

DIMENSIONES DE GÉNERO EN LA CRISIS ECONÓMICA Y FINANCIERA MUNDIAL

INÉS ALBERDI

Directora Ejecutiva de UNIFEM

Alberdi.ines@gmail.com

Es para mi una satisfacción enorme estar aquí, en San Sebastián, en la Universidad del País Vasco para participar de este Encuentro Internacional. Quiero agradecer a los organizadores del Encuentro, Maite Erro de la Defensoría de la Comunidad Autónoma del País Vasco y a la Vicerrectora de la Universidad del País Vasco, Amaia Maseda, y decirles que es un gran honor que me hayan solicitado esta ponencia marco sobre el tema de la Crisis Económica y Financiera Mundial y de su impacto en la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

Lo que comenzó como una crisis financiera en los Estados Unidos, rápidamente sumergió al mundo entero en una depresión económica global. Naciones Unidas calcula que la producción económica mundial caerá un 2,6 por ciento en 2009; el principal deterioro desde la Segunda Guerra Mundial. El Banco Mundial advierte que unos 53 millones más de personas podrían quedar atrapadas en la pobreza, sumados a los más de 100 millones de personas empobrecidas como resultado de la crisis energética y de los alimentos registrada en 2008. Cientos de millones de personas en todo el mundo están perdiendo sus empleos, sus ingresos, sus ahorros, sus viviendas y su capacidad de supervivencia.

Al advertir que la crisis económica mundial podría “sumir a otros millones en la pobreza y exponernos al riesgo de disturbios sociales y políticos,” el Secretario General de la ONU Ban Ki-moon declaró que “nuestros esfuerzos para reestablecer el crecimiento económico debería considerarse una oportunidad para adoptar algunas difíciles decisiones necesarias para crear un futuro más equitativo y sostenible.” Ese futuro requiere que observemos detalladamente de qué manera la crisis y los esfuerzos para enfrentarla están afectando a las mujeres y a los varones.

La amenaza contra la igualdad de género y el desarrollo sostenible es grave. El acceso a la atención de la salud ya está descendiendo, lo que obliga a las mujeres a asumir una creciente carga de trabajo no remunerado que se destina a tareas de cuidados, restringiendo aún más sus oportunidades de empleo pago. En 2007, las niñas ya representaban el 54 por ciento de la población del mundo que no recibe enseñanza formal, un porcentaje que puede aumentar cuando los hogares enfrentan la pérdida de ingresos. Algunos niños quizás nunca regresen a la escuela. Los hechos de abuso y violencia contra las mujeres también se incrementan durante momentos de crisis, como se observó en la crisis financiera asiática de 1997. La caída del ingreso familiar podría aumentar la mortalidad infantil, especialmente entre las niñas.

Desde una perspectiva de género, hay cuatro aspectos de la crisis que resultan especialmente importantes: su impacto en el empleo, tanto formal como informal; su impacto en la salud, incluyendo la violencia de género y el VIH/SIDA; su impacto en la pobreza y la migración; y su impacto en el trabajo doméstico y de cuidados no remunerado efectuado para la familia y la comunidad. Estos aspectos se superponen de múltiples maneras y crean una vertiginosa caída en la calidad de vida de las mujeres. Estos aspectos se comportan de forma diferente en distintas regiones, dependiendo del rol que las mujeres desempeñan en la sociedad y de la situación económica de cada país. Intentaré ilustrar estas diferencias con ejemplos de distintos países y regiones y basándome en estudios efectuados por la ONU y otras organizaciones para el desarrollo, así como en la experiencia de UNIFEM en los países.

El impacto de Género en el empleo

A largo plazo, sin embargo, el empleo es el más susceptible de sufrir alteraciones radicales como resultado de la crisis, modificando las formas en que mujeres y varones se ganan la vida, tanto en países desarrollados como en vías de desarrollo. A diferencia de otras crisis, donde las economías se recuperaban rápidamente en respuesta a una demanda continua, y el empleo le seguía velozmente, esta crisis está marcada por un colapso virtual de la demanda global, lo que dificulta la supervivencia de la industria. Es probable que el panorama de las manufacturas en particular se transforme por completo, lo que creará obstáculos perdurables para que los países consigan que la

gente vuelva a trabajar —y a ofrecer empleos que hagan que volver al trabajo valga la pena, especialmente para las mujeres.¹

La OIT informa que de los 3 mil millones de las personas con empleo en todo el mundo, algo más del 40 por ciento, son mujeres. Si bien la pérdida de empleo entre los varones en un principio fue más rápida que entre las mujeres, datos más recientes indican que la tasa de pérdida de empleo entre los varones se está desacelerando, mientras que esa tasa entre las mujeres probablemente siga subiendo, alcanzando hasta un 7,4 por ciento en 2009, en comparación con el 7 por ciento para los varones. Hasta unas 22 millones de mujeres podrían perder su empleo, poniendo en riesgo así los logros en materia de igualdad de género obtenidos tanto en el hogar como en el trabajo.

