

Vitoria-Gasteiz, 2006ko maiatzaren 11

GENEROAREN IKUSPEGITIK TOKI AURREKONTUAK

09:30	Dokumentazio-banaketa eta partaideen akreditazioa
10:00	Erakunde aurkezpena <i>Arantza Madariaga</i>, Emakundeko Idazkari Nagusia <i>Idoia Uriarte</i>, Bilbo udaleko Emakume eta Garapenerako Lankidetzako Saileko Zuzendaria <i>Arturo Muñoz</i>, Basauri udaleko Berdintasun arloko Zinegotzia <i>Duñike Agirrezabalaga</i>, Donostia udaleko Berdintasun, Herritarren Partaidetza eta Auzoetako Zinegotzia <i>Natividad Alonso</i>, Ermua udaleko Zinegotzia <i>M^a Dolores Etxano</i>, Ondarroa udaleko Berdintasun Sailaren Zinegotzia
10:30	Generoaren ikuspegitik bideratutako EAEko aurrekontuen aurkezpena toki-lantalde teknikoaren eskutik <i>Raquel Raposo</i>, Emakundeko Programak Bultzaketaren Arduraduna <i>Olga Díaz de Tuesta</i>, Bilbo udaleko Emakume eta Garapenerako Lankidetzako saileko zuzendari ordea <i>Anabel Sanz</i>, Basauri udaleko Berdintasun Teknikaria <i>Arantza Arrizabalaga</i>, Donostiako udaleko Berdintasunaren eta Giza Eskubideen ataleko Teknikaria <i>Begoña Fernández</i>, Ermua udaleko Berdintasun Teknikaria <i>Rosa Baltar</i>, Ondarroa udaleko Berdintasun Teknikaria
11:40	Elkarrikketa
12:00	Atsedenaldia, kafea
12:30	"Suedian eta ipar herrialdeetan genero-aurrekontuetako fondo publikoak banatzeko eta erabiltzeko genero-ikuspegia sartzetik jaso-tako esperientzia". <i>Catharina Schmitz andrea</i>. Institute Public Management, Stockholm (Suedia)
14:00	Elkarrikketa
14:15	Ekitaldiaren amaiera



GENERO IKUSPUNTUAREKIN BERTAKO AURREKONTUAK

ntasuna berdintasuna
igualdad



EMAKUNDE

EMAKUMEAREN EUSKAL ERAKUNDEA
INSTITUTO VASCO DE LA MUJER

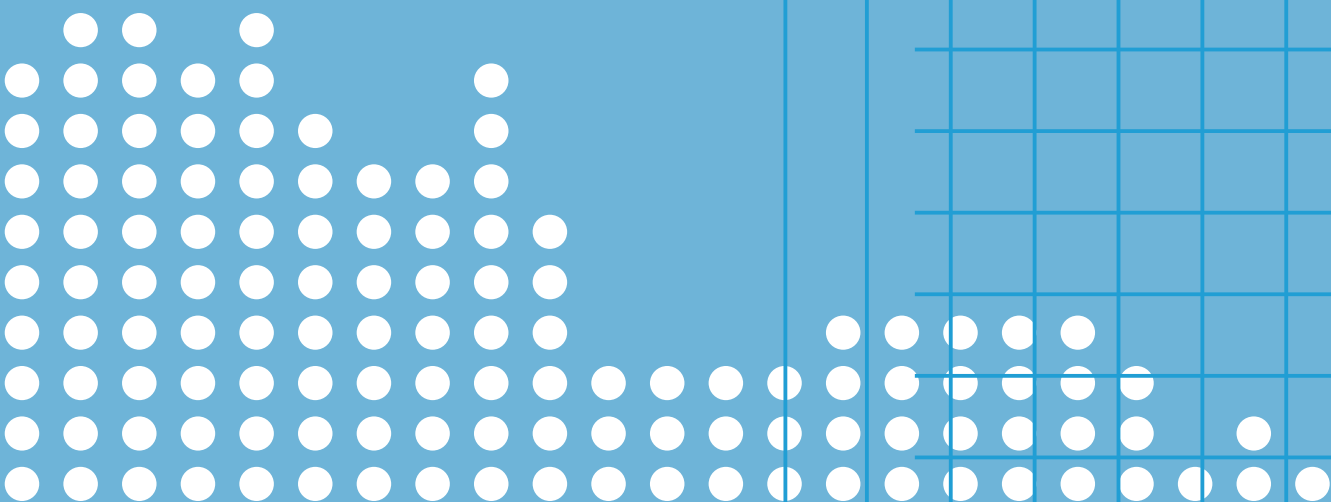
Erakunde Autonomiaduna

EUSKO JAURLARITZA



Organismo Autónomo

GOBIERNO VASCO





LAN DOKUMENTUA

TOKIKO LANTALDE TEKNIKOAK

Abendua 2005



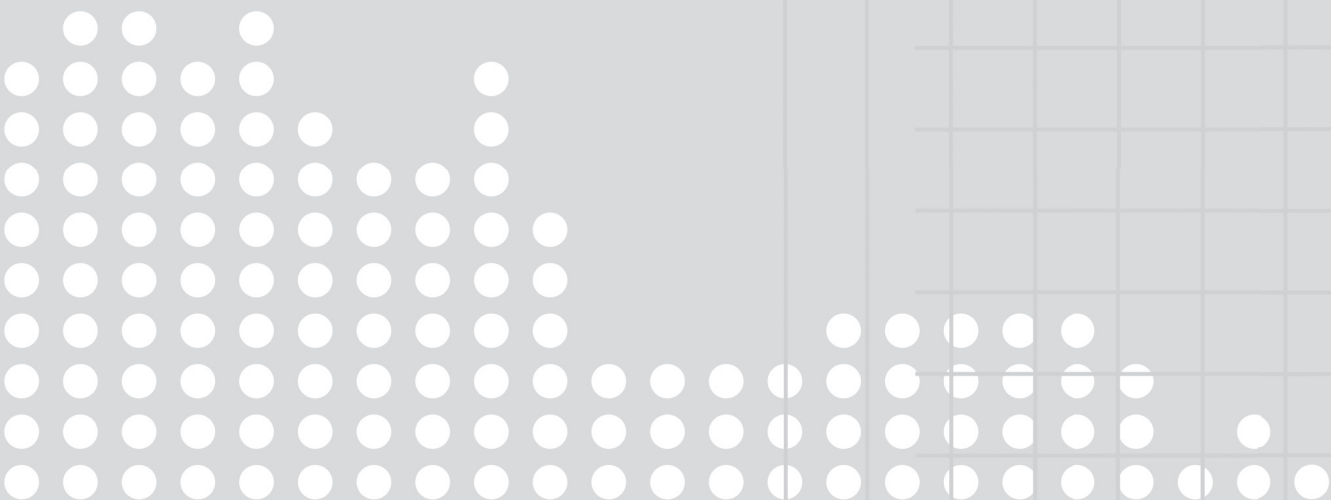
Erakunde Autonomiaduna

EUSKO JAURLARITZA



Organismo Autónomo

GOBIERNO VASCO



SARRERA

Dokumentu honen helburua udaletako langileei laguntzea da, aurrekontuak gauzatzerakoan genero-ikuspegia azter dezaten. Proposamen hori Emakundek sustatutako Tokiko Lantalde teknikoaren genero-ikuspegia aurrekontuetan sartzeko gaikako taldeak bi urtetan zehar egindako lanaren emaitza dugu¹. Talde horretan Arrasate, Basauri, Bilbo, Donostia, Ermua eta Ondarroako udaletako ordezkariak izan dira, eta Neus Albertos eta Magali Soliman, "Travesías por la igualdad"eko kidearen laguntza teknikoa jaso du.

Aurrekontuak genero-ikuspegitik aztertzeak emakumeengan eta gizonengan aurrekontuek duten eragina agerian jartzeko balio du, eta ondorioz, gastu publikoa modu egokiagoan planifikatu eta berdintasuna bultzatzeko neurriak hartzeko. Benetako genero-berdintasunean aurrera egiteko gobernuek hartutako konpromisoak betetzeko bidea da aurrekontuak genero-ikuspuntuarekin lantzea; hau da, berdintasun gaietan ezarritako helburu politikoekin bat etorritik, baliabideak koherentziarekin esleitzea. Aurrekontuen errealitatea generoaren ikuspegitik egoki aztertu ondoren abiatuta, helburu horiei hobeto egokitzen diren aurrekontuak planifikatu eta diseinatzeko tresnak izango ditugu eskura.

Munduko hainbat herrialdeetan eta nazioartean zein nazio edo eskualde mailan eta tokian-tokian, gero eta ekarpen gehiago dago aurrekontuak genero-ikuspegitik aztertzeak tresnak ezagutzen eta aplikatzen laguntzen digutenak. Genero-ikuspegia aurrekontuetan sartzeko taldearen lanak, batez ere, Rhonda Sharp (Australia), Debbie Budlender (Hegoafrika) eta Diane Elsonen (UNIFEM) metodologia eta proposamenetan oinarritu dira, baita aditu horiek eta beste batzuk garatu eta bildutako esperientzietan ere. Dokumentuaren azken atalak gaiari buruzko bibliografia zabala jasotzen du eta guztia dago eskuragarri *Biblioteca digitalean* "Aurrekontu publikoak genero-ikuspegiaren arabera" (www.emakunde.es). Horrela, interesa duen edozeinek iturri zuzenagoetara jo ahal izango du gai honetan sakontzea nahi izanez gero.

Aditu horietako lehenengoaren arabera (Sharp, 2002), aurrekontuen eta generoaren gaietan aurrera egiteko hiru dira elkarren jarraian lortu behar diren xedeak:

- ✓ genero gaietan sentsibilizatu eta haiek ulertzen eta aurrekontuekin eta politikekin duten loturaz jabetzen lagundu;
- ✓ aurrekontuetan eta politikan hartutako konpromisoen gainean gobernuek kontuak ematea lortu;
- ✓ aurrekontuak eta gobernuetako politikak aldatu eta hobetu genero-berdintasuna sustatzeko.

Emakundek eta Taldeko jardueretan parte hartu duten pertsonak egunero dihardute aipatutako xede horiek eta genero-berdintasuna sustatzearekin zerikusia duten beste batzuk lortzen.

Aurrekontuen gaikako Taldearen helburua zen Euskadin edozein udal-aurrekontuko gastuak gauzatzerakoan genero azterketa bat egiteko oinarritzkoa litzatekeen tresna praktikoa bat sortzea. Hemen aurkeztzen dugun dokumentua lanerako proposamena da, hemendik aurrera erabili eta balioztatu beharko dena. Taldeak ordu arteko ezagupen teorikoak eta esperientzia praktikoak

¹ Lan hori Emakumeen eta Gizonen arteko Aukera-berdintasuneko gaietan Tokiko Politikak Koordinatzeko Programaren barruan dago.

aztertu zituen lehenbizi, eta gero, azterketarako tresna diseinatu zuen 2004ko Basauriko Udalaren aurrekontua oinarri hartuta. Budlender, Sharp eta Allenek ezarritako eta gida honetan aurrerago zehaztuko ditugun gastuen kategorietatik abiatuta, lantaldeak egokitu eta handitu egin zituen kategoria horiek eta beste batzuk sortu udaletxe horren aurrekontu-egiturako partida guztiak barne hartu ahal izateko. Azkenik, egokitzapen mekanismo bat ezarri zuen udaletxeko gastuen partiden eta generoaren ikuspegiko azterketarako kategoria berrien artean. Prozesu honetan agerian gelditu dira lanak planteatzen dituen metodologia eta kontzeptuzko zailtasunak. Batez ere, gastu estandarreko zenbait partiden eta generoaren ikuspuntutik azter daitekeen kategoria jakin baten korrespondentziak partida horretako elementuen izaerari eta edukiari buruzko nolabaiteko xehetasun batzuk ezagutzea eskatzen du, eta beraz, gastu hori dagokion saileko langileen parte hartzea.

Hemen eskaintzen den tresnak lan horri ekiteko kabeak ematen ditu. Gidan azterketarako ezarri diren kategoria berriak definitzen dira eta gastu partida bakoitza kategoria jakin bati esleitzeko udal-langileek erantzun behar dituzten galderak daude jasota. Aurrekontua "berrantolatu" ondoren, aztertu daiteke eta gastua egiten duen udalak genero berdintasuneko helburu zehatzei eta zeharkakoei gastu hori egokitzen duen ala ez erabaki.

Hainbat lekutan argitaratu diren arren, ezinbestekoa deritzogu gai honi buruzko oinarrizko kontzeptuak eta oinarri teorikoak laburbilduz hastea. Gure esperientziak erakutsi digunez, aurrekontua genero-ikuspegitik aztertzeke beharrezkoak dira jarraian adieraziko ditugun zenbait baldintza. Generoaren ikuspegitik azter daitekeen gastuari buruzko adituen proposamenak dira aztertzeke tresnaren diseinu prozesua deskribatzeko sarrera, baita taldearen proposamenena ere udal-aurrekontua berrantolatzeko, genero-ikuspegitik aztertu ahal izan dadin. Amaieran, gidan erabilitako generoari buruzko terminologia jasotzen duen glosategia dago. Izan ere, prozesu osoan aplikatu dugun printzipioa jarraituz, nahiago dugu ezaguerak jakintzat ez jotzea.

ZER DIRA GENERO-IKUSPEGIA DUTEN AURREKONTUAK?

Sarreran adierazitako materialak aztertuta, lantaldeak honako ondorioak atera ditu genero-ikuspegia duten aurrekontuetaz ari garenean ikuspegi teorikotik ulertzen denari buruz.

Genero-ikuspegia duten aurrekontuak dira generoaren inguruan gobernuek dituzten konpromisoak modu eraginkorrean betetzeko moduetariko bat. Ikuspegi horrek sarritan uzten du agerian politika gehienak duten genero joera. Joera horrek badu gizarte-kostua, honela islatzen dena, hain zuzen:

- 1) emakumeen eta gizonen arteko desberdintasuna;
- 2) politiken emaitza urriak;
- 3) pertsonen gaitasunak gutxiago garatu;
- 4) aisialdi gutxiago;
- 5) ongizate gutxiago emakumeentzat zein gizonentzat.

Gizartean eta ekonomian emakumeek eta gizonek duten posizioan badago alderik eta horren ondorioz generoaren ikuspegitik neutraltzat jotzen diren politika eta aurrekontu askok ez diote modu berean eragiten batzuei eta besteei. Horrela bada, garrantzitsua da emakumeak kontuan izango dituen ikuspegiak hornitzea aurrekontuak, hau da, "generoak zeresana izan dezala".

Ikuspegi horrek ez du esan nahi emakumeei zehazki zuzendutako programei baliabideak esleitzea, sarritan aurrekontu publikoen gutxieneko zati bat baino ez dira-eta, bestalde. Are gehiago, gastu publikoaren gehiengoa ez dago zehazki zuzendua emakumei edota gizonei. Baina horrek ez du esan nahi generoaren eragina gastuan neutrala denik, ez eta bilketa-metodoak ere halakoak direnik.

Genero-ikuspegia duen aurrekontua azterketa-tresna da, non gobernuaren aurrekontua berezitua dagoen eta gastuen eta sarreraren politikaren eragina aztertzen den, batez ere baliabide gutxiko emakumeengan duen eragina.

Simel Esim eta Diane Elsonen definizioa, Emakunderen *Aurrekontu publikoak genero-ikuspegiaren arabera*, Gaikako Biblioteka digitalean besteak beste, jasotakoa.

Generoaren ikuspegitik azter daitezkeen aurrekontuei buruz, garrantzitsua da honako hauek kontuan izatea:

- ✓ Ez dira emakumeentzat eta gizonentzat aurrekontu berezituak.
- ✓ Generoaz jabetu eta aurrekontuak lantzerakoan maila guztietan sartzea dakarte, aurrekontuak nazionalak zein tokikoak izanik ere.
- ✓ Baliabideak egokiago erabiltzea bultzatzen dute, genero-berdintasuna zein giza garapena lortzeko.
- ✓ Gastu eta sarrera publikoen jarraipena eta ebaluazioa egiten dute genero-ikuspegiaren arabera.
- ✓ Emakume taldeen partehartzea bultzatzen dute.
- ✓ Bereziki azpimarratzen dute lehentasunak aztertzearen beharra, gastu publikoa oro har, gehitu ordez.

- ✓ Arloka programak birbideratzea azpimarratzen dute, arlo jakin batzuei esleitutako kopuruak aldatu beharrean.

Azken finean, genero-ikuspuntua duten aurrekontuez ari garenean, honako hau esan nahi dugu: emakumeak eta gizonak duten egoera eta abiapuntu ezberdina, baita hura burutzeak emakumeengan eta gizonengan izan dezakeen eragina ere aintzat hartuta landutako aurrekontua dela. Horiek horrela, aurrekontua berriz landu beharko litzateke desberdintasunak gutxitu eta berdintasuna bultzatzeko.

Alabaina, ikuspegi honetatik abiatuta aurrekontua planifikatu ahal izateko, aldeztu aurretik gastuaren gauzatzea berrikustea garrantzitsua zela ikusten zuen lantaldeak, baita haren eragina emakumeengan eta gizonengan.

GENERO IKUSPEGIA DUEN AURREKONTUA AL DA HELBURUA?

Genero-ikuspuntua duen aurrekontua beste tresna bat da emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna lortzeko.

Esan dugun bezala, genero-ikuspuntua duen aurrekontua tresna analitikoa da, hau da, aurrekontua prestatzerakoan gastu publikoaren analisia egiten da, baita sarrera publikoen kobrantza metodoena ere, eta beti ere generoaren ikuspegitik, emakume eta nesken izango duten eragina identifikatuz eta gizonen eta mutilengan izango dutenarekin alderatuz.

Aurrekontua ez da, beraz, helburua, beste bitarteko bat baizik. Oinarritzkoa eta beharrezkoa da, baina ez nahikoa azken helburua lortzeko: emakumeen eta gizonen berdintasuna.

Europako Kontseiluaren barruan genero-ikuspuntuak barneratzeko sortutako aditu taldeak honako definizio hau eman zuen:

Zeharkakotasuna edo genero-ikuspuntua barneratzea da prozesu politikoak berrantolatzea, hobetzea, garatzea eta ebaluatzea, politikak garatu behar ohi dituzten emakume eta gizonen politika, maila eta fase/aldi guztietan barneratu ditzaten genero berdintasunaren ikuspuntua.

Zeharkakotasuna erraztuko zuten hainbat baldintza ere identifikatu zituzten:

- ✓ emakumeen eta gizonen arteko desorekak eta haiek sortzen dituzten arrazoiak desagerrarazteko borondatea eta konpromiso politikoa.
- ✓ emaitza onak lortzeko behar besteko baliabide ekonomikoak eta pertsonak, estrategiaren balioa indartu egingo lukeena.
- ✓ berdintasun politika zehatzen alderdiak indartu: lege-neurriak, berdintasuna defenditzeko tresna, emakumeentzako eta gizonentzako berdintasunerako ekintza zehatzak...
- ✓ emakumeen eta gizonen arteko desberdintasunen gaineko diziplinarteko ezagutzak, eta genero harremanak eztabaida publikorako zein erabaki politikoetarako oinarri bezala.
- ✓ zeharkakotasunaren estrategia behar den moduan sartzeko teknika eta tresna egokiak . Adibidez, emakumeen eta gizonen egungo egoerari buruzko estatistikak garatu, genero ikasketen bidez eta aurrekontuak genero-ikuspegitik aztertuta, harremanak ezagutu...

- ✓ berebiziko garrantzia du emakumeak politikan eta bizimodu publikoan partehartzea, baita erabaki prozesuetan ere, erabaki horiek hartzen direnean emakumeen balore, interes eta esperientzi ezberdinak kontuan hartuko direla bermatzeko.
- ✓ zeharkakotasunak aldaketak eskatzen ditu prozeduretan ere: politika egiteko moduak birpentsatu, antolatzeak kulturaren aldaketak edo trukaketarako eta lankidetzarako bide berriak sortu. Administrazioak berak izan behar du aukera-berdintasunaren errespetuaren eredu, genero desberdintasunak aintzat hartuko dituen lan-kultura sortuz, eta bertan jarduten duten emakumeek zein gizonen administrazio horrekin identifikatu ahal daitezen.

Horrela bada, aurrekontua genero-ikuspegitik aztertzea urrats bat gehiago da berdintasunaren bidean. Bestalde, azterketa hori burutzeko beharrezkoa da gorago azaldutako gainontzeko baldintzak garatzen joatea. Beharrezkoa da, bada:

- ✓ datuak izatea sexuaren arabera bereiztuta ("Informazio bereiztua behar da ustezko berezko neutraltasuna desmitifikatzeko eta, bereziki, aurrekontuaren neutraltasuna generoaren aldetik"²)
- ✓ finantzatzen diren programetako ekintzen edukia eta nolakotasuna ezagutu (azterketa kualitatiboak)
- ✓ programak ebaluatuta eduki eta sexuaren arabera berezita izan informazioa onuradunei dagokionean (iritzi-inkestak, jarrera azterlanak, eztabaida taldeak, elkarriketak)
- ✓ lehenago azaldutako guzti horientzat baliabideak eduki.
- ✓ generoari buruzko oinarritzko prestakuntza udal langileentzako.
- ✓ generoa eta aukera-berdintasunaren inguruan laguntza tekniko espezializatua (aukera-berdintasuneko agentea)
- ✓ aurrekontua lantzeko prozeduran aldaketak egin, eta ildo argiak zehaztu emakumeen eta gizonen arteko berdintasunaren helburua proiektu guztietan kontuan hartzeko beharraz eta aukeraz.

NONDIK HASI AZTERKETA?

SARRERA ETA GASTUEN AZTERKETA GENEROAREN IKUSPEGITIK

Aurrekontua osatzen duten sarrerek zein gastuak genero-ikuspuntutik azter daitezke.

Sarreraren azterketa genero-ikuspuntutik::

Ez dago oraindik erabat garatua. D. Budlender, R. Sharp eta K. Allenek hiru sarrera kategoria bereizten dituzte:

- ✓ Zerga-ordainarazpenetik datozenak (zerga zuzenak eta zeharkakoak)
- ✓ Kapital-inbertsioetatik datozenak (kredituak eta laguntzak)
- ✓ Bestelako sarrerek (tasak, aktiboen salmenta eta maileguak)

Egileek azpimarratu egiten dute zailtasun gehiago dagoela – praktikan eta politikan – sarrerek genero-ikuspuntutik aztertzeko gastuak baino. Izan ere, Pertsona Fisikoen Errentaren Gaineko Zergan ere (PFEZ), nahiz eta hasiera baten errazago izan zergadunaren sexua jakitea, hainbat arazo sor daitezke:

² "Generoaren ikuspegitik azter daitezkeen aurrekontu baten analisia nola egin: garaikideak", D. Budlender, R. Sharp, K. Allen (lank.), AUSIAD, 1998.

lkerketak eta praktika

- ✓ Sexuaren arabera informazio bereiztua ez izatea.
- ✓ Bikote ezkondua – eta ez norbanakoa – erreferente bezala
- ✓ Informaziorik eza, zenbait pertsonen ez dutelako zerga aitortzea egin beharrik (ezarritako kopurua baino gutxiagoko etekinak dituztelako)
- ✓ Herrialde pobreenetan zergadunen portzentajea oso txikia da. Beraz, estatuak dituen pertsona fisikoen gaineko zerga bidezko sarrerak oso murriztuak dira.

PEFZ aztertu ondoren, esan daiteke gehiago direla zergadun gizonetako emakumeak baino. Arrazoia bistakoa da: ekonomiaren arlo formalean gehiago dira gizonak emakumeak baino. Gizonak dira soldadak jasotzen dituztenak, eta altuagoak jaso ere. Beraz, gizonak dira zergadunen artean nagusi.

Gastuen azterketa genero-ikuspuntutik:

Azterketa horrek erakutsiko du gastuen eragin zuzena izan dezaketela emakumeen edo gizonengan horretarako diseinatuak izan direlako, edota, zeharkako eragina izan dezaketela politika orokor baten ondorioz. Budlender, Sharp eta Allenek honako kategoria hauek ezartzen dituzte gastuak aztertzeko:

1. kategoria: Komunitateko emakumeen eta gizonen beharizan partikularrak asetzeko diren gastuak.
2. kategoria: Laneko aukera-berdintasunari dagokionean eta beren langileei zuzenduta, gobernu agentziek gauzatutako gastuak
3. kategoria: Aurrekontuko gastu orokorrak komunitate guztiarentzako diren ondasunen edo zerbitzuak, eraginak genero-ikuspuntutik aztertzen direlarik.

Tokiko Lantalde Teknikoen (TLT) esperientziaren arabera, hasteko GASTUAREN BURUTZAPENAREN AZTERKETA egingo da. Abiapuntua Budlender, Sharp eta Allenek ezarritako kategoriak izango dira eta gero, kategoria zabalagoak finkatuko dira.

Azterketa egin ondoren, bi dira erantzun beharreko oinarritzko galderak: Aurrekontua burutzeak zein eragin izan du emakumeen eta gizonen berdintasunean? Desberdintasuna gutxitzen edo gehitzen lagundu du, ala egoera lehengoa da?

AURREKONTUETAKO LANTALDEAREN PROPOSAMENA (TLT)

Kategoria zabalagoak ezartzeko eta benetako udal-aurrekontu bati egokitzeko, Aurrekontuen Lantaldeak bi dokumentu landu zituen: Basauriko udal-aurrekontua (2004koa) eta aipatu berri ditugun Budlender, Sahrp eta Allenek ezarritako hiru kategoriak. Kategoria horiek orokorregiak iruditu zitzaizkien ezarritako helburua lortzeko. Horrela bada, azpikategoriak definitzen joan ziren, hau da, hasierako planteamendua aldatu gabe edukia zehazten joan ziren. Prozesu horri ekiteko planteamendua argitu eta ulertu egin behar izan zuten, baita egileek hiru kategorientzako proposatutako definizioak eta adibideak ere.

Kategorietan sailkatzeko Taldeak egindako lehen saioen ondorioz sortu ziren:

- ✓ azpikategoria maila ezberdinak, bakoitza bere definizioarekin eta adierazgarri izan zitezkeen adibideekin.
- ✓ kategoria berriak, azpikategoriarik gabeko hiru kategoria nagusien eskemaren arabera behar bezala bereizita ez zeuden partidak jasotzeko.

