

I. eranskina

Administrazio Publikoaren Euskal Institutuko (IVAP) 2024ko Dirulaguntzen Plan Estrategikoa

1. Sarrera

a) Aldez aurretiko gogoetak

Dirulaguntzen 38/2003 Lege Orokorrak (aurrerantzean, DLO), zioen azalpenean oro har eta 8. artikuluan zehazki, xedatzen du administrazio publikoetako organoek eta dirulaguntzak ematen dituzten erakunde orok Dirulaguntzen Plan Estrategikoa (aurrerantzean, DPE) egin behar dutela aurrez. Bertan zehaztuko dute bera aplikatuta zer helburu eta zer ondorio lortu nahi diren, baita horiek lortzeko zer epe, kostu eta finantzabide beharko diren ere. Planak aurrekontu-egonkortasunerako helburuak beteko ditu, eta publizitate, gardentasun, lehia, objektibotasun, berdintasun eta bazterkeriarik ezaren printzipioak bermatuko ditu, bai eta helburuen efikazia eta baliabide publikoak efizientziaz esleitzea eta erabiltzea ere.

Era berean, Dirulaguntzen Araubidea Erregulatzeko abenduaren 21eko 20/2023 Legeak (aurrerantzean, DAEL), DLOk adierazitakoaz gain, xedatzen du Dirulaguntzen Plan Estrategiko horiek Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren egoitza elektronikoan argitaratu beharko direla.

Administrazio Publikoaren Euskal Institutuak, Eusko Jaurlaritzaren erakunde autonomoa denez, Dirulaguntzen Plan Estrategiko hau egin du, DLOn eta DAELn ezarritakoari jarraikiz.

b) Izaera juridikoa

DPE kudeaketa-tresna bat da, programatikoa, eta ez da arau-mailakoa. Beraz, ez dakar eskubide edo betebeharririk onuradun izan daitezkeen horientzat, eta berori onartzeak ez dakar eskubide edo betebeharririk Administrazioarentzat. Eraginkorra izateko hainbat dirulaguntza ildo jarriko dira martxan, betiere besteak beste ekitaldi bakoitzean dagoen aurrekontu-erabilgarritasunari erreparatuta.

Era berean, plan hau IVAPen politika antolatzeko tresna bat da; IVAPen 2021-2024 Plan Estrategikoan txertatzen da –aurrerago aipatuko dugu– eta, dirulaguntzen bidez, gizartearen intereserako edo gizarteak erabiltzeko den jarduera bat sustatzea edo helburu publikoren bat lortzeko



bultzada ematea du xede. Alde horretatik, lortu nahi diren interes publikoak eta planaren indarraldian eskuragarri izango diren baliabideak aztertu direla aintzat hartuta, IVAPEk, efikazia eta efizientzia mailak handitzen direla bermatzeko, beretzat gordetzen du DPEak barne hartzen dituen dirulaguntzen programetan komenigarri jotzen dituen aldaketak egiteko eskubidea, hala justifikatzen badute DPEaren urteroko berrikusketek, dirulaguntzen programa bakoitzean ezarritako adierazleak bete diren egiaztatzeko azterketek edo bestelakoek.

Bestalde, ikusten bada plana sustatu duen erakunde autonomoak eginiko jarraipen-txostenen eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoak igorritako txostenen emaitzetan dirulaguntza batzuk ez direla iritsi aurreikusitako helburuen lortpen-mailara edota inbertitutako baliabideei dagokien mailara, aldatu eta horien ordeztu eraginkorrak eta efizienteagoak diren beste batzuk ezarriko dira, edo, hala badagokio, kendu egingo dira.

c) Alderdi orokorrak

Dirulaguntzei buruzko erregulazio juridikoak jarduketa-printzipio orokor batzuk ezartzen ditu. Printzipio horiek DPEaren funtsezko osagaiak dira, eta dirulaguntzen kudeaketa gidatu behar dute.

