

**EKONOMIAREN GARAPEN,
JASANGARRITASUN ETA
INGURUMEN SAILA**

Ingurumen Jasangarritasuneko
Sailburuordetza
Natura Ondare eta Klima Aldaketa
Zuzendaritza

**DEPARTAMENTO DE DESARROLLO
ECONÓMICO, SOSTENIBILIDAD Y
MEDIO AMBIENTE**

Viceconsejería de Sostenibilidad
Ambiental
Dirección Patrimonio Natural y Cambio
Climático



**ARMAÑON NATURA-ONDAREKO NATURAGUNE BABESTUAREN (ES2130001)
BALIABIDE NATURALAK ANTOLATZEKO 2. PLANA BERRIZ EGITEN HASTEA ETA
ARMAÑONGO PARKE NATURALAREN MUGAK ALDATZEA.**

AURRETIAZKO KONTSULTA PUBLIKOA

Sarrera

Ekonomiaren Garapen, Jasangarritasun eta Ingurumen Sailak Armañon Natura Ondarearen Naturagune Babestuaren Natura Baliabideen 2. Antolamendu Plana (ES2130001) berriz egiteko asmoa du.

Armañón natura-balio handiko eremua da, eta gaur egun Natura Ondarearen Naturagune Babestuaren tipologia bikoitza du, Natura 2000 Sareko Kontserbazio Bereziko Eremu (KBE) gisa.

Natura-ondareari buruzko legeriak eskatzen duenez, espazio berean babes-figura bat baino gehiago daudenean, babesaren koherentzia eta figura horien arteko koordinazioa bermatu behar dira, eta, horretarako, dokumentu bakar bat egin behar da, tipologia bakoitza arautzen duten arau espezifikoak eta plangintza-tresnak bilduko dituenak. Figuretako bat parke natural bat denean, dokumentu bakarra Baliabide Naturalak Antolatzeke Plan bat izango da.

Prozedura hori Ingurumen eta Lurralde Politikako sailburuaren 2016ko uztailaren 13ko Aginduaren bidez hasi zen, eta fase guztiak Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitzako sailburuaren 2019ko uztailaren 1eko Aginduaren bidez behin-behinean onartu arte amaitu ziren. Hala ere, Gobernu Kontseiluak ez zuen behin betiko onartu, haren gutxieneko edukiren bat falta zelako.

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren ekainaren 30eko 6/2022 Legearen 11. artikulua 1. apartatuak xedatzen duenez, xedapen orokorraren izapidetzea sustatzen duen organoak edo zuzendaritza-zentroak kontsulta publikoan eskatuko du, testu juridiko arauemaileen proposamenak idatzi aurretik, herritarren iritzia.

Bestalde, Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko ekainaren 30eko 6/2022 Legearen 11. artikulua 3. apartatuak adierazten du aurretiazko kontsultaren izapidea xedapen orokorraren izapidea sustatzen duen organoak edo zuzendaritza-zentroak bete ahal izango duela, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren egoitza elektronikoko iragarki-taulan iragarkia jarrita. Honako alderdi hauei buruzkoa izango da:

- a) Ekimenaren bidez konpondu nahi diren arazoak
- b) Araua onartzeko beharra eta egokitasuna
- c) Arauaren helburuak
- d) Izan litezkeen bestelako aukera erregulatzaileak eta ez-erregulatzaileak

Aurrekoa betez, eta hura egin aurretik, idazki honen bidez gonbidatzen ditugu herritarrak, irailaren 27tik urriaren 18 arte, Eusko Jaurlaritzaren egoitza elektronikoko iragarki-taulan argitaratuko den eranskinean jasotako informazioari buruzko iritzia eman dezaten.

ERANSKINA.

ARMAÑON NATURA-ONDAREKO NATURAGUNE BABESTUAREN (ES2130001)
BALIABIDE NATURALAK ANTOLATZEKO 2. PLANA BERRIZ EGITEN HASTEA ETA
ARMAÑONGO PARKE NATURALAREN MUGAK ALDATZEA.

