

**Jardunaldiak Jornadas**

# **Zuzenbidea emakumeen aurkako indarkeria matxistaren aurrean: aurrerapenak eta erronkak**

**El Derecho ante la violencia machista  
contra las mujeres: Avances y retos**



**EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO**

**HERRIZAINGO SAILA**  
*Genero-indarkeriaren Biktimei  
Laguntzeko Zuzendaritza*

**DEPARTAMENTO DE INTERIOR**  
*Dirección de Atención a las Víctimas  
de la Violencia de Género*

**Lekua / Lugar:**

**Bizkaia Aretoko Mitxelena entzunaretoa (Abandoibarra, 3. Bilbo)**

**Egunak / Dias:**

**2012ko irailaren 20a eta 21a / 20 y 21 de Septiembre de 2012**

# **ANÁLISIS DE MEDIDAS PARA MEJORAR LA PROTECCIÓN POLICIAL Y JUDICIAL DE LAS VÍCTIMAS DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO: PROTECCIÓN DE LAS VÍCTIMAS Y CONTROL**

**EL DERECHO ANTE LA VIOLENCIA  
MACHISTA CONTRA LAS MUJERES:  
AVANCES Y RETOS.**

**Bilbao, 20 de septiembre de 2012.**

**Análisis de medidas para mejorar la protección policial y  
judicial de las víctimas de la violencia de género: protección  
de las víctimas y control.**

## EL ORDENAMIENTO JURÍDICO Y EL DERECHO PENAL

- Desde la función de receptor y transmisor de los desvalores de la ideología patriarcal a la función promocional de derechos y libertades en condiciones de igualdad para toda la ciudadanía.
- El Derecho Penal como instrumento de control social para encauzar los comportamientos individuales, procurando que las personas interioricen sus normas y asuman los modelos de conducta que las mismas contienen.

Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

## ANÁLISIS DE MEDIDAS PARA MEJORAR LA PROTECCIÓN POLICIAL Y JUDICIAL: premisas

- a partir de la existencia de indicios de delito: no actuación a prevención
- déficit de protección, déficit de seguridad, déficit de Derechos Fundamentales
- análisis de las medidas existentes:
  - Cláusula de cierre histórica: art. 13 Lecrim
  - Amplio abanico medidas en sede judicial
  - medidas protocolizadas en sede policial. Detención.

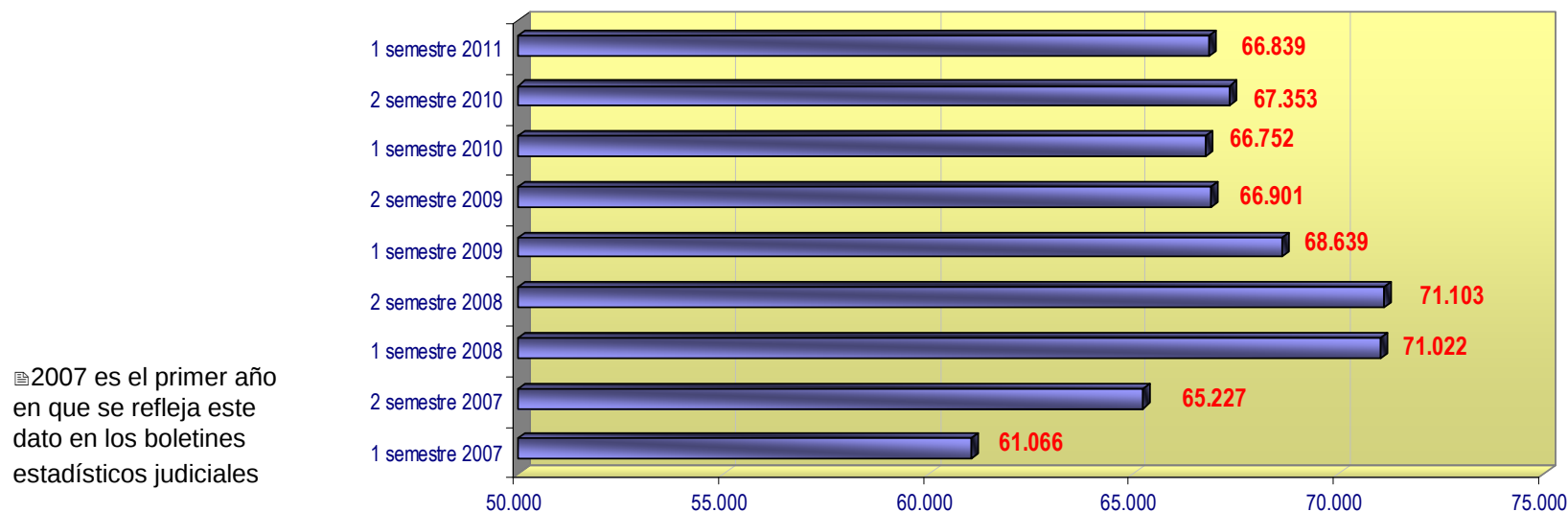
Algunos datos estadísticos elaborados por el Observatorio contra la Violencia Doméstica y de Género, respecto a los primeros seis años de plena vigencia de la Ley Integral:

Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

## EVOLUCIÓN SEMESTRAL DE DENUNCIAS

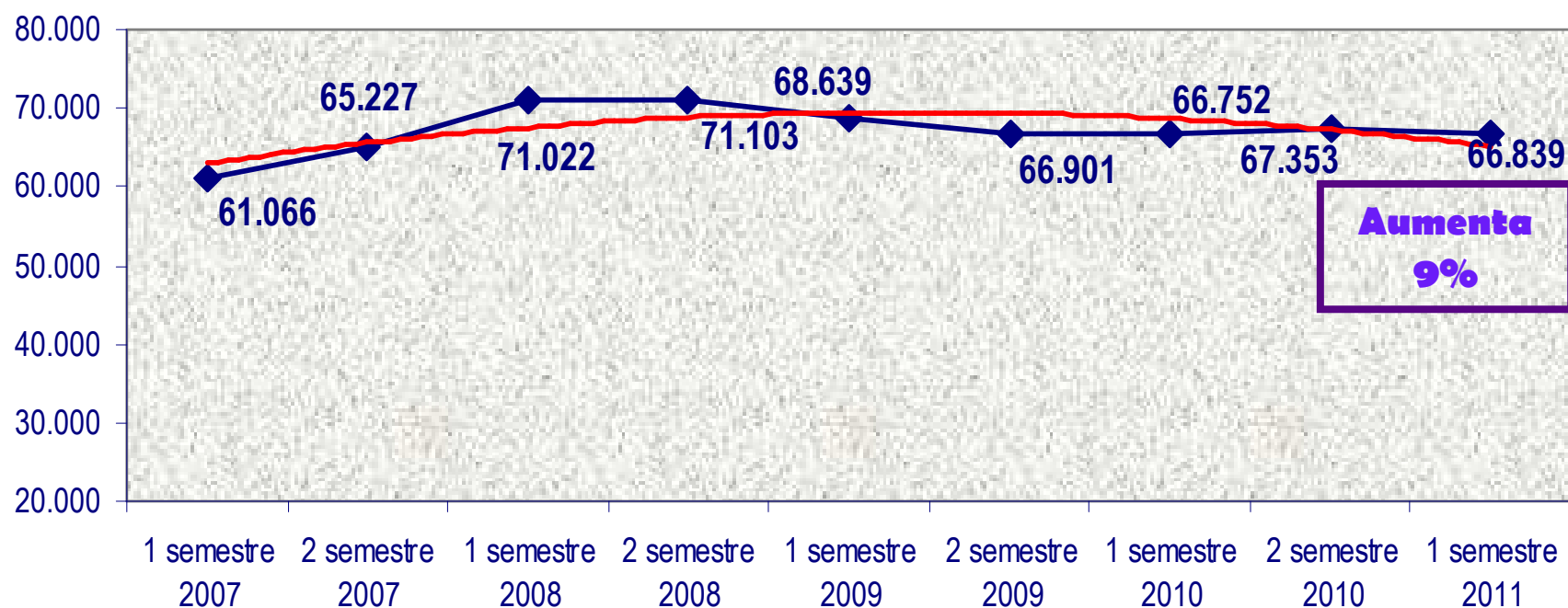
| 1 SEMESTRE 2007 | 2 SEMESTRE 2007 | 1 SEMESTRE 2008 | 2 SEMESTRE 2008 | 1 SEMESTRE 2009 | 2 SEMESTRE 2009 | 1 SEMESTRE 2010 | 2 SEMESTRE 2010 | 1 SEMESTRE 2011 | TOTAL   |
|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------|
| 61.066          | 65.227          | 71.022          | 71.103          | 68.639          | 66.901          | 66.752          | 67.353          | 66.839          | 604.902 |
| 126.293         |                 | 142.125         |                 | 135.540         |                 | 134.105         |                 | 66.839          |         |

### EVOLUCIÓN SEMESTRAL DE DENUNCIAS



Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

## Evolución Semestral de DENUNCIAS



Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

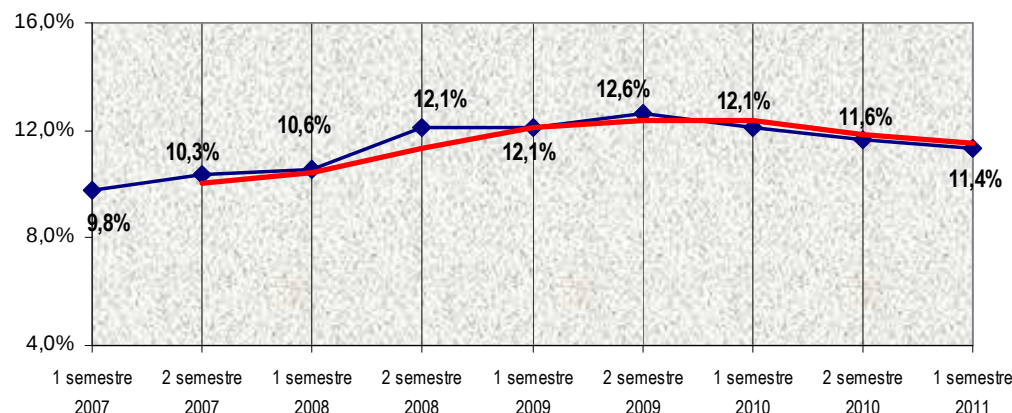
## EVOLUCIÓN SEMESTRAL DE RENUNCIAS A LA CONTINUACIÓN DEL PROCESO

| 1 SEMESTRE 2007 | 2 SEMESTRE 2007 | 1 SEMESTRE 2008 | 2 SEMESTRE 2008 | 1 SEMESTRE 2009 | 2 SEMESTRE 2009 | 1 SEMESTRE 2010 | 2 SEMESTRE 2010 | 1 SEMESTRE 2011 | TOTAL  |
|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|--------|
| 5.963           | 6.744           | 7.502           | 8.598           | 8.323           | 8.439           | 8.074           | 7.833           | 7.593           | 69.069 |
| 12.707          |                 | 16.100          |                 | 16.762          |                 | 15.907          |                 |                 |        |

### Porcentaje renuncias respecto denuncias presentadas

Total denuncias: 604.902

Total renuncias: 69.069 (11,4%)



