

DICTAMEN 14/23

Sobre el Anteproyecto de Ley de transparencia de Euskadi

Bilbao, 27 de octubre de 2023

I.- ANTECEDENTES

El 26 de septiembre de 2023 tuvo entrada en el Consejo Económico y Social Vasco escrito del Departamento de Gobernanza pública y autogobierno, solicitando informe sobre el “Anteproyecto de Ley de transparencia de Euskadi”, según lo establecido en el artículo 3.1 de la Ley 8/2012, de 17 de mayo, del Consejo Económico y Social Vasco.

El objeto de la norma es:

- a) *Regular y garantizar la transparencia y publicidad de la actividad pública, así como el derecho de acceso de la ciudadanía a la información pública.*
- b) *Configurar el marco básico de impulso de la participación ciudadana en el diseño y la toma de las decisiones de interés público.*
- c) *Establecer el régimen de garantías y responsabilidad por el incumplimiento de los deberes y obligaciones establecidos en la misma.*
- d) *Atribuir la protección a informantes prevista en la Ley 2/2023, de 20 de febrero, reguladora de la protección de las personas que informen sobre infracciones normativas y de lucha contra la corrupción, a la administración independiente Autoridad Vasca de Transparencia-Gardena que se contempla en su Título V.*

De manera inmediata fue enviada copia del documento a todos los miembros del Pleno del Consejo a fin de que remitieran sus propuestas y opiniones y dar traslado de estas a la Comisión de Trabajo pertinente, según lo establecido en el Reglamento de Funcionamiento del Consejo Económico y Social Vasco. El día 19 de octubre 2023 se reúne la Comisión de Desarrollo Económico y, a partir de los acuerdos adoptados, se formula el presente Proyecto de Dictamen para su elevación al Pleno del Consejo de 27 de octubre donde se aprueba por unanimidad.

II.- CONTENIDO

El anteproyecto de ley se compone de una parte expositiva y de una parte dispositiva que integra 84 artículos distribuidos en 5 títulos, una disposición transitoria y una disposición final.

Parte expositiva

Se menciona que este anteproyecto de ley culmina diversas iniciativas, producidas a lo largo de los últimos años, para implementar en el ámbito de la CAPV una regulación legal sobre el concepto central de la transparencia, que más allá de la nueva gobernanza y el buen gobierno, se ha erigido en el elemento clave de los diseños avanzados de toda acción política.

Continúa la exposición mencionando que, hasta el momento, no se ha desarrollado en Euskadi una ley que impulse de forma integral la cultura del gobierno abierto, siguiendo estándares internacionales, basado en los principios de transparencia, integridad, rendición de cuentas y participación ciudadana. Sin embargo, todas las administraciones bien del nivel local, foral

o la propia administración de la CAPV, desde hace una década, y con ritmos y niveles diferentes, han ido desarrollado políticas, normas, planes y herramientas de impulso al gobierno abierto¹.

Se suscribe la tesis de que cuando los responsables públicos se someten con facilidad a escrutinio y cuando los ciudadanos y ciudadanas, gracias a los niveles reales de transparencia que alcanzan sus instituciones, pueden conocer cómo se toman las decisiones que les afectan, cómo se manejan los fondos públicos o bajo qué criterios se actúa para la consecución de las políticas públicas y objetivos sociales que inciden en su bienestar colectivo e individual, es decir, cuando los niveles reales de transparencia son elevados, es cuando se contribuye a una mejor y más próspera participación de la ciudadanía en los asuntos públicos.

Se apunta que el anteproyecto de ley presenta una pluralidad de objetivos y fines que pueden resumirse en dos versiones principales.

Por un lado, se tiene el desarrollo de la legislación más específica sobre las principales herramientas gestoras para promover la transparencia; estando, en este primer aspecto, en el contexto básico de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. La publicidad activa de toda la actividad pública y el derecho de acceso a la información pública que tiene la ciudadanía constituyen los dos elementos clave.

Se menciona en este sentido que, del análisis de la información obtenida en los informes de Balance de la transparencia que anualmente se elevan para su conocimiento al Consejo de Gobierno se observan oportunidades de mejora, en cuanto a la mayor difusión de este derecho, la reducción de los plazos de respuesta y del silencio administrativo, la publicación proactiva de la información más demandada por la ciudadanía, etc.

Por su parte, la Comisión Vasca de Acceso a la Información cuenta solo con competencias para resolver las reclamaciones que se presenten; siendo necesario conformar un órgano de garantía del derecho de acceso a la información pública con mayores funciones que las actualmente otorgadas a la misma.

Por otro lado, esta nueva ley brinda la oportunidad de plasmar los instrumentos necesarios para poder culminar en otro sentido más amplio el concepto de transparencia, esto es, para acabar de implantar en nuestro ámbito y en el conjunto del Sector Público Vasco el nuevo sistema de protección de las personas que informen sobre infracciones y de lucha contra la corrupción. Estaremos, así, en la órbita del Derecho Europeo (Directiva 2019/1937) y de su transposición mediante la Ley 2/2023, de 20 de febrero, reguladora de la protección de las personas que informen sobre infracciones normativas y de lucha contra la corrupción.

Parte dispositiva

El **Título I** recoge las disposiciones generales. Se trata de una norma de las denominadas “programáticas”, por lo que se recogen los listados generales de objetivos, fines, principios y derechos y obligaciones, además del ámbito de aplicación de la ley, respecto al que se distinguen dos grandes facetas. En primer lugar, la faceta relativa a las normas específicas sobre transparencia y sus manifestaciones en cuanto a la publicidad activa y el derecho de acceso a la información pública; y en segundo lugar, la faceta relativa a la implantación del sistema europeo de protección de los informantes y de lucha contra la corrupción.

El ámbito de aplicación se circunscribe al sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, de modo que se intuye que cada nivel institucional vasco disponga de su propia organización, caso del nivel local de acuerdo con la Ley que lo regula, y caso del nivel foral, que dispone de sus Normas Forales correspondientes en materia de transparencia. En relación con la aplicación restringida al ámbito de la administración autonómica, las obligaciones de publicidad activa no sólo se dirigen al ámbito de las instituciones públicas, sino que también vinculan a los sujetos e instituciones privadas a través de los cuales se

¹ Como ejemplo de colaboración interinstitucional se tiene que, en el año 2018, el Gobierno Vasco, las 3 Diputaciones Forales y los Ayuntamientos de las 3 capitales, acordaron presentar una candidatura conjunta ante la Alianza Internacional para el Gobierno Abierto para participar como miembros de OGP local. Euskadi se convirtió así en una de las 20 regiones del mundo miembro de la Alianza, y desde entonces se ha desarrollado el Plan de Acción Interinstitucional 2018-2020, y en la actualidad se encuentra en ejecución el Plan de Acción 2021-2024. el anteproyecto de ley culmina diversas iniciativas acontecidas en la CAPV para implementar una regulación legal que impulse de forma integral la cultura del gobierno abierto y que, siguiendo estándares internacionales, esté basada en los principios de transparencia, integridad, rendición de cuentas y participación ciudadana.

vehiculiza la actividad pública, bien porque son los destinatarios de subvenciones o ayudas públicas, bien porque ejercen potestades administrativas o prestan servicios públicos, sin perjuicio de que medien habilitaciones legales singulares o existan las correspondientes relaciones contractuales.

