



MEMORIA LABURRA, LEGE-PROIEKTUA EGITEKO PROZEDURARI BURUZ, HITZARMEN BIDEZ GASTEIZKO UDALAREN JOSÉ URUÑUELA UDAL DANTZA-KONTSERBATORIOAREN TITULARTASUNA EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO ADMINISTRAZIO OROKORRAREN IKASTETXEEN SAREAN ESKUALDATZEKO BAIMENA EMATEKO.

1. AURREKARIAK DESKRIBATZEA ETA ARAUGINTZA-EKIMENAREN JUSTIFIKAZIOA

Egia esan, Dantza Kontserbatorioaren eskualdatze-prozesua asko luzatu da, eta hainbat administrazio-prozedura hasi dira, prozesua eraginkorra izan dadin. TRAMITAGUNEan hiru ikus daitezke: *Hezkuntza Sailaren eta Gasteizko Udalaren arteko asmo-protokoloa*, *Jose Uruñuela dantza-kontserbatorio profesionala integratzeari buruzkoa* (NBNC_PRO_96779/2016_06), 2016ko apirilaren 20an hasitakoa, *JOSE DUÑUELA TITULARTASUNA ESKUALDATZEKO HITZARMENA* (NBNC_CCO_125/19_07), 2019ko urtarrilaren 16an hasitakoa, eta, azkenik, *URUÑUELA DANTZA KONTSERBATORIOAREN LEGE-PROIEKTUA* (DNCG_LEY_3578/19_07), 2019ko urriaren 10ean hasitakoa.

Gasteizko Udalarekin sinatu nahi den hitzarmen-aurrekaria/eredua Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak eta Audioko Udalak 2016ko uztailaren 8an sinatutako hitzarmena da, Audioko BHI ikastetxearen titulartasuna eskualdatzeko eta Hezkuntza Sailaren ikastetxeen sarean sartzeko. Gasteizko Udalarekin hitzarmena izapidetzeko, aurreko paragrafoko NBNC_CCO_125/19_07 espedientea hasi zen. Espediente horretan hitzarmenaren zirriborro bat sartu zen, Audioko Udalarekin aipatutako aurrekariaren oso antzeko testua zuena.

Hala ere, hitzarmen-proiektuari buruzko legezkotasun-txostenak interpretatu zuen ez zuela legezko gaikuntzarik – ez, ordea, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren eta Audioko Udalaren arteko hitzarmena, Bizialdi Osoko Ikaskuntzari buruzko urriaren 10eko 1/2013 Legearen Xedapen Gehigarrietako lehenean jaso zena –, Hezkuntzari buruzko 2/2006 Lege Organikoaren 30. xedapen gehigarriak zehazten duen bezala: *“Autonomia-erkidegoek, beren parlamentuen lege bidez ezartzen diren prozedura eta formarekin bat etorritik, ikastetxe publikoen sarean sartu ahal izango dituzte toki-administrazioen titulartasuneko ikastetxeak, baldin eta legean ezarritako baldintzak betetzen badituzte, baldintza sozioekonomiko txarreko eskolaumeak badituzte ikasle, edo eskolatzepremiei erantzuteko lan handia egiten badute, betiere toki-administrazioek sare horretan sartzeko borondatea adierazten badute”*.

Hau da, *Jose Uruñuela Dantza Kontserbatorio Profesionala* integratzeko lege-babesa behar izatea da aztergai dugun lege-proiektua egiteko arrazoiak, eta, gainerakoan, hitzaurrean azalpen-zati labur bat egin ondoren, artikulua bakar bat ezartzen du: *«Baimena ematea Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrari Gasteizko Udalarekin hitzarmen bat sinatzeko, José Uruñuela Dantza Kontserbatorio Profesionala ikastetxe publikoen sarean integratzeko”*.