Prozesuan aurrera eginda, hau da, kategoria berriak Basauriko aurrekontuko gastu partidekin gurutzatutakoan, Taldeak behin betiko kategoriak finkatu ditu eta ondoko lau hauek mantentzen dira, besteak beste:

1. Emakumeen eta gizonen beharrian partikularrak asetzeko diren gastu zehatzak.
2. Administrazio publikoko langileen gastuak.
3. Komunitateari zuzendutako programen, ondasunen, zerbitzuen eta azpiegituren gastuak.
4. Beste gastu batzuk

Adituek hasieran ezarritako kategoria-banaketari dagokionean, edukiak zehaztu egin dira eta kategoria berria erantsi da, "Beste gastu batzuk". Eraitza interesgarria da, batez ere azpikategoriak finkatu diren aldetik, egin den definizio lanarengatik eta jasotako adibideengatik, baita kategoriak modu koherentean antolatu direlako er

Eraitza ondoko taulan dago jasota:

GENERO-IKUSPUNTUTIK AZTER DAITEKEEN AURREKONTUA AZTERTZEKO GASTUEN SAILKAPENA

TOKIKO LANTALDE TEKNIKOAREN PROPOSAMENA

Kategoria	Azpikat	Azp.azp	Izena	Definizioa	Adibideak.
1				Emakumeen eta gizonen beharrizan Zehazki emakumeen edo gizonen taldeentzako partikularrak asetzeko diren gastu bideratutako gastuak. zehatzak.	
1.1				Aukera berdintasunera bideratutako gastu Eraldaketa edo transformazioa (kokagune eraldatzaileak, ekintza positibokoak edo ez, aldaketa hierarkian) ekarriko duen prozesua abiatzeko edo garatzeko gastuak; asmo horrekin antolatutakoak metodologia eta guzti. (Partehartzearen edukia gero aztertu beharko litzateke)	
1.1.1			K o m u n i t a t e k o emakumeentzat	Eraldaketa edo transformazioa (kokagune bideratutako gastu eraldatzaileak, ekintza aldaketa hierarkian, emakumeen mendekotasuna positibokoak edo ez, eta interes gutxitze/desagerrarazteko) ekarriko duen prozesua abiatzeko edo garatzeko emakumeei Emakumeen ahaluntzea sustatzeko jarduerak.. bideratutako gastuak; asmo horrekin Sexualitatea, kontrazepzioa eta osasunari buruzko antolatutakoak metodologia eta informazio kanpainak, emakumeentzako bereziki guzti. (Partehartzearen edukia gero aztertu beharko litzateke)	Harrera-etxeak Lanerako prestatzeko ikastaroa emakumeentzako, kontratatze konpromisoarekin. Emakumeen ahaluntzea sustatzeko jarduerak.. Sexualitatea, kontrazepzioa eta osasunari buruzko informazio kanpainak, emakumeentzako bereziki bideratutakoak, genero-ikuspegiarekin.
1.1.2			Komunitateko gizonentzat	bideratutako Eraldaketa edo transformazioa (kokagune gastu eraldatzaileak, ekintza positibokoak aldaketa hierarkian, emakumeen mendekotasuna edo ez, eta interes estrategikoak dituztenak gutxitze/desagerrarazteko) ekarriko duen prozesua abiatzeko edo garatzeko gizonei Gizonezkoen hausnarketa taldeentzako laguntzak. emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna lortzeko bideratutako gastuak; asmo horrekin Tratu txarrak ematen dituztenak birgaitzeko jarduerak.. antolatutakoak metodologia eta zaintzeko. guzti. (Partehartzearen edukia gero aztertu beharko litzateke)	Autonomia, autozaintza eta besteen zaintza garatzeko ikastaroak. Gizonezkoen hausnarketa taldeentzako laguntzak. Tratu txarrak ematen dituztenak birgaitzeko jarduerak.. Aita izateagatik laguntzak, baita mendeko pertsonak zaintzeko.

1.2

Gastu ez eraldatzailleak, beharrian Emakumeei eta gizonetara esleitutako ohiko roletan praktikak erantzuten dietenak eta ohiko rola zerikusia duten beharrianetarako gastuak. irauarazten dituztenak.

1.2.1

Gastu ez eraldatzailleak, beharrian Emakumeei esleitutako ohiko roletan (zaintza, praktikak erantzuten dietenak eta emakumeen ohiko rola irauarazten dutenak.

Emakumeei esleitutako ohiko roletan (zaintza, aisia...) zerikusia duten beharrianetarako gastuak, eta emakumeen egoera aldatu arren, gizartean eta hierarkian kokagune berean mantentzen dituztenak. Hau da, ez da aldatuta kualitatiborik ematen asmo horiei dagozkien ekintzak ez direlako planifikatu.

- "Sukaldaritza, makramé, bolilo ikastaroak, e.a" helburu jakinekoak eta sekuentzialak (helburu bakarra irakatsitako gaiaren ikaskuntza soil da).
- "Mantentzeko gimnasia ikastaroa"
- Zaintzarako laguntza ekonomiko zuzenak (autozaintza eta etxeko laguntza zerbitzuak)
- Serme-alabak kargura dituzten emakumeentzako opor-egonaldiak (beti ere programak ez ba ditu barne hartzen "joera" estrategikoagoko ekintzak)

1.2.2

Gastu ez eraldatzailleak, gizonen ohiko rola irauarazten dutenak.

Gizonetara esleitutako ohiko roletan zerikusia duten beharrianetarako gastuak.

1.3

Ugalketa eta beharrian biologikoen arretarekin zerikusia duten gastuak.

1.3.1

Komunitateko emakumeen ugalketa eta Batez ere edo gehienbat emakumeengan eragina beharrian biologikoen arretarekin zerikusia duten ugalketa eta beharrian biologikoen arretarekin zerikusia duten gastuak.

- Bularretako, utero-lepoko... minbiziari aurrea hartzeko programa.
- Menopausiarekin, haurdunaldiarekin, edoskitzearekin erlazionaturako programak..

1.3.2

Komunitateko gizonen ugalketa eta Batez ere edo gehienbat gizonengan eragina beharrian biologikoen arretarekin zerikusia duten ugalketa eta beharrian biologikoen arretarekin zerikusia duten gastuak.

- Prostatako minbiziari aurrea hartzeko programa.

2

Administrazio publikoko langileen Administrazio publikoko langileen lan-gastuak. kostuak eta kudeatze-gastuak

2.1

Herriarren artean emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna bultzatzeko administrazioaren gastuak.

2.1.1

Berdintasuneko agenteak kontratatzeko eta Berdintasuneko agente bat ■ Berdintasuneko agentea kontratatu

AB sustatzen duten bestelako langileek kontratatzearen lan-kostuak.
lanean emandako denboraren gastuak.

Emakumeen edo aukera- ■ Emakumeen edo ABko sailerako langileak berdintasuneko zinegotzigoko langileei kontratatu: lege-aholkularitza, psikologoak, laguntzeko pertsonak kontratatzearen administrazioak, e.a. lan-kostuak.

Beren lanorduetako zati bat aukera- ■ AB sustatzeko beste sail batzuetako berdintasuna bultzatzen jarduten duen langileek emandako lanorduetak. administrazioiko langileen lan-kostuak.

2.1.2

Berdintasuna bultzatzeko langile politikoen gastuak.

Berdintasuna bultzatzeko dauden ■ Berdintasun arloetako edota beste arlo langile politikoei esleitutako gastuak batzuetako langile politikoei (ordainsari oinarritutakoak, berdintasuneko zeharkako ekintzetan osagarriak, gauzez egindakoak, gizarte ezagutza eta joan-etorriak, dietak, ordezkapen-gastuak, dotazioak eta esleipenak.

2.1.3

Administrazio publikoko langileak aukera- Berdintasun eta genero gaitan ■ Aukera-berdintasuneko gidak

eta genero-berdintasunean sentsibilizatu eta sentsibilizatzeko programetako gastuak. ■ Sexismorik gabeko hizkuntza erabiltzeko prestatzeko programen gastuak. gidak.

■ *Berdintasunean eta generoan*
prestatzeko programen gastuak.

- *Indarkeriaren aurka jarduteko protokoloak*
- *Informazio liburuxkak*
- *Aukera-berdintasunari, Indarkeriari, Generoari... buruzko ikastaroak, tailerrak, mintegiak, e.a.*

2.2

Administrazio publikoetako langileen Administrazio barruko bereizketa bizitzako baldintzak hobetuko dituzten bidezko aukerak bultzatzeko programa eta zerbitzuen gastuak.

- *Langileen azterketa genero-ikuspuntutik*
- *Bateratzeko laguntzak*
- *Ordutegi-malgutasunaren kostua*
- *Emakumeen lanbide-sustapenerako prestakuntza eta bestelako jarduerak*
- *Lanaldi murritzeta*
- *Baimenak*
- *Ordutegi-malgutasuna*
- *Diru-laguntzak*
- *Menpeko pertsonak zaintzeko zerbitzuak*

2.3

Bestelako pertsonal-gastuak

- *Lan-kostuak (oinarrizko ordainsariak, osagarriak, gauzez egindakoa, gizarte segurantzak) eta joan-etorriak, dietak, ordezkapen-gastuak, teknikarien eta pertsonal politikoaren dotazioak eta esleipenak, eta bestelako pertsonal-gastuak (prestatkuntza, sustapena, hautaketa, e.a)*

3

Komunitateari zuzendutako programen, Azpiegiturak eta ondasunen, zerbitzuen eta azpiegituren ondasunen, zerbitzuen eta azpiegituren gastuak.

zerikusia duten programak garatzeko gastuak ere.

3.1

Zaintza laguntzeko bideratutako programen, Ez dira emakumeei ez eta gizonei ondasunen, zerbitzuen eta azpiegituren zehazki zuzendutako gastuak

- *Babestutako pisuak, eguneko egotitzak*
- *Hautzaindegia, ludotekak*

gastuak.

3.2

AB bultzatzeko bideratutako programen, Bereziki AB bultzatzeko programen, ■ Emakumearen etxeak
ondasunen, zerbitzuen eta azpiegituren ekipamenduen eta azpiegituren ■ AB-ri buruzko berariazko sail edo atalak,
gastuak liburutegietan adibidez.

3.3

Herritarren bizitzako kalitaterako eta Herritarren ongizaterako programen, ■ Kultura etxeak
ongizaterako programen, ondasunen, zerbitzuen eta azpiegituren ■ Gazteentzako informazio zentroak
zerbitzuen eta azpiegituren gastuak. ■ Liburutegiak
■ Parkeak, lorategiak eta berdeguneak
■ Argiak
■ Urak, estolderia
■ HHS-en bilketa/kudeaketa
■ Hiriko seinaleak
■ Osasun-zentroak
■ Eskolak mantentzea
■ Suhiltzaileen zerbitzua
■ Babes zibila
■ Hiritarren segurtasuna
■ Garapenerako Laguntza
■ Lanbide hastapenatarako ikastegiak

4

Beste gastu batzuk

Aurreko kategorietan sartzen ez den
guztia.

Prozesuaren bigarren zatian egokitzen diren mekanismo bat ezarriko da Basauriko udaletxeko gastuen partiden eta generoaren ikuspegiko azterketetarako kategoriatan berrien artean.

Aurrekontuen taldeak landutako taulan lerroetan agertzen diren kategoriak eta taldeak definitutako azpikategoriak, eta zutabeetan Udaletxeko gastuen partidak. Zeregina honako hau izan zen: gastu partida bakoitza zein kategoriatan sartu erabakitzea, euren artean korrespondentzia ezarri ahal izateko. Taldea ohartu zenez, partida batzuetan korrespondentzia argia da eta unibokoa. Beste batzuetan, aldiz, gastuaren atzean dagoen jarduketaren izaera eta ezaugarriak sakonago ezagutu behar dira, jarduketaren horretako zati bakoitza zein kategoriatan edo azpikategoriari esleitu behar zaion erabaki ahal izateko.

Horrela bada, tresna bat diseinatu da (sarrera bikoitzeko taula), gastu partida bakoitzaren korrespondentzia posible guztiak erakusten dituen, eta berari lotuta gidoi bat, kasuen baten partida zein kategoriatan edo azpikategoriari dagokion lehen begiratuan ezin bada zehaztu laguntzeko. Halakoak gertatzen dira, adibidez, partidaren deskribapenaren arabera ez daukagunean haren izaeraren edo edukaren berri, edota ez denean zehazten nortzuk diren onuradunak.

Taldeak osatutako adibidean, korrespondentzien taula honako hau litzateke:

BASAURIKO AURREKONTUAREN KATEGORIAK			GENERO-IKUSPUNTUTIK AZTER DAITEZKEEN KATEGORIEN KORRESPONDENTZIA
Arloa:	Partida		
1	1112	22602	2.1.2-2.3
1	1112	23101	2.1.2-2.3
1	1112	48196	2.1.2-2.3
1	1211	12001	2.1.2-2.3
1	1211	12101	2.1.2-2.3
1	1211	16001	2.1.2-2.3
1	1211	36101	4
1	1212	11001	2.1.2-2.3
1	1212	12001	2.1.2-2.3
1	1212	12101	2.1.2-2.3
1	1212	12201	2.1.2-2.3
1	1212	13001	2.1.2-2.3
1	1212	13101	2.1.2-2.3
1	1212	16001	2.1.2-2.3
1	1212	16004	2.1.2-2.3
1	1212	16005	2.1.2-2.3
1	1212	16102	2.1.2-2.3

BASAURIKO AURREKONTUAREN KATEGORIAK			GENERO-IKUSPUNTUTIK AZTER DAITEZKEEN KATEGORIEN KORRESPONDENTZIA
Arloa:	Partida		
1	1212	16103	2.1.2-2.3
1	1212	16201	2.1.2-2.1.3-2.2-2.3
1	1212	16204	2.1.2-2.2-2.3
1	1212	16302	2.1.2-2.2-2.3
1	1212	19901	2.1.2-2.3
1	1212	19903	2.1.2-2.3
1	1212	19904	2.1.2-2.3
1	1212	22002	2.1.3-3.3-4
1	1212	22608	2.1.2-2.3
1	1212	22612	2.1.2-2.3
1	1212	22623	2.1.2-2.2-2.3
1	1212	22698	2.1.2-2.3
1	1212	23001	2.1.2-2.3
1	1212	23901	2.1.2-2.3
1	1212	23902	2.1.2-2.3
1	1212	48099	2.1.2-2.2-2.3
1	1212	82301	2.1.2-2.3
2	111	33201	4
2	111	93301	4
2	1112	22602	2.1.2-2.3
2	1211	12001	2.1.2-2.3
2	1211	12101	2.1.2-2.3
2	1211	16001	2.1.2-2.3
2	1211	22199	4
2	1211	22202	4
2	1211	22722	4
2	1211	36101	4
2	1211	62599	4
2	1261	16205	2.1.2-2.3
2	1261	20001	3.3
2	1261	20101	3.3
2	1261	21101	3.3
2	1261	22401	3.3

BASAURIKO AURREKONTUAREN KATEGORIAK			GENERO-IKUSPUNTUTIK AZTER DAITEZKEEN KATEGORIEN KORRESPONDENTZIA
Arloa:	Partida		
2	1261	22608	3.3
2	1261	22615	3.3
2	1261	60002	3.3
2	1261	62598	3.3
2	1261	62599	3.3
2	1261	64004	3.3
2	6112	22709	4
2	6113	22707	4
2	6113	22740	4
3	1211	22602	2.1.2-2.3
3	1211	12001	2.1.2-2.3
3	1211	12101	2.1.2-2.3
3	1211	16001	2.1.2-2.3
3	1211	21301	4
3	1211	22202	4
3	1211	22603	3.3
3	1211	22776	2.3-4
3	1211	36101	4
3	2221	21201	3.3
3	2221	22002	2.1.3-3.3-4
3	2221	22106	3.3
3	2221	22603	3.3
3	2221	22698	3.3
3	2221	22704	3.3
3	2225	22105	2.1.2-2.3
3	2225	22106	3.3
3	2225	22111	3.3
3	2225	22199	3.3
3	2225	22714	3.3
3	2225	62399	3.3
3	2225	62499	3.3

BASAURIKO AURREKONTUAREN KATEGORIAK			GENERO-IKUSPUNTUTIK AZTER DAITEZKEEN KATEGORIEN KORRESPONDENTZIA
Arloa:	Partida		
3	2225	62599	3.3
3	2225	64003	3.3
3	2231	22109	2.1.2-2.3
3	2231	22111	3.3
3	2231	22199	3.3
3	2231	23001	3.3
3	2231	62499	3.3
3	2231	21301	3.3
3	2231	22105	3.3
7	1211	12001	2.3-4
7	1211	12101	4
7	1211	16001	4
7	1211	21201	2.1.2-2.3
7	1211	21202	2.1.2-2.3
7	1211	36101	2.1.2-2.3
7	1241	22104	4
7	1241	22201	4
7	1241	21401	4
7	1241	22001	4
7	1241	22002	2.1.3-3.3-4
7	1241	22101	4
7	1241	22103	4
7	1251	21301	4
7	1251	22105	2.1.2-2.3
7	1251	62499	4
7	2241	22719	3.3
7	4311	21101	3.3
7	4311	22109	3.3
7	4311	22701	3.3
7	4322	21001	3.3

BASAURIKO AURREKONTUAREN KATEGORIAK			GENERO-IKUSPUNTUTIK AZTER DAITEZKEEN KATEGORIEN KORRESPONDENTZIA
Arloa:	Partida		
7	4322	22701	3.3
7	4411	22102	3.3
7	4412	60199	3.3
7	4412	21001	3.3
7	4412	22701	3.3
7	4421	22701	3.3
7	4421	22733	3.3
7	4421	22762	3.3
7	4422	22701	3.3
7	4612	60114	3.3
7	4612	62202	3.3
7	5111	60199	3.3
7	5111	20201	3.3
7	5111	21001	3.3
7	5111	60109	3.3
7	5111	60180	3.3
7	5111	60181	3.3
11	1111	10001	2.1.2-2.3
11	1111	21301	2.1.2-2.3
11	1111	22112	4
11	1111	22601	2.1.2-2.3
11	1111	22602	2.1.2-2.3
11	1111	23102	2.1.2-2.3
11	1111	48110	4
11	1111	62599	4
11	1112	10001	2.1.2-2.3
11	1211	12001	2.1.2-2.3
11	1211	12101	2.1.2-2.3

BASAURIKO AURREKONTUAREN KATEGORIAK			GENERO-IKUSPUNTUTIK AZTER DAITEZKEEN KATEGORIEN KORRESPONDENTZIA
Arloa:	Partida		
11	1211	16001	2.1.2-2.3
11	1211	36101	4
11	1221	21501	4
11	1221	22727	4
11	1221	62599	4
11	1221	62699	4
11	1221	64003	4
11	1232	22202	4
11	1232	22603	4
11	1232	22604	4
11	1232	22611	4
11	1232	22718	4
12	1112	22602	2.1.2-2.3
12	1112	48102	3.3-4
12	1112	48164	4
12	1211	22707	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
12	1211	36101	4
12	1211	62299	3.3
12	1211	62599	3.3
12	3231	22002	2.1.3-3.3-4
12	3231	22704	
12	3231	22707	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
12	3231	22725	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
12	3231	48199	3.3-4
12	3231	62255	3.3-4
13	1112	22602	2.1.2-2.3
13	1211	12001	2.1.2-2.3
13	1211	12101	2.1.2-2.3
13	1211	16001	2.1.2-2.3
13	1211	36101	4

BASAURIKO AURREKONTUAREN KATEGORIAK			GENERO-IKUSPUNTUTIK AZTER DAITEZKEEN KATEGORIEN KORRESPONDENTZIA
Arloa:	Partida		
13	3211	22704	3.3
13	3221	22603	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
13	3221	22609	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
13	3221	22759	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
13	3221	43301	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
13	3221	48003	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
13	3221	64002	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
13	3221	73301	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
13	3221	22114	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
13	4611	22759	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
13	4611	43301	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
13	4611	48008	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
13	4611	62599	4
13	4611	77112	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
14	1112	22602	2.1.2-2.3
14	1211	36101	4
14	4521	22002	2.1.3-3.3-4
14	4521	22704	3.3
14	4521	22726	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
14	4521	22735	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
14	4521	43101	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
14	4521	48106	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
14	4521	48111	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
14	4521	48137	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
14	4521	48140	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
14	4521	48199	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
14	4521	62254	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
14	4521	62799	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
14	4521	64399	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	1112	22602	2.1.2-2.3

BASAURIKO AURREKONTUAREN KATEGORIAK			GENERO-IKUSPUNTUTIK AZTER DAITEZKEEN KATEGORIEN KORRESPONDENTZIA
Arloa:	Partida		
15	1211	12001	2.1.2-2.3
15	1211	12101	2.1.2-2.3
15	1211	16001	2.1.2-2.3
15	1211	36101	3.3-4
15	4221	22107	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4221	48199	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4221	62229	3.3
15	4221	64399	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4221	21101	3.3
15	4222	43101	3.3
15	4511	43101	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4511	62302	4
15	4512	20201	3.3
15	4512	22704	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4512	48199	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4513	48127	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4513	48128	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4513	48199	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4513	48114	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4513	48125	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4513	48126	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4515	22603	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4515	22704	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4515	22707	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4515	48199	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4515	60201	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4515	62299	3.3
15	4515	62399	3.3
15	4515	48116	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4515	48123	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3

BASAURIKO AURREKONTUAREN KATEGORIAK			GENERO-IKUSPUNTUTIK AZTER DAITEZKEEN KATEGORIEN KORRESPONDENTZIA
Arloa:	Partida		
15	4515	48129	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4515	48171	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4515	48172	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4517	22704	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4517	22707	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4517	48099	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4517	48107	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4517	48112	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4517	48122	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4517	48124	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
15	4615	62299	3.3
15	4615	62213	3.3
16	1211	12001	2.1.2-2.3
		12101	2.1.2-2.3
		16001	2.1.2-2.3
		36101	4
16	4321	22002	2.1.3-3.3-4
16	4321	22608	4
16	4321	60118	3.3
16	4321	60120	3.3
16	4321	64003	4
16	4321	64299	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
16	4321	64399	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
16	4321	78099	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
16	4321	22610	4
16	4321	22707	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
16	4321	22780	4
16	4321	48149	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
16	4321	60001	4
16	4321	60099	3.3
16	4321	60108	3.3
16	4331	22698	4

BASAURIKO AURREKONTUAREN KATEGORIAK			GENERO-IKUSPUNTUTIK AZTER DAITEZKEEN KATEGORIEN KORRESPONDENTZIA
Arloa:	Partida		
16	4331	22707	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
16	4331	68799	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
16	4421	22701	3.3
16	4421	22712	3.3
16	4442	22705	3.3
16	4442	22707	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
16	4442	22738	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
16	4442	41316	4
16	4442	48132	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
16	4442	48199	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
16	4442	22002	2.1.3-3.3-4
16	4442	22619	4
16	4443	22617	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
16	4614	64399	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	1112	22602	2.1.2-2.3
17	1211	36101	4
17	1211	42001	3.3
17	1211	48103	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	1211	48104	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	1211	48133	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	1211	48139	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	1211	12001	2.1.2-2.3
17	1211	12101	2.1.2-2.3
17	1211	16001	2.1.2-2.3
17	1211	21401	3.3
17	1211	48175	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	1211	62599	3.3
17	3131	22729	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	3131	22742	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	3131	48099	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3

BASAURIKO AURREKONTUAREN KATEGORIAK			GENERO-IKUSPUNTUTIK AZTER DAITEZKEEN KATEGORIEN KORRESPONDENTZIA
Arloa:	Partida		
17	3132	22609	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	3132	22734	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	3132	22741	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	3132	22745	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	3132	48099	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	3133	21401	3.3
17	3133	22761	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	3133	43101	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	3133	48199	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	3133	62205	3.3
17	3133	62599	3.3
17	3134	48199	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	3141	22713	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	3141	48099	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	3141	48199	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	3142	22711	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	3232	22603	1.1.1-1.1.2-3.2
17	3232	22605	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.2
17	3232	48197	1.1.1-1.1.2-3.2
17	3232	62299	3.2
17	3232	22622	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.2
17	3232	22741	3.2
17	3232	22743	3.2
17	3232	22764	1.1.1
17	3232	48007	2.1.1-3.2
17	3232	48136	1.1.1-1.2.1-1.3.1
17	4132	22609	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	4132	22619	4
17	4132	22701	3.3
17	4132	22717	3.3

BASAURIKO AURREKONTUAREN KATEGORIAK			GENERO-IKUSPUNTUTIK AZTER DAITEZKEEN KATEGORIEN KORRESPONDENTZIA
Arloa:	Partida		
17	4132	22721	3.3
17	4132	62599	3.3
17	4431	62399	3.3
17	4431	64002	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	4431	21101	3.3
17	4431	22104	4
17	4431	22608	4
17	4431	62211	3.3
17	4452	22720	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	4452	22724	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3
17	4452	48108	1.1.1-1.1.2-1.2.1-1.2.2-3.3

Unibokoak ez diren korrespondentziak konpontzen lagunduko digun ondoko gidoiarekin batera landuko dugu taula. "Zalantza" honetan datza: gastuaren zein zati adierazitako zein kategoria edo azpikategoriari nola egokitu.

KORRESPONDENTZIAK EBAZTEKO GIDOIA

Zalantza	Konponbidea	Tresna	Langile arduraduna
1.1 eta 1.2	Burututako jarduketaren genero-azterketa egitea	Genero-ikuspuntua sartu izanaren egiaztapen-zerrenda edo cheklist-a	Generoan aditua eta jarduketaren arduraduna
1.1.1 eta 1.1.2.	Emakumeei edo gizonen bideratutako jarduketa den zehaztu (nahita eta berariaz emakumeei edota gizonen bideratutakoa den)	Jarduketa aztertu	Generoan aditua eta jarduketaren arduraduna
1.2.1 eta 1.2.2	Emakumeei edo gizonen bideratutako jarduketa den zehaztu (nahita eta berariaz emakumeei edota gizonen bideratutakoa den)	Jarduketa aztertu	Generoan aditua eta jarduketaren arduraduna
1.3.1 eta 1.3.2	Emakumeei edo gizonen bideratutako jarduketa den zehaztu (nahita eta berariaz emakumeei edota gizonen bideratutakoa den).	Jarduketa aztertu	Generoan aditua eta jarduketaren arduraduna
1 eta 3.	Jarduketak genero-ikuspuntua aintzat hartzen duen zehaztu eta, hala balitz, zein neurritan. Eraldatzailea (ikusi definizioa) den edo ez zehaztu; nahita eta berariaz emakumeei edota gizonen bideratutako jarduketa den erabaki (osorik edo zein zatit). Baldintzak betetzen ez dituzten jarduketak kopuruak 3.3 kategorian sartzen dira eta 1. kategorian baldintzak betetzen dituztenak.	Genero-ikuspuntua sartu izanaren egiaztapen-zerrenda edo cheklist-a	Especialista en género y persona encargada de la actuación
2.1.2 eta 2.3	Zehaztu zenbat denbora dedikatzen dion politikari bakoitzak (gizona zein emakumea) berdintasunerako politikei, berariazko zein zeharkako politikei.	Zeregin hori aurrekontua aztertu aurretik egin daiteke eta aurreikutsita eduki politikariaren kostuaren % bat berdintasunerako programen garapenari esleitzeko.	

2. kategoriarren azpikategoriak	Zehaztu zein kopuru esleituko zaion azpikategoria bakoitzari: - Berdintasunerako politiktetan jarduteagatik politikarien eta teknikarien kostuak 2.1.2 kategoriari. - Lan-baldintzak berdintasunaren arabera hobetzeko politikarientzako eta/edo teknikarientzako programen kostuak 2.2 kategoriari. - Politikariek herritarren berdintasunerako politikak garatu ditzaten genero gaitetan sensibilizatzeko eta prestatzeko programen kostuak 2.1.3 kategoriari.	Langileen gastuak eta langileei zuzendutako programen gastuak aldeaz aurretik aztertu. Programa bakoitza zein partidari dagokion zehaztu beharko litzateke, eta gero, zati bakoitza kategoria batari edo besteari esleitu.	
2, 3 eta 4	Honako partida hauei dagokio: 1 1212 22002 / 3 2221 22002 / 7 1241 22002 / 16 4442 22002, eta aldizkariak, egunkariak eta liburuak erosteko dira beti. Erositako materialen artean zehaztu genero-ikuspuntua dutenak (2.1.3), zeintzuk diren herritarrentzako (3.3) eta zeintzuk bestelako materialak (4).	Materialak aztertu.	
3.3	Emakumeengan eta gizonengan duten eragina zehaztu.	Aztertu azkenean zein gastu bideratu den emakumeentzako eta zein gizonentzako. Xehetasun handiagoz aztertu ahal izango litzateke aniztasuna kontuan hartuz (adina, egoera soziala, etorkinak...)	

Honaino iristen da Emakunderen TLT Aurrekontuetako Taldearen proposamena eta garatutako tresna. Tresna hori esperientzi pilotu honen bigarren zatian parte hartzeko prest dauden zenbait udalerritan aplikatu ahal izatea da orain helburua.

Parte hartzea diogunean tresna aplikatzea esan nahi dugu, hau da, azterketarako tresnak bildu edo garatu korrespondentzietan zalantzei konponbidea bilatzeko; korrespondentzien taula proposamenean ez dauden gastu partidei zabaltu (Basauriko udaletxeko aurrekontuan jasota ez daudelako), eta zeregin honetan langileek parte hartzeko mekanismoak zehaztu.

Amaitzeko, egiteke gelditzen den lanaren zatirik interesgarriena da, behin gastua kategorietan finkatu ondoren, benetako azterketa egitea. Azterketa horrek lagunduko digu helburu bezala planteatzen genituen galderei erantzutea: Aurrekontua burutzeak zein eragin izan du emakumeen eta gizonen berdintasunean? Desberdintasuna gutxitzen edo gehitzen lagundu du, ala egoera lehengoa da?