Las mujeres son especialmente vulnerables en los países en desarrollo, en particular en la industria de productos para la exportación, donde representan hasta el 70 ó el 80 por ciento de los trabajadores. Estas industrias han estado entre las principales fuentes de ingresos por exportación en los últimos años, incentivando el rápido crecimiento económico que experimentaron muchos de estos países. A medida que se intensifica la crisis económica, sin embargo, la retracción en la demanda de los consumidores ha repercutido de manera drástica en las exportaciones de los países en desarrollo, especialmente en el sector textil, electrónico y del calzado. Por ejemplo:

- En el Asia Pacífico, un análisis efectuado en los siete grupos industriales más afectados en Tailandia, las Filipinas y Vietnam, encontró que el impacto de la pérdida de empleo se rige por pautas de género. Las mujeres predominan en la industria textil, electrónica y de la confección en una proporción de entre dos y cinco trabajadoras por cada trabajador varón, y de ese modo están sufriendo algunos de los primeros despidos.²
- En el África, donde el auge de la industria de exportación indumentaria ha ofrecido miles de nuevos empleos para las mujeres pobres desde 2002, incluyendo más de 100.000 en Kenia, Lesotho y Suazilandia, la caída en las rebajas de vacaciones hacen que la industria ya no sea viable.³ La industria textil de Marruecos, incluyendo el sector de confección de

¹ Véase OIT/IILS, "The financial and economic crisis: a Decent Work response", Documento de Discusión de la OIT, marzo de 2009; "The Jobs Crisis: When jobs disappear," The Economist, 14-20 de marzo de 2009; "Jobs, Jobs, Jobs: The Policy Challenge," International Poverty Centre, Poverty in Focus #16, diciembre de 2008

² <http://mikeely.wordpress.com/2009/03/09/crisis-hits-women-youth-in-asia/>

³ http://www.womensedge.org/index.php?Itemid=152&id=583&option=com_content&task=view

alfombras, tejidos e indumentaria, donde las mujeres representan hasta el 79 por ciento de la mano de obra, ya ha registrado la pérdida de 10.000 empleos a raíz de la crisis.⁴

- En Centroamérica, se espera que el índice de desempleo femenino alcance el 14 por ciento, en comparación con el 9 por ciento global. En el sector de la maquila nicaragüense donde predominan las mujeres, se perdieron 25.000 puestos de trabajo en 2008; las mujeres representaron el 85 por ciento de los despedidos, en su mayoría jefas de familia.⁵

La OIT también pronostica que las mujeres serán forzadas a trabajar en empleos inseguros más rápidamente que los varones. Incluso antes de la crisis, la gran mayoría de los trabajadores ya se desempeñaban en el sector de la economía informal, puesto que el crecimiento económico no se tradujo en más empleos seguros. Un informe reciente de la OCDE encontró que 1,8 mil millones de personas, o más de la mitad de la mano de obra global, están trabajando sin un contrato laboral formal ni seguridad social, en comparación con los 1,2 mil millones de contratos formales y protecciones de seguridad social. México, por ejemplo, que ha crecido un promedio de 2,5 por ciento en los últimos diez años, otorga seguridad social sólo al 30 por ciento de su mano de obra.⁶ Y en la India, que creció a una tasa del 5 por ciento anual durante los últimos 10 años, aproximadamente 370 millones de personas, ó 9 de cada 10 empleados, no cuentan con seguridad social formal.⁷ De hecho, la OIT informa que más del 60 por ciento del total de la mano de obra en Asia, y casi el 80 por ciento de la mano de obra femenina, se desempeñan en empleos informales, 'careciendo de toda forma de protección social contra dificultades, enfermedades familiares, discapacidad o vejez'.⁸

Se espera que estas cifras se incrementen a medida que crece la pérdida de empleo y aumenta el número de trabajadores migrantes que regresan a su país para ingresar al sector del empleo informal. Sin embargo, al mismo tiempo que la pérdida de empleo empuja a más personas a la economía informal, el trabajo informal, también, se vuelve más difícil de encontrar. El cierre de los proyectos de construcción, por ejemplo, afecta a los comerciantes que venden alimentos y bebidas a los trabajadores de la construcción, así como a aquellos que a duras penas consiguen un ingreso en el sector del reciclado de desechos: el precio del material de desecho ha caído

⁴ Sarah Touahri, *Magharebia*, Rabat, 5 de abril de 2009.

⁵ Employment Trends in Tax Free zones Textile and Garment Companies in the Face of the Economic Crisis and Impact on women's lives," Managua 2009, citado en Women Thrive;

http://www.womensedge.org/index.php?Itemid=152&id=583&option=com_content&task=view

⁶ Pedro Moreno et al., "Social Security in Mexico", Universidad Autónoma Metropolitana-Xochimilco.

⁷ OCDE, 'Is Informal Normal?' 2009.

