

**032/2021 TXOSTENA, EKAINAREN 25EKOA, FUNTZIO PUBLIKOKO  
ZUZENDARITZARENA, GIZARATERATZEAREN EUSKAL AGENTZIA SORTZEKO  
LEGEAREN AURREPROIEKTUARI BURUZKOA.****I. SARRERA**

Txosten hau Euskal Funtzio Publikoari buruzko uztailaren 6ko 6/1989 Legearen 6.1 a) artikuluan eta Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazioako sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta horien egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen Lehendakariaren irailaren 6ko 18/2020 Dekretuaren 7.1.e) artikuluekin lotuta ematen da, bai eta Gobernantza Publikoaren urtarrilaren 19ko 18 a) artikuluan, eta Gobernantza Publikoaren eta Gobernantza Publikoaren 2021 Dekretuaren 18.a) artikuluan,

Beren-beregi edo ondorio gisa funtzio publikoari eragiten dioten gaiei buruzkoa da soilik, eta zuzendaritza honek ez ditu gainerako gaiak aztertuko.

**II. HELBURUA ETA AURREKARIAK**

Arauren xedea da AUKERAK Gizarteratzearen Euskal Agentzia sortzea, zuzenbide pribatuko erakunde publiko gisa, espetxe-legeria betearazteko eskumena duen sailari atxikita, eta Euskal Autonomia Erkidegoko espetxeetan lan produktiboa sustatzea, antolatzea eta kontrolatzea eta presoei enplegurako prestakuntza eta orientazioa ematea.

Gai horri dagokionez, honako hau da erreferentziako araudia:

- 1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen testu bategina onartzen duena.
- 5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, urriaren 30ekoa, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen testu bategina onartzen duena.

**III.- AURREPROIEKTUAREN AZTERKETA****1.- gobernu-organoak**

Zuzenbide pribatuko erakunde publiko bat sortzeak sorrera-lege bat eskatzen du, Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen testu bategina onartzen duen azaroaren 11ko 1/1997 Legegintzako Dekretuaren 12. eta 17. artikulua aplikatuz, eta sailak betekizun hori errespetatzen du.

Erakundea sortzeko legeak erakundea eratzeko oinarritzko alderdiak islatu behar ditu. Betebehar hori Sailak berak aipatzen du Berdintasunerako, Justiziako eta Gizarte politiketako sailburuaren 2021eko ekainaren 1eko Aginduan. Agindu horren bidez, Gizarteratzeko Euskal Agentzia sortzeko legearen aurreproiektua egiteko prozedura hasi zen, eta horietako bat haren gobernu-organismoak dira.

Aztertzen ari garen lege-aurreproiektuaren artikulua bakarraren 4. paragrafoan, horiek aipatu eta erakundearen estatutueta erregulazioa eskuordetu besterik ez du egiten. Zuzenbide pribatuko erakunde publikoa gobernu-organismoek eta zuzendaritza- eta kudeaketa-organismoek osatzen dute, eta egitura organikoa estatutueta arautuko bada ere, horrek ez du esan nahi zehaztu behar denik, zuzenbide pribatuko beste erakunde publiko batzuk sortzeko legeetan jaso den bezala:

- Lehendakaria
- Zuzendaritza Nagusiko titularra erakundearen Administrazio Kontseiluan sartu den ala ez.
- Zuzendaritza Nagusiko titularra goi-karguduna den ala ez, eta izendatzeko eta kargutik kentzeko prozedura.

## 2.- lanpostuak eta karrerako funtzionarioak

### a) Lanpostuak

Agentziak esleituta baditu ahal publikoak gauzatzean edo interes orokorrak zaintzean zuzenean edo zeharka parte hartzea dakarten eginkizunak eta jarduerak, funtzio horiek funtzionario publikoek bakarrik bete ahal izango dituzte, Enplegatu Publikoaren Oinarritzko Estatutuaren Legearen testu bategina onartzen duen urriaren 30eko 5/2015 Legegintzako Errege Dekretuaren 9. artikulua arautzen duenaren arabera.

Euskal Funtzio Publikoari buruzko uztailaren 6ko 6/1989 Legearen 19. artikulua berariaz ezartzen du lanpostuak, oro har, funtzionarioek beteko dituztela, eta lan-kontratuko langile finkoentzat gorde ahal izango direla zuzenbide pribatuko erakunde publikoetako lanpostuak, honako hauek izan ezik:

- Autoritatea erabiltzea
- Nahitaezko lege-aholkularitza
- Fede publikoa
- Ikuskapena,
- Ekonomiaren eta finantzen kudeaketa kontrolatzea edo fiskalizatzea, haien mende dagoen administrazioaren eskutik.

