



GOVERNANTZA, ADMINISTRAZIO
DIGITAL ETA AUTOGOBERNU SAILA
Araubide Juridikoaren
Sailburuordetza
Lege Garapen eta Arau Kontrolerako
Zuzendaritza

DEPARTAMENTO DE GOBERNANZA
ADMINISTRACIÓN DIGITAL Y
AUTOGOBIERNO
Viceconsejería de Régimen Jurídico
Dirección de Desarrollo Legislativo y
Control Normativo

LEGEZKOTASUN-TXOSTENA, EUSKADIKO AUTONOMIA ERKIDEGOKO
ADMINISTRAZIO OROKORRAREN ETA URRETXUKO UDALAREN ARTEKO
HITZARMENARI BURUZKOA. HITZARMENA INFORMAZIO
PARTIKULARRARI ETA ESPEZIALIZATUARI ETA HERRITARREI
BITARTEKO ELEKTRONIKOEN ERABILERAN LAGUNTZEARI BURUZKOA
DA, ETXEBIZITZA BABESTUEN ETA ZUZKIDURA BIZITOKIEN
ESKATZAILEEN ERREGISTROARI LOTUTAKO HAINBAT PROZEDUEI
DAGOKIENEZ.

4/2025 LT - LGAKZ
NBNC_CCO_4971/24_09

I. AURREKARIAK

Etxebizitza eta Hiri Agenda sailak goiburuan adierazitako hitzarmen-
proiektuari buruzko legezketasun-txostena emateko eskatu dio Lege Garapen
eta Arau Kontroleko Zuzendaritzari.

Txostenaren eskaerarekin batera, honako dokumentazio hau aurkeztu
da:

- Jaurlaritzaren Gobernu Kontseiluaren erabaki-proposamena, hitzarmena
izenpetzeko baimena ematen duena.
- Hitzarmenaren zirriborroa (euskaraz eta gaztelaniaz).
- Azalpen-memoria.
- Txosten ekonomiko-finantzarioa.
- Urretxuko Udaleko idazkariaren txostena, 2024ko abuztuaren 2an sinatua.
- Saileko zerbitzu zuzendaritzaren txosten juridikoa.

Txosten hau egin da Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa Antolatzeko
ekainaren 2ko 7/2016 Legearen 5.1.b) artikuluan eta Eusko Jaurlaritzaren
Zerbitzu Juridikoaren apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 13.1 artikuluan
xedatutakoaren arabera (aurrerantzean, 144/2017 Dekretua); bi artikuluko horiek
lotuta daude Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorreko sailak
sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta horien egitekoak eta jardun-arloak



finkatzen dituen Lehendakariaren Ekainaren 23ko 18/2024 Dekretuaren 9.1.i) artikuluekin, bai eta Gobernantza, Administrazio Digital eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urriaren 29ko 317/2024 Dekretuaren 13.1.a) artikuluekin.

II. IZAPIDETZEA

Lehenik eta behin, adierazi behar da 144/2017 Dekretuaren 13.1.b) artikulua jasotzen dituela Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiaren nahitaezko legezketasun-txostena behar duten gaiak:

“13. artikulua.– Legezketasunari buruzko txostenak egitea Eusko Jaurlaritzak izenpetutako hitzarmenak edo erabakiak onartzeko prozeduren barruan.

1.– Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiari dagokio nahitaezko legezketasun-txostena egitea hitzarmen-proiektuak direnean, dirulaguntzetakoak barne, baldin eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak eta haren organismo autonomoek edo erakunde instituzionalek izenpetu behar badituzte beste hauekin:

..

b) Beste administrazio publiko batzuk eta horiei lotuta edo horien mende dauden zuzenbide publikoko erakundeak”.

Kasu honetan, Euskal Autonomia Erkidegoko erakunde publiko batek eta toki administrazio batek sinatu beharreko hitzarmena denez, Eusko Jaurlaritzari dagokio hitzarmena sinatzeko onarpena ematea, 144/2017 Dekretuaren 55.1.b) artikuluan ezarritakoaren arabera.

Era berean, 144/2017 Dekretuaren 57.1 artikulua adierazten duenez, Eusko Jaurlaritzak aldez aurretik onartu edo berretsi behar dituen hitzarmenak organo horren aurrean izapidetzeko ezarritako arauen arabera izapidetuko dira, eta espediente osoa igorri beharko da. Hala, Jaurlaritzaren Kontseiluaren erabaki-proposamena bera dago espedientean, hitzarmena izenpetzeko baimena ematen duena.

