



**LEGEZKOTASUN-TXOSTENA, EUSKADIKO AUTONOMIA ERKIDEGOKO
ADMINISTRAZIO OROKORRAREN ETA ZUMAIKO UDALAREN ARTEKO
HITZARMENARI BURUZKOA. HITZARMENA INFORMAZIO
PARTIKULARRARI ETA ESPEZIALIZATUARI ETA HERRITARREI
BITARTEKO ELEKTRONIKOEN ERABILERAN LAGUNTZEARI BURUZKOA
DA, ETXEBIZITZA BABESTUEN ETA ZUZKIDURA BIZITOKIEN
ESKATZAILEEN ERREGISTROARI LOTUTAKO HAINBAT PROZEDUREI
DAGOKIENEZ.**

**21/2025 LT - LGAKZ
NBNC_CCO_289/25_09**

I. AURREKARIAK

Etxebizitza eta Hiri Agenda sailak goiburuan adierazitako hitzarmen-proiektuari buruzko legezketasun-txostena emateko eskatu dio Lege Garapen eta Arau Kontrolerako Zuzendaritzari.

Txostenaren eskaerarekin batera, honako dokumentazio hau aurkeztu da:

- Jaurlaritzaren Gobernu Kontseiluaren erabaki-proposamena, hitzarmena izenpetzeko baimena ematen duena.
- Hitzarmenaren zirriborroa (euskaraz eta gaztelaniaz).
- Azalpen-memoria.
- Txosten ekonomiko-finantzarioa.
- Zumaiako Udalaren erabakia, hitzarmena onartzen duena eta alkateari ahalmena ematen diona sinatzeko.
- Saileko zerbitzu zuzendaritzaren txosten juridikoa.

Txosten hau egin da Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa Antolatzeko ekainaren 2ko 7/2016 Legearen 5.1.b) artikuluan eta Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoaren apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 13.1 artikuluan xedatutakoaren arabera (aurrerantzean, 144/2017 Dekretua); bi artikuluko horiek lotuta daude Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorreko sailak



sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta horien egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen Lehendakariaren Ekainaren 23ko 18/2024 Dekretuaren 9.1.i) artikuluekin, bai eta Gobernantza, Administrazio Digital eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urriaren 29ko 317/2024 Dekretuaren 13.1.a) artikuluekin.

II. IZAPIDETZEA

Lehenik eta behin, adierazi behar da 144/2017 Dekretuaren 13.1.b) artikulua jasotzen dituela Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiaren nahitaezko legezketasun-txostena behar duten gaiak:

“13. artikulua.– Legezketasunari buruzko txostenak egitea Eusko Jaurlaritzak izenpetutako hitzarmenak edo erabakiak onartzeko prozeduren barruan.

1.– Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiari dagokio nahitaezko legezketasun-txostena egitea hitzarmen-proiektuak direnean, dirulaguntzetakoak barne, baldin eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak eta haren organismo autonomoek edo erakunde instituzionalek izenpetu behar badituzte beste hauekin:

(...)

b) Beste administrazio publiko batzuk eta horiei lotuta edo horien mende dauden zuzenbide publikoko erakundeak”.

Kasu honetan, Euskal Autonomia Erkidegoko (EAEko) erakunde publiko batek eta toki administrazio batek sinatu beharreko hitzarmena denez, Eusko Jaurlaritzari dagokio hitzarmena sinatzeko onarpena ematea, 144/2017 Dekretuaren 55.1.b) artikuluan ezarritakoaren arabera.

Era berean, 144/2017 Dekretuaren 57.1 artikulua adierazten duenez, Eusko Jaurlaritzak aldeztu aurretik onartu edo berretsi behar dituen hitzarmenak, organo horren aurrean izapidetzeko ezarritako arauen arabera izapidetuko dira, eta espediente osoa igorri beharko da. Hala, espedientean dago Jaurlaritzaren Kontseiluaren erabaki-proposamena, hitzarmena izenpetzeko baimena ematen duena.

Bestalde, aztertutako hitzarmenak Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren (KEBaren) txostenik behar ez duela dio sailaren txosten juridikoak, eta horrelaxe irizten diogu ere, espedientean dagoen txosten ekonomiko-finantzarioa kontuan hartuta, eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio

Publikoaren barneko ekonomia-kontrola garatzen duen urriaren 13ko 464/1995 Dekretuaren 26.1 artikuluan oinarrituta.

