



GOBERNU KONTSEILURAKO MEMORIA, EUSKADIKO INGURUMEN ZIENTZIETAKO TITULUDUNEN ELKARGO PROFESIONALA/COLEGIO PROFESIONAL DE PERSONAS TITULADAS EN CIENCIAS AMBIENTALES DE EUSKADI ELKARGO PROFESIONALA/COLEGIO PROFESIONAL DE PERSONAS TITULADAS EN CIENCIAS AMBIENTALES DE EUSKADI ELKARGO PROFESIONALA SORTZEKO LEGE-PROIEKTUA EGITEKO PROZEDURARI BURUZKOA

1. MEMORIAREN HELBURUA

Memoria honen xedea da Euskadiko Ingurumen Zientzietako Tituludunen Elkargo Profesionala/Colegio Profesional de Personas Tituladas en Ciencias Ambientales de Euskadi elkargo profesionala/Colegio Profesional de Personas Tituladas en Ciencias Ambientales de Euskadi elkargo profesionala sortzeko lege-proiekta egiteko prozesuaren berri ematea, proiekta nola artikulatu den azaltzeko eta egindako izapideen, kontsultetan eta txostenetan egindako oharren eta ohar horiek kontuan hartzeko edo ez hartzeko arrazoiak emateko, Gobernu Kontseiluak eztabaidatu eta onar dezan bidaliko den testua errazago uler dadin.

2. AURREKARIEN DESKRIBAPENA ETA ARAU-EKIMENAREN JUSTIFIKAZIOA

Euskal Autonomia Erkidegoak dituen eskumenak garatuz, Tituludun Lanbideei eta Profesionalen Elkargo eta Kontseiluei buruzko azaroaren 21eko 18/1997 Legea eman zen. Lege hori Profesionalen Elkargo eta Kontseiluei eta Tituludun Lanbideen Erregistroaren Araudiari buruzko otsailaren 3ko 21/2004 Dekretuaren bidez garatu zen.

2019ko urtarrilaren 25ean, eskaera bat sartu zen Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren Erregistro Orokorean, IZE-Euskadi Ingurumen Adituen Elkartearen ordezkariak aurkeztua, Euskadiko Ingurumen Zientzietako Tituludunen Elkargo Profesionala/Colegio Profesional de Personas Tituladas en Ciencias Ambientales de Euskadi elkargo profesionala/Colegio Profesional de Personas Tituladas en Ciencias Ambientales de Euskadi elkargo profesionala sortzeko. Elkargo



horreko kide izatea borondatezkoa izango da jarduera horretan aritzeko. IZE-Euskadi Ingurumen Adituen Elkartea sortzeko eskatzaileen arabera, ingurumen-adituen lanbide-profilaren aitorpen formalik eza antzeman da, bai enpresa pribatuan, bai sektore publikoan. Hutsune horren aurrean, eta sortutako arazoei aurre egiteko, elkarte eskatzaileak adierazten du tituludunak ordezkatzenko ekintza eta kudeaketa ugari egin behar izan dituela. Izan ere, tituludun lanbideei eta profesionalen elkargo eta kontseiluei buruzko azaroaren 21eko 18/1997 Legearen 22. artikuluan ezarritakoaren arabera, elkargo profesional batek egin behar dituen jarduerak dira, tituludun lanbideei eta profesionalen elkargo eta kontseiluei buruzko azaroaren 21eko 18/1997 Legearen 22. artikuluan ezarritakoaren arabera. Ondorioz, dagokion elkargo profesionala sortzeko eskaera aurkeztu dute.

18/1997 Legearen 23. artikuluan ezarritakoaren arabera, Legea indarrean sartzen denean elkargo-antolaketarik ez duten lanbideetara zabaldu ahal izango da antolaketa, lanbide horiek unibertsitate-titulua behar dutenean eta interes publikoko arrazoia daudenean.

Alde horretatik, aipatu behar da, alde batetik, badela jardueran aritzeko eskatzen den unibertsitate-titulua (2083/1994 Errege Dekretua, urriaren 20koan, Ingurumen Zientzietako Lizentziaren unibertsitate-titulu ofiziala ezarri zuena).

Bestalde, interes publikoko konkurrentziari dagokionez, esan behar da azken urteotan ingurumenarekiko gero eta sentsibilizazio eta kezka handiagoa izan dutela bai administrazio publikoek, bai kontsumitzaileek eta, oro har, gizarte osoak, eta gero eta kontzienteagoa dela ingurumena babestea garrantzitsua dela bizi-kalitate hobea izateko. Era berean, enpresa-eremuan, enpresa askoren garapen-planen barruan, pixkanaka, ingurumena babesteko eta errespetatzeko politika korporatiboak sartzen ari dira, sektore bereko beste batzuen aldean lehiakortasun handiagoa lortzeko eta iraunkortasuna eta etorkizuneko baliabide naturalen eskuragarritasuna bermatzeko. Beraz, interes publikoaren ikuspegitik, lanbide horren jarduna antolatzeko beharra sortzen da, eskatutako elkargo profesionala sortuz. Elkargo horretan sartuko dira lanbide horretan diharduten profesionalak, beharrezko ezagutza eta titulazio nahikoak badituzte eta erabiltzaileei eta kontsumitzaileei ematen zaizkien zerbitzu profesionalen zorroztasuna eta kalitatea bermatzen badute.

Premia horren aurrean, eta interes publikoa babesteko argudioaren alde, aipatu behar da, halaber, zenbait autonomia-erkidegotan sortu direla ingurumen-adituen elkargoak

azken urteotan (Katalunian, Valentziako Erkidegoan, Andaluzian, Madrilen, Murtziako Eskualdean eta Gaztela-Mantxan).

Bestalde, 18/1997 Legearen 29. artikuluan ezarritakoarekin bat etorri, elkargo profesional berriak sortzeko, Eusko Legebiltzarraren lege bat beharko da, profesional interesdunen behar besteko ordezkaritzak eta behar bezala egiaztatuak eskatuta.

