



ikuspegi@k

Gizarte Gaien Behatokiak
Observatorios de Asuntos Sociales

Inmigrazioaren behatokia
Observatorio de Inmigración

**Estudio-diagnóstico sobre las asociaciones
de migrantes de origen extranjero
en Álava y Guipúzcoa**

Octubre 2010-julio 2011

bakeaZ
↑



Miembros del equipo de investigación

- Sara Maza Bustamante:** directora de investigación y coordinadora técnica del proyecto.
- Maria Giulia Di Carlo:** investigadora principal.
- María Ruiz Aranguren:** investigadora.
- Andrea Ruiz Balzola:** investigadora.
- Jorge Quintero Correa:** equipo técnico Guipúzcoa.

Agradecimientos

Queremos expresar nuestro agradecimiento a todas las personas y entidades que han colaborado en este proyecto dedicándonos su tiempo y compartiendo con nosotras sus opiniones, información y contactos, tanto en Álava como en Guipúzcoa. En especial queremos agradecer la valiosa y continua colaboración de Harresiak Apurtuz-Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes, del Observatorio Vasco de Inmigración Ikuspegi, de la Agencia para las Asociaciones y el Voluntariado (ERDU), del centro municipal de acogida a la inmigración Norabide, de KIRA (Coordinadora de Personas Inmigrantes y Refugiadas de Álava), de Mugak (Centro de Estudios y Documentación sobre Inmigración, Racismo y Xenofobia de SOS Racismo), de la Asociación Alavesa de Trabajo Social (AGLE) y del personal técnico de distintas instituciones públicas, así como la colaboración y participación desinteresada de todas las asociaciones que han hecho posible este trabajo.

El presente informe es el resultado del proyecto de investigación «Caracterización de las asociaciones de inmigrantes de origen extranjero en Guipúzcoa y Álava», que ha contado con el apoyo financiero de la Dirección de Inmigración del Gobierno Vasco, así como con el aval de Harresiak Apurtuz-Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes.

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

ENPLEGU ETA GIZARTE
GAJETAKO SAILA
Gizarte Gaietako Sailburuordetza
Immigrazio Zuzendaritza

DEPARTAMENTO DE EMPLEO
Y ASUNTOS SOCIALES
Viceconsejería de Asuntos Sociales
Dirección de Inmigración

Índice

Introducción	9
Metodología	13
Bloque 1. Las migraciones extranjeras en la CAPV y sus asociaciones en Álava y Guipúzcoa	15
1. La migración extranjera en Álava	17
2. La migración extranjera en las comarcas de Álava	20
2.1. La migración extranjera en la comarca de Cantábrica Alavesa	22
2.2. La migración extranjera en la comarca de Estribaciones del Gorbea.....	24
2.3. La migración extranjera en la comarca de la Llanada Alavesa.....	26
2.4. La migración extranjera en la comarca de Montaña Alavesa	29
2.5. La migración extranjera en la comarca de la Rioja Alavesa	31
2.6. La migración extranjera en la comarca de los Valles Alaveses	33
3. La migración extranjera en Guipúzcoa	36
4. La migración extranjera en las comarcas de Guipúzcoa	39
4.1. La migración extranjera en la comarca de Donostia-San Sebastián	40
4.2. La migración extranjera en la comarca de Tolosa	43
4.3. La migración extranjera en la comarca del Goierri.....	46
4.4. La migración extranjera en la comarca de Urola Costa	48
4.5. La migración extranjera en la comarca del Alto Deba.....	50
4.6. La migración extranjera en la comarca del Bajo Bidasoa	52
4.7. La migración extranjera en la comarca del Bajo Deba	54
5. Exploración cuantitativa de las asociaciones de migrantes en Álava y Guipúzcoa	57
5.1. Las asociaciones de personas migrantes en la provincia de Álava.....	58
5.2. Las asociaciones de personas migrantes en la provincia de Guipúzcoa	70

Bloque 2. Exploración cualitativa de las asociaciones de migrantes en Álava y Guipúzcoa: una aproximación a su funcionamiento, trabajo en red y participación en el ámbito público	83
6. Características organizativas de las asociaciones de migrantes en Álava	88
6.1. Estructura organizativa y capacidad de movilización en Álava	88
6.2. Recursos organizativos (físicos, humanos y económicos) en Álava	91
7. Densidad de la red organizativa en Álava	101
7.1. Redes intraorganizativas e interorganizativas.....	101
7.2. Factores que influyen en el capital social externo de las asociaciones	104
7.3. Dificultades para la participación activa en redes	107
8. Acceso a y participación en el ámbito público en Álava	109
8.1. El acceso al ámbito público en Álava	110
8.2. La participación efectiva en el ámbito público.....	110
9. Propuestas de las asociaciones para favorecer su fortalecimiento en Álava.....	119
10. Características organizativas de las asociaciones de migrantes en Guipúzcoa .	123
10.1. Estructura organizativa y capacidad de movilización en Guipúzcoa	123
10.2. Recursos organizativos (físicos, humanos y económicos) en Guipúzcoa	125
11. Densidad de la red organizativa en Guipúzcoa.....	136
11.1. Redes intraorganizativas e interorganizativas.....	136
11.2. Factores que influyen en el capital social externo de las asociaciones	139
11.3. Dificultades para la participación activa en redes en Guipúzcoa.....	142
12. Acceso a y participación en el ámbito público en Guipúzcoa	146
12.1. El acceso al ámbito público en Guipúzcoa.....	146
12.2. La participación efectiva en el ámbito público.....	147
13. Propuestas de las asociaciones para favorecer su fortalecimiento en Guipúzcoa.....	156
Recapitulación	161
Fuentes consultadas	164
Anexos.....	167

Índice de tablas

- Tabla 1. Evolución de la migración extranjera por área geográfica, Álava, 1998-2010
- Tabla 2. Población extranjera por área geográfica y sexo, Álava, 2010
- Tabla 3. Diez principales nacionalidades por sexo, Álava, 2010
- Tabla 4. Distribución de la población extranjera por comarcas, Álava, 2009
- Tabla 5. Proporción de población extranjera en cada comarca, Álava, 2009
- Tabla 6. Población extranjera por importancia del área geográfica, Cantábrica Alavesa, 2009
- Tabla 7. Diez principales nacionalidades por sexo, Cantábrica Alavesa, 2009
- Tabla 8. Proporción de población extranjera en cada municipio, Cantábrica Alavesa, 2009
- Tabla 9. Población extranjera por importancia del área geográfica, Estribaciones del Gorbea, 2009
- Tabla 10. Diez principales nacionalidades por sexo, Estribaciones del Gorbea, 2009
- Tabla 11. Proporción de población extranjera en cada municipio, Estribaciones del Gorbea, 2009
- Tabla 12. Población extranjera por importancia del área geográfica, Llanada Alavesa, 2009
- Tabla 13. Diez principales nacionalidades por sexo, Llanada Alavesa, 2009
- Tabla 14. Proporción de población extranjera en cada municipio, Llanada Alavesa, 2009
- Tabla 15. Población extranjera por importancia del área geográfica, Montaña Alavesa, 2009
- Tabla 16. Diez principales nacionalidades por sexo, Montaña Alavesa, 2009
- Tabla 17. Proporción de población extranjera en cada municipio, Montaña Alavesa, 2009
- Tabla 18. Población extranjera por importancia del área geográfica, Rioja Alavesa, 2009
- Tabla 19. Diez principales nacionalidades por sexo, Rioja Alavesa, 2009
- Tabla 20. Proporción de población extranjera en cada municipio, Rioja Alavesa, 2009
- Tabla 21. Población extranjera por importancia del área geográfica, Valles Alaveses, 2009
- Tabla 22. Diez principales nacionalidades por sexo, Valles Alaveses, 2009
- Tabla 23. Proporción de población extranjera en cada municipio, Valles Alaveses, 2009
- Tabla 24. Evolución de la migración extranjera por área geográfica, Guipúzcoa, 1998-2010
- Tabla 25. Población extranjera por área geográfica y sexo, Guipúzcoa, 2010
- Tabla 26. Diez principales nacionalidades por sexo, Guipúzcoa, 2010
- Tabla 27. Distribución de la población extranjera por comarcas, Guipúzcoa, 2009
- Tabla 28. Proporción de población extranjera en cada comarca, Guipúzcoa, 2009
- Tabla 29. Población extranjera por importancia del área geográfica, Donostia-San Sebastián, 2009
- Tabla 30. Diez principales nacionalidades por sexo, Donostia-San Sebastián, 2009
- Tabla 31. Proporción de población extranjera en cada municipio, Donostia-San Sebastián, 2009
- Tabla 32. Población extranjera por importancia del área geográfica, Tolosa, 2009
- Tabla 33. Diez principales nacionalidades por sexo, Tolosa, 2009
- Tabla 34. Proporción de población extranjera en cada municipio, Tolosa, 2009
- Tabla 35. Población extranjera por importancia del área geográfica, Goierri, 2009
- Tabla 36. Diez principales nacionalidades por sexo, Goierri, 2009
- Tabla 37. Proporción de población extranjera en cada municipio, Goierri, 2009
- Tabla 38. Población extranjera por importancia del área geográfica, Urola Costa, 2009
- Tabla 39. Diez principales nacionalidades por sexo, Urola Costa, 2009

Tabla 40. Proporción de población extranjera en cada municipio, Urola Costa, 2009

Tabla 41. Población extranjera por importancia del área geográfica, Alto Deba, 2009

Tabla 42. Diez principales nacionalidades por sexo, Alto Deba, 2009

Tabla 43. Proporción de población extranjera en cada municipio, Alto Deba, 2009

Tabla 44. Población extranjera por importancia del área geográfica, Bajo Bidasoa, 2009

Tabla 45. Diez principales nacionalidades por sexo, Bajo Bidasoa, 2009

Tabla 46. Proporción de población extranjera en cada municipio, Bajo Bidasoa, 2009

Tabla 47. Población extranjera por importancia del área geográfica, Bajo Deba, 2009

Tabla 48. Diez principales nacionalidades por sexo, Bajo Deba, 2009

Tabla 49. Proporción de población extranjera en cada municipio, Bajo Deba, 2009

Tabla 50. Distribución de las asociaciones por comarcas, Álava

Tabla 51. Distribución de las asociaciones por municipios, Llanada Alavesa

Tabla 52. Distribución de las asociaciones por grandes grupos geográficos, Álava

Tabla 53. Fecha de fundación de las asociaciones, Álava

Tabla 54. Número de miembros de la junta directiva, Álava

Tabla 55. Número de áreas de intervención de las asociaciones, Álava

Tabla 56. Colectivos a los que se dirigen las asociaciones, Álava

Tabla 57. Ámbito geográfico de actuación de las asociaciones, Álava

Tabla 58. Distribución de las asociaciones por comarcas, Guipúzcoa

Tabla 59. Distribución de las asociaciones por municipios, Donostia-San Sebastián

Tabla 60. Distribución de las asociaciones por municipios, resto de las comarcas, Guipúzcoa

Tabla 61. Distribución de las asociaciones por grandes grupos geográficos, Guipúzcoa

Tabla 62. Distribución de las asociaciones por grandes grupos geográficos, Donostia-San Sebastián

Tabla 63. Distribución de las asociaciones por grandes grupos geográficos, resto de las comarcas, Guipúzcoa

Tabla 64. Fecha de fundación de las asociaciones, Guipúzcoa

Tabla 65. Número de miembros de la junta directiva, Guipúzcoa

Tabla 66. Número de áreas de intervención de las asociaciones, Guipúzcoa

Tabla 67. Colectivos a los que se dirigen las asociaciones, Guipúzcoa

Tabla 68. Ámbito geográfico de actuación de las asociaciones, Guipúzcoa

Tabla 69. Tipo de colectivo con el que se relacionan las asociaciones, Álava

Tabla 70. Asociaciones con locales por municipio, Guipúzcoa

Tabla 71. Presupuesto de las asociaciones por municipio, Guipúzcoa

Tabla 72. Áreas municipales con convocatorias para las asociaciones por ayuntamiento, Guipúzcoa

Tabla 73. Tipo de colectivo con el que se relacionan las asociaciones, Guipúzcoa

Tabla 74. Fuentes de información utilizadas sobre asociaciones de migrantes en Álava y Guipúzcoa

Tabla 75. Censo de asociaciones en Álava: resumen de los resultados del trabajo de campo

Tabla 76. Censo de asociaciones en Guipúzcoa: resumen de los resultados del trabajo de campo

Índice de gráficos

- Gráfico 1. Proporción de la población extranjera por comarcas según sexo, Álava, 2009
- Gráfico 2. Diez principales nacionalidades, Vitoria-Gasteiz, 2009
- Gráfico 3. Proporción de la población extranjera por comarcas según sexo, Guipúzcoa, 2009
- Gráfico 4. Diez principales nacionalidades, Donostia-San Sebastián, 2009
- Gráfico 5. Composición de la junta directiva por sexo, Álava
- Gráfico 6. Composición de la junta directiva por sexo y área geográfica de procedencia, Álava
- Gráfico 7. Áreas de intervención prioritarias, Álava
- Gráfico 8. Composición de la junta directiva por sexo, Guipúzcoa
- Gráfico 9. Composición de la junta directiva por sexo y área geográfica de procedencia, Guipúzcoa
- Gráfico 10. Áreas de intervención prioritarias, Guipúzcoa
- Gráfico 11. Tipo de actividades por las cuales se dan relaciones intraorganizativas o interorganizativas, Álava
- Gráfico 12. Tipo de actividades por las cuales se dan relaciones intraorganizativas e interorganizativas, Guipúzcoa

Índice de anexos

- Anexo 1. Censo de las asociaciones de migrantes de origen extranjero activas en Álava y Guipúzcoa
- Anexo 2. Perfil de las asociaciones entrevistadas en Álava
- Anexo 3. Perfil de las asociaciones entrevistadas en Guipúzcoa
- Anexo 4. Plataformas y coordinadoras en el ámbito de las migraciones en Álava
- Anexo 5. Plataformas y coordinadoras en el ámbito de las migraciones en Guipúzcoa
- Anexo 6. Cuestionario proporcionado a las asociaciones de migrantes
- Anexo 7. Guión de entrevista

Introducción

A lo largo de la década 2001-2010 se produce en la Comunidad Autónoma del País Vasco (CAPV) un aumento progresivo de la llegada de población de origen extranjero, que alcanza su punto más álgido entre los años 2005 y 2009. En la actualidad, la población de origen extranjero en el País Vasco representa el 6,4% de la población total.¹ El rápido crecimiento de la población extranjera en la comunidad desde 1998 hasta hoy, así como la variación en la tipología de las migraciones en los últimos diez años, han generado marcados cambios estructurales que obligan a pensar en la gestión de sociedades multiculturales, y en el desarrollo de procesos adecuados de integración social y de convivencia.

La participación de las personas migrantes² en el ámbito público, especialmente en aquellos espacios para la toma de decisiones que afectan y modelan los procesos de convivencia, resulta fundamental para lograr su integración efectiva. La participación ciudadana es tanto condición indispensable para constituir sociedades culturalmente diversas como señal inequívoca de que nos encontramos ante una sociedad que se constituye y configura a través del verdadero ejercicio de la democracia.

En este sentido, las asociaciones conformadas por personas migrantes pueden actuar como agentes sociales que permitan a las personas hacerse oír, proponer y participar en el proceso de elaboración de políticas públicas, bien sobre aspectos relacionados con la migración, bien sobre otros que afectan a su vida cotidiana y a la sociedad en la que viven.³ Ha de reconocerse, por tanto, la particular relevancia de estas, que pueden funcionar como verdaderos canales de participación de estas personas en el sistema político democrático y en la vida pública del país de destino.

¹ Datos de Ikuspegi (2010).

² Como el lector puede observar, se ha optado por el término *migrante*. Esta elección se corresponde con la línea o perspectiva teórica del *transnacionalismo*, que hace hincapié en la emergencia de un proceso de movilidad en el que los migrantes establecen relaciones sociales que van más allá de las fronteras geográficas, culturales y políticas asociadas a la figura del Estado-nación. Así, los emigrantes/inmigrantes pasan a ser considerados *transmigrantes*, pues desarrollan y mantienen relaciones múltiples en todos los ámbitos que estructuran sus vidas y que atraviesan varias fronteras (Glick Schiller, 1992; Basch, Glick Schiller y Blanc-Szanton, 1994).

³ A partir de mediados de los años ochenta, se desarrolla progresivamente un nuevo sistema de elaboración de políticas públicas, la Nueva Gestión Pública, que abre un campo de mayor oportunidad para la participación de las organizaciones de la sociedad civil. La Nueva Gestión Pública descentraliza y diversifica los actores que participan en la elaboración y decisión de las políticas públicas. De este modo, la sociedad civil, a través de las asociaciones civiles, puede aumentar su presencia y hacer más democrático el sistema de elaboración de políticas públicas (Goñalons, 2007: 109).

Sin embargo, existen algunas limitaciones. El derecho al voto de las personas de origen extranjero que residen en España se concede exclusivamente por tratado o por ley atendiendo a criterios de reciprocidad con terceros países, por lo que excluye a determinados grupos de personas de este ejercicio y genera comunidades con derechos políticos diferentes. Esta circunstancia refuerza el surgimiento de cauces de participación política alternativos y provoca una gradación en el impacto real del voto que puede ejercerse: desde el que se deposita en las elecciones de órganos consultivos de representatividad *ad hoc* hasta el que se ejerce de manera activa y/o pasiva en las elecciones administrativas. Este trato discriminatorio en nada contribuye al objetivo de la plena integración.

Es en este contexto en el que se reconoce la particular relevancia de las asociaciones de personas extranjeras, que pueden funcionar como verdaderos canales de participación de los migrantes en el sistema político democrático y en la vida pública del país de destino (Fennema y Tillie, 2004). De hecho, las asociaciones de personas extranjeras a menudo se constituyen «desde abajo», es decir, para responder a necesidades y exigencias de grupos que se reconocen en alguna identidad común, sea esta de tipo étnico-nacional o no.

Estas asociaciones, lejos de actuar en un sistema vacío, se encuadran en contextos en los que se dan determinadas reglas y en los que operan unas instituciones que pueden contribuir en mayor o menor medida a dar forma a sus demandas y reivindicaciones. Las asociaciones de migrantes se enfrentan siempre a nuevas realidades, nuevas reglas, instituciones y organizaciones ya presentes en el territorio de destino, por lo que desempeñan la importante función de socialización de las personas en la esfera de la participación cívico-política, premisa fundamental para la integración. En consecuencia, el asociacionismo de personas migrantes estará más consolidado allí donde las políticas sean más favorables a la apertura de los diferentes grupos, es decir, allí donde se den políticas que aseguren no solo el reconocimiento simbólico de estos grupos sino también el material (Bloemraad, 2005: 866).

Según esta idea, las asociaciones fuertes y bien estructuradas representan instrumentos importantes para reforzar el capital social⁴ del grupo y de los individuos

⁴ La noción de capital social que orienta este trabajo se basa en el enfoque aportado por Fennema y Tillie (2001), quienes distinguen entre *capital social étnico*, que se refiere a los vínculos que se establecen dentro de las propias asociaciones y entre asociaciones de

que las constituyen, y en última instancia favorecen la participación política y su acceso al voto. Por lo tanto, la agencia colectiva de las personas migrantes adquiere mayor importancia cuando el marco legal del contexto de recepción restringe sus derechos de ciudadanía, en este caso, los derechos políticos.⁵ Cuanto más difíciles y restrictivos sean los requisitos de acceso a la ciudadanía, más confinado estará el colectivo migrante a las formas de participación política no convencional de naturaleza colectiva (protestas, huelgas, presión mediática...) (Martiniello, 2005: 16).

Aunque el asociacionismo extranjero constituye una práctica habitual en todos los países europeos, tanto en aquellos países receptores de nueva inmigración como en los que llevan recibéndola desde hace más tiempo, su consistencia y relevancia puede variar en función de los diferentes contextos nacionales o locales. En el caso de España, y particularmente en el País Vasco, el asociacionismo de la población migrante de origen extranjero empezó a configurarse alrededor del año 2000, sobre todo en las principales ciudades de las tres provincias: Bilbao, Vitoria y San Sebastián. Es por tanto un fenómeno reciente, aspecto que debe tenerse en cuenta a la hora de analizar su grado de participación e integración cívica.

La presente investigación, en este marco de referencia y siguiendo la estela del trabajo realizado durante el año 2009 en Vizcaya, persigue el objetivo general de contribuir al diseño de intervenciones, desde el ámbito público y privado, dirigidas a fortalecer a las asociaciones de migrantes y a promover su participación pública. Un trabajo que nos sitúa, en definitiva, en el contexto de la integración cívico-política⁶ de las personas

migrantes, y *capital social no étnico*, que alude a las conexiones externas de las asociaciones con otras organizaciones y grupos heterogéneos. Hay estudios que confirman la relación entre la participación política y el capital social del colectivo migrante y sus asociaciones (Fennema y Tillie, 2001; Berger, Galonska y Koopmans, 2004; Tillie y Slijper, 2006; Beja y Malheiros, 2006; Lelieveldt y otros, 2009).

⁵ El caso español es un ejemplo de las limitaciones que la Ley de Extranjería 8/2000 impone a la participación política formal del colectivo migrante, que está condicionada a la adquisición de la nacionalidad española, a excepción de la participación política a nivel local, en cuyo caso podrán ejercer el derecho de sufragio activo y pasivo aquellas personas que hayan residido legalmente en España un mínimo de cinco años y que procedan de países con los que el Gobierno español haya firmado un convenio de reciprocidad.

⁶ Como referente más reciente en la temática en la CAPV, destaca un estudio sobre prácticas y experiencias participativas de las personas inmigrantes realizado en el año 2008: C. Hierro Esnarriaga, *Manual de prácticas participativas: asociaciones de personas inmigrantes*, Dirección de Participación Ciudadana y Dirección de Inmigración, Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco, 2008. En el ámbito estatal, los estudios sobre participación e integración sociopolítica del colectivo inmigrante y sus asociaciones desarrollados por un equipo de investigación de la Universidad de Murcia y las Universidades Complutense y Autónoma de Madrid sirvieron de referente teórico para esbozar las líneas de investigación de estos proyectos: A. González Ferrer y L. Morales Díez de Ulzurrun, «Las asociaciones de inmigrantes en Madrid. Una nota de investigación sobre su grado de

migrantes en la sociedad vasca, superando las más habituales perspectivas de análisis de corte económico o sociocultural.

integración política», *Revista Española del Tercer Sector*, 4 (septiembre-diciembre 2006). Para consultar otros estudios sobre este tema, véase el siguiente enlace: <<http://www.um.es/capsocinmig>>.

Metodología

Huelga decir que el proyecto de investigación «Caracterización de las asociaciones de migrantes de origen extranjero en Guipúzcoa y Álava» ha tenido como objeto de estudio a las asociaciones de migrantes ubicadas en Guipúzcoa y Álava, tanto las registradas formalmente como las que están activas sin constar en ningún registro oficial. No obstante, es preciso señalar que, a fin de concretar cuáles de entre la pluralidad de organizaciones que existen deberían tenerse en cuenta, se decidió elaborar una definición operativa y considerar como asociación de migrantes aquella en la que la mitad de sus miembros, o bien la mitad de la junta directiva, son personas migrantes de origen extranjero (incluidas las personas comunitarias).

Este estudio se estructura en tres fases perfectamente diferenciadas, a saber: a) el análisis sociodemográfico de la población extranjera, b) la elaboración del censo de asociaciones por provincia, y c) el análisis de carácter cuantitativo y cualitativo de las asociaciones de migrantes en relación con su capital social y participación activa en el contexto analizado.

El análisis sociodemográfico de la población migrante ha sido el punto de partida para contextualizar los procesos migratorios en la CAPV, más concretamente en las comarcas y municipios de Guipúzcoa y Álava. Tomando como punto de partida este análisis se ha podido establecer, en la tercera fase de la investigación, la relación entre el tipo de demandas y necesidades que presentan las asociaciones y el contexto local particular donde se ubican.

Los instrumentos de recogida de información han consistido en un cuestionario, previamente elaborado, que incorporaba preguntas para la recogida de información tanto de carácter cuantitativo como cualitativo y que ha sido remitido a las asociaciones de migrantes, la organización de dos grupos de discusión en cada provincia en los cuales han participado un total de 14 personas, y, por último, la realización de siete entrevistas en profundidad en Álava y otras siete en Guipúzcoa, a personas que forman parte de asociaciones de migrantes.

En lo que se refiere al censo de asociaciones, se ha configurado a partir de la consulta de registros y listados oficiales de asociaciones en general y de listados específicos

relativos al ámbito de la migración, del contacto con organizaciones coordinadoras y de la búsqueda en internet, así como de las respuestas a los cuestionarios brindadas por las propias asociaciones de migrantes que han participado en el estudio. Los cuestionarios fueron respondidos por 31 asociaciones en Guipúzcoa y 25 en Álava, las mismas que se pueden encontrar en los censos elaborados (una de las 25 no se encuentra formalmente registrada hoy por hoy).

Los resultados de este estudio se han estructurado en dos bloques. El primero de ellos recoge un análisis cuantitativo sobre un total de 56 asociaciones, de las cuales 31 pertenecen a la provincia de Guipúzcoa y 25 a la de Álava, de acuerdo con el censo elaborado en el marco del estudio, e incluido en los anexos. Tratamos de ofrecer una panorámica de la realidad asociativa en relación con la realidad de la población extranjera en estas provincias sobre aspectos como su distribución geográfica en cada territorio, el origen o nacionalidad(es) predominante(s) y su composición por sexo. De ahí que este primer bloque se inicie con una breve exposición de datos sociodemográficos acerca del fenómeno migratorio de origen extranjero en Álava y Guipúzcoa, para después continuar con la presentación de los datos referidos a las asociaciones que conforman estas personas, entre los que destacan los aspectos relativos a su ubicación geográfica, trayectoria temporal, ámbitos geográficos de actuación, áreas de intervención prioritarias y colectivos a los que se dirigen.

En el segundo bloque, el informe introduce el punto de vista de las organizaciones que han participado en la investigación, bien sea a través de las respuestas cualitativas brindadas en los cuestionarios, bien mediante su participación directa en los grupos de discusión y las entrevistas en profundidad realizadas. Gracias a sus testimonios y respuestas hemos podido conocer cuál está siendo su experiencia asociativa y en qué medida están accediendo al ámbito público y participando en este. Así, se da comienzo a la presentación del análisis cualitativo atendiendo a cuestiones relativas a sus características organizativas, los recursos de que disponen, sus relaciones con otros agentes públicos y privados, sus experiencias como sujetos sociopolíticos a través de la organización y/o participación en actividades políticas y en el ámbito público, y sus propuestas de mejora en aspectos considerados como necesarios por ellas mismas.

Bloque 1. Las migraciones extranjeras en la CAPV y sus asociaciones en Álava y Guipúzcoa

Los movimientos migratorios son parte constitutiva de la historia más reciente del País Vasco. Tanto la emigración como la inmigración de personas han sido fenómenos que han ido conformando la sociedad vasca actual. Sin embargo, en cuanto a la llegada de personas a la CAPV, a partir de 1998 este flujo se ha caracterizado, frente a los del pasado, por estar compuesto por personas de origen extranjero. De este modo, a la diversidad sociocultural ya existente en la sociedad vasca hay que sumar la originada en estos últimos años con la llegada de personas de muy diferentes orígenes geográficos, culturales, lingüísticos y religiosos.

A partir del año 2001 se produce un aumento progresivo de la llegada de población de origen extranjero, que alcanza su punto más álgido entre los años 2005 y 2009, periodo en el que el volumen de la población de origen extranjero empadronada en la CAPV aumenta en un 81%. En estos momentos, la población de origen extranjero en el País Vasco representa el 6,4% de la población total.⁷

Junto con este aumento progresivo de la población de origen extranjero en la CAPV, se produce asimismo una notoria diversificación de los flujos migratorios en relación con los lugares de procedencia de las personas migrantes. De esta manera, si en sus inicios la migración extranjera se caracterizaba por ser de origen europeo en su mayor parte, hoy en día encontramos población migrante de distintas zonas de África, América, Asia, Oriente Medio y Europa del Este. Son los flujos migratorios procedentes de Latinoamérica, Europa del Este y África los que han experimentado un mayor crecimiento en los últimos años, entre las que destacan de manera especial los que provienen de Latinoamérica, que han pasado de ser 3.457 personas migrantes en 1998 a 61.329 en el 2010.

Dentro de los movimientos que se producen en el ámbito europeo, hay que tener en cuenta que los de los países de la Europa ampliada (UE-27) son los que más han aumentado en número y porcentaje, debido, fundamentalmente, a la incorporación de Rumanía y Bulgaria al régimen comunitario a partir del 1 de enero del 2007.

⁷ Datos de Ikuspegi (2010). Los datos provisionales a junio del 2011 indican que este porcentaje ha subido del 0,2% al 6,6%.

La procedencia geográfica de las personas migrantes en el presente estudio se considera siempre en relación con la pertenencia de la persona a un Estado-nación en cuanto ciudadano del mismo. Sin embargo, es interesante destacar que muchas personas migrantes proceden de países caracterizados por sociedades muy fragmentadas en minorías y en grupos étnicos. En la actualidad no contamos con estudios que a la hora de cuantificar la procedencia geográfica de las personas migrantes den cuenta de la diversidad interna que presentan. Entre otras consideraciones, este vacío lleva a la representación estática y homogénea de numerosos grupos de personas que se caracterizan precisamente por una alta heterogeneidad sociocultural, económica y política.

Con respecto a la distribución por provincias, Vizcaya es la que mayor volumen de población extranjera acoge, con un 49,7%, seguida de Guipúzcoa, con un 30,7%, y, por último, Álava, con un 19,5%. Sin embargo, aunque el número de personas extranjeras residentes en Vizcaya es mayor, Álava posee el mayor porcentaje de inmigración en relación con su población total, con un 8,83%, frente al 5,98% de Vizcaya y el 5,97% de Guipúzcoa.⁸

⁸ Datos de Ikuspegi (2010). Los datos provisionales del 2011 no señalan variaciones significativas.

1. La migración extranjera en Álava⁹

Desde 1998 y hasta el año 2010, el volumen de población extranjera en Álava ha ascendido de forma considerable, pasando de 2.440 personas migrantes en 1998 a 28.010 en el 2010. En la provincia ha habido un aumento progresivo de año en año, y el crecimiento observado ha sido del 7,9% durante dicho periodo.

Por **área geográfica de procedencia**, se observa que mientras que en 1998 destacaba la presencia mayoritaria de personas extranjeras de origen europeo, a partir del 2000 empieza a crecer el número de personas de origen africano, sobre todo magrebí, así como de origen latinoamericano. Como se observa en la tabla 1, el grupo africano pasa de 610 personas en 1998 a 9.220 en el 2010, y el latinoamericano, de 629 personas en 1998 a 10.011 en el 2010.

Tabla 1. Evolución de la migración extranjera por área geográfica, Álava, 1998-2010

	1998	2000	2002	2004	2006	2008	2010
Ampliación a UE-27	936	1.192	2.029	2.460	3.604	5.403	6.043
Resto Europa	75	105	259	471	621	895	1.075
Total Europa	1.011	1.297	2.288	2.931	4.225	6.298	7.118
Magreb	473	680	1.726	3.044	3.820	5.024	7.227
Resto África	137	164	385	654	905	1.211	1.993
Total África	610	844	2.111	3.698	4.725	6.235	9.220
Latinoamérica	629	1.139	3.203	4.854	6.910	8.956	10.011
Canadá	1	3	6	5	2	8	10
EE. UU.	45	53	91	98	77	88	112
Total América	675	1.195	3.300	4.957	6.989	9.052	10.133
China	78	126	178	260	499	578	656
Resto Asia	64	90	148	206	417	670	864
Total Asia	142	216	326	466	916	1.248	1.520
Oceanía y apátridas	2	4	6	6	2	7	19
Total	2.440	3.556	8.031	12.058	16.857	22.840	28.010

Si atendemos a esta distribución por **área geográfica y sexo**, se puede observar que las nacionalidades latinoamericanas registran en el 2010 un mayor porcentaje de mujeres respecto a la población total migrante en la provincia (véase la tabla 2). El porcentaje de mujeres asciende hasta un 20,90%, frente al 14,84% de hombres de esta misma procedencia. Si miramos a otras áreas geográficas, como la africana, encontramos diferencias muy significativas en estos porcentajes, entre los que destaca

⁹ Los datos estadísticos utilizados en esta investigación han sido facilitados por el Observatorio Vasco de Inmigración Ikuspegi. Todas las tablas y gráficos son elaboración propia del equipo investigador a partir de los datos de Ikuspegi de los años 2009 y 2010.

un 21,17% de presencia masculina frente a un 11,75% de femenina. Este dato podría estar fuertemente condicionado por las nacionalidades magrebíes, que registran un alto porcentaje de hombres (16,36%) con respecto a las mujeres (9,44%).

Lo mismo se observa en la migración de origen europeo (10,11% de mujeres y 15,30% de hombres) y en la migración asiática (1,58% de mujeres y 3,85% de hombres).

Tabla 2. Población extranjera por área geográfica y sexo, Álava, 2010¹⁰

	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
UE-25	3.840	13,71	2.536	9,05	1.304	4,66
Ampliación a UE-27	2.203	7,87	1.195	4,27	1.008	3,60
Total UE	6.043	21,57	3.731	13,32	2.312	8,25
Resto Europa	1.075	3,84	554	1,98	521	1,86
Total Europa	7.118	25,41	4.285	15,30	2.833	10,11
Magreb	7.227	25,80	4.582	16,36	2.645	9,44
Resto África	1.993	7,12	1.347	4,81	646	2,31
Total África	9.220	32,92	5.929	21,17	3.291	11,75
EE. UU. y Canadá	122	0,44	61	0,22	61	0,22
Latinoamérica	10.011	35,74	4.158	14,84	5.853	20,90
Total América	10.133	36,18	4.219	15,06	5.914	21,11
China	656	2,34	338	1,21	318	1,14
Resto Asia	864	3,08	740	2,64	124	0,44
Total Asia	1.520	5,43	1.078	3,85	442	1,58
Oceanía	2	0,01	1	0,00	1	0,00
Apátridas	17	0,06	10	0,04	7	0,02
Total	28.010	100,00	15.522	55,42	12.488	44,58

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres están calculados respecto a la población total.

La **distribución por nacionalidades** reflejada en la tabla 3 muestra que entre las diez más importantes existe un panorama muy variado. Entre las primeras, cabe subrayar la presencia de personas de origen marroquí, la primera nacionalidad presente en la provincia, con el 15,82% del total de la población extranjera, y las personas de origen argelino, que destacan con el 8,65% respecto al total de personas extranjeras, hasta el punto de que ocupan el tercer puesto en importancia.

Sobresale también la presencia de personas de origen latinoamericano, especialmente colombianas (11,41%), brasileñas (4,26%), ecuatorianas (4,15%), paraguayas y peruanas, entre las primeras diez nacionalidades.

¹⁰ Los porcentajes incluidos en las tablas del presente informe han sido redondeados para facilitar su interpretación y lectura, lo que en algunos casos podría afectar, sin consecuencias relevantes en cuanto a significado, a los porcentajes agregados.

Tabla 3. Diez principales nacionalidades por sexo, Álava, 2010

	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
Marruecos	4.432	15,82	2.782	17,92	1.650	13,21
Colombia	3.196	11,41	1.437	9,26	1.759	14,09
Argelia	2.423	8,65	1.555	10,02	868	6,95
Portugal	2.256	8,05	1.591	10,25	665	5,33
Rumanía	1.930	6,89	1.036	6,67	894	7,16
Brasil	1.193	4,26	412	2,65	781	6,25
Ecuador	1.162	4,15	527	3,40	635	5,08
Paraguay	977	3,49	304	1,96	673	5,39
Perú	732	2,61	350	2,25	382	3,06
Pakistán	723	2,58	669	4,31	54	0,43
Resto nacionalidades	8.986	32,08	4.859	31,30	4.127	33,05
Total	28.010	100,00	15.522	55,42	12.488	44,58

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres corresponden a cada nacionalidad.

Dentro de estas diez nacionalidades se encuentran además dos países europeos, Portugal y Rumanía, que alcanzan un 8,05% y un 6,89% de la población extranjera total en la provincia, respectivamente. Atendiendo a la distribución de la población extranjera por sexo y nacionalidad, observamos que las nacionalidades europeas, así como las de origen magrebí, destacan por tener un mayor porcentaje de hombres, mientras que en el caso de las latinoamericanas predominan las mujeres.

Conviene subrayar la presencia, entre estas diez primeras nacionalidades, de las personas de origen pakistaní, que suman el 2,58% de la población extranjera total. Además, en la provincia alavesa hay una gran variedad de nacionalidades, entre ellas Bolivia, China, República Dominicana y Nigeria, que evidencian la renovada diversidad sociocultural de esta provincia vasca.

2. La migración extranjera en las comarcas de Álava¹¹

Los datos que se presentan a continuación muestran cómo las personas migrantes se agrupan, básicamente, en la comarca de la Llanada Alavesa (el 87,07%), donde se encuentra la capital de la provincia. Esto significa que la población migrante tiende a concentrarse más en la capital y alrededores que en el resto de las comarcas y zonas rurales (véase la tabla 4).

Tabla 4. Distribución de la población extranjera por comarcas, Álava, 2009

	Población extranjera	% respecto a población extranjera en Álava
Cantábrica Alavesa	1.456	5,60
Estribaciones del Gorbea	461	1,77
Llanada Alavesa	22.657	87,07
Montaña Alavesa	191	0,73
Rioja Alavesa	948	3,64
Valles Alaveses	308	1,18
Total	26.021	100,00

En esta misma comarca encontramos también el mayor peso de población extranjera respecto a la población de toda la provincia. Como se observa en la tabla 5, las personas extranjeras en la comarca de la Llanada Alavesa representan el 7,87% de toda la población de la comarca, mientras que en las otras comarcas se aprecian porcentajes muy bajos respecto a la misma proporción.

¹¹ Los datos relativos a las comarcas son del año 2009, dado que aún no se encontraban disponibles los correspondientes al año 2010 en el momento en que se llevó a cabo la primera parte de esta investigación. Con respecto a la distribución de los municipios en cada comarca, se ha seguido la establecida por el Eustat (octubre 2006).

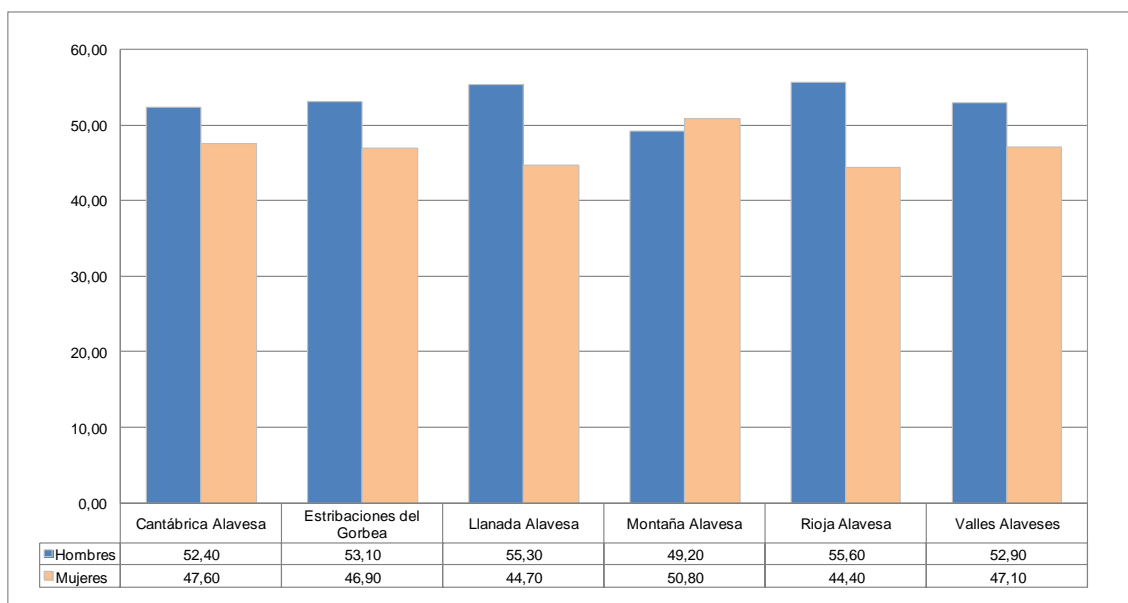
Tabla 5. Proporción de población extranjera en cada comarca, Álava, 2009

	% población extranjera respecto a población total de la comarca
Cantábrica Alavesa	0,51
Estribaciones del Gorbea	0,16
Llanada Alavesa	7,87
Montaña Alavesa	0,07
Rioja Alavesa	0,33
Valles Alaveses	0,11

En cuanto a la **distribución por sexo**, se observan diferencias que dan muestra de la realidad migratoria de toda la provincia y que se relacionan en gran medida con el mayor o menor protagonismo de las diferentes nacionalidades en cada comarca. En cinco de las seis comarcas alavesas el porcentaje de las personas de sexo masculino es mayor, aunque se constata en mayor medida en las comarcas de la Llanada Alavesa y la Rioja Alavesa.

Sin embargo, tal y como muestra el gráfico 1, destaca una mayor presencia femenina en la comarca de Montaña Alavesa (49,20% de hombres y 50,80% de mujeres). Estas tendencias se deben fundamentalmente, como veremos más adelante, a la mayor presencia de población magrebí en las comarcas de la Llanada Alavesa y en la Rioja Alavesa, y a una presencia mayor de mujeres que proceden de Rumanía en la comarca de Montaña Alavesa.

Gráfico 1. Proporción de la población extranjera por comarcas según sexo, Álava, 2009



2.1. La migración extranjera en la comarca de Cantábrica Alavesa

En la comarca de Cantábrica Alavesa, el grupo mayoritario es el latinoamericano, que representa el 37,23% frente al 29,46% de la población de origen magrebí y el 26,37% de procedencia comunitaria (véase la tabla 6). Sin embargo, esta distribución varía si atendemos al análisis por nacionalidades, como se refleja en la tabla 7, ya que Argelia representa la primera nacionalidad de la comarca (15,0%), seguida de Perú (14,6%) y de Rumanía (11,8%).

Tabla 6. Población extranjera por importancia del área geográfica, Cantábrica Alavesa, 2009

	Cantábrica Alavesa	
	N	%
Latinoamérica	542	37,23
Magreb	429	29,46
Unión Europea	384	26,37
China	37	2,54
Resto Asia	33	2,27
Resto Europa	14	0,96
Resto África	13	0,89
Oceanía y apátridas	3	0,21
EE. UU. y Canadá	1	0,07
Total	1.456	100,00

Entre las diez primeras nacionalidades, la marroquí se sitúa como la cuarta más numerosa (11,3%) y la mauritana como la décima (3,1%). Dentro del grupo conformado por el resto de las nacionalidades, debe mencionarse la presencia de personas de China, Cuba, Bolivia, Venezuela e Italia (véase la tabla 7).

Respecto a la **composición por sexo**, destaca la mayor presencia de mujeres en varias de las nacionalidades, a saber, Argelia, Colombia, Brasil, Ecuador, Paraguay y Mauritania, así como en el grupo referido al resto de las nacionalidades. Perú es el único país latinoamericano con más población masculina que femenina en la comarca.

Tabla 7. Diez principales nacionalidades por sexo, Cantábrica Alavesa, 2009

	Cantábrica Alavesa					
	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
Argelia	219	15,0	93	6,4	126	8,7
Perú	213	14,6	117	8,0	96	6,6
Rumania	172	11,8	103	7,1	69	4,7
Marruecos	164	11,3	104	7,1	60	4,1
Portugal	140	9,6	109	7,5	31	2,1
Colombia	59	4,1	20	1,4	39	2,7
Brasil	53	3,6	23	1,6	30	2,1
Ecuador	52	3,6	22	1,5	30	2,1
Paraguay	48	3,3	20	1,4	28	1,9
Mauritania	45	3,1	20	1,4	25	1,7
Resto nacionalidades	291	20,0	132	9,1	159	10,9
Total	1.456	100,0	763	52,4	693	47,6

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres están calculados respecto a la población total.

La **distribución por municipios** refleja que las personas extranjeras se agrupan, básicamente, en los municipios de Llodio y Amurrio, hasta el punto de que representan el 88,6% del total de la población extranjera empadronada en la comarca. En el resto de los municipios la presencia de población extranjera muestra porcentajes muy bajos, aunque llama la atención que en Artziniega la población extranjera representa el 5,0% de la población total del municipio, lo que lo sitúa incluso por encima de Llodio, donde el porcentaje de población extranjera respecto a la población total representa tan solo el 3,6% de la población total del municipio (véase la tabla 8).

Tabla 8. Proporción de población extranjera en cada municipio, Cantábrica Alavesa, 2009

	Cantábrica Alavesa			
	Población autóctona	Población extranjera	Población total	% población extranjera respecto a población total
Laudio/Llodio	17.661	653	18.314	3,6
Amurrio	9.452	637	10.089	6,3
Ayala/Aiara	2.727	36	2.763	1,3
Artziniega	1.727	91	1.818	5,0
Okondo	1.048	39	1.087	3,6
Total comarca	32.615	1.456	34.071	4,3

2.2. La migración extranjera en la comarca de Estribaciones del Gorbea

Si atendemos a las tablas 9 y 10, observamos que en la comarca de Estribaciones del Gorbea el grupo mayoritario es el comunitario, que representa el 46,85%, seguido por el grupo latinoamericano (23,64%) y el magrebí (22,99%). Esta pauta se mantiene, dentro de las nacionalidades, para el grupo comunitario y magrebí, ya que entre las tres nacionalidades más importantes se encuentran la portuguesa (19,1%), la rumana (17,6%) y la marroquí (14,3%), mientras que la cuarta nacionalidad es la ecuatoriana, con el 8,0% de población presente en la comarca.

Tabla 9. Población extranjera por importancia del área geográfica, Estribaciones del Gorbea, 2009

	Estribaciones del Gorbea	
	N	%
Unión Europea	216	46,85
Latinoamérica	109	23,64
Magreb	106	22,99
Resto Europa	14	3,04
Resto África	11	2,39
EE. UU. y Canadá	3	0,65
Resto Asia	2	0,43
China	0	0,00
Oceanía y apátridas	0	0,00
Total	461	100,00

La **distribución por sexo** vuelve a confirmar una ligera mayoría femenina entre la población de origen argelino, que cuenta con un 3,7% de mujeres y un 3,5% de hombres, así como entre la población de origen latinoamericano, especialmente los colectivos ecuatoriano, con un 4,3% de mujeres y un 3,7% de hombres; el colombiano, con un 2,4% de mujeres y un 1,3% de hombres; y el paraguayo, con un 1,7% de mujeres frente al 0,4% de hombres. El resto de los casos muestra una mayor presencia masculina (véase la tabla 10).

Tabla 10. Diez principales nacionalidades por sexo, Etribaciones del Gorbea, 2009

	Etribaciones del Gorbea					
	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
Portugal	88	19,1	61	13,2	27	5,9
Rumania	81	17,6	41	8,9	40	8,7
Marruecos	66	14,3	39	8,5	27	5,9
Ecuador	37	8,0	17	3,7	20	4,3
Argelia	33	7,2	16	3,5	17	3,7
Colombia	17	3,7	6	1,3	11	2,4
Alemania	16	3,5	9	2,0	7	1,5
Argentina	14	3,0	7	1,5	7	1,5
Moldavia	11	2,4	11	2,4	0	0,0
Paraguay	10	2,2	2	0,4	8	1,7
Resto nacionalidades	88	19,1	36	7,8	52	11,3
Total	461	100,0	245	53,1	216	46,9

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres están calculados respecto a la población total.

Con respecto a la **distribución por municipios**, las personas extranjeras se encuentran ubicadas mayoritariamente en los municipios de Zuia y Legutio, que cuentan con 161 y 145 personas respectivamente. Si atendemos a los datos relativos a la incidencia de la población extranjera sobre la población total de cada municipio, encontramos también en estos casos los porcentajes más elevados. En Zuia las personas extranjeras representan el 6,7% de la población total del municipio, y en Legutio, el 8,8% (véase la tabla 11).

Tabla 11. Proporción de población extranjera en cada municipio, Etribaciones del Gorbea, 2009

	Etribaciones del Gorbea			
	Población autóctona	Población extranjera	Población total	% población extranjera respecto a población total
Zuia	2.229	161	2.390	6,7
Zigoitia	1.609	40	1.649	2,4
Legutio	1.498	145	1.643	8,8
Aramaio	1.464	35	1.499	2,3
Urkabustaiz	1.116	80	1.196	6,7
Total comarca	7.916	461	8.377	5,5

2.3. La migración extranjera en la comarca de la Llanada Alavesa

La Llanada Alavesa es la comarca que concentra el mayor porcentaje de población extranjera en Álava (el 80,88% de la población extranjera de toda la provincia, en el 2009). En esta comarca se encuentra la capital de la provincia.

