RENDICIÓN DE CUENTAS PRESUPUESTARIAS

MODELOS Y BUENAS PRÁCTICAS A NIVEL ESTATAL E INTERNACIONAL

Sumario:

1) INTRODUCCION 3
2) INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP – OPEN BUDGET SURVEY 4
3) INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP – PROYECTO SPARK 8
4) INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP – PRESUPUESTOS CIUDADANOS 9
6) GIFT – PRINCIPIOS DE TRANSPARENCIA FISCAL 12
7) OPEN BUDGETS.EU – BUENAS PRÁCTICAS EN TRANSPARENCIA FISCAL GUBERNAMENTAL 14
8) FUNDACION CIVIO – DÓNDE VAN MIS IMPUESTOS 16
9) GOBIERTO – VISUALIZADOR DE PRESUPUESTOS 18
10) GOVERNALIA – CON MIS IMPUESTOS 19
11) LOCALIDATA 20
12) COOK COUNTY OPEN BUDGET 21
13) INFOGRAFÍAS SOBRE PRESUPUESTOS DE MUNICIPIOS DE LOS PAÍSES BAJOS 22
14) WEB DE VISUALIZACIÓN DE PRESUPUESTOS DEL MUNICIPIO DE RIDDERKERK 23
15) WEB VISUALIZACIÓN PRESUPUESTOS GENERALES ESPAÑA 24

1) INTRODUCCIÓN

Este documento recoge los diferentes modelos e instrumentos creados por las instituciones públicas para dar a conocer y rendir cuentas de sus presupuestos.

La importancia de los presupuestos en la gestión pública reside en que son el principal instrumento de que disponen las instituciones para garantizar una gestión transparente y eficiente de los recursos públicos. Y siguiendo la filosofía de la gobernanza colaborativa, para garantizar una gestión pública justa y eficiente es necesario implicar a la ciudadanía en todo el proceso de gestión presupuestaria. Por ello, en todo el mundo, muchas instituciones públicas están haciendo un gran esfuerzo para acercar los presupuestos a la ciudadanía y facilitar el acceso a la gestión pública de forma sencilla y comprensible.

Los casos prácticos que se presentan a continuación están directamente relacionados con la transparencia presupuestaria y la rendición efectiva de cuentas sobre los mismos. Recogemos los mejores modelos y prácticas internacionales que hemos encontrado y detallamos las referencias para conocer cada uno de ellos, que servirán para su análisis. El objetivo es que a lo largo de las primeras fases del proyecto se conozcan estas prácticas y de su análisis se recojan criterios e ideas para el diseño de un modelo propio.

Los modelos y buenas prácticas más relevantes identificados han sido:

2) INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP – OPEN BUDGET SURVEY

https://internationalbudget.org /

International Budget Partnership es una asociación global de analistas presupuestarios, organizadores comunitarios y defensores sin interés que trabajan por promover sistemas de presupuestos públicos adaptados a la ciudadanía. Juntos crean datos, apuestan por la innovación y construyen las habilidades y el conocimiento de las personas para que todos tengan voz en las decisiones presupuestarias que afectan a sus vidas. El modelo que quieren impulsar en la gestión presupuestaria es el de los Presupuestos Abiertos, es decir, promueven la puesta en marcha de procesos de decisión de los presupuestos públicos o de parte de ellos a través de la participación ciudadana.

PROYECTO OPEN BUDGET SURVEY – ANÁLISIS DEL GRADO DE APERTURA DE LOS PRESUPUESTOS PÚBLICOS

https://internationalbudget.org/open-budget-survey

En la iniciativa Open Budget Survey realizan un análisis anual del grado de apertura de los presupuestos públicos y publican un ranking a nivel mundial. Para completar este ranking, entre otras cosas, miden el grado de transparencia presupuestaria, es decir, el grado en que los presupuestos son comprensibles y accesibles para la ciudadanía.

En este informe se citan, a modo de ejemplo, los presupuestos de los siguientes países:

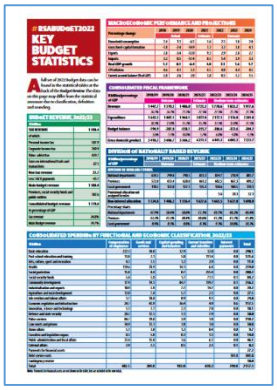
- Georgia
- Africa del Sur
- Nueva Zelanda
- Fiebre
- México
- Noruega
- Brasil
- Australia
- República Dominicana

Entre los gobiernos de los países mencionados podemos citar las siguientes buenas prácticas:

- Sudáfrica: apartado Highlights de la memoria del Presupuesto Público

http://www.treasury.gov.za/documents/national%20budget/2022/review/FullBR.pdf

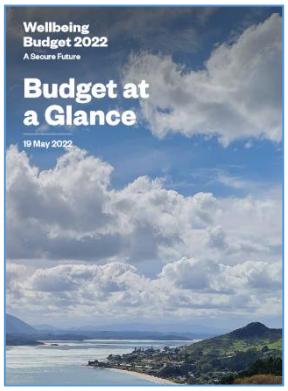
Al inicio del informe anual del presupuesto se incluye un apartado que lleva por título Highlights. En este apartado se ofrece información presupuestaria simplificada de forma más visual, a modo de resumen.



