo cuya dirección despliega su actuación el Servicio Europeo de Acción Exterior-, y la actualización de la política común de seguridad y defensa integrada en la PESC.

Transcurridos ya unos años de andadura de la PESC, se constata un desequilibrio entre el peso de la UE en la escena internacional como potencia económica y comercial y líder en ayuda al desarrollo, y su peso e influencia políticas. En todo caso, la brutal invasión de Ucrania por parte de Rusia el 24 de febrero pasado supone una ruptura del esquema europeo de seguridad que emana del Acta Final de Helsinki de 1975, y un cambio de época. Hoy, la paz es un bien a ganar, los valores democráticos y el modelo de relaciones internacionales basado en reglas logros a defender cada día. Ante de violación flagrante de la legalidad internacional y de los derechos humanos que supone el ataque ruso, la respuesta de Unión europea - unitaria, rotunda y sin precedentes -, marca los primeros compases de la Europa geopolítica, que asume el liderazgo de la defensa de sus valores y de la paz en el continente.

A día de hoy, la UE es la principal potencia del planeta en comercio de bienes y servicios e inversión directa extranjera. La competencia exclusiva que detiene en política comercial le permite habla con voz única en esta materia y le dota de una poderosa herramienta para ejercer influencia en el exterior.

Asimismo, la Unión Europea y sus países miembros son los mayores donantes mundiales de ayuda al desarrollo. La UE impulsa marcos de acuerdo con 150 países socios de África, América Latina y el Caribe, Asia y el Pacífico, así como con la sociedad civil y las organizaciones internacionales.

En los últimos años la UE ha reforzado su compromiso con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Se observan ciertos avances en esta materia que se sustentan, por ejemplo, en el alineamiento formal de Next Generation UE con la narrativa de los ODS o en el informe anual de desarrollo sostenible que se elabora en el ciclo del Semestre Europeo.

En todo caso, la UE tiene importantes retos que abordar en la escena internacional. Uno de ellos consiste en alumbrar un nuevo Pacto sobre Migración y Asilo para gestionar de manera justa y sostenible la llegada de flujos migratorios y personas necesitadas de protección al continente. Otro, apunta a la apertura de una nueva etapa para afirmarse como potencia, no sólo comercial y económica, sino geopolítica y de paz, para lo cual ha de reforzar su autonomía estratégica en todas sus vertientes y asumir la responsabilidad de su seguridad y defensa.

De cara a futuro, la Presidencia del Gobierno Vasco aboga por:

- La consolidación de la UE como poder global que promueve el **multilateralismo** como base de las relaciones internacionales, impulsa la implementación de la Agenda 2030 y sus 17 ODS, y defiende una globalización más justa, equitativa y sostenible.
- La UE debe asumir un **rol de liderazgo** en la consecución de un multilateralismo renovado, que priorice los consensos globales en materias como los derechos humanos, el desarrollo sostenible, la lucha contra el cambio climático ó la seguridad y refuerce la capacidad de actuación y respuesta del sistema de Naciones Unidas ante las crisis, sanitarias, de seguridad o de otra índole.
- Avanzar en la propuesta de la Comisión europea de **reforma** de la **Organización Mundial del Comercio** y liderar desde la UE la reforma de la **Organización Mundial de la Salud**.
- Integrar la **Agenda 2030 y los ODS** en los ecosistemas regionales de innovación y las Estrategias de Especialización Inteligente.
- Ensanchar la capacidad de actuación de la UE en materia de **política exterior y de seguridad común** mediante la supresión de la regla de la unanimidad en favor de las mayorías cualificadas.

En el ámbito del **comercio internacional**, formulamos las propuestas siguientes:

- Abogamos por una **política comercial abierta y justa**, alineada con las transiciones verde y digital y por la necesidad de avanzar hacia una economía sostenible, que contribuya al desarrollo humano. En sus relaciones comerciales, la UE ha de promover los valores y altos estándares de protección europeos.
- Los procesos de negociación de acuerdos comerciales deberían ir acompañados de una **mayor transparencia** de manera que se pueda comprender mejor su alcance y repercusiones.
- La UE debe complementar los **esquemas de crédito a la exportación** vigentes en los Estados miembro con el fin de garantizar que las empresas europeas operen en pie de igualdad.
- Es preciso reforzar y hacer uso de los instrumentos de defensa comercial –**medidas antidumping y antisubvención**, así como de salvaguardia- para proteger a los productores europeos de prácticas de competencia desleal por parte de competidores extranjeros.
- Damos la bienvenida el acuerdo para iniciar los debates para un **Acuerdo Global sobre Acero y Aluminio Sostenibles** que asegure la viabilidad a largo plazo de la industria, fomente la producción y el

comercio de acero y aluminio con baja intensidad de carbono y restaure las condiciones orientadas al mercado.

- Apoyamos el mecanismo de ajuste de CO2 en frontera propuesta por la Unión Europea que evite la fuga de carbono y sirva como instrumento para la eficiencia en la lucha contra el cambio climático.
- Apoyamos el anuncio por parte de la Comisión europea de **una propuesta legal sobre diligencia debida corporativa** en materia de derechos humanos, buen gobierno y sostenibilidad, que incluya asimismo cuestiones de género.
- Abogamos por la **incorporación y aprovechamiento del potencial de los organismos regionales de promoción de la internacionalización** en las misiones de acompañamiento y acciones conjuntas de promoción comercial europeas. Por su cercanía y conocimiento del tejido productivo, estos organismos juegan un rol clave a la hora de apoyar a las empresas europeas, fundamentalmente a las pymes, en su acceso a mercados exteriores.
- La UE debe apoyar la **internacionalización de las PYMEs europeas** como un elemento de competitividad empresarial clave, impulsando su integración en cadenas de proveedores globales y favoreciendo la cooperación entre empresas europeas para reducir las limitaciones provocadas por su tamaño.
- Ante el crecimiento del comercio online, la UE debe favorecer la generación y adopción de todas aquellas **tecnologías necesarias para impulsar el comercio electrónico de las empresas europeas**, así como su posicionamiento en los mercados digitales como un elemento fundamental en su competitividad.

Con el objetivo de avanzar en pro de **una Europa abierta y solidaria**, la Presidencia del Gobierno Vasco defiende:

- La necesidad de **impulsar de forma decidida la iniciativa *Global Gateway*** anunciada por la Comisión europea y, con ella, la creación de comunidades de interés con nuestros socios basadas en sólidos principios y estándares internacionales y que sirvan a los intereses tanto de la UE como de sus contrapartes. La UE ha de promover conexiones -digitales, de transporte o energéticas- que redunden tanto en el bienestar de las personas como del planeta, así como reforzar los sistemas educativos, sanitarios y de investigación en el mundo.
- La necesidad de **mantener y reforzar el compromiso firme y decidido de la UE** en favor de la solidaridad y su posición como principal actor internacional en favor del desarrollo.
- En línea con las lecciones aprendidas de la pandemia, resulta perentorio impulsar pasos más rápidos para **facilitar el acceso a vacunas, material**

y personal médico en todo el mundo. Se anima a continuar colaborando con el mecanismo COVAX, y movilizar recursos para garantizar un acceso equitativo a vacunas contra la Covid 19 a nivel mundial.

- Seguir consolidando la **coherencia de políticas**, reforzar el peso de la educación, el acceso a la salud universal y la protección de los derechos humanos en las relaciones de partenariado con países en desarrollo, así como el impulso de la educación en valores dentro de la UE.
- Apostar por la **cooperación descentralizada** y aprovechar las capacidades de todos los agentes de cooperación en el despliegue de las distintas iniciativas impulsadas desde las instituciones de la UE.
- Pasar de la fase piloto a política consolidada de la **iniciativa TALD (Territorial Approach for Local Development)**, un modelo innovador de cooperación, de diálogo y respuesta a desafíos globales común a la cooperación europea y sus contrapartes locales fuera de la UE.

En el ámbito de la **migración**, proponemos lo siguiente:

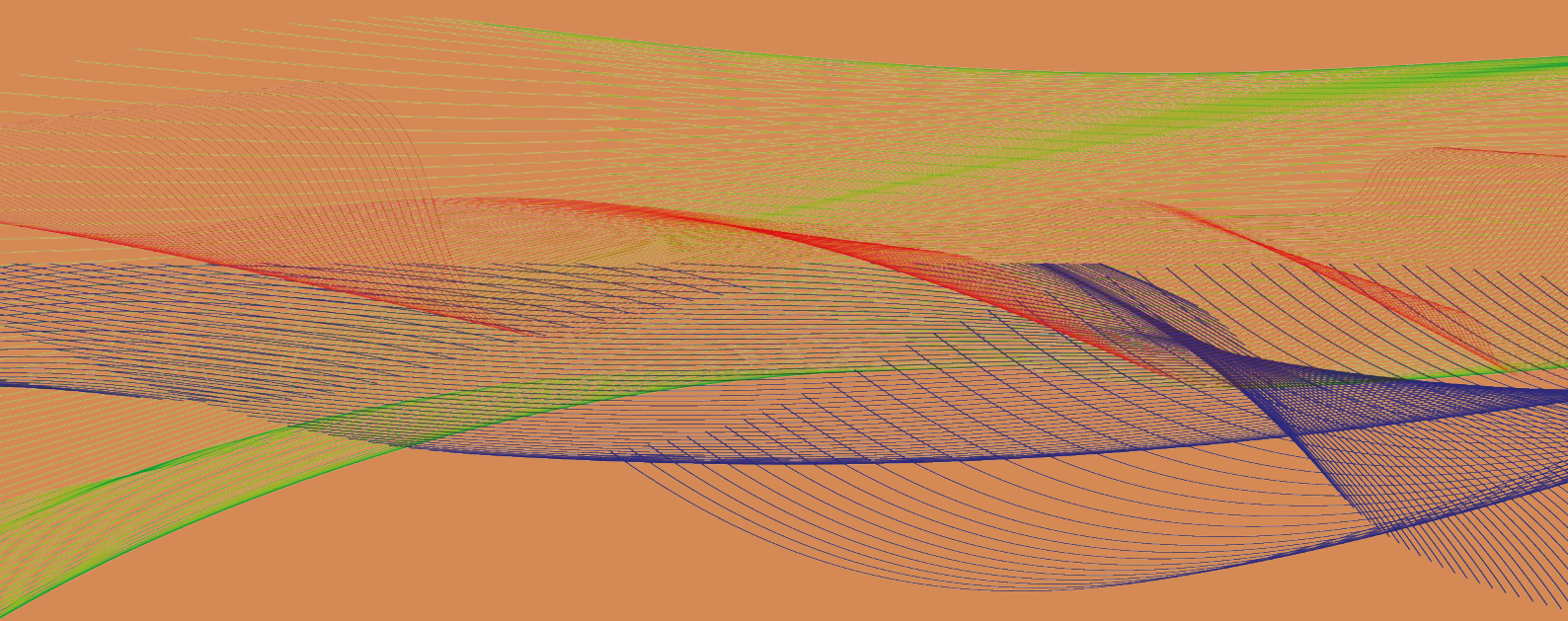
- La UE debe **garantizar los derechos fundamentales** de las personas que huyen de la pobreza, las guerras, la persecución o las violaciones de los derechos humanos en sus respectivos países y llegan en busca de refugio.
- Para asegurar un **equilibrio justo entre responsabilidad y solidaridad** entre los Estados miembro, proponemos que se establezca una clave, basada en criterios objetivos predeterminados (PIB, población, desempleo), que sirva a efectos del reparto de las reubicaciones. Esta clave se debería proyectar transversalmente sobre determinados colectivos -al menos, personas refugiadas, migrantes económicos en contextos de emergencia, vulnerabilidad o aglomeración, y menores o jóvenes que migran solos- y sobre distintos ámbitos territoriales (entre Estados miembro, dentro de cada Estado).
- El **Pacto Europeo sobre Migración y Asilo y el Reglamento** sobre la gestión del asilo y la migración deben incorporar a las regiones como agentes activos, junto con los Estados miembro e instituciones europeas, en la gestión reglamentaria y ejecutiva del Pacto y en la determinación y ejecución de la política migratoria.
- Es preciso **movilizar fondos europeos**, habilitando si fuera preciso mecanismos ad-hoc, para que las administraciones públicas implicadas en la acogida de las personas que llegan a la UE huyendo de la guerra en Ucrania puedan garantizar los derechos que asisten a estas personas en virtud del estatus de protección permanente, regulado por la Directiva 2001/05/CE.
- Se deben tomar en consideración las **buenas prácticas de regiones y ciudades** en materia de integración para propiciar su implantación en otros

lugares, estimular la aparición de nuevas iniciativas y contribuir a instalar un discurso público más constructivo sobre el derecho de asilo y la inmigración.

- Defendemos el **establecimiento de corredores humanitarios**, así como de **programas de patrocinio comunitario** que permitan a las personas necesitadas de protección la llegada a suelo UE por vías seguras y accesibles.
- Asimismo, la **promoción de campañas de sensibilización y concienciación** sobre la migración es el punto de partida para fomentar el compromiso social en la atención preventiva y humanitaria de las personas migrantes, principalmente de aquellas en situación de mayor vulnerabilidad.
- Trabajar para tratar de paliar las situaciones de amenaza y pobreza extrema que están a la raíz de buena parte de los procesos migratorios y de demandas de asilo. La UE debe activar los distintos mecanismos de los que dispone para **promover la democracia y el respeto de los derechos humanos**, así como el desarrollo humano sostenible en los países de origen de las personas migrantes.

Por último, en el **ámbito de la seguridad y la defensa** proponemos:

- La Unión europea ha de reforzar **su autonomía en materia de seguridad y defensa**, asumir las riendas de su seguridad, y promover y defender la paz y la estabilidad en un contexto de amenazas cambiantes. Las capacidades existentes en la UE en materia de defensa deberán ser mutualizadas.
- La dimensión cibernética de la seguridad no puede ser subestimada. La Europa digital debe incorporar un pilar de seguridad que nos proteja de ataques y eventuales daños. Es preciso avanzar en la puesta en marcha de la **nueva Estrategia UE en materia de ciberseguridad** a fin de evitar y/o responder ante ciberataques.
- Del mismo modo, ganar en **soberanía energética** y acelerar la transición energética son imprescindibles para reducir la vulnerabilidad de la UE ante amenazas y shock externos.
- La **prevención temprana** es la mejor estrategia de seguridad. En favor de este objetivo debieran activarse todas las capacidades que la UE tiene a su alcance (comerciales, de cooperación, diplomáticas, civiles y de defensa).
- La **creación de un Servicio de Inteligencia Europeo** que posibilite el acceso a datos sensibles para la prevención y seguridad por parte de todos los cuerpos de inteligencia que operan en la UE con enfoque multinivel.
- Seguridad interna y externa están estrechamente conectadas, por ello es preciso poner énfasis en la necesaria **coordinación entre las policías europeas** para hacer frente al crimen organizado y al terrorismo de pretexto religioso. De forma complementaria, es preciso poner en común políticas de integración social, gestión positiva de la diversidad y fomento de la convivencia intercultural e interreligiosa.



7

EUROPA SOSTENIBILE

El concepto de sostenibilidad engloba diferentes dimensiones, desde la medioambiental a la económica y social, todas ellas íntimamente relacionadas. La gestión de la pandemia y los efectos de la guerra producida por la injustificada e injustificable invasión de Ucrania, han puesto de manifiesto que la sostenibilidad y la transición energético-climática son vitales para la prosperidad y la paz en la UE.

Desde que asumiera sus funciones el 1 de diciembre de 2019, la Comisión Von der Leyen ha trabajado para integrar la sostenibilidad en sus políticas. Así, a finales del 2019 se presentaba el Pacto Verde Europeo (*European Green Deal*). Este plan traza el camino para convertir a Europa en el primer continente climáticamente neutro para 2050. Recientemente, a través de Ley Europea del Clima, se ha incorporado a la legislación europea el objetivo intermedio de reducir las emisiones netas de gases de efecto invernadero en al menos un 55% para 2030, en comparación con los niveles de 1990.

Precisamente, para adaptar el marco de actuación de la UE en materia de clima y energía a su nuevo y ambicioso objetivo climático para 2030 y encauzar el logro de la neutralidad climática para 2050, el 14 de julio de 2021, la Comisión Europea presentó el paquete de propuestas legislativas denominado "Objetivo 55". La guerra en Ucrania ha acelerado el proceso de transición, como quedar reflejado en la propuesta "REpowerUE" para reducir la dependencia de la UE de los combustibles procedentes de Rusia y estabilizar los precios de la energía.

El Pacto Verde Europeo incide en la necesidad de desarrollar un sector eléctrico basado en las energías renovables y en apoyar el desarrollo de los gases descarbonizados. Entre ellos, el hidrógeno jugará un papel relevante en la integración de las energías renovables, el almacenamiento de energía y la reducción de emisiones en sectores industriales.

Las energías renovables marinas constituyen una de las tecnologías claves para alcanzar la neutralidad climática. En este sentido, la Estrategia de la UE sobre las energías renovables marinas establece un marco regulatorio para un ambicioso crecimiento de las mismas. Este crecimiento se sustentará en el enorme potencial del conjunto de las cuencas marítimas europeas, entre las que destaca la del Atlántico, y en el liderazgo mundial de empresas de la UE en el sector.

Asimismo, en marzo de 2020, la Comisión Europea adoptó un nuevo Plan de acción para la economía circular, uno de los principales elementos del Pacto Verde Europeo. Tiene por objeto adaptar nuestra economía a un modelo de producción y consumo circular que permita asegurar un futuro ecológico -haciendo un uso más eficiente de los recursos, generando menos residuos y

reintegrándolos de nuevo en la economía como nuevas materias primas-, al tiempo que incrementa nuestra competitividad. Se pretende asimismo fomentar la implantación de nuevos modelos y patrones de consumo de la ciudadanía, reforzando los derechos de las personas consumidoras.

En febrero de 2021 la Comisión europea aprobó la nueva Estrategia de adaptación al cambio climático de la UE. Recientemente la Comisión Europea ha lanzado una propuesta estratégica la Nueva Bauhaus Europea (New European Bauhaus) cuyo objetivo es que el diseño y la creatividad permitan dar respuesta a los desafíos cotidianos. Ambos documentos se enmarcan en el del Pacto Verde Europeo.

La edificación es uno de los sectores clave para la transición energético-climática. Las propuestas y actuaciones en este ámbito se centran en la mejora de la eficiencia energética y la reducción de las emisiones de CO₂ en el parque edificado residencial, la edificación y rehabilitación industrializadas con criterios de economía circular, la sistematización de edificios de consumo energético nulo, así como la mejora de las condiciones de habitabilidad de las viviendas. Su puesta en marcha debe actuar como motor de progreso, dinamización económica y elemento clave de la sostenibilidad social y medioambiental

El Gobierno vasco ha alineado su actuación en materia de sostenibilidad con la propuesta europea. El Basque Green Deal, o Pacto Verde de Euskadi es una hoja de ruta propia, adaptada a las especificidades del País Vasco, para lograr un futuro más sostenible que dé salida a la crisis sin que nadie quede rezagado. Ello implica que ciencia, tecnología, economía circular, industria, transición energética o la propia cadena de la alimentación se alineen con un mismo objetivo: el desarrollo justo y sostenible. La Ley vasca de transición energética y cambio climático trazará el marco jurídico para alcanzar la neutralidad climática.

En el **progreso de la UE hacia la sostenibilidad**, la Presidencia del Gobierno Vasco considera que:

- La UE debe **liderar la lucha contra el cambio climático a nivel mundial**, trabajar en su mitigación y adaptarse a sus efectos, llevando a cabo una transición justa. Apostamos por el cumplimiento estricto de los compromisos internacionales asumidos en la materia.
- Es necesaria una **política climática** orientada al cumplimiento de los compromisos del Acuerdo de París y de Glasgow y los objetivos de la UE para 2030, centrada en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, y que refleje los principios de equidad, solidaridad y rentabilidad.

-
- Los desafíos medioambientales trascienden las fronteras y requieren de un **amplio grado de colaboración** que posibilite la participación de todos los interlocutores en los procesos de toma de decisión europeos e internacionales.
 - Los **criterios medioambientales deben ser un eje transversal** de todas las políticas sectoriales y considerarse un factor de competitividad. El calentamiento global es una realidad incuestionable, por ello, la perspectiva del impacto del cambio climático debe ser tomada en cuenta en el diseño y aplicación de todas las políticas públicas.
 - La definición y puesta en marcha de **Pactos Verdes Territoriales**, que aúnen a los principales actores públicos y privados en torno a un conjunto de medidas que permitan trasladar las propuestas europeas a las necesidades sobre el terreno, ha de ser promovida y apoyada.
 - El **vínculo entre la sostenibilidad y la educación** debe hacerse efectivo, comenzando por la creación de centros educativos sostenibles e inteligentes.
 - Hay que apostar decididamente por el **uso eficiente de la energía y los recursos** en todos los sectores, el impulso de la economía circular y las energías renovables, la prioridad del transporte y la movilidad sostenible e inteligente, la protección del medio ambiente y la consecución de los objetivos de neutralidad climática.
 - Es preciso impulsar **un modelo socioeconómico bajo en emisiones de carbono**, que minimice nuestra vulnerabilidad frente al cambio climático y maximice la competitividad de nuestras empresas, particularmente las PYMES, mediante la eficiente utilización de los recursos, apremiante ante las consecuencias de la guerra en Ucrania.
 - Se debe impulsar un **modelo de desarrollo inclusivo y sostenible**, a través de la creación de nuevos modelos de negocio más circulares, innovar en materiales (avanzados y renovables), procesos y productos, prolongar la vida útil de los productos y reducir el consumo de materias primas y la generación de residuos promover el uso más eficiente de plásticos, aumentar la reutilización, reciclaje y recuperación de residuos e incrementar el uso de materias primas secundarias. Es igualmente preciso fomentar un modelo de consumo más circular y reducir el despilfarro alimentario,
 - Reclamamos de Europa una **política de incentivos** que propicie modelos de producción y consumo innovadores y eficientes. La UE

debe privilegiar instrumentos de financiación destinados al ecodiseño y a la reducción y reutilización de materiales en la fabricación aditiva y en otros procesos industriales.

- **Detener la pérdida de biodiversidad y combatir el cambio climático** son dos de los mayores retos que enfrenta la humanidad. En este sentido, resulta de vital importancia impulsar la recuperación y restauración de los ecosistemas naturales, lo que aumentará la biodiversidad y mejorará su resiliencia ante el cambio climático.
- En cuanto a protección y restauración de la biodiversidad y disminución de la contaminación, se precisan **acciones dirigidas a mejorar todos los indicadores ambientales** asociados a la calidad del aire, agua y suelo.
- Se debe seguir prestando una atención prioritaria a la **preservación del hábitat natural**, contemplar la defensa del medioambiente como un factor de prosperidad y de bienestar para todas las especies y para el ser humano. Lograr una efectiva protección del medioambiente pasa necesariamente por compatibilizar las distintas actividades económicas con el entorno donde se desarrollan.
- Como alternativa al transporte por carretera y para reducir las emisiones del sector del transporte, resulta crucial culminar el **despliegue de la red transeuropea de transporte ferroviario**, poniendo especial énfasis en las interconexiones de alta velocidad entre Estados miembros faltantes. Situados en el Corredor del Atlántico, reclamamos la ejecución de los tramos transfronterizos y el refuerzo de los nodos logísticos y urbanos de entrada y salida de mercancías y viajeros hacia los corredores ferroviarios.
- En línea con las nuevas políticas de movilidad sostenible, es preciso **fomentar inversiones en transporte y movilidad eficiente**, impulsar la electrificación y los modelos alternativos a los combustibles fósiles, así como proyectos piloto que privilegien la movilidad eléctrica, particularmente en entornos urbanos.
- Las ciudades de Europa deben ser destinatarias de fondos *ad-hoc* para **implementar estrategias de movilidad** que integren todos los elementos comunes de diseño de tarifas y coordinación de operadores, garanticen la prestación del servicio, formulen los mecanismos de cooperación económica y tecnológica de los mismos e impulsen los modos de transporte medioambientalmente más sostenibles y basados en energías limpias.

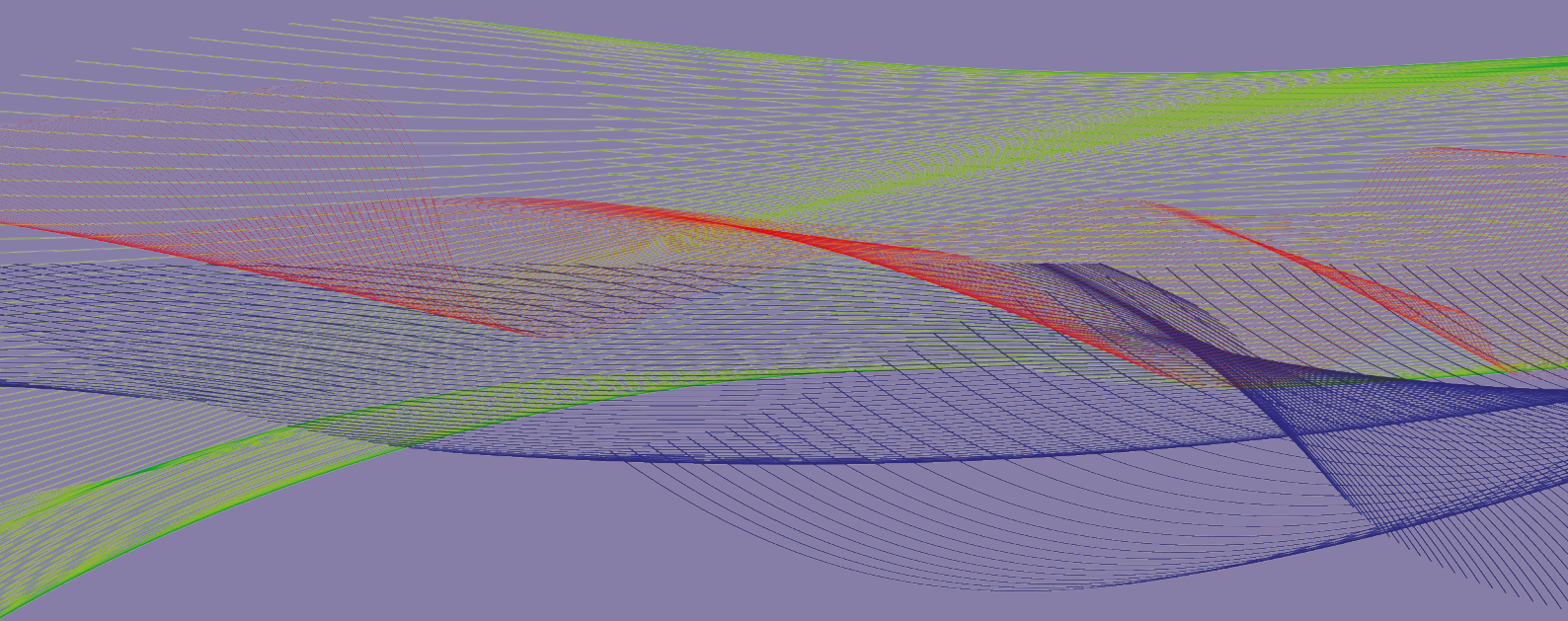
-
- Se debe combinar la rehabilitación edificatoria con una necesaria **redensificación del tejido residencial**, sobre todo de vivienda protegida. De esta manera se podrá dotar de mayor capacidad residencial al parque edificado existente, aunando así sostenibilidad medioambiental y social, reducir el impacto energético y emisor de los edificios a la vez que se aumenta su capacidad en materia de vivienda, y evitar el crecimiento urbano expansivo.
 - Se debe fomentar que el New European Bauhaus integre al **sector de las industrias culturales y creativas** para dar respuesta a los desafíos del Pacto Verde Europeo.
 - Es necesario que la UE impulse **la integración del Pacto Europeo de las Competencias**, los ecosistemas regionales de innovación y la visión multidisciplinar para acelerar las transiciones energético-climáticas.

En el actual contexto de **emergencia energética**, realizamos las siguientes consideraciones:

- Se hace acuciante la **consecución de una Unión Energética sostenible**, flexible y efectiva en Europa, orientada a alcanzar la seguridad de suministro mediante la cooperación regional y la diversificación de las fuentes de energía.
- Urge la **adopción de medidas coordinadas, ágiles y contundentes** por parte de la UE para mitigar el impacto del alza de precios energéticos tanto en los hogares, especialmente en aquellos que sufren ya la “pobreza energética”, como en la actividad económica, especialmente las industrias electrointensivas, el transporte, la agricultura y la pesca. Se trata de activar nuevos recursos que permitan mantener la viabilidad económica de estas actividades y la competitividad con respeto a otros países. Es preciso desacoplar el coste de la electricidad del precio de referencia del gas.
- Se deben **articular medidas que permitan homogeneizar los precios energéticos** entre Estados miembros, de forma que las diferencias de tarifa dejen de constituir un elemento distorsionador de la competencia.
- Hay que **apostar decididamente por el uso eficiente de la energía** en todos los sectores -incluida la vivienda y los transportes- y el impulso de las energías renovables. El gas se utilizará como energía de transición, acelerando la independencia del gas de procedencia rusa.

- Las **instalaciones de energía renovable** debieran tener la consideración de bienes de interés público para que, bajo estricto cumplimiento de normativa ambiental, puedan ser desarrolladas más rápidamente.
- Se han de **impulsar las interconexiones energéticas**, especialmente en los países periféricos y en aquellos cuyos niveles de interconexión se encuentren por debajo de los mínimos establecidos por la UE.
- Es necesario **favorecer las inversiones en instalaciones que favorezcan las energías renovables** con integración de nuevas tecnologías (biomasa y gases verdes como el biometano y el hidrógeno verde, geotermia, parques eólicos y fotovoltaicos, etc.), así como en instalaciones de validación y demostración experimental de nuevas tecnologías energéticas (energías oceánicas y eólica marina flotante, principalmente).
- Hay que **impulsar el desarrollo tecnológico y el despliegue de la energía marina renovable**, aprovechando todo el potencial de la energía eólica marina e impulsando otras tecnologías como la undimotriz, la mareomotriz y la energía solar flotante.
- Se deben **promover e implantar proyectos de generación distribuida, puntos de recarga de vehículos eléctricos**, digitalización y smartización de las redes de distribución eléctricas.
- La UE debe **concentrar recursos para la creación de un ecosistema del hidrógeno** basado en la producción de hidrógeno renovable y en unas infraestructuras de almacenamiento, transporte y distribución que soporten el mercado y sirvan de base para establecer un centro logístico con relevancia en el mercado internacional de exportación.
- La UE cuenta con activos para posicionarse a la vanguardia internacional de la innovación en energías renovables marinas, en baterías y otras tecnologías de almacenamiento. Para ello, se deben apoyar decididamente las inversiones en estas áreas, siendo fundamental **conectar la red de infraestructuras de demostración existentes en las regiones europeas**.
- Los distintos programas e iniciativas comunitarias, particularmente las dirigidas a fomentar la inversión, la investigación, desarrollo tecnológico e innovación, deberían **priorizar los proyectos relacionados con la eficiencia energética y las energías renovables**.

-
- Procede **favorecer la cooperación interregional entre territorios especializados** en el ámbito energético, con el fin de crear cadenas de valor en torno a actividades como la fabricación de bienes de equipo, los servicios para la instalación y mantenimiento de infraestructuras energéticas o la producción, transporte y distribución de energías renovables. En este sentido, solicitamos a la UE la adopción de un marco regulatorio y financiero idóneo para la cooperación interregional, de manera que los proyectos actualmente en curso puedan recibir un impulso definitivo.



EUROPA POLÍTICA

El 9 mayo de 2021, se inauguró en Estrasburgo la Conferencia sobre el Futuro de Europa, con el propósito recoger las ideas de la ciudadanía en relación con las reformas y el futuro de la Unión Europea.

La realización de muchas de las propuestas planteadas en este documento, dependerán en buena medida de la adopción de una nueva gobernanza ágil, al tiempo que representativa. Los retos a los que nos enfrentamos exigen mecanismos de respuesta eficientes, lo cual redundará en una mayor legitimidad de las acciones de la Unión.

Avanzar en la adopción de la norma de la mayoría cualificada para la toma de decisiones frente a la exigencia de la unanimidad actual supondría un salto cualitativo. La regla de la unanimidad constituye una rémora y pone límites, no sólo al proceso de integración de la UE, sino a su propia capacidad para dar respuesta a los desafíos que afrontamos.

Es preciso impulsar una mayor participación ciudadana en la vida de la Unión, así como reforzar el papel del Parlamento Europeo en el proceso decisorio. Asimismo, deberán hacerse importantes esfuerzos de manera que los y las jóvenes pueden involucrarse en la definición de las iniciativas y políticas de la UE, particularmente de aquellas que más les afectan. En este sentido, el impulso y desarrollo de la Estrategia de la UE para la Juventud 2019-2027 se presenta como una herramienta esencial.

Desde otro punto de vista, es innegable que la Unión Europea ha evolucionado desde los Tratados fundacionales hasta Lisboa desde una posición que se ha dado en llamar de “ceguera regional” hacia un reconocimiento creciente, aunque limitado, de las regiones. Así, respetando el principio de autonomía institucional de los Estados miembros, se reconoce la participación directa de las regiones en el Consejo de Ministros de la UE, la existencia de circunscripciones inferiores a la estatal en las elecciones al Parlamento Europeo y la dimensión descentralizada en la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad.

A pesar de ello, la situación alcanzada dista mucho de ser satisfactoria y la efectiva gobernanza multinivel, y la participación real de los gobiernos regionales en la construcción europea es aún una asignatura pendiente. Persiste una visión hegemónica de los Estados como únicos sujetos legitimados para intervenir en el proceso de toma de decisiones de la UE. Además, en los últimos tiempos estamos asistiendo a prácticas crecientemente centralizadoras por parte de las instituciones de la UE, prácticas que favorecen políticas y soluciones uniformes

que no toman en consideración la diversidad y complejidad de los territorios europeos y desoyen la existencia de regiones con derechos y obligaciones legales específicos en materia de políticas europeas.

