

HONDAKINAK PREBENITZEKO ETA KUDEATZEKO PLANA

2020

**EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO
HONDAKINAK PREBENITZEKO ETA KUDEATZEKO
PLANA**

2014ko uztailak 14

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

AURKIBIDEA

1. SARRERA	3
1.1 PLANAREN JUSTIFIKAZIOA	3
1.2 PLANAREN EDUKIA	5
1.3 APLIKAZIO-EREMUA	6
2. ERREFERENTZIA-ESPARRUA.....	7
2.1 AURREKARIAK	7
2.2 DEFINIZIOAK	7
2.3 ARAUDIAREN ETA ERREGELAMENDUAREN LABURPENA.....	9
2.3.1 <i>Europako araudia</i>	9
2.3.2 <i>Estatuko araudia</i>	13
2.3.3 <i>EAEko araudia</i>	16
2.4 KONTSULTA-PROZESUAREN ONDORIOAK.....	19
3. EGUNGO EGOERA.....	20
3.1 EGUNGO EGOERA EUROPAN	20
3.1.1 <i>Egoera orokorra</i>	20
3.1.2 <i>Estatu eta Eskualde aurreratuenen egoera</i>	20
3.1.3 <i>Hondakinen sorreraren kuantifikazioa</i>	21
3.2 HONDAKINEN SORRERAREN ETA KUDEAKETAREN EGUNGO EGOERA EAEN	23
3.2.1 <i>Ikuspegi globala</i>	23
3.2.2 <i>Hondakinak prebenitzea, sortzea eta kudeatzea</i>	24
3.2.2.1 Hondakin ez arriskutsuak	27
3.2.2.2 Eraikuntzako eta eraispenerako hondakin ez arriskutsuak.....	28
3.2.2.3 Hondakin arriskutsuak.....	28
3.2.2.4 Hiri-hondakinak	30
3.2.2.5 Hondakin-fluxuen etorkizuneko bilakaera	32
3.2.3 <i>Existitzen diren hondakinen birziklapen-, balorizazio- eta deuseztapen-instalazio nagusiak</i> .	35
3.2.3.1 Hondakin ez arriskutsuak	35
3.2.3.2 Hondakin arriskutsuak.....	36
3.2.3.3 Hiri-hondakinak	37
3.2.4 <i>Egun erabiltzen diren tresnak eta horien balorazioa</i>	39
3.2.5 <i>Aurreko planetako ebaluazioaren ondorioak</i>	41
3.2.5.1 2009-2012 aldirako hondakin ez arriskutsuak prebenitzeko eta kudeatzeko plana	42
3.2.5.2 Hirietako hondakinak planifikatzeko eta kudeatzeko ildoak	45
3.2.5.3 2008-2011 aldirako hondakin arriskutsuak prebenitzeko eta kudeatzeko plana	46
4. PLANGINTZA	48
4.1 ETORKIZUNeko JOERAK.....	48
4.2 OINARRIAK.....	50
4.3 HELBURU ESTRATEGIKOAK	52
4.4 JARDUERA-PROGRAMAK.....	52
4.4.1 <i>Aurea hartzeko programa</i>	56
4.4.2 <i>Gaikako Bilketa eta Bereizketa Programa</i>	60
4.4.3 <i>Berrerabiltzeko Prestakuntza, Birziklapen eta Balorizazio Programa</i>	62
4.4.4 <i>Eliminazioa Optimizatzeko Programa</i>	66
4.4.5 <i>Administrazioaren Eredugarritasunaren eta Gobernu Egokiaren Programa</i>	68
4.5 BEHARREZKO AZPIEGITURAK.....	70
4.5.1 <i>Beharrak</i>	70
4.5.1.1 Hondakin ez arriskutsuak	70
4.5.1.2 Eraikuntzako eta eraispenerako hondakinak.....	76
4.5.1.3 Hondakin arriskutsuak.....	76
4.5.1.4 Hiri-hondakinak	80
4.6 PLANAREN BALIABIDE EKONOMIKOAK	86

4.7	PLANAREN JARRAIPENA ETA EBALUAZIOA	87
4.7.1	Planaren berrikuspena	87
4.7.2	Planaren Berrikuspen Erakundeak eta erantzukizunak	87
4.7.3	Jarraipen-sistema eta lotutako dokumentazioa	88
4.7.4	Jarraipen-adierazleak	89
4.8	PLANAREN TRESNEN LABURPENA	93
4.9	MERKATU-AUKEREN SUSTAPENA	95
ERANSKINAK.....		97
(a)	Biohondakinak	99
(b)	Eraikuntzako eta eraispeneko hondakinak (EEH)	100
(c)	Edukiontziaak	102
(d)	Etxetresnak eta bestelako GEEH.....	103
(e)	Pilak, bateriak, fluoreszenteak, etxeko hondakin arriskutsuak	105
(f)	Erabiltzen ez diren ibilgailuak eta erabiltzen ez diren pneumatikoak	106
(g)	Hondeatutako lurzoruetarako jarduerak (hondatuak eta ez hondatuak)	107
(h)	Zeharkako jarduerak, hondakinen prebentzioaren arloan	109
(a)	Biohondakinak, papera eta kartoia, beira, zura, metalak, edukiontzia, GEEH, pilak eta erabilitako olioak.....	112
(b)	Etxeko hondakin arriskutsuak, lan txikietako hondakinak, egiturazko fibrozementuak, merkurio-amalgamak, abeltzaintzako ustiapenetako hondakin fitosanitarioak eta zoosanitarioak	114
(c)	Industria-nahasketak eta EEHak.....	115
(a)	Etxeko hondakinetatik datozen biohondakinak.....	118
(b)	Eraikuntzako eta eraispeneko hondakinak (EEH)	119
(c)	Tresna Elektrikoen eta Elektronikoen Hondakinak (GEEH).....	121
(d)	Altzairugintzako zepa beltzak.....	122
(e)	Pasta-paper lohiak (destintatze-lohiak, lixiba berdeak eta efluenteen tokiko tratamendu-lohiak) 123	
(f)	Burdina-galdaketako moldaketa-hondar berdeak, bestelako hondarrak eta galdaketa-finoak.....	124
(g)	Hiriko HUA lohiak.....	126
(h)	Erabiltzen ez diren itsasontzien desegitetik ateratako hondakinak	127
(i)	Autogestionatu daitezkeen hondakinak	127
(j)	Hondeatutako lurzoruak (hondatuak eta ez hondatuak)	128
(k)	Zeharkako jarduerak, hondakinen prebentzioaren eta balorizazioaren arloan	129
(l)	Balioztatu daitezkeen korronteak (GEEH, paper-kartoia, beira, metalak, EEHak, zepak, galdaketa-hondarrak, papergintzako lohiak, hiriko HUA lohiak, biohondakinak, edukiontzia)	132
(m)	Eliminatzen bidaltzen diren eta EAETik kanpo tratatzen diren hondakinak (mekanizatu-lohiak, desugerketa-azidoak, hondakin oliotsuak, etab.)	133
(n)	Informazioaren hobekuntza	136
(o)	Administrazio-hobekuntza, sinplifikazioa eta arintzea.....	138
(p)	Hondakinen mugaz bestaldeko tokialdaketa	139
(q)	Merkatu berdearen sustapena	140
.....		196
.....		197
.....		198
.....		203

1. SARRERA

1.1 PLANAREN JUSTIFIKAZIOA

Ingurumenaren babes orokorrari buruzko 3/1998 legearen arabera, Eusko Jaurlaritzari dagokio, ezarritako eskumen-eremuan, ingurumenaren arloko araudia prestatzea eta onartzea, bai eta legeria garatzea zein ingurumenaren eta ekologiaren inguruko Estatuaren oinarritzko legeria betearaztea ere. Era berean, bere eskumenen artean daude Europar Batasuneko araudien aplikazio zuzenerako beharrezko neurriak hartzea eta zuzentarauek eta Erkidegoko gainontzeko araudian ezarritako obligazioak betearaztea.

Gainera, aipatutako 3/98 legeak bere 73. eta 74. artikuluetan ezartzen ditu EAEko ingurumen erakunde ezberdinei dagozkien eskumenak, hondakin-mota ezberdinei dagokienez. Horrela, legearen arabera, hiriko hondakin solidoen eremuan, foru-organoei dagokie lurralde historiko bakoitzean hiri-hondakin solidoen kudeaketarako esparru-plangintza garatzea, dagozkien foru-planen bidez; ondorioz, plan honetan, eremu horretako autonomia-helburuak bakarrik ezartzen dira, baina etorkizuneko lurralde-plangintza Hiri Hondakinen arloko Koordinazio Erakundeak (HHKE) HHen Zuzentarauek berrikuntzan ezarritakoaren arabera zehaztera deitzen da.

EAEn, orain arte, hondakin-politikak jarraian adierazitako planen arabera zuzendu dira:

- EAEko hondakin ez arriskutsuak prebenitzeko eta kudeatzeko 2009-2012 aldirako plana
- EAEko hondakin ez arriskutsuak prebenitzeko eta kudeatzeko 2008-2011 aldirako plana
- Hiri-hondakinak planifikatzeko eta kudeatzeko ildoak EAEn 2008
- 2016ra arteko indarraldia duten Bizkaiko, Gipuzkoako eta Arabako Foru Aldundien hiri-hondakinak prebenitzeko edota kudeatzeko lurralde-planak.

Halaber, zenbait zuzentzari baliogabetzen dituen hondakinei buruzko 2008ko azaroaren 19ko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2008/98/CE Zuzentzariak (Hondakinen Esparru Zuzentzari (HEZ) bezala ere ezaguna) hondakinak prebenitzeko eta kudeatzeko planak ezartzeko betekizuna ezartzen du; horiek euren sorrerari eta kudeaketari lotutako ingurumen inpaktuak kontuan hartzea sartu behar dute euren garapen- edo azterketa-prozesuan.

Hondakinei eta lurzoru kutsatuei buruzko uztailaren 28ko 22/2011 Legeak ezartzen du Autonomia Erkidegoei dagokiela hondakinak prebenitzeko programak eta hondakinak kudeatzeko autonomia-planak prestatzea.

Orain arte, EAEn indarrean izan diren hondakinen planek hondakin arriskutsuen, ez arriskutsuen eta hirikoen prebentzioan, kudeaketan eta tratamenduan aurrerapausoak ematea ahalbidetu dute, EAEn. Plangintza horien indarraldia amaitu izanaren eta Hondakinen Zuzentzari Markoa onartu eta gero hondakinen arloan marko berri bat ezarri izanaren ondorioz, baina, uneotan beharrezkoa da Euskal Autonomia Erkidegoan hondakinen plangintzarako instrumentu berri bat garatzea. Instrumentu hori, hain zuzen ere, Euskal Autonomia Erkidegoko Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Plana 2020 da.

Era berean, Hondakinen Prebentzio Programa plan horretan sartu da, 22/11 Legearen 15. artikuluan ezarritako edukiarekin.

Jendaurrean jarritako dokumentua

1.2 PLANAREN EDUKIA

Plan honen egiturak eta edukiak hondakinei eta lurzoru kutsatuei buruzko 22/2011 Legearen 14. artikulua ezarritakoari erantzuten diote.

4.9 atalean, 22/2011 legearen betebeharra den hondakinen prebentziorako programa sartzen da, horrela, betebeharrak hori beteta.

Plan honek Europako Batzordeak 2012an hondakin-planak idazteko Gida Metodologikoak ezarritako zuzentzarauak ere hartzen ditu bere gain¹.

Hurrengo taulak Planaren edukiak 22/2011 legearen V. eranskinaren () eskakizunei nola erantzuten dien islatzen du:

1 Taula. 22/2011 Legearen V. eranskinean jasotako betebeharrak eta horiei erantzuna ematen dieten planeko atalak.

22/2011 Legearen V. eranskina: Hondakinak kudeatzeko autonomia-planen edukia	Euskal Autonomia Erkidegoko Hondakin Arriskutsuak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Plana 2020
1. Planen gutxieneko edukia	
a) Lurraldearen barnean sortutako hondakinen mota, kopurua eta iturria; beste estatu kide batzuetatik eta batzuetara eta, posible denean, beste Autonomia Erkidego batzuetatik eta batzuetara garraiatzea aurreikusitakoak, eta hondakin-fluxuen etorkizuneko bilakaeraren ebaluazioa.	3.2.2 atala Hondakinak prebenitzea, sortzea eta kudeatzea
b) Hondakinak jasotzeko existitzen diren sistemak eta deuseztapen- zein balorizazio-instalazio nagusiak, erabilitako olioetarako, hondakin arriskutsuetarako edo legeria berezia duten hondakin-fluxuetarako edozer neurri berezi barne.	3.2.3. atala Existitzen diren hondakinen birziklapen-, balorizazio- eta deuseztapen-instalazio nagusiak
c) Bilketa-sistema berrien beharraren ebaluazioa, existitzen diren hondakin-instalazioen itxiera, hondakinen eta dagozkien inbertsioen trataerarako instalazio gehigarriak.	4.5 atala Beharrezko azpiegiturak
d) Kokapena identifikatzeko kokapen-irizpideei eta etorkizuneko deuseztapen-instalazioen edo balorazio-instalazio nagusien gaitasunari buruzko informazioa.	0 atala 4.5.2. Instalazio berriak ezartzeko irizpideak
e) Hondakinak kudeatzeko politikak, hondakinak kudeatzeko aurreikusitako metodoak barne, eta kudeaketarako espezifikoak aurkezten dituzten hondakinen identifikazioa.	4.4 atala Jarduera-programak
2. Beste elementu batzuk:	
a) Hondakinen kudeaketarekin zerikusia duten antolakuntza-aspektuak, hondakinen kudeaketaz arduratzen diren eragile publikoen eta pribatuen arteko erantzukizunen banaketaren deskribapena barne.	14. eranskina
b) Publiko orokorrari edo kontsumitzaile-talde zehatzari zuzendutako sentsibilizazio- eta informazio-kanpainak.	12. eranskina
c) Hondakinen deuseztapenaren ondorioz, historikoki kutsatutako tokiak eta horiek birgaitzeko neurriak	12. eranskina

¹ «Preparing a Waste Management Plan. A methodological guidance note». Directorate-General Environment, European Comisión. 2012.

1.3 APLIKAZIO-EREMUA

Euskal Autonomia Erkidegoko Hondakin Arriskutsuak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Planaren lurralde-eremua Euskal Autonomia Erkidego osora zabaltzen da.

Autonomia Erkidegoaren azalera osoa 7.234 km²-koa da, 251 udalerrirekin eta 2.179.815 biztanleko populazio osoarekin, EUSTATEN 2011ko datuaren arabera.

EAEko Hondakin Arriskutsuak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Planak 2014-2020 aldia estaltzen du, 3 urtero, aldizkako ebaluazioak eginda. Ondorioz, ebaluazioa 2016ko amaieran egingo da, eta horren helburua aldi horretan ezarritako helburuen betearazpena ebaluatzea eta 2017-2020 aldia barne hartzen duen Planaren bigarren aldirako zuzenketa-jarduerak edo neurriak ezartzea da.

Euskal Autonomia Erkidegoko Hondakin Arriskutsuak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Plana 2020 hondakinei eta lurzoru kutsatuei buruzko 22/2011 Legearen aplikazio-esparruaren barneko euskal lurraldean edo Autonomia Erkidegotik kanpo sortutako baina EAEn kokatutako enpresen bidez kudeatutako hondakin guztietan aplikatu daiteke. Beraz, Plan honen helburuzko hondakinak honako hauek dira:

- Hondakin arriskutsuak (HA): besteak beste, PCB/PCT hondakinak, gailu elektrikoen eta elektronikoen hondakinak (GEEH), erabilitako pilen eta baterien hondakinak, erabilitako olioak, hondakin arriskutsuen edukiontzia, etxeko hondakin arriskutsuak (EHA), erabiltzen ez diren ibilgailuak (EEI).
- Hondakin ez arriskutsuak (HEA); besteak beste, industria-hondakinak, hiriko EDAR lohiak, erabiltzen ez diren pneumatikoak, erabiltzen ez diren ibilgailuak (Hondakin Ez Arriskutsuaren korrante nagusitzat jotako zatiketaren frakzio arinari dagokionez)² eta eraikuntzako eta eraispeneko hondakinak (EEH)³.
- Hiri-hondakinak⁴ (HH): etxeko⁵, merkataritzako eta antzeko hondakinak sartzen dira bertan

Aipatzekoa da biohondakinak zehazki aztertzen direla; izan ere, lorategietako eta parkeetako hondakin biodegradagarriak; etxeetatik, jatetxeetatik, sukaldaritza kolektiboko zerbitzuetatik eta txikizkako establezimenduetatik ateratako elikagai- eta sukalde-hondakinak eta elikagaien prozesatu-instalazioetatik ateratako antzeko hondakinak barne hartzen dituen 22/2011 Legearen barnean sartutako kontzeptu berria da.

- Planaren irismenetik kanpo gelditzen dira 22/2011 Legearen aplikazio-esparrutik gelditzen diren hondakinak, 2.1 eta 2.2 artikuluen arabera. Zehazki, kanpo gelditzen dira meatze-jardueren hondakinak; lurzoru kutsatuak (baina barne gelditzen dira hondakin bihurtutako lurzoru kutsatuak); hondeatutako lurzoru ez kutsatuak eta beste material batzuk; hondakin erradioaktiboak; desklasifikatutako lehergailuak; materia fekalak, lastoa eta arriskutsuak ez diren eta nekazaritzako zein abeltzaintzako ustiapenetan, basogintzan edo biomasa horretan oinarritutako energiaren ekoizpenean, giza osasuna arriskuan jartzen ez duten edo ingurumena kaltetzen ez duten prozeduren edo metodoen bidez erabilitako naturako, nekazaritzako edo basoko beste material batzuk; Giza Kontsumorako ez diren

² Frakzio hori eta txatarra ibilgailuaren gehiengo frakzioak dira.

³ Betiere, horiek berrerabiltzen ez direnean.

⁴ Definizio hori 2011ko azaroaren 18ko Batzordearen Erabakiaren 1. artikulutik hartu da; horrek Europako Parlamentuko eta Kontseiluko 2008/98/CE Zuzentarauaren 2. ataleko 11. artikuluan aurreikusitako helburuak betetzen direla egiaztatze arauak eta kalkulu-metodoak ezartzen ditu [C(2011) 8165 zenbakiarekin jakinarazia] (2011/753/UE). 22/2011 Legeak etxeko eta merkataritzako hondakin gisa zehaztutakoaren baliokidea da.

⁵ Etxeetan sortutako hondakin gisa definitzen dira.

Animalia Azpiproduktuak (GKAA), betiere 1069/2009 Araudiak estalitako hondakin gisa kudeatzen ez direnean, eta Araudi horren arabera eliminatutako animalien gorpuak.

22/2011 legea kontuan hartuz, azpiproduktu izatera pasatzen diren materialak kanpo gelditzen dira.

2. ERREFERENTZIA-ESPARRUA

2.1 AURREKARIAK

«Garapen Iraunkorraren Euskal Ingurumen Estrategiaren (2002-2020)» (GIEIE)¹ garapenak «baliabideen eta hondakinen kudeaketa arduratsua» bere bost ingurumen helburuetako bat bezala identifikatzen du.

Aipatutako helburua ondoren garatzen da, Eusko Jaurlaritzaren Ingurumen eta Lurralde Politika Sailak (ILPS) prestatutako 2011-2014 Ingurumen Esparru Programan (III IEP). Hondakinen eremuan, aipatutako III IEPn honako helburu estrategiko hau agertzen da: baliabideen eta kontsumo arduratsuaren erabilera eraginkorraren sustapena. Plan honetan, proposatutako helburu estrategikoak eta horiei lotutako jarduera-programak, eta zehaztutako jarduerak bat datoz aipatutako III IEPren helburu estrategikoarekin.

«Euskal Autonomia Erkidegoaren Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko 2020 Planak» hondakinei eta lurzoru kutsatuei buruzko 22/2011 Legearen (HLKL) 14. (hondakinak kudeatzeko planak eta programak), 15. (hondakinak prebenitzeko programak), 16. (Neurri eta tresna ekonomikoak), 21. (hondakinen bilketa, berrerabiltzeko prestaketa, birziklapena eta balorizazioa) eta 31. (produktuaren ekoizlearen zabaldutako erantzukizuna)n artikuluetan ezarritakoari erantzungo dio, prebentzioaren eremuan.

Plan hau idazteko, aurreko planen betearazpen- eta aurrerapen-mailaren ebaluazioa gauzatu da (ikus 3.2.5 atala, aurreko planen ebaluazioa), bai eta hondakinen eremuko lehentasunen eta beharren balorazioa ere, diagnostikoaren egungo egoeratik eta existitzen diren baliabideetatik abiatuta.

Era berean, idazteko, jarraian adierazitako dokumentuak hartu dira kontuan:

- 22/2011 Legearen V. eranskina
- 22/2011 Legearen IV. eranskina
- Espainiako hondakinen prebentzio-estrategien analisi-dokumentua eta Nekazaritzako, Elikadurako eta Ingurumeneko Ministerioak (NEIM) argitaratutako lotutako eranskinak
- NEIMek argitaratutako hondakinen prebentziorako Estatu Programaren Proiektua.
- Honela deitutako dokumentua: «Preparing a Waste Prevention Programme. Guidance document». Europako Batzordea. 2012ko urria

2.2 DEFINIZIOAK

Hondakina: Jabeak baztertu duen edo baztertzeko asmoa edo betebeharra duen edo zer substantzia edo objektu.

Azpiproduktua⁶: Azpiproduktua helburu nagusia substantzia edo objektu hori ez den ekoizpen-prozesuaren ondoriozko substantzia edo objektua izan daiteke, betiere, honako baldintza hauek betetzen dituenean:

- a) substantzia edo objektua aurrerago erabiliko denaren ziurtasuna izatea,

⁶ Hondakinei eta azpiproduktuei buruzko interpretaziozko komunikazioa (COM (2007) 50 amaiera).

- b) sustantzia edo objektua zuzenean erabili ahal izatea, ohiko industria-praktika ez den ondoko transformaziorik jasan gabe,
- c) sustantzia edo objektua ekoizpen-prozesuaren osagarri gisa ekoiztea, eta
- d) ondorengo erabilerak produktuen inguruan egokiak diren baldintza guztiak betetzea, giza osasunerako edo ingurumenerako inpaktu kaltegarriarik eragin gabe.

Nolanahi ere, hondakina horrela sailkatzeari uzteko eta azpiproduktu bihurtzeko, aurretik, Ingurumen Erakunde Eskudunaren aldeko posizionamendua egonda, baldintza horien betearazpena justifikatu ondoren.

Biohondakina: lorategietako eta parkeetako hondakin biodegradagarriak; etxeetatik, jatetxeetatik, sukaldaritza kolektiboko zerbitzuetatik eta txikizkako establezimenduetatik ateratako elikagai- eta sukalde-hondakinak eta elikagaien prozesatu-instalazioetatik ateratako antzeko hondakinak.

Hondakin-baldintzaren amaiera: hondakin izateari uzteko, balorizazio-eragiketaren bat (birziklapena barne) jasa duten hondakin-mota jakin batzuk bete beharko dituzten irizpide zehatza batzuen betearazpenari dagokio, hondakinei eta lurzoru kutsatuei buruzko 22/2011 Legean ezarritakoa betetzeko, betiere, honako baldintza hauek betetzen direnean:

- a) ondoriozko sustantziak edo objektuak normalean beste helburu zehatzetarako erabiltzea;
- b) sustantzia edo objektu horietarako merkatua edo eskaera egotea;
- c) ondoriozko sustantziek edo objektuek helburu zehatzetarako baldintza teknikoak, existitzen den legeria eta produktuei aplikatzen zaizkien arauak betetzea; eta
- d) ondoriozko sustantziak edo objektuak ingurumenerako edo osasunerako inpaktu kaltegarriak ez sortzea.

Europako araudiari buruzko 2.3.1 atalean, hondakin jakin batzuk izateari uzten dioten erabakitzeak irizpideak ezartzen dituzten Europako Batzordeak onartutako araudiak aipatzen dira. Burdin-, altzairu- eta aluminio-txataarrak (333/2011 araudia), kobre-txataarrak (715/2013 araudia), berreskuratutako beira (1179/2012 araudia) eta zirriborro aurreratuaren fasean dagoen konpostak hondakin-izaera galtzeari buruzko Araudiak aipatzen dira.

Berrerabiltzea: HLKLn (3. artikulua), hondakinak ez diren produktuen produktuak edo osagaiak sortutako helburu berarekin berriz erabiltzen diren edozer eragiketa bezala definitutako prebentzio-jarduera mota zehatza da⁷.

Berrerabiltzeko prestaketa: HLKLn (3 s artikulua), «hondakin bihurtutako produktuen produktuak edo osagaiak aurreko bestelako transformaziori gabe berrerabiltzeko prestatzen dituen egiaztapeneko, garbiketako edo konponketako balorizazio-eragiketa gisa» dago definitutas. Hondakinen kudeaketa-jardueratzat jotzen da (baztertutako elementuen suposizioak betetzen ditu), eta horrek berrerabiltzetik desberdintzen du. Onar daiteke, eragiketa horren bidez, hondakinak bere izaera galtzen duela eta bigarren eskuko produktua bihurtzen dela.

⁷ Beste helburu baterako materialaren bigarren erabilera prebentzio orokorreko neurria litzateke, eta ezin da berrerabiltze bezala sailkatu

⁸ Berrerabiltzean gertatu bezala, gerta liteke, hondakinen kudeaketa-sistemetan sartuta ere, inolako egokitzapen-eragiketarik behar ez izatea. Hondakina beste era batean tratatzen bada, edo egokitzapen-eragiketa horiek jasaten baditu, baina hasierakoak ez diren beste helburu batzuetarako erabiltzen bada, birziklapena edo berreskurapena izango litzateke.

Berrerabiltzearen eta berrerabiltzeko prestatzearen arteko ezberdintasun nagusia berrerabiltzea objektua hondakin bihurtu aurretik gauzatutako prebentzio-jarduera dela da; berrerabiltzeko prestakuntza objektua jadanik hondakina denean gauzatzen da.⁹

Birziklapena: hondakinen materialak berriz jatorrizko helbururako edo beste helburu baterako produktu, material edo sustantzia bihurtzen dituen edozer balorizazio-eragiketa. Barne hartzen du materia organikoaren transformazioa, baina ez balorizazio energetikoa, ez eta erregai gisa edo betetze-eragiketarako erabiliko diren material bihurtzea.

Hiri Hondakinak: Plan honetan, Hiri Hondakinak izendapena erabiltzen da etxeko zein merkataritzako hondakinen batura adierazteko (horrela deitzen dira, 22/2011 legearen arabera); izan ere, bi hondakin-motek antzeko kudeaketa-eskumenak dituzte esleitura eta batera kuantifikatzen dira, EAEko Hiri Hondakinen inbentarioan.

Balorizazioa: bestela, funtzio jakin bat betetzeko erabiliko liratekeen beste material batzuk ordezkatzerakoan, hondakinak helburu erabilgarria izatea edo hondakinak instalazioan edo ekonomia orokorrean funtzio hori betetzeko prestatzea emaitza nagusi duen edozer eragiketa.

2.3 ARAUDIAREN ETA ERREGELAMENDUAREN LABURPENA

Kapitulu honetan, Planaren araudi-esparrua mugatzen duten xedapen nagusiak aztertzen dira, dagozkien eremu geografikoaren arabera taldekatuta, Europar Batasun, Espainiako Estatu eta Euskal Autonomia Erkidego bezala ulertuta.

Era berean, aurretik aipatutako eremuetan indarrean dauden eta Planarekin bat egindako plangintza-tresnak aztertzen dira.

2.3.1 Europako araudia

Europar Batasun mailan, araudi-garapen zabala dago, Araudien, Zuzentarauen, Erabakien eta Gomendioen bidez.

Beste aldetik, aipatzekoa da aipamen berezia merezi duten beste dokumentu estrategiko mota. Adibidez:

- EEko Ingurumenaren arloko Zazpigarren Ekintza Programa (7. EBIEP)¹⁰. Programaren izenburua «Living well, within the limits of our planet» da. Hondakinen inguruan duen filosofia hondakinen sorreraren eta kudeaketaren inpaktu kaltegarriak prebenitzean edo murriztean datza, baliabideen erabileraren inpaktu globalaren murrizketaren eta hondakinen hierarkia-printzipioaren aplikazioaren bidezko baliabideen aipatutako erabileraren eraginkortasunaren hazkundearen bidez.
- Hazkuntza ekonomikoa ingurumen-inpaktu negatiboetatik bereiztera zuzendutako baliabideen erabilera iraunkorrari buruzko Gaikako Estrategia.
- Hondakinak Prebenitzeari eta Birziklatzeari buruzko Europako Gaikako Estrategiak estrategia erabakitzen du, lehenengo aukera prebentzioa duen hondakinen hierarkiaren aplikazioa argia eta eraginkorra izan dadin. Hondakinen isuria minimizatzeko beharra markatzen du, horretarako, hondakinen prebentzio- eta birziklapen-neurriak aplikatuta.

⁹ Europako Batzordeak prestatutako HEZen Interpretazio Gidak berrerabiltzea hondakinak prebenitzeko tresna dela eta, ondorioz, hondakinak kudeatzeko eragiketa ez dela nabarmentzen du.

¹⁰ Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 1386/2013/2013 Erabakiak onartua, 2013ko azaroaren 20an.

- Produktuen Politika Integratuaren (PPI) helburua produktua diseinatzerakoan hasten den zikloa kontuan hartzea da, bere balio-bizitzari lotutako inpaktuak identifikatzeko eta kudeatzeko. Produktuak irizpide ekologikoekin diseinatzeak erabiltzaile informatuak ingurumen-inpaktu txikiagoa duten produktuak hautatu ahal izatea errazten du. PPIren ildoan, produktuen eta zerbitzuen ingurumen-ondorioa aztertzea eta diseinuaren arloko erabakietan (hala nola, bizi-zikloaren analisia (BZA), etiketa ekologikoa eta ekodiseinua) laguntzea helburu duten hainbat arau eta erreferentzia daude.

8. eranskina eranskinak hondakinen prebentzioari lotutako beste dokumentu eta politika batzuen bilduma azaltzen du.

Dokumentu estrategiko horietan bildutako filosofia guztia 9. eranskina eranskinetan bildutako Europa mailako hondakinen arloko legeriara eramaten da; eranskin horrek hondakinen arloko Europako araudiaren zerrenda adierazten du.

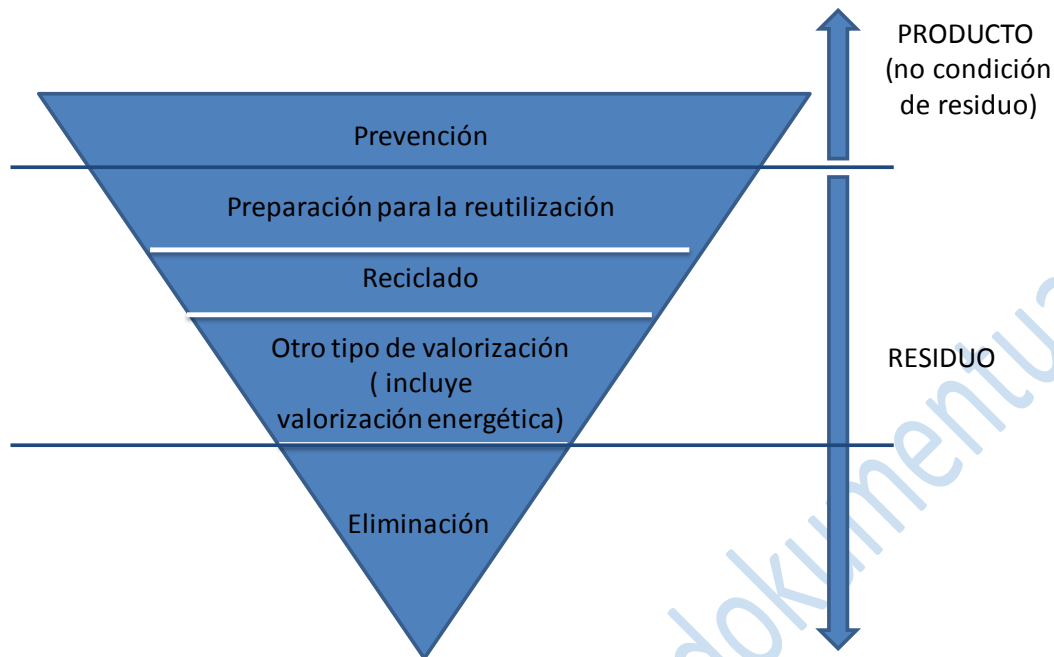
Araudi horien artean, bereziki nabarmentzekoa da zuzentarau jakin batzuk baliogabetzen dituen hondakinei buruzko 2008ko azaroaren 18ko Europako Parlamentuko eta Batzordeko 2008/98/CE Zuzentaraua (Hondakinen Esparru Zuzentaraua bezala ere ezaguna- HEZ); horrek hondakinen zikloa osoa, ekoizpenetik azken tratamendura, kontrolatzeko esparru juridikoa ematen du.

HEZek eta hondakinei eta lurzoru kutsatuei buruzko 22/2011 Legeko (HLKL) transposizioak «hondakinen hierarkia» sartzen du hondakinen prebentzioaren eta kudeaketaren arloak aplika daitekeen lehentasun-ordena gisa¹¹; bertan, prebentzioa da lehentasunezko estrategia, ingurumena eta giza osasuna hondakinen ekoizpenaren eta maneiuaren eremuan babesteko, berrerabiltzeko prestatzeko neurriak atzetik dituela.

HLKLk eskakizun hori sartzen du eta, horrela, hondakinen prebentzioaren eta kudeaketaren arloko politiken eta legeriaren garapenean, administrazio eskudunek aplikatu egin behar dute, ingurumen emaitza global hobea lortzeko.

¹¹ HEZek berrerabiltze-kontzeptua bilakatu eta argitu, eta berrerabiltzeko prestakuntza sartzen du. HEZek lehentasun-ordena ezberdina aplikatzea ahalbidetzen du, bizi-zikloaren ikuspegiaren bidez, aurretik, hondakinen sorreraren eta kudeaketaren inpaktuak justifikatuta.

1. irudia Erkidegoko hondakinen hierarkia



Hierarkia eta prebentzioa helburu nagusia izan behar dela kontuan hartu gabe, prebentzioan kota handiagoak lortu arte, hondakinak modu egokiak kudeatzen direla bermatu behar da, eta administrazioek hori zaindu behar dute.

Hona hemen HEZen alderdirik berrienak:

- Hondakinen hierarkiaren garrantzia nabarmentzen du eta, horretarako, garrantzia ematen dio prebentzioari (9-12 eta 29 art); alde horretatik, estatu kideek hondakinak prebenitzeko planak onartzeko beharra ezartzen da, modu independentean edo beste batzuen osagai gisa.
- Produktuaren ekoizlearen erantzukizun zabaldua nabarmentzen du; hori 15. artikulua 1. atalean ezarritako hondakinen kudeaketari eta hondakin eta produktu zehatzen fluxuei buruzko indarreko legeriari kalterik egin gabe aplikatuko da (8. artikulua).
- Azken urteetako hondakinen arloko jurisprudentziako erabaki nagusiak sartzen ditu, bereziki, azpiproduktuaren, hondakinaren izaeraren amaieraren, balorizazioaren eta eliminazioaren kontzeptuei dagokienez; horiek euren definizioak aldatu gabe birlandatu dira 22/2011 Legean.
- Paper-, metal-, plastiko- eta beira-hondakinen gaikako bilketako eta bereizketako helburuak ezartzen ditu 2015erako, bai eta berrerabiltzeko prestakuntzak eta birziklapenekoak, 2020rako, kalitate handiko birziklapen-politika lortzeko (11. artikulua).
- Etxeko hondakinetarako, energiaren ikuspegitik eraginkorrak diren instalazioetan garatutakoak soilik joko dira energia-balorizazioko hondakintzat, eraginkortasun-baldintza horietan garatzen ez direnak eliminazio-eragiketatzat jota (II. eranskina).
- Hondakin-kategoria berria sartzen du: biohondakinak, gaikako bilketa eta bereizketa bultzatzen dira, konposta egiteko eta horiek digeritzeko, biohondakinak ingurumen-babesaren maila handiarekin tratatzeko eta biohondakinetatik abiatuta sortutako ingurumenaren aldetik seguruak diren materialak erabiltzeko (3. eta 22. artikulua).

HEZen, zenbait helburu kuantitatibo ezartzen dira. Adibidez:

- 2020 aurretik, paper-, metal-, beira-, plastiko-, biohondakin frakzioetarako edo bestelako frakzio birziklagarrietarako berrerabiltzeko prestakuntzara eta birziklapenera zuzendutako etxeko eta merkataritzako hondakinen kopurua guztira % 50 izan beharko da, gutxienez, pisuari dagokionez.
- 2020 aurretik, hondakinen zerrendako 17 05 04 kategorian definitutako egoera naturaleko materialak izan ezik, berrerabiltzeko prestakuntzara, birziklapenera eta materialen beste balorizaziora zuzendutako eraikuntzako eta eraispenerako hondakin ez arriskutsuen kopurua ekoiztutako pisuaren % 70 izan behar da, gutxienez.

HEZen 11. artikuluko 2. atalean ezarritako berrerabiltze- eta birziklatze-helburuen betearazpena egiaztatzeko, hiri-hondakinei eta eraikuntza- zein eraispenerako hondakinei buruzko helburuak kalkulatzeko arauak eta metodoak ezartzen dituen 2011ko azaroaren 18ko Batzordearen Erabakia argitaratzen da.

Beste aldetik, aipatzekoak dira HEZen ezarritakoaren arabera onartzen diren hondakin-izaeraren bizi-amaieraren Araudiak. Egun, honako hauek daude onartuta:

- Europako Parlamentuko eta Kontseiluko 2008/98/CE Zuzentarauaren arabera, txatarra-mota jakin batzuk hondakin izateari noiz uzten dioten erabakitzeko irizpideak ezartzen dituen 2011ko martxoaren 31ko 333/2011 Araudia (EB).
2011/10/09tik aurrera aplikagarria, burdin-, altzairu- eta aluminio-txatarra, aluminio-aleazio txatarra barne, berreskuratzaileak prozesatu ondoren hondakin izateari noiz uzten dion erabakitzeko irizpideak ezartzen ditu. Desklasifikazioa ez da derrigorrezkoa, libre ate borondatezkoa baizik, kudeatzailearen arabera; ondorioz, burdin-, altzairu- eta aluminio-txatarraren esportazioa hondakin gisa (hondakinen tokialdaketa buruzko 1013/2006 Araudia) edo produktu gisa (33/2011 Araudia) egin daiteke.
- Europako Parlamentuko eta Kontseiluko 2008/98/CE Zuzentarauaren arabera, berreskuratutako beirak hondakin izateari noiz uzten dion erabakitzeko irizpideak ezartzen dituen 2012ko abenduaren 10eko Batzordearen 1179/2012 Araudia (EB). 2013/06/11tik aurrera aplikagarri, berreskuratutako beiraren ekoizleei edo inportatzaileei eragiten die.
- Europako Parlamentuko eta Kontseiluko 2008/98/CE Zuzentarauaren arabera, kobrezko txatarra-mota jakin batzuk hondakin izateari noiz uzten dioten erabakitzeko irizpideak ezartzen dituen 2013ko uztailaren 25eko 715/2013 Araudia (EB). 2014/01/01tik aurrera aplikagarri, kobrezko txatarraren ekoizleei edo inportatzaileei eragiten die.
- Hondakin-izaeraren amaierarako irizpideei buruzko txostena, tratamendu biologikoa jasaten duten hondakin biodegradagarrietarako. Azken txostenaren zirriborroa. 2013ko uztaila. Dokumentua 4. eta azken zirriborroa da.

Era berean, aipatzekoa da gailu elektrikoek eta elektronikoek hondakinei (GEEH) (birgaldatzea) buruzko 2012ko uztailaren 4ko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2012/19/UE Zuzentarauaren bidez, 2014an transposizioa egiteke dagoen gailu elektrikoek eta elektronikoek hondakinen inguruan sortzen ari den araudia. Horrek honako helburu kuantitatibo hauek ezartzen ditu:

- 2015eko abenduaren 31ra arte, etxe partikularretatik (industrietako, saltokietako eta erakundeetako antzekoak barne) ateratako GEEHen urteko 4kg/biztanleko batezbestekoa gutxienez aplikatzen jarraituko da, edo aurreko hiru urteetan dagokion estatu kidean batez beste bildutako GEEH pisu berdina, kopuru handiena hautatuta.

- 2016tik aurrera, urtero lortu beharko den bilketa-tasa txikiena aurreko hiru urteetan dagokion estatu kideak merkatuan sartutako GEEn batez besteko pisuaren % 45 izango da.
- 2019tik aurrera, urtero lortu beharko den gutxieneko bilketa-tasa estatu kidearen merkatuan aurreko hiru urteetan sartutako GEEn batez besteko pisuaren % 65, edo aipatutako estatu kidearen lurraldean sortutako GEEn % 85 izango da.

Halaber, itsasontzien birziklapenari buruzko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren Araudi Proposamena dago (COM (201)118 amaiera)

Araudi-proposamenaren helburua EBko estatu kideen bandera duten itsasontzien birziklapenaren eragin negatiboak modu esanguratsuan murriztean datza, bereziki, Asiako hego-ekialdean, beharrezkoak ez diren karga ekonomikoak sortu gabe. Proposatutako Araudiak Hong Kongko Hitzarmenaren baldintzen behar baino lehenagoko aplikazioa indarrean jartzen du, horrela, mundu mailan indarrean sartzea bizkortuta.

Araudiak Hong Kongko Hitzarmenaren aplikazio-eremuan sartzen diren itsasontzien inguruko hondakinen tokialdaketari buruzko 2006ko ekainaren 14ko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 1013/2006 Araudia (EE) ordezkatzeari aurreikusi da (itsas-nabigazioko merkantzia-ontzi handiak).

2.3.2 Estatuko araudia

Estatu mailan, hondakinen arloko oinarritzko araua hondakinei eta lurzoru kutsatuei buruzko uztailaren 28ko 22/2011 Legea da (HLKL).

HLKLk barne zuzenbidera birlandatzen du HEZ, eta hondakinei buruzko apirilaren 21eko 10/1998 Legea baliogabetzen du. Arau horrek gure antolakuntza juridikora ekartzen du hondakinen ekoizpenaren eta kudeaketaren inguruko araubide juridikoari buruzko beharrezko eguneraketa.

HLKLk HEZen ezarritako printzipioak nabarmentzen ditu (kudeaketako hierarkia, prebentzio-politika, ekoizlearen erantzukizuna...), Autonomia Erkidegoek egin beharreko hondakinen kudeaketa-planen egitura definitzen du eta lurzoru kutsatuei buruzko erregimena garatzen du.

HLKLk sartutako inplikazio garrantzitsuenak honako hauek dira:

- Hondakinen kudeaketaren hierarkia, lehentasun gisa. Gainera, bizi-zikloaren ikuspegiaren aurretiazko justifikazioarekin, lehentasunen ordena desberdina hartzea ahalbidetzen da.
- Energia-eraginkortasunaren formula sartzea, etxeko hondakinak balioztatzeke. (II. eranskina)
- Informazio publikoko betebeharrak: urteko memoria eta egoeraren txostena (tokikoa, autonomikoa eta nazionala), planen eta programen betebeharra webgunean.
- 6 urtero ebaluatu eta berriz aztertu behar diren hondakin guztietarako kudeaketa-planak onartzeko betebeharra, gutxieneko edukiarekin (14. artikulua).
- Prebentzio-programak 2013ko abenduaren 12a baino lehen onartzeko betebeharra
- Etxeko hondakinen isurian eta errausketan aplika daitezkeen arauak ezartzeko posibilitatea (16. artikulua).
- 2015 baino lehen, paperaren, beiraren, plastikoaren eta metalaren gaikako bilketa eta bereizketa (21.3 artikulua)
- Kalitatezko konpostajearen aldeko apustua. Ingurumeneko agintarien aldetik, konpostajearen edo digestio anaerobikoan erabiltzeko, biohondakinen gaikako bilketa

eta bereizketa, etxeko eta komunitateko konpostajea, biohondakinen tratamendua eta ekoiztutako konpostaren erabilera sustatzeko neurrien sustapena.

- Ingurumen-agintariei Gordailu eta Itzulera Itzultze Sistemak (GIIS) erraztuko dituzten neurriak hartzeko gaitasuna emango die, bideragarritasun teknikoaren, sozialaren, ingurumen-inpaktuaren, eta abarren arabera (21.2 artikulua), bai eta enpresa txikien helburuen, egoeren eta aukeren betearazpen-mailaren arabera ere (31.3 artikulua).

Jasotako helburu kuantitatiboen artean, honako hauek nabarmentzen dira:

- 2020an ekoiztutako hondakinen pisua % 10ean murriztea, 2010ean sortutakoei dagokienez (15. artikulua).
- 2020 baino lehen:
 - paper-, metal-, beira-, plastiko-, biohondakin frakzioetarako edo bestelako frakzio birziklagarrietarako berrerabiltzeko prestakuntzara eta birziklapenera zuzendutako etxeko eta merkataritzako hondakinen kopurua guztira % 50 izan beharko da, gutxienez, pisuari dagokionez.
 - hondakinen zerrendako 17 05 04 kategorian definitutako egoera naturaleko materialak izan ezik, berrerabiltzeko prestakuntzara, birziklapenera eta materialen beste balorizazioa zuzendutako eraikuntzako eta eraispenerako hondakin ez arriskutsuen kopurua ekoiztutakoen pisuaren % 70 izan behar da, gutxienez.
- Erabilera bakarreko biodegradagarriak ez diren plastikozko poltsen eliminazioa (bigarren xedapen gehigarria):
 - 2013 aurretik, poltsen % 60ren ordezkapena; 2015 aurretik, poltsen % 70en ordezkapena; 2016 aurretik, poltsen % 80ren ordezkapena eta 2018 aurretik, poltsa guztien ordezkapena, arraina, haragia edo bestelako elementu galkorrak gordetzeko erabilitakoak izan ezik, 2007an, merkatuak jarritakoen kalkuluari dagokionez.
 - 2015eko urtarrilaren 1etik aurrera, banatutako poltsek ingurumeneari eragiten dituzten eraginei buruzko mezua izango dute

Gainera, aipatzekoa da jarraian islatutako helburu kuantitatibo jakin batzuk zehazten dituen hondakinen kategoria zehatzei buruzko beste estatu-araudi bat.

Zabortegean gordez Hiriko hondakin biodegradagarrien (HHB) eliminazioa arautzen duen abenduaren 27ko 1481/2001 Errege Dekretua, 2016ko uztailaren 16rako, zabortegeirako HHBen kopuru osoak (pisua) 1995ean sortutako HHBen kopuru osoaren % 35 ez gainditzea lortuta.

Pilei eta metagailuei eta horien hondakinen ingurumen-kudeaketari buruzko otsailaren 1eko 106/2008 Errege Dekretua,¹² estatuko lurralde osoan, pilen eta metagailu eramangarrien hondakinen urteko bilketako tasa txikiena lortuta, aurreko urteko % 45eko salmentei dagokienez, 2015eko abenduaren 31tik aurrera.

Edukiontzien eta edukiontzien hondakinen 11/1997 Legean ezarritako birziklapen- eta balorizazio-helburuak aztertzen dituen eta betearazteko Araudia aldatzen duen martxoaren 3ko 252/2006 Errege Dekretua. Edukiontzien hondakinen pisuaren % 55eko gutxienerako birziklapen-helburuak ezartzen dira, beirarentzako eta paper-kartoirako % 60, metaletarako % 50, plastikoetarako % 22,5¹³ eta egurrerako % 15 zehaztuta. Gutxienerako balorizazio

¹² Lurralde nazional osorako urteko bilketa-helburuak ezartzen dira, bilketaren aurreko urteko salmentei dagokienez. AE bakoitzak bilketa-tasen jarraipena eta Administrazio Orokorarentzako txostena egitea erabakitzen da

¹³ Berriz plastiko bilakatuko den materiala bakarrik kontuan hartuta.

globalaren ehunekoa (energia-balorizazioa barne) % 60ra iritsiko da, edukiontzien hondakinen pisuan.

Bizi erabilgarriaren amaieran dauden ibilgailuen kudeaketari buruzko abenduaren 20ko 1383/2002 Errege Dekretua, 2015 urterako berrerabilpenaren eta balorizazioaren % 95¹⁴ eta berrerabilpenaren eta birziklapenaren % 85 lortzea, erabiltzen ez diren ibilgailuen (EEDI) eta, bereziki, Negutegi Efektuko Gasak (NEG) dituztenen ingurumen-kudeaketa zuzena ziurtatzeaz gain, eta ekoizlearen erantzukizunaren printzipioa ibilgailuen merkaturatzearen arduradunei aplikatzea.

Erabilitako industria-olioen kudeaketa arautzen duen ekainaren 2ko 679/2006 Errege Dekretua; bertan, % 95eko berreskurapen-helburuak eta % 100eko balorizazio-helburuak ezartzen dira 2006tik aurrera, bai eta % 65eko birsorkuntza ere, 2008tik aurrera.

Bilketa-, balorizazio-, berrerabiltze- eta birziklapen-helburuak barne hartzen dituen otsailaren 25eko 208/2005 Errege Dekretua, aparailu elektrikoei eta elektronikoei eta beren hondakinen kudeaketari buruzkoa. 2006ko abenduaren 31 baino lehen bete beharreko helburu hauek ezartzen dira:

- a) etxe partikularretatik ateratako GEEHen 4 kg/bizt bilduko dira urtean, gaika,
- b) etxetresna elektriko handien eta makina gai-banatzailleen artean, kategoriaren arabera, tresna mota bakoitzaren pisuaren %80a balioztatuko da. Osagaien, materialen eta substantzien artean, kategoriaren arabera, tresna mota bakoitzaren pisuaren % 75 berrerabiliko eta birziklatuko da.
- c) informatika, telekomunikazio eta kontsumoko elektronika ekipoen artean, kategoriaren arabera, tresna mota bakoitzaren pisuaren % 75 balioztatuko da. Osagaien, materialen eta substantzien artean, kategoriaren arabera, tresna mota bakoitzaren pisuaren % 65 berrerabiliko eta birziklatuko da.
- d) Etxetresna elektriko txikien, argiztapen tresnen, tresna elektriko eta elektronikoen (neurri handiko industria tresnak izan ezik), jostailuen edo kirol eta aisialdiko ekipoen eta zainketa- eta kontrol-tresnen artean, kategoriaren arabera, tresna bakoitzaren pisuaren % 70 balioztatuko da. Osagaien, materialen eta substantzien artean, kategoriaren arabera, tresna mota bakoitzaren pisuaren % 50 berrerabiliko eta birziklatuko da.
- e) berrerabilitako gailu osoak ez dira b), c), d) eta e) ataletan ezarritako balorizazio-helburuen kalkuluan sartuko, 2008ko abendura arte.

Jarraian, helburu kuantitatiboak ez dituzten beste hondakin-korrante batzuei buruzko araudiak azaltzen dira:

Erabiltzen ez diren pneumatikoen (EEP) kudeaketari buruzko abenduaren 30eko 1619/2005 Errege Dekretua; horrek pneumatikoen bizitza erabilgarria luzatuko duten fabrikazio-mekanismoak identifikatuko dituzten eta, euren bizi erabilgarriaren amaieran, pneumatikoen berrerabilpena eta birziklapena erraztuko duten prebentziozko enpresa-planak egiteko pneumatikoen ekoizleen derrigortasuna ezartzen du. Era berean, euren produktuetatik ondorioztatutako hondakinen kudeaketaz, eta euren bilketa zein kudeaketa bermatzeaz arduratu behar dira, hondakinen kudeaketa-hierarkiaren printzipioen arabera. Gainera, 2006ko uztailaren 16tik aurrera, debekatuta dago erabilitako zatitutako pneumatikoak zabortegean uztea, 1481/2001 Errege Dekretuaren 5.3. d) artikuluan ezarritakoaren arabera.

Produktu fitosanitarioen edukiontziei buruzko abenduaren 14ko 1416/2001 Errege Dekretua; horrek ontziratutako produktu fitosanitarioak 11/1997 Legearen lehen xedapen

¹⁴ %batezbesteko pisua/ibilgailua/sortutako EEDI guztien urtea

gehigarriaren 1. atalean aurreikusitako salbuespenetik kanpo gelditzen dira eta, horregatik, gordailu, itzulera edo itzultze sistemaren bidez merkaturatu beharko dira edo, bestela, edukiontzien eta erabilitako edukiontzien hondakinen kudeaketako sistema integratuaren bidez. Bestetik,

Produktu fitosanitarioen erabilera iraunkorra lortzeko jarduera-esparrua ezartzen duen irailaren 14ko 1311/2012 Errege Dekretuaren 41. artikulua produktu fitosanitarioen edukiontzi hutsak kudeatzeko praktika egokiak ezartzen ditu.

Industrialki fabrikatutako giza erabilerako medikamenduak emateko baimen-, erregistro eta baldintza-prozedura arautzen duen urriaren 11ko 1345/2007 Errege Dekretuaren 62. artikuluko 6. atalak etxeetan sortutako medikamenduen hondakinen bilketa bermatuko duten sistemetan parte hartzeko derrigortasuna ezartzen du, medikamentuaren baimenaren titularraren betebeharren artean.

2.3.3 EAEko araudia

Plana egiteko, autonomia-mailan garrantzitsua den araudia jarraian adierazten da, laburtuta.

Ingurumenaren babes orokorrerako otsailaren 27ko 3/1998 Legea

Ingurumenaren babes orokorrerako 3/98 legearen 73. eta 74. artikuluek Euskal Autonomia Erkidegoko ingurumen-erakunde ezberdinei dagozkien eskumenak ezartzen ditu, hondakin-tipologia ezberdinen arabera.

Planaren sarreran deskribatu bezala, aipatutako 3/1998 legearen arabera eta, indarrean dagoen araudiari jarraiki, tokiko erakundeei dagozkien eskumenei kalterik egin gabe, Euskal Autonomia Erkidegoaren hiri-hondakinen arloko Ingurumen Erakundeari dagokio:

- hiri-hondakin solidoen kudeaketaren esparru-plangintzaren prestakuntza.
- Apirilaren 24ko 11/1997 Legean zehaztutako kudeaketa-sistema integratuen baimena, ikuskapena eta onespina.
- ingurumen-babeseko estandar altuak eta Euskal Autonomia Erkidegoaren barneko irizpideen uniformetasuna bermatuko dituzten hondakinen kudeaketako azpiegituren kokapen, ezarpen eta ustiapen baldintza teknikoen definizioa.
- sortzen ari diren hondakinen kudeaketa-sistemen balioztatzea, ingurumenaren ikuspegitik.

hondakin arriskutsuen eta gainontzeko hondakin-moten arloan, Euskal Autonomia Erkidegoko ingurumen-erakundeari dagokio hondakinen ekoizpen- eta kudeaketa-jardueren baimena, ikuskapena eta onespina, indarreko araudiari jarraiki, tokiko erakundeei dagozkien eskumenei kalterik egin gabe. Era berean, Euskal Autonomia Erkidegoko ingurumen-erakundeari dagokio:

- ingurumen-babeseko estandar altuak eta Euskal Autonomia Erkidegoaren barneko irizpideen uniformetasuna bermatuko dituzten hondakinen kudeaketako azpiegituren kokapen, ezarpen eta ustiapen baldintza teknikoen definizioa.
- sortzen ari diren hondakinen kudeaketa-sistemen balioztatzea, ingurumenaren ikuspegitik.

Bestetik, lege berak ezartzen du, hiriko hondakin solidoen arloan, lurralde historikoetako foru-erakundeei dagozkiela honako eskumen hauek:

- lurralde historiko bakoitzean, hiri-hondakin solidoen kudeaketaren esparru-plangintzaren garapena, dagozkien foru-planen bidez.
- lurralde historiko bakoitzaren eremuan, udal-jardueren koordinazioa, arlo horretako zerbitzuak modu integralean ematen direla bermatzeko.
- Hondakinak kudeatzeko udalaz gaineko azpiegituren bultzada.

Euskal Autonomia Erkidegoaren eremuko 1/2005 LEGEA, otsailaren 4koa, lurzorua kutsadura prebenitzeko eta zuzentzeko.

Legearen xedea honako hiru helburuetan ardazten da:

- lurzoruetan kalte berriak agertzea saihestea,
- kasu larrienei irtenbidea ematea
- epe ertainera eta luzera, aurreko garaietatik oinordetutako lurzoru kutsatuen pasiboaren ebazpena planifikatzea.

Legearen helburua EAEko lurzorua babesa eta ekintza antropikoetatik ondorioztatutako kutsaduraren prebentzioa da eta, era berean, aipatutako lurralde-eremuan dauden kutsatutako eta hondatutako lurzoruei aplikatu beharreko erregimena ezartzen du, ingurumena eta pertsonen osasuna gordetzeko.

Era berean, EAEko lurzoru kutsatuen politikaren printzipioak eta lurzoru kutsatu gisa adieraztetik ondorioztatutako obligazioak ezartzen ditu, bai eta horien berreskurapena ahalbidetzeko ohiko bidea ezarri ere.

Euskal Autonomia Erkidegoan erabiltzen ez diren pneumatikoen kudeaketa arautzen duen martxoaren 13ko 46/2001 Dekretua.

Dekretuak Euskal Autonomia Erkidegoaren barruan sortutako eta/edo kudeatutako erabiltzen ez diren pneumatikoak (EEP) egoki kudeatzeko jardueren multzoa arautzen du.

Errausketa soilaren edo zaborteagian uztea bezalako bestelako sistemen bidez deuseztatzean datzaten eta birziklapena edo balorizazioa inplikatzeko ez duten pneumatikoen eliminazio-jardueren debekua sartzen da.

Martxoaren 26ko 76/2002 Dekretua: horren bidez arautzen dira Euskal Autonomia Erkidegoko hondakin sanitarioak kudeatzeko baldintzak:

Dekretuaren aldaketan lan egiten ari dira. Azken aldaketa horrekin, hondakinen bereizketa zuzena nabarmentzen da (kudeaketa aurreratua); aurreko araudiaren malgutasun handiagoa proposatzen du (hondakinen biltegiarzte-aldiak zabaltzeko egiten dira; izan ere, lortutako esperientziaren arabera, zorrotzegiak ziren). Azkenik, araua hondakinen 22/2011 Lege berria egokitzen da eta administrazio-kudeaketak sinplifikatzen dira; ordain, horiek ingurumen-erakundearen aurrean hasiko dira, osasun eta ingurumen arloko baimenei, komunikazioei, erregistroari, kontrolari eta ikuskapenei buruzko eskumenak ezarrita, sailen arteko lankidetzak eta koordinazio handieneko printzipioaren pean.

Otsailaren 18ko 34/2003 Dekretua, Altzairua Arku Elektrikoko Labeen Fabrikatzeak sorrarazten duen Zepa Balioztatzea eta Gerora Erabiltzea Euskal Autonomia Erkidegoan arautzen duena.

Dekretuaren helburua arku elektrikoko labeetan fabrikatutako altzairutik ondorioztatutako zeparen balorizazioan aplika daitekeen erregimen juridikoa ezartzea eta, ondoren, hori Euskal Autonomia Erkidegoa erabili ahal izatea, osasun publikoa eta ingurumena babesteko.

Zepak egokiak diren erabileren zerrenda zehazten da, betieren, soilik ingurumenari dagokion balorazioaren ikuspegitik; ondorioz, azken erabilera, eraikuntza-izaerako baldintza teknikoetara egokitu beharko da, azken helburuaren arabera.

49/2009 Dekretua, hondakinak zabortegietara eramanda edo betegarri gisa erabilia deuseztatzeko jarduera arautzen duena

Dekretu horrek EAEko legeria hondakinen isuriari buruzko Zuzentzura egokitzea dakar (199/31/CE); Erkidegoko araudi hori Espainiako barne zuzenbidean birlandatu zen, 1481/2001 Errege Dekretuaren bidez.

Dekretuak EAEn balorizagarriak izateagatik zabortegian gorde ezin diren hondakinen zerrenda hartzen du barne. Zerrenda hori araudiaren arabera zabaltzeko daiteke, beste hondakin-mota batzuetarako balorizazio-instalazioak agertzen diren heinean.

Dekretuaren helburua zabortegian gordetzearen bidez hondakinak eliminatzeko jardueretarako esparru juridiko eta tekniko egokia ezartzea da, bai eta zabortegiek izan behar dituzten ezaugarri teknikoak arautzea eta horiek behar bezala kudeatzeko eta ustiatzeko prozedurak ezartzea ere.

Hori guztia hondakinen kudeaketako hierarkia-printzipioa kontuan hartuta egingo da, jatorrian prebentzioari eta minimizazioari, eta berrerabilpenaren, birziklapenaren eta beste edozer balorizazio-formaren edo zikloen itxieraren sustapenari lehentasuna emanda, eta hondakinen eliminazioa horiek balioztatu ezin direnean soilik hautatuta.

Zabortegian gordetzearen bidezko eliminaziora zuzendutako hondakinek nolabaiteko aurretiazko tratamendua izan beharko dute.

Dekretuaren II. eranskinak hondakina eliminazio-instalazioan onartzeko prozedura eta irizpideak ezartzen ditu, erakunde ustiatzaileek aipatutako prozeduraren betearazpena onartu aurretik bermatuta.

EEHen ekoizpena eta kudeaketa arautzen dituen ekainaren 26ko 112/2012 Dekretua

Lehentasunezko helburuak honako hauek dira:

- Eraikuntzako eta eraisketetako materialen berrerabilpena sustatzea, ingurumen-baldintza seguruetan.
- Prebentzioa, birziklapena eta EEHak balioztatzeke beste modu batzuk sustatzea (hurrenkera horretan), ingurumen-baldintza seguruetan.
- Eraikuntzako eta eraisketetako hondakinen ezabapena minimizatzea.
- Eraikuntzako eta eraisketetako hondakinak ondo ezabatzen direla ziurtatzea.
- Eraikuntza jasangarria garatzen laguntzea, eraikinen kalitateari eta funtzionalitateari kalterik egin gabe.

105/2008 Errege Dekretuak autonomia-erkidegoen esku uzten dituen alderdi guztiak arautzen ditu aipatutako dekretuak. Halaber, EEHen ekoizleek eta obra handietan jatorria duten EEHen edukizaleek bete beharko dituzten baldintzak ere ezartzen ditu, esate baterako, obra-proiektuan eraikuntzako eta eraisketetako hondakinen kudeaketaren inguruko ikerketa bat txertatu beharra.

Edukiztaileek, bestalde, hondakinen kudeaketaren inguruko ikerketaren alderdi guztiak biltzen dituen plan bat aurkeztu beharko dute, bai eta hura ondo gauzatzeaz arduratuko den pertsona zehaztu ere.

Horrez gain, hondakinak ekoizten dituen pertsonak fidantza bat sortzeko obligazioa izango du, obra-lizentzia eskuratzeko kontrol mekanismo gisa; horren helburua obra handietako eraikuntzako eta eraisketetako hondakinak behar bezala kudeatuko direla bermatzea izango da.

Dekretuak eraikuntzako eta eraisketetako hondakinak balioztatzeko eta ezabatzeko jarduerak ere arautzen ditu. Horiek aurrera eramateko, ingurumen-organoak baimena eman beharko du aurrez.

Halaber, laugarren azken xedapenaren bidez, *«zabortegian gordetzearen bidez eta betegarrien gauzapenaren bidez, hondakinen eliminazioa arautzen duen otsailaren 24ko 49/2009 Dekretua»* aldatzen du; horrek betegarrien baimen-erregimena hobetzea ahalbidetu du.

Xedapen hori osatzeko eta finkatzeko, jadanik onartu dira Euskadiko Errepideen Dimentsionaketa Arauaren EEHetatik ondorioztatutako materialen erabilera arautzen duten eranskinak, eta Eraikuntzaren eta Eraispeneren Hondakinetatik (EEH) ateratako materialek bete beharko dituzten preskripzio teknikoak eta ingurumen-preskripzioak zehaztuko dituen Agindu Teknikoa onartuko da.

Azaroaren 26ko 453/2013 Dekretua, Euskal Autonomia Erkidegoko nekazaritza-lurretan araztegiko lohia zabaltzeari buruzkoa.

Dekretuak hondakin-uren tratamendutik ondorioztatutako lohien aplikazioa arautuko du, Euskal Autonomia Erkidegoko nekazaritzako lurzoruetan, lohietako parametro jakin batzuen baimendutako gehienezko mailak ezarrita, elikadura-segurtasuna ziurtatzeko, giza osasunaren funtsezko aspektu gisa, elikadura-osasunari eta nutrizioari buruzko uztailaren 5eko 17/2011 Legean ulertu bezala.

Dekretuaren helburuak honako hauek dira: pertsonen osasuna babestea; elikadura-osasuna bermatzea; lurzoruan, begetazioan, animalietan eta gizakietan, eragin kaltegarriak prebenitzea, araztaileko lohia nekazaritzaren onura edo hobekuntza ekologikoa lortzeko moduan erabiltzea sustatzea.

Nekazaritzako lurzoruetako lohien aplikazioa nekazaritzaren edo ekologiaren ikuspegitik onuragarria den moduan egin behar da, uztailaren 28ko 22/2011 Legearen II. eranskineko R10 eragiketaren aldetik, aldi berean, lohien eliminazioa debekatuta, horiek lurzoruan aplikatuz, aipatutako Legearen I. Eranskinaren D2 eragiketaren aldetik, ingurumenaren babes-maila handia bermatzeko, lurzoruaren kalitateari arreta berezia jarrita.

2.4 KONTSULTA-PROZESUAREN ONDORIOAK

Ondoren garatzeke (kontsulta-prozesuaren ondoren)

3. EGUNGO EGOERA

3.1 EGUNGO EGOERA EUROPAN

3.1.1 Egoera orokorra

2008an, HEZ deitutakoa onartzen da; horrek prebentzioa eta kudeaketa-hierarkiaren aplikazioa protagonismo handia hartzen duten esparru estrategiko berria ezartzen du.

2011n, Europako Batzordeak 2005eko hondakinen prebentzioari eta birziklapenari buruzko gaikako Estrategiaren aurrerapen-mailari buruzko txostena argitaratu zuen; bertan, Estrategiaren funtsezko zazpi neurrien inguruan egindako aurrerapenak eta epe luzerako helburuen lorpenean izandako aurrerapenak aztertzen dira. Neurri horiek hartuta ere, «Hondakinen prebentzioari eta birziklapenari buruzko Gaikako Estrategiari buruzko Txostenak» aitortzen du, estatu kide gehienetan, hondakinen sorrera gora doala dirudiela eta, beherakadak antzematen diren kasuetan, analisi gehigarria egin behar dela, beherakada hori krisi ekonomikoaren eraginaren, jakinarazpen-metodoen aldaketaren edota prebentzioaren inguruko aurrerapenen ondorioa ote den egiaztatzeko.

