

INDEX

ÍNDICE

FORMULATION AND PROCESSING OF THE RPG . 15

128/2019 DECREE 17

I. REPORT25

1. Framework for revision	27
1.1. Legal framework for regional planning in the Autonomous Community of the Basque Country	29
1.2. Regional Planning Guidelines of 1997 and their implementation	33
1.3. From the RPGs of 1997 to revision: diagnosis and taking stock of a cycle	41
1.4. Socioeconomic and Regional Context and Climate Change	54
2. Bases and Guiding Principles for the Regional Model.....	71
2.1. Bases for the regional model	72
2.2. Guiding principles in the revision of the RPGs	88
3. Regional Model. Defining elements.....	89
4. Physical Environment and Green Infrastructure.....	97
4.1. Physical environment planning	101
4.2. Green infrastructure and ecosystem services	105
5. Rural-habitat.....	117
6. Urban Habitat	131
6.1. Urban system: polynuclear capital system, the terminus network and sub-terminus network in Functional Areas and Transformation Corridors.	137
6.2. Urban regeneration	196
6.3. Urban growth perimeter	204
6.4. Economic activity land	207
6.5. Residential quantification.	214
6.6. Plan compatibility	217
7. Landscape, Cultural and Natural Heritage and Tourist Resources	221
7.1. Landscape	223
7.2. Cultural heritage	227
7.3. Natural heritage	231
7.4. Tourist resources	235
8. Sustainable resource management	243
8.1. Water	245
8.2. Energy	254
8.3. Circular economy	261
a. Waste management	262
b. Land as a resource	265
9. Mobility and Logistics	269
9.1. Multi-modal mobility	275
9.2. Pedestrian and cyclist mobility	278
a. Pedestrian mobility	280
b. Cyclist mobility.	282
9.3. Road mobility	288
9.4. Railway, port and airport mobility and logistics.	292
10. Cross-Cutting Issues.....	299
10.1. Universal accessibility	301
10.2. Gender perspective	304
10.3. Climate change	310
10.4. Health	317

FORMULACIÓN Y TRAMITACIÓN DE LAS DOT .. 15

DECRETO 128/2019 17

I. MEMORIA25

1. Marco de la Revisión.....	27
1.1. Marco jurídico de la ordenación del territorio de la CAPV	29
1.2. Directrices de Ordenación Territorial de 1997 y su desarrollo	33
1.3. De las DOT de 1997 a la revisión: diagnóstico y balance de un ciclo	41
1.4. Contexto Socioeconómico, Territorial y Cambio Climático	54
2. Bases y Principios Rectores del Modelo Territorial	71
2.1. Bases del modelo territorial	72
2.2. Principios rectores de la revisión de las DOT	88
3. Modelo Territorial. Elementos definitorios	89
4. Medio Físico e Infraestructura Verde	97
4.1. Ordenación del medio físico	101
4.2. Infraestructura Verde y servicios de los ecosistemas	105
5. Hábitat rural.....	117
6. Hábitat Urbano	131
6.1. Sistema Urbano: el sistema polinuclear de capitales, la red de cabeceras y subcabeceras de las áreas funcionales y los ejes de transformación.	137
6.2. Regeneración urbana	196
6.3. Perímetro de crecimiento urbano	204
6.4. Suelo de actividades económicas	207
6.5. Cuantificación residencial	214
6.6. Compatibilización de planeamientos	217
7. Paisaje, Patrimonio Cultural y Natural, y Recursos Turísticos	221
7.1. Paisaje	223
7.2. Patrimonio cultural	227
7.3. Patrimonio natural	231
7.4. Recursos turísticos	235
8. Gestión sostenible de los recursos	243
8.1. Agua	245
8.2. Energía	254
8.3. Economía circular	261
a. La gestión de los residuos	262
b. El suelo como recurso	265
9. Movilidad y Logística	269
9.1. Movilidad multimodal	275
9.2. Movilidad peatonal y ciclista	278
a. Movilidad peatonal	280
b. Movilidad ciclista.	282
9.3. Movilidad viaria	288
9.4. Movilidad y Logística ferroviaria, portuaria y aeroportuaria.	292
10. Cuestiones Transversales	299
10.1. Accesibilidad universal	301
10.2. Perspectiva de género	304
10.3. Cambio climático	310
10.4. Salud	317

10.5. Basque Language	322
10.6. Regional interrelation	327
11. Gubernance	333
11.1. Development of regional planning, functional areas	335
11.2. Creating a "Participatory Culture"	338
11.3. Monitoring, evaluation and indicators	342
11.4. Partial and Sectorial Regional Planning Coordination	353
11.5. Administrative integration in processing the revision of plans	355
12. Annexes to the report	359
12.1. Annex: Green infrastructure and ecosystem services	360
12.2. Annex. Regional and Town-Planning Sustainability Indicators	387

II. APPLICABLE REGULATIONS.....401

Chapter I. - Purpose and nature	403
Article 1.- Purpose.	403
Article 2.- Nature.	403

