



ESTRATEGIA DE CAMBIO CLIMÁTICO 2050 DEL PAÍS VASCO

Proceso de participación

23 de abril de 2015



Departamento de Medio Ambiente y Política Territorial
Gobierno Vasco
Donostia-San Sebastián, 1 - LAKUA
01010 Vitoria-Gasteiz
Araba/Álava



ÍNDICE

1. PRESENTACIÓN Y OBJETIVOS	3
2. SÍNTESIS DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN.....	4
3. PRINCIPALES CONCLUSIONES	12



1. PRESENTACIÓN Y OBJETIVOS

Euskadi se suma a la comunidad internacional concienciada sobre la importancia de integrar la gestión climática en las políticas públicas desde los ámbitos regionales y locales.

No obstante, la **interconexión de agentes y sectores** implicados en la acción climática requiere de una línea de actuación **transversal** que permita involucrar a todos ellos en la definición de la Estrategia Vasca de Cambio Climático 2050 (EVCC 2050), encaminada a afrontar la problemática del clima. Es por ello que desde el Gobierno Vasco se continúa trabajando en este ámbito desde una perspectiva global e inclusiva, que toma en cuenta a la ciudadanía para la definición de la misma y hace partícipe a la sociedad en la toma de decisiones.

Con este objetivo, en paralelo con los trabajos técnicos ligados a la elaboración de la EVCC 2050, se ha diseñado y llevado a cabo un **proceso de participación ciudadana**, destinado a comunicar y contrastar con agentes relevantes en materia de cambio climático las principales líneas de actuación a recoger en la Estrategia y alinearlas con sus percepciones particulares, abarcando diversos ámbitos y sectores.



De esta forma, el proceso de elaboración ha contado con la **implicación** de prácticamente la totalidad de los departamentos del Gobierno Vasco y las contribuciones de las Diputaciones Forales, los municipios y la sociedad en general, a través de los diversos foros mantenidos en el proceso de participación que ha acompañado a los trabajos técnicos.

En este contexto, el presente informe tiene como objetivo sintetizar el proceso de participación llevado a cabo, así como los resultados de las diferentes sesiones participativas organizadas. Por último, el informe recoge un anexo con las actas de todos los foros y contactos mantenidos.



2. SÍNTESIS DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN

Entre enero y abril de 2015, se han celebrado diversas **sesiones participativas** en colaboración con los principales agentes involucrados en la gestión climática en Euskadi, con el objetivo de presentar el proceso de elaboración de la Estrategia Vasca de Cambio Climático 2050 y contrastar las principales líneas de actuación en cada caso.

Los **principales datos del proceso de participación** han sido los siguientes:

- ❖ **Número de participantes: más de 80**, distribuidos en los siguientes canales de participación:

DISTRIBUCIÓN DE LOS PARTICIPANTES EN FUNCIÓN DEL TIPO DE AGENTES/VÍA DE PARTICIPACIÓN



- ❖ **Números de encuentros mantenidos: 16 reuniones y 2 foros de trabajo**
- ❖ **Principales resultados obtenidos:**
 - **23 fichas temáticas**
 - **75 comentarios**



En concreto, se ha contado con la participación de los siguientes agentes:

1. **VICECONSEJERÍAS del Gobierno Vasco**, con quienes **se han definido y ajustado tanto el diagnóstico sectorial previamente realizado, como las líneas de actuación y acciones concretas que contendrá la Estrategia en cada ámbito de actuación**. Y es que, debido al carácter transversal de la misma, se ha tratado de involucrar a un mayor número de áreas y departamentos del Gobierno Vasco, que en concreto han sido:
 - a. Viceconsejería de Industria
 - b. Viceconsejería de Transporte
 - c. Viceconsejería de Vivienda
 - d. Viceconsejería de Seguridad
 - e. Viceconsejería de Administración y Planificación Territorial
 - f. Viceconsejería de Salud
 - g. Viceconsejería de Medio Ambiente

Estos organismos han resaltado la importancia de incluir el desarrollo tecnológico y la innovación como pilares fundamentales de la Estrategia, así como la coordinación interinstitucional entre los diferentes niveles de gobierno en Euskadi. De forma más concreta, de las sesiones mantenidas se concluye como principales áreas de mejora, la mejora del conocimiento sobre los diferentes aspectos técnicos ligados a la política de cambio climático, principalmente en adaptación pero también en mitigación. Este mayor conocimiento se detecta en todas las escalas de la sociedad vasca, desde técnicos y políticos hasta ciudadanía en general. Principalmente, además, esta necesidad se identifica ligada al ámbito local o municipal, donde la adaptación al cambio climático es un ámbito de actuación más desconocido.