⁸ Sachiko Yamamoto, *Directora Regional de la OIT para Asia y el Pacífico, presentación para Asia-Pacific Regional High-Level Meeting on Socially-Inclusive Strategies to Extend Social Security Coverage*. 19-20 de mayo de 2008, Nueva Delhi, la India.

vertiginosamente y se acumula por toneladas en las calles, los vertederos de escombros, en depósitos y en los puertos de todo el mundo. Marty Chen, fundadora y directora de una red internacional de investigadoras y defensoras de las trabajadoras informales, WIEGO, describe este fenómeno como una competencia por "porciones cada vez más pequeñas de una torta que es cada vez más pequeña." ⁹

El Informe de la OCDE señala que otro aumento del empleo informal y salarios más bajos en los países sin redes de seguridad afectarán especialmente a las mujeres, quienes conforman la mayoría de los trabajadores con empleos de mala calidad. Ésas son las pérdidas que no aparecen en las cifras del desempleo, y que comúnmente son omitidas por las iniciativas para estimular la creación de nuevos puestos de trabajo.

Trabajadores migrantes y remesas

Esta crisis perjudica particularmente a los trabajadores migrantes. Las mujeres constituyen al menos el 50 por ciento de los flujos de trabajadores migrantes africanos y latinoamericanos y hasta el 75 ó el 80 por ciento de los que provienen del Asia Meridional y el Sudeste Asiático. El crecimiento en la cantidad de trabajadores migrantes durante la última década contribuyó a un crecimiento constante de las remesas, que llegaron a ser de \$305 mil millones en 2008. Sin embargo, los trabajadores migrantes son los primeros en perder su empleo ante las depresiones económicas. Muchos de ellos son forzados a regresar a su país; unos 20 millones de los 130 millones de trabajadores migrantes en la China ya habían regresado a su país para febrero de este año debido a la falta de trabajo. ¹⁰

El crecimiento en la cantidad de trabajadores migrantes durante la última década contribuyó a un crecimiento constante de las remesas, que en 2008 alcanzaron los 305 mil millones. Desde finales del año pasado, sin embargo, éstas han venido cayendo a un ritmo constante. Se espera que el Asia Central registre la mayor caída este año, en un 15 por ciento, seguido por el África Subsahariana, en un 8 por ciento y por América Latina y el Caribe, en un 7 por ciento. ¹¹ México, que es el tercer receptor de remesas de todo el mundo, registró una caída de casi el 10 por ciento

⁹ WIEGO (Women Internationally Globalizing and Organizing), abril de 2009.

¹⁰ Según una encuesta efectuada por el Ministerio de Agricultura. Citado en el Departamento de Estado de los Estados Unidos, Trafficking in Person Report 2009.

¹¹ En marzo, el Banco Mundial revisó su pronóstico sobre la caída en el flujo de remesas para 2009 entre un 5-y un 8 por ciento. Se prevé que el Asia Central registre el mayor declive (15%) seguido por el África subsahariana (8%).

en diciembre del año pasado en comparación con el mismo mes de 2007.¹² En cambio, los flujos hacia el Asia Meridional y el Sudeste Asiático se han mantenido relativamente fuertes, debido a una emigración continua desde los países donde las perspectivas de empleo son incluso peores. En los primeros dos meses de 2009, tanto Nepal como Bangladesh registraron importantes aumentos en los flujos de trabajadores que se van del país en busca de trabajo en el extranjero.

Esto puede cambiar si se intensifican los controles de inmigración en los países de destino.¹³ En los Estados Unidos, las visas para trabajos temporarios cayeron un 16 por ciento durante el Año Fiscal 2008. En Italia, el tope para la entrada de trabajadores migrantes en 2009 fue fijado en 150.000, una disminución de 10.000 desde 2008.¹⁴ Y en España, donde el desempleo alcanzó el 17,4 por ciento en abril de este año, el gobierno ha prometido recientemente que las visas para nuevos inmigrantes serían prácticamente de cero. Si bien buena parte de la pérdida de empleo se da en el sector de la construcción, el turismo y la producción de cultivos no tradicionales para la exportación también disminuyeron, lo que afecta a miles de trabajadoras rurales, incluyendo a muchas latinoamericanas. El año pasado, un artículo en *La Nación*, el periódico más grande de la Argentina, informó sobre la difícil situación de estos trabajadores, muchos de ellos argentinos, que intentaban regresar a su país, pero que carecían del dinero para afrontar el viaje.¹⁵

Lo mismo está sucediendo con los flujos migratorios intrarregionales, especialmente en el Asia Pacífico y Europa Oriental. En Tailandia, “el Ministerio de Trabajo está demorando la inscripción de 700.000 trabajadores extranjeros en un intento por mantener abiertos los puestos laborales para los trabajadores tailandeses durante la depresión económica.”¹⁶ En la Federación Rusa, donde la crisis financiera ha provocado despidos masivos, los migrantes fueron los primeros en sufrirlos. Los informes periodísticos de finales del año pasado indicaban que los empleadores no estaban pagando los salarios y que habían comenzado a despedir a trabajadores migrantes sin haberles abonado su sueldo.¹⁷

¹² “Las Remesas Familiares en 2008”, Banco de México, 27 de enero de 2009, pg. 8

¹³ Banco Mundial, Migration and Development Brief, julio de 2009.

¹⁴ OCDE, *International migration and the economic crisis: understanding the links and shaping policy responses*, 2009, citado en Patrick Taran, OIT, “The impact of the financial crisis on migrant workers,” documento presentado en el 17º Foro Económico y Ambiental de la OCDE, Tirana, Albania, 16-17 de marzo de 2009.

