

V. Kapitulu

Baliabideen Banaketa Euskal Erakundeen artean eta beste diru-sarrera batzuk

Capítulo V

La Distribución de Recursos entre las Instituciones Vascas y otros Ingresos

1. EUSKAL OGASUNAREN ANTOLAKETA ETA ERAKETA

Autonomia Estatutuaren 40. artikulua arautzen du Euskal Autonomia Erkidegoak ogasun autonomo bat izango duela, bere eskumenak erabiltzeko eta finantzatzeko., Jarraian, Ekonomia Ituneak arautzen duenez, zergak ordainarazteko, kudeatzeko, kitatzeko, biltzeko eta ikuskatzeko ahalmena lurralde historikoetako foru-aldundiei ematen die(41. art.) .

Horrela, bada, bi kontzeptu sortu ziren: Ogasun Orokorra eta Foru Ogasuna; biak berariaz jasota eta zehaztuta daude Lurralde Historikoen Legean (LHL). Bertan, Euskadiko Ogasun Orokorra, Autonomia Erkidegoko erakunde komunei dagokiena, eta Foru Ogasunak, lurralde historikoetako foru-

1. ORGANIZACIÓN Y COMPOSICIÓN DE LA HACIENDA VASCA

El Estatuto de Autonomía establece (artículo 40) que para el adecuado ejercicio y financiación de sus competencias, el País Vasco dispondrá de su propia Hacienda Autónoma. A continuación, recoge que, de acuerdo con el régimen de Concertado, la capacidad de exacción, gestión, liquidación, recaudación e inspección de los tributos concertados corresponde a las Diputaciones Forales de los Territorios Históricos (art. 41).

Se articulan de esta forma los conceptos de Hacienda General y Hacienda Foral, recogidos y delimitados perfectamente en la Ley de Territorios Históricos (LTH). En ella se distingue entre Hacienda General del País Vasco, correspondiente a las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma, y

organoei dagozkiena, bereizten dira. Euskal Autonomia Erkidegoan, foru-ogasunak Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako lurralde historikoetakoak dira.

Beste erakunde-maila bat ere bada, udal-eremuko toki-ogasunek osatutakoa. Toki Araubidearen Oinarriak apirilaren 2ko 7/1985 Legeak arautzen ditu eta, zehazki, lege horren jatorrizko testuan zein Toki Administrazioaren Arrazionalizazioari eta Jasangarritasunari buruzko abenduaren 27ko 27/2013 Legearen bidez egindako aldaketetan euskal erakundeei aitortutako espezialitateak.

2016.urtean Eusko Legebiltzarrak onartu zuen Euskadiko Toki Erakundeei buruzko Legeak euskal foru-araubidetik eratorritako espezialitate horiek garatzen ditu tokiko gaitan.

Lurralde historikoen nork bere lurraldeko toki-ogasunaren xedapen arautzaileak onartzen dute, eta erakundeen arteko harreman-eredu antolatua eta integratua osatzen da.

Hortaz, Euskal Autonomia Erkidegoa hiru mailatan egituratzen da:

a) Euskadiko Ogasun Orokorra.

Autonomia Estatutuak, Ekonomia Itunak, Lurralde Historikoen Legeak eta, hein batean, irailaren 22ko 8/1980 Lege Organikoak, Autonomia Elkarrekin Finantzatzeari buruzkoak (LOFCA) aitortzen dizkiote eskumenak. Euskadiko Ogasun Orokorren Printzipio Arautzaileen Legeak araututako erakundea da. Euskal Autonomia Erkidegoko erakunde komunak egiturari jarraitzen die; eta, ondorioz, Legebiltzarra eta Jaurlaritza ditu gobernu-organo, eta Legebiltzarrak aukeratzen du bertako lehendakaria.

b) Foru-ogasunak.

Ekonomia Itunak eta Lurralde Historikoen Legeak arautzen dituzte haien eskumenak. Lurralde historikoen egiturari jarraitzen die, eta gobernu-organo hauek ditu: Batzar Nagusiak, organo legegilea eta organo betearazlea kontrolatzeko eskumena dutena; eta Foru Aldundia, eta bertako Ahaldu Nagusia edo Presidentea, Batzar Nagusiek hautatua.

