



**Kontratuen Inguruko Errekurtsoen
Administrazio Organoa**
Órgano Administrativo
de Recursos Contractuales

KONTRATUEN INGURUKO ERREKURTSOEN ADMINISTRAZIO ORGANOAREN MEMORIA

EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOA

2024. URTEA



INDIZEA

I.- MEMORIAREN HELBURUA

II.- 2024. URTEAN IZAN DEN KONPOSIZIOA ETA BALIABIDEAK

II.1.- KONPOSIZIOA

II.2.- AURREKONTUA

III.- 2024. URTEAN IZAN DEN JARDUERA OSAGARRIA

III.1.- OARC/KEAO WEBGUNEAK

III.2.- ERREKURTSOEN KUDEAKETARAKO PROGRAMA INFORMATIKOA

III.3.- KOORDINAZIO-JARDUERA

III.4.- DIBULGAZIO-JARDUERA

IV.- OARC/KEAO-K 2024. URTEAN IZAN DUEN ERABAKI-JARDUERARI BURUZKO DATUAK

IV.1.- URTEAN IZAN DIREN ERREKURTSO ETA ERABAKIEN KOPURU OSOA

IV.2.- ERREKURTSOEN EHUNEKOA, BOTERE ADJUDIKATZAILEAREN ARABERA

IV.3.- ERREKURTSOEN EHUNEKOA, KONTRATU-MOTAREN ARABERA

IV.4.- EHUNEKOAK, ERREKURTSOAREN XEDAPENAREN ARABERA

IV.5.- 2024. URTEAN EMANDAKO ERABAKIEN NORANZKOA

IV.6.- EBAZTEKO EPEA

IV.7.- AURKEZTUTAKO ADMINISTRAZIOAREKIKO AUZI-ERREKURTSOAK ETA EMANDAKO ERABAKIEN ZENTZUA



IV.8.- OARC/KEAO-K TJUE-REN AURREAN AURKEZTUTAKO AUZI PREJUDIZIALAK

V.- SPKL-REN 57.4 ARTIKULUKO OBLIGAZIOA BETE EZ DUTEN BOTERE ADJUDIKATZAILEAK



I.- MEMORIAREN HELBURUA

Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoaren (aurrerantzean, OARC/KEAO) urteko memoria honen helburua 2024an egindako jarduerari buruzko informazio estatistiko eta garrantzitsua eskaintzea da. Aldi horretan Euskal Autonomia Erkidegoko 2011. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 23ko 5/2010 Legearen zortzigarren xedapen gehigarrian OARC/KEAOri agindutako eginkizunera bideratu diren giza baliabideei, baliabide teknikoei eta baliabide ekonomikoei buruzko datuak jasotzen ditu dokumentuak. Eginkizun hori operadore ekonomikoek eta legitimatutako beste subjektu batzuek eskatuta bere eskumeneko eremu objektibo eta subjektiboan sartutako kontratu publikoetan hartutako erabaki jakin batzuen legezkotasuna egiaztatzea da. Memoriaren egitura homogeneo eta egonkorra, urteetan zehar mantendu dena, organoak eta errekurtso bereziaren prozedurak denboran zehar izan duten bilakaera aztertu ahal izateko datu konparagarriak eskaintzeko beharrari erantzuten dio.

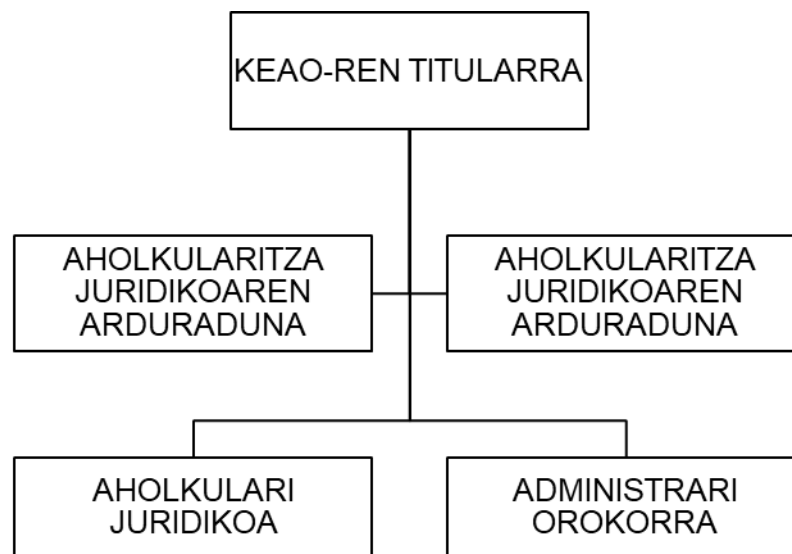
Aurreko urteetan bezala, memoria honekin batera, «Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoaren Doktrina» izeneko dokumentua argitaratu da. Dokumentu horretan, OARC/KEAOk emandako erabaki esanguratsuenen laburpenak biltzen dira sistematikoki.

Helburua da organoaren interpretazio-irizpideetara sarbidea erraztea, segurtasun juridikoa sustatuz eta operadore publiko eta pribatuen erabaki-hartzean zuzentasuna bultzatu.

II.- 2024. URTEAN IZAN DEN KONPOSIZIOA ETA BALIABIDEAK

II.1.- Konposizioa

Hona hemen OARC / KEAOn egituraren organigrama:



2024. urtean zehar, organoaren egitura, ezaugarriak eta lanpostu kopurua ez dira aldatu. Zehazki, organoaren konposizioa eta funtzioak honakoak dira:

– **Organoaren titulartasuna.** OARC/KEAOren titulartasuna sei urteko izendapen jarraituen bidez egon da, guztiak Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian (EHAA) argitaratuak, indarreko araudiaren arabera. Hasieran, 103/2011 Dekretuaren bidez, 2011ko maiatzaren 31n, izendatu zen lehen titularra: José Antonio Ausín Unzurrunzaga jauna, izendapena EHAAko 105. zenbakian argitaratu zen, 2011ko ekainaren 3an.

Lehen titularren agintaldia amaitu ondoren, organoaren ardura María Begoña Arroita Jauregui Jayo andreak hartu zuen, 242/2017 Dekretuaren bidez, 2017ko urriaren 31n, EHAAko 214. zenbakian argitaratua, 2017ko azaroaren 9an. Ondoren, 209/2021 Dekretuak, 2021eko irailaren 21ean, Javier Serrano Chamizo jauna izendatu zuen organoaren titularren ordezkari gisa. Azken izendapen hauek sei urteko epe berrirako berretsi ziren, 169/2023 Dekretuaren bidez, 2023ko azaroaren 7an, EHAAko 221. zenbakian argitaratua, 2023ko azaroaren 20an.

– **Aholkularitza juridikoaren bi arduradun-postu,** ebazpen-proposamenak egiten dituztenak.



- **Aholkulari juridiko/a**, organoaren idazkaritza-funtzioak betetzen dituen.
- **Administrari-postu bat.**

II.2.- Aurrekontua

OARC/KEAO kontratazioaren arloko eskumena duen departamentuari atxikita dago, gaur egun Ogasun eta Finantza Sailari, eta bere jarduera garatzeko behar diren baliabide materialak (batez ere, programa informatikoaren eta webgunearen mantentzea) eta giza baliabideak sail horren aurrekontuaren kontura dira.

Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuetan berariaz zehaztuta dauden OARC/KEAOren gastuak 61140 aurrekontu-programaren 6. sekziokoak dira (09 zerbitzua), eta bi kategoriatan banatzen dira nagusiki: langile-gastuak eta funtzionamendu-gastuak. Pertsonal-gastuak dira 2024ko abenduaren 31n aitortutako betebeharren zatirik handiena, eta kontzeptu horren arabera 408.143,20 eurokoak izan dira. Atal honek organoaren egitura osatzen duten lanpostuei lotutako ordainsari-kostuak biltzen ditu, organigraman eta funtzioen zerrendan zehaztutako konposizioarekin bat. Bestalde, funtzionamendu-gastuak 912,60 eurokoak izan dira 2024ko abenduaren 31n, eta gastu horiek bileretan parte hartzeagatik sortutako dietak dira.

2024. urtean, 1.000 €-ko diru-sarrerak izan dira, 1.000 €-ko isun bati dagozkionak, errekurtsio berezia jartzean ausarkeria edo fede txarra hauteman delako.



III.- 2024. URTEAN IZAN DEN JARDUERA OSAGARRIA

III.1.- OARC / KEAO webgunea

KEAOk webgune bat du Euskadiko kontratazio publikoaren atarian (<http://www.contratacion.euskadi.eus>), eta horren bidez elektronikoki erlazionatzen da botere adjudikatzailleekin, errekurtsogileekin eta errekurtsoprozeduran interesa duten gainerakoekin.

Webgune horretan bertan argitara ematen dira haren ebazpenak (bilaketa hainbat irizpideren bidez egin daiteke), bai eta botere adjudikatzailleentzat eta operadore ekonomikoentzat interesgarritzat jotzen diren beste dokumentu batzuk ere, hala nola kontratu publikoen arloko erabaki jakin batzuk berrikusteko prozedura bereziei eragiten dieten arauen zerrenda, ebazpen esanguratsuenen laburpen sistematikoa jasotzen duen dokumentua edo kontratu publikoen arloko errekurtsoak ebazteko auzitegiek egindako dokumentua, «Kontratazio publikoko zuzentarauen ondorio juridikoak transposizio-epea kontratuen lege berririk gabe amaitzen denean» izenburua duena.

2024. urtean zehar, urtean emandako ebazpen guztiak argitaratu dira (239), bai eta «Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoaren Doktrina» izeneko dokumentuak ere, organoaren erabaki garrantzitsuenak jasotzen dituztenak eta 2023ko jarduera-memoria ere.

III.2.- Errekurtsoen kudeaketarako programa informatikoa

Errekurtsu berezien eta erreklamazioen prozedurak kudeatzeko, OARC/KEAO-k aplikazio informatiko bat dauka (Y96A), bere webgunean, Eusko Jaurlaritzaren egoitza elektronikoan kokatua, eta honako funtzio hauek betetzen ditu:



– Botere adjudikatzeilei dagokienez

Botere adjudikatzeileek espedientea eta SPKLren 56.2 artikuluan aipatutako txostena bidali behar dituzte, behar bezala digitalizatuta, aplikazio informatikoaren bidez, konfiantzazko ingurune batean, eta espedienteen tramitazioa edozein fasetan ikusi ahal izango dute. Era berean, Botere adjudikatzeileak aplikazio informatikoan alta, baja edo aldaketak egin ditzake OARC/KEAOren aurrean jarduteko baimendutako pertsonen datuetan.

– Errekurtsogileei eta interesdunei dagokienez

Errekurtsogileek eta interesdunek, pertsona juridikoak badira, harreman elektronikoa izan behar dute OARC/KEAO-rekin, 39/2015 Legearen (Urriaren 1eko Administrazio Prozedura Erkidearen Legea) 14.2.a) artikuluan ezarritakoa betez. Horretarako, kontratazioaren arloko errekurtsu berezia edo erreklamazioa elektronikoki aurkeztu behar dute, eta alegazioak egin, interesdun gisa prozeduretan agertzen badira. Era berean, espedienteen tramitazio-egoera eta jakinarazpenak modu telematikoan ikusten dira. Operadore ekonomikoa pertsona fisikoa bada, komunikazio-kanal hobetsia aukeratzeko aukera ematen zaio (telematikoa edo postala).

III.3.- Koordinazio-jarduera

SPKLren hogeita hirugarren xedapen gehigarriak aurreikusten du sortzen diren errekurtsu-organoek koordinazio eta lankidetzaren formula egokienak adostuko dituztela, beren irizpideen koherentzia sustatzeko eta beren doktrina bateratzeko, beren esku jartzen diren gaitan. Organo horiek, gainera, araudiaren egokitzapenak eta gomendioak proposatu ahal izango dituzte, kontratu publikoen inguruko errekurtsu-mekanismoen funtzionamendu hobea lortzeko.

OARC/KEAO-k parte hartu du kontratu-errekurtsuen organoen koordinazio-bileran, 2024ko ekainaren 13 eta 14an Méridan ospatu dena, Extremadurako Kontratu Errekurtsuen Administrazio Organoak antolatuta.



III.4.- Dibulgazio-jarduera

OARC/KEA Oren webguneko "Memoriak eta doktrina" atalean, 2011. urtean jarduera hasi zuenetik eman diren ebazpen garrantzitsuenen bilduma bat dago, OARC/KEA Oren orrian ebazpenak bilatzeko agertzen diren sailkapen-irizpideen arabera multzokatuta. Dokumentu hau bi zatitan banatzen da: lehenengoan, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testuategina onartzen duen azaroaren 14ko 3/2011 Legegintzako Errege Dekretuaren indarraldian emandako erabaki garrantzitsuenak agertzen dira, eta, bigarrenean, errekurso bereziaren prozedurari dagokionez nahiz planteatutako funtsezko gaiei dagokienez, Sektore Publikoko Kontratuei buruzko azaroaren 8ko 9/2017 Legea aplikatu den erabakiak, zeinaren bidez Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB zuzentarauen transposizioa egiten baita Espainiako ordenamendu juridikora.

IV.- OARC / KEA-O-K 2024. URTEAN IZAN DUEN ERABAKI-JARDUERARI BURUZKO DATUAK

IV.1.- Urtean izan diren errekurso eta erabakien kopuru osoa

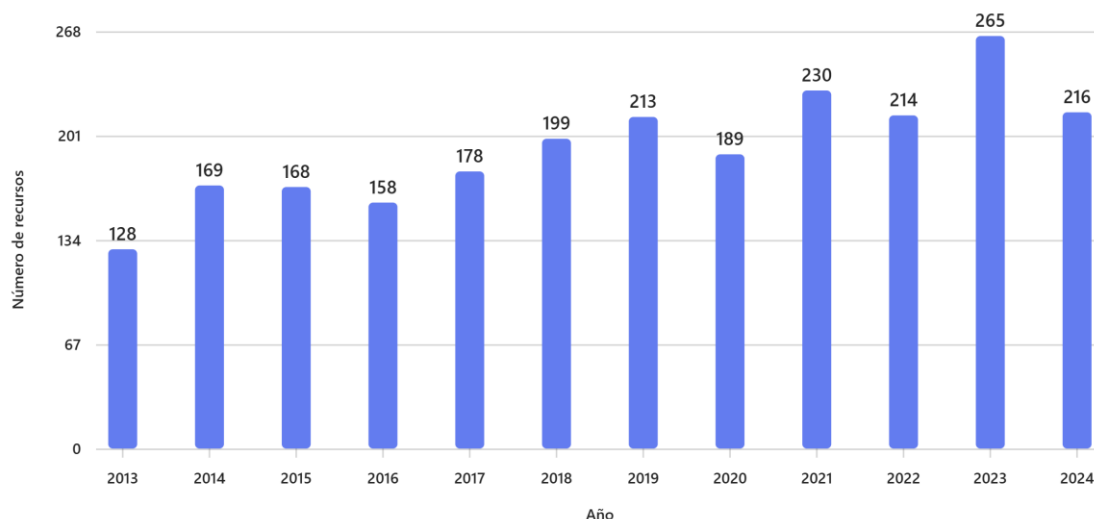
2024an erregistratutako gai guztien kopurua 219 izan da, horietatik 3 behin behineko neurriei dagozkie, errekurso berezia aurkeztu aurretik eskatuak:

■ Errekurtso eta erreklamazioen kopuru osoa: 216

2024ko urtarrilaren 1etik abenduaren 31ra aurkeztutako errekursoen kopurua 2023koa baino txikiagoa izan da; 2023an guztira 265 errekurso aurkeztu ziren, eta horrek esan nahi du errekursoen eta erreklamazioen kopurua %18,49 jaitsi dela.