¹⁵ Adrián Sack. 2009. ‘En España, un duro golpe al campo y a la mano de obra inmigrante,’ *La Nación*, 22 de marzo de 2009. Bajo el Plan Español de Incentivo al Retorno Voluntario, anunciado el año pasado, los trabajadores migrantes que no provienen de países de la UE recibirán el pago total del beneficio por desempleo al que tienen derecho si renuncian a sus permisos de trabajo y acuerdan no regresar al país por tres años.

¹⁶ Bangkokpost, “Alien Workers registration delayed”, 4 de febrero de 2009. Citado en Patrick Taran, ‘The impact of the financial crisis on migrant workers,’ marzo de 2009.

¹⁷ *al-Ahram*, 25 de diciembre de 2008, citado en Taran, ‘The impact of the financial crisis on migrant workers.’ Un artículo de *The Economist* asociaba el resentimiento contra los trabajadores extranjeros con la crisis, indicando que 113 migrantes

Muchos de estos trabajadores desaparecerán en la economía clandestina en un intento por continuar trabajando todo lo que puedan. Ya están soportando horas más prolongadas y un pago más irregular, reduciendo así la frecuencia y los montos de las remesas que envían a sus familias.

Aumentos en la trata de personas y la violencia de género

Por estas razones, los trabajadores migrantes, especialmente los menos calificados, son cada vez más vulnerables a la explotación y la trata de personas. Este riesgo es especialmente alto en Asia, donde ya existen niveles muy altos de trabajo forzoso.¹⁸ Un representante de la OIT observó en mayo de este año que “los migrantes, incluyendo las mujeres jóvenes e incluso los niños, están más expuestos al trabajo forzoso, debido a que bajo condiciones adversas, asumirán más riesgos que antes.”¹⁹ En Camboya, por ejemplo, una encuesta sobre mujeres en el sector de entretenimientos de la capital encontró que a medida que las condiciones en el sector de la confección empeoran, con horas más prolongadas y reducción de salarios, son más las mujeres que están ingresando al comercio sexual. El trabajo esclavizante impuesto por los dueños de prostíbulos también ha aumentado a medida que las mujeres buscan enviar sumas más grandes de dinero a sus familias.²⁰

En Europa Oriental, también, las organizaciones internacionales y las autoridades locales denuncian un aumento de las víctimas de la explotación laboral. En Bielorrusia, se cree que existen más de 800.000 ciudadanos “desaparecidos”, que supuestamente están trabajando, por voluntad propia o no, en Rusia. En Ucrania, los funcionarios denunciaron 53 casos penales de explotación laboral en 2008, en comparación con 23 casos de ese tipo en 2007 y sólo tres en 2006. Mientras tanto, el informe de mayo de 2009 de la OIT sobre las tendencias mundiales en materia de trabajo forzoso indica que el número de víctimas identificadas en situación de trabajo forzoso en Ucrania ahora supera al de las víctimas de tráfico sexual.²¹

No sólo los trabajadores migrantes son vulnerables a los abusos. Si bien se necesitan datos de todos los países, existe una creciente preocupación de que la pérdida generalizada de empleo y de

fueron asesinados entre enero y octubre de 2008, el doble de la tasa del año anterior; “Global Migration and the Downturn”, *The Economist*, 15 de enero de 2009.

¹⁸ El Asia Meridional da cuenta del 77 por ciento de las personas sometidas a trabajo forzoso en el mundo. OIT, *Cost of Coercion*, mayo de 2009.

¹⁹ Director del programa de la OIT sobre Trabajo Forzoso, citado en *Trafficking in Persons Report 2009*.

²⁰ SIREN Report, “Cambodia: Exodus to the Sex Trade?” Phnom Penh, Camboya, 20 de julio de 2009.

²¹ *Trafficking in Persons Report 2009*.

medios de subsistencia en los países de todo el mundo incrementa las amenazas a la seguridad personal de las mujeres y las niñas y que exacerba la violencia que se ejerce en su contra. Un estudio realizado en cuatro países sobre el impacto de la crisis financiera asiática de 1997 documentó un aumento en los delitos de todo tipo, incluyendo violencia doméstica y agresión sexual. Esta situación ya está saliendo a la luz en los informes provenientes de los refugios y los teléfonos rojos de algunos países. Una encuesta de mayo de 2009 en más de 600 refugios contra la violencia doméstica en los Estados Unidos encontró que tres de cada cuatro denunciaron un aumento en el número de mujeres que buscan ayuda contra abusos desde septiembre de 2008, cuando la depresión económica se agravó. La encuesta asocia directamente el aumento de la violencia doméstica con la depresión económica; el estrés y la pérdida de empleo fueron los principales factores.²² La Comisión Económica de las Naciones Unidas para el Asia y el Pacífico ha citado informes periodísticos sobre un creciente número de mujeres que ingresan a la industria sexual y sobre un creciente número de hechos de violencia doméstica contra las mujeres vinculados con la crisis financiera.²³