Hondakinen prebentzio kuantitatiboak aurrerapen esanguratsuak erregistratzen ez baditu ere, sustantzia arriskutsuen erabileraren murrizketari buruzko SAEM Zuzentarauaren aplikazioari dagokionez, horrek potentzialki arriskutsuak izan daitezkeen 110.000 t/urteko murrizketa ahalbidetu du.

Hondakin arriskutsuek (guztizkoen % 3) behera egiten jarraitzen dute EU-12n, batez ere, teknologia garbien sarrerari esker; nolanahi ere, EU-27n, urteko % 0,5eko gorakada ikusten da, eta hori, aldi berean, disoziazio erlatiboa da, BPGren hazkundeari dagokionez.

2008an, birziklapenak % 38 egin zuen gora; hori % 5eko gorakada izan zen, 2005. urteari dagokionez, eta % 18koa, 1995. urteari dagokionez. Bere aldetik, zabortegetara bidalitako hondakin-kopuruaren beherakada erregistratu da: % 40 gutxi gorabehera, 2008an, 2005eko % 49ren eta 1995eko % 65aren aurrean.

Hondakinen energia-berreskurapenaren hazkundea (2005ean, pertsonako 96 kg-tik, 102 kg-ra, 2008an) energiaren ekoizpenaren hazkundera eragin du: EU-27ko energiaren ekoizpen osoaren % 1,3 inguru hiriko hondakin solidoen balorizazio energetikotik dator.

2009an, hondakinen kudeaketa- eta birziklapen-industrien negozio-bolumena 95 milioi eurokoa zen. Sektoreak 1,2 eta 1,5 milioi lanpostu artean sortzen ditu, eta EBko BPGren % 1 inguru adierazten du.

3.1.2 Estatu eta Eskualde aurreratuenen egoera

Ingurumenaren babesaren arloan esperientzia handiagoa duten herrialdeek eta eskualdeek hartutako estrategien analisiak EAEk hurrengo urteetan konpondu beharko dituen erronka nagusien identifikazioa errazten du. Horrela, Europar Batasuneko erakunde ezberdinen argitalpen ezberdinak aztertzeaz gain, Flandriako, Danimarkako eta Eskoziako hondakinen arloko politika kontsultatu da, eskualde horiek hartutako estrategia ezberdinak konparatzeko.

Orokorrean, estatu kide aurreratuenek hondakinen kudeaketaren hierarkia aplikatzearen aldeko apustu argia egin dutela ondorioztatu da eta, ondorioz, birziklapen-merkatuetarako baldintza onuragarriagoak sortu dituzte, tresna juridikoen eta ekonomikoen erabilera ezin hobeari esker, bai eta zabortegetan hondakinak isurtzeko debekuei, hondakinen hierarkiaren arabera tasen eta zergen ezarpenari eta ekoizlearen erantzukizun kontzeptua hainbat hondakin-fluxuetan aplikatzeari esker ere. Horrek hondakinak kudeatzeko kostuen etengabeko barneratzea eragin du, produktuen eta zerbitzuen prezioan.

Materialen ziklo-itxierari dagokionez, Flandriako eskualdeak apustu garrantzitsua egin du, lan-ildo horri gorputz legala emanda, «*Flandriako materialen eta hondakinen zikloen kudeaketa iraunkorrari buruzko 2011ko abenduaren 23ko Dekretuaren*» eta «*Materialen eta hondakinen zikloen kudeaketa iraunkorraren Flandriako Araudia hartzen duen 2012ko otsailaren 17ko Dekretuaren (VLAREMA)*» onarpenaren bidez.

Araudi-esparru horretan, Flandriak jarduera-sektore berri horren bideragarritasunari eragin diezaioketen aldagai ezberdinak konpontzeko oinarriak eta irizpideak ezarri, eta neurriak hartu nahi ditu. Horrenbestez:

- produktuen eta hondakinen ekoizleei eskakizunak ezartzea, baina euren aplikazio-zalantza ohikoenak konpontzen ditu, teknikoki eta legalki,
- balorizazioa sustatzea baina, aldi berean, zabortegian isurtzearen debekua arautzea,
- birziklapena sustatzea, baina berreskuratutako materialei irteera emateko gai diren merkatuak sustatzeaz arduratzen da, erosketa berdearen bitartez, adibidez.
- enpresen, zentro teknologikoen, gizarte-erakundeen eta agentzia publikoen arteko lankidetzak eragitea baina, aldi berean, Flandrian tratatu daitezkeen hondakinen esportazioa saihestea, tokiko ekonomia sendotzeko eta eragile horien ahaleginak merkatu-arrazoien ondorioz galtzea saihesteko.

Europar, ingurumen-jokabide hobereneko tratamenduak merkeagoak izatea nahi duten tresna ekonomikoei dagokienez, esperientzia ezberdinak daude, neurri motaren arabera:

- Sorreraren araberako ordainketa: 16 estatu kidera zabaltzen da. Gainera, Austriak, Finlandiak eta Irlandak lurralde osoan aplikatzen dute, eta Flandriak ere modu orokorrean aplikatzen du.
- Hondakinen gaineko zergak: 18 estatu kidera zabalduak, beste neurri batzuekin osatu behar dira, prebentzio eta birziklapen helburuak betetzeko.
- Produktuen gaineko zergak eta diru-laguntzak, BEZ murriztuaren aplikazioa eta birziklapen-kredituak Europako Batzordeak aztertu dituen baina oraindik gehiegi zabaldu ez diren beste jarduera-bide batzuk dira.
- Isuriaren gaineko zerga: Ingurumenaren arloan aurreratutako dauden hainbat herrialdetan (Danimarka, Holanda, Erresuma Batua, Suedia) eta Madril bezalako beste Autonomia Erkidegotan jadanik ezarrita, kasu guztietan, emaitza positiboak aurkeztu ditu balorizazio-tasen hazkundera eta zabortegiko gordailu-tasen murrizketan.

3.1.3 Hondakinen sorreraren kuantifikazioa

Informazioa lortzeko dagokionez, 2008an, «Hondakinen eta euren kalitatearen estatistikei buruzko 2150/2002 Araudiaren arabera bildutako estatistikei buruzko Txostena» argitaratu zen. Bertan, Araudian ezarritako betekizunek datuen bilketarako estatu-sistemen aurrerapen metodologikoak eta aldaketak ekarri zituztela ondorioztatu zuten, honako xehetasun hauekin bada ere:

- Hondakinak kuantifikatzeko metodorik ez dagoenean, metodo estatistikoak erabiltzen dira. Estatistikak egiteko metodo zehatzik preskribatu ez denez (hainbat metodologia badaude ere¹⁵), informazioaren konparagarritasuna eta horren kalitatearen neurria zailtzen dituzten estatuen arteko ezberdintasunak antzematen dira. Ingurumen-erakundeen irizpideen bateratzeak aspektu horretan aurrera egitea ahalbidetuko luke.

¹⁵ Europako Parlamentuko eta Kontseiluko 2008/98/CE Zuzentarauaren 11. artikuluko 2. atalean aurreikusitako helburuen betearazpena egiaztatzeko kalkulu-arauak eta metodoak ezartzen dituzten 2011ko azaroaren 18ko Batzordearen Erabakia

- Gabezia orokortua ikusten da nekazaritzan, abeltzaintza, ehizan, basogintzan, arrantzan eta zerbitzu-sektorean sortutako hondakinen kuantifikazioan.
- Estatu kide gehienek ez dituzten enpresa txikiak sartzen hondakinen sorrerari buruzko datuen bilketan, informazio hori eskuratzeko zailtasuna dela eta; nolana ere, batzuk zenbatespenarengatik ordezkatzen dute.

Bereziki aipatzekoak dira zenbait kontzepturi buruzko interpretazio ezberdintasunak; hala nola, prebentzioa vs berrerabilpena; materialen eta bestelakoen birziklapena vs berreskurapena. Halaber, hondakinak kuantifikatzeko metodo zehatzik ez dagoenean, metodo estatistikoak erabiltzen dira. Aurkezten den arazoa araudi estatistiko bakoitzak bere kuantifikazio-irizpideak dituela da; horrek prozesua zailtzen du berriro. Ondorioz, funtsezkoa da mota horretako interpretazio irizpideen bateratzean aurrera egitea, ingurumen.erakunde ezberdinen artean.

Mugapen horiek kontuan hartuta, hurrengo taulak Europako hainbat estatutako hondakinen sorrerari buruzko 2010eko informazioa azaltzen du.

Jendaurrean jarritako dokumentua

2 Taula. Hondakinen sorrera sektoreka, Europar (milaka tona)

Estatua	Jarduera ekonomikoaren hondakinak eta helbideak		Nekazaritza, basozaintza eta arrantza (A atala)	Meatzaritza eta hondeatze jarduerak (B atala)	Manufaktura (C atala)	Energia (D atala)	Eraikuntza eta eraispenera (F atala)	Bestelako jarduerak ekonomikoak (E eta G-U atalak)	Helbideak	Biztanleak	Kg hiri-hondakin/bizt
	Guztira	horietatik, arriskutsuak									
Alemania	363.545	19.931	256	24.493	48.981	9.087	190.990	53.426	36.312	81.802.257	444
Austria	34.883	1.473	550	269	2.958	453	9.010	17.019	4.623	8.375.290	552
Belgika	44.256	1.992	277	465	9.789	1.243	3.224	24.461	4.798	10.839.905	443
Bulgaria	165.877	13.542	618	150.214	3.306	8.032	79	1.231	2.396	7.563.710	317
Zipre	2.373	37	129	382	132	3	1.068	198	461	819.140	563
Kroazia	668	45	0	1	154	1	2	509	0	4.425.747	0
Danimarka	14.033	1.338	77	25	1.215	213	2.104	7.009	3.390	5.534.738	612
Eslovakia	10.545	437	526	166	2.712	878	1.786	2.759	1.719	5.424.925	317
Eslovenia	5.096	117	141	12	1.457	558	1.509	691	728	2.046.976	356
Espainia	137.519	2.991	5.817	31.732	16.480	2.339	37.947	20.006	23.198	45.989.016	504
Estonia	19.000	8.962	110	6.453	3.716	6.534	436	1.320	430	1.340.127	321
Finlandia	104.337	2.559	2.772	54.851	15.211	1.445	24.645	3.732	1.681	5.351.427	314
Frantzia	355.081	11.538	1.682	1.053	20.382	993	260.226	41.439	29.307	64.658.856	453
Grezia (*)	68.644	253	0	38.152	5.703	11.181	6.828	2.826	3.954	11.305.118	350
Holanda	119.142	4.565	3.948	184	14.179	1.156	78.331	12.253	9.091	16.574.989	548
Hungaria	15.735	541	488	87	3.134	2.718	3.072	3.372	2.865	10.014.324	286
Irlanda	19.808	1.972	101	2.196	3.259	334	1.610	10.578	1.730	4.467.854	387
Italia	179.034	6.655	349	1.263	43.086	3.090	69.732	29.043	32.472	60.340.328	538
Letonia	1.495	67	75	3	501	20	12	278	606	2.248.374	270
Liechtenstein	62	2	0	12	15	0	0	35	0	35.894	0
Lituania	5.583	110	456	7	2.653	68	357	782	1.261	3.329.039	379
Luxenburgo	10.440	379	3	18	498	2	8.731	803	385	502.066	767
Mazedonia	2.328	150	0	855	1.017	4	0	0	451	2.052.722	220
Malta	1.288	17	3	0	9	1	989	149	138	414.372	333
Norvegia	9.433	1.763	195	366	2.687	28	1.543	2.385	2.229	4.858.199	459
Euskal Autonomia Erkidegoa	5.430	368	0 ¹⁶	4 ¹⁷	3.114	3	1.240	0 ¹⁸	1.069	2.174.033	492
Polonia	159.458	1.492	1.543	61.547	28.618	20.291	20.818	17.751	8.890	38.167.329	233
Portugal	38.347	1.625	193	1.206	9.766	456	11.071	10.193	5.464	10.637.713	514
Erresuma Batua	334.127	7.285	681	85.963	22.837	4.885	100.999	87.223	31.539	62.026.962	508
Txekiar Errepublika	23.758	1.363	114	115	4.202	1.540	9.354	5.099	3.334	10.506.813	317
Errumania	218.830	703	18.353	177.441	7.346	5.888	238	3.438	6.127	21.462.186	285
Serbia	33.623	11.145	0	26.458	1.146	6.019	0	0	0	7.306.677	0
Suedia	117.618	2.515	309	89.026	7.835	1.479	9.381	5.551	4.038	9.340.682	432

(*) Grezian: «Guztira» eta «Beste jarduerak ekonomiko batzuk» atalek A atala eta NACEko 46.67 klasea uzten dituzte kanpo.

Europako datuen iturria: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Waste_statistics

EAEko datuen iturria: 2010eko EAEko hondakinen inbentarioak (bertan egina)

3.2 HONDAKINEN SORRERAREN ETA KUDEAKETAREN EGUNGO EGOERA EAEN

3.2.1 Ikuspegi globala

Euskadin hondakinen sorkuntza bertako industria jarduerak baldintzatzen du erabat. Izan ere, produkzio prozesu garrantzitsuenek hondakin kopuru altuak sortzen dituzte, bai ekoizpen fasean bai isurpenak tratatzeko operazioetan (isurpen atmosferikoen filtrazioa, hondakin uren arazketa, eta abar).

EAEn urtero sortutako hondakinen erdia sektore siderometalurgikoari, zuraren/paperaren sektoreari eta hondakinen eta uren tratamenduaren sektoreari dagozkio. Beste bi hondakin

¹⁶ Inbentarioan sartu ez diren hondakinak.

¹⁷ Inbentarioan modu orokorrean sartu ez diren hondakinak.

¹⁸ Ez dago banakapena

iturburu nagusiak honakoak dira: eraikuntza eta eraispenerako hondakinak, eta hiri hondakinak eta asimilagarriak.

Gure ehun industrialaren garrantzia eta hondakinen arazoari erantzuteko beharra kontuan izanik, oro har gaur egungo hondakinak tratatzeko Euskadiko azpiegitura sarea behar bestekoa dela esan daiteke. Nolanahi ere, beste Autonomia Erkidego eta Estatu batzuetara esportatzeko beharra dago, hurrengo korranteetan:

- Lurzoru kutsatu arriskutsuak: urteko ekoizpenari lotu gabeko sorrera historikoko hondakina. Hori Estatutik kanpo kokatutako segurtasuneko zabortegetara bidali ohi da; izan ere, 2008an egindako ikerketaren arabera, ez da EAEn instalazio espezifikoaren bideragarritasuna bermatzeko urteko beharrezko sorrera lortzen.
- Aluminioaren bigarren fusioaren zepa gaziak, egun, existitzen den birziklapenerako instalazio espezifiko bakarrera bidaltzen direnak.
- Errausketarako esportatu ohi diren hondakin halogenatuak.
- Tratatzeko hondakinen soberakinak (materia organikoa, adibidez), bere balorizaziorako.

Estatu mailako beste esportazio batzuk ezagutzen dira baina, orokorrean, geografia- edota merkatu-arrazoiei erantzuten diete.

Hondakinen inportazioei dagokienez, EAEn existitzen diren birziklapen instalazioetan eta altzairutegietan, Estatutik zein Europatik iritsitako metalen berreskurapenera zuzendutakoak nabarmentzen dira.

Uneotan daukagun erronka gure birziklatze eta balorizazio azpiegituren ustiaketa ahalik eta gehien maximizatzea da, tratamendu gaitasun hori bultzatuz zabortegetara ahalik eta hondakin gutxien eramateko asmoz. Azken batean, uneotan balorizazio eta ezabapen indizeen artean dagoen orekarekin amaitzea da helburua, betiere, noski, balorazioaren mesedetan.

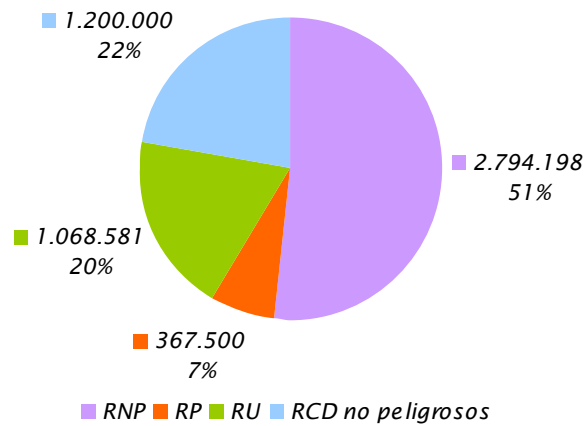
Alde horretatik, lehentasuneko zenbait korranteetarako, eta bere kudeaketaren aurreikusitako bilakaera positiboa bada ere, baliteke aurretratatamendu-gaitasuna osatzeko azpiegiturak behar izatea, ondoren balioztatzeko. Printzipioz, korrante horiek honako hauek lirateke:

- Galdaketako hondarrak
- Pasta eta paper lohiak
- HUA lohiak
- GEEHen zenbait kategoria. Zehazki, etxetresna txikia eta pila arriskutsuak (NiMH, NiCd, litioa).

3.2.2 Hondakinak prebenitzea, sortzea eta kudeatzea

2010ean, EAEko hondakinen sorrera 5.430.279 tonakoa izan zen; horien erdia (2.794.198 t; % 51) hondakin ez arriskutsuak izan ziren; % 22 (1.200.000 t), berriz, eraikuntzako eta eraispenerako hondakin ez arriskutsuak; % 20 (1.068.581 t), hiri-hondakinak, eta % 7 (367.500 t) hondakin arriskutsuak.

2. irudia Sortutako hondakinen tipologia (2010)



Ia hondakin guztiak (% 94,95) sortzen dituzten jarduera-sektoreak bost dira:

- Metalen ekoizpenaren eta eraldaketaren sektorea: EHZ 10, 11 eta 12; 1.746.121 t; % 32,16.
- Eraikuntzaren sektorea: EHZ 17; 1.240.248 t; % 22,84.
- Hiri-hondakinak eta antzekoak: EHZ 20; 1.071.583 t; % 19,73
- Egurraren eta paperaren sektorea: EHZ 03; 579.481 t; % 10,67
- Hondakinak eta urak tratatzeko sektorea: EHZ 19; 518.518 t; % 9,55

Beste edozer sektoreren ekarpena % 2tik beherakoa da.

Balorizazio- (% 51,01) eta eliminazio-tratamenduak (% 48,99) antzeko ehunekotan aplikatzen dira. Horrela, sortutako hondakinen % 44,84 birziklatu egiten da; % 6,17 energetikoki balioztatzen da; % 0,06 erraustu egiten da; % 47,23 zabortegian uzten da, eta gainontzeko %1,70ak eliminazio-tratamenduak jasotzen ditu; hala nola, eragiketa fisiko-kimikoak.

3 Taula. Hondakinen sorrera eta kudeaketa EAEn (2010). Datuak tonatan.¹⁹

EH Z	Hondakina	Birziklatze a	Balorazio energetikoa	Errausket a	Zabortegia n uztea	Bestelako deuseztatzea k	Guztira	%
1	Meatzaritza eta erauzketa				3.761		3.761	% 0,07
2	Lehen sektorea eta elikadurakoa							
3	Zuraren eta paperaren sektorea	320.259	47.973		211.249		579.481	% 10,67
4	Larrua eta ehunak	29			2.223		2.252	% 0,04
5	Petrolio, gas naturala eta ikatza	3.594			157	152	3.903	% 0,07
6	Prozesu kimiko inorganikoak	248			8.601	1.315	10.164	% 0,19
7	Prozesu kimiko organikoak	6.606	878	15	26.653	7.843	41.995	% 0,77
8	Pinturak, itsasgarriak eta tintak	7.463			719	2.425	10.607	% 0,20
9	Argazkigintzaren industria	179				299	478	% 0,01
10	Prozesu termikoak	787.658			688.860	2.959	1.479.477	% 27,24
11	Azalerako tratamendu kimikoa	44.261			122	29.214	73.597	% 1,36
12	Azalerako tratamendu fisikoa	139.705	216	54	37.853	15.218	193.046	% 3,55
13	Hondakin oliotsuak	11.134	613	1.160	5	11.528 ²⁰	24.440	% 0,45
14	Disolbatzaileak	1.745		46		182	1.973	% 0,04
15	Ontziak eta xurgatzaileak	62.002	26		14.711	2.666	79.405	% 1,46
16	Beste batzuk	22.254	10.851	20	54.877	5.176	93.178	% 1,72
17	Eraikuntza eta eraispina (EEHen inbentario espezifikoan kontabilizatutako EEH ez arriskutsuen 1.200.000 t eta HAEn inbentarioan kontabilizatutako EEHen 40.248 t)	624.001			614.281	1.966	1.240.248	% 22,84
18	Zerbitzu medikoak	1		1.799		375	2.175	% 0,04
19	Hondakinen eta uren tratamendua	108.051	69.562		330.034	10.871	518.518	% 9,55
20	Udal hondakinak	295.841	205.123		570.617	2	1.071.583	% 19,73
Guztira		2.435.031	335.242	3.094	2.564.724	92.190	5.430.279	% 100
		% 44,84	% 6,17	% 0,06	% 47,23	% 1,70	% 100,00	

Sektore nagusien artean, balorizazio-tratamenduak siderometalurgiaren eta zur/paperaren sektoreetan aplikatzen dira nagusiki; aldiz, hondakinen eta uren tratamenduaren sektorean, eliminazioa gehiago aplikatzen da. Eraikuntzako eta eraispenerako hondakinek, hirikoek eta antzekoek bi motetako tratamenduak jasotzen dituzte, modu berdintsuan.

²⁰ EHZ horretan urak eta lohi oliotsuak sartzeak «Bestelako eliminazioa» izenpean sartutako tratamendu fisiko-kimikoen pisua azaltzen du.

3.2.2.1 Hondakin ez arriskutsuak

EAEEn sortutako hondakin ez arriskutsuen 2.794.198 tonetatik, 2010ean, ia erdia (1.328.653 t; % 47,55) prozesu termiko siderometalurgikoetatik ondorioztatzen dira (EHZ 10). Zur/paperaren sektoreko hondakinek (EHZ 03; 579.482 t; % 20,74) eta hondakinen eta hondakin-uren tratamendukoek (EHZ 19; 505.512 t; % 18,09), hurrenez hurren, osatzen dute sortutako hondakin guztien % 86,38 elkartzen dituen sektoreen triada.

Balorizazio- eta eliminazio-tratamenduen aplikazioa ia parekatuta dago; izan ere, guztizkoaren % 50,64 balioztatzen da (materialki balioztatutako 1.286.728 t eta energetikoki balioztatutako 128.269 t) eta eliminazio-tratamenduak aplikatzen dira (zabortegian uztea) gainontzeko % 49,36ren gainean (1.379.201 t).

4 Taula. Hondakin ez arriskutsuen sorrera eta kudeaketa EAEEn (2010). Datuak tonatan.

EHZ	Hondakina	Birziklatzea	Balorizazio energetikoa	Zabortegian uztea	Guztira	%
01	Meatzaritza eta erauzketa			3.761	3.761	% 0,13
02	Lehen sektorea eta elikadurakoa					
03	Zuraren eta paperaren sektorea	320.259	47.973	211.249	579.482	% 20,74
04	Larrua eta ehunak	29		2.223	2.252	% 0,08
05	Petrolia, gas naturala eta ikatza			157	157	% 0,01
06	Prozesu kimiko inorganikoak	219		8.601	8.820	% 0,32
07	Prozesu kimiko organikoak	5.018		26.576	31.594	% 1,13
08	Pinturak, itsasgarriak eta tintak	5.801		615	6.417	% 0,23
09	Argazkigintzaren industria	5			5	% 0,00
10	Prozesu termikoak	639.793		688.860	1.328.653	% 47,55
11	Azaleren tratamendu kimikoa	1.472		122	1.594	% 0,06
12	Azaleren tratamendu fisikoa	135.188		37.833	173.022	% 6,19
13	Hondakin oliotsuak					
14	Disolbatzaileak					
15	Ontziak eta xurgatzaileak	57.898		14.697	72.594	% 2,60
16	Beste batzuk	14.642	10.817	54.877	80.336	% 2,88
17	Eraikuntza eta eraisketa					
18	Zerbitzu medikoak					
19	Hondakinen eta uren tratamendua	106.404	69.479	329.629	505.512	% 18,09
20	Udal hondakinak					
Guztira		1.286.728	128.269	1.379.201	2.794.198	% 100,00
		% 46,05	% 4,59	% 49,36	% 100,00	

Oharra: Lehen eta elikadura-sektoreko hondakinak ez dira inbentario honetan kontuan hartu; ondorioz, taulak ez du EHZ 02ri buruzko informaziorik jasotzen, 22/2011 legearen aplikazio-eremutik kanpo dagoelako. Nolanahi ere, 17. eranskinean, sektore horretatik datozen korrante zehatzen arabera banakapena ikus daiteke.

Korrante zehatzetan, altzairugintzako zepek (910.367 t/urtean) osatzen dute fluxu handiena, eta % 51ko birziklapen-tasa aurkezten dute. Pasta eta paper lohiek (221.288 t, birziklapenaren % 59) dute bigarren tokia. Zur- (180.620 t; birziklapenaren % 79) eta txatarra-hondakinek (179.070 t; birziklapenaren % 87) hirugarren tokia partekatzen dute, gutxi gorabehera; aldiz, hondakin-uren tratamenduko lohiek (139.437 t; balorizazio energetikoaren % 50) eta galdaketa-hondarrek (133.382 t; birziklapenaren % 34) urteko sorreraren 100.000 t gainditzen dituzten hondakinen taldea osatzen dute.

5 Taula. Hondakin ez arriskutsuen korrante nagusien hondakinen kudeaketa EAEn (2010). Datuak tonatan.

EHZ	Korrante nagusiak	Birziklatzea		Balorizazio energetikoa		Zabortegean uztea		Guztira
		t	%	t	%	t	%	
10	Altzairutegietako zepak	463.160	% 51			447.206	% 49	910.367
03	Pasta eta paper lohiak	130.560	% 59			90.728	% 41	221.288
03	Zerrautsa eta zuraren txirbilak	142.690	% 79	23.481	% 13	14.450	% 8	180.620
10-17	Txatarra	155.791	% 87			23.279	% 13 ²¹	179.070
19	Hondakin-urak tratatzeko lohiak	6.972	% 5	69.719	% 50	62.747	% 45	139.437
10	Galdaketako hondarrak	45.068	% 34			88.314	% 66	133.382

3.2.2.2 Eraikuntzako eta eraispenerako hondakin ez arriskutsuak

2009an, Eraikuntzako eta Eraispenerako Hondakinen (EEH) urteko sorrera 1.200.000 - 1.600.000 tona ingurukoa izan zen; hala ere, sektoreak erregistratutako jardueraren beherakadak kopuru horretan nabarmen eragingo zuela uste da. Nolanahi ere, 2010ean egindako kalkulua 1.240.248 tonakoa da (hondakin arriskutsuak eta ez arriskutsuak barne hartuta).

Jasotako EEHen % 52k birziklapenerako tratamenduak jasotzen dituela kalkulatu da. «Eraikuntzako eta eraispenerako hondakinen ekoizpena eta kudeaketa arautzen duen ekainaren 26ko 112/2012 Dekretuaren» aplikazioak eta ekintza osagarriak martxan jartzeak (Euskadiko Errepideen Sarearen zoruen dimentsionaketarako araua, etab.) aurreikusten dute 22/2011 Legearen 22.1. b) artikuluan jasotako 2020an sortutako EEHen % 70 birziklatzeko helburuaren betearazpenerantz aurrera egitea ahalbidetzea.

3.2.2.3 Hondakin arriskutsuak

2010ean, EAEn sortutako hondakin arriskutsuen 367.500 tonetatik, hirutik bi (% 66,08) metalen ekoizpenaren eta eraldaketaren industriari lotutako hondakinak ziren, honako kategorien barnean hartuta: EHZ 10 «Prozesu termikoak» (150.824 t; sortutako guztizkoaren % 41,04), EHZ 11 «Azalaren tratamendu kimikoa» (72.003 t; % 19,59) eta EHZ 12 «Azalaren tratamendu fisikoa» (20.025 t; % 5,45).

Eraikuntzako eta eraispenerako hondakinek (nagusiki, kutsatutako lurzoru arriskutsuak eta egiturazko fibrozementua duten hondakinak) era garrantzitsuan laguntzen dute kuantitatiboki; hala ere, horien sorrera ez dago urteko jarduera ekonomikoari lotuta, baizik eta aurreko jardueretatik ondorioztatutako hondakinak behar bezala kudeatzeko beharrera.

Sortutako hondakinen ia bi heren (% 62,98) birziklatu egiten dira; aldiz, gainontzekoak balorizazio energetikoko (% 0,50), errausketako (% 0,84, halogenatutako eta osasun hondakinei lotuta, nagusiki) eta eliminazioko (% 35,68) tratamenduak jasotzen ditu, hondakin arriskutsuak zabortegean utzita (% 10,59) edo beste eliminazio-tratamenduen bidez (% 25,09); hala nola, fisiko-kimikoak.

²¹ 2010ean, txatarraren birziklapena (% 87) aurreko urteetakoa baino txikiagoa da (% 94, 2009an). Birziklapenaren beherakada txatarraren sorreran izandako itxurazko murrizketara lotua egon daiteke; agian, txatarraren zati bat azpiproduktu gisa kudeatzen delako, eta ez hondakin bezala. Nolanahi ere, eliminatutako txatarra hondakin gisa kudeatzen jarraitzen da; ondorioz, hondakin adierazitako txatarraren birziklapenaren ehunekoa murriztu egiten da.

6 Taula. Hondakin arriskutsuen sorrera eta kudeaketa EAEn (2010). Datuak tonatan.

EH Z	Hondakina	Birziklatzea	Balorizazio energetikoa	Errausketak	Zabortearen uztea	Bestelako deuseztatzea	Guztira	%
05	Petrolio, gas naturala eta ikatza	3.594				152	3.746	% 1,02
06	Prozesu kimiko inorganikoak	29				1.315	1.344	% 0,37
07	Prozesu kimiko organikoak	1.588	878	15	77	7.843	10.400	% 2,83
08	Pinturak, itsasgarriak eta tintak	1.662			104	2.425	4.191	% 1,14
09	Argazkigintzaren industria	174				299	473	% 0,13
10	Prozesu termikoak	147.865				2.959	150.824	% 41,04
11	Azalerako tratamendu kimikoa	42.789			0,3	29.214	72.003	% 19,59
12	Azalerako tratamendu fisikoa	4.517	216	54	20	15.218	20.025	% 5,45
13	Hondakin oliotsuak	11.134	613	1.160	5	11.528 ²²	24.441	% 6,65
14	Disolbatzaileak	1.745		46	0	182	1.972	% 0,54
15	Ontziak eta xurgatzaileak	4.104	26		14	2.665	6.809	% 1,85
16	Beste batzuk	7.612	34	20	0,4	5.176	12.842	% 3,49
17	Eraikuntza eta eraisketa	1			38.281	1.966	40.248	% 10,95
18	Zerbitzu medikoak	1		1.799		375	2.174	% 0,59
19	Hondakinen eta uren tratamendua	1.647	83		405	10.871	13.005	% 3,54
20	Udal hondakinak	2.998		0		2	3.001	% 0,82
	Guztira	231.460	1.850	3.094	38.907	92.190	367.500	% 100
		% 62,98	% 0,50	% 0,84	% 10,59	% 25,09	% 100,00	

Altzairugintzako hautsak sorrera handieneko korrontea dira (103.534 t), eta ia guztiz birziklatzen dira (% 99). Aluminioaren bigarren mailako ekoizpeneko desugerketa-azidoek (52.788 t, birziklapenaren % 80) eta gatz-zepek (27.404 t, birziklapenaren % 100) sortutako korronte nagusien taldea osatzen dute.

Pixka bat urrunago, antzeko urteko sorrera duten hainbat korronte daude: taladrina (12.760 t; birziklapenaren % 24, hondakinaren izaerak mugatuta), aluminioaren bigarren mailako ekoizpenaren galauts beltzak (11.644 t; birziklapenaren % 100), mekanizatuko lohiak (10.764 t; birziklapenaren % 2), bere izaerak mugatuta, etab.

Aparteko aipamena merezi dute bi korronte:

- EHZ 13ren barnean sartutako olioak eta hondakin oliotsuek EHZ kode ezberdinak dituzte, euren izaeraren arabera; ondorioz, ez daude bereizita sorrera handieneko korronteen artean; hala ere, guztira, 24.441 tonako urteko sorrera aurkezten dute. EHZ horretan lohi eta ur oliotsuak sartzeak sortutako osoaren ia erdiak eliminaziozko tratamendu fisiko-kimikoak jasotzea eragiten du. Zehazki, printzipioz leheneratu²³ daitezkeen halogenatu gabeko olioaren urteko sorrera 7.032 tonakoa da.
- Kutsatutako lurzoru arriskutsuak urteko ekoizpenetik kanpo dagoen korrontea dira; izan ere, iraganean gauzatutako ekintzen ondorioa dira. Nolanahi ere, bere urteko sorrera oso esanguratsua izatera iritsi daiteke (34.346 t, 2010ean) eta, nagusiki, eraikuntzaren sektorean erregistratutako jarduerara dago lotuta.

²² EHZ horretan urak eta lohi oliotsuak sartzeak «Bestelako eliminazioa» izenpean sartutako tratamendu fisiko-kimikoen pisua azaltzen du.

²³ Printzipioz leheneratu daitezkeen oliotzat jo dira honako kodeak dituzten olio-hondakina: EHZ 120107, 120110, 130100, 130110, 130111, 130112, 130113, 130200, 130205, 130206, 130207, 130208, 130300, 130307, 130308, 130309 eta 130310.

7 Taula. Hondakin arriskutsuen korrante nagusien hondakinen kudeaketa EAEn (2010). Datuak tonatan.

EH Z	Korrante nagusiak	Birziklatzea		Balorazio energetikoa		Segurtasunezko zabortegia		Bestelako deuseztatzeak		Guztira (t)
		t	%	t	%	t	%	t	%	
10	Altzairutegietak o hautsa	102.229	% 99					1.305	% 1	103.534
11	Desugerketa- azidoak	42.162	% 80					10.626	% 20	52.788
10	Aluminioaren bigarren mailako ekoizpenaren zepa gaziak	27.404	% 100							27.404
12	Taladrinak	3.082	% 24					9.678	% 76	12.760
10	Aluminioaren bigarren mailako ekoizpenaren galauts beltzak	11.644	% 100							11.644
11	Azalerako tratamenduen lohiak	470	% 4					10.294	% 96	10.764
13	Olioak eta hondakin oliotsuak	11.134	% 46	613	% 3	5	% 0	12.689	% 51	24.441
17	Kutsatutako lurzoru arriskutsuak					32.982	% 96	1.364	% 4	34.346

Bestetik, 12. eranskina eranskinean, hondakinen deuseztapenaren ondorioz, historikoki kutsatutako tokiak eta horiek birgaitzeko neurriak aztertzen dira.

3.2.2.4 Hiri-hondakinak

2010ean, EAEn, hiri-hondakinen 1.068.581 tona sortu ziren, 841.827 tona (% 79) etxeetan eta 226.754 tona (% 21) saltokietan, erakundeetan eta industrietan. Hori urteko etxeko zaborren 492 kg-ko per capita ratioa da, Europako 12en batezbestekoa baino handiagoa (485 kg/bizt) eta Erresuma Batua edo Danimarka bezalako herrialdeetako baino txikiagoa. Biohondakina, paper-kartoia eta edukiontziak sorrera horren bi heren dira.

8 Taula. **Hiriko hondakinen** sorrera EAEn eta Europako erreferentziazko herrialdeetan (2010). Datuak tonatan.

Herrialdea	Hiri-hondakinak (t)	Biztanleak	Kg hiri-hondakin/bizt.
Luxenburgo	385.000	502.066	767
Danimarka	3.390.000	5.534.738	612
Holanda	9.091.000	16.574.989	548
Italia	32.472.000	60.340.328	538
Portugal	5.464.000	10.637.713	514
Erresuma Batua	31.539.000	62.026.962	508
Espainia	23.198.000	45.989.016	504
Euskal Autonomia Erkidegoa	1.068.581	2.174.033	492
Frantzia	29.307.000	64.658.856	453
Alemania	36.312.000	81.802.257	444
Belgika	4.798.000	10.839.905	443
Irlanda	1.730.000	4.467.854	387
Grezia	3.954.000	11.305.118	350

Egoera ekonomikoak beherakada etengabea eragin du azken urteetan. Hala ere, beharrezkoa da prebentzio-politiken aldeko apustua egitea, 2020an ekoiztutako hondakinen % 10eko pisu-murrizketarantz aurre egin ahal izateko, 2010ean sortutakoei dagokienez, 22/2011 Legearen 15. artikuluan jaso bezala.

Hiri-hondakinak sorrera handieneko korranteetako bat direnez, aipatutako erronka asetzeko ahalegina handiagoa izan beharko da. Ondorioz, hiri-hondakinen arloan ezarri beharreko helburua modu linealean mugitzen da biztanleko, 2020an, 443ra iristeko itxaropenarekin. Sortutako hondakinen erdia birziklapenaren (283.132 t; % 25,56), konpostajearen (16.259 t; % 1,52) edo balorizazio energetikoaren (205.122 t; % 19,20) bidez balioztatu ziren; aldiz, beste erdia (570.617 t; % 53,40) zabortegean utzi zuten. 3.450 t soilik (% 0,32) berrerabili ziren, prestatu ondoren.

22/2011 Legearen 22.1. a) artikulua araber, 2020 aurretik, birziklagarriak diren hiri-hondakinen % 50 berrerabilpenerako prestakuntzara edo birziklapen-prozesuetara zuzendu beharko dira. Hein handiagoan edo txikiagoan, hiru lurralde historikoetan ezartzen ari den biohondakinen gaikako bilketak eta bereizketak modu erabakigarrian eragingo dute helburu horren lorpenean. Era berean, edukiontzi arinek hobetzeko tarteak aurkezten dute.

9 Taula. Hiri-hondakinen sorrera eta azken kudeaketa EAEn (2010). Datuak tonatan.

Hondakina	Berrerabilpena	Birziklatzea	Konpostajea	Balorazio energetikoa	Zabortegean uztea	Guztira	%
Papera/kartoia		162.417		40.860	114.906	318.183	29,78 %
Biohondakinak			4.357	73.339	183.734	261.429	24,47 %
Ontzi arinak		21.472		34.096	80.773	136.341	12,76 %
Beira		51.024			47.038	98.061	9,18 %
Ehun-gaiak	2.578	1.049		10.606	16.951	31.184	2,92 %
Tamaina handikoak	828	1.625		11.781	11.027	25.262	2,36 %
Zura		14.966		2.668	6.092	23.725	2,22 %
Etzetresna elektrikoak	45	3.495		1.672	8.561	13.773	1,29 %
Plastikoak		6.532		1.852	3.887	12.271	1,15 %
Lorezaintza			8.902		4.131	13.033	1,22 %
Metalak		6.263			3.504	9.767	0,91 %
Etzeko arriskutsuak		504			3.226	3.731	0,35 %
Landare-olioak		3.285			100	3.384	0,32 %
Pilak/Bateriak		429		34	2.061	2.524	0,24 %
Fluoreszenteak		71		1	7	79	0,01 %
Beste batzuk			3.001	28.214	84.619	115.835	10,84 %
Guztira	3.450	273.132	16.259	205.122	570.617	1.068.581	100 %
	% 0,32	% 25,56	% 1,52	% 19,20	% 53,40		

3.2.2.5 Hondakin-fluxuen etorkizuneko bilakaera

Azken urteetan, hein handiagoan edo txikiagoan, hondakin-tipologia ezberdinek beherakadak jasan dituzte euren urteko sorreran, bereziki, egoera ekonomikoa dela eta. 2007-2010 aldian, hondakin ez arriskutsuen sorrera % 20 txikitu da; hiri-hondakinena, % 13, eta hondakin arriskutsuena, % 20.

Hondakin-korrante ezberdinen 2020rako bilakaerak jardura ekonomikoaren jokabidearen eragin handia izango du eta, bereziki, EAEko hondakinen sorreran eragin handiena duten sektoreena: siderometalurgia, pasta-papera, eraikuntza, etab.

Egunekoa bezalako egoeran, ez da erraza sektore horiek 2020an izango duten jokabideari buruzko iragarpenak egitea. Hala ere, aurreko atzeraldietan izandako esperientziaren arabera, industria-sektorearen berreskurapena horren beherakada baino mantsoagoa izan ohi da; etxetako kontsumo-maila beherakadaren antzeko abiadurarekin berreskuratu daitekeen bitartean.

Nolanahi ere, sorreraren arloan, aipatzekoa da EBk aldi honetan euren sorrera handitu dezaketenez baita korrante identifikatzen dituela²⁴, kontsumo-joerak direla eta, batez ere. Ondorioz, beharrezkoa da prebentzio-estrategia espezifikokoak gauzatzea, korrante horiei dagokienez, EB horren inguruan jadanik arautzen arituta.

Aipatutako korranteak elikadurako, etxebizitzako (eraikinen eraikuntza, eraispina eta horien ekipamendua hartzen ditu barne) edo mugikortasuneko sektoreko produktuen kontsumotik ondorioztatzen dira eta, horien bilakaeraren iragarpen egokiagorik ezin bada egin ere, ekintza espezifikoaren helburu eta lehentasuneko foku dira, Planeko Prebentzio Programan. Horien artean, ondokoak nabarmenduko ditugu:

- Biohondakinak: Elikagaien kontsumoa % 10 handitu da 1999-2009 hamarkadan, fruituen eta barazkien kontsumoaren gorakadarekin, haragi-produktuen kontsumoaren aurrean. Aurrerantzean, ez dira aldaketa esanguratsuak espero

²⁴ Informazioa dokumentu honetatik atera da: «European Environment. State and Outlook 2010. Consumption and the environment». Europako Batzordeak argitaratua, azaroan 2010

kontsumoan, pertsonako kopuruei dagokionez, baina bai kontsumo-ereduetan, barazkiak gora egiten jarraituta, besteak beste, horien prezioaren aurreikusitako murrizketarengatik, haragiaren prezioaren aurrean, eta horren kontsumoaren sustapeneko politika publikoengatik. Seguruenik, eredu horiek biohondakinen sorreraren kuantifikatu gabeko hazkundera eragingo dute; ondorioz, frakzio hori prebentzioaren ikuspegitik landu beharreko funtsezko korrontea da.

- EEH eta GEEH: European Environment Agencyko (EEU) (27 herrialde) herrialdeetako eraikuntzari dagokionez, etxeetako elektrizitate-kontsumoa % 30 handitu da 1990 eta 2007 artean, horren prezioa hainbat Estatutan handitu bada ere (Mediterraneoko hainbat herrialdeetan, Espainia barne, bikoiztu egin da, aldi horretan). Hazkunde horren arrazoietako bat pertsonako etxebizitza-espazioaren hazkuntza da; izan ere, hori % 15 handitu da Europako 15en artean, aldi horretan. Halaber, eta gailu elektriko-elektronikoak eraginkorragoak badira ere, etxetresnen kontsumoa, bai eta informazio-zein komunikazio-ekipamendua ere, etengabe handitu da.

2020rako esperotako joerari dagokionez, populazioaren hazkunde txikia aurreikusten da, baina bizi-itxaropenaren hazkundera lotuta, nagusiki; beraz, printzipioz, ez luke etxebizitza-azalera handitzea eskatuko. Nolanahi ere, etxebizitza gisa erabiltzeko espazioa handitzen jarraitzea eta familien batezbesteko tamaina txikitzea espero da (etxebizitza gehiago, populazio berarentzat); ondorioz, orokorrean, etxebizitzarako eraikitako azalera pixka bat handitzea espero da. Hala ere, aspektu horrek egoera ekonomikoaren eta lotutako ezjakintasunaren eragin handia du eta, hori dela eta, ezin da iragarpen doituagorik egin.

Gailu elektriko-elektronikoen kontsumoari dagokionez, International Energy Agency (IEA) (2009) erakundeak gailu elektriko-elektronikoen (telebistak eta informazio-zein komunikazio-ekipamenduak barne) erosketak eta erabilerak European azkar gora egiten jarraitzea espero du.

- Erabiltzen ez diren ibilgailuak eta lotutako hondakinak:

Europako hiritarren mugikortasuna etengabe hazten da. Ibilgailu kilometroen kopurua % 20 handitu da 1995 eta 2007 artean eta, mugikortasun horren barnean, hazkunde handiena jasandako kategoriak hegazkina eta ibilgailua dira, ibilgailu bidezko mugimenduak egindako kilometraje osoaren % 72 izanda. Ibilgailu pribatuaren erosketak (hori % 35 hazi da Europako 27en artean, 1990-2007 aldian, bereziki, Europar Batasunean sartutako Estatu berrietan erregistratutako jokabidea dela eta) eta bide-azpiegituren garapenak nabarmen eragin dute jokabide horretan.

2010 eta 2030 artean, Europako 25en artean, mugikortasunaren eskakizunaren % 30eko hazkuntza gehigarria espero da eta antzeko ereduarekin, garraiabide kutsagarrienen aldeko lehentasun handiagoari dagokionez; horien artean, ibilgailu pribatuaren eskakizunaren ehunekoa nabarmentzen da (EEA, 2010).

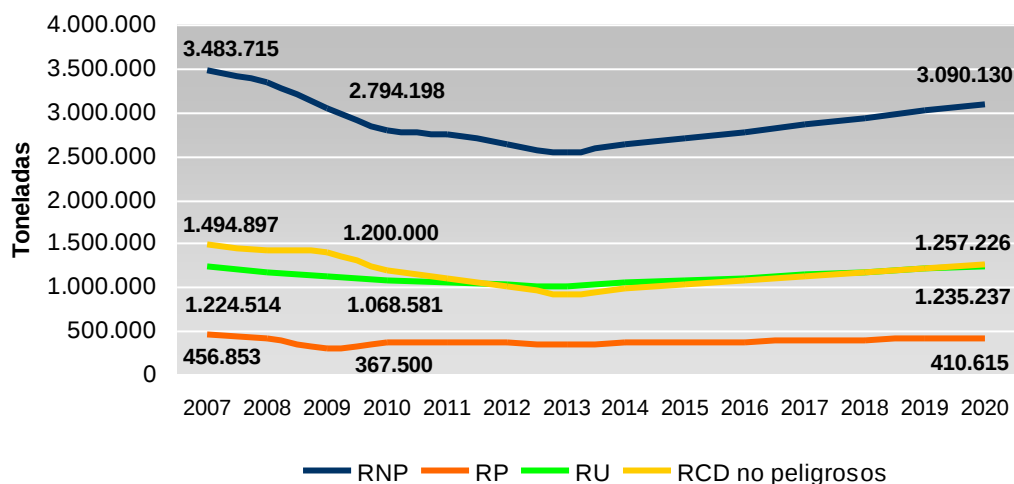
Hori dela eta, erabiltzen ez diren ibilgailuek eta horiei lotutako hondakin guztiek funtsezko rola hartzen dute prebentzio-politikan.

Bere aldetik, sortzen ari diren hondakinen arloan, printzipioz, ez da espero inongo korronte berririk sorrera esanguratsua lortzea baina, nolanahi ere, arreta berezia jarri beharko zaio fluxu berri horien kudeaketari; hala nola, itsasontzien desegitearen ondoriozko hondakinak, bioteknologiaren eta nanoteknologiaren hondakinak, hondakin aeronautikoak, nanomaterialak, bioplastikoak, konposite-hondakinak eta erretxinak, etab.

Alde horretatik, 2014rako [P-A9-1](#) jarduera artikulatu da: *Sortzen ari diren hondakinetarako ikerketa sustatzea, horiek zeintzuk diren, zer kopurutan sortzen diren eta zeintzuk sortzen dituzten arazo gehienak jakiteko.* (Ikus jarduera zehaztua 3. eranskinean: «Zeharkako jarduerak, hondakinen prebentzioaren arloan»)

Kontsiderazio horien ara bera, hondakinen arloko ekintzen plangintza aurreikusten ez duen egoeran, honako sorrera-baloreak lortu litezke:

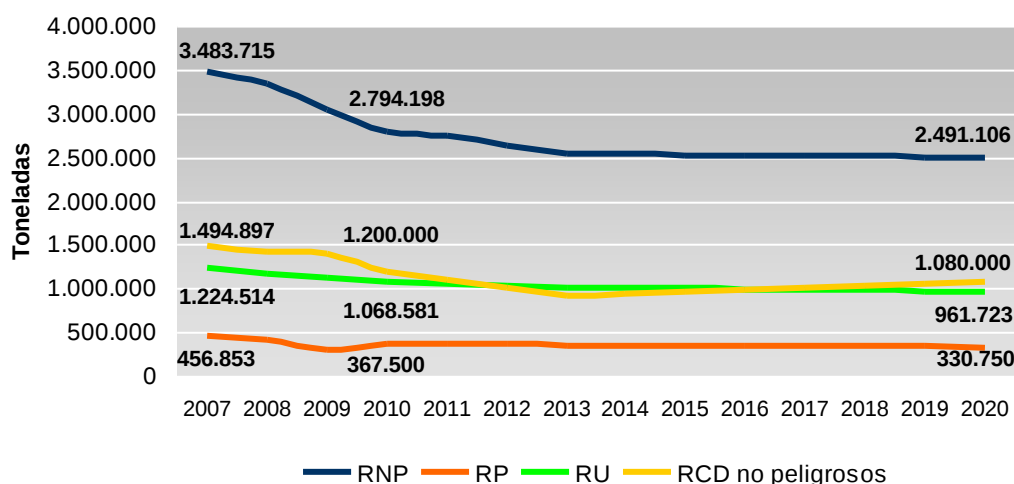
Evolución de la generación de residuos sin adoptar el Plan 2014-2020



Ikus bezala, 2020an, hondakinen frakzio ezberdinen sorrerak 5.993.208 tona ekar ditzake, eta 2007an lortutako balorea baino balore txikiagoa izango litzateke; urte hori inflexio-puntua izan zen, krisia hasi aurreko hondakinen sorrerari dagokionez.

Bere aldetik, hondakinen Planaren aplikazioa aurreikusten duen egoeran, 2020an, hondakinen sorrera 2010ekoa baino % 10 txikiagoa izan beharko litzateke, 22/2011 Legearen 15. artikuluan jasotako helburu hori barneratuta. Kasu horretan, hondakinen sorrera osoa 4.863.579 tonakoa izango litzateke.

Evolución de la generación de residuos al adoptar el Plan 2014-2020



Jarduera ekonomikoaren garapenak eta prebentzio-neurrien ezarpen-mailak EAEko hondakin-sorreraren benetako bilakaera definituko dituzte.

3.2.3 Existitzen diren hondakinen birziklapen-, balorizazio- eta deuseztapen-instalazio nagusiak

Egun, EAEk hondakin arriskutsuak eta ez arriskutsuak biltzeko eta tratatzeko sarea du. Halaber, hiri-hondakinak biltzeko eta tratatzeko sare espezifikoak du, lurralde historiko bakoitzerako, kasu honetan. Hala ere, hobetzeko aukerak daude, balorizazioaren arloan.

10 Taula. Existitzen den tratamendu-gaitasunaren laburpena

Hondakin mota	Bilketa	Balorizazioa	Eliminazioa
Hondakin ez arriskutsuak	Bai	Partziala	Bai
Hondakin arriskutsuak ²⁵	Bai	Partziala	Partziala
Hiri-hondakinak	Bai	Partziala	Bai

Jarraian, hondakin-tipologia bakoitzerako existitzen den tratamendu-gaitasuna aurkezten da. Instalazio berrien beharrari buruzko analisia 4.5 atalean jasotzen da.

3.2.3.1 Hondakin ez arriskutsuak

Orokorrean, hondakin ez arriskutsuen BILKETA modu pribatuan gauzatzen da, hondakinaren ekoizlearen eta kudeatzailearen akordioaren bidez; ondorioz, merkatuko parametroek alderdien arteko hurbiltasun geografikoko irizpideek baino garrantzi handiagoa izan dezakete.

Nolanahi ere, geografikoki kokatutako industria-hondakinen bilketak egitera zuzendutako zenbait ekimen sortzen ari dira; hala nola, «*San Markos Mankomunitatea eratzen duten udaletako Industria- eta enpresa-eremuetan zein teknologia-parkeetan, hondakinen bilketa-zerbitzua arautzen duen Ordenantza*»; horrek 14 hondakin-mota ezberdin hartzen ditu barne, funtsean, hirikoen antzekoak badira ere.

Kasu horietan, erronka ez datza baimendutako kudeatzaileen sarearekin estalitako bilketa-kanal berrien gaikuntzan, baizik eta bereizketa egokian, hondakinen-ekoizleen aldetik, ahal den heinean, hondakinen nahasketak saihestuta.

Hondakin ez arriskutsuen kudeatzaileek baimena eskatu behar diote ingurumen-erakundeari, euren jardura gauzatu ahal izateko. Horrek EAEn existitzen diren BALORIZAZIO ETA ELIMINAZIO INSTALAZIO ezberdinak inbentariatzea ahalbidetzen du, hondakin-korrante ezberdinetarako.

Dokumentu honen 15. eranskina eranskinean, existitzen diren balorizazio- eta eliminazio-instalazio zerrenda sartu da, hurrengo taulak hondakin ez arriskutsuen korrante nagusien balorizazio-tratamenduaren egungo gaitasuna azaltzen duen bitartean.

²⁵ Hondakin arriskutsuak biltzeko eta tratatzeko sarea zabala bada ere, ez dago azken prozesadorerik tipologia guztietarako. Zenbait hondakin-korrontek oso instalazio espezifikoak eskatzen dituzte; horiek lanez justifikatuko lirateke, EAEn existitzen den sorrera-bolumena dela eta.

11 Taula. EAEko hondakin ez arriskutsuen korrante nagusien balorizazio-tratamenduaren egungo gaitasuna

Hondakin ez arriskutsuen korrante nagusiak	Balorizazio-tratamenduaren egungo gaitasuna
Altzairugintzako zepak	Gutxi gorabehera % 100
Pasta eta paper lohiak	% 40-% 60
Zerrautsa eta zuraren txirbilak	Gutxi gorabehera % 200
Txatarra	Gutxi gorabehera % 500
Hondakin-urak tratatzeko lohiak	% 60
Galdaketako hondarrak	% 50-% 70 ²⁶
EEH	Gutxi gorabehera % 100 ²⁷

3.2.3.2 Hondakin arriskutsuak

Hondakin arriskutsuen BILKETA sistematika hondakin ez arriskutsuenaren antzekoa da; hala ere, kasu honetan, ohikoagoak dira ondoren azken kudeatzaileei bidaltzen zaizkien hondakinen aldi baterako bilketan eta biltegiatzean aritzen diren transferentzia-zentro deitutakoak.

Kasu honetan ere, erronka ez datza bilketa-kanalen gaikuntzan, baizik eta bereizketa egokian eta baimendutako kudeatzaileari entregatzean, hondakin arriskutsuen ekoizle guztien aldetik. Alde horretatik, hobetzeko tartea dago hainbat korrontetan; hala nola, amalgamak eta merkuriodun urak, termometroak eta merkurioa duten laborategiko produktuak, nekazaritzako eta abeltzaintzako instalazioetako hondakin fitosanitarioak eta zoosantarioak, etab.

Kasu honetan ere, kudeaketa-eragiketak aplikatu ahal izateko baimena izateko beharrak BALORIZAZIO ETA ELIMINAZIO INSTALAZIOEN inbentarioa izatea ahalbidetzen du; hori dokumentu honetako 15. eranskina eranskinean sartzen da.

Hurrengo taulak egun hondakin arriskutsuen korrante nagusietarako existitzen den balorizazio-tratamenduaren gaitasuna laburtzen du.

12 Taula. EAEko hondakin arriskutsuen korrante nagusien balorizazio-tratamenduaren egungo gaitasuna

Hondakin arriskutsuen korrante nagusiak	Balorizazio-tratamenduaren egungo gaitasuna
Altzairutegietako hautsak	% 150-160
Desugerketa-azidoak	% 190-200
Aluminioaren bigarren mailako ekoizpenaren zepa gaziak	% 0 ²⁸
Aluminioaren bigarren mailako ekoizpenaren galauts beltzak	% 410-420
Olio ez halogenatuak	% 400-450

²⁶ Autotratamendua eta berrerabiltzeko prestakuntza hartzen ditu barne.

²⁷ Ikus dokumentu honetako azpiegituren atala

²⁸ Egund, balorizatzaile bakarra dago estatu mailan eta, EAEn, aluminioaren bigarren fusioko gatz-zepak tratatzeko instalazioa legeztatze prozesuan dago.

Beste korrante nagusi batzuen izaerak (hala nola, taladrinak, azalerako tratamenduetako lohiak edo kutsatutako lurzoru arriskutsuak) balorizazio-tratamenduak aplikatzeko aukerak murrizten ditu.

3.2.3.3 Hiri-hondakinak

BILKETA SISTEMEN arloan, edukiontzia da aukera zabalduena, egun, frakzio organikoaren, beiraren, edukiontzien, paper-kartoiaren, olio begetalaren, pilen, frakzio berrerabilgarriaren (arropa, zapatak, etxetresna txikia, etxeko hornidura) gaikako bilketarako eta bereizketarako eta gainontzeko frakzioaren masazko bilketarako unitate zehatzak egonda.

Bilketa bakoitzaren ezarpen-maila eremu geografikoaren arabera aldatzen da. Edukiontziaren bidezko bilketaren arloko esperientzia berritzaileetako bat «edukiontzi zuria» deitutakoa da; hori jadanik ezarri da edo ezartzen ari da Euskal Autonomia Erkidegoko zenbait udaletan, eta horri esker, bereziki, berrerabilpena edo, bestela, birziklapenera zuzendutako ehun-gaiak, zapatak, liburuak, jostailuak, etxeko hornidura eta etxetresna txikiak berreskuratzen dira.

Atez ateko bilketa une zehatzetan aplikatu da urteetan zehar zenbait frakziotan; hala nola, jatorri komertzialeko kartoia edo beira edo bolumen handiko tresna jakin batzuk. Hala ere, azken urteetan, etxeko hondakin guztietarako ezartzen hasi da, Gipuzkoako Lurralde Historikoan, batez ere.

Beste esperientzia batzuetan, bilketa-kontzeptua desagertu egiten da; izan ere, ekoizleak hartzen du bere gain hondakinen garraioa. Horien artean, nabarmentzekoak dira:

- Hondakin organikoen autokonpostajea eta erkidegoko konpostajea, prebentzio gisa ulertuta.
- Bolumen handikoak, etxeko arriskutsuak (fluoreszenteak, margoak...), hondakin elektrikoak eta elektronikoak bezalako hondakinak bereizten dituzten garbiguneak.
- Saltokian entregatzea eta hornitzaileari itzultzea.

Edozer kasutan, hobekuntza-tartea antzematen da zenbait frakzioko bilketa-sistemetan; hala nola, herritar-mailan sortutako egiturazko fibrozementua, biohondakinak, margoen soberakinak, berrerabili daitezkeen objektuak (ehun-gaiak, jostailuak, liburuak, etab.), olioak, etab.

Sorreratik tratamendu-instalaziora arteko hondakinen GARRAIOARI dagokionez, errepide bidezko garraioa da baliabide ohikoena; nolanahi ere, azken urteetan, garraio pneumatikoko hainbat sistema ezarri dira; adibidez, Gasteizen, Barakaldon, Agurainen, etab.

BALORIZAZIO ETA ELIMINAZIO INSTALAZIOEN hedapenak Hiri Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Foru Planei erantzuten die, eta Lurralde Historikoen arabera antolatzen da. Planaren 15. eranskina eranskinean, existitzen diren instalazio nagusien zerrenda sartu da.

2016rako, hiri-hondakinen arloan, lurralde-planen ikerketatik abiatuta lortutako instalatutako tratamendu-gaitasunari dagokionez, EAEn, 470.000 tonako tratamendu mekaniko biologikoko gaitasuna izango da²⁹; hori nahikoa da Planean jasotako aurreikusitako sorrerarako eta helburuak betearazteko.

Hiri-hondakinen kudeaketari buruzko balantze globala eginda, zenbait aspektu kritiko aurkezten dira lege-betekizunen betearazpenari dagokionez (edukiontzien birziklapena, etxeetatik ateratako GEEHen gaikako bilketa, Hiri Hondakinen isuria, Hiri Hondakinen birziklapen-tasa, lehen mailako hondakinen isuria). Aspektu horiek egungo azpiegituren lurralde-plangintzaren eta Planean jasotako jardueren arabera konpontzea espero da.

²⁹ 120.000 tona Araban, 180.000 tona Bizkaian eta 170.000 tona planifikatu dira Gipuzkoako plan berrian (170.000 tonako TMG)

GEEHen urteko 4kg/biztanleko gaikako bilketari dagokionez, nabarmentzekoa da, Bizkaiko Lurralde Historikoan jadanik betetzen ari direla betekizuna eta, Plan honetan, 3 Lurralde Historikoetan aipatutako baldintza betetzera eramatea espero den balore-katearen hainbat eragileekiko jarduerak jasotzen direla

Edukiontzien birziklapenari dagokionez, zehaztugabetasunak daude datuetan, eta horiek helburuaren benetako betearazpen-maila ez ezagutzea eragiten dute. Beraz, jarduera bat proposatzen da Ecoembesekin, aipatutako arazoa konpontzeko, bai eta beharrezkotzat jotako jardueren proposamena ere, 3 Lurralde Historikoetan betetzea lortzeko.

Hiri Hondakinen isuriaren inguruko lege-betekizunen edo plangintzako betekizunen betearazpenari dagokionez, orokorrean, ezberdintasuna aurkezten dira 3 Lurralde Historikoetan:

- Arabaren kasuan, jadanik eraiki dira planifikatutako beharrezko azpiegiturak. Nolanahi ere, HHen isuriaren inguruko betekizunak ez dira beteko taldeek euren hondakinak TMBra bidali arte; beraz, jarduerak norabide horretan zuzendu behar dira
- Bizkaiaren kasuan, azpiegiturak ere garatuta daude eta, TMBko instalazio berriarekin, helburua betetzea espero da. Ondorioz, betearazpen horren jarraipen zehatza egin beharko da, izan litezkeen desbiderakuntza detektatu ahal izateko
- Gipuzkoaren kasuan, oraindik ez dira azpiegitura guztiak garatu, baina planifikatuta daude. Aipatutako plangintzarekin, 2016an, proposatutako helburuak beteko lirateke. Nolanahi ere, ezarritako epeak beteko direnaren zalantza handia dago. Ikus atal hau: 4.5.1.4

Labur esanda, EAEn, hondakin-tipologia guztien balorizaziorako edo kudeaketarako existitzen diren azpiegiturei dagokionez, aipatzekoa da, EAEn sortutako zenbait hondakin ez arriskutsuren balorizaziorako edo eliminaziorako aipatutako azpiegiturarik gure Autonomia-erkidegoan ez izateak euskal enpresen lehiakortasunari eragiten diola; izan ere, beste autonomia-erkidego batzuetara edo atzerrira eraman behar dituzte euren hondakinak.

Hondakin arriskutsuen beste korrante batzuetarako ere ez dago azpiegiturarik (hala nola, kutsatutako lurzoruak eta aluminioaren bigarren fusioko zepak) baina, bideragarritasun tekniko-ekonomikoaren eta ingurumen-bideragarritasunaren azterketa egokiak egin ondoren, Eusko Jaurlaritzak aipatutako azpiegiturak ekimen publikoaren bidez ez laguntzea erabaki zuen; izan ere, instalazio sortaileen kopuruak edo izaera horretako sortutako urteko hondakinen bolumenak ez zuen laguntza publiko hori justifikatzen.

Aldiz, altzairugintzako hautsek eragindako problematikari dagokionez, aipatutako korrontearen sorrera handia, ingurumen-problematika, eragindako instalazioen kopurua eta Zn-ren eta Pb-ren balorizazioaren bideragarritasun tekniko-ekonomikoa direla eta, 1993an, Eusko Jaurlaritzaren eta altzairutegien arteko hitzarmena gauzatu zuten, Zn-ko > % 15eko edukia zuten altzairugintzako hautsak birziklatzeko. Egun, altzairugintzako hautsen % 99 birziklatzen da.

Atal honetan azaldutako datuen arabera, beharrezkoak izan daitezkeen instalazioen eta azpiegituren analisia 3.2.3 Hondakinen birziklapen-, balorizazio- eta eliminazio-instalazio nagusiak atalean egiten da. Eta 4.5 Beharrezko azpiegiturak atalean.

Jatorrian bereizketa hobe izan ohi duten bilketa-sistemetan egindako hobekuntzek kalkulaturako balorizazio-gaitasuna zabaltzeko beharra eragin dezakete, hondakinen kategoria guztietan.

Atal honetan azaldutako datuen arabera, beharrezkoak izan daitezkeen instalazioen eta azpiegituren analisia 4.5 atalean eta 15. eranskina eranskinean egiten da.

3.2.4 Egun erabiltzen diren tresnak eta horien balorazioa

Honakoaren aurreko hondakin arriskutsuak eta ez arriskutsuak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Planek hainbat tresna diseinatu zituzten, euren helburu estrategikoak betetzea lortzeko. Horien artean, ondokoak nabarmentzen dira:

Arau-tresnak

«Eraikuntzako eta eraispenerako hondakinen ekoizpena eta kudeaketa arautzen duen ekainaren 26ko 112/2012 Dekretuaren» onespenera sektore hori arautzeko ezinbestekoak diren zenbait neurri gorpuztuz legala ematea ahalbidetu du.

Halaber, laugarren azken xedapeneren bidez, «zabortegian gordetzearen bidez eta betegarrien gauzapeneren bidez, hondakinen eliminazioa arautzen duen otsailaren 24ko 49/2009 Dekretua» aldatzen du; horrek betegarrien baimen-erregimena hobetzea ahalbidetu du.

2012an argitaratutako Euskadiko Errepide Sarearen zoruen dimentsionaketarako Arauaren azterketan, zagarren eraikuntzako eta eraispenerako hondakinetatik ateratako agregakinetarako eta aldapetarako eta hobetutako zelaiguneetarako hautatutako lurzorua bezalako eraikuntzako eta eraispenerako hondakinetatik ateratako agregakinetarako bi eranskin sartu dira.

Eragileen arteko koordinaziorako tresnak

Hiri Hondakinak Koordinatzeko Organoa (HHKO) funtsezko tresna izan da, hiri-hondakinen arloan. Hiru Foru Aldundien eta Eusko Jaurlaritzaren parte-hartzearekin, maila teknikoan zein politikoan egindako bilerek eremu horren inguruko jarduerak koordinatzea ahalbidetu dute, eskumen ezberdinetatik abiatuta. Koordinazio-erakunde nagusia izaten jarraituko du, hiri-hondakinen arloan.

