



EKONOMIAREN GARAPEN,
JASANGARRITASUN ETA
INGURUMEN SAILA

Nekazaritzako, Arrantzako eta Elikagai
Politikako Sailburuordetza
Landaren eta Itsasertzaren Garapeneko
eta Europar Politiketako Zuzendaritza

DEPARTAMENTO DE DESARROLLO
ECONÓMICO, SOSTENIBILIDAD Y
MEDIO AMBIENTE

Viceconsejería de Agricultura, Pesca y
Política Alimentaria
Dirección de Desarrollo Rural y Litoral y
Políticas Europeas

RESOLUCIÓN DE LA DIRECTORA DE DESARROLLO RURAL Y LITORAL Y POLITICAS EUROPEAS POR LA QUE SE SOMETE A CONSULTA PREVIA LA ELABORACIÓN DE UNA DISPOSICIÓN DE CARÁCTER GENERAL POR LA QUE SE ESTABLECE LA ESTRUCTURA, COMPOSICIÓN Y FUNCIONES DE LA RED VASCA DE DESARROLLO RURAL CREADA POR LA LEY 7/2023, DE 30 DE JUNIO, DE DESARROLLO RURAL.

El Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente considera oportuna la elaboración de una disposición de carácter general con el objeto de establecer la estructura, composición y funciones de la Red Vasca de Desarrollo Rural creada por la Ley 7/2023, de 30 de junio, de Desarrollo Rural.

El artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas dispone que, con carácter previo a la elaboración de un proyecto de disposición normativa, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente, en la que se recabará la opinión de las personas y organizaciones más representativas potencialmente afectadas por la futura norma.

En términos similares se pronuncia el artículo 11 de la Ley 6/2022, de 30 de junio, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General.

La consulta se debe referir a los siguientes aspectos:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.
- c) Los objetivos de la norma.
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

Por ello, se pretende dar cumplimiento al citado trámite de consulta previa a la elaboración del decreto, a los efectos de que la ciudadanía y demás entidades afectadas por la norma tengan la posibilidad de participar y realizar aportaciones a la norma que se plantea.

Por todo ello, la consulta:

- Se abre a todas aquellas instituciones públicas y personas físicas, así como organizaciones, entidades o asociaciones que puedan considerarse afectadas por esa futura regulación normativa.

- Se publicará en el portal web de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Se establece un plazo de diez días hábiles para que las instituciones afectadas, la ciudadanía y sus entidades presenten todas aquellas sugerencias u observaciones que tengan por conveniente.

Ese trámite de consulta pública es, por tanto, el que en estos momentos se realiza siguiendo el esquema legal previsto.

En virtud de las competencias atribuidas por el Decreto 68/2021, de 23 de febrero, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente.

RESUELVO

Primero. - Someter a trámite de consulta pública, con carácter previo a su elaboración, el proyecto de una disposición de carácter general con el objeto de establecer la estructura, composición y funciones de la Red Vasca de Desarrollo Rural creada por la Ley 7/2023, de 30 de junio, de Desarrollo Rural..

Segundo. - La ciudadanía y entidades afectadas por la norma, que así lo consideren, pueden hacer llegar sus opiniones sobre los aspectos planteados en el Anexo a esta Resolución en el plazo de diez días hábiles, contados desde el día siguiente al de su publicación en el portal web de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

Jone Miren Fernandez Landa
Directora de Desarrollo Rural y Litoral y Políticas Europeas

ANEXO

1.- Problemas que se pretenden solucionar con esta iniciativa normativa.

Tras la aprobación de la anterior Ley de desarrollo rural en 1998, y desde entonces, la estrategia de la Ley, sus agentes y sus principales instrumentos apenas han sufrido modificaciones sustanciales.

Si bien cabe hablar, en términos generales, de una estrategia de éxito que ha contribuido a la mejora de la calidad de vida, la revitalización económica, la conservación del patrimonio natural y cultural, y, por ende, al mantenimiento generalizado de la población en las zonas rurales de la Comunidad Autónoma del País Vasco (CAPV), en todo este tiempo se han conjugado transformaciones importantes y nuevas tendencias que afectan de lleno al medio rural y a su interacción con el medio urbano.

Por un lado, transformaciones socioeconómicas, y por otro lado, transformaciones de enfoque político en el ámbito de la Unión Europea. Todos estos cambios y realidades justifican la necesidad de impulsar en el País Vasco una nueva estrategia de desarrollo rural que incorpore aspectos como la implantación de una nueva gobernanza avanzada que actúe transversalmente en el medio rural y se adapte a estos nuevos paradigmas.

Para ello, se desarrolla la gobernanza de las distintas actuaciones a impulsar en las zonas rurales vascas, contemplando dos categorías diferenciadas: la gobernanza de enfoque institucional y la de enfoque público-privado.

