

Índice

Autores	11
Abreviaturas	13

Primera parte

Introducción

I. Planteamiento de la cuestión	17
II. Sobre la materia «relaciones internacionales»	21

Segunda parte

Cooperación transfronteriza en Europa: el marco del Consejo de Europa

Capítulo I. Marco jurídico de la cooperación transfronteriza en el Consejo de Europa	29
I. Antecedentes y contexto de desarrollo del marco jurídico de cooperación transfronteriza	29
I.1. Antecedentes: la idea de la «Europa de los Pueblos»	29
I.2. Consejo de Europa	30
I.3. Congreso de los Poderes Locales y Regionales (en adelante, CPLRE)	32
II. Marco normativo de las entidades territoriales de cooperación transfronteriza en el Consejo de Europa	33
III. El Convenio Marco Europeo sobre Cooperación Transfronteriza entre Comunidades o Autoridades Territoriales (en adelante, CMECT)	34
III.1. Convenio Marco CMECT	34
III.1.A) Descripción del Convenio Marco CMECT	34

III.1.B) Compromisos y obligaciones de los Estados miembros	36
III.1.C) Anexo del CMECT	38
III.2. Protocolos	39
III.2.A) El Protocolo núm. 1, de 1995, del CMECT, profundiza lo dispuesto por el CMECT en dos áreas	40
III.2.B) El Protocolo núm. 2, de 1998, del CMECT, abre una vía para la cooperación entre comunidades o autoridades territoriales no fronterizas	40
III.2.C) El Protocolo núm. 3, de 2009, del CMECT, regula una forma determinada de agrupación de comunidades y autoridades territoriales: «Agrupaciones de Cooperación Euroregional» (en adelante, ACE)	40
III.3. Tratado de Baiona, entre el Reino de España y la República Francesa sobre cooperación transfronteriza, entre entidades territoriales (Baiona 10/03/1995, que entró en vigor en 1997)	41
III.4. Convenio de Karlsruhe (23/01/1996)	42
Capítulo II. Los sujetos de la cooperación transfronteriza en el seno del Consejo de Europa (CdE)	43
I. El Convenio Marco Europeo sobre Cooperación Transfronteriza entre Comunidades o Autoridades Territoriales (CMECT)	43
I.1. Los Estados firmantes del Convenio Marco Europeo de Cooperación Transfronteriza	43
I.2. Los sujetos actores de la cooperación transfronteriza: las comunidades o autoridades territoriales y los organismos dependientes de éstos	45
I.2.A) En el CMECT y en los protocolos 2 y 3	45
I.2.B) En el ordenamiento jurídico del Estado español	46
I.2.C) En el ordenamiento jurídico del Estado francés	48
II. Los sujetos en el Tratado de Baiona (firmado en 1995, entrada en vigor en España a partir de 1997)	49
II.1. Los Estados firmantes	49
II.2. Sujetos actores de la cooperación	50
Capítulo III. Instrumentos de colaboración transfronteriza	51
I. En el Convenio Marco Europeo sobre Cooperación Transfronteriza entre Comunidades o Autoridades Territoriales (CMECT)	51
I.1. Modelos de Acuerdos Interestatales	52
I.1.A) Modelo de Acuerdo Interestatal sobre el Desarrollo de la Cooperación Transfronteriza (modelo 1.1)	52
I.1.B) Modelo de Acuerdo Interestatal sobre la Acción Concertada Transfronteriza Regional (modelo 1.2)	52
I.1.C) Modelo de Acuerdo Interestatal sobre la Acción Concertada Transfronteriza Local (modelo 1.3)	53

I.1.D) Modelo de Acuerdo Interestatal sobre los Organismos de Cooperación Transfronteriza entre Autoridades Locales (modelo 1.5) . . .	53
I.1.E) Modelo de Acuerdo Interestatal sobre la Cooperación Transfronteriza Contractual entre Autoridades Locales (modelo 1.4)	54
I.2. Acuerdos entre entes sub-estatales.	55
I.2.A) Esquema de convenio o arreglo para la creación de un grupo de acción concertada transfronteriza entre autoridades locales (esquema 2.1)	55
I.2.B) Esquema de convenio para coordinar la gestión de asuntos públicos locales transfronterizos (esquema 2.2)	55
I.2.C) Esquema de convenio para el establecimiento de asociaciones transfronterizas de derecho privado (esquema 2.3)	56
I.2.D) Esquema de convenio por el que se desarrolla el esquema de contrato para la provisión de suministros o prestación de servicios entre entidades locales transfronterizas (esquema 2.4 y esquema 2.5)	56
I.2.E) Esquema de convenio por el que se desarrolla el esquema para la creación de organismos de cooperación transfronteriza entre autoridades (esquema 2.6)	56
II. Los instrumentos de cooperación en los protocolos del CMECT	56
II.1. Protocolo 1, de 1995, del CMECT.	56
II.2. Protocolo 2, de 1998, del CMECT.	57
II.3. Protocolo 3 sobre Agrupaciones de Cooperación Eurorregional (ACE), de 2009, del CMECT	57
III. Instrumentos de cooperación en el Tratado de Baiona	58
III.1. Instrumentos sin personalidad jurídica	58
III.2. Instrumentos con personalidad jurídica	60
IV. Los instrumentos de cooperación en el Tratado de Kalsruhe, de 23/01/1996. . .	65
Capítulo IV. Procedimientos de derecho interno para la formalización del ámbito de cooperación transfronteriza	69
I. Procedimiento de derecho interno español para la formalización de los instrumentos de cooperación transfronteriza: Real Decreto 1317/1997, de 1 de agosto	69
II. Régimen francés de formalización.	71
Capítulo V. Otros marcos europeos de cooperación transfronteriza	73
I. Convención de los Alpes	73
I.1. Comité Permanente	74
I.2. Objeto	74
I.3. Validez y eficacia de los protocolos y su aplicación en los Estados	74
II. Tratado de Isselburg-Euregio	75

