

# 2027

## **JARRAIBIDE EKONOMIKOAK**

EAEko 2027ko Aurrekontu Orokorrak egitea

## **DIRECTRICES ECONÓMICAS**

Elaboración de los Presupuestos Generales  
de la CAE 2027





# Aurkibidea

<b>1. Aurkezpena</b> .....	<b>4</b>
<b>2. Euskadiren 2026-2027rako egoera makroekonomikoa</b> .....	<b>5</b>
Mundu-mailako eta Europako testuingurua .....	5
EAEko ekonomiaren egoera eta ikuspegiak, 2026an eta 2027an.....	9
<b>3. Aurrekontu-egonkortasuneko eta finantza-jasangarritasuneko esparrua 2027ko aurrekonturako</b> .....	<b>14</b>
<b>4. Gobernu-lanaren estrategia eta ardatz nagusiak</b> .....	<b>16</b>
<b>5. Aurrekontuen alorreko jarraibideak</b> .....	<b>17</b>
Lehenengoa: Diru-sarrerak.....	17
Bigarrena: Langileen gastuak .....	18
Hirugarrena: Funtzionamenduko gastuak eta transferentzia korronteak .....	18
Laugarrena: Inbertsio errealak, kapitaleko dirulaguntzak eta finantza-aktiboen aldaketa .....	18
Bosgarrena: Finantza-gastuak eta finantza-pasiboen txikiagotzea .....	19
Seigarrena: Sektore publikoko entitateak .....	19

## 1. Aurkezpena

Euskal Autonomia Erkidegoko 2027. urterako aurrekontu orokorrak egiteko jarraibide ekonomikoek Aurrekontu Araubidearen Legean ezarritakoari erantzuten diote.

Jarraibide hauei esker, sailek eta gastua kudeatzen duten zentroek uler dezakete aurrekontuak zein testuingurutan egiten diren, eta, bide batez, argibide garbiak eskaintzen dira aurrekontuoi eman nahi zaien eduki ekonomikoari buruz.

Aurrekontuak Jaurlaritzaren politika ekonomiko eta finantzarioa islatzen du, eta lotura estua dauka Jaurlaritzaren helburuekin eta ardatz estrategikoekin, bai eta kasuan kasuko eremu sektorialekin ere. Ikuspuntu horretatik, aurrekontuak egiteko jarraibide ekonomikoak funtsezko atala dira estrategia-planak-aurrekontua katean.

Beraz, jarraibideak biltzen dituen dokumentua bost ataletan egituratzen da. Sarrera labur honen ondoren, bigarren atalak EAEko 2026-2027rako egoera makroekonomikoa aurkezten du, kontuan hartuta zein diren Espainiako eta nazioarteko ekonomietarako proposatutako eszenatokiak, bai eta EAEko ekonomiaren 2026rako eta 2027rako aurreikuspenak ere. Hirugarren atalean, birpasatzen da zein diren Europar Batasunaren aurrekontua egonkortzeko esparru berriak dituen inplikazio nagusiak 2027ko aurrekontua egiteko orduan, bai eta zein garrantzitsua den ere aurrekontu-zorroztasuna mantendu eta gobernu onaren tresnak aprobetxatzea. Laugarren atalean, Eusko Jaurlaritzaren XIII. legegintzaldirako definitu diren ardatz estrategikoak deskribatzen dira. Ardatz horiek legealdiaren hasieran definitutako helburuak betetzeko oinarriak finkatu behar dituzte 2027ko aurrekontuaren bidez. Azkenik, aurrekontuak egiteko jarraitu behar diren aurrekontu-jarraibide teknikoak jasotzen ditu bosgarren atalak.

## 2. Euskadiren 2026-2027rako egoera makroekonomikoa

### Mundu-mailako eta Europako testuingurua

2025ean merkataritza-tentsioak nagusi izan ondoren, 2026ko lehen hiruhilekoan ziurgabetasuna nabarmen handitu zen Ekialde Hurbileko gatazka lehertzearekin batera, zeina hedatu baita Persiar golgora, Mediterraneo ekialdera eta aireko eta itsasoko ibilbide globaletara. Petrolioaren eta gas natural likidotuaren munduko merkataritzaren % 20 inguru mugitzen duen bideetako bat etetearen eta esportatzaile handien azpiegiturei erasotzearen ondorioz, energia-prezioak azkenaldiko maximoetara iritsi dira, eta hasiera eman diote irismen ezezaguneko krisi bati. Eragina, beraz, prezio horien mailaren eta iraunkortasunaren arabera izango da; izan ere, eskari nahiko zurrinak dituzten merkatu globalak dira, eta etenaldi luze batek energia garestitzen du, baita eskualdetik zuzenean inportatzen ez duten ekonomietan ere. Gatazka gehiago larrituz gero edo gehiago luzatuz gero, are gehiago honda liteke energia-gaien trafikoa, eta, etsaitasunak handitu egiten badira, baita manufakturen trafikoa ere, Txina eta Europa arteko merkataritza-ibilbidean.

Ekialde Hurbileko gatazka 2025aren ondoren agertu zen, hain zuzen ere ekonomia globalak aurreikusitakoa baino erresilientzia handiagoa erakutsi zuenean, etengabeko birnegoziazio komertzialen eta ezkutuko arrisku geopolitikoaren testuinguruan. NDFren arabera, munduko BPGa % 3,4 inguru hazi zen, eta, gatazka piztu ondoren, erritmo zertxobait motelagoa aurreikusten du 2026 eta 2027rako. Munduko merkataritzak, zeinak 2025ean ondasun teknologikoen dinamismoari esker eutsi baitzion gainerako esportazioek aurrerapen txikia izan arren, 2026an baldintzatuta jarraituko du, ugaritu egin baitira AEBen politika protekzionistari aurre egiteko aldeko akordioak. Horri gatazka eragindako etenaldiak gehitu behar zaizkio orain. NDFk aurreikusi zuen merkataritza globalaren hazkundera dezeleratu egingo zela; izan ere, azken aurreikuspenen arabera, hazkundera % 2,8koa izango da 2026an, eta % 3,8koa 2027an, 2025ean % 5,1 hazi ondoren.

