



PLAN ESTRATÉGICO COMARCAL DE BUSTURIALDEA-URDAIBAI

Septiembre de 2025



ÍNDICE

INTRODUCCIÓN.....	2
1. CONTEXTO Y MARCO DE REFERENCIA.....	3
1.1 Contexto del Plan y enfoque.....	3
1.2 Descripción del proceso.....	4
2. DIAGNÓSTICO INTEGRAL DE LA COMARCA.....	7
2.1 REACTIVACIÓN Y DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA.....	9
2.2 EMPLEO Y FORMACIÓN.....	14
2.3 COHESIÓN SOCIAL Y SERVICIOS PÚBLICOS.....	18
2.4 REGENERACIÓN URBANA Y MEDIOAMBIENTAL.....	23
2.5 TERRITORIO Y SOSTENIBILIDAD.....	25
2.6 INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS.....	28
3. RETOS DE FUTURO PARA BUSTURIALDEA-URDAIBAI.....	31
4. PROYECTOS TRACTORES DEL PLAN ESTRATÉGICO COMARCAL.....	34
4.1 Ámbito temático 1. Movilidad y conectividad.....	36
4.2 Ámbito temático 2. Vivienda y cohesión social.....	38
4.3 Ámbito temático 3. Promoción económica y formación de calidad ligada al tejido productivo.....	39
4.4 Ámbito temático 4. Activos naturales, culturales, históricos e identitarios.....	42
4.5 Proyecto estratégico facilitador. Agencia de desarrollo comarcal.....	43
5. OTROS PROYECTOS ESTRATÉGICOS Y ACTUACIONES CON RECURSOS ORDINARIOS 44	
5.1 Otros proyectos estratégicos.....	44
5.2 Otras actuaciones con recursos ordinarios.....	44
6. RECURSOS ECONÓMICOS DEL PEC.....	45
7. GOBERNANZA DEL PLAN Y CUADRO DE MANDO.....	46
7.1 Modelo de gobernanza.....	46
7.2 Agentes y funciones del modelo de gobernanza.....	46
7.3 Dinámica de seguimiento.....	47
7.4 Cuadro de mando.....	47
8. Referencias.....	50

INTRODUCCIÓN

En las próximas páginas se presenta el documento final del Plan Estratégico Comarcal de Busturialdea - Urdaibai.

El proceso de elaboración del Plan ha sido concebido como un espacio participativo de encuentro, diálogo e intercambio de perspectivas entre agentes representativos del territorio, personas expertas y miembros del Grupo Motor del Plan, integrado por los 20 ayuntamientos de la Comarca, la Diputación Foral de Bizkaia y el Gobierno Vasco.

Ha sido construido desde las aportaciones y singularidades de cada municipio, y orientado a fortalecer el bienestar y el futuro del conjunto de la comarca. En su elaboración, se han puesto en marcha distintos mecanismos, logrando una amplia participación.

- 3 reuniones del Grupo Motor con alcaldes-alcaldesas y responsables políticos de los 20 ayuntamientos de la Comarca, representantes de Diputación Foral de Bizkaia y Gobierno Vasco.
- 2 Foros de Participación Comarcal con la participación de alrededor de 200 personas.
- 2 hitos de participación ciudadana con más de 600 personas participantes.
- Más de 50 reuniones con responsables técnicos de instituciones y organizaciones supracomarcas.

A partir de las dinámicas de diálogo y colaboración público-privadas, de las ideas y aportaciones recibidas por la ciudadanía y los análisis de factibilidad técnico-económica desarrollados, se han priorizado 13 proyectos tractores. 13 proyectos con capacidad de transformación de la comarca a 2030, dentro del periodo de vigencia del plan. Además, se han identificado otra serie de proyectos e iniciativas, que también contribuyen a los retos de futuro de la comarca, y que se abordarán en el tiempo a partir de la gestión ordinaria.

1. CONTEXTO Y MARCO DE REFERENCIA

1.1 Contexto del Plan y enfoque

En febrero de 2024, los consejos de gobierno del Gobierno Vasco y la Diputación Foral de Bizkaia acuerdan la elaboración de un Plan Estratégico Interinstitucional para la comarca de Busturialdea-Urdaibai. Se decide además elaborar el Plan con un enfoque metodológico similar al utilizado en las comarcas consideradas Zonas de Actuación Prioritaria (ZAP). Comparativamente con otras comarcas, Busturialdea – Urdaibai presenta un elemento diferenciador de gran valor, acoge la única Reserva de la Biosfera de Euskadi. Esto dota a la Comarca de características diferenciadoras respecto al resto de comarcas y a su vez condicionan su desarrollo económico y el bienestar de la ciudadanía, por lo que requiere de una reflexión, análisis y actuaciones específicas.

La metodología común para las ZAP presenta las siguientes características:

- Ser consecuencia de un amplio proceso de participación que tenga en cuenta a los agentes relevantes de la comarca a nivel institucional, empresarial, social y de conocimiento.
- Abordar el desarrollo socioeconómico de la comarca de una forma integral.
- Alcanzar una visión estratégica compartida, identificando proyectos tractores.

Finalmente, en mayo de 2024 la Diputación Foral de Bizkaia y el Gobierno Vasco ponen en marcha el proceso de elaboración del Plan Estratégico Comarcal (PEC) de Busturialdea-Urdaibai, enmarcado en el Plan Relanzamiento de Zonas de Actuación Preferente.

El objetivo principal del PEC es el de definir e impulsar un programa transformador para la Comarca, con la identificación de un número limitado de proyectos tractores que persigan el desarrollo socioeconómico de Busturialdea-Urdaibai. Se construye desde una perspectiva integral, abarcando los grandes ámbitos que inciden en el desarrollo sostenible y la calidad de vida de la Comarca. En concreto son seis los ámbitos que se trabajan en el PEC: reactivación y diversificación económica, empleo y formación, cohesión social y servicios públicos, regeneración urbana y medioambiental, infraestructuras básicas y territorio y sostenibilidad.

Además, la filosofía de su elaboración, implementación y seguimiento está marcada por la amplia participación. En las distintas fases del proceso se han puesto en marcha distintos mecanismos de participación que han permitido recoger ideas, información y conocimiento en distintos ámbitos y enriquecer el proceso en hitos clave.

Todo esto guiado desde el liderazgo institucional y multinivel: Gobierno Vasco, Diputación Foral de Bizkaia y los 20 ayuntamientos de la comarca.

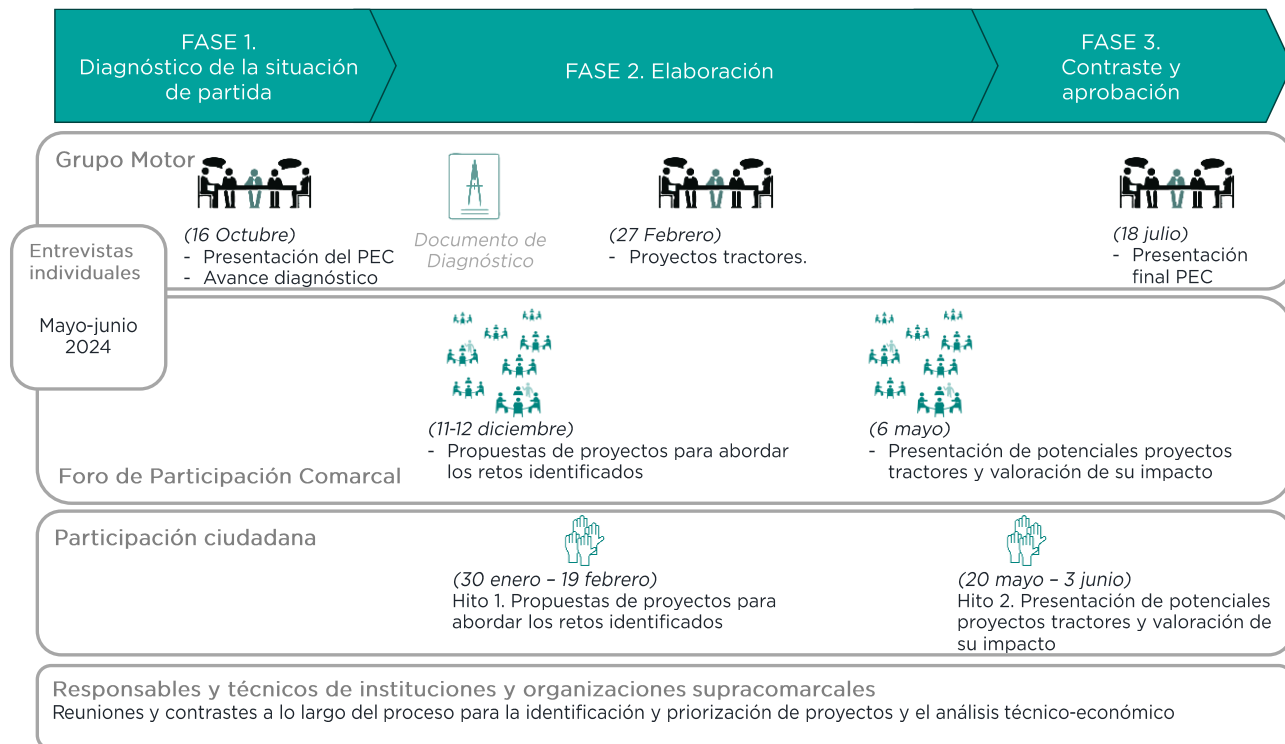
Elementos clave del PEC



1.2 Descripción del proceso

El proceso de elaboración del PEC se ha estructurado en tres fases generales, en las que se han combinado diferentes espacios de participación para garantizar una construcción colectiva y representativa del Plan.

Proceso de elaboración del PEC de Busturialdea - Urdaibai



El proceso se ha basado en un modelo de gobernanza a tres niveles:

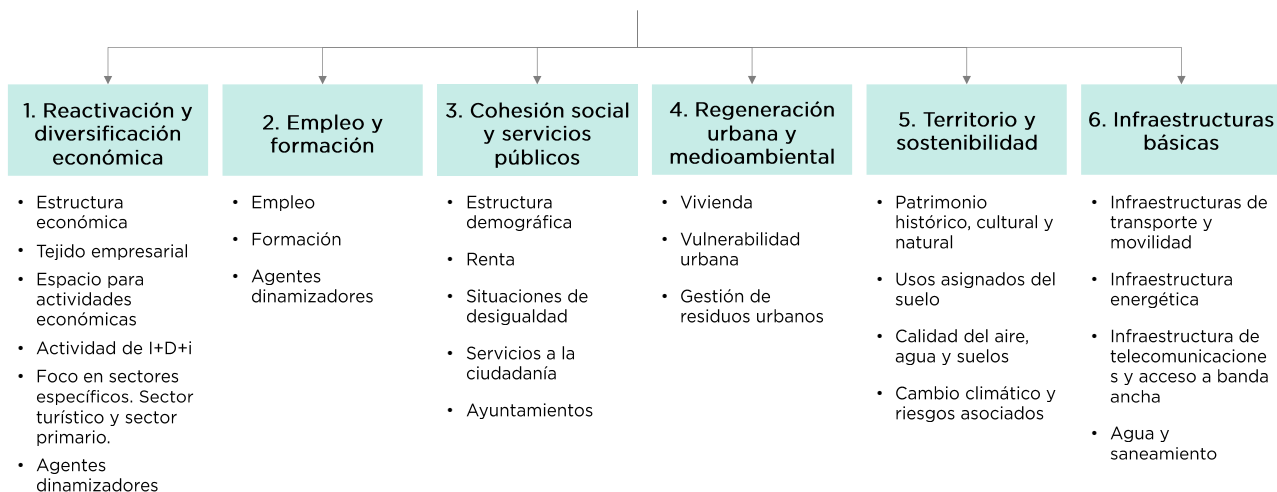
- Impulsado y liderado por un Grupo Motor compuesto por Diputación Foral de Bizkaia, Gobierno Vasco y Ayuntamientos de la Comarca.
- La participación de agentes representativos de la comarca (entidades, organizaciones y personas de referencia para la comarca), en los Foros de Participación Comarcal.
- Las aportaciones de la ciudadanía en su conjunto.

En la primera fase se ha realizado un diagnóstico integral de la Comarca, identificando retos estratégicos y estableciendo una base compartida para la segunda fase, de identificación de proyectos tractores.

Siguiendo con las premisas del PEC, ha sido un análisis integral, estructurado en seis grandes ámbitos temáticos (detalle del diagnóstico en apartado 2. DIAGNÓSTICO INTEGRAL DE LA COMARCA).

Ámbitos temáticos del diagnóstico

Diagnóstico integral de Busturialdea - Urdaibai



Del diagnóstico integral se derivaron los retos estratégicos para la Comarca, que han guiado desde el inicio la identificación y valoración de proyectos tractores. Tras la validación del diagnóstico y los retos estratégicos por el Grupo Motor, se pusieron en marcha, en la segunda fase, los mecanismos de participación previstos. El liderazgo del Grupo Motor, el Foro de Participación Comarcal y la participación de la ciudadanía garantizan que el PEC tenga una base sólida, inclusiva y alineada con las necesidades reales de la comarca.

El primer Foro de Participación Comarcal y el primer hito de participación ciudadana estuvieron orientados a la identificación de proyectos tractores:

- El primer Foro de Participación Comarcal se estructuró en grupos de trabajo en torno a temáticas concretas relacionadas con el desarrollo del PEC, incluyendo a agentes y personas relevantes del ecosistema comarcal (y supracomarcal) para profundizar en las temáticas identificadas. En concreto se desarrolló en cinco mesas de trabajo, dando respuesta a los retos identificados. El desarrollo de estos Foros contó con la involucración de alrededor de 120 personas con experiencia y conocimiento especializado en los distintos ámbitos temáticos tratados, generándose una dinámica de participación y colaboración público-privada de alto valor para el proceso.

Mesas de trabajo del Foro de Participación Comarcal

MESA 1. Regeneración urbana, vivienda, atención a colectivos vulnerables y servicios públicos	MESA 2. Movilidad e infraestructuras que inciden en la calidad de vida	MESA 3. Formación, empleo, autoempleo y competitividad de las microempresas	MESA 4. Patrimonio natural, histórico y cultural, identidad y turismo	MESA 5. Competitividad industrial, emprendimiento avanzado y promoción sectorial
<ul style="list-style-type: none"> Regeneración urbana Vivienda Servicios sociales y atención a colectivos vulnerables Servicios sociosanitarios Servicios sanitarios Otros servicios públicos a la ciudadanía: instalaciones municipales, servicios básicos en todos los municipios, etc. 	<ul style="list-style-type: none"> Carreteras Transporte público: ferrocarril, autobús, intermodalidad Red de bidegorris Red de suministro y saneamiento de agua Residuos sólidos urbanos Energía Otros: intervenciones para riesgo de inundabilidad, conectividad digital en zonas rurales, etc. 	<ul style="list-style-type: none"> Formación profesional Otros ámbitos formativos: formación dual, posgrados y cursos de verano, desarrollo de formaciones en ciclo corto, promociones de vocaciones en centros escolares, etc. Fomento del empleo Autoempleo Competitividad de microempresas, comercio y hostelería 	<ul style="list-style-type: none"> Regeneración ambiental: recuperación de bosques, iniciativas de gestión forestal, restauración de marismas, cuencas, acuiferos, etc. Impulso al sector primario Cultura, patrimonio e identidad Turismo 	<ul style="list-style-type: none"> Suelo industrial Sectores tractores en la comarca: automoción, sector atunero-conservero, sector de la madera Emprendimiento avanzado Impulso al sector primario tradicional Otros sectores: actividades auxiliares del sector naval, economía circular y verde, acuicultura, medio ambiente, energía, fabricación avanzada, salud, alimentación, industrias culturales y creativas, etc. Actividades de I+D

- El primer hito de participación ciudadana se activó después del Foro de Participación Comarcal, ofreciendo a la ciudadanía de Busturialdea-Urdaibai la oportunidad de participar de manera activa en la elaboración del PEC. Se realizó a través de un cuestionario web, alojado en la web de Diputación Foral de Bizkaia (y difundido por Gobierno Vasco y los ayuntamientos de la comarca), con el objetivo de recoger propuestas de proyectos de la ciudadanía. El cuestionario se estructuró en torno a los retos identificados en el diagnóstico, en base a la siguiente pregunta: ¿Qué proyectos o iniciativas propones para abordar los retos a los que se enfrenta la comarca de Busturialdea-Urdaibai? En este primer hito participaron un total de 423 personas, y se recogieron un total de 3.890 aportaciones.

La priorización de proyectos tractores comenzó con el Grupo Motor, donde se compartió el listado de potenciales proyectos tractores y se identificaron los proyectos con mayor adhesión en los municipios.

Este mismo objetivo se persiguió en los dos mecanismos de participación adicionales, el segundo Foro de Participación Comarcal y el segundo hito de participación ciudadana.

- El segundo Foro de Participación Comarcal reunió a 70 personas, con el objetivo de recoger su opinión sobre los potenciales proyectos tractores y su impacto potencial en la comarca.
- El segundo hito de participación ciudadana se activó después del segundo Foro de Participación Comarcal, a través de la misma herramienta que el primer hito. Se recogió la opinión del impacto de los potenciales proyectos tractores de un total de 216 personas.

En la tercera y última fase se contrastaron los proyectos priorizados en el Grupo Motor.

A lo largo de todo el proceso se mantuvieron reuniones con responsables técnicos de instituciones y organizaciones supracomarcas para la identificación y priorización de proyectos, así como para el análisis de factibilidad técnico-económico.

Con carácter general, destaca que el liderazgo del Grupo Motor, la participación de distintos agentes en el Foro Comarcal y la participación de la ciudadanía ha garantizado que el PEC tenga una base sólida, inclusiva y alineada con las necesidades reales de la comarca.

2. DIAGNÓSTICO INTEGRAL DE LA COMARCA

En el presente capítulo se presenta el diagnóstico integral de la comarca de Busturialdea-Urdaibai, realizado como parte de las primeras tareas de la elaboración del Plan Estratégico Comarcal. Pretende aportar una imagen integral de la situación de la Comarca desde seis ámbitos: reactivación y diversificación económica, cohesión social y servicios públicos, empleo y formación, regeneración urbana y medioambiental, territorio y sostenibilidad e infraestructuras básicas.

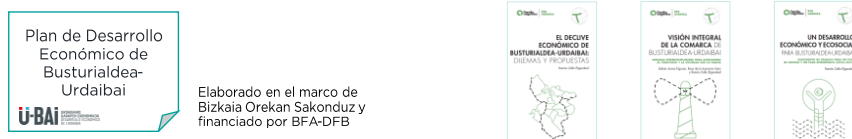
Las conclusiones mostradas a continuación surgen del análisis de diferentes diagnósticos, planes sectoriales realizados previamente y fuentes estadísticas.

Planes y diagnósticos anteriores al PEC de Busturialdea-Urdaibai

Trayectoria de estrategias y planes sectoriales



Otros planes y diagnósticos comarcales recientes



La comarca de Busturialdea-Urdaibai está formada por 20 municipios: Ajangiz, Arratzu, Bermeo, Busturia, Ea, Elantxobe, Ereño, Errigoiti, Forua, Gautegiz-Arteaga, Gernika-Lumo, Ibarangelu, Kortezubi, Mendata, Morga, Mundaka, Murueta, Muxika, Nabarniz y Sukarrieta.

La población total de la Comarca es de 46.616 habitantes en 2024 (51% mujeres y 49% hombres), lo que representa un 4,1% de la población de Bizkaia y un 2,1% de la de Euskadi. Por municipios, Gernika-Lumo y Bermeo (16.831 y 17.053 habitantes, respectivamente), aglutinan el 73% de la población, mientras que los otros 18 municipios se reparten el 27% restante (sólo Mundaka, Busturia y Muxika superan los 1.000 habitantes).¹

La Comarca abarca aproximadamente 280 km², lo que supone un 12,6% de la superficie total de Bizkaia y un 3,9% de la de Euskadi.

Busturialdea-Urdaibai es una comarca de contrastes, en la que conviven distintas realidades que deben ser consideradas al realizar un análisis integral: diferencias entre Gernika-Lumo y Bermeo, entre municipios grandes y municipios pequeños, entre la margen derecha y margen izquierda e incluso entre municipios urbanos y rurales.