- Nueva Zelanda: de Budget at a Glance.

https://www.treasury.govt.nz/system/files/2022-05/b22-at-a-glance.pdf

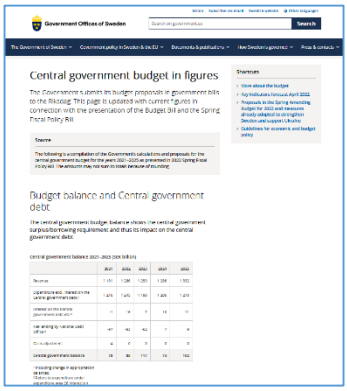
El Gobierno de Nueva Zelanda publica anualmente el documento Budget at a Glace de comprensión rápida del presupuesto. En él se exponen las principales políticas y partidas presupuestarias.

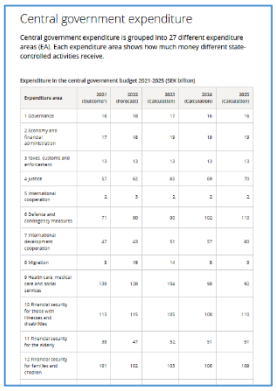


- Suecia: - Presupuesto en cifras - página web

https://www.government.se/government-of-sweden/ministry-of-finance/central-government-budget/central-government-budget-in-figures /

El Gobierno de Suecia presenta la previsión presupuestaria para los próximos años en la página web Presupuesto en cifras. La página es muy sencilla y centrada en los datos.





- Brasil: de Orçamento Ciudadão.

https://www1.siop.planejamento.gov.br/QvAJAXZfc/opendoc.htm? document = IAS%2FExecucao_Orcamentaria.qvw & host = QVS%40pqlk04 & anonymous = true & sheet = SH15

El Gobierno brasileño publica un visor web donde se puede acceder fácilmente a la información detallada sobre los presupuestos. En ella se puede ver el número de recursos asignados a cada área de gobierno y el uso que se hace de los recursos asignados.

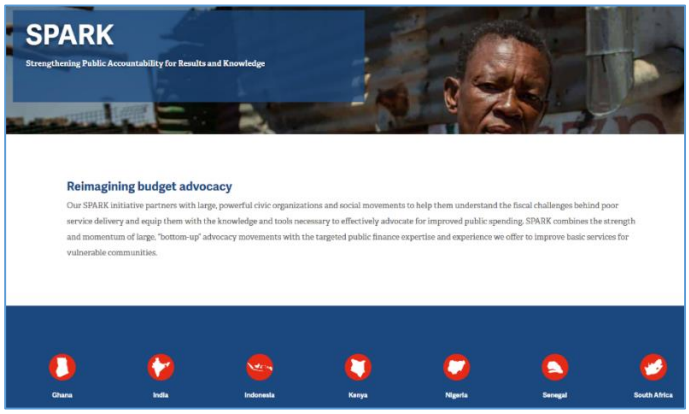
- Australia: portal web de presupuestos públicos

https://budget.gov.au /

El Gobierno australiano ha publicado un portal web muy interesante con abundante información sobre sus presupuestos públicos. En él se puede encontrar información dinámica a diferentes niveles y documentos más sencillos a modo de resumen.

3) PROYECTO INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP – SPARK

https://internationalbudget.org/spark /



SPARK - Strengthening Public Accountability for Results and Knowledge

La iniciativa SPARK se reúne con grandes y fuertes organizaciones civiles y movimientos sociales para ayudar a comprender los retos fiscales que subyacen a la escasez de servicios y a dotar de los conocimientos y herramientas necesarias para defender eficazmente la mejora del gasto público. SPARK conjuga la fuerza y el impulso de los grandes movimientos reivindicativos "de abajo a arriba" con la especialización y experiencia corregida de las finanzas públicas que ofrecemos para mejorar los servicios básicos para las comunidades más desfavorecidas.

El proyecto SPARK ha impulsado iniciativas en países en desarrollo como Ghana, India, Indonesia, Kenia, Nigeria, Senegal y Sudáfrica. En general, se trata de proyectos dirigidos a garantizar el acceso de la población a los servicios básicos necesarios, tales como agua y saneamiento, servicios sanitarios, ayudas sociales, agricultura, etc.

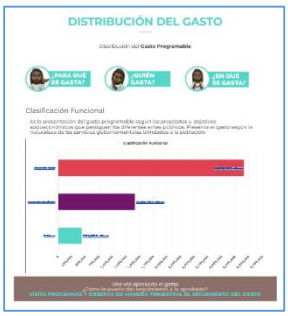
4) INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP – PRESUPUESTOS CIUDADANOS

https://internationalbudget.org/publications/citizens-budgets /

El objetivo de este proyecto es poner a disposición de la ciudadanía, de forma sencilla y comprensible, los Presupuestos Públicos. Para ello se pretende impulsar los Presupuestos Ciudadanos, es decir, los presupuestos elaborados para que la ciudadanía pueda entenderlos. A continuación se presentan los modelos publicados por gobiernos de diferentes países:

MEXICO – PRESUPUESTOS CIUDADANOS

https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/Infografia_PEF_2022



El gobierno mexicano publica desde 2019 unos presupuestos públicos que pueden ser entendidos por la ciudadanía. Lo hacían inicialmente como folleto, ahora lo hacen en formato web.

