

Bizi Berri III Plana

COVID-19aren pandemiaren bilakaerari Euskadin emandako
erantzun komunitarioaren balantzea eta aurreikuspena

Plan Bizi Berri III

Balance y previsión de la respuesta comunitaria a la evolución de
la pandemia de la COVID-19 en Euskadi

Plan Bizi Berri III

Balance y previsión de la respuesta comunitaria a la evolución de la pandemia de la COVID-19 en Euskadi

Rigor, corresponsabilidad y empatía

*Secretaría General de Transición Social y Agenda 2030 – Lehendakaritza – Gobierno Vasco
(Documento elaborado con el asesoramiento de la Comisión Técnica del LABI)*

12 de febrero de 2021

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

Sumario

Resumen ejecutivo.

Introducción.

Primera parte. Premisas éticas y criterios rectores

1. Premisas éticas.
2. Criterios rectores: rigor y corresponsabilidad.
3. Compromiso institucional y solidaridad.
4. Empatía.
5. Pedagogía Bizi Berri.

Segunda parte. Balance después de un año de pandemia

6. Memoria resumida del recorrido de la COVID-19 en Euskadi.
7. Evaluación de los objetivos establecidos en el Plan Bizi Berri II.
8. Lecciones aprendidas.

Tercera parte. Panel de escenarios, indicadores y medidas del Plan Bizi Berri III

9. Puntos de partida y objetivos de la estrategia Bizi Berri III.
10. Descripción del panel.
11. Criterios en relación con la interpretación de este panel de escenarios e indicadores.
12. Metodología y ejes de atención preferente de la Comisión Técnica.

Resumen ejecutivo

Presentado en el LABI el tercer Plan Bizi Berri, la estrategia de respuesta comunitaria y regulación de actividades y hábitos sociales frente a la pandemia

- **En base a la experiencia del último año, se actualizan sus contenidos y se adaptan a la evolución de la pandemia y a las previsiones para el periodo febrero-junio.**

- **Contempla dos hipótesis de trabajo:**

- **La primera representa la apuesta del plan: lograr una estabilización a la baja de la incidencia inferior a 300/100.000 habitantes, reforzada por la vacunación.**

- **La segunda se prepara para una eventual contagiosidad al alza influida por las nuevas variantes del virus con incidencias superiores a 300/100.000 habitantes.**

- **En este marco, el nuevo panel del Plan Bizi Berri III estructura cinco escenarios, indicadores y medidas preventivas adaptadas a cada nivel de riesgo.**

- **El objetivo básico sigue siendo evitar el confinamiento estricto, el colapso sanitario, el cierre educativo, el coma económico y el aumento de brechas sociales.**

- **Bizi Berri III aboga por un mayor acuerdo en el ámbito europeo y del estado. Plantea una propuesta para armonizar las principales medidas a adoptar.**

El primer Plan Bizi Berri es del 4 de mayo de 2020. Estuvo orientado a la planificación de la desescalada, tras el confinamiento domiciliario de la primera ola. El Plan Bizi Berri II, fue presentado el 2 de octubre, estableció que cuatrimestralmente se prepararía una actualización. Este documento, el Plan Bizi Berri III, responde a aquel compromiso. Orienta una estrategia entre febrero y junio de 2021. El Plan Bizi Berri III no aborda ni la estrategia sanitaria, ni la recuperación socioeconómica. Se centra en la regulación y adaptación de actividades y hábitos sociales a la evolución de la pandemia. El documento se estructura en tres partes.

Primera parte: premisas éticas y criterios rectores

Bizi Berri II definió unas bases que se trasladan a esta tercera actualización. La estrategia se adecúa, pero los fundamentos éticos permanecen. Cuatro principios

se reiteran como fundamento del plan: de humildad y conciencia de limitación, de reconocimiento y conciencia del valor positivo persistente, de responsabilidad y conciencia ética personal, y de solidaridad y conciencia de dignidad humana.

Dos palabras sintetizan los criterios estratégicos de respuesta comunitaria para hacer frente a la COVID-19: RIGOR Y CORRESPONSABILIDAD. Sobre esta base, se añaden ahora tres nuevos apartados titulados: “Compromiso institucional y solidaridad”, “Empatía” y “Pedagogía Bizi Berri”.

Estamos ante una situación de extraordinaria dificultad para todas y todos. En este contexto, las instituciones tenemos un deber de rigor y corresponsabilidad. Debemos trabajar para encontrar el mejor equilibrio entre la protección del bien mayor de la salud, y el menor mal posible a la economía, el empleo y los sectores más afectados.

Nos guiamos por criterios sanitarios, con el asesoramiento de profesionales y organismos internacionales. Todas las administraciones estamos adoptando decisiones para paliar, en la medida de nuestras posibilidades y recursos, los impactos socio-económicos de la pandemia.

No obstante, los sentimientos de malestar son generales en el conjunto de la sociedad, aquí en Euskadi y en cualquier rincón del planeta. La pregunta es si hay algo más que podamos hacer todas las personas. El Plan Bizi Berri III responde con una afirmación: la amabilidad. Tenemos en nuestra mano este vehículo de comunicación y solidaridad comunitaria en un momento en el que todo el mundo lo está pasando mal.

La empatía forma parte de lo más singular y universalmente humano. No es incompatible con la crítica. La más aguda puede ser amable, y la aparentemente menos incisiva pueda estar cargada de la mayor hostilidad. Implica comprensión y actitud solidaria ante las dificultades, empatía con los sufrimientos, afabilidad en el trato y formas agradables que provoquen buen ambiente y animen actitudes constructivas y esfuerzos cooperativos.

Nuestra sociedad necesita en este momento compartir un clima de empatía. Cada persona necesita encontrarse a cada momento con dosis de humanidad que le ayuden a encarar en mejores condiciones esta situación tan compleja. Cada persona puede hacer esta aportación al bien común.

“Bizi Berri” apela también a una reflexión pedagógica. En el futuro, muy probablemente, nada será exactamente igual a como fue antes de la pandemia. Vamos

a seguir conviviendo con el virus a largo plazo. Nuestra manera de convivir con el virus debe asentarse en una estrategia sostenible. La vivencia de la COVID-19 es, además de muchas otras cosas, una interpelación sobre la sostenibilidad y límites de los hábitos de vida de nuestra antigua normalidad.

El plan de respuesta comunitaria a la evolución de la pandemia de la COVID-19 en Euskadi se denomina “Bizi Berri”, precisamente, por este motivo. Su pedagogía no apela a la expectativa de una “recuperación de la normalidad anterior” sino a la necesidad de tejer una nueva forma de vivir la vida cotidiana que sea sostenible en la convivencia con el virus y sostenible, al mismo tiempo, con la vida, el planeta, la salud, la economía y el empleo. Una nueva forma de vida que contribuya a un desarrollo humano saludable y sostenible.

Segunda parte: balance después de un año de pandemia

El Plan Bizi Berri II ha contribuido positivamente a lograr dos objetivos básicos: por una parte, a evitar la vuelta al confinamiento, el cierre de las escuelas, el colapso sanitario y el coma económico; y, por otra, a consolidar un panel de referencia con un conjunto de herramientas que ha permitido a las instituciones vascas adaptar las respuestas a la evolución de la pandemia y a sus contingencias y que, al mismo tiempo, ha supuesto un marco útil y accesible para la información a la sociedad y a los medios de comunicación.

De la experiencia de los últimos doce meses cabe extraer una serie de aprendizajes y conclusiones que se sintetizan en diez puntos:

•Constataciones de carácter general

- I. Ningún país tiene la fórmula mágica. El aprendizaje es recíproco.
- II. Desde octubre, la evolución en Euskadi ha sido grave, aunque con cifras menos negativas que la media del entorno.
- III. Es mucho lo que se sabe y todavía es mucho lo que no se sabe sobre este virus.
- IV. En los próximos meses debemos contemplar dos hipótesis: (a) estabilización a la baja reforzada por la vacunación, o (b) tendencia al alza influida por las nuevas variantes.

•Conclusiones proyectadas a los próximos meses

- V. Espaciar las desescaladas y ajustar las restricciones en periodos de alta movilidad e interacción social.

VI. Ajustar los parámetros de incidencia y los indicadores del panel Bizi Berri II a las dos hipótesis mencionadas.

VII. Del mismo modo, reordenar las medidas previstas en el Plan Bizi Berri II.

·Conclusiones que se refuerzan

VIII. Mantener los mismos objetivos, añadiendo ahora un plus de ambición.

IX. Adelantar en lo posible el horario de limitación de la movilidad nocturna.

X. Mantener la incidencia de 500/100.000 habitantes como indicador de alarma excepcional.

Estas diez referencias constituyen la base para la actualización del panel del Plan Bizi Berri III.

Tercera parte: Panel de escenarios, indicadores y medidas del Plan Bizi Berri III

El marco temporal del Plan Bizi Berri III se proyecta desde febrero hasta junio de 2021. Sus objetivos generales son tres: (1) evitar el confinamiento estricto, el colapso sanitario, el cierre educativo, el coma económico y el aumento de las brechas sociales; (2) lograr en una primera etapa consolidar la Tasa de Incidencia con una tendencia a la baja en valores entre 60 y 300/100.000 habitantes, y (3) actualizar el panel de referencia del Plan Bizi Berri ofreciendo herramientas que permitan responder con agilidad a la evolución de la pandemia.

Bizi Berri III se configura como un plan de contingencia que contempla dos hipótesis de trabajo y cinco escenarios ante la propagación o mitigación de contagios. La primera hipótesis define el objetivo y apuesta del Plan Bizi Berri III.

·Hipótesis 1. Estabilización a la baja en Tasas de Incidencia Acumulada en 14 días inferiores a 300/100.000. Incidencia positiva de la vacunación.

-Escenario Nivel 1, Transmisión Baja. Tasa IA a 14: 0-60/100.000.

-Escenario Nivel 2, Transmisión Moderada. Tasa IA a 14: 60-150/100.000.

-Escenario Nivel 3, Transmisión Tensionada. Tasa IA a 14: 150-300/100.000.

·Hipótesis 2: Las Tasas de Incidencia se sitúan por encima de los 400/100.000 con tendencias al alza. La contagiosidad influida por las nuevas variantes del virus se dispara.

-Escenario Nivel 4, Transmisión Alta. Tasa IA a 14: 300-500/100.000.

-Escenario Nivel 5, Transmisión Muy Alta. Tasa IA a 14: >500/100.000.

La descripción de la situación, en uno u otro estadio, se define en base a un indicador de referencia y varios indicadores complementarios. El indicador de referencia

es la Tasa de Incidencia Acumulada en 14 días. Revela el número de casos nuevos que van apareciendo en una población. Los indicadores complementarios son el Índice de reproductividad (R_0) y la Razón de Tasas, la presión asistencial y % de ocupación en camas UCI, el impacto por franjas de edad, la Trazabilidad de los casos y la Tendencia al alza, a la baja, o estable.

Las medidas preventivas prevén diferentes modulaciones de las restricciones para cada escenario y, en diferentes ámbitos: movilidad nocturna, horario de cese de actividades, cierres perimetrales, límite máximo de agrupación de personas, aforos, máximos en eventos, educación reglada y no reglada, actividades diversas, txokos, sociedades, lonjas u ocio nocturno, locales de juego, hostelería, y el deporte en sus diferentes variantes. (Ver panel de Referencia del Plan Bizi Berri III en páginas 61 y 62)

Los escenarios y las medidas previstas para cada escenario son orientativas y modulables. No están automática y mecánicamente asociadas. Las decisiones sobre medidas a adoptar en cada coyuntura deberán basarse en una valoración multicriterio y atender a diferentes factores, variables e indicadores.

Bizi Berri III aboga por un mayor grado de armonización de las estrategias y medidas a adoptar, tanto en el ámbito europeo como de modo especial entre las Comunidades Autónomas del Estado. Sugiere en este sentido una propuesta para promover un mayor acuerdo en la gestión de la pandemia en el Estado en ámbitos tales como: el horario de la movilidad nocturna, el máximo de agrupación de personas, el horario de cierre de establecimientos y de cese de actividades, o la posibilidad de establecer medidas similares en las localidades de más de 5.000 habitantes con una Tasa de Incidencia Acumulada en 14 días superior a 500/100.000 habitantes.

La divulgación social del Plan Bizi Berri es una de las medidas que cabe considerar relevantes porque la pedagogía social de rigor, corresponsabilidad y empatía tiene carácter estratégico. Corresponderá a la Secretaría General de Transición Social y Agenda 2030 gestionar un programa de divulgación del Plan Bizi Berri.

Introducción

Durante el primer semestre de 2020, el mundo vivió las consecuencias de la primera ola de la pandemia de la COVID-19. El 13 de marzo, a propuesta del Lehendakari Iñigo Urkullu, el Gobierno Vasco adoptó la Declaración de Emergencia Sanitaria al amparo del LABI (Larrialdiari Aurre egiteko Bidea, Plan de Protección Civil de Euskadi). Algunos días antes, el Gobierno Vasco adoptó decisiones que establecieron las primeras medidas de Salud Pública para prevenir la propagación del virus.

Posteriormente, mediante la aprobación del Estado de Alarma, el Presidente del Gobierno español decretó un confinamiento general que restringió la mayor parte de las actividades habituales en nuestra sociedad, como la producción y el consumo de bienes y servicios, la actividad laboral, los servicios sociales, la educación presencial, la actividad científica, la libertad de movimiento, la vida social, el acceso a la cultura, la actividad física o la práctica religiosa.

Desde finales de abril, las medidas de Salud Pública adoptadas frenaron la propagación de contagios de la infección provocada por el virus SARS-CoV-2. Esta coyuntura planteó la necesidad de preparar un proceso ordenado de desactivación de restricciones. El objetivo primordial fue preservar la salud pública y recuperar la salud social, tratando de limitar los costes que el confinamiento iba a producir en el empleo y la economía y revertir el deterioro de la situación para el conjunto de la sociedad.

A este proceso se le denominó de diferentes modos: “plan de desescalada”, “plan de vuelta a la nueva normalidad”. En Euskadi, fue conocido como “Plan Bizi Berri”. Aquel documento, de 4 de mayo de 2020, define objetivos y principios, líneas estratégicas y fases, implicaciones en diferentes sectores y planes departamentales, aspectos económicos y lecciones aprendidas, un resumen de actuaciones y, finalmente, las conclusiones. Su anexo 1 estableció las previsiones para un proceso de desescalada en Euskadi, estructurado en cuatro fases y en los diferentes sectores de actividad. El Anexo 2 ofrece una relación de ejemplos y experiencias internacionales.

Aquel documento fue la guía del Gobierno Vasco para desarrollar el diálogo y los acuerdos con el Gobierno español, por un lado; y con el resto de instituciones vascas y entidades sociales afectadas, por otro. Fue una herramienta útil que permitió actuar con previsión y coordinación. Sirvió de base asimismo para la redacción de las distintas órdenes que desde el Gobierno Vasco se fueron dictando para hacer efectivo el proceso escalonado de recuperación de actividades sociales y económicas.

El pasado 2 de octubre de 2020 fue presentado en el seno del Consejo Asesor del LABI el Plan Bizi Berri II, con carácter de actualización del plan de mayo. Existe una diferencia fundamental entre ambos documentos. El primero respondió a la necesidad de superar una situación de confinamiento muy exigente y recuperar de modo ordenado actividades básicas del funcionamiento social. El segundo se centró en estructurar una respuesta comunitaria para hacer frente a una situación de evolución incierta y al alza de la pandemia, tanto en Euskadi como en todo el mundo, en lo que luego ha sido denominada como “segunda ola”.

El Plan Bizi Berri II se configuró como un plan de contingencia que contempla cinco escenarios de riesgo. La descripción de la situación en uno u otro estadio se determina en función de tres indicadores básicos: incidencia, reproductividad y gravedad. La principal aportación del Plan Bizi Berri II es la creación de un Panel de Referencia para analizar en cada momento la regulación de medidas de respuesta comunitaria a la evolución de la pandemia en sus distintos escenarios.

Este panel se constituyó en herramienta de trabajo del LABI. Desde octubre de 2020, este órgano quedó estructurado en dos ámbitos: el Consejo Asesor, conformado por las principales representaciones institucionales de Euskadi; y la Comisión Técnica, que presta asistencia al Consejo Asesor.

El Plan Bizi Berri II estableció en su punto “3.4. Metodología de trabajo” que la Comisión Técnica del LABI prepararía cuatrimestralmente una propuesta de actualización de su contenido. De este modo, las próximas habrían de presentarse en febrero, junio y octubre de 2021. Este nuevo documento, el Plan Bizi Berri III responde a aquel compromiso y trata de enmarcar y orientar una estrategia entre febrero y junio de 2021.

Del mismo modo que se hizo en su segunda edición, conviene también acotar, en este caso, el alcance de esta tercera versión del Plan Bizi Berri. La estrategia global del Gobierno Vasco frente a la pandemia y sus consecuencias tiene tres herramientas o referencias fundamentales:

- En primer lugar y desde el punto de vista sanitario, la estrategia general de organización desde la salud pública, la asistencial general, hospitalaria, de UCIs o de vacunación, la realización de test y cribados y el Plan de Vigilancia, Control y Rastreo de Casos y Contactos Estrechos.

-En segundo lugar y desde el punto de vista socioeconómico, el Plan de Reconstrucción Berpiztu, orientado a la reactivación socio-económica y la recuperación del empleo.

-En tercer lugar y desde el punto de vista de la gobernanza y contribución comunitaria, el Plan Bizi Berri, enfocado a la regulación de actividades y adaptación de los hábitos sociales a la evolución cambiante de la pandemia respondiendo a las circunstancias particulares en cada momento.

El Plan Bizi Berri III se enmarca en el tercer eje y no aborda, por tanto, ni la estrategia sanitaria, ni la recuperación socioeconómica. Está centrado en articular la necesaria adaptación de las actividades sociales, la respuesta comunitaria, los compromisos y la corresponsabilidad que, en forma de hábitos y comportamientos sociales, requiere la COVID-19 por parte del conjunto de la ciudadanía.

Se adecuará en sintonía con las recomendaciones y directrices de instituciones internacionales como la OMS en el marco de las Naciones Unidas o del European CDC en el ámbito europeo y sobre la base de las mejores prácticas y evidencias disponibles. Está alineado en el marco europeo de actuación, en concreto con el Pilar 2 del Centro para el control de enfermedades europeo (European CDC <https://www.ecdc.europa.eu/en>), descrito en su documento de Monitorización y Evaluación del marco de referencia para las actividades de respuesta ante la pandemia.

El documento se estructura en tres partes. La primera actualiza las premisas éticas y los criterios rectores del Plan Bizi Berri. La segunda aborda el balance después de un año de pandemia. Finalmente la tercera parte presenta el nuevo panel de escenarios, indicadores y medidas contempladas en el Plan Bizi Berri III.

Primera parte

Premisas éticas y criterios rectores

El Plan Bizi Berri II definió un conjunto de bases que se trasladan de forma prácticamente literal a esta tercera actualización. La estrategia se adecúa a la situación de cada coyuntura; pero los fundamentos éticos del Plan Bizi Berri permanecen en sus sucesivas actualizaciones. Estas bases se desglosan en sus premisas éticas y criterios rectores. Añaden ahora un nuevo apartado titulado “Elogio de la amabilidad, como eje transversal”.

1. Premisas éticas

Todo plan de actuación o intervención requiere reflexionar sobre el espíritu o la filosofía que lo mueve. Identificar los principios que sustentan el Plan Bizi Berri equivale a compartir una reflexión previa sobre la actitud que necesitamos para afrontar esta compleja crisis. Se exponen cuatro principios que atienden a la experiencia del último año.

1.1. Principio de humildad y conciencia de *limitación*

La humildad es el conocimiento de nuestras propias limitaciones y actuar de acuerdo con ese conocimiento. La pandemia ha puesto al descubierto nuestra vulnerabilidad, tanto en su dimensión individual como colectiva. No tenemos una fórmula mágica. Es mucho lo que ya se sabe del virus; pero también es mucho lo que todavía se desconoce. Ni lo podemos, ni lo sabemos todo. Así es la condición humana. Nuestras perspectivas son siempre incompletas. Todo lo que deba hacerse debe partir de la aceptación de este incontestable principio de realidad. Necesitamos aprender, ayudarnos y colaborar.

1.2. Principio de reconocimiento y conciencia del *valor positivo* persistente

Siempre existe un factor o perspectiva de potencia constructiva cuyo reconocimiento tiene importancia clave para enfrentar la realidad. Se trata de lo que podríamos denominar el valor positivo persistente. En nuestro caso, por ejemplo, nuestros servicios públicos, o la entrega de tantos profesionales o el esfuerzo que está realizando la sociedad en su conjunto. Superar una crisis como la de la COVID-19 consiste, en gran medida, en buscar y potenciar las oportunidades entre las dificultades. Explicitar el reconocimiento de lo positivo es el oxígeno psicológico y comunitario para la resiliencia.

1.3. Principio de responsabilidad y *conciencia ética* personal

Cada persona puede elegir. Responde de sus actos y sus consecuencias. Tenemos conciencia para elegir con sentido ético. En el marco de las gravísimas consecuencias en salud, económicas y sociales de la COVID-19, este principio implica plantearse una interpelación personalizada: qué parte me toca a mí. No se trata solo de lo que podemos exigir, también de lo que podemos aportar como parte de una respuesta comunitaria que es indispensable. Plantear esta pregunta en primera persona y buscarle una respuesta con sentido ético plasma el principio de responsabilidad.

1.4. Principio de solidaridad y conciencia de *dignidad humana*

La dignidad humana representa el sentido de lo que es ser persona, y es el fundamento de los derechos humanos. Empuja a favorecer la igualdad y promover las condiciones que permitan salir de esta crisis sanitaria, económica y social con mayor cohesión social. Las consecuencias de la pandemia afectan de un modo más directo a los sectores más desfavorecidos. Esta reflexión implica compromiso individual y colectivo. Principio de solidaridad y conciencia de dignidad humana hoy, en 2021, en el mundo y en Euskadi se expresan en tres palabras: Desarrollo Humano Sostenible. Esta también es la respuesta a la crisis de la COVID-19.

2. Criterios rectores: rigor y corresponsabilidad

Dos palabras sintetizan la estrategia de respuesta comunitaria del Gobierno Vasco para hacer frente a la COVID-19 en los próximos meses: RIGOR Y CORRESPONSABILIDAD. Sobre esta base, la formulación sintética de esta estrategia se expresa del siguiente modo:

Promover una estrategia de RIGOR y CORRESPONSABILIDAD para aplacar la transmisión del virus en nuestra comunidad y conseguir su control como amenaza para la sociedad. Esta estrategia se despliega mediante dos ejes complementarios de actuación prioritaria: por un lado, Vigilancia Epidemiológica, Protección y Promoción de la Salud; Intensificar las labores de identificación de casos y aislamiento de contactos, atención a los afectados, inmunización de los susceptibles y preservación de la salud, y avanzar en el cumplimiento del plan de vacunación; y, por otro, perseverar con firmeza en las medidas de respuesta comunitaria que resultan eficientes para la reducción, contención o mitigación de los contagios.

La mejor alternativa es profundizar en la personalización del compromiso de rigor científico y corresponsabilidad. Se necesita la contribución de todas y cada una de las personas; en colaboración con el resto de agentes e instituciones. Es un trabajo en equipo. Auzolana es una vez más la respuesta como sociedad, en esta ocasión con más motivo que nunca. En lo que se transmite persona a persona, todos y todas podemos ser eslabones de la cadena de contagio. Todos y todas podemos ser víctimas de sus efectos.

RIGOR y CORRESPONSABILIDAD para evitar la vuelta al confinamiento, el colapso sanitario, el coma económico, y el aumento de las brechas sociales.

RIGOR y CORRESPONSABILIDAD para defender la salud pública, la educación, la economía, el empleo y la cohesión social.

RIGOR y CORRESPONSABILIDAD para seguir haciendo lo que hemos hecho bien en los últimos meses.

RIGOR y CORRESPONSABILIDAD para cuidarnos en primera persona y para cuidar de quienes nos rodean.

RIGOR y CORRESPONSABILIDAD para arrimar el hombro y asumir la parte de responsabilidad que a cada cual nos toca en la construcción de la solución.

Rigor y corresponsabilidad en un contexto tan complejo e inédito como el actual equivale a anteponer una mirada proactiva. La cuestión primera no es dónde está el problema y quién es el culpable. La emergencia de la situación que atravesamos hace que la cuestión primera sea plantear dónde está la solución, cómo la construimos entre todos y cuál es la aportación en primera persona que corresponde a cada cual.

3. Compromiso institucional y solidaridad

La situación en los primeros meses de 2021 no es peor que la padecida durante 2020; pero arrastramos un cansancio mayor. Nos referimos a esta realidad como "fatiga pandémica". Todos y todas estamos más cansados. La situación es muy dura. Nunca habíamos vivido algo así en este siglo. Estamos teniendo que hacer frente a privaciones prolongadas en el tiempo.

Nos vemos obligados a limitaciones de movilidad y a posponer encuentros con seres queridos. Vemos de cerca el sufrimiento de familias por la pérdida

de algún familiar o un prolongado y doloroso ingreso hospitalario. Nuestra economía se resiente. Nuestros negocios y empresas pasan por dificultades. El desempeño de nuestras profesiones se hace más complejo y duro...

No estábamos preparados. Nunca nos había ocurrido algo así. Todas las personas aquí y en todo el mundo estamos perdiendo algo. Algunos más que otros. Somos víctimas de un tipo particular de catástrofe natural. Saldremos de esta situación; pero lo haremos habiendo padecido perjuicios e importantes molestias. No será posible salir indemnes de este trance. Todos y todas perderemos algo. Tenemos que estar mentalizados para enfrentar esta realidad inapelable.

En este contexto, las instituciones tenemos un deber de rigor y corresponsabilidad. Este documento es una expresión de ese compromiso. No estamos libres de cometer errores. Si lo hacemos, tratamos de corregirlos a la mayor brevedad. Somos conscientes de las circunstancias y dificultades que están atravesando muchas personas, familias, asociaciones, negocios y empresas. Somos también conscientes de los esfuerzos enormes que están desarrollando para superar estas adversidades.

Es una situación de extraordinaria dificultad para todas y todos. Estamos trabajando para encontrar el mejor equilibrio entre la protección del bien mayor de la salud, y el menor mal posible a la economía, el empleo y los sectores más afectados. Nos guiamos por criterios de salud, con el asesoramiento experto de profesionales y organismos internacionales.

Todas las administraciones estamos adoptando decisiones para paliar en la medida de nuestras posibilidades y recursos los impactos socio-económicos de la pandemia. En 2020, hemos articulado fondos para ayudar a las personas y familias más vulnerables, para compensar las pérdidas que están padeciendo sectores como la hostelería, el comercio, el turismo, o la cultura, entre otros. Este compromiso ha tenido reflejo en el presupuesto de 2020 y lo va a seguir teniendo en 2021.

También es necesaria la solidaridad. Solidaridad demostrada hasta ahora y solidaridad necesaria a partir de ahora. Cumplir las medidas preventivas de higiene, distancia o mascarilla es solidaridad; también lo es el apoyo a las personas más vulnerables o la aceptación de criterios de priorización en la vacunación. También es solidaridad cumplir los días de aislamiento o confinamiento, solidaridad y amabilidad para no contagiar a personas familiares o a personas que sean vecinas, compañeras o conciudadanas nuestras.

4. Empatía

No obstante, todo lo anterior, los sentimientos de malestar son generales en el conjunto de la sociedad, aquí en Euskadi y en cualquier rincón del planeta. La pregunta que podemos plantearnos es si hay algo más que podamos hacer todas las personas para contribuir en positivo a dar la vuelta a esta situación. El Plan Bizi Berri III quiere responder a esta pregunta con una afirmación clara. Tenemos una opción, una alternativa que no debemos desdeñar. Se trata de la empatía.

En un momento en el que todo el mundo lo está pasando mal, en el que todas las personas estamos sufriendo o padeciendo penalidades, dificultades, privaciones o malestares tenemos en nuestra mano utilizar la empatía como vehículo de comunicación y solidaridad comunitaria. La empatía no es incompatible con la crítica. La crítica más aguda puede ser amable, y la crítica aparentemente menos incisiva pueda estar cargada de la mayor hostilidad.

La empatía, así como la amabilidad es una opción que no cuesta ni consume recursos. Una opción que echa mano de una energía renovable e inagotable y que es aliada de la sostenibilidad. Implica comprensión y actitud solidaria ante las dificultades, empatía con los sufrimientos, amabilidad en el trato con los demás, suavidad en la conversación y formas agradables que provoquen buen ambiente y animen actitudes constructivas y esfuerzos cooperativos.

La empatía forma parte de lo más singular y universalmente humano. Nuestra sociedad necesita en este momento compartir un clima de empatía. Cada persona que compone nuestra sociedad necesita encontrarse a cada momento con dosis de humanidad y amabilidad que le ayuden a encarar en mejores condiciones esta situación tan compleja.

Además de solidaridad, necesitan empatía y amabilidad las familias que han sufrido la pérdida o la enfermedad, o las y los profesionales del ámbito sanitario y sociosanitario, y de todos los servicios esenciales. Necesitan empatía las personas y sectores más vulnerables. Necesitan amabilidad todas las personas que viven en la zozobra de la incertidumbre de estos tiempos que nos toca vivir; es decir, la práctica totalidad de las personas.

Es necesaria en el ámbito laboral y profesional, en los medios de comunicación, en la política, en las asociaciones y entidades del tercer sector. Es necesaria la amabilidad en la calle, en el vecindario, en el parque y en casa. En toda circunstancia y lugar, todas las personas podemos contribuir a mejorar la situación con una pequeña aportación de empatía y amabilidad.

Ryszard Kapuscinski dejó escrito que a lo largo de la historia el ser humano siempre ha tenido tres posibilidades de respuesta ante otro ser humano: la “guerra” (la respuesta hostil), el “muro” (aislar o ignorar) o la “amabilidad” (empatía y acercamiento). La empatía es la actitud a la altura y medida de la dignidad humana.

5. Pedagogía Bizi Berri

A lo largo de los últimos doce meses y en medio del impacto de la pandemia, la ciudadanía en todo el planeta ha tenido que acostumbrarse a nuevas formas de relacionarse, moverse, protegerse y vivir. Una pregunta que surge recurrente y espontáneamente es cuándo se podrá recuperar la “normalidad”. En torno a esta interrogante cabe una reflexión que resulta pertinente para evitar la generación de falsas expectativas.

Muy probablemente, nada será exactamente igual a cómo fue antes de la pandemia. Las medidas de higiene personal o colectiva y hábitos de salud pública que han sido necesarios en la etapa pandémica, seguirán siendo necesarios en la etapa post-pandémica, incluso después de un proceso de vacunación general. Esta modificación de hábitos afectará a todos los sectores y a todo tipo de actividades.

Vamos a seguir conviviendo con el virus y con otros agentes infecciosos a largo plazo. Este es un principio de realidad. Y siendo esta la realidad a la que habremos de enfrentarnos, es necesario que nuestra manera de convivir con el virus esté asentada en una estrategia sostenible. La vivencia de los efectos y restricciones provocados por la COVID-19 es, además de muchas otras cosas, una interpelación sobre la sostenibilidad y límites de los hábitos de vida de nuestra antigua normalidad.

El plan de respuesta comunitaria a la evolución de la pandemia de la COVID-19 en Euskadi se denomina “Bizi Berri”, precisamente, por este motivo. La pedagogía Bizi Berri no apela a la expectativa de una “recuperación de la normalidad anterior” sino a la necesidad de tejer una nueva forma de vivir la vida cotidiana que sea sostenible en la convivencia con este virus y otros agentes infecciosos actuales y por venir y sostenible, al mismo tiempo, con la vida, el planeta, la salud, la economía y el empleo. Una nueva forma de vida que contribuya a un desarrollo humano saludable y sostenible.

Este balance no se configura como una evaluación de todas las variables en juego. Ofrece una perspectiva panorámica. Persigue facilitar una comprensión global del proceso que hemos vivido y señalar los momentos y claves principales del mismo.

Con esta finalidad, ofrece tres referencias: en primer lugar, presenta una memoria resumida del recorrido de la COVID-19 en Euskadi que se complementa con varios gráficos y cuadros informativos. En segundo lugar, incorpora una evaluación de los objetivos del Plan Bizi Berri II. Por último, extraer las conclusiones y aprendizajes que cabe sacar de lo vivido hasta este momento.

Segunda parte

Balance después de un año de pandemia

6. Memoria resumida del recorrido de la COVID-19 en Euskadi

La Comisión Municipal de Salud y Sanidad de Wuhan (MSSW) informó el 31 de diciembre de 2019 de la existencia de un grupo de casos de neumonía de etiología desconocida asociado al mercado de animales vivos de la ciudad, con inicio de síntomas a partir del 8 de diciembre. El 7 de enero de 2020, las autoridades chinas identificaron en estos casos un nuevo coronavirus al que se atribuyó el brote, que posteriormente recibió la denominación de SARS-CoV-2. El 11 de enero se anuncia la primera muerte en aquella ciudad china, el 21 se confirma que la neumonía podía transmitirse entre humanos y el 23, Wuhan quedaba en cuarentena, cerrada al exterior.

