



Encuentro “Construir y compartir la igualdad”  
Agentes de empleo y formación hacia la igualdad  
Proyecto KIDEITU

# Y después de EQUAL ¿qué?

Algunas informaciones, reflexiones  
y propuestas

Por M<sup>a</sup> Ángeles Sallé Alonso

Social Directora de Enred Consultores y Presidenta  
del Patronato de la Fundación Directa

Diciembre 2006

eQual



UNIÓN EUROPEA  
Fondo Social  
Europeo

*Nunca hay un 'después' que no sea precedido por un 'antes' y un 'ahora' y, en ambos, hay respuestas que necesitamos para entender y afrontar el futuro.*

*Os proponemos, por tanto, un breve recorrido por la incorporación del principio de igualdad en la política comunitaria que contempla:*

- **El Antes (1991-1999)**
- **El Ahora (2000-2006)**
- **El DESPUÉS 2007-2013)**



**EL  
ANTES**

## El Antes: la igualdad de oportunidades en los Fondos Estructurales

### Marcos Comunitarios de Apoyo (1990-93 y 1994-99)

Actuaciones de igualdad centradas en:

- Formación y ayudas a la contratación de **mujeres infrarrepresentadas** en sectores masculinos.
- Formación y ayudas a la contratación para la **reincorporación a la vida profesional** de mujeres ('reentrantas').



LA MUJER,  
COLECTIVO  
DESFAVORECIDO



APLICACIÓN DE  
MEDIDAS  
ESPECÍFICAS



## El Antes: la igualdad de oportunidades en los Fondos Estructurales

### Iniciativa NOW (1991-1994)

Proyectos innovadores de carácter transnacional destinados a fomentar la inserción y promoción laboral de las mujeres desde una perspectiva mucho más rica y amplia.



### Importancia de NOW

- Introducción del género en la política estructural
- Incremento exponencial de la financiación
- Ampliación y diversificación de las estrategias
- Ampliación y diversificación de los actores



## El Antes: la igualdad de oportunidades en los Fondos Estructurales

### Iniciativa EMPLEO (1995-1999)

En 1995 NOW se subsume en la nueva Iniciativa Comunitaria Empleo:

#### Objetivo

Medidas anticipatorias para el mercado de trabajo, así como estímulo al crecimiento intensivo del empleo y también de las experiencias aprendidas en el periodo anterior en materia de formación e inserción laboral de las personas con dificultades de inserción.

El Capítulo NOW de la Iniciativa Empleo, fue en su momento el programa de mayor envergadura.

Estuvo a punto de no ser aprobado pero salió finalmente adelante gracias a una importante **movilización de los entornos institucionales y asociativos** más comprometidos con la igualdad de oportunidades que operaban en el marco europeo.



## El Antes: la igualdad de oportunidades en los Fondos Estructurales

Iniciativas NOW y EMPLEO (1991-1999). Balance

- Un nuevo protagonista de la igualdad irrumpió en las grandes políticas de la Unión.
- Una potente herramienta 'en tierra de nadie'.
- Falta de evaluaciones de impacto.
- Falsa suposición de que los procesos de transferencia se producirían 'por arte divino' y, en consecuencia, en la siguiente fase había que iniciar algo nuevo.



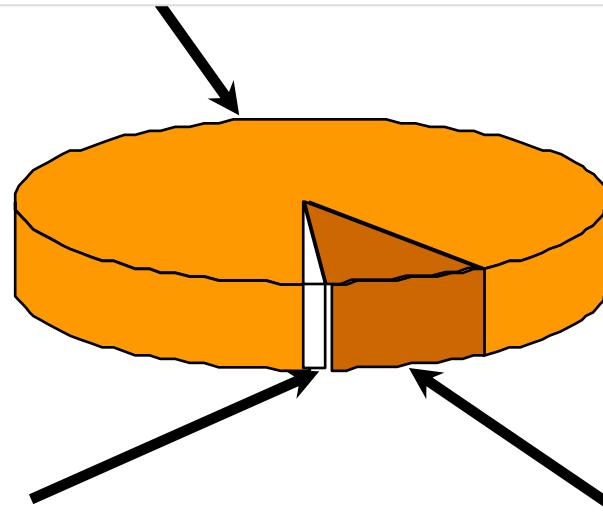
**EL AHORA**

# El Ahora: las intervenciones de la igualdad de oportunidades en el empleo hoy

## GESTIÓN FONDOS ESTRUCTURALES

Enfoque dual: *mainstreaming* y acciones específicas

94% Marcos Comunitarios de Apoyo



0,65% Medidas Innovadoras

5,35% Iniciativas  
Comunitarias (EQUAL,  
Interreg III, Urban, Leader +)



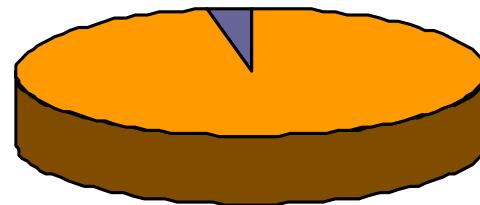
# El Ahora: las intervenciones de la igualdad de oportunidades en el empleo hoy

Dos planetas que giran en distintas órbitas

## PLANETA MCA: EL EJE IGUALDAD EN LA PROGRAMACIÓN FSE

UNO DE LOS EJES DE PROGRAMACIÓN DE LOS FONDOS ESTRUCTURALES (EL EJE 6)  
ESTÁ DEDICADO A LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES ENTRE MUJERES Y HOMBRES EN EL EMPLEO

Reparto presupuestario por Ejes de los MCA en España



Eje Igualdad (3,1%) Resto Ejes



La realidad es que, salvo escasas excepciones, en este Eje la mayoría de los operadores se ha limitado a **contabilizar a las beneficiarias de sexo femenino que participan en las intervenciones programadas**

# El Ahora: las intervenciones de la igualdad de oportunidades en el empleo hoy

Dos planetas que giran en distintas órbitas

## PLANETA EQUAL: EQUAL en España

Casi 400 proyectos (entre las dos convocatorias ) en cuyo Eje 4...

... se están trabajando temas clave como

el desarrollo de carrera, las diferencias salariales, la promoción a puestos de decisión, la incorporación de mujeres a las nuevas tecnologías, el fomento y consolidación de las empresarias, la sensibilización de cara a los actores de empleo, la corresponsabilidad masculina, ...

... ensayamos nuevas fórmulas de gestionar estas alternativas (las AD)

que están demostrando ser pertinentes a la hora de abordar problemas complejos que requieren de miradas pluridisciplinares, de muchos pactos (institucionales, empresariales, comunitarios...) y de enfoques integrales (formativos, organizativos, de conciliación, de cambio cultural...).



Innovación, participación, cooperación, transnacionalidad...

