



GOBERNANTZA PUBLIKO  
ETA AUTOGOBERNU SAILA  
Erakunde Harremanetarako  
Sailburuordetza  
*Gobernu Irekiaren Zuzendaritza*

DEPARTAMENTO DE GOBERNANZA  
PÚBLICA Y AUTOGOBIERNO  
Viceconsejería de Relaciones  
Institucionales  
*Dirección de Gobierno Abierto*

## **EUSKADIKO GARDENTASUN LEGEAREN AURREPROIEKTUA**

## **ANTEPROYECTO DE LEY DE TRANSPARENCIA DE EUSKADI**

### **MEMORIA EKONOMIKOA**

### **MEMORIA ECONÓMICA**

Urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuaren bidez onartutako EAEko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bateginaren 25. artikulua betetzeko eskatzen da memoria hau. Artikulu horretan ezartzen denez, EAEko Administrazio Publikoko organo eskudunek egin behar dituzten eduki ekonomikoko lege-aurreproiektuak eta arau-xedapenen proiektuak kontuhartzaitzaren kontrolpean egongo dira, ekonomiaren eta arauen aurkakoa den modalitatean.

Era berean, Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren abenduaren 22ko 8/2033 Legearen 10.3 artikuluan xedatutakoa betetzeko, zeinak xedatzen baitu espedienteak

Esta memoria se requiere para dar cumplimiento al artículo 25 del Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la CAE, aprobado por Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, en el que se establece que los Anteproyectos de ley y proyectos de disposición normativa con contenido económico que se prevea dictar por parte de los órganos competentes de la Administración Pública de la CAE serán objeto de control interventor en su modalidad de contral económico-normativo.

Asimismo, para dar cumplimiento a la preceptuado en el artículo 10.3 de la Ley 8/2033, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter



memoria ekonomiko bat edukiko duela, eta, hor, egitekoa den arauaren kostuaren zenbatespena azalduko dela: gastu eta diru-sarrerak zenbatuta agertuko dira, eta, orobat, herri-administrazioaren aurrekontuetan izango duen eragina, finantzaketa-iturri eta -erak nahiz Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren ekonomia- eta araudi-kontrolaren gaineko arauak zehaztutako beste alderdi batzuk. Beste administrazio publiko batzuei aplikatzeak ekar diezaikeen kostua ere ebaluatu beharko du.

Azkenik, beharrezkotzat jotzen da Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren barne-ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen urriaren 31ko 464/1995 Dekretuaren 42. artikuluan xedatutakoa betetzea. Artikulu horren arabera, oro har hartzen den araudiaren arabera prozeduraz kanpo gera daitezkeen baldintza edo izapideen arabera eska daitezkeen beste baldintza edo izapide batzuk batera alde batera utzita, ekonomia- eta araudi-

General, que dispone que en el expediente deberá figurar una memoria económica que exprese la estimación del coste a que dé lugar, con la cuantificación de los gastos e ingresos y su repercusión en los Presupuestos de la Administración Pública, las fuentes y modos de financiación y cuantos otros aspectos se determinen en la normativa que regule el ejercicio del control económico-normativo en la Administración de la Comunidad Autónoma de Euskadi. También deberá evaluar el coste que pueda derivarse de su aplicación a otras Administraciones Públicas.

Se observa finalmente la necesidad de cumplir con lo dispuesto en el artículo 42 del Decreto 464/1995, de 31 de octubre, por el que se desarrolla el ejercicio del control económico interno y la contabilidad en el ámbito de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi, que señala que, con independencia de otros requisitos o trámites que procedimentalmente puedan resultar exigibles en virtud de requisitos o trámites que procedimentalmente puedan



arautegia lotutako xedapen guztiekin batera aurkeztu beharko da oinarritzko dokumentu gisa.

Azaldutako guztiagatik, hitzez hitz helarazten da egindako memoria:

Gardentasunari buruzko lege-aurreproiektuak ondo bereizitako hainbat alderdi arautzaile jasotzen ditu, eta, aurreproiektuari emandako izendapenean islatzen ez badira ere, artikuluetan zehar xehatzen dira: batetik, gure ordenamenduan gardentasunaren kulturari buruzko arau bat sartzea, gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen esparruan eskatzen den bezala, parte-hartze publikoko parametroak gehituz, ekintza publikoan printzipio demokratikoa indartzeko; eta, bestetik, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren urriaren 23ko 2019/1937 (EB) Zuzentaraua txertatzea, Batasunaren Zuzenbideko arau-hausteei eta ustelkeriaren aurkako borrokari

resultar exigibles en virtud de la normativa de general aplicación, todas las disposiciones sujetas a control económico-normativo acompañarán como documento básico una Memoria.

Por todo lo expuesto, se da traslado literal de la memoria elaborada:

El anteproyecto de ley de transparencia acoge varios aspectos regulatorios bien diferenciados que, aunque no tienen reflejo en la denominación dada al anteproyecto, se desglosan a lo largo de su articulado: por un lado, la introducción en nuestro ordenamiento de una norma que versa sobre la cultura de la transparencia tal y como se requiere en el marco de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, incorporando parámetros de participación pública que refuerzan el principio democrático en la acción pública y, por otro lado, incorpora la Directiva (UE) 2019/1937, del Parlamento Europeo y del Consejo de 23 de octubre, relativa a la protección de



buruzko informazioa ematen duten pertsonak babesteari buruzkoa (2/2023 Legea).

