

III. Kapituluia

Finantza-harremanak

Capítulo III

Las Relaciones financieras

1. FINANTZA HARREMANAK EKONOMIA-ITUNEAN

Euskal Autonomia Erkidegoko finantzazio-sistemaren ezaugarri nagusia, aurreko kapituluan adierazi den moduan, haren zerga-sistema propioa zergak biltzeko ahalmena da. Horren bidez, lagundu egiten dio Estatuari, Euskal Autonomia Erkidegoak bereganatu ez dituen eskumenetako gaiei dagozkien gastuak finantzatzen.

EAEko Herri Administrazioek zerga-ordainarazpenaren arloan dituzten eskumenak erabiliz lortzen dituzte jarduerak finantzatzeko beren baliabide gehienak. Bestalde, beste herri-administrazio batzuekin dituzten akordio edo hitzarmenetatik, Europar Batasuneko funtsetatik edo finantza- eta ondare-sarreretatik datozen beste baliabide batzuk ere jasotzen dituzte. Era berean, zorpetzera ere jo dezakete, lege ezarrita dauden mugen barruan.

1. LAS RELACIONES FINANCIERAS EN EL CONCIERTO ECONÓMICO

Como se ha mostrado en el capítulo anterior, la Comunidad Autónoma de Euskadi dispone de un sistema de financiación cuya característica principal es la capacidad de establecer su propio sistema tributario, contribuyendo a financiar los gastos del Estado en aquellas materias cuya competencia no haya sido asumida por el País Vasco.

Las Administraciones Públicas del País Vasco obtienen buena parte de los recursos necesarios para financiar su actividad mediante la exacción de los tributos que conforman su sistema tributario propio. Además, obtienen ingresos procedentes de otras fuentes de financiación: acuerdos o convenios con otras administraciones públicas, fondos de la Unión Europea o ingresos financieros y patrimoniales. Por último, pueden recurrir al endeudamiento, dentro de los límites especificados legalmente.

Bestera, Euskal Autonomia Erkidegoak honela banatzen ditu eskuratutako baliabideak: zati bat EAEko gastu-konpromisoak betetzeko erabiltzen du, eta EAEk bereganatu gabeko eskumenetako gaitan Estatuak egindako gastuak finantzatzen laguntzen du.

Foru-finantziarioko sistema horrek ez du zerikusirik gainerako autonomia-erkidegoetako sistemarekin, ezta inguruko herrialdeetan (batzuk egitura federala izan arren) erabiltzen direnekin ere.

Aurreko kapituluak, zerga itunduek buruzko arauak emateko eta ordainarazpenak egiteko gaitasunen lotuneak azaldu dira, zerga horietatik baitira Euskal Autonomia Erkidegoko Herri Administrazioen baliabide-iturri nagusia. Kapitulu honek Estatuak eta Euskadi arteko finantza-harremanak aztertuko ditu.

2. PRINTZPIO OROKORRAK

2002ko Ekonomia Itunak 48. artikulua berri bat jasotzen du, "Finantza Harremanak" izeneko II. kapituluak. Artikulu horrek arautzen du hauek izango direla Estatuaren eta EAEn arteko finantza-harremanetako printzipio orokorrak:

- Euskadiko erakundeek euren eskumenak garatu eta erabiltzeko autonomia izango dute, zergen eta finantzen eremuetan.
- Elkartasunari eutsiko zaio, Konstituzioan eta Autonomia Estatutuan ezarritako moduan.
- Aurrekontu-egonkortasunaren arloan, Euskadiko erakundeak Estatuarekin koordinatuko dira eta berarekin lankidetzan arituko dira.
- Autonomia Erkidegoak bere gain hartzen ez dituen Estatuaren kargak direla-eta, Euskadik kontribuzioa egingo du, Ekonomia Itun horretan zehaztu den eran.
- Toki-erakundeek eremuan Estatuak une bakoitzean egikaritzen dituen finantza-tutoretzako ahalmenak Euskadiko erakunde eskudunei dagozkie; horrek ez du esan nahi, inola ere, Euskadiko toki-erakundeek autonomia-araubide erkidea

Como contrapunto, el País Vasco destina una parte de los recursos obtenidos a los compromisos de gasto derivados del ejercicio de sus competencias y contribuye a la financiación de los gastos que el Estado realiza en aquellas materias cuya competencia no ha sido transferida.

La filosofía que subyace en el sistema foral de financiación es bien diferente a la del sistema de las Comunidades Autónomas de régimen común, e incluso a la de otros sistemas existentes en países de nuestro entorno, algunos con estructura federal.

En el capítulo anterior se han expuesto los puntos de conexión de la capacidad normativa y exaccionadora de los tributos concertados, que constituyen la fuente principal de recursos del conjunto de las Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma de Euskadi. En este capítulo se analizan las relaciones financieras entre el Estado y el País Vasco.

2. PRINCIPIOS GENERALES

El Concierto Económico en su artículo 48, dentro del Capítulo II "De las Relaciones Financieras", establece los principios generales que regirán las relaciones financieras entre el Estado y el País Vasco:

- Autonomía fiscal y financiera de las Instituciones del País Vasco para el desarrollo y ejecución de sus competencias.
- Respeto de la solidaridad en los términos prevenidos en la Constitución y en el Estatuto de Autonomía.
- Coordinación y colaboración con el Estado en materia de estabilidad presupuestaria.
- Contribución del País Vasco a las cargas del Estado que no asuma la Comunidad Autónoma, en la forma que se determina en el Concierto Económico.
- Las facultades de tutela financiera que en cada momento desempeñe el Estado en materia de Entidades Locales corresponderán a las Instituciones competentes del País Vasco, sin que ello pueda significar, en modo alguno, un nivel

дутен токи-еракундеена baino txikiagoa izango denik.

de autonomía de las Entidades Locales Vascas inferior al que tengan las de régimen común.

3. ESTATUARI ORDAINDU BEHARREKO KUPOA

3.a. Kontzeptua

Ekonomia Itunak Autonomia Estatutuak bezalaxe definitzen du kupoa: Euskadik Estatuari egingo dion ekarpena kupo orokor bat izango da —lurralde historiko bakoitzaren ekarpenez osatua—, EAEk beregain hartzen ez dituen kargen ordaina emateko Estatuari (49. artikulua).

50. artikuluan xedatzen denez, bost urtean behin, Gorte Nagusietan bozkatutako lege baten bidez, eta aldez aurretik Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak akordioa lortuta, erabakiko da bosturtekoan aginduko duen kupoa zehazteko metodologia. Era berean, abiaburu-urteko kupoa ere onetsiko da. Ondorengo urte bakoitzean, Bosturteko Legean onartutako metodologia aplikatuta eguneratuko da kupoa, eta Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak onartuko du.

Kupoa zehazteko metodologiaren printzipioak aldatzeko aukera izango da Bosturteko Legean, unean uneko egoerak eta hura aplikatzean izandako esperientziak hala egitea gomendatzen badute. Horrela, bermatu egiten da Itunaren sistemako printzipio orokorrak errealitate ekonomikoaren bilakaerara egokituko direla.

52. artikuluan finkatzen da honako hauek direla Euskal Autonomia Erkidegoak bereganatu gabeko kargak: Autonomia Erkidegoak horiez baliatzeko benetan bereganatu ez dituen eskumenei dagozkienak.

Karga horien zenbateko osoa zein den zehazteko, eragiketa hau egingo da: kasuan kasuko eskualdaketarako dekretuan finkatutako transferentziak eraginkor diren egunetik Autonomia Erkidegoak bereganatutako eskumenei Estatu mailan dagoen aurrekontuko zati osoa kenduko zaio Estatuko aurrekontuaren gastu osoari.

Besteak beste, bereganatu gabeko kargatzat zehazten dira:

3. EL CUPO A PAGAR AL ESTADO

3.a. Concepto

El Concierto Económico transcribe la definición del cupo contenida en el Estatuto de Autonomía: la aportación del País Vasco al Estado consistirá en un cupo global, integrado por los correspondientes a cada uno de sus Territorios Históricos, como contribución a todas las cargas del Estado que no asuma la Comunidad Autónoma (artículo 49).

Según se dispone en su artículo 50, cada cinco años, mediante Ley votada por las Cortes Generales, y previo acuerdo de la Comisión Mixta del Concierto Económico, se procederá a determinar la metodología de señalamiento del cupo que ha de regir en el quinquenio, así como a aprobar el cupo del año base. El cupo de los años siguientes se actualiza por aplicación de la metodología contenida en la ley quinquenal y es aprobado por la Comisión Mixta del Concierto Económico.

La ley quinquenal podrá modificar los principios que configuran la metodología de determinación del cupo cuando las circunstancias y la experiencia en su aplicación así lo aconsejen, garantizándose la adecuación de los principios generales del sistema de Concierto a la evolución de la realidad económica.

En el artículo 52 se definen las cargas del Estado no asumidas por el País Vasco como las que correspondan a competencias cuyo ejercicio no haya sido asumido efectivamente por la Comunidad Autónoma.

Para la determinación del importe total de estas cargas no asumidas se deduce del total de gastos del Presupuesto del Estado, la asignación presupuestaria íntegra que, a nivel estatal, corresponda a las competencias asumidas por la Comunidad Autónoma, desde la fecha de efectividad de la transferencia fijada en los correspondientes Decretos de Traspaso.

Entre otras, se especifican como cargas no asumidas:

- Estatuaren Aurrekontu Orokorretan Lurralde-arteko Konpentsazio Funtserako izendatutako kopuruak
- Estatuak erakunde publikoentzat egindako transferentziak edo erakunde horiei emandako dirulaguntzak, baldin eta erakunde horiek dituzten eskumenak ez baditu EAEkoak bereganatu
- Estatuaren zorren interesak eta amortizazio-kuotak.

Bereganatu gabeko kargengatik lurralde historikoei dagokien zenbatekoaren egozpena egiteko, 57. artikuluko egozpen-indizea aplikatuko da. Indize hori, batik bat, lurralde historikoen errenta erlatiboari erreparatuta zehazten da. Kupoaren Bosturteko Legean adieraziko da indize hori, eta hura indarrean den bitartean aplikatuko da.