Frente a esta realidad, un escenario global marcado por la guerra en Ucrania, los efectos de la pandemia, la interdependencia, y retos de gran calado incitan a que se movilicen las capacidades de todos los niveles de gobierno. Habilitar una creciente de gobernanza multinivel es una cuestión que no admite demora.

Urge abrir un debate sosegado y formular propuestas concretas encaminadas a arbitrar un adecuado encaje de las regiones, y en especial de las Regiones Constitucionales –regiones con competencias legislativas y aquellas que representan a realidades nacionales sin Estado-, en la futura gobernanza de la Unión. La Conferencia sobre el Futuro de Europa ofrece una oportunidad para que las regiones, y particularmente, aquellas con competencias legislativas dispuestas a promover la integración europea desde la corresponsabilidad, se conviertan en sujetos activos del proceso.

La incorporación de las Regiones Constitucionales al modelo institucional de la UE redundaría en una mejora de las políticas comunes. A este respecto, cabe señalar que las Regiones Constitucionales tienen experiencia en el diseño y gestión de políticas públicas, a menudo relacionadas con aspectos clave de la agenda de la UE. Su participación en todas las fases del ciclo político europeo fortalecería el enfoque *bottom-up*, permitiendo así una mejor comprensión y toma en consideración de las especificidades territoriales en la definición y puesta en marcha de las políticas de la UE.

Por otra parte, involucrar plenamente a las Regiones Constitucionales en el proceso político redundaría en un refuerzo de la legitimidad democrática de la Unión, dado que, en los Estados miembro descentralizados, la UE comparte competencias con éstas.

Por ello, la Presidencia del Gobierno vasco propone entablar un diálogo sobre un modelo de encaje en la gobernanza de la Unión de los pueblos y naciones sin estado que, históricamente, vienen expresando una voluntad de autogobierno y que se muestran al mismo tiempo comprometidos con la integración europea.

La Unión debería habilitar cauces de participación de las Regiones Constitucionales que las empodere como agentes de transformación política. Una tesis que defienden los 16 gobiernos de regiones con competencias legislativas agrupados en torno a la iniciativa RLEG que lidera el Gobierno vasco.

Con un enfoque general, **Euskadi propone:**

- La **elección** de la persona que ostente la **Presidencia de la Comisión Europea por el Parlamento Europeo** (Spitzenkandidaten) de entre los candidatos y candidatas de los distintos grupos políticos presentados a las elecciones europeas.
- Una **reducción sustancial del número de Comisarios/as europeos/as**, obedeciendo su designación a parámetros de eficacia y no de nacionalidad.
- La **implantación progresiva de listas únicas transnacionales** europeas que vayan sustituyendo a las circunscripciones estatales y regionales en las elecciones al Parlamento Europeo.
- El establecimiento de **medidas para garantizar una presencia equilibrada de mujeres y hombres** en puestos y órganos de representación política. Eliminación de la unanimidad en el Consejo.
- **Codecisión del Parlamento Europeo** en todas las materias (incluyendo la fiscalidad).
- La **celebración de las elecciones al Parlamento Europeo en un mismo día** a lo largo de toda la Unión Europea.
- La **ampliación de la capacidad de iniciativa legislativa al Consejo y al Parlamento Europeo**.
- El **establecimiento de una cámara o, subsidiariamente, de una comisión específica** para las y los europarlamentarios de la eurozona.

Desde un enfoque de **gobernanza multinivel**, se formulan las demandas siguientes:

- La **articulación de una nueva categoría de regiones** en la gobernanza de la Unión. Se impone la necesidad de adoptar formas avanzadas de gobernanza como la que se concreta en la figura de la Región Socia de la Unión. El reconocimiento a las regiones con competencias legislativas y aquellas que representan a realidades nacionales del status de "Regiones Socias de la UE" -inspirado en el concepto formulado por quien fuera europarlamentario Sr. Alain Lamassoure durante la

Convención Europea de 2002-2003- incorporaría a estas últimas como sujetos activos y corresponsables de la configuración e implementación de las políticas de la UE.

- La **creación**, mientras no se vislumbre la convocatoria de una Convención, **de un Foro interinstitucional donde las Regiones con poderes legislativos puedan**, en calidad de Regiones Socias de la UE, compartir regularmente asesoramiento y conocimiento con las instituciones de la UE con el fin de incidir de manera concreta en el proceso de decisión, así:
 - a. Facilitar el seguimiento estratégico del diseño y calendario del proceso legislativo y político de la UE.** Se podrían incluir labores de recogida de datos, análisis y recomendaciones vinculados a la futura dirección de los procesos legislativos y de diseño de políticas de la UE. Se podría monitorizar el grado de adecuación del sistema de gobernanza multinivel de la UE en relación con su capacidad para involucrar plenamente a las Regiones con competencias legislativas, así como a recomendar cambios allí donde el sistema se muestre ineficiente.
 - b. Identificar políticas específicas** en las que RLEG pueda dar prueba de conocimiento y capacidad para colaborar y optimizar su formulación y puesta en marcha. Estas podrían incluir: el nuevo debate acerca del Semestre Europeo, Evaluación del Impacto Territorial, Prospectiva y Mejor regulación.
 - c. Explorar**, en línea con la Resolución sobre la implementación de las disposiciones del Tratado relativas a la cooperación reforzada aprobada por el Parlamento Europeo el 13 de febrero de 2019, la **posibilidad de que las Regiones con competencias legislativas participen en cooperaciones reforzadas que les afecten.**
 - La **reforma del Comité Europeo de las Regiones**, de forma que se le otorgue la categoría de institución, se amplíen las materias sometidas a consulta, se dote de fuerza vinculante a sus dictámenes en determinadas materias y se aborde adecuadamente la heterogeneidad de su composición.
 - El **reconocimiento de la legitimación activa a las Regiones Constitucionales**, para recurrir por los actos generales de las instituciones ante el Tribunal de Justicia.
-

-
- El **reconocimiento de la capacidad de iniciativa legislativa de las Regiones Constitucionales**, en caso de que un tercio de ellas acordara una iniciativa.
 - Los Estados Miembros con estructuras complejas o federales deberían garantizar la participación de sus Regiones Constitucionales a través de un efectivo **sistema interno de formación de voluntad y presencia directa** en las formaciones del Consejo que afecten a sus competencias.
 - El amparo, en términos de Gobernanza democrática, implica la posibilidad de que la ciudadanía participe en las decisiones sobre las cuestiones estructurales que como sociedad le afecten. En esta línea, y para profundizar en los valores democráticos en los que se asienta la integración europea, se propone establecer mecanismos que garanticen a nivel de la UE el respeto de los Acuerdos alcanzados entre las instituciones parlamentarias de los Estados-Miembro y de sus Comunidades políticas para el ejercicio de su voluntad de decidir sobre su estatus de soberanía, cosoberanía o interdependencia con respecto al Estado miembro de la UE al que pertenezcan, así como, en su caso, su pertenencia a la UE si el Estado miembro decidiera dejar de serlo en la UE.

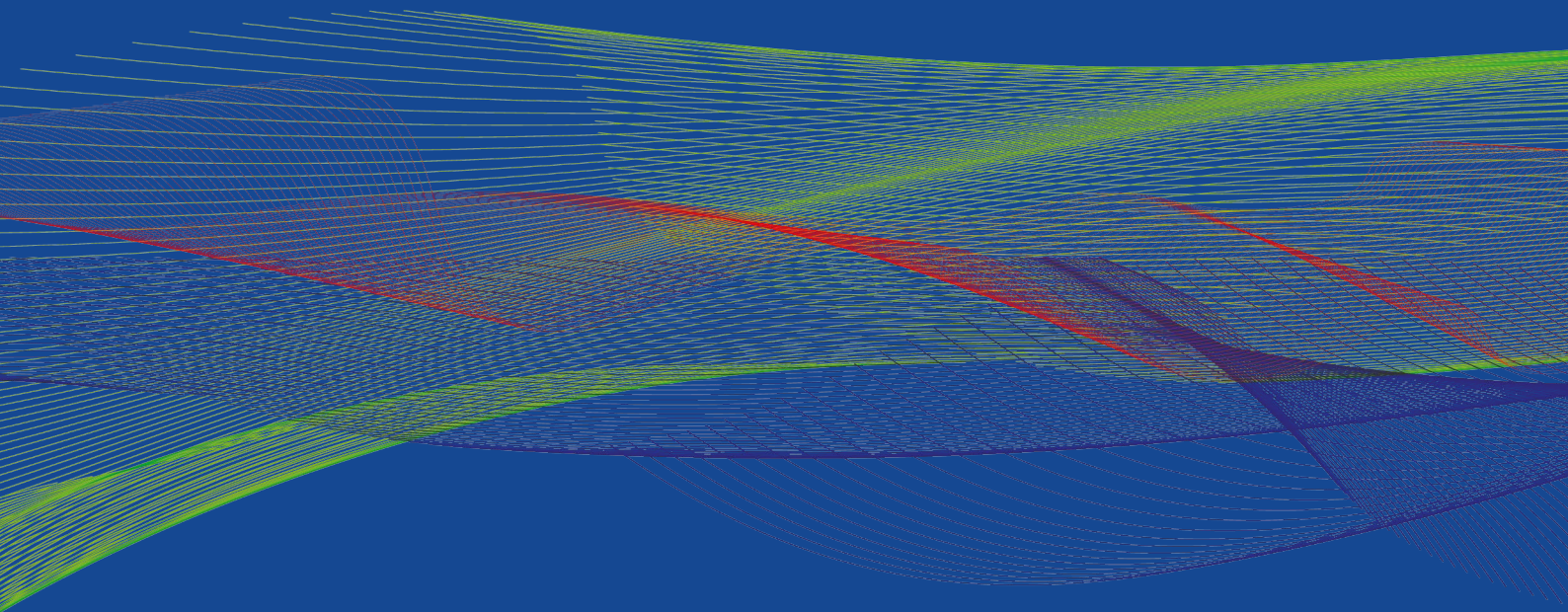
El fomento de la ciudadanía activa resulta clave para que el protagonismo político y decisorio de la UE sea compartido con los pueblos y naciones que la integran. Una Unión más democrática exige una ciudadanía formada en valores, con acceso a una formación y especialización de calidad. Igualmente requiere la promoción de la diversidad cultural y lingüística. Y por encima de todo, el desarrollo de una Europa social claramente anclada en el método comunitario.

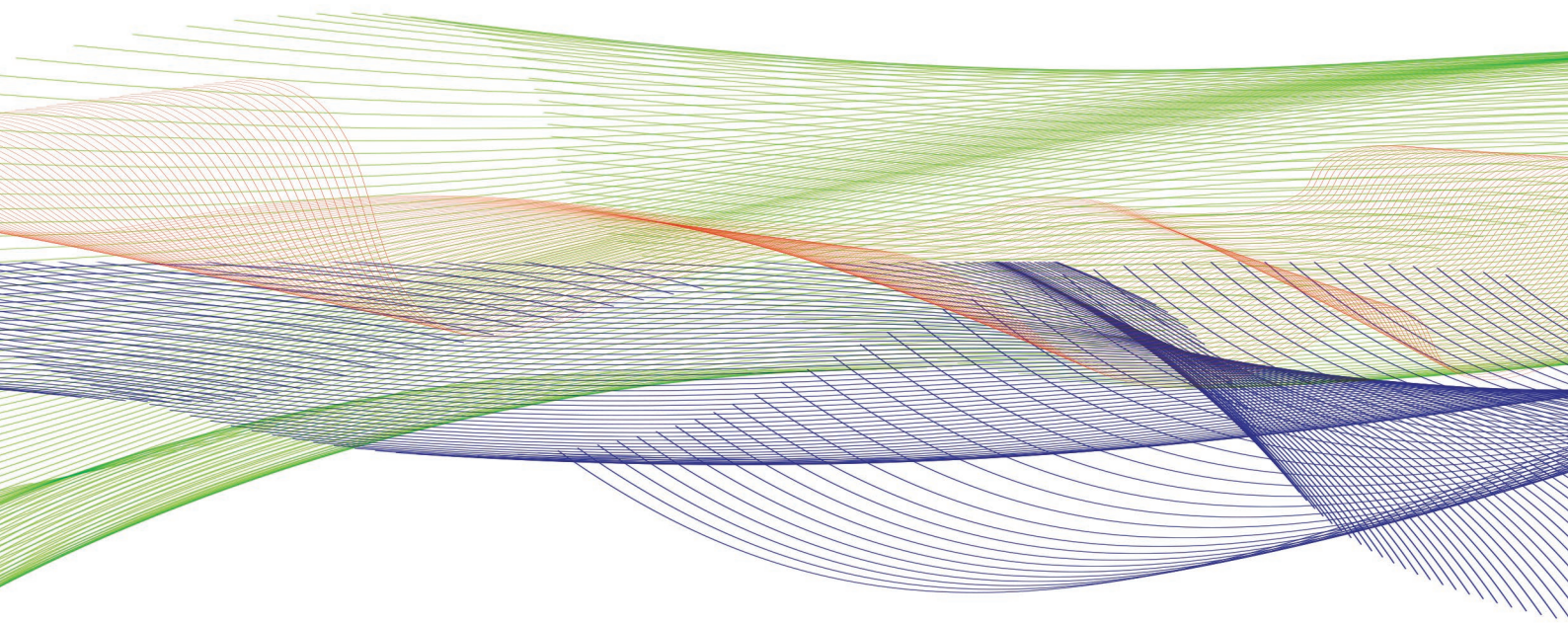
Por ello, desde el **punto de vista de la ciudadanía** reclamamos:

- La **puesta en valor del instrumento de la iniciativa ciudadana** reconocido por el Tratado de Lisboa, con un particular llamamiento a la Comisión Europea para que facilite su viabilidad.
- La introducción en los tratados de la posibilidad de que la Unión Europea pueda **convocar referéndums consultivos** sobre cuestiones de especial importancia para el conjunto de la Unión si existiese una iniciativa ciudadana en este sentido.
- El impulso a una **mayor participación de la sociedad civil** en los procedimientos de elaboración normativa, articulando los mecanismos

necesarios para dar voz a las personas y grupos sociales que se enfrentan a mayores obstáculos, para su participación en condiciones de igualdad.

- La **priorización de las políticas de fomento de buenas prácticas** también en el ámbito de la **transparencia** y el **refuerzo democrático** de la UE.
- Un **apoyo decidido a la utilización de lenguas cooficiales de los Estados miembros de la UE** para el acceso de los ciudadanos a las instituciones europeas. En este sentido proponemos que la UE impulse campañas que prestigien la utilización de lenguas cooficiales y no hegemónicas y que promocióne su utilización en todos los programas e iniciativas europeas del periodo 2021-2027.





Euskadi-The Basque Country

AND THE CONFERENCE ON THE
FUTURE OF EUROPE



EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

LEHENDAKARITZA

PRESIDENCIA

Euskadi-The Basque Country

AND THE CONFERENCE ON THE
FUTURE OF EUROPE



Design and layout:

Begoña Paino Ortuzar

2022. Lehendakaritza

Calle Nafarroa, 2

01007 Vitoria-Gasteiz

CONTENTS

1

INTRODUCTION

Page 11

2

SOCIAL EUROPE

Page 17

3

TOWARDS THE EU OF HEALTH

Page 27

4

COMPETITIVE EUROPE

Page 31

5

ECONOMIC AND MONETARY EUROPE

Page 39

6

GEOPOLITICAL EUROPE

Page 43

7

SUSTAINABLE EUROPE

Page 49

8

POLITICAL EUROPE

Page 57

Preface

A SUSTAINABLE HUMAN DEVELOPMENT MODEL FOR THE EUROPEAN UNION

The European Union is a peace project. That has been clear in its response to the unjustified invasion of Ukraine by the Russian Federation. Europe's response has brought to the fore the founding values of the European Union and reasserted the values of human dignity, freedom, democracy, the rule of law and respecting human rights. Seventy-two years on from the Schuman Declaration and 30 from the Maastricht Treaty, we are witnessing how the States of Europe are shifting from confrontation to a willingness to cooperate, first in the economic realm and, consequently, in the political as well. As Roman Prodi, President of the European Commission 1999-2004, pointed out, "by making a success of integration we are demonstrating to the world that it is possible to create a method for peace".

Europe is often said to have been forged in crises. Since the one triggered in 2005 when France and the Netherlands rejected the Constitutional Treaty, the Union seems to have been in a "permanent crisis" down to a wide range of factors: financial & monetary, migratory, of belonging, climate, health and, finally, a war in a neighbouring country. Those factors highlight the limitation of the concept of sovereignty and the growing interdependence. They embody the global era in which we live.

The crises have helped us to better take stock of our weaknesses and strengths, along with the threats and opportunities as we face the future of our European

coexistence. The lessons learnt stress the importance of building Europe bottom up, from its pillars. On the one hand, the pillar of respecting linguistic, cultural and territorial diversity and of belonging, because Europe is the sum of its peoples. On the other hand, the pillar of public policies serving cohesion and social balance, because Europe is the sum of its peoples.

We live in a digital and global era. The new technologies and new paradigms are leading to fundamental changes in our shared awareness. We need new institutional models that adapt to the globalised space and time that the crises are challenging. Europe's future depends on our ability to advance and deepen integration. It is up to us to lead that transition because, in fact, Europe is the first post-territorial governance region in a global networking economy. Accordingly, the European Union is the instrument that allows the limitations of the State-Nation to be overcome.

The Basque Country is a Nation in Europe and we are making a constructive contribution to the Conference on the Future of Europe. Our aim is to foster a reflection that, working with civil society, will allow the foundations of a political integration project to be established for the coming decades. We are contributing our sustainable human development model.

We believe that the health crisis of the pandemic and the tragedy of Ukraine may trigger a new world order. The European Union has responded with its best version and has managed to give important examples of unity and determination. Thus, following the decade of austerity, we have managed to agree on a plan for recovery and

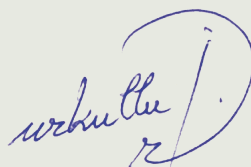
transformation, and resorting, for the first time, to a pooled debt programme. In the same vein, we have formed a united front by imposing unprecedented sanctions on the Russian Federation in response to its brutal and illegal aggression in Ukraine. Furthermore, the tendency to greater strategic autonomy in areas such as defence and energy has been strengthened; and the processes underway have been expedited: technological & digital, ecological & energy, health, demographics and social. Finally, the single currency requires the backing of a unified political power and further tax convergence.

In short, the need to strengthen shared governance within the European Union, by driving sustainable human development, is crucial.

What lies ahead for us will be complex and will require healthy doses of generosity, acumen and tenacity. The European Union must be capable of spurring on deferred, or underused, processes, such as decisions with a qualified majority or reinforced cooperation. Furthermore, it must strength the role of Parliament, at the same time as channelling the participation of a civil society that requires solutions from its institutions, in a climate of constant change.

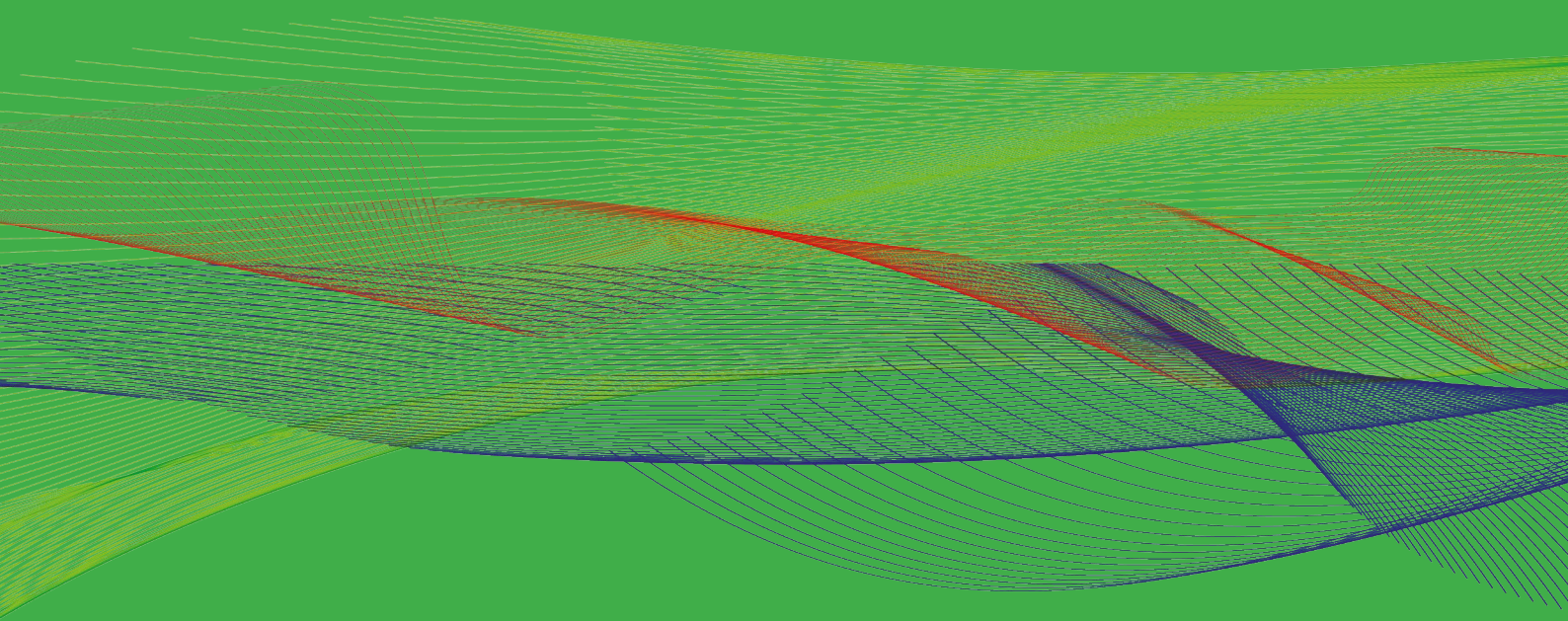
At a time when governance is focused more on association and connectivity than controlling specific physical spaces, the Union must commit to a serious application of the principle of subsidiarity. This factor is going to be key for the real incorporation of the nations, regions, communities and people into the European integration process. We must embrace the founding spirit of Jean Monnet, who said: “we are not forming coalitions of states, but rather a union among people”.

The Basque Country, present at the dawning of the European Union, is now participating in a forward-looking project focused on the person, social cohesion, sustainability and integration. A European Union that fosters cultural diversity and inclusion, quality of life and wellbeing, defends universal human rights and peaceful coexistence, by driving forward the sustainable human development model.

A handwritten signature in blue ink, reading 'urkullu' with a stylized flourish below it.

Iñigo URKULLU RENTERIA

Lehendakari (President) of the Basque Country



1

INTRODUCTION

On 1 March 2017, Jean Claude Juncker, the President of the European Commission, launched the debate on the future of Europe with the publication of the *White Paper on the Future of Europe*. The Basque Country submitted its contribution in the document entitled “Vision of the Future of Europe” approved by the Basque Government in March 2018. The Conference on the Future of Europe which got underway in May 2021 can be seen as the extension and, perhaps, the conclusion of that debate.

The European Union is a political organisation in constant evolution. Since the European Coal and Steel Community (ECSC) was founded by the Paris Treaty in 1951, the European integration process has undergone more than a score of reforms. The last one, in the strictest sense, took place in 2007 when the Lisbon Treaty was passed and which would come into force on 1 December 2009.

After the chain of crises in the last decade, where the pandemic took us unawares, the invasion of Ukraine and the unilateral aggression by the troops of the Russian Federation have shaken the foundations of the international community and, in particular, have yet again tested the coherence of the European political project. At this juncture, the holding of a conference on the future of Europe is an opportunity for Europeans to be able to discuss our own future in an interconnected, increasingly complex and global world, which the crises are calling into question.

Some of the challenges that the European Union is facing today were raised at the Laeken Council (2001), the prelude to the Convention on the Future of Europe, which would later lead to the Lisbon Treaty. Thus, the role of the European Union in the world or great understanding and citizen participation in the integration project continue to be some of the outstanding issues.

In fact, citizens continue to demand certainty from the political powers, despite the global scenario being dominated by far-reaching movements that point toward major changes on the geopolitical and geoeconomic chessboard and by the adaptation to the new paradigm marked by combatting climate change and the digital and technological leap.

During the twenty-one years since Laeken, Europeans have witnessed a series of different types of crises: financial, monetary, political (with the hypothesis of Greece leaving the EU and the effective exit of the United Kingdom) and, lastly, migratory.

Furthermore, we have witnessed the holding of an independence referendum in Scotland (2014) and the sovereignty route in Catalonia (2017). This has all exposed the divergences between the Member States and the shortcomings of the European institutional architecture.

None of these issues had been definitely settled and, in this context, the proposal to hold a Conference on the Future of Europe saw the light of day, when the pandemic crisis occurred. However, calm reflection and deliberation on the lessons learnt from those crises could be a catalyst to reach a new pact among Europeans, a new social and political pact.

It is still too early to predict the effects that the Ukraine invasion may have on the different spheres making up the European integration project, but the rapid and uniform response of the Member States has been noteworthy. The unity shown by the 27 opens the way to a, a priori, certain optimism regarding the configuration of the Europe of the future and will allow the eroded legitimacy of the institutions to recover after the last globalising wave.

Even though the pandemic has generated drama and uncertainty, it has also highlighted the question of the role that the Union (and the public institutions in general) could have played in its prevention, and which it could play in its solution. Furthermore, it has brought to the table issues that point to the essence of the European project: the vulnerability of the principle of freedom of movement and of the single market, and the need for health coordination or the development of the concept of the strategic autonomy of the Union. In short, the COVID-19 pandemic has highlighted the value of the public, the need for the public space and the urgency of achieving a reasonable balance between public goods and the private initiative.

This being the case, the pandemic still affecting us will accelerate certain structural processes underway and will modify the globalisation model. The Russian war in Ukraine will undoubtedly heighten that trend even further.

We must not ignore that the Union has quietly moved towards integration. The adoption of the Next Generation EU Recovery Fund has been a game changer: it implies abandoning the austerity philosophy applied in recent decades and reflects an unprecedented undertaking among Europeans to move forward. Furthermore, it has stressed Europe's commitment to the new ecological and digital paradigm.

However, the European Union also requires at this point great diplomatic capacity, along with a European defence system that gives substance to the concept of strategic autonomy. Russia's invasion of Ukraine, currently concentrated in the strip closest to the Federation, has set the stage for the geopolitical Europe, in addition to having restored to NATO its meaning as a defence community. It has highlighted the need for a common defence and external European policy, while explicitly showing the pressing need for a common European energy policy.

The key point therefore lies in knowing whether the Member States are willing to cede spheres of sovereignty in areas such as the energy policy or the Defence and External Policies to then, precisely, share it.

The Union has recently demonstrated its ability to generate common responses and act with one single voice. Recent events (even though they may seem longer ago), such as the Brexit negotiating process (and the agreements reached) or the sanctions on the Russian regime after the invasion of Ukraine, have revealed the importance and scale of the European single market. Furthermore, Brexit has likewise helped to *constitutionalise* the four fundamental freedoms and to highlight the harmonisation of European standards as a global competitiveness factor for European companies. It is something to bear in mind in the future scenario when shaping our relations with players of the ilk of China, Russia and the United States.

Yet, there is an issue that, even though it does not exclusively affect the EU, needs to be dealt with as a matter of urgency: that of the growing social inequality inside the EU and of the States themselves. It is now a serious problem within European societies and is the very basis of citizen alienation insofar as less mobile production factors have ended up being the most adversely affected by the opening-up processes in the new globalisation scenario.

This could be an ideal moment for a new social pact between Europeans. We would thus add a social dimension to the single market and we would help to foster solidarity among the peoples of Europe, at the same time that we would continue to inspire other geographical areas of the planet.

Experience shows us that the most prosperous countries are those that have managed to integrate and harness cultural diversity positively, thus contributing to strengthening the solidarity-based and responsible response

to people's needs. Integrating and aligning are the spirit that should drive us forward in European construction. Yet European diversity does not end in Member States, but rather continues within them and must be considered as a catalyst, not as an obstacle.

The Union is a community of values and the fundamental values included in the Lisbon Treaty are respecting human dignity, freedom, democracy, equality and human rights. It establishes that promoting the peace and wellbeing of its peoples are the purpose of the Union. In this view, the liberalisation of trade and finances must be a means to reach those ends and not an end in itself. Furthermore, the Economic and Monetary Union still has the outstanding matter of the social and economic aspect of that union, among others.

In short, we aspire to a European Union open to multilateralism, but committed to maintaining the social standards that have characterised the welfare state in Europe in the second half of the 20th century. Achieving that aspiration requires the adoption of a streamlined yet representative governance. The legitimacy and the efficiency of its action will depend on it.

Matters such as establishing transnational lists in the elections to the European Parliament or progress in the qualified majority rule for decision-making would be a true qualitative leap, a new governance model that would facilitate action and solutions.

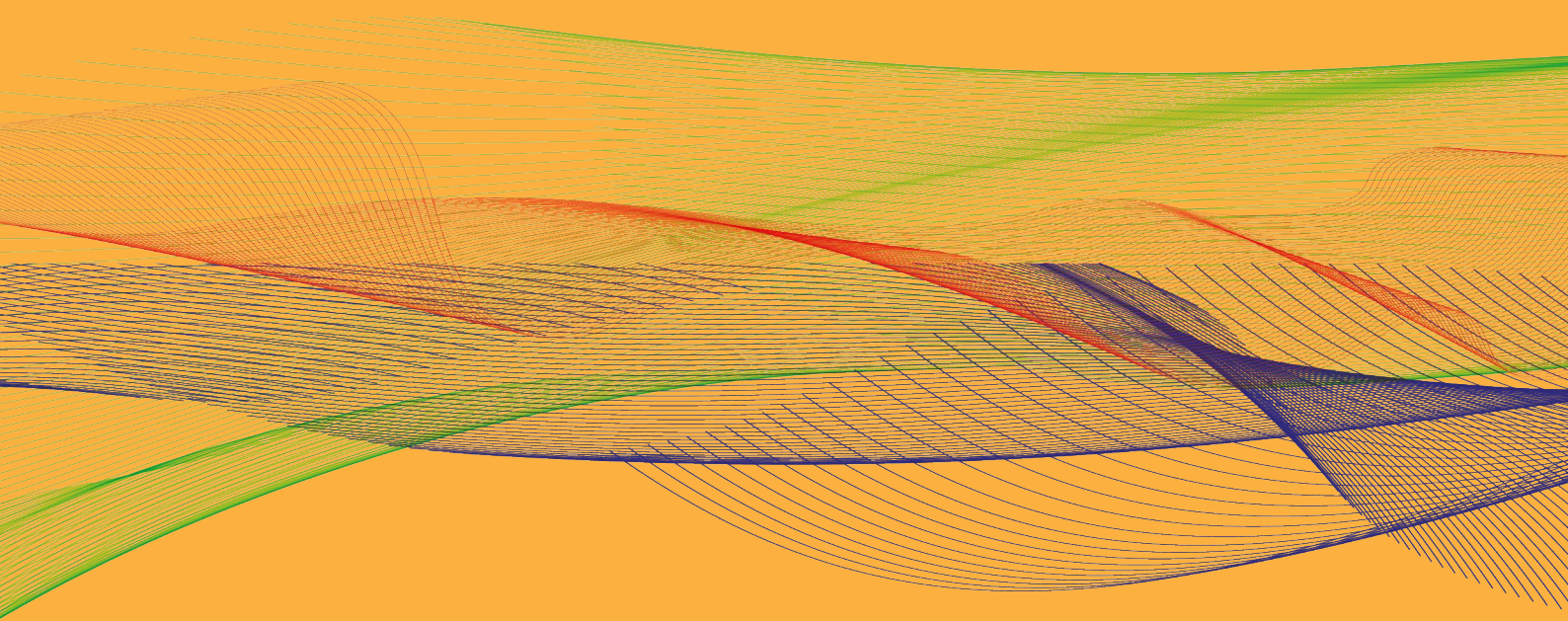
Furthermore, the European Parliament, as the greatest embodiment of deliberative governance, needs to continue to gain in importance and to go further in the application of the principles of subsidiarity and proportionality, as well as in its decentralised dimension.

Given the territorial tensions that have occurred inside different Member States in the last decade, it is surprising that the question is being ignored of how the nations and regions can find an appropriate fit in European institutional architecture, in the same way that the Autonomous Communities of the Spanish State and regions of some Member States are grouped around the RLEG initiative.

Setting up a new category of regions in the governance of the Union is increasingly more necessary. Hence, the need to come up with advanced forms of governance, such as the figure of a European Union Associate Region.

Finally, the need to strengthen the territorial cohesion policy must not be overlooked. Crossborder communities have been particularly hit by the exceptional situation caused by the pandemic, especially as the result of closing borders that has affected the very essence of the natural exchanges in those communities of people.

This document is the contribution of the Presidency of the Basque Government to the reflection process underway after the launch of the Conference on the Future of Europe. Its aim is to be constructive and to assume its co-responsibility to advance towards a more integrated Europe, at the service of its citizens.



2

SOCIAL EUROPE

The Covid-19 pandemic has had a huge social and economic impact in the EU. Its consequences have been reflected by a sharp drop in production, higher unemployment and greater poverty.

In 2020, the European Commission launched *Next Generation EU* (NGEU) to help to remedy the social and economic damage caused by the coronavirus pandemic, kick start the European recovery, and preserve and create employment. It is a temporary recovery instrument, allocated with over €800 billion, that will help to achieve a more ecological and digital Europe, that is better adapted to current and future challenges.