Chapter II.- Guidelines on Planning and Space Use	404
Article 3.- Guidelines on planning the physical environment.	404
Article 4.- Guidelines on Green Infrastructure and Ecosystem Services.	408
Article 5.- Guidelines on Functional Areas.	409
Article 6.- Guidelines on the urban system at a regional scale.	410
Article 7.- Guidelines on the polynuclear capital system.	411
Article 8.- Guidelines on termini and sub-termini in the Functional Areas.	412
Article 9.- Guidelines on transformation corridors.	412
Article 10.- Guidelines on urban regeneration.	413
Article 11.- Guidelines on the Urban Growth Perimeter.	415
Article 12.- Guidelines on land for economic activities and commercial facilities.	416
Article 13.- Guidelines on residential categorisation.	418
Article 14.- Guidelines on making plans compatible.	422
Article 15.- Guidelines on water.	423
Article 16.- Guidelines on energy.	424
Article 17.- Guidelines on circular economy: waste management.	427
Article 18.- Guidelines on circular economy: land as a resource.	427
Article 19.- Guidelines on cross-cutting issues and city model.	428

Chapter III.- Recommended Guidelines	429
Article 20.- Guidelines on rural habitat.	429
Article 21.- Guidelines on landscape.	430
Article 22.- Guidelines on cultural heritage.	433
Article 23.- Guidelines on natural heritage.	435
Article 24.- Guidelines on tourist resources.	435
Article 25.- Guidelines on multi-modal mobility.	436
Article 26.- Guidelines on pedestrian and cyclist mobility.	437
Article 27.- Guidelines on road mobility.	438
Article 28.- Guidelines on railway, port and airport mobility and logistics.	439
Article 29.- Guidelines on universal accessibility.	442
Article 30.- Guidelines on gender perspective.	444
Article 31.- Guidelines on mitigating and adapting to climate change.	444
Article 32.- Guidelines on health.	445
Article 33.- Guidelines on the Basque language.	446
Article 34.- Guidelines on regional interrelation.	446
Article 35.- Guidelines on participation.	447
Article 36.- Guidelines on monitoring reports for the PRPs and SRPs and sustainability indicators.	447

10.5. Euskera	322
10.6. Interrelación territorial	327
11. Gobernanza	333
11.1. Desarrollo del planeamiento territorial, Áreas funcionales	335
11.2. Generación de la "Cultura de la Participación"	338
11.3. Seguimiento, evaluación e indicadores	342
11.4. Coordinación del Planeamiento Territorial Parcial y Sectorial	353
11.5. Integración administrativa en la tramitación de la revisión de los planes	355
12. Anexos a la memoria	359
12.1. Anexo: Infraestructura Verde y Servicios de los Ecosistemas	360
12.2. Anexo. Indicadores de Sostenibilidad Territorial y Urbanística	387

II. NORMAS DE APLICACIÓN401

Capítulo I. - Objeto y naturaleza	403
Artículo 1.- Objeto.	403
Artículo 2.- Naturaleza.	403

Capítulo II.- Directrices de Ordenación y Uso del Espacio	404
Artículo 3.- Directrices en materia de ordenación del medio físico.	404
Artículo 4.- Directrices en materia de Infraestructura Verde y Servicios de los Ecosistemas.	408
Artículo 5.- Directrices en materia de Áreas Funcionales.	409
Artículo 6.- Directrices en materia de sistema urbano de escala territorial.	410
Artículo 7.- Directrices en materia de sistema polinuclear de capitales.	411
Artículo 8.- Directrices en materia de red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales.	412
Artículo 9.- Directrices en materia de ejes de transformación.	412
Artículo 10.- Directrices en materia de regeneración urbana.	413
Artículo 11.- Directrices en materia de perímetro de crecimiento urbano.	415
Artículo 12.- Directrices en materia de suelo de actividades económicas y de equipamientos comerciales.	416
Artículo 13.- Directrices en materia de cuantificación residencial.	418
Artículo 14.- Directrices en materia de compatibilización de planeamientos.	422
Artículo 15.- Directrices en materia de agua.	423
Artículo 16.- Directrices en materia de energía.	424
Artículo 17.- Directrices en materia de economía circular: gestión de residuos.	427
Artículo 18.- Directrices en materia de economía circular: el suelo como recurso.	427
Artículo 19.- Directrices en materia de cuestiones transversales y modelo de ciudad.	428

Capítulo III.- Directrices Recomendatorias	429
Artículo 20.- Directrices en materia de hábitat rural.	429
Artículo 21.- Directrices en materia de paisaje.	430
Artículo 22.- Directrices en materia de patrimonio cultural.	433
Artículo 23.- Directrices en materia de patrimonio natural.	435
Artículo 24.- Directrices en materia de recursos turísticos.	435
Artículo 25.- Directrices en materia de movilidad multimodal.	436
Artículo 26.- Directrices en materia de movilidad peatonal y ciclista.	437
Artículo 27.- Directrices en materia de movilidad viaria.	438
Artículo 28.- Directrices en materia de movilidad y logística ferroviaria, portuaria y aeroportuaria.	439
Artículo 29.- Directrices en materia de accesibilidad universal.	442
Artículo 30.- Directrices en materia de perspectiva de género.	444
Artículo 31.- Directrices en materia de mitigación y adaptación al cambio climático.	444
Artículo 32.- Directrices en materia de salud.	445
Artículo 33.- Directrices en materia de euskera.	446
Artículo 34.- Directrices en materia de interrelación territorial.	446
Artículo 35.- Directrices en materia de participación.	447
Artículo 36.- Directrices en materia de memorias de seguimiento de PTP y PTS, e indicadores de sostenibilidad.	447