ERABILI DAITEZKEEN BESTE TRESNA BATZUK

Diane Elsonen aditzera ematen duenez, hainbat "tresna" erabil daiteke aurrekontuetan genero-azterketa egiteko. Egokitzapen batzuk gora behera, hona hemen bere iradokizunak:

1– Politikak ebaluatu genero-ikuspuntutik abiatuta

Ikusmolde analitikoa da sail eta programa ezberdinetako politiken azterketa barne hartzen duena, agerikoak edo inplizituak diren genero gaiak bereziki aintzat hartuz. Politiken eraginak "generoaren aldetik neutroak" direnaren ustea eztabaidan jarri eta galdetzen du nola gutxitu edo gehitu ditzaketen genero desberdintasunak politikek eta haiei esleitutako baliabideek .

2– Generoaren arabera berezitutako onuradunen ebaluaketa

Ikerketa teknika hori erabiltzen da onuradun potentzialak edo jada onuradun direnei galdetzeko zein neurritan egokitzen diren gobernuo politikak eta programak eurek dituzten lehentasunetara.

3– Generoaren arabera berezitutako gastu publikoaren eraginaren azterketa

Ikerketa teknika horrek alderatu egiten ditu programa zehatz bati zuzendutako gastu publikoa eta etxeetan egindako inkesten datuak. Helburua, emakumeen eta gizonen artean eta nesken eta mutilen artean gastua nola banatzen den jakitea.

4– Sexuaren arabera berezitutako zergen eragina

Ikerketa teknika horrek zerga zuzenak nahiz zeharkakoak aztertzen ditu etxeetan eta pertsona ezberdinek zenbat zerga ordaintzen duten kalkulatzeko.

5– Denboraren erabileran aurrekontuak duen eragina sexuaren arabera berezituta

Estatuko aurrekontuak zer nolako zerikusia duen etxeetan denbora erabiltzeko moduarekin aztertzen du. Politikak aztertzerakoan, emakumeek ordaintzen ez den lanetan emandako denbora kontuan hartuko dela bermatzen du.

6– Genero-ikuspegia duten epe ertaineko ekonomia-politiken esparrua

Esparru horren bitartez genero-ikuspegia sartu nahi da epe ertaineko esparruak oinarritzen diren eredu ekonomikoetan.

7– Genero-ikuspegia duen aurrekontuen txostena

Erantzukizunak ezartzeko prozesua da eta gorago aipatutako edozein tresna erabil dezake. Konpromiso- eta koordinazio-maila altuak eskatzen dizkie euren aurrekontuek generoaren aldetik zein eragina duten aztertzeari ekiten dioten arlo publikoko ministerio edo sailei.

TÉRMINOEN GLOSATEGIA

- **Ekintza positiboa**

Gizarte eta egiturazko diskriminazioa ezabatzeko bideratzen den jarduketa, diskriminatutako taldeen presentzia edo parte hartzea bultzatuz. Lortu nahi dena da kategoria batzuetako pertsonen (emakumeen adib.) bermatu zaizkien eskubideak eskuratzen laguntzea, beste kategoria batzuetako pertsonen (gizonek adib.) eskuratzen dituzten neurri berean, hain zuzen.

- **Emakumeen ahalduntzea sustatzeko jarduerak (ikusi "ahalduntzea")**

Bizi-ahalmenak eskuratzeko bideratutako ekintza eta neurriak. Ahalduntzea indibiduala, taldekakoa eta soziala izanik, hura lortzeko ekintzak eta neurriak horietako maila bakoitzean sustatu behar dira. Kontuan izan behar da inork ez duela beste inor ahalduntzen, baizik eta pertsona bakoitzak ahalduntzen duela bere burua.

- **Androzentrismoa**

Gizonezkoek berezkoa duten ezaugarria (maskulino izatea) unibertsoaren ardatza dela uste izatea, hau da, errealitatea aztertzeko, gogoeta egiteko eta ikertzeko parametroa, gizakiarentzat jakinduria ororen eta unibertsoari buruzko esperientziaren oinarria. Gizadia gizaki-gizonezkoarekin nahasten du. Sexismo modu zehatza da, emakumeak ezkutatu eta definitu gabe uzten dituenak.

- **Emakumeen ahalduntzea**

Eraldatze prozesua, non emakume bakoitza historiaren, politikaren eta kulturaren objektu izatetik bere bizitza propioaren subjektu izatera pasatzen den, historiaren, politikaren, kulturaren eta bizitza sozialaren protagonista. Prozesu horretan, emakumea "bizi-ahalmen" multzo batez jabetzen da, independentzia eta autonomia materiala, soziala eta etikoa ematen diotenak.

- **Ekitatea**

Ekitatea generoari doitzeko prozesuen multzoa da. Emakumeekiko desberdintasunen kalteak konpontzeko ekimenak osatzen dute (Marcela Lagarde).

- **Ekipotentzia**

Pertsona bi edo gehiagok botere eta hierarkia maila bera izatea.

- **Ekibalentzia**

Bi edo gehiagoren arteko balorazio berdintasuna.

- **Estereotipoa**

Zerbaiten edo giza talde baten profila edo rola, tipoa, orokor bihurtzen den eredu.

- **Generoa**

1. Sexu biologiko baten diseinu soziala, gizartean, bizitza publikoan eta pribatuan emakumeen eta gizonen egokitutako zereginak, eginkizunak eta rola sortzeak finkatutakoa. Feminitatearen eta maskulinitatearen definizio kulturala, denbora eta tokiaren arabera aldatzen dena, beraz (Zeharkakotasuneko adituen taldearen amaierako txostena)
2. Berez emakumeena (femeninoa) edo berez gizonena (maskulinoa) dena zehaztea. Kultura eta gizartearen aldetik batzuei eta besteei aurrez zehaztutakoa. Ez dator bat denboran ez eta kulturetan, etengabe aldatzen doa, gizarte bakoitzaren eraikuntza ideologikoen, ohituren eta baldintza ekonomikoen ondorioa baita. Generoa osatzen duten ezaugarriak ikasi egiten dira. Beraz, hezi egin daitezke, agindu sozialak baitira eta ez berezkoak (Elena Simon)

3. "... zehaztapen eta ezaugarri ekonomiko, sozial, juridiko-politiko eta psikologikoen multzoa, kulturalak dira, beraz, garai, gizarte eta kultura bakoitzean emakume edo gizon izateak zer dakarren zehazten dutenak...Generoak historikoak dira...biologia, gizartea eta kulturaren arteko harremanetatik sortuak...; aniztasun handia erakusten dute (Marcela Lagarde)

- **Sexuen arteko berdintasuna**

Berdintasunak esan nahi aukera berberak edukitzea. Puntu honetan, berdintasuna maila bat da, hortik aurrera emakumeak berdinak legez hartzeko eta araudien arabera ere berdin tratatuak izateko, baina ez identitatearen arabera axiologiaren arabera baino: pertsona bakoitzaren balioa beste edozein pertsonarena bezalakoa da. Emakume bakoitzaren balioa beste emakume eta gizon batena bezalakoa da, eta gizon bakoitzaren balioa gizon eta emakume bakoitzarena bezalakoa da. Pertsonen balio berdintasunaren printzipioa da, giza-eskubide unibertsal oinarritzakoa, alegia (Marcela Lagarde).

- **Ordena Patriarkala**

Gizonezkoei-haiek dute-eta botere ekonomikoa, politikoa, erlijiosoa, ideologikoa eta kulturala -nagusitasuna aurrez onartzen dien funtzionamendu sistema eta egitura, emakumeak zapaldu eta baztertzearen kontura.

- **Posizioa**

Pertsona bakoitzak besteekiko duen tokia botere edo hierarkia mailan. Botere-menderatzearen ordena patriarkalean, bi toki edo ubis baino ez daude: goikoa (menderatzea) eta behekoa (men egitea edo menpetasuna).

- **Rola**

Pertsona batek edo zerbaitek tokiren baten, egoeraren baten edo bizitzan bertan duen funtzioa edo posizioa. Genero rola da genero bakoitzerako finkatutako jokabide sozialen multzoa.

- **Bereizketa horizontala**

Alor eta lanpostu zehatzetan emakumeak eta gizonak kontzentratzea, emakumeak gizonak baino zeregin-aukera murriztagoetara mugatuta daudelarik.

- **Bereizketa bertikala**

Erantzukizun edo lanpostu zehatzetako gradu eta mailetan emakumeak eta gizonak kontzentratzea, emakumeak maila baxuagoko lanpostuetan gelditzen direlarik.

- **Sexismoa**

Patriarkatuaren barruan erabilitako metodoen multzoa, sexuaren arabera lehentasunak banatzeko edota pertsona bat diskriminatzeko, gizaki lege duen ahalera guztia gauzatzen utzi gabe.

- **Sexua**

Arren eta emeen arteko ezberdintasunak osatzen duten ezaugarri eta elementuen multzoa. Gizakietan, emakumeen eta gizonen arteko ezberdintasun biologikoak, espeziearen ugalketa ahalbidetzen dutenak. Unibertsalak dira eta, beraz, denbora eta kultura orotan daude. Sexuaren ezaugarriak ez dira ikasten eta ezin dira hezi, ezaugarri horiekin jaiotzen baikara. Gaur egun, eraldatu egin daitezke ebakuntzekin eta substantziekin (Elena Simon).

- **Kokagunea**

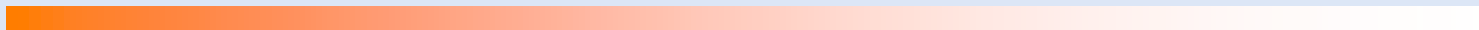
Toki fisikoa, psikikoa, tenporala, ekonomikoa, soziala, politikoa, e.a., non pertsona, kolektibo, talde, gizarte edota kultura baten egoera zehatza azaltzen den.

Genero-ikuspegiarekin egindako aurrekontua eskandinaviar herrialdeetan

Escandinaviar esperientzia

Catharina Schmitz

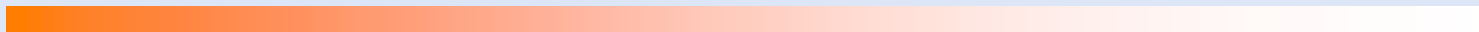
**“Genero Aurrekontua Norvegiako Ministro
Kontseiluan” proiektuaren zuzendaria.**



Genero-berdintasuna lortzeko bidea 70eko hamarkadan hasi zen

Emakumeen erabateko sarrera lan-merkatuan

**Herritar guztientzako eguneroko laguntza-
publikoaren garapena**



Ezaugarri komunak

Emakumeen lan-indarraren areagotzea - % 75eko batez bestekoa

Gizonen parte-hartzearen areagotzea adingabeen zainketan
Pertsonengan oinarritutako zerga-sistema, ez familietan

Ondo garatutako erraztasunak eguneroko laguntzarako -
Adingabe guztiek dute egunero zainduak izateko eskubidea

“Transferentzia-sistemak” berdindu egiten ditu nolabait
gizon-emakumeak

Etekinetan oinarritutako soldatak; langabezia, pentsioa eta
lan-bajengatiko ordainketak.

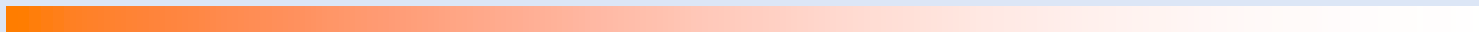
Arlo erabakigarriak

- Boterearen eta eraginaren banaketa berdina
- Independentzia ekonomikoa lortzeko aukera berberak
- Lanerako baldintza eta aukera berdinak
- Hezkuntza- eta prestakuntza-aukera berdinak, baita interesak eta gaitasunak garatzeko aukera berberak ere
- Etxearekin eta seme-alabekin lotutako erantzukizun partekatuak
- Emakumeen aurkako indarkeriarekiko askatasuna

Genero-berdintasuna

“Independentzia” ekonomikoa ere barne hartzen du

Gizonek eta emakumeek beren kabuz mantentzeko gauza izan beharko lukete, inorekiko finantza-mendekotasunik gabe



Genero-aurrekontua eskandinaviar testuinguruan

- 1. Genero-analisa arlo politiko guztien planifikazio-prozesuaren osagai gisa– generoari buruzko berariazko helburuen eta adierazleen garapena**
 - 2. Arreta berezia independentzia ekonomikorako garrantzi handiagoa duten arloetan**
 - 3. Politika ekonomikoan sartutako genero-ikuspegia, analisi ekonomikoa eta aurreikuspenak**
 - 4. Genero ikuspegia eredu ekonomikoetan, jarduera-neurriak eta ongizate-neurriak**
-

Genero-aurrekontua administrazio-publikoaren ikuspegitik

Prozesua

Genero-analisia

Aurrekontuan irudikatzea

Genero-aurrekontuaren prozesua

Genero Berdintasunari buruzko analisia



Dauden helburuak eta adierazleak aztertzea



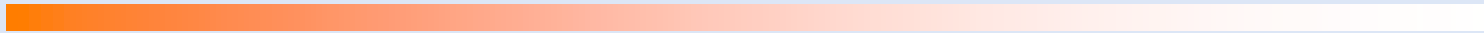
Helburu eta adierazle hobeak formulatzea, finantza-bitartekoen eskuratzea barne



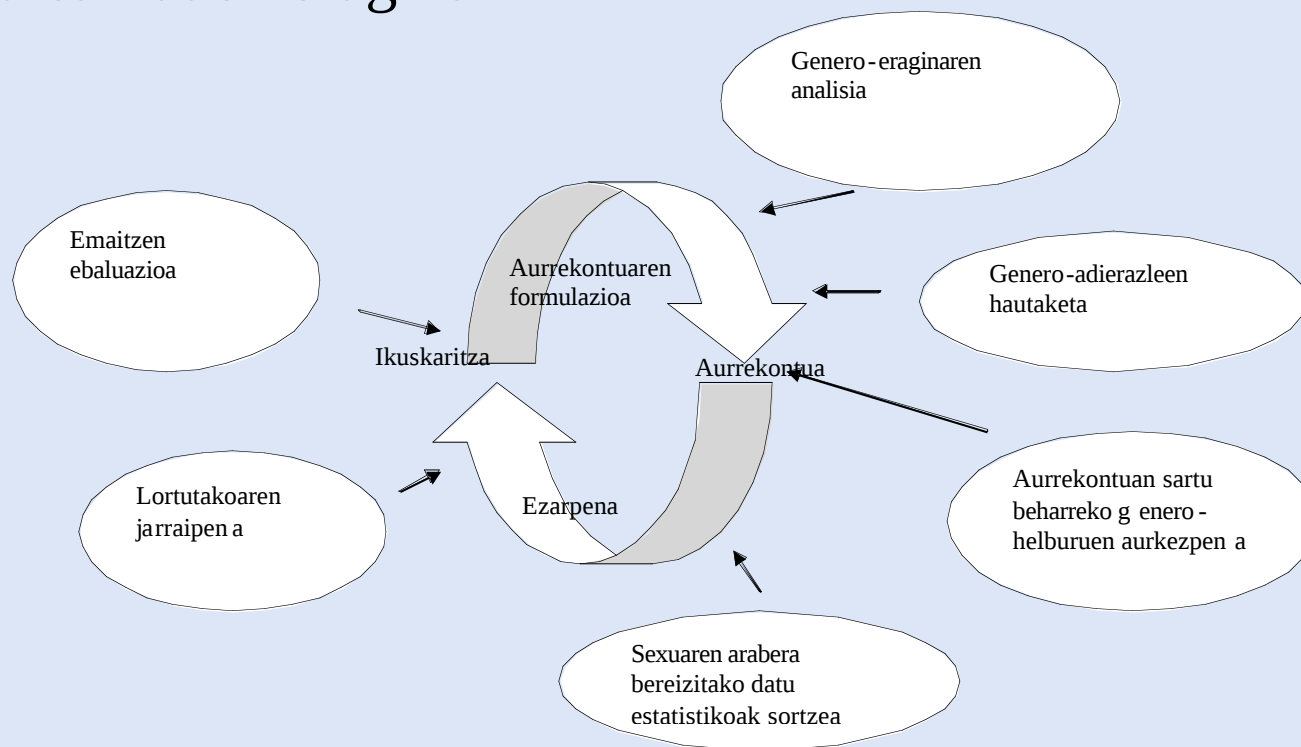
Egindakoaren jarraipena eta ebaluazioa, emakumeen eta gizonen artean baliabideak banatzeko egungo modua barne



... eta berriz hasi.



Genero-ikuspegia aurrekontu-prozesuan sartzeak duen eragina



Genero-ikuspegian oinarritutako aurrekontu-prosezuaren osagaiak	Danimarka	Finlandia	Islandia	Norvegia	Suedia
Gobernuko erabakiak genero-aurrekontua lan-prozesu gisa sartzeko	x	x		x	x
Gobernuko erabakia genero-analisia arlo politiko guztietan gauzatzeko	x	x		x	x
Informazio estatistiko guztia bereizi egin behar da	x	x	x	x	x
Administrazio publikoko langileentzako prestakuntza-programa berezia	x	x		x	x
Arauak ezartzea aurrekontu-prozesurako dokumentu zuzendarietan		x		x	x
Generoarekin lotutako gaiak aurrekontuan irudikatzea		x		x	x

3 osagairi buruzko adibideak:

Prozesua

Eskandinaviar gobernuak
Batzorde Nazionala Suedian

Genero-analisia Stockholmeko eskualdeko garraio-sistema

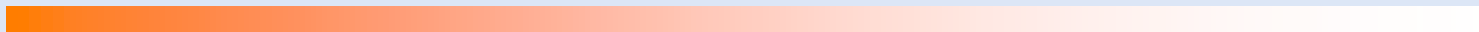
Psoriasiaren tratamendua ospitale kliniko batean

Aurrekontuan
irudikatzea

Aurrekontuaren eranskina, Suediako eta Norvegiako
kasuak

Aztergaia: Batzorde Nazionala

Prozesua

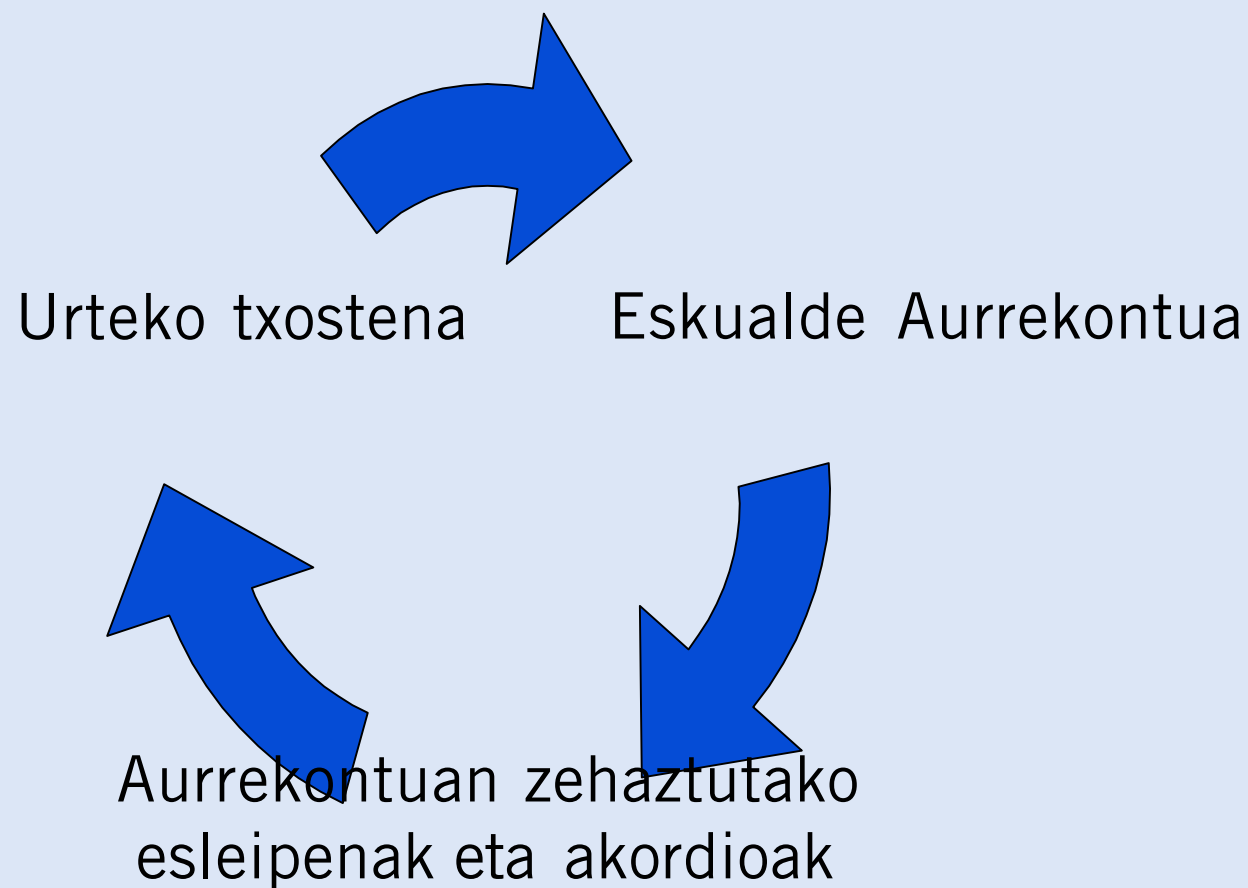


Aurrekontuetako berdintasun-prozesua

Eskualde Kontseiluan

- Eskualdeetako garraio-sistemen estaldura, osasun-sistema eta kultur jarduerak
- Erabaki politikoa Eskualde Kontseiluko Batzordean
- Gida baten banaketa administrazio-unitate guztietara

Konderriko aurrekontuaren prozesua

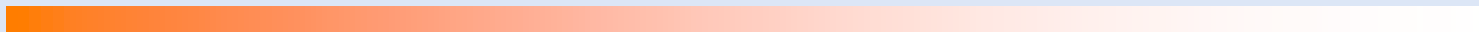


Arreta hiru eragiletan jartzen da, Eskualde Administrazioaren barruan, Gidako honako gai hauei buruzko gomendioak ematen ditu:

- Erabakiak nork hartzen dituen (politika-arloko langileak)
- Nork erosten duen
- Zerbitzua nork eskaintzen duen

Aztergaia : Stockholmeko eskualdea eta osasun- klinika

Genero-analisisia



Elkarlan bakarra Stockholmeko
Eskualdean Genero Berdintasunean
oinarritutako Garraio Sistema
garatzeko.





Vägverket



BANVERKET



Regionplane- och trafikkontoret



LÄNSSTYRELSEN
I STOCKHOLMS LÄN



Växtkraft Mål 3
Svenska ESF-Rådet



EUROPEISKA UNIONEN
Europeiska socialfonden

Suediar Garraioei buruzko politikak genero-berdintasunaren helburua barne hartzen du

Garraio-sistemak emakumeen eta gizonen beharrei erantzun beharko lieke.....

... Emakumeek eta gizonek aukera berberak izan behar dituzte garraio-sistemen planifikazioan, diseinuan eta administrazioan eragiteko... Bi taldeen baloreek garrantzi berbera izan beharko lukete

Helburua

Eskualde-elkarlanaren bidez eta sektorearen barruan berdintasun-ikuspegia sendotzeko baterako ahaleginaren bidez

Eskualde-estrategia bat garatzea genero-berdintasunean oinarritutako garraio-sistema lortzeko

Zeharkakotasuna

- **Genero-ikuspegia planifikazio-prozesuan sartzea**
- **Akordio komuna**
- **Genero-gaiei buruzko ezagutza handiagoa**

Eremu seguruak eta egokiak

- Genero-ikuspegia azpiegituretan
- Laguntza-beharra
- Hobetu egin zen erabiltzaileen eta administrazioko langileen arteko elkarrizketa

Epe luzeko planifikazioa

- Bidaia-ereduen analisia: zergatik dituzte gizonak eta emakunmeek bidaia-eredu desberdinak?
- Eskualde-planek duten eraginaren analisa
- Epe luzeko planifikaziorako materiala garatzea, genero-ikuspegia oinarri hartuta
- Eztabaidak politika-arloko langileekin

Psoriasiaren tratamendua

- *“Gizonen aldageletan, arropa-zikinaren saskiak egoten dira beteak beti, eta emakumeen aldageletakoak baino sarriago hustu behar izaten dira. Zergatik gertatzen da hori?”*

Ondorioak: Gizonek emakumeek baino tratamendu gehiago jasotzen dute kliniketan.

- Tratamenduen aurrekontuaren % 25 emakumeentzat izan zen
- Emakumeak gizonak bezala tratatuko balira > % 61eko igoera
- Gizonek emakumeen tratamendu-eredu berbera jasotzen badute < % 22ko aurrezte
- Emakumeek jasotako tratamendua eredu nagusitzat hartuko balitz, % 33 aurreztuko litzateke guztira

Zenbait gogoeta...