Bestalde, Balio Erantsiaren gaineko zergaren eta Alkoholaren eta Edari Eratorrien, Tarteko Produktuen, Garagardoaren, Hidrokarburoen eta Tabako Lanen Fabrikazioaren gaineko Zerga Berezien Berrerabili ezin diren plastikozko ontzien gaineko Zerga Bereziaren eta Berotegi-efektuko Gas Fluordunen gaineko Zergaren sarreren egozpena hobetzeko, zerga horietako bakoitzerako kontsumo-indizea eta Euskal Autonomia Erkidegoko bilketa-ahalmenaren indizea doitzeko mekanismoak ezartzen dira (53. eta 54. artikulua, hurrenez hurren).

Era berean, 55. artikuluan, zergapetze zuzena hobetzeko doiketa bat aurreikusten da, eta Kupoaren Bosturteko Legeak beste doitzeko mekanismo batzuk ezar ditzake, Estatuari eta EAERI egozgarri zaizkien diru-sarrera publikoen zenbatespena hobetzeko.

56. artikuluan, kupoan aplikatu beharreko konpentsazioak zerrendatzen dira, honako kontzeptu hauetan:

- Itundu gabeko zergen zati egozgarria.
- Zerga-izaerarik ez duten aurrekontuko diru-sarreren zati egozgarria.

- las cantidades asignadas en los Presupuestos Generales del Estado al Fondo de Compensación Interterritorial
- las transferencias o subvenciones que haga el Estado en favor de Entes públicos en la medida en que las competencias desempeñadas por los mismos no estén asumidas
- los intereses y cuotas de amortización de las deudas del Estado.

La imputación a los Territorios Históricos de la parte correspondiente por cargas no asumidas se efectúa por aplicación del índice de imputación (artículo 57), determinado básicamente en función de la renta relativa de los Territorios Históricos. Este índice se señala en la ley quinquenal de Cupo y se aplicará durante la vigencia de ésta.

Por otra parte, con el objeto de perfeccionar la imputación de ingresos por el Impuesto sobre el Valor Añadido y por los Impuestos Especiales de Fabricación sobre el Alcohol y Bebidas Derivadas, Productos Intermedios, Cerveza, Hidrocarburos, Labores del Tabaco, por el Impuesto Especial sobre Envases de plástico no reutilizables y por el Impuesto sobre Gases fluorados de efecto invernadero, se establecen los mecanismos de ajuste entre el índice de consumo y el índice de capacidad recaudatoria del País Vasco para cada uno de estos impuestos (artículos 53 y 54, respectivamente).

Asimismo, en el artículo 55 se contempla un ajuste para perfeccionar la imposición directa, pudiendo establecerse en la ley quinquenal de Cupo otros mecanismos de ajuste que puedan perfeccionar la estimación de los ingresos públicos imputables al País Vasco y al resto del Estado.

En el artículo 56 se enumeran las compensaciones a aplicar en el cupo por los siguientes conceptos:

- La parte imputable de los tributos no concertados.
- La parte imputable de los ingresos presupuestarios de naturaleza no tributaria.

- Estatuaren Aurrekontu Orokorrek izan dezaketen defizitaren zati egozgarria. Superabita izanez gero, kontrara jardungo da.

Bereganatutako eskumenak aldatzeak behin-behineko kupoan duen eragina ere arautzen du Ekonomia Itunak (58. artikulua).

59. artikuluan zehazten da Estatuaren Aurrekontu Orokorretan ekitaldi bakoitzerako bildutako zenbakietatik abiatuta behin-behingo finkatutako kupoa eta bidezkoak diren konpentsazioak likidatu egin beharko direla, kasuan kasuko ekitaldia ixten denean.

Kupoa Estatuko Ogasunean sartzeari dagokionez, hiru epe ezartzen dira: urte bakoitzeko maiatzean, irailean eta abenduan, hain zuzen ere.

Horrez gain, Laugarren Xedapen Iragankorrak Arabako Foru Aldundiaren aldeko konpentsazio bat ere aurreikusten du, Euskadiko Autonomia Erkidegoak bereganatu gabeko eskumenak garatzen eta zerbitzuak egiten diharduen bitartean, araubide erkideko probintzietan Estatuak egiten baititu lan horiek.

3.b. Kupoaren bosturteko legeak

Kupoa zehazteko bost urteko legeek bosturtekoi bakoitzean aplikatu beharreko metodologia onartu dute, eta lege horiek bere egin zituzten Ekonomia Itunak araututako oinarri orokorrak. Aprobaturakoaren arabera, lehenik, bosturteko bakoitzeko abiaburu-urteko kupoa kalkulatu du, eta horien zenbatekoa eguneratzen da, eguneratze-indize bat aplikatuz. Itundutako zergengatiko diru-sarreraren igoera adierazten du indize horrek, baina autonomia-erkidegoei laga daitezkeenak (Estatuko Sarreraren Aurrekontuko I. eta II. kapituluak adierazitakoak) aintzat hartu gabe, kupoari dagokion ekitaldiaren eta abiaburu-urtearen arteko diferentziari erreparatuta.

Kupoen zehaztapen automatikoak salbuespen nagusizat du eskumen berriak bereganatzeak dituen ondorioak.

- La parte imputable del déficit que presenten los Presupuestos Generales del Estado. Si existiera superávit se operará en sentido inverso.

Del mismo modo, el Concierto Económico contempla los efectos sobre el cupo provisional por la variación en las competencias asumidas (artículo 58).

En el artículo 59 se especifica que el cupo y las compensaciones que procedan, fijados provisionalmente en base a las cifras contenidas en los Presupuestos Generales del Estado para cada ejercicio, serán objeto de liquidación una vez cerrado el ejercicio correspondiente.

En cuanto al ingreso del cupo en la Hacienda del Estado, se establecen tres plazos, en los meses de mayo, septiembre y diciembre de cada año.

Adicionalmente, la Disposición Transitoria cuarta prevé una compensación a favor de la Diputación Foral de Álava, por el desarrollo de competencias y la prestación de servicios no asumidos por la Comunidad Autónoma del País Vasco y que en provincias de régimen común corresponden al Estado.

3.b. Las leyes quinquenales de Cupo

Las leyes quinquenales para la determinación de cupo han aprobado la metodología a aplicar en cada quinquenio, recogiendo las bases establecidas con carácter general en el Concierto Económico. Según lo aprobado, se fija el cupo del año base de cada quinquenio y se actualiza para los años restantes por aplicación de un índice de actualización. Este índice se define como el incremento de los ingresos por tributos concertados, excluidos los cedidos a las Comunidades Autónomas, que figuren en los Capítulos I y II del Presupuesto de Ingresos del Estado, entre el ejercicio al que se refiere el cupo y el año base.

La determinación automática de los cupos tiene como principal excepción los efectos derivados de la asunción de nuevas competencias.

Bosturteko legeek, era berean, arautzen dute behin-behineko kupoen likidazioa, eta, eguneratzeetan erabilitako aldagaien egiazko balioak jakin ondoren, hura behin betiko kalkulatu beharra.

Era berean, Kupoaren Bosturteko Legeek unean-unean Balio Erantsiaren gainerako Zergaren, Zerga Berezien eta Berotegi-efektuko Gas Fluordunen gaineko Zergaren bidez bildutako zenbatekoen doiketetan aplikatu beharreko parametroak jaso dituzte.

2002ko Ekonomia Ituna onartu zenetik, honako lau lege hauek onartu dira:

- 13/2002 Legea, maiatzaren 23koa, EAEko kupoa 2002-2006 bosturtekoan zehazteko metodologia onartzen duena.
- 29/2007 Legea, urriaren 25ekoa, EAEko kupoa 2007-2011 bosturtekoan zehazteko metodologia onartzen duena.
- 11/2017 Legea, abenduaren 28koa, EAEko kupoa 2017-2021 bosturtekoan zehazteko metodologia onartzen duena.
- 10/2023 Legea, apirilaren 23koa, EAEko kupoa 2022-2026 bosturtekoan zehazteko metodologia onartzen duena.

2009an onartu zen finantzaketa-sistema berriak eragin handia izan zuen Estatuko Aurrekontu Orokorretako diru-sarreretan nahiz gastuetan; ondorioz, bi administrazioen kalkuluetan ezberdintasunak sortu ziren, baina ez zen onartu 2012-2016 bosturtekorako inolako lege espezifikorik.

Akordiorik ez zegoenez, euskal erakundeen jarrera kupoa kalkulatzeko izan zen, inolako berrikuspenik egin gabe, harik eta Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak beste akordio bat onartu arte. Hala ere, horrela kalkulatuak behin-behineko kupoen eta Euskal Autonomia Erkidegoak ordaindutako arteko aldeak Euskal Autonomia Erkidegoari dagozkion zenbatekoetatik atxiki zituen Estatuak, hurrenez hurren, BEZaren doikuntzagatik.

Las Leyes Quinquenales prevén también la liquidación de los cupos provisionales y su cálculo definitivo, una vez conocidos los valores reales de las variables utilizadas en la actualización.

Asimismo, las Leyes Quinquenales de Cupo han recogido en cada momento los parámetros a aplicar en los Ajustes a la recaudación por el Impuesto sobre el Valor Añadido, por los Impuestos Especiales y por el Impuesto sobre Gases Fluorados de efecto invernadero.

Desde la aprobación del Concierto Económico de 2002 se han aprobado cuatro leyes quinquenales:

- Ley 13/2002, de 23 de mayo, por la que se aprueba la metodología de determinación del Cupo del País Vasco para el quinquenio 2002-2006.
- Ley 29/2007, de 25 de octubre, por la que se aprueba la metodología de determinación del Cupo del País Vasco para el quinquenio 2007-2011.
- Ley 11/2017, de 28 de diciembre, por la que se aprueba la metodología de determinación del Cupo del País Vasco para el quinquenio 2017-2021.
- Ley 10/2023, de 23 de abril, por la que se aprueba la metodología de determinación del Cupo del País Vasco para el quinquenio 2022-2026.

Para el quinquenio 2012-2016 no se aprobó ninguna ley específica por las divergencias en los cálculos que surgieron entre ambas administraciones a raíz de la aprobación de un nuevo sistema de financiación en 2009 con un fuerte impacto, tanto en los ingresos como en los gastos de los Presupuestos Generales del Estado.