Hala, Gardena-Euskadiko Gardentasun Agintaritza sortzeko, gastua handitu beharko da, aurreproiektuak dakartzan eginkizunak kudeatzeko lege beharrezkoa den administrazio independente mota bat ezarri nahi baita. Eragin nagusia da Gardena-Euskadiko Gardentasunaren Agintaritza giza baliabideez eta baliabide materialez hornitu behar dela, lege honek esleitzen dizkion eginkizun eta ahalmen guztiei aurre egiteko.

Fase honetan zaila da zenbatespen zehatza egitea, baina beharrezkoa da lege berriak EAeko Aurrekontu Orokorretan izango duen eragin ekonomikoa hurbiltzea, eta eragin nagusia Gardena-Euskadiko Gardentasunaren Agintaritzari giza baliabideak eta baliabide materialak

las personas que informen sobre infracciones del Derecho de la Unión y la Ley 2/2023, de 20 de febrero, reguladora de la protección de las personas que informen sobre infracciones normativas y de lucha contra la corrupción (Ley 2/2023).

Así, la creación de la Autoridad de Transparencia de Euskadi-Gardena requerirá un incremento en el gasto, ya que se trata de instaurar un tipo de administración independiente que es necesaria legalmente para la gestión de las funciones que conlleva el anteproyecto. El principal impacto deriva de la necesidad de dotar a la Autoridad de Transparencia de Euskadi-Gardena de recursos humanos y materiales para hacer frente a todas las funciones y potestades que esta Ley le asigna.

En esta fase es difícil hacer una estimación precisa, pero siendo necesaria una aproximación del impacto económico que la nueva ley va a tener en los Presupuestos Generales de la CAE de forma inmediata, el principal impacto deriva de la necesidad de dotar a la



emateko beharretik dator, lege honek esleitzen dizkion eginkizun eta ahal guztiei aurre egiteko.

Gardena-Euskadiko Gardentasun Agintaritza sortzearen kostua, hasiera batean, 840.000 €-koa izango dela kalkulatu da, eta, horrez gain, egoitza berria ezarriko da, zeina beharrezkoa izango baita agintaritza horrek funtzionatzeko. Garrantzitsua da aipatzea gutxi gorabeherako zifrak direla, Gardenaren azken antolaketa-egitura bere estatutuan eta LPZn ezarritakoa izango baita.

Urteko gastuaren kontzeptu nagusiak honako hauek izango lirateke:

· 1. kapituluan, langile-gastuei buruzkoan: 720.000 €. Aurreko kalkuluen arabera, honako hauek osatuko dute plantilla: 10 pertsonak, sailburuordearekin parekatutako maila duen presidente batek, I-A/28 mailako bi dibisioetako zuzendaritzako 2 arduradunek, II-B/27 mailako letradu/instruktoreen 2

Autoridad de Transparencia de Euskadi-Gardena de recursos humanos y materiales para hacer frente a todas las funciones y potestades que esta Ley le asigna.

En cuanto al coste de la creación de la Autoridad de Transparencia de Euskadi-Gardena, se estima inicialmente en 840.000 €, además del establecimiento de la nueva sede que será necesaria para su funcionamiento. Es importante señalar que se trata de cifras estimativas dado que la estructura organizativa final de Gardena será la establecida en su estatuto y su RPT.

Se estima que los principales conceptos de gasto anuales serían:

· En capítulo 1 de gastos de personal: 720.000 €. Los cálculos anteriores prefiguran una plantilla formada por un total de 10 personas, formada por una persona que ostente la presidencia con nivel asimilado a viceconsejero/a, 2 personas responsables de la dirección de las dos divisiones con nivel I-A/28, 2 puestos de



lanpostuk, III-B/25 mailako goi-mailako 2 teknikarik, V-C/20 mailako 2 administrarik eta VI-A/18 mailako goi-kargudunaren idazkaritzako lanpostu batek.

· Ondasun eta zerbitzuetako gastu arrunten 2. kapituluan: 20.000 €

· Inbertsio errealen 6. kapituluan: 100.000 €

Gardena - Euskadiko Gardentasun Agintaritzaren jarduerarako, halaber, zuzkidura ekonomikoak beharko dira bere egoitza ezartzeko, salbu eta Ekonomia eta Ogasun Sailari atxikitako Ondare eta Kontratazio Zuzendaritzak hura hornitzen badu, ekipamendu higigarrietan inbertsioa egitea, salbu eta ekipamendu hori Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailari atxikitako Baliabide Orokorren Zuzendaritzak hornitzen badu, baliabide berriak, aplikazio teknologikoak, Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailari atxikitako Informazioaren eta Telekomunikazioen Teknologien Zuzendaritzak hornitu ditzakeenak edo ez dituenak, eta abar.

letrados/Instructores con nivel II-B / 27, 2 técnicos superiores de nivel III-B/25, 2 administrativos V-C/20 y 1 puesto de secretaría de alto cargo con nivel VI-A/18.

