

**3/2026 TXOSTENA, OTSAILAREN 26KOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN
AHOLKU BATZORDEAREN BATZORDE IRAUNKORRARENA**

**XEDEA: DONOSTIA KIROLAK ZUZENEAN KUDEATUTAKO KIROLDEGIETAN
ETA INSTALAZIOETAN INBERTSIOAK EGITEKO ETA BERME OSOKO
ARAUBIDEKO INSTALAZIOEN MANTENTZE PREBENTIBOA ETA
ZUZENTZAILEA EGITEKO HORNIDURA-KONTRATUAR EN KOSTUEN
EGITURA ETA PREZIOAK BERRIKUSTEKO FORMULA**

I.- AURREKARIAK

2026ko urtarrilaren 14an, Ondare eta Kontratazio Zuzendaritzaren erregistroan sartu zen Donostiako Udaleko tokiko erakunde autonomoa den Donostiako Kirolaren Udal Patronatuaren (aurrerantzean, Donostia Kirola) eskaera, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari zuzendua, txosten bat egin zezan Donostia Kirolak zuzenean kudeatutako kiroldegietan eta instalazioetan inbertsioak egiteko eta erabateko berme-araubidean instalazioen mantentze prebentiboa eta zuzentzailea egiteko hornikuntza-, zerbitzu- eta obra-kontratu mistoaren kostuen egiturari eta prezioak berrikusteko formulari buruz, Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko 2/2015 Legea garatzen duen 55/2017 Errege Dekretuaren («Desindexazio Legearen Erregelamendua») 9.7 artikulua araber.

Horretarako, kontratuaren hainbat agiri bidali dira, kontratu horren kostu-egiturari eta prezioak berrikusteko formulari buruzko proposamena barne.

Hornidura eta kudeaketa energetikoko kontratu mistoa da, eta kontratua gauzatzeko epea hamar urtekoa da. Kontratuaren balio zenbatetsia 33.285.297,25 eurokoa da.

Sektore Publikoko Kontratuei buruzko 9/2017 Legearen («SPKL») 29.4 artikulua bigarren paragrafoaren arabera, kontratuaren lizitazioaren administrazio-klausulen agirietan 55/2017 EDren 10. artikuluan ezarritako prezioen berrikuspena aplikatzea aurreikusten da.

Era berean, 55/2017 Errege Dekretuaren 9.7 artikulua araber, sektoreko zenbait operadore ekonomikori eskatu zitzaizen kostu-egitura bidaltzeko, eta Donostia Kirolaren kostu-egituraren proposamena egin eta jendaurrean jarri zen, baina ez dago jasota alegaziorik.

II.- ESKUMENA

Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzeko Dekretua bigarrenz aldatzen duen 154/2022 Dekretuaren bidez (2022ko abenduaren 28ko EHAAn argitaratua), hamabigarren xedapen gehigarria gehitzen zaio Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzeko 116/2016 Dekretuari.

Hamabigarren xedapen gehigarri horretan jasotzen denez, Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordearen Batzorde Iraunkorrari dagokio Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko 2/2015 Legea garatzen duen 55/2017 Errege Dekretuaren 9.7 artikuluari buruzko nahitaezko txostena egitea, hogeit eguneko epean, toki-entitateen eta haien mendeko organismo edo entitateen txosten-eskaera jaso eta hurrengo egunetik aurrera. Txosten honek artikulua horri buruzko alderdiak ditu ardatz.

III.- GOGOETA JURIDIKOAK

Lehenik eta behin, adierazi behar da kontratu publikoetako prezioen berrikuspenaren erregulazioa, SPKLn jasotakoa, bat datorrela Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko 2/2015 Legean xedatutakoarekin. Alde horretatik, prezioak ez dira berrikusiko indize orokorrekin, indize espezifikoaren arabera baizik, eta indize horiek kontratatutako prestazioaren kostuaren osagaiak islatzen dituzten formulen bidez egingo dira.

SPKLren 103. artikulua araberak, sektore publikoko kontratuen prezioak aldizka eta aurrez zehaztuta berrikus daitezke, inguruabar jakin batzuetan, alde aurretik justifikatuta eta 55/2017 Errege Dekretuan ezarritakoaren arabera.

Era berean, 55/2017 Errege Dekretuaren 9. artikulua, administrazio publikoaren obra-kontratuak eta armamentua eta ekipamendua fabrikatzeko hornidura-kontratuak ez diren sektore publikoko kontratuen prezioak aldizka eta aurrez zehaztuta berrikusteari buruzkoak, xedatzen du kontratu horien prezioak aldizka eta aurrez zehaztuta berrikusi behar direla, kontratua formalizatu zenetik bi urte igaro ondoren eta gutxienez zenbatekoaren ehuneko 20 egikaritu ondoren, baldin eta kontratuaren inbertsioa berreskuratzeko epea bost urtekoa edo gehiagokoa bada eta hala aurreikusita badago baldintza-agirietan, aplikatu beharreko berrikuspen-formula zehaztuko baitute. Bestalde, SPKLren 103. artikulua, arau-hierarkiaren printzipioaren arabera Desindexazio Legearen Erregelamendua ezartzen duenak, aukera ematen du energia-kontratuak berrikusteko, nahiz eta igaro diren exekuzio-ehunekoei eta urteei erantzun gabe egon, eta prezioen berrikuspenak onartzen ditu kontratuaren lehen urtea

igaro ondoren kontratu guztietan; gainera, ezabatu egiten du zerbitzu-emakidako kontratuetan gutxieneko betearazpen-ehuneko bat egoteko eskakizuna.