2. LEGE-PROIEKTUA IZAPIDETZEA

Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrari Jose Uruñuela Udala Dantza Kontserbatorioa integratzeko Gasteizko Udalarekin hitzarmen bat sinatzeko baimena emateko lege-proiektua izapidetzeko espedientea Hezkuntzako sailburuaren 2019ko urriaren 10eko Aginduekin hasi zen. Agindu horren bidez, lege-proiektua egiteko prozedura hasi zen. Aginduari lege-proiektuaren zirriborroa eta nahitaezko memoriak/txostenak gehitu zitzaizkion: justifikazio-memoria bat,



generoaren ikuspegitik garrantzirik ez izateari buruzko txosten bat eta enpresan duen eraginari buruzko txosten bat.

Ondoren, Hezkuntzako sailburuaren 2019ko urriaren 22ko Agindua sinatu zen, lege-proiektuari alde aurreko onarpena ematekoa, eta, ondoren, prozeduran esku hartzeko eskatu zitzaizen organoen txostenak sartu dira espedientean. Txosten eta irizpen hauek jaso dira: Hezkuntza Saileko Zerbitzu Juridikoaren txostena, Emakunderen txostena, Hizkuntza Normalizazioko txostena, Euskadiko Eskola Kontseiluaren Batzorde Iraunkorraren irizpena, Lan Harremanen Zuzendaritzaren txostena, Funtzio Publikoaren Zuzendaritzaren txostena, Ondare eta Kontratazio Zuzendaritzaren txostena, Langileak Kudeatzeko Zuzendaritzaren txostena, eta, azkenik, Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren ekonomia- eta arau-kontrolaren txostena, eta, azkenik, Aholku Batzorde Juridikoaren irizpena.

Bereziki garrantzitsua da ekonomia- eta araudi-kontrolari buruzko txostena; izan ere, nolabait, aurreko guztien laburpena da, aurreko paragrafoan zerrendatutako txostenetan jasotako ohararazpenak (batzuk beste batzuk baino zehatzagoak) gogoratzen baititu. Txosten horretan, Kontrol Ekonomikoko Bulegoak ondorioztatu zuen bere txostenean egindako oharak zuzendu arte ezin zuela aldeko txostenik eman espedientea izapidetzen jarraitzeko.

Azken txosten hori ikusita, Funtzio Publikoaren Zuzendaritzari aurreko txostenean adierazitakoari buruzko azalpenak eskatu zitzaizkion, eta, horregatik, Zuzendaritza horrek txosten osagarri bat gehitu zuen, aurreko txostenaren ondorioak zehazteko. Eta, gainera, araua sustatu duen zuzendaritzak, alde batetik, memoria ekonomiko bat idatzi zuen, Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostenean zerrendatutako ohar ekonomiko guztien berri emateko. Bestalde, espedienteari beste dokumentu osagarri batzuk erantsi zizkion, bulego berak azaldutako beste gai batzuk argitzeko.

Dokumentazio berri hori sartu ondoren, 2022ko ekainaren 6an, Kontrol Ekonomikoko Bulegoak beste txosten bat egin zuen, eta bertan oniritzia eman zion lege-proiektua izapidetzen jarraitzeari.

Azpimarratu behar da, prozeduran zehar, arauaren testua oso laburra denez –formari dagokionez, ez funtsean, jakina–, ia ez dela aldaketarik sartu lege-proiektuaren testuan: azalpen-zatia birritan berridatzi da, lehenik Hezkuntza Sailaren Zerbitzu Juridikoak iradokita, eta gero Aholku Batzorde Juridikoak proposatuta, hitzarmena sinatzeko baimena duen organoa zuzendu da: Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorra, hezkuntza-administrazioaren orde, eta xedapen gehigarri bat gehitu da, kasu honetan ere, Aholku Batzorde Juridikoaren jarraibideei jarraituz.