A los pocos días, el Departamento de Salud del Gobierno Vasco comienza a trabajar ante una eventual llegada del virus a Euskadi. El 24 de enero, se anuncia la reunión del Consejo Asesor de Enfermedades Infecciosas Emergentes de Euskadi. A partir de este momento, se produce una intensa sucesión de reuniones y encuentros en todos los ámbitos institucionales y sanitarios para prepararse ante una amenaza sobre la que todavía se desconoce su dimensión y gravedad.

6.1. La *primera ola*, de marzo a julio

El 28 de febrero, el Departamento de Salud identifica los dos primeros positivos de COVID-19 en Euskadi. El miércoles 4 de marzo, se notifica el primer fallecimiento con positivo de coronavirus de un hombre de 82 años en Bizkaia. El 11 de marzo la OMS decreta la pandemia. El viernes 13 un Consejo de Gobierno extraordinario, declara la situación de Emergencia Sanitaria en Euskadi. La Consejera de Seguridad firma la Orden por la que se activa el Plan de Protección Civil de Euskadi ante la situación de emergencia y excepcionalidad que vivimos.

El sábado 14, el Consejo de Ministros, decreta el estado de alarma lo que implica un confinamiento domiciliario que se prolongará durante tres meses. El sábado 28 de marzo, el Gobierno español amplía el cierre de actividades económicas no esenciales. Euskadi presenta una propuesta de interpretación flexible de la medida para una mejor adecuación de las medidas en el sector industrial. La propuesta es aceptada.

En aquellas primeras semanas, Euskadi, como el conjunto de países, se vio afectada por la concurrencia de una demanda global de adquisición de material sanitario. La demanda de EPIs, respiradores, mascarillas, guantes, dispositivos para toma de muestra, pruebas diagnósticas... fue simultánea en todo el mundo. Esta circunstancia provocó momentos de escasez de stock, sin llegar a derivar en situaciones de desabastecimiento.

Por otra parte, Euskadi padeció al inicio una mayor incidencia del virus entre las y los profesionales de la salud, como consecuencia de una primera afección en el Hospital de Txagorritxu de contagios por un primer caso importado. De este modo, el primer golpe de la COVID-19 penetra en el sistema sanitario y, al unísono, en el sociosanitario. El espacio residencial se muestra en todo el mundo especialmente vulnerable al virus con un alto número de personas infectadas y fallecimientos.

El 25 de marzo se produce el pico más alto de contagios con 723 positivos detectados. Desde este día, se inicia una tendencia descendente en la transmisión del virus. En cuanto al impacto en las UCI de Osakidetza, el nivel más alto se produce a finales de marzo con 233 camas ocupadas. Fueron momentos muy delicados que no llegaron al colapso; pero que tensionaron fuertemente el sistema sanitario.

El estricto confinamiento domiciliario se mantiene en vigor hasta el 20 de junio de 2020, aunque semanas antes se inicia una progresiva desescalada del mismo. Durante marzo, abril y mayo se suceden 11 reuniones del Consejo Asesor del LABI. Afortunadamente, desde finales de marzo la tasa de incidencia inicia un recorrido descendente. Entre primeros de mayo y el 15 de julio de 2020, la Tasa de Incidencia Acumulada en 14 días se mantuvo por debajo de los 50/100.000 habitantes. Esto permitió, entre otras cosas, que el 12 de julio se pudieran celebrar las elecciones al Parlamento Vasco.

No obstante, estos buenos datos, probablemente, hicieron extender la percepción generalizada de que la batalla estaba ganada o, al menos, controlada. Lo cierto es que la adaptación a la “nueva normalidad” en medio del contexto veraniego y vacacional dio paso a una nueva escalada de contagios.

6.2. La *segunda ola*, desde el 15 de julio al 29 de diciembre

Desde el 15 de julio, la tendencia es ascendente. Alcanza su pico más elevado de esta subida el 28 de agosto con 856 contagios. Antes de esa fecha,

el 17 de agosto, el Lehendakari volvió a reactivar la Declaración de Emergencia Sanitaria y asumió, en consecuencia, la dirección y coordinación de las actuaciones de emergencia contempladas en el “Plan de Protección Civil de Euskadi LABI”. Se activan nuevas medidas restrictivas que afectan al ocio nocturno, a los aforos, a los horarios de cierre de la hostelería, o al límite en la agrupación máxima de personas. Se batalla en aquellas fechas con lo que se denominó como las “no-fiestas”.

A primeros de septiembre, la Tasa de Incidencia Acumulada en 14 días llega a los 400/100.000 habitantes. Se inicia una tendencia descendente de la curva epidemiológica. A primeros de octubre la Tasa de Incidencia Acumulada desciende hasta los 244/100.000 habitantes.

El 4 de octubre se registran 272 contagios, la jornada con menos casos en esta etapa. Cuatro días antes había sido presentado el Plan Bizi Berri II. En todo caso, la situación no se estabiliza. A partir del 5 de octubre, se inicia un rápido y abrupto incremento de la incidencia. El 17 de octubre, el LABI dio luz verde a sendas órdenes de la Consejera de Salud, estableciendo medidas restrictivas más severas. Previa a su entrada en vigor somete su contenido a consulta del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.

El 22 de octubre este tribunal emite resolución desfavorable a alguna de las medidas previstas por el LABI, alegando que el Gobierno Vasco no tiene competencia para regular el límite máximo de agrupación de personas. Se da la circunstancia de que otros tribunales superiores en otras Comunidades Autónomas habían resuelto favorablemente esta misma cuestión.

En este contexto, el 23 de octubre, el Lehendakari solicita al Presidente del Gobierno español la Declaración de Estado de Alarma para su aplicación a través del mando y gestión de las correspondientes Presidencias de cada Comunidad Autónoma. Tras la resolución del TSJPV, el objetivo de esta petición, respaldada por Dictamen de la Comisión Técnica del LABI, fue dotar de seguridad jurídica a la respuesta que el Gobierno Vasco debía dar a la evolución de la pandemia.

La propuesta del Lehendakari fue en pocas horas respaldada por la práctica totalidad de Presidentes autonómicos. De este modo, el domingo 25 de octubre, el Consejo de Ministros, en sesión extraordinaria, aprobó a través de un Real Decreto la Declaración del Estado de Alarma inicial de 15 días, extensible a 6 meses. Es decir, hasta el 9 de mayo.

El Consejo Asesor del LABI, en dos encuentros consecutivos, dio luz verde a sendos Decretos del Lehendakari de 26 de octubre y de 6 de noviembre que determinan la implantación de exigentes medidas restrictivas, derivadas del Panel de Referencia de medidas preventivas previstas en el Plan Bizi Berri II.

La tendencia ascendente alcanza el 5 de noviembre la que, hasta ahora, ha sido la cima de contagios con 1.547 casos. En ese momento la Tasa de Incidencia Acumulada en 14 días en Euskadi es de 850/100.000 habitantes.

A partir de ese momento, las medidas preventivas establecidas empiezan a surtir efecto y se inicia una tendencia descendente intensa y sostenida que se prolonga hasta el 29 de diciembre, día en que la Tasa de Incidencia Acumulada en 14 días se sitúa en 235/100.000 habitantes. Durante unos días, se mantiene estable pero, en la primera semana del 2021, vuelve a producirse un cambio de tendencia.

6.3. La segunda ola, a partir del 29 de diciembre

Muy probablemente, una de las razones, no la única, que explican este cambio de tendencia es el efecto de los puentes festivos, las acumulaciones en centros comerciales y los encuentros sociales y familiares del periodo navideño. Las consideraciones sobre la relación causa-efecto ante un cambio de tendencia deben hacerse, vista la experiencia, con toda cautela. No puede olvidarse, por ejemplo, que días antes del inicio del periodo navideño el incremento de la incidencia es muy acusado ya en otras Comunidades Autónomas y en Estados de nuestro entorno.

Por otra parte, a mediados de diciembre, teníamos por primera vez noticia de la existencia de una nueva variante del SARS-CoV-2 en el Reino Unido (variante británica), al parecer, de una mayor contagiosidad. No existe, por el momento, conocimiento suficiente sobre los efectos que esta u otras variantes puedan tener en la evolución de la situación.

En cualquier caso, con el inicio del año 2021, estamos ante lo que, en algunos países, se ha calificado como el inicio de la “tercera ola”. En Euskadi no consideramos que estemos ante una tercera ola, sino que nos encontramos todavía en una segunda ola que, hasta el momento, ha tenido tres picos epidémicos de tendencia ascendente: el primero se produce entre julio y agosto; el segundo entre octubre y noviembre, y el tercero, entre enero y febrero.

Este documento se cierra con fecha de 12 de febrero. Podemos constatar que el tercer pico epidémico de la segunda ola ha dibujado una curva similar a la del segundo pico, aunque con incidencia menor. El punto más alto del tercer pico epidémico es de 2 de febrero. Sin embargo, el sistema sanitario se ha visto más tensionado en este tercer ascenso que en el segundo, aunque sin llegar a los niveles de la primera ola. La ocupación de camas UCI el 1 de febrero ha alcanzado el 59,93% sobre 343 camas disponibles. En noviembre fue de 54,65% sobre 330 camas disponibles.

La mirada al periodo febrero-junio a la hora de prever el comportamiento de este tercer pico epidémico de la segunda ola se ve condicionado por dos variables importantes: la variable negativa de las variantes mutadas del virus; y la variable positiva del impacto de la vacunación.

La variable negativa viene condicionada por la incertidumbre de la incidencia que pueda llegar a tener en Euskadi, la variante británica, u otras del SARS-CoV-2 que han empezado a circular o que pudieran importarse (sudafricana o brasileña). A la hora de cerrar este documento, el porcentaje de positivos detectados de la variante británica es de un 16,8% (semana del 1 al 7 de febrero).

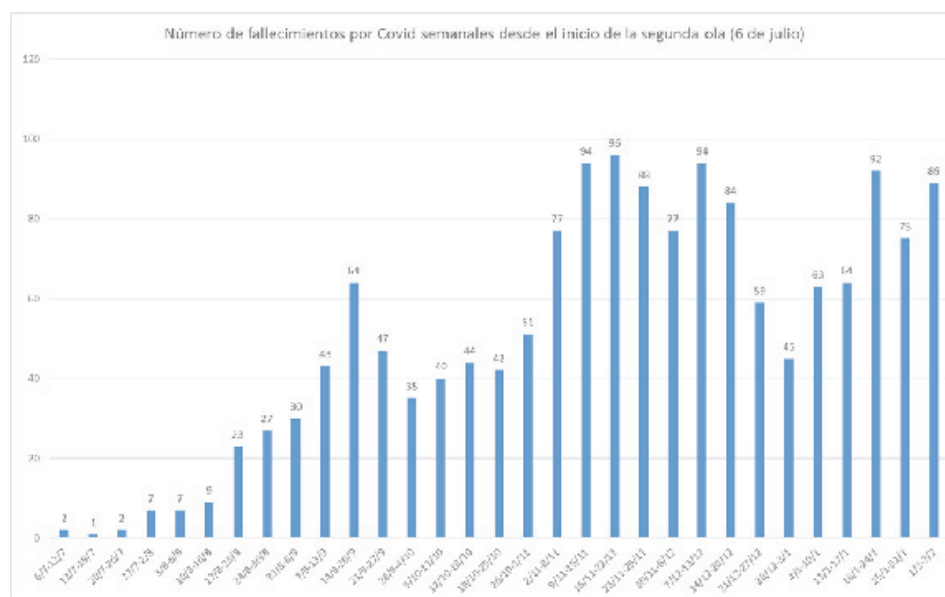
Las previsiones no pueden ser todavía definitivas. Podemos encontrarnos en un escenario de infectividad significativamente mayor que multiplique la Tasa de Incidencia Acumulada en pocas semanas, o podríamos encontrarnos en un escenario de incremento moderado de la incidencia bien porque la contagiosidad no es tan intensa o bien porque las medidas de prevención adoptadas constituyen un medio de contención eficaz.

En el otro lado de la balanza, la variante positiva de cara a los próximos meses es el proceso de vacunación iniciado a finales de 2020. Hay todavía muchas incógnitas sobre la capacidad de producción y distribución de las vacunas y, en consecuencia, sobre la proyección definitiva del calendario de vacunación. En cualquier caso, no cabe duda de que la vacunación es una parte fundamental de la estrategia de lucha contra la pandemia. A fecha de cierre de este documento está prácticamente completada la vacunación de las personas del ámbito sociosanitario. En cuanto a la vacunación de los profesionales sanitarios de la Sanidad Pública, se ha alcanzado ya un 35,09%.

Aplicando un criterio de prudencia conservadora en las previsiones, cabe contemplar que para el mes de junio puedan estar vacunadas, al menos, todas

las personas mayores de 70 años, además de los sanitarios, los colectivos más vulnerables y los colectivos esenciales. Esta predicción permite suponer que el indicador de gravedad –que viene esencialmente determinado por el riesgo de afección en el sistema hospitalario y, especialmente, en la ocupación de las camas UCI– pueda verse aliviado.

En el momento de cerrar este documento tenemos conocimiento del Auto del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco favorable a la reapertura de la hostelería en localidades con una tasa de incidencia acumulada en 14 días por encima de 500/100.000 habitantes. Desde el punto de vista epidemiológico, la Comisión Técnica del LABI ha expresado su perplejidad y disconformidad por la argumentación epidemiológica empleada para sustentar esta resolución. La reapertura de la hostelería con incidencias tan altas se suma a las variables que, en las próximas semanas y meses, pueden tener un efecto negativo en la actual tendencia descendente.

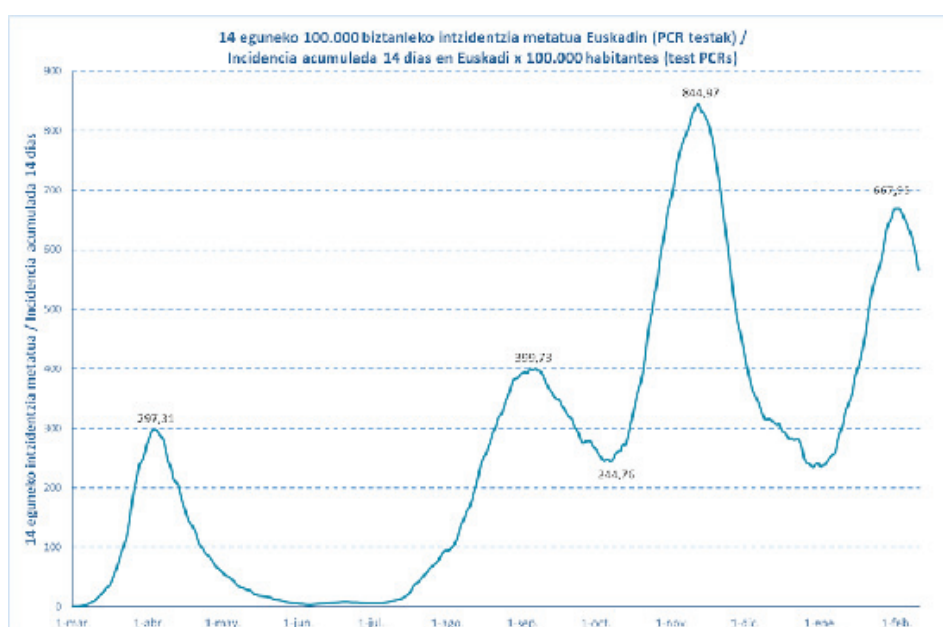


Gráfica 1. Fuente Osakidetza

**Osakidetzan ZIUn dauden pertsonen kopurua/
Número de personas que permanecen en UCI en Osakidetza**

The graph displays the daily number of patients in the ICU of Osakidetza. The y-axis represents the number of people, ranging from 0 to 200. The x-axis shows dates from January 15, 2015, to May 10, 2020. Key data points are labeled: 59 (around March 9, 2019), 146 (January 11, 2020), 125 (October 9, 2019), and 169 (May 10, 2020). The graph shows a period of relative stability until late 2019, followed by a sharp increase to a peak of 146 in January 2020, a subsequent decline to around 70 in April 2020, and then a very sharp rise to 169 by May 10, 2020.

Fecha	Número de personas
ene-15	0
ene-22	0
ene-29	0
feb-5	0
feb-12	0
feb-19	0
feb-26	0
mar-5	0
mar-12	0
mar-19	0
mar-26	0
abr-2	0
abr-9	0
abr-16	0
abr-23	0
abr-30	0
may-7	0
may-14	0
may-21	0
may-28	0
jun-4	0
jun-11	146
jun-18	146
jun-25	146
jul-2	146
jul-9	146
jul-16	125
jul-23	125
ago-6	125
ago-13	125
ago-20	125
ago-27	125
sep-3	125
sep-10	125
sep-17	125
sep-24	125
oct-1	125
oct-8	125
oct-15	125
oct-22	125
oct-29	125
nov-5	125
nov-12	125
nov-19	125
nov-26	125
dic-3	125
dic-10	125
dic-17	125
dic-24	125
ene-7	125
ene-14	125
ene-21	125
ene-28	125
feb-4	125
feb-11	125
feb-18	125
feb-25	125
mar-4	125
mar-11	125
mar-18	125
mar-25	125
abr-1	125
abr-8	125
abr-15	125
abr-22	125
abr-29	125
may-6	125
may-13	125
may-20	125
may-27	125
jun-3	125
jun-10	125
jun-17	125
jun-24	125
jun-30	125
jul-7	125
jul-14	125
jul-21	125
jul-28	125
ago-4	125
ago-11	125
ago-18	125
ago-25	125
sep-1	125
sep-8	125
sep-15	125
sep-22	125
sep-29	125
oct-6	125
oct-13	125
oct-20	125
oct-27	125
nov-3	125
nov-10	125
nov-17	125
nov-24	125
dic-1	125
dic-8	125
dic-15	125
dic-22	125
dic-29	125
ene-5	125
ene-12	125
ene-19	125
ene-26	125
feb-2	125
feb-9	125
feb-16	125
feb-23	125
feb-29	125
mar-6	125
mar-13	125
mar-20	125
mar-27	125
abr-3	125
abr-10	125
abr-17	125
abr-24	125
abr-30	125
may-7	125
may-14	125
may-21	125
may-28	125
jun-4	125
jun-11	125
jun-18	125
jun-25	125
jul-2	125
jul-9	125
jul-16	125
jul-23	125
jul-30	125
ago-6	125
ago-13	125
ago-20	125
ago-27	125
sep-3	125
sep-10	125
sep-17	125
sep-24	125
sep-30	125
oct-7	125
oct-14	125
oct-21	125
oct-28	125
nov-4	125
nov-11	125
nov-18	125
nov-25	125
dic-2	125
dic-9	125
dic-16	125
dic-23	125
dic-30	125
ene-6	125
ene-13	125
ene-20	125
ene-27	125
feb-3	125
feb-10	125
feb-17	125
feb-24	125
feb-29	125
mar-6	125
mar-13	125
mar-20	125
mar-27	125
abr-3	125
abr-10	125
abr-17	125
abr-24	125
abr-30	125
may-7	125
may-14	125
may-21	125
may-28	125
jun-4	125
jun-11	125
jun-18	125
jun-25	125
jul-2	125
jul-9	125



Gráfica 3. Fuente Osakidetza

Esta tercera gráfica describe la evolución de la Tasa de Incidencia Acumulada en 14 días por 100.000 habitantes. Es interesante comparar el pico de esta tasa de incidencia en la primera ola con la parte más elevada de la curva de fallecimientos y de ocupación de camas UCI de la primera ola en los dos gráficos anteriores. La explicación de esta aparente incongruencia se encuentra en el número de test que se han realizado en las distintas etapas y en los sistemas de detección y rastreo de contagios y contactos.

Euskadi fue durante la primera ola una de las cinco regiones europeas con mayor número de test de detección realizados por millón de habitantes. En primavera la media de test diarios realizados fue de 2.708,05. Sin embargo, en la segunda ola, el número medio de test diarios realizados ha ascendido a 9.650,47. Los nuevos planes y recursos de detección de casos y contactos y la experiencia acumulada permitieron multiplicar prácticamente por cuatro

la capacidad de identificar y aislar a un número mucho mayor de personas infectadas por el virus.

A continuación, se ofrecen tres cuadros que complementan los datos y la información de este balance de un año de pandemia en Euskadi. El cuadro 1 ofrece una síntesis de la evolución de la pandemia en Euskadi estructurada en quincenas. El cuadro 2 presenta una relación de fechas de reunión del Consejo Asesor del LABI, indicando la Tasa de Incidencia del día en que se celebraron, así como las decisiones adoptadas en cada reunión. Finalmente, el cuadro 3 ofrece una relación similar relativa a las reuniones de las Conferencias de Presidentes con una síntesis de las propuestas presentadas por el Lehendakari.

Cuadro 1. Síntesis retrospectiva por quincenas

1-15 marzo	·Primeros casos en Euskadi. Se declara la Emergencia Sanitaria. Se inicia el confinamiento domiciliario y el Estado de Alarma.
16-31 marzo	·Hay una alta transmisión comunitaria y no hay capacidad de los sistemas para seguir o rastrear los contagios.
1-15 abril	·Continúa la propagación, las medidas de confinamiento no producen todavía resultados (efecto 2 semanas).
16-30 abril	·La curva de contagios experimenta una moderación. Las medidas restrictivas empiezan a dar los primeros resultados.
1-15 mayo	·Se aplana la curva de contagios. Se aplican las primeras medidas de flexibilización y alivio del confinamiento.
16-31 mayo	·Mejora la evolución de contagios. Se flexibiliza la movilidad y se reducen restricciones en instalaciones y servicios.
1-15 junio	·La tendencia positiva lleva a preparar el escenario de "nueva normalidad". Se flexibiliza la movilidad general.
16-30 junio	·Los buenos datos ponen fin al Estado de Alarma y Euskadi entra en la denominada "nueva normalidad".
1-15 julio	·Los buenos datos conviven con focos en localidades. Se activa el uso obligatorio de mascarilla.
16-31 julio	·Desescalada, movilidad vacacional, "no-fiestas", ocio nocturno y agrupaciones provocan un repunte de contagios.
1-15 agosto	·La dinámica de los mismos factores hace que continúe la tendencia ascendente de contagios.
16-31 agosto	·Se vuelve a declarar la Emergencia Sanitaria en Euskadi. El LABI establece restricciones horarias en hostelería y ocio nocturno.

Periodo	Principales claves
1-15 sept.	·Rastreo de casos, uso de mascarilla, distancia interpersonal y restricción de ocio nocturno empiezan a dar resultados.
16-30 sept.	·Se consolida la tendencia a la estabilización en los indicadores mayores de transmisión y tensión del sistema sanitario.
1-15 oct.	·Se presenta el Plan Bizi Berri II. La Tasa de Incidencia Acumulada en 14 días comienza una tendencia al alza.
16-31 oct.	·Los datos empeoran notablemente. Son necesarias medidas más restrictivas. Se vuelve a declarar el Estado de Alarma.
1-15 nov.	·Nuevo repunte de contagios que obliga a tomar nuevas medidas como el cierre de la hostelería. Se alcanza un nuevo pico con 1.420 positivos en un día.
16-30 nov.	·Las nuevas restricciones mejoran la evolución de los contagios. Continuamos en datos alarmantes pero la tendencia se corrige.
1-15 dic.	·La notoria mejoría de la evolución permite aliviar algunas de las restricciones más duras. Se aprueban las condiciones en que deberán celebrarse las navidades.
16-31 dic.	·La tendencia sigue siendo descendente. No obstante, se modula el relajamiento de algunas medidas por prevención ante nuevos repuntes.
1-15 enero	·Se produce un cambio de tendencia. En toda Europa se empieza a hablar de tercera ola.
15-31 enero	·Se consolida la tendencia ascendente. El LABI aprueba nuevas y severas medidas de restricción para invertir la pendiente de la curva.
1-12 febrero	·Se inicia una tendencia descendente de la curva epidemiológica. El TSJPV permite la reapertura de la hostelería en municipios con tasas superior a 500/100.000.

Cuadro 2. Relación de fechas de reuniones del LABI, con Tasa de Incidencia Acumulada, órdenes o decretos aprobados y principales medidas adoptadas
I. Primera Ola

REUNIONES LABI	TASA IA EN 14 DÍAS	DECRETO / ORDEN	PRINCIPALES MEDIDAS ADOPTADAS
LABI 14/03/2020	23,59	·ORDEN 13 de marzo de la Consejera de Salud	·Activación del Plan de Protección Civil de Euskadi, Larrialdiei Aurre egiteko Bidea (LABI), para hacer frente a la situación de alerta epidemiológica generada por la propagación del Covid-19.
		·ORDEN 13 de marzo de la Consejera de Salud	·Intensificación de limpieza en transporte público y zonas de paso o estancia. ·Los eventos deportivos profesionales y no profesionales, se harán a puerta cerrada. ·Suspensión de actividades colectivas celebradas en espacios cerrados y que impliquen a más de 500 personas. ·Suspensión de la actividad formativa presencial en todas las entidades públicas o privadas que imparten cualquier tipo de formación y enseñanza de todos los niveles, incluido el universitario.
		·ORDEN 14 de marzo de la Consejera de Salud	·Cierre de centros de día para personas mayores. ·Supresión de visitas a personas mayores en centros residenciales. ·Cese de cualquier tipo de actividad en museos, hostelería, centros de actividad deportiva, locales de juego, txokos o centro de culto.
LABI 20/03/2020	67,78		·El LABI analiza el refuerzo de tres ejes de actuación: ·Compartir la información disponible y las prioridades de cada momento ·Coordinar los programas y políticas de atención social ·Activar todas las medidas de carácter económico.
LABI 27/03/2020	198,39		·El LABI establece cinco prioridades: -Respuesta sanitaria para preservar la salud pública y superar esta crisis. -Respuesta social para ayudar a las personas y familias que más lo necesiten. -Respuesta económica para apoyar a las empresas y proteger el empleo. -Respuesta comunicativa para informar con transparencia y lealtad a la sociedad. -Respuesta colaborativa para no desperdiciar una sola energía en lo que no sea relevante.
LABI 03/04/2020	293,49	·ORDEN 6 de abril de la Consejera de Salud	·Suspensión temporal de mercados y ferias tradicionales de venta directa de alimentos y productos agrícolas y ganaderos en la CAE.
LABI 08/04/2020	277,90		·El LABI inicia el proceso de preparación y elaboración del que luego será el Plan Bizi Berri.
LABI 17/04/2020	159,38		·El LABI acuerda preparar las siguientes medidas de descompresión social y económica: ·Posibilitar salidas a la calle para menores, así como para colectivos con necesidades especiales. Siempre en condiciones limitadas de tiempo, distanciamiento físico y no agrupación. ·Preparar la apertura limitada y escalonada de comercios y pequeños negocios, con estrictas medidas de seguridad y de distanciamiento físico. ·Autorizar la realización de actividad física de manera individual, en condiciones de limitación de tiempo y prohibiendo de manera estricta la agrupación de personas. ·Establecer un protocolo específico para el ámbito de la Educación, una vez contrastado con la comunidad educativa. ·Organizar la vuelta progresiva a la normalidad en la propia Administración pública.

LABI 29/04/2020	69,96		·El LABI analiza un primer borrador del Plan Bizi Berri.
LABI 07/05/2020	41,73		·El LABI define las propuestas para pasar a la Fase 1 en el plan desescalada del Gobierno español: ·Movilidad interterritorial entre municipios colindantes de tránsito habitual y actividades socioeconómicas ordinarias. ·Actividad educativa presencial del alumnado de 4. de ESO; primero y segundo de Bachillerato y alumnado de Formación Profesional. ·Reanudación de las obras de rehabilitación en vivienda. ·Apertura del pequeño comercio con atención individualizada, en el municipio de residencia, por tiempo limitado y con uso de mascarillas. ·Incremento de frecuencias al 100% en transporte público. Aforo del 60%, flexibilizado en horas punta, especialmente en alta capacidad ferroviaria. Uso obligatorio de mascarilla. ·Apertura limitada y con restricciones en hostelería. Recogidas en el establecimiento y entregas a domicilio bajo pedido. ·Incorporación del 33% del personal en turnos de mañana y tarde en el ámbito judicial.
LABI 14/05/2020	25,50	·ORDEN 14 de mayo de la Consejera de Salud ·DECRETO 15 de mayo del Lehendakari	·Solicitar al Lehendakari la modulación del Plan de Protección Civil de Euskadi, Larrialdiei Aurre egiteko Bidea (LABI) y adaptarlo a la fase de vigilancia sanitaria. ·Se permite la movilidad dentro del Territorio Histórico. ·Se permite la actividad física y deportiva dentro del Territorio Histórico.
LABI 18/05/2020	18,23		·Disolución del Plan de Protección Civil de Euskadi, Larrialdiei Aurre egiteko Bidea (LABI) pero mantenimiento activo de un Comité Científico Asesor para esta nueva fase de "vigilancia sanitaria".

II. Segunda Ola en 2020

REUNIONES LABI	TASA IA EN 14 DÍAS	DECRETO / ORDEN	PRINCIPALES MEDIDAS ADOPTADAS
LABI 18/08/2020	257,63	·ORDEN de 19 de agosto de 2020 de la Consejera de Salud	·Aforo del 75% en lugares de culto. ·Hostelería: diez personas por mesa y máximo de 60 en interiores. Cierre a las 01.00h. ·Aforo del 60% en eventos deportivos. ·Cierre del ocio nocturno. ·Cierre de lonjas juveniles. ·Aforo del 60% en establecimientos de juego y apuestas.
LABI 28/08/2020	365,91		·Principales medidas de cara al inicio de curso en Euskadi.
LABI 02/10/2020	263,76		·Presentación del Plan Bizi Berri II.
LABI 17/10/2020	322,09		·Las agrupaciones máximas se reducen de 10 a 6 personas. ·Los aforos se reducen al 50% en todos los ámbitos de actividad; hostelería (salvo terrazas), eventos culturales, eventos religiosos... ·En cuanto a los límites de asistencia en eventos se contempla un máximo en interiores de 400 personas y de 600 en exteriores. ·La limitación horaria para el cierre de la hostelería se adelanta a las 24:00h. Se prohíbe la actividad en txokos y sociedades. ·El horario de cierre de parques, jardines y uso de parques infantiles se establece hasta las 23:00h. ·Se suspenden las competiciones de deporte no federado.
LABI 22/10/2020	416,05	·ORDEN 22 de octubre de la Consejera de Salud	·Confinamiento municipal de las localidades afectadas por brotes. ·Límite de encuentros sociales fuera del grupo de convivencia estable. ·Suspensión de cualquier actividad deportiva en grupo. ·Prohibida la utilización de parques infantiles, públicos y plazas entre las 21:00h y las 06:00h. ·Prohibida la venta de alcohol entre las 21.00h y las 06.00h. ·Hora máxima de cierre de establecimientos comerciales y hosteleros a las 21.00h. ·Prohibido el consumo en barra en establecimientos de hostelería.
LABI 26/10/2020	547,47	·ORDEN 22 de octubre de la Consejera de Salud	·Aforo del 50% en centros de culto. ·Hostelería: aforo del 50% en el interior, máximo de 6 personas por mesa y consumo siempre sentado. Hora de cierre a las 00.00h. ·Prohibida cualquier actividad en txokos y sociedades gastronómicas. ·Deporte: máximo grupos de 6. En competiciones y eventos deportivos aforos del 50% con máximo de 400 personas en interior y 600 en exterior. ·Locales de juego y apuestas: cierre a las 00.00h.
		·DECRETO 36/2020, de 26 de octubre del Lehendakari	·Limitación movilidad nocturna de 23.00h a 06.00h. ·Confinamiento municipal y perimetral de la CAE. ·Agrupación máxima permitida de 6 personas.

LABI 05/11/2020	789,25	·DECRETO 38/2020, de 6 de noviembre del Lehen-dakari.	·Limitación movilidad nocturna de 22.00h a 06.00h. ·Obligatorio uso de mascarilla en los puestos de trabajo. ·Cierre de todos los establecimientos y locales comerciales a las 21:00h. ·Reducción aforo al 35% en centros de culto. ·Cierre total en establecimientos de hostelería, restauración, txokos y sociedades gastronómicas y establecimientos de juego y apuestas ·Suspendidos ensayos y actuaciones colectivas no profesionales de carácter músico-vocal o de danzas, salvo formación reglada. ·Suspendida cualquier actividad deportiva en grupo tanto en entrenamiento como en competición, salvo profesional y semiprofesional.
LABI 19/11/2020	753,60	·DECRETO 39/2020, de 20 de noviembre del Lehen-dakari.	·Se prorrogan el conjunto de medidas aprobadas en los Decretos 36/2020 y 38/2020.
LABI 30/11/2020	443,51	·DECRETO 42/2020, de 1 de diciembre del Lehen-dakari.	·Máximo de 60% de aforo en locales comerciales de más de 150m²; y del 75% en los de hasta 150m².
LABI 09/12/2020	317,23	·DECRETO 44/2020, de 10 de diciembre del Lehen-dakari.	·Se amplía el horario de limitación nocturna a las 01.30h las noches del 24 a 25 de diciembre y de 31 de diciembre a 1 de enero. ·Se levanta el confinamiento municipal. ·Entre los días 23 y 26 de diciembre y 30 y 2 de enero se permiten desplazamientos para entrar o salir de la CAE. ·Los días 24, 25 y 31 de diciembre y 1 de enero se amplía a 10 personas la agrupación máxima de personas. ·Se reabre al público la hostelería. Horario de cierre máximo a las 20.00h.
LABI 22/12/2020	282,77	·DECRETO 47/2020, de 22 de diciembre del Lehen-dakari.	·Se adelanta la limitación de movilidad nocturna a las 00.30h las noches del 24 a 25 de diciembre y del 31 de diciembre a 1 de enero. ·Se restringe pare fin de año el margen de días para desplazamientos de entrada o salida de la CAE únicamente al 31 de diciembre y 1 de enero. ·El 24 y 25 de diciembre, agrupación máxima de 10 personas. El 31 y 1 y 6 de enero, 6 personas. ·El 24, 25 y 31 de diciembre y el 1, 5 y 6 de enero los establecimientos comerciales y de hostelería deberán cerrar a las 18.00h. El 25 de diciembre y 1 y 6 de enero no podrán abrir hasta las 09.00h. ·Se prohíbe la admisión de nuevos clientes en campings entre el 30 de diciembre y el 2 de enero. ·Se prohíbe la celebración de cotillones o banquetes los días 31 de diciembre, 1, 5 y 6 de enero.

