

**16/2025 TXOSTENA, EKAINAREN 19KOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN
AHOLKU-BATZORDEAREN BATZORDE IRAUNKORRARENA****XEDEA: DEBAGOIENeko ESQUALDEKO HIRI-HONDAKINAK GAIKA BILTZEKO
KONTRATUAREN KOSTUEN EGITURARI ETA PREZIOAK BERRIKUSTEKO
FORMULARI BURUZKO KONTRATAZIO PUBLIKOAREN AHOLKU-
BATZORDEAREN BATZORDE IRAUNKORRAREN 15/2025 TXOSTENARI
BURUZKO ALDERDIAK****I. AURREKARIAK**

2025eko maiatzaren 12an, Debagoieneko Mankomunitatearen eskaera bat sartu zen Ondare eta Kontratazio Zuzendaritzaren erregistroan, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari zuzendua, Debagoieneko eskualdeko hiri-hondakinak gaika biltzeko kontratuaren kostu-egiturari eta prezioak berrikusteko formulari buruzko txostena egin zezan, 55/2017 Errege Dekretuaren 9.7 artikulua araberak («Desindexazio Legearen Erregelamendua» edo «Erregelamendua»), zeinaren bidez Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko 2/2015 Legea garatzen baita («Desindexazio Legea»).

2025eko maiatzaren 16an, Mankomunitateak memoria berri bat aurkeztu zuen. Memoria horretan, kostu-egitura eta kontratuan aplikatzeko proposatutako prezioak berrikusteko formula jasotzen ziren, eta hasieran aurkeztutakoa ordeztu zuen ondorio guztietarako.

Aurkeztutako dokumentazio guztia oinarri hartuta, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordearen Batzorde Iraunkorraren maiatzaren 30eko bilkuran, Debagoieneko Eskualdeko hiri-hondakinak gaika biltzeko kontratuaren kostu-egiturari eta prezioak berrikusteko formulari buruzko 15/2025 txostena onartu zen.

15/2025 txostena jakinarazi ondoren, Debagoieneko Mankomunitateak jakinarazi zuen txosten horrek oharrak egiten zizkien elementu nagusiak aldatzeko asmoa zuela, eta hala egiaztatzeko eskatu zuen Batzarrak egindako beste txosten batean.



Txosten honen helburua da eskaera hori betetzea, egindako aldaketak aztertuz eta egindako oharrekin bat datozela egiaztatuz.

II. ESKUMENA

Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzeko Dekretua bigarrenaz aldatzen duen 154/2022 Dekretuaren bidez (2022ko abenduaren 28ko EHAA argitaratua), hamabigarren xedapen gehigarria gehitzen zaio Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzeko 116/2016 Dekretuari.

Hamabigarren xedapen gehigarri horretan jasotzen denez, Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordearen Batzorde Iraunkorrari dagokio Desindexazio Legearen Erregelamenduaren 9.7 artikuluari buruzko nahitaezko txostena egitea, hogeit eguneko epean, toki-erakundeen eta haien mendeko organismo edo entitateen txosten-eskaera jaso eta hurrengo egunetik zenbatzen hasita.

Txosten osagarri hori egitea 154/2022 Dekretuak batzorde honi ematen dizkion eskumenen barruan dago.

III. 15/2025 TXOSTENARI ERANTZUTEKO DEBAGOIENAK EGINDAKO ALDAKETEN AZTERKETA

15/2025 Txostenaren 1. oharrari dagokionez, non nabarmentzen baitzen Mankomunitateak ez ziola Batzordeari bidali erabilgarri ikusten duen dokumentazio osagarririk, ez da aldaketarik egin.

Orduan adierazi zen bezala, aipatutako dokumentazioa ez da funtsezkoa zegokion txostena egiteko, eta datuak kontrastatzea eta kostuen egituraren, prezioak berrikusteko formularen eta espedientean zehar jasotako datuen sendotasuna egiaztatzea zen bere helburu bakarra. Egia esan, Mankomunitatearen erantzukizun eksklusiboa da elementu horiek eta egindako aldaketak kontratuaren espedientean behar bezala sartu direla egiaztatzea.

15/2025 Txostenaren 2. oharrari dagokionez, non adierazten baita zer alde dagoen



lizitazioaren oinarritzko aurrekontutik eratorritako kostu-egituraren eta operadore ekonomikoei eskatutako informaziotik eratorritakoaren artean (hori erabili zen prezioak berrikusteko formularen), ez da aldaketarik egin.

Batzorde honen ustez, lizitazioaren oinarritzko aurrekontuaren kostu-egiturak eta prezioak berrikusteko formularen kostu-egiturak lotura estua izan behar dute, oso antzeko errealitate ekonomikoen ezaugarriak eman nahi baitituzte, baita elementu horietako bakoitzak kontratuan rol mugatua badu ere. Logikoena da, beraz, elementu horiek aldi berean egitea kontratua diseinatzen den bitartean, eta ez asinkronikoki eta kontuan hartu gabe lehenengo konputatuko den horretan adierazten dena (lizitazioaren oinarritzko aurrekontua, kasu honetan).

Nolanahi ere, Desindexazioari buruzko Legeak, Desindexazioari buruzko Legearen Erregelamenduak eta SPKLk ez dute agintzen bi elementuak finkatzeko modurik, ez eta operadore ekonomikoei eskatutako informazioa kontratazio-organoak bere barne-iturriengatik jada duen informazioarekin nola bateratu behar den zehazten ere. Ondorioz, ezin da ezarri kontratu publikoetan prezioen berrikuspena arautzen duen araudia bete ez denik, ezta urraketarik egon denik ere.

