|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **RESOLUCIÓN DE 15 DENOVIEMBRE DE 2019, DE LA DIRECTORA DE AGRICULTURA Y GANADERÍA, POR LA QUE SE SOMETE A CONSULTA PREVIA LA ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE DECRETO DE MODIFICACIÓN DEL DECRETO2 6/2019, DE 26 DE FEBRERO, DE DESARROLLO Y APLICACIÓN DE LA MEDIDA DE APOYO EUROPEO A LOS PLANES DE REESTRUCTURACIÓN Y RECONVERSIÓN DEL VIÑEDO.**  La Unión Europea ha establecido una organización común de mercado (OCM) con el objetivo de aumentar la competitividad de la producción vitivinícola comunitaria y consolidar la calidad de sus vinos. En esta OCM se prevén diversas medidas de apoyo, una de las cuales establece ayudas para la reestructuración y reconversión de viñedos.  En el ámbito estatal se han publicado diversas normas, la última de las cuales es el Real Decreto 1363/2018, de 2 de noviembre, para la aplicación de las medidas del programa de apoyo 2019-2023 al sector vitivinícola español, modificado por el Real Decreto 608/2019 de 25 de octubre.  En la Comunidad Autónoma de Euskadi, en ejercicio de las competencias asignadas por el Estatuto de Autonomía, la ordenación de la viña y el vino ha sido establecida por la Ley 5/2004, de 7 de mayo, de Ordenación Vitivinícola. Por otra parte, las normas de desarrollo y aplicación de la reglamentación comunitaria y de la normativa estatal básica en lo referente a las ayudas a reestructuración y reconversión del viñedo, han sido establecidas por el Decreto 26/2019, de 26 de febrero, de desarrollo y aplicación en la Comunidad Autónoma de Euskadi, de la medida de apoyo europeo a las operaciones de reestructuración y reconversión del viñedo.  Las modificaciones introducidas en la reglamentación comunitaria y en la normativa básica  estatal así como la necesoidad de mejorar la regulación de diversos aspectos técnicos implicados en estas ayudas y subsanar las deficiencias puestas de manifiesto en la aplicación de la norma a la que se sustituye, aconsejan modificar la normativa de desarrollo y aplicación de estas ayudas en la Comunidad Autónoma de Euskadi.  Por ello, este Decreto tiene por objeto modificar el Decreto 26/2019, de 26 de febrero, de desarrollo y aplicación en la Comunidad Autónoma de Euskadi, de la medida de apoyo europeo a las operaciones de reestructuración y reconversión del viñedo  El artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas dispone que, antes de elaborar el proyecto de disposición normativa, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente, para recabar la opinión de las personas y organizaciones más representativas potencialmente afectadas por la futura norma.  En virtud de las competencias atribuidas por el Decreto 74/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras.  **RESUELVO**  **Primero.-** Someter a trámite de consulta pública, con carácter previo a su elaboración, el proyecto de decreto de modificación del Decreto de desarrollo y aplicación de la medida de apoyo europeo a los planes de reestructuración y reconversión del viñedo.  **Segundo.-** La ciudadanía y entidades afectadas por la norma que así lo consideren pueden hacer llegar sus opiniones sobre los aspectos planteados en el Anexo a esta Resolución en el plazo de veinte días hábiles, contados desde el día siguiente al de su publicación en el portal web de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi. |  | **EBAZPENA, 2019KO AZAROAREN 15EKOA, NEKAZARITZA ETA ABELTZAINTZA ZUZENDARIARENA, ZEINAREN BIDEZ AURRETIKO KONTSULTA EGITEN BAITA OTSAILAREN 26KO 26/2019 DEKRETUA (MAHASTIAK BERREGITURATZEKO ETA BIRMOLDATZEKO PLANEI LAGUNTZEKO EUROPAR BATASUNAK EMANDAKO NEURRIAK GARATU ETA APLIKATZEARI BURUZKOA) ALDATZEKO DEKRETU-PROIEKTUA OSATZEKO.