Era berean, 55/2017 Errege Dekretuaren 9. artikulua kontratazio-espeditari erantsitako memoriak izan behar duen edukia ezartzen du, bai eta baldintza-agirietan zehaztu behar diren prezioen berrikuspenari buruzko aurreikuspenak ere, eta ezartzen du berrikuspena ezin dela egin kontratuaren inbertsioa berreskuratzeko epea igaro ondoren.

55/2017 Errege Dekretuaren 9. artikulua 7. apartatuaren arabera, bost milioi euroko edo gehiagoko prezioa duten kontratuetarako, kontratazio-organoak kostuen egitura baloratzeko nahitaezko txosten bat sartu behar du kontratazio-espeditian.

55/2017 Errege Dekretuaren 3., 4. eta 7. artikuluek prezioen aldizkako eta aurrez zehaztutako berrikuspena eta formula aplikagarrien zehaztapena arautzen duten printzipio eta arau orokorrak jasotzen dituzte, besteak beste:

- Jardueraren kostu zuzeneko, ezinbesteko eta esanguratsuekiko (>%1) edo kontratuaren xedea betetzeko kostuekiko lotura.
- Ondorioz, berrikuspenak gorantz edo beherantz egin ahal izango dira, kostu horien aldaketaren arabera.
- Eskulanaren kostua kontuan hartzen denean, haren aldaketa ezin izango da Estatuko Aurrekontu Orokorretan ezarritako sektore publikoaren zerbitzuko langileena baino handiagoa izan.
- Ez dira inola ere berrikusteko modukotzat hartuko amortizazioei lotutako kostuak, finantza-kostuak, gastu orokorrak edo egiturazkoak, ezta mozkin industrialak ere.
- Operadore ekonomikoaren kontrolpean ez dauden kostuen aldaketak baino ezin izango dira sartu berrikuspen-araubideetan. Kostuen aldaketak operadorearen kontrolpean daudela ulertuko da, baldin eta hornitzailea aldatzea bezalako praktiken bidez saihestu ahal izan badira.
- Efizientzia eta enpresa-kudeaketa onaren» printzipioaren arabera, berrikuspen-araubideak erreferentzia gisa hartuko du ondo kudeatutako enpresa efiziente batek dagokion jardura garatzeko jasan beharko lukeen kostu-egitura, aplikatzekoa den araudiak edo kontratuaren klausulek eskatzen duten gutxieneko kalitate-mailarekin.
- Era berean, espeditian nahitaez jasoko den memoria batean justifikatu beharko da kontratuaren kalitate-baldintzak eta funtsezko betebeharrak betetzen direla, eta hori ezinbesteko baldintza izango da berrikuspena egiteko.

Euskal Autonomia Erkidegoaren eremuan, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordearen Batzorde Iraunkorrari dagokio txostena egitea, eta batzorde horrek kostuen egituraren balorazio-txostena egin dezan, kontratazio-organoak honako hauek egin behar ditu: a) Sektoreko bost operadore ekonomikori eskatzea beren kostu-egitura bidaltzeko; b)

Jardueraren kostu-egituraren proposamen bat egitea, ahal den guztietan operadore ekonomikoek emandako erantzunei buruzko informazioa erabiliz; c) Kostuen egituraren proposamena jendaurrean jartzea 20 egunez; eta d) Kostuen egituraren proposamena aipatutako batzorde iraunkorrari bidaltzea.

SPKLren 103. artikuluko 2. apartatuaren arabera, «prezioen aldizkako eta aurrez zehaztutako berrikuspena honako hauetan bakarrik egin ahal izango da: obra-kontratuetan, administrazio publikoen armamentua eta ekipamendua fabrikatzeko hornidura-kontratuetan, energia-hornidurako kontratuetan eta inbertsioa berreskuratzeko bost urteko edo gehiagoko epea duten kontratuetan. Epe hori lehen aipatutako errege-dekretuan xedatutakoaren arabera kalkulatu da».

Horri dagokionez, Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko martxoaren 30eko 2/2015 Legea garatzen duen otsailaren 3ko 55/2017 Errege Dekretuaren 10. artikulua inbertsioak berreskuratzeko epea kalkulatzeko formula matematikoa zehazten du:

$$\sum_{t=0}^n \frac{FC_t}{(1+b)^t} \geq 0$$

Bertan:

- t zenbaki osotan neurtutako urteak dira.
- FC_t t urterako espero den kutxa-fluxua da.
- b deskontu-tasa da, eta haren balioa izango da azken sei hilabeteetan Estatuak hamar urterako duen zorraren bigarren mailako merkatuko batez besteko errendimendua, oinarritzko 200 puntuko diferentzian gehituta.

