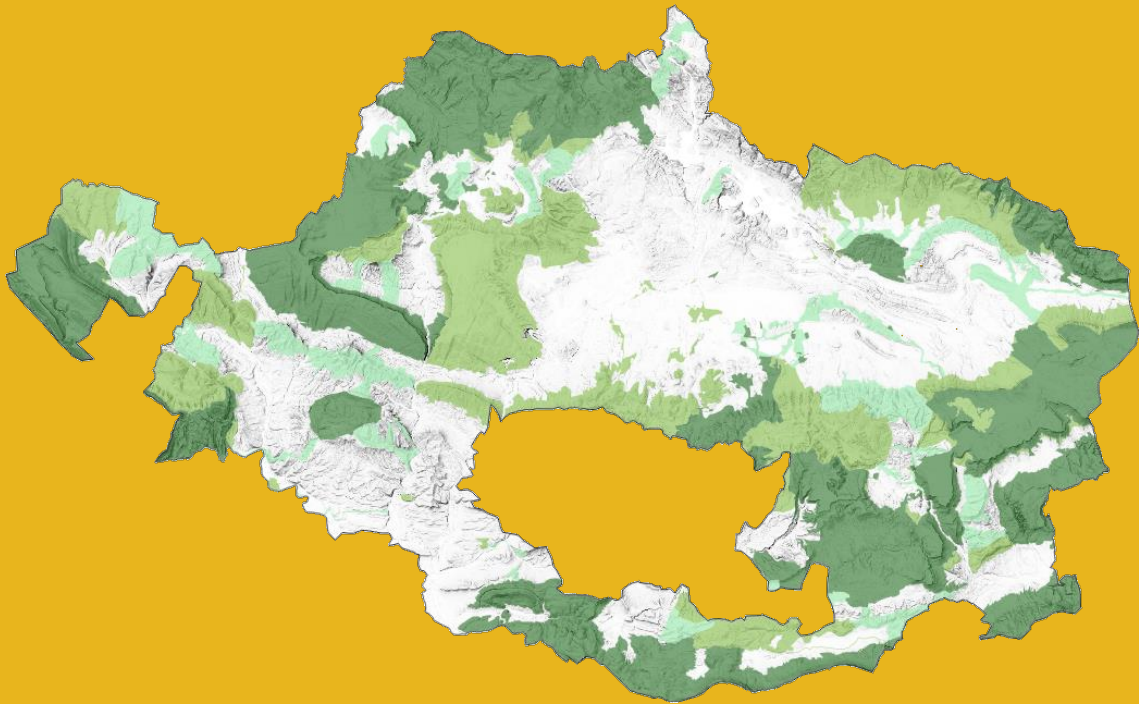


Araba Erdialdeko

eremu funtzionalaren Lurralde Plan Partizalaren berrikuspena

Revisión del Plan Territorial Parcial del área funcional de

Álava Central



AURRERAPENA

AVANCE

2022



Ezquiaga
Arquitectura,
Sociedad y
Territorio S.L.[®]



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

Jesús María Erquicia Olaciregui
Responsable del Servicio de Ordenación del Territorio y Planeamiento

Rafael Sánchez Guerras
Responsable de Ordenación del Territorio de Álava

Leire Urcola Alberdi
Arquitecta de Ordenación del Territorio

GOBIERNO VASCO
DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y AGENDA
URBANA
DIRECCIÓN FACULTATIVA

Jose María Ezquiaga Domínguez
Dirección, Doctor Arquitecto y Sociólogo

Salvador Rueda Palenzuela
Ecólogo

Javier Barros Guerton
Coordinación Equipos Sectoriales, Arquitecto

Ainhoa Ezquiaga Bravo
Arquitecta Urbanista

Claudia Robledo Baeza
Ambientóloga

Maria Kristina Rustad Nordang
Politóloga

Mariano Rodríguez Fernández
WSP

Gonzalo Antolín San Martín
WSP

Gemma García Blanco
Tecnalia

Efrén Feliu Torres
Tecnalia

Thais Ibarrondo Robleda
Canicca

Carlos Muñoz Sánchez
Canicca

Uxue Jauregui
Canicca

EZQUIAGA ARQUITECTURA,
SOCIEDAD Y TERRITORIO S.L.
EQUIPO REDACTOR



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

ÍNDICE

1	Introducción	5
1.1	Antecedentes	5
1.2	Contenido sustantivo del Plan Territorial Parcial y alcance de su revisión de acuerdo con las Directrices de Ordenación Territorial	5
2	Criterios metodológicos básicos	7
3	Marcos de referencia	10
3.1	Marco base para la ordenación del territorio	10
3.1.1	Ley 4/1990, de Ordenación del Territorio del País Vasco	12
3.1.2	Directrices de Ordenación Territorial (DOT, Decreto 128/2019)	13
3.2	Marco europeo para la matriz territorial	19
3.3	Agenda Urbana Vasca Bultzatu 2050	20
3.4	Agenda Urbana Española	22
3.5	Estrategia de Cambio Climático 2050 del País Vasco	23
3.6	Estrategia de Biodiversidad de la Comunidad Autónoma del País Vasco 2030	24
3.7	Estrategia de Geodiversidad de la Comunidad Autónoma del País Vasco	24
3.8	Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación PCTI Euskadi 2030	25
3.9	Programa de Desarrollo Rural de Euskadi 2015-2020	26
3.10	La problemática del cambio climático	28
3.11	El proceso de participación, referencia relevante en la elaboración del Avance	29
4	Síntesis de Diagnóstico	31
4.1	Medio físico e infraestructura verde	31
4.1.1	Consideraciones previas	31
4.1.2	Condicionantes físicos	32
4.1.3	Límites biosféricos	33
4.1.4	Afecciones sectoriales	34
4.1.5	Incidencia del PTP de 2004	34
4.2	Hábitat rural	35
4.2.1	El suelo como recurso básico para un hábitat rural vivo	35
4.2.2	Dinámicas socioeconómicas del medio rural	36
4.2.3	Vulnerabilidad socioeconómica en el medio rural	38
4.2.4	Servicios, conectividad y equipamientos	38
4.2.5	Incidencia del PTP de 2004	38
4.3	Hábitat urbano	39
4.3.1	Uno de los nodos urbanos estructurantes de la CAPV	39
4.3.2	Dinámicas socioeconómicas del medio urbano	39
4.3.3	Las necesidades de regeneración urbana	41
4.3.4	El sistema dotacional y los asentamientos	44
4.3.5	El PTS de creación pública de suelo para actividades económicas y equipamientos comerciales ..	47
4.3.6	El eje de transformación de la Llanada Alavesa: situación	48
4.3.7	Incidencia del PTP de 2004	49
4.4	Paisaje, patrimonio cultural y natural, y recursos turísticos	53
4.4.1	Paisaje	53



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

4.4.2	Patrimonio cultural y natural	56
4.4.3	Recursos turísticos	56
4.4.4	Incidencia del PTP de 2004	57
4.5	Gestión sostenible de los recursos	57
4.5.1	Recursos hídricos e Infraestructuras hidráulicas: red de abastecimiento fragmentada, sólo estructurada sobre Vitoria-Gasteiz	57
4.5.2	Infraestructuras energéticas: alta dependencia del suministro exterior de petróleo.....	64
4.5.3	Infraestructuras de residuos	66
4.5.4	Potencial de desarrollo de la economía circular	67
4.5.5	Incidencia del PTP de 2004	67
4.6	Movilidad y logística	68
4.6.1	Movilidad viaria, ferroviaria y aeroportuaria	68
4.6.2	La imbricación de la logística en el sistema productivo local	70
4.6.3	Logística viaria, ferroviaria y aeroportuaria	71
4.6.4	PTS Vías ciclistas de la Diputación de Álava (en tramitación), 2 tipos de recorrido (vías ciclistas e itinerarios verdes). Relación con el turismo accesible y sostenible.....	73
4.6.5	Incidencia del PTP de 2004	76
4.7	Cuestiones transversales	77
4.7.1	Accesibilidad universal	79
4.7.2	Perspectiva de género.....	79
4.7.3	Cambio climático.....	80
4.7.4	Salud.....	80
4.7.5	Euskera.....	81
4.7.6	Interrelación territorial	82
4.8	Gobernanza.....	83
4.9	Síntesis de diagnóstico por comarcas	84
4.9.1	Montaña Alavesa: revitalización demográfica, mejora de servicios a la población, revitalización de la vida vinculada al mundo rural	84
4.9.2	Valles Alaveses: revitalización demográfica, mejora de servicios a la población, articulación de relaciones con territorios contiguos, consolidación de la infraestructura turística.....	86
4.9.3	Estribaciones del Gorbea: articulación del nodo industrial de Gojain, interrelación con Llodio y Bilbao	89
4.9.4	Municipios de Arratia- Nervión en Álava Central: interrelación con Bizkaia.....	91
4.9.5	Llanada Alavesa: evolución del modelo agrario, articulación del eje de la Llanada, integración del TAV a Navarra, interrelación con Alsasua	92
4.9.6	Vitoria-Gasteiz: adaptación a nuevas tendencias en la industria, regeneración urbana, integración de nuevas infraestructuras ferroviarias, revisión del Plan General	94
5	Retos del territorio	96
5.1	Sostenibilidad del modelo territorial	96
5.1.1	Ambiental.....	96
5.1.2	Social	97
5.1.3	Económica.....	98
5.2	Hábitat urbano y rural.....	99
5.3	Gestión sostenible de los recursos	100
5.4	Movilidad y logística	101
5.5	Vertebración territorial con las áreas próximas.....	101
5.6	Integración del cambio climático en el PTP de Álava Central	103
6	Nuevo modelo territorial	105



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

6.1	Síntesis del nuevo modelo territorial.....	105
6.2	Un nuevo modelo para afrontar los retos del territorio	105
6.3	Medio físico e infraestructura verde.....	107
6.3.1	Zonificación del suelo.....	108
6.3.2	Infraestructura verde	114
6.4	Hábitat rural.....	128
6.4.1	Criterios para el mantenimiento de los asentamientos rurales	128
6.4.2	La necesidad de transición hacia un modelo agrícola renovado como soporte de la reactivación demográfica rural	128
6.4.3	La cualificación de los asentamientos rurales y las infraestructuras y equipamientos.....	130
6.5	Hábitat urbano.....	131
6.5.1	Jerarquía de asentamientos del Área Funcional	131
6.5.2	Definición de los espacios objeto de regeneración urbana	133
6.5.3	Eje de transformación de la Llanada Alavesa	137
6.5.4	Perímetros de crecimiento urbano	137
6.5.5	Dimensionado de grandes paquetes de suelo para actividades económicas y pautas para su implantación.....	149
6.5.6	Cuantificación residencial	150
6.6	Paisaje, patrimonio cultural y natural, y recursos turísticos.....	153
6.6.1	Determinaciones derivadas del catálogo de paisaje del Área Funcional	153
6.6.2	Patrimonio cultural, natural y recursos turísticos	156
6.7	Gestión sostenible de los recursos	157
6.7.1	Agua	157
6.7.2	Energía	162
6.7.3	Economía circular.....	177
6.8	Movilidad y logística	179
6.8.1	Criterios generales	179
6.8.2	Integración de las propuestas de las DOT y la planificación sectorial en materia de movilidad peatonal, ciclista, viaria, ferroviaria, aeroportuaria y logística.....	180
6.8.3	Movilidad en transporte público intermodal y modos de transporte limpio	184
6.9	Cuestiones transversales	187
6.9.1	Accesibilidad universal	187
6.9.2	Perspectiva de género.....	188
6.9.3	Adaptación al cambio climático	188
6.9.4	Salud.....	188
6.9.5	Euskera.....	189
6.9.6	Interrelación territorial	189
6.10	Gobernanza.....	190
6.10.1	Consideraciones generales.....	190
6.10.2	Gobernanza para la gestión de los flujos metabólicos.....	190



1 Introducción

1.1 Antecedentes

El actualmente vigente Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central fue aprobado definitivamente mediante el Decreto 277/2004, de 28 de diciembre, del Consejo de Gobierno Vasco. En 2018 fue modificado a través del Decreto 145/2018, de 9 de octubre, que hace posible la construcción de la Terminal Logística Intermodal de Jundiz- Villodas. El presente documento constituye, junto con su cartografía, el Avance de la Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central. Define los criterios, los objetivos y las soluciones generales propuestas, que permiten definir el modelo y la ordenación territorial general del Área Funcional, en desarrollo de las Directrices de Ordenación Territorial.

El modelo territorial actual del Área Funcional puede presentarse como el resultado de la superposición de las dinámicas en curso sobre el territorio alavés, tanto de orden ambiental como social y económico, con el resultado de la aplicación de los contenidos del Plan Territorial Parcial vigente y de los instrumentos de planificación territorial, urbanística y sectorial que se han sucedido. El importante cambio de tendencias entre la coyuntura en que fue redactado el Plan de 2004 y la actualidad requiere el análisis crítico de dichas dinámicas y políticas.

Este documento toma como punto de partida los trabajos promovidos por el Departamento de Planificación Territorial, Vivienda y Transportes de Estudios y diagnóstico para la revisión del PTP previamente elaborados y presentados en el verano de 2020, e incorpora una reflexión sobre los diferentes factores que han contribuido a crear el actual modelo territorial y cuáles son sus perspectivas de evolución, y cuáles deben ser evitadas, al objeto de formular un diagnóstico claro y conciso. A partir de este diagnóstico se construye la dimensión propositiva del Avance.

1.2 Contenido sustantivo del Plan Territorial Parcial y alcance de su revisión de acuerdo con las Directrices de Ordenación Territorial

Las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco (DOT), aprobadas definitivamente mediante Decreto 128/2019, de 30 de julio, establecen específicamente en los artículos y preceptos señalados a continuación los contenidos que corresponde definir en los planes territoriales parciales:

1. Artículo 3 3: **zonificación del suelo** del Área Funcional, incluyendo **condicionantes superpuestos y regulación de usos**.
2. Artículo 4: delimitación de la **infraestructura verde** y definición de requisitos al planeamiento urbanístico para su continuidad hasta el nivel local, junto con acciones para lograr una efectiva **continuidad ecológica** y una adecuada **interacción entre infraestructura verde y gris**.
3. Artículo 20: criterios sobre **hábitat rural** para que el planeamiento urbanístico vincule el mantenimiento de los asentamientos al medio, a partir del ejercicio de la actividad agraria.
4. Artículos 6 y 9 y apartados 6.1.1 y 6.1.3 de la memoria: definición de una **jerarquía de asentamientos** para el Área Funcional, con Vitoria-Gasteiz como cabecera y Salvatierra/ Agurain



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

- como subcabecera, además de **ordenación del eje de transformación de la Llanada Alavesa**, considerando el papel que las DOT asignan a la capital alavesa en el sistema vasco de ciudades.
5. Artículo 10: definir los **espacios que hayan de ser objeto de regeneración**, ya sea para evitar su degradación o para conseguir su recuperación para usos, total o parcialmente distintos. Se ha de priorizar la regeneración urbana, la **densificación de espacios urbanos** y el **reciclado de espacios obsoletos**.
 6. Artículos 11 y 13, y anexo IV: definir **perímetros de crecimiento urbano** para contener la mayor artificialización del suelo, atendiendo a la morfología de la mancha urbana actual, las características físicas y ecológicas de los terrenos del entorno y las perspectivas de crecimiento. Se analizarán las reservas de suelo definidas por el PTP vigente y se tendrán en cuenta las demandas residenciales y de actividad económica del conjunto de los municipios. Se desarrollará el procedimiento de **cuantificación residencial** para definir la oferta de suelo residencial, justificando la componente de modelo territorial.
 7. Artículos 12, 18, y apartado 6.4 de la memoria: **Dimensionamiento del suelo para actividades económicas** y pautas para su implantación, priorizando la renovación, reciclado, recuperación y reutilización de espacios urbanos y de infraestructuras ya existentes, como antiguos vertederos sellados.
 8. Artículo 14: Señalamiento de **áreas estratégicas** que deban resolver múltiples cuestiones y requieran atención especial. Se señalan a modo de ejemplo:
 - a. Vitoria-Gasteiz- Alsasua
 - b. Vitoria-Gasteiz- Iruña de Oca
 - c. Vitoria-Gasteiz- Pantanos
 - d. Arminón- Ribera Baja- Berantevilla
 - e. Montaña Alavesa
 - f. Valles Alaveses
 9. Interrelación territorial con otros PTP y con territorios vecinos (Treviño, Miranda de Ebro, Alsasua)
 10. Artículo 21: **protección del paisaje** a través de la adecuación de sus actuaciones. Dada la elaboración del Catálogo de Paisaje del Área Funcional, el PTP incorpora sus determinaciones.
 11. Artículo 22: inclusión del **patrimonio cultural**, estructurándolo en función de sus tipologías.
 12. Artículo 23: inclusión del **patrimonio natural**, adecuando las actuaciones sobre el territorio consolidando la infraestructura verde e integrando la variable biodiversidad.
 13. Artículo 24: ordenación de los **recursos turísticos**, garantizando la compatibilidad con la protección y ordenación de los recursos naturales y el medio ambiente.
 14. Artículos 15, 16, 17: **gestión sostenible de los recursos**, desarrollando la dimensión territorial del agua, la energía y la economía circular.
 15. Artículo 25 a 28: **sistemas integrales de transporte público intermodal**, prestando especial atención a los modos de transporte limpio, incorporando a su contenido el Camino de Santiago,



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

el Camino Ignaciano, la Ruta del Vino y del Pescado, el Sendero Histórico, la Ruta del Pastoreo y el Camino Natural del Ebro.

16. Estructuración de la **movilidad viaria** y del recorrido de interés paisajístico Vitoria-Gasteiz- Peñacerrada- Laguardia, así como las previsiones de red ferroviaria y logística incluidas en las DOT.
17. Artículos 19, 29, 30, 31, 32, 33 y 34: **cuestiones transversales** como accesibilidad universal, perspectiva de género, cambio climático, salud, euskera e interrelación territorial, promoviendo en atención a todas ellas un **modelo de ciudad denso, complejo en cuanto a mezcla de usos, y cohesionado socialmente**.
18. Artículo 36: el PTP contará con un **sistema de evaluación** de sus propuestas y con un documento complementario de afecciones para cada municipio afectado.
19. Según el artículo 7.7 de la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi, se incluirá un **Informe de Evaluación del Impacto Lingüístico**, relativo a sus efectos sobre la normalización del uso del euskera.
20. Atendiendo a la legislación ambiental, el Plan será objeto de un procedimiento de **Evaluación Ambiental Estratégica**, que incluirá un **Estudio de Sostenibilidad Energética** de acuerdo con la ley 4/2019, de 21 de febrero, de Sostenibilidad Energética de la CAPV.

2 Criterios metodológicos básicos

El diagnóstico, base objetiva para la formulación de un proyecto territorial

Sobre la base de estos principios se concibe la metodología propuesta para el diagnóstico propositivo, atendiendo a los siguientes criterios:

El objeto de la información y el diagnóstico territorial, elaborados y procesados conforme a criterios analíticos y técnicos, es sustentar sobre bases objetivas la adopción de decisiones y el establecimiento de políticas territoriales en todas las escalas.

Una alimentación recíproca entre las fases de información, diagnóstico y formulación de estrategias de actuación, superando la mera acumulación descriptiva de información. Por el contrario, ésta debe establecerse desde el criterio de su relevancia para delimitar las transformaciones territoriales clave, las áreas de estructura y dinámica homogénea y los problemas a ellas asociados que precisan tratamiento desde el Planeamiento, la Normativa y las Políticas Territoriales, a las escalas sub-territorial y municipales.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

La naturaleza compleja de la realidad territorial y de la disciplina de la Ordenación del Territorio exige un enfoque "transversal". Esta idea supone dos consecuencias. En primer lugar, la necesidad de considerar interaccionadamente las dimensiones ambiental, social, económica, urbanística y legal del territorio. En segundo lugar, la conveniencia de articular las determinaciones sectoriales (ajustes de la definición de suelos protegidos, asignación de usos al territorio, diseño de infraestructuras, magnitud de los crecimientos urbanos, etc.) en base a una estrategia coherente para la organización y estructura del territorio estudiado.

La revisión como proceso de construcción sobre las bases del PTP vigente

La revisión del PTP de Álava Central es un proceso en el que hay un imperativo de coherencia con las determinaciones de las recientes Directrices de Ordenación del Territorio de 2019. El proceso ha de incorporar, además, los aprendizajes de la experiencia de aplicación del PTP vigente a lo largo de 16 años. Si bien muchas de las determinaciones del Plan sobre operaciones y acciones estratégicas no han llegado a materializarse, hay diversos elementos que pueden aportar pautas para la configuración del nuevo plan, como la articulación con el PTP vigente de los planeamientos municipales.

Apertura a nuevas temáticas

Las DOT de 2019 introducen una serie de nuevas temáticas que denominan transversales, y que afectan a la sostenibilidad del territorio, a la calidad de vida en el mismo entendida en un sentido amplio e inclusivo para los diferentes grupos sociales, y a la articulación del Área Funcional con sus espacios vecinos tanto dentro del País Vasco como en otras regiones, teniendo especial relevancia las relaciones con Treviño, Miranda de Ebro, Alsasua...

La voluntad de inclusión social de las DOT de 2019 pasa por varios aspectos. La accesibilidad universal se presenta como una materia relevante para la calidad de vida no sólo de aquellos que sufren una discapacidad permanente, sino que también afecta potencialmente a cualquier persona que puede verse sometido a circunstancias temporales. Por su parte, en cumplimiento de lo establecido por la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres, y por las determinaciones de las DOT, es necesaria la realización de una evaluación previa del impacto de los planes en función del género y la incorporación de medidas para eliminar las desigualdades y promover la igualdad de mujeres y hombres, aprobadas el 21 de agosto de 2012 por el Consejo de Gobierno.

El cambio climático implica la necesidad de adoptar un criterio de precaución ante fenómenos de cambio que no es posible prever de manera precisa, pero que han de ser considerados ante las evidencias cada vez más claras de su magnitud y su impacto sobre la vida cotidiana.

La salud es, desde hace unos años, y recuperando una línea de pensamiento que fue esencial en el surgimiento del urbanismo contemporáneo durante el siglo XIX, foco de interés para el pensamiento urbanístico y territorial. Ha pasado de ser una cuestión de provisión de equipamientos a entender que la vida saludable en un entorno adecuado es un factor decisivo para la salud. La crisis sanitaria del COVID-19 ha mostrado, por otro lado, la importancia de contar con espacios vitales cotidianos de calidad, y el triste hecho de que la seguridad ante



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

nuevas epidemias era sólo temporal; además, esta crisis ha llevado a evoluciones en las formas de producción y comunicación que pueden tener efectos duraderos.

El euskera se presenta como una de las temáticas relevantes de la identidad del territorio, y se procurará que las acciones del PTP contribuyan a su normalización.

Incorporación de la participación institucional y social

El Proyecto Territorial tiene por objeto establecer los elementos básicos para la organización y estructura del territorio, constituyendo un referente de los demás instrumentos de planificación sectorial y municipal. Se concibe, pues, desde una perspectiva estratégica orientada a sintetizar e integrar la actividad urbanística en un proyecto territorial coherente, más allá del enfoque puramente normativo.

El enfoque "estratégico" de la ordenación del territorio pretende aprovechar las sinergias existentes y coordinar las potencialidades con objeto de permitir que la realidad del área sea capaz de adaptarse a ese futuro dinámico y cambiante, irremediablemente inmerso en un marco global de competitividad y complementariedad espacial. El problema está, por tanto, en dos premisas básicas: de dónde se parte y qué esfuerzo se está dispuesto a realizar para poder llegar a la meta anteriormente expuesta. La hipótesis que se baraja trata, en definitiva, de plantear la planificación del territorio como:

Medida de vertebración territorial, esto es, como acción de concertación de los sectores inversores privados y públicos, orientada a promover las oportunidades de un desarrollo sostenible, así como a corregir los desequilibrios ambientales, sociales y económicos para garantizar el crecimiento.

Pauta para dotar al área de un Proyecto que ilusione, que sea viable, y que fije unas directrices coordinadas entre los objetivos planteados.

Procedimiento de consenso, compromiso y participación de todas las fuerzas sociales, económicas y administrativas de la zona para lograr el objetivo común.

Las experiencias internacionales y nacionales demuestran que la revitalización y reactivación social, económica y territorial de un área requiere un esfuerzo muy importante de reflexión. No obstante, este esfuerzo se ve recompensado en el corto plazo con el reencuentro dentro de un Proyecto ilusionante y en el medio y largo plazo con la verificación de los resultados del proyecto en las variables de crecimiento económico y de promoción social del territorio considerado.

La consecución de un elevado consenso y de un **compromiso firme entre las fuerzas sociales, económicas y políticas en torno a un mismo proyecto de desarrollo**, así como el impulso coordinado de las políticas con incidencia territorial coherente con este planteamiento global, son, en definitiva, las condiciones cardinales de una buena planificación que definen, en última instancia, su verdadera relevancia.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

La oportunidad de formular un Proyecto de tal alcance debe suponer un **reto colectivo de compromiso encuadrado en un entorno espacial determinado: el entorno y las estrategias deben constituir, por tanto, un elemento clave para la madurez y cohesión de la propia sociedad.**

Plantear una propuesta articulada pero unilateral desde la Administración no permitiría que la formulación del Proyecto territorial mismo llegase a constituir un elemento de cohesión social, al limitar el proceso participativo en el que cada comunidad debe modelar sus inquietudes y ambiciones. **El concurso de los diferentes agentes sociales, económicos e institucionales debe convertirse, pues en un objetivo en sí mismo.** Para ello, es preciso plantear mecanismos imaginativos, al tiempo que operativos, que impliquen desde el inicio a toda la sociedad civil en el proceso de discusión y definición de las directrices y objetivos, de tal forma que puedan asumirse plenamente las conclusiones y resoluciones que se adopten, así como contribuir decisivamente a impulsar su desarrollo.



Graf 1. Salinas de Añana.

3 Marcos de referencia

3.1 Marco base para la ordenación del territorio

La política de la ordenación del territorio se inicia legalmente en la CAPV en 1990 con la aprobación de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de ordenación del territorio del País Vasco. Es una de las primeras leyes del Estado en establecer una visión global y un modelo de gestión prudente de un territorio complejo y valioso, y que se completa con la aprobación de las Directrices en el año 1997 y posteriormente quince planes territoriales parciales y diez planes territoriales sectoriales. Todo ello ha dejado una **consolidación de una política y una cultura de la ordenación del territorio** que alcanza a todas las personas vinculadas a la administración o profesional que trabaja en la ordenación del territorio, el urbanismo o el medio ambiente.

De este segundo ciclo de trabajos de ordenación territorial, que se inicia con la revisión de las DOT y su aprobación definitiva mediante el Decreto 128/2019, de 30 de julio, forma parte el presente PTP, que deberá tanto desarrollar las DOT como coordinar las políticas sectoriales. Esto



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

precisa un esfuerzo de comunicación y coordinación para alcanzar un documento objetivamente aplicable y adecuado para contribuir a un territorio sostenible, inclusivo, vivo, inteligente, equilibrado, interrelacionado y participativo.

Sostenible, **integrando a las tres variables: ambiental, económica y social la dimensión cultural**, con una preocupación intergeneracional y con una apuesta por un territorio con ecosistemas más ricos y mejor conservados, con asentamientos densos, con una apuesta por la regeneración urbana y por el transporte colectivo y más eficiente energéticamente, entre otros; inclusivo, con una preocupación por el urbanismo del cuidado; vivo, con un análisis del impacto global de la acción de las personas sobre el planeta.

Las **determinaciones mínimas que deberá reforzarse en este PTP** completan la definición de los espacios para las grandes infraestructuras, la ubicación de los equipamientos de interés común, los espacios objeto de remodelación, regeneración o rehabilitación, la cuantificación residencial, la cuantificación de superficie de suelo industrial, modelo que debe abundar en la sostenibilidad y la resiliencia, capaz de integrar efectivamente las variables ambiental, económica y social, y a éstas la dimensión cultural desde una amplia visión de la utilización de un territorio antropizado, con una preocupación intergeneracional y con una apuesta por ecosistemas más ricos y mejor conservados, con asentamientos de una densidad adecuada, con una apuesta por la regeneración urbana, la competitividad territorial de territorios de carácter rural, y la apuesta por el transporte colectivo eficaz, la eficiencia energética y la autogeneración. A ello debe sumarse como estos aspectos generales se traducen en criterios, principios y normas a los que deberá atenerse la ordenación urbanística de los documentos de planificación municipal.

El PTP establece una ordenación integral de su ámbito, compuesto por los municipios de Alegría-Dulantzi, Armiñón, Arraia-Maeztu, Arrazua- Ubarandía, Asparrena, Barrundia, Berantevilla, Bernedo, Campezo, Zigoitia, Kuartango, Elburgo, Iruña de Oca, Iruraiz-Gauna, Lagrán, Lantarón, Legutio, Otxandio, Peñacerrada- Urizaharra, Ribera Alta, Ribera Baja, Añana, Salvatierra, San Millán, Ubide, Urkabustaiz, Valdegovia, Valle de Arana, Vitoria-Gasteiz, Zalduondo, Zambrana, Zuia e incluye además los ámbitos de Sierra Brava de Badaya, Parzonería de Entzia, Comunidad de Peñacerrada- Urizaharra Lagrán y Laño.





Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

Graf 2. Plaza de la Virgen Blanca de Vitoria-Gasteiz

Las bases de la nueva estrategia territorial de este PTP deben **alinearse con los retos territoriales identificados a nivel mundial** por la ONU como la Agenda 2030, Nueva Agenda para el Desarrollo Sostenible, con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de 2015, la Nueva Agenda Urbana HABITAT III de Quito de octubre de 2016, la Agenda Urbana de la Unión Europea, la Agenda Urbana Española, o a nivel de la CAPV la Declaración Vasca de la Conferencia de Ciudades y Pueblos Sostenibles de Bilbao de 2016.

Todos estos documentos permiten también una nueva **reflexión sobre los modelos de planificación desarrollados y aplicados** a la fecha, generalmente diseñados para funcionar en contextos de crecimiento económico y sociedades de la era moderna, e inadecuados en esta época de menor crecimiento y especialmente de cambio de modelo social. La suma de **distintas transformaciones sobre estos territorios de un marcado carácter rural**, está generando dificultades para implementar lo planificado de manera lineal y según los dictados más comunes de los planes: el tiempo entre la planificación y la ejecución se hace impredecible por razones técnicas, costes medioambientales, límites económicos o sociales.

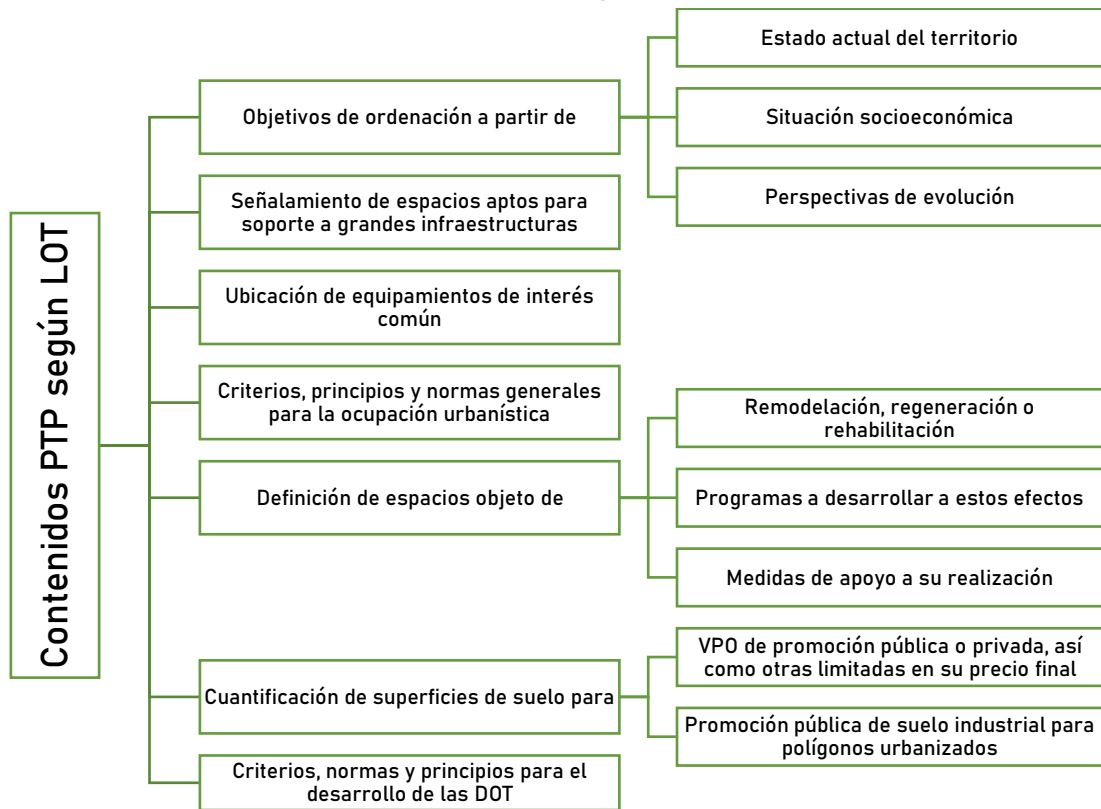
Todos estos factores y cambios, que además se dan con mayor frecuencia y rapidez que en épocas pasadas, influyendo de manera decisiva en la producción del espacio urbano, y que cambian los modelos de ocupación y explotación del suelo agrícola, dejan al descubierto la necesidad de adaptar los tiempos, usos y modos de gestión a la realidad concreta sobre la que se interviene del Área Funcional. **El abandono de los espacios urbanos por su obsolescencia o por la dificultad y alto coste de su rehabilitación frente al uso de otros suelos vacantes, en estos territorios de carácter rural tiene un coste mucho mayor de oportunidad que en espacios urbanos, por lo que significa como pérdida del paisaje rural, y pérdida del sentimiento de comunidad.**

3.1.1 Ley 4/1990, de Ordenación del Territorio del País Vasco

La Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco, define en el capítulo II de su título I las condiciones de los Planes Territoriales Parciales. Su artículo 12 define los contenidos del instrumento y su organización en documentos, el artículo 13 el procedimiento de formulación y aprobación, y el 15 la vinculación de los PTP para los planes urbanísticos.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-



Dada su fecha de redacción, **la LOT no incorpora temáticas como la sostenibilidad, el cambio climático o el impacto de género**. No obstante, su formulación basada en grandes bloques sistemáticos que mantienen su vigencia permite darles cobertura.

3.1.2 Directrices de Ordenación Territorial (DOT, Decreto 128/2019)

Las Directrices de Ordenación del Territorio establecen como principios rectores:

1. Consideración de los **servicios ecosistémicos**, y por tanto del concepto de **infraestructura verde** como soporte espacial estructurante de dichos servicios.
2. Tratamiento específico del hábitat rural
3. Incorporación al sistema urbano de los **ejes de transformación**
4. **Optimización de la utilización del suelo ya artificializado** aplicando tanto a los ámbitos residenciales como a los de actividad económica los siguientes criterios buscando agilidad y eficacia en la **cobertura de la demanda** de espacios:
 - a. Regeneración urbana
 - b. Diversidad de usos
 - c. Perímetros de crecimiento urbano
5. Inclusión del **paisaje** en la ordenación
6. Gestión sostenible de los recursos hídricos y energéticos, avanzando hacia una **economía circular** y una **autosuficiencia** conectada en el acceso a las materias primas.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

7. Avance hacia una **movilidad y logística sostenibles**, capaz de integrar diversas formas de movilidad que reduzcan la dependencia del vehículo privado.
8. **Innovar en la ordenación del territorio** dando protagonismo a nuevas temáticas:
 - a. Accesibilidad universal
 - b. Perspectiva de género
 - c. Euskera
 - d. Cambio climático
 - e. Salud
 - f. Interrelación territorial
9. Promover una **buena gobernanza** en la gestión de la ordenación del territorio, entendiendo que esta no se limita a la elaboración de documentos de planificación, sino que requiere su seguimiento y evaluación, la integración administrativa en torno a ellos, y la participación pública en los procesos.

En las DOT se establece específicamente como requisito para el PTP del Área Funcional de Álava Central la **necesidad de distinguir y singularizar las comarcas de los Valles Alaveses y de Montaña Alavesa**, atendiendo a su carácter rural y problemáticas específicas, requiriendo un estudio inicial básico para cada comarca.

Por otra parte, las acciones definidas por las DOT de mayor relevancia para el futuro PTP son:

1. El “**Eje de Transformación Llanada Alavesa**”, entre Nanclares/Iruña de Oca y Agurain/Salvatierra, basado en un sistema de transporte colectivo que daría soporte a servicios de cercanías, largo recorrido y mercancías.
2. La definición en el área metropolitana de Vitoria-Gasteiz de un “**Ámbito de Excelencia e Innovación**” junto con los espacios industriales en renovación del norte de la ciudad, y el eje aeropuerto- estación de autobuses- centro urbano- universidad.

El futuro PTP ha de integrar las **determinaciones de los Planes Territoriales Sectoriales**, que desarrollan las determinaciones de las DOT, y que además fueron aprobados en su mayoría tras la entrada en vigor del actual PTP de Álava Central, por lo que es preciso un trabajo de armonización. Son de especial relevancia para el futuro PTP:

1. PTS de Ordenación de los Ríos y Arroyos de la CAPV. Vertiente Cantábrica-1- y Vertiente Mediterránea-2 (Decretos 415 y 455 de 1998), modificado por el Decreto 449/2013, de 19 de noviembre.
2. PTS de la Red Ferroviaria (Decreto 41/2001)
3. PTS de Energía Eólica (Decreto 104/2002)
4. PTS de Creación Pública de suelo para Actividades Económicas y Equipamientos Comerciales (Decreto 262/2004)
5. PTS de Zonas Húmedas (Decreto 160/2004 y modificaciones por Decreto 231/2012 y Orden de 3/05/2011)
6. PTS Agroforestal (Decreto 177/2014)
7. PTS de Vías ciclistas e Itinerarios verdes de Álava (Normas Forales 4/2010 y 1/2012)



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

8. PTS de las Energías Renovables en Euskadi (en elaboración)



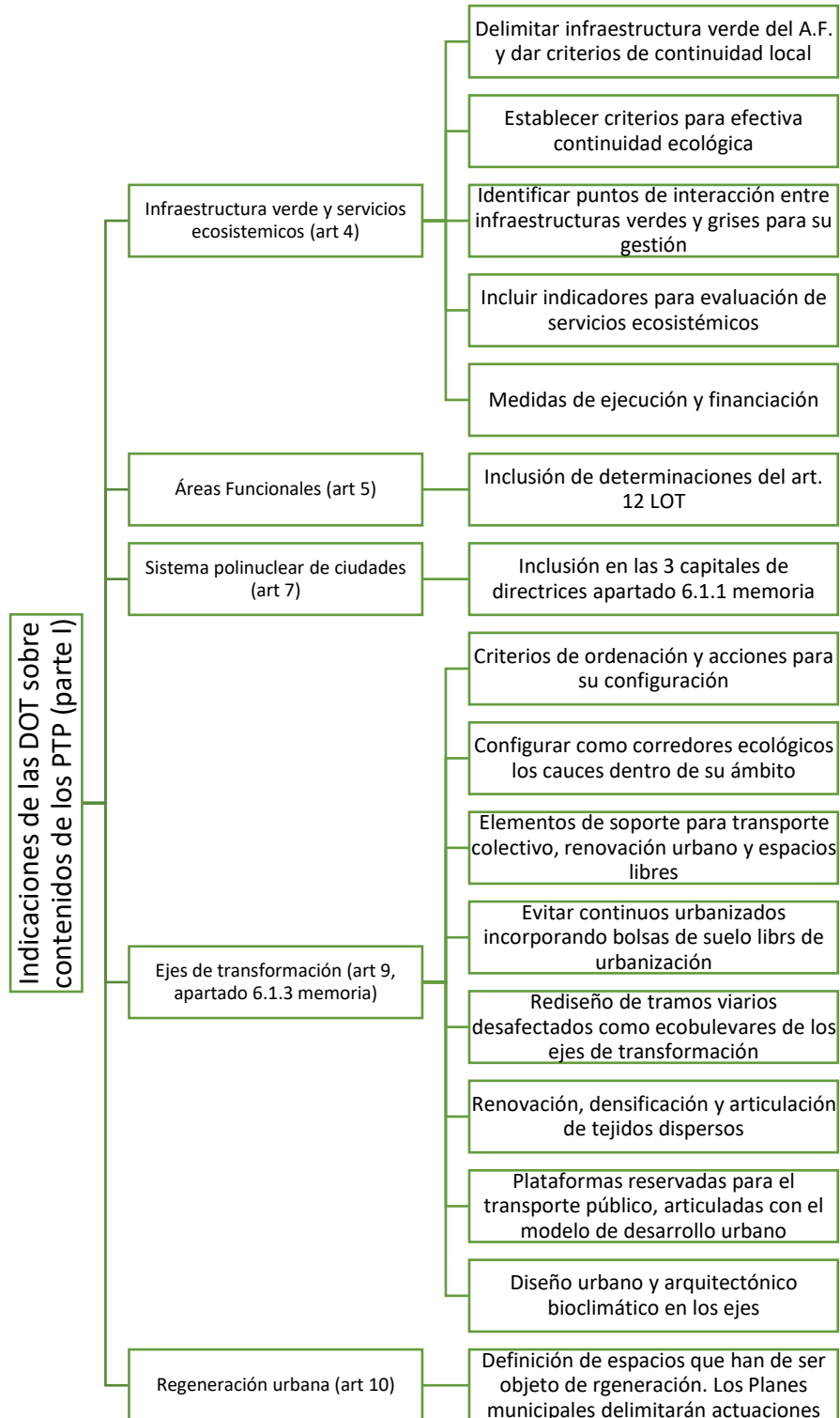
Graf 3. Sierra de Entzia.

Los siguientes esquemas relacionan los contenidos exigidos por el articulado de las Directrices de Ordenación del Territorio para los Planes Territoriales Parciales:



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

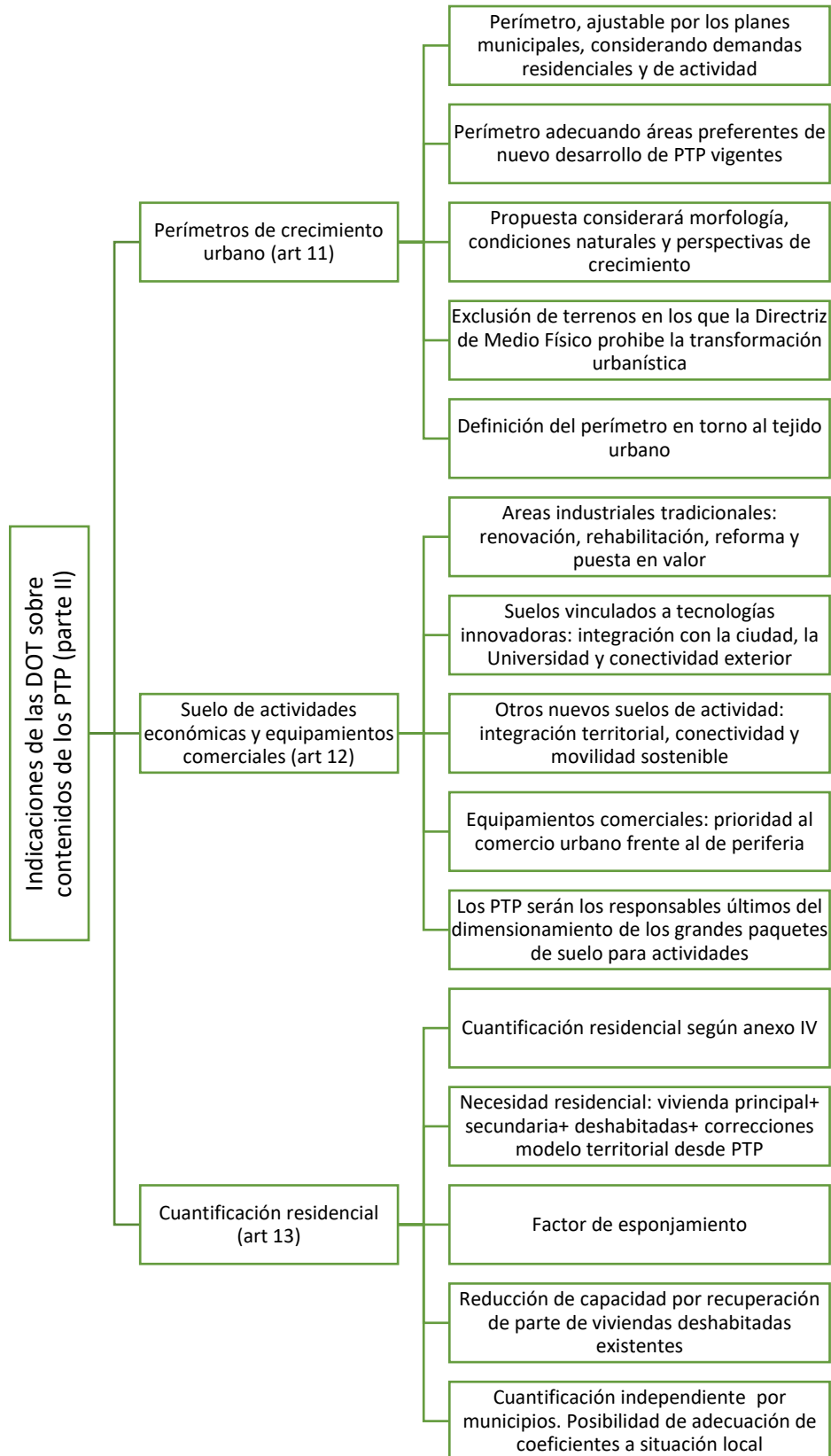
-AVANCE-





Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

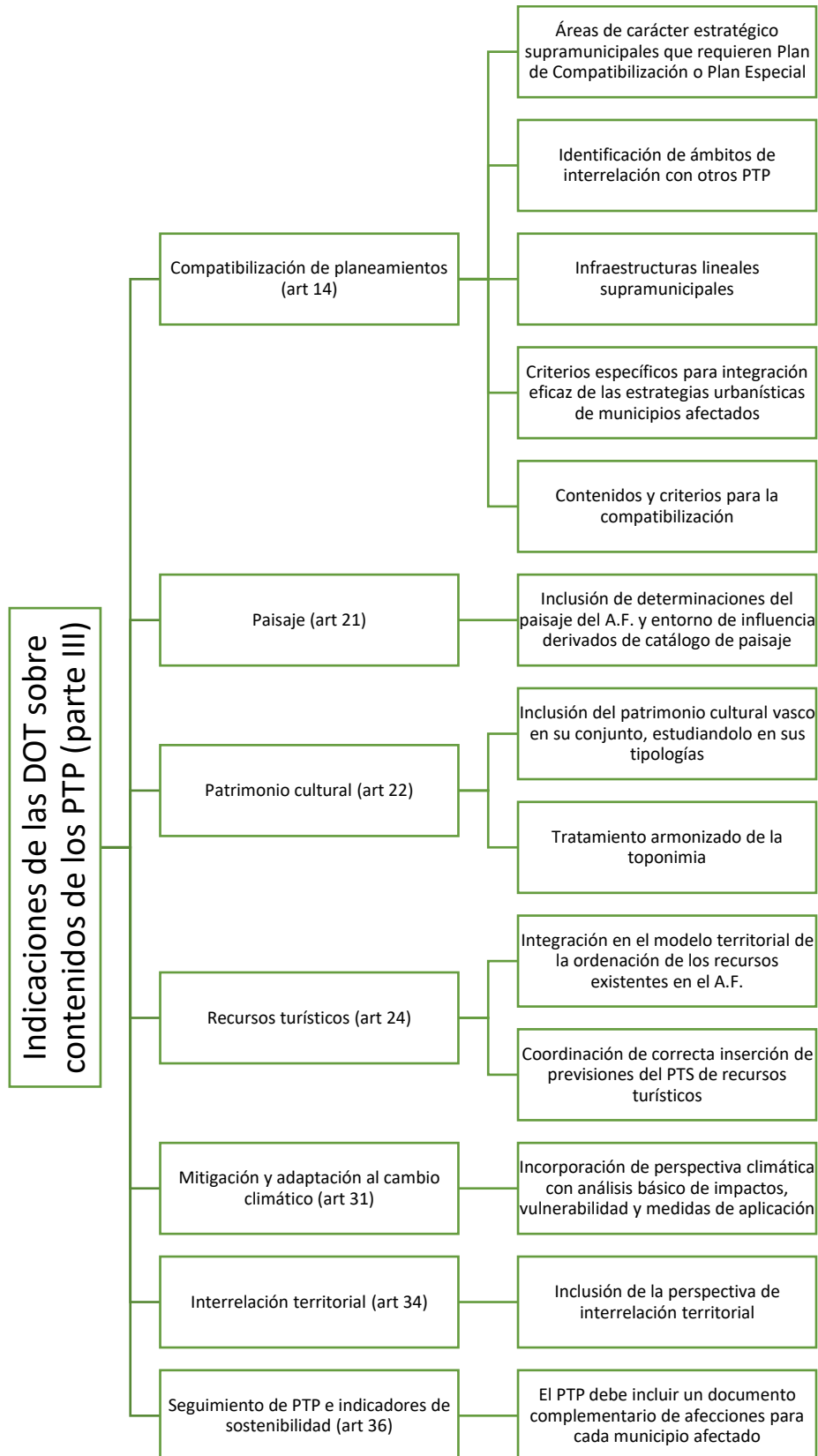
-AVANCE-





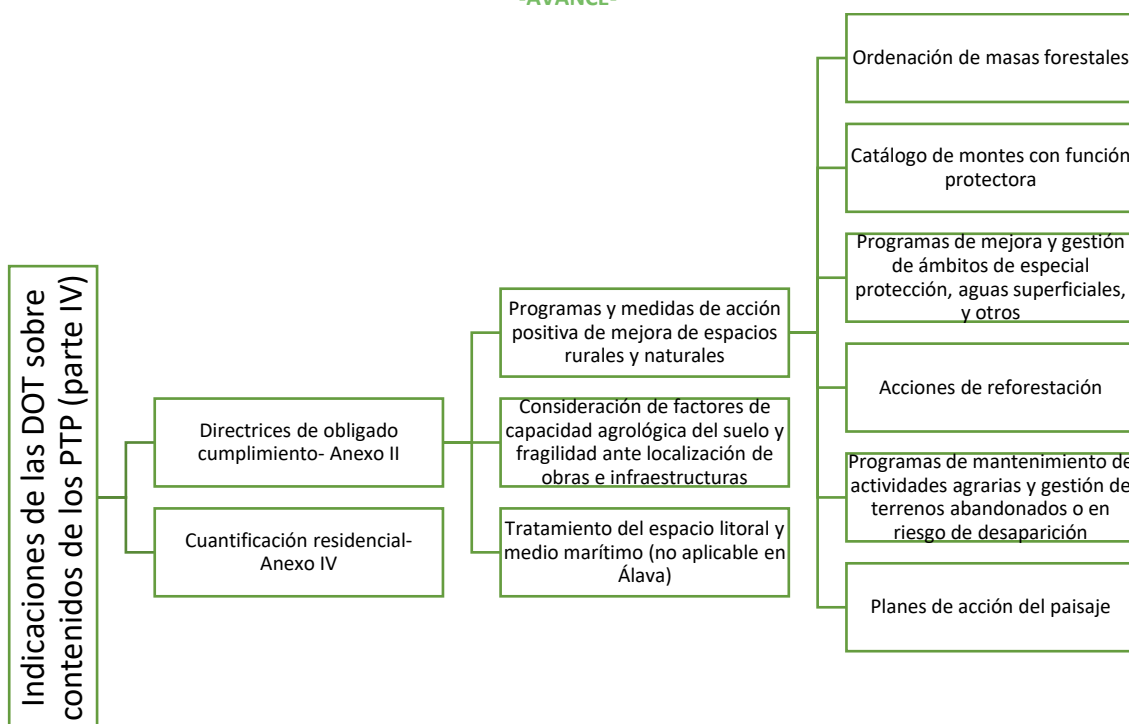
Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-





Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-



La Unión Europea ha formulado una serie de documentos de referencia de elevado interés que tienen especial relevancia para el tratamiento de la matriz territorial de Álava Central. Por su parte, las Agendas Urbanas del País Vasco y Estatal han desarrollado los contenidos de la Agenda Urbana Europea aportando un marco conceptual renovado; son documentos de carácter doctrinal, cuya transposición al marco legislativo es un proceso en curso. Por otra parte, aunque tanto las agendas urbanas como los documentos europeos incorporan la dimensión de cambio climático, es relevante recordar específicamente las bases sobre la materia.

3.2 Marco europeo para la matriz territorial

La Unión Europea ha asumido que el desarrollo sólo puede ser ecológico. En la apuesta por el verde, tres documentos estratégicos de la Unión Europea proporcionan la dirección y el compromiso para apoyar la transición global hacia sistemas agroalimentarios sostenibles en el marco del Pacto verde, que ha sido descrito como el mayor desafío y oportunidad para la Unión Europea desde la creación de un mercado único.

El Pacto Verde Europeo se centra en potenciar el mundo rural con la Estrategia: de la Granja a la Mesa y el de los ecosistemas naturales con la Estrategia de Biodiversidad.

La ambición del pacto verde es reducir a la mitad las emisiones de gases de efecto invernadero para 2030 y hacer de Europa el primer continente neutro en carbono para 2050. Ello requerirá la reevaluación del conjunto de políticas europeas para sustentar un crecimiento verde sostenible que no deje a nadie atrás. Al mismo tiempo, la crisis de Covid-19 ha puesto de relieve las oportunidades que ofrece la transición verde para la recuperación socioeconómica y el futuro de Europa.

La Comisión Europea publicó en mayo de 2020 la Estrategia de la granja a la mesa para un sistema alimentario más justo, saludable y respetuoso con el medio ambiente. Esta Estrategia,



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

que forma parte del Pacto Verde Europeo y se ha publicado junto con la Estrategia de Biodiversidad para 2030, tiene como objetivo facilitar la transición a un sistema alimentario de la UE sostenible que proteja la seguridad alimentaria y garantice el acceso a dietas saludables desde un planeta sano. Esta estrategia no es un documento legislativo, aunque enmarca un conjunto de iniciativas que se presentarán a lo largo de esta legislatura europea, algunas de carácter normativo.

Los objetivos de la Estrategia incluyen:

1. Reducción del uso y riesgo de plaguicidas sintéticos en un 50%
2. Reducción del uso de plaguicidas de mayor riesgo en un 50%
3. Reducción del uso de fertilizantes en un 20%,
4. Reducir las pérdidas de nutrientes en al menos un 50%, asegurando que no haya pérdida de fertilidad del suelo.
5. Incremento de la superficie agrícola dedicada a la agricultura ecológica al 25% (actualmente 8%)
6. Reducción en la venta de antibióticos utilizados en ganadería en un 50%
7. Todas las zonas rurales tendrán acceso a banda ancha rápida en 2025.

La Comisión Europea también publicó en mayo de 2020 la nueva Estrategia de Biodiversidad, como parte del Pacto Verde europeo.

En ella se abordan las principales causas de pérdida biodiversidad, como el uso insostenible de la tierra, la sobreexplotación de los recursos naturales, contaminación y especies exóticas invasoras y propone, entre otras, establecer objetivos vinculantes para 2030 y nuevas formas de implementar legislación existente de manera más eficaz, con nuevos compromisos, medidas, objetivos y mecanismos de gobernanza.

Los objetivos principales de la nueva estrategia ponen un énfasis mucho mayor en la importancia de la biodiversidad para el bienestar y el desarrollo humanos.

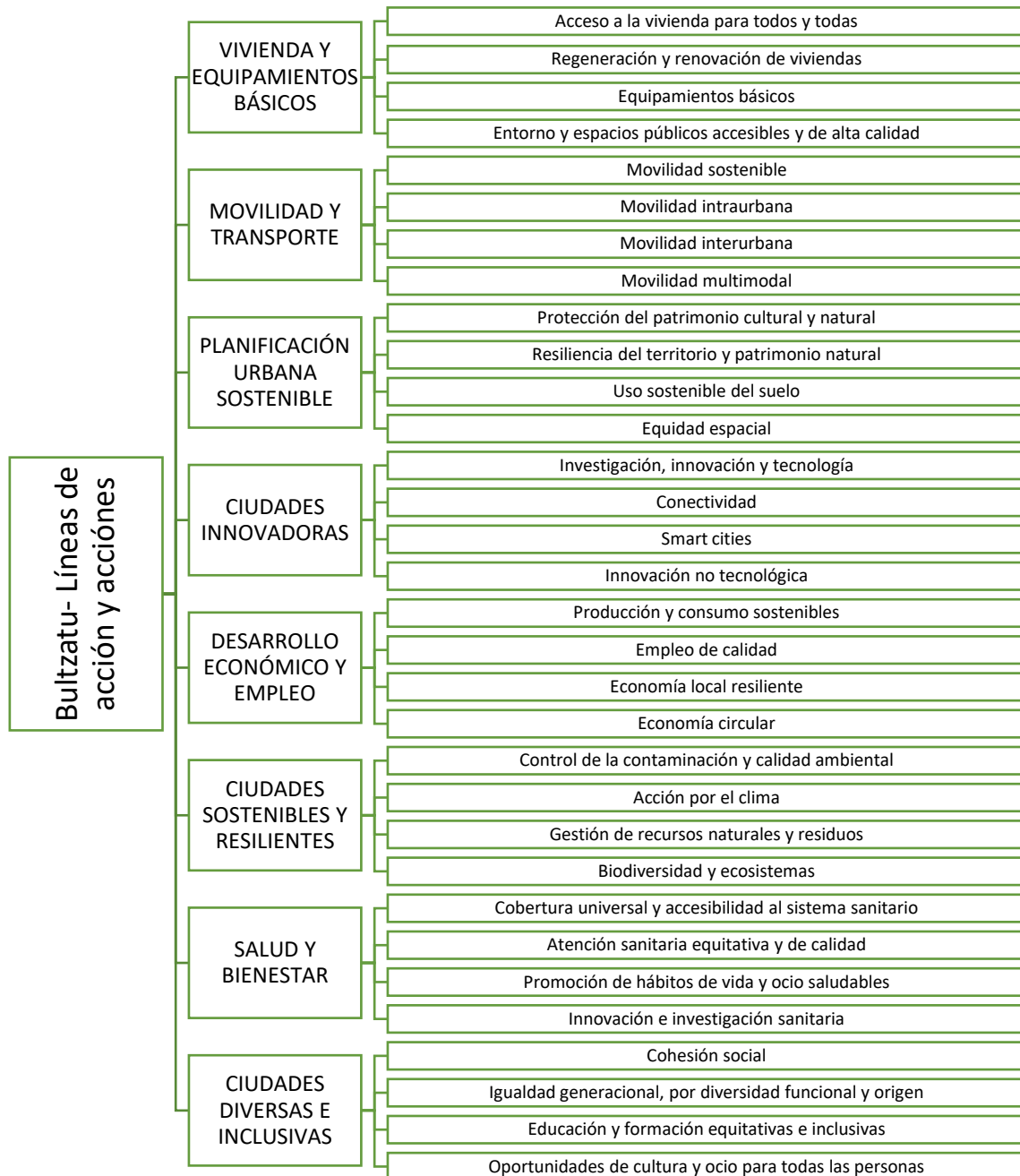
Una de las bases de partida de la Estrategia es que “para que la sociedad aproveche los múltiples beneficios que le brinda la naturaleza, es necesario proteger y potenciar los procesos naturales”. En consecuencia, entre sus objetivos propone la restauración de al menos un 15% de los ecosistemas degradados para 2020 y el mantenimiento y la mejora de los servicios ecosistémicos, para lo cual se compromete a desarrollar una Estrategia de Infraestructura Verde, con la conservación de la biodiversidad como cuestión prioritaria.

3.3 Agenda Urbana Vasca Bultzatu 2050

La Agenda Urbana Vasca Bultzatu 2050 se inscribe en el contexto más amplio de la Agenda Basque Country 2030, y se plantea 8 líneas de acción, desglosadas en 32 acciones (como se muestra en el siguiente esquema), que a su vez se desglosan en 104 medidas, de las cuales 52 refieren la necesidad de coordinación con las DOT, y por tanto se entiende que pueden tener incidencia en el PTP.

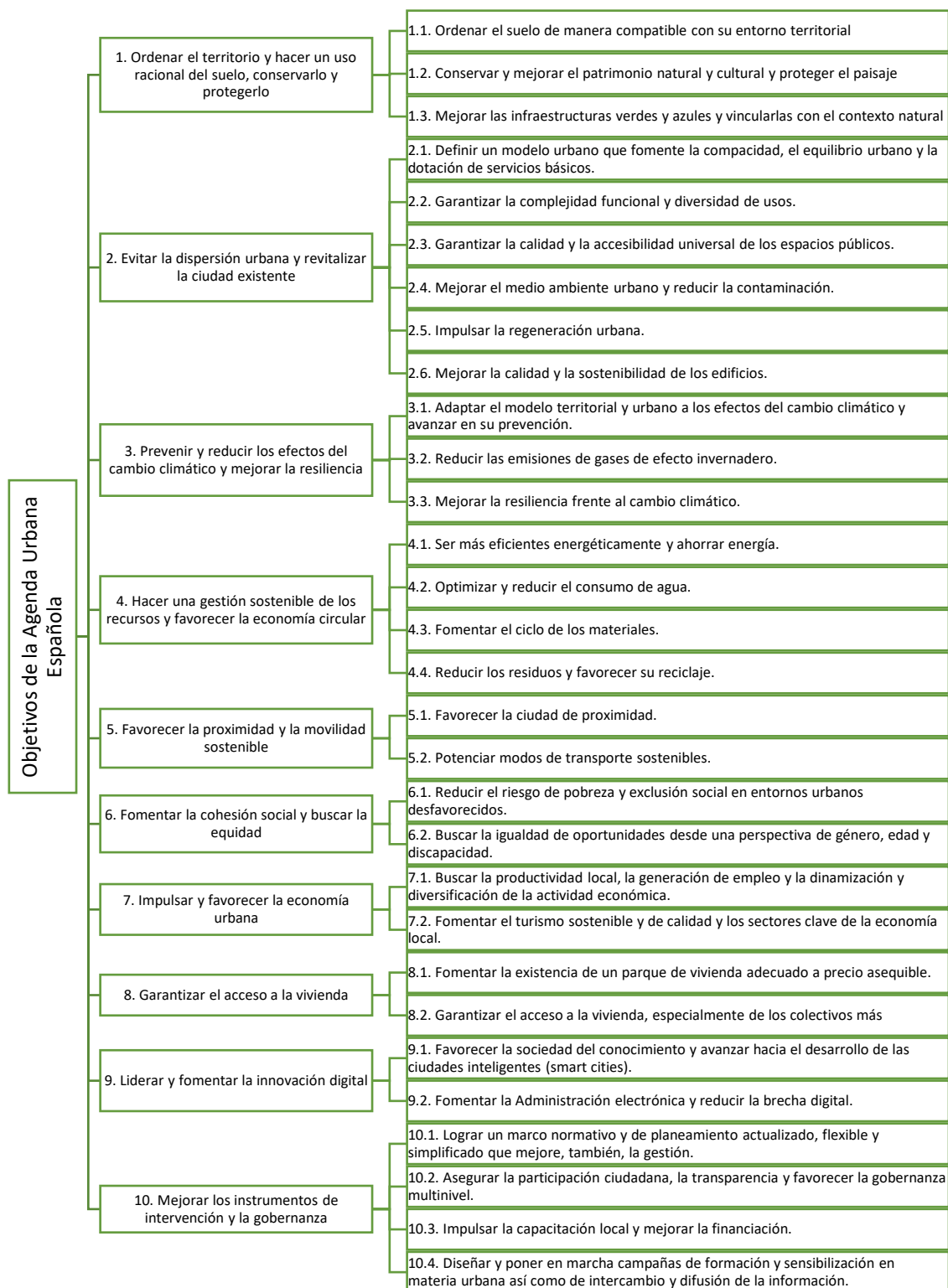


Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-





3.4 Agenda Urbana Española



La Agenda, tomada en consideración por el Consejo de ministros del 22 de febrero de 2019, se plantea como una hoja de ruta hasta 2030. Los 10 objetivos de primer nivel y los 30 objetivos de segundo nivel se han reproducido en el cuadro superior.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

La **estrategia de implementación se basa en la figura de los Planes de Acción, basados en la elaboración de un diagnóstico de situación y la definición de medidas de intervención**. El Plan de Acción de la Administración General del Estado para la implementación de la Agenda Urbana plantea actuaciones en el ámbito normativo y de planificación, en la financiación, en la gobernanza, en la participación ciudadana y en el intercambio y difusión de lo urbano y en relación con los fenómenos urbanos, de acuerdo con el siguiente esquema:

- 1) Actuaciones en materia **normativa**
- 2) Actuaciones en materia de **planificación**
- 3) Actuaciones en materia de **gobernanza**
- 4) Actuaciones en materia de **financiación**
- 5) Actuaciones en materia de **intercambio y difusión del conocimiento**

3.5 Estrategia de Cambio Climático 2050 del País Vasco

Ante la indudable influencia de las actividades humanas sobre el clima y las consecuencias graves que tendrán los cambios del clima sobre la vida humana, es imprescindible incorporar la perspectiva de la transformación ecológica en cualquier plan territorial para mitigar el cambio climático y aumentar la resiliencia del territorio.

En 2015 se publicó la Estrategia vasca de Cambio Climático KLIMA 2050 tras la aprobación del Consejo de Gobierno Vasco. La Estrategia aborda seis retos ambientales relativos a energía/clima, salud/medio ambiente, eficiencia de recursos/circularidad, biodiversidad/capital natural, educación/compromiso a futuras generaciones y gobernanza/corresponsabilidad público privada. La Estrategia consiste en un total de 9 metas y 24 líneas de actuación que se incorporaron a la ordenación territorial mediante la aprobación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV en 2019.

La CAPV también forma parte de una alianza entre estados y regiones que se comprometen con el objeto de cero emisiones antes del 2050, reconociendo que el 80% de las acciones contra el cambio climático se implementan a nivel regional. La Estrategia vasca del cambio climático KLIMA 2050 se ha elaborado sobre la base de los compromisos establecidos en el Programa Marco Ambiental de la CAPV 2020. Los objetivos globales consisten en una reducción de 40% de emisiones de gases de efecto invernadero antes del año 2030, y una reducción de 80% antes del año 2050. Por otro lado, aspira a llegar a que 40% sobre el consumo energético total provenga de fuentes renovables antes de 2050. También se implantan medidas para adaptar el territorio frente a las consecuencias del cambio climático y mejorar la competitividad de la innovación, mejorar la eficiencia de las empresas y la industria y el compromiso de la sociedad con la mejora ambiental.

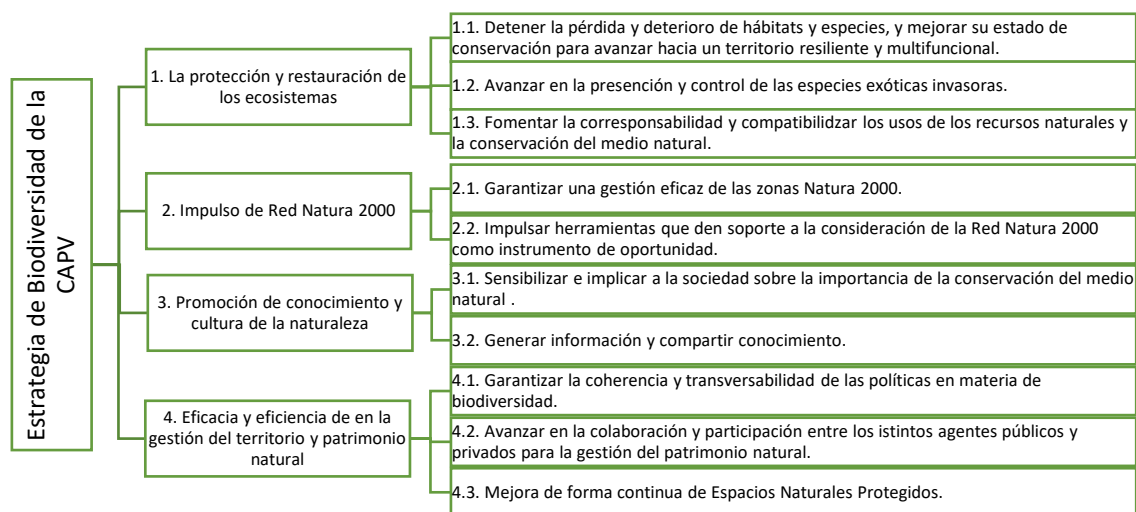
En los Proyectos KLIMATEK 2016 la Sociedad Pública IHOBE destacó en su diagnóstico que los principales impactos del cambio climático en País Vasco serán el aumento de temperaturas y los cambios en el régimen de precipitaciones, disminuyendo la media de días de lluvia anuales con un aumento en la intensidad de precipitaciones en el mismo día.



3.6 Estrategia de Biodiversidad de la Comunidad Autónoma del País Vasco 2030

Otra de las consecuencias de las actividades humanas es la degradación de los ecosistemas y la biodiversidad de especies que ha evolucionado a lo largo de millones de años. Se estima que el índice de extinción es de 100 a 1.000 veces mayor que su ritmo natural como consecuencia de la influencia humana y tan solo el 17% de las especies y hábitats y el 11% de los ecosistemas europeos evolucionan correctamente.

La Estrategia de Biodiversidad de la Comunidad Autónoma del País Vasco consiste en 4 metas y 10 líneas de actuación y 40 acciones concretas.



3.7 Estrategia de Geodiversidad de la Comunidad Autónoma del País Vasco

Se elaboró la Estrategia de Geodiversidad de la CAPV para crear un inventario de Lugares de Interés Geológico (LIG) en todo País Vasco y establecer criterios y propuestas de intervención en materia de gestión. La primera experiencia de gestión de la geodiversidad en la CAPV fue la de la Biosfera de Urdaibai (2011-2018) que sentó la base para la elaboración de la Estrategia de toda la Comunidad Autónoma. La Estrategia de Geodiversidad incluye un diagnóstico, un inventario de los Lugares de Interés Geológico en la CAPV, una revisión de la normativa de gestión y propuestas de actuación en relación a los cuatro grandes objetivos de la Estrategia;

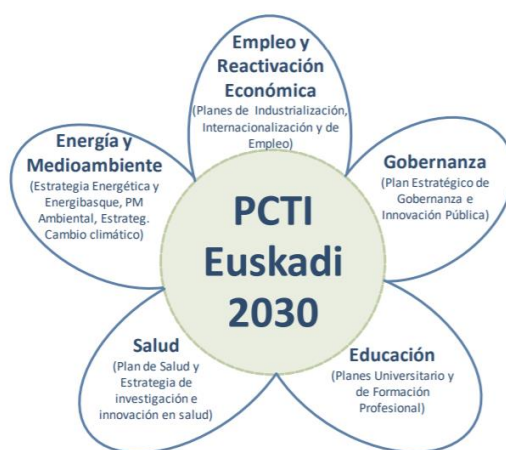
- Definir una política institucional y un modelo de gestión integral de la geodiversidad y el patrimonio geológico
- Garantizar la conservación y protección del patrimonio geológico y la geodiversidad en País Vasco
- Promocionar la utilización sostenible de la geodiversidad el patrimonio geológico y fomentar el geoturismo
- Fomentar la educación y la formación para la conservación y el uso sostenible de la geodiversidad y el patrimonio geológico, así como su difusión en marcos internacionales.



3.8 Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación PCTI Euskadi 2030

A la luz del debate generado por los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y la necesidad que la Agenda 2030 plantea sobre la redefinición de las estrategias de desarrollo, las regiones se han consolidado como la escala adecuada para integrar objetivos ambientales, sociales y económicos, y para fortalecer las capacidades de múltiples actores para coordinar y definir juntos las orientaciones a perseguir.

La brecha persistente entre las regiones de Europa en relación con los indicadores de investigación e innovación llevó a la UE a promover políticas de desarrollo adaptadas al contexto local que fueran capaces de generar innovación en todas las regiones europeas y cambios estructurales. Así, el enfoque bajo el que operan las políticas de desarrollo regional desde hace unos años es el de “especialización inteligente” (RIS3) cuyo objetivo es propiciar la transformación económica y la diferenciación de las regiones europeas impulsadas por la innovación, sobre la base de los activos locales y las ventajas comparativas. Cada región europea concentra sus esfuerzos de inversión en un número limitado de prioridades, que son identificadas mediante un proceso llamado de “descubrimiento emprendedor”, en el cual los actores territoriales de la cuádruple hélice (públicos, privados, académicos y sociales) son los protagonistas.



Graf 4. Políticas vinculadas al PCTI Euskadi 2030. Fuente: Lehendakaritza, Gobierno Vasco

El Gobierno Vasco ha publicado en diciembre de 2019 el **Plan de Ciencia, Tecnología e innovación PCTI Euskadi 2030**, teniendo en cuenta el análisis de los resultados del PCTI Euskadi 2020 y de la RIS3 desplegada.

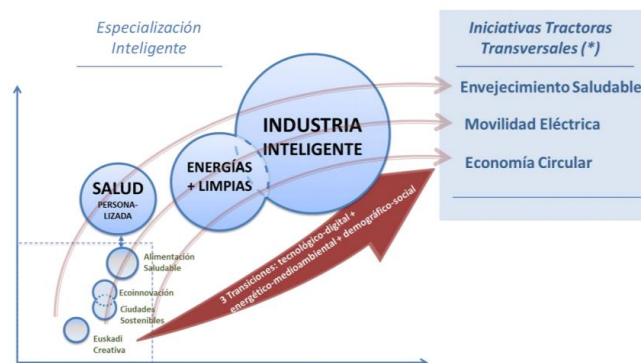
La visión a 2030 se enuncia como “Euskadi se sitúa entre las regiones europeas más avanzadas en innovación en el año 2030, con un elevado nivel de vida y calidad del empleo”. Las prioridades se centran en la industria inteligente, las energías más limpias y la salud personalizada, reconociendo como territorios de oportunidad la alimentación saludable, la ecoinnovación, las ciudades sostenibles y la Euskadi creativa.

Junto a ello, las investigaciones llevadas a cabo en la Net Lab de la Universidad de Toronto, propugnan que el individuo es la nueva unidad organizativa. Los ecosistemas o redes de cooperación a nivel territorial, en ese sentido, necesitan identificar a aquellos actores



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

específicos que juegan el papel de catalizadores para la cohesión de cada red. En la elaboración del PTP se buscará la coherencia con los principios del PCTI 2030 desde la óptica específica de este territorio.



Graf 5. Estrategia RIS3 de Euskadi en el PCTI 2030. Fuente: Lehendakaritza. Gobierno Vasco

3.9 Programa de Desarrollo Rural de Euskadi 2015-2020

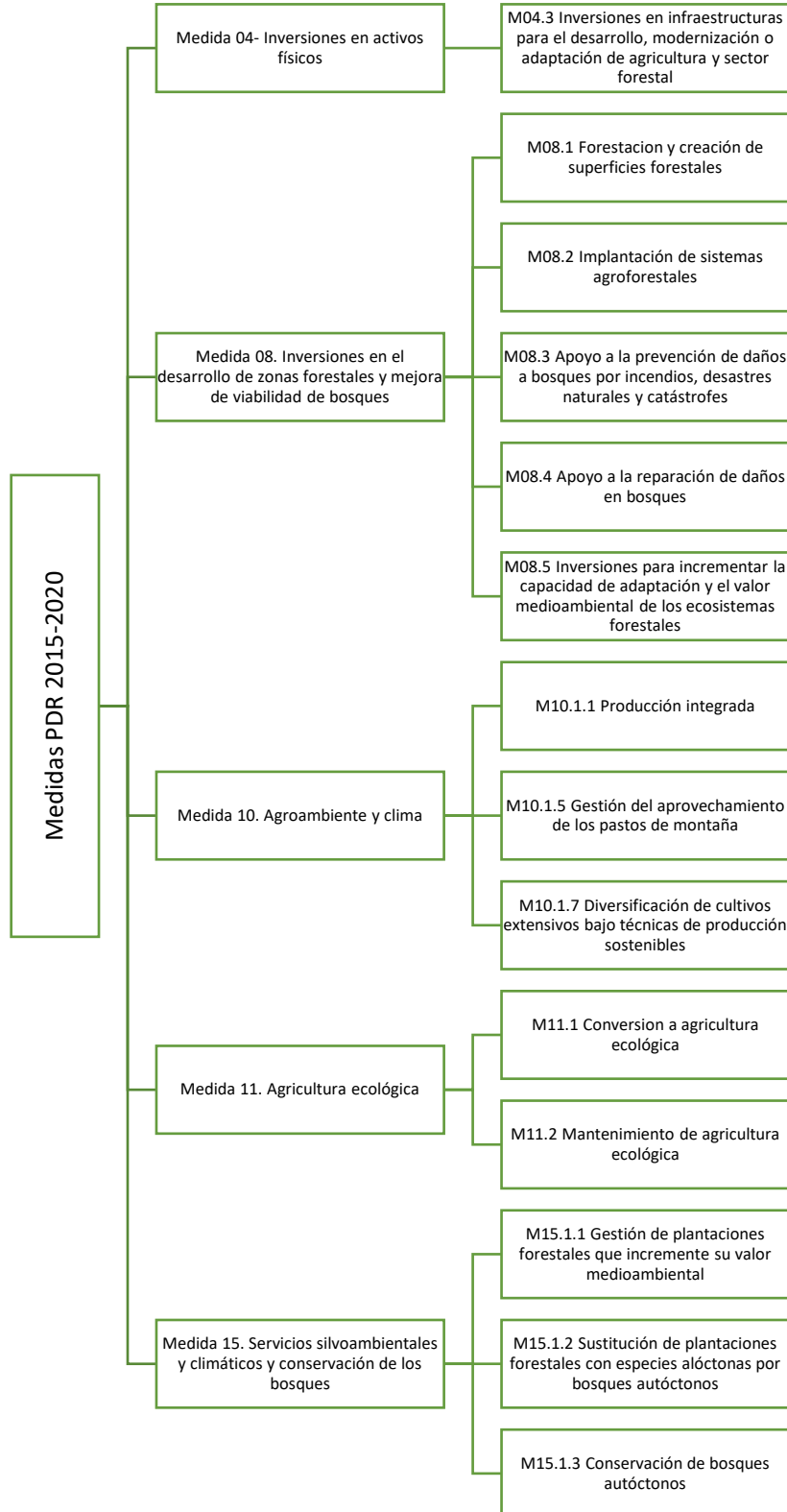
Se ha estudiado la versión del Programa vigente tras su 5ª modificación, de 30 de julio de 2020. Aunque se trata de un documento en el que la dimensión de desarrollo endógeno es más relevante que los aspectos con directa incidencia sobre el ordenamiento territorial, se entiende que es de especial relevancia para **la formulación de propuestas adaptadas a la realidad de los espacios más rurales del Área Funcional de Álava Central, y, especialmente, de las comarcas de Valles Alaveses y Montaña Alavesa**. Aunque el documento hace un énfasis específico en el apoyo al sector productivo a partir de ayudas directas, las orientaciones que plantea desde otra rama de la acción pública del Gobierno Vasco tienen una incidencia sobre la evolución del territorio, y afectan a materias como la adaptación al cambio climático o la protección de la infraestructura verde de manera más o menos directa. Puede verse como un conjunto de medidas cercanas a la implementación de algunos de los objetivos de las DOT en un contexto rural, que complementan a las disposiciones más específicas de los medios urbanizados que contienen las Directrices.