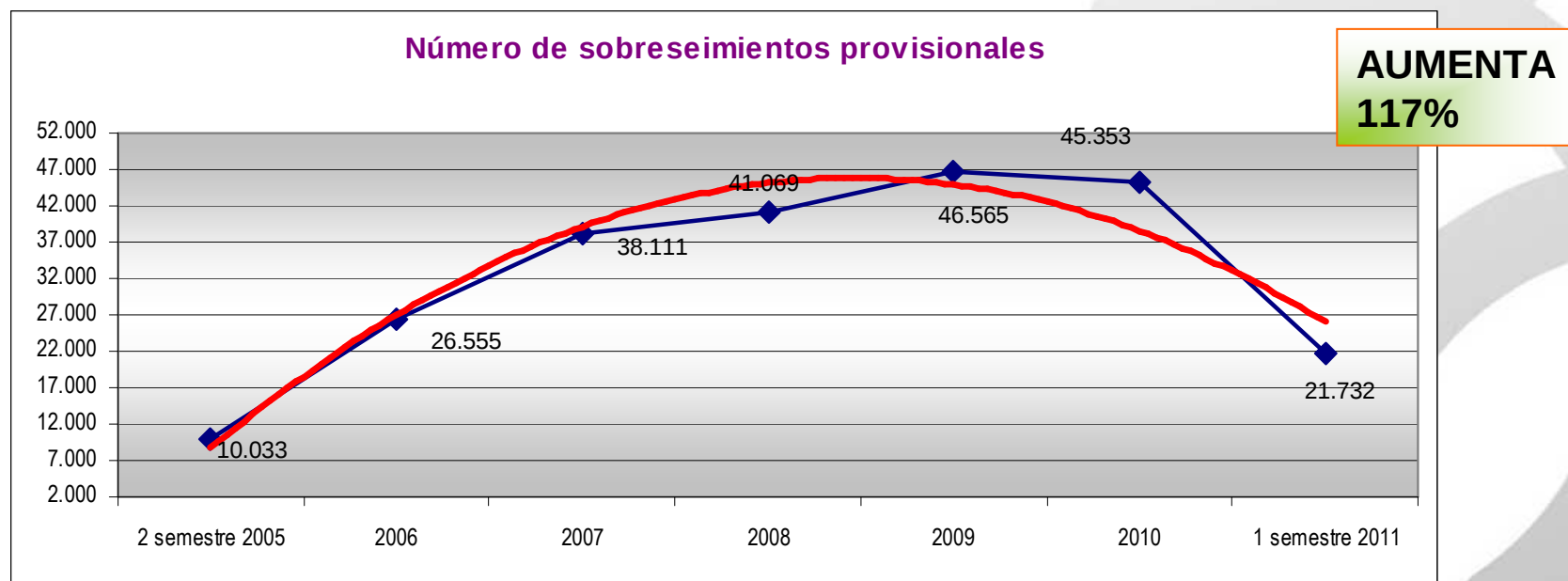
**Aumenta 16%**

2007 es el primer año en que se refleja este dato en los boletines estadísticos judiciales. Se recoge como “renuncia” la manifestación de la voluntad de la víctima de que el proceso no continúe. Por sí solo carece de efecto.

**Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.**

## SOBRESEIMIENTOS PROVISIONALES DICTADOS EN LOS JVM

| 2<br>SEMESTRE<br>2005 | 2006   | 2007   | 2008   | 2009   | 2010   | 1<br>SEMESTRE<br>2011 |         |
|-----------------------|--------|--------|--------|--------|--------|-----------------------|---------|
| 10.033                | 26.555 | 38.111 | 41.069 | 46.565 | 45.353 | 21.732                | 229.418 |