Bestalde, dituen eskumenak garatuz, Toki Administrazioekiko Harremanetarako eta Administrazio Erregistroetako zuzendariak kudeaketa batzuk egin ditu elkargoa sortzeko espedientea izapidezen jarraitzea komeni ote den erabakitzeko, zehazki, ordezkaritza nahikoa egiaztatzeari dagokionez, eta Profesionalen Elkargo eta Kontseiluei eta Tituludun Lanbideen Erregistroaren Araudiari buruzko otsailaren 3ko 21/2004 Dekretuaren 18. artikuluan eta hurrengoetan aurreikusitako izapideak egiteko.

Kudeaketa horien artean, honako hauek aipatu behar dira: Lehiaren Euskal Agintaritzak txostena elkargoaren sorrerari buruz eta eskatzaileek planteatutako estatutu-proiektuari buruz, eta arau-proiektuaren eskaera jendaurreko informazioaren izapidearen eta elkargoaren sorrerak eragin diezaiekeen erakundeen txostenaren mende jartzea.

Gainera, Profesionalen Elkargo eta Kontseiluei eta Tituludun Lanbideen Erregistroaren Araudiari buruzko otsailaren 3ko 21/2004 Dekretuaren 21. artikuluak aurreikusten du dagokion elkargoa sortzeko xedapena egiteko prozeduran gaiaren arabera eskumena duen sailak parte hartu behar duela. Kasu honetan, ingurumen-aholkulariak direnez, Ekonomiaren Garapen, Jasangarritasun eta Ingurumen Sailak parte hartu zuen.

Adierazi behar da, Administrazio Publikoen Administrazio Procedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 133. artikuluan xedatutakoa betez, onartu nahi den lege-proiektuari buruzko kontsulta publikoa egin dela; emandako epea igaro ondoren, 21 pertsonak (20 fisikok eta 1 juridikok) iruzkinak aurkeztu dituzte, guztiak proposatutako xedapenaren aldekoak.

Bidalitako ekarpenak honako hauei buruzkoak dira: Euskadiko profesionalen egoera beste autonomia-erkidego batzuetakoekin parekatzea beharrari buruzkoak, zeinetan ingurumen-adituen elkargo profesionala baitago, eta elkargo profesionala sortzearen komenigarritasunari buruzkoak, tituludunak eta osasun publikoa babesteko, ingurumena errespetatzeko, energia-kontsumoa murrizteko eta jasangarritasuna bermatzeko.

Horregatik guztiagatik, ondorioztatzen da egokia eta beharrezkoa dela Euskadiko Ingurumen Zientzietako Tituludunen Elkargo Profesionala/Colegio Profesional de Personas Tituladas en Ciencias Ambientales de Euskadi elkargo profesionala arautzea.

3. GAINERAKO ORDENAMENDU JURIDIKOAREKIN BAT ETORTZEA

Proposamena bat dator ordenamendu juridikoarekin, eskumen-banaketa errespetatzen duelako eta ez dielako eragiten beste arau-testu batzuei.

a. Eskumenen banaketa

Profesionalen elkargoak garatzearen eta tituludun lanbideetan aritzearen arloan Euskal Autonomia Erkidegoak dituen eskumenak Autonomia Estatutuaren 10.22 artikuluan oinarritzen dira. Hala, Euskal Autonomia Erkidegoak eskumen esklusiboa du arlo hauetan:

22.- Profesionalen elkargoak eta tituludun lanbideetan aritza, Konstituzioaren 36. eta 139. artikuluetan xedatutakoari kalterik egin gabe. (...)

Eskumen hori garatuz, Tituludun Lanbideei eta Profesionalen Elkargo eta Kontseiluei buruzko azaroaren 21eko 18/1997 Legea eman zen. Lege hori Profesionalen Elkargo eta Kontseiluen eta Tituludun Lanbideen Erregistroaren Araudiari buruzko otsailaren 3ko 21/2004 Dekretuaren bidez garatu zen.

Bestalde, Lehendakariaren ekainaren 23ko 18/2024 Dekretuak, Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazioko sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituenak eta horien egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituenak, 9. artikuluan xedatutakoaren arabera, Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen azaroaren 29ko 317/2024 Dekretuarekin lotuta, sail honiek eskumena du elkargo profesionalen arloan, hargatik eragotzi gabe sailek beren sektore-esparruan erakunde horiekin dituzten harremanak.

Azkenik, Profesionalen Elkargo eta Kontseiluei eta Tituludun Lanbideen Erregistroaren Araudiari buruzko otsailaren 3ko 21/2004 Dekretuaren 21. artikuluak aurreikusten du gaiaren arabera eskumena duen sailak parte hartu behar duela elkargoa sortzeko xedapen-proiektua egiteko prozeduran. Kasu honetan, Ingurumen Zientzietako profesionalak zirenez, Ekonomiaren Garapen, Jasangarritasun eta Ingurumen Saila izan zen.

b. Gainerako ordenamendu juridikoan izango dituen ondorioak

Testuaren edukiak ez die eragiten beste arau batzuei, elkargo profesional berri bat baino ez baitu sortzen. Beraz, ez ditu indargabetzen edo aldatzen beste arau-testu batzuk.

