

**15/2025 TXOSTENA, MAIATZAREN 30EKOA, KONTRATAZIO  
PUBLIKOAREN A HOLKU BATZORDEAREN BATZORDE IRAUNKORRARENA****XEDEA: DEBAGOIENENKO ESKUALDEKO HIRI-HONDAKINAK GAIKA  
BILTZEKO KONTRATUAREN KOSTUEN EGITURA ETA PREZIOAK  
BERRIKUSTEKO FORMULA****I.- AURREKARIAK**

2025eko maiatzaren 12an, Debagoieneko Mankomunitatearen eskaera bat sartu zen Ondare eta Kontratazio Zuzendaritzaren erregistroan, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari zuzendua, Debagoieneko<sup>1</sup> eskualdeko hiri-hondakinak gaika biltzeko kontratuaren kostu-egiturari eta prezioak berrikusteko formulari buruzko txostena egin zezan, 55/2017 Errege Dekretuaren 9.7 artikulua araberaren («Desindexazio Legearen Erregelamendua» edo «Erregelamendua»), zeinaren bidez Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko 2/2015 Legea garatzen baita («Desindexazio Legea»).

Horretarako, kontratuaren hainbat agiri bidali dira, kontratu horren kostu-egiturari eta prezioak berrikusteko formulari buruzko proposamena barne.

Kontratua gauzatzeko epea 10 urtekoa da.

Sektore Publikoko Kontratuei buruzko 9/2017 Legearen («SPKL») 29.4 artikulua bigarren paragrafoaren araberaren, Desindexazio Legearen Erregelamenduaren 10. artikuluan ezarritako prezioen berrikuspena aplikatzea aurreikusten da kontratu-lizitazioaren administrazio-klausulen agirietan.

---

<sup>1</sup> Debagoieneko Mankomunitatean Debagoieneko Eskualdea osatzen duten zortzi udalerriek hartzen dute parte; beraz, ikuspegi geografikotik, lurralde bera da. Txostenean, «Eskualdea» terminoa erabiliko da arreta eman zaion eremua nabarmendu nahi denean, eta «Mankomunitatea» hitza gainerako kasuetan, organoak batzordeari aurkeztutako dokumentuetan agertzen diren antzera.

Era berean, Erregelamenduaren 9.7 artikulua araberako sektoreko hainbat operadore ekonomikori eskatu zitzaizkien kostuen egitura bidaltzeko, eta, jasotako informazioan oinarrituta, kostuen egituraren proposamena egin eta jendaurrean jarri zen, baina ez da alegaziorik jaso.

## **II.- ESKUMENAK**

Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzeko Dekretua bigarren aldiz 154/2022 Dekretuaren bidez (2022ko abenduaren 28ko EHAAn argitaratua), hamabigarren xedapen gehigarria gehitzen zaio Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren araubidea ezartzeko 116/2016 Dekretuari.

Hamabigarren xedapen gehigarri horretan jasotzen denez, Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordearen Batzorde Iraunkorri dagokio Desindexazio Legearen Erregelamenduaren 9.7 artikuluari buruzko nahitaezko txostena egitea, hogeitun eguneko epean, toki-erakunde eta haien mendeko organismo edo entitateen txosten-eskaera jaso eta hurrengo egunetik zenbatzen hasita.

## **III.- GOGOETA JURIDIKOAK**

Lehenik eta behin, adierazi behar da SPKLn jasotako kontratu publikoetako prezioen berrikuspenaren erregulazioa bat datorrela Desindexazio Legearen xedatutakoarekin. Alde horretatik, prezioak ez dira berrikusiko indize orokorrekin, indize espezifiko araberako baizik, eta indize horiek kontratatutako prestazioaren kostuen osagaiak islatzen dituzten formularen bidez egingo dira.

SPKLren 103. artikulua araberako sektore publikoko kontratuen prezioak aldizka eta aurrez zehaztuta berrikus daitezke, inguruabar jakin batzuetan, alde aurretik justifikatuta eta Desindexazio Legearen Erregelamenduan ezarritako araberako.

Era berean, Erregelamendu horren 9. artikulua, administrazio publikoen obra-kontratuak eta armamentua eta ekipamendua fabrikatzeko hornidura-kontratuak ez diren sektore publikoko kontratuen prezioen aldizkako eta aurrez zehaztutako berrikuspenari buruzkoak, xedatzen du kontratu horien prezioak aldizka eta aurrez zehaztuta berrikusi behar direla, kontratua formalizatu zenetik bi urte igaro ondoren eta gutxienez zenbatekoaren ehuneko 20 egikaritu ondoren, baldin eta kontratuaren inbertsioa berreskuratzeko epea bost urtekoa edo gehiagokoa bada eta hala aurreikusita badago baldintza-agirietan, non zehaztuko baita zein den aplikatu beharreko berrikuspen-formula. Bestalde, SPKLren 103. artikulua, arau-hierarkiaren printzipioaren arabera Desindexazioari buruzko Legearen Erregelamenduari ezartzen zaionak, aukera ematen du energia-kontratuak berrikusteko, nahiz eta exekuzio-ehunekoei eta igarotako urteei jaramonik egin gabe, eta prezioen berrikuspenak ere onartzen ditu kontratuaren lehen urtea igaro ondoren, gainerako kontratu mota guztietan, betiere exekuzio-mailaren baldintzak betetzen badira.