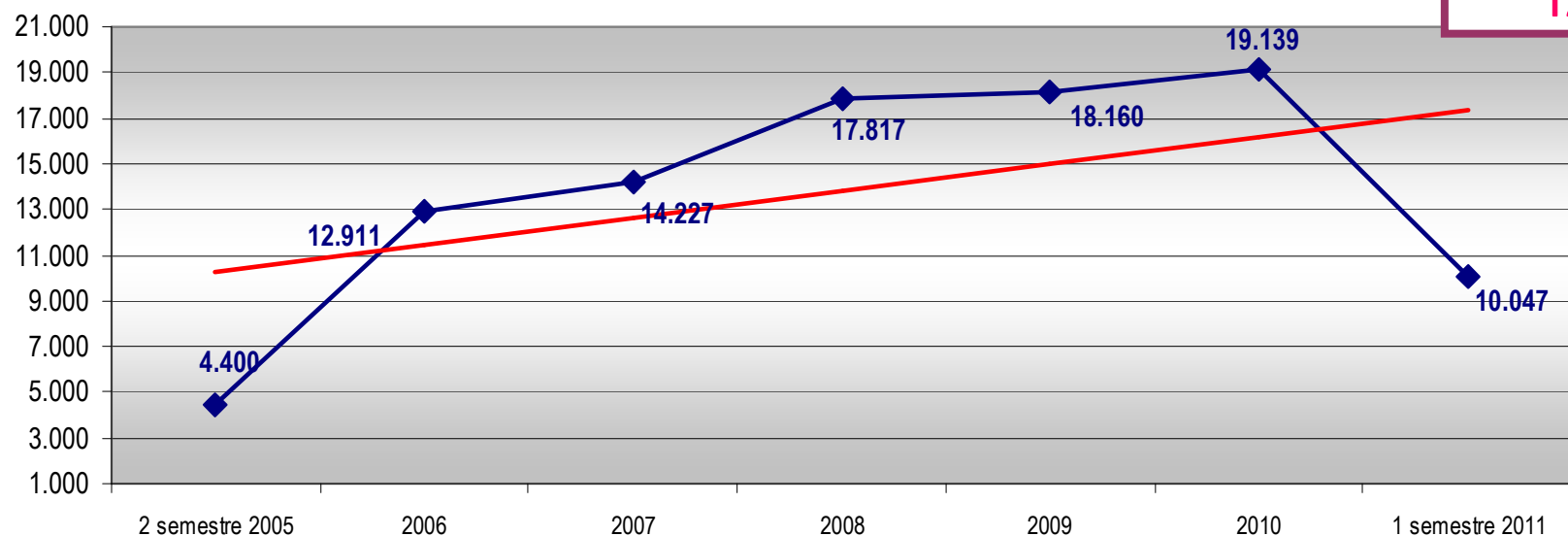


Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

## Nº TOTAL DE PROCEDIMIENTOS CIVILES INGRESADOS EN LOS JUZGADOS DE VIOLENCIA SOBRE LA MUJER

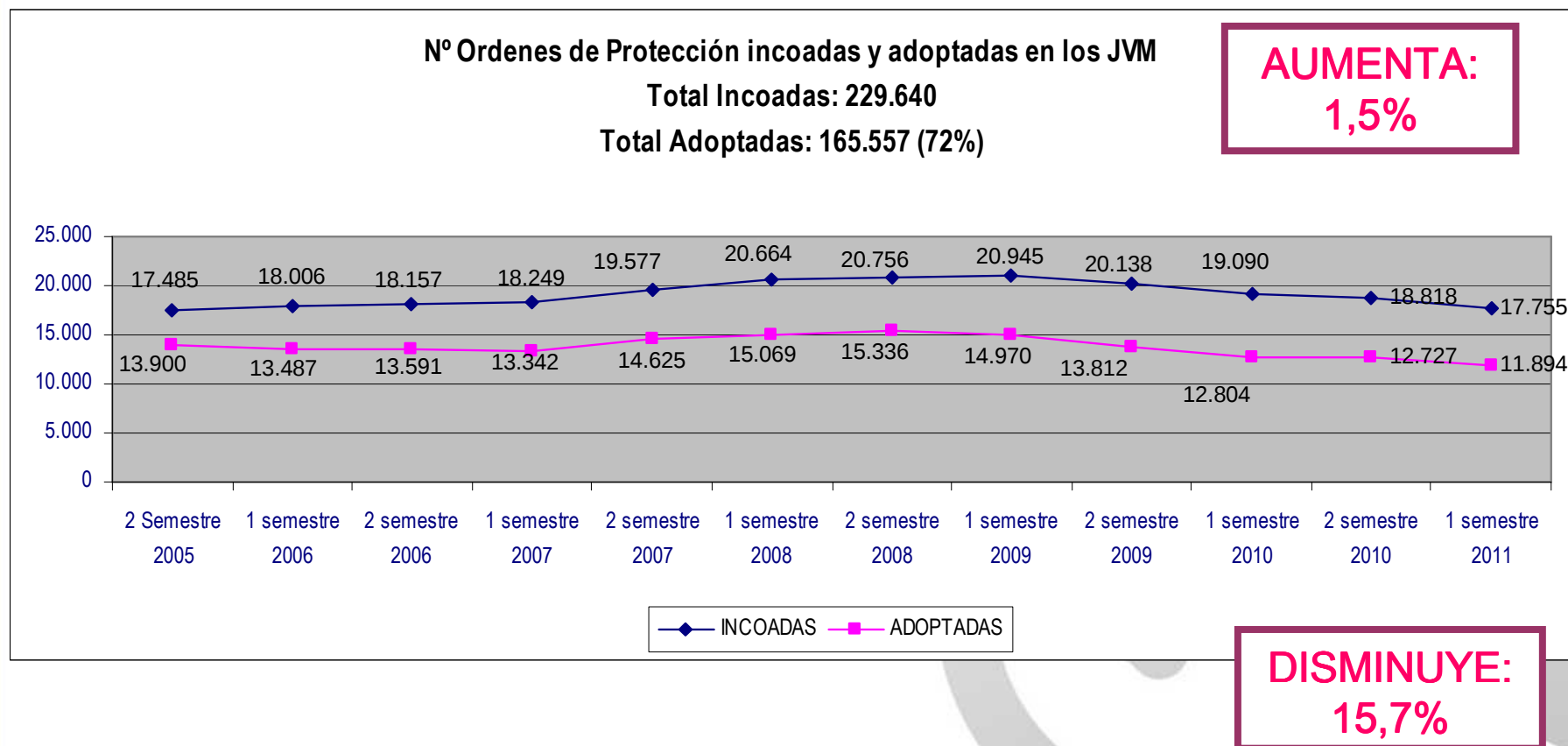
| 2 SEMESTRE<br>2005 | 2006   | 2007   | 2008   | 2009   | 2010   | 1 SEMESTRE<br>2011 | TOTAL  |
|--------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------------------|--------|
| 4.400              | 12.911 | 14.227 | 17.817 | 18.160 | 19.139 | 10.047             | 96.701 |

### Nº Procedimientos Civiles ingresados directamente en los JVM



Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

## EVOLUCIÓN DE LAS ÓRDENES DE PROTECCIÓN INCOADAS EN LOS JUZGADOS DE VIOLENCIA SOBRE LA MUJER (JVM)



Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

## Nº DE ÓRDENES DE PROTECCIÓN SOLICITADAS EN ESTA MATERIA EN LOS JUZGADOS DE INSTRUCCIÓN EN FUNCIONES DE GUARDIA<sup>2</sup>

|                                 | 2006  | 2007   | 2008   | 2009  | 2010  | 1 SEM<br>2011 | TOTAL  |
|---------------------------------|-------|--------|--------|-------|-------|---------------|--------|
| Nº ORDENES                      | 6.355 | 10.355 | 10.370 | 7.919 | 6.575 | 3.107         | 44.681 |
| %<br>DENUNCIADOS<br>EXTRANJEROS | 29%   | 27%    | 37%    | 33%   | 31%   | 30%           |        |
| % VICTIMAS<br>EXTRANJERAS       | 31%   | 35%    | 37%    | 34%   | 32%   | 32%           |        |

<sup>2</sup> Este dato se recoge diferenciado en los boletines estadísticos desde el 1 de enero de 2006

**Análisis de medidas para mejorar la protección policial y  
judicial de las víctimas de la violencia de género: protección  
de las víctimas y control.**

## MEDIDAS CAUTELARES PENALES Y CIVILES ADOPTADAS POR LOS JVM DESDE JULIO 2005 A JUNIO 2011 TANTO A TRAVÉS DE LA ORDEN DE PROTECCIÓN COMO A TRAVÉS DE OTRA RESOLUCIÓN

|                 | NATURALEZA PENAL |         | NATURALEZA CIVIL |        |
|-----------------|------------------|---------|------------------|--------|
|                 | Con OP           | Sin OP  | Con OP           | Sin OP |
| 2 semestre 2005 | 32.528           | 9.953   | 9.078            | 488    |
| 2006            | 62.027           | 21.317  | 17.600           | 678    |
| 2007            | 62.993           | 20.719  | 18.377           | 802    |
| 2008            | 70.955           | 21.916  | 22.318           | 1.306  |
| 2009            | 64.849           | 22.595  | 22.517           | 1.149  |
| 2010            | 58.045           | 20.309  | 19.373           | 903    |
| 1 semestre 2011 | 27.218           | 10.079  | 9.395            | 430    |
| TOTAL           | 378.615          | 126.888 | 118.658          | 5.756  |
|                 | 505.503          | 80,2%   | 124.414          | 19,8%  |