De hecho, la mortalidad infantil aumenta según patrones específicos de género, pues las familias a menudo se ven obligadas a tomar decisiones dolorosas sobre embarazo y educación de los hijos. Una reseña del Banco Mundial informa que mientras que los niños y las niñas se benefician por igual de los aumentos repentinos en el ingreso per cápita, las disminuciones repentinas son mucho más perjudiciales para las niñas que para los niños: una caída de uno o más unidades en el PNB aumenta la mortalidad infantil promedio en una proporción de 7,4 muertes cada 1.000 niñas nacidas vivas y de 1,5 cada 1.000 niños nacidos vivos.²⁴

La salud tanto de las mujeres como de las niñas más comúnmente se encuentra ahora en mayor riesgo. Margaret Chan, Directora General de la Organización Mundial de la Salud, declaró en abril que la crisis provocaría entre 200.000 y 400.000 muertes infantiles más por año, según evidencias de crisis anteriores. "Y los dos grupos que son más vulnerables son las mujeres y los niños, especialmente las niñas," expresó, y agregó que si no actuamos, "más mujeres sufrirán o morirán

²² James Knowles et al., "Social Consequences of the Financial Crisis in Asia," ADB Economic Staff Paper #60, Manila; Encuesta "Mary Kay's Truth About Abuse", 12 de mayo de 2009. Está aumentando la evidencia en otros lugares. Navi Pillay, Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos, observó que las mujeres y las niñas generalmente están expuestas a mayores riesgos de violencia en tiempos de dificultad.

²³ Citado en IPS, "Financial Crisis Threatens Women's Meagre Gains," TerraViva, 5 de marzo de 2009.

²⁴ Reseña elaborada por Shwetlena Sabarwal, Nistha Sinha y Mayra Buvinic (all PREM / Banco Mundial). Dos informes recientes indicaron que el número de personas que buscan abortar en los EE.UU. estaba aumentando al igual que el número de mastectomías, pero que esto era claramente independiente del sexo del feto así como del feto por ser concebido.

como resultado de complicaciones surgidas del embarazo y el parto, y más niños morirán por falta de alimentos, inmunización o como consecuencia de una mala calidad del agua y la higiene."²⁵

En tiempos adversos, las mujeres prescinden la provisión privada de servicios de cuidados e intentan hacer un mayor uso de los servicios públicos de salud, los cuales ya están sobrecargados o incluso colapsados en algunos casos debido a la falta de fondos. Ya en abril, al menos siete ministerios de salud del África habían anunciado que se recortaría el presupuesto de salud. Los precios de los medicamentos también están aumentando, no sólo en el África, sino también en Europa y el Asia Central.²⁶

Sabemos también por otras crisis que las mujeres y los niños son los principales afectados por el deterioro de las circunstancias financieras y la disponibilidad de alimentos. Además, las últimas tendencias en comercio internacional han dejado a muchos países con muy poca autosuficiencia en la producción de alimentos básicos, piedra angular de la seguridad alimentaria.

Seguimiento de las respuestas globales y nacionales a la crisis

Las formas específicas de género en que la crisis repercute en las personas reales hacen que sea crucial comprender de qué manera los países están respondiendo a la crisis. Numerosos países ya han adoptado una variedad de medidas para estimular un crecimiento económico renovado y mitigar los efectos en la vida de las personas. Cada uno de ellos también tiene dimensiones de género. Un estudio sobre paquetes de estímulo²⁷ que UNIFEM encomendó en 13 países del Asia Pacífico señala que es útil clasificar las medidas de apoyo en dos tipos: aquéllas diseñadas para restaurar la estabilidad macroeconómica mediante la creación de empleo y el apoyo a las empresas y las destinadas a amortiguar el impacto de la crisis en las familias y los individuos, en parte para mantener el consumo.

Cada una de ellas también tiene dimensiones de género. Si bien en muchos casos la mayoría de la inversión pública se destina a infraestructura y obras públicas, por ejemplo, es importante observar a qué tipo de infraestructura se apunta y a quiénes beneficiarán esas medidas, principalmente en términos de empleo. Aunque en la mayoría de los países el trabajo en la construcción lo efectúan primordialmente los varones, las mujeres conforman algo menos del 10 por ciento de los

²⁵ "Downturn could kill 400,000 children, warns Margaret Chan," *New York Times*, 14 de marzo de 2009.

²⁶ OMS, "Impact of financial crisis on health: a truly global solution is needed," 1 de abril de 2009.

²⁷ Carol Guina, "Making Economic Stimulus Packages Work for Women and Gender Equality". Documento de Trabajo de UNIFEM, junio de 2009.

trabajadores de la construcción en los Estados Unidos, lo que equivale a casi 1 millón de empleos; por su parte, en la India, las mujeres ocupan casi el 30 por ciento de los puestos de trabajo, principalmente en empleos de baja calificación y ocasionales.²⁸ Los proyectos de infraestructura pueden incluir mejoras en vivienda pública junto con financiamiento para hospitales, centros de salud y escuelas, como es el caso de Rusia, Singapur y Tailandia. También deben incluir fondos para construir más infraestructura destinada al cuidado infantil, que pueden ayudar a las mujeres pobres a tomar empleos remunerados.