III. Segunda Ola en 2021

REUNIONES LABI	TASA IA EN 14 DÍAS	DECRETO / ORDEN	PRINCIPALES MEDIDAS ADOPTADAS
LABI 11/01/2021	305,40	·DECRETO 1/2021, de 12 de enero, del Lehen- dakari	·Cierre perimetral del Territorio Histórico de residencia. ·Cierre perimetral municipal de las localidades con un T.I.A. $\geq$ 500/100.000. ·Reanudación de ensayos no profesionales de danzas. ·Reanudación de entrenamiento de deporte escolar en municipios con una T.I.A. $<$ 500/100.000. ·Reanudación de competición federada. ·Reapertura de locales de juego y apuestas en las mismas condiciones de restricción de la hostelería.
LABI 22/01/2021	507,48	·DECRETO 4/2021, de 22 de enero, del Lehen- dakari	·Cierre perimetral de todos los municipios de Euskadi. ·Limitación de agrupación máxima de 4 personas. Este límite se aplica también al número máximo de personas por mesa en hostelería. ·Obligatoriedad de uso de mascarilla en deporte que se desarrolle en instalaciones en interiores.

Cuadro 3. Relación de fechas de Conferencias de Presidentes, con Tasa de Incidencia Acumulada y propuestas presentadas por el Lehendakari en dichas reuniones

I. Primera Ola

CONFERENCIAS DE PRESIDENTES	TASA IA EN 14 DÍAS	PROPUESTAS PRESENTADAS POR EL LEHENDAKARI
15/03/2020	32,86	- "Aprobar el paquete de 'Propuestas y medidas extraordinarias firmado por los agentes empresariales y sindicales' que está sobre la mesa del Consejo de Ministros". - "Priorizar las medidas de apoyo a autónomos y comercio, especialmente afectados por las restricciones impuestas". - "Subsidiar a las empresas que mantengan el empleo. He aportado el modelo del Gobierno Alemán que paga el 60% de las horas no trabajadas y asume el 50% del coste de la Seguridad social". - "Solicitar a la Unión Europea la puesta en marcha de un ambicioso Plan de estímulo económico. Es fundamental adoptar decisiones eficaces para evitar la recesión". - "Reconocer y compensar a las y los profesionales de la sanidad y los servicios esenciales por el plus de esfuerzo, entrega y compromiso que están demostrando ante esta crisis".
22/03/2020	107,49	- "Es conveniente que el Ministerio de Sanidad establezca criterios homogéneos para realizar los test de diagnóstico y contabilizar el número de personas recuperadas. Esta información es fundamental para dimensionar y abordar debidamente el problema". - "Abogo por una mayor unidad de acción en el marco de la Unión Europea, a la hora de adoptar el conjunto de decisiones estratégicas que deben ponerse en marcha".
29/03/2020	245,29	- En relación con la paralización total de la actividad industrial: "La decisión adoptada por su Gobierno (...) no era la única posible. Existían otras alternativas (...). Por ejemplo, desde el punto de vista del calendario, iniciar una semana más tarde una quincena de mayor limitación de actividades habría tenido un menor impacto en la economía, en la industria y, sobre todo, en la protección del empleo. Nos habría permitido también evaluar mejor el efecto del confinamiento en su primera fase. - "Ayer mismo le planteé por escrito una variante que, frente a una contraproducente aplicación uniforme de las nuevas restricciones, permitiera su adaptación a la realidad sanitaria e industrial de cada comunidad autónoma".
05/04/2020	292,05	- "Es necesario un 'Plan de vuelta a la normalidad' que nos permita salir del confinamiento y la inactividad de forma escalonada. Tenemos dos semanas más para avanzar en su preparación. Un Plan para volver a la actividad educativa, económica, social o cultural. Nos corresponde anticipar escenarios de reactivación gradual para circulación, transporte, reapertura de empresas, centros educativos y ocio, recintos deportivos o la actividad cultural....".

12/04/2020	211,93	- "Necesitamos gestionar certezas y, especialmente, comunicar certezas a la sociedad. Certeza es un conocimiento seguro y claro, que no genere dudas. Esta es la clave de nuestra coordinación; porque cada vez que gestionamos o comunicamos en base a conjeturas inciertas o no contrastadas, se agravan los problemas, nuestra cooperación se resiente y confundimos a la sociedad. Primero coordinación, y luego, comunicación. No al revés. Necesitamos compartir certezas". - "Certezas sobre las mascarillas, los test, la llegada y distribución de suministros. Certezas sobre los datos de evolución de la pandemia y la información que, insisto, debe basarse en metodologías y criterios homogéneos. (...) sobre la desescalada o 'Plan de vuelta a la normalidad'". - "Certezas sobre los planes de ayuda orientados al empleo... Sobre las políticas sociales. Me refiero, por ejemplo, a la falta de respuesta sobre las políticas activas de empleo; o las nuevas propuestas sobre el ingreso mínimo vital y su complementariedad con la Renta de Garantía de Ingresos que aplicamos en Euskadi y, también, en otras Comunidades". - "Certezas sobre lo que debemos pedir y ofrecer a la Unión Europea. Somos Europa y necesitamos una política común. Certeza en la concreción de las medidas de carácter general que se han anunciado. Certezas sobre los Acuerdos de Estado que se están planteando. Antes de debatir sobre su envoltorio, deberíamos trabajar los contenidos específicos que nos ayuden a valorar propuestas y respuestas eficaces con una mirada a medio y largo plazo".
19/04/2020	134,41	- "Tomar en consideración las recomendaciones de UNICEF y Save the Children para posibilitar salidas a la calle de menores, en condiciones limitadas de tiempo, distanciamiento y no agrupación". - "Preparar la apertura limitada y regulada de comercios y pequeños negocios, con estrictas medidas de seguridad y distanciamiento físico". - "Autorizar la actividad física individual, en espacio abierto en condiciones de limitación de tiempo y sin agrupación de personas".
26/04/2020	83,41	- "La protección de las y los profesionales sigue siendo primordial. Y sería oportuno, también, conocer la planificación del Gobierno español para la distribución de suministros sanitarios en los próximos SEIS MESES. Conocer esta planificación ayuda a determinar cuál debe ser nuestro horizonte de autoabastecimiento." - "Contar con un horizonte presupuestario claro que nos permita proyectar las nuevas medidas económicas a adoptar. (...) es necesario compartir la previsión del horizonte de financiación y el marco de ayudas de la Unión Europea. Y también hacer fluir hacia las Comunidades Autónomas y sus sectores públicos esas líneas de financiación y ayudas". - "En el caso vasco, planteo una propuesta CONCRETA: pactar una nueva senda de estabilidad presupuestaria en el plazo más breve posible y en el marco de la Comisión Mixta del Concerto Económico". - "Vuelvo a solicitar una clarificación sobre la propuesta del Ingreso Mínimo Vital. Necesitamos conocer el calendario de puesta en marcha, sus condiciones y cuantías previstas. (...) El modelo de los países nórdicos es una referencia". - "Destaco una materia de especial incidencia social, económica y en el empleo: la apertura progresiva de la ACTIVIDAD COMERCIAL con las mismas limitaciones que los comercios de alimentación. El modelo de Alemania es una referencia". - "Propongo compartir criterio de cara a cuestiones de gran incidencia social ESTE VERANO: actividad cultural, eventos, fiestas populares; actividad física y deporte; o la gestión de playas y piscinas". - "En el ámbito de asilo y migración vulnerable, es urgente adoptar criterios comunes, para su aplicación en cada Comunidad, con relación a las prórrogas en los distintos programas y a los permisos de residencia y trabajo. El modelo de Portugal es una referencia".

03/05/2020	52,92	-“En relación con el Ingreso Mínimo Vital, (...) esta prestación debe coordinarse con los modelos de asistencia existentes, entre los que se encuentra nuestra Renta de Garantía de Ingresos, una ayuda que tiene como fin contribuir a la inserción laboral y social”. -“Considero acertado que se busque un acuerdo con los agentes económicos y sociales para activar una prórroga de los actuales ERTE por fuerza mayor. (...) De igual forma, y de conformidad con las negativas expectativas económicas y de empleo, especialmente en la industria, sería conveniente una transición ágil y flexible a nuevos ERTE por causas económicas y organizativas”. -“Valoro también el acuerdo alcanzado esta semana en el Congreso de los Diputados. Canaliza la interpretación de la cogobernanza, tal y como hemos solicitado desde nuestras Comunidades, y que hemos de saber aplicar”. -“La clave para nosotros de cara a esta etapa es PLANIFICAR para INVERTIR Y REACTIVAR. Las instituciones tenemos un papel clave en la reconstrucción. La inversión pública es una herramienta fundamental y es a nuestro juicio el momento de invertir en el sistema sanitario, en cohesión social e igualdad y, también, en reactivación económica y empleo”. -“Propugnamos una RESPUESTA EUROPEA ECOSISTÉMICA, que permita agilizar las iniciativas en los dos grandes retos de la década: Nuevo Pacto Verde y Transición Digital. Este Fondo de Recuperación Europea ha de servir para revertir las graves consecuencias de la pandemia, para materializar el principio de solidaridad, para salvaguardar el mercado interior y para favorecer la inversión productiva y el empleo”. -“Propongo el uso de mascarillas en toda actividad que se realice fuera del domicilio en espacios cerrados o en situaciones en las que no se mantenga la distancia mínima recomendada entre personas”. -“Reconsideración (de las franjas horarias) por parte del Gobierno español, incluso en esta Fase 1, manteniendo las franjas para las personas mayores y los colectivos de riesgo que tenemos que proteger especialmente”. -“Reforzar las medidas de distanciamiento físico entre personas y uso de mascarillas, por un lado; y flexibilizar, por otro, las restricciones de aforo en la segunda fase hasta el 50% en el ámbito de los eventos culturales o en hostelería”. -“Propongo que permitamos estas actividades (turismo activo y de naturaleza) de forma libre y segura en el entorno natural. Estas actividades incluyen, por ejemplo, el senderismo”. -“Favorecer la actividad educativa presencial. (...) La educación presencial, cumpliendo los estrictos protocolos que hemos enviado a los centros, es imprescindible para contrarrestar la desigualdad del alumnado más vulnerable. El Gobierno Vasco va a mantener este objetivo atendiendo a los informes de Organizaciones como UNICEF, Save the Children o la Asociación de Pediatría”. -“Contamos con foros de cooperación multilateral, como por ejemplo la Comisión de Asuntos Relacionados con la Unión Europea que se reunirá este jueves; plantearemos desde Euskadi la necesidad de considerar las propuestas de movilidad de la Eurorregión Euskadi, Navarra y Nueva Aquitania”. -“Reitero la necesidad de convocar la Comisión Mixta del Concierto Económico para redefinir los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública de Euskadi”. -“La colaboración y la coordinación van a seguir siendo necesarias, sin duda. Ahora bien, contamos con foros de relación multilateral y bilateral suficientes que nos permiten iniciar una nueva etapa. Por eso es por lo que someto a la consideración de todas y todos, la oportunidad de cambiar la continuidad y el formato de estas reuniones”.
10/05/2020	31,35	
17/05/2020	18,69	
24/05/2020	11,52	

31/05/2020	5,85	-“Reitero la solicitud del 3 de mayo para prorrogar la aplicación de los ERTE de fuerza mayor, con bonificaciones al pago de las cotizaciones de la Seguridad social hasta septiembre, para los sectores más afectados que se apuntaban a nivel de Estado, como comercio, hostelería o turismo. También para los sectores industriales que están sufriendo, y van a sufrir, la reducción de actividad. Me refiero al sector del automóvil, de triste actualidad, el aeronáutico o la máquina herramienta”. -“Además, proponemos que se bonifique el pago de las cotizaciones a la Seguridad social de los ERTE por razones económicas, técnicas, organizativas o productivas; al menos en el ámbito de las pequeñas y medianas empresas, siempre que se comprometan al mantenimiento del empleo. Las instituciones vascas (...) vamos a plantear en la Mesa de Diálogo Social de Euskadi un complemento a los ERTE para los salarios más bajos. Planteamos en este sentido aplicar el modelo alemán, es decir, un “esfuerzo compartido” entre las partes implicadas. -“Agilizar los procesos de regularización administrativa de la población migrante para disponer de permisos de trabajo”. -“En relación al Fondo de 16.000 millones de euros para la reconstrucción social y económica, (...) sería oportuna y necesaria una clarificación definitiva de los plazos y procedimientos de disposición de este Fondo”. -“Facilitar, ya, el paso fronterizo tal y como hemos pedido en carta dirigida a ti Presidente y al Primer ministro francés”. -“Valorar la exención del IVA de las mascarillas higiénicas y quirúrgicas para las personas que recurren al copago farmacéutico”. -“Ampliación de la fecha del artículo 8 del RDL 15/2020 de 21 de abril (...) que recoge la aplicación del tipo 0% del IVA a las entregas de bienes necesarios para combatir los efectos de la Covid-19 hasta el 31 de julio de 2020”.
07/06/2020	3,61	-Reitero la necesidad de exención del IVA en mascarillas higiénicas y quirúrgicas dispensadas para los colectivos reconocidos en farmacias; así como la moratoria del artículo 8 del Real-Decreto-Ley 15/2020 que recoge la aplicación del tipo del 0% del IVA a las entregas de bienes necesarios para combatir los efectos de la Covid-19 para seguir planificando a medio y largo plazo el suministro indispensable”.
14/06/2020	6,08	-“Sin industria no hay reconstrucción. Sin Investigación y Ciencia no hay reconstrucción. Sin apuesta por la inversión productiva, no hay reconstrucción. Sin apoyo a la internacionalización del tejido empresarial no hay reconstrucción. Desde Euskadi estamos dispuestos a colaborar en este empeño y a desarrollar una Estrategia que consolide estas bases para la recuperación. Esta Estrategia demanda un horizonte de claridad en la disposición de recursos y las posibilidades de endeudamiento”. -“Por nuestra parte, y como consecuencia de una resolución del Parlamento Europeo, estamos impulsando en el RLEG, Regiones Europeas con competencias Legislativas, una aportación sobre la “cooperación reforzada” en el futuro de la Unión Europea. Nuestro objetivo es ser actores de primera línea en Europa y ofrecer nuestro valor añadido en materia de legitimidad, efectividad, proximidad y experiencia de cara a la recuperación económica y del empleo. Un objetivo comunitario y un bien común”. -“Es imprescindible y urgente concretar un marco financiero de certeza en el Estado. Sabes que es un tema que nos preocupa. Hay una serie de incógnitas, en nuestro caso relativas a la metodología para la actualización de los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda, así como el déficit sobre el PIB, que deben ser despejadas. Certeza económica para invertir y reactivar el mercado interno. Es para nosotros hora de actuar y para actuar debemos conocer los recursos, las herramientas y el horizonte con que contamos”.
31/07/2020	93,74	-“En relación con estas conferencias, el artículo 146 de la Ley 40/2014 establece que el desarrollo de estos encuentros deben ser preparados y asistidos por un comité preparatorio integrado por un ministro y consejero por comunidad. Parece lógico acordar criterios sobre temáticas a tratar, orden del día, comunicación, actas y eventuales acuerdos. Sin método, estos encuentros constituyen una sucesión de monólogos dispersos sin conclusión ni punto de llegada alguno”. -“Además de mantener todos los consejos interterritoriales, me parece conveniente profundizar en una mayor comunicación directa entre comunidades autónomas. De manera especial cuando se trata de comunidades limitrofes; pero también cuando una Comunidad esté pensando tomar una decisión que puede afectar a otra”. -“En relación con los fondos europeos (...), quisiera anticipar que, en mi opinión y llegado el momento, el debate muy probablemente no se centrará tanto en el cuánto como en el cómo. El acceso a los fondos va a requerir una estrategia clara de adaptación a los nuevos retos sanitarios, a la transición energético medioambiental y a la transición tecnológico-digital”.

II. Segunda Ola

CONFERENCIAS DE PRESIDENTES	TASA IA EN 14 DÍAS	PROPUESTAS PRESENTADAS POR EL LEHENDAKARI
04/09/2020	399,73	- "Creo necesaria la prórroga de los ERTE mientras sigamos expuestos a los efectos de la COVID-19. Además, propongo articular medidas de apoyo específico a sectores tractores que atraviesan una situación delicada como el aeronáutico, la automoción o la máquina-herramienta. Es también urgente agilizar la tramitación de las ayudas sociales acordadas y aprobadas antes del verano". - "Resulta estratégico acordar un eje de acción coordinado para activar los Fondos Europeos Next Generation". - "La educación presencial es compensatoria y ha de ser irrenunciable desde el punto de vista del principio de igualdad. Ante los vaivenes de la pandemia, la respuesta es serenidad, constancia y adaptación para defender el derecho fundamental a la educación".
26/10/2020	547,57	- "Las Comunidades Autónomas necesitamos conocer CON MAYOR CLARIDAD: - los criterios generales de la Comisión Europea para la selección de los proyectos transformadores; y si estos podrán ser objeto de adaptación a cada Estado en función de su realidad social, económica y tecnológica de partida; - segundo, los instrumentos y criterios que el Gobierno español pondrá en marcha para la selección y gestión compartida de los proyectos con las Comunidades Autónomas; definiendo las funciones específicas de la Conferencia sectorial de los Fondos Europeos; y - tercero, los sistemas de evaluación, seguimiento y control de ejecución de los proyectos, en el marco de los parámetros establecidos por la Unión Europea".

7. Evaluación de los objetivos establecidos en el Plan Bizi Berri II

A efectos de su evaluación, procede estructurar en dos bloques el apartado de objetivos del Plan Bizi Berri II. En primer lugar, los objetivos cuya evaluación debe hacerse en el marco temporal que va de octubre de 2020 a febrero de 2021; es decir, durante el periodo de vigencia del Plan Bizi Berri II. En segundo lugar, los objetivos que se proyectan a medio plazo y en el horizonte temporal más amplio de superación de la pandemia, e incluso de post-pandemia.

En síntesis, cabe destacar que el Plan Bizi Berri II ha contribuido positivamente a lograr dos objetivos básicos, pero fundamentales: por una parte, evitar la vuelta al confinamiento, el cierre de las escuelas, el colapso sanitario y el coma económico; y, por otra, consolidar un panel de referencia con un conjunto de herramientas que ha permitido a las instituciones vascas adaptar las respuestas a la evolución de la pandemia y a sus contingencias y que, al mismo tiempo, ha supuesto un marco útil y accesible para la información a la sociedad y a los medios de comunicación.

De modo resumido, la evaluación de estos objetivos se refleja en el siguiente cuadro:

Cuadro 4. Evaluación de los distintos objetivos establecidos en el Plan Bizi Berri II

Objetivos básicos del periodo Bizi Berri II	
·Limitar la transmisión del virus, evitar la vuelta al confinamiento, el colapso sanitario, el coma económico y el aumento de las brechas sociales.	-Este fue el primer objetivo del Plan Bizi Berri II. El balance del periodo octubre 2020-febrero 2021 permite confirmar su cumplimiento.
·Consolidar un marco de actuación que permita actuar con previsión y anticipación para hacer posible una cohabitación sostenible con el virus ante la evolución de la pandemia.	-El Plan Bizi Berri II ha ofrecido un panel de referencia que establece un marco general de actuación con un conjunto de medidas ordenadas por escenarios e indicadores.
·Disponer de herramientas que permitan a las instituciones vascas adaptar con agilidad las respuestas a la evolución de la pandemia y a sus contingencias e imprevistos.	-El panel del Plan Bizi Berri II y el funcionamiento coordinado del Consejo Asesor del LABI y de su Comisión Técnica han permitido a las instituciones vascas actuar con previsión y coordinación.

Objetivos a medio plazo	Evaluación
·Reforzar salud, educación y servicios públicos, la recuperación de la economía y el empleo, la reconstrucción emocional de nuestra sociedad, y promover solidaridad y cohesión social.	·El Plan Bizi Berri II ha estado alineado con este objetivo y ha tratado de contribuir a potenciarlo.
·Reforzar la pedagogía social sobre la necesidad de personalizar el compromiso de respuesta comunitaria con la medición de resultados.	·Bizi Berri II ha estado alineado con este objetivo. Los mensajes y la comunicación del LABI han tratado de reforzar esta pedagogía.
·Promover la capacidad de resiliencia de nuestra sociedad para la recuperación emocional, y la reconstrucción social, económica y del empleo.	·Bizi Berri II ha estado alineado con este objetivo. En el LABI ha sido eje central de la colaboración entre las instituciones vascas.

8. Lecciones aprendidas

8.1. Aprendizajes de la primera ola

El pico de octubre-noviembre no fue igual que el de la primera ola en primavera y, muy probablemente, el tercer pico epidémico de la segunda ola se manifestará de modo diferente a los anteriores. Precisamente, por este motivo, está prevista la actualización periódica de este documento. El Plan Bizi Berri II dedicó un apartado a exponer algunas de las principales lecciones aprendidas en la experiencia de la gestión de la pandemia desde marzo hasta septiembre de 2020.

Aquellos aprendizajes extraídos de aquella primera etapa pueden considerarse comprobados también en la experiencia de la segunda ola. El balance de todo lo vivido nos enseña qué es lo que nos ayuda a contener y reducir la extensión del virus, y qué es lo que nos perjudica y contribuye a incrementar su propagación. En el cuadro siguiente se vuelven a reproducir de un modo sintético aquellas lecciones. (La versión más extensa de este apartado puede consultarse en el Plan Bizi Berri II páginas 16 a 25)

Cuadro 5. Síntesis de aprendizajes en la primera ola

Lo que nos ayuda	Lo que nos perjudica
·Capacidad de información sanitaria, realización de test y cribados, rastreo de contagios y contactos, aislamientos y cuarentenas.	·La movilidad y el continuo contacto con diferentes personas, incluso desconocidas.
·Establecimiento de burbujas familiares, sociales, educativas y laborales.	·Relajación de medidas en ocio nocturno, botellones y “no-fiestas”.
·Uso de mascarilla, distancia interpersonal e higiene.	·Relajación de medidas en bares, cafeterías, terrazas y restaurantes.
·Limitación al número personas que pueden agruparse.	·Relajación de medidas en reuniones familiares y de amigos.
·Protocolización de medidas de seguridad y coordinación en todos los sectores y ámbitos.	·El exceso de confianza y la falta de conciencia sobre los contextos de riesgo, así como la descoordinación.
·Limitación de aforos, ventilación de locales y actividades al aire libre.	·Desarrollar cualquier actividad en espacios cerrados, mal ventilados y/o concurridos.
·Disposición de hoteles para cuarentenas de personas con viviendas sin condiciones.	·Vivir en condiciones de habitabilidad precarias o de hacinamiento.

8.2.1. Aprendizajes generales

I. Ningún país tiene la fórmula mágica. Todos y todas aprendemos de todos y todas

Salvo China y algunos territorios insulares, no hay un país o región que haya conseguido mantener de modo estable su Tasa de Incidencia Acumulada en 14 días por debajo de 60/100.000 habitantes. No hay, en este sentido, un modelo que pueda considerarse diferencialmente eficaz y que pudiera tener aplicación mimética en nuestro país. No hay fórmula mágica. Existen buenas prácticas y experiencias positivas que en cuanto se constatan se intentan aplicar. Todos y todas aprendemos de todos y todas.

II. Desde octubre, la evolución en Euskadi ha sido grave, aunque con cifras menos negativas que la media del entorno

A lo largo de los cuatro meses de vigencia del Plan Bizi Berri II, Euskadi se ha movido en datos de evolución epidemiológica menos altos que la media de las Comunidades Autónomas y de los países de nuestro entorno europeo.

Esta constatación no resta gravedad a la situación atravesada pero es un dato de contexto que debe ser considerado a la hora de evaluar el Plan Bizi Berri II.

III. Es mucho lo que se sabe y es mucho lo que no se sabe

Es mucho lo que se ha aprendido sobre este virus y sus comportamientos. Gracias a ello estamos consiguiendo que los nuevos picos epidémicos no empeoren los datos de las oleadas anteriores. Sin embargo, debe afirmarse con tanta humildad como rotundidad que es mucho todavía lo que la ciencia tiene que descubrir sobre la previsión de comportamientos del virus, sobre las relaciones causa-efecto de cambios bruscos de la tendencia epidemiológica, o sobre los factores por los que al mismo tiempo en una región la tendencia sube vertiginosamente, mientras en otra cercana permanece a la baja.

IV. En los próximos meses debemos gestionar la incertidumbre y contemplar dos hipótesis

A la vista de la experiencia de estos 12 meses, sabemos que hemos de movernos en un contexto de alta incertidumbre. No vamos a saber con suficiente certeza la evolución de los próximos cuatro meses. Tenemos que estar preparados, por tanto, para hacer frente, al menos, a dos hipótesis de evolución epidémica:

-Primera hipótesis: conseguimos, en una primera etapa, estabilizarnos a la baja en Tasas de Incidencia Acumulada en 14 días inferiores a 300/100.000 habitantes al mismo tiempo que avanza la vacunación.

-Segunda hipótesis: en los próximos 4 meses, la contagiosidad y la gravedad influida por las nuevas variantes del virus dispara la Tasa de Incidencia por encima de los 400-500/100.000 con tendencias al alza.

8.2.2. Aprendizajes específicos

Un método adecuado para extraer aprendizajes de un balance es plantear dos preguntas: si pudiéramos volver a situarnos en el 2 de octubre, momento en el que fue presentado el Plan Bizi Berri II, ¿qué haríamos de distinto modo? y ¿qué volveríamos a repetir? Esto es la reflexión que se incluye en los dos apartados siguientes:

Conclusiones proyectadas a los próximos meses

V. Espaciar las desescaladas y ajustar las restricciones en periodos de alta movilidad e interacción social

La experiencia sobre la evolución y las tendencias de las curvas de incidencia y el conocimiento sobre los periodos de contagiosidad, resultan en la necesidad de espaciar los procesos de desescalada cuando los datos experimentan mejoras para que estas se consoliden. Además, las experiencias del periodo vacacional de verano, de los puentes festivos, de los periodos álgidos de compras de diciembre o de los encuentros de Navidad, ponen de manifiesto el riesgo que representan los contextos de alta movilidad e interacción social. No obstante, conviene ser más preciso en esta afirmación para no incurrir en la injusticia de la generalización. La inmensa mayoría de la población cumple con rigor las medidas preventivas. El problema se suscita por comportamientos minoritarios que buscan sortearlas o incumplirlas. Son estas actitudes las que llevan a plantear cautelas añadidas y la necesidad de ajustar las restricciones ante la cercanía de fechas propicias para la movilidad y la interacción social o en los procesos de desescalada.

VI. Ajustar los parámetros de incidencia y los indicadores del panel Bizi Berri II

El Plan Bizi Berri II definió cinco niveles de riesgo. El escenario 1. “Sin transmisión Local” (IA 0/100.000) ha quedado muy lejos de la evolución real de la curva epidemiológica. Desde que desaparecen los efectos del confinamiento domiciliario estricto de marzo, abril y mayo; es decir, desde primeros de agosto, en ningún momento la Tasa de Incidencia Acumulada ha bajado de 200/100.000 habitantes. Cabe afirmar que, frente a este virus, sin un confinamiento domiciliario estricto –opción que se considera como última alternativa– o bien sin una inmunidad de grupo por efecto de la vacunación –objetivo que no cabe esperar en los próximos cuatro meses–, situar para el Escenario 1 un objetivo de transmisión local de incidencia cero no constituye una probabilidad realista. Debería, por tanto, producirse un ajuste de los parámetros de incidencia de los escenarios del Plan Bizi Berri III.

Por otra parte, tanto la Comisión Técnica como el Consejo Asesor del LABI, han utilizado de modo preferente uno de los tres indicadores establecidos en el Plan Bizi Berri II: la Tasa de Incidencia Acumulada en 14 días por 100.000 habitantes. El resto de indicadores han tenido carácter de información complementaria, con especial interés para la previsión de la evolución epidémica o al impacto sanitario, tanto desde el punto de vista de seguimiento y control como a la demanda hospitalaria. Procedería, por tanto, plasmar esta realidad de hecho en una previsión formalmente regulada en el Plan Bizi Berri III.

VII. Reordenar las medidas previstas en el Plan Bizi Berri II

La estructuración de las medidas previstas en el Plan Bizi Berri II venía muy condicionada por el bagaje de la desescalada de la primera ola. La experiencia de la segunda ola y de los decretos aprobados permiten actualizar y simplificar el panel de previsiones con criterios de mejora adaptados al momento actual. Es decir, cabe optimizar el panel de referencia del Plan Bizi Berri II, en lo que a la previsión de medidas preventivas se refiere.

Conclusiones que se refuerzan

VIII. Mantener los mismos objetivos, añadiendo ahora un plus de ambición

El balance del Plan Bizi Berri II permite constatar que los objetivos fijados fueron adecuados y que, además, han podido cumplirse. Teniendo en cuenta la variable negativa que representan la incertidumbre y la amenaza de nuevas variantes del virus, con vistas al Plan Bizi Berri III parece adecuado mantener los mismos objetivos. No obstante, y del mismo modo que existe una variable negativa, también ha de contemplarse la variable positiva que representan las vacunas. Por este motivo, el mantenimiento de los objetivos puede complementarse con un plus de exigencia y ambición en su consecución.

IX. Adelantar en lo posible el horario de limitación de la movilidad nocturna

Desde el primer momento, el LABI ha apostado por situar en el límite más estricto posible la limitación de movilidad nocturna, coloquialmente conocida como “toque de queda”. El marco del Decreto del Estado de Alarma fija ese límite a las 22:00h. Los expertos consideran que esta medida es especialmente efectiva en la reducción de los riesgos de la movilidad y la interacción social. Euskadi ha planteado la conveniencia de poder adelantar ese límite como mínimo hasta las 20:00h. En circunstancias extremas, situarlo a las 18:00h podría ser incluso una alternativa a un confinamiento domiciliario estricto. Por estos motivos, este posicionamiento del LABI merece ser mantenido y reforzado.

X. Establecer la incidencia de 500/100.000 como indicador de alarma excepcional

La regulación de las medidas preventivas adoptadas en estos cuatro meses ha establecido que una Tasa de Incidencia Acumulada en 14 días superior a 500/100.000 representa en un municipio la señal de alarma que obliga a adoptar medidas excepcionalmente estrictas. Esta medida está siendo eficaz,

tanto desde el punto de vista del rigor que requiere la gestión de las respuestas a la pandemia como desde el punto de vista de la corresponsabilidad. Por otra parte, las medidas restrictivas que se aplican en municipios que superan esa tasa, salvo algunos casos excepcionales, consigue resultados de cambio de tendencia en un periodo que oscila entre los 15 y los 25 días. La experiencia invita a mantener esta medida; pero debe considerarse la dificultad que plantea el anteriormente citado Auto del TSJPV.

Estos diez aprendizajes están íntimamente vinculados con el compromiso del Sistema Sanitario centrado en mantener y reforzar la capacidad de información y la realización de test, así como la capacidad de rastreos de contactos y contagios para hacer efectivos los aislamientos y cuarentenas.

8.2.3. Evidencias científicas sobre la transmisión del SARS-CoV-2 de persona a persona

Con la evidencia científica acumulada, se considera que la principal vía de transmisión del SARS-CoV-2 de persona a persona es mediante la inhalación de las gotículas y aerosoles respiratorios emitidos por un enfermo hasta las vías respiratorias superiores e inferiores de una persona susceptible. Los aerosoles son gotas emitidas al respirar y hablar de muy pequeño tamaño ($<2,5\ \mu\text{m}$), que pueden quedar suspendidas en el aire hasta varias horas.

La concentración y tamaño de los aerosoles generados depende de la actividad desarrollada, siendo mínimo al respirar tranquilamente y progresivamente mayor al conversar en voz baja, voz alta, gritar, cantar, toser y hacer actividades físicas intensas. Exhalar humo de tabaco y de cigarrillos electrónicos también aumentan la emisión de aerosoles.

El contagio también se puede producir por contacto indirecto a través de las manos u objetos contaminados, que pueden ponerse en contacto con las mucosas de las vías respiratorias y la conjuntiva de otra persona susceptible.