Por grupos de nacionalidad, se da un predominio del grupo latinoamericano (39,80%), seguido del magrebí (23,21%) y del comunitario (19,97%). No obstante, hay un número importante de personas de otros países africanos tales como Nigeria, Senegal, Mali y Ghana, que cuentan con el 6,79% de la población extranjera en la comarca (véase la tabla 12).

Tabla 12. Población extranjera por importancia del área geográfica, Llanada Alavesa, 2009

	Llanada Alavesa	
	N	%
Latinoamérica	9.017	39,80
Magreb	5.258	23,21
Unión Europea	4.525	19,97
Resto África	1.538	6,79
Resto Europa	935	4,13
Resto Asia	683	3,01
China	588	2,60
EE. UU. y Canadá	106	0,47
Oceanía y apátridas	7	0,03
Total	22.657	100,00

Entre los diez primeros países de procedencia destacan Marruecos y Colombia, que presentan porcentajes similares, de apenas un punto de diferencia, concretamente, el 14,3% y el 13,3%, respectivamente (véase la tabla 13). Les siguen Argelia, con el 7,7% de la población, y Portugal y Rumanía, también con porcentajes cercanos, el 6,9% y el 6,1% respectivamente. Entre la sexta y la novena nacionalidad, todas corresponden a países latinoamericanos: Ecuador (5,0%), Brasil (5,0%), Paraguay (3,7%) y Bolivia (2,7%).

En el grupo conformado por otras nacionalidades, hay personas de origen nigeriano, peruano, mauritano y una población casi exclusiva de hombres de origen senegalés.

Tabla 13. Diez principales nacionalidades por sexo, Llanada Alavesa, 2009

	Llanada Alavesa					
	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
Marruecos	3.233	14,3	2.052	9,1	1.181	5,2
Colombia	3.021	13,3	1.360	6,0	1.661	7,3
Argelia	1.742	7,7	1.163	5,1	579	2,6
Portugal	1.567	6,9	1.136	5,0	431	1,9
Rumania	1.377	6,1	760	3,4	617	2,7
Ecuador	1.133	5,0	495	2,2	638	2,8
Brasil	1.122	5,0	413	1,8	709	3,1
Paraguay	844	3,7	271	1,2	573	2,5
Bolivia	612	2,7	231	1,0	381	1,7
China	588	2,6	301	1,3	287	1,3
Resto nacionalidades	7.418	32,7	4.349	19,2	3.069	13,5
Total	22.657	100,0	12.531	55,3	10.126	44,7

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres están calculados respecto a la población total.

La **distribución por sexo según nacionalidades** confirma la tendencia mostrada en el contexto alavés, con una mayor presencia masculina entre los grupos comunitarios y africanos y, en esta ocasión, también entre las personas de origen argelino. Las nacionalidades latinoamericanas registran nuevamente una ligera preponderancia de mujeres.

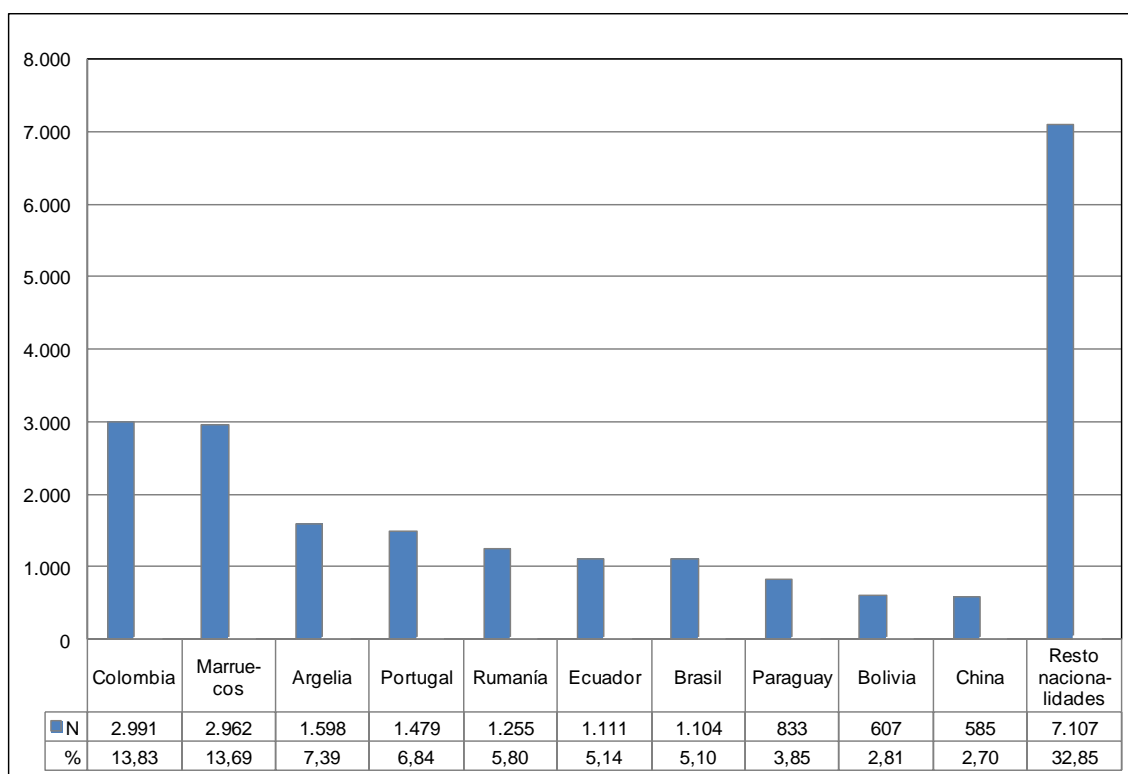
El reparto de la población extranjera **por municipios** muestra cómo la mayoría de las personas extranjeras asentadas en la provincia de Álava residen en la capital (véase la tabla 14).

Tabla 14. Proporción de población extranjera en cada municipio, Llanada Alavesa, 2009

	Llanada Alavesa			
	Población autóctona	Población extranjera	Población total	% población extranjera respecto a población total
Vitoria-Gasteiz	214.029	21.632	235.661	9,2
Salvatierra/Agurain	4.337	464	4.801	9,7
Iruña Oka/Iruña de Oca	2.718	169	2.887	5,9
Alegría-Dulantzi	2.457	163	2.620	6,2
Asparrena	1.525	119	1.644	7,2
Arzua-Ubarrundia	896	25	921	2,7
Barrundia	837	38	875	4,3
San Millán/Donemiliaga	704	7	711	1,0
Elburgo/Burgelu	515	26	541	4,8
Iruña-Gauna	481	12	493	2,4
Zalduondo	183	2	185	1,1
Total comarca	228.682	22.657	251.339	9,0

En el gráfico 2 se observa además cómo las primeras diez nacionalidades presentes en la ciudad de Vitoria se corresponden, casi en su totalidad, con los datos registrados en el ámbito comarcal. Destaca la presencia de China en décimo lugar, cuando en las distintas comarcas su presencia no resulta significativa, y de hecho, no tiene relevancia entre las diez primeras nacionalidades en ninguna de ellas. También se puede constatar que en la categoría conformada por el resto de las nacionalidades se agrupa un número elevado de personas migrantes. Entre estas destacan las provenientes de países como Pakistán, Perú, República Dominicana, Argentina, Ucrania, Italia y Senegal.

Gráfico 2. Diez principales nacionalidades, Vitoria-Gasteiz, 2009



2.4. La migración extranjera en la comarca de Montaña Alavesa

Como se aprecia en las tablas 15 y 16, en la Montaña Alavesa dominan las nacionalidades de la Europa comunitaria, con un 41,88%, procedentes principalmente de Rumanía y Portugal, que se configuran como la primera y la tercera nacionalidad de la comarca; a continuación, el grupo latinoamericano, con un 33,51%, y en tercer lugar, el magrebí, con el 22,51%. Merece la pena destacar el peso de la población marroquí (19,4%) respecto al total del Magreb, que llega a representar incluso la segunda nacionalidad de mayor protagonismo en esta comarca.

Tabla 15. Población extranjera por importancia del área geográfica, Montaña Alavesa, 2009

	Montaña Alavesa	
	N	%
Unión Europea	80	41,88
Latinoamérica	64	33,51
Magreb	43	22,51
Resto África	3	1,57
EE. UU. y Canadá	1	0,52
Resto Europa	0	0,00
China	0	0,00
Resto Asia	0	0,00
Oceanía y apátridas	0	0,00
Total	191	100,00

Tabla 16. Diez principales nacionalidades por sexo, Montaña Alavesa, 2009

	Montaña Alavesa					
	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
Rumania	42	22,0	20	10,5	22	11,5
Marruecos	37	19,4	23	12,0	14	7,3
Portugal	25	13,1	15	7,9	10	5,2
Ecuador	19	9,9	9	4,7	10	5,2
Argentina	14	7,3	5	2,6	9	4,7
República Dominicana	11	5,8	5	2,6	6	3,1
Argelia	6	3,1	4	2,1	2	1,0
Brasil	6	3,1	2	1,0	4	2,1
Colombia	6	3,1	3	1,6	3	1,6
Alemania	5	2,6	2	1,0	3	1,6
Resto nacionalidades	20	10,5	6	3,1	14	7,3
Total	191	100,0	94	49,2	97	50,8

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres están calculados respecto a la población total.

En relación con la **distribución por sexo**, es preciso subrayar que en la comarca de Montaña Alavesa el grupo procedente de Rumanía cuenta, como excepción, con más mujeres que hombres. El resto de los grupos presentan tendencias similares a las analizadas en otras comarcas.

Los **municipios** donde residen la mayoría de las personas extranjeras de la comarca son Campezo (87), Arraia-Maeztu (43) y Bernedo (39), dado que absorben el 88,4% del total de la población extranjera empadronada en la Montaña Alavesa. En estos tres municipios se registra igualmente el mayor peso de la población extranjera respecto a la población total de la comarca (véase la tabla 17).

Tabla 17. Proporción de población extranjera en cada municipio, Montaña Alavesa, 2009

	Montaña Alavesa			
	Población autóctona	Población extranjera	Población total	% población extranjera respecto a población total
Campezo/Kanpezu	1.031	87	1.118	7,8
Arraia-Maeztu	667	43	710	6,1
Bernedo	536	39	575	6,8
Harana/Valle de Arana	296	9	305	3,0
Peñacerrada-Urizaharra	279	11	290	3,8
Lagrán	184	2	186	1,1
Total comarca	2.993	191	3.184	6,0

2.5. La migración extranjera en la comarca de la Rioja Alavesa

Al igual que en la Montaña Alavesa, el peso del grupo comunitario es superior en número en la comarca de la Rioja Alavesa, donde representa el 44,20%; le sigue en importancia el grupo magrebí y el latinoamericano (véase la tabla 18). Esta distribución se mantiene si atendemos a la procedencia por nacionalidad. Como muestra la tabla 19, entre las diez primeras nacionalidades se encuentran la portuguesa y la marroquí, con el mismo porcentaje (24,9%), la rumana (16,1%) y la colombiana (7,7%).

Tabla 18. Población extranjera por importancia del área geográfica, Rioja Alavesa, 2009

	Rioja Alavesa	
	N	%
Unión Europea	419	44,20
Magreb	252	26,58
Latinoamérica	212	22,36
Resto Europa	27	2,85
Resto África	27	2,85
Resto Asia	9	0,95
EE. UU. y Canadá	2	0,21
China	0	0,00
Oceanía y apátridas	0	0,00
Total	948	100,00

Tabla 19. Diez principales nacionalidades por sexo, Rioja Alavesa, 2009

	Rioja Alavesa					
	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
Portugal	236	24,9	147	15,5	89	9,4
Marruecos	236	24,9	155	16,4	81	8,5
Rumania	153	16,1	77	8,1	76	8,0
Colombia	73	7,7	33	3,5	40	4,2
Brasil	31	3,3	7	0,7	24	2,5
Perú	22	2,3	10	1,1	12	1,3
Cuba	17	1,8	4	0,4	13	1,4
Bolivia	17	1,8	5	0,5	12	1,3
Ecuador	17	1,8	7	0,7	10	1,1
Argelia	16	1,7	12	1,3	4	0,4
Resto nacionalidades	130	13,7	70	7,4	60	6,3
Total	948	100,0	527	55,6	421	44,4

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres están calculados respecto a la población total.

La **proporción de hombres y mujeres** entre los diferentes grupos nacionales varía siguiendo la pauta general ya observada en otras comarcas de Álava. El grupo procedente de Rumanía destaca en esta comarca por contar con porcentajes muy similares de mujeres y hombres, y parece quedar ampliamente demostrado un ligero predominio de las mujeres entre el colectivo latinoamericano. En la tabla 20 puede verse cómo la población extranjera reside principalmente en los **municipios** de Oyón, Laguardia y Labastida, lo que representa el 56,12% del total de las personas extranjeras empadronadas en la comarca. Al calcular el peso relativo de las personas migrantes respecto a la población total de la comarca, vemos que los resultados varían dependiendo de los municipios entre un 1 y un 14,4%.

Tabla 20. Proporción de población extranjera en cada municipio, Rioja Alavesa, 2009

	Rioja Alavesa			
	Población autóctona	Población extranjera	Población total	% población extranjera respecto a población total
Oyón-Oion	2.846	304	3.150	9,7
Laguardia	1.407	103	1.510	6,8
Labastida/Bastida	1.369	125	1.494	8,4
Elciego	967	79	1.046	7,6
Lapuebla de Labarca	813	64	877	7,3
Lanciego/Lantziego	621	56	677	8,3
Elvillar/Bilar	346	23	369	6,2
Villabuena de Álava/Eskuernaga	299	19	318	6,0
Baños de Ebro/Mañueta	296	37	333	11,1
Samaniego	277	42	319	13,2
Yécora/Iekora	261	44	305	14,4
Moreda de Álava	253	8	261	3,1
Leza	199	26	225	11,6
Navaridas	193	16	209	7,7
Kripan	192	2	194	1,0
Total comarca	10.339	948	11.287	8,4

2.6. La migración extranjera en la comarca de los Valles Alaveses

En la comarca de los Valles Alaveses la distribución por nacionalidades presenta las pautas observadas en las dos comarcas anteriores, con una mayor presencia de población comunitaria, que supone más de la mitad de la población extranjera de la comarca (54,87%). Como muestra la tabla 21, le siguen las nacionalidades latinoamericanas (23,70%) y las magrebíes (17,21%).

Tabla 21. Población extranjera por importancia del área geográfica, Valles Alaveses, 2009

	Valles Alaveses	
	N	%
Unión Europea	169	54,87
Latinoamérica	73	23,70
Magreb	53	17,21
Resto Europa	10	3,25
Resto África	2	0,65
EE. UU. y Canadá	1	0,32
China	0	0,00
Resto Asia	0	0,00
Oceanía y apátridas	0	0,00
Total	308	100,00

Entre las primeras diez nacionalidades destaca el predominio de la población portuguesa, que representa el 38,0% de la población de la comarca. A continuación, con diferencias significativas con respecto al grupo portugués, encontramos personas de origen colombiano, con un 11%, y marroquí, con un 9,1% (véase la tabla 22).

En relación con la **proporción de hombres y mujeres** entre estos grupos nacionales, se repite la misma pauta mencionada en las otras comarcas. Una vez más, al igual que en la Montaña Alavesa, el grupo procedente de Rumanía, predominantemente masculino, cuenta con más mujeres que hombres en esta comarca.

Tabla 22. Diez principales nacionalidades por sexo, Valles Alaveses, 2009

	Valles Alaveses					
	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
Portugal	117	38,0	77	25,0	40	13,0
Colombia	34	11,0	15	4,9	19	6,2
Marruecos	28	9,1	14	4,5	14	4,5
Argelia	23	7,5	10	3,2	13	4,2
Bulgaria	19	6,2	10	3,2	9	2,9
Rumania	11	3,6	4	1,3	7	2,3
Brasil	7	2,3	1	0,3	6	1,9
Francia	6	1,9	5	1,6	1	0,3
Reino Unido	6	1,9	2	0,6	4	1,3
República Dominicana	5	1,6	3	1,0	2	0,6
Resto nacionalidades	52	16,9	22	7,1	30	9,7
Total	308	100,0	163	52,9	145	47,1

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres están calculados respecto a la población total.

La **distribución por municipios** refleja que las personas extranjeras tienden a elegir como lugar de residencia sobre todo los municipios de Ribera Baja (95), Valdegovía (63), Lantarón (50) y Ribera Alta (45). En términos relativos los porcentajes de población varían dependiendo de los municipios entre el 1,1 y el 7,9% (véase la tabla 23).

Tabla 23. Proporción de población extranjera en cada municipio, Valles Alaveses, 2009

	Valles Alaveses			
	Población autóctona	Población extranjera	Población total	% población extranjera respecto a población total
Ribera Baja/Erribera Beitia	1.103	95	1.198	7,9
Valdegovía/Gaubea	1.035	63	1.098	5,7
Lantarón	932	50	982	5,1
Erriberagoitia/Ribera Alta	683	45	728	6,2
Berantevilla	420	18	438	4,1
Zambrana	354	23	377	6,1
Kuartango	353	4	357	1,1
Armiñón	203	4	207	1,9
Añana	170	6	176	3,4
Total comarca	5.253	308	5.561	5,5

3. La migración extranjera en Guipúzcoa

De 1998 al 2010, el volumen de población extranjera en Guipúzcoa ha ascendido de 5.300 personas a 42.196. El aumento más significativo se ha producido entre los años 2006 y 2010, con un incremento del 2,3%.

Los flujos de población que parten de Latinoamérica han mantenido un crecimiento continuo desde 1998, y en la actualidad han alcanzado la cifra de 17.829 personas. De hecho, si observamos los datos que se muestran en la tabla 24, encontramos que este crecimiento continuado se reproduce en todas las áreas geográficas a partir del año 2000.

La población europea ha crecido notablemente con respecto a 1998, y ha experimentado su pico más alto de crecimiento durante el intervalo comprendido entre los años 2006 y 2008. Este hecho podría muy bien tener relación directa con la incorporación de rumanos y búlgaros al régimen comunitario a partir de enero del 2007.

La población africana, por su parte, también ha aumentado en volumen desde 1998, y cuenta en el 2010 con 6.344 personas en esta provincia vasca. Destaca la mayor presencia de población de origen magrebí.

Tabla 24. Evolución de la migración extranjera por área geográfica, Guipúzcoa, 1998-2010

	1998	2000	2002	2004	2006	2008	2010
Ampliación a UE-27	3.069	2.871	4.838	6.052	8.152	12.440	13.554
Resto Europa	146	127	351	725	1.066	1.513	1.775
Total Europa	3.215	2.998	5.189	6.777	9.218	13.953	15.329
Magreb	618	609	1.391	2.093	2.778	3.836	5.079
Resto África	126	176	394	533	691	945	1.265
Total África	744	785	1.785	2.626	3.469	4.781	6.344
Latinoamérica	921	1.680	4.047	7.861	11.042	15.117	17.829
EE. UU. y Canadá	131	176	218	277	305	291	342
Total América	1.052	1.856	4.265	8.138	11.347	15.408	18.171
China	91	126	224	260	417	675	959
Resto Asia	90	91	221	388	790	1.071	1.348
Total Asia	181	217	445	648	1.207	1.746	2.307
Oceanía y apátridas	19	20	32	43	49	47	45
Total	5.211	5.876	11.716	18.232	25.290	35.935	42.196

Por **área geográfica de procedencia**, los datos de la tabla 25 permiten constatar que las nacionalidades latinoamericanas son las que mayor peso tienen entre la población extranjera, con un 42,3%, seguidas de la población europea (36,3%), la africana (15%) y la asiática (5,5%). Al igual que sucede en el conjunto de la CAPV, destaca el predominio femenino entre la población latinoamericana.

Tabla 25. Población extranjera por área geográfica y sexo, Guipúzcoa, 2010

	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
Ampliación a UE-27	4.823	11,4	2.771	6,6	2.052	4,9
Total UE	13.554	32,1	8.160	19,3	5.394	12,8
Resto Europa	1.775	4,2	763	1,8	1.012	2,4
Total Europa	15.329	36,3	8.923	21,1	6.406	15,2
Magreb	5.079	12,0	3.385	8,0	1.694	4,0
Resto África	1.265	3,0	872	2,1	393	0,9
Total África	6.344	15,0	4.257	10,1	2.087	4,9
EE. UU. y Canadá	342	0,8	169	0,4	173	0,4
Latinoamérica	17.829	42,3	6.888	16,3	10.941	25,9
Total América	18.171	43,1	7.057	16,7	11.114	26,3
China	959	2,3	470	1,1	489	1,2
Resto Asia	1.348	3,2	868	2,1	480	1,1
Total Asia	2.307	5,5	1.338	3,2	969	2,3
Oceanía	41	0,1	23	0,1	18	0,0
Apátridas	4	0,0	3	0,0	1	0,0
Total	42.196	100,0	21.601	51,2	20.595	48,8

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres están calculados respecto a la población total.

La **distribución por nacionalidades** refleja que, entre las diez más importantes, seis son latinoamericanas (Ecuador, Colombia, Nicaragua, Brasil, Bolivia y Argentina), tres comunitarias (Portugal, Rumanía y Francia) y una africana (Marruecos). Además, entre el resto de los países de procedencia destacan Italia, Ucrania, China, Honduras y Perú, lo que evidencia la amplia diversidad de procedencias geográficas existente en la provincia (véase la tabla 26).

Tabla 26. Diez principales nacionalidades por sexo, Guipúzcoa, 2010

	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
Portugal	4.328	10,26	2.853	6,76	1.475	3,50
Rumania	4.246	10,06	2.438	5,78	1.808	4,28
Marruecos	4.242	10,05	2.764	6,55	1.478	3,50
Ecuador	3.138	7,44	1.450	3,44	1.688	4,00
Colombia	2.937	6,96	1.202	2,85	1.735	4,11
Nicaragua	1.887	4,47	408	0,97	1.479	3,51
Brasil	1.514	3,59	484	1,15	1.030	2,44
Bolivia	1.437	3,41	504	1,19	933	2,21
Argentina	1.349	3,20	683	1,62	666	1,58
Francia	1.188	2,82	668	1,58	520	1,23
Resto nacionalidades	15.930	37,75	8.147	19,31	7.783	18,44
Total	42.196	100,00	21.601	51,19	20.595	48,81

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres corresponden a cada nacionalidad.

Como puede leerse en la panorámica 2009 del Observatorio Vasco de Inmigración (Ikuspegi, 2009), la actual distribución por nacionalidades refleja varios cambios que se han producido en Guipúzcoa sobre todo en los dos últimos años. Por una parte, Portugal continúa siendo el país que mayor migración aporta a la provincia desde el año 2006. Durante el 2010 la población de origen portugués asciende a 4.328 personas y representa el 10,26% de la población de origen extranjero en Guipúzcoa.

Por otra parte, en el año 2005 la población ecuatoriana ocupaba la segunda posición entre las nacionalidades con mayor presencia en Guipúzcoa. En la actualidad esta nacionalidad se ha visto relegada a un cuarto puesto, y supone el 7,44% de la población de origen extranjero en la provincia. Este movimiento en la población de origen ecuatoriano se relaciona, en gran medida, con un importante incremento de población procedente de Rumanía. Entre los años 2005 y 2010 la población rumana ha pasado de 874 personas a 4.246 personas, hasta el punto de que representa el 10,06% del total de la población extranjera. Esta comunidad está compuesta mayoritariamente por personas de sexo masculino, que constituyen el 57,42% de las personas de origen rumano, frente a las mujeres, que se quedan en el 42,58%.

4. La migración extranjera en las comarcas de Guipúzcoa

Los datos del padrón del año 2009 muestran cómo las personas migrantes se agrupan, básicamente, en la comarca de Donostia-San Sebastián (el 45,24%), donde se encuentra la capital de la provincia (véase la tabla 27). La población migrante, por tanto, tiende a concentrarse en la capital y alrededores, más que a asentarse en el resto de las comarcas y zonas rurales.

Tabla 27. Distribución de la población extranjera por comarcas, Guipúzcoa, 2009

	Población extranjera	% respecto a población extranjera en Guipúzcoa
Donostia-San Sebastián	18.486	45,24
Goierri	4.798	11,74
Tolosa	2.090	5,12
Urola Costa	4.134	10,12
Alto Deba	2.754	6,74
Bajo Bidasoa	5.708	13,97
Bajo Deba	2.889	7,07
Total	40.859	100,00

No obstante, tal y como podemos apreciar en la tabla 28, a pesar de que la comarca de Donostia-San Sebastián concentra el mayor volumen de población extranjera en términos absolutos, las comarcas del Bajo Bidasoa y del Goierri poseen el mayor porcentaje de migrantes en términos relativos, el 7,4% y el 7,1% respectivamente, frente al 5,7% de Donostia-San Sebastián.

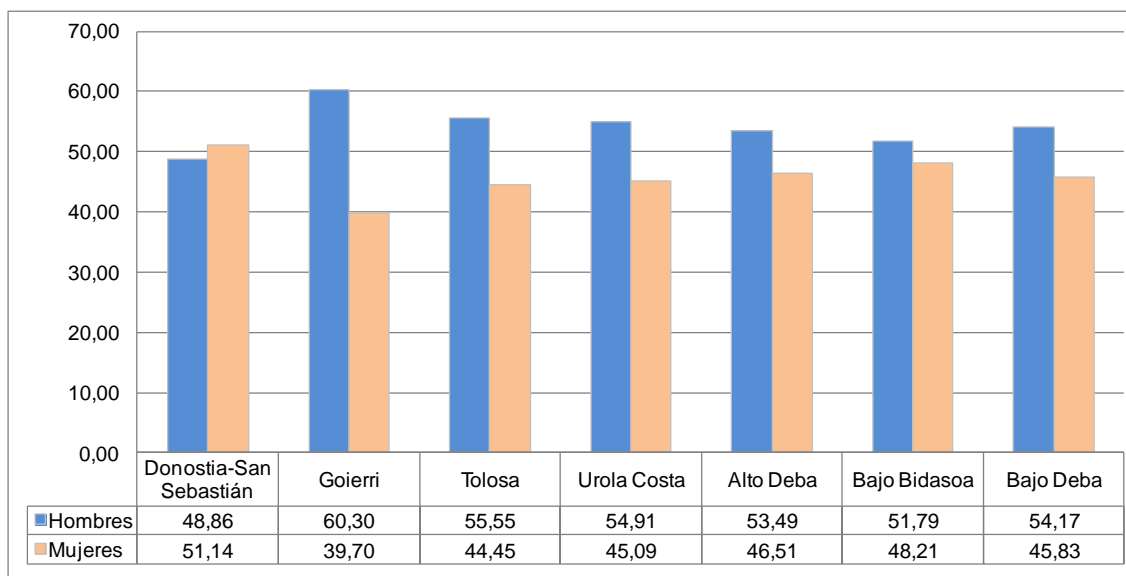
Tabla 28. Proporción de población extranjera en cada comarca, Guipúzcoa, 2009

	% población extranjera respecto a población total de la comarca
Donostia-San Sebastián	5,7
Goierri	7,1
Tolosa	4,4
Urola Costa	5,7
Alto Deba	4,4
Bajo Bidasoa	7,4
Bajo Deba	5,3

En cuanto a la **distribución por sexo**, en el gráfico 3 se observan diferencias que, como se podrá apreciar más adelante, tienen que ver fundamentalmente con las principales nacionalidades presentes en cada comarca. Merece la pena destacar que la única comarca con mayor presencia de mujeres migrantes es Donostia-San Sebastián. Es precisamente en esta comarca donde se concentra la mayor parte de la población de origen latinoamericano, que, al igual que ocurriera en la provincia de Álava, muestra un claro predominio del sexo femenino.

La comarca con mayor presencia de población masculina es la del Goierri, donde una parte importante de la población de origen extranjero proviene de Europa (Rumanía y Portugal).

Gráfico 3. Proporción de la población extranjera por comarcas según sexo, Guipúzcoa, 2009



4.1. La migración extranjera en la comarca de Donostia-San Sebastián

En la comarca de Donostia-San Sebastián, el grupo geográfico mayoritario es, tal y como ya se ha mencionado, el latinoamericano, que representa el 47,88%, frente al 30,68% de la población comunitaria y el 8,09% de la magrebí (véase la tabla 29).

Tabla 29. Población extranjera por importancia del área geográfica, Donostia-San Sebastián, 2009

	Donostia-San Sebastián	
	N	%
Latinoamérica	8.851	47,88
Unión Europea	5.671	30,68
Magreb	1.495	8,09
Resto Europa	936	5,06
Resto África	436	2,36
China	466	2,52
Resto Asia	398	2,15
EE. UU. y Canadá	201	1,09
Oceania	32	0,17
Apátridas	0	0,00
Total	18.486	100,00

Si atendemos a la nacionalidad de las personas migrantes reflejada en la tabla 30, Ecuador se configura como el primer país de procedencia de la comarca (9,8%), seguido de cerca por Portugal (9,4%) y Colombia (7,8%). Les siguen en importancia Marruecos y Rumanía. Respecto a la **composición por sexo**, cabe subrayar el predominio femenino entre la población ecuatoriana y colombiana, así como el masculino entre la población portuguesa y marroquí.

Tabla 30. Diez principales nacionalidades por sexo, Donostia-San Sebastián, 2009

	Donostia-San Sebastian					
	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
Ecuador	1.810	9,8	813	4,4	997	5,4
Portugal	1.736	9,4	1.073	5,8	663	3,6
Colombia	1.444	7,8	596	3,2	848	4,6
Marruecos	1.167	6,3	868	4,7	299	1,6
Rumania	1.142	6,2	601	3,3	541	2,9
Nicaragua	849	4,6	195	1,1	654	3,5
Argentina	714	3,9	371	2,0	343	1,9
Bolivia	630	3,4	221	1,2	409	2,2
Honduras	618	3,3	168	0,9	450	2,4
Brasil	599	3,2	187	1,0	412	2,2
Resto nacionalidades	7.777	42,1	3.939	21,3	3.838	20,8
Total	18.486	100,0	9.032	48,9	9.454	51,1

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres están calculados respecto a la población total.

La **distribución por municipios**, reflejada en la tabla 31, muestra que las personas extranjeras se agrupan, básicamente, en los municipios de San Sebastián, Errenteria y

Pasaia. En el extremo contrario se sitúa Lezo, el municipio con menor presencia de población extranjera.

Si atendemos al volumen de personas extranjeras con respecto a la población total de cada municipio, destaca Pasaia, con el mayor porcentaje de personas migrantes, el 7,3%, seguido de San Sebastián (6,5%) y Lasarte-Oria (5,6%).

Tabla 31. Proporción de población extranjera en cada municipio, Donostia-San Sebastián, 2009

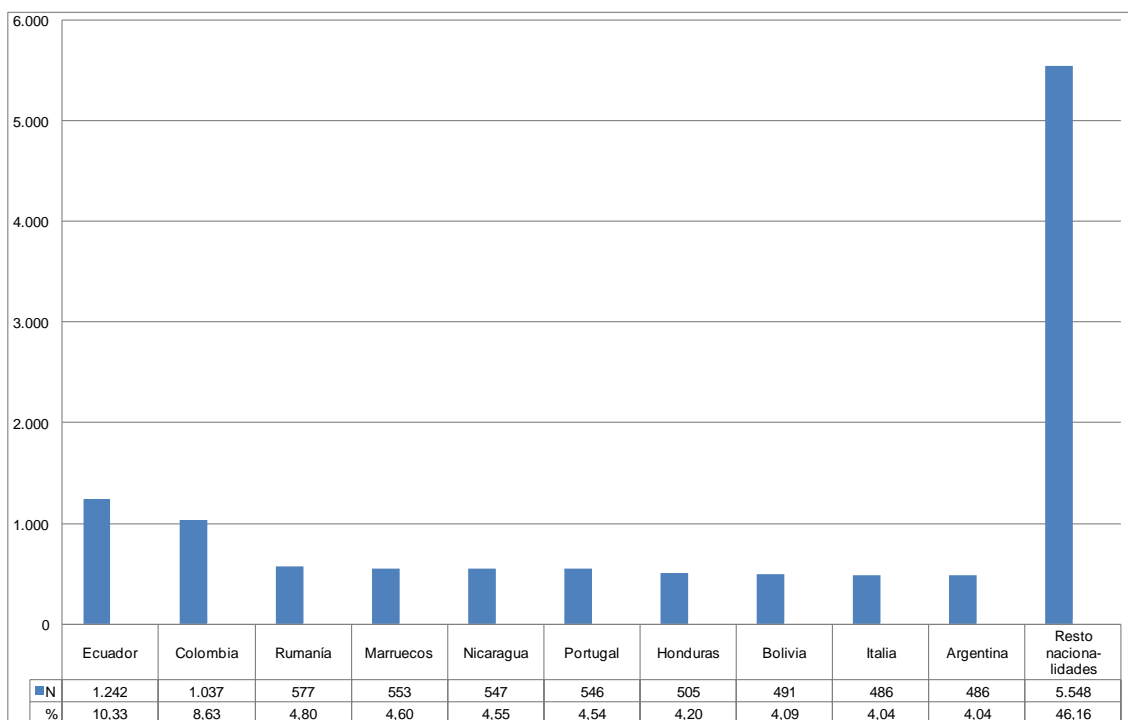
	Donostia-San Sebastián			
	Población autóctona	Población extranjera	Población total	% población extranjera respecto a población total
Andoain	14.089	590	14.679	4,0
Astigarraga	4.422	256	4.678	5,5
Donostia-San Sebastián	173.339	12.018	185.357	6,5
Errenteria	37.057	1.710	38.767	4,4
Hernani	18.408	881	19.289	4,6
Lasarte-Oria	16.795	987	17.782	5,6
Lezo	5.849	154	6.003	2,6
Oiartzun	9.653	241	9.894	2,4
Pasaia	14.817	1.173	15.990	7,3
Urnieta	5.873	262	6.135	4,3
Usurbil	5.705	214	5.919	3,6
Total comarca	306.007	18.486	324.493	5,7

La **distribución por sexo** dentro de cada uno de los municipios que conforman la comarca es muy equilibrada. No obstante, sobresale el caso de San Sebastián, donde hay una mayor presencia de personas de sexo femenino, probablemente debido a la mayor concentración de población de origen latinoamericano en este municipio. Por la misma razón, destaca la alta concentración de mujeres migrantes en la capital guipuzcoana, con un 34,60%.

En cuanto a las diez primeras nacionalidades asentadas en la capital de la provincia guipuzcoana, hay que subrayar la importante presencia de personas procedentes de países latinoamericanos: Ecuador, Colombia, Nicaragua, Honduras, Bolivia y Argentina. Como se puede apreciar en el gráfico 4, en los dos primeros puestos encontramos dos países latinoamericanos, Ecuador y Colombia, seguidos por Rumanía y Marruecos en tercer y cuarto lugar.

En el grupo conformado por otras nacionalidades se encuentran personas de países europeos como Francia y el Reino Unido, o latinoamericanos como Brasil, República Dominicana y Venezuela. Destaca asimismo la presencia de personas migrantes de origen chino.

Gráfico 4. Diez principales nacionalidades, Donostia-San Sebastián, 2009



4.2. La migración extranjera en la comarca de Tolosa

En la comarca de Tolosa, como muestra la tabla 32, el grupo geográfico mayoritario es el latinoamericano, que representa el 34,88%, seguido muy de cerca por el grupo comunitario (33,73%) y luego por el magrebí (17,85%). Sin embargo, si atendemos a las nacionalidades de origen de las personas migrantes, comprobamos que de entre las cuatro procedencias más importantes, solo contamos con Ecuador dentro del grupo de los países latinoamericanos, que ocupa un cuarto puesto, con el 7,9% de población (véase la tabla 33). En primer lugar se encuentra Portugal (17,2%), seguido de Marruecos (15,3%) y Rumanía (9,6%).

Tabla 32. Población extranjera por importancia del área geográfica, Tolosa, 2009

	Tolosa	
	N	%
Latinoamérica	729	34,88
Unión Europea	705	33,73
Magreb	373	17,85
Resto Europa	118	5,65
Resto Asia	73	3,49
Resto África	56	2,68
China	24	1,15
EE. UU. y Canadá	12	0,57
Oceanía	0	0,00
Apátridas	0	0,00
Total	2.090	100,00

Tabla 33. Diez principales nacionalidades por sexo, Tolosa, 2009

	Tolosa					
	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
Portugal	360	17,2	250	12,0	110	5,3
Marruecos	319	15,3	228	10,9	91	4,4
Rumania	201	9,6	123	5,9	78	3,7
Ecuador	165	7,9	91	4,4	74	3,5
Nicaragua	126	6,0	25	1,2	101	4,8
Colombia	94	4,5	40	1,9	54	2,6
Ucrania	88	4,2	42	2,0	46	2,2
Brasil	82	3,9	27	1,3	55	2,6
Argentina	61	2,9	28	1,3	33	1,6
Pakistán	57	2,7	51	2,4	6	0,3
Resto nacionalidades	537	25,7	256	12,2	281	13,4
Total	2.090	100,0	1.161	55,6	929	44,4

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres están calculados respecto a la población total.

La **distribución por sexo** vuelve a confirmar la mayoría femenina entre la población de origen latinoamericano, especialmente entre la población nicaragüense (4,8%), colombiana (2,6%) y brasileña (2,6%), y el mayor peso masculino entre la población portuguesa (12%) y marroquí (10,9%).

Con respecto a la **distribución por municipios**, Tolosa, Villabona e Ibarra sobresalen por ser los municipios de la comarca donde reside el mayor número de personas extranjeras en términos absolutos, especialmente en Tolosa (761). No obstante, como muestra la tabla 34, se observan variaciones en términos relativos, ya que el municipio de Legorreta presenta el mayor porcentaje de personas extranjeras respecto al total de

la población del municipio (7%). Esta pauta se da también en otros municipios cuyo volumen de población extranjera es reducido pero cuyo porcentaje de personas migrantes respecto a la población total del municipio aumenta sustancialmente, como por ejemplo, en Lizartza (6,9%), Alegia (6,3%) y Amezketeta (6,2%).

Tabla 34. Proporción de población extranjera en cada municipio, Tolosa, 2009

	Tolosa			
	Población autóctona	Población extranjera	Población total	% población extranjera respecto a población total
Abaltzisketa	310	6	316	1,9
Aduna	389	12	401	3,0
Albiztur	307	5	312	1,6
Alegia	1.623	110	1.733	6,3
Alkiza	352	5	357	1,4
Altzo	391	11	402	2,7
Amezketeta	929	61	990	6,2
Anoeta	1.752	99	1.851	5,3
Asteasu	1.428	50	1.478	3,4
Baliarrain	110	0	110	0,0
Belauntza	277	15	292	5,1
Berastegi	1.025	8	1.033	0,8
Berrobi	568	32	600	5,3
Bidegoian	485	25	510	4,9
Elduain	235	3	238	1,3
Gaztelu	158	0	158	0,0
Hernialde	338	8	346	2,3
Ibarra	4.138	197	4.335	4,5
Ikaztegieta	446	19	465	4,1
Irura	1.429	86	1.515	5,7
Larraul	246	3	249	1,2
Leaburu	374	12	386	3,1
Legorreta	1.390	104	1.494	7,0
Lizartza	597	44	641	6,9
Orendain	180	3	183	1,6
Orexa	121	0	121	0,0
Tolosa	17.283	761	18.044	4,2
Villabona	5.498	285	5.783	4,9
Zizurkil	2.671	126	2.797	4,5
Total comarca	45.050	2.090	47.140	4,4

4.3. La migración extranjera en la comarca del Goierri

La comarca del Goierri tiene uno de los mayores porcentajes de migración en términos relativos, con un 7,1% de población migrante con respecto a la población total de la comarca. En cuanto a los grupos de nacionalidad (véase la tabla 35), se da un predominio del grupo comunitario (56,77%), seguido del latinoamericano (22,74%) y, en menor medida, del magrebí (13,90%). No obstante, esta pauta varía ligeramente por nacionalidades, ya que Portugal se sitúa como la segunda nacionalidad, con un 13,2%, por encima de otras nacionalidades latinoamericanas y africanas, como son Marruecos y Ecuador. Rumanía se mantiene como la primera nacionalidad, con un 37,2% (véase la tabla 36).

Tabla 35. Población extranjera por importancia del área geográfica, Goierri, 2009

	Goierri	
	N	%
Unión Europea	2.724	56,77
Latinoamérica	1.091	22,74
Magreb	667	13,90
Resto Asia	97	2,02
Resto África	70	1,46
China	52	1,08
Resto Europa	69	1,44
EE. UU. y Canadá	23	0,48
Oceanía	4	0,08
Apátridas	1	0,02
Total	4.798	100,00

Tabla 36. Diez principales nacionalidades por sexo, Goierri, 2009

	Goierri					
	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
Rumania	1.784	37,2	1.176	24,5	608	12,7
Portugal	633	13,2	443	9,2	190	4,0
Marruecos	568	11,8	361	7,5	207	4,3
Ecuador	278	5,8	144	3,0	134	2,8
Argentina	164	3,4	82	1,7	82	1,7
Colombia	100	2,1	44	0,9	56	1,2
Argelia	93	1,9	66	1,4	27	0,6
Cuba	83	1,7	23	0,5	60	1,3
Bulgaria	80	1,7	51	1,1	29	0,6
Chile	80	1,7	49	1,0	31	0,6
Resto nacionalidades	935	19,5	454	9,5	481	10,0
Total	4.798	100,0	2.893	60,3	1.905	39,7

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres están calculados respecto a la población total.

La **distribución por sexo según nacionalidades** confirma la tendencia mostrada en el ámbito de Guipúzcoa. La presencia masculina es mayoritaria en el caso portugués, rumano y magrebí. En el grupo latinoamericano, la proporción entre ambos sexos es muy equilibrada, salvo para el caso de Colombia y Cuba, que presentan mayor presencia femenina.

Como puede verse en la tabla 37, el **reparto de la población extranjera por municipios** en términos absolutos refleja que Beasain y Ordizia son los municipios que absorben la mayor parte de la población migrante extranjera, con 1.283 y 1.224 personas respectivamente. Les siguen, con un volumen mucho menor, Lazkao y Legazpi (354 y 333 habitantes de origen extranjero respectivamente). En términos relativos, vuelve a destacar el municipio de Ordizia, con un 12,6% de población de origen extranjero respecto al total, seguido de Beasain (9,5%) y Zegama (9%).

Tabla 37. Proporción de población extranjera en cada municipio, Goierri, 2009

	Goierri			
	Población autóctona	Población extranjera	Población total	% población extranjera respecto a población total
Alzaga	157	4	161	2,5
Arama	191	8	199	4,0
Ataun	1.614	57	1.671	3,4
Beasain	12.274	1.283	13.557	9,5
Ezkio-Itsaso	554	35	589	5,9
Gabiria	446	28	474	5,9
Gaintza	130	2	132	1,5
Idiazabal	2.121	143	2.264	6,3
Itsasondo	610	39	649	6,0
Lazkao	5.000	354	5.354	6,6
Legazpi	8.382	333	8.715	3,8
Mutiloa	235	0	235	0,0
Olaberria	900	68	968	7,0
Ordizia	8.508	1.224	9.732	12,6
Ormaiztegi	1.217	106	1.323	8,0
Segura	1.305	86	1.391	6,2
Urretxu	6.606	306	6.912	4,4
Zaldibia	1.390	135	1.525	8,9
Zegama	1.358	134	1.492	9,0
Zerain	240	3	243	1,2
Zumarraga	9.654	450	10.104	4,5
Total comarca	62.892	4.798	67.690	7,1

4.4. La migración extranjera en la comarca de Urola Costa

En la comarca de Urola Costa, el grupo principal es el formado por las personas de origen latinoamericano, que representa el 40,95% (véase la tabla 38). A continuación, se encuentra el grupo europeo comunitario (25,06%) y el formado por las personas de origen magrebí (19,59%).

Si nos fijamos en la tabla 39, que muestra la clasificación de las principales nacionalidades, es Marruecos el primer país representado, con un 15,7%, seguido de Portugal (7,6%) y Rumanía (7%).

Tabla 38. Población extranjera por importancia del área geográfica, Urola Costa, 2009

	Urola Costa	
	N	%
Latinoamérica	1.693	40,95
Unión Europea	1.036	25,06
Magreb	810	19,59
Resto Europa	176	4,26
Resto África	131	3,17
Resto Asia	221	5,35
China	46	1,11
EE. UU. y Canadá	13	0,31
Oceanía	8	0,19
Apátridas	0	0,00
Total	4.134	100,00

Tabla 39. Diez principales nacionalidades por sexo, Urola Costa, 2009

	Urola Costa					
	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
Marruecos	650	15,7	402	9,7	248	6,0
Portugal	316	7,6	214	5,2	102	2,5
Rumania	289	7,0	167	4,0	122	3,0
Argentina	239	5,8	120	2,9	119	2,9
Brasil	235	5,7	88	2,1	147	3,6
Nicaragua	218	5,3	60	1,5	158	3,8
Pakistán	201	4,9	173	4,2	28	0,7
Ecuador	190	4,6	113	2,7	77	1,9
Chile	165	4,0	76	1,8	89	2,2
Argelia	136	3,3	97	2,3	39	0,9
Resto nacionalidades	1.495	36,2	760	18,4	735	17,8
Total	4.134	100,0	2.270	54,9	1.864	45,1

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres están calculados respecto a la población total.

Con respecto a la **composición por sexo**, la tendencia es similar a la de otras comarcas. Así, se confirma la mayor presencia masculina entre la migración marroquí, portuguesa y rumana, mientras que tan solo en el caso nicaragüense, chileno y brasileño la representación femenina supera a la masculina. Destaca Argentina, con una representación totalmente equitativa entre ambos sexos.

Los **municipios** con mayor número de personas extranjeras empadronadas son Zarautz (1.426), Azpeitia (855) y Azkoitia (717). Sin embargo, en términos relativos destacan municipios con un número de personas de origen extranjero empadronadas muy pequeño, pero que suponen un alto porcentaje respecto a la población total. Es el

caso del municipio de Aizarnazabal, donde residen 55 personas de origen extranjero, pero que representan el 8,2% de la población total (véase la tabla 40).

Tabla 40. Proporción de población extranjera en cada municipio, Urola Costa, 2009

	Urola Costa			
	Población autóctona	Población extranjera	Población total	% población extranjera respecto a población total
Aia	1.862	96	1.958	4,9
Aizarnazabal	614	55	669	8,2
Azkoitia	10.549	717	11.266	6,4
Azpeitia	13.520	855	14.375	5,9
Beizama	179	1	180	0,6
Errezil	596	32	628	5,1
Getaria	2.456	172	2.628	6,5
Orio	4.755	271	5.026	5,4
Zarautz	21.201	1.426	22.627	6,3
Zestoa	3.340	139	3.479	4,0
Zumaia	8.915	370	9.285	4,0
Total comarca	67.987	4.134	72.121	5,7

4.5. La migración extranjera en la comarca del Alto Deba

Al igual que en otras comarcas, el peso del grupo latinoamericano sobresale en la comarca del Alto Deba, donde representa el 45,50% (véase la tabla 41). Le sigue el grupo comunitario, con un 32,90%, y, bastante más lejos, el grupo formado por personas extranjeras de origen magrebí, con un 8,75%. Sin embargo, esta distribución cambia de orden cuando atendemos a los países concretos de procedencia: el más representativo es Portugal (21,5%), seguido de Colombia (11,7%) y Bolivia (11,1%) en tercer lugar (véase la tabla 42).

Tabla 41. Población extranjera por importancia del área geográfica, Alto Deba, 2009

	Alto Deba	
	N	%
Latinoamérica	1.253	45,50
Unión Europea	906	32,90
Magreb	241	8,75
Resto Asia	211	7,66
China	62	2,25
Resto Europa	39	1,42
EE. UU. y Canadá	21	0,76
Resto África	20	0,73
Oceanía	1	0,04
Apátridas	0	0,00
Total	2.754	100,00

Tabla 42. Diez principales nacionalidades por sexo, Alto Deba, 2009

	Alto Deba					
	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
Portugal	591	21,5	413	15,0	178	6,5
Colombia	323	11,7	132	4,8	191	6,9
Bolivia	305	11,1	101	3,7	204	7,4
Marruecos	220	8,0	147	5,3	73	2,7
Pakistán	201	7,3	173	6,3	28	1,0
Ecuador	159	5,8	71	2,6	88	3,2
República Dominicana	118	4,3	43	1,6	75	2,7
Bulgaria	93	3,4	56	2,0	37	1,3
Cuba	71	2,6	21	0,8	50	1,8
Brasil	69	2,5	23	0,8	46	1,7
Resto nacionalidades	604	21,9	293	10,6	311	11,3
Total	2.754	100,0	1.473	53,5	1.281	46,5

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres están calculados respecto a la población total.

La **proporción de hombres y mujeres** entre los diferentes grupos nacionales varía siguiendo la pauta general en Guipúzcoa, con el predominio de las mujeres entre el colectivo latinoamericano, especialmente entre la población colombiana y boliviana. A su vez, la preeminencia masculina destaca en los casos portugués y marroquí.