M<sup>a</sup> Ángeles Sallé Alonso

# El Ahora: las intervenciones de la igualdad de oportunidades en el empleo hoy



	Planeta EQUAL	Planeta MCA
Prioridad	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Prioridad en la igualdad, aunque perdiendo peso</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Eje específico de igualdad poco definido y escaso</li></ul>
Visión/ estrategia	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Enfoque basado en el reconocimiento de la existencia de desigualdades de género</li><li>▪ Orientación hacia el cambio y la transformación</li><li>▪ Acento en lo estructural y cultural</li><li>▪ Acento en las personas y sus procesos</li><li>▪ Perspectiva integral</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Ceguera de las relaciones de género</li><li>▪ Orientación hacia la 'adaptación de las mujeres' a las reglas existentes</li><li>▪ Abordaje paliativo</li><li>▪ Uso retórico e impreciso del concepto de 'género'</li><li>▪ Acciones, por lo general, aisladas y repetitivas a lo largo de los años (cursos de formación, subvenciones a la contratación...)</li></ul>

# El Ahora: las intervenciones de la igualdad de oportunidades en el empleo hoy



	Planeta EQUAL	Planeta MCA
Público beneficiario	<ul style="list-style-type: none"><li>Aunque predominan los colectivos afectados por la exclusión, hay una participación femenina más amplia y problemáticas más diversificadas</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Colectivos de mujeres caracterizados por la exclusión social</li><li>Desempleadas de larga duración</li></ul>
Actores/ Actrices	<ul style="list-style-type: none"><li>Predominio de actores locales</li><li>Personal – en su mayoría femenino – con alto grado de especialización, conocimiento y compromiso con la igualdad</li><li>Personal contratado bajo modalidad temporal</li><li>Colectivo comprometido pero 'desempoderado'</li><li>Desconocimiento 'mundo MCA'</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Escasez de actores locales</li><li>Personal especializado en la gestión/administración</li><li>Personal funcionario o con contrato fijo</li><li>Escaso compromiso o conocimientos de género</li><li>Desconocimiento 'mundo Iniciativas'</li></ul>

# El Ahora: las intervenciones de la igualdad de oportunidades en el empleo hoy



	Planeta EQUAL	Planeta MCA
Gestión	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Escala reducida (proyectos piloto)</li><li>▪ Poco dinero, infinita complejidad</li><li>▪ Cultura de gestión que pone el acento en lo técnico y en la personalización</li><li>▪ Perspectiva integradora</li><li>▪ Acento en el resultado más que en el acceso</li><li>▪ Intercambio y colaboración local y transnacional (las agrupaciones de desarrollo)</li><li>▪ Falta de eficiencia</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Escala amplia</li><li>▪ Mucho dinero, misma complejidad</li><li>▪ Cultura de gestión que pone el acento en lo administrativo-financiero y en lo 'formateado'</li><li>▪ Gestión fragmentada</li><li>▪ Acento en el acceso a los servicios (número de participantes)</li><li>▪ No hay previstos mecanismos de intercambio y cooperación (un solo operador responsable)</li><li>▪ Falta de eficacia</li></ul>
Sostenibilidad	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Duración breve para una tarea tan compleja</li><li>▪ Falta de continuidad de los proyectos y, por ende, de sistematización de los logros ('coitus interruptus')</li><li>▪ Escasez de normas y protocolos de transferencia hacia las políticas generales</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Mayor margen temporal para hacer sostenibles los logros</li><li>▪ Pero pocos logros de género que sostener</li></ul>

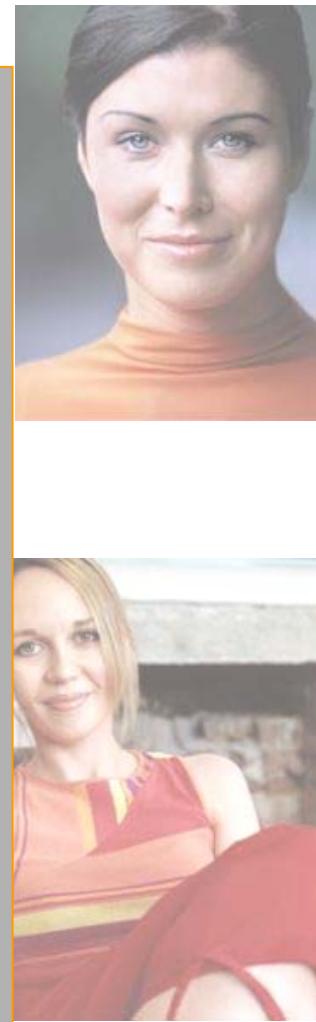
# El Ahora: las intervenciones de la igualdad de oportunidades en el empleo hoy

## ¿QUÉ ESTÁ PASANDO? A nivel general

Los **mecanismos** de desigualdad se han hecho cada vez más sofisticados, sutiles e invisibles. Desde el paradigma de pensamiento vigente no se perciben. Pero bajo un paraguas de neutralidad y objetividad, las resistencias soterradas del sistema al cambio son enormes

- Las **declaraciones de principios** se están utilizando como un arma de desmovilización de los avances reales (peligro de 'lo políticamente correcto')
- Estas declaraciones, además, **no se concretan en instrumentos**, procesos o recursos asociados a los objetivos que pomposamente se lanzan (ejemplo del principio de transversalidad)
- Apenas hay **mujeres comprometidas en puestos clave** y, cuando las hay, no les concedemos la necesaria autoridad
- No existe una verdadera **estrategia** de igualdad de oportunidades en el empleo adaptada a la incierta realidad del siglo XXI. Urgen políticas de nueva generación
- La igualdad no es **prioridad** de los actores de empleo pero el empleo tampoco es prioridad para las actrices de igualdad
- Problema de **lenguaje**: se ha extendido una terminología pretendidamente 'legitimadora' e incomprendible, sin fuerza política ni capacidad de llegar a la gente: 'tecnocracia de género'

▪ **PERO ESTO ESTÁ CAMBIANDO**



# El Ahora: las intervenciones de la igualdad de oportunidades en el empleo hoy

## ¿QUÉ ESTÁ PASANDO? En los entornos EQUAL

- **Endogamia y ensimismamiento:** cada cual en su mundo sin converger. El conocimiento, la energía y la capacidad no suman entre sí (lo académico con lo práctico, el empleo con la igualdad, lo social con lo económico, lo técnico con lo político, lo administrativo con lo estratégico...)
- No se ha articulado un **movimiento:** parecemos olvidar que es ésta una batalla que requiere de una acción y vigilancia permanente, de movilización a todos los niveles y de RED, DE MUCHO TRABAJO DE REDES
- Carencia de **liderazgo:** Equal sigue siendo un híbrido, como antes lo fueron Now y Empleo-Now. Está la energía pero nadie ha dirigido la orquesta
- Radical falta de adecuación de los **mecanismos administrativos y de gestión** (tremenda burocracia para los promotores, tremenda complejidad para los gestores)