2013tik 2024ra bitarteko urteetan errekurtsoen kopuruaren bilakaera ondorengo taulan irudikatzen da, eta horrek aukera ematen du joera kuantifikatzeko. 2013–2024 aldian bilakaera irregularra ageri da: 2023an errekurtsoen kopuru maximoa izan zen, eta ondoren, 2024an, %18,49ko jaitsiera gertatu da.



■ Ebazpenen kopuru osoa: 239

2024ko urtarilaren 1etik abenduaren 31ra bitartean emandako ebazpenak hartzen ditu barne.

■ Errekurtsuak ebazteko tasa: 1,11

Kopuru hori kalkulatzeko, ebatzitako errekurtsuak (239) aurkeztutakoekin (216) zatitu dira 2024an. Horrek adierazten du ebatzitako errekurtsuoen kopurua aurkeztutakoen kopuruaren 1,11 aldiz dela. Hau da, aurkeztutako errekurtsuak baino gehiago ebatzi dira.

■ Diferentzia-portzentajea: %10,65

Portzentaje honek neurtzen du ebatzitako errekurtsuoen (239) igoera aurkeztutakoen (216) aldean. Horrek esan nahi du ebatzitako errekurtsuak aurkeztutakoak baino %10,65 gehiago direla.



■ Kautelazko Neurrien kopurua: 31

2024an hartutako kautelazko neurrien kopurua da, ia guztiz esleipen-prozeduraren eteteen oinarrituak.

■ Isunen kopurua: 4

2024an, lau isun ezarri dira, errekurtsogileen jokabidean ausarkeria edo fedetarra antzemateagatik. Horietatik hiru ebazpenetan (69/2024, 79/2024 eta 122/2024) isuna gutxieneko zenbatekoa izan da, 1.000 eurokoa; aldiz, 223/2024 ebazpenean askoz handiagoa izan da, 5.000 eurokoa.

■ Egindako frogak: 3

2024an, hiru errekurtsu-prozeduratan froga-fasea irekitzea erabaki da, eta kasu guztietan dokumentazio-probak egin dira.

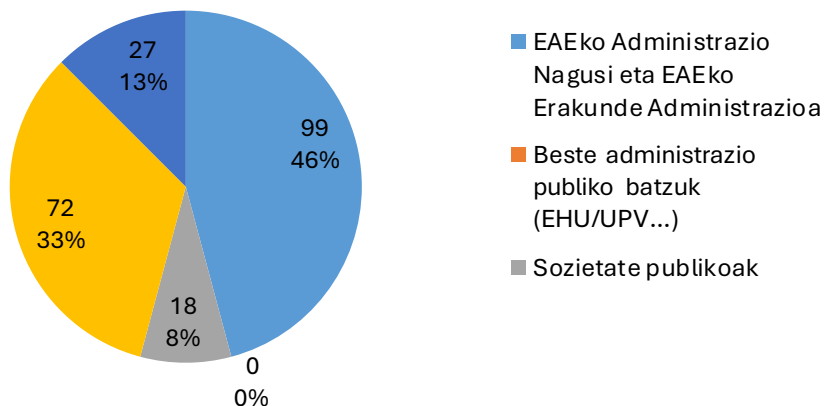
IV.2.- Errekurtsoen ehunekoa, botere adjudikatzaileraren arabera

Ondorengo taulan jasotzen da 2024. urtean aurkeztutako errekurtsoen kopurua kontratazio-organo motaren arabera, baita urte horretan jasotako errekurtso guztien aldean duten portzentajea ere. “Sozietate publikoak” atalak barne hartzen ditu bai tokiko sektorekoak bai administrazio autonomikokoak, eta “Beste administrazio publikoak” kontzeptuaren barruan sartzen dira UPV/EHU, hainbat administrazio osatutako kontsortzioak eta udal-mankomunitateak.

Hona hemen datu horien irudikapen grafikoa



Botere adjudikatzailea

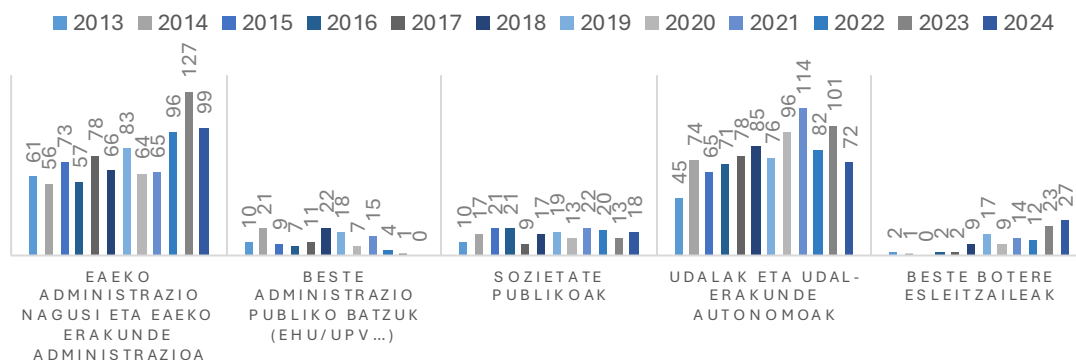


2024an, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren eta Institutuzionalaren kontratuen aurkako errekurtsoen portzentajeak jaitsiera txiki bat izan du 2023koarekin alderatuta, %48tik %46ra igaroz. Jaitsiera horrek eten egiten du 2021etik (urte hartan %21 izan zen) etorri den goranzko joera. Halaber, “Udalak eta udal-erakundeak” kontratuen aurkako errekurtsoen portzentajeak ere jaitsiera izan du: 2024an guztizkoaren %33 izan da, 2023ko %38aren aldean. Bestalde, “Sozietate publikoak” eta “Beste kontratazio-organoak” kontratuen aurkako errekurtsoen portzentajea igo egin da: 2023ko %5etik 2024ko %8ra.