Se trata de facilitar la comprensión y el atractivo de los datos de los presupuestos públicos. Para ello utilizan diferentes diagramas y gráficas. Además, se ofrecen referencias geográficas de proyectos, descargas de datos abiertos, etc.

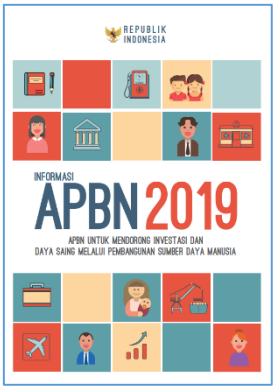
ALEMANIA – PRESUPUESTOS CIUDADANOS

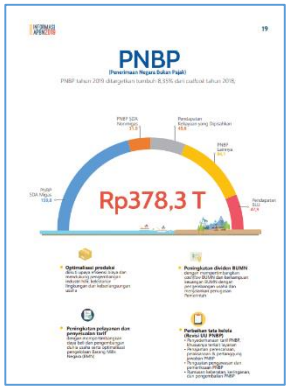
https://www.bundeshaushalt.de/DE/Home/home.html

El gobierno alemán ha creado una página web atractiva que ofrece representaciones dinámicas, infografías interactivas y vídeos sobre sus presupuestos.

INDONESIA – PRESUPUESTOS CIUDADANOS

https://internationalbudget.org/wp-content/uploads/indonesia-2019-citizens-budget.pdf

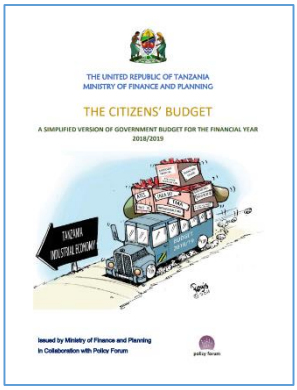


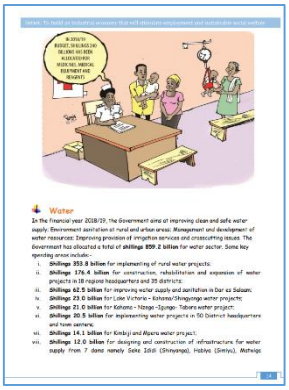


El Gobierno de Indonesia lanzó en 2019 un folleto en formato .pdf sobre sus presupuestos. Un modelo sencillo y estéticamente atractivo, estático (en formato de documento) pero que ofrece información interesante.

TANZANIA – PRESUPUESTOS CIUDADANOS

https://internationalbudget.org/wp-content/uploads/tanzania-2018-2019-citizens-budget.pdf





El gobierno tanzano ha decidido crear un documento en formato cómic para presentar sus presupuestos públicos. Este documento contiene una amplia información técnica que se acompaña de representaciones en forma de cómic para presentar los conceptos de una forma más sencilla.

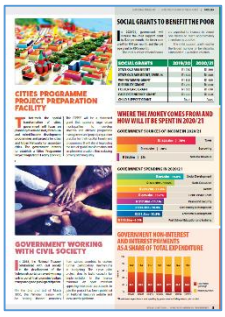
REPÚBLICA DOMINICANA – PRESUPUESTOS CIUDADANOS

https://www.transparenciafiscal.gob.do/web/guest/presupuesto

El Gobierno de la República Dominicana dispone de un sitio web sobre transparencia fiscal en el que publica anualmente presupuestos ciudadanos en formato documento que ofrecen información comprensible y atractiva. Además, cuentan con una serie de documentos de comprensión de la gestión presupuestaria, como es el caso de Comprender el Presupuesto que recoge todo el proceso de aprobación y gestión de los presupuestos públicos.

AFRICA DEL SUR – PRESUPUESTOS CIUDADANOS

http://www.treasury.gov.za/documents/national%20budget/2022/default.aspx



El Gobierno de Sudáfrica publica anualmente su Presupuesto en formato de revista, con el nombre de, Peoples Guide. En este documento se presentan de forma gráfica y comprensible las principales informaciones del presupuesto.

6) GIFT – PRINCIPIOS DE TRANSPARENCIA FISCAL

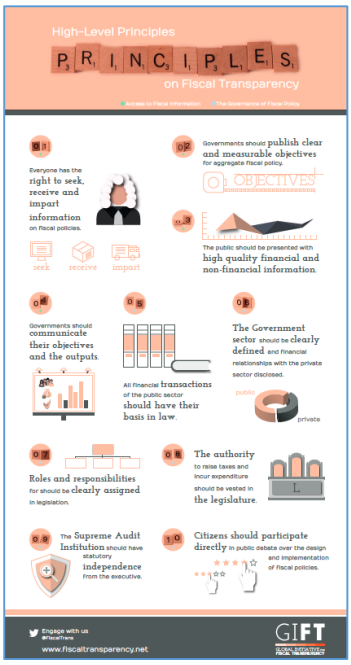
https://fiscaltransparency.net /

La Iniciativa Global de Transparencia Fiscal (GIFT, por sus siglas en inglés) es una red mundial que facilita el diálogo entre consejeros y socios. Estos miembros están formados por gobiernos, organizaciones de la sociedad civil, instituciones financieras internacionales y otros actores interesados en buscar y compartir soluciones a los retos de transparencia fiscal y participación pública.

