EKONOMIA- ETA ARAU-KONTROLARI BURUZKO TXOSTENA, EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO 2025. URTEKO AURREKONTU OROKORRAK ONARTZEN DITUEN ABENDUAREN 20KO 8/2024 LEGEA ALDATZEKO LEGE-AURREPROIEKTUARI BURUZKOA.

Espedientearen kodea: DNCG_LEY_2015/25_04

Urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuaren bidez onartutako Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bateginaren (aurrerantzean, EKKLTB) II. tituluko «Kontabilitatea eta kontabilitate-kontrola» IV. kapituluak «Ekonomia- eta finantza-kontrola» nahitaezko kontrol gisa arautzen eta konfiguratzen du kontrol hori, administrazio publiko honen organo eskudunak onartuko duen eduki ekonomikoko lege-aurreproiektu edo arau-proiektu bat denean (25.1 artikulua).

Txosten honen xede den lege-aurreproiektuaren helburua da Euskal Autonomia Erkidegoko 2025. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 20ko 8/2024 Legearen azken zatia aldatzea, xedapen gehigarri berri bat sartuz, hemeretzigarrena, «Euskadiko eraldaketa ekonomikoari lotutako inbertsioak finantzatzeko zorpetze gehigarria» aurreikusten duena.

Kontrol Ekonomikoko Bulego honek nahitaezko kontrol-txostena egingo du «kontrolaren xede den araua edo xedapena horretarako eskumena duen organoaren [Gobernu Kontseilua] edo, hala dagokionean, Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoaren kontsultaren mende jarri aurreko unean». Kontsulta hori ez da beharrezkoa izango, Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoari buruzko azaroaren 24ko 9/2004 Legearen 3.1.a) artikuluan jasotako bigarren kasuaren aurrean baikaude. Hala, txosten hau aztergai dugun lege-aurreproiektua egiteko prozeduran bildu beharreko azkena da.

Bestalde, adierazi behar da ekonomia- eta araudi-kontrolari buruzko txosten honen edukia EKKLTBren 26. artikuluan jasotakoaren mende dagoela.

TXOSTENA

I. AURREKARIAK ETA HELBURUA

Legegintza-ekimenaren jatorria da egungo egoera geopolitikoak gure autonomia-erkidegoko ekonomian eta, bereziki, sektore zientifiko-teknologikoan, enpresa-sektorean eta industria-sektorean izango duen eragina mugatzea, bat etorriz Europako Parlamentuari, Kontseiluari, Europako Ekonomia eta Gizarte Lantaldeari eta Eskualdeetako Lantaldeari egindako 2025eko otsailaren 26ko Komunikazioaren edukiarekin, Europako Batzordeak egindako «Industria-itun garbia: lehiakortasunerako eta deskarbonizaziorako bide-orri bateratua» izenburuarekin. Bertan, deskarbonizazioaren, birindustrializazioaren eta berrikuntzaren aldeko jarduera-plan bat jasotzen da.

Gure lurralde-eremuan, 2025eko martxoaren 3an, Eusko Jaurlaritzak lankidetza-protokolo bat sinatu zuen, «Euskal Finantza Aliantza» izenekoa, EAEko finantza-erakunde nagusiekin, finantza-tresna publiko-pribatu berriak aktibatzeko, «EAEko industria bultzatzeko eta inbertsio handiak egiteko energia-azpiegituretan eta azpiegitura zientifiko-teknologikoetan, bai eta enpresak hazteko eta errotzeko industria- eta teknologia-eragiketetan ere. Erakundeek funtsezkotzat jotzen dute EAEko finantza-gaitasunak lerrokatzea eta ardaztea».

Helburu horrekin berarekin, zorpetze publikoaren baliabidea handitu nahi da, hasiera batean onartutako 2025eko ekitaldiko diru-sarreren eta gastuen arteko aurrekontu-orekari eutsi ahal izateko, gainerako politika publikoekin alderatuta. Hori guztiz bateragarria da «Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoan adostutako aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-jasangarritasunaren bidearekin, eta errespetatu egiten ditu Autonomia Estatutuan eta gainerako ordenamendu juridikoan Autonomia Erkidegoaren zorpetzeari buruz ezarritako aurreikuspenak. Hori bermatzen da, izaera gehigarriarekin eta zentzu finalistarekin baimentzen baita, aurreikusten baita Finantzen Euskal Institutuari edo haren mende dauden eta sor daitezkeen sozietateei deskribatutako helburuei heltzeko behar diren baliabideak emateko erabiltzea».