Espedientean dagoen txosten ekonomikoak berariaz karga ekonomiko zein administratibo berezirik egongo ez dela ezartzen du; aldiz, hitzarmenaren bosgarren klausulak ezartzen du “alderdi bakoitzak, hala badagokio, bere gain hartutako betebeharrak betetzeko beharrezkoak diren inbertsioak egin beharko ditu”. Era berean, hitzarmenaren bigarren klausulan ezartzen dira Etxebizitza eta Hiri Agenda Sailaren konpromisoak; besteak beste aipatzen da EAEko administrazioak herritarren kontsultei erantzuteko prestakuntza emango duela. Beraz, hitzarmenak nolabaiteko karga ekonomikorik balu, kontuan izan beharko litzateke urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuaren artikulua bakarrenaren bidez onartutako Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bateginaren 21.2 artikuluan ezarritakoa:

“Lege honen ondorioetarako, jarduera ekonomikotzat joko dira ekintza administratibo guztiak, bai eta fondoan eta baloreen mugimenduan edo EAEko Ogasun Nagusian eskubideak eta betebeharrak sor ditzaketen garrantzia ekonomikoko gertaerak eta eragiketak ere”.

Ondorioz, karga ekonomikorik badagoela ondorioztatuko balitz, txosten honen ondoren, KEBaren txosten ekonomiko-fiskala eskatzea derrigorrezkoa litzateke, urriaren 13ko 464/1995 Dekretuaren 26.1 artikuluan oinarrituta.

III. LEGEZKOTASUNAREN AZTERKETA

1.- Justifikazioaren xedea.

Hitzarmen honen helburu nagusia da Zumaiako udalak etxebizitza eskubidearen inguruan, zehazki zuzkidura-bizitoki eta etxebizitza babestuaren eskatzaileen erregistroaren inguruan, herritarrei lagungarri izan dakiekeen zenbait prozeduratan parte hartzeko aukera ematea, informazio bereziaren eta informazio espezializatuaren bidez. Justifikazio memoriak eta sailaren txosten juridikoak adierazten duten moduan, informazio hori eta etxebizitza erregistroa erabiltzeko zenbait hitzarmen sinatu izan ditu EAEko administrazio orokorrak zenbait udal ezberdinekin.

Kasu honetan, hitzarmenaren zirriborroak berak dioen bezala, sinatuko den hitzarmenaren xedea da Zumaiako Udalaren eta Etxebizitza eta Hiri Agenda Sailaren arteko lankidetzaren artikulatzea, administrazio-informazioaren

arloan, informazio partikularren zein espezializatuaren arloan, eta herritarrei laguntza ematea bitarteko elektronikoen erabileran, Etxebizitza Babestuen eta Zuzkidura Bizitokiaren Eskatzaileen Erregistroari lotutako prozeduretan. Hala nola, erregistroan inskribatzean, aldatzea eta baja ematean, etxebizitzaren arloan eskumena duen sailak gauzatutako babes publikoko etxebizitzak eta zuzkidura-bizitokiak esleitzeko prozeduretan parte hartzerakoan, etxebizitza bat okupatzeko eskubide subjektiboa aitortzeko eskaera egitean eta hura azkentzean, eta etxebizitzako prestazio ekonomikoa aldatzean, etetean eta azkentzean.

2.- Esku hartzen duten administrazio publikoen izaera eta eskumengaikuntza.

Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 86.1 artikulua xedatzen duenez, administrazio publikoek akordioak, itunak, hitzarmenak edo kontratuak egin ahal izango dituzte, zuzenbide publikoko zein pribatuko pertsonekin, betiere ordenamendu juridikoaren aurkakoak ez badira, transakziorik egin ezin dezaketen gaiei buruzkoak ez badira, eta esleituta duten interes publikoari erantzuten badiote, hura arautzen duen xedapenak aurreikusten dituen irismenarekin, ondorioekin eta araubide juridiko espezifikoarekin.

