



INFORME QUE EMITE LA OFICINA DE CONTROL ECONÓMICO DEL DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA Y HACIENDA EN RELACIÓN CON LA PROPUESTA DE ACUERDO DE CONSEJO DE GOBIERNO DE AUTORIZACIÓN DEL MODELO DE CONVENIO DE COLABORACIÓN A SUSCRIBIR ENTRE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI A TRAVÉS DEL DEPARTAMENTO DE SEGURIDAD Y LOS AYUNTAMIENTOS DE DICHA COMUNIDAD, PARA ESTABLECER PAUTAS UNIFORMES DE ACTUACIÓN EN EL ANÁLISIS DE LAS MUESTRAS SALIVALES OBTENIDAS POR LOS CUERPOS DE POLICÍA LOCAL DE ESTA COMUNIDAD, QUE PERMITAN CONFIRMAR LA PRESENCIA DE DROGAS EN LA CONDUCCIÓN DE VEHÍCULOS.

El presente informe se emite en virtud de las competencias atribuidas a esta Oficina de Control Económico en los artículos 21 y siguientes de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi cuyo Texto Refundido fue aprobado mediante Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, en los artículos 24 y siguientes del Decreto 464/1995, de 31 de octubre, por el que se desarrolla el ejercicio del control económico interno y la contabilidad en el ámbito de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi, en relación con el artículo el artículo 4. a) del Decreto 69/2021, de 23 de febrero, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Economía y Hacienda (B.O.P.V. nº 47, de 5 de marzo de 2021).

INFORME

ANTECEDENTES

El Departamento de Seguridad ha tramitado a través de la aplicación informática TRAMITAGUNE con el número de expediente el expediente NBNC_CCO_109454/20_02, una propuesta de acuerdo del Consejo de Gobierno de autorización del modelo de convenio de colaboración a suscribir entre la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi, a través del Departamento de Seguridad y los Ayuntamientos de la Comunidad Autónoma de Euskadi para establecer pautas uniformes de actuación en el análisis de las muestras salivales obtenidas por los cuerpos de policía local de esta Comunidad, que permitan confirmar la presencia de drogas en la conducción de vehículos.

La propuesta de Acuerdo se acompaña de la siguiente documentación:

- Modelo de convenio de colaboración a suscribir entre la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi, a través del Departamento de Seguridad, y los Ayuntamientos de la Comunidad Autónoma de Euskadi, para establecer pautas uniformes de actuación en el análisis de las muestras salivales obtenidas por los cuerpos de policía local de esta Comunidad, que permitan confirmar la presencia de drogas en la conducción de vehículos.
- Memoria justificativa de la necesidad de renovar el modelo de convenio de colaboración entre la Administración de la Comunidad Autónoma de Euskadi y los Ayuntamientos de la Comunidad Autónoma de Euskadi, para establecer pautas uniformes de actuación en el análisis de las muestras salivales por los cuerpos de policía del País Vasco, suscrita por el Director de Coordinación de Seguridad.
- Memoria Económica relativa al convenio de colaboración a suscribir entre la Administración de la Comunidad Autónoma de Euskadi a través del Departamento de Seguridad, y los Ayuntamientos de dicha Comunidad, para establecer pautas uniformes de actuación en el análisis de las muestras salivales obtenidas por los cuerpos de policía local de esta Comunidad, que permitan confirmar la presencia de drogas en la conducción de vehículo suscrita por la Dirección de Gestión Económica y Recursos Generales.

- Informe jurídico emitido por la Dirección de Régimen Jurídico, Servicios y Procesos Electorales.
- Informe de legalidad emitido por la Dirección de Desarrollo Legislativo y Control Normativo del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno en relación al modelo de convenio propuesto.
- Cálculo del coste de realización de las pruebas de confirmación de en análisis de las muestras salivales.

Corresponde al Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco, conforme a lo dispuesto en el artículo 13.1. b) del Decreto 144/2017, de 25 de abril, del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco, la emisión del preceptivo informe de legalidad cuando se trate de convenidos que suscriban por la Administración General de la Comunidad Autónoma y sus organismos autónomos o entes institucionales con *“otras Administraciones Públicas y Entidades de Derecho Público vinculadas o dependientes de aquellas”*, en el presente supuesto con diferentes Ayuntamientos vascos.

MARCO NORMATIVO

La propuesta de acuerdo trae su causa en el Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, el texto refundido de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial, que deroga el texto articulado de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor, aprobado por el Real Decreto Legislativo 339/1990, de 2 de marzo, así como las leyes que lo han modificado, incluidas las disposiciones de las leyes modificativas que no se incorporaron a aquél. La vigente Ley de Tráfico ha venido a recopilar las numerosas normas que habían modificado el texto articulado y que estaban vigentes, si bien no ha afectado al sistema de detección de presencia de drogas en el organismo, introducido por la Ley 6/2014, de 7 de abril, consistente en una prueba salival mediante un dispositivo autorizado y un posterior análisis de una muestra salival en cantidad suficiente.

La Ley Orgánica 4/2015, de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana que en su artículo 32.3 dispone que *“los alcaldes podrán imponer las sanciones y adoptar las medidas previstas en esta Ley cuando las infracciones se cometieran en espacios públicos municipales o afecten a bienes de titularidad local, siempre que ostenten competencia sobre la materia de acuerdo con la legislación específica”*.

Por su parte la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público establece en su artículo 49.h) diferentes reglas en torno a la vigencia de los convenios, de tal forma que deben de tener una duración determinada que no podrá ser superior a cuatro años, ni podrá acordarse su prórroga tácita, sino que deberá de ser expresa, no pudiendo superar dicha prórroga un período de cuatro años.