**  Europar Batasunak merkatuen antolakunde bateratu bat (MAB) ezarri zuen mahastizaintza eta ardogintzako ekoizpenaren lehiakortasuna areagotzeko eta ardoen kalitatea finkatzeko. MAB honetan laguntza batzuk aurreikusten dira, eta hauetako bat da mahastien berregituraketa eta birmoldaketarako laguntza .  Estatu mailan, hainbat arau argitara eman dira, hauetako azkena azaroaren 2ko 1363/2018 Errege Dekretua, Espainiako mahastizaintza eta ardogintzaren sektoreari laguntzeko 2019-2023 programako neurriak aplikatzekoa dena, urriaren 25eko 608/2019 Errege Dekretuak aldatutakoa.  Euskal Autonomia Erkidegoan, Mahastizaintza eta Ardogintza Antolatzeko maiatzaren 7ko 5/2004 Legeak ezarri du mahastiaren eta ardoaren ordenamendua, Autonomia Estatutuak EAErako esleitutako eskumenei helduta. Bestalde, Europar Batasunako erregelamendua eta Estatuko oinarrizko araudia garatu eta aplikatzeko arauak, mahastiak berregituratzeko eta birmoldatzeko Europako laguntza-neurriei dagokienez, otsailaren 26ko 26/2019 Dekretuan argitaratu ziren, Euskal Autonomia Erkidegoan mahastiak berregituratzeko eta birmoldatzeko eragiketetarako Europako laguntza-neurria garatu eta aplikatzeari buruzkoa.  Europar Batasuneko erregelamenduetan eta Estatuko oinarrizko araudian egindako aldaketek eta, era berean, zenbait alderdi teknikoren erregulazioa hobetzeko eta ordezkatzen den arauan ageri diren zenbait akats zuzentzeko beharrak komenigarri egiten dute dirulaguntza horiek garatu eta aplikatzeko araudia aldatzea, Euskal Autonomia Erkidegoan.  Hori dela eta, Dekretu honen xedea da otsailaren 26ko 26/2019 Dekretua aldatzea, Euskal Autonomia Erkidegoan mahastiak berregituratzeko eta birmoldatzeko eragiketetarako Europako laguntza-neurria garatu eta aplikatzen duena.    Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkideari buruzko urriaren 1eko 39/2015 Legeak 133.1. artikuluan ezartzen duenez, xedapen arauemaile baten proiektua egin aurretik kontsulta publikoa egin behar da, administrazio eskudunaren web-atariaren bitartez. Kontsulta horretan, etorkizuneko arauak uki ditzakeen pertsona eta erakunde esanguratsuenen iritzia bilduko da  Ekonomiaren Garapen eta Azpiegitura Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen dituen apirilaren 11ko 74/2017 Dekretuak esleitzen dizkidan eskumenez baliatuz honako hau  **EBAZTEN DUT**  **Lehenengoa.-** Kontsulta publikoa egitea mahastiak berregituratzeko eta birmoldatzeko planei laguntzeko Europar Batasunak emandako neurriak garatu eta aplikatzeari buruzko Dekretua aldatzeko dekretu-proiektua eratu aurretik.  **Bigarrena.-** Arauak ustez eragindako herritarrek eta erakundeek Ebazpen honen eranskinean jaso diren alderdiei buruzko iritzia helaraz dezakete hogei egun balioduneko epean, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren web-atarian argitaratzen den egunaren hurrengotik zenbatzen hasita. |

Vitoria-Gasteiz

Vitoria-Gasteiz

Sin./Fdo.: Jorge Garbizu Buesa

**DIRECTOR DE AGRICULTURA Y GANADERÍA**

**NEKAZARITZA ETA ABELTZAINTZA ZUZENDARIA**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ANEXO**  **CONSULTA PÚBLICA SOBRE EL PROCESO DE ELABORACIÓN DE UN DECRETO DEL GOBIERNO VASCO DE MODIFICACIÓN DEL DECRETO DE DESARROLLO Y APLICACIÓN DE LA MEDIDA DE APOYO EUROPEO A LOS PLANES DE REESTRUCTURACIÓN Y RECONVERSIÓN DEL VIÑEDO.**  **I.- Marco normativo**  En lo que respecta a la normativa europea, este programa de apoyo ha sido establecido por Reglamento (UE) 1308/2013, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, (por el que se crea la organización común de mercados de productos agrarios y por el que se derogan los Reglamentos (CEE) n.º 922/72, (CEE) n.º 234/79, (CE) n.º 1037/2001 y (CE) n.º 1234/2007).  El Reglamento Delegado (UE) 2016/1149 de la Comisión, de 15 de abril de 2016, y el Reglamento de Ejecución (UE) 2016/1150 de la Comisión, de 15 de abril de 2016 regulan los programas que los Estados miembros deben presentar a la Comisión.  