· En capítulo 2 de gastos corrientes en bienes y servicios: 20.000 €

· En el capítulo 6 de inversiones reales: 100.000 €

La actividad de la Autoridad de Transparencia de Euskadi-Gardena exigirá también dotaciones económicas para el establecimiento de su sede, salvo que la misma sea provista por la Dirección de Patrimonio y Contratación adscrita al Departamento de Economía y Hacienda, inversión en equipamiento mobiliario, salvo que el mismo sea provisto por la Dirección de Recursos Generales adscrita al Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno, nuevos medios, aplicaciones tecnológicas, que pudieran o no ser provistas por la Dirección de Tecnologías de la Información y Telecomunicaciones adscrita al Departamento de



Gobernanza Pública y  
Autogobierno, etc.

Horrek esan nahi du erakunde berriaren guztizko kostuaren balorazio zuhurra egin behar dela.

Lo anterior supone una valoración prudente del coste total del nuevo ente.

Bestalde, besteak beste lege-aurreproiektuan ezarritako erregistro sortu berriak kudeatzeko (herritarren partaidetzarako eta lankidetzarako erregistroa eta EAEko interes-taldeen erregistroa), agenda publikoaren eta gardentasunari eta publizitate aktiboari buruzko artikuluetan ezarritakoa betetzeko kudeatu beharreko beste datu batzuen jarraipena eta kontrola egiteko, bai eta informazio publikoa eskuratzeko espedienteak eta lotutako beste administrazio-jarduera batzuk kudeatzeko eta izapidetzeko ere, etorkizuneko legearen aurreikuspenei erantzun eraginkorra eman ahal izateko eta sortutako lanari euskarria eman ahal izateko, gardentasunaren eta herritarren parte-hartzearen arloan eskumena duen organoari, une honetan, Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailari atxikitako Gobernu Irekiaren Zuzendaritzari

Por otro lado, para la gestión del registros de nueva creación establecidos en el anteproyecto de ley (registro para la participación y colaboración ciudadana y registro de grupos de interés de la CAE), el seguimiento y control de la agenda pública y otros datos a gestionar para cumplir con lo establecido en el articulado sobre transparencia y publicidad activa, así como, gestión y tramitación de expedientes de acceso a la información pública y otras actividades administrativas relacionadas para poder dar una respuesta eficaz a la previsiones de la futura ley y poder dar soporte al trabajo generado, se precisará de los siguientes gastos asignados al órgano competente en materia de transparencia y participación ciudadana, en estos momentos, a la Dirección de Gobierno Abierto, adscrito al Departamento de



esleitutako gastu hauek beharko dira:

· 1. kapitulan, langile-gastuei buruzkoan: 85.450 €. Aurreko kalkuluetan 2 lanpostu aurreikusten dira, bata goi-mailako teknikariarena, III-B/25 mailakoa, eta bestea administrari orokorrarena, VI-B/18 mailakoa.

· Ondasun eta zerbitzuetako gastu arrunten 2. kapitulan: 3.000 €

· Inbertsio errealen 6. kapitulan: 12.000 €

Lege-aurreproiektu hau onartzeak sor ditzakeen diru-sarrerei dagokienez, azpimarratzekoak dira bertan jasotako zehatzeko ahala baliatzearen ondoriozkoak; izan ere, horien eragin ekonomikoa ezin da zehaztu, eta Gardena-Gardentasunaren Euskal Agintaritzaren finantzaketarako izango lirateke.

Era berean, adierazi behar da Gardena-Euskadiko Gardentasun Agintaritzaren eginkizunetako batzuek egungo Informazio Publikoaren Sarbiderako Euskal

Gobernanza Pública y Autogobierno:

· En capítulo 1 de gastos de personal: 85.450 €. Los cálculos anteriores prefiguran 2 puestos, uno de técnico superior de nivel III-B/25 y otro de administrativo general VI-B/18.

· En capítulo 2 de gastos corrientes en bienes y servicios: 3.000 €

· En el capítulo 6 de inversiones reales: 12.000 €

En cuanto a los posibles ingresos generados por la aprobación de este anteproyecto de ley, cabría destacar los resultantes del ejercicio de la potestad sancionadora contenida en el mismo, cuya repercusión económica no puede determinarse y que corresponderían para la financiación de la Autoridad Vasca de Transparencia-Gardena.

Asimismo se debe señalar que parte de las funciones de la Autoridad de Transparencia de Euskadi-Gardena vendrán a sustituir aquellas que





Batzordeak esleituak dituen funtzioak ordeztuko dituztela, eta kendu egingo direla gaur egun Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailak bere gain hartzen dituen hari esleitutako gastuak.

tiene atribuídas la actual Comisión Vasca de Acceso a Información Pública (CVAIP), eliminándose los gastos atribuídos a la misma que actualmente los asume el Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno.

Vitoria-Gasteizen, firma elektronikoaren datan.

**MIREN MARTIARENA BARKAIZTEGI**

Gobernu Irekiaren Zuzendaria