Bestalde, aipatutako txosten horiek JOSE URUÑUELA TITULARTASUNA ESKUALDATZEKO HITZARMENAREN espedientean (NBNC_CCO_125/19_07) emandakoekin osatzen dira, eta kasu batzuetan oso antzekoak dira. Ildo horretatik, nabarmentzekoa da Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailari atxikitako Lege Garapen eta Arau Kontrolerako Zuzendaritzak emandako legezkotasun-txostena, ez baitu zertan aurkeztu.

3. JASOTAKO OHARPENEN ETA EGINDAKO ALDAKETEN LABURPENA

Txosten horietan jasotako oharpen esanguratsuenak honako hauek dira:

Lan Harremanen Zuzendaritzaren txostena:



“Bidalitako dokumentazioa aztertu ondoren, ondorioztatu da espedientea ez dagoela zuzendaritza honen txostenaren mende; izan ere, aipatutako lege-proiektuaren xedea da hezkuntza-administrazioari baimena ematea Gasteizko Udalarekin hitzarmen bat sinatzeko, José Uruñuela Dantza Kontserbatorio Profesionala ikastetxe publikoen sarean sartzeko.

Hala ere, jasota geratzen da Lan Harremanen Zuzendaritzaren txostenari helarazi beharko zaizkiola integrazio horren eraginpeko langileentzat bere garaian itundu litezkeen lan-baldintzak”.

Funtzio Publikoaren Zuzendaritzaren txostena:

Bi txosten daude; bigarrenak lehenengo txostenak iradokitzen zituen zalantza batzuk argitzen ditu. Honako hau da azpimarragarriena:

“Irakaskuntza arautuko irakasleak, lan-kontratua dutenak, EAEko Administrazioaren mende geratuko dira, eta eskualdatzeko unean udalarekin zuen lan-loturan subrogatuko dira. Langile horiek ez dira EAEko administrazioaren funtzio publikoan sartuko, baina udalean finkatu dituzten lan-eskubide eta -betebeharrei eutsiko diete. Plaza horiek desagertu egingo dira.”

Ondare eta Kontratazio Zuzendaritzaren txostena

“Aurrekoa kontuan harturik, komeni da adieraztea aipatutako txostenean azaldutako gogoetak –hitzarmenari buruzko txostenaz ari da– kontuan hartu behar direla hitzarmen hori idazterakoan, eta bereziki, ondasunen ondare-eskualdaketak kargarik gabea izan behar duela, ondasunok fisikoki eta juridikoki araztu ondoren.”

Langileak Kudeatzeko Zuzendaritzaren txostena

“Horregatik, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak eta Gasteizko Udalak Dantza Kontserbatorioaren titulartasuna eskualdatzeko eta hura integratzeko hitzarmena sinatzeak berekin ekarriko du II. eranskinean agertzen diren langileak Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko lan-kontratuko langile gisa sartzea. Ondorioz, integratu aurretik, beharrezkoa da langileekin negoziatzea sartzeko baldintzak eta gainerako lan-baldintzak, baita hirugarren langileen eskubideetan izandako eragina ere. Horretarako, lan-kontratuko langileak sartuko diren Hitzarmenen Negoziazio Mahaien deialdia egin beharko da.

Horretarako, igorritako informazioaren arabera, eta langile bakoitzak betetzen duen lanpostuaren mota eta ezaugarriak eta titulazioa berariaz aztertuta, zuzendaritza honen ustetan, irizpide hoberik ezean, II. eranskinean irakasle gisa deskribatutako langileak, eskatutako baldintzak betetzen badituzte, “Irakasleen eta Hezkuntzako Langileen Lan-hitzarmenean” sartuko lirateke, eta bitarteko funtzionarioak (administrari laguntzailea eta atezaina) ez lirateke Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrean sartu beharko, Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailak kontrakoa uste ez badu.