También se extraen otras conclusiones como la necesidad de mejora de la coordinación necesaria entre transporte / movilidad y planificación territorial y urbana y la importancia de la densificación de los núcleos urbanos. Por otro lado, se han detectado mejoras en la recogida de datos ligados al ámbito de adaptación (por ejemplo los datos meteorológicos ligados a los modelos de predicción de impactos y en los niveles de alerta). Adicionalmente, se ha resaltado la necesidad de incluir aspectos relativos a la regeneración urbana y soluciones basadas



en la naturaleza, como las infraestructuras verdes, e incidir en aspectos organizativos de gestión del agua.

En el ámbito de la energía se ha concluido en la necesidad de realizar una mayor apuesta por las energías renovables al final del periodo de la Estrategia, así como trabajar para conseguir un consumo de derivados del petróleo 0, promocionando las energías alternativas entre los sectores consumidores.

En este punto, cabe destacar la importancia de la transversalidad de la Estrategia, ya que, además del Departamento de Medio Ambiente y Política Territorial, resulta de gran utilidad que otras Viceconsejerías del Gobierno Vasco hayan indicado sus líneas de actuación particulares y especificado qué medidas podrán adoptar para reducir emisiones (mitigación del cambio climático) y reducir su vulnerabilidad al mismo (adaptación).

Ideas clave:

- ❖ Desarrollo tecnológico y la innovación
- ❖ Coordinación interinstitucional
- ❖ Mejora del conocimiento (principalmente en adaptación pero también en mitigación)
- ❖ Coordinación necesaria entre transporte / movilidad y planificación territorial y urbana
- ❖ Energías alternativas y renovables

2. **DIPUTACIONES FORALES**, que han aportado sus visiones en torno a la confección de la Estrategia desde una perspectiva institucional centrada más en el ámbito territorial. Con ellas se ha contrastado lo anteriormente trabajado con las Viceconsejerías, de manera que las líneas de actuación finales de la Estrategia pudieran quedar alineadas y complementarse con sus políticas y percepciones.

Entre las principales líneas de actuación planteadas por estas entidades destaca lo relativo a la adaptación al cambio climático. En esta dirección, se ha hecho hincapié en aspectos como la transferibilidad del conocimiento en materia de cambio climático, la mejora del conocimiento



de sus impactos en los sectores agrícola y forestal y medio natural, o la capacitación de los trabajadores en esta materia.

Ideas clave:

- ❖ Adaptación al cambio climático
- ❖ Mejora del conocimiento

3. **CAPITALES VASCAS (Bilbao, Donostia-San Sebastián, Vitoria-Gasteiz)**, que han aportado sus visiones en torno a la confección de la Estrategia desde una perspectiva institucional centrada más en el ámbito local. Al igual que en el caso anterior, con ellas se ha contrastado lo anteriormente trabajado con las Viceconsejerías, de manera que las líneas de actuación finales de la Estrategia pudieran quedar alineadas y complementarse con sus políticas y percepciones.

Las principales conclusiones de los contactos mantenidos con las capitales han estado dirigidos a mejorar la coordinación institucional entre diferentes niveles de gobierno, tanto para aspectos de mitigación como de adaptación. Se comentaron diferentes experiencias en materia de urbanismo, combinando criterios de mitigación y de adaptación al cambio climático, considerando muy interesante el trabajo a nivel de proyectos piloto, que se den a conocer y después sean replicables en otros centros urbanos.

Ideas clave:

- ❖ Coordinación interinstitucional
- ❖ Combinación de mitigación y adaptación: proyectos piloto

4. **FORO UDALSAREA 21**, celebrado con el objetivo de incluir en el proceso de elaboración de la Estrategia a diversos ayuntamientos y organizaciones locales relacionadas. A través del **trabajo en grupos que abordaron diferentes ámbitos de actuación, se comentaron las líneas de actuación y acciones en materia de planificación territorial y movilidad, edificación y servicios sociales, incluyendo la gestión de residuos y agua.**



Entre las principales aportaciones recibidas se encuentra la necesidad de un mayor conocimiento y difusión sobre cambio climático, principalmente en el área de la adaptación, más desconocida en el ámbito local. A este respecto, se considera clave la involucración de los niveles técnico y político de los municipios, incluso en el área de mitigación, donde todavía hay desconocimiento sobre las nuevas tecnologías, como el vehículo eléctrico o técnicas de eficiencia energética novedosas. Además, se considera importante también continuar impulsando las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TICs), el ajuste de los modelos de movilidad al tamaño de cada municipio (sin olvidar a aquellos con unas características más rurales, que suponen un importante número en la geografía vasca), el fomento de la bicicleta y redes peatonales en ciudades y núcleos urbanos o una mayor concienciación en torno a la compra pública verde, entre otros.