Hain zuzen, merkataritza-ziurgabetasuna areagotu egin zen AEBetako Auzitegi Gorenak epaia eman zuenean, zertarako-eta Trump administrazioak 2025eko apirilaren 2an ezarritako muga-zergak baliogabetzeko, azken horiek eskumen-oinarririk gabekotzat jo baitziren. Hala ere, beste lege-oinarri batzuk dituzten kargak indarrean jarraitzen dute, hala nola altzairuaren eta aluminioaren gaineko % 50eko eta automobilen gaineko % 15eko kargak, bai eta merkataritza-jardunbide diskriminatzaileengatik Txinari ezarritako zergak ere. Egoera ikusita, EBk erabaki du ez berrestea joan den udan AEBekin lortutako hitzarmena. Horren bidez, % 15eko muga-zerga orokorra onartu zen, industria-ondasunak alde batera utzita. Horren ondorioz, gaur egun AEBetako muga-zergen tasa efektibo globala % 13,5 ingurukoa da, iazko apiriletik maiatzera izan zuen gailurretik (% 24) urrun, baina oraindik ere Trumpen bigarren presidentetza hasi aurreko mailaren (% 3 baino gutxiago) oso gaineratik dago. Europar Batasunari aplikatutakoa zertxobait txikiagoa da, % 12 ingurukoa, baina murrizketa beste kide batzuei —hala nola Txinari edo Indiari— aplikatutakoa baino txikiagoa izan da, eta horrek Estatu Batuetako merkatuko Europako esportazioen lehiakortasuna gutxitzen du hirugarren herrialdeetako esportazioekin alderatuta.

Inflazio-aurreikuspenak ziurgabetasun handiko testuinguru batean berrikusi dira. Teoria ekonomikoaren arabera, hasiera batean diru-agintariek ziurtzat jo ohi dute prezioak igotzea, atzerapenez erreazionatzen baitute, eta bigarren txandako arriskuen aurrean bakarrik. Esparru horretan, aurreikuspenak gorantz berrikusi dituzten arren, bai EBZk bai Erreserba Federalak interes-tasei eutsi zieten martxoan, beren ereduaren ziurgabetasun handia azpimarratuz. EBZk agertoki alternatiboak argitaratu zituen shockaren larritasuna eta iraunkortasuna kontuan hartuta, eta zazpi hamarren igo zuen 2026rako aurreikusitako inflazioa, % 2,6raino erdiko agertokian; % 3,5era iritsiko litzateke gas natural likidotuaren etenaldia hirugarren hiru hilabete arte luzatuz gero, eta, eskaintza 2027ra arte normalizatzen ez den agertoki larri batean, % 4,4ra. Halaber, Erreserba Federalak gorantz berrikusi zuen 2026rako aurreikuspena, % 2,7ra arte, duela hiru hilabete baino hiru hamarren gehiago. Bi erakundeek espero dute 2027an inflazioa moteltzea, % 2,0ra arte eurogunean eta % 2,2ra arte Estatu Batuetan. Oraingoan, eurogunean inflazioa % 3ra igo da apirilean.

## AURREIKUSPEN EKONOMIKOAK

Urte arteko aldaketa-tasak

	BPGa			Kontsumo-prezioak		
	2025	2026	2027	2025	2026	2027
Mundu-mailako ekonomia	2,8	2,5	2,6	2,8	3,1	2,5
AEB	2,1	2,1	2,0	2,7	3,2	2,4
Kanada	1,7	1,1	1,9	2,1	2,7	2,0
Japonia	1,2	0,7	0,9	3,2	2,1	2,0
Eurogunea	1,4	0,9	1,3	2,1	2,7	2,1
Europar Batasuna	1,7	1,2	1,5	2,8	2,6	2,1
Alemania	0,2	0,7	1,3	2,2	2,7	2,2
Espainia	2,8	2,2	1,9	2,7	2,9	2,1
Frantzia	0,9	0,9	0,9	0,9	1,8	1,6
Herbehereak	1,8	1,3	1,2	3,2	3,0	2,3
Italia	0,5	0,5	0,7	1,5	2,7	1,9
Erresuma Batua	1,4	0,6	1,1	3,4	3,1	2,5
Asia-Pazifikoa	4,2	3,8	3,7	1,2	2,0	1,8
Ekialdeko Europa	2,3	2,3	2,5	10,2	8,4	6,5
Latinoamerika (Venezuela)	2,3	2,1	2,3	6,4	5,9	4,8

Iturria: Consensus Forecasts (2026ko apirila).

Etorkizuneko bilerekin begira, EBZk atzeratu egingo ditu politika moldakorrako bat hartzeko urteko lehen hilabeteetan izan zitezkeen planak; izan ere, hilabete horietan inflazioa helburuaren azpitik zegoen jada. Oraingoan, aurreikuspenen arabera, soldata nominalen hazkundea moteldu egingo da 2026an (% 3,4) eta 2027an (% 3,2), 2025ean erregistratutakoaren aldean (% 3,9). Hala ere, zifra horiek 2 eta 3 hamarreneko goranzko berrikuspena dakarte, hurrenez hurren, aurreko zenbatespenaren aldean. Erreserba Federalak, bestalde, inflazio-arrisku berriari aurre egin beharko dio, kontuan hartuta enplegu-datuek jardueraren nolabaiteko geldialdia adieraz lezakeen ahultasuna erakusten dutela. Horrek egoera larriagotu egiten du, agintaldi bikoitza izango duelako.

Oraingoan, Fedek aurreikusten du Estatu Batuetako ekonomia % 2,4 haziko dela 2026an, eta % 2,3 2027an; Consensus Forecast-en taulako batezbestekoen arabera, aldiz, % 2,1 eta % 2,0 haziko da, hurrenez hurren. Sektore teknologikoaren hazkundera moteldu egingo da, baina jarraituko du kontsumoaren eta sektore ez-teknologikoetako inbertsioaren bultzada txikiagoa konpentsatzen. Hain zuzen, aspalditik planteatzen da enpresa teknologikoei buruzko itxaropenak zuzentzeko aukera, bereziki adimen artifizialari lotutakoak, Estatu Batuetarako beheranzko arrisku nagusietako bat den aldetik.

AEBekin hitzartutako urtebeteko merkataritzako su-etenaren ondoren, eta pizgarri-politika handiak iragarri ostean, Txinako ekonomiaren hazkunderaren aurreikuspena zertxobait handitu da. NDFren arabera, % 4,4ko aurrerapena izango du 2026an, eta % 4,0koa 2027an, ezarritako % 5,0ko helburutik urrun, zeina, azken berrikuspenen arabera, esportazioen errendimendu positiboaren ondorioz lortu baitzen 2025ean, barne-eskari deprimitua konpentsatuta. Azken urteotan, Txinako lehiakortasuna handitu egin da, higiezinaren krisiaz geroztik balioa galdu duen txanponagatik eta barne-eskariaren beherakadagatik, horrek presioa eragin baitu manufakturaren prezio globaletan. Oraintsuko gatazka energia-hornidurako ohiko kanalei zuzenean eragiten badie ere, elektrifikazioari eta energia berriztagarrietarako trantsizioari begira erreserba estrategiko eta inbertsio handienetakoak dituen herrialdeetako bat da. Gainera, prezio-mailaren inpaktuak beste ekonomia batzuetan baino inplikazio txikiagoak izango ditu, deflazio-egoera batetik abiatzen baita, eta, beraz, ondorio globalak ezezagunak dira.