IV. KONTRATUAREN KOSTUEN EGITURA ETA PREZIOAK BERRIKUSTEKO FORMULA AZTERTZEA

IV.1. Dokumentazioa

Donostia Kirolak dokumentu hauek bidali dizkio Euskadiko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari:

- Kontratuaren preskripzio tekniko partikularren agirien zirriborroa.
- Kontratuaren administrazio-klausula partikularren agirien zirriborroa.
- Kontratuaren txosten ekonomikoa.
- Kostu-egituraren memoria eta prezioak berrikusteko formula.
- Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean iragartzea proposatutako kostu-egitura jendaurrean jartzeko izapidea.

IV.2. Kontratuaren xedearen deskribapena

Donostia Kirolak lizitatuko duen kontratuaren xedea energia-hornidura eta -kudeaketa da, erabateko berme-araubidean dauden instalazioen mantentze-lan prediktibo, prebentibo eta zuzentzailearekin, eta Donostia Kirolak zuzenean kudeatutako kiroldegietan eta instalazioetan inbertsioak egitea.

Donostia Kirolak kontratuan sartzen diren sei zerbitzuak edo prestazioak honela definitzen ditu: hornidura eta kudeaketa energetikoa (P1); mantentze-lanak (P2); berme osoa (P3); instalazioak hobetzeko eta berritzeko nahitaezko obrak egitea (P4); instalazioak hobetzeko eta berritzeko borondatezko obrak egitea (P5); eta aurreko prestazioetan jasota ez dauden obrak egitea eta zerbitzuak ematea (P6).

Kontratuko prestazio guztietatik, prezioak berrikusteko formularen mende dagoen prestazio bakarra hornidura eta kudeaketa energetikoa da (P1). Donostia Kirolak gainerako prestazioetarako kostu-egiturarik eta berrikuspen-formularik proposatzen ez duenez, ulertzen da prestazio horiek ez direla berrikusiko eta lizitazioaren ondoriozko prezioei eutsi beharko zaiela, dela adjudikaziodunari ordaintzen zaizkion hileko zenbatekoak (P2, P3, P4), dela aurrez finkatutako eskulanaren prezioa (P6), dela materialen publikoarentzako salmenta-prezioaren gaineko deskontua (P6)¹².

IV.3. Kostu-egituraren proposamena eta lizitatu beharreko kontratuaren prezioak berrikusteko formula aztertzea

Harremanetan jarritako operadore ekonomikoei egindako eskaera, jasotako erantzunak eta Donostia Kirolak kontratuaren prestazioen kostu-egiturari buruz egindako proposamena

Donostia Kirolak bere kostu-egitura propioak eskatu zizkien sektoreko zazpi operadore ekonomikori, kontratuaren P1 prestazioari (hornidura eta kudeaketa energetikoa) lotuak.

¹ Materialen publikoarentzako salmenta-prezioa (deskontatua) erabiltzeak esan nahi du P6aren zati horren prezioak material horien merkatuak egiten duen modu berean aldatzen direla. Desindexazio Legearen ikuspegitik, aurrez zehaztu gabeko prezioen berrikuspen imitzailea ekar lezake horrek, bai eta indizeetan islatu gabeko kontzeptu bat ere (material horien publikoarentzako salmenta-prezioa). Desindexazio Legea egokituz gero, zuzenagoa izango zen prezioak berrikusteko mekanismo lehenetsia ezartzea, P1 prestazioarekin gertatzen den bezala, eta seguruenik esleipenetik adostutako prezio baten gainean eraikia, P6 prestazioaren beraren eskulanarekin gertatzen den bezala. Hala ere, kontratuaren hasieratik eskatu daitekeen edozein materialen prezioen zerrenda itxi bat ezartzeko zailtasunak, prestazio horren erabileraren irregulartasunak, kontratuaren xede nagusiarekiko osagarriak izateak eta funtsezkoa ez den zenbatekoak (60.000 euro baino gutxiago urteko) erlatibizatzen dituzte Donostia Kirolak gai horri dagokionez izan ditzakeen desbideratzeak.

² P5 prestazioak ez du lotutako preziorik; kualitatiboki baloratzen da lizitatuzaileak egin nahi dituen lanen kalitatea.