La transmisión del virus es superior en espacios cerrados, mal ventilados y concurridos, ya que se concentran los aerosoles y aumenta la exposición. Las circunstancias donde se dan contacto estrecho y prolongado entre personas, espacios cerrados, ventilación escasa o deficiente, concurrencia de muchas personas y la realización de actividades incompatibles con el uso de la mascarilla, como comer y beber, y se propicia la conversación en voz alta, canto y otras emisiones de voz fuerte, son muy proclives a la transmisión del virus.

Dada la alta prevalencia de personas portadoras y transmisoras de virus de carácter asintomático (entre un 40% y 50% de la población portadora del virus), la transmisión se produce en muchos casos de manera involuntaria, favorecida por la presencia de grupos numerosos de personas, en espacios cerrados, de tamaño reducido y mal ventilados.

En las 'Actuaciones de respuesta coordinada para el control de la transmisión de COVID-19' (Consejo Interterritorial/Sistema Nacional de Salud. Actualizado a 22 de octubre de 2020) se detallan también aquellos espacios considerados de riesgo alto según estas consideraciones: velatorios, ceremonias, centros sociosanitarios, centros recreativos de mayores, zonas interiores de establecimientos de restauración y hostelería, zonas interiores de instalaciones y centros deportivos, residencias de estudiantes, establecimientos como salas de bingo y juegos recreativos y discotecas y locales de ocio nocturno.

Este conjunto de aprendizajes constituye las diez conclusiones de la evaluación del Plan Bizi Berri II. Constituyen, por lo tanto, premisas que definen la orientación específica del Plan Bizi Berri III y que se incorporan a los contenidos y modificaciones que se reflejan en el siguiente apartado del documento dedicado al Panel de escenarios, indicadores y medidas preventivas del Plan Bizi Berri III.

Tercera parte

Panel de escenarios, indicadores y medidas del Plan Bizi Berri III

9. Puntos de partida y objetivos de la estrategia Bizi Berri III

9.1. Puntos de partida

El Plan Bizi Berri III se redacta sobre la base de la experiencia y aprendizajes acumulados en las llamadas primera y segunda ola de la pandemia hasta el momento de cerrar este documento. Indudablemente, el conocimiento sobre el virus y su manejo es mayor. Sobre esta base de conocimiento lo fundamental es canalizar, durante un periodo de tiempo todavía largo e indeterminado, hábitos y comportamientos sociales seguros.

Las claves principales que singularizan la orientación del Plan Bizi Berri III tienen que ver con algunos aprendizajes extraídos de los últimos doce meses. Sabemos mucho más ahora del Coronavirus SARS-CoV-2; pero todavía es mucho lo que se desconoce. A partir de esta premisa, cabe plantear dos criterios rectores:

- primero, la estrategia debe asentarse en los aprendizajes y bases que, a día de hoy pueden, considerarse sólidos desde el punto de vista de la evidencia científica;
- y segundo, es necesario diseñar estrategias versátiles que puedan adaptarse a la evolución de una pandemia que experimenta giros que no encuentran todavía una explicación suficiente ni unívoca en la valoración científica de los mismos.

Por otra parte, el marco temporal del Plan Bizi Berri III se proyecta desde febrero hasta junio. Es decir, desde el final del invierno hasta el inicio del verano de 2021. Un tiempo que en la esperanza social debería representar la consolidación de una situación de mayor estabilidad en el control de la epidemia.

9.2. Objetivos

El Plan Bizi Berri III se enmarca en los objetivos generales del Gobierno Vasco en materia de respuesta a la crisis global que ha acarreado la pandemia. Responde, así mismo, a unos objetivos específicos en materia de respuesta comunitaria.

9.2.1. Objetivos específicos del periodo correspondiente al Plan Bizi Berri III

·**Objetivo prioritario.** Proteger la salud de nuestra ciudadanía y evitar el colapso sanitario, el confinamiento estricto, el cierre educativo, el coma económico y el aumento de las brechas sociales.

·**Objetivo de superación.** El objetivo es situar la Tasa de Incidencia por debajo de 60/100.000 habitantes. A corto plazo, el objetivo en una primera etapa es consolidar una tendencia a la baja en valores entre 60 y 300/100.000 habitantes.

·**Objetivo de gestión.** Actualizar el panel de referencia del Plan Bizi Berri ofreciendo herramientas que permitan responder con agilidad a la evolución de la pandemia.

8.2.2. Objetivos generales del Plan Bizi Berri

·**Objetivos proactivos.** Reforzar la salud pública, la educación en todas sus facetas, y los servicios públicos, la recuperación de la economía y el empleo, la reconstrucción emocional de nuestra sociedad, y promover la solidaridad y la cohesión social.

·**Previsión.** Consolidar un marco de actuación que permita actuar con previsión y anticipación para hacer posible una cohabitación sostenible con el virus ante la evolución de la pandemia.

·**Concienciación.** Reforzar la pedagogía social sobre la necesidad de personalizar el compromiso de respuesta comunitaria con la medición de resultados y el refuerzo positivo.

·**Resiliencia.** Contribuir a promover la capacidad de resiliencia de nuestra sociedad para la recuperación emocional, y la reconstrucción social, económica y del empleo.

10. Descripción del panel

Bizi Berri III se configura como un plan de contingencia que contempla dos hipótesis de trabajo y cinco escenarios ante la propagación o mitigación de contagios. La primera hipótesis define el objetivo y apuesta del Plan Bizi Berri III.

10.1. Dos hipótesis y cinco escenarios

·**Hipótesis 1.** Estabilización a la baja en Tasas de Incidencia Acumulada en 14 días inferiores a 300/100.000. Incidencia positiva de la vacunación.

-Escenario **Nivel 1, Transmisión Baja**. Tasa IA a 14: 0-60/100.000.

-Escenario **Nivel 2, Transmisión Moderada**. Tasa IA a 14: 60-150/100.000.

-Escenario **Nivel 3, Transmisión Tensionada**. Tasa IA a 14: 150-300/100.000.

·**Hipótesis 2:** Las Tasas de Incidencia se sitúan por encima de los 400/100.000 con tendencias al alza. La contagiosidad influida por las nuevas variantes del virus se dispara.

-Escenario **Nivel 4, Transmisión Alta**. Tasa IA a 14: 300-500/100.000.

-Escenario **Nivel 5, Transmisión Muy Alta**. Tasa IA a 14: >500/100.000.

10.2. Indicadores

La descripción de la situación, en uno u otro estadio, se define en base a un indicador de referencia y cinco indicadores complementarios:

10.2.1. Indicador de referencia

Indicador	Significado y observaciones
-Tasa de Incidencia Acumulada en 14 días	·Revela el número de casos nuevos que van apareciendo en una población.

10.2.2. Indicadores complementarios

Indicador	Significado y observaciones
-Índice de reproductividad (R_t – conocida como R_0^*) y Razón de Tasas	·Informa de la transmisibilidad en periodos de tiempo concretos de la enfermedad. Será complementado con la Razón de Tasas de incidencia como medida de la tendencia (compara un periodo de tiempo con el inmediatamente anterior).
-Presión asistencial y % de ocupación en camas UCI	·Describe la gravedad de la situación en el impacto asistencial. Se analizará en relación con el Plan de Contingencia de UCIs. Se complementará con el número de ingresos hospitalarios por 100.000 habitantes.
-Impacto por franjas de edad	·Análisis de la incidencia por edades, con especial atención a las personas mayores de 65 años.
-Trazabilidad de los casos	·Porcentaje de positivos detectados mediante la identificación de contactos estrechos de casos diagnosticados.
-Tendencia al alza, a la baja, o estable	·Valoración de la tendencia de la curva por periodos semanales.

* La R_0 se refiere a la tasa de reproducción del virus en condiciones de transmisión basales y en ausencia de respuesta inmunitaria. Esta R_0 irá variando en cada momento R_t (t de tiempo), de acuerdo con las medidas que se pongan en marcha con la inmunidad poblacional y, también, con mutaciones del virus que lo hagan más infectivo.

La tasa de positividad también será tenida en cuenta como indicador complementario. Establece el porcentaje de casos positivos sobre el total de los test realizados. Ahora bien, a efectos de comparación, debe tenerse en cuenta que depende del número de pruebas que se hagan y, por lo tanto, de la estrategia diagnóstica de cada país o región. Cuantos más test se hagan, por ejemplo, en «screening» masivos de población, más baja será la tasa de positividad. Tiene un valor muy relativo y, por lo tanto, no es demasiado útil para valorar tendencias y apoyar la toma de decisiones. Se considera necesaria mantener su inclusión como una referencia más, ya que está incluido en paneles de monitorización a nivel estatal y europeo.

Cuadro 6. Síntesis de escenarios y aprendizajes

Escenarios	Indicadores
Nivel 1. Transmisión Baja	·Tasa IA a 14: 0-60/100.000 hab.
Nivel 2. Transmisión Moderada	·Tasa IA a 14: 60-150/100.000 hab.
Nivel 3. Transmisión Tensionada	·Tasa IA a 14: 150-300/100.000 hab.
Nivel 4. Transmisión Alta	·Tasa IA a 14: 300-500/100.000 hab.
Nivel 5. Transmisión Muy Alta	·Tasa IA a 14: >500 casos/100.000 hab.

Panel de referencia del Plan Bizi Berri III

Escenarios	Nivel 1 Transmisión Baja	Nivel 2 Transmisión Moderada	Nivel 3 Transmisión Tensionada	Nivel 4 Transmisión Alta	Nivel 5 (✱) Transmisión Muy Alta
Indicador de referencia	Tasa IA a 14: 0-60	Tasa IA a 14: 60-150	Tasa IA a 14: 150-300	Tasa IA a 14: 300-500	Tasa IA a 14: > 500
Indicadores complementarios de valoración		Impacto en mayores de 65 años. Índice de reproductividad R_0 y Razón de Tasas Presión asistencial y ocupación de camas UCI. Trazabilidad. Tendencia al alza, a la baja, o estable.			
·Movilidad nocturna	Valorar desactivación		De 22:00 a 06:00h.		Valorar para instar ampliación
·Cese de actividades y establecimientos	De 22:00 a 06:00h.		De 21:00 a 06:00h.		Valorar mayor limitación horaria
·Cierre perimetral CA	Desactivar		Valorar desactivación	Valorar activación según tendencia	
·Cierre perimetral TH		Desactivar		Valorar activación según tendencia	
·Cierre perimetral municipal		Desactivar		Valorar activación	
·Grupos de personas	Máximo de 10	Valorar máximo de 6		Máximo de 4	
·Aforos interiores de todo tipo de recintos y establecimientos	De aplicación general: 60% En comercios <150m²: 75%		De aplicación general: 50%. En comercios >150m²: 40%		Valorar restricción al 35%.
·Máximos en eventos	800 en interior y 1.200 en exterior	600 en interior y 800 en exterior	400 en interior y 600 en exterior		En tendencia al alza valorar anulación
·Educación reglada		Mantenimiento de la presencialidad			Valorar alternativas de presencialidad con formato on line en niveles superiores
·Educación no-reglada (academias, euskaltegis...)		Grupos de máximo 25 personas con distancia interpersonal			Valorar reducción de grupo máximo
·Centros o academias de danzas y bailes	En grupos de 10 personas y con distancia interpersonal y uso obligatorio de mascarilla	Grupos de 6 personas y uso obligatorio de mascarilla			En tendencia al alza, valorar suspensión

Escenarios	Nivel 1 Transmisión Baja	Nivel 2 Transmisión Moderada	Nivel 3 Transmisión Tensionada	Nivel 4 Transmisión Alta	Nivel 5 (✳) Transmisión Muy Alta
Indicador de referencia	Tasa IA a 14: 0-60	Tasa IA a 14: 60-150	Tasa IA a 14: 150-300	Tasa IA a 14: 300-500	Tasa IA a 14: > 500
·Hostelería	Aforo interior 60% y terrazas al 100%. Distancia 1,5m. Consumición en posición sentada. Cierre: 23:00h.	Aforo del 50% en interiores, 100% en terrazas y distancia de 1,5m. Prohibida consumición en barra o de pie. Únicamente en posición sentada. Horario de cierre con el conjunto de establecimientos		En tendencia al alza, valorar restricciones adicionales	
·Txokos/ sociedades, lonjas y ocio nocturno	Valorar apertura con limitaciones de horario, aforo y distancia			Mantener el cierre	
·Locales de juego	Aforo interior 60%. Distancia 1,5m. Cierre 23:00h.	Aforo del 50% y distancia de 1,5m. Horario de cierre con el conjunto de establecimientos		En tendencia al alza, valorar restricciones adicionales	
·Deporte profesional o semiprofesional		Permitir en entrenamiento y competición según protocolos de las federaciones respectivas			
·Deporte federado	Permitir en entrenamiento y competición según protocolos de las federaciones respectivas				En municipios con tasa >500 valorar según tendencia, suspensión o permitir entrenamiento
·Deporte escolar	Permitir en entrenamiento y competición		Permitir en entrenamiento y en grupos estables. En tendencia a la baja valorar incorporar la competición		En municipios con tasa >500 valorar según tendencia, suspensión o permitir entrenamiento
·Actividad en instalaciones deportivas interiores	Permitir en grupos de 10, con mascarilla, aforo de 60% y distancia interpersonal		Permitir en grupos de 6, con mascarilla siempre, aforo del 50% y distancia interpersonal.		En tendencia al alza, valorar suspensión total
·Uso de vestuarios	50% de aforo y uso individual de duchas		35% de aforo y uso individual de duchas		Valorar cierre de vestuarios y duchas
·Público en eventos deportivos	Aforo del 60%. Máximo: 800 en interior y 1200 en exterior, distancia de seguridad.		Mantener la prohibición de asistencia de público en eventos deportivos		
·Deporte al aire libre		Permitir		Permitir en grupos de 6	

(*) En el supuesto de que en el Escenario Nivel 5 Transmisión Muy Alta se produjeran incidencias superiores a 700/100.000 y al alza, se contemplarían medidas extraordinarias como las siguientes: (1) volver a valorar la solicitud de modificación del RD del Estado de Alarma para adelantar el horario de movilidad nocturna tanto como fuese necesario o, en un caso extremo, distintas posibilidades de confinamiento; (2) adelanto del horario de cierre de actividades y establecimientos, (3) mayor limitación de aforos, (4) suspensión de actividades, (5) suspensión de eventos, (6) suspensión de prácticas deportivas, (7) valoración de propuestas para preservar la máxima presencialidad posible en la educación y (8) valoración de medidas restrictivas o de confinamiento perimetral aplicables en un barrio, localidad, comarca o Territorio Histórico, en función de la gravedad de la situación.

11. Criterios en relación con la interpretación de este panel de escenarios e indicadores

I. La definición de escenarios tienen un valor orientativo para describir y entender los diferentes estadios en que puede encontrarse la pandemia en nuestra Comunidad. Pueden ajustarse en base a nuevos descubrimientos y evidencias o a factores imprevistos. No tienen, por tanto, una delimitación cerrada. Sus escenarios, indicadores y orientaciones, serán evaluados y revisados periódicamente por la Comisión Técnica del Consejo Asesor del LABI.

II. El indicador de referencia de incidencia acumulada a 14 días define el escenario en el que se encuentra Euskadi, un territorio o una localidad. Debe ser también entendido como indicador de información temprana y asequible para el conjunto de la sociedad. Esta información tiene relación directa con la comprensión del grado de compromiso social que en cada estadio de la pandemia se requiere por parte de la ciudadanía. En este sentido, debe ser considerada la latencia entre el momento en que el indicador baje del nivel requerido y el tiempo necesario por debajo de ese umbral para bajar de nivel de alarma.

III. Los indicadores complementarios sirven al ajuste, precisión o modulación de cada una de las medidas preventivas o restrictivas que deban ser adoptadas. Cada uno de estos indicadores complementarios debe ser valorado dentro de un contexto más amplio de variables que la Comisión Técnica del LABI analizará en cada momento siguiendo las recomendaciones internacionales, y que reportará al Consejo Asesor del LABI.

IV. Cada escenario y los criterios establecidos sirven para orientar las medidas a adoptar en cada momento. No obstante, escenarios y medidas a adoptar no están automática y mecánicamente asociadas. El sistema de decisión sobre estas medidas deberá ser multicriterio y deberá atender, como se ha señalado ya, a múltiples factores, variables e indicadores.

V. A los efectos de favorecer la anticipación de medidas en cada momento y coyuntura, y dentro de cada escenario se podrán calibrar tres estados de tendencia: "al alza", "estable" y "a la baja" en función de la tendencia de la transmisión medida por el índice de reproductividad (R_0), y la razón de las tasas de incidencia. Esta valoración será el resultado de analizar la variación

de diferentes indicadores conjuntamente, atendiendo además a la evolución de la epidemia en las Comunidades Autónomas vecinas y en otros países.

VI. Este marco de referencia de escenarios e indicadores se aplicarán tanto al ámbito del conjunto de Euskadi como a ámbitos delimitados territorialmente o puntuales y circunscritos a algún tipo de actividad sectorial, o sociodemográfica.

VII. Las medidas preventivas o restrictivas específicas que se incluyen para los distintos sectores de actividad son orientativas y podrán ser ajustadas o modificadas, mediante la herramienta normativa o directriz que corresponda, de acuerdo al análisis de factores e imprevistos que pudieran concurrir en cada momento.

VIII. Todas las previsiones del panel de referencia del Plan Bizi Berri III requieren por parte de la sociedad un cumplimiento estricto de las medidas de prevención comunitaria de carácter general: higiene de manos, distancia interpersonal, uso obligatorio y adecuado de mascarillas –tanto adaptadas al contexto como al número y duración de los usos aconsejable–, mantenimiento de círculos muy reducidos de interacción social y ventilación constante de espacios interiores.

IX. Este panel de referencia debe ser entendido como una herramienta complementaria del compromiso institucional de comunicación intensa con la sociedad, adaptando a cada escenario la información y los mensajes que ayuden a la ciudadanía a responder adecuadamente a la estrategia de rigor y corresponsabilidad. En este mismo sentido, conviene desarrollar una política comunicativa que ponga también en valor la promoción en positivo de actividades seguras y saludables en el contexto de prevención que plantea el impacto de la pandemia.

X. Sería conveniente un mayor grado de armonización de las estrategias y medidas a adoptar, tanto en el ámbito europeo como de modo especial entre las Comunidades Autónomas del Estado. Con esta perspectiva, las bases siguientes pueden constituir una propuesta de punto de partida para promover un mayor acuerdo en la gestión de la pandemia en el Estado:

- Adaptar las limitaciones establecidas en el RD 926/2020, de 25 de octubre para poder adelantar el límite horario de la movilidad nocturna (“Toque de queda”) a las 20:00h. (o tener posibilidad de hacerlo en la franja horaria más amplia que se acuerde según la Tasa de Incidencia Acumulada).

- Reducir la limitación de permanencia de grupos de personas en espacios públicos y privados a un máximo de 4, salvo convivientes.
- Fijar a las 19:00h. (o en la franja horaria que se acuerde según la Tasa de Incidencia Acumulada) el límite horario para el cierre de todo tipo de establecimientos, salvo farmacias y estaciones de servicio y el cese de todo tipo de actividades sociales, culturales o deportivas.
- Establecer pautas comunes de actuación en localidades de más de 5.000 habitantes con una Tasa de Incidencia Acumulada en 14 días superior a 500/100.000 habitantes.

12. Metodología y ejes de atención preferente de la Comisión Técnica

12.1. Metodología

Las siguientes son las pautas generales que determinan la metodología de trabajo en la que se inserta la proyección práctica del Plan Bizi Berri III:

·Este plan se configura como un marco de trabajo para la descripción y valoración de la situación en cada momento y el análisis y previsión de medidas enmarcadas en la respuesta comunitaria. Se vincula al LABI (Larrialdiari Aurre egiteko Bidea, Plan de Protección Civil de Euskadi), y a su Consejo Asesor.

·A partir de su reunión de 2 de octubre de 2020, el LABI se estructuró en dos ámbitos: el Consejo Asesor presidido por el Lehendakari y conformado por las principales representaciones institucionales de Euskadi; y la Comisión Técnica, coordinada por la Secretaría General de Transición Social y Agenda 2030, y cuya misión será prestar asistencia al Consejo Asesor.

·Esta Comisión Técnica está compuesta por:

- Arantzazu Arrospide, Técnico de Planificación, Ordenación y Evaluación Sanitarias (Dpto. de Salud);
- Iñaki Berraondo, Coordinador de Servicios Sanitarios.
- Joseba Bidaurreazaga, Subdirector de Salud Pública y Adicciones en Bizkaia;
- Koldo Cambra, Subdirector de Salud Pública y Adicciones;
- Gustavo Cilla, Jefe del Servicio de Microbiología del Hospital Universitario Donostia;

- Ana Collazos, Jefe de Salud Laboral OSI Bilbao Basurto (Osakidetza);
- Esteban de Manuel, Director del Instituto de Investigación en Servicios de Salud Kronikgune;
- Iñaki Gutierrez-Ibarluzea, Director de Innovación Organizativa y de Gestión de la Fundación Vasca de Innovación e Investigación Sanitarias (BIOEF);
- Itziar Larizgoitia, Directora de Salud Pública y Adicciones;
- Enrique Peiró, Coordinador de Programas de Salud Pública y de Seguridad del Paciente de Osakidetza;
- Rosa Pérez, Directora General de Osakidetza;
- Sabino Torre, Viceconsejero de Régimen Jurídico;
- Josu Zubiaga, Viceconsejero de Seguridad.

·La Comisión Técnica está coordinada por el Secretario General de Transición Social y Agenda 2030, Jonan Fernandez. La Comisión podrá ampliar o variar su composición y podrá convocar a sus reuniones a aquellos otros expertos que considere conveniente o necesario, en cada momento.

·El Plan Bizi Berri III es la herramienta de trabajo para la descripción y seguimiento de la evolución de la pandemia, así como para la preparación de nuevas medidas y disposiciones que puedan afectar a las respuestas comunitarias.

·Siempre que se considere necesario, la Comisión Técnica preparará, y pondrá a disposición del Lehendakari como presidente del Consejo Asesor del LABI, una valoración de la situación para describir el escenario y determinar la tendencia en que se encuentra Euskadi.

·Esta valoración se proyectará en primera instancia a la situación de Euskadi en su conjunto, pero podrá ofrecer valoraciones específicas que afecten a barrios, localidades, comarcas, territorios históricos o actividades sectoriales, si un incremento diferencial de los datos delimitado geográficamente o socio-demográficamente lo aconseja.

·Del mismo modo, la Comisión Técnica del LABI podrá preparar documentos monográficos de análisis o propuestas de actuación sobre sectores de actividad específicos, ya sea en el ámbito educativo, cultural, deportivo, laboral o de cualquier otro tipo.

·Por último, la Comisión Técnica del LABI preparará cuatrimestralmente –y siempre que se considere necesario en función de la evolución de la pandemia

y de sus contingencias o imprevistos– una propuesta de actualización del Plan Bizi Berri. De este modo, las próximas actualizaciones se prepararían en junio y octubre de 2021.

12.2. Ejes de atención preferente

·Durante el periodo de vigencia del Plan Bizi Berri III (Febrero-Junio de 2021) la Comisión Técnica del LABI prestará atención preferente al seguimiento y estudio de los siguientes ejes temáticos:

- Seguimiento y análisis de experiencias internacionales de éxito. Valoración de formas de colaboración con el “Acelerador de acceso a las herramientas contra la COVID-19” iniciativa de colaboración mundial, promovida por la OMS.

- Análisis semanal de las variantes mutadas y de su incidencia en Euskadi y en el entorno.

- Estudio de alternativas ante una eventual tercera ola en relación con la realización de cribados y rastreos.

- Valoración de alternativas técnicas y jurídicas para eliminar los riesgos de transmisión del virus por aerosoles mediante el humo del tabaco o de cualquier dispositivo de papeo en espacios de interacción social.

- Valoración constante de medidas cuya aplicación conjunta por acuerdo de todas las Comunidades Autónomas, o cuando menos de las comunidades limítrofes redundaría en una mejor respuesta a la pandemia.

- Seguimiento estrecho a los incrementos de contagios entre los más jóvenes y estudio de riesgos en los diferentes contextos escolares, extraescolares, deportivos o de ocio en la calle.

- Estudios específicos de temáticas como valoración de las medidas preventivas en el transporte público, uso y eficacia de APPs, modos de regulación de las restricciones a los consumos de comida, bebida, o tabaco en la vía pública y regulación de las burbujas de convivencia en diferentes contextos.

·La divulgación social del Plan Bizi Berri es una de las medidas que cabe considerar relevantes porque la pedagogía social de rigor, corresponsabilidad y amabilidad tiene carácter estratégico. Corresponderá a la Secretaría General de Transición Social y Agenda 2030 gestionar un programa de divulgación del Plan Bizi Berri.

Bizi Berri III Plana

COVID-19aren pandemiaren bilakaerari Euskadin emandako
erantzun komunitarioaren balantzea eta aurreikuspena

Zorroztasuna, erantzunkidetasuna eta enpatia

*Trantsizio Sozialaren eta 2030 Agendaren Idazkaritza Nagusia – Lehendakaritza – Eusko Jaurlaritza
(LABIren Batzorde Teknikoaren aholkularitzarekin egindako dokumentua)*

2021eko otsailaren 12a

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

Aurkibidea

Laburpen exkutiboa.

Sarrera.

Lehen zatia: premisa etikoak eta irizpide gidariak

1. Premisa etikoak.
2. Irizpide gidariak: zorrozatasuna eta erantzunkidetasuna.
3. Erakundeen konpromisoa eta elkartasuna.
4. Enpatia.
5. Bizi Berri pedagogia.

Bigarren zatia: balantzea, urtebeteko pandemiaren ondoren

6. COVID-19ak Euskadin egindako ibilbidearen memoria laburtua.
7. Bizi Berri II Planean ezarritako helburuen ebaluazioa.
8. Irakaspenak.

Hirugarren zatia: Bizi Berri III Planaren agertokien, adierazleen eta neurrien panela

9. Bizi Berri III estrategiaren abiapuntuak eta helburuak.
10. Panelaren deskribapena.
11. Agertoki- eta adierazle-panel hau interpretatzeko irizpideak.
12. Batzorde Teknikoaren metodologia eta lehentasunezko arreta-ardatzak.

Laburpen exekutiboa

LABIn hirugarren Bizi Berri Plana, erantzun komunitarioaren estrategia eta jardueren eta ohitura sozialen erregulazioa pandemiaren aurrean

- **Azken urteko esperientzian oinarrituta, edukiak eguneratu eta pandemiaren bilakaerara eta otsaila-ekaina aldirako aurreikuspenetara egokitu dira.**

- **Bi lan-hipotesi hartzen ditu kontuan:**

- **Lehenengoak planaren apustua adierazten du: intzidentziaren beheranzko egonkortasuna lortzea, 300/100.000 baino txikiagoa, txertaketaren bidez indartua.**

- **Bigarrena, 400/100.000 birusaren aldaera berriek eragindako goranzko balizko kutsagarritasunerako prestatzen da.**

- **Esparru horretan, Bizi Berri III Planaren panel berriak bost agertoki, adierazle eta arrisku maila bakoitzari egokitutako prebentzio-neurri aurreikusten ditu.**

- **Oinarrizko helburua da, oraindik ere, konfinamendu zorrotza, osasun-kolapsoa, hezkuntza-itxiera, koma ekonomikoa eta gizarte-arrailak areagotzea saihestea.**

- **Bizi Berri III Planak akordio handiago baten alde egiten du Europan eta Estatuan. Proposamen bat planteatu du, hartu beharreko neurri nagusiak harmonizatzeko.**

Lehen Bizi Berri Plana 2020ko maiatzaren 4koa da. Deseskalatze planifikatzera bideratuta egon zen, lehen olatua etxean konfinatu ondoren. Bizi Berri II Plana urriaren 2an aurkeztu zen, eta lau hilean behin eguneratze bat prestatuko zela ezarri zuen. Dokumentu hori, Bizi Berri III Plana, konpromiso hari erantzuten dio. Estrategia bat bideratzen du 2021eko otsaila eta ekaina bitartean. Bizi Berri III Planak ez dio heltzen osasun-estrategiari, ezta susperraldi sozioekonomikoari ere. Jarduera eta ohitura sozialak arautzea eta pandemiaren bilakaerara egokitzea du ardatz. Dokumentuak hiru zati ditu.

Lehen zatia: premisa etikoak eta irizpide gidariak

Bizi Berri II Planak hirugarren eguneratze honetara eramango diren oinarriak zehaztu zituen. Estrategia egokitu egiten da, baina oinarri etikoek iraun egiten dute. Lau printzipio errepikatzen dira planaren oinarri gisa: umiltasuna eta mugen kontzientzia.

tzia, etengabeko balio positiboaren aitorpena eta kontzientzia, erantzukizuna eta kontzientzia etiko pertsonala, eta elkartasuna eta giza duintasunaren kontzientzia.

Bi hitzek laburbiltzen dituzte COVID-19ri aurre egiteko erantzun komunitarioko irizpide estrategikoak: ZORROZTASUNA ETA ERANTZUNKIDETASUNA. Oinarri horren gainean, hiru atal berri gehituko dira: “Erakundeen konpromisoa eta elkartasuna”, “Enpatia” eta “Bizi Berri pedagogia”.

Egoera oso zaila da guztiontzat. Testuinguru horretan, erakundeok zorroztasun-eta erantzunkidetasun-betebeharra dugu. Lan egin behar dugu orekarik onena aurkitzeko osasunaren ondasun handiena babestearen eta ekonomiari, enpleguari eta sektore kaltetuenei ahalik eta kalte gutxien egitearen artean.

Irizpide sanitarioen arabera gidatzen gara, nazioarteko profesionalen eta erakundeen aholkularitzarekin. Administrazio guztiak erabakiak hartzen ari gara pandemiaren inpaktu sozioekonomikoak arintzeko, gure ahal eta baliabideen arabera.

Hala ere, ezinegon-sentimenduak orokorrak dira gizarte osoan, hemen Euskadin eta planetako edozein txokotan. Galdera da ea pertsona guztiok egin dezakegun beste zerbait. Bizi Berri III Planak baieztapen batekin erantzuten du: adeitasuna. Eskura dugu komunikazio eta elkartasun komunitarioko bide hau, mundu guztia gaizki pasatzen ari den une honetan.

Enpatia gizakirik berezienaren eta unibertsalenaren parte da. Ez da bateraezina kritikarekin. Zorrotzena atsegina izan daiteke, eta, itxuraz, ez hain zorrotza, etsaitasun handienaz betea. Zailtasunekiko ulermena eta jarrera solidarioa, sufrimenduekiko enpatia, tratu atsegina eta giro ona eragiten duten eta jarrera eraikitzaileak eta ahalegin kooperatiboak bultzatzen dituzten modu atseginak eskatzen ditu.

Gure gizarteak une honetan enpatia-giroa partekatu behar du. Pertsona bakoitzak une oro gizatasun-dosiekin egon behar du, egoera konplexu horri baldintza hobeetan aurre egiten laguntzeko. Pertsona bakoitzak egin dezake ekarpen hori guztion onerako.

“Bizi Berri”k ere hausnarketa pedagogikoa egiteko deia egiten du. Etorkizunean, seguruenik, ezer ez da pandemiaren aurretik izan zen bezalakoa izango. Birusarekin epe luzean bizitzen jarraituko dugu. Birusarekin bizitzeko dugun modua estrategia jasangarri batean oinarritu behar da. COVID-19aren bizipena, beste gauza askorekin batera, gure antzinako normaltasunaren iraunkortasunari eta bizi-ohituen mugei buruzko interpelazioa da.

COVID-19ren pandemiak Euskadin izan duen bilakaerari erantzuteko plan komunitarioari “bizi Berri” deitzen zaio, hain zuzen ere horregatik. Pedagogiak ez du es-

katzen "aurreko normaltasuna berreskuratzeko" itxaropenik, baizik eta eguneroko bizitza bizitzeko modu berri bat ehundu behar dela, birusa eta, aldi berean, bizitza, planeta, osasuna, ekonomia eta enplegua modu jasangarrian bizitzeko. Bizimodu berri bat, giza garapen osasungarria eta jasangarria lortzen lagunduko duena.

Bigarren zatia: balantzea, urtebeteko pandemiaren ondoren

Bizi Berri II Planak modu positiboan lagundu du oinarrizko bi helburu lortzen: bate-tik, konfinamendura itzultzea saihestea, eskolak ixtea, osasun-kolapsoa eta koma ekonomikoa; eta, bestetik, erreferentzia-panel bat finkatzea, euskal erakundeei aukera eman diena erantzunak pandemiaren bilakaerara eta haren kontingentzie-tara egokitzeke, eta, aldi berean, komunikabideei eta gizarteari informazioa helarazteko esparru erabilgarria eta eskuragarria izan dadin.

Azken hamabi hilabeteetako esperientziatik hainbat ikaskuntza eta ondorio atera daitezke, hamar puntutan laburbilduta:

•Egiaztapen orokorrak

- I. Herrialde batek ere ez du formula magikorik. Ikaskuntza elkarrekikoa da.
- II. Urritik, bilakaera larria izan da Euskadin, nahiz eta inguruko batez bestekoak baino zifra negatiboagoak izan ez.
- III. Askok ezagutzen da eta oraindik asko da birus honi buruz ez dakiguna.
- IV. Hurrengo hilabeteetan bi hipotesi hartu behar ditugu kontuan: (a) txertaketak indartutako beheranzko egonkortzea, edo (b) aldaera berriek eragindako goranzko joera.