Ante la falta de acuerdo, la posición de las instituciones vascas fue calcular los cupos sin realizar ninguna revisión hasta la aprobación de un nuevo acuerdo de la Comisión Mixta del Concierto Económico. Sin embargo, el Estado fue aplicando una revisión a los ingresos por tributos concertados de 2007, a efectos del cálculo del índice de actualización para los ejercicios 2011 en adelante. Las diferencias entre los cupos provisionales así calculados y los pagados por el País Vasco fueron retenidas por el Estado de forma sucesiva de los

Desadostasun horiek behin betiko ebatzi ziren 2017ko maiatzaren 17ko eta 2017ko uztailaren 19ko Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak hartutako erabakiei jarraiki. Honela geratu ziren:

- 2007-2011 ekitaldietako kupo likidoak eta finantza-kompentsazioak onartu ziren, bai eta 2012-2016 ekitaldietakoak ere, urriaren 25eko 29/2007 Legearen bidez onartutako metodologian aurreikusitako luzapen-araubidea aplikatuta.
- Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak hartutako erabakiak betez, Autonomiaren Aldeko eta Mendetasunari Arreta Eskaintzeko Sistemaren konfigurazioa, Hezkuntzari buruzko Lege Organikoaren garapena eta osasuna finantzatzeko 2005eko irailaren 10ean egindako Presidenteen Konferentzian adostutakoak bezalako gaiengatik EAERI urtero zegokion finantzaketa, 2007tik kupoaren gutxitze gisa gauzatu zirenak, berrikuspen bidez bere gain hartutako kargen barruan sartu zen.
- Azaroaren 5eko 1441/2010 Errege Dekretuaren bidez Euskal Autonomia Erkidegoari eskualdatutako lanaren, enpleguaren eta lanbide-heziketaren eremuko programa eta jarduera publikoei lotutako kostuaren behin betiko balorazioa onartu zen 2011-2016 ekitaldietarako, eta, horren ondorioz, 2017ko maiatzaren 31 baino lehen erregularizatu ziren ordura arte egindako finantza-fluxuak.
- Ekonomi Itunaren Batzorde Mistoaren 2017ko maiatzaren 17ko bigarren akordioaren bidez, jada kupo eta finantza kompentsazioen egindako diru-sarrerekiko aldearengatik ateratzen ziren zenbatekoak 2017-2021 epealdian erregularizatuko zirela erabaki zen.

importes correspondientes al País Vasco por el Ajuste IVA.

Estas divergencias se resolvieron definitivamente en virtud de los acuerdos adoptados por la Comisión Mixta del Concierto Económico el 17 de mayo de 2017 y el 19 de julio de 2017, con el siguiente contenido:

- Se aprobaron los cupos líquidos y las compensaciones financieras correspondientes a los ejercicios 2007-2011 así como los resultantes para los ejercicios 2012-2016, por aplicación del régimen de prórroga previsto en la metodología aprobada por la Ley 29/2007, de 25 de octubre
- En cumplimiento de los acuerdos adoptados por la Comisión Mixta del Concierto Económico, la financiación que anualmente correspondía a la CAPV por materias como la configuración del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia, el desarrollo de la Ley Orgánica de Educación y las acordadas en la Conferencia de Presidentes celebrada el 10 de septiembre de 2005 para la financiación de la sanidad, que se habían instrumentado desde 2007 como minoración en el Cupo, se integró dentro de las cargas asumidas mediante revisión del Cupo del año base.
- Se aprobó la valoración definitiva para los ejercicios 2011-2016 del coste asociado a los programas y actuaciones públicas en el ámbito del trabajo, el empleo y la formación profesional traspasados al País Vasco por Real Decreto 1441/2010, de 5 de noviembre, acordando que con anterioridad a 31 de mayo de 2017 se regularizaran los flujos financieros efectuados hasta entonces.
- El Acuerdo Segundo de la Comisión Mixta del Concierto Económico de 17 de mayo estableció que los importes que resultaran por diferencia con los ingresos ya realizados en concepto de cupo y compensaciones financieras serían objeto de regularización en el periodo 2017-2021.

3.c. Kupoaren 2022-2026 Bosturtekorako Legea

Apirilaren 23ko 10/2023 Legearen bidez, Ekonomia Itunaren Bitariko Batzordearen 2022ko azaroaren 17ko Erabakia onartu zen, eta horrekin zehaztu zen Euskal Autonomia Erkidegoko kupoa seinalatzeko metodologia 2022-2026 bosturterako.

Kupoa kalkulatzeko metodologiari dagokionez, aurreko bosturtekoetako sistematikari eusten zaio, hau da, lehenengo abiaburu-urteko kupoa zehazten da, eta gero hurrengo ekitaldietan hura eguneratu egiten da.

Salbuespen gisa, legearen indarraldia behin amaiturik oraindik ez bada hurrengo ekitaldietarako beste legerik onartu, bere osoan aplikatuko da (amaierako lehen xedapena).

Testua hainbat zati bereizitan egituratzen da, eta ondoren aztertzen dira.

3.c.1. Abiaburu-urteko kupoa likidoa

2022-2026 bosturtekoaren abiaburu-urteko kupoa likidoa EAEk bereganatu ez dituen kargen zenbateko osoari egozpen-indizea aplikatuz eta dagozkion doiketa eta konpentsazioak eginez kalkulatu da.

Horrenbestez, hauek dira kupoa kalkulatzeko egin behar diren eragiketak:

1. Autonomia Erkidegoak bereganatu ez dituen Estatuko kargak zehaztu behar dira.

Onartutako kupoaren metodologiak Ekonomia Itunak araututakoa bere eginez, Euskal Autonomia Erkidegoak bereganatu ez dituen kargen (CNA) definizioa jasotzen du: Euskal Autonomia Erkidegoak horiez baliatzeko benetan bereganatu ez dituen eskumenei dagozkienak. Horrenbestez, kargen zenbatekoa zehazteko, Estatuaren Gastu Aurrekontuaren (PGE) zenbateko osoari kendu egin behar zaio EAEk bere egindako eskumenei edo kargei (CA) dagozkien aurrekontu-esleipenak, Estatu osoan baloratutakoak.

3.c. La Ley Quinquenal de Cupo 2022-2026

Por la Ley 10/2023, de 23 de abril, se aprobó el Acuerdo de la Comisión Mixta del Concierto Económico de 17 de noviembre de 2022, que determinó la metodología de señalamiento del cupo del País Vasco para el quinquenio 2022-2026.

La metodología de cálculo del cupo para el quinquenio 2022-2026 mantiene la sistemática de los quinquenios anteriores, consistente en determinar el cupo del año base y su posterior actualización para los ejercicios siguientes.

Además, contempla la posibilidad excepcional de prórroga, en caso de no promulgarse una nueva ley una vez finalizado su plazo de vigencia (disposición final primera de la metodología).

El texto, se estructura en varias partes diferenciadas que se analizan a continuación.

3.c.1. Cupo líquido del año base

El cupo líquido del año base del quinquenio 2022-2026 se determinará por la aplicación del índice de imputación al importe total de las cargas no asumidas por la Comunidad Autónoma y mediante la práctica de los correspondientes ajustes y compensaciones.

Por tanto, la operativa para el cálculo del cupo es la siguiente:

1. Determinación de las cargas del Estado no asumidas por la Comunidad Autónoma.

La metodología del cupo aprobada recoge el contenido del Concierto Económico, donde se definen las cargas no asumidas (CNA) como aquellas correspondientes a competencias cuyo ejercicio no ha sido asumido efectivamente por la Comunidad Autónoma. Para determinar su importe se deducirá del total de gastos del Presupuesto del Estado (PGE) la asignación presupuestaria que corresponda a las competencias asumidas por el País Vasco o cargas asumidas (CA), valoradas a nivel estatal.

Bi zenbateko horien arteko aldea izango da EAEk bereganatu gabeko kargen zenbatekoa, oinarritzko kopurua kupo likidoa kalkulatzeko.

2. Egozpen-indizea aplikatu behar zaie bereganatu gabeko kargei.

Lurralde Historikoei dagozkien egozpenak egiteko, egozpen-indizeak (i) aplikatuko dira. Indize horiek, batik bat, Lurralde Historikoen Estatuarekiko duten errenta erlatiboari erreparatuta zehazten dira.

Egozpen-indizea, 2022-2026 bosturtekorako, % 6,24koa da, eutsi egin zaio 1981etik aplikatutako indizeari.

La diferencia entre ambos importes constituirán las cargas no asumidas por el País Vasco, base de cálculo para la determinación del cupo líquido.

2. Aplicación del índice de imputación a las cargas no asumidas.

La asignación a los Territorios Históricos de la parte correspondiente a las cargas no asumidas se efectuará por aplicación del índice de imputación (i), determinado básicamente en función de la renta de los Territorios Históricos en relación con el Estado.

El índice de imputación para el quinquenio 2022-2026 es el 6,24%, manteniéndose el índice aplicado desde 1981.

$$\text{KUPOA} / \text{CUPO} = i \text{ CNA}$$

$$\text{KUPOA} / \text{CUPO} = i (\text{PGE} - \text{CA})$$

3. Doiketak.

Doiketen xedea da zuzeneko eta zeharkako zergengatik egozpena hobetzea. Hauek egiten dira:

- Estatuko Administrazioak bere funtzionarioei eta enplegatuei emandako ordainsarie aktiboei eta pasiboei buruzko atxikipenei dagozkien doikuntzak, erakunde autonomoetako eta enpresa-erakunde publikoetako langileenak salbu (Ekonomia Ituneko 7. bi artikulua).
- Erakunde publikoek jaulkitako zor eta jesapenetako interes eta bestelako kontraprestazioei dagozkienak (9. lehenengoa, bat, b artikulua).
- Balio Erantsiaren gaineko Zergari dagokion doiketa.
- Fabrikazioko Zerga Bereziei dagokien doiketa.
- Berrerabili ezin diren plastikozko ontzien gaineko zerga bereziari dagokion doiketa.
- Berotegi-efektuko gas fluordunen gaineko zergari dagokion doiketa.