La población extranjera reside principalmente en los **municipios** de Arrasate/Mondragón y Bergara (897 y 769 personas de origen extranjero empadronadas respectivamente). Sin embargo, en términos relativos el municipio de Leintz-Gatzaga es el que presenta un porcentaje mayor (7,9%) de personas extranjeras respecto al número total de habitantes del municipio (véase la tabla 43).

Tabla 43. Proporción de población extranjera en cada municipio, Alto Deba, 2009

	Alto Deba			
	Población autóctona	Población extranjera	Población total	% población extranjera respecto a población total
Antzuola	2.065	103	2.168	4,8
Aretxabaleta	6.401	288	6.689	4,3
Arrasate/Mondragón	21.167	897	22.064	4,1
Bergara	13.938	769	14.707	5,2
Elgeta	1.014	55	1.069	5,1
Eskoriatza	3.895	168	4.063	4,1
Leintz-Gatzaga	245	21	266	7,9
Oñati	10.443	453	10.896	4,2
Total comarca	59.168	2.754	61.922	4,4

4.6. La migración extranjera en la comarca del Bajo Bidasoa

La comarca del Bajo Bidasoa cuenta con el mayor porcentaje de migración en relación con la población total del área, un 7,4%. Como en la comarca del Alto Deba, el grupo latinoamericano es el que mayor peso tiene, con un 40,84% (véase la tabla 44). Le sigue de cerca el grupo comunitario, con un 34,43%, y, a bastante distancia, el grupo formado por las personas de origen magrebí (8,74%).

Si nos fijamos en la distribución por nacionalidades (véase la tabla 45), observamos que la comarca del Bajo Bidasoa tiene a la cabeza la nacionalidad colombiana (10,6%). Los tres siguientes puestos están ocupados por tres países comunitarios, a saber: Portugal (9,8%), Rumanía (8,6%) y Francia (8,1%).

Tabla 44. Población extranjera por importancia del área geográfica, Bajo Bidasoa, 2009

	Bajo Bidasoa	
	N	%
Latinoamérica	2.331	40,84
Unión Europea	1.965	34,43
Magreb	499	8,74
Resto Europa	304	5,33
Resto África	271	4,75
China	172	3,01
Resto Asia	118	2,07
EE. UU. y Canadá	43	0,75
Oceanía	4	0,07
Apátridas	1	0,02
Total	5.708	100,00

Tabla 45. Diez principales nacionalidades por sexo, Bajo Bidasoa, 2009

	Bajo Bidasoa					
	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
Colombia	605	10,6	232	4,1	373	6,5
Portugal	559	9,8	378	6,6	181	3,2
Rumania	492	8,6	280	4,9	212	3,7
Francia	460	8,1	271	4,7	189	3,3
Brasil	365	6,4	128	2,2	237	4,2
Marruecos	364	6,4	247	4,3	117	2,0
Ecuador	339	5,9	144	2,5	195	3,4
Perú	255	4,5	127	2,2	128	2,2
China	172	3,0	83	1,5	89	1,6
Ucrania	167	2,9	89	1,6	78	1,4
Resto nacionalidades	1.930	33,8	977	17,1	953	16,7
Total	5.708	100,0	2.956	51,8	2.752	48,2

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres están calculados respecto a la población total.

Por lo que se refiere a la **proporción de hombres y mujeres** entre estos grupos nacionales, cabe mencionar el predominio masculino entre las tres nacionalidades europeas, y el predominio del sexo femenino para el caso colombiano y brasileño.

La **distribución por municipios** refleja que las personas extranjeras tienden a elegir como lugar de residencia Irun (4.794) y, muy por debajo, Hondarribia (914). En términos relativos, también destaca Irun, con un 7,9% de población extranjera respecto a la población total (véase la tabla 46).

Tabla 46. Proporción de población extranjera en cada municipio, Bajo Bidasoa, 2009

	Bajo Bidasoa			
	Población autóctona	Población extranjera	Población total	% población extranjera respecto a población total
Hondarribia	15.544	914	16.458	5,6
Irun	56.157	4.794	60.951	7,9
Total comarca	71.701	5.708	77.409	7,4

4.7. La migración extranjera en la comarca del Bajo Deba

En la comarca del Bajo Deba, como puede verse en la tabla 47, el grupo geográfico mayoritario es el latinoamericano, que representa un 45,73%, seguido del grupo magrebí (23,36%) y el comunitario (20,21%). Por nacionalidades, la tabla 48 muestra que el grupo principal está compuesto por las personas procedentes de Marruecos (22,9%), seguido de Bolivia (11,4%) y Portugal (10%).

Tabla 47. Población extranjera por importancia del área geográfica, Bajo Deba, 2009

	Bajo Deba	
	N	%
Latinoamérica	1.321	45,73
Magreb	675	23,36
Unión Europea	584	20,21
Resto Asia	107	3,70
Resto África	100	3,46
Resto Europa	49	1,70
China	46	1,59
EE. UU. y Canadá	6	0,21
Oceanía	1	0,03
Apátridas	0	0,00
Total	2.889	100,00

Tabla 48. Diez principales nacionalidades por sexo, Bajo Deba, 2009

	Bajo Deba					
	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
Marruecos	661	22,9	427	14,8	234	8,1
Bolivia	328	11,4	127	4,4	201	7,0
Portugal	290	10,0	201	7,0	89	3,1
Ecuador	240	8,3	119	4,1	121	4,2
Brasil	176	6,1	55	1,9	121	4,2
Colombia	175	6,1	59	2,0	116	4,0
Rumania	122	4,2	65	2,2	57	2,0
Pakistán	104	3,6	94	3,3	10	0,3
Senegal	79	2,7	78	2,7	1	0,0
Venezuela	59	2,0	22	0,8	37	1,3
Resto nacionalidades	655	22,7	318	11,0	337	11,7
Total	2.889	100,0	1.565	54,2	1.324	45,8

Nota: Los porcentajes de hombres y mujeres están calculados respecto a la población total.

La **composición por sexo** refleja la tendencia general en Guipúzcoa, con una población preferentemente masculina en el caso de Marruecos y Portugal y mayoritariamente femenina en el caso de países latinoamericanos como Bolivia, Brasil y Colombia. Destaca el grupo procedente de Ecuador, que escapa a esta pauta general y muestra, al igual que en otras comarcas, una proporción mucho más equilibrada entre ambos sexos.

Por **municipios**, el peso de la población extranjera recae sobre todo en Eibar (1.449) y Elgoibar (650). Dos municipios presentan el mayor porcentaje de población extranjera en relación con su población: Elgoibar, con un 5,8%, y el pequeño municipio de Soraluze-Placencia de las Armas, que, con un total de 3.757 vecinos, tiene empadronadas 233 personas de origen extranjero, lo que supone un porcentaje del 5,8% (véase la tabla 49).

Tabla 49. Proporción de población extranjera en cada municipio, Bajo Deba, 2009

	Bajo Deba			
	Población autóctona	Población extranjera	Población total	% población extranjera respecto a población total
Deba	5.182	226	5.408	4,2
Eibar	25.970	1.449	27.419	5,3
Elgoibar	10.570	650	11.220	5,8
Mendaro	1.808	99	1.907	5,2
Mutriku	4.747	232	4.979	4,7
Soraluze-Placencia de las Armas	3.757	233	3.990	5,8
Total comarca	52.034	2.889	54.923	5,3

5. Exploración cuantitativa de las asociaciones de migrantes en Álava y Guipúzcoa

En este capítulo trataremos de ofrecer una panorámica cuantitativa de la actual realidad asociativa de las personas migrantes en las dos provincias, Álava y Guipúzcoa. El análisis que se presenta a continuación se realiza teniendo en cuenta a las organizaciones que forman parte del censo de asociaciones elaborado en las dos provincias entre octubre del 2010 y mayo del 2011, a través de un cuestionario cumplimentado por parte de las personas que componen las asociaciones. A través de este censo hemos podido identificar 24 asociaciones en Álava y 31 en Guipúzcoa, que figuran en los registros oficiales correspondientes y se encuentran formalmente constituidas. En Álava encontramos, además, una asociación no registrada, que definimos como grupo informal, dado que todavía no se encuentra constituida formalmente, aunque, de hecho, tenga las mismas características que las asociaciones que sí lo están.

Gracias a los resultados obtenidos en las dos provincias vascas y de acuerdo con los datos del padrón de la población extranjera en Álava y Guipúzcoa, hemos podido establecer que en Álava la densidad asociativa entre las personas migrantes resulta ser del 0,09%, y que la población extranjera alcanza las 28.010 personas a 1 de enero del 2010, mientras que en Guipúzcoa, la densidad del asociacionismo entre las personas migrantes es del 0,07%, para una población extranjera de 42.196 personas en la misma fecha de referencia. En ninguna de las dos provincias se llega a constituir una asociación por cada mil habitantes.

El análisis que aquí se presenta se ha realizado a partir de la información obtenida de las asociaciones registradas formalmente en las dos provincias y teniendo en cuenta los siguientes aspectos: el origen geográfico de las personas que componen las asociaciones; la antigüedad de las asociaciones; el perfil de la junta directiva; las áreas de intervención prioritarias de las asociaciones; el ámbito geográfico de actuación de las asociaciones y el colectivo al que dirigen sus intervenciones o actividades. No incluimos el grupo definido como informal, porque, de hecho, carece de algunos elementos organizativos que solo presentan los grupos formalmente constituidos. En cualquier caso, se ha considerado oportuno tener en cuenta el trabajo

desarrollado por este grupo y, a tal fin, se ha decidido incluir una breve presentación del mismo al final del análisis dedicado a la provincia de Álava.

5.1. Las asociaciones de personas migrantes en la provincia de Álava

5.1.1. Ubicación geográfica por comarcas y municipios

Como se aprecia en la tabla 50, las 24 asociaciones encontradas en la provincia alavesa se concentran todas en la comarca de la Llanada Alavesa. Es decir, el 100% de las asociaciones se encuentran ubicadas en esta comarca, que se distingue por ser la que aglutina la mayor cantidad de personas migrantes, el 87,07%. En el resto de las comarcas, donde la presencia de personas migrantes es muy baja, no se ha encontrado ninguna asociación conformada por personas de origen extranjero.

Tabla 50. Distribución de las asociaciones por comarcas, Álava

	N	%
Cantábrica Alavesa	0	0,00
Estribaciones del Gorbea	0	0,00
Llanada Alavesa	24	100,00
Montaña Alavesa	0	0,00
Rioja Alavesa	0	0,00
Valles Alaveses	0	0,00
Total	24	100,00

Respecto a la distribución de las asociaciones por municipios, representada en la tabla 51, vemos que todas las asociaciones presentes en la comarca de la Llanada Alavesa se agrupan en la capital de la provincia, Vitoria, donde encontramos también la mayor presencia de personas extranjeras de todos los municipios de la comarca (95,47% en el año 2010). Así, los datos recogidos en Álava reflejan que el asociacionismo migrante es un fenómeno activo principalmente en el municipio de Vitoria, dato que no debería extrañar dada la escasa presencia de personas migrantes en el resto de los municipios alaveses.

En el análisis que sigue nos referiremos, por tanto, a las 24 asociaciones encontradas en la ciudad de Vitoria.

Tabla 51. Distribución de las asociaciones por municipios, Llanada Alavesa

	Llanada Alavesa	
	N	%
Vitoria-Gasteiz	24	100,00
Salvatierra/Agurain	0	0,00
Iruña Oka/Iruña de Oca	0	0,00
Alegría-Dulantzi	0	0,00
Asparrena	0	0,00
Arzua-Ubarrundia	0	0,00
Barrundia	0	0,00
San Millán/Donemiliaga	0	0,00
Elburgo/Burgelu	0	0,00
Iruraiz-Gauna	0	0,00
Zalduondo	0	0,00
Total	24	100,00

5.1.2. Origen geográfico de las personas que componen las asociaciones

5.1.2.1. Clasificación por grandes grupos geográficos

Como podemos observar en la tabla 52, el asociacionismo migrante presente en Vitoria está formado sobre todo por personas de origen africano. El 58,33% de las asociaciones encontradas están conformadas por personas de este colectivo, mientras que únicamente un 20,83% están integradas por personas de origen latinoamericano. Este dato contrasta con las cifras de población extranjera en Vitoria, pues, según hemos podido ver, la población latinoamericana es la de mayor presencia en el municipio, con cinco nacionalidades entre las diez principales.

Conviene subrayar la presencia de asociaciones mixtas, compuestas por personas de diferentes orígenes, dentro de las cuales hemos incluido también aquellas de origen español. Son aquellas donde se comparten experiencias con personas de muchas nacionalidades, como por ejemplo de origen subsahariano y latinoamericano.

Tabla 52. Distribución de las asociaciones por grandes grupos geográficos, Álava

	N	%
África	14	58,33
Magreb	3	21,43
África subsahariana	9	64,29
Varios países África	2	14,29
Mixtas	4	16,67
África subsahariana/EE. UU.	1	25,00
África subsahariana/España	1	25,00
Latinoamérica/España	1	25,00
Varios continentes	1	25,00
Latinoamérica	5	20,83
Asia	0	0,00
Europa del Este	1	4,17
Total	24	100,00

Respecto a los otros grupos geográficos, resulta llamativa la ausencia de asociaciones compuestas por personas de procedencia asiática, especialmente teniendo en cuenta que, por ejemplo, China se encuentra dentro de las primeras diez nacionalidades presentes en la capital alavesa. Respecto a las asociaciones de Europa del Este, solo encontramos una asociación compuesta por personas de origen rumano, aunque este mismo colectivo representa el 6,1% de la población extranjera presente en Vitoria.¹²

Los datos recogidos en la tabla 52 indican, asimismo, que el nivel de asociacionismo entre la población africana es bastante mayor que el de otros grupos de procedencia, pese a que la presencia de personas africanas en la capital alavesa es menor que la de otros colectivos. Como se ve en esta misma tabla, 14 de las 24 asociaciones registradas formalmente en Vitoria están compuestas por personas de origen africano, mientras que las que se componen solamente de personas de origen latinoamericano son cinco. Podemos afirmar, en consecuencia, que la densidad asociativa de la población africana es notoriamente mayor respecto a la de otros colectivos. Los resultados obtenidos demuestran que la tasa asociativa entre el colectivo africano alcanza el 2,1%, conforme a los datos de la población africana empadronada a 1 de enero del 2010 en Vitoria (6.796 personas), mientras que para el colectivo más presente en la capital alavesa, el latinoamericano, encontramos una tasa asociativa del 0,6%, para una población de 9.017 personas, en la misma fecha de referencia.

¹² La densidad asociativa se ha calculado teniendo en cuenta solo las asociaciones compuestas por personas del mismo origen, sin tener en cuenta las asociaciones mixtas.

El análisis sobre la realidad asociativa del colectivo africano nos indica además que, del total de estas asociaciones, aquellas compuestas por personas de origen subsahariano representan el 64,29%, mientras que un 21,43% las conforman personas de origen magrebí. El resto de las asociaciones africanas encontradas, es decir, un 14,29%, las integran personas de diferentes países africanos, tanto del Magreb como del África subsahariana.

5.1.3. Antigüedad de las asociaciones¹³

Los datos recogidos gracias a la elaboración del censo de asociaciones en la provincia alavesa confirman que las asociaciones de migrantes que desarrollan sus actividades en Vitoria cuentan con una corta trayectoria, es decir, sus fechas de fundación se sitúan mayoritariamente entre los años 2005 y 2010. Si tomamos en consideración que es precisamente en este periodo en el que se produce el mayor crecimiento de población extranjera residente en Álava (pasa de representar el 5,1% de la población extranjera de toda la CAPV en el 2005 al 9% en el 2010), entenderemos que exista una alta concentración en la constitución de asociaciones en esos años.

De hecho, tal y como muestra la tabla 53, el 62,50% de las asociaciones se ha constituido formalmente, a través de su inscripción en el Registro de Asociaciones de Álava, en dicho periodo, mientras que el 29,17%, esto es, un total de siete asociaciones, se constituyeron entre los años 2000 y 2004. No sorprende encontrar únicamente dos asociaciones constituidas antes del año 2000, concretamente, entre 1992 y 1999.

Tabla 53. Fecha de fundación de las asociaciones, Álava

	N	%
1992-1999	2	8,33
2000-2004	7	29,17
2005-2010	15	62,50
Total	24	100,00

Cabe mencionar que fueron detectadas otras siete asociaciones constituidas antes del año 2000, pero no fueron incluidas en el censo final debido a que no se logró contactar con ellas. Estas siete asociaciones forman parte de las muchas con las que no se consiguió contactar (51); mientras que otras 13 asociaciones se excluyeron del censo

¹³ Por antigüedad nos referimos a la fecha de fundación de las asociaciones según reza en su registro oficial.

definitivo por no cumplir los requisitos establecidos para definir las asociaciones de migrantes.¹⁴ Otras 13 asociaciones quedaron también excluidas del censo final por no haber recibido respuesta después de mantener un primer contacto con ellas.

5.1.4. Recursos humanos

Los resultados de esta investigación han permitido determinar que el 100% de las asociaciones cuenta con personal voluntario para garantizar su funcionamiento y actividad. Según manifiestan las propias asociaciones, sin el personal voluntario sería imposible organizar las actividades de carácter cotidiano.

Si analizamos la capacidad de contratación de las asociaciones de migrantes, encontramos que de las 24 asociaciones registradas en la capital alavesa, solo el 29,16% cuenta con personal liberado, es decir, siete de ellas. Merece la pena señalar que estas siete asociaciones disponen de financiación pública.

Cuando tratamos de profundizar en el número de personas socias con las que cuentan estas asociaciones, con el objeto de establecer su tamaño medio, comprobamos que no resulta tarea fácil. Las propias asociaciones nos indican que existe una gran variabilidad a este respecto, condicionada fundamentalmente por los momentos y circunstancias vitales de las personas que las integran y su gran movilidad.

En relación con este punto, y con el fin de indagar con más detenimiento en la organización interna de los recursos humanos de las asociaciones, hemos considerado relevante analizar también el perfil de la junta directiva, en tanto en cuanto constituye el órgano de gobierno más habitual en las organizaciones. Para ello, hemos realizado una clasificación sobre el perfil de la junta directiva de las asociaciones alavesas según su composición. Se han tenido en cuenta el número de personas que las componen desagregadas por sexo así como el área geográfica de procedencia de las mismas.

¹⁴ Una asociación de migrantes es aquella en la que la mitad de sus miembros, o bien la mitad de la junta directiva, son personas migrantes de origen extranjero (incluidas las personas comunitarias).

5.1.4.1. Perfil de la junta directiva

Tal y como se aprecia en la tabla 54, el 70,83% de las asociaciones cuenta con una junta formada por una media de cuatro a ocho personas. Encontramos únicamente cuatro asociaciones cuyas juntas directivas están compuestas por tres personas (16,67%). En estos casos, se tiende a responder a los cargos formalmente exigidos según la normativa aplicable en materia de creación de asociaciones y fundaciones sin fines de lucro: presidente/a, secretario/a y tesorero/a. Por último, tres asociaciones de las 24 censadas tienen una junta directiva compuesta por más de nueve personas (12,50%).

Tabla 54. Número de miembros de la junta directiva, Álava

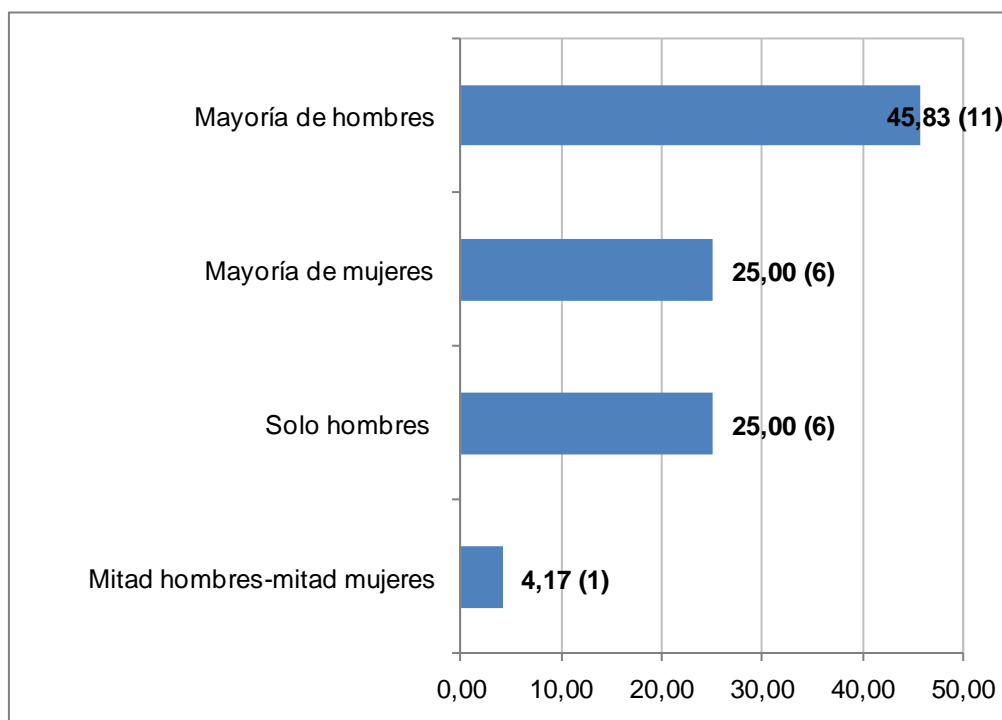
	N	%
3 personas	4	16,67
Entre 4 y 8 personas	17	70,83
Más de 9 personas	3	12,50
Total	24	100,00

Una vez analizada la composición de estas juntas directivas, interesa profundizar algo más en su caracterización como órgano de gobierno. A este respecto, además de conocer el número de personas que las componen, el análisis incluye datos sobre su composición según sexo y área geográfica de procedencia, con el fin de observar si existe alguna relación significativa entre el nivel de representatividad de mujeres y hombres en las asociaciones y el área geográfica de origen de las personas que las integran.

El gráfico 5 nos permite apreciar de entrada un marcado predominio masculino en las juntas directivas, ya que el 45,83% (11) de las juntas mixtas, aquellas conformadas por hombres y mujeres, están compuestas mayoritariamente por hombres, frente a un 25% (6) en el que la mayoría son mujeres, y un 4,17% (1) en el que existe equilibrio entre ambos sexos.

Por otra parte, encontramos seis asociaciones (25%) cuyas juntas directivas están integradas únicamente por hombres, mientras que no existe ninguna junta directiva compuesta solo por mujeres.

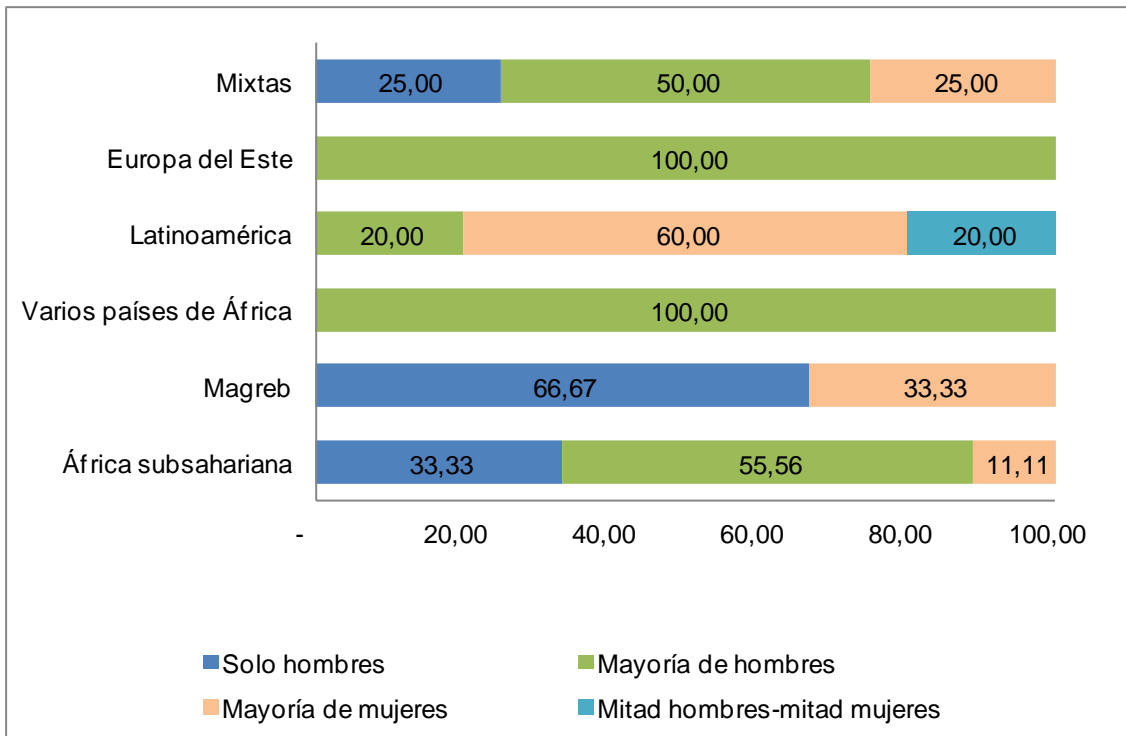
Gráfico 5. Composición de la junta directiva por sexo, Álava



Este hecho podría relacionarse, entre otras razones, con la mayor presencia de población extranjera de sexo masculino en Vitoria, el 55,3% frente al 44,7% femenino. Asimismo, se debe destacar la mayor presencia de asociaciones integradas por personas de origen africano, las cuales, en la capital alavesa, se distinguen por tener colectivos con una alta concentración de varones (el 61,82% de la población africana está compuesta por hombres).

Como se observa en el gráfico 6, las asociaciones de personas africanas de origen subsahariano destacan por tener juntas directivas integradas casi exclusivamente por hombres: un 33,33% de las juntas de este colectivo están compuestas solo por hombres y un 55,56% tiene una junta mixta compuesta por mayoría de hombres. Entre las asociaciones africanas de origen magrebí, la única asociación con una junta directiva compuesta mayoritariamente por mujeres es la integrada por personas saharauis. Las restantes asociaciones (2) de personas magrebíes cuentan con una junta directiva compuesta únicamente por hombres.

Gráfico 6. Composición de la junta directiva por sexo y área geográfica de procedencia, Álava



El colectivo latinoamericano es el único que presenta una mayoría de mujeres en las juntas directivas. De hecho, merece la pena subrayar que las cinco asociaciones encontradas de esta área geográfica cuentan con participación de mujeres en sus juntas directivas, sea en mayor o menor grado. En concreto, el 60% de las asociaciones —esto es, tres de las cinco asociaciones detectadas en Vitoria de dicha procedencia— cuenta con juntas directivas compuestas mayoritariamente por mujeres. Otro 20%, es decir, una de las cinco asociaciones, cuenta con una mayoría de hombres en su junta directiva, y la última asociación considerada (otro 20%) presenta un número equilibrado de hombres y mujeres. No podemos obviar que, tal y como se ha señalado en el análisis sociodemográfico, el porcentaje de mujeres latinoamericanas residentes en Álava es muy superior al de los hombres en cualquiera de las cinco nacionalidades latinoamericanas presentes en la provincia, a saber, Colombia, Brasil, Ecuador, Paraguay y Perú.

Por su parte, las asociaciones compuestas por personas de diferentes orígenes, catalogadas como mixtas (4), también destacan por tener juntas directivas integradas mayoritariamente por hombres, con un 50% de las juntas directivas conformadas en su mayoría por hombres, y un 25%, solo por hombres. Podría muy bien incidir en este hecho la procedencia de las personas de estas organizaciones, especialmente

teniendo en cuenta la marcada presencia en las mismas de personas del África subsahariana.

5.1.5. Áreas de intervención y colectivos destinatarios

5.1.5.1. Áreas de intervención prioritarias

Gran parte de las asociaciones de personas migrantes en Álava trabaja en más de un área de intervención, tal y como podemos observar en la tabla 55. En concreto, un 70,84% desarrolla su actividad en más de un ámbito. Dentro de este porcentaje, un 29,17% manifiesta que interviene hasta en dos áreas distintas, y un 41,67%, incluso en tres y cuatro áreas. Otro 29,17% de las organizaciones se centra de forma exclusiva en una única área de trabajo o intervención.

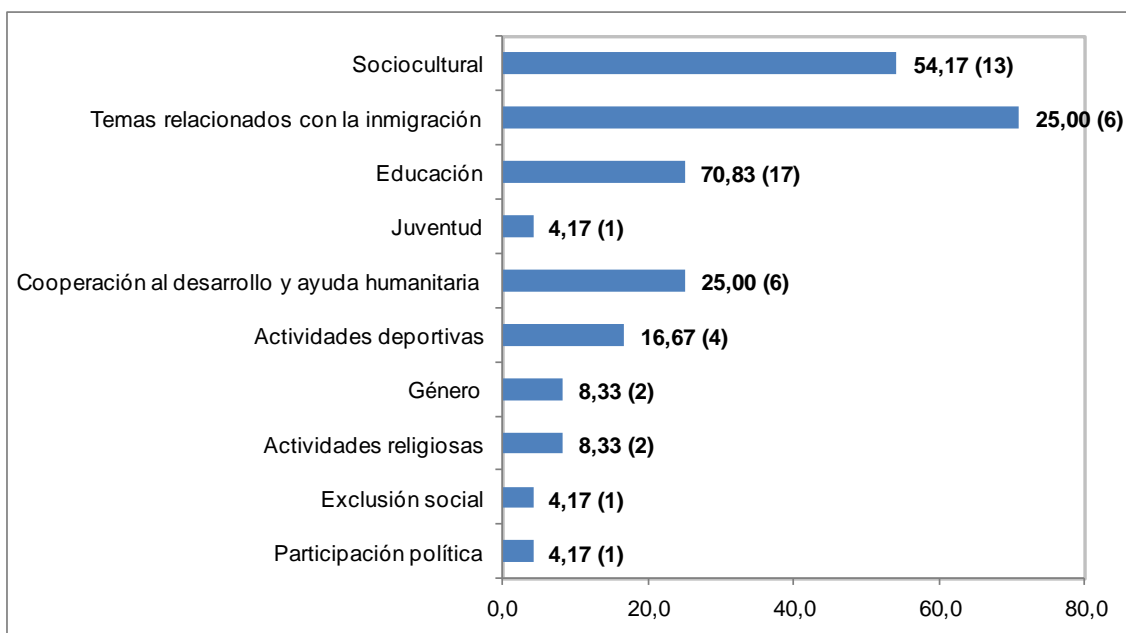
Tabla 55. Número de áreas de intervención de las asociaciones, Álava

	N	%
Un área	7	29,17
Dos áreas	7	29,17
De tres a cuatro áreas	10	41,67
Total	24	100,00

De hecho, las asociaciones de migrantes censadas en Álava abordan una importante variedad de actividades, que hemos agrupado en distintas áreas de intervención para facilitar su clasificación, y que han sido recogidas en el gráfico 7.

El área en la que más intervienen las asociaciones es la que aborda los temas relacionados con la inmigración (70,83%), en la que trabajan 17 de las 24 asociaciones encontradas. Incluimos en este epígrafe todas aquellas acciones relacionadas con el proceso de acogida e integración de las personas migrantes en la sociedad de destino.

Gráfico 7. Áreas de intervención prioritarias, Álava



Otro de los ámbitos de intervención a los cuales se dedican las asociaciones en gran medida es el relativo a la organización de actividades socioculturales. El 54,17% de estas asociaciones organiza actividades culturales relacionadas con sus países de procedencia, manifestaciones artísticas dirigidas a difundir sus costumbres e identidades culturales y normalmente orientadas hacia un público muy variado.

Existen seis asociaciones (el 25%) centradas en el ámbito educativo, es decir, que ponen en marcha distintos programas formativos dirigidos a personas migrantes de todas las edades. Entre estos destacan las clases de apoyo escolar a menores y adolescentes, las clases de castellano para hombres y mujeres de origen extranjero y el acompañamiento a personas migrantes en el proceso de reconocimiento de sus títulos académicos.

Otras seis asociaciones (25%) desarrollan su labor en el ámbito de la cooperación al desarrollo en relación con sus países de origen y la ayuda humanitaria, con proyectos de intervención a favor de las mujeres, mayoritariamente, en sus países de origen. De estas seis asociaciones, tres están formadas por personas de origen subsahariano, dos por personas de origen latinoamericano y una, por personas de diferentes orígenes.

Otras áreas de intervención mencionadas por las asociaciones en menor medida son las de la juventud (4,17%), las actividades deportivas (16,67%) y las actividades

orientadas al empoderamiento de la mujer (8,33%), clasificadas bajo el epígrafe de género.

Tomando en consideración el objetivo último de nuestro estudio, resulta de especial interés resaltar que solo una asociación de migrantes alavesa ha declarado que trabaja en el ámbito de la intervención que hemos denominado participación política. Se incluyen en este epígrafe aquellas acciones de concienciación y sensibilización, denuncia y presión política, dirigidas fundamentalmente a superar situaciones de vulneración de derechos y de discriminación de las personas migrantes.

5.1.5.2. *Colectivos destinatarios de las intervenciones*

Si prestamos atención al público destinatario al que se dirigen las asociaciones, la tabla 56 muestra que las asociaciones se dirigen mayoritariamente a un público general (50%), así como al colectivo migrante de origen extranjero (41,67%). Solo un 8,33% (2) orienta sus intervenciones hacia el mismo colectivo de procedencia de las personas que componen su asociación.

Si tenemos en cuenta que el 70,84% de las asociaciones desarrolla su labor en al menos dos áreas de intervención y que, además, las dos áreas en las que más trabajan son las relativas a la inmigración (70,83%) y las actividades socioculturales (54,17%), podremos entender la distribución de estos porcentajes en relación con los colectivos destinatarios de sus intervenciones. Ambas áreas se dirigen a un público amplio, especialmente la que se refiere a las actividades de carácter sociocultural.

Tabla 56. Colectivos a los que se dirigen las asociaciones, Álava

	N	%
Todas las personas (migrantes y autóctonas)	12	50,00
Mismo colectivo de las asociaciones	2	8,33
Colectivo migrante en general	10	41,67
Total	24	100,00

5.1.6. *Ámbito geográfico de actuación*

Para contextualizar el trabajo de las asociaciones de personas migrantes en Álava, además de conocer sus ámbitos preferentes de intervención y el público destinatario, resulta igualmente importante situar su actuación en el ámbito geográfico concreto en que se desenvuelven.

En la tabla 57 podemos apreciar cómo el 41,67% de las asociaciones actúa en el ámbito local o provincial, mientras que un 16,67% lo hace en el autonómico, y un 8,33% en el estatal.

Merece la pena destacar en este análisis el considerable número de asociaciones, ocho de las 24 encontradas (33,33%), que trabajan en un ámbito geográfico transnacional, dirigiendo sus actividades hacia sus países de origen. Estas actividades no se encuentran necesariamente ligadas a la cooperación al desarrollo.

Tabla 57. Ámbito geográfico de actuación de las asociaciones, Álava

	N	%
Municipio/provincia	10	41,67
Comunidad autónoma	4	16,67
España	2	8,33
Países de procedencia	8	33,33
Total	24	100,00

Por último, tal y como avanzábamos al comienzo de este informe, no queremos dejar de mencionar la existencia de un grupo informal encontrado en Vitoria. Este grupo, conformado por hombres y mujeres jóvenes de origen subsahariano, se dedica a prestar ayuda a otras personas jóvenes que por distintas circunstancias han sido acogidas en centros de menores extranjeros no acompañados y deben enfrentarse al final de su estancia en dichos centros. Este grupo se constituyó gracias a la iniciativa de las propias personas que lo componen, tras haber vivido ellas mismas en situación de amparo en dichos centros de menores, y siendo conscientes de la difícil condición en que se encuentran estos menores, convertidos prácticamente en adultos, al salir de los centros. El grupo se apoya en una asociación de personas autóctonas para desarrollar su labor cotidiana y suele prestar todo tipo de ayuda al colectivo al que se dirige, desde ayuda económica hasta labores de asesoramiento en temas de extranjería y trabajo.

5.2. Las asociaciones de personas migrantes en la provincia de Guipúzcoa

5.2.1. Ubicación geográfica por comarcas y municipios

Según podemos apreciar en la tabla 58, una gran mayoría de las asociaciones se concentra en la comarca de Donostia-San Sebastián, donde se ubica la capital de la provincia.

De hecho, el 54,84% de las 31 asociaciones identificadas en la provincia guipuzcoana declaró tener sede en esta comarca. Las restantes asociaciones que han participado en el estudio en esta provincia se concentran en el Goierri (9,68%), en el Bajo Deba y el Bajo Bidasoa (ambas con un 9,68%), y en Tolosa y en Urola Costa (ambas con un 6,45%).

No se han encontrado asociaciones de migrantes en la comarca del Alto Deba, y una asociación participante ha declarado que no tiene sede física.

Tabla 58. Distribución de las asociaciones por comarcas, Guipúzcoa

	N	%
Donostia-San Sebastián	17	54,84
Tolosa	2	6,45
Goierri	3	9,68
Urola Costa	2	6,45
Alto Deba	0	0,00
Bajo Deba	3	9,68
Bajo Bidasoa	3	9,68
Sin sede física	1	3,23
Total	31	100,00

Respecto a la distribución de las asociaciones por municipio según comarca, en la tabla 59 observamos que en la comarca donde se ubican la mayoría de las asociaciones, la de Donostia-San Sebastián, el mayor número de asociaciones censadas tiene sede en la capital (82,35%), es decir, 14 de las 17 asociaciones. El resto de las asociaciones encontradas en la comarca se reparten entre Hernani (2) y Urnieta (1).

Tabla 59. Distribución de las asociaciones por municipios, Donostia-San Sebastián

	Donostia-San Sebastián	
	N	%
Andoain	0	0,00
Astigarraga	0	0,00
Donostia-San Sebastián	14	82,35
Errenteria	0	0,00
Hernani	2	11,76
Lasarte-Oria	0	0,00
Lezo	0	0,00
Oiartzun	0	0,00
Pasaia	0	0,00
Urneta	1	5,88
Usurbil	0	0,00
Total	17	100,00

La distribución por municipios de las otras 13 asociaciones que tienen sede en Guipúzcoa se ve reflejada en la tabla 60, que incluye el resto de las comarcas consideradas.

En la comarca del Bajo Bidasoa, dos de las tres asociaciones encontradas tienen su sede física en Irun y una en Hondarribia. En el Goierri, se encontraron tres asociaciones, dos ubicadas en Zumarraga y una en Itsasondo. En la comarca del Bajo Deba se encontraron tres asociaciones concentradas en el municipio de Eibar. Otras dos asociaciones se ubican en Urola Costa, en el municipio de Zarautz, y, por último, encontramos dos en el municipio de Tolosa, en la misma comarca tolosana.

Tabla 60. Distribución de las asociaciones por municipios, resto de las comarcas, Guipúzcoa

	N	%
Bajo Bidasoa		
Irun	2	66,67
Hondarribia	1	33,33
Total	3	100,00
Goierri		
Zumarraga	2	66,67
Itsasondo	1	33,33
Total	3	100,00
Bajo Deba		
Eibar	3	100,00
Total	3	100,00
Urola Costa		
Zarautz	2	100,00
Total	2	100,00
Tolosa		
Tolosa	2	100,00
Total	2	100,00

5.2.2. Origen geográfico de las personas que componen las asociaciones

5.2.2.1. Clasificación por grandes grupos geográficos

Las asociaciones de personas migrantes en Guipúzcoa están conformadas, sobre todo, por personas de diferentes orígenes, es decir, que provienen de diferentes países y continentes, incluyendo a personas de origen autóctono. El 41,94% de las asociaciones de esta provincia vasca está integrado por personas de diferentes nacionalidades. Dentro de este grupo denominado mixto, como podemos observar en la tabla 61, encontramos asociaciones compuestas mayoritariamente por personas de varios continentes (el 61,54% de las 13 asociaciones mixtas censadas); el 38,45% restante se reparte entre asociaciones compuestas por personas de diferentes orígenes, aunque con un ámbito territorial más definido, como el Magreb, Oriente Medio, el África subsahariana y Latinoamérica.

El 29,03% de las asociaciones censadas en Guipúzcoa está formado por personas de origen latinoamericano, mientras que el 22,58% son de origen africano. Solo el 6,45% de las asociaciones, es decir, dos de las 31 asociaciones registradas, están integradas por personas originarias de Europa del Este. Este dato llama especialmente la atención, teniendo en cuenta la importante presencia de personas de Rumanía en Guipúzcoa. Este colectivo, con más de un 10% de presencia frente al total de la

población extranjera, constituye en la provincia el segundo grupo migrante en importancia.

Tabla 61. Distribución de las asociaciones por grandes grupos geográficos, Guipúzcoa

	N	%
África	7	22,58
Magreb	4	57,14
África subsahariana	3	42,86
Mixtas	13	41,94
Magreb/Oriente Medio	1	7,69
África subsahariana/Latinoamérica	1	7,69
Europa del Este/España	1	7,69
Europa/España	1	7,69
Latinoamérica/España	1	7,69
Varios continentes	8	61,54
Latinoamérica	9	29,03
Europa del Este	2	6,45
Total	31	100,00

Entre las asociaciones africanas, el 57,14% (4) está integrado por personas de origen magrebí, conforme a la mayor presencia de población de este colectivo en esta provincia vasca. De hecho, las personas de origen marroquí se caracterizan por ser el tercer colectivo con más presencia en la provincia.

Con respecto a las asociaciones compuestas por personas latinoamericanas, no es de extrañar que se haya encontrado un número importante de organizaciones, especialmente si tenemos en cuenta que seis de las primeras nacionalidades de procedencia en Guipúzcoa están integradas por países latinoamericanos, en concreto, Ecuador, Colombia, Nicaragua, Brasil, Bolivia y Argentina.

No se han encontrado asociaciones integradas por personas de origen asiático.

Pese a que existe un mayor número de organizaciones de origen latinoamericano, la tasa asociativa es mayor en el caso de las nacionalidades africanas: el colectivo latinoamericano cuenta con el 0,5% y el africano con el 1,1%, al cruzar los datos asociativos con los del padrón del año 2010.

5.2.2.2. Distribución por grandes grupos geográficos según la comarca y el municipio

La composición de las asociaciones según los grupos geográficos en la comarca de Donostia-San Sebastián sigue la pauta identificada en Guipúzcoa, ya que predominan las asociaciones agrupadas bajo la denominación de mixtas, es decir, aquellas que están integradas por personas de diferentes orígenes (50%). Les siguen los grupos compuestos por personas de origen latinoamericano (35,71%) y de Europa del Este (14,29%). Las dos únicas asociaciones integradas por personas de este último colectivo se encontraron en esta comarca (véase la tabla 62).

Tabla 62. Distribución de las asociaciones por grandes grupos geográficos, Donostia-San Sebastián

	Donostia-San Sebastián	
	N	%
Donostia-San Sebastián	14	82,35
Latinoamérica	5	35,71
Europa del Este	2	14,29
Mixtas	7	50,00
Hernani	2	11,76
Mixtas	2	100,00
Urnieta	1	5,88
Latinoamérica	1	100,00
Total	17	100,00

Respecto al resto de las comarcas consideradas, en la tabla 63 podemos apreciar un cambio respecto a esta comarca, que se evidencia en la presencia de asociaciones compuestas por personas de orígenes muy variados. La excepción la encontramos en el Bajo Deba, donde en el municipio de Eibar se encuentran dos de las cuatro asociaciones integradas por personas de origen magrebí, debido probablemente a la importante presencia de este colectivo en el municipio (el 70,22% de la población magrebí de toda la comarca se concentra en este municipio).

A la hora de analizar la distribución de las asociaciones por comarca y municipio, no hemos podido incluir una asociación que nos ha hecho saber que no cuenta con sede física y que está compuesta por personas de origen europeo.

Tabla 63. Distribución de las asociaciones por grandes grupos geográficos, resto de las comarcas, Guipúzcoa

	N	%
Bajo Bidasoa		
Irun	2	66,67
Latinoamérica	1	50,00
Mixtas	1	50,00
Hondarribia	1	33,33
África subsahariana	1	100,00
Total	3	100,00
Goierri		
Zumarraga	2	66,67
Magreb	1	50,00
Mixtas	1	50,00
Itsasondo	1	33,33
Latinoamérica	1	100,00
Total	3	100,00
Bajo Deba		
Eibar	3	100,00
Magreb	2	66,67
Latinoamérica	1	33,33
Total	3	100,00
Urola Costa		
Zarautz	2	100,00
África subsahariana	1	50,00
Mixtas	1	50,00
Total	2	100,00
Tolosa		
Tolosa	2	100,00
Magreb	1	50,00
Mixtas	1	50,00
Total	2	100,00

5.2.3. Antigüedad de las asociaciones

Al igual que en el resto de la CAPV, también en Guipúzcoa los movimientos migratorios y su evolución hasta la fecha hacen que las asociaciones compuestas por personas migrantes cuenten con muy poca antigüedad.

Como puede verse en la tabla 64, el 74,19% (23) de las 31 asociaciones censadas ha declarado haberse constituido formalmente entre los años 2005 y 2010, mientras que el 19,35% (6) se constituyó entre los años 2000 y 2004. Solo dos asociaciones, es

decir, el 6,45% del total de las asociaciones del censo elaborado, se fundaron antes del año 2000.

Tabla 64. Fecha de fundación de las asociaciones, Guipúzcoa

	N	%
1992-1999	2	6,45
2000-2004	6	19,35
2005-2010	23	74,19
Total	31	100,00

Entre los años 2005 y 2009, en Guipúzcoa se ha registrado, al igual que en toda la CAPV, el mayor crecimiento de población extranjera. Del 3,1% en el 2005, ha pasado a representar el 6,2% de la población total de la CAPV, dato que explica el nacimiento de un número mayor de asociaciones en este periodo de tiempo.

No obstante, queremos subrayar que se identificaron otras asociaciones constituidas en los años noventa que no pudimos incluir en el censo de asociaciones, bien por estar inactivas (3), bien por no haber podido contactar directamente con sus miembros (4).

5.2.4. Recursos humanos

A fin de determinar los recursos humanos de que disponen las asociaciones que han participado en este estudio en Guipúzcoa, y con el objeto de delimitar su tamaño medio, hemos tratado de averiguar el número exacto de sus personas socias. Las asociaciones nos han indicado que se encuentran sujetas a una gran variabilidad a este respecto, condicionada fundamentalmente por las circunstancias vitales de las personas que las integran, y señalan entre sus principales dificultades la enorme movilidad de estas personas.

En el 100% de los casos las asociaciones cuentan con personal voluntario, gracias al cual manifiestan «sobrevivir». De hecho, al analizar la capacidad de contratación de las asociaciones de migrantes en Guipúzcoa, vemos que solo un 19,36% de ellas, es decir, seis asociaciones, afirman que pueden contar con personal contratado.

A continuación se presenta una clasificación sobre el perfil de la junta directiva de las asociaciones guipuzcoanas según su composición. Se han tenido en cuenta el número de personas que las componen desagregadas por sexo así como el área geográfica

de procedencia. La composición de la junta directiva nos permite conocer algunas claves de la organización interna de los recursos humanos en las asociaciones, dado que constituye el órgano de gobierno más habitual.

5.2.4.1. Perfil de la junta directiva

En la tabla 65 podemos observar que la mayoría de las juntas directivas de las asociaciones en Guipúzcoa están integradas por una media de cuatro a ocho personas (58,06%).

El 32,26% de las restantes asociaciones tiene una junta directiva conformada por el número mínimo de personas requerido para crear una asociación, es decir, tres, mientras que el 9,68% restante cuenta con juntas directivas de mayor tamaño, hasta el punto de superar las nueve personas.

Tabla 65. Número de miembros de la junta directiva, Guipúzcoa

	N	%
3 personas	10	32,26
Entre 4 y 8 personas	18	58,06
Más de 9 personas	3	9,68
Total	31	100,00

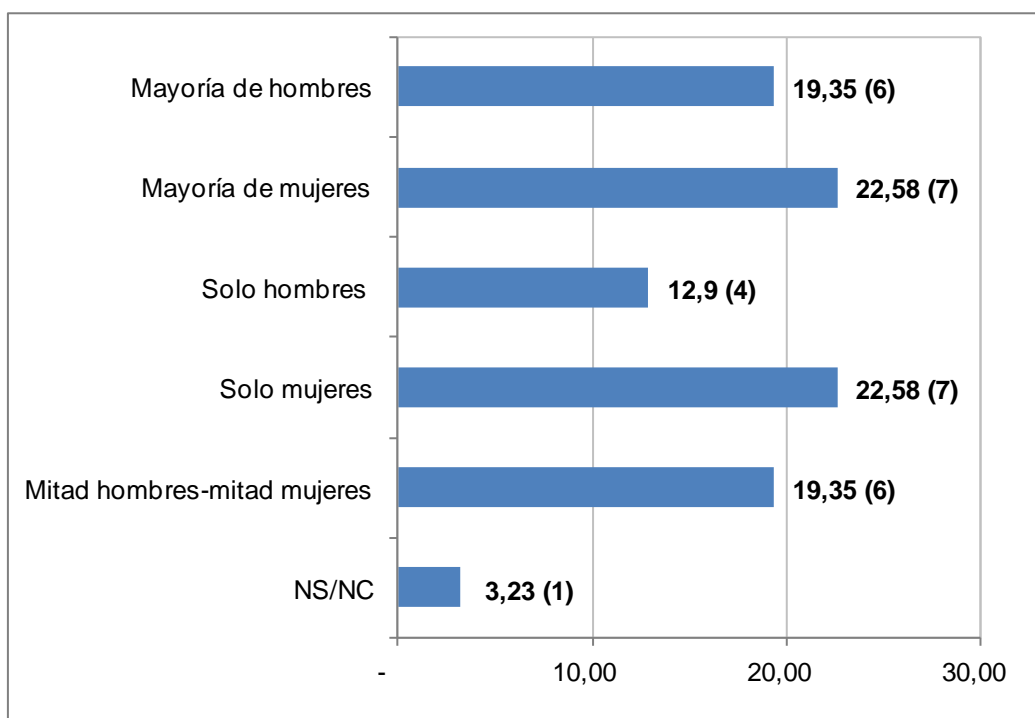
Con el fin de profundizar en las características de estas juntas directivas en calidad de órganos de gobierno, introducimos a continuación datos sobre el nivel de representatividad de mujeres y hombres, así como el área geográfica de procedencia de las personas que las integran. Observaremos si existe alguna relación significativa entre estas variables.