- Banakako pertsona gisa, emakumeek gizonek baino diru gehiago ordaintzen dute beren sakeletik
- Tratamendu klinikoak eguneroko ordutegian zehar egiten dira; horrenbetsz, gizonek lanpostua utzi egin behar izaten dute
- Emakumeak diruz laguntzen ari dira Suediako Osasun Sistema

Metodoak

- 3R-en metodoa
- JämKAS Bas
- Berariazko programetan baliabide-banaketa aztertze metodoa

Aztergaia: Aurrekontuko eranskina Suedian eta Norwegian

- **Genero-ikuspegia Aurrekontuan irudikatzea**

Prop. 2004/05:1



2004. eta 2005.
urteetako
aurrekontuaren 4.
eranskina:
Baliabide
ekonomikoen
banaketa gizonen
eta emakumeen
artean

2005eko eranskina: Baliabide ekonomikoen banaketa gizonen eta emakumeen artean

Helburua: 20 eta 64 urte bitarteko gizonen eta emakumeen arteko baliabideen banaketa aurkeztea

Arreta berezia amatasunaren / aitatasunaren finantza-ondorioetan

Aurkeztutako informazio guztia sexuaren arabera berezia dago

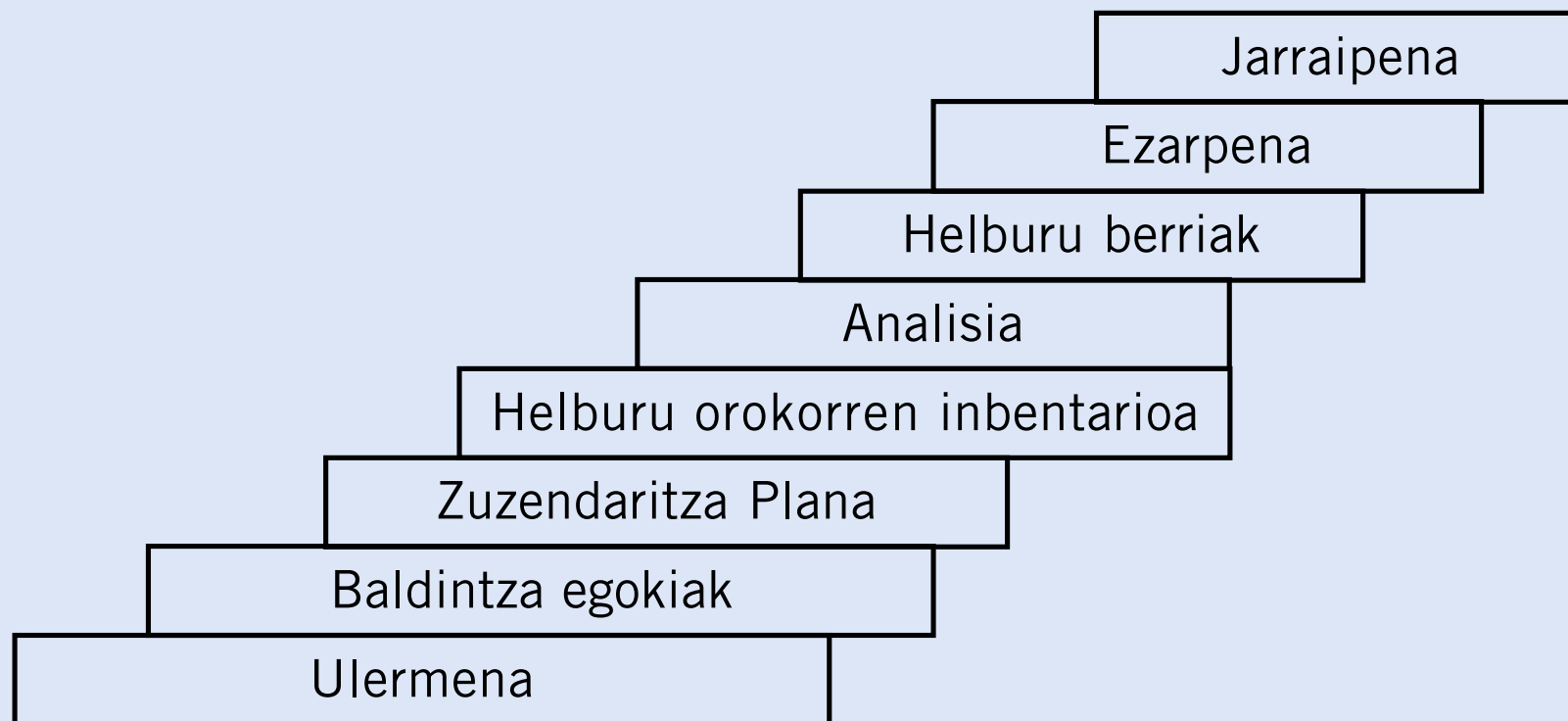
Honako osagai hauek barne hartzen ditu: soldatak, diru-sarrera propioak, Gizarte Segurantzaren dirulaguntzak, langabeziaren etekinak eta kapitalaren diru-sarrera

Edukien adibideak:

- Ordaindutako eta ordaindu gabeko lanorduak, laguntzailana
- Soldata eta beste diru-sarrera batzuk
- Gizarte Segurantzaren dirulaguntzak eta laguntza eta **haurrak izateagatik jasotako etekinak**
- Langabezia
- Zergak
- Banakako diru-sarrera erabilgarriak

Informazio guztia sexuaren (emakumeak/gizonak), adin-taldeen eta egoera zibilaren arabera berezia dago

Zeharkakotasun iraunkorraren aldeko prozedura - eskailera



Genero Zeharkakotasunean arrakasta estrategikoa duten lau faktore

- 1. Helburuak eta zuzendaritza-prozesua
- 2. Prestakuntza eta Hezkuntza
- 3. Metodoak
- 4. Laguntza eta koordinazioa

GENERO-IKUSPEGIA BANAKAKO IKUSPEGI BATI APLIKATZEKO TRESNA BAT DA

GENERO-BERDINTASUNA -
FUNTSEZKO HELBURUAK LORTZEKO
BITARTEKOA

Gender Responsive Budgeting in the Nordic Countries

The Scandinavian Experience

Catharina Schmitz
Project Director, Gender Budgeting
The Nordic Council of Ministers

Contents

Gender Responsive Budgeting in the Nordic Countries	1
1. The Nordic Cooperation	3
2. Common features in the Nordic Countries	4
3. Gender Budgeting in the Nordic context	5
4. Case Study: The Swedish Government	9
5. Three Regional examples of integrating a gender perspective “Gender Budgeting”	11
6. Lessons learnt	13

The Nordic Cooperation: The Nordic Council of Ministers

The Nordic cooperation is among the oldest and most comprehensive regional cooperation in the world. The Nordic cooperation includes Denmark, Finland, Iceland, Norway, Sweden, The Faeroe Islands, Greenland and Åland.

*It includes forum for cooperation between the Nordic governments to promote solidarity and friendship by neighbouring countries
and through cooperation promote common Nordic interests*

1. The Nordic Cooperation.

By signing the final document of the World Conference on Women in Beijing in 1995, the Nordic countries committed themselves to integrate a gender perspective in all political decisions (gender mainstreaming). It also includes the national budgets that play a key role in setting political priorities. A public budget with a consequent, visible and well thought through gender perspective has a vital role to ensure a development towards equal societies in the Nordic.

During 2004-2006 the Nordic Council of Ministers run a joint project, with participation from all Nordic countries. The purpose of the project is to:

- Establish a cooperation between ministries of finance and other relevant actors for methods to assess gender equality in economic policy;
- Coordinate and guide activities in the Nordic countries;
- Develop methods and models for a gender- and equality perspective in national public budgets;
- Communicate experiences contributing to synergy effects;
- Identify needs for continued development of methods and research; and,
- Present experiences of integrating a gender perspective in the national public budget process and the national public budgets.

The project's three main components:

1. Cooperation and exchange of experiences between the Nordic countries;
2. Cooperation and coordination with other actors and,
3. Methodological development.

The project will use as its basis the European Council's definition of Gender Budgeting:

Gender budgeting is an application of gender mainstreaming in the budgetary process. It means a gender-based assessment of budgets, incorporating a gender perspective at all levels of the budgetary process and restructuring revenues and expenditures in order to promote gender equality.

The long-term goal is to integrate a gender- and equality perspective in budget processes and national budget, in line with each countries' own political goals and gender platforms.

A Nordic project manager is managing the project. A Nordic project group supports the project manager, including two representatives from each member country – one from the Ministry of Finance, and one from the equality sector. The five countries will individually manage their pilot projects, as the basis for method development and exchange of experiences.

The final report will include a concluding report synthesizing experiences from the project, with a presentation of the pilot projects. The report will include methods and models developed, conclusion and recommendations for continued future work.

Pilot projects as means to develop methods adaptable to governmental processes.

The basis for the methodological development is the national pilot projects. The projects will focus on gender analysis including a gender perspective on resource allocation and integration of a gender- and equality perspective in the national budget.

Pilot projects:

- Denmark: Gender analysis of the program for elderly care, the Ministry of Social Affairs
- Finland: Gender analysis of the entire budget for the Ministry of Health and Social Affairs
- Iceland: Gender analysis of the program for disability payments, the Ministry of Social Affairs
- Norway: Budget Bill Attachment: Distribution of financial resources between women and men
- Sweden: Budget Bill Attachment: Distribution of financial resources between women and men
Integration of a gender perspective in the budgetary process for all 44-policy areas. By introducing gender analysis as well as establishing gender equality goals and indicators in all political areas.

The project will submit a report at the end of 2006. An international conference will also be arranged during 2006.

The project can be accessed at the Nordic Council of Ministries' website, www.norden.org/gender.

2. Common features in the Nordic Countries

The way towards gender equality started in the 70's mainly by two developments. Women's entrance on a larger scale in the labor market, and the introduction of affordable public day-care for all.

Some other common features that is the basis for the relative gender equality today in the Nordic countries:

- Increase of women in the labor force - today there is an average of 75% women in the labor force.
- Increase in men's participation in care for children, mainly due to parental leave for both women and men, paid sick-leave for parents for care of sick children and a larger acceptance by society and employer towards men's responsibility for child care.
- Tax system is based on individuals not household/family.
- Day care facilities well developed – all children have the right to affordable day care.
- "Transfer system" equals to some extent between men and women.

These are some of the reasons for the relative gender equality in the Nordic countries.

Gender equality in the Nordic context also means economic “independence”. Women and men should be able to provide for themselves without being dependent on someone else for financial support.

3. Gender Budgeting in the Nordic context

Gender Budgeting in the Nordic has been defined as to integrate a gender perspective in the planning and budgeting processes within the public administration, on all levels, municipality, county and state e.g. the government, ministries and autonomous public authorities.

Integration of a gender perspective is seen as a development and refinement of already existing planning and decision making processes – not as a separate initiative that should be added on. We believe that integration into existing processes is the key to success. The gender perspective should bring in more information on the specific needs of the target group, separated into individuals as women, men , girls and boys. It should also bring an understanding on how today’s programs and prioritises is achieving set goals or not, and how the understanding of gender issues will help in better design. It should also give more information to how adjustments in programs and prioritises would contribute to better achievement of the overall goal.

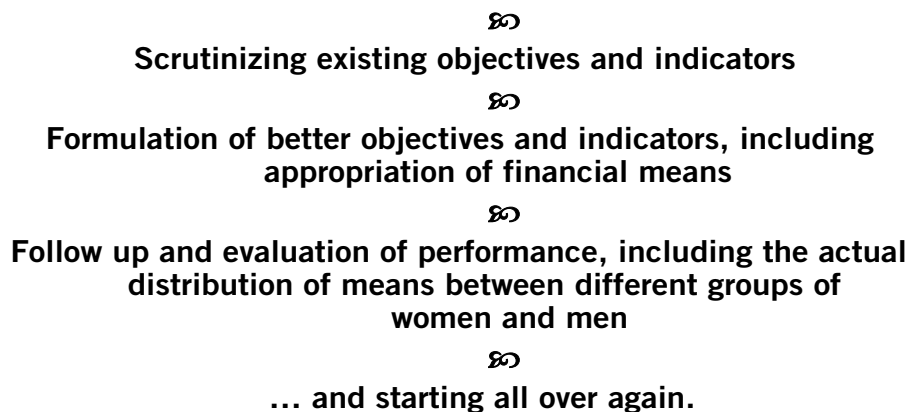
To analyze public expenditure and income with a gender perspective gives an understanding on how political decisions affects women and men’s daily life. It also gives an understanding of how the budget allocations and policies are increasing or decreasing gender equality. This information will give politicians, public officers, researchers information that will allow them to better design and steer towards the existing equality goals.

Experiences shows that gender analysis facilitate policy-and strategic formulation, a recourse allocation that is better responding to the needs of women and men as citizens and recipients. It supports good governance through:

- Increased economic efficiency. Gender analysis will lead to more effective use of financial recourses and a higher quality in programs.
- Improved service delivery to citizens with a client focus.

The development of “Gender Budgeting” in Scandinavia is today focusing on four areas:

- 1) Gender analysis as part of the planning process in all political areas – development of gender specific goals and indicators. The process can be described as below.**



2) Specific focus on areas of greater importance for women's economic independence

This means gender analysis specifically on areas such as the labor market, taxation, pension system, social security systems and childcare.

3) A gender perspective included in economic policy, economic analysis and forecasts.

- Macroeconomic analysis; GNP forecasts, inflation forecasts, unemployment forecasts
- Economic policy: expenditure ceiling, surplus targets
- Tax policy
- Fiscal Policy Bill and Budget Bill

Comments or analysis of the impact of these forecasts or futuristic scenarios can be included as part of the forecasts. Who will be most affected? In a positive/negative way? What groups are the most vulnerable?

4) A gender perspective in economical models, performance measurements, welfare measures.

These models and measures can be further developed to incorporate a gender equality perspective.

The two later bullets are today only being discussed.

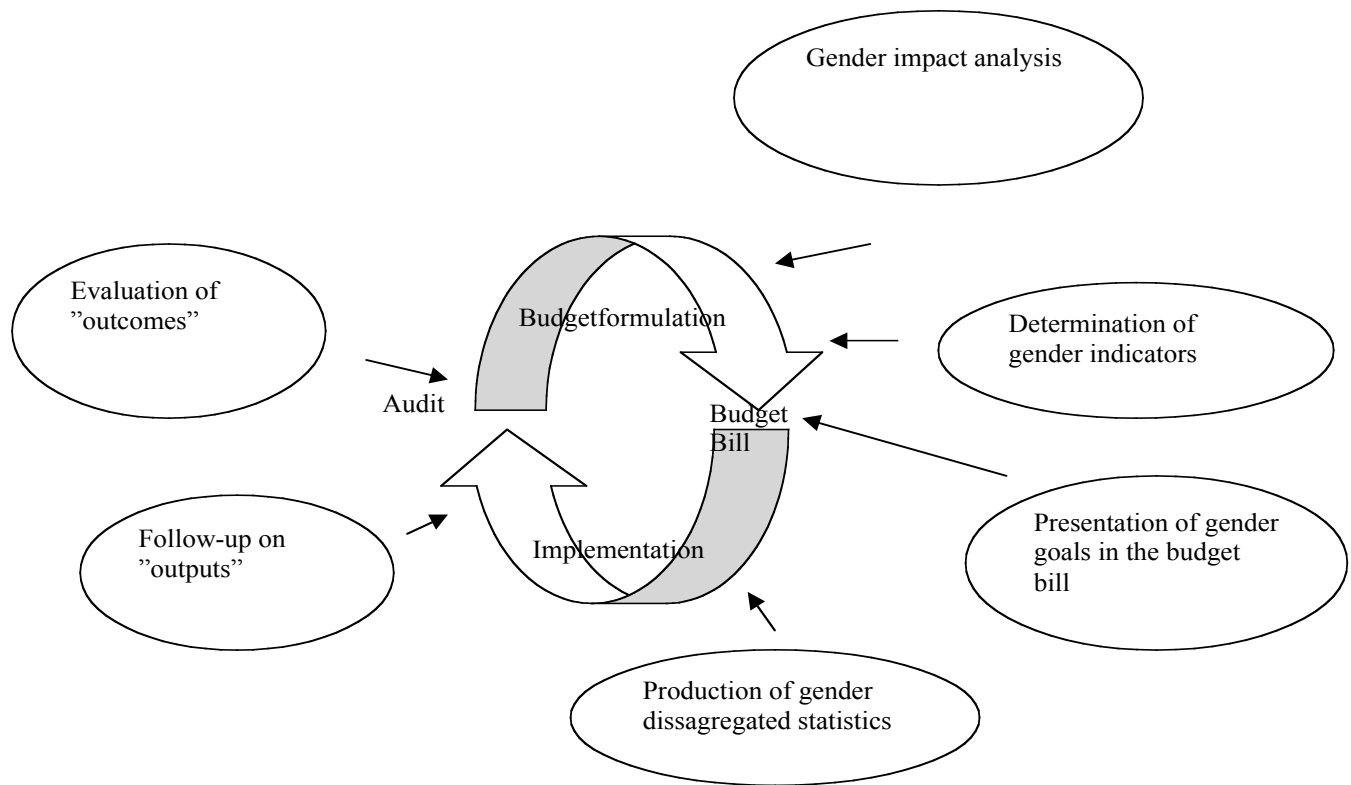
Ongoing initiatives on government level in the Nordic countries.

- Denmark, Finland , Norway and Sweden all have government decisions to integrate gender analysis as part of the working procedures within all ministries. This is also compulsory for public administration on regional and local levels.
- Sweden and Finland also have political decision to integrate a gender perspective into the budgetary process. Sweden has worked for two years and have integrated gender perspective into all budget instructions and other supporting documents. This year all ministries have made a gender analysis of their policy area, which is of varying degree, some comprising only one small area other more comprehensive. During this year all ministries have also developed gender goals and indicators. In Finland this

work is just stating. Both countries have goals set to be integrated in the Budget Bill 2008.

- In Sweden this is supported with a comprehensive training program for all ministries, a special training group (3 persons) has been established in addition to the general gender unit.
- Finland is establishing a controller function which will have a specific responsibility to follow-up that gender indicators and supporting financial resources are being allocated and reported in the budget. Will be in effect budget 2008.
- Sweden is producing an Annex to Budget Bill on recourse distribution between women and men (2005) with special focus on economical consequences of parenthood.
- Norway is producing an Annex to Budget Bill on recourse distribution between women and men (2006)
- All countries: Implementation of gender disaggregated statistics in government

Impact of integrating a gender perspective in the budgetary process



4. Case Study: The Swedish Government

The Swedish government has committed itself to integrate a gender perspective in the budgetary process. Below is a description of how the process is being implemented. The process started already 2003 with three pilot projects in the transport, regional development and social sectors. The overall goal for this term in office is to undertake gender equality analysis of all policy areas including defining objectives and outcome indicators.

The overall objective for Gender Equality Policy in Sweden is a society in which women and men have the same opportunities, rights and responsibilities in all areas of life. To achieve this, the following areas have to be addressed.

- Equal distribution of power and influence between Women and men.
- The same opportunities for women and men to achieve economic independence.
- Equal conditions in and opportunities to employment.
- Equal access to education and training as well as opportunities to develop personal interests and talents.
- Shared responsibility for children and domestic scores.
- Freedom from gender related violence.

A National Action Plan for Gender Equality was presented to the parliament in June 2003. This in itself an example of gender mainstreaming – the responsibility of each policy regarding objectives and results (or lack of it ...) becomes very clear.

A Plan for implementing gender mainstreaming in the government offices has been defined for they year 2004-2009, and was adopted by the government in April 2004. Focus is on the decision-making processes in government offices, with special focus on the state budgetary process. Gender indicators should be developed and reviewed yearly by each ministry. In addition qualitative external evaluations should be undertaken every second year.

Measures of implementation are:

- Appointment of strategically placed gender equality coordinators.
- Establishment of an organisation for coordination of all ministries.
- Extensive training programme for the Gender Equality Unit.
- Extensive training programme for the gender coordinators.
- Continuous training and support for all officials involved in the work of gender analysis and formulation of objectives and indicators as well as budgetcoordination.
- Presentation of results, where the performance of each policy area will be evident, is to be presented to the parliament in 2006.

Focus has been put on managerial and political responsibility by clearly identifying each minister as responsible for gender equality within his or her policy areas. The Gender Equality Minister has been a special responsibility for coordinating the government's gender equality policy, pushing the work forward and following up at an aggregated level. The Gender Equality Unit assists the Minister for Gender Equality in his/her work and supports the other policy units in the Government Offices. County experts for gender equality have been appointed for each county administrative board. The equal opportunities ombudsman has a special responsibility for safeguarding the adherence to laws and regulations.

In Sweden there are 230 agencies that will be reporting to the government on the application of the above described gender equality work.

Sweden: Attachment to the Budget Bill 2004 and 2005

Title: Distribution of Economical Resources between women and men

Prop. 2004/05:1



Sweden has during the two last years, produced an attachment to the Budget Bill with a special focus on Distribution of Economical Resources between women and men. The purpose is to highlight and present the actual economical situation for women and men in the age groups 20-64. It is a good example on how gender issues can be presented as part of the budget bill.

The figures are including wage income, income from own company, social security grants, and unemployment benefits and income of capital. All data is presented gender disaggregated (women/men) for different age groups and family/single status.

The content includes; working hour's paid/unpaid, care work, Salary and other income, Social Security grants and child benefit, Unemployment benefit, Taxation, Individual disposable income. The report is analytical and discuss findings and implications.

The 2005 edition included a special focus on the different financial consequences of parenthood in relation to mothers and fathers.

Can be found on: www.regeringen.se/content/1/c6/02/97/44/ea42b0c2.pdf

5. Three Regional examples of integrating a gender perspective “Gender Budgeting”

1. The Regional Council for Västra Götaland: Roads to a gender equal budget

The regional council board have decided to integrate a gender perspective in budgetary process.

The regional board is responsible for the regional transport system, health system delivery and culture activities.

A guideline has been developed distributed in the administration, the planning process is decentralized and the various units are responsible for the adherence.

The process is focusing on the three different roles and their specific responsibilities:

- The decision makers (the politicians)
- The purchaser (county administration)
- The service provider (various transportation providers, hospitals, museums etc)

The guideline is giving guidance to what questions to ask (the analysis) what information to present (statistics, unit cost, women/men etc) and how to evaluate and follow-up.

2. The Regional Council for Stockholm: A Transport system based on gender equality in Stockholm region

2001 The Swedish Government passed a political goal for the transport politics: *a gender equal transport system. “ A transport system that is designed to meet the needs of both women and men. Women and men shall have the same opportunity to influence the planning, design and administration of the transport system and their values should be equal important”*

The Stockholm Country Administrative Board are coordinating a cooperation between the The Swedish Road Administration, The Swedish Railway Administration, Stockholm Transport and The Stockholm County Council, all the transport providers in the Stockholm Region.

Point of departure: Transportation is not a goal in itself; the transport shall fulfil needs outside the transportation system and it shall contribute to achievement of other societal goals.

GOAL : Development of a regional strategy for an equal transport system trough regional cooperation.

Starts from 3 aspects: Women and men value the transportation system differently, women and men have different travel patterns, women and men have different access to influence on decision making (power).

HOW: work on 3 areas.

- 1) **Mainstream**: Mainstream gender into the planning process, develop common methods, increase knowledge, support internal processes

- 2) **Safe and appropriate surroundings:** Suggest adjustments and re-building of existing infrastructure to adhere better to women and men's needs, need for aid, improve the dialogue between responsible transport administrative staff and users (travellers)
- 3) **Long-term planning:** Analysis of travel patterns, Why are women and men having different travel patterns?, Why do they travel as they do?, Analysis of regional **planning material – effects?**, Development of long-term strategy, Discussions with politicians.

3. **The Danderyd Hospital: A study on gender differences in recourse utilization of psoriasis treatment**

Why are the laundry baskets in the men's locker room always full and need to be emptied more often than the laundry baskets in women's locker room?"

This question made the Stockholm County Council make a gender analysis of the recourse utilization of psoriasis treatment in one clinic.

The study focused on allocation of cost, the Swedish health system is to 99% financed by taxes and it is therefore an interesting example of how public recourses are being distributed between women and men and indirectly influencing their life and economy. The study is an interdisciplinary work incorporating medical knowledge. Men and women are equally affected by psoriasis. There are no medical differences between women and men. The same number of men and women visited the clinic.

The result shows considerable differences in the treatment that women and men are being prescribed and the actual treatment they in fact receive. There are two treatment methods; light treatment and bath with lotion treatment.

Men are receiving significantly more light treatment at clinics in relation to women.

Treatment at clinics involves in general 17 times/year (average whole population) where one receives light treatment, shower and use the clinics towels and skin lotion. Women are more often being prescribed bath which only includes 5 times (average whole population). Regarding hand-eczema, which is more common among women, men still get more light treatment than women. This means that women are more often prescribed to buy the lotion at the pharmacy and treat themselves in the home.

The study summarizes that women receives bath and after that are prescribed lotion and self-treatment in home. While men are being treated at the clinics in a considerable higher degree, done by the clinic staff which are educated and public financed.

From this one can make some economical calculations:

- If women were treated at the clinic to the same extent as men, recourses would need to increase 61 percent.
- Women were during the period studied utilizing 25% of the total treatment budget. One can say that the alternative cost for women treating themselves is of the total budget or one can also say that women is substituting the clinics budget with 25%.
- If men on the other hand would receive the same treatment pattern as women the clinic would save 22% of the budget.
- **So if men would receive, as insufficient treatment as women are being provided today one would save 33% of the budget.**

If one add cost for pharmaceutical products, paid by taxes, the cost for men's treatment is still considerable higher.

Looking at the cost for men and women as individuals, the Swedish system substitute health services and pharmaceutical product different, the amount one has to pay per year to reach the "free amount per year" is double as high for pharmaceuticals. This means that even as individuals women have to pay more.

To this picture one can also add:

Clinic treatment are being done during the day, which means that men are being treated during working hours while women are treating themselves at home at free time. Men are in fact affecting the productivity at their work place negative, which means that gender differences even have a socio-economic impact.

The study shows that the differences are based on attitudes and socio-culture behavioral rather than of medical reasons.

6. Lessons learnt

The overall experience shows that it is crucial to base the gender related work on the overall goal of the policy area, organization or business. Gender equality is one of the success factors to achievement of the overall goal. If this understanding is lacking, one will not be successful. This is the first step-stone for a successful mainstreaming process.

To integrate a gender perspective in the budgetary process and in planning processes (gender budgeting) is dependent on the understanding of individuals and the capacity of individuals.

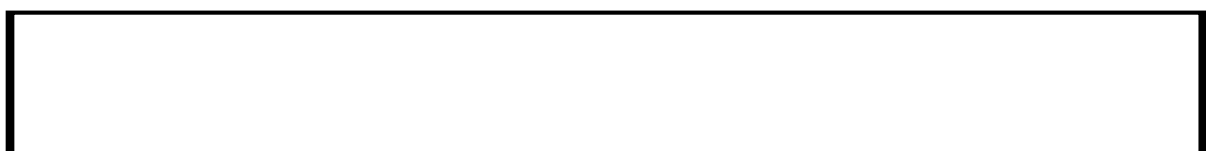
Exerience from the Nordic countries shows that a comprehensive training program is needed. The training program need to be tailor-made for officers at different levels, giving them specific training in accordance with their role and responsibility. The various groups such as managers, officers, budget coordinators etc.

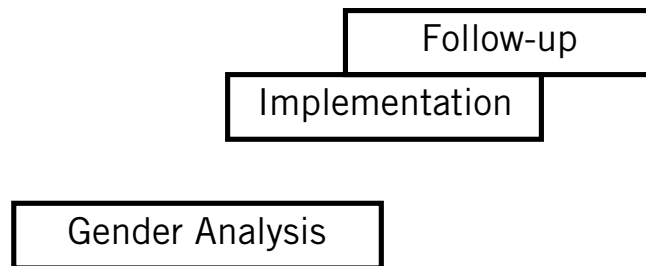
We have also seen that proper gender analysis cannot be done by other than the one with thorough knowledge of the specific field, which means that public servants in health, agriculture, environments etc has to be trained in gender analytical tools to do the analysis themselves. They will also need help and support from gender experts who also must have specific knowledge of the policy area. This means that gender analysis should be done with both competences from the policy area and gender experts.

The gender experts in government will take on a new role more like in-house consultants towards the policy areas. Their role as more general experts will not be needed in the same way as before, they need to work trough filed specialists and to support them. Often in-house gender experts need training in their new role.

The Swedish experience can be summarized in a ladder, representing the various steps that has to be in place for a sustainable gender mainstreaming.

Procedure for sustainable gender mainstreaming.





Stage 1: Fundamental understanding

Staff need to have a fundamental understanding of gender issues, the gender equality policy and gender mainstreaming strategies

Stage 2: Examine the conditions

The organization examines the conditions for and benefits of gender mainstreaming its activities. One very important conditions is if the top management is interested and actively supporting gender mainstream

Stage 3: Plan and organize

The top management plans and development objectives for integrating a gender perspective

Stage 4: Examine

Examine the organizations goals and its appropriateness for achieving gender policy goals

Stage 5: Gender analysis

Undertake gender analysis using a method to examine gender differences etc.

Stage 6: Formulate gender sensitive objectives and indicators

Formulate an action plan

Stage 7: Implementation

The organization implements the objectives.

Stage 8: Follow-up the outcomes

The top management follow-up and evaluates the work in relation to the objectives and indicators

One step has to be achieved before the next step can be reached. Steps have to be repeated now and then.

The following Four Strategic Success Factors should be added to the implementation process described above. The four factors are essential and should be seen as support to the implementation process, they can also be used for a “gender audit”. They are further described in the document “MUMS, Checklist for planning and follow-up of development work, by the “Inquiry on support for gender mainstreaming at governmental level (N2005:02) Sweden.”