Two years on from the World Health Organisation declaring the pandemic, and just when the social and economic indicators began to show signs of recovery, the outbreak of war in Ukraine after the Russian invasion is threatening that improvement. Even though the true dimension of the impact of this war is still to be seen, along with the loss of human lives and the ensuing humanitarian tragedy, its social and economic consequences are beginning to be felt in EU. The rise in inflation, driven by the hike in energy bills and the price of the shopping basket, are making a significant dent to household budgets, while the productive fabric is hampered by the rise of energy prices and of some supplies, the imbalances in the supply chain or the financial stability, with its ensuing potential impact on employment.

In the current circumstances, intensifying the construction of a more social Europe is a pressing concern. The EU is focusing on overcoming the consequences of the pandemic, is working on the necessary reforms to speed up the dual ecological and digital transition and adapting the legislative framework to advance towards a more just and inclusive EU.

On 4 March 2021, the European Commission unveiled the European Pillar of Social Rights Action Plan approved in Gothenburg in November 2017. The Plan outlines the specific measures to deploy the twenty principles of the Social Pillar with initiatives to build an EU of equality, to create more and better jobs, and to foster protection and social inclusions, among other points. Furthermore, it proposes the main targets from now until 2030 regarding employment, skills and social protection, and sets the common ambition of achieving a robust social Europe.

In tandem, and coinciding with the 35th anniversary of the implementation of the ERASMUS Programme, the European Union is driving educational excellence and

specialisation strategic initiatives, taking into consideration the potential of the regional ecosystems, micro-skills and educational credits, lifelong learning, and the innovative dual education and business-education cooperation models.

Education has been one of the sectors that has had to adapt most quickly during the pandemic. The resilience and ability to adapt of the education sector, its professionals, families and students have been exceptional, and it has dealt with the constraints of online education, by adjusting the curriculum framework to the context and the circumstances.

With the sights set on the debate about its future, the European Union has declared 2022 to be the European Year of Youth. The Basque Government is calling for this circumstance to be used for youth to be placed at the heart of European policies.

Furthermore, in January 2021, the Commission released a Green Paper to kick start a far-reaching debate on the challenges and the opportunities of the ageing of European society. The Basque Government's contribution stressed the consolidation of the Basque social services system, the minimum income scheme and the work on preparing the first Interinstitutional Plan to Fight Against Loneliness.

Furthermore, we warmly welcome the Social Economy Action Plan, proposed by the Commission at the end of 2021. It will drive social investment and support the stakeholders of the social economy and the social companies, in order to drive their creation and expansion, and strengthen their contribution to innovation and job creation.

We therefore set out below the **aspects** that the Presidency of the Basque Government deems to be fundamental **to build a more social Europe**.

- We support **the Action Plan for the implementation of the 20 principles of the European Pillar of Social Rights**, along with the three proposed goals that the EU should achieve by 2030 in the fields of employment, skills and social protection. The Action Plan is prepared from a cross-cutting, integrative and holistic perspective. We believe that the Action Plan is an appropriate instrument to foster social and economic convergence in the EU, one of the mainstays of the European integration project, and to guarantee the wellbeing of everybody.

-
- We propose **reinforcing the first goal of the Action Plan** (at least 78% of people aged 20-64 must have a job) by emphasising the need for a quality and inclusive job, and which contributes to competitiveness, in addition to professional and personal development.
 - Developing the EU Social Pillar is an essential aspect of the post-pandemic recovery. Therefore, **taking the powers of the substate entities into consideration and the correct application of the subsidiarity and proportionality principles, including their substate dimension, are essential.**
 - We believe that **the Action Plan needs to be managed and implemented in the way closest to the citizen**, in conjunction with social partners and organised civil society.
 - **We are committed to the three main goals of the Action Plan relating to the employment rate, training activities and reducing the number of people at risk of social exclusion or poverty.** In this vein, the Commission needs to guarantee that progress is measured in the achievement of the goals and, therefore, should adopt a social scoreboard that includes regional data.
 - We call **for community legislation to guarantee working conditions, a minimum salary and basic social standards** – including the minimum income scheme – that guarantee European citizens a decent life, while respecting the principle of subsidiarity, taking into consideration the differences in the cost of living between the Member States. At this juncture, we welcome the proposed Directive on adequate minimum wages, the proposed Directive on improving the working conditions on digital platforms and the future Recommendation on minimum income that will be adapted in 2022 to support and supplement the policies of the Member States effectively.
 - The effective application of the European Pillar of Social Rights shall only be possible if **sufficient financial resources** are available and **structural reforms and investments** are made, while working closely with the substate governments in a scheme of shared political responsibility. It is vital for the *Next Generation EU-NGEU* recovery funds to be used in such a way to meet regional needs, and for the funds

of the cohesion policy (ERDF and ESF+) for the period 2021-2027 to be programmed and implemented efficiently and properly, and linked to the Social Pillar Action Plan.

- The NGEU funds must be used, among others, to **finance the training and contracting of the unemployed, facilitate the integration of vulnerable people into the workforce, including people with disabilities and those at risk of social exclusion, support the social economy, help the self-employed to keep their businesses going and finance the contracting of additional health and education staff during the pandemic.**
- **The employment policy must be clearly in line with the social policy.** The recovery of the jobs lost as the result of the COVID-19 crisis, their quality, and protecting those people facing the economic consequences of the pandemic or who are affected by digitalisation and robotisation must be fundamental aspects of the employment policy for the coming decade. Similarly, the consequences of the war in Ukraine in terms of employment will have to be addressed.
- There will need **to be sufficient measures to anticipate the needs and demands of the job market and duly adapt the qualifications and skills**, thus avoiding a mismatch between supply and demand. These measures must be accompanied by job activation and training policies.
- **Furthermore, the employment policy must be in line with the education policy and the industrial policy** so that it helps to make the productive system competitive.
- The **strengthening of the link between the Action Plan and the energy-climate and technological-digital dual transition is key** to addressing the employment, social and demographic aspects of those transitions. The economic revival needs to be fast tracked by harnessing the potential of the new job niches linked to the digital and green economy.
- The digital economy generates alternative work formulas in which the in-person component is being replaced by working remotely or virtually. These ways of working may be an opportunity to facilitate the work-life balance, but they also include risks, which must be considered. Further work is needed on regulating this way of working to guarantee that social

and employment rights are respected. **The rights won in the in-person space need to be preserved in the digital.**

- Coupled with this, occupational health and safety strategies are fundamental to guarantee healthy working environments – and also in the digital work or remote work space –, which foster the quality of life, along with that occurring in safe conditions. These strategies must serve, in turn, as a framework to guide the actions of all the stakeholders involved in occupational health and safety.
- We ask the European Commission **to develop a European legal framework for the Social Economy**, which seeks a common definition and the management and integration of companies that meet certain operating and organisational criteria. In that regard, we trust that the Action Plan for the Social Economy approved by the European Commission in 2021 take steps in that regard.
- **Access to the essential energy services needs to be guaranteed for everyone**, in particular, the most vulnerable groups. The risk of energy poverty, recently aggravated by the rampant hike in tariffs, must be overcome. The Social Climate Fund proposed by the European Commission in order to offset the impact of emissions trading on households, micro-companies and vulnerable transport users, should be channelled on the basis of a multilevel governance model to maximise their impact on citizens.
- **Having occupational health and safety strategies** are fundamental **to guarantee healthy working environments**, which foster the quality of life, along with that occurring in safe conditions. These strategies should serve, in turn, as a framework to guide the actions of all the stakeholders involved in occupational health and safety.

With respect, in particular, **to demographic change**, we should raise the following points:

- As regards the Green Paper on Ageing (2021), we believe that the emphasis should not only be on achieving a longer life expectancy, but rather a longer **dependency free life**. There needs to be more work on defending the rights of older persons, eliminating any sign of direct or indirect discrimination associated to age, and fostering an image of ageing adjusted to reality. The extension of an active and independent

life depends, to a great extent, on the friendliness of the urban design, safety and the suitability of the domestic environments.

- **Fostering the empowerment of older people** and involving them in the design and initiatives affecting their wellbeing and needs are **essential**. There must be participation avenues with greater added value leading to greater social cohesion and intergenerational dialogue in order to thus contribute to the creation of social capital that enables new forms of civic development.
- The EU should drive and support **the deployment of universal, inclusive and quality social and healthcare systems**. The management and planning bodies of those systems must be close to the general public and to the reality of the population. It is therefore important that European institutions promote mechanisms offering local and regional authorities sufficient means to develop systems that are accessible to everyone.
- We welcome the Commission's plans to establish a framework for the political reforms in EU countries that promote **the right to high quality and affordable long-term care**.
- We espouse the implementation of **polities aimed at increasing the birth rate in the EU** to reverse the trend in the short term and which are also sustained and sustainable in the long run.

As regards the construction of a **gender-equal** EU, the Presidency of the Basque Country would like to put forward the following points:

- We welcome the **European Commission's Gender Equality Strategy 2020-2025**, and the proposed policies and goals to make substantial progress towards a Europe with greater gender equality.
 - We argue that the EU has to bring in the necessary **appropriate legislation** to overcome the scourge of gender-based violence. We welcome the proposed Directive unveiled by the European Commission in this regard.
 - We consider asserting **the essential role of the regions to be fundamental to design and implement gender equality policies** adapted from a territorial perspective.
 - We call for the **gender perspective** to be integrated in the EU **budget**.
-

-
- We appreciate the annual publication **of the Gender Equality Index**, that measures the evolution of the degree of equality between women and men, and identifies areas for improvement for real and effective equality in the EU, along with **the first EU Regional Gender Equality Report** which provides an accurate image of where women accomplish most at regional level and where they face the greatest disadvantages.
 - We insist that **education on equality from early childhood** is necessary in all societies, cultures and religions. This would prevent the worrying situations that still occur.
 - We propose that the authorities managing the 2021-2027 **European funds** work together, in coordination and with the support of the entities tasked with promoting gender equality to systematically integrate that perspective in the whole cycle of the funds, both when preparing the operational programmes, and in their implementation and assessment. This dynamic would allow the impact of those programmes on reducing the gender gap to be known.

Furthermore, with regard to the **European Education Area**, we call for:

- The promoting of an education policy that guarantees, in all circumstances, **quality, inclusive and equitable teaching that guarantees gender quality**, along with its adaptation to the whole education community: students, family, teachers and professionals of the education sector.
- Prioritising **the development of digital skills** and advancing in the **digitalisation** of the education system, and making this goal compatible with inclusion.
- In the year of the 35th anniversary of the creation of the Erasmus Programme, support to continue the **mobility programmes** and **educational** cooperation to respond to common challenges; also, to strength the educational innovation and excellence policies, which are essential to construct European citizenry.
- The impetus, both at university and vocational training level of **dual training** and a **cooperation and partnership model** between the education and business sectors, constituting the so-called triple and quadruple helices. Despite the progress made, the EU must consolidate

the educational excellence models and communities of practice and specialisation, and continue to take steps so that the dual model is standard in European education policy and not an exception. We call for a European dual seal of excellence (e-dual) for official qualifications that foster its deployment, along with cohesion and greater integration capacity of official dual training projects in Europe.

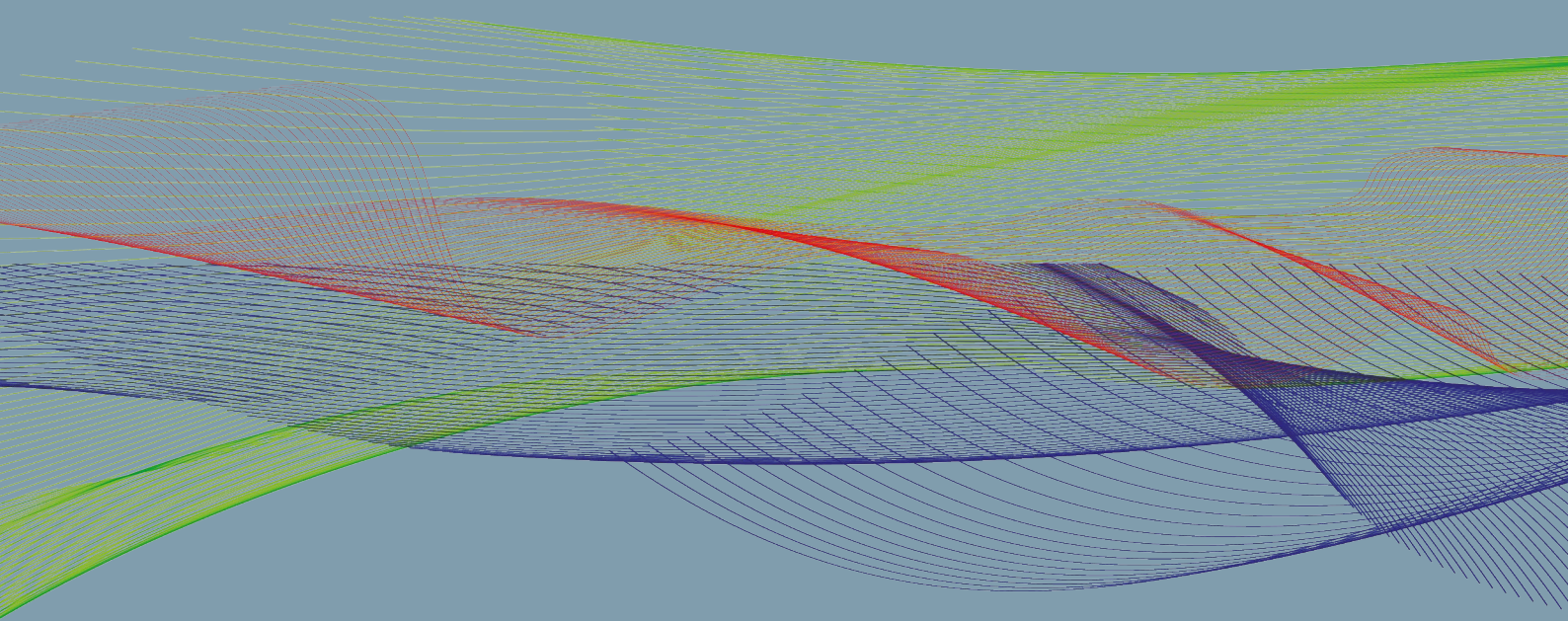
- **The recognition of educational credits to be simplified** between different education systems, so that it is a lever for interterritorial cooperation, mobility and the generation of opportunities in the specialisation sectors. We call for a European policy that empowers the regions to enter into specific agreements regarding the recognition of credits.
- **The regional and crossborder university ecosystems**, due to their European added value, to be strengthened by means of the development of a more daring European framework.
- Vocational training and the university system to be involved in the smart specialisation strategies of the territories. We therefore ask for **greater financing of the partnership networks and the communities of practice**.

As regards the field of **culture and** European **linguistic and cultural diversity**, we advocate:

- Promoting **multilingualism and the linguistic diversity** of the EU, with special focus on co-official languages and regional languages. Therefore, this needs to be visible on the European agenda, while ensuring compliance of EU legislation and the promotion of multilingual creation at the same time. Linguistic diversity is an inherent part of European identity.
- Showcasing creativity to serve **innovation**, entrepreneurship, creating quality jobs and featuring the diversity of the territories. Cultural and creative industries are being consolidated on the European agenda, thanks to the smart specialisation and innovation policies, and to the programmes and initiatives of the European cultural policy.
- A European **Statute of the Artist**, the fostering of the mobility of creative workers and the real transposition of European Directives regarding the

audiovisual, copyright and intellectual property. Furthermore, it is key to make progress on the new European agenda for the media.

- Considering the **cultural heritage** and its reuse as a key element of European identities, sustainable development and cultural tourism.
- The creative and cultural sector, and cultural heritage, being included as one of the 14 **industrial ecosystems** of the EU due to their potential to create quality, resilient and innovative employment.



3

TOWARDS THE EU OF HEALTH

One of the lessons learnt from the outbreak of Covid-19 is that a health event elsewhere in the planet may end up having a direct impact on our territory. The war in Ukraine and the massive influx of the people seeking refuge in the EU makes the need for a community approach to health to be a pressing matter.

Right from the start of the pandemic, the European Union has mobilised resources to help the Member States to coordinate their responses. Measures were adopted to limit the spread of the virus and avenues are being sought to facilitate a rapid and sustainable recovery. Those coordination efforts have led to significant advances, such as the adoption of the EU digital COVID pass, the vaccine strategy and the strategy regarding therapeutic options against Covid-19. Yet the pandemic is still not over and it is essential to continue striving to guarantee more robust preparation and responses in the current and future health crisis.

The Member States and some regional authorities have so far been mainly in charge of health policies in the EU, while European institutions took on a complementary role. However, the pandemic has shown that the collection of the strengths of the Member States helps to overcome their individual shortcomings and has led to a new and more ambitious European agenda leading to new cooperation strategies in the field of health. Thus, in order to seek solutions in the longer term, the Commission launched “The EU of Health”, its new healthcare programme, in November 2020. The plan sets out proposals to protect the health of citizens, to be ready to prevent and overcome future pandemics, and to improve the resilience of the European healthcare systems.

The EU of Health package envisages a more robust and comprehensive legal framework to allow Europe to be prepared and respond to crossborder health threats. It intends to strengthen two agencies that have been key during the pandemic – namely, the European Centre for Disease Prevention and Control (ECDC) and European Medicines Agency (EMA) –, and to set up the new Health Emergency Preparedness and Response Authority (HERA). Another of its key pillars is the new European pharmaceutical strategy, whose purpose is to

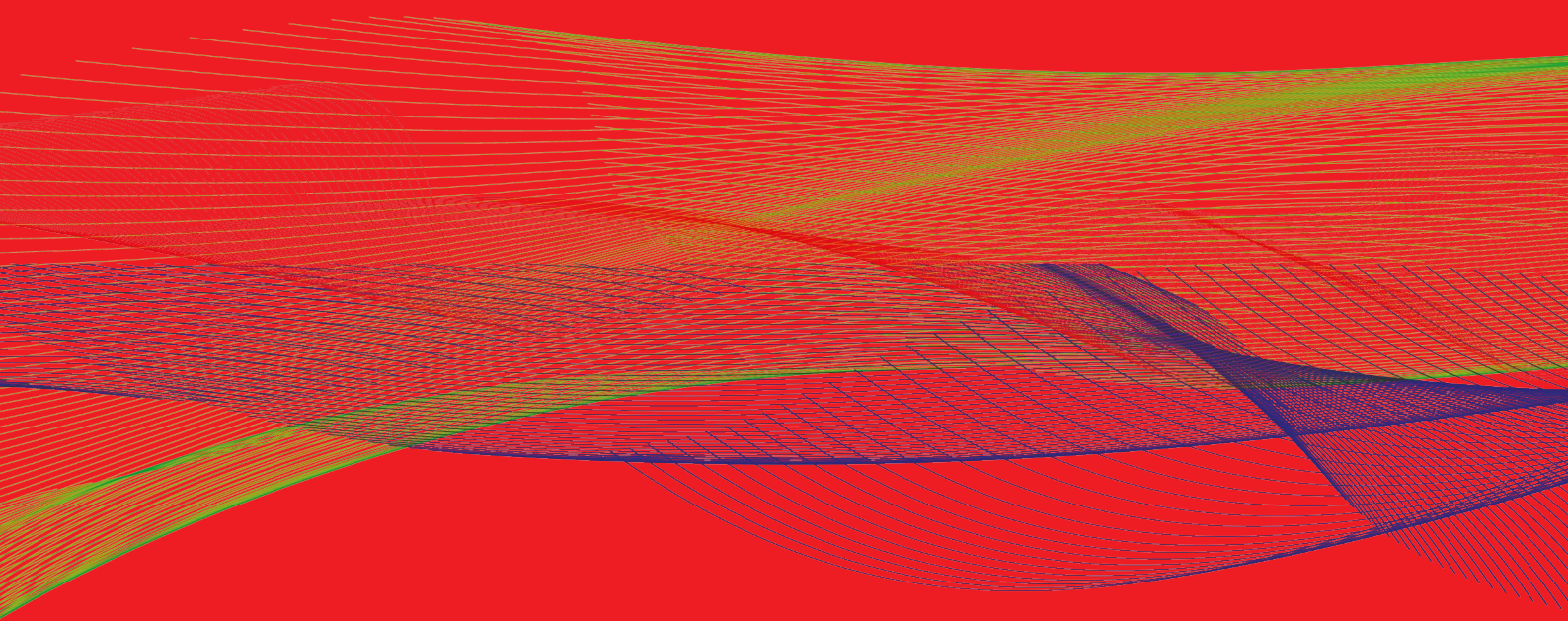
guarantee that the UE is crisis-resistant and reinforces its position as a world leader, while guaranteeing access to affordable medicines for all patients.

Furthermore, Europe's Beating Cancer Plan, unveiled in February 2021, and the setting up of the European Health Data Space during 2020 have emerged among the priorities of the Commission, along with the EU4health programme that, with a budget of €5.2 billion for 2021-2027, is an opportunity for joint action to address future and current public health needs.

In the current context, the Presidency of the Basque Government:

- Considers it essential to **reinforce the powers** of the European Union **in healthcare** in order to face future contingences, which necessarily involves strengthening the mandate of the European Centre for Disease Prevention and Control (ECDC), the European Medicines Agency (EMA) and the new Health Emergency Preparedness and Response Authority (HERA).
- Argues that in the future EU of Health, any possible **devolving of powers** should respect the institutional architecture of each Member States and, in particular, the central role of the regions with legislative health powers.
- Believes that the EU must give impetus to **strengthening the global health governance mechanisms**, particularly of the World Health Organisation and COVAX – Vaccine Global Access Mechanism, in order to make them more equative and increase their response capacity.
- Agrees that **adopting the “health in all policies” approach** is essential both in the Basque Country and at the European Union overall.
- Backs the **implementation of new** Covid-19 track and trace **technologies**, along with appropriate management of the possible vaccines and/or therapies resulting from the different scientific research.

-
- Endorses working in **coordination** to give impetus to promoting health and healthy lifestyles and environments, and to positively impact the social determinants of health affecting people.
 - Stresses that **healthcare needs to be guaranteed throughout the EU** for all refugees and migrants, with a special focus on vaccinating children.



4

COMPETITIVE EUROPE

The single market came into force in the EU on 1 January 1993. An economic area was thus set up that today has 447 million consumers, has led to the creation of 3.6 million jobs and has turned the European Union into a giant of the world economy. Even though the single market still has a long way to go in areas such as taxation, energy or digitalisation, it has been the milestone that continues to provide prosperity and perspective both to the citizens and to the companies of the EU.

The COVID-19 crisis has highlighted the extent to which European economies are linked and how crucial a fully operational single market is for our prosperity. As set out in the “New Industrial Strategy for Europe”, which the European Commission adopted in March 2020, a strong and integrated single market is a prior condition for the competitiveness of European industry. Hence, the need to eliminate the unjustified barriers that are still faced by companies operating in it. However, the quality, traceability, origin and sustainability of the products must be guaranteed so that competition claims are avoided, particularly in the agri-food sector.

In this regard, there needs to be an urgent response to the shortcomings and risks in the supply of different goods arising, first, from the pandemic crisis and, then, unleashed by the invasion of Ukraine. The concept of strategic autonomy has emerged as an alternative to, first, offset and, subsequently, solve the clear shortcomings in the agri-food, industrial and energy fields as the consequence of the dependency on world markets, as they have been set up during over two decades of intense globalisation.

However, an integrated and robust internal market alone does not guarantee European competitiveness. The EU needs an ambitious industry policy that is well integrated with other policies that are levers for competitiveness, as are research and innovation, trade, education and training.

In particular, a whole series of industrial policy measures are needed in the short, medium and long term that, without undermining the competitiveness of the EU, helps companies to transit to a carbon neutral and digital economy, while creating quality employment at the same time.

Investment in research and innovation is fundamental as a durable basis for social wellbeing and the competitiveness of the European business fabric. EU policies in this regard are precisely aimed at strengthening industry's technological and scientific bases and at fostering its international competitiveness. In this regard, the EU research and innovation programme for Horizon Europe 2021-2027 has a specific pillar called "*Global Challenges and European Industrial Competitiveness*" aimed at financing research related to the social and great global challenges (health, climate change, renewable energy, mobility, security, digital, materials, etc.), reinforcing industrial and technological capacities, and supporting the creation of European associations with industry.

In order to achieve that competitive Europe, the financing of research and innovation must be complemented by a strategic focus on research, which enables access to the market for innovative solutions, which are often capital intensive and high risk. The next generation technologies will need to be pinpointed, along with accelerating their commercial application and supporting the rapid expansion of the emerging companies.

Furthermore, innovation and experimentation based on local reality, its characteristics, advantages and specialities must be fostered. That would allow the regions to develop and test out new solutions with SMEs and consumers that, subsequently, may be extended to global and European markets, thus guaranteeing that the Union continues to be at the vanguard.

In that vein, the Presidency of the Basque Government wishes to make a series of **proposals and contributions** to achieve a **more competitive and resilient Europe** in the future:

- The EU needs to have a **competitive and resilient industrial sector that is open to the world** as the fundamental support to generate wealth, employment and wellbeing. The industrial sector and related services are the main lever for the recovery and transformation of the European economy.
- Guaranteeing the impact and effectiveness of the EU industrial policy measures requires regulatory and investment **cooperation** between Member States, **substate governments and the industrial sector itself**. It is with good reason that many of the policies that have a direct impact on industrial competitiveness are designed at state and substate level.

-
- **Ongoing and decisive support** is needed **for the backbone of the European economy – the small and medium-sized companies** – in order to guarantee that they can prosper, reduce bureaucracy and improve their access to the market. They account for 99% of the total of the business fabric in Europe and 85% of the jobs created in the last five years.
 - The important challenges to be faced by European industry of the future require a **transformation of the university and vocational training education models**, in order to be able to generate economic progress and enhance competitiveness. The EU has to focus on people, talent and treating women on an equal footing, training and education to underpin competitiveness and innovation.
 - There needs to be a **decisive commitment to research, technological development and innovation** as key drivers of productivity and sustainable growth. In particular, we believe that the EU must make a particular effort in those areas with the greatest potential such as clean technologies and the transfer of those technologies to the SMEs, by means of models such as the Basque Net Zero super cluster, in order to achieve a carbon neutral economy.
 - The **generation of knowledge and of innovative solutions** is equally as important in order to ensure safe and healthy food and a better understanding of the consumer's behaviour, which would help to contribute to the target of the climate neutrality of the primary production systems.
 - The Covid-19 pandemic and the war in Ukraine have highlighted the importance of resilience and the need to **guarantee the autonomy of the EU in key sectors**. The EU needs to address its excessive dependence on strategic areas that could generate vulnerabilities in the future that make Europe companies less competitive. At the same time, driving km0 products, whose quality, traceability and sustainability emerge as competitiveness factors, may help to achieve that aforementioned autonomy.
 - **The global value chains and the strategic autonomy** of the European economy **need to be made more resilient**. The relevance of reshoring

measures that allow certain production activities and their jobs to be brought back to Europe will need to be analysed.

- Competing or responding in isolation to the challenges raised by the dual ecological and digital transition, globalisation or innovation is impossible. Being competitive on a global scale involves **strengthening the cooperation and capacity to build bridges**, particularly between regional ecosystems. We are thus calling for a robust European cluster policy that allows industrial ecosystems to work together and create trans-European value chains.
- The digital transformation of industry is a critical factor for Europe's competitiveness, growth and employment. Therefore, a **common agenda is needed for the digital Europe** that, in a similar way to the European Green Deal with the ecological transition, translates the digital transition into clearly defined goals such as connectivity, digital skills, digital public services and the number of companies using the cloud, artificial intelligence or Big Data.
- Furthermore, the ethical use of the data needs to be pursued, along with achieving their minimum standardisation. In this vein, we support the GAIA X initiative as a tool to advance in innovation in digital sovereignty.
- The digital transition will only be successful if citizens and companies fully trust the digital tools and services that they use. Therefore, Europe needs to reinforce its **cybersecurity capabilities** in order to protect its governments, citizens and companies from global cyberthreats and mobilise the volume of resources to be equal to the challenge to be faced.
- Technology is a geopolitical factor. Accordingly, the EU needs to embrace **sovereignty in critical technologies**, such as microprocessors, and in others (smart intelligence, 5G networks, supercomputers and quantum computers) with potential to revolutionise our way of life, to create new business opportunities, jobs and reinforce Europe's competitiveness in the world.
- European companies and research staff need to harness the whole potential of data when developing new products and services. A real **European data economy** would be a powerful driver of innovation and

new job creation. The data being harnessed in the EU and their being widely accessible must be ensured.

- The so-called fourth industrial revolution does not only represent a qualitative leap in terms of technological development, but also the need to decouple economic growth from the consumption of materials. The EU must develop a **new circular economy model** in which the life cycle of the products and materials lasts for as long as possible. This model must address the whole process, from the design to the reuse of materials. This new circular economy model is an opportunity and implies promoting new green jobs and incentivising innovation. Therefore, it should have material recovery facilities, along with legislation that guarantees the use of recycled materials or secondary raw materials.
- The **participation rules** for industrial alliances needs to be improved EU-wide, in particularly when guaranteeing the participation of SMEs. We believe that those alliances are crucial to develop major crossborder industrial projects in strategic fields. Furthermore, those industrial alliances, together with the Important Projects of Common European Interest (IPCEI) are essential to be able to carry out the necessary public-private investments.
- The **European primary sector** must continue to be supported given its impact both in terms of conserving the natural environment and as a source of employment and economic activity. Our proposal is to drive the transition of the European agricultural and fisheries sector to sustainable and green production methods, and give impetus to aquaculture and the safe and sustainable production of food.
- The EU is a **world tourist power**. The sector's commitment to a sustainable and safe tourist model and offering quality in its three aspects (economic, environmental and social) needs to be consolidated and mentored in order to take into account the challenges of the destinations, generate synergies with other sectors and configure innovative digital services.
- Furthermore, **supporting the retail trade**, whose role is key for the economy and for consumers, **with resources and capacities**

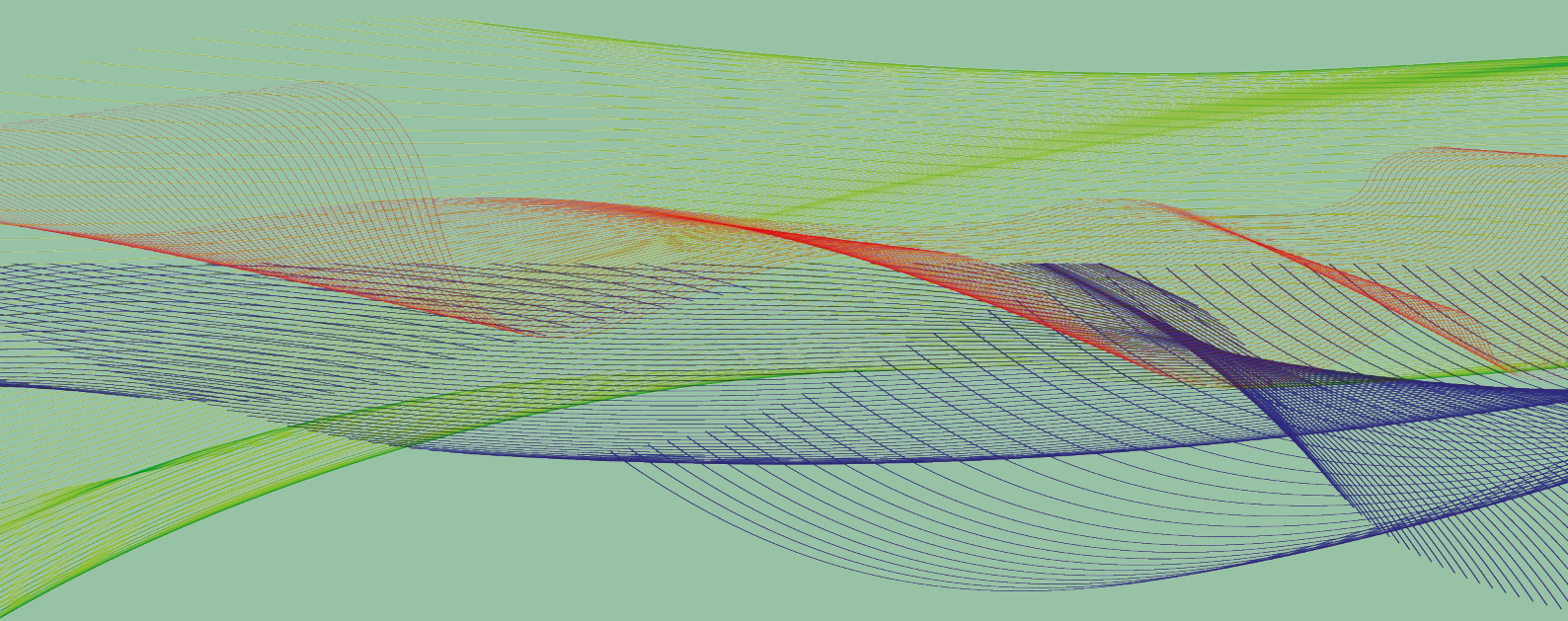
is required. The traditional retail trade may come across special obstacles when adapting to the new commercial guidelines and, in particular, digitalisation.

- The incorporation of new aspects, such as **internationalisation** and **sustainability**, in the updating of the smart specialisation strategies in the 2021-2027 programming period should have the full support and commitment of the substate governments responsible for their definition and implementation.
- In any event, **interregional cooperation** is a key aspect to optimise those smart specialisation strategies, by delivering synergies and maximising the performance of the global focus on innovation. Therefore, there must be greater support by EU institutions of projects such as the Vanguard Initiative, of which the Basque Country is a founding member and which involves 39 European regions committed to overcoming the fragmentation of the innovation efforts and to jointly investing to speed up the introduction of new products and services on the market.
- **Macroregional strategies** provide an ideal cooperation framework to trigger cooperation in order to address the challenges particularly affecting a specific geographical area. In particular, we are calling for the approval of an Atlantic Macroregional Strategy and ask the Council to instruct the European Commission to implement it without further ado. The new strategy must be based on an integrated vision of the multiple relations between the coastal areas and the hinterland and incorporate a multilevel governance scheme that fully involves the regions and Autonomous Communities in the decisions to be taken.