II. APLIKATU BEHARREKO ARAUBIDE JURIDIKOA

Lege aldatzaile baten aurreproiektua denez, egokitu behar den araudia bat etorriko da aldatu beharreko legeari estaldura eman zionarekin:

a) Azaroaren 11ko 1/1997 Legegintzako Dekretuaren bidez onartutako Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko indarreko lege-xedapenen testu bateginaren 5.3 artikulua.

b) Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren 2.1 eta 98. artikuluak, eta maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren bidez onartutako Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko fundazio eta partzuergoei aplikatu beharreko aurrekontu-araubidea.
c) Euskal Autonomia Erkidegoko Finantzei buruzko azaroaren 8ko 8/1996 Legearen 24. artikulua.

Ez dirudi beharrezkoa denik aldatzeko lege-aurreproiektua onartzeko oinarri den araudiari buruz espedienteko memorietan eta txosten juridikoetan jasotakoa errepikatzea, eta, horregatik, horietara jotzen dugu.

III. ALDATU BEHARREKO LEGEAREN 10. ARTIKULUAREN EDO HAREN AZKEN ZATIAREN ALDAKETA

Legea «Zorpetze- eta finantza-eragiketak» izeneko 10. artikulua aldatuz edo azken zatian beste xedapen gehigarri bat erantsiz aldatzea aukeratzeari dagokionez, bigarren aukera hautatu da, hau da, xedapen gehigarri bat gehitzea, hemeretzigarrena.

Aukera horri dagokionez, legezkotasun-txostenak uste du koherentea dela «izaera politikoa eta eskumenekoa Estatuarekiko harremanetan, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren barruan negoziazio-prozesu baten beharra aurreratzean, lehendakariak berak legebiltzarrean egindako adierazpenetatik ondorioztatzen den bezala». Horri gehitu behar zaio Gobernu Kontseiluaren 2023ko uztailaren 11ko Erabakiaren bidez onartutako lege-proiektuak, dekretuak, aginduak eta ebazpenak egiteko gure gidalerroen (aurrerantzean, LEDAGE) «Xedapen gehigarriak» 49. jarraibideak[1] (adierazten duela xedapen mota hori arau-xedapen baten azken zatian sartuko dela, «testu artikulatuan oro har araututakoez bestelako egoera juridikoak» xede dituen araubide juridiko berezi bati lekua egin nahi zaionean, eta, gainera, ez dutela behar besteko garrantzirik artikulu edo kapitulu baten edukia integratzeko. Araubide horiek argi eta zehatz zehaztuko dute aplikazio-eremua, eta haien erregulazioa behar bezain osoa izango da berehala aplikatu ahal izateko».

Sailaren txostenaren arabera, badirudi aldaketaren edukia xedapen gehigarri batean islatu behar dela; izan ere, zorpetze-egoera berezi baten erregulazioa da, aldatu beharreko legearen 10. artikuluko egoera orokorraren aldean, bai haren helburuagatik, bai Euskadiko eraldaketa ekonomikoari lotutako inbertsioen finantzaketagatik, bai zorpetze gehigarria gertatuko den aldiagatik, eta bai Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko erakundeagatik ere, zeinak zuzkidura

[1] Jaurlaritzaren Idazkaritzako eta Legebiltzarrarekiko Harremanetarako zuzendariaren uztailaren 28ko 78/2023 Ebazpenaren bidez argitaratu ziren 2023ko abuztuaren 7ko (astelehena) Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian (149. zk.).

desberdina izango baitu bere aurrekontuan deskribatutako helburua betetzeko finantza-tresna eta -partaidetzen funts estrategiko bat sortzeagatik.