EBZren aurreikuspen berrien arabera, eurogunearen hazkundera, erdiko agertokian, % 0,9koa izango da 2026an, eta % 1,3koa 2027an, baldin eta shock energetikoa iraupen laburrekoa bada. Inbertsioa izango da osagairik dinamikoena, baina egungo tentsioek eragina izango dute bai horretan, bai kontsumoan; kanpoko sektorearen ekarpenak negatiboa izaten jarraituko du 2026an, eta zertxobait positiboa izango da 2027an. Gatazka EBZren agertoki alternatiboetarantz eboluzionatuz gero, 2026ko hazkundera % 0,6ra murriztuko litzateke egoera txarrean, eta % 0,4ra egoera larrian. Bestalde, Consensus Forecast-en taulan, eurogunerako aurreikuspenak % 0,9ra eta % 1,3ra murriztu dira 2026 eta 2027rako, hurrenez hurren, eta gorantz berrikusi da urte honetarako aurreikusitako inflazioa (% 1,8 gatazkaren aurretik eta % 2,7 apirilean).

Inflazioari begira, Europar Batasunak goranzko tentsio berriei egin behar die aurre, eta saiatzeko ari da merkatu bakarraren lehiakortasuna indartzen eta mendekotasun estrategikoak murrizten. Txinako esportazioen eraginaren ondorioz, negoziazioak hasi dira Bruselan Europako industriari laguntzeko tresnei dagokienez, eta proposamenak egin dira Europako industriari kontratazio publikoan eta beste eremu batzuetan mesede egingo dioten klausulak sartzeko. Tresna horiek zalantzak piztu dituzte Munduko Merkataritza Erakundearen lege-esparruan txertatzearen egokitasunari begira.

Alemaniko ekonomiak kuota esportatzailearen galerak mugatuta jarraituko du, eta egoera hori larriagotu egiten du merkataritza-ziurgabetasunak, kanpo-salmentak ahultzen baitu, taldeko inbertsioa geldiarazten baitu eta manufaktura-erlekuaren suntsiketari eusten baitio. Hala ere, zerga-erreformaren ondoriozko gastu publikoaren hazkundera (bereziki, azpiegituretan) eta bizitegi-erakuntzaren dinamismo handiagoak konpentsatu egingo dituzte negatiboak izaten jarraituko duten

esportazio garbiak. Defentsan egindako gastuaren eragina, berriz, aurrerago iritsiko da. 2025ean hazkunde ia nulua izan ondoren, Consensus Forecast-en taulak 2026an % 0,7ko eta 2027an % 1,3ko aurrerapena aurreikusten du, agertokia positiboa bada, zeinean zerga-aldaketak taldeko inbertsioa (% 3,3) eta industria-ekoizpena (% 2,1) sustatzen dituen. Dena den, arrisku geopolitiko eta komertzialekin eta aurreikusitako gastua gauzatzearekin lotutako beheranzko arriskuen eraginpean egongo da.

Frantziaren kasuan, Consensus Forecast-en taulak 2026rako eta 2027rako % 0,9ko urteko hazkundea aurreikusten du, hots, aurreko urteetan erregistratutako tasen antzekoa. Urtearen hasieran, manufakturan espero baino emaitza hobekak egon ziren, sektore aeroespazialaren eta defentsaren eraginez. Hala ere, epe ertainean, ezinbesteko doikuntza fiskalak eragina izango du barne-eskarian. Espero da defizita pixkanaka murriztea, eta BPGaren % 5,3tik (2025ean) 5,1era (2026an) eta 4,9ra (2027an) jaitea; dena den, horrek ez du eragotziko datorren urtean zorrak BPGaren % 120 gainditzea.

Espero da Espainiako ekonomiak 2025ean erakutsitako dinamismoa, % 2,8ko hazkundearekin, 2026ko lehen hiruhilekoetan mantentzea, kontsumo pribatuari eta inbertsioaren gaineko SEM funtsen bultzadari esker, baina urtearen bigarren erdirako aurreikusitako moteltzearekin. Zerbitzuen eskariak sendoa izaten jarraitzen du, baina ingurunearen aldakortasunak ziurgabetasuna ematen dio haren jarraitutasunari, eta industriari eragiten dio. Ceprede, oraindik, baikortasunari eusten dio, batez ere inbertsioari dagokionez, eta, 2026an, % 2,2ko hazkundea aurreikusten du, 2027an % 2,0ra jaitsiko dena. Ondorioz, enpleguak erritmo neurritsuagoan egingo du aurrera, langabezia-tasa % 10 inguruan egonkortuta. NDFak antzeko bidea aurreikusten du, baina ez hain dinamikoa: % 2,1eko igoera espero du 2026an eta % 1,8koa 2027an, eta % 3ko inflazioa urte amaieran.

#### ESPAINIAKO EKONOMIARAKO AURREIKUSPEN EKONOMIKOAK (2026ko otsaila)

Urte arteko aldaketa-tasak

	2026				2026	2027
	I	II	III	IV		
BPGa	2,6	2,3	2,1	1,8	2,2	2,0
Kontsumo pribatua	3,3	2,8	1,8	1,3	2,3	2,0
Kontsumo publikoa	1,8	2,0	1,3	1,9	1,7	1,7
KFEGa	6,9	6,1	5,3	4,1	5,6	3,5
- Taldeko inbertsioa	6,8	5,6	4,0	4,2	5,1	3,2
- Landutako aktiboen inbertsioa	3,5	1,8	0,5	-0,4	1,3	2,2
- Eraikuntzako inbertsioa	7,1	6,3	5,7	3,5	5,6	2,8
Barne-eskaria	3,7	3,3	2,4	2,0	2,9	2,2
Esportazioak	2,4	1,9	3,4	3,0	2,7	2,1
Inportazioak	5,8	4,9	4,5	3,7	4,7	2,7

Iturria: Ceprede.