4. Konpentsazioak.

3. Ajustes.

Los ajustes tienen por objeto perfeccionar la imputación de ingresos por impuestos directos e indirectos, contemplándose los siguientes:

- Por retenciones relativas a las retribuciones, tanto activas como pasivas, satisfechas por la Administración del Estado a sus funcionarios y empleados, con excepción de los de Organismos Autónomos y Entidades públicas empresariales (artículo 7. Dos del Concierto Económico).
- Por intereses y demás contraprestaciones de las deudas y empréstitos emitidos por las Instituciones Públicas del resto del Estado (artículo 9. Uno. Primera. b del Concierto Económico).
- Ajuste por el Impuesto sobre Valor Añadido.
- Ajuste por los Impuestos Especiales de Fabricación.
- Ajuste por el Impuesto Especial sobre los Envases de plástico no reutilizables
- Ajuste por el Impuesto sobre Gases Fluorados de efecto invernadero

4. Compensaciones.

Estatuko Ogasunari dagozkion sarrera-kontzeptuak jasotzen dituzte Estatuko aurrekontu orokorrek; hau da, ez dituzte jasotzen foru-ogasunek bildurako diru-sarrerak. Horrenbestez, kupoa Estatuko gastuen aurrekontuarekiko bereganatu gabeko kargei erreparatuta zehazten dela ikusita, itundu gabeko sarrerei (INC) dagozkien konpentsazioak egin behar dira.

Ekonomia Itunak araututakoa jasotzen du Kupoaren Bosturtekorako Legeak, hor adierazten baitira konpentsazioengatik kendu beharreko kontzeptuak. Itunaren zenbatekoa, egozpen-indizea aplikatuta zehazten da:

- a) Itundu gabeko zergen zati egozgarria.
- b) Zerga-izaerarik ez duten aurrekontuko diru-sarreraren zati egozgarria.
- c) Estatuaren Aurrekontu Orokorrek izan dezaketen defizitaren zati egozgarria.

Kompentsaziogai da kupoan, era berean, Ekonomia Ituneko Laugarren Xedapen Iragankorrean aurreikusitakoaren ondorio den Arabako Foru Aldundiaren aldeko zenbatekoa.

5. Kupo likidua kalkulatzeko.

2022ko ekitaldia finkatu da bosturtekorako abiaburu-urte gisa. Kupo likidoaren kalkulua, aurrez adierazitako a), b) eta c) puntuetako konpentsazioak murriztuta ateratzen da.

KUPO LIKIDOA / CUPO LÍQUIDO = i CNA - i INC

KUPO LIKIDOA / CUPO LÍQUIDO = i (PGE - CA - INC)

Behin kupo likidua zehaztuz gero, Ekonomia Ituneko Laugarren Xedapen Iragankorrean araututako konpentsazioen zenbatekoa gutxitu egingo da.

3.c.2. Bosturtekoaren gainerako urteetako kupo likidua eta behin betiko likidazioa

Bosturtekok hurrengo urteetarako, abiaburu-urteko kupo likidoaren gainean eguneratze-indize bat aplikatzen da, eta honela definitzen da: itundutako zergengatik diru-sarreraren igoera adierazten du, baina autonomia-

En los Presupuestos Generales del Estado se incluyen conceptos de ingreso que únicamente se atribuyen a la Hacienda del Estado. En consecuencia, dado que el cupo se determina sobre las cargas no asumidas del Presupuesto de Gastos del Estado, es preciso efectuar las compensaciones por la parte imputable al País Vasco en dichos ingresos (INC).

La Ley Quinquenal de Cupo recoge lo dispuesto en el Concierto Económico, en el que se concretan los conceptos a deducir por compensaciones. Su importe se determina por aplicación del índice de imputación a:

- a) La parte imputable de los tributos no concertados.
- b) La parte imputable de los ingresos presupuestarios de naturaleza no tributaria.
- c) La parte imputable del déficit que presenten los Presupuestos Generales del Estado.

También es objeto de compensación en el cupo el importe a favor de la Diputación Foral de Álava derivado de lo previsto en la Disposición Transitoria Cuarta del Concierto Económico.

5. Cálculo del cupo líquido.

Se establece el ejercicio 2022 como año base del quinquenio. El cupo líquido es el resultado de deducir al Cupo las compensaciones a), b) y c) antes expuestas.

Una vez determinado el cupo líquido, se minora en el importe derivado de la Disposición Transitoria Cuarta del Concierto Económico.

3.c.2. El Cupo líquido de los restantes años del quinquenio y liquidación definitiva

Para los años siguientes del quinquenio se aplica sobre el cupo líquido del año base un índice de actualización que se define como el incremento experimentado en la previsión de ingresos por tributos concertados, excluidos

erkidegoei zergen igoera (Estatuko Sarreren Aurrekontuko I. eta II. kapituluak adierazitakoak) aintzat hartu gabe, kupo likidoari dagokion ekitaldiko zenbatekoaren eta abiaburu-urteko sarreren kopuruaren arteko diferentziari erreparatuta.

Aintzat hartu beharko dira bereganaturiko eskumenak aldatzearen ondorioak hurrengo ekitaldietako kupoetan.

Horrela, Euskal Autonomia Erkidegoak eskumen berriak beregain hartzen baditu, bosturtekoaren abiaburu-urteko kupo likidoa berrikusiko da, eta kupo horri ondoko kopuru hau kenduko zaio: Zatikizuna: eskualdaketaren garaiko ekitaldiko estatu-mailako urteko kostu osoa: zatitzailea: legean arautzen den eguneratze-indizea; zatidurari lege horretako egozpen-indizea kenduko zaio.

Abiaburu-urteko kupo likido berrikusia erabiliko da eskualdaketaren ekitaldiko, kupoaren eraginkortasunaren data eta hurrengo ekitaldietako kupo zehazteko.

Bereganatutako eskumenen bat utziko balu Euskal Autonomia Erkidegoak, azalduriko prozedura bera jarraituko litzateke, baina alderantziz.

Gainera, 2022-2026 aldirako Kupoaren Bosturtekorako Legeak, 11.4 artikuluan, hau ezartzen du: datozen bost urteetan, legegintza-neurri berriak, interes orokorreko erabakiak edota autonomia-erkidegoei betearaztea dagokien erakunde arteko akordioak direla eta, Estatuak finantzazio-konpromiso berriak hartzen baditu, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoa bilduko da eta Euskadiren finantza-partaidetza aztertuko eta zehaztuko du.

12. artikuluan xedatzen denaren arabera, behin-behineko kupoak behin betiko kitatzeko, honela egingo da: Estatuak, bai kupoaren ekitaldian, bai bosturtekoaren abiaburu-urtean, benetan lortu duen diru-bilketa likidoari eguneratze-indizea ezarri ateratzen den benetako balioa ezarriko zaio. Salbuespenez, bosturtekoaren abiaburu-urteari dagokion kupo likidoa behin betiko kitatzeko, honela egiten da: Estatuak bosturtekoaren abiaburu-urtean benetan lortu

los cedidos en su totalidad a las Comunidades Autónomas, que figure en los Capítulos I y II del Presupuesto de Ingresos del Estado, entre el ejercicio al que se refiere el cupo líquido y el año base del quinquenio.

Para los cupos de los ejercicios siguientes deberán considerarse los efectos sobre el cupo de la asunción de nuevas competencias.

Así, en el caso de que la Comunidad Autónoma asumiera nuevas competencias, se procederá a revisar el cupo líquido del año base del quinquenio, minorándolo en el importe que resulte de aplicar el índice de imputación al coste total anual a nivel estatal asociado al traspaso en el ejercicio en que éste se produzca, dividido por el índice de actualización respecto al año base.

El cupo líquido del año base así revisado será el que se utilice para la determinación del cupo del ejercicio en que se produce el traspaso, teniendo en cuenta su fecha de efectividad, y para los ejercicios posteriores.

El mecanismo descrito se aplicará de manera inversa en el caso de que la Comunidad Autónoma del País Vasco dejase de ejercer competencias que tuviera asumidas.

Además, la metodología de cupo para 2022-2026 en su art. 11.4 establece que, si durante cualquiera de los años del quinquenio, el Estado se reservara o asumiera nuevos compromisos de financiación derivados de medidas legislativas, de interés general o de acuerdos interinstitucionales, sobre materias cuya ejecución corresponda a las Comunidades Autónomas, se reunirá la Comisión Mixta del Concierto Económico para analizar y determinar la participación financiera que, en su caso, corresponda al País Vasco.

Según se dispone en el artículo 12, los cupos provisionales se liquidarán definitivamente por aplicación del valor real del índice de actualización, una vez conocida la recaudación líquida realmente obtenida por el Estado en el ejercicio al que se refiere el cupo líquido y el año base del quinquenio. Excepcionalmente, para la liquidación definitiva del cupo líquido del año base del quinquenio se considera el valor real del índice de actualización, que se deduzca de la recaudación líquida realmente

duen diru-bilketa likidoari benetako eguneratze-indizea aplikatuz ateratzen den benetako balioa alderatuko da, Estatuko diru-sarreraren aurrekontuan ekitaldi berean agertzen den pareko diru-bilketaren aurreikuspenarekin.

Kupo likidoaren ekitaldiaren hurrengo maiatzean egiten da behin betiko kitapena. Behin-behinerako finkatu ziren kupo likidoarekin eta konpentsazioekin sortutako diferentziak ere maiatzean bertan erregularizatzen dira.

3.c.3. Arau erkideak

Kupoaren Bosturtekorako Metodologiaren IV. kapituluak arau erkideak jasotzen ditu: kupo ordainketari, Balio Erantsiaren gaineko Zergari, Fabrikaio Zerga Bereziei, Berrerabili ezin diren plastikozko ontzien gaineko Zerga Bereziari eta Berotegi-efektuko Gas Fluordunen gaineko Zergari dagozkien doikuntzei buruzkoak.

Kupoaren ordainketari buruz Ekonomia ituneak araututakoa jasotzen du: kopurua hiru zenbateko berdinetan ordainduko da, ekitaldi bakoitzeko maiatzean, irailean eta abenduan

Zeharkako zergengatik doikuntzei dagokienez, bereizita aztertzen dira ondorengo ataletan, haien espezifikotasuna eta garrantzi kuantitatiboa kontuan hartuta.

3.c.4. Xedapen gehigarriak eta iragankorrak

Lehenengo Xedapen Gehigarria: xedapen horrek eutsi egiten die lehenengo aldiz Kupoaren 1997-2001 Bosturtekorako Legean (37/1997 Legean), ezarritako finantza-kompentsazioei. Fabrikaio Zerga Berezien ituntzearen ondorioz ezarri ziren konpentsazio horiek, hain zuzen ere, aurreko aldiarekiko finantza-neutraltasuna bermatze aldera.