Respecto al segundo gran bloque que se distingue en la ley, esto es, respecto a la implantación del sistema europeo de protección de los informantes, la ley considera que a pesar de la opción abierta que habilita la ley estatal, es preciso que las instituciones vascas en su conjunto se adhieran a un único sistema para toda la CAPV, lo que supone determinar un ámbito de aplicación, respecto a la segunda faceta citada, referido al conjunto del Sector Público Vasco.

El **Título II** sigue el esquema de la legislación básica específica en materia de transparencia y, en ese contexto, viene a desarrollar en el ámbito de la CAPV el contenido esencial de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. Se subdivide en cuatro capítulos: el primero sobre la publicidad activa, el segundo sobre acceso a la información pública, como elemento complementario de la publicidad activa, el tercero sobre la planificación y la coordinación interna que nos permitan cohesionar la acción pública en la Comunidad Autónoma de Euskadi. Y finalmente se ha incorporado un complejo y novedoso capítulo sobre el régimen sancionador, que afectará singularmente al cumplimiento de obligaciones en materia de publicidad activa y acceso a la información pública.

En el **Título III**, sobre Planificación pública, se incorporan al quehacer de la Administración, toda una serie sintética de datos y compromisos que la ley ha recogido bajo la llamativa expresión de una “rendición social de cuentas”.

El **Título IV** se dedica a la participación ciudadana y a los procesos participativos, con una perspectiva flexible y adaptable. Se subdivide en tres capítulos: el primero versa sobre la participación ciudadana, el segundo regula el registro de participación ciudadana, y el tercero el registro de grupos de interés

El **Título V** se dedica a la creación y disciplina de la llamada Autoridad Vasca de Transparencia-Gardena.

INDICE

TÍTULO 1. Disposiciones generales

- Artículo 1. Objeto
- Artículo 2. Fines
- Artículo 3. Principios generales de funcionamiento e interacción con la ciudadanía
- Artículo 4. Definiciones
- Artículo 5. Compromisos generales de transparencia
- Artículo 6. Derechos y obligaciones de la ciudadanía en materia de transparencia
- Artículo 7. Protección de datos personales
- Artículo 8. Ámbito material y personal de aplicación de las normas de transparencia
- Artículo 9. Ámbito material y personal de aplicación de la regulación referida a la protección de las personas que informen sobre infracciones normativas y de lucha contra la corrupción

TÍTULO II – Transparencia de la actividad pública

CAPÍTULO I – Publicidad activa

- Artículo 10. Principios rectores de la publicidad activa
- Artículo 11. Obligaciones en materia de publicidad activa
- Artículo 12. Control del cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa
- Artículo 13. Portal de Transparencia
- Artículo 14. Información sujeta a publicidad
 - Art. 15. Información institucional y organizativa
 - Art. 16. Información sobre planificación y evaluación
 - Art. 17. Información de relevancia jurídica
 - Art. 18. Información sobre la actividad administrativa con incidencia económica
 - Art. 19. Información sobre contratos
 - Art. 20. Información sobre la actividad pública
 - Art. 21. Información económica, presupuestaria y patrimonial
 - Art. 22. Información de interés general

Artículo 23. Reutilización y apertura de datos

Capítulo II – Acceso a la información pública

Artículo 24. Derecho de acceso a la información pública

Artículo 25. Derechos de la persona solicitante de información pública

Artículo 26. Obligaciones de las personas que acceden a la información pública

Artículo 27. Modalidad de acceso a la información pública

Artículo 28. Principio de gratuidad y costes

Artículo 29. Límites al derecho de acceso a la información pública

Artículo 30. Protección de datos personales

Artículo 31. Acceso parcial

Artículo 32. Órganos competentes para la tramitación y resolución de las solicitudes de acceso a la información pública

Artículo 33. Procedimiento para el acceso a la información pública

Artículo 34. Solicitud de acceso a la información pública

Artículo 35. Causas de inadmisión de la solicitud de acceso a la información pública

Artículo 36. Tramitación de la solicitud de acceso a la información pública

Artículo 37. Resolución de la solicitud de acceso a la información pública

Artículo 38. Formalización del acceso y entrega de la información

Artículo 39. Procedimiento de impugnación

Artículo 40. Reclamación potestativa ante la Autoridad Vasca de Transparencia-Gardena

Artículo 41. Procedimiento de mediación

Capítulo III – Planificación y Coordinación

Artículo 42. Planificación en materia de transparencia

Artículo 43. Coordinación interdepartamental en materia de transparencia

Capítulo IV – Régimen sancionador

Artículo 44. Régimen sancionador

Artículo 45. Responsables

Artículo 46. Infracciones en materia de transparencia

Artículo 47. Sanciones

Artículo 48. Procedimiento

Artículo 49. Potestad sancionadora

TÍTULO III – Planificación pública

Artículo 50. Programa de Gobierno

Artículo 51. Rendición social de cuentas

Título IV – Participación ciudadana

Capítulo I – Participación ciudadana

Artículo 52. Finalidad y articulación de la participación ciudadana

Artículo 53. Plataforma de Gobierno Abierto

Capítulo II.- Registro de participación ciudadana

Artículo 54. Registro para la participación y la colaboración de la ciudadanía de la Comunidad Autónoma de Euskadi

Artículo 55. Medidas de fomento de la participación

Artículo 56. Garantías y derechos comunes a los diferentes procedimientos e instrumentos participativos

Artículo 57. Asuntos excluidos de la participación y colaboración ciudadana.

Artículo 58. Informe de participación y colaboración

Capítulo III.- Registro de grupos de interés

Artículo 59. Registro de grupos de interés de la Comunidad Autónoma de Euskadi

Artículo 60. Grupos de interés

Artículo 61. Actividades y entidades excluidas del Registro.

Artículo 62. Inscripción

Artículo 63. Contenido del Registro

- Artículo 64. Obligaciones de los declarantes
- Artículo 65. Contenido mínimo del código de conducta
- Artículo 66. Control y verificación
- Artículo 67. Medidas de aplicación en caso de incumplimiento.
- Artículo 68. Adscripción orgánica del Registro y regulación reglamentaria

TÍTULO V – Autoridad Vasca de Transparencia

- Artículo 69. Creación de la Autoridad Vasca de Transparencia-Gardena
- Artículo 70. Naturaleza de la Autoridad Vasca de Transparencia-Gardena
- Artículo 71. Régimen Jurídico
- Artículo 72. Régimen económico y presupuestario
- Artículo 73. Régimen de personal
- Artículo 74. Régimen de contratación
- Artículo 75. Régimen de asistencia jurídica
- Artículo 76. Régimen de recursos
- Artículo 77. Circulares y recomendaciones.
- Artículo 78. Potestad sancionadora.
- Artículo 79. Estructura organizativa
- Artículo 80. Presidencia de la Autoridad Vasca de Transparencia-Gardena
- Artículo 81. Funciones de la Presidencia
- Artículo 82.- El Consejo Consultivo de la Autoridad Vasca de Transparencia-Gardena
- Artículo 83. Memoria Anual de Actividad de la Autoridad Vasca de Transparencia-Gardena
- Artículo 84. Control parlamentario
- Artículo 85. Transparencia

DISPOSICIÓN TRANSITORIA.-

DISPOSICIÓN FINAL.- Entrada en vigor.

III.- CONSIDERACIONES GENERALES

Se presenta a nuestra consideración el “*Anteproyecto de Ley de transparencia de Euskadi*”, que tiene su encaje en las competencias exclusivas de los apartados 2, 6 y 24 del artículo 10 de la Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, de Estatuto de Autonomía para el País Vasco, que regulan tanto la organización, régimen y funcionamiento de sus instituciones de autogobierno, como las normas de procedimiento administrativo que deriven de las especialidades del derecho sustantivo y de la organización propia del País Vasco, y el sector público propio del País Vasco en cuanto no esté afectado por otras normas del Estatuto de Autonomía.

