

PAPEL DE LA UNIDAD DE SALUD LABORAL DE OSALAN EN LA INSPECCIÓN Y CONTROL DE LOS SERVICIOS MÉDICOS DE LOS SERVICIOS DE PREVENCIÓN

Iñaki Olaizola Nogales

Responsable de la Unidad de Salud Laboral en Bizkaia

Actuación inspectora de OSALAN

Índice

Autoridad sanitaria: normativa

Criterios de inspección

Actuaciones



LEY 7/1993, DE 21 DE DICIEMBRE, DE CREACIÓN DE OSALAN - INSTITUTO VASCO DE SEGURIDAD Y SALUD LABORALES



OSALAN: Art.1:

«Se crea OSALAN - Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales como organismo autónomo administrativo, ostentando personalidad jurídica propia y plena capacidad de obrar, adscrito al Departamento de Trabajo y Seguridad Social, con la finalidad de gestionar las políticas que en materia de seguridad, higiene, medio ambiente y salud laborales establezcan los poderes públicos de la Comunidad Autónoma, tendentes a la eliminación o reducción en su origen de las causas de los riesgos inherentes al medio ambiente de trabajo»

<http://www.osalan.euskadi.net>

Unidad de Salud Laboral (USL)

Autoridad sanitaria

Ley de creación de OSALAN, 1993. Art. 11.2

En todo caso habrá una Unidad de Salud Laboral que, sin perjuicio de su dependencia orgánica de OSALAN – Instituto vasco de Seguridad y Salud Laborales, dependerá funcionalmente del Departamento de Sanidad, y tendrá carácter de autoridad sanitaria a los efectos previstos en la legislación vigente.

Decreto de estructura OSALAN, 2002.
ANEXO: Reglamento de estructura y funcionamiento. Art. 22-1 y 2:

1.– De la Subdirección de Planificación dependerá la Unidad de Salud Laboral prevista en el artículo 11 de la Ley 7/1993, de 21 de diciembre, de creación de Osalan - Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales.
2.– Sin perjuicio de su integración orgánica en Osalan, mantendrá una dependencia funcional del Departamento de Sanidad, teniendo el carácter de Autoridad Sanitaria para el ejercicio de sus funciones.

Decreto 306. 1999. Art. 4

Autoridad competente.

1.– Osalan-Instituto de Vasco de Seguridad y Salud Laborales, a través de su Unidad de Salud Laboral, será el órgano competente para emitir los informes y decisiones preceptivos como Autoridad Sanitaria sobre los Servicios de Prevención.

Actuaciones inspectoras de la USL

Ámbito de aplicación

Servicios médicos de los servicios de prevención

Legislación de apoyo

Ley de ordenación sanitaria: la ley donde se articulan las infracciones y sanciones

Decreto 306/1999: se establecen los criterios para el funcionamiento y desarrollo de la actividad sanitaria (SP)

Real Decreto 843/2011: legislación básica estatal (de mínimos); modificará el 306

Decreto 31/2006: autorización de centros y servicios sanitarios; actividad sanitaria: autorización previa

Criterios para la inspección y control

Objetivo

Cumplir la legislación y CALIDAD de las actuaciones

Definición de la vigilancia de la salud

La vigilancia de la salud de los trabajadores engloba una serie de actividades referidas tanto a **individuos** como a **colectividades**, orientadas a la prevención de riesgos laborales, cuyos objetivos generales tienen que ver con la identificación de problemas de salud y con la evaluación de las intervenciones preventivas.

Libro Blanco de la Vigilancia de la Salud



CONTROL

Control sistemático y continuo

- Estado de salud
- Exposición en el trabajo

Vigilancia para la acción

MEDICINA DEL TRABAJO

DISCIPLINAS TÉCNICAS

Criterios para inspección y control

Características



Inspirada en *Managing workplace health and safety: health surveillance* (first draft, 1999), del grupo *ad hoc* de la Comisión Europea.