# El Ahora: lecciones a transferir de la Iniciativa EQUAL

## LECCIONES EQUAL (+ NOW + EMPLEO/NOW...): ¿qué hemos aprendido en estos quince años?

- Que las **acciones positivas** continúan siendo hoy una imperiosa necesidad
- Que hemos de **indagar en los mecanismos invisibles y hacerlos visibles**
- Que no se pueden hacer políticas de igualdad '**sin las mujeres**'
- Que el género implica la posesión de un **cuerpo de conocimiento mucho más 'cuantitativo'**, bajo el prisma de una nueva mirada
- Que trabajar la igualdad significa hacerlo desde la '**integralidad**': teniendo en cuenta el perfil de los y las participantes, los condicionantes del entorno económico – social – cultural - familiar, el contexto institucional en el que se fraguan las iniciativas, ...
- Que la **personalización** de los procesos es la única forma de dar respuesta a las necesidades de los beneficiarios y beneficiarias
- Que ha de dotarse de **protagonismo a los beneficiarios y beneficiarias** en el diseño de las estrategias



# El Ahora: lecciones a transferir de la Iniciativa EQUAL

## LECCIONES EQUAL (+ NOW + EMPLEO/NOW...): ¿qué hemos aprendido en estos quince años?

- Que la colaboración y el **pacto** de quienes forman parte del problema y/o de la solución es crucial
- Que es necesario **difundir y comunicar** los logros para ir propiciando un clima favorable al cambio de modelos
- Que debemos orientar las intervenciones hacia el **largo plazo y la continuidad**, pues los logros de género corren siempre el riesgo de ser reversibles
- Que **hay que integrar pero también, y sobre todo, transformar** pues el mercado de trabajo es excluyente y estamos ya en el tope de lo que se le puede pedir a las mujeres, pese a su demostrada especialidad para saltar barreras
- Que la igualdad necesita **tiempo**: sin un tiempo transcurrido 'paso a paso' no hay profundización ni posibilidad de dar respuesta a cuestiones tan complejas como son las de género
- Que **lo local** juega un papel clave en las políticas de igualdad, para trabajar desde la cercanía, 'a flor de piel'
- Que **trabajar en cooperación, en comunidad, en proximidad y mediante la creación de redes, es la única forma de dar respuesta a realidades tan complejas como las del empleo y la igualdad.**



EL  
DESPUÉS

# El Despues: el nuevo contexto comunitario

La coyuntura europea es hoy extremadamente difícil.

*En ella sólo encuentran cabida los '**grandes temas**': terrorismo, precio del petróleo, ampliación, globalización económica, depreciación dólar/euro, ingreso o no de Turquía, China, los movimientos migratorios...*



¿Cómo hacer que la igualdad recupere su espacio entre los grandes temas y no quede relegada como actualmente está sucediendo?

Las respuestas son múltiples y complejas pero  
una **cuestión clave** es

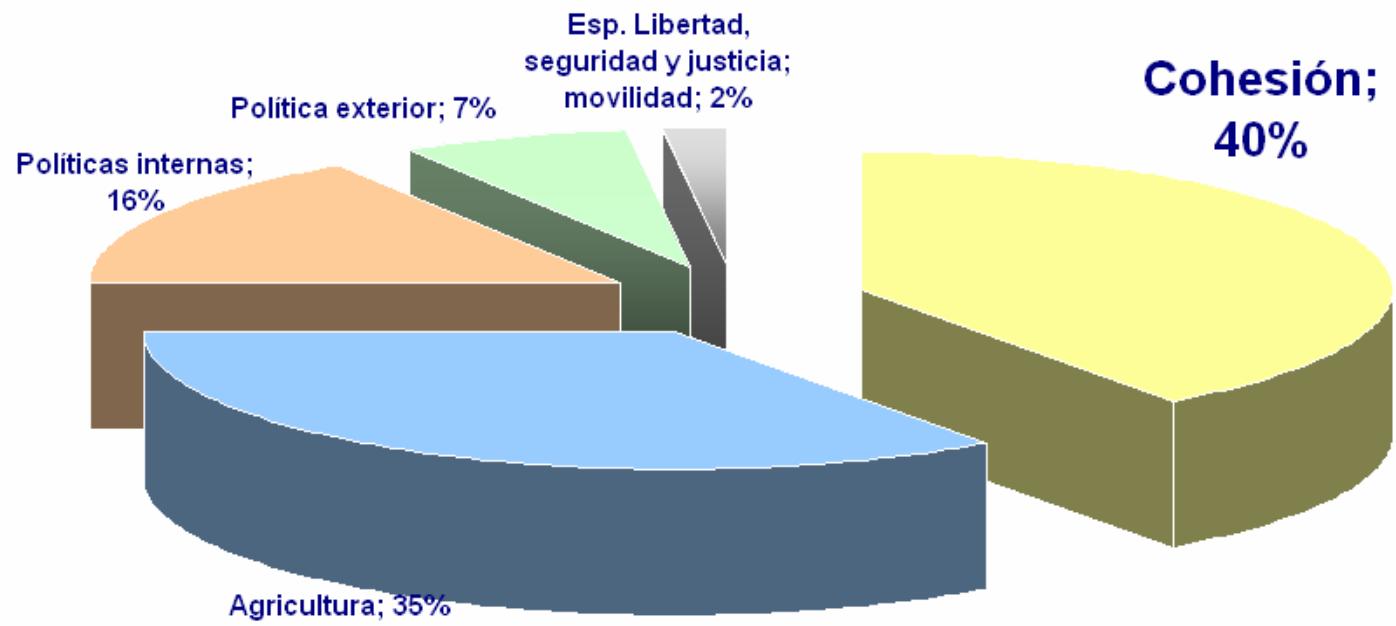
**integrar los temas de la igualdad en la agenda europea, en particular en la relacionada con la urgencia demográfica y con el desarrollo de la economía y la sociedad del conocimiento, una de las prioridades en esta etapa pues en ello se juega el continente su rol en el concierto económico mundial**



# El Después: Presupuesto comunitario 2007-2013



Total 862.000 millones de euros



# El DespuéS: Prioridades políticas de los recursos comunitarios 2007-2013



## 1. Desarrollo Sostenible

a) Competitividad para el Crecimiento y el Empleo: I+D+I, Empleo, Competitividad, Redes Transeuropeas, Educación y Formación, Política Social.

b) Cohesión para el Crecimiento y el Empleo: **Fondos Estructurales y Fondo de Cohesión**

## 2. Gestión sostenible y Protección de los Recursos Naturales

Política Agrícola Común (PAC), desarrollo rural y política de la pesca, acciones medioambientales

## 3. Ciudadanía, Libertad, Seguridad y Justicia

Políticas internas relacionadas con estos valores

## 4. La Unión Europea como socio Global

Pre-adhesión, política de vecindad, cooperación al desarrollo, gestión y prevención de crisis, cooperación económica y ayuda humanitaria y de emergencia

## 5. Gastos administrativos

Gastos para instituciones distintas de la Comisión (Parlamento Europeo, Tribunal de Cuentas, etc.)

