

BILERA AKTA / ACTA DE REUNIÓN

OGP Euskadi - 5. Konpromiso taldearen 2. Bileraren akta

DATA/FECHA	2019/01/29	ORDUA/HORA	10:00	12:20	TOKIA/LUGAR	Gipuzkoako Foru Aldundiaren Jauregia
------------	------------	------------	-------	-------	-------------	---

• BERTARATUAK/ASISTENTES:

	Izen abizenak <i>Nombre y apellidos</i>	Erakundea <i>Organización</i>	Etorri da <i>Asiste</i>
1	Arantza Otaolea	Bilboko Emakumeen Kontseilua	X
2	Iñigo Benedicto	Sinnple	X
3	Arantza Mendiharar	Herritarra	X
4	Antxon Gallego	Ibatuz	X
5	Maria Astigarraga	Herritarra	X
6	Judith Moreno	Donostiako Estrategia Bulegoa	X
7	Inmaculada de Miguel	Ararteko	Ezin izan du etorri
8	Alfredo Gómez	Innobasque	Ezin izan du etorri
9	Coral G. de las Heras	AZ Participación	
10	Itziar Garcia	ACOP Euskadi	
11	Aitor Garmendia	Attest	
12	Kepa Korta	Donostiako Estrategia Bulegoa	
13	Goio Martin	CCOO Euskadi	
14	Maria Teresa Lacave	Foro Ciudadano Irunés	
15	Claudia Pennese	RB3	
16	Elena Urdaneta	Euskampus	
17	Iñaki Ortiz	Eusko Jaurlaritza	X
18	Inmaculada Ereña	Bilboko Udala	X
20	Leyre Vitorica	Bizkaiko Foru Aldundia	X
21	Arrate Arias	Arabako Foru Aldundia	X
22	Javier Arranz	Irungo Udala	X
23	Patxi Ugarte	Donostiako Udala	X
24	Josu Sa	Gasteizko Udala	X
25	Montse Gutiérrez	Ermuako Udala	X
26	Alaitz Erkoreka	Mungiako Udala	X
27	Antonio Laguna	Basauriko Udala	X
28	Esther Larrañaga	Gipuzkoako Foru Aldundia	X
29	Goizeder Manotas	Gipuzkoako Foru Aldundia	X
30	Haritz Ugarte	Gipuzkoako Foru Aldundia	X

- **GAI ZERRENDA / ORDEN DEL DIA:**

- 1) Praktika onen mapeoan Gipuzkoako Foru Aldundiak egindako azterketa eta bertan lortutako emaitzak aurkeztea / Presentar el análisis realizado por la Diputación Foral de Gipuzkoa en el mapeo de buenas prácticas y los resultados obtenidos
- 2) Euskal Zuzentasun Ereduaren oinarritzko edukien proposamena aurkeztea + eztabaida / Presentación de la propuesta de elementos básicos a incluir en el Modelo Vasco de Integridad + debate
- 3) Eredua balioztatzeko parte-hartze prozesuaren lanketa / Proceso participativo para la validación del modelo

- **AZTERTUTAKO GAIK / RESUMEN DE LO TRATADO:**

1. Praktika onen mapeoan Gipuzkoako Foru Aldundiak egindako azterketa eta bertan lortutako emaitzak aurkeztea / Presentar el análisis realizado por la Diputación Foral de Gipuzkoa en el mapeo de buenas prácticas y los resultados obtenidos

Bilera hasteko, Goizeder Manotasek azaldu du Gipuzkoako Foru Aldundian egin den lana, Etika eta Zuzentasunaren inguruko bertako eta nazioarteko praktika onak jaso eta aztertu dituen.

Ondoren, Esther Larrañaga taldekideak aurkeztu du azterketa horretatik atera diren ondorioak jasotzen dituen dokumentua, Euskal Zuzentasun Sistemaren oinarritzko printzipio eta elementuak proposatzen dituen. Dokumentu honek ondorengo edukiak jasotzen ditu:

- Sistemaren ezaugarriak
 - i. Ebolutiboa
 - ii. Deszentralizatua
 - iii. Interdependentea
- Printzipioak
 - i. Interes orokorra
 - ii. Errespetua/irekitzea
 - iii. Eraginkortasuna/ondorio onak
- Estrategiak
 - i. Gardentasuna
 - ii. Implikazio publikoa
 - iii. Arkitektura etikoa
 - iv. Monitorizazioa

Dokumentu honen helburua da 1. Fasean aztertutako hainbat sistementan ikusi diren ezaugarriak sintetizatzea eta balizko eredu partekatu baten oinarritzko elementuak proposatzea.

Goizeder Manotas ha presentado el trabajo que ha realizado la Diputación Foral de Gipuzkoa, en el que se han recogido y analizado buenas prácticas locales e internacionales en el ámbito de la Ética y la Integridad.