Aztertzen ari garen lege-aurreproiektuaren artikuluko bakarraren 5. zenbakiak honako testu hau izan behar du:

*"Ahal publikoak baliatzea edo interes orokorrak zaintzea dakarten lanpostuak funtzionarioentzat erreserbatuta egongo dira, eta langile horiek Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko funtzio publikoa arautzen duen araudia bete beharko dute."*

#### b) Langileak

Bete beharreko eginkizunak dira Estatuak Euskal Autonomia Erkidegoari transferitutakoak, espetxeei buruzko Estatuako legeria betearazteari buruzkoak, Batzorde Mistoak 2021eko maiatzaren 10ean egindako osoko bilkuraren bidez.

Akordio horri espetxe-lana eta prestakuntza zuzenbide publikoko estatuko erakundeari atxikitako langileen zerrenda erantsi zaio, orain autonomia-erkidegoari transferitzen zaizkion eginkizunak betetzen dituen.

Ondorioz, langile horiek guztiak sortu den erakunde publiko berriari atxiki behar zaizkio. Jarduera horren berezko izaera Administrazioak bere burua antolatzeke duen ahalmenean oinarritzen da; izan ere, Administrazioak erabaki dezake bere antolamendua nola taxutzen duen, Konstituzioaren printzipioak errespetatzea eta, beraz, betetzea mugatzat hartuta. 103 – Administrazioaren efikazia eta efizientzia, zerbitzu publikoa ematean aldaketarik edo etenik egon ez dadin.

Prozesuan, funtzionarioen erabilera arrazionala da oinarritzeko printzipioa (Konstituzio Auzitegiaren 76/1983 epaia, abuztuaren 5ekoa, RTC 1983\76 – Berrogeita bigarren oinarrian). Agentziari atxikitako eginkizunak eta zereginak betetzen dituzten langileak atxikitako dira. Langile horiek esperientziaren eta egokitasunaren baldintzak betetzen dituzte, beren lana ezagutzen baitute, eta, beraz, berehala eraginkortasunez praktikara eramateko benetako gaitasuna dute.

Auzitegi Gorenaren 2006ko maiatzaren 10eko epaiak berariaz gogorarazten du:

*"Laburbilduz, esan daiteke funtzionario bat eskualdatzean, eragindako funtzionarioa transferitutako zerbitzuen estatu-organoei atxikita egotea eta transferitutako zerbitzu horien funtzionamendurako beharrezkoa izatea dela gaitzen duen egitate zehatza; horregatik, funtzionario horrentzat salbuespenezko eta nahitaezko jarduketa bat da, baina ez ditu aldatzen bere lanbide-estatutuaren oinarritzeko alderdiak;"*

Administrazio Orokorreko lanpostuak, orain administrazio horren eskumenekoak direnak, Gizarteratzeko Euskal Agentziari atxikitzeke, administrazio-eraginkortasuneko printzipioak eta eskualdatzen diren zerbitzuek behar bezala funtzionatzeko behar diren baliabide materialak eta giza baliabideak zentzuz erabiltzea ditu oinarri.

Lege-aurreproiektuan sartu behar da Espetxe Lana eta Prestakuntza Zuzenbide Publikoko Estatuko Erakundeko langileak, espetxe-arloko Estatuaren legeria betearazteari buruz Estatuko Administrazioak dituen eginkizunak eta zerbitzuak Euskal Autonomia Erkidegoari eskualdatzeko akordioari atxikita daudenak, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioari eskualdatzen zaizkionak, Gizarteratzeko Euskal Agentziari atxikitzen zaizkiola, Agentzia horrek bere gain hartzen dituen funtzioak betetzen baitituzte.

## ONDORIOAK

1.- Txosten honetan aztertzen ari garen lege-aurreproiektuaren artikuluko bakarraren 5. paragrafoak honako testu hau izan behar du:

"Ahal publikoak baliatzea edo interes orokorrak zaintzea dakarten lanpostuak funtzionarioentzat erreserbatuta egongo dira, eta langile horiek Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko funtzio publikoa arautzen duen araudia bete beharko dute."

2.- Lege-aurreproiektuan sartu behar da Espetxe Lana eta Prestakuntza Zuzenbide Publikoko Estatuko Erakundeko langileak, espetxe-arloko Estatuaren legeria betearazteari buruz Estatuko Administrazioaren eginkizunak eta zerbitzuak Euskal Autonomia Erkidegoari eskualdatzeko akordioari atxikitzen zaizkionak, Autonomia Erkidegoko Administrazioari eskualdatzen zaizkionak, Gizarteratzeko Euskal Agentziari atxikitzen zaizkiola, Agentzia horrek bere gain hartzen dituen funtzioak betetzen baitituzte.

Txosten hau egiten da eta zuzenbidean hobeto oinarritutako beste edozeinen mende jartzen da.

Vitoria-Gasteiz, 2021eko ekainaren 25a.

Sin.: Carmen Miralles Jordá

ONIRITZIA

Sin.: Juan María BARASORDA GOICOECHEA  
FUNTZIO PUBLIKOKO ZUZENDARIA