Hezkuntza Sailarekin hezkuntza-zentroetan sortutako hondakin arriskutsuen kudeaketaren inguruan izenpetutako hitzarmenak hainbat ekoizle berriren legalizazioa eta, baimendutako kudeatzaileen zirkuituan, aurretik behar bezala kudeatzen ez ziren hainbat korrante sartzeari eragin du.

Era berean, osasun-hondakinen eta osasun-zentroen hondakinen kudeaketa-planen inguruan, Osasun Sailarekin izandako lankidetzak hainbat zentroren legalizazioa eta aipatutako zentroetarako izapide administratiboaren sinplifikazioa ekarri ditu.

Beste Sail batzuekiko koordinazioa interes handiko lan-ildo gisa ikusten da.

Hondakinak sortzen dituzten sektore nagusiekin (IPPC Zuzendaritza eragindako sektoreak) egindako borondatezko hitzarmenak ezarritako helburuen betearazpenean aurrera egiteko tresna nagusietako bat bezala eman da ezagutzera aurreko urteetan. Egoera ekonomikoak eremu horretan sakontzeko aukera geldiarazi du; baina ustiatu beharreko bideetako bat bezala identifikatzen da.

Sentsibilizazio-, trebakuntza- eta informazio-tresnak

Jardunbide egokien arloko aldizkako argitalpenek hondakinei lotutako problematikaren inguruan ekoizleen beharrezko sentsibilizazioa mantentzea ahalbidetzen dute.

Bereziki legegintzako berritasunei lotutako trebakuntza espezifikoa harrera ona aurkeztu du, besteak beste, eraikuntzako eta eraispenerako hondakinen inguruan garatutako foroak eta jardunaldiak erakutsi bezala.

Hainbat kontzientziazio-, sentsibilizazio- eta aholkularitza-tresna garatu dira (enpresa-zein tokiko eremuan) hondakinen prebentzioaren eta kudeaketaren arloan; hala nola, enpresen arteko lankidetzak-proiektuak, instalazioko aholkularitzak, trebakuntza-jardunaldiak eta ikastaroak, biltzarrak, lantalde espezializatuak, ingurumen-kudeaketako sistemak ezartzeko laguntza (Ekoscan, ISO 14.001, EMAS),...

Ikerkuntzako, berrikuntzako eta ezagutza sortzeko tresnak

Ikerkuntzaren eta berrikuntzaren inguruko jarduerak hondakin-korronte espezifikoak balioztatzeko irtenbide teknologikoak bilatzera zuzendutako erakustaldi-proiektuak ekarri dituzte berekin.

Bere aldetik, ekodiseinuaren aldeko apustua kontsolidatu da, Basque Ecodesign Center zentroaren sorrerarekin, besteak beste. Sustantzia arriskutsuen murrizketa eta material birziklagarrien eta birziklatuen erabileraren gorakada ekodiseinuak hondakinen kudeaketa-hierarkiaren aplikaziora ekarritako bide nagusietako bi dira.

Ezagutzaren sorreraren arloan, honako dokumentu hauek nabarmentzen dira, besteak beste:

- EAEko obra publikoetan agregakin birziklatuak kontratatzeke eta erabiltzeko zuzentarauen eskuliburua
- EEHak kudeatzeko planak gauzatzeko eskuliburua
- Hiri-eremuko hirigintza-lanetarako erosketa publiko berdearen irizpideei buruzko dokumentua

Tresna ekonomikoak

Erakunde publikoentzako eta enpresentzako hondakinen inguruko diru-laguntzak mantendu dira, Ingurumen Sailburuordetzaren ingurumena babesteko babes-proiektuak garatzeko urteko laguntzen bidez. Modu osagarrian, zenbait jarduera Eusko Jaurlaritzaren beste Sail batzuen (Hezkuntza, Industria) zein beste administrazio batzuen (EBkoak, bereziki) laguntza ekonomikoari (I+G, diru-laguntzak, hitzarmenak) esker izan dira posible.

Teknologia Garbien Euskal Zerrendaren eguneraketak zerrenda horri lotutako desgrabazioari etekina atera diezaioketen hondakinen prebentzioaren eta kudeaketaren arloko teknologien kopurua handitzea ahalbidetu du.

Bi tresnak hondakinen arloko ingurumen-hobekuntza sustatzeko duten erabilgarritasunarengatik mantentzen dira, baina sorrera- edota isuri-tasen azterketan eta aplikazioan sakontzeak, balorizazioarekiko lehiakortasuna saihesteko zabortegetako prezioen kostuak barneratzeak eta berme luzatuak dituzten produktuak faboratuko dituzten beste tresna ekonomiko batzuen analisiak garrantzia hartzen dute, besteak beste.

Zaintzarako eta kontrolerako tresnak

Posible bada, zaintzeko eta kontrolatzeko beharrak are indar gehiago hartu du Omnibus deitutako Zuzentarauaren printzipioak hondakinen mundura eraman zutenetik, 22/2011 Legearen bidez, adibidez, hondakinekin zerikusia duten zenbait jarduera garatzeko beharrezko izapide bezala, aurretiazko komunikazioa gaituta.

«2011-2018 aldirako EAEko Ingurumen Ikuskapen eta Kontrol Planaren» onespenez hurrengo urteetan garatu beharreko jarduerak egituratzea ahalbidetu du, egoera legar berria kontuan hartuta, besteak beste.

Beste aldetik, beste ikuskapen-programa zehatz batzuk gauzatzen dira, EEHen, GEEHen, hondakin metalikoen kudeatzaileen, txatartegien, eta abarren arloan, behar zehatzen arabera.

Esparru horretan, beharrezkoa izango da koordinazio- eta ikuskaritza-jarduerak bultzatzea, Nekazaritza, Elikadura eta Ingurumen Ministerioarekin eta Ogasun eta Herri Administrazio Ministerioarekin (Zerga Agentzia, Aduanak eta Portuak) izandakoak bezala, hondakinen inportazioaren eta esportazioaren kontrola hobetzeko.

Tresna horrek garrantzia hartzen du, hondakinen kudeaketa Hondakinen Planean aurreikusitako bideen bitartez kanalizatzera begira.

Informazioaren eta eragileen arteko informazioaren bilketa- eta kudeaketa-tresnak

Eusko Jaurlaritzaren hondakin arriskutsuen eta ez arriskutsuen eta Foru Aldundiaren hiri-hondakinen urteko inbentarioen prestaketak korrante horien bilakaera kuantifikatzea, bereiztea eta aztertzea ahalbidetu du.

Urteko inbentarioak Planaren betearazpen-mailaren jarraipen- eta eguneraketa-lana egiteko oinarria izan behar dira.

Aurrerapen horiek izanda ere, beharrezkoa da informazio-, trazabilitate- eta gardentasun-helburuak lortzea ahalbidetuko duten hobekuntzak egiten jarraitzea, eragileetan ahalik eta inpaktu txikiena eraginda (ekoizlea, garraiolaria, kudeatzailea, administrazioa, etab.). Gailu elektrikoak eta elektronikoak edo mugaz bestaldeko mugimenduek eragindako hondakinak bezalako zenbait korrontek dituzte hobekuntza-tarte handienak.

Baliabideak informazioa lortzera eta berehala garbitzera zuzentzeak urteko inbentarioak egitea ahalbidetuko du, ikertutako urtearen amaieraren hurrengo hilabeteetan, eta horrek hobekuntza-neurriak errealitatera hobe egokitzea ahalbidetuko du.

Era berean, hobekuntza-bideak detektatzen dira erakundeen arteko informazioaren koordinazioan, autonomia mailan, zein estatu edo Europa mailan. Hondakinen sailkapen ezberdinen homogeneizazioa eta sistema informatikoen bateragarritasuna dira bi erronka nagusiak, «*Hondakinen estatistikei buruzko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 215/2002 Araudiak*» eta horren ondorengo aldaketek horretarako esparrua eratuta.

3.2.5 Aurreko planetako ebaluazioaren ondorioak

«2009-2012 aldirako EAEko Hondakin ez Arriskutsuen Prebentzio Planak» eta «2008-2011 aldirako EAEko Hondakin Arriskutsuen Prebentzio Planak» EJISaren autonomia-eskumen zuzeneko hondakinei buruzko ibilbide-orria diseinatu dute azken urteetan.

Bere aldetik, 2008an, «EAEn hiri-hondakinak planifikatzeko eta kudeatzeko jarraibideen» dokumentua onartu zuten; horrek 2016ra arte indarrean dauden hiri-hondakinak prebenitzeko eta kudeatzeko foru-planetan jasotakoa osatzen du.

Plan horiek egungo egoera ekonomikoa hasi aurretik idatzi ziren. Orokorrean, baliabideen murrizketak garatu beharreko jardueren minimizazioa eragin du, lortu beharreko helburuei buruzko ondoriozko eraginarekin. Aipamen berezia merezi dute sorrera handieneko hondakin ez arriskutsuei lotutako hondakinek; horien formulazioa egoera ekonomikoa larri eragindako dagozkien jarduera-sektoreekin izenpetu beharreko borondatezko hitzarmenetan oinarritu zen.

3.2.5.1 2009-2012 aldirako hondakin ez arriskutsuak prebenitzeko eta kudeatzeko plana

1. HELBURU ESTRATEGIKOA: HONDAKINEN SORRERA PREBENITZEA, GAUR EGUNGO EKOIZPENA EGONKORTUZ**Adierazleak:****Sorrera:**

2007: 3.483.715 t

2008: 3.345.346 t

2009: 3.030.746 t

2010: 2.794.198 t

HEA tonak/Industria BPG, 2010eko merkatu-prezioetan:

2007: 282,50

2008: 269,36

2009: 212,39

2010: 199,84

Azterketa:

- Ez da egonkortzea ikusten, baizik eta ekoizle ezberdinek hartutako neurriei zein egoera ekonomikoari lotutako hondakin ez arriskutsuen urteko sorrera.
- Erakustaldi-proiektuak, Teknologien Euskal Zerrendari lotutako kenkariak edo jarraibide teknikoaren argitalpenak bezalako hainbat tresnek arlo horretan aurrera egiten lagundu dute.

2. HELBURU ESTRATEGIKOA: HONDAKIN EZ ARRISKUTSUEN % 75EKO BALORIZAZIO MATERIAL TASA LORTZE ETA EEH-EN % 70EKO, BAITA TRATATU GABEKO HONDAKINAK EZ BOTATZEA ERE.**Adierazleak:****HEA materialaren balorizazioa:**

2007: % 66

2008: % 67

2009: % 63

2010: % 46

EEH materialaren balorizazioa:

2009: % 52 (kalkulua)

Azterketa:

- Balorizagarrienak diren korronteen ekoizpenaren murrizketak modu esanguratsuan eragiten dio balorizazio eraginkorraren murrizketari.
- Egoera ekonomikoak merkatuko prezioetan izandako eraginak askotan hondakinak zabortegian uztea ekonomikoki aukera interesgarriena izatea eragin du; horregatik, euren bideragarritasuna arriskuan ikusten zuten hainbat enpresek aukera hori hautatu dute.
- Modu esanguratsuan nabarmentzen da euskal erakunde ezberdinen apustua aldizkako inbentarioen prestakuntzan, arautu aurreko garapenen gauzapena, araudiaren onarpena, irizpide teknikoak hartzea, sentsibilizazioa, etab. Jarduera horiek EEHen balorizazio-tasaren hobekuntza eragiten dute, besteak beste; nolanahi ere, beharrezkotzat jotzen da erosketa publiko berdearen sustapena azpimarratzea.
- Emaizta arrakastatsuak izan dituzten erakustaldi-proiektuak gauzatu dira (ikus erakustaldi-proiektuen zerrenda, 15. eranskinean)

3. HELBURU ESTRATEGIKOA: EKOIZLE GUZTIEI HONDAKIN EZ ARRISKUTSUAK KUDEATZEKO ZERBITZU ERAGINKORRA EMATEA**Adierazleak:**

-240 kudeaketa-baimen, aldaketa eta berrikuntza; horietako 145 kudeatzaile berriei dagozkie.

-Ekoizlearen Erantzukizun Luzatuko 19 Sistema Kolektibok - EELSK (aurretik KSI) egin dute alta aldi horretan: 17 ez arriskutsuak izan daitezkeen hondakineterako (edukiontzien 4, pilen 4 eta GEEHen 9) eta 2, hondakin ez arriskutsuetarako (erabiltzen ez diren pneumatikoak).

Azterketa:

- Besteak beste, metala, zura, plastikoa eta paper-kartoia kudeatzeko baimen berrien esleipenak existitzen diren balorizatzaileen sarea zabaltzea ahalbidetu du; ondorioz, aurrera egin da zerbitzuaren unibertsalizaziorantz eta kudeaketa-aukeren hobekuntzarantz, edozer ekoizleren aldetik.
- Hondakinak zabortegian uztearen kostuei buruzko aipatutako egoerak helburu horrek nahi izandako ibilbidea ez lortzea eragin du.
- Eraikuntzako eta eraispeneko hondakinen arloan garatutako lana nabarmentzen da (araudiaren onarpena, foroak, erakustaldi-proiektuak, etab.).

4. HELBURU ESTRATEGIKOA: BALORIZA EZIN DAITEKEENA BAKARRIK BOTATZEA ZABORTEGIETAN, MODU SEGURUAN, BURUJABETZA ZIURTATUTA**Adierazleak:**

HEZak zabortegian eliminatzea:

2007: % 31
2008: % 29
2009: % 34
2010: % 49

EEHak zabortegian eliminatzea:

2009: % 48 (kalkulua)

Azterketa:

- Hondakinak zabortearen uztearen kostuei buruzko aipaturako egoerak helburu horrek nahi izandako ibilbidea ez lortzea eragin du
- Eraikuntzako eta eraispenerako hondakinen arloan garaturako lana nabarmentzen da (araudiaren onarpena, foroak, erakustaldi-proiektuak, etab.); horrek aurrerapen handia eragin du sektorean.

Jendaurrean jarritako dokumentua

3.2.5.2 Hirietako hondakinak planifikatzeko eta kudeatzeko ildoak

1. HELBURU ESTRATEGIKOA: PREBENTZIOA SUSTATZEA, GARAPEN IRAUNKORRAREN OINARRI GISA
Adierazleak:
HHen sorrera: 2007: 1.224.514 t 2008: 1.173.274 t 2009: 1.108.692 t 2010: 1.068.581 t
Azterketa
EAEko Hiri Hondakinen Koordinazio Organoaren bidez, udal mailan, prebentzio-neurriak hartzea sustatu da, bai eta horiek antzematea eta ikustea ere, Europako Prebentzioaren Asteko parte-hartzearen bidez.
2. HELBURU ESTRATEGIKOA: GAIKAKO BILKETAREN ETA BIRZIKLAPENAREN KOTA HANDIAGOAK LORTZEA, MATERIA ORGANIKOA BARNE
Adierazleak:
HHen birziklapena (gaikako bilketa eta bereizketa): 2007: % 31 2008: % 32 2009: % 32 2010: % 31
Azterketa
- Lortutako ratioek gelditasuna azaltzen dute birziklapen-tasan, baina Foru Aldundi ezberdinek materia organikoaren gaikako bilketara zuzendutako bultzada teknikoak eta ekonomikoak ehuneko horren hobekuntza ahalbidetzea espero da; hori nabarmen sendotuko litzateke, ekoizle handiekin hitzarmenak ezarrita (supermerkatu handiak, elikadura-enpresak, jantokiak, etab.) - Emaitza arrakastatsuak izan dituzten erakustaldi-proiektuak gauzatu dira (ikus erakustaldi-proiektuen zerrenda, 15. eranskinean).
3. HELBURU ESTRATEGIKOA: MASAZKO ZABORRAREN KUDEAKETA BALORIZAZIO GEHIENEO IRIZPIDEETARANTZ ZUZENTZEA
Adierazleak:
Balorizazio-gaitasuna: 2007: 350.000 t 2008: 350.000 t 2009: 350.000 t 2010: 350.000 t 2013: 530.000 t

Azterketa

- 2010era arteko balorizazio-gaitasunaren datuek islatzen duten gelditasuna hobetu egin da 2010-2013 aldian. Egun, Lurralde Historiko bakoitzak aurrera egin dut tratamendu mekaniko-biologikoaren (TMB) aplikazioan. Horrela, Gasteizko instalazioaren funtzionamendua hobetu da, Bizkaiko instalazioa ireki da 2013an eta Gipuzkoak mota horretako instalazio berriak eraikitzea aurreikusten du, bere planaren eguneraketan.
- Aldi berean, azken urteetan frakzio organikoaren gaikako bilketa sustatu da 3 Lurralde Historikoetan, atez ateko biletaren edota bosgarren edukiontzia bidez.

3.2.5.3 2008-2011 aldirako hondakin arriskutsuak prebenitzeko eta kudeatzeko plana

1. HELBURU ESTRATEGIKOA: HONDAKINAK SORTZEARI ETA HORIEN ARRISKUGARRITASUNARI AUREA HARTZEA

Adierazleak**Sorrera:**

2007: 456.853 t
 2008: 412.128 t
 2009: 306.332 t
 2010: 367.500 t

HA tonak/Industria BPG, 2010eko merkatu-prezioetan ³⁰:

2007: 34,06
 2008: 31,20
 2009: 20,39
 2010: 23,22

Azterketa

- 2007 eta 2010 artean, sortutako hondakin arriskutsuen murrizketa esanguratsua gertatu da, hartutako prebentzio-neurrien eta jarduera ekonomikoaren beherakadaren ondorioz.
- Prebentzio kuantitatiboa erakustaldi-proiektuen, ekodiseinuko esperientziaren, I+G+bko inbertsioaren eta laguntza ekonomikoen bidez bultzatu da (diru-laguntzak edo Teknologia Garbien Euskal Zerrendari lotutako desgrabazioak). Diru-laguntzen ondorioz, 220.00 t hondakinen sorrera murriztu da; horien % 34 hondakin arriskutsuei dagokie.
- Arriskugarritasunaren prebentzioaren arloan, egungo planaren bezpera gisa balio duten merkurioari buruzko ikerketa zehatzak egin dira (HG hondakinekin zerikusia duten neurriak).

2. HELBURU ESTRATEGIKOA: HONDAKIN ARRISKUTSUA BALORIZAZIO MATERIALARI DAGOKIONEZ, % 65EKO TASA LORTZEA, ETA KUDEAKETAREN HIERARKIA BETETZEN DELA ZIURTATZEA

Adierazleak:

³⁰ Kalkulu horietarako, ez dira hondakin historikoak kontabilizatzen; izan ere, ez daude uneko urteko aberastasunaren sorrerari lotuta.

Balorizazio materiala:

2007: % 48
 2008: % 60
 2009: % 63
 2010: % 63

Azterketa:

- Sektore siderometalurgikoko korrante handien jokabideak (altzairugintzako hautsak, aluminioaren bigarren fusioko gatz-zepak, desugerketa-azidoak, etab.) helburu hori lortzea ahalbidetu du.
- Aurreko urteetan, ekoizpen-sektore jakin batzuekin lortutako hitzarmenek emaitza horiek lortzen lagundu dute; hala nola, altzairugintzako hautsekin.

Balorizazioa bideragarria denean, eliminazio-eragiketak aplikatzeko debekuak (ekoizleen baimenetan zehazki sartua) hondakinen kudeaketa-hierarkiaren betearazpenean aurrera egitea ahalbidetu du. Emaitza arrakastatsuak izan dituzten erakustaldi-proiektuak gauzatu dira (ikus erakustaldi-proiektuen zerrenda, 15. eranskinean)

3. HELBURU ESTRATEGIKOA: EKOIZLE GUZTIEI HONDAKIN ARRISKUTSUAK KUDEATZEKO ZERBITZU ERAGINKORRA EMATEA

Adierazleak:

- Aldi baterako 10 biltegiatze-instalazio berri
- Aldi baterako biltegiatze-zentroen 2 zabalkuntza.
- 6 tratagailu berri, horietako 4 IPPC dira.
- EElen 7 tratamendu-instalazio berri
- 13 kudeatzaile-biltzaile baimen berri.
- GEEHen Multzokatze Zentroen 20 inskripzio, aurreko Planean ezarritakoaren arabera.³¹
- Ekoizlearen Erantzukizun Luzatuko 19 Sistema Kolektibok - EELSK (aurretik KSI) egin dute alta aldi horretan: 17 ez arriskutsuak izan daitezkeen hondakinetarako (edukiontzien 4, pilen 4 eta GEEHen 9) eta 2, hondakin ez arriskutsuetarako (erabiltzen ez diren pneumatikoak).
- 2007tik aurrera, unibertsitateak ez diren eskoletan jasotako 170 t
- Ekoizle Txikien izapidetutako 3.129 inskripzio

Azterketa:

- Kudeaketa-eskaintzan erregistratutako zabalkuntzak (aurreko zutabean jasotakoaren arabera) hondakin arriskutsuen kudeaketako zerbitzu eraginkorrerako sarbidearen unibertsalizaziorantz aurrera egitea ahalbidetu du, ekoizle guztientzat.
- Hondakin arriskutsuen ekoizle txikien 3.129 inskripzio berri bideratu dira. Alde horretatik, Hezkuntza Ministerioarekin izenpetutako hitzarmenaren bidez, eskolekin izandako esperientzia oso ona izan da.

Aurreko Planen emaitzen baloraziotik, egungo Planaren garapenean ikaskuntza gisa integratzen diren zenbait ondorio ateratzen dira, Arrakastaren Faktore Kritiko gisa:

³¹ 22/2011 Lege berriaren arabera, zentro horiek baimenak izapidetu behar dituzte, kudeatzaile gisa.

- Adierazle absolutuen aurrean, adierazle erlatiboen ezarpenak Planaren emaitzen analisia ahalbidetuko du, egoera ekonomikoa edo joera-aldaketak kontuan izan gabe.
- Planaren jarraipen-sistemaren eta horren erantzukizunen eta baliabideen esleipenaren definizio zehatza funtsezkoa da desbiderakuntzen detekzio berankorra saihesteko (egoera ekonomikoaren ondorioz, batez ere) eta horiek beharrezko tartearekin zuzentzea ahalbidetzeko.
- Euren urteko kudeaketa-planetan zehaztutako jardueren integrazioarako, eragileen arteko urteko koordinazioaren plangintza egokia funtsezko elementua izango da neurrien benetako ezarpenerako.
- Hondakin-kategoria guztien inbentarioak urtero eta sorreraren hurrengo ekitaldiaren erdialdean izatea ezinbestekoa izango da egoeraren diagnostiko zehatza egiteko eta Planaren desbiderakuntzak goiz detektatzeko, bai eta kalkulu-moduen harmonizazioari ekiteko ere, inplikaturako eragile guztien aldetik (Planaren B-A1-1 jarduera).
- Beharrezkoa da zabartegiko eliminazioaren murrizketa eta, ondorioz, aukera hobeak hartzea, ingurumenaren ikuspuntutik; ondorioz, arlo horretan esku hartzeak emaitzak hobetzea espero izanda.

4. PLANGINTZA

4.1 ETORKIZUNeko JOERAK

Hondakinen arloan, hurrengo urteetan gauzatu beharreko jardueren plangintza ez da egungo egoeran soilik oinarritu behar; aldiz, aurreikus daitekeen aldagai ezberdinen bilakaera izan behar du kontuan, planaren indarraldian zehar.

Horrela, hondakinen sorreraren aurreikuspena konpondu beharreko gakoetako bat da, baina, 3.2.2.5 Hondakin-fluxuen etorkizuneko bilakaera atalean aipatu bezala, ez da espero krisi ekonomikoa hasi aurreko urteetan lortutako sorrera-datuak gainditzea.

Indarreko lege-esparrua planaren definizioan benetako intzidentzia handienetakoa duen aldagaietako bat da, seguruenik. Hondakinen Esparru Zuzentarauaren politika berriak estatuko esparru juridikoan birlandatzen dituen «*Hondakinen eta kutsatutako lurzoruen uztailaren 28ko 22/2011 Legearen*» planteamenduak hurrengo urteetan landu behar dira; ondorioz, plan honek erronka horiei erantzun beharko die. Horien artean, prebentzioa eta zabartegian uztearen aurkako borroka nabarmentzen dira.

HEZren printzipioen translazioa ez da 22/2011 Legean bakarrik jasotzen; aldiz, hondakin elektrikoek eta elektronikoen edo pilen eta metagailuen ingurukoak bezalako hainbat sektore-araudik ere sustantzia arriskutsuen erabileraren arloko prebentzioari buruzko kudeaketako eta obligazioetako helburu zehatzak hartzen dituzte barne; ondorioz, sektore-mota horien bilakaera espero da hurrengo urteetan.

Korrante jakin batzuen (jadanik onartutako beira eta altzairu-txatarra, aluminioa eta kobrea; prestakuntza-fasean dauden konposta eta papera) gaineko hondakin-izaeraren amaierari buruzko Europako Araudien aplikazioa epe ertainerako ekintza-lerro nagusietako bat da. Testu horietan bildutako neurrien aplikazio eraginkorrak politika hasiberrien berariazko oztopo teknikoak eta administratiboak gainditu beharko ditu.

Azkenik, materialen zikloen itxieran oinarritutako zirkularraren aldeko apustuak aurrerapen-maila ezberdinak nabaritutako dituela uste da, Estatu edo eskualde bakoitzak (Flandriaren kasua) horren inguruan hartutako neurrien arabera. Nabaria dirudiena aldagai guztiak lantzeko beharra da (esportazioaren murrizketa, eragile guztien inplikazioa, aspektu

teknikoen azalpena, berreskuratutako materialen fluxuak xurgatuko dituen merkatuaren definizioa, etab.), aurrerapen esanguratsuak lortu ahal izateko. Hain menpekoa den kontinentean, lehengaien prezioen bilakaerak neurri-mota horren hartzea baldintzatuko du.

Jendaurrean jarritako dokumentua

4.2 OINARRIAK

Araudi mailan zein maila politikoan edo estrategikoan, plangintza baten esparru orokorra inspiratzen duten hainbat printzipio daude. Planak landu beharreko helburuak eta ekintzak oinarritu beharreko oinarritzko zortzi printzipio identifikatzen ditu.

Honako printzipio hauek jotzen dira HEZtik ondorioztatuak:

Gizakien osasuna eta ingurumena babesteko printzipioa

Hondakinen inguruko jarduerak giza osasunari, uraren kalitateari, aireari, lurzoruari, faunari, florari edo paisaiari kalte egitea saihestu beharko dute eta, zehazki, koherenteak izan beharko dira klima-aldaketaren aurkako borroka-estrategiekin. Hori da edozer ingurumen-politikaren oinarritzko printzipioa.

2.- Hondakinen kudeaketako hierarkiaren printzipioa

Hondakin onena sortzen ez dena edo, bestela, sortu ondoren, agian berriro ekoizpen-zikloan berriro sartzea ahalbidetuko duen tratamendua jaso dezakeena da

Horregatik, prebentzioa eta berrerabiltzeko prestakuntza dira funtsezko oinarriak hondakinen sorrera saihesteko; aldiz, birziklapena, gainontzeko balorizazioak eta eliminazioa (lehentasun-ordena horretan) dira bultzatu beharreko aukerak, jadanik sortutako hondakina baliabide izaten jarraitu ahal izateko.

Autosufizientzia-, gertutasun- eta unibertsalitate-printzipioak

Nagusiki garraioari lotutako arriskuak eta ingurumen-inpaktuak minimizatzeko, hondakinak gertuen dauden instalazio egokietan tratatu beharko dira; horrek azpiegituren sare egokiaren ezarpena eskatuko du. Sare horrek antzeko arreta-baldintzak bermatu beharko ditu edozein ekoizlerentzat, bere kokapen geografikoa kontuan izan gabe, eta edozer hondakinerako.

Ekoizlearen erantzukizun zabalduaren eta eragile guztien erantzunkidetasunaren printzipioak

Kudeaketa-hierarkia hondakin baten gainean aplikatzeko aukerak hori sortzen duen produktuaren diseinuaren baldintzekiko menpekotasun zuzena izango dute. Sustantzia arriskutsuen presentzia murriztea, birziklatutako edota birzikla daitezkeen materialen kopurua handitzea edo mantentze-lanak erraztea, produktu baten konponketa eta desmuntaketa produktu baten balio-bizitza luzatu eta, horren amaieran, euren kudeaketa erraztu dezaketen neurriak dira. Ondorioz, «life cycle thinking» kontzeptuaren barneratzea eta, produktuen diseinu- eta fabrikazio-prozesuen gaineko ekodiseinu-irizpideen aplikazioa heldu beharreko erronka handietako bat da, EAEko enpresetan ibilbide nabarmena izan badute ere.

Baina, hondakinen sorreraren eta kudeaketaren dinamikan, fabrikatzaileak ez dira rol garrantzitsua aurkezten duten bakarrak. Horrela, prebentzioaren eta berrerabilpenaren erronka hondakinaren ekoizleari dagokio nagusiki eta, bere aldetik, administrazioa kudeaketa-azpiegitura egokien existentziaz arduratu behar da; aipatutako produktuen kontsumitzaileek horiek erabili eta bizitza-helburu egokirako erabili behar dituzte, eta prozesadoreek edo kudeatzaileek tratamendu ezin hobea eman beharko diete, euren inpaktuak txikitzeko. Inplikaturako eragile guztien baterako eta koordinatutako lanak bakarrik ahalbidetuko du modu esanguratsuan aurrera egitea.

Gardentasun- eta partaidetza-printzipioa

Hondakinen kudeaketan, gardentasuna eta trazabilitatea handitzeak hondakinen hierarkiaren aplikazioa faboratzen du. Batetik, ekoizpen-iturrien identifikazio osoak prebentzio-neurriak jatorrian hartzea ahalbidetuko du. Beste aldetik, hondakin bakoitzari aplikatutako tratamendu-zirkuituaren ezagutzak tratamendu-aldaketen eta aplikatu nahiko litzatekeen inpaktu-minimizazioaren identifikazioa ahalbidetzen du. Inplikaturako eragile guztien parte-hartzea ezagutza- eta kontrol-maila hori lortzeko ezinbesteko oinarri bihurtzen da berriro.

Komenigarria deritzo printzipio horiei Europako zenbait Zuzentarautan zein, ingurumenaren arloan, aurreratuagoak dauden Europako zenbait eskualderen araudian jasotako honako hau gehitzea:

Bizi-zikloaren printzipioa eta baliabideen ekonomia zirkularra

Lehengaien eskasiarengatik eta ekoizpen-eredu berriak bultzatzeko behararengatik bereizitako kontinentean, hondakinen kudeaketa-hierarkiaren aplikazio osoak baliabideen ekonomia zirkularra faboratuko du; hori hondakinetan gordetako materialak euren bizitza-zikloaren amaieran fabrikazio-zirkuituan berriro sartzea maximizatzen dago zuzenduta, horrek dakartzkien ingurumen-, gizarte- eta ekonomia-abantailekin.

Azkenik, honako berariazko hurrengo printzipioak hartzen dira:

Iraunkortasunaren, merkatu berdearen sustapenaren eta enplegu-sorreraren printzipioak

Ingurumen-, gizarte- eta ekonomia-faktoreen oreka funtsezkoa da iraunkorra eta denboran iraunkorra den gizartearen eredia bultzatzeko. Hondakinen eremuan, hiru faktore horien bateratzea ez da soilik posible, emaitzak biderkatzea ere ahalbidetzen du. Horrek garrantzi are handiagoa du krisi ekonomikoaren egoeran.

Horrela, hondakinen kudeaketa-hierarkiaren aplikazioak ingurumen-hobekuntza logikoei enpleguaren sorrera eta berrerabiltzeko prestatutako produktuak eta berreskuratutako materialak merkaturatzera zuzendutako merkatu berdearen sustapena gehituko dizkien sektore ekonomikoa bultzatzea ahalbidetuko du.

Kudeaketa eraginkorraren printzipioa

Egungo egoera ekonomikoan, edonolako baliabideen optimizazioa funtsezkoa da, emaitzak maximizatu ahal izateko. Administrazioak erantzukizun hori bere gain hartu eta rol ereduemailea izan behar du, honako hauen bidez: administrazioaren sinplifikazioa eta arintzea, gardentasuna erakundeen arteko lankidetzara, baliabideen koordinazioa, irtenbide integralen bilaketa eta prebentzioa, birziklapena, balorizazioa eta bere hondakinen kudeaketa.

4.3 HELBURU ESTRATEGIKOAK

Egungo egoera, aplikatu daitezkeen araudi-esparrua, aipatutako printzipioak eta detektatutako helburuak kontuan izanda, honako helburu estrategiko hauek proposatzen dira:

Helburu estrategikoak	
1.	Sortutako hondakinen kopuru totala % 10 jaitea 2020rako, erreferentzia urtetzat 2010 hartuta; baita hondakinen arriskugarritasuna jaitea ere.
2.	Hondakinen gaikako bilketa eta bereizketa gutxienez % 75koa izatea 2020an, eta bilketa-sistema espezifikoa ezartzea arazo bereziak eragiten dituzten hondakinentzat
3.	Hondakinen % 60 berrerabilpenerako, birziklapenerako eta balorizaziorako prestatzea 2020rako, bide batez EAEn hondakinen arloan dauden arazo nagusiei irtenbidea emanez.
4.	Hondakinen ezabapena optimizatzea, hondakin primarioen isurpenarekin amaituz eta isurpenok minimizatzeke bitartekoak garatuz gertutasun eta autosufizientzia printzipioak ezartzea exijituz hondakinen balorizazio eta ezabapenean, betiere baldintza baliokideetan eta martxan dauden zabortegeien eragina minimizatuz egin badaiteke.
5.	Hondakinen arloko informazioa eta gardentasuna hobetzea; hondakinen arloko kudeaketa administratiboa erraztu eta bizkortzea, hondakinen arloko araudiak irekitako aukerak baliatuta; eta merkatu berdea eta enplegu-sorrera sustatzea, Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Plana garatuz eta ezarriz

Ikus daitezkeen bezala, HLKLen jasotako hondakinen kudeaketa-hierarkiaren aplikazioa da lortu beharreko erronka, eta laur helburu proposatzen dira, horren aplikazio osoa bermatzeko.

Informazioaren lorpenari eta kalitateari lotutako bosgarren helburua ezinbestekoa da, aipatutako hierarkiaren betearazpeneranzko bilakaera eraginkorra alderatu ahal izateko.

Azkenik, egungoa bezalako egoera ekonomikoan, baliabideen optimizazioa funtsezko pieza bihurtzen da. Beraz, beharrezkoa da ekoizleei eta kudeatzaileei zein administrazioei euren betebeharren kontrola erraztuko dien administrazio-kudeaketa sinplerantz eta bizkorerrantz aurrera egitea.

Aipatutako helburuen lorpena jarraian garatutako bost Jarduera Programen bidez landuko da.

4.4 JARDUERA-PROGRAMAK

Planean jarduera-programak nola definitzen diren azaltzeko, ezinbestekoa da EAEko eskumen-banaketa aipatzea, hondakinen prebentzioaren eta kudeaketaren arloan.

Ingurumen eta Lurralde Politika Sailaren bidez, Eusko Jaurlaritzak esparru-koordinazioko eta plangintzako eskumenak ditu, planean helburu diren hondakin-fluxu guztietan, bai eta kudeaketa zuzeneko eskumenak industrialetan ere, Ingurumen Administrazioako Zuzendaritzaren bidez. Aldiz, hiri-hondakinen kudeaketa udalbatzen eskumen zuzena da eta, subsidiarioki, Foru Aldundiena.

Hiri-hondakinen arloan, Ingurumenaren Babes Orokorrari buruzko otsailaren 27ko 3/1998 Legeak jaso bezala, Euskal Autonomia Erkidegoko Ingurumen Erakundeari dagokio (Eusko Jaurlaritzako Ingurumen eta Lurralde Politika Saila):

- hiri-hondakinen kudeaketaren esparru-plangintzaren prestakuntza, bai eta
- Apirilaren 24ko 11/1997 Legean zehaztutako kudeaketa-sistema integratuen baimena, ikuskapena eta onespena ere.

Aldiz, hiri-hondakinen arloan, lurralde historikoen foru-organoei (Foru Aldundiak) dagozkien eskumenak honako hauek dira:

- Lurralde historiko bakoitzean, hiri-hondakinen kudeaketaren plangintzaren garapena, dagozkien foru-planen bidez.
- Lurralde historiko bakoitzaren eremuan, udal-jardueren koordinazioa, arlo horretako zerbitzuak modu integralean ematen direla bermatzeko.
- Hondakinak kudeatzeko udalaz gaineko azpiegituren bultzada.

Arlo horretan, eskumen horien koordinaziorako, EAEko Hiri Hondakinak Koordinatzeko Organoa (HHKO) dago; bertan, Eusko Jaurlaritzako eta hiru Foru Aldundietako Ingurumen Sailak daude.

Alde horretatik, kontrakoa zehaztu ezean, Plan honetan, etxeko zein merkataritzako zaborrekin sustatutako jarduerak HHKOren esparrutik sustatuko dira, eta dagozkien hondakinen foru-planetan sartzea bultzatuko da, aztertzen direnean. Arlo horretan, 2014an, Plan honetan baino zehatzago garatuko dira EAEko Hiri Hondakinen Esparru Plangintzarako Zuzentarauak. Horretarako, era koordinatuan lan egingo da Foru Aldundiekin.

14. eranskina eranskinean, hondakinen kudeaketaz arduratzen diren eragile publikoen eta pribatuen arteko erantzukizunen banaketa ezartzen da.

Halaber, EAEko 2020 Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Planean, 5 jarduera-programa ezartzen dira; horietako bakoitzak zehaztutako 5 helburu estrategikoetako bati erantzuten dio. Programa horietako lau Europar Batasunak sustatutako Hondakinen Kudeaketa Hierarkian ezarritakoarekin lerrokatuta daude. Hona hemen:

- Prebentzio Programa
- Gaikako Bilketa eta Bereizketa Programa
- Berrerabiltzeko Prestakuntza, Birziklapen eta Balorizazio Programa
- Eliminazioa Optimizatzeko Programa

Bai eta gai administratiboei eta arlo horretako gobernu egokiari buruzko programa ere, baina funtsezkoa ingurumen helburuak betetzeko.

- Administrazioaren Eredugarritasunaren eta Gobernu Egokiaren Programa

Nagusiki, horrek honako hauekin du zerikusia: informazioaren hobekuntza, administrazio-izapidetzearen sinplifikazioa, arintzea eta hobekuntza eta enplegu berdearen sustapena.

Jarduera-programa bakoitza hondakin-korrante zehatzen egoera edo zeharkako egoerak edo problematikak hobetzera zuzendutako hainbat jardueratan garatzen da.

Jarduera-programa bakoitzean, lehentasuna eman zaie problematika edo korrante nagusiei, honako irizpideen arabera:

- Lege-baldintzaren existentzia: programa bakoitzean, lotutako lege-betekizuna duten korronteei emango zaie lehentasuna.

- **Tamaina:** kopuru handiena sortzen duten korronteei emango zaie lehentasuna; izan ere, horiek lagunduko diote bereziki Planari, edota, kopuru handiena ez badute ere, euren sorrerak goranzko joera duten korronteei.
- **Arriskugarritasuna:** korronte arriskutsuenei ere lehentasuna emango zaie, euren ingurumen-inpaktu handiagoa dela eta.
- **Programa zehatzerako hobekuntza-gaitasuna** (prebentzioa, gaikako bilketa eta bereizketa, berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa): aurreko 3 irizpideen arabera hautatutako korronteena edo problematikena.
- **Merkatuko aukerak sortzeko gaitasuna:** lehentasuna emateko problematikak edo korronteak hautatzeko, euren ebazpenean, merkatuko aukerak sortzen lagunduko dutenak hartzen dira kontuan.

Ondorioz, jarduerak problematika zehatzaren ebazpenari erantzuten diote eta «tresnen nahasketaren» kontzeptuaren arabera antolatzen dira; horren arabera, ekintza isolatuak ez dira hain eraginkorrak, eraginkorragoak dira aipatutako problematikaren funtsezko eragileei eta aspektuei eragiten dieten koordinatutako jardueren multzoak. Aipatutako jarduera-multzoak Planaren 1., 2., 3., 4. eta 5. eranskinean ikus daitekeen fitxa-ereduaren arabera garatzen dira; bertan, zehazki jasotzen dira 5 jarduera-programetako bakoitzari dagozkion ekintzak.

Korronte bakoitza barne hartzen duen jarduera-estrategia edo programa hurrengo taulan ikus daiteke. Hurrengo ataletan, 5 programetako bakoitzarekin lortu nahi dena azaltzen da.

13 Taula. Planean lehentasuna emandako hondakin-korronteak, helburu estrategikoei egindako ekarpenaren ordenaren eta jasotzen dituzten jarduera-programen arabera

Lehentasuna emandako hondakin-korronteak	Jarduera-programa			
	Prebentzioa	Gaikako bilketa eta bereizketa	Berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa	Eliminazioa optimizatzea
Biohondakinak	X	X	X	X
Eraikuntzako eta eraispenekeo hondakinak (EEH)	X	X	X	X
Edukiontzia	X	X	X	X
Etxetresnak eta bestelako GEEH	X	X	X	X
Hondeatutako lurzoruak (hondatuak eta ez hondatuak)	X		X	
Altzairugintzako zepak			X	X
Pasta-paper lohiak (destintatze-lohiak, lixiba berdeak eta efluenteen tokiko tratamendu-lohiak)			X	X
Burdina-galdaketako moldaketa-hondar berdeak, bestelako hondarrak eta galdaketa-finoak			X	X
HUA lohiak			X	X
Pilak, bateriak, fluoreszenteak eta EHA	X	X		
Disolbatzaileak, margoak eta bernizak, erabilera orokortuko produktu kimikoak, olioak eta taladrinak	X			
Erabiltzen ez diren ibilgailuak (EEI) eta erabiltzen ez diren pneumatikoak (EEP)	X			
Dentisten amalgamak eta merkurio-urak, ospitaletako eta laborategietako termometro-hondakinak,		X		
Egiturazko fibrozementua		X		
Nekazaritza- eta abeltzaintza-ustiapenetako hondakin fitosanitarioak eta zoosanitarioak		X		
Papera eta kartoia, beira, metalak, zura,		X	X	X
Itsasontzien desegitetik ateratako hondakinak			X	
Autogestionatu daitezkeen hondakinak			X	
Zabortegiko materialen aprobeitxamendua				X
Eliminatzen diren hondakin arriskutsuak eta EAEtik kanpo tratatutako hondakinak				X

4.4.1 Aurrea hartzeko programa

Europako ingurumen politikaren apustua hondakinen kantitatea prebenitzearen aldekoa da, hondakinen hierarkiaren lehen aukera gisa. Hori hala da bizi-zikloaren analisi-ikerketek edozer hondakin-tratamenduk hondakina sortu gabe sortzen direnak baino ingurumen-inpaktu handiagoak inplizitu dituela erakusten dutelako.

Hondakinen prebentzioak lotura estua du produktuen eta zerbitzuen diseinuaren edo ekoizpen-ereduen hobekuntzekin, eta kontsumo-jarraibideen eragin handia du. Horregatik, sentsibilizazio-kanpainak beste jarduera-mota batzuekin koordinatu behar diren funtsezko jarduera dira; izan ere, kontsumitzailearen ingurumen-jokabidearen hobetu gabe, prebentzioa ez da gauzatuko.

Hondakinen prebentzioak honako hauei lagunduko die:

- Hondakinen sorrerak eragindako ingurumen-inpaktuen murrizketa, negutegi-efektuko gasen murrizketaren kasuan bezala.
- Baliabideen eraginkortasunaren hobekuntza, energiaren aurreztearen eta materialen erabileraren murrizketaren bidez, bai eta baliabideen erauzketaren ingurumen-inpaktu «ezkutuen», fabrikazio-prozesuena eta banaketarena ere.

Prebentzio-programaren azken helburua hazkunde-ekonomikoaren eta hondakinen sorrerari lotutako giza osasunaren eta ingurumenaren gaineko inpaktuaren arteko bananketa lortzea da. Helburu hori lortzeko, sustantzia, material edo produktu baten sorkuntzaren eta diseinuaren, ekoizpenaren, banaketaren eta kontsumoaren zein erabileraren fasean hartutako ekintzak eta neurriak jarri beharko dira martxan.

Programaren Helburu Estrategikoa sortutako hondakinen kopuru totala % 10 jaistea 2020rako, erreferentzia urtetzat 2010 hartuta; baita hondakinen arriskugarritasuna jaistea ere, hainbat ikuspuntutik:

- Bizi-zikloa produktutzat jotzen duten produktuen diseinu- eta ekoizpeneko eta salmentako sistema-kontzeptu berriei lotutako prebentzioa (ekodiseinua, eraikuntza iraunkorra, eraikinen birgaikuntza).
- Hondakin kopuru txikiagoa eta arriskugarritasun txikiagokoa sortzen duten ekoizpen-teknologia berrien ikerkuntzari lotutako prebentzioa.
- Kontsumo-ohiturei lotutako prebentzioa, inplikaturako eragile guztien aldetik, erosketa arduratsua zein berrerabilpenaren sustapena aipatuta.

Beraz, prebentzio-programa honekin lortu nahi diren Helburu Zehatzak honako hauek dira:

- Hondakin-kopuruaren eta horien toxikotasunaren sorrera murriztea, hondakinen sorreraren eta garapen ekonomikoaren arteko bananketarantz bideratuta.
- Berrerabil daitezkeen produktuen berrerabilpena sustatzea, horiek hondakin bihurtzea saihesteko: GEE edota euren osagaiak, EEI edota euren osagaiak, edukiontziak, altzariak, arropa eta lurzoruak zein hondeatutako beste material batzuk.
- Elikagaien xahubidea murriztea, prozesatu, banaketa eta kontsumo eraginkorragoaren edo beste helburu batzuetarako aprobetxamenduaren bidea (elikagai-bankuak...).
- Autokonpostajearen sustapena landa-eremuetan, edo komunitate-konpostajea dentsitate txikiko bizileku-eremuetan.
- Zenbait produktutan, sustantzia toxikoen ordezkapena sustatzea: etxeko produktu kimikoak, pilak eta bateriak, eta GEE, euskal industria-sektoreko erabilerak orokortuko

produktu kimikoak, bai eta erabilera bakarreko plastikozko poltsa ez biodegradagarrien ordezkapena ere.

- Europako Batzordeak onartutako hondakinak prebenitzeko Teknologia Erabilgarri Onenen (TEO) ezarpena sustatzea.
- Herritarrei sortutako inpaktuak minimizatzearen garrantziaren, eskuragarri dauden aukeren eta aipatutako ondasunen eta zerbitzuen kontsumo eta erabilera iraunkorra egin ahal izateko irizpideen berri ematea eta horien inguruan sentsibilizatzea.
- Aipatutako produktuen balio-kateko eragile ezberdinei sortutako inpaktuak minimizatzearen eta horretarako aukera hobeetan laguntzearen berri ematea eta horien inguruan sentsibilizatzea.

Beste aldetik, HEZen 9. artikuluan ezarritakoaren arabera, nabarmentzekoa da, 2014ko amaieran, Europako Batzordeak hondakinak prebenitzeko eta bereizteko helburuak proposatu beharko dituela (hazkuntza ekonomikoaren eta hondakinen sorreraren artean) 2020. urterako, Teknika Erabilgarri Onenetan (TEO) oinarrituta. Aipatutako helburuak estatu kideen helburu bihurtu ahal izango dira eta, ondorioz, automatikoki sartu ahal izango dira prebentzio-programan, EAEn existitzen diren lurralde- eta kudeaketa-eredura egokitze behar diren berezitasunekin.

Aurretik aipatutako irizpideen arabera, Prebentzio Planaren helburuak lortzeko lehentasuna emandako korranteak edo problematikak honako hauke dira:

- Biohondakinak
- Eraikuntzako eta eraispeneko hondakinak (EEH)
- Erabilera bakarreko plastikozko edukiontziak eta poltsak
- Etxetresnak eta bestelako GEEH
- Toxikotasun handiko etxeko hondakin arriskutsuak (pilak, bateriak, fluoreszenteak, produktu kimikoak)
- Toxikotasun handiko kontsumo handiko industria-produktuak (disolbatzaileak, margoak, taladrinak...)
- Erabiltzen ez diren ibilgailuak (EEI) eta erabiltzen ez diren pneumatikoak (EEP)
- Hondeatutako lurzoruak eta bestelako materialak

Hurrengo taulan, prebentziorako artikulatu beharreko jardueren eta tresnen lehentasunezko ikuspegiak azaltzen dira, lehentasuna emandako problematika bakoitzari dagokionez.

1. eranskinean, zehazki garatzen dira jarduera-programa honi lotutako jarduera ezberdinak, prebentzio-helburuen betearazpenean modu esanguratsuan lagunduko duten hondakin-korrante bakoitzerako.

14 Taula. Prebentzio Programaren aspektu esanguratsuak

Lehentasunezko korronteak edo problematikak	Jardueren ikuspuntua	Tresnak
HHak guztira	Sortutako HHen kopuruaren % 10 murriztea, 2010eko baloreei dagokienez	– HHen jarraibideak eta lurralde-planak – Herritarrei jakinarazteko kanpainak – Korronte zehatzei lotutako jarduerak
Biohondakinak	% 5eko murrizketa, 2010eko baloreei dagokienez Elikadurako hondakina sortzaile nagusiekin Autokonpostajea edo komunitate-konpostajea	– HHen jarraibideak eta lurralde-planak – Herritarrei jakinarazteko kanpainak – Borondatezko hitzarmenak, ostalaritzako eta banaketako sektoreekin – Konpost-ontzien entrega eta trebakuntza
EEH	% 5eko murrizketa, 2010eko baloreei dagokienez, honako hau saihestuta: sorrera, diseinutik aurrera: – Eraikuntza jasangarria – Birgaikuntza – Laneko prebentzioa	– Eraikuntza iraunkorraren erreferentziazko ezarpenerako diru-laguntzak – Birgaikuntzarako diru-laguntzak – Arkitektoen trebakuntza – Eraikinen kontratazioa CPV irizpideen arabera
Edukiontzia	Edukiontzi arinen eta beirazko edukiontzien % 5eko murrizketa, 2010eko baloreei dagokienez, honako hauen bitartez: – Ekodiseinua – Solteko kontsumoa – Gordailu- eta itzultze-sistemak Erabilera bakarreko plastikozko poltsa ez biodegradagarrien % 80ren ordezkapena 2016rako, eta % 100ekoa 2018rako, eta lotutako beste lege-betekizun batzuk	– HHen jarraibideak eta lurralde-planak – Sentsibilizazio-kanpainak – Borondatezko hitzarmenak, banaketako sektorearekin eta fabrikatzaileekin – Hitzarmena EELSKekin
GEEH	% 10eko murrizketa, 2010eko baloreei dagokienez:	– HHen jarraibideak eta lurralde-planak – Sentsibilizazio-kanpainak – Borondatezko hitzarmenak,

Lehentasunezko korronteak edo problematikak	Jardueren ikuspuntua	Tresnak
HHak guztira	Sortutako HHen kopuruaren % 10 murriztea, 2010eko baloreei dagokienez	– HHen jarraibideak eta lurralde-planak – Herritarrei jakinarazteko kanpainak – Korronte zehatzei lotutako jarduerak
	Balio-bizitza luzatuta eta bizitzaren amaierarako honako hau diseinatuta: – Ekodiseinua – Konponketa – Berrerabilpena – Zenbait sustantzi arriskutsuren erabileraren prebentzioa	fabrikatzaileekin – EEren eta Nekazaritza, Elikadura eta Ingurumen Ministerioaren aurrean, Foroetan, kontzeptu horien alde jartzea – Berme luzatua duten produktuak sustatzeko tresna ekonomikoak, industriaren lankidetzarekin – Hitzarmena EELSKekin
Toxikotasun handiko etxeko hondakin arriskutsuak-(pilak, bateriak/fluoreszentzietak/produktu kimikoak...)	% 5eko murrizketa, 2020eko baloreei dagokienez, produktu iraunkorragoen kontsumoaren sustapenaren bidez	– Produktu horien ordezkoko aukeren ikerketak – Sentsibilizazio-kanpainak – Borondatezko hitzarmenak, fabrikatzaileekin eta banatzaileekin
Toxikotasun handiko kontsumo handiko industria-produktuak (disolbatzaileak, margoak, taladrinak...)	Produktu iraunkorragoen kontsumoa sustatzea	– Aukeren azterketak – Sentsibilizazio-kanpainak – Borondatezko hitzarmenak, fabrikatzaileekin eta banatzaileekin
EEL eta Pneumatikoak	Ekodiseinua Balio-bizitza luzatzea Piezen eta pneumatikoen berrerabilpena	– Borondatezko hitzarmena, EELko eta EEPko kudeatzaileekin eta pneumatikoen fabrikatzaileekin – EEL eta EEP kudeatzaile-baimenak sustatzea. – Hitzarmena EELSKekin
Hondeatutako lurzoruak eta bestelako materialak	Berrerabilpena Eraikuntza jasagarria	– Tokiko tratamendu-teknologiaren bideragarritasun-ikerketak – Hondeaketaren ordezkoko aukeren ikerketa, irizpideen garapena eta material teknikoetan sartzeari – ILPSren eta Teknologia Garbiena Euskal Zerrendaren diru-laguntzak tokiko tratamendu-teknologiei – Kutsatutako lurzoruen kudeaketaren eta prebentzioaren integrazioari eta hirigintzan hondeatutako lurzoruen balorizazioari buruzko lantaldeak – Hondakinen isuriaren gaineko zerga

Lehentasunezko korronteak edo problematikak	Jardueren ikuspuntua	Tresnak
HHak guztira	Sortutako HHen kopuruaren % 10 murriztea, 2010eko baloreei dagokienez	– HHen jarraibideak eta lurralde-planak – Herritarrei jakinarazteko kanpainak – Korronte zehatzei lotutako jarduerak
Europar onartutako TEOen ezarpena		– Teknologia Garbien Euskal Zerrenda – Prebentzio teknologien ikerketa ZTBPN sartzeko sustapena
Ekoizle handien Hondakin Arriskutsuen, Edukiontzien eta Pneumatikoen minimizazio-planen sustapena eta jarraipena		– Hondakin-ekoizleen eta kudeatzaileen erregistroan izena ematea
Sortzen ari diren korronteen identifikazioa eta kudeaketa-modu hobeen ikerketa eta transferentzia (bioteknologiak, sektore aeronautikoa...)		– Sortzen ari diren korronteen analisisien azterketa

Beste aldetik, 10. eranskina eranskinean, Plan honen Prebentzio Programa eratzeke oinarri gisa hartutako HLKLren IV. eranskinean aipatutako prebentzio-neurriak jasotzen dira.

4.4.2 Gaikako Bilketa eta Bereizketa Programa

Gaikako bilketak eta bereizketak ezaugarri homogeenak dituzten hondakinak lortzea ahalbidetzen dute, eta horrek horien balorizazio hobea errazten dute.

Hondakin arriskutsuen kasuan, bereizketa are garrantzitsuagoa da; izan ere, arriskugarritasun txikiagoko beste hondakin batzuk kutsatu eta masan bildutako hondakinei aplika daitezkeen etorkizuneko tratamenduak indargabetu ditzakete.

Espaloiko gaikako bilketako sistemen ezarpena lurralde guztietara dago hedatuta. Bilketa horiek beste zerbitzu batzuekin osatzen dira; hala nola, Garbiguneak eta puntu berde mugikorak.

Industria-hondakinei dagokienez, horien zati bat ez da behar bezala bereizten eta, azkenean, nahastuta jasotzen da; hori industri-nahasketa deritzo. Oso zaila da nahastutako hondakin horiek balioztatzea; beraz, oso garrantzitsua da ekoizleak balioztatu daitezkeen hondakinak bereiztera bultzatzen dituzten neurriak azpimarratzea eta zabortegeiek balioztatu daitezkeen hondakinak dituzten nahastutako hondakinak ez hartzea.

Bestetik, sorrera hedatuko hondakin arriskutsuen korronteak daude, hobekuntza-tarte zabalarekin, euren gaikako bilketari eta bereizketari dagokienez, amaierako kontrol eta kudeaketa hobea lortzeko; hala nola, egiturazko fibrozementua, amalgamak, urak eta

merkurioa duten beste hondakin batzuk, etxeko hondakin arriskutsuak, edo lehen sektoreko produktu fitosanitarioak edo zoosanitarioak.

Ondorioz, gaikako bilketa eta bereizketa funtsezkoak dira; izan ere, hondakin horietako materialak edo energia berreskuratzea edo behar bezala kudeatzea ahalbidetuko duen beste edozer birziklapen- edo balorizazio-tratamendurako aurreko urratsa da. Gaikako bilketa eta bereizketa denbora eta, batzuetan, horretarako, inplikaturako eragileen eta bilketa-sistemen beharraren arteko koordinazioa behar dituen neurria da. Horregatik, Planaren esparruan, badira gai honen inguruko korrante sortuberriak balorizazio- edo birziklapen-helburuak proposatzen ez dituztenak, gaikako bilketaz eta bereizketaz gain, eta aurrerantzean horiek ezarri ahal izatea espero da. Gainera, Europako legeriak jadanik bilketa-tasak markatutako korranteak daude; beraz, gutxienez tasa horiek lortzea izango da helburua.

Programaren helburu estrategikoa «2020an, hondakinen gaikako bilketa eta bereizketa gutxienez % 75koa izatea, eta bilketa-sistema espezifikoak ezartzea da, arazo bereziak eragiten dituzten hondakinentzat». Kasu honetan, aurretik aipatutako irizpideen arabera, programa honetan sartu beharreko lehentasuna emandako korranteak honako hauek dira:

- Biohondakinak
- Papera, zura, edukiontziak, metalak, beira
- Pilak/bateriak
- GEEH
- Etxeko hondakin arriskutsuak
- Nekazaritza- eta abeltzaintza-instalazioetako hondakin fitosanitarioak eta zoosanitarioak
- Egiturazko fibrozementua
- Hg amalgamak eta urak, termometroak eta laborategiko produktuen Hg
- Industria-nahasketak eta EEHak

Helburu zehatzek korrante bakoitzarekin eta legeriak markatutako edota Plan honen esparruan ezarritako bilketa-tasak lortzearekin dute zerikusia (aipatutako helburu zehatzak jardueren ikuspegi-zutabearen barnean sartu ditugu)

Hurrengo taulan, gaikako bilketarako eta bereizketarako artikulatu beharreko jardueren eta tresnen lehentasunezko ikuspegiak azaltzen dira, lehentasuna emandako problematika bakoitzari dagokionez.

2. eranskinean, zehazki garatzen dira jarduera-programa honi lotutako jarduera ezberdinak, gaikako bilketako eta bereizketako helburuen betearazpenean modu esanguratsuan lagunduko duten hondakin-korrante bakoitzerako.

15 Taula. Gaikako Bilketa eta Bereizketa Programaren aspektu garrantzitsuak

Lehentasunezko korranteak edo problematikak		Jardueren ikuspuntua (bilketa-tasak, 2020ra)		Tresnak
Biohondakinak		Bilketa-tasak handitzea	% 50era	- HHen jarraibideak eta lurralde-planak - Herritarrei jakinarazteko kanpainak
Papera, plastikoa, metalak	zura, beira,	Bilketa-tasak handitzea	% 70era	- HHen jarraibideak eta lurralde-planak - Herritarrei jakinarazteko kanpainak

Pilak/bateriak	Bilketa-tasak % 80era handitzea eta Pila- eta metagailu-mota ezberdinetarako, 1991/157/CEE Zuzentarauak ezarritako baldintzak betetzea	– HHen jarraibideak eta lurralde-planak – Herritarrei jakinarazteko kanpainak
Nekazaritza- eta abeltzaintza-instalazioetako hondakin fitosanitarioak eta zoosanitarioak	Bilketa-sistema egonkorak sustatzea	– Borondatezko Hitzarmena, Nekazaritza Ministerioarekin
GEEH	2019 baino lehen, aurreko hiru urteetan, bilketa-tasak EAEko merkatuan sartutako GEEEn batezbesteko pisua % 65era arte handitzea edo, bestela, sortutako GEEHen % 85era arte eta, gutxienez, aipatutako hondakinen % 5 berrerabiltzeko prestakuntzara zuzentzea.	– HHen jarraibideak eta lurralde-planak – Herritarrei jakinarazteko kanpainak – GEEHk Garbiguneetan biltegitratzeko irizpideak garatzea, berrerabiltzeko prestatzeko – Hitzarmena EELSKekin
Etxeko hondakin arriskutsuak	Bilketa-sistema egonkorak sustatzea	– HHen jarraibideak eta lurralde-planak – Herritarrei jakinarazteko kanpainak
Egiturazko fibrozementua	Bilketa-sistema egonkorak sustatzea	– HHen jarraibideak eta lurralde-planak
Hg amalgamak eta urak, termometroak eta laborategiko produktuen Hg	Bilketa-sistema egonkorak sustatzea	– Borondatezko Hitzarmena, Osasun Ministerioarekin
Industria-nahasketak eta EEHak	Bilketa-sistema egonkorak sustatzea EHHen bilketa-tasak % 70era handitzea	– Borondatezko Hitzarmenak, sektore sortzaileekin – Ikuskapen-plana

4.4.3 Berrerabiltzeko Prestakuntza, Birziklapen eta Balorizazio Programa

22/2011 Legea aldatzen duen ingurumen arloko neurri larrien abenduaren 19ko 11/2012 Legearen 21. artikulua ezarritakoaren arabera, dagokien eskumen-esparruan eta kalitate handiko berrerabilpena eta birziklapenerako prebentzio- eta sustapen-printzipioei erantzunez, ingurumen-agintariak beharrezko neurriak hartuko dituzte, produktuak berrerabiltzea sustatzeko lehentasun-sistemak eta berrerabilpenerako eta birziklapenerako prestakuntza-jarduerak ezar daitezkeen. Beste neurri batzuen artean, berrerabil daitezkeen hondakinak biltegitratzeko tokiak ezartzea eta berrerabiltze-sare eta -zentroak ezartzeko laguntza ematea sustatuko dira. Halaber, berrerabil daitezkeen prestatutako produktuak eta

produktu birziklatuak sustatzeko neurriak bultzatuko dira, kontratazio publikoaren bidez eta kudeaketa-planetako helburu kuantitatiboen bitartez.

Programari lotutako helburu estrategikoa hondakinen % 60 berrerabilpenerako, birziklapenerako eta balorizaziorako prestatzea da, 2020rako, bide batez EAEn hondakinen arloan dauden arazo nagusiei irtenbidea emanez

- Aurretik ezarritako irizpideen arabera, programarako lehentasunezko korronteak honako hauek dira:
 - Biohondakinak
 - Papera, zura, plastikoa, beira, metalak
 - EEH
 - GEEH
 - Zepa beltzak
 - Pasta eta paper lohiak
 - Moldaketa-hondar berdeak
 - Hiriko HUA lohiak
 - Hondeatutako lurzorua (hondatuak eta ez hondatuak)
 - Autogestionatu daitezkeen hondakinak
 - Erabiltzen ez diren itsasontziak

Beraz, helburu zehatzek 22/2011 legeak eskatutako edota, zehazki, «2020rako EAEko hondakinak prebenitzeko eta kudeatzeko Planaren» esparruan ezarritako lehentasuna emandako korronteen tasekin dute zerikusia³²

Beraz, berrerabiltzeko prestakuntzarako, birziklapenerako eta balorizaziorako programa honekin lortu nahi diren helburu zehatzak honako hauek dira:

- EEHen balorizazio-estrategia amaitzea, zehaztutako egoera naturaleko materialak kanpo utzita, % 70eko pisuko balorizazio-tasa lortu arte.
- GEEHak berrerabiltzeko prestakuntza sustatzea
- Lehentasuna emandako hiri-hondakinen korronte bakoitzerako zehaztutako balorizazio-tasak lortzea (ikus 16 taula, jarraian), horrekin, guztira, gutxienez, pisuaren % 50 lortu beharko duten paper-, metal-, beira-, plastiko-, biohondakin-frakzioen edota bestelako frakzio birziklagarrien balorizazioa sustatuta.
- HEZen, altzairugintzako zepa beltzen, galdaketako hondarren, pasta-paper lohien eta HUA lohien korronte nagusien balorizazio-estrategiak amaitzea, horrela, korronte bakoitzerako zehaztutako balorizazio-tasak lortuta (ikus 16 taula, jarraian).
- Itsasontziak desagiteko irizpideak ezartzea eta zabaltzea, ahalik eta birziklapen eta balorizazio handiena lortzeko, sektorearekin batera.
- Hondakin arriskutsuen autogestioa sustatzea.

³² 22/2011 Legean ezarritako 22.1. artikulua:

- 2020 aurretik, paper-, metal-, beira-, plastiko-, biohondakin frakzioetarako edo bestelako frakzio birziklagarrietarako berrerabiltzeko prestakuntzara eta birziklapenera zuzendutako etxeko eta merkataritzako hondakinen kopurua guztira % 50 izan beharko da, gutxienez, pisuari dagokionez.
- 2020 aurretik, hondakinen zerrendako 17 05 04 kategorian definitutako egoera naturaleko materialak izan ezik, berrerabiltzeko prestakuntzara, birziklapenera eta materialen beste balorizaziora zuzendutako eraikuntzako eta eraispenerako hondakin ez arriskutsuen kopurua ekoiztutako pisuaren % 70 izan behar da, gutxienez.

- Merkatu berrien garapena eta industria-hondakin ez arriskutsuen balorizazio-prozesuetatik ateratako bigarren mailako erabilera eraginkorra sustatzea, beste lehengai batzuen orde.

Hurrengo taulan, berrerabiltzeko prestakuntzarako, birziklapenerako eta balorizaziorako Programan garatu beharreko jardueren funtsezko aspektuak azaltzen dira, bai eta jarduera horiek zehaztasunez garatutako Planaren orrialdeak ere.