Finally, and given the legislation in the pipeline to modernise and simplify the **Common Agricultural Policy (CAP)** that will be operational from 1 January 2023, the Basque Country is committed to:

- Maintaining the two current pillars: **EU direct grants and rural development policy**, co-financed by the EU and the Basque Country, and the creation of a third pillar financed by the Union as a support mechanism for possible market crises.
-

-
- **Greater subsidiarity and flexibility** of the rules for managing the CAP by the regions, in order to accommodate their specific features.
 - A CAP scheme not subject to permanent reforms in order to provide a stable basis to foment the **generational handover** on farms.
 - Setting up favourable conditions EU-wide for **dynamic, attractive and resilient rural and mountain areas**.



5

ECONOMIC
AND MONETARY EUROPE

On 19 October 2021, the European Commission revived the public debate regarding the review of the economic governance of the EU, which had been halted to focus on dealing with the social and economic impacts of the pandemic. The debate hinges on the fate of the 1997 Stability and Growth Pact (SGP), whose rules regarding the limits of the budget and of public deficits at 3% and 60% of the GDP, respectively, have been frozen (general safeguard clause) since the start of the Covid-19 crisis. The European Commission is seeking to reach a consensus in 2022 regarding how to move forward so that those rules are once again in force.

In November 2021, the European Commission embarked on the European Semester, the cycle of economic, budget and employment policy in coordination with the EU. It is part of the European Union's economic governance. Even though the European economy is flourishing, it is facing serious difficulties due to the instability caused by Covid-19, the sharp hike in inflation and persistent problems in the supply chain; all of those factors have been aggravated by the war in Ukraine and its consequences. Such a complex economic outlook requires, on the one hand, the countries to continue spending to keep the recovery on the track and make full use of the *Next Generation EU* fund, and, on the other hand, projects to be boosted to stimulate the economy with reforms and investments in digital and green infrastructure.

In turn, the Basque Government, in coordination with the institutions of the Basque Autonomous Community, has designed Euskadi Next, the investment programme for the recovery, transformation and resilience, that addresses the challenge of constructing an inclusive, digital and green Basque Country. Therefore, three strategic specialisation priorities are established: digitalisation and innovation, health and caring for older people, and the ecological-energy transition.

From the perspective of **economic governance**, we propose:

- Tackling the **fiscal challenges** arising from digitalisation of the economy, so that digital and physical companies are on a level playing field.
- Strengthening the **commitment to fighting tax havens and tax fraud** as a paradigm of the democratic reality.
- Supporting the swift implementation of the **international agreement** reached in 2021 by the OECD to ensure equity, transparency and stability

in the international framework of corporation tax. An agreement that consists of two proposals: Pillar 1 regarding the redistribution of taxation rights and Pillar 2 relating to the establishment of an effective minimum taxation of the profits of multinationals.

As far as the **European Semester** is concerned:

- We call for the **social aspect of the Semester to be reinforced**. There must be greater supervision of the principles of the Social Pillar in the framework of the cycle of economic, budget and employment policy coordination.

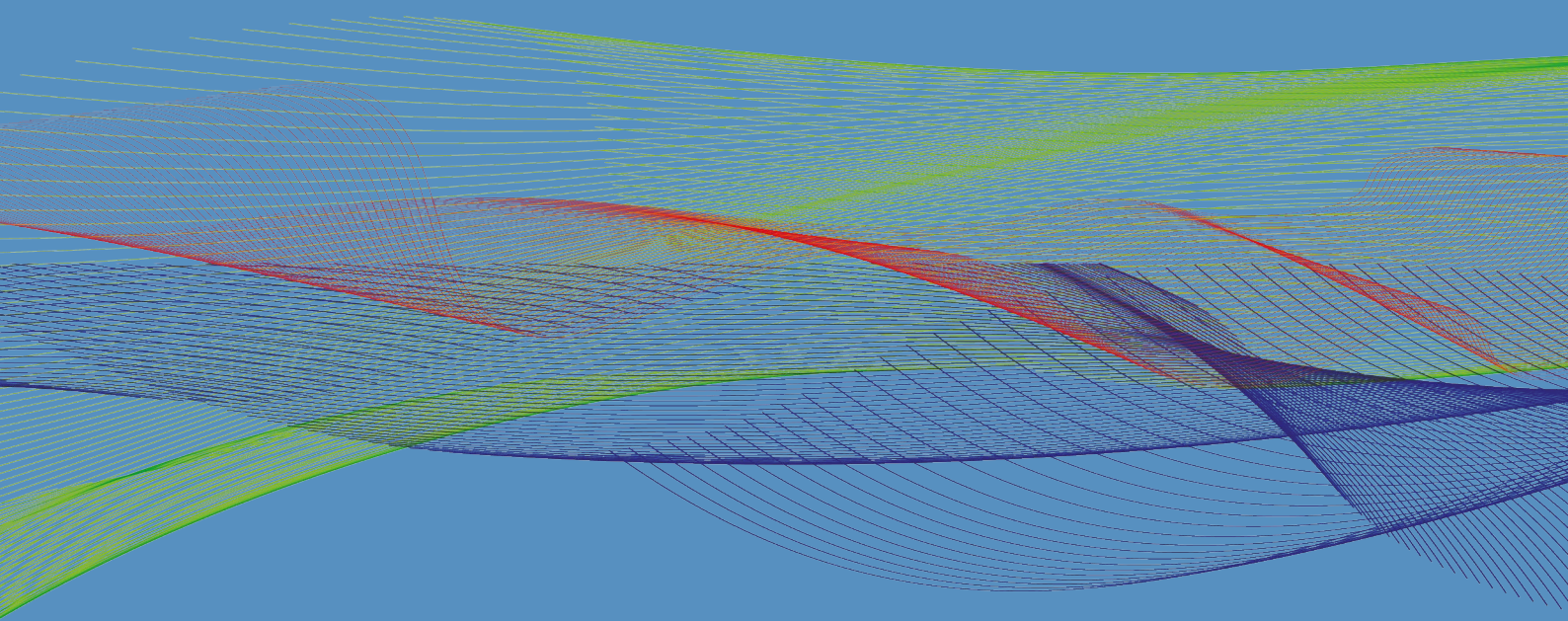
As regards the **Next Generation EU fund** and, in particular, **the Recovery and Resilience Facility (RRF)**:

- We believe that the *Next Generation EU* initiative is an opportunity to address the **commitment to public investment** as a driver for development and decisively contribute to fighting global warming. A commitment that does not have to be exclusively in terms of investment volume, but which must lead to new forms of organisation that allow the complexity of the underlying missions to be addressed after the digital and ecological-energy transformation that the EU is facing.
- We consider the RRF to be a **lever for transformation**. The economic recovery will come from the transformation, while the transformation will not necessarily come from the recovery. This is the thesis on which the Euskadi Next approach is based. The *Next Generation EU* fund is designed precisely to lay the foundations for the prosperity and progress of the coming generations to whom we have the responsibility of leaving a better world.
- We denounce the **lack or no participation of regional and local authorities in the defining process** of the National Recovery and Resilience Plan. That jeopardises the necessary capacity to absorb and implement the funds, thus affecting the success of its execution.

As regards the **social and economic dimensions of the EMU**:

- We call for the treatment to be given to the **States' debt** to be discussed and agreed, given the practical impossibility to comply with the tax treaties urgently adopted in 2012.

-
- There is likewise an urgent need to move forward with the **setting up of** more democratic and transparent **governance mechanisms** that give greater legitimacy to the Eurogroup's decisions.
 - **Consensus** is not necessary as the basis for a true European fiscal policy with common institutions and instruments. The positive experience during the pandemic could inspire consensus.
 - We call for the gradually setting up of a **European tax system that avoids harmful tax competition** between countries, as the way of avoiding public policies, particularly those with social content.
 - The Basque Economic Agreement system, which has been endorsed by the EU Court of Justice, would be affected by such decisions. There is therefore a pressing need **to set up a mechanism for Basque institutions** to take part in the relevant EU decision forums, a priori in the plenary sessions of the ECOFIN Council.



6

GEOPOLITICAL EUROPE

The Maastricht Treaty turned 30 on 7 February last. It led to the European foreign and security policy – EFSC, which seeks to preserve peace, strengthen international security, promote international cooperation, and develop and consolidate democracy, the rule of law and respect for human rights and fundamental freedoms.

In 2009, the Lisbon Treaty gave a further impetus to European external policy with the setting up of the EU High Representative for Foreign Affairs and Security Policy – who oversees the work of the European External Action Service – and the updating of the Common Foreign and Security Policy in the EFSC.

Several years on since the EFSC was implemented, an imbalance has been noted between the EU's weight on the international scene as an economic and trading power and leader in development aid, and its political weight and influence. In any event, Russia's brutal invasion of Ukraine on 24 February this year was a breach of the European security arena that had been in place since the 1975 Helsinki Final Act, and marked a change of era. Today, peace is an asset to be safeguarded, democratic values and the rule-based model of international relations achievements to be defended every day. Given the flagrant violation of international legality and of human rights of the Russian attack, the European Union's response – with one voice, resounding and unprecedented – has set the stage for the geopolitical Europe, which assumes the leadership in the defence of its values and of peace on the continent.

The EU is currently the leading world trading power in goods and services and foreign direct investment. Its exclusive responsibility in trade policy allows it to speak with one voice in this regard and makes it a powerful tool to exert influence abroad.

Furthermore, the European Union and its member countries are the greatest donors worldwide of development aid. The EU has framework agreements in place with 150 partner countries of Africa, Latin America and the Caribbean, Asia and the Pacific, as well as with civil society and international organisations.

In recent years, the EU has strengthened its commitment to the 2030 Agenda and the Sustainable Development Goals (SDGs). Certain progress has been seen in that regard, which is embodied, for example, in the formal alignment of Next Generation EU with the SDG narrative or in the annual sustainable development report prepared in the European Semester cycle.

In any event, the EU has important challenges to address in the international arena. One of those is to shed light on a new Pact on Migration and Asylum to manage the arrival of migratory flows and people needing protection to the continent in a just and sustainable manner. Another aims to pave the way for a new stage where the EU is confirmed not only as a trading and economic power, but also as a geopolitical one and of peace. Its strategic autonomy in all its aspects therefore has to be reinforced and it has to assume responsibility for its security and defence.

Moving forward, the Presidency of the Basque Government calls for:

- The consolidation of the EU as a global power fostering **multilateralism** as the basis of international relations, spurring on the implementation of the 2030 Agenda and of its 17 SDGs, and argues for a fairer, more equitable and sustainable globalisation.
- The EU must assume a **leadership role** to achieve a renewed multilateralism, which prioritises global consensus in areas such as human rights, sustainable development, fighting climate change, and security and reinforcing the ability of the United Nations system to act and respond to health, security or any other type of crises.
- Making progress in the European Commission's proposal to **reform the World Trade Organisation** and for the EU to lead the reform of **the World Health Organisation**.
- Integrating the **2030 Agenda and the SDGs** in the regional innovation ecosystems and the Smart Specialisation Strategies.
- Broadening the EU's power to act regarding the common **foreign and security policy** by means of replacing the unanimous rule by qualified majorities.

As regards **international trade**, our proposals are as follows:

- We advocate an **open and just trade policy**, in line with the digital and green transitions and the need to progress towards a sustainable economy, which contributes to human development. In its trade relations, the EU has to foster European values and high standards of protection.
- Trade deal negotiation processes should be accompanied by **greater transparency** for their scope and impact to be better understood.
- The EU must supplement the current **export credit schemes** in the Member States in order to guarantee that European companies operate on a level playing field.
- Trade defence instruments – **antidumping, anti-subsidy and safeguarding measures** – need to be reinforced and used to protect European manufacturers from unfair competition practices by foreign competitors.
- We welcome the agreement to embark on the discussions for a **Global Arrangement on Sustainable Steel and Aluminium** to ensure the long-term viability of our industry, encourage low-carbon intensity steel and aluminium production and trade, and restore market-oriented conditions.

-
- We support the carbon tax border adjustment mechanism proposed by the European Union to avoid carbon leakage and act as an instrument to effectively combat climate change.
 - We back the announcement by the European Commission of a **legal proposal regarding corporate due diligence** in terms of human rights, good governance and sustainability, which likewise includes gender issues.
 - We call for the **incorporation and harnessing of the potential of regional bodies to promote internationalisation** in the European joint trade promotion actions and mentoring missions. Given their proximity and knowledge of the productive framework, those bodies play a key role when supporting European companies, fundamentally SMEs, in accessing foreign markets.
 - The EU must support the **internationalisation of European SMEs** as a key competitive factor, by driving their integration in global supplier chains and fostering cooperation between European companies to reduce the limitations caused by their size.
 - Given the growth of online trading, the EU must encourage the generation and adoption of all those **technologies needed to drive e-commerce of European companies**, along with their positioning on digital markets as a fundamental aspect of their competitiveness.

In order to move towards a **solidarity-based and open Europe**, the Presidency of the Basque Government champions:

- The need to **decisively spur on the *Global Gateway* initiative** announced by the European Commission and, thus, create communities of interest with our partners, based on sound international standards and principles and which serve the interests of the EU and of its counterparts. The EU has to promote digital, transport and energy connections that impact both the wellbeing of people and of the planet, along with reinforcing the research, health and education systems worldwide.
- The need **to uphold and strengthen the firm and unswerving commitment of the EU** in favour of solidarity and its position as the main international player in the field of development.
- In keeping with the lessons learnt from the pandemic, it is imperative that faster steps be taken to **facilitate access to vaccines, equipment and medical staff worldwide**. The EU needs to continue to support the COVAX facility and resources mobilised to guarantee equitable access to Covid-19 vaccines around the world.

- Continuing to consolidate **policy coherence**, reinforcing the importance of education, access to universal healthcare and protecting human rights in the partnership relations with developing countries, along with driving values education within the EU.
- Focusing on **decentralised cooperation** and harnessing the capacities of all the cooperation agents in the deployment of the different initiatives driven by the EU institutions.
- Moving on from the pilot phase to a consolidated policy of the **TALD (Territorial Approach for Local Development) initiative**, an innovative model for cooperation, dialogue and response to common global challenges to European cooperation and its local counterparts outside the EU.

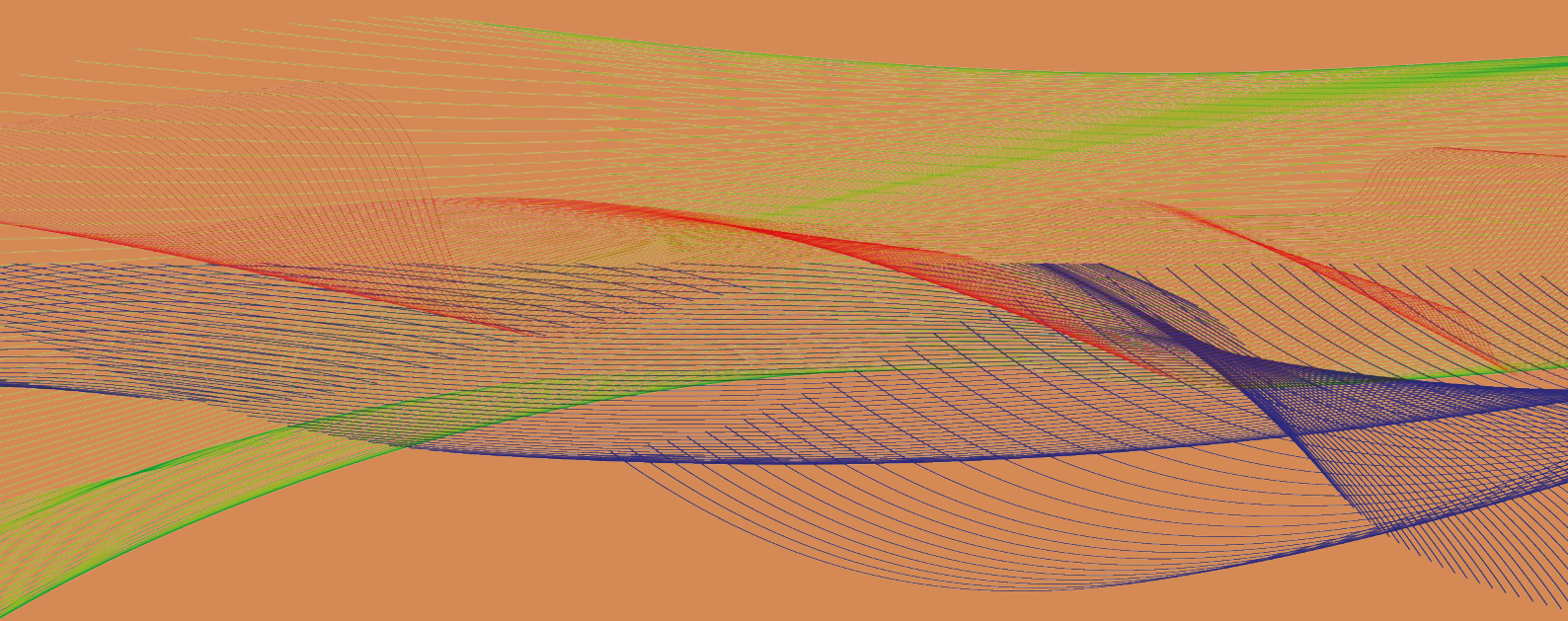
As regards **migration**, we propose the following:

- The EU must **guarantee the fundamental rights** of the people fleeing from poverty, war, persecution or violations of human rights in their respective countries and who arrive seeking refuge.
- We propose that a formula be established, based on predetermined objective criteria (GDP, population, unemployment), to be used to distribute the relocations and to ensure a **fair balance with between responsibility and solidarity** among Member States. The formula should cut across certain groups – at least, refugees, economic migrants in emergency, vulnerability or agglomeration contexts, and minors or young people travelling alone – and different territorial areas (between Member States, within each State).
- The **European Pact on Migration and Asylum and the Asylum and Migration Management Regulation** must include the regions as active stakeholders, along with the Member States and European institutions in the executive and regulatory management of the Pact and in the determining and deployment of migration policy.
- **European funds need to be mobilised**, and ad hoc mechanisms established is necessary, so that the public administrations involved in hosting the arrivals to the EU fleeing from the war in Ukraine can guarantee their rights pursuant to the permanent protection status, regulated by Directive 2001/05/EC.
- The integration of **best practices of regions and cities** must be taken into consideration to encourage their implementation in other places, encourage the appearance of new initiatives and help to establish a more constructive public discourse about the right to asylum and immigration.

-
- We champion the **establishing of humanitarian corridors**, along with **community sponsorship programmes** that allow people needing protection to reach the EU through safe and accessible avenues.
 - Furthermore, **promoting migration sensitisation and awareness raising campaigns** is the starting point to foster social commitment in the humanitarian and preventive care of migrants, particularly of the most vulnerable ones.
 - Working to try to offset situations of extreme poverty and vulnerability which are the root cause mainly of migration processes and demands for asylum. The EU must activate different mechanisms to those that it has to **promote democracy and the respect of human rights**, along with sustainable human development at the countries of origin of the migrants.

Finally, in the **field of security and defence**, we propose:

- The European Union has to **consolidate its security and defence autonomy**, take up the reins of its security, and foster and defend peace and stability in a context of changing threats. The defence capacities existing in the EU must be mutualised.
- The cyber aspect of security cannot be underestimated. Digital Europe must include a security pillar to protect us from attacks and possible damage. Progress needs to be made in the implementation of the **new EU Cybersecurity Strategy** in order to prevent and/or respond to cyberattacks.
- Furthermore, increasing our **energy sovereignty** and speeding up the energy transition are essential to reduce the EU's vulnerability to external threats and shocks.
- **Early prevention** is the best security strategy. All the capacities that the EU has available (trade, cooperation, diplomatic, civil and defence) must therefore be activated.
- The **setting up of a European Intelligence Services** that enables access to prevention and security data by all the intelligence agencies operating in the EU from a multilevel approach.
- Internal and external security are closely connected. Emphasis therefore needs to be placed on the necessary **coordination between European policies** to tackle organised crime and terrorism with a religious pretext. At the same time, social integration, positive management of diversity and fostering interreligious and intercultural coexistence policies need to be pooled.



7 SUSTAINABLE EUROPE

The sustainability concept encompasses different dimensions. From the environmental to the economic and social, they are all closely related. The management of the pandemic and the effects of the war triggered by the unjustified and unjustifiable invasion of Ukraine has highlighted that sustainability and the energy and climate transition are vital for prosperity and peace in the EU.

Ever since she took up her post on 1 December 2019, President von der Leyen has worked to integrate sustainability in its policies. The European Green Deal was thus unveiled at the end of 2019. This plan provides a roadmap to turn Europe into the first climate neutral continent by 2050. Recently, the European Climate Act has incorporated the interim target of reducing the greenhouse gas emissions by at least 55% by 2030, compared to 1990 levels, into European legislation.

Precisely, in order to adapt the EU climate and energy policy framework to its new and ambitious climate target by 2050 and to channel achieving climate neutrality by 2050, the European Commission presented the “Fit for 55” package of legislative proposals on 14 July 2021. The war in Ukraine has accelerated the transition process, as reflected in the “REpowerEU” proposal to reduce EU dependency of fuels from Russia and to stabilise energy prices.

The European Green Deal stresses the need to develop an electricity sector based on renewable energies and on supporting the development of decarbonised gases. Hydrogen will play a key role in the integration of renewable energies, energy storage and reducing emissions in industrial sectors.

Marine renewable energy is one of the key technologies to achieve climate neutrality. In this vein, the EU Offshore Renewable Energy Strategy establishes a regulatory framework for ambitious growth in this field. This growth will be based on the huge potential of the European sea basins overall, and which includes the Atlantic, and the world leadership of EU companies in the sector.

Moreover, in March 2020, the European Commission adopted a new Circular Economy Action Plan, one of the mainstays of the European Green Deal. It seeks to adapt our economy to a circular production and consumption model in order to ensure an ecological future – using resources more efficiently, generating less waste and reintegrating them again in the economy as new raw materials –, while

making us more competitive. Furthermore, the aim is to foster the implementation of new consumption models and patterns for citizens and strengthening consumer rights.

In February 2021, the European Commission approved the new EU Climate Change Adaptation Strategy. Recently, the European Commission has launched the New European Bauhaus, a strategic proposal where design and creativity are the basis for addressing everyday challenges. Both documents are part of the European Green Deal.

Building is one of the key sectors for the energy and climate transition. The proposals and policies in this field focus on improving energy efficiency and reducing CO2 emissions in the residential building stock, industrialised building and retrofitting using circular economy criteria, systematisation of zero energy buildings, along with improving the living conditions offered by the dwellings. Their implementation must be a driver of progress, act as an economic catalyst and a key aspect of environmental and social sustainability.

The Basque Government has aligned its sustainability policy with the European proposal. The Basque Green Deal is an own roadmap, adapted to the specific characteristics of the Basque Country, to achieve a more sustainable future as we emerge from the crisis and without anybody being left behind. That involves aligning science, technology, the circular economy, industry, the energy transition or the food chain itself with a single objective: just and sustainable development. The Basque Energy Transition and Climate Change Act will set out the legal framework to achieve climate neutrality.

Regarding the **EU's progress towards sustainability**, the Presidency of the Basque Government believes that:

- The EU must **lead the fight against climate change worldwide**, working for its mitigation and adaptation, and in order to ensure a just transition. We are committed to the strict compliance of the international commitments assumed in that regard.
- A **climate policy** aimed at fulfilling the undertakings of the Paris and Glasgow Agreements and the EU targets for 2030, focused on reducing greenhouse gas emissions, and which reflect the principles of fairness, solidarity and cost-effectiveness.

-
- Environmental challenges extend beyond borders and require a **broad degree of cooperation** to enable the participation of all the interlocutors in the international and European decision-making processes.
 - **Environmental criteria must be a cross-cutting** priority of all sectoral policies and be considered a factor of competitiveness. Global warming is an undeniable reality. Therefore, the perspective of the impact of climate change must be taken into account in the design and application of all public policies.
 - Defining and implementing the **Territorial Green Deals**, which bring together the main private and public stakeholders around a set of measures that allow the European proposals to be adapted to the needs in the field, have to be promoted and supported.
 - **The link between sustainability and education** must be put into effect, beginning with the setting up of smart and sustainable education centres.
 - There must be a decisive commitment to the **efficient use of energy and resources** in all sectors, to driving the circular economy and renewable energies, to prioritising transport and smart and sustainable mobility, protecting the environment and achieving the climate neutral targets.
 - Emphasis needs to be given to a **low-carbon social and economic model**, which minimises our vulnerability over climate change and maximises the competitiveness of our companies, particularly the SMEs, by means of the efficient uses of resources. This has become an even more pressing matter given the consequences of the war in Ukraine.
 - An **inclusive and sustainable development model** must be prioritised, by means of creating new more circular business models, innovating in materials (advanced and renewables), processes and products, extending the life spaces of the products and reducing the consumption of raw materials and the generation of waste, encouraging the most efficient use of plastics, improving the reuse, recycling and recovery of waste, and increasing the use of secondary raw materials. Fostering a more circular consumption model and reducing food waste likewise needs to be encouraged.

- We call on Europe to provide an **incentive policy** that fosters innovative and efficient production and consumption models. The EU must focus on financing instruments aimed at ecodesign and at reducing and reusing materials in additive manufacturing and in other industrial processes.
- **Halting biodiversity loss and combatting climate change** are two of the greatest challenges facing humanity. In this vein, driving the recovery and restoration of natural ecosystem is of vital importance and will increase biodiversity and improve its resilience to climate change.
- As regards the protection and restoration of biodiversity and reducing pollution, **actions aimed at improving all the environmental indicators** associated to air, water and soil quality are necessary.
- Priority must continue to be given to **preserving the natural habitat**. Defending the environment has to be considered as a factor for prosperity and wellbeing for all species and for human beings. Effectively protecting the environment necessarily involves ensuring that the different economic activities are compatible with the environment where they are implemented.
- Completing the **deployment of the Trans-European Rail Freight Network** is essential as an alternative to road transport and to reduce the emissions of the transport sector. Special emphasis must be placed on the high-speed connections between the remaining Member States. From our position on the Atlantic Corridor, we call for the implementation of the crossborder sections and the reinforcing of the entrance and exit urban and logistic hubs of freight and passengers to the railway corridors.
- In keeping with the new sustainable mobility policies, **encouraging investments in efficient transport and mobility**, driving electrification and the alternative models to fossil fuels are necessary, along with pilot schemes that prioritise electricity mobility, particularly in urban environments.
- European cities must be the recipients of ad hoc funds to **implement mobility strategies** with all the common rate design and operator coordination elements, guarantee the service, establish their

technological and economic cooperation mechanisms, and drive environmentally more sustainable means of transport and based on clean energies.

- Building retrofitting must be combined with a necessary **redensification of the residential fabric**. The existing building stock can thus be given greater residential capacity, thus combining social and environmental sustainability, the emission and energy impact of the buildings reduced, while increasing their housing capacity, and the expansive urban growth prevented.
- The emphasis must be on integrating the New European Bauhaus into **the sectors of the creative and cultural industries** to respond to the challenges of the European Green Deal.
- The EU needs to drive **the integration of the European Skills Pact**, the regional innovation ecosystems and the multidisciplinary approach to accelerate energy-climate transitions.

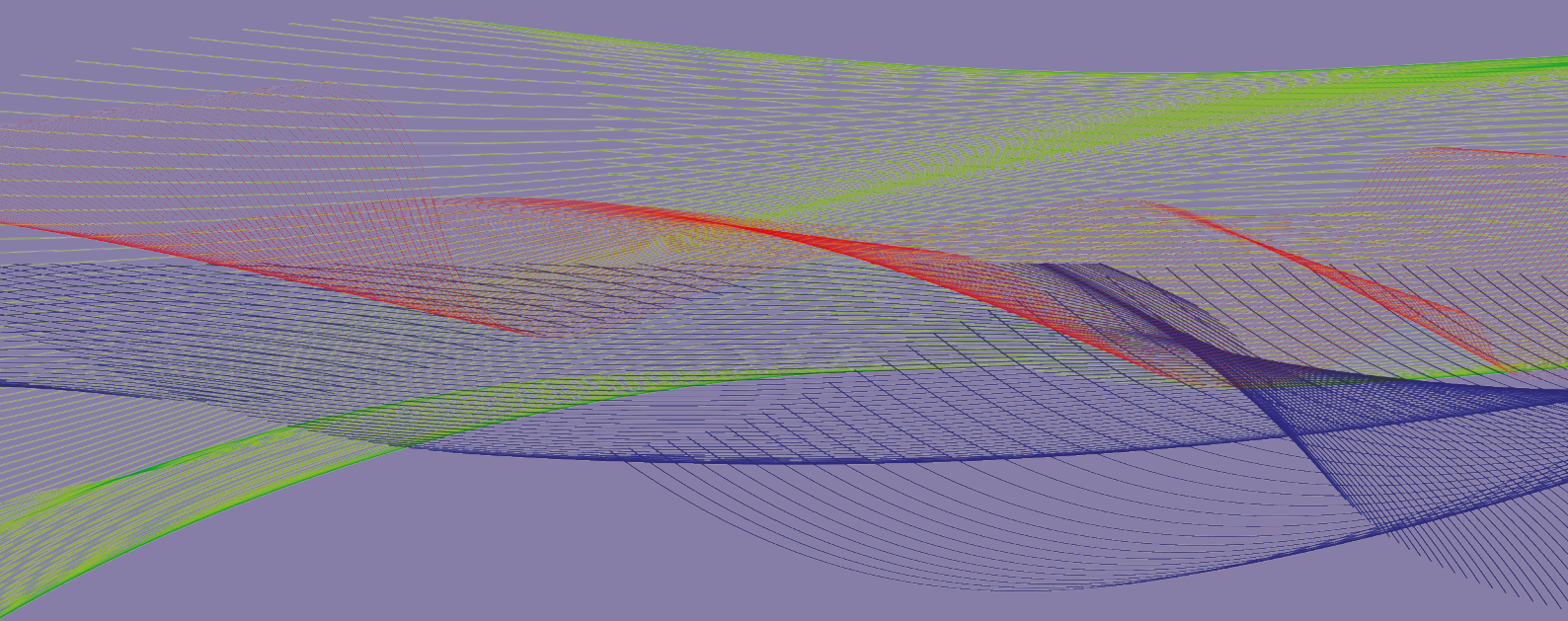
In the current **energy emergency** context, we wish to make the following considerations:

- **Achieving** an effective, flexible and **sustainable Energy Union in Europe**, aimed at ensuring supply security by means of regional cooperation and diversification of the energy sources, is a pressing matter.
- Resounding, **streamlined and coordinated measures need to be urgently adopted** by the EU to offset the impact the hike in energy prices for homes, particularly those already suffering from “energy poverty” and for businesses, mainly electro-intensive industries, transport, agriculture and fisheries. The aim is to trigger new resources that allow those activities to remain economically viable and competitive with respect to other countries. The cost of electricity needs to be decoupled from the gas reference price.
- **Measures need to be put in place that allow the energy price to be standardised** between Member States, so that the differences in the energy bill are no longer an aspect to distort competition.
- There has to be a **firm commitment to the efficient use of energy** in all sectors – including housing and transport – and to driving renewable

energies. Gas will be used as a transition energy and the process sped up to break away from the dependency on Russian gas.

- The **renewable energy facilities** should be considered as assets of public interest so that they be developed more quickly, while strictly complying with environmental legislation.
- Priority has to be given **to driving energy interconnections**, particularly in peripheral countries and in those whose interconnection levels are under the minimum established by the EU.
- **Investments need to be encouraged in facilities that foster renewable energies** with the integration of new technologies (biomass and green gases such as biomethane and green hydrogen, geothermal, wind and photovoltaic farms, etc.), as well as in experimental demonstration and validation facilities for new energy technologies (ocean power and floating offshore wind power, mainly).
- **Impetus has to be given to the technological development and the deployment of renewable marine energy**, harnessing all the potential of offshore wind power and giving impetus to other technologies such as wave and tidal power and floating solar energy.
- **Distributed generation, electric vehicle charge point, digitalisation and smartization of the electricity distribution grid projects must be promoted and implemented.**
- The EU must **concentrate resources to create a hydrogen ecosystem** based on producing renewable hydrogen and a storage, transport and distribution infrastructure to support the market and act as the basis to establish a major logistics centre on the international export market.
- The EU has assets to position itself at the international vanguard of innovation in marine renewable energies, in batteries and other storage technologies. Therefore, decisive support must be given to investments in those areas and it is fundamental to **connect the network of demonstration facilities existing in European regions.**
- The different community programmes and initiatives, particularly those aimed at fostering investment, research, technological development and innovation should **prioritise the projects related to energy efficiency and renewable energies.**

-
- **Interregional cooperation should be encouraged between territories specialised** in the energy field, in order to create value chains around activities such as manufacturing capital goods, services for the installation and maintenance of energy infrastructures or the production, transport and distribution of renewable energies. In this vein, we ask the EU to adopt a financial and regulatory framework suitable for interregional cooperation, so that a final impetus can be given to the projects currently in the pipeline.



POLITICAL EUROPE

On 9 May 2021, the Conference on the Future of Europe started in Strasbourg. Its goal is to gather ideas from citizens regarding the reforms and future of the European Union.

The implementation of many of the proposals made in this document will depend, to a great extent, on a new streamlined yet representative governance being adopted. The challenges that we are facing require efficient response mechanisms, which will lend greater legitimacy to the actions of the Union.