- Entre los dos municipios más grandes, Gernika-Lumo cuenta con una mayor actividad industrial y una menor tasa de paro que Bermeo, con menores niveles de renta y empleo, y una fuerte identidad vinculada a la actividad pesquera y el puerto.
- Existen contrastes significativos entre los municipios más grandes (Gernika-Lumo y Bermeo) y los municipios pequeños. Los primeros cuentan con una mayor oferta de servicios públicos y mayor densidad de comercio minorista. Los pequeños, en cambio, superan a Gernika-Lumo y Bermeo en el nivel de renta familiar disponible (salvo Elantxobe y Ea), tasa de actividad (salvo Elantxobe, Ea, Busturia y Mundaka) y empleo en microempresas (principalmente debido al sector hostelero).
- En cuanto a las dos márgenes, la principal diferencia es la accesibilidad. Los municipios de la margen derecha cuentan con déficits elevados de movilidad interna: menor frecuencia de Bizkaibus y sin conexión ferroviaria. Los municipios de la margen izquierda cuentan con mejores frecuencias de Bizkaibus y conexión ferroviaria (aunque con una frecuencia de dos trenes a la hora).
- Por último, la Comarca cuenta con municipios “urbanos” con mayores espacios públicos para la socialización (tanto exteriores: plazas, parques y jardines; como interiores: casas de cultura, colegios, centros de día, etc.), mientras que en los municipios “rurales” predomina el sector agrario, con una baja densidad poblacional, viviendas unifamiliares y una menor cobertura de Internet de alta velocidad.

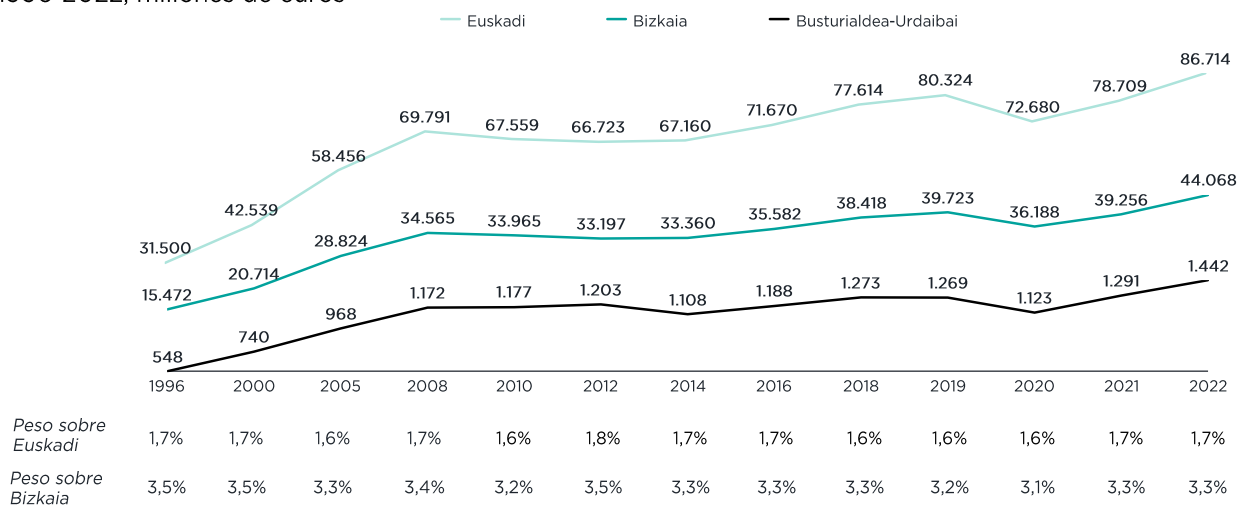


2.1 REACTIVACIÓN Y DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA

Estructura económica

Busturialdea-Urdaibai generó en 2022 1.442 millones de euros de PIB que equivale al 3,3% del PIB de Bizkaia (y el 1,7% del PIB de Euskadi), un porcentaje significativamente inferior al peso de la población de la Comarca sobre Bizkaia, 4,1%. Esto pone de manifiesto el limitado peso económico de la Comarca sobre Bizkaia. Además, el peso en la economía de Bizkaia se encuentra actualmente por debajo del peso (3,5%) que alcanzó en otros periodos (1996, 2000, 2012), mientras que el peso en la economía vasca se ha mantenido más estable en el rango 1,6-1,7%.

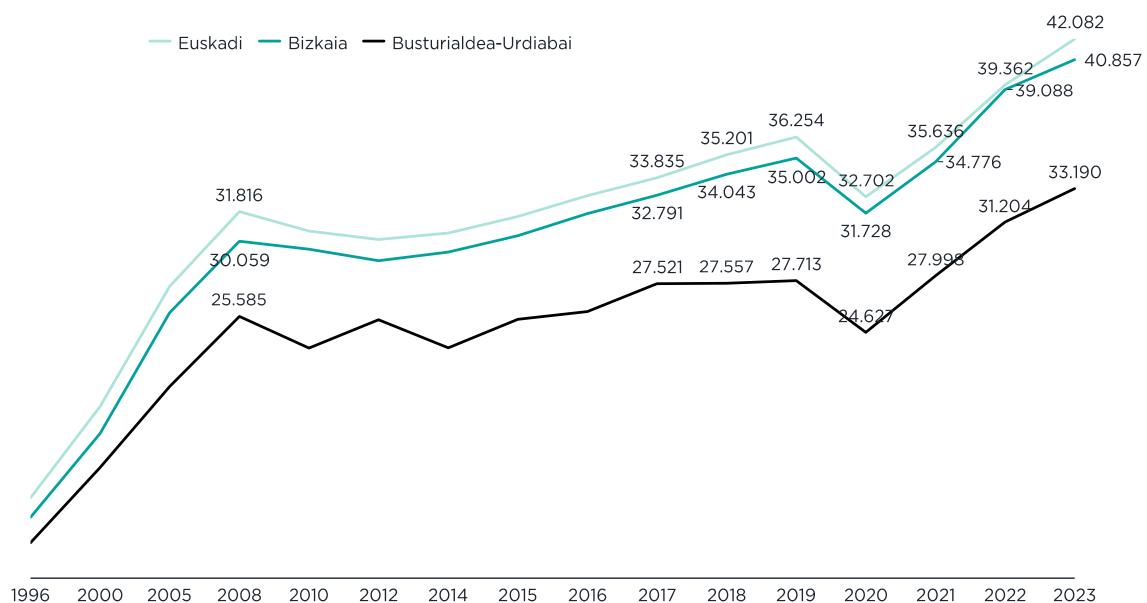
Evolución del PIB a precios corrientes
1996-2022; millones de euros



Fuente: Eustat.

Busturialdea-Urdaibai es una de las comarcas con menor PIB per cápita de Euskadi (sólo por delante de Enkarterri, Ezkerraldea y Lea-Artibai). En concreto, en 2023 el valor de PIB pc de la Comarca ascendió a 33.190 euros, un 21% más bajo que el nivel medio de Euskadi y un 19% menor que la media de Bizkaia.

Evolución PIB per cápita a precios corrientes
2000-2023; euros



Fuente: Observatorio de Competitividad de Bizkaia-Bizkaia Orekan Sakonduz; Eustat.

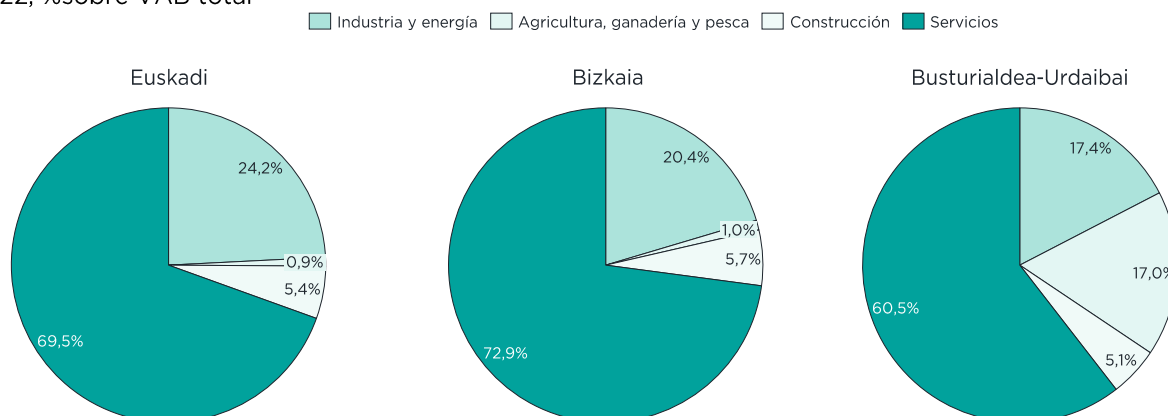
A nivel municipal existen diferencias.

- En la comarca, solo Ajangiz (ubicación de la empresa Maier) supera la media de Bizkaia y Euskadi.
- Los municipios que superan la media de la comarca son Muxika (localización de Ebaki) y Bermeo (por el efecto sede de los armadores).
- El resto de municipios de la comarca presentan un PIB pc inferior a la media de la comarca (y también inferior a la media de Euskadi y Bizkaia).

El análisis de la distribución del VAB refleja varias conclusiones a nivel general y municipal sobre estructura económica de Busturialdea-Urdaibai:

- Destaca el peso del primer sector en comparación con Euskadi y Bizkaia (17,0% frente a 0,9-1,0%), por el efecto sede de los armadores del sector del atún en Bermeo. Aunque este sector se encuentra en retroceso desde 2017.
- La Comarca ha sufrido un proceso de desindustrialización ligeramente más pronunciado que el conjunto del Territorio la última década. Actualmente es una de las comarcas con menor peso del sector industria-energía, solo por delante de Gran Bilbao y Enkarterri. En comparación con la media de Bizkaia y Euskadi, el peso del sector industria-energía es 6,8 puntos porcentuales menor que la media de Euskadi y 3 puntos menor que Bizkaia.
- Presenta un perfil menos tercerizado (aunque el sector servicios representa el 60% del VAB total) que Euskadi en su conjunto. Ha evolucionado de manera positiva, creciendo 11,1 puntos porcentuales desde el año 2008, pasando de representar la mitad de la economía de la Comarca a casi dos tercios.
- En términos de empleo por sectores, el peso de cada uno de ellos es similar al del VAB, siendo el sector primario el que más difiere (6 puntos porcentuales menor).

Distribución del VAB de Busturialdea-Urdaibai, Bizkaia y Euskadi por sector de actividad 2022; %sobre VAB total



Fuente: Eustat.

A nivel municipal, destacan las siguientes particularidades:

- Ajangiz (ubicación de Maier) es el municipio donde el sector industrial tiene un peso mayor. De los municipios con mayor población, Gernika-Lumo y Muxika son los más industrializados, mientras que entre los pequeños, destacan Murueta, Arratzu y Ereño.
- En el sector agropesquero, destaca Bermeo, que cuenta con los armadores con sede allí, así como Kortezubi, Nabarniz y Morga entre los municipios pequeños.
- Ibarangelu (81,5%), Gautegiz-Arteaga (80,3%) y Sukarrieta (79,3%) cuentan con un peso muy relevante del sector servicios, lo que se explica por su baja actividad económica general.

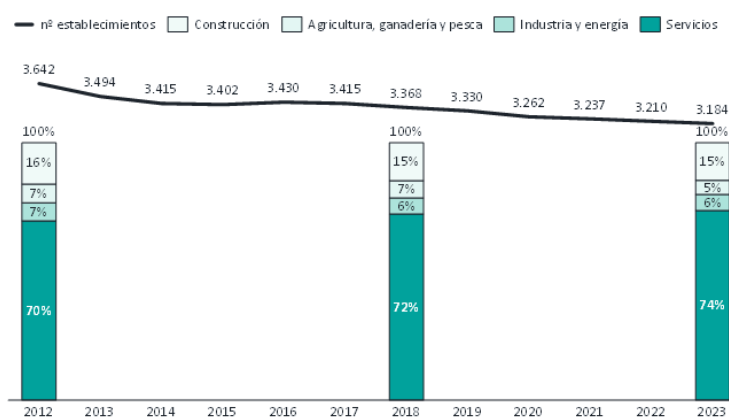
Tejido empresarial

En el tejido empresarial de la Comarca destacan algunas empresas y sectores con cierta capacidad tractora: Maier (automoción), grupo de armadores con base en Bermeo (Albacora, Atunsa, Echebaster, Inpesca, Nicra-7, Pevasa), grupo de conserveras muy vinculadas a la tradición pesquera del bonito (Arroyabe, Cusumano, Royo, Salica, Serrats, Toja, Conservas Urdaibai, Zallo) y empresas dedicadas a la primera y segunda transformación de la madera (Ebaki y Egoín).

No obstante, el número de establecimientos de Busturialdea-Urdaibai (3.184 en 2023) se ha reducido prácticamente año tras año desde el 2012 (reducción total del 13%), mayormente en el sector agropesquero (-35% desde 2012). En comparación con Bizkaia y Euskadi, los establecimientos de la Comarca cuentan, de media, con un menor número de empleados.

Evolución del número de establecimientos y distribución por sector de actividad en Busturialdea-Urdaibai

2012-2023; nº establecimientos, % sobre establecimientos totales



Fuente: Eusko Jaurlaritza – Gobierno Vasco. Indicadores municipales de sostenibilidad.

Además, del análisis de 110 empresas con facturación superior a un millón de euros², se obtienen las siguientes conclusiones: la comparativa con Euskadi y Bizkaia refleja que las empresas de la Comarca son más pequeñas tanto en términos de facturación como en personas empleadas, y cuentan con un comportamiento peor a nivel de resultado del ejercicio.

Además, la tasa de emprendimiento y creación de nuevos establecimientos sitúa a la Comarca por debajo de la media de Bizkaia y Euskadi.

Se concluye, por tanto, que la dimensión empresarial de Busturialdea-Urdaibai es reducida (en comparación con la media de Bizkaia y Euskadi), con un tamaño medio de establecimientos y una tasa de emprendimiento menor que la media.

Espacio para actividades económicas

Busturialdea-Urdaibai dispone actualmente de un total de 28 polígonos industriales y espacios para actividades económicas donde están localizadas un total de 310 empresas, con un grado de ocupación cercano al 92%.

En 2023, la Comarca contaba con un 0,7% de suelos calificados para actividades económicas, menor que Bizkaia (2,3%) y Euskadi (1,9%). Actualmente, Bermeo-Mundaka y Gernika-Lumo-Muxika polarizan los suelos para actividad económica.

Para aumentar este espacio, los únicos espacios urbanizables para actividad económica se localizan en Errigoiti y Muxika, lo que dificulta la atracción de nuevas empresas a la Comarca.³ Asimismo, en el Puerto de Bermeo puede liberarse suelo, dentro de la tercera modificación del Plan Especial de Ordenación.

Actividad de I+D+i

El gasto sobre el PIB y el personal dedicado a I+D+i de las empresas de la Comarca se situaba por encima de la media de Bizkaia y Euskadi en 2021, si bien este indicador está condicionado por el efecto de las empresas tractoras de la Comarca. En concreto, el 36% de los establecimientos de

10 o más personas empleadas realizan innovación (de producto y/o proceso) en la Comarca, cifra ligeramente superior a la registrada en Bizkaia (35%) y Euskadi (33%).⁴

Asimismo, es relevante mencionar la presencia del Centro de Investigación Marina y Alimentaria-Azti, con una de sus sedes en Sukarrieta.

Foco en sectores específicos. Sector turístico

Busturialdea-Urdaibai es uno de los principales destinos turísticos de Bizkaia, con una oferta atractiva de patrimonio cultural e histórico. Por ejemplo, la Casa de Juntas de Gernika recibe anualmente 63.109 visitas (datos de 2023)⁵, el Museo de la Paz de Gernika 60.562 visitas, en su mayoría de fuera de Euskadi (datos de 2023)⁶ y el Bosque de Oma 73.998 visitas (datos 2023-2024)⁷, mientras que San Juan de Gaztelugatxe se ha convertido los últimos años en un punto de atracción turística de primer orden, con más de 350.000 visitantes anuales a la isla y ermita (datos de 2024)⁸. Busturialdea-Urdaibai también destaca por su oferta de naturaleza y costa, que recibe una alta afluencia de visitantes principalmente en época estival.

Centrándonos en las estadísticas de visitas con pernoctación, en 2022 se registraron 53.904 entradas de personas y 112.367 pernoctaciones⁹. No obstante, estas cifras han sufrido un retroceso desde 2019 (-12% de entradas y -16% de pernoctaciones), frente al crecimiento de Bizkaia.

Para atender esta demanda, en la Comarca existen 674 establecimientos registrados de actividad turística¹⁰: viviendas para uso turístico (530), habitaciones de viviendas particulares para uso turístico (51), hoteles (27), casas rurales (20), apartamentos turísticos (13), agroturismos (10), albergues (5) o campings (2), pero también otros como agencias de viajes (14) o establecimientos dedicados al turismo activo y de aventura (3). Estos establecimientos emplean a 2.367 personas (no se incluye el empleo inducido en hostelería y otras actividades asociadas al turismo).

La tasa de plazas de alojamiento turístico por cada 1.000 habitantes de la Comarca (30,4), es superior a la media de Bizkaia (19,0) y Euskadi (25,2)¹¹. El 38% de la oferta corresponde a alojamientos profesionales, el 55% a viviendas particulares para uso turístico y el 7% a habitaciones de viviendas particulares para uso turístico. El crecimiento de las viviendas turísticas de corta duración (no profesionales), principalmente en Bermeo y Mundaka, está generando tensión en el mercado de la vivienda.

Otro de los retos que debe abordar el sector turístico es la capacidad de gestionar la afluencia de visitantes y su concentración en puntos de interés general, a través de aparcamientos, una oferta suficiente de transporte público destinado al turismo y servicios públicos.

Para abordar estos retos, la Comarca está aumentando los esfuerzos de promoción turística con un enfoque de sostenibilidad. En concreto, desde 2019 se está trabajando de forma coordinada (Servicio de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, Urremendi y sector privado) en el marco de la Carta Europea de Turismo Sostenible (CETS) en Espacios Naturales Protegidos de la Fundación EUROPARC.

Foco en sectores específicos. Sector primario

El sector de la pesca de bajura de la Comarca (agrupado en la Cofradía de Pescadores de Bermeo) cuenta con una flota de 24 embarcaciones dedicadas a la pesca de distintas especies en campaña (principalmente verdel, bonito del norte y anchoa). Las toneladas desembarcadas en Bermeo se han reducido desde la década del 2000, pero han experimentado un repunte desde el año 2021¹². Concretamente, en 2023, se han desembarcado 4.190 toneladas (1.652 toneladas de verdel, 1.535 de anchoa, 828 de bonito del norte y 176 de otros).

En cuanto al sector agrario, Busturialdea-Urdaibai cuenta con 531 explotaciones censadas y una superficie agrícola utilizada de 3.285 hectáreas (82,1% de la superficie total censada)¹³. La Comarca cuenta con condiciones climáticas y agronómicas favorables para una producción agrícola de calidad en modelos sostenibles y alimentos locales considerados de alta calidad (alubia, pimiento, txakoli).

Por último, en la Comarca la superficie forestal asciende a 27.854 Ha, representando el 12,5% de la superficie forestal de Bizkaia y alrededor del 4% total de Euskadi, y está formada mayoritariamente por bosques de plantación con aprovechamiento comercial (pino radiata principalmente y eucalipto). La propiedad forestal está fragmentada en un elevado número de pequeños propietarios de edad avanzada, y la propiedad pública supone únicamente el 10% de la superficie, lo que dificulta una gestión forestal activa y eficiente de los bosques y supone un riesgo de abandono por falta de relevo generacional.¹⁴

Agentes dinamizadores

Por último, es necesario mencionar que en Busturialdea-Urdaibai no existe una agencia comarcal de promoción económica (como la que existe en otras comarcas), pero existen varios agentes con capacidad de dinamización económica: Patronato de la Reserva de Urdaibai, Bermeo Tuna World Capital, U-BAI, Urremendi, Lanbide Ekimenak y Bermeoko Behargintza.