Bestalde, aztertutako hitzarmenak Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren nahitaezko txostenik behar ez duela dio sailaren txosten juridikoak, eta horrelaxe irizten diogu ere, espedientean dagoen txosten ekonomiko-finantzarioa kontuan hartuta, eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren barneko

ekonomia-kontrola garatzen duen urriaren 13ko 464/1995 Dekretuaren 26.1 artikuluan oinarrituta.

Espedientean dagoen txosten ekonomikoak berariaz karga ekonomiko zein administratibo berezirik egongo ez dela ezartzen du; aldiz, hitzarmenaren bosgarren klausulak ezartzen du “alderdi bakoitzak, hala badagokio, bere gain hartutako betebeharrak betetzeko beharrezkoak diren inbertsioak egin beharko ditu”. Era berean, hitzarmenaren bigarren klausulan ezartzen dira Etxebizitza eta Hiri Agenda Sailaren konpromisoak; besteak beste aipatzen da EAEko administrazioak herritarren kontsultei erantzuteko prestakuntza emango duela. Beraz, hitzarmenak nolabaiteko karga ekonomikorik balu, kontuan izan beharko litzateke urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuaren artikulua bakarraren bidez onartutako Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bateginaren 21.2 artikuluan ezarritakoa:

“Lege honen ondorioetarako, jarduera ekonomikotzat joko dira ekintza administratibo guztiak, bai eta fondoan eta baloreen mugimenduan edo EAEko Ogasun Nagusian eskubideak eta betebeharrak sor ditzaketen garrantzia ekonomikoko gertaerak eta eragiketak ere”.

Ondorioz, karga ekonomikorik badagoela ondorioztatuko balitz, txosten honen ondoren, KBEren txosten ekonomiko-fiskala eskatzea derrigorrezkoa litzateke, urriaren 13ko 464/1995 Dekretuaren 26.1 artikuluan oinarrituta.

III. LEGEZKOTASUNAREN AZTERKETA

1.- Justifikazioaren xedea.

Hitzarmen honen helburu nagusia da Urretxuko udalak etxebizitza eskubidearen inguruan, zehazki zuzkidura-bizitoki eta etxebizitza babestuaren eskatzaileen erregistroaren inguruan, herritarrei lagungarri izan dakiekeen zenbait prozeduratan parte hartzeko aukera ematea, informazio bereziaren eta informazio espezializatuaren bidez. Justifikazio memoriak eta sailaren txosten juridikoak adierazten duten moduan, informazio hori eta etxebizitza erregistroa erabiltzeko zenbait hitzarmen sinatu izan ditu EAEko administrazio orokorrak zenbait udal ezberdinekin.

Kasu honetan, hitzarmenaren ziriborroak berak dioen bezala, sinatuko den hitzarmenaren xedea da Urretxuko Udalaren eta Etxebizitza eta Hiri Agenda

Sailaren arteko lankidetza artikulatzea, administrazio-informazioaren arloan, informazio partikularren zein espezializatuaren arloan, eta herritarrei laguntza ematea bitarteko elektronikoen erabileran, Etxebizitza Babestuen eta Zuzkidura Bizitokien Eskatzaileen Erregistroari lotutako prozeduretan, hala nola erregistroan inskribatzea, aldatzea eta baja ematea, etxebizitzaren arloan eskumena duen sailak gauzatutako babes publikoko etxebizitzak eta zuzkidura-bizitokiak esleitzeko prozeduretan parte hartzea, etxebizitza bat okupatzeko eskubide subjektiboa aitortzeko eskaera egitea eta hura azkentzea, eta etxebizitzako prestazio ekonomikoa aldatzea, etetea eta azkentzea.

2.- Esku hartzen duten administrazio publikoen izaera eta eskumena gaikuntza.

Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 86.1 artikulua xedatzen duenez, administrazio publikoek akordioak, itunak, hitzarmenak edo kontratuak egin ahal izango dituzte zuzenbide publikoko zein pribatuko pertsonekin, betiere ordenamendu juridikoaren aurkakoak ez badira, transakziorik egin ezin dezaketen gaiei buruzkoak ez badira eta esleituta duten interes publikoari erantzuten badiote, hura arautzen duen xedapenak aurreikusten dituen irismenarekin, ondorioekin eta araubide juridiko espezifikoarekin.