Se trata de una norma con rango ley que permitirá asentar el modelo organizativo y de gestión para el impulso de la transparencia en el sector público de la CAPV, y consolidar las herramientas básicas para garantizar la publicidad activa mediante el establecimiento de mayores obligaciones de publicación, de plataformas y canales óptimos para su difusión, las condiciones de reutilización de la información, así como para el ejercicio del derecho de acceso a la información pública.

Tenemos, también, en esta ley la oportunidad de terminar de implantar en el conjunto del Sector Público Vasco el nuevo sistema de protección de las personas que informen sobre infracciones y de lucha contra la corrupción, en línea con la Directiva (UE) 2019/1937 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de octubre de 2019, relativa a la protección de las personas que informen sobre infracciones del Derecho de la Unión, y su transposición mediante la Ley 2/2023, de 20 de febrero, reguladora de la protección de las personas que informen sobre infracciones normativas y de lucha contra la corrupción. El Derecho europeo presenta dos objetivos: proteger a las personas informantes o denunciantes (“*alertadoras*”), y establecer las normas mínimas de sendos canales de información, tanto canales internos de información en las empresas y en las entidades públicas, como canales externos, con el fin de ofrecer a la ciudadanía nada menos que una comunicación con una autoridad pública especializada, todo lo cual pueda generar más confianza, al abrirse la posibilidad de disipar temores a sufrir represalias que sin duda se generarían en cada entorno.

Este Consejo estima que **la norma resulta necesaria y oportuna**. Compartimos su finalidad cual es el impulso, de forma integral, de la cultura del gobierno abierto, siguiendo estándares internacionales, basado en los principios de transparencia, integridad, rendición de cuentas y participación ciudadana. De ello se derivan una serie de beneficios incuestionables que arrastra otros objetivos digamos más concretos no menos loables. Nos resulta particularmente apropiado que se persiga la instauración de hábitos de participación ciudadana, la promoción de la cultura de la transparencia entre la ciudadanía y de lucha contra la corrupción.

También consideramos acertado que las obligaciones de publicidad activa no sólo se dirijan al ámbito de las instituciones públicas, sino que también se vinculen a los sujetos e instituciones privadas a través de los cuales se vehiculiza la actividad pública, bien porque son los destinatarios de subvenciones o ayudas públicas, bien porque ejercen potestades administrativas o prestan servicios públicos, sin perjuicio de que medien habilitaciones legales singulares o existan las correspondientes relaciones contractuales.

Todo ello sin perjuicio de lo que se señala en las consideraciones específicas.

IV.- CONSIDERACIONES ESPECÍFICAS

Artículo 7. Protección de datos personales

- En el apartado 1.a) se señala que se deben cumplir los principios de protección de datos en lo relativo al plazo de conservación, pero no se cita dicho plazo ni se hace referencia a normativa alguna que lo establezca. Estimamos que debería contemplarse.
- En el apartado 1.d) se propone sustituir “comprobar” por “garantizar” quedando el texto como sigue:

d) Cuando se publiquen datos o información en que se hayan dissociado los datos que identifiquen personas, se deben realizar análisis para **garantizar** que no es posible revertir el proceso de disociación o que requeriría esfuerzos desproporcionados teniendo en cuenta el estado de la técnica.

- En el apartado 5, segundo párrafo, se propone sustituir “puede” por “debe”, quedando el texto como sigue:

En el supuesto de que el órgano o entidad al cual se haya solicitado la información lo estime conveniente por tener dudas razonables sobre la procedencia de facilitar la información por la posible afectación del derecho de protección de datos, **debe** solicitar un informe al respecto al delegado o delegada de protección de datos, siempre que la entidad disponga de esta figura en virtud de la normativa aplicable.

Artículo 8. Ámbito material y personal de aplicación de las normas de transparencia

- En el apartado 3 se nos suscita la duda sobre si a las entidades previstas en este apartado (Parlamento Vasco, Tribunal Vasco de Cuentas Públicas y Ararteko) se les aplica la normativa con idéntico alcance que a las previstas en el apartado 1; y de no ser así, si estaría justificada una relajación de la citada normativa.
- En el apartado 4.c), se propone la siguiente adición:

c) Los centros de educación y sanitarios, **sociosanitarios**, **sociales y culturales** concertados.

Artículo 11. Obligaciones en materia de publicidad activa

En el apartado 5 se menciona que *“la información que se deba publicar de conformidad con lo establecido en esta ley se publicará con carácter general cada tres meses, todo ello sin perjuicio de lo dispuesto por otras disposiciones específicas particulares de aplicación que prevean un régimen más estricto en materia de publicidad, tanto respecto de su contenido como de su periodicidad”*.

En nuestra opinión, no se observa razón alguna para que las entidades previstas en artículo 8.1 apartados a) y b) y artículo 8.3 no publiquen la información en cuanto esté disponible. Por ello, se propone añadir *“en lo que se refiere al sector público artículo 8.1 apartados a) y b) y artículo 8.3 en cuanto se disponga”*, quedando el texto como sigue:

“5 La información que se deba publicar de conformidad con lo establecido en esta ley se publicará, en lo que se refiere al sector público artículo 8.1 apartados a) y b) y artículo 8.3 en cuanto se disponga y, con carácter general, cada tres meses, todo ello sin perjuicio de lo dispuesto por otras disposiciones específicas particulares de aplicación que prevean un régimen más estricto en materia de publicidad, tanto respecto de su contenido como de su periodicidad”

Artículo 14. Información sujeta a publicidad

Se propone la siguiente adición:

Las administraciones públicas y demás entidades y organizaciones sujetas a la obligación de transparencia deberán hacer pública la información relevante que se detalla en este capítulo sobre los siguientes ámbitos:

- Información institucional y organizativa
- Información sobre planificación y evaluación
- Información de relevancia jurídica
- Información sobre la actividad administrativa con incidencia económica
- Información sobre contratos
- Información sobre la actividad pública
- Información económica, presupuestaria, **de recursos humanos** y patrimonial
- Información de interés general

Artículo 15. Información institucional y organizativa

En el apartado 2, con el objeto de facilitar el acceso de la ciudadanía a la comunicación con la persona competente en cada caso, se propone la siguiente adición:

2. A estos efectos, las entidades concernidas incluirán un organigrama funcional y operativo actualizado que identifique a los responsables de los diferentes órganos.

Artículo 16. Información sobre planificación y evaluación

En el apartado 1 se propone la siguiente adición:

1.- Los sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de este Título publicarán sus planes y programas anuales y plurianuales (planes de igualdad y planes de sostenibilidad, entre otros) en los que se fijen objetivos concretos, así como las actividades, medios y tiempo previsto para su consecución.

Artículo 17. Información de relevancia jurídica

En el apartado b) se propone la siguiente adición:

b) Las directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas planteadas por particulares u otros órganos, en la medida en que supongan una interpretación del Derecho o tengan efectos jurídicos para la ciudadanía, **asegurando la protección de datos personales.**

Artículo 18. Información sobre actividad administrativa con incidencia económica

En el apartado 2.c) se propone la siguiente adición:

Publicarán información estadística sobre el importe global de las subvenciones, con desglose de las concedidas bien por el procedimiento de concurso como por concesión directa, así como sobre el volumen porcentual que supone cada uno respecto del presupuesto global de las subvenciones. **Asimismo, se indicará la puntuación obtenida en el cálculo de la subvención, en el caso de las concursales.**

Artículo 21. Información económica, presupuestaria, de recursos humanos y patrimonial

Entendemos que se debiera hacer una referencia a la información sobre los recursos humanos con los que se prestan los servicios (recursos humanos disponibles, temporalidad y servicios subcontratados...), con más razón teniendo en cuenta que según el artículo 51.2.b) deben rendir cuentas sobre sus recursos humanos.