## EAEko ekonomiaren egoera eta ikuspegiak, 2026an eta 2027an

2026-2027 aldirako EAEko ekonomiaren aurreikuspenak egiteko erabilitako hipotesiak muturreko ziurgabetasunarekin formulatu dira, Ekialde Hurbileko gatazka dela-eta. Gatazkaren intentsitatea eta, batez ere, iraupena zehazteko ezintasunak zaildu egiten du gatazkaren edozein garapen posible erdiko agertoki gisa ezartzea eta, horren arabera, bide makroekonomiko zuhurra proiektatzea. Beraz, martxoko lehen asteetan gertatutakoaren ondorioak kontuan hartu dira esparru makroekonomikoa egiteko.

Aurreikusitako agertokian, EBZk berriki onartutakoaren ildotik, nabarmentzekoa da Euriborrek gora egingo duela 2026an, nahiz eta inflazioak EBZren diru-politikako erabakiak alda litzakeen ekainean. Truke-tasari dagokionez, aurreikusten da dibisa estatubatuarrak Irango bonbardaketatik izandako balio-igoerari eutsiko diola, nahiz eta bi ekonomien dinamika desberdinek desadostasun bat eragin lezaketen diru-politiken esparruan, baita diru-politikaren helburu berberak ez partekatzeagatik ere. Inguruko ekonomietarako hazkunde-aurreikuspenen arabera, Espainiako ekonomiaren hazkundera moteltzen joango da, eta gainerako ingurunea egonkor mantenduko da, nahiz eta, jakina, shock energetikoaren eraginaren mende egongo den.

### AURREIKUSPENAK EGITEKO HIPOTESIAK (2026ko martxoa)

Urte arteko aldakuntza-tasak eta mailak

	2026				2026	2027
	I	II	III	IV		
Euribor (hiru hilabete)	2,0	2,2	2,4	2,4	2,3	2,5
Dolar eta euroaren arteko truke-	1,17	1,17	1,15	1,15	1,16	1,16
Espainiako BPGa	2,5	2,1	1,9	1,9	2,1	2,0
ELGAko BPGa	1,6	1,3	1,4	1,6	1,5	1,7
Euroguneko BPGa	1,0	0,8	0,9	1,0	0,9	1,2
Konts. prib. deflazioa (Espainia)	2,7	3,0	2,8	2,4	2,7	2,0
Ondas. esport. deflazioa	-0,8	1,3	1,5	1,8	1,0	1,7

Iturria: Cèprede eta Europako Banku Zentrala. Datuak eta hipotesiak ixteko data: 2026ko martxoaren 24a.

2026aren hasieran, EAEko ekonomiaren BPGaren urte arteko hazkundera % 2,2koa izango da lehen hiruhilekoan, eta moteldu egingo da urteko hurrengo hiruhilekoetan; horrek % 1,9ko hazkundera ekarriko du 2026an. Testuingurua duela hiru hilabete baino txarragoa izan arren, urteko azken zatian barne-eskariaren bultzadari esker izandako bilakaera sendoak aukera emango du EAEko ekonomiak hazten jarrai dezan 2026an, erritmo nabarmenean.

2027an, EAEko ekonomia hazi egingo da, baina erritmo neurritsuagoan: % 1,6. BPGaren aurrerapenak islatzen du dezelerazio-patrioiak aurrera jarraituko duela, Europako ekonomia nagusi gehienen

hazkunde-tasekin bat egin arte eta kontsumoaren, enpleguaren eta inbertsioaren ekarpen ez hain trinkoarekin.

### EAE-KO EKONOMIARAKO HIRU HILEROKO AURREIKUSPENAK (2026ko martxoa)

Urte arteko aldaketa-tasak

	2026				2026	2027
	I	II	III	IV		
BPGa	2,2	1,9	1,7	1,7	1,9	1,6
Azken kontsumo-gastua	2,3	2,1	1,9	1,7	2,0	2,0
Etxeen kontsumo-gastua	2,3	2,1	1,8	1,6	2,0	1,6
Adm. publ. kontsumo-gastua	2,1	2,0	1,9	1,8	2,0	1,7
Kapital-eraketa gordina	4,8	3,6	2,2	2,4	3,3	2,3
Barne-eskariaren ekarpena	2,9	2,5	2,0	1,9	2,3	1,8
Kanpo-saldoaren ekarpena	-0,8	-0,5	-0,3	-0,2	-0,4	-0,2
Lehen sektorea	-0,5	-0,1	1,7	2,0	0,8	2,2
Industria eta energia	0,7	0,8	0,9	1,1	0,9	1,5
Eraikuntza	4,1	3,3	1,6	1,5	2,6	1,5
Zerbitzuak	2,6	2,2	1,9	1,7	2,1	1,6
Balio erantsi gordina	2,2	1,9	1,6	1,5	1,8	1,6
Produktuen gaineko zergak	1,4	1,8	2,2	2,8	2,1	2,0
BPG nominala	4,7	4,4	4,4	4,5	4,5	3,8
BPGaren deflatorea	2,5	2,5	2,7	2,8	2,6	2,1
Lanaldi osoko lanpostuak	1,2	1,1	1,0	0,7	1,0	0,7
Pertsona okupatuak (BJA)	1,2	0,8	1,0	1,0	1,0	0,7
Langabezia-tasa	6,6	6,2	6,7	6,2	6,4	6,2

Iturria: Ekonomia Zuzendaritza.

2026an, azken kontsumoko gastuak 2025ean baino bost hamarren gutxiagoko hazkunde-bideari eutsiko dio. Kontsumo pribatuaren bilakaera neurritsuagoa izango da, lan-merkatua ez baita hain dinamikoa izango eta soldata errealean susperraldia ahulagoa izango baita 2026ko lehen seihilekoan, aurreikusten delako shock energetikoaren ondorioz inflazioa handituko dela, gutxienez lehen bi hiruhilekoetan. Ildo horretan, epe laburrean produktu energetikoak ordezteka zaila denez, arrisku handiena da inflazio iraunkorrak berekin ekartzea familien benetako errenta-galera gertatzea; horrek okertu egin dezake aurreikusitako kontsumoaren bidea.

Inbertsioak, zeina EAEko ekonomiaren elementu dinamizatzaileena izan baitzen iazko bigarren erdian, bilakaera positiboa izaten jarraituko du, nahiz eta aurreikusten den pixka bat jaitsiko dela. Alde batetik, laugarren hiruhilekorako aurreikuspena handia izan bazen ere, eta ustekabeak aldi baterako bidearen dinamika hobetzea ekarri badu ere, Euriborrari buruzko hipotesiak berrikustearren ondorioz —finantzaketa-kostu handiagoa ekarriko die enpresei—, itzaropenak okerragoak dira. Ziurgabetasuna

handitzeak, gainera, inbertsio-proiektu jakin batzuk aldi baterako etetea eragin lezake. Hala eta guztiz ere, inbertsioaren beherazko joeraren arrazoi nagusietako bat izan da SEM funtsekin finantzatutako proiektuak amaitu direla, aurrekoetan aurreratu dugun bezala.