Era berean, Erregelamenduaren 9. artikulua kontratazio-espeditentari erantsitako memoriak izan behar duen edukia finkatzen du, bai eta baldintza-agirietan zehaztu behar diren prezioen berrikuspenari buruzko aurreikuspenak ere, eta ezartzen du berrikuspena ezin dela egin kontratuaren inbertsioa berreskuratzeko epea igaro ondoren.

9.7 artikulua, zehazki, adierazten du bost milioi euroko edo hortik gorako prezioa duten kontratuetarako kontratazio-organoak kostuen egitura baloratzeko nahitaezko txosten bat sartu behar duela kontratazio-espeditentean.

3., 4. eta 7. artikuluek prezioen aldizkako eta aurrez zehaztutako berrikuspena arautzen duten printzipio eta arau orokorrak jasotzen dituzte, bai eta aplikatu beharreko formulak zehaztea ere. Besteak beste, honako hauek:

- Jardueraren kostu zuzeneko, ezinbesteko eta esanguratsuekiko (>%1) edo kontratuaren xedea betetzeko kostuekiko lotura. Ondorioz, berrikuspenak gorantz edo beherantz egin ahal izango dira, kostu horien aldaketaren arabera.

- Eskulanaren kostua kontuan hartzen denean, haren aldaketa ezin izango da Estatuko Aurrekontu Orokorretan ezarritako sektore publikoaren zerbitzuko langileena baina handiagoa izan.
- Ez dira inola ere berrikusteko modukotzat hartuko amortizazioei lotutako kostuak, finantza-kostuak, gastu orokorrak edo egiturazkoak, ezta mozkin industrialak ere.
- Operadore ekonomikoaren kontrolpean ez dauden kostuen aldaketak baina ezin izango dira sartu berrikuspen-araubideetan. Kostuen aldaketak operadorearen kontrolpean daudela ulertuko da, baldin eta hornitzailea aldatzea bezalako praktiken bidez saihestu ahal izan badira.
- «Efizientzia eta enpresa-kudeaketa onaren» printzipioaren arabera, berrikuspen-araubideak erreferentzia gisa hartuko du ondo kudeatutako enpresa efiziente batek dagokion jarduera garatzeko jasan beharko lukeen kostu-egitura, aplikatzekoa den araudiak edo kontratuaren klausulek eskatzen duten gutxieneko kalitate-mailarekin.
- Era berean, espedientean nahitaez jasoko den memoria batean justifikatu beharko da kontratuaren kalitate-baldintzak eta funtsezko betebeharrak betetzen direla, eta hori ezinbesteko baldintza izango da berrikuspenera egiteko.

Euskal Autonomia Erkidegoaren eremuan, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordearen Batzorde Iraunkorrari dagokio txostena egitea, eta batzorde horrek kostuen egituraren balorazio-txostena egin dezan, kontratazio-organoak honako hauek egin behar ditu: a) Sektoreko bost operadore ekonomikori eskatzea beren kostu-egitura bidaltzeko; b) Jardueraren kostu-egituraren proposamen bat egitea, ahal den guztietan operadore ekonomikoek emandako erantzunei buruzko informazioa erabiliz; c) Kostuen egituraren proposamena jendaurrean jartzea 20 egunez; eta d) Kostuen egituraren proposamena aipatutako batzorde iraunkorrari bidaltzea.

SPKLren 103.2 artikuluaen arabera, «prezioen aldizkako eta aurrez zehaztutako berrikuspenera honako hauetan bakarrik egin ahal izango da: obra-kontratuetan,

administrazio publikoen armamentua eta ekipamendua fabrikatzeko hornidura-kontratuetan, energia-hornidurako kontratuetan eta inbertsioa berreskuratzeko bost urteko edo gehiagoko epea duten kontratuetan. Epe hori lehen aipatutako errege-dekretuan xedatutakoaren arabera kalkulatu da».

Horri dagokionez, Desindexazio Legearen Erregelamenduaren 10. artikulua inbertsioak berreskuratzeko epea kalkulatzeko formula matematikoa zehazten du:

$$\sum_{t=0}^n \frac{FC_t}{(1+b)^t} \geq 0$$

Bertan:

- t zenbaki osoan neurtutako urteak dira.
- $FC_t$  t urterako espero den kutxa-fluxua da.
- b deskontu-tasa da, eta haren balioa izango da azken sei hilabeteetan Estatuak hamar urterako duen zorraren bigarren mailako merkatuko batez besteko errendimendua, oinarrizko 200 puntuko diferentzian gehituta.