Por ello, se propone la siguiente adición, así como la que figura en el título del artículo:

El sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi hará pública, en relación con todas las entidades que lo integran, la información relativa a sus presupuestos, con descripción de las principales partidas presupuestarias e información actualizada y comprensible sobre su ejecución y liquidación, su nivel de endeudamiento y sobre el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera de las Administraciones públicas, incluyendo las variables indicativas de su situación financiera y patrimonial, las cuentas anuales que deban rendirse, los informes de auditoría de cuentas y los de fiscalización por parte de los órganos de control externo, de acuerdo con la normativa presupuestaria y de control y contabilidad que le sea de aplicación. **También aportarán información sobre los recursos humanos con los que ha desarrollado su actividad, así como sobre su estructura y su salud laboral.**

Artículo 46. Infracciones en materia de transparencia

En el apartado 1 proponemos incluir la siguiente infracción:

c) El no responder a la solicitud de la persona solicitante en el plazo establecido en el art. 36 de esta Ley.

Tipificando como infracción muy grave el incumplimiento de la obligación de facilitar la información solicitada se da una mayor garantía al ciudadano o ciudadana del cumplimiento de dicha obligación, máxime cuando la ley se limita a regular el silencio administrativo

De esta forma la original letra c) pasaría a ser la d).

Artículo 47. Sanciones

- En relación con apartado 2, queremos apuntar que no se entiende la razón objetiva de la diferenciación de las cuantías de sanción entre los apartados 2 y 3.

En todo caso respecto al contenido de las infracciones graves y muy graves, no entendemos que estas puedan consistir, en ningún caso, en una mera declaración de incumplimiento y publicación en el boletín oficial correspondiente sin que se imponga multa alguna.

- En relación con apartado 4, se propone la siguiente adición:

Para la imposición y graduación de todas estas sanciones, incluidas las accesorias, se atenderá a la gravedad de los hechos, **su reiteración** y su repercusión, de acuerdo con el principio de proporcionalidad.

Artículo 49. Potestad sancionadora

En relación con el apartado 2, nos preguntamos si no debería ser externo al departamento el órgano sancionador.

Artículo 51. Rendición social de cuentas

En el apartado 2.b) se propone la siguiente adición:

2. A tal fin y sin perjuicio de los desarrollos que puedan determinarse para cumplir con este objetivo, la rendición social de cuentas comprenderá la divulgación por el Gobierno Vasco a través de la Plataforma de Gobierno Abierto de la información concerniente a los siguientes extremos referidos al año anterior, acompañados de su evolución comparativa con los ejercicios precedentes:

- a) Coste global y unitario por ciudadano de los servicios públicos atendidos.
- b) **Desagregación de los recursos humanos que integraron el empleo público en ese período, así como de los recursos privados subvencionados, concertados o contratados.**
- c) Principales objetivos de bienestar social alcanzados.
- d) Inversiones públicas realizadas y análisis de su eficiencia.
- e) Otras magnitudes sencillas que expliquen la situación del País, incluido el nivel de endeudamiento y la situación financiera.
- f) Principales compromisos de futuro que se asumen.
- g) Compromisos claros y eficaces para con los más desfavorecidos.

Título V Autoridad Vasca de Transparencia.

Sin perjuicio del desarrollo reglamentario posterior, entendemos necesario que la ley recoja el objeto y las funciones de la autoridad y, particularmente, de las dos divisiones previstas.

Artículo 82. Consejo Consultivo de la Autoridad Vasca de Transparencia-Gardena

En relación con el mismo realizamos las siguientes consideraciones:

- Estimamos que igualmente deberían incluirse las funciones y objetivos de este Consejo.
- Se trata de un órgano en el que participan mayoritariamente representantes del sector público. Parece lógico que exista una mayor representación de expertos externos y de agentes económicos y sociales.

V.- CONCLUSIÓN

El CES Vasco considera adecuada la tramitación del “Anteproyecto de Ley de transparencia de Euskadi”, con las consideraciones que este órgano consultivo ha efectuado.

En Bilbao, a 27 de octubre de 2023



Vº Bº del Presidente
Javier Muñecas Herreras

La Secretaria General
Olatz Jaureguizar Ugarte

14/23 IRIZPENA

Euskadiko Gardentasun Lege-aurreproiektuari buruzkoa

Bilbo, 2023ko urriaren 27a

I.- AURREKARIAK

2023ko irailaren 26ko Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordean Lan eta Justizia Sailaren idatzia sartu zen eta "Euskadiko Gardentasun Lege-aurreproiektuari" buruzko txostena eskatzen zuen, 8/2012 Legeak, maiatzaren 17koak, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordeak, 3.1. artikuluan xedatutakoaren arabera.

Arauren xedea da:

- Jarduera publikoaren gardentasuna eta publizitatea arautzea eta bermatzea, baita herritarrek informazio publikoa eskuratzeko duten eskubidea ere.*
- Interes publikoko erabakiak diseinatu eta hartzerakoan herritarren parte-hartzea bultzatzeko oinarritzko esparrua eratzea.*
- Bermeen eta erantzukizunen gaineko araubidea ezartzea, bertan ezarritako betebeharrak eta obligazioak ez betetzeagatik.*
- Arau-hausteei eta ustelkeriaren aurkako borrokari buruzko informazioa ematen duten pertsonak babestearen gaineko otsailaren 20ko 2/2023 Legean ezarritako informatzaileen babesa Gardena-Gardentasunaren Euskal Agintaritzari esleitzea, V. tituluan jasota dagoen moduan.*

Jasotako dokumentuaren kopia berehala bidali zitzaizen Kontseiluaren Osoko Bilkurako kide guztiei, euren proposamenak eta iritzia igorri eta horien berri lan-batzorde egokiari helaraz ziezaieten, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen Funtzionamendu Araudian ezarritakoari jarraiki. 2023ko urriaren 19an Ekonomia Garapenerako Batzordea bildu zen, eta bertan hartutako erabakiak oinarri hartuta, Irizpen-proiektua egin zen Kontseiluak urriaren 27an egindako Osoko Bilkuran aurkezteko. Aho batez onetsi zuten.

II.- EDUKIA

Lege-aurreproiektuak azalpenen zatia eta xedapenen zatia ditu: 84 artikulua, 5 titulutan banatuta; xedapen iragankor bat eta azken xedapen bat.

Azalpenen zatia

Aipatuenez, lege-aurreproiektu honek amaiera ematen die azken urteetan EAEn gardentasunaren kontzeptu nagusiar buruzko lege-erregulazio bat ezartzeko egindako ekimenei, eta, gobernantza berriaz eta gobernu onaz gain, ekintza politiko ororen diseinu aurreratuen funtsezko elementu bihurtu da.

Ondoren, azaldu du orain arte ez dela garatu Euskadin gobernu irekiaren kultura modu integralean bultzatzen duen lege bat, nazioarteko estandarrei jarraituz, gardentasunaren, integritatearen, kontuak ematearen eta herritarren parte-hartzearen printzipioetan oinarrituta. Hala ere, duela hamarkada batetik hona, administrazio guztiek, tokikoek, foralek edo EAEko

administrazioak berak, hainbat erritmo eta mailatan, gobernu irekia bultzatzeko politikak, arauak, planak eta tresnak garatu dituzte¹.