Nahitaezkoa da, beraz, hitzarmenean parte hartzen duten administrazio publiko ezberdinen eskumen gaikuntza lehenbizi aztertzea. Esku hartzen duten administrazioek dituzten eskumenak behar bezala azaldu eta hitzarmen-proiektua sinatzeko duten gaitasunaren berri ematen da hitzarmenaren azalpen-zatian. Halaber, saileko txosten juridikoak zehatz-mehatz azaltzen ditu hitzarmenaren sinaduran parte hartzen duten administrazioen eta haien ordezkarien eskumena eta legitimazioa.

Espainiar Konstituzioaren 148.1.3 artikulua ezarritakoaren arabera, Autonomia Erkidegoek etxebizitzaren inguruko eskumenak bereganatu ditzakete. Honela, Euskadiko Autonomia Estatutuaren 10.31 artikulua arabera, EAEk eskumen eskusiboa du etxebizitzaren inguruan. Eskumen horretaz baliatuz, onartu zen hitzarmenaren xede den erregistroa arautzen duen ekainaren 18ko 3/2015 Etxebizitzaren Legea. Honako hau dio 13. artikulua:

“13. artikulua.– Etxebizitza Babestuen eta Zuzkidura Bizitokien Eskatzaileen Erregistroa.

1.– *Etxebizitza Babestuen eta Zuzkidura Bizitokien Eskatzaileen Erregistroa sortzen da, aurreko antzeko administrazio-erregistroa ordeztu edo, hala badagokio, hari jarraipena emango diona eta etxebizitza-gaietan eskumena duen Eusko Jaurlaritzako sailaren mende egongo dena. Izena emanda dauden eskatzaileak unean-unean ezagutzea izango du helburu, eta etxebizitza babestuen eta zuzkidura-bizitokien esleipenaren kudeaketa eta kontrola egiteko tresna izango da. Datu pertsonalak eta berdintasunaren eta diskriminaziorik ezaren printzipioak errespetatuz jardungo da.*

2.– *Aipatutako erregistroan, argi bereiziko dira erosteko interesa duten etxebizitza-eskatzaileen zerrenda eta alokairuko etxebizitza eskatzen dutenena. Alokairuko etxebizitza eskatzen duten pertsona edo bizikidetzak-unitateek, etxebizitza duin eta egoki bat legez okupatzeko eskubide subjektiboaren eskatzailetzat hartuko badira, lege honen 9. artikuluan aurreikusitako diru-sarrerak dituztela frogatu beharko dute eta bertan eskatzen diren beste baldintzak bete. Etxebizitza baten esleipendunak uko egiten badio esleitutako etxebizitzari, lege hau garatzeko araudian salbuetsita ez dagoen arrazoren batengatik, baja emango zaio erregistroan eta ezin izango du berriz ere izena eman uko egiten duenetik urtebete igaro arte.*

3.– *Lurralde-izaerako toki-erakundeek ere eskatzaileen erregistroak eduki ahal izango dituzte, aldi baterako nahiz modu iraunkorrean, eta Eusko Jaurlaritzaren Etxebizitza Babestuen eta Zuzkidura Bizitokien Eskatzaileen Erregistroarekin koordinatu beharko dituzte.*

Toki-erakundeek eskatzaileen erregistroak beren borondatez Eusko Jaurlaritzaren Etxebizitza Babestuen eta Zuzkidura Bizitokien Eskatzaileen Erregistroan sartuz gero, jatorrizko erregistroko inskripzioen antzintasuna errespetatuko du hark.

4.– *Administrazio-erregistroak direnez, sektore publikoko erakundeek artikulua honetan aurreikusitako erregistroetako informazioa eman edo trukatu ahal izango dute elkarren artean, baina etxebizitzaren inguruko eskudantziak erabiltzeko soilik, eta betiere izaera pertsonaleko datuak babesteari buruzko araudia errespetatuz*”.

Beraz, esan daiteke txostenpean dugun hitzarmena etxebizitza legeak berak ezarritako gomendio bat betetzera datorrela, eta, noski, sinatzaileek badutela hitzarmena sinatzeko eskumen nahikoa.