# El Después: Programas comunitarios 2007-2013

Muchos de los Programas relacionados con la exclusión social, la discriminación, el empleo y la formación desaparecen y quedan integrados en dos nuevos programas:

• **Programa PROGRESS.** Programa para el empleo y la solidaridad social compuesto de cinco secciones: empleo, protección e integración social, condiciones de trabajo, antidiscriminación y diversidad, igualdad entre hombres y mujeres.

• **Programa integrado de movilidad y cooperación en materia de aprendizaje permanente.** Se dividirá en cuatro programas sectoriales: Comenius (educación escolar), Erasmus (aprendizaje a nivel universitario), Leonardo da Vinci (educación y formación profesional), y Grundtvig (educación de adultos).



## El Después: Ayudas a la pre-adhesión

→ La Comisión propone un reglamento que pretende mejorar la coordinación entre los diferentes capítulos de la ayuda a los procesos de adhesión, creando para ella un marco único: **el Instrumento de Preadhesión.**



→ Este nuevo marco integra las estructuras correspondientes a **Phare, ISPA y SAPARD**, vigentes en la actualidad.



# El Despues: la Nueva Política Estructural 2007-2013

→ **Nuevas prioridades:** incrementar el atractivo de los EEMM, las regiones y las ciudades; promover la innovación, la iniciativa empresarial y la economía del conocimiento; más y mejores empleos.



→ **Nuevos objetivos:** convergencia, competitividad regional y empleo, cooperación territorial europea.

→ **Desaparición de las Iniciativas Comunitarias.**

→ **Salen de la programación FEOGA e IFOP.** Entra el Fondo de Cohesión.

→ **Nuevos sistemas de aplicación:** Diálogo Estratégico Anual y Marcos Nacionales Estratégicos de Referencia.

→ **Nuevas directrices estratégicas.**



# El Después: la Nueva Política Estructural 2007-2013

## Objetivos

2007 – 2013

→ **Convergencia:** acelerar la convergencia de los Estados miembros y regiones menos desarrollados creando condiciones más favorables para el crecimiento y el empleo

→ **Competitividad regional y empleo:** incrementar la competitividad, el atractivo y el empleo de las regiones mediante la previsión de los cambios económicos y sociales

→ **Cooperación territorial europea:** intensificar la cooperación transfronteriza a través de iniciativas locales conjuntas y a escala transnacional

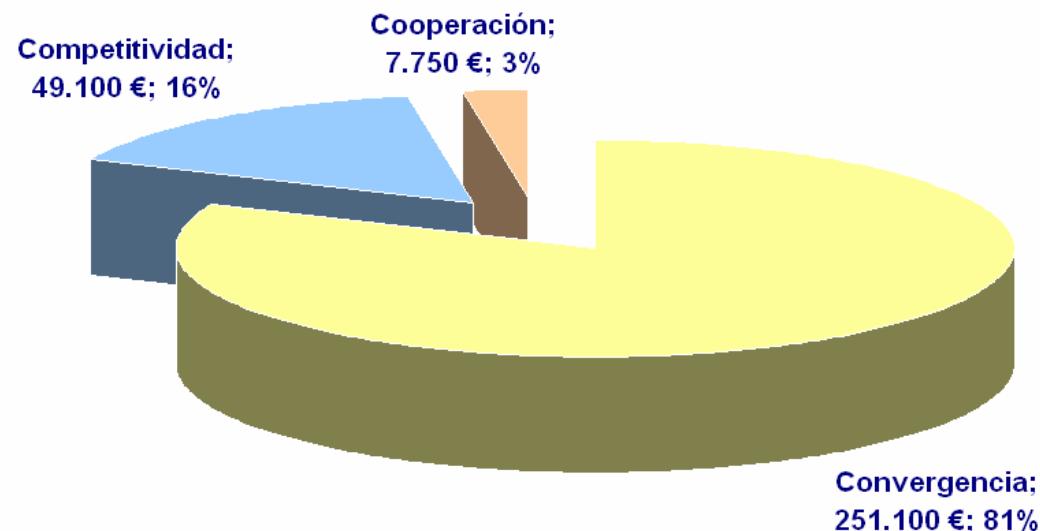


# El Después: Recursos Política Estructural

2007-2013

Recursos Totales: 308.000 Millones Euros

(Cifras en millones de Euros)

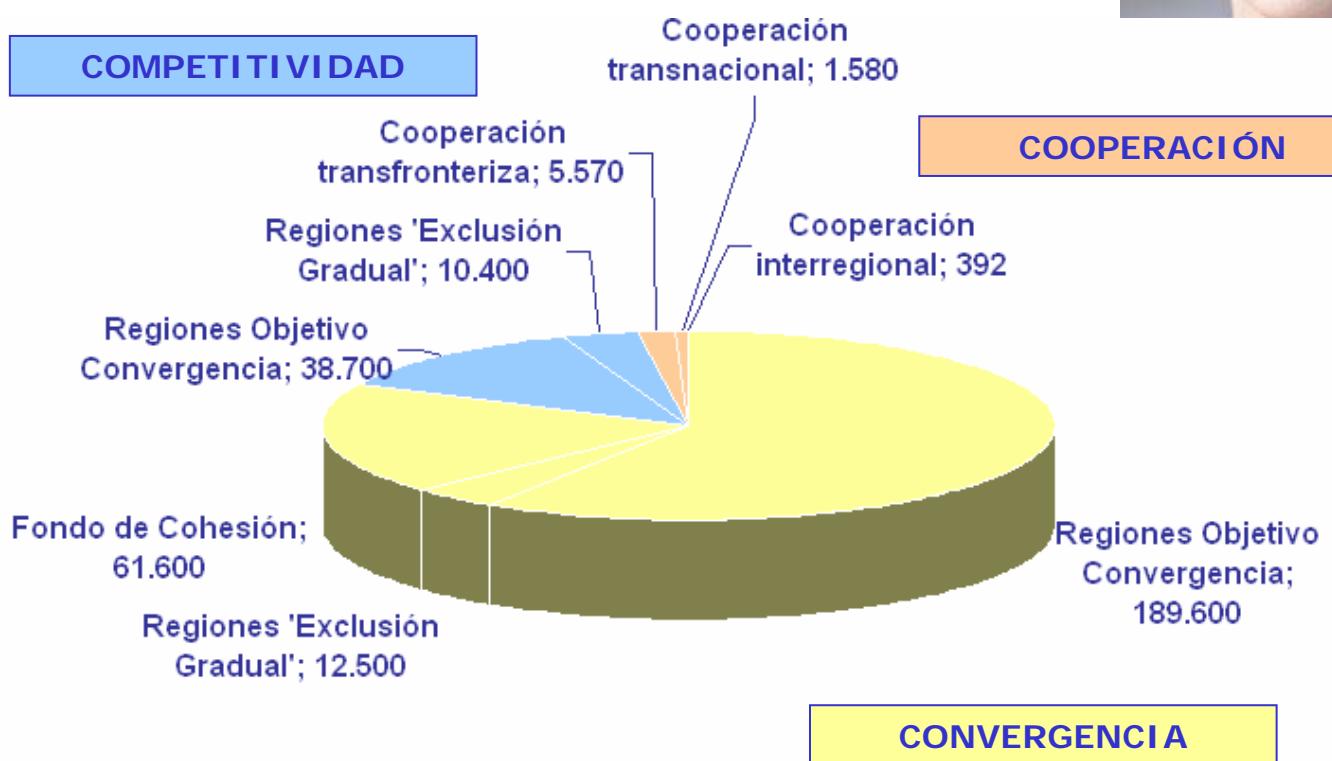


- Recursos destinados a la **Reserva de Eficacia y Calidad**: 3%
- Recursos destinados a la **Asistencia Técnica de la Comisión**: 0,3%