OARC/KEAOren azken hamaika urteetako jardueran botere adjudikatzaileen arabera errekurtsoen bilakaera ondorengo taulan ikus daiteke:

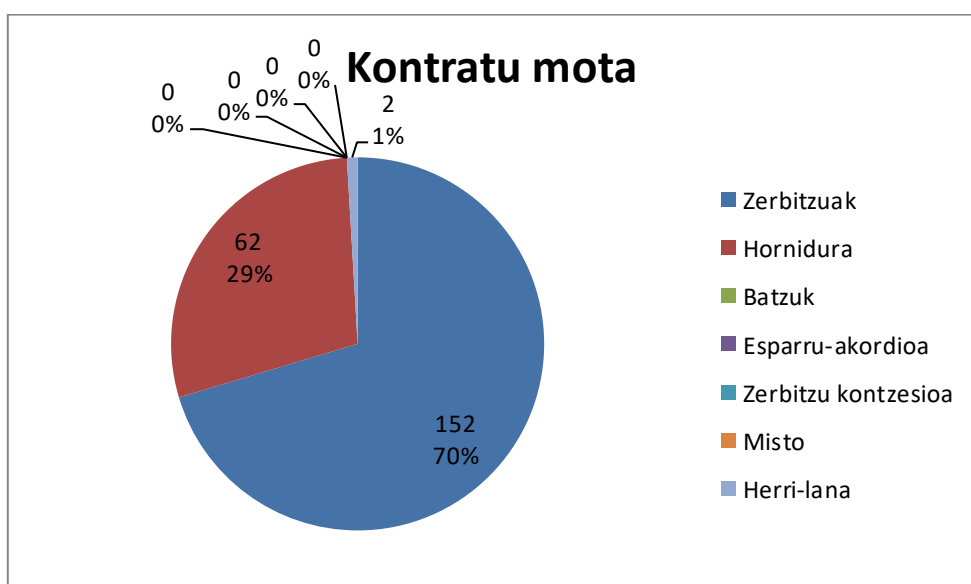


ERREKURTSO-KOPURUAREN BILAKAERA, BOTERE ADJUDIKATZAILEAREN ETA URTEAREN ARABERA



IV.3.- Errekurtsoen ehunekoa, kontratu motaren arabera

Ondorengo grafikoan aurkezten da 2024. urtean aurkeztutako errekurtsoen portzentajea kontratu motaren arabera, eta bertan ikusten da aurkeztutako errekurtsoen %70 zerbitzu-kontratuei buruzkoak izan direla, eta guztizkoaren %29 hornidura-kontratuei buruzkoak.

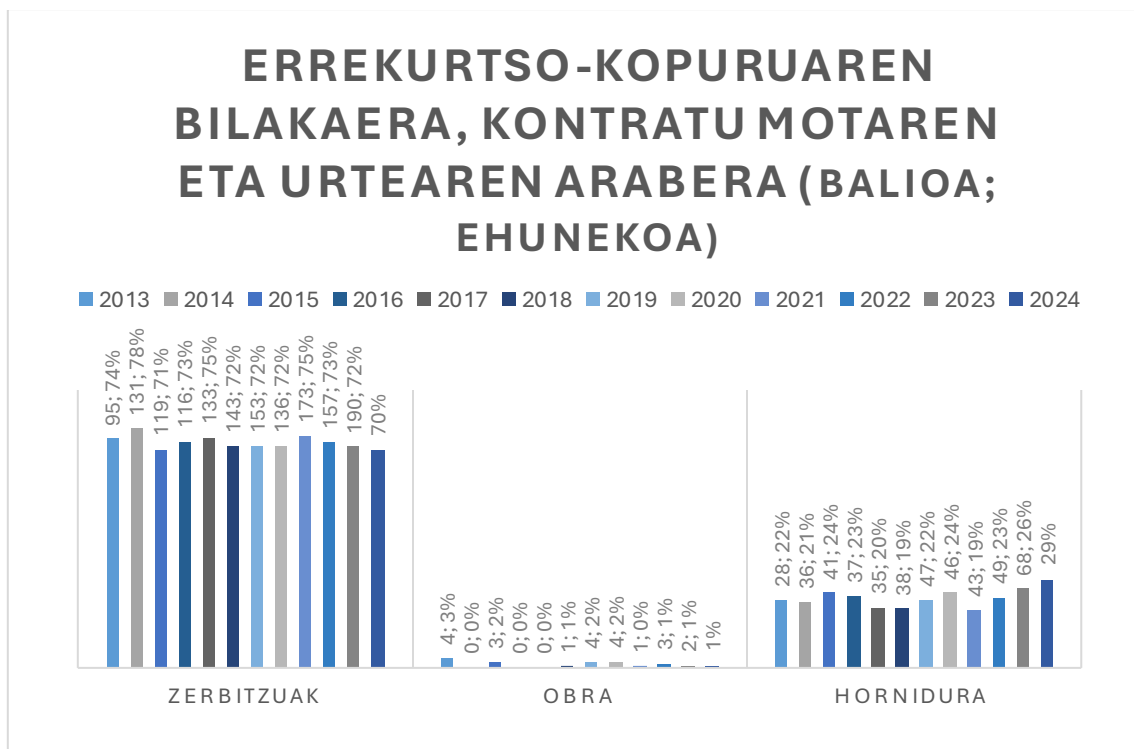




Aurkaratutako kontratu motaren arabera aurkeztutako errekurtsoen banaketa aztertuz gero, ikusten da OARC/KEAO sortu zenetik etengabeko joera dagoela. Dagokion grafikoak erakusten duen bezala, errekurtsok gehienak zerbitzu-kontratuen aurka bideratzen dira. 2024. urtean, aurkeztutako errekurtsoen %70 zerbitzu-kontratuak izan dira, eta horrek kontratu mota hau urtez urte gehien errekurritzen dena dela berresten du.

Oso atzetik daude hornidura-kontratuen aurka jarritako errekurtsok, 2024an aurkeztutako errekurtsok guztien % 29 izan baitira. Alde nabarmen horrek agerian uzten du zerbitzu-kontratuak gailentzen direla OARC/KEAOk jasotako aurkaratze guztietan.

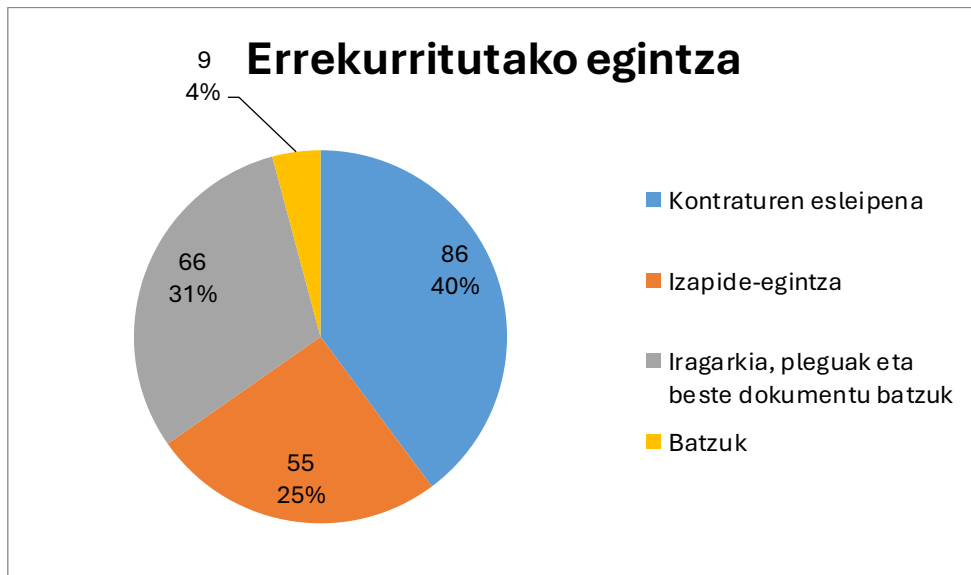
Azkenik, azpimarratzekoa da obra-kontratuak ia ez direla errekurritu, eta egoera hori ohikoa izan da organoaren jardura urteetan zehar.