De entre sus 19 medidas, tomadas como referencia de cara a la futura Estrategia Vasca de Desarrollo Rural, el PTP deberá tener en cuenta de manera especial las relacionadas a continuación:



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-





3.10 La problemática del cambio climático

El Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC) en su quinto informe de evaluación reafirma el cambio climático como una realidad contrastable, y además una crisis de profundas y en muchos casos irreversibles consecuencias, dando por primera vez protagonismo al sector urbano, como sector clave en materia de adaptación (IPCC, 2014).

El cambio climático conlleva una mayor frecuencia y una mayor severidad de los eventos extremos (inundaciones, olas de calor...) que varía dependiendo de la zona geográfica. Igualmente se produce un cambio progresivo de variables climáticas (de los regímenes de precipitación, de las temperaturas medias...) también dependiendo de la zona geográfica.

A día de hoy existen dos respuestas políticas clave frente al cambio climático. Por un lado, la **mitigación**, entendida como la intervención humana para reducir las fuentes de emisión o mejorar los sumideros de gases de efecto invernadero (GEIs) causantes del cambio climático y por otro lado, la **adaptación** como proceso de ajuste al clima actual o esperado y a sus efectos (IPCC, 2014)¹.

El quinto informe de evaluación del IPCC concluye que incluso si existiera la voluntad decidida por parte de los centros de poder económico y político y de los gobiernos de parar de inmediato todas las emisiones de gases de efecto invernadero y la contaminación, existen daños de gran magnitud que ya se han ocasionado y en muchos casos son irreversibles e irreparables.

La mitigación, entendida como intervención humana para reducir las fuentes de emisión o mejorar los sumideros de GEI, es, por lo tanto, esencial, pero insuficiente, y la adaptación al clima actual o esperado y sus efectos se ha vuelto inevitable. Estas dos políticas claves han convergido a lo largo del tiempo en la búsqueda de sinergias, la articulación de esfuerzos para una lucha más eficiente y la integración de la adaptación y mitigación con políticas públicas más maduras.

Dichas políticas incluyen la ordenación urbana y territorial, dada su clara vocación de gestionar el despliegue coordinado de otras políticas sectoriales y la acción de los actores privados en cada territorio, para avanzar hacia un modelo territorial adaptado y resiliente.

En el marco europeo, cabe destacar por su reciente publicación la Estrategia Europea de Adaptación al Cambio Climático (2021)². Al igual que la anterior estrategia de 2013, se destacan la planificación espacial y urbana como las principales disciplinas en las que se debe implementar la acción climática debido a su capacidad para coordinar las políticas sectoriales y las decisiones de uso del suelo. La propuesta de la Comisión para la primera Ley climática europea³ busca

¹ http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syr/SYR_AR5_SPM.pdf IPCC 2014 WGIIAR5-Chap8 Urban areas

² https://ec.europa.eu/clima/policies/adaptation/what_en#tab-0-1

³ https://ec.europa.eu/clima/policies/eu-climate-action/law_en



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

materializar el objetivo establecido en el Pacto Verde Europeo⁴: que la economía y la sociedad europeas se vuelvan climáticamente neutrales para 2050.

El Gobierno Vasco viene trabajando en el ámbito climático desde la Estrategia Ambiental de Desarrollo Sostenible 2002-2020, culminando su primera planificación específica en esta materia con el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012⁵. Esta planificación fue actualizada en la Estrategia Vasca de Cambio Climático, Klima 2050⁶, con dos objetivos, una meta de reducción de emisiones, materializada en la reducción del 40% para 2030, y del 80% para 2050, y un objetivo de adaptación basado en asegurar la resiliencia del territorio vasco al cambio climático.

La Ley de transición energética y cambio climático en curso de elaboración deberá

1. Propiciar la transición a una neutralidad climática
2. Propiciar la resiliencia del territorio de la CAPV
3. Asegurar una transición justa
4. Impulsar acciones transversales en relación con la transición energética y el cambio climático

El proyecto de Ley de Conservación del Patrimonio Natural de Euskadi actualiza la normativa vigente para adaptarla a la amplia legislación europea desarrollada en las últimas décadas en la materia. Sus objetivos son aportar un enfoque integral al patrimonio natural, mejorar la coordinación entre administraciones con competencias en la gestión del medio natural, y establecer una vinculación directa con las políticas de cambio climático, poniendo el foco en la generación de nuevas oportunidades para el desarrollo económico y social. La ley también deberá integrar la conservación del patrimonio natural con las políticas de cambio climático, fortaleciendo su capacidad de absorber gases de efecto invernadero.

3.11 El proceso de participación, referencia relevante en la elaboración del Avance

La Ley 2/2016 de Instituciones Locales de Euskadi, en su capítulo IV, recoge la regulación de las condiciones para garantizar la participación ciudadana de personas y entidades o asociaciones en el proceso de elaboración de normas, instrumentos de planificación y de toma de decisiones. El Decreto 46/2020, de 24 de marzo, concreta esta necesidad: la formulación, revisión o modificación de cada figura de ordenación territorial deberá estar acompañada de un Programa de Participación, con una Guía de participación, sesiones explicativas y material divulgativo de este proceso.

Por otra parte, el Pliego de Condiciones Técnicas que han de regir la Redacción de la Revisión del PTP Álava Central establece una serie de determinaciones para la participación que evidencian su centralidad en el proceso. Además de los plazos de información pública y de audiencia establecidos en la Ley 4/1990, de Ordenación del Territorio del País Vasco, se aboga

⁴ https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en

⁵ https://www.ehu.eus/documents/2201416/2378380/Plan_Vasco_Lucha_Cambio_Climatico_2008_2012.pdf

⁶ https://www.euskadi.eus/contenidos/documentacion/klima2050/es_def/adjuntos/KLIMA2050_es.pdf



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

por la transdisciplinaridad y la coordinación entre agentes institucionales y sociales a lo largo de todo el documento. Para ello se propone una metodología configurada en torno a acciones basadas en cinco canales o estrategias paralelas:

1. Difusión o Visibilidad
2. Ciudadanía o Pedagogía
3. Participación o Concertación
4. Gobernanza o Corresponsabilidad
5. Documentación o Registro.

El Programa de Participación Ciudadana, publicado el día 30 de marzo de 2021, traslada estas cuestiones y establece los mecanismos de participación. Basada en la participación digital en su formulación, debido a la incidencia de la pandemia por COVID-19 y la indeterminación de las posibilidades de realización, se plantea una participación en:

1. Talleres online o presenciales en los que se permita el aprendizaje y la co-creación
2. Eventos online o presenciales en los que se pueda hacer difusión y seguimiento del proceso de redacción.
3. Seguimiento digital, a través de los perfiles en redes sociales de Gobierno Vasco (Lurraldea) y la web habilitada para el Plan Territorial Parcial en https://www.euskadi.eus/1_plan-territorial-parcial-de-alava-central/web01-a3lurral/es/. A través de esta vía se darán pequeñas píldoras informativas y la guía de participación.
4. Otros canales de participación son una encuesta habilitada en la web para la población general, en la que se tratan:
 - a) Priorización de problemas de la región.
 - b) Detección de oportunidades futuras para Álava Central.
 - c) Opinión alrededor de los diferentes temas:
 - Estructura territorial
 - Medio ambiente, recursos y paisaje
 - Desarrollo económico
 - Población y mercado de trabajo
 - Calidad de vida
 - Movilidad

La estructura del proceso se acomoda a los tiempos de redacción e información de las diferentes fases del PTP. Como es exigencia del pliego, de forma paralela al proceso informativo del Avance se inicia un periodo en el que se produce la participación ciudadana propiamente dicha, del mismo modo que se hace con el periodo posterior al Documento Definitivo.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

Hasta la fecha, en el marco del proceso de participación iniciado durante la elaboración del Avance, se ha realizado un proceso de diagnóstico experto de tipo cualitativo. Éste se ha realizado mediante entrevistas semiestructuradas con 25 expertos de ámbitos institucionales, académicos, sociales y económicos y distintos niveles de responsabilidad y experiencia. En estas entrevistas se ha recogido impresiones sobre seis temáticas principales: medio ambiente, hábitat rural, hábitat urbano, industria, energía y movilidad. También se ha recogido la información que desde los respectivos ámbitos de trabajo se ha aportado.

Las aportaciones recibidas son objeto de un informe específico y se han incorporado a la reflexión de síntesis de diagnóstico y de formulación de propuestas.

4 Síntesis de Diagnóstico

4.1 Medio físico e infraestructura verde

4.1.1 Consideraciones previas

Álava Central se presenta como un espacio de una elevada calidad de la vegetación visible, especialmente los bosques autóctonos, y de los ecosistemas asociados a las riberas de los ríos, en buena medida por la pervivencia de tramas institucionales de gestión comunitaria de estos bienes. No obstante, el proceso de modernización a lo largo del último siglo ha generado una segregación entre los grandes componentes (bosque, pasto, agro y territorio fluvial). El actual modelo de manejo de los cultivos empobrece su nivel ecosistémico, reduce la capacidad de integrar producción y procesos naturales, y produce problemas de contaminación, pérdidas de agua y suelo, y reducción de biodiversidad de escala microbiana. La presión sobre agua y suelo resultante del aumento de la población y de las tendencias a la dispersión del crecimiento reduce su calidad.

La conexión funcional e integración territorial es una de las claves de la preservación de la biodiversidad de Álava Central. La red de corredores naturales constituida por los ejes fluviales enlaza los diferentes espacios protegidos, y es una de las bases para articular la infraestructura verde como herramienta para una mejor integración de los usos del suelo y una mitigación de los efectos de la fragmentación territorial. Pero estos corredores son también en muchos casos los espacios donde se producen los desplazamientos a través de las infraestructuras de transporte terrestres; estas actúan como importantes barreras a los flujos ecosistémicos. El retroceso de la vegetación intersticial (bosques isla, setos, linderos, etc...) que contribuye a la conservación de la biodiversidad, y la homogeneización de masas y simplificación de la complejidad estructural de bosques, conllevan un empeoramiento de la calidad de los hábitats naturales y seminaturales. Estos factores, junto con los previsibles efectos del cambio climático, condicionan la preservación del capital de biodiversidad de Álava Central.

Álava Central debe avanzar hacia:

1. **Una mayor integración entre todos los componentes de su geografía, evitando una segregación reduccionista entre matriz verde y matriz gris.** Para ello ha de lograrse conservar un suelo vivo, con ámbitos de gran calidad edafológica que constituyen un recurso no renovable, como soporte, junto con los ecosistemas, de los flujos metabólicos del territorio. Asimismo, se debe revertir el desbordamiento de los límites biosféricos del ámbito.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

2. **La reversión del desbordamiento de los límites biofísicos en el uso de recursos ambientales**, que se superan en todas las categorías. Tomando como referencia de uso sostenible de recursos un valor del 100%, en Álava Central las emisiones de CO₂ son de un 470,6%, el uso de fósforo es de un 591%, el de nitrógeno un 399%, los cambios de uso del suelo están en un 148%, la huella ecológica en un 274%, y la huella de materiales en un 477%. Sólo en recursos hídricos se está por debajo del 100%, con un 55%. La agricultura alavesa es la responsable, a través de los abonos, de la situación respecto del nitrógeno y el fósforo.

4.1.2 Condicionantes físicos

El Área Funcional de Álava Central está condicionada por dos biorregiones, la Eurosiberiana al noreste con temperaturas suaves y veranos húmedos, y la Mediterránea al suroeste, con veranos secos y cálidos e inviernos fríos. En términos morfoestructurales, el Área Funcional se define al norte por los Montes Vascos y al sur por la sierra de Toloño, quedando en el centro la depresión de la Llanada Alavesa y varias sierras y depresiones intermedias como las Sierras de Urbasa y de Jodes o las estribaciones de los Montes Obarenes.

La red hidrográfica del Área Funcional de Álava Central pertenece a la Cuenca Hidrográfica del Ebro. Los ríos de la Llanada, generalmente cortos y de escaso caudal, con cabeceras encajadas y trazado sinuoso, llevan asociados amplios valles, con fondos de valle y terrazas fluviales muy desarrollados. El Zadorra juega el papel más estructurante.

La diversidad de climas lleva aparejada la de paisajes. La Llanada Alavesa posee una vegetación caracterizada por el robledal eutrofo subatlántico. Hacia el noreste, la zona cercana a las laderas del Monte Aratz o de Urkilla presenta matorrales y bosquetes de carrascas, quejigos o roble pubescente mientras que, cerca de la sierra de Urbasa-Entzia hay hayedos y abedulares de carácter mucho más oceánico montano. Y, al ir hacia el sur, destaca el quejigal submediterráneo acompañado de carrascal montano seco.

Destaca en gran parte la gran superficie cubierta por bosques de hayas en la Sierra de Cantabria, Sierra de Codés, Sierra de Andía, Montes de Vitoria, Montes de Iturrieta, laderas de la Sierra de Urkilla y Sierra de Elgue. A su vez, hay numerosos quejigales en los Montes de Vitoria e Izkiz, mientras que encinares y carrascales ocupan la zona más occidental, aunque están presentes a su vez en el Valle del Campezo y Codés. Entre la vegetación de ribera destaca la ligada al Zadorra.

En Álava Central tienen presencia 145 especies de fauna vertebrada, el 89% de las catalogadas en el País Vasco. La Red de Espacios Naturales dentro del Área Funcional de Álava Central cuenta con 4 Parques Naturales declarados y uno en tramitación (Montes de Vitoria), 1 Biotopo Protegido y otro en tramitación y un total de 9 Árboles singulares, conformando 31.201 ha de superficie protegida, un 10,3 % de la superficie provincial. Todos los Parques naturales cuentan con su correspondiente PORN.

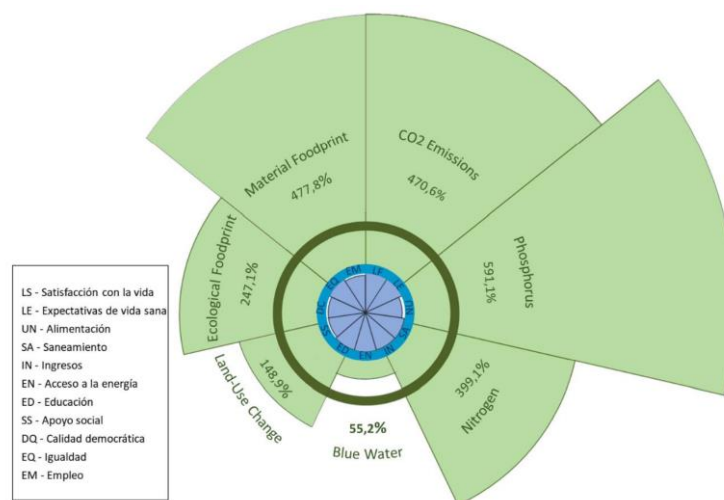
Asimismo, en el territorio existen tres humedales RAMSAR y, en cuanto a la Red Natura 2000, 23 Zonas de Especial Conservación, 6 Zonas de Especial Protección para las Aves, y 23 Lugares de Importancia Comunitaria, lo que supone 79.936 ha protegidas, un 26,3 % de la superficie provincial.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

4.1.3 Límites biosféricos

El ámbito presenta indicadores socioeconómicos muy satisfactorios a costa de un claro desbordamiento de los límites biosféricos. Los análisis realizados con la metodología A Good Life For All Within Planetary Boundaries (AGLFA-WPB)⁵ ofrecen unos resultados muy preocupantes de desbordamiento de la biocapacidad en la mayor parte de los indicadores biofísicos, con especial preocupación en gases de efecto invernadero, nitratos y fosfatos. Varios de ellos están relacionados con el nivel de bienestar, la importancia de la actividad industrial y la intensidad de flujos de movilidad (sociedad urbano-industrial-servicios), pero hay otros que están directamente relacionados con el modelo productivo agrario.



Graf 6. Posición relativa de Álava Central respecto a los valores de referencia en los límites mundiales

Los diez indicadores socioeconómicos de la metodología AGLFA-WPB expresan una muy buena situación de Álava, en el contexto de comparación que es mundial, puesto que el referente de comparación biofísico también es mundial. Parte de su desbordamiento está relacionado con los cambios de usos del suelo. Los principales cambios se corresponden con un incremento de la superficie construida (tejido urbano e industrial, comercial, e infraestructuras de transporte).

- Satisfacción con la vida. Encuesta de Capital Social de 2012. 7,06
- Expectativas de vida sana. Esperanza de vida saludable al nacer. 74,9 años.
- Alimentación. 3.183 kcal/cap.día
- Saneamiento. 100% de cobertura.
- Acceso a la energía. 100% población con acceso a la electricidad
- Educación. 100% población en educación secundaria obligatoria
- Apoyo social. 89,15% que creen que cuentan con apoyo social
- Calidad democrática. 8,08/10 Índice de calidad democrática Freedom House



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

- i. Igualdad. 74,2. Índice de Gini
- j. Empleo. 92,61%. Población ocupada sobre población activa

Esta metodología, no obstante, no aborda la problemática de la sostenibilidad demográfica.

4.1.4 Afecciones sectoriales

4.1.4.1 PTS Agroforestal

Este Plan Territorial Sectorial tiene por objeto articular el desarrollo rural de Euskadi mediante el ordenamiento adecuado de sus recursos naturales y su aprovechamiento sostenible, teniendo en cuenta tanto las DOT como la Ley 17/2008 de Política Agraria y Alimentaria de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

4.1.4.2 PTS de Ordenación de Ríos y Arroyos

Aprobado por el Decreto 449/2013, de 19 de noviembre, por el que se aprueba definitivamente la Modificación del Plan Territorial Sectorial de Ordenación de los Ríos y Arroyos de la CAPV, este Plan Territorial Sectorial tiene como objeto profundizar en el estudio y en la ordenación territorial de las aguas continentales vascas. De igual manera, busca introducir los cambios normativos y actualizaciones legislativas y fusionar los planeamientos de las vertientes Cantábrica y Mediterránea.

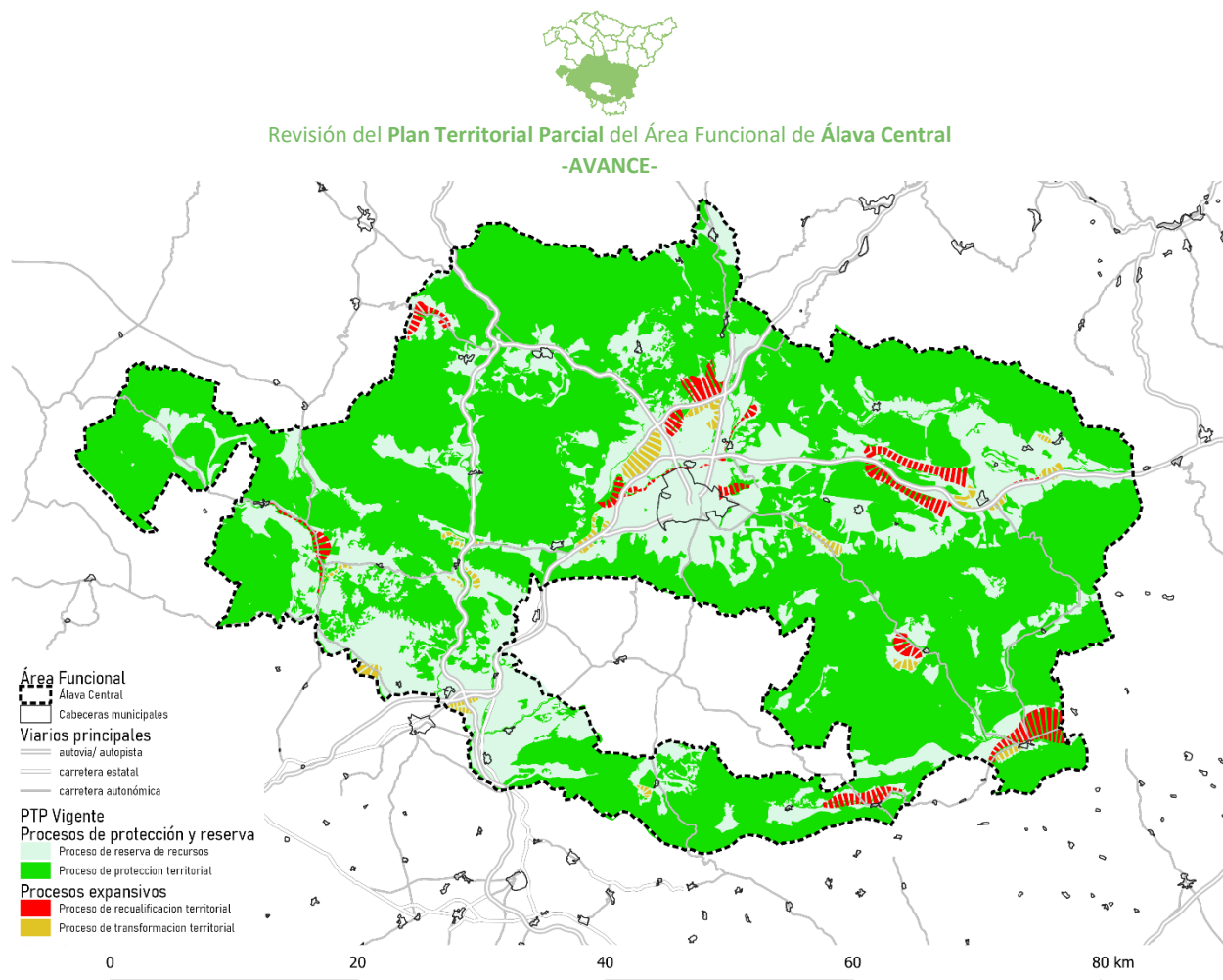
4.1.4.3 PTS de Zonas Húmedas

Este Plan Territorial Sectorial fue aprobado mediante Decreto 160/2004, y posteriormente ha tenido dos modificaciones (Decreto 231/2012 y Orden 3 de mayo de 2011). Tiene como objeto desarrollar las Directrices de Ordenación Territorial a través del inventario y clasificación de los humedales de la CAPV y la regulación de los usos y actividades de acuerdo con su capacidad de acogida en las zonas húmedas objeto de ordenación específica. Además, establece una serie de recomendaciones y criterios generales para la protección de la totalidad de los humedales inventariados.

4.1.5 Incidencia del PTP de 2004

El PTP ha tenido una escasa incidencia sobre la ordenación del medio físico al no incluir una regulación específica del suelo urbanizable ni su ordenación. El plan identifica cuatro procesos, encuadrando todo el suelo del Área Funcional en alguno de ellos, del de naturaleza tutelar en el proceso de protección territorial al de oportunidad en los suelos de transformación territorial:

1. Proceso de **transformación territorial**: corresponde a emplazamientos de oportunidad que podrán ocupar mayor o menor superficie de suelo, según los clasifique y califique el planeamiento municipal.
2. Proceso de **protección territorial**: incluye los ámbitos de gran valor ambiental que deben perdurar a través del tiempo. Están excluidos de acoger posibles procesos urbanizadores.
3. Proceso de **recualificación territorial**: se aplica a ámbitos con cualidades idénticas a los sujetos a protección territorial para los que se plantean acciones prioritarias de recualificación y consolidación de su carácter.
4. Proceso de **reserva de recursos**: incluye los ámbitos no comprendidos en los procesos anteriores, y engloba tanto suelos de valor ambiental como suelos potencialmente edificables.



Graf 7. Procesos definidos en el PTP vigente. Elaboración propia

Esta caracterización de procesos no va más allá del posible carácter urbanizable de los suelos, y la regulación genérica sobre el suelo no urbanizable contiene recomendaciones o remisiones a normativas sectoriales ya existentes. Por ello los planes generales se han apoyado en las Directrices de Ordenación Territorial y, a partir de 2014, en el PTS agroforestal. La aprobación de PORNs y desarrollo de las ZEC ha tenido una importante incidencia sobre el territorio.

4.2 Hábitat rural

4.2.1 El suelo como recurso básico para un hábitat rural vivo

El suelo de Álava Central es el soporte de sus actividades rurales tradicionales, y de su buen estado depende la salud de su hábitat rural. La biodiversidad edáfica está condicionada por procesos edáficos, climáticos y antrópico, configurando ecosistemas complejos adaptados a las condiciones locales y capaces de brindar servicios ecosistémicos como la fijación de carbono atmosférico, la mineralización de parte del carbono atrapado en el suelo, la descomposición de la materia orgánica, que además ayuda a retener agua, o la regulación del ciclo de nutrientes. El manejo agrícola intensivo y el sellado de los suelos tiene a afectar negativamente a esta prestación de servicios ecosistémicos, al incidir sobre la biota edáfica.

En Álava Central el manejo agrícola con uso de biocidas y fertilizantes químicos, junto con la entrada de contaminantes desde las zonas industriales, han mermado la salud de los suelos. La abundancia del nitrógeno inorgánico reduce la tasa de fijación del nitrógeno atmosférico; esto



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

altera la relación natural carbono- nitrógeno, derivando en un mayor consumo de materia orgánica y, por tanto, de las reservas de carbono del suelo.

Los suelos presentan un contenido medio de carbono orgánico inferior a la del resto de la CAPV (entre 150 y 50 toneladas de carbono por hectárea en los primeros 30 cm). No obstante, estos valores son relativamente altos para suelos agrícolas en clima templado submediterráneo. Las sierras de Arkamo, Guillarte, Badaia, Elgea, Urkilla, Entzía y Montes de Vitoria son los sumideros de carbono más efectivos del Área Funcional, con valores superiores a 250 toneladas por hectárea.

4.2.2 Dinámicas socioeconómicas del medio rural

Álava Central es una región definitivamente caracterizada por la actividad agropecuaria, especialmente en la Llanada y Valles Alaveses. Desde el año 2010, la superficie agrícola ha disminuido con un 12%, pero la producción final agraria creció con un 43% entre 2010 y 2016. Por lo tanto, la productividad del suelo ha incrementado, algo que también ha supuesto una mayor demanda de agua de riego. No obstante, el abandono de tierra es un riesgo para varias comarcas debido a las pautas de emigración de la población joven en las últimas décadas.

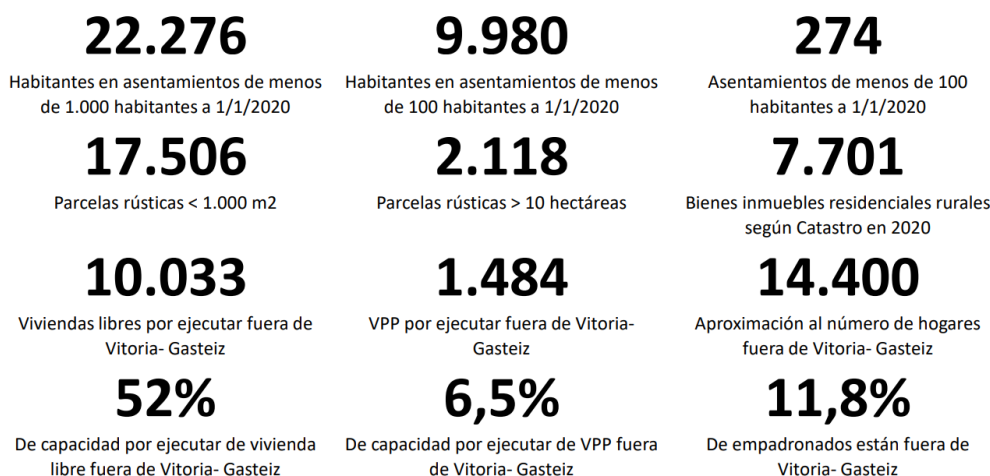
Uno de los factores de la emigración es la falta de servicios y equipamiento de estudios superiores, por lo que muchos jóvenes se desplazan a las ciudades. Según el Estudio Previo, Álava Central ha mejorado de forma significativa los equipamientos y servicios en los espacios rurales pero estas mejoras no han sido suficientes para retener la emigración de la población joven. Los servicios y equipamientos básicos (salud, educación y sociales) están concentrados en los 13 núcleos urbanos de primer orden (Vitoria-Gasteiz), y en menor grado en los de segundo y tercer orden.

El medio rural del Área Funcional de Álava Central experimenta un proceso de despoblación a pesar de un esfuerzo de mejorar las dotaciones y equipamientos. En los Programas de Desarrollo Rural Comarcal se evalúa que las debilidades y amenazas para las sociedades rurales y su sector primario están intrínsecamente ligadas al envejecimiento de la población y en algunos casos, el decrecimiento poblacional. Pese a que algunos ámbitos están mitigando esta tendencia, sigue siendo un problema para el desarrollo rural en términos generales. Otro problema demográfico es la masculinización de la población rural, y especialmente en el sector primario. Se cita la falta de oferta de trabajo diverso como razón de la emigración de la población femenina.

La relación entre el número de viviendas catastradas y el número de personas empadronadas fuera de Vitoria-Gasteiz supone una media de 1,74 personas por hogar (1,02 en Montaña Alavesa y 1,2 en Valles Alaveses). En comparación, la media en Vitoria-Gasteiz es 2,3 personas por hogar, lo que indica una buena parte de las viviendas rurales son viviendas vacías o unipersonales. Crece el número de viviendas total en todas las comarcas, pero decrece el número de viviendas principales en Montaña Alavesa y se estanca el crecimiento en Arratia-Nervión y Valles Alaveses.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



Graf 8. Indicadores sobre la población rural del Área Funcional Álava Central. Elaboración según datos de los correspondientes departamentos del Gobierno Vasco.

	Población total		Ratio masculinidad	
	2013	2020	2013	2020
ARRATIA- NERVION	1.604	1.577	52,18%	51,55%
ESTRIBACIONES DEL GORBEA	7.667	7.649	52,89%	52,56%
LLANADA ALAVESA	17.862	17.814	51,85%	52,02%
MONTAÑA ALAVESA	3.287	3.047	56,04%	55,76%
VALLES ALAVESES	6.077	5.911	54,76%	54,66%
VITORIA- GASTEIZ	260.654	268.346	49,24%	48,73%

Graf 9. Indicadores sobre la población rural del Área Funcional Álava Central. Elaboración según datos de los correspondientes departamentos del Gobierno Vasco.

	>65		<15	
	2013	2020	2013	2020
ARRATIA- NERVION	18,89%	19,97%	13,90%	15,85%
ESTRIBACIONES DEL GORBEA	13,53%	17,79%	16,21%	14,09%
LLANADA ALAVESA	12,53%	15,19%	16,76%	16,01%
MONTAÑA ALAVESA	25,62%	25,43%	10,59%	10,83%
VALLES ALAVESES	19,42%	21,21%	12,98%	11,96%
VITORIA- GASTEIZ	17,17%	20,03%	13,07%	13,85%

Graf 10. Indicadores sobre la población rural del Área Funcional Álava Central. Elaboración según datos de los correspondientes departamentos del Gobierno Vasco.



4.2.3 Vulnerabilidad socioeconómica en el medio rural

El visor de áreas vulnerables de la CAPV permite identificar secciones censales en las que se dan condiciones que pueden requerir una intervención. Aunque la mayor parte de estos ámbitos se ubican en la ciudad de Vitoria-Gasteiz, en algunos casos hay vulnerabilidad alta o media en zonas concretas. Es el caso de las secciones censales que afectan al conjunto del municipio de Lagrán, así como al conjunto del municipio de Harana/ Valle de Arana, calificados como de vulnerabilidad muy alta; y de Salinas de Añana y su entorno, que se categoriza como vulnerabilidad alta. En vulnerabilidad media se incluye a los municipios completos de Gaubea-Valdegovia, Berantevilla, Bernedo, y Kanpezu- Campezo. La vulnerabilidad no depende aquí de la dimensión de habitabilidad, sino de factores socioeconómicos y de accesibilidad.

4.2.4 Servicios, conectividad y equipamientos

En las comarcas más rurales del Área Funcional, la conectividad y la oferta del transporte público se ha visto insuficiente en comparación con las demandas locales.

La red de autobuses públicas (Álava Bus) ofrece 19 itinerarios en el Área Funcional de una estructura radioconcéntrica partiendo de la capital Vitoria-Gasteiz. La cobertura de la red llega a 157 núcleos (29.741 residentes) excluyendo los núcleos con menor población (7.176 dispersados en 168 núcleos). La frecuencia de las líneas varía de tres itinerarios al día (laborales) a doce itinerarios al día, por lo que la oferta de transporte público se guía marcadamente por número de población y flujos de movilidad, también conocido como servicios a base de demanda.

Por consiguiente, existe una oferta que proporciona una alternativa al transporte individual de tracción mecánica que conecte la población rural a los núcleos urbanos principales del AF y a los equipamientos que centran allí. No obstante, por la extensión de la población las comarcas, especialmente en Valles Alaveses, la escasa conectividad de transporte público entre los asentamientos, se considera que el transporte público no es una alternativa viable en las zonas rurales del AF.

En la Montaña Alavesa no transcurre ningún eje viario de alta capacidad, sino dos carreteras autonómicas que conectan el ámbito con Vitoria-Gasteiz, Estella (Navarra) y la A1 en los Valles Alaveses, que además cuenta con la autopista AP-68, importante en la movilidad entre Castilla y León y Álava.

4.2.5 Incidencia del PTP de 2004

El PTP de 2004 concentró la mayor parte de sus actuaciones estructurantes en el refuerzo de los espacios de actividad industrial y terciaria del entorno de Vitoria-Gasteiz, dando un tratamiento limitado a la problemática del medio rural. En estas zonas planteaba, no obstante, algunas áreas de actividades con voluntad de dinamización del territorio. Al ser el de 2004 un plan previo a la Ley 2/2006 del Suelo y Urbanismo, ha necesitado adaptar algunas determinaciones, siendo ejemplo la circular de la COTPV sobre aldeas alavesas del año 2008, relativa a la aplicación de las condiciones de densidad.

Pese a las limitaciones del PTP, persiste una importante cantidad de suelo clasificado como urbano sin cumplir las exigencias legales o como urbanizable en núcleos urbanos menores



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

dispersos. En proporción, los pequeños núcleos tienen mucha mayor capacidad de crecimiento que los núcleos urbanos principales. Sólo Legutio y Armiñón cuentan con un núcleo rural cada uno de entre los municipios alaveses, y Otxandio cuenta con dos más. No existen prácticamente viviendas vinculadas a la explotación agropecuaria, dado el modelo de núcleos de pequeño tamaño próximos a las áreas de cultivo.

4.3 Hábitat urbano

4.3.1 Uno de los nodos urbanos estructurantes de la CAPV

El 22% de la capacidad vacante de vivienda en el planeamiento de la CAPV están en Álava Central. De acuerdo con los datos de UDALPLAN 2020 sobre el planeamiento urbanístico, los suelos destinados a uso predominante residencial ocupan un total de 4.663 hectáreas, un 2% de la superficie del Área Funcional. En ellos existen 129.577 viviendas y están por ejecutar 41.523, de las cuales el 54% están sometidas a algún régimen de protección pública. El 24% de las viviendas previstas en el planeamiento están por ejecutar.

El 34% de la superficie de suelo industrial vacante y el 37% de la edificabilidad industrial vacante de la CAPV están en Álava Central. De acuerdo con los datos de UDALPLAN 2020 sobre el planeamiento urbanístico de los 32 municipios del Área Funcional, los suelos destinados a actividad económica ocupan un total de 3.946 hectáreas, un 1,7% de la superficie del Área Funcional, y el 40,5% es suelo vacante. Los suelos calificados para este destino en Bernedo, Harana/ Valle de Arana y Berantevilla están completamente ocupados, mientras municipios como Lagrán o Peñacerrada/ Urizaharra cuentan con toda su oferta de suelo industrial disponible. El 60% de las 1.600 hectáreas de suelo vacante están en el municipio de Vitoria-Gasteiz. Aunque las primeras implantaciones se vincularon a la producción local del sector primario, aprovechando la proximidad a agricultura, pastos, bosques y agua, hoy en día esa lógica es de escasa relevancia, habiendo sido sustituida en la actualidad por la accesibilidad que brindan las grandes infraestructuras de transporte, y especialmente el eje de la A-1 en el entorno de Miranda de Ebro, Dulantzi, Agurain y Legutio, así como por lógicas de escala geográfica metropolitana, aunque en el caso de Vitoria-Gasteiz no quepa hablar de un área metropolitana en sentido estricto.

Una parte importante del suelo industrial consolidado no tiene en realidad actividad efectiva, y las áreas centrales de Vitoria-Gasteiz pierden población en beneficio de las nuevas zonas periféricas. La ciudad debe avanzar en la senda de la regeneración urbana.

4.3.2 Dinámicas socioeconómicas del medio urbano

El Área Funcional de Álava Central posee la demografía más dinámica de las tres áreas funcionales capitales. En los últimos 20 años, su población ha aumentado en un 15,9%, consecuencia en parte del elevado saldo migratorio que recibe Vitoria-Gasteiz.

En el sistema de asentamientos, Vitoria-Gasteiz es el núcleo más poblado, con 50 veces más población que el segundo núcleo más poblado de Álava Central. Se trata, por tanto, de un territorio con una desigualdad demográfica muy acusada que, además, se enfrenta a un proceso de envejecimiento de la población. En términos de vivienda y movilidad podemos encontrar los siguientes datos:



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

67.890	49.992	11.751
Viviendas colectivas bloque abierto en 2020 según Catastro	Bienes inmuebles de vivienda colectiva manzana en 2020 según Catastro	Bienes inmuebles de vivienda unifamiliar en 2020 según Catastro
63	10.857.514	2.052.827
M2 construidos vivienda/ hab en 2020 según datos padronales y catastrales	M2 construidos en bienes inmuebles de vivienda colectiva en 2020	M2 construidos en bienes inmuebles de vivienda unifamiliar en 2020
85,3%	217	175
Viviendas principales en el Área Funcional en 2018	M2 construidos por bien inmueble de vivienda colectiva en 2020	M2 construidos por bien inmueble de vivienda unifamiliar en 2020
3.950	1.600	1.160
Hectáreas de suelo para actividad económica totales en AF según UDALPLAN	Hectáreas de superficie vacante para actividad económica en AF según UDALPLAN	Hectáreas de superficie vacante para actividad económica en la Llanada Alavesa según UDALPLAN
180	9	1.168
Km de autopistas y autovías	Km de carreteras estatales	Km de otras carreteras convencionales
103	16	61%
Km de vías ferroviarias convencionales	Estaciones de ferrocarril existentes	Del territorio a menos de 10 km de una estación existente
1.180.649	3,6	94,6%
Desplazamientos diarios en Álava	Desplazamientos por persona y día en Álava	De los desplazamientos diarios son dentro de Álava
55,1%	30%	6,8%
Desplazamientos a pie en Álava Central	Desplazamientos en automóvil en Álava Central	Desplazamientos en bicicleta en Álava Central

En los últimos veinte años, 15.990 personas han dejado Vitoria-Gasteiz para domiciliarse en otro municipio del Territorio Histórico, fundamentalmente en Iruña de Oca (1.988), Alegría- Dulantzi (1.490), Salvatierra (1.366) o Zigoitia (1.080). En sentido contrario, un total de 11.796 personas han llegado a Vitoria-Gasteiz; especialmente, desde Salvatierra (1.227), Iruña de Oca (1.050) o Alegría- Dulantzi (813). El saldo entrada-salida acumulado en los últimos 3 años es de cerca de 4.200 favorable al traslado al campo. Los mayores flujos se registran desde Vitoria-Gasteiz hacia Iruña de Oca (950 residentes procedentes de la capital), Zigoitia (713) o Alegría- Dulantzi (677). Las razones pueden estar en la búsqueda de un entorno próximo de vivienda más económica y con dotaciones añadidas (aire libre, jardín, etc.); aunque las funciones básicas (trabajo, estudio y ocio) se siguen resolviendo en la capital, lo que impulsa la movilidad metropolitana.

Los intensos cambios de domicilio previos a la crisis estimularon la calificación de nuevo suelo residencial, previendo un total de 41.523 viviendas más, lo que supondría incrementar en un 35% el parque de viviendas actual. Estas previsiones no se han materializado, pero en el año 2019 se apreciaba cierto dinamismo de compra-venta en los municipios de Armiñón, Elburgo, Zigoitia, Urkabustaiz y Alegría- Dulantzi, donde más del 6% de su parque de viviendas se encuentra en venta. No obstante, en las cuadrillas más periféricas y más rurales, prácticamente



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

no hay oferta de viviendas en alquiler o compra-venta. Nuevamente, se constata la importancia de las interrelaciones entre localidades del corredor tanto en población, como en vivienda.

Los datos de empadronamiento muestran que la población de Vitoria-Gasteiz, pese a este movimiento de la población de la ciudad hacia la zona rural, se ha incrementado sustancialmente, sobre todo por flujos migratorios. Entre 2004 y 2020 el padrón muestra para la capital del Territorio Histórico un aumento de 14.014 residentes de nacionalidad española y de 16.280 de nacionalidad extranjera. Durante este periodo ha descendido en 11.156 la población empadronada de nacionalidad española entre 16 y 64 años, mientras se ha incrementado en 12.283 la de nacionalidad extranjera en la misma franja de edad. El incremento de 6.816 empadronados de nacionalidad española de menos de 16 años durante este mismo periodo, en contraste con la reducción de los efectivos de edad media, y los datos ya expuestos sobre variaciones residenciales, puede hacer pensar en situaciones de desajuste entre residencia efectiva y declarada para permitir el acceso a los servicios como la educación en la capital. Esto probablemente no afectaría en principio a la suma total de residentes del Área Funcional, pero si a la distribución de la población en su interior.

4.3.3 Las necesidades de regeneración urbana

4.3.3.1 Suelos residenciales

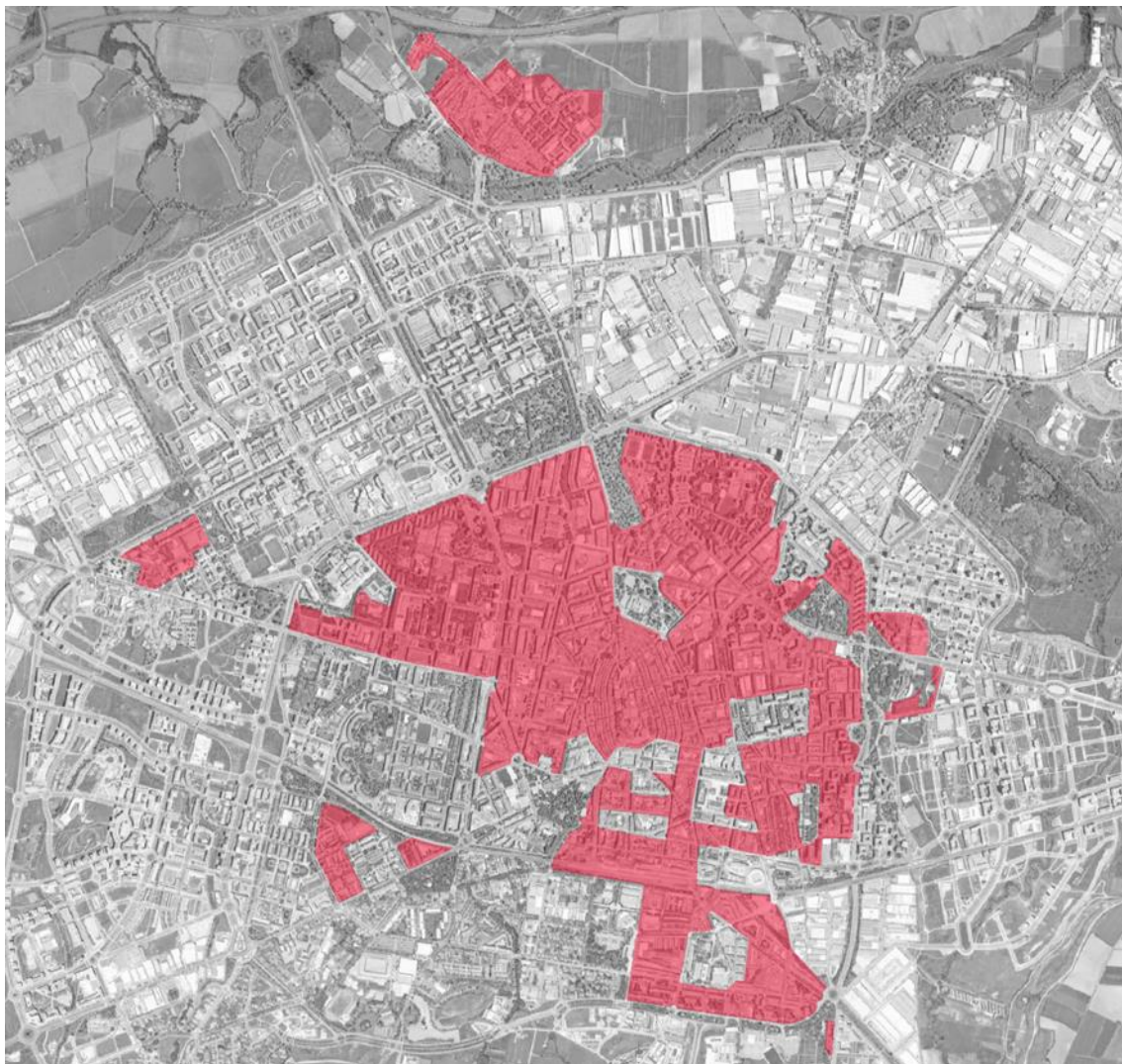
La definición de espacios urbanos con uso predominante residencial con necesidades de regeneración urbana ha de tener en cuenta tanto factores técnicos como la eficiencia energética de las viviendas como otros de carácter socioeconómico; en general, fenómenos como la pobreza energética muestran que se trata de variables que suelen asociarse en muchos espacios.

El proyecto QOR c.i., promovido por el Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno Vasco y cuyos resultados se han publicado en mayo de 2020, ha actualizado el modelo de identificación y geotipologización de áreas urbanas vulnerables de la CAPV elaborado en 2011 a partir de un catálogo de zonas urbanas en situación de vulnerabilidad. Considerando como parámetros de vulnerabilidad la estabilidad de la edificación, la habitabilidad, la accesibilidad, la eficiencia energética, la vulnerabilidad social y, como criterio de oportunidad, la densidad poblacional, se plantean perímetros de análisis por agregación de secciones censales de 2011. El visor de áreas vulnerables habilitado para la consulta de los resultados diferencia cinco categorías de vulnerabilidad, de las que se entiende que resultan más operativas a escala de PTP la vulnerabilidad muy alta (más de un 20% peor que la media), y alta (entre 10 y 20% peor que la media); a los efectos de apreciar mejor posibles efectos de borde se han representado también los ámbitos de vulnerabilidad media (en torno a la media), que dado que la mayor parte del territorio está en vulnerabilidad baja o muy baja tiene una situación relativa de vulnerabilidad. Esta aproximación a partir de indicadores implica en Álava Central una clara concentración de los ámbitos urbanos vulnerables en Vitoria-Gasteiz. Aunque existen otras secciones censales en esas categorías en otros municipios, desde el punto de vista urbano la única reseñable es la sección occidental de Aguirain- Salvatierra, que pese a ser en su mayoría suelo no urbanizable o clasificado para usos industriales, afecta al entorno urbano residencial del entorno de la calle Senda de Lantarica, y que presenta una vulnerabilidad media.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Ha de tenerse en cuenta que el seccionado censal se delimita por población, y cubre el conjunto del territorio, por lo que hay zonas que aparecen reflejadas como vulnerables atendiendo a parámetros residenciales pese a que una gran parte de su superficie corresponde a suelos de actividad económica o incluso de naturaleza rústica. Por tanto, a los efectos de identificar los ámbitos residenciales más vulnerables para el PTP se ha procedido a cruzar los perímetros de origen censal señalados con la capa de suelos residenciales de UDALPLAN con los ámbitos que, de acuerdo con el visor de áreas vulnerables de la CAPV, presentan valores de vulnerabilidad muy alta, alta o media. El resultado son las áreas reflejadas a continuación:



Graf 11. Espacios residenciales de vulnerabilidad muy alta, alta y media en Vitoria-Gasteiz. Elaboración a partir de los datos del Visor de áreas vulnerables de la CAPV y UDALPLAN

En el caso de Vitoria-Gasteiz queda incluido en estos rangos de vulnerabilidad el conjunto del casco histórico y gran parte de los barrios surgidos al Norte y Sureste del mismo, así como Abechuco. Cabe apreciar que una parte de estos espacios se apoyan en el corredor del actual trazado en superficie del ferrocarril.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



Graf 12. Espacios residenciales de vulnerabilidad media en Agurain- Salvatierra. Elaboración a partir de los datos del Visor de áreas vulnerables de la CAPV y UDALPLAN

En el caso de Agurain- Salvatierra el ámbito que presenta en términos relativos mayor vulnerabilidad supone una proporción importante del tejido urbano existente.

4.3.3.2 Suelos de actividad económica

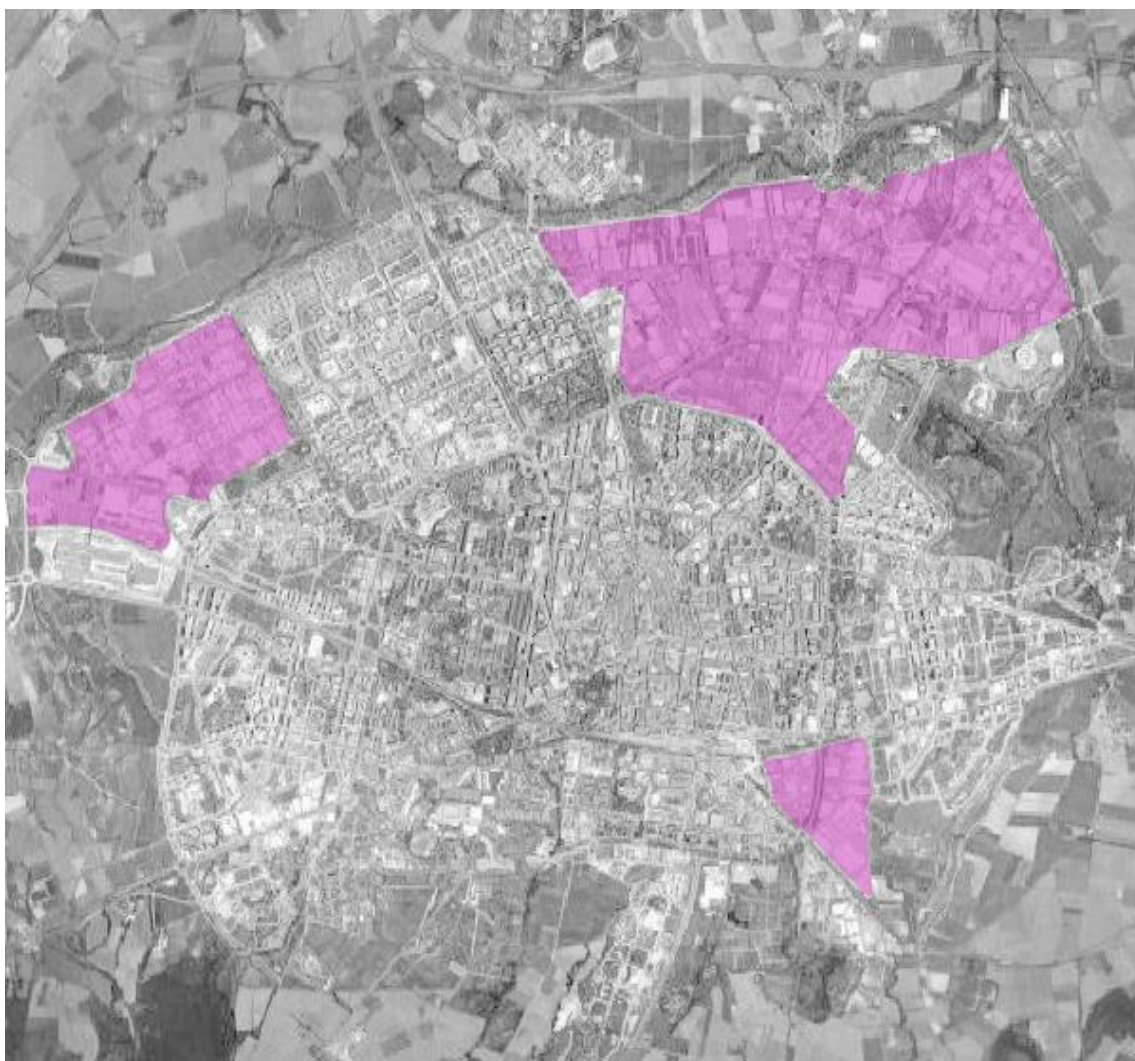
El análisis del grado de ocupación de los suelos de actividad económica de los trabajos previos de diagnóstico ha añadido a los datos sobre ejecución del planeamiento de UDALPLAN datos de Álava, Agencia de Desarrollo, y de trabajo de campo desarrollado en enero de 2020 en el municipio de Vitoria-Gasteiz en los polígonos de Ali Gobeo, Betoño, Gamarra, Júndiz, Centro de Transportes de Vitoria, Uritiasolo y Parque tecnológico de Miñano. Sus conclusiones indican que la ocupación aparente de los principales espacios de actividad en el municipio es de un 58,4% de la superficie; las naves y pabellones estarían ocupados en torno al 82,3%. A juzgar por el estado de conservación de los edificios Betoño presenta la mayor proporción de naves y pabellones en mal estado, abandonados o en ruina, con un 6%. Además, los polígonos de Gamarra, Betoño, Ali Gobeo y Uritiasolo cuentan con más de un 50% de sus suelos afectados por suelos potencialmente contaminados, llegándose al 80% en Gamarra y al 100% en Betoño. De acuerdo con datos aportados por el Departamento de Desarrollo Económico, Innovación y Reto Demográfico de la Diputación Foral de Álava, el Centro de Transportes de Vitoria está prácticamente colmatado, tanto en naves como en parcelas, mientras que la ocupación del Parque Tecnológico de Álava en diciembre de 2021 es de un 75% en parcelas, 70% en pabellones y 62% en oficinas.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

Por otra parte, de acuerdo con los datos del sistema de información geográfica sobre pabellones y parcelas industriales en venta de Álava Agencia de Desarrollo, en Álava existían a finales de septiembre de 2021 alrededor de 155 parcelas vacantes para estos usos, de las cuales 98 estaban en Vitoria-Gasteiz. Existen ámbitos que por su reciente urbanización aún tienen un importante número de parcelas vacantes, como las 60 del S-21 Jundiz, datos coherente con los trabajos previos de diagnóstico, mientras que el resto se encuentran relativamente dispersas por los diferentes espacios.

Atendiendo a la existencia de solares y la presencia de suelos potencialmente contaminados, así como a la antigüedad de las implantaciones, se consideran suelos priorizados a los efectos de regeneración urbana los ámbitos de los polígonos industriales de Gamarra, Betoño, Uritiasolo, y Ali Gobeo.



Graf 13. Ámbitos priorizados para la regeneración de espacios urbanos de actividad económica

4.3.4 El sistema dotacional y los asentamientos

El Área Funcional cuenta con un sistema dotacional de alcance supramunicipal muy claramente concentrado en Vitoria-Gasteiz, pero en el que también, aunque con capacidades más



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

reducidas, existen elementos estructurantes en otros municipios que contribuyen a dar servicio a sus residentes urbanos y de zonas rurales. Las funciones más complejas, como la educación universitaria o los hospitales públicos, se ubican en Vitoria-Gasteiz. El servicio vasco de empleo Lanbide cuenta con sedes en Vitoria-Gasteiz y Agurain/Salvatierra, existen centros de salud en Vitoria-Gasteiz y Campezo y consultorios en los núcleos de mayor población. Las sedes de educación secundaria están también en la mayoría de los asentamientos de mayor población. El siguiente cuadro resume la situación para los asentamientos de mayor tamaño del Área Funcional:

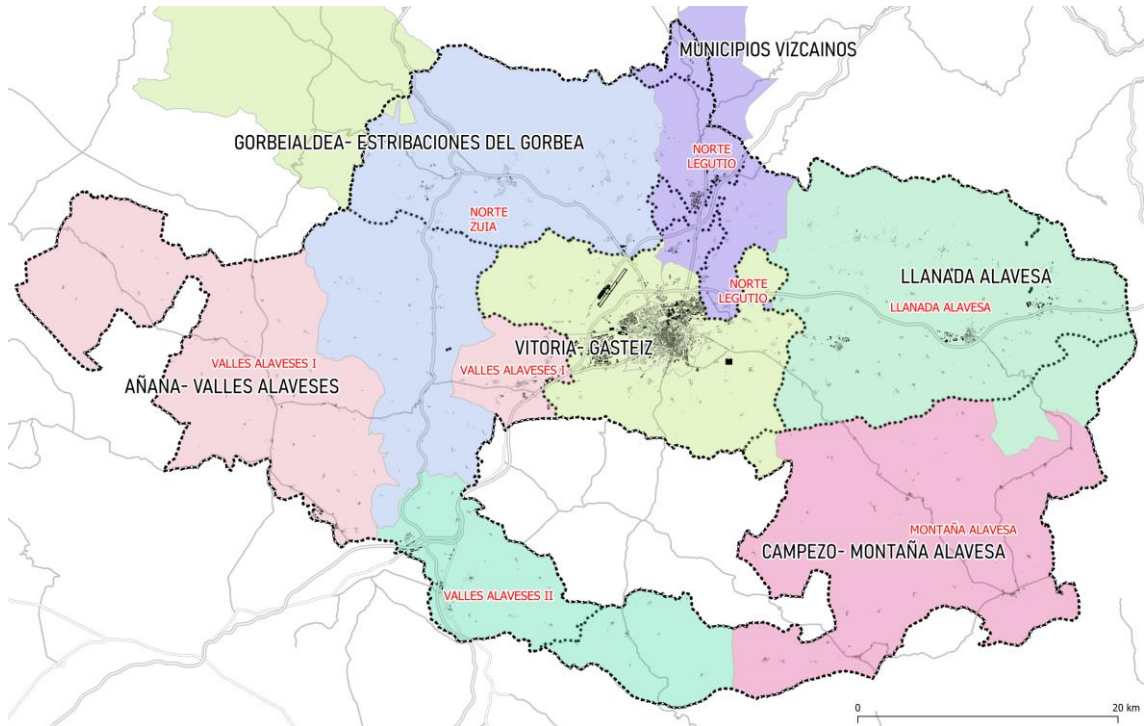
	<i>Lanbide/ Servicio Vasco de Empleo</i>	<i>Centro comarcal de salud pública</i>	<i>Centros de salud</i>	<i>Consultorio de salud</i>	<i>Educación secundaria</i>
<i>Vitoria-Gasteiz</i>	x	x	x		x
<i>Agurain/ Salvatierra</i>	x			x	x
<i>Alegría- Dulantzi</i>				x	x
<i>Langraiz Oka</i>				x	x
<i>Legutio</i>				x	
<i>Otxandio</i>				x	
<i>Araia (Asparrena)</i>				x	x
<i>Ribavellosa</i>				x	
<i>Murgia</i>				x	
<i>Campezo</i>			x		x
<i>Maeztu</i>				x	
<i>Gopegui (Zigoitia)</i>				x	

Graf 14. Dotaciones en los asentamientos de mayor población. Elaboración según datos de los correspondientes departamentos del Gobierno Vasco

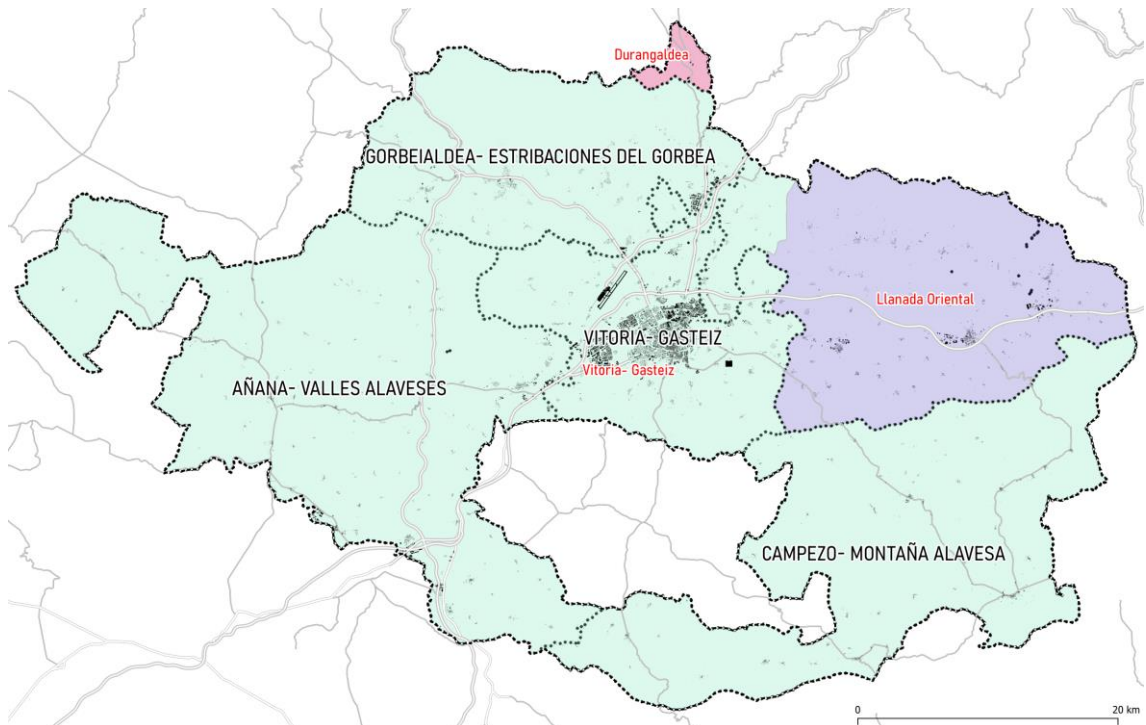
Las áreas de cobertura de los diferentes equipamientos no coinciden con la división en Cuadrillas, como se evidencia en los casos de sanidad o de educación. Eso ocurre de manera especialmente clara en la Cuadrilla de Añana- Valles Alaveses, que se incluye en tres zonas sanitarias, y en la que la zona sanitaria de Valles Alaveses I es discontinua.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



Graf 15. Superposición de la división en Cuadrillas (etiquetas en color negro y delimitaciones con línea de puntos) y zonas de salud (etiquetas rojas y áreas en color). Elaboración propia según datos de Geoeuskadi.



Graf 16. Superposición de la división en Cuadrillas (etiquetas en color negro y delimitaciones con línea de puntos) y circunscripciones educativas (etiquetas rojas y áreas en color). Elaboración propia según datos de Geoeuskadi.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

propia según datos del Decreto 16/2007, de 26 de junio, por el que se determinan las Circunscripciones Escolares

4.3.5 El PTS de creación pública de suelo para actividades económicas y equipamientos comerciales

El PTS de creación pública de suelo para actividades económicas y equipamientos comerciales, aprobado en 2005 y modificado en 2016 en lo relativo a los equipamientos comerciales, identifica el área central de Vitoria-Gasteiz y sus salidas hacia Miranda de Ebro, Bilbao, Durango y el Alto Deba, y Gipuzkoa y Navarra como ámbitos prioritarios para la localización espacial de los nuevos desarrollos de actividad económica y terciaria de carácter urbano, junto con el núcleo de comunicaciones de la intersección A-1 con A-68, al norte de Miranda de Ebro. El PTS categoriza los municipios de Euskadi en tres grupos, con carácter transitorio hasta su definición última en el PTP correspondiente. Los grupos establecidos en el PTS para el ámbito del PTP son los siguientes, sin perjuicio de que para los municipios de crecimiento moderado y bajo desarrollo se aconseja canalizar las acciones públicas hacia estrategias concentradas en las cabeceras comarcales:

1. Municipios de interés preferente para la ordenación y promoción urbanística del suelo para actividades económicas: Vitoria-Gasteiz, Iruña de Oca, Lantarón, Ribera Baja, Armiñón, Berantevilla, Salvatierra, San Millán, Asparrena. En ellos se proponen las siguientes políticas:
 - a. Mejora de los suelos ocupados consolidados.
 - b. Reconversión y remodelación de las áreas industriales obsoletas, facilitando el traslado de las empresas y la recuperación de los espacios vacantes para nuevas áreas de actividad.
 - c. Desarrollo de los suelos desocupados con calificación industrial, mediante impulsión, desbloqueo y promoción de los polígonos existentes.
 - d. Generación de oferta de nuevos suelos para actividades económicas en puntos de interés general
2. Municipios de crecimiento moderado de suelo para actividades económicas: Valdegovia, Ribera Alta, Zigoitia, Arzua- Ubarrundía, Elburgo, Alegría- Dulantzi, Arraia- Maeztu, Campezo, Otxandio, y Ubide. En ellas se dispone que su planeamiento urbanístico prevea una extensión de los suelos para actividad económica como máximo de 15 Has en la vertiente mediterránea, en la que se ubica el Área Funcional, siempre teniendo en cuenta la capacidad de acogida y evitando impactos significativos sobre el medio natural.
3. Municipios de bajo desarrollo del suelo para actividades económicas: el resto de los del Área Funcional. En los municipios más pequeños de mínimo desarrollo y plenamente en el medio rural no se considera lógico implantar edificaciones o actividades específicamente industriales, en los que son un poco mayores se fija un techo máximo de suelo vacante de 3 hectáreas para estas actividades.

La cartografía del PTS refleja para el Área Funcional:

1. El actual parque tecnológico del polígono Miñano.
2. Dos parques de servicios a las empresas y actividades avanzadas en las inmediaciones del aeropuerto que no han llegado a materializarse.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

3. Plataformas logísticas e intermodales al oeste de la ciudad de Vitoria-Gasteiz y en el límite con Miranda de Ebro. Se menciona específicamente la plataforma intermodal de Jándiz, objeto de una modificación puntual del PTP vigente para el Área Funcional.
4. Polígonos para actividades de transporte y distribución de mercancías en el oeste de la ciudad de Vitoria-Gasteiz y en Armiñón.
5. Polígonos de escala comarcal en Legutio, Salvatierra, Berantevilla, Vitoria-Gasteiz e Iruña de Oca.
6. Operaciones puntuales e industrialdeas de interés supramunicipal en Valdegovia, Ribera Alta, Arraia- Maeztu y Campezo
7. Ámbitos de reserva estratégica en Lantaón y Asparrena.

4.3.6 El eje de transformación de la Llanada Alavesa: situación

Las DOT de 2019 establecen en su artículo 6 como uno de los elementos fundamentales del sistema urbano de escala territorial los ejes de transformación, entre los que se señala específicamente al de la Llanada Alavesa. La memoria de las DOT define dicho eje a lo largo de la vía ferroviaria entre Nanclares de Oca y Agurain y Araia generando espacios densos y sostenibles, integrados en un entorno en el que se preserven los paisajes tradicionales de la Llanada y los vacíos territoriales existentes, minimizando el consumo de suelo y la urbanización dispersa. Los núcleos urbanos vinculados a las estaciones de la línea ferroviaria actual, y por tanto más susceptibles de configurar dicho eje son, además de la ciudad de Vitoria-Gasteiz, que por su complejidad plantea otras consideraciones, los relacionados a continuación junto con los principales condicionantes para el desarrollo de su potencial:

1. Iruña de Oca: el municipio prácticamente ha duplicado su población desde 2000, con un crecimiento al oeste del núcleo principal. El ferrocarril supone una barrera para la relación del tejido urbano con el cauce del Zadorra, aunque la permeabilidad ha mejorado con el acondicionamiento de espacios públicos en la calle de Los Molinos; los mapas de riesgo de inundación no muestran, pese a la cercanía del Zadorra, afección al tejido urbano. La estación ferroviaria ocupa una posición periférica, aunque próxima al Ayuntamiento y el Consultorio local. Aunque en los últimos años han aparecido algunas promociones de vivienda colectiva, el tejido urbano está marcado por la vivienda unifamiliar en su mayoría. No existen relaciones de proximidad con áreas de actividad económica. Los ámbitos de planeamiento residencial están prácticamente ocupados en su totalidad, con la salvedad del sector N-1, al norte de la carretera A-2622, con capacidad para 140 viviendas, sin desarrollar. El documento de aprobación inicial de la revisión del Plan General, de 2018, plantea una extensión del suelo urbanizable también al norte de la carretera, pero avanzando más hacia el este, hasta el instituto de enseñanza secundaria.
2. Elburgo/Burgeluko Udala, pese a su proximidad a la línea férrea, carece de estación, por lo que su articulación más próxima con el eje sería a través de la estación de Alegría- Dulantzi, a 3 km. Su crecimiento en las 2 últimas décadas ha sido el completado de la extensión por el sureste, y pese a su importante crecimiento relativo es un nudo cuyas capacidades de articulación están condicionadas por su tamaño, 174 empadronados en 2020. Además, de acuerdo con la cartografía de inundabilidad una parte del asentamiento está en riesgo.
3. Alegría- Dulantzi: el municipio prácticamente ha duplicado su población desde 2000, y su núcleo principal ha pasado de poco más de 1.300 a algo más de 2.800 residentes; configura un espacio con algunas zonas de cierta densidad residencial, aunque la mayoría del crecimiento reciente es



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

vivienda unifamiliar. El asentamiento actual se encuentra a 400 metros de la estación de ferrocarril, y en su zona central está afectado por riesgo de inundación. El frente edificado al ferrocarril está ocupado por industrias, pero existe un ámbito de 15 hectáreas de suelo urbanizable no sectorizado de actividades económicas (AL.34 San Pelayo) en el espacio comprendido entre el tejido residencial y la estación, que no está sometido a riesgo de inundación y tendría potencial para encauzar demandas de crecimiento residencial y equipamientos reforzando el eje de la Llanada, aunque por su posición frente a la barrera del actual ferrocarril y la futura del tren de alta velocidad que se prevé se implantará al Norte, y con industrias a Este y Oeste, su accesibilidad supramunicipal depende sobre todo del refuerzo del ferrocarril. El suelo urbanizable residencial clasificado por el planeamiento vigente al Sur y Este del asentamiento no se ha desarrollado.

4. Salvatierra/Agurain: la población del municipio ha crecido casi un 20% entre 2000 y 2020, y su cabecera municipal concentra la casi totalidad de esta población y de su crecimiento en este periodo, en gran medida como resultado del desarrollo del AIU 15 Ensanche Este en el borde oriental de la muralla histórica. Los ámbitos de crecimiento previstos en el planeamiento vigente en el borde urbano occidental (AIU 6, AIU 7, AIU 8, AIU 9) no se han materializado, al igual que el suelo urbanizable no sectorizado AIU.38 Ugarte, al Noreste. Salvatierra es el asentamiento del eje de la Llanada, con casi 5.000 empadronados en 2020 y zonas relativamente amplias de vivienda colectiva; el entorno de la estación cuenta con esta tipología, aunque el destino de gran parte de las plantas bajas a aparcamientos dificulta la diversidad de usos. En el borde occidental de la zona de uso predominante residencial hay valores de vulnerabilidad urbana más elevados que en el resto. De acuerdo con la cartografía de inundabilidad, las márgenes de los arroyos de Santa Bárbara y Eguileor están sometidas a riesgo, con una importante afección potencial a los espacios de mayor densidad de población. El nuevo trazado previsto para el tren de alta velocidad queda a suficiente distancia del núcleo urbano como para limitar su impacto.
5. Albeniz/Albeiz, ubicado a 500 m de la estación existente, es un núcleo que ha bajado de 91 a 73 residentes entre 2000 y 2020, lo que limita su potencial de articulación supramunicipal, en el marco del municipio de Asparrena, que entre 2000 y 2020 ha experimentado un crecimiento limitado de población. Araia, la capital municipal, ha crecido un 7% hasta los 1.265 empadronados en 2020, sin un apreciable aumento de la huella urbana ni desarrollo de los ámbitos de crecimiento; al estar a 2 km de la estación, tiene una relación más condicionada con la potenciación del ferrocarril como línea de cercanías, que en todo caso puede beneficiarse con el desarrollo de una conexión ciclista. De acuerdo con los datos de inundabilidad Araia están afectada por el riesgo de inundación vinculado al río homónimo. La antigua Fundación Ajuria y Urigoitia cuenta con un patrimonio industrial en mal estado de conservación, pero con características singulares por su configuración y localización en el paisaje.

4.3.7 Incidencia del PTP de 2004

32.516	71.441	+18.562
Umbral mínimo de nuevas viviendas del PTP a 16 años	Umbral máximo de nuevas viviendas del PTP a 16 años	Aumento de viviendas en 14 años
13	1.645	15,8
De los 32 municipios han aprobado su PG bajo el PTP	Km ² en suelo en proceso de protección territorial (70%)	Km ² de suelo en operaciones estratégicas

Graf 17. Cuadro resumen sobre el PTP de 2004 del Área Funcional de Álava Central



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

El **sistema urbano** definido por el PTP de 2004 recogía una jerarquización del sistema de asentamientos basada en los siguientes estratos:

1. Núcleo central de Vitoria – Gasteiz. Avala tanto su crecimiento como el de las entidades menores del municipio.
2. Núcleos con vocación de espacios urbanos principales (ciudades medias)
 - i) Crecimiento selectivo: incluye Salvatierra-Agurain e Iruña de Oca (segundo rango)
 - ii) Crecimiento de interés subcomarcal: Alegría- Dulantzi, Asparrena, Campezo, Legutio, Otxandio y Ribera Baja (tercer rango)
3. Núcleos con crecimiento difuso en baja densidad: Arrazua/Ubarrundia, Elburgo, Urkabustaiz, Valdegovía, Zigoitia y Zuia, centrados en desarrollo residencial
4. Núcleos urbanos existentes de pequeña dimensión
 - i) Núcleos con peculiaridades estructurales: Añana, Armiñón, Berantevilla, Bernedo, Lagrán, Lantarón, Araia-Maeztu, Peñacerrada/Urizarra, Valle de Arana, Zalduondo, Zambrana y Ubide
 - ii) Núcleos con estructura de poblamiento disperso: Barrundia, Iruraiz/Gauna, Cuartango, Ribera Alta y San Millán.

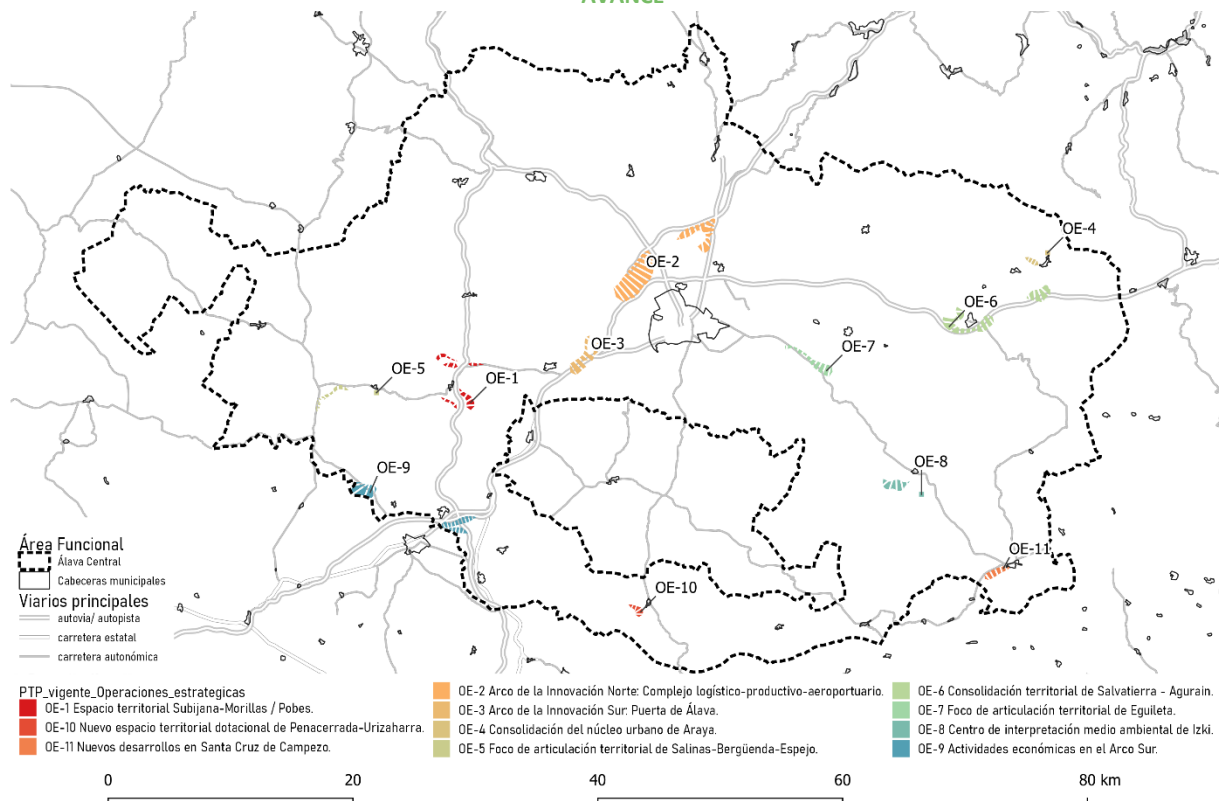
En el momento de la entrada en vigor del PTP existía una amplia superficie de **suelo calificado para actividades económicas**, de casi 3.900 hectáreas. Esta cantidad se ha incrementado en menos de 100 hectáreas desde entonces, y tan sólo se ha urbanizado menos del 10% de dicho suelo, por lo que sigue existiendo una importante capacidad vacante.