Sektore esportatzailearen panoramak ezegonkorra izaten jarraitzen du, eta esportazio garbien ekarpena negatiboa da oraindik ere (ehuneko  $-0,4$  puntu), nahiz eta, neurri handi batean, inbertsio-eta kontsumo-ondasunen inportazioen barne-eskari handiaren ondorio izan den 2026ko lehen zatian, 2025eko azken hiruhilekoetan bezala. Horregatik, nahiz eta aurreikusten den 2027an barne-eskaria ahulagoa izango dela, bai kontsumoari dagokionez, bai bereziki inbertsioari dagokionez, kanpo-sektorearen ekarpenarekin konpentsatuko da, negatiboa izaten jarraitu arren, zifra zertxobait hobetuko baita. Gainera, Estatu Batuetako merkataritza-politikak sortutako nahasmenduaren ondoren, nazioarteko gatazkak ugaritzeak nazioarteko merkataritzaren zatiketan eragiten du, eta horrek epe ertaineko itxaropenak okertzen ditu.

EAEko industriari dagokionez, testuinguruak zaila izaten jarraituko du 2026an ere, % 1etik beherako hazkundearekin. Dena den, 2027an hobekuntzak egotea aurreikusten da, europar industriako segmentu askoren egiturazko egoera zaila gorabehera. Duela hiru hilabete, 2026an aurreko ekitaldiko joerari eutsiko zitzaiola aurreikusten zen; bada, egungo aurreikuspenak ez dira gehiegi aldatu, esportazio-merkatuetako aurreikuspenen okerragotzea konpentsatu egin zelako 2025eko azken hiruhilekoan, hiruhileko arteko hazkundera handia izan baitzen (% 0,7). Hala ere, zalantzarik gabe, industriari asko eragingo dio shock energetikoak, eta, beraz, hurrengo hilabeteetan industriako prezioen indizearen bilakaerak garrantzi handia izango du. EAEko industriaren zati handi bat eraldatu eta erregai fosilak alde batera utzi dituen arren, eta, beraz, petrolioaren prezioek horren eragin handia ez izan arren (zementuaren industrian eta industria ez-metalikoan izan ezik), sentikorra da energia elektrikoaren prezioekiko eta, beraz, gas naturalaren prezioekiko. Ekialde Hurbileko gatazkaren bilakaeraren eta EAEko industriaren lehiakortasuna bermatzeko erakundeek hartutako neurrien eraginkortasunaren araberakoa izango da aurreikusitako hazkunde-bidearen etorkizuneko berrikuspena.

Lehen sektoreari dagokionez, ohiz duen aldakortasuna gorabehera, espero da hurrengo bi urteetan hazkunde-ibilbidea berreskuratzea. Hala ere, zenbait jarduerari ongarrrien prezioaren balizko igoerak eragin diezaike, Ukrainaren inbasioaren ondoren gertatu zen bezala, eta, gainera, arrantzaren eta akuikulturaren sektorea, neurri batean, erregaien prezioaren igoeraren eraginpean dago.

Bestalde, eraikuntzaren sektoreak hazkunde-joera handiari eutsiko dio 2026an (% 2,6), baina 2027an erritmoa murriztea espero da (% 1,5). Ibilbide hori duela hiru hilabete aurreikusi bazen ere, Euriborraren igoerak berrikuspen txiki bat egitea ekarri du. Ildo horretan, sektoreko baliabideak mobilizatzeko epeak luzeak dira, eta, beraz, interes-tasen balizko igoeraren ondorioek jarduera murriztuko dute igoera horiek mantendu bitartean.

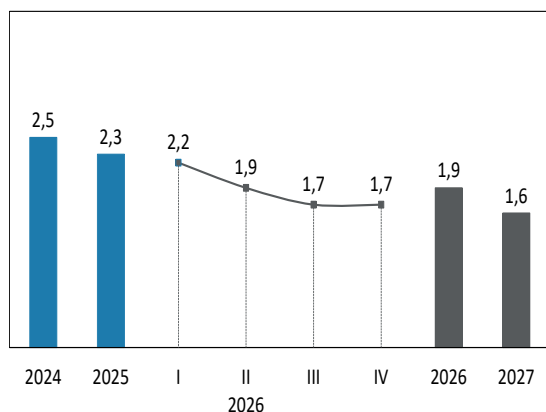
Zerbitzuen sektoreak EAEko gainerako ekonomiak baino azkarrago hazten jarraituko du (% 2,1), baina zertxobait motelduko da urteak aurrera egin ahala, enplegu-sorrera ahulagoa izango delako. Sektore

osoa irmoa izan arren, gaur egun garraioarekin lotutako jardueren inguruko zalantzak piztu dira, petrolioaren prezioen igoerak eraginda. Horregatik, garraio-sektorerako erregaien prezioari buruz onartu berri diren neurriak ezinbestekotzat jotzen dira inpaktua arintzeko.

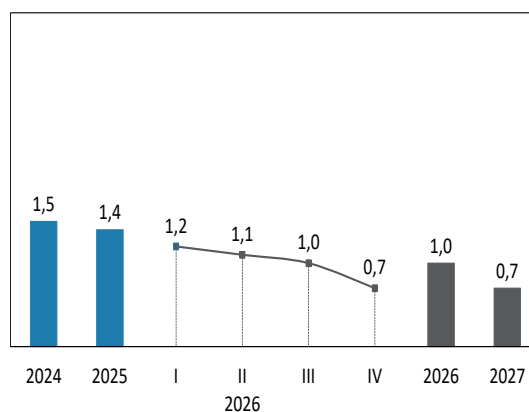
### Aurreikuspenak 2026-2027 (I)

Urte arteko aldaketa-tasak

BPGa



Enplegua



Iturria: Ekonomia Zuzendaritza.

Lan-merkatuan, enplegua, lanaldi osoko lanpostu baliokideen arabera neurtuta, % 1,0 haziko da 2026an, eta % 0,7 2027an. Horrela, 10.000 eta 7.000 lanpostu inguru sortuko dira, hurrenez hurren. Halaber, landunei begira antzeko bilakaera egongo da, eta langabezia-tasa murrizten joango da: % 6,4 2026an eta % 6,2 2027an, batez beste.