•Datozen hilabeteetara proiektatutako ondorioak

- V. Deseskalatzeak tartekatzea eta murrizketak doitzea mugikortasun handiko eta interakzio sozialeko aldietan.
- VI. Bizi Berri II paneleko intzidentzia-parametroak eta adierazleak aipatutako bi hipotesietara egokitzea.
- VII. Era berean, Bizi Berri II Planean aurreikusitako neurriak berrantolatzea.

•Indartzen diren ondorioak

- VIII. Helburu berberei eustea, orain anbizio-plus bat gehituz.
- IX. Gaueko mugikortasuna mugatzeko ordutegia ahal den neurrian aurreratzea.
- X. 500/100.000ko intzidentziari eustea salbuespenezko alarmaren adierazle gisa.

Hamar erreferentzia horiek dira Bizi Berri III Planaren panela eguneratzeko oinarria.

Hirugarren zatia: Bizi Berri III Planaren agertokien, adierazleen eta neurrien panela

Bizi Berri III Planaren denbora-esparrua 2021eko otsailetik ekainera arte dago aurreikusita. Helburu orokorrak hiru dira: (1) konfinamendu zorrotza, osasun-kolapsoa, hezkuntza-itxiera, koma ekonomikoa eta gizarte-arraileen gorakada saihestea; (2) lehen etapan intzidentzia-tasa finkatzea, 60-300/100.000 biztanleko balioetan beheranzko joera izanik, eta (3) Bizi Berri Planaren erreferentzia-panela eguneratzea, pandemiaren bilakaerari arintasunez erantzuteko tresnak eskainiz.

Bizi Berri III kontingentzia-plan bat da, bi lan-hipotesi eta kutsatzeen hedapenaren edo arintzearen aurrean bost agertoki jasotzen dituena. Lehen hipotesiak Bizi Berri III Planaren helburua eta apustua definitzen ditu.

·1. hipotesia. 14 egunetako Intzidentzia-tasa Metatua beherantz egonkortzea, 300/100.000tik behera. Txertaketaren eragin positiboa.

- 1. mailako agertokia, Transmisio Baxua. ITM 14 egunetara: 0-60/100.000.
- 2. mailako agertokia, Transmisio Ertaina. ITM 14 egunetara: 60-150/100.000.
- 3. mailako agertokia, Transmisio Tentsionatua. ITM 14 egunetara: 150-300/100.000.

·2. hipotesia: 14 egunetako Intzidentzia-tasa Metatua 400/100.000 puntutik gorakoak dira, eta goranzko joerak dituzte. Birusaren aldaera berriek eragindako kutsagarritasuna igo egiten da.

- 4. mailako agertokia, Transmisio Altua. ITM 14 egunetara: 300-500/100.000.
- 5. mailako agertokia, Transmisio Oso Altua. ITM 14 egunetara: >500/100.000.

Egoeraren deskribapena, fase batean edo bestean, erreferentziazko adierazle baten eta hainbat adierazle osagarriren arabera definitzen da. Erreferentziako adierazlea 14 eguneko intzidentzia-tasa metatua da. Populazio batean agertzen diren kasu berrien kopurua adierazten du. Adierazle osagarriak hauek dira: ugalketa-indizea (R_0) eta tasen arrazoia, Ipresioa eta okupazioaren ehunekoa ZIU oheetan, adin-tartearen arabera eragina, kasuen trazabilitatea eta goranzko joera, beheranzkoa edo egonkorra.

Prebentzio-neurriek hainbat modulazio aurreikusten dituzte agertoki bakoitzerako murrizketei dagokienez, hainbat arlotan: gaueko mugikortasuna, jarduerak etete-ko ordutegia, itxiera perimetralak, pertsonak elkartzeko gehieneko muga, edukiera, ekitaldietako maximoak, hezkuntza arautua eta ez-arautua, askotariko jardue-

rak, txokoak, elkarteak, lonjak edo gaueko aisialdia, joko-lokalak, ostalaritza eta kirola, aldaera guztietan. (Ikus Bizi Berri III Planaren erreferentzia-panela, 59. eta 60. orrialdeetan)

Agertoki bakoitzerako aurreikusitako egoerak eta neurriak orientagarriak eta modulagarriak dira. Ez daude automatikoki eta mekanikoki lotuta. Egoera bakoitzean hartu beharreko neurriei buruzko erabakiek irizpide anitzeko balorazioa izan beharko dute oinarri, eta hainbat faktore, aldagai eta adierazle hartu beharko dituzte kontuan.

Bizi Berri III Planak hartu beharreko estrategiak eta neurriak harmonizatzearen alde egiten du, bai Europan, bai Estatuko Autonomia Erkidegoen artean bereziki. Ildo horretan, Estatuko pandemiaren kudeaketan akordio handiagoa sustatzeko proposamen bat iradokitzen du, besteak beste, honako eremu hauetan: gaueko mugikortasunaren ordutegia, pertsonen multzokatze maximoa, establezimenduak ixteko eta jarduerak eteteko ordutegia, edo antzeko neurriak ezartzeko aukera 5.000 biztanletik gorako udalerrietan, baldin eta 14 egunetan intzidentzia-tasa metatua 100.000 biztanleko 500etik gorakoa bada.

Bizi Berri Plana gizartean zabaltzea garrantzitsutzat jo daitekeen neurrietako bat da, zorrotasunaren, erantzunkidetasunaren eta enpatiaren pedagogia soziala estrategikoa baita. Trantsizio Sozialaren eta 2030 Agendaren Idazkaritza Nagusiari dagokio Bizi Berri Plana zabaltzeko programa kudeatzea.

Sarrera

2020ko lehen seihilekoan, COVID-19aren pandemiaren lehen olatuaren ondorioak bizi izan zituen munduak. Martxoaren 13an, Iñigo Urkullu Lehendakariak proposatuta, Eusko Jaurlaritzak Larrialdi Sanitarioko Adierazpena onartu zuen LABIren (Larrialdiari aurre egiteko bidea, Euskadiko Babes Zibileko Plana) babespean. Egun batzuk lehenago, Eusko Jaurlaritzak birusaren hedapena prebenitzeko Osasun Publikoko lehen neurriak ezarri zituen.

Ondoren, Alarma-estatuaren onespenez bidez, Espainiako Gobernuako Presidenteak konfinamendu orokor bat ezarri zuen, gure gizartean ohikoak diren jarduera gehienak mugatzeko: ondasunen eta zerbitzuen ekoizpena eta kontsumoa, lan-jarduera, gizarte-zerbitzuak, aurrez aurreko hezkuntza, jarduera zientifikoa, mugimendu-askatasuna, gizarte-bizitza, kulturarako sarbidea, jarduera fisikoa edo erlijio-praktika.

Apirilaren amaieratik, Osasun Publikorako hartutako neurriei esker, SARS-CoV-2 birusak eragindako infekzioaren kutsadura-hedapena gelditu zen. Egoera horrek murrizketak desaktibatzeke prozesu ordenatu bat prestatzeko beharra planteatu zuen. Funtsezko helburua osasun publikoa zaintzea eta gizarte-osasuna berreskuratzea izan zen, konfinamenduak enpleguan eta ekonomian eragingo zituen kostuak murrizteko eta gizarte osoarentzako egoeraren nariadura lehengoratzeko.

Prozesu horri hainbat modutan deitu zitzaion: “Deseskalatze-plana”, “Normaltasun berrira itzultzeko plana”. Euskadin, “Bizi Berri Plana” bezala ezagutu zen. Dokumentu horrek, 2020ko maiatzaren 4koak, honako hauek zehazten ditu: helburuak eta printzipioak, ildo estrategikoak eta faseak, inplikazioak hainbat sektoretan eta sailtako planetan, alderdi ekonomikoak eta ikasitako ikasgaiak, jardueren laburpen bat eta, azkenik, ondorioak. 1. eranskinean, Euskadin lau fasetan eta jarduera-sektore desberdinetan egituratutako deseskalatze-prozesurako aurreikuspenak ezarri ziren. 2. eranskinak nazioarteko adibideen eta esperientzien zerrenda bat eskaintzen zuen.

Dokumentu hura Eusko Jaurlaritzaren gida izan zen, Espainiako Gobernuarekin, alde batetik, eta eragindako gainerako euskal erakundeekin eta gizarte-erakundeekin, bestetik, elkarrizketa eta akordioak garatzeko. Tresna baliagarria izan zen, eta aurreikuspenez eta koordinazioz jardutea ahalbidetu zuen. Era berean, Eusko Jaurlaritzak gizarte- eta ekonomia-jarduerak berreskuratzeke prozesu mailakatua gauzatzeko eman zituen aginduak idazteko oinarria izan zen.

2020ko urriaren 2an, LABiren Aholku Batzordean Bizi Berri II Plana aurkeztu zen, maiatzeko plana eguneratzeko. Funtsezko aldea dago bi dokumentuen artean. Lehenengoak konfinamendu-egoera oso zorrotza gainditzeko eta funtzionamendu sozialeko oinarritzko jarduerak modu ordenatuan berreskuratze beharri erantzun zion. Bigarrenean, erantzun komunitario bat egituratu zen, pandemiaren goranzko bilakaera zalantzarriari aurre egiteko, bai Euskadin, bai mundu osoan, gerora “bigarren olatua” deitu den horretan.

Bizi Berri II Plana bost arrisku-egoera jasotzen dituen kontingentzia-plan gisa eratu zen. Fase bateko edo besteko egoeraren deskribapena oinarritzko hiru adierazleren arabera zehazten da: eragina, erreproduktibitatea eta larritasuna. Bizi Berrri II Planaren ekarpen nagusia Erreferentzia Panel bat sortzea da, une bakoitzean pandemiaren bilakaerari erantzun komunitarioko neurrien erregulazioa aztertzeke.

Panel hori LABiren lan-tresna izan zen. 2020ko urritik, organo hori bi eremutan egituratu zen: Aholku Batzordea, Euskadiko erakunde-ordezkaritza nagusiek osatua; eta Batzorde Teknikoa, Aholku Batzordeari laguntza ematen diona.

Bizi Berri II Planak “3.4. LABiren Batzorde Teknikoak lau hilean behin edukia eguneratzeko proposamen bat prestatuko luke. Horrela, hurrengoak 2021eko otsailean, ekainean eta urrian aurkeztu beharko lirateke. Dokumentu berri honek, Bizi Berri III Planak, konpromiso hari erantzuten dio, eta 2021eko otsailetik ekainera bitarteko estrategia bat kokatzen eta bideratzen saiatzen da.

Bigarren edizioan egin zen bezala, kasu honetan ere komeni da Bizi Berri Planaren hirugarren bertsio honen irismena mugatzea. Pandemiaren eta haren ondorioen aurrean Eusko Jaurlaritzak duen estrategia globalak funtsezko hiru tresna edo erreferentzia ditu:

- Lehenik eta behin, eta ikuspegi sanitariotik, osasun publiko-, asistentzia orokorra-, ospitale-, ZIU- edo txertaketa-antolamenduaren estrategia orokorra, testak eta baheketak egitea, eta kasuak eta harreman estuak zaintzeko, kontrolatzeko eta konpontzeko plana.

- Bigarrenik, ikuspegi sozioekonomikotik, Berpiztu Berreraikuntza Plana, suspertze sozioekonomikora eta enplegua berreskuratzera bideratua.

-Hirugarrenik, gobernantzaren eta Erkidegoaren ekarpenaren ikuspegitik, Bizi Berri Plana, jarduerak arautzera eta gizarte-ohiturak pandemiaren bilakaera aldakorrera egokitzera bideratua, unean uneko egoera bereziei erantzunez.

Bizi Berri III Plana hirugarren ardatzean kokatzen da, eta, beraz, ez dio hel-tzen osasun-estrategiari, ezta susperraldi sozioekonomikoari ere. Gizarte-jar-dueren beharrezko egokitzapena, erantzun komunitarioa, konpromisoak eta erantzunkidetasuna artikulatzen ditu, ohitura eta portaera sozial gisa, herritar guztien aldetik.

Bat etorriko da OMEk Nazio Batuen esparruan edo European CDCK European emandako gomendioekin eta jarraibideekin eta eskura dauden jardunbide eta ebidentzia onenak oinarri hartuta. Europako jarduera-esparruan lerrokatuta dago, zehazki Europako Gaixotasunak Kontrolatzeko Zentroaren 2. Zutabea-rekin (European CDC <https://www.ecdc.europa.eu/en>), pandemiaren aurrean erantzuteko jardueretarako erreferentzia-esparrua monitorizatzeko eta eba-luatzeko dokumentuan deskribatutakoarekin.

Dokumentuak hiru zati ditu. Lehenengoak Bizi Berri Planaren premisa etikoak eta irizpide gidariak eguneratzen ditu. Bigarrenak balantzeari heltzen dio, ur-tebeteko pandemiaren ondoren. Azkenik, hirugarren zatiak Bizi Berri III pla-nean jasotako agertoki, adierazle eta neurrien panel berria aurkezten du.

Lehen zatia

Premisa etikoak eta irizpide gidariak



Bizi Berri II Planak oinarri-multzo bat definitu zuen, hirugarren eguneratze horretara ia hitzez hitz eramateko. Estrategia koiuntura bakoitzaren egoerara egokitzen da, baina Bizi Berri Planaren oinarri etikoak eguneratzen jarraitzen dute. Oinarri horiek beren premisa etikoetan eta irizpide gidarietan banakatzen dira. Orain beste atal bat gehitu da, "Adeitasunaren laudorioa, zeharkako ardatz gisa" izenekoa.

1. Premisa etikoak

Jarduteko edo esku hartzeko plan orok hura mugitzen duen espirituari edo filosofiari buruz hausnartzea eskatzen du. Bizi Berri Planaren oinarri diren printzipioak identifikatzea krisi konplexu honi aurre egiteko behar dugun jarrerari buruzko aurretiazko hausnarketa partekatzearen baliokidea da. Azken urteko esperientziari erantzuten dioten lau printzipio azaltzen dira.

1.1. Umiltasun-printzipioa eta *mugen* kontzientzia

Umiltasuna da gure mugak ezagutzea eta ezagutza horren arabera jokatzeko. Pandemiak agerian utzi du gure zaurgarritasuna, bai norbanakoari dagokionez, bai taldeari dagokionez. Ez dugu formula magikorik. Asko da birusaz dakiguna, baina asko da oraindik ezagutzen ez dena ere. Ezin dugu, ez daki-gu dena. Horrelakoa da giza egoera. Gure ikuspegiak osatugabeak dira beti. Egin behar den guztia errealitate-printzipio ukaezin hori onartzetik abiatu behar da. Ikasi, lagundu eta kolaboratu egin behar dugu.

1.2. *Balio positibo iraunkorraren* aintzatespenaren eta kontzientziaren printzipioa

Beti dago potentzia eraikitzailearen faktore edo ikuspegi bat, errealitateari aurre egiteko funtsezko garrantzia duena. Balio positibo iraunkorra dei genezakeena da. Gure kasuan, adibidez, gure zerbitzu publikoak, edo hainbeste profesional buru-belarri aritzea edo gizartea bere osotasunean egiten ari den ahalegina. COVID-19koa bezalako krisi bat gainditzea, neurri handi batean, zailtasunen artean aukerak bilatzea eta indartzea da. Positiboaren aitorpena esplizitatzea erresilientziarako oxigeno psikologikoa eta komunitarioa da.

1.3. Erantzukizunaren eta *kontzientzia etiko* pertsonalaren printzipioa

Pertsona bakoitzak aukera dezake. Bere ekintzez eta ondorioez erantzuten du. Zentzu etikoz aukeratzeko kontzientzia dugu. COVID-19aren ondorio osasunezko, ekonomiko eta sozial oso larrien esparruan, printzipio horrek interpelazio pertsonalizatua planteatzea eskatzen du: zer dagokidan niri. Kontua ez da eska dezakeguna bakarrik, baita erantzun komunitario baten parte gisa eman dezakeguna ere, ezinbestekoa baita. Galdera hori lehen pertsonan planteatzeak eta erantzun etiko bat bilatzeak erantzukizunaren printzipioa islatzen du.

1.4. Elkartasunaren eta *giza duintasunaren* kontzientziaren printzipioa

Giza duintasunak pertsona izatearen zentzua adierazten du, eta giza esku-bideen oinarria da. Berdintasunaren alde egitera bultzatzen du, bai eta krisi sanitario, ekonomiko eta sozial horretatik gizarte-kohesio handiagoarekin ateratzea ahalbidetuko duten baldintzak sustatzera ere. Pandemiaren ondorioek modu zuzenagoan eragiten diete sektorerik behartsuenei. Hausnarketa horrek konpromiso indibiduala eta kolektiboa eskatzen du. Elkartasunaren printzipioa eta giza duintasunaren kontzientzia gaur, 2021ean, hiru hitzetan adierazten dira munduan eta Euskadin: Giza Garapen Iraunkorra. COVID-19aren krisiari erantzuna ere bada.

2. Irizpide gidariak: zorrotasuna eta erantzunkidetasuna

Bi hitzek laburbiltzen dute Eusko Jaurlaritzaren erantzun-estrategia komunitarioa, hurrengo hilabeteetan COVID-19ari aurre egiteko: zorrotasuna eta erantzunkidetasuna. Hori oinarri hartuta, estrategia horren formulazio sintetikoa honela adierazten da:

Gure erkidegoan birusaren transmisioa baretzeko zorrotasun- eta erantzunkidetasun-estrategia bat sustatzea eta haren kontrola lortzea, gizartearentzako mehatxu gisa. Estrategia hori lehentasunezko jarduketako bi ardatz osagarriren bidez hedatzen da: batetik, Zaintza Epidemiologikoa, Osasunaren Babesa eta Sustapena; kasuak identifikatzeko eta kontaktuak isolatzeko lanak areagotzea, kaltetuei arretea ematea, immunizatzea eta

osasuna zaintzea, eta txertaketa-plana betetzen aurrera egitea; eta, bestetik, tinko jarraitzea kutsadurari eusteko edo hura arintzeko eraginkorrak diren erantzun-neurri komunitarioetan.

Zorroztasun zientifikoaren eta erantzunkidetasunaren konpromisoaren pertsonalizazioan sakontzea da aukerarik onena. Pertsona guztien ekarpena behar da, gainerako eragileekin eta erakundeekin lankidetzan. Talde-lana da. Auzolana da beste behin ere erantzuna gizarte gisa, oraingoan inoiz baino arrazoi gehiagorekin. Pertsonatik pertsonara transmititzen den horretan, guztiok izan gaitezke kutsatze-katearen katebegiak. Guztiok izan gaitezke haren ondorioen biktima.

ZORROZTASUNA ETA ERANTZUNKIDETASUNA, konfinamendura itzultzea, osasun-kolapsoa, koma ekonomikoa eta gizarte-arrailak areagotzea saihesteko.

ZORROZTASUNA ETA ERANTZUNKIDETASUNA, osasun publikoa, hezkuntza, ekonomia, enplegua eta gizarte-kohesioa defendatzeko.

ZORROZTASUNA ETA ERANTZUNKIDETASUNA, azken hilabeteetan ondo egin duguna egiten jarraitzeko.

ZORROZTASUNA ETA ERANTZUNKIDETASUNA, lehen pertsonan zaintzeko eta ingurukoak zaintzeko.

ZORROZTASUNA ETA ERANTZUNKIDETASUNA, konponbidea eraikitzean bakoitzari dagokigun erantzukizun-zatia gure gain hartzeko.

Zorroztasuna eta erantzunkidetasuna egungo testuinguru konplexu eta berri batean, begirada proaktiboa lehenestearen parekoa da. Lehenengo kontua ez da non dagoen arazoa eta nor den erruduna. Bizi dugun egoera gero eta larriagoa denez, irtenbidea non dagoen, guztion artean nola eraikitzen dugun eta bakoitzari lehen pertsonan zer ekarpen dagokion planteatzea da lehenengo kontua.

3. Erakundeen konpromisoa eta elkartasuna

2021eko lehen hilabeteetako egoera ez da 2020an izandakoa baino okerragoa, baina neke handiagoa dugu. Errealitate horri "neke pandemikoa" esaten diogu. Denok gaude nekatuago. Egoera oso gogorra da. Inoiz ez dugu horrelakorik bizi izan mende honetan. Denbora luzeko gabeziei aurre egin behar diegu.

Mugikortasun-mugak ezarri behar ditugu, maite ditugun pertsonekin elkar-tzea atzeratzen ari gara. Hurbiletik ikusten dugu familien sufrimendua senideren bat galtzeagatik edo ospitaleratze luze eta mingarri batengatik. Gure ekonomia ahultzen ari da. Gure negozioek eta enpresek zailtasunak dituzte. Gure lanbideen jarduna konplexuagoa eta gogorragoa da...

Ez geunden prest. Inoiz ez zaigu horrelakorik gertatu. Hemengo eta mundu osoko pertsona guztiak zerbait galtzen ari gara. Batzuk besteak baino gehiago. Hondamendi natural mota berezi baten biktimak gara. Egoera honetatik aterako gara, baina kalte eta eragozpen handiak jasan ondoren aterako gara. Ezingo da kalte-ordainik jaso trantze horretatik. Denok galduko dugu zerbait. Mentalizatuta egon behar dugu errealitate apelaezin horri aurre egiteko.

Testuinguru horretan, erakundeok zorroztasun- eta erantzunkidetasun-bete-beharra dugu. Dokumentu hau konpromiso horren adierazpena da. Ez gaudela akatsik egitetik libre. Hori egiten badugu, ahalik eta lasterren zuzentzen saiatuko gara. Jakitun gara pertsona, familia, elkarte, negozio eta enpresa askok pairatzen dituzten egoera eta zailtasunak. Jakin badakigu, halaber, ezbehar horiek gainditzeko ahalegin handiak egiten ari direla.

Zailtasun handiko egoera da guztiontzat. Lanean ari gara orekarik onena aurkitzeko osasunaren ondasun handiena babestearen eta ekonomiari, enpleguari eta sektore kaltetuenei ahalik eta kalte txikiena egitearen artean. Osasun-irizpideen arabera gidatzen gara, nazioarteko profesional eta erakundeek aholkularitza adituarekin.

Administrazio guztiak erabakiak hartzen ari gara pandemiaren inpaktu sozioekonomikoak arintzeko, gure ahal eta baliabideen arabera. 2020an, pertsona eta familia ahulenei laguntzeko funtsak antolatu ditugu, ostalaritza, merkataritza, turismoa eta kultura bezalako sektoreek jasaten dituzten galerak konpentsatzeko, besteak beste. Konpromiso hori 2020ko aurrekontuan islatu da, eta 2021ean izaten jarraituko du.

Elkartasuna ere beharrezkoa da. Orain arte erakutsitako elkartasuna eta hemendik aurrera beharrezkoa den elkartasuna. Higienea, distantzia edo maskara prebenitzeko neurriak betetzea elkartasuna da; baita pertsona ahulenei laguntzea edo txertaketan lehentasuna emateko irizpideak onartzea ere. Elkartasuna da, halaber, isolamendu-egunak konfinamenduarekin, elkartasunarekin eta adeitasunarekin betetzea, senideak edo gure auzokideak ez kutsatzeko.

4. Enpatia

Aurreko guztia gorabehera, ezinegon-sentimenduak orokorrak dira gizarte osoan, hemen Euskadin eta planetako edozein txokotan. Galdera hau egin dezakegu: ea pertsona guztiok beste zerbait egin dezakegun egoera horri buelta ematen laguntzeko. Bizi Berri III Planak baieztapen argi batekin erantzun nahi dio galdera horri. Aukera bat dugu, baztertu behar ez dugun aukera bat. Enpatia da kontua.

Mundu guztia gaizki pasatzen ari den une honetan, pertsona guztiak nekea, zailtasunak, gabeziak edo ondoezak pairatzen ari garen une honetan, gure esku dugu enpatia erabiltzea komunikaziorako eta elkartasun komunitario-rako tresna gisa. Enpatia eta kritika ez dira bateraezinak. Kritikarik zorrotzena atsegina izan daiteke, eta itxuraz hain zorrotza ez den kritikak etsaitasun handiena ekar dezake.

Enpatia adeitasuna bezala baliabiderik kostatzen ez den eta kontsumitzen ez duen aukera bat da. Aukera horrek energia berriztagarria eta agortezina ematen du, eta jasangarritasunaren aliatua da. Ulermena eta jarrera solidarioa eskatzen du zailtasunekiko, enpatia sufrimenduekiko, adeitasuna besteekiko tratuan, leuntasuna elkarriketan eta giro ona eragiten duten eta jarrera eraikitzaileak eta ahalegin kooperatiboak bultzatzen dituzten forma atseginak.

Enpatia gizakirik berezienaren eta unibertsalenaren parte da. Gure gizarteak une honetan enpatia-giroa partekatu behar du. Gure gizartea osatzen duen pertsona bakoitzak une oro gizatasun- eta adeitasun-dosiekin topo egin behar du, egoera konplexu horri baldintza hobeetan aurre egiten laguntzeko.

Elkartasunaz gain, enpatia eta adeitasuna behar dute galera edo gaixotasuna jasan duten familiek, eremu sanitarioko eta soziosanitarioko profesionalak, bai eta funtsezko zerbitzu guztietakoek ere. Pertsona eta sektore ahulenek enpatia behar dute. Adeitasuna behar dute bizitzea dagokigun garai hauetako ziurgabetasunean bizi diren pertsona guztiek, hau da, ia pertsona guztiek.

Beharrezkoa da lan- eta lanbide-eremuan, komunikabideetan, politikan, elkarrekin eta hirugarren sektoreko erakundeetan. Adeitasuna beharrezkoa da kalean, auzoan, parkean eta etxean. Egoera eta leku guztietan, pertsona guztiok lagun dezakegu egoera hobetzen, enpatia eta adeitasun-ekarpen txiki batekin.

Ryszard Kapuscinskik idatzita utzi zuen, historian zehar gizakiak beti izan dituela hiru aukera beste gizaki baten aurrean erantzuteko: "Gerra" (aurkako erantzuna), "Harresia" (isolatzea edo baztertzeta) edo "adeitasuna" (enpatia eta hurbilketa). Enpatia giza duintasunaren maila eta neurriko jarrera da.

5. Bizi Berri pedagogia

Azken hamabi hilabeteetan, eta pandemiaren inpaktuaren erdian, herritarrek harremanetan jartzeko, mugitzeko, babesteko eta bizitzeko modu berrietara ohitu behar izan dute planeta osoan. Behin eta berriz eta berez sortzen den galdera bat da noiz berreskuratu ahal izango den "normaltasuna". Galdera horren inguruan hausnarketa bat egin behar da, itxaropen faltsuak sor ez daitezen.

Ziur aski, ezer ez da pandemiaren aurrekoa bezalakoa izango. Etapa pandemikoan beharrezkoak izan diren higiene pertsonaleko edo kolektiboko neurriak eta osasun publikoko ohiturak beharrezkoak izaten jarraituko dute etapa post-pandemikoan, baita txertaketa-prozesu orokor baten ondoren ere. Ohituren aldaketa horrek sektore eta jarduera mota guztiei eragingo die.

Epe luzean birusarekin eta beste agente infekzioso batzuekin bizitzen jarraituko dugu. Hori errealitate-printzipioa da. Eta errealitate horri aurre egin behar diogun arren, beharrezkoa da birusarekin bizitzeko dugun modua estrategia jasangarri batean oinarrituta egotea. COVID-19ak eragindako ondorioen eta murrizketen bizipena, beste gauza askoz gain, interpelazio bat da gure antzinako normaltasunaren iraunkortasunari eta bizi-ohituen mugei buruz.

COVID-19aren pandemiak Euskadin izan duen bilakaerari erantzuteko plan komunitarioari "Bizi Berri" deitzen zaio, hain zuzen ere horregatik. Bizi Berri pedagogiak ez du hel egiten "aurreko normaltasuna berreskuratze" itxaropenari, baizik eta eguneroko bizitza bizitzeko modu berri bat ehundu behar dela, birus honekin eta egungo edo etor daitezkeen beste agente infekzioso batzuekin elkarbizitzeko eta, aldi berean, bizitzarekin, planetarekin, osasunarekin, ekonomiarekin eta enpleguarekin modu jasangarrian bizitzeko. Bizimodu berri bat, giza garapen osasungarria eta jasangarria lortzen lagunduko duena.

Bigarren zatia

Balantzea, urtebeteko pandemiaren ondoren

Balantze hori ez da jokoan dauden aldagai guztien ebaluazio gisa konfiguratzeko. Ikuspegi panoramikoa eskaintzen du. Helburua da bizi izan dugun prozesuaren ulermen globala erraztea eta haren une eta gako nagusiak adieraztea.

Helburu horrekin, hiru erreferentzia eskaintzen ditu: lehenik eta behin, COVID-19ak Euskadin egin duen ibilbidearen memoria laburtua aurkezten du, hainbat grafiko eta informazio-koadroekin osatzen dena. Bigarrenik, Bizi Berri II Planaren helburuen ebaluazioa dakar. Azkenik, orain arte bizitakotik atera daitezkeen ondorioak eta ikaskuntzak erauztea.

6. COVID-19ak Euskadin egindako ibilbidearen memoria laburtua

Wuhango Udal Osasun eta Osasun Batzordeak 2019ko abenduaren 31n jakinarazi zuen, etiologia ezezaguneko pneumonia-kasuen talde bat zegoela hiriko animalia bizien merkatuari lotuta, eta sintomak abenduaren 8tik aurrera hasi zirela. 2020ko urtarrilaren 7an, Txinako agintariek, kasu hauetan, agerraldia egotzi zitzaion koronabirus berri bat identifikatu zuten, ondoren SARS-CoV-2 izena jaso zuena. Urtarrilaren 11n Txinako hiri hartan lehen heriotza iragarri zen, 21ean pneumonia gizakien artean transmititu zitekeela baieztatzen da eta 23an Wuhan berrogeialdian geratzen zen, kanpora itxita.

Egun gutxi barru, Eusko Jaurlaritzako Osasun Saila lanean hasi zen birusa Euskadira iritsiko ote zen. Urtarrilaren 24an, Gaixotasun Infekzioso Berrien Euskadiko Aholku Batzordearen bilera iragarri zen. Une horretatik aurrera, bilera eta topaketa ugari izan ziren erakunde- eta osasun-esparru guztietan, mehatxuaren tamaina eta larritasuna oraindik ezagutzen ez ziren mehatxu baten aurrean prestatzeko.

6.1. *Lehenengo olatua*, martxotik uztaile

Otsailaren 28an, Osasun Sailak Euskadiko COVID-19aren lehen bi positiboak identifikatu zituen. Martxoaren 4an, asteazkenean, 82 urteko gizon baten lehen heriotza jakinarazi zuten Bizkaian. Martxoaren 11n OMEk pandemia deklaratu zuen. Ostiralean, hilaren 13an, ezohiko Gobernu-Kontseiluak Osasun-larrialdiko Egoera deklaratu zuen Euskadin. Segurtasuneko Sailburuak Euskadiko Babes Zibileko Plana aktibatzeak Agindua sinatu zuen, bizi genuen larrialdi- eta salbuespen-egoeraren aurrean.

Hilaren 14an, larunbatean, Ministroen Kontseiluak alarma egoera ezarri zuen hiru hilabeteko etxeko konfinamenduarekin. Martxoaren 28an, Espainiako Gobernuak funtsezkoak ez ziren jarduera ekonomikoen itxiera zabaldu zuen. Euskadik neurriaren interpretazio malgua egiteko proposamena aurkeztu zuen, industria-sektoreko neurriak hobeto egokitzeke. Proposamena onartu zen.

Lehen aste horietan, Euskadiri, herrialde guztiei bezala, osasun-materiala erosteko eskaera globalak eragin zion. Norbera babesteko ekipamenduen, arnasmailuen, maskaren, eskularruen, laginak hartzeko gailuen eta proba diagnostikoen eskaria aldi berean gertatu zen mundu osoan. Egoera horrek stock eskaseko uneak eragin zituen, baina ez zen hornidurarik gabeko egoerarik gertatu.

Bestalde, Euskadin hasieran birusak eragin handiagoa izan zuen osasun-arloko profesionalen artean, Txagorritxuko Ospitalean kutsatutako lehen kasu baten ondorioz, inportatutako lehen kasu batek eraginda. Horrela, COVID-19aren lehen kolpea osasun-sisteman sartu zen eta, aldi berean, soziosanitarioan. Egoitzaren eremua birusarekiko bereziki zaurgarria izan zen mundu osoan, infektatutako eta hildako pertsona askorekin.

Martxoaren 25ean gertatu zen kutsatze-maila altuena, 723 positibo izan baitziren. Egun horretatik aurrera, birusaren transmisioak beheranzko joera izan zuen. Osakidetza ZIUetan izandako eraginari dagokionez, mailarik altuena martxoaren amaieran gertatu zen, 233 ohe baitzeuden okupatuta. Oso une delikatuak izan ziren, kolapsora iritsi ez zirenak, baina osasun-sistema gogorren katu zutenak.