Ideas clave:

- ❖ Necesario mayor conocimiento y difusión sobre cambio climático (especialmente adaptación)
- ❖ Continuar impulsando actuaciones ya existentes (uso de las TICs, promoción de la bicicleta,...)

5. **FORO SOCIAL.** Este foro ha estado **abierto al público en general, contando con la participación de asociaciones, clúster, universidades y centros tecnológicos, entre otros, así como personas que, a título particular, han deseado tomar parte en la iniciativa.**



Con una dinámica similar al foro mantenido con los municipios, se trabajaron todos los ámbitos de actuación de la EVCC 2050 a través de grupos, donde se definió primero la visión a largo plazo para cada ámbito de actuación y se ajustaron las líneas y acciones concretas, a partir del trabajo previamente



desarrollado en las sesiones con las Viceconsejerías del Gobierno Vasco.

Ideas clave:

- ❖ Necesario mayor conocimiento sobre cambio climático
- ❖ Planificación integrada

6. **IREKIA.** Desde enero a marzo de 2015 ha estado abierto un espacio para el debate sobre el desarrollo de la Estrategia. A partir de la información de partida publicada (resumen del diagnóstico realizado y de la evaluación del Plan Vasco de Cambio Climático 2008-2012, documento de líneas estratégicas básicas y diversos documentos divulgativos sobre cambio climático). En total se han registrado 15 participaciones y 30 comentarios, que han aportado algunos puntos de vista sobre distintos aspectos, principalmente centrados en la mitigación del cambio climático.



A continuación se presenta una **síntesis de las sesiones participativas celebradas**, así como los agentes participantes y la metodología de trabajo empleada:

AGENTE	FECHAS	MÉTODO	OBJETIVO	RESULTADOS
AYUNTAMENTOS	04/03/2015	Entrevistas con envío previo de documentación de soporte	Contrastar con las tres capitales vascas las principales líneas de actuación con repercusiones en el ámbito local.	3 participantes 1 ficha Acta
DIPUTACIONES FORALES	17/03/2015	Entrevistas con envío previo de documentación de soporte	Contrastar las principales líneas de actuación con repercusiones en sus competencias.	2 participantes Acta



AGENTE	FECHAS	MÉTODO	OBJETIVO	RESULTADOS
VICECONSEJERÍA DE INDUSTRIA	10/02/2015, 02/03/2015 y 23/03/2015	Entrevistas con envío previo de documentación de soporte	Contrastar la visión del área de energía e industria a 2050, así como las líneas de actuación prioritarias.	3 participantes 2 fichas Proyecciones de emisiones de GEI energéticas a 2050 consensuadas Acta
VICECONSEJERÍA DE TRANSPORTE	09/02/2015	Entrevistas con envío previo de documentación de soporte	Contrastar la visión del área de transporte a 2050, así como las líneas de actuación prioritarias.	2 participantes 2 fichas Acta
VICECONSEJERÍA DE VIVIENDA	12/02/2015	Entrevistas con envío previo de documentación de soporte	Contrastar la visión del área de vivienda a 2050, así como las líneas de actuación prioritarias.	3 participantes 2 fichas Acta
VICECONSEJERÍA DE SEGURIDAD	27/02/2015	Entrevistas con envío previo de documentación de soporte	Contrastar la visión del área de seguridad a 2050, así como las líneas de actuación prioritarias.	2 participantes 1 ficha 5 comentarios Acta
VICECONSEJERÍA DE ADMINISTRACIÓN Y PLANIFICACIÓN TERRITORIAL	27/02/2015 y 27/03/2015	Entrevistas con envío previo de documentación de soporte	Contrastar la visión del área de planificación territorial a 2050, así como las líneas de actuación prioritarias.	3 participantes 3 fichas Acta
VICECONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE	09/02/2015, 19/02/2015 y 03/03/2015	Entrevistas con envío previo de documentación de soporte	Contrastar la visión del área de medio ambiente a 2050, así como las líneas de actuación prioritarias.	4 participantes 1 ficha Acta
VICECONSEJERÍA DE SALUD	16/02/2015 y 18/02/2015	Entrevistas con envío previo de documentación de soporte	Contrastar la visión del área de salud a 2050, así como las líneas de actuación prioritarias.	12 participantes 8 fichas Acta



