



*Bigarren Lehendakariordea eta Lan eta Enpleguko Sailburua
Vicelehendakari Segunda y Consejera de Trabajo y Empleo*

AGINDUA, BIGARREN LEHENDAKARIORDE ETA LAN ETA ENPLEGUKO SAILBURUARENA, ZEINAREN BIDEZ HASIERA EMATEN BAITZAI O EUSKADIKO KOOPERATIBEN LEGEAREN ERREGELAMENDUA ONARTZEN DUEN DEKRETU-PROIEKTUA EGITEKO PROZEDURARI.

Abenduaren 18ko 3/1979 Lege Organikoaren bidez onartutako Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 10.23 artikulua ezartzen du Euskal Autonomia Erkidegoak eskumen eskusiboa duela kooperatiben arloan.

EAEko kooperatibismoak duen ahalmenari eta ekonomian duen eragin handiari esker, EAEko botere legegilea aspaldi hasi zen tresna juridiko propio bat lantzen, bat egingo zuena enpresa bat garatzeko modu berezi horrekin, alegia, enpresako kideen jarduera ekonomiko eta sozialak sustatuz eta kideen parte-hartze aktiboaren bidez haien beharrak ase. Horretarako, Kooperatibei buruzko otsailaren 11ko 1/1982 Legea argitaratu zuen, zeinak, segurtasun juridikoa ez ezik, babes ematen baitzion enpresa-proiektu handien garapenari, batez ere elkarlanaren sektorean.

Gerora, beharra sortu zenez araudia ekonomikoki eta sozialki garatutako kooperatibismo moderno batera egokitzeko, Euskadiko Kooperatiben ekainaren 24ko 4/1993 Legea eman zen. Legea, indarrean egon den hogeita sei urteotan, erabakigarria izan da eredu juridiko kooperatibo bat finkatzeko, EAEko kooperatibek egun dituzten premiei egokitua; era berean, legeak modua eman du kooperatibak merkatu gero eta globalizatuagoetan lehiatu eta kokatzeko beharrezkoak izan diren beste arau batzuk garatzeko.

Alabaina, legeria egoki bat premiazkoa izanik, arauak etengabe moldatu behar izan dira, eta, hori dela eta, 4/1993 Legea hainbat aldiz aldatu da erronka berriei erantzuteko: 1/2000 Legea, ekainaren 29koa, Euskadiko Kooperatiben Legea aldatzen duena; 8/2006 Legea, abenduaren 1ekoa, Euskadiko Kooperatiben Legea bigarren aldiz aldatzen duena; 6/2008 Legea, ekainaren 25ekoa, Euskadiko Kooperatiba Sozietate Txikiei buruzkoa; eta garapen-arauak, hala nola 58/2005 Dekretua, martxoaren 29koa, Euskadiko Kooperatiben Legearen Erregelamendua onartzen duena.

Lege-aldaketa horien artean sortu da duela gutxi 11/2019 Legea, abenduaren 20koa, Euskadiko Kooperatibena, zeinaren helburua baita 4/1993 Legea aldatuz joan diren lege-testuak moldatzeko beharri erantzutea, guztiak sistematizatzeko eta indarrean den araua erraz identifikatu eta aplikatu ahal izateko, hartara segurtasun juridiko handiagoarekin interpretatu eta aplikatuko baita kooperatibei buruzko araua.

Alabaina, ezinezkoa denez kooperatiben alderdi arautzaile guztiak lege bakarrean jasotzea, eta errealitate ekonomikoa gero eta globalizatuago dagoenez eta etengabe eta azkar aldatzen ari denez, beharrezkoa da, aurreko legearekin egin zen bezala, abian jartzea abenduaren 20ko 11/2019 Legearen arau-garapena.

Lehenago ere, abenduaren 20ko 11/2019 Legea aldatzen duen urriaren 7ko 5/2021 Legearen bidez, aldatu zen lege hori, aseguru- eta osasun-kooperatiben arloari zegokionez oinarritzko legeriara egokitzeko. Aldaketa horrekin, halaber, COVID-19aren osasun-krisiak sortutako egoera

Este documento es una representación del original disponible a través del **localizador** y la **sede electrónica** indicados al pie de página.
Dokumentu hau jatorrizkoaren irudikapen bat da, orri-oinean adierazitako **lokalizatzailearen** eta **egoitza elektronikokoaren** bidez eskuragarri dagoena.



LOKALIZATZAILEA / LOCALIZADOR: J0D0Z-T5N58-TFCH

EGOITZA ELEKTRONIKOA / SEDE ELECTRÓNICA: <https://euskadi.eus/lokalizatzailea> / <https://euskadi.eus/localizador>

SINATZAILE / FIRMANTE: IDOIA MENDIA CUEVA | 2024/04/23 13:23:18

berrietara egokitu zen legea. Alde batetik, birmorfulatu egin zen kooperatibetako kide anitzeko organoen bilerak egiteko modua, bitarteko telematikoen bidez egiteko aukera emanez, baina benetan parte hartzeko eskubideak murriztu gabe; eta, bestetik, estatutu sozialak lege berrira egokitzeko epea luzatu egin zen 2023ko abenduaren 31ra arte, kontuan hartuta zer zailtasun izan ziren estatutuok bi urteko lehenengo epean onartzeko batzarrak egin ahal izateko, lehenengo epealdi hark bat egin baitzuen pandemia-garaiarekin eta haren murrizketekin.

Berrikiago, Enpleguari buruzko abenduaren 21eko 15/2023 Legearen bidez ere, aldatu egin da Euskadiko Kooperatiben abenduaren 20ko 11/2019 Legea, kooperatibetako organoetan bazkideen presentzia orekatua lortzeko eta kooperatibetan berdintasun-planak ezartzeko xedez; hala ere, lege hori ez da 2024ko ekainaren 29ra arte indarrean jarriko, azken xedapenetako bosgarrenak ezartzen duenez.

Horrez gain, erregelamendu bidez ere garatu dira arauak. Lehenik eta behin, Euskadiko Kooperatiben Erregistroaren Antolamendu eta Funtzionamenduaren Erregelamendua onartzen duen ekainaren 13ko 84/2023 Dekretuarekin, bide eman zaio erregistro-espeditenteen izapidetze elektronikoiari eta prozeduren sinplifikazioari, segurtasun juridikoa babestearekin batera, horixe baita erregistro-zerbitzuaren helburua. Geroago, Kooperatiben arloko ikuskapenari eta zehapen-prozedurari buruzko otsailaren 13ko 12/2024 Dekretuaren bidez, prozedura bat ezarri da kooperatiben antolamendu eta funtzionamenduaren berezitasunak arautzeko, zehapenen arloari dagozkionak barne.

Orain egin asmo den erregelamendu bidezko garapenarekin, beste pauso bat emango da 2019ko legegileak ezarri zuen lege-agindua betetzeko; hots, legea aplikatzeko eta garatzeko arauak emango dira, legean minimoki jasota dauden eta xehetasun handiagoa behar duten gaiak definitzeko asmoz, hartara segurtasun juridikoa bermatuko baitzaio pertsona juridiko kooperatiboaren antolamenduari eta funtzionamenduari, bai eta hark egiten duen jarduerari ere, batez ere lege berriak jasotzen dituen berrikuntza nagusiei dagokienez.

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 6/2022 Legeak arau-xedapenak egiteko prozedura ezartzen du, eta 12. artikuluan dio dagokion gaien eskumena duen sailburuaren aginduz hasiko dela prozedura.

Prozedura hori has dadila agintzeko eskumena bigarren lehendakariorde eta Lan eta Enpleguko sailburuari dagokio, aintzat hartuta 18/2020 Dekretua, irailaren 6koa, lehendakariarena, Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazioako sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta sail bakoitzaren egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen (abenduaren 28ko 48/2020 Dekretuaren bidez aldatua), bat etorritik Lan eta Enplegu Saileko egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urtarrilaren 19ko 7/2021 Dekretuarekin.

Prozedurari ekin aurretik, eta bat eginez Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 133. artikuluekin eta lehen aipatutako ekainaren 30eko 6/2022 Legearen 11. artikuluekin, aurretiazko kontsultaren izapidea egin zen Eusko Jaurlaritzaren egoitza elektronikoen bidez, jakiteko herritarrek zer iritzi duten arauaren beharraz eta egokitasunaz, helburuez, konpondu nahi diren arazoez eta bestelako aukera erregulatzailerik eta ez-erregulatzailerik.

Azaldutako guztia aintzat hartuta, eta bat etorritik Jaurlaritzaren ekainaren 30eko 7/1981 Legearen 26.8 artikuluekin, ekainaren 30eko 6/2022 Legearen 12. artikuluekin eta Lan eta



Enplegu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urtarrilaren 19ko 7/2021 Dekretuaren 3. artikularekin, honako hau

EBAZTEN DUT

Lehenengoa.- Agintzea has dadila Euskal Autonomia Erkidegoko Kooperatiben Legearen Erregelamendua onartzen duen dekretu-proiektua egiteko prozedura.