Ekonomiaren Garapen, Jasangarritasun eta Ingurumen Sailak Armañon Natura Ondarearen Naturagune Babestuaren Natura Baliabideen 2. Antolamendu Plana (ES2130001) berriz egiteko asmoa du.

Armañón natura-balio handiko eta tradizio luzeko eremua da, eta gaur egun Natura Ondarearen Naturagune Babestuaren tipologia bikoitza du, Parke Natural gisa eta Natura 2000 Sareko Kontserbazio Bereziko Eremu (KBE) gisa.

Armañón natura-balio handiko espazioa da. Horregatik, 2006an parke natural izendatu zuten, irailaren 19ko 176/2006 Dekretuaren bidez. Aldi berean, eremu hori antolatzeke eta planifikatzeko tresna gisa, dagokion NBAP onartu zen, egun bereko 175/2006 Dekretuaren bidez.

2004. urtean, Eusko Jaurlaritzak proposatuta, Europako Batzordeak Armañónen zeregina aitortu zuen biodibertsitatea Europa mailan mantentzeko eta berrezartzeko, Atlantikoko eskualde biogeografikoko Batasunaren Intereseko Lekuen Zerrendan sartu baitzuen, 2004/813/EE Erabakiaren bidez, Natura 2000 sare ekologikoaren parte gisa. Balio hori 2016an berretsi zen, otsailaren 16ko 25/2016 Dekretuaren bidez Eusko Jaurlaritzak Armañon Kontserbazio Bereziko Eremu (KBE) izendatu zuenean, dagozkion kontserbazio-arauak ezarri.

Beraz, 2016. urteaz geroztik, Armañongo lurraldeak babes-araubide bikoitza du, parke natural eta kontserbazio bereziko eremu gisa hartzen dituelako. Une hartan indarrean zegoen legeriak, Euskal Autonomia Erkidegoko Natura Kontserbatzeko Legearen Testu Bateginak (NKLTB), 1/2014 Legegintzako Dekretuaren bidez onartutakoak, 18. artikuluan aurreikusten zuen ezen, naturagune babestuetako figura desberdinak leku berean gainezarriko balira, horien arauak eta plangintza-mekanismoak dokumentu bakar batean koordinatu beharko lirakeela, eremuaren plangintza integratuz, kategoria bakoitzaren arabera aplikatu daitezkeen araubideek osotasun koherente bat osatzen zezaten.

Illo horretan, 25/2016 Dekretuaren azken xedapenetako hirugarrenak ezarri zuen hura onartzean hasiko zirela izapideak «Parke Naturalaren NBAPa Naturagune Babestuen bi tipologia arautuko dituen dokumentu bakar izan dadin».

Lan horiek Ingurumen eta Lurralde Politikako sailburuaren 2016ko uztailaren 13ko Aginduaren bidez hasi ziren. Agindu horren bidez, Armañongo Parke Naturalaren NBAP berri bat egiten eta onartzen hasi zen, bai eta bi babes-figura horien mugaketak bat etortzeko beharrezkoak ziren lanak ere.

Lanak hasita, NKLTBaren 7. artikuluan ezarritako prozedurari jarraikiz, NBAP berriak fase guztiak amaitu zituen, Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitzako sailburuaren 2019ko uztailaren 1eko Aginduaren bidez behin-behinean onartu arte.

Izapide hori egin zenetik ia lau urte igaro dira, eta Gobernu Kontseiluak ez du dokumentu hori behin betiko onartu. Izan ere, ez dago zalantzarik, dagokion memoria ekonomikorik ezean, Natura 2000 Saretik eratorritako betebeharrak betetzeko hartzen diren neurriek kontuan hartuko dituztela eskakizun ekonomikoak, sozialak eta kulturalak, bai eta eskualdeko eta tokiko berezitasunak ere. Eskakizun horiek jasota daude Kontseiluaren 1992ko maiatzaren 21eko 92/43/EEE Zuzentarauaren 2.3 artikuluan (habitat naturalak eta basoko fauna eta flora kontserbatzeari buruzkoa) eta Natura Ondareari eta Biodibertsitateari buruzko abenduaren 13ko 42/2007 Legearen 2. artikuluan. Por otra parte, la entrada en vigor de la Ley 9/2021, de 25 de noviembre, de conservación del patrimonio natural de Euskadi, ha supuesto modificaciones al contenido, alcance y procedimiento de elaboración de los PORN, con respecto a las previsiones contenidas en el TRLCN.