# El Despues: Recursos Política Estructural

2007-2013

Recursos Totales: 308.000 Millones de Euros

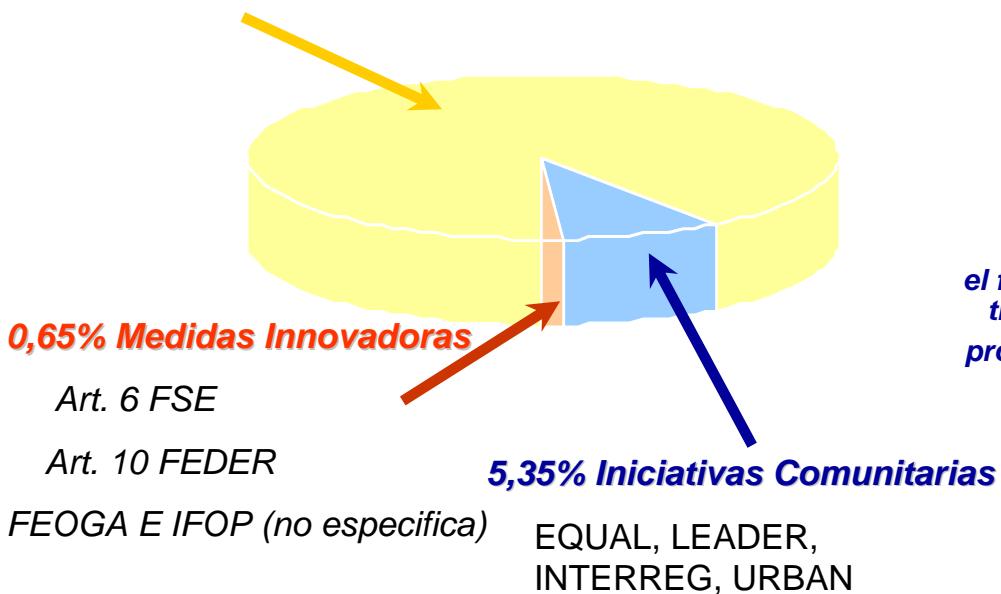


# El Después: Programación y Aplicación

2000 – 2006

94% Marcos Comunitarios de Apoyo

Programas Operativos y DOCUP



2007 – 2013

100% Programas Operativos

Novedad

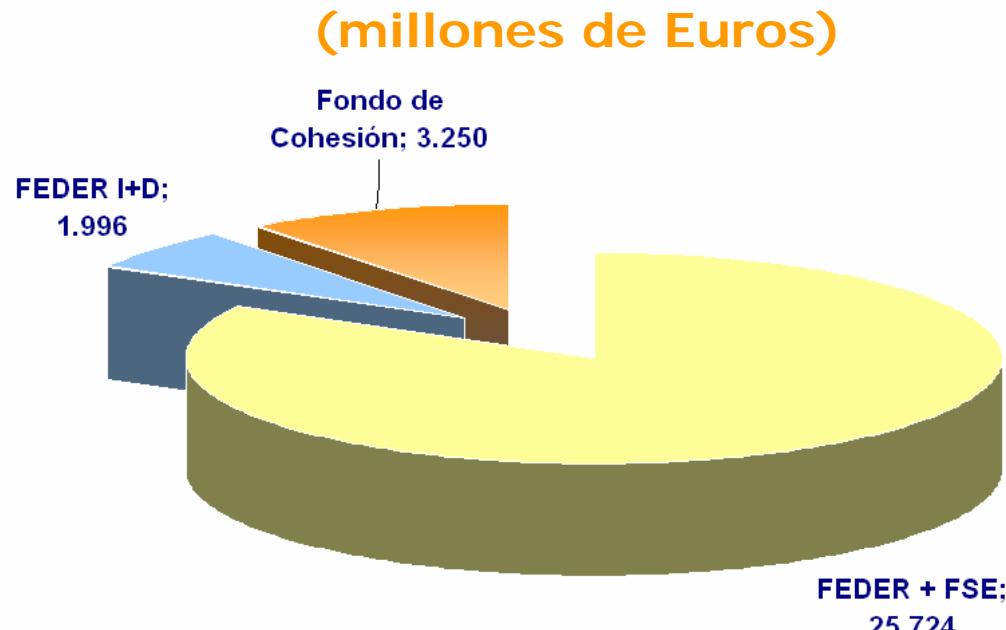
el fomento de las acciones innovadoras y de la cooperación transnacional se integrará plenamente en el ámbito de la programación y se incorporará a los programas operativos nacionales y regionales



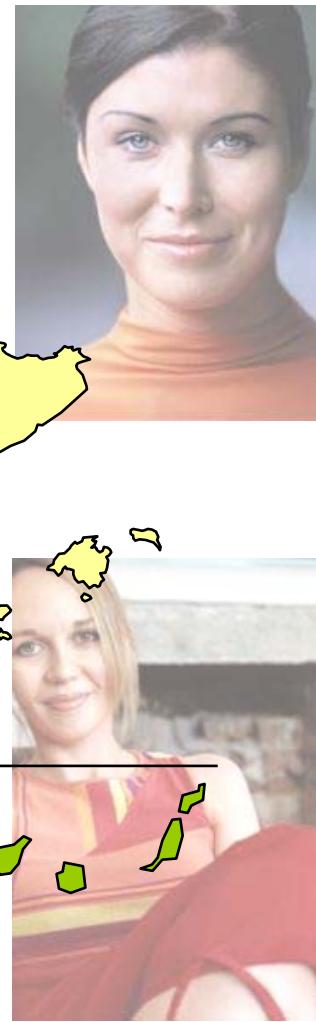
# El Después: Perspectivas financieras España

Las nuevas perspectivas financieras sitúan a España con una dotación presupuestaria para Fondos Estructurales y de Cohesión de **31.453 millones de euros**, lo que supone una media anual en el periodo de 4.500 millones de Euros e implica una reducción de más del **50%** de estos fondos.