Así, dentro de la gobernanza público-privada a nivel local, se crea la Red Vasca de Desarrollo Rural, con el fin de lograr una estructura de gobernanza más homogénea, eficiente, con mayor peso y contenido, con presencia territorial tanto a nivel comarcal como supracomarcal, que permita a la vez que preservar su carácter de cercanía a la generación de proyectos, posibilitar el establecimiento de sinergias sólidas con el resto de estructuras y organizaciones que actúan en el territorio.

2.- Necesidad y oportunidad de su aprobación.

Con el fin de impulsar en el País Vasco una nueva estrategia de desarrollo rural, se pretende, entre otros, una mayor coordinación, integración e interacción del conjunto de políticas públicas que actúan en el territorio, así como la implantación de una nueva gobernanza avanzada que actúe transversalmente en el medio rural y se adapte a los nuevos paradigmas establecidos en la Ley.

Esta estrategia se orienta a posicionar al medio rural vasco como un factor fundamental en el desarrollo y la cohesión económica, social y territorial del país, de manera que el

medio rural se incorpore en pie de igualdad al resto del territorio en términos de calidad de vida, innovación, modernidad, emprendimiento y con ello coadyuve a lograr una nueva visión más integrada de país.

3.- Objetivos del proyecto normativo que se pretende elaborar.

La Red Vasca de Desarrollo Rural, adscrita al departamento de la Administración general de la Comunidad Autónoma competente en materia de desarrollo rural, se crea con la finalidad de impulsar la conexión, coordinación y colaboración de las entidades y agentes implicados en el desarrollo rural.

4.- Posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

No hay otra alternativa regulatoria diferente a la norma que se pretende elaborar y no se encuentran soluciones alternativas no regulatorias satisfactorias, pues la no regulación supondría la imposibilidad de poner en marcha la Red..

EBAZPENA, LANDAREN ETA ITSASERTZAREN GARAPENAKO ETA EUROPAR POLITIKETAKO ZUZENDARIARENA, ZEINAREN BIDEZ AURRETIAZKO KONTSULTAREN IZAPIDEA EGITEN BAITZAI OXEDAPEN OROKOR BATI, ZEINAREN BIDEZ, LANDA-GARAPENARI BURUZKO EKAINAREN 30EKO 7/2023 LEGEAK SORTUTAKO LANDA GARAPENERAKO EUSKAL SAREAREN EGITURA, OSAERA ETA EGINKIZUNAK EZARTZEN BAITIRA.

Ekonomiaren Garapen, Jasangarritasun eta Ingurumen Sailaren ustez, egokia da xedapen orokor bat egitea Landa Garapenerako ekainaren 30eko 7/2023 Legeak sortutako Landa Garapenerako Euskal Sarearen egitura, osaera eta eginkizunak ezartzeko.

Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legeak 133.1 artikuluan ezartzen duenez, xedapen arautzaile baten proiektua egin aurretik, kontsulta publikoa bideratuko da, administrazio eskudunaren webgunearen bitartez, eta kontsulta horren bidez jasoko da zer iritzi duten etorkizuneko arauak uki ditzakeen subjektuek eta antolakunderik ordezkagarrienek.

Antzeko adierazpenak jasotzen ditu Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko ekainaren 30eko 6/2022 Legearen 11. artikulua.

Kontsultak alderdi hauek jaso behar ditu:

- a) Ekimenaren bitartez konpondu nahi diren arazoak.
- b) Hura onartzearen beharra eta egokitasuna.
- c) Arauaren helburuak.
- d) Izan litezkeen bestelako aukera arautzaile eta ez-arautzaileak.

Hori dela eta, aurretiazko kontsultaren izapidea bete nahi da xedapena egin baino lehen, arauak eragindako herritarrek eta erakundeek aukera izan dezaten parte hartzeko eta arauari ekarpenak egiteko.

Beraz, kontsultak ezaugarri hauek izango ditu:

- Egitekoa den arau horrek eragin diezaiekeen erakunde publiko eta pertsona fisiko guztiei irekiko zaie, bai eta antolakunde, entitate eta elkarteei ere.
- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren web-atarian argitaratuko da.
- Hamar egun balioduneko epea ezartzen da eragindako erakundeek, herritarrek eta entitateek egokitzat jotzen dituzten iradokizun eta iruzkin guztiak aurkez ditzaten.

Kontsulta publikoaren izapide hori da, beraz, une honetan bideratzen ari dena, aurreikusitako lege-eskemari jarraikiz.