9/2021 Legeak jasotzen dituen eduki berritzaileen artean, honako hauek daude:

1. Natura-ondarearen, biodibertsitatearen eta geodibertsitatearen osagaien kontserbazio-egoera zehaztea, haien kontserbazio-egoera ebaluatzea, lurraldearen erabilera-ahalmena baloratzea, eta dauden arriskuak eta mehatxuak identifikatzea.
2. Kontserbazio-helburuak ezartzea.
3. Irizpideak zehaztea lurralde-eremua mugatzeko, baliabide naturalak kontserbatzeko, babesteko, lehengoratzeko, hobetzeko eta modu jasangarrian erabiltzeko, eta ingurunearekin lotura ekologikoa mantentzeko eta lehengoratzeko.
4. Klima-aldaketa balioko ondorioei buruzko aurreikuspenak, epe ertainean zein luzean eragina izango duten arintze- eta egokitze-neurriak ezarri.
5. Egiten ari diren erabilerak zehaztea eta jardunbide egokiak baloratzea.
6. Antolamenduaren xede den lurralde-eremuan konektagarritasun ekologikoa hobetzeko neurriak identifikatzea.
7. Hura aplikatzeko aurreikusitako kostuei eta finantza-tresnei buruzko memoria ekonomikoa.

Aipatutako 9/2021 Legearen bigarren xedapen iragankorrak aurreikusten duenez, lege hori indarrean jartzen denean hasierako onarpena jaso duten planak eta programak indargabetutako NKLTBn ezarritako prozeduraren arabera izapidetu behar dira; NBAPa egiten hasi zenetik igarotako denbora kontuan hartuta; eta behin betiko onartzen den dokumentuan indarrean dagoen 8/2021 Legean aurreikusitako garrantzi handiko edukiak (jardunbide egokiak, konektibitate ekologikoa, klima-aldaketa arintzeko eta klima-aldaketa egokitzeko neurriak eta berezko kostuen memoria bera, besteak beste) sartzeko komenigarritasuna kontuan hartuta, NBAPa egiteko prozedura hasierako faseetara atzera eramatea komeni da, egiten den dokumentuak 9/2021 Legean aurreikusitako eduki eta irismen guztiak hedatzen dituela bermatzeko. El artículo 25 de la LCPNE, en su punto 2, establece que el procedimiento de elaboración de los PORN se inicia mediante resolución del director o directora competente en materia de patrimonio natural, la cual debe ser publicada en el BOPV.

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren ekainaren 30eko 6/2022 Legearen 11. artikulua 1. apartatuak xedatzen duenez, xedapen orokorraren izapidetzea sustatzen duen organoak edo zuzendaritza-zentroak kontsulta publikoan eskatuko du, testu juridiko arauemaileen proposamenak idatzi aurretik, herritarren iritzia.

Bestalde, Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko ekainaren 30eko 6/2022 Legearen 11. artikulua 3. apartatuak adierazten du aurretiazko kontsultaren izapidea xedapen orokorraren izapidea sustatzen duen organoak edo zuzendaritza-zentroak bete ahal izango duela, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren egoitza elektronikoko iragarki-taulan iragarkia jarrita. Honako alderdi hauei buruzkoa izango da:

- a) Ekimenaren bidez konpondu nahi diren arazoak
- b) Araua onartzeko beharra eta egokitasuna
- c) Arauaren helburuak
- d) Izan litezkeen bestelako aukera erregulatzailerak eta ez-erregulatzailerak

Aurrekoa betez, eta hura egin aurretik, idazki honen bidez gonbidatzen ditugu herritarrak, irailaren 27tik urriaren 18 arte, idazki hau Irekian argitaratu eta hurrengo egunetik zenbatzen hasita, Eusko Jaurlaritzaren egoitza elektronikoko iragarki-taulan argitaratuko den eranskinean jasotako informazioari buruzko iritzia eman dezaten.