En el ámbito estatal el Real Decreto 1363/2018, de 2 de noviembre, modificado por el Real Decreto 608/2019 de 25 de octubre, regula la aplicación de las medidas del programa de apoyo 2019-2023 al sector vitivinícola español.  En la Comunidad Autónoma de Euskadi, las normas de desarrollo y aplicación de la reglamentación comunitaria y de la normativa estatal básica fueron establecidas por el Decreto 26/2019, de 26 de febrero, de desarrollo y aplicación en la Comunidad Autónoma de Euskadi, de la medida de apoyo europeo a las operaciones de reestructuración y reconversión del viñedo  **II. Trámite de consulta pública establecido en el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPACAP).**  El artículo 133.1 de la LPACAP ha incorporado una nueva fase en el proceso de elaboración de disposiciones de carácter general por las administraciones públicas, en el sentido de que, antes de elaborar el proyecto de la disposición de carácter general, la administración competente, a través de su portal web, deberá efectuar una consulta pública para recoger la opinión de las personas y las organizaciones que puedan resultar afectadas.  La consulta se debe referir a los siguientes aspectos que recoge el antedicho precepto:  *a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*  *b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.*  *c) Los objetivos de la norma.*  *d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.*  El apartado 4 del artículo 133 regula unos supuestos en los que la Administración, potestativamente, puede obviar el trámite de consulta pública previa. Se considera que no concurre ninguna de las circunstancias que puedan dar lugar a la omisión de este trámite. Además de que no se trata de una norma organizativa, no existen razones de interés general que desaconsejen someter a consulta previa la normativa que se pretende aprobar. Antes al contrario, resulta de interés recabar la opinión de cualquier persona con interés en la materia.  Procede, por consiguiente, realizar la consulta pública a través del portal Web de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi de, al objeto de estimular un primer debate público sobre esa materia, contrastar opiniones y recibir las sugerencias que se estimen precisas por parte de la ciudadanía, las instituciones y entidades afectadas, a fin de que tales aportaciones puedan valorarse para su posible inclusión en el proyecto de disposición normativa que se elabore.  Aunque no hay ninguna previsión legal ni reglamentaria al respecto que sea aplicable a este tipo de procesos que se inicien por parte del Gobierno Vasco y de sus diferentes departamentos, se considera razonable estipular un plazo de veinte días hábiles desde la fecha en que se difunda la consulta previa en el tablón de anuncios de la sede electrónica del Gobierno Vasco para la presentación de observaciones y sugerencias que se pretendan formular.  En cualquier caso, el Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras, a través de la Dirección de Agricultura y Ganadería, elaborará un informe-memoria de este trámite, en la que se expondrán los motivos o razones que avalen, en su caso, la aceptación o no de tales sugerencias o propuestas planteadas por la ciudadanía o por sus entidades.  **III.- El trámite de consulta pública**  En conclusión, este trámite de consulta pública:   * Se abre a todas aquellas instituciones públicas, personas físicas, organizaciones, entidades o asociaciones, que puedan considerarse afectadas por esa futura e hipotética regulación normativa o quieran emitir su opinión al respecto de la aprobación de esa nueva norma. * La consulta se publicará en el portal web de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi. * Se abre un plazo de veinte días hábiles para que las instituciones afectadas, la ciudadanía y sus entidades presenten, por vía electrónica o a través de solicitudes en papel en el Registro del Gobierno Vasco (o por los medios establecidos al efecto en la legislación aplicable), todas aquellas sugerencias u observaciones que tengan por conveniente, en relación con las siguientes cuestiones   **1.