Durante la vigencia del Plan, de acuerdo con los datos catastrales, se han construido edificaciones industriales sobre todo en Vitoria-Gasteiz, donde también se han urbanizado 100 hectáreas, y en Ribera Baja/Erribera Baja con la plataforma logística intermodal Arasur, existiendo también concentraciones en Agurain/Salvatierra, Iruña de Oca, Legutio y Lantarón. En conjunto, la Llanada Alavesa cuenta con el 75% del suelo calificado del Área Funcional.

El desarrollo de suelo para innovación y actividad económica se plasma en 11 propuestas de operaciones estratégicas, con una especial concentración en torno a los grandes ejes logísticos. La delimitación de estas actuaciones es orientativa y no implica la clasificación directa del suelo, sino una orientación de la localización de las actuaciones. Hasta la fecha no se ha desarrollado ninguna de estas operaciones estratégicas. 8 de ellas (OE-1, OE-4, OE-5, OE-6, OE-7, OE-8, OE-10 y OE-11), incluían actuaciones residenciales sobre casi 200 hectáreas, que no se han desarrollado. La modificación puntual del PTP para la plataforma intermodal de Vitoria- Gasteiz en Júndiz supone la única continuidad hasta la fecha de estas operaciones.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-



Graf 18. Operaciones estratégicas en el PTP vigente

	Usos del suelo (Has)						
	Productivo-logístico	Terciario	Residencial	Espacio equipado	Aeroportuario	Dotaciones territoriales	Actividades económicas
OE-1 Espacio territorial Subijana-Morillas / Pobes.	10	6	25	1,5			
OE-2 Arco de la Innovación Norte: Complejo logístico-productivo-aeroportuario.	249	50			105		293
OE-3 Arco de la Innovación Sur: Puerta de Álava.	56,1	9,9		25		2	60
OE-4 Consolidación del núcleo urbano de Araya.			36	1		3	
OE-5 Foco de articulación territorial de Salinas-Bergüenda-Espejo.	11		30	1			
OE-6 Consolidación territorial de Salvatierra - Agurain.	112	24	32				63



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

	Usos del suelo (Has)						
	Productivo-logístico	Terciario	Residencial	Espacio equipado	Aeroportuario	Dotaciones territoriales	Actividades económicas
OE-7 Foco de articulación territorial de Eguileta.							
OE-8 Centro de interpretación medio ambiental de Izki.	6,7		9,9			2	
OE-9 Actividades económicas en el Arco Sur.	93,5	13,5					210
OE-10 Nuevo espacio territorial dotacional de Penacerrada-Urizaharra.			18			2	
OE-11 Nuevos desarrollos en Santa Cruz de Campezo.			25,6	1			

En materia de **suelo residencial**, en desarrollo de las previsiones de las DOT el PTP estableció una determinación vinculante de calificación en 16 años de entre 32.516 y 71.441 nuevas unidades. Durante su vigencia se han construido unas 19.000 viviendas, la mayoría hasta 2013, y esencialmente en la Llanada Alavesa, donde el número de viviendas aumentó entre 2006 y 2018 en 17.291 unidades, con aumentos más moderados en el resto de las zonas, aunque relevantes en términos relativos, con casos como los desarrollos de baja densidad en Gorbeialde.

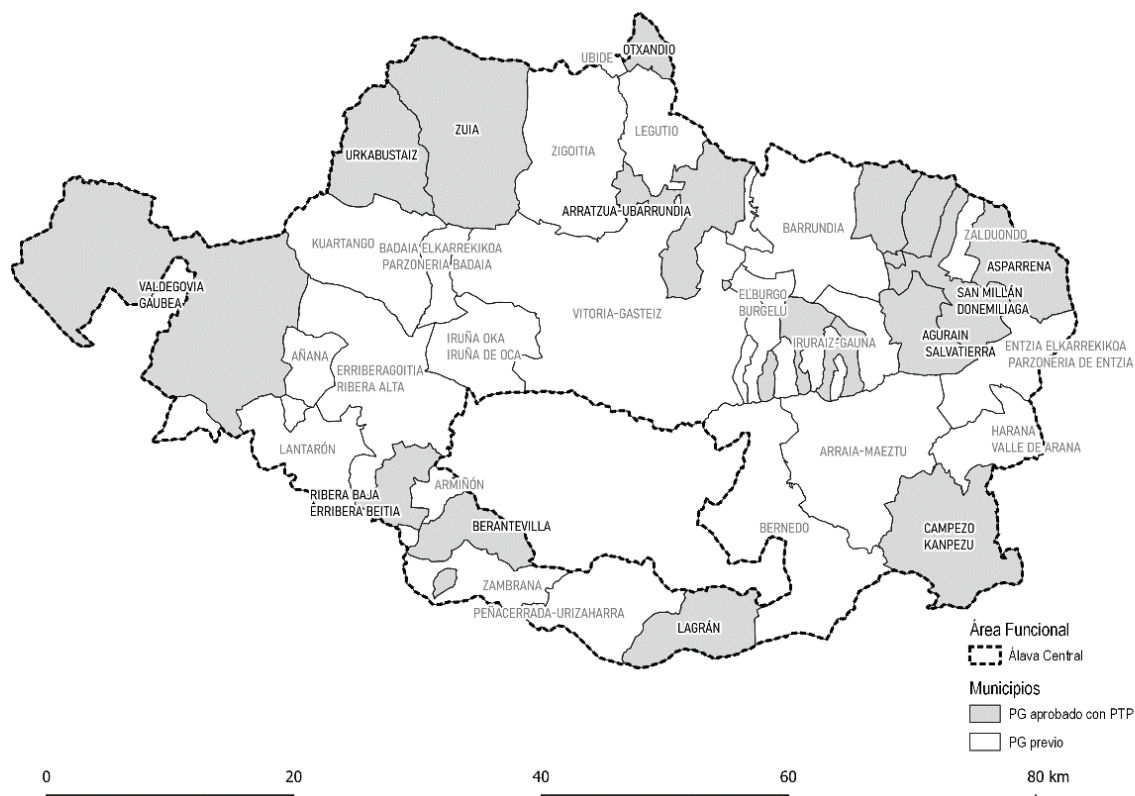
En Vitoria-Gasteiz el PTP preveía una oferta para 8 años de entre 18.483 y 38.391 viviendas, y con su planeamiento, previo al PTP, en 12 años se produce un crecimiento de 16.000 viviendas, en torno a 2.000 al año hasta 2013 y a unas 960 anuales desde entonces. Alegría- Dulantzi, con 205 viviendas, Salvatierra- Agurain, con 270, e Iruña de Oca, con 400, son los municipios que han experimentado mayores crecimientos de entre los restantes del Área Funcional, y todos, al igual que Vitoria-Gasteiz, han experimentado la mayor parte de ese crecimiento antes de 2013. Como ya se ha indicado, las operaciones estratégicas con componente residencial, al igual que el resto, no han llegado a materializarse.

El PTP no incluía un planeamiento específico sobre vivienda protegida, remitiéndose a la legislación vigente. La Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo ha traído un aumento significativo de la vivienda protegida en el Área Funcional, que se han aplicado incluso en municipios de menos de 3.000 residentes, no obligados por ley.

Bajo el vigente PTP se han aprobado los planeamientos generales de 13 de los 32 municipios del Área Funcional. Vitoria-Gasteiz, pese a ser el principal nodo urbano del ámbito, se rige por un planeamiento general aprobado definitivamente en 2001, en curso de revisión.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-



Graf 19. Municipios con planeamiento general aprobado durante la vigencia del PTP. *Elaboración propia*

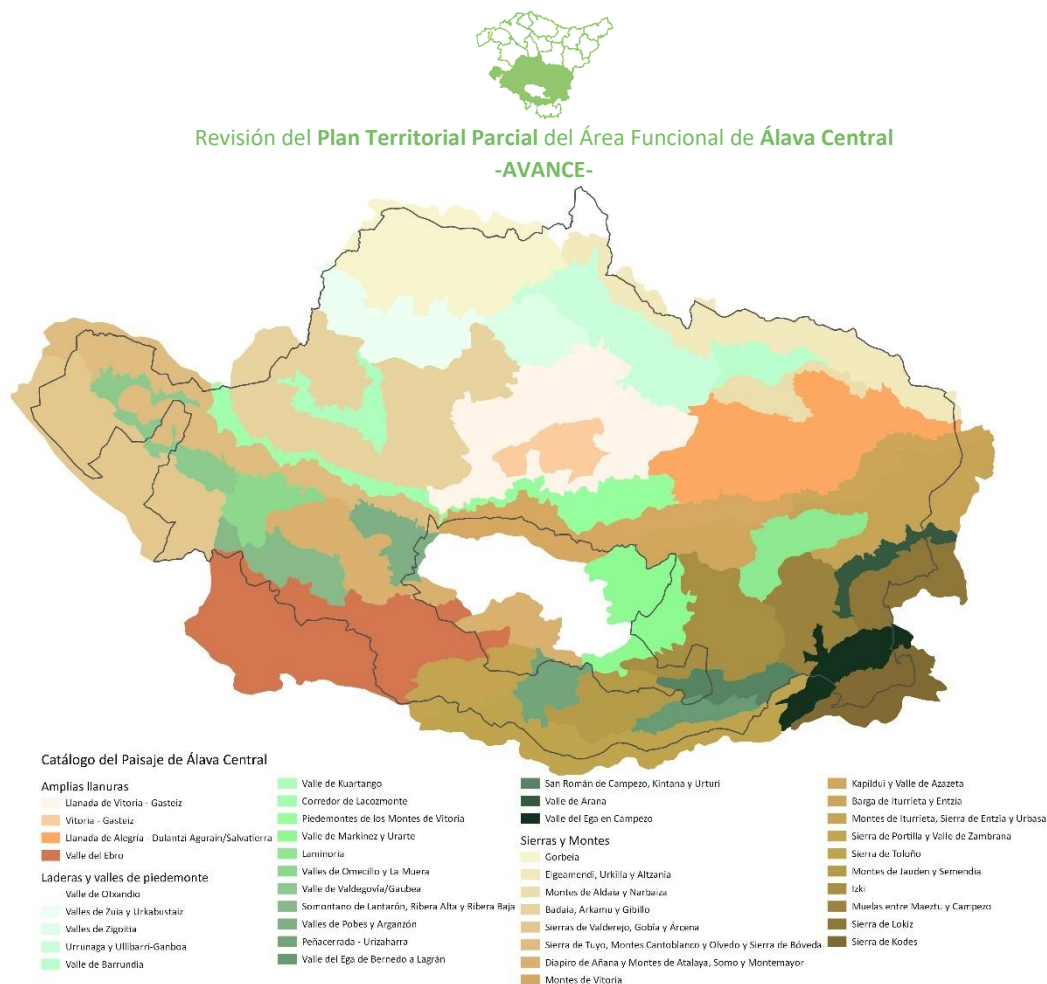
4.4 Paisaje, patrimonio cultural y natural, y recursos turísticos

4.4.1 Paisaje

El documento más reciente en materia paisajística es el Catálogo del Paisaje del Área Funcional de Álava Central, concebido como una herramienta para gestionar las distintas unidades paisajísticas de acuerdo con el Convenio Europeo del Paisaje y con el Decreto de protección, gestión y ordenación del paisaje en la ordenación del territorio de la CAPV (Decreto 90/2014).

Según este Catálogo, las unidades paisajísticas presentes en Álava Central se encuentran divididas en tres bloques:

1. Amplias Llanuras
2. Laderas y Valles de piedemonte
3. Sierras

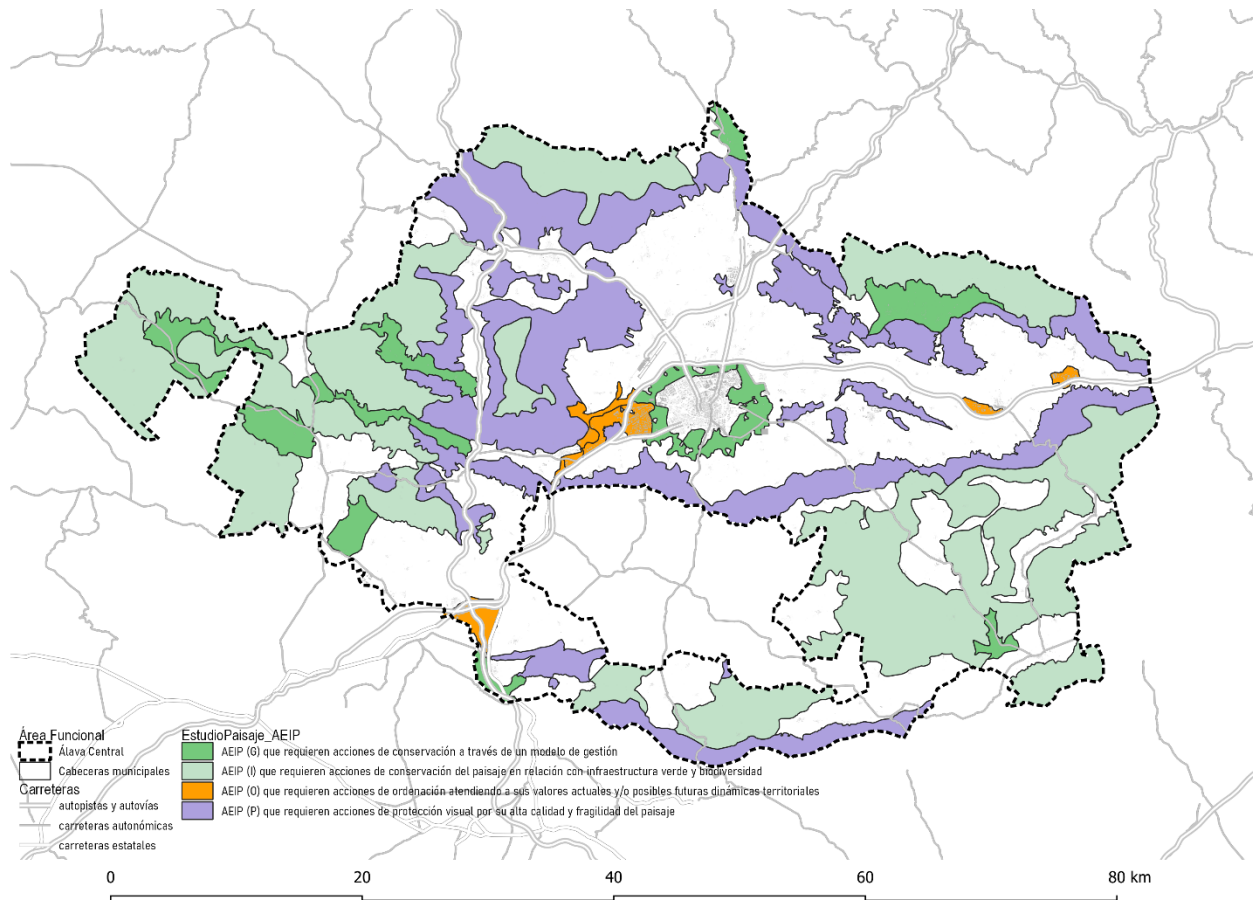


Graf 20. Unidades de paisaje de Álava Central. Elaboración propia a partir de datos del Catálogo de Paisaje del Área Funcional de Álava Central

Para cada una de estas unidades se definen una serie de objetivos de calidad del paisaje, que son precisadas en las Áreas de Especial Interés Paisajístico, caracterizadas como espacios que necesitan determinaciones o propuestas específicas de protección, ordenación o gestión al estar sometidas a uno o varios de los siguientes criterios: singularidad, tipología del paisaje raro o amenazado, fragilidad, especial deterioro o degradación, visibilidad para la población, valor identitario y/o cualidades sobresalientes en sus aspectos perceptivos y estéticos.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



Graf 21. Áreas de especial interés paisajístico. Elaboración propia a partir de datos del Catálogo de Paisaje del Área Funcional de Álava Central

El Catálogo identifica varios grupos de Áreas de Especial Interés Paisajístico:

1. 14 AEIP (P) que requieren acciones de protección visual por su alta calidad y fragilidad del paisaje. Se concentran en los bordes de la Llanada, a lo largo del valle del río Bayas, y en las cercanías del borde con la Rioja Alavesa.
 - a. Unidades de paisaje concretas, propuesta de forma integral, por sus valores de calidad y fragilidad.
 - b. Enclaves basados en los límites de las Unidades de paisaje, sin contemplarlas de forma integral. Unidades de calidad sobresaliente, pero con valores heterogéneos de fragilidad. Se ha identificado el espacio evaluado con alta fragilidad y que requiere, por tanto, especiales medidas de protección visual.
 - c. Enclaves particulares, protagonizados por componentes culturales, naturales o agropecuarios tradicionales.
2. 12 AEIP (I) que requieren acciones de conservación del paisaje natural, en relación a la infraestructura verde y sus servicios ecosistémicos. Comprenden zonas altas y se agrupan en los siguientes tipos:



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

- a. Unidades de paisaje concretas, propuestas de forma integral por sus valores de calidad y fragilidad
 - b. Enclaves basados en los límites de las Unidades de Paisaje, sin contemplarlas de forma integral, con calidad sobresaliente, pero con fragilidad heterogénea
3. 9 AEIP (G) que requieren acciones de conservación a través de un modelo de gestión. Comprenden gran parte del cinturón Verde de Vitoria-Gasteiz y otras zonas de relevancia como afluentes del Bayas.
 4. 5 AEIP (O) que requieren acciones de ordenación, atendiendo a sus valores actuales y/o posibles futuras dinámicas territoriales. Se trata de espacios próximos al eje de comunicación Miranda de Ebro- Vitoria-Gasteiz- Alsasua, con importante grado de antropización existente o potencial.

4.4.2 Patrimonio cultural y natural

Un patrimonio cultural ampliamente distribuido, aunque con clara concentraciones zonales.

Álava Central es un territorio con grandes valores patrimoniales tanto inmuebles, como muebles e inmateriales, atendiendo a la clasificación de la Ley 6/2019, de 9 de mayo, de Patrimonio Cultural Vasco. Este patrimonio incluye una amplia variedad de elementos declarados como bienes culturales de protección especial y media: conjuntos monumentales como los de los Cascos Históricos o el de los puentes del Zadorra, una arquitectura religiosa muy variada, o el paisaje cultural del Valle de Añana. Estos bienes están ampliamente distribuidos por su territorio, aunque son reconocibles enclaves y zonas como el centro histórico de Vitoria-Gasteiz o el entorno del Monte Jándiz, donde se ubican el yacimiento de Iruña- Veleia o los puentes de Villodas y Trespuentes sobre el Zadorra. Los itinerarios de peregrinación como el Camino de Santiago del Interior o el Camino Ignaciano vertebran a una parte importante de estos elementos.

El patrimonio inmaterial incluye al euskera, junto con tradiciones y costumbres populares como las fiestas de Alegría- Dulantzi o los carnavales rurales de Agurain/ Salvatierra o Zaldondo. En las Salinas de Añana la Organización de la ONU para la Alimentación y la agricultura (FAO) ha reconocido el saber hacer de sus residentes como Patrimonio Agrícola Mundial.

4.4.3 Recursos turísticos

Un modelo turístico poco desarrollado hasta la fecha. El modelo turístico actual del Área Funcional está basado en un 92% de turistas nacionales (catalanes y andaluces suman el 42% del total) que viaja en vacaciones al País Vasco, y que realiza una parada corta en Vitoria-Gasteiz, con o sin pernoctación, por lo que en general suele limitar su visita al centro histórico. Esto supone, por un lado, una importante estacionalidad en agosto, y por otro un bajo nivel de gasto en destino, con elevado uso del vehículo privado y creciente uso del alojamiento en vivienda con uso turístico, factores todos ellos que implican un empleo turístico de baja calidad y reducidos ingresos. Aunque el turismo de reuniones se ha desarrollado también por el carácter de nodo económico de la ciudad, en conjunto el Territorio Histórico de Álava apenas llega al 15% de las plazas alojativas de la CAPV, concentradas en su casi totalidad en el Área Funcional y, más específicamente, en Vitoria-Gasteiz.

La oferta de alojamiento reglado suma 4.674 plazas, a las que hay que añadir unas 1.500 en viviendas de alquiler comercializadas a partir de plataformas digitales, el sector con más



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

crecimiento en los últimos años, especialmente concentrado en Vitoria-Gasteiz, donde puede llegar a generar problemas de gentrificación y pérdida de identidad. Por otra parte, se registran en el Área Funcional 26.680 plazas en viviendas de segunda residencia, que reflejan una actividad recreativa vinculada en su gran mayoría al ocio de las personas residentes en Álava Central.

Mientras tanto, el turismo en el resto del Área Funcional se reduce a recursos vinculados con el patrimonio natural, cultural y/o etnográfico, que son visitados por personas residentes en Álava o turistas de provincias vecinas, mayoritariamente.

4.4.4 Incidencia del PTP de 2004

En referencia al turismo, el PTP vigente plantea las acciones estructurales, cuyo objetivo es vertebrar una movilidad en el territorio e impulsar un turismo basado en la naturaleza. Así, se plantean:

- Recorrido ferroviario de río Bayas (AE-3), la cual pretende aprovechar la infraestructura ferroviaria preexistente para crear un recorrido científico – cultural - recreativo
- Itinerario alternativo del Noroeste (AE-8), cuyo objetivo es impulsar el turismo en el entorno del Parque Natural
- Completar con los otros, como el Vasco Navarro, que ha dinamizado también bastante el turismo de día, mencionar en cada uno las medidas que han podido contribuir.
- Vía verde del ferrocarril Vasco-Navarro, AE-6

4.5 Gestión sostenible de los recursos

4.5.1 Recursos hídricos e Infraestructuras hidráulicas: red de abastecimiento fragmentada, sólo estructurada sobre Vitoria-Gasteiz

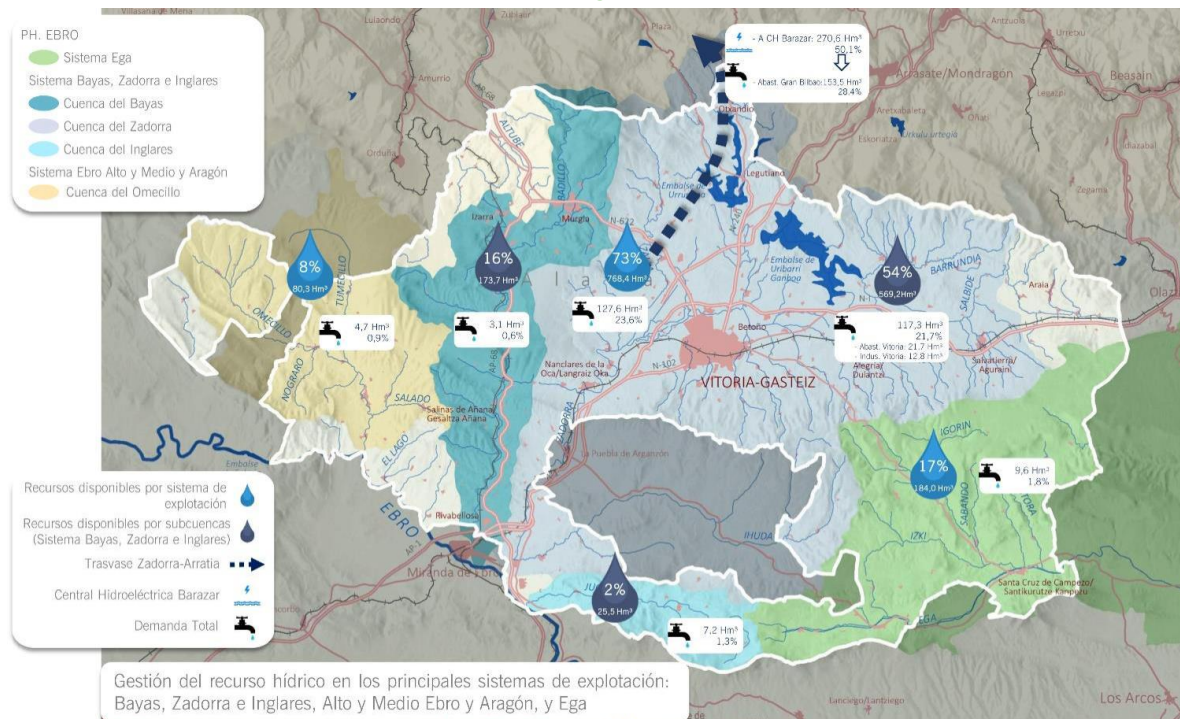
Los recursos hídricos netos disponibles en Álava Central son abundantes, ascendiendo a 1.055 hm³/año (considerando la evapotranspiración e infiltración). Cabe destacar que no todos los recursos son aprovechados dentro de la provincia, ya que algunos recursos son trasvasados hacia la vertiente cantábrica. Del total de recursos hídricos, en torno a 200 hm³ /año son utilizados para la producción energética en la Central Hidroeléctrica de Barazar del Nervión, de los cuales, 153,5 hm³/año son devueltos al sistema para ser reutilizados en el abastecimiento humano e industrial del Gran Bilbao.

A partir de los datos presentados en el Plan Hidrológico del Ebro, se estima que existen 475 hm³ de recursos hídricos subterráneos disponibles, lo que hace que las masas de agua subterráneas que se extienden bajo todo el territorio de Álava Central contribuyen a la gran cantidad de recurso hídrico de la provincia. Por lo tanto, la protección de las masas de agua subterránea tiene una gran importancia en la gestión de las aguas.

De entre las fuentes de captación de recursos hídricos existentes, sobresale el sistema de embalses Urrunaga-Ulibarri, que se encuentran conectados por una conducción subterránea, aportando una capacidad conjunta de 219,2 hm³ (Ulibarri tiene una capacidad de 147,2 hm³, siendo menor el embalse de Urrunaga, con 72 hm³).



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

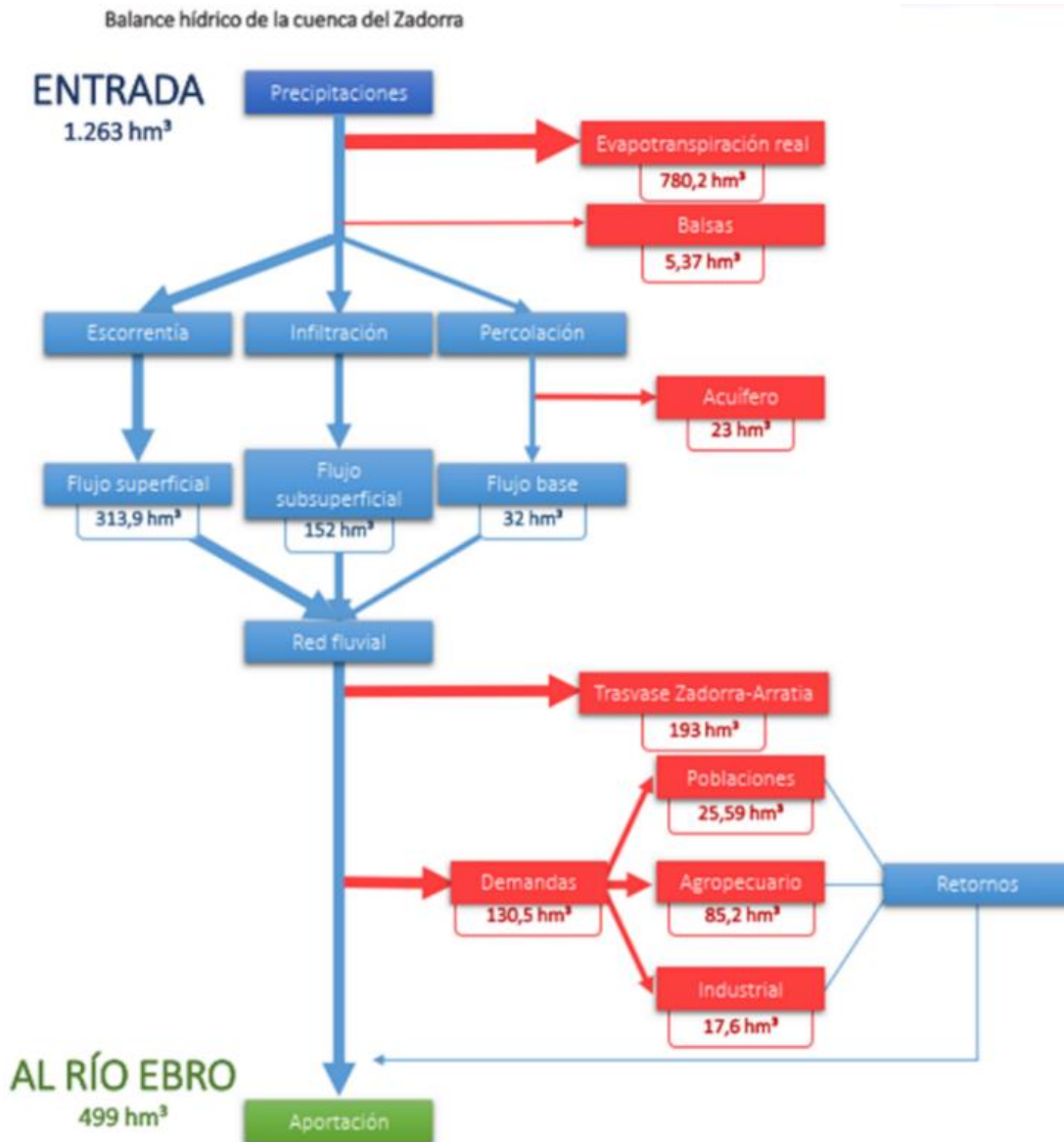


Graf 22. Aporte hídrico de las cuencas a Álava Central. Fuente: Plan Hidrológico del Ebro 2015-2021. Confederación Hidrológica del Ebro, 2019

La demanda de agua en Álava Central es de $156,6 \text{ hm}^3/\text{año}$ (considerando la demanda de las cuencas de Zadorra, Bayas, Inglares y Omeñillo). La agricultura es el destino que acapara mayor cantidad de agua demandada, alcanzando un total del 69,2% del agua consumida en Álava Central. El agua para abastecimiento humano se quedaría con el 17,8% del total de recursos, mientras que a la demanda industrial le corresponde el 12,6% de los recursos demandados. Cabe señalar que la estacionalidad tiene gran influencia en la demanda de las zonas rurales, sobre todo en la parte de Montaña Alavesa y Añana. En esos casos, la población habitual se ve obligada a sostener unos sistemas e infraestructuras dimensionados para una población que, por ejemplo, en verano, se duplica.



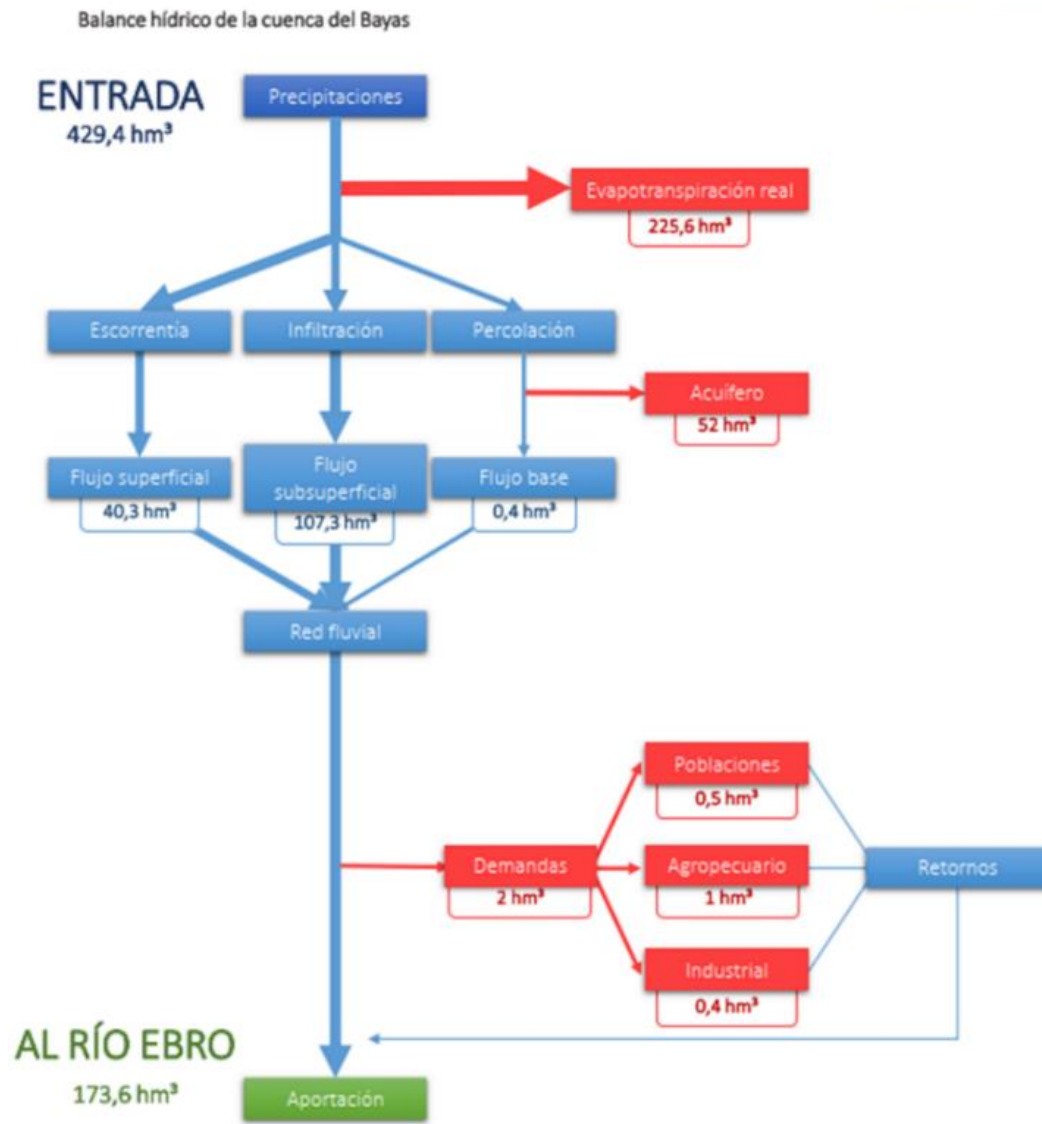
Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



Graf 23. Balance hídrico de la cuenca del Zadorra. Fuente: Estudios previos y diagnóstico del PTP del Área Funcional de Álava Central.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

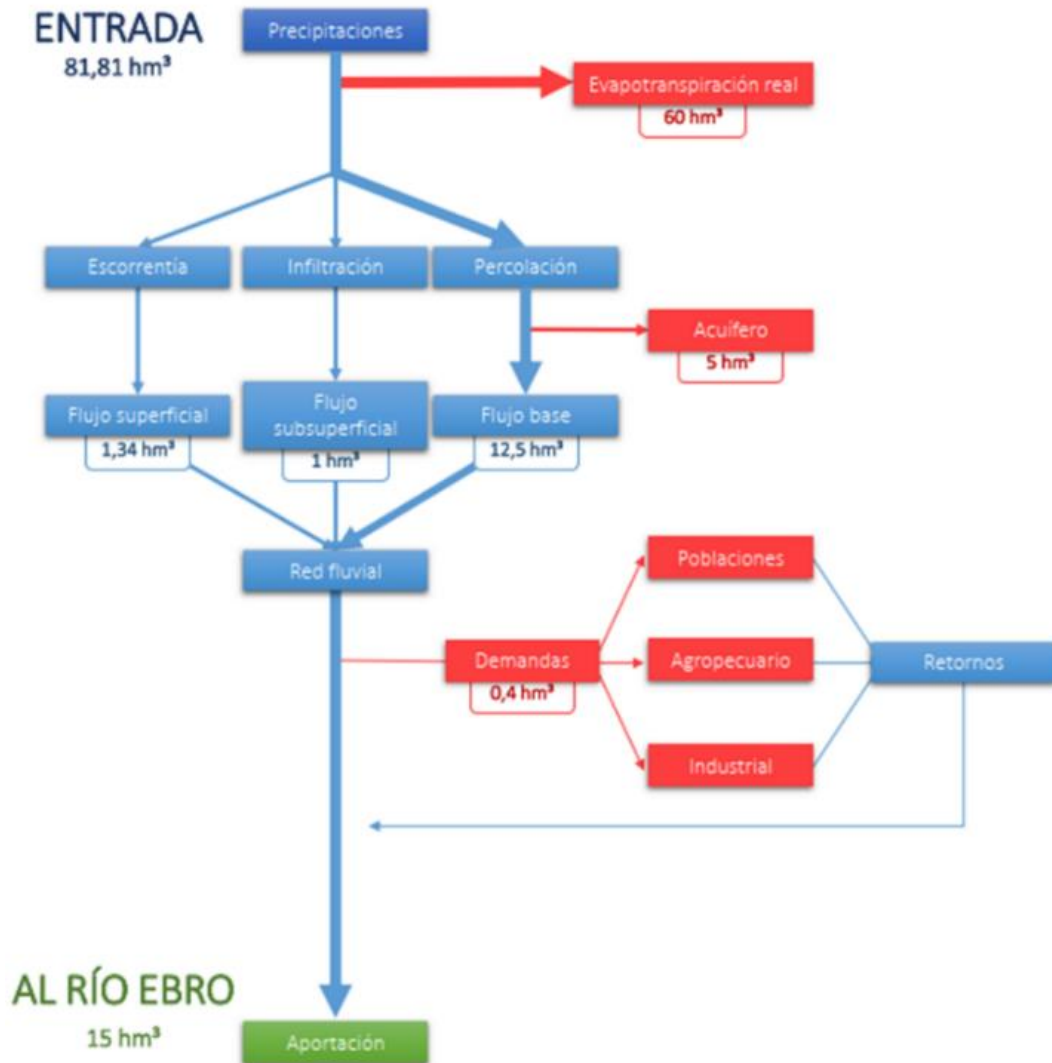


Graf 24. Balance hídrico de la cuenca del Bayas. Fuente: Estudios previos y diagnóstico del PTP del Área Funcional de Álava Central.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Balance hídrico de la cuenca del Inglares

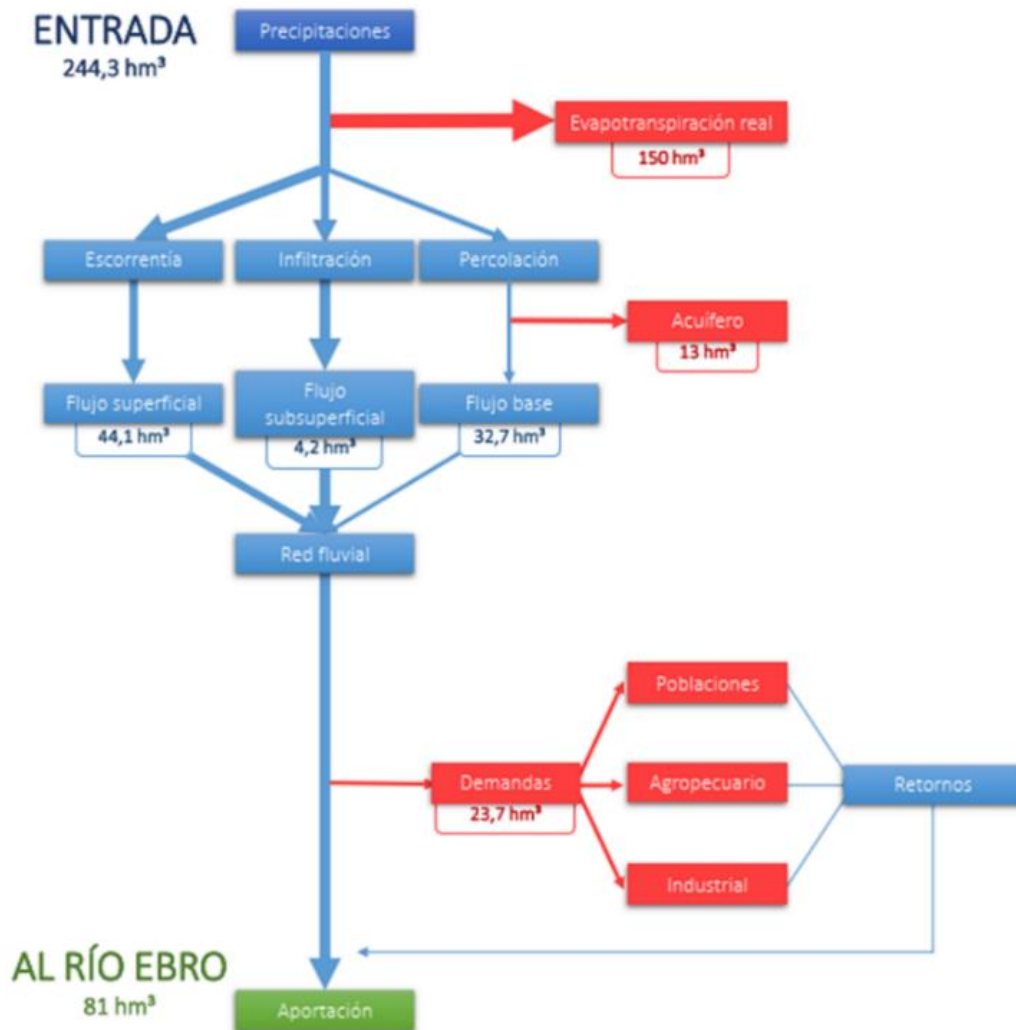


Graf 25. Balance hídrico de la cuenca del Inglares. Fuente: Estudios previos y diagnóstico del PTP del Área Funcional de Álava Central.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Balance hídrico de la cuenca del Omecillo



Graf 26. Balance hídrico de la cuenca del Omecillo. Fuente: Estudios previos y diagnóstico del PTP del Área Funcional de Álava Central.

La mayor parte de los recursos hídricos que son destinados al abastecimiento de la población alavesa son aportados por los embalses Ullibarri-Gamboa, Urrunaga y Albina. A estos hay que añadir la existencia de más de 300 captaciones hidráulicas, provenientes de la extracción de agua en manantiales y recursos subterráneos, incluyendo, además, el agua que se encuentra en las balsas de destinadas para el suministro agrícola y ganadero (más de 120 balsas existentes). Mención expresa merece por su importancia el acuífero de Subijana que, con sus más de 70hm³, representa la mayor reserva de agua subterránea de toda la Comunidad Autónoma, siendo un recurso estratégico en caso de escasez como fuente alternativa de abastecimiento a los embalses del Zadorra.

Para el tratamiento de agua potable, existen diversas ETAPs e instalaciones de cloración como complemento a las infraestructuras de abastecimiento anteriormente citadas y más de 300 depósitos de agua que se encuentran distribuidos por todo el Área Funcional (183.000 m³). El



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Plan Director de Abastecimiento y Saneamiento del Territorio Histórico de Álava 2016-2026 hace referencia a la existencia de deficiencias puntuales en la garantía de suministro de algunas zonas del territorio, que afectan principalmente a los municipios de Zuia y Urkabustaiz, en la zona de las estribaciones del Gorbea, y a la zona de la Llanada oriental, con Salvatierra-Agurain y Araia como principales consumidores junto con sus polígonos industriales.

En ambos casos, el problema de garantía del recurso va asociado a la necesidad de respetar los caudales ecológicos establecidos por la autoridad competente en materia de aguas para los ríos Baias y Zirauntza. El diseño y dimensionamiento de la infraestructura de saneamiento encuentra problemas, sobre todo en los sistemas depuradores. Si bien desde hace años se está haciendo un importante esfuerzo en trabajar la separatividad de las redes fecales y pluviales, la realidad es que a día de hoy sigue llegando un importante flujo de aguas limpias a los sistemas de depuración, lo que además de la afección ambiental que ello supone por los alivios producidos, perjudica el propio proceso depurativo y reduce su eficiencia.

Como problema de depuración más importante de todo el Área Funcional, excluyendo Vitoria-Gasteiz, se identifica la problemática de Alegría-Dulantzi, por un lado por ser ya una población de cierta entidad, y por otro, porque sus vertidos y alivios son dirigidos, a través del canal del río Alegía, hasta el embalse de Ullíbarri-Gamboa, el cual es empleado como fuente de abastecimiento.

Atendiendo a su buen rendimiento de depuración y facilidad de explotación, con además bajos costes de mantenimiento, en los núcleos menores alaveses se está apostando en los últimos años por la instalación de sistemas depuradores basados en humedales.

Los problemas anteriormente mencionados se ven agravados por las dificultades que se encuentran a la hora de gestionar y mantener dichas infraestructuras, causado por la organización administrativa que Álava dispone, que se basa en competencias propias las Juntas Administrativas. Este sistema de gestión y mantenimiento se encuentra también en el abastecimiento de aguas. Con el fin de reducir el número de entes gestores del territorio y trabajar por un uso más racional del recurso a través de una mayor tecnificación y eficiencia de su gestión, en el año 2019 se creó el Consorcio de Aguas de Álava, URBIDE, el cual integra a 104 entidades alavesas.

Con el objetivo de solventar las deficiencias existentes en cuanto a suministro y saneamiento, el Plan Director de Abastecimiento y Saneamiento del Territorio Histórico de Álava 2016-2026 ha presentado una importante cantidad de actuaciones que consigan mejorar los sistemas y contribuir a una gestión más sostenible de los recursos hídricos. En todo caso, dicho Plan Director se refiere en exclusiva a los sistemas en alta, exceptuando el municipio de Vitoria-Gasteiz, y existen otras necesidades y actuaciones relativas al ciclo integral del agua ejecutadas por los propios entes locales, en la mayoría de los casos con ayudas y subvenciones externas, principalmente del Departamento de Equilibrio Territorial de la Diputación Foral de Álava.



4.5.2 Infraestructuras energéticas: alta dependencia del suministro exterior de petróleo

Álava Central dispone de una importante red de transporte de energía. Para poder realizar el transporte de electricidad, la red está compuesta por 23 líneas eléctricas (a 400 kV y 220 kV), que a su vez se complementa con un total de 7 subestaciones.

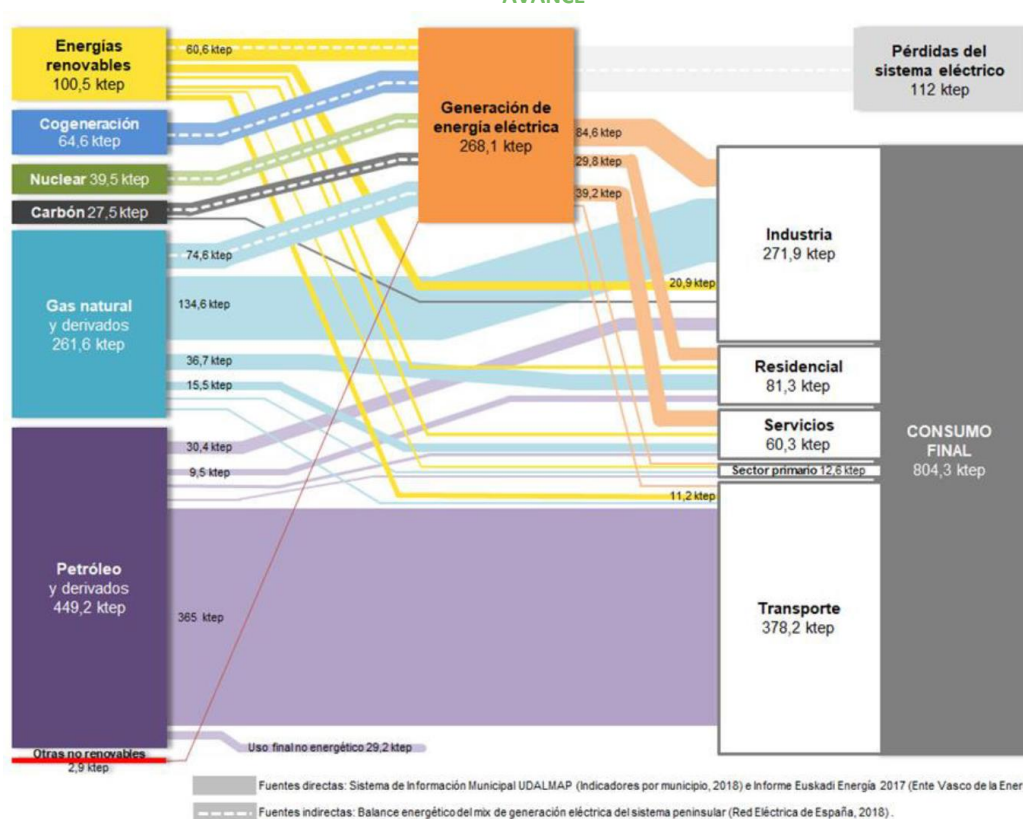
En cuanto a la producción de energía mediante recursos renovables, el territorio de Álava Central presenta las siguientes características:

- Las instalaciones más comunes en Álava Central son las centrales hidroeléctricas. Hasta 11 centrales hidroeléctricas se contabilizan en Álava Central (potencia instalada total de 33,7 MW), a las cuales habría que incluir, además, la Central Hidroeléctrica Barazar (84 MW), que también abastece al Área Funcional a pesar de encontrarse fuera del territorio.
- Respecto a la generación de electricidad mediante energía eólica en la provincia de Álava se encuentran dos parques eólicos, el Parque eólico Elgea-Urkilla (32,3 MW) y el Parque eólico de Badaia (50,1 MW). En la actualidad, análogamente a otros territorios, en Álava se están desarrollando procesos de debate ante las propuestas de instalación de nuevos parques eólicos.
- Con menor influencia en el panorama energético de Álava Central se encuentran 5 plantas fotovoltaicas, a las que se ha incorporado recientemente el mayor parque fotovoltaico de la CAPV, denominado Ekian, con una potencia total instalada de 24 MW y una ocupación en torno a 55 hectáreas, ubicado en el polígono industrial ARASUR. Adicionalmente, se ha constituido la sociedad EKIENEA que va a desarrollar en Lacorzana el mayor parque de energía fotovoltaica de Euskadi, con 100 MW de potencia instalada y una superficie de 200 hectáreas.

El siguiente gráfico muestra el reparto actual entre la fuente de producción de energía y el sector de consumo final. Como se observa, actualmente la mayor fuente de energía es el petróleo, si bien, está altamente relacionado con el transporte. Por lo tanto, el proceso de cambio a fuente de energía sostenibles debe establecerse desde una perspectiva de fomentar el uso de modos de transporte con combustibles alternativos al petróleo y modos de transporte colectivo.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-



Graf 27. Consumo energético en Álava Central. Fuente: Estudios previos y diagnóstico del PTP del Área Funcional de Álava Central.

4.5.2.1 Un espacio con elevado potencial de generación de energía a partir de fuentes renovables, pero altamente dependiente de los hidrocarburos

Álava Central dispone de entre 1.700 y 2.200 horas de sol anuales, valores sólo por detrás de la Rioja Alavesa en el marco de la CAPV. De acuerdo con los datos de Euskalmet, este recurso energético, creciente a medida que se avanza de norte a sur, es claramente estacional, pues la irradiancia directa oscila entre 0,68 kWh/m² en diciembre y 4,07 en julio. El recurso eólico se concentra en las áreas de Montaña Alavesa y los extremos de Estribaciones del Gorbea y Llanada Alavesa, en las zonas de mayor altitud, donde a 80 m de altura sobre el suelo se alcanzan velocidades medias del viento de entre 7 y 7,5 m/s. El territorio presenta además un potencial importante en cuando a aprovechamiento de biomasa forestal; en la CAPV esta es fuente del 54% del consumo energético renovable, y una fracción significativa se produce en Álava Central. La hidroeléctrica ha sido históricamente una fuente de energía relevante en la zona, siendo especialmente importante en la actualidad la central de Barazar, ubicada fuera del Área Funcional pero alimentada de recursos trasvasados de la cuenca del Zadorra a la del Arratia, con un caudal de 30.000 l/s y una potencia instalada de 84 MW.

No obstante, el sector primario y el transporte dependen en un 90% del petróleo y sus derivados, y dependen del gas natural y sus derivados el 50% del consumo final de energía del sector industrial y el 45% del residencial. La electricidad sólo alcanza a abastecer el 37% del suministro



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

total, y sólo el 5% del uso directo (excluyendo el vertido a la red de transporte peninsular) proviene de fuentes renovables, en gran medida biomasa.

4.5.2.2 *El stock de vivienda existente como yacimiento de eficiencia energética*

El sector residencial de Álava Central consume en la actualidad en torno a 83 Ktep anuales, considerando tanto calefacción (52,5% del total) como otros usos energéticos. A través de una serie de actuaciones de mejora de la eficiencia sobre las viviendas existentes, que resultan coherentes con las políticas europeas y estatales de regeneración urbana y rehabilitación energética y supondrían intervenciones sobre envolventes y los vectores energéticos, cabrían importantes reducciones. Se estima que el consumo de calefacción podría reducirse a un 22% del actual. El análisis de los datos sobre consumo energético actual y reducción potencial del consumo muestran que el parque de vivienda rural unifamiliar es el que experimentaría una menor reducción respecto a la cifra actual, de sólo un 45%, mientras que tanto la vivienda plurifamiliar rural como en la unifamiliar y la plurifamiliar urbanas la reducción podría alcanzar un 90%, con un total de reducción del 78% sobre el conjunto del parque.

4.5.3 Infraestructuras de residuos

Las principales instalaciones de tratamiento y gestión de residuos urbanos se localizan mayoritariamente en el entorno de Vitoria-Gasteiz y son:

- La planta de Tratamiento Mecánico Biológico de Jundiz, donde es tratada la fracción resto, orgánica y residuos de poda y jardinería.
- La planta de clasificación de residuos de envases de Jundiz donde son tratados los residuos recogidos a través del contenedor amarillo para envases ligeros.
- Vertedero de Gardelegui: vertedero de residuos no peligrosos e inertes donde son tratadas las fracciones de residuos urbanos no valorizables y residuos industriales inertes.
- Planta de tratamiento de residuos de construcción y demolición.
- Siete garbigunes repartidos por toda el área y un reutilizagune en Vitoria-Gasteiz.
- Servicio de Punto verde móvil.
- Puntos limpios rurales repartidos por toda el área.

Además de las infraestructuras anteriores, existen otras instalaciones menores a nivel local para el compostaje de la fracción orgánica, tanto de forma comunitaria como individual. Esta fórmula de gestión, en consonancia con las políticas de economía circular y de proximidad, se vienen impulsando en el territorio desde hace años, habiendo experimentado un interesante crecimiento desde el año 2017.

Una de las líneas de trabajo a futuro es propiciar que la fracción orgánica, tanto de residuos domésticos como de la poda, pueda ser, en la mayor medida posible, reciclada “in situ” aprovechando la ruralidad del territorio alavés, eliminando así de la cadena de transporte los bioresiduos.



4.5.4 Potencial de desarrollo de la economía circular

La economía circular se refiere a la optimización del uso de los recursos mediante los cuatro “R” de reducción, reutilización, reciclaje y recuperación; y a la reducción de las importaciones, residuos y externalidades negativas sobre el medio ambiente, la salud y el clima.

Desde el año 2015, la Unión Europea ha elaborado varios planes y normativa dirigidos a la creación de una economía circular europea. El nuevo Plan de Acción de Economía Circular de la Unión Europea, aprobado en 2020, incorpora objetivos del Nuevo Pacto Verde Europeo, de la Estrategia europea para el plástico y de la Estrategia de sostenibilidad de las sustancias químicas.

A nivel autonómico se elaboró una Estrategia de Economía Circular de Euskadi que establece tres grandes objetivos para el año 2030:

- Aumentar en un 30% la productividad material
- Aumentar en un 30% la tasa de uso de material circular
- Reducir en un 30% la tasa de generación de residuos por unidad de PIB

Las DOT incorporan la economía circular en la planificación territorial mediante dos enfoques: la gestión de los residuos y el suelo como recurso.

En cuanto a la gestión de los residuos, las DOT incorporan las estrategias desarrolladas en el Plan de Prevención y Gestión de Residuos 2020. Los residuos deberán de tratarse en instalaciones adecuadas y de proximidad, y será necesaria la creación de requisitos de sostenibilidad de materiales de construcción, así como incorporar la economía circular en los Planes Territoriales Sectoriales de Infraestructuras de residuos.

En cuanto al suelo como recurso, se elaboran propuestas para gestionar la ocupación del suelo y la contaminación del mismo. Las DOT incorporan la visión del suelo como un recurso finito y esencial para la perduración de los servicios ecosistémicos y calidades ambientales de la que depende el medio ambiente y la salud humana. Se deben de priorizar, por tanto, actuaciones de renovación, reciclado, recuperación y reutilización de suelo urbano frente a infraestructuras existentes en la planificación territorial y planificar el uso de con el criterio de la calidad de suelo y los efectos que tiene la contaminación del suelo sobre la salud humana y la de los ecosistemas. También se propone realizar investigaciones sobre las necesidades de saneamiento ante cualquier actuación urbanística y especialmente de regeneración urbana.

Estas directrices son esenciales en la elaboración de una propuesta para la dotación de suelo para actividades económicas.

4.5.5 Incidencia del PTP de 2004

La regulación ambiental del PTP de 2004, especialmente lo relativo a la gestión forestal, de vulnerabilidad de acuíferos y recursos minerales, plantea los postulados próximos al concepto de la economía circular, haciendo referencia a la gestión de residuos y a la mejora de la calidad del suelo.

Así, incorpora ideas sobre el suelo como recurso escaso, señalando que Álava Central dispone de varios polígonos industriales cuyo uso o urbanización debe priorizarse sobre otros suelos.



4.6 Movilidad y logística

4.6.1 Movilidad viaria, ferroviaria y aeroportuaria

La carretera, principalmente en vehículo privado, protagoniza la movilidad motorizada en Álava Central; aunque el 61,9% de los desplazamientos son a pie o en bicicleta, el automóvil concentra un 30%, frente a 4,5% en autobús urbano e interurbano. Esto resulta en importantes emisiones de gases de efecto invernadero, especialmente por el tráfico de vehículos pesados entre la meseta y Francia.

180	9	1.168
Km de autopistas y autovías	Km de carreteras estatales	Km de otras carreteras convencionales
103	16	61%
Km de vías ferroviarias convencionales	Estaciones de ferrocarril existentes	Del territorio a menos de 10 km de una estación existente
1.180.649	3,6	94,6%
Desplazamientos diarios en Álava	Desplazamientos por persona y día en Álava, frente a 3 en la CAPV	De los desplazamientos diarios son dentro de Álava
55,1%	30%	6,8%
Desplazamientos a pie en Álava Central	Desplazamientos en automóvil en Álava Central	Desplazamientos en bicicleta en Álava Central
0,64	82,8%	1.082.314
Vehículos/persona	Del parque móvil en Vitoria-Gasteiz	Viajeros de transporte público interurbano en 2018 en Álava Central
23.500.000	62.156	69.310
Tn movidas por carretera con destino u origen en Álava en 2017	Tn movidas por el aeropuerto en 2018	Tn movidas por la estación ferroviaria de Jándiz en 2015

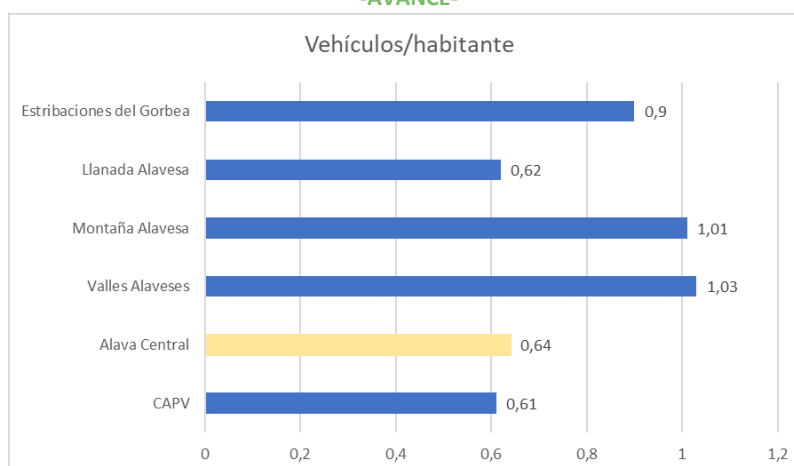
Graf 28. Síntesis sobre movilidad y logística. Fuente: Elaboración propia.

Los desplazamientos dentro de Álava tienen una fuerte componente comarcal, con especial protagonismo de las relaciones entre Vitoria-Gasteiz y la Llanada Alavesa.

En la siguiente gráfica se muestra la relación entre el número de vehículos y la población en cada una de las zonas de estudio del PTP de Álava Central. Los mayores valores se encuentran en las comarcas de Montaña Alavesa y Valles Alaveses, donde se supera ligeramente la unidad. El resto de las comarcas están por debajo de 1, y cabe apreciar el bajo valor de la Llanada, donde se incluye a estos efectos Vitoria-Gasteiz, con un eficiente sistema de transporte público.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



Graf 29. Ratio de vehículo/habitante en Álava Central. Fuente: Elaboración propia

Respecto a la **movilidad en transporte público**, la Diputación Foral de Álava cuenta con 19 líneas de autobús, con una configuración radial desde Vitoria-Gasteiz. Además, dispone de **servicios especiales**:

- **Servicio nocturno a demanda para mujeres** que viajen solas o en grupos con menores de edad.
- **Servicio diario a demanda** que conecta las paradas existentes con las localidades que actualmente no disponen de acceso al transporte público.

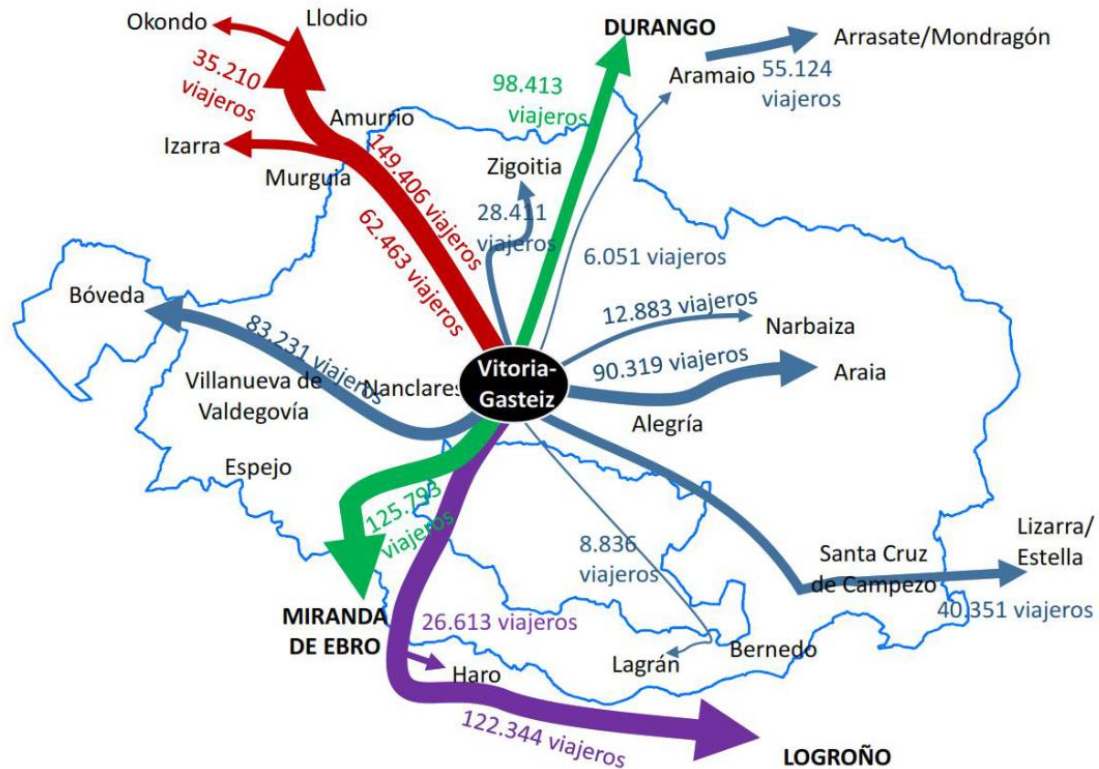
El sistema de tranvía existente en la ciudad de Vitoria-Gasteiz es de un ámbito más local, pero contribuye de manera significativa a la organización de la movilidad interior, y cabe esperar lo mismo de proyectos como el Bus Eléctrico Inteligente, con entrada en servicio prevista a finales de 2021.

Existen además 15 paradas de trenes de cercanías y media distancia en los itinerarios Miranda de Ebro- Alsasua y Miranda de Ebro- Bilbao. Las actuales conexiones ferroviarias se verán incrementadas con el desarrollo de los proyectos de alta velocidad para la conexión con Burgos y Navarra, en estudio informativo, y con su conexión a través del soterramiento en la ciudad de Vitoria y el enlace a la parte ya construida de la Y Vasca, reduciendo sensiblemente los tiempos de viaje.

El servicio de transporte público da cobertura mediante transporte regular a un total de 155 asentamientos del Área Funcional con 29.371 residentes. El resto de los asentamientos, con 7.546 residentes, tienen a su disposición el servicio de transporte a la demanda.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



Graf 30. Flujos de transporte público interurbano en 2018. Fuente: Estudios previos y diagnóstico del PTP del Área Funcional de Álava Central.

En la escala interurbana los flujos más importantes se producen, según datos de 2018, con Amurrio (algo más de 149.000 viajes), Miranda de Ebro (algo más de 125.000), y Logroño (en torno a 122.000),

Existe un potencial para la configuración de nodos intermodales que permitan desarrollar una red de movilidad eléctrica (ciclista eléctrica, patinetes, etc.) que complemente a las redes actuales de autobús y ferrocarril. De este modo se podrá brindar una alternativa reforzada de transporte público que favorezca su uso en combinación con otras formas de movilidad blanda respecto al automóvil.

4.6.2 La imbricación de la logística en el sistema productivo local

7.488	59,2%	49,5%
Millones € producidos en Álava comercializados en mercado interior	Del valor de los productos de Álava central se comercializan fuera de Euskadi	Del valor de los bienes con destino Álava viene de fuera de Euskadi
6,85	53,2%	44,8%
Millones Tm producidos en Álava y comercializados en mercado interior	Del peso de los productos de Álava Central se comercializan fuera de Euskadi	Del peso de los bienes con destino Álava viene de fuera de Euskadi



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

Los flujos de mercancías del mercado interno con origen/destino Álava suponen 14,4 millones de Tm y se establecen, fundamentalmente, con el resto de la CAPV y con Navarra y Burgos. Aunque la crisis económica de 2008 supuso una reducción del flujo de mercancías por carretera entre 2010 y 2017 del 10,7%, desde 2014 se registran síntomas de recuperación, aunque sin alcanzar todavía valores previos a la crisis.

El peso de la actividad industrial en Álava Central es un factor diferencial, reconocido por las DOT por su carácter estratégico, que implica necesidades de transporte relevantes por parte de empresas de gran dimensión como Mercedes Benz, Michelin, Aernnova Aerospace, PepsiCO, etc..., que aprovechan la posición geoestratégica de este territorio. El aprovisionamiento de estas industrias en materias primas y la salida de sus producciones hacia otros mercados ha impulsado las funciones logísticas. La autovía A-1/AP-1, el aeropuerto de Vitoria- Gasteiz y el eje ferroviario conforman un importante complejo logístico que tendría como referencia al Centro Intermodal de Transporte y Logística de Vitoria-Gasteiz y la nueva plataforma intermodal de Vitoria- Gasteiz, mejorando considerablemente la capacidad de desplazar productos de las grandes factorías industriales y las empresas de los polígonos industriales de la periferia de Vitoria-Gasteiz. La actual terminal de Jándiz, junto con el Centro de Transportes de Vitoria, se considera como un “nodo estratégico” por el volumen de tráfico que gestiona (superior a los 3 millones de toneladas de media en 2017-2019) y por ser punto inicial de la sección transfronteriza ‘Vitoria-San Sebastián-Bayona-Burdeos’. La iniciativa MERCANCÍAS 30 del Ministerio de Transportes, para potenciar el transporte de mercancías por ferrocarril, establece en el eje 6 denominado ‘cadenas intermodales y logísticas estratégicas’ de la Estrategia de Movilidad Sostenible y Conectada una red de nodos intermodales estratégicos, uno de los cuales es el Nodo de Vitoria-Gasteiz (Jundiz).

La nueva plataforma intermodal de Vitoria- Gasteiz en Jándiz y su vinculación a la autopista ferroviaria pueden contribuir a un progresivo desplazamiento de tráfico de la carretera hacia el ferrocarril. La primera fase de la nueva plataforma logística intermodal de Vitoria-Gasteiz cuya construcción ha sido licitada en diciembre de 2021, con un plazo de ejecución de 16 meses, está incluida en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, junto con otras terminales intermodales y logísticas estratégicas situadas en Madrid, Barcelona y Valencia.

Por otra parte, en el Área Funcional se puede identificar un importante tejido empresarial logístico, con unos 1.315 establecimientos empresariales, en su mayoría de pequeña dimensión, de los cuales el 88% están vinculados a la carretera.

Todos estos factores hacen que Álava Central pueda plantear una de las ofertas de multimodalidad más completas entre los nodos estratégicos de la península ibérica, integrada en el eje atlántico, y con el potencial de desarrollo del modo aéreo. Además, Álava cuenta con una importante tradición y experiencia en el desarrollo de políticas de suelo para actividades económicas en general, y logísticas en particular, con experiencia de agencias de intervención en promoción, que debe ser una base de partida para avanzar en una nueva etapa de apoyo al desarrollo logístico e industrial bajo nuevos paradigmas.

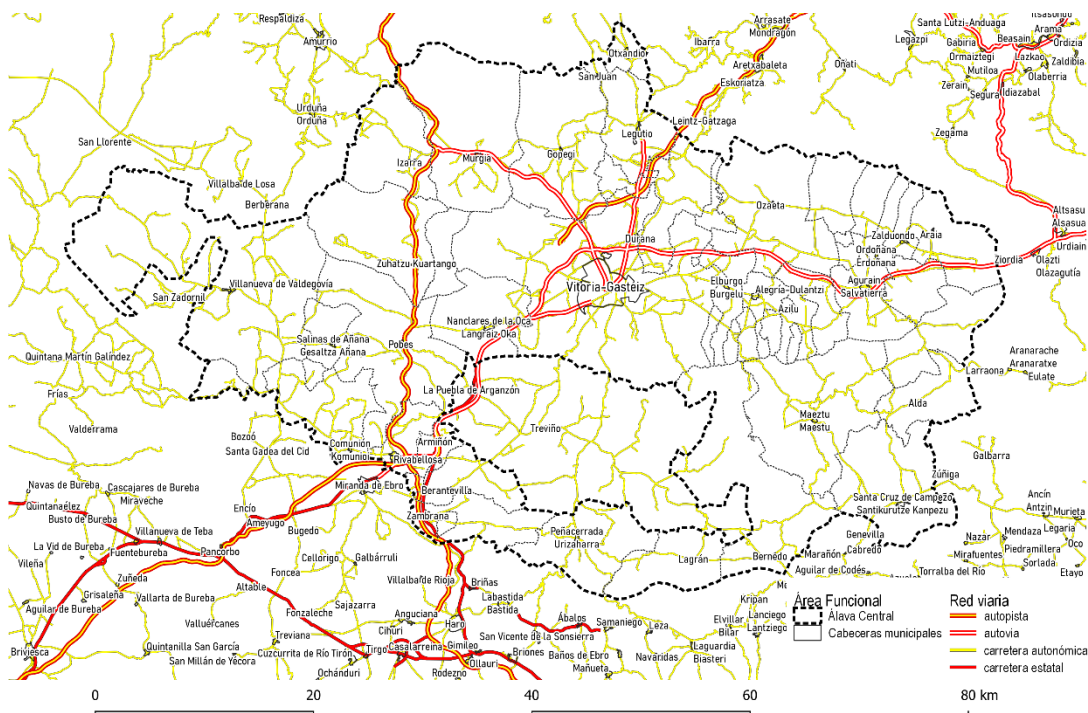
4.6.3 Logística viaria, ferroviaria y aeroportuaria

La red de transporte de mercancías de Álava se articula, mayoritariamente, mediante ejes de conexión terrestre, siendo los principales ejes de tráfico la Autovía A-1 (Autovía del Norte), la



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Autopista AP-68 (Autopista Vasco-Aragonesa) y las carreteras nacionales N-102 y N-104, que son complementadas mediante redes locales y comarcales.



Graf 31. Sistema viario principal. Elaboración según datos IGN/ Geoenskadi

En términos de infraestructuras de transporte, Álava ha sido históricamente un referente en los flujos comerciales Norte – Sur por tierra, donde en la actualidad tienen especial protagonismo los transportes que se producen por carretera, frente al poco peso que el ferrocarril aporta en el tráfico de mercancías en el Estado.

Proyectos como la **Terminal Logística Intermodal de Vitoria- Gasteiz**, como nodo sur de la autopista ferroviaria hasta el norte de Francia, y la **alta velocidad** a través de la confluencia de varios proyectos, contribuirán a reforzar dichos flujos ferroviarios, ofreciendo una posibilidad de abrir distintas oportunidades que permitan racionalizar el transporte por carretera, y así conseguir reducir los impactos de este modo de transporte en el territorio. En el caso de la alta velocidad, una parte del trazado hacia el norte de la CAPV ya está ejecutado. Además, el Consejo de Ministros, en diciembre de 2021, ha aprobado el estudio informativo y la declaración de impacto ambiental del tramo de AVE Burgos-Vitoria. Supone el punto de partida necesario para la ejecución de las obras sobre un trazado de 93,6 km. de doble vía de ancho europeo que permitirá la conexión al tramo anterior y a la Y vasca. Están en trámite los estudios informativos de las conexiones con Navarra, así como los proyectos de integración urbana del actual trazado ferroviario por la ciudad de Vitoria-Gasteiz mediante soterramiento. En el caso de la conexión con Navarra, la alternativa propuesta en el estudio informativo, que se considera a los efectos del presente Avance, pasa por la llanada en un trazado sensiblemente similar al del actual ferrocarril Vitoria- Alsasua, frente a otra opción que planteaba la conexión CAPV-Navarra a través de Gipuzkoa.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

Del total de mercancías que fueron transportadas por **carretera**, y que tenían origen o destino Álava, algo más de la mitad de dichas toneladas fueron transportes interregionales (54,5% del total de toneladas).

Por otra parte, en cuanto a **transporte aéreo** se refiere, el aeropuerto de Vitoria-Gasteiz se sitúa en el cuarto (4º) lugar del Estado en el tráfico de mercancías, con movimientos mayoritariamente en relación con países de la Unión Europea, y especialmente Alemania (36%), Portugal (13,4%) y Bélgica (11,2%).

El **transporte ferroviario** actualmente tiene un peso bastante menor que el transporte por carretera. Los movimientos de mercancías se producen a través de las estaciones de Jándiz, Aguraín- Salvatierra, y Araia, que cuentan con los equipamientos necesarios para operaciones de carga y descarga de mercancías, con un movimiento promedio de 239 toneladas en la estación de Jándiz.

Todo esto contribuye a que Álava disponga de una de las más completas ofertas multimodales de los nodos estratégicos de la península, inscrito en el Eje Atlántico de la Red Transeuropea de Transporte (TEN-T), situación que puede mejorar con los ya mencionados proyectos de mejora de capacidad.

4.6.4 PTS Vías ciclistas de la Diputación de Álava (en tramitación), 2 tipos de recorrido (vías ciclistas e itinerarios verdes). Relación con el turismo accesible y sostenible.

El **PTS de Vías ciclistas de la Diputación de Álava** tiene como **objetivo** principal la **integración de vías ciclistas e itinerarios verdes en la red de movilidad interurbana**, permitiendo que ambos modos de movilidad sostenible tengan cabida en el sistema global de movilidad del territorio histórico de Álava. Estas actuaciones permitirán el desarrollo de alternativas no motorizadas e incentivarán las visitas a sectores que tienen un gran valor paisajístico, histórico-cultural y que son considerados como patrimonio natural.

Además, se busca facilitar el acceso público al Medio Natural, a través de las conexiones entre los entornos urbanos y las áreas rurales.

Buscando la no intervención de las posibles actuaciones en el medio natural, el objetivo del Plan es intentar **mantener, y en algunos casos recuperar y restaurar, antiguos caminos**, líneas de ferrocarril y otras infraestructuras lineales en desuso y que pueden ser de utilidad para la red ciclista.

La importancia territorial de desarrollar una red de vías para ciclistas radica en la conexión de los principales núcleos urbanos, dando alternativas de transporte sostenible y permitiendo el desarrollo de actividades de ocio y turismo.

