

# I Foro Urdaibai Sostenible

Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai 2008-2015

## Evaluación del PADAS

*Programa de Armonización y Desarrollo de las  
Actividades Socioeconómicas*



Guztion  
Konpromisoa

Biosfera Erreserba

Urdaibai

Reserva de la Biosfera

Compromiso  
Compartido

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

INGURUMEN ETA LURRALDE  
ANTOLAMENDU SAIA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE  
Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO



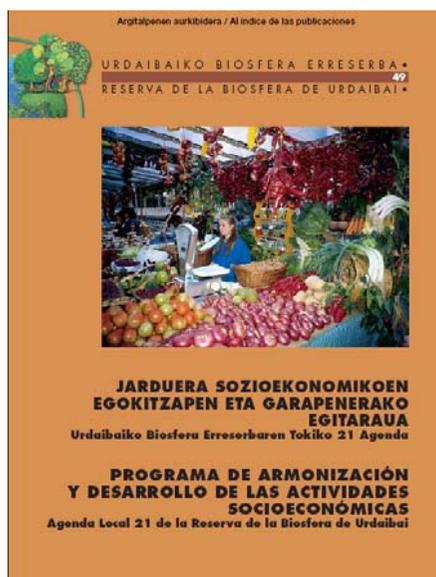
- 1. Presentación del PADAS**
- 2. Metodología de Evaluación**
- 3. Resultados**



# 1. Presentación del PADAS

El Programa de Armonización y Desarrollo de las Actividades Socioeconómicas (PADAS) de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai **se configuró como instrumento para el “establecimiento de una planificación integrada, dentro del marco de otras políticas sectoriales de la Comunidad Autónoma del País Vasco, mediante el estudio y definición de estrategias y actuaciones que es preciso acometer a corto, medio y largo plazo por el conjunto de agentes económicos y sociales, permitiendo un aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y humanos que garantice a medio y largo plazo un determinado estándar de calidad de vida de sus habitantes, así como el mantenimiento y mejora de los valores ambientales”.**

Los **objetivos estratégicos** del PADAS se desarrollan en diez estrategias, veintidós líneas de actuación y más de cien propuestas de desarrollo, materializándose en las siguientes imágenes prospectivas:



Fuente: [www.ingurumena.ejgv.euskadi.net](http://www.ingurumena.ejgv.euskadi.net)

1. Un **espacio rural desarrollado en su multifuncionalidad**, en la producción y comercialización, la formación, el empleo, el papel de la mujer en la explotación agraria, la gestión sostenible de los recursos naturales y en general todo lo que afecte a la calidad de vida del entorno rural.
2. Un **sector industrial competitivo**, respetuoso con el medio ambiente, que avance en modos de producción sostenibles, capaz de generar empleo y que preferentemente recupere áreas ya degradadas ambientalmente.
3. Un **sector turístico que avance sobre todo en gestión, estructuración y promoción exterior**, capaz de atraer visitantes que capten los valores de URDAIBAI debidamente identificados y cuyos beneficios económicos se materialicen laboralmente.
4. Un **territorio bien comunicado**, que optimice y potencie sobre todo las infraestructuras existentes (puertos, ferrocarril, carreteras, caminos, energía), **con capacidad de atracción de actividades en consonancia con el modelo de desarrollo elegido** y articulado dentro de las previsiones de las Directrices de Ordenación del Territorio y del Plan Territorial Sectorial de Suelo para Actividades Económicas e integrado interna y externamente con otras zonas de su entorno.
5. Un espacio en el que se saque el mayor partido posible a los recursos y esfuerzos, con el **máximo grado de coordinación en las administraciones públicas y los agentes privados**.



## 2. Metodología de Evaluación

Tras cumplirse prácticamente una década de la aprobación del PADAS se realizó una evaluación del grado de avance del cumplimiento de las actuaciones y proyectos que se proponían.

Esta evaluación va servir como base para la realización de la reflexión previa a la elaboración de la Estrategia de Desarrollo Sostenible, puesto que identifica cuales son las líneas de actuación de mayor desarrollo y hacia qué dirección se deben dirigir los mayores esfuerzos para avanzar hacia el desarrollo sostenible (Fase de Diagnóstico Estratégico de la Estrategia de Desarrollo Sostenible).