También debemos observar más allá del empleo para conocer a quiénes beneficiará la infraestructura, ¿las carreteras ayudarán a las mujeres a transportar sus productos hasta los mercados, o para llevar a sus hijos a la escuela y centros de salud, se levantarán escuelas y centros de salud en zonas rurales o en comunidades indígenas? y si es así, ¿habrá fondos para dotar de personal a esas escuelas y centros de salud? ¿se alentará a las mujeres a postularse para esos puestos? ¿Se ha incluido apoyo operativo en cada uno de los paquetes de modo que las escuelas y los centros de salud, al igual que el transporte público, puedan contratar al personal necesario?

También es importante observar a qué industrias se destina el apoyo. Muchos países han encauzado enormes sumas de dinero para sacar de apuros a sus bancos; ¿encontrarán una suma similar para la así llamada 'economía real'? ¿A qué industrias se está apoyando? Se apunta a la industria automotor en países desarrollados como los Estados Unidos, Japón, Alemania, Francia, España, Australia y Rusia, así como en las economías emergentes, incluyendo Argentina, Brasil y la República de Corea (y siguiendo una inyección de fondos de empréstitos del FMI, Hungría y la República Checa). Sin embargo, el estudio de UNIFEM mostró que mientras que diversos países del Asia Oriental están sosteniendo la industria automotor, otros, como la China, la India, Tailandia y Vietnam apuntan a la pequeña y mediana empresa y a las industrias de exportación donde predominan las mujeres, incluyendo las textiles, del turismo y la confección.

Al observar el apoyo prestado a los individuos y las familias, debemos preguntarnos cómo afectará el trabajo no remunerado que efectúan las mujeres, el cual aumenta durante las depresiones económicas. ¿Se limita sólo a reducciones en los impuestos sobre los ingresos, o incluye

²⁸ Véase "Untapped Resources-Unlimited Power," ARA Content, 2005 (<http://www.theallineed.com/women/05031804.htm>) – Las cifras estadounidenses incluyen a mujeres en todos los aspectos de la industria, desde trabajadoras no calificadas a dueñas de negocios; Jeet Singh Mann, 'Welfare and protective measures pertaining to the construction workers in India', n.d.; Jayati Ghosh, "India: Playing games with the construction workers," Deccan Chronicle, 9 de junio de 2009.

transferencias de dinero o subsidios para alimentación y vestimenta? ¿Qué disposiciones existen para garantizar el acceso a las microfinanzas, las cuales son fuente de subsistencia para millones de mujeres en países de bajos ingresos? Y ¿qué clase de previsiones se toman para quienes perdieron sus empleos, no sólo en la economía formal, sino para aquellos en la economía informal también? En Argentina y Japón, por ejemplo, el estímulo incluye incentivos para que las pequeñas y medianas empresas contraten trabajadores temporarios o informales y los inscriban, lo que los habilita para recibir seguridad social si luego son despedidos.²⁹

Además, debemos averiguar qué apoyos se encuentran disponibles para los trabajadores migrantes que regresan del extranjero. En las Filipinas, el gobierno ha anunciado un programa de empleo de subsistencia y emergencia que busca mitigar el impacto de la pérdida de empleo en los trabajadores pobres y los trabajadores migrantes que regresan, así como en los jóvenes que no reciben enseñanza formal. El gobierno municipal de la Ciudad de México desarrolló un programa de seguridad social para los trabajadores migrantes que retornan del extranjero y que comenzó ofreciendo 500 pesos mensuales en enero de este año.³⁰ Es importante examinar el mecanismo mediante el cual los migrantes que regresan reciben información sobre estos beneficios, de modo que cubran a las mujeres que pueden no haber sido inscriptas inicialmente o que se divorciaron mientras trabajaban en el extranjero.

En general, muchos de estos paquetes también ofrecen apoyo directo para familias o personas pobres, incluyendo a aquéllas que han perdido su empleo. Por ello es importante desmenuzar estas disposiciones para analizar en qué medida pueden beneficiar a mujeres y varones. Mientras que muchos países están ofreciendo fondos para ampliar el seguro de desempleo, por ejemplo, estas medidas generalmente se limitan a quienes están en el empleo formal y por lo tanto omiten a la mayoría de las mujeres pobres de los países en desarrollo.

Brasil y México anunciaron planes para expandir los programas de transferencia de efectivo a millones de ciudadanos, mientras que Sudáfrica está bajando la edad de jubilación y ampliando los subsidios familiares hasta los 18 años de edad. Los planes de estímulos aplicados por Brasil, Chile, Indonesia, México y las Filipinas también apuntan a los programas ampliados de

²⁹ Véase OIT/IILS, "The financial and economic crisis: A Decent Work Response"; Isabel Ortiz, "Fiscal Stimulus Plans: The Need for a Global New Deal," International Development Economics Associates – IDEAS, 18 de marzo de 2009. Disponible en:

http://www.networkideas.org/news/mar2009/news18_Fiscal_Stimulus_Plans.htm

³⁰ Guina, "Making Economic Stimulus Packages Work for Women and Gender Equality"; Alberto Acosta, "Ciudad y Metrooli, 'Fichan' migrantes en GDF," Reforma, 30 de diciembre de 2008, citado en Taran, 'The impact of the financial crisis on migrant workers.'