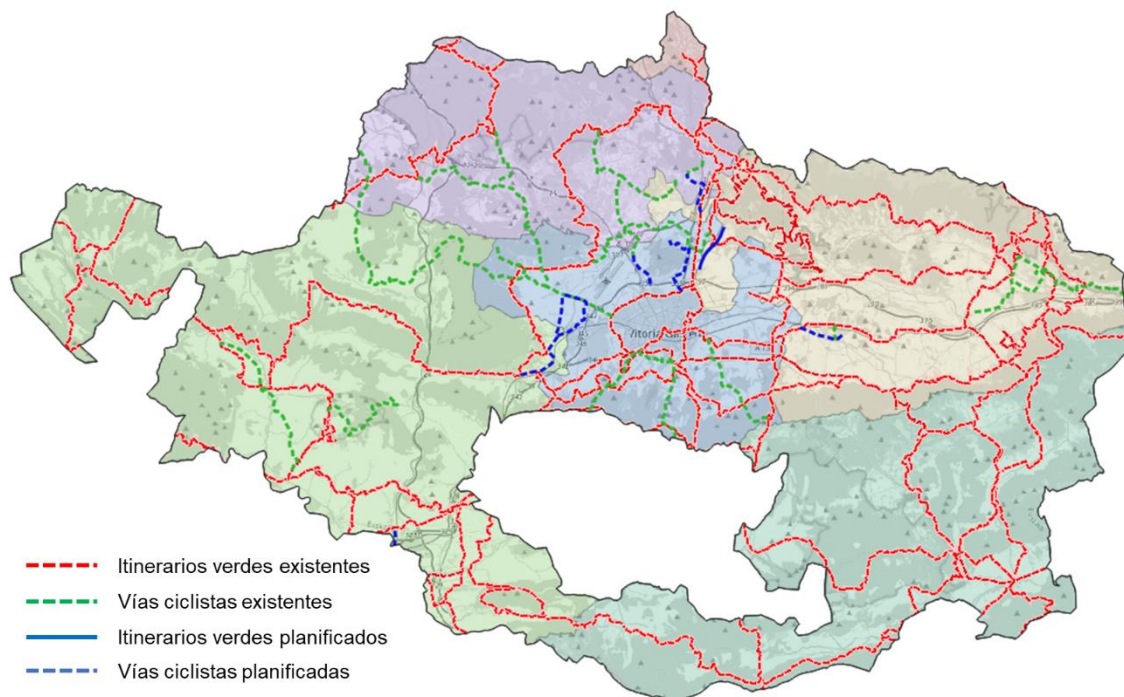
El objetivo del Plan es que esta red absorba una parte del flujo diario de los desplazamientos vinculados a la movilidad obligada cotidiana, siendo una alternativa viable y limpia frente a otros



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

medios. Se ha considerado que el alcance de los desplazamientos cotidianos directos en modo bicicleta es de 10 km, que representa unos 52 minutos de trayecto en terreno llano.

Del total de las Vías Ciclistas que integran la Red Foral de vías ciclistas de Álava, sólo 1 de ellas se encuentra ejecutada en la actualidad, la vía ciclista VC1 – Durana – Arroiabe. El resto de las vías ciclistas se hallan en situación de propuesta y planificación dentro del Plan Territorial Sectorial de Vías Ciclistas e Itinerarios Verdes.



Graf 32. Mapa de propuestas de vías ciclistas e itinerarios verdes en Álava Central.

En materia de movilidad de bajo impacto, el PTS de vías ciclistas e itinerarios verdes tiene en cuenta la relación entre sus propuestas y las realizadas por el PTP de Álava Central vigente en el año 2004. Las acciones que proponía el PTP de Álava central redactado en 2004 fueron:

1. AE-3: Recorrido ferroviario del río Bayas

Aprovecha la infraestructura ferroviaria existente y el paisaje labrado por el río, teniendo en cuenta la limitada utilización actual del trazado para plantear un medio ligero sobre raíles.

2. AE-4: Recorrido recreativo Ullibarri-Araya

Aprovecha el entorno natural de los pueblos en la falda de la Sierra de Urkilla y la riqueza ornitológica de la zona, junto con los embalses del Zadorra.

3. AE-5: Recorridos agrícolas del Zadorra



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Apoya el uso agrícola de los suelos de mayor valor productivo del Zadorra, como eje preferente para la ubicación de los servicios necesarios para la actividad agrícola.

4. AE-6: Itinerario del aprovechamiento del medio

Reutiliza una antigua plataforma ferroviaria (antiguo Estella- Mekolalde) para generar un recorrido alternativo que acerque la comarca de la Montaña al resto de Álava Central.

5. AE-7: Recorrido intercomarcal del Sur de Álava

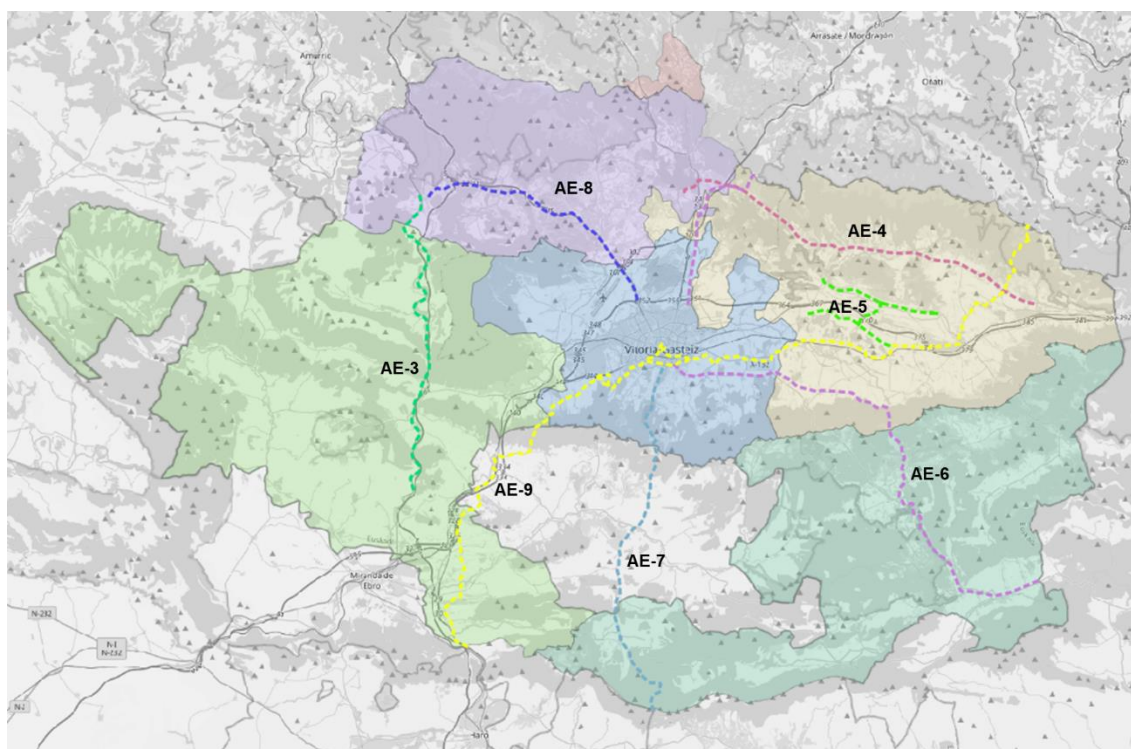
Busca integrar el sur del territorio de Álava superando la ruptura funcional que implica el Condado de Treviño y reforzar la relación entre la Llanada y la Montaña, así como con la Rioja Alavesa.

6. AE-8: Itinerario alternativo del Noroeste

Conecta el Parque Natural del Gorbea y su ámbito de influencia con Vitoria-Gasteiz mediante una ruta para transportes alternativos, y busca orientar la zona hacia un turismo rural de calidad.

7. AE-9: Camino de Santiago

Busca recuperar y potenciar la ruta de peregrinación por la calzada medieval, como itinerario de carácter turístico – cultural.



Graf 33. Propuesta de movilidad ciclista del PTP de Álava central de 2004

La mayor parte de la población del Área Funcional, incluso fuera del municipio de Vitoria-Gasteiz, está a menos de 10 km de una estación existente de ferrocarril. Este dato es clave a la hora de



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

incentivar y potenciar el uso de la bicicleta como alternativa de movilidad sostenible entre las estaciones y los puntos de origen/destino de los usuarios.

Por lo tanto, la propuesta de PTP fomentará la creación de nodos intermodales que junto con los itinerarios ciclistas planificados permitan contribuir a un cambio modal de usuarios de vehículo privado a modos multimodales que incluyan la bicicleta.

4.6.5 Incidencia del PTP de 2004

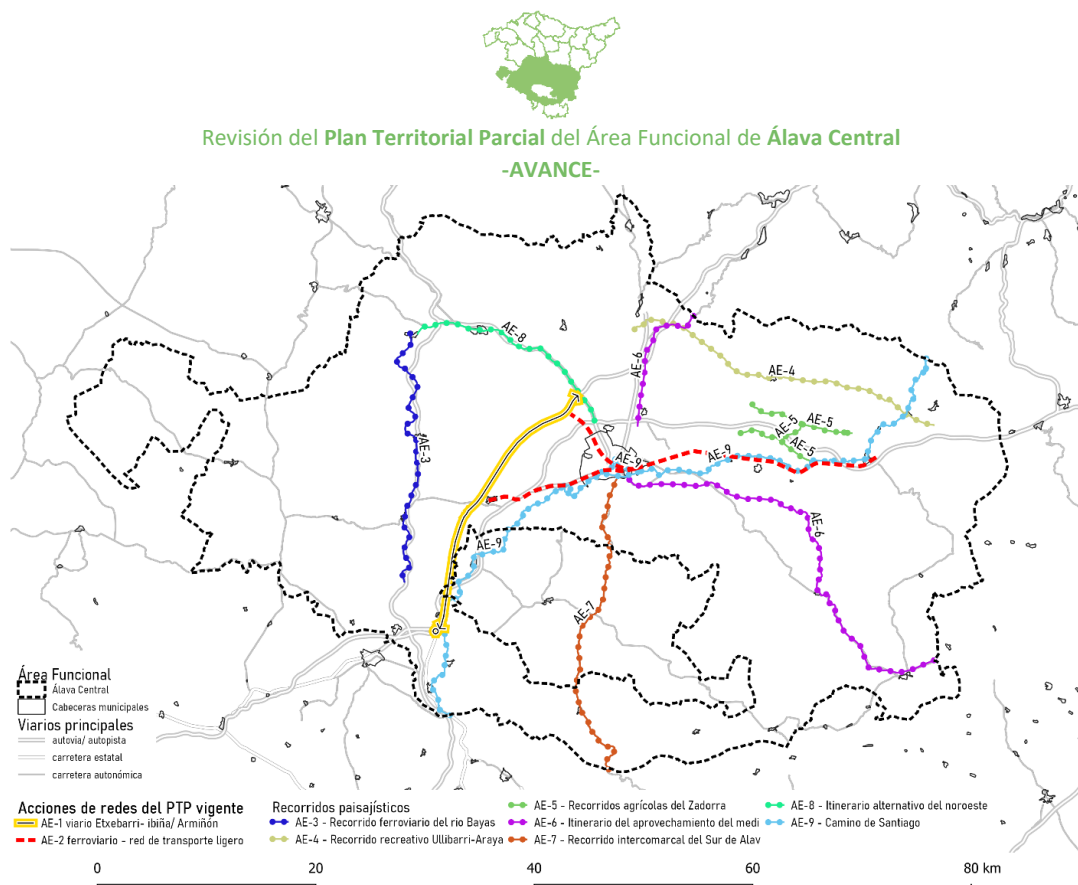
4.6.5.1 Determinaciones del PTP

El PTP de 2004 definió tres ejes para el planteamiento de las actuaciones a desarrollar:

- **Acciones en el ámbito viario:** Desarrollo de la conexión de la red regional-internacional entre Etxabarri-Ibiña y Armiñón.
- **Acciones en el ámbito ferroviario:** El Plan proponía el desarrollo de un sistema ligero sobre railes entre los municipios de Salvatierra-Agurain, Vitoria-Gasteiz e Iruña de Oca, con una conexión al Aeropuerto de Vitoria-Gasteiz.
- **Acciones en el ámbito paisajístico-ambiental:** Caracterizado por conexiones territoriales naturales y recorridos temáticos de considerable relevancia para el área.

A partir de los tres ejes indicados, el PTP de 2004 propuso las siguientes acciones estructurantes, reflejándose el grado de ejecución:

- **AE-1: Prolongación de la AP-1 desde Etxabarri-Ibiña / Armiñón:** Ejecutado el eje Etxebarri- Ibiña/ Eibar de la AP-1, que da continuidad a este trazado hacia el norte, pero no la propuesta del PT. Los aforos de la AP-1 en 2019 eran claramente inferiores a los de la A-1.
- **AE-2: Refuerzo del servicio de tranvías, refuerzo de la línea de cercanías Iruña de Oka – Altsasua y de conexión ferroviaria del aeropuerto de Vitoria- Gasteiz.** Únicamente se han ejecutado en esta materia las actuaciones del tranvía urbano de Vitoria-Gasteiz.
- El PTP planteaba un conjunto de **seis recorridos paisajísticos**, desarrollados sólo parcialmente, pero que mantienen su potencial de articulación
 - o **AE-3:** Recorrido ferroviario del río Bayas.
 - o **AE-4:** Recorrido recreativo Ullíbarri-Araya.
 - o **AE-5:** Recorridos agrícolas del Zadorra.
 - o **AE-6:** Itinerario del aprovechamiento del medio.
 - o **AE-7:** Recorrido intercomarcal del Sur de Álava.
 - o **AE-8:** Itinerario alternativo del Noroeste.
 - o **AE-9:** Camino de Santiago.



Graf 34. Acciones de redes del PTP vigente

Por otra parte, la primera modificación del Plan Territorial Parcial, relativa a la plataforma intermodal de Vitoria- Gasteiz, en Jándiz – Villodas en los municipios de Iruña de Oka y Vitoria-Gasteiz, supone una actuación relevante ligada al potencial logístico de este territorio.

Finalmente, el PTP de 2004 también proponía actuaciones estructurales en el **ámbito paisajístico-ambiental**, como se ha indicado, se planteaban siete actuaciones que actualmente se encuentran desarrolladas parcialmente y que tienen un importante potencial de articulación.

4.7 Cuestiones transversales

50,84%	44,2%	61%
Población femenina	Empleo ocupado por mujeres 2018	De saldo migratorio 2017 → mujeres
86,6	81	7
Esperanza de vida al nacer para las mujeres alavesas, 2017	Esperanza de vida al nacer para los hombres alaveses, 2017	Fallecidos de menos de un año vivos en 2018 en Álava
3.548	967	149
Años de vida perdidos por muertes prematuras antes de alcanzar los 70 de mujeres, TOTAL, Álava 2017	Años de vida perdidos por muertes prematuras antes de alcanzar los 70 de mujeres por cáncer de mama + tráquea, bronquios y pulmón, Álava 2017	Años de vida perdidos por muertes prematuras antes de alcanzar los 70 de mujeres por suicidio, Álava 2017
4.931	574	437



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Años de vida perdidos por muertes prematuras antes de alcanzar los 70 de hombres, TOTAL, Álava 2017

20.761

Positivos totales ante COVID 19 a 7 de febrero de 2021 en los municipios del Área Funcional

4%

Uso del euskera como lengua materna en el Área Funcional

Años de vida perdidos por muertes prematuras antes de alcanzar los 70 de hombres por cáncer tráquea, bronquios y pulmón, Álava 2017

599

Fallecidos totales por COVID 19 a 7 de febrero de 2021 en los municipios del Área Funcional

2%

Uso general del euskera en el Área Funcional

Años de vida perdidos por muertes prematuras antes de alcanzar los 70 de hombres por cardiopatía isquémica, Álava 2017

7,4%

De población positiva ante COVID 19 a 7 de febrero de 2021 en los municipios del Área Funcional

Graf 35. Síntesis sobre las temáticas transversales

El envejecimiento es un factor relevante en las políticas de atención sanitaria, y es probable que aumente en los próximos años. Por otra parte, los años de vida perdidos por muertes prematuras antes de alcanzar los 70 son un indicador del impacto de la mortalidad en jóvenes, pues las muertes a edades muy tempranas restan más años de vida potenciales. Cabe apreciar que ante un reparto de la población por género bastante equilibrado los años de vida perdidos por los hombres son sustancialmente más numerosos que los perdidos por las mujeres, y por causas claramente diferenciadas. Al mayor impacto de los tumores en las mujeres como resultado del impacto del cáncer de mama, se contrapone el mucho mayor impacto de la cardiopatía isquémica como causa de muerte en los hombres (8 veces más años potenciales de vida perdidos). Los suicidios, que son la tercera causa de muerte prematura de mujeres (85 por cada 100.000), fueron la cuarta causa de muerte para los hombres (128 por cada 100.000), con un total de 209 años de vida perdidos en 2017, sustancialmente más que en mujeres. Muchas de estas causas de mortalidad prematura están asociadas en mayor o menor medida a la forma de vida, tanto en lo que se refiere a factores fisiológicos como, en el caso de los suicidios, a los psicológicos, y por tanto pueden tener una relación con la forma de ordenar y acondicionar el territorio, y especialmente los espacios públicos asociados a los hábitos de vida saludables y las políticas de potenciación de la movilidad sostenible y de la rehabilitación residencial.

Los datos abiertos a 7 de febrero de 2021 del Gobierno Vasco sobre la situación epidemiológica del **COVID-19** por municipios muestran que, en esa fecha, y contando desde el inicio de la pandemia, un 2,8% de la población positiva había fallecido; que un 0,215% de la población de Álava Central empadronada en 2020 habían fallecido; y que un 7,4% de la población del Área Funcional había sido declarada positiva. Esta cifra acumulada total resulta de mayor interés para el trabajo en urbanismo que las medias móviles a 14 días utilizadas en la comunicación cotidiana sobre la pandemia, dado que por la información sobre los efectos persistentes de la enfermedad la tasa acumulada total puede tener efectos relevantes en el tiempo. Los datos no están disponibles con la desagregación suficiente por género para evaluar su diferente impacto a escala del Área Funcional. Por municipios, Zuia con 9.568 positivos por 100.000 residentes (9,57% de su población), y con 18 fallecidos presenta la mayor tasa de incidencia y el mayor impacto porcentual (0,76% de sus empadronados en 2020), y Vitoria-Gasteiz estaba en la cuarta posición, con un 7,65% de su población positiva y el 0,22% de sus empadronados en 2020 fallecidos, que representaba el 91,4% del total de positivos del Área Funcional y el 90,4% de los



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

fallecidos. Se han registrado fallecimientos en 16 municipios, y han superado el número de 5 a esa fecha en 3 municipios (Vitoria-Gasteiz, Zuia y Aguráin/ Salvatierra). La evolución de la situación epidemiológica está abierta, pero cabe deducir que puede haber un impacto severo sobre la salud de un importante colectivo del Área Funcional, en el que puede ser necesaria una territorialización de los esfuerzos en función de las tasas de incidencia, incluso a nivel de barrios.

4.7.1 Accesibilidad universal

Los criterios de accesibilidad universal en Álava Central tienen una múltiple lectura: Vitoria-Gasteiz, como núcleo urbano que concentra casi el 80% de la población y la actividad, muestra unas condiciones del tejido urbano que en general son coherentes con los objetivos de mezcla de usos, servicios de proximidad, accesibilidad peatonal o intermodalidad del transporte, aplicados por su Administración Municipal. Por otra parte, una proporción más reducida de la población, que vive en pequeños asentamientos rurales, cuenta con una oferta más reducida de servicios de proximidad, tanto por la reducida población de dichos asentamientos como por las dinámicas de despoblamiento que no facilitan la implantación de nuevas actividades privadas y también penalizan la prestación de servicios públicos. Por último, a nivel individual las personas con diversidades funcionales, la población anciana o infantil pueden beneficiarse de las medidas que facilitan el acceso físico a edificios e instalaciones sin barreras, en la línea de la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad de las Naciones Unidas del 13 de diciembre de 2006, de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 y de la Estrategia Europea sobre Discapacidad 2010-2020. La Ley vasca 20/1997, de 4 de diciembre, para la Promoción de la Accesibilidad, y los decretos que la desarrollan, junto con la Ley 2/2006, del Suelo y Urbanismo, establecen determinaciones en la materia.

4.7.2 Perspectiva de género

En materia de género, las mujeres son mayoritarias en el conjunto del Área Funcional, aunque esto se debe a que lo son especialmente en la Llanada Alavesa, pues en el resto de las comarcas son minoritarias. Ocupan el 44,2% del empleo, de nuevo gracias al porcentaje más elevado en el área de Vitoria-Gasteiz, y representaron más del 61% del saldo migratorio positivo registrado en 2017; esto introduce una especial dependencia de la migración para la continuidad de la sostenibilidad demográfica del Área Funcional.

La legislación vigente (Ley 4/2005 de 18 de febrero para la Igualdad de Mujeres y Hombres y las Directrices sobre la realización de la evaluación previa del impacto en función del género y la incorporación de medidas para eliminar las desigualdades y promover la igualdad de mujeres y hombres aprobadas por el Consejo de Gobierno el 21 de agosto de 2012) exige que en la elaboración del planeamiento urbanístico se tenga en cuenta su posible impacto en términos de género. Esto afecta a las determinaciones sobre la localización de usos, la configuración del espacio público o la relación con los sistemas de movilidad atendiendo a las condiciones de diferentes grupos de población; su visión inclusiva va más allá de una división binaria entre hombres y mujeres, para tener en cuenta las necesidades específicas de niños y niñas, personas mayores, con diversidad funcional u otras condiciones. El objetivo último es que la planificación territorial y urbana contribuyan de forma efectiva a mejorar la calidad de vida cotidiana de toda la población, en coherencia con un amplio corpus de documentos europeos, nacionales y vascos.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

No cabe concebir la inclusión de la perspectiva de género en el análisis de un territorio o diseño de un plan urbanístico de manera independiente a las determinaciones de planeamiento que lo materializan. Resulta necesario, por lo tanto, hacer visible el papel que el género tiene en éstas y en el contexto y problemáticas de los territorios objeto de transformación. Sólo de este modo y bajo la premisa de la igualdad (de acceso a los recursos, de autonomía, de acceso y disfrute del espacio público y privado...) se puede llegar a proponer nuevas directrices de diseño o desarrollar determinaciones de planeamiento más pertinentes. Bajo el abanico de la igualdad las instituciones han ido desarrollando metodologías específicas en el caso de vulnerabilidad urbana, socioeconómica, racial, funcional y de accesibilidad, etc.

4.7.3 Cambio climático

Más allá de los Inventarios de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) elaborados de forma regular desde 1990 en la CAPV, el Gobierno Vasco viene impulsando diferentes iniciativas que están caracterizando los impactos del cambio climático para el territorio.

Entre ellas se pueden destacar las siguientes:

1. Escenarios de cambio climático en Euskadi, con prognosis de precipitación y temperatura, que se basan en la regionalización de los resultados de los modelos de circulación global atmosférica hasta resoluciones adaptadas a la escala del planeamiento territorial (12x12 km, 50x50 km). Dichos estudios señalan que la precipitación anual para finales del siglo XXI descendería en torno a un 15%, de forma más acusada en el sur y suroeste de la CAPV, con una reducción de días con precipitaciones bajas, moderadas o intensas, y un aumento en la intensidad de días con precipitación y algo del máximo diario. La longitud máxima de rachas secas puede verse incrementada. En cuanto a la temperatura este estudio revela que se espera un aumento de la temperatura, que oscilará, dependiendo del escenario y modelo, entre los 1,5 °C y los 5 °C. Este incremento de la temperatura máxima será más acusado en el sur y sudoeste de la CAPV.
2. Análisis de impactos y vulnerabilidad de los municipios vascos ante el cambio climático (Ihobe, Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda, Gobierno Vasco, 2018)⁷, como herramienta de apoyo a la toma de decisiones de carácter regional disponible desde 2018 que aporta datos a dicha escala para los impactos considerados prioritarios en Euskadi: olas de calor y potencial efecto sobre la salud humana; inundaciones fluviales sobre el medio urbano; impacto de la sequía sobre las actividades económicas, con especial interés en el medio agrario; y subida del nivel del mar. Incorpora, además, los datos estadísticos de interés para este tipo de análisis a nivel municipal (población, vivienda, actividad económica, servicios...) que proporcionan nuevas plataformas de datos como, por ejemplo, LurData⁸. En este sentido hay que resaltar igualmente la creciente disponibilidad de información relacionada con el cambio climático que tiene la ciudadanía, las empresas y la administración pública a través del portal de datos espaciales GeoEuskadi⁹.

4.7.4 Salud

Según el Informe de Vigilancia Epidemiológica publicado en 2018 por la Unidad de Vigilancia Epidemiológica, Subdirección de Salud Pública y Adicciones de Álava, del Gobierno Vasco, la

⁷ <https://www.ihobe.eus/publicaciones/evaluacion-vulnerabilidad-y-riesgo-municipios-vascos-ante-cambio-climatico-2>

⁸ http://www.eustat.eus/estad/gis_c.aspx

⁹ <http://www.geo.euskadi.eus/s69-15375/es>



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

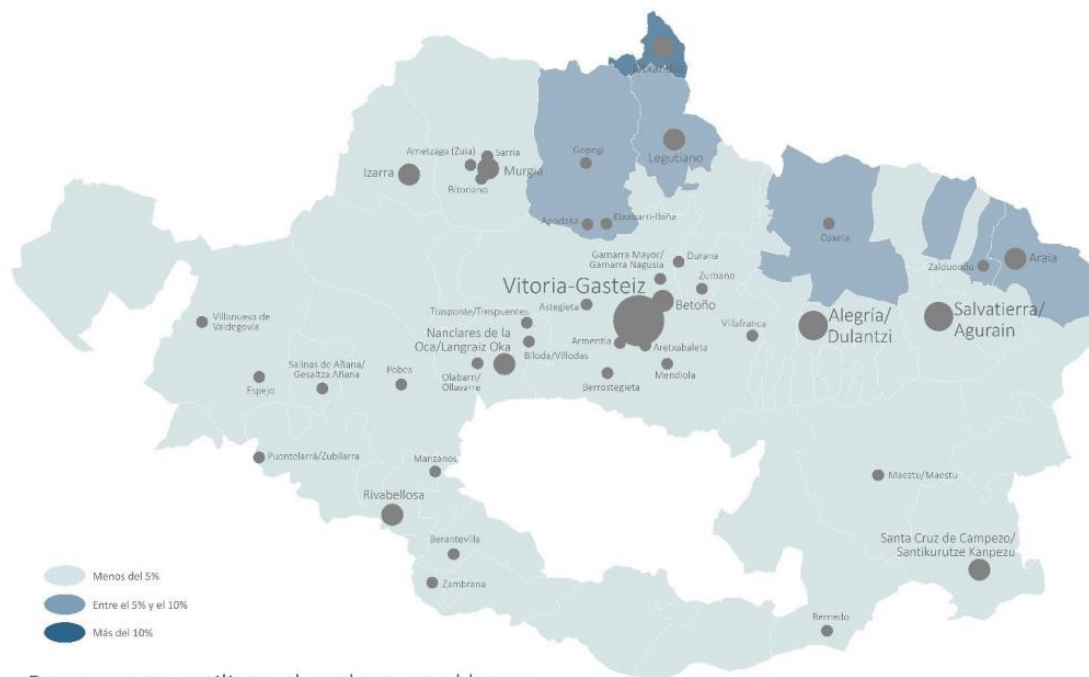
situación del Territorio Histórico era, en esa fecha, la mejor de la CAPV. Entre 1999 y 2017 la esperanza de vida al nacer ha crecido en promedio de los 76,5 años en los hombres y 83,8 en las mujeres a 81 en hombres y 86,6 en mujeres, reduciéndose de 7,3 años a 5,6 el diferencial entre géneros. En 2018 fallecieron en todo el territorio histórico 7 nacidos vivos, una tasa del 2,3 por 1.000.

Debido a su carácter transversal, las orientaciones en relación a la Salud han de abarcar ámbitos muy diversos como el modelo urbano, la movilidad y el transporte, los espacios libres y las zonas verdes, los riesgos para la población, el ruido, la autonomía alimentaria, la vivienda y la participación y gobernanza. Se sugiere la evaluación de la Salud desde un punto integral, que incorpore también los riesgos climáticos para la población y el medio natural: estrés térmico, alergias, etc.

Se han realizado estudios sobre el impacto sobre la salud de las temperaturas extremas, con datos para Vitoria-Gasteiz en la zona de transición entre costa e interior a través del Proyecto OSATU, del programa Klimatek 2016. Desde el programa Klimatek 2017-2018 el proyecto OASIS analiza parámetros atmosféricos asociados a olas de calor que pueden causar impactos en la salud por mortalidad y morbilidad.

4.7.5 Euskera

En cuanto al **euskera**, la lengua es una de las bases más potentes de la cultura vasca y su identidad. Su uso en los hogares ha aumentado, pero el porcentaje de personas de Álava Central que lo utiliza es menor que en el resto de territorios históricos del País Vasco. Está en torno al 4% de uso como lengua materna y en torno al 2% en su uso. Se aprecia que los municipios limítrofes con Bizkaia y Gipuzkoa presenta mayores índices de uso.



Personas que utilizan el euskera en el hogar

Graf 36. Porcentaje de hogares que habla Euskera en el hogar, por municipios



4.7.6 Interrelación territorial

La vía romana Iter XXXIV, que conectaba Astorga con Burdeos a través del Valle del Zadorra, ha sido históricamente un eje crucial en la interrelación con los espacios limítrofes, y ha pasado a configurarse como el eje de relación Miranda de Ebro- Vitoria- Alsasua- Pamplona, determinante en los flujos del Área Funcional. Así como la sierra de Toloño supone una barrera a la relación de Álava Central con la Rioja Alavesa, las relaciones a lo largo del eje de Alsasua tienen tanto una lectura económica como cultural.

En relación con los servicios públicos, desde 2012 existe un convenio, renovado en 2020, que permite acuerdos específicos de cooperación entre Castilla y León y la CAPV, como por ejemplo la derivación de pacientes del Hospital Santiago Apóstol de Miranda de Ebro al servicio de Dermatología del Hospital Universitario de Álava, en Vitoria-Gasteiz. Existen igualmente acuerdos entre la Diputación Foral de Álava y varios municipios de las comunidades limítrofes para regular las actuaciones de su parque de bomberos.

El paso desde la Meseta y la Llanada Alavesa hacia Bilbao, que históricamente han configurado la Ruta del Vino y del Pescado atravesando Treviño, pasaba por Legutio, Otxandio y Ubide. La AP-1 y AP-68 han venido a mejorar esta conexión. No obstante, la A-623 / BI- 623 sigue teniendo una elevada intensidad de tráfico entre Álava y Bizkaia, que está vinculada según datos de la Encuesta de Población Activa a unas 11.000 personas residentes en Bizkaia que cotidianamente se desplazan a trabajar a Álava, que con un 14% de personas ocupadas residentes en otro territorio histórico o provincia está a la cabeza del Estado en este indicador. Las relaciones con Bizkaia se complementan con el manejo tradicional del territorio en la relación con Igorre y Durango, así como el intercambio de recursos hídricos y energía a través del trasvase Zadorra-Arratia y su turbinación en la central hidroeléctrica de Barazar.

En el flanco noroccidental del Área Funcional, el relieve del Gorbea condiciona la relación con el Área Funcional de Llodio, con una zona de límite marcada por formaciones forestales autóctonas de elevado valor y actividades rurales tradicionales. La relación funcional con Amurrio y Llodio es intensa, mientras que la relación tradicional en el eje Llanada- Kuartango- Orduña se ha visto reducida por la aparición de nuevas infraestructuras alternativas. Los problemas de seguridad vial han llevado a la búsqueda por parte de las Diputaciones de Álava y Bizkaia de soluciones a la N-240 en el entorno de Legutio y Ubide o la travesía de Azaceta.

En los bordes con Gipuzkoa las características geomorfológicas y ambientales han sido un claro condicionante, que se obvia en parte con la construcción de la AP-1 mejorando la conexión de Álava Central con el Área Funcional de Alto Deba, lo que está permitiendo canalizar importantes complementariedades entre los sectores industriales de ambos territorios. En 2019 las Diputaciones de los dos Territorios Históricos suscribieron convenios sobre transporte sanitario, y existe un convenio entre las tres Diputaciones vascas en materia de prevención de incendios y salvamento.

Al sur, Miranda de Ebro juega un papel importante en relación con la comarca de Valles Alaveses, articulando flujos residencia- trabajo, logísticos, energéticos entre otros, como parte de la relación de la CAPV con la meseta.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Treviño se configura como un territorio enclavado en términos administrativos, pero con una unidad biofísica patente con su entorno alavés, y es objeto desde 2018 de un diálogo para la resolución conjunta de cuestiones como la sanidad, la educación, el transporte o la prestación de servicios infraestructurales de base.

El apéndice occidental de los Valles Alaveses muestra una vez más una clara diferencia entre límite administrativo y realidad física del territorio, que muestra continuidades ecosistémicas y geomorfológicas, así como de paisaje, en relación con los territorios burgaleses. Hay vínculos socioeconómicos entre los pequeños asentamientos de la zona.

La relación de Montaña Alavesa con la Tierra de Estella se articula en torno a los valles de los ríos Ega y Linares. Son espacios de transición, relativamente marginales por su alejamiento de los grandes ejes de relación, conservan elementos culturales comunes.

4.8 Gobernanza

El territorio Alavés, en el que confluyen acciones de la Unión Europea, el Estado y la CAPV, está dividido administrativamente en siete Cuadrillas, organismos comarcales de carácter supramunicipal con funciones de participación, consulta y gestión de los asuntos y cuestiones de interés general que afectan a su ámbito territorial. Dos de estas Cuadrillas, las de Ayala y Laguardia- Rioja Alavesa, no afectan a Álava Central, mientras que la de Zuia- Estribaciones del Gorbea sólo afecta de manera parcial al Área Funcional, quedando varios de sus municipios fuera de la misma. Por otra parte, los municipios vizcaínos de Ubide y Otxandio no forman parte de las Cuadrillas, y en algunas clasificaciones se integran dentro del Duranguesado vizcaíno.

Las cinco cuadrillas y treinta y dos municipios de Álava Central se ven complementadas por las juntas administrativas de 298 concejos, que están claramente involucradas en la gestión de los elementos territoriales comunales como aguas y montes. Son un cauce tradicional inmediato de participación ciudadana, y gozan de plena autonomía para la gestión de sus intereses. Son las administraciones públicas más próximas al territorio.

El modelo de organización territorial actual resulta de la superposición de todas estas lógicas, de las dinámicas de producción primaria local, comercial y de comunicación, y de dinámicas de naturaleza casi metropolitana, aunque su configuración no sea estrictamente de esta naturaleza. El reto es convertir las tendencias actuales hacia un modelo capaz de respetar los límites ecosistémicos del territorio.

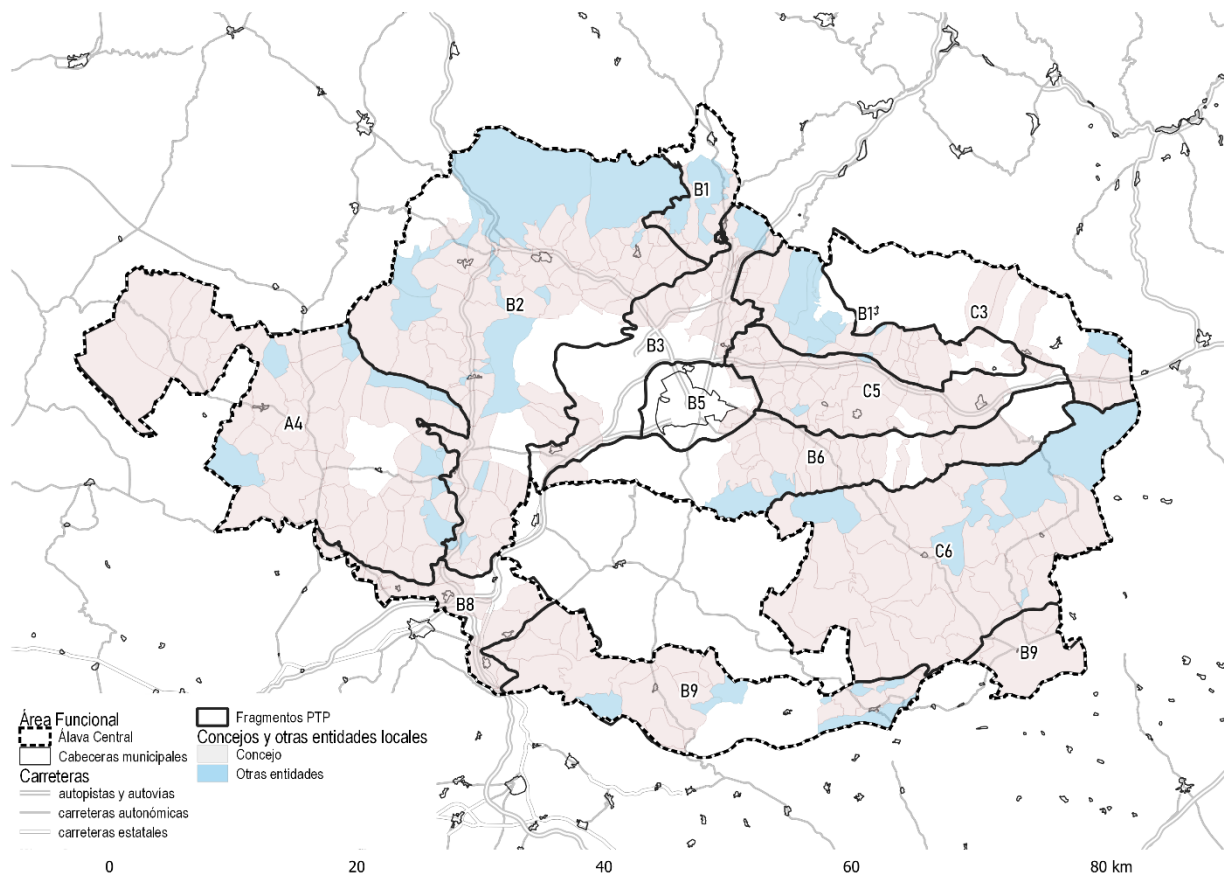
Un ejemplo de las disfunciones actuales en este sentido es la situación de los suelos potencialmente contaminados; en el Área Funcional se identifican más de 1.600 hectáreas de estos suelos, concentrados en su mayoría en Vitoria-Gasteiz, pero con presencia también en otros municipios. Urge agilizar los trámites para la obtención de la calificación de la calidad de los suelos de acuerdo a la legislación autonómica vigente en la materia, pues es una de las claves para poder lograr una transformación de las áreas industriales que requieren acciones de regeneración.

La propuesta de gobernanza del vigente PTP a través de una división del Área Funcional en fragmentos no ha llegado a desarrollarse. Esto se debe en gran medida a la pervivencia de unas estructuras históricas de gobernanza que incluyen diversas formas de asociación, como las



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

juntas administrativas, cuadrillas o parzoneras. Los fragmentos delimitados por el PTP fueron diseñados de manera consciente sin condicionarse a los límites administrativos, apoyándose en muchos casos en elementos topográficos o en preexistencias de la red de comunicaciones, y se consideraron, según la memoria, como una “geometría variable”, a ajustar con precisión por el planeamiento de desarrollo y en función de oportunidades futuras.



Graf 37. Fragmentos de gobernanza propuestos en el PTP y estructura de concejos y otras entidades. Elaboración propia según datos de la Diputación Foral de Álava en 2020

4.9 Síntesis de diagnóstico por comarcas

4.9.1 Montaña Alavesa: revitalización demográfica, mejora de servicios a la población, revitalización de la vida vinculada al mundo rural



3.827
Empadronados 2013

3.047
Empadronados 2020

316
Has suelo urbano y
urbanizable residencial

25,62%
Mayores de 64 en 2013

25,43%
Mayores de 64 en 2020

70
Has suelo urbano y
urbanizable industrial



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

La cuadrilla de Montaña Alavesa es la menos poblada del Área Funcional, y además es uno de los espacios que más población ha perdido en porcentaje en los últimos años; comprende seis municipios (Arraia-Maeztu, Bernedo, Campezu/Kanpezu, Harana/Valle de Arana, Lagrán y Peñacerrada-Urizaharra) y la parzonería de Entzia. Cuenta con un capital natural muy importante en biodiversidad y agua, así como una escasa fragmentación o desconexión de hábitats. En cuanto a biodiversidad, destacan los Montes de Vitoria orientales y las sierras de Entzia, Lóquiz y Toloño, además del Parque Natural de Izki; es la cuadrilla con mayores superficies de ambientes forestales, en general en buen estado, aunque con riesgo de simplificación o empobrecimiento de sus ecosistemas y biodiversidad. Aunque buena parte de la red hídrica de la cuadrilla presenta ambientes ribereños en un estado mejorable, los trampales y turberas de Arraia, Bernedo y Maeztu son reservorios de fauna y flora de especial rareza. En términos de recursos hídricos este capital se expresa en su alta pluviometría sobre las cuencas de los ríos Ega e Inglares, y existen recursos subterráneos poco explotados. En términos de energía renovable, la irradiación solar es de las más altas de la CAPV, y el recurso eólico es también abundante; además, 1/3 de la superficie con potencial muy alto para producción de biomasa del Área Funcional está en la comarca, y la pluviosidad genera potencial para aprovechamientos hidroeléctricos. Los suelos agrícolas de alta calidad son relativamente escasos, concentrados en las vegas de los ejes fluviales, especialmente en la del Ega, pero estos son también los espacios con mayor afección a la calidad de la biota edáfica por los cultivos de patata y concentración de agroindustria. Aunque Peñacerrada-Urizaharra, Lagrán y Bernedo presentan un abandono paulatino del manejo tradicional para dar paso al aprovechamiento intensivo, aún subsiste una matriz cultivada con bosques isla que enriquecen y diversifican la estructura agrícola. La Sierra de Entzia tiene una elevada capacidad como sumidero de carbono. El patrimonio cultural se basa en su pasado medieval, con arquitecturas religiosas de gran interés y el Camino Ignaciano. Aunque hay pocas plazas turísticas reglamentadas, existe un importante número de segundas residencias.

Demográficamente, además de ser el espacio más envejecido, presenta una proporción de masculinidad del 55,7%, propia de territorios en los que ante las menores facilidades para desarrollar un proyecto de vida las mujeres jóvenes han migrado hacia otros espacios más urbanos, complicando de este modo la sostenibilidad demográfica. Aunque existen actividades específicas vinculadas a sectores avanzados, como las canteras de sílice de alta calidad de Laminoria en Arraia-Maeztu, su economía está vinculada primordialmente al sector agrario. La suma de viviendas no principales y viviendas vacías supera al de viviendas principales, y existe una importante cantidad de vivienda por ejecutar en el planeamiento vigente, en un contexto de bajo porcentaje de viviendas en venta en comparación con el resto de las cuadrillas; es por otro lado relevante que desde 2010 el número de viviendas principales se ha reducido casi en un 5%, expresión clara de declive demográfico. En términos de movilidad, es una comarca con una reducida relación con otros ámbitos, Vitoria-Gasteiz por relaciones funcionales y Treviño y Navarra por proximidad, y sin ejes viarios de gran capacidad, y algunas carreteras pueden quedar inutilizadas por nevadas invernales; los niveles de tráfico no justifican ampliaciones de capacidad, pero si mejoras de seguridad vial y trazado. Las iniciativas para recuperación del antiguo ferrocarril vasco-navarro como vía verde han buscado su contribución a la dinamización socioeconómica.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

La cobertura 4G es reducida en Peñacerrada- Urizaharra y Lagrán, y sólo en Arraia- Maeztu y Campezo más del 50% de la población tiene acceso a ADSL de 10 Mb o más. La oferta educativa en niveles postobligatorios presenta deficiencias, y hay municipios sin equipamientos sanitarios o deportivos, así como carencias en servicios a personas mayores, con discapacidad o enfermedad mental.

Ciclo integral del Agua

Esta zona se extiende por la cuenca hidrográfica del río Ega, gran parte del Inglares y una pequeña zona del Zadorra. Los recursos hídricos disponibles en su mayoría proceden de manantiales, completados con algunos sondeos, y se consideran suficiente para la demanda existente, incluso en época de estiajes y considerando la importante población estacional que soporta esta comarca.

La calidad del agua abastecida es buena sin necesidad de emplear tratamientos específicos, si bien podría ser interesante valorar el interés de reducir la presencia de cal. Las redes de abastecimiento en alta se encuentran en general en buen estado, siendo necesario ampliar la capacidad de algunos depósitos para paliar la falta de capacidad que se da para cubrir la reserva de incendios que exige la normativa.

El tratamiento de las aguas residuales se realiza fundamentalmente mediante fosas sépticas, aunque las localidades de mayor población y/o actividad industrial disponen de depuradoras basadas en lechos bacterianos. Estas son Santa Cruz de Campezo, Maeztu, Bernedo y San Vicente de Arana. En Navarrete existe también una pequeña depuradora de fangos activos y propone dotar a futuro de una depuradora compartida más eficiente que las actuales fosas para Peñacerrada y Payueta.

Algunas de estas depuradoras son compartidas para dar servicio a varios núcleos. Tal es el caso de las de Maeztu que acoge los vertidos de Apellaniz, y la de San Vicente de Arana que atiende también a Ullíbarri-Arana y Alda.

Residuos

Hay un garbigune en Santa Cruz de Campezo y 19 puntos para la recogida separada de las tres fracciones siguientes: residuos de la construcción y demolición de obra menor, voluminosos y podas. Estos puntos de recogida son denominados Puntos limpios rurales. Así mismo, disponen de servicio de punto verde móvil para atender a todas las localidades de la cuadrilla excepto la que dispone de garbigune.

Con carácter general, todos los residuos urbanos son gestionados mediante las infraestructuras locales identificada en el párrafo anterior o a través de las plantas de tratamiento localizadas en el entorno de Vitoria-Gasteiz.

4.9.2 Valles Alaveses: revitalización demográfica, mejora de servicios a la población, articulación de relaciones con territorios contiguos, consolidación de la infraestructura turística

6.077
Empadronados 2013

5.911
Empadronados 2020

836
Has suelo urbano y
urbanizable residencial



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



19,42%

Mayores de 64 en 2013

21,21%

Mayores de 64 en 2020

759

Has suelo urbano y
urbanizable industrial

Los Valles Alaveses es la comarca occidental de Álava Central y está integrado por los municipios de Añana, Armiñón, Berantevilla, Badaia Elkarrekikoa/Parzonería Badaia, Berantevilla, Erriberagoitia/Ribera Alta, Iruña Oka/Iruña de Oca, Kuartango, Lantarón, Ribera Baja/Erribera Beitia, Valdegovía/Gaubea y Zambrana. Los Valles Alaveses se enfrenta a una dinámica demográfica similar a la de la Montaña Alavesa; pese a estar ubicados sobre el principal eje de comunicación de la CAPV con la meseta y en la proximidad del núcleo de actividad de Miranda de Ebro, han registrado en los últimos años un descenso de población y un empeoramiento de su envejecimiento, con una proporción de masculinidad del 54,66% ilustrativa de su situación. El capital natural es importante tanto en términos de biodiversidad como de generación de agua, pese a que presenta los valores de precipitaciones más reducidos de Álava Central, una circunstancia que el cambio climático puede agravar. Las estribaciones meridionales de la Sierra de Árcena (límite con Burgos), el Parque Natural de Valderejo y las Sierras de Gibijo y Arkamo destacan por su biodiversidad natural. El ámbito es recorrido por las subcuencas del Bayas, Inglares, Omecillo y Zadorra, y está bañado por el Ebro, siendo la cuenca del Bayas en Ribera Baja- Erribera Beitia la que presenta aguas en peor estado. En materia de energía renovable, los valores de irradiación solar directa son suficientemente elevados para ser aprovechados en generación energética, como prueban las plantas solares existentes y las previstas como la de EKIENEA, pero el recurso eólico, pese a la existencia del parque de Badaia, es más escaso que en otras zonas; la limitada presencia de masas boscosas con vocación de uso para biomasa limita su potencial en este sentido, mientras que la red hidrográfica presenta potencial para el aprovechamiento hidroeléctrico. La existencia de una subestación de 220 Kv en Puente Larra y el paso de líneas eléctricas de alta capacidad estructura las posibilidades de conexión de nuevas instalaciones de producción.

En términos agrológicos, Valles Alaveses está sólo por detrás de la Llanada Alavesa en superficie de alta capacidad, aunque la presencia de cultivos intensivos en regadío e industria en Lantarón, Ribera Baja- Erriberabeitia, Armiñón y Berantevilla afecta a la calidad de su biota edáfica; en contraste, los cultivos aterrazados en zonas como Lantarón o Ribera Baja, y algunos fondos de valle y piedemonte al Norte, albergan formaciones favorables a la biodiversidad en la agricultura. La presencia de espacios forestales es más reducida que en Montaña Alavesa o Estribaciones del Gorbea. La función de sumidero de carbono es especialmente efectiva en las sierras de Arkamo y de Badaia. Esta cuadrilla es el ámbito de Álava Central más amenazado por los fenómenos de erosión, salvo en los municipios de Valdegovía, Lantarón y Kuartango. El patrimonio cultural se basa en el pasado medieval, con fortificaciones y arquitecturas religiosas de interés, la singularidad de las salinas de Añana, y el paso del Camino del Santiago Vasco del Interior. Aunque existe un número relativamente importante de plazas hoteleras y viviendas secundarias, se concentran en Valdegovía, Ribera Alta y Ribera Baja.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

En cuanto a actividad industrial cabe mencionar el polígono de Zubillaga, en Lantarón, orientado a la química, como una de las piezas más importantes de la comarca.

La agricultura es la principal actividad en número de establecimientos, aunque las actividades industriales son relevantes en el entorno de Miranda de Ebro.

La proporción de vivienda secundaria es elevada, y en municipios con Añana, Valdegovia o Zambrana supera el 50% del total. Los municipios más próximos a los grandes ejes de comunicación tienen, por el contrario, más vivienda principal. El porcentaje de viviendas en venta es bajo.

La ubicación de la parte oriental de la comarca sobre los corredores de conexión de Bilbao y Vitoria-Gasteiz con la meseta determina una posición geoestratégica, mientras que la parte occidental se encuentra más alejada y con algunos problemas de accesibilidad a algunos asentamientos de la parte occidental de Valdegovia. Las interrelaciones con Miranda de Ebro son intensas, y a menor escala se dan también con municipios burgaleses como San Zadornil, paso obligado para las comunicaciones internas de Valdegovia. La Plataforma Logística Multimodal de Arasur es una terminal ferroviaria (Aratrain) del Puerto de Bilbao, lo que le brinda un atractivo para la localización de empresas logísticas e industriales que necesiten de ferrocarril y/o conexión a puerto, y un elemento relevante de la logística en la Cuadrilla. Arasur, en los últimos años, ha ido mejorando su ocupación hasta ocupar prácticamente el 100% de los 100.000 m² de naves disponibles tanto con proyectos logísticos como industriales. Asimismo, en una parcela de 550.000 m² se ha desarrollado el proyecto fotovoltaico Ekian. Por todo ello, está en desarrollo la ampliación de la plataforma logística intermodal urbanizando su última fase de 46 hectáreas donde en una parcela de 160.000 m² se va a localizar un Data Center Campus. Este centro estará conectado al cable submarino transoceánico de fibra óptica que une Virginia (EEUU) con la localidad vizcaína de Sopelana. Además, el campus utilizará también energía renovable aprovechando la cercanía con el parque solar. Por tanto, Arasur, añade al componente logístico e industrial, el energético y el tecnológico digital. Por otra parte, sólo Ribera Baja- Erribera Beitia, Armiñón y Zambrana cuentan con más del 50% de la población con acceso a ADSL 10 Mb.

En la cuadrilla la oferta educativa presenta deficiencias en niveles superiores, y existen municipios sin dotaciones sanitarias, mientras que la mayoría de los municipios presentan una buena dotación de equipamientos deportivos.

Ciclo integral del Agua

La cuadrilla de Añana se extiende por una superficie muy amplia que ocupa las unidades hidrológicas del Omecillo, gran parte del Baias, y una parte del Zadorra, Ebro e Inglares.

De forma generalizada esta comarca se abastece con recursos superficiales procedentes de manantiales de las unidades hidrológicas antes citadas, aunque muchos de ellos se complementan con sondeos. Son recursos que en ocasiones tienen problemas de calidad y precisan de infraestructura específicas para su tratamiento.

Las infraestructuras de abastecimiento pendiente se refieren a la renovación de redes de fibrocemento, como a la ampliación o construcción de nuevos depósitos.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Está también pendiente de ponerse en servicio permanente el sistema de abastecimiento del sondeo Sobrón, el cual, con sus más de 90 l/s de aporte puede convertirse a futuro en un recurso estratégico para la comarca. Para ello es preciso renovar la conducción que conecta dicho sondeo con la red actual ya renovada, así como construir una nueva ETAP.

En esta comarca se localizan tres grandes depuradoras de fangos activos que dan servicio a los núcleos más poblados, Nanclares de la Oca (EDAR de Iruña de Oca), Espejo (EDAR de Valdegovía) y Rivabellosa (EDAR de Ribabellosa).

Las dos primeras acogen también los vertidos de otros núcleos próximos, como Ollávarre y los polígonos industriales de Subillabide y Los Llanos en el caso de la depuradora de Iruña de Oca, y Salinas de Añana, Tuesta con su polígono industrial, Villamaderne, Villanueva de Valdegovía y Villanañe en el caso de la depuradora de Valdegovía.

El resto de la comarca, salvo ciertos núcleos con sistemas más efectivos, dispone de instalaciones más sencillas, basadas en fosas sépticas de diversa tipología.

Entre los núcleos de más de 200 residentes que precisan de actuaciones de mejora de su sistema de depuración, a día de hoy, nos encontramos con Trespuentes y Manzanos. El primero de ellos se prevé que sea conectado a la EDAR de Iruña de Oca, favoreciendo así la optimización de las infraestructuras ya existentes. También se propone una nueva depuradora conjunta para los núcleos de Comunió y Zubillaga.

Residuos

Hay dos garbigunes, uno en Nanclares de la Oca / Langraiz Oka y otro en Tuesta, además de los 36 Puntos limpios rurales. Así mismo, disponen de servicio de punto verde móvil para atender a todas las localidades de la cuadrilla excepto las que disponen de garbigune.

Con carácter general, todos los residuos urbanos son gestionados mediante las infraestructuras locales identificada en el párrafo anterior o a través de las plantas de tratamiento localizadas en el entorno de Vitoria-Gasteiz.

4.9.3 Estribaciones del Gorbea: articulación del nodo industrial de Gojain, interrelación con Llodio y Bilbao



7.667
Empadronados 2013

7.649
Empadronados 2020

665
Has suelo urbano y
urbanizable residencial

13,53%
Mayores de 64 en 2013

17,79%
Mayores de 64 en 2020

339
Has suelo urbano y
urbanizable industrial

Dentro del Área Funcional de Álava Central, Estribaciones del Gorbea incluye a los municipios Arratzua-Ubarrundia, Legutio, Urkabustaiz, Zuia y Zigoitia, siendo Aramaio el único municipio de la comarca que no figura dentro del ámbito del Plan. A lo largo de los últimos años la población dentro de Álava Central ha permanecido casi estable, con una muy leve disminución, aunque ha acusado un aumento del envejecimiento. El ámbito cuenta con elevados valores de biodiversidad asociados al Parque Natural del Gorbea en su zona norte, pero también a las ZEC de su parte Suroeste; en el área más al Norte están algunos de los espacios con mayores



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

precipitaciones anuales de Álava Central. Las zonas de mayor altitud presentan un potencial alto para el aprovechamiento de la energía eólica, pero son también un espacio de alto valor simbólico e identitario, lo que desaconseja instalaciones de esa naturaleza. También cabe señalar que en las zonas centrales existen ámbitos con alto potencial para producción de biomasa. Los suelos con mayor capacidad de fijación de gases de efecto invernadero están en el entorno del Gorbeia. En comparación con otras zonas del Área Funcional los suelos de alta fertilidad son escasos, y el PTS agroforestal sólo incluye dentro de los agroganaderos un 9% de la superficie. En el ámbito del patrimonio cultural y sus posibilidades de potenciación turística destacan el patrimonio industrial en Legutio, con el Museo de Alfarería Vasca, y el Museo de la Miel de Murgía.

Comercio, transporte y hostelería son las actividades con mayor número de establecimientos, seguidos por la industria, energía y saneamiento, con la agricultura y ganadería en tercer lugar. Legutio es el municipio con mayor número de empleos y establecimientos de actividad, gracias a la industria.

Las viviendas no principales representaban en 2018 un 30% del total. De acuerdo con el planeamiento, están pendientes de ejecutar 1.907 viviendas, mayoritariamente libres. Cuenta con casi 60 hectáreas de suelo industrial vacante frente a unas 280 ocupadas.

La red de movilidad está marcada por la autopista AP-68 y la N-622, y en la parte oriental por la AP-1 y la N-240 en la zona de Gojaín; el ferrocarril hacia Bilbao juega un papel menos relevante en los flujos movilizados. La relación funcional con Llodio y Bilbao es relevante por los buenos enlaces, y también lo es el paso hacia Durango por la ruta histórica Legutio- Ubide- Otxandio.

La infraestructura eléctrica incluye el paso de redes de 400 Kv y una subestación en el polígono de Goiaín. El ámbito forma parte de la circunscripción escolar de Vitoria-Gasteiz. En el ámbito existen 4 consultorios médicos.

Ciclo integral del Agua

Esta comarca ocupa parte de las Unidades Hidrológicas del Ibaizabal, Baias, Zadorra y Deba.

Si bien algunos núcleos de los municipios de Legutio (Goiaín, Urrunaga y Urbina) y prácticamente todos los del de Arratzua-Ubarrundia, por su proximidad a Vitoria-Gasteiz, se abastecen de la misma red local que da servicio a la capital, otros municipios bastante poblados de la comarca, como Zuia y Urkabustaiz, basan sus recursos hídricos en el aprovechamiento de las aguas superficiales del río Baias, mientras que el núcleo de Legutio, el municipio de Zigoitia y el resto de los núcleos menores lo hacen repartiendo sus tomas en diversos manantiales y captaciones superficiales, siendo mucho menor el aprovechamiento de sondeos respecto a otras comarcas alavesas, y estando estos sondeos asociados al abastecimiento del municipio de Aramaio.

La calidad del agua captada es buena, contando con varias ETAPs que garantizan su tratamiento adecuado al tratarse en algunos casos de captaciones superficiales en arroyos o embalses. Existe una problemática de garantía y respeto de caudales ecológicos en el aprovechamiento del río Baias. Esta actuación de mejora que pasa por la regulación del recurso, junto con la construcción y ampliación de algún depósito, son las principales infraestructuras a acometer.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Los sistemas de depuración actuales de la comarca se basan en las dos depuradoras de mayor entidad situadas en el polígono industrial de Goñain y en Zuia, así como en otras depuradoras menores repartidas en diversos núcleos de cierta población, las cuales pasan a ser fosas sépticas en los núcleos menores.

Ambas depuradoras cuentan con conexiones de otros núcleos. En el caso de la del polígono industrial de Goñain, Legutio, Urbina y próximamente Urrunaga tratan sus aguas residuales en esa misma instalación. La depuradora de Zuia da servicio a Murgia, Sarria, Markina, Ametzaga de Zuia, Bitoriano, Aperregi y Lukiano.

La actuación más importante a ejecutar en materia de saneamiento y depuración de esta zona sería solucionar el actual problema de depuración de Ibarra, en Aramaio, siendo también necesario renovar la actual depuradora de Goñain al ser insuficiente para los caudales y cargas que recibe.

Residuos

Esta cuadrilla dispone de 15 puntos limpios rurales, de los que 8 receptionan solo residuos de poda y jardinería. No dispone de garbigune comarcal, supliendo esta deficiencia con el acceso puntual al garbigune de Nanclares de la Oca /Lagraiz Oka y el uso del punto verde móvil.

Con carácter general, todos los residuos urbanos son gestionados mediante las infraestructuras locales identificada en el párrafo anterior o a través de las plantas de tratamiento localizadas en el entorno de Vitoria-Gasteiz.

4.9.4 Municipios de Arratia- Nervión en Álava Central: interrelación con Bizkaia



Se engloban aquí los municipios de Ubide y Otxandio, parte del Territorio Histórico de Bizkaia, y de la mencionada comarca. Durante los últimos años su población ha tenido apenas una leve disminución, aunque ha aumentado su envejecimiento. Estos municipios presentan la pluviosidad más elevada de toda el Área Funcional, y valores ambientales ligados a la ZEC de los embalses del sistema del Zadorra, cuya cola alcanza hasta el sur de Otxandio. Es la zona con menor potencial de generación de energía solar, y aunque no tiene un alto potencial para la generación eólica, sí que lo tiene, dentro de su superficie reducida en el Área Funcional, para la producción de biomasa. Los suelos de mayor fertilidad se ubican en los fondos de valle. El río Santa Engracia rodea al casco urbano de Otxandio y vierte al embalse de Urrunaga, mientras que el Undabe conecta el mismo embalse con el casco de Ubide, generando en ambos casos continuidades verdes relevantes. En términos de valores del territorio cabe destacar la proximidad al Parque Natural de Gorbeia y la presencia del casco histórico de Otxandio.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Comercio, transporte y hostelería son las actividades con mayor porcentaje de establecimientos, seguidos por la administración pública, educación y sanidad, y por la industria, energía y saneamiento, quedando agricultura y ganadería en cuarto lugar.

Las viviendas no principales eran en 2018 algo más del 30%. Unas 362, mayoritariamente VPP, están pendientes de ejecutar según las determinaciones de planeamiento. Cuenta con unas 9 hectáreas de suelo de actividades ocupado y una capacidad análoga vacante.

La N-240, a través de Ubide, es la principal vía de comunicación. La interrelación con las Áreas Funcionales de Igorre y Durango es especialmente relevante, por prestación de servicios públicos.

Ambos municipios se inscriben en la circunscripción escolar del Duranguesado, dependiendo de la contigua Área Funcional para los niveles de mayor especialización. En términos sanitarios, Otxandio cuenta con un consultorio.

4.9.5 Llanada Alavesa: evolución del modelo agrario, articulación del eje de la Llanada, integración del TAV a Navarra, interrelación con Alsasua



17.862 Empadronados 2013	17.814 Empadronados 2020	810 Has suelo urbano y urbanizable residencial
12,53% Mayores de 64 en 2013	15,19% Mayores de 64 en 2020	468 Has suelo urbano y urbanizable industrial

La comarca Llanada Alavesa está compuesta por los municipios de Agurain/ Salvatierra, Asparrena, Alegría-Dulantzi, Barrundia, Elburgo/Burgelu, Iruraiz-Gauna, San Millán/Donemiliaga, Zaldondo, y es, tras Vitoria-Gasteiz, la segunda cuadrilla más poblada, y con un 26% de vivienda en tipologías colectivas, el segundo ámbito con asentamientos más densos. En los últimos años ha tenido una mínima variación de población, aunque sí un aumento de la mayor de 64 años. Es un espacio con un importante capital natural, ejemplarizados por el Parque Natural de Aizkorri-Aratz, las ZEC de los embalses, montes de Aldaia, robledales isla, Montes Altos de Vitoria y Entzia, y en general por los espacios ubicados en los montes que cierran este valle por el Norte y el Sur. La zona más llana presenta una pluviosidad menor que la de las zonas más altas del Este, donde se alcanzan algunos de los valores más altos del Área Funcional. Los cordales que cierran este ámbito por el norte y el sur presentan un alto potencial para el aprovechamiento de energía eólica, y de hecho en el norte ya existe un parque en funcionamiento. En términos de energía solar el potencial es más reducido que en las comarcas de Valles y de Montañas, y la capacidad de generación biomasa se asocia a las laderas.

La Llanada es el espacio con más suelo agrario, y el más transformado por las formas de agricultura que han contribuido a superar los límites biofísicos del territorio. Es un espacio en el que la erosión del suelo es relevante. Los suelos con mayor capacidad de fijación de gases de efecto invernadero están en la sierra que cierran el valle por el norte. Los espacios más fértiles, pero también a menudo los que cuentan con biotas edáficas más degradadas, son las vegas del Zadorra, el Alegría-Dulantzi y el Barrundia. En términos de patrimonio cultural en la comarca



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

confluyen el Camino Ignaciano y el Camino de Santiago del Interior; el conjunto histórico de Salvatierra y la antigua fundición de Araia son elementos relevantes.

Su ordenación se verá marcada por el eje de la Llanada en relación con el ferrocarril convencional y por una de las alternativas de las DOT de la nueva línea de ferrocarril de alta velocidad de conexión con Navarra. La red de ciclovías está más desarrollada que en otras comarcas. La relación funcional con Vitoria-Gasteiz es muy intensa, siendo además un espacio marcado por la interacción con Alsasua en la comunidad vecina a través del potente eje viario de la A-1.

Aunque la estructura productiva está condicionada por la presencia de un elevado porcentaje de los suelos más fértiles de Álava Central, la presencia de industria y de actividades vinculadas a la cercana ciudad de Vitoria-Gasteiz implica una economía en la que la agricultura y la ganadería tienen un peso más limitado. Salvatierra-Agurain, Alegría-Dulantzi y Asparrena son los municipios con mayor número de empleos.

Las viviendas no principales eran en 2018 en torno al 25% del total. La capacidad de vivienda no ejecutada de los planeamientos generales es de casi 5.000 unidades, de las que el 80% es vivienda libre. El ámbito cuenta con una capacidad de suelo industrial vacante concentrada sobre todo en Salvatierra-Agurain.

La red eléctrica cuenta con conexión a líneas de 400 Kv. La circunscripción escolar de Llanada Oriental organiza los servicios educativos en el ámbito. Salvatierra-Agurain cuenta con un ambulatorio, apoyado por tres consultorios.

Ciclo integral del Agua

La cuadrilla de la Llanada Alavesa ocupa la zona este de la unidad hidrológica del Zadorra y una gran parte de la del Arakil.

En esta comarca, la red de abastecimiento está bastante intercomunicada, siendo la misma compartida entre varios núcleos de población.

Existe no obstante un problema de garantía de suministro de la parte más oriental de la Llanada, así como de respeto de caudales ecológicos que afecta al río Zirauntza.

Los sistemas de abastecimiento más importante son, por un lado, el basado en el aprovechamiento de las captaciones del Ugarana y los sondeos de Cicujano, Zuazola y Ozaeta, teniendo en este caso como principal consumidor a Alegría-Dulantzi, y, por otro lado, el aprovechamiento del nacedero del Zirauntza por parte de Salvatierra-Agurain y Araia.

Existen varias ETAP para el tratamiento de las aguas de arroyos captadas superficialmente. En esta zona, el empleo de sondeos para el aprovechamiento de las aguas subterráneas se limita a los tres mencionados anteriormente.

De los principales núcleos de población, Salvatierra-Agurain y Araia cuentan con sistemas de depuración que dan respuesta adecuada a la necesidad de tratamiento de sus vertidos. Por su parte, Alegría-Dulantzi tiene un problema de depuración de sus vertidos ya que la actual depuradora, debido a su antigüedad, es insuficiente para el tratamiento de los caudales y cargas que le llegan.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

Con la solución que se dé a este núcleo de población se dará también respuesta conjunta a otros núcleos menores que se sitúan en sus proximidades, algunos de cierta importancia, como Elburgo y Argomaniz.

Las actuaciones que se identifican como necesarias en esta comarca pasan también por optimizar la depuradora de Araia, ejecutando nuevas conexiones a la misma desde núcleos próximos, así como la ejecución de nuevos sistemas depuradores compartidos, como el propuesto para Ozaeta, Hermua y Larrea.

El resto de núcleos menores cuentan mayormente con fosas sépticas, si bien en algún caso concreto disponen de pequeñas depuradoras de fangos activos.

Residuos

Hay dos garbigunes, uno en Alegría-Dulantzi y otro en Salvatierra, además de los 23 Puntos limpios rurales. Así mismo, disponen de servicio de punto verde móvil para atender a todas las localidades de la cuadrilla excepto las que disponen de garbigune.

Con carácter general, todos los residuos urbanos son gestionados mediante las infraestructuras locales identificada en el párrafo anterior o a través de las plantas de tratamiento localizadas en el entorno de Vitoria-Gasteiz.

4.9.6 Vitoria-Gasteiz: adaptación a nuevas tendencias en la industria, regeneración urbana, integración de nuevas infraestructuras ferroviarias, revisión del Plan General



260.654
Empadronados 2013

268.346
Empadronados 2020

2.014
Has suelo urbano y
urbanizable residencial

17,17%
Mayores de 64 en 2013

20,3%
Mayores de 64 en 2020

2.300
Has suelo urbano y
urbanizable industrial

Vitoria-Gasteiz, municipio analizado como comarca, es el único ámbito con un crecimiento demográfico neto en los últimos años en toda Álava Central, y presenta una clara concentración de recursos y funciones que polarizan el territorio, con el 80% de la población, el 83% de los establecimientos de actividad económica y casi el 85% del empleo. Su capital natural está ejemplificado en espacios como la ZEC de los Montes Altos de Vitoria Sur, el río Zadorra, y el anillo verde configurado en torno a la zona urbana. Su pluviosidad es relativamente reducida en el ámbito del Área Funcional. Su potencial de generación de energía solar es intermedio dentro de los valores del Área Funcional, y en la zona sur tiene un cierto potencial, aunque en reducidas extensiones, para la generación eólica y de biomasa. La erosión es relevante, especialmente en la zona sur. Su biota edáfica está transformada por la actividad agrícola y la cercanía de las industrias. En términos de patrimonio el municipio cuenta con un conjunto histórico y gran cantidad de monumentos de diversas épocas, como el patrimonio industrial de la Azucarera Alavesa.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Vitoria-Gasteiz cuenta con una economía urbana terciarizada pero una industria muy potente y especializada en automoción y actividades avanzadas, donde el peso de las actividades agrícolas es reducido. Es además un espacio con una importante presencia de firmas logísticas. La automoción juega un papel clave en su tejido productivo, y deberá ser capaz de adaptarse a las nuevas tendencias en materia de movilidad eléctrica y vehículos inteligentes.

Las viviendas no principales se estimaban en 2018 por debajo del 12% del total. La capacidad de vivienda pendiente de ejecutar en el planeamiento es de poco más de 30.000 unidades, de las cuales 2/3 son VPP. Una parte importante de las áreas centrales de la ciudad han perdido población en beneficio de las zonas de crecimiento más reciente, lo que unido a factores de vulnerabilidad socioeconómica y eficiencia energética hace necesarias acciones de regeneración y diversificación de usos. Concentra la mayor parte del suelo de actividades económicas de Álava Central, con una parte importante del mismo ya ocupado, y reservas de gran dimensión en torno al aeropuerto y el Parque Tecnológico; los espacios ya ocupados presentan en general una importante presencia de suelos potencialmente contaminados, y son susceptibles de actuaciones de regeneración urbana, que debe atender a las lógicas específicas de estos espacios, diferentes de las de los residenciales, pues aunque el número de propiedades por hectárea es mucho menor, su casuística es muy variada.

En Vitoria-Gasteiz confluyen los proyectos de alta velocidad que se articularán a través de un soterramiento de los actuales trazados urbanos que tiene un elevado potencial de recualificación del tejido urbano central. Esta estación enlazará a la ciudad con Burgos, Bilbao, San Sebastián y Pamplona en torno a los 30 minutos de viaje, y generará una centralidad que constituye una oportunidad a desarrollar. También es el lugar de acceso a la nueva plataforma intermodal de Vitoria- Gasteiz, cabecera de la autopista ferroviaria hacia el Norte de Francia, que puede contribuir a reducir la intensidad de tráfico pesado de larga distancia. El papel de Vitoria-Gasteiz como nodo urbano de referencia del Área Funcional y espacios vecinos es claro.

Vitoria-Gasteiz es el punto de confluencia de las infraestructuras básicas de gran capacidad del Área Funcional en todas las especialidades. El Campus Universitario de Álava, con 7 centros y 7.000 matriculados, juega un importante papel, y es la parte más cualificada de un sistema educativo que cubre todos los niveles de enseñanza en el municipio. Una situación análoga de diversidad de dotaciones en especialidades y niveles se da en los diferentes tipos de equipamientos, consolidando la condición de cabecera funcional.

Ciclo integral del Agua

En relación al abastecimiento del principal núcleo urbano, Vitorias-Gasteiz, éste se basa en los embalses de Ullívarri, Urrunaga y Albina, cuyas aguas son tratadas en la ETAP de Araka, con tres depósitos de regulación para el abastecimiento, los cuales se encuentran en buen estado y recientemente renovados.

La depuración de las aguas residuales se lleva a cabo en la EDAR de Crispijana, hasta donde se plantea también llevar los vertidos de otros núcleos menores próximos del municipio. Existe una problemática de alivios por la llegada de aguas limpias a esta depuradora al estar conectados a la red de saneamiento local los ríos del sur, estando en este momento previsto dar solución a corto plazo a esta problemática en concreto.



Residuos

Las plantas de tratamiento de residuos, el vertedero de Gardelegi, los garbigunes y reutilizagunes son el centro de la economía circular del conjunto de Álava Central.

5 Retos del territorio

5.1 Sostenibilidad del modelo territorial

El nuevo PTP ha de propiciar la evolución hacia un modelo territorial más sostenible. El reto principal de la revisión del PTP es evolucionar desde el modelo de ciudad-región, habitual en la ordenación del territorio, hacia un modelo donde el campo sea más campo y la ciudad más ciudad. La ciudad ha de ser considerada un ecosistema urbano y la matriz territorial, sus componentes y la relación entre ellos, han de ser tratados de manera ecosistémica. Dos entes con lógicas propias que trabajan de manera sinérgica, pero sin comprometer el nivel organizacional que les es propio y entendiendo el papel central de la persona y las leyes de la naturaleza.

El reto principal del modelo es conseguir la máxima complejidad organizativa de las áreas urbanas, es decir conseguir el máximo número y diversidad de personas jurídicas, y, a la vez, la máxima diversidad biológica de la matriz territorial, sin olvidar la diversidad de personas jurídicas para sustentar la vida de calidad de la población que habita el campo.

5.1.1 Ambiental

La conexión funcional e integración territorial constituye una de las claves para preservar y conservar la biodiversidad de Álava Central. Los espacios de mayor relevancia ambiental están interconectados mediante una red de corredores naturales articulados en torno a los ejes fluviales y las alineaciones serranas. La infraestructura verde propuesta reconoce las funciones sistémicas de la matriz biofísica, que conecta diferentes unidades productivas (montes, pastos, cultivos, etc.) y los elementos patrimoniales como parte de un sistema que lee y usa esas funciones, guiando los usos del suelo. Esas 'infraestructuras' de conexión entre las unidades deben ser identificadas y ser objeto, también, de protección y activación bajo un modelo de autosuficiencia interconectada y renovabilidad, para evitar el abandono o mal manejo de sus elementos.

Para la correcta comprensión de la red de infraestructura verde en Álava Central, cabe destacar que hay dos grandes ejes en la red, si trazamos una línea imaginaria de Eguíñiz a Sobrón. De esta manera, la zona norte estaría compuesta por reservas de biodiversidad tales como Gorbeia, Sobrón o las Sierras de Badaia y Arrato. Al otro lado de la línea divisoria de aguas encontraríamos los Montes de Vitoria, Izki, Entzia, las Sierras de Aizkorri, Alzania, Urkilla-Elgea y Zaraya o la Sierra de Lokiz.

En cuanto a los corredores ecológicos, funcionan como conectores que reciben el nombre de aquellos espacios que conectan, como los corredores Gorbeia – Sierras de Badaia y Arrato al norte y los de Montes de Vitoria orientales – Entzia o los de Izki – Jaundel o Izki – Sierras



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

meridionales. Encontramos una excepción cuando los corredores son fluviales, pues reciben el nombre del río que los conforma, como el Zalla, Zadorra, Dulantzi o Baia.

En el sector primario, el gran reto es pasar de la agricultura y ganadería convencional a la agricultura y ganadería ecológicas, con la inclusión de jóvenes agricultores. La reconversión del sector primario ha de permitir su integración como parte sustantiva de la infraestructura verde de Álava Central. La aplicación de la estrategia verde europea y los nuevos modelos de manejo, basados en procesos orgánicos, reducirán el papel del regadío en la productividad y reforzarán los niveles de biodiversidad microbiológica, la biodiversidad de flora y fauna. Con todo ello, se logrará reducir drásticamente el consumo de nitrógeno y fósforo y se hará del suelo agrícola un gran sumidero de carbono. Estos cambios van a aportar, además, un nuevo escenario de desarrollo rural mediante recursos endógenos, al abrir las nuevas tecnologías oportunidades a la diferenciación de producto, la mejora de la rentabilidad de las explotaciones, y por tanto la capacidad de rejuvenecimiento demográfico rural, en simbiosis con la salud ecológica del territorio.

El PTP ha de sentar las bases para revertir la superación de ciertos límites biosféricos. Reducir el consumo de nitrógeno y fósforo, ampliamente superados (591% y 399%) es esencial para el futuro del Área Funcional; los niveles actuales reflejan un metabolismo agrológico industrializado e intensivo, basado en el uso de energía y fertilizantes químicos. La agricultura ecológica puede permitir una reducción creciente del consumo de fertilizantes. Para ello se propone crear un banco de materia orgánica y emplear nuevos modos de manejo agrícola.