IV.4.- Ehunekoak, errekurtsoren xedapenaren arabera

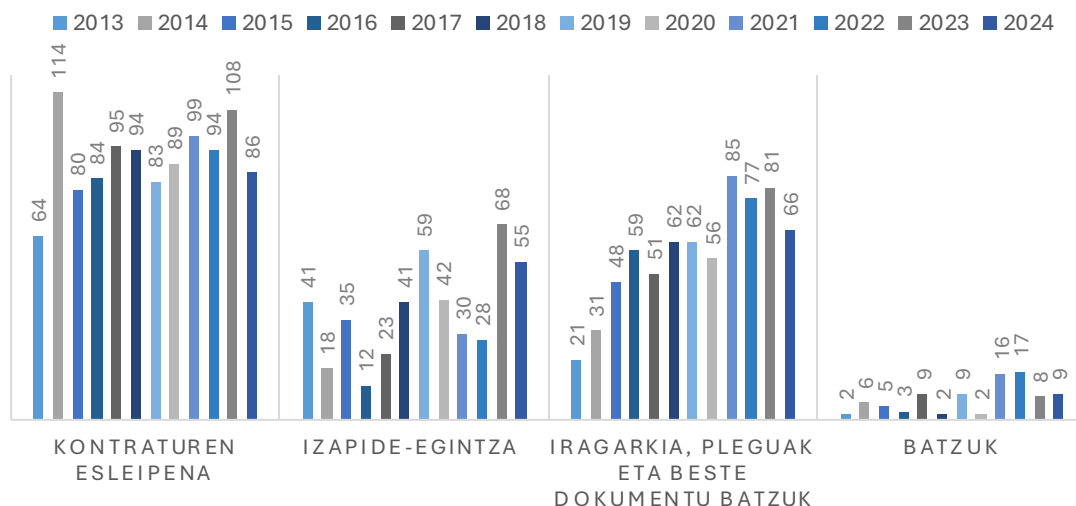
2024. urtean gehien errekurritutako ekintza kontratuaren esleipena izan da, guztizkoaren %40 ordezkatzuz. Bigarren multzoa iragarkiak, pleguak eta bestelako dokumentu kontraktualak dira, urteko ekintza errekurrituen guztizkoaren %31 osatuz, eta izapide-ekintzen inpugnazioek aurkeztutako errekurtsoren %25 suposatu dute; portzentaje horiek guztiak 2023koekin antzekoak dira.



Ondorengo taulan erakusten da OARC/KEAOren azken hamaika urteetako jardueran gehien errekurritutako ekintzen bilakaera, eta bertan ikusten da esleipena urtero gehien inpugnatu den ekintza dela.

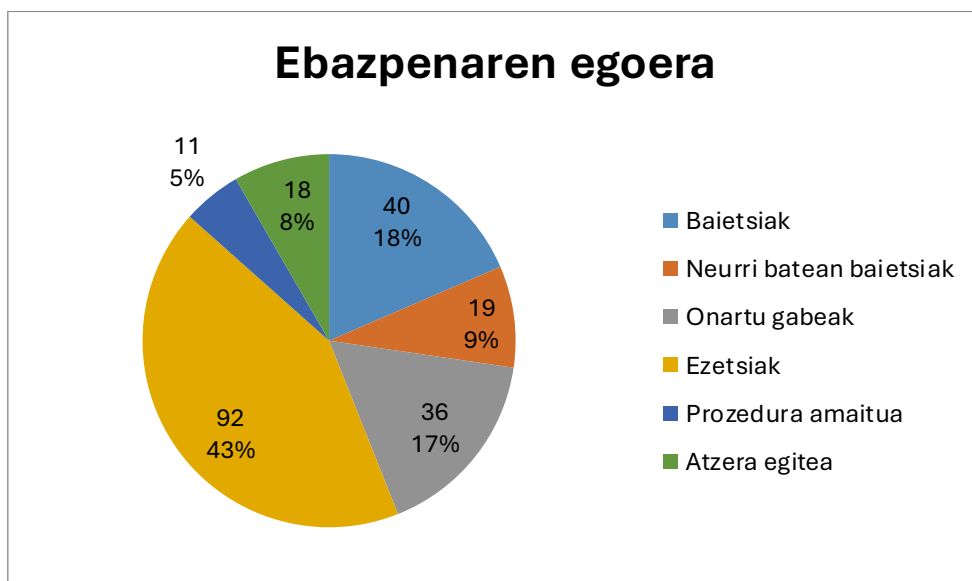


ERREKURTSO-KOPURUAREN BILAKAERA, ERREKURRITUTAKO EGINTZAREN ETA URTEAREN ARABERA



IV.5.- 2024. urtean emandako erabakien noranzkoa

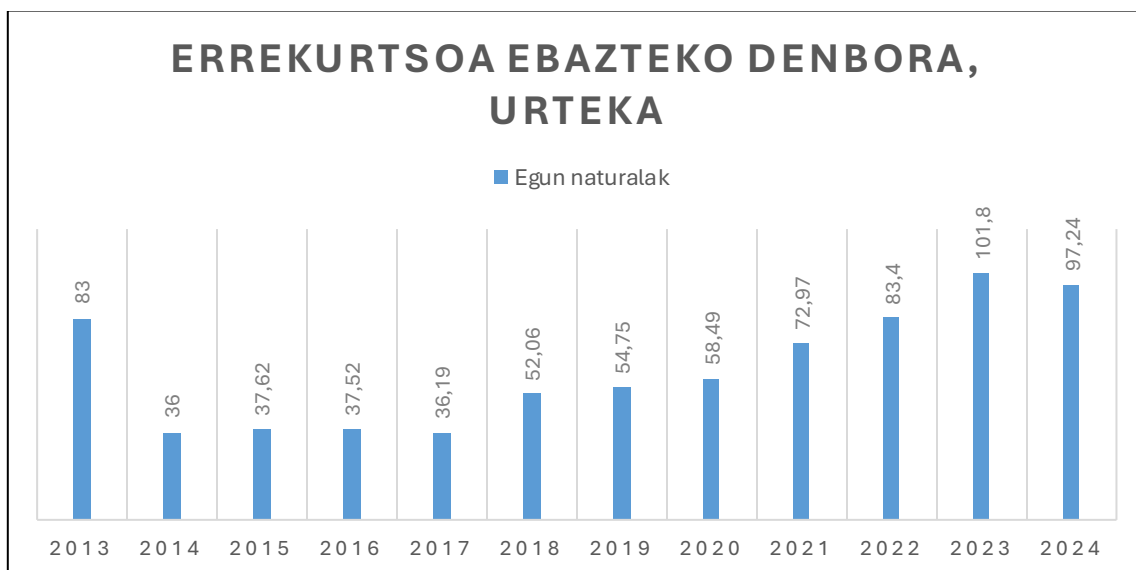
Ondorengo grafikoan aurkezten da 2024. urtean aurkeztutako errekurtso bereziei eta erreklamazioei buruzko ebazpenen noranzkoa. Errekurtso ezetsien portzentajea %43koa da, eta errekurtso guztiz edo partzialki onartuen portzentajea %27koa. Azkenik, ikusten da ez onartutako errekurtsoen portzentajea %17koa dela, 2023koarekin antzekoa (%18). Azkenik, adierazi behar da amaitutzat jotako prozeduren edo errekurtso-jartzaileak atzera egin duen errekurtsoen ehunekoa % 13 izan dela, 2023an bezala.



IV.6.- Ebazteko epea

Prozedura izapidetzeko eta aurkeztutako errekurtsoak eta erreklamazioak ebazteko batez besteko epea, 2024. urtean, 97 egun naturalekoa izan da, errekurtsoa aurkeztu zen egunetik zenbatzen hasita, aurkezpen-erregistroaren lekua edozein dela ere.

Ondorengo taulan azken hamaika urteetan aurkeztutako errekurtsoen batez besteko ebazpen-denborak ikus daitezke.