## ASIGNACIÓN DE RECURSOS PARA ESPAÑA SEGÚN FONDOS

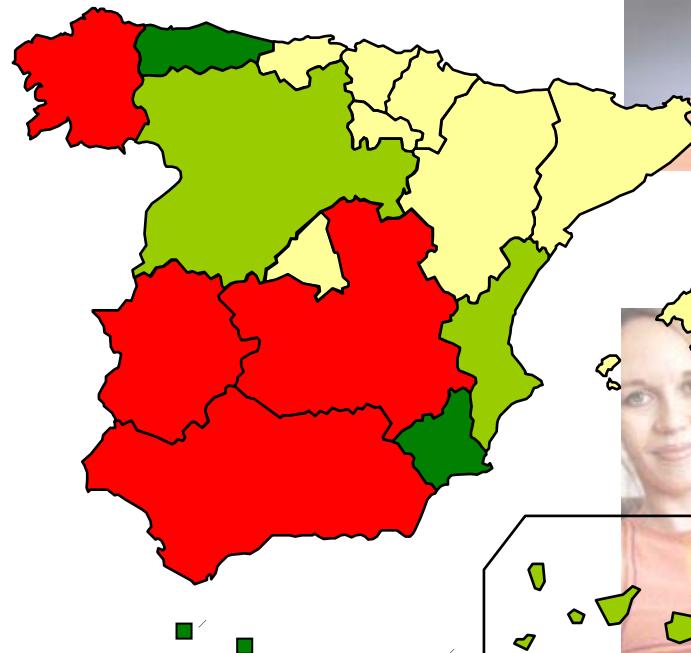


# El Después: Concentración Geográfica 2007- 2013



## Convergencia:

- █ Regiones Convergencia
- █ Regiones 'Phasing out'  
(efecto estadístico)



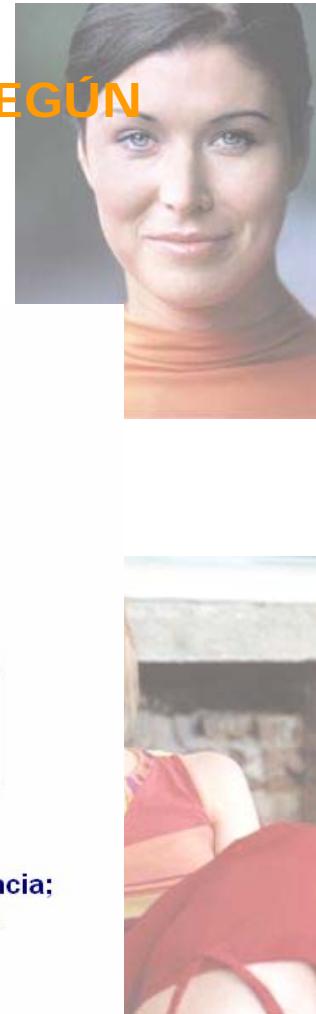
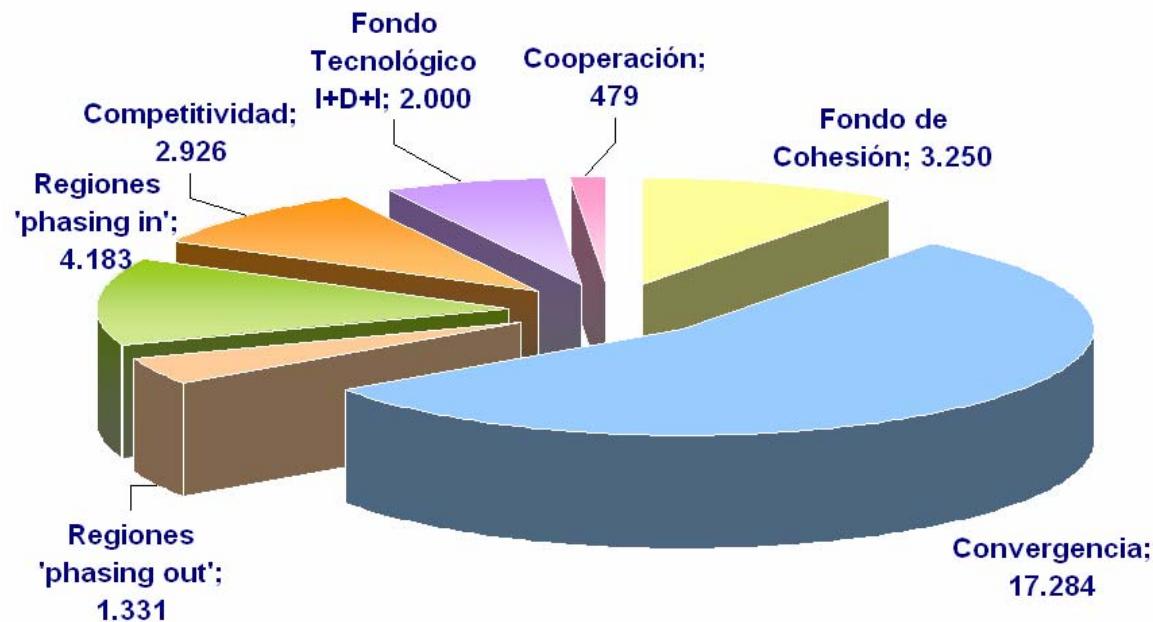
## Competitividad:

- █ Regiones 'Phasing in'  
(crecimiento natural)
- █ Resto Regiones  
Competitividad

# El Despues: Perspectivas financieras España

## ASIGNACIÓN DE FONDOS PARA ESPAÑA SEGÚN OBJETIVOS

(millones de Euros)



# El Después: La Nueva Política Estructural 2007-2013

2000 – 2006

2007 – 2013

CONSEJO/COMISIÓN

Orientaciones Estratégicas de la Política Estructural



Marcos Comunitarios de Apoyo



Programas Operativos (temáticos y regionales)



Complementos de Programa

DOCUPs



**Novedad**

Orientaciones Estratégicas de la Política de Cohesión



Marco Estratégico Nacional de Referencia



Programas Operativos (temáticos y regionales)



# El Despues: La Nueva Política Estructural 2007-2013

## Nuevas prioridades

A nivel comunitario

Directrices integradas para el crecimiento y el empleo (2005-2008)

Directrices estratégicas comunitarias en materia de cohesión (2007-2013)

A nivel de los Estados miembros

Programas Nacionales de Reforma (PNR)

Marcos Estratégicos de Referencia



## Directrices integradas para el crecimiento y el empleo (2005-2008)

### Directrices macroeconómicas

- (1) Garantizar la estabilidad económica para un crecimiento sostenible.
- (2) Salvaguardar la sostenibilidad económica y presupuestaria, previa a la creación de más empleo.
- (3) Propiciar una asignación eficiente de los recursos orientada al crecimiento y el empleo.
- (4) Velar porque la evolución salarial contribuya a la estabilidad macroeconómica y el crecimiento.
- (5) Reforzar la coherencia de las políticas macroeconómicas, estructurales y de empleo.
- (6) Contribuir al dinamismo y el buen funcionamiento de la UEM.