Funciona a través de la promoción y el diálogo de alto nivel, el aprendizaje entre iguales, la colaboración técnica, la investigación y la tecnología participativa. El GIFT se ubica administrativamente en la red International Budget Partnership (IBP).

PRINCIPIOS SUPERIORES DE TRANSPARENCIA FISCAL, PARTICIPACIÓN Y RENDICIÓN DE CUENTAS

https://fiscaltransparency.net/gift-principles /



Los principios generales de transparencia fiscal son los siguientes:

Fácil acceso a la información
Toda persona tiene derecho a buscar, recibir y facilitar información sobre políticas fiscales. Para contribuir a garantizar este derecho, los sistemas jurídicos nacionales deben establecer sin distinción una clara presunción de utilidad pública de la información tributaria. Las excepciones deben ser limitadas, estar claramente establecidas en el marco legal y ser impugnadas mediante mecanismos de revisión independientes y adecuados de bajo coste.

Objetivos claros y medibles
Los gobiernos deben publicar objetivos claros y medibles para la política fiscal agregada, hacer un balance periódico del avance realizado y explicar cualquier desviación respecto a lo planificado.

Información fiable y de calidad
Se debe presentar a la ciudadanía información financiera y no financiera de calidad sobre las actividades fiscales pasadas, actuales y proyectadas, la actividad, los riesgos fiscales y los activos y pasivos públicos. La presentación de la información fiscal en los presupuestos, informes fiscales, estados contables y cuentas nacionales debe ser una obligación del Gobierno, cumplir las normas internacionalmente aprobadas y mantener la coherencia entre los distintos tipos de informes, o explicar y armonizar las diferencias. Se requieren garantías sobre la integridad de los datos y la información fiscal.

Comunicación de objetivos
Los gobiernos deben comunicar los objetivos que persiguen y los productos que producen con los recursos que se les asignan, y deben esforzarse por evaluar y difundir los resultados sociales, económicos y medioambientales esperados y reales.

Base legal para transacciones financieras
Todas las operaciones financieras del sector público deben estar basadas en la ley. Las leyes, regulaciones y procedimientos administrativos que regulan la gestión financiera pública deben estar a disposición del público y su ejecución debe estar sometida a una evaluación independiente.

Un sector de gobierno claramente definido
El sector gubernamental debe estar claramente definido e identificado para la presentación de la información, la transparencia y la rendición de cuentas, dando a conocer las relaciones financieras del gobierno con el sector privado, gestionándolas con claridad y limitándose a normas y procedimientos claros.

Legislación sobre funciones y responsabilidades fiscales
Las funciones y responsabilidades en materia de recaudación de ingresos públicos, asunción de obligaciones, consumo de recursos, inversión y gestión de recursos públicos deben estar claramente asignadas entre los tres poderes públicos (legislativo, ejecutivo y judicial), entre el gobierno nacional y cada uno de los niveles subnacionales de gobierno, entre el sector gubernamental y el resto del sector público y dentro del sector gubernamental.

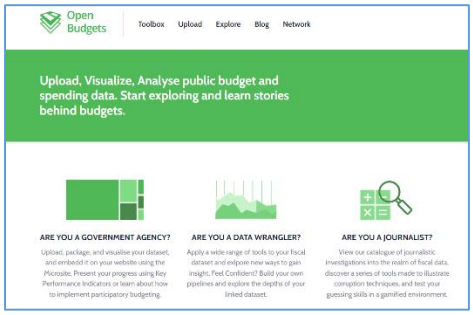
Competencia del poder legislativo
La autoridad para la recaudación de tributos y para la realización de gastos en nombre del público será el poder legislativo. No se podrán recaudar ni realizar gastos ni comprometerse a realizar ingresos públicos sin la aprobación del Presupuesto de Legislatura u otra legislación. Se deberá facilitar a la legislatura la autoridad, los medios y la información necesarios para solicitar al ejecutivo la rendición de cuentas por la utilización de los recursos públicos.

Alta Entidad Fiscalizadora independiente
El Máximo Organismo Fiscalizador debe ser independiente del ejecutivo desde el punto de vista legal y debe contar con el mandato, la información y los medios adecuados para verificar el uso de los fondos públicos y difundir públicamente la información al respecto. Debe caracterizarse por su independencia, rendición de cuentas y transparencia.

Participación pública en políticas tributarias
Los ciudadanos deben tener derecho a participar directamente en los debates y debates públicos sobre la formulación y ejecución de las políticas fiscales y, como todos los agentes no estatales, deben tener posibilidades reales de hacerlo.

7) OPEN BUDGETS.EU – MEJORES PRÁCTICAS DE TRANSPARENCIA FINANCIERA DE LOS GOBIERNOS

https://openbudgets.eu /



Open Budgets es una iniciativa impulsada por la Unión Europea cuyo objetivo es ofrecer herramientas a diferentes instituciones para impulsar la transparencia y la apertura de los presupuestos.

A continuación se menciona un proyecto interesante impulsado por Making Budgets Attractive.