OBJETO DEL MODELO DE CONVENIO

El modelo de convenio de colaboración propuesto tiene por objeto establecer unas pautas uniformes de actuación a seguir por los cuerpos policiales adscritos a las Administraciones intervinientes, para la realización, por parte de la Jefatura de la Policía Científica de la Ertzaintza, de los análisis de las muestras salivales obtenidas por la Policía Local del Ayuntamiento suscribiente, que permitan confirmar la presencia de drogas en el organismo de las personas conductoras de vehículos o de otras personas usuarias de la vía implicadas en un accidente de tráfico o que hayan cometido una infracción conforme a lo tipificado en la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial.

Dentro de la Administración Autonómica, las competencias en materia de tráfico y seguridad vial están adscritas al Departamento de Seguridad conforme a lo establecido en el artículo 17 del Decreto 6/2021, de 19 de enero, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Seguridad.

Desde el lado de la otra parte conveniente, actúan los Ayuntamientos de cada Municipio

suscribiente del convenio, que cuenten con Policía Local y a los que les corresponde la regulación, ordenación, gestión, vigilancia y disciplina del tráfico en las vías urbanas de su titularidad, así como la denuncia de las infracciones que se cometan en dichas vías y la sanción de las mismas, cuando no esté expresamente atribuida a otra Administración de conformidad con lo dispuesto en el artículo 7 del Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial, en el artículo 55.1 del Decreto Legislativo 1/2020, de 22 de julio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Policía del País Vasco y en el artículo 17.1 de la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi.

No encontramos ante un convenio de colaboración de los que están contemplados en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público (LRJSP) en el Capítulo VI del Título Preliminar, Y en concreto en el artículo 47-2ºa)

FINANCIACIÓN DE LAS ACTUACIONES

A este respecto el modelo de convenio propuesto recoge en su estipulación tercera entre las obligaciones de las partes que será por cuenta del Ayuntamiento suscribiente el coste económico de la prueba de confirmación de la presencia de drogas en el organismo de las personas conductoras de vehículos, a de otras personas usuarias de la vía implicadas en un accidente de tráfico o que hayan cometido una infracción conforme a lo tipificado en la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial.

Por su parte en la Memoria Económica relativa al convenio, suscrita por la Dirección de Gestión Económica y Recursos Generales se indica que, los gastos de personal de dos técnicos designados, que están prestando sus servicios con anterioridad a la entrada en vigor del convenio así como los gastos materiales: dotación del equipo, mantenimiento y calibración de los equipos, fungibles de laboratorio y consumo energético de los equipamientos, corresponden al Departamento de Seguridad y cuentan con su adecuado soporte presupuestario dentro de los créditos de pago y de compromiso en su caso, establecidos en las sucesivas Leyes anuales de Presupuestos de la Comunidad Autónoma de Euskadi, dentro del Programa 2223 Ertzaintza en Servicio del Departamento de Seguridad. Si no contasen con créditos específicos para su financiación, su efectiva materialización requerirá de la oportuna dotación crediticia adicional, conforme al régimen de modificaciones presupuestarias vigentes.

En este sentido cabe indicar que, el modelo de convenio propuesto carece de contenido económico directo y, se recuerda que si en el futuro se derivaran gastos adicionales de la suscripción y ejecución de los convenios podría corresponder informar de los mismos a esta Oficina de Control Económico a tenor de lo dispuesto en el artículo 22 de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi, cuyo Texto Refundido fue aprobado por Decreto Legislativo 2/2017, en relación con el Decreto 148/2000, de 28 de julio, por el que se fijan los importes unitarios por tipo de gasto correspondientes a expedientes sujetos a fiscalización previa.

Por otra parte, se indica en la memoria señalada que, los ingresos obtenidos por repercutir a los Ayuntamientos suscribientes de convenio los costes económicos de las pruebas realizadas, con excepción de los costes de personal, estarán previstos en las sucesivas Leyes anuales de Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco, dentro del Programa 2223 Ertzaintza en Servicio del Departamento de Seguridad, concretamente en el subconcepto 393.99. Otros ingresos.

VIGENCIA

Se establece en la estipulación octava del modelo de convenio, un plazo de vigencia de cuatro años contados a partir del día de su firma. En cualquier caso, antes de la finalización de dicho plazo los firmantes del convenio podrán acordar unánimemente su prórroga por un período de hasta otros cuatro años adicionales, o bien su extinción. No obstante, el

acuerdo unánime de todos los firmantes será causa de su resolución. Se recuerda que si se derivaran gastos deberá existir en su caso crédito adecuado y suficiente.

El convenio tiene naturaleza administrativa por ello en lo no previsto en el mismo, será de aplicación la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

COMPETENCIA Y APROBACIÓN DEL CONVENIO

Corresponde a la Oficina de Control Económico, conforme al artículo 22 del Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre y conforme con el Decreto 464/1995, de 31 de octubre, por el que se desarrolla el ejercicio del control económico y la contabilidad en el ámbito de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi, el control económico fiscal de las propuestas de acuerdo de contenido económico directo o indirecto cuya autorización y aprobación compete a Consejo de Gobierno

Compete a Consejo de Gobierno aprobar la suscripción del presente convenio, a cuyo efecto se remite la propuesta de acuerdo, en aplicación del art. 55.1 del Decreto 144/2017, de 25 de abril, del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco.

A la vista de lo anteriormente expuesto, no se formula reparo ni observación alguna a la propuesta de Acuerdo de Consejo de Gobierno, pudiendo, en consecuencia, el Departamento, si así lo estima oportuno, continuar con la tramitación del expediente.