Con respecto a las características de las juntas directivas según su composición por sexo, en el gráfico 8 observamos que en Guipúzcoa hay una cantidad muy significativa de mujeres en las juntas directivas, debido probablemente al mayor número de asociaciones latinoamericanas, donde la presencia de mujeres se hace más visible. Así, encontramos siete asociaciones, es decir, el 22,58%, que tienen una junta directiva compuesta mayoritariamente por mujeres y otras siete asociaciones con una junta directiva compuesta solo por mujeres. De hecho, debemos recordar que el colectivo latinoamericano en la provincia cuenta con un mayor número de mujeres que de hombres: las personas de sexo femenino representan el 56,5% de este colectivo.

Las asociaciones con una junta directiva compuesta mayoritariamente por hombres y aquellas que están compuestas por mitad hombres y mitad mujeres, alcanzan un porcentaje idéntico y nada despreciable (19,35%).

Merece la pena destacar que en esta provincia existe un claro predominio de las mujeres en los órganos de gobierno de las asociaciones: el 45,16% de las juntas directivas está compuesto mayoritariamente por personas de sexo femenino.

Gráfico 8. Composición de la junta directiva por sexo, Guipúzcoa



Por último, en el gráfico 9 podemos observar los datos sobre las juntas directivas según el sexo y el área geográfica de procedencia. Destacan los datos sobre el colectivo africano: el 100% de las asociaciones compuestas por personas de origen subsahariano tienen juntas compuestas en su mayoría por hombres, mientras que las asociaciones de personas de origen magrebí sobresalen por tener el 75% de sus juntas directivas compuestas solo por varones. Estos porcentajes podrían explicarse por la predominante presencia masculina dentro del colectivo africano. El 10,1% de la población proveniente de esta área geográfica está representada por hombres, mientras que las mujeres representan solamente el 4,9%.

Entre las asociaciones integradas por personas de origen latinoamericano, se observa que la presencia de hombres y mujeres en las juntas directivas resulta bastante

equilibrada: el 33,33% de las juntas está compuesto por un número igual de hombres y mujeres, mientras que el 44,44% está conformado mayoritariamente por mujeres. Respecto a las asociaciones compuestas por personas de diferentes orígenes, definidas como mixtas, destaca la presencia equilibrada de hombres y mujeres, con un 30,77% de juntas directivas igualitarias y un 53,85% de juntas con una mayoría de mujeres. En el caso de una de estas asociaciones mixtas, no se tiene constancia de la composición de su junta directiva.

Definitivamente, podemos afirmar que existe una relación notoria entre el origen geográfico de las personas que componen las asociaciones y la presencia de mujeres en las juntas directivas, específicamente en el caso de Latinoamérica y África. Por último, observamos que en las dos asociaciones de Europa del Este detectadas en Guipúzcoa destaca la presencia mayoritaria de mujeres en sus juntas directivas.

Gráfico 9. Composición de la junta directiva por sexo y área geográfica de procedencia, Guipúzcoa



5.2.5. Áreas de intervención y colectivos destinatarios

5.2.5.1. Áreas de intervención prioritarias

En Guipúzcoa las asociaciones intervienen fundamentalmente en una única área (58,06%). El resto de las asociaciones, tal y como podemos apreciar en la tabla 66, manifiestan que trabajan en dos áreas (32,26%) o en tres (9,68%).

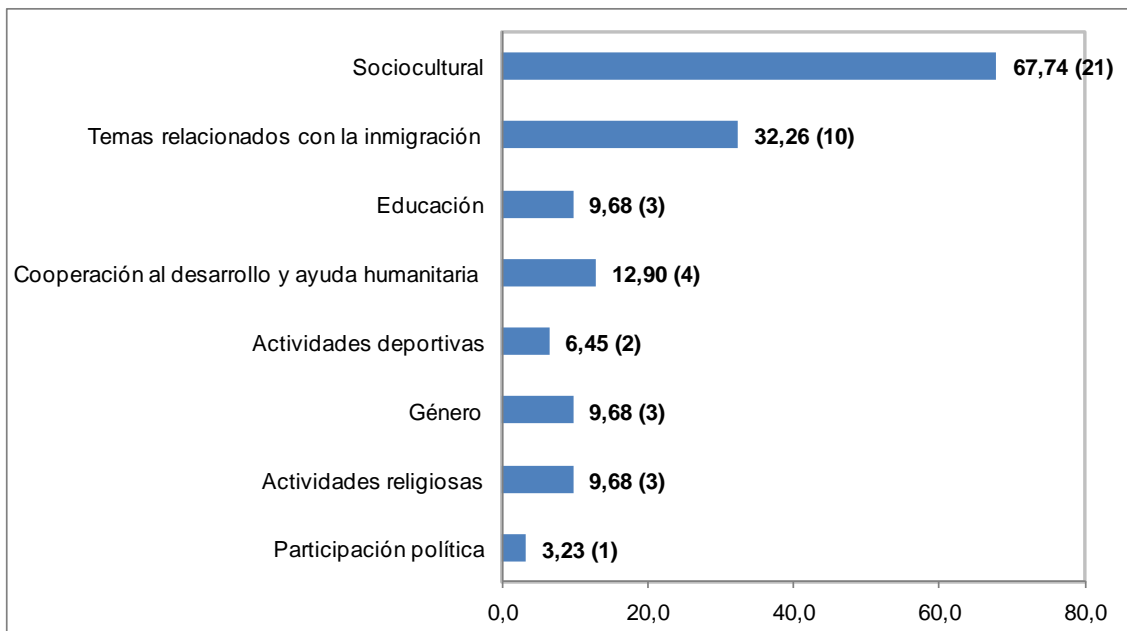
Tabla 66. Número de áreas de intervención de las asociaciones, Guipúzcoa

	N	%
Un área	18	58,06
Dos áreas	10	32,26
Tres áreas	3	9,68
Total	31	100,00

Las actividades en las que se implican cotidianamente las asociaciones guipuzcoanas son múltiples y variadas. Para facilitar su clasificación las hemos agrupado en distintas áreas de intervención, que se detallan en el gráfico 10.

Las asociaciones se dedican principalmente a dos áreas: la relativa a los temas socioculturales (67,74%), donde se encuentran aquellas actividades festivas y de promoción de la diversidad cultural propias de los colectivos que integran las asociaciones, y la que se relaciona con temas de inmigración (32,26%), en la que incluimos todas aquellas intervenciones orientadas a la acogida e integración del colectivo migrante.

Gráfico 10. Áreas de intervención prioritarias, Guipúzcoa



De las restantes asociaciones encontradas, cuatro (12,90%) declararon que se dedican a la cooperación al desarrollo con proyectos dirigidos a los países de procedencia. Otras tres asociaciones (9,68%) orientan sus acciones al tema de la

educación, sobre todo en temas formativos, relacionados con la promoción de la mujer y su empoderamiento, y otras tres realizan actividades religiosas.

Encontramos una sola asociación que se dedica a actividades orientadas a promover la participación sociopolítica de las personas migrantes; en concreto, orienta sus actividades hacia la reivindicación de derechos.

5.2.5.2. *Colectivos destinatarios de las intervenciones*

Tal y como podemos observar en la tabla 67, los colectivos a los que se dirigen las asociaciones son, en primer lugar, todas las personas, es decir, un público compuesto tanto por personas autóctonas como migrantes (41,94%), y en segundo lugar, el mismo colectivo integrante de las asociaciones (38,71%).

Destacan el tipo de actividades organizadas por las asociaciones que buscan la promoción sociocultural en la sociedad de destino, y que fomentan la convivencia y la integración en el nuevo contexto de diversidad cultural en la sociedad vasca. Se aprecia por tanto una relación directa entre el colectivo destinatario y las actividades desarrolladas mayoritariamente por las asociaciones. Este hecho podría explicar el que se dirijan a un público tan amplio.

Tabla 67. Colectivos a los que se dirigen las asociaciones, Guipúzcoa

	N	%
Todas las personas (migrantes y autóctonas)	13	41,94
Mismo colectivo de las asociaciones	12	38,71
Colectivo migrante en general	6	19,35
Total	31	100,00

5.2.6. *Ámbito geográfico de actuación*

Una vez analizadas las áreas de intervención de las asociaciones, y con el fin de profundizar aún más en el trabajo que realizan, además de señalar sus áreas prioritarias de intervención y su público destinatario, resulta importante situar su actuación en el ámbito geográfico concreto en que se desenvuelven.

En la provincia guipuzcoana, tal y como podemos observar en la tabla 68, predominan las asociaciones que se mueven en el ámbito local o provincial (61,29%), es decir, 19

de las 31 asociaciones analizadas. A nivel autonómico, encontramos trabajando a nueve asociaciones, lo que supone el 29,03% del total.

Llama la atención que solo una asociación manifieste que desarrolla su labor en el ámbito estatal, y que solo dos declaren que dirigen sus actividades a los países de origen.

Tabla 68. Ámbito geográfico de actuación de las asociaciones, Guipúzcoa

	N	%
Municipio/provincia	19	61,29
Comunidad autónoma	9	29,03
España	1	3,23
Países de procedencia	2	6,45
Total	31	100,00

Bloque 2. Exploración cualitativa de las asociaciones de migrantes en Álava y Guipúzcoa: una aproximación a su funcionamiento, trabajo en red y participación en el ámbito público

En el análisis realizado hasta el momento hemos tratado de caracterizar la realidad de las asociaciones integradas por personas de origen extranjero en el contexto migratorio de las dos provincias vascas, y, a tal fin, hemos perfilado su estructura interna de modo cuantitativo, es decir, destacando aquellos aspectos que, además de situarlas geográficamente en las distintas comarcas y municipios de Álava y Guipúzcoa, nos han descrito sus principales rasgos distintivos en relación con su configuración y organización interna.

En este bloque perseguimos complementar el análisis cuantitativo de la realidad de las asociaciones de migrantes ya iniciado, realizando una aproximación de carácter cualitativo que permita conocer, además de su número, tipología y composición, sus formas de trabajo, pautas organizativas y de trabajo en red, así como las necesidades y demandas puestas de manifiesto por las propias organizaciones de migrantes para favorecer su fortalecimiento y su capacidad para trabajar en red y participar en el ámbito público.

Además, vamos a acercarnos a la experiencia de las asociaciones encontradas en estas provincias, analizando más a fondo algunas cuestiones fundamentales que nos permitan averiguar si, hoy por hoy, estas asociaciones desempeñan algún papel clave para que el colectivo migrante se constituya como sujeto sociopolítico con capacidad de participación y de propuesta en el ámbito público de las dos provincias.¹⁵

Los resultados que se exponen a continuación surgen de las informaciones recogidas a través del cuestionario cumplimentado por las asociaciones, de los dos grupos de discusión organizados en cada provincia (dos por provincia) y de las entrevistas en profundidad llevadas a cabo con siete representantes de asociaciones de Álava y siete

¹⁵ Para conocer el perfil de las asociaciones incluidas en el estudio, se puede consultar el censo de asociaciones incluido en el anexo 1; para conocer el guión del cuestionario utilizado, véase el anexo 6; para conocer el perfil de las asociaciones entrevistadas y el guión de la entrevista, véanse los anexos 2, 3 y 7. Las opiniones expresadas por las asociaciones y recogidas en este trabajo no coinciden necesariamente con las del equipo de Bakeaz.

de Guipúzcoa. El contenido de este análisis es el resultado de las experiencias y opiniones expresadas por todas las asociaciones incluidas en el estudio.

A continuación presentamos los principales elementos que caracterizan a las asociaciones recogidas en el censo de las dos provincias en el marco de este estudio. A tal fin, analizaremos su dinámica y funcionamiento en relación con los siguientes aspectos: características organizativas, densidad de la red organizativa, y acceso a y participación en el ámbito público.

- **Características organizativas.** En el capítulo centrado en este aspecto se analizará en este capítulo la estructura organizativa que poseen las asociaciones, así como su capacidad de movilización interna y externa. Los recursos físicos, humanos y económicos con los que cuentan son también elementos esenciales que hay que analizar para delimitar sus características organizativas así como el posible alcance de sus actuaciones.

Independientemente de la estructura de oportunidad que ofrecen los distintos lugares en que se sitúan y las diferencias que de ello se derivan en su posible estructura y formas de funcionamiento, todas las asociaciones censadas en las dos provincias en el marco de este estudio se constituyen como espacios abiertos para entrenar valores democráticos e intercambiar ideas.

Las asociaciones a menudo desempeñan diferentes tareas que no siempre las instituciones consiguen cubrir. Según precisan las propias asociaciones, se brinda apoyo a las personas migrantes en su desarrollo personal y profesional, y se las orienta en sus proyectos de vida; mantienen las costumbres y la historia de los países de origen y los vínculos con estos; facilitan oportunidades para la acción solidaria en sus lugares de origen, crean redes sociales y sensibilizan e informan al colectivo migrante sobre sus derechos y obligaciones en relación con la participación activa en la sociedad de destino. De hecho, tal y como se podrá comprobar al leer esta segunda parte del análisis, algunas asociaciones que no consideran entre sus áreas de actuación la de la incidencia política suelen participar en campañas de sensibilización y de promoción de derechos impulsadas por otras asociaciones, bien sean de migrantes o de autóctonos, y se han visto también involucradas en actividades de promoción del derecho al voto de las personas migrantes en el marco de las pasadas elecciones locales, que se han celebrado en la CAPV en mayo del 2011.

La gran mayoría de las asociaciones presenta una estructura asociativa basada en la oferta de servicios, y se ha constituido con el fin de suplir las necesidades básicas del colectivo migrante y de hacer frente a las problemáticas asociadas al proceso de acogida e integración en destino.

- **Densidad de la red organizativa.** En este capítulo se analizarán las relaciones que las asociaciones establecen con otros actores de la sociedad civil, tanto del ámbito de las migraciones como de otros sectores. El estudio de la existencia y la dimensión de estas redes tiene que ver con el interés por conocer en qué medida las asociaciones de migrantes están generando lazos de colaboración e intercambios que les permiten constituirse como sociedad civil efectiva y tener una mayor capacidad de incidencia política en la sociedad de destino. Cuanto más fragmentado esté el movimiento asociativo, menor será su posibilidad de ejercer influencia. Por el contrario, cuantas más interacciones mantengan las asociaciones entre ellas o con otro tipo de organizaciones sociales, mayor será esta posibilidad.

No obstante, hay que tener en cuenta que los motivos por los que las asociaciones generan estos vínculos son diversos, por lo que debemos atender no solo a las interacciones que se producen entre las diferentes asociaciones sino también al porqué de estas relaciones. Algunas asociaciones de migrantes, por ejemplo, establecen estos contactos, principalmente, con el fin de compartir determinadas informaciones en materia de extranjería; otras consideran enriquecedora esta relación a la hora de organizar actividades culturales de manera conjunta, y las hay que se suman a otras organizaciones para secundar actos de protesta u organizar actividades de carácter político, o, en su caso, para aprender nuevas dinámicas de trabajo en organización y gestión de proyectos.

Las redes «horizontales» que las asociaciones establecen están sujetas a diversos condicionantes y varían en función de los diferentes contextos. Se pueden encontrar elementos que facilitan su creación, como la antigüedad y la experiencia de las personas socias o la existencia de lugares de reunión compartidos y objetivos comunes. Existen dos tipos de redes que resultan fundamentales para que se genere capital social:¹⁶ por un lado, las interorganizativas, es decir, las redes que las

¹⁶ Como ya se ha mencionado, la noción de capital social que orienta este trabajo se basa en el enfoque aportado por Fennema y Tillie (2001), quienes distinguen entre *capital social étnico*, que se refiere a los vínculos que se establecen dentro de las propias asociaciones y entre asociaciones de migrantes, y *capital social no étnico*, que se refiere a las conexiones externas de las asociaciones con otras organizaciones y grupos heterogéneos. Hay estudios que

asociaciones establecen con otras organizaciones de migrantes de la misma comunidad étnico-nacional o de diferentes nacionalidades; por otro, las intraorganizativas, esto es, aquellas que se instauran con otras organizaciones de la sociedad civil. El estudio de las redes resulta interesante porque permite determinar la confianza mutua existente entre las organizaciones, su capacidad de impacto y visibilidad y el capital social que generan.

- **Acceso a y participación en el ámbito público.** Analizaremos en este punto en qué medida las asociaciones de migrantes están logrando acceder a los distintos espacios y mecanismos de participación ciudadana existentes en la sociedad en que se ubican. Como ya se ha señalado, las asociaciones pueden muy bien funcionar como canales de participación para transmitir las inquietudes y necesidades de las personas migrantes, para dar cauce a sus propuestas o demandas y, en definitiva, para incidir de manera colectiva en el ámbito público.

El asociacionismo permite además que el ejercicio de esta ciudadanía activa no dependa de la condición legal de las personas, sino que pueda ejercerse a través de la pertenencia a las asociaciones. Esta vía de participación tenderá a ser más activa y efectiva cuando se posibiliten determinados canales de intervención y participación en el contexto en el que trabajan las asociaciones. Por ejemplo, la participación de estas en foros públicos o comisiones, o su inclusión en determinados grupos de trabajo, pueden ampliar el papel que desempeñan las asociaciones como actores sociales y favorecer el desarrollo de una sociedad intercultural. Conviene señalar que las formas que adquiere esta participación en el ámbito público son diversas, y en este capítulo nos referiremos a ellas. Se analizarán las relaciones que las asociaciones mantienen con las administraciones públicas, los partidos políticos u otras organizaciones de naturaleza política.

Antes de pasar al estudio de estos distintos aspectos, y pese a que en el análisis cuantitativo precedente ya aludíamos a la variedad de actividades que desarrollan las asociaciones e introducíamos una primera clasificación, consideramos de interés exponer aquí cómo las propias asociaciones perciben su trabajo y definen su actividad.¹⁷ Facilitaremos así la comprensión de algunos de los principales resultados:

confirman la relación entre participación política y capital social del colectivo migrante y sus asociaciones (Fennema y Tillie, 2001; Berger, Galonska y Koopmans, 2004; Tillie y Slijper, 2006; Beja y Malheiros, 2006; Lelieveldt y otros, 2009).

¹⁷ En el cuestionario proporcionado a las asociaciones participantes en este estudio incluimos un apartado donde podían definirse de acuerdo con la idea que ellas mismas tenían del tipo de

- **Socioculturales** (18 en Álava y 23 en Guipúzcoa): centradas en acciones lúdico-festivas para el reencuentro con las propias raíces y manifestaciones artísticas enfocadas a la difusión de las diferentes culturas de origen. También se incluyen aquí todo tipo de actividades relacionadas con el ocio, como el deporte.
- **De acogida y orientación** (20 en Álava y 9 en Guipúzcoa): proveedoras de información, orientación y asesoramiento en relación con trámites vinculados al proceso de acogida y asentamiento (asesoría jurídica en extranjería, salud, vivienda, trabajo, educación...), así como a la ayuda mutua.
- **De formación y educación** (7 en Álava y 13 en Guipúzcoa): dedicadas a la capacitación laboral y social de los inmigrantes o a poner en marcha programas educativos para niños, jóvenes y adultos (clases de idioma, clases de apoyo escolar, homologación de títulos, etc.).
- **De cooperación al desarrollo y ayuda humanitaria** (8 en Álava y 3 en Guipúzcoa): llevan a cabo programas de solidaridad y proyectos de desarrollo con sus comunidades de origen.
- **De incidencia política** (1 en Álava y 2 en Guipúzcoa): desarrollan fundamentalmente acciones de concienciación, denuncia y presión política. Se incluyen actuaciones que van desde la educación y sensibilización sobre problemáticas y situaciones de discriminación hasta la defensa y promoción de los derechos de la ciudadanía.
- **De carácter religioso** (3 en Álava y 5 en Guipúzcoa): actúan para posibilitar el ejercicio de la práctica religiosa; se incluyen las celebraciones de actividades culturales vinculadas principalmente con las religiones cristiano-ortodoxa y musulmana. Pueden incluir acciones de carácter social, de apoyo y acogida.
- **De mujeres** (2 en Álava y 4 en Guipúzcoa): ofrecen un espacio de encuentro e intercambio para mujeres de diferentes orígenes. Combinan actividades de tipo cultural, formativo, de acogida y orientación y de incidencia política.
- **Otras** (1 en Álava): grupo informal que se ha creado con el fin específico de proteger los derechos de los menores que salen de los centros de acogida y viven situaciones de desamparo y discriminación.

asociación que constituyen en relación con las actividades que llevan a cabo. Conviene apuntar que no todas las asociaciones se definen de una sola forma, así que en cada clasificación hemos incluido más de una asociación. Para consultar el cuestionario, véase el anexo 6.

6. Características organizativas de las asociaciones de migrantes en Álava

6.1. Estructura organizativa y capacidad de movilización en Álava

Todas las asociaciones incluidas en el censo de Álava, excepto el grupo que hemos definido como informal, están inscritas en el Registro Oficial de Asociaciones del Gobierno Vasco y en el Registro Municipal del Ayuntamiento de Vitoria. Por lo tanto, se encuentran formalmente registradas y disponen de los elementos organizativos fundamentales recogidos en sus estatutos, incluidos los requisitos necesarios para la constitución de la asamblea general y los cargos que configuran su junta directiva. Esta formalización delimita su presencia en las provincias y otorga los poderes correspondientes a la junta directiva y a la asamblea general, los órganos internos que dan muestra del tipo de liderazgo presente en las asociaciones.

De las 24 asociaciones registradas formalmente, el 41,67% (10) afirma que las decisiones se suelen tomar en la junta directiva, considerando este órgano como el que se encarga de llevar a cabo las tareas principales de las asociaciones; otras siete (el 29,17%) eligen la asamblea general como órgano principal a través del cual toman las decisiones respecto a su funcionamiento, mientras que el restante 29,17% (7) utiliza de forma habitual ambos órganos consultivos adoptando una fórmula mixta para la toma de las decisiones, en función del tipo de actividad organizada. El grupo informal identificado en Vitoria manifiesta que toma sus decisiones de forma asamblearia, aunque de todas formas carece de una junta directiva formalizada.

La relevancia otorgada a las juntas directivas en el proceso de toma de decisiones podría deberse a las dificultades que las asociaciones encuentran a la hora de convocar las asambleas generales, dado que se constata una importante falta de implicación por parte de las personas que constituyen las asociaciones:

→ Sí, las decisiones se toman con la Junta Directiva. Nos sentamos todos y se decide... Es difícil organizar asamblea porque la gente trabaja, hay algunos parados..., pero es difícil que seamos todos. Nos juntamos, sí, pero igual por separado. (Entrevista IV)

→ Somos cuatro personas de la Junta Directiva. Pero la asamblea general no está muy implicada. El problema principal es la falta de implicación de las personas... La gente está cansada y por la crisis... (Entrevista VI)

Es interesante destacar el caso de una asociación de personas latinoamericanas para quienes la asamblea general constituye el único órgano de toma de decisiones en la asociación, y que además subraya la importancia de la mujer a la hora de participar en las asambleas, pues ellas están más implicadas que los hombres:

→ Funcionamos de modo asambleario. [...] el 70% está compuesto por mujeres, más madres de familias que coinciden en las reuniones. El varón [...] digamos que llega poco, como que no les gustan las asambleas... (Entrevista VII)

Si atendemos a la frecuencia con que las asociaciones dicen que toman las decisiones de forma asamblearia, nos encontramos con periodos que pueden variar entre los tres y los seis meses.

Se constata, por tanto, que la participación activa de las personas que conforman la organización es un reto al que se enfrentan todas las asociaciones incluidas en el censo. A menudo afirman que no siempre pueden contar con la colaboración y el apoyo de las personas socias cuando se trata de la gestión asociativa y la organización de las actividades, mientras que sí se registra una mayor participación en las actividades ya organizadas y que conllevan algún tipo de beneficio para las personas socias. Existen diferentes razones a las cuales atribuyen esta falta de implicación, entre las cuales destacan, por un lado, las circunstancias vitales y las condiciones de trabajo, que restringen el tiempo disponible de las personas migrantes a los fines de semana, y, por otro, la necesaria y continua movilidad de este colectivo para conseguir trabajo. Otra de las razones señaladas es la falta de experiencia de las personas que integran las asociaciones debido a su corta trayectoria:

→ Yo calculo que un 60% de los socios participa en la asamblea. Pero, como te digo, depende de qué se trate o de qué vaya la asamblea, y si ven que pueden perder algún beneficio por parte de la asociación, este porcentaje suele incrementarse al 80-90%. (Entrevista II)

→ Nuestro colectivo está muy al margen. Además, estamos en una situación de desequilibrio, porque siempre tenemos que movernos para trabajar [...]. Necesitamos que nuestro colectivo se integre. Hemos llegado aquí sin saber nada de las asociaciones... Allí estamos en asociaciones, pero son asociaciones de vecinos. (Entrevista VI)

Estas dificultades han sido mencionadas por las siete asociaciones que trabajan de forma mixta, con la junta directiva y la asamblea general, dejando que estas últimas sean el lugar de toma de decisiones con carácter vinculante y que las juntas directivas se encarguen de llevar a cabo el trabajo del día a día.

Las respuestas brindadas por las asociaciones alertan sobre la falta de un tejido sólido y comprometido en la dinámica asociativa, que empuja a estas organizaciones a apoyarse, muy a menudo, en un mismo grupo de personas, que frecuentemente son las mismas personas que componen la junta directiva. De hecho, a este respecto podemos distinguir dos perfiles en relación con las personas socias. Por un lado, están quienes perciben las asociaciones como espacios de compromiso activo y de posicionamiento a favor de los derechos del colectivo que compone la asociación, y que, por consiguiente, se implican para constituirse como verdaderos espacios de ciudadanía organizada; por otro lado, están quienes, sobre todo, ven en las asociaciones una alternativa a las instituciones para solucionar sus problemas cotidianos y se convierten en demandantes de servicios básicos. En ocasiones, a lo largo del tiempo, estas personas socias que inicialmente se acercan en busca de apoyo pueden ir adquiriendo más compromiso dentro de las asociaciones:

→ Y luego la estabilidad de los propios inmigrantes, la estabilidad laboral, porque si no tienes estabilidad..., ¿qué inmigrante se puede permitir hoy el lujo de no ir a trabajar porque va a una reunión? Pues no..., tiene que ir a trabajar y no puede ir a la reunión y entonces se pierde la posibilidad de estar en el lugar donde se puede hacer visible, y sobre todo la que es de muy reciente creación... No es por decir nuestro caso, pero nosotros también tenemos muchas dificultades. Nosotros llevamos constituidos desde 1994, y prácticamente no había ninguna asociación aquí; había otra guineana, pero esta también se fue a paseo. ¿Y por qué? Porque no hay personas que... Nuestra asociación ha podido salir adelante porque en definitiva las personas que hemos estado allí [...]. Nuestra vida primero no dependía de la asociación, entonces hemos salido adelante, porque si nuestra vida dependiera de eso, no pudiéramos... Porque tú dedicas tu tiempo..., yo trabajo en [...], y después yo estoy en la asociación a las tardes, porque me da la gana, porque me apetece, porque es una cosa que hemos creado desde cero, pero no tengo otra persona que pueda estar allí todas las tardes, resolviendo problemas para aquí, llamando para allí... Pues no, no tiene tiempo... (Grupo de discusión I)

De cualquier forma, resulta significativo que un alto porcentaje de las asociaciones encontradas en Álava estén dedicando parte de su trabajo a la prestación de servicios con el fin de dar respuesta a las necesidades básicas del colectivo social al que se dirigen. Esta situación pone de manifiesto que una gran parte de las personas que se acercan a las asociaciones lo hacen en primera instancia como demandantes de servicios. Este hecho podría muy bien explicarse por la difícil situación que están

sufriendo las personas migrantes en este momento. Por otra parte, la corta trayectoria de las asociaciones, así como el hecho de que estas suelen comenzar sus actividades atendiendo a las necesidades básicas del grupo del que se hacen portavoces, invitan a pensar que la difícil situación de la población migrante parece constituirse como uno de los factores que está influyendo en la creación de nuevas asociaciones, así como en la capacidad de gestión y movilización interna de las que ya están constituidas.

6.2. Recursos organizativos (físicos, humanos y económicos) en Álava

6.2.1. Recursos físicos

A la hora de analizar los recursos de los que disponen las asociaciones para su funcionamiento, hemos considerado de interés preguntarles, en primer lugar, cuál era, en su opinión, el principal recurso para poder funcionar como asociación. Todas las asociaciones que han participado en este estudio en Álava han contestado que tener un local donde reunirse es la clave para poder desarrollarse y crecer como asociación. Es decir, disponer de un espacio físico donde reunirse, según las propias asociaciones, constituye un indicador importante de su disponibilidad de recursos y de su grado de institucionalización.

Como es lógico, no todas las asociaciones cuentan con los mismos recursos. En relación con la disponibilidad de local o lugar de reunión por parte de las asociaciones alavesas de migrantes, hemos obtenido las siguientes respuestas:

- Centros cívicos u otros lugares informales para reunirse (1).
- Locales cedidos por instituciones (que no sean ayuntamientos) (1).
- Locales propios en régimen de alquiler (4) o propiedad (1).
- Casas de asociaciones: locales cedidos por el ayuntamiento (7) que se comparten con otras asociaciones, principalmente, de migrantes.
- Locales cedidos por otras asociaciones que trabajan en el mismo ámbito (1).

Solo el 20,83% de las asociaciones cuenta con un local en régimen de alquiler o propiedad, mientras que el 41,66% de las asociaciones identificadas en Vitoria cuenta únicamente con espacios en cesión.

Las asociaciones que no aparecen en esta clasificación recurren a casas privadas o negocios propios, para poder organizar reuniones con el grupo del que forman parte. Entre estas asociaciones, podemos encontrar algunas con trayectorias de entre dos y once años y que desarrollan todo tipo de actividades, desde acciones de carácter sociocultural, de acogida y orientación a las personas migrantes, hasta de sensibilización y cooperación al desarrollo. De estas nueve asociaciones que no disponen de un local, dos han declarado que anteriormente han tenido un espacio en alquiler. La escasez de recursos económicos que les afecta en la actualidad les ha obligado a renunciar a ellos, y no han podido recurrir a locales puestos a disposición por las instituciones por falta de espacio para las asociaciones de migrantes.

El hecho de no tener un local condiciona el funcionamiento de las asociaciones y el desarrollo de sus actividades de acuerdo con sus intereses y objetivos, e incluso limita los márgenes de privacidad con los que cuentan para desarrollar su trabajo, tal y como han manifestado algunas asociaciones que han aprovechado para reivindicar la importancia de contar con un espacio propio para poder tratar los problemas de sus paisanos:

- Si tuviéramos una oficina que funcionara, que no sea en las casas de las asociaciones, donde hay un ordenador para 18 asociaciones que siempre está roto... Entonces no haces nada así..., entonces tienes que tener tu propio espacio, porque la gente tiene más confianza en acudir a un lugar donde hay privacidad... Por ejemplo, la gente sin papeles..., hemos tenido esta experiencia del local y hemos visto que la gente tiene más confianza...; en la casa de asociaciones no se pasan ni por allí. (Entrevista VI)
- Y sobre el tema del local, hace poco me preguntaban, pues no tenemos un local propio y es un problema. Hace poco teníamos el apoyo de una parroquia, pero están haciendo reformas ahora y nos hemos quedado en el aire, digamos. Tenemos algún local itinerante, solicitamos..., y bueno, nos apañamos. (Entrevista VII)
- Sabes, por ejemplo, creo que tendrían que facilitar el acceso a los locales..., porque si te reúnes en una sede te parece más oficial..., porque en casa de esto, en casa del otro, no sé... (Entrevista IV)

La cuestión del espacio ha sido señalada como problemática por todas las organizaciones participantes en el estudio, incluso por aquellas que sí poseen un espacio donde reunirse. Todas coinciden en que la falta de locales y la escasa importancia que las instituciones dan a este tema afectan al desarrollo de las asociaciones como agentes sociales, y no les permite abrirse camino hacia un reconocimiento efectivo en la sociedad en que se constituyen.

6.2.2. Recursos humanos

Si a la hora de analizar los recursos físicos de las asociaciones ya hemos subrayado algunas dificultades, el panorama no es mucho mejor cuando atendemos al funcionamiento de las asociaciones y a los recursos humanos de que disponen. De hecho, como ya adelantábamos en el apartado cuantitativo, todas ellas dependen del voluntariado para su funcionamiento, aunque algunas de las registradas formalmente (7) sí cuentan con personal liberado. Entre estas asociaciones, solo dos disponen de recursos suficientes para contar con una plantilla bien organizada, compuesta por más de dos personas y que trabajan de forma constante para cada asociación.

De las restantes, cuatro asociaciones cuentan con una persona liberada, y una asociación, con dos personas que contrata de manera puntual, ya que una de ellas es un profesional que se contrata en función de la necesidad. Todas estas asociaciones han podido acceder a subvenciones públicas para el mantenimiento de la estructura asociativa y para el desarrollo de sus actividades, pero aun así mantienen una posición muy crítica respecto a las ayudas públicas; aluden tanto al escaso apoyo institucional existente como a la imposibilidad por parte de las asociaciones de hacer frente a los gastos para la contratación y el mantenimiento de personal, incluso contando con estas ayudas:

→ Es que, como todas las organizaciones sociales, si no tienes las capacidades económicas de poder liberar una persona a medio tiempo o a tiempo completo, no va a haber una posibilidad de desarrollo de las asociaciones. [...] desde allí se deriva el problema de una organización estructurada, que puedas ampliar tu capacidad de acción a otras provincias [...]. A toda la gente que está voluntaria le puedes exigir hasta ciertas cosas...; más dedicación, más tiempo, más responsabilidad es difícil [...]. La gente se cansa..., esta es un poco la realidad de las asociaciones de migrantes... Nosotros hemos entrado en la dinámica de los proyectos y esta dificultad podemos subsanarla. (Entrevista II)

Es preciso subrayar que no todas las asociaciones apuestan por presentarse a las distintas convocatorias de ayudas y subvenciones para encontrar la solución a sus problemas asociativos y contar con personal liberado para desarrollar actividades. En este sentido, hemos obtenido dos tipos de respuestas diferentes:

- Por una parte, existe un grupo mayoritario de asociaciones (76%) que considera necesario obtener subvenciones que les permitan contratar a personal técnico para garantizar la continuidad de la asociación y ganar profesionalidad en el

trabajo que desarrollan en el día a día, así como para asegurar su empoderamiento y participación en el ámbito público:

→ Las cuestiones económicas son importantes en el sentido de que si alguien quiere hacer alguna cosa, necesita tiempo, y si le dedica tiempo a la asociación, no puede ganarse el pan... Entonces, las asociaciones, por ejemplo, que no están aquí, en esta reunión, están en otras historias... Las asociaciones de inmigrantes no tienen personal liberado, personal que se dedique a trabajar solo para la asociación, para que salga adelante y pueda estar hoy con el Gobierno Vasco, mañana con Dipu..., buscando y viendo las cosas para poder sacar adelante los proyectos que tienen en mente. Yo creo que el problema es económico, primero. (Grupo de discusión I)

- Por otra parte, hemos encontrado un discurso que manifiesta cierto recelo por el «mundo de las subvenciones»; quienes mantienen esta postura las perciben como un posible factor de desestabilización por las dinámicas internas que les obligan a asumir. Apuestan, por lo tanto, por un sentimiento de pertenencia y solidaridad entre el propio colectivo migrante que debería motivar e impulsar la participación asociativa y favorecer la constitución de un movimiento de asociaciones fuerte:

→ Sí, esa es una experiencia que hemos debatido..., esta duda de entrar en la elaboración de proyectos que es un nivel más sofisticado ya de llevar una asociación. [...] tenemos cierto temor, como colectivo, por lo que hemos visto en otros colectivos, que cuando hay temas económicos se generan ciertas bronquillas, conflictos y dificultades internas. (Entrevista VII)

Obviamente, muchas asociaciones aspiran a una profesionalización en sus ámbitos de trabajo, y en este sentido, expresan la necesidad de disponer de personal liberado para que pueda desempeñar tareas técnicas que requieran experiencia y conocimientos específicos. De esta forma, manifiestan que sería preciso contratar a profesionales como técnicos de cooperación al desarrollo, abogados o consultores, en función de las distintas actividades o proyectos que se vayan a realizar:

→ También tenemos el programa para los presos para orientarlos, porque hay muchos que están en la cárcel por delitos menores y si no hay orientación salen y lo hacen otra vez... Pero para seguir en esto hay que tener el apoyo de las instituciones, pero ellos no ayudan en nada [...]. Y nos falta un letrado. Porque con los problemas de justicia y de papeles, necesitamos consultarnos y no tenemos...; hemos tenido los letrados de la asociación [...], pero no podemos ir todos los días... Tienes que tener el tuyo, porque así hay más confianza además. (Entrevista VI)

→ Nos dedicamos a la cooperación [...]. Nos hace falta un técnico. Hemos solicitado ayuda por parte del ayuntamiento hace seis meses. Pero no hemos recibido ninguna respuesta. (Grupo de discusión II)

6.2.3. Recursos económicos

A la luz de lo que hemos expuesto hasta el momento, resulta evidente que el presupuesto medio de las asociaciones es bastante limitado. Para conocer el alcance del presupuesto de las asociaciones, se establecieron unos rangos presupuestarios que nos permitieran analizar con qué recursos económicos funcionan las 24 asociaciones registradas formalmente, así como el grupo informal encontrado en Vitoria.

Del total de las asociaciones analizadas, solo seis manejan un presupuesto que supera los 6.000 euros, y de estas, únicamente dos alcanzan cifras que van más allá de los 10.000 euros. Estas asociaciones son las que pueden contar con plantillas estables y que tienen ya una larga experiencia en la elaboración de proyectos. De las restantes asociaciones, nueve trabajan con un presupuesto de entre 2.000 y 6.000 euros, y otras nueve, con menos de 2.000 euros.

A la hora de analizar los recursos económicos de que disponen las asociaciones, hemos considerado de interés establecer cuáles son sus principales fuentes de ingresos, así como su experiencia a la hora de encontrar posibles vías de financiación. Con respecto a la procedencia de los fondos, se distinguen básicamente dos fuentes de financiación: a) una de autofinanciación, a través de las cuotas de las personas socias y servicios y actividades recaudatorias (organización de actividades culturales o deportivas, charlas, talleres formativos, etc.), y b) otra de financiación externa, a través de subvenciones públicas y recursos de entidades privadas (donaciones).

Realmente las cuotas de las personas socias no supone, para ninguna de las asociaciones, una fuente de ingresos importante para el mantenimiento de la asociación. Tampoco las donaciones han resultado ser fuentes de ingresos significativas. Normalmente, las asociaciones que no tienen acceso a vías públicas de financiación recaudan dinero con actividades que organizan puntualmente, o a través del dinero que suele aportar la junta directiva cuando surge una necesidad concreta:

→ Sinceramente, últimamente los recursos que tenemos son muy escasos..., ni se paga la cuota... Normalmente, cuando hay alguna actividad, nos metemos los tres o cuatro de siempre y sacamos el dinero de nuestro bolsillo. (Entrevista IV)

La otra vía de ingresos para las asociaciones es fundamentalmente de carácter público; es decir, los ingresos en este caso proceden de las entidades públicas, a través de las convocatorias de subvenciones que se destinan a las asociaciones. Digamos que las asociaciones que cuentan con más recursos son las que han conseguido obtener subvenciones públicas así como aportaciones privadas, y son las que llevan más tiempo trabajando en Vitoria. Conviene subrayar que todas las asociaciones analizadas y que se benefician de subvenciones públicas han tenido acceso a aquellas ayudas que se han puesto a disposición de las asociaciones a nivel local, es decir, que no han tenido acceso, en ninguno de los casos, a la línea de subvenciones ofertada por el Gobierno Vasco.

Ahora bien, el hecho de que no disfruten de subvenciones públicas no significa para determinadas asociaciones que no hayan intentado acceder a las mismas; y respecto a esta cuestión muchas asociaciones manifiestan su descontento ante la denegación de las subvenciones solicitadas, debido a diferentes motivos.

Antes de analizar las distintas razones que dificultan o impiden a las asociaciones el acceso a las vías públicas de financiación, resulta conveniente especificar cuáles son estas vías y qué tipo de convocatorias de subvenciones se dirigen anualmente a las asociaciones de migrantes. Destacamos solo aquellas vías señaladas por las asociaciones de migrantes en este estudio. Así, tomando como referencia la ubicación geográfica (municipio de Vitoria) de las asociaciones que han participado en este estudio, encontramos que el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz y la Diputación Foral de Álava cuentan con líneas de subvenciones específicas en el ámbito de la inmigración.¹⁸ Estas subvenciones se dirigen: a) al fortalecimiento de la estructura organizativa de las asociaciones de migrantes, mediante contribuciones a sus gastos de mantenimiento y gestión, y b) al apoyo para la realización de actuaciones que promuevan la comunicación y la convivencia entre todas las personas, favoreciendo así la integración de las personas migrantes y su participación en organizaciones privadas sin ánimo de lucro.¹⁹ En lo que concierne a las subvenciones del Gobierno Vasco, solo dos asociaciones mencionaron las líneas de financiación que el Gobierno

¹⁸ Durante el proceso de edición de este informe (octubre del 2011) la Diputación Foral de Álava ha llevado a cabo una importante reestructuración de sus líneas estratégicas, lo que ha supuesto una reducción en la concesión de ayudas para cooperación, migración e igualdad, áreas de la Dirección de Promoción Social: «En el caso de la inmigración, se suprime la única línea de ayuda existente para el colectivo, según fuentes forales, debido a solapamientos que llevan a que este colectivo esté atendido por otras instituciones competentes en la materia» (*Diario de Noticias de Álava*, 13/10/11).

¹⁹ I Plan Foral de Inmigración de Álava, 2009.

Vasco destina a sectores específicos tales como la acogida de personas migrantes o la cooperación internacional.²⁰

Tras este breve acercamiento a las medidas de apoyo económico que las instituciones públicas ponen a disposición de las organizaciones, pasamos ahora a centrarnos en cuál está siendo la experiencia de las asociaciones que nos han dado respuesta en Vitoria sobre sus posibilidades de acceso a la financiación pública, y su opinión sobre el apoyo económico que están recibiendo por parte de las instituciones. Como ya hemos visto, la mayoría de las asociaciones no disfruta de estas vías de financiación, y cuando lo hacen, no dejan de mencionar las trabas a las cuales se enfrentan para poder acceder a ellas. Destacamos a continuación aquellas dificultades a las que las asociaciones han aludido de forma unánime:

- **Alto nivel de exigencia burocrática-administrativa.** Un total de 17 de las 24 asociaciones registradas formalmente (requisito imprescindible para poder acceder a las subvenciones) han afirmado que los requerimientos exigidos para la presentación de proyectos a las distintas convocatorias de subvenciones resultan excesivos en relación con la experiencia y formación técnica media de las asociaciones. Consideran además que los trámites burocráticos a la hora de presentar un proyecto son demasiados, y que necesitan un conocimiento de las instituciones que solo las asociaciones con un largo recorrido pueden tener. Por lo tanto, plantean la conveniencia de flexibilizar dichos requisitos o de promover convocatorias distintas para asociaciones con menos recorrido y experiencia. En este sentido, algunas asociaciones sugieren la posibilidad de abrir vías de colaboración entre asociaciones con trayectorias más consolidadas y asociaciones que necesitan apoyo para empezar a trabajar en proyectos susceptibles de ser aprobados en las distintas convocatorias de ayudas públicas:

→ Pero sí necesitan [las asociaciones] una inyección fuerte de empoderamiento, sobre todo en la gestión administrativa, porque no entienden y la administración es muy complicada, y ni los españoles entienden. Entonces, los inmigrantes que vienen con un idioma diferente y normalmente llegamos con una mochila con las cosas que nosotros estamos acostumbrados allí, y piensas que aquí también son así, y cometes errores sin querer [...]. Entonces, si no hay un acompañamiento de alguien y estas personas que se organizan y tienen gana de hacer cosas..., es una cosa interesante ver cómo lo vamos a hacer, ayudar; probablemente, si hay alguna cosa que no debiera estar allí, pues explicarle: «Mira, esto no va bien así». (Grupo de discusión I)

²⁰ Nos referimos a la aprobación del Decreto 649/2009, que regula las subvenciones para el fomento de actividades del tercer sector en el ámbito de la intervención social.

- **Tiempos de respuesta de las resoluciones de las subvenciones.** Algunas asociaciones (3) se han referido a unos tiempos de espera muy largos para comunicar la resolución de las subvenciones por parte de la administración correspondiente, así como a su incapacidad para hacer frente a los gastos por adelantado. También señalan las expectativas que a menudo se crean y las dificultades que este hecho conlleva a la hora de recibir una resolución desfavorable:
 - El tema es que con las administraciones lo que tienes previsto que te ingresen en febrero tardará hasta junio y julio. Entonces vas a tener que aguantar este tiempo de desfase. Entonces, hay toda una vida de crédito... [...] El problema es que si te cae un proyecto que has presentado, no tienes donde agarrarte más..., y te quedas allí. (Entrevista II)
 - Siempre esperamos mucho y luego te deniegan la subvención por no haber cumplido los requisitos. (Grupo de discusión II)
- **Desconocimiento de las vías de financiación pública y falta de experiencia.** Siete asociaciones han hablado de su imposibilidad para participar en las convocatorias de subvenciones debido a su desconocimiento de las mismas, y han defendido la necesidad de establecer redes de información más eficaces que lleguen a todos los actores sociales. Asimismo, se refieren a que es imprescindible tener experiencia para poder presentar un proyecto, requisito que normalmente se puede encontrar en este tipo de convocatorias:
 - Las subvenciones..., la información..., desconocemos muchas cosas. (Grupo de discusión II)
 - No, primero son muy exigentes, previo, a veces te piden una experiencia, claro, para hacer algo tienes que demostrar que has tenido una experiencia, pero si no tienes recursos para desarrollarlos, no tienes experiencia, entonces es como el perro que se muerde la cola. (Entrevista II)

Aparte de estas dificultades comunes, se han podido detectar otras particulares de algunos grupos específicos, como es el caso de algunas asociaciones del África subsahariana, que han lamentado la imposibilidad de presentar proyectos en otras lenguas, como el inglés. Precisan que resulta necesario contar con un tiempo demasiado largo para poder manejarse en castellano en los niveles que requiere la formulación de los proyectos.²¹

²¹ Los proyectos solo pueden presentarse en alguno de los idiomas oficiales de la CAPV, esto es, castellano o euskera.

→ Es un poco difícil acceder a las subvenciones públicas, porque hay muchos trámites y todo se traduce... Si no hablas bien castellano... (Entrevista V)

Estas complicaciones compartidas no afectan por igual a todas las asociaciones, es decir, pueden variar tanto en intensidad como en número, en función de las características de cada asociación. De hecho, si atendemos a la antigüedad de las organizaciones, podemos observar que aquellas que llevan más tiempo trabajando parecen tenerlo más fácil a la hora de acceder a la financiación pública. Algunas asociaciones pueden mantener asimismo convenios con entidades públicas con el fin de suplir posibles carencias de algún tipo en la administración.