4. IZAPIDETZEAREN ESKEMA

Izapidea	Data
Aurretiko kontsultaren agindua	2022/5/5
Aurretiazko kontsultaren epea	2022/5/27-2022/06/10
Hasteko agindua	2022/12/28
Aldez aurreko onarpen-agindua	2023/11/29
Lehenengo jakinarazpena Legebiltzarrera	2023/12/05
Jendaurreko informazioa	2023/12/5-2024/1/4
Jendaurreko informazioko alegazioak	Jasoa: 2024-01-02 Erantzunda: 2024-03-15
Aholkularitza juridikoaren txostena	Eskatuta: 2023/12/04 Jasoa: 2024/2/9
Emakunderen lehen txostena	Eskatuta: 2023/12/04 Jasoa: 2023/12/14
Emakunderen bigarren txostena	Eskatuta: 2024/2/28 Jasoa: 2024-03-06
Hizkuntza-normalizazioari buruzko txostena	Eskatuta: 2023/12/18 Jasoa: 2024/2/22
Testuaren bigarren bertsioa	2024-03-04
Testuaren hirugarren bertsioa	2024-04-08
KEB txostena	Eskatuta: 2024-03-06

	Jasoa: 2024-03-13
EABJren irizpena	Eskatuta: 2024-05-03 Jasoa: 2024/06/21
Testuaren laugarren bertsioa	31/7/2024
KEBen berri ematea	14/8/2024

5. LEGEA IZAPIDETZEA

Lege-proiektua izapidetzeko, Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko ekainaren 30eko 6/2022 Legearen jarraibideak bete dira.

Tramitaguneko DNCG_DEC_6158/23_04 espedienteean egin da izapidetze nagusia (kontuan hartu behar da azken espediente horrek birbideratze-harremana duela AAAA_ACG_1729/19_02 espedientearekin, oker ireki baitzen, haren egitura administrazio-egintzak izapidetzeko pentsatuta baitago, eta ez xedapen orokorrak izapidetzeko). Hala ere, Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoak adierazitakoaren arabera, testua lege gisa izapidetzen da azkenean, eta ez dekretu gisa. Horregatik, arau-kategoria hori duen Tramitaguneko beste espediente bat baliatu behar izan da (DNCGLEY_3825/22_04).

Lanbide Tituludunen Erregistroaren, Elkargo Profesionalen eta Kontseilu Profesionalen Erregelamenduari buruzko otsailaren 3ko 21/2004 Dekretuaren 21. artikuluaren aginduari jarraikiz, Ekonomiaren Garapen, Jasangarritasun eta Ingurumen Sailari kontsulta egin zitzzion, eta hark 2019ko uztailean elkargo profesionala sortzearen aldeko iritzia eman zuen.

2021eko maiatzaren 28an, Lehiaren Euskal Agintaritzaren elkargo berriaren estatutuen zirriborroaren legezkotasunari buruzko txosten jaso zen. Zuzendaritza honek 2020ko apirilean eskatu zuen txosten hori. Txosten horren ondorioz, elkargoaren sustatzaileei estatutuen zirriborroan aldaketa batzuk egiteko eskatu zitzaien, eta onartu egin ziren.

Arau-testuaren zirriborroa egin aurretik, honako hauei buruzko informazioa helarazi zitzaien herritarrei: a) ekimenarekin konpondu nahi diren arazoak; b) hura onartzeko beharra eta egokitasuna; c) arauaren helburuak; eta d) egon daitezkeen bestelako aukera erregulatzaile eta ez-erregulatzaileak, urriaren 1eko 39/2015 Legearen 133. artikuluan ezarritako aurretiazko kontsultaren bidez iritzia ematera gonbidatuz.

Kontsulta hori 2022ko maiatzaren 27an hasi zen, eta iragarkia jarri zen Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren egoitza elektronikoko iragarki-taulan.

2023ko azaroaren 29an, arau-testua aldez aurretik onartzeko agindua onartu zen, eta, ondoren, jendaurrean jartzeko epea ireki zen, 2023ko abenduaren 5etik 2024ko urtarrilaren 4ra. Izapide horretan alegazio bat jaso zen, eta, horren ondorioz, elkargoaren izena aldatzea erabaki zen (aldaketa hori memoriaren hurrengo atalean aipatzen dugu).

2024ko otsailaren 9an, saileko aholkularitza juridikoaren txostena jaso zen (2023ko abenduaren 4an eskatuta). Txosten horretan egindako gomendioen ondorioz, hainbat aldaketa egin ziren testuan (memoriaren hurrengo atalean aipatutakoak).

2023ko azaroaren 23an, genero-ikuspegitik garrantzirik ez zuela justifikatzeko txosten bat egin zen. Hala ere, Emakundek bere txostenean adierazi zuen ez zegoela ados, eta eragin-txostena egiteko eskatu zuen (Emakunderen txostena 2023ko abenduaren 14an jaso zen, eta abenduaren 4an eskatu zen). Ondorioz, genero-eraginari buruzko txostena egin zen 2024ko otsailaren 26an, eta, ondoren, Emakunderen nahitaezko txostena eskatu zen. Erakundearen txostena 2024ko martxoaren 5ean jaso zen.

2023ko azaroaren 23an, enpresan duen eraginari buruzko txostena egin zen, Euskadiko Ekintzaileei eta Enpresa Txikiari Laguntzeko ekainaren 28ko 16/2012 Legearen 6. artikuluan aurreikusitako betebeharra betetzeko. Horren arabera, Euskal Autonomia Erkidegoak sustatutako edozein arauketa edo arau berri bideratu aurretik, Eusko Jaurlaritzak, bere zerbitzu juridikoen bidez, ebaluazio-txostena egingo du enpresak sortzean, abian jartzean eta haien funtzionamenduan izango duen eraginari buruz.

2023ko abenduaren 18an, hizkuntza-normalizazioari buruzko txostena eskatu zen, eta 2024ko otsailaren 22an jaso zen.

Kontrol Ekonomikoko Organoaren ekonomiaren eta arauen kontrolari buruzko txostena martxoaren 6an eskatu zen, eta 2024ko martxoaren 13an jaso zen. Txosten horrek berresten du arauak ez duela garantzi ekonomikorik.

Testuaren bigarren bertsioa, egindako izapideen ondorioz egindako aldaketak jasotzen dituena, Tramitagunera igo zen 2024ko martxoaren 4an.