Honako operadore hauek jaso zuten Donostia Kirola sozietatearen eskaera: CHC Energía España SA, Endesa Energía SA, Galp Energía España SA, Iberdrola SA, Naturgy Iberia SA, Repsol SA eta Total Gas y Electricidad España SA. Guztiei eskatu zitzaaien gasa hornitzeko eta elektrizitatea hornitzeko kostuen egiturei buruzko informazioa bidaltzeko. Erreferentziako informazioa eman zen instalazio bakoitzean kontratatutako elektrizitate- eta gas-kontsumoei eta potentziari buruz, eta adjudikaziodunaren ardura izango zen horiek hornitzea eta mantentzea. Erantzun-eredu normalizatu bat ere eman zen, elementu hauek jasotzen zituena, bai gasaren zatian, bai elektrizitatearen zatian: bidesariak, karguak, kuotak eta tasa arautuak; gas naturala handizkako merkatuan eskuratzeko kostuak; hidrokarburoen zerga; kontagailuaren alokairua; kudeaketa-kostuak eta gastu orokorrak; mozkin industrialak.

Erantzun zuen enpresa bakarrak emandako datuen hedapena mugatzeko asmoz, eta datu horiek emateko ezintasun nabaria dela eta, txosten honetan ez da erantzunaren edukia adierazten. Nolanahi ere, Donostia Kirolak «berrikuspenari Donostia Kirolak kalkulaturako kostuen banaketa aplikatzea erabaki du, kontratuaren xede diren instalazioen energia-horniduraren kostu espezifikoak fideltasun handiagoz jasotzen dituela ulertzen baita». Jarraian, Donostia Kirolak kalkulaturako kostuen banaketa adierazten da, eta hori erabiliko da prezioak berrikusteko formularen. Ikus daitekeenez, formularen lau azpiosagai agertzen dira (elektrizitatea, gasa, biomasa, kudeaketa³), operadoreei bi eskatu zitzaizkien arren.

<i>Donostia Kirolaren proposamena ehunekotan</i>	Elektrizitatea	Gasa	Biomasa	Kudeaketa
Bidesariak, karguak, kuotak eta tasa arautzaileak	8,93	4,66		3,80
Energiaren kostua	24,81	7,37	14,74	
Kudeaketa-gastuak eta merkaturatzailearen etekina	24,66	5,51	1,47	
Zerga, bonu soziala	3,00	0,53		
Kontagailuen alokairua	0,32	0,22		
<i>Osagaiaren guztizkoa</i>	<i>61,72</i>	<i>18,29</i>	<i>16,21</i>	<i>3,80</i>
Guztira	100,02			

1. oharra

Donostia Kiroleko kalkuluak operadoreei eskatutakoez oso bestelakoak diren osagai eta azpiosagai batzuen inguruan egituratzen dira. Gauzak horrela, atzera begira, badirudi saihestezina dela erakundearen berezko kostu-egituraren alde egin izana eta erantzun zuen operadore bakarrak emandako informazioa alde batera utzi izana, operadoreentzako eskaera izapide-egintza huts bihurtuz.

³ Kudeaketa-gastuek energia-hornidura egokiaren kudeaketa, gidatze, zaintza eta jarraipen guztiak hartzen dituzte barne. Ez da energia-iturri espezifiko batekin ere lotzen.

2. oharra

Formula osatuko duten elementu guztien batura ehuneko ehun puntutik gorakoa da, biribiltze hutsagatik bada ere, kasu honetan gertatzen den bezala. Alderdi kontratatzaileak balioak birdoitu beharko ditu; izan ere, hori egin ezean, kontratuaren prezioek hazten jarraituko dute, erreferentziatzko adierazleen hazkunderik gabeko egoera hipotetiko batean ere.

Prezioak berrikusteko formularen kostu berrikusgarriak eta ez berrikusgarriak zehaztea

Kontratuaren prezioak berrikusteko formulen erreferentzia gisa erabiliko den kostu-egitura ezarri ondoren, beharrezkoa da zehaztea aitortutako kostuetatik zein berrikusi behar diren. Puntu honetan, Donostia Kirolak identifikatzen du, halaber, zer maiztasunekin berrikusiko dituen elementuak.

<i>Donostia Kirolaren proposamena ehunekotan</i>	Elektrizitatea	Gasa	Biomasa	Kudeaketa
Bidesariak, karguak, kuotak eta tasa arautzaileak	aldaketen arabera	aldaketen arabera		Ez
Energiaren kostua	hiru hilean behin	hiru hilean behin	hiru hilean behin	
Kudeaketa-gastuak eta merkaturatzailearen etekina	Ez	Ez	Ez	
Zerga, bonu soziala	aldaketen arabera	aldaketen arabera		
Kontagailuen alokairua	aldaketen arabera	aldaketen arabera		

Donostia Kirolak zehazten du berrikusi daitezkeen kostuak bi erritmotan eguneratzen direla: energiaren kostua, iturria edozein dela ere (hiru hilean behin berrikusten da); eta, laburbilduz, sektore publikoak finkatutzat har ditzakeen kostuak (bidesariak, karguak, kuotak eta tasa arautzaileak; gizarte-bonuari lotutako zergak eta ordainketak; kontagailuen alokairua), aldaketak gertatzen diren unean berrikusten direnak.

Berrikusi egingo diren elementuak egotea eta, zeharka, prezioak berrikustea, erakundearen hitzetan, energiaren merkatuaren ezegonkortasunean eta elementu horri lotutako arriskuak murrizteko beharrea oinarritzen da.