Nahitaezkoa da, beraz, hitzarmenean parte hartzen duten administrazio publiko ezberdinen eskumen gaikuntza lehenbizi aztertzea. Esku hartzen duten administrazioek dituzten eskumenak behar bezala azaldu eta hitzarmen-proiektua sinatzeko duten gaitasunaren berri ematen da hitzarmenaren azalpen-zatian. Halaber, saileko txosten juridikoak zehatz-mehatz azaltzen ditu hitzarmenaren sinaduran parte hartzen duten administrazioen, eta haien ordezkari, n eskumena eta legitimazioa.

Espainiar Konstituzioaren 148.1.3 artikulua ezarritakoaren arabera, Autonomia Erkidegoek etxebizitzaren inguruko eskumenak bereganatu ditzakete. Honela, Euskadiko Autonomia Estatutuaren 10.31 artikulua arabera, EAEk eskumen eskusiboa du etxebizitzaren inguruan. Eskumen horretaz baliatuz, onartu zen hitzarmenaren xede den erregistroa arautzen duen ekainaren 18ko 3/2015 Etxebizitzaren Legea. Honako hau dio 13. artikulua:

“13. artikulua.— Etxebizitza Babestuen eta Zuzkidura Bizitokiaren Eskatzaileen Erregistroa.

1.– *Etxebizitza Babestuen eta Zuzkidura Bizitokien Eskatzaileen Erregistroa sortzen da, aurreko antzeko administrazio-erregistroa ordeztu edo, hala badagokio, hari jarraipena emango diona eta etxebizitza-gaietan eskumena duen Eusko Jaurlaritzako sailaren mende egongo dena. Izena emanda dauden eskatzaileak unean-unean ezagutzea izango du helburu, eta etxebizitza babestuen eta zuzkidura-bizitokien esleipenaren kudeaketa eta kontrola egiteko tresna izango da. Datu pertsonalak eta berdintasunaren eta diskriminaziorik ezaren printzipioak errespetatuz jardungo da.*

2.– *Aipatutako erregistroan, argi bereiziko dira erosteko interesa duten etxebizitza-eskatzaileen zerrenda eta alokairuko etxebizitza eskatzen dutenena. Alokairuko etxebizitza eskatzen duten pertsona edo bizikidetz-unitateek, etxebizitza duin eta egoki bat legez okupatzeko eskubide subjektiboaren eskatzailetzat hartuko badira, lege honen 9. artikuluan aurreikusitako diru-sarrerak dituztela frogatu beharko dute eta bertan eskatzen diren beste baldintzak bete. Etxebizitza baten esleipendunak uko egiten badio esleitutako etxebizitzari, lege hau garatzeko araudian salbuetsita ez dagoen arrazoiren batengatik, baja emango zaio erregistroan eta ezin izango du berriz ere izena eman uko egiten duenetik urtebete igaro arte.*

3.– *Lurralde-izaerako toki-erakundeek ere eskatzaileen erregistroak eduki ahal izango dituzte, aldi baterako nahiz modu iraunkorrean, eta Eusko Jaurlaritzaren Etxebizitza Babestuen eta Zuzkidura Bizitokien Eskatzaileen Erregistroarekin koordinatu beharko dituzte.*

Toki-erakundeek eskatzaileen erregistroak beren borondatez Eusko Jaurlaritzaren Etxebizitza Babestuen eta Zuzkidura Bizitokien Eskatzaileen Erregistroan sartuz gero, jatorrizko erregistroko inskripzioen antzintasuna errespetatuko du hark.

4.– *Administrazio-erregistroak direnez, sektore publikoko erakundeek artikulua honetan aurreikusitako erregistroetako informazioa eman edo trukatu ahal izango dute elkarren artean, baina etxebizitzaren inguruko eskudantziak erabiltzeko soilik, eta betiere izaera pertsonaleko datuak babesteari buruzko araudia errespetatuz”.*

Beraz, esan daiteke txostenpean dugun hitzarmena etxebizitza legeak berak ezarritako gomendio bat betetzera datorrela. Eta, noski, sinatzaileek badutela hitzarmena sinatzeko eskumen nahikoa.