IV.7.- Aurkeztutako administrazioarekiko auzi-errekurtsoak eta emandako erabakien zentzua

Hurrengo koadroetan, 2024an aurkeztutako errekurtso berezien eta erreklamazioen inguruan emandako ebazpenen aurka jarritako administrazioarekiko auzi-errekurtsoen guztizko kopurua adierazten da. Ordura arte OARC/KEAOn jarritako administrazioarekiko auzi-errekurtso guztien gaineko ehunekoa, urteka, honako hau da:

2011-2024

	Admin. auzi- errekurtsoak. Guztizko kopurua	Kontratuen inguruko errekurtsoak. Guztizko kopurua	%
2011	5	68	7,35
2012	3	125	2,4
2013	10	128	7,81
2014	22	169	13,02
2015	14	168	8,33
2016	21	158	13,29
2017	12	178	6,18
2018	19	199	9,55
2019	17	213	7,98
2020	19	189	10,05
2021	20	230	8,70
2022	18	214	8,41
2023	21	265	7,92
2024	18	216	8,33
GUZTIRA	219	2520	8,69

OARC/KEAOk ezagutzen dituen erabaki judizialen zentzua, errekurtso berezia jarri den urteen arabera, honako hau da:



Zentzua	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023		Guztira	Admin. Auzi-errek. barruko %	Jarritako errekurtsoen guztizkoaren gaineko % (2520)
Baietsiak	0	0	3	7	3	11	1	9	3	1	4	3	2	4	51	23,29	2,02
Neurri batean baietsiak	2	1	0	2	2	0	0	0	3	0	4	0	0	0	14	6,39	0,56
Ezetsiak	2	2	3	5	4	3	10	3	10	10	6	6	8	2	74	33,79	2,94
Atzera eraginak	1	0	3	6	5	4	1	6	1	4	4	1	3	0	39	17,81	1,55
Onartu gabekoak	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0,46	0,04
Prozegura iraungita	0	0	0	2	0	3	0	1	0	4	2	0	1	1	14	6,39	0,56
Erabakirik ez	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8	7	11	26	11,87	1,03
GUZTIRA	5	3	10	22	14	21	12	19	17	19	20	18	21	18	219	100,00	8,69

Administrazioarekiko auzi-errekurtsoak osorik edo zati batean baiesten dituzten epaien kopuru osoa OARC/KEAO honek ezagutzen dituen erabakiekin alderatuz gero, 2024ko abenduaren 31ra arte jarritako errekurtso berezien eta erreklamazioen guztizko kopuruarekin, OARC/KEAOren erabakien % 97,42 ez dira errekurritu, edo, errekurritu badira, ez dago jasota horien aurkako epai erabatekoa edo partziala eman denik (berrespen-tasa). Ehuneko hori 2024ko abenduaren 31ra arte aurkeztutako errekurtso berezien eta erreklamazioen guztizko kopuruari dagokio, eta ez ebazpenen kopuruari, azken hori txikiagoa baita, horietakoren batek errekurtsoak metatuta dituelako.

Kontuan hartu behar da Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiaren epaiaren zain daudela 2022ko 9 administrazioarekiko auzi-errekurtso, 2023ko 7 errekurtso eta 2024ko 11 errekurtso.

Auzitegi Gorenak kasazio-errekurtso hauek izapidetzeko onartu ditu, oraindik epaiaren zain daudenak. Errekurtso horiek EAEJANek emandako epaien aurka jarri dira. Epai horiek OARC/KEAOk emandako ebazpenetako batean dute jatorria:

- 5726/2024 onarpen-autoa, ECLI: ES: TS: 2024: 5726A, 2468/2023 kasazio-errekurtsoarena, urtarrilaren 20ko 30/2023 epaiaren aurkakoa. Epai hori Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiko



Administrazioarekiko Auzien Salaren 1. sekzioak eman zuen 1080/2021 errekurtsioan (KEAOren 192/2021 Ebazpena).

- Jurisprudentzia eratzeko kasazio-interes objektiboa duen gaia honako hau da: Erabakitzea egokia den kontratu baten adjudikaziodunari zigorrak ezartzea kontratua formalizatu ez delako, lizitazioaren baldintza-agiri gidarietan kontratua utzi duen enpresa kontratistako langileen subrogazioari buruzko informazioa eman ez denean, edo, aitzitik, zigor hori bidezkoa den, kontratua formalizatu behar delako, adjudikaziodunari aurreko kontratistaren aurka dagozkion akzioak alde batera utzi gabe.
- Printzipioz, arau juridiko hauek interpretatu beharko dira: Sektore Publikoko Kontratuei buruzko azaroaren 8ko 9/2017 Legearen 153.4 artikulua (lege horren bidez, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB zuzentarauen transposizioa egiten da Espainiako ordenamendu juridikora) eta lege-testu beraren 130. artikulua.
- 13044/2023 onarpen-autoa, ECLI: ES: TS: 2023: 13044A, Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiaren Administrazioarekiko Auzien Salaren urriaren 25eko 374/2022 epaiaren aurkako kasazio-errekurtsioarena, 1064/2021 zenbakiko errekurtsioa (OARC/KEAOren 172/2021 Ebazpena).
 - Jurisprudentzia eratzeko kasazio-interes objektiboa duen gaia honako hau da: Zehaztea, 2017ko Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legearen 4. xedapen gehigarrian eta azken xedapenetako 14an aurreikusitako erregulazioa kontuan hartuta (horren bidez, gizarte-ekimeneko enplegu-zentro berezien aldeko kontratu-erreserba bat aitortzen da), tratu-berdintasunaren eta proportzionaltasunaren printzipioaren ikuspegitik, zer neurritan eragin liezaiekeen gizarte-ekimenekoak ez diren enplegu-zentro berezien bazterketari, Europar Batasuneko Justizia Auzitegiaren 2021eko urriaren 6ko epaiak ebatzitakoarekin lotuta (C- 598/19).
 - Printzipioz interpretatu beharko diren arau juridikoak honako hauek dira: Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legearen 4. xedapen gehigarria eta lege horren azken xedapenetako 14, Kontratazio Publikoari buruzko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren otsailaren 26ko 2014/24/EB Zuzentarauaren 20.1 eta 18.1 artikuluekin lotuta.



Azkenik, adierazi behar da Auzitegi Gorenak (AG) epai hauek eman dituela OARC/KEAOren ebazpenak azken jatorri dituzten kasazio-errekurtsoetan:

- AGren epaia, 2017/11/28koa, ECLI:ES:TS:2017:4518 (55/2014 Ebazpena).
- AGren epaia, 2018/03/03koa, ECLI:ES:TS:2018:1352 (44/2012 Ebazpena).
- AGren epaia, 2021/03/22koa, ECLI:ES:TS:2021:1196 (139/2017 Ebazpena).
- AGren epaia, 2021/12/09koa, ECLI:ES:TS:2021:4631 (84/2017 Ebazpena).

IV.8. OARC/KEAOk Europar Batasuneko Justizia Auzitegiari aurkeztutako auzi prejudizialak

OARC/KEAO jurisdikzio-organo nazionaltzat hartzen da, Europar Batasunaren Funtzionamenduari buruzko Tratatuaren 267. artikuluen zentzuan, eta, beraz, arazo prejudizialak planteatu ditzake EBJAn, errekurtsoa ebazteko Europar Batasuneko zuzenbidearen arauak interpretatzea beharrezkotzat jotzen badu. Organoa jardunean egon den urteetan, arazo prejudizial hauek planteatu dira:

- C-546/16 auzia, EBJAren 2020ko irailaren 16ko epaiarekin amaitu zena, ECLI: EU: C: 2018:752 (KEAOren 127/2018 Ebazpena).
- C-635/19 gaia. Prozedura amaitutzat jo zen, botere adjudikatzailerak kontratuan atzera egiteagatik (KEAOren 212/2019 Ebazpena).