También existen asociaciones que han diversificado sus fuentes de ingresos, optando a diferentes niveles de la administración pública (local, provincial, autonómico) así como a distintas áreas de acción, como igualdad, juventud y deportes. Esta diversificación se debe principalmente a dos razones: la primera es la naturaleza de las acciones de la asociación, que en estos casos engloba ámbitos de actuación diversos, por lo que se hace preciso optar a diferentes convocatorias para cubrir los costes de sus diferentes proyectos; la segunda razón es el número de convocatorias de ayudas específicas existentes, así como el monto máximo de financiación que estas ayudas ofrecen en el ámbito de las migraciones. Con respecto a este tema, se ha subrayado la necesidad de estar pendiente de todas las subvenciones y ayudas que se convocan y la imposibilidad de hacerlo a través del personal voluntario:

→ Cuando no tienes una persona liberada, es muy difícil que a nivel de voluntariado puedas presentar un proyecto [...], y si la mayoría de las asociaciones maneja solo el tema del voluntariado, es muy difícil llegar a hacer proyectos, y si llegas a convocatorias muy pequeñas..., prácticamente la mayoría de los recursos se van para desarrollar las actividades, y estas convocatorias no tienen en sus bases el tema de funcionamiento, y claro, cuando tú no tienes en la convocatoria la parte de funcionamiento, solamente tú para poder organizar las actividades tienes que poder asegurar unos gastos mínimos de la asociación: los teléfonos, el agua, alquileres, papelería... (Entrevista II)

Podemos afirmar que la opinión general de las asociaciones sobre las vías de financiación que ofertan las instituciones públicas es bastante crítica. Hacen hincapié en que debería existir un compromiso más activo en el fortalecimiento de las asociaciones de migrantes.

En relación con este tema, merece la pena señalar que algunas asociaciones introducen otro debate que presenta cierta controversia, y que cuestiona los márgenes de independencia en su actuación y gestión como organización cuando están

recibiendo subvenciones públicas. Tres asociaciones opinan que el hecho de disfrutar de subvenciones públicas puede comprometer la libertad de acción de las asociaciones, es decir, que a la hora de formular un proyecto y utilizar fondos públicos, las asociaciones entran en un mundo de carácter jerárquico donde acaban comprometiendo su autogestión:

→ Las subvenciones pueden ser un arma de doble filo..., y está la jerarquía de quienes están arriba y dan las subvenciones y ya lo manejan de forma estratégica... Te doy la subvención, pero vas a trabajar por mí y vas a sacar alguna propaganda para mí... [...] La gente que trabaja con proyectos del Gobierno Vasco sabe que no puede sacar mucho contra ellos, porque al fin y el cabo está trabajando con dinero del Gobierno Vasco... Este instinto del tema de autosustentamiento que tenemos nos lleva a una forma más humana de llevar la asociación y te desprende de empeñarte en cosas... (Entrevista VII)

Por último, hay que destacar que solo dos de las asociaciones censadas en Álava en el marco de este estudio han declarado que no han tenido problemas a la hora de acceder a las convocatorias de subvenciones públicas. Subrayan, de cualquier forma, el largo recorrido que ya tienen en la formulación de proyectos y la importancia de capacitar a las asociaciones más jóvenes para hacer frente a las dificultades de los comienzos:

→ Que estas asociaciones nuevas tengan unas convocatorias aparte, donde los requisitos sean diferentes y los presupuestos se destinen a los gastos de funcionamiento. Porque si no va a haber esto, es muy difícil que participen en otras cosas como foros, consejos... [...] Las que son nuevas no tienen idea... (Entrevista II)

7. Densidad de la red organizativa en Álava

A continuación, pasamos a examinar el capital social externo de las 25 asociaciones que han participado en este estudio en la provincia de Álava. Para ello hemos tenido en cuenta tres dimensiones de análisis: a) sus redes intraorganizativas e interorganizativas, b) los factores que influyen en su capital social y c) sus dificultades para la participación activa en redes.

7.1. Redes intraorganizativas e interorganizativas

Cuando analizamos las relaciones de las asociaciones estudiadas con otras organizaciones de migrantes (redes intraorganizativas), se observan dos tendencias principalmente:

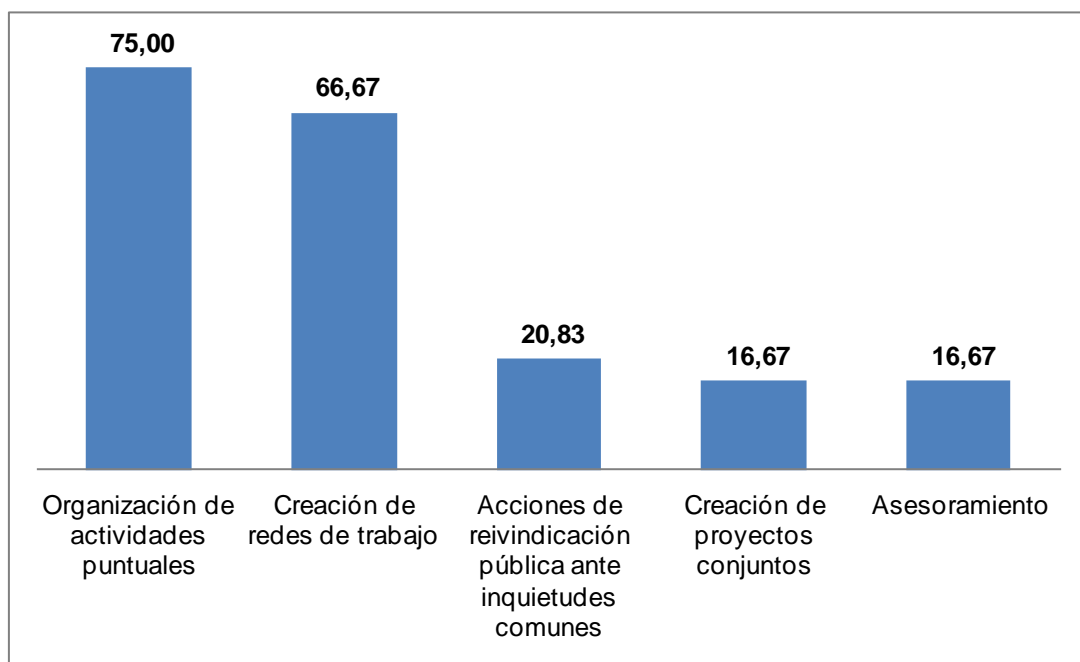
- Cuando el vínculo se crea con el mismo colectivo de origen de las personas que componen las asociaciones, en la mayoría de los casos el contacto se establece para crear redes de trabajo a escala local o transnacional (cinco de las ocho asociaciones que tienen contacto con el mismo colectivo indican este motivo) y, en menor medida, para organizar actividades de tipo sociocultural o de sensibilización sobre temas relacionados con la inmigración.
- Cuando el vínculo se establece con asociaciones de migrantes de origen diferente al del colectivo que compone la organización, las asociaciones se dirigen a ellas por necesidad de asesoramiento, especialmente en temas relacionados con la gestión de las asociaciones.

Todas las asociaciones se han declarado predispuestas al contacto con otras organizaciones, ya sean de personas migrantes o autóctonas. De todas formas, tal y como destacamos en el gráfico 11, los vínculos se establecen mayoritariamente para organizar actividades puntuales como fiestas y celebraciones (el 75%), así como para crear redes de trabajo (66,67%), que además permiten a las asociaciones más jóvenes tener apoyo por parte de aquellas que tienen más experiencia.

La relación que se establece entre asociaciones de migrantes, sean del mismo colectivo o de otros colectivos de migrantes, se da por distintas razones, a saber: las ocho asociaciones que han contestado que mantienen relación con el mismo colectivo

de origen declaran que han establecido la relación para crear redes de trabajo conjunto y para colaborar en la organización de actividades culturales puntuales, así que entrarían dentro de los dos primeros grupos de actividades señalados en el gráfico 11. En cambio, el contacto con asociaciones de migrantes de distinto origen se establece por motivos de carácter funcional, es decir, buscando el asesoramiento en cuestiones relativas a la gestión de las asociaciones (el 16,67% ha declarado que recurre al contacto con otras asociaciones por temas de asesoramiento). Normalmente, las asociaciones más jóvenes suelen dirigirse a las que tienen más recorrido solicitando apoyo en aspectos relacionados con la gestión y el funcionamiento interno de las asociaciones.

Gráfico 11. Tipo de actividades por las cuales se dan relaciones intraorganizativas o interorganizativas, Álava



Con respecto a la relación con otras organizaciones de personas no migrantes (redes interorganizativas), encontramos diferencias en función del motivo inicial que las animó a entrar en contacto. Así, cuando la motivación es la necesidad de dar respuesta a necesidades y problemas de índole social, jurídica o laboral de las personas que acuden a las asociaciones o a posibles necesidades de gestión asociativa, la relación se establece con organizaciones benéfico-sociales, tanto de carácter generalista como de atención y acogida a la población inmigrante. Si las causas de acercamiento se relacionan más bien con el desarrollo de tareas de tipo sociocultural, el abanico de relaciones se amplía a otros grupos sociales y a organizaciones juveniles. Por último, si el contacto surge por el desarrollo de tareas de educación, sensibilización y

formación sobre aspectos relativos a la inmigración, o por otros, como la defensa conjunta de derechos de colectivos concretos, el marco de relaciones con otras organizaciones de no migrantes es diverso (asociaciones de mujeres, asociaciones juveniles, centros educativos, asociaciones de personas discapacitadas, organizaciones de defensa de los derechos humanos).

La relación con las organizaciones benéfico-sociales ha resultado ser limitada en el tiempo y se establece sobre todo entre aquellas asociaciones que cuentan con recorridos asociativos más cortos (como vemos en la tabla 69, 18 de las 25 asociaciones participantes han declarado que tienen relación con otras organizaciones sociales de personas autóctonas). Las asociaciones de migrantes identificadas en Álava suelen derivar hacia estas organizaciones a las personas que solicitan ayuda cuando no pueden responder con sus propios recursos a las demandas que reciben, y, por lo tanto, valoran muy positivamente este hecho, ya que evita duplicar esfuerzos y les facilita el trabajo.

Tabla 69. Tipo de colectivo con el que se relacionan las asociaciones, Álava

	N	%
Autóctonos	18	72,00
Otros colectivos de migrantes	21	84,00
Mismo colectivo de origen	8	32,00
Ninguna relación	1	4,00
Total asociaciones	25	

En relación con el presente estudio, nos interesaba además analizar de manera explícita las colaboraciones que se dan con otras organizaciones cuando el motivo principal es la defensa de derechos de diversos colectivos y, en concreto, de las personas migrantes. En este sentido, únicamente encontramos en Álava cinco asociaciones que han ampliado su red de colaboraciones a otros ámbitos más allá del trabajo social y cultural; en concreto, nos referimos a dos asociaciones de personas del Magreb, otra dos que cuentan con objetivos claros de incidencia política, y una última asociación de personas de origen subsahariano.

Por último, también se han identificado hasta ocho asociaciones que mantienen relaciones con otras organizaciones en sus lugares de origen, con el fin de llevar a cabo proyectos solidarios. Todas ellas están en la actualidad llevando a cabo proyectos transnacionales. Este tipo de relaciones se dan, en mayor medida, entre aquellas que se han autodefinido como asociaciones de inmigrantes y/o de

cooperación al desarrollo o de apoyo al inmigrante, y son principalmente de origen africano.

7.2. Factores que influyen en el capital social externo de las asociaciones

Como cabe esperar, el capital social externo varía de una asociación a otra en función de múltiples factores que no han podido analizarse en su totalidad en el marco de este estudio. Sin embargo, de acuerdo con lo expresado a través de los cuestionarios y en las entrevistas, se han identificado algunos elementos claves que están influyendo en la densidad de la red social de estas organizaciones, a saber:

- **El capital social de las personas que forman parte de las asociaciones.** Se refiere a la red de relaciones que las personas, a título individual, han establecido con otras vinculadas al tejido asociativo migrante o con otras asociaciones. Un ejemplo lo encontramos en el caso de algunas personas que suelen formar parte de más de una asociación o están colaborando con otras a título personal (2).
- **Las plataformas y coordinadoras de naturaleza privada en las que están insertas las asociaciones.** Se han identificado dos tipos de redes organizativas dentro del ámbito de la inmigración que, hoy por hoy, existen en Álava:²² a) redes de tipo sociocultural, que surgen con el fin de generar un espacio de encuentro intercultural entre las asociaciones, promover la coordinación de actividades y favorecer su participación social (AGLE y Zuzen), y b) redes de intermediación e incidencia política, que se han creado con el objetivo de facilitar la participación e integración sociopolítica de las personas migrantes y sus asociaciones. Se trata de redes que llevan adelante iniciativas de interlocución con las administraciones públicas y otras entidades, así como de denuncia y presión política, con el propósito de mejorar la situación del colectivo migrante, reclamar sus derechos o llamar la atención sobre situaciones de discriminación (Harresiak Apurtuz, KIRA, Sendotu, Consejo Musulmán Vasco y la Federación de Asociaciones Senegalesas en la Comunidad Autónoma Vasca).
- **Las estructuras públicas de coordinación y de naturaleza consultiva a las que han accedido las asociaciones.** Se trata de foros y consejos de coordinación creados por las instituciones públicas con el fin de garantizar la participación de la sociedad civil en el espacio público. Al ser órganos

²² Consúltense el anexo 4 para ver las plataformas y coordinadoras que trabajan en el ámbito de la inmigración (entre otros) en Álava y que han sido identificadas a través del estudio.

consultivos promovidos por las administraciones públicas para favorecer un modelo interactivo de políticas públicas, se abordará en el capítulo relativo al acceso de las asociaciones de migrantes al ámbito público.

- **Los espacios físicos compartidos como sede.** En el apartado sobre los recursos físicos de los que disponen las asociaciones, hemos mencionado las dificultades que estas tienen a la hora de costearse el mantenimiento de un local propio y la necesidad de algunas asociaciones de compartir los locales con otras. A pesar de las desventajas que esto pueda tener para el funcionamiento autónomo de las organizaciones, podemos afirmar que de alguna forma también contribuye a ampliar el marco de interacciones sociales entre ellas. Promueve el acercamiento y conocimiento mutuo, así como el intercambio de información, y puede originar nuevas líneas de trabajo entre las asociaciones.

A partir de estos cuatro factores, y en línea con lo tratado más arriba, profundizamos a continuación en el nivel de participación de las asociaciones en plataformas y coordinadoras de la sociedad civil.

En cuanto a las redes de intermediación e incidencia política, encontramos diferencias en el reconocimiento que se les brinda como agentes facilitadores de lazos de colaboración entre las asociaciones de migrantes que, al mismo tiempo, contribuyan al desarrollo de un movimiento asociativo cohesionado. En relación con Harresiak Apurtuz, la Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes, siete de las asociaciones estudiadas son miembros de esta coordinadora, y otra se relaciona con ella. Todas ellas, excepto una, valoran positivamente la labor que desempeña como espacio de encuentro con otras organizaciones, de intercambio de información, de apoyo al fortalecimiento de las asociaciones y de mediación con las instituciones públicas para trasladar propuestas, reivindicaciones e intereses del colectivo migrante y sus organizaciones:

→ Valoramos positivamente las plataformas porque, en lugar de estar como una sola golondrina, es más fácil ser escuchado como un grupo grande que como uno individual, y esto hace que los mensajes trasciendan más allá de las personas de nuestro colectivo, afiliados, de las personas cercanas [...]; son mensajes que llegan a una población más amplia, y eso hace fuerte cualquier tipo de solicitud y de reivindicación. (Entrevista II)

Sin embargo, no parece haberse constituido como un nodo de referencia para el conjunto de las asociaciones y, de hecho, en el marco de la realización de este estudio

se han escuchado críticas que aluden a la poca claridad del trabajo desempeñado por la coordinadora:

→ No creo mucho en las plataformas. Bueno, no hemos estado nunca...; realmente nos relacionamos y esto es un fenómeno que pasa en Vitoria que no sabes por qué, pero pasa en Vitoria y no cuaja... No sé qué tal va Harresiak, no funciona [...]. Nosotros estamos apuntados en Harresiak desde el principio de nuestra constitución, pero nunca nos ha llegado aquí nada desde Bilbao... Yo por esto les he dicho que vosotros no sois coordinadora de asociaciones de migrantes, vosotros sois coordinadora de Bilbao... (Grupo de discusión I)

Cabe subrayar, asimismo, la falta de conocimiento de la labor que realiza la coordinadora por parte del resto de las organizaciones que no se relacionan directamente con ella, que, de hecho, suelen asociarla a la provincia de Vizcaya.

Otra red de intermediación e incidencia política identificada ha sido la plataforma KIRA, surgida en el año 2010 por iniciativa de algunas personas migrantes de diferentes orígenes. Pero, al igual que sucede con Harresiak Apurtuz, cuenta con pocas adhesiones: solo seis de las 25 asociaciones se han insertado en esta red. Por una parte, percibimos un desconocimiento generalizado sobre la misma, y, por otra, una notable desconfianza entre gran parte de las asociaciones, que indican que esta cuenta con un marcado carácter político, que imposibilita acceder a ella si no hay cierta afinidad ideológica:

→ Y luego está KIRA, que es la nueva. Yo conozco a los que han fundado KIRA desde que han llegado aquí...; buenos amigos, pero no comulgamos en las ideas, entonces no te vas a meter en un sitio donde no comulgas con las ideas...; muy bien..., cosas puntuales, participamos, estamos, hablamos, me llaman, yo también si quiero una cosa les llamo, pero para pertenecer a la plataforma, políticamente no comulgamos con la plataforma, entonces esta es una dificultad para estar allí. (Grupo de discusión I)

En lo que concierne al Consejo Musulmán Vasco, creado en diciembre del 2010, encontramos solo una asociación que forma parte del mismo, y otra que colabora externamente, dado que el hecho de haberse constituido como asociación cultural, en lugar de religiosa, le impide formar parte del Consejo.

Por último, conviene señalar que el colectivo senegalés, a través de sus asociaciones, forma parte de la Federación de Asociaciones Senegalesas en la Comunidad Autónoma Vasca, que se ha creado en el año 2010. La constitución de dicha federación podría estar contribuyendo a que este colectivo pueda convertirse en un sujeto sociopolítico con aspiración a una plena participación en el ámbito público,

aunque de momento no resulta posible evaluar su trabajo, debido a su reciente creación.²³

En definitiva, gracias a la información obtenida en las entrevistas y los cuestionarios, podemos afirmar que de las redes organizativas existentes en el ámbito de la inmigración en Álava, ninguna se ha constituido todavía como canal de participación efectivo de las personas migrantes, ni como red representativa del mismo colectivo. Esta circunstancia puede ser debida a la reciente constitución de gran parte de las asociaciones, las cuales aún cuentan con una escasa trayectoria asociativa, así como a la no menos reciente constitución de las plataformas, que no han conseguido difundir su labor en toda la provincia.

7.3. Dificultades para la participación activa en redes

La opinión mayoritaria recogida entre las organizaciones es que el trabajo en red, en sentido amplio, repercute positivamente en la dinámica asociativa para el logro de los objetivos y el desarrollo de las actividades. Los principales beneficios a los que se ha hecho referencia en las entrevistas tienen que ver con los siguientes aspectos: a) la mayor visibilidad y reconocimiento público de la asociación; b) el intercambio de información y la difusión de las actividades propias; c) el acercamiento de intereses comunes y la creación de sinergias; d) el conocimiento de otros enfoques de trabajo que ayudan a cuestionarse formas de funcionamiento y líneas de acción de la asociación; e) la posibilidad de aunar esfuerzos en áreas de trabajo comunes, y f) la mayor capacidad de tener voz frente a las instituciones públicas y otras entidades, como organizaciones de la sociedad civil.

Pero el reconocimiento de estas ventajas no se traduce, en todos los casos, en la inclusión de las asociaciones en redes, ni tampoco en una participación activa y constante cuando se da el caso. De hecho, 10 de las 25 asociaciones censadas han afirmado que no pertenecen a ninguna plataforma. Así, se han identificado algunos

²³ La Federación de Asociaciones Senegalesas en la Comunidad Autónoma Vasca se constituyó formalmente en julio del 2010. Desde entonces su labor se desarrolla fundamentalmente a nivel interno y por el momento no se conocen en detalle los logros alcanzados. De todas formas, ha iniciado los trámites pertinentes para que el colectivo senegalés pueda tener su Consulado en el País Vasco. En abril del 2011 tuvieron lugar las elecciones para elegir el candidato a cónsul. Según se nos ha informado, entre los siguientes trámites previstos, el cónsul general de Madrid debe informar al embajador, y este, a las autoridades de Senegal, que deberán comunicar al Ministerio de Exteriores la designación final. Los resultados se esperan para octubre-noviembre del 2011.

factores que están influyendo negativamente para fomentar el trabajo en red y para que se haga de forma activa y continuada.

Entre ellos destaca la falta de información: ocho de las diez asociaciones que no pertenecen a ninguna plataforma han declarado no tener constancia de la existencia de estas redes.²⁴ Otras razones aducidas han sido la falta de tiempo disponible de los miembros, la dificultad para compaginar horarios de reunión y el no tener claros los objetivos de las propias plataformas.

²⁴ Durante la realización del estudio, gracias a las relaciones que se establecieron en los grupos de discusión, una de las asociaciones inició los trámites para formalizar su acceso a una de las plataformas mencionadas.

8. Acceso a y participación en el ámbito público en Álava

En este capítulo, tal y como señalábamos anteriormente, analizaremos en qué medida las asociaciones estudiadas están participando como sujetos sociopolíticos a través del análisis de sus contactos con instituciones públicas y otras organizaciones de naturaleza política, de su compromiso político en diferentes tipos de actividades así como de su participación en las distintas estructuras públicas.²⁵

Cuando hablamos de las oportunidades reales que ofrecen las instituciones públicas para la participación de las asociaciones en las estructuras de consulta y toma de decisiones sobre aspectos relacionados, principalmente, con el ámbito de las migraciones, nos referimos fundamentalmente a los foros, consejos y comisiones de trabajo que existen tanto en el ámbito provincial como municipal y autonómico. Si observamos aquellas instituciones del municipio en las que se ubican las asociaciones estudiadas, podemos afirmar que aunque existan órganos públicos que promueven la participación de las personas de origen extranjero en Vitoria, todavía no puede decirse que funcionen como cauce de participación ciudadana en la temática específica de la inmigración.

Si atendemos a las estructuras de participación que existen en los otros dos niveles de gobierno (Diputación Foral de Álava y Gobierno Vasco), encontramos el Consejo Foral sobre Convivencia e Interculturalidad de Álava, que se creó en el año 2008 con el nombre de Consejo de Inmigración, y que ha sido reorganizado por medio del Decreto Foral 15/2011,²⁶ aunque solo dos de las asociaciones han declarado que lo conocen, y el Foro de Integración del Gobierno Vasco, creado en el marco de la Dirección de Inmigración del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales en el año 2002. Hay que hacer constar que este foro no ha estado operativo durante el 2010 y ha retomado su labor en el año 2011.²⁷

²⁵ Para elaborar el guión del cuestionario y de la entrevista en torno a este tema, así como para seleccionar los elementos de análisis, se tomó como referencia el estudio realizado por las autoras González y Morales (2006) sobre las asociaciones de migrantes en Madrid y su grado de integración cívico-política.

²⁶ El Consejo Foral sobre Convivencia e Interculturalidad se ha creado con el fin de favorecer la convivencia intercultural en Álava y para responder «de manera especial a la necesidad de implicar a la ciudadanía alavesa en la construcción colectiva de nuestra sociedad», tal y como se cita en el mismo decreto. El Consejo está formado por 42 asociaciones y se estructura en una comisión permanente, tres comisiones de trabajo y un plenario anual.

²⁷ Solo dos asociaciones han declarado que participan en el Foro de Integración del Gobierno Vasco, y, de hecho, han expresado sus dificultades para participar en el mismo y responder a

8.1. El acceso al ámbito público en Álava

El grado de acceso de las asociaciones al ámbito público se ha analizado teniendo en cuenta dos aspectos: por una parte, su inscripción formal en algún registro oficial, y, por otra, la invitación recibida a participar en algún órgano público de consulta o toma de decisiones (consejos, foros, comisiones de trabajo).

Como se ha mencionado anteriormente, de las 25 asociaciones incluidas en el censo de Álava, solo una no se encontraba registrada formalmente.

En relación con el segundo aspecto, si tenemos en cuenta que gran parte de los canales formales de participación en el ámbito migratorio que promueven las instituciones públicas en Vitoria no son conocidos por parte de las asociaciones, podremos entender que, en general, el acceso de estas al ámbito público formal sea casi inexistente.

8.2. La participación efectiva en el ámbito público

Para conocer en qué medida las asociaciones estudiadas están actuando como un sujeto activo con capacidad de reivindicación de derechos y participación en el ámbito público, se han examinado tres elementos: a) el tipo de contacto con las instituciones públicas y la participación en órganos de coordinación y consulta; b) los contactos y colaboraciones con organizaciones de carácter político, principalmente partidos políticos y sindicatos, y c) la organización de actividades de naturaleza política o la participación en dichas actividades.

8.2.1. Los contactos con las instituciones públicas y la participación en órganos de coordinación y consulta

El contacto con las instituciones públicas se establece sobre todo en sentido vertical, es decir, que se crean relaciones con las áreas de inmigración o, en su ausencia, con aquellas áreas que se encargan de la gestión de servicios que también se dirigen a las

las convocatorias de reuniones, debido a los horarios de reunión y a la ausencia de personal de las asociaciones que pueda participar. En sus estatutos el Foro establece que debe reunirse por lo menos cuatro veces al año, y penaliza a los miembros que no asistan justificadamente a dos reuniones consecutivas o tres discontinuas (Orden de 28 de junio del 2004). El Foro de Integración se compone de diferentes comisiones: Comisión Laboral, Comisión de Recursos Sociales, Vivienda y Sanidad, Comisión de Educación, Comisión de Garantías Jurídicas y Derechos Humanos, y Comisión de Participación Ciudadana, Cultura y Sensibilización.

personas migrantes (área de Promoción Social de la Diputación Foral, área de Servicios Sociales o de Participación Ciudadana del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz) y, en menor medida, con áreas como la de Igualdad, Juventud, Cultura y Deportes del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz y de la Diputación Foral de Álava.

Este contacto se da principalmente con la administración local y, en este sentido, solo ocho de las 24 asociaciones formalmente constituidas han afirmado que mantienen contacto directo con los técnicos de inmigración de la capital.²⁸ Sin embargo, 10 asociaciones aseguran que conocen esta figura, aunque no se haya producido un contacto directo. Las restantes asociaciones han declarado que no tienen constancia de la existencia de esta figura técnica, bien por falta de información, bien por ausencia de contacto con las administraciones, ya sean del Ayuntamiento o de la Diputación Foral.

También se da el caso de otra asociación que considera bajo el nivel de acercamiento a las asociaciones por parte de estos técnicos. Si bien resulta evidente que la ausencia de una figura de referencia en las entidades públicas dificulta esta toma de contacto e impide acceder a recursos públicos importantes, la falta de proximidad de las personas técnicas en las instituciones también impide según las asociaciones el acercamiento que requieren:

→ Es una forma de integrarse... Bueno, hay una falta también de ellos, porque quieren siempre que vayamos nosotros hacia ellos. Es algo que es como una barrera, y seguro que habrá otras asociaciones que estén en la misma condición que nosotros. (Grupo de discusión I)

Por otro lado, si atendemos al tipo de contactos que las organizaciones han establecido con las instituciones públicas, observamos que el más común se establece en el marco de los proyectos financiados a través de las convocatorias públicas de ayudas, y por tanto de los distintos departamentos y áreas que las financian:

→ Sí, porque son los locutores directos de las distintas áreas, y nosotros tenemos relaciones con la oficina de Norabide, en el caso del Ayuntamiento; Diputación en este caso tiene un departamento que llama de Promoción Social y tiene un área de Inmigración y tenemos relación con ellos, y el Gobierno Vasco también tiene un

²⁸ Nos referimos a los técnicos y técnicas del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz y de la Diputación Foral de Álava. En Vitoria existe un servicio del Ayuntamiento (Norabide) que se constituye como referente e impulsor de las acciones municipales en materia de inmigración y convivencia.

departamento de Asuntos Sociales y dentro de esto tiene un área de Inmigración, y sí, directamente con ellos nos comunicamos. (Entrevista II)

Además de la participación directa de las asociaciones en órganos públicos, debe tenerse en cuenta que estas también pueden integrarse en el ámbito público a través de entidades de segundo nivel,²⁹ como Harresiak Apurtuz-Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes o KIRA (Coordinadora de Personas Inmigrantes y Refugiadas de Álava). En concreto, dichas coordinadoras pueden servir como puente de acceso e inclusión en espacios públicos de niveles de gobierno menos cercanos a la ciudadanía, como es el caso del nivel autonómico, o de mayor diversidad temática. Así, por ejemplo, varias de las asociaciones entrevistadas (3) han comentado que canalizan algunas de sus actividades e inquietudes a través de las coordinadoras, que ven como un recurso más para sentirse apoyadas y respaldadas:

→ Y a través de ellos nos entrelazamos con otras asociaciones y estamos en un nivel un poquito más sofisticado, ¿no? Puesto que a través de esta coordinadora se nos brinda alguna asesoría, y acompañamiento en temas puntuales. Nos ha servido bastante estar en la coordinadora. (Entrevista VII)

Más allá del contacto con las instituciones a través de órganos de coordinación y consulta, dos asociaciones ubicadas en Vitoria han mantenido relaciones institucionales a demanda de la propia administración pública para resolver algunos problemas asociados a una parte del colectivo de su misma identidad nacional o religiosa. Una de ellas ha manifestado que se ha sentido utilizada, argumentando que las instituciones solo se han puesto en contacto con ellos cuando han necesitado buscar soluciones a los conflictos de convivencia que se crean en la ciudad.³⁰

En definitiva, parece que se puede afirmar que los marcos institucionales municipales no han demostrado, hasta el momento, una gran apertura a la participación pública de la población migrante y sus asociaciones, ni tampoco parecen haber funcionado como canales efectivos para favorecer su participación sociopolítica.

La reciente creación y el fomento de diversos consejos y mesas de diálogo del sector de las migraciones, como los ya mencionados, es un indicador de la apuesta de algunas instituciones por garantizar el acceso de estas organizaciones al proceso

²⁹ Las organizaciones de segundo nivel son aquellas que funcionan como paraguas bajo el que acogen, reúnen y relacionan entidades parecidas o con fines parecidos. Por ejemplo, una coordinadora o una federación puede ser una entidad de segundo nivel.

³⁰ Esta asociación ha precisado que no quería proporcionar más detalles al respecto y que prefería guardar su anonimato.

político y su inclusión en el mismo. En cualquier caso, resultaría prematuro hacer valoraciones al respecto en el momento actual, dado que se necesita tiempo para que estos mecanismos puedan demostrar su efectividad como cauces de participación pública para el colectivo migrante y sus asociaciones.

En definitiva, las asociaciones estudiadas consideran que las instituciones públicas no ofrecen el apoyo suficiente para facilitar su funcionamiento y el desarrollo de sus actividades y, en consecuencia, para poder situarse en una mejor posición a fin de acceder y participar en el ámbito público. Asimismo, las asociaciones entrevistadas han declarado que el carácter voluntario de sus recursos humanos y las condiciones de vida y trabajo de una parte importante de los mismos limitan las posibilidades de mantener relaciones más frecuentes con las instituciones públicas a través de reuniones, de los servicios que estas ofrecen o de la participación en órganos públicos. Sobre este último aspecto, se destaca especialmente la incompatibilidad en tiempos y horarios de trabajo que a menudo existe entre las asociaciones y la administración pública.

8.2.2. Los contactos con organizaciones políticas

Con el fin de delimitar el abanico de organizaciones que pueden incluirse en este epígrafe, a efectos de este estudio se han tomado en consideración los partidos políticos y los sindicatos. Queremos subrayar que los resultados obtenidos con respecto a esta cuestión hay que analizarlos atendiendo al momento político en que hemos desarrollado la investigación, es decir, teniendo en cuenta que en mayo del presente año 2011 tuvieron lugar las elecciones locales y autonómicas en la CAPV, y se pusieron en marcha diferentes iniciativas locales para animar y promover la participación de las personas migrantes en las elecciones municipales.³¹

En relación con los partidos políticos, la información obtenida en las entrevistas revela que la gran mayoría de las asociaciones (17) no están interesadas, por el momento, en establecer contacto con ellos. Solo siete asociaciones han declarado que tienen o han tenido contacto con partidos políticos locales, y de estas, cinco asociaciones afirman que los contactos, en todo caso esporádicos, han sido por iniciativa de estos últimos, bien porque se han acercado directamente a sus asociaciones, bien porque

³¹ En el año 2011 en España se ha ampliado la posibilidad de votar en las elecciones municipales a las personas originarias de Bolivia, Chile, Cabo Verde, Colombia, Ecuador, Islandia, Paraguay, Perú, Noruega y Nueva Zelanda.

las han invitado a asistir a actos políticos en el marco de las últimas elecciones, siendo los más mencionados el PNV, el PSE-EE PSOE e IU/EB.

A pesar de lo anterior, también se han identificado algunos vínculos personales con políticos locales en el caso de dos asociaciones, y otras dos han establecido un contacto específico con todos los partidos políticos en dicho marco electoral, a través del cual asumieron acciones de sensibilización e información organizada por los movimientos sociales en mayo del 2011 para promover la participación de las personas extranjeras ejerciendo su derecho al voto.³²

→ Sí estuvimos en las acciones que se promovieron ahorita para que las personas migrantes pudieran participar en las elecciones en mayo. La actividad se hizo desde octubre hasta enero [...], estuvimos informando a la gente y participamos [...] y también con otros colectivos. Estuvimos exigiéndoles a las administraciones que difundieran más las informaciones porque estaba muy limitada, estuvimos presionando... Sobre las elecciones con la asociación lo que hicimos fue organizar diferentes reuniones con nuestros afiliados y otras personas que no eran afiliados pero que estaban en el proceso de inscripción, para que escucharan a los diferentes candidatos y luego eligieran. (Entrevista II)

Los principales motivos mencionados para explicar esta falta generalizada de interés por los partidos políticos son los siguientes: a) el riesgo que puede implicar el posicionamiento partidista de la asociación para mantener la cohesión interna entre miembros con diferentes ideologías políticas y para atraer a nuevas personas, b) el temor a que la asociación sea identificada desde fuera con un determinado partido político, con las consecuencias que esto puede tener en sus relaciones institucionales, y c) los obstáculos legales de los miembros a su participación política formal (derecho al voto, a elegir y ser elegido). Los dos primeros son los más repetidos entre las asociaciones, mientras que el último ha sido expresado por las asociaciones cuyos miembros son de origen africano. De ahí que las asociaciones analizadas centren su interés en el contacto con las administraciones públicas, sin importar el signo político del partido que esté gobernando. Esto significa que han optado por no asumir una identidad partidista de forma colectiva, aunque a título individual tengan sus propias opiniones con respecto a los programas de los partidos políticos.

³² Con motivo de las elecciones municipales del 22 de mayo del 2011, Harresiak Apurtuz y varias organizaciones sociales promovieron una campaña de sensibilización e información sobre el derecho al voto de las personas migrantes, y asimismo denunciaron que una parte importante de la ciudadanía extranjera se veía excluida del mismo (<http://www.harresiak.org/www/campanas.php>).

Debido al alto número de asociaciones africanas encontradas, hemos podido recoger información sobre los vínculos políticos concretos que las personas de estas asociaciones tienen con sus países de origen. Este hecho resulta de interés si tenemos en cuenta que África se encuentra en un momento político muy particular, no solo en el Magreb, sino en toda el África subsahariana, donde desde octubre del 2010 hasta el momento actual se han desarrollado las primeras elecciones democráticas en varios países, entre ellos, Nigeria y Camerún. Las asociaciones del Magreb detectadas en Álava han manifestado su dificultad a la hora de tener un papel político activo en sus países de origen, debido principalmente a la difícil situación sociopolítica en que se encuentran, tanto en origen como en destino. Con respecto a las personas de origen subsahariano, se pone igualmente de manifiesto la complejidad que supone sentirse parte activa de la sociedad de origen. Solo una de las asociaciones ha declarado que uno de sus miembros ha participado en las elecciones en el país de origen.

La reticencia generalizada de las asociaciones entrevistadas a relacionarse con partidos políticos es extensible a la relación que mantienen con los sindicatos. Solo tres de las asociaciones estudiadas han declarado que tienen relaciones con ellos, sobre todo por la derivación de personas socias para recibir asesoramiento jurídico-laboral. Se han recogido también algunas quejas por parte de varias asociaciones (3), que lamentan el modelo de trabajo que están utilizando los sindicatos, tanto por su forma de acercamiento a título individual en lugar de a nivel organizativo, como por la creciente politización de los mismos.

8.2.3. Participación en actividades políticas

Existen diferentes formas de acción política a través de las cuales las asociaciones pueden intentar presionar o ejercer su influencia sobre las instituciones y la opinión pública en general. En el marco de este estudio, se han tenido en cuenta dos tipologías a fin de exponer más claramente los resultados: la protesta movilizadora y la participación electoral.

Respecto a la **protesta movilizadora**, encontramos que las asociaciones que han participado en este estudio la utilizan como recurso para llevar a cabo actividades conjuntas con otras organizaciones o con las plataformas ya mencionadas. Varias acciones de interés son la organización de manifestaciones y actos públicos (conferencias, jornadas, campañas), o bien la colaboración en dichos actos, y la

recogida de firmas para defender una causa concreta. En la provincia de Álava, podemos destacar entre otras las manifestaciones a favor de los cuatro trabajadores senegaleses que sufrieron un ataque racista en una fábrica de Lantarón en julio del 2010 y la campaña de movilización social contra el anteproyecto de reforma de la Ley de Extranjería, «Aquí no sobra nadie», llevada a cabo por Harresiak Apurtuz en el 2009.³³

Con respecto a las manifestaciones y actos públicos, son los temas relacionados con la migración (derechos de ciudadanía e integración, diversidad cultural) y sociales los que tienden a movilizar mayoritariamente a las asociaciones. De las 25 asociaciones estudiadas en Álava, 13 han manifestado haber participado, por lo menos una vez, en una de estas acciones, aunque solo tres por iniciativa propia. En general, son las organizaciones de segundo nivel las que asumen el papel de movilizar a las asociaciones y de organizar acciones colectivas de protesta y denuncia; entre ellas destacan Harresiak Apurtuz-Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes y KIRA.

Por lo tanto, podemos afirmar que la tendencia general es que las asociaciones participen en actos públicos de protesta ya organizados por otras entidades, hecho que se ha reflejado muy bien entre las asociaciones entrevistadas. Todas, menos una, han manifestado que se adhieren a todas las campañas organizadas por las coordinadoras y plataformas a las que pertenecen:

→ El tema de reivindicación lo hacemos a través de las otras organizaciones a que pertenecemos. Decimos que hacemos trabajo en red...; como te dije, estamos con Harresiak y KIRA, y lo que organicen ellos, con nuestro respaldo y aprobación, pues se realiza. En el tema de inmigración. [...] lo que tiene que ver con la inmigración aquí y los otros colectivos lo canalizamos a través de las actividades y acciones de Harresiak y KIRA, con nuestro apoyo, respaldo... (Entrevista II)

Si atendemos a la **participación electoral** como forma de acción política, consideramos como tal la organización de actividades orientadas a promover el voto y a presentar la candidatura de algún miembro (elecciones locales, regionales, nacionales o de otro país). Como ya se ha mencionado con anterioridad, en el momento en el que se ha desarrollado esta investigación, en la CAPV se asistía a la campaña electoral para las elecciones autonómicas y municipales, que, en el caso de

³³ Para saber más sobre los sucesos de Lantarón, véase el siguiente enlace: <<http://medios.mugak.eu/noticias/noticia/252944>>. Para saber más sobre la campaña «Aquí no sobra nadie», véase <<http://www.harresiak.org/www/campanas.php?regid=20>>.

estas últimas, incluía la posibilidad de participación mediante el voto para un total de 21.860 personas entre comunitarias y no comunitarias.³⁴ Por lo tanto, las asociaciones han tenido la oportunidad de promover y apoyar el voto de las personas extranjeras, del mismo colectivo o de otros, a través de campañas de sensibilización y de información.

Puede decirse que la implicación por parte de las asociaciones ha sido escasa. Por una parte, debemos tener en cuenta el alto número de asociaciones africanas entre las estudiadas y el hecho de que este colectivo se encuentra excluido del voto y, por ende, de la campaña electoral. Por otra parte, se confirma el escaso volumen de asociaciones de otras procedencias (3) que se han implicado de algún modo en procesos electorales. Dos asociaciones que se han autodefinido como asociación de inmigrantes y cultural se han involucrado con el fin de animar a sus miembros a la participación electoral mediante charlas puntuales sobre el derecho al voto, y, a tal fin, han organizado encuentros con partidos políticos durante la campaña electoral. Una tercera, compuesta por personas de origen africano, ha declarado haber participado en la campaña electoral de su país de origen desde el país de residencia.

En cualquier caso, nos interesa subrayar las críticas expresadas por la mayoría de las asociaciones con respecto al proceso electoral. Por un lado, aluden al uso mediático observado y a la necesidad de recabar votos que ha acompañado a la campaña de promoción del derecho al voto de las personas migrantes. Por otro, las asociaciones africanas manifiestan de forma recurrente que perciben a la población de este origen como excluida por completo de la vida sociopolítica de la sociedad en la que vive.

Podemos afirmar que la presentación de algún miembro como candidato a elecciones (locales, regionales, nacionales o de otro país) no tiene ninguna relevancia como forma de acción política entre las asociaciones que han participado en este estudio. No obstante, se han mencionado dos factores que condicionan este tipo de participación política: a) las diferentes maneras de hacer política en origen y destino, y b) el volumen de miembros que aún no tiene reconocida la ciudadanía plena y que incluye el reconocimiento de los derechos políticos (sufragio activo y pasivo).

En este sentido, resulta de interés destacar el caso de una asociación que ha resaltado la importancia de haber tenido como representante en el Gobierno Vasco a

³⁴ Datos de Ikuspegi (2011a).

una persona del mismo país de origen. En su entrevista, manifiesta que es preciso llevar mucho tiempo en el país de destino para poder contar con los requisitos necesarios para participar como candidato en las elecciones, aludiendo a la obtención de la nacionalidad española:

→ Creo que lo más resaltante es lo de Roberto Marro, exdirector de Inmigración..., a nivel de participación política... Digamos que es un motivo que nos honra... Tenemos luego una chica en Navarra, [...] que es concejal del PSOE, pero cosas muy puntuales... Bueno, eso, se da el caso de peruanos que llevan aquí mucho tiempo porque tienen que tener los requisitos también en el sentido de tener la nacionalidad... (Entrevista VII)

En resumen, y de acuerdo con la información obtenida a través del contacto con las asociaciones, la forma de acción política más extendida resulta ser la que hemos denominado como protesta movilizadora, y refleja una tendencia hacia formas de reivindicación que no implican una confrontación directa. Digamos que gracias a las entidades de segundo nivel (plataformas y coordinadoras del ámbito de la inmigración u otros ámbitos) las asociaciones han encontrado hasta ahora una forma de movilización y de participación en actos de protesta y denuncia que se centran, principalmente, en temas relacionados con las migraciones y el ejercicio de sus derechos fundamentales (integración, derechos de ciudadanía y diversidad cultural) y en temas sociales.

9. Propuestas de las asociaciones para favorecer su fortalecimiento en Álava

A la hora de seleccionar las herramientas de análisis que debíamos utilizar en el marco de este estudio, nos pareció importante incluir preguntas que pudieran arrojar luz sobre el pensamiento y las perspectivas de futuro que tienen las asociaciones, así como sobre sus preocupaciones y propuestas al respecto. De esta forma, en el cuestionario decidimos incluir una pregunta con respuesta abierta dirigida expresamente a conocer las perspectivas de futuro de las asociaciones. Por otra parte, durante la realización de las entrevistas y de los grupos de discusión dejamos también un espacio para conversar sobre las ideas que las asociaciones tienen para su fortalecimiento en la sociedad de destino. Fruto de esas consideraciones, mencionamos a continuación las principales inquietudes y propuestas expresadas por las asociaciones que han participado en este estudio.

Si atendemos a cómo las asociaciones ven su futuro en la CAPV, parece existir una importante coincidencia entre ellas, según la cual consideran que gracias a la voluntad de sus miembros y a la necesidad del momento sociopolítico en que nos encontramos, ellas seguirán trabajando, de una forma u otra. Con claridad se percibe que algunas asociaciones, las que tienen más recorrido asociativo y aquellas que disfrutaban de subvenciones para llevar a cabo sus proyectos, tienen una perspectiva más optimista:

- No hay recetas mágicas ni milagrosas... Yo creo que efectivamente tenemos que aupar a las asociaciones nuevas que están saliendo ahora y acercarnos a ellas para empoderarlas y ver lo que pueden hacer. (Grupo de discusión II)
- A toda la gente que está voluntaria le puedes exigir hasta ciertas cosas...; más dedicación, más tiempo, más responsabilidad es difícil [...]. Esta es un poco la realidad de las asociaciones de migrantes... Nosotros hemos entrado en la dinámica de los proyectos y esta dificultad podemos subsanarla. (Entrevista II)

Se han escuchado asimismo opiniones que ponen de manifiesto la necesidad de una gestión diferente de la diversidad por parte de las instituciones, de forma que se promueva un mayor acercamiento a las asociaciones y a la población migrante. También se ha señalado cómo el momento de crisis económico-financiera que se vive en todo el mundo afecta al autosostenimiento de las asociaciones, aunque su voluntad es la de seguir trabajando:

→ Se trata de romper esta barrera que también es bidireccional, porque yo puedo apostar por un diálogo interinstitucional, pero si me voy a Juntas Generales la gente del [...] me va a ver como raro a mí... O si me voy al mismo Gobierno Vasco, ya el mismo vigilante me está mirando un poco raro..., por no decirte que si tengo que subir al 4.º, 5.º o 6.º piso, o sea..., falta gente especializada, las mismas autoridades que tengan un criterio progresista real, de quién está visitando, de quién va a tocar sus puertas. De alguna manera tú terminas diciendo «No te necesito» [...]. (Entrevista VII)

→ Ahora es muy difícil ganarse la vida y es difícil juntarse, y es difícil porque somos extranjeros y no tenemos mucho dinero para financiarnos. Si no pagan las cuotas, no podemos pedirles el dinero a los socios, porque no tienen dinero..., pero aparte de esto intentamos hacer las cosas... (Entrevista IV)

Atendiendo a las propuestas que las asociaciones han formulado en relación con el fortalecimiento asociativo, podemos distinguir varios tipos de consideraciones: las que tienen que ver con la mejora de los recursos de los que disponen, las relativas a una mejora en la comunicación y en las relaciones con las instituciones, y, por último, las que se refieren al establecimiento de redes. A continuación las explicamos en detalle.

Las asociaciones ven imprescindible para el fortalecimiento del asociacionismo migrante que las instituciones faciliten su acceso a los recursos públicos y que se mejore la relación y la comunicación con ellas. Respecto a este tema se han planteado diferentes sugerencias:

- Crear una convocatoria específica para las actividades de las asociaciones de migrantes, con el objetivo de cubrir los costes de funcionamiento y contar con personal liberado y locales propios, elementos que han sido señalados como problemáticas fundamentales para las asociaciones:
 - Es que, como todas las organizaciones sociales, si no tienes las capacidades económicas de poder liberar a una persona a medio tiempo o a tiempo completo, no va a haber una posibilidad de desarrollo de las asociaciones. Entonces, una propuesta podría ser que estas asociaciones nuevas tengan unas convocatorias aparte, donde los requisitos sean diferentes y los presupuestos se destinen a los gastos de funcionamiento. (Entrevista II)
- Promover un trato más cercano por parte de las instituciones y su personal técnico con las asociaciones, es decir, que exista un acercamiento de forma regular y no solo en ocasiones concretas, con el fin de hacer un seguimiento constante. Se añade además que no se deben utilizar formas de asistencialismo que puedan perjudicar al tejido asociativo.

- Facilitar desde las instituciones públicas formación en temas de gestión administrativa para reducir los obstáculos de carácter burocrático que las asociaciones encuentran. La falta de acompañamiento, subrayada por algunas asociaciones, parece resultar un factor clave en la escasa participación de estas en la vida sociopolítica de la sociedad en la que desempeñan sus actividades.
- Implantar un sistema de autogestión como forma de autosostenimiento y de posibilidad de fortalecimiento personal.

En relación con la creación de redes, se hace constar que es necesaria una mayor cohesión entre las asociaciones y los diferentes colectivos de migrantes. Algunas asociaciones atribuyen esta tarea a las instituciones, y una vez más destacan la necesidad de establecer más cercanía entre instituciones y asociaciones, y de fomentar que el personal técnico se constituya como puente entre las distintas asociaciones y los diferentes grupos.

Por otro lado, algunas asociaciones han criticado la escasa colaboración entre ellas y han defendido la importancia de crear un grupo sólido y organizado para hacer oír su voz e incidir en la sociedad vasca:

→ Si no se logra cohesionar un grupo más amplio, más sólido, las asociaciones acaban desgastándose, o simplemente desapareciendo. Se necesita trabajar con más gente y más redes... (Entrevista VII)

Por último, se introduce la idea de que las asociaciones con más recursos y trayectoria podrían tener un papel significativo en el acompañamiento de aquellas asociaciones que, recién constituidas, carecen de recursos económicos y técnicos. De ese modo se fomentaría el trabajo conjunto y la colaboración para alcanzar objetivos comunes.