### **Tareas realizadas:**

- Elaboración de la metodología de evaluación.
- Sesión de trabajo para evaluación del PADAS entre el Equipo Técnico del DMAOT y el equipo consultor.
- Recogida de información en entrevistas a los agentes.
- Revisión, por parte del equipo del Equipo Técnico del DMAOT, de las actuaciones recogidas en el PADAS y de otros proyectos/acciones de interés no incluidos en el mismo.
- Elaboración del documento final.



## 3. Resultados



Línea de actuación	Propuestas de Desarrollo	2007	
		Situación general	Situación global
1. ORDENACIÓN DE LA ACTIVIDAD FORESTAL	1.1. Ordenación de pistas forestales		
	1.2. Aplicación de medidas de apoyo para la diversificación hacia especies forestales que proporcionen oportunidades económicas a largo plazo y aumento de la biodiversidad		
	1.3. Incentivación económica para utilización de técnicas forestales poco impactantes y que disminuyan la erosión, estableciendo un programa de fomento de empleo		
	1.4. Mejorar los sistemas de prevención de incendios forestales		
2. PUESTA EN VALOR DE LOS RECURSOS NATURALES Y PATRIMONIALES DE URDAIBAI COMO BASE DE SU IMAGEN EXTERIOR Y DE SU ATRACTIVO TURÍSTICO	2.1. Creación de centros de interpretación y acogida		
	2.2. Rehabilitación de elementos patrimoniales en el medio rural		
	2.3. Creación de itinerarios y rutas		
	2.4. Preservación de los valores del entorno y control de las actuaciones que deterioran su calidad		
	2.5. Creación de un logo único y señalización		



Línea de actuación	Propuestas de Desarrollo	2007	
		Situación general	Situación global
3. RECOGIDA Y TRATAMIENTO DE LAS AGUAS RESIDUALES URBANAS E INDUSTRIALES, GARANTIZANDO LA CALIDAD DE LAS AGUAS FLUVIALES, RÍA Y LITORAL. TRATAMIENTO DE MÁRGENES DE ACUERDO A PROYECTOS QUE CONTRIBUYAN A LA MEJORA DEL HÁBITAT	3.1. Completar las soluciones autónomas a los municipios de la zona litoral derecha		
	3.2. Colector margen derecha y redes municipales		
	3.3. Planta de tratamiento de vertidos industriales de Gernika		
	3.4. Interceptores margen izquierda Muxika-Gernika-Bermeo		
	3.5. Planta de tratamiento en Mundaka-Bermeo		
	3.6. Redes municipales de la margen izquierda y conexión al interceptor		
	3.7. Tratamiento de cauces y márgenes de acuerdo a modelos ambientalmente asumibles		
4. ESTABLECIMIENTO DE UN SUMINISTRO DE AGUA DE CALIDAD, EN BASE A RECURSOS Y ACTUACIONES QUE MINIMICEN LAS INFRAESTRUCTURAS NECESARIAS Y REPERCUSIONES AMBIENTALES	4.1. Captación, tratamiento y distribución de aguas del pozo Olalde y superficiales de Muxika		
	4.2. Protección y utilización del acuífero aluvial de Gernika		
	4.3. Protección de la calidad de las aguas en las cuencas y puntos de captación		
	4.4. Reducción de pérdidas en la red		
5. ADECUACIÓN Y DESARROLLO DEL SUMINISTRO ENERGÉTICO, DIVERSIFICANDO LA OFERTA Y PROCURANDO SU INTEGRACIÓN AMBIENTAL	5.1. Potenciación de la Alimentación a la Red eléctrica, armonizando las instalaciones con la protección ambiental		
	5.2. Potenciación del desarrollo de la Red de Distribución eléctrica, incorporando criterios medioambientales y de coordinación con otras infraestructuras		
	5.3. Plan Sectorial Energético Medioambiental de Urdaibai		