3. oharra

Desindexazioari buruzko Legeak berrikuspen-maiztasun zehatzik ezartzen ez badu ere, modu lehenetsian eta errepikakorrean egin beharko dela

adierazten du. Hala, badirudi ez dagoela aparteko berrikuspenik egiterik arau-aldaketak daudenean, formula hiru hilean behin aplikatuko baita; beste gauza bat litzateke kontratuaren baldintzak aldatzeko edo prezioak ohiz kanpo berrikusteko aukerak erabiltzea, lege-kodeak, bereziki SPKLk, horretarako gaitzen dituen tresnak ustiatuz.

Puntu hori onartu ez arren, Donostia Kirolak egokitzapenak aplikatu beharko ditu berrikusitako prezioak kalkulatzeko moduan; izan ere, aurkeztutako dokumentaziotik ez da ondorioztatzen hiruhileko berrikuspen-aldia berriz hasten bada araututako zenbateko ekonomikoen aldaketekin lotutako aldaketa bat aplikatzen den bakoitzean (horrek ez du bat egiten Desindexazio Legearen berrikuspen errepikarien espirituarekin, eta berrikuspen gutxi egitera eraman dezake, hasiera batean ohikoa den eta nagusia izan beharko lukeen hiruhileko elementuagatik, bakarra ez bada), edo, aitzitik, trazatzen ari zen berrikuspen-aldiari eusten bazaio, araututako balioek eragindako berrikuspenak inolako etenaldirik eragin gabe (metodologikoki zaila izan daiteke hori egitea, araututako prezio bakoitzaren bizitza aldiaren hiru hilabeteen guztizkoaren gainean hainbanatu beharko litzatekeelako, eta organoak ez du ematen hori kontuan hartu duenik).

Prezioak berrikusteko formula

Donostia Kirolak proposatzen duen berrikuspen-indizea kalkulatzeko formula honako hau da:

$$P_1 = P_{1elec} + P_{1gas} + P_{1biom} + P_{1gest}$$

Formula hori, funtsean, osagai nagusien agregatua da, eta horietako bakoitzak bere azpiformula du. P_1 (formularena) P_1 prestazioaren hileko prezioa da (kontratuarena); lehen formula horren osagaiak, hurrenez hurren, honako hauek dira: elektrizitate-kontsumoaren ondoriozko hileko ordainketa, gas-kontsumoaren ondoriozko hileko ordainketa, biomasa-kontsumoaren ondoriozko hileko ordainketa eta horniduraren kudeaketa- eta funtzionamendu zuzenaren kostuetatik eratorritako hileko ordainketa. Jarraian, formula nagusiaren elementuak ebaluatzen dituzten azpiformulak erakusten dira.

$$P_{1elec} = TF_{elec} + TV_{elec} + F_{bs} + I_{elec} + A_{celec}$$

TF_{elec} : energia elektrikoaren horniduraren termino finkoaren hileko prezioa.

TV_{elec} : energia elektrikoaren horniduraren termino aldakorren hileko prezioa.

F_{bs} : gizarte-bonua finantzatzeko terminoaren hileko prezioa, Espainiako Gobernuak finkatua.

I_{elec} : elektrizitatearen gaineko zerga bereziaren hileko prezioa, kalkulaturakoan ezarritakoa, energia elektrikoaren hileko erreferentziako kontsumoa une bakoitzean aplikatu beharreko zerga-tasarekin biderkatuta.

A_{elec} : kontagailuen alokairuaren prezioa, arauz ezarritakoa.

$$TF_{elec} = \sum_{P1}^{P2 \text{ o } P6} (P_{TDtfelec} + C_{tfelec}) \times Pot$$

El sumatorio comprende los términos de potencia de los diferentes periodos tarifarios. Su número varía en función de las tarifas contratadas en cada centro de cuyo suministro deberá encargarse el adjudicatario.

$P_{TDtfelec}$: términos de potencia de los peajes de transporte y distribución regulados de aplicación a consumidores y correspondientes a los diferentes términos tarifarios, establecidos por el regulador.

C_{tfelec} : precios aplicables a los términos de potencia de los diferentes segmentos tarifarios de cargos, establecidos por el Gobierno de España.

Pot: potencia contratada para cada uno de los periodos tarifarios.

$$TV_{elec} = \sum_{P1}^{P2 \text{ o } P6} (P_{TDtfelec} + C_{tvelec} + P_{elec} + GB_{elec}) \times Cons_{elec}$$

Batukariak tarifa-aldi bakoitzaren potentzia-terminoak biltzen ditu. Horien kopurua aldatu egiten da esleipendunak hornitu beharreko zentro bakoitzean kontratatutako tarifaren arabera.

$P_{TDtvelec}$: kontsumitzaileei aplikatu beharreko garraio- eta banaketa-bidesarien energia-terminoak, erregulatzaileak ezarritako tarifa-terminoei dagozkienak.