- Problemas se pretenden solucionar con esta iniciativa normativa**  Mediante esta norma se pretende adecuarse a las modificaciones normativas habidas en la reglamentación europea y en la normativa estatal básica.  Asimismo, dentro de dicho marco normativo, esta norma pretende adaptarse a las circunstancias específicas de nuestra Comunidad  **2.- Necesidad y oportunidad de su aprobación**  Por lo expuesto en el apartado anterior, se deduce que el proyecto normativo que se pretende impulsar es una necesidad, por cuanto supone adaptar la normativa ahora vigente a las modificaciones habidas en la reglamentación europea y estatal de aplicación. De lo contrario se generarían problemas de inseguridad jurídica.  **3.- Objetivos del proyecto normativo que se pretende elaborar**  Los objetivos del proyecto normativo son adecuarse a las modificaciones normativas habidas en la reglamentación europea y en la normativa estatal básica, mejorar la regulación de diversos aspectos técnicos implicados en estas ayudas y subsanar las deficiencias puestas de manifiesto en la aplicación de la norma a la que se sustituye.  **4.- Posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias**  Desde vertiente legislativa o regulatoria, no existe alternativa, ya que la reglamentación europea y la normativa estatal básica son de aplicación obligatoria para este programa de apoyo en la medida que es un programa regulado y financiado por la Unión Europea y que tiene un ámbito de aplicación estatal.  En cualquier caso, el objeto de la consulta es abrir a debate público las opciones de regulación que las personas interesadas consideren oportuno plantear. |  | **ERANSKINA**  **KONTSULTA PUBLIKOA, EUSKO JAURLARITZAKO DEKRETU BAT ERATZEKO PROZESUARI BURUZKOA, MAHASTIAK BERREGITURATZEKO ETA BIRMOLDATZEKO PLANEI LAGUNTZEKO EUROPAR BATASUNAK EMANDAKO NEURRIAK GARATU ETA APLIKATZEARI BURUZKO DEKRETUA ALDATZEKO**  **I.- Arau-esparrua**  Europako araudiari dagokionez, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2013ko abenduaren 17ko 1308/2013 (EB) Erregelamenduak (horren bidez, nekazaritza produktuen merkatuen antolaketa komuna sortzen da, eta 922/72 (EEE), 234/79 (EEE), 1037/2001 (EE) eta 1234/2007 (EE) erregelamenduak indargabetzen) ezarri du laguntzen programa hau.  Europako Batzordearen 2016ko apirilaren 15eko 2016/1149 (EB) Erregelamendu Delegatuak eta Europako Batzordearen 2016ko apirilaren 15ko 2016/1150 (EB) Betearazpen Erregelamenduak arautzen dituzte Estatu kideek Europako Batzordera aurkeztu behar dituzten programak.  Estatu mailan, azaroaren 2ko 1363/2018 Errege Dekretuak, urriaren 25eko 608/2019 Errege Dekretuak aldatutakoak, arautzen du Espainiako mahastizaintza eta ardogintzaren sektoreari laguntzeko 2019-2023 programako neurrien aplikazioa.  Euskadiko Autonomia Erkidegoan Europar Batasuneko erregelamenduak eta Estatuko oinarrizko araudia garatu eta aplikatzeko arauak otsailaren 26ko 26/2019 Dekretuan argitaratu ziren, Euskal Autonomia Erkidegoan mahastizaintza eta ardogintzaren sektorea laguntzeko Europako Erkidegoak emandako neurriak garatu eta aplikatzeko den Dekretuan.  **II. Urriaren 1eko 39/2015 Legeak, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkideari buruzkoak (APAPEL), 133. artikuluan ezartzen duen kontsulta publikoko izapidea.**  APAPELen 133.1. artikuluak beste fase bat txertatu du administrazio publikoek xedapen orokorrak osatzeko prozesuan eta, horren arabera, xedapen orokorraren proiektua osatu aurretik, administrazio eskudunak kontsulta publikoa egin beharko du bere web-atariaren bitartez, etorkizuneko arauak uki ditzakeen pertsonen eta erakundeen iritzia jasotzeko.  