Horren harira honako hau ohartarazi beharra dago: nahiz eta legeak berak erregistroaren sorrera jaso, erregistroa 2012ko urriaren 15eko, Etxebizitza, Herri Lan eta Garraioetako sailburuaren agindu bidez sortu zen, eta agindu honek ezarri zuen etxebizitza-eskatzaileen erregistroa eta babes

ofizialeko etxebizitzak zein araubide autonomikoko zuzkidura-bizitokiak esleitzeko prozedura. Beraz, esan dezakegu etxebizitza legean aurretik zegoen erregistroa berritzera datorrela. Baina erregistroaren araubidea aztertzerakoan aipatutako 2012ko agindua da kontuan izan beharrekoa.

Agindu horrek, gainera, 5.2 artikuluan, berariaz jasotzen du etxebizitza alorrean eskumena duen sailak hitzarmenak sinatu ahal izango dituela. Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroaren kudeaketan lagundu nahi duten udalekin.

Zumaiako udalari dagokionez, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen 25.1 artikulua ezarritakoa kontuan hartuz, Udalak, bere interesak kudeatzeko eta bere eskumenen esparruan, auzo-komunitatearen beharrak eta nahiak betetzen lagunduko duten jarduerak sustatu eta zerbitzu publikoak eman ditzake, artikulua horretan aurreikusitako baldintzetan. Era berean, lege horren 57.1 artikulua adierazten duenez, toki-administrazioaren eta Estatuko eta autonomia-erkidegoetako administrazioen arteko lankidetzak ekonomikoa, teknikoa eta administratiboa, toki-zerbitzuetan zein guztien intereseko gaitan, borondatez garatuko da, legeetan aurreikusitako moduan eta baldintzetan. Eta, nolana ere, sinatzen dituzten partzuergoen edo administrazio-hitzarmenen bidez ere gauzatu ahal izango da. Zentzu berean, apirilaren 7ko 2/2016 Legeak, Euskadiko Toki Erakundeei buruzkoak, 17. artikuluan ezarritako eskumenekin bateragarria da honako hitzarmen hau.

Hortaz, azaldutakoa oinarri hartuta, esan daiteke hitzarmen honen bidez erakundeen arteko lankidetzan oinarritutako eta helburu komunak lortzeko elkarlanerako tresna bat arautzen dela, eta etxebizitza legeak ezarritako koordinaziorako betebeharrak hori betetzera datorrela.

3.- Hitzarmenaren araubide juridikoa.

Lankidetzak hitzarmenaren araubidea, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren urriaren 1eko 40/2015 Legean (aurrerantzean, SPAJL-an) Atariko Tituluaren VI. kapituluaren 1. artikuluan jasotzen da, eta baita Euskal Sektore Publikoari buruzko maiatzaren 12ko 3/2022 Legearen II tituluaren IV kapituluaren 1. artikuluan ere. Hain zuzen ere, txosten honetan aztertzen ari garen hitzarmena SPAJLaren 47.2.a) artikuluan jasotako hitzarmenaren artean kokatu genezake. Artikulu horrek honelaxe dio:

“2. Administrazio publikoek, haiei lotutako edo haien mendeko organismo publikoek eta zuzenbide publikoko entitateek eta unibertsitate publikoek sinatzen dituzten hitzarmenak honako mota hauetariko batekoak izango dira:

a) Administrazio publiko biren edo gehiagoren artean sinatutako administrazio arteko hitzarmenak, edo administrazio publiko diferenteei lotutako edo haien mendeko organismo publiko edo zuzenbide publikoko entitate biren edo gehiagoren artean sinatutakoak. Hitzarmen horien barnean bildu ahalko da beste administrazio publiko baten edo lotutako edo mendeko organismo publiko edo zuzenbide publikoko entitate baten bitarteko, zerbitzu eta baliabideak erabiltzea, eskumen propioak edo delegatuak baliatzeko”.

Hitzarmen honetan jasotako obligazioei begiratuz gero, Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legearen (aurrerantzean, SPKL) 6.1 artikuluan xedatutakoaren arabera, hauek SPKLan ezarritakotik kanpo daudela esan genezake.

SPKLren 4. artikulua arabera, atal honetan aipatutako harreman juridikoak, negozioak eta kontratuak lege honen eremutik kanpo geratzen dira, eta beren arau berezien arabera arautuko dira; eta lege honetako printzipioak aplikatuko dira sor daitezkeen zalantzak eta hutsuneak ebazteko.