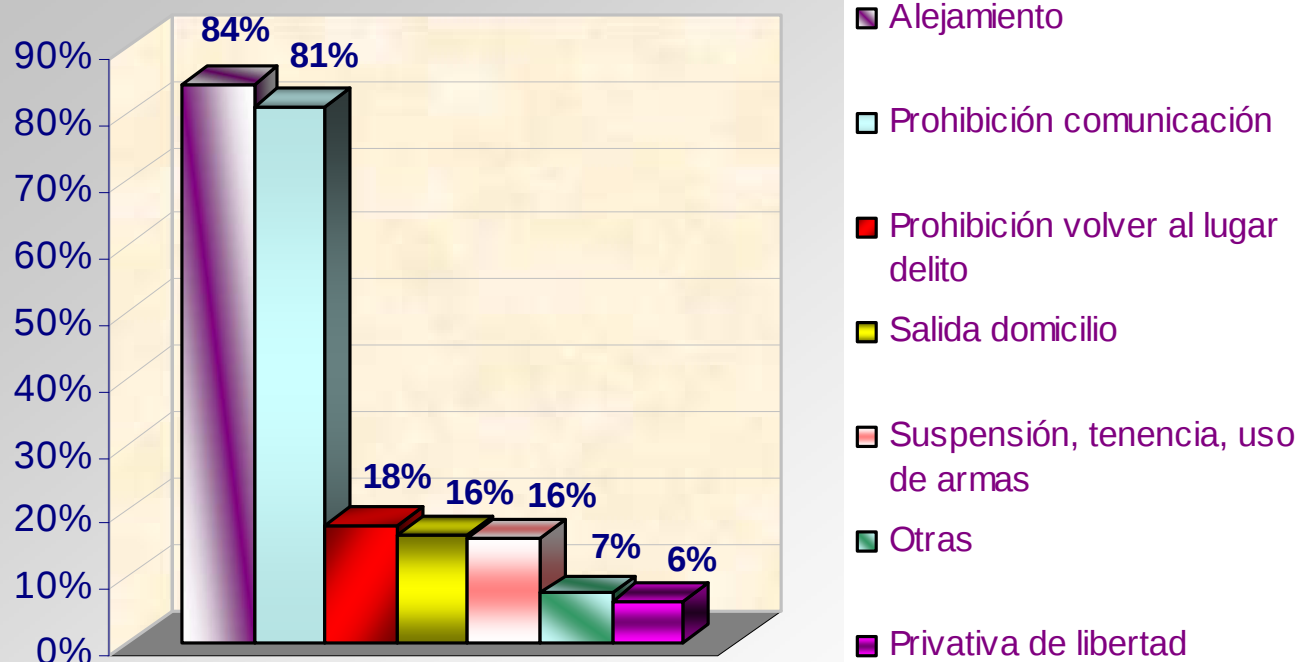
Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

## TIPO MEDIDAS PENALES ADOPTADAS POR LOS JVM DESDE JULIO 2005 A JUNIO 2011 TANTO A TRAVÉS DE LA ORDEN DE PROTECCIÓN COMO A TRAVÉS DE OTRA RESOLUCIÓN

|                    | NATURALEZA PENAL      |        |                  |        |             |        |                          |        |                                    |        |                                    |        |        |        |         |         |
|--------------------|-----------------------|--------|------------------|--------|-------------|--------|--------------------------|--------|------------------------------------|--------|------------------------------------|--------|--------|--------|---------|---------|
|                    | Privativa de libertad |        | Salida domicilio |        | Alejamiento |        | Prohibición comunicación |        | Prohibición volver al lugar delito |        | Suspensión, tenencia, uso de armas |        | Otras  |        | TOTAL   |         |
|                    | Con OP                | Sin OP | Con OP           | Sin OP | Con OP      | Sin OP | Con OP                   | Sin OP | Con OP                             | Sin OP | Con OP                             | Sin OP | Con OP | Sin OP | Con OP  | Sin OP  |
| 2<br>semestre 2005 | 1.172                 | 848    | 2.580            | 340    | 11.804      | 3.272  | 10.457                   | 2.822  | 3.390                              | 1.058  | 2.082                              | 940    | 1.043  | 673    | 32.528  | 9.953   |
| 2006               | 1.779                 | 1.421  | 5.153            | 1.217  | 23.172      | 6.445  | 21.133                   | 6.072  | 5.034                              | 2.449  | 4.090                              | 1.737  | 1.666  | 1.976  | 62.027  | 21.317  |
| 2007               | 1.794                 | 1.102  | 4.690            | 1.503  | 23.487      | 6.944  | 22.278                   | 6.407  | 4.979                              | 1.692  | 4.111                              | 1.715  | 1.654  | 1.356  | 62.993  | 20.719  |
| 2008               | 1.974                 | 1.126  | 4.896            | 1.565  | 26.260      | 7.349  | 25.673                   | 6.928  | 5.362                              | 2.074  | 4.759                              | 1.644  | 2.031  | 1.230  | 70.955  | 21.916  |
| 2009               | 1.531                 | 924    | 4.303            | 1.444  | 23.893      | 7.867  | 23.566                   | 7.637  | 5.013                              | 1.607  | 4.265                              | 1.705  | 2.278  | 1.411  | 64.849  | 22.595  |
| 2010               | 1.342                 | 1.010  | 3.955            | 1.191  | 20.944      | 6.790  | 20.917                   | 6.784  | 3.965                              | 1.558  | 4.647                              | 1.531  | 2.275  | 1.445  | 58.045  | 20.309  |
| 1<br>semestre 2011 | 625                   | 500    | 1.660            | 692    | 9.944       | 3.383  | 9.973                    | 3.384  | 1.500                              | 497    | 2.209                              | 806    | 1.307  | 817    | 27.218  | 10.079  |
| TOTAL              | 10.217                | 6.931  | 27.237           | 7.952  | 139.504     | 42.050 | 133.997                  | 40.034 | 29.243                             | 10.935 | 26.163                             | 10.078 | 12.254 | 8.908  | 378.615 | 126.888 |
|                    | 17.148                |        | 35.189           |        | 181.554     |        | 174.031                  |        | 40.178                             |        | 36.241                             |        | 21.162 |        | 505.503 |         |

Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

## % TIPO MEDIDAS PENALES EN OP SOBRE TOTAL OP ADOPTADAS



Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

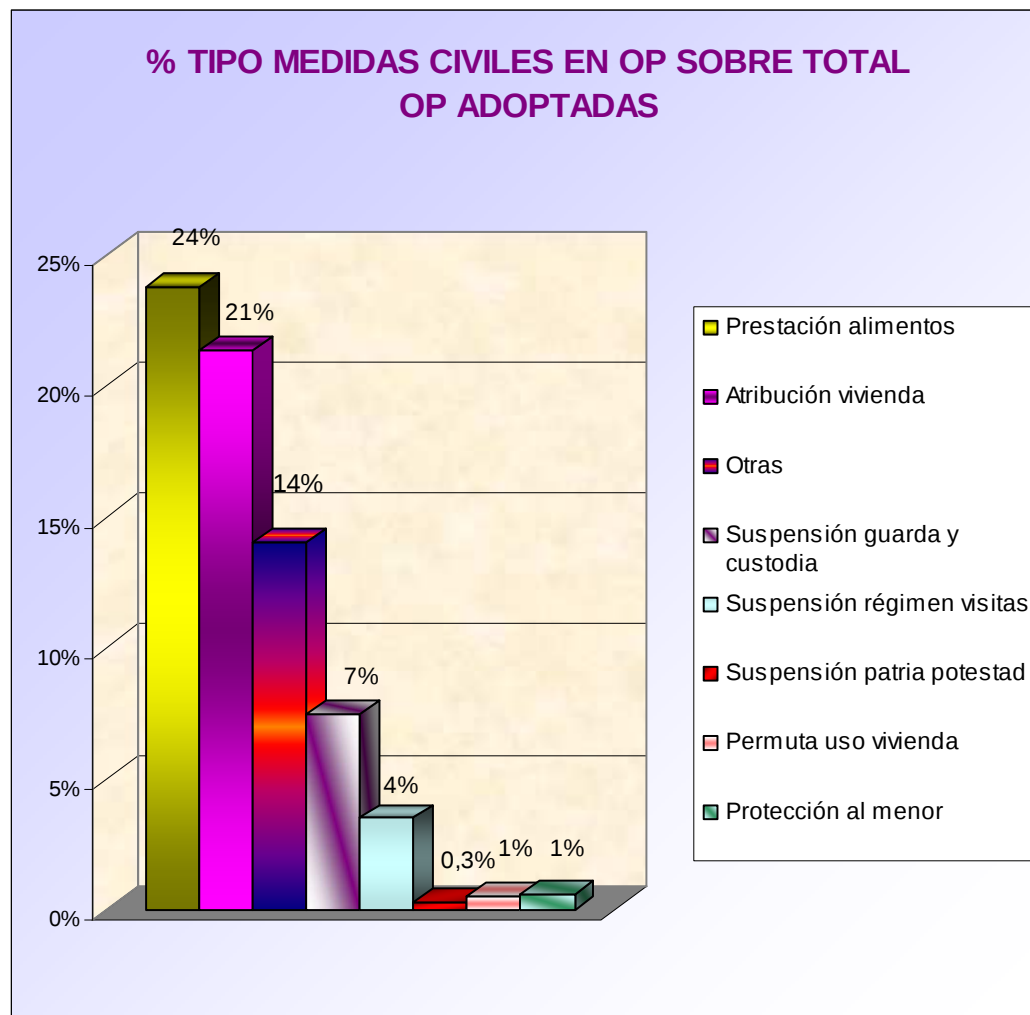
# María Paloma Marín López

Zuzenbidea emakumeen aurkako indarkeria matxistaren aurrean: aurrerapenak eta erronkak  
El Derecho ante la violencia machista contra las mujeres: Avances y retos

|                 | NATURALEZA CIVIL    |        |                      |        |                            |        |                            |        |                              |        |                      |        |                     |        |        |        |         |        |
|-----------------|---------------------|--------|----------------------|--------|----------------------------|--------|----------------------------|--------|------------------------------|--------|----------------------|--------|---------------------|--------|--------|--------|---------|--------|
|                 | Atribución vivienda |        | Permuta uso vivienda |        | Suspensión régimen visitas |        | Suspensión patria potestad |        | Suspensión guarda y custodia |        | Prestación alimentos |        | Protección al menor |        | Otras  |        | TOTAL   |        |
|                 | Con OP              | Sin OP | Con OP               | Sin OP | Con OP                     | Sin OP | Con OP                     | Sin OP | Con OP                       | Sin OP | Con OP               | Sin OP | Con OP              | Sin OP | Con OP | Sin OP | Con OP  | Sin OP |
| 2 semestre 2005 | 2.807               | 150    | 140                  | 15     | 737                        | 77     | 91                         | 10     | 1.163                        | 74     | 2.756                | 130    | 64                  | 7      | 1.320  | 25     | 9.078   | 488    |
| 2006            | 5.458               | 219    | 147                  | 14     | 1.056                      | 45     | 101                        | 18     | 1.993                        | 55     | 5.711                | 242    | 112                 | 6      | 3.022  | 79     | 17.600  | 678    |
| 2007            | 5.604               | 248    | 172                  | 3      | 963                        | 48     | 100                        | 6      | 1.903                        | 73     | 6.110                | 248    | 126                 | 11     | 3.399  | 165    | 18.377  | 802    |
| 2008            | 6.606               | 413    | 171                  | 13     | 1.047                      | 64     | 85                         | 4      | 2.371                        | 143    | 7.311                | 386    | 170                 | 61     | 4.557  | 222    | 22.318  | 1.306  |
| 2009            | 6.627               | 368    | 73                   | 7      | 859                        | 55     | 81                         | 13     | 2.223                        | 95     | 7.630                | 368    | 208                 | 11     | 4.816  | 232    | 22.517  | 1.149  |
| 2010            | 5.653               | 299    | 165                  | 4      | 748                        | 45     | 76                         | 3      | 1.798                        | 61     | 6.550                | 301    | 283                 | 21     | 4.100  | 169    | 19.373  | 903    |
| 1 semestre 2011 | 2.629               | 134    | 49                   | 0      | 421                        | 17     | 17                         | 0      | 889                          | 37     | 3.314                | 154    | 102                 | 12     | 1.974  | 76     | 9.395   | 430    |
| TOTAL           | 35.384              | 1.831  | 917                  | 56     | 5.831                      | 351    | 551                        | 54     | 12.340                       | 538    | 39.382               | 1.829  | 1.065               | 129    | 23.188 | 968    | 118.658 | 5.756  |