1. Objectives and management commitment
2. Training plan
3. Methods and procedures
4. Coordination



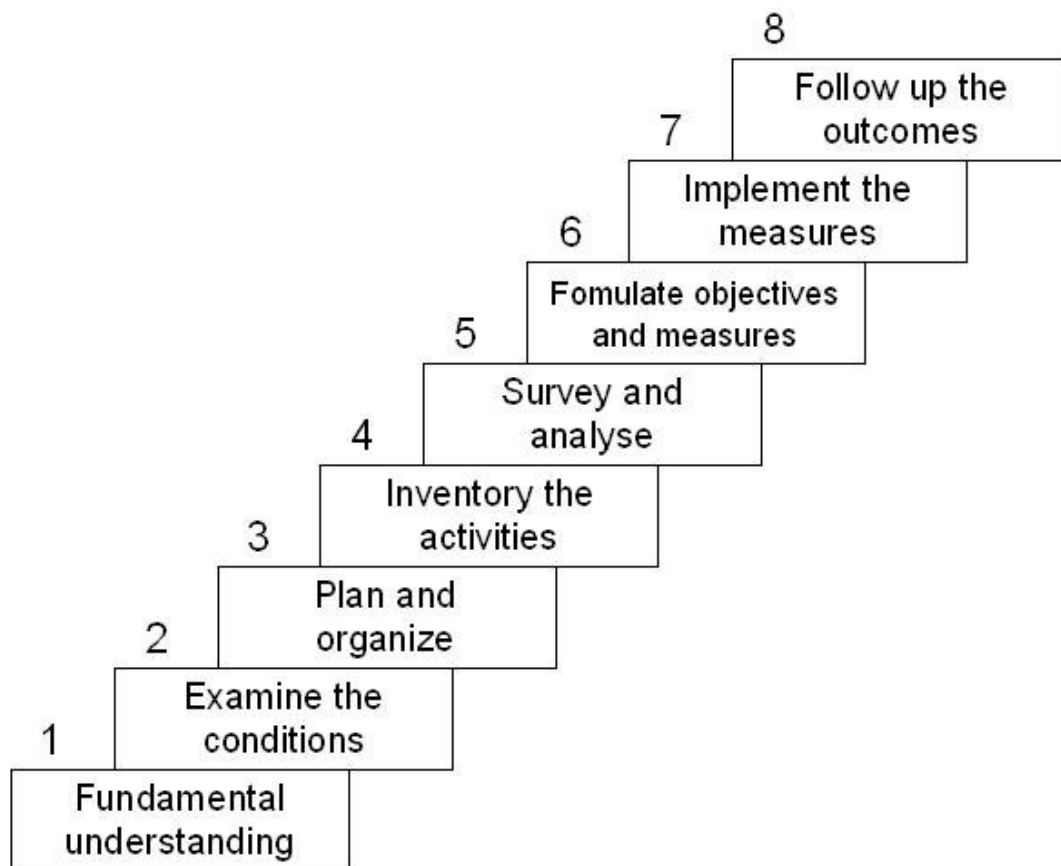
29 March 2006

Procedure for Sustainable Gender Mainstreaming

A Review of Jämstöd's Courses and Methods

Procedure for sustainable gender mainstreaming – the ladder

An overall picture of all aspects to be included in systematic and continuous gender mainstreaming efforts



Procedure for sustainable gender mainstreaming

The ladder	Work done by the organisation	Jämstöd courses and methods
Stage 1 Fundamental understanding	All staff are offered information about the Swedish gender equality policy and gender mainstreaming strategy	• Basic training in Swedish gender equality policy
Stage 2 Examine the conditions	The organisation examines the conditions for and benefits of gender mainstreaming its activities, and whether the will exists	• JämKART • The gender-equal organisation
Stage 3 Plan and organise	Management plans and sets the objectives for work on gender mainstreaming	• MUMS • Development wheel
Stage 4 Inventory the activities	The organisation makes an inventory of its activities vis-à-vis its objectives on which to base decisions on analysis or change	• JämKART • JämKAS Basic
Stage 5 Survey and analyse	The organisation carries out a survey and analysis of activities	• JämKAS Basic • JämKAS Plus • 4R
Stage 6 Formulate goals and measures	The organisation prepares an action plan by formulating objectives, indicators and measures for creating more gender-equal activities	• JämKAS Basic • JämKAS Plus • 4R
Stage 7 Implement the measures	The organisation implements the measures	• JämKAS Basic • JämKAS Plus • 4R
Stage 8 Follow up the outcomes	The organisation's management follows up and evaluates the work to see if the objectives have been achieved	• JämKAS Basic

Comparison between Jämstöd's methods for gender analysis

Method	JämKART	JämKAS Basic	JämKAS Plus	4R-Method
Who conducts the analysis?	Conducted by person responsible for gender equality in consultation with head of agency	Conducted by staff of organisation Mentors recommended	Conducted by staff of organisation Mentors possible	Conducted by staff of organisation Mentors possible
Parts of analysis	• Inventory and analysing vis-à-vis gender policy objectives • Assessing the present situation – how far have we progressed? • Assessing the potential for improvement • Activity plan • Follow-up	• Reviewing objectives and policy document for organisation • Inventory of organisation by testing its activities in relation to gender equality policy objectives • Choosing activities to analyse • Surveying and analysing activity chosen • Formulating objectives, indicators and measures	• Choosing an area • Surveying gender patterns • Formulating observation to be tested • Analysing observation • Formulating conclusions and measures	• Choosing an area • Surveying Representation (R1) Resources (R2) • Analysing survey (R3) • Realisation (R4) • Formulating objectives and measures and follow-up
Characteristics	Fast and shallow	Extensive, providing a basis for continuous work in the organisation	Fast, narrow and deep. In-depth examination of one issue	Focusing on the distribution of representation and resources in the activities chosen
Drawn up	by the Stockholm County Administrative Board, inspired by environmental management model	by the Government Offices	by the Government Offices	by the Swedish Association of Local Authorities

JämStöd also offers

Two methods for starting development work

The gender-equal organisation

The method is used throughout the working group or organisation.

Aims at formulating what a gender-equal organisation can be, the possible advantages and disadvantages for the organisation and examining whether the will exists.

The development wheel

A method suitable for a management group or working group responsible for leading mainstreaming efforts. The method contains the following components:

- 1: Aim
- 2: Leadership
- 3: Vision
- 4: Actors And Interested Parties
- 5: Organisation Of Work

Model for management system and strategic planning

Four strategic success factors for gender mainstreaming “MUMS”

Objectives and other management

Education and training

Methods and procedures

Coordination and strategic planning



Jämställda statsfinanser/ Equality and public finances

Ett diskussionsunderlag om jämställdhet och
ekonomisk styrning/

A discussion paper on gender responsive budgeting

Editor Catharina Schmitz

Jämställda statsfinanser/Equality and public finances

Ett diskussionsunderlag om jämställdhet och ekonomisk styrning/

A discussion paper on gender responsive budgeting

ANP 2005:731

© Nordic Council of Ministers, Copenhagen 2005

ISBN 92-893-1169-X

Print: Ekspressen Tryk & Kopicenter

Cover: Kjell Olsson, Publication Unit, NCM

Layout: Publication Unit, NCM

Copies: 200

Printed on environmentally friendly paper

This publication can be ordered on www.norden.org/order. Other Nordic publications are available at www.norden.org/publications

Printed in Denmark

Nordic Council of Ministers

Store Strandstræde 18

DK-1255 Copenhagen K

Phone (+45) 3396 0200

Fax (+45) 3396 0202

Nordic Council

Store Strandstræde 18

DK-1255 Copenhagen K

Phone (+45) 3396 0400

Fax (+45) 3311 1870

www.norden.org

Nordic co-operation on gender equality

The main goal adopted for Nordic co-operation on gender equality is to promote the further development of a united Nordic approach to the issue and a common Nordic platform, within the framework of broader European and international co-operation. Co-operation measures must make a contribution to the programmes implemented at national level in each of the five Nordic countries, adding to their impact and enhancing their results. Gender equality aspects must be implemented in all areas of society and in the areas covered by the Nordic Council of Ministers' own programmes and projects.

Nordic co-operation

Nordic co-operation, one of the oldest and most wide-ranging regional partnerships in the world, involves Denmark, Finland, Iceland, Norway, Sweden, the Faroe Islands, Greenland and Åland. Co-operation reinforces the sense of Nordic community while respecting national differences and similarities, makes it possible to uphold Nordic interests in the world at large and promotes positive relations between neighbouring peoples.

Co-operation was formalised in 1952 when *the Nordic Council* was set up as a forum for parliamentarians and governments. The Helsinki Treaty of 1962 has formed the framework for Nordic partnership ever since. The *Nordic Council of Ministers* was set up in 1971 as the formal forum for co-operation between the governments of the Nordic countries and the political leadership of the autonomous areas, i.e. the Faroe Islands, Greenland and Åland.

Innehåll/Content

Jämställda statsfinanser – Ett diskussionsunderlag om jämställdhet och ekonomisk styrning – svensk version.....	7
Equality and public finances – A discussion paper on gender responsive budgeting – English version.....	31

Jämställda statsfinanser

– Ett diskussionsunderlag om jämställdhet och ekonomisk styrning

svensk version

Förord	9
1. Budgeten – att styra mot jämställdhet	11
1.1 Internationell utveckling.....	11
1.2 Varför jämställdhetsanalys	12
1.3 Integrering av ett köns- och jämställdhetsperspektiv i budgetprocessen	13
1.4 Nordiska Jämställdhetsstudier	15
2. Metoder.....	23
2.1 3R metoden.....	23
2.2 JämKAS Bas.....	24
2.3 Metod för studie av resursfördelning inom specifikt program	25
2.4 Frågeställningar som kan användas för jämställdhetsanalyser	27
3. Slutord	29
Rapporter med analysmetoder, Gender Responsive Budgeting koncept och internationella erfarenheter.....	30
Användbara web adresser:	30

Förord

De nordiska välfärdstaterna har historiskt sett lagt stor tonvikt på de sociala aspekterna i den ekonomiska utvecklingen av den nordiska välfärdsmodellen. Syftet har varit att främja ett antal grundläggande värderingar som rättvisa, jämlikhet, demokrati, öppenhet och delaktighet. Jämställdhet mellan kvinnor och män utgör centrala förutsättningar för hållbar utveckling av den nordiska välfärdsmodellen.

Nordiska Ministerrådet bedriver under 2004-2006 ett nordiskt samprojekt som syftar till att bidra till integrering av ett köns- och jämställdhetsperspektiv i nordisk ekonomisk politik.

Det här är en exempelsamling som beskriver ett antal nordiska jämställdhetsanalyser och dess bidrag till förståelse för hur jämställdheten ser ut inom olika områden. Vidare förs en diskussion kring ekonomisk styrning och jämställdhet, därutöver exemplifieras ett antal metoder som använts i norden och internationellt för att genomföra jämställdhetsanalyser, några med ett könsperspektiv på resursfördelningen. Syftet med samlingen är att bidra till diskussionen kring metodutveckling för integrering av ett jämställdhetsperspektiv i de statliga budgetprocesserna. Ett första steg i detta är bra jämställdhetsanalyser.

Vi hoppas att denna exempelsamling ska bidra positivt till utvecklingen av ett tydligt köns- och jämställdhetsperspektiv i budgetarbetet.

Köpenhamn i maj 2005

Thomas Alslev Christensen

1. Budgeten – att styra mot jämställdhet

De nordiska länderna har genom sin anslutning till slutdokumentet från Världskvinnokonferensen i Beijing 1995 förpliktat sig att integrera ett könsperspektiv i alla politiska beslut (gender mainstreaming). Det gäller också de nationella budgetarna som spelar en nyckelroll i ländernas politiska prioriteringar. En statsbudget med ett konsekvent, synligt och genomarbetat könsperspektiv har stor betydelse för att säkra en utveckling mot jämställda samhällen i Norden.

Detta är ett diskussionsunderlag kring hur ett könsperspektiv kan integreras i planerings- och budgetprocessen. Skriften gör inte anspråk på att på något sätt vara heltäckande eller referera till all utveckling som pågår internationellt och i Norden, snarare ge ett axplock av olika initiativ och metoder som används. Ambitionen är att lyfta fram material som finns internationellt och i Norden, beskriva några pågående initiativ samt ge inspiration till fortsatt arbete.

1.1 Internationell utveckling

Under senare år har en rad olika initiativ tagits runt om i världen för att utveckla det statliga budgetarbetet i syfte att öka jämställdheten, så kallad ”Gender Responsive Budgeting” (GRB).¹ Minst ett 60-tal initiativ pågår världen över. Det första introducerades redan på mitten av åttiotalet då Australien integrerade ett könsperspektiv i federal- och statsbudgeten som omfattade både ekonomisk och social politik. Fler initiativ har sedan följt, de mest uppmärksammade och omfattande är möjligen i Sydafrika och Tanzania. Men även länder i EU arbetar med s.k. Gender Responsive Budgeting, däribland England, Irland, Skottland, Belgien, Frankrike och Spanien.

Internationella organisationer såsom OECD, EU, Världsbanken och UNIFEM ser samtliga integrering av ett jämställdhetsperspektiv i budgetprocesserna och ekonomisk politik som ett viktigt redskap för att nå de internationella överenskommelser som finns.

Vid Commonwealths finansministtermöte i september 2002 fastslog finansministrarna att man stödjer ett fortsatt arbete kring integrering av

¹ *Gender and Budgets*, Balmori, 2002, www.ids.ac.uk/bridge. *Gender Budgets Make Cents, understanding gender responsive budgets*, Debbie Budlender, Diane Elson, Guy Hewitt and Tanni Mukhopadhyay, 2002, www.gender-budgets.org

ett jämställdhetsperspektiv i ekonomisk politik. Finansministrarna lovade ett framtidskridande angående integrering av ett jämställdhetsperspektiv i de egna budgetprocesserna till 2005.²

1.2 Varför jämställdhetsanalys

Att analysera offentliga utgifter och inkomster utifrån ett köns- och jämställdhetsperspektiv ger förståelse för hur olika politiska beslut påverkar kvinnor och män, samt i vilken utsträckning budgeten och politiska åtgärder bidrar till att öka eller minska ojämställdhet i samhället. Informationen bidrar till att ge politiska beslutsfattare, utredare och den offentliga förvaltningen bättre förutsättningar när det gäller den ekonomiska styrningen så att de jämställdhetsmål som satts upp kan nås.

Internationell erfarenhet visar att jämställdhetsanalyser av den offentliga verksamheten, dess utgifter och inkomster underlättar policy- och strategiformulering, samt en resursfördelning som i större utsträckning svarar mot de faktiska behoven hos kvinnor och män som medborgare och brukare. Det stödjer god samhällsstyrning genom:

- ökad ekonomisk effektivitet. Jämställdhetsanalyser leder till bättre träffsäkerhet vid insatser, vilket innebär en effektivare användning av ekonomiska resurser och högre kvalitet i insatserna.³
- förbättrad service för medborgarna eftersom kund-/klientfokus blir tydligare.⁴

Budgetprocessen

Den statliga budgeten kan antingen förstärka ojämställdheten i samhället, eller bidra till ökad jämställdhet. Internationella GRB-initiativ har i stor utsträckning handlat om att visa på de olika effekter som budgetbeslut har för olika grupper av kvinnor och män och konstaterar att resursfördelningen vanligen inte står i paritet med de uppsatta jämställdhetsmålen.⁵ Ytterligare en slutsats är att fördelningen vid genomförandet av insatser ofta inte blivit som det var tänkt. Resurserna har helt enkelt inte fördelats på ett sätt som bidrar till ökad jämställdhet.⁶

The World Bank Institutet skriver på sin hemsida februari 2005⁷:

² Communiqué Commonwealth Finance Minister Meeting, London 24-26 September 2002.

³ Gender Budgets Make Cents, understanding gender responsive budgets, Debbie Budlender, Diane Elson, Guy Hewitt and Tanni Mukhopadhyay, 2002, www.gender-budgets.org, sida 24

⁴ Gender Budgets Make Cents, understanding gender responsive budgets, Debbie Budlender, Diane Elson, Guy Hewitt and Tanni Mukhopadhyay, 2002, www.gender-budgets.org, sida 24

⁵ *Engendering Budgets*, Budlender, Hewitt, 2003

⁶ *Engendering Budgets*, Budlender, Hewitt, 2003

⁷ www.worldbank.org/wbi/publicfinance/gender.html

”In all regions of the world, gender inequalities exist in access to and control of resources, in economic opportunities and political representation. In response, one of the millennium development goals put forth by the international community focuses on the promotion of gender equality and the empowerment of women. Many countries have expressed a commitment to this goals, however, there are often gaps between government policy statements and the ways which governments raise and spend money to support this commitment.”

“To apply gender analysis to public sector budgets can assist policymakers in redefining policy priorities, providing a mechanism to ensure that public money is spent more effectively and efficiently. A gender-responsive approach to public expenditure management and revenue mobilization requires an understanding of:

- How gender issues arise in a budgetary context
- Collection and utilization of gender-disaggregated data in budget formulation, and
- Gender analysis to assess the impact of government policies, resource allocations and revenue measures”.

Commonwealth har i sin skrift ”Gender Budgets Make Cents⁸” påvisat den ekonomiska kostnad som uppstår pga. att det inte råder jämställdhet. Professor Diane Elson säger ”Ojämlighet är inte bara kostsam för kvinnor utan också för barn och för många män”. Det skapar kostnader genom lägre produktion, lägre utveckling, lägre utveckling av människors fulla kapacitets, mindre fritid och minskat välmående.

En bättre fördelning av ekonomiska resurser mellan kvinnor och män skulle bidra till att länder kan få en kombination av högre produktivitet, ökad utnyttjande av människors fulla kapacitet, lägre stress samt bättre hälsa.

1.3 Integrering av ett köns- och jämställdhetsperspektiv i budgetprocessen

Integreringen kan självklart ske på flera olika sätt, där hänsyn måste tas till landets egna prioriteringar, arbetsprocesser och budgetprocess. Här beskrivs ett antal komponenter som använts runt om i världen.

Jämställdhetsanalyser

I en jämställdhetsanalys⁹ belyses förutsättningarna för kvinnor och män inom det studerade området. Ofta även uppdelade på andra underindelningar såsom åldersgrupper etc. Vilka specifika karaktäristika finns för kvinnor respektive män, pojkar och flickor? Finns det pro-

⁸ Gender Budgets Make Cents, understanding gender responsive budgets, Debbie Budlender, Diane Elson, Guy Hewitt and Tanni Mukhopadhyay, 2002, www.gender-budgets.org

⁹ How to do a gender-sensitive budget analysis: Contemporary research and practice, AusAid, Budlender and Sharp. Commonwealth Secretariat, 1998, ISBN 868036153, section 5

blem/karaktäristika som är speciella för en av grupperna? Hur tar det sig uttryck? Hur ser fördelningen av medel ut mellan kvinnor och män?

De ekonomiska satsningar som kommer till uttryck i olika program och aktiviteter ger förutsättningar för att åtgärda de problem och eventuella strukturella olikheter som finns. I ett jämställdhetsperspektiv studeras hur resursfördelning i form av pengar bidrar till att uppnå jämställdhetsmålen inom området. Bidrar de till ökad jämställdhet? Är det tillräckligt? Bör annan prioritering göras?

En jämställdhetsanalys inkluderar en analys av den ekonomiska resursfördelningen och ger handläggare och beslutsfattare information som kan bidra till större måluppfyllelse.

Formulering av jämställdhetsmål och jämställdhetsindikatorer för olika politikområden.

I en budgetprocess med ett tydligt integrerat jämställdhetsperspektiv kan jämställdhetsmål och jämställdhetsindikatorer¹⁰ utformas. Det bidrar sedan till möjligheter att göra ekonomiska prioriteringar, en tydlighet i fördelning av ekonomiska resurser samt möjlighet till uppföljning och utvärdering av politikens eller verksamhetens påverkan på jämställdhet inom området.

Framtagande av könsuppdelad statistik, kan både gälla resursfördelning och annan verksamhetsstatistik.

En grundförutsättning för att bra jämställdhetsanalyser ska kunna genomföras är att det finns könsuppdelad statistik. All statistik skall i möjligaste mån vara individbaserad dvs. vara insamlad efter kön. Kön bör vara övergripande indelningsgrund för alla variabler och karaktäristika som analyseras och presenteras.

Analysera effekter av ekonomisk politik.¹¹

I de prognoser och kalkyler som utarbetas kan man belysa hur utvecklingen påverkar kvinnor och män. Kommentarer kan göras om hur de trender som beskrivs påverkar kvinnor och män. Finns särskilt utsatta grupper?

¹⁰ Plan för genomförande av jämställdhetsintegrering i regeringskansliet, Näringsdepartementet, Sverige, 29 april, 2004. How to do a gender-sensitive budget analysis: Contemporary research and practice, AusAid, Budlender and Sharp. Commonwealth Secretariat, 1998, ISBN 868036153, section 3

¹¹ Women's Budget Budlender Sydafrika, www.idasa.org.za, Women's Budget Group UK responses, www.wbg.org.uk

1.4 Nordiska Jämställdhetsstudier

I Norden finns ett antal studier som belyser jämställdhetsaspekter inom olika politikområden, nedan summeras några av dessa. Respektive studie kommenteras för att lyfta upp intressanta iakttagelser, (kommentarerna är författarens egna).

Dessa studier är av varierande omfattning och karaktär, och är tänkta som exempel på vad jämställdhetsanalyser kan bidra till i kunskap om hur politik och verksamhet påverkar kvinnor och män.

Budgetbilaga: Fördelning av ekonomiska resurser mellan kvinnor och män

Den svenska regeringen belyser för andra året i en bilaga till Budgetpropositionens¹² finansplan för 2005, fördelningen av ekonomiska resurser mellan kvinnor och män i åldern 20-64 år. Redovisningen omfattar inkomst från marknadsarbete i form av lön och företagarinkomst, ersättning och bidrag från socialförsäkringssystemet och från arbetslöshetsförsäkringen samt inkomst av kapital. Föräldraskapets ekonomiska villkor för mammor och pappor har särskilt belysts.

Bristerna i jämställdhet mellan kvinnor och män tar sig olika uttryck. Kvinnor utför en större andel av det obetalda arbetet än män. En hög grad av obetalt arbete sätter en gräns för omfattningen av betalt arbete. Kvinnor arbetar också i sektorer och yrken med lägre lönenivå och där deltidstjänster är vanligare. Kvinnors lägre inkomst av marknadsarbete reproduceras i socialförsäkrings- arbetslöshets- och pensionssystemen, eftersom marknadsinkomsten ligger till grund för ersättningen i de olika systemen.

I studien finns ett räkneexempel som visar på ekonomiska konsekvenser för föräldraskapet för en tioårsperiod. Kvinnan i regeringens typfall förlorar under denna tid drygt 304 000 kronor och mannen 10 000 kronor till följd av sitt föräldraansvar. Merparten av kvinnans inkomstförlust beror på att hon – till skillnad mot mannen – använder sig av föräldrars lagstadgade rätt att arbeta 75 procent av heltid under barnets första åtta år. Dessutom blir pensionsbehållningen för de tio åren till följd av föräldraskapet drygt 50 000 kronor lägre för kvinnan och 1 000 kronor lägre för mannen.

Kommentar: Studien visar på en skillnad i ekonomiska resurser för kvinnor och män. Den visar också hur de olika försäkrings- och bidragssystemen bidrar till att förstärka skillnaderna, samtidigt som de till viss del bidrar till utjämning. De ekonomiska fakta som redovisas i studien ger underlag för dels diskussioner kring hur fördelning av ekonomiska

¹² Prop 2004/05:1 Bilaga 4. Fördelningen av ekonomiska resurser mellan kvinnor och män, info@finance.ministry.se

resurser mellan kvinnor och män ser ut idag, dels diskussioner om hur ökad ekonomisk jämställdhet kan uppnås.

Studie av resursfördelning inom rennärningen

Det norska lantbruksdepartementet har startat ett produktutvecklingsprogram¹³ med syfte att öka rensskötarnas andel av hela produktionskedjan inom rennärningen. För att försäkra sig om att de resurser som står till förfogande leder till satsningar för både kvinnor och män genomfördes en jämställdhetsanalys av programmet.

Målet är att uppnå en fördelning av kvinnor och män på minst 40 procent. Målet är inte uppnått, utan analysen påvisade att inom grupperna bidragssökande, projektledare samt deltagare i styrgrupper var andelen kvinnor betydligt lägre än 40 procent. I genomsnitt var det 15 procent kvinnor och 55 procent män i dessa grupper. Av beviljade ansökningar hade 50 procent både kvinnor och män som målgrupp, 10 procent gick till enbart kvinnor och 40 procent till enbart manliga sökanden. En analys av de olika projektens inriktning visar att män dominerar områden såsom nyetablering samt nätverks- och mobiliseringsinriktade projekt. Analysen visar även på följande samband, mellan de områden där det finns kvinnliga rådgivare finns det också flertalet kvinnliga sökanden.

Utav den totala målgruppen dvs. det totala antalet personer engagerade i rendrift, är 45 procent kvinnor och 55 procent män. Antalet potentiella sökanden är ungefär lika stort. Trots det får män totalt större andel av medlen än kvinnor. Projekt med endast manliga sökanden står för 55 procent av beviljade medel, medan projekt med kvinnliga sökanden får 24 procent, resterande del är ansökningar med båda könen representerade. Analysen visar även att män ansöker för större projekt och ett högre kapitalbehov än kvinnor.

Analysen visar på några orsaker till den ojämna fördelningen av resurser. Information om programmet görs inte med fokus att hitta nya sökanden eller speciellt stödja kvinnliga sökanden, förutom detta är programmet uppbyggt efter den rådande strukturen i näringen och passar därmed mäns behov och nätverk bäst.

Vidare visar jämställdhetsanalysen att genom att man inte arbetar aktivt med att få fler kvinnor inom rennärningen, så bidrar man *de facto* till att bibehålla förhållandet mellan kvinnor och män inom näringen. När jämställdhetsmål inte finns, förekommer inte heller några initiativ eller aktiviteter för att mobilisera fler kvinnor. Resultatet blir att strukturen bland dem som söker näringsbidrag sammanfaller med den könsmässiga strukturen i näringen, där män har större formellt inflytande än kvinnor.

¹³ Rapport: *Likestillingstest av Verdiskapingsprogrammet for Rein*, Kunnskapssenter for likestilling, Frerikk Hage Rapport 5-2003, www.fredrikshage.com

Kommentar: Analysen visar att man bör arbeta aktivt med både kvinnor och män som målgrupp för att förbättra möjligheter och förhållanden för både män och kvinnor inom näringen. Kvinnor utgör en stor grupp inom rennäringslivet som idag har begränsat inflytande och makt inom området. Ett effektivare och mer rättvist utnyttjande av resurser bör kunna uppnås om man aktivt arbetar med att ge kvinnor och män samma möjligheter till försörjning inom näringen.

Studie: Könsperspektiv på hälso- och sjukvården

Socialstyrelsen i Sverige har på regeringens uppdrag sammanställt och analyserat könsspecifika uppgifter om resurser och insatser samt effekter för kvinnor och män (av olika metoder och insatser) inom hälso- och sjukvården¹⁴.

Vid genomgången av ett flertal områden (t.ex. hjärtintensivvård, strokevård och ögonsjukvård) finner författarna inga stora skillnader mellan män och kvinnor, om vårdens resultat och funktionsförmåga. Författarna konstaterar att det är på det förebyggande och folkhälsoinriktade området som de verkligt stora skillnaderna mellan män och kvinnor finns. Framför allt kvinnliga patienter lider ofta av ospecifika symtom och tillstånd som i första hand tas om hand i primärvården och som inte omfattas av någon kvalitetsregistrering. Ur ett jämställdhetsperspektiv är det därför angeläget att systematisk kvalitetsuppföljning och -förbättring även kommer till stånd inom primärvård, psykiatri och smärtehabilitering.

Rapporten visar att kvinnor i Sverige söker mer vård än män. Kostnaderna för läkemedel är också 16 procent högre för kvinnor än för män, men männen får oftare nyare och dyrare läkemedel. Rapporten finner också att läkemedelsannonser ofta avbildar män och kvinnor i situationer som bygger på traditionella uppfattningar om mäns och kvinnors roller. Kvinnor får t.ex. antidepressiva läkemedel dubbelt så ofta som män, samtidigt som män dubbelt så ofta som kvinnor begår självmord.

Vad gäller hälso- och sjukvårdens aktörer så visar rapporten att Landstingsförbundet på central nivå har arbetat med "mainstreaming", jämställdhetsintegrering, sedan 1999. Ungefär hälften av landstingen har integrerat könsperspektivet i målformuleringar och/eller policydokument. Landstingen redovisar dock sällan övergripande verksamhetsstatistik uppdelad på kön. Systematiska könskonsekvensanalyser i samband med reformer som innebär stora förändringar i vårdens övergripande struktur saknas. Som exempel ges vårdgarantin, läkemedels-reformen och den nationella handlingsplanen för hälso- och sjukvården.

Rapporten pekar på behovet hos hälso- och sjukvårdens personal av kontinuerlig fortbildning om att integrera könsspecifika kunskaper om

¹⁴ Rapport "Jämställd vård? Könsperspektiv på hälso- och sjukvården", Socialstyrelsen, Sverige, (2005).

vård och behandling i det dagliga arbetet, och föreslår att ökad uppmärksamhet riktas mot samspelet mellan personalen och kvinnliga respektive manliga patienter samt insatser för att utveckla samarbetet mellan olika yrkesgrupper.