Horren harira honako hau ohartarazi beharra dago: nahiz eta legeak berak erregistroaren sorrera jaso, erregistroa 2012ko urriaren 15eko, Etxebizitza, Herri Lan eta Garraioetako sailburuaren agindu bidez sortu zen, eta agindu honek

Agindu horrek, gainera, 5.2 artikuluan berariaz jasotzen du etxebizitza alorrean eskumena duen sailak hitzarmenak sinatu ahal izango dituela. Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroaren kudeaketan lagundu nahi duten udalekin.

Hortaz, azalduakoa oinarri hartuta, esan daiteke hitzarmen honen bidez erakundeen arteko lankidetzan oinarritutako eta helburu komunak lortzeko elkarlanerako tresna bat arautzen dela, eta etxebizitza legeak ezarritako koordinaziorako betebeharrak hori betetzera datorrela.

3.- Hitzarmenaren araubide juridikoa.

Lankidetza-hitzarmenen araubidea Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren urriaren 1eko 40/2015 Legean, Atariko Tituluaren VI. kapituluari jasotzen da, eta baita Euskal Sektore Publikoari buruzko maiatzaren 12ko 3/2022 Legearen II tituluaren IV kapituluari ere. Hain zuzen ere, txosten honetan aztertzen ari garen hitzarmena 40/2015 Legearen 47.2.a) artikuluan jasotako hitzarmenen artean kokatu genezake. Artikulu horrek honelaxe dio:

“2. Administrazio publikoek, haiei lotutako edo haien mendeko organismo publikoek eta zuzenbide publikoko entitateek eta unibertsitate publikoek

sinatzen dituzten hitzarmenak honako mota hauetariko batekoak izango dira:

a) Administrazio publiko biren edo gehiagoren artean sinatutako administrazio arteko hitzarmenak, edo administrazio publiko diferentei lotutako edo haien mendeko organismo publiko edo zuzenbide publikoko entitate biren edo gehiagoren artean sinatutakoak. Hitzarmen horien barnean bildu ahalko da beste administrazio publiko baten edo lotutako edo mendeko organismo publiko edo zuzenbide publikoko entitate baten bitarteko, zerbitzu eta baliabideak erabiltzea, eskumen propioak edo delegatuak baliatzeko”.

Hitzarmen honetan jasotako obligazioei begiratuz gero, hauek Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legearen (aurrerantzean, SPKL) 6.1 artikuluan xedatutakoaren arabera, SPKLAN ezarritakotik kanpo daudela esan genezake.

SPKLren 4. artikulua arabera, atal honetan aipatutako harreman juridikoak, negozioak eta kontratuak lege honen eremutik kanpo geratzen dira, eta beren arau berezien arabera arautuko dira, eta lege honetako printzipioak aplikatuko dira sor daitezkeen zalantzak eta hutsuneak ebazteko.

Bestalde, hitzarmenaren edukia aztertu aurretik, haren araubide juridikoa arautzen duten lege-xedapenak aipatu behar ditugu.

SPAJLren 47. artikulua hitzarmenaren definizioa eta motak jasotzen ditu. Manu horrek zehazten duenaren arabera, hitzarmenak dira ondorio juridikoak dituzten akordioak, administrazio publikoek, haiei lotutako edo haien mendeko organismo publikoek eta zuzenbide publikoko entitateek edo unibertsitate publikoek beren artean edo zuzenbide pribatuko subjektuekin egiten dituztenak, helburu komun baterako.

Gaineratu behar da hitzarmenen xedea ezingo dela izan kontratuen berezko prestazioak ematea; izan ere, kasu horretan, hitzarmenen izaera eta araubide juridikoa sektore publikoko kontratuen legerian aurreikusitakoaren arabera izango dira, kasu honetan esan dezakegu kontratuen arauetatik kanpoko harremana dela hitzartutakoa.

Era berean, artikuluko bereko 2.a) atalak administrazio arteko hitzarmenak honela izendatzen ditu:

“Administrazio publiko biren edo gehiagoren artean sinatutako administrazio arteko hitzarmenak, edo administrazio publiko diferenteei lotutako edo haien mendeko organismo publiko edo zuzenbide publikoko entitate biren edo gehiagoren artean sinatutakoak. Hitzarmen horien barnean bildu ahalko da beste administrazio publiko baten edo lotutako edo mendeko organismo publiko edo zuzenbide publikoko entitate baten bitarteko, zerbitzu eta baliabideak erabiltzea, eskumen propioak edo delegatuak baliatzeko”.