#### **IV. KONTRATUAREN KOSTUEN EGITURA ETA PREZIOAK BERRIKUSTEKO FORMULA** AZTERTZEA

##### **IV.1. Dokumentazioa**

Hasieran, Debagoieneko Mankomunitateak honako dokumentu hauek bidali dizkio Euskadiko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari:

- Operadore ekonomikoei kostuen egiturak biltzeko bidalitako komunikazioen kopia, bai eta jasotako erantzunak ere.
- Kontratuaren kostuen egitura Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean jendaurrean jarri izanaren argitalpenaren kopia.



- Iragarkia, Amankomunazgoko idazkari-kontuhartzailearena, jakinarazteko jendaurrean egon den bitartean ez zaiola inolako alegaziorik aurkeztu kostuen egiturari.
- Kostu-egitura eta kontratuan aplikatzeko proposatutako prezioak berrikusteko formula jasotzen dituen memoria.
- Mankomunitateko idazkari-kontu-hartzaileak sinatutako eskaera, Euskadiko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari zuzendua, hark txostena egin dezan kostu-egituraren proposamenari eta kontratuaren prezioak berrikusteko formulari buruz.

2025eko maiatzaren 16an, Mankomunitateak memoria berri bat aurkeztu zuen. Memoria horretan, kostu-egitura eta kontratuan aplikatzeko proposatutako prezioak berrikusteko formula jasotzen ziren, eta hasieran aurkeztutakoa ordeztu zuen ondorio guztietarako.

### **1. Oharra**

Mankomunitateak ez du aurkeztu preskripzio teknikoen eta administrazio-baldintza partikularren agiririk, ez eta kontratuaren izaerari buruzko txostenik ere, kostuen egiturarekin eta prezioak berrikusteko formularekin zerikusia duenetik harago. Ildo horretan, Batzorde honek ezin du lan osagarri erabilgarririk egin, hala nola egindako lanen deskribapen labur bat eman, prezioak berrikusteko formula kontratu-agirietara behar bezala irauli dela egiaztatu, edo kontratuaren memoriaren eta kostuen egituraren arteko balio ekonomikoen arteko koherentzia aztertu.

Ondorioz, lehen aipatutako araudiak Batzordeari esleitzen dizkion zereginen ahalik eta interpretazio zorrotzena egitera mugatuko da txosten hau.

## **IV.2. Kontratuaren xedearen deskribapena**

Batzordean ez dago informazio nahikorik kontratuaren izaera zehazteko, 1. oharrean adierazitako baldintzetan.

Mankomunitateak aurkeztu dituen dokumentuak ikusita, egiaztatu da hiri-

hondakinak gaika biltzeko zerbitzu-kontratua dela, eta hamar urteko iraupena duela. Jarduera-eremuak mankomunitateko udalerrri guztiak hartzen ditu.

Kontratuaren balio zenbatetsia, itxuraz, 38.051.190 eurokoa da (lizitazioaren oinarritzko aurrekontutik eman den informazioan oinarrituta kalkulatzen da, luzapenik ez dagoela ulertuta). Adjudikaziodunak bere gain hartu beharko du kamioiak eta beste ibilgailu batzuk erosteko ardura. Inbertsioaren balio zenbatetsia 3.407.000 eurokoa izango da. Inplizituki, adierazten da ibilgailu guztiek eskuragarri egon beharko dutela kontratua gauzatzen hasten denetik; hori garrantzitsua da inbertsioa berreskuratutzat ematen den unea kalkulatzeko, orduan uzten baitzaio prezioak berrikusteari, Desindexazio Legearen arabera.

Adjudikaziodunak jasoko dituen diru-sarrera bakarrak lizitazioaren ondoriozko prezioari lotuta daude (lizitazioaren oinarritzko aurrekontua 3.805.119 eurokoa da kontratu-urte baterako), berezitasun bakarrarekin: kontratuaren indarraldian eguneratuko dira, txosten honen arrazoi den prezioak berrikusteko formula emanez.

#### **IV.3. Kostu-egituraren proposamena eta lizitatu beharreko kontratuaren prezioak berrikusteko formula aztertzea**

##### **Mankomunitatearen aurretiatzko azterlanetan sortutako kostu-egituraren proposamena**

Adierazi den bezala, Mankomunitateak ez du kontratuaren izaerari buruzko azterlanik aurkeztu. Batzordeak ez du kostuen egiturari eta prezioen berrikuspenari buruzko memorian kostu-egitura aurreratu baten aipamenik egiten. Ondorioz, ulertzen da aurrerago proposatzen den kostu-egitura, osorik edo funtsean, operadoreen igorpenen mende dagoela.