Hirugarren xedapen gehigarriaren arabera, Euskal Autonomia Erkidegoari lanaren, enpleguaren eta lanbide-heziketaren eremuko programa eta jardura publikoekin lotutako kostuan parte hartzeagatik dagokion finantziarazioa, azaroaren 5eko 1441/2010 Errege Dekretuan ezarritakoari jarraikiz,

obtenida por el Estado en el año base del quinquenio, respecto a la previsión de recaudación para ese mismo ejercicio que figure en el Presupuesto de Ingresos del Estado.

La liquidación definitiva se efectúa en el mes de mayo del ejercicio siguiente al que se refiere el cupo objeto de la misma, y las diferencias que origine con el cupo líquido y las compensaciones fijadas provisionalmente para dicho ejercicio se regularizan en el citado mes de mayo.

3.c.3. Normas comunes

El Capítulo IV de la Metodología 2022-2026 regula las normas comunes referentes al ingreso del cupo y a los Ajustes por el IVA, los Impuestos Especiales de fabricación, el Impuesto Especial sobre Envases de Plástico no reutilizables y el Impuesto sobre Gases Fluorados de efecto invernadero

Así, recoge lo dispuesto en el Concierto Económico, referente al ingreso del cupo en tres plazos iguales, durante los meses de mayo, septiembre y diciembre de cada ejercicio.

Respecto a los ajustes por Impuestos Indirectos, se analizan por separado en apartados posteriores, dada su especificidad e importancia cuantitativa.

3.c.4. Disposiciones Adicionales y Transitorias

Disposición Adicional Primera: se mantiene la vigencia de las compensaciones financieras establecidas por vez primera en la Ley Quinquenal de Cupo para 1997-2001 (Ley 37/1997), como consecuencia de la concertación de los Impuestos Especiales de Fabricación con el objeto de garantizar la neutralidad financiera con respecto a la etapa anterior.

La Disposición Adicional Tercera determina que la financiación que corresponde al País Vasco por su participación en el coste asociado a los programas y actuaciones públicas en el ámbito del trabajo, el empleo y la formación profesional, en consonancia con lo establecido en el Real Decreto 1441/2010, de 5 de

ekitaldi bakoitzean ordaindu beharreko kupo likidoa konpentsatuta kenduko da.

Bosgarren Xedapen Gehigarriak aurreikusten duenez, Estatuaren eta gainontzeko erakundeen arteko zerga-araubidearen inguruko eskualdaketarik izanez gero edo autonomia-erkidegoen edo tokiko erakundeen finantzazio-sistema erreforma baten ondorioz Estatuaren Aurrekontu Orokorretan aldaketarik egonez gero, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak, behar izanez gero, aztertu edo zehaztu egingo du abiaburu den urtearen Kupo likidoa berritzea edota dagokion eguneratze-indizea.

Zazpigarren xedapen gehigarrian zehazten da Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren erabakietan ezarritako Autonomiarako eta Mendetasunari Arreta Eskaintzeko Sistema eratzeako finantza-xedapenak Euskal Autonomia Erkidegoari aplikatuko zaizkiola.

4. BALIO ERANTSIAREN GAINEKO ZERGARI DAGOKION DOIKUNTZA

Estatu eta EAEren arteko zerga bilketari egindako doikuntza bat da BEZaren doikuntza, eta zerga biltzaile diren Administrazioen diru-bilketa teorikoak eta errealak egokitze egiten da. Muga fiskalik gabeko eremuak izanda, Administrazio baterako zein besterako aurreikusitako diru-bilketak ez dira bat etortzen lurraldeotan benetan bildutako zenbatekoekin.

Ondasunen eta zerbitzuen kontsumoa zergapetzen du BEZak, eta kontsumitzaileari jasanarazten zaio oso-osorik. Hala ere, oro har, ondasuna entregatu edo zerbitzua eman duen enpresaburu edo profesionalak egin behar izaten du, subjektu pasiboa den aldetik, zergaren ordainketa efektiboa. Azken horrek ondasuna edo zerbitzua emateko ordaindu behar izan duen BEZaren kopurua murrizten dio, hark jasanarazi duen BEZaren zenbatekoari.

Horiek horrela, ondasunen edo zerbitzuen kontsumoa ez bada, zati batean edo osorik, ekoitzi diren lurraldetik kanpo egiten, ez dira bat etorriko zerga bildu duen lurraldeak egindako diru-bilketa eta ondasunaren benetako kontsumoa gertatu den lurraldeko diru-bilketa. Zerga hori biltzeko moduak

noviembre, se deducirá por compensación del cupo líquido a pagar en cada ejercicio.

La Disposición Adicional Quinta prevé que en el caso de que se produjese una reforma del régimen de cesión de tributos del Estado o una modificación sustancial en los Presupuestos Generales del Estado como consecuencia de la reforma del sistema de financiación de las Comunidades Autónomas o de los Entes Locales, se reunirá la Comisión Mixta del Concierto Económico para analizar o determinar, si procede, la revisión del cupo líquido del año base del quinquenio y/o del índice de actualización del mismo.

En la Disposición Adicional Séptima se determina la aplicación al País Vasco de las disposiciones de carácter financiero para la configuración del Sistema para la Autonomía y la Atención a la Dependencia establecidas en los acuerdos de la Comisión Mixta del Concierto Económico.

4. EL AJUSTE POR EL IMPUESTO SOBRE EL VALOR AÑADIDO

El Ajuste IVA constituye un ajuste a la recaudación tributaria entre el Estado y el País Vasco fundamentado en la necesidad de adecuar las recaudaciones, teóricas y reales entre Administraciones tributarias. En un espacio sin fronteras fiscales la recaudación que se asigna a una u otra Administración, conforme a los puntos de conexión, no responde a la efectivamente soportada en sus respectivos territorios.

El IVA grava el consumo de bienes y servicios, y es soportado por el consumidor en su totalidad. Sin embargo, generalmente, el responsable de efectuar el ingreso del Impuesto, en calidad de sujeto pasivo, es el empresario o profesional que ha efectuado la entrega del bien o prestado el servicio. Éste deduce del IVA repercutido el IVA soportado al pagar a sus proveedores las compras precisas para la obtención del bien o servicio que ha transmitido o prestado.

De esta forma, en la medida en que el consumo final se efectúe en un territorio diferente de aquél donde se realizó la fabricación, total o parcial, se produce un desajuste en la recaudación entre el territorio donde se ha ingresado el Impuesto y el territorio donde se va a producir el consumo

sortzen dituen arazoak konpontzeko bide bat zerga-eskumenak dituzten Administrazioen artean finantza-doiketak egitea da, magnitude makroekonomikoak erabilita (Ekonomia Ituneko 53. artikulua eta Kupoaren Bosturtekorako Legearen 14. artikulua).

Horri erreparatuta, egoiliarren kontsumoaren batez bestekoa (a) hartzen da erreferentziazat, eta Estatu osoan BEZaren bidez biltzen den diruaren % 6,875 esleitzen zaio Euskadiri. Urteak dira ehuneko hori aldatu ez dela, adierazle hori egonkorra baita eta urtero berrikustek ziurgabetasuna sortuko bailuke finantza-esparruan; gainera, aldaketak egiteko, negoziazio nekezak egin behar izaten dira.

$$a = \frac{\text{Euskadiko Egoiliarren Kontsumoa}}{\text{Estatuko Egoiliarren Kontsumoa (Kanariak, Ceuta eta Melilla kontuan hartu gabe)}}$$

Horrela, inportazioetako BEZaren bilketa, Estatuko Administrazioak bakarrik egiten duena (Ekonomia Itunaren 5. artikulua), Doikuntzaren lehen osagaia da, Aduanetan bildutako BEZaren % 6,875 aplikatzearen ondorioz zehaztua.

Era berean, Euskal Autonomia Erkidegoak Espainiari kontsumoko estatu kide izateagatik dagokion bilketaren % 6,875ean parte hartzen du, urrutiko salmentei eta ondasunen eta zerbitzu-prestazioen barneko entrega jakin batzuei aplikatu beharreko araubide bereziei dagokienez. Araubide berezi horien ezaugarri nagusia helmugako tributazioa da, eta leihatila bakarraren mekanismoaren bidez gauzatzen dira.

Barne-eragiketen bidez egindako bilketetan sortutako distorsioak zuzentzeko, lotura-puntuak aplikatuta kalkulatzen da Euskadik bil dezakeena, zenbateko makroekonomikotan (b). Teorian kalkulaturako bilketa-ehuneko hori Estatuan egindakoaren % 5,765koa da. Ehuneko hori kalkulatzeko, kapital-eraketa gordinaren eta esportazioen zenbatekoa kentzen zaio erantsitako balio gordinari, eta zenbateko horri Europar Batasuneko herrialdeetatik Euskadin egindako inportazioen zenbatekoa (europako erkidego barruko eskuraketak) gehitzen zaio, agregatu

real del bien. Una solución a esta distorsión, originada por la mecánica recaudatoria del Impuesto, es realizar un ajuste financiero entre las Administraciones tributarias, basado en magnitudes macroeconómicas (artículo 53 del Concierto Económico y artículo 14 de la Ley Quinquenal de Cupo).

Ello significa, tomando como referencia el consumo relativo de los residentes (a), atribuir al País Vasco el 6,875% de la recaudación por IVA en el territorio de aplicación del IVA en el Estado, es decir, excluyendo el consumo en Canarias, Ceuta y Melilla. Este porcentaje no se ha modificado respecto a quinquenios anteriores.

$$a = \frac{\text{Consumo Residentes País Vasco}}{\text{Consumo Residentes Estado (menos Canarias, Ceuta y Melilla)}}$$

Así, la recaudación del IVA en las importaciones, que es realizada exclusivamente por la Administración del Estado (artículo 5 del Concierto Económico), constituye el primer componente del Ajuste, determinado por aplicación del 6,875% del IVA recaudado en Aduanas.

Igualmente, el País Vasco participa en el 6,875% de la recaudación que corresponda a España por su condición de Estado miembro de consumo, en relación con los regímenes especiales aplicables a las ventas a distancia y a determinadas entregas interiores de bienes y prestaciones de servicios, caracterizados por la tributación en destino e instrumentalizados mediante el mecanismo de ventanilla única.