Línea de actuación	Propuestas de Desarrollo	2007	
		Situación general	Situación global
6. OPTIMIZACIÓN DE LA GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS, MEJORANDO EL SERVICIO Y EL TRATAMIENTO AMBIENTAL	6.1. Gestión comarcalizada de residuos sólidos urbanos		
	6.2. Realización de programas de acción a nivel municipal		
	6.3. Mejora del servicio de recogida de residuos sólidos industriales, comerciales e institucionales asimilables a urbanos		
7. MEJORAR LA CALIDAD DE VIDA EN EL MEDIO RURAL, COMO FACTOR INCIDENTE EN EL MANTENIMIENTO DE LA POBLACIÓN Y DEL PROPIO MEDIO	7.1. Mejora de equipamientos y servicios de los núcleos rurales		
	7.2. Mejora de la calidad residencial del caserío y fijación de tipologías arquitectónicas para las nuevas construcciones		
	7.3. Fomento de la información y servicios sociales en el medio rural, especialmente en los dirigidos a la mejora de la situación de la mujer		
8. FACILITAR EL ACCESO A LA VIVIENDA A LA POBLACIÓN LOCAL Y MEJORA DEL HÁBITAT	8.1. Desarrollo de vivienda de protección oficial en el ámbito local, previa evaluación de necesidades		
	8.2. Potenciar la actividad rehabilitadora de los cascos viejos		
	8.3. Establecimiento de directrices específicas para cada núcleo de población rural		
	8.4. Recuperación de construcciones en situación de abandono o ruina que se consideren de interés		
	8.5. Fomento de la eficiencia energética en las viviendas		



Línea de actuación	Propuestas de Desarrollo	2007	
		Situación general	Situación global
9. DESARROLLO DE UN MODELO DE INFRAESTRUCTURAS DE COMUNICACIÓN POR CARRETERA QUE SEGMENTE LOS VIALES Y TRÁFICOS, MEJORANDO LA CAPACIDAD COMPETITIVA DE LOS NÚCLEOS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA Y MINIMICE LOS IMPACTOS AMBIENTALES	9.1. Mejora de la conexión por carretera Mungia-Bermeo y circunvalación de Bermeo		
	9.2. Mejora en Autzagane y Oka		
	9.3. Variante de Gernika-Muxika, minimizando las afecciones que plantea el proyecto existente		
	9.3.1. Variante de Gernika		
	9.3.2. Variante de Muxika		
	9.4. Mejora en el trazado de curvas en la carretera Gernika-Bermeo		
	9.5. Conexión Nabarniz-Aulestia		
	9.6. Estudiar y establecer una red jerarquizada de viales que incluya al conjunto de la red interna de carreteras y caminos principales		
	9.7. Ordenación del aparcamiento para visitantes de las playas		
9.8. Completar el trazado peatonal junto a la carretera de Gernika-Bermeo			
10. POTENCIACIÓN DEL TRANSPORTE POR FERROCARRIL Y LA INTERMODALIDAD, FOMENTANDO EN PARTICULAR EL TRANSPORTE COLECTIVO	10.1. Desdoblamiento de la vía en tramos del ferrocarril Amorebieta-Bermeo y aplicación de medidas correctoras de impactos en su trazado		
	10.2. Mejoras en el servicio de ferrocarril		
	10.3. Potenciación del tráfico de mercancías por ferrocarril		
	10.4. Desarrollo de la intermodalidad de medios de transporte		
	10.5. Fijación de trazas para reservas de nuevos canales viarios		



Línea de actuación	Propuestas de Desarrollo	2007	
		Situación general	Situación global
11. INCORPORACIÓN DE LA PROCEDENCIA DE LA RESERVA DE LA BIOSFERA DE URDAIBAI AL ETIQUETADO DE LOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS CON DISTINTIVOS DE CALIDAD Y MÉTODO DE CULTIVO AMBIENTALMENTE COMPATIBLE	11.1. Incorporación de la procedencia de Urdaibai a los Productos de Calidad Agroalimentaria		
	11.2. Fomento de la agricultura ecológica		
	11.3. Formación dirigida al sector en orden a cubrir las líneas anteriores		
	11.4. Aplicación del régimen de ayudas CEE/2078 de acuerdo a los productos determinados y dedicación del destinatario		
12. ARTICULACIÓN DE MEDIOS COMUNES DE TRANSFORMACIÓN Y COMERCIALIZACIÓN QUE PERMITAN EL ACCESO DE LOS PRODUCTOS DE URDAIBAI AL MERCADO LOCAL Y EXTERIOR	12.1. Análisis de la producción por subsectores productivos, demanda, estructuras comerciales y estrategias de mercado		
	12.2. Reforzar los mercados y puntos de venta locales		
13. APOYO DESDE URDAIBAI A LA FLOTA DE BAJURA POR SU CONDICIÓN DE SER UNA ACTIVIDAD RENTABLE Y RESPETUOSA CON EL MEDIO, ASÍ COMO AL DESARROLLO DE LA ACUICULTURA EN LOCALIZACIONES ADECUADAS	13.1. Apuesta por la flota de bajura		
	13.2. Desarrollo de la acuicultura		
14. DINAMIZAR LA ACTIVIDAD COMERCIAL EN PUERTO E INCREMENTAR LOS INGRESOS DE LA FLOTA DE UN SISTEMA DE BAJURA A TRAVÉS DE LA IMPLANTACIÓN DE NORMALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN	14.1. Atracción de flotas para incrementar los desembarcos en Bermeo		
	14.2. Incremento de los ingresos por la valorización del producto		
	14.3. Fomento de la calidad del pescado		
	14.4. Potenciar la distribución a través de comercios minoristas, así como nuevas modalidades de venta otorgando un mayor valor añadido al producto		