Hitzarmenak baliozkoak izateko baldintzei dagokienez, SPAJLren 48.3 artikuluan adierazten da:

“Hitzarmenak sinatuz kudeaketa publikoaren efizientzia hobetu beharko da, bitarteko eta zerbitzu publikoen baterako erabilera erraztu, erabilgarritasun publikoko jarduerak egin daitezzen lagundu, eta aurrekontu-egonkortasunerako eta finantza jasangarritasunerako legeria bete”.

Azkenik, SPAJLren 49. artikuluko honela arautzen du hitzarmenen edukia:

“Aurreko artikuluko 1. zenbakian aipatzen diren hitzarmenek barnean hartu beharko dituzte gai hauek, gutxienez:

- a) Hitzarmena sinatzen duten subjektuak, eta alderdietako bakoitzak zer gaitasun juridikorekin jarduten duen.*
- b) Zer eskumenetan oinarritzen den administrazio publikoaren, hari lotutako edo haren mendeko organismo publikoen eta zuzenbide publikoko entitateen edo unibertsitate publikoen jarduketa.*
- c) Hitzarmenaren xedea eta subjektu bakoitzak hura betetzeko egin beharreko jarduketak, lortutako emaitzen titulartasuna azalduta, hala badagokio.*
- d) Alderdietako bakoitzak bere gain hartutako betebeharrak eta konpromiso ekonomikoak, halakorik badago; haien urtekako denbora-banaketa adierazi beharko da, bai eta dagokion aurrekontuari zehazki egotziko zaiona ere, aurrekontu-legeriak xedatu duenaren arabera.*
- e) Alderdietako bakoitzak bere gain hartutako betebeharrak eta konpromisoen ez betetzeari aplikatu beharreko ondorioak, eta, hala badagokio, ez betetzeak ondoriozta daitezkeen kalte-ordaina zehazteko irizpideak.*

f) Jarraipen, zaintza eta kontrolerako mekanismoak, hitzarmenaren betearazpenari eta sinatzaileek beren gain hartutako konpromisoak aplikatzekoak. Mekanismo horrek ebatziko ditu hitzarmenak direla eta planteatzen diren interpretazio- eta betetze-arazoak.

g) Hitzarmena aldatzeko araubidea. Arau espresurik ez badago, sinatzaileen ahobatezko erabakia beharko da hitzarmenaren edukia aldatzeko.

h) Hitzarmenaren indarraldia, honako erregela hauek kontuan hartuta:

1.a Hitzarmenak iraunaldi zehatzak izan beharko dute, gehienez ere lau urtekoa, non

eta epe luzeagoa aurreikusten ez den arau bidez.

2.a Aurreko zenbakian aurreikusitako epea amaitu aurretik edozein unetan,

hitzarmenaren sinatzaileek aho batez erabaki ahalko dute hitzarmena luzatzea, gehienez

beste lau urterako, edo hitzarmena azkentzea”.

Saileko aholkularitza juridikoaren txostenak behar bezala aztertzen du hitzarmen-proiektuaren edukia 40/2015 Legearen 49. artikulura egokitzen dela. Horrenbestez, beharrezkoak ez diren errepikapenak saihesteko, dokumentu horretan gai horri buruz azaldutakoa gure egiten dugu.

Dena den, **gogoratu behar da Euskal Sektore Publikoari buruzko maiatzaren 12ko 3/2022 Legeak (SPL) kontuan hartu beharreko zenbait betebeharrak ezartzen dituela 33. artikuluan.** Artikulu horrek honako hau dio:

“33. artikulua. Lankidetzak-hitzarmenak.

1.— Autonomia Erkidegoko Administrazio orokorrak elkarlanerako hitzarmenak sinatu ahal izango ditu gainerako administrazio publikoekin, nork bere eskumen-esparruan jokatu. Hala ere, Gobernu Kontseiluak baimendu edo onartu beharko ditu.

2.— Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio instituzionaleko entitateek ere sinatu ahal izango dituzte artikulua honetan aipatzen diren elkarlanerako hitzarmenak beste administrazio publikoekin. Halakoetan, entitateei dagokien araubide juridikoaren arabera jokatu beharko dute. Hitzarmena sinatzeko arrazoen eta hitzarmenean ezartzen diren ebaluazio-adierazleen eta -irizpideen publikotasun aktiboa egin beharko da beti.

