

PRESENTACIÓN

Las ciudades-región se han convertido, en los últimos años, en un término recurrente en la discusión sobre desarrollo económico territorial. Habitualmente, se entiende por ciudades-región aquellas áreas metropolitanas con una población superior a un millón de habitantes con una estructura económica o política que puede coincidir o no con una delimitación administrativa e institucional y que se hallan insertas en procesos globales de transformación económica (Klink, 2001). El auge de este concepto de ciudades-región viene de la mano de diversos procesos claves de reconstrucción escalar del capitalismo contemporáneo entre los que destacan: la dinámica de globalización, la reestructuración del estado-nación y la pérdida de su papel hegemónico en la regulación económica, la creciente participación de las escalas regional y local en las políticas de desarrollo económico y la valorización de la ciudad como espacio privilegiado de organización económica.

Scott (2001) sugiere que las ciudades-región globales están vinculadas a procesos de transformación económica y social que están ocurriendo a escala mundial pero que se manifiestan en tres tendencias fundamentales. Por una parte, un aumento de la proporción de actividades económicas (productivas-materiales o financieras) desarrollada dentro de las redes transnacionales, cuyo origen es difícil de identificar. La segunda tendencia se refiere a la contracción relativa de la capacidad reguladora del Estado nacional en detrimento tanto de la escala supranacional como de la regional/local. La tercera tendencia se refiere al resurgimiento de formas de organización económica y políti-

ca a nivel de las regiones que se refleja más claramente a nivel espacial de las mayores ciudades-región (Storper, 2001).

Por otra parte, el protagonismo de la llamada ciudad-región en los procesos de reestructuración territorial tiene una vertiente política importante en el Nuevo Regionalismo a partir de la defensa activa de las regiones como medio efectivo para alcanzar un conjunto de objetivos que van desde la eficiencia administrativa y de la gestión pública descentralizada a la definición de políticas de desarrollo económico y de innovación, potencial de generación y consolidación de ventajas competitivas, hasta la formación de identidades culturales territoriales. El Nuevo Regionalismo incorpora una revalorización de la escala regional como elemento fundamental en la reorganización productiva flexible o, como una forma de vida social comparable a la de los mercados o los estados, fundamental en el contexto de la globalización. Pero, además, la importancia de la ciudad-región como elemento organizativo en la economía territorial incorpora un componente político asociado a nuevas formas de la gobernanza territorial en las que la agenda política se desplaza hacia un modelo de acción de gobierno más complejo con una presencia del sector privado y de la sociedad civil, *partenariados*, redes institucionales y nuevas configuraciones y arquitecturas institucionales que han sido caracterizadas como «densidad institucional» o «construcción de capacidad» (Amin, 2000). En el Nuevo Regionalismo, la nueva gobernanza territorial remite a la mejora en la capacidad de las regiones —y ciudades— para movilizar recursos, articular políticas y actuar estratégicamente.

Los artículos que se incluyen en este número monográfico sobre ciudades-región abordan diferentes dimensiones socioeconómicas, políticas, culturales y escalares de este fenómeno.

El artículo de **Michael Storper** presenta una discusión sobre las bases «sociales» y «comunitarias» del desarrollo económico y social y defiende que tanto los vínculos entre agentes económicos individuales en el seno de grupos —la comunidad— como las reglas y procesos amplios que aglutinan a grupos e individuos en un orden social superior —la sociedad— tienen efectos importantes en el desarrollo económico a largo plazo. Sin embargo, para este autor, es la interacción entre ambos lo que es decisivo, definiendo contextos complejos de elección e incentivos en el desarrollo económico y configuraciones institucionales diferentes en relación con este desarrollo.

Ed Soja se pregunta: ¿Qué son las ciudades región globales y por qué han llegado a ser tan relevantes en el mundo contemporáneo? ¿Qué distingue a las ciudades región globales de conceptos afines como ciudad mundial o ciudad global? ¿Cómo y por qué las ciudades región globales plantean nuevos desafíos a la gobernanza regional, la planificación, y la política pública? El autor intenta responder a estas cuestiones desarrollando cada uno de los procesos que operan a escala de los tres componentes del término ciudad-región-global: la globalización, los nuevos procesos de urbanización, y el Nuevo Regionalismo. Este último es para Soja el rasgo más distintivo del concepto de ciudad región global y el más significativo desde el punto de vista analítico por lo que es a esta escala donde plantea los usos potenciales del concepto de ciudad región glo-

bal para promover enfoques más innovadores en la planificación del desarrollo urbano y regional y la gobernanza territorial.