#### **2. Oharra**

Adierazi berri duguna gorabehera, egiaztatu da kostuen egitura bat dagoela, inplizituki lizitazioaren oinarritzko aurrekontuaren kalkulutik eratorria, baina egia da kontzeptuak zertxobait berrantolatu beharko lirakekeela, gero operadore ekonomikoen



bidalketen ondorioz proposatuko den egiturarekin konparatzeko.

Berrantolaketa hori egiteko beharra ez dirudi arrazoi nahikoa denik Mankomunitateak dakiena alde batera uzteko, are gehiago kontuan hartzen badugu lizitazioaren oinarrizko prezioa bezalako magnitude garrantzitsu bat kalkulatzeko erabiltzen duela eta ez duela ekintza horren oinarri den justifikaziorik eman.

**Harremanetan jarritako operadore ekonomikoei egindako eskaera, jasotako erantzunak eta Mankomunitateak zerbitzuaren kostu-egiturari buruz egindako proposamena**

Debagoieneko Mankomunitatea bost operadoreekin jarri zen harremanetan: Ascan Servicios Urbanos SL, Enviser SAU, Prezero España SA, Urbaser SA eta Serbitzu Elkarte SL.

Operadore horiei kirol-instalazioak ustiatzeko kostuen egiturak bidaltzeko eskatu zitzairen. Kostu-egituraren eredu normalizatu bat eman zen.

Lau operadorek erantzun zioten eskaerari. Urbaser SA enpresa batek ez zuen erantzunik eman.

Hurrengo taulak operadoreek Mankomunitatera bidali zituzten egiturak jasotzen ditu.

<i>Ehunekotan</i>	<b>1. operadorea</b>	<b>2. operadorea</b>	<b>3. operadorea</b>	<b>4. operadorea</b>
Langileak	62,81	64,00	67,00	54,83
Funtzionamendu-gastuak	17,81	14,00	13,00	18,88
<i>Mantentze-lanak</i>	—	· 9,00	· 7,00	· 9,80
<i>Erregaiak eta lubrifikatzaileak</i>	—	· 4,00	· 4,00	· 8,45
<i>Aseguruak</i>	—	· 1,00	· 2,00	· 0,63
Amortizazioak	9,35	8,00	8,00	11,50
Alokairuak	2,83	2,00	2,00	0,95
Ekipo informatikoak	0,66	1,00	1,00	0,88



NBE jantziak	0,30	0,50	1,00	0,88
Tresnak eta erremintak	1,24	0,50	2,00	0,19
Gastu orokorrak eta mozkin industriala	5,00	10,00	6,00	11,89

Proposatutako kostu-egituraren eredia egituratzeko moduaren ondorioz, operadoreetako batek ez zituen funtzionamendu-gastuak bereizi bere osagaietan, eta beste batek, berriz, nahi zuen moduan ez ulertu zuen.

Nolanahi ere, ez dirudi emandako informazioaren kalitateak modu kritikoan okerrera egin duenik arrazoi horrengatik, eta Mankomunitateak arazo gehiagorik gabe baliatzen du kostuen egituraren proposamena egiteko. Egitura hori hurrengo taulan agertzen da, Mankomunitatearen proposamena operadoreek bidalitakoekin alderatzeko balio batzuekin batera.

<i>Ehunekotan</i>	<b>Eragile ekonomikoen maila</b>	<b>Operadore ekonomikoen batezbestekoa</b>	<b>Mankomunitatearen proposamena</b>
Langileak	54,83 – 67,00	62,16	61,68
Funtzionamendu-gastuak *	13,00 – 18,88	15,92	15,79
<i>Mantentze-lanak</i>	<i>· 7,00 – 9,80</i>	<i>· 8,60</i>	<i>· 8,66</i>
<i>Erregaiak eta lubrifikatzaileak</i>	<i>· 4,00 – 8,45</i>	<i>· 5,48</i>	<i>· 6,20</i>
<i>Aseguruak</i>	<i>· 0,63 – 2,00</i>	<i>· 1,21</i>	<i>· 0,93</i>
Amortizazioak	8,00 – 11,50	9,21	9,67
Alokairuak	0,95 – 2,83	1,95	1,76
Ekipo informatikoak	0,66 – 1,00	0,89	0,91
NBE jantziak	0,30 – 1,00	0,98	0,84
Tresnak eta erremintak	0,19 – 2,00	0,98	0,99
Gastu orokorrak eta mozkin industriala	5,00 – 11,89	8,22	8,38
<b>Guztira</b>			100,02

\* «Operadore ekonomikoen batezbestekoa» zutabeko funtzionamendu-gastuen gelaxka ez dator bat zutabe horretako osagaien balioaren baturarekin. Izan ere, txostenaren gorputz nagusian adierazi den eta aurreko taulan agerian geratu den bezala, operadoreetako batek ez zituen funtzionamendu-gastuak bere osagaietan banakatu, eta, horrela, kontzeptu horien batezbesteko

aritmetikoa hiru operadoreen informazioarekin egiten da, eta guztizko zenbatekoa lau operadoreekin egiten da. Mankomunitateak, funtsean, banaka aipatzeko adinako garrantzia duten osagaien pisuari erreparatu beharko lioke (mantentzea, erregaiak eta lubrifikatzaileak, seguruak), eta ez hainbeste agregatuari (funtzionamendu-gastuak). Azken hori osotasunagatik baino ez da aurkezten.