16 taula. Berrerabiltzeko Prestakuntza, Birziklapen eta Balorizazio Programaren aspektu garrantzitsuak

Lehentasunezko korronteak edo problematikak	Jardueren ikuspuntua (korronte bakoitzerako balorizazio-tasak, 2020ra)	Tresnak
Biohondakinak	% 50eko balorizazio-tasa lortzea	- Bizi-amaierako irizpideen arau teknikoa - Eliminazio optimizatzeako programa ikustea
Papera, zura, plastikoa, beira, metalak	% 50eko balorizazio-tasa lortzea guztira	- Korronte horien birziklapen-tasen hobekuntza lantzea Foru Aldundiekin
EEH	% 70eko balorizazio-tasa lortzea	- EEHen kudeaketarako Agindu Teknikoen onarpena - TGEZen bidez, lehentasuna emandako hondakinen balorizazioa bermatzea, bai eta beharrezko aurretratamenduetarako diru-laguntzen bidez ere - Eliminazio optimizatzeako programa ikustea
GEEH eta pilak eta metagailuak	Berrerabiltzeko prestakuntzara zuzendutako GEEHen % 5eko tasa lortzea GEEHei buruzko 2012/19/UE Zuzentarauak ezarritako GEEH kategoriatik bakoitzeko gutxienezko balorizazio- eta birziklapen-helburuak lortzea Gutxienezko eraginkortasun-mailak lortzea, birziklapenaren arloan,	- Enpresen baimenak sustatzea, helburu horretarako - Hitzarmena EELSKekin

Lehentasunezko korranteak edo problematikak	Jardueren ikuspuntua (korrante bakoitzerako balorizazio-tasak, 2020ra)	Tresnak
	1991/157/CEE Zuzentarauaren arabera	
EEI	Gehienez, 2015eko urtarrilaren 1erako, gutxienez, ibilgailu bakoitzeko eta urteko batezbesteko pisuaren % 95 berrerabiltzeko eta balioztatzeko helburua lortzea. Data hori baino lege, gutxienez, ibilgailu eta urte bakoitzeko batezbesteko pisuaren % 85 berrerabili eta birziklatu beharko da.	- Hitzarmena EELSKekin
Zepa beltzak	>% 90eko balorizazio-tasa lortzea	- 34/2003 Dekretuaren aldaketa - TGEZen bidez, lehentasuna emandako hondakinen balorizazioa bermatzea, eta beharrezko aurretratatamenduetarako diru-laguntzak - Eliminazio optimizatzeko programa ikustea
Moldaketa-hondarrak	≈% 100eko balorizazio-tasa lortzea	- Borondatezko Hitzarmena, sektore sortzailearekin - TGEZen bidez, lehentasuna emandako hondakinen balorizazioa bermatzea, eta beharrezko aurretratatamenduetarako diru-laguntzak - Eliminazio optimizatzeko programa ikustea
Pasta eta paper lohiak	% 70eko balorizazio-tasa lortzea	- Borondatezko Hitzarmena, sektore sortzailearekin - Bizitzaren amaierarako irizpide teknikoak ezartzea - TGEZen bidez, lehentasuna emandako hondakinen balorizazioa bermatzea, eta

Lehentasunezko korronteak edo problematikak	Jardueren ikuspuntua (korronte bakoitzerako balorizazio-tasak, 2020ra)	Tresnak
		beharrezko aurretratatamenduetarako diru-laguntzak - Eliminazio optimizatzeako programa ikustea
HUA lohiak	% 20ko balorizazio-tasa lortzea	- Borondatezko Hitzarmena, sektore sortzailearekin - TGEZen bidez, lehentasuna emandako hondakinen balorizazioa bermatzea, eta beharrezko aurretratatamenduetarako diru-laguntzak - Eliminazio optimizatzeako programa ikustea
Hondeatutako lurzoruak	Balorizaziorako eta bizitzaren amaierarako irizpideak ezartzea eta hondeatutako lurzoruen transferentzia-zentroaren bideragarritasuna aztertzea	- Hondeatutako lurzoruen balorizaziorako eta bizitzaren amaierarako irizpideen Arau Teknikoa - Lurzoruen transferentzia-zentroaren bideragarritasunaren azterketa
Erabiltzen ez diren itsasontziak	Itsasontziak desegiteko irizpideak ezartzea eta zabaltzea, ahalik eta birziklapen eta balorizazio handiena lortzeko, sektorearekin batera	- Itsasontziak desegiteko irizpideen Arau Teknikoa

3. eranskinean, jarduera-programari lotutako jarduera ezberdinak garatzen dira zehaztasunez, berrerabiltzeko-prestakuntzaren, birziklapenaren eta balorizazioaren helburuen betearazpenean modu esanguratsuan lagunduko duten hondakin-korronte bakoitzerako, bai eta, berrerabiltzeko prestakuntzaren, birziklapenaren eta balorizazioaren arloan, korronte guztiei eragiten dieten zeharkako erronka nagusiak onartzeko ere.

4.4.4 Eliminazioa Optimizatzeako Programa

Eliminazioa optimizatzeako programa hondakin-hierarkiaren azken mailari erantzuten dion programa da eta, ondorioz, bere helburua kudeaketa-mota hori minimizatzea edo optimizatzea da, prebentzioaren, berrerabiltzeko prestakuntzaren, birziklapenaren edo balorizazioaren alde.

Programaren helburu estrategikoa «Hondakinen ezabapena optimizatzea da, hondakin primarioen isurpenarekin amaituz eta isurpenok minimizatzeko bitartekoak garatuz gertutasun eta autosufizientzia printzipioak ezartzea exijituz hondakinen balorizazio eta ezabapenean, betiere baldintza baliokideetan eta martxan dauden zabortegeien eragina minimizatuz egin badaiteke»

Kasu honetan, programa honetan korronteei lehentasuna emateak irizpide zehatzak jarraitzen ditu, izaera ezberdinak izateagatik, eta zerikusi handiagoa du isurtzeari utzi behar dioten korronteei, hondakinen hierarkiaren aurreko estrategietako hobekuntza-aukeren arabera. Ondorioz, erabilitako irizpideak honako hauek dira:

- Sortzen duten problematikaren konpontze-indar handia duten korrontek, aurreko estrategien bidez. Beraz, irizpide horretatik ondorioztatutako korrontek prebentzio- edota birziklapen- eta balorizazio-tasa handiak proposatzen dituztenak dira, eta horiek isurtzeko ezintasunak aurreko estrategiak aldatu eta optimizatu ditzake, eta lortu beharreko eliminazio-tasak koherenteak izan behar dira beste estrategia batzuen tasekin.
- EAEtik kanpo eliminatzen ari diren hondakinak.

Irizpide horien arabera, lehentasuna duten korrontek honako hauek dira:

- Berrerabiltzeko Prestakuntza, Birziklapen eta Balorizazio Programan lehentasuna emandako korronte guztiak
- Kutsatutako lurzoruak eta bestelako materialak
- Beste HA batzuk (desugerketa-azidoak...)

Alde horretatik, ideia korronte horien isuria ahalik eta gutxien mugatzea da, Planaren denborazko esparruan, aurretik, hierarkiaren beste estrategiak landuta.

Eliminazioaren minimizazio-programa honekin lortu nahi diren helburu zehatzak honako hauek dira:

- Hiri-hondakin biodegradagarrien isuriari buruzko lege-betekizunen betearazpena.
- Lehen mailako hiri-hondakinen zero isuria, 2016rako
- Balioztatu daitezkeen korronteen eliminazioa murriztea
- Gure lurraldetik kanpo eliminatutako hondakinen % murriztea, tratamendua, orokorrean, EAEn baliokideak diren baldintzetan egin daitekeenean
- Osasunerako edo ingurumenerako arrisku onartezina diren zabortegeiak identifikatzea, eta aipatutako arriskua onargarritasun-mailetara murrizteko neurriak hartzea.

Hurrengo taulan, eliminazioaren optimizazio-programarako zehaztutako jardueren gakoak azaltzen dira.

17 Taula. Eliminazioa optimizatzeko Programaren aspektu esanguratsuak

Lehentasunezko korronteak edo problematikak	Jardueren ikuspuntua	Tresnak
EAetik kanpo eliminatzen diren hondakinak (desugerketa-azidoak, hondakin oliotsuak, etab.)	EAEEn, baldintza berdinetan eta hobeetan eliminatzea sustatzea	– Hitzarmenak ekoizleekin – TGEZen bidez, lehentasuna emandako hondakinen balorizazioa eta arriskugarritasunaren murrizketa bermatzea eta diruz laguntzea – Erakustaldi-proiektuak – Hondakin-ekoizpenaren eta kudeaketaren erregistroan izena ematea – Administrazio-kontrola
Zeharkako jarduerak	Zabortegi-meatzaritza	– EAEko zabortegien meatzaritzaren bideragarritasuna aztertzea, mono-materialeko zabortegietan

4. eranskinean, jarduera-programari lotutako jarduera ezberdinak garatzen dira zehaztasunez, eliminazioaren optimizazioaren betearazpenean modu esanguratsuan lagunduko duten hondakin-korronte bakoitzerako, bai eta, eliminazioaren optimizazioaren arloan, korronte guztiei eragiten dieten zeharkako erronka nagusiak onartzeko ere.

Beste aldetik, eta 12. eranskinean proposatutako helburu estrategikoen betearazpenaren funtsezko zati eta laguntza bezala, jarduera-programa bakoitzari lotutako sustatu beharreko sentsibilizazio-kanpainen zerrenda.

4.4.5 Administrazioaren Eredugarritasunaren eta Gobernu Egokiaren Programa

Programaren helburua administrazioaren jarduerekin zerikusia duten hondakinen arloko zeharkako beharrei erantzutea da, administrazio-kudeaketa osoa hobetzeko.

Programari lotutako helburu estrategikoa «hondakinen arloko informazioa eta gardentasuna hobetzea; hondakinen arloko kudeaketa administratiboa erraztea eta bizkortzea da 22/2011 Legeak zein hondakinen arloko araudiak irekitako aukerak baliatuta; bai eta merkatu berdea eta enplegu sorrera sustatzea ere, Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Plana garatuz eta ezarritik».

Helburu hori helburu estrategikoa lortzen lagunduko duten hurrengo helburu zehatzetan azaltzen da:

- Hondakinen arloko informazioa eta estatistika hobetzea, bai eta hondakinen ekoizpenaren eta kudeaketaren gardentasuna eta kontrola zein jarraipena ere, plangintza hobia lortzeko, administratuari informazioa emateko eta erakunde gorenei informazio-betekizunei erantzun azkarragoa emateko.
- ILPSren administrazio-izapideen % 75 sinplifikatzea, 2016rako hondakinen inguruko legeria berriak irekitzen dituen aukeren arabera
- Sortutako eta ekoiztutako kopuruei buruzko informazioa eta Autonomia Erkidegoen arteko tokialdaketen kontrol-mekanismoak hobetuko dituen hondakinen lekualdaketen informazio-sistema izatea.
- Hondakin-korronte ezberdinen kategorizazioa, kontabilitatea eta trazabilitatea hobetzea.

Hurrengo taulan, administrazioaren eredugarritasunaren eta gobernu egokiaren programarako zehaztutako jardueren gakoak azaltzen dira.

18 Taula. Administrazioaren Eredugarritasunaren eta Gobernu Egokiaren Programaren aspektu garrantzitsuak

Lehentasunezko korranteak edo problematikak	Jardueren ikuspuntua	Tresnak	Or. Plana
Hondakinen arloko informazioa hobetzea	Informazio-sistemaren elementuak zehaztea Elementu ezberdinak hobetzea (bere eguneraketaren aldizkakotasuna, etab.), bai eta horien arteko interrelazioa ere Inplikaturako eragileekin adostasunean, zehaztutako korranteen kategorizaziorako, kontabilizaziorako eta trazabilitaterako irizpideak zehaztea	– Inbentarioak – Baimenak – Baimendutako ekoizleen zerrendak – Baimendutako kudeatzaileen zerrendak – Zehaztutako korranteen kategorizaziorako, kontabilizaziorako eta trazabilitaterako irizpideak	
Administrazio-hobekuntza, sinplifikazioa eta arintzea	Hondakinen mugaz bestaldeko tokialdaketak kudeatzeko eta ikuskatzeko irizpideak adostea Aipaturako irizpideak inplikaturako eragileei jakinaraztea Legeriak baimentzen dituen administrazio-sinplifikazio eta arintze aukerak zehaztea Prozedurak erraztea eta argibideak prestatzea	– Hondakinen mugaz bestaldeko tokialdaketak kudeatzeko eta ikuskatzeko irizpideak – Administrazio-prozedura eta argibide berriak	
Mugaz bestaldeko mugimenduen hobekuntza	Lehentasunezko korranteak definitzea eta zabaltzea Mugaz bestaldeko tokialdaketen kontrolean nahastutako administrazioekin lan egitea	– Lehentasunezko korranteen azterketa	
Merkatu berdearen sustapena	Planak eragindako sektoreen jarraipena eta analisia Ingurumen- eta ekonomia-itzulkinak dituen zerga-	– Planak eragindako sektoreetan izandako inpaktuaren analisi ekonomikoa – Zerga-erreforma berdearen ikerketa	

	erreforma sustatzea Merkatu-aukerak aztertzea	– Planaren esparruan, merkatu- aukerak ikertzea, eragindako sektoreak sartuta	
--	--	---	--

5. eranskinean, zehazki garatzen dira erlazionatutako helburu estrategikoaren betearazpenean modu esanguratsuan lagunduko duen jarduera-programa honi lotutako jarduera ezberdinak.

4.5 BEHARREZKO AZPIEGITURAK

4.5.1 Beharrak

Jarraian, hondakin-tipologia bakoitzerako, korronte nagusietarako azpiegitura berrien behar posiblea aztertzen da, bai eta beste korronte edo sorrera txikiagoko eremu batzuetan detektatutako hobekuntza-tarteak ere.

Analisi horretatik ondorioztatutako jarduerak 4.4 «Jarduera-programak» atalean deskribatu dira, eta lotutako sail ekonomikoak 4.6 atalean laburtutako aurrekontuan sartuko dira

4.5.1.1 Hondakin ez arriskutsuak

EAEEn sortutako hondakin ez arriskutsuen kudeaketa-gaitasuna bermatuta dagoela uste da, dokumentu honen 15. eranskina eranskinean sartutako balorizazio- eta eliminazio-instalazioen sarearekin. Nolanahi ere, balorizazioa onartzen duten korronteetan balorizazio-tratamenduak aplikatzeko gaitasuna hondakin-motaren arabera aldatzen da.

Jarraian, hondakin ez arriskutsuen korronte nagusietarako azpiegitura berrien beharra aztertzen da.

19 Taula. Hondakin ez arriskutsuen korrante nagusietarako azpiegitura berrien behararen analisia

Korrantea	Instalatutako tratamendu-gaitasuna, EAEko sorrerari dagokionez ³³	Balioztatutako materialen erabilpen-gaitasuna (erabilerak) ³⁴	Beharrezko instalazioak	Oharra
Altzairugintzako zepa beltzak	% 100, gutxi gorabehera. Zepen egokitzapena, Dekretuan ezarritako erabileretan aplikatzeko ³⁵ eta, zabortegean eliminatu aurretik, zati metalikoa berreskuratzeko.	Zehaztugabea (bereziki, zepen Dekretuan zehaztutako erabileretarako).	Ez.	EAEko zepen ezohiko sorrerak merkatuak horiek xurgatu ahal izatea saihesten du. Irtenbideak ez dira azpiegituren eraikuntzarantz zuzendu behar, baizik eta zepen erabilera-bide berrien sustapenerantz. Horretarako, erabilera-aukerak zabaltzeko behar da, bai eta erabilera berrietan edo kanpoan aitortutako produktu-arauen betearazpenean sakontzea ahalbidetuko duten erakusketa-proiektuei edo ikerketei heldu ere. Jatorrizko bereizketa egokiak eta zabortegeko sarrera-kontrolak eliminaziora zuzendutako

³³ «Tratamendua» zabortegeko balorizazioaren edo eliminazioaren aurreko edozer prozesatu bezala ulertuta, hondakinari bizi-amaiera horretarako beharrezko ezaugarriak emateko.

³⁴ «Balorizazioa» hondakinaren eduki materiala edo energetikoa aprobetxatzen duen jardura bezala ulertuta. Hala ere, hori ez da beti industria-prozesuan gertatzen; aldiz, batzutan, adibidez, materiala errepideetako zoruak eraikitze edo nekazaritzan ongarri gisa erabiltzeko erabilita lortzen da. Kasu horietan, instalazioa baino, material hori eskatzen duten merkatuen existentzia behar da. Beraz, erlazioetatutako jardura aipatutako irekieran edo sustapenean ardaztuko litzateke, instalazio berrien sustapenean edo horien aldeko apustuan baino.

³⁵ Otsailaren 18ko 34/2003 Dekretua, Altzairua Arku Elektrikoko Labeen Fabrikatzeak sorrarazten duen Zepa Balioztatzea eta Gerora Erabiltzea Euskal Autonomia Erkidegoan arautzen duena.

Korrontea	Instalatutako tratamendu-gaitasuna, EAEko sorrerari dagokionez ³³	Balioztatutako materialen erabilpen-gaitasuna (erabilerak) ³⁴	Beharrezko instalazioak	Oharrak
				ehunekoa mugatzea ahalbidetuko dute.
Pasta eta paper lohiak	% 40-60	0 (merkatuan araututako irteerak)	Bai. Sektorearen posizionamendua behar da, aipatutako lohien behin betiko balorizazio-irteeren definizioan eta, irteera horien arabera, baliteke aipatutako lohien tratamendurako edo azken balorizaziorako azpiegiturak behar izatea. Gainera, erabat balioztatu ahal izan ezean, zabortegean behar bezala eliminatzeko edo energetikoki balioztatze aurre-tratamenduak gaituko dituzten instalazioak beharko lirateke.	Ez dira berrerabilpen- eta balorizazio-bideen identifikazioa soilik landu behar (zuntzak paperaren fabrikazio-prozesuan berriro sartzea, teknozoru gisa erabiltzea, ekoizpen kimiko zehatza, substratuak, puzolarri-materialak, zabortege-estaldurak, etab.), baizik eta horien bideragarritasuna eta erregularizazioa.
Txatarra	>> % 500, txatarraren hautaketaren eta	>>% 500	Ez.	Hurrengo Araudietan araututakoa betetzen dela

Korrontea	Instalatutako tratamendu-gaitasuna, EAEko sorrerari dagokionez ³³	Balioztatutako materialen erabilpen-gaitasuna (erabilerak) ³⁴	Beharrezko instalazioak	Oharra
	garbiketaren eta garbiketa-hondakinaren ondoko tratamenduaren bidez.		EAetik kanpo sortutako txatarra tratatzeko gaitasuna ere badago	ziurtatzea: - Burdin-, altzairu- eta aluminio-txatarrari aplikatutako Europako Parlamentuko eta Kontseiluko 2008/98/CE Zuzentarauaren arabera, txatarra-mota jakin batzuk hondakin izateari noiz uzten dioten erabakitzeak irizpideak ezartzen dituen 2011ko martxoaren 31ko 33/2011 Araudia (EB). - Europako Parlamentuko eta Kontseiluko 2008/98/CE Zuzentarauaren arabera, kobretxatarrak hondakin izateari noiz uzten dion erabakitzeak irizpideak ezartzen dituen 2013ko uztailaren 25eko Batzordearen 715/2013 Araudia (EB)
HUA lohiak	% 60, gutxi gorabehera, balorizazio materialaren (lurzoruko aplikazioa) edo energetikoaren bidez.	% 60, gutxi gorabehera	Bai. Azpiegiturak behar dira, HUA lohiak lehertzeko Gainera, balorizazio-azpiegituren beharra nabarmena bada ere, aipatutako beharra ezin da zehaztu, erakusketa-proiektuak edo horren nekazaritzako enpleguaren erregulazioa behar	Nekazaritzaren erabilerak egokitzapen-instalazio espezifikoak beharko lituzke. HUA berriek sortzen dituzten lohietarako irtenbide zehatzak jaso beharko lituzkete: tokiko balorizazio energetikoa, kanpoko balorizaziorako prestaketa, etab.

Korrontea	Instalatutako tratamendu-gaitasuna, EAEko sorrerari dagokionez ³³	Balioztatutako materialen erabilpen-gaitasuna (erabilerak) ³⁴	Beharrezko instalazioak	Oharrak
			bezala landu arte.	
Galdaketako hondarrak	% 50-70, autotratamenduaren eta berrerabiltzeko prestakuntzaren bidez	% 100	Bai. Berrerabili edo balioztatu aurreko tratamendurako.	Lehentasuna eman behar zaio hondarren berrerabilpenari galdaketetan edo beirategietan eta, tratamendu-gaitasuna ase ondoren, balorizazio materiala hautatu behar da, zementu-instalazioetan.
EEH	% 100, gutxi gorabehera	% 40, araura doituta	Bai. Instalatutako gaitasuna nahikoa dirudi. Nolanahi ere, garraio-kostuek eta 25 km-tan zehaztutako tratamendurako bideragarritasun-distantziak Gipuzkoako EEHen balorizazioaren aurreko tratamendurako azpiegitura berrien aukera aztertzea aholkatzen dute. Gainera, baliteke instalazio txikiren bate behar izatea, Arabako kuadrilla zehatzen batean.	Balorizazio-bide berrien bilaketa sustatzeaz gain, ezinbestekoa da birziklatutako materialen kontsumo publikoa bultzatzea. Aipatutako azpiegituren garapena berrerabiltzeko prestakuntza-, birziklapen- eta balorizazio-programan jasotako horien bideragarritasun-analisiaren aurreko jardueraren menpe egongo da (R-A2-14)

Korrontea	Instalatutako tratamendu-gaitasuna, EAEko sorrerari dagokionez ³³	Balioztatutako materialen erabilpen-gaitasuna (erabilerak) ³⁴	Beharrezko instalazioak	Oharrak
Kutsatu gabeko lur hondatua	% 0	% 0	Bai. Hondatutako lurzoruak egokitze eta biltegitratzeko azpiegitura(k) behar d(ir)a, balioztatzeke. Halaber, geldoen zaborteia(k) behar d(ir)a, balioztatu ezin den frakzioa isurtzeko	Balorizazio-azpiegituratik, honako hauek aprobetxatuko lirateke: - Kutsatu gabeko frakzio lodia - Balio erantsiko produktuak (lur begetala...) - Beste toki batzuetan kudeatu beharreko askotariko materialak Aipatutako azpiegituren garapena berrerabiltzeko prestakuntza-, birziklapen- eta balorizazio-programan jasotako horien bideragarritasun-analisiaren aurreko jardueraren menpe egongo da (R-A10-3)

Urteko sorrera txikiagoa duten eta egoera zehatzak aurkezten dituzten beste hondakin-korrante batzuk daude:

- Hondakinen tratamendu-instalazioetan sortutako bero-botere handiko hondakinek (hala nola, txatarrarekin etorri ohi diren zur-soberakinak edo edukiontziak bereizteko instalazioetako edo EEHen tratamendu-instalazioetako hondakin jakin batzuk) euren balorizazio-tasa hobetu dezakete, EAEn baimendutako balorizatzaileen kudeaketa-gaitasuna agortuta eta frakzio-soberakina balorizazio energetikoko instalazioetara bidalita, horrela, balorizazio energetikoari lehentasuna emanda, zabortegian uztearen aurrean.
- Hondakinen zatiketaren frakzio arinaren, osaeraren arabera arriskutsu edo ez arriskutsu gisa sailkatutako hondakinaren arloan (berezik, erabiltzen ez diren ibilgailuak eta gailu elektrikoak eta elektronikoak), egun, ez dago balorizazio-gaitasunik sortutako guztirako, baina erakustaldi-proiektuen garapena hartzen da kontuan, etorkizunean problematika horri aurre egiteko.
- Sortzen ari diren hondakinen eta legeriaren arloan, ez da espero inongo korrante berririk sorrera esanguratsuegia lortzea baina, nolanahi ere, arreta berezia jarri beharko zaio fluxu berri horien kudeaketari; hala nola, bioteknologiaren eta nanoteknologiaren hondakinak, hondakin aeronautikoak, nanomaterialak, bioplastikoak, konposite-hondakinak, etab.
- Industria- edo hiri-hondakinak bezalako zenbait hondakinetarako, kudeaketa-eskasiarik ez dagoela ulertzen da; aldiz, bereizketa egokia bultzatzeko beharra dago hondakinen ekoizleen aldetik, balioztatu daitezkeen frakzioak atera eta, horrela, euren kudeaketa hobetu ahal izateko.

4.5.1.2 Eraikuntzako eta eraispenerako hondakinak

Egoera ekonomikoak asko baldintzatzen ditu eraikuntzako eta eraispenerako hondakinen balorizazio-behar posibleak; izan ere, eraikuntza-sektorean erregistratutako jardueraren beherakadak asko eragin dio hondakin-mota horren sorrerari.

Egun existitzen diren azpiegitura finkoak, erdi-mugikorrek eta mugikorrek nahikoak izan daitezkeela esan daiteke, sorreraren joera alderantzikatu arte; izan ere, aipatutako distantzia-irizpidea (25 km) kasu guztietan ase ezin bada ere, existitzen diren instalazioek euren errendimendu osoa lortzea sustatu beharko da, errentagarritasun-faltaren ondorioz ixtea saihesteko. Hala ere, materialen garraio-kostuetatik ondorioztatutako aipatutako irizpidea dela eta, komenigarria da Gipuzkoako Lurralde Historikoko EEHen balorizazio-azpiegituren beharra aztertzea.

Edozer kasutan, eraikuntzako eta eraispenerako hondakinetatik ateratako materialen erabilera ezberdinen normalizazioak eta erosketa publikoaren sustapenak ekoizpen-zikloan sartzea erraztuko dute.

4.5.1.3 Hondakin arriskutsuak

Egun, hainbat motako 100 instalazio³⁶ baino gehiagok eratutako EAeko hondakin arriskutsuen kudeaketa-gaitasuna gutxinaka kontsolidatu da azken hamarkadetan, ekimen pribatuaren ondorioz, bai eta, horretarako bere gaitasuna handitu zuen instalazioan,

³⁶ Gutxi gorabehera, CTVFuri dagozkion 55 instalazio inguru sartu dira

altzairugintzako hautsak birziklatzeko horien ekoizleek adostutakoa bezalako hitzarmenen ondorioz ere.

Hurrengo taulak hondakin arriskutsuen korrante nagusietarako kudeaketa-beharrak aztertzen ditu.

Jendaurrean jarritako dokumentua

20 Taula. Hondakin arriskutsuen korrante nagusietarako azpiegitura berrien beharraren analisia

Korrante a	Instalatutako tratamendu-gaitasuna, EAEko sorrerari dagokionez	Balioztatutako materialen erabilpen-gaitasuna (erabilerak)	Beharrezko instalazioak	Oharra
Altzairut egietako hautsak	% 150-160	% 100	Ez	Beste Autonomia Erkidego eta Estatu batzuetatik etorritako altzairugintzako hautsen inportazio nabarmena dago.
Desugerk eta-azidoak	% 190-200	% 100	Ez	EAEn balorizazio-gaitasuna badago ere, beste Autonomia Erkidegotaranzko irteera antzematen da, merkatu-arrazoiak direla eta; ondorioz, komenigarria deritzo gertutasun- eta autosufizientzia-printzipioen betearazpena sustatzea, baldintza baliokideetan.
Aluminioaren bigarren mailako ekoizpenaren zepa gaziak	Egun, balorizatzaile bakarra estatu mailan	% 100	EAEn, ezarri berri den aluminioa galdatzeko instalazioari lotutako balorizazio-instalazioaren martxan jartzea aurreikusi da, epe motzera.	Egungo sorrera Estatuan existitzen den balorizazio-instalaziora bidaltzen da.

Korrontea	Instalatutako tratamendu-gaitasuna, EAEko sorrerari dagokionez	Balioztatutako materialen erabilpen-gaitasuna (erabilerak)	Beharrezko instalazioak	Oharrak
Aluminioaren bigarren mailako ekoizpenaren galauts beltzak	% 410-420	% 100	Ez	
Kutsatutako lurzoru arriskutsuak	% 0	% 0	Ez	Eusko Jaurlaritzako Ingurumen Sailak 2008an egindako ikerketak 65.000 tona/urteko errentagarritasun-ataria ezarri zuen, EAEn tratamendu-instalazioa instalatzeko; aldiz, 2010ean, korronte horrek 34.346 tona lortu zituen (ez urteko ekoizpenari lotua, baizik eta sorrera historikoaren ondorioz).

Jarraian, ezaugarri zehatzak aurkezten dituzten urteko sorrera txikiagoa duten beste korrante batzuei lotutako egoera aztertzen da:

- Hain atomizatutako sorrera-korrontearen EAEko tratamendu-gaitasuna zabalduko duen osasun-hondakinen tratamendu-instalazio berria martxan jartzea aurreikusten da epe motzera. Bertan, kudeaketaren baimendutako zirkuituan euren sarrera sendotu behar duten zenbait eremu detektatzen dira oraindik (abeltzaintza-sektoreko al baitari-hondakinak, odontologia-zentroetako hondakinak, etab.).
- Erabiltzen ez diren kamioien kudeaketaren eremuan, baimendutako bi berreskuratze- eta deskontaminazio-zentro daude EAEn, baina komenigarria deritzo zentro berrien gaikuntza bultzatzea, bai eta ekoizleak hondakin-mota horren balio-bizitzaren amaieran hori kudeatzeko beharraren inguruan sentsibilizatzea ere.
- Euren balio-bizitzaren amaieran itsasontziak desegiteko instalazioen eskasia detektatzen da, baina existitzen diren zenbait ontziolen egokitzapenak egoera hori konpondu dezakeela uste da; aldi berean, horrek sektorerako merkatu berria ekarriko luke.
- Izaera arriskutsuko industriako GEEHei hainbat tratamendu-instalazio dituzte EAEn, hainbat tipologiarako tratamendu-instalazioak (pilak, fluoreszenteak, ordenagailuak, garbigailuak...) eta hozkailuak bezalako zenbait kategoria zehatzetarako eskasia egonda. GEEH arriskutsuak berrerabiltzeko prestakuntzarako instalazioen instalatutako gaitasuna defizitarioa da oraindik.
- Amalgamak eta merkurioa duten urak, termometroak eta merkurioa duten laborategiko produktuak, nekazaritzako eta abeltzaintzako instalazioetako hondakin fitosanitarioak eta zoosanitarioak bezalako zenbait hondakinetarako, ez da uste kudeaketa-eskasia dagoenik; aldiz, bereizketa eta baimendutako kudeatzailearekiko entrega egokia bultzatzeko beharra dago, hondakinen ekoizleen aldetik.

4.5.1.4 Hiri-hondakinak

Hiri-hondakinen kudeaketa-azpiegituren plangintza Lurralde Historiko bakoitzaren eskumena da. Prebentzio edota Kudeaketa Plan bakoitza aztertuta, aurreikusitako instalazio eta azpiegitura guztiak gauzatu ondoren, onartzen duten korronteen balorizazio-tratamenduak aplikatzeko gaitasuna bermatuta egongo dela detektatzen da.

Plan horien indarraldiaren arabera, plangintza berriek gaika bildutako biohondakinen zein edukiontzia osatzen ez dituzten beste material batzuen tratamendua beratzten dutela zainduko da (hala nola, plastikoa, zura, beira edo metala). Halaber, planifikatutako instalazioak gaikako bilketetan sortutako hobekuntzak eta frakzio ezberdinen sektore-araudietatik ateratako betekizun berriak xurgatzeko gai direla ziurtatu beharko da.

3.2.3.3 Existitzen diren hondakinen birziklapen-, balorizazio- eta eliminazio-instalazio nagusiak atalean aipatutakoaren arabera. Hiri Hondakinak, Bizkaian eta Araban, beharrezko azpiegiturak garatuta daude dagoeneko eta nahikoak izango lirateke Planean ezarritako helburuak ezartzeko, euren erabilera eraginkorra bermatuko duten zenbait jarduerekin batera. Gipuzkoan, zenbait azpiegitura ez daude garatuta eta, 2016rako foru-arauaren mailarekin planifikatutakoaren arabera, horiek nahikoa izango lirateke helburuen betearazpena bermatzeko. Nolanahi ere, arrisku nabarmenak daude, horien gauzapenaren atzerapena dela eta, plangintzan jasotako kronogramaren arabera. Ondorioztatutako ondorio nagusiak honako hauek lirateke:

- Lege-helburuak ez betetzea
- 2014ko amaieran jadanik lohiz betetako zaborteak ixteko ezintasuna, eta hondakin-fluxu horientzako ordeko helbidearen existentzia eza

Horregatik, ezinbestekoa da plangintzan ezarritako epeen betearazpenaren bermeen ezarpena eta arrisku potentzialen detekzioa eta horien konponketa, gertakizun-planen bidez.

Beste aldetik, beharrezkoa da ere, aldi berean, ordeko aukera posibleak aztertzea, aurreko neurriak azkenean eraginkorrak ez izanda, aipatutako azpiegituren garapenaren atzerapena sortzen den kasuan.

Halaber, EAEko maila globalean, hobekuntza-tartea antzematen da korrante edo eremu jakin batzuetan:

- Gaikako bilketarako eta bereizketarako eremuak izatea, Etxeko Hondakin Arriskutsuen eta egiturazko fibrozementuen zein GEEHen baldintza egokietan, azken kasuan, berrerabiltzeko prestakuntza ahalbidetzeko beharrezko baldintzak betetzen direla zainduta.
- Alta emandako Ekoizlearen Erantzukizun Luzatuko 9 Sistema Kolektiboak izanda ere (EELSK, lehen KSI), beharrezkotzat jotzen da sortutako GEEHen bilketa handitzera zuzendutako neurriak hartzea, hondakin-frakzio horri buruzko Europako azken Zuzendaraua³⁷ birlandatzen duen azken araudian jasotako helburuak lortu arte.
- Berrerabiltzeko prestakuntzaren arloan³⁸, azken urteetan erregistratutako ekimenak bilketa-kanalak zein ondorengo tratamendu-eragiketak erraztuko dituzten neurri berriekin osatu behar dira.
 - Garbiguneen edo euren balio-bizitza agortu ez duten hondakinak uzteko eremu zehatzen puntu garbien gaikuntzak, bai eta bilketa horri buruzko irizpideak hartzeak ere, egoera hori hobetzea ahalbidetuko luke.
 - Gainera, zuntzak, tamaina handikoak eta GEEH (azken horietan, aipatu bezala, irteera estalia ez duten arriskutsuak edo etxetresna txikia bezalako beste kategorietan bereziki nabarmenduta) berrerabiltzeko prestakuntzarako beharrezko gaitasuna osatzeko instalazioak behar dira.

4.5.2. Instalazio berriak ezartzeko irizpideak

2020ko Hondakin Planak hondakinen kudeaketa-instalazio berriak aktiboki sustatzen ez baditu ere, ezin da alde batera utzi instalazio-mota horren ondorengo garapenerako plangintza-esparrua dela, indarreko araudiak eta Planak berak ezarritako helburuak lortzeko beharrezkoak diren heinean.

³⁷ 2015eko abenduaren 31ra arte, etxe partikularretatik (industrietako, saltokietako eta erakundeetako antzekoak barne) ateratako GEEHen urteko 4kg/biztanleko batezbestekoa gutxienez aplikatzen jarraituko duen, edo aurreko hiru urteetan dagokion estatu kidean batez beste bildutako GEEH pisu berdina (kopuru handiena hautatuta) aplikatuko duen gailu elektrikoaren eta elektronikoaren (GEEH) hondakinei buruzko 2012ko uztailaren 4ko Europako Parlamentuaren eta Batzordearen 2012/19/UE Zuzendaraua.

³⁸ Oraindik amaitu gabeko GEEH Zuzendarauaren transposizioaren prozesuan, % 5eko helburua kontsideratu da, GEEH guztiak berrerabiltzeko prestakuntzarako gutxienezko ehuneko gisa, argiteriaren kategoriarako izan ezik.

Hori jakinda, Hondakinen Planak hondakinen kudeaketako instalazio berriak ezartzeko kontuan izan beharko diren ingurumen-irizpide batzuk zehazten ditu, izan litezkeen lotutako ingurumen-inpaktuak saihesteko edota, bestela, minimizatzeke. Irizpide horiek kontuan izan behar dira honako hauetan:

- Hondakinen kudeaketarekin erlazionatutako instalazio berrien instalaziorako kokapenen definizioa.
- Aipatutako instalazioen ezarpena ahalbidetzen duten planak onartzeko prozeduretan zein helburu horrekin aurreikusitako proiektuak baimentzeko garatutako ingurumen-analisia.

Jarraian garatutako ingurumen-irizpideak hurrengo aspektuen inguruan egituratzen dira, Ingurumen Administrazioaren zuzendariaren 2014ko apirilaren 20eko Ebazpenaren bidez igorritako Erreferentziatzko Dokumentuan ezarri bezala:

- Neurketa
- Teknika erabilgarri onenen aplikazioa
- Ingurumen-balore garrantzitsuen zaintza
- Ingurumen-arrisku berrien edo euren larritzearen prebentzioa.
- Hondakinen kudeaketako instalazio jakin batzuk jasotzeko sustatu behar diren eta garrantzitsuak ez diren eremuak baloreen jartzea, naturalismoaren, kulturaren edo ingurumen-arriskuaren ikuspuntutik, ingurumenerako eragin kaltegarri gutxiago dituzten plan bideragarrien garapeneko ordezkari aukeren aldeko apustua sendotuta.

Nolanahi ere, jarraian zehaztutako ingurumen-irizpideez gain, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Plan Sektorialetan sartutako bestelako irizpideak ere kontuan izan beharko dira. Horiek hemen kontsultatu daitezke:

<http://www.ingurumena.ejgv.euskadi.net/r49-20698/eu/>

4.5.2.1. Instalazioen diseinu-irizpideak, dimentsionaketa barne sartuta

- a) Hondakinen kudeaketaren instalazioak proiektatu egin beharko dira, teknika erabilgarri onenak kontuan izanda, horiek gutxien kutsatzen duten teknikoki eta ekonomikoki bideragarriak diren teknikak izanda.
- b) Ahal den heinean, instalatzea aurreikusten duen prozesu teknologikoak hondakinei eta lurzoru kutsatuei buruzko uztailaren 28ko 22/2011 Legearen 8. artikuluan jasotako hondakinen kudeaketa-hierarkia bete beharko du.
- c) Denborazko garapenari dagokionez, sustatu daitezkeen instalazioek EAEko egungo eskaera aurreikusgarria eta tratatu nahi duten hondakin-korronteak lotutako egungo eta etorkizuneko lege-betekizunak izan beharko ditu kontuan; izan ere, hondakin jakin batzuk epemuga zehatzak dituzten helburu zehatzen eragina dute.
- d) Ez dira zaborteak baimenduko, hurrengo 10 urteetarako EAEko zabortearen uztearen bidezko eliminazioaren gaitasun osoak aldi horretarako planifikatutako isuri-kalkulua % 200 gainditzen duenean.
- e) Ordezko aukeren konparazioko ingurumen-analisietan, honako hau ekartzen duten instalazioei emango zaie lehentasuna:
 - Balorizazio-forma berriak edo jadanik ezarritako balorizazio-prozesuen dibertsifikazioaren handiagotzea.
 - Jadanik ezarritako balorizazio-prozesuei buruzko hobekuntza teknologikoa.

82. orrialdea

- Jadanik ezarritako instalazioek beharrezko gaitasuna estaltzen ez duten hondakinen kudeaketako korranteetarako instalatutako balorizazio-gaitasunaren handiagotzea.
- Mugikortasun txikiagoa, horren ondoriozko osasunaren eta ingurumenaren gaineko inpaktuen minimizazioarekin, analisi logistikotik abiatuta justifikatuta.

4.5.2.2. Instalazioak kokatzeko irizpideak

- a) Ez da hondakinen kudeaketarekin erlazionatutako instalazio berrien kokapena baimenduko, jarraian adierazitako babes-erregimenen bat duten espazioetan edo eremuetan, erregulazio zehatzeko araudiak baimentzen ez badu. Azken kasu horretan, atal honen b epigrafean jasotakoa aplikatuko da:

- Parke naturalak. Kartografia erabilgarriaren bistaratzea hemen: <http://www.geo.euskadi.net/s69-bisorea/es/x72aGoeuskadiWAR/index.jsp>, eta deskarga hemen: ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Medio_Ambiente/Espacios_Naturales/Espacios_Naturales_Protegidos_Ley_16_1994/ eta ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Planeamiento/PORN_PRUG/.
- Biotopo babestuak. Kartografia erabilgarriaren bistaratzea hemen: <http://www.geo.euskadi.net/s69-bisorea/es/x72aGoeuskadiWAR/index.jsp>, eta deskarga hemen: ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Medio_Ambiente/Espacios_Naturales/Espacios_Naturales_Protegidos_Ley_16_1994/ eta ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Planeamiento/PORN_PRUG/.
- Zuhaitz bereziak. Kartografia erabilgarriaren bistaratzea hemen: <http://www.geo.euskadi.net/s69-bisorea/es/x72aGoeuskadiWAR/index.jsp>, eta deskarga hemen: ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Medio_Ambiente/Espacios_Naturales/Espacios_Naturales_Protegidos_Ley_16_1994/.
- Natura 2000 Europako Sareak barne hartzen dituen eremuak edo lekuak: Garrantzi Komunitarioko Lekuak (GKL), Babes Bereziko Eremuak (BBE) eta Hegaztientzako Babes Bereziko Eremuak (HBBE). Kartografia erabilgarriaren bistaratzea hemen: <http://www.geo.euskadi.net/s69-bisorea/es/x72aGoeuskadiWAR/index.jsp>, eta deskarga hemen: ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Medio_Ambiente/Espacios_Naturales/Natura_2000/.
- Euskadiko naturaren babeserako ekainaren 30eko 16/1994 Legearen arabera izapidetzen ari diren Naturagune Babestuak (onartutako BNAP Hasiera Aginduarekin). Informazioa eskuragarri hemen: <http://www.ingurumena.ejgv.euskadi.net/r49-u95/es/u95aWar/lugaresJP/U95aEntradaFiltroLugaresEnTramitacion.do?flnMenu=true>.
- Euskadiko Hezeguneen Lurralde Plan Sektorialaren II. Taldean sartutako hezeguneak. Kartografia erabilgarriaren bistaratzea hemen: <http://www.geo.euskadi.net/s69-bisorea/es/x72aGoeuskadiWAR/index.jsp>, eta deskarga hemen: ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Planeamiento/PTS/PTS_ZonasHumedas/.
- Urdaibaiko Biosfera Erreserba (5/89 Legea, EKPG, JSHGP). Kartografia erabilgarriaren bistaratzea hemen: <http://www.geo.euskadi.net/s69-bisorea/es/x72aGoeuskadiWAR/index.jsp>, eta deskarga hemen: ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Medio_Ambiente/Espacios_Naturales/Reservas_De_La_Biosfera/ eta ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Planeamiento/PORN_PRUG/.

- Txingudiko Plan Bereziak antolatutako eremua. Kartografia erabilgarriaren deskarga hemen: ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Planeamiento/Planes_Especiales_De_Proteccion/.
 - EAEko Kostaldea Babesteko eta Antolatzeko Lurralde Plan Sektorialeko Babes Berezi Zorrotzaren eta Babes Berezi Bateragarriaren kategoriak. Kartografia erabilgarriaren bistaratzea hemen: http://www.ingurumena.ejgv.euskadi.net/r49-565/es/contenidos/informacion/pts_litoral/es_7559/indice_c.htm, eta deskarga hemen: ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Planeamiento/PTS/PTS_Litoral/.
 - Lurralde Plan Partzialek babestutako eremuak, euren natura-interes handiaren arabera. Kartografia erabilgarriaren bistaratzea hemen: http://www.ingurumena.ejgv.euskadi.net/r49-565/es/contenidos/informacion/ptp/es_1167/indice_c.html, eta deskarga hemen: <ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Planeamiento/PTP/>.
 - Hirigintzako araudiak babestutako eremuak, euren natura-interes handiaren arabera. Kartografia erabilgarriaren bistaratzea hemen: <http://www.geo.euskadi.net/udalplan/visor/viewer.htm>, eta deskarga hemen: <ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Planeamiento/Udalplan/>.
 - Interes bereziko eremuak Espezie Mehatxatuen Euskal Katalogoko «Kaltebera», «Bakanak» edo «Interes bereziko» kategorietan sartutako flora- edo fauna-espezie mehatxatuen banaketarako.
 - Mendebaldeko Kantauriko, Ekialdeko Kantauriko eta Ebroko Mugape Hidrografikoen Plan Hidrologikoetako Eremu Babestuen Erregistroko eremuak, bai eta aipatutako erregistroen bilketen babes-perimetroetan sartutako eremuak ere. Kartografia erabilgarriaren bistaratzea hemen: ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Aguas_Interiores/REGISTRO_ZONAS_PROTEGIDAS/.
 - Euskal Kultura Ondarearen ondasun gisa kalifikatutako edo inbentariatutako Monumentuak, Monumentu Maltzoak eta Kultura Eremuak.
- b) Jarraian adierazitako eremuetan, salbuespenezko kasuetan soilik onartuko da hondakinen kudeaketarekin zerikusia duten instalazio berrien kokapena, beste eremu batzuen xedaezintasuna edo egokitzapen-falta nahikoa justifikatzen denean:
- i. Aurreko atalarekin erlazionatutako eremuak, aipatutako eremuaren babeseko araudi zehatzak dagokion instalazioaren ezarpena onartzen duenean.
 - ii. Interes bereziko eremuak Espezie Mehatxatuen Euskal Katalogoko «Babes Bereziko», «Kaltebera» edo «Bakana» kategorietan sartutako flora- edo fauna-espezie mehatxatuen banaketarako. Kartografia erabilgarriaren deskarga hemen: <ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Biota/Especies/> eta http://www.ingurumena.ejgv.euskadi.net/r49-u95/es/contenidos/ds_geograficos/cuadriculas_utm/es_opendata/indice.html
 - iii. Komunitate-interesa duten habitatak dituzten eremuak (92/43/CE Zuzentarauaren I. eranskina). Kartografia erabilgarriaren bistaratzea hemen: <http://www.geo.euskadi.net/s69-bisorea/es/x72aGoeuskadiWAR/index.jsp>, eta deskarga hemen: <ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Biota/Habitats/>.
 - iv. Katalogatutako interes geologikoko eremuak edo gunek. Kartografia erabilgarriaren bistaratzea hemen: <http://www.geo.euskadi.net/bisorea/MapaBasico/index.html?conf=INGURUMENA/LIGS.xml>, eta deskarga hemen: <ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Geocientifica/Geologia/>.
 - v. Akuiferoen kutsaduraren aurrean oso zaurkorrak diren eremuak. Kartografia erabilgarriaren bistaratzea hemen: <http://www.geo.euskadi.net/s69-bisorea/es/x72aGoeuskadiWAR/index.jsp>, eta deskarga hemen: <ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Geocientifica/Geologia/>.

- vi. EAEko Korridore Ekologikoen Sarea. Kartografia erabilgarriaren bistaratzea hemen: <http://www.geo.euskadi.net/s69-bisorea/es/x72aGoeuskadiWAR/index.jsp>, eta deskarga hemen: ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Medio_Ambiente/Corredores_Ecologicos.
- vii. LAZen Interes Naturalistakoko Guneen zerrendan eta EAEko Naturagune Garrantzitsuen Katalogo Irekian sartutako eremuak. Kartografia erabilgarriaren bistaratzea hemen: <http://www.geo.euskadi.net/s69-bisorea/es/x72aGoeuskadiWAR/index.jsp>, eta deskarga hemen: ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Medio_Ambiente/Espacios_Naturales/Otros_Espacios_Naturales_De_Interes/
- viii. Euskal Autonomia Erkidegoko lurralde-antolamenduan, paisaiaren babesari, kudeaketari eta antolakuntzari buruzko ekainaren 3ko 90/2014 Dekretuaren esparruan ezarritako Paisaia Katalogoetan jasotako paisaia-interes bereziko eremuak (EAEko Paisaia Bitxien eta Nabarmenen Katalogoaren Aurreproiektuak nabarmendutako Eremuak). Kartografia erabilgarriaren deskarga hemen: http://www.ingurumena.ejgv.euskadi.net/r49-3074/es/contenidos/informacion/paisaje/es_1094/mapas_catalogo.html
- ix. Nekazaritzako eta Basozaintzako Lurralde Plan Sektorialaren Balore Estrategiko Handiko kategorian sartutako lurzoruak (behin betiko onartzeke). Kartografia erabilgarriaren bistaratzea eta deskarga hemen: ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Planeamiento/PTS/PTS_Agroforestal/
- 500 urteko birgertatze-aldiak dituzten urpetu daitezkeen eremuak. Kartografia erabilgarriaren bistaratzea hemen: <http://www.geo.euskadi.net/s69-bisorea/es/x72aGoeuskadiWAR/index.jsp>, eta deskarga hemen: ftp://ftp.geo.euskadi.net/cartografia/Aguas_Interiores/INUNDABILIDAD/.
- c) Ahal den heinean, hondakinen kudeaketarekin erlazionatutako instalazio berrien sustatzaileek presuntzio arkeologikoko eremuak zehazteko erregimena ezartzen duen urriaren 8ko 234/1996 Dekretuaren esparruan zehaztutako eta mugatutako Presuntzio Arkeologikoko Eremuetan kokatzea saihestuko dute. Aipatutako eremuak hondakinen kudeaketa-instalazioa ezartzeko erabiltzea aurreikusten denean, Euskal Kultura Ondarearen uztailaren 3ko 7/1990 Legearen 49. artikuluan eta aipatutako 234/1996 Dekretuan ezarritako babes-erregimena bete beharko da.
- d) Ahal izanez gero, hondakinen kudeaketarekin erlazionatutako instalazio berriak instalazioaren aurreikuspenaren aurreko 2 urteetan, urteko egunen % 90an, gutxienez, guztiz edo partzialki aire-kalitate Ona edo Oso ona duten udalerrietan kokatutako kokapenetan instalatuko dira (planaren izapidetzearen hasiera edo proiektu-baimenaren eskaera), hurrengo taularen arabera:

Airearen kalitatearen egoera	NO ₂ (µg/m ³)	SO ₂ (µg/m ³)	CO (µg/m ³)	O ₃ (µg/m ³)	PM ₁₀ (µg/m ³)	PM _{2,5} (µg/m ³)
Oso ona	0-50	0-42,5	0-5000	0-90	0-25	0-16
Ona	50-100	42,5-83,75	5000-7500	90-160	25,1-50	16-33
Hobetzeko modukoa	100-200	83,75-125	7500-10000	160-180	50,1-65	33-39
Txarra	200-400	125-166	10000-20000	180-270	65,1-82,5	39-50

85. orrialdea

Oso txarra	>400	>166	>20000	>270	>82,5	>50
------------	------	------	--------	------	-------	-----

- e) Hondakinen kudeaketarekin erlazionatutako instalazio berrien kokapenerako, antropizatutako lurzoruen berrerabilpena sustatuko da eta horri lehentasuna emango zaio, lurzoru naturalen edo urbanizatu gabeen artifizialtzearen aurrean. Ahal izanez gero, zabortegetan datzaten eliminazio-instalazioak zabortegei ez aktiboetan kokatuko dira.
- f) Euren karga kutsatzaile handiaren ondorioz inpaktu esanguratsua izan dezaketen uretarako isuriaren instalazioak direnean, euren kokapena biltokietatik edota industria-isuriak hartzen dituzten HUAetatik gertu izatea sustatuko da, eta horri emango zaio lehentasuna.

4.6 PLANAREN BALIABIDE EKONOMIKOAK

«2020ko Euskal Autonomia Erkidegoko Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Planak» zazpi urteko indarraldia du, eta horren betearazpena 2014-2016 eta 2017-2019 aldietarako bi Jarduera Planen bidez antolatzen da, azken urtea hurrengoaren ebaluaziorako eta plangintzarako gordeta, dagokion kasuan.

Aurreikusitako epemugak bost urte gainditzen dituen heinean, Planaren aurrekontu-beharren konfiguraziorako faktore erabakitzaileetan ezjakintasun-maila esanguratsua dagoela esan daiteke, eta hori handitu egiten da indarraldiko azken urteetarako.

Horregatik, eta ezarritako helburuen lorpenaren premisatik abiatuta, jasotako jarduerak malgutasun-maila jakin bat aurkeztu behar dute, besteak beste, etorkizuneko ekonomia- eta ingurumen-bilakaerara egokitzeke.

Hurrengo urteetako bilakaera makroekonomikoaren inguruan ezjakintasuna egonda ere, eta Autonomia, Foru zein tokiko Administrazioaren aurrekontu-herstura egoera probablearen arabera, «2020rako Euskal Autonomia Erkidegoko Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Planean» jasotako Jarduera Ildoak betetzeko aurrekontu-beharren kalkulua egin da, Eusko Jaurlaritzako teknikarien irizpide adituaren bidez (Ingurumen Sailburuordetza eta Ihobe).

Plana garatzen duten Programa bakoitzerako urteko banakapena hurrengo taulan aurkezten da:

21 Taula. 2020rako Euskal Autonomia Erkidegoko Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Plana garatzeko aurreikusitako aurrekontuaren banakapena

Programa bakoitzeko aurrekontua (€)	Euskal Autonomia Erkidegoko Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Planaren indarraldia									Guztira	%
	2014	2015	2016		2017	2018	2019		2020		
Prebentzioa	260.000	287.000	302.000	1.924.000 (Lehen Jarduera Plana)	241.000	206.000	201.000	1.485.000 (Bigarren Jarduera Plana)	0	1.497.000	% 43,03
Gaikako Bilketa eta Bereizketa Programa	40.500	71.500	26.000		10.000	10.000	10.000		0	168.000	% 4,83
Berrerabiltzeko Prestakuntza, Birziklapen eta Balorizazio Programa	205.000	198.000	169.000		165.000	103.000	78.000		0	918.000	% 26,39

Programa bakoitzeko aurrekontua (€)	Euskal Autonomia Erkidegoko Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Planaren indarraldia									Guztira	%
	2014	2015	2016		2017	2018	2019		2020		
Eliminazioa Optimizatzeko Programa	15.000	16.000	16.000		25.000	0	0		0	72.000	% 2,07
Administrazioaren eredugarritasunaren eta gobernu egokiaren programa	96.000	94.000	128.000		164.000	146.000	126.000		70.000	824.000	% 23,68
Guztira	616.500	666.500	641.000		605.000	465.000	415.000		70.000	3.479.000	% 100,00
%	% 17,72	% 19,16	% 18,42		% 17,39	% 13,37	% 11,93		% 2,01	% 100,00	
Kudeaketa³⁹	448.000	448.000	448.000		448.000	448.000	448.000		448.000	3.136.000	

Baldintzatzaile horiekin, Plana behar bezala betearazteko kalkulaturako aurrekontu eragilea 3.479.000 € dira, Planaren indarraldiaren zazpi urteen artean banatuta. Nolanahi ere, 2016an, gauzatu beharreko jarduerak eta, ondorioz, data horretara eguneratutako lotutako zenbateko ekonomikoa birdoitzea ahalbidetuko duen Planaren azterketa egitea aurreikusten da.

4.7 PLANAREN JARRAIPENA ETA EBALUAZIOA

4.7.1 Planaren berrikuspena

Hondakinen sorreraren eta kudeaketaren bilakaerak, hondakinekin erlazionatutako araudi berriaren onarpenak eta egoeraren zein merkatuaren aldaketek edozer hondakin-plangintza aldizka berrikustea beharrezko bihurtzen dute.

Gainera, hori aipatutako plangintza garatzeko eta emaitzak lortzeko Arrakastarako Faktore Kritikoa dela frogatu da.

Alde horretatik, «2020rako Euskal Autonomia Erkidegoko Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Planean» jasotako Programen eta Jarduera Ildoen garapen osoa bermatzeko, kapitulu honetan, aurrerapen-maila ebaluatzea, zailtasunak detektatzea eta desbiderakuntzak zuzentzea eta 2016rako zein 2020rako ezarritako helburuak lortzea ahalbidetuko duten Planaren aldizkako jarraipenari eta berrikuspenari lotutako tresnak, metodologia eta erantzukizunak zehazten dira.

4.7.2 Planaren Berrikuspen Erakundeak eta erantzukizunak

Jarraipen eta aldizkako berrikuspen lan hori Planaren Jarraipen Batzordeei dagokie. Bi batzorde eratuko dira: bat, Ingurumen Sailburuordetzaren diziplina anitzeko taldeak maila teknikoan eratutakoa, eta bestea, Ingurumen Sailburuordetzaren arduradun politikoak izango dituen maila exekutibokoa.

³⁹ Ingurumen Sailburuordetzako eta Ihobe Eusko Jaurlaritzako Ingurumen Jarduketarako Sozietate Publikoaren egituraren eta langileen kudeaketa.

Urtero, Jarraipen Batzorde Teknikoak gutxienez honako hau jasoko duen txostena prestatuko du:

- Planaren adierazleen jarraipena (urte horretako emaitza metatuarekin, erreferentziazko helburuen aurrean)
- Jarduera bakoitzaren ebaluazioa, aurrerapen mailari, helburuari egindako benetako ekarpenari eta neurriaren balorazioari dagokionez.
- Ekitaldian zehar, Planaren garapenean nahastutako eragile ezberdinen asetasuna edo feedbacka.

Aipatutako txostena emaitzak «Planaren adierazleen aginte-mahaian», gauzatu beharreko aldaketa-proposamena eta «Planaren urteko Kudeaketa Planaren» proposamen-zirriborroa modu laburtuan proposatuko dituen «urteko laburpen exekutiboarekin» batera emango da

Batzorde Exekutiboak aipatutako dokumentuak aztertuko ditu eta hurrengo ekitaldiko urteko kudeaketa-planean gauzatu beharreko aldaketen inguruan erabakiko du; aldaketak behar izanez gero, aipatutako ekitaldian inplikaturako eragileekin adostuko da.

4.7.3 Jarraipen-sistema eta lotutako dokumentazioa

Lehen aldia, Plana 2014-2016 hiru urteko ekintza-planarekin batera joango da; horren gainean, dagokion urteko kudeaketa-plana eguneratzen joango diren urteko azaleko ebaluazioak egiten joango dira.

Hirurtekoaren amaieran, horren inguruko emaitzen eta informazio publikoaren argitalpena ekarriko duen horren azterketa sakona egingo da, bai eta urtero aztertzen jarraituko den hurrengo laurtekorako Lan Plangintza berriaren garapena ere.

Lotutako txostenen prestakuntzan, jarraipeneko Batzorde Teknikoak EAEko hondakinak sortzeko eta kudeatzeko dinamikan inplikaturako eragile talde bat izango du lagun, Planaren garapen mailari buruzko ekarpenak zein aurreikusi bezala garatzen ari ez diren jardueraildoen aurreko proposamenak jasotzeko.

Halaber, Planaren jarraipenerako funtsezko tresna gisa, hondakin arriskutsuen, ez arriskutsuen, eraikuntzako eta eraispenerako hondakinen eta hiri-hondakinen inbentarioen urteko argitalpena hartzen da, jarraipena errazteko, jarraian adierazitako atalean aipatu bezala: «3.2.5. Aurreko planetako ebaluazioaren ondorioak». Inbentario horiek ekitaldia itxi eta hurrengo 6 hilabeteetan egongo dira eskuragarri, desbiderakuntzen kontrolerako eta detekziorako funtsezko tresna bezala erabili ahal izateko; izan ere, adierazle garrantzitsuenak inbentario horietako datuetatik eta informaziotik abiatuta kalkulatu dira.

Planaren azken berrikuspenera horren indarraldiaren azken urtean gauzatuko da, 2020. urtean, horretarako, 2019ko inbentarioetako datuak eta adierazleak izanda; horrek 2020. urtean lortzea aurreikusten diren emaitzen joera emango du. Berrikuspenera horrek indarraldian lortutako emaitzak ebaluatzea ahalbidetuko du, eta 2020koa ordezkaturako duen hondakin-plan berriaren plangintza egiteko oinarria emango du. Oraingoan, lortutako azken emaitzak ere argitaratu dira.

4.7.4 Jarraipen-adierazleak

Helburu estrategikoen betearazpena ebaluatzeko, 22 taulan jasotako adierazleak ezartzen dira

22 taula. 2020ko EAeko Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Planaren helburu estrategikoen jarraipen-adierazleak

PLANAREN HELBURU ESTRATEGIKOAK	HELBURU PARTZIALAK - ALDI BATERAKO	ADIERAZLEAK
Sortutako hondakinen kopuru totala % 10 jaitea 2020rako, erreferentzia urtetzat 2010 hartuta; baita hondakinen arriskugarritasuna jaitea ere	– 2010eko hondakin guztien gaineko % 5eko murrizketa 2016rako, eta % 10ekoa 2020rako. – Hondakin arriskutsuen sorreraren % 2ko murrizketa 2016rako, eta % 5ekoa 2020rako – 75 t hondakin/miloi euroko kopurua lortzea (EAeko BPG) 2020rako – Hondakin arriskutsuen 24 t (kutsatutako lurzoruak, egiturazko fibrozementu-hondakinak eta PCB/PCT dituzten olioak/gailuak kanpo) / miloi euroko kopurua (industriako BPG) lortzea 2020rako – Etxeko hiri-hondakinen 448 kg /bizt.urteko kopurua lortzea 2016rako, eta 443 kg/bizt.urte (hiri-hondakinen 961.723 t) 2020rako – Biohondakinen, edukiontzien, etxeko HAen, EEHen eta GEEHen sorreraren % 5etko murrizketa 2016rako, eta % 10ekoa 2020rako – Erabilera bakarreko plastikozko poltsa ez biodegradagarrien % 80ren ordezkapena 2016rako, eta % 100ekoa 2018rako, eta lotutako beste lege-betekizun batzuk	– Hondakin arriskutsuen sorrera-tonak. – Hondakin ez arriskutsuen sorrera-tonak – Eraikuntzako eta eraispeneko hondakinen sorrera-tonak – Etxeko eta Merkataritzako Hondakinen sorrera-tonak – Sortutako miloi euro bakoitzeko sortutako hondakin-tonak – Sortutako hondakin arriskutsuen tonak (kutsatutako lurzoruak, egiturazko fibrozementu-hondakinak eta PCB/PCT dituzten olioak/gailuak kanpo) / EAeko industriako BPG – Sortutako hondakin ez arriskutsuen tonak (EEH kanpo)/ EAeko industriako BPG – EAEn per capita sortutako Etxeko eta Merkataritzako Hondakinen tonak (Kg/(bizt.urte)) – EElen piezen edo osagaien berrerabilpen % – Erabilera bakarreko plastikozko poltsen ordezkapen %, 2007an merkaturatutakoei dagokienez

PLANAREN HELBURU ESTRATEGIKOAK	HELBURU PARTZIALAK - ALDI BATERAKO	ADIERAZLEAK
Hondakinen gaikako bilketa eta bereizketa gutxienez % 75koa izatea 2020an, eta bilketa-sistema espezifikoa ezartzea arazo bereziak eragiten dituzten hondakinentzat	- Biohondakinen gaikako bilketa eta bereizketa % 20ra arte handitzea 2016rako, eta % 50era arte, 2020rako - EEHen gaikako bilketa eta bereizketa % 60ra arte handitzea 2016rako, eta % 70era arte, 2020rako - Paperaren, beiraren, edukiontzien, metalaren eta zuraren gaikako bilketa eta bereizketa % 55era arte handitzea 2016rako, eta % 70era arte, 2020rako - Pilen eta baterien gaikako bilketa eta bereizketa % 60ra arte handitzea 2016rako, eta % 80ra arte, 2020rako, eta pila-zein metagailu-mota ezberdinetarako 1991/157/CEE Zuzentarauak ezarritako baldintzak betetzea - 4 korrontetarako bilketa-sistema egonkorak ezartzea: amalgamak eta merkurioa duten urak eta beste hondakin batzuk, nekazaritzako eta abeltzaintzako instalazioetako hondakin fitosanitarioak eta zoosanitarioak, etxeko HAK eta egiturazko fibrozementua	- Gaikako bilketaren eta bereizketaren tasa globala - Biohondakinen gaikako bilketa- eta bereizketa-tasa - EEHen gaikako bilketa- eta bereizketa-tasa - Paperaren, beiraren, edukiontzien, metalaren eta zuraren gaikako bilketa- eta bereizketa-tasa - Olioien eta koipe jangarrien gaikako bilketa- eta bereizketa-tasa - Zuntzen gaikako bilketa- eta bereizketa-tasa - Pilen eta baterien gaikako bilketa- eta bereizketa-tasa - GEEHen gaikako bilketa- eta bereizketa-tasa (kg/bizt.urte) - GEEHen gaikako bilketaren eta bereizketaren % (aurreko hiru urteetan, EAEko merkatuan sartutako GEEekin konparatuta) - Martxan jarritako bilketa-sistemak eragindako eragileekin batera

PLANAREN HELBURU ESTRATEGIKOAK	HELBURU PARTZIALAK - ALDI BATERAKO	ADIERAZLEAK
Hondakinen % 60 berrerabilpenerako, birziklapenerako eta balorizaziorako prestatzea 2020rako, bide batez EAEn hondakinen arloan dauden arazo nagusiei irtenbidea emanez	• Sortutako GEEHen % 2 berrerabiltzeko prestatzea 2016rako, eta % 5, 2020rako. • Korrante birziklagarrien (papera eta kartoia, beira, plastikoak, metala, zura) % 40 berrerabiltzeko eta birziklatzeko prestatzea 2016rako, eta % 50, 2020rako. • Biohondakinen % 20 balioztatzea 2016rako, eta % 50, 2020rako • GEEHei buruzko 2012/19/UE Zuzentarauak ezarritako GEEH kategoria bakoitzeko gutxienezko balorizazio- eta birziklapen-helburuak lortzea, 2015 eta 2018 urteetarako • Gutxienezko eraginkortasun-mailak lortzea, pilen birziklapenaren arloan, 1991/157/CEE Zuzentarauaren arabera • Gehienez, 2015eko urtarrilaren 1erako, gutxienez, ibilgailu bakoitzeko eta urteko batezbesteko pisuaren % 95 berrerabiltzeko eta balioztatzeko helburua lortzea. Data hori baino lege, gutxienez, ibilgailu eta urte bakoitzeko batezbesteko pisuaren % 85 berrerabili eta birziklatu beharko da. • Altzairugintzako zepa beltzen % 80 balioztatzea 2016rako, eta >% 90, 2020rako • Papergintzako lohien % 90 balioztatzea 2016rako, eta ≈% 100, 2020rako • HUA lohien % 90 balioztatzea 2016rako, eta ≈% 100, 2020rako • Galdaketa-hondarren % 60 balioztatzea 2016rako, eta % 75, 2020rako • EEHen % 60 balioztatzea 2016rako, eta % 70, 2020rako (170504 EHZ kanpo) • Hondakin arriskutsuen % 63 balioztatzea 2016rako, eta % 65, 2020rako	– Hondakin Arriskutsuen balorizazio materialaren % – Hondakin Ez Arriskutsuen balorizazio materialaren % – Eraikuntzako eta Eraispeneko Hondakinen balorizazio materialaren % – Hiri Hondakinen balorizazio materialaren % – Korrante birziklagarrien berrerabiltzeko eta birziklatzeko prestakuntzaren % – Hondakinen gaikako bilketaren eta bereizketaren % – Gaikako bilketa- eta bereizketa-programaren korronteen bilketa-tonak GEEHen birziklapen edo balorizazio %, kategoriaka – Gaika bildutako olioien birziklapenaren % – Gaika bildutako olioien balorizazioaren % – Gaika bildutako olioien berroneratzearen % – EElen birziklapenaren % – EElen balorizazio energetikoaren % – Edukiontzien birziklapenaren % (guztira eta materialaren arabera: paper-kartoia; metala, plastikoa eta zura) – Edukiontzien balorizazio energetikoaren % (guztira eta materialaren arabera: paper-kartoia; metala, plastikoa eta zura)

PLANAREN HELBURU ESTRATEGIKOAK	HELBURU PARTZIALAK - ALDI BATERAKO	ADIERAZLEAK
Hondakinen ezabapena optimizatzea, hondakin primarioen isurpenarekin amaituz eta isurpenok minimizatzeak bitartekoak garatuz gertutasun eta autosufizientzia printzipioak ezartzea exijituz hondakinen balorizazio eta ezabapenean, betiere baldintza baliokideetan eta martxan dauden zabortegeien eragina minimizatuz egin badaiteke.	• 2016rako lehen mailako hiri-hondakinen zero isuria eta hiri-hondakin biodegradagarrien isuriari buruzko lege-betekizunak. • 2010eko % 49ko eliminazioa gehienezko % 40ra murriztea	- Zabortegeian utzitako biohondakinen % - Zabortegeian utzitako altzairugintzako zepa beltzen, pasta-paper lohien, HUA lohien, EEHen harri-frakzioaren eta burdin-galdaketako moldaketa-hondarren %. - Zabortegeian utzitako hiri-hondakinen % - Aldez aurreko tratamendurik gabe isuritako hiri-hondakinen %. - Desugerketa-azidoen, taladrinen eta erabilitako industria-olioen, pilen eta metagailuen eliminazio %, EAetik kanpo eta barnean, eta EAEn - EAetik kanpo eliminatutako hondakin arriskutsuen tonak
Hondakinen arloko informazioa eta gardentasuna hobetzea; hondakinen arloko kudeaketa administratiboa erraztu eta bizkortzea 22/2011 Legeak zein hondakinen arloko araudiak irekitako aukerak baliatuta; eta merkatu berdea eta enplegu sorrera sustatzea Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Plana garatuz eta ezarriz.	• Inbentarioen % 100 hurrengo urteko lehen 6 hilabeteetan argitaratzea. • Administratuen asetasuna >7, 2020rako administrazio-sinplifikazioari eta bizkortzeari dagokionez • Enplegu berdearen sustapena, hondakinen kudeaketarekin erlazionatutako enplegua % 6 handituta • Eragindako izapideen % 75 sinplifikatzea 2016rako, eta % 100, 2020rako	- EAEko inbentarioen balioztatzea eta EEren zein Europako Ingurumen Agentziaren aldetik, 2016an - Administratuen asetasuna 10etik 7 baino handiagoa, 2020rako administrazio-sinplifikazioari eta bizkortzeari dagokionez - Inbentarioen erabilgarritasunaren balorazioa, 10etik 7tik gorakoa den plangintzaren informazio-betekizunei eta garapenari erantzuna emateko, 2016rako - Hondakinen kudeaketarekin erlazionatutako enpleguaren handiagotzea - Sinplifikatutako izapideen %

Beste aldetik, egungo araudiak euren lotutako adierazleekin azaltzen diren korrante zehatzen arabera bestelako helburu kuantitatiboak ere hartzen ditu barne; adierazle horiek jadanik sartu dira Planean neurtu beharreko adierazleen artean, aldi berean, araudiaren betearazpenaren bilakaera jarraitzeko.