Bestalde, ohartarazi behar da txosten honen xede den arau aldatzailearen titulua ez datorrela bat LEDAGEren 65. Jarraibidearekin «Arau aldatzaileen titulua», honako hau adierazten baitu: «Ez da jasoko aldatutako lege edo dekretuen data eta zenbakia, ezta aldatutako artikuluak, atalak edo kapituluak ere, ezta horiek argitaratu diren aldizkari ofiziala ere»:

Honela dio:	Honela esan beharko luke:
EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO 2025. URTEKO AURREKONTU OROKORRAK ONARTZEN DITUEN ABENDUAREN 20KO 8/2024 LEGEA ALDATZEKO LEGE-AURREPROIEKTUA	EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO 2025. URTEKO AURREKONTU OROKORRAK ONARTZEN DITUEN LEGEA ALDATZEKO LEGE-AURREPROIEKTUA

IV. AURREPROIEKTUAREN EGITURA ETA EDUKIA

Legearen aurreproiektua honela dago egituratuta: izenburua, azalpen-zatia, xedapen-zatia, artikulu bakarra, eta azken zatia, 2 azken xedapen dituena.

Artikulu bakarraren tituluak argi uzten du lege aldarazlearen aurreproiektuak aurrekontu-araubidearekin duen lotura: «Euskadiren eraldaketa ekonomikoari lotutako inbertsioak finantzatzeko zorpetze gehigarria».

Edukia hiru ataletan banatuta dago. Lehenengoak aurrekontuen legearen 10. artikuluan aurreikusitako zorpetzearen gehikuntza ezartzen du, «1.000.000.000 euroko saldo gehigarria, Finantzen Euskal Institutuaren bidez finantza-inbertsioak egiteko erabiliko dena». Zioen azalpenaren zortzigarren paragrafoak aurreratu egiten du apartatu horren funtsa eta helburua, honako hau adierazten baitu: «Euskadiren eraldaketa ekonomikoari ekiteko eta deskribatutako erronkei aurre egiteko inbertsioak egiteko zorpetzeari ematen zaion baliabide gehigarri hori guztiz bateragarria da Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoan adostutako aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-jasangarritasunaren bidearekin, eta errespetatu egiten ditu Autonomia Estatutuan eta gainerako ordenamendu juridikoan Autonomia Erkidegoaren zorpetzeari buruz ezarritako aurreikuspenak. Hori bermatzen da baimena ematean, izaera gehigarriarekin eta zentzu finalistarekin, aurreikusten baita Finantzen Euskal Institutuari edo haren mendeko sozietateei adierazitako helburuak lortzeko behar diren baliabideak emateko erabiltzea».

Lehenengo apartatuak finantza-inbertsioak ezarritako zorpetze-saldo gehigarriarekin egiteaz arduratzen den erakundea finkatzen badu, Finantzen Euskal Institutuak, bigarren apartatua «Indartuz funtsa» sortzen du, «finantza-tresna eta -partaidetzen funts estrategiko [...] gisa eratuta, Finantzen Euskal Institutuaren aurrekontuetan zuzkidura bereizi gisa», eta arautzen du nola gauzatuko dituen zuzenbide pribatuko erakunde publiko horrek egin beharreko inbertsioak, erakundeak berak zuzenean edo zeharka, sozietate publikoen bidez. Era berean, erakundearen Administrazio Kontseiluaren jarduna gardentasun-printzipioen eta gobernu onaren arauen mende egongo da, bai eta estatu-laguntzen arloan aplikatzekoa den Europako araudiaren mende ere; finantza-politikaren arloan eskumena duen sailburuaren baimena izan beharko du, agindu baten tresna formalaren bidez adierazia, «finantza-tresnak eta -partaidetzak, bai eta Indartuz funtsaren kargura egiten diren gainerako inbertsioak ere» eskuratu eta besterendu nahi direnean; funtsaren zuzkiduren kudeaketa ekonomia-, finantza- eta kudeaketa-kontrolaren mende egongo da, eta Finantzen Euskal Institutua behartuta dago Indartuz funtsaren zuzkiduren kargura egindako eragiketen berri ematera Eusko Legebiltzarreko Ogasun eta Aurrekontu Batzordeari, egiten direnetik hiru hilabeteko epean, eta, horrez gain, kudeaketari buruzko urteko memoria bat argitaratu beharko du.