2024. urtean, OARC/KEAOk aurretiazko gai bat planteatu du EB 2023/129 errekurtso bereziarekin lotuta. Gai hori EBJAren aurrean erregistratu da C-210/24 auzi-zenbakiarekin. Prozeduraren barruan, Abokatu Nagusiak bere ondorioak aurkeztu zituen 2025eko uztailaren 3an, oraindik epaiaren zain dagoelarik. Planteatutako gaiak honako hau da:



Zerbitzu-kontratu baten esleipen-irizpide bat, honako ezaugarriak dituen:

- esleipendunak kontratua beteko duten pertsonen aplikatzeko proposatzen duen sektoreko hitzarmen aplikagarriaren gainetik soldata-masaren igoera baloratzea, eta
- esleipendunari behartzea, langileen ordezkariekin negoziazio kolektiboaren bidez, igoera hori gauzatzen den kontzeptuak zehaztera eta kontratuari atxikitako langileei aplikatuko zaien hitzarmen kolektibo bat formalizatzen saiatzea,

egokia al da ekonomikoki abantailatsuena den eskaintza identifikatzeko, 2014/24/EB Zuzentarauaren 67.1 artikulua eskatzen duen bezala?

zerbitzuen emateko askatasunaren aurka egiten al du edo lehiaren askatasuna mugatzen al du, TFUEren 56. artikulua eta 2014/24/EB eta 96/71 Zuzentzauren aurka?

Europar Batasuneko Oinarrizko Eskubideen Gutunaren 28. artikuluan aitortutako negoziazio kolektiborako eskubidea urratzen al du?

V.- SPKL-REN 57.4 ARTIKULUKO OBLIGAZIOA BETE EZ DUTEN BOTERE ADJUDIKATZAILEAK

SPKLren 57.4 artikulua behartzen du kontratazio-arganoa ebazpena eman duen arganoari —kasu honetan OARC/KEA Ori— jakinaraztera ebazpena betetzeko hartutako jarduketak.

Jarraian agertzen den zerrendan, 2024an jarritako errekurso bereziak zerrendatzen dira, zeinetan KEA Ok ebazpen bat eman baitu errekursoan formulatutako uzia osorik edo partzialki baiesteko. Ebazpen horretan, SPKLren 57.4 artikuluan ezarritako betebeharra bete duten botere adjudikatzailerak eta bete ez dutenak zehazten dira, eta 2024ko urriaren 31 baino lehen izan da horien berri. Ikusten da osorik edo zati batean baiesteko ebazpenen % 53,44an soilik eman dela ebazpena betearazteko egindako jarduketan berri.



Espediente zk.	Esleipen-ahalmena	Xedea	Ebazpen zk.	57.4 art.
EB 2024/012	Osakidetza	Sare sozialetan kudeaketa eta dinamizazioan espezializatutako enpresa baten kontratazioa	142/2024	57.4
EB 2024/013	Ertzaintza	Ertzaintzako Zaintza eta Erreskate Unitatearentzat (UVR) helikoptero baten alokairua	145/2024	
EB 2024/015	Oñatiko Udala	Oñatiko argiteria publikoa berritzeko 688 argi-lanparen hornidura eta instalazioa, energia-eraginkortasuna hobetzeko	121/2024	
EB 2024/023	BADESA	2 m ³ inguruko edukiera duten 3 eskuz gidatutako garbigailu-makinen hornidura, 2 eskuilurekin	152/2024	57.4
EB 2024/028	Berdintasun, Justizia eta Gizarte Politiketako Saila	Justizia Jauregietan, lokal judizialean eta EAEko adingabeen zentroan desinfekzio, desinsekzio eta deratizazio tratamenduak	128/2024	57.4
EB 2024/029	Osakidetza	OSI Arabako Kanpo Kontsulten eraikineko klimatizazio-instalazioen mantentze-lanak	137/2024	57.4
EB 2024/030	Berdintasun, Justizia eta Gizarte Politiketako Saila	Euskadiko espetxe-zentroetarako fitness makineria eta osagarrien erosketa	133/2024	
EB 2024/033	Bilboko Udala	Bilboko Udalaren aldizkako argitalpenak banatzeko posta-zerbitzuak	134/2024	57.4
EB 2024/036	Osakidetza	OSI Arabako gas medizinalen instalazioen mantentze-lanak	138/2024	57.4
EB 2024/041	Osakidetza	Santa Marina ospitaleko elikadura-zerbitzurako desinfektatzaile detergenteak eta beste higienizazio-produktuak hornitzea	153/2024	
EB 2024/046	Getariako Udala	“Elkano Mundubira Espazioa” museoko espazioa sortzeko hornidura-kontratua, Getariako Zarautz Jauregian	162/2024	57.4



EB 2024/048	OSALAN	Laneko segurtasun eta osasunari buruzko sentsibilizazio-kanpainetarako espazioen diseinua, plangintza eta erosketa	166/2024	57.4
EB 2024/052	BADESA	Debabarreneko Mankomunitateko udalerrietan kokatutako frakzio organikoko edukiontzietan sarbide-kontrola duten giltza elektronikoak instalatzeko proiektua	172/2024	57.4
EB 2024/054	Hezkuntza	Hezkuntza Sailaren menpeko ikastetxe publikoetan material informatikoaren hornidura, instalazioa eta/edo konfigurazioa, Berreskurapen, Eraldaketa eta Erresilientzia Planaren barruan (EB – NextGenerationEU finantzatua)	081/2024	
EB 2024/056	Bilboko Udala	Bilboko Udalaren titulartasuneko ikastetxeen kontserbazio eta mantentze-zerbitzua	176/2024	
EB 2024/063	Gasteizko Udala	Udal kirol-instalazioetako belar artifizialeko pistak eta zelaiak mantentzeko zerbitzua	180/2024	57.4
EB 2024/065	Segurtasun Saila	Euskadiko osasun-sistemako erabiltzaileentzat anbulantzia ez-asistentzialetan, konbentzionaletan eta garraio kolektiboan garraio sanitarioa	114/2024	57.4
EB 2024/069	AUKERAK, Gizarte Berrintegraziorako Euskal Agentzia	Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako espetxe-zentroetan produkzio-kudeaketa eta prestakuntza eta orientazioaren kudeaketarako aplikazio informatiko baten garapena eta ezarpena	185/2024	
EB 2024/077	Hezkuntza Saila	Bizkaiko Lurralde Historikoko ikastetxe publikoetarako hainbat ibilbideko eskola-garraioa, bederatzi plaza baino gehiagoko ibilgailuekin	127/2024	
EB 2024/083	Osakidetza	Emergentziak/Osakidetza zentroetan garbiketa, desinfekzioa, izurriteen kontrola eta hondakinen kudeaketa	195/2024	