Testuaren hirugarren bertsioa Tramitagunera igo zen 2024ko apirilaren 8an. Hiru aldaketa egin ziren, testua bat etor zedin Kriminologiaren Euskadiko Elkargo Ofiziala

sortzeko lege-proiektuarekin. Zehazki, martxoaren 4an Tramitagonera igo zen testuaren bigarren bertsioari dagokionez, honako alderdi hauek aldatu ziren:

- Seigarren artikulua ezabatu da, borondatezko kolegazioari buruzkoa.
- Xedapenen tituluak aldatzen dira
- "Xedatzen dugu" jarri ordez, "Xedatzen dut" jarriko da.
- Lekua, data eta sinadura aldatu dira, LEDAGJen arabera.

EABJren irizpena 2024ko ekainaren 21ean jaso zen.

Testuaren laugarren bertsioa, Aholku Batzorde Juridikoak gomendatutako aldaketak jasotzen dituena, Tramitagonera igo zen 2024ko uztailaren 31n. Bertsio horrek honako aldaketa nagusi hauek ditu:

- Testua dekretu-proiektu izatetik lege-aurreproiektu izatera igaro da.
- Xedapen iragankorrik aldatu dira, lehendik onartuta zeuden testuak oinarritzat hartuz.

6. TESTUAN EGINDAKO ALDAKETAK

a. Egindako aldaketak

	ALDAKETAK	JATORRIA
1.	<p>Proiektatutako elkargoaren izena.</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Jatorrizko</u> izena: Colegio Profesional de Ambientólogas y Ambientólogos de Euskadi • <u>Egungo</u> izena: Euskadiko Ingurumen Zientzietako Tituludunen Elkargo Profesionala/Colegio Profesional de Personas Tituladas en Ciencias Ambientales de Euskadi elkargo profesionala/Colegio Profesional de Personas Tituladas en Ciencias Ambientales de Euskadi 	Aurkeztutako alegazioak
2.	<p>Testuaren izena.</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Jatorrizko</u> izena: "/ 2023 Dekretua, EAEko Ingurumen Adituen Elkargo Profesionala sortzen duena." • <u>Egungo</u> izena: 2024/ legea, Euskadiko Ingurumen Zientzietako Tituludunen Elkargo Profesionala/Colegio Profesional de Personas Tituladas en Ciencias 	Saileko aholkularitza juridikoaren gomendioa

	Ambientales de Euskadi izeneko elkargoa sortzekoa"	
3.	<p>1. artikuluaren izena.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jatorrizko izena: "1. artikulua. – Xedea." • Egungo izena: "1. artikulua. Xedea eta izaera." 	Saileko aholkularitza juridikoaren gomendioa
4.	Proiektuaren 1. artikuluko azken esaldia ezabatu da: "indarrean dagoen legerian ezarritakoaren arabera".	Saileko aholkularitza juridikoaren gomendioa
5.	<p>Hirugarren artikulua txostenean adierazitakoaren ildotik aldatu da.</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Jatorrizko edukia:</u> Artículo 3.- Ámbito personal. 1.– El Colegio Profesional de Ambientólogas y Ambientólogos de Euskadi podrá agrupar a profesionales que se encuentren en posesión de la titulación universitaria de Licenciado o Graduado en Ciencias Ambientales o titulación declarada equivalente. 2.– En lo relativo a profesionales extranjeros, se aplicará la normativa vigente en aplicación del Derecho comunitario relativo al reconocimiento de calificaciones por la autoridad pertinente. • <u>Egungo edukia:</u> 	Saileko aholkularitza juridikoaren gomendioa

	<p>Artículo 3. Ámbito personal.</p> <p>Podrán integrarse de forma voluntaria en el Euskadiko Ingurumen Zientzietako Tituludunen Elkargo Profesionala/Colegio Profesional de Personas Tituladas en Ciencias Ambientales de Euskadi las personas profesionales que lo soliciten y que se encuentren en posesión de alguno de los siguientes títulos universitario:</p> <p class="list-item-l1">a) Licenciatura en Ciencias ambientales, obtenido de conformidad con lo dispuesto en el Real Decreto 1083/1994, de 20 de octubre, por el que se establece el título universitario oficial de Licenciado en Ciencias Ambientales y se aprueban las directrices generales propias de los planes de estudios conducentes a la obtención de aquél, o título extranjero equivalente debidamente homologado por la autoridad competente.</p> <p class="list-item-l1">b) Grado en Ciencias Ambientales, obtenido de acuerdo con lo previsto en el Real Decreto 1393/2007, de 29 de octubre, por el que se establece la ordenación de las enseñanzas universitarias oficiales, o título extranjero equivalente debidamente homologado por la autoridad competente.</p>	
6.	Zioen azalpeneko bigarren, hirugarren, laugarren eta bosgarren paragrafoak gomendatutako moduan aldatzen dira.	Saileko aholkularitza juridikoaren gomendioa
7.	Artikuluen izena aldatu da, LEDAGJren 31. jarraibideko aurreikuspenetara egokitzeko.	Saileko aholkularitza juridikoaren gomendioa
8.	Hiru xedapen iragankorrik zenbakitzentzira, eta azken xedapenari "bakarra" izena gehitzen zaio. Era berean, dagokion titulua erantsi zaie guztiei, LEDAGJren 48. jarraibidea errespetatzeko.	Saileko aholkularitza juridikoaren gomendioa
9.	Testua dekretu-proiektu izatetik lege-aurreproiektu izatera igaro da	EABJren irizpena
10.	Zioen azalpeneko hirugarren paragrafoan, "profesionalen elkargo batek egin beharreko jarduketak dira" dioen tokian,	EABJren irizpena