1. Dirulaguntza bakoitza erregulatzeko oinarrietan, adierazi behar da dirulaguntza zer dirulaguntza-plan estrategikotan dagoen sartuta eta nola laguntzen duen helburuak lortzen; bestela, arrazoitu egin behar da zergatik den beharrezkoa dirulaguntza berri bat ezartzea, planean aurreikusi ez bada ere, eta nola eragiten dion horrek plana betetzeari.
2. DAELak erregulatu dituen dirulaguntzak kudeatzeko eta emateko, honako printzipio hauei jarraitu behar zaie:
 - a. Publikotasuna, gardentasuna, lehia, objektibotasuna, berdintasuna eta diskriminaziorik eza.
 - b. Dirulaguntza ematen duen administrazioak ezarritako helburuak betetzeko eraginkortasuna.
 - c. Baliabide publikoak esleitzeko eta erabiltzeko efizientzia.
3. Emakumeen eta gizonen berdintasun-printzipioa zein gutxitutako kolektiboen berdintasun-printzipioa bete daitezen, ikuspegi intersektionala eta, bereziki, genero ikuspegia hartuko dira aintzat dirulaguntzen diseinuan, plangintzan, kudeaketan eta emate-prozesuan. Hala, ezin izango da inolako dirulaguntzarik eman sexu-arrazoiengatik diskriminatzaileak diren jardueretarako.



4. Ingurumen- eta natura-ikuspegia hartuko da aintzat dirulaguntzen diseinuan, plangintzan, kudeaketan eta emate-prozesuan, Euskadiko natura-ondarea kontserbatu dadin sustatzeko eta ingurumen-helburuei kalterik ez egiteko.
5. Hizkuntza-irizpideak hartuko dira aintzat dirulaguntzen diseinuan, plangintzan, kudeaketan eta emate-prozesuan, hizkuntza-normalizazioan sakondu eta euskararen erabilera zabaltzeko xedearekin.

Printzipio horiek guztiak IVAPen dirulaguntza ildo eta programa guztiei aplikagarriak zaizkie.

2. Esparru subjektiboa eta denborazkoa

DPE honek barne hartzen ditu IVAPek 3/2023 Legegintzako Dekretuak (irailaren 21ekoa, Herri Arduralaritzaren Euskal Erakundearen Araubide Juridikoari buruzko Legearen testuategina onartzen duena) aitortzen dion eskumenaren bitartez kudeatzen dituen dirulaguntzak. Araudi horren arabera, Lehendakaritza Sailari (gaur egun uler bedi Gobernantza Publikoa eta Autogobernu Sailari) atxikitako administrazio izaerako erakunde autonomoa da IVAP.

3/2023 Legegintzako Dekretuaren bitartez onartutako Administrazio Publikoaren Euskal Institutuaren Araubide Juridikoari buruzko Legearen testuateginaren arabera, honako hauek dira IVAPen helburuak:

- Euskal Administrazio Autonomoak funtzionarioak eta kontratatu beharreko langileak hautatzea, alor horretan bere jarduketak Lehendakaritza Saileko zerbitzu eskudunekin koordinatuz.
- Funtzionarioak hautatzea beste administrazio publikoren batek edo ordenamendu juridikoak aginduta.
- Euskal Administrazio Autonomoko funtzionarioen edo kontratatuen prestakuntza eta trebakuntza, bai eta beste edozein administrazio publikok edo ordenamendu juridikoak agintzen dionena ere.
- Lankidetzaren sustatzea lurralde historikoekin, udalekin eta Euskadiko Toki Administrazio gainerako entitateekin, horien langileen prestakuntzan eta trebakuntzan.
- Administrazio publikoan euskara txertatzea, zabaltzea eta aplikatzea eta normalizatzea, bai eta administrazio-hizkera finkatzea ere, Euskararen Erabilera Normalizatzeko Oinarrizko Legearen xedatutakoa betetzeko.
- Euskal Autonomia Erkidegoko administrazio publikoen berezitasun juridiko, finantzario eta estatistikoak ikertzea, irakastea eta zabaltzea.
- Administrazio-zientzia ikertzea, irakastea eta zabaltzea, eta Euskal Autonomia Erkidegoko administrazioetan ezartzea.
- Espainiako zein atzerriko antzeko entitateekin trukeak eta hitzarmenak egitea.



Era berean, Herri Arduralaritzaren Euskal Erakundearen egitura eta betekizunak arautzen dituen maiatzaren 4ko 133/2021 Dekretuak erakunde autonomo horren unitatekako egitura eta unitate haietako bakoitzari erakundearen helburuak lortzeko dagozkion betekizunak ezartzen ditu.