Etxeko konfinamendu zorrotza 2020ko ekainaren 20ra arte egongo zen indarrean, nahiz eta aste batzuk lehenago pixkanaka deseskalatzen hasi zen. Martxoan, apirilean eta maiatzaren LABiren Aholku Batzordeak 11 bilera egin zituen. Zorionez, martxoaren amaieratik, intzidentzia-tasak beheranzko ibilbidea hasi zuen. 2020ko maiatzaren hasieran eta uztailaren 15ean, 14 eguneko intzidentzia-tasa metatua 50/100.000 biztanletik behera mantendu zen. Horrek, besteak beste, uztailaren 12an Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeak egitea ahalbidetu zuen.

Hala ere, datu on horiek, ziur asko, zabaldu egin zuten borroka irabazita edo, gutxienez, kontrolpean zegoenaren pertzepzio orokorra. Egia esan, udako eta oporretako testuinguruan "normaltasun berrira" egokitzeak kutsatze maila berritoki bide eman zion.

6.2. *Bigarren olatua*, uztailaren 15etik abenduaren 29ra

Uztailaren 15etik, joera goranzkoa izan zen. Igoera horren gailurrik altuena abuztuaren 29an iritsi zen, 856 kutsadurarekin. Egun hori baino lehen, abuztuaren 17an, Lehendakariak berriz ere suspertu zuen osasun-larrialdiko adierazpena, eta, ondorioz, bere gain hartu zuen "LABI Euskadiko Babes Zibileko Planean" jasotako larrialdi-jarduerak zuzentzea eta koordinatzea. Neurri murritztaile berriak aktibatu ziren, gaueko aisialdiari, edukierei, ostalaritza ixteko ordutegiei edo pertsonen gehieneko multzoaren mugari eragiten zietenak. Garai hartan, "jairik ez" izenekoarekin borrokatu zen.

Irailaren hasieran, 14 eguneko intzidentzia-tasa metatua 400/100.000 biztanlera iritsi zen. Kurba epidemiologikoaren beheranzko joera hasi zen. Urriaren hasieran, intzidentzia-tasa metatua 244/100.000ra jaitsi zen.

Urriaren 6an 272 kutsatze izan ziren, etapa honetan kasu gutxien izan dituen eguna. Lau egun lehenago aurkeztu zen Bizi Berri II Plana. Nolanahi ere, egoera ez zen egonkortu. Urriaren 5etik aurrera, intzidentziaren igoera azkar eta malkartsua hasi zen. Urriaren 17an, LABIk argi berdea eman zien Osasuneko sailburuaren aginduei, eta neurri murritztaile zorrotzagoak ezarri zituen. Indarrean sartu aurretik, Euskal Autonomia Erkidegoko Auzitegi Nagusiaren kontsultapean jarri zuen bere edukia.

Urriaren 22an, auzitegi honek LABIk aurreikusitako neurriren baten aurkako ebazpena eman zuen, Eusko Jaurlaritzak pertsonak elkartzeko gehieneko muga arautzeko eskumenik ez zuela adieraziz. Beste Autonomia Erkidego batzuetako goragoko auzitegiek aldeko ebazpena eman zioten gai berdinari.

Testuinguru horretan, urriaren 23an, Lehendakariak Alarmaren Estatu Adierazpena ezartzea eskatu zion Espainiako Gobernuko presidenteari, Autonomia Erkidego bakoitzeko Presidenteentzako agintearen eta kudeaketaren bidez aplikatu zezan. Euskal Autonomia Erkidegoko Auzitegi Nagusiaren ebazpenaren ondoren, eskaera horren helburua, LABIren Batzorde Teknikoaren irizpeak babestua, Eusko Jaurlaritzak pandemiaren bilakaerari eman behar zion erantzunari segurtasun juridikoa ematea izan zen.

Lehendakariaren proposamena ia Autonomia Erkidegoetako presidente guztiek babestu zuten ordu gutxitan. Hala, urriaren 25ean, igandean, Ministroen Kontseiluak, ezohiko bilkuran, Errege Dekretu baten bidez, 15 egu-

neko hasierako Alarmaren Estatuko Adierazpena onartu zuen, 6 hilabetera luza zitekeena. Hau da, maiatzaren 9ra arte.

LABiren Aholku Batzordeak, elkarren segidako bi bileratan, Lehendakariaren urriaren 26ko eta azaroaren 6ko dekretu bana onartu zuen, Bizi Berri II Planean aurreikusitako prebentzio-neurrien erreferentzia-taulatik eratorritako neurri murriztaile zorrotzak ezartzea zehazten zutenak.

Goranzko joerak orain arte kutsatzeen gailurra izan dena harrapatu zuen azaroaren 5ean, 1.547 kasuekin. Une horretan, Euskadin 14 egunetako intzidentzia-tasa metatua 850 biztanlekoa da 100.000 biztanleko.

Une horretatik aurrera, ezarritako prebentzio-neurriek eragina izaten hasi ziren, eta beheranzko joera handia eta iraunkorra hasi zen. Joera hori abenduaren 29ra arte luzatu zen; egun horretan, 14 eguneko intzidentzia-tasa metatua 235/100.000 biztanlekoa da. Egun batzuetan egonkor mantendu zen, baina 2021eko lehen astean joera aldatu da berriro.

6.3. *Bigarren olatua*, abenduaren 29tik aurrera

Ziurrenik, joera-aldaketa hori azaltzen duten arrazoietako bat, ez bakarra, jai-zubien eragina, merkataritza-guneetako metaketak eta Gabonetako familia-bilkurak eta bilkura sozialak dira. Joera-aldaketa baten aurrean kausa-efektu erlazioari buruzko gogoetak kontu handiz egin behar dira, esperientzia ikusita. Ezin da ahaztu, adibidez, Eguberri-aldia hasi baino egun batzuk lehenago intzidentziaren hazkundea oso nabarmena izan zela jada gure inguruko beste Autonomia Erkidego batzuetan eta Estatuetan.

Bestalde, abenduaren erdialdean, Erresuma Batuan COVID-19aren aldaera berri baten berri izan genuen lehen aldiz (britainiar aldaera), antza denez, kutsakortasun handiagoarekin. Oraingoz ez dago behar besteko ezagutzarik aldaera horrek edo beste batzuek egoeraren bilakaeran izan ditzaketen ondorioei buruz.

Edonola ere, 2021. urtearen hasierarekin, herrialde batzuetan “hirugarren olatuaren” hasieratzat jo denaren aurrean gaude, nahiz eta gai horri buruz, une horretan, adostasun nahikorik ez egon. Batzuek uste dute bigarreanean gaudela oraindik. Olatu horrek goranzko joerako hiru erreplika izan ditu orain arte: lehena, uztaila eta abuztua bitartean; bigarrena, urria eta azaroa bitartean; eta hirugarrena, urtarrila eta otsaila bitartean.

Dokumentu hau otsailaren 12an itxi zen. Ikus dezakegu bigarren olatuaren hirugarren tontor epidemikoak bigarren tontorraren antzeko kurba marraztu duela, baina eragin gutxiagorekin. Hirugarren tontor epidemikoaren punturik altuena otsailaren 1ekoa da. Hala ere, osasun-sistemak tentsio handiagoa izan du hirugarren igoera horretan bigarrenean baino, baina ez da iritsi lehen olatuaren mailara. ZIU oheen okupazioa guztira 343 ohetik % 59,93ra iritsi da otsailaren 1ean. Azaroan, guztira 330 ohetik % 54,65ekoa izan zen.

Bigarren olatuaren hirugarren tontor epidemiko horren portaera aurreikus-teko orduan, bi aldagai garrantzitsuk baldintzatzen dute otsaila-ekaina aldiari begiratzea: birusaren aldaera mutatuaren aldagai negatiboak eta txertaketaren eraginaren aldagai positiboak.

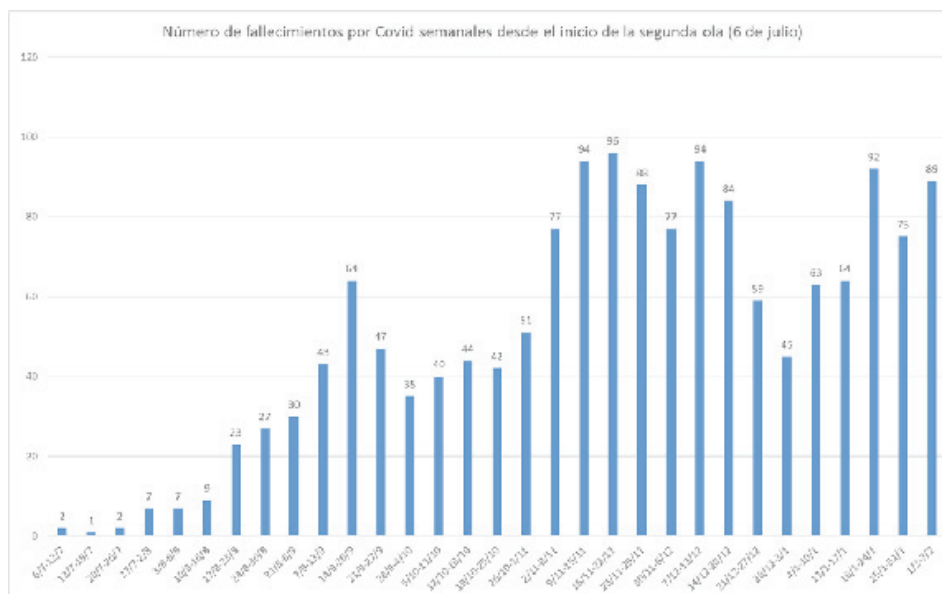
Aldagai negatiboa Euskadin izan dezakeen eraginaren ziurgabetasunak, britainiar aldaerak edo zirkulatzen hasi diren edo inportatu daitezkeen SARS-CoV-2aren beste batzuek baldintzatzen dute. Dokumentu hau interakioan, britainiar aldaeran detektatutako positiboen ehunekoa % 16,8koa da (otsaileko lehen astea).

Aurreikuspenak ezin dira oraindik behin betikoak izan. Aste gutxiren buruan, intzidentzia-tasa metatua biderkatzen duen nabarmen handiagoko kutsagarritasun-agertoki batean egon gaitezke, edo intzidentziaren hazkunde moderatuko egoera batean, dela kutsagarritasuna hain handia ez delako, dela hartutako prebentzio-neurriak euste-bide eraginkorra direlako.

Balantzaren beste aldean, hurrengo hilabeteetarako aldaera positiboa 2020. urtearen amaieran hasitako txertaketa-prozesua da. Oraindik ere zalantza asko daude txertoa ekoizteko eta banatzeko gaitasunari buruz eta, ondorioz, txertaketa-egutegiaren behin betiko proiektioari buruz. Nolanahi ere, zalantzarik gabe, txertaketa pandemiaren aurkako estrategiaren funtsezko zatia da. Dokumentu hau interakioan, esparru soziosanitarioko pertsonen txertaketa ia osatu da. Osasun Publikoko osasun-profesionalen txertaketa % 35,09koa da.

Aurreikuspenetan zuhurtasun kontserbatzailearen irizpidea aplikatuz, ekainerako, gutxienez, 70 urtetik gorako pertsona guztiek, osasun-langileek, kolektibo ahulenek eta funtsezko kolektiboek txertoa jaso ahal izango dute. Aurreikuspen horri esker, larritasun-adierazlea –batez ere ospitale-sistemaren arriskuak eta, bereziki, ZIU oheen okupazioak zehazten duena– arindu egin daiteke.

Dokumentu hau ixterakoan, Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiaren Autoa ezagutu dugu, ostalaritza berriz irekitzearen aldekoa, 14 egunetan 100.000 biztanleko 500etik gorako intzidentzia-tasa metatua duten udalerrietan. Ikuspegi epidemiologikotik, LABiren Batzorde Teknikoak bere harridura eta desadostasuna adierazi ditu, ebazpen hori oinarritzeko erabilitako argumentazio epidemiologikoagatik. Ostalaritza hain gorabehera handiekin berriz irekitzeak, datozen aste eta hilabeteetan, egungo beheranzko joeran eragin negatiboa izan dezaketen aldagaiekin bat egiten du.



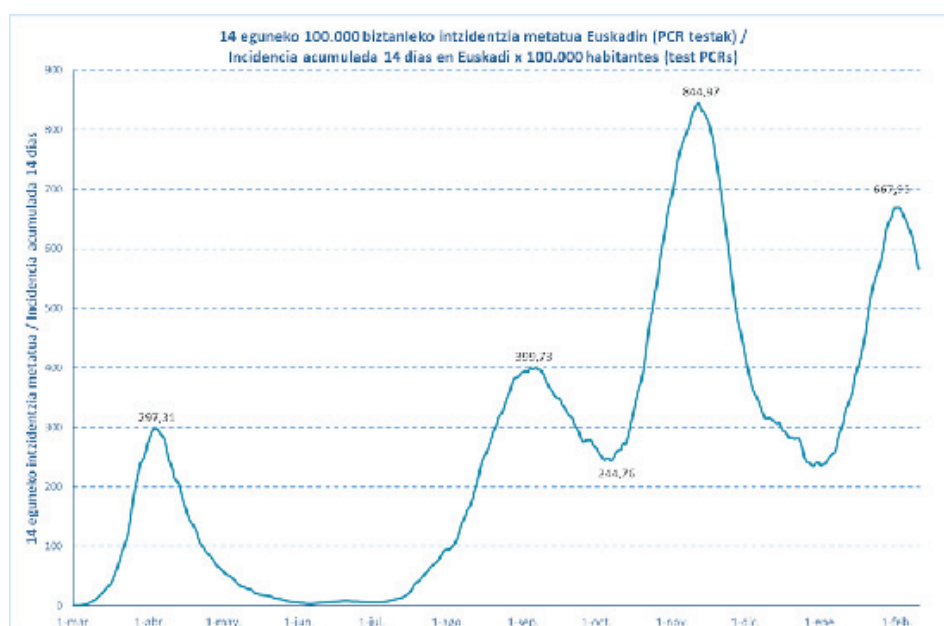
1. grafikoa. Iturria: Osakidetza

Apirilaren hasieran hildakoen kopururik altuena lortzen dela, 51 aste baka-rean. Lehen grafiko horretan ikus dezakegu bigarren olatuaren bigarren tontor epidemikoan, azaroaren erdialdean, 26koa da. Orduetik, hirugarren tontor epidemikoan, oraindik ez da kopuru hori lortu. 2020ko martxoaren hasieratik eta 2021eko urtarrilaren amaieratik, guztira 3.291 pertsona hil dira Euskadin COVID-19aren ondorioz. Datu hori COVID-19aren inpaktuaren errealitatearen islarik gogorrena da.



3. grafikoa. Iturria: Osakidetza

Ziurrenik, pandemiaren eraginak une bakoitzean duen larritasun-maila neurtzeko adierazlerik fidagarriena ZIU oheen okupazioa da. Bigarren grafiko honetan, presio handieneko hiru uneetako bakoitzaren bilakaera eta eragina ikus daitezke. Lehen olatuan, 232 ZIU ohe zeuden Osakidetzan apirilaren 2n. Bigarren olatuaren bigarren tontor epidemikoan, azaroaren 13an eta 14an, eta dokumentu hau itxi arte, hirugarren tontor epidemikoan, 167 ohe ZIU okupatu ziren otsailaren 10ean.



3. grafikoa. Iturria: Osakidetza

Hirugarren grafiko honek 14 eguneko intzidentzia-tasa metatuaren bilakera deskribatzen du 100.000 biztanleko. Interesgarria da lehen olatuko intzidentzia-tasa horren tontorra aurreko bi grafikoetan lehen olatuko heriotzen kurbaren eta ZIU oheen okupazioaren kurbaren zatirik handienarekin alderatzea. Itxurazko inkongruentzia horren azalpena etapa bakoitzean egin den test kopuruan eta kutsadurak eta kontaktuak detektatzeko eta arakatzeko sistemetan dago.

Euskadi, lehen olatuan, milioi biztanleko detekzio-test gehien egin zituen Europako bost eskualdeetako bat izan zen. Udaberrian egunean egindako testen batez bestekoa 2.708,05 izan zen. Hala ere, bigarren olatuan, egunean egindako testen batez bestekoa 9.650,47ra igo da. Kasuak eta kontaktuak detektatzeko plan eta baliabide berriei eta metatutako esperientziari esker, birusak kutsatutako pertsonen kopuru askoz handiagoa identifikatzeko eta isolatzeko gaitasuna ia lau aldiz biderkatu zen.

Jarraian, pandemiaren balantze honetako datuak eta informazioa osatzen duten hiru koadro eskaintzen dira. 1. taulak Euskadiko pandemiaren bilakaeraren laburpen bat eskaintzen du, hamabostaldietan egituratua. 2. taulan LABiren Aholku Batzordearen bilera-daten zerrenda dago, bilera egin zen eguneko intzidentzia-tasa eta bilera bakoitzean hartutako erabakiak adierazita. Azkenik, 3. taulak Presidentearen Biltzarren bilerei buruzko antzeko zerrenda eskaintzen du, Lehendakariak aurkeztutako proposamenen laburpen batekin.

1. koadroa. Atzera begirako laburpena hamabostaldien arabera

Denbora	Gako nagusiak
Mar. 1-15	·Lehen kasuak Euskadin. Osasun-larrialdia deklaratu da. Etxeko konfinamendua eta Alarma Egoera hasten dira.
Mar. 16-31	·Komunitate-transmisio handia dago, eta sistemek ez dute kutsadurei jarraitzeko edo haien arrastoa jarraitzeko gaitasunik.
Api. 1-15	·Hedapenak aurrera jarraitzen du, konfinamendu-neurriek oraindik ez dute emaitzarik sortzen (2 asteko efektua).
Api. 16-30	·Kutsadura-kurbak moderazioa jasaten du. Neurri murriztaileak lehen emaitzak ematen hasi dira.
Mai. 1-15	·Kutsadura-kurba baretzen da. Konfinamendua malgutzeko eta arintzeko lehen neurriak aplikatzen dira.
Mai. 16-31	·Kutsatzeen bilakaera hobetzen du. Mugikortasuna malgutzen da eta instalazioetan eta zerbitzuetan murrizketak gutxitzen dira.
Eka. 1-15	·Joera positiboak "normaltasun berriaren" agertokia prestatzera darama. Mugikortasun orokorra malgutu egiten da.
Eka. 16-30	·Datu onak amaiera ematen diote Alarmaren Estatuari, eta Euskadi "normaltasun berrian" sartzen da.
Uzt. 1-15	·Datu onak herrietako fokuekin batera datoz. Maskara nahitaez erabiltzea aktibatzen da.
Uzt. 16-31	·Deseskalatzeak, oportetako mugikortasunak, "jairik ez" egunak, gaueko aisialdiak eta taldeek kutsatze-gorakada eragiten dute.
Abu. 1-15	·Faktore horien dinamikak kutsatzeko goranzko joerarekin jarraitzea eragiten du.
Abu. 16-31	·Berrito deklaratu da Euskadiko osasun-larrialdia. LABIk ordutegi-murrizketak ezartzen ditu ostalaritzan eta gaueko aisialdian.

Denbora	Gako nagusiak
Ira. 1-15	·Kasuen miaketa, maskararen erabilera, pertsonen arteko distantzia eta gaueko aisialdiaren murrizketa emaitzak ematen hasten dira.
Ira. 16-30	·Osasun-sistemaren transmisio- eta tentsio-adierazle handiagoetan egonkortzeko joera finkatzen da.
Urr. 1-15	·Bizi Berri II Plana aurkezten da. 14 eguneko Intzidentzia Tasa metatuak goranzko joera hasten du.
Urr. 16-31	·Datuek okerrera egiten dute nabarmen. Neurri murriztaileagoak behar dira. Berriz ere Alarmaren Estatua deklaritzen da.
Aza. 1-15	·Kutsadurek gora egiten dute berriro, eta neurri berriak hartu behar dira, hala nola ostalaritza ixtea. 1.420 kasu positibo gertatzen dira egun batean.
Aza. 16-30	·Murrizketa berriek kutsatzeen bilakaera hobetzen dute. Datu kezkagarrietan jarraitzen dugu, baina joera zuzendu egiten da.
Aben. 1-15	·Eboluzioaren hobekuntza nabariak murrizketa gogorrenetako batzuk arintzea ahalbidetzen du. Gabonak ospatzeko baldintzak onartzen dira.
Aben. 16-31	·Joerak beheranzkoa izaten jarraitzen du. Hala ere, zenbait prebentzio-neurriren lasaitzea modulitzen da, gorakada berrien aurrean.
Urt. 1-15	·Joera-aldaketa gertatzen da. Europa osoan hirugarren olatuaz hitz egiten hasten da.
Urt. 15-31	·Goranzko joera finkatzen da. LABIk bihurgunearen malda alderantzizatzeko murrizketa neurri berriak eta zorrotzak onartzen ditu.
Ots. 1-12	·Kurba epidemiologikoaren beheranzko joera hasten da. EAEko Justizia Auzitegi Nagusiak 500/100.000 gorako tasak dituzten udalerrietan ostalaritza berriz irekitzeko aukera ematen du.

2. koadroa. LABiren bilera-daten zerrenda, intzidentzia-tasa metatuarekin, onartutako agindu edo dekretuekin eta hartutako neurri nagusiekin

I. Lehenengo olatua

LABIREN BILERAK	14 EGUNEKO INTZIDENTZIA TASA METATUA	DEKRETUA / AGINDUA	HARTUTAKO NEURRI NAGUSIAK
2020/03/14 LABI	23,59	·AGINDUA, martxoaren 13koa, Osasun Sailburuarena	·Euskadiko Babes Zibileko Plana aktibatzea, Larrialdiei Aurre egiteko Bidea (LABI), COVID-19aren hedapenak eragindako alerta epidemiologikoari aurre egiteko.
		·AGINDUA, martxoaren 13koa, Osasun Sailburuarena	·Garbiketa areagotzea garraio publikoan eta igarobideetan edo egonaldieta.
		·AGINDUA, martxoaren 14koa, Osasun Sailburuarena	·Kirol-ekitaldi profesionalak eta ez-profesionalak ateak itxita egitea.
2020/03/20 LABI	67,78		·Eremu itxietan egiten diren eta 500 pertsona baino gehiago inplikatzin dituzten jarduera kolektiboak etetea.
			·Prestakuntza-jarduera presentziala etetea maila guztietako prestakuntza eta irakaskuntza (unibertsitatekoa barne) ematen duten erakunde publiko edo pribatu guztietan.
			·Adinekoentzako eguneko zentroak ixtea.
2020/03/27 LABI	198,39		·Egoitza-zentroetan adineko pertsonentzako bisitak kentzea.
			·Museoetan, ostalaritzan, kirol-jardueren zentroetan, joko-lokaletan, txokoetan edo kultu-zentroan edozein jarduera egiteari uztea.
			·LABIK hiru jarduera-ardatzen erreformazua aztertzen du:
2020/04/03 LABI	293,49		·Eskura dagoen informazioa eta une bakoitzeko lehentasunak partekatzea.
			·Gizarte-arretako programak eta politikak koordinatzea.
			·Neurri ekonomiko guztiak aktibatzea.
2020/04/08 LABI	277,90		·LABIK bost lehentasun ezartzen ditu:
			·Osasun-erantzuna, osasun publikoa zaintzeko eta krisi hau gainditzeko.
			·Behar handiena duten pertsonen eta familiei laguntzeko erantzun soziala.
2020/04/03 LABI	293,49		·Enpresei laguntzeko eta enplegua babesteko erantzun ekonomikoa.
			·Gizarteari gardentasunez eta leialtasunez informatzeko erantzun komunikatiboa.
			·Lankidetzazko erantzuna, garrantzitsua ez den energia bakar bat ez alferrik galtzeko.
2020/04/08 LABI	277,90		·EAEen elikagaiak eta nekazaritzako eta abeltzaintzako produktuak zuzenean saltzen dituzten merkatu eta azoka tradizionalak aldi baterako etetea.
			·LABIK gero Bizi Berri Plana izango denaren lan- eta prestatze-prozesuari ekiten dio.

2020/04/17 LABI	159,38		·LABIK deskompresio sozial eta ekonomikoko neurri hauek prestatzea erabakitzen du: ·Adingabeak eta behar bereziak dituzten kolektiboak kalera irten ahal izatea. Betiere denbora-baldintza mugatuetan, urruntze fisikoan eta ez taldekatzean. ·Saltokien eta negozio txikien irekiera mugatua eta mailakatua prestatzea, segurtasun-neurri zorrotzekin eta urruntze fisikoarekin. ·Jarduera fisikoa banaka egiteko baimena ematea, denbora mugatzeko baldintzetan, eta zorrotz debekatzea pertsonak elkartzeko. ·Hezkuntzaren eremurako protokolo espezifiko bat ezartzea, hezkuntza-komunitatearekin kontrastatu ondoren. ·Administrazio publikoan bertan pixkanaka normaltasunera itzultzea antolatzea.
2020/04/29 LABI	69,96		·LABIK Bizi Berri Planaren lehen zirraborroa aztertu du. ·LABIK 1. fasera igarotzeko proposamenak definitzen ditu Espainiako Gobernuaren deseskaladako planean: ·Lurraldeen arteko mugikortasuna, mugakide diren eta ohiko igarobidea duten udalerrien eta ohiko jarduera sozioekonomikoen artean. ·DBHko 4. mailako ikasleen, Batxilergoko lehen eta bigarren mailakoen eta Lanbide Heziketako ikasleen hezkuntza-jarduera presentzia. ·Etxebizitzako birgaitze-obrei berrekitea. ·Komertzio txikia irekitzea, banakako arretarekin, bizi den udalerrian, denbora mugatu baterako eta maskarak erabiltzea. ·% 100eko maiztasun-igoera garraio publikoan. % 60ko edukiera, puntako orduetan malguta, batez ere trenbide-ahalmen handian. Maskara nahitaez erabili behar da. ·Irekiera mugatua eta murrizketak ostalaritzan. Establezimenduan jasotzea eta etxean entregatzea. ·Langileen % 33 sartzea goizeko eta arratsaldeko txandetan eremu judizialean.
2020/05/07 LABI	41,73		·Lehendakariari eskatzea Larrialdiei Aurregiteko Bidea (LABI) Euskadiko Babes Zibileko Plana modulatzeko eta osasun-zaintzaren faserak egokitzeko.
2020/05/14 LABI	25,50	·AGINDUA, maiatzaren 14koa, Osasun Sailburuarena ·9/2020 DEKRETUA, maiatzaren 15ekoa, Lehendakariarena	·Lurralde Historikoaren barruan mugitzea baimentzen da. ·Lurralde Historikoaren barruan jarduera fisikoa eta kirol-jarduera egitea baimentzen da.
2020/05/18 LABI	18,23		·Euskadiko Babes Zibileko Plana, Larrialdiei Aurre egiteko Bidea (LABI), desegitea, baina Aholkularitza Batzorde Zientifikoa aktibo mantentzea «zaintza sanitarioko» fase berri honetarako.

II. Bigarren Olatua 2020an

LABIREN BILERAK	14 EGUNEKO IN-TZIDENTZIA TASA METATUA	DEKRETUA / AGINDUA	HARTUTAKO NEURRI NAGUSIAK
2020/08/18 LABI	257,63	·AGINDUA, abuztuaren 19koa, Osasun Sailburuarena	·%75eko edukiera kultu-lekuetan. ·Ostalaritza: hamar lagun mahai bakoitzeko eta gehienez 60 barnealdeetan. 01:00etan ixtea. ·%60ko edukiera kirol-ekitaldietan. ·Gaueko aisialdia ixtea. ·Gazteentzako lonjak ixtea. ·%60ko edukiera joko- eta apustu-establezimenduetan.
2020/08/28 LABI	365,91		·Ikasturte hasierarako neurri nagusiak Euskadin.
2020/10/02 LABI	263,76		·Bizi Berri II Planaren aurkezpena.
2020/10/17 LABI	322,09		·Gehieneko taldeak 10 lagunetik 6ra murriztu dira. ·Edukierak %50era murriztea jarduera-eremu guztietan: ostalaritzan (terrazak izan ezik), kultura-ekitaldietan, erlijio-ekitaldietan... ·Ekitaldietara joateko mugei dagokienez, gehienez 400 pertsona joan ahal izango dira, eta 600 kanpoan. ·Ostalaritza ixteko ordutegi-muga 24:00etara aurreratzan da. Debekatuta dago txoko eta elkarteetan jardutea. ·Parkeak, lorategiak eta haur-parkeak ixteko ordutegia 23:00etan ezartzen da. ·Federatu gabeko kirol-lehiaketak bertan behera geratzen dira.
2020/10/22 LABI	416,05	·AGINDUA, urriaren 22koa, Osasun Sailburuarena	·Bizikidetzaren egonkorreko taldeetako kanpoko gizarte-topaketan mugak. ·Taldea edozein kirol-jarduerara etetea. ·Debekatuta dago 21:00etatik 06:00etara haur-parkeak, parke publikoak eta plazak erabiltzea. ·Debekatuta dago 21:00etatik 06:00etara alkohola saltzea. ·Merkataritza- eta ostalaritza-establezimenduetan ixteko gehienezko ordua 21:00etan ezartzen da. ·Ostalaritza-establezimenduetan barran kontsumitzea debekatuta dago.
		·AGINDUA, urriaren 22koa, Osasun Sailburuarena	·% 50eko aforoa kultu-aretoetan. ·Ostalaritza: % 50eko edukiera barnealdean, gehienez 6 pertsona mahai bakoitzeko eta beti eserita kontsumitzea. Ixteko ordua 00:00etan ezartzen da. ·Debekatuta dago txoko eta elkarte gastronomikoetan edozein jarduerara egitea. ·Kirola: 6ko talde gorena. Kirol-lehiaketa eta -ekitaldietan, %50eko edukiera, gehienez 400 pertsona barruan eta 600 kanpoan. ·Joko- eta apustu-lokalak 00:00etan itxiko dira.

2020/10/26 LABI	547,47	36/2020 DEKRETUA, 2020ko urriaren 26koa, Lehendakariarena	·Gaueko mugigarritasuna 23:00etatik 06:00etara. ·EAEren udal-konfinamendua eta konfinamendu perimetrala. ·Baimendutako gehieneko taldeak 6 pertsonetakoak.
2020/11/05 LABI	789,25	38/2020 DEKRETUA, 2020ko azaroaren 6koa, Lehendakariarena	·Gaueko mugigarritasuna 22:00etatik 06:00etara. ·Lanpostuetan maskara nahitaez erabili behar da. ·Merkataritzako establezimendu eta lokal guztiak 21:00etan ixtea. ·% 35eko edukiera murriztea kultu-aretoetan. ·Ostalaritzako, jatetxeetako, txoko eta elkarte gastronomikoetako eta joko- eta apustu-establezimenduetako erabateko itxiera. ·Musika-ahotsezko edo dantza-izaerako entsegu eta emanaldi kolektibo ez-profesionalak bertan behera uztea, araututako prestakuntza izan ezik. ·Taldeko edozein kirol-jarduera bertan behera uzten du, bai entrenamenduan bai lehiaketan, maila profesionallean eta erdi-profesionallean izan ezik.
2020/11/19 LABI	753,60	39/2020 DEKRETUA, 2020ko azaroaren 20koa, Lehendakariarena	·Luzatu egiten dira 36/2020 eta 38/2020 Dekretuetan onartutako neurriak.
2020/11/30 LABI	443,51	42/2020 DEKRETUA, 2020ko abenduaren 1koa, Lehendakariarena	·Gehienez % 60ko edukiera 150m² baino gehiagoko merkataritza-lokaletan; eta % 75ekoa 150m² arteko merkataritza-lokaletan.
2020/12/09 LABI	317,23	44/2020 DEKRETUA, 2020ko abenduaren 10koa, Lehendakariarena	·Gaueko mugako ordutegia abenduaren 24tik 25era bitarteko gauetan eta abenduaren 31tik urtarrilaren 1era arte zabaltzen da. ·Udal-konfinamendua kendu egiten da. ·Abenduaren 23tik 26ra eta urtarrilaren 30etik 2ra bitartean, EAEra sartzeko edo handik irteteko joan-etorriak egin ahal izango dira. ·Abenduaren 24, 25 eta 31n eta urtarrilaren 1ean, 10 pertsonara zabaltzen da gehieneko pertsona-taldea. ·Ostalaritza publikoari berritza irekitzen zaio. Ixteko gehieneko ordutegia 20:00etan ezartzen da.
2020/12/22 LABI	282,77	47/2020 DEKRETUA, 2020ko abenduaren 22koa, Lehendakariarena	·Gaueko mugigarritasun-muga abenduaren 24tik 25era eta abenduaren 31tik urtarrilaren 1era bitarteko gauetan 00:30etara aurreratzen da. ·Urtearen amaieran, abenduaren 31n eta urtarrilaren 1ean soilik murriztuko da EAEra sartzeko edo handik irteteko joan-etorrietarako egunen tartea. ·Abenduaren 24an eta 25ean, 10 pertsonako gehieneko taldeak. Urtarrilaren 31n eta 1ean eta 6an, 6 pertsonakoak. ·Abenduaren 24, 25 eta 31n eta urtarrilaren 1, 5 eta 6an merkataritza- eta ostalaritza-establezimenduak 18:00etan itxi beharko dira. Abenduaren 25ean eta urtarrilaren 1ean eta 6an ezin izango dira ireki 09:00ak arte. ·Debekatuta dago bezero berriak kanpinetan onartzea abenduaren 30etik urtarrilaren 2ra bitartean. ·Debekatuta dago abenduaren 31n, urtarrilaren 1ean, 5ean eta 6an kotilioiak edo oturuntzak egitea.