Bigarrena.- Agindu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren egoitza elektronikoko iragarki-taulan argitaratzea, 6/2022 Legearen 13.2. artikularekin bat etorritik, eta artikulua horretan jasotako ondorioak izan ditzan.

Hirugarrena.- Agindu honen berri ematea LEGESAREA lankidetzaren gunean, hala xedatuta baitago Xedapen Orokorrak Izapidetzeko Jarraibideak onartzen dituen Gobernu Kontseiluaren 2010eko abenduaren 28ko Erabakian.

Laugarrena.- Proiektua agindu honen eranskinean jasotako irizpideen arabera egingo da, Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko ekainaren 30eko 22ko 6/2022 Legean adierazitako moduan.

Vitoria-Gasteizen, sinaduran ageri den egunean,

Idoia Mendia Cueva
Bigarren lehendakariorde eta Lan eta Enplegu sailburua
Vicelehendakari Segunda y Consejera de Trabajo y Empleo

AGINDUAREN ERANSKINA

Euskadiko Kooperatiben Legearen Erregelamendua onartzen duen dekretu-proiektua egiteko arauak eta irizpideak, aintzat hartuta ekainaren 30eko 6/2022 Legearen 13. artikulua, zeinetan zehazten baita zer eduki jaso behar dituen prozedura hasteko aginduak.

1.- Arauaren xedea eta helburua.

Euskadiko Kooperatiben abenduaren 20ko 11/2019 Legearen azken xedapenetako laugarrenak, lehenengo apartatuan, adierazten du Eusko Jaurlaritzak eman ahal izango dituela legea aplikatzeko eta garatzeko arauak, lan-arloan eskumena duen sailburuak proposatuta.

Aurrez esan den moduan, ezinezkoa da lege bakar batean ematea arauan aurreikusten diren alderdi guztiak. Sozietate-zuzenbidea, oro har, eta bereziki kooperatiba-zuzenbidea, oso zehatza da, berezitasun handia duelako. Hori dela eta, beharrezkoa da legea gehiago garatzea, hala legea interpelatu behar dutenek nola legearen hartzaileek errazago aplikatu ahal izan dezaten eguneroko jardunean, zenbait lege-xedapen nola ezarri behar diren argituta.

Asmoa da, beraz, modua ematea legea errazago aplikatu ahal izan dadin minimoki arautzen dituen alderdietan, eta, batez ere, aurreko legeriari dagokionez berrikuntzaren bat duten alderdi berritzaile eta anbiziotsuagoetan. Horren guztiaren helburua da ziurgabetasun juridikoari eta horrek dakartzan ondorioei aurre egitea. Dena dela, EAEko legegilearen asmoa inola ere ez da izan ziurgabetasuna sortzea; izan ere, ikusi denez, hasieratik irtenbide guztiak eman ditu beharrezkoa den segurtasun juridikoa bermatzeko, hala barne-harremanetan nola bazkide ez diren hirugarrenetik harremanetan, kooperatibei buruzko EAEko legeria tresna egokia izan dadin kooperatiben barne-harremanak eta kanpoko trafiko juridikoa finkatzeko.

Horretarako, argi zehaztu behar da zein den bazkideen posizio juridikoa eta zer harreman izango duten sozietatearekin, bai eta hirugarrenek zer harreman izango duten ere.

Arau-ekimenak, nagusiki, eragina izango du sozietate-araubidearekin lotutako alderdietan (jarduera kooperatibizatuko parte-hartzea, sozietate-baja eta eszedentzia-egoera) eta araubide ekonomikoarekin lotutakoetan (diru-itzulketa, borondatezko erreserbak, galeren egozpena, administrarien ordainsariak); eta, batez ere, eragina izango du legean minimoki arautzen diren kooperatiba-mota jakin batzuen forma juridikoa integratzeari dagokionez, eta horrek aukera emango du hazten ari diren sektore ekonomiko berrietan kooperatibak eratzeko, bai eta kooperatiba-sozietateak sortu eta sustatzeko metodologia berriak ezartzeko ere.

Horri esker, kooperatiba-forma juridikoa sustatu eta finkatuko da beste sozietate-mota batzuei dagokienez, jarduera ekonomikoak garatzeko. Kooperatiben sustapen horren arrazoia da kooperatiba-nortasuna islatzen duten elementuak (kontzeptua, balioak eta printzipioak) bateratzeak agerian uzten duela kooperatiba-sozietateen alderdi hibridoa; izan ere, tresna egokia dira garapen ekonomikorako, baina baita gizarte-ongizatea sustatzeko ere.

Erregulazioa berritzeko aukerei dagokienez (erregulaziorik ez onartzeko aukera barne), adierazi behar da ezen, EAEko Kooperatiben Legean bertan garapenari dagokionez jasota dagoen lege-aurreikuspena kontuan hartuta, ez dagoela tarterik egin nahi den arau-garapena baino aukera egokiago bat edo beste aukera bat planteatzeko.

Bestalde, argi dago beharrezkoa dela beste dekretu bat onartzea, zeinak ordeztuko baitu 58/2005 Dekretua, Euskadiko Kooperatiben ekainaren 24ko 4/1993 Legearen Erregelamendua onartzen duena –hori baita aurretik emandako araua–, aintzat hartuta, funtsean, dekretuaren edukiaren zati handi bat sartu dela legezko arau-testuan, arau berria ezarritako indargabetze-araubidez gain.

Azkenik, ez da eman behar estatutu bidezko bestelako soluzio erregulatzailerik, lege-arauan bertan zehaztuta baitago zein kasutan autorregulatu daitezkeen estatutuak.

2.- Bideragarritasun juridiko eta materialaren estimazioa.

Aintzat hartu da Euskal Autonomia Erkidegoan eta Europar Batasunean indarrean den zuzenbidea, eta aztertu da proposatutako araua bat al datorren Estatuarekiko eta lurralde historikoetako foru-organoekiko zein toki-entitateekiko eskumenak banatzeko ordenarekin.

Dekretu berria, zeinaren hasiera agindu honen bidez xedatzen baita, bideragarria da juridikoki eta materialki; izan ere, berekin dakar, besteak beste, Euskadiko Kooperatiben abenduaren 20ko 11/2019 Legearen azken xedapenetako laugarrenean aurreikusten den arau-garapena.

Horrenbestez, ez dago oztopo juridikorik araua indarrean den esparru juridikoan txertatzeko, ez eta maila handiagoko arauarekin batera indarrean egoteko eta haiekin lotzeko ere. Gainera, dekretu-proiektu berria egiteak berekin dakar legez ezarritako ahalmenak, atribuzioak eta eskumenak baliatzea.

Hain zuzen ere, agindu honen hasierako zatian azaldu den bezala, Euskal Autonomia Erkidegoak eskumena du arau honek jasotzen duen erregulazioa gauzatzeko, erregulazio horrek berekin baitakar EAEko Autonomia Estatutuaren arabera bereak dituen eskumenak baliatzea; izan ere, Estatutuak katalogatutako zenbait gai zehazten ditu, bai Euskal Autonomia Erkidegoaren eskumen eskusibokoak direnak (10. artikulua), bai Estatutuak adierazitako oinarri-arauak eta Estatuaren oinarritzko legeria lege bidez garatu eta bere lurraldean betearaztearekin lotutakoak (11. artikulua), bai Estatuaren legeria betearazteari dagozkionak (12. artikulua).

Zehazki, proposatzen den arau-proiektu honek arautzen duen gaia Euskal Autonomia Erkidegoak kooperatiben arloan duen eskumen eskusiboaren babespean dago, EAEko Autonomia Estatutuaren 10.23 artikuluaaren arabera.

Halaber, autonomia-erkidegoko erakundeen eta lurralde historikoetako foru-erakundeen arteko harremanei buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 6. artikulua dioenez, EAEko erakunde erkideen eskumena da EAEko Autonomia Estatutuaren arabera erkidegoari berari dagozkion gai guztiei buruzko legeak egitea eta betearaztea, non eta gai horiek estatutu horretan, aipatutako legean edo ondorengo lege batzuetan ez zaizkien lurralde historikoetako foru-organoei aitortzen edo esleitzen.

Azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 7.a) artikuluan (27/1983 Legea, autonomia-erkidegoko erakundeen eta lurralde historikoetako foru-erakundeen arteko harremanei buruzkoa), arau-proiektuak jorratuko duen gaia ez zaie berariaz eta eskusiboki lurralde historikoei esleitzen, eta ez dagokie lurralde historikoei ere gai hori garatzeko eta betearazteko eskumena, eskumen hori ez baitago lege-testu horren 7.b) artikuluan adierazitakoen artean.

Estatuarekiko eskumenak 11/2019 Legearen azken xedapenetako lehenengoan oinarrituta antolatzen dira, xedapen horrek aplikazio-eremua zehazten baitu, bat etorritu Estatuko araudian

aurreikusitakoarekin, eta, zehazki, Kooperatibei buruzko uztailaren 16ko 27/1999 Legearen 2.a) artikuluekin, zeinetan zehazten baita egoitza soziala EAEko lurraldean duten eta jarduera kooperatibizatua nagusiki lurralde horretan egiten duten kooperatibei aplikatuko zaiela legea.