PROYECTO MAKING BUDGETS ATTRACTIVE

https://openbudgets.eu/assets/resources/Report-Laemmerhirt-Making-Budgets-Attractive.pdf

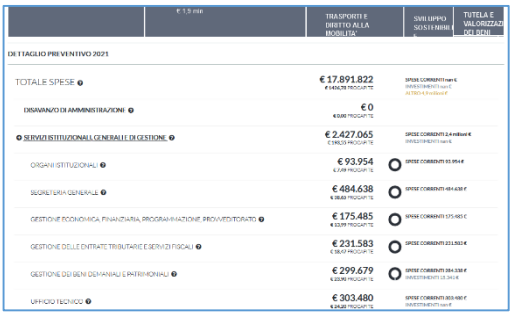
Dentro de esta iniciativa se ha realizado un análisis y se han identificado las instituciones europeas que presentan sus presupuestos de forma atractiva:

Destacamos algunas buenas prácticas que se citan en este informe:

- **Open Bilanci: plataforma web que publica de forma gráfica los presupuestos públicos de los ayuntamientos italianos**

https://openbilanci.it /

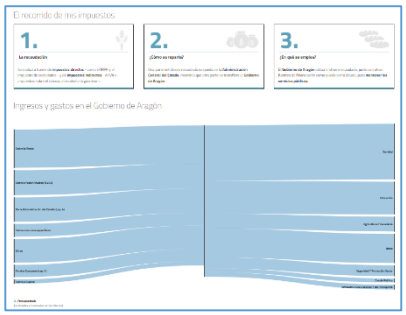
En esta plataforma web se presenta de forma visual y sencilla la información presupuestaria de todos los municipios italianos. A modo de resumen de los presupuestos, se ofrecen datos de las principales líneas presupuestarias clasificadas por áreas, con comparaciones interanuales y un alto grado de detalle.



- **Presupuestos de Aragón: web de publicación de presupuestos del gobierno aragonés**

https://presupuesto.aragon.es /

Este wegbune ofrece un visor de fácil presentación de los presupuestos públicos y ha sido el resultado de un proyecto pionero en el Estado español. El visor ofrece un resumen visual e interactivo del presupuesto público, donde se puede encontrar información sobre las principales partidas presupuestarias.

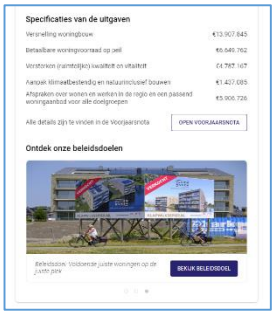


Hay que señalar que este visor surgió en Aragón dentro de la iniciativa Open Data y se puso el código de desarrollo como dato abierto a la sociedad. A partir de este código, la Fundación Civio desarrolló, entre otros, el visor Dónde van mis impuestos, que ya es utilizado por numerosas instituciones públicas.

- **Presupuestos Provincia Zuid Holland: Plataforma web de presupuestos públicos**

https://begrotingzuidholland.nl /

Este visualizador presenta de forma simplificada las principales líneas del presupuesto público. Clasifica los gastos por temas y permite ver el detalle de cada tema a través de diferentes informes.



8) FUNDACION CIVIO – NON VAN MIS IMPUESTOS

https://civio.es /

La Fundación CIVIO es una organización que lucha contra la falta de transparencia. Su objetivo es lograr una transparencia efectiva en los asuntos públicos, proporcionando a la ciudadanía la información necesaria para reclamar a las Administraciones Públicas la transparencia, la responsabilidad y la eficacia. En definitiva, pretende ser un instrumento eficaz para la mejor defensa y actuación de los derechos e intereses de la ciudadanía.

Esta organización influye en la comunicación, pero no en los canales o medios habituales. Como dice en su página web, realizamos un periodismo riguroso, cuidado y responsable. Y no tenemos miedo de salir de la redacción para poner en marcha los avances que necesitamos en transparencia, prevención de la corrupción y rendición de cuentas. Periodismo, pero también acción de mejora del sistema para el bien común.

Es una fundación independiente sin ánimo de lucro.

APLICACIÓN "DÓNDE VAN MIS IMPUESTOS"

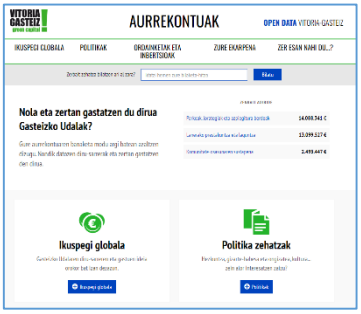
https://dondevanmisimpuestos.es /

Esta aplicación permite a las entidades públicas crear una plataforma para la presentación sencilla de sus presupuestos. En Aragón se basa en el modelo de Open Data y requiere un desarrollo de integración de los sistemas de datos de la organización con la aplicación para la implantación de la plataforma.