Tabla resumen con principales indicadores

ESTRUCTURA ECONÓMICA

INDICADOR	UAD	Euskadi	Bizkaia	Busturialdea-Urdaibai	Evolución Comarcal (2015-UAD)
PIB per cápita (€)	2023	42.082	40.857	33.190	↑
Peso del VAB del sector industrial y energía (%)	2022	24,2%	20,4%	17,4%	↓
Peso del VAB del sector primario (%)	2023	0,9%	1,0%	17,0%	↑

TEJIDO EMPRESARIAL Y ACTIVIDAD I+D

INDICADOR	UAD	Euskadi	Bizkaia	Busturialdea-Urdaibai	Evolución Comarcal (2015-UAD)
Tamaño medio empresas por número de empleados	2022	16,3	14,5	14,2	↑
Tasa de creación de nuevos establecimientos (establecimiento por 1.000 habitantes)	2022	5,9	6,1	4,9	↓
Gasto I+D de las empresas sobre PIB (%)	2023	1,7	1,4	1,6	↑

ESPACIOS PARA ACTIVIDAD ECONÓMICA

INDICADOR	UAD	Busturialdea-Urdaibai
Superficie de polígonos industriales (km2)	2023	2,5
Empresas en polígonos industriales (nº)	2023	310
Tasa de ocupación polígonos industriales (%)	2023	92%

UAD: Último Año Disponible

2.2 EMPLEO Y FORMACIÓN

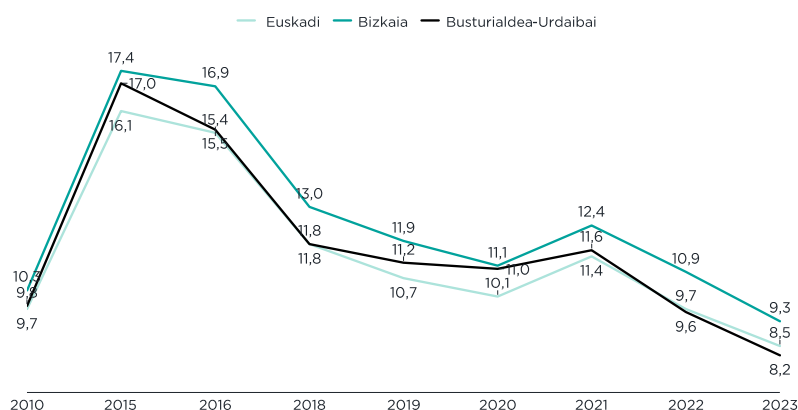
Empleo

Busturialdea-Urdaibai cuenta en el año 2023 con una población activa de 21.857 habitantes (50,6% hombres y 49,4% mujeres), de los cuales 20.069 están en situación ocupada (50,8% hombres y 49,2% mujeres), y 1.788 se encuentran en situación de paro (47,4% hombres y 52,6% mujeres)¹⁵.

Presenta niveles inferiores de paro que Euskadi y Bizkaia, situándose la tasa de paro en 2023 en 8,2%. La Comarca, que históricamente se ha situado en valores cercanos a la media de Euskadi y alcanzó máximos del 17% en 2015, ha seguido una tendencia bajista estos últimos años, exceptuando los efectos de la pandemia (2020-2021).

No obstante, la tasa de ocupación en 2022 (49,5%) no alcanza la media de Euskadi (51,3%) ni de Bizkaia (50%).¹⁶

Evolución de la tasa de paro
2010-2023; %



Fuente: Observatorio de Competitividad de Bizkaia-Bizkaia Orekan Sakonduz; Eustat. Estadística municipal de actividad.

En comparación con otras comarcas de Bizkaia la tasa de paro es menor que en Gran Bilbao y Enkarterri, pero mayor que el resto de comarcas.

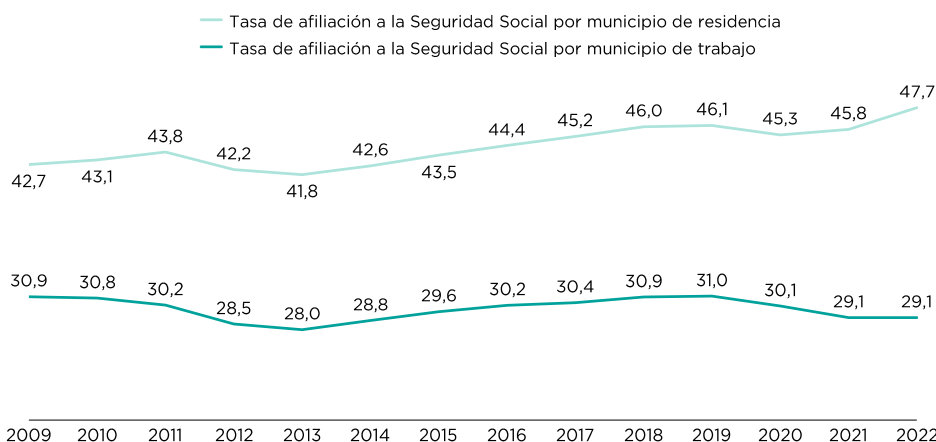
A nivel municipal, destaca:

- La diferencia entre los dos municipios grandes: Gernika-Lumo cuenta con un nivel de paro inferior a la media comarcal, al contrario que Bermeo.
- En general, los municipios pequeños se encuentran en niveles de paro inferiores a la media de la Comarca, con algunas excepciones (Ea, Ibarangelu, Errigoiti y Sukarrieta).

Por otro lado, la situación de la población juvenil en Busturialdea-Urdaibai (jóvenes entre 16-24 años) también sitúa a la Comarca por debajo de la media de Euskadi y Bizkaia en términos de tasa de ocupación (23,5% vs 28,9% y 25,9%), a pesar de que la cifra es la más alta en los últimos años¹⁷.

Por último, se debe destacar la diferencia entre la tasa de afiliación a la Seguridad Social por municipio de residencia y municipio de trabajo, lo que refleja que gran parte de la ciudadanía ejerce su actividad profesional fuera de la Comarca: únicamente Ajangiz, Murueta y Sukarrieta cuentan con un saldo positivo (ubicación de empresas como Maier o Astilleros de Murueta).

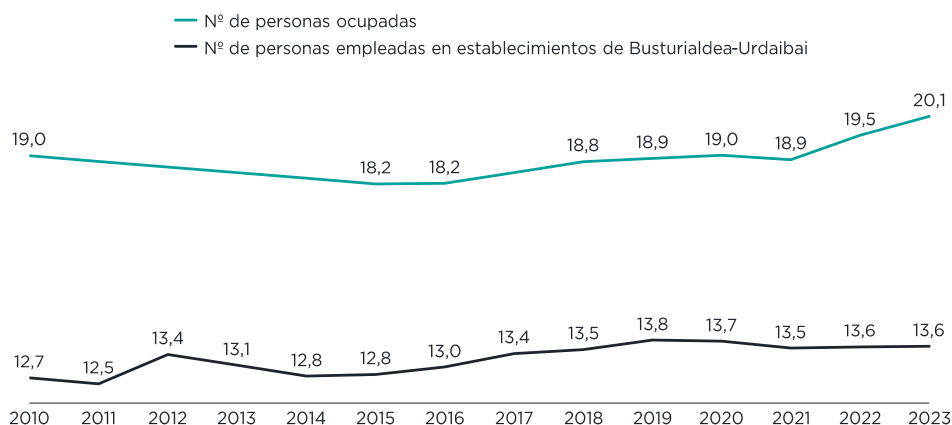
Comparación de la tasa de afiliación a la SS por municipio de residencia vs municipio de trabajo 2009-2022; % de habitantes de 16 y más años



Fuente: Eusko Jaurlaritza – Gobierno Vasco. Indicadores municipales de sostenibilidad. Economía/Competitividad.

Esto último se aprecia también si se comparan los datos de población ocupada en la Comarca y el número de personas empleadas en establecimientos de la Comarca, siendo la diferencia de más de 6.500 personas en el año 2023. Además, la brecha ha aumentado desde el año 2020.

Población ocupada y número de personas empleadas en establecimientos de Busturialdea-Urdaibai 2010-2023; En miles de personas



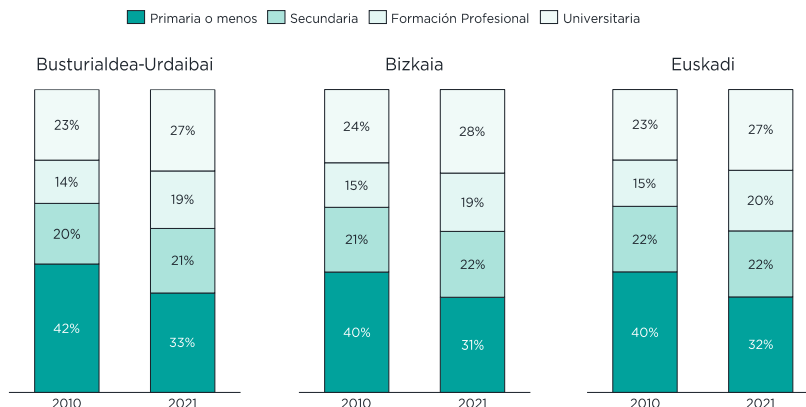
Fuente: Eustat. Estadística municipal de actividad y Directorio de actividades económicas.

Formación

Busturialdea-Urdaibai cuenta con una oferta de educación primaria y secundaria amplia y diversificada (8 CEIP, 5 CEIPS y 3 IES). No obstante, a excepción de un centro en Ea, toda la oferta se localiza en la margen izquierda, lo que implica dificultades de acceso para una parte de la población. La oferta de Formación Profesional se concentra únicamente en 5 centros.

El nivel de instrucción de la población ha mejorado desde el 2010, en línea con Bizkaia y Euskadi. En 2021, la Comarca contaba con un 26,9% de la población de más de 10 años con estudios universitarios completados, ligeramente por debajo de Bizkaia (27,6%) y similar a la media de Euskadi (26,7%). En cuanto a la población con estudios de Formación Profesional, la Comarca se situaba en 2021 ligeramente por debajo de Bizkaia y Euskadi, al igual que en la población que ha alcanzado estudios secundarios.

Nivel de educación de la población de más de 10 años 2010-2021; % sobre población de más de 10 años total



*Primaria o menos: población analfabeta, sin estudios o con estudios primarios
*Universitaria: población con estudios medio-superiores o superiores

Fuente: Eustat. Censo de población y viviendas. Educación.

A nivel comarcal, Busturialdea-Urdaibai se encuentra en una situación intermedia:

- Posición favorable con respecto a la población con estudios universitarios (27%), únicamente por debajo de Gran Bilbao (28%) y Plentzia-Mungia (36%).
- Con un menor nivel de población con estudios de Formación Profesional, superando solo a Plentzia-Mungia y en situación similar al Gran Bilbao.
- Situación similar respecto a otras comarcas en lo referente a la población con estudios secundarios y con estudios de primaria o menos.

A nivel municipal existen diferencias, destacando las siguientes conclusiones:

- Gernika-Lumo, al igual que Mundaka, cuenta con una población con estudios universitarios superior a la media, no así en Formación Profesional.
- Destaca Bermeo por su bajo nivel de población con un nivel alto de estudios.
- Los municipios pequeños (con alguna excepción) se sitúan por encima de la media tanto en población con estudios universitarios como de Formación Profesional: Ajangiz, Arratzu, Elantxobe, Ereño, Gauteigiz-Arteaga, Ibarangelu, Kortezubi, Mendata, Murueta, y Nabarniz.

Por último, en la Comarca cabe destacar la desaparición casi total del analfabetismo en la población de más de 10 años de la Comarca en 2021 (0,1% en hombres y 0,2% en mujeres)¹⁸.

Agentes dinamizadores

En la Comarca existen dos agentes que desarrollan actividades orientadas a la formación e inserción laboral de las personas en situación de desempleo: Lanbide Ekimenak y Bermeoaldeko Behargintza.

Tabla resumen con principales indicadores

EMPLEO

INDICADOR	UAD	Euskadi	Bizkaia	Busturialdea-Urdaibai	Evolución Comarcal (2015-UAD)
Tasa de paro (%)	2023	8,5	9,3	8,2	↓
Tasa de ocupación (%)	2023	52,3	51,2	50,3	↑
Tasa de ocupación juvenil (población entre 16-24 años) (%)	2022	28,9	25,9	23,5	↑
Brecha de género de la mujer en tasa de ocupación (%)	2023	7,0	7,0	4,5	↓

FORMACIÓN

INDICADOR	UAD	Euskadi	Bizkaia	Busturialdea-Urdaibai	Evolución Comarcal (2010-UAD)
Población de más de 10 años con estudios universitarios (%)	2022	26,7	27,6	26,9	↑
Población de más de 10 años con estudios de Formación Profesional (%)	2022	20,0	19,3	19,0	↑
Tasa de analfabetismo (%)	2021	0,3	0,3	0,2	↑

UAD: Último Año Disponible

2.3 COHESIÓN SOCIAL Y SERVICIOS PÚBLICOS

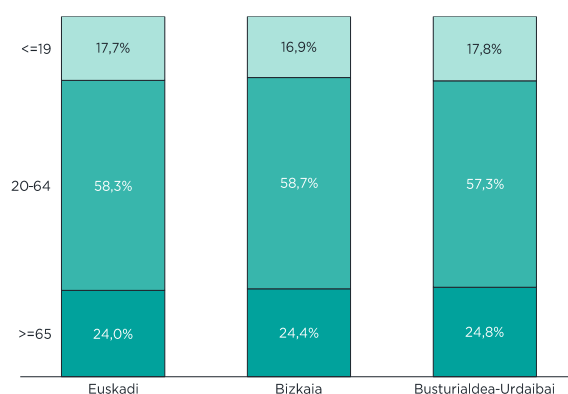
Estructura demográfica

Busturialdea-Urdaibai cuenta en enero de 2024 con un total de 46.616 habitantes (51% mujeres y 49% hombres), cifra récord en el periodo analizado. La población ha aumentado un 6,4% con respecto al año 2001, crecimiento similar al del conjunto de Euskadi (+6,2%), y superior al de Bizkaia (+2,5%)¹⁹.

A nivel municipal, Gernika-Lumo y Bermeo aglutinan el 73% de la población (16.831 y 17.053 habitantes). Mundaka, Busturia y Muxika cuentan con más de 1.000 habitantes, mientras que la población de los restantes 15 municipios es menor a 1.000 habitantes (10 municipios con población inferior a 500 habitantes).

La distribución poblacional por grupos de edad refleja datos similares a los de Bizkaia y Euskadi, con porcentajes de población menor de 19 años y mayor de 65 ligeramente superiores.

Comparación de la distribución poblacional por edades
2024 (a 1 de enero); % sobre total de habitantes

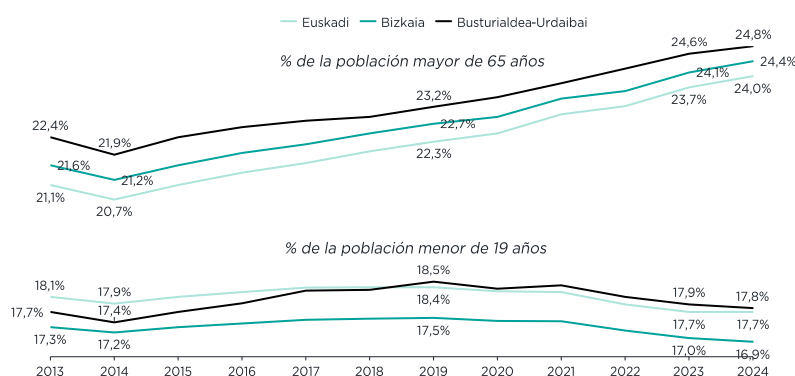


Fuente: Eustat. Estadística municipal de habitantes.

La Comarca, por tanto, cuenta con una población ligeramente más envejecida que el conjunto de Bizkaia y Euskadi, y su tasa de envejecimiento (% de la población mayor de 65 años) ha aumentado desde el año 2014. En este sentido, la tendencia de la tasa vegetativa (por cada 1.000 habitantes) refuerza la problemática del creciente y progresivo envejecimiento de la población: en el periodo analizado (desde 2008), la tasa vegetativa de la Comarca ha sido negativa, hasta alcanzar el -5,5‰ en 2022²⁰.

Al mismo tiempo, Busturialdea-Urdaibai cuenta con una tasa de población menor de 19 años más alta que Bizkaia y Euskadi (17,8% frente a 16,9% en Bizkaia y 17,7% en Euskadi), lo que en el futuro cercano hará “refrescar” la pirámide de población de la comarca.

Evolución de la población mayor de 65 años vs menor de 19
2013-2024 (a 1 de enero)



Fuente: Eustat. Estadística municipal de habitantes.

A nivel municipal:

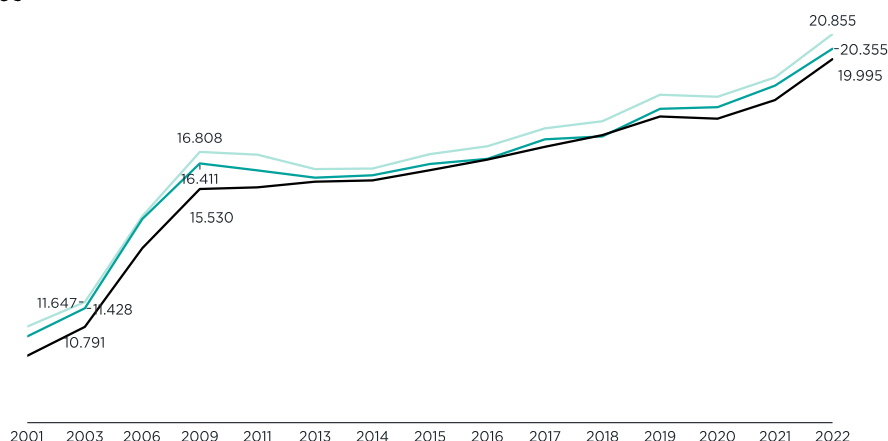
- Gernika-Lumo, Muxika y Kortezubi son los municipios que cuentan con una situación más favorable (el % de la población menor de 19 años es superior a la media de la Comarca y el % de la población mayor de 65 años inferior).
- Existe otro grupo de municipios menos envejecidos que la media de la Comarca (% de la población mayor de 65 años menor), pero, al mismo tiempo, con un peso de la población joven menor a la media de la Comarca: Bermeo, Gautegiz-Arteaga, Mendata y Murueta.
- Finalmente, municipios que están en una situación más desfavorable que la media de la Comarca y de Bizkaia, tanto en el peso de personas jóvenes como en personas mayores: Mundaka, Busturia, Forua, Ea, Ibarangelu, Errigoiti, Morga, Sukarrieta, Elantxobe y Ereño.

Por último, el saldo migratorio neto de la Comarca muestra desde el año 2004 una cantidad mayor de inmigraciones que de salidas de población, a excepción de los años 2013 y 2014, coincidiendo con la tendencia de Bizkaia y Euskadi. En el año 2022 se alcanzó el mayor saldo migratorio de toda la serie analizada.²¹

Renta

En términos de renta personal disponible, la situación de la Comarca en 2022 (19.955€) es similar a la de Bizkaia (20.355 €) y Euskadi (20.855€).