Arauen kontrol ekonomikoari buruzko txostena

Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostenak, aurreko paragrafoetan jaso den bezala, espedientean dauden txostenetan egindako ohartarazpenak gogorarazten ditu, eta ohartarazten du gai nahasgarri bakoitzari buruzko zalantzak argitu behar direla izapidetzearekin jarraitu aurretik. Baina, gainera, argudio zehatzagoak behar ditu, alde batetik, integrazio-prozesua Hezkuntzari buruzko 2/2006 Lege

Organikoaren 30. xedapen gehigarrian jasotako aurreikuspenen sar dadin, eta, bestetik, nolabaiteko formaltasun maila duen ebidentzia dokumentala behar da, Gasteizko Udalak integrazio-prozesu hori amaitzeko duen xedapenari buruz; azken batean, onartu nahi den legearen azken helburua baita.

Era berean, integrazioak ekonomian eta aurrekontuetan izan dezakeen eragina zehatzago aztertzeko eskatu dio araua sustatu duen zuzendaritzari, prozesuan funtsezkotzat jotzen dituen alderdi batzuetan arreta jarritz: langileak, funtzionamenduko gastu arrunta, ondarea, diru-sarrerak (prezio publikoak) eta ikastetxearen antolaketa-egitura.

Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostenari erantzuteko memoria berri batean ekin zaie eskakizun horiei guztiei, eta espedientean sartu dira. Era berean, jarraian zerrendatzen diren dokumentuak erantsi dira, aipatutako txostenak espedientera eransteko eskatzen bitzuen, dokumentu-froga gisa:

- Ondasun higigarrien zerrenda (transferitu beharreko materialen inbentarioa).
- Legezketasun-txostena, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren eta Gasteizko Udalaren arteko hitzarmen-proiektuari buruzkoa. Hitzarmen horren bidez, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren eta Gasteizko Udalaren arteko hitzarmen baten bidez, eskualdatu egin nahi da "José Uruñuela" Udal Dantza Kontserbatorioaren titulartasuna eta integratu nahi da Hezkuntza Sailaren ikastetxeen sarean. Txosten hori Gobernantza Publiko eta Autogobernu Saileko Lege Garapen eta Arau Kontrolerako Zuzendaritzak eman zuen Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren eta Gasteizko Udalaren arteko hitzarmenaren izapidetzak huts egitean.
- Gasteizko Udalaren Osoko Bilkuraren Erabakia, 2019ko martxoaren 22koa, Gaia: Gasteizko Jose Uruñuela Udal Kontserbatorioa Eusko Jaurlaritzako Hezkuntza Sailera eskualdatzeko prozesuaren hasiera onartzea.
- José Uruñuela Udal Dantza Kontserbatorioari atxikitako higiezinak eskualdatzea prestatzeko ondare-izapideei buruzko txostena, ikastetxearen gaineko eskumenaren titulartasuna Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrari eskualdatzeko erabakia gauzatu ondoren (Gasteizko Udaleko Ondarea Kudeatzeko Unitateak emana)
- Gasteizko José Uruñuela Udal Dantza Kontserbatorioaren egonkortzeko negoziazio-bileren akta (20/2021 Legea).

Aholku Batzorde Juridikoaren irizpena

Batzordeak, bere ondorioetan, *"irizpen honen edukian egindako oharrek kontuan hartu ondoren, aipatutako lege-aurreproiektua Gobernu Kontseiluari helaraz dakiokeela"* ebatzi du.

Laburbilduz, prestatzeko prozedurari dagokionez, ez du eragozpen berezirik jartzen, baina bi ohar daude lege-aurreproiektuaren testuari dagokionez.

Alde batetik, iradokitzen du lege-aurreproiektuaren zioen azalpenean sartu beharko litzatekeela – labur-labur bada ere– lege bereziaren bidea erabiltzeko motibazioa (72. eta 73. puntuak).