Bestalde, hitzarmenaren edukia aztertu aurretik, haren araubide juridikoa arautzen duten lege-xedapenak aipatu behar ditugu.

SPAJLren 47. artikulua hitzarmenaren definizioa eta motak jasotzen ditu. Manu horrek zehazten duenaren arabera, hitzarmenak dira ondorio juridikoak dituzten akordioak, administrazio publikoek, haiei lotutako edo haien mendeko organismo publikoek, eta zuzenbide publikoko entitateek edo unibertsitate publikoek, beren artean edo zuzenbide pribatuko subjektuekin egiten dituztenak, helburu komun baterako.

Gaineratu behar da hitzarmenen xedea ezingo dela izan kontratuen berezko prestazioak ematea. Izan ere, kasu horretan, hitzarmenen izaera eta araubide juridikoa sektore publikoko kontratuen legerian aurreikusitakoaren

araberakoak izango dira. Kasu honetan, aldiz, esan dezakegu kontratuen arauketatik kanpoko harremana dela hitzartutakoa.

Era berean, artikuluko bereko 2.a) atalak administrazio arteko hitzarmenak honela izendatzen ditu:

“Administrazio publiko biren edo gehiagoren artean sinatutako administrazio arteko hitzarmenak, edo administrazio publiko diferenteei lotutako edo haien mendeko organismo publiko edo zuzenbide publikoko entitate biren edo gehiagoren artean sinatutakoak. Hitzarmen horien barnean bildu ahalko da beste administrazio publiko baten edo lotutako edo mendeko organismo publiko edo zuzenbide publikoko entitate baten bitarteko, zerbitzu eta baliabideak erabiltzea, eskumen propioak edo delegatuak baliatzeko”.

Hitzarmenak baliozkoak izateko baldintzei dagokienez, SPAJLaren 48.3 artikuluan zera adierazten da:

“Hitzarmenak sinatuz kudeaketa publikoaren efizientzia hobetu beharko da, bitarteko eta zerbitzu publikoen baterako erabilera erraztu, erabilgarritasun publikoko jarduerak egin daitezen lagundu, eta aurrekontu-egonkortasunerako eta finantza jasangarritasunerako legeria bete”.

Azkenik, SPAJLaren 49. artikulua honela arautzen du hitzarmenen edukia:

“Aurreko artikuluko 1. zenbakian aipatzen diren hitzarmenek barnean hartu beharko dituzte gai hauek, gutxienez:

- a) Hitzarmena sinatzen duten subjektuak, eta alderdietako bakoitzak zer gaitasun juridikorekin jarduten duen.*
- b) Zer eskumenetan oinarritzen den administrazio publikoaren, hari lotutako edo haren mendeko organismo publikoen eta zuzenbide publikoko entitateen edo unibertsitate publikoen jarduketa.*
- c) Hitzarmenaren xedea eta subjektu bakoitzak hura betetzeko egin beharreko jarduketak, lortutako emaitzen titulartasuna azalduta, hala badagokio.*
- d) Alderdietako bakoitzak bere gain hartutako betebehar eta konpromiso ekonomikoak, halakorik badago; haien urtekako denbora-banaketa adierazi beharko da, bai eta dagokion aurrekontuari zehazki egotziko zaiona ere, aurrekontu-legeriak xedatu duenaren arabera.*

e) Alderdietako bakoitzak bere gain hartutako betebeharrak eta konpromisoak ez betetzeak aplikatu beharreko ondorioak, eta, hala badagokio, ez betetzeak ondoriozta daitezkeen kalte-ordaina zehazteko irizpideak.

f) Jarraipen, zaintza eta kontrolerako mekanismoak, hitzarmenaren betearazpenari eta sinatzaileek beren gain hartutako konpromisoak aplikatzekoak. Mekanismo horrek ebatziko ditu hitzarmenak direla eta planteatu daitezkeen interpretazio- eta betetze-arazoak.

g) Hitzarmena aldatzeko araubidea. Arau espresurik ez badago, sinatzaileen ahobatezko erabakia beharko da hitzarmenaren edukia aldatzeko.

h) Hitzarmenaren indarraldia, honako erregela hauek kontuan hartuta:

1.a Hitzarmenak iraunaldi zehaztua izan beharko dute, gehienez ere lau urtekoa, non

eta epe luzeagoa aurreikusten ez den arau bidez.