Evolución Renta personal disponible
2001-2022; euros

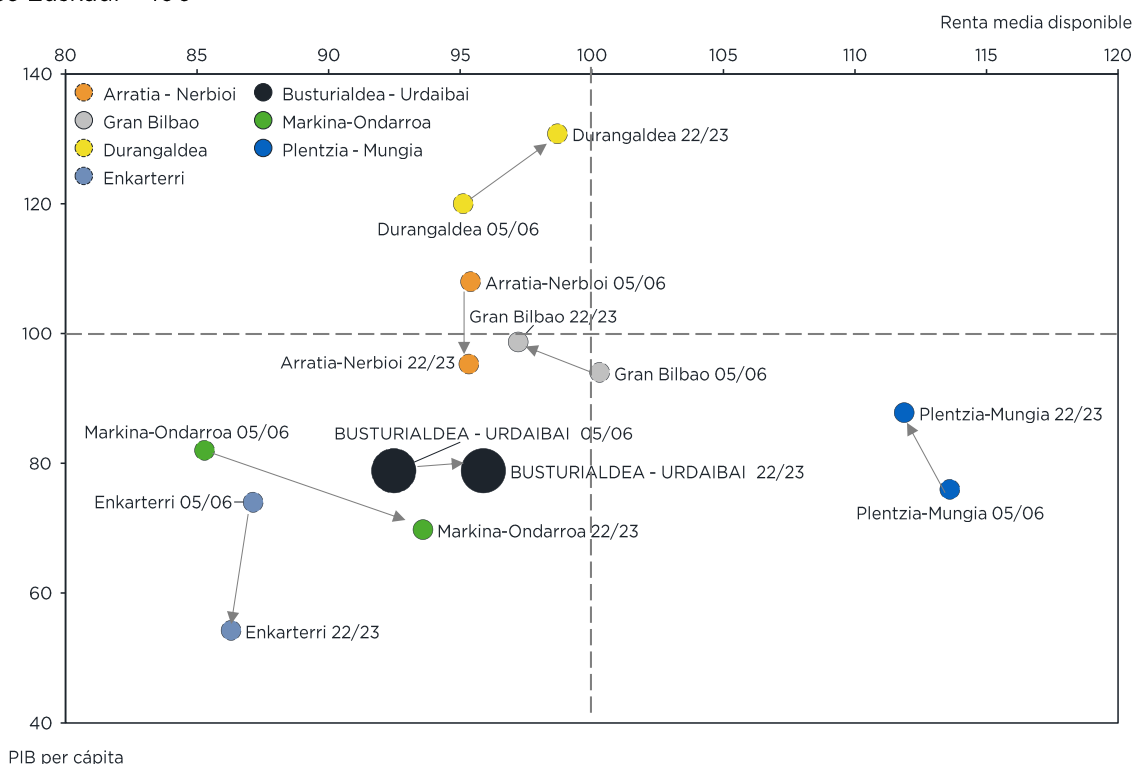


Fuente: Eustat.

El análisis conjunto de la renta personal disponible y el PIB per cápita, comparado con el dato del conjunto de Euskadi (Índice de Euskadi = 100) refleja varias conclusiones relevantes:

- La Comarca se acerca a los valores de Bizkaia y de Euskadi en cuanto a la renta personal disponible (96% del valor del conjunto de Euskadi), pero existe una brecha mayor en el caso del PIB per cápita (79%).
- En comparación con otras comarcas de Bizkaia, Busturialdea-Urdaibai se encuentra en una situación intermedia en cuanto a la renta personal disponible, superando a Markina-Ondarroa, Enkarterri y Arratia Nerbioi y cerca del Gran Bilbao.
- No obstante, en comparación con 2005-2006, la Comarca ha mejorado en los dos índices analizados, algo que no ha ocurrido en otras comarcas como Enkarterri y Arratia-Nerbioi.

Posición relativa de Busturialdea-Urdaibai y el resto comarcas Bizkaia respecto a Euskadi, en términos de renta personal disponible y PIBpc; 2005 (PIB), 2006 (Renta); 2023 (PIB), 2022 (Renta); Índice Euskadi = 100



Fuente: Eustat.

A nivel municipal se observan diferencias relevantes (en este caso, en términos de renta familiar disponible).

- Bermeo con rentas inferiores a la media de la Comarca (y Bizkaia).
- Gernika-Lumo y el resto de municipios con más de 1.000 habitantes con rentas similares a la media.
- Municipios pequeños (menor de 1.000 habitantes) donde se concentran los niveles de renta familiar disponible más elevados, a excepción de Elantxobe y Ea.

Situaciones de desigualdad

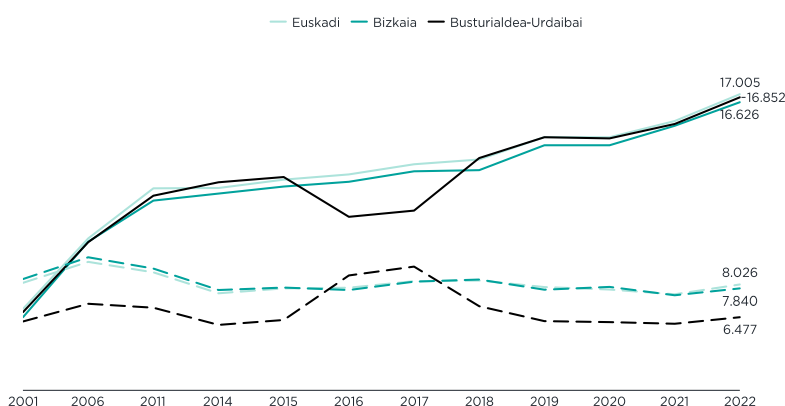
La Comarca cuenta con niveles más bajos de desigualdad en comparación con el conjunto de Euskadi.

El análisis de la situación de la mujer en la Comarca refleja las siguientes conclusiones:

- La brecha de género en cuanto a renta personal disponible es menor que en el conjunto de Bizkaia y Euskadi y que en el resto de comarcas de Bizkaia (a excepción de Markina-Ondarroa).
- En términos de empleo, la tasa de paro de las mujeres en 2023 (8,7%) se situó 1,4 puntos porcentuales por debajo de la del 2022, siendo la cifra más baja desde el año 2015. La Comarca se encuentra en una situación más favorable en este sentido frente a Bizkaia y Euskadi (10,5% y 9,7%, respectivamente).
- La brecha de género referida a la tasa de ocupación ha disminuido de manera sostenida en la Comarca desde 2019, hasta situarse en 4,5 puntos en 2023. Se ubica por debajo de Bizkaia y Euskadi (7,0 en ambos casos), y únicamente por encima de Markina-Ondarroa (4,0) y Plentzia-Mungia (4,4).

Evolución de la renta disponible de la mujer y la brecha de género

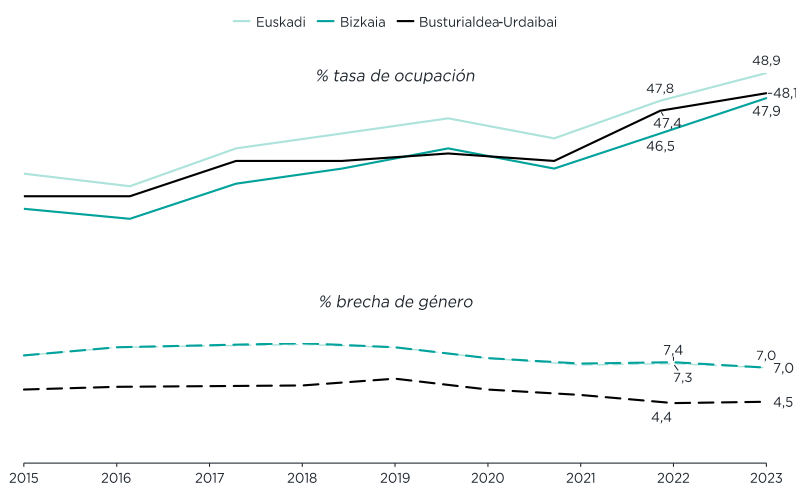
2001-2022; renta personal disponible (euros); diferencia con respecto a la renta personal disponible del hombre (euros)



Fuente: Eustat.

Evolución de la tasa de ocupación de la mujer y la brecha de género

2015-2023; %



Fuente: Eustat.

En cuanto a las personas y colectivos en situación de pobreza, la tasa de personas beneficiarias de RGI por cada mil habitantes sitúa a Busturialdea-Urdaibai en una situación más favorable que Bizkaia y el conjunto de Euskadi, así como ante otras comarcas como Arratia-Nerbioi, Enkarterri o el Gran Bilbao.

Desde la perspectiva de género, en 2022 la tasa de mujeres beneficiarias de RGI era mayor que la de los hombres; sin embargo, la diferencia se ha reducido en todas las localidades desde el año 2014. En este sentido, Busturialdea-Urdaibai cuenta con una situación más favorable que Bizkaia y Euskadi (20,1 % mujeres perceptoras de RGI vs 28,2% y 24,8% en 2022, respectivamente).²²

Servicios a la ciudadanía

En lo que a servicios a la ciudadanía se refiere, destaca la concentración de servicios en los municipios de cabecera. Además, destacan los siguientes aspectos.²³

- Busturialdea-Urdaibai cuenta con el hospital de Gernika-Lumo y centros de salud en todos los municipios, a excepción de Ajangiz y Kortezubi.
- La Comarca cuenta con una red de centros residenciales (para personas mayores, personas con discapacidad, enfermedades mentales y adicciones), así como centros de día en varios municipios: Gernika-Lumo, Bermeo, Mundaka, Busturia, Ea, Fortua y Kortezubi.

- En cuanto a otros servicios, la Comarca ha evolucionado de diferente manera desde el año 2008: cuenta con mayor número de unidades de educación infantil, mayor volumen de documentos en bibliotecas y más oficinas de correo (por habitante) que Bizkaia y Euskadi; sin embargo, ha sufrido un ligero retroceso en gasolineras y oficinas bancarias.
- La dotación policial ha caído desde el año 2019, hasta situarse por debajo de la media de Euskadi y Bizkaia.
- Además, la seguridad de la mujer también ha empeorado, con una mayor tasa de victimizaciones (por cada 1.000 mujeres) desde 2017.

Ayuntamientos

Por último, la situación financiera de los ayuntamientos de la Comarca es ligeramente desfavorable en comparación a la media de Bizkaia, tanto a nivel de recaudación impositiva, como en términos de endeudamiento.²⁴

Tabla resumen con principales indicadores

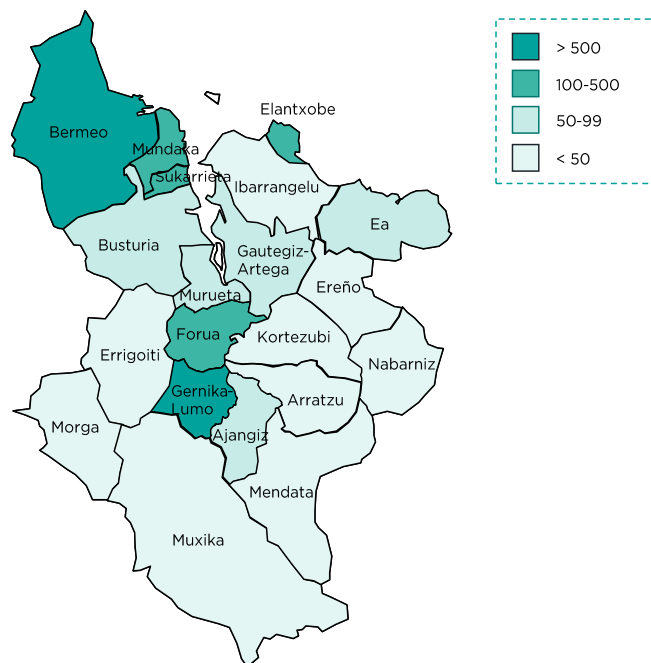
INDICADOR	UAD	Euskadi	Bizkaia	Busturialdea-Urdaibai	Evolución Comarcal (2015 - UAD)
Población (nº)	2024	2.208.007	1.150.037	46.616	↑
Población residente en municipios <10.000 habitantes (%)	2023	19,1	19,1	27,4	↑
Tasa envejecimiento (% población mayor de 65 años)	2024	24,0	24,4	24,8	↑
Tasa de crecimiento vegetativo (% por cada 1.000 habitantes)	2022	-4,8	-5,5	-5,5	↓
Renta personal disponible (€)	2022	20.855	20.355	19.995	↑
Beneficiarios RGI por cada 1.000 habitantes (%)	2022	22,5	25,5	18,4	↓

UAD: Último Año Disponible

2.4 REGENERACIÓN URBANA Y MEDIOAMBIENTAL

En primer lugar, cabe destacar que Busturialdea-Urdaibai cuenta con una densidad poblacional menor que la de Bizkaia y Euskadi, de tal forma que la población se concentra en dos núcleos urbanos principales (Gernika-Lumo y Bermeo).

Densidad poblacional
2024; hab./km²



Fuente: Eustat. Estadística municipal de habitantes.

Vivienda

La situación de la vivienda en la Comarca, en comparación con Bizkaia y Euskadi es la siguiente²⁵:

- Mayor número de viviendas por habitante (0,58) que Bizkaia y Euskadi (0,49 en ambos casos) en 2023, aunque con una mayor presencia en términos relativos de segundas viviendas. El 73% de viviendas de la Comarca son viviendas principales frente al 86% en Bizkaia y Euskadi.
- Viviendas de mayor tamaño, con una superficie útil media de 100,7m² (frente a 86-87m² de Euskadi y Bizkaia).
- Parque de viviendas más envejecido, con una antigüedad media de 53,9 años. Este dato se acentúa si se analizan las viviendas que no cuentan con ascensor: 47,9% en Busturialdea-Urdaibai frente a 29,9% en Bizkaia y 28,5% en Euskadi.
- Mayor peso de viviendas en régimen de propiedad (86,2%).
- Rentas medias de alquiler más bajas (a pesar de aumentar un 25% desde 2016)²⁶.

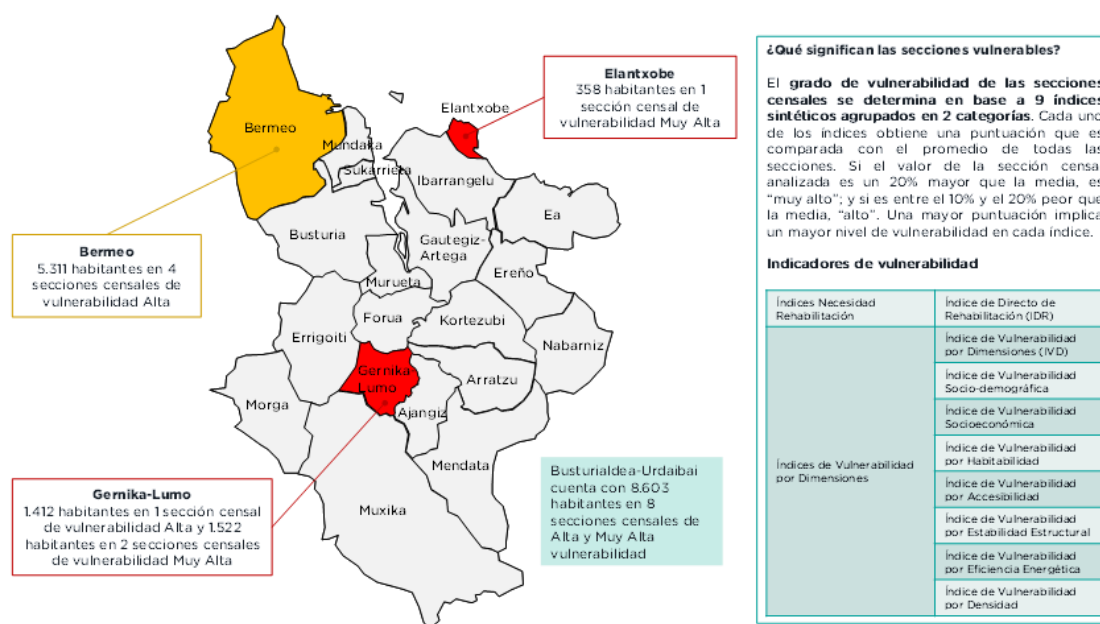
Asimismo, se aprecia una clara diferencia entre la evolución del tamaño de la vivienda y el de la unidad convivencial (aumenta la proporción de viviendas familiares con una o dos personas residentes, pero los porcentajes de viviendas en función del número de habitaciones se mantienen estables, con más del 75% de las viviendas de más de 5 habitaciones).

Respecto a las solicitudes de vivienda en Etxebide, en Busturialdea-Urdaibai se registraron 25,8 solicitudes por cada mil habitantes en 2022, lo que contrasta con las 52,4 solicitudes en el conjunto de Bizkaia y 50,7 en Euskadi. En esta línea, el dato de viviendas protegidas (VPO) terminadas en el último quinquenio por cada 1.000 habitantes es igualmente significativo: la Comarca registra 0,8 en el 2022, frente a las 3,1 de Bizkaia y 2,4 de Euskadi.²⁷

Vulnerabilidad urbana

En cuanto a vulnerabilidad urbana, la Comarca cuenta con 2 áreas calificadas como *Áreas de Rehabilitación Integrada (ARI)*: los cascos históricos de Bermeo y Mundaka. Además, los barrios de Kurtzio, Zarragoitxi e Itsasbegi de Bermeo se consideran *Áreas Degradadas (AD)*, según el Departamento de Vivienda y Agenda Urbana del Gobierno Vasco. Por otro lado, la Comarca cuenta con 8 áreas vulnerables (ubicadas en Bermeo, Elantxobe y Gernika-Lumo).

Áreas de vulnerabilidad alta o muy alta en Gernika-Bermeo 2023



Fuente: Visor GeoEuskadi (Gobierno Vasco).

Gestión de residuos urbanos

En cuanto a gestión de residuos urbanos, la Comarca cuenta con un único vertedero autorizado (vertedero de residuos inertes de Burgoabaso en Bermeo). Asimismo, existen tres garbigunes (uno entre Gernika-Lumo y Errigoiti, otro en Bermeo y otro en Gautegiz-Arteaga). En el año 2023 se han recogido 17.429 toneladas de residuos domésticos en la Comarca (sumando la recogida contenerizada selectiva y la recogida en masa), un 3% menos que en el año anterior. Del total de toneladas recogidas, el 27,7% lo ha sido mediante la recogida selectiva contenerizada, un punto porcentual más que en el conjunto de Bizkaia²⁸.

Tabla resumen con principales indicadores

INDICADOR	UAD	Euskadi	Bizkaia	Busturialdea-Urdaibai	Evolución Comarcal (2015 - UAD)
Densidad demográfica (habitantes/km ²)	2024	305,4	520,2	167,2	↑
Viviendas (nº)	2023	1.081.647	560.845	27.046	↑
Viviendas por habitante (nº)	2024	0,49	0,49	0,58	=
Antigüedad media de viviendas (nº años)	2023	48,7	50,3	53,9	↑
Renta mensual de alquiler de nuevos contratos (€)	2023	774,8	768,6	584,1	↑

UAD: Último Año Disponible

2.5 TERRITORIO Y SOSTENIBILIDAD

Patrimonio histórico, cultural y natural

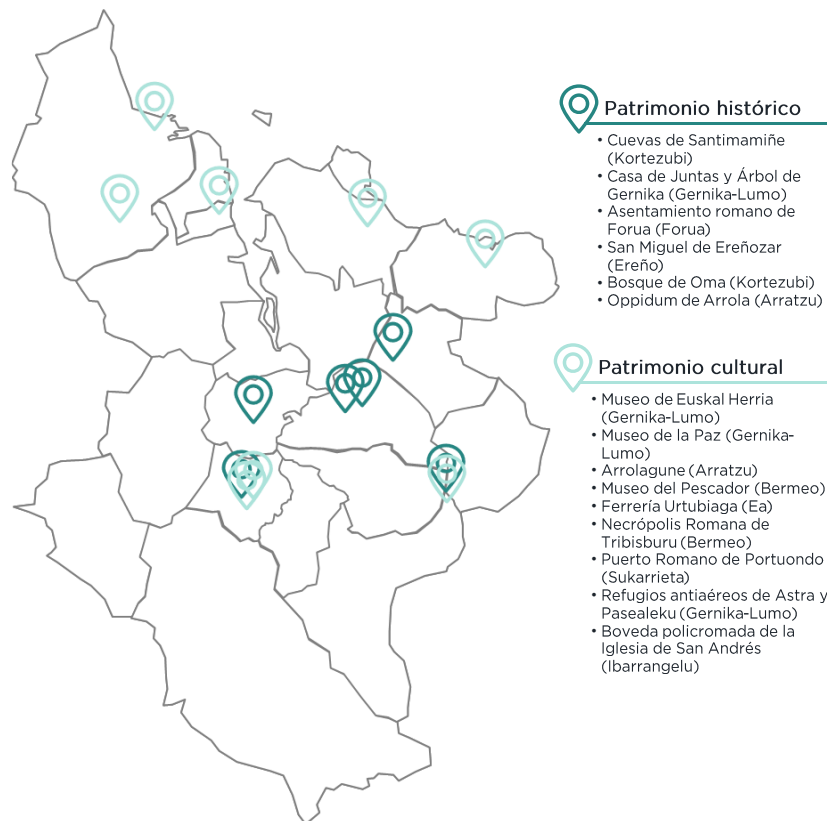
Busturialdea-Urdaibai cuenta con una riqueza natural, histórica y cultural diferencial que lo convierte en un lugar de alta calidad de vida y un gran atractivo turístico.