Aztertu da ea proposatutako araua bat datorren hirugarren maila instituzionalarekin, hau da, eskumenak toki-erakundeekin banatzearekin, eta, horri dagokionez, kooperatiba-arloa ez da toki-erakundeen eskumena, ez propioa, ez transferitua, ez eskuordetua.

Azkenik, ez dago Europar Batasunaren araudirik, arau berriaren ondorioz eraginik izango duenik.

Hala ere, aintzat hartu behar da arau batean baino gehiagotan ezartzen dela kooperatibak sustatu behar direla, hargatik eragotzi gabe EAEko Autonomia Estatutuan kooperatiben arloan jasota dagoen eskumen eskusiboa. Alde batetik, Konstituzioak botere publikoei eskatzen die eraginkortasunez susta ditzatela enpresetan parte hartzeko modu desberdinak, kooperatibak barne, eta, bestetik, Euskal Autonomia Erkidegoko Kooperatiben Legeak EAEko botere publiko guztiei eskatzen die lagundu dezatela, beren eskumenen esparruan, kooperatibismoaren berezko printzipio eta balioak aztertzen eta hedatzen, eta kooperatiben bidez jarduera ekonomikoak garatzeko modua emango duten ingurune sozial eta ekonomikoak sortzen.

Eskumen organikoari dagokionez, Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta sail bakoitzaren egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen lehendakariaren irailaren 6ko 18/2020 Dekretuak, 6.1.c) artikuluan, Lan eta Enplegu Sailari esleitzen dio honako egiteko eta jardun-arlo hau: «Gizarte-ekonomia: kooperatibak, lan-sozietate anonimoak eta ekonomia solidarioak».

Lan eta Enplegu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urtarrilaren 19ko 7/2021 Dekretuaren 9.1.k) artikuluen arabera, Laneko eta Gizarte Segurantzako Sailburuordetzaren zeregina da, besteak beste, gizarte-ekonomiaren, ekonomia solidarioaren eta kooperatibismoaren arloko jarduerak sustatu eta koordinatzea.

Azkenik, Lan eta Gizarte Segurantzako Sailburuordetzaren mende egonik, Gizarte Ekonomiaren Zuzendaritzari dagokio, besteak beste, zuzendaritzaren jarduera guztiak programatzea, bultzatzea, zuzentzea, koordinatzea eta kontrolatzea, eta goragoko organoei proposamenak egitea haien eskumeneko gaietan (7/2021 Dekretuaren 5. artikulua, 11. artikuluekin lotuta).

Erregulazio onaren printzipioetara egokitzea

Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen Legearen 129. artikuluen arabera, administrazio publikoek erregulazio onaren printzipio hauen arabera jokatu behar dute erregelamenduak egiteko ahalaz baliatzean: premia, efikazia, proportzionaltasuna, segurtasun juridikoa, gardentasuna eta efizientzia (6/2022 Legearen 10.3. artikuluan ere aipatzen dira printzipio horiek).

Premia

Beharrezkoa da EAEko Kooperatiben Legea gehiago garatzea eta bertan ezartzen den erregulazioa argitu eta hedatzea, bai legea interpelatu behar dutenek bai legearen hartzaileek errazago aplikatu ahal izan dezaten eguneroko kooperatiba-jardunean, halako moldez non ez baita ziurgabetasun juridikorik izango lege horrek minimoki arautzen dituen alderdietan edota hobeto interpretatu ahal izateko gehiago garatzea behar duten alderdi berritzaileagoetan.

Efikazia

Kooperatiben arloko sozietate-zuzenbidearen erregulazioa tresnarik egokiena da bermatzeko betetzen dela EAeko botere publikoek duten betebeharra, hots, kooperatiba-entitateak eta kooperatibek enpresak integratu eta ordezkatzeko dituzten egiturak sustatzea, bultzatzea eta garatzea.

Legeria egoki baten premia dagoenez, indarrean den araudia etengabe berrikusi behar da, indarrean dauden arauak helburuak zenbateraino betetzen dituzten egiaztatzeko. Hori dela eta, EAeko legegilea aspalditik ari da beharrezkoak diren arau-formulak ezartzen, eta, legearen garapen honekin, borondatea eta interesa agertu du kooperatiba-mugimenduak dituen erronka aldakorrei aurre egiten jarraitzeko.

Proporzionaltasuna

Proposatzen den ekimenak ezinbesteko erregulazioa jaso beharko du, eta interesdunei kalterik txikiena ekarriko diena; horretarako, egiaztatu beharko da ez dagoela beste neurririk eskubideak gutxiago murriztuko dituenik, edo interesdunei betebeharrak gutxiago ezarriko dienik.

Segurtasun juridikoa

Aurrez esan den bezala, araugintza-ekimena gauzatzean koherentzia gorde behar da gainerako ordenamendu juridikoarekin, izan Espainiakoa zein Europar Batasunekoa, araugintza-esparru egonkorra, aurreikusteko modukoa, integratua, argia eta ziurtasunekoak bermatzeko, zeinak modua emango baitu esparru juridikoa errazago ezagutzeko eta ulertzeko, eta pertsonak eta enpresek errazago lan egiteko eta erabakiak errazago hartzeko; horrela, kooperatiben formula tresna egokia izango da ekonomia garatzeko eta kooperatiba osatzen duten pertsonak garatzeko.

Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen Legearen 129.4 artikulua kasuan kasuko gobernuari edo gobernu-kontseiluari ematen dio legearen erregelamendua garatzeko gaikuntza; hala ere, proposamena egitea Lan eta Enpleguko sailburuari dagokio.

Gardentasuna

Modua emango da hartzaile potentzialek aktiboki parte har dezaten erregelamendu-araua egiteko prozesuan (APAPELen 129.5 artikulua), lege jasota dauden ordezkari-erakundeekin bitartez (11/2019 Legearen 163. artikulua eta harekin bat datozenak).

Efizientzia

Araugintza-ekimena prestatzeko orduan, arrazionalizatu egingo dira baliabide materialak eta pertsonalak, eta ahalegina egingo da lehendik daudenak egokitzeko, bat etorri baliabide publikoen kudeaketan bitartekoak aurreratzeko eta arrazionalizatzeko irizpideekin; horrez gain, saihestu egingo dira interesdunei sor dakizkiekeen karga alferrikakoak eta haien jarduera ekonomikoaren murrizketa bidegabe edo neurrigabeak.

Printzipio horiek behar bezala justifikatuta geratzeko dira egingo den erregelamendu-proiektuaren hitzaurrean.

3.- Ordenamendu juridikoan izango dituen eraginak.

Garatuko den arauak ez du inolako eraginik izango ordenamendu juridikoan, Euskadiko Kooperatiben Lege berria garatzeko lege-agindua betetzeaz harago.

Euskadiko Kooperatiben abenduaren 20ko 11/2019 Legeak berak, xedapen indargabetzailean, berariaz indargabetu zituen, Euskadiko Kooperatiben ekainaren 24ko 4/1993 Legea eta Euskadiko Kooperatiba Sozietate Txikiei buruzko ekainaren 25eko 6/2008 Legea ez ezik, 11/2019 Legean bertan ezarritakoaren aurka dauden maila bereko edo beheragoko arau guztiak ere.

Hori dela eta, beharrezkoa da beste arau batekin ordezkatzeari aurreko araua, hots, 58/2005 Dekretua, ekainaren 24ko Euskadiko Kooperatiben 4/1993 Legearen Erregelamendua onartzen duena; izan ere, lege berria indarrean sartzearekin bat, aldatu egin dira orain garatu beharreko gaiak.

4.- Proiektatutako arauarekin edo aurreko puntuan adierazitakoaren arabera eraginpean dauden arauekin lotutako ebaluazioak, inpaktuari, emaitzei eta bestelakoei buruzkoak.

Arau berriak sakonago garatuko ditu legean minimoki arautu diren alderdiak, eta xehetasun handiagoz jasoko ditu Euskadiko Kooperatiben Lege berriaren bidez aldatu diren gaiak. Beraz, arau berriaren helburua da lehendik indarrean den beste arau bat osatzea, baina funtsezko aldaketarik egin gabe emakumeen eta gizonen egoerari dagokionez; hori dela eta, baliteke inpaktuari buruzko txostena egin beharrik ez izatea.

Izan ere, arau "nagusia" idatzi zenean, jada egin zen ebaluazio hori, hau da, aztertu zen arau-proposamenak zer eragin izan zezakeen emakumeen eta gizonen egoeran; geroago, Emakundek txostena eman ondoren, ebaluazioa osatu egin zen, eta horrek eraginak izan zituen gaur egun indarrean den arau-testuan.

Araugintza-ekimen honen oinarria, beraz, legeria errealitate berrietara etengabe egokitzeko beharra da; era berean, interesgarria da legea prestatzean emakumeen eta gizonen egoera desberdinari buruz egin zen diagnostikoa eguneratzea eta aztertzea orain, legea garatzeko izapidean dagoelarik, generoaren arabera inpaktuari buruzko txostena eginez.