Hirugarren apartatuak ezartzen du Gobernu Kontseiluaren baimena eskatu behar dela «Finantzen Euskal Institutua, Finkatze Kapitala Finkatuz SAk edo Finantzen Euskal Institutuaren mendeko sozietate publikoek, Euskadiko ekonomia eraldatzeko inbertsio-lerroak finantzatzearen ondorioz sor daitezkeenek, bai eta sektore zientifiko-teknologikoan, enpresa-sektorean eta industria-sektorean eragin zuzena dutenek ere, eta, bereziki, xedapen gehigarri honetan xedatutakoa aplikatuz lortutako baliabideak erabiltzeko beharrezkoak direnek» beren aurrekontuak aldatzeko.

Azken zatian, azken bi xedapenak daude. Lehenengoaren izenburua «Garapena eta betearazpena» da, eta baimena ematen dio «Jaurlaritzari, Ogasun eta Finantzetako sailburuak proposatuta, lege hau garatzeko eta betearazteko behar diren xedapenak emateko». Aurreikuspen hori ez da beharrezkoa, beste arau bat aldatzen duen arau batek ondorioak agortzen baititu, bere helburua betetzen delako. Kasu honetan, Euskal Autonomia Erkidegoko 2025. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 20ko 8/2024 Legeari hemeretzigarren xedapen gehigarria gehitzen zaio. Lege horrek azken xedapenetako bosgarrena du («Garapena eta aplikazioa»), eta haren lehenengo apartatuak baimen hori jasotzen du, modu berean. Beraz, azken xedapenetako lehena kendu egin beharko litzateke lege-aurreproiektutik.

Bigarren azken xedapenak azken xedapen bakarra izan beharko luke, gure LEDAGEaren «Azken zatiko xedapenen numerazioa eta titulazioa»[2] 47. gidalerroaren arabera, eta aldaketa-legea indarrean noiz jarriko den ezartzen du.

Aztertutako aurreproiektuari buruz esan daitekeen guztia azalduta, txosten hau egin da, izapidetutako espedienteari gehitzeko.

ILUZ & DAM 2025/04/04

[2] «Azken zatia zatitzen den xedapen mota bakoitzak berezko zenbakitze korrelatiboa izango du, letrazko ordinal femeninoekin. Xedapen bakarra badago, «bakarra» deituko da. Xedapenek izenburua izan behar dute, baldin eta artikuluek ere izenburua badute.

Xedapen gehigarrien, iragankorren, indargabetzaileen eta azken xedapenen osaeran, hobe da lehenengo xedapen gehigarria, bigarren xedapen gehigarria, izen korrelatiboa erabiltzea, zatiak xedapen gehigarri gisa duen izenburu generikoa baino, eta, ondoren, lehen eta bigarren xedapen gehigarri gisa zerrendatzea».

INFORME DE CONTROL ECONÓMICO-NORMATIVO EN RELACIÓN CON EL ANTEPROYECTO DE LEY DE MODIFICACIÓN DE LA LEY 8/2024, DE 20 DE DICIEMBRE, POR LA QUE SE APRUEBAN LOS PRESUPUESTOS GENERALES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI PARA EL EJERCICIO 2025.

Código de expediente: DNCG_LEY_2015/25_04

El capítulo IV «Control económico-financiero» del título IIII «La contabilidad y el control contable» del texto refundido de la Ley de control económico y contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, (en adelante, TRLCEC) regula y configura tal control como obligatorio cuando se trate de un anteproyecto de ley o proyecto de disposición normativa con contenido económico que se vaya a aprobar por el órgano competente de esta Administración pública (artículo 25.1).

El anteproyecto de ley que se somete a informe tiene por finalidad modificar la parte final de la Ley 8/2024, de 20 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2025 mediante la introducción de una nueva disposición adicional, la decimonovena, que prevé el «Endeudamiento adicional destinado a financiar inversiones vinculadas a la transformación económica de Euskadi».