Mankomunitateak ez ditu garatzen kostuen egitura-proposamenaren arrazoi zehatzak, baina kasu guztietan operadoreek proposatutako balioek osatutako tartean sartzen diren balioak dira, kasu gehienetan batezbesteko aritmetikotik oso hurbil daudenak. Azken batean, badirudi Mankomunitateak nahiko modu leialean errepikatu duela operadoreen adostasuna, egokitzat jo duelako.

### **3. Oharra**

Ataleko azken taulan ikus daitekeenez, kostu-egituraren osagaien ehunekoen batura ehun (100,02) baino handiagoa da, eta horrek, hasiera batean, kostu-egitura baten kontzeptua bera desitxuratzen du. Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratuz jendaurrean jarri zen egiturak ez zuen akats hori, eta kostuen hierarkia ez zen behar bezala aurkeztu; beraz, iragarritakoa hitzez hitz irakurriz gero, 115,81 portzentaje-puntuko kostu-egitura iradokitzen zuen interpretazio bat egin zitekeen.

Nolanahi ere, nahiz eta egia izan kostuen egiturak ez duela formalki bete behar duena, egia da azken inpaktua mugatua dela; izan ere, kostuen egitura prezioak berrikusteko formulaz iraultzeko moduak, geroago aurkeztuko denak, ondoriorik gabe uzten ditu akatsak, eta ez da laburtzen edo gaintitzen kostuei pisuak esleitzeko orduan (hau da, haztapenen batura unitatearen berdina da).

### **4. Oharra**

Ikus daitekeenez, kostuen egiturak ez ditu finantza-gastuak aipatzen, baina bai amortizazioak. Mankomunitateak nahita hartutako erabakia izanez gero, horrek inbertsio-elementuak

eskura eskuratzea ekarriko luke, kontabilitate-kostu batekin batera (lotutako fluxu ekonomikorik gabe, ibilgetua jada ordainduko baitzen haren bizitzaren hasieran), edo sektoreko enpresa batek bere gain hartu beharko lituzkeen inbertsio nahasiak islatzea, ez baitira kontratu honetako inbertsio espezifikoen ondorio, baina nolabait kontratu honekin lotuta baitaude.

Aurkeztutako aukera bakar bat ere ez dela bereziki arrazoizkoa ulertuta, Batzorde honen ustez, finantza-gastuak ez sartzea Mankomunitateak kostu-egituraren eredia diseinatzean egindako akats hutsa baino ez da, eta erakundeak berretsi egin du elementu hori. Gainera, aukera hori koherentea da Mankomunitateak kostuen egiturari eta prezioak berrikusteko formulari buruz egindako memoria osatzen duten inbertsio-aldia kalkulatzeko tauletan finantza-gastuak agertzearekin, eta inbertsioaren itzultze-aldia kalkulatzeko erabiltzen dira.

Horregatik guztiagatik, komenigarria litzateke Mankomunitateak finantza-gastuak egituran zein formulan sartzeko aukera baloratzea, aldi berean 3. oharrean landutakoa zuzentzeko aprobeztatuz.

### **Berrikus daitezkeen eta berrikusi ezin diren kostuak identifikatzea**

Ezarritako kostu-egituratik abiatuta, eta araudiak berrikus daitezkeen kostuei buruz adierazten duena kontuan hartuta, Mankomunitateak zehaztu du zer kostu berrikusi behar diren. Era berean, azkenean zer kostu berrikusiko diren zehaztu du. Hurrengo taulak labur adierazten du Mankomunitateak egindako gogoeta horien emaitza. «Funtzionamendu-gastuak» kostu-familiaren berrikuspena banaka kontuan hartu denez elementu bakoitzerako, taulako lerro hori ezabatu da eta beste osagaiak gainerako lerroen maila hierarkiko berekotzat hartu dira.