Egia esan, irizpenak jasotzen duen bezala, Konstituzio Auzitegiaren doktrinak salbuespenezko kasu batzuei mugatzen die lege berezien erabilera; hain zuzen ere, *"aparteko garrantzia eta konplexutasuna direla-eta, Administrazioak –Legezketasun-printzipioaren arabera jardutera mugatuta– dituen tresna arruntek edo arau-tresna arruntek erremediatu ezin dituzten kasuei"* (203/2013 LKS). Horregatik, gure ustez, Hezkuntzari buruzko maiatzaren 3ko 2/2006 Lege Organikoaren hogeita hamargarren xedapen gehigarrian aurreikusitako arau-tresnarik ez egoteak justifikatzen du izaera bereziko lege hau

bultzatzea, eta aldatu egin dira lege-aurreproiektuaren zioen azalpeneko hirugarren eta laugarren paragrafoak. Honela geratu dira:

Bestalde, Vitoria-Gasteizko Udala José Uruñuela Udal Kontserbatorioaren titularra da, Euskal Autonomia Erkidegoan dantzako oinarrizko irakaskuntzak eta irakaskuntza profesionalak ematen dituen zentro bakarra, eta hitzarmenak sinatzeko eskumena du, Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 100. artikulua xedatzen duen bezala.

Hezkuntzari buruzko maiatzaren 3ko 2/2006 Lege Organikoaren hogeita hamargarren xedapen gehigarrian ezarritako aurreikuspenak eta José Uruñuela Dantza Kontserbatorio Profesionalaren berezitasunak justifikatzen dute lege hau, izaera berezikoa, bultzatzea, ez baitago lortu nahi den xedera bideratutako arau-tresna arruntik.

Bestalde, irizpenaren 79. puntuak esaten du aurreproiektuak integrazioa egiteko modua eta prozedura, laburtuta bada ere, ezarri behar dituela; izan ere, "Hezkuntzari buruzko 2/2006 Lege Organikoaren 30. xedapen gehigarriak adierazten du "autonomia erkidegoek ikastetxe publikoen sarean sartu ahal izango dutela, beren parlamentuen lege bidez ezartzen den moduaren eta prozeduraren arabera".

Gure ustez, transmisioa egiteko sinatuko den hitzarmenean ezarriko dira modua eta prozedura. Hala ere, xedapen gehigarri bat gehitu da, bi administrazioei konpromisoa hartzen baitie eskualdaketa behar bezala burutzeko behar diren izapide guztiak betetzeko, indarrean dagoen araudiaren arabera:

XEDAPEN GEHIGARRI BAKARRA

Esku hartzen duen administrazio bakoitzak integrazio-espeditentean sartu beharko du integrazioak planteatzen dituen funtsezko arazoak ebazteko behar den dokumentazio guztia – langileak, ondare-eragiketak, aurrekontu-kredituen araubidea, kontratuak eta bestelako betebeharrak, eta abar–, eta hori nahitaez erantsi beharko zaio hitzarmenaren espeditenteari.

4. XEDAPEN OROKORREN EDUKIAREN DESKRIBAPENA, ALEGAZIOAK AZTERTU, EGINDAKO ALDAKETAK AZALDU ETA ALEGAZIOAK BAZTERTZEKO ARRAZIOIAK EMAN ONDOREN

Arauaren edukia, lehen esan bezala, oso mugatua da: artikulua bakarra du, Gasteizko Udalarekin hitzarmen bat sinatzeko baimena ematen duena, José Uruñuela Dantza Kontserbatorio Profesionala ikastetxe publikoen sarean sartzeko, Xedapen gehigarri bat eta azken xedapen bat.

Egitan, helburua da hitzarmen baten bidez udal-ikastetxea integrazteko beharrezko lege-gaikuntza ematea, Hezkuntzari buruzko 2/2006 Lege Organikoaren 30. xedapen gehigarriak eskatzen duenaren arabera. Izan ere, integrazioaren baldintzak legea aplikatzearen ondoriozko hitzarmenean zehaztuko dira, argitaratu ondoren.