Haciendas Forales, que se corresponden a los Órganos Forales de los Territorios Históricos. En el País Vasco, las Haciendas Forales son las de los Territorios Históricos de Álava, Bizkaia y Gipuzkoa.

En otro escalón institucional se encuentran las Haciendas Locales, entidades de ámbito municipal reguladas por la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local. con las especialidades reconocidas a las instituciones vascas, tanto en su texto original como en las modificaciones introducidas en ella por la Ley 27/2013, de 27 diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local.

Aprobada por el Parlamento Vasco en 2016, la Ley de Instituciones Locales de Euskadi desarrolla las especialidades en materia local del régimen foral vasco.

Asimismo, los Territorios Históricos aprueban las normas reguladoras de las Haciendas Locales de sus respectivos territorios, completando un modelo de relaciones institucionales estructurado e integrado.

Por tanto, la organización de la Comunidad Autónoma se estructura en tres niveles:

a) Hacienda General del País Vasco.

Sus competencias emanan del Estatuto de Autonomía, el Concierto Económico, la Ley de Territorios Históricos y en parte de la Ley Orgánica 8/1980, de 22 de septiembre, de Financiación de las Comunidades Autónomas (LOFCA). Está regulada por la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco. Se corresponde con las Instituciones Comunes del País Vasco, que disponen como Órganos de Gobierno de un Parlamento y de un Ejecutivo, cuyo Lehendakari es elegido en el Parlamento.

b) Haciendas Forales.

Sus competencias se regulan en el Concierto Económico y en la Ley de Territorios Históricos. Se corresponden con los Territorios Históricos, que disponen como Órganos de Gobierno de las Juntas Generales, órgano legislativo y de control del ejecutivo, y de una Diputación Foral, cuyo Diputado General o Presidente es elegido por dichas Juntas.

c) Toki Ogasunak.

Ekonomia Itunak berak, Euskadiko Toki Erakundeek buruzko legeak eta toki-ogasunak arautzeko foru-arauek ezarritakoari jarraiki arautzen dira. Udalen egiturari jarraitzen diote; hau da, udalbatzak izaten dituzten eta azken horiek hautatzen dute alkatea edo udalburua.

2. EUSKADIKO ERAKUNDEEN ARTEKO BALIABIDE-BANAKETA

2.a. Ezaugarri nagusiak

Autonomia Estatutuko 42. artikulua arautzen du lurralde historikoen ekarpenak izango direla Euskadiko Ogasun Orokorrek izango dituen sarreretako batzuk, eta horiek Euskadiko aurrekontu-gastuak estaltzeko lagungarri izango direla. Halaber, Autonomia Estatutuak xedatzen du Eusko Legebiltzarreko lege batek arautuko dituela lurralde historikoen ekarpenak ekitatez banatzeko irizpideak eta prozedura.

Azaroaren 25eko 27/1983 Legeak finkatzen du eskumenak Euskadiko bi instituzio-maila horien artean banatzeko arau-esparrua, baliabideak finantzatzeko eta banatzeko mekanismoak ezartzen ditu, eta horiek zehazteko irizpideak eta prozedurak arautzen. Lege hori Autonomia Erkidego Osorako Erakundeek eta bertako Lurralde Historikoen Foruzko Jardute-erakundeek arteko Harremani buruzkoa da, Lurralde Historikoen Lege (LHL) esaten zaio gehienetan.

Euskal autonomiak eta lurralde historikoen beren eskumenak erabiltzeko finantza- eta aurrekontu-autonomia dutela adierazten du 14.1 artikulua. Halaber, 16. artikulua arautzen du lurralde historikoen lagundu egingo dutela beren gain hartu ez dituzten EAE osoko karga orokorrak, eta horretarako foru-aldundiek ekarpenak egingo dizkiotela Euskadiko Ogasun Orokorri.

Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak onartu behar ditu, gutxienez hiru aurrekontu-ekitaldirako, Ekonomia Itunetik eratorritako baliabideak banatzeko metodologia eta

c) Haciendas Locales.

Reguladas por el propio Concierto Económico, la Ley de Instituciones Locales de Euskadi y las Normas Forales Reguladoras de las Haciendas Locales. Se corresponden con los Municipios, que disponen a su vez de unas Juntas Municipales y un Alcalde o Presidente elegido por dichas Juntas.