A continuación, Esther Larrañaga ha presentado el documento que recoge las conclusiones del análisis anterior y que propone los principios y elementos básicos del Sistema Vasco de Integridad:

- Características del Sistema
 - i. Evolutivo
 - ii. Descentralizado
 - iii. Interdependiente
- Principios
 - i. Interés general
 - ii. Respeto/apertura
 - iii. Eficacia/buenas consecuencias
- Estrategias
 - i. Transparencia
 - ii. Implicación pública
 - iii. Arquitectura ética
 - iv. Monitorización

El objeto de este documento es sintetizar las características de los sistemas analizados y proponer los elementos básicos de un posible modelo consensuado.

2. Euskal Zuzentasun Ereduaren oinarritzko edukien proposamena aurkeztea + eztabaida / Presentación de la propuesta de elementos básicos a incluir en el Modelo Vasco de Integridad + debate

Bileraren bigarren zati honetan, Haritz Ugartek ereduaren oinarritzko elementuak aurkeztu ditu eta hauen inguruan eztabaida ireki du, lantalde osoaren artean erabakitzekeko elementu horiek zeintzuk izango diren.

Lehen pausu bezala ereduaren proposatutako printzipio orokorren inguruan eztabaida ireki dugu, eta orokorrean taldeak begi onez ikusi dituela ondorioztatu da, printzipio gutxi eta integritzaileak direlako.

Bestalde, zenbait ohar egin dira:

- Patxi Ugarte: printzipioak oso orokorrak izateak agian hauek ulertzeko arazoak sor ditzake. Ondo definitu eta zehaztu beharko ditugu.
- Josu Sa: asko sintetizatu da, eta ondorioz ulertzeko zailagoa izan daiteke. Bestalde, herritarren autonomiaren kontzeptua txertatzeko beharra azpimarratu du.
- Inmaculada Ereña: Proposatzen du legearen errespetuari buruzko printzipioa txertatzea.
- Javier Arranz: Eraginkortasunarekin lotuta, baliabide publikoen optimizazioaren kontzeptua txertatzea proposatu du.
- Maria Astigarraga: Erakunde publikoak beste sektoreetan etika barneratzeko egin beharreko trakzio lana txertatzea proposatu du.
- Antxon Gallego: Erakundeekin lankidetzan duten enpresak ere etikoki lotu beharra azpimarratu du. Gainera, erakundeez kanpoko eragileek ulertuko duten hizkuntza erabiltzea.
- Esther Larrañagak proposatu du Aldundiak sailkapen bat egitea etikaren eta zuzentasunaren printzipio eta balore ezberdinak ereduaren hiru printzipio nagusietan banatzeko. Zerrenda hau lantaldean zabalduko dugu denek gure ekarpenak egin ditzagun. Era honetan ereduaren askoz argiagoa izan daiteke.

Bigarrenik, Sistemak garatu beharko lituzkeen oinarritzko elementuen inguruan eztabaidatu dugu. Hauek izan dira denon artean adostu ditugunak:

Ereduaren oinarritzko elementuak (Estrategien arabera):

- 1) Gardentasuna
- 2) Implikazio publikoa
 - a. Herritarrek Behatokian parte hartzea
 - b. inaktuaren neurketa (mesfidantzari buruzko datuak)
- 3) Arkitektura etikoa / kudeaketa
 - a. Jarduketa eta praktika oneko kodeak, gidak eta eskuliburuak
 - b. Berme eta kontrol organoak
 - i. independentzia
 - ii. adierazgarritasuna/ordezkarritasuna
 - c. kontsulta eta salaketarako mekanismoak
 - d. Prestakuntza eta zabalkundea
 - i. Portaeraren zientziak erabiltzea
 - ii. Hizkuntza erraza
 - iii. Aldaketa kulturala
 - e. Arriksuaren ebaluaketa
 - f. Lobbien errolda
 - g. Monitorizazio eta auditoretza planak
 - h. Aurrekontuak eta baliabideak
 - i. Jokaera desegokiak zuzentzeko mekanismoak
 - j. Ohiko prozesuetan txertatzea
 - k. Hedapena beste jarduera, entitate eta sektoreetara zabaltzea
- 4) Monitorizazioa
 - a. Euskal Zuzentasunaren Behatokia

Zerrenda hau hasierako abiapuntu bezala hartuko dugu eta taldekideen ekarpenak jasoko ditugu osatzeko. Asmoa da hurrengo asteetan elementu bakoitza definitzea eta martxoko bilera bakoitzarentzat gutxieneko ezaugarriak adostea, eredia osatzeko.

En la segunda parte de la reunión, Haritz Ugarte ha presentado los elementos básicos del modelo y ha abierto el debate sobre los mismos, para poder decidir en grupo cuáles son estos elementos.

Como primer paso, el grupo ha debatido sobre los principios generales, y en general estos han sido aceptados por el grupo, considerando como punto positivo que son pocos e integradores.

Se han realizado varios comentarios:

- Patxi Ugarte: los principios son muy generales y eso puede dar lugar a problemas de comprensión. Por lo tanto, tendremos que definirlos y concretarlos bien.
- Josu Sa: Se ha sintetizado mucho, y ello puede dificultar la comprensión. Por otro lado, ha propuesto la inclusión del concepto de autonomía de la ciudadanía.
- Inmaculada Ereña: Propone incluir un principio de respeto a la legalidad.
- Javier Arranz: En relación con la eficacia, propone incluir el concepto de optimización de los recursos públicos.
- Maria Astigarraga: Propone incluir la labor de tracción de las instituciones públicas para la promoción de la ética en otros sectores.