En cuanto al patrimonio natural, Busturialdea-Urdaibai representa un espacio de referencia en Euskadi, constituyendo el único espacio natural designado como Reserva de la Biosfera por la UNESCO que destaca por su diversidad paisajística y ecológica. Al tratarse de un enclave natural singular, se ha dotado de diversas figuras que garantizan su protección: Reserva de la Biosfera de Urdaibai, Convención de Ramsar y Red Natura 2000.

Busturialdea-Urdaibai cuenta con una alta variedad de paisajes, ambientes de flora y fauna concentradas en un espacio reducido. Posee un elevado índice de biodiversidad y cuenta con características particulares, tratándose de una de las zonas más importantes de la costa cantábrica para la acogida de especies migratorias y marítimas.

El patrimonio histórico-cultural de Busturialdea-Urdaibai reúne una serie de activos de diversa tipología que aportan un valor diferencial y aumentan la atraktividad de la Comarca:

Principales activos del patrimonio histórico y cultural de Busturialdea-Urdaibai



Fuente: elaboración propia

Además de esto, se deben destacar otros espacios destinados a actividades lúdicas y de ocio relacionadas con la Reserva de la Biosfera, como son Urdaibai Bird Center (Gautegiz-Arteaga) y el Centro de Biodiversidad Ekoetxea Urdaibai (Busturia) y otros relacionados con el ocio infantil como el Centro BBK Urdaibai dedicado a la organización de colonias de verano (Busturia).

Como resultado de todo lo anterior, la Comarca cuenta con marcas reconocidas y valoradas con proyección exterior, siendo las principales: Urdaibai (naturaleza), Gernika-Lumo (tradición vasca, paz), Bermeo (atún, conservas), Gaztelugatxe - Bermeo (turismo), Mundaka (surf).

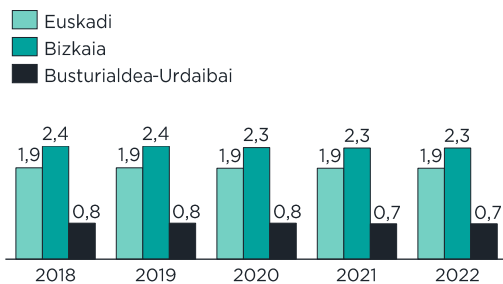
Por último, la Comarca cuenta con un fuerte arraigo y sentimiento de identidad con el territorio, la cultura y tradiciones vascas. Además, el euskera es un valor cultural que diferencia a Busturialdea-Urdaibai de otras comarcas de Bizkaia. El 53% de la población en 2021 considera el

euskera como su primera lengua, únicamente superado por Markina-Ondarroa en Bizkaia, y muy por encima de la media de Euskadi (18%) y la media de Bizkaia (12%).²⁹

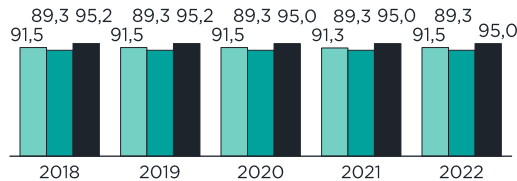
Usos asignados del suelo

Los usos asignados a los suelos en Busturialdea-Urdaibai según el planeamiento general están condicionados por la característica de que la Reserva de la Biosfera supone prácticamente el 80% de la superficie total de la Comarca. De hecho, únicamente el 0,7% del suelo está contemplado para actividades económicas, y el 1,7% como suelo residencial, por debajo de Bizkaia y Euskadi en ambos casos.

Suelo de "Actividades económicas" % sobre total



Suelo no urbanizable % sobre total

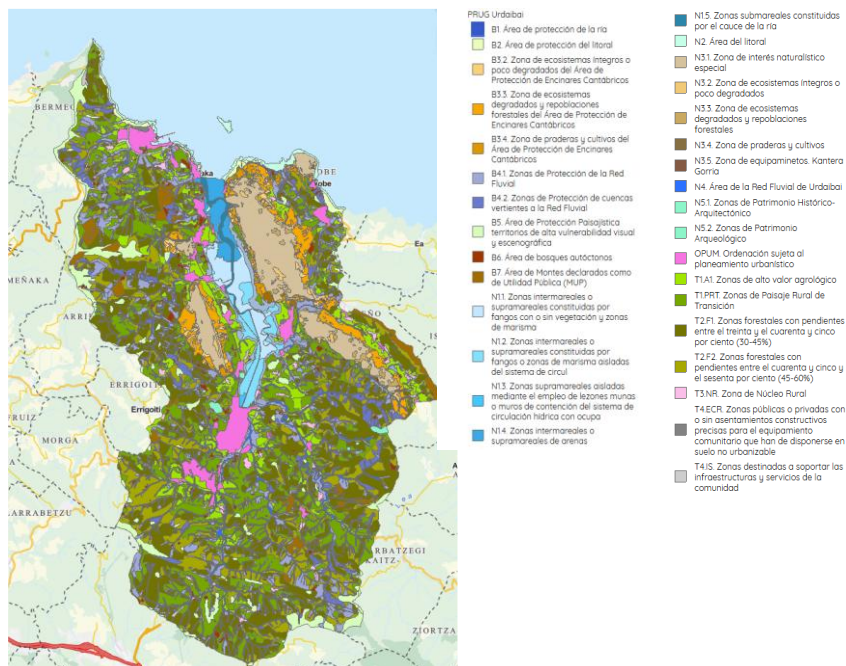


Fuente: Departamento de Planificación territorial, Vivienda y Transporte. Eustat.

El suelo no urbanizable (95% del total de la Comarca) está regulado por el PRUG - Plan Rector de Uso y Gestión de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, que zonifica el territorio de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, identifica los suelos urbanos y urbanizables a ordenar y regular mediante planeamiento urbanístico municipal (Zona OPUM) y regula los usos en el suelo no urbanizable.

La delimitación de la Zona OPUM se determina en el PRUG, y no puede ser modificada sin modificar el PRUG. Por tanto, las previsiones de ampliación de suelos para actividad económica están muy acotadas.

Planeamiento Territorial y Urbanístico de Busturialdea-Urdaibai



Fuente: Visor GeoEuskadi (Gobierno Vasco).

Calidad del aire, agua y suelos

Los principales indicadores muestran que la calidad del aire es mejor que en el conjunto de Bizkaia y Euskadi. La contaminación media anual (concentración media anual de partículas PM_{2,5} en µgr/m³) obtuvo un registro de 5,5 en el año 2021 (frente al 9,1 de Bizkaia y 8,8 de Euskadi).³⁰

En cuanto al estado de los recursos hídricos, el estado ecológico de las masas de agua de río y de las masas de agua costeras de la Comarca es “bueno” (con alguna excepción). En cambio, el estado de las aguas de transición se califica como “malo” y “moderado” en diferentes zonas de paso. Además se debe destacar que la Comarca cuenta con masas de agua subterránea (en Ibarangelu y Gautegiz-Arteaga) calificadas como “reserva hidrológica”, cuyo estado actual es “malo”.³¹

En lo que respecta a la contaminación de los suelos, Busturialdea-Urdaibai cuenta con zonas con actividades o instalaciones potencialmente contaminantes, compuestas principalmente por zonas industriales (en uso o que antiguamente han albergado actividades industriales) y vertederos (en uso o suelos antiguamente utilizados como vertederos). Esta problemática de suelos contaminados se da en Gernika-Lumo y Bermeo, no así en los municipios pequeños.³²

Riesgo de Inundación

Tal y como contempla el Plan de Gestión del Riesgo de Inundación (PGRI) de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental correspondiente al ciclo 2022-2027 en la Comarca están identificadas 5 Áreas con riesgo potencial significativo de inundación (ARPSI), del total de 92 áreas identificadas en Euskadi³³.

- ARPSI Gernika (ES017-BIZ-OKA-01), integra a los municipios de Gernika-Lumo, Arratzu, Ajangiz, Forua, Kortezubi.
- ARPSI Mundaka (ES017-BIZ-OKA-02).
- ARPSI Altamira (ES017-BIZ-OKA-03), integra a los municipios de Busturia y Murueta.
- ARPSI Muxika (ES017-BIZ-OKA-04).
- ARPSI Ea (ES017-BIZ-LEA-01).

La ARPSI Gernika está clasificada en el Grupo I (ARPSIs con un riesgo muy alto en las que es necesario llevar a cabo medidas estructurales de defensa contra inundaciones de forma prioritaria), junto a otras áreas de Bizkaia como: Bilbao-Erandio, Durango, Balmaseda y Mungia entre otros. En el Grupo II (ARPSIs con un riesgo muy alto en las que es necesario llevar a cabo medidas estructurales de defensa contra inundaciones con relativa prontitud, una vez se haya logrado reducir el riesgo en las ARPSIs del Grupo I) figuran las ARPSIs de Altamira y Ea.

El mencionado PGRI tiene como objetivo lograr una actuación coordinada de todas las administraciones públicas y de la sociedad para disminuir los riesgos de inundación y reducir las consecuencias negativas de las inundaciones mediante un Programa de Medidas, con actuaciones concretas a desarrollar por cada administración.

Impacto del cambio climático

Se prevé que el incremento del nivel del mar asociado al cambio climático tenga consecuencias directas sobre el ecosistema, la fauna y la flora de Busturialdea-Urdaibai.

Según los resultados del estudio de Climate Central publicado en Nature Communications, el riesgo de inundación para la Comarca es alto (considerando también áreas no urbanas), en caso de que el nivel del mar crezca en un metro.

Tabla resumen con principales indicadores

INDICADOR	UAD	Euskadi	Bizkaia	Busturialdea-Urdaibai	Evolución Comarcal (2015 – UAD)
Suelo para actividades económicas (%)	2023	1,9	2,3	0,7	=
Suelo residencial (%)	2023	2,6	3,6	1,7	↓
Contaminación del aire (concentración de partículas PM 2,5) (µgr/m ³)	2023	8,8	9,1	5,5	↓

2.6 INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS

Infraestructuras de transporte y movilidad

Comenzando por el transporte rodado, la red de carreteras de Busturialdea-Urdaibai se caracteriza por una fuerte predominancia de carreteras comarcales y locales. La Comarca no cuenta con carreteras de interés preferente o autopistas, lo cual indica la capacidad media o media-baja de su red de carreteras.

El acceso a la Comarca se puede realizar a través de las diferentes carreteras comarcales o por las carreteras de la red básica de Bermeo (BI-631) y Muxika (y zona de Gernika; BI-635). Ambas carreteras presentan un primer tramo de conexión en buenas condiciones, pero a medida que se alejan del ámbito metropolitano sus características van empeorando, lo que reduce la accesibilidad a las zonas periféricas de la Comarca.³⁴

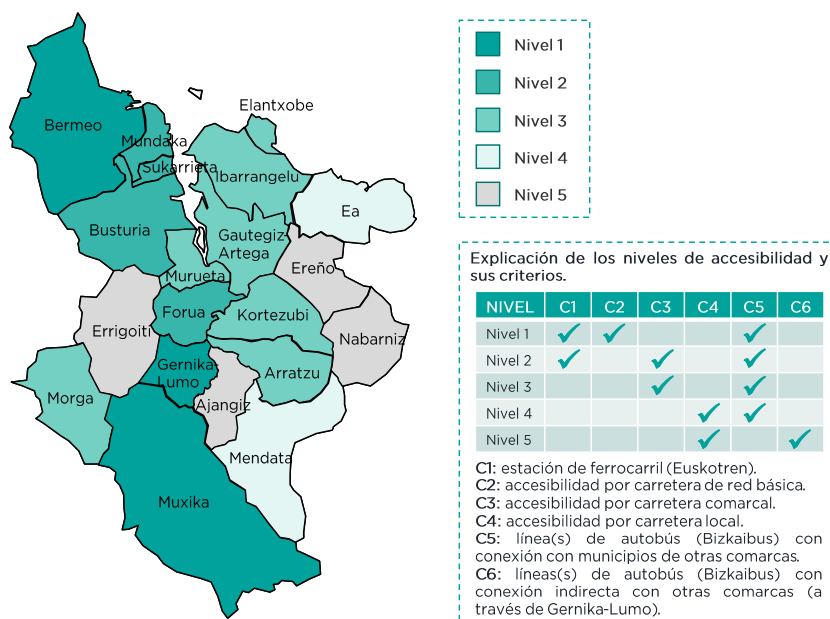
En cuanto a la infraestructura ferroviaria, la Comarca cuenta con una red de vía única integrada en la red de Euskal Trenbide Sarea (Gobierno Vasco), que conecta Bermeo con Bilbao a través de Amorebieta-Etxano. No obstante, el recorrido de este ferrocarril transcurre únicamente por la margen izquierda de la ría de Urdaibai.

Por otro lado, el servicio de transporte público por autobús es principalmente ofrecido por Bizkaibus, al que hay que sumarle las líneas municipales de Gernika-Lumo (Bidebusa) y Bermeo (Bermibus). Principalmente, las conexiones se establecen entre los municipios pequeños y Gernika-Lumo y Bermeo. En cuanto a las conexiones con el exterior de la Comarca, se limitan a Bilbao en el caso de los municipios pequeños, pudiendo abarcar localidades cercanas de otras comarcas en algunos casos. Existen también líneas que conectan los municipios de la Comarca con el Hospital de Galdakao o con la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea.³⁵

Como otros elementos a destacar, no existen conexiones entre la margen izquierda y la margen derecha de la ría mediante servicio de autobús. En este mismo sentido, no existen conexiones con Araba y Gipuzkoa ni con el Aeropuerto de Bilbao.

A partir de la información analizada, en el siguiente mapa se clasifica la accesibilidad de los municipios por niveles, teniendo en cuenta la disponibilidad de ferrocarril, el tipo de carreteras al que tienen conexión y las líneas de autobús operativas.

Accesibilidad por transporte público y carretera
2024; Clasificación de municipios según criterios objetivos



Fuente: elaboración propia a partir de datos de DFB y ETS.

En cuanto a la infraestructura portuaria, Busturialdea-Urdaibai cuenta con cuatro puertos de Bizkaia dependientes del Gobierno Vasco (Bermeo, Ea, Elantxobe y Mundaka). Se debe destacar el Puerto de Bermeo por su especialización en la actividad pesquera, comercial y los diversos servicios ofrecidos (astilleros, carros varaderos, grúas, rampa de varada...).

Por último, la Comarca cuenta con una red de bidegorris ejecutada que conecta los municipios de Gernika-Lumo, Forua, Gautegiz-Arteaga, Kortezubi, Murueta y Arratzu sin tráfico de coches, así como otras vías independientes. Además, hay otras vías en fase de construcción o planificadas que permitirá conectar y completar la circulación ciclista entre otros municipios.

Infraestructura energética

El consumo eléctrico por habitante ascendía en 2022 a 3.652 kWh, un 35% menor que en Bizkaia y un 40% menor que en Euskadi, debido a la menor actividad industrial de la Comarca.³⁶

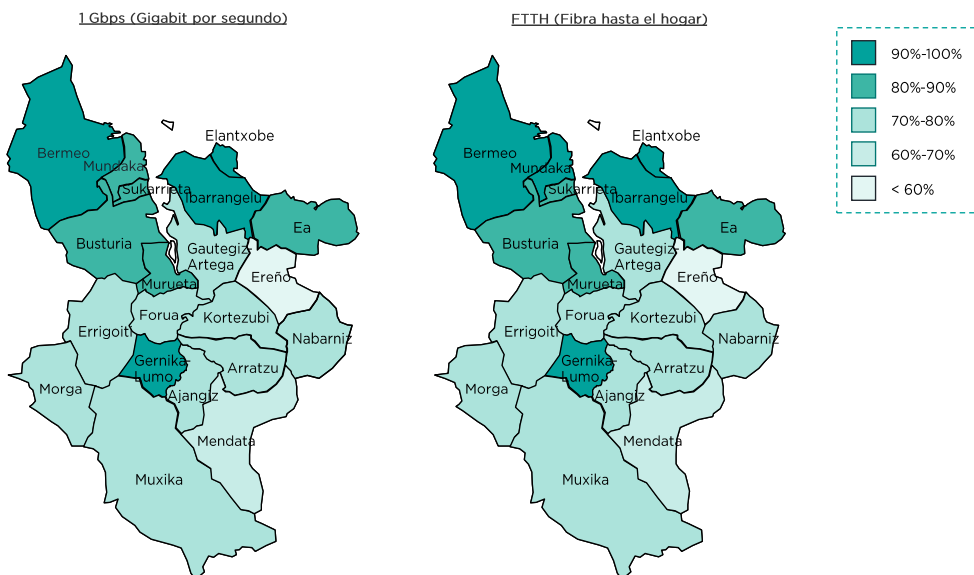
En cuanto a la producción energética, la mayor potencia instalada en la Comarca corresponde a la energía fotovoltaica (321,22 kW por 10.000 habitantes), seguida por la energía solar térmica (235,63 kW por 10.000 habitantes). La generación de energía hidráulica y la eólica, en cambio, son residuales.

Por otro lado, el 64,4% de los edificios de viviendas familiares cuenta con instalación de gas por tubería, un porcentaje mucho menor que Bizkaia y Euskadi (80,9% y 83,1% respectivamente), diferencia que se entiende por el parque inmobiliario envejecido y la tipología de viviendas de la Comarca.³⁷

Infraestructura de telecomunicaciones y acceso a banda ancha

La cobertura de banda ancha a 100 Mbps (megabits por segundo) es total (100%) en los municipios de Busturialdea-Urdaibai, al igual que en el resto de Bizkaia y Euskadi. En cambio, a nivel de 1 Gbps (Gigabit por segundo o, lo que es lo mismo, 1.000 megabits por segundo), la cobertura es alta en los municipios costeros, pero se reduce de forma relevante en los del interior. Esto mismo ocurre con la cobertura de FTTH (fibra hasta el hogar). En ambos casos, se registran valores por debajo del 60% en Ereño.

Cobertura de banda ancha en Busturialdea-Urdaibai: Gbps y FTTH 2023; % de viviendas cubiertas por municipios



Fuente: Ministerio para la Transformación Digital.

La cobertura 5G también refleja notables diferencias si se considera la Global o la 3,5GHz. En el primero de los casos, la cobertura es amplia en la Comarca (superior al 90%), a excepción de los municipios de Elantxobe (0,8%), Ibarrangelu (9,7%), Muxika (46,2%) y Mendata (61,8%).

En cambio, en la cobertura 5G a 3,5 GHz (velocidad superior) existen grandes diferencias entre los municipios de la Comarca. La cobertura superior al 80% se alcanza únicamente en Bermeo y Gernika-Lumo. Ajangiz y Forua, obtienen un 60% y 44% de cobertura, respectivamente. En los

demás términos en los que existe cobertura, ésta es muy limitada, de entre 0%-7%, existiendo 8 municipios que no tienen ninguna cobertura.

Agua y saneamiento

El abastecimiento de agua en red primaria de los municipios de Busturialdea-Urdaibai es competencia del Consorcio de Aguas Bilbao Bizkaia desde el 1 de enero de 2022. El sistema de abastecimiento de Busturialdea-Urdaibai cuenta con las siguientes problemáticas:

- Escasez de recurso en periodos de estiaje, lo que supone sacrificar los caudales ecológicos de los cauces para garantizar el abastecimiento.
- Riesgo de contaminación de sectores del acuífero de Gernika-Lumo (soporte de parte importante de la demanda en la actualidad) lo que incrementa la vulnerabilidad del sistema de abastecimiento.

Estas problemáticas están también reflejadas en el Plan de Acción Territorial de Abastecimiento (PAT) de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai (aprobado en 2018).

Se han previsto varias líneas de actuación siguiendo las líneas establecidas por el PAT: adaptación de instalaciones a estándares del Consorcio de Aguas Bilbao Bizkaia, optimización y mejora de infraestructuras y ampliación de sistemas y actuaciones encaminadas al incremento de recurso.

Por otro lado, el saneamiento de aguas también presenta problemas en la Comarca. Actualmente existen 7 estaciones depuradoras de aguas residuales (EDAR). Las ubicadas en Bermeo y Gernika-Lumo son de capacidad media alta; la de Ea es de capacidad media y las de Ibarangelu (2), Elantxobe y Ereño son de baja capacidad.³⁸ En este aspecto, la Comarca presenta déficits en la red de saneamiento, principalmente acusadas en Ajangiz y otros municipios de la margen derecha del Oka.