Kommentar: Rapporten belyser vikten av att analysera effekter av olika metoder och insatser för kvinnor och män. För att kunna utforma hälso- och sjukvården på ett sådant sätt att det inkluderar både kvinnor och mäns behov.

Studie av resursfördelningen inom jordbruk

Det norska lantbruksdepartementet har startat ett produktutvecklingsprogram¹⁵ för norsk livsmedelsproduktion. För att försäkra sig om att de resurser som står till förfogande leder till satsningar för både kvinnor och män utfördes en jämställdhetsanalys av programmet.¹⁶

Produktutvecklingsprogrammet inkluderar följande områden jordbruk, livsmedel, handel och turism. Generellt utgör kvinnor 40-50 procent i nästintill alla områden, undantaget är jordbruk där män utgör närmare 90 procent. Statistiken visar även att nio av tio kvinnor som bor på bondgårdar deltar i arbete som berör jordbruk. Vilket visar att det finns flertalet kvinnor som skulle kunna dra nytta av programmet för att starta och utveckla olika verksamheter.

Kvinnors delaktighet i produktutvecklingsprogrammet både som sökande, handläggare och beviljare är varierande men oftast lågt. Den grupp som hade högst kvinnlig representation hade 30 procent kvinnor, övriga grupper låg under 30 procent. Likaså dominerar projektansökningarna av män.

I reella medel gick 25,5 miljoner kronor till projekt med manliga sökanden medan endast 4,5 miljoner kronor gick till projekt med kvinnliga sökanden.

Analysen visar på att programmet är utformat på ett sådant sätt att det bättre passar mäns traditionella sätt att samarbeta och arbeta på än vad det passar kvinnor. Vidare deltar kvinnor i liten grad på de "arenor" där näringsutveckling sker. Kravet på en hög egeninsats inom programmet främjar inte heller kvinnors deltagande, då erfarenheten påvisat att kvinnor är mindre benägna till stort risktagande än män.

Kommentar: Analysen visar på att en aktiv insats behövs för att bryta ett mönster, i detta fall mäns dominans inom jordbruksnäringen. I detta fall är problemet inte bristen på kvinnor inom det specifika området, utan

¹⁵ Rapport: *Likestillingstest av Verdiskapingsprogrammet for Mat*, Kunnskapssenter for likestilling, Frerikkes Hage Rapport 5-2003, www.fredrikkesbage.com

¹⁶ Rapport: *Likestillingstest av Verdiskapingsprogrammet for Mat*, Kunnskapssenter for likestilling, Frerikkes Hage, www.fredrikkesbage.com

arbetssätt och utformning av de stöd som utgår. Arbetssätt och stöd behöver anpassas till både kvinnor och mäns förutsättningar och behov. Studien visar att det är viktigt att ha kunskap om den potentiella målgruppens behov och beteende. Den visar också på betydelsen av att följa upp hur medel fördelats, för att få en tydlig bild av hur resurserna används och om det är tillräckliga för att kunna uppnå de jämställdhetsmål som satts upp för insatsen.

Studie av budgetprocess inom kommun

Under år 2003 genomfördes en studie av hur man integrerat ett jämställdhetsperspektiv i området "välfärd" i Göteborgs statsbudget¹⁷. Studien analyserade välfärdsområdet som omfattar följande avsnitt i budgetunderlaget: individ- och familjeomsorg, flyktmottagande, verksamhet för personer med funktionshinder, äldreomsorg, kommunal hälso- och sjukvård samt strategiska frågor. I studien beaktades bl.a. befintligheten av könsuppdelad statistik och hur den använts i budgetunderlaget, om man genomfört analyser utifrån kön, och vilka normer samt andra faktorer som påverkat utformandet av budgetunderlaget.

Analysen visade på en låg andel könsuppdelad statistik av såväl befolkning, verksamhetens prestationer, ekonomi som personal i det skriftliga budgetunderlaget. Vidare var kommentarer och analyser sällsynta.

Studien påvisade att traditionen inom arbetet, bristande medvetenhet och styrning i arbetet, samt i viss utsträckning tidspresen var faktorer som medverkat till att man lyckats mindre bra med att beakta jämställdhetsperspektivet inom välfärdsområdet i statsbudgeten.

Det framkom att man gått tillväga på samma sätt som tidigare år dvs. att redovisning i huvudsak sker av de nyckeltal som stadskansliet begär in från stadsdelsnämnderna, men att analyser inte genomförs ur ett jämställdhetsperspektiv. Övriga tillgängliga uppgifter från bl.a. statistiska centralbyrån redovisas i mindre omfattning och analyseras inte heller ur ett jämställdhetsperspektiv.

Följande förslag lades fram för ett fortsatt arbete för en integrering av jämställdhet i budgetprocessen. För att kraven på könsuppdelad statistik och meningsfull analys ska tillgodoses, behöver dessa aspekter inarbetas i alla de dokument som styr budgetarbetet. Budgetprocessen styrs i hög grad av skrivna riktlinjer, krav på inrapporterade uppgifter till kommunledningen samt av de "mallar" som utarbetats för varje års budgetarbete. Långsiktigt behövs en mer systematisk inarbetning av frågan i de dokument som styr budgetarbete, i varje nämnd, bolag och i kommunledningen.

¹⁷ Jämtegrering av budgetprocessen i Göteborgs stad: Analys av välfärdsområdet i stadskansliets budgetunderlag inför 2003 års budget, Carlshamre, Lagerstedt, Wrenne, Göteborgs Stad 2003

Kommentarer: Studien belyser vikten av att de styrdokument som finns har tydliga riktlinjer för hur jämställdhet ska beaktas i budgetprocessen. Vidare att det ställs krav på könssuppleerad statistik samt att en bredare analys görs av kvinnor och mäns förutsättningar och behov inom området för att jämställdhetsintegrera budget processen.

Studie av stöd till kultur och fritid för ungdomar

Vid Utdannings- och kulturavdelningen i Fyllingdalen i Norge gjordes en kartläggning av aktivitetsstöd till barn- och ungdomsorganisationer ur ett könsperspektiv.¹⁸ Könsfördelningen identifierades när det gäller medlemmar, ledare och anställda i organisationerna, samt aktivitetens ”traditionella könsprofil”. Vidare har en kartläggning gjorts av hur mycket stöd de olika organisationerna får. Den visade följande:

- Totalt 729 medlemmar i grupper och organisationer var berättigade till stöd, varav 59 procent flickor och 41 procent pojkar. Trots detta gick enbart 49 procent av resurserna till flickor och 51 procent till pojkar.
- På medlemsnivå fick flickorna i genomsnitt 229 kronor per medlem, medan pojkarna i snitt fick 339 kronor. Anslaget till flickorna var således i genomsnitt 68 procent av det pojkarna fick.
- I förhållande till typen av aktivitet, fick de flickdominerade aktiviteterna mindre än de pojkdominerade aktiviteterna:
 - 50 procent av stödet gick till scout-organisationer, där 50 procent av pojkarna och 20 procent av flickorna befann sig.
 - 23 procent av stödet gick till fritidsklubbar, där 32 procent av pojkarna och 13 procent av flickorna befann sig.

Kommentar: Analysen visar på att flickor får nämnvärt mindre i bidrag per person än pojkar. Detta underlag leder också till frågan hur en mer rättvis fördelning av bidragen till ungdoms- och fritidsaktiviteter kan uppnås.

Studie av program för lika möjligheter för pojkar och flickor

En analys har genomförts på uppdrag av Barn och Familjdepartementet i Norge av programmet ”Ungdomstiltak i større bysamfunn” som ämnar bidra till bättre uppväxt och levnadsvillkor för ungdomar i större städer.¹⁹ Projekten ska stödja ungdomar med speciella behov, utsatta grupper samt förbättra ungdomsmiljöer. I målgruppen fanns det lika många flickor som pojkar i det undersökta området, medan projekten involverade ca 1000 pojkar och 600 flickor.

¹⁸ Likeverdige tjenester for Kari og Ola, Bergen Kommune Kulturkontoret i Fyllingsdalen bydel

¹⁹ Rapport 6-2003 Fredrikkes Hage. www.fredrikkesbage.com

Studien visar på en tydlig skillnad i resursfördelningen mellan pojkar och flickor. Av de 22 projekt som mottog medel riktades 12 projekt mot både pojkar och flickor, 7 projekt mot enbart pojkar och 3 projekt mot enbart flickor. En tydlig differens visar sig i medel per deltagare om man jämför pojkar som i snitt fick 900 kronor per deltagare och flickor som fick 700 kronor per deltagare. Den totala fördelningen av medel mellan pojkar och flickor är 905 000 kronor mot 435 000 kronor.

Följande slutsatser framlades i studien som förklaringar till den ojämna könsfördelning som programmet visade sig ha. Det ser ut som flickor betraktas som särart och pojkar utgör normen. Handläggarna är män, det kan leda till att man lättare identifierar sig med pojkarnas behov, det är därför viktigt att båda könen är representerade igenom hela ansökningsprocessen, men viktigast är kunskapen om vilken roll kön har i arbetet med utsatta barn och ungdomar. Flera intervjuade sa att det är lättare att göra projekt för pojkar efter som de syns och hörs mest. Det visades sig också att kunskap saknades om vad flickor vill göra. Informationen om programmet visade sig vara subjektiv, de flesta som ansökte hade uppmanats att ansöka. Många grupper faller då utanför, därför bör en offentlig process användas. Begreppet ”utsatt” och vem som anses vara utsatt tolkas lika i de undersökta områdena. Intressant är att det är pojkar som anses dominera gruppen. En förklaring kan vara att de ”syns och hörs mest” och att flickors problem är mindre synligt i samhället.

Kommentar: Ovannämnda analys belyser en rad orsaker till att programmet inte kom flickor och pojkar till godo på samma sätt. Det är viktigt att kontinuerligt utvärdera vem programmet riktar sig till och vem som är den faktiska användaren, samt föra könsuppdelad statistik för att få en rättvis bild av situationen. För att därefter ha möjlighet justera den skevhet som råder. Studien visar vidare att en stereotyp handläggning av ärenden lätt kan smyga sig in om man inte aktivt och medvetet arbetar för att motverka detta. Att analysera resursfördelningen i kronor bidrog till att lyfta fram den skevhet som fanns i programmet.

Analys: Jämställdhetsanalys av arbetarskyddslagen

Arbetarskyddslagen (738/2002) var troligtvis den första finska lagen som ändrats under de nya reglerna att genomföra en obligatorisk jämställdhetsanalys av all lagstiftning i Finland.²⁰ I och med detta fick begreppet arbetsskydd ett nytt och bredare innehåll i finsk lagstiftning. Vilket innebär att många av de risker som i synnerhet kvinnliga arbetare utsätts för nu är inskrivna i lagen. Förr var lagen mest baserad på risker i byggnadsbranschen och andra manliga s.k. riskarbeten.

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om skydd i arbetet mm. är till stor del baserad på det förberedningsarbete som ge-

²⁰ Näin työturvallisuuslaki suvattiin , Leo Suomaa, www.minna.fi/minna/artikkelit/suomaa.html

nomförts. Förslaget syftar till att förbättra och utveckla arbetsskydd på arbetsplatserna och förtydliga dess lagstiftningsmässiga grund. Lagbestämmelserna skyddar arbetstagare och tjänsteinnehavare mot hälsoskador eller hälsorisker i arbetet. I det avseendet är de neutrala i fråga om de könsrelaterade verkningarna

I propositionen nämns bl.a. att under 1990-talet drabbades i genomsnitt 71 procent av olycksfallen män. Av de yrkessjukdomsfall som ersattes under senare hälften av 1990-talet gällde två tredjedelar män. I fråga om belastningsskador uppgick andelen män till 60 procent. I propositionen nämns att förslaget eventuellt kan ha positiva verkningar inom kvinno- och kvinnodominerade branscher och arbeten, såsom exempelvis kontorsarbete, kassa- och terminalarbete samt arbete som städare eller sömmerska. Då dessa arbeten i vissa fall har vållat besvär för individen i stöd- och rörelseorgan. Besvären har dock inte uppfyllt kriterierna för att vara ersättningsgilla och finns således inte med i statistiken ovan.

Kommentar: Statistiken påvisar att den tidigare Arbetarskyddslagen främst haft fokus på manliga riskarbeten. Detta exempel visar på vikten av att genomföra en jämställdhetsanalys som en del i lagändringsprocessen för att säkerställa att både kvinnor och mäns behov inkluderas i den nya lagen.

2. Metoder

Nedan beskrivs fyra olika angreppssätt som används för att genomföra jämställdhetsanalyser inom olika sektorer och program. Tre av dem har använts i nordnorge och den fjärde har utvecklats i England. I den internationella litteraturen finns flera metoder beskrivna, de har dock inte återgivits i denna rapport.²¹ Syftet med dessa beskrivningar är att exemplifiera hur jämställdhetsanalys kan genomföras samt vilka frågeställningar som är centrala.

2.1 3R metoden

3R-metoden är ett verktyg som utvecklats för att underlätta arbetet med att analysera en verksamhet ur ett jämställdhetsperspektiv med syfte att göra verksamheten mer jämställd.²²

Genom att använda 3R-metoden undersöks tre områden: representation, resurser och realia. Genom en kvantitativ undersökning av representation och resurser får man ett statistiskt underlag för att analysera realia. Vilket leder fram till svar på frågan om vem får vad på vilka villkor. Metoden synliggör könsmässiga mönster i verksamheten.

Representation

Representationen ska kartläggas i verksamheten på alla nivåer och avdelningar i organisationen, dvs. hur många kvinnor och hur många män är beslutsfattare, verkställare och beslutsfattare?

Resurser

Fördelningen av resurser i verksamheten kartläggs utifrån uppdelning på kvinnor och män. Hur fördelas pengar, tid och utrymme eller information mellan kvinnor respektive män? Hur lokaliseras satsningar och vilka prioriteringar görs?

Realia

Här skall resultaten från representation och resurser analyseras för att synliggöra de normer, värderingar och kvalitetsmått som styr verksamheten. Vem eller vilka utgör normen i verksamheten? Vems behov tillgodo-

²¹ Engendering Budgets, Budlender, Hewitt, 2003, How to do a gender-sensitive budget analysis: Contemporary research and practice, Budlender, Sharp, 1998, ISBN 0868036153

²² Metoden har utvecklats av Gertrud Åström i Svenska Kommunförbudets regi. Återges på <http://www.regeringen.se/content/1/c4/23/88/a3cdcdec.pdf>

ses i verksamheten? Detta leder till att hitta förklaringar till olika könsmönster i representation och resurser samt om fördelningen är motiverad utifrån verksamhetens mål.

Resultat

Kartläggningen och analysen bör ligga till grund för förändringsarbetet. Utifrån resultaten av undersökningen görs jämförelser med verksamhetens mål och jämställdhetsmål. Behövs förändringar i verksamheten för att den skall bli jämställd? Vilket kan handla om att utveckla nya rutiner, förändra framtagande av statistik mm.

2.2 JämKAS Bas

JämKas Bas²³ (Jämställdhet Kartläggning Analys Slutsats) är en metod som hjälper till att systematiskt göra en jämställdhetsanalys inom ett politikområde och välja ett strategiskt område att arbeta vidare med.

Metoden är framtagen genom praktiskt arbete inom regeringskansliet i Sverige och i viss mån prövad även på myndigheter. Metoden är ett verktyg att systematiskt inventera ett politikområde och består av tre delar: inventering och urval, kartläggning och analys samt utformandet av mål och indikatorer.

Metoden syftar till att systematiskt inventera ett politikområde för att undersöka ojämställdheten och utforma nya mål och indikatorer som bidrar till att uppfylla de jämställdhetspolitiska målen.

Jämställdhetsanalys verksamhetsområde (VO)

Inventering

Steg 1.

Utgå ifrån ett politikområde (PO). Inventera vilka verksamhetsområden (VO) och målformuleringar som finns inom politikområdet.

Steg 2.

Inventera och redogöra för på vilket sätt de jämställdhetspolitiska målen är relevanta för den verksamhet som finns inom politikområdet.

Steg 3.

Redogör för på vilket sätt de jämställdhetspolitiska målen inte är relevanta för den verksamhet som finns inom politikområdet.

²³ JämStöd, Utredningen om stöd för jämställdhetsintegrering i staten N2005:02, Sverige

Steg 4.

Välj ut ett eller flera verksamhetsområden som är centrala eller på annat sätt strategiskt viktiga ur jämställdhetssynpunkt.

*Kartläggning och analys***Steg 5.**

Vilken är målgruppen för det område (VO) som ska analyseras?

Steg 6A.

Beskriv de könsmönster som är relevanta att känna till.

Steg 6B.

Tag reda på hur de relevanta könsmönstren ser ut genom att t.ex. ta fram statistik.

Steg 7.

Utgå från de relevanta könsmönster som lyfts i steg 6. Analysera om kvinnor och män har samma rättigheter, möjligheter och skyldigheter inom området. Om det inte är jämställt – beskriv på vilket sätt och vilka konsekvenser av ojämställdheten är.

Steg 8. Beskriv vad som skulle leda till ökad jämställdhet. Utgå ifrån verksamheter både inom och utanför de aktuella politikområdet.

*Målformulering***Steg 9.**

Problematiska den befintliga målformuleringen (VO-mål) utifrån analysen som gjorts i steg 5-8. Beskriv hur väl målformuleringen speglar jämställdhetsperspektivet inom VO? Beskriv om något saknas i målformuleringen.

Steg 10.

Formulera om eller formulera ett nytt VO-mål.

Steg 11.

Identifiera lämpliga indikatorer till VO-målet.

2.3 Metod för studie av resursfördelning inom specifikt program²⁴

Denna metod kan användas för att studera ett konkret utgiftsområde, där resursfördelningen följts upp ur ett könsperspektiv. Modellen är utveck-

²⁴ Metod använd inom pilotprojekt i Danmark "Ligestillinsvurdering af ressourcefordelingen – et "god praksis" eksempel på ældreområdet, Ligestillingsafdelingen, Socialministeriet, 2005

lad på basis av professor Diane Elson, Universitetet i Essex. Modellen definierar följande fyra nivåer: input, aktivitet, output och effekter.

Analytisk ram

För att kunna göra analysen av fördelning av medel på kön inom utgiftsområdet har ett antal frågor ställts, som fungerar som ram för analysen.

- Hur många personer utgör målgrupp för programmet?
- Vilka grupper omfattas?
- Hur ser könsfördelningen ut inom målgruppen?
- Hur många insatser/aktiviteter omfattas programmet av?
- Hur fördelas resurserna mellan olika insatser/aktiviteter?
- Hur ser könsfördelningen ut bland mottagare/deltagare av programmet?
- Vilka kriterier gäller för att få medel från programmet?
- Vilka olika typer av aktiviteter omfattas programmet av?
- Hur har pengarna fördelats mellan kvinnor och män?
- Vad betyder denna resurs tilldelning i ett jämställdhetsperspektiv?
- Vilka problem (tekniska, innehållsmässiga och politiska) uppstår, vid analysen?

Modell för analysen

En genomgång av programmet och fördelning av ekonomiska medel görs med ledning av följande frågor.

Input:

Hur mycket pengar har fördelats?

Vilka omfattas av målgruppen för programmet?

Hur många, uppdelat på kön, har deltagit i programmet? Motsvarar det målsättningen med målgruppen?

Aktiviteter:

Vilka aktiviteter/insatser har pengar tilldelats till?

Hur är aktiviteten/insatsen utformad och beskriven?

Output:

Vilka faktiska resultat/konsekvenser har aktiviteten haft? Är resultatet som förväntat? I förhållande till kvinnor och män?

Har fördelningen av medel i förhållande till programmet önskad effekt? I förhållande till målsättningen för varje aktivitet? I förhållande till verksamhetsområdets mål?

I förhållande till övergripande politiska mål? I förhållande till mål för integrering (mainstreaming) av jämställdhetsperspektivet? I förhållande till uppställda jämställdhetsmål?

De olika projekt/program/aktiviteter inom området skall belysas i förhållande till ovanstående modell.

2.4 Frågeställningar som kan användas för jämställdhetsanalyser²⁵

Följande frågeställningar användes i ett pilotprojekt i England där man studerade den ekonomiska resursfördelningen fördelat på kön inom ett pilotprojekt.

- Fördelningen kvinnor och män inom hela målgruppen? (Antal, presenteras även i procentenheter, nedbrutet på ålder, eventuellt nedbrutet på etnicitet, landsbygd/stad etc.)
- Fördelningen kvinnor och män av dem som varit de faktiska mottagarna av en insats? (Antal, presenteras även i procentenheter, nedbrutet på ålder, eventuellt nedbrutet på etnicitet, landsbygd/stad etc.)
- Vilket är medel- respektive medianvärde i kronor/euro per mottagare?
- Finns det någon skillnad mellan kvinnor och män?
- I så fall, vilka tänkbara orsaker finns?
- Har mottagargruppen fått tillfälle att ge sin syn på insatsen? Vilket var resultatet? Hur såg olika grupper av kvinnor och män på insatsen?
- Har representanter för målgruppen som inte är mottagare fått tillfälle att ge sin syn på insatsen? Vilket var resultatet? Hur såg olika grupper av kvinnor och män på insatsen?
- Finns det någon skillnad i könssammansättning mellan mottagargruppen och målgruppen? I så fall varför?
- Vilka är orsakerna till att kvinnor och män inte deltar i/får del av insatsen på lika villkor? (barnomsorg, könsmonster, information etc.)
- Hur kan orsakerna/hindren undanröjas för att båda könen ska få del av insatsen på lika villkor? Vilka åtgärder krävs?
- Vilken effekt har insatsen haft för olika grupper av kvinnor respektive män?

²⁵ Fritt översatt från Rapporten "Gender Analysis of Expenditure Project", Final Report, July 2004, HM Treasury UK, Crown Copyright, www.hm-treasury.gov.uk

3. Slutord

Denna exempelsamling har förhoppningsvis kunnat bidra till att inspirera diskussionen kring hur ett köns-och jämställdhetsperspektiv tydligare kan lyftas fram i budget och beredningsprocesser.

Fler nordiska jämställdhetsanalyser kan hittas på:

www.norden.org/gender

Rapporter med analysmetoder, Gender Responsive Budgeting koncept och internationella erfarenheter

Gender Budget Initiatives, Strategies, Concepts and Experience, Brussels 2001, www.unifem.undp.org

Gender Budgets Make Cents, understanding gender responsive budgets, Debbie Budlender, Diane Elson, Guy Hewitt and Tanni Mukhopadhyay, www.gender-budgets.org 2002

Gender Budgets Make More Cents, volume 2, Debbie Budlender and Guy Hewitt, Commonwealth

Budgeting for equity, Gender budget initiatives within a framework of performance oriented budgeting, UNIFEM, Ronda Sharp, 2003, www.unifem.org

Gender and Budgets, Overview Report, Institute of Development Studies, 2003, Helena Hofbauer Balmori, Bridge development - gender

Budgeting for all; Manual for local gender budget initiatives, Jacintha van Beveren, Theera van Osch, Sheila Quinn, 2004,

Användbara web adresser:

Nordiska Ministerrådet	www.norden.org/gender
Samlingssida för gender budgeting	www.gender-budgets.org
Socialministeriet Danmark, jämställdhet	www.lige.dk
Gender statistik	devdata.worldbank.org/genderstats/home.asp
UNIFEM	www.unifem.undp.org
Commonwealth	www.thecommonwealth.org/gender
International Development Research Centre Canada	www.idrc.ca/gender
Womens Budget Group UK	www.wbg.org.uk
BRIDGE gender development info service on University of Sussex UK	www.ids.ac.uk/bridge
Institute for Democracy in South Africa	www.idasa.org.za
Tanzania Gender Networks Programme, TGNP	www.tgnp.co.tz
The World Bank	www.worldbank.org/wbi/publicfinance/gender.htm
The International Monetary Fund	www.imf.org

Equality and public finances – A discussion paper on gender responsive budgeting

English version

Foreword.....	33
1. The budget – steering towards equality.....	35
1.1 International development	35
1.2 Why gender analysis?	36
1.3 Integration of a gender equality perspective into the budget process.....	37
1.4 Nordic Equity Studies	39
2. Methods	47
2.1 3R method.....	47
2.2 JämKAS Bas - Gender Equality Analysis.....	48
2.3 Method for studying resource allocations within specific programs	50
2.4 Issues and questions for gender equality analysis.....	51
3. Conclusive remark.....	53
Reports with analysis methods, Gender Responsive Budgeting concepts and international experience.....	54
Useable websites:	54

Foreword

The Nordic welfare states have historically placed significant emphasis on the social aspects of the economic development of the Nordic welfare model. The intention has been to promote a number of underlying values such as justice, equality, democracy, openness and participation. Equality between women and men forms one of the central requirements for sustainable development of the Nordic welfare model.

The Nordic Council of Ministers is conducting a Nordic cooperation project between 2004-2006 with the intention to contribute to the integration of a gender and equality perspective into Nordic financial policy.

This is a compilation of examples describing a number of Nordic gender equality analyses and their contribution to understanding equality within different sectors. Furthermore, it provides the basis for a discussion about gender responsive budgeting, including providing examples of a number of methods that are used in the Nordic countries and internationally, in order to compare gender equality analyses, including a gender perspective on the allocation of resources. The intention of this report is to contribute to the discussion about the development of methods for integrating a gender equality perspective into the public sector budget process. A first step in this process is good quality gender analysis.

We hope that this report will contribute positively to the development of a clear gender and equality perspective in budgeting.

Copenhagen May 2005

Thomas Alslev Christensen

1. The budget – steering towards equality

The Nordic countries have, in the final statement from the Women's Conference in Beijing in 1995, committed themselves to integrating a gender perspective in all political decisions (gender mainstreaming). This also applies to the public budgets that play a key role in the countries' political priorities. A state budget with a consistent, clear and thorough gender perspective has significant importance in order to ensure development towards a more equitable society in the Nordic countries.

This is a discussion document about how a gender perspective can be integrated into the planning and budgeting process. The document does not claim to be all encompassing or to refer to all the developments that are ongoing internationally and in the Nordic countries, but is instead a small selection of different initiatives and methods that are used. The ambition is to highlight material internationally and from the Nordic countries, to describe some ongoing initiatives and to provide some inspiration towards continued work.

1.1 International development

During recent years a number of initiatives have taken place around the world to develop state budgets with the intention of increasing gender equality, often referred to as "Gender Responsive Budgeting" (GRB).¹ At least 60 different initiatives are ongoing around the world. The first was introduced as early as the middle of the 1980s when Australia integrated a gender perspective into the federal and state budgets that included both financial and social policies. Further initiatives have since followed, the most recognised and comprehensive probably being those in South Africa and Tanzania. Countries in the EU are also working with so called Gender Responsive Budgeting, including England, Ireland, Scotland, Belgium, France and Spain.

International organisations, including OECD, the EU, the World Bank and UNIFEM, also see integration of a gender equality perspective in budgeting and in financial policies as an important instrument in order to

¹ *Gender and Budgets*, Balmori, 2002, www.ids.ac.uk/bridge. *Gender Budgets Make Cents, understanding gender responsive budgets*, Debbie Budlender, Diane Elson, Guy Hewitt and Tanni Mukhopadhyay, 2002, www.gender-budgets.org

reach the goals of the various international treaties and commitments that exist.

At the Commonwealth's Finance Minister's meeting in September 2002, the Ministers agreed to support continued work towards integrating a gender equality perspective into financial policy. The Finance Ministers promised progress towards the integration of a gender perspective into their own budget processes by 2005.²

1.2 Why gender analysis?

By analysing public expenditures and revenues from a gender equality perspective, one gains a better understanding of how different political decisions influence women and men, and to what extent the budget and policy measures contribute towards increasing or decreasing inequality in society. The information contributes towards providing political decision makers, evaluators and the public sector with a better understanding with respect to financial policy so that gender equality goals can be achieved.