Línea de actuación	Propuestas de Desarrollo	2007	
		Situación general	Situación global
15. VIABILIDAD ECONÓMICA DE LAS EMPRESAS PESQUERAS EN UN ENTORNO DE DESARROLLO SOSTENIBLE	15.1. Modernización de la flota		
	15.2. Mecanismos estimuladores para la construcción de buques		
	15.3. Reflexión en cuanto al binomio prototipo-eficiencia productiva		
16. ORDENACIÓN Y MEJORAS EN LOS PUERTOS, PROPORCIONANDO TAMBIÉN ESPACIOS PARA EMBARCACIONES RECREATIVAS	16.1. Ordenación de las actividades portuarias en Bermeo		
	16.2. Habilitación de espacios para servicio de buques atuneros-congeladores y cabotaje		
	16.3. Conexión con el exterior mediante infraestructuras de comunicación adecuadas		
	16.4. Mantenimiento del servicio de remolcador		
	16.5. Construcción de la Casa del Mar en Bermeo		
	16.6. Análisis de viabilidad de usos recreativos en el puerto de Elantxobe		
	16.7. Tratamiento de laderas en Elantxobe		
	16.8. Programa de mantenimiento de calados en el cauce de la ría		
	16.9. Ordenación de amarres recreativos en la zona exterior de la ría		
17. IMPULSO DEL DESARROLLO INDUSTRIAL Y EMPRESARIAL	17.1. Análisis de las necesidades de subcontratación de las empresas tractoras de la comarca		
	17.2. Apuesta por la reordenación del sector cubertero de Gernika		
	17.3. Impulso del sector conservero y alimentario en general		
	17.4. Impulso de la ecoindustria		
	17.5. Centro de Desarrollo Empresarial e Industrial		



Línea de actuación	Propuestas de Desarrollo	2007	
		Situación específica	Situación global
18. POTENCIACIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE FORMACIÓN COMO MECANISMO PARA LA CREACIÓN DE EMPLEO (CON ESPECIAL ATENCIÓN A LOS COLECTIVOS MÁS JÓVENES) Y MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD DE LAS EMPRESAS, CONECTANDO ESTAS ACTIVIDADES CON EL DESARROLLO SOSTENIBLE	18.1. Impulso a la formación profesional atendiendo a los sectores con futuro		
	18.2. Apoyo al surgimiento de instrumentos y mecanismos de apoyo/acompañamiento dirigidos a la aparición de nuevas iniciativas empresariales y a la creación de empleo		
	18.3. Formación e investigación sobre «buenas prácticas»		
	18.4. Potenciación de la creación de empresas de servicios avanzados a empresas por parte de jóvenes titulados en paro		
	18.5. Creación de un centro para la realización de encuentros y congresos, así como para muestra de productos		
19. ORDENACIÓN DEL SUELO PARA ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y MEJORA DEL COMPORTAMIENTO AMBIENTAL	19.1. Optimización del suelo de uso agrario, forestal y de conservación		
	19.2. Realización de estudios sobre la oferta y la demanda de uso de tierras de cultivo		
	19.3. Configuración de asociaciones zonales y convenios entre propietarios forestales y ganaderos para el uso de espacios forestales		
	19.4. Elaboración de un plan específico de suelo y pabellones industriales		
	19.6. Mejora urbanística del paisaje industrial de enclaves existentes		
	19.7. Configuración de nuevos enclaves de actividad económica y orientación sectorial preferente		
	19.8. Ejecución del Plan de Minimización y Gestión de Residuos Industriales y extensión a la zona de Bermeo		
	19.9. Optimización del consumo y ahorro energético		