En su artículo sobre regiones sin fronteras, **Ash Amin** propone una revisión radical de la perspectiva convencional sobre ciudades y regiones que define a éstas como entes territoriales y defiende la necesidad de una interpretación alternativa, relacional, de las ciudades y regiones, libre de las restricciones de la jurisdicción territorial. A partir de esta lectura, las ciudades y regiones deben ser concebidas como posiciones temporales en constante movimiento material y geografías immanentes; como «evocaciones» de cosas que han cambiado pero que dejan su huella; como momentos situados en redes distantes, como productos moldeados por las redes que cruzan un determinado lugar. La suma de estas concepciones son ciudades y regiones sin fronteras prescritas o proscritas. De estas dos maneras de entender los lugares se derivan sensibilidades muy diferentes de lo político, con diferencias que remiten no sólo al alcance y la amplitud de la actividad política local, sino también a lo que se considera políticamente relevante a escala local.

Frank Moulaert y Jacques Nussbaumer introducen el debate sobre la innovación con el fin de dotarlo de un contenido más amplio y ahondar en su significado con vistas al desarrollo local y regional. Los autores critican los modelos de innovación territorial por ser reduccionistas y no tomar en cuenta la multi-funcionalidad de la economía ni otras esferas existenciales, no económicas, de las comunidades regionales y locales, como los recursos naturales, artísticos o la esfera socio-política. Los autores abogan por construir una ontología del desarrollo comunitario diferente que parta del concepto de innovación social.

El gobierno de las ciudades-región es analizado por **Michael Keating** tomando como punto de partida la crisis del modelo de desarrollo espacial planificado y regulado por el estado y la descentralización a nivel regional o local de la política de desarrollo regional. Para este autor, no existe un vínculo automático entre el cambio económico y el político; la política todavía controla las políticas y la nueva política territorial es extremadamente diversa.

Andrés Rodríguez Pose y Adala Bwire presentan un balance detallado sobre la existencia del «dividendo económico» asociado con la descentralización de competencias y recursos. Según estos autores, las administraciones descentralizadas podrían, en teoría, generar una mayor eficiencia económica al contar con mayor autonomía para diseñar políticas de acuerdo con las preferencias locales, para generar innovación en la provisión de servicios públicos y para impulsar una mayor participación y ser más responsables y transparentes. Este artículo evalúa el vínculo horizontal entre la descentralización y el crecimiento económico regional en seis contextos nacionales y concluye que, contrariamente a las expectativas de quienes defienden los procesos de descentralización desde una perspectiva puramente económica, el grado de autonomía en la mayoría de los casos es irrelevante para el crecimiento económico y que, cuando tiene relevancia está vinculado a una menor, en vez de mayor, eficiencia económica.

Kevin Morgan analiza los cambios en la gobernanza territorial en la Unión Europea como parte de la reorganización escalar del estado-nación subrayando las tensiones y dilemas que se derivan de la simultaneidad de los procesos de descentralización sub-nacional, por una parte, y la creación de estructuras supra-nacionales de gobernanza, por otra. El autor considera la «escala regional» y su importancia en el «gobierno multi-escalar» en la Unión Europea, así como el potencial y los límites de la acción regional en el campo de la innovación en el contexto de las regiones menos favorecidas en Europa. Morgan discute la estrategia de desarrollo sostenible iniciada por el Gobierno galés, en el Reino Unido, para poner en evidencia tanto la necesidad de crear una nueva métrica para el desarrollo regional menos economicista y más sostenible, como de articular una gobernanza multiescalar interdependiente y compartida entre las escalas regional, nacional y supra-nacional.

El artículo de **Mikel Zurbano Irizar** parte de la constatación del proceso de reterritorialización para el análisis de la remodelación de los espacios de regulación en la transición hacia un modelo económico y espacial global de corte liberal. Junto con el papel renovado del estado-nación el autor analiza la nueva realidad de las regiones que emergen como actores de la globalización y las contradicciones y la confrontación de intereses que entre éstos se generan en este proceso incipiente. Este esquema se aplica a la posición que Euskadi —con un proyecto propio de desarrollo— tiene como actor o sujeto global emergente en la transición neoeconómica que está en curso poniendo de relieve la importancia de la dimensión social en su doble vertiente interna y externa, para la consolidación de la especificidad del proyecto de desarrollo de Euskadi y de su posición como sujeto global.