Making progress in the adoption of the qualified majority rule for decision-making compared to the current unanimity required would be a qualitative leap forward. The unanimity rule is a hindrance and sets constraints not only on the EU integration process, but also to its very ability to respond to the challenges we are facing.

Impetus should be given to greater citizen participation in the life of the Union, along with strengthening the role of the European Parliament in the decision-making process. Furthermore, major efforts must be made so that young people can be involved in defining the initiatives and policies of the EU, particularly of those most affecting them. In this regard, giving impetus to and developing the EU Youth Strategy 2019-2027 is an essential tool.

From another point of view, it is undeniable that the European Union evolved from the founding treaties to Lisbon, from a position that has been called “regional blindness” to a growing recognition, albeit limited, of the regions. Thus, the direct participation of the regions in the EU Council of Ministers, the existence of constituencies under the State in the elections to the European Parliament and the decentralised dimension in the application of the subsidiarity and proportionality principles are recognised by respecting the principle of institutional autonomy of the Member States.

Despite this, the situation achieved is still far from being satisfactory and the effective multilevel governance and the regional participation of the regional governments in the European construction is still unfinished business. There is a hegemonic vision of the States as the only ones with legitimacy to intervene in the decision-making process of the EU. Furthermore, we have recently witnessed increasingly centralising practices by EU institutions, practices that foster uniform policies and solutions that do not take into consideration the diversity

and complexity of European territories and disregard the existence of regions with specific legal obligations and rights regarding European policies.

In the face of this, a global scenario marked by the war in Ukraine, the effects of the pandemic, interdependence and the major challenges are a call to mobilise the capacities of all levels of government. Enabling more and more multilevel governance is an issue that cannot be delayed.

There is a pressing need to embark on a calm debate and make specific proposals aimed at arbitrating an appropriate fit for the regions and, in particular of the Constitutional Regions – regions with legislative competence and those that represent the stateless national realities –, in the future governance of the Union. The Conference on the Future of Europe offers an opportunity for the regions, particularly those with legislative powers and willing to foster European integration from co-responsibility, to become active players in the process.

Incorporating the Constitutional Regions into the EU institutional model would improve common policies. In that regard, it should be noted that Constitutional Regions have experience in designing and managing public policies, often related to key aspects of the EU agenda. Their participation in all the phases of the European political cycle would strengthen the bottom-up approach, thus allowing better understanding and taking into consideration of the territorial specific characteristics in the defining and implementation of EU policies.

In turn, fully involving the Constitutional Regions in the political process would strengthen the democratic legitimacy of the Union, as the EU shares powers with the decentralised Member States.

Therefore, the Presidency of the Basque Government proposes engaging in a dialogue about a model for the peoples and stateless nations, which historically have expressed a desire for self-government and which are at the same time committed to European integration, to fit in the governance of the Union.

The Union should set up channels for the participation of the Constitutional Regions which will empower them as political transformation agents. This thesis is defended by the 16 government of regions with legislative powers groups around the RLEG initiative led by the Basque Government.

From a general approach, **the Basque Country proposes:**

- The **election** of the person that holds the **Presidency of the European Commission by the European Parliament** (Spitzenkandidaten) from among the candidates of the different political groups standing in the European elections.
- A **substantial reduction in the number of European Commissioners**, with their appointment being based on efficacy and not nationality parameters.
- The **gradual implement of single European transnational lists** to replace the regional and state constituencies in the elections to the European Parliament.
- Establishing **measures to guarantee a balanced presence of women and men** in political posts and representative bodies. Elimination of the unanimity in the Council.
- **Co-decision of the European Parliament** in all areas (including taxation).
- **Holding elections to the European Parliament on the same day** throughout the European Union.
- **Expanding the power of legislative initiative to the Council and to the European Parliament.**
- **Establishing a chamber or, subsidiarily, a specific commission** for the Eurozone MEPs.

From a **multilevel governance** approach, the Basque Government urges the following:

- The **setting up of a new category of regions** in the governance of the Union. Imposing the need to adopt advanced forms of governance, such as the figure of the EU Associate Region. Awarding the regions with legislative powers and those that represent national realities the status of “EU Associate Regions” – inspired by the concept raised by the former MEP Mr. Alain Lamassoure during the 2002-2003 European Convention – would mean that those regions were co-responsible and active players in the shaping and implementation of EU policies.

- The **setting up**, while the convening of a Convention is not on the horizon, of an **interinstitutional forum where the regions with legislative powers could**, as EU Associate Regions, regularly share advice and expertise with EU institutions in order to specifically impact the decision process. And thus:
 - a. Facilitate the strategic monitoring of the design and schedule of the EU political and legislative process.** This could include data collection, analysis and recommendation linked to the future direction of the EU policy design and legislative processes. The appropriate degree of the EU multilevel governance system could be monitored as regards its capacity to fully involve the Regions with legislative powers, along with recommending changes where the system is seen to be inefficient.
 - b. Identify specific policies** in which the RLEG can prove its expertise and ability to be involved in and optimise their formulation and implementation. Those could include: the new debate about the European Semester, Assessment of the Territorial Impact, Prospective and Better Regulation.
 - c. Explore**, in line with the Resolution on the implementation of the Treaty provisions concerning enhanced cooperation approved by the European Parliament on 13 February 2019, the **possibility that the Regions with legislative powers take part in the enhanced cooperation that affects them.**
 - The **reform of the European Committee of the Regions** so that it is granted the category of institution, the matters subject to consultation are expanded, its rulings on certain issues are binding and the diversity of its composition is appropriately addressed.
 - The **recognition of the active standing of the Constitutional Regions** to appeal the general acts of the institutions with the Court of Justice.
 - The **recognition of the legislative initiative capacity of the Constitutional Regions**, should a third of them agree to an initiative.
-

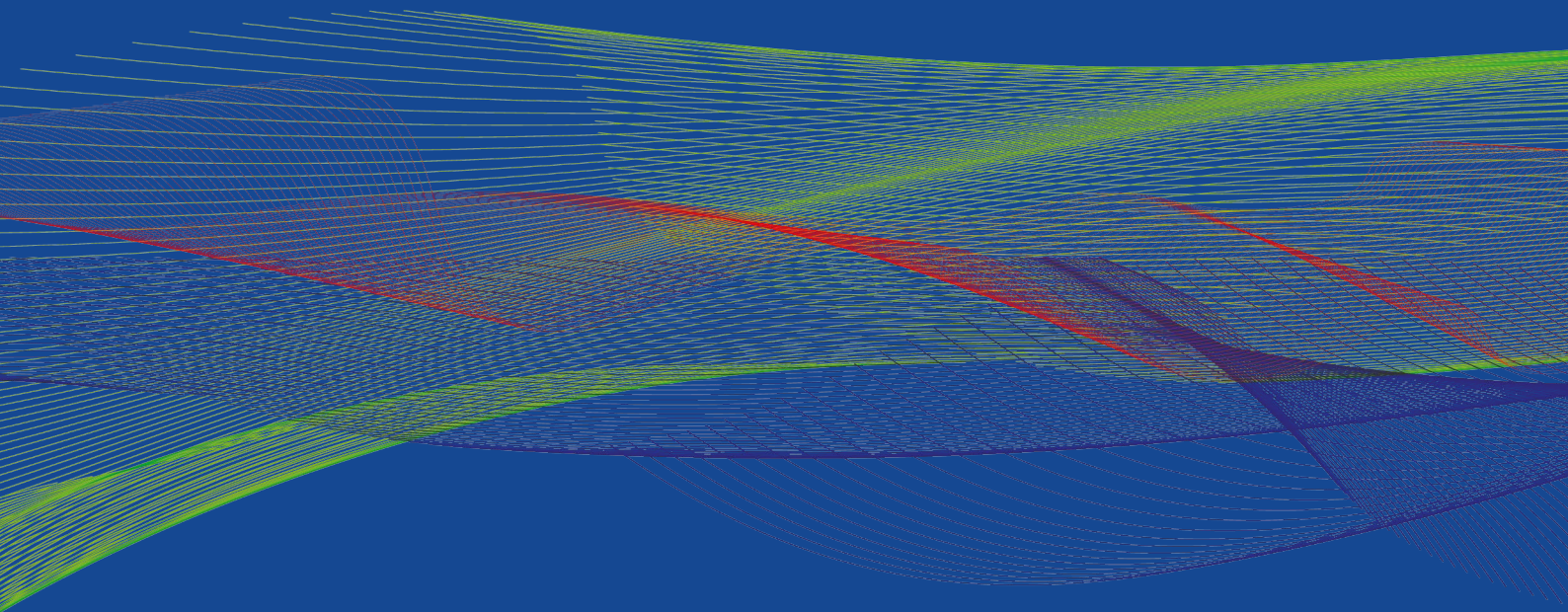
-
- The Member States with federal or complex structure should guarantee the participation of their Constitutional Regions through an effective **internal system to develop a political voice and direct presence** in the Council formations that affect their powers.
 - The safeguard, in terms of democratic governance, implies the possibility that citizens can participate in the decisions regarding the structural issues that affect them as society. In this vein, and to delve further in the democratic values underpinning European integration, the proposal is to establish mechanisms that guarantee that the Agreements are respected EU-wide that are reached between the parliamentary institutions of the Member States and of their political communities to exercise their will to decide on their sovereignty, co-sovereignty or interdependence status with respect to the Member State of the EU to which they belong, as well as, as applicable, their belonging to the EU if the Member State decided to cease to be so in the EU.

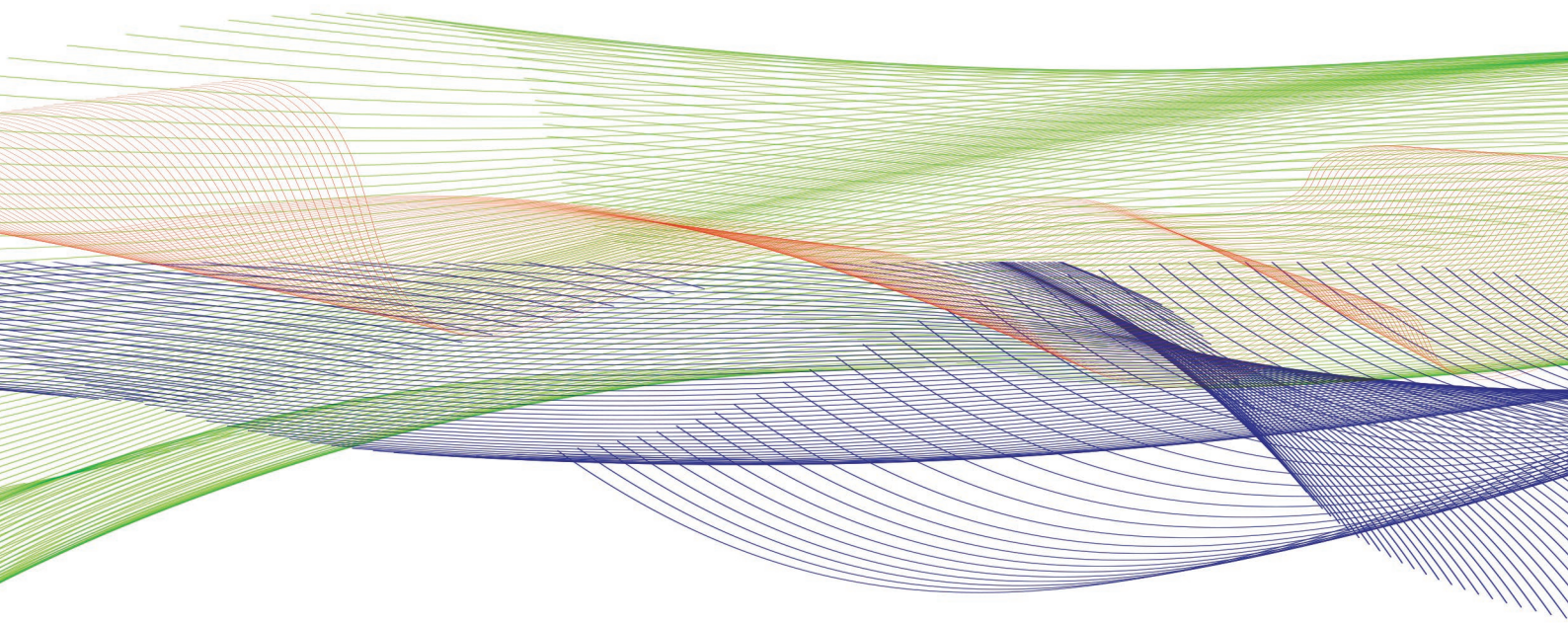
Encouraging active citizenship is fundamental for the decision-making and political importance of the EU is shared with its peoples and nations. A more democratic Union requires citizens formed in values, with access to quality training and specialisation. Furthermore, it requires the promotion of linguistic and cultural diversity. And above all, the development of a social Europe clearly anchored in the community method.

Therefore, from the **point of view of citizens**, we call for:

- **The showcasing of the instrument of the citizen initiative** recognised by the Lisbon Treaty, with a particular call to the European Commission to facilitate its feasibility.
- The introduction in the treaties of the possibility that the European Union can **convene consultation referendums** of matters of special importance for the Union overall if there is a citizen initiative in that regard.
- Impetus to **greater participation of civil society** in the legislation preparation procedures, setting up the necessary mechanisms for the people and social groups facing greatest obstacles to be heard, so that they can participate on a level playing field.

- **Prioritising the policies to foster good practices** in the area of **transparency** and the **democratic strengthening** of the EU as well.
- **Decisive support for the use of co-official languages of the EU Member States** for access of the citizen to the European institutions. In this vein, we propose that the EU drives campaigns that lend prestige to the use of non-hegemonic and co-official languages and that their use is promoted in all European programmes and initiatives for 2021-2027.





Euskadi-Pays Basque

ET LA CONFÉRENCE SUR
L'AVENIR DE L'EUROPE



EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

LEHENDAKARITZA

PRESIDENCIA

Euskadi-Pays Basque

ET LA CONFÉRENCE SUR
L'AVENIR DE L'EUROPE



Conception et mise en page:

Begoña Paino Ortuzar

2022. Lehendakaritza

Calle Nafarroa, 2

01007 Vitoria-Gasteiz

SOMMAIRE

1

INTRODUCTION

P. 11

2

EUROPE SOCIALE

P. 17

3

VERS L'UE DE LA SANTÉ

P. 27

4

EUROPE COMPÉTITIVE

P. 31

5

EUROPE ÉCONOMIQUE-MONÉTAIRE

P. 39

6

EUROPE GÉOPOLITIQUE

P. 43

7

EUROPE DURABLE

P. 49

8

EUROPE POLITIQUE

P. 57

Préface

UN MODÈLE DE DÉVELOPPEMENT HUMAIN DURABLE POUR L'UNION EUROPÉENNE

L'Union européenne est un projet de Paix. Et elle l'a de nouveau affirmé face à l'invasion injustifiée de l'Ukraine par la Fédération russe. La réaction de l'Europe nous a renvoyés aux valeurs de fondation de l'Union et nous a permis de nous réaffirmer dans les valeurs de la dignité humaine, la liberté, la démocratie, l'État de droit et le respect des droits de l'homme. Alors que nous fêtons les 72 ans de la Déclaration de Schuman et les 30 ans du Traité de Maastricht, nous voyons que les États d'Europe passent de la confrontation à la disposition à coopérer, d'abord dans le domaine économique puis, en conséquence, en politique. Comme l'a signalé Romano Prodi, Président de la Commission européenne 1999-2004 « le succès de notre intégration prouve au monde qu'il est possible de créer une méthode pour la Paix ».

On dit souvent que l'Europe progresse à coups de crises. Depuis la crise provoquée en 2005 par le refus du Traité constitutionnel par la France et les Pays-Bas, l'Union a vécu dans une sensation de « crise permanente » secouée par les facteurs les plus variés : financiers et monétaires, migratoires, d'appartenance, climatiques, sanitaires et, enfin, une guerre dans notre espace voisin. Ces facteurs soulignent la limite du concept de souveraineté et l'interdépendance sans cesse croissante. Ce sont les meilleurs preuves de l'ère globale dans laquelle nous vivons.

Grâce à ces crises, nous avons pu mieux identifier le bilan de nos faiblesses et de nos forces ainsi que les menaces et les opportunités pour l'avenir de notre

coexistence européenne. Nous avons tiré des leçons qui mettent en évidence l'importance de construire l'Europe de bas en haut en partant de ses piliers. D'une part, le pilier du respect de la diversité territoriale, culturelle, linguistique ou d'appartenance puisque l'Europe est la somme des peuples qui la composent ; d'autre part, le pilier des politiques publiques au service de la cohésion et de l'équilibre social puisque l'Europe est la somme des personnes qui la composent.

Nous vivons une ère globale et numérique. Les nouvelles technologies et les nouveaux paradigmes impliquent des changements fondamentaux dans notre conscience commune. Nous avons besoin de nouveaux modèles institutionnels qui s'adaptent à un espace et un temps globalisés que les crises remettent en question. L'avenir de l'Europe dépend de notre capacité à aller de l'avant et à approfondir l'intégration. Nous avons la responsabilité de mener cette transition puisque l'Europe est en fait la première région de gouvernance post-territoriale dans une économie mondiale en réseau. L'Union européenne est à ce titre l'instrument qui permet de dépasser les limites de l'État-nation.

Euskadi est une Nation en Europe et nous apportons une contribution constructive à la Conférence sur l'avenir de l'Europe pour encourager une réflexion qui nous permettra avec l'aide de la société civile de jeter les bases d'un projet politique d'intégration pour les prochaines décennies. Nous apportons notre modèle de développement humain durable.

Nous comprenons que la crise sanitaire due à la pandémie et la tragédie en Ukraine peuvent être le déclencheur d'un nouvel ordre mondial. C'est l'Union

européenne dans sa meilleure version qui a répondu à ces contextes et a su faire preuve d'unité et de détermination. Après une décennie d'austérité en effet nous avons pu convenir d'un Plan de redressement et de transformation en utilisant pour la première fois un programme de mutualisation de la dette. Dans ce sens également, nous avons fait front ensemble en imposant des sanctions sans précédent à la Fédération de Russie en réponse à l'agression brutale et illégale en Ukraine. La tendance vers une plus grande autonomie stratégique dans des domaines tels que la défense ou l'énergie s'est par ailleurs renforcée et les processus en cours se sont accélérés : technologique et numérique ; écologique et énergétique ; sanitaire, démographique et social. Enfin, la monnaie unique même réclame le soutien d'un pouvoir politique unifié et d'une nouvelle fiscalité convergente.

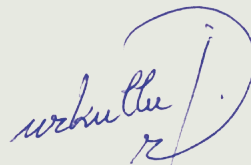
En bref, il est encore plus nécessaire que jamais de renforcer la gouvernance partagée au sein de l'Union européenne en favorisant le développement humain durable.

L'avenir s'annonce complexe et exigera des doses importantes de générosité, de perspicacité et de ténacité. L'Union européenne doit être en mesure d'avancer sur des processus qui avaient été retardés ou sous-utilisés comme par exemple le vote à la majorité qualifiée ou les coopérations renforcées. Le rôle du Parlement devra également être renforcé tout en canalisant la participation d'une société civile qui exige des solutions de ses institutions dans un contexte en constante évolution.

À une époque où la gouvernance est davantage axée sur l'association et la connectivité que sur le contrôle d'espaces physiques concrets, l'Union doit miser sur une application sérieuse du principe de subsidiarité. Il s'agira d'un facteur

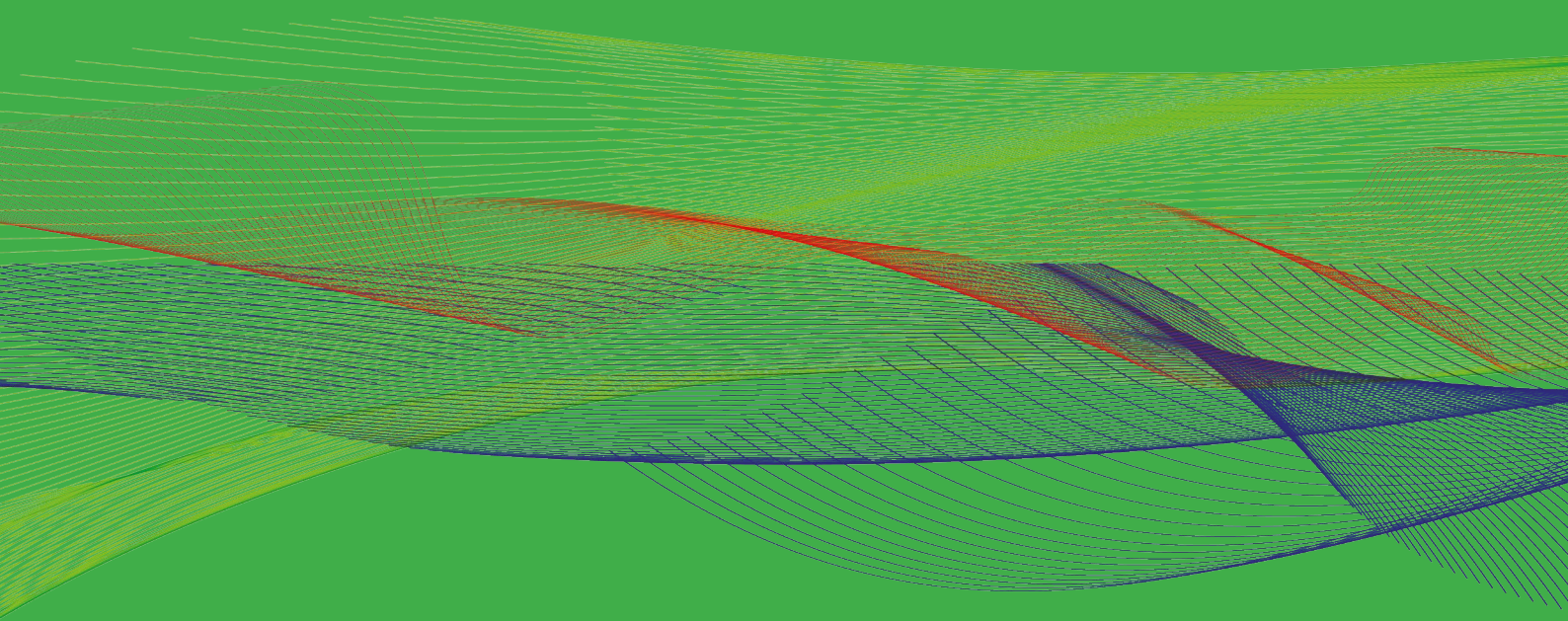
clé pour l'incorporation réelle des nations, régions, communautés et peuples dans le processus d'intégration européenne. Nous adhérons à l'esprit fondateur de Jean Monnet, qui affirmait : « nous ne formons pas des coalitions entre États mais une union entre les peuples ».

Euskadi, présente depuis le début de l'Union européenne, participe aujourd'hui à un projet d'avenir centré sur les personnes, la cohésion sociale, la durabilité et l'intégration. Une Union européenne qui encourage la diversité culturelle et l'inclusion, la qualité de vie et le bien-être, défend les droits humains universels et la coexistence pacifique en promouvant le modèle de développement humain durable.



Iñigo URKULLU RENTERIA

Lehendakari (Président) du Gouvernement Basque



1

INTRODUCTION

Le 1^{er} mars 2017 le Président de la Commission européenne Jean Claude Juncker a lancé le débat sur l'avenir de l'Europe avec la publication du *Livre blanc sur l'avenir de l'Europe*. Euskadi a apporté sa contribution à travers le document « Vision de l'avenir de l'Europe » approuvé par le Gouvernement basque en mars 2018. La Conférence sur l'avenir de l'Europe inaugurée en mai 2021 peut se comprendre comme le prolongement et peut-être même la conclusion de ce débat.

L'Union européenne est une organisation politique en constante évolution. Depuis la création de la Communauté économique du charbon et de l'acier (CECA) par le traité de Paris en 1951, le processus d'intégration européenne a connu près d'une vingtaine de réformes. La dernière au sens strict a eu lieu est l'adoption du traité de Lisbonne de 2007 entré en vigueur le 1^{er} décembre 2009.

Après l'enchaînement des crises que nous avons subies ces dix dernières années, dont la pandémie comme protagoniste le plus inattendu, l'invasion de l'Ukraine et l'agression unilatérale par les troupes de la Fédération de Russie ont ébranlé les fondations de la communauté internationale ; elles ont une fois de plus mis à rude épreuve la cohérence du projet politique européen. Dans ce contexte la tenue d'une conférence sur l'avenir de l'Europe est l'occasion pour les Européens de débattre de notre propre avenir dans un monde global, de plus en plus complexe et interconnecté mais également de plus en plus remis en cause au gré des conséquences des crises.

Certains des défis auxquels doit actuellement faire face l'Union européenne ont été exposés lors du Conseil de Laeken (2001) qui était à l'époque le prélude à la Convention pour l'avenir de l'Europe, laquelle allait finalement déboucher sur le traité de Lisbonne. Le rôle de l'Union européenne dans le monde ou une meilleure compréhension et participation des citoyens au projet d'intégration sont encore quelques-unes des questions en attente.

Les citoyens continuent de fait d'exiger aujourd'hui des certitudes de la part des pouvoirs publics mais dans un scénario global dominé par de profonds mouvements qui laissent présager des changements significatifs dans l'échiquier géopolitique et géoéconomique et par l'adaptation au nouveau paradigme marqué par la lutte contre le changement climatique et le bond technologique et numérique.

Au cours des vingt et une années qui nous séparent de Laeken, les Européens ont été témoins d'une succession de crises de différentes natures : financière, monétaire, politique (avec l'hypothèse d'une sortie de la Grèce de l'UE et une

sortie effective du Royaume-Uni) et enfin migratoire. Nous avons également assisté à la tenue d'un référendum pour l'indépendance en Écosse (2014) et au processus de souveraineté en Catalogne (2017). Tout ceci a souligné les divergences entre les États membres et les lacunes de l'architecture institutionnelle européenne.

Aucune de ces questions n'a été définitivement réglée et c'est dans ce contexte que la proposition d'organiser une Conférence sur l'avenir de l'Europe a été lancée, lorsque la crise de la pandémie a éclaté. Une réflexion et un examen sereins des leçons tirées de ces crises pourraient servir de catalyseur pour atteindre un nouveau pacte entre Européens, un nouveau pacte social et politique.

Il est encore trop tôt pour prédire les effets que l'invasion de l'Ukraine pourrait avoir sur les différents domaines qui composent le projet européen d'intégration mais la réaction rapide et homogène des États membres a été remarquable. L'unité affichée par les 27 nous autorise à faire preuve a priori d'un certain optimisme quant à la configuration de l'Europe du futur ; elle nous permettra de récupérer la légitimité érodée des institutions après la dernière vague de mondialisation.

Si la pandémie a généré drame et incertitude, elle a également mis en lumière la question du rôle que l'Union (et les institutions publiques en général) pourrait avoir joué dans sa prévention et du rôle qu'elle peut jouer pour la résoudre. Elle a par ailleurs soulevé des questions qui touchent à l'essence du projet européen : la vulnérabilité du principe de libre circulation et du marché unique et la nécessité d'une coordination sanitaire ou le développement du concept d'autonomie stratégique de l'Union. La pandémie de COVID-19 a finalement mis en lumière la valeur de la chose publique, la nécessité d'un espace public et l'urgence de parvenir à un équilibre raisonnable entre les biens publics et l'initiative privée.

La pandémie qui nous frappe actuellement va réellement accélérer des processus structurels en cours et modifier le modèle de mondialisation. Il est certain que guerre de la Russie en Ukraine ne fera qu'accentuer cette tendance.

N'oublions pas que l'Union a fait en 2020 des pas discrets dans la voie de l'intégration. L'adoption du Fonds de relance économique Next Generation EU représente un tournant : elle implique l'abandon de la philosophie d'austérité de la dernière décennie et décrit une volonté sans précédent des Européens d'aller de l'avant. Elle a également permis de souligner l'engagement de l'Europe en faveur du nouveau paradigme écologique et numérique.

L'Union européenne a en outre également besoin à ce stade d'une plus grande capacité diplomatique et d'une défense européenne capable de donner du sens au concept d'autonomie stratégique. L'invasion de l'Ukraine par la Russie, identifiée actuellement comme la frange la plus proche de la Fédération, n'a pas seulement redonné à l'OTAN son sens en tant que communauté de défense ; elle a aussi déclenché les prémices d'une Europe géopolitique, souligné la nécessité d'une politique étrangère européenne et de défense commune tout en mettant à jour le besoin urgent d'une politique énergétique européenne commune.

La question est donc de savoir si les États membres sont prêts à renoncer à des parcelles de leur souveraineté dans des domaines comme la politique énergétique ou la politique étrangère et de défense pour la conserver en la partageant.

L'Union a récemment démontré sa capacité à trouver des réponses communes et à agir d'une seule voix. Des événements récents (même s'ils peuvent sembler lointains) tels que le processus de négociation du Brexit (et les accords conclus) ou les sanctions imposées au régime russe par suite de l'invasion de l'Ukraine ont révélé l'importance et la portée du marché unique européen. Le cas du Brexit a en outre permis de *constitutionnaliser* les quatre libertés fondamentales et de mettre en avant l'harmonisation des normes européennes comme facteur de compétitivité mondiale pour les entreprises européennes. Il convient de tenir compte de cet élément dans le scénario d'avenir lorsque nous définirons nos relations avec des acteurs tels que la Chine, la Russie et les États-Unis.

Un problème néanmoins se fait jour et doit être traité de toute urgence même s'il ne concerne pas exclusivement l'UE : celui de l'inégalité sociale croissante au sein de l'UE et des États mêmes. Il s'agit aujourd'hui d'un problème grave au sein des sociétés européennes qui est, de fait, à l'origine de la désaffection des citoyens puisque dans le nouveau scénario induit par la mondialisation, les facteurs de production les moins mobiles ont fini par être les plus lésés par les processus d'ouverture.

La phase dans laquelle nous nous trouvons pourrait être le moment idéal pour un nouveau pacte social entre Européens. Nous donnerions ainsi une dimension sociale au marché unique et contribuerions à promouvoir la solidarité entre les peuples d'Europe tout en continuant à inspirer d'autres zones géographiques de la planète.

L'expérience prouve que les pays les plus prospères sont ceux qui ont su intégrer et tirer le meilleur parti de la diversité culturelle, contribuant à renforcer la réponse solidaire et responsable aux besoins des personnes. C'est l'esprit qui

doit nous animer dans la construction de l'Europe : intégrer et ajouter. Mais la diversité européenne ne s'arrête pas aux États membres, elle se poursuit en leur sein et doit être considérée comme un catalyseur et non comme un obstacle.

L'Union est une communauté de valeurs, et le Traité de Lisbonne lui-même inclut le respect de la dignité humaine, la liberté, la démocratie, l'égalité et les droits humains comme valeurs fondamentales, et établit comme objectif de l'Union la promotion de la paix et du bien-être de ses peuples. En ce sens, la libéralisation du commerce et des finances devrait être un moyen d'atteindre ces objectifs, et non une fin en soi. L'Union économique et monétaire doit, entre autres, compléter l'aspect économique et sociale de cette union.

Nous aspirons en définitive à une Union européenne ouverte au multilatéralisme mais engagée à maintenir les normes sociales qui ont caractérisé l'état-providence en Europe dans la seconde moitié du XX^e siècle. Pour matérialiser cette vision nous avons besoin d'adopter une gouvernance à la fois agile et représentative. C'est de cela que dépendra sa légitimité et l'efficacité de son action.

Des questions telles que l'établissement de listes transnationales pour les élections au Parlement européen ou l'avancement de la règle de la majorité qualifiée pour la prise de décision représenteraient un véritable saut qualitatif, un nouveau modèle de gouvernance qui faciliterait l'action et les solutions.

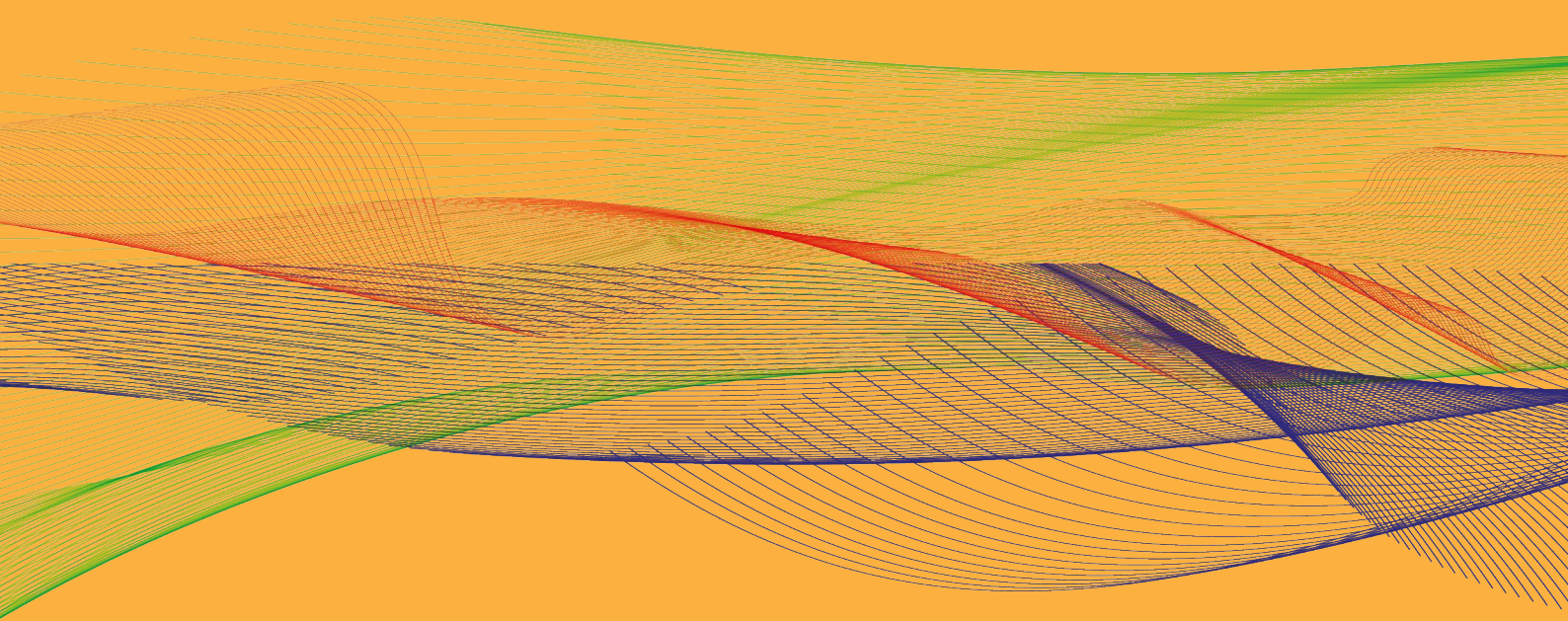
Il s'avère également nécessaire que le Parlement européen en qualité de plus haut représentant de la gouvernance délibérative continue à se renforcer et qu'il approfondisse le travail concernant l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité, également dans leur dimension décentralisée.