AGENTE	FECHAS	MÉTODO	OBJETIVO	RESULTADOS
VICECONSEJERÍA DE AGRICULTURA, PESCA Y POLÍTICA ALIMENTARIA	27/02/2015	Entrevistas con envío previo de documentación de soporte	Contrastar la visión del área de agricultura, pesca y política alimentaria a 2050, así como las líneas de actuación prioritarias.	2 participantes 3 fichas Acta
FORO UDALSAREA	24/03/2015	Grupos de trabajo con envío previo de documentación de soporte	Contrastar la visión del área municipal a 2050, así como las líneas de actuación prioritarias.	10 participantes 45 comentarios Acta
FORO SOCIAL	25/03/2015	Grupos de trabajo con envío previo de documentación de soporte	Contrastar la visión sectorial a 2050, así como las líneas de actuación prioritarias.	21 participantes Acta
APORTACIONES IREKIA	Desde enero de 2015 a marzo de 2015	Información de base a disposición del público y dinamización a través de diversas cuestiones.	Conocer las principales percepciones del público en torno al cambio climático y las necesidades de actuación relacionadas.	15 participaciones 30 comentarios



3. PRINCIPALES CONCLUSIONES

En el marco del proceso de consulta y participación realizado para la elaboración de la EVCC 2050, los agentes consultados identificaban como acciones prioritarias a corto plazo la mejora del conocimiento en muchos de los sectores que podrían verse afectados, de forma que a posteriori permitan la toma de decisiones más certeras sobre una base de conocimiento sólida. Ello principalmente asociado al ámbito de la adaptación al cambio climático, aunque también se identifica una necesidad de mayor conocimiento en las nuevas tecnologías para la reducción de emisiones de GEI.

De las sesiones mantenidas también se desprenden aspectos como la importancia de la conexión inter-institucional, la integración de la adaptación al cambio climático en la planificación pública urbana, la optimización de la gestión de residuos o la mejora del conocimiento en eventos climáticos extremos y estudios de vulnerabilidad como medida clave para impulsar acciones de adaptación al cambio climático.

De forma particular, en el **sector primario** se identifica como importante conocer cómo afectarán las variaciones climáticas en los cultivos, masa forestal, ganadería y pesca y saber cuáles serán las nuevas prácticas a incorporar en cada sector (las nuevas épocas de siembra, variedades más resistentes a las nuevas condiciones climáticas, etc.).

Por su parte, en el **sector industrial** se plantea la necesidad de elaborar la Estrategia Vasca de Cambio Climático 2050 en clave de oportunidad, ya que se considera que el sector industrial vasco tiene la mayor capacidad para reducir emisiones de gases de efecto invernadero. Asimismo, en este ámbito se ha acordado revisar el porcentaje de la cuota de energías renovables con el objetivo de adaptarlo a las características del sector. Además, como se ha comentado, el desarrollo tecnológico y la innovación se perfilan como áreas clave para lograr las metas en este ámbito durante los próximos años.

Respecto al **sector servicios**, se especifica que las principales líneas de actuación para la reducción de emisiones están encaminadas hacia la diversificación del **transporte** (alternativas como el vehículo eléctrico, híbridos, gas natural), el ahorro y la **eficiencia energética** en los sectores demandantes de energía y la progresiva incorporación de las **energías renovables**. También se ha destacado que el mayor esfuerzo en estos sectores debe ir ligado con el ahorro y la eficiencia energética, para lo cual se está preparando un decreto y



una ley sobre eficiencia energética en los edificios de la administración pública. En este sentido, los agentes han señalado que la biomasa, la energía fotovoltaica y la undimotriz se perciben como las principales fuentes de energías renovables a futuro.

De forma específica, en el ámbito de la **salud**, en cambio, es necesario determinar cómo la calidad del aire puede influir en la aparición de enfermedades respiratorias, cardiovasculares y cánceres, o cómo los cambios de temperatura pueden influir en la distribución y frecuencia de enfermedades transmitidas por vectores, o alteraciones en el ciclo hidrológico, que pudiesen afectar a la calidad del agua (en cantidad y calidad por aumento de la temperatura) para el consumo, podrían implicar el aumento de enfermedades transmitidas por los alimentos o el agua.

Aunque los tiempos que se han manejado para la elaboración del primer borrador de la EVCC 2050 han sido exigentes, se considera un éxito el grado de participación que se ha logrado entre los meses de enero y marzo de 2015, donde se resalta el esfuerzo de los diferentes agentes participantes, así como la calidad de sus aportaciones. Ello ha permitido elaborar un primer documento de Estrategia sólido y transversal a todos los ámbitos de la sociedad vasca. El proceso de participación sigue abierto en los canales de irekia y de ingurumena hasta el momento de su aprobación.