3. RETOS DE FUTURO PARA BUSTURIALDEA-URDAIBAI

A partir de la información analizada en la elaboración del diagnóstico y las entrevistas llevadas a cabo a lo largo del proceso con agentes clave, se han identificado ocho retos para la comarca de Busturialdea-Urdaibai.

Son retos de carácter general que aglutinan una serie de ámbitos de actuación.

Retos estratégicos de Busturialdea-Urdaibai

8 RETOS ESTRATÉGICOS

CALIDAD DE VIDA

1. Generar las condiciones necesarias en los municipios que mejoren la **calidad de vida** y el bienestar de las personas que viven en la Comarca.
2. Abordar las problemáticas con **colectivos vulnerables** y una **regeneración urbana** adaptada a la realidad y necesidades de la Comarca.
3. Fomentar el **empleo** de calidad en la Comarca y adecuar la **oferta formativa**.

PATRIMONIO

4. Proteger el rico **patrimonio medioambiental, histórico y cultural**, así como el arraigo y el sentimiento de **identidad** presente en la Comarca.
5. Poner en valor los atractivos comarcales para dinamizar el **turismo** como un sector de oportunidad desde una perspectiva sostenible.

COMPETITIVIDAD EMPRESARIAL

6. Impulsar la **actividad económica** aprovechando las capacidades existentes en la Comarca y superando sus limitaciones.
7. Reforzar las **infraestructuras** de la Comarca para generar un **entorno competitivo** para las empresas (actuales y potenciales).
8. Impulsar el **desarrollo integral y coordinado** de Busturialdea-Urdaibai con una **perspectiva comarcal**.

RETO 1. Generar las condiciones necesarias en los municipios que mejoren la calidad de vida y el bienestar de las personas que viven en la Comarca.

Para abordar el reto, los ámbitos de trabajo prioritarios se centran en:

- Mejora de la movilidad: mediante la modernización de las carreteras, la potenciación del transporte público (ferrocarril, autobús) y la intermodalidad, así como la ampliación de la red de bidegorris.
- Acceso a la vivienda.
- Optimización de la red de abastecimiento y saneamiento de agua.

Además, se identifican otra serie de ámbitos que es necesario considerar:

- Refuerzo de los servicios sanitarios y sociosanitarios.
- Mejora y mantenimiento de las instalaciones municipales.
- Servicios básicos y el dinamismo comercial local.
- Gestión eficiente de los residuos sólidos urbanos.
- Gestión de riesgo de inundación.
- Mejora de la conectividad digital, especialmente en las zonas rurales, garantizando así que toda la población disponga de infraestructuras y servicios adecuados para su bienestar presente y futuro.

RETO 2. Abordar las problemáticas con colectivos vulnerables y una regeneración urbana adaptada a la realidad y necesidades de la Comarca. El segundo reto identificado trata de

abordar de forma integral las problemáticas que afectan a colectivos vulnerables, que se concentran en municipios y barrios específicos de la Comarca. Requiere de actuaciones concretas y de intervenciones con un enfoque integral, que consideren la cohesión social (mediante el fortalecimiento de los servicios sociales), la creación de empleo y la regeneración urbana.

RETO 3. Fomentar el empleo de calidad en la Comarca y adecuar la oferta formativa. El reto 3 busca fomentar el empleo de calidad en la comarca, promoviendo la creación de oportunidades laborales adaptadas a las necesidades del territorio y su tejido productivo.

RETO 4. Proteger el rico patrimonio medioambiental, histórico y cultural, así como el arraigo y el sentimiento de identidad presente en la Comarca. El cuarto reto estratégico se centra en preservar y poner en valor el rico patrimonio medioambiental, histórico y cultural de Busturialdea-Urdaibai, una comarca singular reconocida como Reserva de la Biosfera. Este distintivo refuerza la necesidad de proteger la biodiversidad y regenerar espacios de alto valor ecológico (marismas, playas, ríos y bosques) mediante una gestión sostenible y respetuosa con su entorno. Asimismo, el sector primario es clave para la conservación activa del paisaje y de la cultura rural. El reto también engloba la cultura local, el patrimonio histórico y el sentimiento de identidad, prestando especial atención al impulso del euskera como elemento clave de cohesión social y seña de identidad de la comarca.

RETO 5. Poner en valor los atractivos comarcales para dinamizar el turismo como un sector de oportunidad desde una perspectiva sostenible. El quinto reto estratégico plantea dinamizar el turismo como un sector de oportunidad para Busturialdea-Urdaibai, aprovechando su singularidad como Reserva de la Biosfera y su valioso patrimonio histórico, cultural y medioambiental. Un modelo turístico sostenible que garantice la conservación de los recursos naturales y culturales, al tiempo que genere actividad económica y empleo de calidad.

RETO 6. Impulsar la actividad económica aprovechando las capacidades existentes en la Comarca y superando sus limitaciones. El reto trata de reactivar, diversificar y fortalecer el tejido económico de Busturialdea-Urdaibai, apoyándose en los recursos, sectores y conocimiento ya presentes en la comarca. También abordar sus debilidades estructurales, como la escasez de suelo industrial, la pérdida de peso del sector productivo o la falta de relevo generacional en actividades tradicionales.

Se busca una estrategia integral de desarrollo económico basada en los siguientes ejes:

- Reactivación del sector industrial, promoviendo la modernización de infraestructuras, la innovación y la colaboración empresarial.
- Apoyo a los sectores tractoros del territorio, como:
 - Automoción (con presencia de empresas industriales relevantes).
 - Sector atunero-conservero, con fuerte arraigo en Bermeo.
 - Sector de la madera, vinculado tanto al aprovechamiento forestal como a la transformación industrial.
- Fomento del emprendimiento avanzado, especialmente en actividades innovadoras, sostenibles o de base tecnológica.
- Impulso al sector primario tradicional (agricultura, ganadería, pesca), mejorando su viabilidad económica y su vinculación con cadenas de valor locales.
- Desarrollo de una gestión forestal sostenible, que combine aprovechamiento económico, protección ambiental y generación de empleo.
- Apoyo a sectores emergentes o con potencial.
- Impulso a la I+D y la transferencia de conocimiento, en conexión con agentes del entorno como centros tecnológicos, universidades o instituciones.
- Atracción de nuevas empresas, facilitando condiciones adecuadas (infraestructuras, talento, ecosistemas de innovación) para su implantación.

RETO 7. Reforzar las infraestructuras de la Comarca para generar un entorno competitivo para las empresas (actuales y potenciales). El séptimo reto estratégico trata de consolidar a Busturialdea-Urdaibai como un territorio atractivo y competitivo, que favorezca tanto a las empresas existentes como a la atracción de nuevas iniciativas empresariales. Para abordar el reto es necesaria la puesta a disposición y adecuación de suelo industrial de calidad, adaptado a las necesidades de distintos sectores, y mejorar las comunicaciones para facilitar el transporte de mercancías y la movilidad de personas, contribuyendo así a la atracción y retención de talento.

RETO 8. Impulsar el desarrollo integral y coordinado de Busturialdea-Urdaibai con una perspectiva comarcal. El octavo reto estratégico apuesta por promover un desarrollo integral y equilibrado de Busturialdea-Urdaibai, basado en la coordinación entre municipios, agentes locales e instituciones. Se busca reforzar la gobernanza comarcal para avanzar de forma coherente en la planificación y ejecución de proyectos estratégicos que respondan a los intereses comunes, optimicen los recursos y generen sinergias. Esta visión compartida permitirá afrontar los retos actuales y futuros de la comarca de manera más eficaz, garantizando la cohesión territorial y la sostenibilidad social, económica y ambiental.

4. PROYECTOS TRACTORES DEL PLAN ESTRATÉGICO COMARCAL

El Plan Estratégico Comarcal de Busturialdea-Urdaibai se plantea desde el inicio con la premisa de identificar y poner el foco en un número limitado de proyectos, denominados Proyectos Tractores por su capacidad de transformar y traccionar la Comarca con horizonte 2030 y alcanzar los retos estratégicos comarcales consensuados.

Los proyectos tractores tienen las siguientes características:

- Son proyectos con un alto nivel de impacto y capacidad de tracción y transformación comarcal, que en función de cada proyecto puede adoptar distintas formas. Por un lado, puede tener impacto social y en la calidad de vida de las personas; por otro lado, el impacto puede estar orientado a la capacidad de transformación económica.
- Son proyectos de amplio alcance. Cuentan con un encaje, no sólo en uno, sino en varios de los retos estratégicos identificados.
- Son proyectos en un estado de madurez avanzado, con un plazo de ejecución y puesta en marcha alcanzables a 2030, aunque su impacto puede ser posterior.
- Son proyectos que, durante el proceso de elaboración del Plan Estratégico Comarcal, se han identificado como de alto consenso, y cuentan con agentes involucrados o interesados en su tracción.

Como se ha especificado en el apartado de descripción metodológica, la identificación final de los proyectos incluidos en el PEC ha seguido un proceso ordenado de identificación y priorización.

Resumen del proceso seguido para la identificación final de proyectos tractores.



El diagnóstico integral ha sido el punto de partida para la identificación de ideas para afrontar los retos estratégicos de Busturialdea - Urdaibai. Además, se ha combinado con el análisis de diagnósticos y planes anteriores, con las conclusiones de las entrevistas a agentes clave, con los inputs recogidos en los Foros de Participación Comarcal y el proceso de participación ciudadana. Todo ello ha permitido recoger información y perspectivas diversas, logrando ideas de distintos alcance y grado de definición.

Un primer análisis y clasificación de las ideas ha permitido identificar 20 proyectos con potencial tractor, considerando las siguientes características.

- El nivel de impacto y su capacidad de incidir positivamente en la calidad de vida, el impacto social y la transformación económica.
- La factibilidad, considerando el grado de madurez de cada proyecto y la existencia de agentes involucrados o interesados en liderarlos o impulsarlos.

Los 20 proyectos han sido sometidos a una priorización inicial que ha reducido la lista a 17 proyectos con potencial tractor, basándose en:

- La validación y aportaciones de los distintos hitos participativos (Grupo Motor, Foros de Participación Comarcal, proceso de participación ciudadana).
- Un análisis técnico-económico elaborado con la participación de agentes / departamentos líderes de cada proyecto. Este análisis buscaba enfocar y definir el alcance de los proyectos, conocer su situación actual, examinar la viabilidad técnico-económica y posibles dificultades o riesgos para su puesta en marcha.

En general, el proceso se ha basado en un enfoque participativo y técnico, que ha permitido que los proyectos seleccionados tengan un alto impacto transformador, sean factibles y cuenten con respaldo social e institucional para su impulso.

Así, en la priorización final se han identificado:

- 12 proyectos tractores prioritarios para abordar los retos identificados en la fase de diagnóstico. Proyectos que conforman el PEC, contarán con recursos económicos del PEC y tendrán un seguimiento específico y horizonte temporal de ejecución a 2030.
- Un proyecto estratégico facilitador, para abordar la promoción económica desde una perspectiva comarcal, buscando una mayor coordinación entre los esfuerzos municipales y fomentando sinergias. Proyecto que no cuenta con presupuesto económico del PEC y que tendrá que desarrollarse a partir del liderazgo municipal.
- Otros proyectos estratégicos que refuerzan el desarrollo sostenible y la competitividad de la comarca, pero que se abordarán a partir de la gestión y presupuestos ordinarios (sin horizonte temporal).

Proyectos tractores de Busturialdea - Urdaibai



Los 12 proyectos tractores se agrupan en cuatro áreas temáticas y responden a los retos identificados en la fase de diagnóstico.

- Movilidad y conectividad.
- Vivienda y cohesión social.
- Promoción económica y formación de calidad ligada al tejido productivo.
- Activos naturales, culturales, históricos e identitarios.

Impacto previsto de los proyectos tractores del Plan Estratégico Comarcal de Busturialdea – Urdaibai en los retos estratégicos de la comarca.

	R1 Calidad de vida	R2 Vulnerables, regeneración	R3 Empleo y formación	R4 Patrimonio, identidad	R5 Turismo sostenible	R6 Actividad económica	R7 Infra. para empresas	R8 Perspect. comarcal
1. Carretera Autzagane-Muxika	●					●	●	
2. Bidegorri Muxika-Bermeo	●				●			
3. Mejora del transporte público	●				●			
4. Apoyo a colectivos vulnerables y empleo local	●	●	●					
5. Promoción pública de vivienda	●	●						
6. Refuerzo de la FP			●			●		
7. Nuevo polígono industrial comarcal de Muxika			●			●	●	
8. Readecuación de la parcela de INAMA			●			●	●	
9. Inversión industrial de alto contenido tecnológico			●			●		
10. Transformación del puerto de Bermeo e impulso a la Economía Azul	●		●	●	●	●	●	
11. Puesta en valor de activos históricos, culturales y naturales				●	●			
12. Mercado de Gernika y sector agrario	●		●	●		●		
13. Agencia de desarrollo comarcal			●			●	●	●

A continuación, se describen los 12 proyectos tractores que conforman el Plan Estratégico Comarcal de Busturialdea-Urdaibai, clasificados por ámbitos temáticos.

En la descripción de los proyectos, se incluyen: los objetivos e impactos esperados y una breve descripción. Además, en diversos proyectos se destacan actuaciones complementarias a desarrollar con presupuesto ordinario (que quedan fuera del alcance del PEC), que complementan el proyecto tractor.

4.1 Ámbito temático 1. Movilidad y conectividad.

Busturialdea-Urdaibai presenta varios desafíos en cuanto a movilidad y conectividad, tanto dentro de la Comarca como en su conexión con otras áreas de Bizkaia.

En lo referente a la movilidad intracomarcal, destaca:

- Infraestructura viaria limitada, compuesta por carreteras locales que dificultan la circulación y la velocidad de los desplazamientos.
- Transporte público que no siempre cubre las necesidades de la población, especialmente en las zonas más rurales (por las frecuencias y el alcance).
- Infraestructuras para la movilidad sostenible en desarrollo (ciclable y peatonal).

En lo referente a la conectividad con el exterior, destaca:

- Conexión ferroviaria que conecta la comarca con Bilbao, con una duración del viaje poco competitiva respecto a otros transportes.
- Red de autobuses que presenta áreas de mejora en términos de: conexiones intermodales con tren y cobertura geográfica.
- Accesos por carretera con ciertas limitaciones: alta sinuosidad y curvas pronunciadas, tráfico denso en horas punta, falta de desdoblamientos en la mayoría del recorrido que limita la fluidez del tráfico.

En este ámbito temático se incluyen 3 proyectos tractores.

Proyecto tractor 1. Carretera Autzagane – Muxika

Objetivos e impacto esperado.

- Mejora de la seguridad vial entre el enlace de Zugastieta y el barrio de Ariatza.
- Comunicación peatonal segura entre barrios de Muxika.
- Mejora de la conexión de la Comarca con el exterior.

Descripción del proyecto tractor.

Mejora de la carretera BI-635 a su paso por el municipio de Muxika, actuando sobre las curvas existentes y su visibilidad.

La actuación total tiene una longitud de 2,12 km, y se mantendrá el tipo de carretera con calzada única de dos carriles, uno por cada sentido.

Con la actuación se crea también un itinerario peatonal desde el Barrio de Oka, al de Ariatza. Se plantea una acera de una anchura de 2m por la margen derecha para comunicar con seguridad los barrios, así como el acceso a las paradas de autobús.

Proyecto tractor 2. Bidegorri Muxika – Bermeo

Objetivos e impacto esperado

- Reducción del tráfico motorizado.
- Alternativa de movilidad sostenible, con impacto positivo en el medio ambiente.
- Conexión segura entre municipios (movilidad intracomarcal).
- Mayor atractivo en la comarca para una oferta de turismo activo y sostenible.

Descripción del proyecto tractor.

El proyecto trata de ampliar la red de bidegorris, en el trazado de Bermeo a Muxika, de acuerdo con lo definido en el Plan Territorial Sectorial (PTS).

Los tramos a ejecutar son:

- Tramo Gernika-Lumo – Murueta.
- Tramo Muxika – Gernika-Lumo.

Proyecto tractor 3. Mejora del transporte público.

Objetivos e impacto esperado

- Mejora de la calidad de vida y mayor capacidad para atraer y retener población.
- Mejora de la seguridad (usuarios/as del ferrocarril y seguridad vial en carretera).
- Reducción del tráfico motorizado, con impacto positivo en el medio ambiente.
- Mayor atractivo para una oferta de turismo sostenible.

Descripción del proyecto tractor.

Se contemplan dos actuaciones:

Actuación 1. Proyecto piloto de transporte a demanda en la margen derecha. El servicio está previsto ofrecerlo con autobuses de pequeño tamaño. Las personas usuarias utilizarán una aplicación o una línea de teléfono para solicitar cuándo quieren realizar el viaje (hora de llegada). Con las demandas el sistema genera la ruta más eficiente.

Actuación 2. Nueva estación de autobuses en Mundaka. Trasladar las paradas de autobús (actualmente en el centro del municipio) a la carretera general, conectadas con la estación de tren a través de una pasarela (con el objetivo de eliminar la circulación del autobús por el centro urbano de Mundaka - Goiko Kalea, que especialmente en época estival genera ciertas dificultades).

Actuaciones complementarias a desarrollar con presupuesto ordinario.

Las actuaciones complementarias tratan de impulsar la línea E4 del tren, mediante dos actuaciones:

Actuación 1. Desdoblamiento de vías, para aumentar la frecuencia del servicio. Son dos actuaciones de dos kilómetros de longitud cada una de ellas, y una tercera que, junto a las anteriores, permite reducir el tiempo de viaje (corresponden a las tres fases). Se conseguirían cuatro trenes a la hora (frecuencia 15 minutos) y por sentido. Se desarrollará en tres fases.

- Fase 1. Desdoblamiento de vías entre el túnel de Autzagane y Zugastieta. Permitirá mejorar la frecuencia entre Amorebieta-Etxano y Gernika-Lumo.
- Fase 2. Desdoblamiento de vías entorno a Murueta. Permitirá mejorar la frecuencia desde Gernika-Lumo a Bermeo.
- Fase 3. Desdoblamiento de vías en Instituto-Gernika, modificando el apeadero actual para la reducción del tiempo de viaje.

Actuación 2. Proyectos de mejora y modernización de estaciones. Renovación de la estación de ferrocarril de Bermeo y de Mundaka.

- Renovación de la estación de Bermeo. Mejora de la curva de entrada a la estación, reconfiguración del andén e integración de la estación renovada.
- Renovación de la estación de Mundaka. Nuevo vestíbulo, ampliación del andén sur, y eliminación del paso a nivel entre andenes, permitiendo el cruce de trenes en la estación de Mundaka.

4.2 **Ámbito temático 2. Vivienda y cohesión social.**

La problemática de la vivienda y los barrios vulnerables en Busturialdea-Urdaibai presenta varios retos que afectan tanto a la población residente (juventud en especial) como al desarrollo sostenible de la comarca.

Existen problemas de acceso a la vivienda:

- Elevados precios y escasez de vivienda (compra y alquiler) en algunos municipios, especialmente en zonas turísticas.
- Oferta limitada de vivienda protegida.
- Envejecimiento del parque de viviendas.
- Alta presencia en términos relativos de segundas viviendas.
- Problemática por la proliferación de viviendas turísticas de corta duración.

Además, existen barrios vulnerables y desigualdades territoriales:

- Existen zonas con mayor riesgo de vulnerabilidad. La Comarca cuenta con 8 áreas vulnerables (ubicadas en Bermeo, Elantxobe y Gernika-Lumo)³⁹.

En este ámbito temático se incluyen 2 proyectos tractores.

Proyecto tractor 4. Apoyo a colectivos vulnerables y empleo local.

Objetivos e impacto esperado

- Mejora de la cohesión social y reducción de desigualdades.
- Impacto positivo en la empleabilidad de las personas.
- Regeneración urbana sostenible.

Descripción del proyecto tractor.

El proyecto busca la intervención sobre barrios de alta vulnerabilidad de la comarca, actuando en varias dimensiones: Cohesión social / Regeneración urbana y ambiental / Impulso económico y empleo. Se compone de dos actuaciones:

Actuación 1. Proyecto Rehaviva. Rehabilitación y Reconversión de un Centro Educativo/Sanitario o Edificación/Local Público de la Comarca en apartamentos dotacionales para jóvenes, realizado por las y los propios jóvenes en vulnerabilidad. Además, se plantea capacitar a entre 12-15 jóvenes de la Comarca en técnicas de rehabilitación y construcción sostenible, fomentando su profesionalización, inserción laboral y autonomía.