Egia esan, sailaren txosten juridikoak eta Aholku Batzorde Juridikoaren irizpenak iradokitako azalpen-zatia berridazteaz gain, espeditentea izapidetzean aldaketa bakarra sartu da arauaren testuan, artikulua bakarra denez, ezin baita aldaketa handirik eragin. Zehazki, aurreko puntuan jasotako xedapen gehigarria gehitu da.

Gainera, Kontrol Ekonomikoko Bulegoak bigarren txostenean egindako oharri jarraituz, hau da, EAEko Administrazio Orokorraren orde, "hezkuntza-administrazioari" hitzarmena sinatzeko baimena emateari dagokionez, artikulua bakarraren izenburua eta testua aldatu ditugu, eta honela geratu dira:



- LEGE-PROIEKTUA, EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO ADMINISTRAZIO OROKORRARI BAIMENA EMATEN DIONA GASTEIZKO UDALAREKIN HITZARMEN BAT SINATZEKO, JOSE URUÑUELA UDAL DANTZA KONTSERBATORIOA INTEGRATZEKO.

Artikulu bakarra.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrari baimena ematen zaio Gasteizko Udalarekin hitzarmen bat sinatzeko, José Uruñuela Dantza Kontserbatorio Profesionala ikastetxe publikoen sarean sartzeko.

Arauaren testuan egindako aldaketa txikiez gain, zehaztu egin behar izan dira eskualdatzearekin lotutako zenbait kontu, memoria honetan jada aipatu direnak, eta, Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren arabera, legea onartu baino lehen argi eta garbi geratu beharko lirateke. Alde batetik, espedienteari memoria ekonomiko bat gehitu zaio (Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostenari erantzuteko memoria), bulego horren lehen txostenean eskatutako informazio ekonomikoa betetzen duena. Era berean, espedienteari beste dokumentu batzuk gehitu zaizkio (memoria labur honen 3. puntuan aipatuak), alderdi ekonomiko hutsetik harago, espedientea bulego horretan izapidetzeak sortzen zituen zalantzak argitzeko.

5. ARAUDIAN DUEN ERAGINA

Legearen irismena oso mugatuta dago: azken helburua da José Uruñuela Dantza Kontserbatorio Profesionala Eusko Jaurlaritzaren mendeko ikastetxe publikoen sarean sartzea. Legea lehenengo urratsa baino ez da, eta hura onartzeak ondorengo prozesu guztia abiaraziko du: bigarren fasean, hitzarmena sinatzean, udalak kontserbatorioaren titulartasuna EAEko Administrazio orokorrari eskualdatu beharko dio, eta bere eraginkortasun osoa hirugarren fase batean hartuko du, ikastetxea Hezkuntza Sailaren mendeko ikastetxe publikoen sarean integratzea xedatzen duen dekretua onartzen denean. Era berean, ondasunen titulartasunaren lagapena notario-eskrituran formalizatu behar da, eta izapide hori Ondare eta Kontratazio Zuzendaritzari dagokio.

Prozesua amaitutakoan, Jose Uruñuela Dantza Kontserbatorioa, ondorio guztietarako, Eusko Jaurlaritzaren mendeko ikastetxe-sarearen barruko beste zentro bat izango da. Alde horretatik, Hezkuntza Saila arduratuko da ikastetxeak antolatzearen eta planifikatzearen ondoriozko arau-esparrua taxutzeaz eta argitaratzeaz: LPZ, prezio publikoak, ikasturte hasierako ebazpena, matrikula-ebazpena, etab.

Aurreko guztia kontuan hartuta, eta izapidetzean eman diren txostenak eta irizpenak ikusita, espediente hau sustatu duen zuzendaritzak eskatzen du Jaurlaritzaren Kontseiluari bidal diezaiotela, eta, egoki iritziz gero, gero Legebiltzarrari, dagozkion izapideekin jarrai dezan.

Gasteiz, 2022ko uztailaren 15

Eugenio Jimenez Ibañez
Ikastetxe eta Plangintzaren zuzendaria / Director de Centros y Planificación