5.1.2 Social

El PTP debe propiciar la sostenibilidad demográfica. Álava Central aborda el reto de la sostenibilidad demográfica desde dos vertientes. Por un lado, hay que **evitar entrar en dinámicas de despoblamiento a escala agregada**, un fenómeno que puede producirse ante los retos económicos por la alta sensibilidad de una demografía positiva gracias a fuertes flujos de inmigración. Y por otro lado, **contrarrestar las tendencias al despoblamiento localizado**, ya claramente visibles, en ciertas zonas tanto rurales (Montaña Alavesa) como urbanas (zonas centrales de Vitoria-Gasteiz). Esto requiere un programa socioeconómico y ambiental con un mecanismo para la creación de personas jurídicas y servicios de calidad que aseguren los puestos de trabajo y la habitabilidad necesaria para la población actual y para la que pueda llegar en un futuro.

El PTP ha de afrontar el envejecimiento de la población entendiendo las nuevas dimensiones de la calidad de vida. La población del Área Funcional de Álava Central ha crecido de forma notable en las últimas décadas, pero también ha envejecido, tanto en Vitoria-Gasteiz como, en mayor medida, en las áreas rurales, y especialmente en los pequeños asentamientos.

En el caso de Vitoria-Gasteiz, la población en 2021 es mayor que en 1998, pero no ha evolucionado igual por grupos de edad: los menores de 15 han aumentado un 26%, los de edades entre 15 y 64 en un 1%, y los mayores de 64 en un 70%. Estos últimos han pasado de ser un 13% a un 24% de la población total. En las áreas rurales se aprecian el envejecimiento y la reducción de la proporción de mujeres, y de forma más intensa en los pequeños asentamientos, en los que además la oferta de vivienda no siempre es adecuada.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

Esta situación implica la necesidad de una evolución de las políticas de equipamientos en el municipio de Vitoria-Gasteiz, pero también en las áreas rurales, en las que el desarrollo de medidas específicas ya en marcha como el transporte a la demanda son relevantes para garantizar la accesibilidad.

5.1.3 Económica

El PTP revisado ha de facilitar modernizar y diversificar la base económica para generar empleo de calidad a través de la especialización inteligente del Área Funcional de Álava Central. La llegada de la movilidad sostenible, entre los que se encuentra el coche eléctrico y autónomo, entre otros, genera oportunidades a la estructura industrial del Territorio Histórico de Álava, que puede llegar a atraer y acoger nuevas actividades económicas que además requieren grandes superficies para su implantación, y que sólo Álava puede ofrecer en la CAPV. Los planes en marcha por diferentes agentes relevantes se dirigen a desarrollar estas oportunidades de manera competitiva, y la planificación del territorio tiene que permitir la localización de sus necesidades, tecnológicas, productivas y logísticas.

Álava Central puede liderar un proceso innovador que sea referente mundial de la nueva logística, resolviendo el reto de lograr una integración metabólica en el territorio y una drástica mejora de eficiencia aplicando nuevas tecnologías digitales. Para ello la logística ha de apoyar a la economía alavesa y vasca ante el desafío 4.0, el apoyo al comercio local frente al e-commerce, y la agrologística al servicio del sector agrario. La apuesta de Álava por la multimodalidad y sus tendencias más avanzadas (Sincromodalidad) tiene, con la nueva plataforma logística intermodal de Vitoria- Gasteiz y el aeropuerto de Vitoria- Gasteiz, grandes oportunidades. Es preciso racionalizar el transporte por carretera en el corredor Arasur-Foronda- Jundiz y reducir los impactos de este modo de transporte sobre el territorio aprovechando la futura autopista ferroviaria hacia Francia. Asimismo, la carga aérea refuerza su función de apoyo al sistema logístico no solo de Álava, sino del conjunto del País Vasco y de todo el norte de la península. En este sentido, el actual modelo permite un ajuste a las nuevas demandas de forma adecuada y flexible, sin tener que recurrir a nuevos modelos de generación de oferta masiva de suelos para nuevas actividades. Es posible aprovechar y reciclar espacios, con gestión de cambios, sostenibilidad en la generación de nueva oferta y gestión colaborativa de desarrollos ajustados a las nuevas demandas.

El Arco de la Innovación planteado entre Jundiz, aeropuerto y Parque Tecnológico de Álava ya figura en la planificación territorial vigente, y contiene propuestas cuyo desarrollo tienen que permitir dar respuesta a las apuestas de generación de riqueza del Territorio que necesitan suelo próximo a la ciudad. Además de la movilidad sostenible, ya comentada anteriormente, las energías limpias, las biociencias, la fabricación avanzada y el sector aeroespacial son sectores que los próximos años van a experimentar un importante crecimiento y que podrían diversificar y enriquecer el tejido económico de Álava. Las actividades que desarrollan estos sectores requieren de instalaciones específicas que no se pueden implantar en entornos urbanos y que requieren grandes superficies de parcela. Asimismo, hoy dirigir las energías de transformación hacia el interior de la ciudad es una gran oportunidad para unir diferentes usos e innovación en un espacio con transporte público de elevada calidad. La evolución de la economía demanda espacios terciarios que pueden integrarse en zonas más centrales con la vivienda.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

El desarrollo de las **infraestructuras y redes telemáticas**, junto con un esfuerzo en la alfabetización digital general de la población, va a permitir sustituir un buen número de desplazamientos (salud, educación, servicios sociales, servicios privados) de las personas por actividades telemáticas. La experiencia de Covid19 ha sido muy elocuente sobre el potencial de esta transformación de movilidad en flujos de información y conocimiento. Esta digitalización ha de ir acompañada de propuestas de articulación de territorios inteligentes, resilientes, competitivos, con mayor capacidad de anticipación ante las incertidumbres.

Desde hace algún tiempo se han alzado voces cuestionando el interés general del **turismo**. No obstante, esta es una actividad que puede tener efectos beneficiosos en cuanto a la inducción de renta y empleo en ámbitos periféricos, como hace en el medio rural de Álava Central. El reto para el turismo es conseguir que se obtengan sus beneficios sociales y económicos, sin generar un flujo significativo de emisiones y sin afectar a la conservación del capital territorial. En la ciudad de Vitoria-Gasteiz no se vislumbran riesgos en este sentido y en el medio rural tampoco. En las comarcas rurales es preciso adoptar precauciones para evitar desbordamientos, favoreciendo al mismo tiempo el turismo con capacidad de integración en la dinámica rural.

5.2 Hábitat urbano y rural

El PTP ha de sentar las bases para revitalizar las áreas centrales de Vitoria-Gasteiz y las aldeas del Área Funcional. El centro tradicional de Vitoria-Gasteiz es un espacio que concentra elementos clave de la identidad de la ciudad y de su patrimonio histórico, y que ha sido objeto en los últimos años de importantes inversiones públicas para la mejora de sus condiciones. No obstante, no se han logrado revertir las tendencias de despoblamiento en el mismo. Mientras la población del conjunto del municipio se ha más que triplicado desde 1960, la del casco viejo se ha reducido a la mitad. Entre 1998 y 2017 el municipio ha ganado un 14% de población, frente a un 9% de pérdida del casco viejo. La trayectoria no ha sido siempre decreciente, pues se pasó de los 9.509 residentes de 1998 a los 10.646 de 2005 para volver a 8.658 en 2017.

Las aldeas del Área Funcional presentan en general como rasgo común su reducido tamaño demográfico, pero en función de su localización tienen perspectivas diferentes de evolución. En el entorno inmediato de Vitoria-Gasteiz las dinámicas son más complejas, pero en las áreas más rurales tienden a ganar población las cabeceras municipales, en detrimento de los pequeños asentamientos. La dispersión de este sistema de asentamientos supone una debilidad a la hora de asegurar la prestación de servicios públicos. La Diputación Foral ha puesto en marcha el proyecto Mendialdea Berritzen para poner las bases para frenar el despoblamiento rural en Montaña Alavesa, buscando potenciar el desarrollo endógeno a través de la atención a las necesidades de personas y colectivos prioritarios para la fijación y atracción de la población como mayores y dependientes, mujeres y jóvenes. Se plantea como una primera acción susceptible de generar lecciones para su replicación en otras cuadrillas alavesas.

Vistos en el diagnóstico elaborado en 2020 sobre el Área Funcional los valores alcanzados por los parámetros biogeoquímicos y su manifiesta insostenibilidad, visto el escaso desarrollo de las propuestas estratégicas económicas del Plan, y visto el escenario internacional e internacional (Agenda 2030 y Pacto Verde Europeo), se propone cambiar las bases del modelo territorial y urbano de AC. En consecuencia, se propone que la revisión del PTP y los posteriores planes municipales, limiten el crecimiento urbano (hacia afuera) y dirijan los esfuerzos de



transformación hacia la regeneración urbana (hacia adentro) , tanto en el ámbito del urbanismo como en el del parque edificado. Las directrices deben orientarse hacia la desprogramación de parte del suelo urbanizable y la regeneración y redensificación de los tejidos existentes.

Para el desarrollo de una parte substantiva de las determinaciones que se incluyan en la revisión del PTP será fundamental el contenido del próximo PGOU de Vitoria-Gasteiz. Es obligado alinear las iniciativas para alcanzar los objetivos de ambas figuras de planificación. En este sentido es importante lo que se establezca en relación con la redensificación de la periferia: la redensificación de los nuevos barrios periféricos, el cosido de los tejidos antiguos con los tejidos nuevos en la ronda de circunvalación, la regeneración del centro vaciado y envejecido de Vitoria-Gasteiz, la implementación del nuevo modelo de movilidad y espacio público y el desarrollo de una red verde interior conectada entre si y conectada con el anillo verde y el futuro anillo agrícola.

5.3 Gestión sostenible de los recursos

Metabólicamente, el reto para el Área Funcional de Álava Central es conseguir la máxima autosuficiencia energética con energías renovables, la autosuficiencia de agua preservando la calidad de los cuerpos de agua, la máxima autosuficiencia de materiales convirtiendo los flujos residuales en recursos en los engranajes de la economía circular y la máxima autosuficiencia de alimentos de proximidad procedentes de la agricultura ecológica. La autosuficiencia conectada ha de permitir la integración del campo y la ciudad.

Reconvertir el metabolismo urbano, mediante el reacomplamiento de ciudad y territorio y la aplicación del principio de la autosuficiencia conectada es uno de los grandes retos de la ordenación territorial de cualquier ámbito: reacomplir ciudad y territorio y reconvertir el modelo productivo para que se adapte a los límites biofísicos de su ámbito. La revisión del PTP ha de ser un instrumento para la efectiva descarbonización y el abordaje del resto de problemas relacionados con nuestro metabolismo social

En Álava se encuentra una pequeña parte de los minerales que forman parte de su “dieta mineral”. La aplicación del principio de autosuficiencia conectada a este ámbito supone la búsqueda de soluciones adecuadas para aprovechar estos recursos y no exportar estas actividades y sus efectos perjudiciales a otros territorios. El reto es diseñar una nueva minería que minimice los impactos y los riesgos ambientales, optimice sus posibilidades tecnológicas de recircular materiales y contribuya a impulsar formas de desarrollo endógeno. Si se contabilizara la huella de CO₂ de todos los minerales que entran en Álava Central y se aceptara el compromiso de su reducción, se entendería la necesidad de buscar soluciones en esta línea de cierta autosuficiencia.

Para conseguir la autosuficiencia conectada será necesario modificar los principios de la planificación urbanística, cambiando la tendencia del crecimiento expansivo por la regeneración interna de los núcleos urbanos, los de la planificación sectorial relacionados con la movilidad que tendrá que cambiar los actuales de movilidad urbana y territorial, etc.

La regeneración energética de los edificios forma parte ya de un programa del Gobierno Vasco y el reto es conseguir que su plasmación en Álava Central, tanto en el ámbito urbano como en



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

el rural alcance el mayor nivel posible. Se ha estimado que la reducción del consumo energético puede estar entorno al 85%.

Álava Central se enfrenta al reto de proveer de agua y energía renovable a territorios más amplios en los que se integra, evitando que esta imprescindible integración en escalas superiores, provoque desequilibrios no convenientes o pérdidas de capital natural no deseables.

5.4 Movilidad y logística

Una de los principales retos a desarrollar por parte del PTP trata de invertir la pirámide de la movilidad, para aumentar las interrelaciones entre las diferentes comarcas, yendo más allá de la macrocefalia de Vitoria-Gasteiz en las relaciones funcionales. Se trata de sustituir parte de las relaciones jerárquicas de dependencia por relaciones vascularizantes de intercambio y cooperación en el marco del territorio rural.

La propuesta debe tomar como punto de partida los proyectos en curso con alta capacidad para modificar los patrones de movilidad, que son la plataforma intermodal de Vitoria- Gasteiz como puerta de la autopista ferroviaria hasta el norte de Francia, llamada a reforzar el rol logístico del Área Funcional, y las líneas de alta velocidad ferroviaria en estudio informativo. El desarrollo del aeropuerto de Vitoria- Gasteiz, en el marco del sistema aeroportuario vasco, puede beneficiarse de una conexión ferroviaria con la plataforma logística intermodal de Vitoria- Gasteiz, en Jundiz. Las actuaciones previstas en el PICA, aunque poco numerosas, son relevantes para la integración local de las infraestructuras viarias. La red de transporte público del municipio de Vitoria- Gasteiz y sus proyectos de refuerzo son igualmente relevantes. El transporte público de escala supramunicipal debe adaptarse a la jerarquización propuesta de la red de asentamientos, dando continuidad a fórmulas como el transporte a la demanda en las áreas con menor población. En cuanto a la movilidad no motorizada las propuestas del PTS de Vías Ciclistas e Itinerarios Verdes de Álava marcan la pauta.

5.5 Vertebración territorial con las áreas próximas

La interrelación con los territorios vecinos tendrá en cuenta la condición de enclave de Treviño, pieza sin la cual es imposible entender los flujos ecosistémicos entre la Montaña Alavesa y los Valles Alaveses, y la necesidad de articulación entre las actuaciones logísticas de Arasur y las desarrolladas en Miranda de Ebro; no existe un instrumento de ordenación del territorio subregional en el lado castellano-leonés, siendo referencia la Ley de Directrices Generales de la vecina región.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-



Graf 38. Límite entre Burgos y Álava en Miranda de Ebro/ Arasur

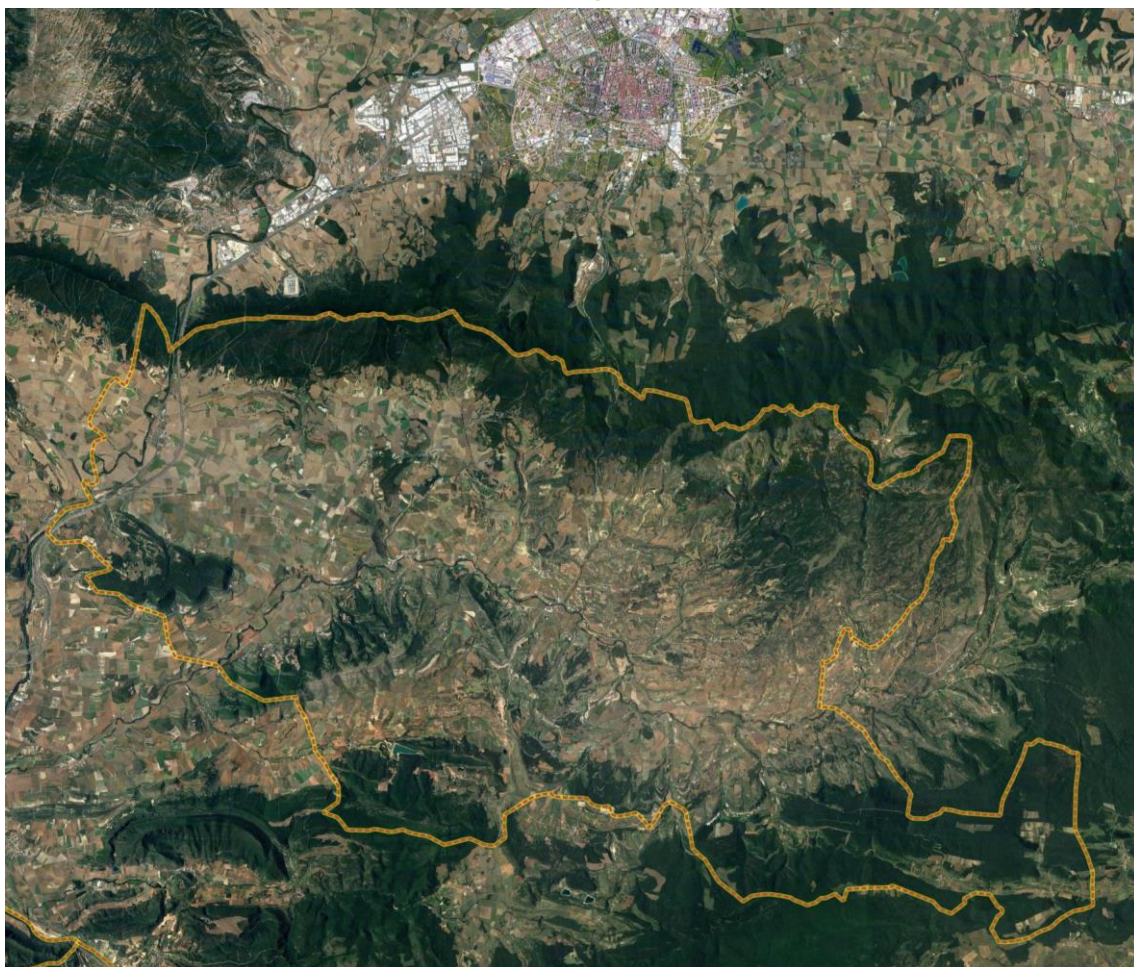
En cuanto a la articulación con Alsasua y el corredor de la A1, el inicio de los trabajos de la revisión de la Estrategia Territorial de Navarra aporta una oportunidad de dinamizar un proceso de interrelación, desarrollado sobre el mismo eje transeuropeo. La articulación con Alsasua tiene un carácter estratégico.



Graf 39. Áreas industriales de Araia- Asparrena al Oeste, Alsasua al Este.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-



Graf 40. El enclave de Treviño en relación con Vitoria-Gasteiz

Por otra parte, Treviño, como enclave dentro del territorio Alavés, tiene una clara vinculación ecosistémica pero también social, reconocida incluso por convenios entre ambas comunidades autónomas.

Desde el punto de vista de interrelación con otras Áreas Funcionales de la CAPV, la relación con Aiara- Ayala, parte también del Territorio Histórico de Álava, está condicionada por la presencia de áreas protegidas y de un relieve accidentado, que se superada por el corredor lineal de la AP-68; estos mismo condicionantes orográficos y ambientales se aplica también a la relación con el resto de Áreas Funcionales limítrofes. La relación con Arratia se articula a través de Ubide y la N-240, la vinculación con el Alto Deba y Arrasate- Mondragón se ha visto fortalecida durante la vigencia del PTP de 2004 con la AP-1, y la relación con el Goierri explica la relevancia de Alsasua para el Área Funcional a través del corredor histórico de la A-1. Al sur, la relación la Rioja Alavesa se resiente de la barrera de la Sierra de Toloño, y la conexión se produce a través de comunidades vecinas.

5.6 Integración del cambio climático en el PTP de Álava Central

El Plan Territorial Parcial, por su clara vocación de coordinar a nivel supramunicipal los planes urbanísticos municipales y de articular el despliegue sistematizado de otras políticas sectoriales



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

y la actuación de agentes privados, se convierte en el marco más apropiado en el que inscribir la resiliencia climática.

De este modo este PTP incorpora el Cambio Climático y la adaptación como aspecto transversal de acuerdo con la Revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV.

En este contexto el PTP es un instrumento clave, que permiten la coordinación a nivel supramunicipal de los planes urbanísticos municipales y otras intervenciones estratégicas o sectoriales a escala local, para una mayor efectividad de los esfuerzos y acciones. En este sentido, el PTP permite priorizar y orientar la elaboración de estudios de adaptación al cambio climático por parte de los respectivos municipios.

El Modelo Territorial del Plan Territorial Parcial ha de:

- 1) Incorporar criterios y determinaciones orientadas a reforzar la mitigación y adaptación al cambio climático, y especialmente la identificación de las zonas más afectadas por riesgos derivados del cambio climático. Considerando los impactos prioritarios para la CAPV para el RCP 8.5 y el escenario 2011-2040, que son olas de calor para la salud humana, inundaciones sobre el medio urbano, y sequía sobre actividades económicas:
 - a. Vitoria, Lantarón e Iruraiz- Gauna alcanzan niveles medios de riesgo para la salud humana por ola de calor, mientras que Bernedo, Lagrán, Legutio y Añana presentan valores muy bajos, y en el resto de los municipios están en valores bajos.
 - b. Los niveles de riesgo para las actividades económicas a causa del aumento de los periodos de mayor sequía son muy altos en Iruraiz- Gauna y Armiñón, bajos en Ubide y Legutio, medios en Arratza- Ubarrundia, Zigoitia, Zuia, Kuartango, Bernedo, Lagrán, Asparrena y Zaldondo, y altos en el resto de términos.
 - c. Los niveles de riesgo por inundación fluvial sobre el medio construido son altos en Vitoria, medios en los municipios del borde occidental con el resto de Álava y Burgos, en Armiñón, y en Arratzua- Ubarrundia, Asparren, Agurain/ Salvatierra, y Campezo, siendo bajos o muy bajos en el resto.
 - d. Cabe apreciar que en todos los casos Vitoria está en los grupos de municipios sometidos a mayores impactos potenciales.
- 2) Incorporación de orientaciones en relación a la profundización en el análisis de los efectos del cambio climático y a las medidas a adoptar para fomentar la mitigación y la adaptación al cambio climático. La mitigación debe orientarse al aumento de la capacidad de generación de energías renovables, prioritariamente fotovoltaica, y la adaptación pasa por la pormenorización de la regulación de usos y las acciones en materia de infraestructuras hídricas.
- 3) Promoción de la infraestructura verde y soluciones basadas en la naturaleza, así como la regeneración y naturalización de los ecosistemas para mantener la resiliencia del territorio. En este sentido es clave favorecer la conexión entre los espacios verdes urbanos y periurbanos y la integración de los ecosistemas fluviales para disminuir los efectos de las islas de calor en las áreas urbanas y contribuir a su resiliencia frente a los efectos del cambio climático.
- 4) Favorecer la adaptación del sector agrario, que se verá sometido especialmente al impacto de las sequías.



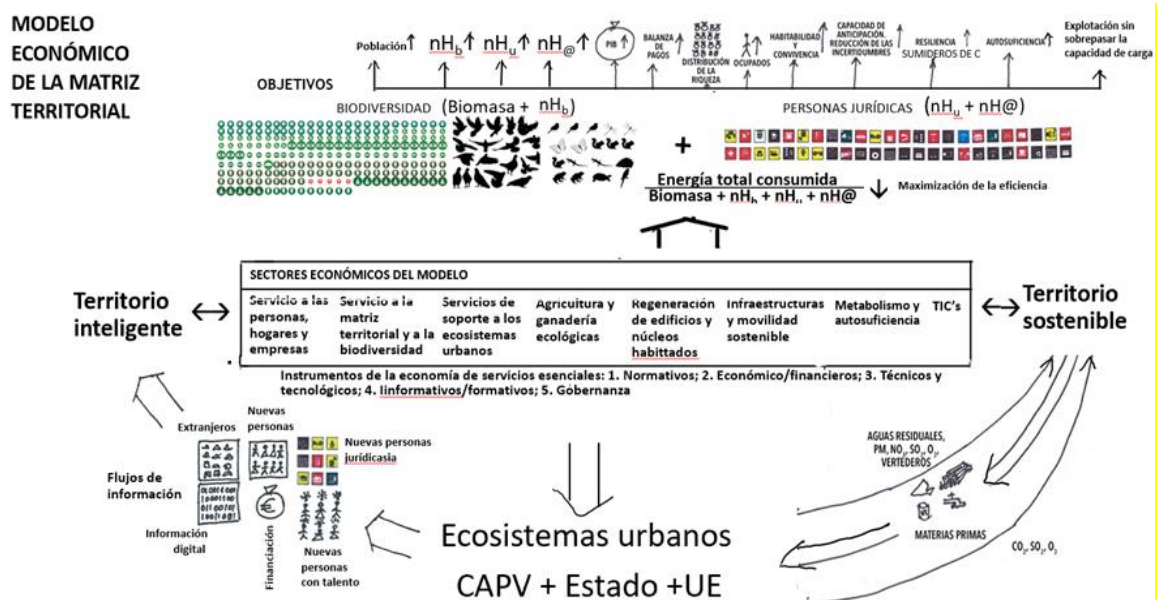
6 Nuevo modelo territorial

6.1 Síntesis del nuevo modelo territorial

La propuesta de modelo territorial se articula en torno a las siguientes líneas:

1. **Equilibrio ambiental**, con la definición de una propuesta para la ordenación del suelo que establece una infraestructura verde articulada, respeta los suelos de mayor valor agrológico y limita las perspectivas de urbanización del suelo. Al propiciar un modelo de movilidad sostenible, el modelo propuesto contribuye a limitar el impacto ambiental de las actividades antrópicas.
2. **Escenario metabólico**, con la elección de una alternativa de uso de recursos energéticos coherente con la Estrategia Energética de Euskadi 2030 y con la mejora progresiva de la eficiencia en el uso de los recursos. El plan se elabora desde la conciencia de que dicha E32030 es sólo un eslabón hacia una descarbonización plena de los procesos productivos hacia mediados de siglo en coherencia con los postulados europeos.
3. **Equidad y vertebración social**, que se aplica tanto a un modelo urbano centrado en la regeneración urbana priorizada en torno a las áreas urbanas más vulnerables como en la revitalización de las áreas rurales, y que propone medidas de gobernanza atentas a la perspectiva social.
4. **Economía basada en información y conocimiento**, en la que la digitalización de las actividades económicas se plantea como un vector para la eficiencia en el uso de los recursos y la reducción del impacto sobre el territorio, pero también como una condición necesaria para asegurar una evolución de éxito de una economía muy dependiente de actividades avanzadas como la automoción, destinadas a cambiar profundamente a corto plazo.

6.2 Un nuevo modelo para afrontar los retos del territorio



Graf 41. Modelo económico de la matriz territorial basado en servicios esenciales. Fuente. Salvador Rueda, 2021



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

El modelo propuesto se articula en torno a los siguientes principios:

1. **Nuevo equilibrio territorial** abandonando el modelo expansivo vigente:
 - a. **Lo rural, con su propia lógica**, ha de ser capaz de:
 - i. Reducir el actual impacto ambiental
 - ii. Incrementar la población en sus pequeños asentamientos hasta valores razonables que dinamicen la economía y la estabilidad social
 - iii. Conseguir un equilibrio territorial cohesivo que atienda a sus necesidades, el bienestar de su población, su calidad de vida, y las leyes de la naturaleza
 - b. **Lo urbano, entendido como un sistema abierto** en materia, energía, e información, **que se cierra con lo rural** y que por tanto no puede pensarse de espaldas al mismo:
 - i. Condicionamiento del uso de los sistemas rurales y naturales como elementos de soporte de lo urbano, tanto como proveedor de recursos como en su condición de “riñón” de los flujos residuales, hasta un nivel que no sobrepase su capacidad de carga y los límites biofísicos, asegurando la regeneración de los mismos mediante mecanismos naturales.
 - ii. Otorgamiento de una mayor importancia, incluso en términos económicos, a los servicios ecosistémicos del mundo rural y natural, compensando las limitaciones en la productividad agraria derivadas de la aplicación de agricultura regenerativa con fondos de reequilibrio territorial según el modelo.
 - iii. Refuerzo del modelo urbano compacto, complejo en su organización, eficiente metabólicamente y cohesionado socialmente, según las referencias de las Agendas Urbanas Española y Vasca, así como de las DOT de 2019. Esto implica evitar la creación de suburbios de baja densidad y de las redes viarias asociadas.
 - iv. Apuesta decidida por la regeneración urbana, tanto de los ámbitos residenciales como de los de actividad económica, configurando una ciudad compacta, compleja, eficiente metabólicamente y cohesionada socialmente.
2. **Configuración de una infraestructura verde interconectada**, reparadora de la segmentación y segregación actual de sus unidades conformadas por un entramado de bosques, áreas agrícolas, pastos, setos, márgenes, cursos de agua y zonas húmedas para garantizar y mantener la máxima biodiversidad y riqueza natural de Álava Central. Como ya se ha comentado anteriormente, se trata de conformar los espacios interconectados que se encuentran en los ejes sureste, formado por espacios como Izki o los Montes de Vitoria y noroeste, con áreas núcleo como Gorbeia, Sierras de Badaia y Arrato o Arkamu – Gibillo – Arrastaria, cuyas delimitaciones exceden los límites de Álava Central llegando a Amurrio al noroeste o Sáseta, al este del Condado de Treviño.
3. **Desarrollo de una economía basada en:**
 - a. **Despliegue en el territorio de las actividades dotadas de altas tecnologías**, entre ellas las de información y la comunicación, que son la base para un territorio inteligente con una economía desmaterializada, densa en conocimiento, y una herramienta de ágil articulación entre la diversidad de personas jurídicas.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

- b. **Actualización de la estructura productiva industrial a la evolución de sus actividades ligadas a la automoción.**
 - c. **Cuidado de la matriz territorial, a través de la retribución de los servicios ecosistémicos.**
4. **Eficiencia metabólica**, buscando la máxima autosuficiencia energética con generación renovable, autosuficiencia hídrica y de materiales y alimentos. Esta autosuficiencia conectada se desarrollará en todo el territorio, pudiendo alcanzarse con mayor facilidad en las áreas rurales.
- a. Transición hacia la producción de energía renovable y cambio de reglas para reducir el consumo energético, para alcanzar los objetivos de mitigación y adaptación al cambio climático.
 - b. Modelo hídrico con gestión del ciclo del agua adaptado a los criterios de la Directiva Marco del Agua, asumiendo su carácter de recurso natural finito, aunque renovable.
 - c. Modelo de gestión de materiales y residuos basado en la economía circular.
5. **Incremento del número y diversidad de personas jurídicas**, en un territorio cuya propia historia de gobernanza ya cuenta con el importante antecedente de los concejos, por tres vías:
- a. En los asentamientos relevantes del territorio, reforzando el carácter polinuclear del sistema de asentamientos → **diversidad antrópica**
 - b. Capaces de dispensar alimentos y recursos naturales y de recibir el conjunto de flujos residuales en el marco de una matriz territorial con una biodiversidad incrementada → biodiversidad + **diversidad antrópica**
 - c. **Búsqueda de la cohesión social**
6. **Articulación de instrumentos** de carácter económico, técnico, normativo, y organizativo necesarios.

6.3 Medio físico e infraestructura verde

La revisión del Plan Territorial Parcial de Álava Central sienta unas bases ambientales sólidas para el modelo territorial de Álava Central. Su concepción ecosistémica a través de la zonificación de suelo de alto valor ecológico, paisajístico y agrario supone una salvaguarda del patrimonio natural y cultural. Asumiendo el cambio de paradigma en cuanto a la ordenación del suelo no urbanizable con la revisión de las Directrices de Ordenación Territorial aprobadas en 2019, esta revisión aborda el tratamiento del suelo sustraído a la urbanización con varios objetivos:

- 1) Conservación y activación de los valores de geodiversidad, biodiversidad, ecológicos, culturales y paisajísticos del suelo no urbanizable del Área Funcional de Álava Central y de sus aguas interiores, de acuerdo con los criterios y propuestas establecidos por las DOT, y la legislación ambiental y sectorial aprobada con posterioridad al PTP de 2004.
- 2) Conservación de aquellos suelos que sirven de base a la producción agroganadera y la potenciación de la actividad agraria como productora de alimentos sanos y de cercanía en aras de la soberanía alimentaria y la gestión del paisaje agrosilvopastoril vivo, atractivo y viable.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

- 3) Puesta en valor del papel de la infraestructura verde y azul y las soluciones basadas en la naturaleza para la adaptación al cambio climático.
- 4) Integración de la apuesta por la renaturalización de las ciudades en el esquema conceptual de una infraestructura verde como matriz integradora del territorio en su conjunto.

6.3.1 Zonificación del suelo

Considerando las nuevas directrices consideradas en las Directrices de Ordenación Territorial, la revisión del PTP pretende establecer una reordenación del suelo no urbanizable atendiendo a las seis categorías decretadas en las DOT (Especial Protección, Mejora Ambiental, Forestal, Agroganadera y Campiña, Pastos Montanos y Protección de Aguas Superficiales).

Además, se cartografían sobre el territorio las correspondientes afecciones ligadas a riesgos naturales y cambio climático (vulnerabilidad de acuíferos, riesgos geológicos, áreas inundables y riesgos asociados al cambio climático) e infraestructura verde (espacios protegidos por sus valores ambientales, corredores ecológicos y otros espacios de interés natural multifuncionales).

6.3.1.1 Especial Protección

Las Directrices de Ordenación Territorial establecen los siguientes elementos como integrantes de la categoría Especial Protección:

- i. Las áreas que desempeñan un papel importante en el mantenimiento de los procesos ecológicos esenciales tales como la protección de los suelos, o la recarga de acuíferos, por ejemplo.
- ii. Muestras de hábitats naturales en buen estado de conservación que están amenazados de desaparición o que, en virtud de convenios internacionales o disposiciones específicas requieran una protección especial.
- iii. Áreas que alberguen poblaciones de animales o vegetales catalogados como especies amenazadas, altas concentraciones de elementos endémicos o especies que en virtud de convenios internacionales o disposiciones específicas requieran una protección especial.
- iv. Paisajes rurales o agrestes armoniosos, de extraordinaria belleza o valor cultural.
- v. Lugares de interés geológico (LIG).
- vi. Áreas que contengan elementos naturales que destaquen por su rareza o singularidad, o tengan interés científico especial.

Aterrizando estas directrices en el territorio de Álava Central, la categoría de Especial Protección está conformada por los siguientes elementos:

- i. Las delimitaciones establecidas por los Planes de Ordenación de los Recursos Naturales como zonas de Especial Protección
- ii. Las Áreas de Interés Especial de Fauna según los respectivos Planes de Gestión aprobados, tales como el del Águila perdicera y el del Visón europeo
- iii. Afloramientos de Lugares de Interés Geológico: cierre perianticlinal de Valderejo, Calizas de Subijana, Diapiro de Añana o Barranco de Igoroin, entre otros.
- iv. Las delimitaciones asociadas con los siguientes Objetivos de Calidad Paisajística según el Catálogo de Paisaje de Álava Central
 - a. Potenciar la protección de enclaves de alta exposición



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

- b. Potenciar la protección de enclaves de fondos escénicos
- c. Potenciar la protección de masas arbóreas singulares en el paisaje
- d. Potenciar la protección del paisaje natural (rocoso y erosivo)
- e. Potenciar la protección visual de enclaves agropecuarios culturales
- f. Potenciar la protección y conservación visual de peñas y cerros
- vi. Otros elementos caracterizados como de interés o cuyo estado de conservación sea notable tales como los montes de San Fausto, Jugatxi, San Kristobal, los alrededores de Atiega / Atiaga.

6.3.1.1.2 Mejora ambiental

La categoría de mejora ambiental está conformada por:

- i. Actualización y adaptación de la delimitación de Mejora Ambiental establecida por el PTS Agroforestal
- ii. Las delimitaciones asociadas con los siguientes Objetivos de Calidad Paisajística según el Catálogo de Paisaje de Álava Central
 - a. Potenciar la integración paisajística de explotaciones mineras
 - b. Potenciar la mejora paisajística y ecológica de pastos y matorrales
 - c. Potenciar la mejora paisajística y ecológica de plantaciones forestales

6.3.1.1.3 Forestal

La propuesta de suelos de Categoría Forestal abarca los suelos forestales que carecen de figuras de conservación de rango superior o, que, según los Planes de Ordenación de Recursos Naturales, están delimitadas como zonas de producción forestal.

Las fuentes cartográficas más recientes consultadas presentan algunas variaciones y desactualizaciones debido a la antigüedad de los planes, por lo cual se explica que parte de los suelos que el PTS considera forestal han pasado a la categoría de especial protección.

6.3.1.1.4 Agroganadera y Campiña

La Categoría Agroganadera y Campiña se conforma por dos subcategorías: los suelos agroganaderos de alto valor estratégico, cuya delimitación proviene mayoritariamente de lo establecido por el PTS Agroforestal (a excepción de pequeñas delimitaciones resultado de planes más actualizados) y los paisajes rurales de transición.

6.3.1.1.5 Pasto Montano

La propuesta de zonificación de Pasto Montano, sitúa la mayor parte de los mismos al norte del Vitoria-Gasteiz, a lo largo de las carreteras N-622 y A-3608 por Gopegi. Encontramos asimismo una superficie reseñable de estos pastos en el extremo oeste del Área Funcional, en los montes de Quintarrilla/Valleruca y, en menor medida, en los montes de Nanclares de Oca/Langraiz Oka, zona sur y este del Embalse de Ullibarri/Uribarriko urtegia y paisajes circundantes al Parque Natural de Izki/Izkiko Parke Naturala.

6.3.1.1.6 Protección de Aguas Superficiales

La Categoría de Protección de Aguas Superficiales integra los ríos y arroyos con sus correspondientes zonas de protección. Para la delimitación de esta categoría, ha sido necesario emplear la cartografía más actualizada respecto a los ejes de los ríos, proveniente de la Agencia Vasca del Agua (URA).



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

Esta capa ha sido posteriormente adaptada según lo establecido por el PTS de Ríos y Arroyos, dotando de niveles (componente hidráulica) a los distintos ejes y cuencas y actualizando la capa de márgenes según el estado actual de ámbitos desarrollados, infraestructuras de comunicación, potenciales de nuevo desarrollo y ámbito rural, para poder establecer los retiros de cada ríos y por tanto, su categorización en el suelo.

Por otro lado, se incluyen las consideraciones del PTS de Zonas Húmedas y las protecciones de aguas superficiales del planeamiento municipal. Se han incluido, por tanto, en esta categoría los embalses, sus zonas de afección, y los islotes que se generan en estos cuando el agua alcanza su nivel máximo de almacenamiento, pues pese a presentar en ocasiones usos que podrían ser merecedores de otra categorización, su aislamiento y clara vinculación al medio del embalse ha llevado a esta decisión.

6.3.1.2 Modificaciones respecto al PTP de 2004 y al planeamiento vigente

Según el PTP de 2004, los procesos de Protección Territorial están conformados por aquellos suelos rurales que no cambiarán su calificación y que, en general, pertenecen a denominaciones establecidas por figuras de rango superior, tal como la Red Natura 2000 o los Montes de Utilidad Pública.

En 2004 estos procesos ocupaban una superficie de 145.124,43 ha, de los cuales en la propuesta de ordenación un 64,7% pasan a ser parte del suelo de Especial Protección, un 18,75% Agroganadera y Campiña y un 18,64% es forestal.

En cuanto al planeamiento urbanístico vigente, las categorías de ordenación se verían modificadas de tal manera que:

Especial Protección

Esta categoría se ve ampliamente aumentada en detrimento de la categoría Forestal. Esto se debe a la inclusión de numerosos espacios de la Red Natura 2000 entre los años 2012 y 2016, pues, pese a que estos espacios presentan una zonificación concreta, gran parte de estas delimitaciones incluyen Zonas de Especial Protección, de Conservación o de Restauración Ecológica, lo que se integraría como de Especial Protección.

Así mismo, la ampliación de esta categoría se debe a la incorporación de afloramientos de Lugares de Interés Geológico y las áreas de interés especial de fauna delimitadas a partir de un Plan de Gestión aprobado.

Forestal

Tal y como se menciona anteriormente, esta categoría se ve reducida en gran medida debido a la inclusión de Red Natura o afloramientos de LIG como los conglomerados de Pobes o las calizas de Subijana, que antes se encontraban categorizados como categoría Forestal.

Agroganadera y Campiña

El planeamiento vigente no realiza la subcategorización de Alto valor estratégico y Paisaje rural de transición, por lo cual es más difícil realizar una comparativa. Sin embargo, respecto al PTS Agroforestal, encontramos que, en la propuesta, el Alto valor estratégico disminuye su superficie. Esto sucede debido a la inclusión de la categoría de protección de aguas superficiales,



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

la cual no se contemplaba en el PTS Agroforestal. Asimismo la propuesta grafía delimitaciones de alto valor estratégico no contempladas en el PTS que se derivan de la zonificación de Zona de Producción Agroganadera y Campiña extraída de los Planes de Ordenación de los Recursos Naturales aprobados.

En cuanto a la categoría Paisaje Rural de Transición, la propuesta supone un aumento de la superficie respecto a lo establecido en el PTS Agroforestal debido a la inclusión de áreas que actualmente poseen uso agrícola o que, debido a sus condiciones, poseen elevado potencial agrícola y que antes se encontraban incluidas dentro de la categoría Forestal – Monte Ralo.

Con todo ello, el computo total de categoría Agroganadera y Campiña aumenta, con respecto al planeamiento vigente, en más de 7.000 hectáreas.

Mejora ambiental

Esta categoría posee una superficie semejante a la establecida por el PTS Agroforestal, sin embargo, se ve reducida en referencia a lo que dicta el planeamiento vigente, lo cual se debe mayoritariamente a cuestiones de escala. Esta capa, para su comprensión ha eliminado delimitaciones de menos de 10 hectáreas por lo que, en muchos casos, ha eliminado pequeñas zonificaciones delimitadas como Mejora Ambiental por el planeamiento vigente, representando esta categoría únicamente a escala territorial. Así, los planes generales podrán delimitar, a escala municipal, las zonificaciones potenciales de tener categoría de Mejora Ambiental.

Pasto Montano

Esta categoría, al igual que mejora ambiental, se ve reducida pues, aquellas zonas de altura, situadas en zonas cacuminales de los macizos montañosos, en los que además en general hay inclusión en Red Natura 2000, pasaron a Especial Protección.

Protección de aguas superficiales

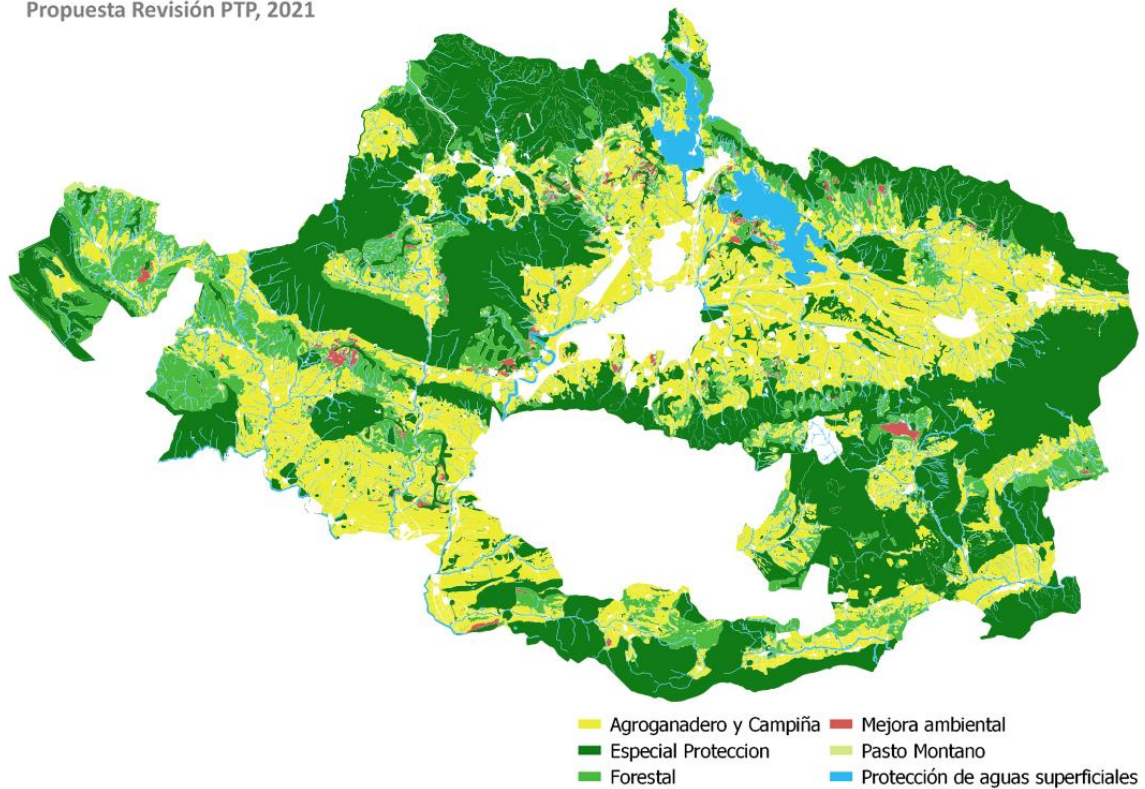
Su superficie también se ve ligeramente aumentada debido a la inclusión de los embalses y algunas modificaciones de trazado y cauces según la última cartografía de inundabilidad.

Esta propuesta se plantea sin perjuicio de que el municipio pueda concretar en su Plan General la delimitación de categorías a escala municipal, tales como mejora ambiental u otras categorías, siempre y cuando estén debidamente justificadas.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Propuesta Revisión PTP, 2021



6.3.1.3 Condicionantes superpuestos de riesgos naturales y cambio climático

En materia de control, mitigación y prevención de riesgos naturales, esta revisión del PTP se plantea tres objetivos principales:

- i. El primero consiste en incorporar a las determinaciones y recomendaciones del Plan la mejora en el conocimiento de la peligrosidad y las estimaciones de los distintos riesgos que afectan a Álava Central, de acuerdo con la actualización de las DOT; y ello, a partir tanto de los avances científico-técnicos y cartográficos sobre la materia, como, sobre todo, de aquellos que han servido de base a las determinaciones e instrumentos de planificación de las administraciones públicas competentes en la gestión de cada uno de los riesgos tratados.
- ii. El segundo objetivo, estrechamente ligado al anterior, consiste en la incorporación al instrumento de planificación territorial de las determinaciones, directrices y recomendaciones que, a partir de directivas y reglamentos europeos, y de legislación básica estatal, han establecido distintos instrumentos de planificación sectorial en materia de prevención y mitigación de riesgos.
- iii. Por último, el tercer objetivo es clarificar algunos problemas de interpretación y aplicación de lo establecido en el PTP de 2004, a la luz de la experiencia y problemas surgidos desde entonces y en el marco del Decreto 128/2019, de 30 de julio, por el que se aprueban definitivamente las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Los condicionantes superpuestos teniendo en cuenta los riesgos naturales y climáticos, la funcionalidad y la conectividad territorial, limitan o condicionan la forma en que se pueden desarrollar determinadas actividades en las diferentes categorías de ordenación.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

6.3.1.3.1 Vulnerabilidad de acuíferos

La vulnerabilidad de acuíferos se representa mediante delimitaciones de áreas de recarga de acuíferos subterráneos que presentan alto o muy alto grado de vulnerabilidad a la contaminación. Para la presente revisión se han tomado como referencia tanto las delimitaciones de áreas de vulnerabilidad media, alta y muy alta, según el Mapa de vulnerabilidad de los acuíferos a la contaminación de la CAPV, elaborado por el Departamento de Urbanismo, Vivienda y Medio Ambiente del Gobierno Vasco, de 1993, como las delimitaciones establecidas por los Planes Hidrológicos como zonas protegidas para la CAPV, según el Real Decreto 1/2016, de 8 de enero.

La Directiva Marco del Agua (DMA), ya establece una serie de ámbitos de interés hidrogeológico con una vulnerabilidad especialmente alta de acuíferos frente a la contaminación. Además, se debe de tener en cuenta, de acuerdo con la cartografía de vulnerabilidad de acuíferos de la CAPV, este tipo de problemática, por lo que se han de identificar los ámbitos del Área Funcional que presentan vulnerabilidad alta y muy alta, para prevenir actuaciones en estas zonas, que podrían suponer afección sobre los cauces subterráneos.

Este condicionante superpuesto debe, por tanto, delimitar qué zonas deberían evitarse para la localización de actividades potencialmente contaminante del suelo y en las cuales debería extremarse el cuidado de las prácticas agrícolas. Es coincidente en gran parte con la delimitación de la infraestructura verde, incorporando algunas otras delimitaciones al este de Peñacerrada-Urizaharra, las inmediaciones de Markinez y Vitoria-Gasteiz o el entorno de Espejo, entre otros.

6.3.1.3.2 Riesgos geológicos

En cuanto a riesgos geológicos, se han delimitado Áreas Erosionables, en este caso la revisión ha tomado como referencia las delimitaciones existentes al respecto.

Delimitan áreas coincidentes con la ZEPA Valderejo-Sobrón-Sierra de Árcena, el LIC de Arkamo – Gibijo – Arrastaria y otros ámbitos mayoritariamente relacionados con pendientes acusadas.

6.3.1.3.3 Riesgos asociados al cambio climático

6.3.1.3.3.1 Áreas inundables con escenarios de cambio climático

Para su delimitación se toma en consideración la cartografía de inundabilidad, con un periodo de retorno de 500 años. Esta cartografía se considera la más adecuada para incorporar la perspectiva de cambio climático desde un principio de precaución. Por otra parte, en Junio de 2021 se ha iniciado el proceso de participación pública del borrador del Plan Hidrológico de la Demarcación del Ebro- tercer ciclo, para el periodo 2022-2027, que se acompaña del Plan de Gestión de Riesgo de Inundación; no incluye cartografía de zonas inundables, pero si orientaciones respecto a la evolución de las hipótesis que permiten trazarlos; el Zadorra se menciona entre “otros tramos con un nivel de riesgo global alto, pero un nivel de peligrosidad más bajo...”.

6.3.1.3.3.2 Incendios Forestales

Se identifican las zonas con mayor riesgo de incendios forestales recogidos en el estudio impulsado por el Gobierno Vasco “FORRISK: riesgos naturales en las masas forestales atlánticas” llevado a cabo entre octubre de 2012 y diciembre de 2014, cuyo objetivo principal fue conocer,



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

para cada una de las regiones participantes, las medidas a tomar de cara a la gestión de una serie de riesgos forestales previsibles e identificados.

La información proporcionada clasifica en teselas de 1 ha las parcelas de la CAPV según su grado de riesgo de incendio forestal. Los valores de las diferentes categorías se han determinado a partir de tres parámetros: altura media del sotobosque de cada parcela, peso seco medio del sotobosque de cada parcela y altura de la primera rama viva del árbol medio de cada tesela.

6.3.1.3.3 Vulnerabilidad hídrica

Los análisis de los estudios existentes brindan resultados para las subcuencas de Otxandio y Audikana, ámbitos incluidos en el Área Funcional de Álava Central. En Otxandio se espera un descenso de caudales medios anuales de entre un 10% y un 17%, con especial impacto en otoño, y una reducción del caudal medio de verano a finales de siglo de entre un 20% y un 27%. En Audikana se plantean igualmente tendencias al descenso del caudal medio disponible.

En junio de 2021 se ha iniciado el proceso de participación pública del borrador del Plan Hidrológico de la Demarcación del Ebro- tercer ciclo, para el periodo 2022-2027. A nivel del conjunto de la Cuenca del Ebro se considera para 2100 una reducción de aportaciones del 20%.

6.3.2 Infraestructura verde

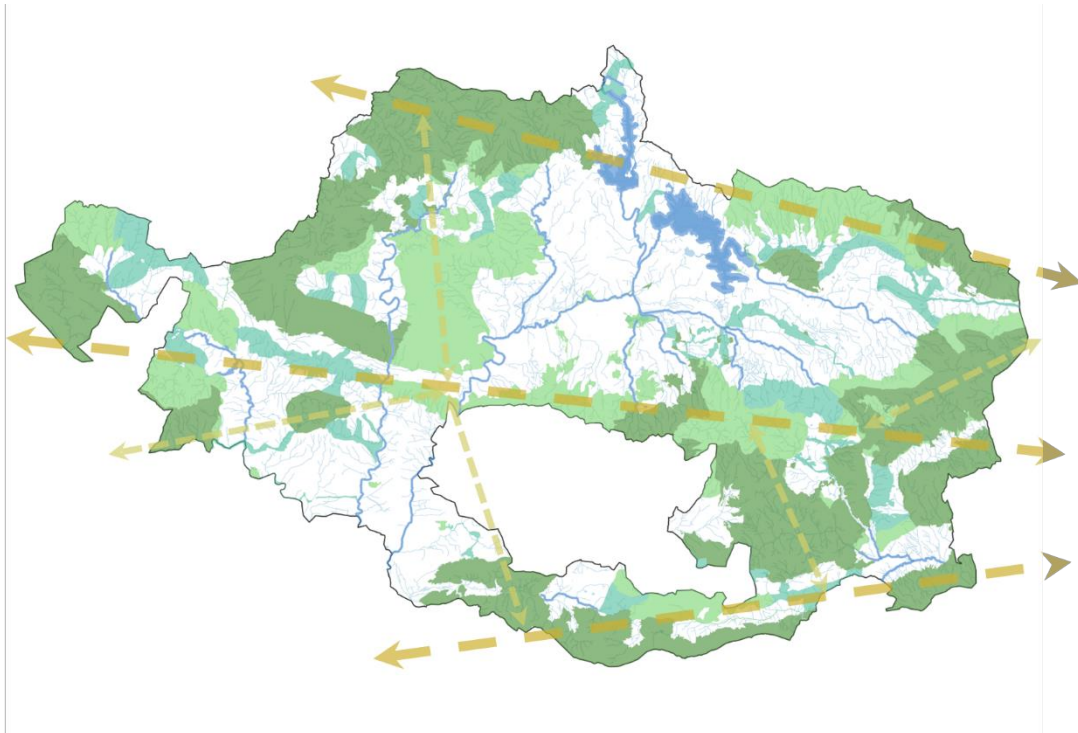
La infraestructura verde es uno de los factores clave en el diseño de un modelo territorial sostenible. En este sentido, son numerosas las acciones consideradas por las DOT, y esta revisión se centrará en generar una infraestructura verde interconectada que funcione y repare la segmentación y segregación actual de sus unidades ambientales.

El eje central deberá ser la biodiversidad, pues es la base del correcto funcionamiento de los ecosistemas, su resiliencia y la calidad de los servicios que éstos ofrecen. Se priorizará garantizar la conectividad ecológica de los espacios naturales que rodean e integran la Llanada Alavesa, así como con el fortalecimiento del Anillo Verde de Vitoria-Gasteiz, espacio considerado como nexa y cuya función es tanto de espacio protegido como de conector ecológico.

Las DOT aprobadas en 2019 ya reconocen el papel fundamental que juega el Área Funcional en la continuidad ecológica este-oeste con los territorios limítrofes del norte de Navarra y norte de Burgos. Esta continuidad se manifiesta a través de tres ejes: el situado más al norte corresponde sensiblemente a la divisoria entre la vertiente cantábrica y mediterránea (Aizkorri-Aratz, Urkilla-Elgea, Zaraya, zona al norte de los pantanos, Gorbeia, Gibijo y Arkamu hasta la Sierra Salvada); un eje intermedio al sur de la Llanada y adentrándose en los Valles Alaveses (Entzia, Montes de Vitoria, Sierra de Tuyo, Añana, Arcena-Sobrón y Valderejo) y un eje al sur, en el límite con Rioja Alavesa y Navarra (Sierra de Codes, Sierra de Cantabria y Toloño). Como enlaces transversales (norte-sur) caben destacar el citado Gibijo-Arkamu y Sierras de Badaia y Arrato al oeste de la Llanada, e Izki al sureste del Área Funcional.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



En la figura anterior se observa un esquema simplificado y grafico de la infraestructura verde a nivel del Área Funcional de Álava Central. Esta red se estructura en los siguientes elementos:

- Espacios protegidos por sus valores ambientales
- Otros espacios de interés natural multifuncionales
- Red hidrográfica (red azul)
- Corredores ecológicos

En este contexto, el PTP ha de reforzar las conexiones entre estos espacios, y extender esa continuidad hacia otros de gran valor como la Sierra de Portilla, el Monte San Formerio (en Treviño), Sierra de Lokiz, Montes de Aldaia o los Robledales Isla de la Llanada, espacios de gran valor (al ser los últimos reductos de estados ecológicos anteriores) y también fragilidad, dada su fragmentación. Por último, la infraestructura verde también ha de extender la red hasta el Anillo Verde y la infraestructura verde de Vitoria Gasteiz, conectando con los Montes de Vitoria a través del bosque de Armentia.

El papel de la red hidrográfica como reductos de biodiversidad y conectores es fundamental en el Área Funcional; en muchas ocasiones enlazan transversalmente esos conectores este-oeste que se han identificado, y los conectan con el río Ebro. Entre los principales cauces caben destacar el Zadorra, Omecillo, Tumecillo, Baia, Arakil, Inglares, Ihuda y Ega. Además, muchos afluentes especialmente del Zadorra resultan fundamentales en la introducción de la infraestructura verde en ambientes habitados (Alegría, Errekaleor, Batán). Respecto a las zonas húmedas se deben destacar el humedal de Salburua, la Lagunilla de Bikuña, la Laguna de Lacorzana, la Balsa de Riego de Añua, Salinas de Añana, el Lago de Arreo. Sin olvidar las dos



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

masas de agua más grandes del Área Funcional, como son el Embalse de Urrunaga y el de Ullibarri-Gamboa.

Asimismo, el correcto funcionamiento de la infraestructura verde será proporcional a la calidad y cantidad de servicios ecosistémicos ofrecidos por la misma. Estos servicios, cuando son evaluados en escalas espaciales grandes y provienen de diversos ecosistemas, como es el caso de Álava Central, supone la conformación de un paisaje multifuncional que proporciona diversos servicios ecosistémicos simultáneamente.

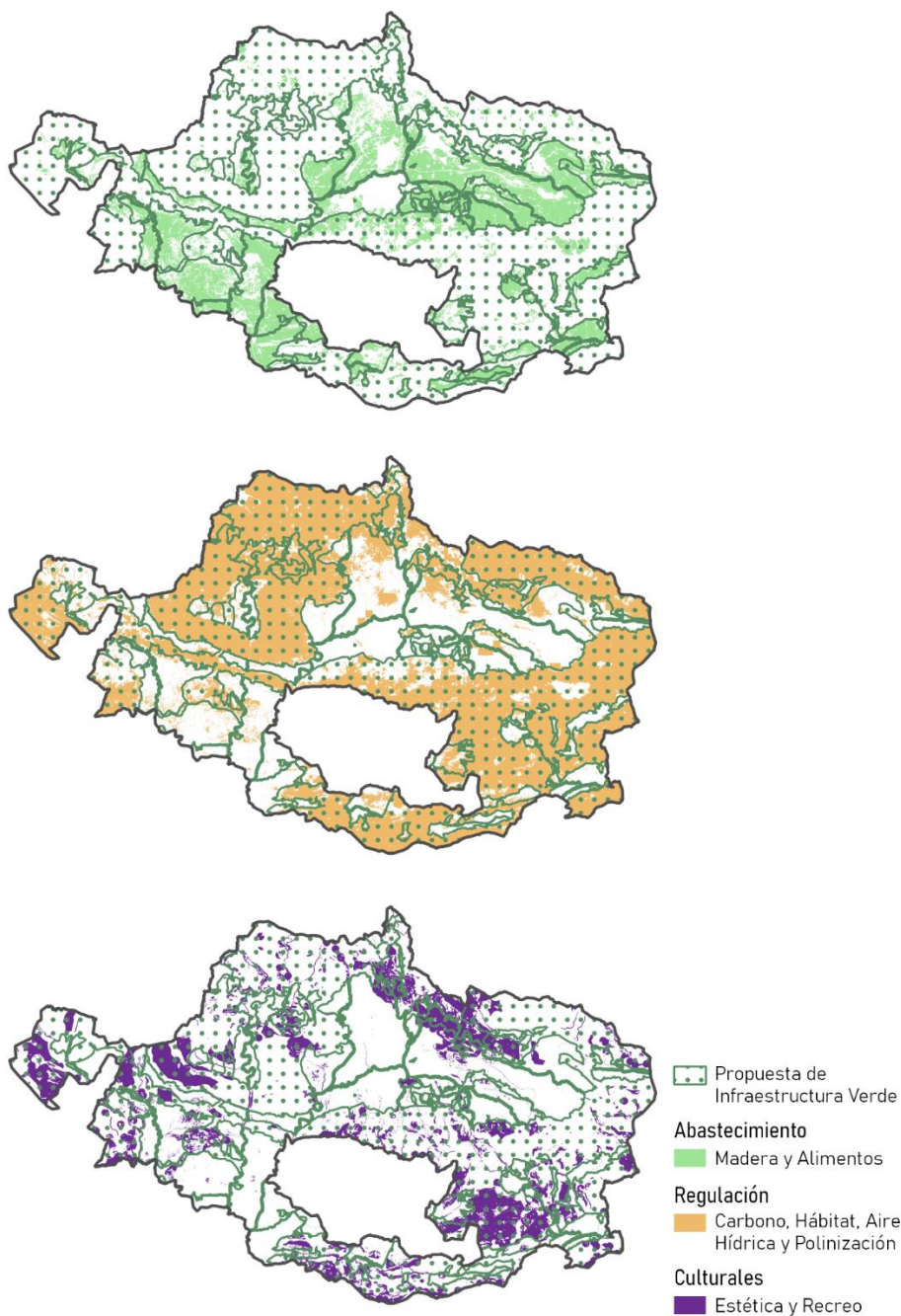
Para una mejor comprensión a escala territorial, se grafía a continuación la cartografía de los Servicios de los Ecosistemas de Euskadi, representando únicamente aquellas áreas donde los servicios ofrecidos se consideran como “muy alto” en la escala cuantitativa, y agrupando las siguientes subcategorías:

- i. Servicios Ecosistémicos de Abastecimiento: madera y alimento.
- ii. Servicios Ecosistémicos de Regulación: almacenamiento de carbono, mantenimiento del hábitat, regulación de la calidad del aire, regulación hídrica y polinización.
- iii. Servicios Ecosistémicos Culturales: disfrute estético del paisaje y recreo

La delimitación propuesta para la infraestructura verde agrupa espacios que ofrecen mayoritariamente servicios de regulación, siendo estos los que derivan de las funciones y procesos ecológicos clave de los ecosistemas. Destacan también los culturales, aunque en menor medida, debido a la visión antropocéntrica de los mismos y, por lo tanto, a su subjetividad y su dificultad para evaluarlos. En cuanto a los espacios naturales de dotación de servicios de abastecimiento quedan delimitados por el área correspondiente a la categoría de Agroganadera y Campiña.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



Graf 42. Servicios ecosistémicos en el Área Funcional. Fuente: Elaboración propia

6.3.2.1.1 Espacios protegidos por sus valores ambientales

Esta categoría incluye aquellos espacios integrados en la Red Natura 2000, como las ZEPAS de Salburúa, Valderejo – Sobrón – Sierra de Árcena o las Sierras meridionales de Álava y las ZEC de Entzia, Montes de Aldaia o Arkamu – Gibillo – Arrastaria y las delimitaciones provenientes de la red de espacios naturales, siendo en ocasiones coincidentes con la RN2000 a excepción del Diapiro de Añana. Encontramos un total de 19 espacios protegidos por sus valores ambientales.



6.3.2.1.2 Otros espacios de interés natural

Esta categoría integra aquellos espacios que, pese a no encontrarse catalogados en ninguna de las dos redes de espacios protegidos mencionados anteriormente, se grafían como parte de la infraestructura al poseer un alto valor ecológico y ambiental y dotar de servicios ecosistémicos. Algunos de estos espacios son los Montes de Vitoria, las Sierras de Badaia y Arrato o la Sierra de Tuyo.

6.3.2.1.3 Red de corredores ecológicos

En cuanto a la red de corredores ecológicos, tal y como se ha comentado anteriormente, se han analizado y tomado como referencia los siguientes documentos: la Infraestructura verde de la CAPV (2016) y las Directrices de Ordenación Territorial (2019).

Atendiendo a dichos documentos, se ha realizado un análisis multicriterio en el que se integraban criterios ambientales tales como la vegetación, las pendientes, la riqueza de especies o la fragmentación de hábitats, generando delimitaciones más precisas a nivel de Área Funcional.

En el caso de los corredores ecológicos, encontramos los corredores Gorbeia – Sierras de Badaia y Arrato al norte y los de Montes de Vitoria orientales – Entzia o los de Izki – Jaundel o Izki – Sierras meridionales, entre otros. En el caso de los corredores son fluviales, pues reciben el nombre del río que los conforma, como el Zalla, Zadorra, Dulantzi o Baia.

6.3.2.1.4 Red hidrográfica

La red hidrográfica genera lo también denominado infraestructura azul, cuyos valores y funciones se asemejan a los corredores ecológicos, dada su alta capacidad para interconectar espacios. Son áreas de alto valor ecológico y faunístico que, al igual que el resto de espacios naturales, dotan de servicios ecosistémicos. Estos corredores fluviales en su gran mayoría se encuentran delimitados asimismo por la Red Natura 2000 como Zonas de Especial Conservación. Esta categoría incluye ríos tales como el Zadorra, el Ebro, el Olaeta o el Errekaleor.

6.3.2.2 Criterios, medidas y acciones para una efectiva continuidad ecológica

La planificación de una red de infraestructura verde interconectada es uno de los objetivos de este PTP, para lo cual se proponen medidas que garanticen el verdadero funcionamiento de estos espacios como red; las propuestas de ordenación no acentúan en ningún caso la fragmentación territorial.

La conservación de los ecosistemas, derivará en la preservación de la flora y fauna presente en los mismos. Además, puede haber espacios en los que se considere vital la implantación de medidas de restauración ecológica, donde se establecerán ecosistemas de referencia acordes con las condiciones locales para lograr así una interconectividad efectiva. Estas medidas de restauración deberán dirigirse mayoritariamente a espacios conectores u otras áreas degradadas, las cuales deberán someterse a un diagnóstico ecológico que se base en los procesos y funcionalidades que ofrece el espacio a restaurar. De esta manera se determinarán que procesos ecológicos están viéndose afectados y proceder así a restaurarlos. De manera



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

genérica podemos establecer cinco procesos ecológicos, encargados de sustentar gran parte de los servicios ecosistémicos:

- Procesos erosivos.
- Procesos de polinización y dispersión de frutos y semillas.
- Procesos de colonización y establecimiento de nuevos seres vivos.
- Procesos de reciclado de nutrientes, relacionados con la capacidad de transformación entre materia orgánica e inorgánica.
- Procesos hidrogeomorfológicos.

En estos espacios será necesario un estudio pormenorizado de las características que han de darse de manera natural en estas áreas para conseguir así replicarlas de manera que el ecosistema consiga desarrollarse y alcanzar su climax. En muchas ocasiones este proceso requiere de una gestión adaptativa, es decir, se realizará un seguimiento y se evaluará si se están consiguiendo las condiciones y resultados esperados, para ir replanificando las acciones a implementar.

A continuación, se muestra una tabla con algunos de los posibles impactos previstos en un ecosistema y las medidas de restauración ecológica según las bases científico – técnicas para la Estrategia estatal de infraestructura verde y de la conectividad y restauración ecológicas. Estas medidas constituyen asimismo acciones para la adaptación al cambio climático.

IMPACTO PREVISTO	MEDIDA DE RESTAURACIÓN ECOLÓGICA
Aumento de inestabilidad y vulnerabilidad de masas forestales	<ul style="list-style-type: none"> - Gestionar masas forestales de forma responsable - Mantener o incrementar los servicios ambientales del monte - Garantizar la sostenibilidad del aprovechamiento - Considerar los regímenes de perturbaciones - Promover masas mixtas e irregulares
Aumento de incendios	<ul style="list-style-type: none"> - Evitar el almacenamiento de restos y productos de corta durante largos periodos de tiempo - Evitar plantaciones homogéneas - Crear cortafuegos de vegetación natural
Incremento de procesos erosivos debido al aumento de lluvias	<ul style="list-style-type: none"> - Analizar el riesgo de erosión debido a actividad forestal - Garantizar que la actividad forestal no incrementa los riesgos erosivos - Proteger el suelo - Corregir los procesos erosivos
Aumento de riesgo de daños sobre arbolado debido a vendavales	<ul style="list-style-type: none"> - Promover masas mixtas e irregulares - Conservar o restaurar hábitats forestales originales
Aumento de riesgo de invasión de especies exóticas	<ul style="list-style-type: none"> - Controlar especies empleadas en las plantaciones - Evitar propagación de especies exóticas - Impulsar programas de seguimiento y evaluación - Eliminar especies invasoras que generen impactos ecológicos significantes
Incremento de migraciones o pérdida de biodiversidad	<ul style="list-style-type: none"> - Inventariar los hábitats y las especies de alto valor de conservación - Conservar los hábitats y las especies inventariadas - Monitorizar - Facilitar la conectividad del territorio - Conservar o restaurar los hábitats forestales originales - Favorecer masas mixtas e irregulares
Reducción de la disponibilidad hídrica	<ul style="list-style-type: none"> - Elegir en las plantaciones las especies o los ecotipos mejor adaptados a las nuevas condiciones - Mantener espesuras relativamente bajas

Cabe mencionar que la restauración ecológica más genuina, en la gran mayoría de los casos, es la sucesión ecológica que ocurre de manera natural tras una perturbación. Este proceso, también denominado restauración pasiva, ocurre en todos los casos mientras que las medidas



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

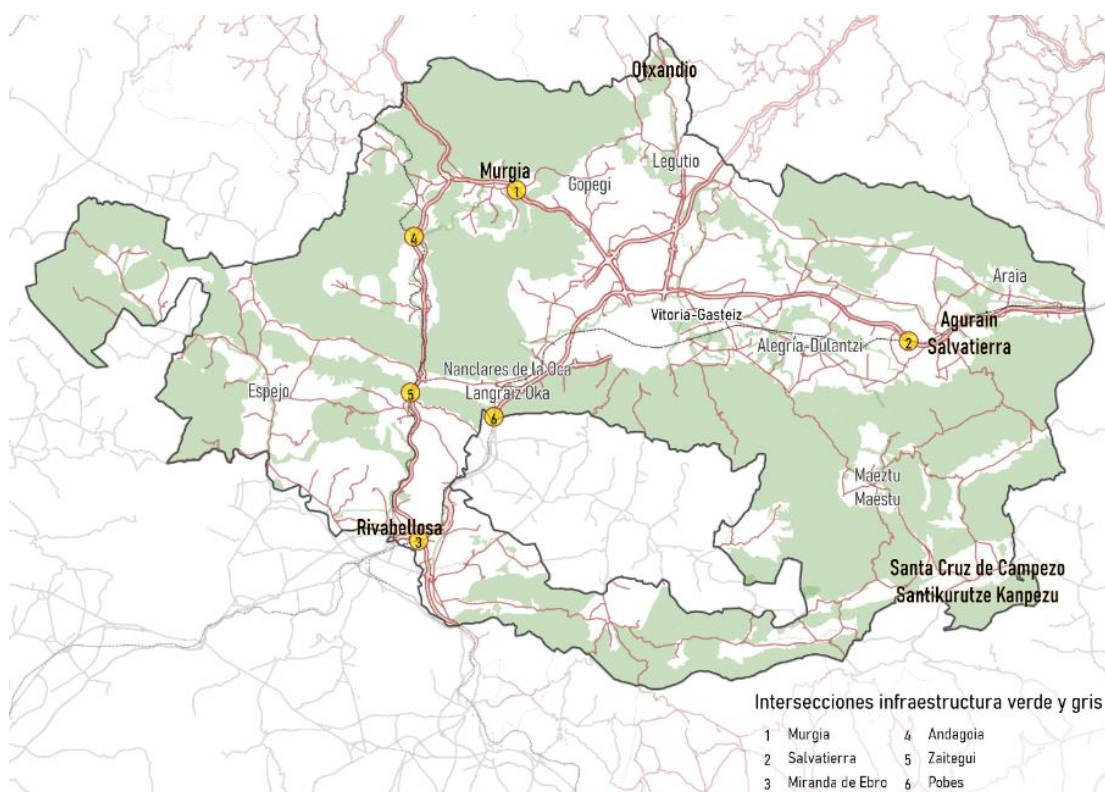
de restauración activa, como las especificadas en la tabla anterior, son aquellas que aceleran esta restauración pasiva natural.

6.3.2.3 Puntos de interacción de la infraestructura verde con las infraestructuras grises y gestión de estas interacciones

La configuración de la infraestructura verde y su interconexión con la infraestructura gris es uno de los puntos a abordar, de tal manera que la matriz territorial consiga un buen funcionamiento de ambas redes.

La infraestructura gris, pese al gran potencial estructurante y vertebrador que tiene sobre el territorio, constituye una de las amenazas más notables cuando se trata de la infraestructura verde. Es por eso que el tratamiento de estos cruces o lazos es vital para el correcto funcionamiento de la infraestructura verde como red interconectada, viva y autosuficiente.

Así, atendiendo a lo establecido en el proyecto “Identificación de áreas a desfragmentar para reducir los impactos de las infraestructuras lineales de transporte en la biodiversidad”, del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, junto con la metodología y los principios rectores establecidos en la Infraestructura verde de la CAPV (2016), y en el anexo 12.1 de las Directrices de Ordenación Territorial (2019), se analizan e identifican las intersecciones más conflictivas.



Graf 43. *Intersecciones de infraestructura verde y gris objeto de análisis y propuesta*

El estudio ambiental estratégico de la revisión de las DOT incluye una actualización de la Red de corredores ecológicos de la CAPV, en cuya cartografía se reflejan una serie de emplazamientos que, en el presente Avance, se ponderan con la fuente anteriormente mencionada, para dar como resultado los



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

reflejados en la imagen superior. No obstante, del análisis de las diferentes localizaciones se ha deducido que el obstáculo identificado por el plano de Red de corredores ecológicos de la CAPV entre los embalses de Urrunaga y Ullibarri-Gamboa no constituye un nivel de fragmentación equiparable al resto de interacciones estudiadas, por lo que no se incluye en la relación definida por el presente Avance.

De esta manera se pretende establecer tipologías de posibles conectores para conseguir una desfragmentación del territorio, según lo establecido en el documento de “Prescripciones técnicas para el diseño de pasos de fauna y vallados perimetrales”, redactado en el marco de una Comisión técnica integrada en el Grupo de Trabajo sobre Fragmentación de Hábitats causada por Infraestructuras de Transporte, impulsado por la Dirección General de Medio Natural y Política Forestal, que establece una metodología que ha servido de base para lo estipulado en el presente documento.

Para el caso de Álava Central, se empleará como fuente el Mapa de Tráfico de Álava de 2020, el cual clasifica cada tramo de la red viaria involucrada en los intervalos analizados, para los cuales se calcula una intensidad total y un número total de carriles.

Intersección	Vía	IMD	Total intensidad
Gorbeia	N-622	(10.001 < IMD < 20.000)	IMD = 18.500 (6)
	A-3600	(2.001 < IMD < 5.000)	
Entzia	A-1	(10.001 < IMD < 20.000)	IMD= 30.750 (7)
	A- 3138	(501 < IMD < 1.000)	
	Vía férrea	(10.001 < IMD < 20.000)	
Arasur	A-1	(5.001 < IMD < 10.000)	IMD= 22.500 (7)
	AP-1	(10.001 < IMD < 20.000)	
Arkamu – Baia – Sierras de Badayo	AP-68	(5.001 < IMD < 10.000)	IMD= 8.250 (5)
	A-3314	(501 < IMD < 1.000)	
Arkamu – Baia – Sierras de Tuyo	AP-68	(5.001 < IMD < 10.000)	IMD= 8.250 (5)
	A-3314	(501 < IMD < 1.000)	
Sierras de Tuyo – Zadorra - Montes de Vitoria	A-1	(IMD > 20.000)	IMD > 20.000 (7)

La permeabilidad dependerá de los valores establecidos en la ponderación de ambas variables, por lo cual, a menor número de carriles y menor nivel de intensidad, más permeabilidad y viceversa. Así, los valores de permeabilidad estarán entre 2 y 8, siendo 2 alta permeabilidad y 8 impermeable.

Intersección	Carretera	Intervalo	Ponder. intensidad	Carriles	Ponder. carriles	Ponder. intensidad + Ponder. carriles	Permeabilidad
Gorbeia	N-622	6	4	4	2	6	BAJA
	A-3600	4	3	2	1	4	MEDIA
Entzia	A-1	6	4	4	2	6	BAJA
	A- 3138	2	2	2	1	3	ALTA – MEDIA
	Vía férrea	6	4	2	1	5	MEDIA – BAJA
Arasur	A-1	5	3	4	2	5	MEDIA – BAJA
	AP-1	6	4	6	3	7	BAJA - NULA
Arkamu – Baia – Sierras de Badayo	AP-68	5	3	4	2	5	MEDIA – BAJA
	A-3314	2	2	2	1	3	ALTA – MEDIA
Arkamu – Baia – Sierras de Tuyo	AP-68	5	3	4	2	5	MEDIA – BAJA
	A-3314	2	2	2	1	3	ALTA – MEDIA
Sierras de Tuyo – Zadorra - Montes de Vitoria	A-1	7	4	6	3	7	BAJA - NULA

La desfragmentación de ecosistemas es un proceso que puede abordarse desde distintos puntos de partida.