C_{tvelec} : Espainiako Gobernuak karguen tarifa-segmentuen energia-terminoei aplikatu beharreko prezioak.

P_{elec} : elektrizitateak handizkako merkatuan duen prezioa, hiru hileko naturaleko eguneko balioen batezbestekoaren arabera ezarria, Merkatu Iberiarreko Operadorearen berrikuspen-datan, hurrengo hiru hilekoetarako (OMIP FTB-Q+1).

GB_{elec} : merkaturatzaile elektrikoaren kudeaketa-kostuak eta enpresa-mozkina, tarifa-segmentu bakoitzari dagokiona, adjudikaziodunak tarifa-segmentu bakoitzerako eskainitako prezioetik elementu arautuak eta P_{elec} -en kalkulaturako prezioa kenduta.

$Cons_{elec}$: tarifa-aldi bakoitzari dagokion erreferentziako hileko kontsumo elektrikoa.

$$P_{1gas} = TF_{gas} + TV_{gas} + I_h + A_{cgas}$$

TF_{gas} : gas naturalaren horniduraren termino finkoaren hileko prezioa.

TV_{gas} : gas naturalaren horniduraren termino aldakorraren hileko prezioa.

I_h : hidrokarburoen gaineko zerga bereziaren hileko prezioa, kalkulaturakoan ezarria, gas naturalaren hileko erreferentziako kontsumoa une bakoitzean aplikatu beharreko zergatasarekin biderkatuz.

A_{cgas} : kontagailuen alokairuaren prezioa, arauak ezarritakoa.

$$TF_{gas} = (P_{SRTtf} + P_{ARLtf} + P_{OCRTf} + C_{tfgas}) \times (1 + (C_{GTStf} + T_{CNMctf}))$$

P_{SRTtf} : garraio- eta banaketa-sareko irteera-bidesariaren termino finkoa, sarbide-bidesariari dagokiona eta erregulatzaileak ezarritakoa.

P_{ARLtf} : sare lokaletara sartzeko bidesariaren termino finkoa, sarbide-bidesariari dagokiona eta erregulatzaileak ezarritakoa.

P_{OCRTf} : birgasifikazioko beste kostu batzuetarako sarbide-bidesariaren termino finkoa, erregulatzaileak ezarritakoa.

C_{tfgas} : garraio-saretik sarbide-bidesarira irteteko puntuetako kargu unitarioen termino finkoa, arauz ezarritakoa.

C_{GTStf} : sistemaren kudeatzaile teknikoaren kanonaren termino finkoa (GTS), erregulatzaileak ezarritakoa.

$$TV_{gas} = ((P_{SRTtv} + P_{ARLtv}) \times (1 + (C_{GTStv} + T_{CNMctv})) + P_{gas} + GB_{gas}) \times Cons_{gas}$$

P_{SRTtv} : garraio- eta banaketa-sareko irteera-bidesariaren termino aldagarria, sarbide-bidesariari dagokiona eta erregulatzaileak ezarritakoa.

P_{ARLtv} : sare lokaletara sartzeko bidesariaren termino aldagarria, sarbide-bidesariari dagokiona eta erregulatzaileak ezarritakoa.

C_{GTStv} : erregulatzaileak ezarritako GTS kanonaren termino aldakorra.

T_{CNMctv} : Merkatuen eta Lehiaren Batzorde Nazionalaren (MLBN) tasaren termino aldakorra, Espainiako Gobernuak ezarria.

P_{gas} : gas naturalak handizkako merkatuan duen prezioa, Merkatu Iberiarreko Operadorearen etorkizuneko hiruhilekoetarako indizea (OMIP PVB-ES-F-Q+1) berrikusteko dataren aurreko hiruhileko naturaleko eguneko balioen batezbestekoaren arabera ezarritakoa.

GB_{gas} : gasaren merkaturatzailearen kudeaketa-kostuak eta enpresa-mozkina, tarifa-segmentu bakoitzari dagokiona, adjudikaziodunak tarifa-segmentu bakoitzerako eskainitako prezioetik elementu arautuak eta P_{gas} -en kalkulaturako prezioa kenduta.

$Cons_{gas}$: segmentu bakoitzari dagokion hileko erreferentziazko gas naturalaren kontsumoa.

$$P_{1biom} = (P_{biom} + GB_{biom}) \times Cons_{biom}$$

P_{biom} : pelletaren prezioa, Biomasaren Espainiako Elkarrekin zisternan solteko pelletak hornitzeko berrikuspen-dataren aurreko bigarren hiruhilekoari dagokion hiruhileko naturalerako argitaraturako balioen arabera..

GB_{biom} : biomasa merkaturatzen duen enpresaren kudeaketa-kostuak eta enpresa-mozkina, adjudikaziodunak tarifa-segmentu bakoitzerako eskaintako prezioetik P_{biom} -en lortutako pelletaren prezioa deskontatuta kalkulatuta.