Criterios para inspección y control

LPRL
Artículo 22

El empresario garantizará a los trabajadores a su servicio la vigilancia periódica de su estado de salud en función de los riesgos inherentes al trabajo.

OBLIGACIÓN DEL EMPRESARIO

CARÁCTER ESPECÍFICO

CARÁCTER VOLUNTARIO PARA EL TRABAJADOR

CARACTERÍSTICAS

Excepciones:

- imprescindible para valorar el efecto del trabajo en la salud
- riesgo para sí mismo
- riesgo para los demás
- establecido por disposición legal

Siempre la técnica menos agresiva que sirva a los objetivos

- respeto a la intimidad
- información al trabajador
- prohibición de su uso para la discriminación
- vigilancia postocupacional
- realización por personal competente

Artículos 25, 26 y 27: protección a trabajadores especialmente sensibles, a la maternidad y a los trabajadores menores de edad

Criterios para inspección y control

Real Decreto 39/1997, de 17 de enero, por el que se aprueba el Reglamento de los servicios de prevención. BOE de 31 de Enero de 1997.

Artículo 37.3

- a) Personal competente
- b) ¿Cuándo?
 - inicial tras incorporarse al trabajo o al cambiar de tareas con riesgos específicos
 - tras ausencia prolongada por motivos de salud
 - de forma periódica
- c) Protocolos específicos
 - Historia clínico-laboral: descripción y riesgos del puesto, tiempo de exposición. Puestos anteriores
- d) Conocimiento de los problemas de salud: relación con la tarea
- e) Prolongación tras el cese de la tarea
- f) Criterios epidemiológicos: riesgos \Leftrightarrow efectos \Rightarrow medidas preventivas
- g) Seguimiento especial a embarazadas y jóvenes
- h) Prestación de primeros auxilios

Criterios para inspección y control

Situación en la CAPV

Fuentes

Criterios básicos sobre la organización de recursos para la actividad sanitaria de los servicios de prevención
CONSEJO INTERTERRITORIAL DE SALUD

Normativa

Decreto 306/1999, de 27 de julio, que regula las actuaciones sanitarias de los servicios de prevención en la Comunidad Autónoma de Euskadi

Real Decreto 843/2011, de 17 de junio, por el que se establecen los criterios básicos sobre la organización de recursos para desarrollar la actividad sanitaria de los servicios de prevención

Criterios para inspección y control

Situación en la CAPV

OSALAN asume la regulación

**La USL de Osalan:
AUTORIDAD SANITARIA**

Autorización previa

**Nueva
inspección
y nueva resolución**

**Una característica: Cualquier
modificación de instalaciones,
personal, horarios, etc...**

Y cada 5 años

**Todo ello para garantizar la tutela de los trabajadores y la máxima calidad
asistencial sanitaria por los SP**

Criterios para inspección y control

AUTORIZACIÓN PREVIA DE LAS ACTUACIONES SANITARIAS

Autorización: Decreto 31/2006, autorización de establecimientos sanitarios

Modificaciones sustanciales: recursos humanos, materiales, instalaciones y locales

Artículo 18: Control y régimen sancionador
306/1999

Artículo 11: Seguimiento, control y calidad de las actuaciones
843/2011

- La autoridad sanitaria podrá en todo momento evaluar, controlar e inspeccionar el mantenimiento de las condiciones y cumplimiento de los requisitos establecidos.
- Comprobación de la calidad
- Funciones y objetivos
- Las infracciones podrán sancionarse conforme a lo dispuesto en la ley de ordenación sanitaria de Euskadi

Estructura

Proceso

Resultados

Criterios para inspección y control

Estructura

Instalaciones

Instalación principal: en el territorio
Instalaciones: modificación sustancial, comarcalización, en empresa
Unidades móviles: excepcionalidad

Personas

Ratios: concreción; 483: ratios de mínimos, se pueden mejorar
Especialistas: aporte de conocimiento a la especialidad de trabajo
Personal: modificación sustancial
Formación del personal

Recursos

Recursos materiales
Salvaguarda de la confidencialidad: custodia de historias, ficheros...