Hauxe da tesia: arduradun publikoak erraz aztertzen direnean eta herritarrek, beren erakundeek lortzen dituzten benetako gardentasun-mailei esker, jakin dezaketenean nola hartzen diren eragiten dieten erabakiak, nola erabiltzen diren funts publikoak edo zer irizpideren arabera jarduten den beren ongizate kolektiboan eta indibidualean eragiten duten politika publikoak eta helburu sozialak lortzeko, hau da, benetako gardentasun maila handia denean, orduan laguntzen da herritarrek gai publikoetan parte-hartze hobea eta oparagoa izan dezaten.

Bertan azaltzen denez, lege-aurreproiektuak hainbat helburu eta xede ditu, eta bi bertsio nagusitan laburbil daitezke.

Alde batetik, gardentasuna sustatzeko kudeaketa-tresna nagusiei buruzko legeria espezifikagoa garatu da, eta, lehen alderdi horretan, Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen oinarritzko testuinguruan dago. Jarduera publiko osoaren publizitate aktiboa eta herritarrek informazio publikoa eskuratzeko duten eskubidea dira funtsezko bi elementuak.

Ildo horretan, urtero Gobernu Kontseiluari jakinarazteko bidaltzen zaizkion gardentasunaren balantzeari buruzko txostenetan lortutako informazioa aztertuta, hobetzeko aukerak ikusten dira, betiere eskubide horren hedapen handiagoari, erantzuteko epeak eta administrazio-isiltasuna murrizteari, herritarrek gehien eskatzen duten informazioa modu proaktiboan argitaratzeari eta abarri dagokienez.

Bestalde, Informazio Publikoaren Sarbiderako Euskal Batzordeak aurkezten diren erreklamazioak ebazteko eskumenak baino ez ditu, eta informazio publikoa eskuratzeko eskubidea bermatzeko organo bat eratu behar da, gaur egun Batzordeari ematen zaizkionak baino eginkizun gehiago izango dituenak.

Gainera, lege berri honek aukera ematen du gardentasunaren kontzeptua beste zentzu zabalago batean burutu ahal izateko behar diren tresnak gauzatzeko, hau da, gure eremuan eta Euskal Sektore Publiko osoan arau-hausteei eta ustelkeriaren aurkako borrokari buruzko informazioa ematen duten pertsonak babesteko sistema berria ezartzen amaitzeko. Hala, Europako Zuzenbidearen (2019/1937 Zuzentaraua) eta haren transposizioaren eremuan egongo gara, otsailaren 20ko 2/2023 Legearen bidez (arau-hausteei eta ustelkeriaren aurkako borrokari buruzko informazioa ematen duten pertsonen babesa arautzen duena).

Xedapenen zatia

I. tituluan xedapen orokorrak daude jasota. "Programatiko" deritzen arau bat da, eta, beraz, helburuen, xedeen, printzipioen eta eskubide eta betebeharren zerrenda orokorrak daude jasota, betiere legearen aplikazio-esparruaz gain. Bi alderdi handi bereizten dira eremu horri dagokionez. Lehenik eta behin, gardentasunari buruzko arau espezifikoak eta horien adierazpenei buruzko alderdia, publizitate aktiboari eta informazio publikoa eskuratzeko eskubideari dagokienez; eta, bigarrenik, informatzaileak babesteko eta ustelkeriaren aurka borrokatzeko Europako sistema ezartzeari buruzko alderdia dena.

Aplikazio-eremua Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa baino ez da, eta, beraz, badirudi EAEko erakunde-maila bakoitzak bere antolaketa duela, hala nola toki-maila, arautzen duen Legearen arabera, eta foru-maila, dagozkion foru-arauak baititu gardentasunaren arloan. Autonomia erkidegoko administrazioaren eremura mugatutako aplikazioari dagokionez, publizitate aktiboko betebeharrak ez dira soilik erakunde publikoen eremura bideratzen, baizik eta jarduera publikoa bideratzeko baliatzen diren subjektu eta erakunde pribatuak ere lotzen dituzte, bai diru-laguntza edo laguntza publikoen hartzaileak direlako, bai administrazio-ahalak gauzatzen dituztelako edo zerbitzu publikoak ematen dituztelako, betiere legeko gaikuntza bereziak izatea edo dagozkien kontratu-harremanak egoteari kalterik egin gabe.

¹ Erakundearteko lankidetzaren adibidea: 2018an, Eusko Jaurlaritzak, 3 foru aldundiek eta 3 hiriburuetakoa udalek erabaki zuten baterako hautagaitza aurkeztea Gobernu Irekirako Nazioarteko Aliantzaren, tokiko OGPko kide gisa parte hartzeko. Horrenbestez, Euskadi Aliantzako kide den munduko 20 eskualdeetako bat bihurtu zen, eta, harrezkero, 2018-2020 aldirako Erakundearteko Ekintza Plana garatu da. Gaur egun, 2021-2024 aldirako Ekintza Plana gauzatzen ari da, eta lege-aurreproiektuak EAEn izandako hainbat ekimen amaitzen ditu, gobernu irekiaren kultura modu integralean bultzatuko duen lege-erregulazio bat ezartzeko. Nazioarteko estandarrei jarraituz, gardentasunaren, integritatearen, kontu-ematearen eta herritarren parte-hartzearen printzipioetan dago oinarrituta.

Legean bereizten den bigarren bloke handiari dagokionez, hau da, informatzaileak babesteko Europako sistema ezartzeari dagokionez, legeak uste du, estatuko legeak gaitzen duen aukera irekia izan arren, beharrezkoa dela euskal erakundeak oro har sistema bakarrera atxikitzea EAE osorako, eta horrek esan nahi du aplikazio-eremua zehaztu behar dela, aipatutako bigarren alderdiari dagokionez, Euskal Sektore Publiko osoan.

II. tituluak gardentasunaren arloko oinarrizko legeria espezifikaren eskemari jarraitzen dio, eta, testuinguru horretan, Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen funtsezko edukia garatzen du EAEn. Lau kapitulutan banatzen da: lehenengoa, publizitate aktiboari buruzkoa; bigarrena, informazio publikoa eskuratzeari buruzkoa, publizitate aktiboaren elementu osagarri; hirugarrena, barneko plangintzari eta koordinazioari buruzkoa, Euskal Autonomia Erkidegoko ekintza publikoa kohesionatzeko aukera emango digutenak. Eta, azkenik, zehapen-araubideari buruzko kapitulu konplexu eta berritzaile bat sartu da, eragin berezia izango duena publizitate aktiboaren eta informazio publikorako sarbidearen arloko betebeharrak betetzeari dagokionez.

III. tituluak, plangintza publikoari buruzkoan, Administrazioaren zereginari datu eta konpromiso sorta sintetiko bat gehitu zaio, legeak "kontuak gizartean ematea" adierazpen deigarriarekin jaso duena.

IV. tituluak herritarren parte-hartzeari eta parte hartzeko prozesuei buruzkoa da, ikuspegi malgu eta moldagarriekin. Hiru kapitulutan banatzen da: lehenengoa herritarren parte-hartzeari buruzkoa da, bigarrenak herritarren parte-hartzearen erregistroa arautzen du, eta hirugarrenak interes-taldeen erregistroa.