Delako aginduaren arabera, kontsultak honako alderdi hauek aipatu behar ditu:  *a) Ekimenarekin konpondu nahi diren arazoak.*  *b) Berau onartzearen beharra eta egokitasuna.*  *c) Arauaren helburuak.*  *d) Egon daitezkeen beste konponbide arautzaileak eta arautzaileez bestekoak.*  133. artikuluaren 4. atalak zenbait kasu jasotzen ditu, administrazioak aurretiazko kontsulta publikoa ez egiteko aukera ematen dutenak. Halere, irizten zaio ez dela izapide hau ez betetzeko kasuetako bat ere jazotzen. Antolakunde-araua ez izateaz gain, ez dago onartu beharreko araudiaren aurretiko kontsulta ez egiteko interes orokorreko arrazoirik. Ostera, interesekoa da gaian interesa duen edozein pertsonaren iritzia edukitzea.  Horrenbestez, egokia da Euskadiko Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorraren web-atariaren bidez kontsulta publiko hau egitea, gaiari buruz lehenbizi eztabaida publiko bat pizteko, iritziak erkatzeko eta eragindako erakundeek eta instituzioek zein herritarrek egoki deritzen iradokizunak bidaltzeko, ekarpen horiek guztiak bere garaian egingo den xedapen arauemailearen proiektuan txerta daitezkeen ala ez aztertze aldera.  Epeari dagokionez, ez dago Eusko Jaurlaritzak eta haren sailek abiarazten dituzten mota honetako prozesuei aplika dakiekeen araurik, baina zentzuzkoa da hogei egun balioduneko epea ezartzea dagozkion oharrak eta iradokizunak egiteko, eta epe hori Eusko Jaurlaritzaren egoitza elektronikoaren iragarki-oholean aurretiko kontsulta argitaratzen den egunetik zenbatzen hastea.  Edonola ere, Ekonomiaren Garapen eta Azpiegitura Sailak, Nekazaritza eta Abeltzaintza Zuzendaritzaren bitartez, izapidearen txosten-memoria idatziko du eta, bertan, herritarrek edo haien erakundeek egindako iradokizunak edo proposamenak onartzeko ala ukatzeko arrazoiak edo zioak azalduko dira.  **III.- Kontsulta publikoko izapidea**  Laburbilduz, kontsulta publikoko izapide hau:   * Etorkizuneko arauketa hipotetiko horrek ukitzen dituen edo arau berria onartzeari buruz iritzia eman nahi duten erakunde publiko eta pertsona fisiko zein erakunde, entitate eta elkarte guztiei irekita dago. * Kontsulta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren web-atarian argitaratuko da. * Hogei egun balioduneko epea irekiko da eragindako erakundeek, herritarrek eta haien entitateek ondoren jasotzen diren gaiei buruz egoki deritzen iradokizun edo ohar guztiak egin ditzaten Eusko Jaurlaritzaren Erregistroan, bide elektronikotik edo paperean (edo aplikatu beharreko legediak horretarako ezarritako bideetatik).   **1.- Ekimen arauemaile honekin konpondu nahi diren arazoak**  Arau honen asmoa da Europako erregelamenduetan eta Estatuko oinarrizko araudian egon diren aldaketetara egokitzea .  Era berean, arau-esparru honen barruan, arau honek gure Erkidegoko inguruabar bereziei erantzutea du xede.  **2.- Berau onartzeko beharra eta egokitasuna**  Aurreko atalean ezarritakoaren arabera, ondorioztatzen da sustatu nahi den arau-proiektua beharrezkoa dela Europako erregelamenduetan eta Estatuko oinarrizko araudian izandako aldaketetara egokitzeko, segurtasun-falta juridikoa ekiditeko  **3.- Osatzekoa den proiektu arauemailearen helburuak**  Arau proiektu honen helburuak dira Europako erregelamenduetan eta Estatuko oinarrizko araudian izandako aldaketetara egokitzea, zenbait alderdi teknikoren erregulazioa hobetzea eta ordeztuko den arauan ageri diren zenbait akats zuzentzea.  **4.- Egon daitezkeen beste konponbide arautzaileak eta arautzaileez bestekoak**  Lege edo arau ikuspuntutik, ez dago beste aukerarik. Izan ere, laguntzen programa honetan Europako erregelamendua eta Estatuko oinarrizko araudia nahitaez aplikatu behar dira, Europar Batasunak arautzen eta finantzatzen baitu programa hau, eta Estatu mailan aplikatzen baita.  Nolanahi ere, kontsultaren helburua da interesa duten pertsonek proposatu nahi dituzten arauketa-aukerak publikoki eztabaidatzea. |
|  |  |  |