Aipatzekoa da EELSKen bidez kudeatutako korrante zehatzetan, sistema berek ziurtatu behar dutela lege-helburuen betearazpena. Ingurumen Erakundearen rola helburuen betearazpenaren fiskalizazioa da, erantsitako korrante bakoitzerako, bai eta produktuaren ekoizleen % 100en atxikipen-betebeharra.

4.8 PLANAREN TRESNEN LABURPENA

2020rako EAEko Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Planean, problematika nagusiak konpontzeko eta Europako politikekin lerrokatutako hondakinen arloko esparru aurreratuagoa sortzeko printzipioak eta helburu estrategikoak zehaztu dira. Helburu horiek 5 Jarduera Programatan garatzen dira, eta aipatutako programek martxan jarri beharreko zenbait tresna ekartzen dituzte eurekin; tresna horiek jarduera zehazten eta materializatzen dute, eta 1., 2., 3., 4. eta 5. Eranskinetako ataletako Programa bakoitzeko jardueren fitxa bakoitzean islatzen dira. Laburtuta eta Planaren inplikazioak hobe ulertzeko, jarraian, martxan jarri beharreko tresna nagusiak zehazten dira.

Politika- edo Plangintza-tresnak:

- HHen Jarraibideen berrikuntza, Plan honetan jasotako helburuak sartzeko eta materializatzeko, Eusko Jaurlaritzaren zein hiru Foru Aldundien aldetik.
- Posizionamendu tekniko bultzada, Eskualdeetako Lantaldean edo Autonomia Erkidegoak parte hartutako foroetan, Europa edo estatu mailako araudia edo hitzarmena ez duten Planetik ondorioztatutako arloetan (banaketa-sektoreko edukiontziak, berme luzatua duten produktuatarako BEZ murriztua, hondakinen kontabilizazioa, bizi-amaierako arau teknikoak, etab.)
- Planaren helburuak HHen Jarraibideen Planean eta lurralde-planetan integratzea

Lege- edo arau-tresnak:

- Dekretuen edo Aginduen aldaketa edo prestakuntza, Planaren helburuak sustatzeko (Euskal Autonomia Erkidegoan, arku elektrikoko labetako altzairugintzako zepen balorizazioa eta ondoko erabilpena arautzen duen otsailaren 18ko 34/2003 Dekretua; zabortearen uztearen eta betegarrien betearazpenaren bidezko hondakinen eliminazioa arautzen duen 49/2009 Dekretua; hondakin ezberdinen bizitza-amaieraren irizpideak ezartzen dituzten Aginduen (edo argibide tekniko baten) onarpena (EEHen, biohondakinen, altzairugintzako zepen, papergintzako lohien...) Agindu Teknikoa)
- Administrazio-prozedura eta argibide berrien garapena (azpiproduktuaren aitorpenerako prozedura, ingurumen-baimen ezberdinetarako prozedura)

Ezagutza teknikoa sortzeko eta zabaltzeko tresnak:

- Ordezko aukeren edo bideragarritasunaren ikerketak (hondeatutako lurzoruen transferentzia-zentroa, zabortegetako meatzaritzaren bideragarritasuna, hondakinen arloko informazio-sistemaren hobekuntza-beharrak, berme luzatua duten produktuei laguntzeko tresna ekonomiko posibleen analisia...)
- Enpresei, udalei eta beste Herri-administrazioei zuzendutako irizpide teknikoak eta gidak (ekodiseinua, eraikuntza iraunkorra, birgaikuntza, Erosketa Publiko Berdearen agiriak, ordenantza-ereduak...)

Sustapen ekonomikoko tresnak

- Eragindako Sailen (ekodiseinua, eraikuntza iraunkorra, hondakinen minimizazioa edo balorizazioa, hondakin zehatzen bilketa...), Foru Aldundien (bigarren eskuko merkatuak, bilketa-sistemak, etab.) eta Udalen (autokonpostagailuak, pilak jasotzeko etxeko edukiontzi txikiak...) diru-laguntzak.
- Teknologia Garbien Euskal Zerrenda (prebentzio-, berrerabiltzeko prestakuntzako, birziklapen-, hondakinaren arriskugarritasunaren balorizazio- edo murrizpen-teknologiak)
- Isuriaren gaineko zerga
- Zabortegien prezioen esku hartzea, balorizazio prezioen aurrean (kostuen barneratzea)
- Sorrerarengatiko ordainketa (Udalak) (bideragarritasun-ikerketa, EAEko baldintzetan)
- Berme luzatua duten produktuak sustatzeko tresna ekonomikoa (aukeren aurretiazko analisia)

Ikerkuntza- eta zaintza-tresnak

- Ikerkuntza ZTBPN eta Eusko Jaurlaritzako ikerketa-planetan sartzea
- Prebentziozko, berrerabiltzeko prestakuntzako, birziklapeneko eta balorizazioko teknologien erakustaldi-proiektuak (aplikatutako ikerketa) eta hondakin arriskutsuen arriskugarritasunaren murrizketa, horien eliminazioa optimizatzeko, Plan horretako helburuekin lerrokatuta
- Sektore jakin batzuetako ingurumen- edo merkatu-joeren Zaintza Ikerketak

Jarraipenerako, kontrolerako edo pizgarria kentzeko tresnak.

- EAEko Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko 2014-2020 aldirako Planaren jarraipen teknikorako eta politikorako batzordeak.
- Hondakinen ekoizleen eta zabortegien Ingurumen Baimen Integratuetan mugak ezartzea, balioztatu daitezkeen korronteen isuria mugatzeko
- Hartzeko potentzialerako gehiegizko gaitasuna azaltzen duten edo Plan honen printzipioak eta helburuak hausten dituzten eliminazio-azpiegiturei baimena ukatzea
- Ikuskapen-plana (balioztatu daitezkeen korronteen isuria)

Koordinazio- eta partaidetza-tresnak

- Hiri Hondakinak Koordinatzeko Organoa (HHKO)
- Lankidetzat-hitzarmenak Osasunarekin, Nekazaritzarekin eta Gobernuko beste Sail batzuekin.
- Borondatezko hitzarmenak hondakinen ekoizpen-, balorizazio- eta kudeaketa-sektoreekin, banaketa-sektorearekin eta ostalaritza-sektorearekin
- Hitzarmena EELSKekin
- Udalsarea 21, jarduerak euskal udaletara eramateko
- Ekoeraginkortasun programa, zeharkako jarduerak edo tresnak euskal enpresetara eramateko
- Enpresa-sarea, ekodiseinuaren arloko trankiziorako eta zaintza teknologikorako (Basque Ecodesign Center)

Informazio-, trebakuntza- eta sentsibilizazio-tresnak

- Gobernuaren webgunea (kudeatzaileei, ekoizleei, inbentarioei... buruzko informazio eguneratua)
- Jardunaldi Teknikoak eta trebakuntza, sektore ekoizleekin edo hondakinen hustulekuekin
- Kontsumitzailea sentsibilizatzeko kanpainak (ikus 12. eranskina Publiko orokorrari edo kontsumitzaile-talde zehatzari zuzendutako sentsibilizazio- eta informazio-kanpainak)

4.9 MERKATU-AUKEREN SUSTAPENA

2020KO EAEko Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Planaren printzipioetako bat «Iraunkortasuneko, merkatu berdearen sustapeneko eta enplegu-sorrerako printzipioa» da. Printzipio honekin, ez da ingurumen-aspektua bakarrik kontuan izan nahi planifikatzerakoan, Planaren ekonomia- eta gizarte-aspektuak ere izan nahi dira kontuan.

Printzipio hori bereziki garrantzitsua da egungo egoera ekonomikoan; izan ere, horrek merkatu-aukeren bilaketa dakar eta, dagokigun kasuan, merkatu berdearen sustapena.

Printzipio horren arabera eta 4.4. Jarduera-programak atalean aipatu bezala, Planaren esparruan landu beharreko korronteei edo problematikei lehentasuna ematerakoan, irizpideetako bat merkatu-aukerak sortzeko potentziala da.

Alde horretatik eta Plana garatu ondoren, bereziki garrantzitsua iruditzen zaigu merkatu berdeko aukeren sustapen argia dakarten jarduerak hautatzea. Jarraian, aipatutako aukerak eta horiei lotutako Jarduera Programa identifikatzen dira.

23 taula. Merkatu-aukerak eta lotutako jarduera-programa

MERKATU AUKERAK	LOTUTAKO JARDUERA PROGRAMA
Konponketako eta bigarren eskuko merkatuen sustapena (etxetresnak, EEI eta pneumatikoak)	Prebentzio Programa
Solteko, biltegiatzeko eta itzulerako sistemen sustapena	Prebentzio Programa
Gizarte-sektoreari laguntzea, GEEHen bilketan eta berrerabiltzeko prestaketan	Gaikako Bilketa eta Bereizketa Programa
Ekoetiketa duten edo Erosketa Publiko Berdetik abiatuta frogatutako ingurumen-hobekuntzak sartzen dituzten produktu ekodiseinatuaren sustapena, eta ekodiseinuko, Environmental Product Declaration (EPD) ekoetiketatzeko eta Eraikuntza Iraunkorreko ziurtagirien sustapena	Prebentzio Programa
Hondakinen balorizaziotik datozen bigarren mailako produktuen eta lehengaien sustapena, ezarritako kalitate-estandarrak beteta	Prebentzio Programa Berrerabiltzeko Prestakuntza, Birziklapen eta Balorizazio Programa
Itsasontzien desgitearen eta horien osagaien birziklapenaren eta balorizazioaren sektore iraunkorraren sustapena	Berrerabiltzeko Prestakuntza, Birziklapen eta Balorizazio Programa
Hondakinen prebentzio- eta balorizazio-teknologiaren sustapena, bai eta EEHen eta lurzoru kutsatuen tokiko tratamendua	Prebentzio Programa Berrerabiltzeko Prestakuntza, Birziklapen eta Balorizazio Programa
Hondakin arriskutsuen prebentzio-, egonkortze- eta arriskugarritasunaren murrizketa-teknologiaren sustapena, horien isuria optimizatzeko	Eliminazioa Optimizatzeko Programa

ERANSKINAK

Jendaurrean jarritako dokumentua



1. eranskina PREBENTZIO JARDUERA

PROGRAMAREN ZEHATZAK

Jarraian, programan sartutako hondakin-korronteen jarduerak azaltzen dira zehazki

(a) Biohondakinak

Helburu estrategikoa	Sortutako hondakinen kopuru totala % 10 jaitea 2020rako, erreferentzia urtetzat 2010 hartuta; baita hondakinen arriskugarritasuna jaitea ere			
1. Programa	Prebentzioa			
P-A1	Biohondakinak prebenitzeko jarduerak			
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea	
P-A1-1 Herritarrei zuzendutako komunikazio- eta sentsibilizazio-kanpaina sustatzea, Planaren indarraldian zehar, elikagaiak alferrik galtzea minimizatzeko (etxeko kontsumoaren ondoko hondakina), Europako Batzordeko LIFE proiektuaren esparruan	EJIS Foru Aldundiak	- Mankomunitateak/ - Kuadrillak - Udalak - Kontsumo Saila	2015-2020	
P-A1-2 Etxeko eta komunitateko konpostajearen jarduera orokortuak foru-planetan sartzea bultzatzea	EJIS Foru Aldundiak	- Udalak - Mankomunitateak/ - Kuadrillak	2015-2020	
P-A1-3 Ostalaritza-sektorearekin borondatezko hitzarmenak bultzatzea, biohondakinen prebentzioa sustatzeko	EJIS Foru Aldundiak	- Foru Aldundiak - Udalak - Mankomunitateak/ - Kuadrillak - Ostalaritza-sektorea	2015-2020	
P-A1-4 Azalera handien zein saltoki txikien banaketa-sektorearekiko lankidetzat sustatzea, jadanik martxan jarritako ekimenak sustatzeko, biohondakinak saihesteko (elikagai-bankuetara entregatzea...) eta erabilera bakarreko plastikozko merkataritza-poltza ez biodegradagarrien betekizuna betetzeko	EJIS Foru Aldundiak	- Banaketa-sektorea - MAGRAMA	2015-2020	
P-A1-5 Biomasa energia ekoizteko biomasaren hondakina ez dela erabakitzen duen arau teknikoaren prestatzea.	EJIS Foru Aldundiak	Nekazaritzaz arduratzen den saila	2015-2020	
P-A1-6 HHKorekin, sorreraren ondoriozko ordainketa ingurumenaren lege orokor berrian sartzea lantzea, hondakinen sorrera prebenitzeko tresna gisa, eta udalekin eta Mankomunitateekin lan egitea, horren ezarpenean	Foru Aldundiak	Udalak	2014	
P-A1-7 Nekazaritzako eta elikadurako sektorearekin biohondakinen prebentzioa lantzea	EJIS	Nekazaritza	2016-2019	
Justifikazioa				
Biohondakinak biohondakin guztien % 25 dira. Alde horretatik, garrantzitsua da kontsumitzaileei, ostalaritza-sektoreari eta banaketa-sektoreari zuzendutako komunikazio-kanpainak egitea, 3 agente sortzaile nagusiak				

direlako. Eraginkorrak izan diren beste neurri batzuk.

Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena

2010. urteari dagokionez, 2016rako, biohondakinaren sorreraren % 5eko prebentzioa etxeko eta merkataritzako hondakinaren % 2ko murrizketa da.

2010. urteari dagokionez, 2020rako, biohondakinaren sorreraren % 15eko prebentzioa.

Tresnak

- Komunikazio-kanpainak
- Baterako lana HHKOekin, ekintzak zehazteko eta hondakinaren foru-planetan sartzeko
- Hitzarmena Nekazaritzako Sailarekin, nekazaritzako eta elikadurako sektorearekin lan egiteko
- Borondatezko hitzarmenak, ostalaritzako eta banaketako sektoreekin.
- Sustapen- eta ikuskatze-tresnak konbinatzea.
- Hainbat tresna sustatzaileak eta ikuskatzaileak konbinatzen saiatzea (baita sorreraren ondoriozko ordainketa bezalako tresna ekonomikoak ere, funtsezkoa den kasuetan). Tresnen «nahasketaren» ezarpenean pentsatzea beti.
- Biomasarako arau teknikoak prestatzea

(b) Eraikuntzako eta eraispenerako hondakinak (EEH)

Helburu estrategikoa	Sortutako hondakinaren kopuru totala % 10 prebenitzea 2020rako, 2010. urteari dagokionez; baita hondakinaren arriskugarritasuna prebenitzea ere		
1. Programa	Prebentzioa		
P-A2	Eraikuntzako eta eraispenerako hondakinak (EEH) prebenitzeko jarduerak		
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea
P-A2-1 Industrializatutako eraikuntza-prozesuak sustatzea (aurrefabrikatuak erabiltzea, hondakinaren sorrera prebenitzeko)	EJIS	• Eusko Jaurlaritzaren Etxebizitza Saila • Eusko Jaurlaritzaren Industria Saila – SPRILUR • Eraikuntzarako materialen fabrikatzaileak • Teknologia-zentroak	2016-2020
P-A2-2 Eragile ekonomikoekin (lanen sustatzaileak) borondatezko hitzarmenak adostea sustatzea, eraikuntza iraunkorreko praktikak aplikatzeko, birgaikuntza eta eraispenerako sektoreko eragileen artean, eraikuntza iraunkorreko, birgaikuntzako eta eraispenerako selektiboko teknikak zabaltzea	EJIS	• Foru Aldundiak • Eusko Jaurlaritzaren Etxebizitza eta Garraio Sailak • Sektore-elkarteak • Lanen sustatzaileak • eraikuntza- eta	2014-2020 (Obra publikoak)

		eraispen-sektoreak	
P-A2-3 Hondakinen kudeaketa-planetan eta EJIS EEHen kudeaketa-ikerketetan, eraikuntza- eta eraispen-enpresek gauzatuko dituzten prebentzio neurriak eta berrerabilpeneko-eragiketak sartzea bultzatzea.		• EEHen kudeatzaileak • EEHen edukitzaileak •	2014-2020
P-A2-4 Erraz berrerabil edo birzikla daitezkeen EJIS eta, euren balio-bizitzaren amaieran, hondakin gutxiago edo substantzia arriskutsuen eduki txikiagoa sortzen dituzten eraikuntza-sektorerako produktuen I+G+bren bultzada		• Teknologia-zentroak • Eusko Jaurlaritzaren Industria Saila	2015-2020
P-A2-5 Eraispenetik ateratako materialak EJIS sortutako helburu berdinetarako erabiltzea sustatzea, ekoizleen eta sustatzaileen aldetik.		• Foru Aldundiak (Obra publikoak) • Etxebizitzaz eta garraioaz arduratzen diren sailak • Hirigintzako udal arduradunak • Sozietate Publikoak, parte-hartuak edo lanak preskribatzen dituzten pribatuak, hornidura-azpiegiturak, sareak, etab.	2014-2020
Justifikazioa			
EEHen garrantzia ez datza horien arriskugarritasunean, baizik eta sortutako kopuru handietan baizik, nagusiki. Nolanahi ere, azken urteetan, eraikuntza-sektorearen egoera ekonomikoa dela eta, kopuru horiek nabarmen txikitu dira. Hala ere, garrantzitsua EEHen sorrera azpimarratzea proiektuaren fasetik abiatuta, eraikuntza-teknika iraunkorragoen aldeko apustua eginda. Hondakinen prebentzio-emaiza handienak eman ditzakeen aukeretako bat eraikuntza-osagaiak lanera zuzenean prest datozen eta soilik muntatu behar diren eraikuntza industrializatua da; izan ere, horrela, ez da ia hondakinik sortzen lanean. Eraikinen birgaikuntza eta bigarren balio-bizitza izan dezaketen materialen edo objektuen berrerabilpena hondakinak murrizten lagundu dezakeen beste aukeretako bat da, bizi-ziklo hobeari dagokionez, jokabidea izateaz gain, eraikina guztiz eraisten den eta beste bat eraikitzen den edo berrerabil daitezkeen produktuak alferrik galtzen diren beste kasu batzuekin konparatuta.			
Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena			
EEHen % 5eko prebentzioa 2016an, eta % 10ekoa, 2020an.			

Tresnak

- I+G+b sustatzea, EEHen prebentzioan
- Baterako lana, garraioaz eta etxebizitzaz arduratzen diren sailekin.
- Borondatezko hitzarmenak garraioaz eta etxebizitzaz arduratzen diren sailekin, hiriburuetakoa hirigintzarekin, eraikuntza-enpresa handiekin eta arkitektoen elkargoekin
- 112/2012 Dekretuaren implementazioa
- Erosketa eta kontratazio publiko berdea
- Berrerabilpena zuzendutako eraikuntzako materialak trukatzeko/erosteko/saltzeko web-oinarria ezartzea
- Hondakin Kudeaketa Planen ikuspegi eta ezarpen egokiaren sustapena, EEHen prebentzioari dagokionez.

(c) Edukiontzia

Helburu estrategikoa	Sortutako hondakinen kopuru totala % 10 jaistea 2020rako, erreferentzia urtetzat 2010 hartuta; baita hondakinen arriskugarritasuna jaistea ere			
1. Programa	Prebentzioa			
P-A3	Edukiontzia prebenitzeko jarduerak			
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea	
P-A3-1 Fabrikatzaileen eta inportatzaileen artean, edukiontzien ekodiseinua sustatzea, prebentziora, berrerabilpena eta birziklapenera begira	EJIS	• Edukiontzien fabrikatzaileak • Basque Ecodesign Center (BEC)	2014-2020	
P-A3-2 Borondatezko hitzarmena sustatzea banaketa-sektorearekin, fabrikatzaileekin, marka handiekin eta saltoki txikiekin, gordailu-, itzulera- eta itzultze-sistemak sustatzeko (GIIS).	EJIS Foru Aldundiak	• Edukiontzien fabrikatzaileak • Banaketa-sektorea (azalera handia eta saltzaile txikien elkarteak) • MAGRAMA • Foru Aldundiak	2016-2020	
P-A3-3 Edukiontzien hondakinen sorrera txikiagoa eta jatorrizko bereizketa egokia sustatuko duten herritarren sentsibilizazio-kanpainak egitea.	EJIS Foru Aldundiak	• Foru Aldundiak • Kontsumo Saila	2014-2020	
P-A3-4 Planaren helburuen arabera, edukiontzi industrialen hondakinak prebenitzeko enpresa-planak bideratzea, ILPSren diru-laguntzei lotutako helburuekin eta neurri zehatzen proposamenarekin	EJIS		2014-2019	
P-A3-5 Industria-beiraren ea hornidura-beiraren korranteak prebenitzeko ekimenak bilatzea, gaikako bilketa eta bereizketa bideratzeko eta bi ekimenak bateratzeko, edukiontzia ez den beiraren zikloa itxita.	EJIS	• Industriad arduratzen den saila • Foru Aldundiak • Beira-enpresak	2015	
P-A3-6 Edukiontzien EELSKekin hitzarmena	EJIS	• EELSKk	2015-2016	

sinatzea, fabrikatzaileen arteko ekodiseinua sustatzeko (pizgarriak, birziklagarritasun-maila jakin batzuk lortuz gero), zerbitzuaren unibertsalgarritasuna bermatzeko, helburuak betetzeko, etab.

Justifikazioa

Kontsumo-joerek edukiontzi-kopuruak azken hamarkadetan handitu izana eragin du (edukiontzi arinen % 10eko handiagotzea, 2002 eta 2011 artean, hondakinen sorrera osoa % 7 murriztu den bitartean). Etxeko edukiontzien kontsumoaz gain, industria- eta merkataritza-edukiontzien kontsumoa ere nabarmentzeko da.

Ekodiseinuak tresna eraginkorrak eskaintzen ditu, erabilitako produktuaren kopurua eta horri lotutako inpaktua murriztuko dituzten irtenbideak emateko; hala ere, beste kasu batzuetan, baliteke beharrezkoak ez diren edukiontziak edo bilgarriak eliminatzea nahikoa izatea.

Beste aldetik, soltean saldutako produktuek eta gordailu-, itzulera- eta itzulkin sistemek (GIIS) edukiontziaren zikloa ixtea ahalbidetzen dute.

Halaber, sentsibilizazio-kanpainak rol garrantzitsua dute gehiegi ontziratutako produktuen erosketa saihesteko eta solteko erosketa, poltsa edo bestelako euskarri berrerabilgarrien erabilera eta abar sustatzeko.

Industria-edukiontziei dagokienez, edukiontzien hondakinen prebentziorako enpresa-planak tresna garrantzitsua dira edukiontzien hondakinen sorreraren murrizketa nabarmentzeko; beraz, beharrezkoa da jardunbide egokiak identifikatzea eta tresna horren bidez zabaltzea.

Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena

Edukiontzi arinen eta beirazkoen % 5eko prebentzioa (etxeko eta merkataritzako hondakinen % 1eko murrizketa dakar), 2020rako.

Tresnak

- Komunikazio-kanpainak
- Lanak Basque Ecodesign Center zentroarekin (BEC)
- Borondatezko hitzarmenak, banaketa-sektoreekin, fabrikatzaileekin, marka handiekin eta saltzaile txikiekin
- Ontziratzaileen baimenen kontrola.
- Ingurumen Erakundeak ontziratzaile handiei edukiontzietarako honako arau harmonizatu hauek betetzea eskatzea: UNE EN 13428, UNE 13429 eta UNE EN 13430-31-32.
- HHKOn lan egitea, hornidurako beiraren bilketen ezarpena sustatzeko, Garbiguneetan, agian.
- Hitzarmena EELSKekin

(d) Etxetresnak eta bestelako GEEH

Helburu estrategikoa	Sortutako hondakinen kopuru totala % 10 jaistea 2020rako, erreferentzia urtetzat 2010 hartuta; baita hondakinen arriskugarritasuna jaistea ere		
1. Programa	Prebentzioa		
P-A4	GEEHak prebenitzeko jarduerak		
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea
P-A4-1 Ekodiseinuaren bidez sustatzea: – produktuak zerbitzuengatik trukatzeko (product service system) – egun produktuaren erabilitako substantzia arriskutsuen ordezkotza aukerak bilatzea eta – produktuak desmuntatzea eta konpontzea errazten duten jarduerak sustatzea.	EJIS	• GEEHen fabrikatzaileak • Makineria elektrikoaren sektorea • Makina-erremintaren sektorea	2014-2019

		• Osasunaz arduratzen den saila • Basque Ecodesign Center	
P-A4-2 Eskualdeetako Lantaldearen eta Europako Batzordearen aurrean, produktuen iraunkortasuna handitzearen aldeko ekimenak eta horien berme-epea handituko duen legea sustatzea.	EJIS	• GEEHen fabrikatzaileak • Makineria elektrikoaren sektorea • Makina-erremintaren sektorea	2015-2016
P-A4-3 Iraunkortasun handiagoa eta bizitzaren amaierako hobekuntzak dituzten produktuei zerga-abantailak ematearen aukera aztertzea	EJIS	• Produktuen fabrikatzaileak • Foru Aldundiak	2016-2019
P-A4-4 Herritarrek informatzeko/sentsibilizatzeko kanpainak sustatzea, gailu elektriko/elektronikoen erosketari/erabilerari dagokionez.	EJIS	• Foru Aldundiak • Kontsumo Saila	2015-2019
P-A4-5 Enpresak informatzeko/sentsibilizatzeko kanpainak sustatzea, gailu elektriko/elektronikoen erosketari/erabilerari eta, orokorrean, makineriari buruz.	EJIS	• Kontsumo Saila	2014-2019 (kanpaina globalaren zatia)
P-A4-6 Foru Aldundiekin eta fabrikatzaile/banaketa-sektorearekin lan egitea, merkaturatutako gailuen konponketa sustatzeko.	EJIS	• Fabrikatzaileen sektorea • Banaketa-sektorea	2016-2019
P-A4-7 GEEHen eta pilen EELSKekin hitzarmena sinatzea, fabrikatzaileen arteko ekodiseinua sustatzeko (pizgarriak, birziklagarritasun maila jakin batzuk lortuz gero), Tokiko Erakundeek euren eskumeneko hondakinen bilketan duten parte-hartzea zehazteko, berrerabiltzeko prestakuntzara zuzendutako taldeen % ezartzeko, zerbitzuaren unibertsalitatea eta lege-helburuen betearazpena bermatzeko, trazabilitatearen hobekuntza lantzeko, berrerabiltzeko prestakuntzarako baimena duten enpresei gailu berrerabilgarriak entregatzea sustatzeko, etab.	EJIS	• EELSKk	2015-2016

Justifikazioa

GEEHak garrantzitsuak dira kualitatiboki; izan ere, hainbat kasutan, hondakin bihurtzen diren produktuek euren bizi-zikloan (lehengaien erauzketatik produktuen transformaziora arte) ingurumen-inpaktu garrantzitsua eragiten duten substantzia arriskutsuak dituzte.

Hondakinen sorrera prebenitzeko gauzatu daitezkeen jarduera nagusietako bat produktuak zerbitzuengatik ordezkatzeko da.

Hondakinen eta, bereziki, GEEHen sorreran eragiten duten faktoreetako beste bat zaharkitze programatua da; ondorioz, produktuen balio-bizitzaren luzapena urrats garrantzitsua izango litzateke.

Gizarte-sektoreko enpresek eta Foru Aldundiek GEEHen eta beste hondakin berrerabilgarrien bilketa, konponketa eta ondorengo produktu moduko erabilera sustatu dute; beraz, bide horretan sakondu behar da.

Hondakin-kopuruaren prebentzioa ez da gauza garrantzitsu bakarra; horien arriskugarritasunaren prebentzioa kontuan izan beharreko beste aspektu bat da. Bertan, ekodiseinuak substantzia arriskutsuak beste ordezeko aukera batzuegatik ordezkatzeko aukerak aztertzea ahalbidetzen du.

Beste hondakin batzuen prebentzioan bezala, herritarren sentsibilizazioak funtsezko rola du.

Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena

GEEH orokorren % 10eko prebentzioa (etxeko eta merkataritzako hondakinen % 0,14ko murrizketa dakar).

Tresnak

- Herritarrei eta enpresei zuzendutako komunikazio-kanpainak.
- Borondatezko hitzarmenak, fabrikatzaileekin
- Hitzarmena EELSKekin
- Lan-foroetan parte hartzea, Europako foroak barne
- Teknologia Garbien Euskal Zerrendaren eguneraketa, produktuaren bizi-zikloa luzatuko duten teknologia aurreratuekin
- I+G+b proiektuak, substantzia arriskutsuen ordezeko aukerak bilatzeko: ordezkapen-plana
- Hitzarmenak Lanak Basque Ecodesign Center zentroarekin
- Zerga-tresnak
- HHKOko baterako lanak

(e) Pilak, bateriak, fluoreszenteak, etxeko hondakin arriskutsuak

Helburu estrategikoa	Sortutako hondakinen kopuru totala % 10 jaitea 2020rako, erreferentzia urtetzat 2010 hartuta; baita hondakinen arriskugarritasuna jaitea ere			
1. Programa	Prebentzioa			
P-A5	Pilak, bateriak, fluoreszenteak eta etxeko hondakin arriskutsuak prebenitzeko jarduerak			
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea	
P-A5-1 Pilak edo bateriak kontsumitzen ez dituzten produktuak dituzten eta, izanez gero, berriz kargatzekoak diren eta, ahal bada, hain substantzia arriskutsuak ez dituzten pilekin egindako produktuak dituzten EAEko fabrikatzaileen/banatzzaileen ordezeko aukerak bilatzea	EJIS	• Fabrikatzaileen sektorea • Banaketa-sektorea	2014	
P-A5-2 Herritarrak sentsibilizatzeko kanpainak sustatzea	EJIS	• Eitb/Kontsumo Saila	2015-2019	
P-A5-3 Administrazio publikoak (Zerbitzu Orokorrak, Osakidetza, Ertzaintza, etab.) eta pribatuak (produktuen banatzaileak eta banaketa-sektorea orokorrean) diren etxeko produktu arriskutsuen erosle handiei erosketa berdearen inguruko laguntza eta informazioa eskaintzea ⁴⁰	EJIS	• Zerbitzu orokorrak, Osakidetza, Ertzaintza	2015-2019	
P-A5-4 Ordezko aukeren ikerkuntza Zientzia, Teknologia eta Berrikuntza Planean sartzea (ZTBP)	EJIS	• Industriad arduratzen den saila	2015-2019	

⁴⁰ Garrantzitsua da ziurtatzea horrek EZ duela ingurumen-eragina negatiboa izan dezakeen produktu jakin batzuen aurreneko aldaketa sustatzen.

P-A5-5 EAEko fabrikatzaileen/banatzaileen EJIS ordezkotako aukerak bilatzea, etxeko produktu kimikoetarako	- Fabrikatzaileen 2015 sektorea - Banaketa-sektorea
Justifikazioa	
Hiri-hondakinen guztizkoari dagokienez (% 0,07 2011n) kopuru txikia badira ere, euren arriskugarritasuna dela eta, hondakin arriskutsuak garrantzitsuak dira; izan ere, hondakin arriskutsuen masako kudeaketak ondoko tratamenduak eta masan kudeatutako beste hondakin batzuk balioztatzeak aukera zailtzen ditu. Halaber, hondakinen sorrera eta sortutako hondakin-motak erosketaren baldintzapean daude, hein handi batean. Horregatik, garrantzitsua da beharrezko kopuruetara doitutako erosketak, balio-bizitza luzeagoa duten produktuak eta hain arriskutsuak ez direnak hautatzea sustatzeko ohiturak nabarmentzea. Horregatik, irizpide argiak izan behar dira, alde batetik, eta herritarrei zein kontsumitzaile handiei komunikatu behar zaizkie.	
Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena	
Zaila da adierazle hori kuantifikatzea; izan ere, hondakin arriskutsuen zati bat ez da behar bezala kudeatzen eta, ondorioz, ez da etxeko hondakin arriskutsu gisa kontabilizatzen. Bilketa handiagoak ez du, nahitaez, sorrera handiagoa ekartzen; baliteke sorrera murriztea baino hondakin gehiago kontabilizatzea, kudeaketaren hobekuntzaren ondorioz.	
Tresnak	
- Komunikazio-kanpainak - Borondatezko hitzarmenak, fabrikatzaileekin - Baterako lana HHKOekin, hondakinen foru-planetan ekintzak sartzeko - Borondatezko hitzarmenak sortzaile publiko eta pribatu handiekin. - Hitzarmena EELSKekin	

(f) Erabiltzen ez diren ibilgailuak eta erabiltzen ez diren pneumatikoak

Helburu estrategikoa	Sortutako hondakinen kopuru totala % 10 jaitea 2020rako, erreferentzia urtetzat 2010 hartuta; baita hondakinen arriskugarritasuna jaitea ere		
1. Programa	Prebentzioa		
P-A6	Erabiltzen ez diren ibilgailuak (EEI) eta erabiltzen ez diren pneumatikoak (EEP) prebenitzeko jarduerak		
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea
P-A6-1 Jarduera-sektorearekin lan egitea, piezen berrerabilpena sustatzeko eta hierarkia-printzipioa aplikatzeko, kamioiena barne (web-sustapenean eta tresnerian laguntzea..., hondakinen kontabilitatea eta horien kudeaketa errazteko memoria-eredua ezartzea, gas hozgarriak erauzteko trebakuntza eta hondakinak esportatzeko, etab.).	EJIS	- Berreskurapena 2016-2020 ren eta Birziklapenaren Espainiako Federazioa - EELen kudeatzaileak	2016-2020
P-A6-2 Erabiltzen ez diren pneumatikoen berrerabilpena sustatzea eta horien zerbitzazioa eta berrerabiltzeko prestakuntza sustatzea. Gainera, pneumatikoen balorizazio materialerako jarduerak ere sustatuko dira	EJIS	- EELen kudeatzaileak - Pneumatikoen fabrikatzaileak - Pneumatikoen birziklatzaileak	2016-2020

P-A6-3 EElen EELSKekin hitzarmena sinatzea, EJIS fabrikatzaileen arteko ekodiseinua sustatzeko (pizgarriak, birziklagarritasun-maila jakin batzuk lortuz gero), zerbitzuaren unibertsagarritasuna bermatzeko, helburuak betetzeko, etab.	• EELSKk	2015-2016
P-A6-4 Ibilgailu handietarako EJIS birkautxizatutako edo birmoldatutako pneumatikoen Erosketa Pribatua eta Publikoa sustatzea, erosketaren aurrean.	• Garraio-enpresak • Udallerriak	2016-2020
P-A6-5 Ekoizle handien pneumatiko-hondakinen minimizazio-planak sustatzea eta horien jarraipena egitea.		2014-2019
Justifikazioa		
Ibilgailuen piezen berrerabilpena ibilgailuen zatiak hondakin gisa kudeatzea saihesten duen neurria da, aldi berean, osagai berriak fabrikatzeko beharra murriztuta, horrek dakarren materialen eta energiaren aurreztearekin. Era berean, erabiltzen ez diren ibilgailuen kudeatzaileen enplegua sustatu dezakeen jarduera ekonomikoa da, erabil daitezkeen piezak identifikatuta eta katalogatuta.		
Baliabide informatikoen piezak aurkitzea erraztu dezake, ibilgailu mota horren kudeatzaile bakoitza kontaktatu behar izan gabe; horrek are zentzu handiagoa ematen dio piezen berrerabilpenaren sustapenari.		
Beste aldetik, zenbait EElren pneumatikoak egoera onean egon daitezke; horrek euren berrerabilpena ahalbidetzen du. Beste kasu batzuetan, pneumatiko-mota jakin batzuetarako, birkautxutatzea hondakin-mota horren sorrera minimizatzeko beste aukera bat da.		
Erosketaren aurrean, pneumatikoen zerbitzuen kontratazioa enpresa fabrikatzaileei pneumatikoen erabileraren kudeaketaz eta optimizazioaz arduratzeko baimena ematen dien beste neurri bat da, erabiltzen ez diren pneumatikoen hondakinen ondoriozko murrizketarekin eta horiek balioztatzearen erraztasun handiagoarekin.		
Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena		
EAEko egungo hondakinen inbentarioetan ez dira EElak batera kontabilizatzen; aldiz, zatiak hondakin arriskutsu gisa kudeatzen dira alde batetik, eta zatiketako frakzio arin gisa bestetik. Hori dela eta, ez dago hondakinen egungo inbentarioei eragingo dien adierazlerik.		
Tresnak		
• Borondatezko hitzarmena, EElko eta EEPko kudeatzaileekin. • Kamioietarako EEI eta EEP kudeatzaile-baimenak sustatzea. • Hitzarmena EELSKekin		

(g) Hondeatutako lurzoruetarako jarduerak (hondatuak eta ez hondatuak)

Helburu estrategikoa	Sortutako hondakinen kopuru totala % 10 jaitea 2020rako, erreferentzia urtetzat 2010 hartuta; baita hondakinen arriskugarritasuna jaitea ere		
1. Programa	Prebentzioa		
P-A7	Hondeatutako lurzoruetako hondakinak prebenitzeko jarduerak (hondatuak eta ez hondatuak)		
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea
P-A7-1 EAEko errealitatean aplika daitezkeen EJIS tokiko tratamendu-teknologiaren bideragarritasunari buruzko ikerketak sustatzea, eta aipatutako tokiko saneamendu-teknologiaren		• Unibertsitateak eta teknologia-zentroak • Lurzoruen	2015-2020

erabilera sustatzea, erauzketaren eta isuriaren aurrean

saneamendu-
enpresak

- Ingurumen eta Lurralde Politika Saila

P-A7-2 Erauzketaren ordezkoko aukeren sustapena, EJIS udaletako Hirigintza Sailekin, eta hirigintzako arauetan zein aparkalekuen eta biaduktuen kontratazio-agirietan sartzea

- Lurralde Antolakuntza Saila 2015-2016
- Foru Aldundiak

P-A7-3 Euskal udalerrietan, kutsatutako lurzoruen kudeaketaren integrazioari eta hirigintzan hondeatutako lurzoruen berrerabilpenari edota balorizazioari buruzko irizpideak sustatzea. EJIS

- Tokiko erakundeak 2015-2016

Justifikazioa

Hondeatutako lurzoruak 13.636.040 m³ inguru dira egun (2010eko kalkulua). Lan eta proiektu berrien ondorioz, prebentziozko zein birziklapeneko edo balorizazioko tresnak identifikatzerakoan eta martxan jartzerakoan kontuan izan beharko liratekeen bi korrante sortzen dira:

- Hondeatutako tokian edo lanean berrerabili ezin diren hondeatutako lurzoruak eta bestelako material naturalak
- Kalitate hondatuko hondeatutako lurzoruak

Kopuru handi horiek direla eta, lehenik eta behin, hondeaketaren ordezkoko aukerak sustatu behar dira proiektuaren fasetik, hondeaketak behar ez dituzten edo minimizatzen dituzten beste eraikuntza-konponbideak aukeratuta.

Hondeatutako lurzoruen sorrera saihestu ezin denean, lurzoruen berrerabilpena sustatu behar da, tokian edo hirigintzan eskuragarri dauden tresnak aprobetxatuta.

Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena

Tokian tratatutako hondeatutako lurzoruen eta materialen proportzioa % 20koa izatea lortzea, beste toki batean kudeatzen direnen aurrean.

Tresnak

- Tokiko tratamendu-teknologiaren bideragarritasun-ikerketak
- Hondeaketaren ordezkoko aukeren ikerketa, irizpideen garapena eta material teknikoetan sartzea
- ILPNASren eta Teknologia Garbien Euskal Zerrendaren diru-laguntzak tokiko tratamendu-teknologiei
- Kutsatutako lurzoruen kudeaketaren eta prebentzioaren integrazioari eta hirigintzan hondeatutako lurzoruen balorizazioari buruzko lantaldeak
- Hondakin-isuriaren gaineko zerga (hondeatutako lurzoruak barne) (eliminazioaren Optimizazio Programan)

(h) Zeharkako jarduerak, hondakinen prebentzioaren arloan

Helburu estrategikoa	Sortutako hondakinen kopuru totala % 10 jaistea 2020rako, erreferentzia urtetzat 2010 hartuta; baita hondakinen arriskugarritasuna jaistea ere		
1. Programa	Prebentzioa		
P-A8	Hondakinak prebenitzeko zeharkako jarduerak		
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea
P-A8-1 Sortzen ari diren hondakinatarako ikerketa sustatzea, horiek zeintzuk diren, zer kopurutan sortzen diren eta zeintzuk sortzen dituzten arazo gehienak jakiteko.	EJIS		2016-2017
P-A8-2 Industriaz arduratzen den Sailarekin hitzarmena sustatzea, korrante horien prebentziorako ikerketa ZTBPN sartzeko	EJIS	Industriaz arduratzen den saila.	2015
P-A8-3 EAEko teknologia-zentroetara eta unibertsitateetara irizpideak eramatea, arlo horretako ikerketa sustatzeko.	EJIS	- Teknologia-zentroak - Unibertsitateak	2015
P-A8-4 Hondakinen prebentzioa sustatuko duten erakustaldi-proiektuak garatzea eta emaitza arrakastatsuak eragindako sektoreetara eramatea	EJIS	- Eragindako enpresak - Teknologia-zentroak - Unibertsitateak	2014-2020
P-A8-5 Eragindako sektoreei, bereziki hondakin arriskutsuen eta substantzia arriskutsuen murrizketaren hondakinen prebentzioko ekimen arrakastatsuen garapenean laguntzea, Teknologia Garbien Euskal Zerrendaren eta berariazko zein kanpoko diru-laguntzen bidez.	EJIS	Eragindako enpresak	2014-2020
P-A8-6 Prozedura zehatzak prestatzeko eta azpiproduktuaren aitortpena errazteko mekanismoak ezartzea.	EJIS	MAGRAMA	2015-2017
P-A8-7 Azpiproduktuen aitortpena eskatzen duen sektoreen batekin, garapena lantzea ⁴¹ .	EJIS	Sektore-elkarteak	2016-2019
P-A8-8 Europan onartutako TEOen ezarpena sustatzea (IPPC transposizio lege dekretua), diru-laguntzen eta zerga-kenkarien bidez	EJIS	MAGRAMA	2017-2019
P-A8-9 952/1997 Errege Dekretuak onartutako hondakin arriskutsuen Minimizazio Ikerketaren inguruko jarduerak sendotzea, bere garrantziaren definizioaren, edukiaren azterketaren eta balorazioaren, urteko jarraipenaren, enpresen aholkularitzaren, eta abarren bidez, hondakin arriskutsuen ekoizle handiek euren hondakinen sorrera eta arriskugarritasuna prebenitzeko neurriak hartzeko betekizuna euren gain har dezaten.	EJIS	Eragindako enpresak	2014-2019
P-A8-10 Industria-konsumitzaileentzako	EJIS	Fabrikatzaileen	2015-2019

⁴¹ Sektore kimikoa, adibidez

minimizazio-planak sustatzea, helburu eta neurrien proposamen zehatzekin; hala nola, ILPSren diru-laguntzak eta produktuen balio-bizitza luzatzera zuzendutako jardunbide egokiak eta teknologia garbiak sustatzea (taladrinak, olioak, etab.)

- sektorea
- Era guztietako enpresak

Justifikazioa

Aurrerapen teknologikoei hondakinak jatorrian prebenitzen eta egun baliozta ezin diren hondakinak balioztatzen lagundu dezakete. Alde horretatik, beharrezkoa da, Industriad arduratzen den Sailaren ZTBPN, horietan eragina izango duen hondakinekin erlazionatutako ikerkuntza sustatzea, eta baita erakustaldi-proiektuen bidez ere. Era berean, EHTak bezalako jadanik frogatutako teknologien erabilera sustatu behar da, horretarako, Teknologia Garbien Euskal Zerrenda, diru-laguntzak eta zerga-kenkariak bezalako tresnak erabilita.

Arazo ugari konpontzeaz gain, teknologia berriek egun sortzen diren desberdinak diren hondakin-mota berriak sor ditzakete. Horregatik, etorkizunean sor daitezkeen hondakinak eta kopuruak ezagutu behar dira, hobe kudeatzeko irtenbideak bilatzen saiatzeko. Detektatutako zenbait hondakin sortuberri eguzki-panel fotovoltaikoak, plastiko adimendunak eta bioteknologiarekin zein nano-materialekin erlazionatutako bestelako hondakin motak dira.

Europatik sustatutako administrazio-simplifikazioak zenbait material azpiproduktu gisa kudeatzeko aukera ematen du, hondakin bezala kudeatu ordez; hori erraztu egin behar da materialek azpiproduktu gisa aitortzeko ezarritako baldintzak betetzen dituztenean. Halaber, hondakin arriskutsuei, edukiontzien hondakinei edo pneumatikoei aplikatutako minimizazio-planak tresna dira administrazioaren eskuetan, neurri arrakastatsuenak bultzatzeko.

Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena

Ezin dira emaitzak kuantifikatu.

Tresnak

- Teknologia Garbien Euskal Zerrendaren eguneraketa, produktuaren bizi-zikloa luzatuko duten edo prebentzioa sustatuko duten teknologia aurreratuekin
- Prebentzio teknologiak ZTBPN sartzeko sustapena
- I+G+b proiektuak, substantzia arriskutsuen ordezko aukerak bilatzeko: ordezkapen-plana
- Hitzarmenak Lanak Basque Ecodesign Center zentroarekin
- Zerga-tresnak
- Unibertsitateekin eta teknologia-zentroekin lan egitea
- Azpiproduktuen katalogazioa zehazteko ikerketak
- Azpiproduktuen aitortpenaren izapidetzea errazteko mekanismoak sortzea.
- Lan-mahaia sektore-elkarteekin
- Erakustaldi-proiektuak

2. eranskina **GAIKAKO** **BILKETA** **ETA**
BEREIZKETA **PROGRAMAREN** **JARDUERA**
ZEHAZTUAK

Jarraian, programan sartutako hondakin-korronteen jarduerak azaltzen dira zehazki.

- (a) Biohondakinak, papera eta kartoia, beira, zura, metalak, edukiontziak, GEEH, pilak eta erabilitako olioak

Helburu estrategikoa	Hondakinen gaikako bilketa eta bereizketa gutxienez % 75koa izatea 2020an, eta bilketa-sistema espezifikoak ezartzea arazo bereziak eragiten dituzten hondakinentzat		
2. Programa	Gaikako bilketa eta bereizketa		
S-A1	Biohondakinen, paperaren eta kartoiaren, beiraren, zuraren, metalen, edukiontzien, GEEHen eta pilen gaikako bilketa eta bereizketa sustatzeko jarduerak		
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea
S-A1-1 Hondakinen foru-planetan, etxeko zein ostalaritzako eta etxekoen antzekoak diren (arrandegiak, harategiak...) biohondakinen beste ekoizle handien biohondakinen gaikako bilketaren eta bereizketaren unibertsalizazioa sustatzea	EJIS Foru Aldundiak		2014-
S-A1-2 Korronte horien bilketa- eta kontabilizazio-estrategiaren baterako proiektua sustatzea, Hiri Hondakinen Gidalerro berrien esparruan	EJIS Foru Aldundiak		2014-2016
S-A1-3 Foru Aldundiekin eta gizarte-sektorearekin lan egitea, eta banaketa-sektorearen inplikazioa baloratzea, 3 Lurralde Historikoetako baldintza egokietan dauden GEEHen bilketa sustatzeko, konpontzeko eta, ondoren, bigarren eskuko moduan saltzeko (Garbiguneetan biltegitratzeko eremu zehatzak eta irizpideak gaitzea...)	EJIS Foru Aldundiak	- Enpresak eta gizarte-sektoreko elkarteak - Banaketa-sektorea	2015-2016
S-A1-4 Banaketa GEEHen gaikako bilketan eta bereizketan zein trazabilitatean sartzea sustatzea	EJIS	- GEEHen banatzaileak - Kudeaketa-sistema integratuak	2016-2019
S-A1-5 GEEHen trazabilitate-teknologiaren eskala handiko aplikazioa bultzatzea	EJIS Foru Aldundiak	- GEEHen banatzaileak - Kudeaketa-sistema integratuak	2015-2019
S-A1-6 EAE mainan, horren aplikazioa zehaztu ondoren, sorreraren araberako aplikagarritasunaren ikerketa egitea, EAEko hiri- zein landa-eremuetan.	EJIS Foru Aldundiak	Udalak	2014-2016
S-A1-7 Inplikaturako eragileekin, pilen gaikako bilketaren eta bereizketaren hazkundera lantzea, lege-helburuak gainditzeko, herritarrentzako bereizketa-erraztasuna eta bilketaren unibertsaltasuna sustatzeko (adibidez, etxeko edukiontzi txikiak entregatuta), udalerrri guztietara iritsita. Pilen EELSKk sartzea, hitzarmenaren sinaduraren	EJIS Foru Aldundiak	- Udalerriak - EELSKk - Pilen kudeatzaileak	2015-2016

bidez, eta pila arriskutsuen kudeaketaren garapenean laguntzea (NiMH, NiCd eta Litioa EAEn)

Justifikazioa

HEZak eta Espainiako estaturako transposizioak, bai eta hondakinen arloko bestelako legeek ere, gaikako bilketa- eta bereizketa-maila jakin batzuk eskatzen dituzte korronte jakin batzuetarako: biohondakinak, papera, kartoia, beira, zura, metalak, EEHak, pilak eta GEEHak. Izan ere, gaikako bilketan eta bereizketan, azken urteetan aurrerapen teknologikoak izan badira ere, oraindik beharrezkoa da hondakinen birziklapenetik edo balorizaziotik ondorioztatutako kalitatezko produktuak lortu ahal izateko.

Hondakinek bete beharreko baldintza teknikoez gain, biohondakinen kasuan, gaikako bilketa eta bereizketa ere beharrezkoak dira, legez, horrekin konposta lortu nahi bada.

Beste aldetik, hondakinen kontabilizazioa lana behar duen aspektua izaten jarraitzen du, estatuko edota Europako beste herrialde batzuetako beste eremu batzuekin homogeneousatzen saiatzeko.

Berrerabiltzeko prestatu daitezkeen objektuen kasuan (GEEH...), gaikako bilketa eta bereizketa baldintza jakin batzuetan gauzatu behar dira, puskatzen edo bustitzen ez direla zainduta. Kasu zehatz horretan, gainera, ekoizlearen erantzukizun luzatuko sistemak direla eta, banatzaileak bilketa horretan sartu behar dira.

Datu ekonomikoei dagokienez, udalek aplikatzen dituzten etxebizitza bakoitzeko hondakinen bilketaren eta kudeaketaren tasak nabarmen aldatzen dira eta, gehienetan, ez dira udalek egindako kostuak estaltzera iristen. Beste aldetik, hondakin-tasa finkoa ordaintzeak ez du ekonomikoki pizten prebentzioa, ez eta hondakinen bereizketa zuzena ere; ondorioz, hondakinen sorreraren araberako ordainketa-sistemen aplikazioa irtenbide ona izan daiteke.

Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena

Gaikako bilketaren eta bereizketaren tasak eta ondorengo berrerabilpena eta birziklapena hobetzen lagundu dezakeen lehen urrats garrantzitsua da. Nolanahi ere, garatuko diren ekintza zehatzek ahalbidetuko dute espero daitezkeen berrerabilpenaren eta birziklapenaren ehuneko hazkundeak kuantifikatzea.

Tresnak

- Hitzarmena HHKorekin, biohondakinen bilketa unibertsalizatzeko
- EAEn aplika daitezkeen jardunbide egokiak identifikatzeko ikerketak.
- Hitzarmena Foru Aldundiekin HHKOn, hondakinen kontabilizazioaren eta hartu beharreko neurrien arloan, etxe- zein merkataritza-eremuan (ostalaritzako biohondakinak eta beira, saltokietako paper-kartoia, etab.)
- Hitzarmenak banaketa-sektorearekin, GEEHen gaikako bilketa eta bereizketa bultzatzeko.
- Sorreraren araberako ordainketa-sistemen EAeko aplikagarritasunari buruzko ikerketa.

- (b) Etxeko hondakin arriskutsuak, lan txikietako hondakinak, egiturazko fibrozementuak, merkurio-amalgamak, abeltzaintzako ustiapenetako hondakin fitosanitarioak eta zoosanitarioak

Helburu estrategikoa	Hondakinen gaikako bilketa eta bereizketa gutxienez % 75koa izatea 2020an, eta bilketa-sistema espezifikoak ezartzea arazo bereziak eragiten dituzten hondakinentzat			
2. Programa	Gaikako bilketa eta bereizketa			
S-A2	Etxeko hondakin arriskutsuen, lan txikietako hondakinen, egiturazko fibrozementuen, merkurio-amalgamen, abeltzaintzako ustiapenetako hondakin fitosanitarioen eta zoosanitarioen gaikako bilketa eta bereizketa handitzeko jarduerak			
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea	
S-A2-1 HHK Oren esparruan, Garbiguneetan onar daitezkeen hondakinak homogeneizatzeko dituen arau teknikoak prestatzea; bertan, egiturazko fibrozementua, lan txikietako hondakinak eta etxeko gainontzeko hondakin arriskutsuak sartuko dira.	EJIS Foru Aldundiak	Garbiguneak	2014-2020	
S-A2-2 Herritarrei zuzendutako sentsibilizazio-ekintzak zehaztea, termometroen eta merkurioa duten beste produktu batzuk behar bezala biltzea sustatzeko	EJIS	- Foru Aldundiak - Udalak. - Enpresa kudeatzaileak - Osakidetza - Eusko Jaurlaritzako Osasun Saila	2014-2020	
S-A2-3 Merkurioaren iturrirei eta kudeaketari buruzko ezagutza sustatzea lehentasunezko sektoreetarako (adibidez: osasuna, kliniko publikoa eta pribatua). Odontologia-praktiken merkurio-isuriaren gutxikako murrizketa bermatuko duen Osasuneko eta Ingurumeneko erakunde eskudunen arteko lankidetzaren esparrua zehaztea eta ezartzea hiru Lurralde Historikoetako Odontologoak eta Estomatologoak Elkargo Ofizialekin (adibidez, iragazketa-tekniken erabilera sustatzea).	EJIS Foru Aldundiak	- Osakidetza - Klinika pribatuak - Eusko Jaurlaritzako Osasun Saila - Lanbide-elkargoak	2015-2019	
S-A2-4 Hondakin agrokimikoen (pestizidak, fitosanitarioak, zoosanitarioak, etab.) eta abeltzaintzako ustiapenetako medikamentuen hondakinen bilketa eta ondorengo kudeaketa koordinatzea, dagozkien Sailekin.	EJIS Foru Aldundiak	Eusko Jaurlaritzako Nekazaritza Saila	2016-2019	
Justifikazioa				
Hondakinak Garbigunean onartzeko irizpideak aldatu egiten dira instalazio batzuetatik beste batzuetara; horrek hondakin jakin batzuen kudeaketa zuzena zailtzen die herritarrei. . Era berean, herritarrek euren hondakinak behar bezala utzi ahal izateko baliabideak jartzeaz gain, gaikako bilketaren eta bereizketaren ehunekoak handitzeko sentsibilizazio-kanpainak bultzatu behar dira.				
EAEko eremuan, merkurioa duten hondakinen sorreraren inguruan garrantzitsutzat jotako zenbait jardura/erabilera identifikatu dira: hortzetako amalgamak, produktuak, errektibo kimikoak eta laborategiko ekipamendua; neurketa- eta kontrol-tresnak; merkurioa duten hondakinak				
Hortzetako amalgamei dagokienez, Minimatako Hitzarmenaren gidalerroek ez dute debekatzen amalgamak praktika odontologikoetan erabiltzea, baina horren gutxikako murrizketa gomendatzen dute.				
Lehen sektoreko hondakin arriskutsuei dagokienez, neurri gehigarriak bultzatu behar dira, jadanik				

garatzen ari direnez gain.

Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena

Merkurioa duten hondakinak (dentisten amalgamak eta merkuriotun urak, termometroen hondakinak, laborategiko hondakinak, neurketa- eta kontrol-tresnak, argi-deskargako lanparak, pilak eta bateriak) bilketa % 5 handitzea 2020an, 2010. urteari dagokionez.

Tresnak

- Baterako lana HHKOn, herritarren beharrei zerbitzuen emango dieten Garbiguneetan, onarpen-irizpide homogeneousak zehatzeko, ohikoak ez diren hiri-hondakinak kudeaketari dagokionez. Horren inguruko araua prestatzea, beharrezkoa izanez gero.
- Udalek EEHak biltzeko guneak jartzea eta eraikuntzako eta eraispenerako hondakinak ekoizpena eta kudeaketa arautzen dituen 112/2012 Dekretuaren arabera hondakinak udal-ordenantzak sustatzea
- Sentsibilizazio-ekintzak
- Sortutako merkuriorekin iturriari eta kopuruei buruzko ikerketak
- Hitzarmenak merkuriu-sortzaileekin
- Baterako lana nekazaritzaz arduratzen den sailarekin

(c) Industria-nahasketak eta EEHak

Helburu estrategikoa	Hondakinen gaikako bilketa eta bereizketa gutxienez % 75koa izatea 2020an, eta bilketa-sistema espezifikoak ezartzea arazo bereziak eragiten dituzten hondakinentzat			
2. Programa	Gaikako bilketa eta bereizketa			
S-A3	Industriako, eraikuntzako eta eraispenerako hondakinen gaikako bilketa eta bereizketa eta nahasketen kopuruaren minimizazioa sustatzeko jarduerak			
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea	
S-A3-1 Industriako hondakinen gaikako bilketa eta bereizketa sustatzea eta industria-nahasketak bezalako hondakinen kudeaketa minimizatzea (enpresa-mota guztiei zuzendua)	EJIS	• Sektoreko enpresak	2015-2017	
S-A3-2 Industrialdeetako industria-nahasketen gaikako bilketa- eta bereizketa-estrategiaren analisia	EJIS	• Poligonoak	2016-2019	
S-A3-3 Zepa beltzen, zurien eta erregogorren bereizketa sustatzea, hondakin-tipologia bakoitzaren ondoko balorizazioa errazteko.	EJIS	• Sektoreko enpresak	2015-2017	
S-A3-4 Ekoizleen eta zabortegetako industria-nahasketen eta eraikuntzako zein eraispenerako jatorrizko bereizketaren ikusapena lehentasunezko gai bezala Ikusapen Planean sartzea, 3 urtez	EJIS	• Sektoreko enpresak • Zabortegeak	2015-2017	
Justifikazioa				
Balorizazio-prozesuek bereizitako hondakinak eskatzen dituzte kasu gehienetan. Industria-nahasketetako edukiontziak beharrezkoak dira, kasu askotan, balorizazio-bideak ez dituzten hondakinak daudelako. Nolanahi ere, ohikoa da edukiontzi-mota horretaz abusatzea, bertan balorizagarriak diren hondakinak utzita; ondorioz, gero ezin dira hondakinak balioztatu.				
EEHen kasuan, jatorrizko bereizketa ezinbestekoa da kasu gehienetan, ondoren, kalitatezko produktuak lortzeko. Hala jaso du EEHen legeriak, eta bilketarako gutxienerako atariak ezarri ditu. Antzekoa gertatzen da				

zepekin; izan ere, kasu batzutan, gero birziklatu ezin diren tipologia ezberdinetako hondakinak nahasten dira; aldiz, bereizita edo antzeko hondakinekin taldekatuta kudeatuko balira, balorizazio-prozesuetara bidali ahal izango lirateke.

Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena

2020. urtean, gaikako bilketa eta bereizketa % 10 handitzea, 2010. urteari dagokionez.

Tresnak

- Ikuskapen-planean, ekoizleen eta zabortegetako industria-nahasketen edukiontziaaren ikuskatzea eta lan handietako EEHen bereizketa sartzeari, balioztatu ezin diren hondakinak soilik dituztela ziurtatzeko.
- Baterako lana ekoizpen-sektoreekin, balioztatu daitezkeen bereizketa sustatzeko.

3. eranskina BERRERABILTZEKO PRESTAKUNTZA, BIRZIKLAPEN ETA BALORIZAZIO PROGRAMAREN JARDUERA ZEHAZTUAK

Jarraian, programan sartutako hondakin-korronteen jarduerak azaltzen dira zehazki.

(a) Etxeko hondakinetatik datozen biohondakinak

Helburu estrategikoa	Hondakinen % 60 berrerabilpenerako, birziklapenerako eta balorizaziorako prestatzea 2020rako, bide batez EAEn hondakinen arloan dauden arazo nagusiei irtenbidea emanez			
3. Programa	Berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa			
R-A1	Etxeko hondakinen berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa sustatzeko jarduerak			
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea	
R-A1-1 Existitzen diren eta etorkizuneko instalazioen ikerketa Foru Aldundiekin lantzea, gaika bildutako biohondakinen tratamendurako gaitasun nahikoa izateko, ahalik eta modu eraginkorrean (EAeko azpiegituren ikuspegi globala) eta, kasu bakoitzean, bilketa erlazionatutako azpiegiturara egokitzea.	EJIS Foru Aldundiak	- SANDACH mahaia⁴² (Eusko Jaurlaritzako Nekazaritza, Osasuna eta Ingurumena, Foru Aldundiak) - Banaketa-sektorea - Jangelak - Ostalaritza - Sektore ekoizlea	2014-2016	
R-A1-2 MAGRAMAko materialen erabilera-dekalogoia EAEn baldintzetara egokitzea.	EJIS	- Nekazaritzaz arduratzen den saila - SANDACH mahaia	2015-2016	
R-A1-3 Korronte horren beste balorizazio-forma batzuen ikerketak sustatzea beste erabilera batzuetarako (pentsuak, kosmetika, elikagaien proteina-oinarriak...)	EJIS	SANDACH mahaia (Eusko Jaurlaritzako Nekazaritza, Osasuna eta Ingurumena, Foru Aldundiak)	2016-2019	
R-A1-4 Nekazaritzaz arduratzen den Sailarekin batera, konposta ongarri gisa erabiltzeko aukerak aztertzea, EAE barnean zein kanpoan	EJIS	Nekazaritzaz arduratzen den saila	2015-2017	
R-A1-5 Biohondakinetatik ondorioztatutako produktuak ongarri organo-mineral gisa erabiltzea sustatzea, produktu ongarrien Errege Dekretuaren eta Ongarrien Araudiaren aldaketaren arabera.	EJIS	Nekazaritzaz arduratzen den saila	2015-2017	
R-A1-6 EAeko Azpi produktu Organikoen Kudeaketa Gida argitaratzea.	EJIS	Nekazaritzaz arduratzen den saila	2015-2017	
R-A1-7 Foru Aldundiek gauzatutako ekintzen jarraipena, gaika zein masan bildutako biohondakinen % 100ak tratamendua jaso dezan.	EJIS Foru Aldundiak		2015-2019	
R-A1-8 Plan honekin lerrokatutako Hiri Hondakinen Gidalerroen prestakuntza eta onarpena		Foru Aldundiak	2014-2015	
Justifikazioa				
Biohondakinak gehien sortzen diren (hondakin horien guztizkoaren % 25) eta gutxien birziklatzen diren etxeko zein merkataritzako hondakinen frakzioa dira; beraz, jarduera-tarte garrantzitsua aurkezten dute. Era				

⁴² SANDACH: Giza kontsumorako bideratzen ez diren animalia-azpi produktuak

berean, garrantzitsua da biohondakinetatik ondorioztatutako produktuei irtenbide egokiak bilatzea; izan ere, konpostaren merkatua ez dago oso garatuta EAEn. Alde horretatik, biohondakinen kudeaketa-esperientzia nagusitzen den zentraltasunetik, biohondakinetatik datozen produktuen eta material-mota ezberdinen merkaturatzearen (hala nola, sustratoak, ongarri organo-mineralak, pentsuak, kosmetikoak, elikagaien proteina-oinarriak, etab.) ezagutzarako toki handiagoa duen egoerara pasatu behar da. Alde horretatik, oso garrantzitsua da Nekazaritzaz arduratzen den Sailarekin lan egitea; izan ere, hainbat kasutan, biohondakinetatik lortutako produktuak lehen sektorerara joango dira.