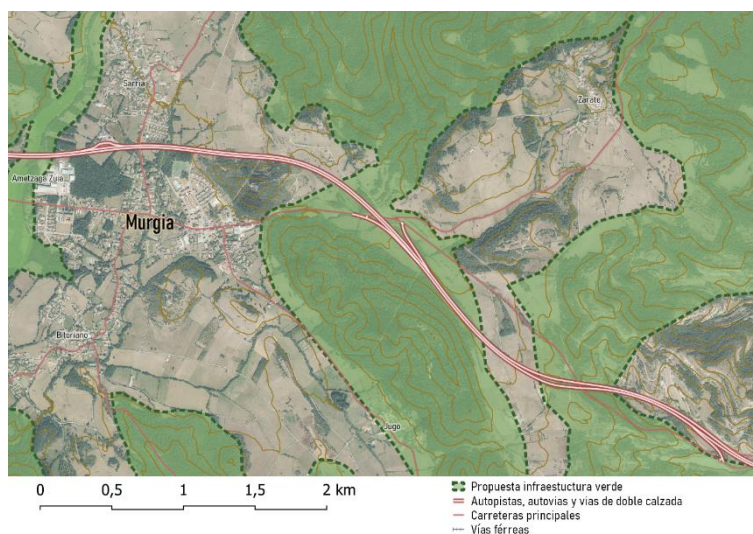
Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

Como ya se ha mencionado anteriormente, las principales barreras artificiales están formadas por la infraestructura viaria, la urbanización y los usos del suelo. En este caso, según lo establecido en la Estrategia Nacional de Infraestructura Verde y de la Conectividad y Restauración Ecológicas, habremos de ajustarnos a las siguientes líneas de actuación:

- LÍNEA DE ACTUACIÓN 1.01. Identificar áreas clave para la conectividad de las especies y tipos de hábitat de interés encaminadas a asegurar la permeabilidad de la matriz territorial.
- LÍNEA DE ACTUACIÓN 1.02. Fortalecer y mejorar la conectividad, así como prevenir su pérdida, en espacios terrestres.
- LÍNEA DE ACTUACIÓN 1.06. Fortalecer y mejorar la conectividad, así como prevenir su pérdida, en el medio urbano.
- LÍNEA DE ACTUACIÓN 1.07. Desarrollar un sistema de seguimiento de la conectividad ecológica y de los procesos de fragmentación que permita evaluar la eficacia de las medidas adoptadas.

Es posible, de manera genérica, realizar una breve descripción de las posibles tipologías de pasos de fauna, no sin olvidar que cada caso precisará un estudio de detalle en el que intervengan variables tales como: especie objetivo, vegetación circundante, clima local, características de la infraestructura gris, comportamiento y relación de la especie objetivo con el resto de especies presentes en el hábitat fragmentado, etc.

6.3.2.3.1 Intersección Gorbeia



Infraestructura verde

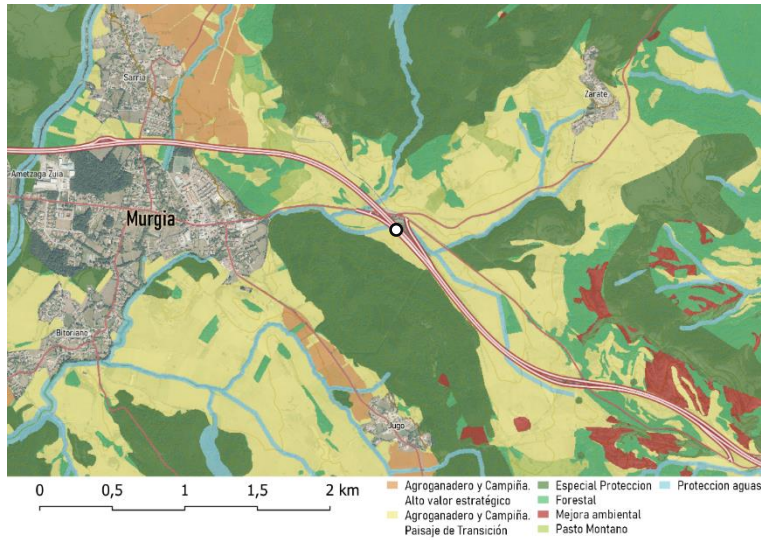
Principal unidad paisaje	Valles de Zuia y Urkabustaiz
Valor Ecológico y Territorial	Alto
Valor Paisajístico	Alto
Valor Productivo	Medio

Infraestructura gris

Nº vías	2
Nº carriles	7
Intensidad de tráfico media	IMD ~ 18.500
Permeabilidad	Baja - Nula



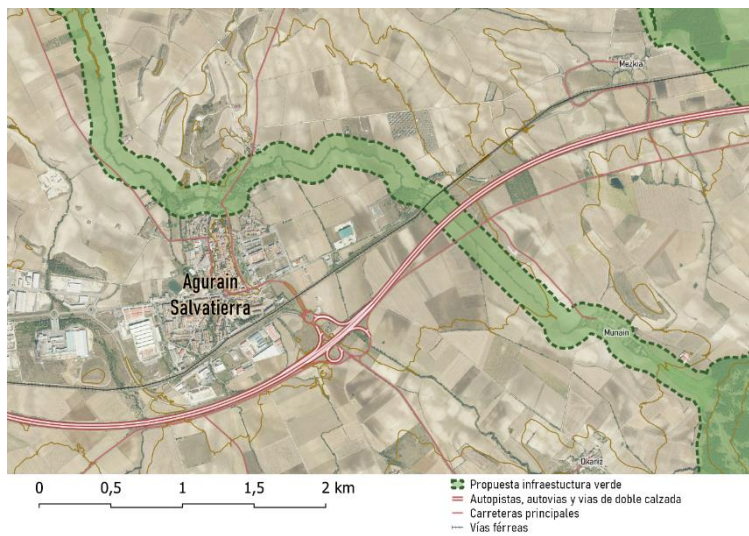
Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-



Caracterización intersección

Condicionantes topográficos	Sobre terraplén
Grupo de fauna de referencia	Grandes mamíferos y pequeños vertebrados
Paso más adecuado	Viaducto adaptado

6.3.2.3.2 Intersección Entzia



Infraestructura verde

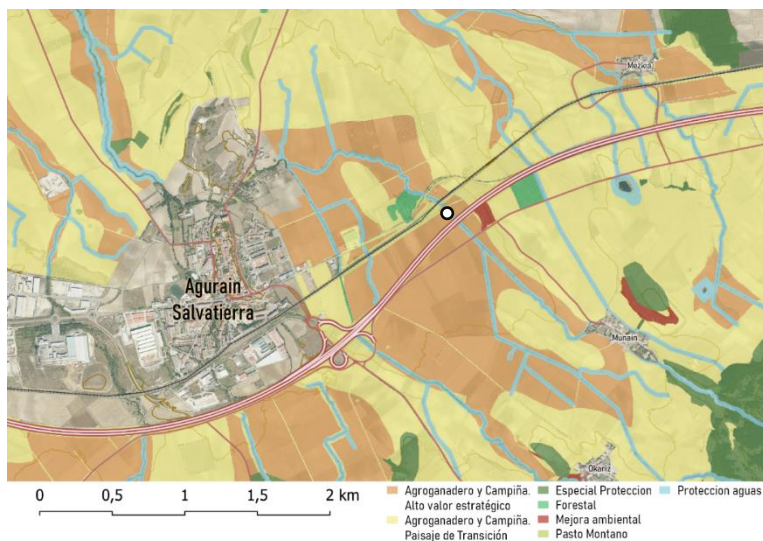
Principal unidad paisaje	Llanada de Alegría-Dulantzi / Agurain Salvatierra
Valor Ecológico y Territorial	Alto
Valor Paisajístico	Medio
Valor Productivo	Alto

Infraestructura gris

Nº vías	3
Nº carriles	8
Intensidad de tráfico media	IMD ~ 30.750
Permeabilidad	Nula



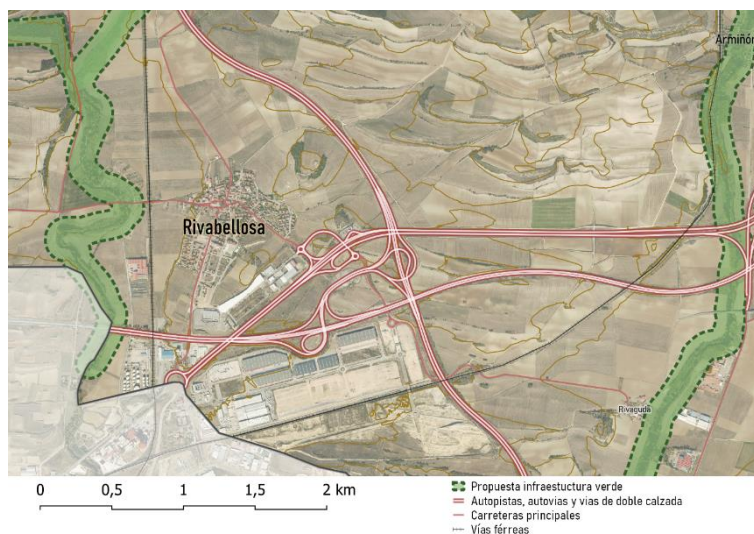
Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-



Caracterización intersección

Condicionantes topográficos	Tramo entre desmontes
Grupo de fauna de referencia	Grandes mamíferos y pequeños vertebrados
Paso adecuado	más Paso superior multifuncional

6.3.2.3.3 Intersección Arasur



Infraestructura verde

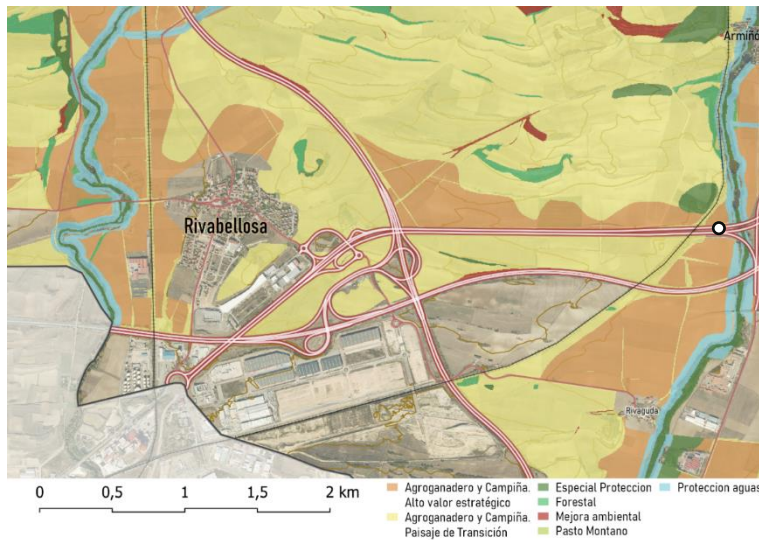
Principal unidad paisaje	Valle del Ebro
Valor Ecológico y Territorial	Alto
Valor Paisajístico	Medio - Bajo
Valor Productivo	Alto

Infraestructura gris

Nº vías	2
Nº carriles	11
Intensidad de tráfico media	IMD ~ 22.500
Permeabilidad	Nula



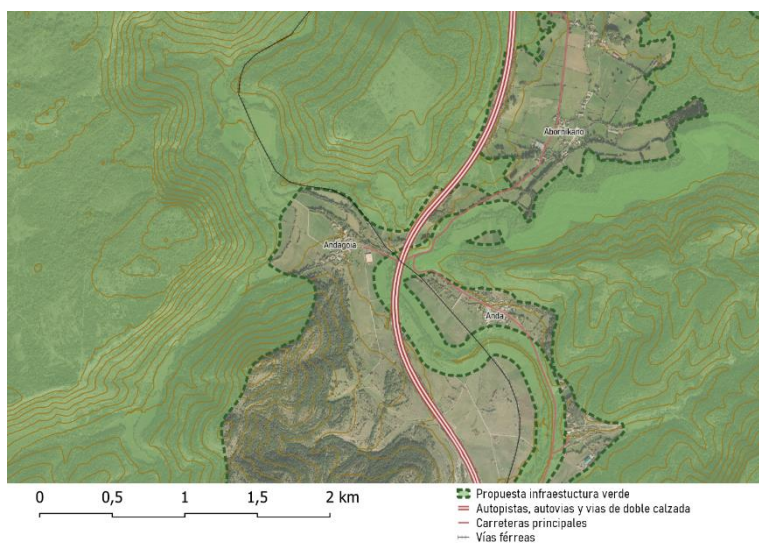
Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-



Caracterización intersección

Condicionantes topográficos	Cruce de cursos fluviales
Grupo de fauna de referencia	Todos
Paso más adecuado	Viaducto adaptado

6.3.2.3.4 Intersección Arkamu – Baia – Sierras de Badayo



Infraestructura verde

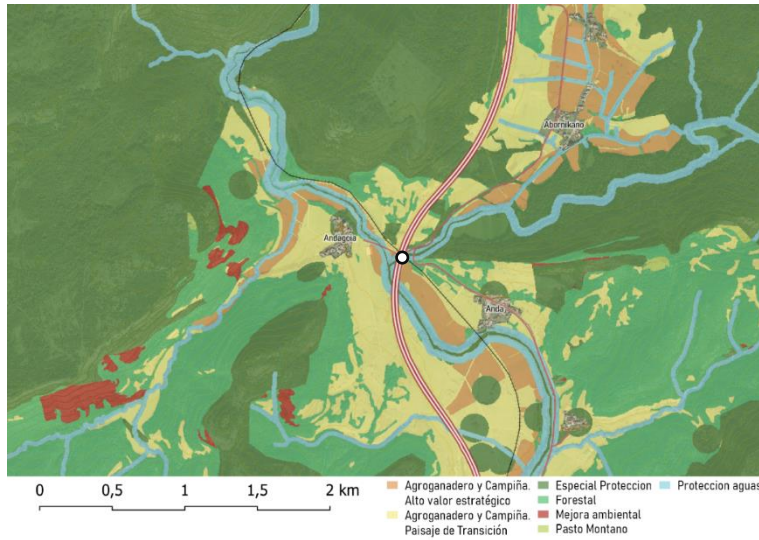
Principal unidad paisaje	Valles de Zuia y Urkabustaiz Valle de Kuartango
Valor Ecológico y Territorial	Alto
Valor Paisajístico	Alto
Valor Productivo	Medio

Infraestructura gris

Nº vías	2
Nº carriles	6
Intensidad de tráfico media	IMD ~ 8.250
Permeabilidad	Baja



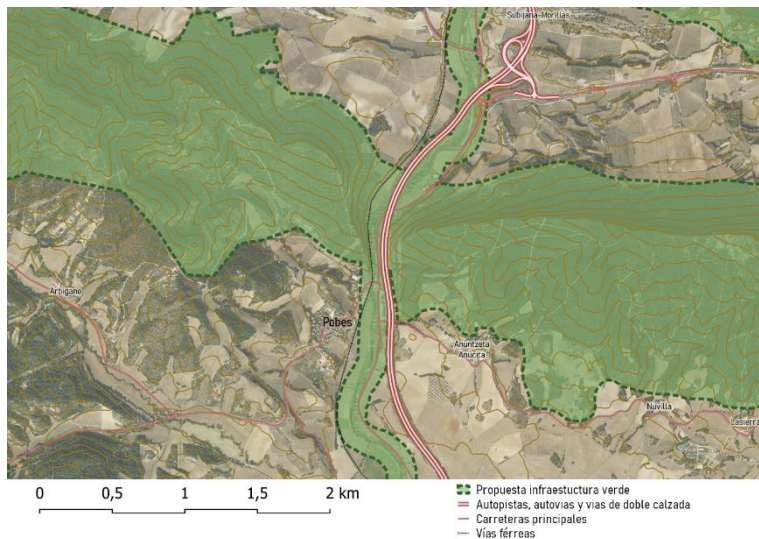
Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



Caracterización intersección

Condiciones topográficas	Cruce de cursos fluviales
Grupo de fauna de referencia	Todos
Paso más adecuado	Viaducto adaptado

6.3.2.3.5 Intersección Arkamu – Baia – Sierras de Tuyo



Infraestructura verde

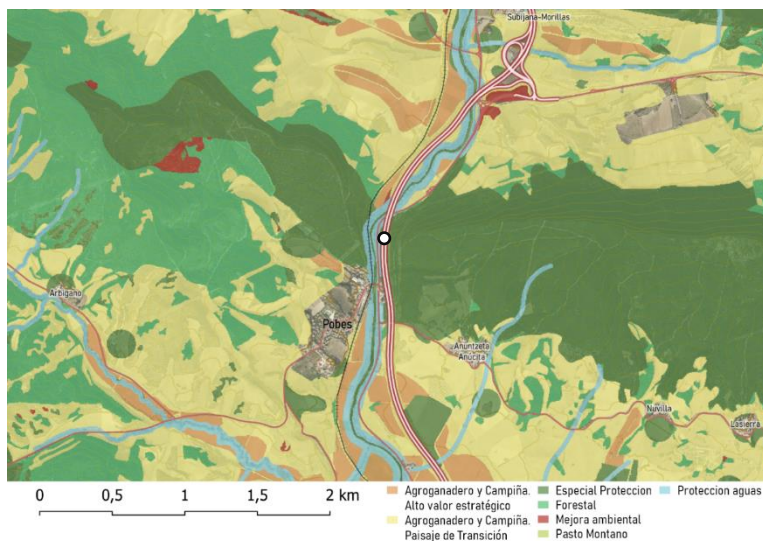
Principal unidad paisaje	Corredor Lazcomonte Sierra de Tuyo / El Raso Valles de Pobes y Arganzón
Valor Ecológico y Territorial	Alto
Valor Paisajístico	Alto
Valor Productivo	Medio

Infraestructura gris

Nº vías	2
Nº carriles	6
Intensidad de tráfico media	IMD ~ 8.250
Permeabilidad	Baja



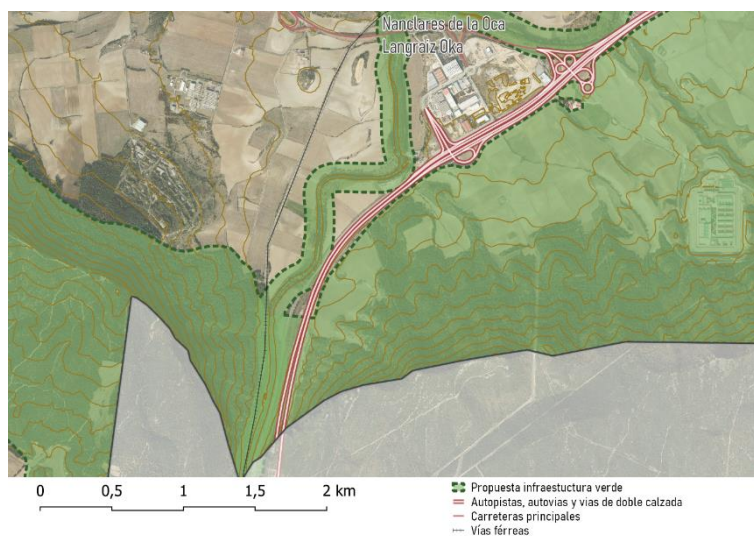
Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-



Caracterización intersección

Condicionantes topográficos	Tramo en trinchera + Cruce de cursos fluviales
Grupo de fauna de referencia	Todos
Paso más adecuado	Ecoducto + Viaducto adaptado

6.3.2.3.6 Intersección Sierras de Tuyo – Zadorra – Montes de Vitoria



Infraestructura verde

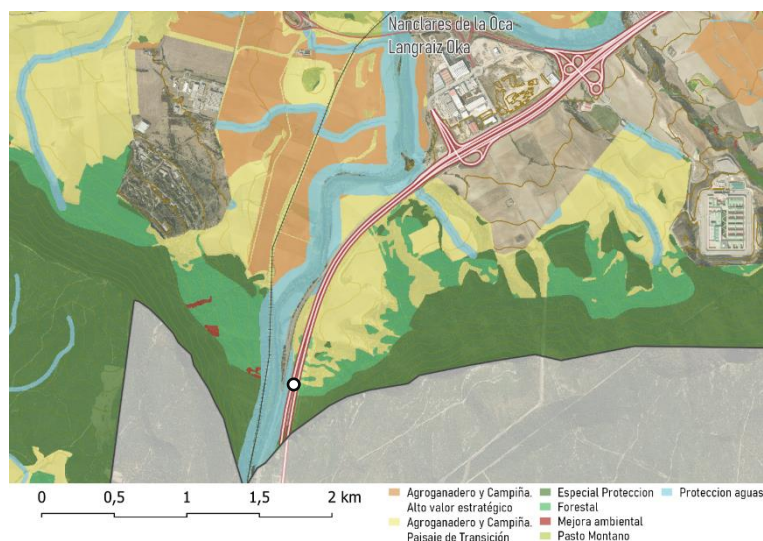
Principal unidad paisaje	Montes y piedemontes de Vitoria
Valor Ecológico y Territorial	Alto
Valor Paisajístico	Medio
Valor Productivo	Alto

Infraestructura gris

Nº vías	1
Nº carriles	6
Intensidad de tráfico media	IMD ~ 20.000
Permeabilidad	Baja - Nula



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-



Caracterización intersección

Condicionantes topográficos	Tramo en trinchera
Grupo de fauna de referencia	Todos
Paso más adecuado	Ecoducto

6.4 Hábitat rural

6.4.1 Criterios para el mantenimiento de los asentamientos rurales

La evolución de los asentamientos rurales está vinculada a la protección del suelo agrario, especialmente el de alto valor estratégico; esta es una materia que incide en el hábitat rural, pero que ya ha sido tratada en el artículo precedente en cuanto a zonificación del suelo. Además, requiere la promoción de la actividad agroganadera como proveedora de alimentos que puedan garantizar la suficiencia y seguridad alimentaria.

Aunque en conjunto el Área Funcional de Álava Central presenta dinámicas demográficas positivas, el peso de Vitoria-Gasteiz tiende a enmascarar que los asentamientos de menor tamaño, tradicionalmente vinculados a la actividad agroganadera, están experimentando fenómenos de envejecimiento y despoblamiento. El mantenimiento y revitalización de los asentamientos rurales, que permiten el uso productivo del suelo rural y contribuyen de manera clara al paisaje, pasa por la propuesta de transición hacia un modelo agrícola renovado que permita una mejora del empleo y las condiciones de vida, acompañada del resto de propuestas formuladas. Dentro de la mejora de las condiciones de vida debe tenerse especialmente en cuenta el apoyo mediante medidas en materia de vivienda y equipamiento al incremento de la necesidad de mano de obra que supondría el paso hacia formas más sostenibles de producción agraria. Dadas las dinámicas regresivas de estos pequeños asentamientos en los últimos años, en general el recurso a la rehabilitación del parque existente es la medida preferible.

6.4.2 La necesidad de transición hacia un modelo agrícola renovado como soporte de la reactivación demográfica rural

6.4.2.1 La evolución hacia sistemas de producción ecológicos

El apoyo al mantenimiento y desarrollo de la actividad agraria es una de las estrategias de mitigación del cambio climático siempre y cuando las técnicas empleadas en los agrosistemas no sean agresivas con el medio y altamente dependientes del petróleo. En ese contexto adquieren un renovado valor estratégico determinadas prácticas llamadas tradicionales, que al



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

tiempo que favorecen una gestión sostenible de los recursos naturales y el territorio, posibilitan una actividad agraria económicamente viable y una producción de calidad.

La agricultura ecológica es un sistema general de gestión agrícola y producción de alimentos que combina las mejores prácticas ambientales, un elevado nivel de biodiversidad, la preservación de recursos naturales, la aplicación de normas exigentes sobre bienestar animal y una producción conforme a las preferencias de determinados consumidores por productos obtenidos a partir de sustancias y procesos naturales. La progresiva transformación de las actuales formas de producción hacia la agricultura ecológica contribuirá a reducir los problemas ya mencionados de erosión, pérdida de biota edáfica y de biodiversidad. Además, la agricultura ecológica está generando un 20% más empleo que la agricultura convencional basado en el estímulo de la productividad del trabajo y en una menor dedicación al sector con un aumento del trabajo a tiempo parcial.

La producción ecológica, además, está articulando algunas estrategias en torno a canales cortos de comercialización ofreciendo variedades tradicionales más adaptadas a los gustos locales recuperando el consumo de temporada.

6.4.2.2 Criterios para la categorización del suelo agrícola en el PTP

El contenido del presente apartado es una aproximación que deberá ser contrastada con los trabajos de actualización de la cartografía de agricultura en curso en los servicios técnicos de la Diputación Foral de Álava.

La revisión del PTP, siguiendo los acuerdos europeos, asume destinar el 25% de la superficie de suelos agrícolas a la agricultura ecológica. El 25% de la superficie agrícola de Álava Central está en torno a las 20.000 ha de una superficie total roturada estimada a 78.000 ha.

Los criterios empleados para la asignación de las 20.000 ha en el territorio se centran en una combinación de criterios: suelos de regadío actual o previsto, fertilidad del suelo, adaptación al cambio climático para reducir el impacto por inundaciones, catálogo del paisaje, autosuficiencia de alimentos vegetales, proximidad a los núcleos urbanos y rurales

La resultante de la integración del conjunto de criterios permitirá definir unas necesidades de suelo:

- i. Alcanzar la máxima autosuficiencia de alimentos de proximidad producidos con agricultura ecológica. Se estima que la superficie teórica necesaria para abastecer al conjunto de residentes del Área Funcional de Álava Central de productos vegetales es de 21.700 ha.

ALIMENTO	SUPERFICIE PREVISTA (ha)
Hortalizas	1.147
Cereales	12.000
Carne ovino y bovino	2.160
Leche	5.377
Huevos	933
Total	21.717



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

Graf 44. *Abastecimiento de alimentos para la población de Álava Central Fuente: Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, Consejería de Agricultura, Pesca y Alimentación del Gobierno Vasco*

Para la producción de hortalizas, el rendimiento medio (R_m) de un suelo óptimo se define como el cociente entre producción y superficie, en el caso de las hortalizas $R_m=18.470$ kg/ha. Se ha estimado en 0,194 kg/día-persona el consumo medio por persona y día

- ii. Incrementar el carbono orgánico del suelo y mejorar, en consecuencia, la fertilidad del suelo.
- iii. Incrementar en 180.000 tn/año la captación de carbono que la agricultura puede aportar para la mitigación del cambio climático fruto del cambio de la agricultura convencional a la agricultura ecológica.
- iv. Descontaminar y regenerar los acuíferos
- v. Incrementar la infiltración del agua de lluvia por una mayor percolación del agua en los suelos que acompañan a la agricultura ecológica. Lo que supone una reducción del impacto por inundación.
- vi. Reducción de la erosión de los suelos con agricultura ecológica
- vii. Incrementar la biodiversidad del área dedicada a la agricultura ecológica e incrementar la biodiversidad en los entornos habitados.
- viii. Incrementar el empleo, en especial el empleo juvenil.

6.4.3 La cualificación de los asentamientos rurales y las infraestructuras y equipamientos

El sistema de asentamientos de pequeña población de las áreas más rurales de Álava Central, especialmente en las comarcas de Montaña Alavesa y Valles Alaveses, requiere actuaciones que mejoren la disponibilidad de vivienda para posibilitar la captación de nuevas personas residentes a través de la flexibilización de la rehabilitación del patrimonio construido y de la generación de un mercado de alquiler a través de un parque público, que puede ser gestionado por las Cuadrillas. Además de mejorar la disponibilidad de vivienda, es preciso mejorar sus condiciones de habitabilidad, pues en las áreas rurales tiene especial protagonismo el parque de vivienda unifamiliar, con unas prestaciones térmicas mejorables.

Atendiendo a los datos ya reseñados en la síntesis de diagnóstico que provienen del visor de vulnerabilidad urbana de la CAPV, se proponen como asentamientos prioritarios para la revitalización socioeconómica del hábitat rural varios pequeños núcleos en el medio rural de los municipios de Lagrán (Lagrán), Harana/Valle de Arana (San Vicente de Arana), Añana (Salinas de Añana), Gaubea- Valdegovia (Villanueva de Valdegovia y Espejo), Maeztu (Arraia- Maeztu), Berantevilla (Berantevilla), Bernedo (Bernedo) y Campezo-Kanpezu (Santa Cruz de Campezo y Antoñana).

Muchos de los asentamientos rurales están conectados por carreteras que, si bien no requieren un replanteamiento en su globalidad, se beneficiarían de mejoras en términos de seguridad vial, y estas áreas también registran una creciente movilidad en bicicleta, susceptible de incrementarse. La vía verde del Vasco-Navarro es un ejemplo de movilidad blanda que vertebrata territorios rurales. La movilidad en transporte público requiere continuar con experiencias como el transporte a la demanda para los asentamientos de menor población.



Igualmente, es necesaria una mejora de las redes de telecomunicaciones que facilite el acceso a estas herramientas en todo el territorio; en la actualidad Álava, a través de los planes del Gobierno Vasco y de la Diputación Foral de Álava, es uno de los territorios mejor conectados de Europa, en el que prácticamente todas las empresas y la población pueden acceder a servicios de banda ancha ultrarrápida, fibra óptica y, en un futuro próximo 5G. La renovación de las redes de servicios básicos ha de plantearse a través del principio de autosuficiencia conectada, aprovechando los recursos próximos y la fortaleza del sistema de juntas administrativas de gestión de los bienes comunales; el avance hacia formas de gestión local de la generación fotovoltaica es un ejemplo positivo.

El cierre de los ciclos metabólicos a través de la aplicación del principio de circularidad es una vía de mejora de las condiciones de los asentamientos, tanto a través de la recuperación de los residuos orgánicos como de lazos de reutilización de bienes de consumo.

6.5 Hábitat urbano

La configuración del hábitat urbano del Área Funcional parte de la constatación de una serie de situaciones:

1. Importante concentración de la población del Área Funcional en el municipio, y más concretamente en el espacio urbano de Vitoria-Gasteiz.
2. Evolución positiva del número total de residentes en la mayoría de los municipios, con la salvedad de los de las cuadrillas de Valles y, sobre todo, de Montaña Alavesa
3. Escenarios menos optimistas a escala intramunicipal, incluso en las zonas que en términos globales tienen un comportamiento demográfico positivo, con tendencia al despoblamiento de muchos de los núcleos de población de menor tamaño.
4. En lo relativo al suelo para actividades económicas, existe un claro contraste entre amplios polígonos industriales con una tasa nominal de ocupación de parcelas elevada que contrasta con una importante proporción de vacantes efectivas, y nuevas demandas de suelo por parte de actividades económicas que requieren superficies mucho mayores de lo habitual, de varias hectáreas.
5. En relación con el PTP objeto de revisión, cabe resaltar que la materialización efectiva de sus previsiones en materia urbana ha sido reducida.

6.5.1 Jerarquía de asentamientos del Área Funcional

La jerarquía del sistema de asentamiento del Área Funcional de Álava Central se plantea en los siguientes términos:

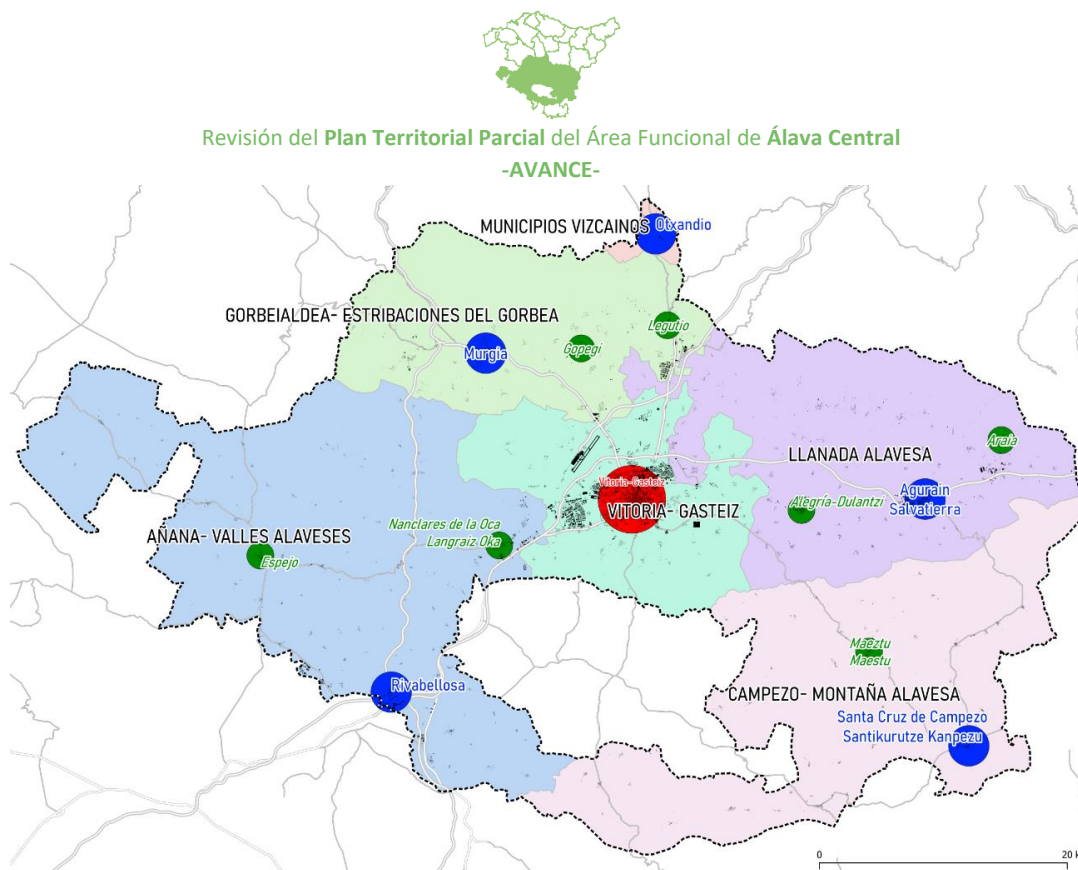
1. Vitoria-Gasteiz asume las funciones de **cabecera** del Área Funcional y de su propia cuadrilla, atendiendo a su tamaño demográfico y su condición dentro del sistema de capitales vasco. Es el nodo principal de prestación de servicios públicos y privados a la población de Álava Central
2. Se consideran **subcabeceras** las siguientes, atendiendo tanto a su tamaño poblacional y su dotación de equipamientos como a su condición de cabeceras de las cuadrillas en que se divide el territorio histórico para los municipios alaveses:
 - a. Cuadrilla de Campezo- Montaña Alavesa: Santa Cruz de Campezo en Campezo/ Kanpezu. Es un espacio marcadamente rural, que presta importantes servicios ecosistémicos al Área Funcional.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

- b. Cuadrilla de Añana/ Valles Alaveses: Ribavellosa. Juega un papel importante en relación con la oferta de suelo para actividades, y su funcionamiento está condicionado por la proximidad de Miranda de Ebro, que está reactivando una importante capacidad de suelo productivo.
 - c. Cuadrilla de Gorbeialdea-Estribaciones del Gorbea: Murgia (Zuia). Es un espacio marcado en muchas de sus dinámicas por la proximidad a territorios dinámicos de Bizkaia.
 - d. Cuadrilla de Llanada Alavesa: Agurain/ Salvatierra. Es un espacio marcado por la proximidad y complementariedad con el sistema productivo de Vitoria-Gasteiz y por los flujos Pamplona- Vitoria-Gasteiz.
 - e. Municipios vizcaínos de Otxandio y Ubide, no incluidos en las cuadrillas alavesas: Otxandio. Aunque no existe un organismo de gobernanza equivalente a las cuadrillas, su no inclusión en estas aconseja un tratamiento adaptado. Cabe resaltar que en algunas cuestiones sectoriales, como la sanidad, estos municipios se consideran parte de la comarca vizcaina de Durango, y en otros se asocian incluso al municipio de Legutio. La alternativa de considerar a estos municipios integrados en la cuadrilla de Estribaciones del Gorbea puede ser una alternativa, que en todo caso requeriría de acuerdos específicos.
3. Juegan un papel relevante en las dinámicas funcionales del área central, aunque estén fuera de sus límites, los municipios de Miranda de Ebro en Burgos, que es nudo de tráfico en el norte de la península y ayuda a entender el papel de Ribavellosa, y de Alsasua en Navarra, que hasta la entrada en servicio de la AP-1 era la puerta de acceso a Gipuzkoa y sigue articulando tráfico importantes.
4. Se consideran **núcleos articuladores**, que contribuyen o pueden contribuir a apoyar a las subcabeceras en la prestación de servicios supramunicipales:
- a. Cuadrilla de Montaña Alavesa: Maeztu
 - b. Cuadrilla de Añana/ Valles Alaveses: Espejo (Valdegovia), Langraiz Oka
 - c. Cuadrilla de Gorbeialdea- Estribaciones del Gorbea: Legutio, Gopegui (Zigoitia)
 - d. Cuadrilla de Llanada Alavesa: Alegría- Dulantzi, Araia (Asparrena)



Graf 45. Jerarquía propuesta de asentamientos en el Área Funcional de Álava Central. Elaboración propia

6.5.2 Definición de los espacios objeto de regeneración urbana

6.5.2.1 *Densificación de tejidos urbanos y regeneración de ámbitos industriales abandonados o infrautilizados: la evolución conceptual del Arco de la Innovación*

Durante la vigencia del PTP objeto de revisión los tejidos urbanos del municipio de Vitoria-Gasteiz han experimentado dinámicas complejas. Las intervenciones públicas para revitalizar el casco viejo han logrado un éxito relativo, aunque limitado, al amortiguar su despoblamiento y mejorar su espacio público. Los nuevos barrios resultantes del desarrollo del suelo urbanizable, como Lakua, Mendizorrotza, Zabalgana y Salburúa, han ido aumentando su población, pero esto ha sido en muchos casos en detrimento de los barrios comprendidos entre el casco viejo y el cinturón de rondas formado por la Avenida de Zabalgana, Juan de Garay, Zaramaga, Jacinto Benavente, Zumabide y Tanis Aguirrebengoa. Dichos barrios, construidos en su mayor parte entre 1939 y la década de 1980, han perdido en conjunto unos 35.000 residentes en los últimos 20 años, presentan una tasa elevada de vivienda vacante y un mayor envejecimiento de la población, mientras que los ensanches señalados presentan estructuras de edades más jóvenes, alimentadas por cambios de residencia. No obstante, los barrios comprendidos entre el casco viejo y estos ensanches gozan de una posición estratégica en el tejido urbano. Del mismo modo, una parte importante de los polígonos industriales más antiguos cuentan con escasos solares, pero si con una proporción relevante de edificaciones industriales en desuso.

Esto permite replantear la propuesta de arco de la innovación del PTP objeto de revisión hacia una estrategia que integra:

1. La regeneración coordinada de los tejidos residenciales e industriales comprendidos en torno a la ronda señalada, propiciando la evolución hacia un modelo de usos mixtos. La regeneración de



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

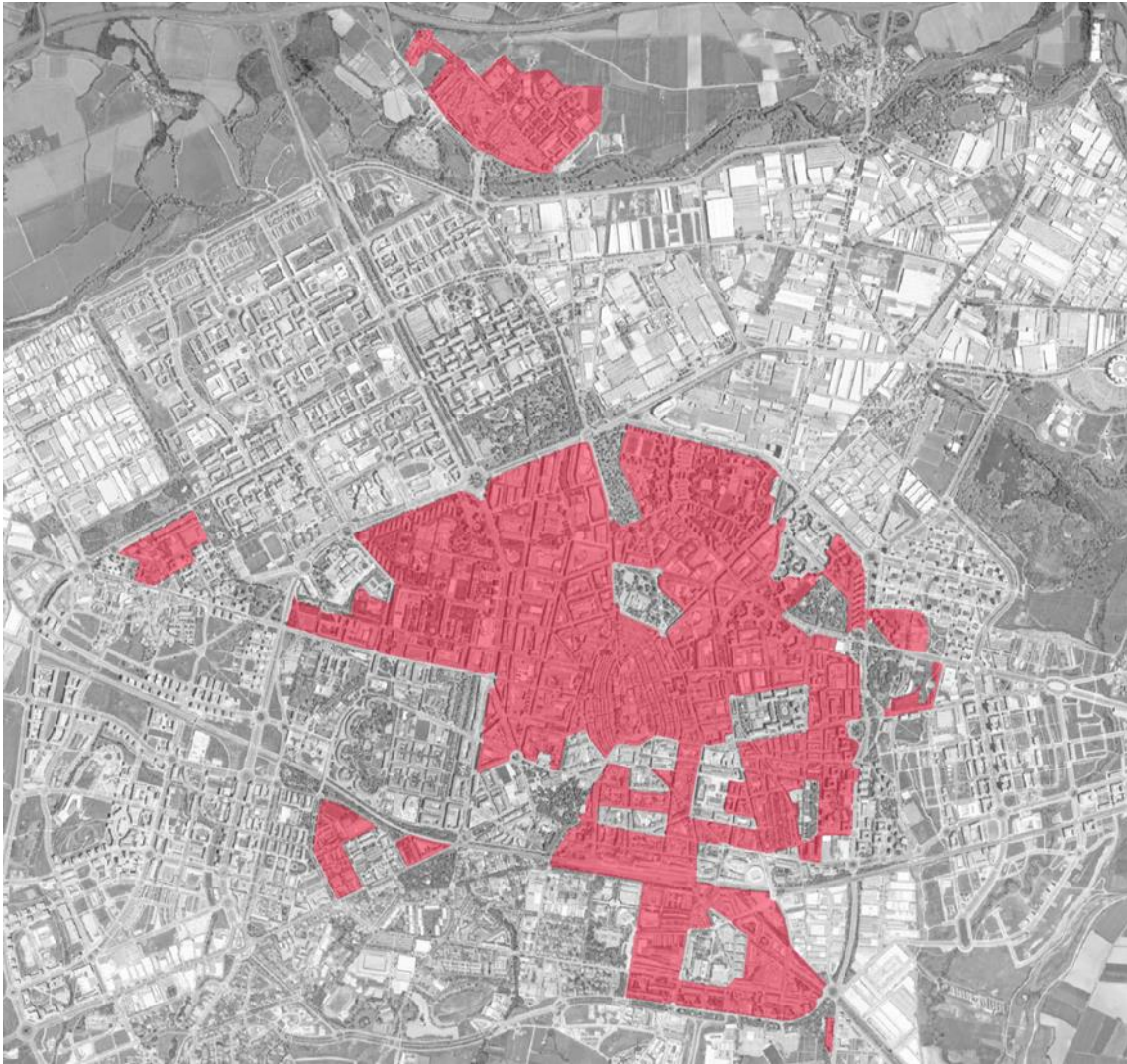
estos suelos productivos deberá asociarse a las operaciones de análisis de suelos potencialmente contaminados y las operaciones para su limpieza. El proyecto de soterramiento de la línea ferroviaria que actualmente pasa en superficie por el centro urbano permitiría una mejora sustancial de la conectividad entre los barrios de la ciudad e igualmente contribuiría a esta regeneración. La potenciación de la diversidad de usos en estos espacios permitirá una mejor capacidad de adaptación a nuevas formas de actividad terciaria para las que los polígonos industriales clásicos no están adaptados. No son aquí necesarias, en puridad, acciones de densificación física del parque edificado, sino más bien de optimización del uso de un parque que, regenerado, debe brindar unas condiciones de calidad de vida competitivas con la oferta de zonas más periféricas y el aliciente de una mayor centralidad para el acceso a los servicios. Por otra parte, las medidas emprendidas por el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz en materia de movilidad son coherentes con los postulados de las DOT, y lo mismo cabe señalar sobre otras medidas; cabe recordar que las DOT señalan entre las directrices específicas para el área metropolitana de Vitoria-Gasteiz la de completar las iniciativas de excelencia urbana del municipio, como el Anillo Verde, la Infraestructura Verde Urbana o la recuperación del centro histórico, todas coherentes con este planeamiento.

2. La atención a las demandas de mayores tamaños de parcela, incluso para usos que por dimensión o naturaleza tendrían más dificultades de compatibilidad con las áreas residenciales, en los suelos para la ampliación del Parque Tecnológico de Álava en Miñano y del polígono de Gojaín en Legutio, así como con los desarrollos previstos en el entorno del aeropuerto de Vitoria-Gasteiz. La nueva plataforma logística intermodal de Vitoria- Gasteiz, que la modificación del PTP vigente ya define, aportará un importante soporte logístico a estos desarrollos, como cabecera del sistema de intermodalidad entre transporte de carretera y ferrocarril que permitirá a los vehículos pesados subir en ella a trenes que alcancen el norte de Francia, contribuyendo a reducir la densidad de tráfico y las emisiones por tráficos de mercancías en gran parte del trayecto de la A1. En este caso se opera sobre suelos en los cuales ya existe una componente industrial, pero también una importante capacidad de desarrollo en suelos aún sin transformar urbanísticamente, en los que el papel de SPRILUR como actor público del Gobierno Vasco es estratégico.

Esto integra los espacios identificados en la síntesis de diagnóstico como propuestos para la regeneración de áreas de usos predominantes residenciales y de actividad económica.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-



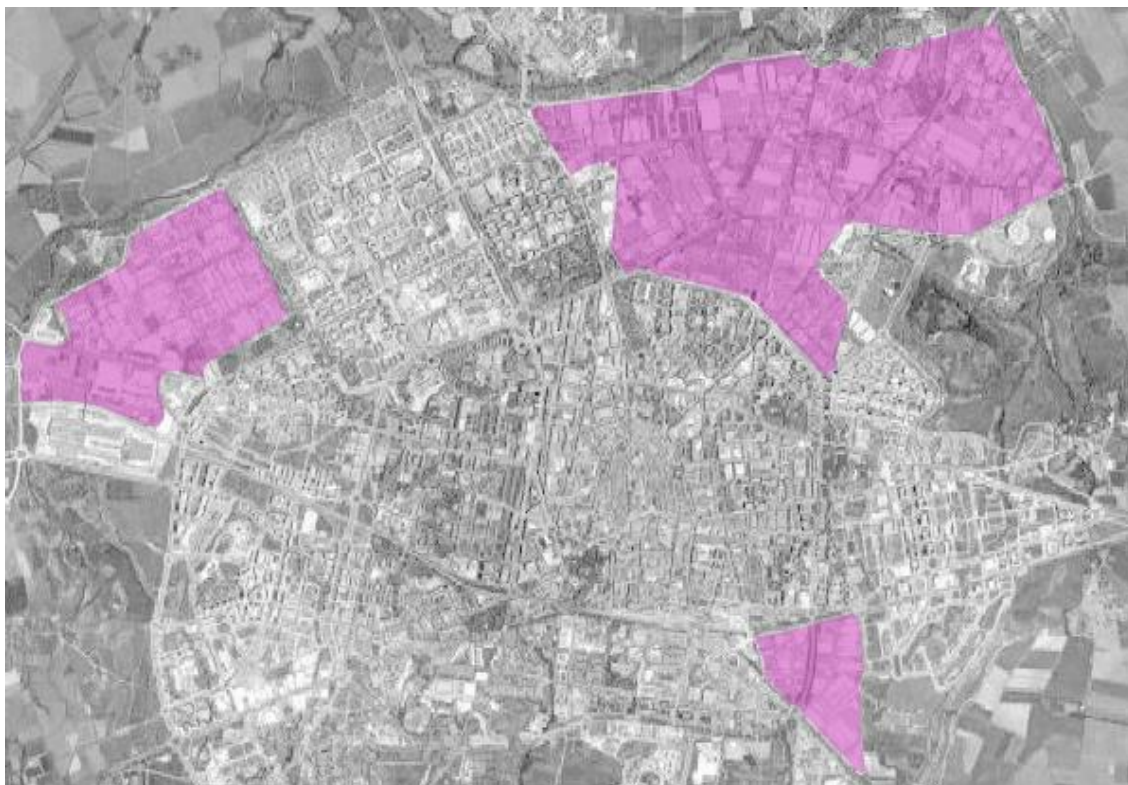
*Graf 46. Espacios residenciales de vulnerabilidad muy alta, alta y media en Vitoria-Gasteiz.
Elaboración a partir de los datos del Visor de áreas vulnerables de la CAPV y UDALPLAN*



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-



Graf 47. *Espacios residenciales de vulnerabilidad media en Agurain- Salvatierra. Elaboración a partir de los datos del Visor de áreas vulnerables de la CAPV y UDALPLAN*



Graf 48. *Ámbitos priorizados para la regeneración de espacios urbanos de actividad económica*



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

6.5.2.2 *Gestión de suelos contaminados*

La información disponible en esta materia identifica espacios en los que, atendiendo a los antecedentes obrantes, existe un potencial de contaminación, que debe ser precisado mediante estudios específicos. El Decreto 209/2019, de 26 de diciembre, por el que se desarrolla la Ley 4/2015, de 25 de junio, para la prevención y corrección de la contaminación del suelo, establece medidas en cuanto a los procedimientos de declaración en materia de calidad de suelo, siendo necesaria una ágil gestión de estas determinaciones para concretar la extensión real de suelos contaminados.

Deberá ponerse especial atención en aquellos suelos contaminados ubicados en áreas inundables, tanto por inundación fluvial como pluvial y por tanto existe un mayor riesgo de dispersión de contaminantes y afección a aguas superficiales o subterráneas u otras áreas colindantes

Se sugiere la superposición de la cartografía de suelos potencialmente contaminados con la cartografía de inundación fluvial periodo de retorno de 500 y cartografía de inundabilidad.

6.5.3 Eje de transformación de la Llanada Alavesa

Los asentamientos que junto con Vitoria-Gasteiz configuran a lo largo de la línea ferroviaria el eje de transformación de la Llanada Alavesa presentan una posibilidad de consolidar centralidades locales que contribuyan al objetivo de devolver vitalidad al medio rural del Área Funcional. Se proponen las siguientes actuaciones destinadas a reforzar este eje:

1. Iruña de Oca: estudio de la reorientación del suelo urbanizable hacia la densificación en el entorno de la estación actual de ferrocarril, con tipología de densidad media y usos mixtos. Definición de una nueva conexión peatonal entre la estación y la ribera del Zadorra.
2. Elburgo y Alegría- Dulantzi: reorientación del suelo de crecimiento residencial hacia la conexión Alegría- Dulantzi – estación de ferrocarril, con tipología de densidad media y usos mixtos, y configuración de un carril bici entre Elburgo y Dulantzi. Gestión del riesgo de inundación en la zona central.
3. Salvatierra- Agurain: Priorización de acciones de regeneración urbana en la parte suroeste de la zona residencial, hacia la calle Sagarmin. Gestión del riesgo de inundación a lo largo de las cuencas de los arroyos Santa Bárbara y Eguileor.
4. Albeniz- Albeiz y Araia: acondicionamiento de un itinerario ciclable entre la estación de ferrocarril y Araia. Gestión del riesgo de inundación del río Araia. Regeneración de las ruinas industriales de la Fundación Ajuria y Urigoitia.
5. Integración en el eje del centro de la ciudad, la Universidad, las estaciones de tren y de autobuses, y el Aeropuerto.
6. Refuerzo de las conexiones ciclistas y de transporte público entre las estaciones y los asentamientos del entorno, y estudio de la prolongación del eje desde Armiñón hasta Araia en cuanto a movilidad y recorridos blandos.

6.5.4 Perímetros de crecimiento urbano

La figura de los perímetros de crecimiento urbano (PCU) es establecida en el artículo 11.1.a) de las DOT:

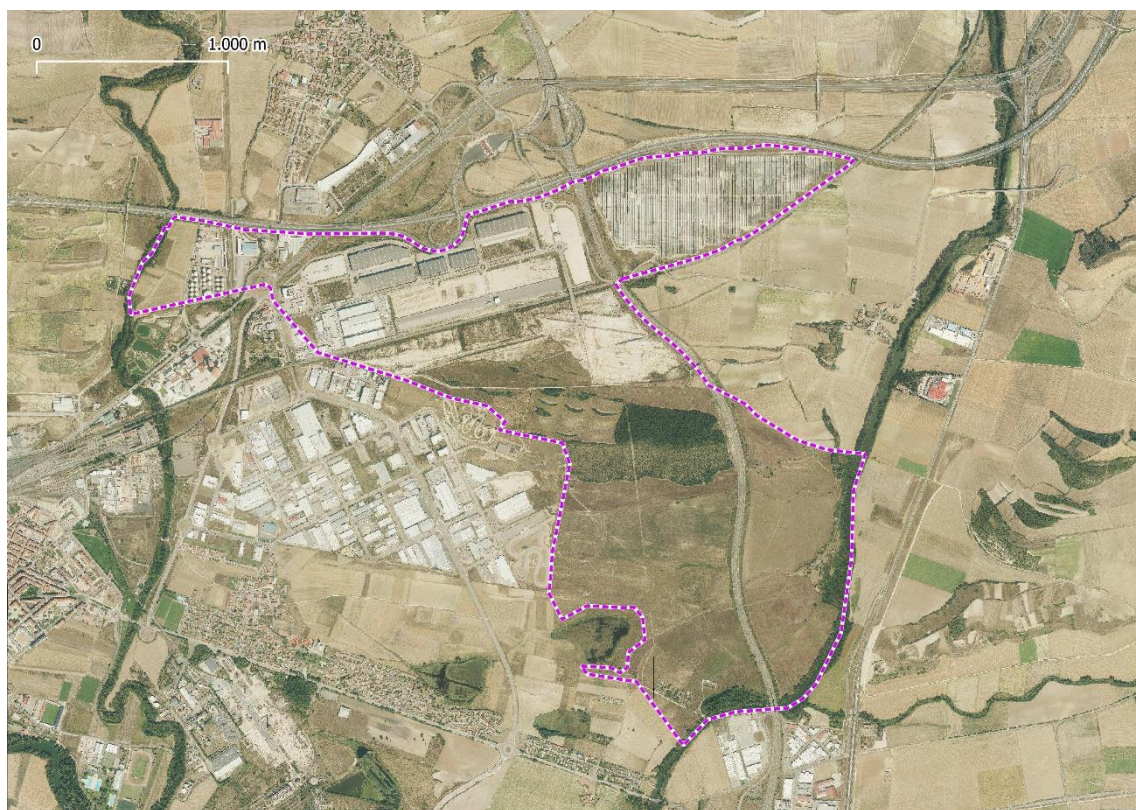


Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

“Proponer en los Planes Territoriales Parciales un perímetro de crecimiento urbano que podrá ser ajustado por los planes municipales y que tenga en cuenta las demandas residenciales y de actividades económicas del conjunto de los municipios.”

Los PCU son una herramienta para evitar la dispersión urbana y controlar el consumo del suelo a base en las demandas observadas. No implican clasificación del suelo, pero si establecen una orientación gráfica para la aplicación de la cuantificación de capacidades de crecimiento. La definición del perímetro deberá permitir la integración urbana con asentamientos existentes y orientar los procesos de crecimiento, y la consolidación de los ejes de transformación propuestos preservando los vacíos territoriales entre núcleos. En el trazado de los perímetros propuestos se ha tenido en cuenta, además, que el artículo 11 no establece en modo alguno que los perímetros sean una herramienta que deba utilizarse en todos los municipios, y por tanto se ha interpretado que estos son pertinentes en aquellos lugares en los que pueden tener una clara incidencia en las dinámicas supramunicipales de ocupación del suelo. Se han delimitado los siguientes perímetros supramunicipales de ocupación del suelo en el contexto de las actividades económicas.

6.5.4.1 Entorno de Arasur



Graf 49. Perímetro de crecimiento urbano propuesto en el entorno de Arasur

Abarca 467 hectáreas de suelos clasificados en su zona norte como urbanos y urbanizables para actividades económicas, y como no urbanizables en la parte sur. Mientras que la ocupación de los suelos urbanos consolidados de la parte más occidental es prácticamente total, existe dos ámbitos ribereños del río Bayas, el I-06 PERI El Vado y el I-08 sector al Norte del Vado, que no se han desarrollado hasta la fecha. El desarrollo de la 1ª fase de Arasur está alcanzando el 100% de



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

su superficie. La 2ª fase de Arasur alberga en este momento el proyecto Ekian, una instalación fotovoltaica de gran tamaño. Más hacia el sur, el Plan Especial del Parque Solar de Lacorzana va a acoger el proyecto Ekienea, otra gran instalación fotovoltaica. Se excluye del perímetro el espacio natural de la Laguna de Lacorzana y su entorno. En este perímetro se plantea la consolidación de Arasur 1ª fase como espacio industrial, una actuación condicionada por la magnitud de la oferta de ese ámbito y la de los suelos clasificados en el vecino municipio burgalés de Miranda de Ebro.

El catálogo de paisaje de Álava Central incluye estos suelos en el Área de Especial Interés Paisajístico “Acceso a Álava Central por Miranda de Ebro”, considerando que su interés no radica en su paisaje actual sino en el que pueda presentar en un futuro próximo, pues el suelo no ocupado y los componentes de valor paisajístico permitirían articular un entorno más amable visualmente. El Objetivo de Calidad Paisajística que se establece es el de reordenar el espacio para integrar paisajísticamente el suelo logístico, mejorando su aspecto y percepción, y establece como acciones:

1. Creación de un borde perimetral vegetado, como anillo verde que facilite la integración del espacio, incorporando el Zadorra como parte del diseño.
2. Potenciación de la vegetación de cubiertas e integración de paneles solares.
3. Conservación de la corona de suelo agrícola como barrera paisajística
4. Calificación dotacional de los bordes donde no es posible la mejora.
5. Desarrollo de bases técnicas para el diseño exterior de pabellones de borde que genere una imagen homogénea de los pabellones aún no ejecutados o que proponga un carácter común, de líneas sencillas y colores claros. Dichas bases habrán de determinar una estética global del AEIP.

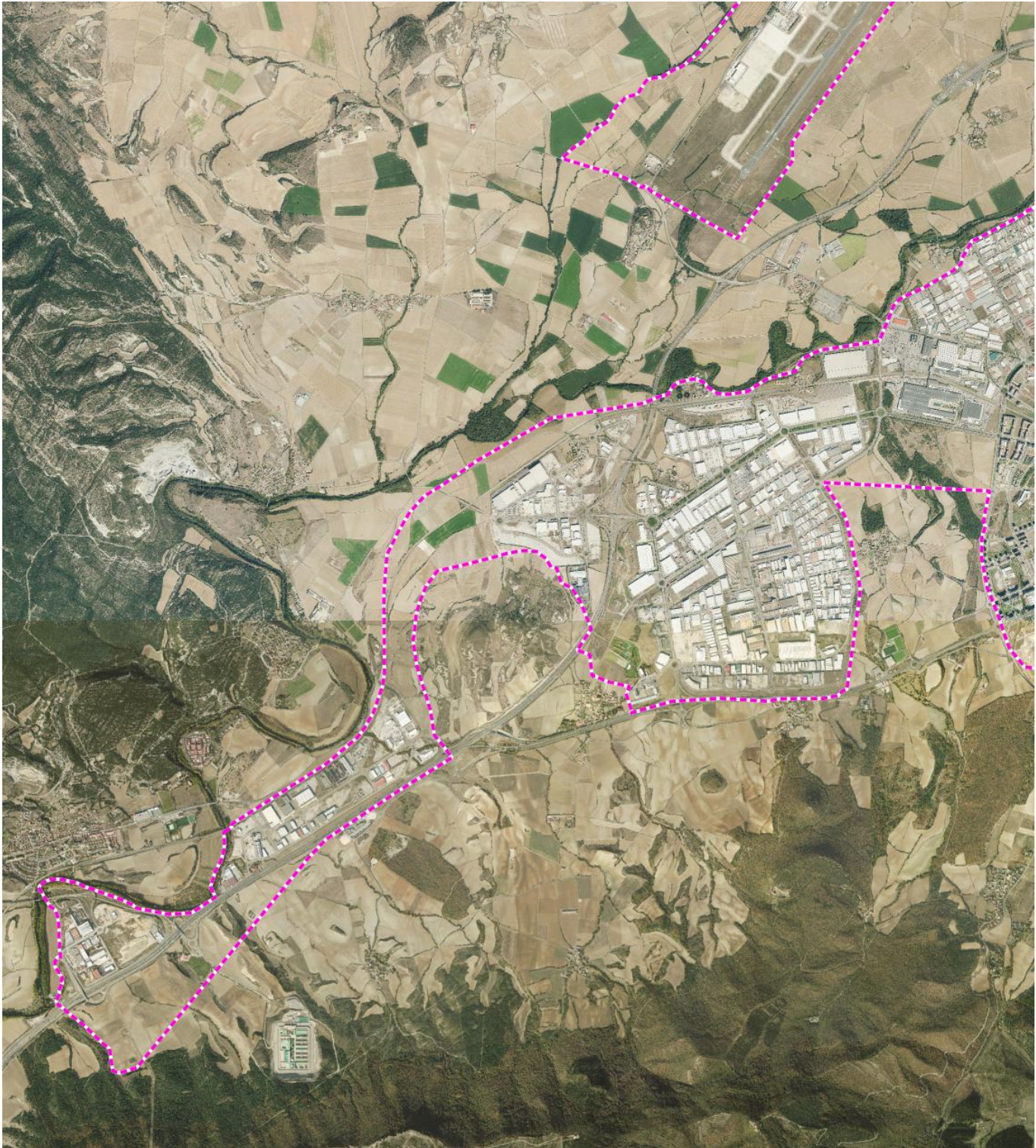
La creación del parque solar de Lacorzana, junto con la conversión de la “lágrima” de I-09 Arasur 2ª fase al mismo uso, supone que una parte sustancial de estos suelos pasen a verse marcados visualmente por paneles fotovoltaicos apoyados en suelo, con las condiciones técnicas ya establecidas en sus respectivos proyectos. En todo caso, las indicaciones del catálogo de paisaje para las edificaciones siguen siendo válidas para la parte aún pendiente de ejecutar de la primera fase de Arasur.

En la parte occidental del ámbito se encuentran las instalaciones de Exolum Rivabellosa, instalación de almacenamiento de hidrocarburos de CLH, sujeta al Real Decreto 840/2015, de 21 de septiembre, por el que se aprueban medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas (Seveso), y cuenta con un Plan de Emergencia Exterior, con una zona de intervención de 205 m de radio y una zona de alerta con 255 m de radio.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

6.5.4.2 *Nanclares de la Oca- Vitoria-Gasteiz*



*Graf 50. Perímetro de crecimiento urbano propuesto en Nanclares de la Oca- Vitoria-Gasteiz.
Parte occidental*



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-



Graf 1. Perímetro de crecimiento urbano propuesto en Nanclares de la Oca- Vitoria-Gasteiz. Parte oriental

Este perímetro abarca 3.979 hectáreas de suelo, conformando una geometría de unos 16 km entre sus puntos extremos. En su parte oriental alberga la ciudad de Vitoria- Gasteiz y sus



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

crecimientos sucesivos desde el primitivo asentamiento en la colina del Casco Viejo hasta los más recientes. Incorpora también en la parte más central del perímetro propuesto las áreas industriales de Jándiz y Ali Gobeo, y en su extremo occidental los espacios productivos al sur del Zadorra; aunque entre estas dos piezas existe un espacio que hoy no presenta continuidad urbana, la plataforma logística intermodal de Vitoria- Gasteiz, en Jándiz , es un argumento para plantear una continuidad de las áreas industriales, sin afectar al monte homónimo, propiciando sinergias.

En términos paisajísticos incorpora los suelos urbanos y urbanizables interiores al Área de Especial Interés Paisajístico del “Anillo de Vitoria-Gasteiz”, incorporando dentro del perímetro parte de dicho AEIP (entorno de la factoría Mercedes Benz), así como la mayor parte del AEIP “Acceso sur llanada de Vitoria-Gasteiz (Corredor del Zadorra)”, de la cual se excluye la parte ubicada al oeste del trazado ferroviario existente y el intercambiador de Jándiz, pero se añade en el término municipal de Nanclares de la Oca los suelos comprendidos entre la A-1 y el trazado propuesto para la línea de alta velocidad Burgos- Vitoria-Gasteiz. Las oportunidades de nueva urbanización dentro de este perímetro se ubican en la zona occidental, para usos de actividad económica y logística.

Para el AEIP “Acceso sur llanada de Vitoria-Gasteiz (Corredor del Zadorra)” el catálogo de paisaje plantea la necesidad de un plan de acción conjunta dirigida a la reordenación, con una propuesta integrada de estética común, que suponga un atractivo y mejora del paisaje. El objetivo de calidad del paisaje director es la reordenación del espacio para integrar paisajísticamente el suelo industrial, mejorando su aspecto y percepción, e incorporando criterios paisajísticos para futuros desarrollos. Para ello se propone la naturalización de las zonas de borde; la integración y adecuación de elementos naturales como el arroyo Mendizorrotz, la revegetación del espacio entre los polígonos de Subillabide y San José de los Llanos; la integración paisajística y acústica con pantallas sonoras y vegetales; la vegetación de cubiertas e integración de paneles solares; la conservación de suelo agrícola alrededor de los suelos calificados como equipamientos en el PGOU; la definición de alternativas para los bordes en los que no es posible la mejora; el desarrollo de bases técnicas para el diseño de pabellones de borde y para cualquier actuación en el área; y la atención al diseño paisajístico de la terminal logística intermodal de Vitoria-Gasteiz.

Dentro de este espacio se da una gran variedad de usos y condiciones. La condición de borde que brinda el anillo verde en torno a la ciudad central es un factor positivo, que se pierde en la zona occidental, de carácter más industrial. Este perímetro se define como continuo en términos conceptuales, pero se plantea conveniencia de dotarlo de al menos tres puntos de permeabilidad paisajística y ecológica:

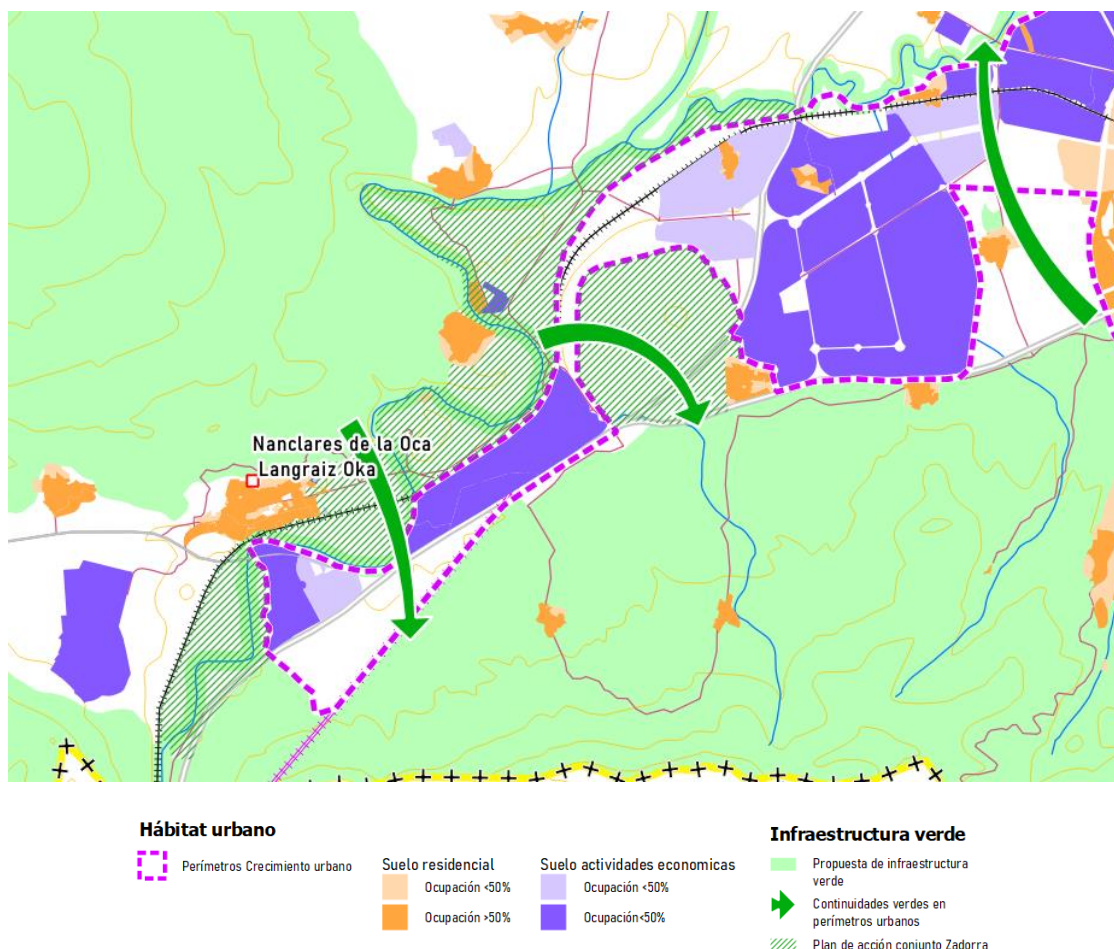
1. Montes de Vitoria- Meandro del Zadorra al sureste del núcleo de Nanclares de la Oca. Esto implica un diseño de los posibles suelos urbanizables entre autovía y ferrocarril garantizando dicha permeabilidad a través de ecoductos o soluciones similares
2. Montes de Vitoria- Meandro del Zadorra en el entorno del Monte Jándiz, complementando al eje natural del Arroyo Mendizorrotz, condicionado por los suelos industriales ya consolidados en que se integra su cauce. El nudo de la A-1 con la N-102 y el trazado ferroviario que se verá potenciado con la alta velocidad y la estación de Jándiz, así como la posibilidad de un desarrollo



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

de actividad económica paralelo al ferrocarril que enlace el polígono de Subillabide con el sector 21 de ampliación Jándiz Oeste, son los condicionantes para esta conectividad.

3. Continuidad del Arroyo de Ibaia entre el bosque de Zabalgana y el cauce del Zadorra en las inmediaciones de la factoría de Mercedes- Benz. La previsión en el perímetro definido de una posibilidad de extensión de los suelos industriales de Mercedes hacia el sur, no debe ser en detrimento de dicho bosque y de la continuidad como eje verde del Arroyo.



Graf 2. Conectores verdes propuestos en la parte occidental del perímetro de crecimiento urbano de Vitoria-Gasteiz

Por otra parte, esta zona occidental del perímetro de crecimiento urbano mantiene una relación clara con el Área de Interés Paisajístico “Zadorra Medio- Santa Catalina”, a lo largo del río homónimo, para la que el Catálogo de Paisaje propone un plan de acción conjunto para la ordenación del paisaje, que deberá tener en cuenta los condicionantes que puedan derivarse de la accesibilidad de tráfico pesado a la terminal de Jundiz en su condición de cabecera de autopista ferroviaria. Por ello es conveniente que el tratamiento de dicho plan de acción se coordine con la configuración de los puntos de permeabilidad paisajística y ecológica señalados, lo que supone el inicio de una extensión del anillo verde hacia Nanclares. La permeabilidad del perímetro de crecimiento urbano ante los flujos ecosistémicos entre ambas márgenes del



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

Zadorra debe armonizarse con la solución de crecimiento de la revisión del planeamiento de Iruña de Oca.

6.5.4.3 *Aeropuerto de Vitoria- Gasteiz*



Graf 3. Perímetro de crecimiento urbano del aeropuerto de Vitoria- Gasteiz

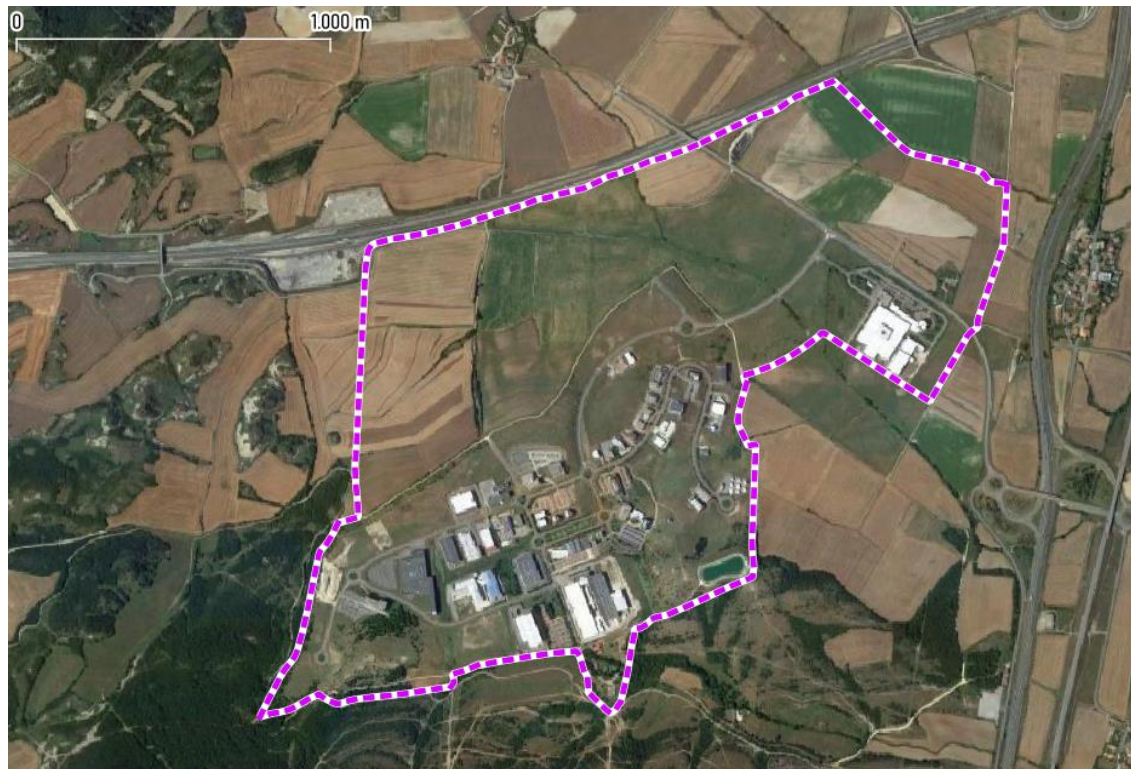
Con una superficie de 497 hectáreas, incluye el actual aeropuerto y los suelos urbanizables para actividades económicas ubicados al oeste de la misma. El desarrollo de dichos suelos urbanizables no sectorizados (Entorno Aeropuerto y Aeropuerto S.G.) permitirá apoyar el potencial logístico de esta infraestructura de transporte dentro del sistema aeroportuario de la CAPV, que puede verse reforzado por una futura conexión a la plataforma logística intermodal de Vitoria- Gasteiz en Jundiz. A diferencia de la intermodalidad para pasajeros, la intermodalidad de mercancías entre el tren y el avión es muy rara. La inclusión en el perímetro de los ámbitos clasificados en la actualidad como suelo urbanizable no sectorizado ubicados al Este del Aeropuerto puede ser objeto de reflexión. Por otro lado, estos suelos al Este del aeropuerto no se incluyen en el perímetro dado que contribuyen a un desahogo paisajístico del borde norte urbano de Vitoria- Gasteiz, están sometidos en parte de riesgo de inundación, y contribuyen a



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

la compensación de la ocupación de suelos de alto valor agrario por parte de la nueva plataforma intermodal de Vitoria- Gasteiz enJúndiz.

6.5.4.4 *Parque Tecnológico- Polígono Miñano*



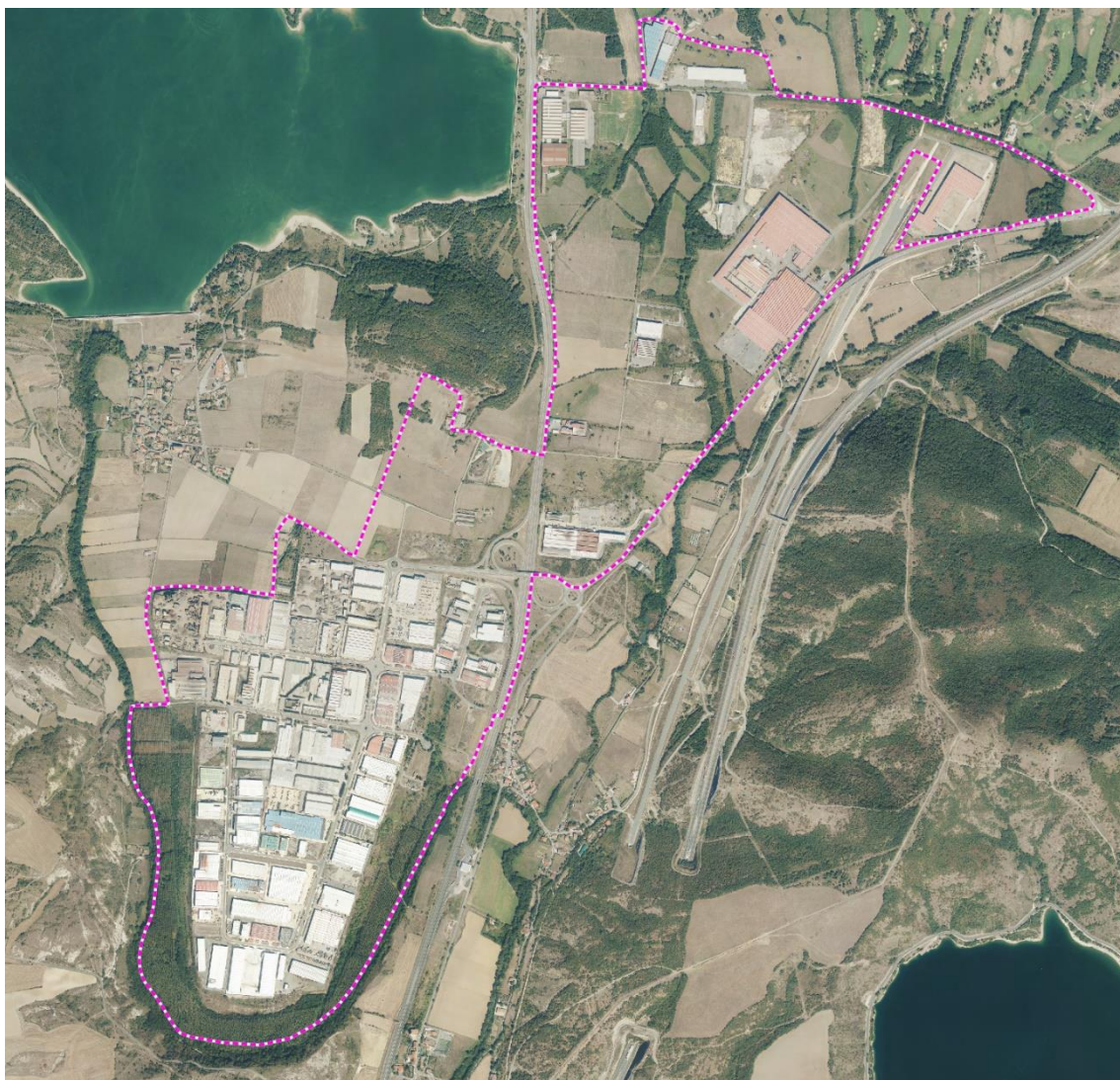
Graf 4. Perímetro de crecimiento urbano del Parque Tecnológico- Polígono Miñano

El perímetro comprende 251 hectáreas para uso de actividades económicas, de las cuales 120 corresponden al suelo urbano del Parque Tecnológico. Es un ámbito que cuenta con la ventaja de su accesibilidad desde dos vías de gran capacidad (AP-1 y N-240), y la condición de fachada hacia ambas. Contribuye, junto con el perímetro de Gojaín- Lladie, en el que existe una iniciativa pública de promoción de suelo industrial en curso, a la potenciación de las actividades económica en el norte del Área Funcional. Se excluyen del perímetro suelos urbanizables en la actualidad al este y oeste del Parque Tecnológico, al entenderse que las necesidades de suelo a medio plazo en este entorno pueden cubrirse con la delimitación propuesta. Asimismo, por razones de seguridad, de eficiencia en la movilidad, y de articular como recogen las DOT el arco de la innovación, es necesario desarrollar otro acceso al Parque desde la AP1/N622 para facilitar su conexión con Bilbao y al aeropuerto de Vitoria-Gasteiz por la N624..