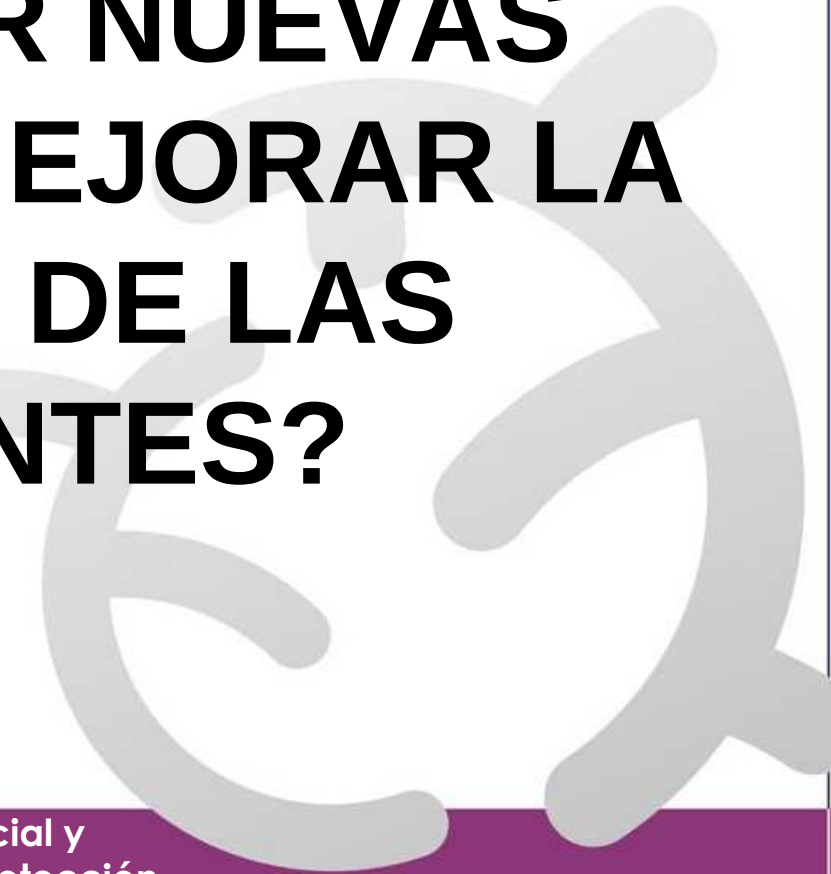
TIPO MEDIDAS  
CIVILES  
ADOPTADAS  
POR LOS JVM  
DESDE JULIO  
2005 A JUNIO  
2011 TANTO A  
TRAVÉS DE LA  
ORDEN DE  
PROTECCIÓN  
COMO A  
TRAVÉS DE  
OTRA  
RESOLUCIÓN

Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.



**Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.**

# **¿REPENSAR NUEVAS MEDIDAS O MEJORAR LA EFICACIA DE LAS EXISTENTES?**



Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

## CATÁLOGO DE MEDIDAS:

- Obligación de pronunciarse sobre ellas en VG (art. 61 LO 1/2004)
- Prisión provisional
- Detención
- Orden de protección (art. 544 ter Lecrim: penales, civiles, asistenciales):
  - ✓ Salida del domicilio
  - ✓ Alejamiento o prohibición de aproximación
  - ✓ Suspensión de las comunicaciones
  - ✓ Suspensión de la patria potestad o de la custodia de menores
  - ✓ Suspensión del régimen de visitas
  - ✓ Suspensión del derecho a la tenencia, porte y uso de armas.
- Arts. 13 y 544 bis de la Lecrim
- Art. 158 del Código Civil.

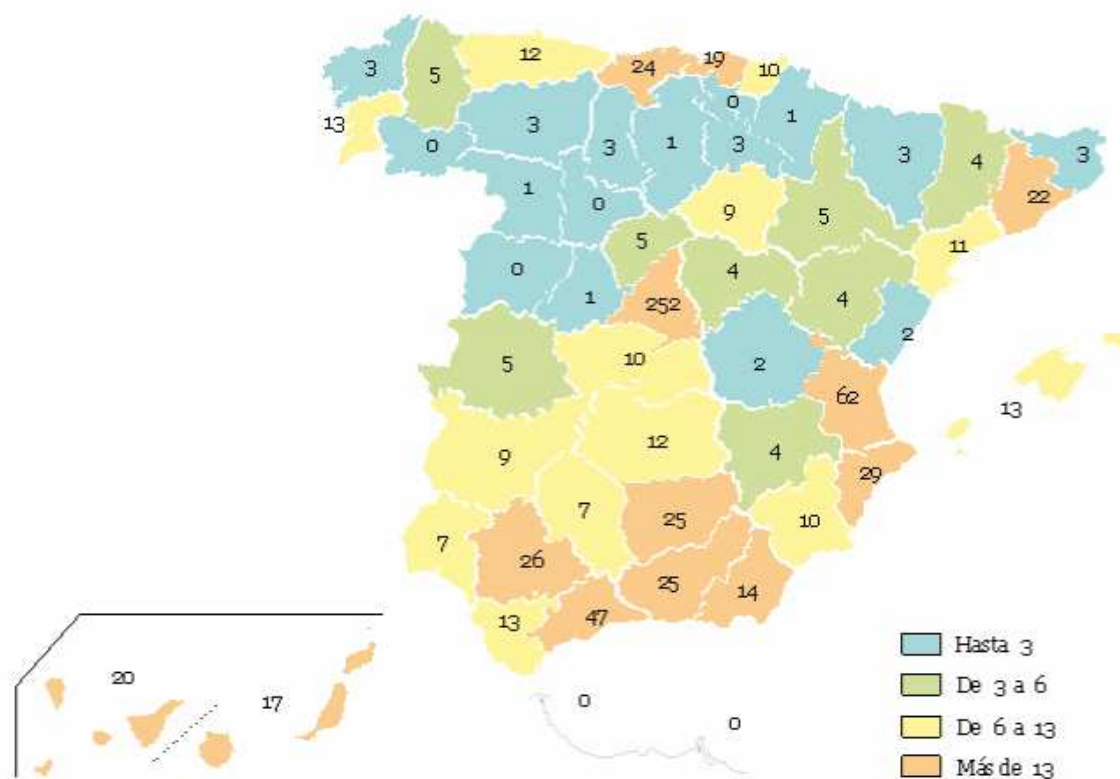
## EVALUAR MODELOS DE ATENCIÓN Y RESPUESTA:

- 1.- Tratamiento en sede policial y judicial. Asistencia jurídica.
- 2.- La situación de las dependencias policiales y judiciales
- 3.- Déficit de formación, conocimiento y análisis
- 4.- Déficit de herramientas periciales para valoración del riesgo
- 5.- Déficit de generalización de “pulseras” y otras formas de control de cumplimiento de medidas judiciales

Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

# María Paloma Marín López

**Zuzenbidea emakumeen aurkako indarkeria matxistaren aurrean: aurrerapenak eta erronkak**  
El Derecho ante la violencia machista contra las mujeres: Avances y retos



## Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

## BUENAS PRÁCTICAS POLICIALES

### \* Vinculadas con la instrucción:

- En caso de no querer denunciar la mujer, aflorar los motivos
- Identificación en debida forma de presuntos autores y testigos, especialmente en caso de extranjeros
- Reportajes fotográficos de lesiones y estado del domicilio
- Individualizar la actuación de cada agente
- Formularios de OP actualizados
- No vehiculizar denuncias de violencia habitual por JR
- Reconsiderar, previa modificación legal, la advertencia a la (presunta) víctima de no tener obligación de denunciar.

## BUENAS PRÁCTICAS POLICIALES

\* Vinculadas con el control de cumplimiento de las medidas de protección acordadas judicialmente:

- No conformarse con las manifestaciones de ella
- Obligación de informes policiales de evolución de riesgo

## BUENAS PRÁCTICAS POLICIALES

- \* Vinculadas con su actuación en juicio oral:
  - “Recordar” el contenido del atestado y la concreta actuación desarrollada: la mera ratificación del atestado no es prueba en juicio oral. El “olvido” favorece la impunidad.

## BUENAS PRÁCTICAS JUDICIALES

### \* Durante la instrucción:

- Adoptar medidas cautelares, obviando la OP si se estima que no concurren los presupuestos que justifican ésta
- Indagar la participación individual, en caso de “denuncias cruzadas”, en la génesis de la agresión
- Diferenciar las declaraciones en calidad de imputado/a y perjudicado/a
- Tomar declaración a los/as intervinientes con los/as letrados/as de las partes, para posibilitar su recuperación

## BUENAS PRÁCTICAS JUDICIALES

- No dilaciones
- Indagar titularidad de la vivienda para resolver medidas cautelares o penas de prohibición de aproximación: que no se convierta en perjuicio para su beneficiaria
- Indagar existencia o reanudación de la relación o su carácter de matrimonial o de hecho: proyección sobre el silencio. Transformación a DP, en su caso.
- Posibilidad de preconstituir pruebas
- Instruir la violencia habitual

Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

## BUENAS PRÁCTICAS JUDICIALES

- Formación con proyección en la motivación de las resoluciones
- Solicitar informes de valoración de riesgo forense
- “Pulseras”. Necesidad de firma de informes.

## BUENAS PRÁCTICAS JUDICIALES

\* En sede de enjuiciamiento:

- Formación especializada, con proyección en la motivación de las resoluciones:
  - Comprender su condición de víctima “diferente”
  - No incorporar estereotipos
  - Combatir estereotipos y desvalores
  - Interpretar las normas desde la perspectiva de género
  - Unificar la conceptualización de los delitos
  - RC diferenciada en VD y VG
  - Cuestionar bienes jurídicos protegidos
  - No sustitución automática de la pena privativa de libertad por expulsión y pena de TBC a través de cursos de formación

Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

## BUENAS PRÁCTICAS DEL MF Y DE LA ACUSACIÓN PARTICULAR

- No difuminar la VG en la calificación de delitos de “lesiones en el ámbito familiar” en casos del art. 153.1 y 153.2 CP sino de malos tratos “en el ámbito de la VG” o “de la VD”
- No solicitar la misma pena para ambos delitos, diferenciando los diferentes desvalores
- Idem en materia de responsabilidad civil

## ABOGADOS Y ABOGADAS

- Asesoramiento en función del Protocolo de Abogados/as: desarrollo del juicio y consecuencias
- Compromiso con la erradicación del delito (afirmación de los derechos de las mujeres)
- Conocer y no crear falsas expectativas sobre la declaración de la víctima como prueba de cargo
- Solicitar costas de la acusación particular
- Actuación diligente: también en JR (relato de hechos, proposición de pruebas ...)
- ¿No es distorsión mantener la acusación cuando ella calla?

Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

## CONSIDERACIONES FINALES

- **OBJETIVO:**
  - Dotar a las mujeres de habilidades para la autopercepción del riesgo y de su condición de víctimas/titulares de Derechos.
- **HERRAMIENTAS:**
  - Formación especializada: conocer y reconocer (situaciones y reacciones)
  - Evaluar
  - Derivar SP o absoluciones a los Puntos de Coordinación (medidas asistenciales y recuperación integral).
- **PRESUPUESTO:**
  - Las víctimas como eje vertebrador de todo el sistema

Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.

**MUCHAS GRACIAS**



Análisis de medidas para mejorar la protección policial y judicial de las víctimas de la violencia de género: protección de las víctimas y control.