Criterios para inspección y control

Estructura

Personas

Sentencias:

Juzgado de lo Contencioso-Administrativo nº 2 de Bilbao, de 18 de octubre de 2007. Falla no solo sobre aspectos formales, sino que entra a valorar el fondo de la cuestión planteada:

“La exclusión de la participación de los médicos de medicina general en los reconocimientos de empresa encuentra su fundamento en la necesidad de proteger y salvaguardar la seguridad y salud de los trabajadores para los que se requiere el examen y debida comprobación de unos riesgos específicos que requieren una debida cualificación comportando la circunstancia de ser realizados por facultativos no especialistas la generación de una evidente situación de riesgo”.

Criterios para inspección y control

Proceso

Planificación de la vigilancia

Actividad básica

Incluir en el plan de prevención

Objetivos, recursos, actuaciones, resultados, EVALUACIÓN

Actividades

Relacionadas con los riesgos o problemas de salud individuales

Actividades interdisciplinares:

- identificación, evaluación, plan de prevención, investigación de accidentes y enfermedades
- participación en los comités de seguridad y salud, delegados de prevención

Programas preventivos:

- «programa»: objetivo, acciones, recursos, resultados, evaluación TIEMPO
- programas de colaboración con el SNS

Criterios para inspección y control

Proceso

Vigilancia: actividad continua

Historia clínico-laboral: documento que recoge los avatares, exámenes, consultas y cambios en la salud y en la historia laboral del trabajador

- Descripción del puesto y de los riesgos
- Transferencia con el trabajador

Procedimientos

Embarazo y lactancia

Trabajador especialmente sensible

Consentimiento informado, renuncia

Comunicación con la empresa:

- IT, cambios de puesto o de características del puesto, informes a los trabajadores, aptitud y limitaciones del puesto para la empresa...

Criterios para inspección y control

Proceso

Colaboración y subcontratación

Dispersión, lejanía: definir, número de trabajadores

Límites para el «subcontratado» y el «colaborador»

Autorización versus comunicación: cambio en las condiciones sustanciales

Dudas:

¿cómo se hará la vigilancia colectiva?

¿quién tiene la responsabilidad de la aptitud?

¿cómo se solucionarían los problemas de confidencialidad?

Vigilancia colectiva: vigilancia continua para relacionar exposición y efecto

Guía: concepto, objetivos, actuaciones, resultados, evaluación

Informe epidemiológico, investigación de agregados de enfermedad

Estudios por actividad, sector, de los SP

Criterios para inspección y control

Resultados

Planificación

Objetivos de salud: evaluar

-efectos inesperados

-resultados de la planificación preventiva

Objetivos, recursos, actuaciones, resultados, EVALUACIÓN

Actuaciones

Actuaciones ante denuncias:

- De trabajadores, representantes de trabajadores, empresa
- Requerimientos de autoridad

Denuncias o requerimientos ante el malfuncionamiento de los SM de los SP

Autorizaciones para actividades sanitarias:

- Comprobación de la estructura sanitaria para acreditar nuevos SP
- Cambios de personal
- Nuevas instalaciones
- Cambios de horarios
- Auditorías
- **Subcontratación y colaboración**

Actuaciones para la renovación:

- Una vez resuelta la autorización debe renovarse esta cada 5 años:
- para locales, personal, horarios...