Donostia Kirolak, halaber, nabarmendu du prezioak berrikusi beharko direla kontratua hasten den unean, eta hasieratik erabilitako balioak energia-merkatuaren errealitatera ahalik eta gehien egokitzen direla, merkatu horri hegakortasun handia aitortzen baitzaio.

4. oharra

Nolabaiteko anbiguotasun sinbolikoa ikusten da, eta horrek, berez, ez luke formulak behar bezala erabiltzea eragotzi behar, baina formulak ulertzea zailtzen du eta akatsak egiteko arriskua areagotzen du. Hala, adibidez, kontratuaren prestazioak izendatzeko (P_1 , P_2 , P_3 , P_4 , P_5 , P_6) energiaren prezioetan erabiltzen den nomenklatura bera erabiltzen da, indarrean dagoen araudiaren arabera, eta P_1 (subindizatu) ere P_1 prestazioaren ordainketei erreferentzia egiten dien formularen termino bat da, ez prestazioari berari; bi elementu horiek prezioak berrikusteko formulatan agertzen dira. Bigarren adibidea batukariari lotutako azpiindizeen falta da (Σ), termino bakoitzean aldatzen diren elementuak batukaririk ahalik eta argien bereizteko (eta terminoak berak dira).

5. oharra

GB_{elec} , GB_{gas} eta GB_{biom} elementuen balioak lortzeak, araututako eta ezagututako kostuak ez direnak edo Merkatu Iberiarreko Operadoreak edo Biomasaaren Espainiako Elkarteak indexatutako prezioak ez direnak bezala (hau da, hondar-elementua dira, erakundeak berak adierazten duen bezala), gainerako osagaiak ezagutzen direla esan nahi du.

Hala ere, GB balioak eskaintako prezioetik deskontatzen diren energia-prezioen arabekoak izango dira oso-osorik. Energiaren prezioa etengabe aldatzen denez, kenketa egiteko eta GB implizituak lortzeko erreferentzia gisa erabiltzen den egunak modu kritikoa eragingo die azken horien balioei, eta, ondorioz, kontratuak GB altuegiak, baxuegiak edo are negatiboegiak izan ditzake azkenean. Muturreko kasuak planteatu gabe ere, argi dirudi lizitatzailak bere eskaintzan kudeaketa-gastuak eta etekina (GB) finkatzeko duen gaitasuna murrizten ari dela; izan ere, ezin du aurreratu Donostia Kirolak zer unetan jardungo duen aldea, eta bere gain hartu nahi zuena baino onura handiagoarekin edo txikiagoarekin amaitu dezake.

Adierazi behar da prezio sintetiko bat sortzeak, adibidez, aurreko hiruhilekoko eguneko balioetatik abiatuta (berrikuspen bakoitzean formularen P_{elec} , P_{gas} eta P_{biom} balioak ezartzeko mekanismoarekin parekatuz

proposatzen da), ez lukeela arazoa konponduko, oraindik ere ziurgabetasuna baitago hiru hilabete lehenago nondik begiratzen den jakiteko.

Dirudinez, konponbiderik onena lizitzaileei P1 prestazioari dagokionez eskaintzak aurkezteko eskatzea litzateke, nahi diren kudeaketa-kostuei eta enpresa-mozkinei dagokienez, eta kontratua gauzatzen hasten den unean P_{elec} , P_{gas} y P_{biom} merkatuko prezioen gaintik aplikatuko direla adieraztea. Beste aukera bat eskaintza ekonomikoaren ereduari eustea da, baina hondarbalioak data jakin bateko merkatu-balioetatik abiatuta kalkulatu direla ezartzea. Komenigarria litzateke Donostia Kirolak eta lizitzaileek eskaintza aurkezteko unean (adibidez, eskaintzak aurkezteko epearen lehen egunean) data horren berri izatea. Etorkizuneko data bat aukeratzeak (adibidez, esleipen-prozesuan eskaintza ekonomikoak dituzten gutun-azalak irekitzeko eguna) nabarmen murrizten du botere adjudikatzaileak data hautatzearen mende dagoen arbitrariotasuna, baina ez du ezabatzen lizitzaile bakoitzaren GB balioak zein izango diren ez jakitea.

Inbertsioa berreskuratzeko aldia eta prezioak berrikusteko aldia

Donostia Kirolak zehaztu du zer inbertsio egin behar duen operadoreak kontratuaren P5 prestazioaren energia-aurrezpeneko helburu batzuetatik abiatuta, hau da, kontratistak egin ditzakeen borondatezko obrei dagokiena.

Ildo horretan, Eusko Jaurlaritzaren Jasangarritasun Energetikoari buruzko 4/2019 Legearen esparruan 2030erako ezarritako helburuak betetzea ahalbidetuko lioketen obrak kuantifikatzen ditu erakundeak. Panel fotovoltaikoak instalatzeko obrak dira, eta 2.132.000 eurokoak izango direla zenbatesten da. Kontratuaren lehen bi urteetan gauzatuko dira: ehuneko hirurogeita hamabost kontratuaren lehen urtean, eta ehuneko hogeita bost bigarren urtean.