	Berrikusteko modukoa da	Berrikusi egingo da	Berrikusteko arrazoia ez izateko edo berrikusteko modukoa ez izateko
Langileak	Bai	Bai	
Mantenua	Bai	Bai	
Erregaiak eta lubrifikatzaileak	Bai	Bai	
Aseguruak	Ez		Ez dira esanguratsuak (< % 1)
Amortizazioak	Ez		Ez dira berrikusten definizioz
Alokairuak	Bai	Ez	Eragin txikia, ez dago erreferentzia-indize fidagarririk
Ekipamendu informatikoak	Ez		Ez dira esanguratsuak (< % 1)
NBE jantziak	Ez		Ez dira esanguratsuak (< % 1)
Tresnak eta erremintak	Ez		Ez dira esanguratsuak (< % 1)
Gastu orokorrak eta mozkin industrialak	Ez		Ezin dira berrikusi definizioz

Berrikusiko diren kostuei dagokienez, labur esanda, kostuen egituran duten pisua dela eta, komeni da horiek berrikustea. Langileen eta erregaien eta lubrifikatzaileen kostuen kasuan, modu esplizituan edo ez hain esplizituan aipatzen da, halaber, bilakaera bereziak dituztela, eta ez direla nahitaez ekonomia orokorraren bilakaerekin parekatu behar, berez hartu behar baitira kontuan.

### **Prezioak berrikusteko formula eta inbertsioaren itzultze-aldia**

Mankomunitateak proposatzen duen berrikuspen-indizea kalkulatzeko formula honako hau da:

$$P_t = (1 + A \times s_t + B \times m_t + C \times e_t) \times P_{t-1}$$

Formula honek Mankomunitateak zerbitzua gauzatzeko gastuak ordaintzeko egingo duen urteko ordainketaren zenbatekoa ezartzen du, aurreko urteko ordainketatik eta erreferentzia-indizeen bilakaeratik abiatuta. Lehenengo urtean, eta prezioen lehen berrikuspena egin baino lehen egiten diren guztietan, esleipendunak aurkeztutako lizitazio-prezioa ordainduko da.

A, B eta C koefizienteek Mankomunitatearen kostu-egituraren proposamenetik berrikusiko diren kontzeptuen balioak hartzen dituzte, bateko hainbestean. Hauek dira, hurrenez hurren: langileak ( $A = 0,6168$ ), mantentze-lanak ( $B = 0,0866$ ) eta erregaiak ( $C = 0,0620$ ).

Proposatutako formulak ez du esplizituki erakusten berrikusi ezin diren elementuen pisua. Berrikusi ezin diren elementu horiek  $0,2346\text{ko}^2$  haztapen inplizitua dute.

Mankomunitateak honela definitzen ditu formularen aldagaiak:

- $P_t$ : adjudikaziodunaren lizitazio-prezinoa,  $t$  urterako berrikusia.
- $s_t$ : sektorean estatuan itundutako batez besteko soldata-aldaketa. Kontrako zehaztapenik ezean, eskuragarri dagoen daturik berriena erabiliko dela ulertzen da.
  - Datuaren iturria: [Laneko eta Gizarte Ekonomiako Ministerioa – Lana – Gizarte Ekonomia – Estatistikak – Lan-baldintzak eta lan-harremanak – Lan-hitzarmen kolektiboen estatistika – Serie nagusiak –] Lan-baldintzak eta lan-harremanak – Lan-hitzarmen kolektiboak – Analisi-aldagaiak: Itundutako batez besteko soldata-aldaketa; Sailkapen-aldagaiak: Jarduera-eremua eta -banaketa; Eremua edo Arloak: Enpresaz gaindiko eremua; Sektoreak: 38. Hondakinen bilketa, tratamendua eta deuseztapena; balorizazioa.
  - Formularen aplikatutako soldata-aldaketa ere ezin izango da inoiz izan sektore publikoaren zerbitzuko langileen ordainsariaren igoera baino handiagoa, Desindexazio Legearen Erregelamenduaren 5. artikulua betez.
- $m_t$ : ibilgailu pertsonaletarako ordezeko piezen eta osagarrien prezioen urteko aldakuntza, aurreko urte naturaleko abenduan.
  - Datuaren iturria: [Estatistikako Institutu Nazionala – Estatistikak – Bizi-maila eta -baldintzak (KPI) – Kontsumo- eta etxebizitza-prezioen indizeak – Kontsumoko Prezioen Indize Harmonizatua

---

<sup>2</sup> 3. oharrean adierazi bezala, Mankomunitatearen jatorrizko kostuen egiturak bi ehuneneko (ehunetik) gainhaztapena du osagaietan. Prezioak berrikusteko proposatutako formularen diseinuak eragotzi egiten du hautemandako arazoa formula horretara hedatzea.