V. tituluak Gardena-Gardentasunaren Euskal Agintaritzaren sorrerari eta diziplinari buruzkoa da.

AURKIBIDEA

I. TITULUA. Xedapen orokorrak

1. artikulua. Xedea
2. artikulua. Helburuak
3. artikulua. Funtzionamenduko eta herritarrekiko interakzioko printzipio orokorrak
4. artikulua. Definizioak
5. artikulua. Gardentasun konpromiso orokorrak
6. artikulua. Herritarren eskubideak eta betebeharrak gardentasunaren arloan
7. artikulua. Datu pertsonalen babesa
8. artikulua. Gardentasun arauen aplikazio-eremu materiala eta pertsonala
9. artikulua. Arau-hausteei eta ustelkeriaren aurkako borrokari buruzko informazioa ematen duten pertsonen babesaren gaineko araudia aplikatzeko eremu material eta pertsonala

II. TITULUA – Jarduera publikoaren gardentasuna

I. KAPITULUA – Publizitate aktiboa

10. artikulua. Publizitate aktiboaren printzipio gidariak
11. artikulua. Publizitate aktiboaren arloko betebeharrak
12. artikulua. Publizitate aktiboaren betebeharrak betetzen direla kontrolatzea
13. artikulua. Gardentasunaren ataria
14. artikulua. Publizitatea behar duen informazioa
 15. art. Erakundeari eta antolamenduari buruzko informazioa
 16. art. Plangintzari eta ebaluazioari buruzko informazioa
 17. art. Garrantzi juridikoa duen informazioa
 18. art. Eragin ekonomikoa duen administrazio-jarduerari buruzko informazioa
 19. art. Kontratuei buruzko informazioa
 20. art. Jarduera publikoari buruzko informazioa
 21. art. Ekonomiari, aurrekontuei eta ondareari buruzko informazioa
 22. artikulua. Interes orokorreko informazioa
23. artikulua. Datuak berrerabiltzea eta irekitzea

II. kapitulua – Informazio publikorako irispidea

- 24. artikulua. Informazio publikora iristeko eskubidea
- 25. artikulua. Informazio publikoa eskatzen duen pertsonaren eskubideak
- 26. artikulua. Informazio publikora iristen diren pertsonen betebeharrak
- 27. artikulua. Informazio publikora iristeko eskaera
- 28. artikulua. Doakotasun printzipioa eta kostuak
- 29. artikulua. Informazio publikora iristeko eskubidearen mugak
- 30. artikulua. Datu pertsonalen babesa
- 31. artikulua. Iripide partziala
- 32. artikulua. Informazio publikora iristeko eskaerak izapidetzeko eta ebazteko organo eskudunak
- 33. artikulua. Prozedura Informazio publikorako irispidea
- 34. artikulua. Informazio publikora iristeko eskaera
- 35. artikulua. Informazio publikora iristeko eskaera ez onartzeko kausak
- 36. artikulua. Informazio publikora iristeko eskaera izapidetzea
- 37. artikulua. Informazio publikora iristeko eskaera ebaztea
- 38. artikulua. Informaziora iristeko eta entregatzeko formalizazioa
- 39. artikulua. Aurka egiteko prozedura
- 40. artikulua. Gardena-Gardentasunaren Euskal Agintaritzari aukerako erreklamazioa aurkeztea
- 41. artikulua. Bitartekaritza-prozedura

III. kapitulua – Plangintza eta koordinazioa

- 42. artikulua. Gardentasunaren arloko plangintza
- 43. artikulua. Sailen arteko koordinazioa gardentasunaren arloan

VI. kapitulua – Zehapen araubidea

- 44. artikulua. Zehapen araubidea
- 45. artikulua. Arduradunak
- 46. artikulua. Gardentasunaren arloko arau-hausteak
- 47. artikulua. Zehapenak
- 48. artikulua. Prozedura
- 49. artikulua. Zehatzeko ahalmena

III. TITULUA – Plangintza publikoa

- 50. artikulua. Gobernu programa
- 51. artikulua. Kontuak gizartean ematea

IV. titulua – Herritarren parte-hartzea

I. kapitulua – Herritarren parte-hartzea

- 52. artikulua. Parte-hartzearen helburua eta egituraketa
- 53. artikulua. Gobernu Irekiaren Plataforma

II. kapitulua.- Herritarren parte-hartzearen erregistroa

- 54. artikulua. Euskal Autonomia Erkidegoko herritarrek parte hartzeko eta lankide izateko erregistroa
- 55. artikulua. Parte-hartzea sustatzeko neurriak
- 56. artikulua. Parte hartzeko prozeduren eta bitartekoen berme eta eskubide komunak
- 57. artikulua. Herritarren parte-hartzetik eta lankidetzatik salbuetsitako gaiak.
- 58. artikulua. Parte-hartzeari eta lankidetzari buruzko txostena

III. kapitulua.- Interes Taldeen Erregistroa

- 59. artikulua. Euskal Autonomia Erkidegoko Interes Taldeen Erregistroa
- 60. artikulua. Interes taldeak
- 61. artikulua. Erregistrotik kanpo utzitako jarduerak eta erakundeak
- 62. artikulua. Izena ematea
- 63. artikulua. Erregistroaren edukia

- 64. artikulua. Aitortzaileen betebeharrak
- 65. artikulua. Jokabide-kodearen gutxieneko edukia

- 66. artikulua. Kontrola eta egiaztapena
- 67. artikulua. Ez-betetzeen kasuan aplikatu beharreko neurriak.
- 68. artikulua. Erregistroaren atxikipen organikoa eta erregelamendu-erregulazioa

V. TITULUA – Gardentasunaren Euskal Agintaritza

- 69. artikulua. Gardena-Gardentasunaren Euskal Agintaritza sortzea
- 70. artikulua. Gardena-Gardentasunaren Euskal Agintaritzaren izaera
- 71. artikulua. Lege-araubidea
- 72. artikulua. Ekonomiaren eta aurrekontuen araubidea
- 73. artikulua. Langileen araubidea
- 74. artikulua. Kontratazioaren araubidea
- 75. artikulua. Laguntza juridikoaren araubidea
- 76. artikulua. Errekurtsoen araubidea
- 77. artikulua. Zirkularrak eta gomendioak.
- 78. artikulua. Zehatzeko ahalmena
- 79. artikulua. Antolaketa-egitura
- 80. artikulua. Gardena-Gardentasunaren Euskal Agintaritzaren Lehendakaritza
- 81. artikulua. Lehendakaritzaren eginkizunak
- 82. artikulua. Gardena-Gardentasunaren Euskal Agintaritzaren Aholku Batzordea
- 83. artikulua. Gardena-Gardentasunaren Euskal Agintaritzaren Urteko Jarduera Memoria
- 84. artikulua. Legebiltzarraren kontrola
- 85. artikulua. Gardentasuna

XEDAPEN IRAGANKORRA.-

AZKEN XEDAPENA.- Indarrean jartzea.

III.- GOGOETA OROKORRAK

Gure gogoetarako aurkeztu digute "*Euskadiko Gardentasun Lege-aurreproiektua*", Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren abenduaren 18ko 3/1979 Lege Organikoaren 10. artikuluko 2., 6. eta 24. paragrafoen eskumen eskusiboetan sartzen dena. Atal horiek arautzen dituzte bai autogobernu-erakundeen antolaketa, araubidea eta funtzionamendua, bai Euskal Autonomia Erkidegoko zuzenbide substantiboaren berezitasunetatik eta berezko antolamendutik datozen administrazio-prozedurako arauak, bai Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa ere, Autonomia Estatutuko beste arau batzuek eragiten ez dioten bitartean.