Para la correcta asignación de la recaudación por operaciones interiores, se considera la recaudación relativa obtenible por el País Vasco por aplicación de los puntos de conexión, en términos macroeconómicos (b). Esta recaudación relativa teórica se sitúa en el 5,765% del conjunto estatal, proporción determinada por la comparación del agregado definido como el valor añadido bruto menos la formación bruta de capital y las exportaciones, más las importaciones procedentes de países de la Unión Europea (adquisiciones intracomunitarias) resultante para el País

horrek Estatuan izan duen emaitzarekiko kalkulatuta. Hala, Euskadiren bilketa-ahalmen erlatiboa adierazten du bigarren ehuneko horrek.

$$b = \frac{v - f - e + i}{V - F - E + I}$$

v: Euskadiko faktoreen kostuari erantsitako balio gordina.

V: Estatuko faktoreen kostuari erantsitako balio gordina (Kanariak, Ceuta eta Melilla kontuan hartu gabe).

f: Euskadiko kapital-eraketa gordina.

F: Estatuko kapital-eraketa gordina (Kanariak, Ceuta eta Melilla kontuan hartu gabe).

e: Euskadiko esportazioak.

E: Estatuko esportazioak (Kanariak, Ceuta eta Melilla kontuan hartu gabe).

i: Euskadik Europako Erkidegoan egindako ondasun-eskuraketak.

I: Estatuak Europar Erkidegoan egindako ondasun-eskuraketak (Kanariak, Ceuta eta Melilla kontuan hartu gabe).

Doiketaren hirugarren osagaia, barne-eragiketengatiko diru-bilketari buruzkoa, beraz, % 6,875 (Euskal Autonomia Erkidegoko egoiliarren kontsumo erlatiboa) eta % 5,765 (Euskal Autonomia Erkidegoak lor dezakeen bilketa-gaitasun teorikoa) arteko aldeak zehazten du. Ateratzen den aldea, % 1,110, barne-eragiketengatiko BEZaren bilketari aplikatzen zaio Estatuko guztizkoan, hau da, aduanetan lortutakoa kenduta eta urrutiko salmentei eta ondasun eta zerbitzu-prestazioen barneko entrega jakin batzuei aplikagarri zaizkien araubide bereziak aplikatzearen ondorioz lortutakoa alde batera utzita, helburuko tributazioa ezaugarri dutela eta kontsumoko estatu kidea Espainia denaren bidez instrumentalizatuta.

Hala ere, zenbaki teoriko horiek egiaz egindako barne-eragiketen zerga-bilketarekin bat etorri diren edo ez ikusteko, doiketa ez da egiten administrazioek egindako zerga-bilketen baturarekiko. Kontuan hartu behar baita teorian dagokiona baino proportzio

Vasco, respecto del mismo agregado en el Estado. Este segundo porcentaje mide, por tanto, la capacidad recaudatoria relativa del País Vasco.

$$b = \frac{v - f - e + i}{V - F - E + I}$$

v: Valor añadido bruto al coste de los factores del País Vasco.

V: Valor añadido bruto al coste de los factores del Estado (menos Canarias, Ceuta y Melilla).

f: Formación bruta de capital del País Vasco.

F: Formación bruta de capital del Estado (menos Canarias, Ceuta y Melilla).

e: Exportaciones del País Vasco.

E: Exportaciones del Estado (menos Canarias, Ceuta y Melilla).

i: Adquisiciones intracomunitarias de bienes en el País Vasco.

I: Adquisiciones intracomunitarias de bienes en el Estado (menos Canarias, Ceuta y Melilla).

El tercer componente del Ajuste, relativo a la recaudación por operaciones interiores, se determina, por tanto, por la diferencia entre el 6,875% (consumo relativo de los residentes del País Vasco) y el 5,765% (capacidad recaudatoria teórica obtenible por el País Vasco). La diferencia resultante, 1,110%, se aplica a la recaudación por IVA operaciones interiores en el total estatal, es decir, una vez excluida la obtenida en Aduanas y la obtenida por aplicación de los regímenes especiales aplicables a las ventas a distancia y a determinadas entregas interiores de bienes y prestaciones de servicios, caracterizados por la tributación en destino e instrumentalizados mediante el las que sea España el Estado miembro de consumo.

Sin embargo, para contemplar la eficacia recaudatoria de cada una de las administraciones tributarias respecto de las operaciones interiores, el Ajuste no se realiza sobre la suma de las recaudaciones obtenidas. En caso que una Administración recaudara en

handiagoan bilduko balitu administrazioen batek zergak, horiek biltzen izandako eraginkortasun handiago hori ere konpartitu behar lukeela administrazio horrek. Horiek horrela, BEZagatik Estatuan egindako diru-bilketa teorikoari erreparatzen zaio, eta ez diru-bilketa errealarari; ondorioz, bi aukera daude: Euskadiko zerga-bilketa erreala izatea handiagoa edo proportzio hura lurralde erkidean izatea handiagoa, eta horri erreparatuta aplikatuko dira, hurrenez hurrez, 5,765eko edo 94,235eko ehunekoak. Bi zerga-bilketa teoriko horietatik txikiena aukeratzen da, eta horri aplikatzen zaio % 1,110eko ehunekoak.

BEZaren bidezko diru-bilketari egin beharreko egokitzapena formula hau aplikatzearen emaitza izango da:

$$RF_{PV} = RR_{PV} + a * RR_{AD} + a * RR_{VD} + (a - b) * H$$

Non:

$$H = \frac{RR_{PV}}{b} \quad \text{baldin eta} \quad \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \leq \frac{b}{1-b}$$

$$H = \frac{RR_{TC}}{1-b} \quad \text{baldin eta} \quad \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \geq \frac{b}{1-b}$$

RF_{PV} : Urteko azken zerga-bilketa Euskadin.

RR_{PV} : Urteko benetako zerga-bilketa Euskadin.

RR_{TC} : Urteko benetako zerga-bilketa lurralde erkidean.

RR_{AD} : Urteko benetako zerga-bilketa inportazioak direla-eta.

RR_{VD} : Benetako diru-bilketa urrutiko salmentei eta ondasunen eta zerbitzu-prestazioen barne-emate jakin batzuei aplikatzekoak zaizkien araubide bereziengatik. Helburuko tributazioa dute ezaugarri, eta leihatila bakarreko mekanismoaren bidez gauzatzen dira.

Apirilean, uztailean, urrian eta abenduan egiten da BEZaren doiketa, igarotako hiruhilekoetan zerga horrek bildutakoari erreparatuta (abenduan, azaroko datuak estrapolatzen dira).

Hurrengo ekitaldiko apirilean, behin betiko dirubilketa ezagutu eta gero, kitapena eta

mayor proporción que lo que teóricamente le corresponde, ello implicaría compartir su mayor eficacia. Así, se considera una recaudación por IVA total estatal teórica no la real, surgiendo dos posibilidades, según se calcule a partir de la recaudación real obtenida en el País Vasco o en Territorio Común, aplicando los porcentajes 5,765% ó su complementario, 94,235%, respectivamente para calcular la recaudación teórica total. De estas dos recaudaciones teóricas se toma la menor, sobre la que se aplica el porcentaje del 1,110%.

El Ajuste a la recaudación por IVA será el resultado de aplicar la siguiente fórmula:

$$RF_{PV} = RR_{PV} + a * RR_{AD} + a * RR_{VD} + (a - b) * H$$

Siendo:

$$H = \frac{RR_{PV}}{b} \quad \text{si} \quad \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \leq \frac{b}{1-b}$$

$$H = \frac{RR_{TC}}{1-b} \quad \text{si} \quad \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \geq \frac{b}{1-b}$$

RF_{PV} : Recaudación final anual para el País Vasco.

RR_{PV} : Recaudación real anual del País Vasco.

RR_{TC} : Recaudación real anual del Territorio Común.

RR_{AD} : Recaudación real anual por importaciones.

RR_{VD} : Recaudación real por los regímenes especiales aplicables a las ventas a distancia y a determinadas entregas interiores de bienes y prestaciones de servicios, caracterizados por la tributación en destino e instrumentalizadas mediante el mecanismo de ventanilla única.

Es en los meses de abril, julio, octubre y diciembre cuando se efectúa el Ajuste IVA, de acuerdo a las recaudaciones de los trimestres vencidos (extrapolándose los datos de noviembre en el mes de diciembre).

En abril del ejercicio siguiente, una vez conocida la recaudación definitiva, se procede

ondorengo emaitzen erregularizazioa egiten da.

5. FABRIKAZIOKO ZERGA BEREZIEI DAGOZKIEN DOIKUNTZAK

BEZaren doikuntzari buruz esandakoa errepikatu dezakegu hemen; izan ere, Fabrikazioko Zerga Berezien doikuntzak zerga bilketari egindako doikuntzak dira, zerga-biltzaile diren Administrazioen diru-bilketa teorikoak eta errealak egokitzeko egiten da.

Fabrikazioko zerga bereziei dagozkien egokitzapenak bereiz kalkulatzen dira:

- Alkohola, edari deribatuak eta tarteko produktuak batera kalkulatzen dira.
- Garagardoa
- Hidrokarburoak
- Tabako-laboreak.

Doiketa horien oinarri teorikoa Balio Erantsiaren gaineko Zergak duen bera da, eta indarreko Ekonomia Ituneko 54. artikulua arautzen du haren adierazpen matematikoa.

$$RF_{PV} = RR_{PV} + c * RR_{AD} + (c - d) * H$$

Non:

$$H = \frac{RR_{PV}}{d} \text{ baldin eta } \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \leq \frac{d}{1-d}$$

$$H = \frac{RR_{TC}}{1-d} \text{ baldin eta } \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \geq \frac{d}{1-d}$$

RF_{PV} : Urteko azken zerga-bilketa Euskadin.

RR_{PV} : Urteko benetako zerga-bilketa Euskadin.

RR_{TC} : Urteko benetako zerga-bilketa lurralde erkidean.

RR_{AD} : Urteko benetako zerga-bilketa inportazioak direla-eta.

$$c = \frac{\text{EAEko egoiliarren kontsumoa}}{\text{Estatuko egoiliarren kontsumoa}}$$

(zergaren aplikazio-eremuan)

$$d = \frac{\text{EAEko diru-bilketaren gaitasuna}}{\text{Estatuko diru-bilketaren gaitasuna}}$$

a la liquidación y a la regularización de los saldos resultantes.