Nabarmendu beharreko beste aspektu bat EAetik kanpo, materia organikoaren behar handigoa duten lurzoruak dituzten tokietan merkaturatu ahal izango diren biohondakinetatik datozen produktuak prestatzeko aukera da; izan ere, kontuan izan behar da EAEk azalera murriztua eta materia organiko soberakina dituela (simaurra, mindak, nekazaritzako eta elikadurako industriatik datozen azpiproduktuak, biohondakinak, lohi organikoak, etab.)

Beste aldetik, biohondakinen % 100 tratatu behar da. Alde horretatik, gaikako bilketei ekin ondoren, masan bildutako biohondakinak tratatuko dituzten azpiegiturak izan behar dira. Alde horretatik, Arabak eta Bizkaia badituzte horretarako instalazioak, baina Gipuzkoak bere plangintzan aurreikusitako azpiegiturak eraiki eta martxan jarri behar ditu.

Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena

2020an sortutako biohondakinen % 50en birziklapena; hori etxeko eta merkataritzako hondakinen birziklapen-tasak % 12,5 handitzearen baliokidea izango litzateke.

Gainontzeko frakzioko biohondakinak % 10era murriztea, gehienez
Biohondakinen % 100eko tratamendua.

Tresnak

- Baterako lana HHKorekin, hondakinen foru-planetan ekintzak sartzeko
- Baterako lana nekazaritzaz, osasunaz eta kontsumoaz arduratzen diren Sailekin
- Sustratoen, ongarrien, kosmetikaren, elikagaien proteina-oinarrien eta abarren merkaturatze adituak diren enpresekin lan egitea.
- Ikuskapen-plana (eliminazioa optimizatzeko programa)

(b) Eraikuntzako eta eraispenerako hondakinak (EEH)

Helburu estrategikoa	Hondakinen % 60 berrerabilpenerako, birziklapenerako eta balorizaziorako prestatzea 2020rako, bide batez EAEn hondakinen arloan dauden arazo nagusiei irtenbidea emanez			
3. Programa	Berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa			
R-A2	Eraikuntzako eta eraispenerako hondakinak (EEH) berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa sustatzeko jarduerak			
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea	
R-A2-1 EEHtatik datozen birziklatutako agregakinen EJIS agindu tekniko onartzea	EJIS	• Etxebizitzaz eta 2014-garraioaz arduratzen 2016 diren sailak		
R-A2-2 Enpresei aholkua ematea, EEHtatik datozen EJIS materialen erabileraren arau tekniko batetuz dela egiaztatzea	EJIS	• Etxebizitzaz eta 2014-garraioaz arduratzen 2016 diren sailak		
R-A2-3 Erabilera berrien ikerkuntzarekin eta EJIS normalizazio teknikoarekin jarraitzea	EJIS	• Etxebizitzaz eta 2014-garraioaz arduratzen 2016 diren sailak • Foru Aldundiak (obra publikoak)		
R-A2-4 Erosketa Publiko Berdeko tresnak garatzea; EJIS	EJIS	• Etxebizitzaz eta 2014-		

Etxebizitza eta Garraio Sailekin, eraikuntza-enpresa handiekin, arkitektoekin eta udalekin hitzarmenak sustatzea. Lan publikoetan birziklatutako agregakinen kontsumoaren derrigortasuna araudian sartzea, Eusko Jaurlaritzako birziklatutako agregakinen erabileren Agindu Teknikoan preskribatutako erabilera ezberdinekin bat datozen gehieneko %etan	garraioaz arduratzen 2020 diren sailak	• Udalak • Foru Aldundiak (obra publikoak) • Eraikuntza-enpresa handiak • Arkitektoen Elkargoa
R-A2-5 Udalei EEHen eta eraikuntza iraunkorraren EJIS prebentzioa, ekoizpena eta kudeaketa arautzen dituzten ordenantzen garapenean laguntzea	• Udalak • EUDEL / Udalsarea 21	2014-2016
R-A2-6 EEHen kudeaketa egokia ikuskapen-planean EJIS lehentasun gisa sartzea 3 urtez	• Ikuskapen-zerbitzua	2014-2016
R-A2-7 Zabortegeien Ingurumen Baimen Integratueta, EJIS EAEko instalazioetan balioztatu daitezkeen EEHen onarpena mugatzea.		2015-2017
R-A2-8 EEHen azpiegituren mapa eta sorrera eguneratzea EJIS	• EEHen kudeatzaileak	2015
R-A2-9 Aldizka, EEHen Azken Kudeaketa Txostenak EJIS aztertzea, gutxika, sorrera-ratioak hobetzeko.	• Udalak	2014-2016
R-A2-10 Hondeaketako soberakinen kudeaketa egokia EJIS ziurtatzeko kontrol-kanpainak gauzatzea.	• Udalak	2014-2019
R-A2-11 Lan txikietatik datozen EEHen kudeaketa-azpiegituren eskuragarritasuna erraztea, onargarritasun-irizpideen homogeneizazioa sustatzeko.	• Foru Aldundiak • Udalak.	2014-2016
R-A2-12 EEH Aurrezten tresna profesionalizatzea, bere EJIS erabilera inplikaturako eragile guztien artean zabaltzeko		2014-2019
R-A2-13 Gipuzkoan eta Arabako kuadrilla zehatzen EJIS batean EEHen tratamendu-instalazioa ezartzeko bideragarritasuna aztertzea.		2015
Justifikazioa		
Azken urteetan, ILPSk lan handia egin du EEHen birziklapena sustatzeko, tresnen nahasketa garatuta. Lan horiek beste ekintza batzuekin garatu behar dira, hondakin horien kudeaketa zuzena konpontzen amaitzeko, EAEn.		
Agindu teknikoak, birziklatutako materialen erabileraren sustapena, azpiegituren mapa, Hondakinen Kudeaketa Planen ikuspegi egokiaren eta ezarpenaren sustapena, aipaturako hondakinen trazabilitatearen sustapena edo kudeaketa egokiaren ikuskapena beharrezkoak dira, EEHei tratamendu egokia jasotzea, kalitatezko produktuak ateratzea eta material horien ondorengo erabilera sustatzea lortzeko.		
Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena		
EEHen % 60ko birziklapena 2016an, eta % 70ekoa, 2020an		
Tresnak		
• Agindu teknikoan, EEHen eta eraikuntza iraunkorreko kudeaketa-ereduen, dokumentu-trazabilitatearen aplikagarriaren, publizitate-ereduen eta abarren prestakuntza eta baterako lana udalekin, ondoren horiek erabil ditzaten • Administrazioek oinarri gisa erabil dezaketen laneko hondakinen kudeaketa-prezioen oinarria ezartzea, euren agirietan prezio baxuegiak ez jartzeko, kudeaketa egokia sustatzeko eta hondakin-mota horren isuria saihesteko • Enpresei aholkularitza emateko zerbitzua • I+G+b sustatzea, EEHen gainean • Baterako lana, garraioaz eta etxebizitzaz arduratzen diren sailekin.		

- Borondatezko hitzarmenak garraioaz eta etxebizitzaz arduratzen diren sailekin, hiriburuetakoa hirigintzarekin, eraikuntza-enpresa handiekin eta arkitektoen elkargoekin
- Ikuskapen-plana (eliminazioa optimizatzeko programa)
- Erosketa Publiko Berdea (derrigortasuna araudian sartzea)

(c) Tresna Elektrikoen eta Elektronikoen Hondakinak (GEEH)

Helburu estrategikoa	Hondakinen % 60 berrerabilpenerako, birziklapenerako eta balorizaziorako prestatzea 2020rako, bide batez EAEn hondakinen arloan dauden arazo nagusiei irtenbidea emanez			
3. Programa	Berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa			
R-A3	GEEHen berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa sustatzeko jarduerak			
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak		Epea
R-A3-1 3 Lurralde Historikoetan, nahikoa instalazio berriren ezarpena eta baimena sustatzea, GEEHak berrerabiltzeko prestakuntzarako	EJIS	- Ekonomia Sustatzeko Saila - Foru Aldundiak		2015-2016
R-A3-2 GEEHen kudeaketa-sektorearekin, EHrako funtsezko irizpideak zehaztea eta MAGRAMA eramatea	EJIS	- GEEHen kudeaketa-sektorea - MAGRAMA		2014
R-A3-3 Hitzarmena EELSKekin, berrerabiltzeko prestakuntzarako %rako; EAeko kudeaketako eta prestakuntzako kudeatzaile baimendun guztiak sartzea; ekodiseinua sustatzea, berrerabiltzeko prestakuntzako enpresei gailu berrerabilgarriak entregatzera derrigortzea. GEEHen trazabilitatea bermatuko duen fluxu-sistema prestatzea. EHZ kodeak esleitzeko irizpideak bateratzea	EJIS	EELSKk		2015-2016
R-A3-4 GEEHren mailarekin batera, trazabilitatearen eta kontabilizazioaren hobekuntza aztertzea eta, azkenik, biltzaileak berrerabiltzeko prestakuntzarako eremuak gaitzera derrigortzea. Berrerabiltzeko prestakuntzari buruzko trebakuntza	EJIS	GEEH mahaia		2014-2016
Justifikazioa				
Berrerabiltzeko prestakuntza da aukerarik onena GEEHen kudeaketarako, gailuak hondakin bihurtzen direnean. Horretarako funtsezko jardueretako bat lurralde osoan instalazioak izatea eta Zuzentarauak zehaztutako GEEH kategoria guztiak barne hartzea da. Era berean, EAEn GEEHen arloan lan egiten duen sektorearekin lan egin behar da, zuzentarau hori birlandatuko duen eta, hurrengo urteetan, GEEHen kudeaketa markatuko duen arauaren prestakuntza-prozesura eraman daitezkeen irizpideak ezartzeko.				
Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena				
GEEHen % 2ko berrerabiltzeko prestakuntza 2016an, eta % 5koa, 2020an				
Tresnak				
- Hitzarmena gizarte-sektorearekin, arlo horretan - Diru-laguntzak - GEEHen biltegiratze-, lekualdaketa- eta manipulazio-irizpideen informazio-gida, berrerabiltzeko				

- prestakuntza optimoa lortzeko
- Ikuskapen-plana (eliminazioa optimizatzeke programa)

(d) Altzairugintzako zepa beltzak

Helburu estrategikoa	Hondakinen % 60 berrerabilpenerako, birziklapenerako eta balorizaziorako prestatzea 2020rako, bide batez EAEn hondakinen arloan dauden arazo nagusiei irtenbidea emanez		
3. Programa	Berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa		
R-A4	Altzairugintzako zepa beltzen berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa sustatzeko jarduerak		
Jarduera	Ardur aduna	Erlazionatutako eragileak	Epea
R-A4-1 Altzairuaren fabrikazio-prozesuan hobekuntzak sustatzea, zeparen prebentzioa eta zahartzapen egokia sustatzeko, etorkizunean, kalitate hobeko agregakin siderurgikoa sortzeko.	EJIS	• ACYMA • Altzairuaren sektoreko enpresak	2015-2016
R-A4-2 Zepen 34/2003 Dekretua aztertzea, azken hamarkadan beste hondakin batzuekin gauzatutako araudiaren aurreko ikerkuntzarekin bat datozen erabilera gehigarriak ahalbidetzeko.	EJIS	• ACYMA • Altzairuaren sektoreko enpresak • Teknologia-zentroak	2014
R-A4-3 Sektorearekin batera, zeparen egungo erabilera posibleak aztertzea eta, behar izanez gero, beste arau batzuen garapena sustatzea.	EJIS	• ACYMA • Altzairuaren sektoreko enpresak	2014-2015
R-A4-4 Sektoreari horren hondakinen ondorengo balorizaziorako beharrezkoak diren aurretratamenduak bilatzen eta ezartzen laguntzea, Teknologia Garbien Euskal Zerrendaren eta berariazko zein besteren diru-laguntzen bidez.	EJIS	• ACYMA • Altzairuaren sektoreko enpresak • Teknologia-zentroak	2014-2019
Justifikazioa			
Zepak dira EAEn gehien sortutako hondakinak (746.000 tona 2011n, baina 1.000.000 tona krisi ekonomikoaren aurretik). Borondatezko hitzarmenek eta arku elektrikoko labeetan fabrikatutako altzairutik datozen zepen balorizazioa eta ondorengo erabilera arautzen dituen 34/2003 Dekretuak jadanik hasi zuten zepen balorizazioa handitzeko bidea baina 2011n, birziklapenaren ehunekoa % 51koa zen; beraz, emaitzak hobetzeko jarduera-tarte handia dago.			
Hain zuzen ere, gauzatu beharreko lanetako bat aipatutako dekretuaren azterketa da, arauaren aplikazio urteetan hartutako ezagutza berriak eta, lurzoruarekin kontaktuan dauden materialen arloan, gauzatutako beste lan batzuk kontuan hartuz. Halaber, prozesuak optimizatu behar dira, kalitate hobeko agregakin birziklatua lortzeko. Beste aldetik, sektoreari lagundu behar zaio Teknologia Garbien Euskal Zerrenda bezalako tresnekin, bai eta administrazioak eskuragarri dauden tresnak erabili ere, balioztatu daitezkeen hondakinak isurtzea saihesteko.			
Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena			
Zepen % 80ko birziklapena 2016an, eta % 90ekoa, 2020an.			
Tresnak			
• Topaketa-mahaiak sektorearekin • Erakustaldi-proiektuak			

- Zepei buruzko 34/2003 Dekretuaren azterketa
- Teknologia Garbien Euskal Zerrendaren eguneraketa
- Altzairutegien eta zabortegien Ingurumen Baimen Integratuak aldatzea, EAEn balioztatzeak aukerak dituzten altzairugintzako hondakinen zabortegietako biltegiatzea mugatzeko.
- Zabortegien 49/2009 Dekretuaren araudia garatzea, EAEn balioztatu daitezkeelako, zabortegian onartezinak diren hondakinen zerrenda zabaltzeko
- Ikuskapen-plana (eliminazioa optimizatzeako programa)

(e) Pasta-paper lohiak (destintatze-lohiak, lixiba berdeak eta efluenten tokiko tratamendu-lohiak)

Helburu estrategikoa	Hondakinen % 60 berrerabilpenerako, birziklapenerako eta balorizaziorako prestatzea 2020rako, bide batez EAEn hondakinen arloan dauden arazo nagusiei irtenbidea emanez			
3. Programa	Berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa			
R-A5	Destintatze-lohiak, efluenten tokiko tratamendu-lohiak eta pasta-paper sektoreko lixiba berdeen berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa sustatzeko jarduerak			
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea	
R-A5-1 Kudeaketa-bide egonkorak hautatzea eta ezartzea (bide egingarriak baloratzea eta bideragarritasun handiena dutenak laguntzea, sektoreari epe motzean behar diren azpiegituren aldeko apustuan lagunduta).	EJIS	• Paperaren klusterra • Pasta-paperaren sektoreko enpresak	2014-2016	
R-A5-2 Hondakinen kudeaketa-hierarkiaren ikuspuntutik erabilera-bide hobeak identifikatzen dituzten kudeatzaileei lehentasunez baimena ematea eta, behar izanez gero, teknikoki arautzea	EJIS	• Hondakinen kudeatzaileak	2014-2019	
R-A5-3 Berrerabilpena sustatzea destintatze-lohien, lixiba berdeen eta efluenten tokiko tratamendu-lohien frakzio organikoen eta inorganikoen prozesuan ⁴³ .	EJIS	• Paperaren klusterra • Pasta-paperaren sektoreko enpresak	2014-2016	
R-A5-4 Balorizazioko irtenbide zehatzen (sektorialak, ahal bada) eta aipatutako balorizazioa materializatzeko instalazioen aldeko sektorearen apustua lantzen duen Borondatezko Hitzarmena sinatzea, irtenbideen bilaketa ikerketen, berariazko edo besteren diru-laguntzen eta TGEZen bidez lagunduta, beharrezkoa izanez gero.	EJIS	• Paperaren klusterra • Pasta-paperaren sektoreko enpresak • Teknologia-zentroak	2014-2015	
R-A5-5 I+G+b eta erakustaldi-proiektuak bermatzea, beste balorizazio-aukera batzuk bilatzeko, beharrezkoa izanez gero	EJIS	• Paperaren klusterra • Pasta-paperaren sektoreko enpresak	2014-2016	
Justifikazioa				
Papergintzako enpresek eta paperaren klusterrak hainbat ikerketa garatu dituzte, sektorean sortutako lohiak zabortegitik desbideratzen saiatzeko. ILPSk ere irtenbideak bilatzen lagundu du erakustaldi-proiektuen sustapenarekin; horiek paper-lohiak hartzen dituzte barne, besteak beste. Hainbat arrazoik (besteak beste, egungo egoera ekonomikoak eta zabortegi berriak irekitzeak eragindako hondakinen sorreraren murrizketaren ondorioz, azken urteetan gertatutako zabortegien prezioen beherakada) eragin dute oraindik				

⁴³ Erakustaldi-proiektu batean egiaztatu da, destintatze-lohiak lehortuta, frakzio organikoa eta inorganikoa bereizi daitezkeela; horrela, biek izan dezakete berrerabilpen-potentziala prozesuan, banaka

aztertutako bide bat edo gehiago hautatu ez izatean.

Hori guztia dela eta, beharrezkoa da sektoreak aztertutako teknologia baten edo batzuen aldeko apustua egitea epe motzera eta, horretarako, administrazioaren laguntza izatea, beharrezkoak liratekeen tratamenduen ezarpena lagunduta; Teknologia Garbien Euskal Zerrendaren bidez, proiektu berriak erraztuta; hondakin horiek balioztatuko dituzten kudeatzaileak sustatuta eta, ahal den heinean, enpresan bertan lortutako materialen berrerabilpena edota birziklapena lagunduta.

Hartu beharreko beste neurrietako bat balioztatu daitezkeen hondakinak azkenean balioztatzen direla ziurtatzea da, ingurumen-kudeaketa hobea eta balorizazioa sustatuko duten inbertsioak egiten dituzten eragileei segurtasun ekonomiko handiagoa ziurtatuta, eta balioztatu daitezkeen korronteen isuriaren gainean zerga jarrita (ikus eliminazioa optimizatzeko programa)

Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena

Pasta-paper lohien % 90eko balorizazioa 2016an, eta % $\approx$ 100ekoa, 2020an. 2012an, % 76 balioztatu zuten.

Tresnak

- Borondatezko Hitzarmena pastaren eta paperaren fabrikazio-sektorearekin
- Ekoizleen eta zabortegeien baimenen kontrola
- Sektoreko hondakinak balioztatuko dituzten kudeatzaileen baimenak bultzatzea.
- Teknologia Garbien Euskal Zerrenda
- Berariazko eta besteren diru-laguntzak.
- Ikuskapen-plana (eliminazioa optimizatzeko programa)
- Komunikazio-eremuak sortzea, sektoreko eragileekin

(f) Burdina-galdaketako moldaketa-hondar berdeak, bestelako hondarrak eta galdaketako-finoak

Helburu estrategikoa	Hondakinen % 60 berrerabilpenerako, birziklapenerako eta balorizaziorako prestatzea 2020rako, bide batez EAEn hondakinen arloan dauden arazo nagusiei irtenbidea emanez		
3. Programa	Berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa		
R-A6	Galdaketako hondarren eta finen berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa sustatzeko jarduerak		
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea
R-A6-1 Berreskuratutako hondarren tratamenduek kalitatezko hondarrak sortzea sustatzea eta berreskuratutako hondarren ezaugarriak galdaketen artean zabaltzea, hondarren balorizaziorako instalatutako gaitasuna agortuta, horien isuriaren kalterako.	EJIS	• Euskadiko Urtzaileen Elkarte • Galdaketaren sektoreko enpresak • Teknologia-zentroak	2015-2016
R-A6-2 Benetako balorizazio-irtenbideak eta gaitasunak aztertzea	EJIS	• Hondakinen kudeatzaileak	2014-2015
R-A6-3 Zementu-enpresekin hitzarmenak sustatzea, gutxienez, galdaketako hondarren eta finen zati baten balorizaziorako, betiere, gainontzeko ordezko berreskuratze- eta birziklapen-bideek balioztatu daitezkeen honda guztietarako gaitasunik ez dutenean ⁴⁴ .	EJIS	• Euskadiko Urtzaileen Elkarte • Zementu-enpresak	2014-2019

⁴⁴ Horretarako, Eusko Jaurlaritzaren ikuspuntutik, zementu-enpresetan balioztatu beharreko lehentasunezko korronteen zerrenda ezartzea (hondarrek lehentasuna izango dute). Zementu-enpresen auzo-erakundeek edo hainbat lan-bileren bidez izan liteke.

R-A6-4 Sektoreari horren hondakinen ondorengo EJIS balorizaziorako beharrezkoak diren aurretratatamenduak bilatzen eta ezartzen laguntzea, Teknologia Garbien Euskal Zerrendaren eta berariazko zein besteren diru-laguntzen bidez.

- Euskadiko Urtzaileen 2014-Elkartea 2019
- Galdaketaren sektoreko enpresak

Justifikazioa

Galdaketa-sektorearen eta Eusko Jaurlaritzaren arteko borondatezko hitzarmenak sektoreko hondakinen berreskurapena eta birziklapena handitzeko ikerketak eta jarduerak bultzatu zituzten. Jadanik ezarri dira moldaketa-hondarren berroneratze-instalazioa bezalako zenbait ekintza, baina sektoreko hondakinak zabortegiko bidalketa murriztea ahalbidetuko duten beste jarduera batzuk gauzatu behar dira oraindik.

Halaber, tratamendu-bide berriak sustatu aurretik, egungo hondakin-kudeaketako instalazioek euren tratamendu-gaitasuna osatzeko hondakin-kopuruak jaso behar dituzte, instalazioak ekonomikoki bideragarriak izan daitezen eta, horrela, zabortegietako hondakinak desbideratzeko beharrezkoak izanez gero, ekimen pribatuak azpiegitura berriak eraiki ahal izateko pizgarria sor dadin.

Alde horretatik, existitzen diren instalazioek galdaketako hondakinen balorizazio-eskakizuna estali ezin duten heinean, beste bide batzuk aztertu beharko dira; hala nola, zementu-enpresa edo Teknologia Berrien Euskal Zerrendaren bidez sustatuko liratekeen instalazio berriak. Beste hondakin-mota batzuetan bezala, administrazioak ere administrazio-tresna erabili beharko ditu, galdaketako-hondarrak behar bezala kudeatzen direla zaintzeko, ikuskaritza-planaren, zabortegietako eta galdategietako Ingurumen Baimen Integratuetako eguneraketen edo balioztatu daitezkeen hondakinen isuriaren gaineko zergaren ezarpenaren bidez (ikus eliminazioa optimizatzeko programa).

Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena

Galdaketako hondarren eta finen % 60ko balorizazioa 2016an, eta % 75ekoa, 2020an. 2012an, frakzio horren balorizazioa % 31koa izan zen.

Tresnak

- Sektoreko hondakinak balioztatuko dituzten kudeatzaileen baimenak bultzatzea.
- Teknologia Garbien Euskal Zerrendaren eguneraketa
- Berariazko eta besteren diru-laguntzak.
- Ikuskapen-plana (eliminazioa optimizatzeko programa)
- Ekoizleen eta zabortegien baimenen kontrola (eliminazio-programa)
- Borondatezko Hitzarmena, sektorearekin eta kudeatzaileekin

(g) Hiriko HUA lohiak

Helburu estrategikoa	Hondakinen % 60 berrerabilpenerako, birziklapenerako eta balorizaziorako prestatzea 2020rako, bide batez EAEn hondakinen arloan dauden arazo nagusiei irtenbidea emanez		
3. Programa	Berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa		
R-A7	Hiriko HUA lohien berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa sustatzeko jarduerak		
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea
R-A7-1 HUA lohien Dekretuaren betearazpena sustatzea, Nekazaritza Sailarekiko lankidetzaren bidez, HUA lohi horiek nekazaritzan behar bezala erabiltzea sustatzeko (nekazarietarako trebakuntza, gidak, irizpideak...)	EJIS	• Nekazaritza Saila	2015-2019
R-A7-2 Balorizazioaren benetako gaitasunak eta ordezkio aukera posibleak aztertzea, sortutako balioztatu daitezkeen hondakin guztietarako gaitasunik izan ezean.	EJIS	• Ur partzuergoak	2016-2019
R-A7-3 Balorizazio-sektoreari merkatu eta balorizazio-gaitasun handiena duten bideetan laguntzea, Teknologia Garbiena Euskal Zerrendaren, berariazko edo besteren diru-laguntzen edo erosketaren bidez.	EJIS	• Ur partzuergoak • Hondakinen kudeatzaileak	2016-2019
R-A7-4 Hondakina sortzen duen sektoreari beharrezko aurretratatamenduak egiten laguntzea, Teknologia Garbiena Euskal Zerrendaren edo berariazko zein besteren diru-laguntzen bidez.	EJIS	• Ur partzuergoak	2016-2019
R-A7-5 Araudi teknikoa prestatzea, gainontzeko jardueretatik beharrezkoa dela baderitzo	EJIS	• Ur partzuergoak	2016-2019
R-A7-8 HUA lohien balorizazio-bideak aurkitzeko erakustaldi-proiektuak	EJIS	• HUA	2014-2016
Justifikazioa			
Lohien balorizazioa lurzoruen zuzenketa gisa egin izan da normalean. Beste aldetik, material-mota hori hartzeko EAEko lurzoruen gaitasuna mugatua da eta, zenbait kasutan, tratamendu termikoak egitea hautatu da. Nolanahi ere, lohien % 45 zabortegean uzten da (2010); beraz, horien balorizazio-aukerak bilatzea ahalbidetuko duten neurriak bultzatu behar dira.			
Bultzatu behar diren neurrien artean, honako hauek daude: HUA lohien kudeaketarentzako irtenbideak aztertzeke ikerketak, Teknologia Garbiena Euskal Zerrendaren bidez egin beharreko aurretratatamenduei laguntza, hondakinetatik ondorioztatutako materialen erabileraren araudi teknikoaren prestakuntza, behar izanez gero, eta balioztatu daitezkeen hondakinak isurtzen ez direnaren azken kontrola, balioztatu daitezkeen korronteen gaineko isuri-zergaren bidez (ikus eliminatzeko optimizazio-programa)			
Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena			
HUA lohien % 90eko balorizazio-tasa lortzea 2016rako, eta % ≈100koa, 2020rako.			
Tresnak			
• Agindu teknikoen prestakuntza / aldaketa. • Kudeatzaileen gaitasunen azterketak • Birziklapenaren ordezkio aukera berriak aztertzeke ikerketa. • Teknologia Garbiena Euskal Zerrendaren eguneraketa • Berariazko eta besteren diru-laguntzak • Zabortegeen IBletan, hondakin horiek isurtzeke baimenak mugatzea			

- Ikuskapen-plana (eliminazioa optimizatzeko programa)

(h) Erabiltzen ez diren itsasontzien desegitetik ateratako hondakinak

Helburu estrategikoa	Hondakinen % 60 berrerabilpenerako, birziklapenerako eta balorizaziorako prestatzea 2020rako, bide batez EAEn hondakinen arloan dauden arazo nagusiei irtenbidea emanez			
3. Programa	Berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa			
R-A8	Erabiltzen ez diren itsasontzien birziklapena eta balorizazioa sustatzeko jarduerak			
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak		Epea
R-A8-1 Itsasontziak desegiteko irizpideak ezartzea eta zabaltzea, ahalik eta birziklapen eta balorizazio handiena lortzeko, sektorearekin batera, eta instalazioak baimentzea, aipatutako irizpideen arabera	EJIS	• Itsas Foroa		2016-2019
Justifikazioa				
2007an, Europako Batzordeak «Itsasontzien desmuntaketa hobetzea» izeneko Liburu Berria argitaratu zuen. Liburu berde horren arabera, erabiltzen ez diren itsasontziak behar bezala kudeatzeko irizpideak ezarri behar dira.				
Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena				
Ez dira hala kudeatutako itsasontzien datuak kontabilizatzen.				
Tresnak				
• Erabiltzen ez diren itsasontziak desegiteko gidak				

(i) Autogestionatu daitezkeen hondakinak

Helburu estrategikoa	Hondakinen % 60 berrerabilpenerako, birziklapenerako eta balorizaziorako prestatzea 2020rako, bide batez EAEn hondakinen arloan dauden arazo nagusiei irtenbidea emanez			
3. Programa	Berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa			
R-A9	Hondakinen autogestioa sustatzeko jarduerak			
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak		Epea
R-A9-1 Autogestionatu daitezkeen hondakinak aztertzea.	EJIS	• Hondakin-mota hori sortzen duten enpresak		2014-2016
R-A9-2 Hondakinen autogestioa sustatzea.	EJIS	• Hondakin-mota hori sortzen duten enpresak		2016-2020
R-A9-3 Autogestio-eragiketen baimentzeari lehentasuna ematea.	EJIS			2016-2020
Justifikazioa				
Sortzen den puntutik gertu edo instalazio berean, hondakinen kudeaketak garraioan aurrezteko ekartzen du, horrek dakarren ingurumen-inpaktuen minimizazioarekin. Hori dela eta, hondakinen autogestioa aukera hobea da, beste instalazio-mota batzuei dagokienez; beraz, sustatu beharreko aspektua da, betiere, jasotzen duten				

tratamendua egokia izanez gero.
Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena
Hondakin arriskutsuen autogestioa % 2 handitzea 2016rako, eta % 5, 2020rako, 2010. urteari dagokionez.
Tresnak
- Autogestionatu daitezkeen hondakinen korrante berriak aztertzei ikerketa - Autogestioa sustatzera zuzendutako argitalpenak edota kanpainak - Euren hondakinak autogestionatzea eskatzen duten enpresen baimenak bizkortzea.

(j) Hondeatutako lurzoruek (hondatuak eta ez hondatuak)

Helburu estrategikoa	Hondakinen % 60 berrerabilpenerako, birziklapenerako eta balorizaziorako prestatzea 2020rako, bide batez EAEn hondakinen arloan dauden arazo nagusiei irtenbidea emanez		
3. Programa	Berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa		
R-A10	Hondeatutako lurzoruen birziklapena sustatzeko jarduerak (hondatuak eta ez hondatuak)		
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea
R-A10-1 Beste toki batzuetan balioztatze, hondeatutako lurzoruen bizitza-amaiera zehazteko eta, jatorrizko tokian zein beste batzuetan, hondeatutako lurzoruen berrerabilpena sustatzeko irizpideak garatzea. Berrerabiltzeko helbide posibleen bilaketa (adibidez, harrobien berroneratzea)	EJIS	- Garraioez arduratzen den saila - Sortzaile handiak (eraikuntza-enpresak) - Hondeatzeko makinak	2014-2016
R-A10-2 Hondakin geldoen betegarrien/zabortegeien baimena optimizatzea	EJIS		2014-2016
R-A10-3 Hondatutako/kutsatutako lurzoruen berreskuratze-azpiegituren bideragarritasunaren ikerketari berriro ekitea (hondatutako eta kutsatutako lurzoruen transferentzia-zentroa eta lurzoruen bankua)	EJIS		2014-2020
Justifikazioa			
Une honetan, saneamendu- zein eraikuntza-beharrak direla eta, hondeatutako lurzoruen helbidea eliminaziora dago mugatuta, hondeatutako materiala hondeatutako tokian berrerabil daitekeen kasuetan izan ezik.			
Lurzorua baliabide eskasa da eta hala izan beharko da kontuan, hondeatu ondoren, berrerabiltzeko eta balioztatze. Helburua bikoitza izango da: batetik, eliminazioa helburu duten hondeatutako materialen kopurua minimizatzea eta, bestetik, berrerabili ezin diren lurzoruek ahalik eta modu onenean kudeatzen direla ziurtatzeko.			
Alde horretatik, beste toki batzuetan hondeatutako lurzoruek balioztatze, geldoen betegarrien eta zabortegeien baimenak optimizatze eta hondeatutako/kutsatutako lurzoruen berreskuratze-azpiegituren bideragarritasun-ikerketei berriro ekiteko irizpideak garatu behar dira.			
Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena			
- Berrerabiltzen diren lurzoruek % 20 handitzea, eliminazio bidez kudeatzen direnen aurrean.			
Tresnak			
- Hondeatutako lurzoruen bizitzaren amaierarako irizpideen Arau Teknikoa - Hondatutako/kutsatutako lurzoruen berreskuratze-azpiegituren bideragarritasun ikerketa (transferentzia-zentroa eta lurzoruen bankua). - Kutsatutako lurzoruen kudeaketaren eta prebentzioaren integrazioari eta hirigintzan hondeatutako			

- lurzoruen balorizazioari buruzko lantaldeak
- Ikuskapen-plana (eliminazioa optimizatzeko programa)

(k) Zeharkako jarduerak, hondakinen prebentzioaren eta balorizazioaren arloan

Helburu estrategikoa	Hondakinen % 60 berrerabilpenerako, birziklapenerako eta balorizaziorako prestatzea 2020rako, bide batez EAEn hondakinen arloan dauden arazo nagusiei irtenbidea emanez			
3. Programa	Berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa			
R-A11	Zeharkako jarduerak, hondakinen prebentzioaren eta balorizazioaren arloan			
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea	
R-A11-1 Ijezketa-hondakinen, mekanizatu-lohien, erregogorren, EEIEN zatiketako frakzio arinaren, GEEHen, burdinazkoak ez diren zepen eta edukiontzi arriskutsuen balorizazio-aukerak aztertzea (erakustaldi-proiektuak)	EJIS	- Hondakin sortzen enpresak - Hondakinen kudeatzaileak	horiek dituzten	2014-2016
R-A11-2 Zementu-enpresetan kudeatu daitezkeen hondakinei lehentasuna ematen dien ikerketa prestatzea.	EJIS	- Hondakin sortzen enpresak - Zementu-fabrikak	horiek dituzten	2016-2019
R-A11-3 TGEZen metodologia berritzeko aukera eta Planak sustatutako berrerabiltzeko prestakuntzako, birziklapeneko eta balorizazioko helburuekiko horren bermea aztertzea (ez birziklapenaren eta balorizazioaren arloan, Programa guztiak hartzen ditu barne)	EJIS	- EEE - Foru Aldundien Sailak		2014-2019
R-A11-4 Hondakin arriskutsuen Onarpen Dokumentuen azterketa indartzea, ekoizleari balorizazio-tratamendua aplikatzea eskatuz, hondakinaren izaerak hala eskatzen duenean, eta EAEn existitzen diren tratamendu-aukeren berri ematea.	EJIS	Hondakin arriskutsuen enpresa-ekoizleak		2016-2019
R-A11-5 Balorizazio-tratamendua aplikatzeko eskakizunaren betearazpen-mailaren gaineko kontrola indartzea, betiere, hondakinaren izaerak baimentzen duenean; Onarpen Dokumentuek jasotzen dute eskakizun hori.	EJIS	Hondakin arriskutsuen enpresa-ekoizleak		2015-2016
R-A11-6 Desugerketa-azidoen ekoizle nagusiekin hitzarmenak sustatzea, horien balorizazioa bultzatzeko, EAeko instalazioetan	EJIS	Agortutako desugerketa-azidoen ekoizle handiak		2015-2016
R-A11-7 Industria-olioen EELSKekin hitzarmena sinatzea, berrerabilpena, balorizazioa eta berroneratzea sustatzen jarraitzeko	EJIS	Olioen EELSKk		2015-2016
R-A11-8 BBA handiko hondakinen energia-balorizazioa sustatzea	EJIS	- Balorizazio energetikoko instalazioak - Industria-sektoreak		2016
Justifikazioa				

Baliteke, zenbait hondakinek egun existitzen direnen desberdinak diren beste tratamendu-mota bat behar izatea, horiek balioztatu ahal izateko eta zabortegean uztea saihesteko; beraz, hondakin horien balorizazioa sustatu ahal izango duten ikerketak garatu behar dira.

Era berean, ikerketa horien emaitzak Teknologia Garbien Euskal Zerrendan islatu beharko lirateke. Landu beharreko beste aspektu bat eliminazioaren bidezko kudeaketari buruzko onarpen-dokumentuen azterketa da, balorizazio-tratamenduak aplikatzea eskatzeko, horiek existitzen direnean eta bideragarriak direnean.

Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena

Ijezketa-hondakinen, mekanizatu-lohien, erregogorren, EEIEN zatiketako frakzio arinaren, GEEHen, burdinazkoak ez diren zepen eta edukiontzi arriskutsuen % 50 balioztatzea, gutxienez. Erregogorrek eta zenbait zepa-mota ez dira banan-banan kontabilizatzen, batera kudeatzen direlako; ondorioz, ez dago erreferentziazko balorerik 2010erako.

Tresnak

- Birziklapenaren ordezkotako aukera berriak aztertzeke ikerketa.
- Hondakin arriskutsuen ekoizleen gaineko ingurumen-erakundearen kontrola.
- Hitzarmena, olioaren EELSKekin

4. eranskina ELIMINAZIOA OPTIMIZATZEKO PROGRAMAREN JARDUERA ZEHATZAK

Jarraian, programan sartutako hondakin-korronteen jarduerak azaltzen dira zehazki.

- (I) Balioztatu daitezkeen korronteak (GEEH, paper-kartoia, beira, metalak, EEHak, zepak, galdaketa-hondarrak, papergintzako lohiak, hiriko HUA lohiak, biohondakinak, edukiontziak)

Helburu estrategikoa	Hondakinen ezabapena optimizatzea, hondakin primarioen isurpenarekin amaituz eta isurpenok minimizatzeke bitartekoak garatuz gertutasun eta autosufizientzia printzipioak ezartzea exijituz hondakinen balorizazio eta ezabapenean, betiere baldintza baliokideetan eta martxan dauden zabortegeien eragina minimizatuz egin badaiteke			
4. Programa	Eliminazioa optimizatzea			
E-A1	Balioztatu daitezkeen korronteen isuria (GEEH, paper-kartoia, beira, metalak, EEHak, zepak, galdaketa-hondarrak, papergintzako lohiak, hiriko HUA lohiak, biohondakinak, edukiontziak) mugatzeko eta jadanik isuritako materialak aprobetxatzeko jarduerak			
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea	
E-A1-1 Ekoizleen eta zabortegeien Ingurumen Baimen Integratuetan, balioztatzeke aukerak eta nahikoa gaitasun duten hondakinak zabortegeian uzteko aukera mugatzea.	EJIS	• IPPC enpresa nagusien sektore-elkarteak • Zabortegei-kudeatzaileak	2014-2019	
E-A1-2 Zabortegeian uztearen bidezko hondakinen eliminazioa eta betegarrien betearazpena arautzen duen 49/2009 Dekretuan jasotako zabortegeian utzi daitezkeen hondakinen zerrenda araudiaren arabera zabaltzea, egun EAEn balioztatu daitezkeen hondakin gehiago barne har ditzan.	EJIS		2014-2016	
E-A1-3 EAEn hondakinen isuriaren gaineko zerga aplikatzeari buruzko ikerketa prestatzea eta horren ezarpena sustatzea, isurtze- eta birziklapen-kostuak parekatzeke beharrezkotzat joz gero.	EJIS		2016-2016	
E-A1-4 EAEn gehiegizko gaitasuna duten tratamenduetarako azpiegiturentzako baimenak ematea ukatzea eragin dezaketen kasuak zehazten dituzten irizpideen zerrenda osoa egitea.	EJIS		2014-2016	
E-A1-5 Zabortegei monomaterialetarako edo eduki homogeneo samarra duten zabortegeietarako zabortegeien meatzaritzaren balioa eta egingarritasuna aztertuko dituen ikerketa sustatzea.	EJIS	• Zabortegei-kudeatzaileak	2017-2018	
E-A1-6 Zepen, galdaketa-hondarren, pasta-paper lohien, HUA lohien, EEHen, GEEHen eta balioztatu daitezkeen beste korronte batzuen kudeaketa zuzena lehentasunezko gai gisa sartzeko Ikuskaritza Planean, elkarren segidako 3 urtez	EJIS		2014-2019	
Justifikazioa				
49/2009 Dekretuak, otsailaren 24koak, hondakinak zabortegeietara eramanda edo betegarri gisa erabilia deuseztatzeko jarduera arautzen duenak oinarritzko bi tresna ditu, zabortegeian uztea minimizatzeke. Batetik, ez du aurretik tratatu ez diren hondakinak (salbuespen txikiak izan ezik) eta balioztatu daitezkeen hondakinak (isuri gordinaren eliminazioa 2016rako) zabortegeian uztea onartzen. Balioztatu daitezkeen hondakinen zerrenda arauan bertan dago zehaztuta, eta zabaltzeke egin daiteke, hondakin berriak balioztatzeke baimendutako kudeatzaileak agertzen diren heinean.				
Bestetik, Ingurumen Baimen Integratuen menpeko enpresak hondakinen kudeaketako baldintzen menpe				

daude; bertan, administrazioak arrazoiz ezarri dezake zenbait hondakin-tipologia balorizazio-eragiketara zuzentzeko betekizuna.

Lege-tresna horien aplikazio praktikoa ezinbestekoa da, balorizazio-ehunekoak handitzea lortzeko. Hori garrantzitsua da; izan ere, zabortege berriak martxan jartzeak eta egungo krisi ekonomikoak eragindako hondakinen sorreraren murrizketak zabortegeien tarifen murrizketa esanguratsua ekarri dute. Horrek pizgarria kentzen dio hondakinen balorizaziorako kudeaketa-aukeren bilaketari, betiere, hondakinak isuri daitezkeenean. Halaber, jarduera ekonomiko berrien ezarpena eta ondoriozko hondakinen balorazioaren inguruko enpleguaren sorrera zailtzen ditu.

Bestetik, Europako Batzordea hondakinen prebentzioa eta balorazioa sustatzeko tresna ekonomikoak sustatzen ari da. Proposatutako tresnetako bat zabortegeiaren gaineko zerga da; sorreraren arabera ordainketarekin batera, hori da hondakinen kudeaketan aurreratuen dauden herrialdeetan arrakasta handien izan duten tresnetako bat.

Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena

Hiri-hondakinak, hondakin ez arriskutsuak, eraikuntzako eta eraispenerako hondakinak eta zabortegeira bidaltzen diren hondakin arriskutsuak % 20 murriztea. Ehuneko hori ezingo litzateke beste balorizazio-adierazle batzuetara gehitu (eta, ondorioz, zabortegeien uztearen murrizketako adierazleetara); aldiz, helburu bera lortzeko beharrezko tresna gehigarria izango litzateke.

Bestetik, baliabideen ikuspuntutik, zabortege monomaterialak edo eduki homogenea dutenak (altzairugintzako zepanak, adibidez) naturatik material garbiak ateratzeko beharra saihestu dezaketen baliabide-iturria izan daitezke. Horregatik, ahaleginak birziklatu daitezkeen materialen isuria murriztera zuzendu eta proposatutako helburuak lortu ondoren, zabortegeien meatzaritzako bide berriak esploratzeko aukera egon liteke.

Tresnak

- Zabortegeien uztea mugatuta izango duten hondakinak zehazteko ikerketak
- Zabortegeien Ingurumen Baimen Integratuen aldaketak
- IPPC Legearen menpeko hondakinak ekoizten dituzten enpresen Ingurumen Baimen Integratuen aldaketak.
- Balioztatu daitezkeen eta, ondorioz, zabortegeien uztearen bidezko hondakinen eliminazioa eta betegarrien betearazpena arautzen duen 49/2009 Dekretuaren arabera, zabortegeien onartzen ez diren hondakinen zerrendaren arauzko garapena.
- Isuriaren gaineko beste zerga batzuen (bereziki, beste Autonomia Erkidego batzuetakoa) analisia.
- Isuriaren gaineko zerga.
- Ikuskaritza-plana (honako korrante hauetarako: biohondakinak, EEHak, GEEHak⁴⁵, altzairugintzako zepa beltzak, pasta-paper lohiak, moldaketa-hondar berdeak, HUA lohiak eta hondeatutako lurzorua)

(m) Eliminatza bidaltzen diren eta EAetik kanpo tratatzen diren hondakinak (mekanizatu-lohiak, desugerketa-azidoak, hondakin oliotsuak, etab.)

Helburu estrategikoa	Hondakinen ezabapena optimizatzea, hondakin primarioen isurpenarekin amaituz eta isurpenok minimizatzeko bitartekoak garatuz gertutasun eta autosufizientzia printzipioak ezartzea exijituz hondakinen balorizazio eta ezabapenean, betiere baldintza baliokideetan eta martxan dauden zabortegeien eragina minimizatuz egin badaiteke		
4. Programa	Eliminazioa optimizatzea		
E-A2	Hondakin arriskutsuen eliminazioaren eta EAetik kanpo tratatutako hondakin kopuruaren minimizazioa sustatzeko jarduerak		
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epe

⁴⁵ Kasu honetan, ikuskaritzak eragindako kateko eragileei eragingo lieke: banatzaileak, multzokatze-zentroak, logistika-zentroak, Garbiguneak eta kudeatzaileak

			a
E-A2-1 Behar izanez gero, kostu osoak barneratuko dituzten eta, ezarritako hierarkiaren arabera eta gertuen dagoen instalazioan, kudeaketa erraztuko duten tresna ekonomikoak aztertzea eta martxan jartzea.	EJIS	Ekonomiaz arduratzen den saila	201 4- 201 6
E-A2-2 Hondakinen arriskugarritasuna minimizatzea eta EAEtik kanpo tratatzera bidalitako hondakinen kopurua murriztea.	EJIS	Hondakinen ekoizleak eta kudeatzaileak	201 5- 201 8
E-A2-3 Azpiegiturak dituzten hondakin arriskutsuen tratamendua sustatzea EAEn (hala nola, lohiak, ur oliotsuak, etab.), ekoizleei existitzen diren aukeren berri emanda eta, inplikaturako kudeatzaileekin, hitzarmenak ezarrita.	EJIS	Hondakin arriskutsuen ekoizleak eta kudeatzaileak	201 5- 201 6
E-A2-4 Hondakin horiek sortzen dituzten sektoreei horren ondorengo balorizaziorako beharrezkoak diren aurretratamenduak bilatzen eta ezartzen laguntzea, Teknologia Garbien Euskal Zerrendaren eta berariazko zein besteren diru-laguntzen bidez.	EJIS	Eragindako sektoreetako enpresak	201 5- 201 9
Justifikazioa			
Hondakin arriskutsuen eliminazioa minimizatzeko, aukeretako bat tresna ekonomikoen aplikazioa da.			
EAEn sortutako hondakin arriskutsuen gehiengoa tokian bertan kudeatzen bada ere, zenbait hondakin beste komunitate batzuetako kudeatzaileei bidaltzen zaizkie. Gertutasun- eta autosufizientzia-printzipioen arabera, eta garraioari otutako ingurumen-arriskuak eta inpaktuak minimizatzeko, hondakinak gertuen dauden instalazio egokietan tratatu beharko dira. Printzipio horiei jarraiki, EAEn, hondakin arriskutsuen kudeaketa-tasak hobetzen lagundu dezaketen hainbat ekintza aztertu behar dira.			
Nolanahi ere, baldintzatzaileak daude; hala nola, EAEn hondakin arriskutsutzat jotako kutsatutako lurzoruetarako zabortegirik ez izatea edo Estatuan aluminioaren bigarren fusioko gatz-zepak bezalako hondakineterako kudeatzaile bakarrak izatea, eta horiek EAEko kudeaketa-kopuruak handitzea zailtzen dute.			
Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena			
Zehaztu beharreko hondakin arriskutsuen korronteen EAEko kudeaketaren % 10eko hazkuntza (kutsatutako lurzoruak eta aluminioaren bigarren fusioko gatz-zepak kanpo).			
Tresnak			
- Zabortegian uztea mugatuta izango duten hondakinak zehazteko ikerketak. - Zabortegien Ingurumen Baimen Integratuen aldaketak. - IPPC Legearen menpeko hondakinak ekoizten dituzten enpresen Ingurumen Baimen Integratuen aldaketak. - Sentsibilizazioa eta hitzarmenak hondakin arriskutsuen ekoizleekin - Hitzarmenak, hondakin arriskutsuen kudeatzaileekin			

5. eranskina **ADMINISTRAZIOAREN**
EREDUGARRITASUNAREN ETA GOBERNU
EGOKIAREN PROGRAMAREN JARDUERA
ZEHATZAK

Jarraian, programan sartutako hondakin-korronteen jarduerak azaltzen dira zehazki.

(n) Informazioaren hobekuntza

Helburu estrategikoa	Hondakinen arloko informazioa eta gardentasuna hobetzea; hondakinen arloko kudeaketa administratiboa erraztu eta bizkortzea 22/2011 Legeak zein hondakinen arloko araudiak irekitako aukerak baliatuta; eta merkatu berdea eta enplegu sorrera sustatzea Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Plana garatuz eta ezarriz		
5. Programa	Administrazioaren Eredugarritasuna eta Gobernu Egokia		
B-A1	Informazioaren hobekuntzak sustatzeko jarduerak (inbentarioak, EHZ kodeen esleipena eta informazio-sistema integratua)		
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea
B-A1-1 Hondakin arriskutsuen, ez arriskutsuen eta hiri-hondakinen inbentarioak egitea, urtea itxi ondoko 6 hilabeteetan.	EJIS	Foru Aldundiak	2014-2020
B-A1-2 Kontabilitatearen hobekuntza lantzea Foru Aldundiekin, hiri-hondakinen inbentarioaren esparruan eta, zehazki, lan txikia jatorri duten EEHak kalkulatzeko metodologia ezartzea ⁴⁶ .	EJIS	Foru Aldundiak	2014-2019
B-A1-3 Hondakinak kontabilizatzeko irizpideak adostea beste Foru Aldundi batzuekin eta MAGRAMAren	EJIS	- Beste autonomia erkidegoak - MAGRAMA	2015-2019
B-A1-4 e-administrazioa sustatzea, izapideak eta komunikazioak arintzeko, eta administrazioak paper-kontsumoa murrizteko.	EJIS	- Foru Aldundiak - Mankomunitateak Kuadrillak - Udalak	2014-2020
B-A1-5 Administrazio-izapidetzea erraztuko duen tipologia araberako (GEEHenak, bereziki) kategorizazio-irizpideak egitea sustatzea.	EJIS	GEEHen kudeatzaileak	2014-2015
B-A1-6 GEEHen trazabilitatea bermatuko duen fluxu-sistema prestatzea sustatzea	EJIS	- GEEHen kudeatzaileak - Kudeaketa-sistema Integratuak - Foru Aldundiak - Mankomunitateak Kuadrillak - Udalak - Banaketa-sektorea	2015-2017
B-A1-7 Euren EHZ kodearen esleipenak arazoak ematen dituzten korronteei eta azkenean aplikatutako kudeaketa-eragiketei buruzko ikerketa eta ondoko interpretazio-gida egitea.	EJIS		2015-2019
B-A1-8 Hondakinen arloko funtsezko elementu guztiak dituen informazio-sistema zehaztea eta izan litezkeen hobekuntzak aztertzea, eragindako eragileek informazioa erabiltzeko eta informazioa automatikoki eguneratzeko	EJIS		2017-2019

⁴⁶ Eurostatek dokumentu berria argitaratu du 2012ko azaroan: *Guidance on municipal waste data collection*.

B-A1-9 Zabortegien eta ekoizleen isuri-baimenak EJIS aldizka berrikustea	• Zabortegiak	2016 eta 2019
B-A1-10 Informazioan sakontzea, hondakinen arteko kudeaketa- eta lehiakortasun-datu errealak izateko, kudeaketa-bide beren bitartez, zementugintzarako lehentasunezko hondakinen zerrenda barne hartuta	• Zementu-fabrikak	2014-2016
B-A1-11 Baimendutako kudeatzaileen eta zabortegien zerrendak webgunean eguneratzea, baimendu eta hilabeteko epean.		2016-2020
B-A1-12 Hondakin Planaren jarraipena	EJIS	2014-2020
Justifikazioa		
Inbentarioen datuek proposatutako jarduerak eraginkorrak diren ala ez jakitea ahalbidetzen dute. Hori dela eta, datu berriak dituzten inbentarioak izan behar dira, ekintza berriak proposatu edo eraginkorrak agertzen ez diren beste batzuk baztertu ahal izateko. Bestetik, hondakinen kontabilitatea (eta, bereziki, hiri-hondakinena) ezberdina da erakunde batzuetatik besteetara. Europa mailan ere ez dago jarraitu beharreko irizpide argirik, Eurostaten azken argitalpenak⁴⁷ irizpideak ezartzen lagundu badu ere. Legeriako aldaketek nomenklaturako (adibidez, hondakin berak hiri-hondakin solidoak, hiri-hondakinak, udal hondakinak edo etxeko eta merkataritzako hondakinak... deitzen edo deitu dira) zein irismeneko aldaketak ekartzen dituzte eurekin. GEEHei buruzko zuzentarau berriak⁴⁸ gailu-kategoria berriak ezarri ditu; beraz, gidak argitaratu behar dira, arau berria behar bezala errazteko. Hondakinen sailkapenari dagokionez, EHZ kodea zabala bada ere, zenbait kasutan, hondakin jakin bati esleitu beharreko kodeari buruzko zalantzak sor daitezke, edo enpresek ez dute beti EHZ kodeen esleipen-irizpidea jarraitzen. Azken urteetan, Eusko Jaurlaritzak datuen lorpenean aurrera egitea ahalbidetu duen informazio-sistema prestatu du. Nolanahi ere, sistema globalarentzako hobekuntzak proposatzeko aztertu behar diren zenbait hobekuntza-aspektu gelditzen dira oraindik. Halaber, dokumentuen azterketa egokiak planaren beste jarduera batzuk martxan jartzeko beharrezkoa izan daitekeen informazioa eguneratua izatea ahalbidetuko du.		
Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena		
Inbentarioen datuak, urtea itxi eta 6 hilabete ondoren.		
Inbentario-datu fidagarriagoak eta datuak ondoren manipulatzeko behar txikiagoa.		
Datu integratuak, eguneratuak eta eskuragarriak.		
Tresnak		
• Iraganeko eta etorkizuneko esperientziaren arabera, ingurumen-informazioko sistema informatikoak lantzea, datuak ahalik eta azkarren eta gero eta kalitate hobekoekin lortzeko. • Arabako Foru Aldundiari bere datuen bilketa aurreratzea eskatzea • HHKOn lan egitea, inbentario orokorra adosteko. • Hondakinen arloko kontabilizazioarako irizpideak bateratzeko lana, beste Foru Aldundi batzuekin eta MAGRAMarekin • Arriskugarritasunari eta GEEHen tratamendu egokiari buruzko ikerketak prestatzea • Gidak sortzea • EHZ kodeen esleipeneko eta hondakinaren azken kudeaketako gida sortzea. • Ekoizleen eta kudeatzaileen artean baimendutako EHZ kodeen harmonizazio-lana.		

⁴⁷ Guidance on municipal waste data collection. 2012ko azaroa. Eurostat

⁴⁸ Europako Parlamentuko eta Batzordeko 2012ko uztailaren 4ko 2012/19/UE Zuzentaraua, gailu elektrikoen eta elektronikoen hondakinei buruzkoa (GEEH)

- EJISeko zerbitzuen arteko bilerak
- Baimenak berraztertzea
- Informazio-sistema integratua diseinatzeko proiektua

(o) Administrazio-hobekuntza, sinplifikazioa eta arintzea

Helburu estrategikoa	Hondakinen arloko informazioa eta gardentasuna hobetzea; hondakinen arloko kudeaketa administratiboa erraztu eta bizkortzea 22/2011 Legeak zein hondakinen arloko araudiak irekitako aukerak baliatuta; eta merkatu berdea eta enplegu sorrera sustatzea Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Plana garatuz eta ezarriz			
5. Programa	Administrazioaren Eredugarritasuna eta Gobernu Egokia			
B-A2	Administrazioaren hobekuntza, sinplifikazioa eta arintze handiagoa sustatzeko jarduerak.			
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea	
B-A2-1	Administrazio-sinplifikazio aukerak aztertzea, EJIS hondakinen arloko egungo legeriaren arabera, eta hobetu daitezkeen prozedurak eta argibideak sinplifikatzea			2014-2020
B-A2-2	2020rako, hondakinen kudeaketaren arloko izapidetze erredundanteen % 100 murriztea	EJIS		2014-2020
B-A2-3	Hondakinen kategoria ezberdinak eta, bereziki, GEEHenak tratatzeko irizpide teknikoak prestatzea sustatzea.	EJIS	GEEHen kudeatzaileak	2015-2019
Justifikazioa				
Sinplifikazio administratiboa Europar jadanik arrakastatsua zen eta, <i>Better Regulation</i> izenarekin (arautze hobea), Hondakinen Esparru Zuzentarauaren onarpenean ezartzen saiatu ziren joera da. Alde horretatik, eraginkorragoak izateko, hondakinen arloko izapidetze erredundanteak identifikatu eta eliminatu behar dira, bai eta izapidetze elektronikoak ahalbidetzen dituen aukerak aprobetxatu ere.				
Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena				
Sinplifikazioa eta bizkortzea, ILPSren erantzunetan.				
Tresnak				
- Teknologia berrien aplikazioa - Sinplifikazio administratiboari dagokionez, hobekuntza-eremuak identifikatzeko ikerketak. - Hitzarmenak biltzaileekin eta kudeatzaileekin, fluxua kontrolatzeko - Gidak sortzea - Komunikazio-kanpainak				

(p) Hondakinen mugaz bestaldeko tokialdaketa

Helburu estrategikoa	Hondakinen arloko informazioa eta gardentasuna hobetzea; hondakinen arloko kudeaketa administratiboa erraztu eta bizkortzea 22/2011 Legeak zein hondakinen arloko araudiak irekitako aukerak baliatuta; eta merkatu berdea eta enplegu sorrera sustatzea Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Plana garatuz eta ezarriz			
5. Programa	Administrazioaren Eredugarritasuna eta Gobernu Egokia			
B-A3	Hondakinen mugaz bestaldeko tokialdaketen kudeaketa hobe sustatzeko jarduerak			
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea	
B-A3-1 Hondakinen mugaz bestaldeko tokialdaketen, lehentasuneko korronteak detektatzea, trebakuntza zein komunikazio kanpainak egitea eta, ondoren, eragindako eragile ekonomikoak ikuskatzea.	EJIS	- Barne Arazoetako Saila (Ertzaintza) - Nekazaritza, Elikadura eta Ingurumen Ministerioa - Ogasun eta Herri Administrazio Ministerioa (Zerga Agentzia) - Hondakinen kudeatzaileak eta ekoizleak, aduanetako agenteak eta enpresa kontsignatarioak.	2014-2015	
B-A3-2 Ogasun eta Herri Administrazio Ministerioarekiko (Zerga Agentzia) eta Nekazaritza, Elikadura eta Ingurumen Ministerioarekiko lankidetzarekin jarraitzea, gure lurralde-eremuko hondakinen trafikoaren kontrolari eta tokialdaketa-mota horren Ikuskaritza Planaren garapen egokiari dagokienez.	EJIS	- Nekazaritza, Elikadura eta Ingurumen Ministerioa - Ogasun eta Herri Administrazio Ministerioa (Zerga Agentzia)	2014-2020	
B-A3-3 Mugaz bestaldeko tokialdaketei lotutako dokumentazioan formatu elektronikoak erabiltzeko aukerak aztertzea	EJIS	Nekazaritza, Elikadura eta Ingurumen Ministerioa	2014-2019	
Justifikazioa				
Hondakinen mugaz bestaldeko tokialdaketen jarraipenaz arduratzen diren ILPSko pertsonak detektatu dute, askotan, eragileek ez dutela ezagutzen hondakinen inportazioak edo esportazioak behar dituzten eragiketak. Horregatik, inplikaturako eragileei horien inguruko informazioa jakinaraziko dieten ekintzak bultzatu behar dira. Era berean, mugaz bestaldeko mugimenduen kontrolean nahastutako administrazioekin lan egiten jarraitu behar da.				
Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena				
Hondakinen mugaz bestaldeko mugimenduen kudeaketa hobe.				
Tresnak				
- Gidak sortzea - Komunikazio-kanpainak - IHOBE-Lineren trebakuntza, horren inguruan				

(q) Merkatu berdearen sustapena

Helburu estrategikoa	Hondakinen arloko informazioa eta gardentasuna hobetzea; hondakinen arloko kudeaketa administratiboa erraztu eta bizkortzea 22/2011 Legeak zein hondakinen arloko araudiak irekitako aukerak baliatuta; eta merkatu berdea eta enplegu sorrera sustatzea Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Plana garatuz eta ezarriz			
5. Programa	Administrazioaren Eredugarritasuna eta Gobernu Egokia			
B-A4	Merkatu-aukerak sustatzeko jarduerak			
Jarduera	Arduraduna	Erlazionatutako eragileak	Epea	
B-A4-1 Planak ekonomikoki eragindako sektoreen jarraipena eta analisisa, eta inpaktu hori leuntzen edo, behar izanez gero, bultzatzen lagunduko duten tresnen garapena	EJIS			2014-2020
B-A4-2 Hondakinen sorrera (edozer hondakin-mota) zergapetuko duten zerga-aldaketen aukeraren azterketa, lanaren gaineko zerga-kargak ordezkaturak. Hau da, zerga-erreforma berde partziala izango litzateke, enpresentzako eta herritarrentzako Oko zerga-kostuarekin, eta etekin bikoitzarekin (ingurumenekoa eta ekonomikoa)	EJIS	• Foru Aldundiak		2015
B-A4-3 Planaren esparruan irekitako merkatu-aukeren identifikazioa eta horien ondoko bultzada, bigarren Ekintza Planean	EJIS	• Hondakinen kudeatzaileak • Kaltetutako sektore batzuk	beste	2016
B-A4-4 Baliabide publikoen erabileraren eraginkortasun-azterketa - planak sortutako inpaktuaren eta, Planarekin erlazionatutako ekimenetatik abiatuta, euskal enpresen merkatu-kuotaren handiagotzearen azterketa egitea	EJIS			2020
Justifikazioa				
Merkatu berdearen sustapena helburu espezifikotako bat da, Administrazioaren Eredugarritasuneko eta Gobernu Egokiko Programaren barnean. Helburu horrek lehen konpromisoari erantzuten dio: enplegua eta pertsonak, eta programaren ardatza nabarmentzen du: Eusko Jaurlaritzaren X. Legealdi Programaren Hazkuntza Iraunkorra. Mota orotako politikak garatu nahi ditu enpleguaren alde; beraz, Plana horretarako esparru ezin hobe gisa egituratzen da.				
Zerga-sistema merkatu-aukerak sustatzen dituen oinarrietako bat izan daiteke, hondakinen sorrera edota eliminazioa zergapetuta eta lana bezalako beste eremu batzuetako zerga-kargak murriztuta; beraz, aztertu beharreko neurrietako bat da.				
Esperotako emaitzak / adierazleei egindako ekarpena				
Eragindako sektoreetan sortutako enpleguaren hazkundearen % B-A4-4 Baliabide publikoen erabileraren eraginkortasuna kalkulatu da - planak sortutako inpaktuaren eta, Planarekin erlazionatutako ekimenetatik abiatuta, euskal enpresen merkatu-kuotaren handiagotzearen azterketa egitea				
Tresnak				
• Planak eragindako sektoreetan izandako inpaktuaren analisi ekonomikoa • Zerga-erreforma berdearen ikerketa • Planaren esparruan, merkatu-aukerak ikertzea, eragindako sektoreak sartuta				

6. eranskina HONDAKIN FUNTSEZKO MUGARRIAK

PLANAREN

Jendaurrean jarritako dokumentua

URTEAK	FUNTSEZKO MUGARRIAK
2014	Planaren onarpena eta jarraipen teknikoko zein politikoko Batzordeen ezarpena HHSen gidalerroen zirriborroa egitea Paper-sektorearen GEEH mahaien konfigurazioa Zepen dekretuaren aldaketaren ikerketa 2014rako planifikatutako ekintza teknikoen garapena
2015	Lehen sei hilekoan egindako inbentarioak HHen Gidalerroen onarpena (HHKOk egindakoak) HUAko, galdaketako eta zementuko sektore-mahaien konfigurazioa Hitzarmena EELSKekin EEHen azpiegituren bideragarritasuna aztertzea Hondeatutako lurzoruen eta materialen azpiegituren bideragarritasuna aztertzea EKPb tresna sendotzea, birziklatutako agregakinetarako 2015erako planifikatutako ekintza teknikoen garapena
2016	Hiru urteko jarraipen sakona, emaitzen argitalpena eta horri buruzko informazio publikoa Hurrengo laurtekorako lan-plangintza egitea Tresna ekonomikoen bideragarritasunaren analisiaren emaitzak eta horren inguruko erabakiak Hiri-hondakinen isuri gordinen eliminazioa 2016rako planifikatutako ekintza teknikoen garapena
2017-2019	Balioztatu daitezkeen materialen isuria debekatzea Sorreraren araberako ordainketaren eta isuriaren gaineko zergaren ezarpenaren ikerketen emaitzak 2017rako, 2018rako eta 2019rako planifikatutako ekintza teknikoen garapena
2020	Planaren emaitzen, komunikazioaren eta hurrengo planaren prestakuntzaren hasieraren ebaluazioa

7. eranskina AKRONIMOEN GLOSARIOA

IBI	Ingurumen Baimen Integratua
BZA	Bizi-zikloaren azterketa
ACYMA	Altzairu eta Ingurumen Elkartea
GEE	Tresna elektrikoak eta elektronikoak
BEdC	Basque Ecodesign Center
EKPB	Kontratazio eta Erosketa Publiko Berdea
CLP	Substantzia eta nahasketa kimikoen sailkapenari, etiketatzeari eta ontziratzeari buruzko araudia
Foru Aldundiak	Foru Aldundiak
ILPS	Ingurumen eta Lurralde Politika Saila
HEZ	Hondakinen Esparru Zuzentzaraua
LAG	Lurralde Antolamenduen Gidalerroak
HUA	Hondakin Uren Araztegiak
Ekoscan	Ingurumen-hobekuntza kudeatzeko sistema
EMAS	Ingurumena kudeatzeko eta ikuskatzeko sistema komunitarioa
EPD	Produktuaren Ingurumen Adierazpena
EUSTAT	Euskal Estatistika Erakundea
BEG	Berotegi-efektuko Gasak
EJ	Eusko Jaurilaritza
I+G+b	Ikerketa, garapena eta berrikuntza
IPPC	Kutsaduraren Prebentzio eta Kontrol Integratuak
EHZ	Europako Hondakinen Zerrenda
HLKL	Hondakinen eta Lurzoru Kutsatuen 22/2011 Legea
TGEZ	Teknologia Garbien Euskal Zerrenda
MAGRAMA	Nekazaritza, Elikadura eta Ingurumen Ministerioa
TEO	BREF dokumentuetan bildutako Teknika Erabilgarri Onenak («BAT Reference Documents») edo Teknika Erabilgarri Onenei buruzko Erreferentziako Dokumentuak
EEP	Erabiltzen ez diren pneumatikoak
HHKO	Hiri Hondakinak Koordinatzeko Organoa
EBIEP	Ingurumenaren arloko EEko Ekintza Plana
PCB/PCT	Poliklorobifeniloak (PCB) eta Polikloroterfeniloak (PCT)
ZTBP	Zientzia eta Teknologia Plana

HAPO	Hiri Antolamendurako Plan Orokorrak
BPG	Barne Produktu Gordina
PPI/IPP	Produktuen Politika Integratua/ Integrated Product Policy
LPP	Lurralde Plan Partzialak
LPS	Lurralde Plan Sektoriala
GEEH	Gailu Elektriko eta Elektronikoen Hondakinak
EEH	Eraikuntzako eta Eraispenerako Hondakinak
REACH	Substantzia kimikoak erregistratzeko, ebaluatzeko, baimentzeko eta mugatzeko araudia
HEA	Hondakin ez arriskutsuak
ROHS	Gailu elektrikoetan eta elektronikoetan substantzia arriskutsu jakin batzuk mugatzeari buruzko 2002/95/CE Zuzentaraua
HA	Hondakin arriskutsuak
EHA	Etxeko hondakin arriskutsuak
RU	Hiri Hondakinak
SANDACH	Giza kontsumorako bideratzen ez diren animalia-azpiproduktuak
GIIS	Gordailu, Itzultze eta Itzulkin sistema (edukiontziena)
IKS	Ingurumen-kudeaketarako Sistema
EELSK (lehen, KSI)	Ekoizlearen Erantzukizun Luzatuko Sistema Kolektiboak (lehen Kudeaketa Sistema Integratua (KSI) deitutakoa)
IKT	Informazioaren eta komunikazioaren teknologiak
TMB	Tratamendu Mekaniko Biologikoa
UEA	Uraren Euskal Agentzia
BEG	Balio Erantsi Gordina
EJIS	Eusko Jaurlaritzako Ingurumen Sailburuordetza
EEI	Erabiltzen ez diren ibilgailuak

8. eranskina HONDAKINEN PREBENTZIOARI LOTUTAKO BESTE DOKUMENTU ETA POLITIKA BATZUEN BILDUMA

- Garapen Iraunkorrerako Estrategiaren azterketari buruzko 2005eko abenduaren 13ko Batzordearen jakinarazpena - Ekintza Plataforma [COM (2005) 658 azkena - ez da Aldizkari Ofizialean argitaratu].
- «Ingurumena 2010: etorkizuna gure eskuetan dago» ingurumenaren arloko Europako Batzordearen Seigarren Ekintza Programari buruzko 2001eko urtarrilaren 24ko Batzordearen Jakinarazpena Kontseiluari, Europako Parlamentuari, Ekonomia eta Gizarte Batzordeari eta Eskualdeetako Lantalderi [COM(2001) 31 azkena - ez da Aldizkari Ofizialean argitaratu].
- Kontsumo eta Ekoizpen Iraunkorrari eta Industria Politika Iraunkorrari buruzko Ekintza Planaren inguruko 2008ko ekainaren 25eko Batzordearen jakinarazpena Europako Parlamentuari, Kontseiluari, Europako Ekonomia eta Gizarte Batzordeari eta Eskualdeetako Lantaldeari [COM(2008) 397 azkena - ez da Aldizkari Ofizialean argitaratu].
- Kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuak (IPPC): Kutsaduraren prebentzioari eta kontrol integratuari buruzko 2008ko urtarrilaren 15eko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2008/1/CE Zuzentaraua.
- Ingurumena kudeatzeko eta ikuskatzeko sistema komunitarioa (EMAS): Erakundeek ingurumena kudeatzeko eta ikuskatzeko sistema komunitarioan borondatez parte hartzeari buruzko 2009ko azaroaren 25eko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 1221/2009 Araudia (EE) (EMAS III Araudi gisa ezaguna)
- Europako Etiketa Ekologikoa (EEE): 1889/2000 Araudia jadanik indargabetu da, eta egun indarrean dagoen eta bigarren berrikuspenaren emaitza den «EEko etiketa ekologikoari buruzko 2009ko azaroaren 25eko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 66/2010 Araudiarengatik (EE)» ordezkatu da.