Lege-mailako araua da, eta aukera emango du EAEko sektore publikoan gardentasuna sustatzeko antolamendu eta kudeaketa eredu finkatzeko, baita publizitate aktiboa bermatzeko oinarritzko tresnak finkatzeko ere. Horretarako, argitaratzeko betebeharrak ezarriko dira, plataforma eta kanal optimoak zabalkundeari begira, informazioa berrerabiltzeko baldintzak ezarriko dira, eta informazio publikoa eskuratzeko eskubidea gauzatuko da.

Lege honetan, halaber, Euskal Sektore Publiko osoan arau-hausteei eta ustelkeriaren aurkako borrokari buruzko informazioa ematen duten pertsonak babesteko sistema berria ezartzen amaitzeko aukera dugu, Europar Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2019ko urriaren 23ko 2019/1937 (EB) Zuzentarauaren eta haren transposizioaren ildo beretik (2019/1937 (EB) Zuzentaraua, Europar Batasuneko Zuzenbidearen arau-hausteei buruzko informazioa ematen duten pertsonak babesteari buruzkoa; 2/2023 Legea, otsailaren 20koa, arau-hausteei eta ustelkeriaren aurkako borrokari buruzko informazioa ematen duten pertsonak babestearen gainekoa). Europako Zuzenbideak bi helburu ditu: informatzaileak edo salatzaileak ("alerta-emaileak") babestea, eta informazio-kanal biren gutxieneko arauak ezartzea, bai enpresetako eta erakunde publikoetako barneko informazio-kanalak, bai kanpoko kanalak, herritarrei agintaritza publiko espezializatu batekiko komunikazioa eskaintzeko, zeren eta horrek guztiak konfiantza handiagoa sor baititezake, ingurune bakoitzean zalantzarik gabe sortuko liratekeen errepresaliak pairatzeko beldurrak uxatzeko aukera irekitzen delako.

Batzorde honek uste du **araua beharrezkoa eta egokia dela**. Gobernu irekiaren kultura modu integralean bultzatzeko helburuarekin bat gatoz, nazioarteko estandarrei jarraituz, gardentasunaren, integritatearen, kontuak ematearen eta herritarren parte-hartzearen printzipioetan oinarrituta. Hortik onura eztaba daezin batzuk datoz, beste helburu zehatzago batzuk dakartzatenak, baina horiek ere txalotzeko modukoak. Bereziki egokia iruditzen zaigu herritarren partaidetzarako ohiturak ezartzea, herritarren artean gardentasunaren kultura sustatzea eta ustelkeriaren aurka borrokatzea.

Era berean, uste dugu egokia dela publizitate aktiboaren betebeharrak erakunde publikoen eremura ez ezik, jarduera publikoa bideratzeko baliatzen diren subjektu eta erakunde pribatuetara ere bideratzea, bai diru-laguntza edo laguntza publikoen hartzaileak direlako, bai administrazio-ahalak gauzatzen dituztelako edo zerbitzu publikoak ematen dituztelako, betiere legezko gaikuntza bereziak egotea edo dagozkien kontratu-harremanak egoteari kalterik egin gabe.

Hori guztia, gogoeta espezifikotan adierazitakoa alde batera utzi gabe.

IV.- GOGOETA BEREZIAK

7. artikulua. Datu pertsonalen babesa

- 1.a) idatz-zatiak dakarrenez, datuak babesteko printzipioak bete behar dira kontserbazio-epari dagokionez, baina ez da epe hori aipatzen eta ez da aipatzen hori ezartzen duen araudirik. Gure ustez, kontuan hartu beharko litzateke.
- 1.d) idatz-zatian "egiaztatzeko" ezabatu eta "bermatzeko" jartzea proposatzen da, eta honela geratuko da testua:

d) Pertsonak identifikatzen dituzten datuak bereizteko datuak edo informazioa argitaratzen direnean, analisiak egin behar dira, disoziazio-prozesua leheneratzea ezinezkoa dela **bermatzeko**, edo neurritz kanpoko ahaleginak egin behar direla teknikaren egoera kontuan hartuta.
- 5. idatz-zatiko bigarren paragrafoan, "ahal du" ezabatu eta "behar du" jartzea proposatzen da. Honela geratuko da testua:

Informazioa eskatu zaion organo edo erakundeak egokitzen jotzen badu, arrazoizko zalantzak dituelako informazioa ematearen bidez kotasanari buruz, datuak babesteko eskubideak izan dezakeen eraginagatik, horri buruzko txostena eskatu **behar** du datuak babesteko ordezkaritari, betiere erakundeak figura hori badu aplikatu beharreko araudiaren arabera.

8. artikulua. Gardentasunaren gaineko arauen aplikazio-eremu material eta pertsonala

- 3. idatz-zatian zalantza sortzen zaigu atal honetan ezarritako erakundeei (Eusko Legebiltzarra, Herri Kontuen Euskal Epaitegia eta Arartekoa) 1. idatz-zatian ezarritako irismen bereko araudia aplikatzen zaien, eta hala ez bada, araudi hori lasaitzea justifikatuko litzatekeen.
- 4.c) idatz-zatian, hauxe gehitzea proposatzen da:

c) Itunpeko hezkuntza eta osasun zentroak, **soziosanitarioak, sozialak eta kulturalak**.

11. artikulua. Publizitate aktiboaren arloko betebeharrak

5. idatz-zatian hauxe aipatzen da: «*Lege honetan ezarritakoaren arabera argitaratu beharreko informazioa hiru hilean behin argitaratuko da, oro har, baina publizitatearen arloan araubide zorrotzagoa aurreikusten duten aplikatu beharreko beste xedapen espezifiko batzuetan xedatutakoari kalterik egin gabe, bai edukiari dagokionez, bai aldizkakotasunari dagokionez*».

Gure ustez, ez dago arrazoirik 8.1 artikuluko a) eta b) idatz-zatietan eta 8.3 artikuluan ezarritako erakundeek informazioa eskuragarri dagoenean ez argitaratzeko. Hori dela eta, hauxe gehitzea proposatzen da: "*Sektore publikoari dagokionez, 8.1 artikulua a) eta b) idatz-zatiak eta 8.3 artikulua, xedatzen denean*". Testua honela geratuko da:

"5. Lege honetan ezarritakoaren arabera argitaratu beharreko informazioa, **sektore publikoari dagokionez, 8.1 artikulua a) eta b) idatz-zatietan eta 8.3 artikuluan argitaratu beharko da, xedatzen denean, eta**, oro har, hiru hilean behin, baina publizitatearen arloan araubide zorrotzagoa aurreikusten duten aplikatu beharreko beste xedapen espezifiko batzuetan xedatutakoari kalterik egin gabe, bai edukiari dagokionez, bai aldizkakotasunari dagokionez".

14. artikulua. Publizitatea behar duen informazioa

Hauxe gehitzea proposatzen dugu:

Administrazio publikoek eta gardentasunaren gaineko betebeharrari lotutako gainerako erakunde eta antolakundeek kapitulu honetan zehazten den informazio garrantzitsua publiko egin beharko dute eremu hauexei buruz:

- Erakundeari eta antolamenduari buruzko informazioa
- Plangintzari eta ebaluazioari buruzko informazioa
- Garrantzi juridikoa duen informazioa
- Eragin ekonomikoa duen administrazio-jarduerari buruzko informazioa
- Kontratuei buruzko informazioa
- Jarduera publikoari buruzko informazioa
- Ekonomiari, aurrekontuei, **giza baliabideei** eta ondareari buruzko informazioa
- Interes orokorreko informazioa

15. artikulua. Erakundeari eta antolamenduari buruzko informazioa

2. idatz-zatian, herritarrek kasu bakoitzean eskumena duen pertsonarekiko komunikaziorako sarbidea izan dezaten, hauxe gehitzea proposatzen dugu:

2. Horretarako, eragindako erakundeek organigrama **funtzional eta operatibo** eguneratua izango dute, organoetako arduradunak identifikatzeko.