transferencias de efectivo; mientras que Brasil, México y España también anunciaron planes para incrementar los subsidios familiares. El apoyo para vivienda también se incluye en paquetes adoptados por Italia, España, la China y México; y lo mismo ocurre con apoyos de pensiones en España, Francia, Alemania, Rusia, así como en Argentina, la China y las Filipinas.³¹

Importa también desglosar la cantidad de recursos que se destina a cada categoría. Las parlamentarias, las defensoras de la igualdad de género y los grupos de mujeres, que tanto han trabajado para alentar a los ministerios de economía a adoptar presupuestos sensibles al género, deben aplicar estas herramientas en los paquetes de estímulo, los cuales por lo general se ejecutan fuera del presupuesto, con el fin de garantizar que los beneficios se distribuyan equitativamente entre varones y mujeres.

Inicialmente los países que adoptaron estos paquetes se limitaban a aquellos con recursos para sostenerlos: principalmente países desarrollados más un número de economías emergentes, mayormente en el Asia Meridional y Oriental y América Latina, y unos pocos de Europa Central y Oriental, más Sudáfrica y Arabia Saudita. Como la evidencia del drástico efecto de la crisis en el mundo en desarrollo creció durante los preparativos para la reunión del G20 en abril de 2009, el FMI anunció que podría duplicar el número de países miembros que pueden acceder a sus recursos y crear una nueva línea de crédito flexible para las economías con buen desempeño. Prometió que si bien el acceso no estaría completamente libre de condiciones, éstas podrían enfocarse en objetivos más que en acciones concretas. A la fecha, los compromisos de empréstitos del Fondo han alcanzado un nivel sin precedentes de \$157 mil millones, incluyendo un agudo aumento en los préstamos de ayuda para las naciones más pobres del mundo.³² Los países que fueron calificados como financieramente sólidos, con un antecedente relativamente bueno en sus balanzas de pagos, obtuvieron líneas de créditos flexibles sin condicionalidades, mientras que otros estuvieron más restringidos. Entre los que fueron calificados como sólidos se encuentran México, Colombia y Polonia, mientras que los menos afortunados incluyen a Latvia, Hungría, Lituania, Ucrania, Islandia, Armenia y Pakistán.

Al mismo tiempo, el Banco Mundial anunció la creación del Marco de Financiación de la Vulnerabilidad (VFF, por su sigla en inglés), pensado para agilizar los recursos destinados a financiar los gastos necesarios para mantener la estabilidad económica y sostener el gasto público.

³¹ ILO/IILS, "The Financial and Economic Crisis: A Decent Work Response";

³² <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/changing.htm>

El VFF organiza bajo un paraguas el actual Programa de Respuesta Global a la Crisis Alimentaria (GFRP, por su sigla en inglés) y el nuevo Programa para la *Respuesta Social Rápida* (RSR) enfocado en intervenciones sociales.³³ Por medio de estos instrumentos, Tayikistán, Kenia, la República de Kirguistán y Tanzania desde entonces han recibido asistencia alimentaria, mientras que Armenia y Ucrania han recibido asistencia para ampliar los programas de redes de seguridad e instrumentar reformas estructurales, respectivamente.

La crítica ha señalado que los países que reciben condiciones más flexibles son aquellos que pueden arreglárselas sin fondos, mientras que aquellos que más los necesitan están obligados a recortar el presupuesto para gasto social, especialmente salarios y pensiones. También preocupa que todo el financiamiento todavía se facilita en forma de préstamos, lo que provocará que los países ya vulnerables asuman deudas adicionales, restringiendo su capacidad para mejorar la vida de sus habitantes en el futuro. UNIFEM y otras agencias de la ONU han apoyado los reclamos de la sociedad civil para que la asistencia se extienda a los países pobres en forma de subsidios en lugar de préstamos.

Además de vigilar la asignación y el impacto de los recursos nacionales, es importante supervisar en qué medida los países están cumpliendo sus compromisos con la asistencia oficial al desarrollo (AOD), así como demandar que las instituciones financieras internacionales, incluyendo los bancos regionales de desarrollo, al igual que el FMI y el Banco Mundial, cumplan sus recientes promesas de poner fondos a disposición para los países en desarrollo con mayores dificultades. Esto se torna crucial a medida que los recursos provenientes de otros ingresos (desde exportaciones a remesas) comienzan a agotarse.

Progresos: de la crisis al cambio

A menudo se dice que en cada crisis existe una oportunidad. Absolutamente, crisis globales como ésta, que pueden definir a una generación, puede alterar la forma habitual en que opera el mundo, y que hace tan difícil obrar los cambios necesarios. Por unos momentos, una crisis como ésta puede sacar a luz los **costos** de mantener la situación como si tal cosa, de un sistema económico mundial que va acompañado de una creciente desigualdad entre y dentro de los países.

³³ Grupo de Respuesta del Banco Mundial a la Crisis Financiera, 24 de marzo de 2009.

Es igualmente cierto, sin embargo, que representa una oportunidad sólo para aquellos que la pueden tomar. Para desplegar el potencial de cambio, los gobiernos deben tomar acción.