	honako hau jarri da: "profesionalen elkargo batek egokitasun handiagoz egin ditzakeen jarduketak dira".	
11.	1. artikulua aldatu da. Bigarren paragrafo bat gehitu da argi uzteko elkargoak nortasun juridikoa eta jarduteko gaitasun osoa lortuko duela gobernu-organoak eratzen diren unetik aurrera. Bestalde, hirugarren paragrafo bat gehitu da elkargo berriaren eginkizunak arautzeko, eta zehazten da bateragarriak izango direla borondatezko inskripzioarekin.	EABJren irizpena
12.	3. artikulua aldatu da. Bi unibertsitate-titulazio aipatzen dira, eta, gainera, a eta b apartatuetan “edo agintari eskudunak behar bezala homologatutako atzerriko titulu baliokide bat” adierazpena kentzen da. Horren ordez, hirugarren apartatu bat gehitzen da, honako hau jasotzen duena: “unibertsitate-titulu ofizial bat, aurrekoen baliokidea, agintaritza eskudunak aitortua edo homologatua”.	EABJren irizpena
13.	Xedapen iragankorrik aldatu dira, Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoaren ohartarazpenak eta gomendioak betetzeko, eta aurretik onartutako arau-testuak oinarritzat hartuta.	EABJren irizpena

b. Onartu gabeko aldaketak

ALDAKETAK		JATORRIA	ARRAZOIA
1.	Ez da artikulu berririk gehitu elkargoko kide izatea borondatezkoa adierazteko.	Saileko aholkularitza juridikoaren gomendioa	Proiektuaren 3. artikuluak argi uzten du elkargokide izatea borondatezkoa dela.

Vitoria-Gasteizen, sinadura elektronikoaren egunean,

LORETO OSA OCÓN

TOKI ADMINISTRAZIOEKO HARREMANETARAKO ETA ADMINISTRAZIO ERREGISTROETAKO ZUENDARIA



**MEMORIA PARA EL CONSEJO DE GOBIERNO DEL PROCEDIMIENTO DE
ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE LEY DE CREACIÓN DEL EUSKADIKO
INGURUMEN ZIENTZIETAKO TITULUDUNEN ELKARGO
PROFESIONALA/COLEGIO PROFESIONAL DE PERSONAS TITULADAS EN
CIENCIAS AMBIENTALES DE EUSKADI**

7. OBJETIVO DE LA MEMORIA

El objeto de la presente memoria es dar cuenta del proceso de elaboración del proyecto de ley de creación del Euskadiko Ingurumen Zientzietako Tituludunen Elkargo Profesionala/Colegio Profesional de Personas Tituladas en Ciencias Ambientales de Euskadi, con el fin de explicar el modo en que el mismo se ha articulado, y de proporcionar una visión de los trámites efectuados, de las observaciones realizadas en las consultas e informes emitidos, y de las razones para la toma en consideración, o no, de dichas observaciones, con la finalidad de que se comprenda con mayor facilidad el texto resultante que será elevado a la deliberación y aprobación del Consejo de Gobierno.

**8. DESCRIPCIÓN DE LOS ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN DE LA
INICIATIVA NORMATIVA**

En desarrollo de las competencias que ostenta la Comunidad Autónoma de Euskadi, se dictó la Ley vasca 18/1997, de 21 de noviembre, de ejercicio de profesiones tituladas y de colegios y consejos profesionales, que fue desarrollada por Decreto 21/2004, de 3 de febrero, sobre el Reglamento del Registro de Profesiones Tituladas, los Colegios Profesionales y los Consejos Profesionales.

El 25 de enero de 2019 tuvo entrada en el Registro General del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno solicitud presentada por la representación de la Asociación de Ambientólogos IZE-Euskadi, para la creación del Colegio Profesional de Ambientólogas y Ambientólogos de Euskadi, como colegio de colegiación no obligatoria para el ejercicio de la actividad, solicitud a la que pretende dar respuesta el expediente en el que se incardina la presente memoria. Según los solicitantes de la creación del colegio profesional, Asociación de Ambientólogos IZE-Euskadi, se ha percibido una falta de reconocimiento formal del perfil profesional de los ambientólogos o ambientólogas, tanto en la empresa privada como en el sector público. Ante dicha

deficiencia y para hacer frente a la problemática creada, la asociación solicitante manifiesta que se ha visto obligada a realizar múltiples acciones y gestiones de representación de los titulados que, en realidad, son actuaciones que debe realizar un Colegio Profesional en su tarea de representación y defensa de los intereses profesionales de los titulados, de conformidad con lo establecido en el artículo 22 de la Ley 18/1997, de 21 de noviembre, de ejercicio de profesiones tituladas y de colegios y consejos profesionales, lo cual les ha llevado a la presentación de la solicitud de creación del correspondiente colegio profesional.

De conformidad con lo establecido en el artículo 23 de la Ley 18/1997, se podrá extender la organización colegial a profesiones que no dispongan de ella a la entrada en vigor de la Ley cuando tales profesiones requieran para su ejercicio de titulación universitaria y concurren razones de interés público.

En este sentido ha de mencionarse que, por una parte, existe titulación universitaria que se requiere para el ejercicio de la actividad, (Real Decreto 2083/1994, de 20 de octubre se estableció el título universitario oficial de Licenciado en Ciencias Ambientales).

Por otra parte, en cuanto a la concurrencia de interés público, ha de afirmarse que, en los últimos años, se ha experimentado una creciente sensibilización y preocupación por el medio ambiente, tanto por parte de las Administraciones públicas, como de los consumidores y la sociedad en su conjunto, cada vez más consciente de la importancia de la protección del medio ambiente para poder disponer de una mayor calidad de vida. A su vez, en el ámbito empresarial, dentro de los planes de desarrollo de muchas empresas, se están incluyendo, progresivamente, políticas corporativas de protección y respeto al medio ambiente, conscientes de conseguir una mayor competitividad frente a otras del mismo sector, así como, de garantizar la sostenibilidad y disponibilidad de recursos naturales futuros. Surge, por tanto, desde la perspectiva del interés público, la necesidad de ordenar el ejercicio de esta profesión creando el Colegio Profesional de Personas Tituladas en Ciencias Ambientales de Euskadi, en el que se integren los profesionales que, disponiendo de los conocimientos y la titulación necesarios y suficientes, ejerzan esta profesión garantizando el rigor y la calidad de los servicios profesionales que se presten a usuarios y consumidores.