- Antxon Gallego: Propone incluir la necesidad de traccionar a las empresas que trabajan con las instituciones públicas. Además, propone utilizar un lenguaje que se entienda bien fuera de las instituciones.
- Esther Larrañaga propone hacer una clasificación de los principios y valores de la ética y la integridad, agrupándolas en los tres principios generales. Esta clasificación se trasladará al grupo de trabajo para que todos hagamos nuestras aportaciones. De esta manera conseguiremos que el modelo sea más claro.

En segundo lugar, el grupo ha debatido los elementos básicos que conformarán el Sistema. Estos son los elementos que se han identificado:

Elementos básicos del modelo (por estrategias):

- 1) Transparencia
- 2) Implicación pública
 - a. Participación ciudadanía en el Observatorio,
 - b. Mediciones impacto (datos sobre desconfianza)
- 3) Arquitectura ética / gestión
 - a. Códigos, guías o manuales de conducta y buenas prácticas
 - b. Órganos de garantía y control
 - i. Independencia
 - ii. Representatividad
 - c. Mecanismos de consulta y denuncia
 - d. Formación y difusión
 - i. Uso de las ciencias del comportamiento
 - ii. Lenguaje simple
 - iii. Cambio cultural
 - e. Evaluación de riesgo
 - f. Registro lobbies
 - g. Plan monitorización y auditoría
 - h. Presupuestos y recursos
 - i. Mecanismos correctores de conductas inadecuadas
 - j. Integración en procesos ordinarios
 - k. Extensión del alcance a otras actividades, entidades, sector privado...
 - l. ...
- 4) Monitorización
 - a. Observatorio de la Integridad de Euskadi

Esta lista se considerará como punto de partida y se recogerán las aportaciones del grupo para completarlo. De aquí a la próxima reunión de marzo iremos definiendo las características básicas de cada uno de los elementos para ir completando el modelo.

3. Eredua balioztatzeko parte-hartze prozesuaren lanketa / Proceso participativo para la validación del modelo

Bileraren hirugarren zatian Gipuzkoako Foru Aldundiko Partaidetza Zuzendaritzako bi kide izan ditugu 2. Fasean abian jarri nahi dugun partaidetza prozesuaren inguruan hausnarketa bat dinamizatzen. Partaidetza prozesuaren helburuen eta lortu nahi ditugun emaitzen inguruan hausnartu dugu, eta emaitzak prozesuaren diseinuan kontuan izango dituzte. Modernizazio zerbitzuarekin batera proposamena landu eta lantaldean aurkeztuko dute.

En la tercera parte de la reunión hemos contado con la ayuda de dos personas de la Dirección de Participación de la Diputación Foral de Gipuzkoa, que nos han ayudado a dinamizar una reflexión sobre cuáles son los objetivos y qué resultados queremos obtener del proceso participativo que vamos a poner en marcha en la fase 2 del proyecto. Con los resultados de esta reflexión empezarán a definir el diseño del proceso en colaboración del Servicio de Modernización y lo presentarán al grupo de trabajo.

- **EGITEKOAK / TAREAS:**

ESKRIBAPENA / DESCRIPCIÓN	ARDURADUNA / RESPONSABLE	EPEA / PLAZO
Euskal Zuzentasun Sistemaren oinarritzko printzipio eta elementuak proposatzen dituen dokumentuari ekarpenak egitea Realizar aportaciones al documento que recoge los principios y elementos generales del Sistema Vasco de Integridad.	Partaide guztiak Todo el grupo	2019/2/20
Etika eta zuzentasuneko printzipio eta balioak ereduaren hiru printzipio nagusietan banatzeko sailkapenari ekarpenak egin Realizar aportaciones a la clasificación de los principios y valores de ética e integridad en los tres principios generales	Partaide guztiak Todo el grupo	2019/2/20
Sistemaren oinarritzko elementuak definitu, bakoitzaren gutxieneko ezaugarriak zehaztuz Definir los elementos básicos del Sistema, incluyendo las características básicas	Gipuzkoako Foru Aldundia / Partaide guztiak Diputación Foral de Gipuzkoa / todo el grupo	Martxoko bilerarako Para la reunión de marzo
<i>Partaidetza prozesuaren proposamena landu eta lantaldea aurkeztu</i>	Gipuzkoako Foru Aldundia Diputación Foral de Gipuzkoa	Martxoko bilerarako Para la reunión de marzo

- **HURRENGO BILERA / PRÓXIMA REUNIÓN**

Ez da jarri data zehatzik hurrengo bilerarako, baina 2019ko martxoaren erdialdera egitea aurreikusten da. Bitartean komunikazio email bidez mantenduko da.

No se ha concretado la fecha exacta de la siguiente reunión, pero se prevé hacerla a mediados de marzo del 2019. Mientras tanto se mantendrá comunicación vía email.