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

6.5.4.5 Gojaín- Lladíe



Graf 5. Perímetro de crecimiento urbano de Gojaín- Lladíe

Abarca 351 hectáreas, incluyendo tanto el polígono industrial de Gojaín al sur como las áreas ya urbanas al Este de la carretera N-240, y terrenos en los que SPRILUR propone una ampliación del suelo urbanizable para actividades productivas. Dicha actuación, en el triángulo norte, permitirá dotar de coherencia a lo que hasta ahora han sido implantaciones aisladas sin una ordenación de conjunto, pese a su gran tamaño, y supone la transición desde una lógica de actuaciones en suelo no urbanizable a una de creación de trama urbana productiva con planeamientos actualizados respecto del caso de Gojaín.

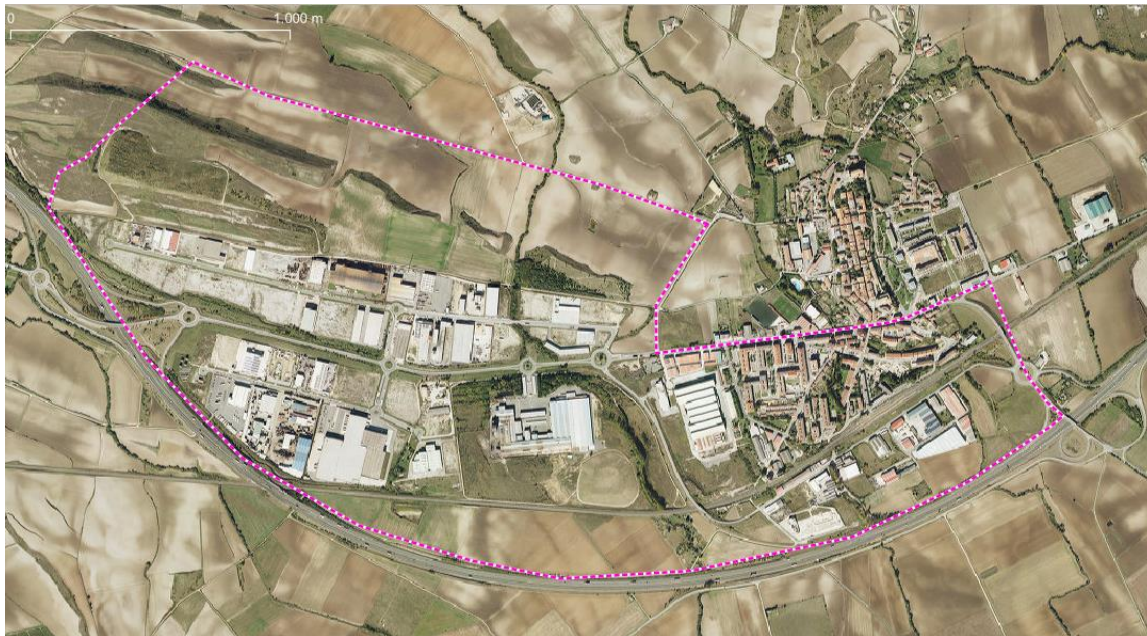
En este espacio es relevante una adecuada configuración del frente edificado hacia el embalse de Urrunaga y la N-240, así como el frente visible desde la AP-1 y el tren de alta velocidad, ya construido en este tramo, pues supone la primera imagen visible de Álava al salir del túnel desde Gipuzkoa. Es igualmente relevante la inclusión en la propuesta de infraestructura verde del río



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Santa Engrazia, cauce que en este tramo es inundable, por lo que su tratamiento ha de tener en cuenta ambas condiciones.

6.5.4.6 Salvatierra



Graf 6. *Perímetro de crecimiento urbano de Salvatierra- Aguráin*

Abarca un espacio de 368 hectáreas, en su mayoría calificadas para usos de actividades económicas, y también incluyendo al norte suelos actualmente no urbanizables incluidos en categorías forestal y agroganadera y campiña. Se retoma la delimitación del AEIP “Corredor N1 (Aguráin/ Salvatierra)” del catálogo de paisaje de Álava Central, aunque incluyendo también parte del tejido urbano residencial existente y las ya mencionadas zonas en suelo no urbanizable. El objetivo de calidad paisajística director es el de reordenar el espacio para integrar paisajísticamente el suelo industrial, mejorando su aspecto y percepción desde la A-1. Se proponen medidas análogas a las planteadas en otros espacios de dominante industrial ya mencionados, añadiéndose el condicionante de la integración del Camino de Santiago.

Una parte importante del suelo industrial aún no desarrollado se ve condicionado por la presencia de la línea de ferrocarril convencional, que junto con la autovía hacia Pamplona condiciona la accesibilidad al sur del ámbito, que deberá apoyarse en las calles Sallurtegui y Langarika. En la parte oriental del ámbito, con una importante presencia de uso residencial y servida por la estación de ferrocarril, ha de tenerse en cuenta también la presencia de cauces inundables y la consideración del entorno de Langarika Plaza como zona vulnerable.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

6.5.4.7 *Asparrena*



Abarca un espacio de 194 hectáreas, calificadas en su mayoría para usos de actividades económicas. Se trata de suelo urbano consolidado, salvo una zona de reducida extensión (Salsamendi) en suelo no urbanizable. Se incluye dentro del Área de Especial Interés Paisajístico “Corredor N1 (San Millán/ Donemiliaga)” del catálogo de paisaje de Álava Central. El catálogo plantea objetivos y medidas análogas a las ya expuestas para otros ámbitos de dominante industrial. Al igual que ocurría en el perímetro de Salvatierra- Aguraín, la presencia de la línea de ferrocarril convencional y la autovía a Pamplona condiciona el potencial de desarrollo de parte de estos suelos. La banda comprendida entre ferrocarril y autovía está actualmente clasificada como suelo no urbanizable, y dadas las limitaciones de accesos desde la autovía y la barrera ferroviaria, su acceso es posible únicamente desde Eguilaz, al Oeste, o desde el camino al sur de la estación de Araia, al Este, dificultando cualquier conexión que se planteara con las áreas industriales al norte.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

6.5.4.8 Lantarón



El perímetro definido en el término municipal de Lantarón, al oeste del asentamiento de Comunicación, comprende en 172 hectáreas los polígonos de Zubillaga, orientado hacia la industria química, y Lantarón – SUI-2, con una mayor diversidad. Incluye también el sector de suelo urbanizable S-2ª, así como los espacios entre ambos polígonos entre la carretera A-2122 y el Ebro. Se trata de un espacio con una buena accesibilidad territorial gracias a la cercanía a la AP-1, y con sinergias potenciales con el entorno de Arasur, que puede contribuir al desarrollo de las actividades productivas en la comarca de Valles Alaveses.

Se trata de un ámbito que tiene potencialidad para acoger empresas que precisan gran superficie. En el se ubican tres instalaciones sujetas al Real Decreto 840/2015, de 21 de septiembre, por el que se aprueban medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en que intervengan sustancias peligrosas (Seveso), que cuentan con sendos Planes de Emergencia Exterior.

6.5.5 Dimensionado de grandes paquetes de suelo para actividades económicas y pautas para su implantación

3.947	2.347	1.599	8.915
Superficie total de suelo de actividad económica (Ha)	Superficie ocupada (Ha)	Superficie vacante (Ha)	Edificabilidad por ejecutar (miles m ² t)

El artículo 12 de las normas de las DOT establece en su punto sexto que los planes territoriales parciales serán los responsables últimos del dimensionamiento de los grandes paquetes de suelo para actividades económicas. Como se ha expuesto en el diagnóstico, el Área Funcional cuenta en la actualidad con una importante capacidad de crecimiento para actividades



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

económicas en suelo urbano susceptible de regeneración, especialmente dentro del municipio de Vitoria- Gasteiz (Gamarra, Betoño, Ali Gobeo) y en suelo urbano y urbanizable vacante, por lo que desde la escala supramunicipal no se detecta la necesidad de nuevas clasificaciones. La priorización de las actuaciones en la materia desde esta escala es, por tanto, la dinamización de los procesos de regeneración urbana industrial, incluyendo sus gestiones previas en materia de análisis de suelos potencialmente contaminados, junto con el completado de las previsiones del planeamiento existente en los ámbitos incluidos dentro de los perímetros de crecimiento urbano definidos, y, en los casos en los que pueda ser necesario para atender a la evolución de las necesidades del mercado, la modificación o revisión del planeamiento de desarrollo para adaptar tamaños de parcelas y disposición de las mismas.

Las DOT como directrices específicas para el área metropolitana de Vitoria-Gasteiz establecen en su apartado 5 -Articular el Arco de la Innovación como un área que integre el Parque Tecnológico de Álava, el aeropuerto con su parque industrial anexo y la estación intermodal de mercancías donde, respetando los necesarios vacíos territoriales, garantizando la permeabilidad e integradas con el paisaje, puedan desarrollarse actividades económicas, industriales, logísticas y tecnológicas de alto valor.

La propuesta de perímetro de crecimiento urbano del punto anterior centrado fundamentalmente en los suelos de actividades económicas acota el suelo que puede ser necesario para el período de vigencia del Plan.

El Programa Vasco de Recuperación y Resiliencia 2021-2026 Euskadi Next plantea una serie de 16 iniciativas con incidencia potencial sobre Álava Central; sólo parece directamente asociables a la demanda de suelo de actividad económica en polígonos la Basquevolt Gigafactory, que de acuerdo con la información disponible tendría perfecta cabida en el perímetro urbano propuesto en Parque Tecnológico de Álava en Miñano. Por otro lado, se ha detectado la existencia de demandas para suelo productivo en grandes parcelas, de más de 10 hectáreas; estas pueden ser atendidas en dicho perímetro en Miñano, en Gojaín- Lladie o en Lantarón.

6.5.6 Cuantificación residencial

El artículo 13 de las DOT establece las directrices en materia de cuantificación residencial, con una fórmula definida en el anexo IV de cuantificación residencial. Permite igualmente otorgar un tratamiento diferencia a los incrementos residenciales que se producen en la ciudad consolidada frente a los resultantes de la ocupación de nuevos suelos.

El apartado 2 del artículo 13 señala que las cifras concretas del anexo IV tienen un valor ilustrativo, siendo aplicable la metodología. En este avance se ha optado por utilizar las cifras literales del Anexo IV para el Área Funcional teniendo en cuenta que las variaciones entre las cifras de 2016, utilizadas por las DOT, y las de 2020, últimas disponibles, han sido reducidas, pero también que el impacto de la emergencia sanitaria COVID-19 sobre las dinámicas socioeconómicas del Área Funcional es aún incierto.

Las cifras del mencionado anexo IV a las normas de las DOT establecen para Álava Central un total de necesidades residenciales de 16.531 viviendas, que aplicando los coeficientes de esponjamiento y las hipótesis de recuperación de vivienda deshabitada suponen una capacidad residencial máxima de 31.671 frente a un parque de vivienda existente de 137.814. Los cálculos



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

no tienen en cuenta componentes de modelo, componente que desde este Plan se considera que debe de ser cero para todos los municipios del Área Funcional. Por otra parte, según los datos de Udalplan para 2020, en el conjunto del Área Funcional la capacidad por ejecutar en el conjunto de las clases de suelo es de 18.686 viviendas libres y 22.945 protegidas. Esto implica que las clasificaciones del suelo actuales tienen una capacidad, en términos globales, suficiente para cubrir la demanda a 8 años según las proyecciones de las DOT. Teniendo en cuenta que las licencias otorgadas en 2019 fueron para 714 viviendas, un valor que según la serie de licencias por año y territorio histórico publicada por EUSTAT se ajusta a la tendencia general de los últimos años, es necesario ajustar la capacidad residencial del planeamiento siguiendo los criterios de las DOT.

En un análisis por municipios, sólo en Zalduondo y en Iruña de Oka la necesidad residencial total (esto es, previa a la aplicación coeficientes de esponjamiento y recuperación de vivienda deshabitada) supera a la capacidad del planeamiento vigente, y lo hace por 8 viviendas, frente a las 94 existentes, en Zalduondo, y por 194 en Iruña, frente a las 1.604 existentes. En 9 municipios, incluyendo estos dos, la capacidad residencial máxima aplicando la fórmula de las DOT supera a la capacidad libre por ejecutar de vivienda libre y VPP. Sólo en Iruña de Oka, Zigoitia y Legutio esta diferencia es de más de 50 unidades. Es decir, algunos municipios pueden requerir nuevas clasificaciones de suelo residencial atendiendo a sus condiciones particulares, pero esto está lejos de ser una necesidad generalizada de escala supramunicipal, e incluso por su magnitud y en función del diagnóstico de sus tejidos urbanos pueden surgir soluciones alternativas de regeneración de suelos productivos que puedan cubrir esa demanda.

En el caso de Vitoria-Gasteiz, la capacidad residencial máxima del planeamiento vigente duplica a la necesidad residencial total. En el documento de criterios y objetivos para la revisión del PGOU de Vitoria-Gasteiz publicado en junio de 2021 se señala como criterio para la zona rural la desclasificación de los sectores de suelo urbanizable no desarrollados en los pueblos, y las unidades de ejecución no desarrolladas, apostando por la colmatación de las parcelas existentes en suelo urbano ya clasificado como tal. El mismo documento, en su apartado “ciudad compacta, compleja y cohesionada”, propone desclasificar los sectores no urbanizados vinculados a la ciudad (los no vinculados a la reparcelación de Salburua y Zabalgana), y la revisión de la ordenación de sectores como el 14 Olan y el 5B de Zabalgana, así como la recalificación de parcelas de equipamientos vacantes en Lakua para usos mixtos y el rediseño de espacios de oportunidad en la ciudad.

	Viviendas actuales	Viviendas por ejecutar (UDALPLAN 2020)		Parámetros anexo IV DOT		Balances	
		Vivienda libre (A)	VPP (B)	Necesidad residencial total (C)	Capacidad residencial máxima(D)	D-B-A	C-B-A
<i>Agurain/Salvatierra</i>	2.429	450	660	456	1136	26	-654
<i>Alegría- Dulantzi</i>	1.218	799	329	670	643	-485	-458
<i>Añana</i>	193	57	0	1	23	-34	-56
<i>Armiñón</i>	135	49	0	38	81	32	-11
<i>Arraia-Maeztu</i>	588	299	0	32	84	-215	-267
<i>Arratzua-Ubarrundia</i>	473	518	0	102	259	-259	-416
<i>Asparrena</i>	1.011	575	0	78	196	-379	-497



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

	Viviendas actuales	Viviendas por ejecutar (UDALPLAN 2020)		Parámetros anexo IV DOT		Balances	
		Vivienda libre (A)	VPP (B)	Necesidad residencial total (C)	Capacidad residencial máxima(D)	D-B-A	C-B-A
Barrundia	530	247	0	160	281	34	-87
Berantevilla	305	87	0	33	92	5	-54
Bernedo	518	339	0	12	62	-277	-327
Campezo/Kanpezu	885	510	148	26	94	-564	-632
Elburgo/Burgelu	292	108	0	217	136	28	109
Erriberagoitia/Ribera Alta	561	321	0	129	283	-38	-192
Harana/Valle de Arana	251	67	0	-5	25	-42	-72
Iruña Oka/Iruña de Oca	1.604	398	48	643	803	357	197
Iruñaiz-Gauna	322	199	0	48	138	-61	-151
Kuartango	317	206	0	16	42	-164	-190
Lagrán	270	240	0	3	22	-218	-237
Lantarón	629	399	8	49	134	-273	-358
Legutio	945	197	20	164	439	222	-53
Otxandio	615	141	207	97	257	-91	-251
Peñacerrada-Urizaharra	348	101	0	19	52	-49	-82
Ribera Baja/Erribera Beitia	573	562	0	505	332	-230	-57
San Millán/Donemiliaga	463	487	0	31	84	-403	-456
Ubide	135	14	0	11	30	16	-3
Urkabustaiz	798	379	61	218	430	-10	-222
Valdegovía/Gaubea	1.082	591	0	90	229	-362	-501
Vitoria-Gasteiz	111.137	8.961	21.430	12.009	24.080	-6.311	-18.382
Zalduondo	94	17	0	25	47	30	8
Zambrana	341	171	0	28	77	-94	-143
Zigoitia	1.000	394	10	274	458	54	-130
Zuia	1.229	803	24	352	622	-205	-475
TOTALES	131.291	18.686	22.945	16.531	31.671	-9.960	-25.100

Graf 7. Tabla resumen de comparación de situación actual, previsiones de planeamiento y proyecciones de necesidad residencial por municipios del Área Funcional

Los datos muestran, en todo caso, la escasa previsión en el planeamiento de suelo destinado a VPP en los municipios de menor población; esta situación puede ser un freno para el objetivo de revertir las dinámicas de despoblamiento de los asentamientos de menor tamaño, que en algunos casos puede corregirse a través de la asignación de una parte de los suelos actualmente calificados para vivienda libre, de tal manera que puedan cubrir las necesidades potenciales de VPP. En los municipios con dinámicas demográficas regresivas debe estudiarse la cobertura de las necesidades de vivienda asequible a través de la recuperación de viviendas en desuso.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

	Viviendas por ejecutar			Parámetros anexo IV DOT		Balances	
	Viviendas actuales	Vivienda libre (A)	VPP (B)	Necesidad residencial total (C)	Capacidad residencial máxima(D)	D-B-A	C-B-A
VITORIA-GASTEIZ	111.137	8.961	21.430	12.009	24.080	-6.311	-18.382
Llanada Alavesa	6.832	3.400	989	1.787	2.920	-1.469	-2.602
Valles Alaveses	5.740	2.841	56	1.532	2.096	-801	-1.365
MONTAÑA ALAVESA	2.860	1.556	148	87	339	-1.365	-1.617
ESTRIBACIONES DEL GORBEA	3.972	1.773	115	1.008	1.949	61	-880
MUNICIPIOS VIZCAINOS	750	155	207	108	287	-75	-254
TOTALES	131.291	18.686	22.945	16.531	31.671	-9.960	-25.100

Graf 8. Tabla resumen de comparación de situación actual, previsiones de planeamiento y proyecciones de necesidad residencial por cuadrillas del Área Funcional

El análisis por cuadrillas muestra que en todas ellas el planeamiento aporta capacidad suficiente para cubrir la necesidad residencial total calculada según los criterios de las DOT, mientras que sólo en las Estribaciones del Gorbea se produciría un déficit, de reducida dimensión, respecto a la capacidad residencial máxima. Estos resultados hacen que la hipótesis de cálculo del anexo IV de las DOT, que no considera un coeficiente de modelo, siga siendo aconsejable.

6.6 Paisaje, patrimonio cultural y natural, y recursos turísticos

6.6.1 Determinaciones derivadas del catálogo de paisaje del Área Funcional

El Catálogo de Paisaje del Área Funcional de Álava Central, publicado en 2020, se plantea como herramienta para gestionar las unidades paisajísticas de acuerdo con el Convenio Europeo del Paisaje y el Decreto 90/2014, de protección, gestión y ordenación del paisaje en la ordenación del territorio de la CAPV. El catálogo identifica las unidades de paisaje, agrupándolas en tres categorías: Amplias llanuras, Laderas y valles de piedemonte y Sierras y Montes, tal y como puede observarse en la documentación gráfica.

Las llanuras constan únicamente de cuatro unidades de paisaje las cuales ocupan grandes superficies, yendo desde Vitoria-Gasteiz hacia el este llegando a Navarra y la confluencia del Valle del Ebro, Zadorra y Ayuda. Estas llanuras corresponden mayoritariamente con suelos pertenecientes a la categoría de Agroganadera y Campiña.

En cuanto a la categoría de Laderas y Valles de Piedemonte, se trata de zonas que aúnan distintas categorías en cuanto a la zonificación del suelo no urbanizable, pudiendo encontrarnos zonas de mejora ambiental, como en el caso de las canteras de Laminoria, zonas circundantes a Aranbaltza o en la zona de Arkandetu y Bilardeta; zonas forestales coincidentes con la unidad de paisaje de San Román de Campezo/Durruma Kanpezu, Kintana y Uturi o zonas de especial protección, como las correspondientes a los alrededores del concejo de Róitegui/Erroitegi o Onraitia/Erroeta.

En referencia a las Sierras y Montes se trata de paisajes más complejos y variados, sobre todo en la cuadrilla de Montaña Alavesa al sureste del Área Funcional. Estas unidades de paisaje



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

coinciden ampliamente con la delimitación propuesta para la infraestructura verde en esta revisión, al incorporar espacios tales como Gorbeia, Kapildui y Valle de Azateta o Izki y las Muelas entre Maeztu/Maestu y Campezo/Kampezu.

Las unidades del paisaje se definen a base de una continuidad espacial de una combinación particular de rasgos comunes relativos a la naturaleza ambiental y cultural y propiedades visuales. Cada unidad es fácilmente reconocible por los patrones principales que les caracterizan.

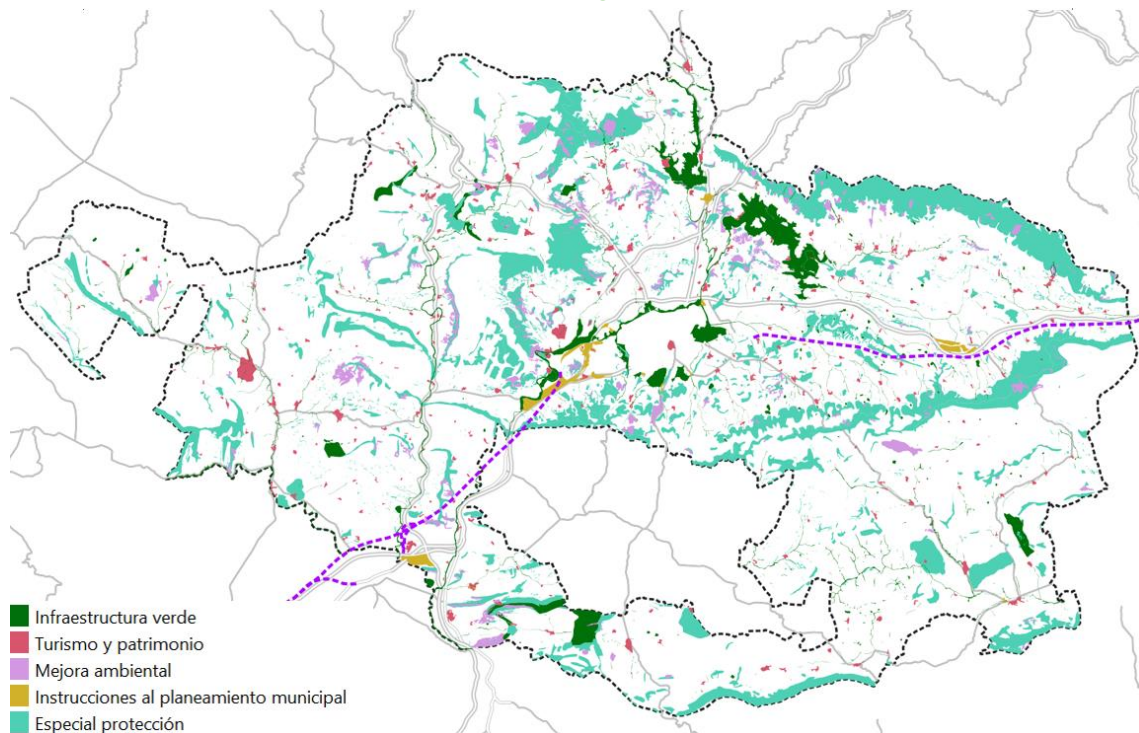
Los Áreas de Especial Interés Paisajístico (AEIP) son los objetivos y medidas para la conservación y mejora del paisaje que responden a necesidades identificadas en el Catálogo de 2019. Estas necesidades o condiciones de vulnerabilidad paisajística son diagnosticadas en función de valores altos de singularidad paisajística, la peculiaridad del paisaje, la fragilidad paisajística y/o nivel de visibilidad por parte de la población. Asimismo, se ha considerado factores exteriores de los paisajes como las amenazas para su persistencia y sus valores asociados a la identidad territorial y estéticas.

El Catálogo también singulariza las Áreas de Especial Interés Paisajístico y espacializa los ámbitos a los que deben aplicarse los objetivos de calidad del paisaje que define. La traslación de dichos objetivos de calidad paisajística y determinaciones para AEIP a la propuesta del PTP se ha acometido:

1. Integrando los diferentes objetivos de calidad paisajística espacializados en conceptos susceptibles de regulación en el PTP
2. Teniendo en cuenta las observaciones para las AEIP más complejas, asociadas a los espacios industriales y de periferia urbana, en la definición de criterios para los perímetros de crecimiento urbano correspondientes.
3. En cuanto a la mayor parte de las AEIP correspondientes a espacios no urbanos, la regulación del suelo no urbanizable puede dar cobertura a los objetivos establecidos.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



Graf 9. *Traslación de los ámbitos asociados a objetivos de calidad paisajística en el Catálogo de Paisaje de Álava Central a categorías operativas en el PTP*

	OCP		OCP		OCP		OCP		OCP
Especial protección	Potenciar la protección de enclaves de alta exposición	Infraestructura verde	Adecuación de zonas verdes y culturales	Turismo y patrimonio	Potenciar la conservación de concejos y aldeas	Mejora ambiental	Potenciar la integración paisajística de explotaciones mineras	Instrucciones al planeamiento municipal	Potenciar la integración paisajística de futuros desarrollos urbanos
	Potenciar la protección de enclaves de fondos escénicos		Potenciar la protección de enclaves conectores (IV)		Potenciar la protección visual de núcleos de alto valor y fragilidad		Potenciar la mejora paisajística y ecológica de pastos y matorra		Potenciar la mejora visual de infraestructuras agrarias
	Potenciar la protección de masas arbóreas singulares en el paisa		Potenciar la protección, conservación y mejora de ríos, riberas		Potenciar la protección y conservación de villas y centros históricos		Potenciar la mejora paisajística y ecológica de plantaciones forestales		Potenciar la ordenación asentamientos industriales con potencial
	Potenciar la protección del paisaje natural (rocoso y erosivo)		Potenciar la recuperación y protección de ríos, riberas, humedal		Potenciar la protección y conservación visual de enclaves culturales				Potenciar la ordenación de ámbitos periurbanos visualmente frágiles
	Potenciar la protección visual de enclaves agropecuarios cultura		Protección, gestión y difusión de espacios verdes singulares		Potenciar la recuperación de patrimonio industrial				
	Potenciar la protección y conservación visual de peñas y cerros								



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Se establecen por tanto las siguientes categorías operativas de trasposición de los objetivos de calidad paisajística, que ya han sido tenidas en cuenta en el apartado correspondiente a la propuesta de zonificación:

1. Especial protección: en estos casos, se considera que los ámbitos afectados presentan valores que permiten su consideración como suelos de especial protección en la matriz de las DOT. Esto implica extender la protección, por ejemplo, de los suelos del cierre escénico norte de la Llanada Alavesa.
2. Infraestructura verde: corresponde a espacios en los que los valores paisajísticos contribuyen a los servicios ecosistémicos de forma que contribuyen a la infraestructura verde
3. Turismo y patrimonio: se trata de ámbitos en los que los valores del paisaje están asociados al medio edificado y su entorno, y su armonía en contacto con el medio natural.
4. Mejora ambiental: complementa a los suelos así definidos a través del trabajo sobre zonificación.
5. Instrucciones al planeamiento municipal: corresponde a propuestas que tienen que ver en general con el tratamiento de espacios complejos de interacción entre infraestructuras, áreas urbanas y medio natural, y se han tratado en la definición de los perímetros urbanos.

6.6.2 Patrimonio cultural, natural y recursos turísticos

El inventario de bienes del Área Funcional se recoge en su totalidad en el Centro de Patrimonio Cultural Vasco. Consta de más de 4.000 bienes culturales, de los cuales una cuarta parte están en el municipio de Vitoria-Gasteiz. Es un conjunto de elementos variados. De entre ellos destacan en términos territoriales aquellos que el catálogo de paisaje identifica de forma específica a través de los siguientes objetivos de calidad:

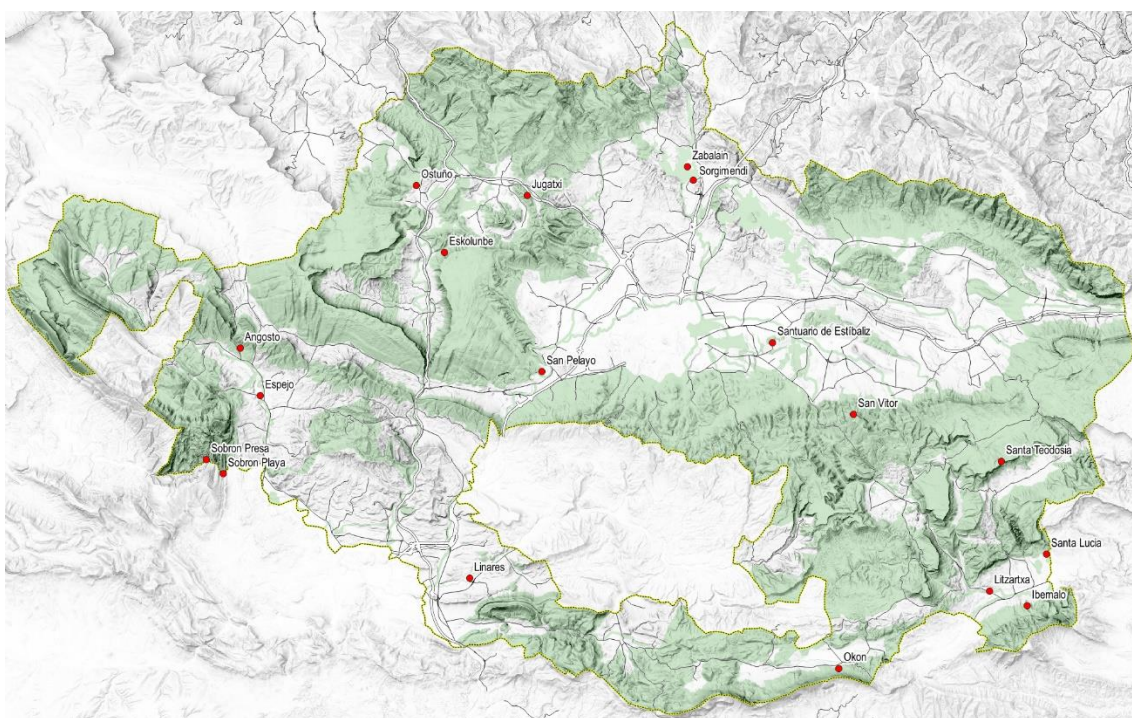
1. Potenciar la conservación de concejos y aldeas: afecta a 307 asentamientos en el Área Funcional, con lo que tiene un carácter general y no es objeto de representación específica en el plano de propuesta, al objeto de facilitar su lectura.
2. Potenciar la protección visual de núcleos de alto valor y fragilidad. Afecta a 5 ámbitos, que corresponden a pequeños conjuntos urbanos y enclaves con la tipología de torre tradicional, ubicados en 4 de los casos en las comarcas de Valles Alaveses y Montañas Alavesas. Son Mendoza; Tuesta; el conjunto de Villanañe, Torre de los Barona y Convento de Angosto; la villa medieval de Peñacerrada/ Urizaharra; y Antoñana. En estos casos se propone la elaboración de planes especiales que, a partir de un análisis de cuencas visuales, oriente la ordenación del acceso a los bienes para el turismo y ocio.
3. Potenciar la protección y conservación de villas y centros histórico: Aquí las medidas pasan por la redacción o revisión de los correspondientes planes especiales, incorporando los criterios de la recomendación de paisaje urbano histórico de UNESCO: participación ciudadana, mejora del conocimiento y la planificación, consideración de condiciones locales y herramientas financieras.
4. Potenciar la protección y conservación visual de enclaves culturales: La intervención ha de orientarse como en el caso de la segunda categoría.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

5. Potenciar la recuperación de patrimonio industrial, categoría en la que se incluye un único elemento, las Ferrerías de Araia. En este caso la actuación pasa a tener una interpretación más amplia por la relación con el valle y la central hidroeléctrica, aunque el planeamiento especial resulta la herramienta adecuada igualmente

El patrimonio natural incluye los espacios protegidos ya referidos en cuanto al medio físico e infraestructura verde; los recursos que suponen las áreas recreativas, los parques provinciales de Garaio y Landa, y el parque ornitológico de Mendixur, todos ellos vinculados al embalse de Ullibarri- Gamboa, tienen una especial relevancia en términos de ocio para la población, y turismo para quienes procedan de otros ámbitos. Se propone la potenciación de estos centros junto con la red de áreas recreativas de la Diputación Foral, de forma coordinada con la gestión de la infraestructura verde.



Graf 10. Áreas recreativas provinciales e infraestructura verde

6.7 Gestión sostenible de los recursos

6.7.1 Agua

6.7.1.1 Criterios generales sobre la gestión del recurso hídrico

El PTP de Álava Central aborda la gestión sostenible de los recursos de agua con el objetivo de mantener o recuperar el buen estado ecológicos de todos los recursos hídricos. El PTP, en base a las Directrices de Ordenación Territorial, deberá adoptar políticas de regeneración y reconversión urbana que permitan la recuperación de espacios en los ríos y cauces. Además, se desarrolla la dimensión territorial de la protección de las aguas subterráneas basándose en la aplicación de políticas preventivas como se indica en las DOT.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**

-AVANCE-

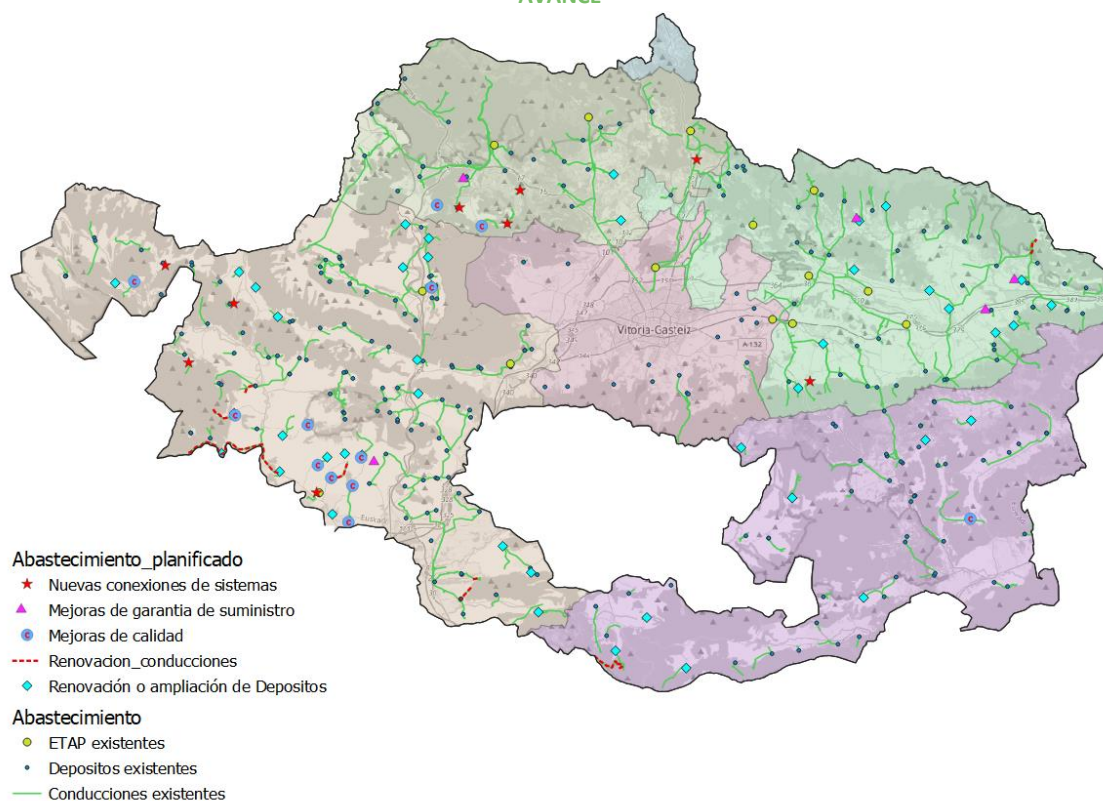
6.7.1.2 Incorporación de infraestructuras de abastecimiento y saneamiento previstas en planificación sectorial

El PTP de Álava Central incorpora las actuaciones planificadas sobre la infraestructura existente para mejorar las redes de abastecimiento y saneamiento con el fin de fomentar criterios de sostenibilidad en el uso del agua y en los vertidos residuales. Dichas actuaciones corresponden al **Plan Director de Abastecimiento y Saneamiento del Territorio Histórico de Álava 2016-2026**. El Plan Director presenta una clasificación de las actuaciones diferenciando en actuaciones relacionadas con el abastecimiento y actuaciones relacionadas con el saneamiento:

- **Actuaciones** relacionadas con el **abastecimiento**:
 - Renovación y/o ampliación de depósitos que se encuentran en mal estado de conservación o que necesitan incrementos de capacidad. Esto afecta a todas las cuadrillas salvo Vitoria- Gasteiz, pero especialmente a Valles Alaveses y Montaña Alaveses.
 - Renovación de redes de distribución que puedan producir pérdidas, y por lo tanto, no contribuyen a la gestión eficiente del agua. Afecta de manera especial a Valles Alaveses.
 - Mejora de la calidad del agua mediante la instalación de sistemas de filtrado o gestión de agua. Esto afecta especialmente a la parte occidental del Área Funcional, y de manera más intensa a los Valles Alaveses.
 - Solución a problemas de garantía de suministro mediante la interconexión de la red y la regulación de los recursos mediante balsas.
 - Otras actuaciones estratégicas.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

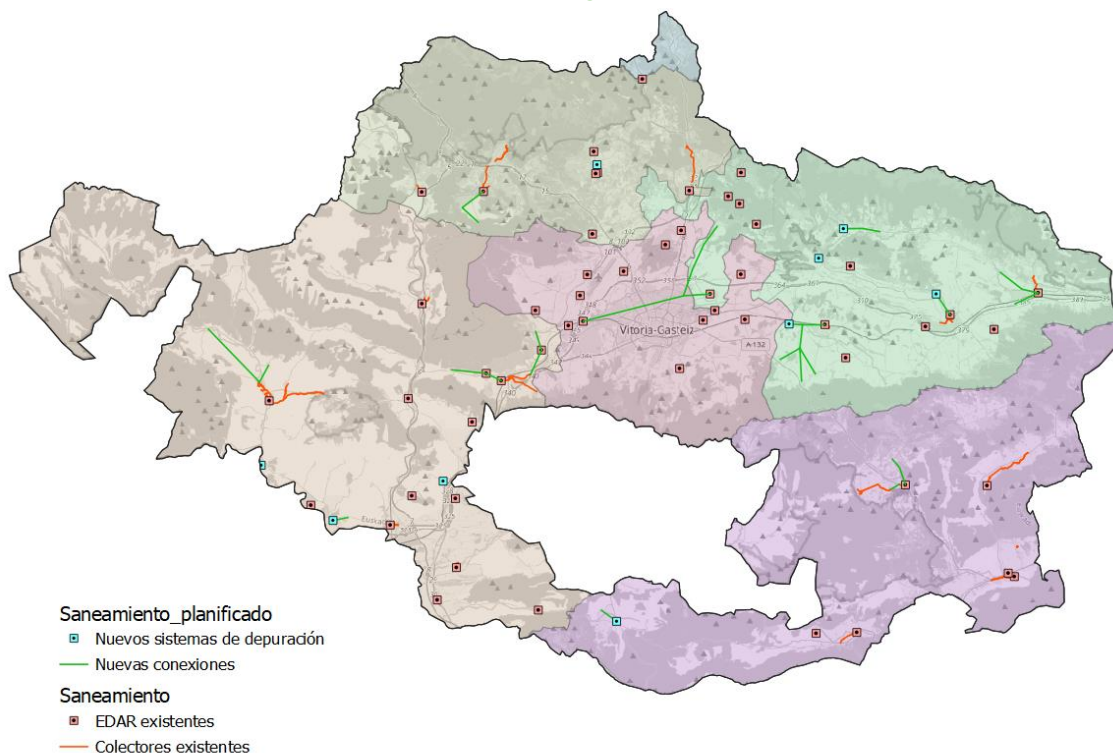


Graf 11. Red de abastecimiento existente y propuesta de actuaciones. Fuente: Estudios Previos y Diagnóstico para la revisión del PTP del Área Funcional de Álava Central y otras fuentes relevantes.

- **Actuaciones relacionadas con el saneamiento:**
 - Implantación de nuevos sistemas depuradores que contribuyan a una gestión más sostenible de los recursos y que mejoren los estándares de calidad en el tratamiento de aguas residuales. La Llanada Alavesa concentra el mayor número de actuaciones.
 - Conexión a sistemas existentes o a futuros propuestos en el Plan Director de Abastecimiento y Saneamiento. Dichas nuevas conexiones afectan especialmente a Vitoria- Gasteiz y a la Llanada Alavesa.
 - Mejora de la red de colectores con el fin de mejorar la eficiencia de los sistemas de depuración existentes.
 - Otras actuaciones estratégicas



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



Graf 12. Red de saneamiento existente y propuesta de actuaciones. Fuente: Estudios Previos y Diagnóstico para la revisión del PTP del Área Funcional de Álava Central y otras fuentes relevantes.

Las actuaciones propuestas en el Plan Director de Abastecimiento y Saneamiento permiten optimizar la gestión de los residuos contribuyendo a la reducción de las pérdidas que se puedan ocasionar actualmente.

Teniendo en cuenta los criterios establecidos en las DOT, en el presente PTP se proponen las siguientes líneas de actuación:

- **Integrar las zonas** recogidas en el **Registro de Zonas Protegidas** relacionadas con las captaciones de abastecimiento urbano y sus cuencas de escorrentía directa, las reservas hidrológicas, los tramos fluviales de interés medioambiental o natural y las reservas naturales fluviales.
- **Integrar los embalses existentes** en el Área Funcional incluyendo la cuenca de los eventuales tributarios trasvasados al embalse.

Desde el punto de vista de la planificación, las previsiones de consumo de agua en el sector agrario o extractivo consideran el actual cambio de tendencia en los mecanismos de riego para contribuir al ahorro de los recursos hídricos.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

6.7.1.3 Evaluación de la capacidad de abastecimiento de agua en el Área Funcional de Álava Central

El estudio “Actualización del Estudio de la Demanda de agua de la CAPV”, publicado por URA en noviembre de 2020, plantea una prognosis para los años 2027 y 2039. Se ha adoptado el primer horizonte por ser el más cercano al de vigencia del PTP.

La siguiente tabla muestra la agregación por comarca del consumo que el Estudio ha previsto para el año 2027 para cada actividad.

Comarca	Demanda (m3/año) a 2027
Llanada Alavesa	1.831.646
Valles Alaveses	1.440.130
Montaña Alavesa	485.201
Gorbea	1.359.078
Vitoria- Gasteiz	20.687.344
Ubide y Otxandio	153.063
Total Álava Central	25.956.462

Graf 13. Previsión de consumo de agua por comarca de Álava Central

A partir de dicha información se ha obtenido la demanda de agua que deben de cubrir los sistemas de abastecimiento en el año 2027. Posteriormente, se ha recopilado la información relativa a la capacidad de suministro de las cuencas actuales del área. Como se ha comentado en el apartado referente a vulnerabilidad hídrica, el borrador del Plan Hidrológico de Cuenca del Ebro plantea que a finales del siglo XXI esa disminución pueda llegar a ser del 20%, pero no hay cálculos para el horizonte de vigencia del PTP. Por su parte, la Estrategia de Cambio Climático del País Vasco 2050 recoge información relativa a la disminución de la producción en la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental y no en la Demarcación del Ebro. Sin embargo, teniendo en cuenta que los macizos que alimentan a los ríos de ambas demarcaciones son compartidos, se han tomado los valores de reducción de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental para el análisis preliminar del Plan:

- Reducción de **4%** en la capacidad de producción en **2027**.
- Reducción de **11%** en la capacidad de producción en **2033**.

Considerando dicha reducción de capacidad de producción, a continuación, se muestra la comparación entre la capacidad hídrica de las cuencas existentes y la demanda de agua de las localidades que reciben el suministro de cada una de las cuencas.

Cuenca	Demanda (Hm3)	Balance para población (hm3)	Reducción prevista	Capacidad hídrica futura	Demanda prevista 2027
Zadorra	130.5	25.6	4%	24.6	23.7
Bayas	2.0	0.5	4%	0.5	0.9



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Cuenca	Demanda (Hm3)	Balance para población (hm3)	Reducción prevista	Capacidad hídrica futura	Demanda prevista 2027
Inclares	0.4	0.1	4%	0.1	0.1
Omecillo	23.7	5.3	4%	5.1	0.2

Graf 14. Comparación entre la capacidad hídrica y la demanda en el año 2027

Como se muestra en la tabla anterior, en el escenario de 2027 solo la cuenca de Bayas presentaría problemas potenciales de capacidad en el suministro, y en una cuantía reducida respecto al volumen global del Área Funcional. En todo caso, dicha cuenca debería ser objeto de medidas de mejora de la eficiencia hídrica.

6.7.2 Energía

6.7.2.1 Criterios generales sobre energía y mitigación climática

El PTP de Álava Central aborda la gestión de la energía desde la necesidad de reducir los consumos de fuentes no renovables, potenciando el consumo de energía eléctrica producida a partir de fuentes renovables que permitan avanzar hacia el objetivo de descarbonización. Este objetivo de eficiencia implica también avanzar hacia la autosuficiencia energética, tanto en conjunto como para los diferentes consumidores finales, limitando de esta forma las pérdidas de energía por transporte. Además, la reducción del balance neto de emisiones de gases de efecto invernadero por debajo de los umbrales acordados a nivel internacional requiere incidir en los sectores consumidores de energía a través de la eficacia y eficiencia en el uso, e incrementar la capacidad de los sumideros de CO₂, avanzando de esta forma en la mitigación climática.

Para la localización de las nuevas infraestructuras que permitan alcanzar este objetivo han de tenerse en cuenta tanto las propias condiciones de estas infraestructuras como los diferentes retos ambientales, económicos y sociales del Área Funcional, evitando incompatibilidad, disfunciones e impactos inadmisibles. Se propone una gestión descentralizada de la energía que tenga en cuenta el rico tejido de gobernanza a múltiples niveles de Álava, con las Cuadrillas, los Municipios y los Concejos como actores concertados, teniendo en cuenta la planificación sectorial vigente, como el Plan de Promoción y Desarrollo de las Energías Renovables en Álava 2010-2020 y la revisión en curso del PTS de Energías Renovables, así como la creación de la empresa pública Enargi Araba S.A o el proyecto de cooperativas energéticas EKIOLA. Para la gestión de la producción y el consumo de estos actores se propone la constitución de un Banco de Energía, sin ánimo de lucro, que facilite la gestión de la cadena de generación, distribución y consumo de la producción renovable en cada ámbito territorial. El sistema energético que se propone desarrollará las medidas que permitan el autoconsumo y la generación distribuida, aprovechando los recursos energéticos renovables del territorio: energía solar, hidráulica, biomasa, eólica, geotérmica, digestión anaeróbica de los residuos orgánicos, etc.

Las alternativas estudiadas deben entenderse desde una perspectiva de transición. Partiendo de una situación de consumo actual, que de bascular para sus necesidades de forma íntegra hacia la energía renovable tendría una importante demanda de suelo, la Estrategia Energética



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Euskadi 2030 supone una aproximación con un ritmo de mejora de la eficiencia y aumento de la capacidad renovable que es un punto intermedio hacia alternativas más ambiciosas como la hipótesis de régimen basal¹⁰, que se sitúan en todo caso en la ruta hacia la neutralidad climática más allá de 2030.

6.7.2.2 Dimensionado de la infraestructura de generación renovable

Se propone centrar las actuaciones de generación en la tecnología fotovoltaica para nuevas instalaciones de gran tamaño, acompañadas de una repotenciación de los parques eólicos existentes de acuerdo con los criterios que se exponen en apartado específico.

Se han estudiado las siguientes alternativas para dicho dimensionado:

Alternativa 1: contemplaría los consumos actuales, cubriendo el 100% de las necesidades con energías renovables. De esta manera, teniendo en cuenta los ktep producidos actualmente en el Área Funcional a partir de energías renovables, sería necesario generar otros 746 ktep más, lo cual aplicando el factor de conversión (112 kWh/año m²), supondría una superficie de 7.758 hectáreas destinadas a energía fotovoltaica.

Alternativa 2: La alternativa resulta de excluir de la 1 el consumo energético generado por el transporte para el cálculo de las necesidades de producción de renovables a futuro. Así, la superficie destinada a energía fotovoltaica sería de 3.824 hectáreas.

Alternativa 3 o alternativa elegida: es el modelo de ordenación desarrollado, cubriendo los objetivos de la Estrategia Energética Vasca en cuanto a reducción de la demanda (entre un 13% y un 22% según sectores), contemplando un incremento del 126% de la producción de energía renovable, con 1.317 hectáreas destinadas a generación fotovoltaica.

Alternativa 4: su diferencia con la alternativa elegida está en agregar a lo estipulado por la Estrategia Energética de Euskadi 2030 los objetivos establecidos por el Plan Director del Transporte Sostenible de Euskadi (PPDTS), que estima una reducción del 30% del consumo de derivados del petróleo para el sector del transporte, por lo cual esto aumentaría la superficie necesaria para la instalación de renovables que compensen la energía que deja de consumirse en hidrocarburos, alcanzando las 2.285 ha.

Alternativa 5: Esta alternativa supone una mayor ambición en la eficiencia del uso de la energía, con el paso a un régimen basal, el cual establece unas cuantías mínimas de recurso de que debe aspirarse a garantizar a precio de coste, contribuyendo así a evitar fenómenos como la pobreza energética, de tal manera que en el consumo adicional de recursos el precio libremente fijado es el que puede contribuir a mantener el consumo dentro de parámetros razonables. Del mismo

¹⁰ A lo largo del presente apartado se utiliza a efectos indicativos el concepto de consumo basal, por analogía con el metabolismo basal, correspondiente al del cuerpo humano en reposo, que sirve de referencia en fisiología. El consumo basal de un recurso se considera aquel que permite a una familia o una entidad determinada un desarrollo digno sin despilfarro del recurso. Este concepto permite establecer unas cuantías mínimas de recurso de que debe aspirarse a garantizar a precio de coste, contribuyendo así a evitar fenómenos como la pobreza energética, de tal manera que en el consumo adicional de recursos el precio libremente fijado es el que puede contribuir a mantener el consumo dentro de parámetros razonables.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

modo, también plantea la cobertura de la totalidad de la demanda energética con electricidad renovable. A partir de dicho concepto, la revisión del PTP propone:

- Residencial: 50% del uso actual (aprox 4.000 kWh/ año por vivienda).
- Industria: Se mantiene el consumo de energía actual.
- Servicios: Se reduce un 35% el consumo. comportamiento análogo al residencial. Régimen basal de servicios se encontraría en torno a 40 ktep.
- Sector primario: Se mantiene el consumo actual.
- Transporte: Se reduce a un tercio el consumo actual. Inclusión del vehículo eléctrico, desarrollo de nuevos modos sostenibles, incremento de la movilidad ferroviaria de mercancías.

Bajo estas premisas, la necesidad de superficie fotovoltaica sería de 4.499 hectáreas.

Alternativa 6: Esta alternativa supone el paso a un régimen basal al igual que la alternativa 5, sin embargo, en este caso, no se incluye el cómputo de energía consumida por parte del sector industrial, manteniéndose las reducciones del consumo en el resto de sectores tal y como establece la alternativa 5. De esta manera, la superficie necesaria para cubrir las necesidades energéticas basales exceptuando la industria supondría una necesidad de 1.671 hectáreas de superficie fotovoltaica.

	Alternativa 1	Alternativa 2	Alternativa 3	Alternativa 4	Alternativa 5	Alternativa 6
	Consumo Actual (ktep)	Consumo Actual sin transporte (ktep)	Consumo futuro (3E2030) (ktep)	Consumo futuro (3E2030) + Veh. eléctrico (ktep)	Régimen basal (ktep)	Régimen basal sin industria (ktep)
Industria	271,9	271,9	236,6	236,6	271,9	
Residencial	81,3	81,3	70,7	70,7	40,7	40,7
Servicios	60,3	60,3	47,0	47,0	39,8	39,8
Sector primario	12,6	12,6	11,0	11,0	12,6	12,6
Transporte	378,2	0	310,1	310,1	126,1	126,1
Renovable existente	100,5	100,5	100,5	100,5	100,5	100,5
Necesario producir en renovable	746	368	127	220	432	161
Superficie Fotovoltaica (ha)	7758	3.824	1.317	2.285	4.499	1.671

6.7.2.3 Criterios para la localización de infraestructuras de generación fotovoltaica

Las áreas susceptibles de acoger instalaciones de generación se definirán por cuadrillas. Cuando sea posible, como en los grandes polígonos industriales o en aparcamientos, se propiciará la instalación de paneles en las cubiertas de las edificaciones. Se procurará, además, cuando se opere en un emplazamiento ubicado en el medio rural, que además de la captación de energía



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

se incluyan uno o más usos relacionados con la agricultura o la ganadería, como la apicultura o el pastoreo, y utilizar en sus estructuras materiales locales como la madera.

Se han analizado varias alternativas para la ubicación de sistemas de generación fotovoltaica. Desde un punto de vista coherente con los postulados del urbanismo ecológico se ha buscado, en primera instancia, minimizar los impactos sobre el suelo de valor agrológico, utilizando por tanto suelos que estén ya artificializados. La cobertura de las calzadas y franjas adyacentes de las autopistas y autovías con pérgolas fotovoltaicas, solución en estudio en Alemania y de la que ya hay aplicaciones experimentales en Corea del Sur, permitiría asociar la generación al lugar de consumo, podría permitir contar con unas 1.000 hectáreas de superficie. No obstante, esta solución se ha considerado incompatible con el actual marco regulatorio en materia de carreteras, por lo que no se han computado estas superficies en la alternativa propuesta.

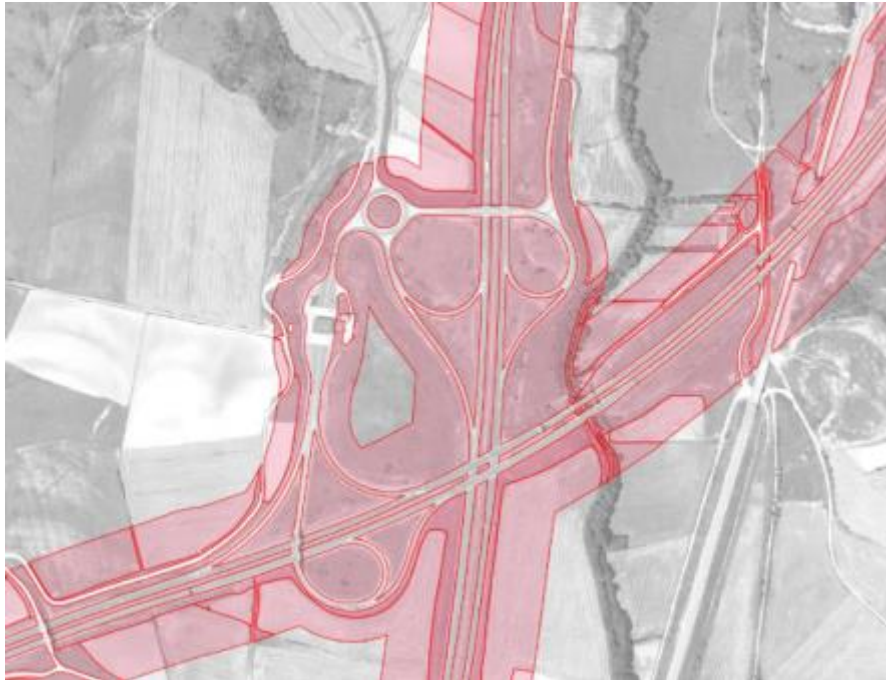


Graf 15. Esquema de pérgolas solares sobre autovías, en estudio por el Instituto Fraunhofer para Sistemas de Energía Solar, en Alemania

También se ha valorado la posibilidad de ordenar las plantas fotovoltaicas a lo largo de las márgenes de las grandes infraestructuras lineales, como forma de evitar un salpicado general de las mismas por el territorio. Asimismo, se ha barajado la posibilidad de utilizar la lámina de agua de los embalses o balsas de riego. Sin embargo, su escala más pormenorizada escapa del planeamiento territorial.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-



Graf 16. Alternativa de ordenación de plantas fotovoltaicas en las márgenes de las carreteras

No obstante, existe un importante “Yacimiento” de superficies susceptibles de captación de energía en las cubiertas de los edificios, una opción que debe considerarse prioritaria, y que los nuevos modelos de cooperativas energéticas están empezando a impulsar en las áreas urbanas y rurales bajo diferentes modelos. Los sistemas de generación en suelo, como los ya presentes en EKIAN, en las inmediaciones de Arasur, pueden llegar a afectar a suelos de valor agrológico, aspecto que se ha procurado evitar. Por otra parte, las soluciones como la cobertura con placas fotovoltaicas de aparcamientos son ya una realidad en Álava Central, aunque tienen todavía una escasa capacidad.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

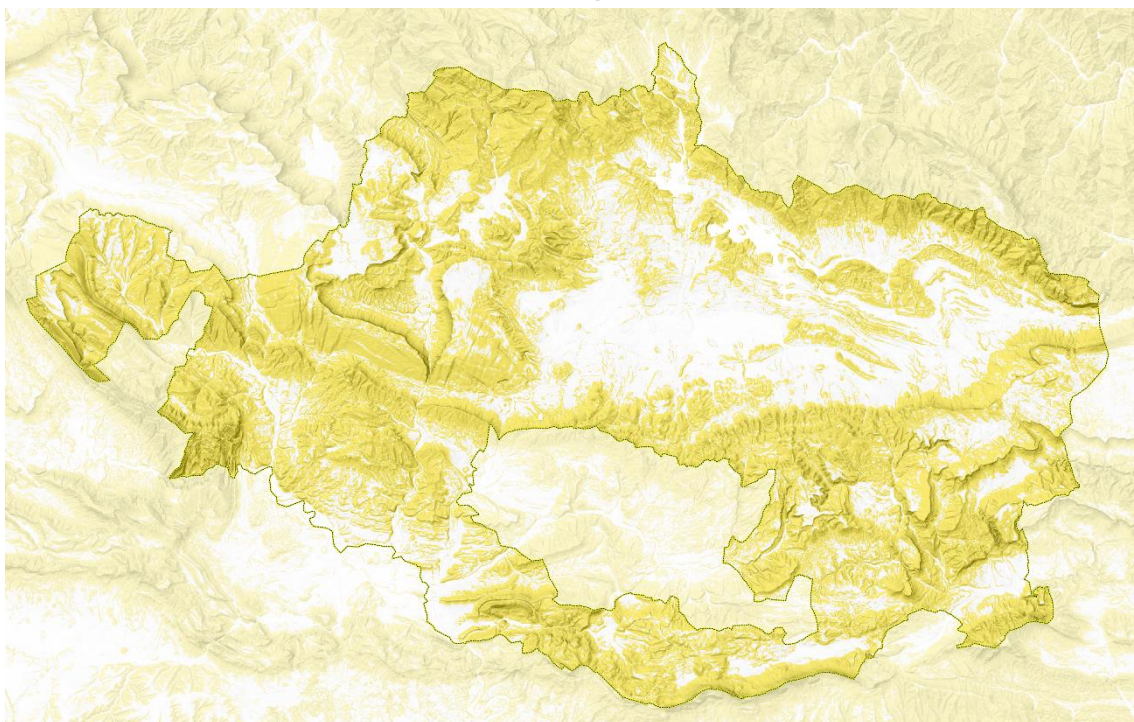


Graf 17. Ejemplo de instalaciones de generación fotovoltaica sobre los aparcamientos en el Parque Tecnológico de Álava

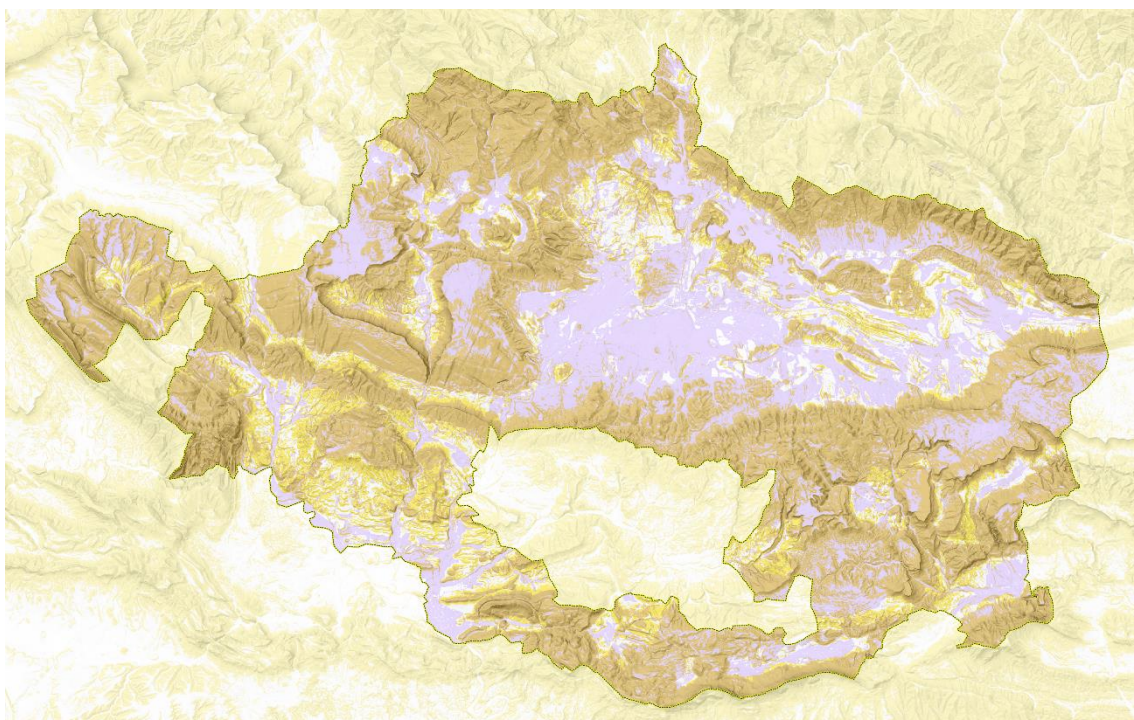
A los efectos de determinar las posibles áreas de captación fotovoltaica sobre suelo se han tenido en cuenta en una primera hipótesis los condicionantes de pendiente de los terrenos y las condiciones de las propuestas de ordenación.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



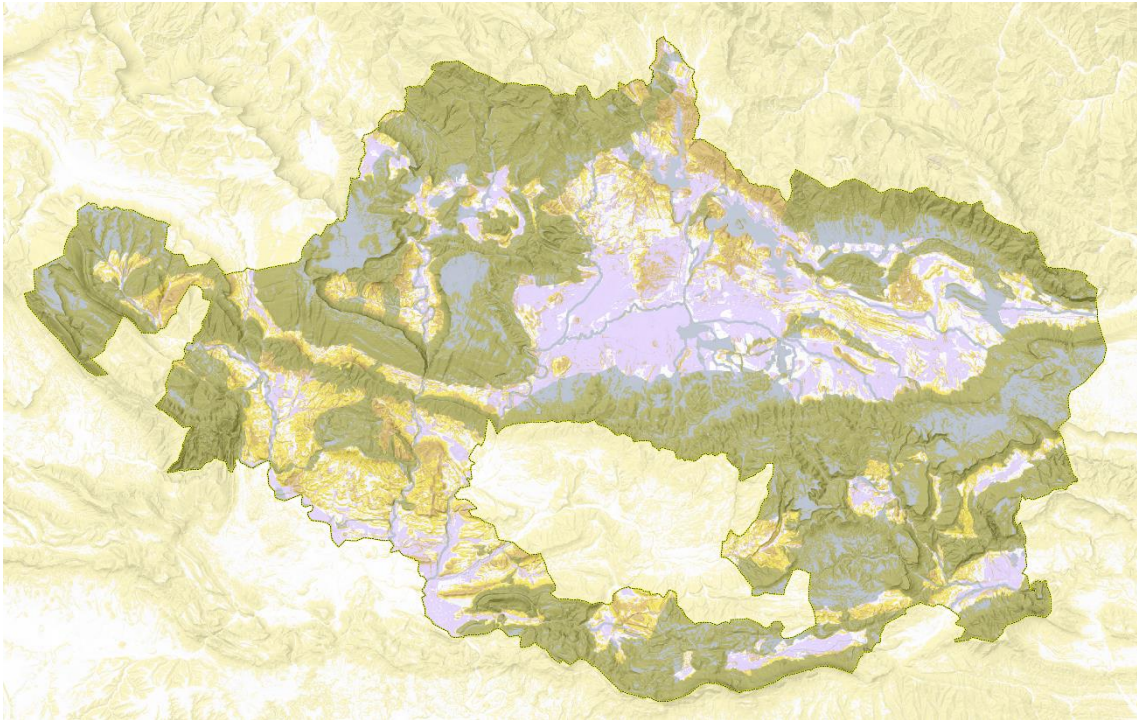
Graf 18. Posibles zonas de captación fotovoltaica. Exclusión de zonas con pendientes superiores al 10%



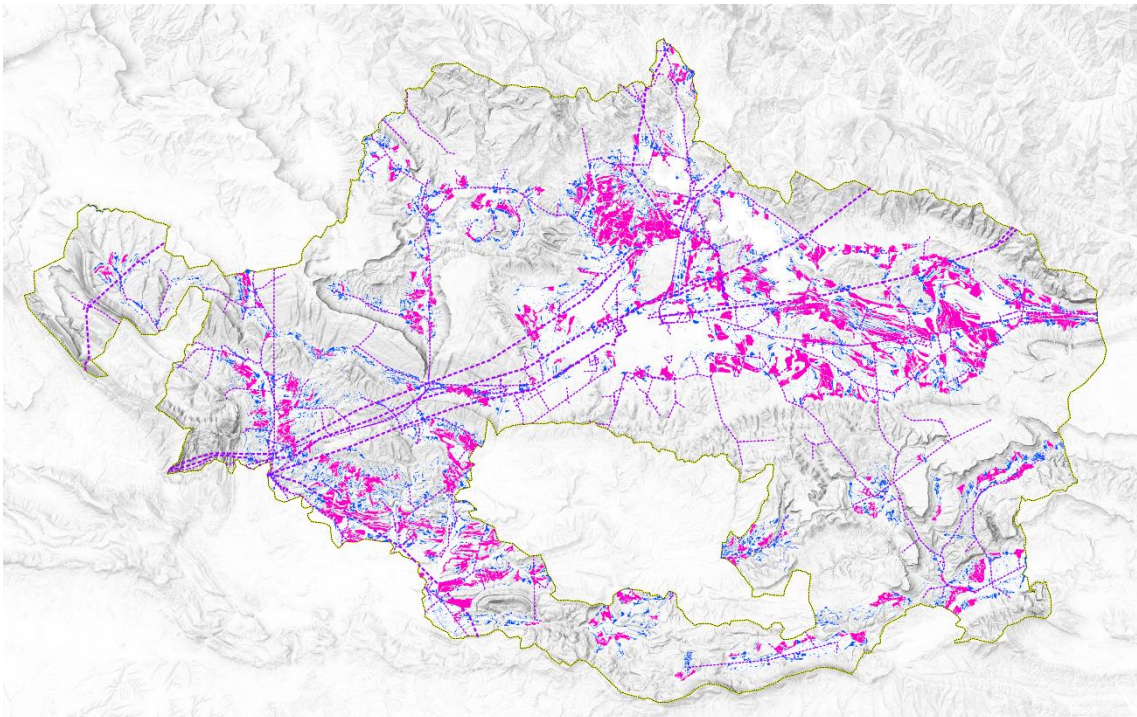
Graf 19. Posibles zonas de captación fotovoltaica. Superposición de zonas excluidas por pendiente superior al 10%, categorización en PTP como alto valor agrario, forestal, protección de aguas y especial protección, perímetros urbanos, dominio públicos de autovías, suelos urbanos y urbanizables en planeamiento, sistemas generales y equipamientos



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



Graf 20. Posibles zonas de captación fotovoltaica. Superposición sobre el plano anterior de las zonas excluidas por formar parte de la propuesta de infraestructura verde.



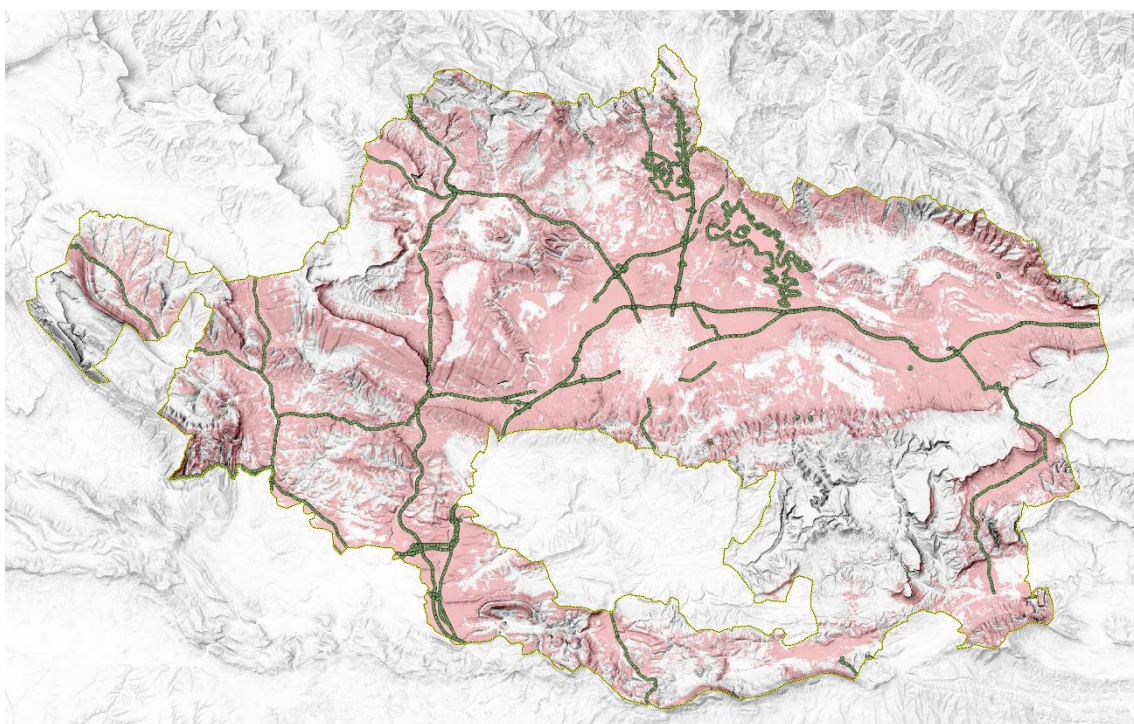
Graf 21. Posibles zonas de captación fotovoltaica. Áreas no excluidas en el plano anterior, diferenciando en color rojo las mayores de 10 has. Superposición de la red eléctrica existente.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

El resultado es que en el ámbito hay 21.575 hectáreas que no quedan excluidas por las razones señaladas, de las que 13.925 están en manchas de más de 10 hectáreas.

La hipótesis puede ser refinada aplicando un criterio de exposición visual. Teniendo en cuenta que la mayor parte de las visuales sobre el territorio se producen desde las grandes autovías y, atendiendo a su papel en el uso recreativo, los embalses de Ullibarri- Gamboa y Urrunaga, se han determinado las áreas visibles desde puntos ubicados cada 100 m sobre los ejes viarios y los bordes de embalse hacia el resto del territorio, considerando una altura de los paneles de 3 metros sobre el suelo natural actual.

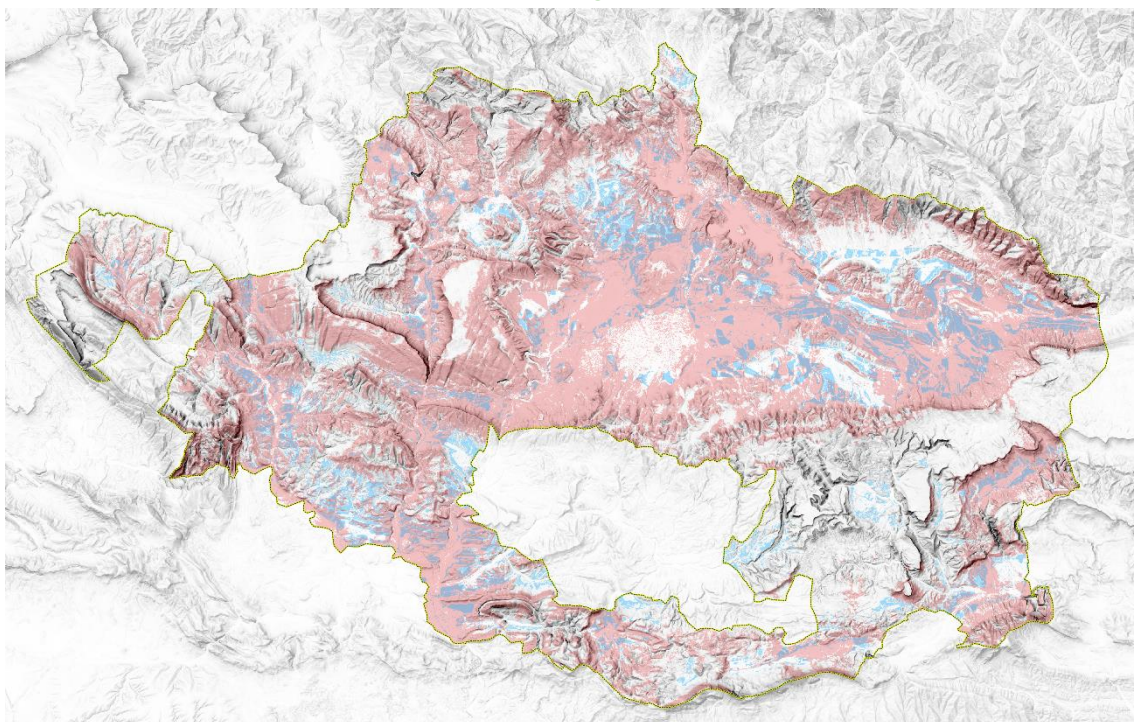


Graf 22. Posibles zonas de captación fotovoltaica. Ámbitos visibles desde las autovías, autopistas, carreteras comarcales y bordes de embalses. Elaboración propia según modelo digital de superficies MDS05 del IGN.

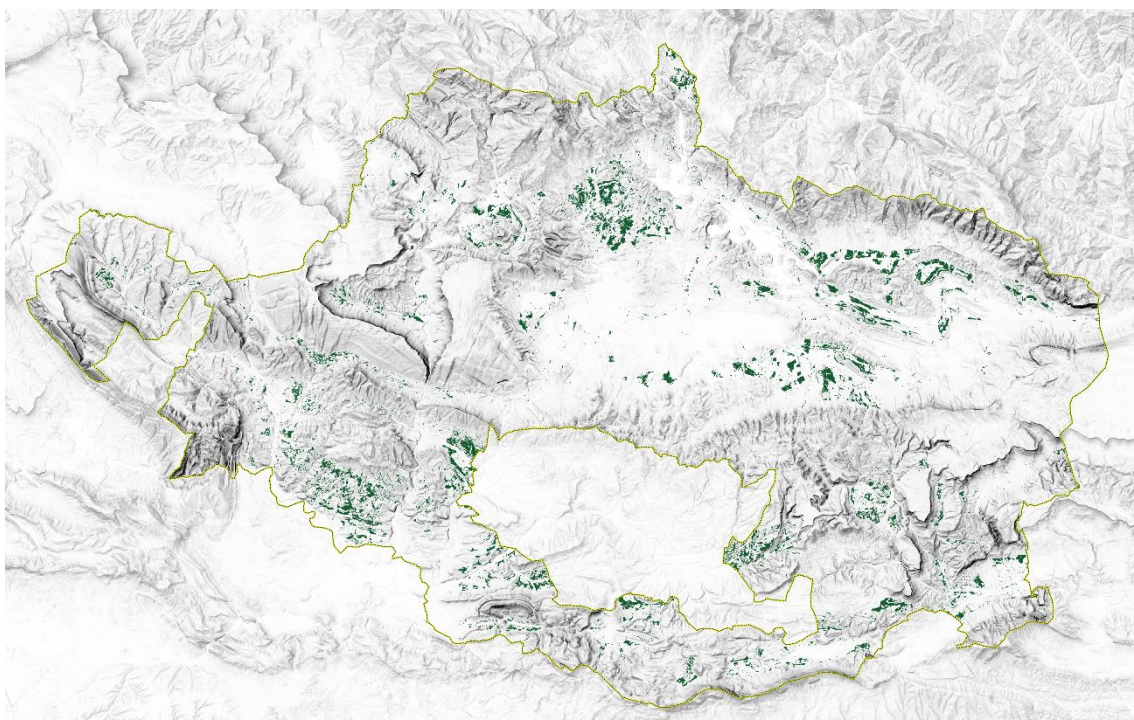
El resultado es de 8.247 hectáreas en suelos no incluidos en categorías de mayor valor ya señaladas previamente y no visibles desde los ejes analizados; de estas, 3.736 se ubican en emplazamientos de más de 10 hectáreas.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



Graf 23. Posibles zonas de captación fotovoltaica. Superposición de los ámbitos visibles del mapa anterior y la resultante del análisis previo.