Según los resultados obtenidos en la provincia de Álava, y más concretamente en su capital, podemos afirmar que no hemos encontrado un movimiento asociativo de personas extranjeras unido y activo políticamente, sino que se trata de asociaciones independientes, mayoritariamente nacionales y conformadas por grupos mixtos que se dedican en su mayoría a realizar actividades de carácter sociocultural y asistencial. Las necesidades básicas que estas asociaciones destacan son el disponer de un local para desempeñar su trabajo, el acceso a financiación pública y un mayor apoyo por parte de las instituciones para su fortalecimiento asociativo. Aunque existan canales abiertos por parte de las instituciones para la participación sociopolítica de las personas migrantes, estos no se han constituido como verdaderas herramientas de

inclusión ciudadana y todavía tienen un papel demasiado técnico. Las coordinadoras no parecen haberse conformado tampoco como instrumento real y efectivo de participación y movilización de las asociaciones, pese a su importancia a la hora de crear redes de colaboración y de trabajo en busca de los mismos objetivos.

10. Características organizativas de las asociaciones de migrantes en Guipúzcoa

10.1. Estructura organizativa y capacidad de movilización en Guipúzcoa

Todas las asociaciones incluidas en el censo de Guipúzcoa en el marco de este estudio están inscritas en el Registro Oficial de Asociaciones del Gobierno Vasco y en los registros municipales existentes en la provincia. Se pueden definir, por tanto, como formalmente registradas, dado que disponen de los elementos organizativos fundamentales: estatutos, junta directiva y asamblea general. Estos elementos les permiten formalizar su presencia en las provincias y otorgar poderes a la junta directiva y a la asamblea general. La utilización de estos órganos internos (de uno de ellos o de ambos) para la toma de decisiones marca el estilo de liderazgo presente en las asociaciones.

En general, en Guipúzcoa se observa una ligera preferencia por la toma de decisiones en junta directiva (11). A pesar de que un número significativo de asociaciones (9) utiliza como instrumento la asamblea general, la participación de las personas socias en las reuniones resulta tan escasa que en muchas ocasiones terminan siendo las personas que conforman la junta quienes toman las decisiones.

La organización de las acciones llevadas a cabo por las asociaciones casi siempre recae en un grupo pequeño de personas, que son las que más tiempo invierten en el funcionamiento de la asociación y que, habitualmente, presentan un mayor grado de asentamiento en el territorio guipuzcoano:

→ Nosotros tenemos hasta 60 socios, pero, como te he comentado antes, nuestro colectivo se caracteriza por la movilidad. Hay gente que un año está aquí, otro año en Canarias... Nosotros nos movemos con 15 personas siempre, 15 son fijas. (Entrevista IV)

La dificultad de convocar a todas las personas socias lleva a algunas asociaciones (6) a utilizar las dos vías, junta y asamblea, para la toma de decisiones, con una periodicidad mucho más frecuente en el caso de las reuniones convocadas por la junta y otra menos de menor periodicidad (dos o tres veces al año) en el caso de la asamblea general.

Además, existen cinco asociaciones que delegan esta tarea en un equipo técnico, es decir, un equipo conformado por personas a las que se les atribuyen unas determinadas competencias en este campo, si bien en una de ellas el equipo técnico lleva a cabo esta labor junto con la junta directiva, y en otra lo hace con la junta directiva y la asamblea general.

Por otro lado, se han encontrado dos asociaciones que dependen de organismos superiores de carácter religioso para la toma de decisiones. La autonomía de estas organizaciones se ve limitada por un acuerdo con entidades religiosas católicas que confieren infraestructura y servicios espirituales a las personas socias y que a cambio deben dar el visto bueno a las asociaciones antes de que estas lleven a cabo su programa de actividades.

Con respecto a la gestión y organización de las actividades, existe un límite muy claro entre dos realidades, de tal forma que 15 de las asociaciones consultadas aseguran que la participación de las personas socias es baja, mientras que otras 15 afirman que participan la mayoría de ellas:

→ Participan poco, muy poquito. No al 100%, como a mí me gustaría. Si haces algo, si hay algún cursillo o alguna... Por ejemplo, el día cultural aquí se suelen hacer maravillas, se hacen pastas, panes y de todo, para vender aquel día, que suele haber un mercadillo aquí. Entonces la gente sí participa, te ayuda, todo el mundo quiere ayudar... Pero nada, nada cuando llamas. Nadie te viene a decir: «Oye, a ver si hacemos algo, ¿no?».
(Entrevista VI)

→ Ellos están esperando participar en todo lo que les digamos, tienen ganas e interés. Eso es. (Entrevista III)

Los grupos de discusión y las entrevistas realizadas a las asociaciones nos han permitido identificar una tendencia clara, según la cual se involucra un mayor número de personas asociadas cuando se trata de actividades de carácter sociocultural: encuentros gastronómicos, celebración de determinadas festividades, etc. Por otro lado, la crisis económica y el paro han hecho mella en la capacidad de movilización de las asociaciones, que están orientando su actividad a la provisión de servicios básicos. La gestión de este tipo de acciones depende en un mayor grado de la voluntad y la disponibilidad de las personas que componen las asociaciones:

→ Yo intento ayudar, y cuando no puedo, pues tengo un par de personas a las que yo puedo llamar y decir: «¿Puedes tú?». Y si no puede una, llama a otra, y si no puede, a otra. Es más o menos así. Por eso es difícil de decir. (Entrevista II)

→ La gente me da ropa y yo la llevo ahí y la gente la aprovecha. Hay costureras..., tengo dos máquinas de coser en casa que me las voy a llevar ahí, una moderna y otra de pedales para que ellas mismas se vayan arreglando las cosas, porque hay muchas que, de verdad te digo, que no se pueden comprar nada. Y no se les caen los anillos: ellas se arreglan las ropitas y además nos dan ropas de muy buena calidad y modernas, te quiero decir..., tampoco nos dan... Y nada, en eso estamos. (Entrevista III)

En resumen, podríamos decir que si bien la toma de decisiones recae en un grupo pequeño de personas, la gestión de las actividades está más repartida, y se da una mayor participación en las de tipo sociocultural. En cualquier caso, las asociaciones se enfrentan al reto de ampliar el número de personas que se involucren en la generación y puesta en marcha de actividades y que estén presentes en este trabajo de una manera más continuada. Además, se ha detectado un deseo frecuente entre las asociaciones que no llega a materializarse: el de que las decisiones se tomen de manera asamblearia e involucren a un número mayor de personas socias.

10.2. Recursos organizativos (físicos, humanos y económicos) en Guipúzcoa

10.2.1. Recursos físicos

A excepción de una asociación, cuyos miembros eligen internet como vía principal de comunicación y herramienta de trabajo, las asociaciones de migrantes encontradas en Guipúzcoa entienden la disponibilidad de un espacio físico como un elemento fundamental para conseguir una mayor cohesión y comunicación entre las personas socias y alcanzar sus objetivos. Más de la mitad de las 31 asociaciones entrevistadas (19) disponen de un local, es decir, el 61,29%. Para las 11 asociaciones que no cuentan con un local específico, su consecución se ha convertido, de hecho, en uno de los objetivos prioritarios, e incluso se llega a ligar esta circunstancia con la supervivencia de la asociación:

→ Yo creo que otro problema grande es el tener una sede. Yo eso lo he planteado en el ayuntamiento, es que no podemos trabajar así. Nos queremos reunir y muchas veces tenemos que estar en la calle, y la gente dice: «¿Dónde vamos a ir a reunirnos?». Ese es el problema... (Grupo de discusión I)

A continuación reproducimos más detalladamente el tipo de espacio en el que se reúnen los integrantes de las asociaciones:

- Locales propios en régimen de alquiler (6) o propiedad (1).
- Locales cedidos gratuitamente por las instituciones (13).
- Locales cedidos por organizaciones activas en el ámbito de la inmigración (2).

Las asociaciones que cuentan con un espacio físico cedido por las instituciones (13) presentan en general una trayectoria más larga, ya que la mayoría se constituyó entre los años 1996 y 2005, mientras que prácticamente todas las asociaciones que se reúnen en espacios informales tienen una constitución reciente, entre los años 2009 y 2010. Otro de los aspectos destacables que se ha detectado en este estudio y que distingue a las asociaciones que cuentan con un local de las que no lo tienen, guarda relación con el tipo de actividades realizadas, dado que las que carecen de un local realizan eminentemente actividades de tipo sociocultural y artístico, organizando exposiciones y muestras de música y danza, de modo que se configuran como un espacio de encuentro para colectivos que comparten determinados rasgos culturales. Las asociaciones que disponen de un local realizan distintas actividades, pero, en cualquier caso, están más centradas en la prestación de servicios: atención a necesidades básicas, formativas, jurídicas, etc.

Con respecto a la distribución por municipios, encontramos una ligera desproporción, dado que en la capital guipuzcoana ocho de las 14 asociaciones localizadas (el 57,14% del total) disponen de local, mientras que en los otros ocho municipios, 12 de las 16 asociaciones localizadas (el 75%) tienen un espacio en el que desarrollar su actividad. En la tabla 70 se detalla el número de asociaciones que disponen o no de un local por municipios.³⁵

³⁵ La tabla 70 considera únicamente las 30 asociaciones que han afirmado que tienen una sede física y han facilitado su dirección postal. Recordemos que una de las asociaciones que participa en este estudio funciona únicamente de forma virtual.

Tabla 70. Asociaciones con locales por municipio, Guipúzcoa

	Asociaciones con local	Asociaciones sin local	Total
Donostia-San Sebastián	8	6	14
Hondarribia	0	1	1
Irun	2	1	3
Hernani	1	1	2
Urnieta	1	0	1
Eibar	3	0	3
Itsasondo	0	1	1
Zarautz	1	0	1
Zumarraga	1	1	2
Tolosa	2	0	2
Total	19	11	30

La información recabada en los grupos de discusión y en las entrevistas permite constatar una carencia de espacios destinados concretamente a las necesidades que plantean las personas migrantes, lo que impide el desarrollo de actividades conjuntas entre las asociaciones. Hay que subrayar que no se ha encontrado una correspondencia clara entre una mayor o menor disponibilidad de locales cedidos por las instituciones en función de los municipios y el número de asociaciones. Sin embargo, sí se ha constatado que al menos cinco de las asociaciones que disponen de un local centran su trabajo en determinadas áreas que no tienen que ver estrictamente con el ámbito de la inmigración. Esta característica facilita su acceso a un espacio. Nos referimos, principalmente, a asociaciones que también se autodefinen como organizaciones de mujeres o que dirigen parte de su actividad al área de juventud.

Por otro lado, no todas las asociaciones han llevado a cabo una búsqueda activa de un local. Como ya se ha señalado anteriormente, una de ellas utiliza internet como herramienta de trabajo y otras dos disponen de pocos recursos humanos y prefieren desarrollar su actividad desde sus propios domicilios, ya que consideran que no podrían hacer frente a las exigencias que supondría aceptar que una entidad pública les ceda un espacio. Según explican, hacen un trabajo de carácter voluntario que compaginan con otros trabajos remunerados y prioritarios para ellos, y la cesión de un local les obligaría a presentar un balance de resultados demasiado exigente.

Además, la mayor parte de las asociaciones que disponen de un local cedido por alguna institución asegura que estos locales no se ajustan a las necesidades que

tienen. De hecho, dos de las asociaciones entrevistadas cuentan con dos espacios respectivamente, uno cedido por las instituciones, en el que realizan labores de oficina y encuentros con otras asociaciones, y otro que han tenido que alquilar y que utilizan, por ejemplo, para repartir alimentos u ofrecer formación y educación.

Por último, en Guipúzcoa solo hemos encontrado tres asociaciones de migrantes cuya actividad principal gire en torno a la práctica religiosa. Sin embargo, cabe destacar la preferencia por la autogestión en el caso de la apertura de mezquitas. Como señala una de las asociaciones entrevistadas, la solicitud de recursos públicos tiene que ver con la realización de actividades más generales, destinadas en este caso a los menores de edad:

→ [...] todavía estamos pensando en pagar el local, porque nosotros no compramos con intereses, compramos local con dinero sin atrás del banco. [...] Cada uno como puede, y luego empezamos a pedir ayuda a las mezquitas de aquí de España, de Francia o de Bélgica, pedimos ayuda cada uno cuando puede ayudar. [...] Porque ayuda aquí necesitamos para comprar internet para los chavales o para el fútbol, para ayudar a los chavales para las camisetas, para las botas, para llevarlos de viaje a algún lado para jugar... (Entrevista V)

En el año 2006, la Diputación Foral de Gipuzkoa financió el arreglo de un local perteneciente a una asociación, a condición de que la mitad de su extensión permaneciera disponible para el disfrute de otras organizaciones, si bien es cierto que las asociaciones que han sido entrevistadas no estaban al corriente de este hecho. Este tipo de iniciativas podrían estar bien valoradas por algunas asociaciones. En las entrevistas y grupos de discusión, tres de ellas se han referido a la posibilidad de compartir un local como solución a la carencia de espacios, puesto que esto podría ayudar a generar una mayor interrelación entre las asociaciones:

→ Yo creo que si hubiera un lugar o una sede donde se reúnen las asociaciones el fin de semana sería mejor, para que las asociaciones se conozcan mejor, sabiendo que por ejemplo nosotros entramos a las seis [...], otros a las ocho; así vas conociendo a la gente de las asociaciones y más... (Grupo de discusión I)

10.2.2. Recursos humanos

Con respecto a los recursos humanos, en Guipúzcoa las asociaciones de migrantes tienen grandes dificultades para funcionar con personal contratado. De hecho, todas ellas dependen del voluntariado para su funcionamiento, excepto seis organizaciones localizadas en Irun (1), Hernani (1), Tolosa (1), San Sebastián (1) y Eibar (2). De estas

seis, al menos dos, ubicadas en Tolosa y Eibar, han contado con personas contratadas de forma puntual en función del disfrute o no de determinadas subvenciones. Esta circunstancia es descrita como una de las limitaciones más importantes para el fortalecimiento del trabajo de las asociaciones, junto con la falta de un local:

→ Aquí el formar una asociación implica tener que cuidar tu trabajo, buscarte la vida y encima dar más horas de las que ya no puedes dar inclusive. Y siempre recae en la junta directiva. Sí son algunas actividades en las que nos movilizamos, las ferias gastronómicas, las actividades interculturales. Eso dinamiza mucho la asociación, pero es muy puntual, pero para cualquier coordinación con instituciones ahí viene el problema. Y bueno, también es cierto que todo el trabajo no puede ser voluntario, porque creo que estamos priorizando cómo generar unos ingresos. Depende de dónde uno esté. Yo creo que es una de las limitaciones. (Grupo de discusión I)

Algunas de las principales dificultades con las que se encuentran las personas socias son la incompatibilidad de horarios, la imposibilidad de dedicarse de lleno a la asociación mientras se depende económicamente de otro trabajo, y la falta de preparación específica de las personas que componen la junta directiva:

→ Las asociaciones de inmigrantes que sobreviven es que tienen a cuatro o cinco personas contratadas. Nosotros somos gente trabajadora. Me has visto ahora porque estoy de baja. Entonces esas cosas siempre han hecho falta. Imagínate tú que me llamas para una encuesta y yo estoy en el trabajo. Hoy en día las instituciones y todos los que trabajan con las asociaciones te exigen horario de oficina. Entonces si tú ya dices... Nosotros los años que había trabajo no teníamos ninguno que podía ir a la mesa de inmigración, ni a la de menores... La coordinadora de asociaciones de inmigrantes pues también funciona así. (Entrevista IV)

Esta falta de presupuesto para contratar personal resulta especialmente dificultosa para las asociaciones que dedican gran parte de sus esfuerzos a organizar cursos de capacitación laboral o programas de conocimiento de idiomas. Varias de las asociaciones (15) localizadas por este estudio en Guipúzcoa llevan a cabo esta labor:

→ No, es que no podemos contratar. Para los talleres programados por ejemplo tenemos hoy mismo cinco talleres. Si tenemos que pagar a los profesores, no tendríamos dinero para pagarlos, porque las clases son sábados y domingos y ahí se paga más..., no, no, no. Todos los profesores somos voluntarios, es gente que va a dar clases sin cobrar un céntimo. Es voluntario, nada más. (Entrevista VII)

10.2.3. Recursos económicos

Como cabe esperar según lo expuesto, el presupuesto medio de las asociaciones es muy limitado. Aproximadamente la mitad (15) cuenta con menos de 2.000 euros anuales (un 50% de las situadas en San Sebastián y un 50% de las localizadas en los otros municipios). Hay ocho asociaciones con un presupuesto de entre 2.000 y 6.000 euros (un 28,57% de las localizadas en San Sebastián y un 25% de las ubicadas en los otros municipios) y tan solo siete cuentan con más de 6.000 euros (un 21,42% de las localizadas en San Sebastián y un 25% de las de los otros municipios). En la tabla 71 se ofrece esta información de forma más detallada.

Tabla 71. Presupuesto de las asociaciones por municipio, Guipúzcoa

	Menos de 2.000	Entre 2.000 y 6.000	Más de 6.000	Total asociaciones
Donostia-San Sebastián	7	4	3	14
Hernani	1	0	1	2
Irun	1	0	1	2
Tolosa	1	1	0	2
Zumarraga	1	1	0	2
Urneta	0	0	1	1
Itsasondo	1	0	0	1
Zarautz	1	0	1	2
Hondarribia	0	1	0	1
Eibar	2	1	0	3
Sin sede física	1	0	0	1
Total	16	8	7	31

El 64,51% de las asociaciones estudiadas reciben subvenciones públicas, si bien ocho de ellas completan su presupuesto con fondos privados y, en el caso de dos de ellas, con donaciones. Tan solo nueve asociaciones se financian con las cuotas de las personas socias y con fondos privados. Teniendo en cuenta los efectos de la crisis financiera internacional vigente en el momento de la realización del estudio y el aumento del paro, las cuotas se han convertido más en un acto simbólico de compromiso que en algo que verdaderamente financie la actividad de las asociaciones, según explican las propias organizaciones entrevistadas.

En relación con el acceso de las asociaciones a vías de financiación pública, primero conviene hacer un breve repaso del tipo de convocatorias anuales de subvenciones dirigidas a la participación y la promoción del asociacionismo migrante que se han

podido identificar a través del estudio. Es preciso señalar que la información recabada en este estudio se refiere a la realidad social previa a las elecciones de mayo del 2011, momento en el que tanto la Diputación Foral de Gipuzkoa como el Ayuntamiento de San Sebastián, además de otras corporaciones locales guipuzcoanas, pasan a manos de los nuevos equipos de gobierno.

En el periodo anterior, durante el cual tuvieron lugar los contactos con las asociaciones, ni la Diputación Foral ni el Ayuntamiento de San Sebastián habían previsto una línea de subvenciones dirigida específicamente al colectivo migrante. La vía de financiación existente para las asociaciones de migrantes ha sido, en el caso de la Diputación Foral, el Plan de Ayudas a la Iniciativa Social, dependiente del Departamento de Política Social, al que podían acceder asociaciones sin ánimo de lucro y cuya cuantía fue reducida significativamente en las dos últimas convocatorias alegando una falta de presupuesto por la crisis económica. Por su parte, el Ayuntamiento de San Sebastián también carece hasta la fecha de una línea de ayudas específicas, si bien la Dirección General de Bienestar Social considera tangencialmente la labor realizada por las asociaciones de migrantes, que pueden optar a determinadas subvenciones a través de la línea de ayudas ofrecida principalmente a través de las áreas de Acción Social, Derechos Humanos y Barrios y Participación Ciudadana.

En lo que se refiere a las subvenciones concedidas por los municipios en los que se han localizado las asociaciones de migrantes, tampoco existen convocatorias dirigidas específicamente a ellas, si bien las asociaciones pueden optar a subvenciones de carácter más general, sobre todo del ámbito de los servicios sociales. Concurren, en la mayoría de los casos, junto a otras organizaciones de la sociedad civil. En la tabla 72 se detallan las principales líneas de subvenciones a las que pueden optar las asociaciones de migrantes por municipios.

Tabla 72. Áreas municipales con convocatorias para las asociaciones por ayuntamiento, Guipúzcoa

	Áreas municipales
Donostia-San Sebastián	Acción Social, Derechos Humanos, Barrios y Participación Ciudadana
Hernani	Bienestar y Cultura
Irun	Bienestar Social
Tolosa	Cooperación Social (servicios sociales)
Urdieta	Acción Social
Zarautz	Servicios Sociales
Hondarribia	Servicios Sociales y Cultura
Eibar	Cooperación Internacional y Cultura

Según los datos recabados en este estudio, el 71,42% de las asociaciones localizadas en San Sebastián y el 62,5% de las ubicadas en el resto de los municipios cuentan con algún tipo de subvención pública. Por otro lado, no se han detectado convenios de los ayuntamientos con asociaciones concretas, exceptuando el caso de Hernani, cuyo ayuntamiento mantiene un convenio con una asociación de migrantes a la que concede una subvención que permite mantener a una persona trabajando durante media jornada.

Se puede decir, por tanto, que la lógica de la intervención en el ámbito de la inmigración ha sido hasta el momento transversal y, aplicada al tema del tejido asociativo migrante, se traduce en la ausencia de ayudas directas para la promoción del asociacionismo migrante. Esta falta de especificidad ha sido criticada por cinco asociaciones en las entrevistas realizadas en Guipúzcoa. En el siguiente fragmento, la presidenta de una asociación explica lo difícil que resulta solicitar una subvención para realizar campeonatos deportivos que promuevan la integración cuando se compite con asociaciones que se dedican, por ejemplo, a ofrecer servicios a personas con determinadas enfermedades:

→ La verdad es que de esto que estamos hablando también es muy importante la integración, pero el deporte, deporte con enfermedades, te quiero decir que... Yo, si tuviera que dar mi parte, si tuviera que dar mi consentimiento, no lo daría, yo lo daría a una entidad que lleve el tema de las enfermedades más que el deporte, ¿entiendes? Yo ahí creo que al menos salud existe. Entonces el planteamiento es difícil, competir, digamos, con ese tipo de..., y así estamos, ya te digo, la única ayuda la del ayuntamiento. (Entrevista III)

Tras esta breve alusión a las medidas de apoyo económico adoptadas por las instituciones públicas, pasamos a presentar de una manera más definida cuál está siendo la experiencia de las asociaciones contactadas en su acceso a la financiación

pública y su opinión sobre el apoyo económico de parte de las instituciones. Lo primero que llama la atención es que la mayoría (26) aluden a dificultades en su acceso a las vías de financiación pública, dificultades que se detallan a continuación.

- **Falta de información o desconocimiento** (15). Prácticamente la mitad de las asociaciones localizadas afirman que no conocen cuáles son las subvenciones existentes y además aseguran que encuentran dificultades a la hora de informarse:

→ Es que nadie nos informa. Yo si no sé a quién me tengo que dirigir, por mucho que me mueva, al final nada. Necesitamos apoyo. Que si hay alguna persona que sepa de estas cosas, que venga con nosotros, que nos enseñe para que aprendamos. (Entrevista V)

Siete de ellas suman a esta circunstancia el no disponer de tiempo suficiente para recabar información o para dar respuesta al trabajo que supondría recibir la subvención, lo que genera un círculo vicioso del que les resulta complicado salir:

→ Yo nunca lo he hecho, y te digo sinceramente, yo eso de coger dinero e igual por algunas cuestiones personales, yo no voy a poder realizar ese tipo de trabajo [...], igual yo voy a tener recursos que yo los voy a desaprovechar, e igual otra gente los puede aprovechar al 100%. Es un poco todo. Primero que no sé realmente cómo se hace, y tampoco estoy muy segura de que yo lo voy a poder llevar a cabo 100%. Esa es más o menos la historia. (Entrevista II)

- **Dificultad con los trámites burocráticos** (11). Aproximadamente un tercio de las asociaciones censadas en Guipúzcoa encuentra dificultades a la hora de realizar los trámites burocráticos que el acceso a las subvenciones exige, ya que consideran que los requisitos en cuanto a la presentación de documentos en las solicitudes resultan excesivos:

→ Es que cada año la normativa cambia. Cada año son más papeleos, son más cosas. Pero el monto de la subvención cada vez es menor. Cada vez son más papeles, son más cosas que piden. [...] Son trámites burocráticos que se tendrían que simplificar en vez de aumentar. Si la gente viniera a nuestra asociación y pasara un fin de semana, podría palpar lo que es la asociación y diría: «No, a esta asociación le tendríamos que ayudar más». (Entrevista VII)

Además, dos de las asociaciones entrevistadas encuentran limitaciones en los plazos de resolución de las convocatorias, puesto que solo pueden iniciar sus proyectos una vez que saben con seguridad que van a contar con el dinero de la subvención:

→ Tienen que ser más flexibles. Para febrero tiene que estar ya la respuesta. ¿Qué pasa? Que la respuesta nos llega a todos a finales de julio..., y nuestro trabajo se concentra en otoño. Nosotros estamos condicionados también, no tenemos mucha movilidad [...]. (Entrevista VI)

→ Es que mira, cuando te dan una subvención, es para el mismo año. Lo tienes que gastar en el mismo año, no te dejan tener un remanente para actividades a primeros. Yo, por ejemplo, ya te comenté que el equipo de fútbol empieza a funcionar ahora en septiembre. Es hasta el año que viene que tengo que estar afrontando. Si tú presentas un balance hasta diciembre, el resto del tiempo tienes que estar dependiendo de la otra subvención cuando te llegue o de lo que tú vas adelantando. (Entrevista III)

- **No cumplen los requisitos** (4). Cuatro asociaciones aseguran que no cumplen los requisitos exigidos y una manifiesta su descontento por la falta de información por parte de la administración en la resolución de las convocatorias:

→ Yo creo que nosotros podríamos haber optado a alguna subvención que da el Gobierno Vasco y no sé por qué. Yo todavía no tengo muy claro por qué se han devuelto, se han vuelto a revisar, y total, siempre te dicen que faltan puntos y no te dicen el porqué. Que no llegamos a los puntos y punto. Pero que me digan el porqué o qué tenemos que hacer para llegar a esos puntos [...], porque para el año que viene lo sé, eso lo rectifico y lo hago. Yo quiero que te informen bien de cómo hacer... (Entrevista III)

Por último, y en línea con lo anterior, si atendemos a la opinión de las asociaciones sobre el apoyo económico que reciben de las instituciones públicas, la postura mayoritaria es que estas deberían comprometerse más activamente en el fortalecimiento de las asociaciones de migrantes. De acuerdo con lo expresado en las entrevistas y en los grupos de discusión, disponer de este apoyo no solo depende de la capacidad de gestión y el nivel de experiencia asociativa para presentarse a convocatorias públicas, sino también de las políticas de promoción del asociacionismo migrante que asumen las instituciones y de los posicionamientos de las propias asociaciones. Veamos las siguientes posturas:

- Un número no despreciable de asociaciones entrevistadas (4) asegura que las organizaciones autóctonas tienen preferencia a la hora de acceder a las subvenciones públicas:

→ A pesar de ser este un lugar que a mí me gusta mucho y tal, Euskadi, pero existe un cierto grupo que trabaja en pro de sus amigos y no tiene en cuenta el social, la inmigración, no tiene en cuenta nada. Tienen su grupo, están entre ellos, cuando aprueban, la ayuda es para ellos, se reparte entre ellos. [...] somos muy marginados, porque cuando al final de todo pillamos la hoja y vemos quién cobró y quién no cobró, vamos señalando a dedo las asociaciones de inmigrantes que reciben ayudas y vemos

que algunas son de aquí y cobran muy bien sus 6.000, sus 7.000 euros. Nosotros pedimos 600 o 700 euros y no nos dan. (Grupo de discusión II)

→ Ellos ya tienen políticamente establecidos a quién tienen que darles, porque a través de ellos tienen el manejo del tercer sector, que es como nos llaman a las asociaciones. Entonces entre ellas, es por decir, SOS Racismo, una de las premiadas que siempre va a conseguir subvenciones. ¿Por qué? Porque es gente de aquí, gente que políticamente está vinculada al Gobierno Vasco. Es así. Claramente es así como se dan las subvenciones. Se la dan entre ellos, a esa red que se ha formado durante muchos años. (Grupo de discusión II)

- Una asociación relaciona el acceso a las subvenciones con el derecho al voto, dado que considera que los colectivos que no pueden ejercerlo no obtienen el interés y la atención de las instituciones públicas. Asegura, incluso, que existen preferencias en el trato a las asociaciones según cuál sea el color político del gobierno de turno:

→ El derecho al voto, queramos o no queramos, le favorece al otro. Nosotros no tenemos el derecho al voto. El derecho al voto fuimos los primeros en pedirlo y no tenemos, entonces hay un trato especial hacia ellos, yo lo veo así [...]. Por eso yo creo que esa es la sensación compartida; cuando hablas con ellos, te dicen que aquí hay un trato especial más que otras etnias por la hispana. En gobiernos anteriores, como son euskaldunes, y así se da más prioridad a bereberes, hindúes... (Entrevista VI)

Por último, resulta interesante señalar que dos de las asociaciones que han participado en este estudio apuestan por la autogestión. Se trata, sin duda, de casos excepcionales. De hecho, las demás asociaciones entrevistadas aseguran que los miembros no disponen de recursos económicos suficientes como para hacer frente a los gastos que se generan. Más aún, algunas asociaciones actúan con el objetivo de cubrir las necesidades más básicas de las personas.

11. Densidad de la red organizativa en Guipúzcoa

A continuación pasamos a examinar el capital social externo de las asociaciones estudiadas teniendo en cuenta tres dimensiones de análisis: a) sus redes intraorganizativas e interorganizativas, b) los factores que influyen en su capital social, y c) sus dificultades para la participación activa en redes.

11.1. Redes intraorganizativas e interorganizativas

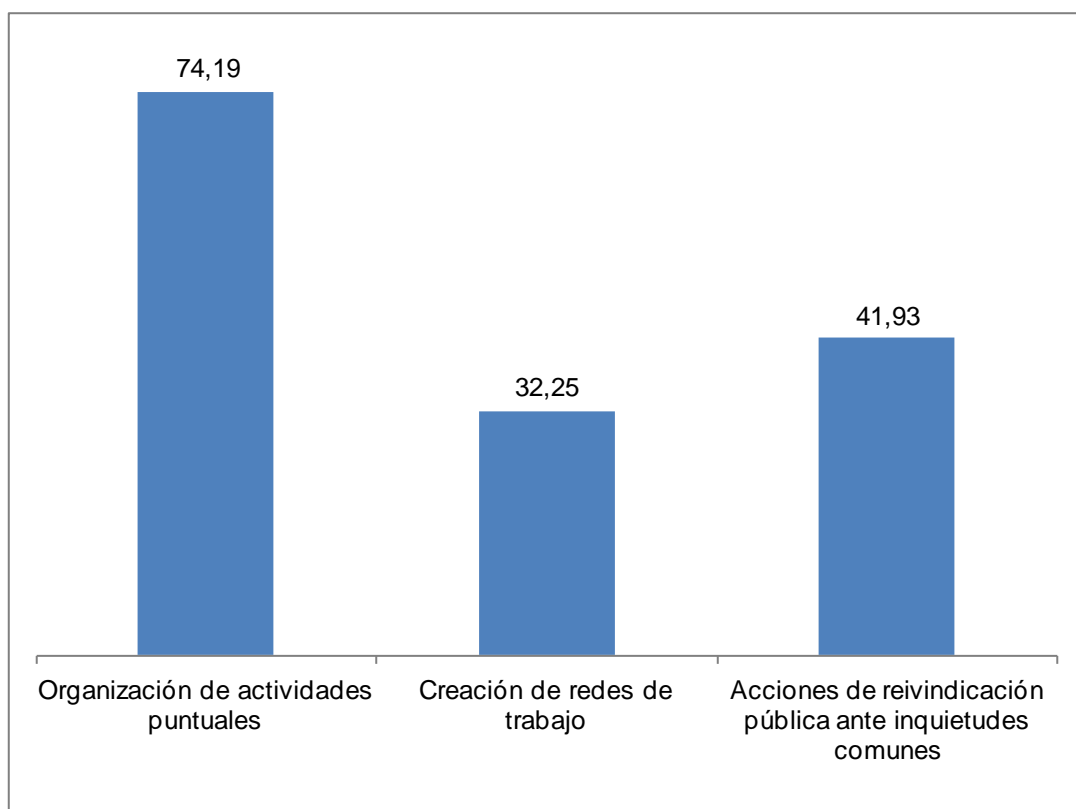
Si atendemos al tipo de organizaciones con las que establecen lazos las asociaciones de migrantes, llama la atención que mayoritariamente lo hacen con otros colectivos de migrantes (70,97%) y, en menor medida, con organizaciones autóctonas (41,94%) y del colectivo de origen (25,81%). El hecho de compartir el lugar de origen no parece ser, por tanto, prioritario a la hora de entrar en contacto, si bien esto puede deberse a que no existen otras organizaciones cercanas geográficamente que muestren esta característica en el caso guipuzcoano, y también a la dificultad que supone generar redes con asociaciones que se encuentran en otras provincias, comunidades o países. El porcentaje de asociaciones que no mantiene relación con ningún colectivo es comparativamente bajo (6,45%). La tabla 73 recoge estos datos.

Tabla 73. Tipo de colectivo con el que se relacionan las asociaciones, Guipúzcoa

	N	%
Autóctonos	13	41,94
Otros colectivos de migrantes	22	70,97
Mismo colectivo de origen	8	25,81
Ninguna relación	2	6,45
Total asociaciones	31	

Veamos ahora los motivos por los que se dan esos contactos. Observamos que los vínculos que las asociaciones de migrantes crean entre ellas o con otras organizaciones son en cierto sentido limitados, puesto que se establecen principalmente con el objetivo de realizar actividades puntuales (74,19%). No obstante, 13 asociaciones han colaborado en acciones conjuntas de reivindicación pública (41,93%) y 10 han conseguido conformar redes de trabajo con otras asociaciones (32,25%), tal y como vemos en el gráfico 12.

Gráfico 12. Tipo de actividades por las cuales se dan relaciones intraorganizativas e interorganizativas, Guipúzcoa



En lo que respecta al estudio de las redes intraorganizativas, hemos encontrado que 27 de las 31 asociaciones localizadas aseguran que mantienen lazos con otras asociaciones de migrantes. Sin embargo, la materialización de estas relaciones en una acción conjunta tiene que ver principalmente con la puesta en marcha de actividades interculturales y, por tanto, no se traduce en el desarrollo de un plan de trabajo continuado:

→ En la cuestión cultural nos hemos relacionado con asociaciones afines a eso. No sabría decir si es por gestión del ayuntamiento, no sé. Nos mandan un e-mail y nos dicen: «Mira, tenemos este problema, ¿queréis participar con vuestras danzas?». Y decimos: «Vale». No creo que haya ninguna gestión. Esa ha sido la reciprocidad entre las asociaciones. (Grupo de discusión II)

Curiosamente, todas las asociaciones entrevistadas coinciden en señalar el establecimiento de redes intraorganizativas como uno de los factores que podrían incidir en una mayor repercusión de la labor que realizan las asociaciones de migrantes y contribuir a su fortalecimiento. En esta línea, dos de las asociaciones entrevistadas han recordado los intentos que han existido de crear una red que aglutinara al mayor número posible de asociaciones de migrantes en Guipúzcoa y que

tuviera cierta continuidad. Por motivos que se detallarán más adelante, esta voluntad compartida por varias asociaciones nunca cuajó.

De hecho, en opinión de 12 de las 17 asociaciones entrevistadas, existe una cierta sensación de aislamiento y de desconocimiento del resto de las organizaciones. Uno de los motivos que apuntan es que no existen vías que permitan informarse acerca de la existencia de las otras asociaciones de migrantes, algo que se ve agravado por el hecho de que muchas de ellas no disponen de un local que les confiera visibilidad. A esta circunstancia se suma el carácter volátil de muchas asociaciones, que se constituyen y al poco tiempo dejan de funcionar o desaparecen:

→ Estamos un poco aislados y lo digo, ¿en qué sentido? Me refiero a las asociaciones que estamos aquí en el País Vasco, porque en el País Vasco están registradas algunas asociaciones porque se supone que hay una en Irun y otra en San Sebastián... He intentado contactar con ellas vía e-mail y no he tenido ninguna respuesta. No sé si realmente existen o no existen. Figuran, yo sé que figuran, pero... [...] A mí me gustaría contactar con las personas que están aquí, pero resulta que lo he intentado y no he tenido ninguna respuesta. En cambio, tengo relaciones con asociaciones que están registradas en Madrid, en Barcelona, en Canarias, en Málaga... (Entrevista II)

Además, aunque, como ya se ha dicho, las relaciones intraorganizativas se dan mayoritariamente entre asociaciones compuestas por migrantes de diferentes colectivos, se ha detectado una tendencia a generar más colaboraciones con aquellas que comparten determinados rasgos culturales, principalmente, lingüísticos.

Con respecto a los vínculos con organizaciones de no migrantes (redes interorganizativas), se han detectado tanto en la capital (el 50% de las asociaciones) como en otros municipios (43,75%). Un total de 13 asociaciones afirman haber establecido estas interacciones en torno a tres cuestiones:

- **El desarrollo de actividades de tipo cultural y deportivo.** Las asociaciones que convocan actividades culturales o deportivas encuentran en estos lazos una vía para el desarrollo de la interculturalidad. De hecho, las personas socias participan muchas veces en grupos musicales o de danzas que pueden dar respuesta a las demandas de otras organizaciones que en un momento dado solicitan su participación en alguna actividad.
- **La puesta a punto de líneas de trabajo paralelas y que no tienen que ver estrictamente con la inmigración.** Otras asociaciones trabajan junto a organizaciones que desarrollan líneas de trabajo comunes, como pueden ser la

educación para adultos o —una con especial incidencia en las asociaciones de migrantes en Guipúzcoa— el empoderamiento de la mujer. Las cuatro agrupaciones detectadas en este estudio que se autodefinen como asociaciones de migrantes y de mujeres han establecido contactos e incluso trabajan codo a codo con otras en pro de la igualdad. Al menos dos municipios cuentan con locales concretos para asociaciones que trabajan en esta línea, un hecho que sin duda facilita su confluencia.

- **La participación en acciones reivindicativas.** Por último, las asociaciones establecen redes interorganizativas para apoyar determinadas acciones reivindicativas, tengan o no tengan que ver con el hecho migratorio, como puede ser la creación de una plataforma contra la guerra de Irak.

Asimismo, se han identificado tres asociaciones que establecen relaciones con otras ubicadas en sus lugares de origen con el fin de llevar a cabo proyectos solidarios. Este tipo de relaciones se da entre aquellas que se han autodefinido como asociaciones de migrantes y de cooperación al desarrollo, principalmente de origen latinoamericano.

11.2. Factores que influyen en el capital social externo de las asociaciones

Como cabe esperar, el capital social externo varía de una asociación a otra en función de múltiples factores que no han podido analizarse en su conjunto en el marco de este estudio. Sin embargo, a través de las entrevistas y los grupos de discusión se han identificado algunos factores que están influyendo en la densidad de la red social de las organizaciones:

- **Las plataformas y coordinadoras de naturaleza privada en que están insertas las asociaciones.** Se han identificado tres tipos de redes organizativas del ámbito de las migraciones que, hoy por hoy, tienen incidencia en Guipúzcoa: a) redes que surgen con el fin de generar una interlocución entre las asociaciones de migrantes de carácter religioso y las instituciones (Consejo Musulmán Vasco, Federación Musulmana de España), b) redes de intermediación e incidencia política que se han creado con el objetivo de facilitar la participación e integración sociopolítica de las personas migrantes y sus asociaciones, y que llevan adelante iniciativas de interlocución con las administraciones públicas y otras entidades, de denuncia y presión política, buscando la mejora de la situación del colectivo migrante, reclamando sus

derechos o llamando la atención sobre situaciones de discriminación (Harresiak Apurtuz y SOS Racismo Guipúzcoa, con algunos matices señalados por las asociaciones que subrayaremos más adelante), y c) redes que trabajan por la integración y por la difusión de la cultura del país de origen (Federación de Asociaciones de Emigrantes Rumanos en España).

- **Las estructuras públicas de coordinación y de naturaleza consultiva a las que han accedido las asociaciones.** Se trata de foros de coordinación y órganos consultivos creados por las instituciones públicas con el fin de garantizar la participación de la sociedad civil en el espacio público. Por ser este un ámbito de participación promovido por las administraciones públicas, se abordará en el capítulo centrado en la participación de las asociaciones de migrantes en el ámbito público.
- **El establecimiento de líneas de trabajo paralelas.** Entre las asociaciones entrevistadas encontramos cinco que trabajan determinadas temáticas que no tienen que ver estrictamente con el ámbito de las migraciones, como puede ser el área de la mujer, lo cual les permite disponer de un local. Esta circunstancia facilita el acercamiento y conocimiento mutuo, el intercambio de información e incluso la creación de trabajo conjunto.

De estos tres factores, y en línea con lo tratado más arriba, interesa indagar sobre la participación activa en plataformas y coordinadoras de la sociedad civil. Dos asociaciones forman parte de la Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes, Harresiak Apurtuz. Desde la coordinadora llevan un año aproximadamente intentando tomar contacto con asociaciones de migrantes, pero todavía no parece que se haya conseguido aglutinar a un amplio sector. Hasta el momento, las valoraciones vertidas en los grupos de discusión son positivas, dado que la coordinadora funciona también como un espacio de encuentro para las asociaciones, y de intercambio de información:

→ Entonces, lo que está haciendo él [trabajador de Harresiak Apurtuz] es hacer un listado de asociaciones para visitarlas y hablar sobre si se incorporan o no a la coordinadora. Por otro lado, al margen de no estar incorporados a la coordinadora, se han hecho actividades para revisar el nuevo reglamento de extranjería o, perdón, el Plan Vasco de Inmigración, y entonces nos reunimos como diez asociaciones [...]. Luego, para la gente que va a votar, también hubo el viernes un evento y fuimos... (Grupo de discusión I)

Además, se ha detectado una asociación que se encontraba ultimando los trámites para su acceso en el momento en el que se hizo la entrevista para este estudio, y que

tenía altas expectativas sobre su incorporación a la coordinadora por las posibilidades que podía abrirle esta a la hora de establecer lazos con otras asociaciones:

→ En el caso de nosotros, como somos también nuevos, pero hemos empezado a tener relaciones con Harresiak Apurtuz, con la coordinadora, entonces participamos cuando podemos en las actividades que ellos nos invitan. A través de ella es como nos relacionamos con otras asociaciones. (Grupo de discusión II)

Puede decirse, por tanto, que la coordinadora Harresiak Apurtuz no ha llegado a constituirse como un punto de referencia para el conjunto de las asociaciones, debido, entre otros factores, a que todavía lleva poco tiempo trabajando en la provincia. Por otro lado, algunas asociaciones, al ser preguntadas por su conocimiento de posibles coordinadoras de asociaciones de migrantes, han citado la actividad de SOS Racismo Guipúzcoa, que en ausencia de dichas plataformas parece cumplir la labor de aglutinar reivindicaciones compartidas por un gran número de asociaciones. La mayoría conoce la actividad de SOS Racismo Guipúzcoa y muchas han participado en alguna movilización organizada por esta organización, si bien esto no parece cumplir las expectativas de todas las asociaciones en lo que respecta al deseo de que exista una coordinación más neutral:

→ Cuando hay algo, siempre convoca SOS, y siempre convoca en su sede. «Vienes a las once.» Eso no nos gusta. Además, en su sede siempre, ponen la hora ellos y todo... Con el cierre de Heldu convocan ellos y... no se habla con más gente. No cogemos un sitio, como por ejemplo la Casa de Cultura. Entonces está la cosa ahí. (Entrevista IV)

En lo que respecta a las asociaciones de carácter religioso localizadas en Guipúzcoa, han resultado pertenecer a entidades federativas religiosas. Dichas entidades no son redes de asociaciones de migrantes, ya que, entre otras cosas, aglutinan a fieles musulmanes independientemente de que sean migrantes o no. En cualquier caso, y aunque de manera tangencial, están contribuyendo a transmitir las demandas de estas asociaciones a las instituciones y otros organismos. Las asociaciones musulmanas localizadas en los municipios guipuzcoanos pertenecen al Consejo Musulmán Vasco, un órgano constituido en enero del 2011 que en el momento de realizar el presente estudio estaba en proceso de formación y legalización. Según se nos indica desde la presidencia del Consejo, la participación en las asambleas celebradas en estos últimos meses ha sido alta, si bien solo unas pocas asociaciones han podido iniciar el proceso para formar parte de la entidad, debido a que muchas tienen problemas de adecuación al marco legal. El motivo es que estas asociaciones musulmanas están registradas bajo la forma de asociación cultural en el Registro de Asociaciones del Gobierno

Vasco y tendrían que regularizar su situación adoptando la forma de asociación religiosa, para lo cual deberían registrarse en Madrid (Registro de Entidades Religiosas del Ministerio de Justicia).

Por otro lado, de las dos asociaciones localizadas en Guipúzcoa conformadas por migrantes de origen rumano, una pertenece a la FEDROM, una federación sin ánimo de lucro formada voluntariamente por asociaciones hispano-rumanas. El principal objetivo de la FEDROM (Federación de Asociaciones de Emigrantes Rumanos en España) es promover la convivencia y divulgar la cultura rumana en la sociedad española, además de ofrecer un servicio de información y asesoramiento en materia de servicios sociales y consulares.³⁶

Por último, es interesante subrayar la existencia de una asociación de migrantes de origen ruso que trabaja en coordinación con otras conformadas por personas del país de origen gracias a su embajada. Esta asociación, modesta en cuanto a recursos económicos y humanos, se dedica a asesorar a las personas migrantes principalmente sobre cuestiones administrativas y ante posibles dificultades por el desconocimiento del castellano y el euskera. En este caso, es la embajada la que ha promovido de manera indirecta la creación de estas redes de asociaciones desde Madrid.

11.3. Dificultades para la participación activa en redes en Guipúzcoa

La opinión mayoritaria entre las asociaciones analizadas en esta provincia vasca es que el trabajo en red, en sentido amplio, repercute positivamente en la dinámica asociativa para el logro de los objetivos y el desarrollo de las actividades. En este sentido, las asociaciones señalan las ventajas que podrían tener el intercambio de información, el acercamiento de intereses comunes, la posibilidad de aunar esfuerzos en áreas de trabajo comunes y la mayor capacidad de tener voz frente a las instituciones públicas y otras entidades como organizaciones de la sociedad civil.

Sin embargo, como ya se ha apuntado, el trabajo en red es muy limitado. Para identificar los elementos que están influyendo negativamente se han utilizado dos vías. Por un lado, los parámetros señalados en los cuestionarios realizados a las 31 asociaciones censadas en Guipúzcoa y, por otro, las opiniones vertidas en las entrevistas y en los grupos de discusión, que también permiten conocer la experiencia

³⁶ Véase <<http://fedrom.org>>.

de las asociaciones en el trabajo en red. Así, se han identificado algunos factores que dificultan que las asociaciones puedan establecer lazos de colaboración de forma activa y continuada. Con respecto a la información recabada en los cuestionarios, las mayores dificultades son la falta de información y de tiempo, ya que 10 asociaciones han citado ambas causas. Además, siete han señalado el propio desconocimiento como factor fundamental.