Emaitzen ikuspegitik, kontuan hartuta zein izan zen aurreko araua –4/1993 Legearen erregelamendua– eta nola balio izan zuen araua bera errazago interpretatzeko eta aplikatzeko –eta modu horretan helburuak lortzeko–, interesgarria da berriz ere ahalegina egitea eta erregelamendu bidezko lege berria ematea.

5.- Zer ondorio izango duen ukitutako administrazio publikoen aurrekontuetan, dagokion gaian, eta, halakorik bada, dagokion jarduera-sektorean.

Kooperatibak, eta bereziki lan elkartukoak, historikoki EAEko ekonomiaren zati garrantzitsu bat izan dira, kuantitatiboki eta, batez ere, kualitatiboki. Argi eta garbi erakusten dituzte gaur egun araututa dagoen gizarte-ekonomia delakoari lotutako "enpresa egiteko beste modu" horren errealitatea eta ahalmenak.

Kontuan hartuz gero bai kooperatiba-enpresen kopurua, bai haien jarduera eta sortzen duten enplegua, argi dago zeinen garrantzitsua den subjektu horiei edo haien jarduerari eragingo dien erregulazio bat izatea, batez ere aldeak badaude haien araubide ekonomikoen artean.

Halere, prozeduraren une honetan, oso zaila edo ezinezkoa da arrazoizko irizpideen arabera zenbatestea proposatzen den arauak nolako eragina izango duen ekonomia pribatuan.

Era berean, administrazio autonomikoaren aurrekontu-araubideari dagokionez, ez da aurreikusten araua indarrean jartzeak ondoriorik izango duenik aurrekontuetan, ez modu orokorrean, ez bereziki EAEko administrazio langileengan, ezta arlo horretan zerbitzu publikoak emateak dakarren kostuan ere. Nolanahi ere, gaur-gaurkoz oso zaila edo ezinezkoa da

arrazoizko moduan aurreikustea zer beste gastu egon daitezkeen edo gastuak nola murriztu daitezkeen etorkizunean, gorago eragin ekonomiko-pribatua dela eta adierazi den moduan.

6.- Izapideen eta txostenen zerrenda.

- Dekretu-proiektua idatzi aurretik, aurretiazko kontsulta publikoaren izapidea egin zen, bat etorri Administrazio Publikoaren Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 133. artikuluekin eta Xedapen Orokorrek Egiteko Prozeduraren ekainaren 30eko 6/2022 Legearen 11. artikuluekin. Kontsulta hori Eusko Jaurlaritzaren egoitza elektronikoan argitaratu zen, arauaren eraginpeko herritarrek eta erakundeek aukera izan zezaten beren iritzia emateko, hala nahi izanez gero.
- Prozedura hasteko agindu hau, 6/2022 Legearen 3. artikuluko 2. paragrafoari jarraituz, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren Egoitza Elektronikoaren iragarki-taulan argitaratuko da. Agindua argitaratzearekin batera, automatikoki jakinarazita geldituko dira gainerako sailak, eta ekimenaren zuzentasunari eta egokitasunari buruzko oharrak egin ahal izango dituzte. Gainera, bat eginez Xedapenen Izapideak Egiteko Jarraibideak onartzen dituen Gobernu Kontseiluaren 2010eko abenduaren 28ko Erabakiaren lehenengo apartatuarekin (1. puntua), araugintza-ekimena Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio gainerako sailei eta Jaurlaritzako eragile juridikoei jakinaraziko zaie, agindu hau LEGESAREAn argitaratuta, hots, ezagutza trukatzeko lankidetzaren gunean.
- Dekretu-proiektuaren testua Gizarte Ekonomiaren Zuzendaritzak idatziko du, agindu honetan esandakoari jarraituz, eta kontuan hartuta zeintzuk diren aukerarik onenak lortu nahi diren helburuak betetzeko, eta, hala badagokio, zer emaitza izan duten araudiaren egokitasuna eta legezotasuna bermatzeko egin diren kontsultek eta txostenek. Testuan, aintzat hartu behar dira erregulazio onaren printzipioak (39/2015 Legearen 129. artikulua eta 6/2022 Legearen 14. artikulua). Testua bi hizkuntzetan idatzi behar da. Era berean, hizkuntza ez-sexista eta inklusiboa erabili behar da.
- Jarraian, eta behin proiektua bi hizkuntzetan idatzitakoan, generoaren araberako inpaktuari buruzko txostena egingo da, bat etorri Emakumeen eta gizonen berdintasunerako eta emakumeen aurkako indarkeria matxistatik gabe bizitzeko Legearen testu bategina onartzen duen martxoaren 16ko 1/2023 Legegintzako Dekretuarekin, eta kontuan hartuta Gobernu Kontseiluaren 2012ko abuztuaren 21eko Erabakia, zeinaren bidez onartzen baitira genero-inpaktuaren aurretiazko ebaluazioa egiteko eta emakumeen eta gizonen desberdintasuna ezabatu eta berdintasuna sustatzeko neurriak hartzeko jarraibideak. Txostena Emakunderi bidaliko zaio, hark bere txostena egiteko beharrezkoa duen gainerako dokumentazioarekin batera.

- Gero, jarduketan berri emango zaio Saileko Zerbitzu Zuzendaritzaren Aholkularitza Juridikoari, berriazko txosten juridikoa eman dezan, bat eginez Lan eta Enplegu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urtarrilaren 19ko 7/2021 Dekretuaren 6.1.f) artikuluekin, eta aintzat hartuta Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa Antolatzeko ekainaren 2ko 7/2016 Legearen 4 eta 5.3 artikulua eta Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoaren apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 42. artikulua.
- Ondoren, zuzendaritza-organo eskudunak 6/2022 Legearen 15. artikuluen 3. paragrafoan adierazitako arau-inpaktuaren azterketaren memoria egiten duenean, bigarren lehendakariorde eta Lan eta Enplegu sailburuak onartu beharko du proiektua lehenik. Aldez aurretik onartzeko agindua eta proiektuaren testua LEGESAREA ezagutzeko trukatzeko lankidetzaren argitaratuko dira, bai eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorren egoitza elektronikoan ere.
- Agindua eta testua argitaratzen direnetik hasi eta hilabeteko epean, funtsezkoak ez diren txostenak ofizioz egingo dituzte, aldez aurretik eskatu gabe, funtzio hori erregelamenduz esleitua duten organoek, bitarteko telematikoen bidez.
- Izapide horrekin batera, eta hilabeteko epe horretan berean, entzunaldi-izapidea egingo da, 6/2022 Legearen 17. artikuluen arabera. Kooperatiba-sozietateetan ordezkaritza handiena duen erakundearen bidez egingo da entzunaldia (aipatutako legearen 17.3 artikulua); hau da, EAERen kasuan, KONFEKOOP Kooperatiben Konfederazioaren bidez, bat etorri 11/2019 Legearen 164.3 artikuluekin.
- Araua eman ahal izateko, txosten hauek egin beharko dira:

Funtsezkoak ez direnak:

- Herri Administrazioetan Hizkuntza Normalizatzeko Zuzendaritzaren txostena, Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen otsailaren 23ko 73/2021 Dekretuaren 14.2 artikuluen I) letran ezarritakoaren arabera, azaroaren 6ko 233/2012 Dekretuaren 2.1 artikuluari dagokionez (233/2012 Dekretua, xedapen orokorrak egiteko prozeduran euskararen erabileraren normalizazioaren ikuspegia txertatzeko araubidea ezartzen duena).
- Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren Herritarrak Hartzeko eta Zerbitzu Digitalerako Zuzendaritzaren txostena, Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzeko urtarrilaren 19ko 8/2021 Dekretuaren 5.1.d) artikuluan jasotako eskumenak baliatuz egina.

- Emakunderen txostena, zeina lehenago ere aipatu baita.
- Enpresetan izango duen eraginari buruzko txostena, Euskadiko Ekintzaileei eta Enpresa Txikiari laguntzeko ekainaren 28ko 16/2012 Legearen 6. artikuluan ezarritakoaren arabera.
- Euskadiko Kooperatiben Goren Kontseiluaren txostena, 11/2019 Legearen 165.2 b) artikuluaaren arabera.