Inbertsioa berreskuratzen lagunduko luketen diru-sarreratzat hartzen dira esleipendunak aurreztuko dituen energia-aurrezpenak, kontuan hartuta aitortutako energia-kontsumoak eta adjudikaziodunari ordaintzen zaizkionak hitzartutakoak direla, eta ez errealak; adjudikaziodunak lortzen dituen kontsumo-aurrezpenek bere onura propioa ekarriko dute. Onura horiek urtean 304.188 eurokoak izango direla zenbatesten da, obrak egin ondoren; kontratuaren lehen urtea ez da egongo, ez delako inolako instalaziorik egin, eta bigarrena partziala izango da, obra oraindik egiten ari baitira..

Kutzako fluxuak deskontu-tasa batekin eguneratu dira, kostuen egitura egin aurreko sei hilabeteetan Estatuak hamar urterako duen zorraren bigarren mailako merkatuko batez besteko errendimenduaren batez bestekoa eginda. Ateratzen den deskontu-tasa ehuneko 3,22koa da.

Premisa horiek kontuan hartuta, inbertsioa berreskuratzeko epea hamar urtekoa da, eta

ondoriozta daiteke prezioen berrikuspena kontratua amaitu arte egin daitekeela, ez baitago funtsezko aldaketarik egikaritzean, berreskuratze-aldia birkalkulatu beharra dakarrenik.

6. oharra

Energia-hornidurako kontratuek ez dute prezioak berrikusteko mugarik, ez kontratuaren gauzate-mailari dagokionez, ez inbertsioa berreskuratzeko aldiari dagokionez. Ildo horretan, energia-hornidurari dagokion kontratuzatiaren berrikuspen eskusibo batek ez dirudi inbertsioa berreskuratzeko aldiari buruzko kalkulurik behar denik. 7. oharra Donostia Kirolaren memoriaren atal hori berrikusten du osotasunagatik eta erakundeak berrikus daitezkeen kontratu-elementuak berrikustea erabaki dezakeelako.

7. oharra

Badirudi inbertsioa berreskuratzeko aldiaren kalkulua ez datorrela bat desindexazio-arauek ezartzen dutenarekin.

Alde batetik, berreskurapena kalkulatzeko, kontratuko prestazio bakar bat erabili da, nahiz eta prestazio bat baino gehiago izanda ere berreskuratu daitezkeen inbertsioa dakarten obrak. Gainera, erreferentzia gisa erabiltzen dena esplizituki «borondatezko obra» gisa definitzen dena da, eta hortik ondorioztatzen da, hain zuzen ere, modu fidagarrian balioesteko zailtasun gehien dituen delakoa.

Bestalde, inbertsioa berreskuratzeko aldia Desindexazio Legearen Erregelamenduak (10. artikulua) agindutakoa baino deskontu-tasa txikiagoarekin kalkulatu da; Erregelamenduak ezartzen duenez, azken sei hilabeteetan Estatuaren hamar urterako zorrak bigarren mailako merkatuan duen batez besteko errendimenduari oinarrizko 200 puntu gehitu behar zaizkio; organoak ez du azken gehikuntza hori egin.

Azkenik, funtsezkotzat jotzen bada ere inbertsioaren egungo diseinuarekin eta dagokion berreskurapenarekin jarraitzea, arrazoizkoa dirudi ulertzea adjudikaziodunaren obrak Donostia Kirolera itzultzean panel fotovoltaikoek balio bat atxikitzen dutela. Balio hori kutxako fluxu positibo gisa islatu beharko litzateke adjudikaziodunaren ikuspegitik, alderdi kontratatzaileak Batzorde honi bidalitako dokumentazioan adierazi baitu P5 prestazioaren obrek ordaintzeko betebeharra sortuko dutela itzulketa egiten den unean.

Kontratuaren bideragarritasunerako arriskua hauteman denez, gaur egun aurkeztutako fluxuetan aldaketak egiteko, eta, bereziki, deskontu-tasa



handiagoa aplikatzearen ondorioz inbertsioa berreskuratzeko aldia atzeratuko dela aurreikusten denez, komeni da jakinaraztea Batzorde honek Legerako eta Desindexazio Erregelamendurako inbertsioa berreskuratzeko aldia prezioak berrikus daitezkeen aldia zehazteko soilik baliagarritzat jotzen duela, eta ez duela kontratuaren benetako bideragarritasuna aurrez epaitzen.

V. ONDORIOAK

Hornidura eta energia-kudeaketako kontratuaren kasuan, berme osoko araubideko instalazioen mantentze prebentibo eta zuzentzailearekin eta inbertsioen egikaritzearekin, Espainiako Ekonomiaren Desindexazioari buruzko Sektore Publikoko Kontratuei buruzko 9/2017 Legearen eta 2/2015 Legea garatzen duen 55/2017 Errege Dekretuaren betetze-maila aztertu da, kostuen egiturari eta prezioen berrikuspenari dagokienez.

Ondorioz, kontratu horri buruzko txostena egin da