2.a Aurreko zenbakian aurreikusitako epea amaitu aurretik edozein unetan,

hitzarmenaren sinatzaileek aho batez erabaki ahalko dute hitzarmena luzatzea, gehienez

beste lau urterako, edo hitzarmena azkentzea”.

Saileko aholkularitza juridikoaren txostenak behar bezala aztertzen du hitzarmen-proiektuaren edukia SPAJLaren 49. artikulura egokitzen dela. Horrenbestez, beharrezkoak ez diren errepikapenak saihesteko, dokumentu horretan gai horri buruz azaldutakoa gure egiten dugu.

Dena den, **gogoratu behar da Euskal Sektore Publikoari buruzko maiatzaren 12ko 3/2022 Legeak** (aurrerantzean, SPL) **kontuan hartu beharreko zenbait betebeharrak ezartzen dituela 33. artikuluan**. Artikulu horrek honako hau dio:

“33. artikulua. Lankidetzak-hitzarmenak.

1.— Autonomia Erkidegoko Administrazio orokorrak elkarlanerako hitzarmenak sinatu ahal izango ditu gainerako administrazio publikoekin, non bere eskumen-esparruan jokatu. Hala ere, Gobernu Kontseiluak baimendu edo onartu beharko ditu.

2.— Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio instituzionaleko entitateek ere sinatu ahal izango dituzte artikulu honetan aipatzen diren elkarlanerako hitzarmenak beste administrazio publikoekin. Halakoetan, entitateei dagokien araubide juridikoaren arabera jokatu beharko dute. Hitzarmena sinatzeko arrazoien eta hitzarmenean ezartzen diren

ebaluazio-adierazleen eta -irizpideen publikotasun aktiboa egin beharko da beti.

3.– Protokolo orokorra esango zaio hitzarmenari bere helburua hauetakoren bat denean: orientazio-jarraibideak ezartzea administrazio publiko bakoitzak jakiteko nola jokatu behar duen guztientzat interesgarriak diren gaietan edo esparru orokorra eta metodologia finkatzea eskumen-arlo partekatu batean edo bataren eta bestearen intereseko gai batean lankidetzan jarduteko.

4.– Hitzarmen-agiriekin honako hauek zehaztu beharko dituzte, hala dagokionean:

a) Zer organok sinatzen duten hitzarmena, eta zein gaitasun juridikoz diharduen alderdi bakoitzak.

b) Zein den administrazio bakoitzaren eskumena.

c) Nola finantzatzen den hitzarmena.

d) Zer jarduketa adostu diren.

e) Organizazio pertsonifikaturik behar den ala ez hitzarmena kudeatzeko.

f) Zein den hitzarmenaren indarraldia, eta aukerarik badagoen hura luzatzeko; aukerarik badago, zein den hitzarmena luzatzeko araubidea.

g) Hitzarmena azkentzea indarraldiaren amaiera ez den arrazoi bat dela kausa eta, azkenduz gero, indarrean dauden jarduketak ebazteko modua.

5.– Hitzarmen horietan, hitzarmena zaintzeko eta kontrolatzeko organo mistoak sortu ahal izango dira elkarlanerako hitzarmenak interpretatzerakoan eta betetzerakoan azal daitezkeen arazoak ebazteko.

6.– Indarrean dagoen hitzarmenen erregistroan eta hitzarmenetan parte hartzen duten organoen web-orrietan argitaratuko dira elkarlanerako hitzarmenak, iraunkortasunez eta irisgarri, horien berri emateko”.

Hitzarmenaren edukiari buruzko atalean aztertuko dugu hitzarmenak azken artikuluko honek xedatutakoa betetzen ote duen ala ez.

4.- Hitzarmena sinatzeko prozedura.