- Ekodiseinua: 2009ko urriaren 21eko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2009/125/CE Zuzentaraua, energiarekin lotutako produktuek bete beharreko diseinu ekologikoari buruzko baldintzak zehazteko esparrua arautzen duena.
- Produktuen Politika Integratua (Integrated Product Policy, IPP): Batzordearen jakinarazpena Kontseiluari eta Europako Parlamentuari () - Produktuen Politika Integratua
 - Ingurumeneko bizi-zikloaren kontzeptuaren garapena, COM/2003/0302 azkena
- Sustantzia eta prestakin kimikoen erregistroa, ebaluazioa, baimena eta murrizketa (REACH): Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2006ko abenduaren 18ko 1907/2006 (EE) Araudia, substantzia eta prestakin kimikoak erregistratzeari, ebaluatzeari, baimentzeari eta mugatzeari buruzkoa (REACH). Erregelamendu horren bidez, Substantzia eta Prestakin Kimikoen Europako Agentzia sortu da eta 1999/45/EE Zuzentaraua aldatu da. Bestalde, Europar Batasuneko Kontseiluaren 793/93 Erregelamendua (EEE) eta Europako Batzordearen 1488/94 Erregelamendua (EE) indargabetu dira. Halaber, Kontseiluaren 76/769/EEE Zuzentaraua indargabetu da, baita Europako Batzordearen 91/155/EEE, 93/67/EEE, 93/105/EE eta 2000/21/EE zuzentaruak ere
- SAEM Zuzentaraua (ingelesez, ROHS): Europako Parlamentuko eta Batzordeko 2003ko urtarrilaren 27ko 2002/95/CE Zuzentaraua, etxetresna elektriko eta elektronikoetan zenbait substantzia arriskutsuren erabilera murrizteari buruzkoa.
- EBko Ingurumen Teknologiarik buruzko Ekintza Plana (EU Environmental Technology Action Plan —ETAP-).
- Europako Batzordearen Ekintza eta Komunikazio Plana, Erosketa Publiko Berdearen arloan: Action Plan and the European Commission's communication on Green Public Procurement (GPP).
- Baliabideen erabileran eraginkorra de Europaranzko ibilbide-orria COM (2011)571 azkena

9. eranskina **HONDAKINEN ARLOKO** **EUROPAKO ARAUDIAREN ZERREDA**

GAIA	XEDAPENA	ARAUTUTAKO ASPEKTUA	GAI GARRANTZITSUAK
Orokorra	Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren hondakinei buruzko 2008ko azaroaren 19ko 2008/98/CE Zuzentaraua, zuzentarau jakin batzuk indargabetzen dituena.	Alderdi orokorrak: Kudeaketako hierarkia, Prebentzio-politika, Ekoizlearen erantzukizuna	22/2011 Legeak (HLKL) barne-zuzenbidean sartutako «Hondakinen Esparru Zuzentaraua» deitutakoa da. Kontzeptu berriak sartzen ditu; hala nola, biohondakinak eta hondakin-izaera galtzea. Balorizazio energetikoa eta prozesuan lortutako eraginkortasun energetikoa altua izatea lotzen ditu.
	Europako Parlamentuko eta Kontseiluko 2008/98/CE Zuzentarauaren 11. artikuluko 2. atalean aurreikusitako helburuen betearazpena egiaztatzeko kalkulu-arauak eta metodoak ezartzen dituzten 2011ko azaroaren 18ko Batzordearen Erabakia.	Berrerabilpen- eta birziklapen-helburuen betearazpena egiaztatzea	Hiri-hondakinen eta Eraikuntzako eta eraispeneko hondakinen inguruko helburuak kalkulatzeko metodoak hartzen ditu barne.
	Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2000ko abenduaren 4ko 2000/76/CE Zuzentaraua, hondakinen errausketari buruzkoa.	Hondakinak erraustea	2014/01/07tik aurrera indargabetua, 75/2010 Zuzentarauaren bidez. Barne-zuzenbidean sartua, 653/2003 Errege Dekretuaren bidez.
	Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 1999ko apirilaren 26ko 1999/31/CE Zuzentaraua, hondakinen isuriari buruzkoa.	Hondakinak isurtzea eta zabortegeien onartzeko prozedurak	Zabortegeien bizi-ziklo osoan zehar ingurumen arriskuak minimizatu daitezten, hondakinak isurtzeko baldintza teknikoak, administratiboak eta eragileak ezartzen ditu.
	2003/33/CE Erabakia, 2002ko abenduaren 19koa, 1999/31/CEE Zuzentarauaren 16. artikuluari eta II. eranskinari jarraituz, zabortegeietan hondakinak onartzeko irizpide eta prozedurak ezartzen dituena.		Barne-zuzenbidean sartutako zuzentaraua, 1481/2001 Errege Dekretuaren bidez. Estatu kideek hondakin biodegradagarrien isuria murrizteko estrategia nazionala prestatu eta EErri jakinaraziko diote, gehienez, aipatutako zuzentaraua estatuko garapen juridikora birlandatu ondoko hurrengo 2 urteetan: Aipatutako planak honako hau bermatu beharko du: a) gehienez, 18. artikuluen 1.atalak aipatutako dataren hurrengo bost urteetan, zabortegeietara zuzendutako udal hondakin biodegradagarriak 1995ean edo Eurostaten datu normalizatuak dituen 1995. aurreko azken urtean sortutako udal hondakin biodegradagarrien guztizko kopuruaren % 75era arte murriztu beharko dira (pisua); b) gehienez, 18. artikuluen 1.atalak aipatutako dataren hurrengo

GAIA	XEDAPENA	ARAUTUTAKO ASPEKTUA	GAI GARRANTZITSUAK
			zortzi urteetan, zabortegetara zuzendutako udal hondakin biodegradagarriak 1995ean edo Eurostaten datu normalizatuak dituen 1995 aurreko azken urtean sortutako udal hondakin biodegradagarrien guztizko kopuruaren % 50era arte murriztu beharko dira (pisua); c) gehienez, 18. artikuluaen 1.atalak aipatutako dataren hurrengo hamabost urteetan, zabortegetara zuzendutako udal hondakin biodegradagarriak 1995ean edo Eurostaten datu normalizatuak dituen 1995 aurreko azken urtean sortutako udal hondakin biodegradagarrien guztizko kopuruaren % 35era arte murriztu beharko dira (pisua);
	Hondakintzat jotako merkurio metalikoa biltegitratzeko irizpide espezifikoaren inguruko 1999/31/CE Zuzentaraua aldatzen duen 2011ko abenduaren 5eko 2011/97/UE Zuzentaraua.	Hondakin espezifikoak biltegitratzea	Merkurio metalikoari buruzkoa.
	Hondakinen tokialdaketei buruzko 2006ko ekainaren 14ko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 1013/2006 (EE) Araudia. Hondakinen mugaz bestaldeko mugimenduen kontrolari buruzko ELGaren Erabakia aplikatu ez daitekeen herrialde jakin batzuetarako Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 1013/2006 Araudiaren (EE) III. edo IIIA. eranskinetan zerrendatutako hondakin jakin batzuk balioztatze esportazioaren inguruko 2007ko azaroaren 29ko 1418/2007 Araudia (EE).	Hondakinen tokialdaketa	Estatu kideen arteko hondakinen tokialdaketei aplikatzen zaio, Erkidegoaren barnean, bai eta hirugarren herrialdeetatik edo herrialdeetarako inportazioei, esportazioei eta iragaitzazko hondakinei ere. Hondakinen tokialdaketei buruzko 1989ko Basileako baldintzak garatzen ditu, eta hainbat aldaketa izan ditu 2007tik orain arte. Hondakinen balorizazioarako esportazio-debekuak eta mugapenak jasotzen ditu, herrialde ezberdinetan.

GAIA	XEDAPENA	ARAUTUTAKO ASPEKTUA	GAI GARRANTZITSUAK
Ontziak eta ontzi-hondakinak	1994/62/CE Zuzentaraua, 1994ko abenduaren 20koa, Europako Parlamentuarena eta Kontseiluarena, ontziei eta ontzien hondakinei buruzkoa. 2004/12/CE Zuzentaraua, 2004ko otsailaren 11koa, Europako Parlamentuarena eta Kontseiluarena, ontziei eta ontzien hondakinei buruzko 91/62/CE Zuzentaraua aldatzen duena. 2005/20/CE Zuzentaraua, 2005eko martxoaren 9koa, Europako Parlamentuarena eta Kontseiluarena, ontziei eta ontzien hondakinei buruzko 94/62/CE Zuzentaraua aldatzen duena.	Kudeaketaren alderdi orokorrak	Europako Erkidegoaren merkatuan jarritako edukiontzi eta edukiontzien hondakin guztiei aplikatzen zaie, euren jatorria, erabilera eta osaketa alde batera utzita. Edukiontzien hondakinen sorreraren prebentzioa bultzatzen du, eta edukiontziak itzultzeko edo biltzeko eta berrerabiltzeko, birziklatzeko edo balioztatzeko sistema ezartzeko Estatuentzako betekizunak ezartzen ditu. Edukiontziak fabrikatzeko erabilitako osagaietarako mugapenak eta berrerabilpen zein birziklapen helburuak ezartzen ditu. Plastikozko eta beirazko edukiontzietan, elementu jakin batzuen kontzentrazioentzako mugak ezartzen dituzten hainbat Erabaki daude.
Gailu elektrikoak eta elektronikoak (GEE)	Europako Parlamentuko eta Batzordeko 2012ko uztailaren 4ko 2012/19/UE Zuzentaraua, gailu elektrikoak eta elektronikoak hondakinei buruzkoa (GEEH). Bere I. eranskinean, disodioaren oktaborato tetrahidratatua sustantzia aktibo gisa barne hartzeko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 98/8/CE Zuzentaraua aldatzen duen 2009ko uztailaren 31ko 2002/96/CE Zuzentaraua.	GEEen fabrikazioaren alderdi orokorrak, sortutako hondakinen banaketa, kudeaketa eta tratamendua	Ingurumena eta osasuna babesteko neurriak ezartzen ditu, GEEHen ekoizpenari eta horiek kudeatzeko eragiketei lotutako inpaktuen prebentzioaren eta murrizketaren bidez. Gailuen fabrikazio-eragiketetatik abiatuta, euren hondakinen banaketa eta kudeaketa-jarduerak hartzen ditu kontuan. Inplikaturako eragile ezberdinentzako informazio-jarraibideak ezartzen ditu. 14/02/15ean, estatu kideetan barne zuzenbidera birlandatzeko epea amaitzen da 2014/02/15etik aurrera indarra galduko du, 2012/19 Zuzentarauak ezarritakoaren arabera.

GAIA	XEDAPENA	ARAUTUTAKO ASPEKTUA	GAI GARRANTZITSUAK
	2003/108/CE Zuzentaraua, 2003ko abenduaren 8koa, Europako Parlamentuarena eta Kontseiluarena, gailu elektriko eta elektronikoak hondakinei buruzko 2002/96/CE Zuzentaraua aldatzen duena. Gailu elektriko eta elektronikoak hondakinei (GEEH) buruzko 2002/96/CE Zuzentaraua aldatzen duen 2008ko martxoaren 11ko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2008/34/CE Zuzentaraua, Batzordearen betearazte-eskumenei dagokienez.		Barne zuzenbidean sartua, EDren bidez. Gailu elektriko eta elektronikoak zein horien hondakinei buruzko 2008/2005. Aldaketak sartzen ditun estatu kideen aldeko jarduerarik behar ez zuten Batzordearen funtzionamendu-prozeduran.
	Europako Parlamentuko eta Batzordeko 2003ko urtarrilaren 27ko 2002/95/CE Zuzentaraua, Gailu Elektrikoetan eta Elektronikoetan zenbait Substantzia Arriskutsuren erabilera murrizteari buruzkoa.	Substantzia arriskutsu jakin batzuk erabiltzea	2013/01/03tik aurrera indargabetua, 2011/65 Zuzentzarauaren bidez. Gailu elektrikoetan eta elektronikoetan substantzia arriskutsu jakin batzuk erabiltzeko mugapenak ezartzen ditu; hala nola, beruna, merkurioa, kadmioa, kromo hexabalentea, polibromobifeniloak edo polibromodefenileterak.
Pilak eta metagailuak	Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2006ko irailaren 6ko 2006/66/CE Zuzentaraua, pilei eta metagailuei zein horien hondakinei buruzkoa, zeinaren arabera 1991/157/CEE Zuzentaraua indargabetu zen. Pilei eta metagailuei zein horien hondakinei buruzko 2006/66/CE Zuzentaraua aldatzen duen 2008ko martxoaren 11ko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2008/12/CE Zuzentaraua, Batzordearen betearazte-eskumenei dagokienez. Pilei eta metagailuei zein horien hondakinei buruzko 2006/66/CE Zuzentaraua aldatzen duen 2008ko azaroaren 19ko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2008/103/CE Zuzentaraua, pilak eta	Alderdi orokorrak	Fabrikatzaileentzako arauak hartzen ditu barne, substantzia arriskutsuak izateko debekuaren inguruan. Halaber, pilen eta metagailuen hondakinak biltzeko, tratatzeko, birziklatzeko eta eliminatzeko arau espezifikoak ezartzen ditu. Estatuentzako betekizunak ezartzen ditu, hondakin horiek biltzeko sistema egokien existentziari dagokionez, eta horien tratamendurako gidalerroak ezartzen ditu, eliminazioa barne. Produktu horien etiketatzearen eta erabiltzaileei zein Administrazioari emandako informazioaren garrantzia nabarmentzen ditu. 106/2008 Errege Dekretuaren bidez sartua, pilei eta metagailuei buruzkoa, eta horien hondakinak kudeatzeari buruzkoa. 2008/103/CE Zuzentzarauak Estatuak 2006/66/CE Zuzentzarauan ezarritako baldintzak merkatutik kentzeko

GAIA	XEDAPENA	ARAUTUTAKO ASPEKTUA	GAI GARRANTZITSUAK
	metagailuak merkaturatzeari dagokionez.		neurriak hartzea eskatzen du. 2009an amaitu zen Zuzentarauak eskatutakoa betetzeko epea.
Erabiltzen ez diren ibilgailuak	Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2000ko irailaren 18ko 2000/53/CE Zuzentaraua, ibilgailuen balio-bizitzaren amaierari buruzkoa. Balio-bizitza amaitzen zaien ibilgailuei buruzko 2000/53/CE Zuzentaraua aldatzen duen 2008ko martxoaren 11ko Europako Parlamentuaren eta Batzordearen 2008/33/CE Zuzentaraua, Batzordearen betearazte-eskumenei dagokienez. Ibilgailuen balio-bizitzaren amaierari buruzko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2000/53/CE Zuzentaruaren II. eranskina aldatu zuen 2011ko martxoaren 30eko 2011/37/UE Zuzentaraua.	Kudeaketaren alderdi orokorrak	2000/53/CE Zuzentarauak lehentasuna ematen dio jatorria ibilgailuetan duten hondakinen prebentzioari eta ibilgailuak zein beren osagaiak beren balio-bizitzaren amaieran berriz erabiltzeko, birziklatzeko eta beste modu batzuetan balioztatzeko neurriak ezartzen ditu. Besteak beste, ibilgailuaren eta balio-bizitza amaitzen ari zaion ibilgailuaren kontzeptuak hartzen ditu barne. Euren edukiaren eta eranskinen aurrerapen teknikora egokitzen dira, hainbat Zuzentaruaren bidez. Balio-bizitza bukatzen denean ibilgailuak kudeatzeko 1383/2002 Errege Dekretuaren bidez sartua.

GAIA	XEDAPENA	ARAUTUTAKO ASPEKTUA	GAI GARRANTZITSUAK
	Berrerabiltzeko, birziklatzeko eta balioztatzeko euren gaitasunari dagokionez, Kontseiluaren 1970/156/CEE Zuzentaraua aldatzen duen ibilgailu motordunen motazko homologazioari buruzko 2005eko urriaren 26ko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2005/64/CE Zuzentaraua. 2005/64/CE Zuzentaraua aurrerapen teknikora egokitzeko, hori aldatzen duen 2009/1/CE Zuzentaraua.	Ibilgailu motordunen motazko homologazioa, berrerabiltzeko, birziklatzeko eta balioztatzeko gaitasunari dagokionez	Ibilgailuak homologatzeko irizpide teknikoak eta administratiboak ezartzen ditu, horien osagaiak eta materialak ezarritako gutxieneko ehunekoetan berrerabili, birziklatu eta balioztatu daitezkeela bermatzeko.
Hondakin arriskutsuak	Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren hondakinei buruzko 2008ko azaroaren 19ko 2008/98/CE Zuzentaraua, zuzentarau jakin batzuk indargabetzen dituena.	Alderdi orokorrak	Hondakinen Esparru Zuzentaraua.
	Hondakin arriskutsuen eliminazioa eta mugaz bestaldeko garraioa kontrolatzeko, EEEn izanean egindako Hitzarmenari buruzko 1993ko otsailaren 1eko Kontseiluaren Erabakia.	Hondakin arriskutsuen eliminazioaren eta mugaz bestaldeko garraioaren kontrola	Basileako Hitzarmena. 97/640/CE Erabakiak osatua.
Erabilitako industria-olioak	Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren hondakinei buruzko 2008ko azaroaren 19ko 2008/98/CE Zuzentaraua, zuzentarau jakin batzuk indargabetzen dituena.	Kudeaketaren alderdi orokorrak	Hondakinen Esparru Zuzentaraua.

GAIA	XEDAPENA	ARAUTUTAKO ASPEKTUA	GAI GARRANTZITSUAK
PCB/PCT	Poliklorobifeniloen eta polikloroterfeniloen (PCB/PCT) eliminazioari buruzko 1996ko irailaren 16ko Kontseiluaren 1996/59 Zuzentaraua.	PCBren eta PCTren zein horiek dituzten gailuen eliminazioa eta kudeaketa	PCB eta PCT kontzeptuak argitzen ditu, eta inbentarioak egiteko beharra ezartzen du. Hondakin horien eta horiek dituzten gailuen kudeaketa-prozesuetan kontuan izan beharreko mugapenak hartzen ditu barne. 3 urteko epea ezartzen zuen, gailuen deskontaminazio- eta eliminazio-planak prestatzeko. Poliklorobifeniloak, polikloroterfeniloak eta horiek dituzten gailuak eliminatzeko eta kudeatzeko neurriak ezartzen dituen 1378/1999 Errege Dekretuaren bidez sartua.
Araztegiko lohiak	1986/06/12ko 278/1096 Zuzentaraua, ingurumena eta, bereziki, nekazaritzan araztegiko lohiak erabiltzeko lurzoruak babesteari buruzkoa.	Ingurumenaren eta lurzoruen babesa, araztegiko lohien erabileran nekazaritzan	Lohien kontzeptua zehazten du eta horien erabilerak mugatzen ditu, horien nekazaritzako ahalik eta ingurumen-babesik handiena bermatzeko. Erabilera horien inguruko erregistro- eta informazio-betekizunak ezartzen ditu. Nekazaritzako lursailetan aplikatzeko erabiliko diren lurzoruetako eta lohietako metalen kontzentrazioaren gehieneko baloreak zehazten ditu, bai eta bietan gauzatu beharreko analitikak ere. Nekazaritza-sektoreko araztegiko lohien erabilera arautzen duen 1310/1990 Errege Dekretuaren bidez sartua.
Giza kontsumorako bideratzen ez diren animalia-azpiproduktuak (SANDACH)	Azpiproduktu animaliei eta giza kontsumorako ez diren ondorioztatutako produktuei aplikatutako osasun-arauak ezartzen dituen eta 1774/2002 Araudia (EE) (azpiproduktu animaliei buruzko araudia) indargabetzen duen 2009ko urriaren 21eko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 1069/2009 Araudia (EE).	Kudeaketaren antolamendua	Azpiproduktuak hiru kategoriatan sailkatzen ditu, gehienetik gutxienera, euren lotutako ingurumen- eta osasun-arriskuaren arabera. Azpiproduktu horien tratamendu-, manipulazio- eta erabilera-jardueretarako prozedura administratiboak, teknikoak eta operatiboak biltzen ditu. Estatuek gauzatu beharreko kontrol ofizialak ere hartzen ditu barne. 1771/2002 Araudia indargabetzen du, hori aldatzen duten hainbat Araudi indarrean mantentzen badira eta ondoko araudi-garapen garrantzitsua badu ere.

GAIA	XEDAPENA	ARAUTUTAKO ASPEKTUA	GAI GARRANTZITSUAK
MARPOL (Itsasontziek eragindako kutsadura)	2000ko azaroaren 27ko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2000/59/CE Zuzentaraua Itsasontziek sortutako hondakinak eta karga-hondakinak hartzen dituzten portu-instalazioei buruzkoa. 2007ko abenduaren 13ko Batzordearen 2007/71/CE Zuzentarauak 2000/59/CE Zuzentarauaren I. eranskina aldatu du.	Itsasontziek sortutako hondakinak eta karga-hondakinak itsasora botatzea	Itsasontziek sortutako hondakinak eta karga-hondakinak hartzeko portu-instalazioei buruzko 2002/12/20ko 1381/2002 Errege Dekretuaren bidez, barne-zuzenbidean sartua. 1381/2002 Errege Dekretua aldatzen duen uztailaren 3ko 1084/2009 Errege Dekretuaren bidez, barne-zuzenbidean sartua.

10. eranskina 22/2011 **LEGEAREN**
IV. ERANSKINAREN PREBENTZIO NEURRIAK

PRODUKTU- ZIKLOAREN ETAPA	NEURRIAK
Ekoizpen salmenta eta eko-arduratsuen aldeko ekintzak, enpresa-merkataritza-eremuan	• Prebenitzeko enpresa-planak, edukiontzienak barne • Ekodiseinua • IPPC eta TEO • Ingurumen-kudeaketarako sistema egiaztagarriak eta ekoetiketak • REACH eta substantzia arriskutsuak minimizatzeko ikerketak • Publizitatearen, aldizkarien eta prentsaren ekoizpenaren arauketa • Berrerabiltzeko GIIS (adibidez, edukiontziak) • Berrerabiltzeko alderantzizko logistika-sistema (Adibidez, HORECA kanaleko edukiontzi berrerabilgarriak/industria-bilgarriak) • Azpiproduktuen erabilerak eta material birziklatuak produktu berrietan sartzea • Publizitate ez izendunaren eta doako prentsaren antolakuntza • Elikagaien xahubidea murriztea: lehen sektorea eta banaketa • Ekitaldi eko-arduratsuen antolakuntza.
Erosketa eta kontsumo arduratsuen aldeko ekintzak	• Desmaterializatutako kontsumoa (zerbitzu edo ondasun immaterialak) • Produktu iraunkorren eta berrerabilgarrien berriz kargatzeko pilen, haur-oihal berrerabilgarrien, boligrafoen poltsa berrerabilgarrien eta abarren kontsumoa) • Produktuen kontsumoa soltean edo edukiontzi berrerabilgarrietan • Ingurumen-bereizgarriak edo ekoetiketak dituzten produktuen kontsumoa • Klausula ekologikoak erosketa publikoetan sartzea (erosketa berdea)
Produktuen erabilera arduratsuen aldeko ekintzak	• Informazioaren eta komunikazioaren teknologiak erabiltzea (IKT) • Papera modu arduratsuan erabiltzea • Materialen edo produktuen bigarren erabilera (jatorrizkoa ez den beste helburu batekin) • Elikadura-xahubidearen murrizketa: etxe-eremuan • Balio-bizitzaren luzapena; osagaien prebentziozko mantentze-lanak, konponketa, aldaketa edo eguneraketa, etab. • Produktuen eta materialen berrerabilpena (zuzena edo zeharkakoa)

11. eranskina EAE-N PREBENTZIO

IDENTIFIKATUTAKO JARDUERAK

Jendaurrian jarritako dokumentua

JARDUERAK	HONDAKIN KORRONTE ERLAZIONATUAK	ERLAZIONATUTA KO ERAGILEAK
Teknologia Erabilgarri Onenen (TEO) ezarpena sustatzea, teknika horien ezarpena honako hauekin bermatuz: - Ingurumen Sailaren eta, EAEn, IPPCk eragindako 12 sektoreetako enpresen arteko Borondatezko Hitzarmenak. - Hirugarrengoek sortutako hondakinak kudeatzeko inbertsioak finantzatzeko laguntzak, «puntazko teknologia» edo ohiko teknologiak modu berritzailean erabiliz. - Teknologia erabilgarri onenetako zenbait (horietako batzuk hondakinen prebentzioan jarduten dute) teknologia berrian TGEZen sartzea. - Hondakinak minimizatzeko jarduerentzako diru-laguntzak, baina ez, Europako irizpideen arabera, 5 urtetik beherako amortizazio-epea dutenentzako - 200 ingurumen-aholkularitza baino gehiago instalazioan, hondakinak prebenitzeko	- Sorrera handieneko korronteak - Zeharkakoa	- Eusko Jaurlaritza - Enpresak
Life Cycle Thinking-en eta Ekodiseinuaren sustapena, prebentzio-tresna gisa, honako hauen bidez: ▪ Ezagutzaren garapena eta BZA zein ekodiseinu-printzipioak etorkizuneko profesionalen trebakuntzan sartzea: - Ikasgai horiek araututako unibertsitate-ikasketetan sartzea (3 karrerak edo graduondoko ikastarok hartzen dute barne ikasgai hori) - Arlo horretan beka duten ikasleentzako Trebakuntza Zuzeneko programa (300 ikasle trebatu dira eta jaso dute beka ikasgai horretan, 20 ikaslek gauzatzen dituzte ekodiseinu-proiektuak enpresetan, urteko) - Ezagutza trebatzeko ekodiseinuko nazioarteko biltzarren antolakuntza ▪ Irizpide teknikoaren eta metodologiaren sorrera eta hedapena: - Eusko Jaurlaritzaren parte-hartzea UNE 150.301 eta ISO 14.006 arauen garapenean. Diseinu- eta garapen-prozesuaren ingurumen-kudeaketa: «ekodiseinua» eta hori ezartzeko diru-laguntza. 70 enpresa egiaztatu dira, ISO 14.006 erreferentzialaren arabera ○ Enpresei aplikatutako gidak eta trebakuntza prestatzea (10 ekodiseinu-gida sektore elektrikoan, elektronikoan, makina-erremintan, edukiontzietan, altzarietan, automobilgintzan eta zuntzetan, Ekoetiketatze-gida eta produktuaren ingurumen-aitorpena; ISO 14006	- GEEH, - Ontziak bilgarriak eta - EEI eta automobilgintza-zein mugikortasun-sektoreko beste hondakin batzuk - Ekipamendu-ondasunen beste hondakin batzuk - Tamaina handikoak (altzaria)	- Eusko Jaurlaritza - Enpresak

JARDUERAK	HONDAKIN KORRONTE ERLAZIONATUAK	ERLAZIONATUTA KO ERAGILEAK
Araua ezartzeko gida) - Aipatutako metodologiaren ezarpena bermatzea - BZA tresnen garapena edo egokitzapena eta horien ezarpenarako diru-laguntza. 208 enpresa lanean BZA eta ekodiseinu-tresnekin - Ekodiseinu- eta BZA trebakuntza enpresetako 120 teknikariri		
Europako Ekoetiketaren eta EPDen sustapena, ingurumen- inpaktu txikiagoa duten produktuei balorea emateko tresna gisa (hondakinen eta euren toxikogarritasunaren sorrera txikiagoa), honako hauen bidez: - Irizpide teknikoak sortzea eta zabaltzea: - laguntza teknikoak enpresei: trebakuntza eta gida teknikoak - Aipatutako metodologiaren ezarpena bermatzea - Diru-laguntza ekoetiketa edo Produktuaren Ingurumen Adierazpena (EPD, ingelesez) hartzen duten enpresei Ekoetiketa duten euskal enpresen 100 produktu	GEEH, edukiontzia, tamaina handikoak, EEI, zuntzak	- Eusko Jaurlaritza - Enpresak
Erosketa Publiko Berdearen sustapena (eskakizuna) ingurumen- inpaktu txikiagoa duten produktuei balorea emateko tresna gisa (hondakinen sorrera txikiagoa barne) eta merkatu pribatu berdearen sustapena produktu-kategoria beretan (eskaintza), honako hauen bidez: - Plangintza estrategikoa 2011-2014 Erosketa eta Kontratazio Publiko Berdearen Programa prestatzea - Euskal administrazioetan EKPBak bultzatzeko Gobernu Hitzarmenaren sinatzea eta urteko jarraipena - Irizpide teknikoaren eta metodologiaren sorrera eta hedapena: - Irizpide teknikoaren garapena (gida teknikoak eta administrazioako 50 teknikari baino gehiago trebatzea, eredu estandarrek...) - Aipatutako metodologiaren ezarpena bermatzea - Euskal administrazioei zuzenean laguntzea, baldintzen agirietan ingurumen-irizpideak txertatzen 59 administrazioek ingurumen-irizpideak txertatu dituzte 222 erosketa-agiritan, horretarako 800 milioi euro erabilita 65 hornitzailek euren produktuen kategorietan ingurumen-irizpideak txertatzen lan egin dute Ingurumen eta Lurralde Politika Sailarekin, horrela, EAEko merkatuan produktu horien eskaintzaren hornidura bermatuta Honako produktu-kategorietarako sustatu dira: ibilgailuak, papera, bulego-altzariak, bulego-material, haur-oihalak	- EEH - Tamaina handikoak (altzaria)	- Eusko Jaurlaritza - Foru Aldundiak - Udalak - Enpresa Ekoizleak

JARDUERAK	HONDAKIN KORRONTE ERLAZIONATUAK	ERLAZIONATUTA KO ERAGILEAK
Eraikuntza Iraunkorraren sustapena, EEHak eraikuntzaren sektorean prebenitzeko tresna gida: • Irizpide teknikoaren eta metodologiaren sorrera eta hedapena: - Erreferentziala garatzea, eraikuntza iraunkorraren arloan. - Aurretik existitzen den kudeaketa-esparrua perfektionatzeko duen EEHen euskal Dekretu berria, lanetan baliabideen kudeaketa hobea eta hondakinen sorrera txikiagoa zabaldua. - Euskadiko Eraikuntza Iraunkorreko Gidaren garapena. Birgaikuntza faboratzen duten neurrien sustapena eta diskriminazio positiboa, eraikuntza berriaren kalterako, Euskadiko Eraikuntza Iraunkorreko Gidetan; berrerabilitako materialen erabilera; ohikoari dagokionez, EEHen sorreraren murrizketa esanguratsua ekartzen duten industrializatutako eraikuntza-metodoak. - Lanean posible diren prebentzio-ekintzak zein horiek ezartzeko modua eta gremio bakoitzerako horien desbideratzea zehazten dituen Laneko Hondakinen Kudeaketa Plana idazteko eta ezartzeko Eskuliburuaren sorrera - EEHei lotutako arau esparru berriari eta metodologiei buruzko sektore publikorako eta pribaturako trebakuntzako hainbat ikastaro, jardunaldi eta ekimen - Proiektugileentzako trebakuntza espezializatua, Eraikuntza Iraunkorraren ingurunean, aspektu nabarmenetan • Aipatutako metodologiaren ezarpena bermatzea - Eraikuntza Iraunkorrean eta EEHen aipatutako gaiak enpresa-taldeetan praktikok ezartzeko TALDE berrikuntza-proiektuak (eraikuntza iraunkorreko 13 proiektu, kasu bakoitzeko 200.000 €ko batez besteko inbertsio gehigarriarekin, prebentzioko neurri errentagarrietan. • Eraikuntza iraunkorreko ordenantzak: EAEn, biztanle-kopuru handienetako 2 (Donostiako eta Durangoko udalak) • Berringurumena berrikuntza-proiektuei laguntzea: Debegesa eta Durango, eraikuntza iraunkorraren arloan (Araudia eta ezarpena)	- EEH hondeatutako lurzorua eta	- Eusko Jaurlaritza - Udalak
Tiraketa-jardueren hasiera, hornidura-katean, ekoizlearen erantzukizun luzatuak eragindako korronteekin erlazioatutako sektoreetan. BEC sartzeko (GEE, automobilgintza, edukiontzia eta bilgarriak eta talde-ondasunak).	- GEEH, - Ontziak eta bilgarriak - EEI eta automobilgintza-zein mugikortasun-sektoreko beste	

JARDUERAK	HONDAKIN KORRONTE ERLAZIONATUAK	ERLAZIONATUTA KO ERAGILEAK
	hondakin batzuk - Ekipamendu- ondasunen beste hondakin batzuk	
IKSren ezarpenaren eta egiaztapenaren sustapena eta bermea («EKOSCAN», ISO 14.001, EMAS), enpresetako prebentzio-tresna gisa, honako hauen bidez: - emaitza neurgarriak eta kuantifikagarriak dituen ingurumen-hobekuntzako metodologia sinplea enpresan integratzea egiztatzen duen «EKOSCAN» arau egiaztagarriaren garapena - EKOSCAN eta EMAS arauen ezarpenerako eta egiaztapenerako diru-laguntza (aldi batez, ISO 14.001 arauaren ezarpena ere lagundu zuten) 900 enpresak metodologia hori ezarrita, 132 enpresak Ekoscan ziurtagiriaren bidez bere kudeaketan integratuta, eta 58 enpresak euren EMAS memoriak egiaztatuta.	- Zeharkakoa	- Eusko Jaurlaritza
Ikuskaritza-ikerketak eta prospektiba hondakinen arloan, inpaktu nagusien gainean, enpresak EAETik eramateko jardunbide egokiak, etab. (itsasontziak desegitea; etxetresnen iraunkortasuna; trenbide-sektorearen joerak; enpresei TEOen hautaketa errazteko metodologiak ikerketa; ospitale-sektorean, hondakin horien kudeaketan arazoak detektatu zituen merkurioaren zikloari buruzko ikerketa...)	- Zeharkakoa	- Eusko Jaurlaritza
Sektore zehatzetako hondakinen prebentzioaren arloko sensibilizazio-kanpainak (sektore metal-mekanikoa)	- Zeharkakoa	- Eusko Jaurlaritza
Hondakin arriskutsuen prebentzioaren arloko Teknika Erabilgarri Onenei buruzko I+G+b proiektuak gauzatzea (Ingurumeneko Basque Contact Point, Industria, SPRI, SARETEK, Eurobulegoa).	- Zeharkakoa	- Eusko Jaurlaritza
Hiri-hondakinen arloko Jardunbide Egokien identifikazioa: - Hondakinen ekitaldea, prebentzioa bereziki nabarmenduta - Esperientzien trukea Udaletan: bisita tekniko/politikoak - Garapen iraunkorraren arloko diru-laguntzen agindua: konpostajea - Hondakinak Prebenitzeko Europako Astearen sustapena	- Zeharkakoa	- Eusko Jaurlaritza - Udalak

JARDUERAK	HONDAKIN KORRONTE ERLAZIONATUAK	ERLAZIONATUTA KO ERAGILEAK
Herritarrei zuzendutako biohondakinaren prebentzioaren arloko jardueren hasiera, hainbat euskal udalerritan: - Etxeko autokonpostajearen sustapena, konpostagailuen entregaren eta horien funtzionamenduaren azalpenaren bidez. - Komunitateko konpostaje-eremuen sorrera. - Soberan dauden elikagaiekin plater berriak prestatzeko gidak - Etxeetan sentsibilizatzeko Global Action Plan programa - Udal hondar begetalen murrizketa, eta inausketen optimizazioa.	- Biohondakinak	- Udalak
Herritarrei zuzendutako hondakinaren prebentzioaren arloko beste jarduerak batzuk, euskal udalerrietan: - Haur-oihal berrerabilgarrien erabilerarako proiektu pilotua - Bigarren eskuko azokak - Udaltruke, ekipamendu informatikoen berrerabilpena, udalen taldean - Erosketa arduratsuko giden prestakuntza - Prebentzio-kanpainak ikastetxeetan - Hondakin-objektuekin egindako artearen sustapena - Etxeetan sentsibilizatzeko Global Action Plan programa - Jostailuen berrerabilpena - Hitzarmenen sustapena, gizarte-sektorearekin, (arropa, etxetresnak,...)	- Zeharkakoa	- Udalak
Herritarrei zuzendutako edukiontzien hondakinaren prebentzioaren arloko jarduerak: - Haragia eta arraina edukiontzirik gabe erostea sustatzeko tuperrak ematea - Ostalaritzarako ur-pitxarrak ematea - Poltsa berrerabilgarrien eta erosketako orgen sustapena - Kanilako uraren sustapena - Ekitaldien eta festen kudeaketa iraunkorra: Adibidez: edalontzi berrerabilgarriak - Hitzarmenak, merkatarien elkarrekin eta industrialdeekin	- Edukiontzia	- Udalak
Euskal udaletako berariazko hondakinaren sorreraren prebentzioaren arloko jarduerak: - Paper-kontsumoaren murrizketa sustatzea	- Papera	- Udalak

JARDUERAK	HONDAKIN KORRONTE ERLAZIONATUAK	ERLAZIONATUTA KO ERAGILEAK
- Publizitate ez izendunaren prebentzioa - e-administrazioa - Aldizkarien, buletin, eta abarren hedapen digitala		

Jendaurrean jarritako dokumentua

12. eranskina

HONDAKINEN ELIMINAZIOAREN ONDORIOZ, HISTORIKOKI KUTSATUTAKO TOKIAK ETA HORIEK BIRGAITZEKO NEURRIAK

Eranskin honek hondakinei eta lurzoru kutsatuei buruzko uztailaren 28ko 22/2011 Legearen V. Eranskinaren 2.c atalean proposatutako eskakizunari erantzuten dio.

EAEko giza eta industria-jarduerak, bai eta horren orografiak ere, baimendutako zein baimendu gabeko hondakinak eliminatzeko hainbat punturen existentzia eragin dute aurreko mendeen.

«Kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuen uztailaren 1eko 16/2002 Legearen» eta «Hondakinen apirilaren 21eko 10/1998 Legearen» onarpenak indarreko lege-esparrua sendotu zuten, hondakinen kudeaketako jarduera ezberdinek eragiketa- eta amaiera-baldintzen baimenaren eta kontrolaren arloan, euren titulartasuna edo erabilera-mota alde batera utzita.

Bestetik, «Lurzoruaren kutsadura prebenitzeko eta zuzentzeko otsailaren 4ko 1/2005 Legeak» eta erlazionatutako gainontzeko araudiak, bai eta «Euskadiko Lurzoru Kutsatuen 2007-2012 aldirako Planak» ere, hondakinen eliminazioaren ondorioz kutsatutako lursailetan gauzatu beharreko jardueren inbentarioa egitea eta zehaztea ahalbidetu dute.

Aldi berean, EAEko ingurumen-erakunde ezberdinek hainbat jarduera garatu dituzte, bereziki, eraikuntzako eta eraispeneko hondakinak bezalako korronteei lotutako kontrolatu gabeko isuri eremuen inbentario egitearen eta kudeaketaren arloan.

Bere aldetik, orain dela gutxi onartutako «2011-2018 EAEko Ingurumen Ikuskaritza eta Kontrol Planak» honako hauek bezalako helburu estrategikoak hartzen ditu barne:

1. EAEko IPPC enpresek ingurumen araudia betetzen dutela bermatzea.
2. Ingurumen-arrisku handiena aurkezten duten egun legeztatu gabeko jarduerak identifikatzea eta araupetzea.
3. Arrisku handieneko IPPC ez diren jardueren ingurumen-araudia betetzea, ahaleginak ingurumen-kalte esanguratsua gauzatu dezaketen aspektuetan ardaztuta.
4. Euren kopurua edo arriskugarritasuna direla eta, ingurumenerako arrisku handien aurkezten duten hondakinen kudeaketako araudia betetzea.
5. EAEko industria-jarduerei lotutako ingurumen-arazoak konpontzen edo kontrolatzen laguntzea.
6. Lotutako ingurumen-kalte potentzialen inguruen-intereseko eremuak babestea.
7. Ingurumenean eragina duten gertaera eta istripuei buruzko abisuak, kexak eta salaketak kudeatzea.
8. Gai kimikoen eta nahasketen araudia (REACH eta CLP) betetzea, ingurumenerako arrisku handieneko kasuetan.
9. Zerbitzuaren ikuskaritza-gaitasuna handitzea.
10. Ikuskaritzak Europaren arabera egitea, helburuei, estrategiari eta irizpideei dagokienez.

Esparru honetan, hondakinen eliminazioak historikoko kutsatutako tokien identifikazioa eta birgaikuntza behar bezala delineatuta eta landuta gelditzen dela ulertzen da.

**13. eranskina PUBLIKO OROKORRARI EDO
KONTSUMITZAILE TALDE ZEHATZARI
ZUZENDUTAKO SENTSIBILIZAZIO ETA
INFORMAZIO KANPAINAK**

Kanpaina horien azken helburua herritarren eta gainontzeko gizarte-eragileen inplikazio aktiboa bilatzea da, hondakinak prebenitzeko neurrien aplikazioan, prebentzioaren helburu globala betetzen laguntzeko:

Sortutako hondakinen kopuru totala % 10 jaitea 2020rako, erreferentzia urtetzat 2010 hartuta; baita hondakinen arriskugarritasuna jaitea ere.

Sentsibilizazio/informazio jarduerak funtsezkoak dira hondakinen-ekoizpen joera aldatzeko, kontsumo-ohituren eta hondakinen kudeaketa-jardunbideen gainean eragiten saiatuz, azken kudeaketan, herritarren inplikazioa lortuta. Horregatik, oso garrantzitsua da produktuen inpaktuari buruzko informazioa kontsumitzaileei jakinaraztea euren balio-bizitzan zehar, jokabide-aldaketa horiek hartzeko.

Hiri-hondakinen arloan, horien kudeaketaren eskumena udalbatzei eta, subsidiarioki, Foru Aldundiei dagokie zuzenean eta, horregatik, erakundeak eta toki-erakunde (Udalak/Mankomunitateak/Kuadrillak) arduratzen dira euren hiri-hondakinen Kudeaketako Lurralde/Udal Planetan integratzen diren sentsibilizazio-planak bultzatzeaz.

Beste aldetik, eta Ingurumen Erakundetik ikuskatuta, korrante batzuetarako Eusko Jaurlaritzak eta EELSKen arduradunen artean sinatutako hitzarmenei lotutako zenbait sentsibilizazio kanpaina egin dira, hondakinen prebentzioaren gainean jarduteko.

EELSKekin egindako hitzarmenek tokiko erakundeek EELSKekin batera sentsibilizazio-kanpainak gauzatzea hartzen dute barne. Eusko Jaurlaritzak edukia hondakinen arloko plangintzara eta politikara doitzen dela ikuskatzen du.

Orain arte gauzatutako kanpainak publiko orokorrarentzako edukiontzietara mugatzen dira, nagusiki, GEEHetara toki-erakundeen eta EELSKen artean sinatutako hitzarmenatarako eta, pilen, pneumatikoen eta medikamenduen kasuan, EELSKen erabiltzaileentzako dira soilik

Funtsezkoa da Kudeaketa-Erakunde horiek gauzatzen duten ahalegina, hondakinaren ekoizleen lankidetzaren sentsibilizazioaren eta hobekuntzaren arloan, zeharka, hondakinen prebentzioari laguntzen dion bilketa efikaza eta efiziente lortzeko.

Horregatik, aipatutako helburua bete ahal izateko hondakin-korrante nagusietarako sentsibilizazio/informazio-ildo batzuk sartu behar dira hondakinen Prebentzio Programan:

JARDUKETA-PROGRAMA	HONDAKIN KORRONTEA	SENTSIBILIZAZIO/INFORMAZIO ZEHATZEKO KANPAINA
Aurea hartzeko programa	Biohondakinak	Herritarren sentsibilizazio-kanpainak, elikagaien xahubidea minimizatzeko (etxeko kontsumoaren ondoko hondakina): - Kanpaina zehatzen bidez, EAEko Elikagai Bankuaren existentziaren ezagutza txikizkako zein handizkako saltokietara, jatetxeetara, ospitaleetara, ikastetxeetara, catering-enpresetara, labeetara, merkatu zentraletara eta abarrera zabaltzea, euren soberakinak Elikagai Bankura eraman ditzaten. - Herritarrek euren erosketak optimizatzen eta elikagaien xahubideen arazoekin sentsibilizatzen zuzendutako sentsibilizazio-kanpainak garatzea.
Aurea hartzeko programa	Beira, papera eta kartoia, zura, plastikoak eta edukiontziak	Kontsumitzaileei, enpresei eta zerbitzuei zuzendutako sentsibilizazio-kanpainak, edukiontzien hondakinak murrizteko eta jatorrizko bereizketa egokia lortzeko.
Aurea hartzeko programa	Etzetresnak eta bestelako GEEH	Gailu berria erosterakoan, kontsumitzaileei GEEHak kosturik gabe Garbiguneetan zein banaketa-puntuetan entregatzeko existitzen diren aukeren berri emateko informazio/sentsibilizazio-kanpainak.
Aurea hartzeko programa	Etzetresnak eta bestelako GEEH	Enpresak informatzeko/sentsibilizatzeko kanpainak, gailu elektronikoen erosketari/erabilerari eta, orokorrean, makineriari buruz.
Aurea hartzeko programa	Pilak, bateriak, fluoreszenteak, etxeko hondakin arriskutsuak	Sustantzia arriskutsuen kopuru txikiak edo hain kutsatzaileak ez diren sustantziak dituzten (bereziki, merkurioa, kadmioa eta beruna ordezkatzeko dituztenak) pilen, metagailuen eta baterien lehentasunezko kontsumoa sustatzeko, herritarrak sentsibilizatzeko kanpainak.
Aurea hartzeko programa	Dentisten amalgamak eta Hg urak, ospitaletako eta laborategietako termometro-hondakinak	Sustantzia horien kontsumoa murrizteko eta aukeren inguruan herritarrak sentsibilizatzeko kanpainak

Informazio/sentsibilizazio kanpaina horien guztien jarraipena egingo da, Hiri Hondakinaren Koordinazio Erakundearen bidez⁴⁹, prebentzio-helburuaren betearazpenari egindako ekarpena zehazteko.

⁴⁹ Hiri-hondakinei dagokienez, Eusko Jaurlaritzaren eta Foru Aldundien koordinazio- eta lankidetzaren Hiri Hondakinaren Koordinazio Erakundearen bidez eta euskal udalekin gauzatzen dira - Eudelen eta Udalsarea 21en bidez ordezkatuak.

14. eranskina ERANTZUKIZUNEN BANAKETA, HONDAKINEN KUDEAKETAZ ARDURATZEN DIREN ERAGILE PUBLIKOEN ETA PRIBATUEN ARTEAN

Hondakinen prebentzio-, sorrera-, kudeaketa- eta kontrol-ekintzek gizarteko estamentu ezberdinak inplikatzen dituzte, herritarrak, administrazio ezberdinak, jarduera ekonomiko orokorrak eta hondakinen sektore ekonomikoa barne hartuta.

Inplikaturako eragile bakoitzak dagokion rola hartu behar du bere gain, Plana aurreikusitakoaren arabera gauzatzeko.

Orokorrean, Ingurumen eta Lurralde Politika Sailaren bidez, Eusko Jaurlaritzak esparru-koordinazioko eta plangintzako eskumenak ditu, hondakin-fluxu guztietan, bai eta kudeaketa zuzeneko eskumenak industrialetan ere, Ingurumen Administrazioako Zuzendaritzaren bidez. Aldiz, hiri-hondakinen kudeaketa udalbatzen eskumen zuzena da eta, subsidiarioki, Foru Aldundiena.

Zehazki, etxeko eta merkataritzako hondakinen arloan, Eusko Jaurlaritzaren eta Foru Aldundien koordinazio- eta lankidetzak, Hiri Hondakinen Koordinazio Organoaren bidez - Eudelek eta Udalsarea 21ek ordezkaturak -, funtsezkoak dira Plan honetan agertzen diren helburuak betetzeko.

Beste aldetik, Eusko Jaurlaritzaren Ingurumen eta Lurralde Politika Sailaren menpeko IHOBE Ingurumen Jarduketarako Sozietate Publikoaren bidez, enpresaren Ekoeraginkortasun Programa gauzatzen da, bai eta, hein batean, Planean agertzen diren helburuak lortzen ere laguntzen duten ekodiseinua, erosketak publiko berdea eta eraikuntza iraunkorra sustatzeko ekimenak ere.

Aipatzekoa da Plan honetako helburuak eta edukiak ez dagozkiela soilik Autonomiako Ingurumen Administrazioaren eskumenei, baizik eta Herri-administrazioen beste adar batzuei; horiek benetako eskumena dute hondakinak sortzen dituzten jardueren gainean (osasun jarduera, nekazaritza, abeltzaintza, arrantza, industria-jarduera, etab.). Beharrezkoa da erakundeen arteko lankidetzak egokia (adibidez, hezkuntzarekin, ikerkuntzarekin eta garapenarekin, eta sustapen ekonomikoarekin, etab.), prebentzioaren, sorreraren eta hondakinaren kudeaketaren gainean eragina izango duten sektore-politikak garatzeko.

Hurrengo taulan, inplikaturako eragile bakoitzak duen rola azaltzen da:

INPLIKATURAK O ERAGILEA	GAUZATU BEHARREKO ROLA
Herritarrak	-Kontsumo-ohituren garrantziaren kontzientzia hartzea, hondakinen prebentzioan eta sorreran -Lankidetzak aktiboak etxe-eremuan sortzen diren hondakin-kategoria ezberdinen gaikako bilketarekin eta bereizketarekin -Sortutako hondakinen bilketa-, garraio- eta tratamendu-eragiketen benetako kostua bere gain hartzea
Enpresak	-Kultura-aldaketa sustatzea, kontsumotik prebentziora pasatuta, hurrengo tresnak aplikatuz: • Ekodiseinu-teknikak • Minimizazio-planen ezarpena • Hondakinetatik datozen materialen berrerabilpenaren eta kontsumoaren sustapena • Hondakinentzako teknikak eta teknologia egokiak sartzea, hondakinen hierarkiaren arabera
Tokiko eta autonomiako administrazioak	-HLKLren 12. artikuluan eta Tokiko Erregimeneko Oinarrien Legean zein garapen-arauetan ezarritakoa betetzea. -Erakundeen arteko lankidetzak

Jarduera bakoitzean inplikaturako eragileak 4.10 eta 4.14 atalen artean garatutako jarduerak fitxetan bilduta agertzen dira

15. eranskina EXISTITZEN AZPIEGITURAK ETA INSTALAZIOAK

DIREN

a) Hiri-hondakinak:

Lurralde Historikoa	BILKETA, TRATAMENDU ETA BALORIZAZIO instalazioak ⁵⁰	ELIMINAZIO instalazioak
Araba	• Ontziak bereizteko instalazio 1 (Gasteiz) • Tratamendu mekaniko-biologikoko instalazio 1 (biometanizazioa eta konpostajea hartzen ditu barne) (Gasteiz) • Beirazko edukiontzien sailkapen-instalazio 1 • Garbiguneak (finkoak eta mugikorrak) • Transferentzia-zentroak⁵¹	• Gardelegiko zabortegia (Gasteiz)
Bizkaia	• Ontziak bereizteko instalazio 1 (Zornotza) • Konpostaje instalazio 1 (Bilbo) • Tratamendu mekaniko-biologikoko instalazio 1 (Bilbo) • Balorizazio energetikoko instalazio 1 (Bilbo) • Tamaina handiko hondakinak tratatzeko instalazio 1 (Ortuella) • GEEHen berrerabiltzeko prestakuntzarako instalazio 1 (Ortuella) • Hondakinen berrerabiltzeko prestakuntzarako instalazio 1 (Mungia) • Garbigune sarea	• Igorreko zabortegia • Jatako zabortegia (Lemoiz) • Artigaseko zabortegia (Bilbo)
Gipuzkoa	• Ontziak bereizteko 2 instalazio (Urnieta, Legazpi) • Konpostaje instalazio 1 (Azpeitia). • Garbigune sarea	• Sasietako zabortegia (Beasain) • Urtetako zabortegia (Zarautz) • Lapatxeko zabortegia (Azpeitia)

⁵⁰ Plastikoari, paperari eta kartoiari dagozkien instalazioak HEAen taulan biltzen dira; izan ere, kategoria horretako hiri-hondakinak zein industrialak tratatzen dituzte.

⁵¹ Txatarra bezalako zenbait hondakin Garbiguneetan edo HEA kudeatzaileei entregatzen zaizkie. Aipatutako kudeatzaileak HEA taulan agertzen dira.

b) Hondakin ez-arriskutsuak:

Hondakin mota	TRATAMENDU ETA BALORIZAZIO instalazioak	ELIMINAZIO instalazioak
Hondakin ez arriskutsuak	• Altzairutegiko eta galdaketako hondakinen 51 balorizatzaile • 6 lohi-balorizatzaile • Metala tratatzeko 146 enpresa • 47 plastiko-balorizatzaile • 39 paper-kartoi balorizatzaile • 42 zur-balorizatzaile • Bestelako hondakin ez arriskutsuen 132 balorizatzaile • Balorizazio materialaren eta energetikoaren aukera duten 3 zementu-instalazio	Hondakin ez arriskutsuak: • Gardelegiko zabortegia (Gasteiz) • Verter recycling zabortegia (Zaldibar) • Betearteko zabortegia (Mallabia) • Cespako zabortegia (Zalla) • Lurpeko zabortegia (Mutiloa) • Vascontainer zabortegia (Araso, Irun) • Aizmendiko zabortegia (San Marcos, Donostia) • Epeleko zabortegia (Bergara)
Eraikuntzako eta eraispeneko hondakinak	• EEHen 3 sailkapen- eta balorizazio-instalazio • 7 tratamendu-instalazio erdimugikorrak eta mugikorrak. • Eraikuntzako eta eraispeneko hondakin ez arriskutsuen 87 balorizatzaile txiki	• Geldotutako hondakinak: • Bistibietako zabortegia (Lemoa) • Astorekako zabortegia (Larrabetzu) • Betearteko zabortegia (Mallabia) • Hondakin geldoak: • Torrebasoko zabortegia (Zornotza-lurreta) • Enekuri gaineko Volbas zabortegia (Erandio) • Matxitxakoko zabortegia (Bermeo)

Aipatutako instalazioez gain, altzairutegiek, paper-fabrikek, galdategiek, bai eta zeramika-enpresek ere, uneren batean hondakinak izandako hondakinak edota produktuak balioztatzen dituzte; hala nola, txatarra, birziklatutako papera edo pasta-paper lohiak.

Altzairugintzako eta galdaketako hondakinen 51 balorizatzaileen artean, galdaketa-hondarren balorizaziorako instalazioa nabarmentzen da. Ingurumen Baimen Integratuen izapidetzearen esparruan, Eusko Jaurlaritzaren eta galdaketako sektorearen artean sinatutako borondatezko hitzarmenetik sortutako azpiegitura hori eragile ezberdinen arteko lankidetzak benetako beharrei egokitutako irtenbideak proposatzea ahalbidetzen duenaren adibidea da.

c) Hondakin arriskutsuak:

Hondakin mota	BALORIZAZIOO instalazioak	ELIMINAZIO instalazioak
Hondakin arriskutsuak	• Erabiltzen ez diren ibilgailuak deskontaminatzeko eta desegiteko baimendutako 55 kudeatzaile • Erregaia prestatzeko hondakin oliotsuen tratamendu-lerroa duten 3 instalazio. • Desugerketa-azidoak balioztatzeko instalazio 1 • Disolbatzaileak berreskuratzeko 2 instalazio • Ontziak bereizteko 2 instalazio • Zn eta Pb berreskuratzeko 3 instalazio • Aluminioa berreskuratzeko instalazio 1 • Kobrea eta eztainua balioztatzeko instalazio 1 • Hondakin fotokimikoetako zilarra berreskuratzeko 2 instalazio • GEEH birziklatzeko 4 instalazio • Olio-iragazkiak berreskuratzeko instalazio 1 • Transformadoreak eta kondentsadoreak birziklatzeko 3 instalazio • Balorizazio materialaren aukera duten zementu-instalazio 1 • Balorizazio energetikoaren aukera duten zementu-instalazio 1 • Autokudeatzaileak	• Hondakin oliotsuen tratamendu fisiko-kimikorako lerroa duten 3 instalazio • Bainu azidoak neutralizatzeko tratamendu-lerroa duen instalazio 1, ondorengo kloruro ferrikoaren fabrikazioarekin • Lohien tratamendu fisiko-kimikorako lerroa duten instalazio 1 • Tratamendu fisiko-kimikoaren bidez, kromo VIko bainuen murrizketarako tratamendu-lerroa duen instalazio 1 • Osasun-hondakinen autoklabearen bidezko 2 tratamendu-instalazio. • Autokudeatzaileak

16. eranskina ERAKUSTALDI PROIEKTUEN ZERRENDA

- EEHtatik datozen birziklatutako agregakinetatik abiatuta, zoruzementua eta legaruzementua fabrikatzeko ikerkuntza aurrenormatiboa-2010
- Moldaketa kimikoko finen eta hondarren balorizazioa, zementuaren fabrikazioan-2010
- Cemosaren ekoizpen-prozesuan sortutako destintatze-lohien balorizaziorako balorizazio-teknologia egokienaren erakusketa-2011
- Eraikuntza-materialetarako formulazio berriak, HUA lohien agregakin siderurgikoetatik eta errausketa-errautsetatik abiatuta (FORMASED) -2011
- Eraikuntzako material iraunkorren ezaugarri fisikoen eta kimikoen karakterizazioa, puzonalizazioa aplikatzen zaizkien hondakinetatik eta horien fabrikaziotik abiatuta-2011
- Eraikuntzako material iraunkorren ezaugarri fisikoen eta kimikoen karakterizazioa, puzonalizazioa aplikatzen zaizkien hondakinetatik eta horien fabrikaziotik abiatuta-2011
- Birziklatutako bentoniten eragin egokitzaila, HUA lohien frakzioaren gainean. Hondatutako eremu naturalen birgaikuntza-proiektua-2011
- Sailkatu: Birziklatzeko aukera duten hiri-hondakinak balioztatzeko test pilotua-2011
- Kable elektrikotik datorren PVCtik abiatutako estrusio bidezko profilen fabrikazioa-2011 Moldaketa kimikoko finen eta hondarren balorizazioa, kable elektrikotik datorren VC zementuaren (Fundicem) fabrikazioan-2011
- EEHetatik datozen birziklatutako agregakinen % 100eko balorizazioa, zoruzementuaren fabrikazioan eta lanketan: fase aurrenormatiboaren itxiera eta frogazko tarte (Prear Alice III)
- GEEHen kudeaketa integraleko RFID WEEENET sistemaren erakusketa
- Frijituen landare-olioaren berrerabilpena, energia termikoaren sorreran, janari-prestakuntzako industrian

17. eranskina EAEN, NEKAZARITZAKO ETA ABELTZAINZAKO SEKTOREAN SORTUTAKO MATERIA ORGANIKOA, AZPIPRODUKTUAK ETA HONDAKINAK

Nekazaritzako eta abeltzaintzako hondakinak ez dira 22/2011 legearen irismenean sartzen, 1.2 APLIKAZIO EREMUA atalean aipatutakoaren arabera. Nolanahi ere, eranskin honetan islatzen dira, euren sorreraren ikuspegia emateko; izan ere, eraginak dituzte ingurumen-kalitatearen gainean eta aipatutako legeak eragindako hondakinen antzeko tamaina-ordenan sortzen dira. Aipatzekoak dira mindei eta simaurrari dagozkien hondakinak.

2007an egindako ikerketaren arabera, nekazaritzako elikagaien sektoreak materia organikoko, azpiproduktuetako eta hondakinetako 4.158.978 tonako sorrera lortu zuen.

BPGren bilakaeraren arabera, nekazaritzako, abeltzaintzako eta arrantzako sektoreetarako, 2010erako kalkulua 4.489.791 tonatara iristen da, hurrengo banakapenaren arabera:

Hondakinak	Mota	t 2010	%
Lastoa	Biomasa	262.161	% 5,84
Inausketa	Biomasa	51.080	% 1,14
Basoko biomasa	Biomasa	379.748	% 8,46
Zerrautsa, ezpala eta azala	Biomasa	134.680	% 3,00
Zapaldutako sagarra	Biomasa	7.724	% 0,17
Errotaritzetako produktu merkaturagarria ez	Biomasa	2.330	% 0,05
Hazi oleaginosoen hondarrak	Biomasa	692	% 0,02
Mahats-patsak	Biomasa	29.657	% 0,66
Minda	Azpiproduktuak	1.847.577	% 41,15
Simaurra	Azpiproduktuak	1.587.708	% 35,36
Olio-zirina	Azpiproduktuak	97.483	% 2,17
Esne-gazurra	Azpiproduktuak	3.197	% 0,07
SANDACH	Azpiproduktuak	50.957	% 1,13
Arrain-hondarrak	Azpiproduktuak	16.798	% 0,37
Esne-industriak HUA lohiak	Azpiproduktuak	3.239	% 0,07
Beste batzuk	Askotarikoak	12.002	% 0,27
Organikoak guztira		4.487.032	% 99,94
Ongarrien edukiontziak	Hondakinak	298	% 0,01
Zoosanitarioen edukiontziak	Hondakinak	68	% 0,002
Silo-filma	Hondakinak	997	% 0,02

Negutegiko plastikoa	Hondakinak	135	% 0,003
Bigungarri-filma	Hondakinak	60	% 0,001
Erabilitako makineria-olioa	Hondakinak	329	% 0,01
Hazi-lastoa	Hondakinak	119	% 0,003
Portuko hondakin birziklagarriak	Hondakinak	256	% 0,01
Sustantzia arriskutsuen edukiontziak	Hondakinak	347	% 0,01
Beste batzuk	Hondakinak	150	% 0,003
Inorganikoak guztira		2.759	% 0,06
GUZTIRA		4.489.791	% 100,00

18. eranskina PLANAREN ERAGINA ETXEKO HONDAKINEN GAINEAN

• ETXEETAKO HONDAKINEN DIAGNOSTIKOA

Plan honetako 3.2.2.4 atalean jasotakoaren arabera, EAEko hiri-hondakinen sorrera honako hau da:

Hondakina	Berrerabilpena	Birziklatzea	Konpostajea	Balorizazio energetikoa	Zabortegean uztea	Guztira	%
Papera/kartoia		162.417		40.860	114.906	318.183	% 29,78
Biohondakinak			4.357	73.339	183.734	261.429	% 24,47
Ontzi arinak		21.472		34.096	80.773	136.341	% 12,76
Beira		51.024			47.038	98.061	% 9,18
Ehun-gaiak	2.578	1.049		10.606	16.951	31.184	% 2,92
Tamaina handikoak	828	1.625		11.781	11.027	25.262	% 2,36
Zura		14.966		2.668	6.092	23.725	% 2,22
Etzetresna elektrikoak	45	3.495		1.672	8.561	13.773	% 1,29
Plastikoak		6.532		1.852	3.887	12.271	% 1,15
Lorezaintza			8.902		4.131	13.033	% 1,22
Metalak		6.263			3.504	9.767	% 0,91
Etxeko arriskutsuak		504			3.226	3.731	% 0,35
Landare-olioak		3.285			100	3.384	% 0,32
Pilak/Bateriak		429		34	2.061	2.524	% 0,24
Fluoreszenteak		71		1	7	79	% 0,01
Beste batzuk			3.001	28.214	84.619	115.835	% 10,84
Guztira	3.450	273.132	16.259	205.122	570.617	1.068.581	% 100
	% 0,32	% 25,56	% 1,52	% 19,20	% 53,40		

Hondakin horietatik, etxeko jatorria dutenetan oinarrituta, sorreraren eta bilketaren honako bilakaera hau aurkezten da:

EAEko etxeko hondakinen sorreraren historikoa (t/u)		2005	2006	2007	2008	2009	2010
Masan bildutakoa, guztira		688.364	693.085	688.108	656.906	641.169	634.577
20 03 01	Zabortegea	506.754	475.346	449.889	426.853	420.952	433.996
	Erraustegia	181.610	217.739	238.219	230.053	220.217	200.582
Gaikako bilketa eta bereizketa guztira		179.080	186.477	200.392	211.178	211.052	207.250

EAEko etxeko hondakinen sorreraren historikoa (t/u)		2005	2006	2007	2008	2009	2010
	Birziklapenaren guztizko partziala	178.704	186.205	199.610	209.288	208.709	202.655
15 01 07	Beira	44.700	45.945	50.916	51.479	53.582	52.130
20 01 01	Papera eta kartoia	70.392	74.065	79.186	82.793	78.721	75.977
	Ontzi arinak	23.471	24.732	25.765	27.927	29.729	30.631
20 01 36	Etxetresna elektrikoak	3.692	3.230	4.299	4.095	4.865	4.872
15 01 03	Zura	12.322	13.717	14.675	13.324	13.707	14.966
20 01 40	Metalak	5.565	6.542	7.213	6.971	6.612	946
20 01 11	Ehun-gaiak	3.069	3.717	3.791	4.480	4.676	4.906
20 01 25	Olio eta koipe jangarriak	1.065	121	108	0	54	919
	Etxeko hondakin arriskutsuak	893	658	844	1.421	1198	560
20 03 07	Tamaina handiko hondakinak	11.864	12.430	11.369	15.195	13.787	14.704
20 01 39	Plastikoak	1.671	1.049	1.444	1.603	1.776	1.882
20 01 32 20 01 99	Medikamenduak eta erradiografiak	1	12	13	0	55	163
	Konpostajea (gustizko partziala)	376	272	436	1.890	2.343	4.595
20 02 01	Lorezaintza				962	813	1075
20 01 08	Materia organiko konpostagarria			346	928	1.530	3.520

Lehenik eta behin, hondakin-mota horren sorreraren murrizketa nabarmentzen da, hiri-hondakinen osokoaren murrizketaren antzera, etxeko hondakinak sortutako hiri-hondakinen % 80 gutxi gorabehera izanda.