International experience shows that a gender analysis of the public sector, including its expenditures and incomes, facilitates policy and strategy planning. It also allows for a allocation of resources that to a large extent responds to the actual needs of women and men as citizens and users. A gender analysis supports improved societal planning through:

- Increased economic effectiveness. Gender analyses result in better targeting of inputs, which means a more effective use of economic resources and higher quality in the inputs.³
- Improved services for the citizens, because the customer/client focus is clearer.⁴

The budget process

Public sector budgets can either reinforce inequality in society, or contribute towards increased equality. International GRB initiatives have to a large extent dealt with showing the different effects that budget decisions have for different groups of women and men and observing that the allocation of resources does not usually follow the stated gender equality goals.⁵ The actual resources allocated in the implementation does not mirror the intentions first stated in the budget. The resources are simply

² Communiqué Commonwealth Finance Minister Meeting, London, September 24-26, 2002

³ *Gender Budgets Make Cents, understanding gender responsive budgets*, Debbie Budlender, Diane Elson, Guy Hewitt and Tanni Mukhopadhyay, 2002, www.gender-budgets.org

⁴ *Gender Budgets Make Cents, understanding gender responsive budgets*, Debbie Budlender, Diane Elson, Guy Hewitt and Tanni Mukhopadhyay, 2002, www.gender-budgets.org

⁵ *Engendering Budgets*, Budlender, Hewitt, 2003

not allocated in a way that contributes towards increased equality.⁶ The World Bank Institute wrote on its website in February 2005⁷:

”In all regions of the world, gender inequalities exist in access to and control of resources, in economic opportunities and political representation. In response, one of the millennium development goals put forth by the international community focuses on the promotion of gender equality and the empowerment of women. Many countries have expressed a commitment to this goal, however, there are often gaps between government policy statements and the ways which governments raise and spend money to support this commitment.”

“To apply gender analysis to public sector budgets can assist policymakers in redefining policy priorities, providing a mechanism to ensure that public money is spent more effectively and efficiently. A gender-responsive approach to public expenditure management and revenue mobilization requires an understanding of:

- How gender issues arise in a budgetary context
- Collection and utilization of gender-disaggregated data in budget formulation, and
- Gender analysis to assess the impact of government policies, resource allocations and revenue measures”.

In a report by the Commonwealth entitled “Gender Budgets Make Cents”⁸, the economic costs that arise due to inequality are shown. Professor Diane Elson notes “inequality is not only a cost for women, but also for children and for many men”. It creates costs through lower production, lower development, lower development of people’s full capacity, less leisure time and reduced health and welfare. A better allocation of financial resources between women and men would contribute towards countries having a combination of higher productivity, better use of people’s full capacities, lower stress and better health.

1.3 Integration of a gender equality perspective into the budget process

Integration can of course be done in different ways, where respect must be paid to a country’s own priorities, work processes and budget processes. A number of elements that are used around the world are described below.

⁶ *Engendering Budgets*, Budlender, Hewitt, 2003

⁷ www.worldbank.org/wbi/publicfinance/gender.html

⁸ *Gender Budgets Make Cents, understanding gender responsive budgets*, Debbie Budlender, Diane Elson, Guy Hewitt and Tanni Mukhopadhyay, 2002, www.gender-budgets.org

Gender analysis.

In a gender analysis⁹, the conditions for women and men within the area of study are illustrated. This is also often divided by other categories, such as age, etc. What specific characteristics exist for women and men, boys and girls? Is there a characteristic that is specific to one of the groups? How is it expressed? How are resources divided between women and men?

The financial inputs that are expressed in different programs and activities give the requirements, in order to rectify the problem and possible structural differences that exist. From a gender perspective the allocation of resources (money) are analysed to find out how they contribute to achieve gender equality goals within the sector. Do these contributions increase equality? Are they sufficient? Should there be other priorities?

A gender analysis that also includes an analysis of resource allocations provides managers and decision makers with information that can contribute to increased goal achievement.

Formulation of gender equality goals and gender equality indicators for different policy areas.

In a budget process with a clearly integrated gender perspective, gender goals and indicators can be designed.¹⁰ This contributes to identifying financial priorities, to a clear allocation of economic resources and possibilities for follow up, and an evaluation of the influence of the policy or operation on equality within the sector.

Collection of gender-disaggregated statistics can apply to both the allocation of resources and other operational statistics.

A fundamental requirement in order to conduct a good gender analysis is that there are gender-disaggregated statistics. All statistics should be on an individual basis, which means they can be disaggregated by sex. Disaggregation by sex should serve as the overall and primary basis for all variables and characteristics that are analysed and presented.

⁹ How to do a gender-sensitive budget analysis: Contemporary research and practice, AusAid, Budlender and Sharp. Commonwealth Secretariat, 1998, ISBN 868036153, section 5

¹⁰ Plan for gender mainstreaming in the government office, Ministry of Industry Employment and Communication, Sweden, 29 of April, 2004. How to do a gender-sensitive budget analysis: Contemporary research and practice, AusAid, Budlender and Sharp. Commonwealth Secretariat, 1998, ISBN 868036153, section 3

Analysing the effects of financial policies.¹¹

The development impacts on women and men should be illustrated in the projections and calculations that are worked out. Comments can be made on how the trends that are described influence women and men. Are there particularly vulnerable groups?

1.4 Nordic Equity Studies

In the Nordic countries there are a number of studies that highlight gender equality issues within different policy areas. Some of these are summarised below. Comments are provided on each respective study in order to highlight interesting observations (the comments are the author's own).

These studies are of varying scope and character, and are presented as examples of what gender analysis can contribute to in terms of knowledge and how policies and work influence women and men.

Budget supplements: Allocation of economic resources between women and men

The Swedish government has, for the second year in a row, highlighted the allocation of resources between women and men between the ages of 20–64 in a supplement to the Budget proposition¹² financial plan for 2005. This presentation includes income from productive work in the form of salary and company income, compensation and contributions from the social insurance system, unemployment insurance and capital gains income. The economic consequences of parenthood for mothers and fathers are also highlighted.

The lack of equality between women and men is expressed in different ways. Women do a greater share of unpaid work than men. A high degree of unpaid work places a limit on the scale of paid work. Women also work in sectors and in professions with lower salary levels and where part time work is more common. Women's lower productive (paid) income is reproduced within the social insurance, unemployment insurance, and pension systems, because productive income is the basis for determining future compensation in the different systems.

In the study there is a calculation that shows the financial consequences of parenthood over a ten-year period. In the government's example, the woman loses almost 304 000 kronor because of her parental responsibilities, while the man loses only 10 000 kronor during the same period

¹¹ Women's Budget Budlender South Africa, www.idasa.org.za, Women's Budget Group UK responses, www.wbg.org.uk

¹² Prop 2004/05:1 Bilaga 4. "Fördelningen av ekonomiska resurser mellan kvinnor och män", info@finance.ministry.se

time. The major cause of the woman's loss of income is because she, as compared to the man, takes advantage of a parent's legal right to work 75% of the time during the child's first 8 years. Furthermore, the loss in pension proceeds for ten years of parental responsibility are close to 50 000 kronor for women but only 1 000 kronor for men.

Comment: The study shows the difference in financial resources for women and men. It also shows how different insurance and contribution systems serve to enhance this difference, while at the same time contributing to some degree of equalization. The financial facts that are reviewed in the study provide a foundation both for a discussion of the allocation of financial resources between women and men today, and for a discussion on how increased financial equality can be achieved.

Study of the allocation of resources within the reindeer industry

The Norwegian Department of Agriculture has started a product development program¹³, with the objective of increasing reindeer herders share of the whole production process within reindeer herding. To ensure that the resources will lead to inputs for both women and men, a gender analysis of the program was conducted.

The goal is to achieve at least 40% each of women and men. The goal has not been achieved, but the analysis showed that within the different groups, applicants, project leaders and members of the steering committee, the share of women were significantly lower than 40%. On average there were 15% women and 55% men in these groups. 50% of the successful applicants were mixed men and women, 10% only women, and 40% only men. An analysis of the different projects' focus showed that men dominated in newly established areas, in networking, and in projects aiming to mobilise people. The analysis also showed that within the areas where there was a female adviser, there were also more female applicants.

Out of the total target group, the total number of people engaged in reindeer herding, there were 45% women and 55% men. The number of potential applicants was almost the same. Despite that, men received a larger share of funds than women. Projects with only male applicants represented 55% of the granted funds, projects with female applicants represented 24%, while the remainder of the applications included representatives from both sexes. The analysis showed also that men apply for larger projects and with higher capital requirements than the women.

The analysis showed some reasons for the unequal allocation of resources. Information on the programs was not done with a focus on finding new applicants or with special support for women. Furthermore, the

¹³ Report: *Likestillingstest av Verdiskapingsprogrammet for Rein*, Kunnskapssenter for likestilling, Frerikkes Hage Rapport 5-2003, www.fredrikkehage.com

program reflects the prevailing structures within the sector and is therefore better suited to men's needs and networks.

The gender analysis also showed that because the program did not seek to increase the number of women in the reindeer industry, it instead contributed, *de facto*, to preserving the conditions between women and men in the industry. When gender equality was not a goal, no initiatives or activities occurred to mobilise more women. The result was that the structures among applicants overlapped with gender structures in the industry, where men have had greater formal influence than women.

Comment: The analysis shows that one should work actively with both women and men as target groups in order to improve possibilities and conditions for both within the industry. Women make up a large group within the reindeer industry, but currently have limited influence and power within the area. A more effective and fair allocation of resources could be achieved if an active effort was made to give women and men the same possibilities to support within the sector.

Study: Gender perspectives in healthcare

The Swedish National Board of Health has at the request of the government summarised and analysed gender specific data on resources and inputs, plus the effects for women and men (of the different methods and inputs) within the healthcare sector. The result is a report "Equal care? Gender perspectives in healthcare" (2005)¹⁴.

After reviewing a number of different areas of healthcare (i.e. cardiovascular, stroke, eye care) the authors found that there are no significant differences between men and women if quality of care is measured in terms of survival, quality of life and functional capacity. However, the authors observe that it is within the preventive and public health areas that there are in fact significant differences between men and women. In particular, female patients often suffer from unspecified symptoms and conditions that are first dealt with by primary care, which is not covered by quality control. From a gender perspective, it is important to have systematic quality control and improvement also within primary care, psychiatry and pain treatment.

The report shows that women in Sweden seek more care than men. The costs for medicine are also 16% higher for women than for men, but men are more likely to receive newer and more expensive medicines. The report also finds that advertising for medicine often portrays men and women in situations that build upon traditional stereotypes of men's and women's roles. Women, for example, receive antidepressants twice as

¹⁴ Report: *Jämställd vård? Könsperspektiv på hälso- och sjukvården*, Socialstyrelsen, Sverige 2005

often as men, while at the same time men are twice as likely to commit suicide.

With respect to the actors in healthcare, the report shows that the Federation of Swedish County Councils (Landstingsförbundet) at the central level has worked towards “mainstreaming” (integrating equity issues) since 1999. Approximately half of the county councils have integrated gender perspectives in their goals and/or policy documents.

The county councils, however, rarely provide comprehensive operational statistics disaggregated by sex. Systematic gender impact analysis is missing in conjunction with reforms that include significant changes in healthcare's overall structure. Specific examples are given including so called care guarantee¹⁵ (vårdgaranti), pharmaceutical reforms and the national plan of action for healthcare.

The report identifies the need for health care personnel to receive continual training on integrating gender specific knowledge about care and treatment in their daily work, and suggests that increased attention should be directed towards the relationship between personnel and their female and male patients, plus inputs to increase cooperation between different professional groups.

Comment: The report illustrates the importance of analysing the effects of different methods and inputs for women and men. In order to design healthcare in a way that meets the needs of both women and men.

Study of the allocation of resources within agriculture

The Norwegian Department of Agriculture has started a product development program¹⁶ for production in the Norwegian food industry. To ensure that the inputted resources will lead to inputs for both women and men, a gender analysis of the program was conducted.¹⁷

The product development program includes the following areas: farming, food, trade and tourism. Generally, women make up between 40-50% in all the areas, with the exception of farming, where men make up nearly 90%. The statistics also show that nine out of ten women who live on farms contribute to farming activities. This shows that there are a number of women who could take advantage of the program to start and develop different businesses.

Women's participation in the product development program, both as applicants, leaders/coordinators and grantees vary, but are generally low. The group that had the highest female representation had 30%, while

¹⁵ Care guarantee (vårdgaranti) implies that the person is guaranteed care within a specific time period.

¹⁶ Report: *Likestillingstest av Verdiskapingsprogrammet for Mat*, Kunnskapssenter for likestilling, Frerikkes Hage Rapport 5-2003, www.fredrikkehage.com

¹⁷ Report: *Likestillingstest av Verdiskapingsprogrammet for Mat*, Kunnskapssenter for likestilling, Frerikkes Hage, www.fredrikkehage.com

other groups were below 30%. Moreover, men dominated project applications.

In actual funds, 25.5 million kronor went to projects with male applicants while only 4.5 million kronor went to projects with female applicants.

The analysis shows that the program is formed in a way that it is better suited to men's traditional way to cooperate and work than what suits women. Furthermore, women participate to a very limited extent in those arenas where business development takes place. The demand for high personal contributions to the program also serves as a constraint to women's participation, where experience shows that women are less inclined to taking risks than men.

Comment: The analysis shows that an active input is needed to break the pattern, in this case, men's dominance within farming. In this case the problem is not a lack of women within the specific area, but the method and form of the support being provided. The method and form needs to be adapted to both women's and men's requirements and needs. The study shows that it is important to have knowledge of the potential target group's needs and behaviour. It also shows the importance of following up on how the funds are distributed, in order to get a clear picture of how the resources are used and if it is sufficient for to reach the gender equality goals that have been established for the intervention.

Study of the budget process within the municipality

During 2003 a study was conducted how to integrate a gender perspective into the "welfare" sector within the budget for the City of Gothenburg. The study analysed the welfare sector, which is composed of the following sectors in the budget: individual and family care, refugee care, services for people with disabilities, elder care, municipal healthcare and strategic issues. In the study it was observed, among other things, the existence of gender disaggregated statistics and how they were used in the budget preparation. The study also looked at whether the analysis was conducted from a gender perspective, and which norms and other factors influenced the design of the budget.

The analysis showed a low share of gender-disaggregated statistics on population, operational performance, finances and personnel in the written budget. Furthermore, the comments and analysis was limited.

The study pointed out that working traditions, limited awareness, insufficient management, and in some cases time pressure were obstacles that constrained the gender perspective in the welfare sector of the city budget.

It was also noted that the process followed the same pattern as previous years, whereby the review was in principle based on the key indica-

tors that the city chancellor requested from the city committees, but the analysis was not done from a gender perspective. Other available information from, for example, the Central Statistical Bureau accounts were reviewed to a smaller extent and was also not analysed from a gender perspective.

The following proposals were made for continuing to work towards integrating equality within the budget process. To ensure that gender disaggregated statistics and gender analysis will be carried out, these aspects need to be included into all documents that guide the budget work. The budget process is steered by written guidelines, forms for reported information to the municipal leadership, and templates drafted for each year's budget work. To achieve sustainability, a more systematic integration of the issues is required in the documents that guide the budget work, in each committee, authority and in the municipal council.

Comment: The study illustrates the importance of using steering documents with clear guidelines for how equality shall be observed in the budget process. Moreover, that there is a requirement for gender-disaggregated statistics and that a broader analysis is done on women's and men's requirements and needs to implement gender responsive budgeting.

Study of support to culture and recreational activities for youth

The Education and Culture Department in Fyllingdalen in Norway conducted a gender equality survey on the support provided to children's and youth's organisations. Gender divisions were identified with respect to members, leaders and employees in the organisations, and also of the activities "traditional gender profiles". Furthermore, a survey has been completed of how much support the different organisations received. This showed the following:

- In total, 729 members of groups and organisations were entitled to support, of that number 59% were girls and 41% were boys. Despite that, only 49% of the resources went to the girls and 51% to boys.
- At the member level, the girls received on average 229 kronor, while the boys received 339 kronor. The grant to the girls was on average 68% of what the boys received.
- In proportion to the type of activity, the girl-dominated activities received less than the boy-dominated activities:
 - 50% of the support went to scout organisations, where 50% of the boys and 20% of the girls were involved.
 - 23% of the support went to recreational clubs, where 32% of boys and 13% of girls were involved.

Comment: The analysis shows that girls receive appreciably less in assistance per person than boys. This conclusion leads also to the question of how a more fair allocation of assistance to youth and recreation activities could be achieved.

Study of program for equal opportunities for boys and girls

An analysis has been done for the Department of Child and Family in Norway of the program “Ungdomstiltak I store bysamfunn”, which as a focus contributes towards a better childhood and living conditions for youth in larger cities.¹⁸ The project will support youth with special needs, vulnerable groups and towards improving youth environments. Included in the target group are equal numbers of girls and boys in the investigated areas, while the actual project involves approximately 1000 boys and 600 girls.

The study shows a clear difference in allocation of resources between boys and girls. Of the 22 projects that received assistance, 12 were directed towards both boys and girls, 7 projects were only for boys and 3 projects were only for girls. A clear difference is seen in the grant per participant if one compares boys, who received on average 900 kroner and girls who received 700 kroner. The total allocation of resources between boys and girls is 905 000 kroner for boys compared with 435 000 kroner for girls.

The following conclusions were presented in the study as explanations for the unequal gender allocations the program was shown to have. Girls constitute the exception while boys constitute the norm. The managers are men, which can lead to that they more easily identify with the boys needs, which is why it is important that both genders are represented throughout the application process. Most importantly is knowledge on the role of gender in working with vulnerable children and youth. A number of interviewees said that it is easier to do projects for boys because they are seen and heard most. It illustrates that awareness is also lacking on what girls want to do. The information on the program was shown to be subjective, the majority that applied had been urged to apply. Many groups therefore fell outside, which is why a public process should be used. The notion of “vulnerable” and who is regarded as vulnerable was interpreted similarly in the investigated areas. Interestingly, it is boys who are believed to dominate this group. An explanation can be that they “are seen and heard most” and that girl’s problems are less obvious in society.

Comment: The analysis above illustrates a number of explanations to why the program did not reach girls and boys to the same extent. It is important to continually evaluate who the program is aimed at and who are the

¹⁸ Report 6-2003 Fredrikkes Hage. www.fredrikkesbage.com

actual users, plus the use of gender-disaggregated statistics in order to receive a fair picture of the situation. In order to then have the possibility to justify the distortions that prevail. The study also shows that stereotypes can easily arise if one does not actively and consciously work towards counteracting them. By analysing the resource allocations in kronor the distortions that existed in the program were highlighted.

Analysis: Gender analysis of occupational health and safety laws

The occupational health and safety law (738/2002) was probably the first Finnish law that changed under the new rules to conduct an obligatory gender analysis of all legislation in Finland.¹⁹ In conjunction with this came the idea that occupational health and safety receive a new and wider scope in Finnish legislation. This means that many of the risks that women workers in particular are at risk for are now included in the legislation. Previously, the law was primarily based on risks in the construction industry and other male dominated “risky work”.

The government’s proposal to the parliament with the suggestion to legislate on employee’s protection, etc. was to a large extent based on the preparatory work that was done. The proposal aimed to improve and develop occupational health and safety protection at the workplace and to clarify and improve the legislative basis. The legal provisions protect workers and employees against accidents and health risks in the workplace. In this respect they are neutral in the questions on the gender related effects.

In the proposition, it was pointed out among other things that during the 1990s, on average 71% of accident victims were men. Two thirds of the occupational sick leave that was compensated during the second half of the 1990s was applied to men. On the question of physical injuries, the share of men increased to 60%. In the proposition, it was noted that the proposal could possibly have positive effects within female-dominated branches and work, including for example office work, cashiers and terminal work, and also cleaners or seamstress. In the case where this work has brought problems for individuals in supportive and movement organs, the problem has neither satisfied the criteria for compensation nor been included in the above statistics.

Comment: The statistics prove that the previous occupational health and safety laws primarily had a focus on male “risky work”. This example shows the importance of conducting a gender analysis as one part of a legislative change process to ensure that both women’s and men’s needs are included in the new law.

¹⁹ Näin työturvallisuuslaki suvatitiin, Leo Suomaa, www.minna.fi/minna/artikkelit/suomaa.html

2. Methods

Below are described four different methods that are used to conduct a gender analysis within different sectors and programs. Three of them have been used in the Nordic countries and the fourth has been developed in England. In the international literature there are additional methods described, which have not been reproduced in this report.²⁰ The point with these descriptions is to exemplify how gender analysis can be conducted and which are key.

2.1 3R method

The 3R method is a tool that was developed to review and analyse an area/sector from a gender equality perspective, with the aim to make the operation more equal.²¹ It serves as an aid in systematically compiling facts and information about the circumstances of women and men in a given situation.

Three areas are analysed by applying the 3R method: representation, resources and realia. From a quantitative analysis of representation and resources one receives a statistical basis in order to analyse the realia. This leads to answers to questions about who receives what and on which terms? The method brings into view gender-based patterns in the operation or in a given situation.

Representation

The representation in the operation shall be surveyed at every level and department in the organisation. How many women and how many men are at management level, staff level, etc.?

Resources

Allocation of resources in the operation is surveyed based on allocations by women and by men. How are resources – money, space and time—distributed between women and men? How are interventions localised/adapted and which priorities are given?

²⁰ Engendering Budgets, Budlender, Hweitt, 2003, Hot to do a gender-sensitive budget analysis: Contemporary research and practice, Budlender, Sharp, 1998, ISBN 0868036153

²¹ The method has been developed by Getrud Åström in collaboration with the Swedish Association of Local Authorities. It has primarily been used by local authorities to review and analyse influence among women and men in municipalities. See web site for a more comprehensive presentation of the method <http://www.regeringen.se/content/1/c4/23/88/a3cdcdcc.pdf>

Realia

At this point the results from the representatives and resources are analysed in order to illustrate the norms, values and quality measurements that drive the operation. Why is representation and resource distribution divided between sexes in the way they are? Who or what creates the norms in the operation? Whose needs are satisfied in the operation? This leads to identifying explanations for the different gender patterns displayed by representation and resources, and how the allocations are motivated by the operation's goal.

The result

The survey and analysis should form the basis for the change management work. From the results of the research a comparison can be done against the operations goal and gender equality goals. Does there need to be changes in the operations in order to achieve gender equality? These can include developing new routines, changing the collection of statistics, etc.

2.2 JämKAS Bas - Gender Equality Analysis

JämKAS Bas²² (*'Jämställdhet'* – Equality, *'Kartläggning'* – Survey, *'Analys'* – Analysis, *'Slutsats'* – Conclusion) is a method that assists in conducting a systematic gender equality analysis within a policy area and for selecting a strategic area to work further with.

The method has been developed from practical work within the Swedish Government and in some cases has also been tested by state agencies. The method is a tool to systematically make an inventory of a policy area. It is made up of three sections: compilation and selection, survey and analysis, and formation of goals and indicators.

The method aims to systematically create an inventory of a political area in order to study inequality and develop new goals and indicators that contribute to achieving the gender equality policy goals.

Gender Equality Analysis - Operational Area (OA)

Making an Inventory

Stage 1.

Start from a policy area (PA). Create an inventory of which operational areas (OA) and goal statements exist within the policy area.

²² Report: JämStöd, Utredningen om stöd för jämställdhetsintegrering i staten N2005:02, Sweden

Stage 2.

Assess and take account of the way that gender equality policy goals are relevant for the operations within the policy area.

Stage 3.

Assess and take account of the way that gender equality policy goals are not relevant for the operations within the policy area.

Stage 4.

Select one or more operational areas that are central to or in some other way strategically important from a gender equality perspective.

Survey and Analysis

Stage 5.

Describe the target group for the operational area (OA) that will be analysed?

Stage 6A.

Describe the gender patterns that are relevant to know in order to analyse the operational area.

Stage 6B.

Analyse how the relevant gender patterns are manifested (eg. statistically).

Stage 7.

Start from the relevant gender patterns that are highlighted in Stage 6. Analyse if women and men have the same rights, opportunities and obligations within the area. If it is not equal, describe in which way, and what the consequences are of this inequality.

Stage 8.

Describe what actions could lead to increased equality. Start from the operational area within and outside of the actual policy area.

Goal Formulation

Stage 9.

Analyse the previous goal formulation (OA goal) using the analysis that was done in Stages 5-8. Describe how well the goal formulation reflects the gender perspective within the OA. Describe if something is missing in the goal formulation.

Stage 10.

Improve or formulate a new OA goal.

Stage 11.

Identify appropriate indicators for the OA goal.

2.3 Method for studying resource allocations within specific programs²³

This method can be used to study a specific expenditure area, where resource allocations are analysed from a gender perspective. The model is further developed based on the work of Professor Diane Elson, from the University of Essex. The model defines the following four levels: input, activity, output, and effects.

Analytical frame

In order to analyse the allocation of funds by gender within the expenditure area, a number of questions are posed, that serve to frame the analysis.

- How many persons form the target group for the program?
- Which groups are included?
- How does the gender division look within the target group?
- How many inputs/activities is the program comprised of?
- How are the resources divided between different inputs/activities?
- How does the gender division appear amongst participants in the program?
- What criteria apply in order to receive funds from the program?
- What different types of activities are included in the program?
- How has the money been divided between women and men?
- What does this allocation of resources mean from a gender equality perspective?
- Which problems (technical, political and contents) arise from this analysis?

Model for the analysis

The following questions are used to guide the survey of the program and the allocation of financial resources:

Input:

How much money has been allocated?

What does the target group comprise of?

²³ The method has been applied in a pilot project in Denmark called “Ligestillingsvurdering af ressourcefordelingen – et “god praksis” eksempel på ældreområdet, Ligestillingsafdelingen, Socialministeriet, 2005

How many have participated in the program, disaggregated by sex? Does the target (for the program) reflect the target group?

Activities:

Which activities/inputs has the money been allocated to?

How are the activities/inputs designed and described?

Output:

What actual results/consequences have the activities had? Are the results as expected? In relation to women and men?

Has the allocation of resources in relation to the program had the desired effect? In relation to the goals for each activity? In relation to the operational areas goal? In relation to the overall political goal? In relation to the goal of mainstreaming the gender equality perspective? In relation to the stated gender equality goals?

The different project/program/activities within the area should be analysed using the above model.

2.4 Issues and questions for gender equality analysis²⁴

The following issue and questions were considered in a pilot project in England where the financial allocation of resources by gender was studied.

- The allocation of women and men within the whole target group (number, presented also by percentage, broken down by age, possibly broken down by ethnicity, rural/urban, etc.).
- The allocation of women and men that were actual recipients of an input (number, presented also in percentage, broken down by age, possibly broken down by ethnicity, rural/urban, etc.).
- What were the funds and the median value in kronor/euro per recipient? Was there a difference between women and men? In that case, what conceivable reasons were there?
- Did the recipient group receive an opportunity to provide their feedback on the inputs? What was the result? How did the different groups of women and men perceive the inputs?
- Did representatives of the target groups that were not recipients receive an opportunity to provide comments on the inputs? What was the result? How did the different groups of women and men perceive the inputs?

²⁴ Freely translated by the author from the report "Gender Analysis of Expenditure Project", Final Report, July 2004, HM Treasury UK, Crown Copyright, www.hm-treasury.gov.uk

- Was there a difference in the gender balance between the recipient groups and the target groups? If so, why? What were the reasons why women and men did not participate in/receive a share of the input under similar conditions? (childcare, gender patterns, information, etc.?)
- How could the causes/constraints be set aside so that both sexes would receive a share of the inputs under similar conditions? What measures would be required?
- What effect did the input have on the different groups of women and men?

3. Conclusive remark

This document gives examples on methods and initiatives used to integrate a gender perspective into different projects/programmes related to the public sector. Hopefully it has inspired discussions on how a clear gender equality perspective could be integrated into the planning and budgetary processes.