A) EKIMENAREN BIDEZ KONPONDU NAHI DIREN ARAZOAK:

Armañongo EPPNan natura-ondarea babesteko bi figura daude: Parke Naturala eta Kontserbazio Bereziko Eremua, nahiz eta bi espazioen mugak ez datozen guztiz bat. Bestalde, figura horietako bakoitzak helburu espezifikoak ditu, horietako batzuk partekatuak. Horren ondorioz, bi espazioen babes-erregimenek ez dute koherentzia egokirik babes- eta koordinazio-lanetan.

Bestalde, indarrean dagoen Natura Baliabideak Antolatze Planak eta 2019ko uztailaren 16ko 1/2019 Legearen 1. artikulua 1. apartatuak, gaur egun indargabetuta dauden legerien arabera eginak, ez dituzte tresna horretarako gaur egun indarrean dagoen Euskadiko Natura Ondarea Kontserbatzeko azaroaren 25eko 9/2021 Legeak ezartzen dituen gutxienezko eduki batzuk. Besteak beste, ez dago zehaztapenik kontserbazio-helburuak ezartzei buruz, klima-aldaketaren balizko ondorioei buruzko aurreikuspenei buruz eta epe ertainean zein luzean eragina izango duten arintze- eta egokitze-neurriei buruz, edo konektibitate ekologikoa hobetzeko beharrezko neurriei buruz.

B) ONARTZEKO BEHARRA ETA EGOKITASUNA:

Euskadiko Natura Ondarea Kontserbatzeko 9/2021 Legearen 38. artikulua 1. puntuak ezartzen duenez, leku berean naturagune babestuen kategoriatik bat baino gehiago gainjartzen badira, dokumentu bakar bat egin beharko da, espazio bakoitzaren plangintza eta arau espezifikoak jasoko dituen, eta babesaren koherentzia eta araubideen arteko koordinazioa bermatuko ditu. 2. puntuak ezartzen duenez, lurralde beraren gainean gainjartzen diren kategorien artean, eremu horretarako natura-baliabideak antolatzekeko plan espezifikoak duen kategoriaren bat dagoenean, plangintza-tresna horretan integratu beharko da.

Lege horren 48. artikulua 5. puntuak ezartzen duenez, parke naturalek Baliabide Naturalak Antolatzekeko Plan bat izan behar dute, eta hori da 38. artikulua 1. puntuak aipatzen den dokumentu bateratua.

Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitzako sailburuaren 2019ko uztailaren 1eko Aginduaren bidez onartutako Natura Baliabideak Antolatzekeko Planak soilik partzialki betetzen ditu premia horiek, ez baitago horrelako tresnetarako eskatu beharreko edukirik, natura-ondareari buruzko legeriaren arabera. uada coherencia en la protección y coordinación.

C) ARAUAREN HELBURUAK:

1. Armañongo EPPNren Natura Baliabideak Antolatzekeko Plana Euskadiko Natura Ondarea Kontserbatzeko azaroaren 25eko 9/2021 Legeak tresna horretarako ezartzen dituen edukietara egokitzea.
2. Armañongo Natura Ondarearen Naturagune Babestuaren, Parke Naturalaren eta Kontserbazio Bereziko Eremuaren babes-araubide berraren arteko koordinazioa eta babesaren koherentzia bermatzea.
3. Armañongo Parke Naturalaren eremua aldatzea, izen bereko KBEarekin bat etor dadin.

D) IZAN DAITEZKEEN BESTELAKO AUKERA ERREGULATZAILEAK ETA EZ-ERREGULATZAILEAK:

Aurreko ataletan azaldutako inguruabarrak kontuan hartuta, beharrezkotzat jotzen da Baliabide Naturalak Antolatzekeko Plan berri bat egitea, eta ez da bestelako irtenbiderik ikusten. se presenta como necesaria, sin que puedan apreciarse otras soluciones alternativas.