Tercera parte

La cooperación territorial en la Unión Europea: en especial la Agrupación Europea de Cooperación Territorial

Capítulo I. Naturaleza jurídica, derecho aplicable y miembros	81
I. Agrupación Europea de Cooperación Territorial (en adelante, AECT): naturaleza jurídica, derecho aplicable y miembros	81
I.1. Antecedentes y marco comunitario de las Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial (AECT)	81
I.2. Naturaleza jurídica de las AECT. Reglamento (CE) n.º 1082/2006/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de julio de 2006 (art. 1)	83
I.3. Derecho aplicable (art. 2)	83
I.4. Miembros de la AECT (art. 3)	84
II. Eurorregión Aquitania-Euskadi: Convenio AECT Eurorregión Aquitania-Euskadi, de 12 de diciembre de 2011. Naturaleza jurídica, derecho aplicable y miembros	86
II.1. Naturaleza jurídica	86
II.2. Derecho aplicable (cláusula octava)	87
II.3. Miembros (art. 8)	87
III. Duero-Douro Agrupación Europea de Cooperación Territorial: Convenio AECT Eurorregión Duero-Douro, de 14 de marzo de 2009. Naturaleza jurídica, derecho aplicable y miembros	88
III.1. Naturaleza jurídica (cláusula III del Convenio y artículo 3 de los Estatutos)	88
III.2. Derecho aplicable (cláusula VII)	88
III.3. Miembros	88
IV. AECT-Huesca Pirineos-Hautes Pyrénées (HP-HP). Convenio AECT Eurorregión Huesca Pirineos-Hautes Pyrénées, de 21 de noviembre de 2014	89
IV.1. Naturaleza jurídica (cláusula primera)	89
IV.2. Derecho aplicable (cláusulas segunda y octava)	89
IV.3. Miembros (cláusula séptima)	89
Capítulo II. Creación y disolución de las Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial	91
I. Creación y disolución de las Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial	91
II. Eurorregión Aquitania-Euskadi	96
III. Otras AECTS constituidas en el Estado Español	97
III.1. Duero-Douro Agrupación Europea de Cooperación Territorial	97
III.2. AECT-Huesca Pirineos-Hautes Pyrénées (en adelante, HP-HP)	97
Capítulo III. Funciones, gestión y control de las Agrupaciones de Cooperación Territorial	99
I. Regulación de las funciones y gestión	99
I.1. Funciones	100
I.2. Órganos directivos	102
I.3. Régimen económico-financiero	103

I.4. El régimen del personal	103
I.5. Control y responsabilidad	104
I.6. Convenio de la AECT entre la Comunidad Autónoma de Euskadi y la Región de Aquitania	104
II. El control de la actividad de las AECT	106
II.1. Control de los fondos públicos	107
Reglamento 1082/2006/CE (art. 6)	107
Real Decreto 23/2015, de 23 de enero, (art. 11). Reglamento 1082/2006/CE	107
AECT-Aquitania-Euskadi (cláusula novena Convenio y art. 12 Estatutos) ..	107
AECT Duero-Douro (art. 44 Estatutos)	108
II.2. Control de actividades contrarias al interés público	108
Reglamento 1082/2006/CE (art. 13)	108
Real Decreto 23/2015, de 23 de enero, (art. 12)	108
AECT Aquitania-Euskadi (cláusula novena Convenio)	109
AECT Duero-Douro (art. 49 Estatutos)	109
II.3. Control judicial	109
Reglamento 1082/2006/CE (art. 15)	109
AECT-Aquitania-Euskadi (cláusula octava Convenio y art. 21 Estatutos) ..	109
AECT Duero-Douro (art. 50 Estatutos)	109
 Cuarta parte Conclusiones 	
Conclusiones.	111
I. Objeto del estudio	113
II. Marco jurídico europeo de la cooperación territorial transfronteriza	114
III. Concepto de cooperación territorial transfronteriza	117
IV. ¿Existe un derecho de las entidades sub-estatales a la cooperación territorial?	118
V. Sujetos de la cooperación territorial transfronteriza	119
VI. Instrumentos de cooperación territorial transfronteriza	122
VII. Alcance material de la cooperación	124
VIII. Régimen financiero y presupuestario	124
IX. Régimen de responsabilidad	125
X. Régimen de control de la actividad	126
XI. Régimen de autorización estatal	127
Anexos.	129
Base jurídica de la cooperación transfronteriza	131
Eurorregiones: comparativo ACE/AECT	133
Bibliografía	139