Il est surprenant qu'après les tensions territoriales apparues au sein de différents États membres pendant la dernière décennie on prétende ignorer la question de la juste place des nations et des régions dans l'architecture institutionnelle européenne ; c'est ce que réclament les communautés autonomes de l'État et des régions de certains États membres regroupées autour de l'initiative RLEG.

Il s'avère de plus en plus nécessaire d'articuler une nouvelle catégorie de régions dans la gouvernance de l'Union. D'où le besoin de penser à des formes avancées de gouvernance comme celle incarnée par la figure de la Région associée à l'Union.

Enfin, il ne faut pas oublier la nécessité de renforcer la politique de cohésion territoriale. Les communautés transfrontalières ont été particulièrement touchées par la situation exceptionnelle provoquée par la pandémie, par la fermeture des frontières notamment qui a impacté au cœur les échanges naturels au sein de ces communautés de personnes.

La présidence du Gouvernement basque apporte dans ce document sa contribution au processus de réflexion ouvert après le lancement de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, et elle le fait avec une vocation constructive, en offrant sa coresponsabilité pour progresser vers une Europe plus intégrée et au service de ses citoyens.



2

EUROPE SOCIALE

La pandémie de Covid-19 a eu un sérieux impact socioéconomique sur l'UE. Ses conséquences se sont traduites par une forte baisse de la production, une hausse du chômage et une augmentation de la pauvreté.

Pour contribuer à réparer les dommages économiques et sociaux provoqués par la pandémie de coronavirus, relancer l'économie européenne et préserver et créer des emplois, la Commission européenne a lancé en 2020 l'initiative *Next Generation EU* (NGEU). Il s'agit d'un instrument temporaire de relance doté de plus de 800 milliards d'euros qui contribuera à une Europe plus verte, plus numérique et mieux adaptée aux défis actuels et futurs.

Deux ans après la déclaration de la pandémie par l'Organisation mondiale de la santé, alors que les indicateurs économiques et sociaux commençaient à montrer des signes de reprise, le déclenchement de la guerre en Ukraine pour donner suite à l'invasion russe compromet cette amélioration. Bien que la dimension réelle de l'impact de cette guerre reste encore à voir, tout comme les pertes de vies humaines et la tragédie humanitaire déclenchée, ses impact socioéconomiques commencent à se faire sentir dans l'UE. La hausse de l'inflation alimentée par une forte augmentation de la facture énergétique et du prix du panier de la ménagère fait des ravages dans les économies familiales tandis que le tissu productif subit la hausse des prix de l'énergie et de certains intrants, les dérèglages des chaînes d'approvisionnement ou l'instabilité financière, avec leur impact potentiel sur l'emploi.

Dans les circonstances actuelles il est urgent d'approfondir la construction d'une Europe plus sociale. L'UE s'efforce de surmonter les conséquences de la pandémie, de préparer les réformes nécessaires pour accélérer la double transition verte et numérique et d'adapter le cadre réglementaire pour avancer vers une UE plus équitable et plus inclusive.

La Commission européenne a présenté le 4 mars 2021 le plan d'action pour l'implantation du socle européen des droits sociaux adopté à Göteborg en novembre 2017. Ce plan ébauche les mesures concrètes pour déployer les vingt principes du socle social avec des initiatives pour construire une UE de l'égalité ; pour créer des emplois plus nombreux et de meilleure qualité ; et promouvoir la protection et l'inclusion sociale, entre autres. Il propose également les principaux objectifs à atteindre d'ici 2030 en matière d'emploi, de compétences et de protection sociale, en fixant l'ambition commune de réaliser une Europe sociale forte.

Parallèlement et à l'occasion du 35^e anniversaire du lancement du programme ERASMUS, l'Union européenne encourage les initiatives stratégiques en faveur

de la spécialisation et de l'excellence de l'enseignement en tenant compte du potentiel des écosystèmes régionaux, des micro-compétences et des crédits éducatifs, de l'apprentissage tout au long de la vie, des modèles innovants de coopération entre l'éducation et les entreprises et de l'enseignement mixte.

L'éducation est l'un des secteurs qui a dû s'adapter le plus rapidement pendant la pandémie. La résilience et la capacité d'adaptation du secteur de l'éducation, de ses professionnels, des familles et des étudiants ont été exceptionnelles. Ils ont su faire face aux limites de l'enseignement en ligne en adaptant le programme pédagogique au contexte et aux circonstances.

Avec le débat sur son avenir à l'horizon, l'Union européenne a déclaré 2022 Année européenne de la jeunesse. Le Gouvernement basque demande que cette circonstance soit mise à profit pour que la jeunesse soit placée au centre des politiques européennes.

La Commission a présenté par ailleurs en janvier 2021 un livre vert pour lancer un large débat sur les défis et les opportunités du vieillissement de la société européenne. Le Gouvernement basque a apporté sa contribution en soulignant la consolidation du système de services sociaux basque, le revenu minimum garanti et le travail de rédaction du premier plan interinstitutionnel de lutte contre la solitude non souhaitée.

Nous accueillons par ailleurs avec satisfaction le plan d'action pour l'économie sociale proposé par la Commission à la fin de 2021. Il stimulera l'investissement social et soutiendra les acteurs de l'économie sociale et les entreprises sociales pour favoriser leur création et leur expansion et approfondir leur contribution à l'innovation et à la création d'emplois.

Voici ci-après les **éléments** qui, de l'avis de la présidence du Gouvernement basque, sont fondamentaux **pour construire une Europe plus sociale**:

- Nous soutenons **le plan d'action pour la mise en œuvre des 20 principes du socle européen des droits sociaux** ainsi que des trois objectifs proposés que l'UE devrait atteindre d'ici 2030 dans les domaines de l'emploi, des compétences et de la protection sociale. Le plan d'action est élaboré dans une perspective holistique, inclusive et transversale. Nous considérons le plan d'action comme un instrument approprié pour promouvoir la convergence socioéconomique dans l'UE, l'un des axes centraux du projet d'intégration européenne et pour garantir le bien-être de tous.

-
- Nous proposons de **renforcer le premier objectif du plan d'action** (au moins 78% des personnes âgées de 20 à 64 ans devraient avoir un emploi) en soulignant le besoin de disposer d'emplois de qualité et inclusifs, contribuant non seulement au développement personnel et professionnel mais aussi à la compétitivité.
 - Le développement du socle social de l'UE est un élément essentiel de la relance postpandémique. Il est pour ce faire essentiel **de tenir compte des compétences des organismes infra-étatiques et de l'application correcte des principes de subsidiarité et de proportionnalité, y compris dans leur dimension infra-étatique.**
 - Nous considérons qu'il est nécessaire de **gérer et de mettre en œuvre le plan d'action au plus près des citoyens** en partenariat avec les partenaires sociaux et la société civile organisée.
 - **Nous nous engageons à atteindre les trois principaux objectifs du plan d'action concernant le taux d'emploi, les activités de formation et la réduction du nombre de personnes menacées d'exclusion sociale ou de pauvreté.** Il est nécessaire à ce sujet que la Commission garantisse la mesure du progrès accompli dans la réalisation des objectifs et qu'elle adopte un tableau d'indicateurs sociaux incluant des données au niveau régional.
 - Nous réclamons **que la réglementation communautaire définisse les conditions de travail, le salaire minimum et les standards sociaux de base** - dont une allocation de garantie de revenus - permettant d'assurer une vie digne aux citoyens européens tout en garantissant l'application du principe de subsidiarité en tenant compte des différences de coût de la vie entre les États membres. Nous saluons dans ce domaine la proposition de directive sur les salaires minimums adéquats, la proposition de directive sur l'amélioration des conditions de travail dans les plateformes numériques et la future recommandation concernant le revenu minimum qui sera adoptée en 2022 pour soutenir et compléter efficacement les politiques des États membres.
 - L'application effective du socle européen des droits sociaux ne sera possible que si nous disposons de **ressources financières suffisantes** et si des **investissements et des réformes structurelles** sont réalisés en étroite coopération avec les gouvernements des États infra-étatiques dans un schéma de système de responsabilité politique partagée.

Il est vital d'utiliser les fonds de relance *Next Generation EU-NGEU* pour répondre aux besoins régionaux et de programmer et exécuter les fonds de la politique de cohésion (FEDER et FSE+) pour la période 2021-2027 de manière efficace et appropriée, en les reliant au plan d'action du socle social.

- Les fonds NGEU devraient notamment **financer la formation et le recrutement de chômeurs, favoriser l'intégration des personnes vulnérables sur le marché du travail, dont les personnes handicapées et celles menacées d'exclusion sociale, soutenir l'économie sociale, aider les travailleurs indépendants à conserver leurs entreprises et financer le recrutement de personnel supplémentaire dans le domaine de la santé et de l'éducation pendant la pandémie.**
- **La politique d'emploi doit être clairement alignée sur la politique sociale.** La récupération des emplois perdus à cause du COVID-19, la qualité de ces emplois et la protection des personnes confrontées aux conséquences économiques de la pandémie ou touchées par la numérisation et la robotisation doivent être des éléments clés de la politique de l'emploi pour la prochaine décennie. Nous devons également nous occuper des conséquences de la guerre en Ukraine sur l'emploi.
- Il est nécessaire **d'arbitrer des mesures qui permettront d'anticiper les besoins et les demandes du marché du travail et d'adapter les qualifications et les compétences en conséquence** pour éviter ainsi un déséquilibre entre l'offre et la demande. Ces mesures doivent être accompagnées de politiques d'activation et de formation pour l'emploi.
- **La politique de l'emploi doit être également alignée sur la politique de l'éducation et la politique industrielle** qui contribuent à la compétitivité du système productif.
- **Le renforcement du lien entre le plan d'action et la double transition énergétique - climatique et technologique - numérique est nécessaire** pour aborder les aspects du travail, sociaux et démographiques de ces transitions. La relance économique doit être nécessairement accélérée en exploitant le potentiel des nouvelles niches d'emploi liées à l'économie verte et numérique.

-
- L'économie numérique produit des formules alternatives de travail dans lesquelles la composante présentielle perd du poids au profit du travail télématique ou virtuel. Ces formes de travail peuvent être l'occasion de faciliter la conciliation de la vie personnelle et de la vie professionnelle, mais elles présentent également des risques auxquels nous devons répondre en réglementant davantage ce type de travail pour garantir le respect des droits sociaux et du travail. **Il est nécessaire de conserver dans l'espace numérique les droits acquis dans l'espace présentiel.**
 - Il est en outre fondamental de disposer de stratégies de santé et de sécurité au travail, y compris sur le lieu de travail numérique ou dans le cadre du télétravail, pour garantir des environnements de travail sains favorisant la qualité de vie et nous assurer également que le travail est réalisé dans des conditions de sécurité. Ces stratégies devraient quant à elles fournir le cadre d'orientation des actions de tous les agents impliqués dans le domaine de la prévention des risques au travail.
 - Nous demandons à la Commission européenne de **développer le cadre juridique européen de l'économie sociale** aligné avec la définition commune et l'aménagement et l'intégration des entreprises répondant à certains critères d'organisation et de fonctionnement. À ce sujet nous sommes convaincus que le Plan d'action pour l'économie sociale approuvé par la Commission européenne en 2021 nous permettra de progresser dans ce sens.
 - Il est nécessaire de **garantir l'accès aux services essentiels énergétiques pour tous**, notamment pour les groupes les plus vulnérables et de combattre la pauvreté énergétique encore aggravée ces derniers temps par une hausse des prix effrénée. Le Fond social pour le climat proposé par la Commission européenne pour atténuer l'impact du commerce de quotas d'émission dans les foyers, les microentreprises et les usagers vulnérables des transports devrait être canalisé sur la base d'un modèle de gouvernance à plusieurs niveaux pour maximiser son impact sur les citoyens.
 - Il est essentiel de **disposer** finalement de **stratégies de sécurité et de santé au travail pour garantir des environnements de travail sains** permettant d'améliorer la qualité de la vie et son développement dans des conditions sûres. Ces stratégies devraient à leur tour fournir le cadre d'orientation des actions de tous les agents impliqués dans le domaine de la prévention des risques au travail.
-

Concernant le changement démographique notamment, nous souhaitons souligner les considérations suivantes:

- À propos du Livre vert sur le vieillissement (2021), nous considérons qu'il est nécessaire de travailler non seulement pour atteindre une meilleure espérance de vie mais également pour **vie sans dépendance** pendant plus longtemps. Il est fondamental de défendre davantage les droits des personnes âgées en éliminant toute trace de discrimination - directe ou indirecte - liée à l'âge et en promouvant une image du vieillissement conforme à la réalité. La prolongation d'une vie active et autonome dépend en grande partie de la convivialité de l'aménagement urbain, de la sécurité et de l'adaptation des environnements domestiques.
- **Il est essentiel de promouvoir l'autonomisation des personnes âgées** et leur participation à la conception des politiques et des initiatives qui ont un impact sur leur bien-être et leurs besoins. Il est nécessaire de promouvoir des modes de participation à plus forte valeur ajoutée permettant une meilleure cohésion sociale et un dialogue intergénérationnel et contribuant à la création d'un capital social permettant de nouvelles formes de développement civique.
- L'UE devrait promouvoir et soutenir **le déploiement de systèmes sociaux et de santé universels, inclusifs et de qualité**. Les organes de planification et de gestion de ces systèmes doivent être proches des citoyens et de la réalité que vit la population. Il est pour cela important que les institutions européennes encouragent des mécanismes donnant aux autorités régionales et locales les moyens suffisants pour développer des systèmes accessibles à tous les citoyens.
- Nous saluons les projets de la Commission pour établir un cadre pour les réformes politiques dans les pays de l'UE afin de promouvoir **le droit à des soins de longue durée abordables et de haute qualité**.
- Nous préconisons la mise en œuvre de **politiques visant à accroître les taux de natalité dans l'UE** permettant un changement de tendance à court terme et qui seront soutenues et durables également à long terme.

Concernant la construction d'une UE **d'égalité entre les hommes et les femmes**, la Présidence du Gouvernement basque formule les réflexions suivantes:

- Nous accueillons la **Stratégie pour l'égalité des genres 2020-2025 de la Commission européenne** et les actions et objectifs politiques proposés pour réaliser des progrès substantiels vers une Europe avec une égalité des genres plus affirmée.
-

-
- Nous sommes d’avis que pour combattre le fléau de la violence à l’égard des femmes l’UE doit disposer d’une **législation adéquate** et, dans ce domaine, saluons la proposition de directive présentée par la Commission européenne à ce sujet.
 - Nous considérons qu’il est indispensable d’affirmer **le rôle essentiel des régions dans la conception et la mise en œuvre des politiques d’égalité** de genres adaptées dans une approche territoriale.
 - Nous préconisons l’intégration de **l’approche du genre dans le budget** de l’UE.
 - Nous nous félicitons de la publication annuelle de **l’Indice d’égalité des genres** qui mesure l’évolution du niveau d’égalité entre les femmes et les hommes et identifie les domaines d’amélioration pour une égalité réelle et effective au sein de l’UE, ainsi que du premier **Rapport régional sur l’égalité des genres de l’UE** qui donne une image précise des domaines où les femmes réussissent le mieux au niveau régional et de ceux où elles sont le plus désavantagées.
 - Nous insistons sur le fait que **l’éducation à l’égalité dès le plus jeune âge** est nécessaire dans toutes les sociétés, cultures et religions. Nous serons ainsi en mesure d’éviter les situations préoccupantes qui se produisent encore.
 - Nous proposons que les autorités de gestion des **fonds européens** 2021-2027 collaborent, se coordonnent entre elles et s’appuient sur les organismes chargés de la promotion de l’égalité des genres pour intégrer systématiquement cette approche dans l’ensemble du cycle des fonds, tant dans l’élaboration des programmes opérationnels que dans leur mise en œuvre et leur évaluation. Cette dynamique permettrait de connaître l’impact de ces programmes sur la réduction des écarts entre les genres.

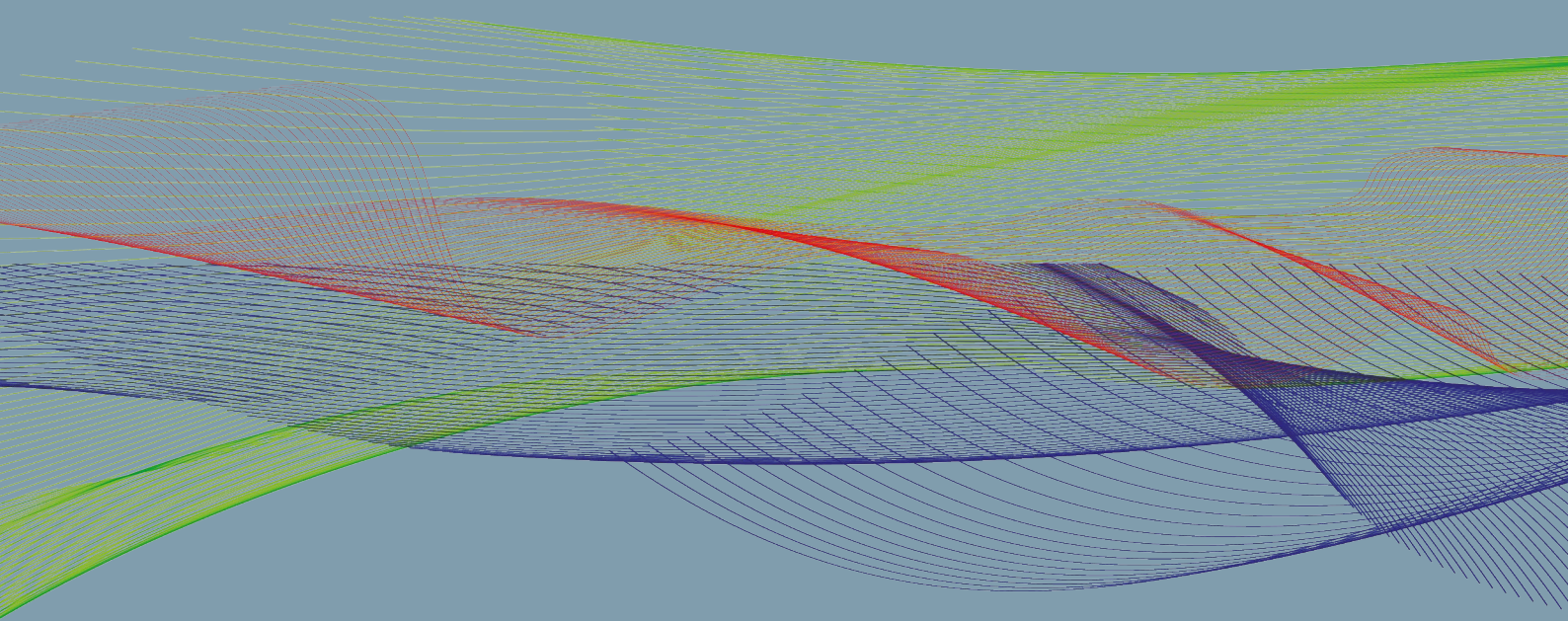
En outre, au sujet de **l’Espace européen de l’éducation**, nous demandons instamment:

- La promotion d’une politique éducative qui puisse garantir en toutes circonstances, **une éducation de qualité, inclusive, équitable et respectueuse de l’égalité des genres** ainsi que son adaptation à l’ensemble de la communauté éducative : élèves, familles, enseignants et professionnels du secteur de l’éducation.

- Donner la priorité au **développement des compétences numériques** et progresser dans **la numérisation** du système éducatif en conciliant cet objectif avec celui de l'inclusion.
- À l'occasion du 35^e anniversaire de la création du programme Erasmus, maintenir l'engagement en faveur des **programmes de mobilité** et de la coopération en matière **d'éducation** pour relever les défis communs; renforcer également les politiques d'excellence et d'innovation dans l'éducation qui sont essentielles pour la construction de la citoyenneté européenne.
- La promotion au niveau universitaire et de la formation professionnelle de la **formation en alternance et d'un modèle de collaboration et d'alliances** entre le secteur de l'éducation et celui des entreprises pour constituer ce que nous appelons la triple et la quadruple hélice. Malgré les progrès réalisés, l'UE doit renforcer les modèles d'excellence éducative et les communautés de stages et de spécialisation tout en continuant à prendre des mesures pour que le modèle de formation en alternance devienne une réalité standard dans la politique éducative européenne et non plus un cas d'exception. Nous demandons un label européen d'excellence de la formation en alternance (e-dual) pour les diplômes officiels favorisant son déploiement et renforçant sa cohésion et une plus grande capacité d'intégration des projets officiels de formation en alternance en Europe.
- **Simplifier la reconnaissance des crédits d'enseignement** entre les différents systèmes éducatifs de telle sorte qu'il s'agisse d'un levier pour la collaboration interterritoriale, la mobilité et la création d'opportunités dans les secteurs de spécialisation. Nous réclamons une politique européenne qui donne aux régions la capacité de conclure des accords uniques en matière de reconnaissance des crédits.
- Renforcer pour leur valeur ajoutée européenne, les **écosystèmes universitaires régionaux et transfrontaliers** en développant un cadre européen plus audacieux.
- Que l'enseignement, s'agissant de la formation professionnelle ou du système universitaire accompagne les stratégies de spécialisation intelligente des territoires. Nous sollicitons pour ce faire **un meilleur financement des réseaux de collaboration et des communautés de stages**.

En ce qui concerne le domaine de la **culture et de la diversité culturelle et linguistique** européenne, nous nous misons sur:

- La promotion du **multilinguisme et la diversité linguistique** dans l'UE avec une attention particulière sur les langues co-officielles et régionales. Il est nécessaire pour ce faire d'assurer leur visibilité sur l'agenda européen et d'assurer le respect de la législation de l'UE et la promotion de la création multilingue. La diversité linguistique fait partie intégrante de l'identité européenne.
- La valorisation de la créativité au service de **l'innovation**, de l'entrepreneuriat, de la création d'emplois de qualité et de la projection de la diversité des territoires. Les industries culturelles et créatives se consolident dans l'agenda européen grâce aux politiques d'innovation et de spécialisation intelligente et aux programmes et initiatives de la politique culturelle européenne.
- La réalisation d'un **Statut européen de l'artiste**, la promotion de la mobilité des créateurs et la transposition réelle des Directives européennes sur l'audiovisuel, les droits d'auteur et la propriété intellectuelle. Il est également essentiel de progresser sur le nouvel agenda européen pour les médias.
- La prise en compte du **patrimoine culturel** et sa réutilisation comme élément clé des identités européennes, du développement durable et du tourisme culturel.
- La prise en compte du secteur culturel et créatif et du patrimoine culturel comme l'un des 14 **écosystèmes industriels** de l'UE étant donné son potentiel de création d'emplois de qualité, résilients et innovants.



3

VERS L'UE DE LA SANTÉ

L'une des leçons tirées de l'émergence de la Covid-19 est que ce qui se passe dans le domaine de la santé dans d'autres parties du monde peut finir par avoir un impact direct sur notre territoire. La situation de guerre en Ukraine et l'afflux massif de personnes cherchant refuge sur le territoire de l'UE rendent encore plus urgent le besoin de disposer d'une approche communautaire de la santé.

Depuis le début de la pandémie, l'Union européenne a mobilisé des ressources pour aider les États membres à coordonner leurs réponses en adoptant des mesures visant à limiter la propagation du virus et en cherchant des moyens de faciliter une reprise rapide et durable. Ces efforts de coordination se sont traduits par d'importants progrès tels que l'adoption du Certificat COVID numérique de l'UE, la stratégie en matière de vaccins et la stratégie en matière d'options thérapeutiques contre la Covid-19. Mais la pandémie n'est pas encore terminée et il s'avère vital de continuer à progresser pour garantir une préparation et des réponses plus solides à la crise sanitaire actuelle et à celles qui pourraient survenir à l'avenir.

Les États membres et certaines autorités régionales ont été jusqu'ici les principaux responsables de la politique de santé dans l'UE alors que les institutions européennes jouaient un rôle complémentaire. La pandémie a toutefois démontré que la somme des forces des États membres permet de surmonter leurs faiblesses individuelles et a suscité un nouvel agenda européen plus ambitieux qui invite à construire de nouvelles stratégies de coopération en matière de santé. Pour rechercher des solutions à plus long terme, la Commission a présenté en novembre 2020 le nouveau programme de santé renforcé « L'UE pour la santé ». Ce plan contient des propositions visant à protéger la santé des citoyens, à se préparer à prévenir et à combattre les futures pandémies et à améliorer la résilience des systèmes de santé européens.

Le paquet santé de l'UE envisage un cadre juridique plus solide et plus complet qui permettra à l'Europe de se préparer et de réagir aux menaces sanitaires transfrontalières, le renforcement de deux agences qui ont joué un rôle clé pendant la pandémie - à savoir le Centre européen de prévention et de contrôle des maladies (ECDC) et l'Agence européenne des médicaments (EMA) - et la création de la nouvelle Autorité européenne de préparation et de réaction en cas d'urgence sanitaire (HERA). Un autre pilier clé est la

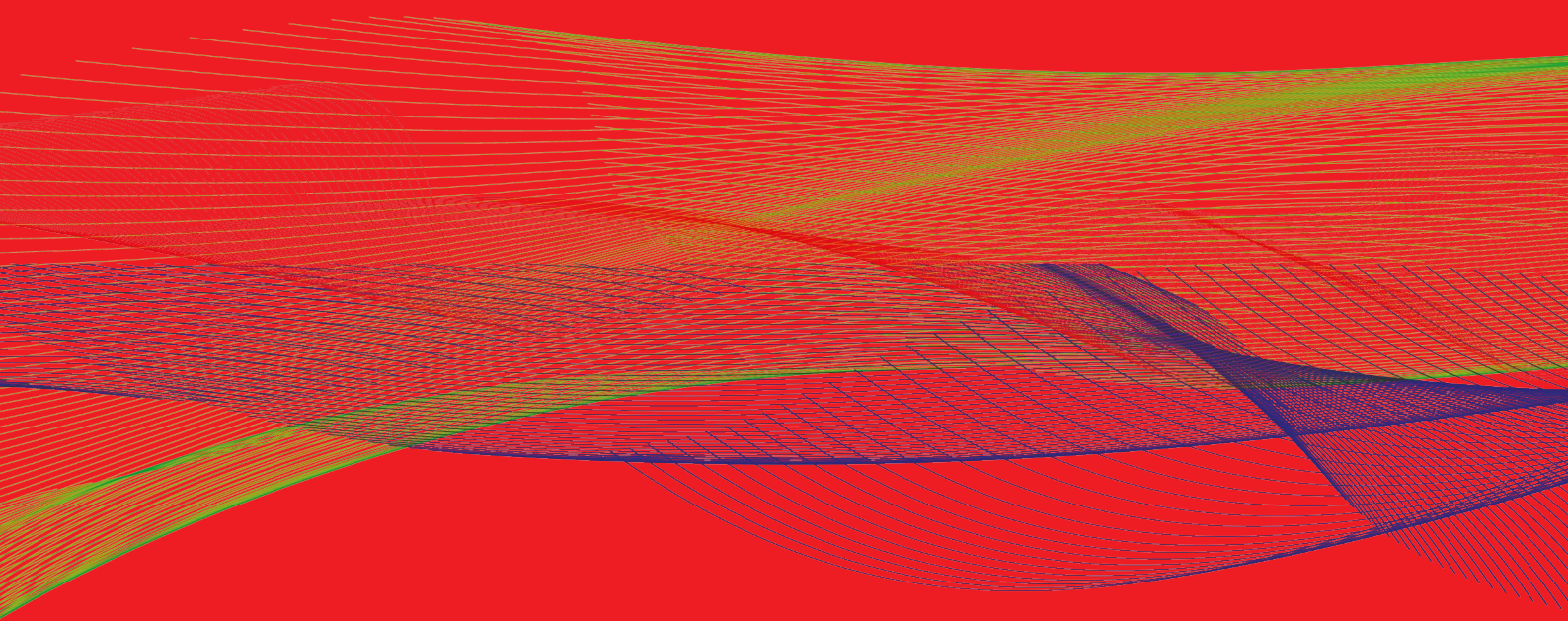
nouvelle Stratégie pharmaceutique pour l'Europe dont l'objectif est d'assurer la résilience de l'UE face aux crises et de renforcer sa position de leader mondial tout en garantissant l'accès à des médicaments abordables pour tous les patients.

En outre, le Plan européen de lutte contre le cancer présenté en février 2021 et la configuration de l'Espace européen des données de santé d'ici 2022 figurent parmi les priorités de la Commission, de même que le programme EU4health qui, avec un budget de 5,2 milliards pour la période 2021-2027, est l'occasion d'une action conjointe pour faire face aux besoins actuels et futurs en matière de santé publique.

Dans le contexte actuel, la Présidence du Gouvernement basque:

- Considère qu'il est essentiel de **renforcer les compétences** de l'Union européenne en **matière de santé** pour faire face aux futures contingences, ce qui passe nécessairement par le renforcement du mandat du Centre européen de prévention et de contrôle des maladies (ECDC), de l'Agence européenne des médicaments (EMA), ainsi que de la nouvelle Autorité européenne de préparation et de réaction en cas d'urgence sanitaire (HERA).
- Estime que dans la future UE pour la Santé, toute **cession** éventuelle **de compétences** devrait respecter l'architecture institutionnelle de chaque État membre et notamment le rôle central des régions dotées de compétences législatives en matière de santé.
- Pense que l'UE devrait promouvoir le **renforcement des mécanismes de gouvernance mondiale dans le domaine de la santé**, notamment l'Organisation mondiale de la santé et le Mécanisme pour un accès mondial aux vaccins COVAX pour les rendre plus équitables et renforcer leur capacité de réaction.
- Convient que **l'adoption de l'approche « la santé dans toutes les politiques »** est essentielle tant en Euskadi que dans l'ensemble de l'Union européenne.
- S'engage à **implanter de nouvelles technologies** de détection et de suivi des infections par la Covid-19 ainsi qu'à gérer de manière appropriée les éventuels vaccins et/ou thérapies issus des différentes recherches scientifiques.

-
- S'engage à travailler en **coordination** pour promouvoir la santé et les environnements et modes de vie sains et à impacter positivement les déterminants sociaux de la santé qui touchent les personnes.
 - Souligne la **nécessité de garantir des soins de santé dans toute l'UE** pour les réfugiés et les migrants, en mettant l'accent sur la vaccination des enfants.



4 EUROPE COMPÉTITIVE

Le 1^{er} janvier 1993 entrait en vigueur le marché unique de l'UE. C'est ce qui donna naissance à un espace économique qui compte aujourd'hui 447 millions de consommateurs, a créé 3,6 millions d'emplois et a fait de l'Union européenne un géant économique mondial. Bien que le marché unique ait encore du chemin à faire dans des domaines tels que la fiscalité, l'énergie ou la numérisation, il s'agit d'une étape importante qui apporte toujours de la prospérité et des perspectives d'avenir aux citoyens et aux entreprises de l'UE.

La crise de la COVID-19 a montré à quel point les économies européennes sont liées et à quel point un marché unique pleinement opérationnel est crucial pour notre prospérité. Comme le souligne clairement la « Nouvelle stratégie industrielle pour l'Europe » adoptée par la Commission européenne en mars 2020, un marché unique fort et intégré est une condition préalable à la compétitivité de l'industrie européenne. D'où le besoin de supprimer les obstacles injustifiés auxquels les entreprises qui travaillent sur le marché unique doivent encore faire face aujourd'hui. La qualité, la traçabilité, l'origine et la durabilité des produits doivent néanmoins être garanties pour éviter les désavantages concurrentiels, surtout dans le secteur agroalimentaire.

Il est urgent à cet égard de répondre aux pénuries et aux risques encourus dans l'approvisionnement de divers biens provoqués d'abord par la crise de la pandémie, puis par la crise déclenchée par l'invasion de l'Ukraine. Le concept d'autonomie stratégique est apparu comme une alternative permettant premièrement d'atténuer puis de résoudre les carences détectées dans les secteurs énergétique, industriel et agroalimentaire en raison de la dépendance à l'égard des marchés mondiaux tels qu'ils ont été configurés par plus de deux décennies de mondialisation intense.

Un marché intérieur robuste et intégré ne garantit néanmoins pas à lui seul la compétitivité européenne. L'UE a besoin d'une politique industrielle ambitieuse et bien intégrée aux autres politiques qui sont des leviers de compétitivité comme la recherche et l'innovation, le commerce ou l'éducation et la formation.