Txostenaren II. atalean aurreratu dugun bezala, autonomia-erkidegoko legerian hitzarmenaren eta protokolo orokorren araubide juridikoari dagokionez, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa arautzen duen apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 54. artikuluko eta hurrengoek arautzen dituzte, hitzarmenak sinatzeko prozedura eta jarraitu beharreko pausuak, hala nola: eskumen- eta izapidetze-alderdiak, hitzarmenaren negoziazioa eta ondorengo faseak, egon litezkeen akatsen zuzenketa, hitzarmenaren sinadura, indarrean

jartzea eta argitaratzea. Esan dezakegu kasu honetan aipatutako arau hauek kontuan hartu direla oro har, eta txosten honen ondoren jarraitu beharreko izapideak ere bertan daude jasota.

Hitzarmena sinatzeko ahalmenari dagokionez, Zerbitzu Juridikoa arautzen duen 144/2017 Dekretuaren 62. artikulua arabera, Lehendakaria da Autonomia Erkidegoaren izenean adostasuna eta hitzarmenak sinatzeko ahalmena duen agintaria, baina Eusko Jaurlaritzak berariaz eman diezaioke ahalmena beste agintaritzari bati. Beraz, Euskal Autonomia Erkidegoaren izenean adostasuna adierazteko eta hitzarmenak sinatzeko eskumena Lehendakariarena denez, Eusko Jaurlaritzak berariazko ahalmena eman beharko dio Etxebizitza eta Hiri Agenda sailburuari hitzarmena sinatu ahal izateko. Kasu honetan, hitzarmenarekin batera bidali den akordio proposamenean horrela dago aurreikusita, baita hitzarmenaren zirriborroan ere.

Bestalde, gogorarazi behar da hitzarmen honi publizitatea eman behar zaiola. Lehenik, Euskal Sektore Publikoari buruzko maiatzaren 12ko 3/2022 Legearen 33.6 artikulua arabera, hitzarmenen erregistroan argitaratu beharko da, eta, modu iraunkorrean eta eskuragarrian, esku hartzen duten organoen webgunean, informazioa emateko. Bigarrenik, dagokion publizitatea eman beharko zaio, "Legegunea" euskal araudiaren atarian argitaratuz. Azken hau, Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen 8.1.b) artikulua arabera. Eta, hirugarrenik, Jaurlaritzaren Idazkaritzako eta Legebiltzarrarekiko Harremanetarako Zuzendaritzak lankidetzak-hitzarmenaren testua argitaratuko du Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian.

5.- Edukiaren azterketa.

Aztertzen ari garen Hitzarmenak azalpen-zati bat, zortzi klausula eta datuen babesari buruzko eranskin bat ditu, oro har arestian adierazitako helburuarekin bat datozenak.

Legezkotasunaren ikuspegitik eta hitzarmenaren edukiari erreparatuz, gogorarazi behar da SPLaren 33 artikuluan ezarritakoa. Xedapen horren arabera, beharrezkoa da hitzarmenean jasotzea berau kudeatzeko Organizazio pertsonifikaturik beharrezkoa den ala ez, baita hitzarmena azkentzea indarraldiaren amaiera ez den arrazoi bat dela kausa eta, azkenduz gero, indarrean dauden jarduketak ebazteko modua. Hitzarmenaren seigarren klausulan ETXEBIDeko arduraduna eta Zumaiako Udaleko idazkaria izendatzen dira.

Lege-proiektuak, dekretuak, aginduak eta ebazpenak egiteko jarraibideek¹ ondokoa diote 90 zenbakidun gomendioan:

90. Bi juntagailuren arteko konbinazioa, «eta/edo» alegia, erabiltzea ez dago gramatikan onartuta; izan ere, «edo» juntagailuaren balioa eman nahi zaio eskuarki; beraz, gauza bat edo bestea, edo biak, izan daitezkeela adierazi nahi denean, «edo» juntagailua erabili behar da, bakarrik; «eta» juntagailua, ordea, konbinazioaren bi terminoak batera hartzen direnean baino ez da erabiliko, gauza bat eta bestea, bi-biak, adierazteko.

Beraz, gomendatzen da “gatazkak eta/edo interferentziak” aldatzea, “edo” esateko besterik gabe.