DPEa estu lotzen zaio IVAPen 2021-2024 Plan Estrategikoari; haren atal bat da, IVAPek kudeatzen dituen dirulaguntza publikoen arlo zehatzari dagokiona. Horrela, bada, dirulaguntzei lotutako IVAPen jarduna erakundeak aldi horretarako ezarriak dituen lan-lerro eta helburu estrategikoen artean txertatu behar da, eta indarrean dagoen Plan Estrategikoak aplikagarria den aldirako zehazten dituen misioari, ikuskerari eta balioei erantzun behar die.

IVAPen 2021-2024 aldirako Plan Estrategikoa bost lan-lerroen inguruan dago egituratuta:

- L1 - Erreferente publikoa
- L2 - Erakunde eraldatzailea
- L3 - Pertsonak oinarri
- L4 - Bezeroak helburu
- L5 - Gizarteari begira

Erronka horiek hainbat helburu estrategikoren bitartez bideratzen dira; horiekin bat egin behar du IVAPen jardun osoak estrategia-aldian, eta haietan oinarritzen dira Dirulaguntzen Plan honetan jasotzen diren dirulaguntzen ildoak. Hori dela eta, 2021-2024 PEari erreferentzia egingo zaio haietako bakoitzean.

DPE honen indarraldiari dagokionez, DAELak xedatzen du (6. artikuluko 1. puntuko 3. paragrafoan) DPEek lau urteko indarraldia izango dutela, barne hartzen dituzten jarduketan izaera dela eta, epe luzeagoa behar ez bada; adieraziz, halaber, egoera hori behar bezala arrazoitu beharko dela DPEaren dokumentuan bertan. IVAPen kasuan, urtero egiten da DPE, organismo autonomoaren jarduna eta helburuak kontuan izanik, dirulaguntzen bidez lortu nahi diren helburuak argiago ikusteaz gain, horiek efizientzia gehiagoz kudeatu daitezkeela uste delako.

3. Helburu orokorrak

Aurreko guztia aintzat hartuta, DPEa egitean, helburu orokor hauek lortu nahi dira:

- Azaroaren 17ko 38/2003 Lege Orokorraren 8.1 artikuluan jasotako lege-agindua betetzea; agindu horren bitartez, administrazio publikoen mendeko organo eta erakundeek beren plan estrategikoa onartu behar dute dirulaguntzak eman baino lehen.
- Dirulaguntzen Araubidea Erregulatzeko abenduaren 21eko 20/2023 Legearen agindua betetzea (6. artikuluko 1. puntuan xedatutakoa), zeinak, DLOak xedatutakoaz gain, garatzen diren DPE horiek



Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren egoitza elektronikoa argitaratzeko agindua ematen baituen.

- IVAPen plangintza estrategikoa zehaztea, dirulaguntzei dagokienetan, sustatze-jarduera horri dagokion dokumentu berezitu batean eta ez soilik erakunde osoaren plan estrategikoa. Plan honetan biltzen dira IVAPek, bere jarduera-arlo guztietan kudeatzen dituen dirulaguntza eta laguntza-lerro guztiak.
- IVAPen dirulaguntza arloko jardueren programa, helburu eta aurrekontu-adierazleak dokumentu bateratu batean zehaztea, jarduera horien kostuen berri emanez.

4. Dirulaguntza ildoak

DPE honetan jasotako jardun-lerro estrategikoak dokumentu honen eranskinetan jaso dira:

- [II. eranskina](#). Ardatz estrategikoak eta dirulaguntza ildoak: helburuak, ekintzak eta adierazleak.
- [III. eranskina](#). Ardatz estrategikoak eta dirulaguntza ildoak: aurrekontu-konpromisoak eta finantzaketaren ehunekoa finantzaketa publikoa orotara hartuta.
- [IV. eranskina](#). Ardatz estrategikoak eta dirulaguntza ildoak: xede-sektoreak, eta dirulaguntzak emateko prozedura.

5. Gauzatzeko epeak

Oro har, urtebete izango da dirulaguntzak gauzatzeko, eta urte naturala izango da justifikaziorako hautatuko den aldia.