Helena Franco y **Goio Etxebarria** analizan los cambios en el modelo de desarrollo urbano en las últimas décadas del siglo xx. A raíz de los posteriores procesos de revitalización urbana, los autores identifican patrones de localización más dispersa, que dan lugar a regiones urbanas polinucleares en diferentes territorios. En este artículo se analiza su potencialidad para impulsar el desarrollo económico regional de modo similar al de las grandes metrópolis. Los autores trasladan esta cuestión a la realidad vasca aprovechando la ocasión para estudiar las principales iniciativas en el ámbito de la ordenación territorial. El artículo finaliza con una reflexión sobre el modelo de desarrollo urbano de la CAPV.

Arantxa Rodríguez y **Lorenzo Vicario** se centran en la escala urbana para discutir los cambios que las nuevas condiciones de la economía globalizada han supuesto para la formulación y gestión de la política urbana. El artículo sitúa, en primer lugar, el contexto urbano de la nueva economía del conocimiento y la aparición de la «ciudad creativa» como referencia básica del modelo urbano de éxito para, a continuación, evaluar críticamente la incorporación de este modelo como base estratégica de una nueva era de revitalización urbana en Bilbao orientada presumiblemente hacia la producción de los espacios para la nueva economía/ciudad creativa.

Carlos Hernández Carrión y **Carmen Camarero** se acercan al problema del desarrollo local por medio del marketing territorial y, más concretamente, a través de las actuaciones

nes en materia de desarrollo llevadas a cabo por las agencias de desarrollo local. Estas actuaciones, desde un enfoque de marketing de relaciones, suponen que las agencias entren en contacto con distintos públicos-objetivo con los que establecerán relaciones más o menos estrechas. Los autores aplican el modelo del marketing de relaciones al contexto del desarrollo local y analizan la orientación relacional de cada grupo de agentes implicados en el desarrollo económico como medida para estimar la creación de capital social por parte de las agencias de desarrollo.

Martínez, Quindós y Rubiera presentan un análisis del sector de servicios avanzados a las empresas y su importancia estratégica tanto para las empresas que contratan estos servicios como para las regiones en las que se ubican. Sin embargo, los autores sugieren que la tendencia a una fuerte polarización espacial de la oferta junto con la concentración de la demanda puede generar diferencias espaciales en los niveles de eficiencia de estos servicios con consecuencias significativas para el desarrollo regional, especialmente en el caso de aquellas regiones con menor oferta de servicios avanzados. Utilizando el caso de Asturias, los autores proponen un enfoque metodológico para estimar la eficiencia técnica de las empresas del sector y ayudar en la definición de políticas públicas de apoyo con el fin de mejorar la competitividad y el atractivo económico futuro de la región.

Finalmente, el texto de **Martínez Cearra** presenta una discusión sobre las ciudades-región en el que destaca su papel como espacios de aglomeración productiva y su importancia estratégica en el contexto de la globalización. En este marco, el autor plantea que la capacidad de adaptación y competitividad de las ciudades depende hoy no tanto de factores físicos y materiales como de factores intangibles como el liderazgo, la imagen, la marca, el conocimiento, la capacidad emprendedora o los valores. El desarrollo urbano se vincula así a la gestión eficiente de los intangibles, componente clave de los nuevos planes estratégicos urbanos.

Referencias

- AMIN, A. (2000): «Globalisation, institutional "thickness" and the local economy» en HEALEY, S. CAMERON, S. DAVOUDI, S. GRAHAM, A. MANDANIPOUR (Eds.): *Managing Cities: The New Urban Context*. Chichester: John Wiley and Sons.
- KLINK, J. (2001): *A Cidade-Região: regionalismo e reestruturacao no grande ABC paulista*. Rio de Janeiro: DP&A Editora.
- SCOTT, A. (Ed.) (2001): *Global City-Regions. Trends, theory, policy*. Oxford: Oxford University Press.
- STORPER, M. (2001): *The Regional World: Territorial Development in a Global Economy*. Londres: Guilford Press.