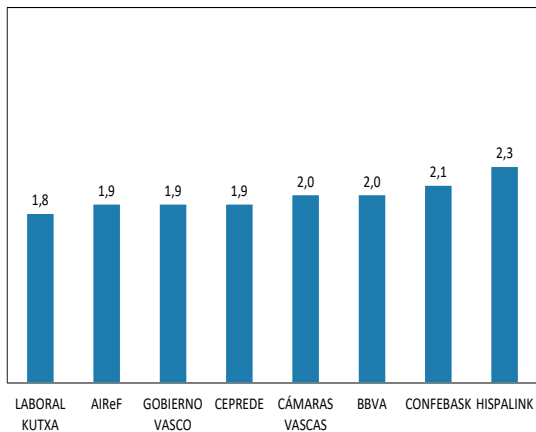
Prezioei dagokienez, aurreikusten da BPGaren deflatorea % 2,6 haziko dela 2026an, eta % 2,1 2027an, azken urteetako dezelerazio-ibilbidea motelduz. Beraz, onartutako hipotesien ondorioz, deflatorearen goranzko berrikuspena egin behar da, zuhurra shock energetikoaren iraupena ez ezagutzeagatik, eta etorkizunean berrikuspenak egin behar izan daitezke. Ondorioz, termino nominaletan, BPG nominalak % 4,5eko hazkundea izango du 2026an, 107.793 milioi eurora iritsi arte, eta % 3,8koa 2027an, 111.882 milioi eurora iritsirik aurreikusitako ekitaldia ixtean.

Hispalinkek, Cepredek eta BBVA Researchek beren agertoki makroekonomikoak berrikusi dituzte pasa den hiruhilekotik, nahiz eta lehenengo biek ia ez duten aldaketarik egin; beraz, aurreikusten da Ekialde Hurbileko gerraren eraginari buruz egindako balorazioak datozen hilabeteetan zehaztuko direla. BBVA Researchek, aldiz, shock energetikoaren eragina txertatu du proiektioetan, intentsitate ertainarekin bada ere, eta, hortaz, 2026rako aurreikuspenak zertxobait murriztu ditu. Hala ere, entitatearen ustez, 2027an EAEko ekonomiak pairatutako atzerakada berreskuratuko da, energia-prezioek aurreko balioak berreskuratzen dituzten heinean.

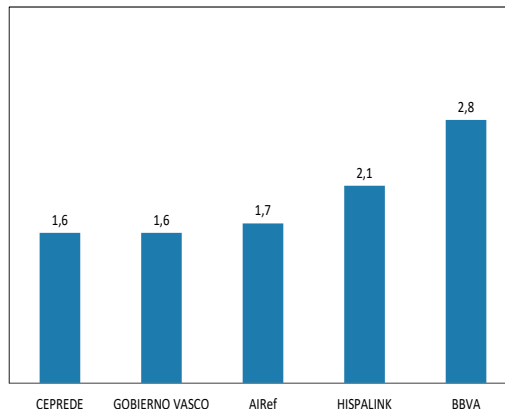
### Aurreikuspenak 2026-2027 (II)

Urte arteko aldaketa-tasak

2026ko aurreikuspenen panela



2027ko aurreikuspenen panela



Iturria: Ekonomia Zuzendaritza (2026ko martxoa), Ceprede (2026ko martxoa), Confebask (2025eko abendua), Hispalink (2026ko urtarrila), BBVA Research (2026ko martxoa), Eusko Ganberak (2025eko abendua), Laboral Kutxa (2025eko abendua) eta AIREf (2025eko urria).

### 3. Aurrekontu-egonkortasuneko eta finantza-jasangarritasuneko esparrua 2027ko aurrekonturako

Eusko Jaurlaritzaren aurrekontu-politika Ekonomia eta Diru Batasunaren Egonkortasun, Koordinazio eta Gobernantzako Trataturik eta Aurrekontu Egonkortasunari eta Finantza Jasangarritasunari buruzko Lege Organikotik datozen aurrekontu-egonkortasuneko eta finantza-jasangarritasuneko arauen mende dago.

Europar Batasuneko aurrekontu-politiken egituraren helburua da estatu-kideen aurrekontu-politikak koordinatzeko eta gainbegiratzeko esparru sendo eta efikaza eraikitzea. 2024ko apirilaren amaieran, EBren gobernantza ekonomikorako esparru berri bat onartu zen, azken hamarkadan Batasunaren gobernantza ekonomikoan izandako aldaketetan oinarrituta. Berrikusitako esparru horretan, Europako diru-batasunaren hasierako kontzepzioan egondako akatsen esperientzia aprobetxatu da, eta saiakera egin da finantza publiko sendoen printzipio gidaria indartzeko.

Onartutako erreformak oreka lortu nahi du estatu-kideen zor publikoaren jasangarritasuna bermatzearen eta inbertsioaren eta erreformen bidez hazkunde jasangarri eta integratzailea sustatzearen artean, bereziki trantsizio ekologiko eta digitalak kontuan hartuta. Arau berriek herrialdeen araberako ikuskapen espezifikagoa eskaini nahi dute, politika antiziklikoei maniobra-tarte handiagoa eman nahi diete, eta desoreka makroekonomikoei eta egiturazko erronkei aurre egin nahi diete.

Esparru berriak BPGaren % 3ko eta % 60ko defizitaren eta zor publikoaren aurreko atalaseak mantentzen ditu zerga-ikuskapenean, hurrenez hurren, nahiz eta azken horiek ez diren hain automatikoki aplikatuko, estatu-kide bakoitzaren zerga-egoera indibiduala kontuan hartuta.

Esparru berriaren funtsezko elementua dira estatu-kideek epe ertainera egindako plan fiskal-estruktural nazionalak. Plan horietan, aurrekontu-politikaren arloan dituzten helburuak jasoko dituzte, eta, hala badagokio, doikuntza fiskaleko ibilbide bat ere bai, urte anitzeko gastu garbiaren, aurreikusitako lehentasunezko erreforma eta inbertsioen eta doikuntza fiskaleko aldiaren egon daitezkeen desoreka makroekonomikoak zuzentzeko neurrien arabera adierazita.