Ante dicha necesidad y en apoyo del argumento de la protección del interés público, también ha de mencionarse la circunstancia de la creación en varias comunidades

autónomas de colegios de ambientólogos en los últimos años (en Cataluña, Comunitat Valenciana, Andalucía, Madrid, Región de Murcia y Castilla la Mancha).

Por otra parte, de conformidad con lo establecido en el artículo 29 de la citada Ley 18/1997, la creación de nuevos colegios profesionales precisará ley del Parlamento Vasco a petición suficientemente representativa y debidamente acreditada de las y los profesionales interesados.

Por otra parte, en desarrollo de las competencias que ostenta, por la Directora de Relaciones con las Administraciones Locales y Registros Administrativos se han realizado las gestiones conducentes a determinar la conveniencia de proseguir con la tramitación del expediente de creación del colegio, en concreto en lo relativo la acreditación de la suficiente representación, así como la realización de los trámites previstos en los artículos 18 y siguientes del Decreto 21/2004, de 3 de febrero, sobre el Reglamento del Registro de Profesiones Tituladas, los Colegios Profesionales y los Consejos Profesionales.

Entre dichas gestiones se debe mencionar la emisión de informes por la Autoridad Vasca de la Competencia tanto sobre la creación del colegio como sobre el proyecto de estatutos planteados por los solicitantes, así como el sometimiento de la solicitud de proyecto normativo al trámite de información pública y a informe de entidades que pudieran resultar afectadas por la creación del colegio.

Además, el artículo 21 del Decreto 21/2004, de 3 de febrero, sobre el Reglamento del Registro de Profesiones Tituladas, los Colegios Profesionales y los Consejos Profesionales prevé la necesidad de que en el procedimiento de elaboración de la disposición de creación del colegio correspondiente participe el Departamento competente por razón de la materia, en este caso, al tratarse de ambientólogas y ambientólogos, el Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente.

Es necesario señalar que, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, se ha realizado la consulta pública del proyecto de ley que se quiere aprobar; transcurrido el plazo otorgado, han presentado comentarios 21 personas (20 físicas y 1 jurídica), todas ellas favorables a la disposición propuesta.

Las aportaciones enviadas versan sobre la necesidad de la equiparación de la situación de las personas profesionales de Euskadi con las de otras comunidades

autónomas en las que ya existe el colegio profesional de ambientólogas y ambientólogos, así como sobre la conveniencia de la creación del colegio profesional en aras a proteger tanto a las personas tituladas como la salud pública, el respeto al medioambiente, la reducción del consumo energético y la sostenibilidad.

Por todo ello, se concluye la oportunidad y necesidad de la regulación del Euskadiko Ingurumen Zientzietako Tituludunen Elkargo Profesionala/Colegio Profesional de Personas Tituladas en Ciencias Ambientales de Euskadi.

9. CONGRUENCIA CON EL RESTO DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO

La propuesta es congruente con el ordenamiento jurídico porque respeta la distribución competencial y no afecta a otros textos normativos.

a. Distribución de competencias

Las competencias de la Comunidad Autónoma del País Vasco en materia de desarrollo de colegios profesionales y ejercicio de profesiones tituladas se fundamentan en el artículo 10.22 del Estatuto de Autonomía. Así, la Comunidad Autónoma del País Vasco tiene competencia exclusiva en materia de:

22.- Colegios Profesionales y ejercicio de las profesiones tituladas, sin perjuicio de lo dispuesto en los artículos 36 y 139 de la Constitución. (...)

En desarrollo de dicha competencia, se dictó la Ley vasca 18/1997, de 21 de noviembre, de ejercicio de profesiones tituladas y de colegios y consejos profesionales, que fue desarrollada por Decreto 21/2004, de 3 de febrero, sobre el Reglamento del Registro de Profesiones Tituladas, los Colegios Profesionales y los Consejos Profesionales.

Por otro lado, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 del Decreto 18/2024, de 23 de junio, del Lehendakari, de creación, supresión y modificación de los Departamentos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de determinación de funciones y áreas de actuación de los mismos, en relación con el Decreto 317/2024, de 29 de noviembre, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno Asociaciones, este Departamento es competente en materia de Colegios Profesionales, sin perjuicio de las relaciones que, respecto a dichas entidades, mantengan los departamentos en su ámbito sectorial.

Finalmente, el artículo 21 del Decreto 21/2004, de 3 de febrero, sobre el Reglamento del Registro de Profesiones Tituladas, los Colegios Profesionales y los Consejos Profesionales prevé la necesidad de que en el procedimiento de elaboración del proyecto de disposición de creación del colegio correspondiente participe el Departamento competente por razón de la materia. En este caso, al tratarse de profesionales de las Ciencias Ambientales, fue el Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente.

b. Repercusiones en el resto del ordenamiento jurídico

El contenido del texto no afecta a otras normas, puesto que únicamente crea un nuevo colegio profesional. Por lo tanto, no deroga ni modifica otros textos normativos.

10. ESQUEMA DE LA TRAMITACIÓN

Trámite	Fecha
Orden Consulta previa	5/5/2022
Plazo consulta previa	27/5/2022-10/06/2022
Orden de inicio	28/12/2022
Orden Aprobación previa	29/11/2023
Primero traslado a Parlamento	5/12/2023
Información pública	5/12/2023-4/1/2024
Alegaciones en información pública	Recibidas: 2/1/2024 Contestadas: 15/3/2024
Informe asesoría jurídica	Solicitado: 4/12/2023 Recibido: 9/2/2024
Primer Informe Emakunde	Solicitado: 4/12/2023 Recibido: 14/12/2023
Segundo informe Emakunde	Solicitado: 28/2/2024 Recibido: 6/3/2024
Informe normalización lingüística	Solicitado: 18/12/2023 Recibido: 22/2/2024

Segunda versión del texto	4/3/2024
Tercera versión del texto	8/4/2024
Informe OCE	Solicitado: 6/3/2024 Recibido: 13/3/2024
Dictamen COJUA	Solicitado: 3/5/2024 Recibido: 21/06/2024
Cuarta versión del texto	31/7/2024
Puesta en conocimiento OCE	14/8/2024

11. TRAMITACIÓN DE LA LEY

El proyecto de ley se ha tramitado siguiendo las directrices de la Ley 6/2022, de 30 de junio, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General.