2. LA DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS ENTRE LAS INSTITUCIONES DEL PAÍS VASCO

2.a. Características generales

El Estatuto de Autonomía prevé que los ingresos de la Hacienda General del País Vasco estarán constituidos, entre otros, por las aportaciones que efectúen las Diputaciones Forales, como expresión de la contribución de los Territorios Históricos a los gastos presupuestarios del País Vasco (artículo 42). Así mismo, se dice que una Ley del Parlamento Vasco establecerá los criterios de distribución equitativa y el procedimiento por el que se convendrá y harán efectivas las aportaciones de cada Territorio Histórico.

La Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, más conocida como Ley de Territorios Históricos (LTH), es en consecuencia la que determina el marco interno de distribución de competencias y establece los mecanismos de financiación y distribución de recursos entre ambos niveles institucionales, estableciendo los criterios y procedimientos que deben seguirse para su determinación.

Se reconoce la autonomía financiera y presupuestaria de la Comunidad Autónoma y cada Territorio Histórico para el ejercicio de sus respectivas competencias (artículo 14.1). Al mismo tiempo, los Territorios Históricos contribuirán al sostenimiento de todas las cargas generales del País Vasco no asumidas por los mismos, a cuyo fin las Diputaciones Forales efectuarán sus aportaciones a la Hacienda General del País Vasco (artículo 16).

La metodología de distribución de los recursos derivados del Concierto Económico y la determinación de las aportaciones de cada Territorio Histórico a la Hacienda General del

lurralde historikoek Euskadiko Ogasun Orokorrari egin beharreko ekarpenak; hala ere, epe hori laburragoa izan daiteke, baldin eta aparteko inguruabarrek hala eskatzen badute (22.8 artikulua). Eusko Jaurlaritzak artikulua bakarreko lege-proiektu baten bidez helarazi behar dio metodologia hori Eusko Legebiltzarrari, onar dezan.

Horrez gain, Lurralde Historikoen Legeak arautzen du Ekonomia Ituna kudeatzetik sortutako diru-sarrerak, Estatuari ordaindu beharreko kupoa deskontatu ondoren, Euskadiko Ogasun Orokorrari eta foru-ogasunei banatuko zaizkiela (20.1 artikulua), Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak adostutakoari jarraituz (22.1 artikulua) eta indarreko ordenamendu juridikoak batari zein besteari ematen dizkien eskumenei eta/edo zerbitzuei erreparatuta (22.2 artikulua).

Foru-aldundien ekarpena, funtsean, lurralde historiko bakoitzaren errentarekiko proportzio zuzenean zehaztuko da. Halaber, haztapena alderantziz proportzionala izango da lurralde historiko bakoitzaren ahalegin fiskalaren eta Euskadi osoko batez besteko ahalegin fiskalaren arteko erlazioarekiko (22.6 artikulua). Zerga-kontzeptu guztiengatik (udal-ordainarazpen zuzenekoak barne) urte batean bildutako zenbatekoen eta urte horretako errentaren arteko erlazioa adierazten du ahalegin fiskalak.

Arrisku konpartituaren printzipioa finkatu zuen Lurralde Historikoen Legeak, eta, gerora, Ekarpene Legeak zehaztu egin dute printzipio hori. Hala, bi instituzio-maila horien arteko harreman-eredu bati helduz, erakunde bakoitzaren eskumenei erreparatuta banatzen dira baliabideak, eta lurralde historiko bakoitzaren errentarekiko proportzio zuzenean kalkulatzeko foru-aldundiek egin beharreko ekarpenen zenbatekoa.

Horrenbestez, hauek dira Euskadiko Administrazio Orokorraren eta lurralde historikoen artean baliabideak banatzeko ereduaren ezaugarri orokorrak:

- Ekonomia Ituna kudeatzetik lortutako baliabideak foru-ogasunen eskumenetan eta aurrekontuetan jasotzen dira.

País Vasco deben aprobarse por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas para períodos mínimos de tres ejercicios presupuestarios, salvo circunstancias excepcionales que aconsejen períodos inferiores (artículo 22.8). Esta metodología debe elevarse por el Gobierno Vasco al Parlamento en forma de proyecto de Ley de artículo único.