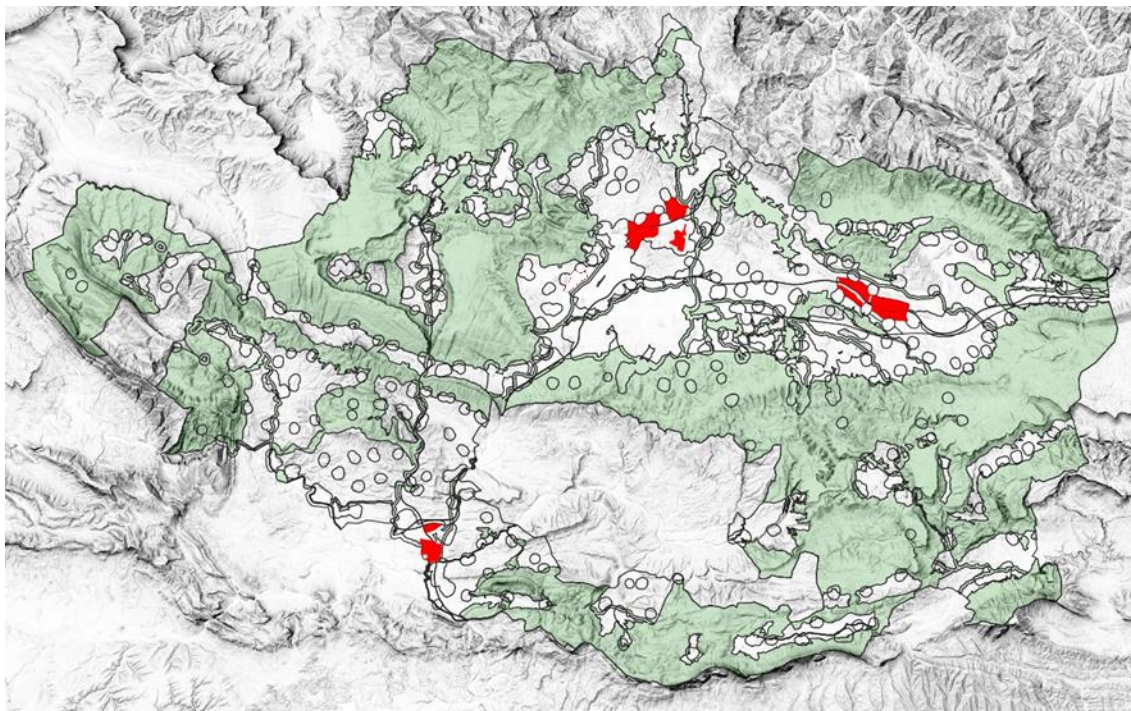


Graf 24. Posibles zonas de captación fotovoltaica. Ámbitos exteriores a suelos de valor y sin impacto visual.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Como resultado, cabe apreciar que aunque es posible una distribución importante de la capacidad de generación, su atomización de acuerdo con estos criterios supondría una difusión notable de los impactos por el territorio. Por ello se ha estudiado una alternativa que tendría un impacto sobre algunos suelos de valor, pero al concentrar las actuaciones reduciría la dispersión de su impacto. Para ello se ha tenido en cuenta la proximidad a infraestructuras que ya suponen en si una afección ambiental al territorio, como autopistas y autovías, el respeto a los elementos de la infraestructura verde definida, y una distancia mínima de 300 m a los asentamientos existentes. En todo caso, se consideran como no deseables las instalaciones aisladas en el medio rural que ocupen los suelos agroforestales de mayor fertilidad o elementos de la infraestructura verde. Se entiende necesario priorizar la captación de energía solar en los espacios próximos a las grandes infraestructuras lineales de transporte segregadas, como las autopistas, agrupando los impactos territoriales y buscando facilitar un transporte tanto ferroviario como viario que deberá evolucionar hacia la electrificación.



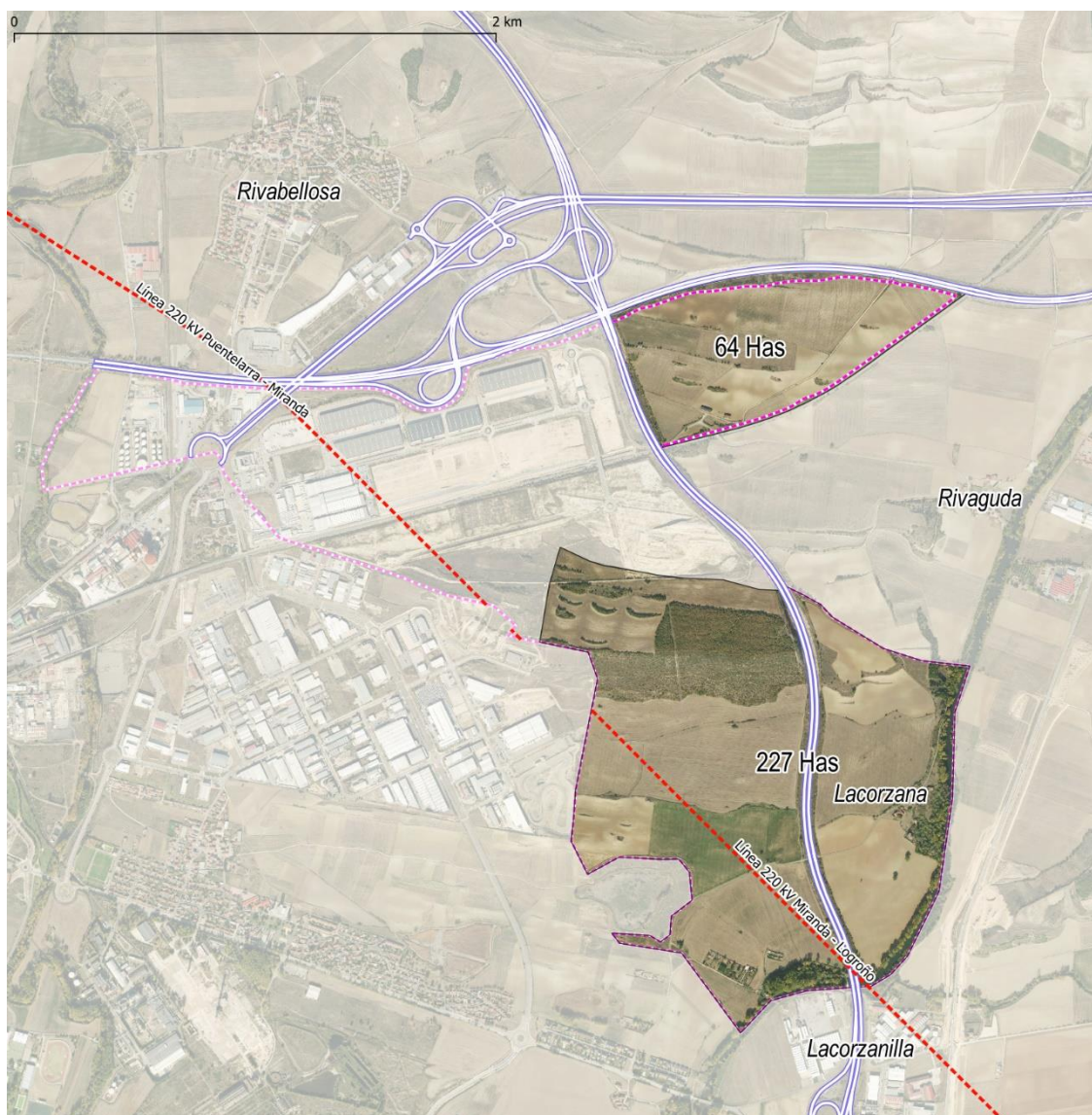
Graf 25. Zonas de captación fotovoltaica- concentración de impactos

En la comarca de Valles Alaveses se consideran los proyectos Ekian y Ekinea, de reciente construcción (2019) y en curso en el entorno de Arasur, que suman 291 hectáreas de suelo. En Llanada se proponen 708 hectáreas entre Agurain/ Salvatierra y Echevarri- Urtupina. En el entorno del Parque Tecnológico de Álava, en la confluencia de las cuadrillas de Vitoria- Gasteiz, Etribaciones del Gorbea y Llanada Alavesa, se propone una capacidad total de 783 hectáreas. En total, la capacidad propuesta es de 1.780 hectáreas de suelo. Esto supera las necesidades de la alternativa 3, basada en los postulados de la Estrategia Energética Vasca a 2030, y de la alternativa 6 (régimen basal sin transporte), porque es previsible que la vigencia del PTP supere dicha fecha, y se aproxima a las cifras de la alternativa 4, que considera junto con la 3 la potenciación del vehículo eléctrico. Teniendo en cuenta las superficies de cubiertas en polígonos industriales que podrían movilizarse, que se estiman en algo más de 500 hectáreas, y que



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

deberían tener prioridad en su puesta en marcha, se pueden cubrir dichos escenarios con holgura.



Graf 26. Generación fotovoltaica en Valles Alaveses

La zona de generación fotovoltaica en los Valles Alaveses suma 291 hectáreas de suelo, incluidas dentro del perímetro de crecimiento urbano definido en el entorno de Arasur. Corresponde, al norte, al parque fotovoltaico EKIAN, cuya construcción ha finalizado recientemente junto a la autopista AP-1 sobre una superficie de 64 hectáreas, mientras que al sur se corresponde con el perímetro del parque EKIENEA, cuyos terrenos, que están atravesados por la línea de 220 kV Miranda- Logroño, lindan en gran parte de su perímetro con Miranda de Ebro, y cuya construcción está prevista a corto plazo.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

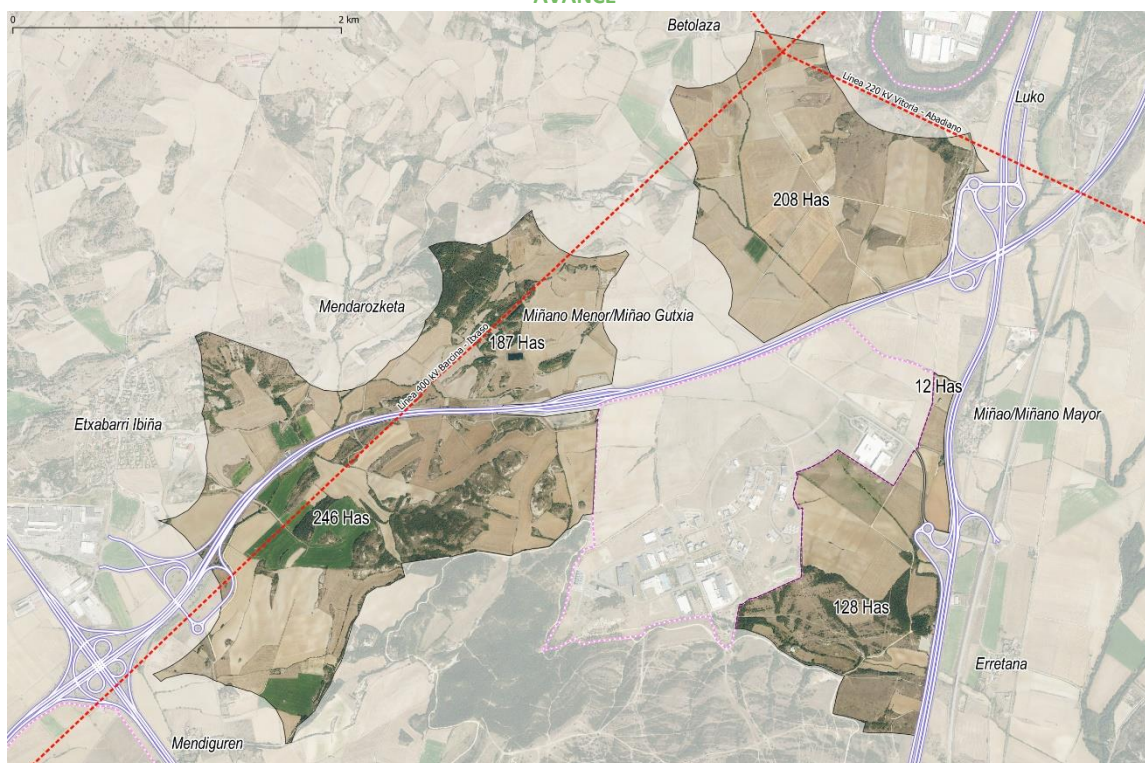


Graf 27. Generación fotovoltaica en Llanada Alavesa- Entorno de Arrieta

La zona de generación fotovoltaica propuesta en Llanada Alavesa comienza algo menos de 1 km al oeste del perímetro de crecimiento urbano de Agurain/Salvatierra, y afecta, en torno a Arrieta, a tres espacios en las laderas hacia el río homónimo. A menos de 1 km discurre la línea de 220 kV Vitoria- Itsaso. Son espacios que, en términos generales, tienen pendientes moderadas, y que evitan la dispersión del impacto paisajístico.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



Graf 28. Generación fotovoltaica en torno al Parque Tecnológico de Álava

En el entorno del Parque Tecnológico de Álava se plantean actuaciones que aprovechen espacios próximos a la autopista AP-1 y su intersección con la N-420. Esto se corresponde con el entorno del nudo de salida de la AP-1 hacia Etxebarri- Ibiña, una franja de algo más de 2 km de frente de la AP1 desde ese punto hacia el noreste, y una serie de espacios que rodean por el Este el perímetro de crecimiento urbano propuesto para el entorno del polígono Miñano. Los terrenos al sur del meandro de Gojain presentan unas condiciones de pendiente y orientación muy favorables, por lo que se incluyen suelos al norte de la AP-1 en dicha zona, respetando las áreas arboladas que vierten hacia el río Santa Engrazia. Los ámbitos están atravesados por o en las inmediaciones de las líneas de 220 kV Vitoria- Abadiano y de 400 kV Barcina-Itxaso.

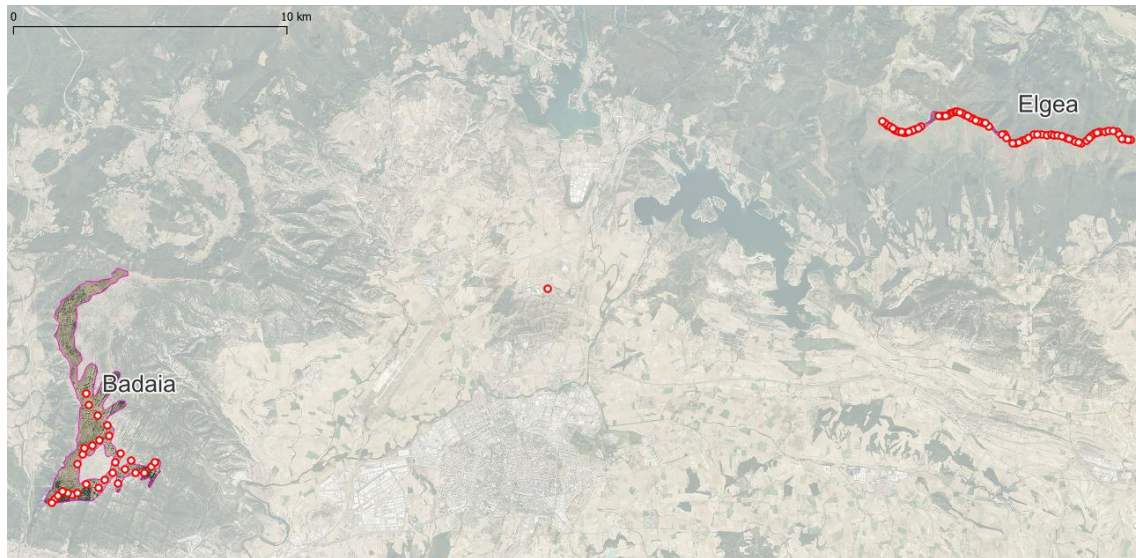
6.7.2.4 Criterios para las infraestructuras de generación eólica

La posición de Álava en el gran Corredor Ecológico Europeo que va desde los Picos de Europa, por los Pirineos, hasta los Alpes, atravesando el Macizo Central francés, implica una elevada fragilidad ambiental, y también paisajística dada la configuración de Álava Central, de los cordales serranos que presentan a priori el mayor potencial de generación eólica, fundamentalmente. Por ello, se propone orientar las actuaciones en materia de energía eólica hacia la repotenciación de los parques eólicos actualmente existentes, al margen de las nuevas propuestas que pudieran derivarse del PTS de Energías Renovables. Estas acciones de repotenciación mantienen la potencia nominal instalada, pero permiten incrementar la energía generada, debido al incremento de la eficiencia de los aerogeneradores y la posibilidad de que funcionen con regímenes de viento que los actuales no pueden aprovechar. Estas operaciones de repotenciación implican además una reducción del número de aerogeneradores, actualmente 107 en los parques activos, que podrían pasar a ser muchos menos, pero de mayor



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

tamaño. En una primera aproximación, cabría pensar en la reducción de los actuales aerogeneradores a la mitad en número, con una potencia unitaria en cada uno de 6 MW, de tal manera que se pudiera pasar con menos elementos de 108 a 301 MW instalados. En todo caso requieren de un estudio pormenorizado posterior, pues los accesos a la localización del parque pueden limitar el tamaño de los aerogeneradores. En el caso de Elgea parece probable que la redistribución de aerogeneradores tuviera reducido efecto sobre su percepción global, pero en Badaia podría evitar la ocupación de zonas más al norte.



Graf 29. Parques eólicos de Elgea, y de Badaia, y aerogeneradores individuales. Se potenciará, también, el despliegue de la energía minieólica conectada a red, en los polígonos industriales y otras áreas antropizadas del territorio alavés.

6.7.2.5 Incidencia de las propuestas en el balance de carbono de Álava Central

El cálculo del balance de emisiones de CO₂ equivalente incorpora tres parámetros: un régimen de consumo energético, la generación potencial de energías renovables, y la capacidad de sumidero de CO₂ de bosques y tierras agrícolas.

La alternativa 3 o alternativa elegida, ya expuesta, considera de acuerdo con la Estrategia Energética Vasca para 2030 una reducción de la demanda de entre un 13% y un 22% según sectores, y un incremento del 126% de la producción de energía renovable. Esto significa que con una demanda total de 674,7 Ktep y una producción renovable de 127 ktep, el consumo de fuentes no renovables sería de 547 Ktep. Esto implicaría una reducción del consumo de energía proveniente de fuentes de energías no renovables del 23% respecto de las cifras actuales, con la consiguiente reducción de emisiones. A esto debería sumarse la reducción de emisiones resultante del paso progresivo hacia formas de agricultura que permitan una más eficiente captura de carbono.

La captación de carbono atmosférico por los bosques, las tierras cultivadas, etc. se estima en 552.194 tCO₂/año. La diferencia del CO₂ fijado con los cultivos se debe a la propuesta de este PTP de sustituir alrededor de 21.700 ha de agricultura convencional por agricultura ecológica.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Esta superficie tiene claramente cabida dentro de las categorías agroganaderas de ordenación propuestas.

La diferencia de captación entre los dos sistemas de laboreo es, a efectos de cálculo, de 9tCO₂/año a favor de la agricultura ecológica

TOTAL GEI FIJADO [TCO ₂ /AÑO]					
ESCENARIO	Bosques	Cultivos	Pastos	Verde urbano	Total
ACTUAL	154.245	145.900	47.749	7.989	355.883
PROPUESTA PTP	154.245	341.200	47.749	9.000	552.194

6.7.3 Economía circular

6.7.3.1 Criterios generales sobre economía circular

Los datos del Observatorio de Residuos 2019- Inventario de Residuos Domésticos del Territorio Histórico de Álava- muestran que en la actualidad los parámetros de gestión de residuos son comparables a los de otros ámbitos de similar complejidad territorial. La Estrategia de Economía Circular de Euskadi 2030 supone, en combinación con la planificación sectorial de la Diputación Foral, la referencia para las acciones futuras en la materia; la Estrategia de Economía Circular establece los objetivos de aumentar en un 30% la productividad material y la tasa de uso de material circular, y reducir en un 30% la tasa de generación de residuos por PIB.

6.7.3.2 Coordinación con la planificación sectorial

La Norma Foral 20/2018, de 21 de noviembre, para la aprobación del Plan de Prevención y Gestión de Residuos Urbanos de Araba-Álava, 2017-2030, supone el marco de referencia en la materia. Establece los siguientes objetivos:

1. Mejora de la coordinación e integración del modelo de gestión de residuos urbanos
2. Reducción del peso de los residuos producidos en 2030 superior al 15% respecto al valor de 2016
3. Reducción sostenida y progresiva de la presencia de impropios y peligrosos en las fracciones objeto de recogida separada
4. incremento del porcentaje y número de fracciones objeto de preparación para reutilización
5. Incrementar las cantidades de residuos urbanos que son objeto de reciclado de tal forma que el porcentaje conjunto de preparación para la reutilización y el reciclado alcance como mínimo un 50% en peso en 2020, un 55% en peso en 2025 y un 60% en peso en 2030, respecto al total de los residuos urbanos producidos en el THA.
6. Aplicación a partir de 2023 al biorresiduo de los mismos objetivos de reciclaje en porcentaje de peso recolectado que a los residuos en general.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

7. Mantener el porcentaje de residuos urbanos que son objeto de otros tratamientos de valorización distintos al reciclaje por debajo del umbral del 15% en peso respecto al total de los residuos urbanos producidos en el THA.
8. Sostenibilidad económica, social y ambiental mejoradas de los sistemas de residuos

De entre las acciones programadas, las más relevantes para el PTP son las relativas a una mejora de la gestión consorciada de los sistemas, con un órgano de coordinación de residuos urbanos alavés, y las relativas a infraestructuras:

1. Mejora de infraestructura existente

- a. Implantación de modelos innovadores de recogida selectiva.
- b. Replanteamiento del modelo actual de la red de puntos limpios rurales.
- c. Ampliar, acondicionar y dignificar los reutilizagunes y garbigunes, para mejorar las condiciones de acogida de los/as usuarios/as del servicio, así como para recibir y almacenar en condiciones adecuadas y seguras las distintas fracciones recogidas.
- d. Acondicionar reutilizagunes y secciones de segunda vida de los garbigunes, con objeto de incrementar los niveles de reutilización y de ampliar la diversidad de los perfiles de personas usuarias y beneficiarias.
- e. Implantar mejoras en la planta de TMB que permitan mejorar el rendimiento de los procesos de valorización, reducir los volúmenes de materiales de rechazo eliminados en el vertedero y mejorar el tratamiento de las fracciones recogidas selectivamente.
- f. Implantación de línea adicional en la planta de TMB para aprovechamiento avanzado del rechazo y del bioestabilizado.
- g. Implantar mejoras en la planta de envases que permitan mejorar el rendimiento de los procesos de valorización y del funcionamiento general de la instalación.
- h. Adecuación del vertedero de Gardelegi al condicionado de su Autorización Ambiental Integrada.
- i. Replantear el modelo de prestación del servicio de punto verde móvil para mejorar su contribución a los objetivos de este plan.

2. Creación de nueva infraestructura

- a. Impulso a la creación de nuevos Garbigunes en Montaña Alavesa, Gorbeialdea y Salburua, principalmente relacionados con la construcción de barrios y zonas urbanas nuevas y con la revisión de los criterios de aceptación de residuos en los mismos.
- b. Construcción de puntos limpios fijos urbanos/semiurbanos (por barrio) al objeto de aproximar las infraestructuras de recogida selectiva a la ciudadanía.
- c. Creación de un reutilizagune urbano de titularidad pública en el entorno de Vitoria-Gasteiz y otros cuya necesidad pudiera identificarse en el horizonte del Plan
- d. Creación de una o dos plantas de compostaje para el tratamiento del biorresiduo procedente de la recogida selectiva en el THA. Una de dichas plantas se ubicaría en el Área Funcional, en Vitoria-Gasteiz. Dicha/s planta/s se complementaría/n con otras plantas comarcales de compostaje de menor escala, en la medida que pueda



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

confirmarse su adecuación a las exigencias que establece la normativa vigente, así como la existencia de un mercado local para el compost producido.

- e. Construcción de una infraestructura para el tratamiento (desmontaje total) de los residuos voluminosos con objeto de reutilizar y valorizar la mayor cantidad de materiales posible.

6.7.3.3 El suelo como recurso

El PTP reconoce al suelo como un recurso susceptible de reciclaje a través de operaciones de rehabilitación, regeneración y renovación urbana, que pueden verse condicionadas por la presencia de contaminantes. Por ello el planteamiento establecido en cuanto al hábitat urbano apuesta claramente por contener el consumo de suelo, habida cuenta del importante stock en el planeamiento vigente y de las perspectivas de crecimiento limitado de la demanda.

La Ley 4/2015, para la prevención y corrección de la contaminación del suelo, establece las bases para el tratamiento de los suelos contaminados. De acuerdo con el inventario de suelos que soportan o han soportado actividades o instalaciones potencialmente contaminantes, se produce una especial concentración de emplazamientos potencialmente contaminados en Vitoria- Gasteiz, Legutio, Agurain/ Salvatierra e Iruña de Oca. Debe recalcase que en ausencia de un estudio específico, se trata sólo de una situación potencial. Es preciso agilizar los procedimientos que permitan establecer si un suelo potencialmente contaminado lo está efectivamente, así como las subsiguientes labores de descontaminación, de tal manera que sea posible agilizar los procesos de regeneración de tejidos productivos en crisis.

6.8 Movilidad y logística

6.8.1 Criterios generales

El nuevo modelo territorial que impulsará el PTP de Álava Central estará alineado con el resto de las planificaciones sectoriales para la promoción y el impulso de los modos de transporte no motorizados y el transporte público que contribuyan a transformar el sistema de movilidad actual. Para materializar este cambio en el Área Funcional del PTP de Álava Central será necesaria la priorización de las actuaciones que tengan una relación directa con el fomento de modos de transporte sostenible como:

- Desarrollo e incorporación de **itinerarios ciclistas y peatonales**.
- Promoción del **transporte público**.
- **Reducción** de la movilidad asociada al **vehículo privado**.
- Desarrollo de plataformas reservadas para sistemas de transporte público.
- Desarrollo de **nodos intermodales en las actuales paradas y estaciones de transporte público** para favorecer un cambio modal hacia modos de transporte sostenibles y/o no motorizados.

El objetivo global de la propuesta es **fomentar un ecosistema sobre el que se contribuya a invertir la pirámide de la movilidad** mediante el fomento de la intermodalidad con el transporte público y el aumento de la cuota modal de modos de transportes no motorizados. Para ello no se olvidará que todo viaje como mínimo comienza y finaliza a pie, aunque sea en un corto



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

recorrido, y que debe procurar ampliarse en lo posible esos tramos peatonales, acondicionando itinerarios seguros que superen las barreras tanto en la ciudad como en el medio rural.

Para lograr este objetivo, **el PTP impulsará la creación de nodos intermodales en las principales paradas del transporte público existente**. Estos nodos intermodales **permitirán la conexión** de los sistemas de transporte público colectivo (autobús y ferrocarril) **con modos ya existentes** como el **transporte a la demanda** y con **modos no motorizados como la bicicleta**, y **también han de propiciar la configuración de itinerarios peatonales seguros y atractivos**. Por lo tanto, el ecosistema de movilidad que impulsará el Plan se apoya sobre los sistemas de transporte público existentes favoreciendo la intermodalidad a otros modos de transporte sostenibles y no motorizados.

Esta propuesta, junto con la implantación de una red telemática eficaz, es básica para trabajar hacia el cambio radical de patrones tradicionales de movilidad y lograr un sistema que reduzca el consumo de combustibles fósiles y conseguir un descenso de las emisiones de CO₂ a la atmósfera.

6.8.2 Integración de las propuestas de las DOT y la planificación sectorial en materia de movilidad peatonal, ciclista, viaria, ferroviaria, aeroportuaria y logística

6.8.2.1 Movilidad viaria e integración de los modos peatonal y ciclista

Además, la propuesta de PTP ha recopilado las actuaciones que recoge la Actualización, modificación o revisión del Plan Integral de Carreteras de Álava (PICA):

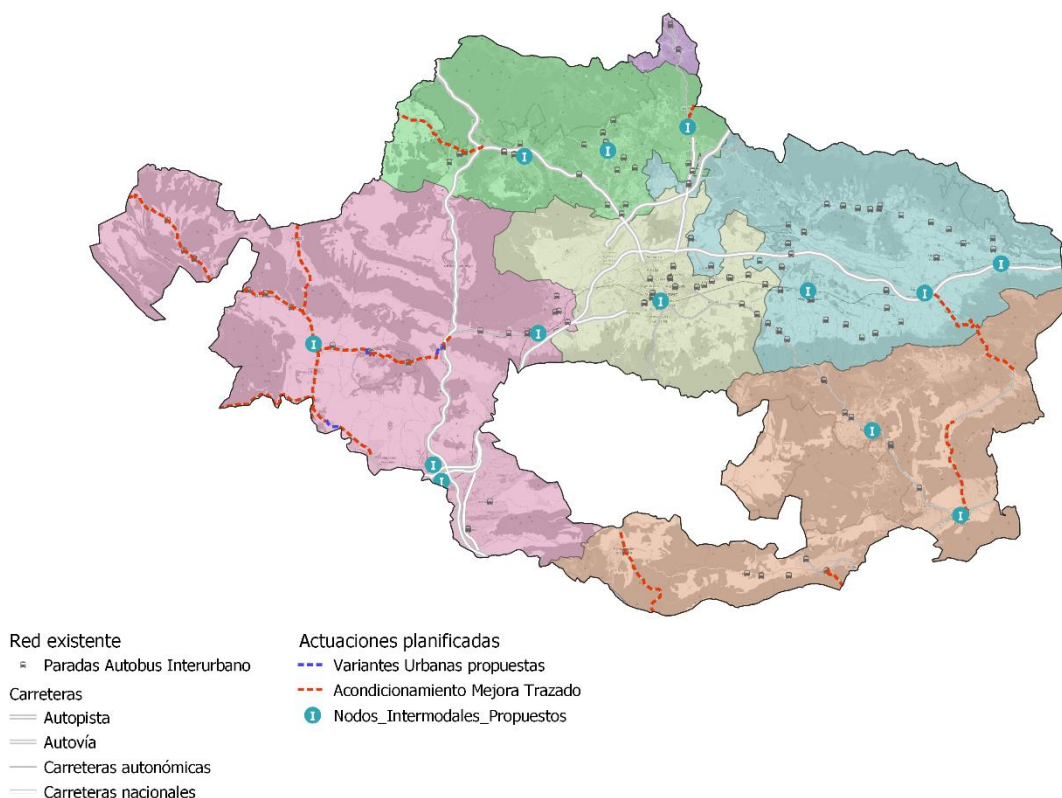
- Respecto a la **red de alta capacidad**, el PICA contempla la actuación recogida en el **PTP de 2004 sobre la Autopista AP-1**. Contempla como nueva infraestructura la conexión de la N-104 con la A-132 a la altura de Arkaute.
- En la **Red Básica** se deben plantear **acondicionamientos en la A-126** entre Bernedo, el límite de Navarra en Angostina y Santa Cruz de Campezo.
- En la **Red Comarcal**, el PICA recoge actuaciones de **acondicionamiento y mejora de trazado o ampliación de plataforma** en los siguientes itinerarios: A-2122, A-2625, A-2122, A-2126, A-2128, A-2622 y A-2625.

Adicionalmente, el PTP recogerá las propuestas de actuación del Plan General de Ordenación Urbana de Vitoria-Gasteiz donde se incluyan dos actuaciones en la red viaria exterior a la ciudad:

- **Ronda de circunvalación sur de Vitoria-Gasteiz**. Conexión entre las carreteras N-102 y A-3102.
- **Conexiones de circunvalación al este** de Vitoria-Gasteiz. Conexión entre las carreteras A-2130 y N-104.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-



Graf 30. Actuaciones en Infraestructuras viaria planificadas y propuestas. Fuente: PICA 2016 - 2027, Estudios Previos y Diagnóstico para la revisión del PTP del Área Funcional de Álava Central, elaboración propia

En relación a la propuesta de ejecución de variantes urbanas del Plan Integral de Carreteras, el PTP de Álava impulsará la transformación en vías urbanas de aquellos tramos que anteriormente formaban parte de la red de carreteras, pero que hayan perdido su funcionalidad viaria debido a circunstancias tales como la entrada en servicio de travesías o variantes de población.

Por lo tanto, la propuesta del PTP de Álava tiene como objetivo la conversión de la red local y vecinal de uso exclusivo para el tráfico motorizado convencional en una red de movilidad multimodal compartida con usos no motorizados: peatonal, ciclista y pecuarios, o de baja velocidad. En las áreas urbanas estas conexiones están en general cubiertas, aunque pueden necesitar refuerzos en ámbitos afectados por barreras como infraestructuras lineales; en las áreas rurales la necesidad de estos acondicionamientos es mayor. Esta red de movilidad lenta y segura posibilitaría los recorridos cotidianos entre los núcleos cercanos y, en bastantes casos, entre ellos y el núcleo cabeza de comarca. Además, posibilitaría la accesibilidad a los nodos intermodales que formen las actuales paradas de transporte público.

Esta red tiene menos exigencias en seguridad, por lo que sería posible la implementación de arbolado y vegetación. De esta forma, se podrían conseguir itinerarios de mayor calidad para el uso peatonal y ciclista (sombra en verano, protección del viento, mejora sensorial, etc), y la generación de permeabilidad ecológica sobre terrenos eminentemente agrícolas.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-

6.8.2.2 *Movilidad ferroviaria*

El ferrocarril se debe configurar como un elemento esencial de vertebración del transporte interurbano dentro del Área Funcional de Álava Central. El PTP propone que se articule un **sistema integrado entre el ferrocarril y el resto de los modos sostenibles** que permita fomentar la intermodalidad.

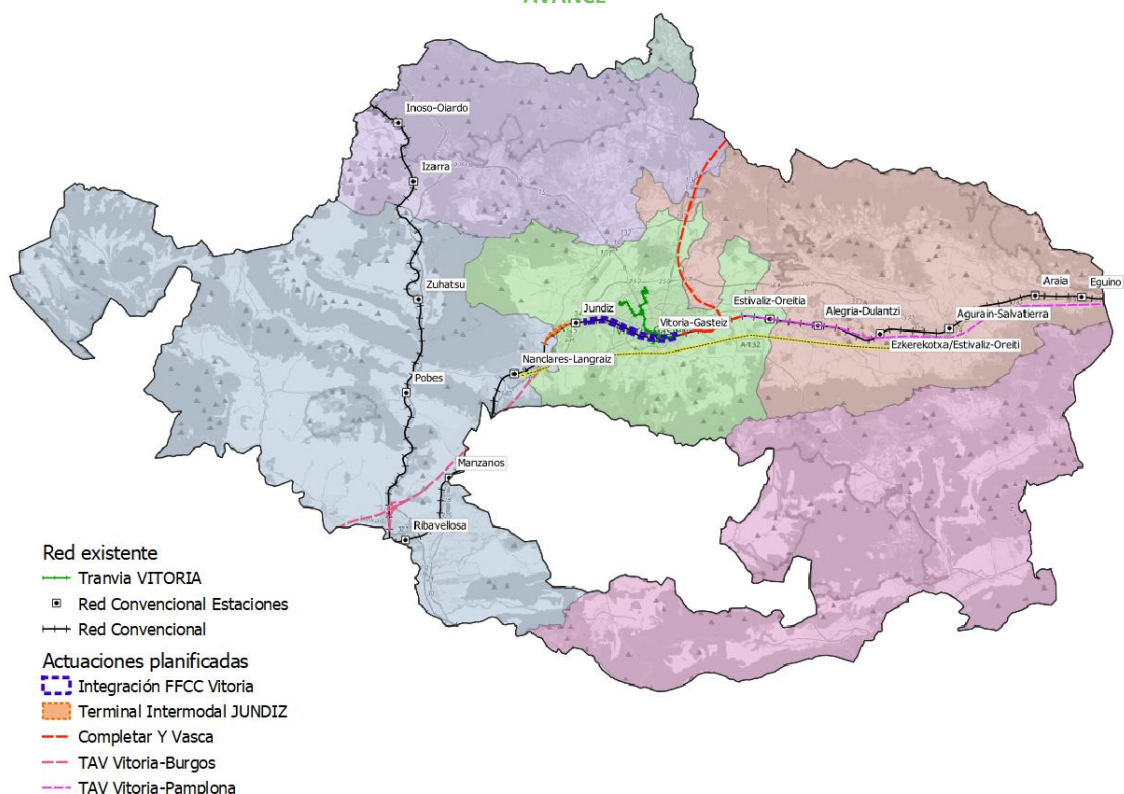
El Plan propone reforzar la conexión de las actuales redes ferroviarias para contribuir a los criterios generales en materia de movilidad y logística.

Teniendo en cuenta los objetivos de movilidad definidos, desde el punto de vista de la movilidad ferroviaria el Plan recopila distintas actuaciones a desarrollar:

- En el ámbito de la **Alta Velocidad**:
 - **Completar la ejecución de la Y Vasca** (Plan Territorial Sectorial de la Red Ferroviaria en la CAPV de 2001). Finalizar la conexión entre el trazado ejecutado y la integración urbana del ferrocarril en Vitoria-Gasteiz.
 - **Potenciar la intermodalidad en la futura estación de Vitoria-Gasteiz** que deberá ser concebida como pasante y soterrada en el centro urbano, en el eje Madrid-París.
 - Materializar la **conexión ferroviaria entre Burgos y Vitoria-Gasteiz**, la cual, será el elemento que vertebre la Alta Velocidad en la CAPV.
 - Materializar la **conexión entre la Y Vasca y Pamplona**. El PTP considera la conexión con Alsasua a través de la Llanada Alavesa, una de las alternativas de conexión con Navarra señaladas en las DOT.
- **Reforzar la conexión ferroviaria de media distancia que une Vitoria-Gasteiz con Pamplona**, modernizando la infraestructura de vías y estableciendo un programa de mayores frecuencias de paso con la inclusión de nuevos trenes con horario programado y paradas en Agurain/Salvatierra, Alegría-Dulantzi, Vitoria-Gasteiz y Nanclores de Oca, que son los atractores en sus respectivos territorios. Cabe estudiar el potencial de implantación de paradas en la línea Miranda de Ebro-Bilbao (Pobes, Kuartango e Izarra en Urkabustaiz). Puede pasar así a configurarse una red de cercanías en torno al eje, que de servicio desde Miranda de Ebro hasta Alsasua, y garantizando la intermodalidad con el tranvía en Vitoria- Gasteiz.
- **Impulsar las obras de supresión de los pasos a nivel**. Actualmente se encuentran en desarrollo las obras para la supresión de los pasos a nivel de Manzanos y Pobes.
- **Promover la mejora de la accesibilidad intermodal a las estaciones ferroviarias** y su combinación con otros modos de transporte.
- Respecto a la conectividad de la **Terminal Intermodal de Jundiz**, el PTP establece como directriz **maximizar la accesibilidad hacia la futura terminal** desde los distintos sistemas de transporte existentes en el ámbito metropolitano de Vitoria.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-



Graf 31. Actuaciones en Infraestructuras ferroviaria planificadas. Fuente: Estudios Previos y Diagnóstico para la revisión del PTP del Área Funcional de Álava Central y otras fuentes relevantes.

6.8.2.3 Logística de los modos de movilidad terrestre y aeroportuaria

En materia de logística de mercancías, las DOT establecen el objetivo de generar una mayor conectividad del territorio con el fin de lograr una conversión del territorio en un nodo logístico para el transporte internacional de mercancías.

Actualmente, el ferrocarril tiene un peso reducido en la movilidad de mercancías del Estado, motivo por el cual las Administraciones tiene como objetivo incrementar la participación de ferrocarril en esta movilidad.

Dentro de este objetivo general de la CAPV cobra especial relevancia la propuesta de ejecución de la terminal intermodal de Jundiz – Villodas (Modificación del PTP vigente según el Decreto 145/2018, de 9 de octubre). Adicionalmente a la plataforma intermodal de Vitoria- Gasteiz en Jundiz, en la logística presenta una alta relevancia la Plataforma Logística de Arasur, situada en la Cuadrilla de Añana junto al límite de la CAPV y al municipio burgalés de Miranda de Ebro. Las actuaciones del PTP en materia de logística pasan por:

- Incentivar la consolidación del ferrocarril como un elemento predominante en la movilidad de mercancías en el Estado, por ello, las Administraciones tienen como objetivo incrementar la participación del ferrocarril en esta movilidad.
- Consolidar y potenciar el desarrollo del ámbito de la plataforma logística intermodal de Vitoria-Gasteiz, en Jundiz, como un nodo estratégico en el corredor atlántico europeo. Esta actuación



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

será especialmente relevante ya que se integrará dentro de la red de Terminales Intermodales que ADIF tiene consideradas en el territorio nacional.

- Potenciar la plataforma logística de Arasur debido a su emplazamiento estratégico en la confluencia de varios itinerarios de mercancías viarios y ferroviarios (líneas de acceso a Bilbao y a su Puerto, líneas de conexión a Irún – París y el corredor del Valle del Ebro).

En materia de logística aeroportuaria, el desarrollo de las operaciones de carga en el aeropuerto de Vitoria- Gasteiz hace necesaria la potenciación de esta infraestructura para que pueda dar respuesta en tiempo y manera a las necesidades y oportunidades planteadas por los operadores, y siga siendo un elemento diferencial de competitividad para las empresas de su área de influencia..

6.8.3 Movilidad en transporte público intermodal y modos de transporte limpio

6.8.3.1 Transporte público en el Eje de Transformación de la Llanada Alavesa

A continuación, se indican los municipios en los que se propone la creación de los nodos intermodales dentro del Eje de Transformación de la Llanada Alavesa:

- **Vitoria-Gasteiz.** Se considerará como el elemento principal de vertebración de la movilidad en el Eje permitiendo la conexión con el resto de los itinerarios de transporte público del Área Funcional.
- **Nanclares de Oca.** El nodo intermodal debe incrementar la accesibilidad al transporte público de núcleos alejados como Mandaita o Olabarri.
- **Alegría- Dulantzi y Agurain/Salvatierra.** Permitirán incrementar la accesibilidad de los núcleos situados en su entorno.

Por lo tanto, las propuestas de nodos intermodales en los principales núcleos del Eje de Transformación de la Llanada Alavesa permitirán contribuir a incentivar el cambio modal a modos de transporte multimodales que incluyan el ferrocarril como modo principal de movilidad.

6.8.3.2 Nodos de centralidad para el transporte

Se propone **complementar la actual malla de transporte público por carretera con la creación de nodos de centralidad urbana** (nodos intermodales) en las paradas existentes de los principales núcleos de la región.

Esta propuesta complementará los nodos creados en las estaciones de ferrocarril del Eje de Transformación de la Llanada Alavesa generando una malla de movilidad intermodal que permita emplear modos no motorizados en la aproximación de los usuarios a los actuales modos de transporte colectivo.

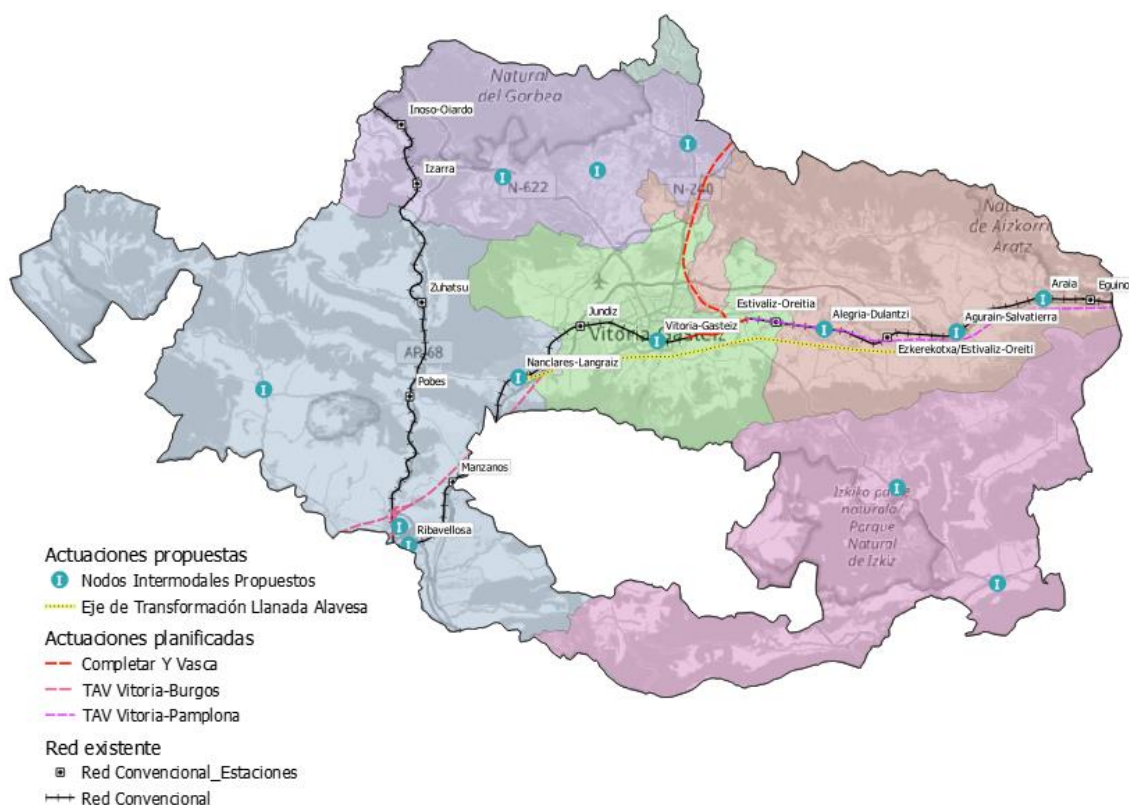
Los nuevos nodos intermodales propuestos se ubicarán de acuerdo a la jerarquización de núcleos definida en el PTP:

- **Nodos intermodales** en los núcleos de **Cabecera**:
 - **Vitoria-Gasteiz**
- **Nodos intermodales** en los núcleos de **Subcabecera**:



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

- Montaña Alavesa: **Santa Cruz de Campezo**
- Valles Alaveses: **Ribavellosa**
- Estribaciones del Gorbea: **Murgia**
- Llanada Alavesa: **Agurain/Salvatierra**
- **Nodos intermodales en los núcleos articuladores:**
 - Montaña Alavesa: **Maeztu**
 - Valles Alaveses: **Nanclares de Oca y Espejo**
 - Estribaciones del Gorbea: **Legutio y Gopegui**
 - Llanada Alavesa: **Alegría- Dulantzi y Araia**



Graf 32. Propuesta de nodos intermodales en las principales estaciones de ferrocarril y en los núcleos principales.

6.8.3.3 Movilidad peatonal y ciclista

La integración de la movilidad ciclista en la propuesta del PTP se plantea mediante la ampliación de la estructura de itinerarios ciclistas para generar una malla que permita desarrollar los recorridos cotidianos de los usuarios en este modo. Uno de los aspectos fundamentales del PTP es la propuesta de articulación con el resto de los modos de transporte colectivo existentes (Autobús y Ferrocarril).



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

Las actuaciones de itinerarios de vías ciclables se basan en las propuestas del Plan Territorial Sectorial de Vías Ciclistas e Itinerarios Verdes del Territorio Histórico de Álava y de las propuestas que han sido recogidas en las Directrices de Ordenación Territorial.

La definición de la malla ciclista de aproximación cobra especial relevancia en la potenciación del cambio de modo para reducir el uso del vehículo privado y las externalidades asociadas a dicho modo. El PTP propone desarrollar la malla ciclista de acuerdo a los siguientes parámetros:

1. Tramos que permitan maximizar la demanda de usuarios, es decir, tramos con mayor población y tramos con mayor uso histórico de este modo.
2. Tramos que permitan desarrollar nodos intermodales con servicios colectivos de transporte (ferrocarril, autobús, ...).
3. Tramos que conecten las principales áreas de actividad del Área Funcional y, que, por lo tanto, permitan incrementar el uso de la bicicleta en el acceso al trabajo.

Teniendo en cuenta los criterios indicados anteriormente, se ha determinado que los ejes a priorizar desde el PTP son aquellos que permitan desarrollar una estructura troncal de movilidad ciclista y que complementen a los ejes ciclables existentes actualmente. A continuación, se indican los tramos a desarrollar:

- Vías ciclistas planificadas en el PTS de Vías ciclistas e itinerarios verdes que se ubican dentro del Área Funcional definido por el PTP de Álava Central
 - **VC2** - Vitoria-Gasteiz – Parque Tecnológico Álava
 - **VC3** – Urbina - Legutio
 - **VC4** – Vitoria-Gasteiz – Etxabarri-Ibiña
 - **VC5** – Vitoria-Gasteiz – Nanclares de la Oca
 - **VC6** – Alegría-Dulantzi – Elburgo
 - **VC7** – Amurrio – Polígono Industrial Murga
 - **VC8** – Ribabellosa – Miranda de Ebro
- Itinerarios verdes planificados en el PTS de Vías ciclistas e itinerarios verdes que se ubican dentro del Área Funcional definido por el PTP de Álava Central
 - **IV27** – Etxabarri-Ibiña – Gorbea
 - **IV28** – Vitoria-Gasteiz – Los Huetos – Murgia
 - **IV29** – Vitoria-Gasteiz – Zaldiaran
 - **IV30** – Vitoria-Gasteiz – Arrieta
 - **IV31** – Vitoria-Gasteiz – Okina
 - **IV32** – Legarda – Amarita
 - **IV33** – Vitoria-Gasteiz – Orduña (por Badaia)
 - **IV34** – Alegría- Dulantzi – Camino de Santiago
 - **IV35** – Ruta Primigenia Camino de Santiago. Enlace con Navarra
 - **IV36** – Ruta Verde Ametzaga-Dolmen de Egilaz y ramales de enlace con el Camino de Santiago y el GR-25 “Vuelta a la Llanada Alavesa a pie de monte” en Zaldondo y Agurain y con el GR-120 “Camino Ignaciano” en Araia
 - **IV40** – Fontecha – Espejo
 - **IV41** – Espejo – Villanueva de Valdegovía
 - **IV42** – Pobes – Salinas de Añana



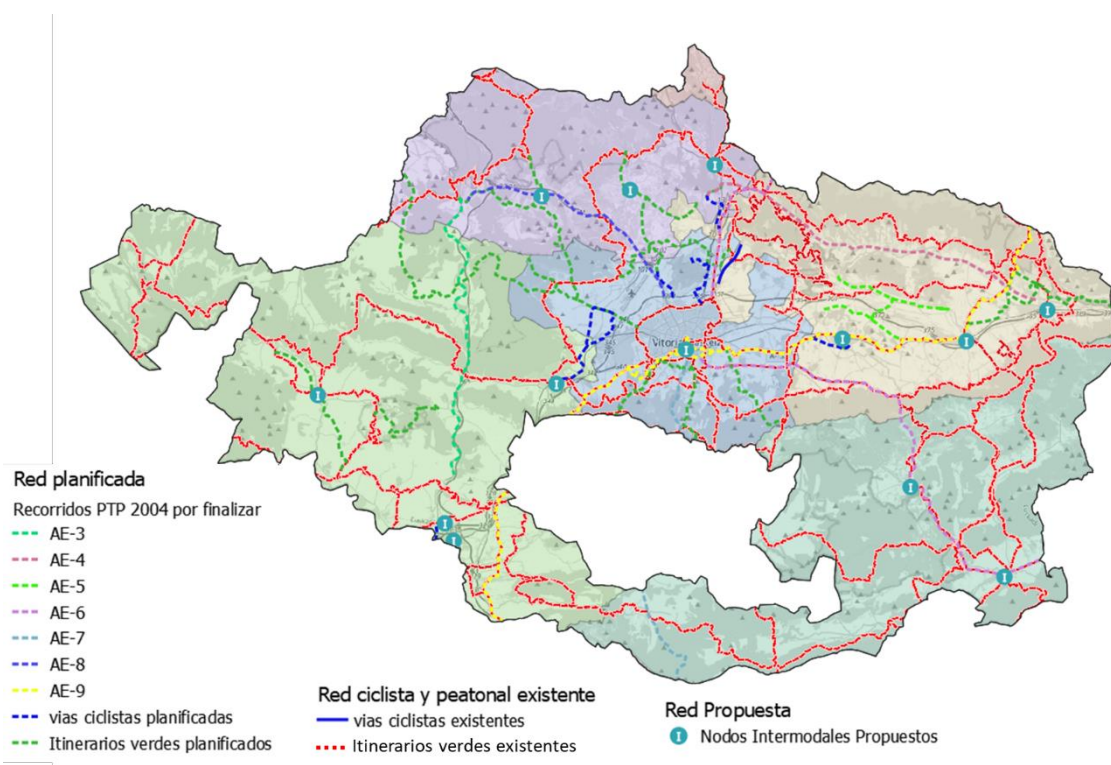
Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central -AVANCE-

- **IV44** – Izarra – Bitoriano
- **IV45** – Senda Verde de Izarra a Cascada de Gujuli
- **IV46** – Urrunaga – Sabalain
- **IV47** – Betolaza – Buruaga

Adicionalmente a las propuestas de vías ciclistas e itinerarios verdes indicados en el PTS de Vías ciclistas e itinerarios verdes, tal y como se indica en las Directrices de Ordenación Territorial el PTP incluirá otros recorridos singulares como son:

- Camino de Santiago
- Ruta del Vino y del Pescado
- Camino Ignaciano

Estas propuestas de Camino de Santiago y Ruta del Vino y del Pescado ya estaban recogidas en las propuestas del PTP 2004, por lo tanto, el presente Plan tendrá como objetivo completar las propuestas de itinerarios verdes que se presentaron en la anterior propuesta del Plan.



Graf 33. Vías ciclistas e itinerarios verdes planificados y nodos intermodales propuestos en el PTP

6.9 Cuestiones transversales

6.9.1 Accesibilidad universal

En materia de accesibilidad universal se plantean como especialmente relevantes las acciones de revitalización de los asentamientos rurales, en la medida en que el incremento de su población y la mejora de sus servicios facilitará el acceso a los mismos de la población residente. Igualmente, las acciones de regeneración urbana podrán suponer aportaciones en la materia.



6.9.2 Perspectiva de género

La metodología propuesta continúa en la línea de las metodologías de gender mainstreaming aplicadas tanto en el territorio español como en diferentes casos de éxito en Europa, incorporando directrices a nivel europeo, estatal y autonómico en la materia, así como las conclusiones alcanzadas por las Naciones Unidas en las Conferencias Mundiales de la Mujer que vienen trabajando con el territorio desde mediados de los noventa. Así mismo, incorporan perspectivas de diseño inclusivo que dotan de herramientas especialmente útiles para la gestión de información compleja, situaciones de diversidad y desigualdad.

En segundo lugar y en consonancia con los principios rectores del PTP en su conjunto se manifiesta una alineación con la Agenda Urbana 2030 y la adaptación autonómica Agenda Urbana Bultzatzu 2050.

6.9.3 Adaptación al cambio climático

El estudio “Elaboración de escenarios regionales de cambio climático de alta resolución sobre el País Vasco” (Departamento de Medioambiente, Planificación Territorial y Vivienda)¹¹ contiene datos para definición de medidas de adaptación en el escenario a 2100. Sus conclusiones operativas son:

1. En términos de **inundación fluvial**, Vitoria-Gasteiz es el municipio más vulnerable en la cuenca del Zadorra, y en 2100 se habrá incrementado el riesgo de medio a alto en Zuia, y de bajo a medio en Barrundia, Elburgo e Iruraiz- Gauna.
2. Vulnerabilidad hídrica por el aumento de la frecuencia de las **sequías**: se aprecia una mayor vulnerabilidad en la zona occidental, que tiende a incrementarse para 2100.
3. En el periodo hasta 2040 el riesgo de **ola de calor** se concentra en Vitoria-Gasteiz, y que para 2100 se habría incrementado en ese mismo municipio, pero también en torno al Ebro y en la Llanada. El mismo tipo de análisis respecto a Sequía muestra que teniendo en cuenta tanto el indicador señalado de días sin precipitaciones como los otros condicionantes del territorio, Valles Alaveses y Montaña Alavesa serán los ámbitos potencialmente más perjudicados.

Estas proyecciones conllevan la adaptación de los sistemas de infraestructuras y equipamientos para atender a esta vulnerabilidad, y la consideración de criterios de adaptación en el planeamiento urbanístico de los municipios del Área Funcional con vulnerabilidad y riesgos significativos.

6.9.4 Salud

En materia de salud pública se consideran determinantes de la salud los factores que influyen sobre el estado de salud de una población, bien de forma aislada o bien en asociación con otros factores. Pueden ser factores individuales (edad, género, genética), socioeconómicos (acceso a la vivienda, al empleo, a la cultura, a la educación), ambientales (calidad del aire, del agua, del entorno sonoro), políticas públicas (urbanas, de vivienda, de transporte...). Las propuestas del PTP inciden sobre estas variables a través de medidas que contribuyen a la movilidad activa:

¹¹ <http://www.euskadi.eus/informacion/escenarios-proyectados-de-cambio-climatico-en-el-pais-vasco/web01-a2ingkli/es/>



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

1. La definición de un modelo urbano que favorece una vida saludable, evitando la conformación de tejidos urbanos dispersos que aumentan la dependencia de la movilidad motorizada y propiciando por la densidad la presencia de servicios de proximidad.
2. La regeneración de los tejidos urbanos y de los núcleos rurales, facilitando de este modo la mejora de la calidad de vida de la población residente en sus entornos sociales habituales.
3. La potenciación de las movilidades blandas peatonal y en bicicleta que pueden desarrollarse en una infraestructura verde integrada y accesible, que contribuyen a un estilo de vida saludable.

Además, la propuesta de ordenación del medio físico y las de agilización de los procesos de tratamiento de los suelos potencialmente contaminados y de movilidad sostenible buscan disminuir la concentración de agentes contaminantes. El modelo agrícola propuesto, junto con la estrategia de localización de sistemas de generación renovable, que busca limitar la ocupación de suelo fértiles, contribuye a fomentar la alimentación saludable y de proximidad.

6.9.5 Euskera

Las políticas sobre el territorio han de articularse con el Plan Estratégico para el fomento del Euskera 2019-2022, en el que la Diputación Foral de Álava y las pe sociales del mundo del euskera buscan activar hablantes y sus redes y continuar creando condiciones para garantizar oportunidades de vivir en euskera en el territorio. El PTP tiene una capacidad de incidencia limitada sobre los dos ejes del Plan Estratégico, Uso social y Nueva población residente, pero en todo caso incorporará acciones susceptibles de desarrollo con municipios y cuadrillas.

6.9.6 Interrelación territorial

En materia de interrelación territorial es preciso atender a las particulares condiciones de Álava Central, un ámbito en el que gran parte de los límites con otras áreas de Euskadi se corresponden con áreas montañosas, y por tanto con relaciones más enfocadas en la gestión de los recursos naturales y la biodiversidad, mientras que las aperturas más amplias se dan hacia Navarra y Burgos. Es necesario:

1. En relación con Treviño, se procurará la adecuada articulación de las infraestructuras que dando servicio desde el centro del Territorio Histórico a zonas de la Montaña Alavesa atravesando el enclave, y avanzar en la prestación de servicios comunes en las zonas limítrofes.
2. Asegurar la adecuada vertebración con el Área Funcional de Rioja Alavesa, que también está revisando su PTP, con la que se comparten áreas relevantes para la infraestructura verde en torno a la sierra de Cantabria.
3. Desarrollar la relación con las áreas funcionales de Ayala y Arratia considerando la gestión del Parque Natural del Gorgebeia y su entorno.
4. Considerar las relaciones funcionales de Ubide y Otxandio con Durangaldea.
5. Aprovechar la AP-1 para potenciar las interrelaciones con el Alto Deba, en las que también es determinante la ordenación del Parque Natural de Aizkorri- Aratz, que también debe articularse con la del Área Funcional del Goierri.
6. Potenciar la relación con la provincia de Burgos buscando fórmulas de concertación para las actuaciones en el entorno de Miranda de Ebro- Ribabellosa, con intensas relaciones funcionales y de articulación logística, y para la prestación de servicios en las zonas limítrofes.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

7. Potenciar la relación con Navarra a través del corredor de Alsasua, aprovechando para la concertación de acciones el hecho de que la Comunidad Foral va a proceder a revisar su Estrategia Territorial. La integración de la alternativa de alta velocidad que atraviesa la Llanada supone un elemento relevante en este sentido, así como el aprovechamiento del eje viario Vitoria- Gasteiz- Pamplona y la interrelación en el entorno de Alsasua. En una escala más de proximidad, la articulación interior del sur de la comarca de Montaña Alavesa se beneficia de la relación con los municipios de Marañón y Cabredo, en Navarra, que comparte el valle del río Ega.

6.10 Gobernanza

6.10.1 Consideraciones generales

El régimen de propiedad (más del ochenta por ciento de la superficie forestal y más de la mitad del total del territorio, es de propiedad pública) y la buena salud del territorio de Álava Central se explica, en buena medida, por la labor desarrollada históricamente por Concejos, Cuadrillas y la Diputación. Para la consecución de los objetivos del PTP de Álava Central, al papel protagonista que deberán seguir teniendo se le deberán unir los esfuerzos del Gobierno Vasco y la Diputación Foral de Álava que han de jugar un rol especialmente importante, impulsando, coordinando y financiando parte de las acciones y procesos incluidos en el PTP.

La calificación de los suelos y la normativa del PTP de Álava Central se ajusta al modelo enunciado y cada una de las calificaciones tienen su correspondiente justificación que responde a los objetivos del Plan. Para conseguirlos no basta fijar la calificación del suelo se han de articular los instrumentos de carácter normativo, financieros, técnicos y de gobernanza que, trabajando sinérgicamente, hagan posible alcanzar las metas del Plan.

Los objetivos del PTP atienden a los principales retos locales y globales de este inicio de siglo que no son otros que lo relacionados con la sostenibilidad en la era de la información y el conocimiento. Para superar los retos se cuenta, de nuevo, con las organizaciones territoriales históricas que deberán ampliar su capacidad de intervención con nuevas organizaciones que aseguren la obtención de los objetivos.

6.10.2 Gobernanza para la gestión de los flujos metabólicos

Para la provisión de parte de los servicios ecosistémicos se propone crear nuevas organizaciones que permitan reducir el actual impacto generado por los flujos metabólicos y, a la vez, suministrar los recursos de energía, agua y materiales necesarios para mantener la organización del territorio. El despliegue de dichas organizaciones y la envergadura del cambio que se propone ha de ser una de las fuentes principales de empleo. Esta propuesta tiene un carácter de recomendación en la ruta hacia una sociedad descarbonizada.

Para ello se propone la creación de un Centro de Recursos Metabólicos (CRM) dependiente de la Diputación Foral de Álava con el fin de obtener la mayor autosuficiencia conectada en energía, agua, materiales y alimentos con recursos renovables para el conjunto de AC. EL CRM desplegará para cada vector metabólico una organización específica que, por cuadrilla, gestione la energía el agua, los materiales y los alimentos

6.10.2.1 Gestión de la energía

La nueva estrategia territorial establecida por las DOT se marca como retos el aumento sustancial de la eficacia y eficiencia energética, la descarbonización a través de la utilización



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

generalizada del uso de fuentes de energías renovables y el progreso hacia una autosuficiencia energética

Para alcanzar cotas elevadas de autosuficiencia conectada con energías renovables se propone crear el Banco de Energía, uno por cuadrilla, que será gestionado sin ánimo de lucro y con fines ligados a la sostenibilidad, la cadena de generación, distribución y consumo del conjunto de energías renovables en Álava Central. El sistema energético que se propone desarrollará las medidas que permitan el autoconsumo y la generación distribuida, aprovechando los recursos energéticos renovables del territorio.

El PTP define los lugares idóneos para la generación de energía solar evitando la ocupación de suelos fértiles y/o con acusado impacto visual y paisajístico o sobre la fauna. Se define un plano con las ubicaciones potenciales que el Banco ejecutará o ayudará a ejecutar. Las instalaciones de generación y captación de energía solar se ubicarán en suelos antropizados, es decir, suelos urbanos y urbanizables, espacios ligados a las infraestructuras lineales de movilidad: autopistas y autovías (las superficies ligadas a las servidumbres de la autopistas, es decir los laterales bien orientados y que garanticen, en todo caso, la seguridad de los conductores), líneas de ferrocarril segregadas, las áreas logísticas, las áreas de servidumbre de las líneas de media y alta tensión, las playas de aparcamiento, las cubiertas edificadas, los cementerios, los vertederos, etc. Se prohíbe ocupar suelo agrícola, forestal o natural para la generación de energía que no esté incluido en las reservas de suelo del Plan para este uso.

A la captación de energía solar se le añadirán otras muchas fuentes de energía con el fin de alcanzar la máxima autosuficiencia energética.

Para abordar los objetivos relacionados con la mitigación del cambio climático, la pobreza energética o el despoblamiento, etc. se define un Régimen Basal de Energía que establece el límite de consumo energético de una vivienda para vivir dignamente, sin despilfarro. En el Régimen Basal se incluyen, además de la vivienda, los servicios básicos (equipamientos, espacio público, flujos básicos de agua y residuos), el terciario, el transporte, etc. Se cifra en 4.000 kwh/año la energía basal necesaria para una vivienda de 2,5 miembros. Actualmente el consumo es de unos 8.500 kwh/año. Al igual que la vivienda, se fijarán para cada sector los valores límite de consumo en Régimen Basal.

La finalidad de fijar un límite como el propuesto para la vivienda se justifica por diversos motivos:

El Banco de Energía podrá suministrar sin coste (si acaso el coste del mantenimiento) la energía basal de las viviendas principales (no las segundas residencias) en las áreas rurales. Con esta medida se pretende fijar a la población y un incentivo para atraer a nueva población residente que permitan reducir los efectos del despoblamiento. Sobrepasar el límite basal supondrá un coste que se ajustará a una curva exponencial que disuada del despilfarro de manera efectiva.

La definición de un límite de consumo de energía sin coste es el mejor instrumento para reducir de manera significativa el consumo energético.

Con el fin de reducir la pobreza energética y el consumo de energía en el ámbito urbano, a las viviendas con capacidades económicas familiares por debajo de determinado umbral se les suministrará sin coste la energía basal. A su vez, para cualquier vivienda ya sea en el ámbito urbano como en el rural, el consumo de energía por debajo del límite basal ha de suponer un



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

coste significativamente menor que el kwh que se consuma por encima del límite basal. El coste de la energía se incrementará exponencialmente a medida que se aleje del límite basal. Con esta medida se pretende que los consumos medios se acerquen a los 4.000 kwh/año por vivienda lo que supondría dividir por dos el consumo actual.

Por otra parte, con el objetivo de incrementar la generación de energía fotovoltaica se incentivará la implantación de paneles solares en todo tipo de edificios. El planeamiento urbanístico cuenta con amplio recorrido en la limitación de la instalación de energías renovables en sus cascos históricos o sobre su patrimonio edificado, sobre todo en lo referente a la energía solar. Estas premisas deben ser actualizadas. Se ha avanzado mucho en este campo y actualmente ya se cuenta con tecnologías, rendimientos y detalles constructivos que posibilitan la integración de estas instalaciones en cubiertas y fachadas del patrimonio construido.

6.10.2.2 Gestión del agua

Garantizar el suministro de agua de calidad para los distintos usos, teniendo en cuenta los cambios en el régimen de lluvias que se esperan con el cambio climático. Con ello se siguen los objetivos de las DOT que propone atender la demanda de agua con una garantía de suministro adecuada y una calidad conforme a las necesidades, que mantenga los caudales ecológicos y tenga en cuenta criterios y soluciones que redunden en el ahorro y eficiencia.

Para estos fines se propone la creación de un banco de aguas que tiene por objetivos:

- Restituir a un estado ecológico óptimo los ecosistemas acuáticos, evitando cualquier deterioro adicional
- Atender a una explotación de recursos hídricos respetuosa con el mantenimiento de la calidad y la cantidad de caudales, sin superar la capacidad de carga de los ecosistemas para generar recursos susceptibles de ser utilizados por los sistemas productivos o ser destinados a usos urbanos. Considerando el declive de las aportaciones naturales en los últimos años y la posible influencia del cambio climático, se hace necesario abordar en profundidad la divergencia entre recursos y demandas.

El banco de aguas actuaría como Centro de Intercambio de Derechos (figura jurídica incluida en la reforma de la Ley de Aguas de 1999). El Banco debería estar integrado en los organismos de cuenca, para combinar las ventajas de la intervención pública con la flexibilidad que presta la capacidad otorgada por la ley para adquirir temporalmente derechos de uso de agua. Una adecuada combinación de esta flexibilidad para alcanzar acuerdos voluntarios de cesión temporal, con las facultades administrativas de los organismos de cuenca para adoptar decisiones imperativas en situaciones de emergencia, podría ofrecer resultados positivos.

Incorporar el agua local en la planificación urbanística (urbanismo de los tres niveles) con el fin de alcanzar los máximos niveles de autosuficiencia, reduciendo, a su vez, los aportes de agua de fuentes alejadas, tan “caras” ambientalmente.

Gestionar la demanda tomando en consideración la gestión ambiental, la calidad y la proyección en el territorio, abandonando el esquema tradicional seguido en la política hidráulica. Desarrollar mecanismos para conocer la evolución de la demanda y establecer un paquete de medidas que se acomoden a los cambios, con el fin de proporcionar una mejora continua de la garantía en escalas de tiempo distintas.

Fomentar el ahorro y la eficiencia en el uso del agua a través de mecanismos como la gestión conjunta entre los grandes usuarios (agricultura, industria y ciudad), la reutilización de agua



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

depurada y el aprovechamiento, en su caso, del agua de lluvia. A este respecto debe consolidarse la mejora de sistemas de tratamiento de aguas residuales urbanas e industriales, especialmente en áreas urbanas. Se procurará igualmente reducir el consumo energético y la emisión de CO₂ y otros gases invernadero en el ciclo del agua.

Como en el caso de la energía, se definirá un régimen basal de agua que establezca la cantidad de agua mínima per cápita y por familias para vivir dignamente. Se establecerá una política de precios similar al mencionado para la energía.

6.10.2.3 Gestión de los materiales

Se propone un paradigma de autosuficiencia conectada apoyado en la reutilización y el reciclaje de residuos de la construcción y los residuos municipales. Para ello se creará un Banco de Materiales que tiene por finalidad volver a integrar en el ciclo productivo y en la producción de ciudad los materiales y objetos usados para que vuelvan a tener una segunda vida.

La tendencia de las DOT guarda relación con la transición a un modelo de desarrollo basado en una economía circular donde se produzca una retroalimentación de las materias y donde los productos y recursos consumidos por el territorio se mantengan dentro del flujo de producción y consumo el mayor tiempo posible para que se consiga alcanzar un desarrollo sostenible en el que se reduzca al mínimo la generación de residuos.

La huella de materiales de AC y la Comunidad Vasca ha sobrepasado claramente (478 %) los límites litosféricos. Ello es reflejo de las lógicas de extracción, importación y procesamiento de materiales ilimitadas impulsadas por una economía lineal en continua expansión, basada en la existencia de materias primas abundantes y baratas que, junto a sistemas logísticos de larga distancia, han permitido eludir enfoques circulares en la gestión de recursos-productos-residuos.

Los flujos de residuos de la construcción deberán pasar por los procesos de transformación necesarios y convertirse, de nuevo, en materias primas para la construcción. La mejora de los procesos de reciclaje y el consiguiente aumento del flujo de material reciclado supondrían un descenso de la necesidad de importaciones y una disminución de la extracción de recursos naturales, contribuyendo, de este modo, a una economía más circular y resiliente.

La propuesta descrita tiene, como se ha indicado, un claro interés en utilizar los flujos metabólicos como incentivo para fijar y, en su caso, atraer población. La implantación de un régimen basal que proporcione la energía y el agua sin coste si no se sobrepasan los consumos que se consideran basales es de gran atractivo, a la vez que es un instrumento básico para limitar el consumo y conseguir la autosuficiencia deseada. A este incentivo se le deben añadir otros que ayuden a involucrar a la población rural en la consecución de la autosuficiencia conectada de los flujos metabólicos y alimentarios con agricultura orgánica.

6.10.2.4 Restauración de la fertilidad del suelo

Para promover la restauración de la fertilidad de los suelos en el Área Funcional de Álava Central se precisa tener el conocimiento detallado de la fertilidad del suelo y desarrollar un programa que restituya y mejore las condiciones edáficas de los suelos empobrecidos. Para proveer de materia orgánica y coordinar su aplicación se propone la creación de un Banco de Materia Orgánica (BMO) que acoja y distribuya todos o parte de los flujos orgánicos provenientes de las



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central
-AVANCE-

industrias agroalimentarias, de las deyecciones ganaderas, de las labores forestales, de la fracción orgánica de los residuos urbanos, de los fangos de depuradora, etc.

Los flujos orgánicos serán parte substantiva de la implantación de la agricultura orgánica en substitución de la agricultura industrial con fertilizantes y pesticidas químicos.

Los flujos orgánicos, previa estabilización, se aplicarán al suelo evitando la contaminación de los cuerpos de agua evitando así los problemas de polución de las actuales prácticas con un uso masivo de fertilizantes, pesticidas y flujos orgánicos no estabilizados.

La restauración de la biota del suelo es clave, también, para la captación de gases de efecto invernadero convirtiendo los suelos de Álava Central en un verdadero sumidero de CO₂, fundamental para la descarbonización de Álava Central.

6.10.2.5 Gestión del suelo

Más del ochenta por ciento de la superficie forestal y más de la mitad del total del territorio, es de propiedad pública, lo que ha permitido su preservación durante siglos a través de complejos y eficientes sistemas mancomunados de aprovechamiento de sus recursos naturales. La propiedad pública de tal cantidad de suelo es crucial para abordar parte de los retos a los que se enfrenta la revisión del PTP y conseguir con un esfuerzo menor los objetivos de éste. La capacidad para condicionar los procesos de cambio para un futuro más sostenible cuando la propiedad del suelo es pública es mucho mayor. La conectividad de la infraestructura verde, la implantación de la agricultura orgánica, la dotación de equipamientos básicos, etc. están entre los objetivos del PTP a revisar. Por razones económicas y de gobernanza es fácil entender que los objetivos y directrices se alcanzarán con mayor facilidad cuando el régimen de propiedad del suelo es mayoritariamente público.

Para gestionar de manera sistémica e integral el PTP se propone crear un banco de tierras público para fomentar el nuevo modelo de actividad agraria. Dadas las dificultades de acceso a la tierra para que jóvenes agricultores emprendan nuevas formas de entender la agricultura y la ganadería más acordes con los planteamientos de las estrategias europeas, se considera la conveniencia de recurrir a mecanismos que ya utiliza el urbanismo para responder a necesidades de interés general. Se trata de obtener tierras de buena calidad agrológica para propiciar experiencias que tengan efecto demostración en esta línea. Además, el Banco impulsará las transformaciones que supongan un nuevo uso del suelo para conseguir los preceptos incluidos en el PTP. En su caso, podrá adquirir nuevo suelo para el desarrollo de los fines incluidos en el PTP o instigar para la desclasificación de suelo urbano.

6.10.2.6 Derechos de la naturaleza

Por razones culturales la relación que ha mantenido la especie humana con la naturaleza siempre ha sido de uso y abuso sin tener en cuenta ni a sus componentes ni a sus procesos y leyes. La actual insostenibilidad se podría explicar, en parte, por el desconocimiento más absoluto que tenemos de las leyes de la naturaleza. La naturaleza no tiene a nadie que la defienda. Se “defiende” sola y cuando lo hace nos supera. Las manifestaciones del cambio climático son elocuentes.

La organización de nuestras ciudades y territorios se fundamenta en una relación de domino con la naturaleza cuyos impactos son la explicación de un proceso creciente de incertidumbres que pone en riesgo el futuro de las siguientes generaciones.



Revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central

-AVANCE-

Cambiar la relación con la naturaleza buscando un nuevo equilibrio donde la acción humana tenga presente a sus componentes y leyes es uno de los pilares del modelo territorial de la revisión del PTP. Cambiar el actual modelo de ciudad región por otro que equilibre la relación entre lo urbano y lo rural, entre lo urbano y el territorio y entre lo humano y la naturaleza es básico para la construcción de un modelo territorial más sostenible. Es necesario un modelo que incremente la actual capacidad de anticipación. Incrementar la capacidad de anticipación pasa, sin lugar a duda, por dotar de derechos a la naturaleza.

El escenario normativo que debe acompañar la defensa de los derechos de la naturaleza será bastante más simple que el derecho que hemos articulado para nuestras personas jurídicas. Es mucho más complicado entender el derecho de nuestras organizaciones que los derechos de la naturaleza. Si nos atenemos al actual escenario de incertidumbres es razonable pensar que el actual sistema de protección se insuficiente.

Cuidarla y defenderla ha de suponer un significativo incremento de puestos de trabajo de naturaleza distinta.



Revisión del **Plan Territorial Parcial** del Área Funcional de **Álava Central**
-AVANCE-