3.— Protokolo orokorra esango zaio hitzarmenari bere helburua hauetakoren bat denean: orientazio-jarraibideak ezartzea administrazio

publiko bakoitzak jakiteko nola jokatu behar duen guztientzat interesgarriak diren gaietan edo esparru orokorra eta metodologia finkatzea eskumen-arlo partekatu batean edo bataren eta bestearen intereseko gai batean lankidetzan jarduteko.

4.– Hitzarmen-agiriekin honako hauek zehaztu beharko dituzte, hala dagokionean:

a) Zer organok sinatzen duten hitzarmena, eta zein gaitasun juridikoz diharduen alderdi bakoitzak.

b) Zein den administrazio bakoitzaren eskumena.

c) Nola finantzatzen den hitzarmena.

d) Zer jarduketa adostu diren.

e) Organizazio pertsonifikaturik behar den ala ez hitzarmena kudeatzeko.

f) Zein den hitzarmenaren indarraldia, eta aukerarik badagoen hura luzatzeko; aukerarik badago, zein den hitzarmena luzatzeko araubidea.

g) Hitzarmena azkentzea indarraldiaren amaiera ez den arrazoi bat dela kausa eta, azkenduz gero, indarrean dauden jarduketak ebazteko modua.

5.– Hitzarmen horietan, hitzarmena zaintzeko eta kontrolatzeko organo mistoak sortu ahal izango dira elkarlanerako hitzarmenak interpretatzerakoan eta betetzerakoan azal daitezkeen arazoak ebazteko.

6.– Indarrean dagoen hitzarmenen erregistroan eta hitzarmenetan parte hartzen duten organoen web-orrietan argitaratuko dira elkarlanerako hitzarmenak, iraunkortasunez eta irisgarri, horien berri emateko”.

Hitzarmenaren edukari buruzko atalean aztertuko dugu hitzarmenak azken artikuluko honek xedatutakoa betetzen ote duen edo ez.

4.- Hitzarmena sinatzeko prozedura.

Txostenaren II. atalean aurreratu dugun bezala, autonomia-erkidegoko legerian hitzarmenaren eta protokolo orokorren araubide juridikoari dagokionez, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa arautzen duen apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 54. artikulua eta hurrengoek arautzen dituzte, hitzarmenak sinatzeko prozedura eta jarraitu beharreko pausuak, hala nola: eskumen- eta izapidetze-alderdiak, hitzarmenaren negoziazioa eta ondorengo faseak, egon litezkeen akatsen zuzenketa, hitzarmenaren sinadura, indarrean jartzea eta argitaratzea. Esan dezakegu aipatutako arau hauek kontuan hartu direla oro har, eta txosten honen ondoren jarraitu beharreko izapideak ere bertan daude jasota.

Hitzarmena sinatzeko ahalmenari dagokionez, Zerbitzu Juridikoa arautzen duen 144/2017 Dekretuaren 62. artikulua arabera, Lehendakaria da

Autonomia Erkidegoaren izenean adostasuna eta hitzarmenak sinatzeko ahalmena duen agintaria, baina Eusko Jaurlaritzak berariaz eman diezaioke ahalmena beste agintaritzari bati. Beraz, Euskal Autonomia Erkidegoaren izenean adostasuna adierazteko eta hitzarmenak sinatzeko eskumena Lehendakariarena denez, Eusko Jaurlaritzak berariazko ahalmena eman beharko dio Etxebizitza eta Hiri Agenda sailburuari hitzarmena sinatu ahal izateko. Kasu honetan, hitzarmenarekin batera bidali den akordio proposamenean horrela dago aurreikusita, baita hitzarmenaren zirriborroan ere.

Bestalde, gogorarazi behar da hitzarmen honi publizitatea eman behar zaiola. Lehenik, Euskal Sektore Publikoari buruzko maiatzaren 12ko 3/2022 Legearen 33.6 artikuluan arabera, hitzarmenen erregistroan argitaratu beharko da, eta, modu iraunkorrean eta eskuragarrian, esku hartzen duten organoen webgunean, informazioa emateko. Bigarrenik, dagokion publizitatea eman beharko zaio, "Legegunea" euskal araudiaren atarian argitaratuz, Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen 8.1.b) artikuluan arabera. Eta, hirugarrenik, Jaurlaritzaren Idazkaritzako eta Legebiltzarrarekiko Harremanetarako Zuzendaritzak lankidetzat hitzarmenaren testua argitaratuko du Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian.