EB 2024/085	Osakidetza	OSI Arabako asistentzia-episodioen kodifikazio-zerbitzua	206/2024	57.4
EB 2024/088	Tolosako Udala	Babes ofizialeko etxebizitzaren eta eranskinak eraikitzearen oinarriko proiektua eta exekuzio-proiektua idaztea, baita obra horien zuzendaritza tekniko ere, Tolosa Udal Plan Orokorreko 24 Yurre eremuko 24.1		
EB 2024/092	Zierbenako Udala	2024ko langileentzako mediku-asegurua	199/2024	
EB 2024/093	Hernaniko Udala	Hernaniko kirol-instalazioetako igerilekuetan salbamendu, sorospen eta lehen sorospen zerbitzuaren kontratazioa	200/2024	57.4
EB 2024/096	Zaratamoko Udala	Zaratamoko Udalaren eraikin eta instalazioen garbiketa-zerbitzua	202/2024	
EB 2024/120	Donostiako Udala	Donostiako Udaleko Kontu-hartzaileekin lankidetzako zerbitzuak, kontrol finantzarioko jarduketak egiteko (1. eta 2. loteak), eta merkataritza-legearen arabera auditatu beharreko entitateen kontu-auditoretza zerbitzuak kontratatzeak (3. lotea)	208/2024	57.4
EB 2024/123	Segurtasun Saila	Iurretako polizia-zentroan bisiten sarbide-kontrola eta kamerak eta alarmak kontrolatzeko zerbitzua	221/2024	57.4
EB 2024/124	Osakidetza	Osakidetzaren komunikazio, lankidetzaren prestakuntza eta web osagaien arloko soluzioetarako zerbitzuen kontratazioa	211/2024	57.4
EB 2024/129	IHOBE, S.A.	KLIMATEK 2024: Euskadin klima-aldaketaren inpaktu ekonomikoaren analisia (ekintzarik ezetik ekintzara egokitzapen klimatikoan) eta lurraldearen erresilientzia klimatikoa indartzeko finantzaketa-plan baten definizioa	237/2024	
EB 2024/132	Euskotrenbideak - Ferrocarriles Vascos, S.A.	Euskotrenen autobusen mantentze-lanetarako eta konpontzeko ordezkotze piezen hornidura, Leioako eta Zumaiako tailerretan	003/2025	



EB 2024/139	Donostiako Kirol Patronatua	Bentaberri, Etxadi eta Intxaurren udal kiroldegietarako kirol-material desberdinen hornidura eta instalazioa, alokairu-erregimenean (renting sistema)	021/2025	
EB 2024/140	Osakidetza	Basurtoko Unibertsitate Ospitalean barneko garraio sanitarioaren zerbitzua, OSI Bilbao Basurto	197/2024	
EB 2024/141	Bilbao Ekintza, E.P.E.L.	Mugikortasun eta garraio-planaren elaboraziorako espezializatutako idazkaritza teknikoa eta UEFA EUROPA LEAGUE FINAL 2025 garatzeko eta ezartzeko eragile inplikatuaren parte-hartzea koordinatzea	229/2024	
EB 2024/142	Osakidetza	Bizkaiko osasun mentaleko sarearen menpeko ospitaleetarako garbitegi-zerbitzuak	201/2024	57.4
EB 2024/150	Zarauzko Udala	Zarauzko Udalaren eraikin eta argiteria publikoko instalazioetan mantentze-zerbitzuak eta hornidurak, berme osoarekin eta inbertsioekin	031/2025	57.4
EB 2024/152	Osakidetza	Sondikako Osasun Zentroaren handitze eta berritze lanetarako exekuzio-proiektua, zuzendaritza teknikoa eta segurtasun eta osasun koordinazioa	029/2025	
EB 2024/155	Itelazpi	Itelazpi, S.A.-ren igorpen-zentroetan autokontsumorako sistema fotovoltaikoen hornidura eta instalazioa	236/2024	
EB 2024/157	Osakidetza	Euskal Transfusio eta Giza Ehunen Zentroan garbiketa eta desinfekzio zerbitzua	198/2024	57.4
EB 2024/158	Osakidetza	Sondikako Osasun Zentroaren handitze eta berritze lanetarako exekuzio-proiektua, zuzendaritza teknikoa eta segurtasun eta osasun koordinazioa	030/2025	
EB 2024/163	Osakidetza	Pregabalina (DOE), Sodio oxibatoa (DOE), Nevirapina (DOE), Levosimendan (DOE) eta Natalizumab (DOE) hornidura	011/2026	



EB 2024/164	IHOBE, S.A.	Ihobe S.A.-ren web, sare sozialak (analitika barne) eta online marketinaren kudeaketarako laguntza teknikoa	008/2025	
EB 2024/166	Osakidetza	Osakidetzako hainbat zentrotarako biomasa hornidura	037/2025	57.4
EB 2024/169	Igorretako Udala	Igorretako udalerriko lorategi-eremuak, zuhaitz-lerroak, parterreak, kaleetako loreontziak, oinezkoentzako paseoak eta errugbi zelaiaren kontserbazio eta mantentze-zerbitzua	010/2025	57.4
EB 2024/172	Osakidetza	Gorlizko Ospitalerako garbitegi-zerbitzua	203/2024	
EB 2024/179	Debako Udala	Debako kiroldegia kudeaketa integrala	016/2025	
EB 2024/181	Zamudioko Udala	Zerga-ikuskapeneko laguntza teknikoa eta hortik eratorritako zehapen-prozedurak	023/2025	57.4
EB 2024/182	Zarauzko Udala	Zarauzko Udalaren eraikin eta argiteria publikoko instalazioetan mantentze-zerbitzuak eta hornidurak, berme osoarekin eta inbertsioekin	032/2025	57.4
EB 2024/185	Azpeitia Berritzen S.A.	Azpeitiko "4.1 Santutxo" azpierzemuan babes publikoko 28 etxebizitza sustatzeko eraikuntza-proiektua eta urbanizazio-proiektua idazteko aholkularitza eta laguntza, baita obren zuzendaritza eta ikuskapena ere	043/2025	
EB 2024/195	Zumaiako Udala	Zumaiako kale-garbiketa zerbitzua	056/2025	57.4
EB 2024/196	Turismo Encartaciones ENKARTUR	Enkarterri, Meatzaldea eta Ezkerraldean bizikleta elektrikoaren bidez turismo-mugikortasun jasangarriko plana. Enkarterrietako Helmuga Jasangarritasun Plana, NEXT GENERATION	006/2025	57.4



EB 2024/197	Okondoko Udala	Okondoko Udalaren Hiri Antolamenduaren Plan Orokorra eta Ingurumen Ebaluazio Estrategikoaren prozedurari lotutako dokumentuak idaztea	046/2025	
EB 2024/198	Zarauzko Udala	Zarauzko udal kirol-instalazioetan hainbat zerbitzu ematea	050/2025	
EB 2024/200	Osakidetza	Osakidetzaren mugikortasun-plataformako aplikazioen (APPak) mantentze- eta eboluzio-zerbitzuaren kontratazioa	060/2025	57.4
EB 2024/210	CIC biomaGUNE	Zerbitzu juridikoak	068/2025	57.4
EB 2024/215	Berdintasun, Justizia eta Gizarte Politiketako Saila	Epaitegiatarako peritazio ekonomikoak	077/2025	57.4
EB 2024/217	Eibarko Udala	Eibarko kirol-instalazioetako igerilekuetan sorospen-zerbitzua ematea	078/2025	
EB 2024/218	SPRI – Euskal Enpresen Garapenerako Agentzia	Enpresetan “Zibersegurtasuneko Gaitasun Digital Profesionalak” ezartzeko sistema baten zerbitzuak emateko esparru-akordioa, Berreskurapen, Eraldaketa eta Erresilientzia Planaren barruan (EB – NextGenerationEU finantzatua)	022/2025	57.4
EB 2024/219	Usurbilgo Udala	Usurbilgo Jarduera Fisiko eta Kirol Sailak eskaintzen dituen kirol-jarduerak sustatzeko, laguntzeko, koordinatzeko eta komunikatzeko zerbitzua	080/2025	57.4