5. AJUSTES POR LOS IMPUESTOS ESPECIALES DE FABRICACIÓN

Al igual que se ha apuntado en relación al Ajuste IVA, los Ajustes por los Impuestos Especiales de Fabricación constituyen ajustes a la recaudación tributaria, cuyo fundamento es la necesidad de adecuar las recaudaciones teóricas y reales por estos impuestos entre Administraciones tributarias.

Los Ajustes por Impuestos Especiales de Fabricación se calculan de forma separada para cada uno de los siguientes conceptos:

- Alcohol, bebidas berivadas y productos intermedios, de manera conjunta.
- Cerveza
- Hidrocarburos
- Labores del tabaco.

El fundamento teórico de estos ajustes es idéntico al recogido en relación al Impuesto sobre el Valor Añadido, y su expresión matemática está recogida en el artículo 54 del actual Concierto Económico.

$$RF_{PV} = RR_{PV} + c * RR_{AD} + (c - d) * H$$

Siendo:

$$H = \frac{RR_{PV}}{d} \text{ si } \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \leq \frac{d}{1-d}$$

$$H = \frac{RR_{TC}}{1-d} \text{ si } \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \geq \frac{d}{1-d}$$

RF_{PV} : Recaudación final anual para el País Vasco.

RR_{PV} : Recaudación real anual del País Vasco.

RR_{TC} : Recaudación real anual del Territorio Común.

RR_{AD} : Recaudación real anual por importaciones.

$$c = \frac{\text{Consumo de los residentes en el País Vasco}}{\text{Consumo de los residentes en el Estado}}$$

(ámbito de aplicación del impuesto)

$$d = \frac{\text{Capacidad recaudatoria en el País Vasco}}{\text{Capacidad recaudatoria en el Estado}}$$

(zergaren aplikazio-eremuan)

Horrenbestez, foru-aldundiek Fabrikazioko Zerga Bereziengatik bildutako zenbatekoei inportazioengatik doiketa bat egingo zaie, Estatuko Ogasuna baita haiek bil ditzakeen bakarra, eta barne-eragiketengatik beste doiketa bat egingo zaie, zerga horiek zergapetutako produktuen azken kontsumoa fabrikazio-lurraldetik kanpo egin izanak sor dezakeen distortsioa zuzentzeko.

Parametro hauek arautu dira doiketak egiteko:

(ámbito de aplicación del impuesto)

Así, la recaudación por los Impuestos Especiales de Fabricación obtenida en las Diputaciones Forales será objeto de ajuste por la recaudación de importaciones, que se imputa en exclusiva a la Hacienda del Estado, y por la recaudación de operaciones interiores, para corregir la distorsión derivada del hecho de que el consumo final de los productos gravados por estos impuestos se produzca en un territorio distinto al de su fabricación.

Los parámetros establecidos para la práctica de estos ajustes son los siguientes:

	Aduana-doiketa Ajuste aduanas	Zerga-bilketako Indizea Índice de recaudación	Barne-Eragiket. Doiketak Ajuste operac. Interiores
Alkohola Alcohol	7,130	1,932	5,198
Garagardoa Cerveza	7,130	1,731	5,399
Hidrokarburoak Hidrocarburos	6,560	8,260	-1,700

%

Tabako Moten Fabrikazioaren gaineko Zergaren kasuan, Zazpigarren Xedapen Orokorrak arautzen du, tabakoak fabrikatzeko eta merkaturatzeko egungo erregimena aldatzen ez den bitartean, adierazpen matematiko hau aplikatuko dela (54. artikulua) haren doiketa egiteko:

$$RF_{PV} = RR_{PV} + c' * RR_{TC} - (1-c') * RR_{PV}$$

Non:

RF_{PV} : Urteko azken zerga-bilketa Euskadin, Tabako Motak direla-eta.

RR_{PV} : Urteko benetako zerga-bilketa Euskadin, Tabako Motak direla-eta.

RR_{TC} : Urteko benetako zerga-bilketa lurralde erkidean, Tabako Motak direla-eta.

$$c' = \frac{\text{Euskadiko tabako eta tinbre saltokiei emandako tabako-motak}}{\text{Zergaren ezarpen-eremuan kokatutako tabako eta tinbre saltokiei emandako tabako-motak}}$$

Beste zergak doitzeko finkatutako parametroetan ez bezala, c' adierazlearen

En el caso del Impuesto sobre las Labores del Tabaco, según se prevé en la Disposición Transitoria Séptima del Concierto Económico, en tanto no se modifique el actual régimen de fabricación y comercio de las Labores del Tabaco, el ajuste para este Impuesto será el resultante de aplicar la siguiente expresión matemática:

$$RF_{PV} = RR_{PV} + c' * RR_{TC} - (1-c') * RR_{PV}$$

Siendo:

RF_{PV} : Recaudación final anual para el País Vasco por Labores de Tabaco.

RR_{PV} : Recaudación real anual del País Vasco por Labores de Tabaco.

RR_{TC} : Recaudación real anual del Territorio Común por Labores de Tabaco.

$$c' = \frac{\text{Labores del tabaco suministradas a expendedorías de tabaco y timbre situadas en el País Vasco}}{\text{Labores de tabaco suministradas a expendedorías de tabaco y timbre situadas en territorio de aplicación del Impuesto}}$$

A diferencia de los parámetros fijados para los ajustes de los otros impuestos, el valor del

balioa ekitaldi bakoitzean zehaztuko da, Tabakoaren Merkatuko Komisarioak emandako informazioa oinarritzat hartuta. Adierazle horrek neurtzen du, hain zuzen ere, Euskadiko tabako- eta tinbre-saltokiei emandako tabako-moten balioaren eta zergaren ezarpen-eremuan kokatutakoei emandakoen balioaren arteko erlazioa.

Hala ere, Fabrikazioko Zerga Berezien doiketek badute diferentzia bat BEZa doitzeko metodologiarekiko. Diru-bilketako datu errealeen ezohiko jokabidearen efektua minimizatzeko, kupoa ezartzeko metodologiaren 15. artikulua adierazten du diru-bilketa erreala eta bilketa-gaitasunaren indizeak aplikatzearen ondoriozko diru-bilketa teorikoa desberdinak badira (% 10 baino gehiago alkoholaren, edari deribatuen eta bitarteko produktuen nahiz garagardoaren gaineko zergetan, eta % 7 gehiago hidrokarburoen gaineko zergan), hasieran finkatutako parametroak zuzenduko direla, dagozkien muga barruan egon daitezten.

Azkenik, hidrokarburoen gaineko zerga egokitzeari dagokionez, ekainaren 29ko 2/2012 Legeak, 2012rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzkoak, bi tarte berri sortu zituen, orokorra eta autonomikoa, hidrokarburo jakin batzuen txikizkako salmenten gaineko zergaren ordeztasun (azken hori ez baitzen bateragarria Europako Erkidegoko zuzenbidearekin).

Tarte horiek 2014an hitzartu dira. 2013ko urtarilaren 1etik aurrera dute eragina eta honako aldaketa hauek eragin dituzte:

Kontzertu Ekonomikoaren 54.2 artikuluan eta Kupoa zehazte-metodologiaren 15. artikuluan aipatutako hidrokarburoen gaineko zergen egokitzapena kalkulatzeko, autonomietako zerga-tasak aplikatzearen ondoriozko diru-bilketa kendu egingo da.

Hidrokarburoen gaineko zergaren diru-bilketaren egokitzapena egingo da, zerga-tasa autonomikoa aplikatzearen ondorioz. Kalkulu hori honako hauen arteko aldea izango da:

indicador c' que mide la relación entre el valor de las Labores del Tabaco suministradas a expendedorías de Tabaco y Timbre situadas en el País Vasco y el de las suministradas a expendedorías situadas en el territorio de aplicación del Impuesto, se determina en cada ejercicio, en función de la información aportada por el Comisionado del Mercado de Tabacos.

Ahora bien, los Ajustes por Impuestos Especiales de Fabricación presentan una novedad respecto a la metodología del Ajuste IVA. A fin de minimizar el efecto de un comportamiento atípico de los datos reales de recaudación, el artículo 15 de la metodología de determinación del Cupo señala que en el caso de que los datos reales difieran de los teóricos en más de un 10% en el de Alcohol, Bebidas Derivadas y Productos Intermedios y en el de Cerveza, y en más del 7% en el de Hidrocarburos, los parámetros inicialmente fijados se corregirán de forma que los nuevos parámetros se encuentren dentro de los respectivos límites.

Por último señalar respecto al Ajuste por el Impuesto sobre Hidrocarburos, que la Ley 2/2012, de 29 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2012, supuso la creación de dos tramos nuevos, denominados general y autonómico, en sustitución del Impuesto sobre las Ventas Minoristas de Determinados Hidrocarburos (derogado por su incompatibilidad con el derecho comunitario).

Tras los acuerdos de la Comisión Mixta del Concierto Económico de enero de 2014, con efectos desde el 1 de enero de 2013, el ajuste de hidrocarburos ha sufrido las siguientes adaptaciones

En el cálculo del Ajuste por el Impuesto sobre Hidrocarburos, al que se refiere el artículo 54.2 del Concierto Económico y el artículo 15 de la metodología de señalamiento del Cupo, pasa a excluirse la recaudación real derivada de la aplicación de los tipos impositivos autonómicos.

Se establece un Ajuste específico por la recaudación del Impuesto sobre Hidrocarburos derivada de la aplicación de los tipos impositivos autonómicos, cuyo cálculo es la diferencia entre:

- Euskal Autonomia Erkidegoan lortutako benetako diru-bilketa beste autonomia-erkidego batzuek onartutako zerga-tasak aplikatuta, eta
- EAEko erakunde eskudunek onartutako zerga tasa autonomikoak aplikatuz lurralde erkidegoan lortzen den urteko bilketa erreala.

6. BERRERABILI EZIN DIREN PLASTIKOZKO ONTZIEN GAINEKO ZERGA BEREZIAREN DOIKUNTZA

Era berean, berrerabili ezin diren plastikozko ontzien gaineko zerga bereziaren diru-sarreraren egozpena hobetzeko, doikuntza-mekanismo bat ezartzen da Euskadiko bilketa-ahalmenaren indizearen eta kontsumo-indizearen artean. (54.bis Artikulua) Hona hemen doikuntza:

$$RF_{PV} = RR_{PV} + f \cdot RR_{AD} + (f - g) \cdot H$$

Non:

$$H = \frac{RR_{pv}}{g} \text{ baldin eta } \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \leq \frac{g}{1-g}$$

$$H = \frac{RR_{TC}}{1-g} \text{ baldin eta } \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \geq \frac{g}{1-g}$$

RF_{PV} : Urteko azken zerga-bilketa Euskadin.