III. Bigarren olatua 2021ean

LABIREN BILERAK	14 EGUNEKO IN-TZIDENTZIA TASA METATUA	DEKRETUA / AGINDUA	HARTUTAKO NEURRI NAGUSIAK
2021/01/2021 LABI	305,40	-1/2021 DEKRETUA, urtarrilaren 12koa, Lehendakariarena	·Bizilekua dagoen Lurralde Historikoaren itxiera perimetrala. ·Udal mailako itxiera perimetrala 500/100.000 l.T.Mrekin. ·Dantza-entsegu ez-profesionalak berriro abiaraztea. ·Eskola-kiroleko entrenamendua berrabiaraztea <500/100.000 l.T.M. duten udalerrietan. ·Lehiaketa federatuari berriz ekitea. ·Joko- eta apustu-lokalak berriro irekitzea, ostalaritza murrizteko baldintza berberetan.
2021/01/22 LABI	507,48	-4/2021 DEKRETUA, urtarrilaren 22koa, Lehendakariarena	·Euskadiko udalerri guztien itxiera perimetrala. ·Gehienez ere 4 pertsonetara mugatzea taldeak. Ostalaritzako mahai bakoitzeko gehieneko pertsona-kopuruari ere aplikatzen zaio muga hori. ·Barruko instalazioetan egiten den kirolean maskara erabili beharra.

3. koadroa. Presidenteen Biltzarren datak, Intzidentzia-Tasa metatua eta Lehendakariak bilera horietan aurkeztutako proposamenak

I. Lehenengo Olatua

LEHENDAKARIAK AURKEZTUTAKO PROPOSAMENAK		14 EGUNE-KO INTZIDENTZIA TASA METATUA	
PRESIDENTEEN BILTZARRAK	2020/03/15	32,86	- "Ministroen Kontseiluaren mahai gainean dagoen "Enpresa eragileek eta sindikatuak sinatutako ezohiko proposamen eta neurrien" sorta onartzea". - "Autonomoei eta merkataritzari laguntzeko neurriei lehenetsuna ematea, bereziki ezarritako murrizketek eraginda". - "Enplegua mantentzen duten enpresei laguntza ematea. Alemaniako Gobernuaren ereduak aurkeztu dut, lan egin gabeko orduen % 60 ordaintzen duena eta Gizarte Segurantzaren kostuaren % 50 bere gain hartzen duena". - "Europar Batasunari eskatzea abian jar dezala ekonomia sustatzeko asmo handiko plan bat. Funtsezkoa da atzeraldia saihesteko erabaki eraginkorrak hartzea". - "Osasun eta oinarritzko zerbitzuetak profesionalak aitortzea eta konpentsatzea, krisialdi honen aurrean erakusten ari diren ahalegin-, entrega- eta konpromiso-plusagatik".
	2020/03/22	107,49	- "Komenigarria da Osasun Ministerioak irizpide homogeneoak ezartzea diagnostiko-testak egiteko eta berreskuratutako pertsonen kopurua zenbatzeko. Informazio hori funtsezkoa da arazoari neurria hartzeko eta behar bezala heltzeko". - "Europar Batasunaren esparruan ekintza-batasun handiago baten alde egiten dut, abian jarri behar diren erabaki estrategiko guztiak hartzera koan".
	2020/03/29	245,29	- "Industria-jarduera erabat gelditzeari dagokionez: Zure Gobernuak hartutako erabakia (...) ez zen posible zen bakarra. Baziren beste aukera batzuk ere (...). Adibidez, egutegiaren ikuspegitik, astebete geroago jarduera-muga handiagoko hamabostaldi bat hasteak eragin txikiagoa izango zuen ekonomian, industrian eta, batez ere, enpleguaren babesean. Konfinamenduak lehen fasean izan duen eragina hobeto ebaluatzeko aukera ere emango zigun". - "Atzo bertan proposatu nizun, idatziz, Autonomia Erkidego bakoitzaren osasun- eta industria-errealitatera egokitzeko aukera emango zuen aldaera bat, murrizketa berriak uniformeak aplikatzea kaltegarria izango litzatekeena".
	2020/04/05	292,05	- "Normaltasunera itzultzeko plan bat beharrezkoa da, konfinamendutik eta jarduerarik ezetik mailaz maila irten ahal izateko. Beste bi aste ditugu zure prestakuntzan aurrera egiteko. Hezkuntza-, ekonomia-, gizarte- edo kultura-jarduerara itzultzeko plana. Zirkulazio-rako, garraiorako, enpresak berriro irekitzeko, ikastetxeak eta aisialdirako, kirol-esparruetarako edo kultura-jarduerarako pixkanakako suspertze-egoerak aurreratzea dagokigu".

2020/04/12	211,93	- "Ziurtasunak kudeatu behar ditugu, eta, bereziki, ziurtasunak gizarteari jakinarazi. Ziurtasuna ezagutza segurua eta argia da, zalan-tzarik sortzen ez duena. Hori da gure koordinazioaren gakoa; izan ere, susmo zalantzarik gabeko edo egiaztatu gabeko oinarrituta ku-deatzen edo komunikatzen dugun bakoitzean, arazoak larriagotzen dira, gure lankidetzak ahuldu egiten da eta gizartea nahastu egiten dugu. Lehenengo koordinazioa, eta gero komunikazioa. Ez alderantziz. Ziurtasunak partekatzea behar ditugu " . - "Ziurtasunak maskarek, testek, horniduren heltzeak eta banaketak behar dira. Pandemiaren bilakaerari buruzko datuei buruzko ziurtasunak eta, berriz diot, metodologia eta irizpide homogeneoetan oinarritu behar den informazioa (...) deseskalatze edo 'Normaltasunera buel-tatzeko Plana'ri buruz". - "Enplegua bideratutako laguntza-planei buruzko ziurtasunak... gizarte-politikei buruz. Esate baterako, enplegu-politika aktiboei bu-ruzko erantzunik ezaz ari naiz, edo Euskadin eta beste autonomia-erkidego batzuetan aplikatzen dugun gutxieneko bizi-diru-sarrerari eta diru-sarrerak bermatzeko errentarekiko osagarritasunari buruzko proposamen berriei". - "Ziurtasunak Europar Batasunari eskatu eta eskaini behar diogunari buruz. Europa gara eta politika bateratua behar dugu. Ziurtasuna iragarri diren neurri orokorrak zehaztean. Planteatzen ari diren estatu-akordioei buruzko ziurtasunak. Bilgarriari buruz eztabaidatu au-rrerik, proposamen eta erantzun eraginkorrak baloratzen lagunduko diguten eduki espezifikoak landu beharko genituzke, epe ertain eta luzera begira".
2020/04/19	134,41	- "Kontuan hartzea UNICEFek eta SAVE the Childrenek adingabeak kalera ateratzeko emandako gomendioak, denbora-baldintza mugatu-etan, urruntze-baldintza mugatuetan eta multzokatu gabe". - "Denden eta negozio txikien irakurketa mugatua eta arautua prestatzea, segurtasun-neurri zorrotzekin eta urruntze fisikoarekin". - "Jarduerak fisiko indibiduala baimentzea, espazio irekian, denbora mugatzeko baldintzetan eta pertsona-multzorik gabe".
2020/04/26	83,41	- "Profesionalen babesak funtsezkoa izaten jarraitzen du. Eta egokia izango da, halaber, gutxienez sei hilabete osasun-hornidurak ba-natzeko Jaurkitzearen plangintza ezagutzea. Plangintza hori ezagutzea gure autohormikuntza-horizontea zein izan behar den zehazten laguntzen du". - "Aurrekontu-muga argia izatea, hartu beharreko neurri ekonomiko berriak proiektatzeko aukera emango diguna. (...) Beharrezkoa da finantzaketa-horizontearen aurreikuspena eta Europako Batasunaren laguntzen esparrua partekatzea. Era berean, Autonomia Erkide-goetara eta haien sektore publikoetara bideratzea finantzaketa- eta laguntza-ildo horiek". - "Euskadiren kasuan, proposamen zehatz bat planteatzen dut: aurrekontu-egonkortasunerako bide berri bat ituntzea ahalik eta epe laburrenean eta Kontzertu Ekonomikoaren Batzorde Mistoaren esparruan". - "Berritoki eskatzen dut Bizi Gutxieneko Diru-sarreraren proposamena argitzea. Martxan jartzeko egutegia, baldintzak eta aurreikusitako zenbatekoak ezagutu behar ditugu. (...) Eskandinaviar herrialdeetako eredia erreferentzia bat da". - "Gizartean, ekonomian eta enpleguan eragin berezia duen gai bat nabarmentzen dut: merkataritza-jarduerak pixkanaka irekitzea, elika-dura-saltokien muga berberekin. Alemaniako eredia erreferentzia bat da". - "Uda honetan gizartean eragin handia duten gaiei buruzko irizpideak partekatzea proposatzen dut: kultura-jarduerak, ekitaldiak, herrie-tako jaiak, jarduerak fisikoak eta kirolak, edo hondartzen eta igerilekuen kudeaketa". - "Asiloaren eta migrazio ahularen eremuan, premiazkoa da irizpide komunak hartzea, erkidego bakoitzean aplikatzeko, programa bakoitzaren aldeko ekimenak eta bizileku- eta lan-baimenak dagokienez. Portugalen eredia erreferentzia bat da".

2020/05/03	52,92	- "Bizi Gutxieneko Diru-sarrerari dagokionez, (...) prestazio hori dauden laguntza-ereduekin koordinatu behar da, eta horien artean dago gure Diru-sarrerak Bermatzeko Errenta, laneratzeko eta gizarteratzeko laguntza helburu duena". - "Nire ustez, egokia da eragile ekonomikoekin eta sozialekin akordio bat lortzea, egungo enplegu-erregulazioak espedienteen luzapen bat aktibatzeke, ezinbestez. (...) Era berean, eta ekonomia- eta enplegu-itxaropen negatiboen arabera, batez ere industrian, komenigarria litzateke trantsizio arin eta malgua egitea arrazoi ekonomikoengatik eta antolamenduzkoengatik Enplegua aldi baterako erregulatzeko espediente berrietara".
2020/05/10	31,35	- "Aste honetan Diputatuen Kongresuan lortutako akordioa ere baloratzen dut. Gobernantza partekatua interpretazioa bideratzen du, gure erkidegoetatik eskatu dugun bezala, eta aplikatzen jakin behar dugu". - "Guretzat gakoa inbertitzeko eta suspertzeke plangintza egitea da. Erakundeok funtsezko eginkizuna dugu berreraikuntzan. Inbertsio publikoa funtsezko tresna da, eta, gure ustez, osasun-sisteman, gizarte-kohesioan eta berdintasunean inbertitzeko unea da, baita ekonomia eta enplegua suspertzeko unea ere". - "Europako erantzun ekosistemikoa bultzatzen dugu, ekimenak bizkortu ahal izateko hamarkadako bi erronka nagusietan: itun Berde Berria eta Trantsizio Digitala. Europa Berreskuratzeko Funtz horrek balio behar du pandemiaren ondorio larriak iraultzeko, elkartzasun-printzipioa gauzatzeko, barne-merkatua babesteko eta inbertsio produktiboa eta enplegua bultzatzeko".
2020/05/17	18,69	- "Etxetik kanpo espazio itxietan edo pertsonen arteko gutxieneko distantzia mantentzen ez den egoeretan egiten den jarduera orotan maskarak erabiltzea proposatzen dut". - "Espainiako Gobernuak berriz aztertzea (ordu-tarteak), baita 1. fase honetan ere, adinekoentzako eta bereziki babestu behar ditugun arrisku-kolektiboentzako tarteak mantenduz". - "Alde batetik, pertsonen arteko urruntze fisikorako eta maskaren erabilerarako neurriak indartzea; eta, bestetik, bigarren fasean kultura-ekitaldien edo ostalaritzaren eremuan edukiera-murrizketak % 50eraino malgutzea". - "Proposatzen dut jarduera horiek (turismo aktiboa eta naturakoa) modu aske eta seguruan egin ahal izatea ingurune naturalean. Jarduera horietan, adibidez, mendi-ibiliak sartzen dira". - "Hezkuntza-jarduera presentziala bultzatzea. (...) Hezkuntza presentziala ezinbestekoa da ikasle ahulenen desberdintasunari aurre egiteko, ikastetxeetara bidali ditugun protokolo zorrotzak betez. Eusko Jaurlaritzak helburu horri eutsiko dio, UNICEF, SAVE the Children edo Pediatría Elkartearen txostenak kontuan hartuta".
2020/05/24	11,52	- "Alde anitzeko lankidetzako foroak ditugu, Europar Batasunarekin lotutako Gaietarako Batzordea, esaterako, ostegun honetan bilduko da; Euskadi, Nafarroa eta Akitania Berriaren Euroeskualdearen mugikortasun-proposamenak kontuan hartzeko beharra planteatuko dugu Euskaditik". - "Berriro diot beharrezkoa dela Kontzertu Ekonomikoaren Batzorde Mistoa deitzea, Euskadiko aurrekontu-egonkortasunaren eta zor publikoaren helburuak birdefinitzeko". - "Lankidetzak eta koordinazioak beharrezkoak izaten jarraituko dute, zalantzarik gabe. Dena den, alde anitzeko eta alde biko harreman-foro nahikoak ditugu, etapa berri bati ekiteko. Horrengatik, bilera horien jarraipena eta formatua aldatzeko aukera ematen diet guztiei".

2020/05/31	5,85	- "Maiatzaren 3ko eskaera errepikatzen dut, ezinbesteko Enplegua aldi baterako erregulatze espedienteen aplikazioa luzatzeko, Gizarte Segurantzaren kotizazioak irailera arte ordaintzeko hobera, Estatu mailan gehien kaltetutako sektoreentzat, hala nola merkataritza, ostalaritza edo turismoarentzat. Jarduera-murrizketak jasaten ari diren eta jasango duten industria-sektoreentzat ere bai. Autonomo-bilaren sektoreaz ari naiz, gaurkotasan tristekoa, aeronautikoaz edo makina-erremintaz". - "Horrez gain, proposatzen dugu hobera ematea Enplegua aldi baterako erregulatze espedienteek Gizarte Segurantzari ordaindu beharreko kotizazioei, arrazoi ekonomikoengatik, teknikoengatik, antolamenduzkoengatik edo produktuengatik; gutxienez, enpresa txiki eta ertainen esparruan, betiere enpleguari eusteko konpromisoa hartzen badute. Euskadiko Gizarte Elkarizketarako Mahaian, euskal erakundeok soldata txikienetarako Enplegua aldi baterako erregulatze espedienteen osagarri bat proposatuko dugu. Ildo horretan, Alemaniako ereduak aplikatzea planteatzen dugu, hau da, inplikaturako aldeen artean "ahalegin partekatua" egitea. - "Biztanleria migratzailearen administrazio-erregulazazioko prozesuak bizkortzea, lan-baimenak izateko". - "Gizartea eta ekonomia berreraikitze 16.000 milioi euroko funtsari dagokionez, egokia eta beharrezkoa izango litzateke funts hori erabiltzeko epeak eta prozedurak behin betiko argitzea". - "Mugako igarobidea erraztea, zuri eta Frantziako Lehen ministroari zuzendutako gutunean eskatu bezala". - "Farmazia-koordainketara jotzen duten pertsonentzat maskara higieniko eta kirurgikoen BEZaren salbuespena baloratzea". - "Apirilaren 21eko 15/2020 Legegintzako Errege Dekretuaren 8. artikulua data zabaltzea, zeinak jasotzen baitu BEZaren % 0 tasa aplikatzea COVID-19aren ondorioei aurre egiteko beharrezkoak diren ondasun-entreei, 2020ko uztailaren 31ra arte".
2020/06/07	3,61	- Farmazietan aitortutako kolektiboek emandako higie- eta kirurgia-maskaretan BEZa salbuesteko beharra berresten dut, bai eta 15/2020 Errege Lege Dekretuaren 8. artikulua ere, zeinak jasotzen baitu BEZaren % 0ko tasa aplikatuko zaiela COVID-19aren ondorioei aurre egiteko beharrezkoak diren ondasun-entreei, epe ertain eta luzean ezinbesteko hornidura planifikatzen jarraitzeko".
2020/06/14	6,08	- "Industriarik gabe ez dago berreraikuntzarik. Ikerketa eta zientziarik gabe, ez dago berreraikuntzarik. Inbertsio produktiboaren aldeko apusturik gabe, ez dago berreraikuntzarik. Enpresa-sarea nazioarteko laguntzarik gabe, ez dago berreraikuntzarik. Euskadin prest gaude ahalegin horretan laguntzeko eta berreskuratze oinarri horiek sendotuko dituen estrategia bat garatzeko. Estrategia honek baliabideen eskuragarritasunean eta zorpetzeko aukeretan argitasuna eskatzen du". - "Gure aldetik, eta Europako Parlamentuaren ebazpen baten ondorioz, Legegintza eskumenak dituzten Europako Eskualdeak Araudi Orokorrean, Europar Batasunaren etorkizuneko 'lankidetzaz indartuari' buruzko ekarpena bultzatzen ari gara. Gure helburua Europan lehen mailako aktoreak izatea da, eta gure balio erantsia eskaintzea legitimitateari, eraginkortasunari, hurbiltasunari eta esperientziari dagokionez, ekonomia eta enpleguaren susperraldiari begira. Helburu komunitarioa eta ondasun komuna". - "Ezinbestekoa eta premiazkoa da ziurtasuneko finantza-esparru bat zehaztea Estatuan. Badakizu kezkatzen gaituen gaia dela. Gure kasuan, aurrekontu-egonkortasunaren eta zorraren helburuak eguneratzeko metodologiari buruzko hainbat zalantza daude, baita BP-Gren gaineko defizitari buruzkoak ere, eta argitu egin behar dira. Inbertitzeko eta barne-merkatua suspertzeko ziurtasun ekonomikoa. Jarduteko ordua da guretzat, eta zer baliabide, tresna eta zerumuga ditugun jakin behar dugu".
2020/07/31	93,74	- "Hitzaldi horiei dagokionez, 40/2014 Legearen 146. artikulua ezartzen du topaketa horiek prestatzeko batzorde batek prestatu eta lagundu behar dituela, erkidego bakoitzeko ministro eta kontseilari batek osatua. Logikoa dirudi landu beharreko gaiak, gai-zerrendari, komunikazioari, akteei eta balizko akordioei buruzko irizpideak adostea. Metodori gabe, topaketa hauek inolako amaierarik eta iritsiera-punturik gabe sakabanatutako bakarrizketen segida dira". - "Lurralde arteko kontseilu guztiak mantentzeaz gain, komenigarria iruditzen zait autonomia erkidegoen arteko zuzeneko komunikazioan sakontzea. Bereziki, erkidego mugakideak direnean, baina baita erkidego batek beste bati eragin diezaiokeen erabaki bat hartzea pentsatzen duenean ere". - "Europako funtsei dagokionez, (...) aurreratu nahi nuke, nire ustez eta unea iritsitakoan, eztabaida ez dela, ziur asko, zenbatekoan eta nolakoan oinarrituko. Funtsak eskuratzeko, estrategia argia behar da osasun-erronka berrietara, ingurumen-trantsizio energetikora eta trantsizio teknologiko-digitalera egokitze".

II. Bigarren olatua

LEHENDAKARIAK AURKEZTUTAKO PROPOSAMENAK		
PRESIDENTEEN BILTZARRAK	14 EGUNE-KO INTZIDENTZIA TASA METATUA	
2020/09/04	399,73	- "Beharrezkoa iruditzen zait Enplegua aldi baterako erregulatzeko espedienteak luzatzea, COVID-19aren ondorioen eraginpean jarraitzen dugun bitartean. Gainera, egoera larrian dauden trakzio-sektoreei laguntza espezifikoa emateko neurriak antolatzea proposatzen dut, hala nola aeronautikari, automobilgintzari edo makina-erremintari. Premiazkoa da, halaber, uda baino lehen adostu eta onartutako gizarte-laguntzen izapidetzea arintzea". - "Estrategikoa da Next Generation Europako Funtzak aktibatzeko ekintza-ardatz koordinatu bat adostea". - "Hezkuntza presentziala konpentsatzailea da, eta ukazina izan behar du berdintasun-printzipioaren ikuspegitik. Pandemiaren gorabeheren aurrean, erantzuna baretasuna, iraunkortasuna eta egokitzapena da, hezkuntzarako oinarriko eskubidea defendatzeko". - "Autonomia Erkidegok argiago jakin behar du: · Europako Batzordearen irizpide orokorrak proiektu eraldatzaileak hautatzeko; eta ea horiek estatu bakoitzera egokitu ahal izango diren, abiapuntuko errealitate sozial, ekonomiko eta teknologikoaren arabera; · bigarrena, Espainiako Gobernuak autonomia-erkidegoekin proiektuak hautatzeko eta elkarrekin kudeatzeko abian jarriko dituen tresnak eta irizpideak; Europako Funtzen Konferentzia Sektorialaren berariazko eginkizunak definituko ditu; eta · hirugarrena, proiektuak ebaluatzeko, jarraipena egiteko eta gauzatzearen kontrola egiteko sistemak, Europar Batasunak ezarritako parametroen esparruan".
2020/10/26	547,57	

7. Bizi Berri II Planean ezarritako helburuen ebaluazioa

Ebaluatzeko, Bizi Berri II Planaren helburuen atala bi multzotan egituratu behar da. Lehenik eta behin, 2020ko urritik 2021eko otsailera bitarteko denboralearen esparruan ebaluatu beharreko helburuak, hau da, Bizi Berri II Planaren indarraldian. Bigarrenik, epe ertainera proiektatzen diren helburuak, pandemia gainditzeko denbora-muga zabalenean, baita pandemia ostekoan ere.

Laburbilduz, nabarmendu behar da Bizi Berri II Planak funtsezko bi helburu lortzen lagundu duela; baina funtsezkoak: batetik, konfinamendura itzultzea, eskolak ixtea, osasun-kolapsoa eta koma ekonomikoa saihestea; eta, bestetik, erreferentzia-panel bat finkatzea, euskal erakundeei aukera eman diena erantzunak pandemiaren bilakaerara eta haren kontingentzietara egokitzeko. Esparru erabilgarria eta eskuragarria izan da gizarteari eta komunikabideei informazioa emateko.

Laburbilduz, honako taula honetan jasotzen da helburu horien ebaluazioa:

4. koadroa. Bizi Berri II Planean ezarritako helburuen ebaluazioa

Bizi Berri II aldiko oinarritzko helburuak	
·Birusaren transmisioa mugatzea, konfinamendura itzultzea, osasun-kolapsoa, koma ekonomikoa eta gizarte-arrailak areagotzea saihestea.	-Horixe izan zen Bizi Berri II Planaren lehen helburua. 2020ko urritik 2021eko otsailera bitarteko balantzeak aukera ematen du betetzen dela berresteko.
·Pandemiaren bilakaeraren aurrean birusarekin bizikidetza jasagarria izateko aurreikuspenez eta alde zuzenetik jardutea ahalbidetuko duen jardura-esparrua finkatzea.	-Bizi Berri II Planak erreferentzia-panel bat eskaini du, jardura-esparru orokor bat ezartzen duena, agertoki eta adierazleen arabera antolatutako neurri-multzo batekin.
·Euskal erakundeei pandemiaren bilakaerari, gertakizunei eta ezustekoei emandako erantzunak arin egokitzeko aukera emango dieten tresnak izatea.	·Bizi Berri II Planaren panelak eta LABiren Aholku Batzordearen eta Batzorde Teknikoaren funtzionamendu koordinatuak aukera eman diete euskal erakundeei aurreikuspenez eta koordinazioz jarduteko.

Epe ertainerako helburuak	Ebaluazioa
·Osasuna, hezkuntza eta zerbitzu publikoak indartzea, ekonomia eta enplegua berreskuratzea, gure gizartearen berreraikuntza emozionala, eta elkartasuna eta gizarte-kohesioa sustatzea.	·Bizi Berri II Plana bat etorri da helburu horrekin, eta hura indartzen laguntzen saiatu da.
·Gizarte-pedagogia indartzea, emaitzen neurketarekin erantzun komunitarioaren konpromisoa pertsonalizatzeko beharrari dagokionez.	·Bizi Berri II helburu horrekin lerrokatuta egon da. LABIren mezuak eta komunikazioa pedagogia hori indartzen saiatu dira.
·Gure gizarteak emozioak berreskuratzeko eta gizartea, ekonomia eta enplegua berreraikitze duen erresilientzia-gaitasuna sustatzea.	·Bizi Berri II helburu horrekin lerrokatuta egon da. LABI euskal erakundearen arteko lankidetzaren ardatz nagusia izan da.

8. Irakaspenak

8.1. Lehen olatuaren ikaskuntzak

Urria eta azaroa arteko tontorra ez zen izan udaberriko lehen olatuaren berdina, eta, ziurrenik, bigarren olatuaren hirugarren tontor epidemikoa aurrekoen modu ezberdinean agertuko da. Hain zuzen ere, hori dela eta, dokumentu hau aldian-aldian eguneratzea aurreikusten da. Bizi Berri II Planak 2020ko martxotik irailera arte pandemiaren kudeaketaren esperientzian ikasitako irakaspen nagusietako batzuk azaldu zituen.

Lehen etapa hartatik ateratako ikaskuntzak bigarren olatuko esperientzian ere egiaztatutzat jo daitezke. Bizi izandako guztiaren balantzeak erakusten digu zerk laguntzen digun birusaren hedapenari eusten eta hura murrizten, eta zerk egiten digun kalte eta zerk laguntzen duen birusaren hedapena areagotzen. Hurrengo koadroan, ikasgai haiek modu sintetikoan erreproduzitzen dira berriro. (Atal honen bertsiorik luzeena Bizi Berri II Planean kontsulta daiteke, 16-25 orrialdeetan)

5. koadroa. Lehen olatuaren ikaskuntzen laburpena

Laguntzen gaituena	Kalte egiten diguna
· Osasun-informazioaren gaitasuna, testak eta baheketak egitea, kutsadurak eta kontaktuak arakatzea, isolamenduak eta berrogeialdiak.	· Mugikortasuna eta pertsona desberdinekin etengabeko harremana izatea, baita ezezagunekin ere.
· Familia-, gizarte-, hezkuntza- eta lan-burbuilak ezartzea.	· Neurriak erlaxatzea gaueko aisialdian, botiletan eta "jairik ez" egunetan.
· Maskara, pertsonen arteko distantzia eta higieena erabiltzea.	· Neurriak erlaxatzea taberna, kafetegi, terraza eta jatetxeetan.
· Elkartu daitezkeen pertsonen kopuruak mugatzea.	· Familien eta lagun bileretan neurriak erlaxatzea.
· Segurtasun- eta koordinazio-neurriak babestea sektore eta eremu guztietan.	· Gehiegizko konfiantza eta arrisku-testuinguruei buruzko kontzientziarik eza, baita koordinaziorik eza ere.
· Edukiera mugatzea, lokalak aireztatzea eta aire zabaleko jarduerak egitea.	· Gune itxi, gaizki aireztatu eta/edo jendetsuetan edozein jarduera garatzea.
· Baldintzarik gabeko etxebizitzak dituzten pertsonen berrogeialdietarako hotelak jartzea.	· Bizigarritasun-baldintza prekarioetan edo pilaketan bizitzea.

8.2. Bigarren olatuaren ikaskuntzak eta orain arteko ondorioak

8.2.1. Ikaskuntza orokorrak

I. Herrialde batek ere ez du formula magikorik. Guztiok ikasten dugu guztiengandik

Txina eta uharteetako lurralde batzuk izan ezik, herrialde edo eskualde batek ez du lortu bere 14 egunetako intzidentzia-tasa modu egonkorrean mantentzea 100.000 biztanleko 60tik behera. Alde horretatik, ez dago bereiziki eraginkorra den eta gure herrialdean aplikazio mimetikoa izan dezakeen eredurik. Ez dago formula magikorik. Jardunbide egokiak eta esperientzia positiboak daude, eta egiaztatu bezain laster aplikatzen saiatzen dira. Denok ikasten dugu guztiengandik.

II. Urritik, bilakaera larria izan da Euskadin, baina inguruko batez bestekoak baino ez hain zifra negatiboekin

Bizi Berri II Plana indarrean egon den lau hilabeteetan, Euskadik bilakaera epidemiologikoari buruzko datuak ez dira izan Europako autonomia-erkidegoetako eta

herrialdeetako batez bestekoak bezain altuak. Egiaztapen horrek ez du larritasuna kentzen, baina kontuan hartu beharreko testuinguru-datua da Bizi Berri II Plana ebaluatzerakoan.

III. Asko da dakiguna eta asko da ez dakiguna

Asko da birus honi eta bere portaerei buruz ikasi duguna. Horri esker, erreplika epidemiologiko berriek aurreko boladetako datuak ez okertzea lortzen ari gara. Hala ere, irmotasunez bezain umiltasunez esan behar da zientziak oraindik asko aurkitu behar duela birusaren portaeren aurreikuspenari buruz, joera epidemiologikoaren bat-bateko aldaketen kausa-efektu erlazioei buruz, edo, aldi berean, eskualde batean joera azkar igotzeko faktoreei dagokienez, hurbileko beste batean beherantz jarraitzen duen bitartean.

IV. Datozen hilabeteetan ziurgabetasuna kudeatu eta bi hipotesi hartu behar ditugu kontuan

12 hilabete hauetako esperientzia ikusita, badakigu ziurgabetasun handiko testuinguru batean mugitu behar dugula. Ez dugu behar bezain ziur jakingo hurrengo lau hilabeteetako bilakaera. Prest egon behar dugu, beraz, gutxienez bilakaera epidemikoaren bi hipotesiri aurre egiteko:

- Lehen hipotesia: Lehen etapa batean, 14 egunetako intzidentzia-tasa metatuetan beherantz egonkortzea lortzen dugu, 100.000 biztanleko 300 baino gutxiagora, txertaketak aurrera egiten duen aldi berean.

- Bigarren hipotesia: datozen lau hilabeteetan, birusaren aldaera berriek eragindako kutsagarritasunak eta larritasunak intzidentzia-tasa 100.000 biztanleko 400-500etik gora jartzen du, goranzko joerarekin.

8.2.2. Ikaskuntza espezifikoak

Balantze batetik ikaskuntzak ateratzeko metodo egoki bat bi galdera planteatzea da: urriaren 2an berriz kokatzerik bagenu, Bizi Berri II Plana aurkeztu zen unean, zer egingo genuke desberdin? Eta zer errepikatuko genuke berrir? Hau da hurrengo bi ataletako hausnarketa:

Datozen hilabeteetara proiektatutako ondorioak

V. Deseskaltzeak tartekatzea eta murrizketak doitzea mugikortasun handiko eta interakzio sozialeko aldietan

Intzidentzia-kurben bilakaerari eta joerei buruzko esperientziaren eta kutsagarritasun-aldiei buruzko ezagutzaren ondorioz, deseskalatze-prozesuak

espazioratu behar dira, datuek hobekuntzak izaten dituztenean, hobekuntza horiek sendotzeko. Horrez gain, udako oporraldiko, jai-zubietako, abenduko erosketa-aldi gorenetakoa edo Gabonetako bilkuretakoa esperientziekin agerian uzten dute mugikortasun handiko eta interakzio sozialeko testuinguruak arriskutsuak direla. Hala ere, baieztapen horretan zehatzagoa izan behar da orokortzearen bidegabekeria ez erortzeko. Herritar gehienek zorrotz betetzen dituzte prebentzio-neurriak. Arazoa portaera minoritarioek sortzen dute, eta horiek saihestea edo ez betetzea bilatzen dute. Jarrera horiek direla eta, zuhertasun erantsia eta murrizketak doitu beharra planteatzen da, mugikortasunerako eta interakzio sozialerako data egokien hurbiltasunari edo deseskalatze-prozesuei dagokienez.

VI. Bizi Berri II paneleko intzidentzia-parametroak eta adierazleak doitzea

Bizi Berri II Planak bost arrisku-maila zehaztu zituen. 1. agertokiak. «Tokiko transmisiorik gabe» (ITM 0/100.000) kurba epidemiologikoaren benetako bilakaeratik oso urrun geratu da. Martxoko, apirileko eta maiatzeko etxeko konfinamendu zorrotzaren ondorioak desagertzen direnetik, hau da, abuztuaren hasieratik, intzidentzia-tasa metatua ez da inoiz 200/100.000 biztanlerara jaitsi. Birus horren aurrean, etxeko konfinamendu zorrotzik gabe –azken aukeratzat jotzen da– edo txertoaren ondorioz taldearen immunitaterik gabe –hurrengo lau hilabeteetan espero ezin den helburua–, 1. agertokian zero intzidentziako tokiko transmisio-helburu bat kokatzea ez da probabilitate erreala. Beraz, egokitu egin beharko lirateke Bizi Berri III Planeko egoeretako intzidentzia-parametroak.