Funtsezkoak:

- Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen txostena, bat etorritik Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen maiatzaren 17ko 8/2012 Legearen 3. artikuluaekin eta Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen 29ko 433/2013 Dekretuaren 2.1 artikuluaekin.
- Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostena, Ekonomia eta Ogasun Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen otsailaren 23ko 69/2021 Dekretuaren 4.a) artikuluaaren arabera.
- Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoaren irizpena, Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoaren azaroaren 24ko 9/2004 Legearen 3.1.c) artikuluaaren arabera. Dekretu-proiektuaren testua Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoari bidali aurretik, testua Eusko Legebiltzarrera bidaliko da.
- Ez zaio txostenik eskatuko Euskadiko Tokiko Gobernuen Batzordeari, bat eginez Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearekin eta ekainaren 30eko 6/2022 Legearen 21. artikuluaekin, proiektu arauemaile honek ez dielako berriaz eragiten udalerrien eskumen propioei.
- Era berean, ez da beharrezkoa Lan Harremanen Kontseiluaren txostena, aintzat hartuta 6/2022 Legearen 20. artikulua eta Lan Harremanen Kontseiluaren otsailaren 23ko 4/2021 Legearen 3.b) artikulua.
- Estatuarekiko eta Europar Batasunarekiko prozedurari dagokionez, kooperatiben arloko dekretu berri bat onartzeko ez da beharrezkoa instantzia horiei jakinaraztea.
- Azkenik, eta arauak beharrezko dituen izapideak eta txostenak amaitu ondoren – adierazi berri dira–, azken espedientea osatuko da, honako hauek jasoko dituenak: prozedura hasteko agindua, alde aurreko onarpenaren agindua lehen testuarekin, arau-inpaktuaren memoria, kontsultak, eta nahitaezko txostenak eta irizpenak. Espediente horri prozedura osoaren memoria labur bat erantsiko zaio, eta hori guztia Gobernu Kontseiluari bidaliko zaio, onar dezan.
- Onartu ondoren, Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratuko da.

7.- Itzulpen-teknika.

Euskararen erabilera normalizatzeko azaroaren 24ko 10/1982 Oinarrizko Legearen 8.1 artikulua eta lehen aipatutako 6/2022 Legearen 14.5 artikulua arabera, testua bi hizkuntzetan idatzi behar da, araua idazteko prozesu osoan bi hizkuntzen arteko berdintasuna bermatuz. Agindu-proiektuak bi hizkuntzetan idatzita egon behar du, aldez aurretik onartzeko izapidea egin eta ondorengo instrukzio-fasean izapidetu baino lehen.

Era berean, eta 6/2022 Legearen 27.3. artikuluari jarraituz, behin betiko onartu eta Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratuko diren euskarazko eta gaztelaniazko testu artikulatuen zehaztasuna eta baliokidetasuna bermatzeko, Herri Arduralaritzaren Euskal Erakundeko Itzultzaile Zerbitzu Ofizialak ziurtagiri bat jaulkiko du argitaratu aurretik, bi bertsioak zehatzak eta baliokideak direla egiaztatzeko.

8.- Instrukzioaz arduratuko den administrazio-organoa.

Gizarte Ekonomiaren Zuzendaritza arduratuko da prozeduraren instrukzioaz, horretarako eskumenak ematen baitizkiote Lan eta Enplegu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urtarilaren 19ko 7/2021 Dekretuaren 5. eta 11. artikuluek.

9.- Urteko araugintza-planean jasotako proposamena.

Dekretu-proiektua jasota dago 2024ko ekitaldiko araugintza-planean, zeina onartu baitzuen Gobernu Kontseiluak 2024ko otsailaren 22ko bilkuran.

ORDEN DE LA VICELEHENDAKARI SEGUNDA Y CONSEJERA DE TRABAJO Y EMPLEO POR LA QUE SE INICIA EL PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE APRUEBA EL REGLAMENTO DE LA LEY DE COOPERATIVAS DE EUSKADI.

El artículo 10.23 del Estatuto de Autonomía para la Comunidad Autónoma de Euskadi aprobado por Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, establece la competencia exclusiva de la Comunidad Autónoma del País Vasco en materia de Cooperativas.

La potencialidad del cooperativismo vasco y su gran influencia en la economía propiciaron que el poder legislativo vasco trabajara, de manera muy temprana, para dotar de un instrumento jurídico propio y ajustado a esta forma peculiar de desarrollar una empresa mediante la promoción de las actividades económicas y sociales de sus personas miembros y la satisfacción

de sus necesidades con la participación activa de las mismas. Y lo hizo a través de la Ley 1/1982, de 11 de febrero, sobre Cooperativas, que además de dotar de seguridad jurídica, daba cobertura al desarrollo de importantes proyectos empresariales, sobre todo en el sector del trabajo asociado.

Posteriormente, ante la necesidad de dirigir la regulación hacia un cooperativismo moderno y de progreso, tanto económico como social, surgió la Ley 4/1993, de 24 de junio, de Cooperativas de Euskadi. Esta Ley, durante los veintiséis años de su vigencia, ha significado un paso decisivo en la consolidación de un modelo jurídico cooperativo ajustado a las necesidades contemporáneas de las cooperativas vascas, a la par que ha posibilitado nuevos desarrollos necesarios para su afianzamiento en mercados cada vez más globalizados en los que han de competir.

La exigencia de una legislación adecuada ha obligado a una permanente adecuación legislativa, siendo por ello, la Ley 4/1993 modificada en diversas ocasiones para adaptarla a los nuevos desafíos: Ley 1/2000, de 29 de junio, de modificación de la Ley de Cooperativas de Euskadi; Ley 8/2006, de 1 de diciembre, de segunda modificación de la Ley de Cooperativas de Euskadi; Ley 6/2008, de 25 de junio, de la Sociedad Cooperativa Pequeña de Euskadi; además de las normas de desarrollo, entre las que se encuentra, el Decreto 58/2005, de 29 de marzo por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la Ley.

En este contexto de dispersión normativa surge la reciente Ley 11/ 2019, de 20 de diciembre, de Cooperativas de Euskadi, que trae causa de la necesidad de refundición de los textos legales que han ido modificando la Ley 4/1993 sucesivamente en el tiempo, y ello por razones de sistematicidad y facilidad en la identificación y aplicación de la norma en vigor, agregando un nivel de seguridad jurídica necesaria en la interpretación y aplicación de la norma cooperativa.

Ahora bien, dada la imposibilidad de la configuración íntegra en sede legal de todos los aspectos regulatorios de las cooperativas, unida a la realidad económica, cada vez más globalizada y que muta constante y rápidamente, se hace necesario, al igual que se hizo con su antecesora, poner en marcha un desarrollo normativo de la Ley 11/2019, de 20 de diciembre.

Ya de manera temprana, con la Ley 5/2021, de 7 de octubre, de modificación de la Ley 11/2019, de 20 de diciembre, se modifica la misma en el sentido de adecuarla, en materia de cooperativas de seguros y sanitarias, a la legislación básica. Igualmente, con esta modificación se produce una adaptación a las nuevas circunstancias producidas por la crisis sanitaria ocasionada por el COVID -19. Por un lado, reformulando la forma de celebración de las reuniones de los órganos colegiados de las cooperativas, posibilitando su celebración a través de medios telemáticos, sin que ello suponga una merma en sus derechos de participación efectiva y, por otro, ampliando el plazo de adaptación de los estatutos sociales a la nueva Ley hasta el 31 de diciembre de 2023, considerando las dificultades que han tenido en la celebración de asambleas para su aprobación en el primer plazo otorgado de dos años coincidentes en el tiempo de pandemia y sus restricciones.

De manera más reciente, la Ley 15/2023, de 21 de diciembre, de Empleo, también modifica la Ley 11/2019, de 20 de diciembre, de Cooperativas de Euskadi, con el fin de implementar la presencia equilibrada de las personas socias en los órganos cooperativos, así como los planes de igualdad en las cooperativas, si bien su entrada en vigor no se producirá hasta el 29 de junio de 2024, según determina su disposición final quinta.

En sede reglamentaria también se ha dado cumplimiento a la labor de desarrollo. Primeramente, con el Decreto 84/2023, de 13 de junio, por el que se aprueba el reglamento de organización y funcionamiento del Registro de Cooperativas de Euskadi, se ha posibilitado la tramitación electrónica de expedientes registrales y la simplificación procedimental, equilibradas con la salvaguarda de la seguridad jurídica, finalidad del servicio registral. Siendo, posteriormente, el Decreto 12/2024, de 13 de febrero, sobre la inspección y el procedimiento sancionador de cooperativas, el encargado de regular un procedimiento que contemple las especificidades, también en materia sancionadora, derivadas de la naturaleza singular de la organización y funcionamiento cooperativos.

El desarrollo reglamentario que ahora se promueve supone dar un paso más en el cumplimiento del mandato legal recogido por el legislador de 2019, consistente en dictar normas de aplicación y desarrollo de la Ley, para definir aquellas cuestiones que han sido mínimamente recogidas en ella y que requieren un mayor detalle para garantizar una seguridad jurídica en la organización y funcionamiento de la persona jurídica cooperativa y en la actividad por ella desplegada, sobre todo en aquellos aspectos más novedosos previstos en la nueva Ley.

La Ley 6/2022, de 30 de junio, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General, determina el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas estableciendo, en su artículo 12, que el procedimiento se iniciará por Orden del Consejero o Consejera titular del Departamento competente por razón de la materia.

La competencia para ordenar la iniciación del referido procedimiento viene atribuida a la Vicelehendakari Segunda y Consejera de Trabajo y Empleo en virtud de lo establecido en el Decreto 18/2020, de 6 de septiembre, del Lehendakari, de creación, supresión y modificación de los Departamentos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de determinación de funciones y áreas de actuación de los mismos modificado por Decreto 48/2020, de 28 de diciembre, en relación con el Decreto 7/2021, de 19 de enero por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Trabajo y Empleo.