En cuanto a la información recabada a través de las entrevistas y los grupos de discusión, la gran mayoría de las asociaciones esperan que otra organización con más experiencia pueda tomar la iniciativa y las convoque para una reunión. Entre las condiciones señaladas por las asociaciones como necesarias para que puedan conformarse redes destaca el tener experiencia, una condición que ha sido indicada por cinco de las 17 asociaciones con las que hemos tenido oportunidad de conversar:

→ Juntarse con gente que igual tiene más experiencia que nosotros. Nosotros, por ejemplo, tenemos seis años, pero tampoco hemos hecho grandes cosas. No hemos salido... (Entrevista VI)

→ A través de convocatorias. Nosotros estamos abiertos a escuchar cualquier tipo de planteamiento. Nosotros donde nos invitan ahí estamos. Tú nos has dicho que venga y participe en este estudio y he venido. Así va a ser. A veces a nosotros no se nos ha invitado, eso es lo que pasa. (Entrevista VII)

Por otro lado, dos de las organizaciones entrevistadas coinciden en que son las instituciones las que deben fomentar las redes entre asociaciones de migrantes. El motivo alegado es que las instituciones disponen de más medios, por ejemplo, los registros, y que ellas pueden despreocuparse de las afinidades existentes entre los miembros de las distintas asociaciones:

→ Yo creo que coincido en lo que dice aquí el compañero, que, independientemente de que las asociaciones ya tengan sus objetivos definidos y sepan tocar puertas, que esto tiene que fomentarlo también o principalmente la administración. Empezando por la administración local, o sea, por ayuntamientos, y luego el resto de la administración [...]. Nosotros podemos federarnos de acuerdo con simpatías o ideología o lo que queramos. Pero eso es una cuestión muy independiente, ¿no? (Grupo de discusión II)

Además, en dos entrevistas se ha aludido a los intentos que ha habido en los últimos años de generar una red que aglutinara al máximo posible de asociaciones de migrantes en Guipúzcoa. Entre los motivos que explican que dichos intentos no cuajaran, las asociaciones han subrayado dos principalmente. Por un lado, la diferente visión con respecto al tipo de labor que debía realizarse en red: mientras que algunas

asociaciones optaban por difundir la cultura de sus países de origen y generar encuentros interculturales, otras priorizaban la reivindicación de algunos derechos básicos de las personas migrantes y su papel en acciones de intervención social. Por otro lado, se ha subrayado una dejación de los compromisos y una sensación compartida de pérdida de tiempo, como ilustra claramente esta cita:

→ Hace años estuvimos trabajando..., bueno, aquello era un movimiento, lo que pasa que fracasó. Queríamos formar una coordinadora de asociaciones de inmigrantes. Nos juntábamos cada mes en Donostia..., a nivel de Guipúzcoa. Luego se hacía un evento que era un encuentro de asociaciones en Donostia y jornadas... Quedábamos diez, a veces doce asociaciones... Entonces, cada año le toca a una asociación llevarlo, la que llama a las reuniones, la que hace proyectos... Creo que hemos durado cinco años con esto. Aquello no tenía cuerpo, no era una federación, a nivel institucional no era reconocido. Nos juntábamos cada mes, pero no era ni federación. ¿Qué pasó? Hace un año una asociación que le tocó llevar aquello desapareció y como nadie lo cogió... Cuando le tocó, desapareció, entonces ya nadie quiso coger la responsabilidad aquella. Además, también había mucho... mucha visión ahí, cada uno cómo ve aquello. Había dos sectores que estaban claros. (Entrevista IV)

A estos problemas se suman otros muy comunes en las asociaciones, como la falta de tiempo o de disponibilidad de las personas socias. Como ya se ha apuntado, todas excepto seis dependen de la voluntariedad de las personas, dado que no disponen de personal contratado:

→ Es que como no hay participación de las mujeres... Aquí hay un grupo; en el papel, por ejemplo, son 83, pero realmente para trabajar alguna cosa, para ir a alguna cosa... Por ejemplo, este lunes pues había mesa de la mujer. Yo no he ido. Siempre voy yo. Nadie ha ido. A cualquiera que le llamas, no, yo tengo mi hijo, yo tengo no sé qué. (Entrevista VI)

Además, una asociación ha mencionado que existe cierto celo o patriotismo entre las asociaciones, lo que impide que estas se unan generando redes, tal y como puede leerse en el siguiente fragmento de entrevista:

→ Hay mucho celo, no sé, no sé si es celo profesional o celo de qué. Pero cada asociación trabaja para sí misma, no trabajamos en unidad. Cada cual tira para su lado. A veces yo siento que entre las asociaciones mismas de inmigrantes hay mucho nacionalismo. Yo soy ecuatoriano, pues trabajo para lo que sea de Ecuador. Yo soy boliviano, pues todo lo que sea de Bolivia. O sea, no trabajamos en común. Y es por eso de los fallos. No hay un objetivo común para todas y es difícil, no se ha llegado a hacer una... Yo he asistido a reuniones que nos han convocado así de alguna asociación y de alguna ONG para tratar de unirnos, pero no. (Entrevista VII)

En suma, conviene resaltar que, hasta el momento, las redes organizativas activas en el ámbito de las migraciones no han conseguido aglutinar al tejido asociativo migrante alrededor de unas directrices políticas comunes con el fin de hacer presión e incidencia pública sobre cuestiones derivadas del fenómeno migratorio. La amplia mayoría de las asociaciones mantienen contactos con otras, principalmente de migrantes. Sin embargo, en pocos casos estos contactos han llevado a lazos de colaboración continuos para desarrollar actividades conjuntas. En una gran parte, estas colaboraciones son más bien puntuales con motivo de la celebración de actividades culturales o de la derivación de personas que requieren determinados servicios sociales. Es decir, las actividades de tipo cultural son las que más contribuyen al acercamiento, contacto y colaboración entre las asociaciones.

12. Acceso a y participación en el ámbito público en Guipúzcoa

En este capítulo nos referiremos a la forma en que las asociaciones de migrantes están participando como sujetos sociopolíticos, mediante el análisis de sus contactos con instituciones públicas y otras organizaciones de naturaleza política, de su compromiso político en diferentes tipos de actividades y de su participación en las estructuras públicas.

No obstante, antes de llegar a ese punto nos ha resultado interesante describir el contexto en el que se ha llevado a cabo este estudio, en fechas próximas a las últimas elecciones municipales, celebradas el 22 de mayo del 2011. Además, en esta ocasión, la provincia guipuzcoana ha sido testigo de la creación de un nuevo partido político, Denok Hiritar/Ciudadanía Plena, que fue impulsado por personas de diferentes orígenes y cuya principal reivindicación ha sido la igualdad de derechos y la participación efectiva de las personas independientemente de su origen. Denok Hiritar/Ciudadanía Plena presentó dos candidaturas, en San Sebastián y Hernani respectivamente, compuestas, eso sí, por personas con nacionalidad española o comunitaria, dado que esta era la única manera de hacer posible la candidatura. El recorrido de Denok Hiritar/Ciudadanía Plena fue corto: el 19 de mayo formalizaron ante la Junta Electoral Provincial la retirada de las dos candidaturas a las elecciones, al considerar que ya habían cumplido su objetivo de servir de altavoz para ciertas reivindicaciones, explicando su falta de interés en conseguir puestos en los consistorios. Más adelante explicaremos la implicación de las asociaciones en las últimas elecciones y sus posibles relaciones con partidos y sindicatos.

12.1. El acceso al ámbito público en Guipúzcoa

El grado de acceso de las asociaciones al ámbito público se ha analizado teniendo en cuenta dos aspectos: por una parte, su inscripción formal en algún registro oficial y, por otra, la invitación recibida a participar en algún órgano público de consulta o toma de decisiones (consejos, foros, comisiones de trabajo).

Como ya se ha señalado anteriormente, las 31 asociaciones localizadas en Guipúzcoa se encuentran registradas formalmente.

En lo que respecta a la participación en órganos de consulta, se han identificado varios foros mayoritariamente en el ámbito local que, como podrá verse más adelante, no están funcionando como cauces para la participación de las asociaciones de migrantes.

12.2. La participación efectiva en el ámbito público

El objetivo de este capítulo, como se ha adelantado, es conocer en qué medida las asociaciones estudiadas están actuando como un sujeto activo con capacidad de reivindicación y participación en el ámbito público. Para ello se han examinado tres elementos: a) el tipo de contacto con las instituciones públicas y la participación en órganos de coordinación y consulta; b) los contactos y colaboraciones con organizaciones de carácter político, principalmente partidos políticos y sindicatos, y c) la organización de actividades de naturaleza política o la participación en dichas actividades.

12.2.1. Los contactos con las instituciones públicas y la participación en órganos de coordinación y consulta

En lo que se refiere al contacto de las asociaciones con las instituciones públicas, resulta interesante señalar cuáles son las oportunidades reales para la participación de las asociaciones en las estructuras de consulta y toma de decisiones sobre aspectos relacionados principalmente con el ámbito de la inmigración (foros, consejos, comisiones de trabajo). Nos hemos centrado en aquellas instituciones de los municipios guipuzcoanos en los que se ubican las asociaciones estudiadas y en los órganos públicos que funcionan como cauce de participación ciudadana en la temática específica de la inmigración.

En relación con las oportunidades de participación política en el ámbito local, existen varios foros y mesas de trabajo en distintos municipios que no van dirigidos específicamente a las asociaciones de migrantes pero que sí están abiertos a su participación, principalmente porque tratan temas de inmigración e interculturalidad.

En Tolosa encontramos la Mesa de Inmigración (2003), que funciona a escala comarcal y en la que se han establecido grupos de trabajo en torno a tres cuestiones: menores, trabajo y formación, e interculturalidad y género. El principal motivo para

crear el foro fue impulsar el trabajo coordinado entre el Ayuntamiento y diferentes colectivos de Tolosa. Los grupos de trabajo se reúnen una vez al mes y los participantes son convocados por correo electrónico. Este espacio de participación está abierto a toda la ciudadanía.

En Zarautz existe una «Mesa de trabajo para impulsar la buena acogida de los nuevos vecinos y vecinas de Zarautz así como la diversidad cultural» (2011). El principal objetivo es favorecer la convivencia y realizar un seguimiento del Plan de Inmigración de la localidad. Los participantes se reúnen cada dos meses y son convocados a través del envío de cartas y del contacto directo que el técnico ha mantenido con las personas. El foro está abierto a todos los vecinos de la localidad.

En Ordizia hay un foro abierto a diversas entidades en el que se debaten temas de Ciudadanía y Convivencia (2011). El objetivo prioritario es favorecer la convivencia. En él participan diferentes agentes de la localidad, que se reúnen cada quince días para trabajar sobre estos asuntos. El foro está abierto a la participación de cualquiera y a algunos participantes se les ha llamado directamente por su implicación en el tema.

En Azkoitia existe un Consejo Municipal de Inmigración (2004), que pretende servir como cauce de participación para los vecinos y como consejo asesor. En él se impulsan proyectos y acciones que tienen que ver con la interculturalidad. Las reuniones no tienen una periodicidad prefijada y oscilan entre las dos y las cuatro anuales. Las personas y colectivos que figuran en la base de datos con la que cuenta el Ayuntamiento reciben la información por teléfono y por correo electrónico. El foro está abierto a la participación de cualquiera y se le ha dado publicidad en prensa.

En Irun se ha conformado una Comisión de Inmigración (2005) dentro del Consejo de Bienestar Social en la que participan políticos, técnicos y asociaciones. El objetivo es que las distintas asociaciones conozcan la labor del Ayuntamiento en materia de inmigración y que puedan participar con propuestas y sugerencias. Las reuniones tienen lugar tres veces al año y se convoca específicamente a las personas. No obstante, si alguna persona desea participar, es invitada.

A pesar de la existencia de los citados foros, solamente una asociación de las 31 localizadas en este estudio ha asegurado que participa en un órgano de consulta. Se trata de la Mesa de Inmigración, que no depende directamente del Ayuntamiento de Tolosa sino de Tolosaldea Garatzen, una agencia de desarrollo comarcal en la que se

inserta la figura del técnico de inmigración. En opinión de la asociación de migrantes participante en dicho foro, los ayuntamientos delegan labores relacionadas con la integración social en agencias de desarrollo porque no quieren asumir responsabilidades en torno a una cuestión que incomoda, esto es, todo lo que tiene que ver con la cuestión migratoria. Dicha asociación apunta, además, a un cierto cansancio entre los migrantes, que consideran que participar en estos foros es una pérdida de tiempo:

→ La Mesa de Inmigración también, convoca la técnica de inmigración que tienen dentro de la agencia de desarrollo y es una tía maja, tiene ganas, pero la verdad es que dentro de nuestro colectivo, hablando así, ya a la gente le parece que no merece la pena ir, hay desánimo, no se hace mucho. Mucha gente que es funcionaria, hay gente que dice que eso solo se hace para justificar sueldo. Hay gente que habla así, ¿me entiendes? A veces no chuta, a veces... El Ayuntamiento se ha limpiado las manos, no quiere saber nada, no quiere mojarse... Ahora, con el tema de la crisis, el Ayuntamiento tiene una política que lo que le interesa es el multiculturalismo. Le gusta lo folclórico, apuesta por esto. No quiere reivindicación, no quiere estas cosas, no quiere, no quiere... Quiere foto, quiere. (Entrevista IV)

Por otro lado, una de las asociaciones contactadas ha recordado positivamente el I Plan de Actuación en Inmigración Donostia Elkarrekin, que estuvo en vigor en el periodo 2005-2007. Durante el primer año se creó el Grupo de Trabajo de Inmigración de la Comisión de Inserción Social del Consejo de Acción Social del Departamento de Bienestar Social, una experiencia calificada como positiva, aunque hoy la asociación lamenta que no tuviera un desarrollo más largo:

→ También hemos participado en Donostia Elkarrekin en el 2005, y eso también se quedó en la nada, pero ha sido muy interesante, he aprendido mucho, he conocido a muchas asociaciones a raíz de ello, más o menos me han encaminado de cómo tengo que llevar yo mis asuntos... Te quiero decir que ha sido positivo. [...] Era un sitio que estaba muy bien y de repente pues... se dejó. Lo dejó el Ayuntamiento, vamos. (Entrevista III)

Si atendemos a las estructuras de participación que existen en los otros dos niveles de gobierno (Diputación Foral de Gipuzkoa y Gobierno Vasco), encontramos que desde la Diputación no ofrece ningún espacio para la participación de las asociaciones de migrantes. Sin embargo, señalamos la presencia del Foro de Integración del Gobierno Vasco,³⁷ creado en el marco de la Dirección de Inmigración del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales en el año 2002, aunque solo dos asociaciones de las que han participado en este estudio en Guipúzcoa han afirmado que forman parte activa de

³⁷ Para más información sobre el Foro de Integración del Gobierno Vasco, véase la nota número 27.

él. Las dos coinciden en mencionar la falta de participación real de las personas migrantes en este foro, si bien no establecen unas causas claras:

→ De momento hay poco tiempo para valorarlo. Todavía no se puede hacer una valoración, porque todavía somos nuevos. Ahí tampoco vemos que hay mucho...; hay mucha gente que forma parte, pero no aparece. Aparecen como mucho diez asociaciones, pero hay muchas más, entonces... (Entrevista IV)

→ [En el foro] nos reunimos como diez asociaciones [...]. Entonces, se suele organizar, pero yo creo que para actividades gastronómicas o culturales hay más acogida para ello, la gente se moviliza más. (Grupo de discusión I)

Según la información recabada a través de los cuestionarios, el contacto con las instituciones públicas se establece sobre todo a través de las áreas de inmigración, igualdad y cultura. Además, estas vías de comunicación se dan principalmente con la administración local. De las 28 asociaciones que mantienen contacto con las instituciones, 18 lo hacen con los diversos ayuntamientos de la provincia guipuzcoana, seis con la Diputación Foral de Gipuzkoa y cuatro con el Gobierno Vasco. Nueve municipios en total cuentan con la figura del técnico de inmigración: Hernani, Irun, Pasaia, Tolosa, Zarautz, Ordizia, Azkoitia, San Sebastián y Eibar.

De las 31 asociaciones localizadas en esta provincia, 25 tienen sede en municipios que cuentan con personal técnico del área de inmigración. De esas 25, un total de 14 (56%) conocen la existencia de esta figura, y 11 (44%) mantienen con esta persona un contacto directo, que valoran de manera positiva, según las opiniones de los entrevistados:

→ Hubo una época que hubo redadas y cogían a la gente y la detenían; entonces hay gente que estaba asustada y nosotros desde la asociación y eso hicimos una propuesta, y fue el técnico a hablar algunas cosas de que iba a cambiar la Ley de Inmigración, de que las cosas se iban a poner más drásticas... Se dio una charla. [...] Con los técnicos del Ayuntamiento del Departamento de Igualdad hay una estrecha relación. (Entrevista VII)

→ El técnico de inmigración de Zarautz nos ayuda mucho. Si tenemos problemas con el castellano..., nosotros no somos muchos que tenemos estudios, pero estamos intentando con el técnico aprender mucho. Eso es muy importante para nosotros. (Grupo de discusión II)

En la capital guipuzcoana el nivel de conocimiento sobre el papel desempeñado por el técnico y el grado de acercamiento a esta figura es bastante limitado: tan solo tres asociaciones (21,42%) de las 14 con sede en este municipio han asegurado

conocerla. El 63,63% de las asociaciones que están localizadas en los restantes ocho municipios que cuentan con esta figura técnica en sus ayuntamientos lo conocen.

No obstante, en las entrevistas y grupos de discusión se ha detectado la existencia de al menos una asociación cuya sede se encuentra en el municipio de Urnieta, donde no existe la figura del técnico de inmigración y que mantiene contacto con la técnica del ayuntamiento de San Sebastián, puesto que, aunque su sede esté en otra localidad, centra la mayor parte de su actividad en la capital.

Dicha asociación expresa en este fragmento de entrevista las expectativas generadas en torno a una iniciativa que estaba promoviendo la técnica de inmigración de San Sebastián en el momento de realizar este estudio:

→ La técnica del Ayuntamiento es nuestra coordinadora. Ahora vamos a empezar con las reuniones de redes, o sea, de varias asociaciones para conocernos y empezar a trabajar en conjunto en algunos proyectos. Lo que se deshizo hace poco ahora se va a empezar pronto con la técnica. Entonces en esta semana viene y ahora comenzamos todo. El Donostia Elkarrekin que te comenté, eso. Eso se va a retomar, ahora no igual, en las mismas... mejorado. Ella viene con muchas ganas y ahí estamos todos para apoyar y sacar adelante lo que nos proponga, vamos, porque ahí nos va a dar a conocer a más asociaciones nuevas que han surgido y vamos a empezar a trabajar ya. (Entrevista III)

Así pues, siguiendo con lo comentado anteriormente, si atendemos al tipo de contactos que las asociaciones han establecido con las instituciones públicas, observamos que el más común se da en el marco de los proyectos financiados a través de las convocatorias públicas de subvenciones y los servicios sociales:

→ Bienestar social (ayuntamiento), porque estamos ahí para todo. Si bien el enfoque principal en estos momentos es el deporte, llevamos también la entrega de alimentos, que eso también es bienestar social, y luego también estamos que me llaman con mucha frecuencia para información sobre la Ley de Extranjería, y yo le pongo en contacto con quien corresponda. (Entrevista III)

→ Servicios sociales, sí, porque yo en su día recibía la renta básica, hace tiempo que no la recibo, pero mantengo contacto, y también hay una chica que está con el tema de renta básica y vía telefónica la intento ayudar y pregunto por qué le habéis suspendido y cosas así. (Entrevista II)

Aproximadamente la mitad de las 31 asociaciones consultadas aseguran que cuentan con el apoyo de las instituciones (14), principalmente a través de la organización de campañas de sensibilización y de jornadas dedicadas a las migraciones. El resto echa de menos una mayor implicación y el establecimiento de planes a largo plazo que

permitan una participación continuada de las asociaciones y las personas migrantes en la elaboración de las políticas públicas:

→ Sí tengo una percepción que diría yo que solo cuando hay elecciones se acuerdan de las asociaciones; entonces de repente miran el registro... El tema sí que..., las reuniones sí son buenas, pero deberían ser continuas y hacer un programa que no esté tan ligado a... con un objetivo político, porque siempre las asociaciones de inmigrantes ahora tenemos derecho al voto y somos unos votos golosos. Y yo no quiero que sea este el objetivo de las reuniones, porque, como decía antes el chico, el tiempo para nosotros es importante. (Grupo de discusión II)

Más allá del contacto con las instituciones a través de órganos de coordinación y consulta, dos asociaciones han citado el deseo de mantener relaciones con las instituciones para abordar la solución de problemas asociados a una parte del colectivo de su misma nacionalidad o pertenencia religiosa.

En definitiva, los marcos institucionales de la mayoría de los municipios en los que se ubican las asociaciones analizadas en este estudio no han mostrado, hasta el momento, una gran apertura a la participación pública de la población migrante y sus asociaciones, ni tampoco parecen haber funcionado como canales efectivos para su participación sociopolítica.

12.2.2. Los contactos con organizaciones políticas

Con el fin de delimitar el abanico de organizaciones que pueden incluirse en este epígrafe, a efectos de este estudio se han tomado en consideración principalmente los partidos políticos y los sindicatos. Solamente tres asociaciones han afirmado que mantienen relaciones con partidos políticos, y han citado tres de ellos: PNV, PSE-EE PSOE y PP, en Urnieta, Zumarraga y Eibar. Así pues, puede decirse que las relaciones con los partidos políticos son prácticamente inexistentes, si bien esto no impide que algunas asociaciones mantengan contactos esporádicos y de carácter informal con algunos políticos de diferentes partidos. Además, tan solo una asociación conformada por personas de origen peruano ha participado de manera activa en una campaña electoral que tuvo lugar en su país.

Con respecto a los sindicatos, encontramos algo más de aceptación, puesto que siete de las 31 asociaciones encuestadas han afirmado que trabajan con ellos. Concretamente se han nombrado los sindicatos ELA, LAB, UGT y Comisiones Obreras, que informan a las asociaciones sobre temas laborales (dos asociaciones en

San Sebastián, dos en Irun, una en Urnieta y otra en Zumarraga). El contacto tiene que ver, principalmente, con la derivación de personas para asesoramiento jurídico-laboral.

En relación con los partidos políticos, la información obtenida en las entrevistas y en los grupos de discusión revela que la gran mayoría de las asociaciones no están interesadas, por el momento, en establecer contactos con ellos. Una de las asociaciones cita un problema que se repite a lo largo de las entrevistas y que lastra el trabajo de estas organizaciones en muchos aspectos, que es la falta de tiempo y, en algunos casos, la poca participación de los miembros:

→ [...] aquí la gente no participa; entonces nosotros preferimos no meternos, porque ya sabes, tienes que ir a reuniones, tienes que..., y nosotras, pues las mujeres todas están casadas, tienen hijos... (Entrevista VI)

Además, existe cierta reticencia por el riesgo que puede implicar el posicionamiento partidista de la asociación para mantener la cohesión interna entre miembros con diferentes ideologías políticas y para atraer a nuevas personas. Es lo que manifiesta una de las asociaciones al ser preguntada por su relación, en este caso, con los sindicatos:

→ No, con ninguno. De hecho, si algún día fuera necesario, reuniría a todos los sindicatos, sin excepción, sin más. (Entrevista I)

Además, se ha detectado un desinterés por parte de dos de las 17 asociaciones con las que hemos conversado en Guipúzcoa, cuyos miembros encuentran obstáculos legales para su participación política formal (derecho al voto, a elegir y ser elegido), un aspecto al que nos referiremos en el próximo apartado.

En resumen, las asociaciones centran su interés en el contacto con las administraciones públicas sin importar el signo político del partido que esté gobernando. Esto significa que han optado por no asumir una identidad partidista de forma colectiva, pero tienen sus propias opiniones con respecto a los programas de los partidos políticos y una preocupación por su responsabilidad a la hora de emitir declaraciones sobre cuestiones migratorias.

12.2.3. Participación en actividades políticas

Para explorar la acción política de las asociaciones entrevistadas a través de sus actividades, partimos de la base de que existen variedad de formas de acción política mediante las cuales pueden intentar presionar o ejercer su influencia sobre las instituciones y la opinión pública en general. A fin de facilitar la exposición de los resultados, se ha establecido la siguiente clasificación: actividades de carácter reivindicativo (protesta movilizadora) y participación electoral.

La actividad de carácter reivindicativo es la que más eco está teniendo entre las asociaciones integrantes del estudio, e incluye las siguientes acciones, según la tipología que hemos establecido en los cuestionarios: defensa de derechos del colectivo migrante, manifestaciones a favor de alguna causa concreta, huelgas generales de ámbito autonómico y estatal, y otras (a especificar por la asociación). De las acciones citadas, nueve asociaciones han llevado a cabo acciones en defensa de derechos del colectivo migrante y manifestaciones a favor de causas concretas.

La **protesta movilizadora** es una de las vías más utilizadas por las asociaciones para reivindicar derechos, principalmente la participación en manifestaciones y actos públicos (conferencias, jornadas, foros de debate). Los temas relacionados con las migraciones (derechos de ciudadanía e integración, diversidad cultural) y los sociales son los que tienden a movilizar a las asociaciones, y, en menor medida, otros como la igualdad de género o los conflictos en origen. Sin embargo, destaca la falta de iniciativa de las asociaciones de migrantes a la hora de organizar este tipo de actos. Un número significativo de las asociaciones que han sido entrevistadas y que han participado en los grupos de discusión (ocho de 17) ha acudido a las manifestaciones organizadas por SOS Racismo Guipúzcoa. En concreto, la que se celebra cada 21 de marzo con motivo del Día Internacional de la Lucha Contra el Racismo y la Xenofobia, o los actos promovidos por varios ayuntamientos como el «parón contra el racismo», una actividad simbólica para llamar la atención sobre esta realidad en las calles.

En definitiva, la tendencia es que las asociaciones participen en actos públicos de protesta ya organizados por otras entidades, sobre todo por organizaciones que tienen mayor capacidad de movilización y que trabajan contra el racismo y a favor del colectivo migrante. Aun con todo, tan solo 13 de las 31 asociaciones encuestadas han participado en este tipo de actividades de carácter político: San Sebastián (6), Hernani (2), Zumarraga (1), Irun (1), Zarautz (1), Tolosa (1) y Eibar (1).

La otra vía de actuación es la organización de actos públicos como charlas, jornadas y debates para influir en la opinión pública, aunque suelen ser actividades de tipo interno, para el empoderamiento de las personas migrantes y su formación en determinados aspectos como la Ley de Extranjería.

En lo que se refiere a la **participación electoral** como forma de acción política, para este estudio hemos considerado como tal la organización de actividades orientadas a animar al voto y a la presentación de la candidatura de algún miembro en elecciones locales, regionales, nacionales o de otro país.

Iniciábamos este capítulo nombrando la plataforma Denok Hiritar/Ciudadanía Plena como una apuesta novedosa, un partido político creado en Guipúzcoa antes de las elecciones municipales y autonómicas del 22 de mayo del 2011 con el objetivo de reivindicar la igualdad de derechos independientemente del origen, también en lo que concierne al derecho al voto. Pues bien, aunque en la realización de este estudio no hemos podido entrevistar a todas las asociaciones, ninguna de las consultadas ha participado activamente en la conformación de este partido político.

En suma, de acuerdo con la información obtenida en las entrevistas, la forma de acción política más extendida entre las asociaciones de migrantes es la que hemos denominado como protesta movilizadora. Las organizaciones sin ánimo de lucro desempeñan un papel clave en la movilización de las asociaciones y en su participación en actos de protesta y denuncia, que se centran, principalmente, en los grandes temas de las migraciones (integración, derechos de ciudadanía y diversidad cultural) y sociales.

13. Propuestas de las asociaciones para favorecer su fortalecimiento en Guipúzcoa

Dado que este estudio se centra en la participación de las asociaciones de migrantes en el ámbito público, nos parecía revelador consultarles directamente a ellas sobre algunas propuestas que podrían, a su juicio, mejorarla, así como profundizar en sus inquietudes y perspectivas de futuro. Con respecto a esta última cuestión, la mayoría de las asociaciones (26) dan una respuesta esperanzada, puesto que consideran que la asociación va a seguir adelante. Los motivos para el optimismo son varios, aunque en Guipúzcoa sobresalen tres.

En primer lugar, la voluntad férrea de los miembros de llevar adelante los objetivos fijados. Diez asociaciones han subrayado el deseo compartido de las personas socias de seguir adelante y colocan sus esperanzas de futuro en esta realidad.

En segundo lugar, varias asociaciones (7) aseguran que seguirán formando parte del contexto asociativo guipuzcoano porque dan respuesta a necesidades y demandas que siguen latentes entre la población. Consideran, por tanto, que su trabajo es imprescindible, puesto que la realidad social actual requiere de su intervención, bien sea ofreciendo servicios para atender a demandas de primera necesidad, bien sea contribuyendo a la integración social a través de diversas actividades.

Por último, dos asociaciones han destacado que tienen confianza en el trabajo que han realizado hasta el momento y además aseguran que cuentan con el apoyo de las instituciones, lo que las hace confiar en su futuro. Además, ha habido otras respuestas minoritarias, como las de aquellas asociaciones que afirman que tienen el futuro asegurado porque siempre va a haber movimientos migratorios y, por tanto, siempre va a ser relevante su existencia, o como aquellas que consideran que cumplen una función como espacio de encuentro entre personas que comparten un determinado origen o unos rasgos culturales, algo que las ayuda a seguir en activo.

En cuanto a las propuestas que han presentado las asociaciones al preguntarles abiertamente sobre qué ideas tienen para su fortalecimiento, podemos clasificarlas en tres grupos: las que tienen que ver con la mejora de los recursos de los que disponen, las relativas a una mejora en la comunicación y las relaciones con las instituciones, y,

por último, las que se refieren al establecimiento de redes. A continuación las desarrollamos de forma más detallada.

Las asociaciones consideran fundamental que las instituciones faciliten su acceso a los recursos públicos, aunque es necesario matizar esta idea a través de las distintas propuestas ofrecidas:

- Un mejor reparto de las ayudas públicas y una mayor atención a aquellas agrupaciones que apenas disponen de recursos para financiar proyectos importantes, lo que no significa necesariamente que carezcan de ideas para llevarlos a cabo:
 - Tiene que haber un trato, un mismo trato a las asociaciones. Hay unas ONG y unas entidades que siempre como van..., que son fuertes..., entonces ellos siempre llevan la voz cantante. Entonces las pequeñas se están quedando al margen. Antes te hablaba de la inestabilidad. Ese tema es muy importante. A veces desaparecen, aunque no se dan de baja, siguen registradas... El grado de participación es poco, porque no sobreviven. Yo creo que tiene que haber una igualdad en esto. (Entrevista IV)
- La creación de espacios que sirvan a las asociaciones para llevar a cabo su trabajo e incluso para conocerse mutuamente y desarrollar proyectos conjuntos.
- Un sistema de autogestión como la mejor vía para fortalecer el asociacionismo compuesto por personas migrantes.

Entre las propuestas planteadas en cuanto a la mejora de la comunicación con las instituciones destacan, por ser altamente compartidas, aquellas que tienen que ver con una mejora en la información que ofrecen las instituciones y con la solicitud de una mayor relación con ellas. Las asociaciones desean participar más activamente en la toma de decisiones que conciernen de una manera específica a la población migrante e incluso piden intervenir en situaciones conflictivas o mediar en determinadas circunstancias que implican a personas que consideran de su mismo colectivo. En este apartado podemos distinguir las siguientes propuestas:

- Una mejora en la información ofrecida por las instituciones. Cuatro asociaciones han coincidido en plantear la creación de un portal virtual desde el cual puedan acceder a información básica como la que tiene que ver con los cambios en la legislación sobre extranjería, los recursos de los que disponen los migrantes o las convocatorias para acceder a subvenciones públicas. Un portal desde el cual se puedan incluso facilitar los trámites burocráticos:

- E informatizar todo, que a través de la tecnología que existe, y los trámites que no sean tan..., o sea, los pequeños trámites tan difíciles... Yo qué sé, para pedir una cita, que sea más rápido. Una oficina virtual pero que funcione. (Grupo de discusión II)
- Una automatización del envío de la información a las asociaciones de migrantes, de forma que reciban las notificaciones necesarias desde el momento en que realizan la inscripción en los Registros Oficiales:

 - Un organigrama, sea del Gobierno, sea del Ayuntamiento, en el cual podamos ver cómo funciona todo este tema. La atención a los inmigrantes en esta zona. A mí me toca San Sebastián, para saber. Si sabemos a quién nos tenemos que dirigir..., quién es el responsable de que se reúnan las asociaciones, quién es responsable de organizar eventos para las asociaciones de inmigrantes, y luego si existe una oficina o una persona o tal [...]. (Grupo de discusión II)
 - O sea, tú inscribes una asociación y tendría que venirte la información por defecto, ¿eh? Yo inscribí la asociación en el año 2009 y ahora estoy en el 2011 y recién ahora me voy enterando... Y eso porque yo he puesto un poco de empeño, no es porque nadie me haya ayudado mucho... La información tendría que venir por defecto. (Grupo de discusión II)
- Una mayor interacción y colaboración con las instituciones. Las asociaciones demandan una mayor participación y que se escuchen de una manera directa sus preocupaciones y propuestas. Además, tres asociaciones plantean poder intervenir de manera directa en determinadas situaciones que puedan resultar conflictivas:

 - Que nuestra asociación es una asociación que ha trabajado siempre en silencio y que tenemos muchas propuestas, mucha problemática, porque la inmigración tiene mucha problemática, y que estamos dispuestas a trabajar para que las cosas mejoren. El objetivo es ese, trabajar para que las cosas mejoren y que la inmigración no sea un problema, que tratemos de trabajar para que la inmigración sea normal, no sea vista como un problema de la sociedad, sino que más bien venimos a contribuir para que no haya problemas [...]. (Entrevista VII)
 - Que nos hagan partícipes en la toma de decisiones. Si por ejemplo hay un consejo o una asamblea en donde hay un tema polémico porque hay un barrio donde se está acusando al inmigrante en sí y tal, que nos hagan partícipes. Oye, surge este problema, ¿qué podemos hacer? Que nos hagan partícipes y ver si lo solucionamos entre todos. Yo ya te digo que he mediado en algún barrio y se ha solucionado el problema, ¿entiendes? Y a veces hablando, antes de que la cosa vaya a más... (Entrevista III)
 - Hay que abrir vías de contacto. Si llamo yo, me cogerá una secretaria que no sabrá ni de lo que hablo. (Entrevista I)

Además, una asociación solicita mayor flexibilidad a la hora de clasificar la actividad que llevan a cabo, ya que la descripción o catalogación administrativa no se adapta a la complejidad de su realidad:

→ Es una asociación de mujeres, sí, desde nuestros inicios, pero nos hemos tenido que adaptar a los cambios, pero ahora, en vista de que la mayoría de las empleadas del hogar somos de fuera, nos han encasillado en asociación de mujeres, pero somos asociación de mujeres de inmigrantes. Por lo tanto, tenemos que pertenecer a los dos tipos de apartados. Y que se nos tome en cuenta en los dos ámbitos, esa sería nuestra propuesta, y que tenemos mucho que aportar. (Entrevista VII)

Con respecto a las propuestas relativas a las redes entre asociaciones, se observa una división entre aquellas que apuestan por su creación y aquellas que consideran que esta es una tarea que corresponde a las instituciones. Según esto, algunas asociaciones se manifiestan como sigue:

→ Crear una plataforma de asociaciones para intercambiar experiencias e información, crear un ambiente de competitividad sana entre asociaciones del mismo carácter. (Entrevista II)

Otras que se pronuncian sobre el mismo tema (2) consideran que el trabajo en red de las asociaciones es una cuestión secundaria, y proponen que sean las instituciones las que, ayudándose de los registros, contacten con las asociaciones para definir determinadas políticas públicas:

→ Que cada asociación nueva que se registre aquí y que cumpla con unos requisitos, cumplimos, entonces a partir de ahí ellos ya van a tener una base de datos, si es que no la quieren sacar del Registro de Asociaciones, con quiénes son, con los requisitos que ellos pidan. Entonces a partir de eso ellos ya..., aprovechar esto para los planes de desarrollo que ellos tienen. Entonces ellos cuando les interesa, sí. Si no, no. Nosotros podemos federarnos de acuerdo con simpatías o ideología o lo que queramos. Pero eso es una cuestión muy independiente, ¿no? (Grupo de discusión II)

En definitiva, podemos señalar que en Guipúzcoa no hemos encontrado un movimiento asociativo de personas migrantes cohesionado, sino más bien una serie de organizaciones que se dedican a desarrollar diferentes líneas de trabajo, desde la puesta en marcha de encuentros interculturales hasta la defensa de los derechos de las mujeres que trabajan como empleadas del hogar. La provisión de servicios básicos a personas necesitadas se ha convertido en uno de los ejes prioritarios para la mayoría de estas asociaciones. Entre sus necesidades prioritarias destacan la disponibilidad de un local que les permita desarrollar su actividad y, en muchos casos, de personal liberado. Las coordinadoras no parecen haberse constituido como

instrumento para la participación de las asociaciones y los diversos intentos para generar redes de trabajo a escala provincial no han cuajado. En general se ha detectado un considerable interés por participar en el ámbito público, si bien con ciertas reticencias. Las asociaciones han vertido duras críticas al sistema de concesión de subvenciones públicas por su alto nivel de exigencia para las asociaciones más pequeñas y por su falta de especificidad en el caso de las asociaciones de migrantes.

Recapitulación

A modo de conclusión, señalamos aquellos resultados más relevantes de los estudiados en cada bloque temático. Nos referimos en primer lugar a los resultados más destacados del análisis cuantitativo sobre las 25 asociaciones encontradas en Álava y las 31 en Guipúzcoa:

- En Álava la densidad asociativa entre las personas migrantes es del 0,09%, con una población extranjera de 28.010 personas a 1 de enero del 2010, mientras que en Guipúzcoa la densidad del asociacionismo entre las personas migrantes es del 0,07%, para una población extranjera de 42.196 personas a 1 de enero del 2010.
- En Álava el 100% de las asociaciones encontradas (24 registradas formalmente y una informal) tienen su sede en la capital, Vitoria, donde encontramos también la mayor presencia de personas extranjeras de todos los municipios de la comarca (95,47% en el 2010).
- El 58,33% de las asociaciones identificadas en Álava está integrado por personas de origen africano, mientras que el 20,83% está compuesto por personas de origen latinoamericano.
- El 62,50% de las asociaciones ubicadas en Vitoria se ha fundado entre los años 2005 y 2010.
- Respecto a las áreas de trabajo e intervención, cabe destacar que el 70,83% de las asociaciones de Álava se dedica a trabajar en más de un área.
- El área en la que más intervienen las asociaciones localizadas en Álava es la de los temas relacionados con la inmigración (70,83%).
- Solo una de las asociaciones estudiadas en Álava se dedica a la participación sociopolítica de las personas migrantes.
- El 54,84% de las 31 asociaciones encontradas en Guipúzcoa tiene sede en la comarca de Donostia-San Sebastián.
- El mayor número de asociaciones censadas lo encontramos en la comarca de Donostia-San Sebastián, de las cuales el 82,35% tiene sede en la capital (es decir, 14 de las 17 asociaciones). El resto de las asociaciones analizadas en la comarca se reparten entre Hernani (dos asociaciones, el 11,76%) y Urnieta (una asociación, el 5,88%). Las demás asociaciones se concentran en las comarcas

del Goierri (9,68%), el Bajo Deba y el Bajo Bidasoa (ambas con un 9,68%), y Tolosa y Urola Costa (ambas con un 6,45%).

- El 41,94% de las asociaciones encontradas en la provincia de Guipúzcoa están integradas por personas de diferentes colectivos.
- El 74,19% (23 asociaciones) de las 31 asociaciones censadas en Guipúzcoa se ha constituido formalmente entre los años 2005 y 2010, mientras que el 19,35% (6 asociaciones) se constituyó entre los años 2000 y 2004.
- Las asociaciones detectadas en Guipúzcoa se dedican principalmente a dos áreas: la de los temas relacionados con la inmigración (32,26%) y el área sociocultural (61,29%).
- No hemos encontrado ninguna asociación que se dedique específicamente a la participación política.

Por último, resumimos los resultados más reseñables del análisis cualitativo sobre las asociaciones localizadas en las dos provincias:

- Tanto las 24 asociaciones registradas formalmente en Álava como las 31 en Guipúzcoa destacan por tener como órgano preferente en el proceso de toma de decisiones la junta directiva y, en segundo lugar, la asamblea general.
- Prácticamente todas las asociaciones localizadas en Álava y Guipúzcoa trabajan con voluntarios, y una minoría lo hace con personal liberado. Además, las asociaciones de ambas provincias muestran un descontento general ante la falta de espacios propios en los que poder desarrollar su actividad y cuestionan la idoneidad de los escasos locales a los que pueden acceder.
- La mayor parte de las asociaciones cuentan con un presupuesto de entre 2.000 y 6.000 euros. La cuota de las personas socias no termina de convertirse en una fuente de ingresos fiable debido a la difícil situación económica actual.
- Con respecto a la financiación de las asociaciones, se ha detectado una dependencia generalizada de las subvenciones públicas en ambas provincias. Sin embargo, el acceso a dichas subvenciones resulta muy limitado, según señalan las asociaciones. Los motivos principales son el alto nivel de exigencia burocrático-administrativa, los tiempos de respuesta de las resoluciones de las subvenciones por parte de la administración, el desconocimiento de las vías de financiación pública y la falta de experiencia.
- En cuanto a las redes interorganizativas e intraorganizativas, encontramos que las asociaciones establecen relaciones principalmente con asociaciones de otros colectivos de migrantes y, en segundo lugar, con asociaciones de autóctonos.

Estas relaciones se dan eminentemente para la organización de actividades puntuales, aunque también para la creación de redes de trabajo.

- En ninguna de las dos provincias las plataformas y coordinadoras de naturaleza privada en las que están insertas las asociaciones se han constituido como canales de participación efectivos.
- Aunque tanto en Álava como en Guipúzcoa se han detectado espacios promovidos por las instituciones para la participación y la integración de las asociaciones de migrantes, todavía no se han convertido en una verdadera herramienta de participación sociopolítica. Las asociaciones perciben que la figura del técnico de inmigración no actúa como verdadero puente entre las asociaciones y las instituciones en ninguna de las dos provincias.
- El estudio se ha realizado en el contexto de las elecciones municipales y autonómicas de mayo del 2011. Sin embargo, el número de asociaciones que han mencionado la importancia del acceso de las personas migrantes a dichas elecciones ha sido muy minoritario. Solo unas pocas han apoyado la campaña en favor del derecho al voto. La protesta movilizadora ha resultado ser la vía principal para la participación política.
- La realización de este estudio ha permitido establecer que en el actual contexto de crisis económica, las asociaciones conformadas por personas migrantes en Álava y Guipúzcoa están reorientando su trabajo hacia actividades relativas a la provisión de servicios básicos, con el objetivo de suplir las carencias existentes en las instituciones públicas.

Fuentes consultadas

Basch, L., Glick Schiller, N. y Szanton Blanc, C. (1994). Nations Unbound. Transnational Projects, Postcolonial Predicaments and Deterritorialized Nation-States. Nueva York: Gordon and Breach Science Publishers.

Beja Horta, A. P. y Malheiros, J. (2006). «Social capital and migrants' political integration: the case study of Cape Verdean associations in the greater Lisbon area», Finisterra, XLI (81): 143-170.

Berger, M., Galonska, C. y Koopmans, R. (2004). «Political Integration by a Detour? Ethnic Communities and Social Capital of Migrants in Berlin», Journal of Ethnic and Migration Studies, 30 (3): 491-507.

Blas, A. e Ibarra, P. (2006). La participación: estado de la cuestión. Bilbao: Hegoa (Cuadernos de Trabajo Hegoa, 39).

Bloemraad, I. (2005). «The Limits of de Tocqueville: How Government Facilitates Organizational Capacity in Newcomer Communities», Journal of Ethnic and Migration Studies, 31 (5): 865-887.

Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco (2007). II Plan Vasco de Inmigración, 2007-2009. Vitoria-Gasteiz: Servicio Central de Publicaciones del Gobierno Vasco.

Diputación Foral de Álava (2009). I Plan Foral de Inmigración en Álava, 2009-2012. Informe diagnóstico y propuesta de actuaciones. Vitoria-Gasteiz: Diputación Foral de Álava.

Diputación Foral de Gipuzkoa (2009). Plan Foral de Inmigración, 2009-2012. Actuaciones desde el Departamento de Política Social.

Escrivá, A., Bermúdez, A. y Moraes, N. (eds.) (2009). Migración y participación política. Estados, organizaciones y migrantes latinoamericanos en perspectiva local-transnacional. Madrid: Consejo Superior de Investigaciones Científicas.

Fennema, M. y Tillie, J. (2001). «Civic community, political participation and political trust of ethnic groups», *Connections*, 23 (2): 44-59.

Glick Schiller, N. (ed.) (1992). *Towards a Transnational Perspective on Migration. Race, Class, Ethnicity, and Nationalism Reconsidered* (Annals of the New York Academy of Sciences). Nueva York: New York Academy of Sciences.

González Ferrer, A. y Morales Díez de Ulzurrun, L. (2006). «Las asociaciones de inmigrantes en Madrid. Una nota de investigación sobre su grado de integración política», *Revista Española del Tercer Sector*, 4 (septiembre-diciembre).

Goñalons Pons, P. (2007). «¿Transnacionalismo y ciudadanía sin fronteras? El papel de la estructura de oportunidad política en España». En Ibarrola-Armendariz, A. y Firth, C. H. (eds.), *Migraciones en un contexto global. Transiciones y transformaciones como resultado de la masiva movilidad humana*. Bilbao: Universidad de Deusto, 103-128 (Serie Migraciones Internacionales, 5).

Ikuspegi (2009). «Población extranjera en la CAPV 2009», *Panorámica de la Inmigración*, 29.

Ikuspegi (2011a). «Población extranjera y elecciones municipales», *Panorámica de la Inmigración*, 39.

Ikuspegi (2011b). «Población extranjera en la CAPV 2011», *Panorámica de la Inmigración*, 40.

Lelieveldt, H., Dekker, K., Volker, B. y Torenvlied, R. (2009). «Civic organizations as political actors: mapping and predicting the involvement of civic organizations in neighborhood problem-solving and coproduction», *Urban Affairs Review*, 45 (1).

Martiniello, M. (2005). «Political participation, mobilization and representation of immigrants and their offspring in Europe». Malmö: School of International Migration and Ethnic Relations.

Martiniello, M. y Penninx, R. (2006). «Procesos de Integración y políticas locales: estado de la cuestión y algunas enseñanzas», REIS, 116: 123-156.

Morales, L., Anduiza, E., Rodríguez, E. y San Martín, J. (2009). The political participation of immigrants in Barcelona and Madrid: voting behaviour and political action.

Moya Malapeira, D. y Viñas Ferrer, A. (eds.) (2010). Sufragio y participación política de los extranjeros extracomunitarios en Europa, Informe Pi i Sunyer. Barcelona: Fundació Pi i Sunyer.

Ruiz Vieyetz, E. J. y Urrutia Asua, G. (eds.) (2010). Derechos humanos en contextos multiculturales. ¿Acomodo de derechos o derechos de acomodo? Bilbao: Instituto de Derechos Humanos, Universidad de Deusto.

Soysal, Y. N. (1994). Limits of Citizenship: Migrants and Postnational Membership in Europe. Chicago: University of Chicago Press.

Tillie, J. (2004). «Social capital of organisations and their members. Explaining the political integration of immigrants in Amsterdam», Journal of Ethnic and Migration Studies, 30: 529-541.

Tillie, J. y Slijper, B. (2006). «Immigrant political integration and ethnic civic communities in Amsterdam». En Benhabib, S. y Shapiro, I. (eds.), Identities, Affiliations and Allegiances. Cambridge: Cambridge University Press.

Toral, G. (2010). «Las asociaciones de inmigrantes como sociedad civil: un análisis tridimensional», REIS, 132: 105-130.

Vertovec, S. (1999). «Minority associations, networks and public policies: reassessing relationships», Journal for Migration and Ethnic Studies, 25: 21-42.

Anexos

Anexo 1. Censo de las asociaciones de migrantes de origen extranjero activas en Álava y Guipúzcoa

Anexo 2. Perfil de las asociaciones entrevistadas en Álava

Anexo 3. Perfil de las asociaciones entrevistadas en Guipúzcoa

Anexo 4. Plataformas y coordinadoras en el ámbito de las migraciones en Álava

Anexo 5. Plataformas y coordinadoras en el ámbito de las migraciones en Guipúzcoa

Anexo 6. Cuestionario proporcionado a las asociaciones de migrantes

Anexo 7. Guión de entrevista

Anexo 1. Censo de las asociaciones de migrantes de origen extranjero activas en Álava y Guipúzcoa

El censo de asociaciones activas en Álava y Guipúzcoa se elaboró entre octubre del 2010 y mayo del 2011, a partir de la consulta de registros y listados oficiales de asociaciones en general y de otros listados específicos relativos al ámbito de la inmigración, del contacto con organizaciones de segundo nivel y de la búsqueda en internet. Sabemos que en el momento en que se ha concluido la investigación, se han constituido nuevas asociaciones que no hemos podido incluir por no cumplir los requisitos requeridos.

El número de entidades con las que se ha contactado ha sido mayor que el reflejado en la tabla 74, pero solo se muestran aquellas fuentes que han proporcionado algún listado útil para la elaboración del censo.