Actuación 2. Plan de Empleo Local para la incorporación al mercado laboral de personas desempleadas de más de 45 años de los barrios identificados.

Actuaciones complementarias a desarrollar con presupuesto ordinario.

Regeneración de barrios de vulnerabilidad alta y muy alta, con actuaciones urbanísticas, arquitectónicas y ambientales.

Proyecto tractor 5. Promoción pública de vivienda.

Objetivos e impacto esperado

- Mejora de las opciones de acceso a vivienda y contribución a la contención del coste.
- Aumento de la cohesión territorial. Un acceso más equilibrado a la vivienda en distintos municipios contribuye a una comarca más integrada, evitando concentraciones de población en los núcleos principales.

Descripción del proyecto tractor.

El proyecto se centra en acelerar la construcción de vivienda pública ya proyectada en distintos municipios de la comarca, en régimen de alquiler. En concreto, el PEC se centrará en acelerar la promoción de 15 viviendas en el municipio de Errigoiti.

Actuaciones complementarias a desarrollar con presupuesto ordinario.

Además de lo incluido en el PEC, se desarrollarán otras actuaciones a partir de la gestión ordinaria de distintos departamentos y entidades.

- Otras promociones de vivienda pública en la comarca, que se seguirán impulsando a partir de la gestión ordinaria: 24 viviendas en Mundaka, 14 viviendas en Ea.
- Informe diagnóstico propositivo para analizar la problemática de la vivienda en la juventud de la comarca.

4.3 **Ámbito temático 3. Promoción económica y formación de calidad ligada al tejido productivo.**

Los retos en promoción económica y formación de calidad en Busturialdea-Urdaibai están estrechamente ligados a su tejido productivo y las oportunidades de empleo en la comarca. La comarca presenta:

- Una estructura económica débil. Con una desindustrialización progresiva, PIB per cápita inferior a la media de la CAE, escasa diversificación sectorial y riesgos estructurales en los principales sectores (automoción y sector atunero).
- Un tejido empresarial en el que destacan algunas empresas y sectores con cierta capacidad tractora. Pero que presentan ciertos problemas de competitividad: atracción de talento y perfiles específicos, formación profesional adaptada a necesidades y condiciones logísticas, entre otros.
- Agentes dinamizadores de creciente importancia, pero con falta de un desarrollo integral y coordinado de la comarca.
- Limitada disponibilidad de suelo industrial.

En este ámbito temático se incluyen 5 proyectos tractores.

Proyecto tractor 6. Refuerzo de la FP

Objetivos e impacto esperado

- Impulso a la empleabilidad de las personas.
- Refuerzo de la competitividad de empresas de la comarca.
- Atracción de estudiantes de otras comarcas, generando un mayor dinamismo.

Descripción del proyecto tractor.

El proyecto se basa en reforzar la oferta de FP en torno a Barrutialde y Nautika Eskola y su colaboración con empresas de la Comarca. Para ello, se realizará:

- Inversión en equipamientos actualizados, orientados a capacitar a alumnos y alumnas en nuevas tecnologías y mejorar su empleabilidad.
- Actualización y adecuación de espacios para las necesidades de los nuevos equipamientos.

Actuaciones complementarias a desarrollar con presupuesto ordinario.

Estudiar la demanda y viabilidad de ampliar la oferta de los centros de FP de la comarca, dentro de sus especializaciones actuales o hacia otras familias relacionadas.

Proyecto tractor 7. Nuevo polígono industrial comarcal de Muxika

Objetivos e impacto esperado

- Nueva opción de ubicación para empresas de la Comarca que desean permanecer en ella.
- Capacidad de atracción de nuevas empresas.
- Mayor actividad económica, crecimiento esperado del PIB industrial.
- Mayor oferta de puestos de trabajo industriales en la comarca.

Descripción del proyecto tractor.

Creación de nuevo suelo público de carácter industrial para responder a las necesidades de suelo para actividades económicas de la comarca de Busturialdea-Urdaibai y de Bizkaia en general. Se trata de construir un nuevo polígono industrial en Muxika-Miango de carácter comarcal, de casi 50 hectáreas.

En concreto, el PEC se centrará en la construcción del nuevo vial de acceso al polígono.

Actuaciones complementarias a desarrollar con presupuesto ordinario.

Para completar la construcción del polígono, será necesario abordar la urbanización interna del polígono a partir de presupuestos ordinarios.

Proyecto tractor 8. Re adecuación de la parcela de Inama

Objetivos e impacto esperado

- Nueva opción de ubicación para empresas de la Comarca que desean permanecer en ella.
- Capacidad de atracción de nuevas empresas.
- Mayor actividad económica, crecimiento esperado del PIB industrial.
- Mayor oferta de puestos de trabajo industriales en la comarca.
- Regeneración de una parcela actualmente en desuso.

Descripción del proyecto tractor.

Para responder a la necesidad de suelo industrial en la Comarca, el proyecto trata de recuperar y regenerar las instalaciones existentes que ocupaba la empresa Inama en Muxika y que actualmente es propiedad de SPRILUR.

La parcela tiene una superficie aproximada de 60.000 m².

El PEC se centrará en impulsar y acelerar las actuaciones de recuperación y regeneración de las instalaciones existentes.

Actuaciones complementarias a desarrollar con presupuesto ordinario.

Además, para completar la adecuación de la parcela, será necesario llevar a cabo otras actuaciones de recuperación y regeneración, hasta completar el proyecto, más allá del presupuesto PEC.

Proyecto tractor 9. Inversión industrial de alto contenido tecnológico

Objetivos e impacto esperado

- Desarrollo de nuevas actividades de alto valor añadido en la Comarca (diversificación).
- Generación de puestos de trabajo de carácter industrial en la Comarca.

Descripción del proyecto tractor.

Apoyo a nuevos proyectos de inversión de empresas industriales que se afiancen en Busturialdea-Urdaibai y que estén orientados a crear nuevas actividades empresariales de alto contenido tecnológico y valor añadido.

En concreto, existe un proyecto que representa una oportunidad única para posicionar a Bizkaia como un referente en tecnologías avanzadas de acumulación de energía.

Proyecto tractor 10. Transformación del Puerto de Bermeo e impulso a la Economía Azul

Objetivos e impacto esperado

- Mejores condiciones para las actividades actuales y nuevas, generadoras de desarrollo económico, empleo y economía azul.
- Posicionamiento del puerto de Bermeo con proyección exterior.
- Mayor atractivo del entorno del Puerto de Bermeo y el conjunto de Urdaibai.

Descripción del proyecto tractor.

Reactivación económica del puerto de Bermeo mediante su reordenación integral, generando tres áreas diferenciadas: área ocio-recreativa, área comercial y puerto pesquero.

Se plantean dos actuaciones:

Actuación 1. Impulsar las fases iniciales de modernización de las infraestructuras portuarias, para mejorar las condiciones del sector de la pesca, aumentar el tráfico de mercancías e impulsar la náutica recreativa. Para ello: ampliación de amarres en zona Artza, construcción de nuevos pabellones en el puerto comercial, liberación de espacios en zona Frantxua y adecuación de espacios para nuevos usos y construcción de nueva fábrica de hielo.

Actuación 2. Recuperación del patrimonio material e inmaterial e implantación de nuevas actividades económicas vinculadas a la economía azul, con especial atención al atún.

Actuaciones complementarias a desarrollar con presupuesto ordinario.

Se desarrollarán otras actuaciones hasta completar el proyecto, más allá del presupuesto PEC.

4.4 **Ámbito temático 4. Activos naturales, culturales, históricos e identitarios.**

Busturialdea-Urdaibai cuenta con una riqueza natural, histórica y cultural diferencial que lo convierte en un lugar de alta calidad de vida y atractivo turístico. Representa un espacio de referencia en Euskadi, único espacio natural designado como Reserva de la Biosfera por la UNESCO.

Es uno de los principales destinos turísticos de Bizkaia. Cuenta con marcas reconocidas y valoradas con proyección exterior, siendo las principales: Urdaibai (naturaleza), Gernika-Lumo (tradición vasca, paz), Bermeo (atún, conservas, tradición pesquera), Gaztelugatxe – Bermeo (turismo) y Mundaka (surf).

Para su protección y fomento de su sostenibilidad, la Reserva de la Biosfera de Urdaibai se adhiere en 2019 a la Carta Europea de Turismo Sostenible en Espacios Naturales Protegidos, con el objetivo de llevar a la práctica una estrategia y un plan de acción local a favor del turismo sostenible.

En este ámbito temático se incluyen 2 proyectos tractores.

Proyecto tractor 11. Puesta en valor de activos históricos, culturales y naturales

Objetivos e impacto esperado

- Puesta en valor de la historia, del patrimonio natural y señas de identidad de la comarca.
- Atractivo turístico e impulso al turismo sostenible como uno de los sectores que contribuyen a la generación de riqueza y empleos directos e indirectos en la comarca.

Descripción del proyecto tractor.

El proyecto tractor está compuesto por cuatro actuaciones:

Actuación 1. KALARE, centro de Interpretación de la emigración vasca. Nuevo espacio sobre el proceso migratorio de Euskadi en tres vertientes: pasado, presente y futuro. Busca convertirse en un referente cultural y posicionarse internacionalmente dentro de la red de centros de la emigración europea. Se creará un espacio donde convivan espacios expositivos, un centro de estudios y una biblioteca especializada y donde se ofrecerán servicios de consulta a las personas visitantes.

Actuación 2. Poblado Romano de Forua. Se busca reforzar y poner en valor los restos del poblado romano existente en Forua. Para ello, se propone rehabilitar la antigua casa cural de la localidad (hoy en desuso), generando una nueva infraestructura con un doble objetivo:

- Por un lado, acoger y dar cobijo a las personas que visitan el yacimiento del Poblado Romano de Forua y a las personas que trabajan en su difusión.
- Por otro, mejorar la exhibición y explicación de los hallazgos realizados a través de las excavaciones de los últimos años.

Actuación 3. Centro de interpretación de Santimamiñe. El objetivo del proyecto es renovar la tecnología 3D que permite disfrutar de la experiencia virtual de acceder a la Cueva desde el interior de la Ermita de Santimamiñe.

El Centro de Interpretación de Santimamiñe se inauguró el año 2008. La visita comienza accediendo al vestíbulo de la cueva, tras lo cual se disfruta de la experiencia de acceder a la misma en el interior de la ermita de Santimamiñe con gafas de 3D. Con la evolución de la tecnología, la tecnología actual se ha quedado obsoleta.

Actuación 4. Kantera Gorria (Andrabide). Recuperación paisajística y puesta en valor para actividades educativas, culturales y de ocio de la cantera de Andrabide, ubicada entre la localidad de Gautegiz-Arteaga y Ereño.

Actuaciones complementarias a desarrollar con presupuesto ordinario.

Guggenheim Urdaibai. En desarrollo, en el marco del proceso de escucha.

Proyecto tractor 12. Mercado de Gernika y sector agrario

Objetivos e impacto esperado

- Impulso al sector primario y su competitividad, generando valor añadido a los productos locales.
- Protección de patrimonio cultural y tradición local, ganando visibilidad.
- Revitalización urbana.

Descripción del proyecto tractor.

En la Comarca, la Plaza del Mercado de Gernika es mucho más que un equipamiento urbano: es un símbolo colectivo, un espacio de encuentro social y un motor económico ligado al territorio. Históricamente, uno de los referentes principales del comercio de producto local en Bizkaia, donde el caserío, la huerta, o la apicultura encuentran salida directa al consumidor.

Además, desde un punto de vista social, la plaza ha actuado como espacio público de referencia en Gernika, lugar de relaciones intergeneracionales, de tradición y de confianza. También tiene un papel identitario relevante: en un municipio profundamente marcado por la historia, la plaza del mercado es otra expresión del carácter comunitario, resiliente y transformador del pueblo.

Considerando lo anterior, el proyecto trata de rehabilitar la Plaza del Mercado de Gernika para convertirlo en una palanca de transformación urbana, económica y social, con una triple misión:

- Fortalecer la comercialización del producto local y de calidad, integrando a los y las baserritarras, elaboradores y nuevos agentes agroalimentarios.
- Revitalizar el centro y el comercio urbano, haciendo de la plaza un corazón económico, social y turístico que irradie actividad al resto del municipio.
- Convertir el mercado en un espacio dinámico, atractivo y versátil, que combine tradición y modernidad, y que genere nuevas oportunidades profesionales.

Como paso inicial, será necesario crear una mesa interinstitucional que defina el proyecto, asegurando que trascienda una mera rehabilitación, genere dinamismo y tenga un impacto transformador en el propio sector y en la comarca en su conjunto.

4.5 Proyecto estratégico facilitador. Agencia de desarrollo comarcal

Como se ha mencionado previamente, en la Comarca existe la necesidad de abordar la promoción económica desde una visión integral y coordinada. Por ello, se propone la creación de una agencia de desarrollo comarcal, que actúe como catalizador para un desarrollo socioeconómico sostenible de la Comarca. Es un proyecto que debe ser impulsado desde los municipios y agentes relevantes de la Comarca.

Objetivos e impacto esperado

- Abordar la promoción económica desde una perspectiva comarcal, buscando una mayor coordinación entre los esfuerzos municipales y fomentando sinergias.
- Ganar escala y profesionalización para promover nuevos proyectos y proyectos de mayor envergadura, optar a más ayudas económicas (nuevas fuentes de financiación), ganar capacidad de interlocución y mejorar la capacidad de planificación, gestión y seguimiento de proyectos.
- Y, por tanto, potenciar las actividades que hoy en día se realizan desde los ayuntamientos, Lanbide Ekimenak y Bermeoaldeko Behargintza; y desarrollar nuevas actividades que hoy no pueden abordarse.

Descripción del proyecto tractor.

Aunque es necesario el análisis y definición del proyecto, como punto de partida, se plantea una agencia público-privada, como evolución de los instrumentos existentes actualmente, aprovechando sinergias y recursos para garantizar la máxima eficacia.

- Posibles promotores (por determinar): Ayuntamientos de la comarca, Lanbide Ekimenak, Bermeoaldeko Behargintza; Patronato de la RBU; empresas tractoras y U-Bai Faktoria; Urremendi; centros de FP; Azti; BTWC...
- Posibles ámbitos de actuación (por determinar): empleo y formación; apoyo a pymes; emprendimiento; atracción de inversiones y empresas; promoción turística, desarrollo rural, otros.

5. OTROS PROYECTOS ESTRATÉGICOS Y ACTUACIONES CON RECURSOS ORDINARIOS

5.1 Otros proyectos estratégicos

Además de los proyectos tractores y el proyecto estratégico facilitador, la Diputación Foral de Bizkaia y el Gobierno Vasco contemplan otras actuaciones estratégicas que responden a los retos de la Comarca y que se financiarán a partir de presupuestos ordinarios. Las actuaciones refuerzan el desarrollo sostenible y la competitividad de la comarca. Entre ellas destacan:

- Modernización del ferrocarril. Desdoblamiento de vías en Zugastieta y redacción de proyectos constructivos de mejora de infraestructuras.
- Mejora del sistema de saneamiento de agua. Colector general de saneamiento Muxika – EBAR Ajangiz y mejora del funcionamiento de EBAR Lamiaran.
- Mejora del sistema de abastecimiento de agua. Conexión de Busturialdea con la red primaria del sistema del Zadorra.
- Mejora de la carretera de Sollube.
- Actuaciones de restauración medioambiental en la Reserva de la Biosfera.

5.2 Otras actuaciones con recursos ordinarios

Asimismo, como se está detallado en la descripción de los proyectos tractores del PEC (capítulo 4), hay actuaciones relacionadas con estos proyectos que se abordarán desde la gestión y presupuestos ordinarios. Esas actuaciones son:

- Regeneración de barrios de vulnerabilidad alta y muy alta, con actuaciones urbanísticas, arquitectónicas y ambientales.
- Otras promociones de vivienda pública en la comarca, en Mundaka y Ea.
- Informe diagnóstico propositivo para analizar la problemática de la vivienda en la juventud de la comarca.
- Estudiar la demanda y viabilidad de ampliar la oferta de los centros de FP de la comarca, dentro de sus especializaciones actuales o hacia otras familias relacionadas.
- Completar la urbanización interna del polígono de Muxika.
- Completar la adecuación de la parcela de Inama, mediante actuaciones de recuperación y regeneración.
- Actuaciones adicionales para la modernización de infraestructuras del Puerto de Bermeo.
- Proyecto Guggenheim Urdaibai. En desarrollo, en el marco del proceso de escucha.

6. RECURSOS ECONÓMICOS DEL PEC

Finalmente, el Plan recoge 13 proyectos tractores que han sido definidos a través los distintos mecanismos explicados a lo largo del documento. Estos proyectos, con capacidad de transformar la comarca, movilizarán 78,4 millones de euros hasta 2030; la Diputación Foral de Bizkaia aporta 54,4 millones y el Gobierno Vasco 24 millones.

El proyecto 13, agencia comarcal (proyecto estratégico facilitador), no tiene presupuesto PEC, pero podrá contar con las líneas de financiación existentes en el Departamento de Promoción económica de la Diputación Foral de Bizkaia.

PROYECTO TRACTOR		PRESUPUESTO PEC		TOTAL
		EJ - GV	BFA - DFB	
1	Carretera Autzagane-Muxika		11.000.000€	11.000.000€
2	Bidegorri Muxika-Bermeo		23.800.000€	23.800.000€
3	Mejora del transporte público		3.200.000€	3.200.000€
4	Apoyo a colectivos vulnerables y empleo local		3.195.000€	3.195.000€
5	Promoción pública de vivienda	1.000.000€		1.000.000€
6	Refuerzo de la FP	3.400.000€		3.400.000€
7	Nuevo polígono industrial comarcal de Muxika	7.000.000€	7.000.000€	14.000.000€
8	Readecuación de la parcela de INAMA	3.850.000€		3.850.000€
9	Inversión industrial de alto contenido tecnológico		2.500.000€	2.500.000€
10	Transformación del puerto de Bermeo e impulso a la Economía Azul	2.000.000€	500.000€	2.500.000€
11	Puesta en valor de activos históricos, culturales y naturales	3.750.000€	2.650.000€	6.400.000€
12	Mercado de Gernika y sector agrario	3.000.000€	500.000€	3.500.000€
TOTAL		24.000.000€	54.345.000€	78.345.000€

Además, a estas cifras hay que sumar las consignaciones de otros proyectos, que no forman parte del PEC, pero que también se han considerado prioritarios (detalle en capítulo 5) y cuya ejecución, que puede ir más allá de 2030, está presupuestada en 225 millones de euros; en este caso, el ejecutivo foral aportará 165 millones de euros y el vasco, 60.

7. GOBERNANZA DEL PLAN Y CUADRO DE MANDO

7.1 Modelo de gobernanza

El objetivo de la gobernanza es mantener vivo el PEC a través de una sistemática que favorezca la monitorización, seguimiento y evaluación del avance en la implantación del Plan y los resultados obtenidos. Debe estar orientado a mantener la perspectiva a largo plazo del Plan y su carácter transformador, asegurando la efectividad de los proyectos tractores y evaluando el impacto global de las actuaciones puestas en marcha.

Resulta imprescindible asegurar la visión integral y coherente de los diferentes ámbitos de planificación, y generar sinergias entre los distintos planes impulsados o promovidos.

Para cumplir este objetivo, se ha definido el modelo de gobernanza que se describe a continuación.

7.2 Agentes y funciones del modelo de gobernanza

Se establece una gobernanza a dos niveles: el Grupo Motor (órgano de liderazgo) y los responsables del despliegue y ejecución. Además, la Secretaría Técnica apoyará en la gobernanza, será la responsable del seguimiento, evaluación e información al Grupo Motor.

7.2.1 Grupo Motor

El Grupo Motor de Busturialdea-Urdaibai seguirá siendo el órgano de liderazgo y visión del PEC. Se enfocará en las decisiones estratégicas, manteniendo una visión global del Plan para mantener su orientación.

Tendrá la misma composición que en la fase de planificación:

- Alcaldes y alcaldesas de los 20 ayuntamientos de la Comarca.
- Diputación Foral de Bizkaia.
- Gobierno Vasco.