Con anterioridad a este inicio, y de conformidad con el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y con el artículo 11 de la Ley 6/2022, de 30 de junio, anteriormente citada, se procedió a la realización del trámite de consulta previa a través de la sede electrónica del Gobierno Vasco para recabar la opinión de la ciudadanía acerca de la necesidad y oportunidad de la norma, objetivos, problemas que se pretenden solucionar y posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

De conformidad con lo anteriormente expuesto, y en virtud de lo establecido en el artículo 26.8 de la Ley 7/1981, de 30 de junio de Gobierno, el artículo 12 de la Ley 6/2022, de 30 de junio, y el artículo 3 del Decreto 7/2021, de 19 de enero, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Trabajo y Empleo,

RESUELVO



Primero.- Ordenar el inicio del procedimiento para la elaboración del Proyecto de Decreto por el que se aprueba el reglamento de la Ley de Cooperativas de Euskadi.

Segundo.- Publicar la presente orden de inicio en el tablón de anuncios de la sede electrónica de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi, de conformidad y a los efectos previstos en el artículo 13.2 de la Ley 6/2022.

Tercero.- Dar a conocer en el espacio colaborativo LEGESAREA la presente orden, según lo dispuesto en el Acuerdo de Consejo de Gobierno de 28 de diciembre de 2010, por el que se aprueban las instrucciones de tramitación de disposiciones de carácter general.

Cuarto.- El proyecto se elaborará conforme a los criterios de elaboración que se contienen en el documento anexo a esta orden, que se tomarán en consideración en los términos previstos en la Ley 6/2022, de 30 de junio, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General.

En Vitoria-Gasteiz, a la fecha de la firma,

Idoia Mendia Cueva
Bigarren Lehendakariordea eta Lan eta Enpleguko Sailburua
Vicelehendakari Segunda y Consejera de Trabajo y Empleo

ANEXO A LA ORDEN

Reglas y criterios para la elaboración del Proyecto de Decreto por el que se aprueba el Reglamento de la Ley de Cooperativas de Euskadi, en virtud de lo establecido en el artículo 13 de la Ley 6/2022, de 30 de junio, que especifica el contenido necesario que habrá de observar la Orden de iniciación.

1.- Finalidad y objeto de la norma

La disposición final cuarta de la Ley 11/2019, de 20 de diciembre, de Cooperativas de Euskadi, en su apartado primero, habilita al Gobierno, a propuesta de la persona titular del departamento competente en materia de trabajo, para dictar normas para la aplicación y desarrollo de dicha Ley.

Como ya se ha avanzado, existe una imposibilidad de una configuración íntegra en sede legal de todos los aspectos contemplados por la norma. El derecho societario en general y el cooperativo en particular, por su especificidad, es de mucho detalle. De ahí que se haga necesario un desarrollo complementario de la Ley para facilitar, tanto a quién tenga que interpelarla como a las personas destinatarias de la misma, su aplicación concreta en el día a día con la clarificación aplicativa de ciertos preceptos legales.

Facilitar su aplicación en aquellos aspectos que han sido mínimamente regulados por la Ley y, sobre todo, en aquellos aspectos más novedosos en los que ésta ha sido más ambiciosa, introduciendo alguna innovación respecto de la normativa anterior. Todo ello, en aras a evitar que se produzca incertidumbre jurídica y las consecuencias derivadas de la misma, efecto totalmente contrario a lo perseguido por el legislador vasco, que como ha quedado reflejado, ha desplegado desde el inicio todas las soluciones normativas para agregar el nivel de seguridad jurídica necesario, tanto en las relaciones internas como respecto de terceras personas no socias, que hagan de la legislación vasca de cooperativas un instrumento certero para fijar las relaciones intracooperativas y el tráfico jurídico externo.

Para ello, la posición jurídica de los distintos tipos de personas socias y sus relaciones con la sociedad deben quedar delimitados, así como perfectamente claras las relaciones de terceras personas con la misma.

Fundamentalmente esta iniciativa normativa afectará a aspectos relacionados con el régimen societario (participación en la actividad cooperativizada, baja societaria y situación de excedencia), y económico (reembolso, reservas voluntarias, imputación de pérdidas, remuneración de personas administradoras) y, sobre todo, a la integración del tipo jurídico de determinadas clases de cooperativas mínimamente reguladas en la Ley, que suponen oportunidades de cooperativizar en nuevos sectores económicos emergentes así como nuevas metodologías de creación y fomento de sociedades cooperativas.

Con ello, se promueve y afianza la forma jurídica cooperativa en relación con otros tipos societarios para el desarrollo de actividades económicas. Este impulso de las cooperativas encuentra su justificación en que la fusión de los elementos que traducen la identidad cooperativa (concepto, valores y principios) deja en evidencia el aspecto híbrido de las sociedades cooperativas, que se muestran un instrumento adecuado para el desarrollo económico, pero también, constituyen una herramienta apropiada para fomentar el bienestar social.

En cuanto a las posibles alternativas regulatorias, incluida la alternativa de no aprobar ninguna regulación, señalar que, teniendo en cuenta la previsión legal de desarrollo en la propia Ley de Cooperativas de Euskadi, parece que no deja espacio a plantear otra alternativa diferente ni más adecuada que el desarrollo de la norma que se pretende.

Por otra parte, es evidente la necesidad de aprobar un nuevo Decreto que sustituya al Decreto 58/2005, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley de Cooperativas de Euskadi 4/1993, de 24 de junio, antecedente normativo, teniendo en cuenta fundamentalmente que una parte importante de su contenido se ha incorporado al texto normativo legal, además, del régimen derogatorio establecido en la nueva norma.

Finalmente, no procede la posible solución alternativa de naturaleza regulatoria vía estatutaria ya que los supuestos susceptibles de autorregulación estatutaria se hallan expresamente determinados en la norma legal.

2.- Estimación sobre su viabilidad jurídica y material

Referencia al derecho vigente en Euskadi y al de la Unión Europea, incluido un análisis sobre la adecuación de la norma propuesta al orden de distribución de competencias para con el Estado y para con los órganos forales de los territorios históricos y las entidades locales.

El nuevo decreto cuyo inicio de elaboración se ordena por la presente Orden es viable jurídica y materialmente, ya que supone, entre otras cuestiones, el ejercicio del desarrollo normativo previsto en la disposición final cuarta de la Ley 11/2019, de 20 de diciembre, de Cooperativas de Euskadi.

No existe, por tanto, obstáculo jurídico para la inserción de la norma que se proyecta en el marco jurídico vigente, así como, para su coexistencia y conexión con normas de rango superior. Además, esta actuación supone el ejercicio de facultades, atribuciones y competencias legalmente establecidas.

En efecto, como ya se ha expuesto en la parte inicial de esta Orden, la Comunidad Autónoma del País Vasco tiene competencia para afrontar la regulación que contiene la norma que se tramita, pues la misma supone el ejercicio de las competencias de las que es titular en virtud del Estatuto de Autonomía del País vasco que señala una serie de materias catalogadas por él, bien de competencia exclusiva de la Comunidad Autónoma del País Vasco (artículo 10), bien como de desarrollo legislativo y ejecución dentro de su territorio de la legislación básica del Estado de las bases por él señaladas (artículo 11), o bien como de ejecución de la legislación del Estado (artículo 12).

En concreto, la materia que regula el proyecto de norma que se propone se encuentra amparada en la competencia exclusiva de la Comunidad Autónoma del País Vasco en materia de cooperativas de conformidad con el artículo 10.23 del Estatuto de Autonomía del País Vasco.

Asimismo, de acuerdo con el artículo 6 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los órganos Forales de sus Territorios Históricos, es de competencia de las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma la legislación y ejecución en todas aquellas materias que, correspondiendo a la Comunidad Autónoma según el Estatuto de Autonomía, no se reconozcan o atribuyan en dicho Estatuto, en dicha Ley u otras posteriores, a los órganos Forales de los Territorios Históricos.

La materia que recogerá el proyecto de norma no es una materia atribuida de forma específica y exclusiva a los Territorios Históricos en el artículo 7 a) de la Ley 27/1983 de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los órganos Forales de sus Territorios Históricos, ni tampoco corresponde a los mismos la competencia de desarrollo y ejecución al no incluirse entre las previstas para ello en el artículo 7 b) del mismo texto legal.

La articulación competencial respecto del Estado se realiza en base a la Disposición Final Primera de la mencionada Ley 11/2019, que determina el ámbito de aplicación de conformidad con lo previsto en la normativa estatal; el artículo 2 A) de la Ley 27/1999, de 16 de julio, de Cooperativas, es decir, respecto de aquellas cooperativas con domicilio social en el territorio de la CAPV que desarrollen con carácter principal su actividad cooperativizada en dicho territorio.

En relación con el análisis sobre la adecuación de la norma propuesta con el tercer nivel institucional, esto es, con la distribución de competencias con las entidades locales, la materia cooperativa no constituye competencia alguna de las entidades locales ni como propias, ni como transferidas ni delegadas.