15/2025 Txostenaren 3. oharri dagokionez, ez da aldaketarik egin; izan ere, Mankomunitatean proposatutako kostu-egitura biribiltzeko arazo bat zegoen, bai eta egitura jendaurreko informazioaren izapidean aurkezteko beste arazo bat ere.

Biribiltzeko akatsa objektiboa da, eta jendaurreko informazioaren izapidean egitura aurkeztearena, interpretaziozkoa izan arren, egokiagoa izan zitekeen tabulazio batetik dator, eta zaila da kontrako jarrera defendatzea. Nolanahi ere, aurreko txostenean adierazi bezala, hamartarrekin dagoen arazoa txikiagoa da, bere tamainagatik eta, bereziki, kostuen egitura prezioak berrikusteko formula bihurtzeko moduaren ondorioz desagertzen delako. Jendaurreko informazioaren izapideari dagokionez, gaizki tabulatutako egitura irakurtzen zuen edozein pertsonaren prerrogatiba zen Mankomunitatearekin harremanetan jartzea alegazioak egiteko edo gai horren berri emateko. Bertan, balioak bistaratzeko arazo bat zela ikusiko zen.

Adierazitako arazoen arintasuna ikusita, termino eraginkorretan, neurritz kanpoko izango litzateke Mankomunitateak berezitasun horiek zuzentzea; izan ere, ziurrenik,

jendaurreko informazioaren beste izapide bat eskatuko lukete, eta horrek nabarmen atzeratuko luke kontratua abian jartzea.

15/2025 Txostenaren 4. oharri dagokionez, non nabarmentzen baitzen ez zirela aurkeztu amortizazioak kostuen egituran, Mankomunitateak prezioak berrikusteko proposatutako formularentzat, Mankomunitateak «Finantza-kostuak» kendu eta «Amortizazioak eta finantza-kostuak» jarri du. Jarduketa horren oinarria da, alde batetik, operadore ekonomikoei informazioa eskatu zitzaiela finantza-kostuen amortizazioak bereizten ez zituen formatu batean, eta, beraz, ziurrenik modu agregatuan pentsatu zituztela. Bestalde, ohiko mailegu batean amortizazioak gero eta handiagoak direnez, finantza-kostuak gero eta txikiagoak direnez eta biak konstanteak direnez, badirudi hori dela bi elementuak kontratuan zehar finkotzat jotzen den kostu-egitura batean integratzeko arrazoizko modu bakarra.

Batzarrak Mankomunitatearekin lankidetzan jardun zuen jarduteko modu hori ezartzeko, eta, beraz, arrazoizkoa iruditzen zaio.

15/2025 Txostenaren 4 bis/5¹ oharri dagokionez, non inbertsioaren itzultze-aldiaren kalkuluan akats eta hobetzeko aukera ugari zerrendatzen diren, Mankomunitateak adierazitako elementu gehienak aldatu edo zuzendu ditu. Horrela, hazkunde-tasen batez besteko aritmetikoa urteko hazkunde-tasa konposatuarekin ordeztu da (compound annual growth rate, CAGR), batez besteko geometriko mota hori, gainera, hazkunde-tasa negatiboekin jardutea ahalbidetzen duena; kutxa-fluxuen parte den mailegua simulatzeko erabilitako interes-tasaren iturria ematen da; eta hasieran proposatutako maileguaren ordeztu epe laburragoko beste bat jartzen da, kontratuaren bizitzan osorik ordainduko zena, kutxa-fluxuen kalkuluan aurreko mailegua erabat integratu ez zela zuzentzeko modu gisa. Aldaketa horiek egin ondoren, Mankomunitateak inbertsioaren itzulera-aldia ere birkalkulatu du, aldaketek aldi horretan izan lezaketen eragina kontuan hartuta.

Batzordeak egokitzen ditu ohar horri erantzuteko egin diren aldaketa guztiak,

¹ Ohar hori oker ageri da «4. ohar» gisa 15/2025 txostenean. Aurrekotik eta benetakotik («4. oharra») bereizteko, txosten honen eta aurrekoaren artean korrespondentzia erraz bat mantentzen saiatu arren, ohar horri «4 bis/5 behaketa» izena ematea erabaki da.



kutxa-fluxuen dimentsionamendu zuzenago baterantz eta egindako kalkuluen gardentasunerantz doazela ulertuta.

IV. CONCLUSIONES

Batzorde Iraunkorraren maiatzaren 30eko 15/2025 Txostenean jasotako gomendioak eta oharrak hartzeko, Debagoieneko Mankomunitateak hainbat aldaketa egin zituen Debagoieneko eskualdeko hiri-hondakinak gaika biltzeko kontratuaren kostu-egituran eta prezioak berrikusteko formulari. Aldaketa horiek 15/2025 txostenean adierazitako puntu garrantzitsuetan jartzen dute arreta, eta Batzordea horiekin guztiekin ados dago. Aldaketarik egin ez den kasuetan, Batzordearen ustez, batez ere proportzionaltasun-irizpidea bete da, bai eta aldaketa horiek egiteko lege-preskripziorik eza ere.

Ondorioz, txosten hau egin da, maiatzaren 30eko 15/2025 Txostena osatzen duena.