Otsailaren 23ko 68/2021 Dekretuak (Ekonomiaren Garapen, Jasangarritasun eta Ingurumen Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzekoak) ematen dizkidan eskumenak baliatuz, honako hau

EBAZTEN DUT

Lehenengoa. - Kontsulta publikoaren tramitea egitea, xedapen orokor baten proiektua landu aurretik, Landa Garapenerako ekainaren 30eko 7/2023 Legeak sortutako Landa Garapenerako Euskal Sarearen egitura, osaera eta eginkizunak ezartzeko.

Bigarrena. - Arauak eragindako herritarrek eta erakundeek, hala nahi badute, agindu honen eranskinean planteatutako alderdiei buruzko iritzia eman ditzakete hamar egun balioduneko epean, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren web-atarian argitaratu eta hurrengo egunetik aurrera.

Jone Miren Fernandez Landa

Landaren eta Itsasertzaren Garapeneko eta Europar Politiketako zuzendaria

ERANSKINA

1.- Arau-ekimen honen bidez konpondu nahi diren arazoak.

Landa-garapenerako aurreko Legea 1998an onartu zenetik, ia-ia ez zaie egin funtsezko aldaketarik Legearen estrategiari, eragileei eta haren tresna nagusiei.

Orokorrean, estrategia arrakastatsua izan dela esan daiteke, bizi-kalitatea hobetzea, indarberritze ekonomikoa, natura- eta kultura-ondarearen babesa lortzen lagundu baitu eta, horrenbestez, populazioa oro har mantentzea Euskal Autonomia Erkidegoko landa-eremuetan (EAE). Hala ere, aldi horretan izan dira aldaketa garrantzitsuak eta joera berriak, landa-ingurunean eta hiri-ingurunearekiko interakzioan eragina dutenak.

Alde batetik, eraldaketa sozioekonomikoak eta, bestetik, ikuspegi politikoko eraldaketak Europar Batasunean. Aldaketa eta errealitate horiek guztiak kontuan hartuta, justifikatuta dago Euskal Autonomia Erkidegoan landa-garapenerako estrategia berri bat sustatzeko beharra, zeinak gobernantza aurreratu berri bat ezartzea bezalako alderdiak jasoko baititu, landa-ingurunean zeharka jardungo duena, eta paradigma berrietara egokituko dena.

Horretarako, euskal landa-eremuetan sustatu beharreko jarduketan gobernantza garatzen da eta, alde horretatik, bi kategoria diferente ezartzen dira: ikuspegi instituzionala daukan gobernantza eta ikuspegi publiko-pribatua daukana.

Hortaz, tokiko gobernantza publiko-pribatuaren barruan, Landa Garapeneraren Euskal Sarea sortu da, gobernantzako egitura homogeneoagoa, efizienteagoa eta, pisu eta eduki handiagokoa lortzeko, lurraldean presentzia edukiko duena, bai eskualdean, bai eskualdetik harago, eta bidea emango duena proiektuen sorkuntza-lanean izaera hurbilari eusteko eta, aldi berean, lurraldean jarduten duten gainerako egitura eta erakundeekin sinergia sendoak ezartzeko.

2.- Hura onartzeko beharra eta egokitasuna.

Landa-garapenerako estrategia berria Euskal Autonomian sustatzeko asmoz, lurraldean jarduten duten politika publiko guztien koordinazioa, integrazioa eta elkarreragina areagotzea da, besteak beste, helburua, baita gobernantza aurreratu berria ezartzea, landa-ingurunean zeharka jardungo duena eta Legean ezarritako paradigma berrietara egokituko dena.

Estrategia horrek euskal landa-ingurunea herrialdearen ekonomia-, gizarte- eta lurralde-arloko garapen eta kohesiorako funtsezko eragile bihurtzea du xede; hala, landa-

ingurunea lurraldearen gainerakoan berdintasunez txertatuko da bizi-kalitateari, berrikuntzari, modernotasunari eta ekintzaitzari dagokienez, eta horrek herrialdearen ikuspuntu integratuagoa lortzen lagunduko du.

3.- Egin nahi den arau-proiektuaren helburuak.

Tokiko gobernantza publiko-pribatuaren barruan, Landa Garapenaren Euskal Sarea sortzen da. Autonomia Erkidegoko Administrazio orokorrean landa-garapenaren arloko eskumena duen sailari atxikita dago, eta helburu hauek izango ditu: landa-garapenean parte hartzen duten entitate eta eragileen arteko lotura, koordinazioa eta lankidetzaren sustatzea.

4.- Egon daitezkeen bestelako konponbide arautzaileak eta ez-arautzaileak.

Ez dago egin nahi den arauaz bestelako aukera arautzailerik, eta ez da aurkitu ordezkiko konponbide ez-arautzaile egokirik. Izan ere, ez arautzeak berekin ekarriko luke Sarea ezin abiaraztea.