Finalmente, no existe normativa de la Unión Europea que resulte afectada al respecto.

Ahora bien, sin perjuicio de la competencia exclusiva puesta de manifiesto en el Estatuto de Autonomía del País Vasco en materia de cooperativas, no se puede obviar el mandato recogido en diferentes normas de la necesidad de promocionar este tipo de sociedad. Desde la Constitución que insta a los poderes públicos a promover eficazmente las diversas formas de participación en la empresa, en las que incluye las cooperativas, hasta la propia Ley de Cooperativas de Euskadi que invita a todos los poderes públicos de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el ámbito de sus competencias, a promover el estudio y difusión de los principios y valores propios del cooperativismo y a favorecer entornos sociales y económicos que fomenten el desarrollo de actividades económicas a través de cooperativas.

En lo que respecta a la competencia orgánica, el Decreto 18/2020, de 6 de septiembre, del Lehendakari, de creación, supresión y modificación de los Departamentos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de determinación de funciones y áreas de actuación de los mismos, en su artículo 6.1.c) atribuye al Departamento de Trabajo y Empleo como función y área de actuación, la Economía social: cooperativas, sociedades anónimas laborales y economía solidaria.

De conformidad con el artículo 9.1.k) del Decreto 7/2021, de 19 de enero, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Trabajo y Empleo, corresponde a la Viceconsejería de Trabajo y Seguridad Social la función de promover y coordinar las actuaciones en materia de economía social, solidaria y cooperativismo.

Finalmente, dependiendo de la Viceconsejería de Trabajo y Seguridad Social, a la Dirección de Economía Social le corresponden, entre otras, programar, impulsar, dirigir, coordinar y controlar todas las actividades de la Dirección realizando propuestas a los órganos superiores en materia de su competencia.; artículo 5 en relación con el artículo 11 del Decreto 7/2021, mencionado.

Adecuación a los principios de buena regulación

Mencionados por el artículo 10.3 de la Ley 6/2022 y regulados en el artículo 129 de la LPACAP, se especifican como tales aquellos que deban asumir las Administraciones Públicas en el ejercicio de la potestad reglamentaria: necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia.

Necesidad

Resulta necesario un desarrollo complementario de la Ley de Cooperativas de Euskadi que permita clarificar y ampliar la regulación en ella establecida para facilitar, tanto a quién tenga que interpellarla como a las personas destinatarias de la misma, su aplicación concreta en el día a día de la práctica cooperativa, eliminando así la posible incertidumbre jurídica en aquellos aspectos que hayan sido mínimamente regulados en ella o que por su carácter innovador, requieran un mayor desarrollo para su mejor comprensión.

Eficacia

La regulación del derecho societario en materia de cooperativas es el instrumento más adecuado para garantizar el cumplimiento de la obligación atribuida a los poderes públicos de la CAPV de la promoción, estímulo y desarrollo de las entidades cooperativas y sus estructuras de integración empresarial y representativa.

La exigencia de una legislación adecuada obliga a una permanente revisión de la normativa vigente para comprobar la medida en que las normas en vigor consiguen los objetivos previstos. De ahí que el legislador vasco de manera temprana ha ido estableciendo las fórmulas regulatorias necesarias, demostrando, con este desarrollo de la Ley, la voluntad e interés de seguir haciendo frente a los desafíos tan cambiantes a los que se va enfrentando el movimiento cooperativo.

Proporcionalidad

La iniciativa que se proponga contendrá la regulación imprescindible, y menos gravosa para las personas interesadas, tras constatar que no existen otras medidas menos restrictivas de derechos, o que impongan menos obligaciones a las mismas.

Seguridad jurídica

Como ya se ha adelantado, la iniciativa normativa se ejercerá de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea, para generar un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, que facilite su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, la actuación y toma de decisiones de las personas y empresas, haciendo que la fórmula cooperativa se afiance como un instrumento adecuado y certero para el desarrollo económico y de las personas que la conforman.

La habilitación para el desarrollo reglamentario de la Ley, de conformidad con el artículo 129.4 de la LPACAP, ha sido conferida al Gobierno o Consejo de Gobierno respectivo, si bien la propuesta corresponde a la persona titular del Departamento de Trabajo y Empleo.

Transparencia

Se propiciará que los potenciales destinatarios tengan una participación activa en la elaboración de la norma reglamentaria (artículo 129.5 LPACAP), a través de sus organizaciones representativas legalmente previstas (artículo 163 y concordantes de la Ley 11/2019).

Eficiencia

En la configuración de la iniciativa normativa se racionalizará la disposición de los recursos, materiales y personales, sobre la adaptación de los existentes; en aplicación de los criterios de ahorro y racionalización de medios en la gestión de recursos públicos; evitando por otra parte, cargas innecesarias a las personas interesadas y restricciones injustificadas o desproporcionadas a su actividad económica (artículos 129.6 y 130 de la LPACAP)

Estos principios quedarán suficientemente justificados en el preámbulo del proyecto de reglamento que se elabore.

3.- Repercusiones en el ordenamiento jurídico

La norma que se va a desarrollar no supone ninguna repercusión en el ordenamiento jurídico más allá que la de dar cumplimiento al mandato legal de desarrollo de la nueva Ley de Cooperativas de Euskadi.

Es la propia Ley 11/2019, de 20 de diciembre, de Cooperativas de Euskadi la que se encargó en su Disposición derogatoria de derogar expresamente, además de la Ley 4/1993, de 24 de junio, de Cooperativas de Euskadi y la Ley 6/2008, de 25 de junio, de la Sociedad Cooperativa Pequeña de Euskadi, todas aquellas normas de igual o inferior rango que se opongán a lo establecido en ella.

De ahí que se haga necesario sustituir el antecedente normativo, Decreto 58/2005 por el que se aprobaba el Reglamento de la Ley de Cooperativas de Euskadi 4/1993, de 24 de junio, ya que, con la entrada en vigor de la nueva Ley, las cuestiones objeto de desarrollo ahora han cambiado.

4.- Evaluaciones de impacto, de resultado o de otro tipo de las que hayan sido objeto la norma proyectada o las disposiciones afectadas por ella conforme al punto anterior.

La norma que se elabore supondrá un desarrollo complementario de aquellos aspectos que han sido mínimamente regulados en sede legal, recogiendo con mayor detalle aquellas cuestiones en las que la nueva Ley de Cooperativas de Euskadi haya innovado. Se trata por tanto de una norma que, encaminada a complementar otra norma ya vigente, sin introducir ninguna modificación sustancial por lo que respecta a la situación de mujeres y hombres, podría estar exenta de la realización de informe de impacto.

Y ello, justificado, en que en el momento de acometer la “principal” ya se realizó la evaluación del impacto potencial de la propuesta en la situación de las mujeres y hombres que fue complementada posteriormente tras el informe emitido por Emakunde y que tuvo algunas incidencias en el texto normativo actualmente vigente.

Sin embargo, de la misma manera que esta iniciativa normativa descansa en la necesaria adecuación constante de la legislación a las nuevas realidades, se considera de interés, igualmente, actualizar el diagnóstico previo sobre la situación diferencial de mujeres y hombres que tuvo lugar en su elaboración y, su análisis ahora, en el trámite de desarrollo, con la emisión del correspondiente informe de impacto en función del género.

Desde la perspectiva de resultados, atendiendo a su antecedente normativo, el reglamento de la Ley 4/1993, y la medida en que sirvió para facilitar tanto la interpretación como la aplicación concreta de la norma consiguiendo los objetivos previstos, resulta de interés realizar de nuevo este esfuerzo complementario con la nueva Ley en sede reglamentaria.

5.- Incidencia en los presupuestos de las administraciones públicas afectadas, en la materia concernida y, en su caso, en el sector de actividad de que se trate.

Las cooperativas, y especialmente las de trabajo asociado, constituyen históricamente en Euskadi, una parte importante, cuantitativa y sobre todo, cualitativamente de la economía vasca. Son un exponente claro de la realidad y potencialidades de esa “otra forma de hacer empresa” propia de la denominada, y actualmente regulada, Economía Social.

Tanto si atendemos al número de empresas cooperativas, como de su actividad y del empleo generado por las mismas, dan cuenta de la importancia de cualquier regulación que afecte a dichos sujetos o a su actividad, especialmente si varía su régimen económico.

Ello, no obstante, el impacto económico privado de la norma que se propone resulta, en este momento procedimental, de difícil o imposible cuantificación, de conformidad con criterios razonables.

De la misma forma, no se prevé respecto del régimen presupuestario de la administración autonómica que la entrada en vigor de la norma tenga incidencia presupuestaria sustantiva con carácter general, ni singularmente respecto del personal al servicio de la administración de la CAPV, ni en relación con el coste de prestación de servicios públicos en la materia. En cualquier caso, otros hipotéticos y futuros gastos adicionales o su reducción son en este momento, para su previsión razonable, de difícil o imposible cuantificación; al igual que lo indicado respecto de la repercusión económico-privada.