Algunos de los organismos que han utilizado esta aplicación son los que mejor nos referiremos:

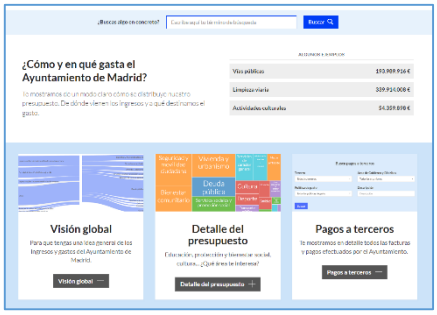
AYUNTAMIENTO DE VITORIA-GASTEIZ

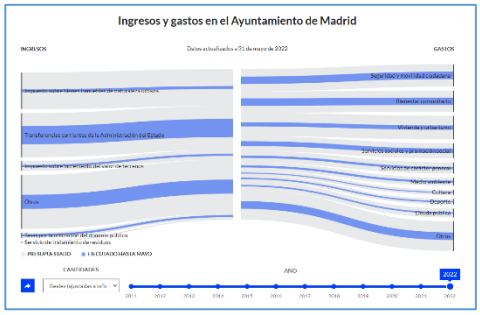
https://dondevanmisimpuestos.vitoria-gasteiz.org/es /



AYUNTAMIENTO DE MADRID

https://presupuestosabiertos.madrid.es/es /





AYTO EIBAR

https://dondevanmisimpuestos.eibar.eus/es /

9) GOBIERTO – VISUALIZADOR DE PRESUPUESTOS

https://www.gobierto.es /

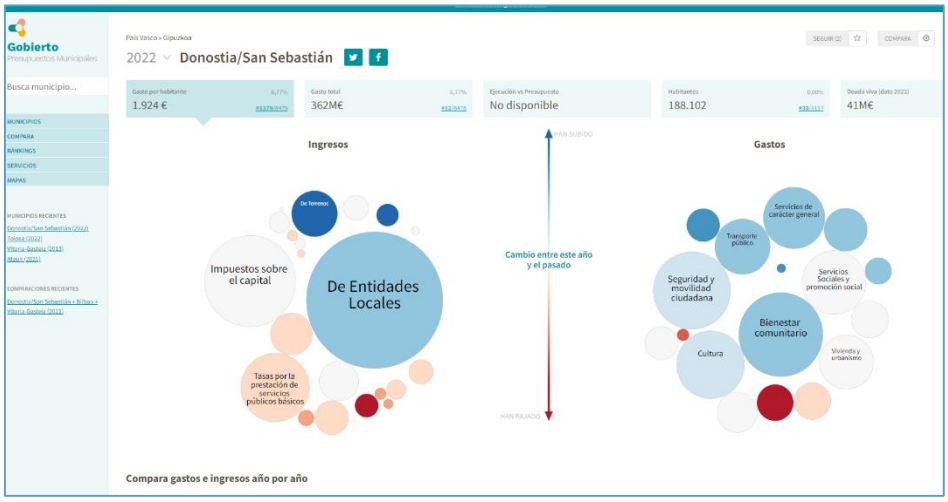
Gobierto es una empresa formada por técnicos, comunicadores y emprendedores expertos en gobierno abierto. Las Administraciones Públicas del Estado español cuentan con una amplia experiencia en diferentes proyectos de asesoramiento en materia de gobierno abierto.

GOBIERTO – VISUALIZADOR DE PRESUPUESTOS

https://presupuestos.gobierto.es /

Este visualizador permite presentar de forma sencilla los presupuestos públicos de un ayuntamiento. Presenta las principales partidas presupuestarias clasificadas por temáticas y ofrece cifras relativas por habitante. También permite la comparación con años anteriores y con otras instituciones.

Cabe señalar que esta plataforma recoge automáticamente los datos financieros de los ayuntamientos desde una base de datos presupuestaria a nivel estatal. Por ello, en la página web del Gobierno se presentan los presupuestos de muchos ayuntamientos sin necesidad de ningún desarrollo ni elaboración.



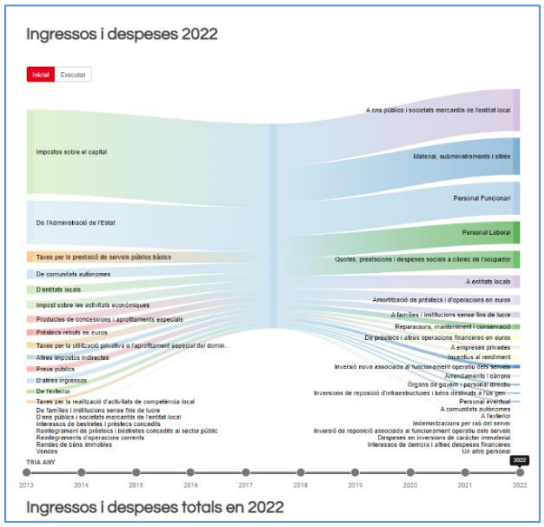
Aunque este visualizador está disponible en la página web del Gobierno, son muy pocos los ayuntamientos que lo han publicado en sus páginas web. Por citar algunas de las entidades que han realizado:

- AJUNTAMENT DE SANT FELIU DE LLOBREGAT - https://pressupost.santfeliu.cat/
- AYUNTAMIENTO DE GETAFE - https://gobiernoabierto.getafe.es/presupuestos/resumen/2022

10) GOVERNALIA – CON MIS IMPUESTOS

https://albal.conmisimpuestos.com/intro.jsp

Con mis impuestos es una plataforma de representación y difusión de los presupuestos públicos, creada por la empresa Governalia, que se ha implantado en diferentes instituciones públicas como algunos municipios de la Comunidad Valenciana, la Diputación de Castellón y el Gobierno de Murcia.