Article 37.– Guidelines on coordinating partial and sectorial regional planning.	448
Article 38.– Guidelines on inter-administrative integration in processing revision of Town-Planning Plans.	449

ANNEX I to Applicable Regulations: Identification of the direct or indirect binding efficacy for town planning of guidelines on planning and using space contained in chapter II of regulations applicable to the Regional Planning Guidelines.....451

ANNEX II to Applicable Regulations: Physical Environment Planning..... 452

1.– Elements and processes of the physical environment and activity control:	
1.a. Elements and processes.	452
1.b. Activity control.	456
2.– Planning the physical environment: usage matrix.	460
2.a. Planning categories.	460
2.b. Overlapping conditioning factors.	462
2.c. Uses.	464
2.d. Usage regulation. Usage matrix.	468

ANNEX III to Applicable Regulations: Municipalities comprising each Functional Area 473

ANNEX IV to Applicable Regulations: Residential Quantification... 475

1.– Residential quantification.	475
1.a. Residential Needs	476
1.b. Applicable criteria to calculate needs.	478
2.– Residential Capacity.	480
2.a. Swell Factor (Swell).	480
2.b. Reduction of residential capacity from recovering part of existing uninhabited dwellings to be predicted: (C2).	482
2.c. Additional limitations.	482
2.d. Number of dwellings and building potential.	482
3.– Illustrative application of the quantification method for 2018-2026.	484
3.a. Residential needs (2018-2026).	484
3.b. Residential capacity (2018-2026).	485
3.c. Comparative analysis with the RPGs of 1997.	486
4.– Information to calculate quantification of residential land supply in municipal planning.	487

ANNEX V to Applicable Regulations: sectorial regulations introduced pursuant to reports from the Central Administration .491

1.– Civil Aviation.	491
2.– AP-68 State Road Network Bilbao-Zaragoza.	492
3.– Railway network of general interest.	493
4.– Coastal Regulation.	493
5.– Ports.	494

III. SUMMARY MAP497

IV. ACKNOWLEDGEMENTS501

Artículo 37.– Directrices en materia de coordinación del planeamiento territorial parcial y sectorial.	448
Artículo 38.– Directrices en materia de integración interadministrativa en la tramitación de la revisión de los Planes urbanísticos.	449

ANEXO I a las Normas de Aplicación: Identificación de la eficacia vinculante directa o indirecta para el planeamiento urbanístico de las directrices de ordenación y uso del espacio contenidas en el capítulo ii de las normas de aplicación de las directrices de ordenación territorial451

ANEXO II a las Normas de Aplicación: Ordenación del Medio Físico..... 452

1.– Elementos y procesos del medio físico y control de actividades:	452
1.a. Elementos y procesos.	452
1.b. Control de actividades.	456
2.– Ordenación del medio físico: matriz de usos.	460
2.a. Categorías de ordenación.	460
2.b. Condicionantes superpuestos.	463
2.c. Usos.	465
2.d. La regulación de usos. Matriz de usos.	469

ANEXO III a las Normas de Aplicación: Municipios que componen cada Área Funcional..... 473

ANEXO IV a las Normas de Aplicación: Cuantificación Residencial. 475

1.– Cuantificación residencial.	475
1.a. Necesidades Residenciales	476
1.b. Criterios de aplicación para el cálculo de las necesidades.	478
2.– Capacidad Residencial.	480
2.a. Factor de Esponjamiento (ESP).	480
2.b. Reducción de la capacidad residencial a prever debido a la recuperación de parte de las viviendas deshabitadas existentes: (C2).	482
2.c. Limitaciones adicionales.	482
2.d. Número de viviendas y edificabilidad.	482
3.– Aplicación ilustrativa del método de cuantificación para el período 2018-2026.	484
3.a. Necesidades residenciales (2018-2026).	484
3.b. Capacidad residencial (2018-2026).	485
3.c. Análisis comparativo con las DOT de 1997.	486
4.– Fichas para el cálculo de la cuantificación de la oferta de suelo residencial en el planeamiento municipal.	487

ANEXO V a las Normas de Aplicación: normativa sectorial introducida de acuerdo con los informes de la Administración Central.....491

1.– Aviación Civil.	491
2.– Red de Carreteras del Estado AP-68 Bilbao-Zaragoza.	492
3.– Red ferroviaria de interés general.	493
4.– Normativa de Costas.	493
5.– Puertos.	494

III. MAPA SÍNTESIS497

IV. AGRADECIMIENTOS..... 501