Doikuntza fiskalaren ibilbideak espezifikoak izango dira herrialde bakoitzerako, zor publikoaren mailak eta erronka ekonomikoak kontuan hartuta, eta lau urteko (edo bost urteko, dagokion estatu-kidearen legegintzaldiaren ohiko iraupenaren arabera) helburuen arabera formulatuko dira. Ibilbideak bermatu behar du, doikuntza-aldiaren amaieran, zor publikoa beheranzko bide onargarri batean dagoela, edo epe ertainean BPGaren % 60tik beherako zuzentze mailatan mantentzen dela, eta defizitek ez dutela BPGaren % 3ko atalasea gainditzen eta epe ertainean ere portaera horri eusten diotela. Esparru berriak, halaber, malgutasun-elementu bat sartzen du, halako moldean non doikuntza-ibilbideak mailakatuagoak izan ahalko diren eta hiru urtez luzatu ahalko diren, guztira zazpi urteko mugarekin.

Esparruak malgutasun handiagoa eskaintzen du planak egiteko orduan, eta, aldi berean, haien aplikazioa hobetzen du; izan ere, urteko egoera-txostenak eskatzen ditu, eta gehiegizko defizitaren ondoriozko prozedurak eta zehapenak aldatzen ditu, haien aplikagarritasuna handitzeko.

Europako zerga-arauak malgutzeko prozesuaren ildotik, eta dagoen ziurgabetasun geopolitikoaren testuingurua kontuan hartuta, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak erabaki zuen, 2025eko apirilaren 10ean egindako bileran, EAEko zorpetze-atalasea malgutzea, eta, hala, % 15eraino gaintitu ahal izango du ekitaldi bakoitzerako adostutako finantza-jasangarritasunaren helburua.

Era berean, erabaki zen ezen, ekitaldi jakin batean, salbuespen gisa, atalase hori gaintitzen denean, Euskal Autonomia Erkidegoak konpromisoa hartzen duela behar diren neurriak hartzeko, Espainiako Erresumaren Epe Ertaineko Zerga Plan Estrukturalak estalitako gehieneko epean, haren zorpetze-maila berriro ere atalase horren barruan egon dadin. Horretarako, erreferentzia gisa erabiliko du Espainiako Erresumak Epe Ertaineko Zerga Plan Estrukturalean bere gain hartutako zorra murrizteko ibilbidea, urte bakoitzean egin beharreko murrizketa zehazteko.

Era berean, kontuan hartuta lurralde historikoen zeregin erabakigarria dutela enpresek jarduten duten ingurune politiko eta ekonomikoaren definizioan, eta, haien eskubide historikoei erreparatuta dagoen eskumenen arabera, foru-aldundientzat defizit-helburu propioak txertatu dira, iraunkortasunez, horrek dakarren ziurtasun eta segurtasun ekonomiko-finantzarioekin.

Hitzartutako defizitaren eta zorraren azken bidea Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoan egin zen, 2026ko martxoaren 25ean. 2026-2028 aldirako adostutako defizit-maila BPGaren % 0,3an zehazten da gehienez urtero, eta urteko BPGaren % 13,0ko gehieneko zor-helburua ezartzen da. Bestalde, foru-aldundiek adostutako aurrekontu-egonkortasunaren helburua urteko BPGaren % 0,1 da.

Aurreikuspenetan kontuan hartu behar da Espainiako Gobernuaren eta enplegatu publikoak ordezkatzeko dituzten sindikatuen zati baten artean sinatutako urte anitzeko soldata-akordioa, hainbat ekitalditarako ordainsariak berrikusteko bidea finkatzen duena eta inflazioari lotutako eguneratze-mekanismoak jasotzen dituena, atzeraeraginezko ondorioak dituzten igoera jakin batzuen aintzatespen geroratua barne.

## 4. Gobernu-lanaren estrategia eta ardatz nagusiak

2027ko aurrekontuek —XIII. legegintzaldiko hirugarrenak— gobernu-ekintza bultzatzen jarraituko dute, herrialdea hazteko eta gure ongizate-estatua zabaltzeko azken helburuarekin.

Zerbitzu publikoak indartzea, Euskadiren etorkizuna prestatuko duten eraldaketetan inbertitzea eta gure komunitate-zentzua indartzea dira Gobernu Programaren konpromisoak, laburbilduta. Konpromiso horiek bost ardatz estrategiko handitan egituratzen dira: pertsonak erdigunean; hazkundera eta ongizatea; eraldaketa energetikoa eta jasangarritasuna; bizikidetzaren, memoria eta giza eskubideak, eta Euskadiren autogobernua eta nazioartekotzea indartzea. 2027rako aurrekontuek guztiz bat etorri behar dute ardatz horiekin, barne-koherentzia eta benetako inpaktu-gaitasuna indartzeko.

Gastu soziala funtsezko inbertsio estrategikotzat hartu behar da epe ertain eta luzeko giza garapenerako eta garapen ekonomikorako. Uste sendo horrekin, eta, pertsonak politika publikoen ardatz izanik, legealdiko agenda bideratzen duen herri-proiektuaren muina dira. Ondorioz, 2027rako aurrekontuek funtsezko zerbitzu publikoak indartu behar dituzte, haien kalitatea, irisgarritasuna eta finantza-jasangarritasuna bermatzeko.

Hortaz, osasun-zerbitzuak indartzeko lan egin behar dugu, bereziki lehen mailako arreta —ongizate emozionalaren arreta barne hartuta—, bai eta hezkuntza-sistema ekitatiboa eta kalitatezkoa finkatzeko ere, egungo erronka demografiko eta teknologikoetara egokitua. Bereziki, zentro berrien inbertsio programatuak gauzatzen jarraituko da, eta hezkuntza-azpiegiturak eta -ekipamenduak eta Osakidetzakoak modernizatzen. Era berean, kalitatezko enplegu inklusiboak, etxebizitzak, segurtasunak eta gizarte-zerbitzuek aurrekontuen lehentasunezko esparruak izaten jarraitu behar dute.

Bestalde, eta are gehiago egoera geopolitikoaren ziurgabetasun etengabea kontuan hartuta, 2027ko kontuek lagundu behar dute hazkunde ekonomikoaren eta ongizatearen arteko binomio banaezina finkatzen, arreta berezia eskainiz berrikuntzaren, digitalizazioaren eta nazioartekotzearen bidez ekoizpen-sarearen lehiakortasuna bultzatzeri eta kalitatezko enplegua sortzeari eta justizia sozialarekiko konpromiso irmoari. Helburua da aberastasuna modu jarraituan sortzea eta haren banaketa ekitatiboa bermatzea, zerbitzu publiko irmoak eta garapen inklusiboa bermatzeko.