Línea de actuación	Propuestas de Desarrollo	2007	
		Situación general	Situación global
20. MEJORA DE LA GESTIÓN TURÍSTICA CONFIGURANDO INFRAESTRUCTURAS DE INFORMACIÓN Y PROMOCIÓN UNIFICADAS Y CON PARTICIPACIÓN DE AGENTES PÚBLICOS Y PRIVADOS	20.1. Creación de infraestructuras de acogida al Visitante		
	20.2. Oficina Comarcal de Información y Reservas		
	20.3. Organismo gestor de iniciativas turísticas		
21. INCREMENTAR LA DEMANDA TURÍSTICA Y DE VISITAS BASADAS EN LOS VALORES MEDIOAMBIENTALES Y CULTURALES	21.1. Intensificar las acciones comerciales y configurar paquetes turísticos		
	21.2. Diversificar la oferta de alojamiento incorporando nuevas modalidades que permitan el acceso a nuevos segmentos del mercado		
	21.3. Facilitar una oferta organizada de viviendas en alquiler		
	21.4. Complementar la oferta actual de actividades		
22. CONFIGURACIÓN DE INSTRUMENTOS DE DINAMIZACIÓN ECONÓMICA INTEGRADA QUE DESARROLLEN Y EJECUTEN EL P.A.D.A.S.	22.1. Desarrollo de la planificación sectorial y articulación de instrumentos sectoriales		
	22.2. Comisión de Seguimiento del P.A.D.A.S.		

Resultados finales

Resultados:

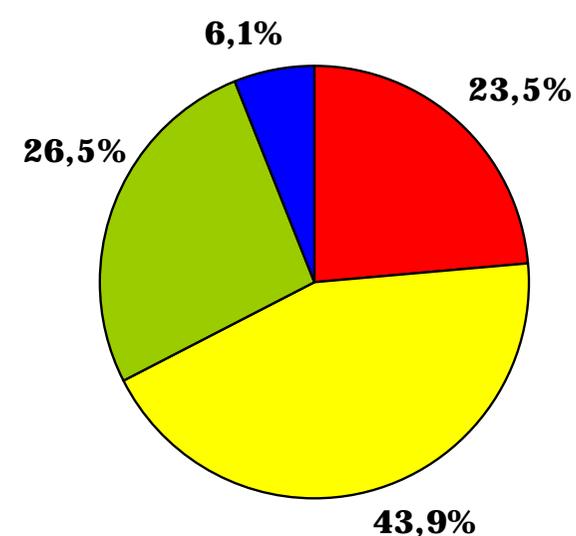
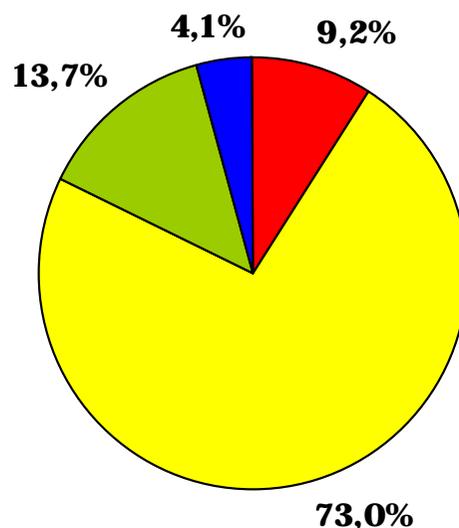
**22 Líneas de Actuación:** 2 sin iniciar (9,2%), 16 en ejecución (72,7%), 3 ejecutadas (13,6%) y 1 que no procede (4,1%).

**98 Propuestas de Desarrollo:** 23 sin iniciar (23,5%), 43 en ejecución (43,9%), 26 ejecutadas (26,5%) y 6 que no proceden (6,1%).

**Líneas de Actuación**

**Propuestas de Desarrollo**

-  Sin iniciar
-  En ejecución
-  Ejecutada
-  No procede



# Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai 2008-2015