16. artikulua. Plangintzari eta ebaluazioari buruzko informazioa

1. idatz-zatian, hauxe gehitzea proposatzen dugu:

1.- Titulu honen aplikazio-eremuan sartzten diren subjektuek urteko eta urte anitzeko planak eta programak argitaratuko dituzte (**berdintasun planak eta jasangarritasun planak, besteak beste**), non helburu zehatzak ezarriko diren, baita horiek lortzeko aurreikusitako jarduerak, bitartekoak eta denbora ere.

17. artikulua. Garrantzi juridikoa duen informazioa

4.a) idatz-zatian, hauxe gehitzea proposatzen dugu:

b) Jarraibideak, akordioak, zirkularrak edo partikularrek edo beste organo batzuek egindako kontsulten erantzunak, zuzenbidearen interpretazioa diren edo herritarrentzat ondorio juridikoak dituzten neurrian, **datu pertsonalen babesa ziurtatuta.**

18. artikulua. Eragin ekonomikoa duen administrazio-jarduerari buruzko informazioa

2.c) idatz-zatian, hauxe gehitzea proposatzen dugu:

Informazio estatistikoa argitaratuko dute diru-laguntzen zenbateko osoari buruz, lehiaketa-prozeduraren bidez zein zuzenean emandakoen banakapenarekin, baita horietako bakoitzak diru-laguntzen aurrekontu osoarekiko duen ehuneko bolumenari buruz ere. **Halaber, konkurtsokoen kasuan, diru-laguntza kalkulatzeko lortutako puntuazioa adieraziko da.**

21. artikulua. Ekonomiari, aurrekontuei, giza baliabideei eta ondareari buruzko informazioa

Gure ustez, zerbitzuak emateko erabiltzen diren giza baliabideei buruzko informazioa aipatu beharko litzateke (giza baliabide erabilgarriak, behin-behinekotasuna eta zerbitzu azpikontratatuak...), are gehiago 51.2.b) artikuluaaren arabera giza baliabideei buruzko kontuak eman behar dituztela kontuan hartuta.

Horregatik, hauxe gehitzea proposatzen da, baita artikuluaaren tituluaren agertzen dena ere:

Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoak, sektore publikoa osatzen duten erakunde guztiei dagokienez, bere aurrekontuei buruzko informazioa argitaratuko du, aurrekontu-partida nagusiak deskribatuta, eta informazio eguneratua eta ulergarria emango du haiek betearazteari eta likidazioari buruz, zorpetze-mailari buruz eta administrazio publikoen aurrekontuen egonkortasuneko eta finantzen jasagarritasuneko helburuen betetze-mailari buruz, barnean hartuta haien finantzen eta ondarearen egoera adierazten duten aldagaiak, eman beharreko urteko kontuak, kanpo-kontrolako organoen kontu-auditoretzako eta fiskalizazioko txostenak, aplikatu beharreko aurrekontu, kontrol eta kontabilitatearen gaineko araudiarekin bat etorritik. **Halaber, beren jarduera egiteko erabili dituzten giza baliabideei buruzko informazioa emango dute, baita haien egiturari eta lan-osasunari buruzkoa ere.**

46. artikulua. Gardentasunaren arloko arau-hausteak

1. idatz-zatian, hauxe gehitzea proposatzen dugu:

c) Eskatzailearen eskaerari ez erantzutea Lege honen 36. artikulua.

Eskatutako informazioa emateko betebeharra ez betetzea arau-hauste oso larritzat tipifikatuz gero, berme handiagoa ematen zaio herritarri betebehara hori beteko duela, are gehiago legeak administrazio-isiltasuna baino arautzen ez duenean.

Hala, jatorrizko c) idatz-zatia d) idatz-zatia bihurtuko litzateke.

47. artikulua. Zehapenak

- 2. idatz-zatiari dagokionez, adierazi nahi dugu ez dela ulertzen 2. eta 3. idatz-zatien artean zehapen-zenbatekoak bereizteko arrazoi objektiboa.

Edozelan ere, arau-hauste larrien eta oso larrien edukiari dagokionez, ez dugu uste arau-hauste horiek, inola ere, ez-betetzearen deklarazio hutsa eta dagokion aldizkari ofizialean argitaratzea izan daitezkeenik, isunik ezarri barik.

- 4. idatz-zatia, hauxe gehitzea proposatzen dugu:

Zehapen horiek guztiak, osagarriak barne, ezartzeko eta mailakatzeko, egitateen larritasuna, **errepikapena** eta ondorioa hartuko dira kontuan, proportzionaltasun-printzipioaren arabera.

49. artikulua. Zehatzeko ahalmena

- 2. idatz-zatiari dagokionez, organo zehatzaileak sailetik kanpo egon beharko lukeen galdetzen diogu geure buruari.

51. artikulua. Kontuak gizartean ematea

- 2.b) idatz-zatian, hauxe gehitzea proposatzen dugu:

2. Horretarako, eta helburu hori betetzeko zehaztu daitezkeen garapenak alde batera utzi gabe, kontu ematearen barruan sartuko da Eusko Jaurlaritzak, Gobernu Irekiaren Plataformaren bidez, aurreko urteari buruzko alderdi hauexei buruzko informazioa zabaltzea, aurreko ekitaldiekin alderatuta izandako bilakaerarekin batera:

- Artatutako zerbitzu publikoen kostu globala eta unitarioa, herritar bakoitzeko.
- Aldi horretan enplegu publikoa osatu zuten giza baliabideak eta diruz lagundutako, **itundutako edo kontratatutako baliabide pribatuak bereiztea.**
- Lortutako gizarte-ongizateko helburu nagusiak.
- Egindako inbertsio publikoak eta haien eraginkortasunaren azterketa.
- Herrialdearen egoera azaltzen duten beste magnitude erraz batzuk, zorpetze-maila eta finantzen egoera barne.
- Etokizuneko konpromiso nagusiak.
- Behartsuenekiko konpromiso argiak eta eraginkorrak.

V. titulua. Gardentasunaren Euskal Agintaritza.

Geroko erregelamenduaren garapenari kalterik egin gabe, beharrezkotzat jotzen dugu legeak agintaritzaren xedea eta eginkizunak jasotzea, eta, bereziki, aurreikusitako bi zatiketak.

82. artikulua. Gardena-Gardentasunaren Euskal Agintaritzaren Aholku Batzordea

Horri dagokionez, gogoeta hauek egiten ditugu:

- Batzorde honen eginkizunak eta helburuak ere jaso beharko lirатеkeela uste dugu.
- Sektore publikoko ordezkari gehienek parte hartzen duten organo bat da. Logikoa dirudi kanpoko adituen eta eragile ekonomiko eta sozialen ordezkari handiagoa izatea.

V.- ONDORIOA

EGABek egokitzen du “Euskadiko Gardentasun Lege-aurreproiekoa” izapidetzea, betiere organo aholku-emaile honetan egin dituen gogoetekin.

Bilbon, 2023ko urriaren 27an



OE Presidentea
Javier Muñecas Herreras

Idazkari Nagusia
Olatz Jaureguizar Ugarte