Berotze globala gero eta gehiago eragiten digun egitate egiaztagarria da, eta berehalako erantzun irmoa eskatzen du. Trantsizio energetikoa eta jasangarritasuna, zalantzarik gabe, egiturazko erronka handienetako bat dira; hortaz, funtsezko ardatza izan behar dira gure jarduketan, eta gastu publikora eraman behar dira. Beraz, gure ahaleginak bideratu behar ditugu energia-trantsizio ordenatu eta sozialki orekatua lortzera, sustatuz ekoizpen-prozesuen modernizazioa, energia berriztagarrien garapena, energia-efizientzia, ekonomia zirkularra eta mugikortasun jasangarria, eta, hori guztia, arriskuan jarri gabe enplegua, lehiakortasuna eta lurralde-koherentzia.

2027ko aurrekontuek beren baliabideak bideratuko dituzte legegintzaldiaren lehen urteetan esparru horretan hasitako inbertsioak finkatzera, bai eta trakzio-proiektu berriak abian jartzera ere, denboran jasagarria izango den eredu baten oinarriak ezartzeko, betiere Europako helburuekin eta Euskadiko premia espezifikoekin bat etorritz.

Aurreko guztiari ekiteko, bizikidetzaren eredu plural eta integratzaile bat eta pertsona guztien arteko errespetua behar dira. Horregatik, bizikidetzaren memoria eta giza eskubideak izan behar dira aurrekontuak egiteko orduan kontuan hartu beharreko beste ardatzetako bat. Emakumeen eta gizonen arteko berdintasun-politikek, diskriminazio-mota guztien aurkako borrorak, memoriak eta giza eskubideen defentsak baliabide nahikoak izan behar dituzte, eta ekintza publikoan zeharka heldu behar zaie, EAEko gizarte definitzen duten kultura demokratikoaren eta komunitate-zentzuaren oinarriak diren aldetik.

Azkenik, gure eskumenaren eta indarrean dagoen legeriaren esparruan, aurrera egin behar dugu autogobernua zabaltzen eta hobetzen. Horretarako, Gernikako Estatutua osorik bete behar dugu, eta, Eusko Legebiltzarrean ahalik eta adostasun politiko handiena lortuta, estatutu-itun berri bat egiteko oinarriak ezarri behar ditugu negoziazioaren bidez. Eta, aldi berean, Euskadiren nazioartekotzearen bidez aurkezten zaizkigun etorkizuneko aukerak aprobeztatu behar ditugu.

Oro har, aurrekontuak bi abiadura izan behar ditu: bata, epe laburrean, herritarren berehalako premiei erantzun efikaza emateko eta gure ongizate-ereduaren sendotasuna bermatzeko; eta, bestea, epe luzera, aurrera egiten jarrai dezagun, Euskadi garapen ekonomikoan, gizarte-kohesioan eta bizikidetasunaren liderrak diren Europako eskualdeen artean kokatzeko helburuarekin.

## 5. Aurrekontuen alorreko jarraibideak

Aurreko irizpideak garatzeko, jarraibide espezifiko hauek ezartzen dira 2027ko aurrekonturako:

### Lehenengoa: Diru-sarrerak

Diru-sarrerak zehazteari dagokionez, haien kuantifikazioa Finantzen Euskal Kontseiluan ezartzen diren foru-aldundien ekarpenak barne hartuta egingo da, zerga-bilketaren aurreikuspenaren arabera. Gainerako diru-sarrerak sailekin lankidetzan kuantifikatuko dira, eta, azkenik, zorpetzea egiteko, 2027ko ekitaldirako aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-jasagarritasunaren arloko helburuak hartuko dira kontuan.

## Bigarrena: Langileen gastuak

2027ko aurrekonturako langile-gastuak Ogasun eta Finantza Sailak kalkulatuko ditu. Sektorre publikoko langileen ordainsarien baldintzak Euskal Autonomia Erkidegoko 2027. urteko Aurrekontu Orokorren Legean ezarritakoaren araberrakoak izango dira.

Administrazio orokor eta instituzionaleko eta zuzenbide pribatuaren bitartez zuzenduta dauden entitateetako funtzionarioen, langile lan-kontratadunen eta behin-behineko langileen aurrekontu-plantillek, irizpide orokor gisa, izaera mugatzailea izango dute, eta 2026ko abenduaren 31n zeuden lanpostuen guztizko erantsia ezin izango da handiagotu.

## Hirugarrena: Funtzionamenduko gastuak eta transferentzia korronteak

Administrazio instituzionaleko entitateentzako transferentziak kalkulatzeko, aurreko ataleko orientabideak hartuko dira kontuan, transferentziok langile-gastuak finantzatzen dituzten zatian.

Euskal Autonomia Erkidegoko sektorre publikoko sailek, organismo autonomoek eta gainerako entitateek jarraibide ekonomiko hauetan zerrendatutako erroikei aurre egitera bideratuko dituzte beren gastu-politikak.

2027ko ekitaldian, nabarmen mugatuko da onartutako aurrekontuan aurreikusitako gabeko jarduketak finantzatzeko diruzaintzako gerakinera jotzeko aukera. Oro har, ez da baimenduko kreditu-txertaketarik, ez eta soberakin horrekin finantzatutako kreditu gehigarririk gaitzea ere.

Ondorioz, gastuaren aurrekontua bideratu beharko da, lehentasunez, eskubide ekonomiko subjektiboetatik eratorritako konpromisoei eta behar bezala hartutako eta 2026ko abenduaren 31n gauzatzeke dauden konpromisoei erantzuteko ordainketa-kreditu nahikoak zuzkitzera.

## Laugarrena: Inbertsio errealak, kapitaleko dirulaguntzak eta finantza-aktiboan aldaketa

Oro har, 2027an ez da baimenduko kreditu-txertaketarik, ez eta zuzkidura gehigarririk gaitzea ere. Ondorioz, eta aurreko atalean adierazitakoarekin bat etorriz, behar diren kredituak zuzkituko dira aurreko ekitaldietako konpromisoak barne hartzen dituzten jarduketak estaltzeko.

## Bosgarrena: Finantza-gastuak eta finantza-pasiboen txikiagotzea

Zor publikoaren interesen eta amortizazioaren aurrekontua zenbatetsitako kostuaren arabera egingo da.

## Seigarrena: Sektore publikoko entitateak

Ez da aurreikusiko sektore publikoko entitate berririk sortzea. Beren izaera juridikoa aldatu duten edo etorkizunean aldatuko duten eta beren plantilla edo egitura egokitu duten entitateen kasuan, haien aurrekontu-inpaktua aztertu eta analizatuko da.