

5. Oferta de programas intersectoriales

La acción multisectorial se fundamenta en los efectos que sobre la salud tienen los denominados Determinantes de Salud. Estos se definen como aquellos factores presentes en el individuo o en el medio ambiente en el que se desenvuelve su existencia, que tienen una influencia significativa en el nivel de salud y bienestar del individuo, bien por afectarle a su salud presente o bien por limitar o favorecer su capacidad de bienestar o vital futura.

A efectos de las posibles intervenciones, se distinguen varios grupos de determinantes de salud: los biológicos, que fundamentalmente comprenden la herencia, el sexo y la edad; los estilos de vida, que básicamente abarcan las conductas o hábitos individuales en relación con el ejercicio físico, la conducta alimentaria, el comportamiento sexual, el consumo de drogas (legales e ilegales), y otras conductas con relación a la conducción de vehículos de motor, el uso del tiempo de libre, el descanso, etc.; los sociales, entre los que destacan los ingresos económicos, el empleo, el desempleo, la educación, la vivienda, el suministro de agua potable, la red de saneamiento, y el suministro de alimentos; los escenarios promotores de salud, como el entorno urbano próximo, el centro de trabajo, los centros escolares y educativos en general, las asociaciones culturales y deportivas, los servicios sanitarios y los denominados servicios sociales comunitarios; por último las condiciones generales socio-económicas, culturales y ambientales, que hacen referencia al impacto en la salud humana de las políticas y actividades privadas de numerosos sectores, que a su vez obtienen beneficios de las mejoras en el nivel de salud de la población.

Este apartado se centra en los tres últimos, en cuanto implican decisivamente a diversos sectores de interés y actividad, tanto pública como privada, que pueden interaccionar positivamente con el sector sanitario para obtener beneficios mutuos que incluyen, notoriamente, mejoras en el nivel de salud de la comunidad.

Este abordaje multisectorial de los determinantes sanitarios supone al sistema sanitario un triple reto: la sensibilización de los protagonistas y agentes de las diferentes políticas públicas hasta lograr que sean conscientes y asuman su responsabilidad en las consecuencias que tienen para la salud sus decisiones, la facilitación de mecanismos e instrumentos para la evaluación de este impacto, que corresponde en primer lugar al sector sanitario, y la medición y visualización de las consecuencias favorables en el resto de las políticas que supone la promoción de la salud y el logro de mayores cotas de bienestar sanitario en la población.

5.1. Determinantes sociales de la salud

En la CAPV están en marcha diversas acciones en el marco de políticas sectoriales que se incluyen plenamente dentro de este apartado, entre las que destacan por su mayor impacto en la salud las siguientes:

- Plan integral de lucha contra la pobreza.
- Plan interinstitucional por el empleo.

- Plan vasco de formación profesional.
- Plan de acción positiva para las mujeres en la CAPV.
- Plan rector de vivienda Etxebide.
- Planes de saneamiento integral de cuencas hidrográficas y de zonas costeras.
- Plan Joven.

Todos ellos proponen una serie de objetivos, a través de las correspondientes medidas y su interacción, que van a suponer mejoras de los determinantes de salud, aunque no sea posible todavía su evaluación. La ausencia de esta evaluación impide en el momento actual prever su influencia en la evolución de determinados índices de salud en términos poblacionales o en ciertos problemas sanitarios específicos.

Es preciso destacar la aportación que realizan unos buenos niveles de salud en la población, así como la colaboración del sistema sanitario, a una mejor consecución de las políticas arriba enumeradas. Por ejemplo, es indudable que la falta crónica de salud es uno de los factores que más influyen en la imposibilidad de conseguir unos niveles de ingresos adecuados, lo que, a falta de otros recursos o derechos previos propios o familiares, conducen a la pobreza. La salud se erige así en prerequisite de unos ingresos adecuados. Igualmente, un buen nivel de salud individual contribuye decisivamente a una prestación laboral satisfactoria, tanto para el trabajador como para la empresa, posibilitando un empleo acorde con la preparación individual y los intereses personales. En el caso de la educación, la buena salud y los hábitos de vida saludables son condiciones cuasi-necesarias para poder conseguir alcanzar el mejor nivel educativo posible, en igualdad de oferta educativa y aptitudes personales. Finalmente, diversos sectores se benefician de los datos y evaluaciones aportados desde el sistema sanitario, por ejemplo, en los campos de la vivienda, el suministro de agua potable en cantidad y calidad, el saneamiento a un nivel de depuración aceptable, y el suministro de alimentos en condiciones de variedad, cantidad y calidad exigibles.

5.2. Escenarios promotores de salud

Por escenarios promotores de salud se entienden, a los efectos de este Plan, todos aquellos conjuntos espaciales o centros o instituciones en los que se desarrollan actividades en grupo, de forma regular, distintas de las estrictamente familiares, que proporcionan oportunidades claras para reforzar los vectores creadores de salud o los conocimientos y prácticas de protección de la misma. Los principales son:

- Los centros de trabajo.
- Los centros escolares y educativos, fundamentalmente los de educación general y formación profesional, aunque también los de formación superior.
- Los barrios o entornos urbanos próximos al hogar, y específicamente su nivel de equipamiento urbano, incluida la existencia de locales destinados a actividades colectivas, zonas de encuentro y esparcimiento, y su grado de mantenimiento.
- Los servicios sociales comunitarios.
- Las asociaciones cívicas, culturales y deportivas.
- Los servicios sanitarios.

En la CAPV están igualmente en marcha determinadas acciones en el marco de políticas sectoriales relacionadas con este apartado, entre las que se destacan por su mayor impacto en la salud las siguientes:

- Plan estratégico de OSALAN - Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales.
- Comisión mixta Sanidad-Educación-Drogodependencias para Promoción y Educación para la Salud.
- Programas de Innovación Educativa.
- Plan de Formación Agraria.
- Plan de Educación Ambiental en el sistema educativo no universitario.
- Plan de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai.
- Plan de Drogodependencias.
- Plan de Seguridad Vial.

El conjunto de estos planes, junto a otros limitados a los Territorios Históricos y determinadas comarcas, por razón de la competencia en la materia de servicios sociales que corresponde a las entidades forales y ayuntamientos, impulsan actividades de mejora de los indicadores más correlacionados con los niveles de salud.

5.3. Condiciones generales socio-económicas, culturales y medioambientales

En la CAPV se hallan en marcha los siguientes planes que contemplan acciones sectoriales relacionadas con este apartado:

- Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV.
- Plan territorial sectorial de Suelo para Actividades Económicas de la CAPV.
- Plan estratégico Rural Vasco.
- Plan territorial en el Sector Agroforestal y Medio Natural.
- Plan de Ciencia y Tecnología del País Vasco.
- Plan Euskadi en la Sociedad de la Información.
- Plan de Informática y Telecomunicaciones.
- Plan general de Carreteras del País Vasco.
- Programa Marco Ambiental.

Numerosas de las acciones previstas en los planes arriba enumerados tienen una influencia decisiva en la generación de condiciones que permiten desarrollar una vida más saludable. Se pueden diferenciar tres grupos de actividades: por un lado las que generan facilidades de información y de comunicación (incluido el transporte) y relación con personas, entornos y servicios, cuyas interacciones generan satisfacción y seguridad; por otro el nivel de desarrollo alcanzado por las principales actividades generadoras de riqueza en el área de residencia habitual, y finalmente los valores predominantes en el grupo social en el que se vive, y especialmente el apoyo social del que se dispone.

La influencia de cada una de estas actividades en el nivel de salud de la población varía en función del tipo de actividad, siendo más indirecta en unos casos y más explícita en otros.