(KPIH) – Indize nazionalak: orokorra eta ECOICOP taldeena – Klaseen indize nazionalak – Kontsumoko Prezioen Indize Harmonizatua. 2015eko oinarria. Zerga konstanteen indizeak -] Kontsumoko Prezioen Indize Harmonizatua. 2015eko oinarria – Motak: 0721 Ibilgailu pertsonaletarako ordezeko piezak eta osagarriak; Datu mota: Urteko aldakuntza (Estatistikako Institutu Nazionala)

- et: ibilgailu pertsonaletarako erregaien eta lubrifikatzaileen prezioen mailaren urteko aldakuntza, aurreko urte naturaleko abenduan.
  - Datuaren iturria: [Estatistikako Institutu Nazionala – Estatistikak – Bizi-maila eta -baldintzak (KPI) – Kontsumo- eta etxebizitza-prezioen indizeak – Kontsumoko Prezioen Indize Harmonizatua (KPIH) – Indize nazionalak: orokorra eta ECOICOP taldeena – Klaseen indize nazionalak – Kontsumoko Prezioen Indize Harmonizatua. 2015eko oinarria. Zerga konstanteen indizeak -] Kontsumoko Prezioen Indize Harmonizatua. 2015eko oinarria – Motak: 0722 Ibilgailu pertsonaletarako erregaiak eta lubrifikatzaileak; Datu-mota: urteko aldakuntza (Estatistikako Institutu Nazionala)

t azpiindizeari dagokionez, agertzen den lekuan, berrikuspena egiten ari den kontratu-urtea adierazten du.

Berrikuspena urtero egingo da.

### **Inbertsioa berreskuratzeke aldia eta prezioak berrikusteko aldia**

nbertsioaren itzulera-aldia kalkulatzeko behar den deskontu-tasa bat dator Desindexazio Legearen Erregelamenduaren 10.2.b) artikuluan ezarritakoarekin; hau da, Estatuaren hamar urterako zorraren bigarren mailako merkatuko batez besteko errendimendua oinarritzko 200 puntutan (ehuneko bi puntu) gehituz lortzen da. Kalkulu horrek ehuneko 5,0967ko deskontu-tasa ematen du.

Berreskuratze-aldia kalkulatzeko, Mankomunitateak lizitazioaren oinarritzko aurrekontua (3.805.119 euro, urtebeterako) hainbat osagaitan banatu du,

txosten honen xede den kostuen egituran agertzen direnak erabiliz. Adibidez, 2.346.997 euroko langile-kostua ezartzen da ( $3.805.119 * A (= 0,6168)$ ); gauza bera egiten da mantentze-kostuekin eta erregai eta lubrifikatzaileekin. Azken elementuari dagokionez (gainerako kostuak barne hartzen ditu), amortizazioak, gastu orokorrak eta mozkin industrialak atera dira. Amortizazioak, berez, inbertsioak sortzeko kontabilitate-tresna bat dira, hemen zentzurik ez duena, benetan egindako fluxu ekonomikoen azterketa batean, non inbertsioak dagoeneko jasota dauden eskuratze-une errealean (kontratuaren hasieran). Ez da azaldu zergatik baztertu diren gastu orokorrak eta mozkin industrialak; ziur aski, mozkin industrial gisa ulertu behar dira osorik, eta, ondorioz, ez da egindako inbertsioa itzultzea «zailtzen» duen gastu erreala.

Prezioak berrikusteko formularen transposiziotik datozen gastuekin batera, finantza-gastu batzuk ere sartzen dira, hamar urterako mailegu bat eta ehuneko 5,6ko interes-tasa simulatzearen ondoriozkoak, adjudikaziodunari exijitzen zaizkion inbertsioen balio zenbatetsiaren pareko kapitala finantzatzeko (3.407.000 euro). Mailegua kuota konstanteetako da (amortizazio frantsesaren metodoa), urtekoak, eta ekitaldi bakoitzaren amaieran ordainduko dira. Simulazioan ez da sartzen hamargarren aldiaren amaierako kuota (kontratua sinatu zenetik hamaikagarren ekitaldiko zutabearen agertuko litzateke, Mankomunitateak erabilitako logiken arabera). Mankomunitateak Batzar honi adierazi dio interes-tasa Espainiako Bankuaren datu estatistikoaren kontsultatik ondorioztatzen dela, baina ez zela zehaztu zeintzuk.

Diru-sarrerei dagokienez, lizitazioaren oinarritzko aurrekontua baino ez da jasotzen, esleipendunak jasoko duen diru-sarrera bakarra.

Garrantzitsua da adieraztea Mankomunitateak urtero eguneratu dituela gastuak, prezioak berrikusteko formularen eguneratze-moduaren arabera; hau da, kontzeptu bakoitzaren erreferentzia-indizea erabili du formularen, etorkizuneko bilakaera zenbatesteko. Etorkizuneko bilakaera hori proiektatzeko, indize bakoitzak aurreko lau urteetan izan duen balioa kontsultatu du, eta onartu du etorkizunean aurreko urte horietako batez besteko aritmetikoaren erritmo berean haziko dela. Diru-sarrerak ere eguneratu ditu, kasu honetan prezioak berrikusteko formularen zuzenean kalkulaturako batez besteko hazkundeak sartuz,



eta kontuan hartuta berrikuspena ez dela kontratuaren hirugarren urtera arte gertatuko; une horretan lortuko zen, aurreikuspenen arabera, kontratuaren betearazpenaren ehuneko hogeia, esleipendunari ordainketak berrikusten hasteko baldintza.