Additional Nordic gender equality analyses can be found at:

www.norden.org/gender

Reports with analysis methods, Gender Responsive Budgeting concepts and international experience

- Gender Budget Initiatives, Strategies, Concepts and Experiences*, Brussels 2001, www.unifem.undp.org
- Gender Budgets Make Cents, understanding gender responsive budgets*, Debbie Budlender, Diane Elson, Guy Hewitt and Tanni Mukhopadhyay www.gender-budgets.org 2002
- Gender Budgets Make More Cents*, volume 2, Debbie Budlender and Guy Hewitt, Commonwealth
- Budgeting for equity, Gender budget initiatives within a framework of performance oriented budgeting*, UNIFEM, Ronda Sharp, 2003, www.unifem.org
- Gender and Budgets*, Overview Report, Institute of Development Studies, 2003, Helena Hofbauer Balmori, Bridge development - gender
- Budgeting for all; Manual for local gender budget initiatives*, Jacintha van Beveren, Theera van Osch, Sheila Quinn, 2004,

Useable websites:

Nordiska Ministerrådet	www.norden.org/gender
Samlingssida för gender budgeting	WWW.GENDER-BUDGETS.ORG
Socialministeriet Danmark, jämställdhet	www.lige.dk
Gender statistik	devdata.worldbank.org/genderstats/home.asp
UNIFEM	www.unifem.undp.org
Commonwealth	www.thecommonwealth.org/gender
International Development Research Centre Canada	www.idrc.ca/gender
Womens Budget Group UK	www.wbg.org.uk
BRIDGE gender development info service on University of Sussex UK	www.ids.ac.uk/bridge
Institute for Democracy in South Africa	www.idasa.org.za
Tanzania Gender Networks Programme, TGNP	www.tgnp.co.tz
The World Bank	www.worldbank.org/wbi/publicfinance/gender.htm
The International Monetary Fund	www.imf.org

BIBLIOGRAFÍA

Autor/a: Todaro Rosalba, Rodríguez Regina [ed. lit.]

Título: El genero en la economía

Fuente: ediciones de las mujeres (n 32, 2001)

Página: 155 p.

Descriptores: economía, estudios de genero

Observaciones: excluido de préstamo. contiene: ampliar los limites de la economía/Rosalba Todaro, Regina Rodríguez. apuntes sobre genero en la economía global/Virginia Guzmán, Rosalba Todaro. La valoració del trabajo familiar domestico: aspectos políticos y metodológicos/Cristina Carrasco. La economía política de los presupuestos de las mujeres en el sur/Debbie Budlender. El impuesto a la renta desde una perspectiva feminista/Paloma Villota. Integración del genero en los ministerios de finanzas/Gita Sen. Participación empresarial de las mujeres en México: tendencias/Gina Zabludovsky. análisis de genero de las políticas comerciales/Alma Espino. dimensiones de genero en la agenda del financiamiento para el desarrollo/Naria S. Floro.

Título: [documentos facilitados por la delegación de Euskadi en Bruselas]

Página: 1 v. (pag. var.)

Desc. geogra: CE

Observaciones: excluido de préstamo. contiene: 1.- igualdad de oportunidades en un entorno laboral propicio a la familia-auditoria social europea. 2.- manual de contratación conforme al principio de igualdad de oportunidades. 3.- las iniciativas comunitarias adapt y empleo: reducción de la discriminación entre hombres y mujeres en el mercado laboral. 4.- prostitución como actividad económica. 5.- igualdad entre hombres y mujeres en el lugar de trabajo. 6.- consejo de empleo y política social: resultados de la reunión de 11 de junio de 2001. 7.- hombres y mujeres en la enseñanza superior. 8.- genero, empleo y preferencias sobre el tiempo de trabajo en Europa. 9.- conferencia de ministros sobre violencia contra las mujeres. 10.- acuerdo sobre el acoso sexual en el trabajo. 11.- la salud y la seguridad de los hombres y las mujeres en el trabajo. 11.- tasa del paro en la UE en 2001 y en 2002. 12.- participación de hombres y mujeres en los procesos de toma de decisiones. 13.- igualdad hombre-mujer en la unión europea buenas practicas. 14.- semana europea de empleo 2002 "gestionando el empleo en el mercado laboral. 15.- integración de los aspectos de igualdad de genero en el presupuesto: la perspectiva de genero en los presupuestos públicos. 16.- informe anual de la comisión europea sobre la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres. 17.- prevención contra la violencia y el acoso en el trabajo. 18.- foro europeo sobre empresariado femenino. 19.- mujer y sociedad de la información. 20.- salarios mínimos en la UE y los países candidatos. 21.- la comisión aprueba la revisión intermedia de la agenda de política social. 22.- la comisión prepara una propuesta de directiva contra la discriminación.

Signatura: 3349

Autor/a: Larrañaga Sarriegui Mercedes,Echebarria Miguel, Carmen

Título: actividad laboral femenina en España e igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres

Fuente: revista del ministerio de trabajo y asuntos sociales : asuntos sociales (n 55, 2004)

Página: p. 65-81

Descriptores: condiciones de trabajo, políticas para la igualdad, datos estadísticos

Desc. geogra: España,mundo

Resumen: el articulo analiza la situación laboral de las mujeres españolas, comparándola con la de los hombres. Las autoras también reflexionan sobre las medidas promovidas desde las instancias publicas para fomentar la igualdad y su utilidad. Por ultimo se abordan iniciativas, tales como la elaboración de presupuestos con perspectiva de genero.

Observaciones: excluido de préstamo.

Título: presupuestos públicos en clave de genero : biblioteca digital

Página: 2 v. (pag. var.)

Descriptores: presupuestos, administración pública, estudios de genero

Observaciones: excluido de préstamo. Material elaborado por Infopolis y que se incluye en la biblioteca digital que Emakunde ha incluido en su pagina web.

Signatura: 498 e

Autor/a: Elson Diane

Título: iniciativas de presupuestos con enfoque de genero como ayuda a la transversalidad de genero

Página: [18] h.

Descriptores: presupuestos, estudios de género, simposios

Observaciones: excluido de préstamo. conferencia sobre presupuestos públicos con enfoque de genero, impartida por Diane Elson profesora de la Universidad de Essex (Reino Unido) en Emakunde los días 1 y 2 de octubre de 2001. video con sign.: 340 v.

Signatura: 501 e

Título: notas informativas : presupuestos y mujeres

Página: [10] h.

Descriptores: presupuestos, estudios de genero

Observaciones: excluido de préstamo.

Signatura: 10948

Título: Genero y presupuestos públicos (2002. Vitoria-Gasteiz) = generoa eta aurrekontu publikoak (2002. Vitoria-Gasteiz)

Página: 1 v. (pág. var.)

Descriptores: presupuestos, estudios de género, simposios

Observaciones: excluido de préstamo. el video de las jornadas con sign.: 996 v. contiene: la introducción de los presupuestos de genero y el grupo de mujeres del reino unido para los presupuestos/Kate Bellamy. presupuestos sensibles al genero en la Comunidad Autónoma del País Vasco/Ailsa Mckay y Rona Fitzgerald. Análisis de presupuestos con enfoque de genero, un primer paso/Jacintha L. M. Van Beveren. y diferentes colaboraciones de departamentos del Gobierno Vasco.

Signatura: 571 e

Autor/a: Sharp Rhonda

Título: los presupuestos públicos bajo la perspectiva de genero (2000. Vitoria-Gasteiz) = genero ikuspegia aurrekontu publikoetan (2000. Vitoria-Gasteiz)

Página: 1 v. (pag. var.)

Descriptores: presupuestos, estudios de género, simposios observaciones: excluido de préstamo.

Signatura: 575 e

Título: comunicación de la comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social y al Comité de las Regiones :

integración de la igualdad entre hombres y mujeres en los documentos de programación de los fondos estructurales para 2000-2006

Página: 21 h.

Serie: (com(2002)748 final)

Fecha public: 2002

Descriptores: economía, presupuestos, acciones positivas

Desc. geogra: CE

Identificadores: fondos estructurales

Observaciones: excluido de préstamo.

Signatura: 13312

Título: Iniciativas presupuestarias sensibles al genero en América Latina y el Caribe

Página: 1 h. pleg.

Editorial: Unifem

Fecha public: 2002

Descriptores: presupuestos, estudios de género

Desc. geogra: America Latina, Caribe

Observaciones: excluido de préstamo.

Signatura: 13313

Autor/a: Budlender Debbie,Sharp Rhonda,Allen Kerri

Título: How to do a gender-sensitive budget analysis: contemporary research and practice

Página: 81 h.

Editorial: Agencia australiana para el desarrollo internacional

Fecha public: 1998

Descriptores: presupuestos, estudios de género

Observaciones: excluido de préstamo.

Signatura: 13369

Título: Presupuestos y genero: seguir la pista al dinero

Fuente: Emakunde (n 50, 2003)

Página: p. 54-57

Descriptores: presupuestos, estudios de género

Observaciones: excluido de préstamo.

Autor/a: Judd Karen... [ed. lit.]

Título: Gender budget initiatives: strategies, concepts and experiences (2001. Bruselas)

Página: 197 p.

Editorial: Fondo de Naciones Unidas para el desarrollo de las mujeres

Fecha public: 2002

Descriptores: presupuestos ,estudios de género, simposios

Observaciones: ponencias de: Diane Elson, Guy Hewitt, Lionel Demery,,Jan Vandemoortele, Susan Himmelweit, Warren Krafchik, Rhonda Sharp, Virginia Vargas-Valente, Pregs Govender, Mary Rusimbi, Winnie, Byanyima, Philippe-Raynaud, Celia Reyes, Devaki Jain.

Signatura: 4945

Autor/a: Repetto Alessandro... [et al.]

Título: Gender budgeting : analisi di genere dei bilanci pubblici :lo studio applicato al comune di sestri levante = the study applied on the comune of sestri levante

Página: 22 p.

Editorial: Eurete

Fecha public: 2003

Descriptores: presupuestos ,administración local, simposios

Desc. geogra: Genova, Italia

Identificadores: Genova 2003

Observaciones: excluido de préstamo. material procedente del encuentro celebrado en Genova el 17 de febrero de 2003. contiene participaciones de: Elisabetta Sannazzari, Giovanna Badalassi, Izaskun Moyua, Susana Picasso, Morena Diazzi, Maria Angela Milanta, Roberta Morgano, Elena Murtas, Fiorella Ghilardotti.

Signatura: 11114,13432

Autor/a: Likadi

Título: presupuestos públicos con perspectiva de genero

Página: 47 p.

Editorial: Instituto Andaluz de la Mujer

Serie: (unidad de igualdad y genero ; 2)

Fecha public: 2003

Descriptores: presupuestos ,mainstreaming

Observaciones: bibliogr.: p. 45-47.

Signatura: 11199

Autor/a: Badalassi Giovanna

Título: Gender budgeting : analisi di genere dei bilanci pubblici: lo studio applicato al comune di sestri levante

Página: 28 h.

Descriptores: presupuestos ,administración local

Identificadores: Genova 2003

Observaciones: excluido de préstamo. Material procedente del encuentro celebrado en Genova el 17 de febrero de 2003.

Signatura: 11228

Título: Gender budgeting: analisi di genere dei bilanci pubblici perscelte a favore di donne e uomini : lo studio applicato al comune di sestri levante : provincia di genova roma 5-9 maggio 2003

Página: [24] h.

Descriptores: presupuestos ,estudios de género

Identificadores: Genova 2003

Observaciones: excluido de préstamo. Una parte del encuentro celebrado en roma del 5 al 9 de mayo de 2003.

Signatura: 11227

Autor/a: Sannazzari Elisabetta

Título: Intervento dell'assessore alle pari opportunità Elisabetta Sannazzari alla commissione diritti della donna e pari oportunita del parlamento europeo, Bruxelles 23/01/2003

Página: 5 p.

Descriptores: presupuestos, estudios de género

Identificadores: Genova 2003

Observaciones: excluido de préstamo.

Signatura: 11229

Autor/a: Parlamento Europeo

Título: La dimensión de genero en la elaboración del presupuesto : resolución del parlamento europeo sobre el Gender Budgeting

(integración de la perspectiva de genero en el presupuesto) elaboración de presupuestos públicos con una perspectiva de genero

(2002/2198(ini))

Página: [8] h.

Descriptores: presupuestos ,estudios de genero, resoluciones

Sesc. geogra: CE

Observaciones: excluido de préstamo. textos aprobados por el parlamento europeo en edición provisional de 07/03/2020 (2002).

Signatura: 11230

Autor/a: Elson Diane

Título: Gender mainstreaming and gender budgeting

Página: 19 h.

Descriptores: presupuestos, estudios de género

Observaciones: excluido de préstamo. ponencia presentada en Bruselas el 4 de marzo de 2003, en el marco de la jornada "Igualdad de genero y el futuro de Europa".

Signatura: 11271

Autor/a: grupo de trabajo y seminario del proyecto Equal promociona

Título: mainstreaming de genero en el ámbito local

Página: 190 p.

Editorial: Instituto de la Mujer

Serie: (debate ; 43)

Fecha public: 2004

Descriptores: mainstreaming ,presupuestos, agentes para la igualdad, administración local, administración autonómica, simposios

Identificadores: proyecto equal promociona

Resumen: se recogen las ponencias e intervenciones que tuvieron lugar durante el foro de debate que sobre mainstreaming de genero organizo el instituto de la mujer, como parte de sus actuaciones dentro del "proyecto equal promociona: sistemas locales de igualdad de oportunidades", el foro del proyecto promociona se diseño como proceso de reflexión colectiva que permitiría elaborar propuestas concretas e identificar soluciones para mejorar los sistemas locales de igualdad de oportunidades.

Observaciones: contiene: mainstreaming: una aproximación teórica/Beatriz Casco. papel e importancia de los diferentes agentes sociales en el proceso de implantación del mainstreaming de genero en el ámbito local/Marisa Soletto Avila. Técnicas y herramientas para el mainstreaming de genero en las administraciones publicas/Angeles , Gonzalez Gonzalez. Reflexiones en torno al concepto de mainstreaming de género/Beatriz Casco. Aproximación al método de aplicación del mainstreaming/ Maria Dolores Linares Marquez De Prada. Estrategias para el desarrollo del mainstreaming de genero/Marisa Soletto Avila. La política presupuestaria como parte imprescindible del análisis de las políticas públicas desde la perspectiva de genero/Paloma De Villota. Mainstreaming de género a nivel local en la Comunidad de Madrid/Mar Garcia Ferrer. La unidad de igualdad y genero de la Junta de Andalucía/Angeles Gonzalez Gonzalez. Aprocan, la asociación profesional cantabra de agentes de igualdad de oportunidades/Inmaculada Gonzalez Garcia. Avance del estudio sobre las condiciones de profesionalización de la figura del agente de igualdad/Nuria Gil Vicente. Avance del estudio sobre perfiles de competencias de las/los agentes para la igualdad: proyecto formar para la igualdad/Joao Paiva. La profesionalización de las/os agentes para la igualdad en el ámbito municipal/Ana Cunqueiro. La figura de la aiom en el Ayuntamiento de Mieres/Elena Inmaculada Lomba Monjardin. Red de centros de Infodona de la Comunidad Valenciana/Teresa Domingo Muntaner. Funcionamiento de los centros Infodona/Yolanda Gomez Cifuentes. La experiencia de la empresa privada en la intervención para la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres/Rosa Herrero Martinez. La agente de igualdad en un sindicato/Maria Jose Casero Garfia.

Signatura: 5465

Título: Orden de 25 de mayo de 2005, por la que se dictan normas para la elaboración del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2006

Fuente: boletín de información y análisis jurídico : articulo 14 una perspectiva de genero (n 19, 2005)

Página: p. 34-34

Descriptores: presupuestos, políticas para la igualdad, normativa autonómica

Desc. geogra: Comunidad Autónoma de Andalucía

Observaciones: excluido de préstamo.

Autor/a: Moran Pazos Maria [dir.]

Título: Política fiscal y genero

Página: 228 p.

Editorial: Instituto de estudios fiscales

Serie: (estudios de hacienda publica)

Fecha public: 2005

Descriptor: derecho fiscal, impuestos, presupuestos, simposios

Desc. geogra: España

Observaciones: seminario sobre política fiscal y género celebrado el 14 de abril de 2005 en Madrid. contiene: apéndice: informe de la Comisión Europea sobre igualdad entre hombres y mujeres, 2005. p.209-228.

Signatura: 1925

Autor/a: Villota Paloma De

Título: Impuestos y gastos sociales en la política presupuestaria : especial referencia a Canadá y España

Fuente: política fiscal y género

Página: p. 127-153

Descriptor: impuestos, presupuestos, mainstreaming

Desc. geogra: Canadá, España

Resumen: el análisis de los presupuestos desde la perspectiva de género pone de manifiesto su falta de neutralidad y el olvido del trabajo doméstico y de cuidados informales no remunerado. el artículo aborda los casos de España y Canadá a partir de estudios y experiencias existentes.

Signatura: 1925

Autor/a: Schmitz Catharina

Título: presupuestos con perspectiva de género en los países escandinavos : obstáculos, resultados y oportunidades

Fuente: política fiscal y género

Página: p. 161-171

Descriptor: presupuestos, mainstreaming

Desc. geogra: países escandinavos

Resumen: los países nórdicos se comprometieron durante la conferencia de Pekín en 1995 a integrar la perspectiva de género en todas las decisiones políticas, cosa que incluye los presupuestos nacionales. el artículo condensa los resultados y obstáculos a los que han tenido que enfrentarse.

Signatura: 1925

Autor/a: Lozano Peña Antonio V.

Título: Presupuestos públicos sensibles al género : una reflexión constructiva para un Desarrollo Económico Sostenible

Fuente: política fiscal y género

Página: p. 187-196

Descriptor: presupuestos, mainstreaming

Desc. geogra: Comunidad Autónoma de Andalucía

Resumen: el artículo sienta las bases sobre cómo elaborar presupuestos con enfoque de género. para ello es conveniente tener en cuenta experiencias realizadas con anterioridad, pero sin olvidar el contexto concreto y los objetivos de cada caso en particular.

Signatura: 1925

Autor/a: Sharp Rhonda

Título: The economics and politics of auditing government budgets for their gender impacts

Página: 25 p.

Editorial: Hawke Institute, University of South Australia

Serie: (Hawke Institute working papers series ; 3)

Fecha public: 2000

Descriptores: presupuestos, estudios de género, administración publica

Resumen: la autora aborda el tema de los presupuestos generales que incorporan la perspectiva de genero. este tipo de presupuestos deben elaborarse siempre a partir de datos desagregados, para que de esa forma la perspectiva de genero pueda tenerse en cuenta en la formulación presupuestaria.

Observaciones: excluido de préstamo.

Signatura: 12121

Título: informe de evaluación de impacto de genero del presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para 2006

Página: 195 p.

Editorial: Junta de Andalucía

Fecha public: 2005

Descriptores: presupuestos, administración autonómica, mainstreaming, datos estadísticos

Desc. geogra: Comunidad Autónoma de Andalucía

Resumen: informe estructurado en tres partes principales: descripción de la normativa existente y de los avances en la organización de la comisión de evaluación, datos para referenciar la situación y, por ultimo los programas presupuestarios que han sido analizados por esta perspectiva.

Signatura: 1955

Autor/a: Hermoso Ana

Título: La iniciativa comunitaria equal

Fuente: trabajadora (n 19, 2006)

Página: p. 15-21

Descriptores: iniciativas locales de empleo, presupuestos, acciones positivas

Desc. geogra: CE

Identificadores: proyecto equal

Resumen: la iniciativa comunitaria equal surge para hacer cumplir el principio de igualdad de oportunidades exigido en las políticas y actuaciones de la Unión Europea.

Observaciones: excluido de préstamo.

Autor/a: Carrasco Cristina [ed. lit.]

Título: Mujeres y economía : nuevas perspectivas para viejos y nuevos problemas

Página: 435 p.

Editorial: icaria

Serie: (Antrazyt ; 147)

Fecha public: 1999

Descriptores: economía ,trabajo, estudios de género

Observaciones: bibliografía al final de cada capitulo. Contiene: hacia una economía feminista/Cristina Carrasco. Los padres fundadores/Jean Gardiner. La retórica del interés personal: ideología y genero en la teoría económica/Nancy Folbre y Heidi Hartman. Tiempos, trabajos y organización social: reflexiones en torno al mercado laboral femenino/Cristina Carrasco y Maribel Mayordomo. ¿Que quieren las mujeres del pleno empleo?/Jill Rubery. Visibilidad analítica y política del trabajo de reproducción social/Antonella

Picchio. Dotar de genero a la reforma de la política macroeconómica en la era de la reestructuración y el ajuste global/Isabella Bakker. Autentificación de necesidades y genero/Angels Martinez. Aproximación al estudio de la política fiscal en España desde una perspectiva de genero/Paloma De Villota. Un viaje a través del tiempo: 30 años de pensamiento económico feminista en torno al desarrollo/Idoye Zabala. El genero cuenta en el desarrollo/Ruth Pearson. Mercados globales, género y el hombre de Davos/Lourdes Beneria.

Signatura: 4013,4014

Autor/a: Villota Paloma [ed. lit.]

Título: La política económica desde una perspectiva de genero : la individualización de los derechos sociales y fiscales en la Unión Europea

Página: 263 p.

Editorial: Alianza

Fecha public: 2000

Descriptores: economía ,datos estadísticos, estudios de género

Desc. geogra: España, CE

Observaciones: bibliografía al final de algunos capítulos.

Signatura: 4208,4266

Título: [economía y empleo]

Fuente: Las mujeres en el año 2000: hechos y aspiraciones : ponencias y conclusiones

Página: p. 9-49

Descriptores: acceso al empleo ,economía, ayudas económicas, estudios de género

Desc. geogra: España

Observaciones: primer panel del seminario que contiene: economía y empleo: análisis de la política fiscal y de seguridad social desde la perspectiva de genero: la individualización de derechos sociales y fiscales como objetivo de una política de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres/Paloma Villota. Las mujeres en el empleo: obstáculos en la aplicación de los objetivos estratégicos de la plataforma de acción de Pekín/Maria Luisa Molto. Economía y empleo/Maria Teresa López. Conclusiones del panel de economía y empleo/Soledad Ruiz y Rita Moreno.

Signatura: 4317,4318

Autor/a: Villota Paloma De,Ferrari Ignacio

Título: La individualización de los derechos fiscales y sociales en España: un modelo alternativo

Página: 283 p.

Editorial: Instituto de la Mujer

Serie: (estudios ; 68)

Fecha public: 2000

Descriptores: impuestos, estudios de género

Desc. geogra: España

Observaciones: bibliogr.: p. 277-283.

Signatura: 4419,4420

Autor/a: Carrasco Cristina [ed. lit.]

Título: tiempos, trabajos y genero : jornadas organizadas por el grupo de investigación de la ub "treballs, institucions i genere",

Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la universidad de Barcelona, 1 y 2 de febrero de 2001

Página: 253 p.

Editorial: Universidad de Barcelona

Serie: (Universitat ; 10)

Fecha public: 2001

Descriptores: producción doméstica, economía doméstica, uso del tiempo, impuestos ,estudios de género, simposios

Observaciones: bibliografía al final de algunas ponencias. Material de las jornadas con sign.: 4248. contiene: el análisis de exhaustividad en la economía española/Maria Angeles Duran. La integración contable del trabajo domestico: la experiencia española en la ultima década del siglo xx/susana y. Garcia diez. Suponiendo que ese trabajo lo hace la mujer: organización y valoración de los tiempos de trabajo en la Barcelona de mediados del siglo xix/Cristina Borderias. El tiempo de trabajo de las mujeres: entre la invisibilidad y la necesidad/Teresa Torns. Pacto social o negociación entre géneros en el uso del tiempo laboral/Soledad Murillo. La medida del mundo: arquitectura de una investigación en Andalucía/María Dolores Ramos. Desarrollo humano y genero/Javier Martinez Peinado, Gemma Cairo I Cespedes. Hacia una nueva metodología para el estudio del trabajo: propuesta para una alternativa/Cristina Carrasco,Anna Alabart, Marius Dominguez,Maribel Mayordomo. La política fiscal no es neutral desde la perspectiva de genero: análisis critico de la imposición sobre la renta en la Unión Europea/Paloma De Villota.

Signatura: 4539,4567

Autor/a: Jimenez Compaired Ismael

Título: La protección a la familia en la reforma del lrp para 2003

Fuente: Aequalitas : revista jurídica de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres (n 12, 2003)

Página: p. 29-34

Descriptores: protección a la familia, impuestos, normativa

Desc. geogra: España

Observaciones: excluido de préstamo.

Autor/a: Villota Paloma De

Título: Aproximación a la imposición personal española desde una perspectiva de genero

Fuente: perspectivas del capitalismo a escala mundial: ¿mas destrucción económica y mas regresión social?

Página: 25 h.

Descriptores: impuestos ,estudios de género

Observaciones: excluido de préstamo.

Signatura: 5244

Autor/a: Villota Gil-Escoin Paloma De,Ferrari Herrero Ignacio

Título: Aproximación al análisis de las figuras impositivas del sistema fiscal español desde una perspectiva de genero

Página: 175 p.

Editorial: instituto de la mujer

Serie: (estudios ; 80)
Fecha public: 2003
Descriptores: impuestos, derecho fiscal, estudios de éenero
Desc. geogra: España
Signatura: 5249,5310

Autor/a: Cabrales Gomez Fernando,Fernandez Sainz Ana
Título: Igualdad de oportunidades: una aplicación al País Vasco
Fuente: Ekonomiaz : revista vasca de economía (n 53, 2003)
Página: p. 250-271
Descriptores: impuestos, economía
Desc. geogra: CAPV
Observaciones: excluido de préstamo
Signatura: 5265

Autor/a: Stotsky Janet G.
Título: Sesgos de genero en los sistemas tributarios
Fuente: política fiscal y genero
Página: p. 41-62
Descriptores: impuestos
Desc. geogra: Europa
Resumen: las políticas publicas han comenzado a reconocer las existencia de sesgos de genero en sus sistemas impositivos. Muchos países se han aplicado en la eliminación de dichos sesgos, aunque en otros se ha avanzado muy poco en este sentido.
Signatura: 1925

Autor/a: Gustafsson Siv S.
Título: impacto de genero de los impuestos sobre la renta : desincentivos al trabajo de las mujeres casadas producidos por la tributación conjunta
Fuente: política fiscal y genero
Página: p. 63-81
Descriptores: regimen económico del matrimonio, impuestos
Desc. geogra: Suecia,Alemania,España
Resumen: la tributación conjunta de las rentas de los cónyuges suele desfavorecer a las mujeres que trabajan fuera del hogar. países como Suecia y Alemania comienzan a partir de 1970 a introducir la declaración de la renta individual, sistema de tributación conocido como splitting o de división de rentas.
Signatura: 1925

Autor/a: Carbajo Vasco Domingo
Título: La tributación conjunta en el impuesto sobre la renta de las personas físicas y la igualdad de genero : algunas reflexiones
Fuente: política fiscal y genero
Página: p. 83-95
Descriptores: regimen económico del matrimonio, impuestos

Desc. geogra: España

Resumen: artículo que trata sobre las reformas sufridas por el impuesto sobre la renta de las personas físicas, Irbpf, sobre todo en lo relativo a la protección de la familia, entendiendo familia en un sentido amplio tal y como hace la constitución, no solo vinculada al matrimonio.

Signatura: 1925

Autor/a: Pazos Moran Maria

Título: Género e impuesto sobre la renta (Irbpf) en España : una propuesta de reforma

Fuente: política fiscal y genero

Página: p. 97-126

Descriptores: regimen económico del matrimonio, impuestos, datos estadísticos

Desc. geogra: España

Resumen: artículo que sintetiza las medidas de política familiar contenidas en el Irbpf y analiza sus impactos de genero, dado que el gravamen a las mujeres trabajadoras, no hace sino penalizar que estas trabajen fuera del hogar, incentivando su permanencia en el hogar y la perpetuación de la división sexual del trabajo, así como la dependencia económica de las mujeres.

Signatura: 1925

Autor/a: Pazos Moran Maria

Título: Sesgo de género en el impuesto sobre la renta

Fuente: trabajadora (n 18, 2005)

Página: p. 26-27

Descriptores: estudios de género, impuestos

Desc. geogra: España

Resumen: persisten algunas partidas presupuestarias del estado que fomentan la desigualdad. algunas de ellas están relacionadas con el impuesto sobre la renta, Irbpf.

Observaciones: excluido de préstamo.