Actuaciones diversas:


- Recogida y custodia de historias clínicas ante cierres de SP

Actuaciones

Actuaciones Centro Territorial

Solicitudes

"FORMULARIO DE SOLICITUD DE ACREDITACIÓN EN VIGILANCIA DE LA SALUD"



OSALAN
Laneko Segurtasun eta
Osasunerako Euskal Erakundea
Instituto Vasco de Seguridad y
Salud Laborales

Bizkaia Lurralde Zentrua
Centro Territorial de Bizkaia
425/1821/OS/AE/EE

Camino Dinamita, s/n
4 8903 Bizkaia - Bizkaia
Apartado de Correos 1.277 Bilbao
Tel.: 94 4032102
Fax.: 94 4032107

"FORMULARIO DE SOLICITUD DE ACREDITACIÓN EN VIGILANCIA DE LA SALUD"

I.- Datos de la Entidad

Nombre de la Entidad: _____

CIF: _____ Dirección de la Entidad: _____

CP: _____ Municipio: _____ Territorio Histórico: _____

Responsable de la entidad: _____

Teléfono: _____ Fax: _____ Correo electrónico: _____

Otras Especialidades que conforman el Servicio:

☐ Seguridad

☐ Higiene Industrial

☐ Ergonomía y Psicología Aplicada

II.- Datos del Servicio Sanitario

Responsable del Servicio Sanitario: _____

Dirección del Servicio sanitario: _____

CP: _____ Municipio: _____ Territorio Histórico: _____

Teléfono: _____ Fax: _____ Correo electrónico: _____

Fecha de autorización: _____

☐ Autorización de renovación

☐ Autorización de modificación

☐ Autorización de cese


(Ponga una cruz en el casillero correspondiente al tipo de autorización que solicita)

Nº de Trabajadores cubiertos para la disciplina Preventiva de Medicina del Trabajo en ese Servicio Sanitario: _____

Nº de Trabajadores de ese Servicio Sanitario correspondientes al Anexo I del Real Decreto 39/1997: _____

Adjuntar:

- Plano de las instalaciones destinadas a la Vigilancia de la Salud de los trabajadores.
- Documento que describa los equipos y material de archivo de que disponen con los sistemas de custodia adecuados que garanticen la confidencialidad de los datos personales de los trabajadores derivados de la VST.
- Protocolo de actuación que describa los procedimientos y competencias a cumplir en relación con los mecanismos de actuación previstos en las empresas asociadas para los primeros auxilios, evacuación y traslado de los trabajadores.
- Contrato de cesión de uso de instalaciones, en el caso de locales cedidos o alquilados, firmado por el propietario del local y por el responsable del SP.



OSALAN
Laneko Segurtasun eta
Osasunerako Euskal Erakundea
Instituto Vasco de Seguridad y
Salud Laborales

Bizkaia Lurralde Zentrua
Centro Territorial de Bizkaia
425/1821/OS/AE/EE

Camino Dinamita, s/n
4 8903 Bizkaia - Bizkaia
Apartado de Correos 1.277 Bilbao
Tel.: 94 4032102
Fax.: 94 4032107

III.- Recursos Humanos

Nombre y Apellidos	Especialista/ Diplomado/a Medicina Trabajo	Diplomado/a Enfermería Empresa	Horario de trabajo
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____


Se adjuntará relación actualizada de todo el personal sanitario con:

- Fotocopia compulsada original de las titulaciones del personal sanitario, en el caso de las nuevas incorporaciones
- Fotocopia del T-3 en la que conste todo el personal adscrito en plantilla a fecha de renovación
- Fotocopia de los contratos de trabajo del personal sanitario, sellados por la Sociedad Pública de Empleo, en el caso de nuevas incorporaciones
- Horario de trabajo. Se adjuntarán modelos PE y PM rellenos por cada profesional sanitario del servicio.
- Declaración individual de no incurrir en incompatibilidades horarias ni laborales "Anexo I", relleno por cada profesional sanitario del servicio.