Il est en particulier nécessaire d'adopter un ensemble de mesures de politique industrielle à court, moyen et long terme qui, sans porter atteinte à la compétitivité de l'UE, aideront les entreprises dans leur transition vers une économie numérique et neutre en carbone tout en créant des emplois de qualité.

Pour soutenir le bien-être social et la compétitivité du tissu d'entreprises européennes, l'investissement dans la recherche et l'innovation est crucial. Les politiques de l'UE dans ce domaine visent précisément à renforcer les bases scientifiques et technologiques de l'industrie et à favoriser sa compétitivité internationale. En ce sens, le programme de recherche et d'innovation de l'UE pour la période 2021-2027 Horizon Europe dispose d'un socle spécifique intitulé «*Défis mondiaux et compétitivité industrielle européenne* » pour financer la recherche liée aux défis sociaux et aux grands enjeux mondiaux (santé, changement climatique, énergies renouvelables, mobilité, sécurité, numérique, matériaux, etc.), renforcer les capacités technologiques industrielles et soutenir la création de partenariats européens avec l'industrie.

Pour atteindre une Europe compétitive, le financement de la recherche et de l'innovation doit être complété par une approche stratégique de l'investissement permettant l'accès au marché de solutions innovantes souvent intenses en termes de capital et de risque. Il sera nécessaire de préciser les technologies de la prochaine génération, accélérer leur application commerciale et soutenir l'expansion rapide des entreprises émergentes.

Il convient également d'encourager l'innovation et l'expérimentation basées sur la réalité locale, ses caractéristiques, ses avantages et ses spécialités. Les régions auront la permission de développer et de tester de nouvelles solutions avec les PME et les consommateurs qui pourraient ensuite s'étendre aux marchés européens et mondiaux, consolidant ainsi une UE à l'avant-garde.

La Présidence du Gouvernement autonome du Pays basque présente à ce sujet un ensemble de **demandes et de contributions** dont l'objectif est de renforcer **la compétitivité et la résilience de l'Europe** à l'avenir.

- L'UE a besoin de s'appuyer sur un **secteur industriel compétitif, résilient et ouvert sur le monde** qui est la base vitale pour produire de la richesse, des emplois et du bien-être. Le secteur industriel et de services connexes est le levier principal pour récupérer et transformer l'économie européenne.
- Pour pouvoir garantir l'impact et l'efficacité des mesures de politique industrielle de l'UE, il est indispensable d'assurer la **communication** entre les états membres, **les gouvernements infra-étatiques et le secteur industriel** même, tant au niveau des réglementations que

des investissements. Un grand nombre des politiques qui impactent directement sur la compétitivité industrielle sont en effet conçues au niveau national et infra-étatique.

- Un soutien continu et **fort à l'épine dorsale de l'économie européenne, les petites et moyennes entreprises**, est nécessaire pour garantir qu'elles pourront prospérer, en réduisant les formalités administratives et en améliorant leur accès au marché. Elles représentent 99 % du tissu commercial total en Europe et 85 % des emplois créés au cours des cinq dernières années.
- Les grands défis auxquels est confrontée l'industrie européenne du futur exigent de **transformer les modèles éducatifs** universitaires et de formation professionnelle pour générer du progrès économique et renforcer la compétitivité. L'UE doit miser sur les personnes, le talent et l'insertion des femmes dans les mêmes conditions d'égalité, de formation et d'éducation sont les guides de la compétitivité et de l'innovation.
- Il s'avère nécessaire de **s'engager fortement envers la recherche, le développement technologique et l'innovation** qui sont des moteurs clés de la productivité et de la croissance durable. Nous pensons notamment que l'UE devrait mettre tous ses efforts au service des domaines présentant le plus grand potentiel comme les technologies propres et le transfert de ces technologies aux PME par le biais de modèles comme le super cluster basque Net zéro, afin de parvenir à une économie neutre en carbone.
- Il est tout aussi important de **créer des connaissances et des solutions innovantes** pour garantir une alimentation sûre et saine et de mieux comprendre le comportement des consommateurs, ce qui contribuerait à l'objectif de neutralité climatique des systèmes de production primaire.
- La pandémie de Covid-19 et la guerre en Ukraine ont mis en évidence l'importance de la résilience et le besoin de **garantir l'autonomie de l'UE dans des secteurs clés**. Il est nécessaire que l'UE résolve sa dépendance excessive dans des domaines stratégiques qui pourraient à l'avenir être sources de faiblesses qui amoindrieraient la compétitivité des entreprises européennes. Dans le même temps, la promotion de produits km0, dont la qualité, la traçabilité et la durabilité semblent être des facteurs de compétitivité peut contribuer à obtenir cette autonomie.

- Il est nécessaire de **renforcer la résilience des chaînes de valeur mondiales et l'autonomie stratégique** de l'économie européenne. Il conviendra d'analyser la pertinence des mesures de *reshoring* visant à ramener sur le vieux continent certaines activités productives et les emplois associés.
- Il est impossible d'être compétitif ou de relever de manière isolée les défis posés par la double transition écologique et numérique, la mondialisation et l'innovation. La clé pour être compétitifs à l'échelle globale passe par la **coopération et la capacité à construire des ponts**, notamment entre les écosystèmes régionaux. Nous revendiquons donc une politique européenne de clusters solide pour faciliter la collaboration entre les écosystèmes industriels et créer des chaînes de valeur transeuropéennes.
- La transformation numérique de l'industrie est un facteur critique pour la compétitivité, la croissance et l'emploi en Europe. Il est donc nécessaire de disposer d'un **plan commun pour l'Europe numérique** qui, comme pour le Pacte vert européen et la transition écologique, traduit la transition numérique en objectifs clairement définis comme la connectivité, les compétences numériques, les services publics numériques ou le nombre d'entreprises utilisant le cloud, l'intelligence artificielle ou le big data.
- Il est par ailleurs crucial de rechercher l'utilisation éthique des données, tout comme une normalisation minimale des données. Nous soutenons en ce sens l'initiative GAIA X, un outil qui permet de faire progresser l'innovation dans un environnement de souveraineté numérique.
- La transition numérique ne sera réussie que si les citoyens et les entreprises ont pleinement confiance dans les outils et services numériques qu'ils utilisent. Il est pour cela nécessaire que l'Europe renforce ses **capacités en matière de cybersécurité** pour protéger ses gouvernements, ses citoyens et ses entreprises des cybermenaces mondiales et mobiliser des ressources à la hauteur du défi à relever.
- La technologie est un facteur géopolitique. C'est pourquoi l'UE doit miser sur la **souveraineté dans les technologies critiques** comme les microprocesseurs et sur d'autres (intelligence artificielle, réseaux 5G, supercalculateurs et ordinateurs quantiques) qui ont le potentiel de

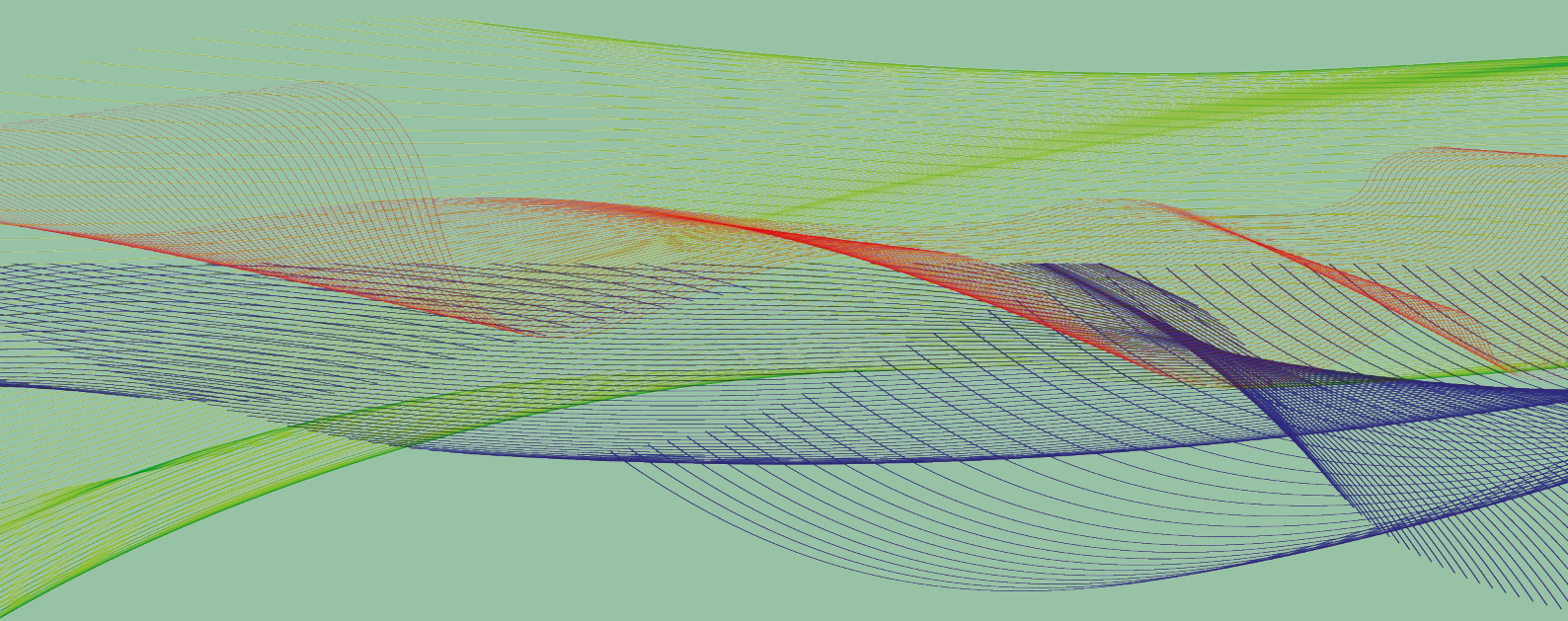
révolutionner notre mode de vie, de créer de nouvelles opportunités commerciales, des emplois et de renforcer la compétitivité de l'Europe dans le monde.

- Les entreprises et les chercheurs européens ont besoin d'exploiter tout le potentiel des données pour développer de nouveaux produits et de nouveaux services. Une véritable **économie de données européenne** serait un puissant moteur pour l'innovation et la création de nouveaux postes de travail. Nous devons nous assurer que ces données soient bien exploitées dans l'UE et rendues largement accessibles.
- Ce que l'on appelle la quatrième révolution industrielle représente non seulement un saut qualitatif en termes de développement technologique; elle souligne aussi la nécessité de découpler la croissance économique de la consommation matérielle. L'UE doit développer un nouveau **modèle d'économie circulaire** dans lequel le cycle de vie des produits et des matériaux est maintenu le plus longtemps possible. Ce modèle doit couvrir l'ensemble du processus, de la conception à la réutilisation des matériaux. Ce nouveau modèle d'économie circulaire est une opportunité et implique de promouvoir de nouveaux emplois verts et d'encourager l'innovation. Cela nécessitera des infrastructures de valorisation et une législation garantissant l'utilisation de matériaux recyclés ou de matières premières secondaires.
- Il est nécessaire d'améliorer les **règles de participation** des alliances industrielles au niveau de l'UE, notamment lorsqu'il s'agit de garantir la participation des PME. Nous considérons que ces alliances sont cruciales pour développer des projets industriels transfrontaliers de grande envergure dans des domaines stratégiques. Ces alliances industrielles ainsi que les projets importants d'intérêt européen commun (PIIEC) sont essentielles pour pouvoir concrétiser les investissements public-privé nécessaires.
- Nous devons continuer à soutenir le **secteur primaire européen** étant donné son impact en termes de conservation de l'environnement, de l'emploi et de l'activité économique. Dans cette même ligne, nous proposons d'encourager la transition du secteur agricole et de la pêche européens vers des modes de production écologiques et durables, et encourager l'aquaculture et la production durable et sûre d'aliments.

- L'UE est une **puissance touristique mondiale**. Il est nécessaire de renforcer et accompagner l'engagement du secteur en faveur d'un modèle de tourisme durable, sûr et de qualité avec une triple approche (économique, environnementale et sociale) qui tient compte des enjeux des destinations, génère des synergies avec d'autres secteurs et met en place des services numériques innovants.
- Il convient de **soutenir le commerce de détail avec des ressources et des capacités**, un secteur dont le rôle est clé pour l'économie et les consommateurs. Le commerce de détail classique peut avoir à faire face à de graves problèmes pour s'adapter aux nouveaux modèles commerciaux, notamment la numérisation.
- L'incorporation de nouveaux éléments comme **l'internationalisation** ou **la durabilité**, dans la mise à jour des stratégies de spécialisation intelligente dans le contexte de la période de programmation 2021-2027 devrait bénéficier du soutien et de l'engagement total des gouvernements infra-étatiques responsables de leur définition et de leur mise en œuvre.
- Dans tous les cas, la **coopération interrégionale** peut s'avérer être un élément clé pour optimiser ces stratégies de spécialisation intelligente, en fournissant des synergies et en maximisant le rendement de l'effort global en innovation. Nous devons pour ce faire renforcer le soutien de la part des institutions de l'UE de projets comme l'Initiative d'avant-garde, dont Euskadi est membre fondateur et qui regroupe 39 régions européennes décidées à dépasser la fragmentation des efforts en innovation et à investir ensemble pour accélérer l'introduction de nouveaux produits et services sur le marché.
- Les **stratégies macro-régionales** offrent un cadre de coopération idéal pour activer la collaboration autour de la résolution de défis qui touchent particulièrement une zone géographique donnée. Nous réclamons notamment l'adoption d'une Stratégie macro-régionale atlantique et demandons au Conseil de mandater la Commission européenne pour la mettre en œuvre sans plus tarder. La nouvelle stratégie doit être basée sur une vision intégrée des multiples relations entre les zones côtières et l'hinterland et intégrer un schéma de gouvernance à plusieurs niveaux qui associe pleinement les régions et les Communautés autonomes aux décisions à prendre.

Enfin, et compte tenu de la législation en cours pour moderniser et simplifier la **Politique agricole commune (PAC)**, qui sera opérationnelle à partir du 1^{er} janvier 2023, Euskadi s'engage à :

- Le maintien des deux socles actuels: **aides directes UE et politique de développement rural** cofinancé par l'UE et Euskadi et la création d'un troisième socle financé par l'Union européenne comme mécanisme de soutien en cas de crise éventuelle des marchés.
- **Une meilleure subsidiarité et une meilleure souplesse** des normes pour la gestion de la PAC par les régions, pour que leurs spécificité puissent avoir leur place.
- Un schéma de PAC non soumis aux réformes permanentes et qui intervienne dans **le relais des générations** dans les exploitations sur une base stable.
- La création à l'échelle de l'UE de conditions propices pour **des zones rurales et montagneuses dynamiques, attirantes et résilientes**.



5

EUROPE
ÉCONOMIQUE-MONÉTAIRE

Le 19 octobre 2021, la Commission européenne a réactivé le débat public sur la révision de la gouvernance économique de l'UE, suspendu pour focaliser l'attention sur la réponse aux répercussions économiques et sociales de la pandémie. Le débat tourne autour de la destination du Pacte de stabilité et de croissance (PSC) de 1997 dont les règles sur les limites des déficits budgétaires et de la dette publique à 3% et à 60% du PIB, respectivement ont été congelées (clause de sauvegarde générale) depuis le début de la crise de la Covid-19. L'objectif de la Commission européenne est de parvenir en 2022 à un consensus sur la manière de progresser pour que ces règles soient à nouveau en vigueur.

La Commission européenne a lancé en novembre 2021 le Semestre européen, le cycle de coordination des politiques économiques, budgétaires et d'emploi au sein de l'UE qui fait partie du cadre de gouvernance économique de l'UE. Malgré la croissance vigoureuse de l'économie européenne, elle doit affronter de graves difficultés en raison de l'instabilité produite par la Covid-19, la brusque croissance de l'inflation et les problèmes persistants dans la chaîne d'approvisionnement ; des facteurs tous aggravés par le contexte de la guerre en Ukraine et ses conséquences. Ce paysage économique si complexe nécessite d'une part que les pays continuent à dépenser pour maintenir le bon rythme de la relance et utilisent complètement le fond *Next Generation EU* et, d'autre part, la promotion de projet qui stimulent l'économie avec des réformes et des investissements en infrastructures vertes et numériques.

Le Gouvernement basque, quant à lui, en coordination avec les institutions de la Communauté autonome basque, a conçu Euskadi Next, le programme d'investissements pour la reprise, la transformation et la résilience qui relève le défi de construire une Euskadi verte, numérique et inclusive. Nous définissons pour ce faire trois priorités stratégiques de spécialisation : la numérisation et l'innovation, la santé et le soin des personnes âgées et la transition énergétique et écologique.

Du point de vue de la **gouvernance économique**, nous proposons:

- Aborder les **défis fiscaux** provoqués par la numérisation de l'économie de telle sorte que les entreprises physiques et numériques soient sur un pied d'égalité.
- Renforcer **l'implication dans la lutte contre les paradis fiscaux et la fraude fiscale** comme paradigme du fait démocratique.
- Soutenir la transposition rapide de **l'accord international** atteint en 2021 au sein de l'OCDE pour apporter égalité, transparence et stabilité au

cadre international de l'impôt sur les sociétés. Un accord qui est composé de deux propositions : Pilier 1 sur la redistribution des droits fiscaux et Pilier 2 concernant l'établissement d'une fiscalité minimale effective sur les bénéfices des multinationales.

Concernant le **Semestre européen**:

- Nous réclamons un **renforcement de l'aspect social du semestre**. Le suivi des principes du socle social doit être renforcé dans le cadre du cycle de coordination des politiques économiques, budgétaires et de l'emploi.

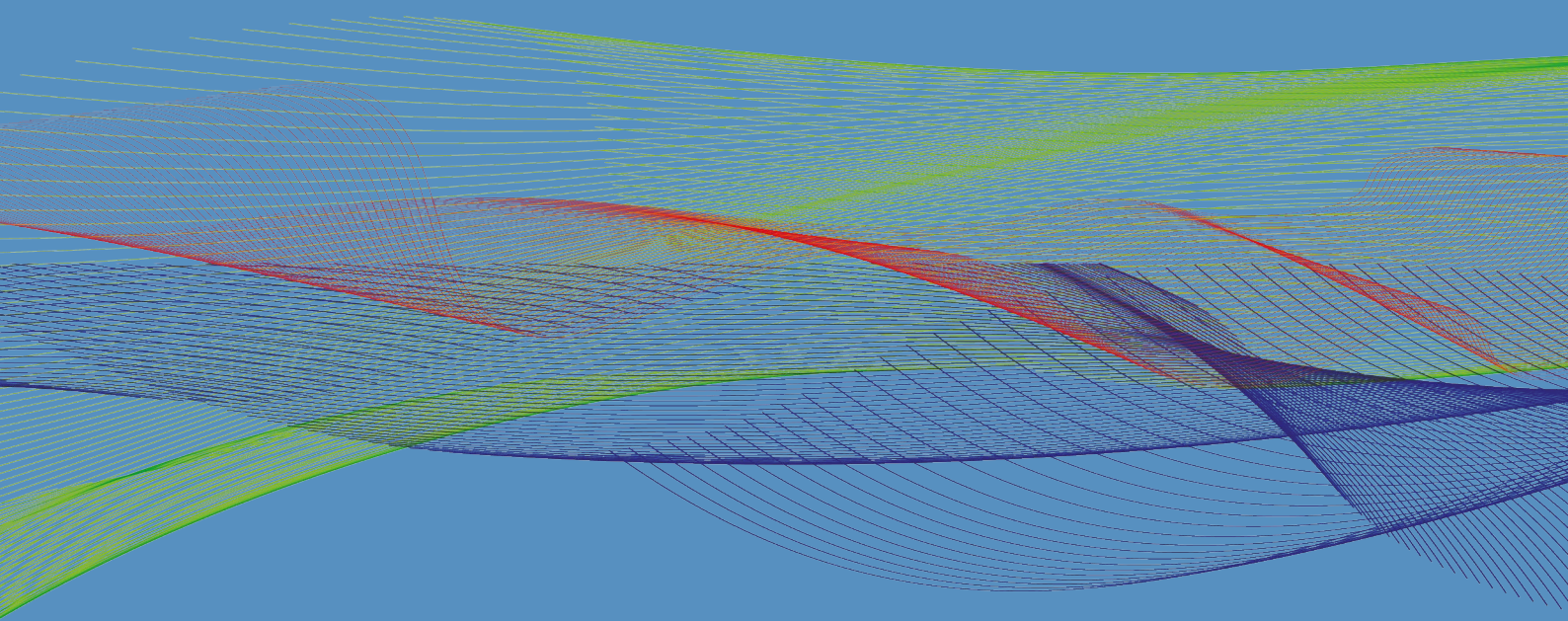
Concernant le **fonds européen Next Generation EU** et en particulier **la Facilité pour la reprise et la résilience (FRR)**:

- Nous pensons que l'initiative *Next Generation EU* est une opportunité pour aborder le **pari sur l'investissement public** comme moteur de développement et affronter d'une manière décidée la lutte contre le réchauffement climatique. Un engagement qui ne doit pas se traduire exclusivement en termes de volume d'investissement ; il doit faire émerger de nouvelles formes d'organisation permettant d'aborder la complexité des missions qui se cachent derrière les transformations énergétiques, écologiques et numériques auxquelles l'UE est confrontée.
- Nous concevons la FRR comme un **levier pour la transformation**. La reprise économique viendra de la transformation, alors que la transformation ne viendra pas nécessairement de la reprise. C'est la thèse sur laquelle pivote l'approche d'Euskadi Next. Le fond *Next Generation EU* est précisément pensé pour construire les bases de la prospérité et du progrès des prochaines générations auxquelles nous avons la charge de laisser un monde meilleur.
- Nous dénonçons la **participation très faible ou nulle des pouvoirs locaux et régionaux dans le processus de définition** du Plan national de reprise et de résilience. Ce fait représente un risque pour la capacité nécessaire d'absorption et d'exécution des fonds et impacte le succès de leur mise en place.

Au sujet de la **dimension économique et sociale de l'UEM**:

- Nous réclamons que le traitement à apporter à **la dette des États** soit analysé et fasse l'objet d'un accord, étant donné l'impossibilité pratique d'appliquer les traités fiscaux approuvés en urgence en 2012.

-
- Il est également urgent de progresser dans la **configuration de mécanismes de gouvernance** plus démocratiques et plus transparents qui apporteront une plus grande légitimité aux décisions de l'Eurogroupe.
 - Il est nécessaire de parvenir à un **consensus** qui servira de base à une véritable politique fiscale européenne dotée d'institutions et d'instruments communs. L'expérience positive de la pandémie pourrait inspirer les consensus.
 - Nous revendiquons la configuration progressive **d'un système fiscal européen qui évite la concurrence fiscale** néfaste entre les pays ; il s'agirait d'un moyen d'éviter l'affaiblissement des politiques publiques, en particulier celles qui ont un contenu social.
 - Le système de l'Accord économique basque qui est avalisé par la Cour de justice de l'UE serait affecté par les décisions suscitées. Il est donc urgent d'articuler un **mécanisme de participation des institutions basques** aux forums décisionnels correspondants de l'UE, a priori à la session plénière du Conseil des affaires économiques et financières (ECOFIN).



6

EUROPE GÉOPOLITIQUE

Nous avons fêté le 7 février dernier les 30 ans du Traité de Maastricht et avec lui la naissance de la Politique extérieure et de sécurité commune - PESC, conçu pour préserver la paix, renforcer la sécurité internationale, encourager la coopération et développer et consolider la démocratie, l'État de droit et le respect des droits humains et des libertés fondamentales.

En 2009, le traité de Lisbonne a donné un nouvel élan à la politique étrangère européenne avec la création du poste de haut représentant de l'UE pour les Affaires étrangères et la politique de sécurité - sous la direction duquel fonctionne le Service européen pour l'action extérieure - et la mise à jour de la politique de sécurité et de défense commune intégrée dans la PESC.

Après quelques années d'existence de la PESC, nous pouvons constater un déséquilibre entre le poids de l'UE sur la scène internationale en tant que puissance économique et commerciale et leader en matière d'aide au développement, et son poids et son influence politiques. Dans tous les cas, l'invasion brutale de l'Ukraine par la Russie le 24 février dernier représente une rupture du schéma européen de sécurité qui émane de l'Acte final d'Helsinki de 1975 et un changement d'époque. Aujourd'hui la paix est un bien à préserver, les valeurs démocratiques et le modèle de relations internationales basé sur des règles sont des succès à défendre jour après jour. Face à la violation flagrante de la légalité internationale et des droits humains que représente l'attaque russe, la réponse de l'Union européenne - unitaire, retentissante et sans précédent - marque les premiers pas d'une Europe géopolitique qui prend les devants pour défendre ses valeurs et la paix sur le continent.

L'UE est aujourd'hui la première puissance de la planète en matière de commerce de biens et de services et d'investissements directs étrangers. La compétence exclusive en matière de politique commerciale lui permet de parler d'une seule voix dans ce domaine et lui donne un outil puissant pour exercer une influence à l'étranger.

L'Union européenne et ses États membres sont par ailleurs également les plus grands donateurs d'aide au développement au monde. L'UE promeut des cadres d'accord avec 150 pays partenaires en Afrique, en Amérique latine et dans les Caraïbes, en Asie et dans le Pacifique, ainsi qu'avec la société civile et les organisations internationales.

Ces dernières années, l'UE a renforcé son engagement en faveur de l'Agenda 2030 et des Objectifs de Développement Durable (ODD). Nous observons certains progrès dans ce domaine par exemple dans l'alignement formel de *Next Generation UE* sur le récit des ODD ou dans le rapport annuel sur le développement durable produit dans le cadre du cycle du Semestre européen.

En tout état de cause, l'UE doit aborder d'importants défis sur la scène internationale. L'un d'entre eux consiste à créer un nouveau Pacte sur les migrations et l'asile pour gérer équitablement et durablement l'arrivée des flux migratoires et des personnes ayant besoin de protection sur le continent. Une autre consiste en l'ouverture d'une nouvelle étape pour s'affirmer comme une puissance, non seulement commerciale et économique, mais aussi géopolitique et pacificatrice, pour laquelle elle doit renforcer son autonomie stratégique dans tous ses aspects et assumer la responsabilité de sa sécurité et de sa défense.

En ce qui concerne l'avenir, la Présidence du gouvernement basque demande:

- La consolidation de l'UE en tant que puissance mondiale qui promeut le **multilatéralisme** comme base des relations internationales, favorise la mise en œuvre de l'Agenda 2030 et de ses 17 ODD, et défend une mondialisation plus juste, plus équitable et plus durable.
- L'UE doit jouer un **rôle de leader** dans la mise en place d'un multilatéralisme rénové qui donne la priorité aux consensus mondiaux sur des questions telles que les droits humains, le développement durable, la lutte contre le changement climatique ou la sécurité et qui renforce la capacité du système des Nations unies à agir et à répondre aux crises sanitaires, sécuritaires et autres.
- Faire progresser la proposition de la Commission européenne de **réformer l'Organisation mondiale du commerce** et que l'UE prenne l'initiative de réformer **l'Organisation mondiale de la santé**.
- Intégrer **l'agenda 2030 et les ODD** dans les écosystèmes régionaux d'innovation et les Stratégies de spécialisation intelligente.
- Élargir la capacité d'action de l'UE dans le domaine de la **politique étrangère et de la sécurité commune** en supprimant la règle de l'unanimité au profit de la majorité qualifiée.

Dans le domaine du **commerce international**, nous formulons les propositions suivantes:

- Nous prônons une **politique commerciale ouverte et équitable**, alignée sur les transitions verte et numérique et la nécessité de progresser vers une économie durable qui contribuera au développement humain. Dans ses relations commerciales, l'UE doit promouvoir les valeurs et les standards de protection élevés européens.
- Les processus de négociation des accords commerciaux devraient être **plus transparents** pour que leur portée et leurs répercussions puissent être mieux comprises.
- L'UE doit compléter les **schémas de crédit à l'exportation** en vigueur dans les États membres pour garantir que les entreprises européennes opèrent bien sur un pied d'égalité.
- Il est nécessaire de renforcer et utiliser les instruments de défense commerciale - **mesures antidumping et antisubventions**, tout comme les mesures de sauvegarde - pour protéger les producteurs européens contre les pratiques concurrentielles déloyales des concurrents étrangers.
- Nous accueillons avec satisfaction l'accord portant sur l'ouverture des débats pour conclure un **Accord mondial sur l'acier et l'aluminium durables** qui permettra de garantir la viabilité de l'industrie à long

terme, promouvoir la production et le commerce de l'acier et de l'aluminium à faible teneur en carbone et de rétablir des conditions axées sur le marché.

- Nous soutenons le mécanisme d'ajustement carbone aux frontières proposé par l'Union européenne qui évite les fuites de carbone et sert d'instrument d'efficacité dans la lutte contre le changement climatique.
- Nous soutenons l'annonce par la Commission européenne **d'une proposition légale sur la diligence raisonnable des entreprises** en matière de droits humains, de bonne gouvernance et de durabilité qui couvre également les questions de genre.
- Nous préconisons **l'intégration et l'utilisation du potentiel des organismes régionaux de promotion de l'internationalisation** dans les missions d'accompagnement et les actions conjointes de promotion commerciale européennes. Étant donné leur proximité et leur connaissance du tissu productif, ces organismes jouent un rôle clé dans l'accompagnement des entreprises européennes, principalement des PME pour leur accès aux marchés étrangers.
- L'UE devrait soutenir **l'internationalisation des PME européennes** puisqu'il s'agit d'un élément clé de la compétitivité des entreprises ; elle devrait encourager leur intégration dans les chaînes de fournisseurs mondiaux et stimuler la coopération entre les entreprises européennes pour minimiser les limitations dues à leur taille.
- Face à la croissance du commerce en ligne, l'UE doit encourager la création et l'adoption de toutes les **technologies nécessaires pour promouvoir le commerce électronique dans les entreprises européennes** tout comme leur positionnement sur les marchés numériques, élément crucial pour accroître leur compétitivité.

Pour progresser vers **une Europe ouverte et solidaire**, la Présidence du Gouvernement basque soutient les points suivantes:

- La nécessité de **promouvoir sans réserve l'initiative *Global Gateway*** annoncée par la Commission européenne et, avec elle, la création avec nos partenaires de communautés d'intérêts fondées sur des principes et des normes internationales solides et servant les intérêts de l'UE et de ses homologues. L'UE doit favoriser des connexions - dans les domaines du numérique, du transport ou des énergies - qui ont des impacts sur le bien-être des personnes et la préservation de la planète et renforcer les systèmes d'éducation, de santé et de recherche dans le monde.
- Le besoin de **maintenir et de renforcer l'engagement fort et sans faille de l'UE** en faveur de la solidarité et sa position d'acteur international majeur en faveur du développement.
- Si l'on tient compte des enseignements tirés de la pandémie, il s'avère urgent de prendre des mesures plus rapides permettant de **faciliter**

l'accès aux vaccins, au matériel et au personnel médical dans le monde entier. Nous encourageons la poursuite de la collaboration avec le mécanisme COVAX ainsi que la mobilisation de ressources pour garantir un accès équitable aux vaccins Covid 19 à l'échelle mondiale.

- Poursuivre la consolidation de la **cohérence des politiques**, renforcer le poids de l'éducation, l'accès à la santé universelle et de la protection des droits humains dans les relations de partenariat avec les pays en développement, et finalement promouvoir l'éducation aux valeurs dans l'UE.
- Miser sur la **coopération décentralisée** et tirer parti des capacités de tous les agents de coopération pour déployer les différentes initiatives promues par les institutions de l'UE.
- Passer de la phase pilote à une politique consolidée de **l'initiative TALD (Approche territoriale du développement local)**, un modèle innovant de coopération, de dialogue et de réponse aux défis mondiaux communs à la coopération européenne et à ses homologues locaux hors de l'UE.