Las principales funciones se centrarán en:

- Velar por el mantenimiento de los objetivos, enfoque y principios del PEC durante su ejecución, seguimiento y evaluación.
- Realizar el seguimiento estratégico de los avances en los retos y visión de futuro de la Comarca y la vigencia de las prioridades establecidas.
- Supervisar el avance de compromisos y actuaciones previstas en torno a los proyectos tractores.
- Validar el informe de seguimiento elaborado.
- Participar en acciones de comunicación vinculadas al desarrollo del PEC.

7.2.2 Responsables del despliegue y la ejecución

Considerando la diversidad de proyectos tractores, en cada caso, las administraciones correspondientes serán las responsables de:

- Impulsar las acciones para la ejecución de los proyectos.
- Gestionar la planificación y ejecución presupuestaria de los proyectos definidos.
- Informar a la secretaría técnica sobre las acciones ejecutadas, la planificación en el tiempo y los recursos destinados.

7.2.3 Secretaría técnica

El seguimiento y evaluación de la implantación de las actuaciones recogidas en el PEC, se realizará desde la secretaría técnica.

Las principales funciones se centrarán en:

- Realizar el seguimiento de los avances del PEC. Recogiendo la información cuantitativa y cualitativa sobre el grado de avance de los objetivos y acciones previstas.
- Generar reportes de seguimiento y evaluación, informando al Grupo Motor sobre los avances, compromisos y logros del PEC.
- Elaborar, cuando corresponda, contenidos de información y comunicación vinculados al PEC.

7.3 Dinámica de seguimiento

Se propone un seguimiento de carácter anual con reuniones del Grupo Motor. Se tratarán los avances del año de los proyectos tractores, posibles desviaciones y propuestas del año siguiente.

Además, a lo largo de todo el proceso de ejecución del PEC, la secretaría técnica mantendrá reuniones (de seguimiento y extraordinarias en su caso) con los responsables de impulsar cada proyecto tractor para conocer la situación de cada proyecto, el avance de los objetivos y líneas de trabajo previstas, la ejecución de las acciones previstas, posibles cambios en la planificación de acciones o proyectos, etc.

7.4 Cuadro de mando

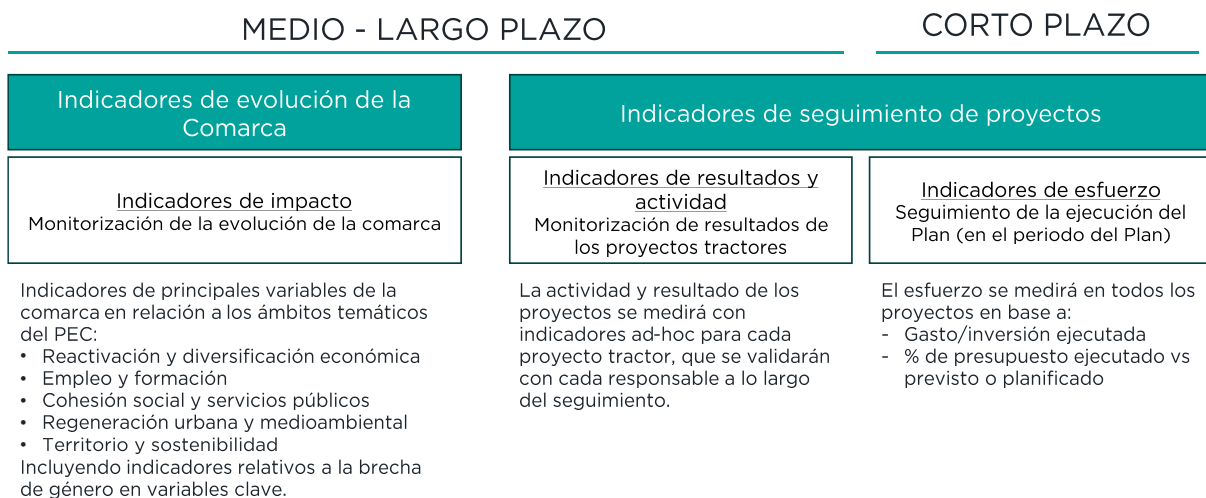
El seguimiento y evaluación del Plan se apoya en un cuadro de mando estructurado a dos niveles: indicadores de evolución de la comarca e indicadores de seguimiento de proyectos tractores.

Además, se distingue entre indicadores con impacto en el medio - largo plazo:

- Impacto en la Comarca, atendiendo a su evolución en los distintos ámbitos temáticos contemplados en el PEC: Reactivación y diversificación económica, Empleo y formación, Cohesión social y servicios públicos, Regeneración urbana y medioambiental, Territorio y Sostenibilidad. Estos indicadores se medirán para Busturialdea - Urdaibai, Bizkaia y Euskadi, con el objetivo de conocer en qué medida mejora la situación de Busturialdea - Urdaibai respecto a Bizkaia y el territorio en su conjunto.
- Impacto de los proyectos tractores en la comarca. Son indicadores ad-hoc para cada proyecto tractor. Los indicadores propuestos a continuación son de carácter ilustrativo, podrían modificarse a lo largo del seguimiento del plan.

Y indicadores a corto plazo, de nivel más operativo y ligados directamente a los proyectos tractores del PEC. El esfuerzo en la ejecución de los proyectos se medirá en todos los casos en base al gasto / inversión ejecutada y al porcentaje de presupuesto ejecutado respecto al previsto.

Estructura del cuadro de mando del PEC de Busturialdea - Urdaibai



7.4.1 Indicadores de evolución de la comarca

ÁMBITO TEMÁTICO	Indicador	Descripción	Valor actual (UAD)		
			Busturialdea - Urdaibai	Bizkaia	Euskadi
Reactivación y diversificación económica	PIB	PIB a precios corrientes	1.441.900 (2022)	44.068.322 (2022)	86.714.411 (2022)
	Peso del PIB	Peso del PIB de Busturialdea - Urdaibai (precios corrientes) sobre el total del PIB de Bizkaia	3,3% (2022)	-	-
	PIB per cápita	PIB per cápita a precios corrientes	31.211 (2022)	38.616 (2022)	39.587 (2022)
	Sector industrial. Peso del VAB del sector industrial	Peso del VAB del sector industrial (industria manufacturera) respecto al total	15,9% (2022)	17,2% (2022)	21,4%(2022)
	Sector primario. Peso del VAB del sector primario	Peso del VAB del sector primario (agricultura, ganadería y pesca)	17,0% (2022)	1,0% (2022)	0,9% (2022)
	Tejido empresarial. N° empresas de más de 50 empleados	Número total de empresas de más de 50 empleados	40 (2024)	1.302 (2024)	2.660 (2024)
	Tejido empresarial. Peso del n° empresas de más de 50 empleados	Número total de empresas de más de 50 empleados sobre el total de empresas de más de 50 empleados de Bizkaia	3,1% (2024)	-	-
	Nivel de emprendimiento	Tasa de creación de nuevos establecimientos por cada 1.000 habitantes	5,3% (2023)	6,1% (2023)	6,0% (2023)
	Suelos calificados para actividades económicas	Porcentaje del suelo calificado para actividades económicas sobre el suelo municipal total	0,8% (2024)	2,3% (2024)	1,9% (2024)
	Gasto en I+D / PIB	% de gasto en I+D (El gasto bruto en investigación y desarrollo total incluye: el gasto empresarial en I+D, el gasto de educación superior en I+D, el gasto público en I+D y el gasto del sector privado con fines no lucrativos en I+D) sobre PIB del territorio	1,8% (2022)	1,9% (2022)	2,1% (2022)
Empleo y formación	Tasa de paro	Población parada de 16 a 74 años sobre la población activa de 16 a 74 años	6,9% (2024)	8,2% (2024)	7,4% (2024)
	Tasa de paro mujeres	Mujeres paradas de 16 a 74 años sobre las mujeres activas de 16 a 74 años	7,7% (2024)	9,5% (2024)	8,7% (2024)
	Nivel de formación. Estudios universitarios	Porcentaje de población con estudios universitarios como porcentaje de la población con más de 10 años	26,9% (2021)	17,6% (2021)	26,7% (2021)
	Nivel de formación. Formación profesional	Porcentaje de población con formación profesional como porcentaje de la población con más de 10 años	19,0% (2021)	19% (2021)	20% (2021)
	Tasa de ocupación juvenil de la población de 16 a 24 años	Porcentaje de población en la franja de 16-24 años empleados respecto al total	25,8% (2023)	28,9% (2023)	31,4% (2023)
Cohesión social y servicios públicos	Evolución de la población	Variación interanual de la población (%)	0,50% (2024)	0,53% (2024)	0,51% (2024)
	Población en núcleos principales	Porcentaje de población en Gernika-Lumo y Bermeo respecto al total de Busturialdea-Urdaibai	73% (2024)	-	-
	Población por estratos de edad. >65 años	Población 65 años y más respecto al total de población (%)	24,8% (2024)	24,4% (2024)	24,0% (2024)
	Población por estratos de edad. <19 años	Población de 0-19 años respecto al total de población (%)	17,8% (2024)	16,9% (2024)	17,7% (2024)
	Renta personal disponible	Resulta de descontar a la renta personal total los gastos de Seguridad Social y la cuota líquida o las retenciones a cuenta (€)	19.955€ (2022)	20.355 (2022)	20.855 (2022)
	Renta personal disponible. Mujeres	Resulta de descontar a la renta personal total los gastos de Seguridad Social y la cuota líquida o las retenciones a cuenta (€)	16.852€ (2022)	16.626 (2022)	17.005 (2022)
	Perceptores RGI	Personas beneficiarias de Renta de Garantía de Ingresos por cada mil habitantes (% habitantes)	20,4% (2023)	28,4% (2023)	25,4% (2024)
Perceptores RGI. Mujeres	Mujeres beneficiarias de Renta de Garantía de Ingresos por cada mil (% mujeres)	22,6% (2023)	31,6% (2023)	28,3% (2023)	
Regeneración urbana y medioambiental	Residentes en secciones de muy alta y media alta vulnerabilidad	Número de personas censadas en secciones censales clasificadas como alta o muy alta vulnerabilidad	8.603 personas (2023)	-	-
	Situación de la vivienda	N° total de viviendas	27.046 (2023)	560.845 (2023)	1.081.647 (2023)
	Situación de la vivienda	Antigüedad media de las viviendas familiares	53,9 años (2023)	50,3 años (2023)	48,7 (2023)
Territorio y sostenibilidad	Contaminación del aire	Concentración de partículas (concentración media anual de partículas PM2,5 en µgr/m3)	5,5 (2023)	9,1 (2023)	8,8 (2023)
	Suelo no urbanizable (regulado por el PRUG)	Suelo no urbanizable sobre el total del suelo municipal (%)	94,9% (2024)	89,0% (2024)	91,4% (2024)

7.4.2 Indicadores de esfuerzo y resultados

Los indicadores de resultados serán comunes en todos los proyectos tractores. En concreto, se medirá:

- Inversión / gasto ejecutado
- % del presupuesto ejecutado respecto al previsto.

Los indicadores de resultado serán específicos para cada proyecto, y se completarán a lo largo del despliegue del PEC en función del seguimiento realizado en el seno de su sistema de gobernanza.

A modo ilustrativo, se presenta la tabla con posibles indicadores por proyecto tractor de actividad y resultado.

PROYECTO TRACTOR		Posibles indicadores de actividad y resultado	
1	Carretera Autzagane-Muxika	<ul style="list-style-type: none"> • % de reducción de accidentes o incidentes peatonales registrados en el tramo intervenido (comparativa después de 12 meses) 	
2	Bidegorri Muxika-Bermeo	<ul style="list-style-type: none"> • N° de personas usuarias diarias del bidegorri • Reducción estimada del tráfico motorizado en el eje Muxika-Bermeo (%) 	
3	Mejora del transporte público	Transporte a demanda en la margen derecha	<ul style="list-style-type: none"> • N° de municipios/barrios cubiertos por el servicio • N° de personas usuarias medias diarias del nuevo sistema de transporte a demanda • Grado de satisfacción de las personas usuarias del transporte a demanda (%)
		Estación de autobús en Mundaka	<ul style="list-style-type: none"> • Grado de satisfacción de las personas usuarias de la estación (%)
4	Apoyo a colectivos vulnerables y empleo local	Proyecto Rehaviva	<ul style="list-style-type: none"> • N° de jóvenes seleccionados para el itinerario formativo • N° de jóvenes que completan el itinerario formativo (% sobre total) • N° de apartamentos dotacionales creados
		Plan de Empleo Local	<ul style="list-style-type: none"> • N° de personas inscritas en el programa • N° de personas empleadas como consecuencia del plan
5	Promoción pública de vivienda	<ul style="list-style-type: none"> • N° de viviendas construidas • N° de viviendas entregadas y ocupadas en régimen de alquiler público 	
6	Refuerzo de la FP	<ul style="list-style-type: none"> • N° de ciclos formativos reforzados o ampliados • Crecimiento en el total de matrículas en Barrutialde y Nautika Eskola (n° y % crecimiento) • N° de nuevos convenios de colaboración firmados con empresas de la comarca 	
7	Nuevo polígono industrial comarcal de Muxika	<ul style="list-style-type: none"> • N° de empresas locales que se instalan o relocalizan en el nuevo polígono • N° de nuevas empresas atraídas (procedentes de fuera de la comarca) • Empleo generado por las empresas instaladas en el polígono (n° personas empleadas) 	
8	Readecuación de la parcela de INAMA	<ul style="list-style-type: none"> • Inversión empresarial privada asociada a la readecuación de la parcela de Inama (€) • N° de empresas locales que se instalan o relocalizan en la parcela • N° de nuevas empresas atraídas (procedentes de fuera de la comarca) que se instalan en la parcela • Empleo generado por las empresas instaladas en el polígono (n° personas empleadas) 	
9	Inversión industrial de alto contenido tecnológico	<ul style="list-style-type: none"> • Inversión empresarial privada traccionada (€) • N° de puestos de trabajo generados directamente por el proyecto 	
10	Transformación del puerto de Bermeo e impulso a la Economía Azul	<ul style="list-style-type: none"> • N° de actividades/ infraestructuras/ proyectos relacionados con la economía azul puestos en marcha / apoyados 	
11	Puesta en valor de activos históricos, culturales y naturales	Kalare	<ul style="list-style-type: none"> • N° total de visitantes/año
		Poblado Romano Forua	<ul style="list-style-type: none"> • Incremento de visitantes respecto a años previos (%) • % de visitantes que valoran positivamente la experiencia (en encuestas)
		Santimamiñe	<ul style="list-style-type: none"> • Incremento de visitantes respecto a años previos (%) • % de visitantes que valoran positivamente la experiencia (en encuestas)
		Kantera Gorria	<ul style="list-style-type: none"> • N° total de visitantes/año • % de visitantes que valoran positivamente la experiencia (en encuestas) • N° de eventos culturales, talleres o visitas escolares organizados anualmente
12	Mercado de Gernika y sector agrario	<ul style="list-style-type: none"> • Mesa interinstitucional constituida (sí/no) • Incremento en el n° de productores/as locales que venden en la plaza (%) • N° de eventos anuales realizados en la plaza 	

*Los indicadores se determinarán con los responsables del despliegue y ejecución de cada proyecto.

8. REFERENCIAS

- ¹ Observatorio de Competitividad de Bizkaia-Bizkaia Orekan Sakonduz; Eustat. Estadística municipal de habitantes.
- ² Sabi, 2024. Estudio realizado con datos del último año disponible.
- ³ Eustat Y Udalplan (Gobierno Vasco).
- ⁴ Observatorio de Competitividad de Bizkaia-Bizkaia Orekan Sakonduz; Eustat (Encuesta de innovación).
- ⁵ Juntas Generales de Bizkaia.
- ⁶ Fundación Museo de la Paz.
- ⁷ Bizkaiko Foru Aldundia – Diputación Foral de Bizkaia.
- ⁸ Bizkaiko Foru Aldundia – Diputación Foral de Bizkaia.
- ⁹ Bizkaiko Foru Aldundia – Diputación Foral de Bizkaia. Turismo en las comarcas de Bizkaia.
- ¹⁰ Eusko Jaurlaritza – Gobierno Vasco. Registro de empresas con actividad turística en Euskadi (REATE)
- ¹¹ Eusko Jaurlaritza – Gobierno Vasco. Indicadores municipales de sostenibilidad.
- ¹² Eustat. Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras del Gobierno Vasco.
- ¹³ Eustat. Censo Agrario.
- ¹⁴ Eustat. Censo Agrario; Inventario Forestal CAE 2020.
- ¹⁵ Eustat. Estadística municipal de actividad.
- ¹⁶ Eustat. Estadística municipal de actividad.
- ¹⁷ Eusko Jaurlaritza – Gobierno Vasco. Indicadores municipales de sostenibilidad. Economía/Competitividad.
- ¹⁸ Eustat. Censo de población y viviendas. Educación.
- ¹⁹ Observatorio de Competitividad de Bizkaia-Bizkaia Orekan Sakonduz; Eustat. Estadística municipal de habitantes.
- ²⁰ Eusko Jaurlaritza – Gobierno Vasco. Indicadores municipales de sostenibilidad.
- ²¹ Eusko Jaurlaritza – Gobierno Vasco. Indicadores municipales de sostenibilidad.
- ²² Eusko Jaurlaritza – Gobierno Vasco. Indicadores municipales de sostenibilidad. Economía/Competitividad.
- ²³ Eusko Jaurlaritza – Gobierno Vasco. Indicadores municipales de sostenibilidad. Cohesión social/Calidad de vida.
- ²⁴ Eusko Jaurlaritza – Gobierno Vasco. Indicadores municipales de sostenibilidad. Economía/Competitividad.
- ²⁵ Eustat. Censo de población y viviendas. Viviendas.
- ²⁶ Eusko Jaurlaritza – Gobierno Vasco. Departamento de Vivienda y Agenda Urbana.
- ²⁷ Eusko Jaurlaritza – Gobierno Vasco. Indicadores municipales de sostenibilidad. Cohesión social/Calidad de vida.
- ²⁸ Observatorio de Competitividad de Bizkaia-Bizkaia Orekan Sakonduz; Bizkaiko Foru Aldundia – Diputación Foral de Bizkaia.
- ²⁹ Eustat. Censo de población y viviendas.
- ³⁰ Observatorio de Competitividad de Bizkaia-Bizkaia Orekan Sakonduz.
- ³¹ Eusko Jaurlaritza – Gobierno Vasco. Visor GeoEuskadi.
- ³² Eusko Jaurlaritza – Gobierno Vasco. Visor GeoEuskadi.
- ³³ URA – Uraren Euskal Agentzia / Agencia Vasca del Agua (Eusko Jaurlaritza-Gobierno Vasco).
- ³⁴ Bizkaiko Foru Aldundia – Diputación Foral de Bizkaia. Departamento de Infraestructuras y Desarrollo Territorial.
- ³⁵ Bizkaiko Foru Aldundia – Diputación Foral de Bizkaia. Bizkaibus.
- ³⁶ Eustat. Indicadores de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

³⁷ Eustat. *Censo de población y viviendas. Viviendas.*

³⁸ *Consortio de Aguas Bilbao Bizkaia y Agencia Vasca del Agua (Eusko Jaurlaritza-Gobierno Vasco).*

³⁹ *Gobierno Vasco. Inventario de Vulnerabilidad urbana.*

Además, la elaboración del Plan Estratégico Comarcal, desde el diagnóstico hasta la identificación de posibles proyectos, se ha apoyado en numerosas publicaciones y documentos de trabajo de agentes públicos y privados. Por su relación directa con el Plan Estratégico Comarcal, se recogen a continuación las publicaciones de Gernika Gogoratuz, Centro de Investigación por la Paz. Este centro puso sus investigaciones a disposición del equipo de trabajo y contribuyó con sus aportaciones en distintos momentos del proceso.

- *Propuesta de Plan Económico y Ecosocial Estratégico para Busturialdea-Urdaibai desde la sociedad civil. 2025*
- *Un desarrollo económico y ecosocial para Busturialdea-Urdaibai. Ramón Zallo Elgezabal. 2024*
- *Visión integral de la comarca de Busturialdea-Urdaibai. Xabier Arana Eiguren, Rosa de la Asunción Sanz y Ramón Zallo Elgezabal. 2021*
- *El declive económico de Busturialdea-Urdaibai: dilemas y propuestas. Ramón Zallo Elgezabal. 2021*