5.- Edukiaren azterketa.

Aztertzen ari garen Hitzarmenak azalpen-zati bat, zortzi klausula, eta datuen babesari buruzko eranskin bat ditu, oro har arestian adierazitako helburuarekin bat datozenak.

Legezkotasunaren ikuspegitik eta hitzarmenaren edukiari erreparatuz, gogorarazi behar da SPLren 33 artikuluan ezarritakoa. Xedapen horren arabera, beharrezkoa da hitzarmenean jasotzea berau kudeatzeko Organizazio pertsonifikaturik beharrezkoa den edo ez, baita *"hitzarmena azkentzea indarraldiaren amaiera ez den arrazoi bat dela kausa eta, azkenduz gero, indarrean dauden jarduketak ebazteko modua"*. Artikulu honek aipatzen duen organizazio pertsonifikatuarekin lotuta, uste dugu komenigarria litzatekeela hitzarmenaren seigarren klausulan honen inguruko aipamena egitea.

Illo beretik, esan dezakegu zortzigarren klausulak ere argipen bat behar duela euskarazko bertsioan. Bertsio honetan hitzarmena alde-bakarrez azkendu litekeela interpretatu baitaiteke. Honela dio klausula horrek:

“Hitzarmenaren indarraldia amaitu ahal izango da esku hartzen duten administrazioek hala adosten badute, edo administrazio horietako batek bere kabuz hala erabakitzen badu, besteak bere gain hartutako betebeharren ez-betetze larria egiaztatzen badu”.

Gaztelerazko bertsioan, aldiz, honako hau irakur daiteke:

“Podrá extinguirse la vigencia del convenio por mutuo acuerdo de las Administraciones intervinientes, y/o por decisión unilateral de una de ellas, en caso de incumplimiento grave acreditado, por la otra, de las obligaciones asumidas.”

Horrenbestez, euskarazko hitzarmenean aipaturiko paragrafoa berridaztea mesedegarria dela iruditzen zait. Hauxe da proposatutako testua:

“Hitzarmenaren indarraldia azkendu ahal izango da esku hartzen duten administrazioen adostasunez, edo administrazioetako batek, beste alderdiak bere gain hartutako betebeharren ez-betetze larri bat egiaztatuko balu; kasu honetan alde-bakarrez azkendu dezake hitzarmena”.

Kontuan izan behar da baita ere hitzarmenaren edukian txertatzen dela datu babesari buruzko eranskina, hitzarmenaren laugarren klausulak halaxe ezartzen baitu. Hori dela eta, eranskinaren edukia ere aztertu beharrekoa da. Aipaturiko datu pertsonalen inguruko datuen babesaren inguruko eranskinaren bidez, Etxebizitza eta Hiri Agenda sailak enkargua ematen dio Urretxuko udalari aipatutako datu pertsonalak tratatzeko, “datuen tratamendu-enkargua” deritzon kontratua medio, alegia. DBLOk ez du berariaz enkargu kontratu hauen edukia arautzen, ezta DBEOk ere, baina datuen tratamendu-eragilea definitzen da erregelamenduaren 28. artikuluan eta Lege Orokorraren 33. artikuluan. Horiek horrela, Datuak Babesteko Euskal Bulegoak honelako enkargu kontratuak egiten laguntzeko argitaratutako gida-lerroak hartu ditugu kontuan eranskinaren edukia aztertzeko. Esan dezakegu eranskinak oro-har bat egiten duela aipatutako gida-lerro hauek ezarritako baldintza eta betebeharrekin.

Txosten honetan berariaz aipatu ez diren gaiez gain, eta proposatutako testuaren edukia bera aztertzerakoan alferrikako errepikapenak saihesteko, saileko txosten juridikoan esandakoa berresten dugu hitzarmenaren edukiari dagokionez.

IV. ONDORIOA

Egindako ohartarazpenak kontuan hartuta, **aldeko txostena** ematen diogu Euskadiko Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren eta Urretxuko Udalaren arteko hitzarmen-proposamenari, oro har indarrean dagoen ordenamendu juridikoarekin bat datorrela iritzita.

Hau da nire txostena, eta zuzenbidean hobeto oinarritutako beste edozeinen mende jartzen dut, Vitoria-Gasteizen, sinadura elektronikoaren datan.