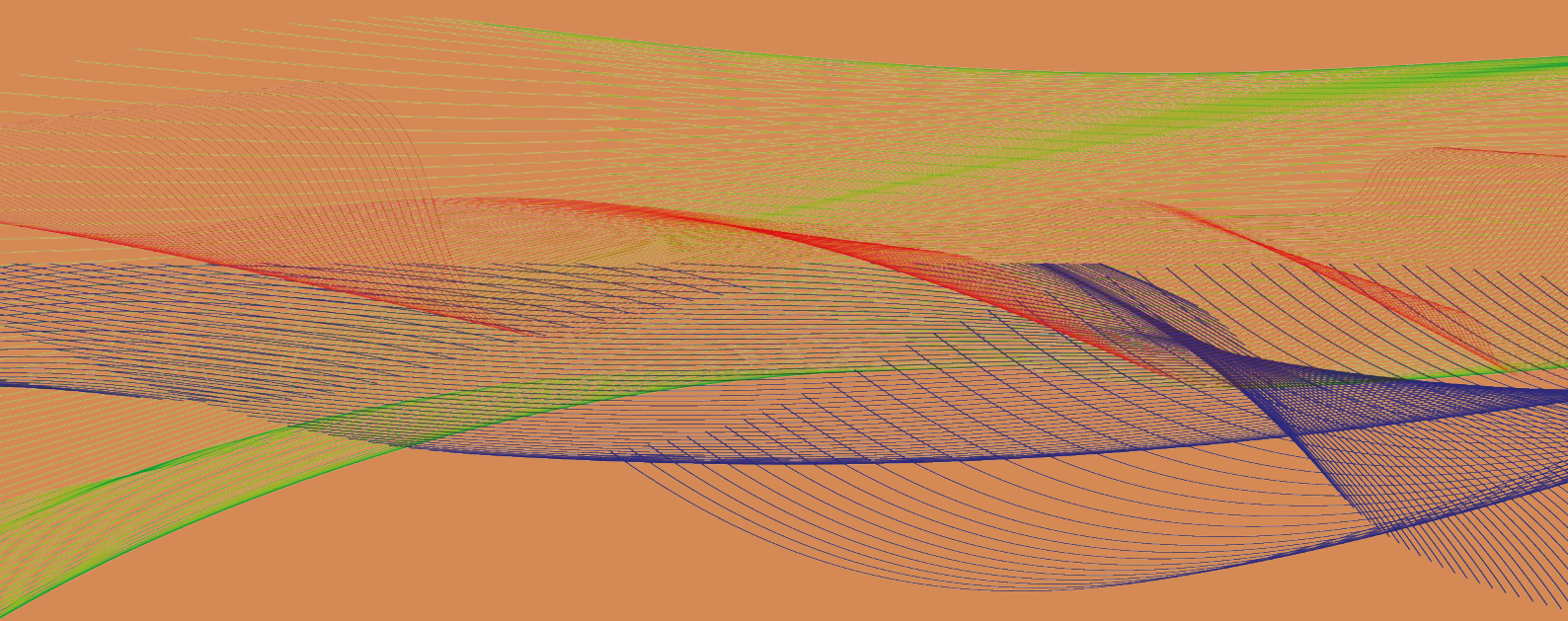
Dans le domaine de la **migration**, nous proposons ce qui suit:

- L'UE doit **garantir les droits fondamentaux** des personnes qui fuient la pauvreté, les guerres, la persécution ou les violations des droits humains et qui arrivent à la recherche d'un refuge.
- Pour assurer un **équilibre juste entre la responsabilité et la solidarité** entre les États membres, nous proposons d'établir un code sur la base de critères objectifs prédéterminés (PIB, population, chômage) qui nous servira pour décider de la répartition des réinstallations. Ce code devrait être appliqué de manière transversale sur certains groupes - au moins : les réfugiés, les migrants économiques en situation d'urgence, de vulnérabilité ou de surpeuplement, et les mineurs ou jeunes migrants seuls - et sur différentes zones territoriales (entre les États membres, à l'intérieur de chaque État).
- Le **Pacte européen sur la migration et l'asile et le Règlement** sur la gestion de l'asile et de la migration doivent impliquer les régions en tant qu'acteurs actifs, aux côtés des États membres et des institutions européennes dans la gestion réglementaire et exécutive du Pacte et dans la détermination et la mise en application de la politique migratoire.
- Il s'avère nécessaires de **mobiliser les fonds européens** en activant au besoin des mécanismes ad hoc pour que les administrations publiques impliquées dans l'accueil des personnes arrivant dans l'UE fuyant la guerre en Ukraine puissent garantir les droits accordés à ces personnes en vertu du statut de protection permanente réglementé par la directive 2001/05/CE.
- Nous devons tenir compte des **bonnes pratiques des régions et des cités** en matière d'intégration pour encourager leur mise en application dans d'autres régions, stimuler l'émergence de nouvelles initiatives et contribuer à l'installation d'un discours public plus constructif sur le droit d'asile et de migration.

-
- Nous sommes favorables à **la mise en place de corridors humanitaires** et de **programmes à parrainage communautaire** pour permettre aux personnes qui ont besoin de protection d'atteindre le sol de l'UE par des voies sûres et accessibles.
 - La **promotion de campagnes de sensibilisation et de diffusion** sur les migrations est en outre le point de départ pour encourager l'engagement de la société concernant la prise en charge préventive et humanitaire des migrants, notamment ceux qui se trouvent dans les situations les plus vulnérables.
 - Travailler pour tenter d'atténuer les situations de menace et d'extrême pauvreté qui sont à l'origine d'une grande partie des processus migratoires et des demandes d'asile. L'UE doit activer les différents mécanismes à sa disposition pour **promouvoir la démocratie et le respect des droits humains** ainsi que le développement humain durable dans les pays d'origine des migrants.

Dans **le domaine de la sécurité et de la défense**, nos propositions sont les suivantes:

- L'Union européenne doit renforcer **son autonomie en matière de sécurité et de défense**, prendre en main sa sécurité et stimuler et défendre la paix et la stabilité dans un contexte de menaces changeantes. Les capacités existantes dans l'UE en matière de défense devront être mutualisées.
- La dimension cybernétique de la sécurité ne peut pas être sous-estimée. L'Europe numérique doit comporter un socle de sécurité pour nous protéger contre les attaques et des dommages éventuels. Il est nécessaire de progresser dans la mise en application de la **nouvelle stratégie de l'UE en matière de cybersécurité** pour être en mesure de prévenir et/ou répondre aux cyberattaques.
- L'obtention de la **souveraineté énergétique** et l'accélération de la transition énergétique sont également indispensables pour réduire la vulnérabilité de l'UE aux menaces et aux chocs externes.
- La **prévention précoce** est la meilleure stratégie de sécurité. Pour atteindre cet objectif, nous devrions activer toutes les capacités disponibles de l'UE (commerciales, de coopération, diplomatiques, civiles et de défense).
- La **création d'un Service d'intelligence européen** permettant l'accès immédiat aux données sensibles pour la prévention et la sécurité par tous les services d'intelligence qui travaillent dans l'UE dans une approche multi-niveaux.
- La sécurité intérieure et extérieure sont étroitement liées, il est par conséquent indispensable de mettre l'accent sur la **coordination** nécessaire **entre les polices européennes** pour lutter contre le crime organisé et le terrorisme religieux. Il est également nécessaire de mettre en commun les politiques d'intégration sociale, de gestion positive de la diversité et de promotion de la coexistence interculturelle et interreligieuse.



7

EUROPE DURABLE

Le concept de durabilité englobe différentes dimensions. Les dimensions environnementale, économique et sociale, toutes intimement liées entre elles. La gestion de la pandémie et les effets de la guerre provoquée par l'invasion injustifiée et injustifiable de l'Ukraine ont mis en évidence le fait que la durabilité et la transition énergétique-climatique sont cruciales pour la prospérité et la paix dans l'UE.

Depuis son entrée en fonction le 1^{er} décembre 2019, la commission Von der Leyen travaille pour intégrer la durabilité dans ses politiques. C'est dans ce cadre qu'a été présenté fin 2019 le Pacte vert pour l'Europe (European Green Deal). Ce plan trace la voie à suivre pour que l'Europe soit le premier continent neutre sur le plan climatique d'ici 2050. Récemment, la Loi européenne sur le climat nous a permis d'intégrer dans la législation européenne l'objectif intermédiaire de réduction des émissions nettes de gaz à effet de serre d'au moins 55 % d'ici 2030 par rapport aux niveaux de 1990.

C'est précisément pour adapter le cadre d'action de l'UE en matière de climat et d'énergie à son nouvel objectif climatique ambitieux pour 2030 et mettre sur les rails la réalisation de l'objectif de neutralité climatique pour 2050 que la Commission européenne a présenté le 14 juillet 2021, le paquet de propositions législatives appelé « Objectif 55 ». La guerre en Ukraine a accéléré le processus de transition, comme en témoigne la proposition « REpowerEU » dont l'objectif est de réduire la dépendance de l'UE à l'égard des combustibles provenant de Russie et à stabiliser les prix de l'énergie.

Le Pacte vert pour l'Europe insiste sur le besoin de développer un secteur électrique basé sur les énergies renouvelables et de soutenir le développement des gaz décarbonés. Parmi ces gaz, l'hydrogène jouera un rôle important dans l'intégration des énergies renouvelables, le stockage de l'énergie et la réduction des émissions dans les secteurs industriels.

Les énergies renouvelables marines constituent l'une des technologies clés pour atteindre la neutralité climatique. La stratégie de l'UE sur les énergies renouvelables marines définit dans ce sens un cadre réglementaire pour une croissance ambitieuse de celles-ci. Cette croissance sera soutenue par l'énorme potentiel de l'ensemble des bassins maritimes européens, dont l'Atlantique, et par le leadership mondial des entreprises de l'UE dans ce secteur.

La Commission européenne a par ailleurs adopté en mars 2020 un nouveau Plan d'action pour l'économie circulaire, l'un des éléments majeurs du Pacte vert pour l'Europe. Son objectif est d'adapter notre économie à un modèle de production et de consommation circulaire pour garantir un avenir écologique - en utilisant

les ressources plus efficacement, en produisant moins de déchets et en les réintégrant dans l'économie sous forme de nouvelles matières premières - tout en augmentant notre compétitivité. Il est également conçu pour encourager la mise en application de nouveaux modèles et modes de consommation par les citoyens, en renforçant les droits des consommateurs.

En février 2021, la Commission européenne a adopté la nouvelle Stratégie européenne pour l'adaptation au changement climatique. La Commission européenne a récemment lancé une proposition stratégique, le Nouveau Bauhaus européen (New European Bauhaus), dont l'objectif est d'utiliser le design et la créativité pour apporter une réponse aux défis quotidiens. Ces deux documents font partie du Pacte vert pour l'Europe.

Le secteur du bâtiment est l'un des secteurs clés de la transition énergétique et climatique. Les propositions et les actions dans ce domaine sont axées sur l'amélioration de l'efficacité énergétique et la réduction des émissions de carbone dans le parc immobilier résidentiel, le bâtiment et la rénovation industrialisées avec des critères d'économie circulaire, la systématisation des bâtiments à consommation d'énergie zéro, ainsi que l'amélioration des conditions d'habitabilité des logements. Sa mise en marche doit être un moteur de progrès, de dynamisation économique et un élément clé de la durabilité sociale et environnementale.

Le Gouvernement basque a aligné ses actions dans le domaine de la durabilité sur la proposition européenne. Le Basque Green Deal ou Pacte vert d'Euskadi est sa propre feuille de route adaptée aux spécificités du Pays basque conçue dans l'objectif de parvenir à un avenir plus durable qui permettra de sortir de la crise sans laisser personne derrière. Cela implique que la science, la technologie, l'économie circulaire, l'industrie, la transition énergétique et la chaîne alimentaire même doivent être alignées sur le même objectif : le développement équitable et durable. La Loi basque sur la transition énergétique et le changement climatique définira le cadre juridique permettant d'atteindre la neutralité climatique.

En ce qui concerne la **progression de l'UE vers la durabilité**, la Présidence du Gouvernement basque considère que:

- L'UE doit **être à la tête de la lutte contre le changement climatique au niveau mondial**, elle doit travailler pour mitiger et s'adapter à ses effets en menant une transition juste. Nous insistons sur l'application stricte des engagements internationaux pris en la matière.
- Il est nécessaire de disposer d'une **politique climatique** conçue pour respecter les engagements des Accords de Paris et de Glasgow et les

objectifs de l'UE pour 2030, concentrée sur la réduction des émissions de gaz à effet de serre et reflétant les principes d'équité, de solidarité et de rentabilité.

- Les défis environnementaux transcendent les frontières et nécessitent **un fort niveau de collaboration** permettant l'implication de tous les interlocuteurs dans les processus de prise de décision européens et internationaux.
- Les **critères environnementaux doivent être un axe transversal** de toutes les politiques sectorielles et être considérés comme un facteur de compétitivité. Le réchauffement global est une réalité incontestable et la perspective de l'impact du changement climatique doit pour ce faire tenir compte de la conception et de l'application de toutes les politiques publiques.
- Nous devons encourager et soutenir la définition et la mise en marche des **Pactes verts territoriaux** qui réunissent les principaux acteurs publics et privés autour d'un ensemble de mesures qui permettent de transférer les propositions européennes aux besoins sur le terrain.
- **Le lien entre la durabilité et l'éducation** doit être rendu effectif, en commençant par la création de centres éducatifs durables et intelligents.
- Nous devons miser fortement sur **l'utilisation efficace de l'énergie et des ressources** dans tous les secteurs, la promotion de l'économie circulaire et des énergies renouvelables, la priorité aux transports et à la mobilité durables et intelligents, la protection de l'environnement et la réalisation des objectifs de neutralité climatique.
- Il est nécessaire d'encourager **un modèle socioéconomique faible en émissions de carbone**, capable de minimiser notre vulnérabilité face au changement climatique et de maximiser la compétitivité de nos entreprises, notamment les PME, par l'utilisation efficace des ressources. Ces mesures sont à présent urgentes dans le contexte des conséquences de la guerre en Ukraine.
- Nous devons encourager un **modèle de développement inclusif et durable** qui passe par la création de nouveaux modèles d'activité plus circulaires, l'innovation dans les matériaux (de pointe et renouvelables), les processus et les produits, l'allongement de la durée de vie utile des produits, la réduction de la consommation des matières premières et de la production de déchets, la promotion de l'utilisation plus efficace

des plastiques, l'encouragement de la réutilisation, du recyclage et de la récupération des déchets et le développement de l'utilisation de matières premières secondaires. Il est également nécessaire d'encourager un modèle de consommation circulaire et de réduire le gaspillage alimentaire.

- Nous demandons instamment à l'Europe d'avoir une **politique incitative** encourageant des modèles de production et de consommation innovants et efficaces. L'UE doit à ce titre privilégier des instruments de financement destinés à l'écodesign et à la réduction et la réutilisation de matériaux dans la fabrication additive et dans d'autres processus industriels.
- **Mettre un terme à la perte de biodiversité et combattre le changement climatique** sont deux des défis majeurs que l'humanité doit relever. Il est à ce titre crucial de promouvoir la récupération et la restauration des écosystèmes naturels pour pouvoir renforcer la biodiversité et améliorer sa résilience face au changement climatique.
- En ce qui concerne la protection et la restauration de la biodiversité et la réduction de la pollution, il est nécessaire de mettre en œuvre des **actions pour améliorer tous les indicateurs environnementaux** associés à la qualité de l'air, de l'eau et du sol.
- Nous devons continuer à accorder une attention prioritaire à la **préservation de l'habitat naturel** en envisageant la défense de l'environnement comme un facteur de prospérité et de bien-être pour toutes les espèces et pour l'être humain. Pour parvenir à une protection efficace de l'environnement nous devons obligatoirement faire en sorte que les différentes activités économiques soient compatibles avec l'environnement dans lequel elles s'exercent.
- Comme alternative au transport par route et pour réduire les émissions du secteur du transport, il est crucial de faire aboutir le **déploiement du réseau transeuropéen de transport ferroviaire**, en insistant particulièrement sur les interconnexions à haute vitesse entre les États membres manquantes. Sur le Corridor atlantique, nous réclamons que soient exécutés les tronçons transfrontaliers et que soient renforcés les nœuds logistiques et urbains d'entrée et de sortie de marchandises et de voyageurs vers les corridors ferroviaires.
- Dans le même cadre que les nouvelles politiques de mobilité durable, il est indispensable **d'encourager les investissements en matière de transport et de mobilité efficaces**, de promouvoir l'électrification et

les modèles alternatifs aux combustibles fossiles, ainsi que les projets pilotes qui privilégient la mobilité électrique, notamment dans les environnements urbains.

- Les villes d'Europe doivent être les destinataires des fonds *ad-hoc* pour mettre en **œuvre des stratégies de mobilité** intégrant tous les éléments communs de conception de tarifs et de coordination des opérateurs, garantissant la prestation du service, formulant les mécanismes de coopération économique et technologique de ceux-ci et encourageant les moyens de transport plus respectueux de l'environnement et basés sur des énergies propres.
- Nous devons combiner la rénovation des bâtiments avec une nouvelle **densification du tissu résidentiel** nécessaire, surtout pour les logements subventionnés et sociaux. Nous pourrions ainsi renforcer la capacité résidentielle du parc immobilier existant et combiner la durabilité environnementale et la sociale, réduire l'impact énergétique et des émissions des bâtiments tout en renforçant la capacité en matière de logement et en évitant la croissance urbaine expansive.
- Nous devons faire en sorte que le New European Bauhaus intègre le **secteur des industries culturelles et créatives** pour répondre aux défis du Pacte vert pour l'Europe.
- Il est nécessaire que l'UE encourage **l'intégration du Pacte européen des compétences**, les écosystèmes régionaux d'innovation et la vision multidisciplinaire pour accélérer les transitions énergétiques et climatiques.

Dans le contexte actuel **d'urgence énergétique**, nous voudrions insister sur les points suivants:

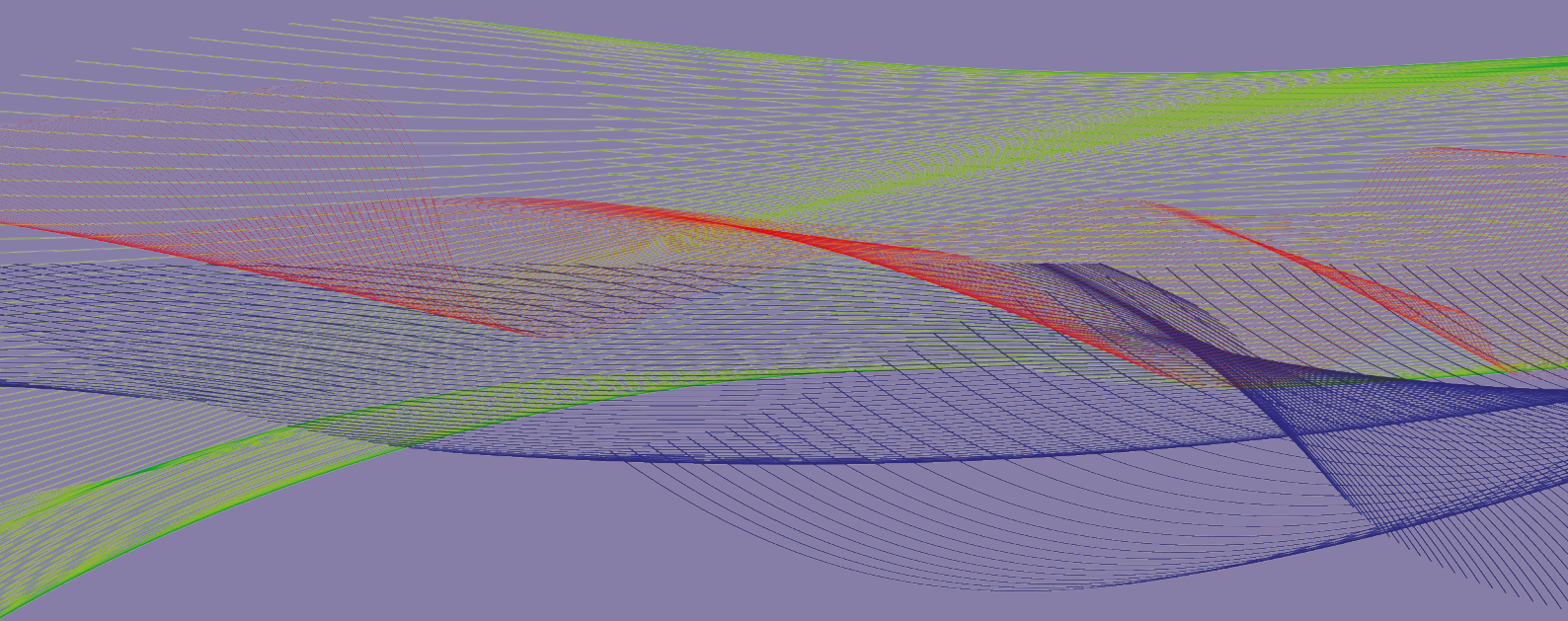
- Il est urgent de **parvenir à une Union énergétique durable**, souple et effective en Europe, destinée à atteindre la sécurité de l'approvisionnement par la coopération régionale et la diversification des sources d'énergie.
- Il est urgent que l'UE **adopte des mesures coordonnées, souples et de poids** pour mitiger l'impact de la hausse des prix énergétiques dans les ménages, notamment ceux qui subissent déjà la « pauvreté énergétique » ainsi que dans l'activité économique, notamment les industries qui consomment beaucoup d'électricité, les transports, l'agriculture et la pêche. Il s'agit d'activer de nouvelles ressources pour maintenir la

viabilité économique de ces activités et la compétitivité par rapport aux autres pays. Il est nécessaire que le coût de l'électricité soit découplé du prix de référence du gaz.

- Il est également nécessaire **d'articuler des mesures permettant d'homogénéiser le prix des énergies** entre les États membres pour que les différences dans la facture ne faussent plus la concurrence.
- **Il faut miser fermement sur l'utilisation efficiente de l'énergie** dans tous les secteurs - dont le logement et les transports - et encourager les énergies renouvelables. Le gaz sera utilisé comme énergie de transition en accélérant l'indépendance vis-à-vis du gaz d'origine russe.
- Les **installations d'énergie renouvelable** devraient être traitées comme des biens publics pour qu'elles puissent être développées plus rapidement dans le respect strict des réglementations environnementales.
- Il convient de **promouvoir fortement les interconnexions énergétiques**, notamment dans les pays périphériques et ceux dont les niveaux d'interconnexion se trouvent au-dessous des minimum établis par l'UE.
- Il est nécessaire **d'encourager les investissements dans des installations qui favorisent les énergies renouvelables** avec l'intégration de nouvelles technologies (biomasse et gaz verts tels que le biométhane et l'hydrogène vert, énergie géothermique, parcs éoliens et photovoltaïques, etc.), ainsi que dans des installations pour la validation et la démonstration expérimentale de nouvelles technologies énergétiques (principalement l'énergie des océans et l'éolien offshore flottant).
- Il faut **stimuler le développement technologique et le déploiement des énergies marines renouvelables**, en exploitant tout le potentiel de l'énergie éolienne offshore et en promouvant d'autres technologies comme l'énergie houlomotrice, marémotrice et l'énergie solaire offshore.
- Nous devons **promouvoir et mettre en œuvre des projets de production distribuée, des bornes de recharge pour véhicules électriques**, la numérisation et la *smartisation* des réseaux de distribution d'électricité.
- L'UE doit **concentrer ses ressources sur la création d'un écosystème de l'hydrogène** basé sur la production d'hydrogène renouvelable et

sur des infrastructures de stockage, de transport et de distribution qui soutiennent le marché et servent de base pour établir un centre logistique pertinent sur le marché international des exportations.

- L'UE dispose d'actifs pour se placer à l'avant-garde internationale de l'innovation en énergies renouvelables offshore, en batteries et autres technologies de stockage. Nous devons pour ce faire supporter sans faiblir les investissements dans ces domaines puisqu'il est fondamental de **connecter le réseau d'infrastructures de démonstration existant dans les régions européennes**.
- Les différents programmes et initiatives communautaires, notamment ceux destinés à encourager l'investissement, la recherche, le développement technologique et l'innovation, devraient donner la **priorité aux projets en rapport avec l'efficacité énergétique et les énergies renouvelables**.
- Il convient de **favoriser la coopération interrégionale entre les territoires spécialisés** dans le domaine énergétique pour créer des chaînes de valeur autour d'activités comme la fabrication de biens d'équipement, les services pour l'installation et le maintien d'infrastructures énergétiques ou la production, le transport et la distribution d'énergies renouvelables. Nous demandons dans ce sens à l'UE d'adopter un cadre réglementaire et financier adapté à la coopération interrégionale, de telle sorte que les projets actuellement en cours puissent recevoir un élan définitif.



EUROPE POLITIQUE

Le 9 mai 2021, la Conférence sur l'avenir de l'Europe s'est ouverte à Strasbourg pour recueillir les idées des citoyens sur les réformes et l'avenir de l'Union européenne.

La réalisation d'un grand nombre des propositions présentées dans ce document dépendra dans une large mesure de l'adoption d'une nouvelle forme de gouvernance souple et représentative. Les défis auxquels nous sommes confrontés exigent des mécanismes de réponse efficaces qui renforceront la légitimité des actions de l'Union.

Progresser dans la voie de l'adoption de la règle de la majorité qualifiée pour la prise de décisions face à l'unanimité actuelle exigée représentera un saut qualitatif. La règle de l'unanimité constitue une entrave et impose des limites non seulement au processus d'intégration de l'UE, mais également à sa propre capacité à répondre aux défis que nous avons à relever.

Il est nécessaire d'encourager une plus grande participation des citoyens dans la vie de l'Union et de renforcer le rôle du Parlement européen dans le processus de prise de décision. Nous devons également fournir des efforts importants pour que les jeunes puissent s'impliquer dans la définition des initiatives et des politiques de l'UE, notamment celles qui ont le plus d'impact sur eux. La promotion et le développement de la Stratégie de l'UE pour la jeunesse 2019-2027 est dans ce domaine vue comme un outil essentiel.

Sous une autre approche, il est irréfutable que l'Union européenne a évolué depuis les Traités de fondation jusqu'à celui de Lisbonne, d'une approche qu'on a appelée « aveuglement régional » à une reconnaissance croissante, bien que limitée, des régions. Ainsi, en respectant le principe d'autonomie institutionnelle des États membres, nous reconnaissons la participation directe des régions au Conseil des ministres de l'UE, l'existence de circonscriptions inférieures à la nationale dans les élections au Parlement européen et la dimension décentralisée dans l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité.

Malgré cela, la situation atteinte est encore bien loin d'être satisfaisante et la gouvernance multi-niveaux effective et la participation réelle des gouvernements régionaux dans la construction européenne est encore une question non résolue. Nous voyons que persiste une vision hégémonique des États, seuls sujets légitimes pour intervenir dans le processus de prise de décisions de l'UE. Ces derniers temps nous avons en outre assisté à des pratiques de plus en plus centralisatrices de la part des institutions de l'UE, des pratiques qui favorisent des politiques et des solutions uniformes qui ne tiennent pas compte de la

diversité et de la complexité des territoires européens et ignorent l'existence de régions ayant des droits et des obligations juridiques spécifiques en matière de politiques européennes.

Dans cette réalité, un scénario global marqué par la guerre en Ukraine, les effets de la pandémie, l'interdépendance et les défis majeurs, incite à mobiliser les capacités de tous les niveaux de gouvernance. La mise en place d'une gouvernance multi-niveaux croissante est une question qui ne peut être retardée.

Il est urgent d'ouvrir un débat serein et de formuler des propositions concrètes pour garantir que les régions, et notamment les régions constitutionnelles - celles dotées de pouvoirs législatifs et celles qui représentent des réalités nationales sans État - soient bien intégrées dans la future gouvernance de l'Union. La Conférence sur l'avenir de l'Europe est l'opportunité pour les régions, notamment celles qui disposent de compétences législatives et sont disposées à encourager l'intégration européenne avec une approche de coresponsabilité, de devenir des sujets actifs du processus.

L'intégration des Régions constitutionnelles dans le modèle institutionnel de l'UE aurait comme conséquence une amélioration des politiques communes. Il convient à ce sujet de signaler que les régions constitutionnelles ont de l'expérience dans la création et la gestion des politiques publiques bien souvent mises en rapport avec des aspects clés de l'agenda de l'UE. Leur participation à toutes les étapes du cycle politique européen renforcerait l'approche *bottom-up*; cela permettrait une meilleure compréhension et une meilleure prise en compte des spécificités territoriales dans la définition et la mise en marche des politiques de l'UE.

D'autre part, le fait que les Régions constitutionnelles soient impliquées dans le processus politique renforcerait la légitimité démocratique de l'Union puisque dans les États membres décentralisés l'UE partage ses compétences avec celles-ci.

C'est pourquoi la Présidence du Gouvernement autonome du Pays basque propose d'entamer un dialogue sur le modèle d'intégration des peuples et nations sans état dans la gouvernance de l'Union puisque ceux-ci expriment historiquement une volonté d'autogouvernement et se montrent également impliqués dans l'intégration européenne.

L'Union devrait activer des canaux de participation des Régions constitutionnelles qui leur donneraient des pouvoirs d'agents de transformation politique. Une thèse défendue par les 16 gouvernements de régions qui ont des compétences législatives et inclus dans l'initiative RLEG présidée par le Gouvernement basque.

Euskadi propose avec une approche générale:

- **L'élection par le Parlement européen** de la personne qui occupera la **Présidence de la Commission européenne** (Spitzenkandidaten) parmi les candidats et candidates des divers groupes politiques présentés aux élections européennes.
- Une **réduction substantielle du nombre de Commissaires européens/européennes**, leur désignation obéissant à des paramètres d'efficacité et non de nationalité.
- **L'implantation progressive de listes uniques transnationales** européennes qui remplaceront les circonscriptions nationales et régionales dans les élections au Parlement européen.
- La définition de **mesures pour garantir une présence équilibrée de femmes et d'hommes** dans les postes et organes de représentation politique. Élimination de l'unanimité dans le Conseil.
- **Codécision du Parlement** dans tous les domaines (dont la fiscalité).
- La tenue des **élections européennes au Parlement européen le même jour** dans toute l'Union européenne.
- **L'élargissement de la capacité d'initiative législative au Conseil et au Parlement européen.**
- **L'établissement d'une chambre qui, ou alternativement, d'une commission spécifique** pour les députés européens de la zone euro.

Avec une approche de **gouvernance multi-niveaux**, nous formulons les demandes suivantes:

- **L'articulation d'une nouvelle catégorie de régions** dans la gouvernance de l'Union. Besoin d'adopter des formes avancées de gouvernance comme celle incarnée par la figure de la Région associée à l'Union. La reconnaissance des régions dotées de pouvoirs législatifs et de celles représentant les réalités nationales grâce au statut de « Régions partenaires de l'UE » - inspiré du concept formulé par l'ancien député européen Alain Lamassoure lors de la Convention européenne de 2002-2003 - incorporerait ces dernières en tant que sujets actifs et coresponsables dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques de l'UE.

- Dans l'attente de la convocation d'une Convention **la création d'un Forum interinstitutionnel où les Régions dotées de pouvoirs législatifs pourront**, en qualité de Régions associées à l'UE, partager régulièrement des conseils et des connaissances avec les institutions de l'UE pour avoir un impact concret sur le processus de prise de décision, de la manière qui suit:
 - a. Faciliter le suivi stratégique de la conception et du calendrier du processus législatif et politique de l'UE.** Cela pourrait couvrir la collecte de données, l'analyse et les recommandations liées à l'orientation future des processus législatifs et des conceptions des politiques de l'UE. Il serait possible de suivre le niveau d'adaptation du système de gouvernance multi-niveaux de l'UE dans sa capacité à impliquer pleinement les Régions avec des compétences législatives ainsi qu'à recommander des changements dans les domaines où le système s'avère être inefficace.
 - b. Identifier les politiques spécifiques** dans lesquelles le RLEG peut apporter des preuves de sa connaissance et de ses capacités à collaborer et optimiser leur formulation et leur mise en marche. Celles-ci pourraient inclure : le nouveau débat sur le Semestre européen, l'Évaluation de l'impact sur l'environnement, la Prospective et une Meilleure réglementation.
 - c. En cohérence avec la Décision sur la mise en applications des dispositions du Traité relatives à la coopération renforcée approuvée par le Parlement européen le 13 février 2019, explorer la possibilité que les Régions disposant de compétences législatives participent dans les coopérations renforcées qui les concernent.**
 - **Réforme du Comité européen des régions**, de telle sorte qu'il se voie attribuer la catégorie d'institution, que les matières qu'il examine soient plus larges, que ses avis aient une force contraignante dans certains domaines et que soit abordée l'hétérogénéité de sa composition de manière adéquate.
 - **Reconnaissance de la légitimité active des Régions constitutionnelles** pour saisir la Cour de justice en présentant des recours contre des actes généraux des institutions.
-

-
- **Reconnaissance de la capacité d'initiative législative aux Régions constitutionnelles** si un tiers d'entre elles décide de présenter une initiative.
 - Les États membres avec des structures complexes ou fédérales devraient garantir la participation de leurs Régions constitutionnelles par un **système effectif interne de formation de volonté et présence directe** dans les formations du Conseil qui touchent leurs compétences.
 - En termes de gouvernance démocratique, cela implique la possibilité pour les citoyens de participer aux décisions sur les questions structurelles qui les concernent en tant que société. Dans ce sens, et pour approfondir les valeurs démocratiques sur lesquelles repose l'intégration européenne, nous proposons d'établir des mécanismes qui garantissent au niveau de l'UE le respect des accords conclus entre les institutions parlementaires des États membres et leurs communautés politiques pour l'exercice de leur volonté de décider de leur statut de souveraineté, de co-souveraineté ou d'interdépendance par rapport à l'État membre de l'UE auquel elles appartiennent, ainsi que, le cas échéant, de leur appartenance à l'UE si l'État membre décide de ne plus être membre de l'UE.

L'encouragement de la citoyenneté active est clé pour que le protagonisme politique et le pouvoir de décision de l'UE soit partagé entre les peuples et les nations qui la composent. Une Union plus démocratique exige une citoyenneté formée aux valeurs, avec un accès à une formation et une spécialisation de qualité. Elle nécessite également la promotion de la diversité culturelle et linguistique. Et, par-dessus tout, le développement d'une Europe sociale clairement ancrée dans la méthode communautaire.

Pour ce faire, **les citoyens** réclament:

- La **mise en valeur de l'instrument de l'initiative citoyenne** reconnue par le Traité de Lisbonne, avec un appel particulier à la Commission européenne pour qu'elle facilite sa viabilité.
- L'introduction dans les traités de la possibilité que l'Union européenne puisse **organiser des référendums consultatifs** sur des questions particulièrement importantes pour l'ensemble de l'Union s'il existe une initiative citoyenne dans ce sens.

- L'encouragement d'une **plus grande participation de la société civile** dans les procédures d'élaboration des lois avec l'articulation des mécanismes nécessaires pour donner une présence aux personnes et groupes sociaux qui doivent relever des défis majeurs en vue d'assurer leur participation dans des conditions d'égalité.
- **La priorité donnée aux politiques d'encouragement de bonnes pratiques** également dans le domaine de la **transparence** et le **renfort démocratique** de l'UE.
- Un **soutien fort à l'utilisation des langues co-officielles des États membres de l'UE** pour que les citoyens aient accès aux institutions européennes. Nous proposons dans ce domaine que l'UE encourage des campagnes qui donnent du prestige à l'utilisation de langues co-officielles et non hégémoniques et qu'elle favorise leur utilisation dans tous les programmes et toutes les initiatives européennes de la période 2021-2027.