Kontuan izan behar da, baita ere, hitzarmenaren edukian txertatzen dela datu babesari buruzko eranskina, hitzarmenaren laugarren klausulak halaxe ezartzen baitu. Hori dela eta, eranskinaren edukia ere aztertu beharrekoa da. Aipaturiko datu pertsonalen inguruko datuen babesaren inguruko eranskinaren bidez, Etxebizitza eta Hiri Agenda sailak enkargua ematen dio Zumaiaiko udalari aipaturiko datu pertsonalak tratatzeko, “datuen tratamendu-enkargua” deritzon kontratua medio, alegia. Datuen Babeserako Lege Organikoak ez du berariaz enkargu kontratu hauen edukia arautzen, ezta Datuen Babeserako Erregelamendu Orokorrak ere, baina datuen tratamendu-eragilea definitzen da erregelamenduaren 28. artikuluan eta Lege Organikoaren 33. artikuluan. Horiek horrela, Datuak Babesteko Euskal Bulegoak honelako enkargu kontratuak egiten laguntzeko argitaratutako gida-lerroak hartu ditugu kontuan eranskinaren edukia aztertzeko. Esan dezakegu eranskinak, oro-har, bat egiten duela aipaturiko gida-lerro hauek ezarritako baldintza eta betebeharrekin.

IVAPen Estilo Liburuan (249 orrialdean) honakoa diote tratamenduei buruz:

Aintzat hartzea komeni da bi irizpide hauek:

- *Errotik baztertuko ditugu hauek gure komunikazioetan:
Jaun/Andre txit postua, argia, gorena...*

Beraz, goiburuan hitzarmena sinatzeko bildu direnak aipatzeko, nahikoa da “Denis Itxaso González, Eusko Jaurlaritzako Etxebizitza eta Hiri Agendako

¹ 78/2023 Ebazpena, uztailaren 28koa, Jaurlaritzaren Idazkaritzako eta Legebiltzarrarekiko Harremanetarako zuzendariarena, zeinaren bidez argitaratzen baita lege-proiektuak, dekretuak, aginduak eta ebazpenak egiteko jarraibideak onartzeko Erabakia.

sailburua” eta “Iñaki Ostolaza Esnal, Zumaiaiko Udaleko alkate-udalburua”, izenpetzean aipatzen diren modu berdinean. Ez dago arrazoirik ere letra larriaz idazteko, ez abizenak, ezta Zumaia herriaren izena. Aipatu IVAPen Estilo Liburuak hau dio letra larria erabiltzearen gainean:

- *Nahi izanez gero, izenburuetan, azpi-izenburuetan... (kontuan izan beste aukera bat ere badagoela: letra xehea erabili, baina tamaina handiagokoa).*
- *Aipamen bibliografikoetan, egilearen abizena jasotzerakoan: MITXELENA, Koldo.*
- *Sigletan: IVAP, HABE, HPS...*
- *Batzuetan aproposa izan daiteke testuaren barruan zer edo zer nabarmentzeko; kontuz, ordea: neurrigabekeria alferrikako bihur daiteke. Azken batean, garrasika hitz egitea bezala da: edukazio txarrekoa. Horixe gertatzen da, esaterako, posta elektronikoetan: letra larriak oihu egitea adierazten du.*

Azkenik, zuzendu behar dira oker txiki batzuk, erdarazko testuan:

- Departamento **de** Vivienda y Agenda Urbana (7. klausularen amaieran)
- **EL ALCALDE-PRESIDENTE DEL AYUNTAMIENTO DE ZUMAIA** (sinaduran)
- **Encargado** del tratamiento (Eranskinaren sinaduran)

Txosten honetan berariaz aipatu ez diren gaiez gain, eta proposatutako testuaren edukia bera aztertzerakoan, eta alferrikako errepikapenak saihesteko, saileko txosten juridikoan esandakoa berresten dugu hitzarmenaren edukiari dagokionez.

IV. ONDORIOA

Egindako ohartarazpenak kontuan hartuta, **aldeko txostena** ematen diogu Euskadiko Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren eta Zumaiaiko Udalaren arteko hitzarmen-proposamenari, oro har indarrean dagoen ordenamendu juridikoarekin bat datorrela iritzita.

Hau da nire txostena, eta zuzenbidean hobeto oinarritutako beste edozeinen mende jartzen dut, Vitoria-Gasteizen, sinadura elektronikoaren datan.