Además de una representación general, ofrece representaciones por ingresos y gastos, así como un módulo de cálculo de la distribución de los impuestos pagados por los ciudadanos.

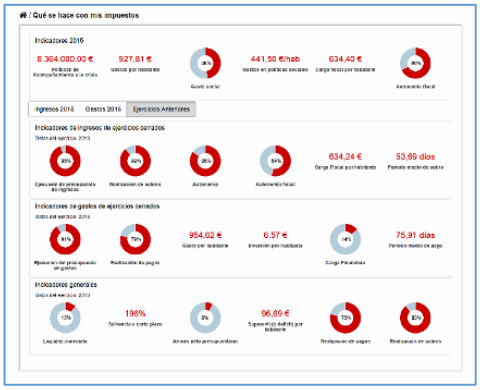
Recogemos los casos más relevantes establecidos a continuación:

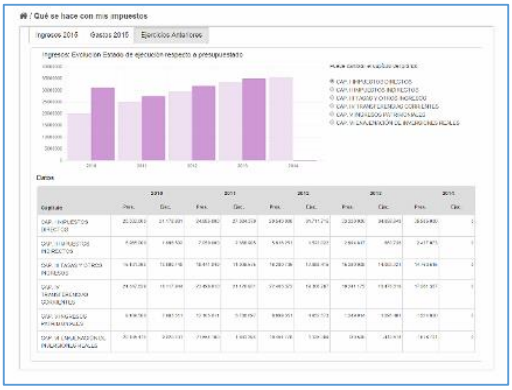
- Diputació de Castellón: https://datoseconomicos.dipcas.es/
- Ajuntament de Lleida: https://pressupostosajuntament.paeria.cat/?lang=CA
- Ajuntament de Gavá: https://pressupost.gavaciutat.cat/
- Ajuntament de Cornellá: http://pressupostos.cornella.cat/
- Portal de Gobierno Abierto de la Región de Murcia: https://carm.governalia.es/
-

11) LOCALIDATA

https://www.localidata.com/visualizacion-de-presupuestos/index.htm

Localidata también ofrece una herramienta de visualización de los presupuestos públicos, comprensible para toda la ciudadanía y que será un elemento imprescindible para la transparencia de la gestión pública.





La aplicación ofrece la siguiente información de forma accesible:

- Presupuesto actual y ejecución
- Histórico y evolución
- Indicadores
- Gráficos interactivos, gráficos resumen, tablas extensibles
- Datos abiertos y normalizados descargables desde Open Data

Los gráficos responden a las siguientes preguntas:

- CÓMO se financian los servicios públicos
- ¿EN QUÉ SE GASTA EL PRESUPUESTO?
- ¿QUIÉN gasta el presupuesto?
- CÓMO se gasta el presupuesto

SUPUESTOS DE USO

- Ayuntamiento de Alcobendas:

https://datos.alcobendas.org/presupuestos2022.html#/~/total

- Ayuntamiento de Rivas Vaciamadrid:

https://datosabiertos.rivasciudad.es/presupuestos2021.html#/~/total

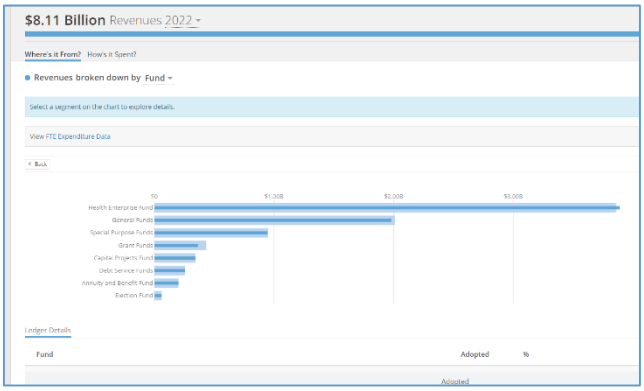
- Ayuntamiento de Arganda del Rey:

https://datosabiertos.ayto-arganda.es/presupuestos2022.html#/~/total

COOK COUNTY OPEN BUDGET

https://budget.cookcountyil.gov/#!/year/default

Cook County, Illinous, EE. UU. Disponen de una hoja de visualización denominada Presupuestos Abiertos:



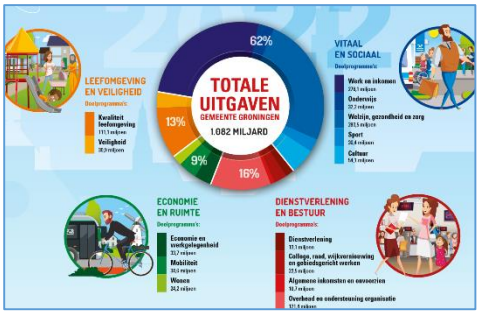
La plataforma web es sencilla y completa, aunque se ofrece mucha información, la navegación resulta sencilla. El usuario puede elegir diferentes formas de ver los datos.