El control económico-normativo se materializará con la emisión de informe de control preceptivo por parte de esta Oficina de Control Económico «en el momento inmediatamente anterior a que se someta la norma o disposición objeto de control a la aprobación del órgano que resulte competente para ello [Consejo de Gobierno] o, cuando proceda, a la consulta de la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi», consulta que no será necesaria evacuar al encontrarnos ante el segundo supuesto de los contemplados en el artículo 3.1.a) de la Ley 9/2004, de 24 de noviembre, de la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi. Así, el presente informe se erige en el último a recabar durante el procedimiento de elaboración del anteproyecto de ley que nos ocupa.

Por otro lado, se ha de señalar que el contenido de este informe de control económico-normativo se sujeta a lo contemplado en el artículo 26 del TRLCEC.

INFORME

I. ANTECEDENTES Y FINALIDAD

La iniciativa legislativa tiene su origen en la pretensión de limitar el impacto que la situación geopolítica actual producirá en la economía de nuestra Comunidad Autónoma, y, en particular, en el sector científico-tecnológico, empresarial e

industrial, en consonancia con el contenido de la Comunicación al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones, de 26 de febrero de 2025, con el título de «Pacto Industrial Limpio: hoja de ruta conjunta para la competitividad y la descarbonización» elaborada por la Comisión Europea, en el que se contempla un plan de actividades en pro de la descarbonización, la reindustrialización y la innovación.

En nuestro ámbito territorial, el pasado 3 de marzo de 2025 el Gobierno Vasco ha suscrito un protocolo de colaboración, denominado «Alianza Financiera Vasca», con las principales entidades financieras de Euskadi para activar nuevos instrumentos financieros público-privados que lleven a «impulsar la industria vasca y abordar grandes inversiones en infraestructuras energéticas y científico-tecnológicas, así como operaciones industriales y tecnológicas de crecimiento y arraigo empresarial, las Instituciones consideran crucial alinear y focalizar las capacidades financieras en Euskadi».

Con ese mismo objetivo, se pretende aumentar el recurso del endeudamiento público en una cuantía que permita mantener el equilibrio presupuestario entre ingresos y gastos del ejercicio 2025, inicialmente aprobado, respecto al resto de políticas públicas, lo que se entiende perfectamente «compatible con la senda de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera acordada en el seno de la Comisión Mixta del Concierto Económico y respetuosa con las previsiones establecidas en el Estatuto de Autonomía y en el resto del ordenamiento jurídico en relación con el endeudamiento de la Comunidad Autónoma, lo que se garantiza al autorizarlo con un carácter adicional y un sentido finalista en cuanto que se prevé su empleo en dotar al Instituto Vasco de Finanzas, o a las sociedades dependientes de este que se pudieran crear, de los recursos necesarios para abordar las finalidades descritas».

II. RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE

Al tratarse del anteproyecto de una ley modificativa, la normativa en la que ha de encontrar acomodo coincidirá con la que ya dio cobertura a la ley a modificar:

a) Artículo 5.3 del Texto Refundido de las Disposiciones Legales vigentes sobre Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco, aprobado por el Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre.
b) Artículos 2.1 y 98 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi y se regula el régimen presupuestario aplicable a las fundaciones y consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo.
c) Artículo 24 de la Ley 8/1996, de 8 de noviembre, de Finanzas de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

No parece necesario repetir lo ya contemplado por las memorias y los informes jurídico del expediente sobre la normativa que sirve de base para la aprobación del anteproyecto de ley modificativa, motivo por el que nos remitimos a ellos.

III. MODIFICACIÓN DEL ARTÍCULO 10 DE LA LEY A MODIFICAR O DE SU PARTE FINAL

En cuanto a la cuestión de la elección entre llevar a cabo la modificación de la ley mediante la alteración del artículo 10 «Operaciones de endeudamiento y financieras» o hacerlo añadiendo una disposición adicional más en su parte final, se ha optado por la segunda opción, la adición de una disposición adicional, la decimonovena.