Hala eta guztiz ere, zenbait kasutan, IVAPen programa batzuek gauzatze-epe hori gainditzea eskatzen dute, programak laguntzen duen jardueraren –edo haren arlo materialaren– inguruabarrengatik. Horrelakoetan, bai dirulaguntza antolatzea ahalbidetzen duten aurrekontu-partidek, bai dirulaguntzen deialdiak osatzen dituzten arauak, espresuki jasotzen dituzte dirulaguntza gauzatzeko epea urtebete baino gehiagokoa izateko beharrezkoak diren zehaztapenak, eta esplizitatu egiten dute epe luzeago hori.

6. Emandako dirulaguntzak aurretik ordaintzea

Dirulaguntzen Lege Orokorraren 34. artikulua honako hau xedatzen du: «Kopuru batzuk aurreratuta ordaindu ahal izango dira orobat, hau da, justifikazioa aurkeztu baino lehen ere ordaindu ahal izango dira, finantzaketa hori beharrezkoa baldin bada dirulaguntzaren helburu diren jarduerak aurrera eramateko. Aukera hori eta bermeen erregimena dirulaguntza arautzen duen araudian aurreikusi beharko da espresuki». Deialdietako oinarrietan, kopuru batzuk aurrez ordaintzeko aukera xedatu ahal izango da, dirulaguntza motaren



finantzaketa-beharren, onuradunen, eta jarduketa publiko guztiak gidatu behar dituzten efikazia eta efizientzia printzipioen arabera.

7. Planaren jarraipena eta ebaluazioa

Plan hau urtero eguneratuko da. Eguneratzea ekitaldi bakoitzeko apirilaren 30a baino lehen egingo da, EAEko Aurrekontu Orokorren Legeetan ezarritakoa aintzat hartuta.

Plan hau aplikatuzetik eratorritako emaitzak IVAPek kontrolatu eta ebaluatuko ditu.

8. Aurreko plan estrategikoen ebaluazioaren emaitzak

			Aurreikusitakoa	Egindakoa	Aurreikusitakoa	Egindakoa	Aurreikusitakoa	Egindakoa	Aurreikusitakoa	Egindakoa	Aurreikusitakoa	Egindakoa		
			2019	2020	2021	2022	2023	2024						
1. HE	1. lidoa	Euskal administrazio publikoetako enplegatuen prestakuntza finantzatzeko laguntzak	1. adierazlea: prestakuntza-planen kopurua	47	40	33	28	33	28	30	31	32	26	30
			2. adierazlea: parte-hartzaileen kopurua	70.000	89.000	61.000	78.000	70.000	79.000	80.000	79.000	82.000	85.500	86.000
			3. adierazlea: programan parte hartzen duten erakundeen kopurua	175	145	160	102	100	79	100	96	120	58	60
2. HE	1. lidoa	Hizkuntza-prestakuntzako ikastaroak egiten ari diren langileak ordezkatzeko dirulaguntzak (toki administrazioa)	dirulaguntzaren xede diren ordezkapenen kopurua	10	2	10	5	10	2	10	0	10	0	0
3. HE	1. lidoa	Jesús María Leizaola saria, Euskal Autonomiarekin zerikusia izanik edo hori aztertze eta sakontzeko balioa izanik hainbat aztertze-ikuspuntutatik egindako monografia-ikerlanetarako saria	Sari kopurua	2	0	2	1	2	2	2	0	2	0	2
	2. lidoa	Administrazio publiko, zuzenbide publiko edo administrazio-zientziarekin lotutako gaien buruzko ikerketa sustatzeko laguntzak.	Deituko diren laguntzak	2	2	2	2	2	2	2	0	2	0	2
4. HE	1. lidoa	Hirigintzari buruzko ikastaroko ikasleentzako laguntzak, erakunde publikoetan eta/edo enpresetan praktikak egiteko	Praktiketako ikasleen kopurua	9	6	9	8	9	6	9	3	9	0	9

9. DPEa onestea eta argitaratzea

IVAPek Dirulaguntzen Plan Estrategikoa onartuko du, IVAPen egitura eta eginkizunak arautzen dituen 133/2021 Dekretuak esleitzen dizkion eskumenekin bat eginik.