Tabla 74. Fuentes de información utilizadas sobre asociaciones de migrantes en Álava y Guipúzcoa

Entidad	Información obtenida
Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco	Registro de asociaciones de Álava y Guipúzcoa
Diputación Foral de Álava	Datos cuantitativos e informes relativos a las migraciones en Álava
Harresiak Apurtuz-Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes	Listado de asociaciones activas en el ámbito de la inmigración en el año 2010
Área de Inmigración del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz	Registro Municipal de Asociaciones de Vitoria-Gasteiz
Mugak-Centro de Estudios y Documentación sobre Racismo y Xenofobia de SOS Racismo	Listado de asociaciones de personas migrantes activas en la provincias de Álava y Guipúzcoa
Erdu, Agencia para las Asociaciones y el Voluntariado, Vitoria-Gasteiz	Listado de asociaciones de personas migrantes activas en la provincia
Área de Inmigración del Ayuntamiento de Donostia-San Sebastián	Listado de asociaciones de personas extranjeras activas en el municipio
Área de Inmigración del Ayuntamiento de Eibar	Datos cuantitativos e informes relativos a las migraciones en Eibar

Área de Inmigración del Ayuntamiento de Hernani	Datos cuantitativos e informes relativos a las migraciones en Hernani
Área de Inmigración del Ayuntamiento de Tolosa	Datos cuantitativos e informes relativos a las migraciones en Tolosa
Área de Inmigración del Ayuntamiento de Azkoitia	Datos cuantitativos e informes relativos a las migraciones en Azkoitia
Área de Inmigración del Ayuntamiento de Zarautz	Datos cuantitativos relativos a las migraciones en Zarautz y listado de asociaciones de personas migrantes activas en el municipio

Entre las principales dificultades que se han encontrado para la identificación de las asociaciones a partir de las fuentes mencionadas, podemos destacar las siguientes:

- **Registro de asociaciones de Álava y Guipúzcoa.** El Gobierno Vasco nos facilitó dos registros de asociaciones, uno de Álava (9 de noviembre del 2010) y otro de Guipúzcoa (17 de noviembre del 2010), que no incluían los teléfonos de contacto. Si bien los registros han supuesto un avance positivo para la identificación de varias asociaciones, el no poder establecer un contacto telefónico con ellas ha implicado una importante inversión de tiempo y esfuerzo. Por otro lado, la clasificación empleada por este registro no delimita con precisión la nueva realidad social de la migración extranjera y los ámbitos de intervención de sus asociaciones, lo que ha dificultado la correcta identificación de las asociaciones objeto de estudio.
- **Administraciones públicas.** Se ha constatado, de manera general, una importante falta de personal técnico a nivel municipal en la provincia de Álava, y en algunos casos, falta de motivación o capacidad efectiva para participar o para apoyar esta iniciativa. En Guipúzcoa, en cambio, se ha producido un mayor número de contactos con el personal técnico de las administraciones, aunque en cualquiera de las dos provincias, y al igual que ocurrió en Vizcaya, se observa una falta de actualización de los listados facilitados.
- **Asociaciones de migrantes.** La respuesta por parte de las asociaciones de personas extranjeras no ha sido del todo satisfactoria. Se ha constatado una desconfianza, de entrada, a la hora de contestar a los cuestionarios enviados, así como una falta de disposición por parte de las mismas.

Como ya se ha comentado, en muchos casos los contactos disponibles en los listados de los organismos públicos y organizaciones nodales estaban obsoletos. Esto se

explica en gran medida por la rotación de personal y el frecuente cambio de domicilio de gran parte de estas asociaciones, dado que muchas no disponen de una sede estable y proporcionan el contacto de una persona a nivel individual.

Elaboración del censo de asociaciones de migrantes

Para la elaboración del censo realizado en el marco de este proyecto se ha contactado con las asociaciones mediante correo electrónico y teléfono. Se les ha remitido una carta de presentación de la investigación así como el cuestionario previamente elaborado, solicitando su pronta respuesta. Se les pedía información acerca de las siguientes cuestiones, entre otras:

- Año de constitución.
- Figura jurídica.
- Persona de contacto.
- Dirección.
- Correo electrónico, teléfono y página web.
- Número de personas de la junta directiva, sexo y nacionalidades.
- Número de personas socias y principales nacionalidades.
- Periodicidad de las reuniones.
- Ámbito geográfico de actuación.
- Principales sectores de intervención y actividades realizadas en el último año.
- Colectivo destinatario.

A partir de los contactos establecidos tanto con las asociaciones como con los técnicos de inmigración de los ayuntamientos correspondientes, se ha ido delimitando el censo de asociaciones. Hemos encontrado organizaciones que no se encontraban operativas, y también se han detectado asociaciones que, si bien en un principio habían sido identificadas como asociaciones de migrantes, finalmente no cumplían los requisitos establecidos para formar parte del censo, a saber:

- Tener un año de vigencia.
- Haber organizado al menos una actividad en el último año.
- Mantener reuniones periódicas según lo establecido en sus estatutos.
- Tener una sede o lugar de reunión.

A partir de la información obtenida y la definición operativa de asociación de migrantes utilizada para el estudio, se realizaron varias depuraciones entre los censos inicialmente elaborados y los definitivos que se adjuntan en este estudio. Este trabajo se llevó a cabo entre los meses de noviembre del 2010 y junio del 2011.

En Álava, del censo inicial (102 asociaciones) se eliminaron 13 asociaciones por no ajustarse al criterio de asociación de migrantes, 51 por estar inactivas o no haber contestado cuando se les pidió la información, y otras 13 por no haber proporcionado la información aunque nos confirmaron que se encontraban activas. Por lo tanto, el **censo final de Álava** recoge 24 asociaciones inscritas en el Registro de Asociaciones de Álava y un grupo no registrado formalmente (véase la tabla 75).

Tabla 75. Censo de asociaciones en Álava: resumen de los resultados del trabajo de campo

	N
Censo inicial	102
No elegibles	13
Inactivas/sin información	51
Activas sin información	13
Censo final	25
Registradas	24
No registradas	1

Respecto al censo final de asociaciones de migrantes en Guipúzcoa, a partir de las 75 asociaciones iniciales se hicieron varias depuraciones en el mismo periodo. Se eliminó una asociación por no cumplir los requisitos de asociación de migrantes considerados, y otras 43 asociaciones por estar inactivas o no haber obtenido ninguna información por parte de ellas. Por lo tanto, el **censo final de Guipúzcoa** contiene 31 asociaciones inscritas en el Registro de Asociaciones de Guipúzcoa (véase la tabla 76).

Tabla 76. Censo de asociaciones en Guipúzcoa: resumen de los resultados del trabajo de campo

	N
Censo inicial	75
No elegibles	1
Inactivas/sin información	43
Censo final	31
Registradas	31
No registradas	0

Censo en Álava

Comarca de la Llanada Alavesa: 24 asociaciones registradas formalmente

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico/página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
AFRO DE RESIDENTES AFRO-AMERICANOS	1994	C/ Mendizabala, 120, 01007 VITORIA-GASTEIZ	616448679	afroamericana@hotmail.com	Inmigración e integración	África subsahariana y Haití
DE AYUDA AL PUEBLO MAPUCHE "MILLARAY"	2000	C/ Don Vela, 64-1.º dcha., 01009 VITORIA-GASTEIZ	945272913	peukallal@gmail.com	Sensibilización	Varios países latinoamericanos y País Vasco
DE AYUDA NIGERIA INMIGRANTE A.A.N.I.	2001	C/ Dámaso Alonso, 6-2.º dcha., 01010 VITORIA-GASTEIZ	(648077007) (679703850) (945272753)	brightbillosana@hotmail.com	Sociocultural	Nigeria
PARA LA INTEGRACIÓN TOTAL DE LOS INMIGRANTES AFRICANOS "AITIA"	2002	C/ Río Barrundia, 4-5.º B, 01010 VITORIA-GASTEIZ	(945175888) (649961859) (676281367)	(honorebinza@hotmail.com) (asociacionaitia@yahoo.es)	Inmigración e integración	Varios países de África
EU.SAH. (EUSKADI-SAHARA) ASOCIACIÓN DE LOS INMIGRANTES SAHARAUIS EN EUSKADI	2002	C/ Panamá, s/n, edif. A, aula 1.2, pl. 1.ª (Casa de las Asociaciones), 01012 VITORIA-GASTEIZ	(627937923) (686911042) (60938632)	No disponible	Inmigración, integración y educación	Sáhara
PRESTATURIK - ASOCIACIÓN DE PROFESIONALES EXTRANJEROS DE ÁLAVA	2003	C/ Hondarribia, 22-2.º B, 01010 VITORIA-GASTEIZ	(945203754) (657718248)	(prestaturik@gmail.com) (info@prestaturik.com)	Educación	Colombia
FRATERNIDAD ÁFRICA	2004	C/ Paseo de La Cruz Roja, 1-3 B, 01015 VITORIA-GASTEIZ	(616895618) (945122510)	fraternidadafrika@yahoo.es	Exclusión social y cooperación para el desarrollo	Varios países del África subsahariana
ASOCIACIÓN COLOMBIA-EUSKADI	2004	C/ Reyes Católicos, 36-bajo, 01002 VITORIA-GASTEIZ	(945204104) (636825458)	coeluska@hotmail.com	Inmigración y cooperación para el desarrollo	Colombia
SOLIDARIDAD VASCO-ECUATORIANA	2005	C/ Pamplona-Iruña, 11-6.º D, 01010 VITORIA-GASTEIZ	(627934473) (628994740) (658976166)	ecuador@asve.com	Integración y cooperación para el desarrollo	Ecuador

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico/página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
ESAN AKUGBE ASOCIACIÓN NIGERIA-VITORIA	2005	C/ Senda de los Puertos, 10-4.º C, 01013 VITORIA-GASTEIZ	698581047	unity4peace2009@yahoo.com	Género, inmigración, integración y cooperación para el desarrollo	Nigeria
DE INMIGRANTES SENEGALESSES "MBOOLO - ELKAR" ELKARTEA	2006	C/ Valladolid, 2-1.º K, 01002 VITORIA-GASTEIZ	(688633917) (664561689)	mbooloelkar@yahoo.es	Sociocultural e integración	Senegal
DE RESIDENTES PERUANOS MACHUPICCHU	2007	Plaza Santa María, s/n, 01001, VITORIA-GASTEIZ	680173870	machupicchuasoc@hotmail.com	Sociocultural e inmigración	Perú
AMIGOS DE MALI "DANAYA"	2007	C/ Los Herrán, 86, 01002 VITORIA-GASTEIZ	(600883946) (637132742)	doul23@hotmail.com	Inmigración y sociocultural	Mali
ASOCIACIÓN CULTURAL DE GUINEANOS EN VITORIA-GASTEIZ "ATERKO"	2007	Avda. Santiago, 33-bajo, 01003 VITORIA-GASTEIZ	618298708	aterko.jacinta@gmail.com	Inmigración y sociocultural	Guinea Ecuatorial
CULTURAL GHANA UNIÓN	2006	C/ Portal de Foronda, 23-8.º B, 01007 VITORIA-GASTEIZ	616585785	ghanaunionalava@gmail.com	Inmigración y sociocultural	Ghana
ASOCIACIÓN SOCIOCULTURAL DE RUMANOS "EL MAR NEGRO"	2009	C/ Sancho el Sabio, 21-4.º izda., 01008 VITORIA-GASTEIZ	697352539	alexandru4u@gmail.com	Sociocultural	Rumania
ASOCIACIÓN SOCIOCULTURAL MAURITANIA-PAÍS VASCO WALATA	2008	C/ Sancho el Sabio, 17-6.º izda., 01008 VITORIA-GASTEIZ	(697987305) (616351890)	aso.walata@hotmail.com	Sociocultural	Mauritania y España
ASOCIACIÓN DE CAMERUNESSES "CAMER GASTEIZ"	2010	C/ Domingo Beltrán, 23-1.º izda., 01012 VITORIA-GASTEIZ	(606304827) (696580784)	asocamer@yahoo.es	Sociocultural, integración y deporte	Camerún
ASOCIACIÓN CULTURAL DE LA COMUNIDAD ARGELINA DE ALAVA "AL FADJR"	2010	C/ S. Ignacio de Loyola, 9-bajo dcha., 01001 VITORIA-GASTEIZ	695771897	a.fadjr@yahoo.es	Sociocultural, integración, inmigración y deporte	Argelia
ASOCIACIÓN SOCIOCULTURAL DE ARGELINOS EN EUSKADI ALHOUDA	2010	C/ Landaberde, 18-4.º B, 01010 VITORIA-GASTEIZ	656742767	alhouda@hotmail.com	Sociocultural, religión, educación e integración	Magreb y África subsahariana

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico/página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
ASOCIACIÓN ALTERNATIVA JUVENIL	2007	C/ Reyes Católicos, 36-bajo, 01002 VITORIA-GASTEIZ	(608901066) (663553069)	edgardogarciablanco@hotmail.com	Juventud, sociocultural e inmigración	Mixto, mayoría latinoamericana
ASOCIACIÓN CULTURAL SUNNA	1998	C/ Barrancal, 10-bajo, 01001 VITORIA-GASTEIZ	(945146118) (600215699) (636605774)	sunnavitoria@gmail.com	Sociocultural, religión, educación e integración	Marruecos
ASOCIACIÓN EMIGRADOS SIN FRONTERAS	2008	Avda. Santiago, 33-bajo, 01003 VITORIA-GASTEIZ	617814567	emigradossinfronteras.secre@gmail.com	Cooperación para el desarrollo, participación sociopolítica e inmigración	Varias nacionalidades
ASOCIACIÓN PRO-MAURITANIA DE EUSKADI HASSI BAGARA	2006	C/ Voluntaria Entrega, 21-6.º C, 01010 VITORIA-GASTEIZ	670485974	No disponible	Cooperación para el desarrollo	Mauritania

Comarca de la Llanada Alavesa: un grupo no registrado formalmente

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico/página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
ASOCIACIÓN UNIÓN JOVENES AFRICANOS DE VITORIA (UJAV)	2010	Sin dirección	627871526	No disponible	Ayuda a las personas migrantes de los centros de menores	África subsahariana

Censo en Guipúzcoa

Comarca de Donostia-San Sebastián: 17 asociaciones registradas formalmente

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico/página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
ASOCIACIÓN HUMANITARIA Y ASISTENCIAL AMIGOS DE ÁFRICA GUINEA ECUATORIAL	1996	Paseo de Mons, 145-bajo 3, 20015 DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN	627897840	No disponible	Inmigración e integración	Guinea Ecuatorial
ASOCIACIÓN SOCIOCULTURAL VICUÑA	1999	Avda. Ategorrieta, 17, 20013 DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN	669037209	anaeliza38@yahoo.com	Promoción de la mujer e inmigración	Varios países y España
ASOCIACIÓN INMIGRANTES LATINOAMERICANOS ESPERANZA LATINA	2002	C/ Aizkorri, 20-bajo, 20008 DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN	943212370	asoesperanzalatina@yahoo.es	Inmigración e integración	Ecuador, Colombia y Nicaragua
ASOCIACIÓN DE MUJERES INMIGRANTES GARAI PEN	2002	Paseo de Anoeta, 28, Gaztegun, 20014 DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN	943004653	garai penpv@yahoo.es	Promoción de la mujer	Varios países
ASOCIACIÓN DE BOLIVIANOS NUEVO POTOSÍ	2006	C/ Eguia, 26-2.º dcha., 20006 DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN	660196686	mnpotosi_bol10@hotmail.es	Sociocultural	Bolivia
ASOCIACIÓN CULTURAL DE RUMANOS Y RUMANAS EN EUSKADI "EU-RO-DI"	2007	C/ Madalena Jauregiberri, 4-oficina 7, 20014 DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN	659453239	nicoleta@cenforpre.net	Sociocultural, inmigración e integración	Rumanía
ASOCIACIÓN RUMANANIA-EUSKADI DECEBAL	2007	C/ Los Luises, 36-2º izda., 20015 DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN	(606742870) (943536451)	asdecebal1@hotmail.com	Cooperación para el desarrollo	Rumanía
ASOCIACIÓN ELKARREKIN BIZI	2008	C/ Logroño, 7-bajo, 20018 DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN	626719446	elkarbizi@hotmail.cpm	Inmigración e integración	Latinoamérica

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico/página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
MESTIZA ASOCIACIÓN ARTÍSTICA SOCIOCULTURAL	2008	C/ Zabaleta, 1-2.º, oficina 1, 20002 DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN	695785390	info@mestiza.org.es	Sociocultural	México, Venezuela, Colombia, Suecia y País Vasco
ASOCIACIÓN CULTURAL DE DANZA FOLKLÓRICA ANDINA KARI WARMÍ	2009	C/ Eguía, 14-3.º dcha., 20012 DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN	(943248604) (605800582)	(asociacionkariwarmi@hotmail.com, (dj.alex.dra@hotmail.com)	Sociocultural	Distintas nacionalidades de Latinoamérica
ASOCIACIÓN MUJERES DEL MUNDO UNIDAS	2009	C/ Toribio Alzaga, s/n, 20011 DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN	(618019677) (697535676)	mujeresdelmundo_unidas@hotmail.com	Sociocultural y educación	Varios países
BALLET FOLKLÓRICO SAYARIY BOLIVIA	2009	Avda. Isabel II, 10-9.º D, 20011 DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN	689079915	sayariy-bol@hotmail.com	Sociocultural	Bolivia
ASOCIACIÓN COBAE (COMUNIDAD BATOUFAM Y AMIGOS DE EUSKADI)	2010	C/ Nuestra Señora del Coro, 33-4.º izda., 20015 DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN	(662450785) (659762129)	kapmuel@hotmail.com	Sociocultural	Camerún
ASOCIACIÓN DE RUSO HABLANTES "NASLEDIE"	2010	C/ Virgen del Carmen, 32-2.º, 20012 DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN	677664543	nasledie@hotmail.com	Sociocultural e inmigración	Rusia
ABCDE-ASOCIACIÓN BRASIL CULTURAL DE EUSKADI	2003	C/ Zikunaga, 74, 20012 HERNANI	627985595	zcapoeira@hotmail.com	Sociocultural	Brasil
ASOCIACIÓN MULTICULTURAL DE HERNANI AMHER	2004	C/ Latsunbe, 42, 20120 HERNANI	(943336071) (667710928)	amher-sos_racismo@hotmail.com	Inmigración e integración	Mixto varios países
"ASOLEUS" ASOCIACIÓN LATINOMERICANA DE EUSKADI	2005	C/ Kukutegi Txiki, 44, Goiburu Auzoa, 20130 URNIETA	667622349	anagonza2@hotmail.com	Cooperación para el desarrollo	Varios países

Comarca del Bajo Bidasoa: 3 asociaciones registradas formalmente

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico/página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
ASOCIACIÓN DE INMIGRANTES SENEGALESES DE GIPUZKOA GUZTION ARTEAN	2005	Apdo. de correos 115, 20280 HONDARRIBIA	662514042	guztionartean@hotmail.com	Inmigración	Senegal
ASOCIACIÓN MULTICULTURAL ADISKIDETUAK	2000	General Freire, 4 (antiguo parvulario Lapitze). Apdo. de Correos 4, 20303 IRUN	(943639690) (618326436)	(adiskidetuak@yahoo.es) (www.adiskidetuak.org)	Inmigración	Varios países
ASOCIACIÓN INDOAMERICANA DE RESIDENTES EN EL PV "ESTRELLA RADIANTE"	2009	Avda. de Guipuzcoa, 7-6.º izda., 20302 IRUN	(943106766) (943631242)	indoamerikapv@yahoo.com	Socultural, deporte e inmigración	Perú y España

Comarca de Tolosa: 2 asociaciones registradas formalmente

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico/página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
JATORKIN ASOCIACIÓN PRO INMIGRANTES	2005	C/ Emeterio Arrese, 2, 20400 TOLOSA	651936998	sadixi@euskalnet.net	Sociocultural, inmigración, integración y de incidencia política	Marruecos
ASOCIACIÓN INTERCULTURAL "LITAARAFU"	2009	C/ San Francisco, 28-bajo, 20400 TOLOSA	687646799	litaarafu@hotmail.com	Sociocultural, educación y religión	Marruecos

Comarca del Bajo Deba: 3 asociaciones registradas formalmente

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico/página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
ASOCIACIÓN DE MUJERES "SAFA"	2006	C/ Andreetxea Zezenbide, 9-bajo, 20600 EIBAR	(943700828) (600884859)	safa_mujeres@hotmail.com	Empoderamiento de la mujer	Marruecos y España
LACASIUN ASOCIACIÓN DE MUJERES LATINAS	2007	C/ Arragueta, 6-1.º, 20600 EIBAR	608698574	lacasiun@hotmail.com	Educación y sociocultural	Argentina, Bolivia, Colombia, Ecuador y República Dominicana
ASOCIACIÓN SOCIOCULTURAL ÁRABE ISLÁMICA DE EIBAR AL-KARAMA	2009	Avda. Otaola, 11-2.º izda., 20600 EIBAR	676392282	salman_1995@hotmail.com	Sociocultural y religión	Marruecos

Comarca del Goierri: 3 asociaciones registradas formalmente

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico/página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
ASOCIACIÓN CULTURAL "AL-FAJR"	2007	C/ Okendo, 6-3.º A, 20700 ZUMARRAGA	671130528	No disponible	Sociocultural	Marruecos y Argelia
ASOCIACIÓN DE BRASILEÑOS DE EUSKADI "UNIVEN"	2009	C/ Barakaldo, 5-4.º dcha., 20600 ZUMARRAGA	(639015543) (943254449)	gavinhasolange@hotmail.com	Inmigración e integración	Brasil y País Vasco
ASOCIACIÓN SOCIAL CULTURAL ECUATORIANA "MUSHU PAKARI"	2009	C/ Beko kalea, 21-3B, 20249 ITSASONDO	(637884671) (669522497)	asociacionmushupakari@hotmail.com	Sociocultural y deporte	Ecuador

Comarca de Urola Costa: 2 asociaciones registradas formalmente

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico/página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
BIDEZ BIDE ELKARTEA	2009	C/ Patxiku, 4-3.º, 20800 ZARAUTZ	654051231	(bidezbide@hotmail.com) (www.bidezbide.wordpress.com)	Inmigración y cooperación para el desarrollo	Perú, Senegal y España
ASOCIACIÓN DE SENEGALESES DE UROLA KOSTA "YAKAAR"	2009	C/ Mitxelena, 51, 20800 ZARAUTZ	(697312279) (663537396)	yaakar@hotmail.com	Inmigración, integración, religión y cooperación para el desarrollo	Senegal

Asociación sin sede física: 1

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico/página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
SUOMITAR EUSKAL-HERRIA-FINLANDIA ELKARTEA	2000	Sin sede física	No disponible	suomitar@suomitar.org	Sociocultural	Finlandia y País Vasco

Anexo 2. Perfil de las asociaciones entrevistadas en Álava

N.º entrevista	Fecha entrevista	Año	Autodefinición	Actividades	Municipio
I	12/03/2011	2004	Asociación de migrantes	Cultural, inmigración y cooperación al desarrollo	Vitoria
II	25/05/2011	2007	Asociación de migrantes	Apoyo y promoción de la cultura del colectivo	Vitoria
III	31/05/2011	2002	Asociación de migrantes	Inmigración, integración y educación	Vitoria
IV	31/05/2011	2009	Asociación de migrantes, sociocultural	Sociocultural, orientación jurídica y laboral	Vitoria
V	02/06/2011	2005	Asociación de migrantes	Acogida y orientación, cultural, empoderamiento de la mujer, cooperación al desarrollo	Vitoria
VI	14/06/2011	2010	Asociación de migrantes, cultural, deportiva, de educación y de mujeres	Cultural, deportivo, educativo y acompañamiento	Vitoria
VII	15/06/2011	2007	Asociación cultural	Cultural, de apoyo y ayuda y programa retorno	Vitoria
Grupo de discusión I	06/05/2011	1994-2007	Asociaciones de migrantes para la integración y socioculturales	Acogida y orientación, denuncia, integración y sensibilización	Vitoria
Grupo de discusión II	21/05/2011	2008	Asociación sociocultural	Acogida y orientación, integración y cooperación	Vitoria

Descripción de las actividades

- **Cultural.** Acciones lúdico-festivas para el reencuentro con las propias raíces y manifestaciones artísticas centradas en la difusión de las identidades culturales. También se incluyen aquí todo tipo de actividades relacionadas con el ocio, como el deporte.
- **Acogida y orientación.** Actuaciones orientadas a la información, la orientación y el asesoramiento en relación con trámites vinculados con el proceso de acogida y asentamiento (asesoría jurídica en extranjería, salud, vivienda, trabajo, educación...), así como a la ayuda mutua.
- **Formación.** Acciones que se centran en la capacitación de los inmigrantes con vistas a la inserción laboral en concreto y social en general.
- **Cooperación al desarrollo y ayuda humanitaria.** Acciones de solidaridad con las comunidades de origen.

Anexo 3. Perfil de las asociaciones entrevistadas en Guipúzcoa

N.º entrevista	Fecha entrevista	Año	Autodefinición	Actividades	Municipio
I	29/06/2011	1996	Asociación humanitaria y asistencial y de acogida	Apoyo y acogida de personas necesitadas	San Sebastián
II	30/06/2011	2009	Asociación de migrantes, sociocultural, educativa y de acogida	Cultural, apoyo informativo	San Sebastián
III	05/07/2011	2005	Asociación de migrantes, cultural, deportiva y educativa	Banco de alimentos, fomento de la integración a través del deporte, integración sociolaboral	Urnieta
IV	10/06/2011	2005	Asociación de migrantes, política, sociocultural y de acogida	Cultural, de apoyo y acogida, reivindicativa	Tolosa
V	07/06/2011	2009	Asociación religiosa	Estudio de la cultura y la religión islámica	Eibar
VI	07/06/2011	2006	Asociación de migrantes, cultural, educativa, de mujeres	Cultural, de apoyo, formación y empoderamiento de la mujer	Eibar
VII	29/06/2011	1999	Asociación de migrantes, cultural, de mujeres, religiosa, educativa	Cultural, religiosa y formativa	San Sebastián/ Errenteria
Grupo de discusión I	13/05/2011	2006-2010	Asociaciones socioculturales, deportivas, educativas, de apoyo, acogida y de cooperación	De carácter cultural, deportivo, asesoría en la homologación de estudios	Irun, Zarautz y San Sebastián
Grupo de discusión II	27/05/2011	2003-2009	Asociaciones educativas, socioculturales, religiosas y de cooperación al desarrollo	Talleres y cursos formativos, actividades interculturales, distribución de alimentos, actividades de carácter religioso, apoyo fiscal y laboral	San Sebastián, Zarautz, Irun y Hernani

Descripción de las actividades

- **Cultural.** Acciones lúdico-festivas para el reencuentro con las propias raíces y manifestaciones artísticas centradas en la difusión de las identidades culturales. También se incluyen aquí todo tipo de actividades relacionadas con el ocio, como el deporte.
- **Acogida y orientación.** Actuaciones orientadas a la información, la orientación y el asesoramiento en relación con trámites vinculados con el proceso de acogida y asentamiento (asesoría jurídica en extranjería, salud, vivienda, trabajo, educación...), así como a la ayuda mutua.
- **Formación.** Acciones que se centran en la capacitación de los inmigrantes con vistas a la inserción laboral en concreto y social en general.
- **Cooperación al desarrollo y ayuda humanitaria.** Acciones de solidaridad con las comunidades de origen.
- **Incidencia política.** Acciones de concienciación, denuncia y presión política. Se incluyen actuaciones que van desde la educación y sensibilización sobre problemáticas y situaciones de discriminación que soportan colectivos concretos, como las personas inmigrantes y las mujeres, hasta la defensa de los derechos de la ciudadanía.
- **De carácter religioso.** Actúan para posibilitar el desarrollo de las prácticas religiosas; se incluyen las celebraciones de actividades culturales vinculadas principalmente con las religiones cristiano-ortodoxa y musulmana. Pueden ser acciones de carácter social, de apoyo y acogida.
- **De mujeres.** Asociaciones que se han creado con el fin de ofrecer un espacio de encuentro, y de intercambio para mujeres de diferentes orígenes. Combinan actividades de tipo cultural, formativo, de acogida y orientación y de incidencia política.

Anexo 4. Plataformas y coordinadoras en el ámbito de las migraciones en Álava

Plataforma	Año	Ámbito de actuación
AGLE (Asociación Alavesa de Trabajo Social)	2002	Álava
Sendotu	2009	Álava
KIRA (Coordinadora de Personas Inmigrantes y Refugiadas de Álava)	2010	Álava
Harresiak Apurtuz-Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes	1997	País Vasco
Consejo Musulmán Vasco	2010	País Vasco
FASCAV (Federación de Asociaciones Senegalesas en la Comunidad Autónoma Vasca)	2010	País Vasco

AGLE (Asociación Alavesa de Trabajo Social)

La Asociación Alavesa de Trabajo Social se ha impulsado desde la perspectiva de un compromiso social que defiende un tratamiento holístico de las necesidades sociales. Por lo tanto, la asociación promueve la participación de las personas en este proceso, y entre las actividades que desarrolla encontramos la promoción y el fortalecimiento del asociacionismo.

Objetivos: a) promover la interculturalidad y la convivencia entre todos y todas en Álava; b) apoyar las asociaciones de inmigrantes en sus tareas y desarrollo.

Miembros. La asociación está compuesta por varios profesionales y está apoyada por diferentes actores sociales. Para más información, puede consultarse el sitio web <<http://www.asoagle.org>>.

Sendotu

La red de mujeres Sendotu nace en el año 2009 a través de un proyecto promovido por la Fundación Peñasal y la Federación Sartu.

*Objetivos.*³⁸ a) sensibilizar a los diferentes niveles de la Administración pública y entidades privadas que prestan servicios a personas en situación de exclusión, acerca de la necesidad de una estrategia coordinada para la integración social con garantía de éxito; b) establecer acuerdos de cooperación entre el tejido asociativo que permitan el impulso de la utilización de tecnologías de la información en clave de cooperación y solidaridad en el contexto del desarrollo comunitario; c) incentivar y hacer rentable la realización de cualquier acción que mejore la integración social y el posicionamiento de las mujeres.

Miembros. En la red Sendotu participan varias entidades:

1. Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz (Dpto. Intervención Social)
2. Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz (Dpto. Promoción Económica y Planificación Estratégica)
3. Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz (Servicio Igualdad)
4. Diputación Foral de Álava (Dpto. Promoción Social, Área Igualdad)
5. Diputación Foral de Álava (Dpto. Política Social)
6. Red de Mujeres Alavesas del Medio Rural (mujeres zona rural, empleo y conciliación)
7. ADAP (mujeres y prisión)
8. AIZAN (violencia de género)
9. Gizarterako (mujeres y prostitución)
10. Asociación Prestaturik (mujeres inmigrantes)
11. Gao Lacho Drom (mujeres gitanas)
12. Fundación Secretariado Gitano (mujeres gitanas, empleo)
13. Centros de Cultura Popular (formación para el empleo)
14. Comisión Ciudadana Anti-Sida (mujer y prostitución, VIH)
15. Banco del Tiempo (trueque de servicios)
16. Cruz Roja (intervención social y empleo)
17. Biltzen (intermediación y traducción)
18. Asociación de Mujeres Saharais (mujeres líderes saharais)
19. Cáritas Diocesana (empleo)
20. IRSE (Asociación para la Reinserción Social)

Para más información, puede consultarse el sitio web <<http://www.sendotu.org>>.

³⁸ De los diversos objetivos de Sendotu se han seleccionado aquellos que coinciden con la línea de esta investigación.

KIRA (Coordinadora de Personas Inmigrantes y Refugiadas de Álava)

Esta coordinadora nace gracias a la iniciativa de varias asociaciones alavesas sin ánimo de lucro.

Objetivos: a) reivindicar y mejorar las condiciones de las personas migradas asentadas en Álava; b) contribuir a un cambio social que favorezca la integración de las personas inmigrantes.

Miembros. En este momento la coordinadora KIRA está conformada por las siguientes asociaciones: Asociación de Mujeres por Latinoamérica Amalur Charrua, asociación cultural Alternativa Juvenil, asociación Colombia Euskadi, asociación dominicana ADIVA, Asociación Colectivo de Refugiados Bachue, asociación de paraguayos APAVI, asociación de guineanos ATERKO, Asociación de Inmigrantes Saharais en Euskadi EUSAH y asociación cultural TIFISQUI. Para más información, puede consultarse el sitio web <<http://www.redsolidaria.info>>.

Harresiak Apurtuz-Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes

Objetivos: a) proponer, defender y llevar a cabo acciones de modo coordinado dirigidas a la opinión pública local, nacional e internacional, a las fuerzas sociales y políticas, a las instancias internacionales, a las administraciones del Estado español y de sus autonomías, y a cualquier otra institución pública o privada; b) promover el estudio y aprobación de las normas legales necesarias para la protección jurídica y asistencia social a los inmigrantes y ampararlos contra la discriminación por motivos de raza, religión u opinión política; c) intercambiar entre sus miembros cualquier información relevante para mejorar la eficacia de las organizaciones; d) sensibilizar a la opinión pública sobre cuestiones relativas a la realidad inmigratoria en el País Vasco; e) apoyar a las organizaciones miembro en su fortalecimiento asociativo a través de la formación.

Miembros. Está formada por organizaciones de inmigrantes y de apoyo a inmigrantes implantadas principalmente en la provincia de Vizcaya, aunque se han ido incorporando nuevas organizaciones de Álava y Guipúzcoa en el último año. Para ver el conjunto de miembros de la Coordinadora, puede consultarse la página web <<http://www.harresiak.org>>.

Consejo Musulmán Vasco

Objetivos: a) abordar posibles problemas relacionados con el desarrollo del derecho de la libertad religiosa y la gestión de la diversidad en el País Vasco; b) servir de interlocutor legítimo y representativo de las comunidades musulmanas del País Vasco con la Administración autonómica en todos sus niveles; c) ser un órgano de comunicación y coordinación entre todas las asociaciones a la hora de elaborar proyectos comunes o que afectan a varias asociaciones o territorios y para que las asociaciones puedan comunicarse entre ellas con facilidad.

Miembros. Esta entidad federativa religiosa está formada por diversas asociaciones culturales, políticas, religiosas, sindicales, etc., conformadas principalmente por musulmanes y que trabajan por la normalización del islam en la sociedad. Hay organizaciones tanto de Álava como de Vizcaya y Guipúzcoa, si bien no todas han podido iniciar el proceso de legalización, ya que muchas han tenido problemas de adecuación al marco legal por estar bajo la forma de asociación cultural y no haber regularizado su situación adoptando la forma de asociación religiosa con el registro en el Ministerio de Justicia de Madrid.

FASCAV (Federación de Asociaciones Senegalesas en la Comunidad Autónoma Vasca)

Objetivos: a) fomentar el respeto y la valoración de la cultura senegalesa a través del desarrollo de actividades y propuestas culturales de Senegal, que permitan a la sociedad vasca su conocimiento; b) apoyar y defender los derechos del colectivo senegalés que vive en el País Vasco ante las diferentes instancias e instituciones según proceda en cada caso; c) promover la paridad y la participación de la mujer senegalesa tanto entre las entidades socias de la Federación como en la sociedad vasca; d) ser interlocutora y representante del colectivo senegalés en el País Vasco ante la sociedad de esta comunidad autónoma en los diferentes espacios —administraciones, entidades privadas o públicas, sociedad en general— y ámbitos —cultural, religioso— en la relación con el país de origen que se necesite o demande; e) favorecer y promover el desarrollo de las propuestas de carácter cultural, religioso, de desarrollo o codesarrollo, deportivo, de sensibilización, de defensa de derechos o de apoyo, acogida u orientación que se realicen desde las entidades socias; f)

negociar con entidades proveedoras las condiciones más ventajosas para las entidades federadas.

Miembros. Las asociaciones de personas de origen senegalés en el País Vasco. El consejo queda pendiente de elegir su junta directiva definitiva.

Anexo 5. Plataformas y coordinadoras en el ámbito de las migraciones en Guipúzcoa

Plataforma	Año	Ámbito de actuación
Harresiak Apurtuz-Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes	1997	País Vasco
Consejo Musulmán Vasco	2010	País Vasco
FEDROM (Federación de Asociaciones de Emigrantes Rumanos en España)	2004	España
Federación Musulmana de España	2006	España

Harresiak Apurtuz-Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes

Objetivos: a) proponer, defender y llevar a cabo acciones de modo coordinado dirigidas a la opinión pública local, nacional e internacional, a las fuerzas sociales y políticas, a las instancias internacionales, a las administraciones del Estado español y de sus autonomías, y a cualquier otra institución pública o privada; b) promover el estudio y aprobación de las normas legales necesarias para la protección jurídica y asistencia social a los inmigrantes y ampararlos contra la discriminación por motivos de raza, religión u opinión política; c) intercambiar entre sus miembros cualquier información relevante para mejorar la eficacia de las organizaciones; d) sensibilizar a la opinión pública sobre cuestiones relativas a la realidad inmigratoria en el País Vasco; e) apoyar a las organizaciones miembro en su fortalecimiento asociativo a través de la formación.

Miembros. Está formada por organizaciones de inmigrantes y de apoyo a inmigrantes implantadas principalmente en la provincia de Vizcaya, aunque se han ido incorporando nuevas organizaciones de Álava y Guipúzcoa en el último año. Para ver el conjunto de miembros de la Coordinadora, puede consultarse el sitio web <<http://www.harresiak.org>>.

Consejo Musulmán Vasco

Objetivos: a) abordar posibles problemas relacionados con el desarrollo del derecho de la libertad religiosa y la gestión de la diversidad en el País Vasco; b) servir de interlocutor legítimo y representativo de las comunidades musulmanas del País Vasco

con la Administración autonómica en todos sus niveles; c) ser un órgano de comunicación y coordinación entre todas las asociaciones a la hora de elaborar proyectos comunes o que afectan a varias asociaciones o territorios y para que las asociaciones puedan comunicarse entre ellas con facilidad.

Miembros. Esta entidad federativa religiosa está formada por diversas asociaciones culturales, políticas, religiosas, sindicales, etc., conformadas principalmente por musulmanes y que trabajan por la normalización del islam en la sociedad. Hay organizaciones tanto de Álava como de Vizcaya y Guipúzcoa, si bien no todas han podido iniciar el proceso de legalización, ya que muchas han tenido problemas de adecuación al marco legal por estar bajo la forma de asociación cultural y no haber regularizado su situación adoptando la forma de asociación religiosa con el registro en el Ministerio de Justicia de Madrid.

FEDROM (Federación de Asociaciones de Emigrantes Rumanos en España)

Objetivos: a) defender los derechos de los rumanos, refugiados, minorías étnicas, personas acogidas al derecho de asilo y toda clase de colectivos desfavorecidos en riesgo o exclusión social; b) promover la integración de los inmigrantes en la sociedad de destino y en caso de retorno en la sociedad de origen; c) promover políticas públicas coordinadas entre los países de origen y de destino; d) luchar contra el tráfico de seres humanos, especialmente contra la explotación de mujeres y menores; e) promover la lengua y la cultura de los países de origen de los inmigrantes y sus diferentes manifestaciones.

Miembros. Está formada por asociaciones hispano-rumanas que trabajan por la integración de los ciudadanos rumanos en España. Actualmente la constituyen 22 asociaciones. Para más información, puede consultarse el sitio web <<http://fedrom.org>>.

Federación Musulmana de España

Objetivos: a) convertirse en interlocutor de los musulmanes ante el Gobierno a través de su pertenencia al Consejo Islámico Español; b) prestar asistencia a las comunidades para realizar proyectos, organizar conferencias y otras actividades sobre el islam y a favor de la integración; c) mediar con los ayuntamientos y otros

organismos de la Administración para resolver problemas que afectan a las comunidades.

Miembros. Comunidades conformadas por personas musulmanas de diferentes procedencias, principalmente marroquíes.

Anexo 6. Cuestionario proporcionado a las asociaciones de migrantes

Datos generales de la asociación*

Nombre:

Fecha de creación:

Figura jurídica:

Dirección:

N.º de teléfono:

Dirección de correo electrónico:

Persona de contacto:

Nacionalidad del grupo fundador:

N.º de personas que componen la asociación:

Sector de intervención:

Ámbito geográfico de actuación:

Colectivo destinatario:

Tipo de actividades realizadas en el último año: (de carácter cultural/religioso/deportivo/reivindicativo/educativo/de apoyo y acogida a personas necesitadas/otras):

I. Características generales de la asociación

N.º de personas que componen la Junta Directiva:

N.º de socios:

Perfil de los socios/Junta Directiva (hombre/mujer)

--

* Para compilar el cuestionario es necesario que lo active. En cuanto lo abra, le saldrá un aviso en la página, en la parte superior de la hoja. Allí tiene que pinchar y dar a activar el contenido. Donde no hay ningún cuadro a rellenar, significa que hemos dejado espacio para que pueda contestar. En los cuadros más grandes puede escribir sus respuestas. En los cuadros más pequeños solo tiene que pinchar y elegir su respuesta.

Edad (entre 18-25/entre 25-35/entre 35-50 y más)

Nivel de estudios (estudios primarios/bachiller/técnico-diplomado/universitario)

Procedencia mayoritaria de los socios

II. Estructura y funcionamiento de la asociación

Toma de decisiones

- Asamblea
- Junta Directiva
- Equipo Técnico

Periodicidad de las reuniones

- Cada dos semanas
- Una vez al mes
- Otra periodicidad

Nivel de participación en las reuniones

- Solo la Junta Directiva
- La mitad de los miembros
- La mayoría de los miembros

Nivel de participación en la gestión y organización de actividades

- Bajo (solo la Junta Directiva/la mitad de los miembros)
- La mayoría

III. Recursos (físicos, humanos y económicos) de la asociación

¿Tienen un local donde reunirse?

Sí No

En caso afirmativo, ¿de qué tipo?

- En alquiler
- En propiedad
- Cesión por parte de instituciones
- Cesión por parte de otras asociaciones

¿Tienen personal contratado?

Sí No

En caso afirmativo, ¿cuántos? ¿Hombres o mujeres? Indique la cantidad de hombres y mujeres

--

¿Cómo se financian?

- Fondos públicos (subvenciones, ayudas de instituciones públicas)
- Fondos privados (socios/entidades privadas)
- Otras (donaciones)

¿Conocen las principales vías, públicas y privadas, de financiamiento?

Sí No

En caso afirmativo, ¿cuáles?

Subvenciones públicas:

- Ayuntamientos
- Diputación
- Gobierno Vasco

Privadas:

- Aportaciones de particulares o de otras organizaciones
- Cuotas de las personas socias

¿Tienen dificultades para acceder a fondos de financiación pública o privada?

Sí No

En caso afirmativo, ¿por qué motivos?

- Desconocimiento/falta de información
- No cumplen con los requisitos
- Dificultades en trámites burocráticos
- Falta de tiempo

¿Cuál es el presupuesto medio anual de la asociación?

- Menos de 2.000 euros
- Entre 2.000 y 6.000 euros
- Más de 6.000 euros

IV. Trabajo en red

¿Tienen contacto con otras asociaciones?

Sí No

En caso afirmativo, ¿con qué tipo de asociaciones?

- De autóctonos
- De otros colectivos inmigrantes
- Del mismo colectivo

La relación con estas asociaciones es:

- Organización de actividades puntuales
- Creación de redes de trabajo
- Reivindicación pública ante inquietudes comunes
- Otras

Explique cuáles

¿Son parte de alguna plataforma pública o privada?

Sí No

En caso afirmativo, especificar cuál

En caso negativo, ¿por qué motivos?

- Desconocimiento propio
- Falta de información
- Falta de tiempo

¿Qué condiciones debieran darse para que las asociaciones de inmigrantes participen de modo activo en redes públicas y privadas?

- Mayor formación de las asociaciones
- Apoyo por parte de las instituciones
- Mayor voluntad por parte de los miembros de las asociaciones
- Otras

Explique cuáles:

V. Conocimiento de las instituciones públicas y relaciones institucionales

¿Tienen alguna relación con la administración pública?

Sí No

En caso afirmativo, ¿de qué tipo?

Servicios de base

Ayuntamiento

Diputación

Gobierno Vasco

En concreto, ¿con alguna de las siguientes áreas?

Inmigración

Igualdad

Juventud

Cultura

Otras

¿Conoce a la/el técnica/o de inmigración de su municipio?

Sí No

En caso afirmativo, ¿tienen contacto directo con él/ella?

Sí No

¿Piensan que desde el área de inmigración se promueve la participación de las asociaciones de inmigrantes?

Sí No

En caso afirmativo, ¿cómo cree que se está promoviendo?

Campañas de sensibilización

Encuentros de participación

Jornadas dedicadas a la inmigración

Otros

Explique cuáles:

Valore de 1 a 10 el apoyo de las instituciones públicas a las asociaciones de inmigrantes:

VI. Actividades de carácter político

¿Han organizado actividades de tipo reivindicativo?

Sí No

En caso afirmativo, ¿de qué tipo?

- Defensa de derechos del colectivo inmigrante
- Manifestaciones a favor de alguna causa concreta
- Huelgas generales a nivel autonómico o estatal
- Otras

¿Tienen contacto con partidos políticos o sindicatos?

Sí No

En caso afirmativo, ¿qué partido/sindicato?

¿De qué forma se inicia la relación?

- Por iniciativa de la asociación
- Por iniciativa de los partidos o sindicatos
- Por contactos personales

¿Han participado en alguna campaña electoral de algún partido político de aquí o del país de origen?

Sí No

¿Algún miembro de la asociación se ha presentado como candidato en elecciones aquí o en origen?

Sí No

VII. Demandas, propuestas y valoración de la trayectoria asociativa

¿Cuáles son las principales dificultades que tiene la asociación?

- Económicas
- Organizativas
- Falta de tiempo
- Alta de personas involucradas
- Falta de conocimiento de los recursos disponibles

¿Piensa que estas dificultades son comunes al resto de las asociaciones de inmigrantes?

Sí No

¿Tiene alguna propuesta como asociación para superar estas dificultades y mejorar su participación?

Sí No

En caso afirmativo, especificar cuál

¿Cómo cree que la sociedad autóctona puede ayudar a fortalecer la participación de las asociaciones de inmigrantes?

- Más recursos económicos
- Más formación e información
- Mayor nivel de relación entre las organizaciones autóctonas y las de inmigrantes
- Más posibilidades de acceso a locales públicos
- Otras

Explicar cuáles:

¿Cómo definiría su asociación?

- Asociación de inmigrantes
- Asociación cultural
- Asociación religiosa
- Asociación deportiva
- Asociación educativa
- Asociación de mujeres
- Otras

Valore del 1 al 10 la trayectoria de la asociación:

¿Piensa que la asociación tiene futuro?

Sí No

¿Por qué motivos?

Anexo 7. Guión de entrevista

Datos generales

- ¿Cuándo se creó la asociación?
- ¿Cuáles fueron los motivos por los que se creó la asociación?
- ¿Cuáles son las principales líneas de acción de la asociación?
- ¿Cuál es el perfil general de las personas que forman parte de la asociación?
- ¿Cuántas personas son socias de la asociación?

Estructura organizativa y funcionamiento

- ¿Cómo se toman las decisiones en la asociación? ¿Quiénes participan en la toma de decisiones?
- ¿Cada cuánto se organizan reuniones? ¿Cuál es el nivel de participación en esas reuniones? ¿Y el nivel de participación en la gestión de la asociación y la organización de actividades?

Recursos (físicos, humanos y económicos)

- ¿Tiene la asociación un local donde reunirse? ¿De qué tipo?
- ¿Tienen personal contratado?
- ¿Cuáles son las principales fuentes de financiación de la asociación? ¿Conocen cuáles son las vías posibles de financiación a nivel público y privado? ¿Cuáles?
- ¿Tienen dificultades para acceder a vías de financiación pública y privada?
- ¿Cuál fue el presupuesto aproximado de la asociación en el año 2010?

Trabajo en red

- ¿Tiene la asociación contacto con otras organizaciones de Álava/Guipúzcoa u otros sitios? ¿Cómo se ha entrado en contacto con estas organizaciones?
- ¿Cómo valoran estas relaciones con otras organizaciones?
- ¿La asociación es parte de alguna plataforma/coordinadora del ámbito de la migración o de otros ámbitos? Si la respuesta es negativa, ¿cuáles son los motivos?
- ¿Qué condiciones deben darse para que la asociación participe en redes organizativas, públicas o privadas?

Conocimiento de las instituciones públicas y relaciones institucionales

- ¿Con qué administraciones públicas mantienen relación? ¿Con qué áreas en concreto (inmigración, igualdad, juventud, cultura, acción social, etc.)?
- ¿Qué opinión tienen del área de inmigración? Desde esta área, ¿se promueve la participación de las asociaciones de migrantes en el ámbito público?
- ¿Conocen al técnico de inmigración de su municipio? ¿Tienen contacto directo con el/la técnico?
- ¿Cómo valoran el apoyo que las instituciones públicas (local, provincial, autonómica) dan a las asociaciones de inmigrantes?

Actividades de carácter político

- ¿Han organizado actividades de tipo reivindicativo? ¿Cuáles son las principales reivindicaciones que hacen al organizar este tipo de actividades?
- Si no han organizado ninguna, ¿han colaborado en actividades de este tipo organizadas por otras organizaciones? ¿Por qué motivos?
- ¿Han tenido o tienen contacto con partidos políticos? ¿Y con sindicatos?
- ¿Ha participado la asociación en la campaña electoral de algún partido político de aquí? ¿Y de algún partido en origen?
- ¿Alguna persona miembro de la asociación se ha presentado como candidata en elecciones en origen y/o en destino?

Demandas, propuestas y valoración de la trayectoria asociativa

- ¿Cuáles son las principales dificultades que tiene la asociación? ¿Son comunes a las que tienen otras asociaciones de migrantes?
- ¿Qué propuestas tienen como asociación para mejorar su participación en el ámbito público (en plataformas y redes de coordinación, en órganos públicos de coordinación y consulta, etc.)?
- ¿Cómo pueden la administración pública y las organizaciones autóctonas (ONG de apoyo a inmigrantes u otras) promover el fortalecimiento de las asociaciones de migrantes?
- ¿Cómo definiría la asociación?
- ¿Qué valoración hacen de la trayectoria de la asociación? ¿Le ven futuro?



ikuspegi@k

Gizarte Gaien Behatokiak
Observatorios de Asuntos Sociales



EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

Departamento de Empleo
y Asuntos Sociales

Enplegu eta Gizarte
Gaietako Saila