La tramitación principal se ha llevado a cabo en el expediente DNCG_DEC_6158/23_04 de Tramitagune (nótese que este último expediente presenta relación de reconducción con el expediente AAAA_ACG_1729/19_02 que fue abierto erróneamente, puesto que su estructura está pensada para la tramitación de actos administrativos y no disposiciones de carácter general). No obstante, de acuerdo con lo apuntado por la COJUA, el texto finalmente se tramita como ley y no como decreto. Es por ello que ha sido necesario aprovechar otro expediente de Tramitagune con esa categoría normativa (el DNCGLEY_3825/22_04).

Siguiendo el mandato del artículo 21 del Decreto 21/2004, de 3 de febrero, sobre el Reglamento del Registro de Profesiones Tituladas, los Colegios Profesionales y los Consejos Profesionales, se consultó al Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente, quien se pronunció a favor de la creación del colegio profesional en julio de 2019.

El 28 de mayo de 2021 se recibió informe sobre la legalidad del borrador de los estatutos del nuevo Colegio de la Autoridad Vasca de la Competencia. Dicho informe se solicitó por parte de esta Dirección en abril de 2020. Como consecuencia de este informe, se instó a los impulsores del colegio a realizar una serie de modificaciones en el borrador de los estatutos, las cuales fueron atendidas.

Con carácter previo a la elaboración del borrador del texto normativo, se trasladó a la ciudadanía información relativa a: a) los problemas que se pretenden solucionar con la

iniciativa; b) la necesidad y oportunidad de su aprobación; c) los objetivos de la norma y d) las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias, invitándola a que se pronunciará al respecto a través de la consulta previa establecida en el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre. Dicha consulta se inició el 27 de mayo de 2022 y se publicitó mediante anuncio en el Tablón de Anuncios de la Sede Electrónica de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

El 29 de noviembre de 2023 se aprobó la orden de aprobación previa del texto normativo, tras lo cual se abrió el plazo de información pública de 5 de diciembre de 2023 a 4 de enero de 2024. En dicho trámite se recibió una alegación, como consecuencia de la cual se acordó un cambio en la denominación del colegio (reseñamos esta modificación en el siguiente apartado de la memoria).

El 9 de febrero de 2024 se recibió el informe de la asesoría jurídica del departamento (solicitado el 4 de diciembre de 2023). Como consecuencia de las recomendaciones realizadas en dicho informe se realizaron diferentes modificaciones en el texto (reseñadas en el siguiente apartado de la memoria).

En fecha 23 de noviembre de 2023 se realizó un informe justificativo de la ausencia de relevancia desde el punto de vista de género. No obstante, Emakunde señaló en su informe su disconformidad con la ausencia de relevancia, instando a realizar un informe de impacto (informe de Emakunde recibido el 14 de diciembre de 2023, solicitado el 4 de diciembre). En consecuencia, se realizó un informe de impacto desde el punto de vista de género en fecha de 26 de febrero de 2024, tras lo cual se volvió a solicitar el preceptivo informe de Emakunde. El informe de la entidad se recibió en fecha de 5 de marzo de 2024.

En fecha de 23 de noviembre de 2023 se realizó el informe de impacto en la empresa, a efectos de dar cumplimiento a la obligación prevista en el artículo 6 de la Ley 16/2012, de 28 de junio, de Apoyo a las Personas Emprendedoras y a la Pequeña Empresa del País Vasco, en virtud del cual, con carácter previo a cualquier nueva regulación o norma promovida por la Comunidad Autónoma del País Vasco, el Gobierno Vasco, a través de sus servicios jurídicos, realizará un informe de evaluación del impacto en la constitución, puesta en marcha y funcionamiento de las empresas.

El 18 de diciembre de 2023 se solicitó informe de normalización lingüística, que fue recibido en fecha de 22 de febrero de 2024.

El informe de control económico-normativo del Órgano de Control Económico fue solicitado el 6 de marzo y recibido el 13 de marzo de 2024. Dicho informe ratifica la ausencia de relevancia económica de la norma.

La segunda versión del texto, que contiene las modificaciones realizadas como consecuencia de los trámites realizados, fue subida a Tramitagune el 4 de marzo de 2024.

La tercera versión del texto se sube a Tramitagune el 8 de abril de 2024. En esta se hacen tres modificaciones para que el texto coincida con el proyecto de ley de creación del Colegio Profesional de Criminología de Euskadi-Kriminologiaren Euskadiko Elkargo Ofiziala, el cual está tramitándose actualmente también por esta dirección. En concreto, respecto de la segunda versión del texto que se subió a Tramitagune el 4 de marzo, se han modificado los siguientes aspectos:

- Se elimina el artículo sexto añadido, relativo a la colegiación voluntaria.
- Se modifican los títulos de las disposiciones
- Se sustituye “Disponemos” por “Dispongo”
- Se modifica el lugar, fecha y firma de acuerdo con las DEPLDOR.

El dictamen de la COJUA se recibió en fecha 21 de junio de 2024.