Con respecto a tal elección, el informe de legalidad lo entiende coherente con las consideraciones de «carácter político y competencial en las relaciones con el Estado al anticiparse la necesidad de un proceso de negociación en el seno de la Comisión Mixta del Concierto Económico, como se desprende de las propias declaraciones del Lehendakari en sede parlamentaria», a lo que se ha de añadir que la directriz 49 «Disposiciones adicionales» de nuestras directrices para la elaboración de proyectos de Ley, Decretos, Órdenes y Resoluciones, aprobadas mediante el Acuerdo de Consejo de Gobierno de 11 de julio de 2023[3] (en adelante, DEPLEDOR), señala que ese tipo de disposiciones se incluirán en la parte final de una disposición normativa cuando se trate de dar cabida a un régimen jurídico especial que tenga por objeto «situaciones jurídicas diferentes de las reguladas con carácter general en el texto articulado y, además, no tengan suficiente entidad para integrar el contenido de un artículo o de un capítulo de la parte dispositiva. Estos regímenes determinarán de forma clara y precisa el ámbito de aplicación, y su regulación será suficientemente completa para que puedan ser aplicados inmediatamente».

El informe departamental parece entender que el contenido de la modificación ha de plasmarse en una disposición adicional al constituir la regulación de una situación singular de endeudamiento con respecto a la general del artículo 10 de la ley a modificar tanto por su finalidad, la financiación de las inversiones vinculadas a la transformación económica de Euskadi, como por el período en el que se producirá el endeudamiento adicional, y la entidad del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi que contará con una dotación diferenciada en su presupuesto con ocasión de la creación de un fondo estratégico de instrumentos y participaciones financieras destinado a cumplir con la finalidad descrita.

Por otro lado, debe llamarse la atención sobre el hecho de que el título de la norma modificativa objeto de este informe no es conforme con la directriz 65 «Título de

[3] Publicadas en el Boletín Oficial del País Vasco n.º 149, lunes 7 de agosto de 2023, mediante la Resolución 78/2023, de 28 de julio, del Director de la Secretaría del Gobierno y de Relaciones con el Parlamento.

las normas modificativas» de las DEPLEDOR que señala que «No constará la fecha y el número de las Leyes o Decretos modificados, ni los artículos, secciones o capítulos modificados, ni el diario oficial en el que se han publicado»:

Donde dice así:	Debería decir así:
ANTEPROYECTO DE LEY DE MODIFICACIÓN DE LA LEY 8/2024, DE 20 DE DICIEMBRE, POR LA QUE SE APRUEBAN LOS PRESUPUESTOS GENERALES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI PARA EL EJERCICIO 2025	ANTEPROYECTO DE LEY DE MODIFICACIÓN DE LA LEY POR LA QUE SE APRUEBAN LOS PRESUPUESTOS GENERALES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI PARA EL EJERCICIO 2025

IV. ESTRUCTURA Y CONTENIDO DEL ANTEPROYECTO

El anteproyecto de ley se estructura en título, parte expositiva, parte dispositiva, compuesta por un único artículo, y la parte final, que consta de 2 disposiciones finales.

El título del único artículo deja clara la vinculación del anteproyecto de ley modificativa con el régimen presupuestario: «Endeudamiento adicional destinado a financiar inversiones vinculadas a la transformación económica de Euskadi».

Su contenido se divide en tres apartados. El primero de ellos establece un incremento del endeudamiento contemplado por el artículo 10 de la ley de presupuestos en un «saldo adicional de 1.000.000.000 euros, que se destinará a la realización de inversiones financieras a través del Instituto Vasco de Finanzas». El párrafo octavo de la exposición de motivos ya anticipa el fundamento y la finalidad de este apartado cuando señala que «Ese recurso adicional al endeudamiento para realizar inversiones que permitan abordar la transformación económica de Euskadi y hacer frente a los retos descritos es plenamente compatible con la senda de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera acordada en el seno de la Comisión Mixta del Concierto Económico y respetuosa con las previsiones establecidas en el Estatuto de Autonomía y en el resto del ordenamiento jurídico en relación con el endeudamiento de la Comunidad Autónoma, lo que se garantiza al autorizarlo con un carácter adicional y un sentido finalista en cuanto que se prevé su empleo en dotar al Instituto Vasco de Finanzas, o a las sociedades dependientes de este que se pudieran crear, de los recursos necesarios para abordar las finalidades descritas».