6.- Relación de trámites e informes

- Con carácter previo a la redacción del proyecto de decreto se ha efectuado el trámite de consulta pública previa previsto en el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y en el artículo 11 de la Ley 6/2022, de 30 de junio, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General. Esta consulta fue publicada en la sede electrónica del Gobierno Vasco para que la ciudadanía y entidades afectadas por la norma, que así lo consideraran, pudieran hacer llegar sus opiniones.
- La presente orden de inicio, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 2 del artículo 13 de la Ley 6/2022, se publicará en el tablón de anuncios de la Sede Electrónica de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi. Dicha publicación supondrá la comunicación automática al resto de departamentos a fin de que puedan formular observaciones respecto al acierto y oportunidad de la iniciativa. Además, de conformidad con lo dispuesto en el apartado primero (punto1) del Acuerdo de Consejo de Gobierno de fecha 28 de diciembre de 2010, por el que se aprueban las instrucciones de tramitación en el procedimiento de elaboración, la iniciativa normativa promovida se dará a conocer al resto de los Departamentos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco, así como a los operadores jurídicos del Gobierno, mediante la inserción de la presente orden de inicio en el espacio colaborativo de conocimiento compartido LEGESAREA.
- La redacción del texto del proyecto se efectuará por la Dirección de Economía Social, atendiendo al contenido de esta Orden, teniendo en cuenta las opciones que mejor se acomoden a los objetivos perseguidos y, en su caso, al resultado de las consultas e informes que se soliciten para garantizar el acierto y legalidad de la regulación prevista. En su redacción se deberán tener en cuenta los principios de buena regulación (artículo 129 de la Ley 39/2015 y artículo 14 de la Ley 6/2022). El texto elaborado debe ser redactado de forma bilingüe. Asimismo, el texto debe ser redactado haciendo un uso no sexista e inclusivo del lenguaje.

- Seguidamente, y una vez elaborado en bilingüe el proyecto, se redactará el informe de impacto en función del género conforme a lo indicado anteriormente, en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto Legislativo 1/2023, de 16 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley para la Igualdad de Mujeres y Hombres y Vidas Libres de Violencia Machista contra las Mujeres; y, conforme con el Acuerdo adoptado por el Consejo de Gobierno el 21 de agosto de 2012, por el que se aprueban las Directrices sobre la evaluación previa del impacto en función del género y la incorporación de medidas para eliminar desigualdades y promover la igualdad de mujeres y hombres. Este informe se remitirá a Emakunde, junto con el resto de documentación necesaria para que pueda elaborar su informe.
- Posteriormente, se dará traslado de las actuaciones a la Asesoría Jurídica de la Dirección de Servicios del Departamento para la emisión del informe jurídico específico en función del artículo 6.1.f) del Decreto 7/2021, de 19 de enero, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Trabajo y Empleo, en relación con el artículo 4 y 5.3 de la Ley 7/2016, de 2 de junio, de Ordenación del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco y el artículo 42 del Decreto 144/2017, de 25 de abril, del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco.
- Una vez elaborada por el órgano directivo competente la memoria del análisis de impacto normativo indicada en el párrafo 3 del artículo 15 de la Ley 6/2022, el proyecto se someterá a la aprobación previa de la Vicelehendakari Segunda y Consejera de Trabajo y Empleo. La Orden de aprobación previa, junto con el texto del proyecto se harán públicos en el espacio colaborativo de conocimiento compartido LEGESAREA, así como en la sede electrónica de la Administración General de la Comunidad Autónoma.
- En el plazo de un mes desde esa publicación, los informes que no tengan un carácter esencial serán realizados de oficio, sin solicitud previa, por los órganos que reglamentariamente tienen atribuida dicha función a través de medios telemáticos.
- De manera simultánea a este trámite, y en el mismo plazo de un mes, se dará el trámite de audiencia conforme al artículo 17 de la ley 6/2022. La audiencia se realizará a través de la organización más representativa de las sociedades cooperativas, artículo 17.3 de la citada ley, que resulta ser a nivel de Euskadi, la Confederación de Cooperativas de Euskadi, KONFEKOOP., de conformidad con el artículo 164.3 de la ley 11/2019.
- Los informes a los que ha de someterse la norma que se va a elaborar, son los siguientes:

De carácter no esencial:

- Informe de la Dirección de Normalización Lingüística de las Administraciones Públicas, conforme a lo establecido en el párrafo l) del artículo 14.2 del Decreto 73/2021, de 23 de febrero, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Cultura y Política Lingüística en relación con el artículo 2.1 del Decreto 233/2012, de 6 de noviembre, por el que se establece el régimen de inclusión de la perspectiva de normalización del uso del euskera en el procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general.
- Informe de la Dirección de Atención a la Ciudadanía y Servicios Digitales del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno, en ejecución de las competencias recogidas en el artículo 5.1 d) del Decreto 8/2021, de 19 de enero, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno.
- Informe de Emakunde al que se ya ha hecho referencia anteriormente.
- Informe de impacto en la empresa, en base a lo establecido en el artículo 6 de la Ley 16/2012, de 28 de junio, de Apoyo a las Personas Emprendedoras y a la Pequeña Empresa del País Vasco.
- Informe del Consejo Superior de Cooperativas de Euskadi, en virtud del artículo 165.2 b) de la Ley 11/2019.

De carácter esencial:

- Informe del Consejo Económico y Social Vasco, de conformidad con lo fijado en el artículo 3 de la Ley 8/2012, de 17 de mayo, del Consejo Económico y Social Vasco/Euskadiko Ekonomia eta Arazoetarako Batzordea y el artículo 2.1 del Decreto 433/2013, de 29 de octubre, sobre el Consejo Económico y Social Vasco/Euskadiko Ekonomia eta Arazoetarako Batzordea.
- Informe de la Oficina de Control Económico, de conformidad con el artículo 4 a) del Decreto 69/2021, de 23 de febrero, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Economía y Hacienda.
- Dictamen de la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi en aplicación de lo dispuesto en el artículo 3.1 c) de la Ley 9/2004, de 24 de noviembre, de la Comisión Jurídica de Euskadi. Con anterioridad al envío del texto del Proyecto de Decreto a la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi, se remitirá el texto al Parlamento Vasco.
- No se solicitará Informe de la Comisión de Gobiernos Locales de Euskadi, al amparo de lo dispuesto en la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi y artículo 21 de la Ley 6/2022, de 30 de junio anteriormente citada, al tratarse de un proyecto normativo que no afecta específicamente a las competencias propias de los municipios.

- Igualmente, no procede informe del Consejo de Relaciones Laborales, de conformidad con el artículo 20 de la Ley 6/2022 en relación con el artículo 3.b) de la ley 4/2021, de 23 de febrero, del Consejo de Relaciones Laborales.
- Con respecto al procedimiento ante el Estado y la Unión Europea indicar que la aprobación de un nuevo decreto en esta materia no requiere de comunicación a ninguna de estas instancias.
- Por último, y una vez finalizados los trámites e informes a los que se ha de someter la norma y que acaban de indicarse, se conformará el expediente final con la orden de inicio, la orden de aprobación previa con el primer texto, la memoria de impacto normativo, las consultas, los informes y dictámenes preceptivos. A este expediente se le añadirá una memoria sucinta de todo el procedimiento y se elevará todo ello a Consejo de Gobierno para su aprobación.
- Tras su aprobación, se procederá a la publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

7.- Determinación de la técnica de traducción.

Conforme al artículo 8.1 de la Ley 10/1982, de 24 de noviembre, básica de normalización del uso del euskera, así como al artículo 14.5 de la Ley 6/2022, anteriormente citada, el texto debe ser redactado de forma bilingüe, garantizando la igualdad entre las dos lenguas en la elaboración de las versiones lingüísticas a lo largo de todo el proceso de redacción de la norma. El proyecto de orden deberá estar redactado de forma bilingüe, antes de someterse a su aprobación previa y ulterior tramitación en la fase de instrucción.

Asimismo, y en virtud del artículo 27.3 de la Ley 6/2022, a fin de garantizar la exactitud y equivalencia de la versión del texto articulado del proyecto en euskera respecto de la versión en castellano, y viceversa, de los textos que hayan de ser finalmente aprobados y que hayan de publicarse en el Boletín Oficial del País Vasco, el documento remitido para su publicación deberá contar con la certificación de la exactitud y equivalencia de ambas versiones, emitida por el Servicio Oficial de Traductores del Instituto Vasco de Administración Pública.

8.- Órgano administrativo encargado de la instrucción

El órgano encargado de la instrucción del procedimiento será la Dirección de Economía Social, dadas las competencias atribuidas por el artículo 5 en relación con el artículo 11, ambos del Decreto 7/2021, de 19 de enero, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Trabajo y Empleo.

9.- Propuesta incluida en el plan anual normativo

El proyecto de decreto se encuentra recogido en el Plan Normativo del ejercicio 2024 aprobado por el Consejo de Gobierno en su sesión de 22 de febrero de 2024.