12) INFOGRAFÍAS PARA REPRESENTAR LOS PRESUPUESTOS DE DIVERSOS MUNICIPIOS DE LOS PAÍSES BAJOS

Varios municipios holandeses han elaborado infografías explicativas de presupuestos de fácil comprensión y estéticamente agradables. Las imágenes son estáticas pero sirven para difundir fácilmente la información más relevante. Algunos ejemplos son:

GRONINGEN

https://gemeenteraad.groningen.nl/Vergaderingen/Politieke-woensdag-Dag-agenda/2021/03-november/09:30/Bijlage-Begroting-in-een-oogopslag-1.pdf



HENDRIK IDO AMBACHT

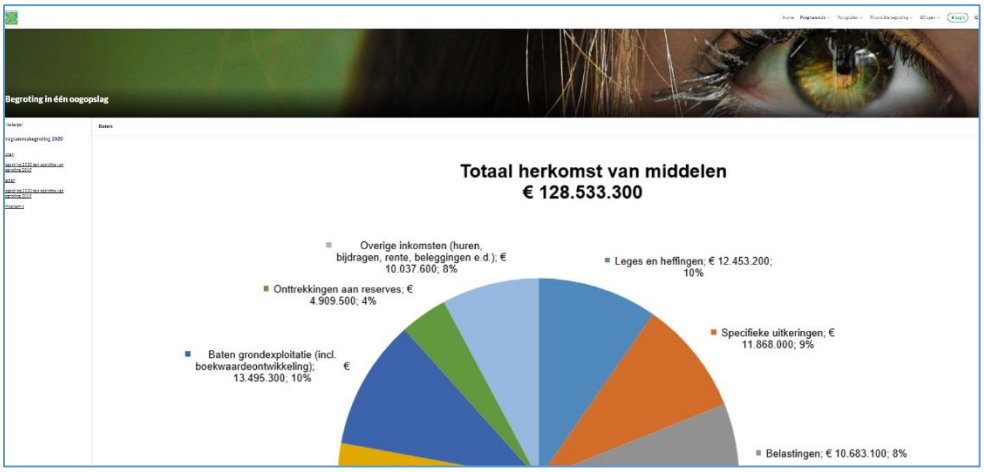
Begroting en jaarverslag - Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht (h-i-ambacht.nl)

LANSINGERLAND

De begroting in een oogopslag - Gemeente Lansingerland

13) WEB DE VISUALIZACIÓN DE PRESUPUESTOS DEL MUNICIPIO DE RIDDERKER

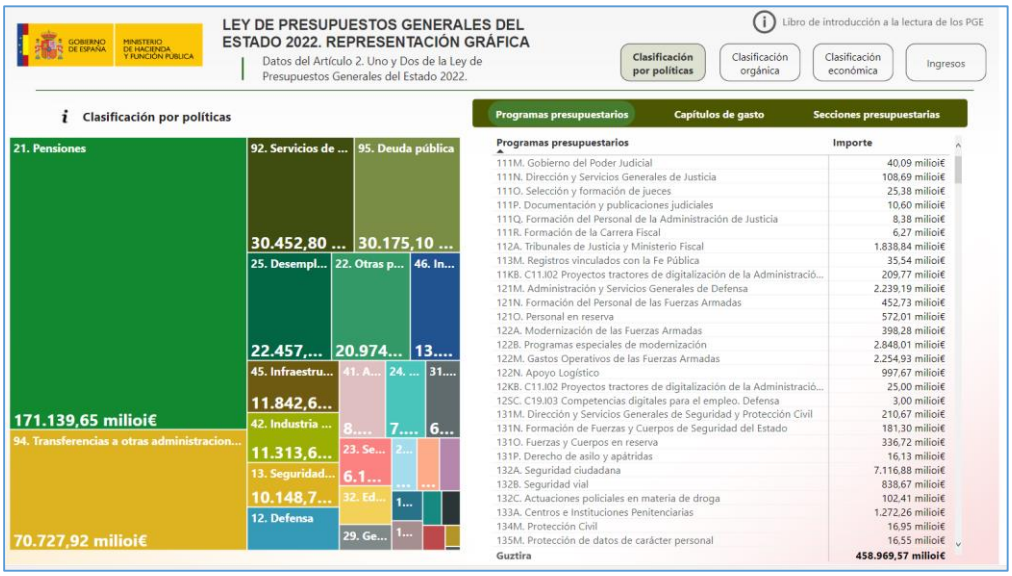
Programmabegroting 2020 - Begroting in één oogopslag (begrotingsapp.nl)



Este municipio holandés dispone de una página web avanzada para la representación de los presupuestos, en la que se ofrecen imágenes interactivas e infografías avanzadas para facilitar la comprensión de los presupuestos.

14) HOJA DE VISUALIZACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO ESPAÑOL

https://app.powerbi.com/view? r = eyJrIjoiMmNjYjNlNDctMTUwZS00MDk3LWI1MzktZGY0NDY4YzRhNzBiIiwidCI6IjEwNmQ2ZDMyLTU2ODktNGMwZi1hNTLTI2MzFmMWZkMWYOCIsImOj9MiJs



En esta plataforma web se ofrece información visual sobre los Presupuestos del Estado Español y se puede navegar de forma relativamente sencilla. La particularidad de esta plataforma es que ha sido creada con la tecnología PowerBI de Microsoft.