IV.- Equipos y Material Sanitario-Dotación del Servicio Sanitario:

<input type="checkbox"/> Peso clínico	<input type="checkbox"/> Tallador
<input type="checkbox"/> Camilla	<input type="checkbox"/> Placa identificativa
<input type="checkbox"/> Linterna	<input type="checkbox"/> Martillo reflejos
<input type="checkbox"/> Negatoscopio	<input type="checkbox"/> Otoscopio
<input type="checkbox"/> Rinoscopio	<input type="checkbox"/> Oftalmoscopio
<input type="checkbox"/> Fonendoscopio	<input type="checkbox"/> Esfigmomanómetro
<input type="checkbox"/> Termómetro de máximas y mínimas	<input type="checkbox"/> Navara
<input type="checkbox"/> Espirómetro homologado. Modelo: _____	Nº de serie: _____
<input type="checkbox"/> Equipo de control visión. Modelo: _____	Nº de serie: _____
<input type="checkbox"/> Audiómetro homologado. Modelo: _____	Nº de serie: _____
<input type="checkbox"/> Cabina homologada. Modelo: _____	Nº de serie: _____
<input type="checkbox"/> Electrocardiógrafo. Modelo: _____	Nº de serie: _____

(Se adjuntará documento que certifique que el audiómetro realice las mediciones según normas UNE - EN 60651:1996 "sonómetros" y UNE - EN 60804:1996 "sonómetros integradores noamedidores")



OSALAN
Laneko Segurtasun eta
Osasunerako Euskal Erakundea
Instituto Vasco de Seguridad y
Salud Laborales

Bizkaia Lurralde Zentrua
Centro Territorial de Bizkaia
425/1821/OS/AE/EE

Camino Dinamita, s/n
4 8903 Bizkaia - Bizkaia
Apartado de Correos 1.277 Bilbao
Tel.: 94 4032102
Fax.: 94 4032107

V.- Actividades Concertadas

Laboratorio de Análisis Clínicos Concertado con: _____

(Se adjuntará: - Fotocopia de Concerto actualizado

- Autorización administrativo sanitaria de Centro

- Control de Calidad del Centro)

Radiodiagnóstico Concertado con: _____

(Se adjuntará: - Fotocopia de Concerto actualizado

- Autorización del Consejo de Seguridad Nuclear)

Recogida de residuos sanitarios Concertada con: _____

(Se adjuntará Fotocopia de Concerto actualizado)

VI.- Relación de empresas a las que da cobertura la UBS (A RELLENAR POR SP AJENOS Y MANCOMUNADOS):

Nombre de la empresa	NIF	Dirección	Nº trabajadores	Nº trab. ANEXO I
_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____

Actuaciones

Actuaciones Centro Territorial

Solicitudes

"FORMULARIO DE PERSONAL SANITARIO"



Camino Dinamita, s/n
48900 Berriz - Bizkaia
Apartado de Correos 1.277 Bilbao
Tel.: 94 4032102
Fax.: 94 4032107

425/1300/GC/PA

MODELO P.E.

PERSONAL ENFERMERÍA DEL SERVICIO DE PREVENCIÓN

1. NOMBRE Y APELLIDOS DEL PROFESIONAL PROPUESTO:
2. D.N.I.:
3. Nº COLEGIADO:
4. RAZÓN SOCIAL DE LA EMPRESA:
5. HORARIO DIARIO, DEBIDAMENTE ESPECIFICADO, DE LA JORNADA LABORAL ASIGNADA:
6. FOTOCOPIA DEL TC-2 Ó DEL CONTRATO DE TRABAJO ☐
7. XEROCOPIA O FOTOCOPIA COMPULSADA DEL DIPLOMA DE EMPRESA. ☐
8. ACEPTACIÓN ESCRITA DEL PROFESIONAL QUE SE PROPONE **ANEXO 1** ☐

(declaración personal de no incurrir en incompatibilidades y de dedicación exclusiva)

Documento electrónico
Organismo Laborales del



Camino Dinamita, s/n
48900 Berriz - Bizkaia
Apartado de Correos 1.277 Bilbao
Tel.: 94 4032102
Fax.: 94 4032107

425/1300/GC/PA

MODELO P.M.