Azkenik, adierazi behar da urte bakoitzeko fluxuak kontratuaren lehen urtearen hasieran ekarri direla, eta fluxu guztiak dagokien urte bakoitzaren hasieran ere sortuko balira bezala tratatu direla, maileguagatik izan ezik, ekitaldi bakoitzaren amaieran ordaindu behar baita.

Kasu horietan guztietan, inbertsioa kontratuaren bederatzigarren eta hamargarren urteen artean berreskuratuko da. Horri esker, prezioak berrikus daitezkeela ezar daiteke (inbertsioaren itzultze-aldiak bost urtekoa edo gehiagokoa izan behar du) eta noiz arte (kontratuaren hamargarren eta azken urtera arte, Mankomunitatearen simulazioaren arabera inbertsioa erabat berreskuratu baino lehen hasiko zena).

Era berean, Mankomunitateak berretsi du berrikuspena ezin izango dela hasi kontratuaren hirugarren urtea baino lehen, egikaritzea aurreikusitakoa bada.

#### **4. Oharra**

Mankomunitateak inbertsioak itzultzeko behar duen denbora kalkulatzeko erabakiak hartu ditu, eta Batzorde hau ez dator bat horrekin.

Lehenik eta behin, kontsultatutako indizeen bilakaeraren batezbesteko aritmetikoaren bidez eguneratu dira gastuak; ez dirudi hori denik hazkunde-tasen batez bestekoa egiteko metodarik onena; izan ere, hasierako balioa aldi bateko tasa errealekin biderkatuta eta hasierako balio hori bera tasa erreal horien batez besteko aritmetikoarekin biderkatuta lortzen diren azken balioak, oro har, desberdinak dira. Egokiagoa izango zen batezbesteko geometrikoa erabiltzea.

Bigarrenik, etekin industrialari eta gastu orokorrei emandako kontsiderazio beraren ondorioz, biak berdin tratatzen dira, kasu honetan

kanpo utzita. Egia esan, mozkin industrialak baztertuta egon beharko luke, baina ez gastu orokorrek.

Hirugarrenik, mailegu bat planteatzen da inbertsioak ordaintzeko, jatorri ezezaguna duen eta kontrastatu ezin daitekeen interes-tasan oinarrituta.

Mankomunitatearen jardun ona ziurtzat jotzen bada ere, eta alderdi hori alde batera utzita, arazo bat dago maileguaren diseinuarekin: mailegua geroragarritzat edo urtebeteko gabealdiarekin aurrez ordaintzeko modukotzat interpretatzen da, eta urterokoetako bat ez da kontuan hartzen kutxako fluxuak deskontatzeko. Urte hori 11. urte hipotetiko batean islatuko litzateke, kontratua gauzatzen hasten denetik, eta urte hori ez da agertzen Mankomunitatearen fluxu-ereduan. Urte hori behar bezala kontuan hartuta, gastu gisa zenbatzen baita, gerta liteke zeinu positiboko fluxuetatik deskontatutako balio bat bat-batean negatibo bihurtzea, horrek prezioak berrikusteko irizpideetan eta, potentzialki, kontratuaren bideragarritasunean izango lituzkeen ondorioekin.

Puntu honetan, ez dakigu Mankomunitatearen asmoa kutxa-fluxuen kalkuluaren ikuspegitik arazo esanguratsuak dituen mailegu bat diseinatzea izan den edo maileguaren urte bakoitza urte bati edo besteari egozteko akats hutsa den.

Laburbilduz, elementu ugari ikusten dira, Batzordearen irizpidearen arabera okerrak, kutxa-fluxuak birkalkulatzera eraman beharko luketenak. Batzorde honek hurbilketa batzuk egin ditu kutxako fluxuak birkalkulatzeko, eta uste du inbertsioa berreskuratzen den urtea alda litekeela, zuzenketa kasu batzuetan.

## **V. ONDORIOAK**

Debagoieneko eskualdean hiri-hondakinak gaika biltzeko kontratuaren kasuan, aztertu da zenbateraino betetzen diren Sektore Publikoko Kontratuei buruzko 9/2017 Legea, Espainiako Ekonomiaren Desindexazioari buruzko 2/2015 Legea



eta 2/2015 Legea garatzen duen 55/2017 Errege Dekretua, kostuen egiturari eta prezioen berrikuspenari dagokienez ematen dutena. Batzordearen irizpidearen arabera, zuzendu beharko liratekeen zenbait elementu egiaztatu dira. Elementu nagusiak honako hauek dira: gastu finantzarioak kostuen egituren integratzea eta inbertsioaren itzultze-aldia berriz kalkulatzea.

Ondorioz, kontratu horri buruzko txostena egin da, haren edukia kontratuan jasotako oharrei egokitzeko.