RR_{PV} : Urteko benetako zerga-bilketa Euskadin.

RR_{AD} = Urteko benetako bilketa inportazioengatik, berriro erabil ezin daitezkeen plastikozko ontziak direla eta.

RR_{TC} : Urteko benetako zerga-bilketa lurralde erkidean, berriro erabil ezin daitezkeen plastikozko ontziak direla-eta

$$f = \frac{\text{EAEko egoilaren kontsumoa}}{\text{Estatuko egoilaren kontsumoa}}$$

(zergaren aplikazio-eremuan)

$$g = \frac{\text{EAEko diru-bilketaren gaitasuna}}{\text{Estatuko diru-bilketaren gaitasuna}}$$

(zergaren aplikazio-eremuan)

2022-2026 bosturtekorako kontsumo erlatiboaren indizea %3,657 da, eta diru-bilketarako gaitasunarena %1,745; beraz,

- La recaudación real anual obtenida en el País Vasco por aplicación de los tipos impositivos autonómicos aprobados por otras Comunidades Autónomas y
- La recaudación real anual obtenida en territorio común por aplicación de los tipos impositivos autonómicos aprobados por las instituciones competentes del País Vasco.

6. AJUSTE POR EL IMPUESTO ESPECIAL SOBRE LOS ENVASES DE PLÁSTICO NO REUTILIZABLES

Asimismo, con objeto de perfeccionar la imputación de ingresos por el impuesto Especial sobre los Envases de Plástico No Reutilizables se establece un mecanismo de ajuste entre el índice de la capacidad recaudatoria y el índice de consumo del País Vasco (Artículo 54.bis). El ajuste es el siguiente:

$$RF_{PV} = RR_{PV} + f \cdot RR_{AD} + (f - g) \cdot H$$

Siendo:

$$H = \frac{RR_{pv}}{g} \text{ si } \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \leq \frac{g}{1-g}$$

$$H = \frac{RR_{TC}}{1-g} \text{ si } \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \geq \frac{g}{1-g}$$

RF_{PV} : Recaudación final anual del País Vasco.

RR_{PV} : Recaudación real anual del País Vasco.

RR_{AD} = Recaudación real anual por importaciones.

RR_{TC} = Recaudación real anual del territorio común

$$f = \frac{\text{Consumo de los residentes en el País Vasco}}{\text{Consumo de los residentes en el Estado}}$$

(ámbito de aplicación del impuesto)

$$g = \frac{\text{Capacidad recaudatoria en el País Vasco}}{\text{Capacidad recaudatoria en el Estado}}$$

(ámbito de aplicación del impuesto)

Para el quinquenio 2022-2026 el índice de consumo relativo es el 3,657% y el índice de capacidad recaudatoria es el 1,745%, por lo

barne-eragiketengatik doikuntzarako %1,912 aplikatzen da, bi indizeen arteko aldeari dagokiona.

7. BEROTEGI-EFEKTUKO GAS FLUORDUNEN GAINEN ZERGAREN DOIKUNTZA

Berotegi-efektuko gas fluordunen gaineko zerga hobetzeko, doikuntza-mekanismo bat erabiltzen da EAEko bilketa-ahalmenaren indizea eta kontsumo-indizea doitzeko (54.ter Artikulua). Hona hemen doikuntza:

$$RF_{PV} = RR_{PV} + h \cdot RR_{AD} + (h - i) \cdot H$$

Non:

$$H = \frac{RR_{PV}}{i} \quad \text{baldin eta} \quad \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \leq \frac{i}{1-i}$$

$$H = \frac{RR_{TC}}{1-i} \quad \text{baldin eta} \quad \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \geq \frac{i}{1-i}$$

RF_{PV} : Urteko azken zerga-bilketa Euskadin.

RR_{PV} : Urteko benetako zerga-bilketa Euskadin.

RR_{AD} = Urteko benetako bilketa inportazioengatik, berotegi efektuko gas fluorduen direla eta

RR_{TC} : Urteko benetako zerga-bilketa lurralde erkidean, berotegi efektuko gas fluorduen direla eta

$$h = \frac{\text{EAEko egoilaren kontsumoa}}{\text{Estatuko egoilaren kontsumoa}}$$

(zergaren aplikazio-eremuan)

$$i = \frac{\text{EAEko diru-bilketaren gaitasuna}}{\text{Estatuko diru-bilketaren gaitasuna}}$$

(zergaren aplikazio-eremuan)

2022-2026 bosturtekorako kontsumo erlatiboaren indizea %4,337 da, eta diru-bilketarako gaitasunarena %3,994; beraz, barne-eragiketengatik doikuntzarako %0,343 aplikatzen da, bi indizeen arteko aldeari dagokiona.

8. FINANTZA-KONPENTSAZIOAK

Alkoholaren eta edari deribatuen, tarteko produktuen, garagardoaren, hidrokarburoen eta tabako-lanen fabrikazio-zerga berezien finantza-egokitzapenak, berriz, 1997-2001

que para el ajuste por operaciones interiores se aplica el 1,912%, correspondiente a la diferencia entre ambos índices.

7. AJUSTE POR EL IMPUESTO SOBRE GASES FLUORADOS DE EFECTO INVERNADERO

El impuesto sobre los Gases Fluorados de Efecto Invernadero se perfecciona mediante un mecanismo de ajuste entre el índice de la capacidad recaudatoria y el índice del consumo del País Vasco (Artículo 54.ter). El ajuste es el siguiente:

$$RF_{PV} = RR_{PV} + h \cdot RR_{AD} + (h - i) \cdot H$$

Siendo:

$$H = \frac{RR_{PV}}{i} \quad \text{si} \quad \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \leq \frac{i}{1-i}$$

$$H = \frac{RR_{TC}}{1-i} \quad \text{si} \quad \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \geq \frac{i}{1-i}$$

RF_{PV} : Recaudación final anual del País Vasco.

RR_{PV} : Recaudación real anual del País Vasco.

RR_{AD} = Recaudación real anual por importaciones.

RR_{TC} = Recaudación real anual del territorio común

$$h = \frac{\text{Consumo de los residentes en el País Vasco}}{\text{Consumo de los residentes en el Estado}}$$

(ámbito de aplicación del impuesto)

$$i = \frac{\text{Capacidad recaudatoria en el País Vasco}}{\text{Capacidad recaudatoria en el Estado}}$$

(ámbito de aplicación del impuesto)

Para el quinquenio 2022-2026 el índice de consumo relativo es el 4,337% y el índice de capacidad recaudatoria es el 3,994%, por lo que para el ajuste por operaciones interiores se aplica el 0,343%, correspondiente a la diferencia entre ambos índices.

8. LAS COMPENSACIONES FINANCIERAS

Las compensaciones financieras por los Impuestos Especiales de Fabricación sobre Alcohol y Bebidas Derivadas, Productos Intermedios, Cerveza, Hidrocarburos y

bosturtekorako kupoaren Legearen lehen xedapen gehigarrian ezarri ziren, hura hitzartu ostean finantza-neutraltasunari eusteko helburuz.

Apirilaren 3ko 10/2023 Legearen Lehenengo Xedapen Gehigarriak eutsi egiten die 2022-2026 bosturtekorako finantza-kompentsazioen indarraldiari.

Behin-behineko finantza-kompentsazio horiek abiaburuko 2022. urtean eta bosturtekoaren gainerako urteetan izango duten kopurua zehazteko, aldaketa-indize bat aplikatuko zaie 1997an finkatutako kompentsazioei. Zatiketa hau egingo da aldaketa-indize hori zehazteko: zerga bereziengatik haien aplikazio-eremuan biltzea aurreikusten den zenbatekoa zati kontzeptu horietan 1997an aurreikusi ziren diru-sarreraren zenbatekoa. Behin-behineko kompentsazioen kalkulua egiteko, aurreikusitako diru-sarrerak hartuko dira; behin betikoetarako, berriz, sarrera errealak.

Hidrokarburoen gaineko zergaren ondoriozko finantza-kompentsazioari dagokionez, 2013tik aurrera esandako aldakuntza-indizea kalkulatzeko erkidegoetako zerga-kargak aplikatuzetik eratorritako sarrerak kenduko dira, Kontzertu Ekonomikoaren Batzorde Mistoaren 2014ko urtarrilaren 16ko laugarren Erabakiaren bigarren puntuan zehaztutakoari jarraikiz.

Kupoa ordaintzeko hiletan egiten dira, bosturtekoaren ekitaldi bakoitzean, administrazio baten edo bestearen aldeko finantza-kompentsazioak.

Labores del Tabaco se establecieron en la Disposición Adicional Primera de la Ley Quinquenal de Cupo para el quinquenio 1997-2001 con el objeto de mantener la neutralidad financiera tras la concertación de estos impuestos.

La Disposición Adicional primera de la Metodología aprobada por la Ley 10/2023, de 3 de abril, mantiene la vigencia de las compensaciones financieras para el quinquenio 2022-2026.

Su importe, tanto para el año base 2022 como para los siguientes del quinquenio, se sigue determinando por aplicación sobre las compensaciones para el ejercicio 1997, provisionales o definitivas, de un índice de variación, definido como el cociente entre los ingresos por Impuestos Especiales del ejercicio en el conjunto del territorio de aplicación de dichos Impuestos y los ingresos por idénticos conceptos en el año 1997. Para el cálculo de las compensaciones provisionales se considerarán los ingresos previstos en los respectivos presupuestos y para las definitivas los ingresos reales una vez cerrado el ejercicio.

En lo que respecta a la compensación financiera por el Impuesto sobre Hidrocarburos según lo establecido en el Acuerdo Cuarto. Dos de la Comisión Mixta del Concierto Económico de 16 de enero de 2014, para el cálculo del índice de variación a aplicar a partir de 2013 se excluirán los ingresos derivados de la aplicación de los tipos impositivos autonómicos.

Las compensaciones financieras que resulten a favor de una u otra Administración, para cada ejercicio, se hacen efectivas junto con los plazos de pago del cupo.