Era berean, hazkundera ikusten da beiraren, edukiontzi arinen, paperaren eta kartoiaren eta zuraren gaikako bilketan eta bereizketan eta, hein txikiagoan, etxetresnetan, oihaletan eta tamaina handikoetan.

Etxeko sorrerari dagokionez, paper-kartoia, materia organikoa, edukiontzi arinak eta beira, materia organikoa izan ezik, korrante guzti horiek gaikako bilketako eta bereizketako zein balorizazioko politika bizienak izanda, aurretik aipatu bezala. Beraz, % 30 inguruko tasetan oraindik biltzen eta balioztatzen den materia organikoa Plan honen esparruan landu

beharreko erronka handietako bat da, lehentasunezko korrontea den jarduera-programa guztietan islatu bezala.

Beste aldetik, etxeko hondakin arriskutsuen eta etxetresnen gaikako bilketako eta bereizketako tasak hobetzen jarraitu behar direla ikusten jarraitzen da; azken horiek garrantzi berezia dute, Europako indarreko legeria dela eta. Horren ondorioz, 2 korronte nagusiak, etxeko hondakin arriskutsuak eta pilak/bateriak lehentasunezkoak dira gaikako bilketako eta bereizketako jarduera-programan, horietarako, EAEn balorizazio- edota eliminazio-azpiegiturak izanda.

• PLANAREN HELBURUEN ERAGINA, ETXEKO HONDAKINEN ETA ONDORIOZKO JARDUEREN GAINEAN

Korronte horiei eragiten dieten helburuak bat datoz Planaren helburu estrategikoekin:

Helburu estrategikoak	
6.	Sortutako hondakinen kopuru totala % 10 jaitea 2020rako, erreferentzia urtetzat 2010 hartuta; baita hondakinen arriskugarritasuna jaitea ere.
7.	Hondakinen gaikako bilketa eta bereizketa gutxienez % 75koa izatea 2020an, eta bilketa-sistema espezifikoak ezartzea arazo bereziak eragiten dituzten hondakinentzat
8.	Hondakinen % 60 berrerabilpenerako, birziklapenerako eta balorizatorako prestatzea 2020rako, bide batez EAEn hondakinen arloan dauden arazo nagusiei irtenbidea emanez.
9.	Hondakinen eliminazioa optimizatzea, lehen mailako hondakinen isuria eliminatuta, horiek minimizatzeko tresnak garatuta, hori gure lurraldetik kanpo egitea saihestuta, EAEn baldintza baliokideetan egin daitekeenean eta existitzen diren zabortegien inpaktua minimizatuta.
10.	Hondakinen arloko informazioa eta gardentasuna hobetzea; hondakinen arloko kudeaketa administratiboa erraztu eta bizkortzea, hondakinen arloko araudiak irekitako aukerak baliatuta; eta merkatu berdea eta enplegu-sorrera sustatzea, Hondakinak Prebenitzeko eta Kudeatzeko Plana garatuz eta ezarriz

Aipatutako helburuak honela banakatzen dira lehentasunezko korronteetarako:

Lehenetasuna emandako hondakin-korronteak	Jarduera-programa	2020rako helburu espezifikoak	Jarduera zehatzak eta tresnak
Biohondakinak	Prebentzioa	% 5eko murrizketa, 2010eko baloreei dagokienez	4.10.1 jarduerak
	Gaikako bilketa eta bereizketa	Gaikako bilketa- eta bereizketa-tasak % 50era handitzea	4.11.1 jarduerak
	Berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa	% 50eko balorizazio-tasak lortzea	4.12.1 jarduerak
	Eliminazioa optimizatzea	Isuria eliminatzea	4.13.1 jarduerak
Eraikuntzako eta eraispenerako hondakinak (EEH)	Prebentzioa	% 5eko murrizketa, 2010eko baloreei dagokienez	4.10.2 jarduerak
	Gaikako bilketa eta bereizketa	Gaikako bilketa- eta bereizketa-tasak % 70era arte handitzea	4.11.3 jarduerak
	Berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa	% 70eko balorizazio-tasak lortzea	4.12.2 jarduerak
	Eliminazioa optimizatzea	Isuria minimizatzea (49/2009 Dekretuaren aldaketa)	4.13.1 jarduerak
Edukiontzia	Prebentzioa	Edukiontzi arinen eta beirazko edukiontzien % 5eko murrizketa, 2010eko baloreei dagokienez	4.10.23 jarduerak
Etxetresnak eta bestelako GEEH	Prebentzioa	% 10eko murrizketa, 2010eko baloreei dagokienez	4.10.4 jarduerak
	Gaikako bilketa eta bereizketa	Aurreko hiru urteetan, gaikako bilketa- eta bereizketa-tasak EAEko merkatuan sartutako GEEen batezbesteko pisua % 65era arte handitzea edo, bestela, sortutako GEEhen % 85era arte	4.11.1 jarduerak
	Berrerabiltzeko prestakuntza, birziklapena eta balorizazioa	Berrerabiltzeko prestakuntzara zuzendutako GEEhen % 5eko tasak lortzea	4.12.3 jarduerak
	Eliminazioa optimizatzea	Isuria minimizatzea (49/2009 Dekretuaren aldaketa)	4.13.1 jarduerak
Pilak, bateriak, fluoreszenteak eta EHA	Prebentzioa	% 5eko murrizketa, 2010eko baloreei dagokienez	4.10.5 jarduerak
	Gaikako bilketa eta bereizketa	Gaikako bilketa- eta bereizketa-tasak pilen % 80ra arte handitzea	4.11.1 jarduerak
Egiturazko fibrozementua	Gaikako bilketa eta bereizketa	Bilketa-sistema egonkorak sustatzea	4.11.2 jarduerak
Papera eta kartoia, beira, metalak, zura,	Gaikako bilketa eta bereizketa	Gaikako bilketa- eta bereizketa-tasak % 70era arte handitzea	4.11.1 jarduerak
	Eliminazioa optimizatzea	Isuria minimizatzea (49/2009 Dekretuaren aldaketa)	4.13.1 jarduerak
Zeharkako neurriak	Administrazioaren eredugarritasuna eta gobernu egokia	Hondakinen arloko informazioa eta estatistika hobetzea Korronte ezberdinen kategorizazioa, kontabilitatea eta trazabilitatea hobetzea	4.14.1 jarduerak

Etxeko hondakinekin zerikusia duten jarduera horiek HHKoren esparruan landuko dira, 2014an, EAEko 2020 EHen kudeaketarako gidalerroen dokumentuaren azterketan.

Jendaurrean jarritako dokumentua

19. eranskina

EAEN BAIMENDUTAKO EELSK ZERRENTA (LEHEN, KSI)

Hondakin mota	KSI	Irismena
GEEH	ECOLEC	Ekipamendu elektrikoak eta elektronikoak
	ECOTIC	Kontsumoaren eta klimatizazioaren elektronika
	ECOASIMELEC	Ekipamendu elektrikoak eta elektronikoak
	ECOFIMATICA	Bulegotika eta ekipo informatikoak
	ASIMELEC TRAGAMOVIL	ETA Telefonia mugikorra
	ERP	Ekipamendu elektrikoak eta elektronikoak
	ECOLUM	Luminariak eta lotutako material elektrikoak, 5. kategoria
	ECO RAEE's	Ekipamendu elektrikoak eta elektronikoak
	AMBILAMP	5. kategoriaiko lanparak
PILAK	ECOLEC ECOPILAS ERP ECO-RAEE'S	Pilak
ONTZIAK	ECOEMBES	Plastikozko edukiontziak, lata eta brikak (edukiontzi horia) eta kartoi- zein paper-edukiontziak (edukiontzi urdina)
	ECOVIDRIO	Beirazko ontziak
	SIGFITO	Nekazaritzako edukiontziak (fitosanitarioak)
	SIGRE	Medikamenduak eta euren edukiontziak
ERABILTZEN EZ DIREN PNEUMATIKOAK	SIGNUS	Erabiltzen ez diren pneumatikoak
	TNU	Erabiltzen ez diren pneumatikoak
OLIOAK	SIG AUS	Erabilitako industria-olioak
	SIGPI	Erabilitako industria-olioak

20. eranskina 2016. URTEARI LOTUTAKO HONDAKINEN ETA AZPIEGITUREN EGUNGO EGOERA ETA 2020RAKO PROGNOZIA

191. orrialdea

	HH ⁵²	EEH ez arriskutsuak	HA	HEA ⁵³	Nek. H
Egungo egoera (2010eko datuak tonatan)	1.068.581	1.200.000	367.500	2.794.198	4.489.791
2020ko prognosia. Tonak	961.723	1.080.000	330.750	2.491.106	-----
Arabako Azpiegituren Plangintza 2016	Printzipioz, ez dira aurreikusten	Asek EEHen tratamendu-azpiegitura txikiren baten bideragarritasuna aztertuko du	Ekimen publikoak ez ditu aurreikusten	Bideragarritasun-analisiaren arabera, kutsatu gabeko hondatutako hondeatutako lurzoruen transferentzia-zentroren bat eta korrante horren gainontzeko frakziorako	Garapen Ekonomiaren Garapen eta Lehiakortasun Sailaren Nekazaritza eta Abeltzaintza Zuzendaritzaren eskumena

⁵² Ez dira ekimen publikoaren azpiegiturak aurreikusten GEEHn berrerabiltzeko prestakuntzarako, baina horien beharra ikusten da egungo gaitasuna osatzeko; bereziki, Araban eta Gipuzkoan eta, bereziki GEEH arriskutsuetarako eta etxetresna txikietarako. Era berean, 2014an, HHKOren esparruan, GEEHen 3 lurralde historikoetan gaikako bilketarako eta bereizketarako eremuak baldintza egokietan zehazteko beharra landuko da, etxeko hondakin arriskutsuen eta egiturazko fibrozementuen berrerabiltzeko prestakuntza laguntzeko.

⁵³ Ekimen publikoak ez ditu azpiegiturak aurreikusten, HEAei dagokienez; nolanahi ere, beste atal batzuetan islatu bezala, papergintzako lohiak balioztatzeko azpiegiturak beharrezkoak lirateke, sektorea aipatutako lohien balorizazio-irtenbideen inguruan posizionatzen denean eta, guztiz balioztatu ahal izan ezean, azpiegiturak beharrezkoak lirateke, azken eliminazioaren aurretik, aipatutako lohiak tratatzeko. Era berean, HUA lohiak lehertzeko eta balioztatzeko prestatzeko azpiegituren beharra detektatzen da, behin aipatutako hondakinerako balorizazio-bideak aztertuta eta hautatuta.

HH ⁵²	EEH ez arriskutsuak	HA	HEA ⁵³	Nek. H
			zabortearen bat aurreikusi litezke	
Bizkaiko Azpiegituren Plangintza 2016	Konpostaje instalazio 1 (agian)	Ekimen publikoak ez ditu aurreikusten	Ekimen publikoak ez ditu aurreikusten	Bideragarritasun-analisiaren arabera, kutsatu gabeko hondatutako hondeatutako lurzoruen transferentzia-zentroren bat eta korrante horren gainontzeko frakziorako zabortearen bat aurreikusi litezke
Gipuzkoako Azpiegituren Plangintza 2016	2008AN, BATZAR NAGUSIETAN ONARTUTAKO PLANAREN AURRERAPEN-DOKUMENTUAREN ARABERA - Aurretratatamendu mekaniko-biologikoko instalazio 1 - Balorizazio energetikoko instalazio 1 3 konpostaje-	Ekimen publikoak ez ditu aurreikusten, baina beharrezkoak dira Gipuzkoan	Ekimen publikoak ez ditu aurreikusten	Bideragarritasun-analisiaren arabera, kutsatu gabeko hondatutako hondeatutako lurzoruen transferentzia-zentroren bat eta korrante horren gainontzeko frakziorako zabortearen bat aurreikusi litezke

HH ⁵²	EEH ez arriskutsuak	HA	HEA ⁵³	Nek. H
instalazio 2012an, Foru Gobernuak onartutako 2008-2016 AURRERAPEN DOKUMENTUAREN GARAPEN ESTRATEGIAREN ARABERA • Ontziak birziklatzeko instalazio 1 • 5 konpostaje- instalazio • Tratamendu anaerobioko instalazio 1 Tratamendu mekaniko-biologikoko 3 instalazio⁵⁴				

**21. eranskina EAEKO
FLUXUGRAMAK**

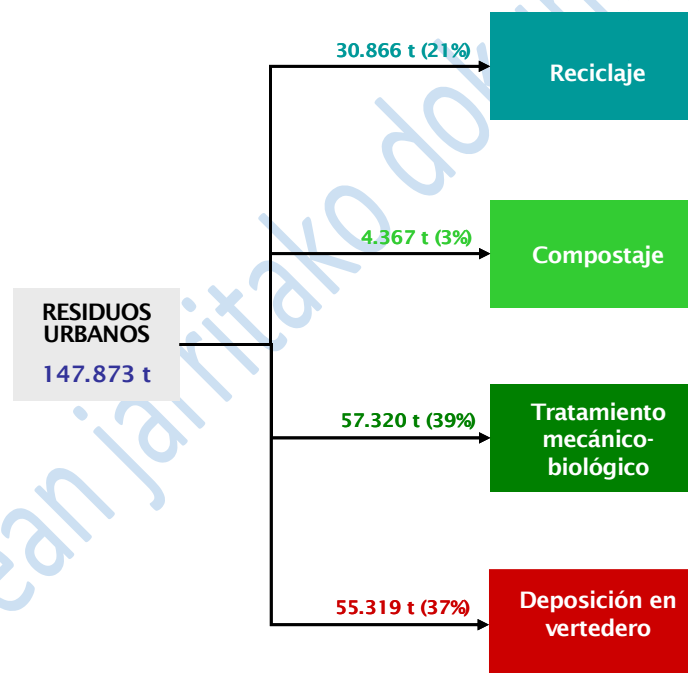
**HONDAKINEN
(2010eko**

EGUNGO

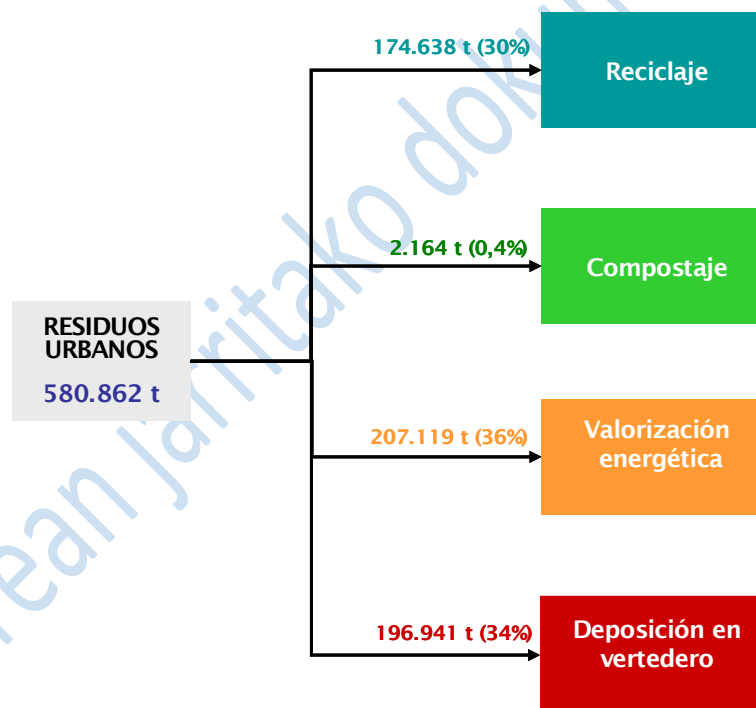
**EGOERAREN
datuak)**

195. orrialdea

RESIDUOS URBANOS en ARABA (2010)

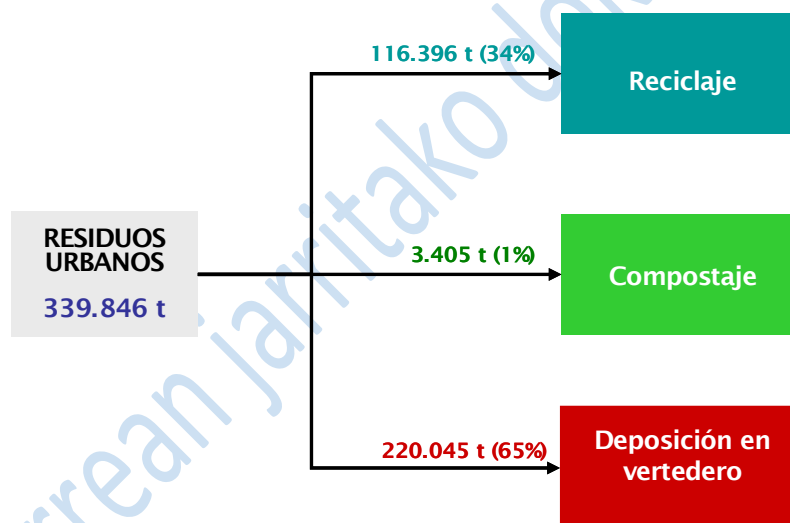


RESIDUOS URBANOS en BIZKAIA (2010)



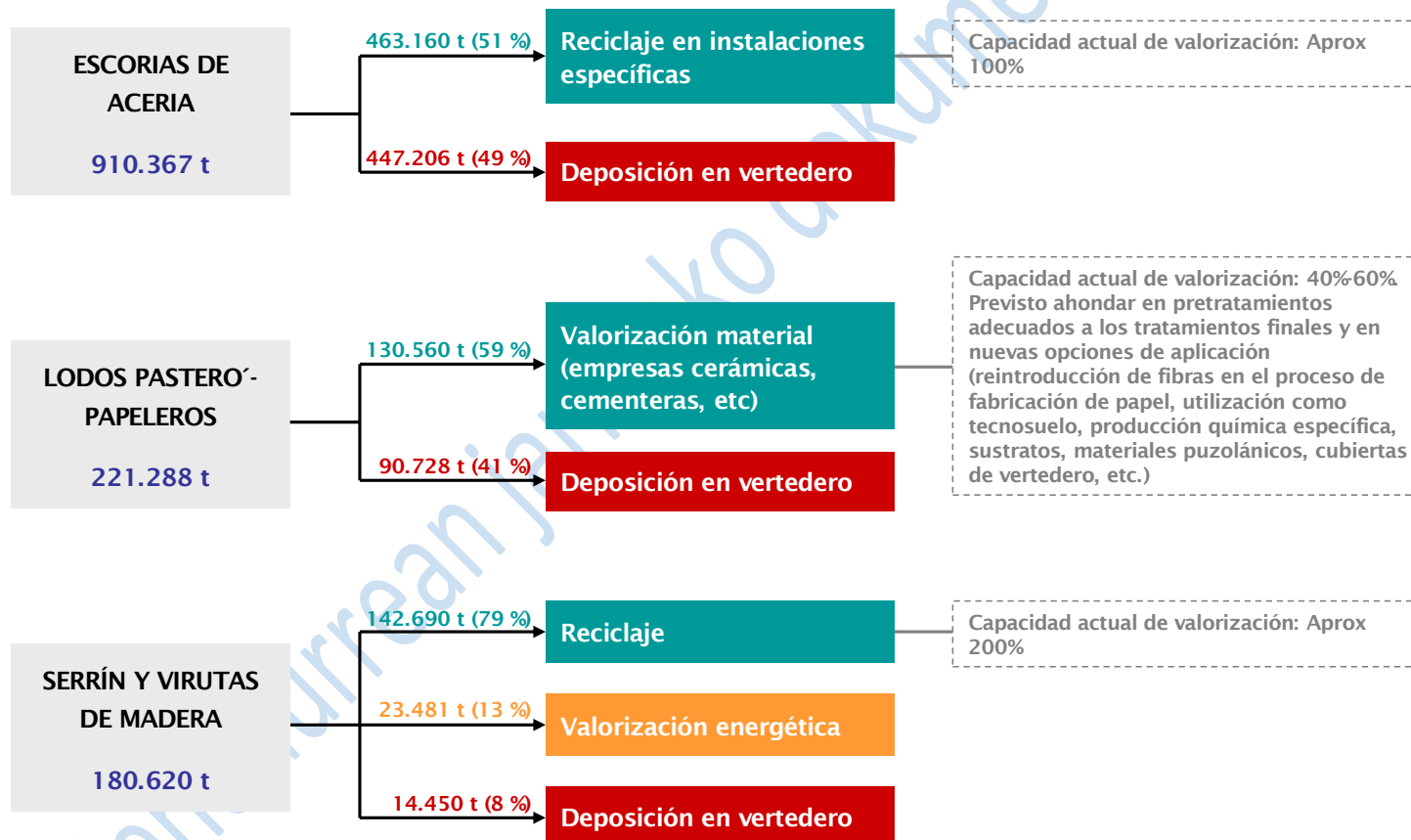
197. orrialdea

RESIDUOS URBANOS en GIPUZKOA (2010)



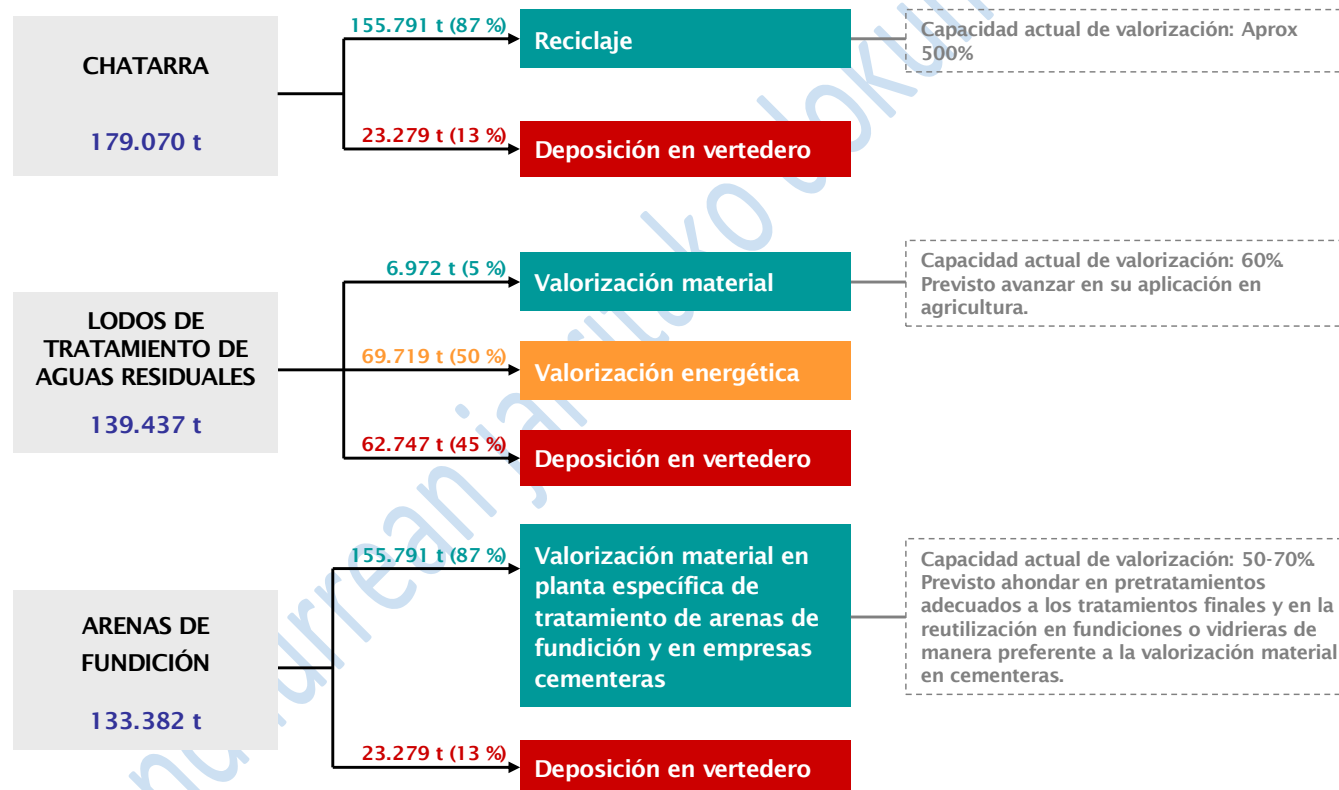
198. orrialdea

Corrientes principales de RESIDUOS NO PELIGROSOS en la CAPV (1 de 2)



199. orrialdea

Corrientes principales de RESIDUOS NO PELIGROSOS en la CAPV (2 de 2)



200. orrialdea

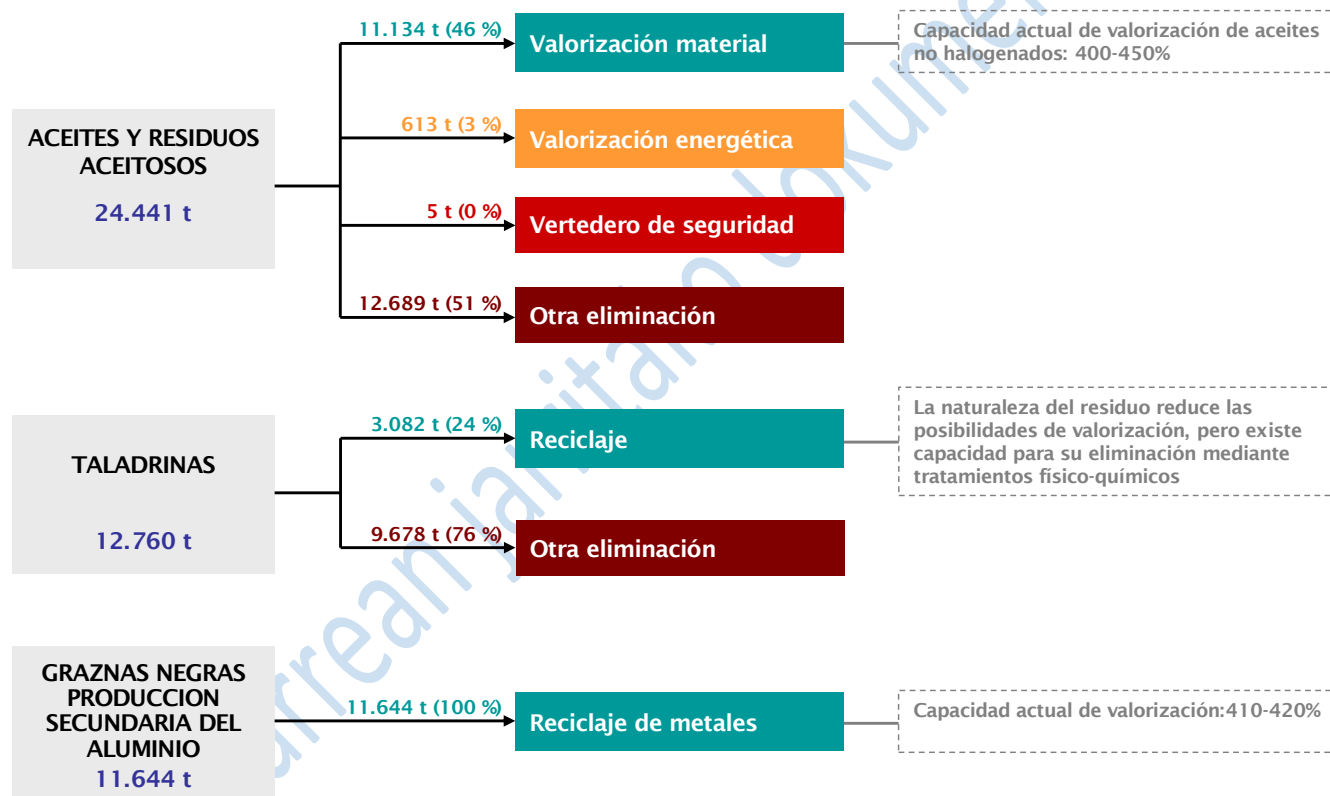
¡Error! Vínculo no válido.

Jendaurrean jarritako dokumentua

201. orrialdea



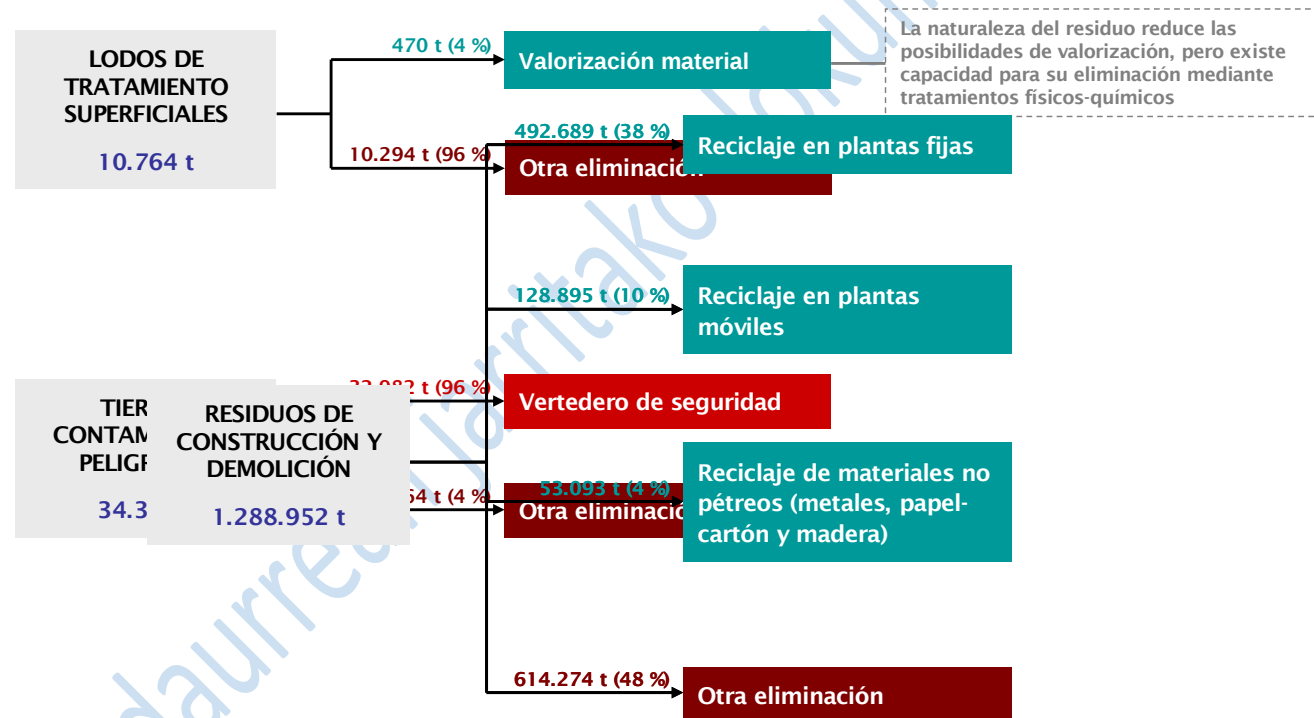
Corrientes principales de RESIDUOS PELIGROSOS en la CAPV (2 de 3)



202. orrialdea

Corrientes principales de RESIDUOS PELIGROSOS en la CAPV (3 de 3)

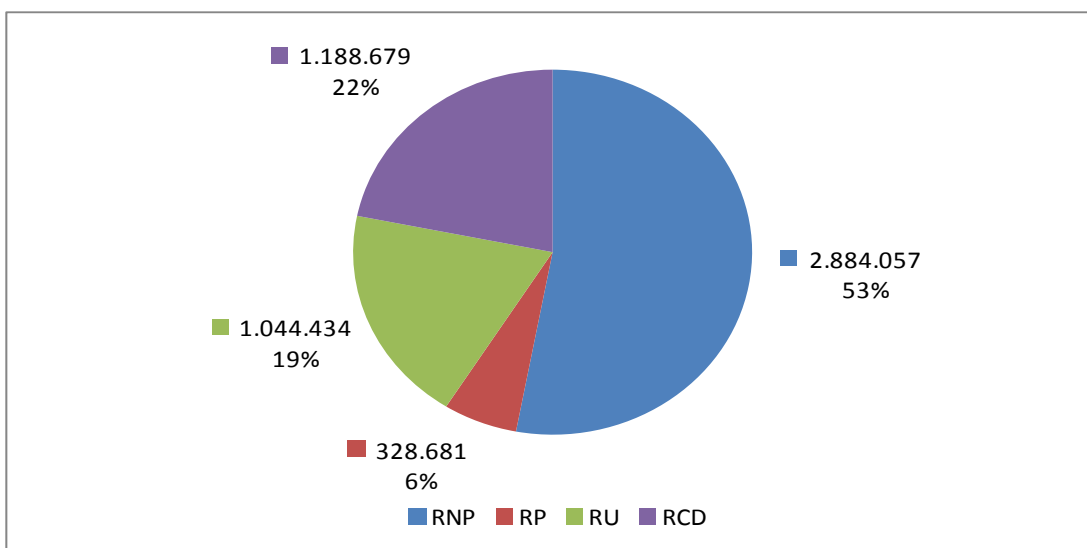
Corrientes principales de RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN en la CAPV



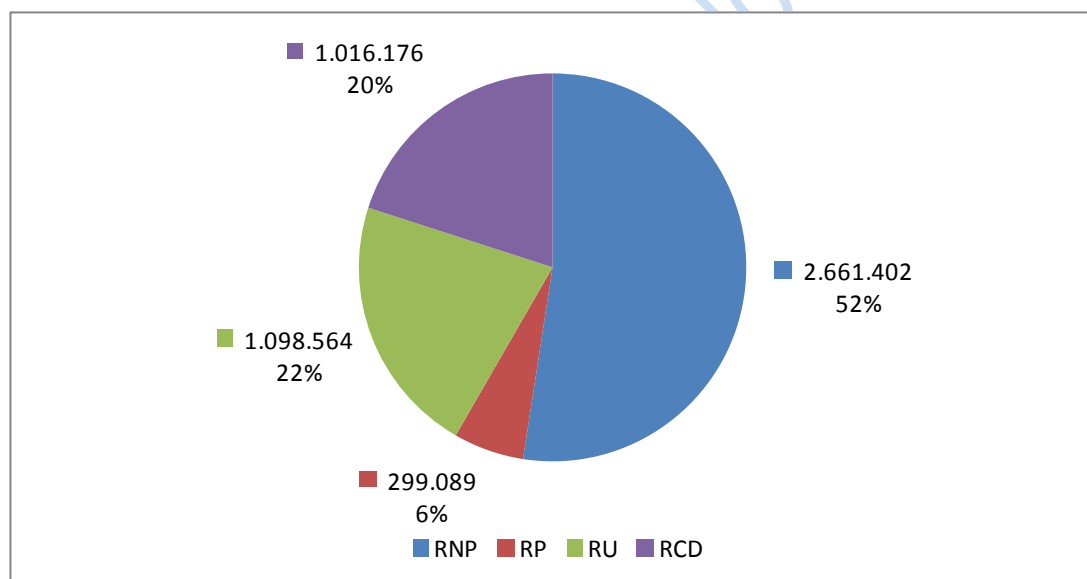
203. orrialdea

**22. eranskina 2011 ETA 2012 URTEEI
DAGOZKIEN PLANAREN TAULAK ETA
DATUAK**

2. irudia. Sortutako hondakinen tipologia (2011)



2. irudia. Sortutako hondakinen tipologia (2012)



3. taula. Hondakinen sorrera eta kudeaketa EAEn (2011). Datuak tonatan

EHZ	Hondakina	Birziklatzea	Balorizazio energetikoa	Errausketa	Zabortegean uztea	Bestelako deuseztatzeak	Guztira	%
1	Meatzaritza eta erauzketa	78			3.508		3.586	% 0,07
2	Lehen sektorea eta elikadurakoa			1	0	5	6	% 0,00
3	Zuraren eta paperaren sektorea	308.498	48.869		208.169	0,01	565.537	% 10,33
4	Larrua eta ehunak	29			2.300		2.329	% 0,04
5	Petrolioia, gas naturala eta ikatza	4.629	175		86		4.890	% 0,09
6	Prozesu kimiko inorganikoak	6.290	466	0,4	11.973	1.616	20.345	% 0,33
7	Prozesu kimiko organikoak	9.522	392	16	12.797	12.221	34.948	% 0,64
8	Pinturak, itsasgarriak eta tintak	3.493			1.181	2.785	7.458	% 0,14
9	Argazkigintzaren industria	156				274	430	% 0,01
10	Prozesu termikoak	885.528			608.716	2.731	1.496.975	% 27,45
11	Azalerako tratamendu kimikoa	45.040			2.910	28.248	76.198	% 1,44
12	Azalerako tratamendu fisikoa	153.218	23	190	18.424	17.503	189.358	% 3,48
13	Hondakin oliotsuak	6.151	1.014	91		10.736	17.992	% 0,33
14	Disolbatzaileak	1.952		23		178	2.153	% 0,04
15	Ontziak eta xurgatzaileak	67.618	899	1	17.544	3.182	89.244	% 1,64
16	Beste batzuk	69.825	5.718	10	12.398	4.997	92.948	% 1,72
17	Eraikuntza eta eraisketa (EEHen inbentario espezifikoan kontabilizatutako EEH ez arriskutsuen 1.188.679 t eta HAen inbentarioan kontabilizatutako EEHen 10.627 t)	521.110			674.309	3.888	1.199.306	% 22,02
18	Zerbitzu medikoak	1		114		1.477	1.592	% 0,03
19	Hondakinen eta uren tratamendua	149.037	84.040		350.348	9.298	592.723	% 10,88
20	Udal hondakinak	300.806	219.500		512.667	14.857	1.047.829	% 19,24
Guztira		2.532.982	361.096	446	2.437.329	113.996	5.445.848,75	% 100
		% 46,51	% 6,63	% 0,01	% 44,76	% 2,09	% 100	

3. taula. Hondakinen sorrera eta kudeaketa EAEn (2012). Datuak tonatan

EHZ	Hondakina	Birziklatzea	Balorizazio energetikoa	Errausketa	Zabortegean uztea	Bestelako deuseztatzeak	Guztira	%
1	Meatzaritza eta erauzketa				370		370	% 0,01
2	Lehen sektorea eta elikadurakoa			8		2	10	% 0,00
3	Zuraren eta paperaren sektorea	288.049	45.746		158.907	1	492.703	% 9,71
4	Larrua eta ehunak	7			1.124		1.131	% 0,02
5	Petrolioia, gas naturala eta ikatza	7.958	12		195		8.165	% 0,16
6	Prozesu kimiko inorganikoak	1.339	400		1.935	2.369	6.042	% 0,12
7	Prozesu kimiko organikoak	8.254	10	4	9.694	7.518	25.479	% 0,50
8	Pinturak, itsasgarriak eta tintak	4.471			492	2.331	7.294	% 0,14
9	Argazkigintzaren industria	121				191	312	% 0,01
10	Prozesu termikoak	787.906	928		515.566	1.202	1.305.602	% 25,72

11	Azalerako tratamendu kimikoa	31.660			2.048	22.599	56.307	% 1,1
12	Azalerako tratamendu fisikoa	177.973	1	245	27.654	16.075	221.948	% 4,3
13	Hondakin oliotsuak	5.594	430	55		10.494	16.573	% 0,3
14	Disolbatzaileak	49.555	1.547	5	18.165	303	69.575	% 1,3
15	Ontziak eta xurgatzaileak	69.623	4.705	0	18.801	3.100	96.228	% 1,9
16	Beste batzuk	176.998	92.678	10	331.604	14.195	615.484	% 12,1
17	Eraikuntza eta eraisketa (EEHen inbentario espezifikoa kontabilizatutako EEH ez arriskutsuen 1.016.176 t eta HAen inbentarioan kontabilizatutako EEHen 19.322 t)	445.488			574.042	15.968	1.035.498	% 20,4
18	Zerbitzu medikoak	1		120		1.549	1.670	% 0,0
19	Hondakinen eta uren tratamendua	291			1.484	10.505	12.280	% 0,2
20	Udal hondakinak	354.944	204.855	0,1	526.353	16.407	1.102.559	% 21,7
Guztira		2.410.232	351.310	447	2.188.431	124.809	5.075.229	% 100
		% 47,49	% 6,92	% 0,01	% 43,12	% 2,46	% 100	

4. taula. Hondakin ez arriskutsuen sorrera eta kudeaketa EAEn (2011). Datuak tonatan.

EHZ	Hondakina	Birziklatzea	Balorizazio energetikoa	Zabortegian uztea	Guztira	%
1	Meatzaritza eta erauzketa	78		3.508	3.586	% 0,12
2	Lehen sektorea eta elikadurakoa				0	% 0,00
3	Zuraren eta paperaren sektorea	308.498	48.869	208.169	565.537	% 19,61
4	Larrua eta ehunak	29		2.300	2.329	% 0,08
5	Petrolioia, gas naturala eta ikatza			86	86	% 0,003
6	Prozesu kimiko inorganikoak	6.288	466	11.973	18.727	% 0,65
7	Prozesu kimiko organikoak	8.417		12.700	21.117	% 0,73
8	Pinturak, itsasgarriak eta tintak	1.007		1.088	2.094	% 0,07
9	Argazkigintzaren industria	33			33	% 0,001
10	Prozesu termikoak	751.056		607.769	1.358.825	% 47,12
11	Azalerako tratamendu kimikoa	3.164		2.848	6.012	% 0,21
12	Azalerako tratamendu fisikoa	149.322		18.424	167.746	% 5,82
13	Hondakin oliotsuak				0	% 0,00
14	Disolbatzaileak				0	% 0,00
15	Ontziak eta xurgatzaileak	62.628	899	17.522	81.049	% 2,81
16	Beste batzuk	57.204	5.549	12.397	75.150	% 2,61
17	Eraikuntza eta eraisketa				0	% 0,00
18	Zerbitzu medikoak				0	% 0,00
19	Hondakinen eta uren tratamendua	148.998	84.040	348.727	581.765	% 20,17
20	Udal hondakinak					% 0,00
Guztira		1.496.723	139.824	1.247.510	2.884.057	% 100
		% 51,90	% 4,85	% 43,26	% 100	

Oharra: Lehen eta elikadura-sektoreko hondakinak ez dira inbentario honetan kontuan hartu; ondorioz, taulak ez du EHZ 02ri buruzko informaziorik jasotzen, 22/2011 legearen aplikazio-eremutik kanpo dagoelako. Nolanahi ere, 17. eranskinean, sektore horretatik datozen korrante zehatzen arabera banakapena ikus daiteke.

4. taula. Hondakin ez arriskutsuen sorrera eta kudeaketa EAEn (2012). Datuak tonatan.

EHZ	Hondakina	Birziklatzea	Balorizazio energetikoa	Zabortegean uztea	Guztira	%
1	Meatzaritza eta erauzketa			370	370	% 0,01
2	Lehen sektorea eta elikadurakoa				0	% 0,00
3	Zuraren eta paperaren sektorea	288.049	45.746	158.907	492.702	% 18,51
4	Larrua eta ehunak	7		1.124	1.131	% 0,04
5	Petrolioia, gas naturala eta ikatza			195	195	% 0,01
6	Prozesu kimiko inorganikoak	1.321	400	1.935	3.655	% 0,14
7	Prozesu kimiko organikoak	7.432	8	9.569	17.008	% 0,64
8	Pinturak, itsasgarriak eta tintak	1.710		428	2.138	% 0,08
9	Argazkigintzaren industria	11			11	% 0,00
10	Prozesu termikoak	670.386	928	514.642	1.185.956	% 44,56
11	Azalerako tratamendu kimikoa	3.837		2.030	5.867	% 0,22
12	Azalerako tratamendu fisikoa	173.784		27.654	201.438	% 7,57
13	Hondakin oliotsuak				0	% 0,00
14	Disolbatzaileak				0	% 0,00
15	Ontziak eta xurgatzaileak	47.769	1.547	18.165	67.481	% 2,54
16	Beste batzuk	64.847	4.705	18.801	88.352	% 3,32
17	Eraikuntza eta eraisketa*				0	% 0,00
18	Zerbitzu medikoak				0	% 0,00
19	Hondakinen eta uren tratamendua	171.029	92.466	331.603	595.098	% 22,36
20	Udal hondakinak					% 0,00
Guztira		1.430.181	145.799	1.085.422	2.661.402	% 100
		% 53,74	% 5,48	% 40,78	% 100	

Oharra: Lehen eta elikadura-sektoreko hondakinak ez dira inbentario honetan kontuan hartu; ondorioz, taulak ez du EHZ 02ri buruzko informaziorik jasotzen, 22/2011 legearen aplikazio-eremutik kanpo dagoelako. Nolanahi ere, 17. eranskinean, sektore horretatik datozen korronte zehatzen arabera banakapena ikus daiteke.

*EHZ hori 2012ko EEHen inbentario espezifikoan dago kontabilizatuta.

5. taula. Hondakin ez arriskutsuen korronte nagusien hondakinen kudeaketa EAEn (2011). Datuak tonatan.

EHZ	Korronte nagusiak	Birziklatzea		Balorizazio energetikoa		Zabortegean uztea		Guztira
		t	%	t	%	t	%	
10	Altzairutegietako zepak	502.382	% 59		% 0	353.218	% 41	855.600
03	Pasta eta paper lohiak	125.307	% 59		% 0	86.121	% 41	211.428
03	Zerrautsa eta zuraren txirbilak	102.529	% 71	34.425	% 24	7.379	% 5	144.332
10-17	Txatarra	175.003	% 99		% 0	2.282	% 1	177.284
19	Hondakin-urak tratatzeko lohiak	17.376	% 13	74.253	% 57	37.639	% 29	129.269
10	Galdaketako hondarrak	55.867	% 34		% 0	110.327	% 66	166.194

5. taula. Hondakin ez arriskutsuen korronte nagusien hondakinen kudeaketa EAEn (2012). Datuak tonatan.

EHZ	Korronte nagusiak	Birziklatzea		Balorizazio energetikoa		Konpostajea		Zabortegean uztea		Guztira
		t	%	t	%	t	%	t	%	

10	Altzairutegietako zepak	468.419	% 68		% 0		% 0	222.881	% 32	691.300
03	Pasta eta paper lohiak	123.610	% 76		% 0		% 0	39.973	% 24	163.583
03	Zerrautsa eta zuraren txirbilak	91.777	% 70	32.242	% 25		% 0	6.393	% 5	130.411
10-17	Txatarra	196.686	% 100		% 0		% 0	575	% 0	197.261
19	Hondakin-urak tratatzeko lohiak	18.560	% 15	69.679	% 57	4.364	% 4	28.987	% 24	121.591
10	Galdaketako hondarrak	56.289	% 31		% 0		% 0	125.257	% 69	181.546

6. taula. Hondakin arriskutsuen sorrera eta kudeaketa EAEn (2011). Datuak tonatan.

EHZ	Hondakina	Birziklatzea	Balorizazio energetikoa	Errausketa	Zabortegian uztea	Bestelako deuseztatzeak	Guztira	%
1	Meatzaritza eta erauzketa							
2	Lehen sektorea eta elikadurakoa			1		5	6	% 0,002
3	Zuraren eta paperaren sektorea					0	0	% 0,0000
4	Larrua eta ehunak							
5	Petrolioia, gas naturala eta ikatza	4.629	175				4.805	% 1,46
6	Prozesu kimiko inorganikoak	2		0		1.616	1.618	% 0,49
7	Prozesu kimiko organikoak	1.105	392	16	97	12.221	13.831	% 4,21
8	Pinturak, itsasgarriak eta tintak	2.486			93	2.785	5.363	% 1,63
9	Argazkigintzaren industria	123				274	397	% 0,12
10	Prozesu termikoak	134.472			947	2.731	138.151	% 42,03
11	Azalerako tratamendu kimikoa	41.876			62	28.248	70.186	% 21,35
12	Azalerako tratamendu fisikoa	3.896	23	190		17.503	21.613	% 6,58
13	Hondakin oliotsuak	6.151	1.014	91		10.736	17.992	% 5,47
14	Disolbatzaileak	1.952		23		178	2.154	% 0,66
15	Ontziak eta xurgatzaileak	4.990		1	22	3.182	8.195	% 2,49
16	Beste batzuk	12.621	169	10	1	4.997	17.798	% 5,42
17	Eraikuntza eta eraisketa	35			6.704	3.888	10.627	% 3,23
18	Zerbitzu medikoak	1		114		1.477	1.592	% 0,48
19	Hondakinen eta uren tratamendua	39			1.621	9.298	10.957	% 3,33
20	Udal hondakinak	3.353			41	1	3.396	% 1,03
Guztira		217.732	1.773	447	9.588	99.141	328.681	% 100
		% 66	% 1	% 0	% 3	% 30	% 100	

6. taula. Hondakin arriskutsuen sorrera eta kudeaketa EAEn (2012). Datuak tonatan.

EHZ	Hondakina	Birziklatzea	Balorizazio energetikoa	Errausketa	Zabortegian uztea	Bestelako deuseztatzeak	Guztira	%
1	Meatzaritza eta erauzketa							
2	Lehen sektorea eta			8		2	9	%

	elikadurakoa							0,003
3	Zuraren eta paperaren sektorea					1	1	% 0,0003
4	Larrua eta ehunak							
5	Petrolioia, gas naturala eta ikatza	7.958	12				7.970	% 2,66
6	Prozesu kimiko inorganikoak	18				2.369	2.387	% 0,80
7	Prozesu kimiko organikoak	822	2	4	125	7.518	8.471	% 2,83
8	Pinturak, itsasgarriak eta tintak	2.761			64	2.331	5.156	% 1,72
9	Argazkigintzaren industria	110				191	300	% 0,10
10	Prozesu termikoak	117.520			924	1.202	119.646	% 40,00
11	Azalerako tratamendu kimikoa	27.823			18	22.599	50.440	% 16,86
12	Azalerako tratamendu fisikoa	4.189	1	245		16.075	20.510	% 6,86
13	Hondakin oliotsuak	5.594	430	55		10.494	16.573	% 5,54
14	Disolbatzaileak	1.786		5		303	2.094	% 0,70
15	Ontziak eta xurgatzaileak	4.776		0		3.100	7.877	% 2,63
16	Beste batzuk	5.969	212	10	0	14.195	20.385	% 6,82
17	Eraikuntza eta eraisketa	33			3.321	15.968	19.322	% 6,46
18	Zerbitzu medikoak	1		120		1.549	1.670	% 0,56
19	Hondakinen eta uren tratamendua	291			1.484	10.505	12.281	% 4,11
20	Udal hondakinak	3.980		0	14	1	3.995	% 1,34
Guztira		183.632	657	447	5.950	108.403	299.089	% 100
		% 61	% 0	% 0	% 2	% 36	% 100	

7. taula. Hondakin arriskutsuen korrante nagusien hondakinen kudeaketa EAEn (2011). Datuak tonatan.

EHZ	Korrante nagusiak	Birziklatzea		Balorizazio energetikoa		Zabortegean uztea		Zabortegean uztea		Guztira (t)
		t	%	t	%	t	%	t	%	
10	Altzairutegietako hautsa	81.768	% 98					1.434	% 2	83.202
11	Desugerketa-azidoak	40.619	% 80					10.188	% 20	50.807
10	Aluminioaren bigarren mailako ekoizpenaren zepa gaziak	33.989	% 100						% 0	33.989
12	Taladrinak	1.782	% 14					10.947	% 86	12.729
10	Aluminioaren bigarren mailako ekoizpenaren galauts beltzak	12.165	% 95					609	% 5	12.774
11	Azalerako tratamenduen lohiak	799	% 8			62	% 1	9.132	% 91	9.993
13	Olioak eta hondakin	6.151	% 34	1.014	% 6			10.827	% 60	17.992
17	Kutsatutako lurzoru arriskutsuak	3	% 0			518	% 17	2.452	% 82	2.973

7. taula. Hondakin arriskutsuen korrante nagusien hondakinen kudeaketa EAEn (2012). Datuak tonatan.

EHZ	Korrante nagusiak	Birziklatzea		Balorizazio energetikoa		Zabortegean uztea		Zabortegean uztea		Guztira (t)
		t	%	t	%	t	%	t	%	
10	Altzairutegietako hautsa	59.471	% 99					444	% 1	59.915
11	Desugerketa-azidoak	26.420	% 80					6.728	% 20	33.148

10	Aluminioaren bigarren mailako ekoizpenaren zepa gaziak	40.103	% 100							40.103
12	Taladrinak	1.959	% 17					9.551	% 83	11.511
10	Aluminioaren bigarren mailako ekoizpenaren galauts beltzak	11.414	% 100							11.414
11	Azalerako tratamenduen lohiak	1.236	% 14			18	% 0	7.383	% 85	8.637
13	Olioak eta hondakin	5.594	% 34	430	% 3			10.549	% 64	16.573
17	Kutsatutako lurzoru arriskutsuak	8	% 0			320	% 2	15.421	% 98	15.750

24 Taula. Hiri-hondakinen sorrera eta azken kudeaketa EAEn (2011). Datuak tonatan.

Hondakina	Berrerabilpena	Birziklatzea	Konpostajea	Balorizazio energetikoa	Zabortegean uztea	Guztira	%
Beira		51.185			46.637	97.822	% 9,37
Papera/kartoia		158.314		43.939	107.299	309.552	%
Ontzi arinak		21.985		37.603	73.608	133.195	%
Etxetresna		4.144		2.315	8.410	14.868	% 1,42
Zura		14.175		2.848	6.148	23.171	% 2,22
Metalak		7.674			1.814	9.489	% 0,91
Ehun-gaiak	2.962	2.511		11.387	15.802	32.662	% 3,13
Sukaldeko olioak		3.248		67	434	3.749	% 0,36
Etxeko hondakin arriskutsuak		528			3.230	3.758	% 0,36
Pilak/Bateriak		391			1.838	2.229	% 0,21
Fluoreszenteak		76		1	11	88	% 0,01
Tamaina	1.205	2.647		10.177	9.354	23.383	% 2,24
Plastikoak		6.186		1.977	3.822	11.985	% 1,15
Lorezaintza			11.177		1.683	12.860	% 1,23
Materia organiko konpostagarria			6.146	78.767	172.577	257.489	% 24,65
Beste EH berrerabilgarri	8	6			10	24	% 0,00
Erradiografiak		0		25		25	% 0,00
Beste batzuk		179	2.707	30.394	74.805	108.085	%
Guztira	4.175	273.249	20.029	219.500	527.481	1.044.434	% 100
	% 0,40	% 26,16	% 1,92	% 21,02	% 50,50	% 100	

9. taula. Hiri-hondakinen sorrera eta azken kudeaketa EAEn (2012). Datuak tonatan.

Hondakina	Berrerabilpena	Birziklatzea	Konpostajea	Balorizazio energetikoa	Zabortegean uztea	Guztira	%
Parkeak eta			10.102	7.665	15.106	32.872	% 2,99
Biohondakinak			9.575	80.167	238.253	327.995	%
Papera eta kartoia		119.524		39.140	70.616	229.279	%
Beira		51.111			39.168	90.279	% 8,22
Ontzi arinak		28.195		30.139	68.160	126.494	%
Ontziak ez diren		3.969		2.975	4.534	11.478	% 1,04
Ontzi ez diren		2.885			2.053	4.939	% 0,45
Pilak/Bateriak		503		8	747	1.257	% 0,11
Fluoreszenteak		124		1	98	222	% 0,02
Beste hondakin arriskutsu batzuk		400			3.414	3.814	% 0,35
Ehungintza	2.443	1.741		11.084	17.875	33.143	% 3,02
Zura		36.507		1.925	7.337	45.769	% 4,17
Sukaldeko olioak		3.560		70	464	4.093	% 0,37

Sendagaiak		53		135	251	438	% 0,04
Erradiografiak		0		19		19	% 0,00
Era askotako beste	528	377		2.300	1.406	4.611	% 0,42
GEEH		5.031		1.627	1.333	7.992	% 0,73
Tamaina handikoak	739	2.162		9.742	8.222	20.865	% 1,90
GGH		71.434			28.896	100.330	% 9,13
Beste batzuk				17.861	34.814	52.675	% 4,79
Guztira	3.711	327.576	19.677	204.855	542.745	1.098.564	% 100
	% 0,34	% 29,82	% 1,79	% 18,65	% 49,40	% 100	

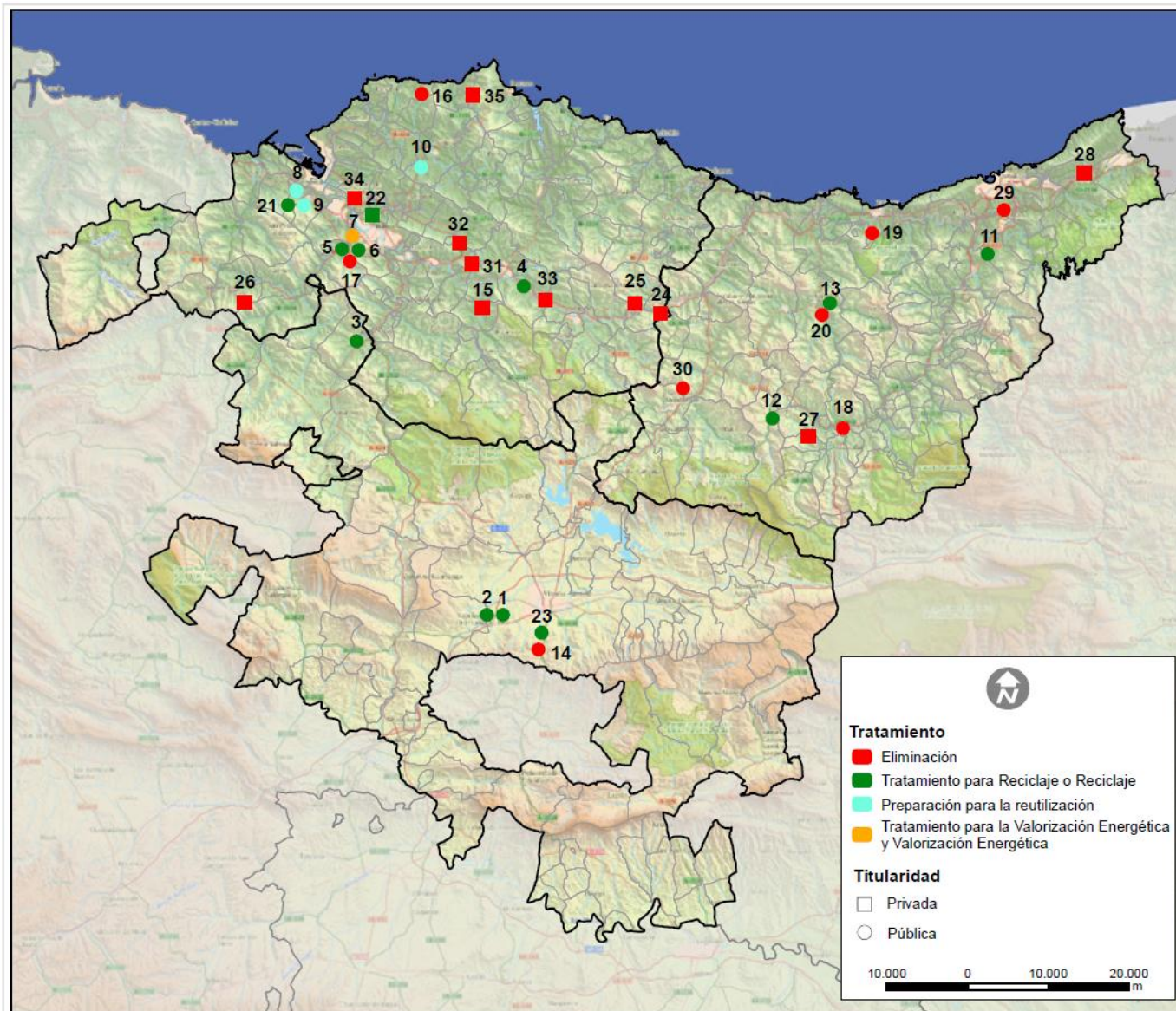
Jendaurrean jarritako dokumentua

23. eranskina EAEKO AZPIEGITURA

HONDAKINEN MAPA



Codigo	Territorio	Municipio	Tratamiento	Titularidad	Infraestructura
1	Araba	Vitoria-Gasteiz	Reciclaje	Pública	Planta de separación de envases de Jundiz
2	Araba	Vitoria-Gasteiz	Reciclaje	Pública	Planta de tratamiento mecánico-biológico de Jundiz
3	Araba	Llodio	Reciclaje	Pública	Planta de clasificación de envases de vidrio de Aguado
4	Bizkaia	Amorebieta-Etxano	Reciclaje	Pública	Planta de separación de envases de Amorebieta (BZB)
5	Bizkaia	Bilbao	Reciclaje	Pública	Planta de compostaje de Bilbao (Konpostegia)
6	Bizkaia	Bilbao	Reciclaje	Pública	Planta de tratamiento mecánico-biológico de Bilbao
7	Bizkaia	Bilbao	Valorización energética	Pública	Planta de valorización energética (Zabalgarbi)
8	Bizkaia	Ortuella	Preparación para reutilización	Pública	Planta de tratamiento de residuos voluminosos de Ortuella (Berziklatu)
9	Bizkaia	Ortuella	Preparación para reutilización	Pública	Planta de preparación para la reutilización de RAEE (Ekorrepara)
10	Bizkaia	Mungia	Preparación para reutilización	Pública	Planta de preparación para la reutilización de residuos (Koopera)
11	Gipuzkoa	Umieta	Reciclaje	Pública	Planta de separación de envases de Umieta
12	Gipuzkoa	Legazpi	Reciclaje	Pública	Planta de separación de envases de Legazpia
13	Gipuzkoa	Azpeitia	Reciclaje	Pública	Planta de compostaje de Lapatz
14	Araba	Vitoria-Gasteiz	Eliminación	Pública	Vertedero de Gardelegi (urbanos + no peligrosos)
15	Bizkaia	Igorre	Eliminación	Privada	Vertedero de Igorre (no peligrosos)
16	Bizkaia	Lemoiz	Eliminación	Pública	Vertedero de Jata (urbanos)
17	Bizkaia	Bilbao	Eliminación	Pública	Vertedero de Artigas (urbanos)
18	Gipuzkoa	Beasain	Eliminación	Pública	Vertedero de Sasieta (urbanos)
19	Gipuzkoa	Zarautz	Eliminación	Pública	Vertedero de Urteta (urbanos)
20	Gipuzkoa	Azpeitia	Eliminación	Pública	Vertedero de Lapatz (urbanos)
21	Bizkaia	Ortuella	Reciclaje	Pública	Planta fija de RCD de Orconera (BTB)
22	Bizkaia	Erandio	Reciclaje	Privada	Planta fija de RCD de Volbas-Enekuri
23	Araba	Vitoria-Gasteiz	Reciclaje	Pública	Planta fija de RCD de Gardelegi
24	Bizkaia	Zaldibar	Eliminación	Privada	Vertedero de Verter Recycling (no peligrosos)
25	Bizkaia	Mallabia	Eliminación	Privada	Vertedero de Betearte (no peligrosos+inertizados)
26	Bizkaia	Zalla	Eliminación	Privada	Vertedero de Zalla (no peligrosos)
27	Gipuzkoa	Mutiloa	Eliminación	Privada	Vertedero de Lurpe (no peligrosos)
28	Gipuzkoa	Irun	Eliminación	Privada	Vertedero de Vascontainer- Araso (no peligrosos)
29	Gipuzkoa	Donostia	Eliminación	Pública	Vertedero de Aizmendi-San Marcos (no peligrosos)
30	Gipuzkoa	Bergara	Eliminación	Pública	Vertedero de Epele (no peligrosos)
31	Bizkaia	Lemoiz	Eliminación	Privada	Vertedero de Bistibieta (inertizados)
32	Bizkaia	Larabetzu	Eliminación	Privada	Vertedero de Astoreka (inertizados)
33	Bizkaia	Amorebieta + Iurreta	Eliminación	Privada	Vertedero de Torrebaso (inertes)
34	Bizkaia	Erandio	Eliminación	Privada	Vertedero de Volbas-Enekuri (inertes)
35	Bizkaia	Bermeo	Eliminación	Privada	Vertedero de Matxitxako (inertes)



Jendaurrean jarritako dokumentua