PERSONAL MÉDICO DEL SERVICIO DE PREVENCIÓN

1. NOMBRE Y APELLIDOS DEL PROFESIONAL PROPUESTO:
2. D.N.I.:
3. Nº COLEGIADO:
4. RAZÓN SOCIAL DE LA EMPRESA:
5. HORARIO DIARIO, DEBIDAMENTE ESPECIFICADO, DE LA JORNADA LABORAL ASIGNADA:
6. FOTOCOPIA DEL TC-2 Ó DEL CONTRATO DE TRABAJO ☐
7. XEROCOPIA O FOTOCOPIA COMPULSADA DEL DIPLOMA DE EMPRESA. ☐
8. ACEPTACIÓN ESCRITA DEL PROFESIONAL QUE SE PROPONE **ANEXO 1** ☐

(declaración personal de no incurrir en incompatibilidades y de dedicación exclusiva)



Camino Dinamita, s/n
48900 Berriz - Bizkaia
Apartado de Correos 1.277 Bilbao
Tel.: 94 4032102
Fax.: 94 4032107

ANEXO I

DECLARACIÓN PERSONAL DE NO INcurrir EN INCOMPATIBILIDADES

Yo, D/Dña. con D.N.I.:
..... formando parte del servicio de prevención
..... como médico o ATS/DUE (dichese lo que no proceda), declaro:

No incurrir en ninguna de las incompatibilidades que señala el Decreto 306/1999, de 27 de julio, en el apartado c) del Anexo II (No simultanear en el mismo horario actividades en otros servicios públicos o privados. No trabajar en otros organismos o servicios públicos con actuación administrativa en prevención de riesgos laborales, etc.).

Dedicar mi actividad en el Servicio de Prevención como señala el RD 306/1999, de 27 de julio, en el apartado a) del Anexo II (Funciones descritas en el artículo 31.3 de la Ley 31/1995 de Prevención de Riesgos Laborales y en los capítulos VII y VIII del Reglamento de los Servicios de Prevención).

Para que conste donde proceda, firmo la presente declaración en
..... de de

Actuaciones

Actuaciones Centro Territorial

- Constancia documental

Actas

Requerimientos

Informes complementarios

ACTAS

Documento que utiliza la inspección para la acreditación de la veracidad
Para recoger el estado de lo inspeccionado
Para recoger infracciones o incumplimientos que iniciarían un expediente sancionador

REQUERIMIENTOS

«Solicitudes» (por escrito) de la inspección de obligado cumplimiento
Competencia de la autoridad
Actuaciones concretas a realizar por el administrado
Plazos
Seguridad de recepción
Consecuencias de incumplimiento

INFORMES

Complementarios.
Explicarán las circunstancias (grado de la infracción)
Objetividad

Actuaciones

Actuaciones Centro Territorial

	AÑO 2012	AÑO 2013
Informes	83	114
Requerimientos	48	72
Actas	51	77

Actuaciones

Actuaciones Servicios Centrales

INFORMES y ACTAS: Se envían a los servicios centrales de OSALAN
Se concede o deniega la autorización mediante una resolución

Procedimiento sancionador (características, fases y seguimiento del proceso)

Procedimiento garantista. Art.24CE

“Non bis in idem”.

FASES : INSTRUCCIÓN-Osalan

Resolución de incoación- Alegaciones (15 días hábiles)

Propuesta de resolución-Alegaciones (15 días hábiles)

RESOLUCION-Departamento Salud

Resolución sancionadora-Recurso de alzada(1 mes)

Resolución recurso >Vía jurisdiccional contencioso-administrativo (2 meses)

CADUCIDAD 6 MESES (Resolución de incoación- Resolución sancionadora)

Actuaciones

Actuaciones Servicios Centrales

	AÑO 2013
Expedientes	12
Sanción	22838,52

12 Expedientes:

- 7 graves: 3005, 07
- 3 leves: 601,01
- 1 decayó (pasó de grave a leve y había prescrito)
- 1 en trámite

Ninguna sentencia contraria en la sala de lo contencioso administrativo



ESKERRIK ASKO