Una declaración de intenciones de las defensoras de la igualdad de género en el Banco Mundial señala que en cada una de las áreas más afectadas por la crisis, las respuestas políticas que se afirman en los roles de las mujeres como agentes económicos pueden aportar mucho para mitigar estos efectos adversos. Dichas medidas de respuesta son buenas para las mujeres y para el desarrollo, concluyen, arrojando 'grandes beneficios para enfrentar la pobreza actual y futura, y deben ser aplicadas rápidamente'.

Más allá de ello, sin embargo, precisamente porque se prevé que el impacto en el empleo sea el más profundo y el más perdurable, pone de relieve la necesidad de que las personas encargadas de formular las políticas económicas en todos los países vuelvan a pensar algunos supuestos económicos fundamentales, incluyendo la noción del proveedor masculino que los ha mantenido recluidos en los modelos de desarrollo económico de los siglos XIX y XX.

A medida que la economía verde se transforma en el motor de crecimiento del futuro, ofrece una oportunidad de garantizar que no vuelvan a estar sostenidos por el trabajo mal remunerado que efectúan las mujeres, comenzando por ofrecer capacitación e información que les permita a las mujeres competir con los varones en pie de igualdad. Un artículo de *Time/CNN* sostiene que los proyectos verdes representan el 81 por ciento de las medidas de estímulo económico en la República de Corea, en comparación con el 38 por ciento en la China y apenas el 12 por ciento en los Estados Unidos, parte de lo que el Primer Ministro de Corea vislumbra como un "nuevo paradigma de crecimiento cualitativo".³⁴ Asimismo, a medida que los países en desarrollo comienzan a reinvertir en la agricultura y el desarrollo rural, tienen la oportunidad de inventar un nuevo tipo de 'revolución verde', una revolución enfocada en las pequeñas agricultoras, quienes constituyen la mayoría de los productores de alimentos básicos, permitiéndoles independizarse de los mercados internacionales de materias primas y de la importación de alimentos.

Por último, esto requiere que los estados – y los gobiernos – vuelvan a asumir su responsabilidad de servir y proteger a sus habitantes. En UNIFEM, durante mucho tiempo hemos sostenido que para pasar del compromiso a la acción, los gobiernos deben rendir cuentas. Éste es el tema central de la última edición del informe insignia de UNIEFM, *El Progreso de las Mujeres en el Mundo*

³⁴ "Asia Challenges the U.S. for Green-Tech Supremacy". *Time/CNN Report*, 25 de junio, 2009, Hong Kong.

2008/09. No obstante, mientras UNIFEM ha demandado la rendición de cuentas de los gobiernos en todos los niveles y propugnando una mayor participación de las mujeres en la esfera pública, también hemos sabido que durante los últimos 20 años, los gobiernos en mayor o menor medida han cedido poder sobre más y más partes del otrora sector público al sector financiero y comercial, dejando a los ciudadanos sin capacidad de exigir una rendición de cuentas a nadie en la vida pública. Si algo ha demostrado esta crisis, es la total falta de rendición de cuentas por parte de los responsables, desde bancos y empresas de inversiones a organismos contables y calificadoras de crédito, hasta agencias y comisiones reguladoras; y en última instancia, al sistema financiero internacional, incluyendo el Banco Mundial y el FMI. La crisis simplemente exacerbó las desigualdades estructurales y la falta de sostenibilidad que ha existido en el modelo dominado por el mercado de globalización económica durante las últimas décadas.³⁵

Quienes propugnan la igualdad de género y la justicia social en todos los países ahora sostienen que el objetivo de la recuperación económica no puede consistir simplemente en volver al status quo y recrear las mismas desigualdades, sino que debe ser sostenible e inclusivo a la vez, con la igualdad de género y la justicia social como consideraciones centrales, junto con los derechos humanos. Si dejamos librado al mercado la recuperación, esto no sucederá. Se deben hacer algunos esfuerzos también para mejorar la regulación, tanto en el ámbito nacional como mundial. Nacionalmente, los gobiernos deben rehusarse a dejar que los ciudadanos, junto con sus ingresos y medios de vida, continúen como rehenes de las instituciones financieras que ‘son demasiado grandes para fallar’. Globalmente, el mundo no puede permitirse el lujo de que aquellos países que están preparados para asumir semejante riesgo con el futuro de sus propios ciudadanos continúen fijando las reglas con las que opera el sistema financiero mundial.

De hecho, es precisamente en tiempos como estos, cuando los viejos modelos de progreso y bienestar se fracturan, y en algunos casos colapsan, que las arraigadas relaciones de poder que hacen que sea tan difícil forjar el futuro “más igualitario y sostenible” imaginado por el Secretario General puedan también ceder, permitiendo que tanto mujeres como varones disfruten más plenamente de sus derechos humanos y desplieguen todo su potencial.

Muchas gracias.

³⁵ La diferencia salarial entre el 10 por ciento de los asalariados ubicados en la parte superior e inferior de la escala se incrementó un 70 por ciento de una muestra de países investigados en un informe de la OIT en 2008, *World of Work Report 2008: Income inequalities in the age of financial globalization*, International Institute for Labour Studies. Ginebra.