La cuarta versión del texto, que incluye los cambios recomendado por la COJUA, se subió a Tramitagune en fecha de 31 de julio de 2024. Dicha versión contiene las siguientes modificaciones principales:

- El texto pasa de ser un proyecto de decreto a un anteproyecto de ley.
- Las disposiciones transitorias se modifican tomando como base anteriores textos ya aprobados

12. MODIFICACIONES REALIZADAS EN EL TEXTO

a. Modificaciones realizadas

MODIFICACIONES		ORIGEN
14.	<p>Denominación del colegio proyectado.</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Denominación originaria:</u> Colegio Profesional de Ambientólogas y Ambientólogos de Euskadi • <u>Denominación actual:</u> Euskadiko Ingurumen Zientzietako 	Alegaciones presentadas

	<i>Tituludunen Elkargo Profesionala/Colegio Profesional de Personas Tituladas en Ciencias Ambientales de Euskadi</i>	
15.	<p>Nombre del texto.</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Nombre originario:</u> “Decreto /2023, de , de Creación del Colegio Profesional de Ambientólogas y Ambientólogos de Euskadi.” • <u>Nombre actual:</u> “Ley /2024, de , de Creación del Euskadiko Ingurumen Zientzietako Tituludunen Elkargo Profesionala/Colegio Profesional de Personas Tituladas en Ciencias Ambientales de Euskadi” 	Recomendación de la asesoría jurídica del departamento
16.	<p>Nombre del artículo 1 .</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nombre originario: “Artículo 1.– Objeto.” • Nombre actual: “Artículo 1. Objeto y naturaleza.” 	Recomendación de la asesoría jurídica del departamento
17.	<p>Se borra la última frase del artículo 1 del proyecto: “<i>de conformidad con lo establecido en la legislación vigente</i>”.</p>	Recomendación de la asesoría jurídica del departamento
18.	<p>El tercer artículo se modifica en el sentido apuntado en el informe.</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Contenido originario:</u> <u>Artículo 3.– Ámbito personal.</u> <p>1.– El Colegio Profesional de Ambientólogas y Ambientólogos de Euskadi podrá agrupar a profesionales que se encuentren en posesión de la titulación universitaria de Licenciado o Graduado en Ciencias Ambientales o titulación declarada equivalente.</p> <p>2.– En lo relativo a profesionales extranjeros, se aplicará la normativa vigente en aplicación del Derecho comunitario relativo al reconocimiento de calificaciones por la autoridad pertinente.</p> • <u>Contenido actual:</u> 	Recomendación de la asesoría jurídica del departamento

	<p>Artículo 3. Ámbito personal.</p> <p>Podrán integrarse de forma voluntaria en el Euskadiko Ingurumen Zientzietako Tituludunen Elkargo Profesionala/Colegio Profesional de Personas Tituladas en Ciencias Ambientales de Euskadi las personas profesionales que lo soliciten y que se encuentren en posesión de alguno de los siguientes títulos universitario:</p> <p class="list-item-l1">a) Licenciatura en Ciencias ambientales, obtenido de conformidad con lo dispuesto en el Real Decreto 1083/1994, de 20 de octubre, por el que se establece el título universitario oficial de Licenciado en Ciencias Ambientales y se aprueban las directrices generales propias de los planes de estudios conducentes a la obtención de aquél, o título extranjero equivalente debidamente homologado por la autoridad competente.</p> <p class="list-item-l1">b) Grado en Ciencias Ambientales, obtenido de acuerdo con lo previsto en el Real Decreto 1393/2007, de 29 de octubre, por el que se establece la ordenación de las enseñanzas universitarias oficiales, o título extranjero equivalente debidamente homologado por la autoridad competente.</p>	
19.	Se inserta un artículo 6 que recoge la no obligatoriedad de la colegiación.	Recomendación de la asesoría jurídica del departamento
20.	Los párrafos segundo, tercero, cuarto y quinto de la exposición de motivos se modifican en el sentido recomendado.	Recomendación de la asesoría jurídica del departamento
21.	Se modifica el nombre de los artículos para adecuarlo a las previsiones de la directriz 31 de las DEPLDOR.	Recomendación de la asesoría jurídica del departamento
22.	Se numeran las tres disposiciones transitorias y se añade la denominación “única” a la disposición final. Asimismo, se acompaña a todas del correspondiente título, para respetar la directriz 48 de las DEPLDOR.	Recomendación de la asesoría jurídica del departamento

23.	El texto pasa de ser un proyecto de decreto a un anteproyecto de ley	Dictamen de la COJUA
24.	Se sustituye en el tercer párrafo de la exposición de motivos la expresión “ <i>son actuaciones que debe realizar un colegio profesional</i> ” por “ <i>son actuaciones cuya realización puede acometer con mayor idoneidad un colegio profesional</i> ”.	Dictamen de la COJUA
25.	Se modifica el artículo 1. Se añade un segundo párrafo para dejar claro que el colegio adquirirá personalidad jurídica y plena capacidad de obrar a partir del momento en que se constituyan los órganos de gobierno. Por otro lado, se añade un tercer párrafo para regular las funciones del nuevo Colegio, especificando que serán compatibles con su carácter de inscripción voluntaria	Dictamen de la COJUA
26.	Se modifica el artículo 3. Se hace referencia a dos titulaciones universitarias y, además, se suprime en los apartados a y b la expresión “ <i>o título extranjero equivalente debidamente homologado por la autoridad competente</i> ”. En su lugar, se añade un tercer apartado en el que se recoge “ <i>un título universitario oficial equivalente a las anteriores, reconocido u homologado por la autoridad competente</i> ”.	Dictamen de la COJUA
27.	Se modifican las disposiciones transitorias para dar cumplimiento a las advertencias y recomendaciones de la COJUA y tomando como base anteriores textos normativos ya aprobados.	Dictamen de la COJUA

b. Modificaciones no aceptadas

MODIFICACIONES		ORIGEN	MOTIVO
2.	No se añade un nuevo artículo para reflejar la voluntariedad de la colegiación	Recomendación de la asesoría jurídica del departamento	Se considera que el artículo 3 del proyecto ya deja clara la voluntariedad de colegiación

En Vitoria-Gasteiz, a fecha de la firma electrónica,

LORETO OSA OCÓN

**DIRECTORA DE RELACIONES CON LAS ADMINISTRACIONES LOCALES Y
REGISTROS ADMINISTRATIVOS**