### Directrices microeconómicas

- (7) Incrementar y mejorar las inversiones en investigación y desarrollo, en particular en el sector privado, para crear un espacio europeo del conocimiento.
- (8) Facilitar la innovación en todas sus formas.
- (9) Facilitar la difusión y la utilización eficaz de las TIC y construir una sociedad del conocimiento plenamente integradora.
- (10) Reforzar las ventajas competitivas de la base industrial.
- (11) Fomentar la utilización sostenible de los recursos y reforzar las sinergias entre la protección del medio ambiente y el crecimiento.
- (12) Desarrollar y profundizar el mercado interior.
- (13) Garantizar la apertura y la competitividad de los mercados dentro y fuera de Europa y cosechar los frutos de la globalización.
- (14) Hacer más competitivo el entorno de las empresas y fomentar la iniciativa privada mediante la mejora de la reglamentación.
- (15) Fomentar una mayor cultura empresarial y crear un entorno más propicio para las pymes.
- (16) Ampliar, mejorar y conectar las infraestructuras europeas y terminar los proyectos transfronterizos prioritarios.



## Directrices integradas para el crecimiento y el empleo (2005-2008)

### Directrices de empleo

- (17) Aplicar políticas de empleo destinadas a lograr el pleno empleo, a mejorar la calidad y la productividad del trabajo y a reforzar la cohesión social y territorial.
- (18) Propiciar un enfoque basado en el ciclo de vida con respecto al trabajo.
- (19) Crear mercados laborales que propicien la inserción, potenciar el atractivo del trabajo, hacer económicamente atractivo el trabajo para los solicitantes de empleo, incluidas las personas desfavorecidas y los parados.
- (20) Mejorar la respuesta a las necesidades del mercado laboral.
- (21) Propiciar la flexibilidad, conciliándola con la seguridad del empleo, y reducir la segmentación del mercado laboral, teniendo debidamente en cuenta el papel de los interlocutores sociales.
- (22) Garantizar una evolución de los costes laborales y de los mecanismos de fijación salarial que sea favorable al empleo.
- (23) Acrecentar y mejorar la inversión en capital humano.
- (24) Adaptar los sistemas de educación y formación a las nuevas necesidades en materia de competencias.



# El Después: la Nueva Política Estructural 2007-2013

## Programa Nacional de Reformas de España

- **Objetivo 6:** Aumentar la tasa de empleo de las mujeres desde el 48% hasta el 57%, superando la media europea.
- **Objetivo 7:** Aumentar la creación de empresas en un 25% mediante el fomento del espíritu emprendedor, especialmente entre jóvenes y mujeres



## EJES DEL PNR

**EJE 1.** Refuerzo de la estabilidad macroeconómica y presupuestaria

**EJE 2.** Plan Estratégico de Infraestructuras y Transporte (PEIT) y Programa AGUA

**EJE 3.** Aumento y mejora del capital humano

**EJE 4.** Estrategia I+D+I (INGENIO 2010)

**EJE 5.** Más competitividad, mejor regulación, eficiencia de las AAPP y competitividad

**EJE 6.** Mercado de trabajo y diálogo social

**EJE 7.** Plan de Fomento Empresarial



# El Despues: la Nueva Política Estructural 2007-2013

## Directrices Estratégicas Comunitarias en Materia de Cohesión

Fijan las prioridades de la Comunidad, para cada uno de los objetivos de los Fondos, con vistas a favorecer un desarrollo equilibrado, armónico y sostenible.



Las orientaciones se han elaborado atendiendo a:

- ➔ Las Orientaciones Generales de la Política Económica (OGPE)
- ➔ Las prioridades establecidas en la Estrategia Europea de Empleo (EEE)



## Directrices integradas para el Crecimiento y el Empleo

# El Despues: la Nueva Política Estructural 2007-2013

## Directrices estratégicas comunitarias en materia de cohesión

### Directriz: Hacer de Europa y de sus regiones lugares más atractivos en los que invertir y trabajar

*Ampliar y mejorar las infraestructuras de transporte; Reforzar las sinergias entre la protección del medio ambiente y el crecimiento; Tratar el uso intensivo de las fuentes de energía tradicionales en Europa.*



### Directriz: Mejorar los conocimientos y la innovación a favor del crecimiento

*Aumentar y orientar mejor las inversiones en IDT; Facilitar la innovación y promover la iniciativa empresarial; Promover la Sociedad de la Información para todos; Mejorar el acceso a la financiación*



### Directriz: Más y mejores puestos de trabajo

*Atraer a más personas para que se incorporen y permanezcan en el mercado laboral y modernizar los sistemas de protección social; Mejorar la adaptabilidad de los trabajadores y las empresas y la flexibilidad del mercado laboral; Aumentar la inversión en capital humano mediante la mejora de la educación y las cualificaciones; Capacidad administrativa*

M<sup>a</sup> Ángeles Sallé Alonso

# El Despues: la Nueva Política Estructural 2007-2013

Marco Estratégico de Referencia de España

## PRIORIDADES

- Investigación, desarrollo tecnológico e innovación
- Sociedad de la Información
- Favorecer el acceso al mercado de trabajo y la permanencia en el empleo
- Mejorar la capacidad de adaptación de los trabajadores y las empresas
- Potenciar el capital humano mediante una mejor educación y capacitación
- Transporte sostenible
- Energías renovables, eficiencia energética y RTE-Energía
- Medio ambiente y desarrollo sostenible
- Desarrollo urbano sostenible



# El Después: la Nueva Política

## Estructural 2007-2013

### Marco Estratégico de Referencia de España Líneas estratégicas

- Investigación, desarrollo tecnológico e innovación
- Desarrollo empresarial: PYME, nuevos emprendedores y acceso a la financiación
- Sociedad de la Información: brecha digital y e-business, e-administración, e-salud, e-learning
- Fomento del Espíritu Empresarial y Mejora de la Adaptabilidad de los Trabajadores, Empresas y Empresarios
- Fomento de la Empleabilidad, la Inclusión Social y la Igualdad de Oportunidades
- Aumento y Mejora del Capital Humano
- Transporte: equilibrio territorial y accesibilidad
- Energía: renovables, transporte público limpio y objetivos de Kyoto
- Medioambiente y desarrollo sostenible
- Desarrollo rural y urbano
- Asistencia Técnica: estudios, acceso a buenas prácticas y prospectiva



# El Después: la Nueva Política Estructural 2007-2013

## Ejes FEDER: Objetivo Convergencia

- ✓ Eje 1. Desarrollo de la Economía del Conocimiento (I+D+I, Sociedad de la Información, TIC)
- ✓ Eje 2. Desarrollo e innovación empresarial
- ✓ Eje 3. Medio Ambiente, Entorno natural, Recursos Hídricos y Prevención de Riesgos
- ✓ Eje 4. Transportes y Energía
- ✓ Eje 5. Desarrollo Sostenible Local y Urbano
- ✓ Eje 6. Infraestructuras Sociales
- ✓ Eje 7. Asistencia Técnica y Refuerzo de la Capacidad Institucional