Bestalde, bai Batzorde Teknikoak bai LABiren Aholku Batzordeak lehentasunez erabili dute Bizi Berri II Planean ezarritako hiru adierazleetako bat: 100.000 biztanleko 14 eguneko intzidentzia-tasa metatua. Gainerako adierazleak informazio osagarriaren izaera izan dute, eta bereziki interesgarria izan da epidemiaren bilakaera edo osasun-inpaktua aurreikusteko, bai jarraipenaren eta kontrolaren ikuspegitik, bai ospitale-eskariaren ikuspegitik. Beraz, bidezkoa litzateke errealtate hori Bizi Berri III Planean formalki araututako aurreikuspen batean islatzea.

VII. Bizi Berri II Planean aurreikusitako neurriak berrantolatzea

Bizi Berri II Planean aurreikusitako neurrien egituraketa oso baldintzatuta zegoen lehen olatuaren beheraldiaren ezagutzaren ondorioz. Bigarren olatuaren eta onartutako dekretuen esperientziari esker, aurreikuspenen panela eguneratu eta sinplifikatu daiteke, egungo egoerara egokitutako ho-

bekuntza-irizpideekin. Hau da, Bizi Berri II Planaren erreferentzia-panela optimizatu behar da, prebentzio-neurrien aurreikuspenari dagokionez.

Indartzen diren ondorioak

VIII. Helburu berberei eustea, orain anbizio-plus bat gehituz

Bizi Berri II Planaren balantzeak agerian uzten du ezarritako helburuak egokiak izan zirela eta, gainera, bete ahal izan direla. Birusaren mutazio berrien ziurgabetasunak eta mehatxuak eragiten duten aldagai negatiboa kontuan hartuta, egokia dirudi Bizi Berri III Planari begira helburu berak mantentzea. Hala ere, aldagai negatiboa dagoen bezala, txertoek dakarten aldagai positiboa ere kontuan hartu behar da. Horregatik, helburuei eustea eskakizun- eta anbizio-plus batekin osa daiteke.

IX. gaueko mugikortasuna mugatzeko ordutegia ahalik eta gehien aurreratzeari

Hasieratik, LABIk gaueko mugikortasunaren muga ahalik eta zorrotzenez jartzearen alde egin du, «Etxeratze-agindua» izenez ezagutzen dena. Alarma-estatuaren dekretuaren esparruak 22:00etan ezartzen du muga hori. Adituen ustez, neurri hori bereziki eraginkorra da mugikortasunaren eta interakzio sozialaren arriskuak murrizteko. Euskadik muga hori gutxienez 20:00ak arte aurreratzeari proposatu du. Muturreko egoeretan, 18:00etan konatzea etxeko konfinamendu hertsia baten alternatiba ere izan liteke. Horregatik, LABIren jarrera hori mantendu eta indartu egin behar da.

X. 500/100.000ko intzidentzia aparteko alarmaren adierazle gisa ezartzea

Lau hilabete horietan hartutako prebentzio-neurrien erregulazioak ezarri duenez, 14 eguneko intzidentzia-tasa metatua 500/100.000 baino handiagoa bada, udalerrri batean alarma-seinalea da, eta aparteko neurri zorrotzak hartzera behartzen du. Neurri hori eraginkorra izaten ari da, bai pandemiaren erantzunak kudeatzeak eskatzen duen zorrotzasunaren ikuspegitik, bai erantzunkidetasunaren ikuspegitik. Bestalde, tasa hori gaitzen duten udalerrietan aplikatzen diren neurri murriztaileek, salbuespenezko kasu batzuetan izan ezik, joera-aldaketaren emaitzak lortzen dituzte 15 eta 25 egun arteko epean. Esperientziak neurri horri datozen lau hilabeteetan eustera gonbidatzen gaitu; baina kontuan hartu behar da Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiaren aipatutako Auto horrek dakarren zailtasuna.

Hamar ikaskuntza horiek estu-estu lotuta daude osasun-sistemaren konpromisoarekin, hau da, informatzeko eta testak egiteko gaitasuna mantentzean eta indartzean, bai eta kontaktuak eta kutsatzeak arakatzeko gaitasunean ere, isolamenduak eta berrogeialdiak gauzatzeko.

8.2.3. SARS-CoV-2 sistema pertsonatik pertsonara transmititzeari buruzko ebidentzia zientifikoak

Ebidentzia zientifiko metatuarekin, SARS-CoV-2ren transmisio-bide nagusia pertsona baten goiko eta beheko arnasbideetaraino gaixo batek igorritako arnasketa-tantak eta -aerosolak ukitzea eta arnastea da. Aerosolak arnasa hartu eta oso tamaina txikian ($< 2,5 \mu\text{m}$) hitz egitean igortzen diren tantak dira, airean zenbait ordura arte zintzilik gera daitezkeenak.

Sortutako aerosolen kontzentrazioa eta tamaina garatutako jardueraren arabera da, eta minimoa da arnasa lasai hartzean, eta gero eta handiagoa da ahapeka, ozen, oihu egitean, abestean, eztul egitean eta jarduera fisiko biziak egitean. Tabakoaren eta zigarro elektronikoen kea botatzeak ere aerosolen emisioa areagotzen du.

Kutsatzea gerta daiteke, halaber, kutsatutako eskuen edo objektuen bidezko zeharkako kontaktuaren bidez, beste pertsona baten arnasbideetako mukosekin eta konjuntibarekin kontaktuan jar baitaitezke.

Birusaren transmisioa handiagoa da leku itxietan, gaizki aireztatutakoetan eta jendetsuetan; izan ere, aerosolak kontzentratzen dira eta esposizioa areagotzen da. Birusa transmititzeko joera handia dute pertsonen arteko kontaktu estu eta luzeak, espazio itxiak, aireztapen urria edo eskasa, pertsona askoren konkurrentzia eta maskara erabiltzearekin bateraezinak diren jarduerak, hala nola jatea eta edatea, eta ozen hitz egitea, kantatzea eta beste ahots-igorpen indartsu batzuk egitea sustatzen duten inguruabarrek.

Sintomarik gabeko birusa daramaten eta transmititzen duten pertsonen prebalentzia handia dela eta (birusa daramaten biztanleen % 40 eta % 50 artean), transmisioa nahi gabe gertatzen da kasu askotan, pertsona talde asko daudelako espazio itxietan, tamaina txikikoak eta gaizki aireztatuak.

«COVID-19 transmisioaren kontrolerako erantzun koordinatuko jarduerak» izenekoan (Lurralde arteko Kontseilua/Osasun Sistema Nazionalea. 2020ko urriaren 22an eguneratua) zehazten dira arrisku handikotzat jotzen diren espazioak, gogoeta hauen arabera: beilatokiak, zeremoniak, zentro soziosa-

nitarioak, adinekoentzako jolas-zentroak, jatetxe- eta ostalaritza-establezimenduen barrualdeko eremuak, instalazioen eta kirol-zentroen barrualdeko eremuak, ikasle-egoitzak, bingo-aretoak eta jolas-jokoak bezalako establezimenduak, diskotekak eta gaueko aisialdirako lokalak.

Bizi Berri II Planaren ebaluazioaren hamar ondorioak dira ikaskuntza multzo hau. Beraz, Bizi Berri III Planaren orientazio espezifikoak definitzen duten premisak dira, eta Bizi Berri III Planaren agertokiak, adierazleen eta prebentzio-neurrien panelari eskainitako dokumentuaren hurrengo atalean islatzen diren edukiei eta aldaketei gehitzen zaizkie.

Hirugarren zatia

Bizi Berri III Planaren agertokien,
adierazleen eta neurrien panela

9. Bizi Berri III estrategiaren abiapuntuak eta helburuak

9.1. Abiapuntuak

Bizi Berri III Plana idatzi da pandemiaren lehen eta bigarren olatuetan meta-tutako esperientzian eta ikaskuntzetan oinarrituta, dokumentu hau itxi arte. Zalantzarik gabe, birusari eta haren erabilerari buruzko ezagutza handiagoa da. Jakintza hori oinarri hartuta, funtsezkoa da oraindik denbora luze eta zehaztugabe batez gizarte-ohitura eta -portaera seguruak bideratzea.

Bizi Berri III Planaren orientazioa bereizten duten gako nagusiak azken hamabi hilabeteetatik ateratako ikaskuntza batzuekin lotuta daude. Askoz gehiago dakigu orain SARS-CoV-2 Koronavirusari buruz, baina oraindik ez dakigu. Premisa horretatik abiatuta, bi irizpide gidari planteatu daitezke:

- Lehenik, gaur egun ebidentzia zientifikoaren ikuspegitik sendotzat har daitezkeen ikaskuntzetan eta oinarrietan oinarritu behar da estrategia;

- Eta bigarrenik, pandemia baten bilakaerara egokitu daitezkeen estrategia moldakorrak diseinatu behar dira, oraindik horien balorazio zientifikoan azalpen nahikoa eta unibokoa aurkitzen ez duten birak jasaten dituztenak.

Bestalde, Bizi Berri III Planaren denbora-esparrua otsailetik ekainera artekoa da. Hau da, neguaren amaieratik 2021eko uda hasi arte. Denbora horrek, gizarte-itxaropenean, epidemiaren kontrolean egonkortasun handiagoko egoera bat sendotzea ekarri beharko luke.

9.2. Helburuak

Bizi Berri III Plana Eusko Jaurlaritzak pandemiak ekarri duen krisi globalari erantzuteko dituen helburu orokorren barruan kokatzen da. Era berean, erantzun komunitarioaren arloko helburu espezifiko batzuei erantzuten die.

9.2.1. Bizi Berri III Planari dagokion aldiaren helburu espezifikoak

- Lehentasunezko helburua.** Gure herritarren osasuna babestea eta osasun-kolapsoa, konfinamendu zorrotza, hezkuntza-itxiera, koma ekonomikoa eta gizarte-arrailek saihestea.

·**Hobetzeko helburua.** Helburua da intzidentzia-tasa 60/100.000 biztanletik behera kokatzea. Epe laburrean, lehen etapan, helburua 60 eta 300/100.000 biztanle arteko balioetan beheranzko joera finkatzea da.

·**Kudeaketa-helburua.** Bizi Berri Planaren erreferentzia-panela eguneratzea, pandemiaren bilakaerari arin erantzuteko tresnak eskainiz.

8.2.2. Bizi Berri Planaren helburu orokorrak

·**Helburu proaktiboak.** Osasun publikoa, hezkuntza (alderdi guztietan) eta zerbitzu publikoak indartzea, ekonomia eta enplegua berreskuratzea, gure gizartearen berreraikuntza emozionala, eta elkartasuna eta gizarte-kohesioa sustatzea.

·**Aurreikuspena.** Pandemiaren bilakaeraren aurrean birusarekin bizikidetzaz asangarria izateko aurreikuspenez eta aldeztu aurretik jardutea ahalbidetuko duen jarduera-esparrua finkatzea.

·**Kontzientziaketa.** Gizarte-pedagogia indartzea, emaitzak neurtzearekin eta indartze positiboarekin erantzun komunitarioaren konpromisoa pertsonalizatzeko beharri dagokionez.

·**Erresilientzia.** Gure gizarteak emozioak berreskuratzeko eta gizarte, ekonomia eta enplegua berreraikitze duen erresilientzia-gaitasuna sustatzen laguntzea.

10. Panelaren deskribapena

Bizi Berri III kontingentzia-plan bat da, bi lan-hipotesi eta kutsatzeen hedapenaren edo arintzearen aurrean bost agertoki jasotzen dituena. Lehen hipotesiak Bizi Berri III Planaren helburua eta apustua definitzen ditu.

10.1. Bi hipotesi eta bost agertoki

·**1. hipotesia.** 14 egunetako Intzidentzia-tasa Metatua beherantz egonkortzea, 300/100.000tik behera. Txertaketaren eragin positiboa.

-1. mailako agertokia, **Transmisio Baxua**. ITM 14 egunetara: 0-60/100.000.

-2. mailako agertokia, **Transmisio Ertaina**. ITM 14 egunetara: 60-150/100.000.

-3.mailako agertokia, Transmisio Tentsionatua. ITM 14 egunetara: 150-300/100.000.

·2. hipotesia: 14 egunetako Intzidentzia-tasa Metatua 400/100.000 puntutik gorakoak dira, eta goranzko joerak dituzte. Birusaren aldaera berriek eragindako kutsagarritasuna igo egiten da.

-4. mailako agertokia, Transmisio Altua. ITM 14 egunetara: 300-500/100.000.

-5. mailako agertokia, Transmisio Oso Altua. ITM 14 egunetara: >500/100.000.

10.2. Adierazleak

Egoeraren deskribapena, fase batean edo bestean, erreferentziazko adierazle baten eta bost adierazle osagarriren arabera definitzen da:

10.2.1. Erreferentziazko adierazlea

Adierazlea	Esanahia eta oharrak
-14 egunetako Intzidentzia-tasa metatua	·Populazio batean agertzen diren kasu berrien kopurua erakusten du.

10.2.2. Indicadores complementarios

Adierazlea	Esanahia eta oharrak
-Erreproduktibitate-indizea ($R_t - R_0$ * gisa ezaguna) eta tasen arrazoia	·Gaixotasunaren kutsagarritasunaren berri ematea denbora-epe zehatzetan. Eragin-tasen arrazoiarekin osatuko da, joeraren neurri gisa (konparatu denbora-tarte bat aurrekoarekin).
-Asistentzia-presioa eta ZIU oheetan okupazioaren ehunekoa	·Asistentziaren inpaktuan egoerak duen larritasuna deskribatzen du. ZIUen Kontingentzia Planari dagokionez aztertuko da. 100.000 biztanleko ospitaleratze-kopuruarekin osatuko da.
-Eragina adin-tarteen arabera	·Intzidentziaren analisia adinaren arabera, arreta berezia jarrita 65 urtetik gorako pertsonengan.
-Kasuen trazabilitatea	·Diagnostikatutako kasuen kontaktu estuak identifikatuz detektatutako positiboen ehunekoa.
-Goranzko joera, beheranzkoa edo egonkorra	·Astearen behin kurbaren joera baloratzea.

* R_0 birusaren ugalketa-tasari dagokio, oinarritzko transmisio-baldintzetan eta erantzun immunitariorik ez dagoenean. R_0 hori unean-unean aldatzen joango da R_t (t denbora), martxan jarritzen diren neurrien arabera populazioaren immunitatearekin, eta, baita infektiboagoa egingo duten birusaren mutazioen arabera ere.

Positibotasun-tasa ere kontuan hartuko da adierazle osagarri gisa. Egindako test guztiekiko kasu positiboaren ehunekoa ezartzen du. Dena den, alderaketa egiteko, kontuan hartu behar da egiten den proba-kopuruaren arabera dela, eta, beraz, herrialde edo eskualde bakoitzaren diagnostiko-estrategiaren arabera. Zenbat eta test gehiago egin, adibidez, biztanleriaren «screening» masiboetan, orduan eta txikiagoa izango da positibotasun-tasa. Oso balio erlatibo du eta, beraz, ez da oso erabilgarria joerak baloratzeko eta erabakiak hartzen laguntzeko. Beharrezkotzat jotzen da hura beste erreferentzia bat bezala sartzea, Estatuko eta Europako monitorizazio-paneletan sartuta baitago.

6. koadroa. Agertokiak eta adierazleen laburpena

Agertokiak	Adierazleak
1. maila. Transmisio Baxua	·ITM 14 egunetara: 0-60/100.000 bizt.
2. maila. Transmisio Neurritzkoa	·ITM 14 egunetara: 60-150/100.000 bizt.
3. maila. Transmisio Tentsionatua	·ITM 14 egunetara: 150-300/100.00 bizt.
4. maila. Transmisio Altua	·ITM 14 egunetara: 300-500/100.000 bizt.
5. maila. Transmisio Oso Altua	·ITM 14 egunetara: >500 kasu/100.000 bizt.

Bizi Berri III Planaren erreferentzia-panela

Agertokiak	1. maila Transmisio Baxua	2. maila Transmisio Neurritzkoa	3. maila Transmisio Tentsionatua	4. maila Transmisio Altua	5. maila (*) Transmisio Oso Altua
Balioespen- adierazle osagarriak	ITM 14 egunetara: 0-60	ITM 14 egunetara: 60-150	ITM 14 egunetara: 150-300	ITM 14 egunetara: 300-500	ITM 14 egunetara: >500
Balioespen- adierazle osagarriak		Eragina 65 urtetik gorakoengan. R_0 erreproduktibitate-indizea eta tasen arrazoia. Asistentzia-presioa eta ZIU oheen okupazioa. Positibotasuna eta trazabilitatea. Goranzko joera, beheranzkoa edo egonkorra.			
·Gaueko mugikortasuna	Desaktibazioa aztertzea		22:00etatik 06:00etara		Handitzea eskatzeko aztertzea
·Jarduerak eta establezimenduak uztea	22:00etatik 06:00etara		21:00etatik 06:00etara		Ordu-muga handitzea aztertzea
·EAEko itxiera perimetrala	Desaktibatzea		Desaktibatzea aztertzea	Aktibazioa aztertzea	
·LHko itxiera perimetrala		Desaktibatzea		Aktibazioa aztertzea	
·Udal mailako itxiera perimetrala		Desaktibatzea		Aktibazioa aztertzea	
·Pertsona-taldeak	Gehienez 10	Gehienez 6 aztertzea		Gehienez 4	
·Esparru eta establezi-mendu mota guztietako barne-aforoak	Oro har: % 60. 150m ² baino gutxiagoko saltokiak: % 75		Oro har: % 50. 150m ² baino gehiagoko merkataritza: % 40		% 35ra murriztea aztertzea
·Gehienekoak ekitaldietan	800 barruan eta 1.200 kanpoan	600 barruan eta 800 kanpoan	400 barruan eta 600 kanpoan	Goranzko joeran, ballogabetzea aztertzea	
·Hezkuntza arautua		Presentzialtasuna mantentzea		Goi-mailako mailetan on line formatua duten aurrez aurreko alternatibak aztertzea	
·Aratu gabeko hezkuntza (akademikak, euskaltegiak)		Gehienez 25 pertsonako taldeak, pertsonen arteko distantziarekin		Gehieneko taldearen murrizketa aztertzea	
·Dantza- eta dantza-zentroak edo -akademikak	10 pertsonako taldeetan eta distantzia mantenduz eta maskara nahitaez erabiltzea	6 pertsonako taldeak eta maskara nahitaez erabiltzea		Goranzko joeran: etetea aztertzea	

Agertokiak	1. maila Transmisio Baxua	2. maila Transmisio Neurritzkoa	3. maila Transmisio Tentsionatua	4. maila Transmisio Altua	5. maila (★) Transmisio Oso Altua
Balioespen- adierazle osagarriak	ITM 14 egunetara: 0-60	ITM 14 egunetara: 60-150	ITM 14 egunetara: 150-300	ITM 14 egunetara: 300-500	ITM 14 egunetara: > 500
•Ostalaritza	Barneko edukiera % 60 eta terrazak % 100. Distantzia: 1,5m. Edaria eserita. Itxiera: 23:00etan.	Irekiera % 50eko edukierarekin barnealdeetan, % 100eko edukierarekin terrazetan eta 1,5 m-ko distantziarekin. Debeakututa dago barran edo zutik edatea. Eserita bakarrik. Establezimenduak ixteko ordutegia		Goranzko joeran:	erabateko itxiera aztertzea
•Txokoak/ elkarteak, lonjak eta gaueko aisialdia	Ordutegia, edukiera eta distantzia mugatuko irekiera aztertzea			Itxiera mantentzea	
•Joko-lokalak	Edukiera: % 60. Distantzia: 1,5 m. Itxiera 23:00etan.	% 50eko edukiera eta 1,5 m-ko distantziarekin. Beste establezimenduek duten ordutegia ixteko.		Goranzko joeran:	erabateko itxiera aztertzea
•Kirol profesionala edo erdi-profesionala		Entrenamendu eta lehiaketan baimentzea, federazio bakoitzaren protokoloen arabera			
•Kirol federatua	Entrenamenduan eta lehiaketan baimentzea		Federazio bakoitzaren protokoloaren arabera		500etik gorako tasa duten udalerrietan, joeraren arabera, etetea edo entrenatzeko baimena ematea aztertzea
•Eskola kirola	Entrenamenduan eta lehiaketan baimentzea		Entrenamenduan eta talde egonkorretan baimentzea. Beharazko joerarekin, lehiaketa txertatzea aztertzea		500etik gorako tasa duten udalerrietan, joeraren arabera, etetea edo entrenatzeko baimena ematea aztertzea
•Barruko kirol- instalazioetako jarduera	10 pertsonako taldeetan baimendua, maskara, % 60ko edukiera eta pertsonen arteko distantzia dituen		Baimendua 6ko taldeetan, maskararekin beti,		Goranzko joeran: erabateko etendura aztertzea
•Aldagelen erabilera	% 50eko edukiera eta pertsonen arteko distantzia.		Goranzko joeran: erabateko etendura aztertzea		Aldagelak eta dutsak ixtea aztertzea
•Kirol- ekitaldietako publikoa	% 60 ko edukiera. Maximoa: 800 barnealdean eta 1.200 kanpoaldean.		Jendeak kirol-ekitaldietan parte hartzearen debekua mantentzea		
•Aire zabaleko kirola		Baimentzea		6ko taldeetan baimentzea	

11. Agertoki- eta adierazle-panel hau interpretatzeko irizpideak

I. Agertokiaren definizioak balio orientagarria du pandemiak gure Erkidegoan izan ditzakeen faseak deskribatzeko eta ulertzeko. Aurkikuntza eta ebidentzia berrien edo ustekabeko faktoreen arabera doitu daitezke. Beraz, ez dute mugaketa itxirik. LABIren Aholku Batzordearen Batzorde Teknikoak aldian-aldian ebaluatu eta berrikusiko ditu egoera, adierazle eta orientabideak.

II. 14 egunetan metatutako intzidentziaren erreferentzia-adierazleak Euskadi, lurralde bat edo herri bat dagoen agertokia definitzen du. Informazio goiztiarraren adierazle gisa ere ulertu behar da, gizarte osoarentzat esku-ragarria. Informazio horrek lotura zuzena du pandemiaren fase bakoitzean herritarrek eskatzen duten gizarte-konpromisoaren maila ulertzearekin. Ildo horretan, adierazlea eskatutako mailatik jaisten den unearen eta alarma-mailatik jaisteko atalase horretatik behera behar den denboraren arteko latentzia hartu behar da kontuan.

III. Adierazle osagarriek balio dute hartu beharreko prebentzio-neurri edo neurri murriztaile bakoitza doitzeko, zehazteko edo modulatzeko. Adierazle osagarri horietako bakoitza LABIren Batzorde Teknikoak unean-unean aztertuko dituen aldagaien testuinguru zabalago baten barruan baloratu behar da, nazioarteko gomendioei jarraituz, eta LABIren Aholku Batzordeari helaraziko dio.

IV. Agertoki bakoitzak eta ezarritako irizpideek une bakoitzean hartu beharreko neurriak orientatzeko balio dute. Hala ere, hartu beharreko neurriak ez daude automatikoki eta mekanikoki lotuta. Neurri horiei buruzko erabaki-sistemak irizpide anitzekoa izan beharko du, eta, adierazi den bezala, faktore, aldagai eta adierazle ugari hartu beharko ditu kontuan.

V. Une eta egoera bakoitzean neurriak aurreratzen laguntzeko, eta egoera bakoitzaren barruan hiru joera-egoera kalibratu ahal izango dira: "Goranzkoa", "Egonkorra" eta "Beheranzkoa", erreproduktibitate-indizeak (R_0) neurtutako transmisioaren joeraren eta intzidentzia-tasen arrazoiaren arabera. Balorazio hori hainbat adierazleren aldakuntza batera aztertzearen emaitza izango da, eta, gainera, inguruko Autonomia Erkidegoetan eta beste herrialde batzuetan epidemiak izan duen bilakaerari erreparatuko zaio.

VI. Agertoki eta adierazleen erreferentzia-esparru hori Euskadi osoari aplikatuko zaio, bai eta lurraldeka edo noizbehinka mugatutako eta jarduera sektorial edo soziodemografikoren batera mugatutako eremuei ere.

VII. Jarduera-sektore bakoitzerako sartzen diren prebentzio-neurri edo neurri murriztaile espezifikoak orientagarriak dira, eta egokitu edo aldatu ahal izango dira, dagokion tresna arauemailearen edo gidalerroaren bidez, une bakoitzean gerta daitezkeen faktoreen eta ezustekoen azterketaren arabera.

VIII. Bizi Berri III Planaren erreferentzia-paneleko aurreikuspen guztiek eskatzen dute gizarteak zorrotz betetzea prebentzio komunitarioko neurri orokorrak: eskuen higieena, pertsonen arteko distantzia, maskarak nahitaez eta egoki erabiltzea –bai testuingurura egokituta, bai erabilera gomendagarrien kopurura eta iraupenera egokituta– interakzio sozialeko zirkulu oso txikiak mantentzea eta barneko espazioak etengabe aireztatzea.

IX. Erreferentzia-panel hori gizartearekin komunikazio bizia izateko erakunde-konpromisoaren tresna osagarri gisa ulertu behar da, eta agertoki bakoitzera egokitu behar dira herritarrei zorrotasun- eta erantzunkidetasun-estrategiari behar bezala erantzuten lagunduko dieten informazioa eta mezuak. Ildo beretik, komeni da komunikazio-politika bat garatzea, pandemiaren inpaktuak planteatzen duen prebentzio-testuinguruan jarduera seguru eta osasungarrien sustapen positiboari balioa emateko.

X. Komeniko litzateke hartu beharreko estrategiak eta neurriak gehiago harmonizatzea, bai European, bai Estatuko Autonomia Erkidegoen artean bereziki. Ikuspegi horrekin, oinarri hauek abiaburu-proposamen bat izan daitezke pandemiaren kudeaketan akordio handiagoa sustatzeko Estatuan:

- 926/2020 Errege Dekretuan ezarritako mugak egokitzea, gaueko mugikortasunaren ordu-muga (“etxeratze-agindua”) 20:00etara aurreratu ahal izateko (edo adostutako ordu-tarte zabalenean egiteko aukera izatea Intzidentzia-tasa metatuaren arabera).

- Pertsona-taldeak espazio publiko eta pribatuetan egoteko muga gehiezin ere lortu murriztea, bizikideak izan ezik.

- 19:00etan (edo adosten den ordu-tartean Intzidentzia-tasa metatuaren arabera), establezimendu mota guztiak ixteko ordutegi-muga ezartzea, farmaziak eta zerbitzuguneak izan ezik, eta gizarte-, kultura- edo kirol-jarduera mota guztiak bertan behera uztea.

·5.000 biztanletik gorako udalerrietan, 14 egunetako intzidentzia-tasa metatua 500/100.000 biztanletik gorakoa duten udalerrietan jarduteko jarraibide komunak ezartzea.

12. Batzorde Teknikoaren metodologia eta lehentasunezko arreta-ardatzak

12.1. Metodologia

Bizi Berri III Planaren indarraldian (2021eko otsaila-ekaina), LABiren Batzorde Teknikoak arreta berezia eskainiko die honako ardatz tematiko hauen jarraipenari eta azterketari:

·Plan hau lan-esparru bat da, une bakoitzeko egoera deskribatzeko eta balaratzeko, eta Erkidegoaren erantzunaren barruko neurriak aztertzeko eta aurreikusteko. LABirekin (Larrialdiari aurre egiteko bidea, Euskadiko Babes Zibileko Plana) eta haren Aholku Batzordearekin lotzen da.

·2020ko urriaren 2ko bileratik aurrera, LABi bi eremutan egituratu zen: batetik, Aholku Batzordea, Lehendakaria buru dela eta Euskadiko ordezkari-tza instituzional nagusiek osatua; eta, bestetik, Batzorde Teknikoa, Trantsizio Sozialaren eta 2030 Agendaren Idazkaritza Nagusiak koordinatua, zeinaren eginkizuna Aholku Kontseiluari laguntza ematea baita.

·Batzorde Teknikoa honako hauekosatzen dute:

- Arantzazu Arrospide, Plangintza, Antolamendu eta Ebaluazio Sanitario-ko teknikaria (Osasun Saila);
- Iñaki Berraondo, Osasun Zerbitzuen koordinatzailea.
- Joseba Bidaurreazaga, Bizkaiko Osasun Publikoaren eta Adikzioen zuzendariordea;
- Koldo Cambra, Osasun Publikoaren eta Adikzioen zuzendariordea;
- Gustavo Cilla, Donostia Unibertsitate Ospitaleko Mikrobiologia Zerbitzu-ko burua;
- Ana Collazos, Bilboko Basurtuko ESIko Lan Osasuneko burua (Osakidetza);
- Esteban de Manuel, Kronikgune Osasun Zerbitzuen Ikerketa Institutuko zuzendaria;

-Iñaki Gutierrez-Ibarluzea, Berrikuntza Sanitarioko eta Ikerkuntza Sanitarioko Euskal Fundazioko (BIOEF) Antolakuntza eta Kudeaketa Berrikuntzako zuzendaria;

-Itziar Larizgoitia, Osasun Publikoaren eta Adikzioen zuzendaria;

-Enrique Peiró, Osakidetzako Osasun Publikoko eta Pazientearen Segurtasuneko Programen koordinatzailea;

-Rosa Pérez, Osakidetzako zuzendari nagusia;

-Sabino Torre, Araubide Juridikoaren sailburuordea;

-Josu Zubiaga, Segurtasuneko sailburuordea.

·Jonan Fernandez Trantsizio Sozialaren eta 2030 Agendaren idazkari nagusiak koordinatzen du Batzorde Teknikoa. Batzordeak osaera handitu edo aldatu ahal izango du, eta bere bileretara deitu ahal izango ditu une bakoitzean egokitzen edo beharrezkotzat jotzen dituen beste aditu batzuk.

·Bizi Berri III Plana lan-tresna bat da pandemiaren bilakaera deskribatzeko eta jarraipena egiteko, bai eta erantzun komunitarioei eragin diezaieketen neurri eta xedapen berriak prestatzeko ere.

·Beharrezkotzat jotzen den guztietan, Batzorde Teknikoak, egoeraren balorazio bat prestatuko du eta Lehendakariaren esku jarriko du, LABiko Aholku Batzordeko lehendakari den aldetik, egoera deskribatuz eta Euskadiren joera zehaztuz.

·Balorazio hau, lehenik eta behin, Euskadi osoaren egoerara proiektatuko da, baina auzo, herri, eskualde, lurralde historiko edo jarduera sektorialeiei eragiten dieten balorazio espezifikoak eskaini ahal izango ditu, baldin eta geografikoki edo soziodemografikoki mugatutako datuen gehikuntza diferentzial batek hala gomendatzen badu.

·Era berean, LABiren Batzorde Teknikoak dokumentu monografikoak prestatu ahal izango ditu jarduera-sektore espezifikoiei buruzko analisietarako edo jarduera-proposamenetarako, bai hezkuntzaren, kulturaren, kirolaren, lanaren edo beste edozein eratako arloei dagokienez.

·Azkenik, LABiren Batzorde Teknikoak Bizi Berri Plana eguneratzeko proposamena prestatuko du lau hilean behin –eta, betiere, pandemiaren bilakaeraren eta haren gorabeheren edo ezustekoen arabera beharrezkotzat jotzen bada. Horrela, hurrengo eguneraketak 2021eko ekainean eta urrian prestatuko litarteke.

12.2. Lehentasunezko arreta-ardatzak

·Bizi Berri III Planaren indarraldian (2021eko otsaila-ekaina), LABiren Batzorde Teknikoak arreta berezia eskainiko die honako ardatz tematiko hauen jarraipenari eta azterketari:

- Nazioarteko esperientzia arrakastatsuen jarraipena eta azterketa. "COVID-19aren aurkako tresnak eskuratzeko azeleragailuarekin" lankidetzan aritzeko moduak baloratzea, OMEk sustatutako mundu-mailako lankidetzarako ekimena.
- Aldaera mutatuena eta horiek Euskadin eta ingurunean duten eraginaren asteroko analisia.
- Baheketak eta miaketak egiteko hirugarren olatu baten aurrean alternatibak aztertzea.
- Alternatiba teknikoak eta juridikoak baloratzea, interakzio sozialeko espazioetan tabakoaren kearen bidez edo papeatzeko edozein gailuren bidez aerosolen bitartez birusa transmititzeko arriskuak ezabatzeko.
- Autonomia Erkidego guztiek edo, gutxienez, Erkidego mugakideek adostuta batera aplikatzeak pandemiari hobeto erantzutea ekarriko luketen neurrien etengabeko balorazioa.
- Gaztetxoen artean kutsadura-igoerei jarraipen estua egitea eta arriskuak aztertzea eskolako, eskolaz kanpoko, kiroleko edo kaleko aisialdiko testuinguruetan.
- Gai jakin batzuei buruzko azterlan espezifikoak: garraio publikoko prebentzio-neurrien balorazioa, APPen erabilera eta eraginkortasuna, bide publikoan janari-, edari- edo tabako-kontsumoen murrizketak erregulatzeko moduak eta hainbat testuingurutako bizikidetzaburbuilen erregulazioa.

Bizi Berri Plana gizartean zabaltzea garrantzitsutzat jo daitekeen neurrietako bat da, zorrotasunaren, erantzunkidetasunaren eta adeitasunaren pedagogia soziala estrategikoa baita. Trantsizio Sozialaren eta 2030 Agendaren Idazkaritza Nagusiari dagokio Bizi Berri Plana zabaltzeko programa kudeatzea.