Si el primero de los apartados ya fija la entidad encargada de realizar las inversiones financieras con el saldo adicional de endeudamiento establecido, el Instituto Vasco de Finanzas, el apartado segundo se destina a la creación del que se llama «fondo Indartuz», que se configura como un «fondo estratégico de instrumentos y participaciones financieras [...] como dotación diferenciada en los presupuestos del Instituto Vasco de Finanzas», y a la regulación de la forma en que ese ente público de derecho privado instrumentalizará las inversiones a realizar, ya sea de manera directa por el propio ente o de manera indirecta, a través de sociedades públicas. Asimismo, se sujeta el actuar del Consejo de Administración del ente a los principios de transparencia y normas de buen gobierno, así como a la normativa europea aplicable en materia de ayudas de estado, se impone la obligación de contar con la autorización del consejero o consejera competente en materia de política financiera, expresada mediante el instrumento formal de una orden, cuando se pretenda adquirir y enajenar «instrumentos y participaciones financieras, así como las demás inversiones que se realicen con cargo al fondo Indartuz», se sujeta la gestión de las dotaciones del fondo al control económico-financiero y de gestión, y se obliga al Instituto Vasco de Finanzas a dar cuenta a la Comisión de Hacienda y Presupuestos del Parlamento Vasco de las operaciones realizadas con cargo a las dotaciones del fondo Indartuz en el plazo de tres meses desde que se produzcan, a lo que se le añade la publicación de una memoria anual sobre su gestión.

El apartado tercero establece la obligación de recabar la autorización del Consejo de Gobierno para que «el Instituto Vasco de Finanzas, Finkatze Kapitala Finkatuz S.A. o de las sociedades públicas, dependientes del Instituto Vasco de Finanzas, que pudieran crearse derivadas de la financiación de líneas de inversión para la transformación de la economía de Euskadi, así como aquellas que tengan un impacto directo en el sector científico-tecnológico, empresarial e industrial, y en particular, las necesarias para emplear los recursos obtenidos en aplicación de lo dispuesto en la presente disposición adicional» puedan modificar sus presupuestos.

En la parte final se encuentran las 2 disposiciones finales. La primera de ellas lleva por título «Desarrollo y ejecución», y establece la autorización «al Gobierno para dictar, a propuesta del Consejero de Hacienda y Finanzas, las disposiciones necesarias para el desarrollo y ejecución de la presente Ley», previsión innecesaria por cuanto una norma modificativa de otra agota sus efectos al cumplirse su finalidad, en este caso, con la adición de la disposición adicional decimonovena a la Ley 8/2024, de 20 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2025, ley que cuenta con la disposición final quinta «Desarrollo y aplicación», cuyo apartado primero ya contempla en idénticos términos tal autorización. Por tanto, esta disposición final primera debería suprimirse del anteproyecto de ley.

La segunda disposición final, que debería pasar a ser la disposición final única, según la directriz 47 «Numeración y titulación de las disposiciones de la parte final»[4] de nuestras DEPLEDOR, establece el momento en que la ley modificativa entrará en vigor.

Siendo lo expuesto cuanto cabe informar en relación con el anteproyecto examinado, se emite el presente informe para su incorporación al expediente tramitado.

ILUZ & DAM 04/04/2025

[4] «Cada una de las clases de disposiciones en que se divide la parte final tendrá numeración correlativa propia, con ordinales femeninos en letra. De haber una sola disposición, se denominará «única». Las disposiciones deben llevar título, siempre que los artículos estén también titulados.

En la composición de las disposiciones adicionales, transitorias, derogatorias y finales es preferible la denominación correlativa de disposición adicional primera, disposición adicional segunda, frente a la titulación genérica de la parte como disposiciones adicionales y luego su enumeración como primera y segunda».