# El Después: la Nueva Política Estructural 2007-2013

## Ejes FEDER: Objetivo Competitividad

- ✓ Eje 1. Economía del conocimiento e innovación y desarrollo empresarial
- ✓ Eje 2. Medio Ambiente y Prevención de Riesgos
- ✓ Eje 3. Accesibilidad a Redes y Servicios de Transporte y Telecomunicaciones
- ✓ Eje 4. Desarrollo Sostenible Local y Urbano
- ✓ Eje 5. Asistencia Técnica



# El Despues: la Nueva Política Estructural 2007-2013

## Ejes de la programación FSE

- **EJE 1. Fomento del Espíritu Empresarial y Mejora de la Adaptabilidad de los Trabajadores, Empresas y Empresarios**
- **EJE 2. Fomento de la Empleabilidad, la Inclusión Social y la Igualdad de Oportunidades**
- **EJE 3. Aumento y Mejora del Capital Humano**
- **EJE 4. Cooperación transnacional e interregional**
- **EJE 5. Asistencia Técnica**



# El Después: la Nueva Política Estructural 2007-2013

## Programas Operativos

### PO REGIONALES

- ✓ 8 Programas del Objetivo de Convergencia
- ✓ 11 Programas del Objetivo Competitividad



### PO PLURIREGIONALES

- ✓ Objetivos de carácter horizontal.
- ✓ Enfoque básicamente temático.
- ✓ Existencia de la complementariedad (garantizar no solapamientos ni duplicidades con PO´s regionales).



# El Después: la Nueva Política Estructural 2007-2013

## PO REGIONALES

### Convergencia

- Andalucía
- Castilla La Mancha
- Extremadura
- Galicia

### Competitividad

- Cantabria
- Aragón
- Baleares
- Cataluña
- Madrid
- Navarra
- País Vasco
- La Rioja

### Phasing out

- Murcia
- Asturias
- Ceuta
- Melilla

### Phasing in

- Castilla León
- C. Valenciana
- Canarias

# El Después: la Nueva Política Estructural 2007-2013

## PO PLURIREGIONALES FEDER

- ✓ PO Fondo Tecnológico Nacional: (FEDER I+D+i)
- ✓ PO Economía basada en el Conocimiento: Sociedad de la Información e I+D no empresarial
- ✓ PO Asistencia Técnica y Gobernanza



## PO PLURIREGIONALES FSE

- ✓ PO Espíritu empresarial y adaptabilidad
- ✓ PO Lucha contra la discriminación
- ✓ PO Asistencia Técnica



# El Después: la Nueva Política Estructural 2007-2013

## Cooperación territorial europea

✓ **Transfronteriza** (atañe a regiones situadas en uno u otro lado de una frontera, terrestre o marítima) : **España-Portugal, España-Francia, España-Marruecos**



✓ **Transnacional** (entre autoridades nacionales, regionales y locales, pretende un mayor grado de integración territorial en las grandes agrupaciones de Regiones europeas, y una mayor integración territorial con los países candidatos y otros países vecinos) : **Atlántico, Mediterráneo Occidental, Transpirenaico, ¿Canarias-Azores-Madeira?**



✓ **Interregional** (asocia alrededor de diversas temáticas, a las colectividades territoriales de cualquier región de la Unión) : **todo el territorio nacional.**

# El Después: la Nueva Política Estructural 2007-2013

## Fondo de cohesión

- ✓ 3.250 millones de Euros
- ✓ Un programa nacional con dos Ejes:
  - Transporte: 1.625 millones de Euros
  - Medio ambiente: 1.625 millones de Euros



# El Después: la Nueva Política Estructural 2007-2013

## ¿Y de la igualdad qué?

- ✓ **Apuesta más sólida** por trabajar la igualdad en el conjunto de la programación (FSE), con planteamientos y contenidos bastante más consistentes, así como la disposición de un cuerpo de herramientas sólido (guías, recomendaciones)
- ✓ **Papel mucho más activo de los organismos de igualdad**, migrando su función hacia un papel de impulsores de la transversalidad (ejemplo de buena práctica Emakunde y Departamento de Empleo)
- ✓ **EQUAL desaparece**, con la pérdida de ese crucial espacio específico
- ✓ **No se ha previsto un espacio** que permita recoger de un modo integral (aunque simplificado) lo mejor de esa experiencia (salvo pequeño eje de cooperación transnacional)
- ✓ **Existen los espacios (dónde) y los qué (contenidos)** pero fallan estrepitosamente **los mecanismos (cómo)** y **actores/actrices (quiénes)**. Carencia de movilización y de masa crítica a nivel social y local para recoger el testigo y aprovechar la oportunidad



# El Después: la Nueva Política Estructural 2007-2013 ¿Y de la igualdad qué?

En este contexto sólo podremos avanzar si:

- ✓ Realizamos una **reflexión crítica** acerca de lo avanzado y retrocedido en estos años (mirando hacia fuera pero también hacia adentro)
- ✓ Consolidamos **modelos, estrategias y lenguajes**, generando, visibilizando y ampliando un patrimonio común (lo nuevo, lo profundo, los motores, lo próximo, lo integral, los hombres como sujetos de la igualdad)
- ✓ Rompemos la pasividad, trascendemos nuestros pequeños espacios y trabajamos para **crear un movimiento** vigoroso que proponga nuevas agendas, vele por el cumplimiento de compromisos, denuncie los intentos de 'todo vale' y aproveche activamente las nuevas oportunidades. Para ello necesitamos **invertir en redes** a nivel local, regional, estatal y europeo (redes de información, redes de aprendizaje, redes de influencia, redes de sostén y redes de poder), así como **poner dirección a nuestra energía**



# El Después: la Nueva Política Estructural 2007-2013

Y para terminar, un recordatorio sobre obviedades no tan obvias:



→ **¿Minoría? no gracias...** Las mujeres son la única mayoría social que recibe un trato de minoría (discapacidad, marginación, mujer...)

→ **¿Mujeres y....?** El uso de la conjunción copulativa 'deja aparte' a las mujeres de la corriente principal (mujeres y empresas, mujeres e inmigración, mujeres y empleo, mujeres y poder....)

→ **¿Para las mujeres, sin las mujeres?...** Una política 'para' (objeto) pero 'sin' las mujeres (sujeto) no es consistente ni creíble ni eficaz

→ **¿Igualdad en la participación o igualdad en los resultados?...**  
Resultados, resultados, resultados

→ **¿Prioridad en los principios sin prioridad en los recursos?** La dedicación de recursos (financieros, humanos...) es la verdadera medida de una política

→ **¿Beneficencia o desarrollo? ¿Victimismo o transformación? ....** Una de las políticas de desarrollo y transformación más innovadoras y de mayor calado social y económico de cuantas puedan implantarse en el siglo XXI. Necesidad de lenguajes positivos y de incorporar a todas las categorías de mujeres

M → **¿Recetas fáciles o un compromiso sostenido?** Nos encontramos frente a un gran reto para cuyo abordaje se necesita querer, saber y poder



**Y nosotras y nosotros  
podremos si (nos)  
creemos, si creamos, si  
participamos, ¡si  
sumamos!**



**Muchas gracias  
por vuestra  
atención**