La LTH establece, también, que los ingresos derivados de la gestión del Concierto, una vez descontado el cupo a satisfacer al Estado, se distribuirán entre la Hacienda General del País Vasco y las Haciendas Forales (artículo 20.1), según acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas (artículo 22.1), en función de las competencias y/o servicios de los que sean titulares de acuerdo con el ordenamiento jurídico vigente (artículo 22.2).

La aportación de cada Diputación Foral se determinará básicamente en proporción directa a la renta de cada Territorio Histórico. Así mismo, se ponderará necesariamente en forma inversamente proporcional a la relación entre el esfuerzo fiscal de cada Territorio Histórico y el esfuerzo fiscal medio en el conjunto del País Vasco (artículo 22.6). El esfuerzo fiscal reflejará la relación existente entre el importe de la recaudación anual por todos los conceptos tributarios, incluidos los de exacción municipal directa, y la renta del mismo año.

Por tanto, en la LTH se consagra el principio del riesgo compartido, posteriormente desarrollado por las sucesivas Leyes de Aportaciones, se define un modelo de relaciones entre los dos niveles institucionales, estableciendo el reparto de los recursos en función de la competencia de cada uno de ellos, y se regula que la aportación de cada Diputación Foral se determinará básicamente en proporción directa a la renta de cada Territorio Histórico.

Así, el modelo de distribución de recursos entre Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma de Euskadi y los Territorios Históricos cuenta con las siguientes características generales:

- Los recursos procedentes del Concierto Económico se asignan, competencial y presupuestariamente, a las Haciendas Forales.

- Instituzio-maila bakoitzari dagozkion eskumenen arabera banatzen dira baliabide horiek.
- Alde biko finantza-harremanak egiten dira, Euskadiko erakunde orokorren eta foru-organoen artean.
- Arrisku konpartituaren irizpidea da banaketa-ereduaren ardatza, lau erakunde horiek konpartitzen baitute lurralde historikoek bildutako zerga itunduek berez dakarten arriskua.
- Estos recursos se distribuyen en función de las competencias de las que sea titular cada nivel institucional.
- Las relaciones financieras se producen de forma bilateral, entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y el conjunto de los Órganos Forales.
- El modelo de reparto atiende al criterio de riesgo compartido, configurando un modelo en el que las cuatro instituciones comparten el riesgo inherente a la recaudación por tributos concertados de cada uno de los Territorios Históricos.

Ezaugarri horiek banaketa-ereduaren ikuspegi bat deskribatzen dute, baliabideen "banaketa-eredu bertikala" deritzona; hau da, Euskadiko erakunde orokorren eta foru-organoen arteko harremanak deskribatzen dituzte. Ezaugarri horiez gain, lurralde historiko bakoitzaren ekarpena erabakitze eta zehazteko ereduaren ezaugarriak ditugu; hau da, baliabideen "banaketa-eredu horizontalarenak".

Ekarpen Legeek garatu dute baliabideak banatzeko eredu hori. Onartutako azkenengoa Martxoaren 23ko 2/2007 Legea, 2007-2011 eperako.

Aipatutako legearen Azken Xedapen Bakarrean xedatutakoaren arabera, baldin eta, aurreko metodologiaren indarraldia igarota, hurrengo ekitaldietarako baliabideen banaketa eta ekarpenen zehaztapena arautuko dituen lege berririk aldarrikatzen ez bada, aurreko metodologia aplikaziokoa izango da baldintza guztietan 2012ko eta hurrengo ekitaldietarako.

2.b. Banaketa bertikaleko eredu

Baliabideen banaketa bertikala egiteko aplikatu behar den kalkulu-eredua zehazten du 2/2007 Legeak onartutako metodologiaren I. kapituluak; hau da, foru-aldundiek egin beharreko ekarpen orokorra kalkulatzeko. Jarraian, labur aztertuko dira baliabideak banatzeko banaketa bertikaleko ereduaren elementuak.

Estas características generales se refieren especialmente a una parte del modelo, lo que se ha dado en llamar "modelo de distribución vertical" de los recursos, que trata las relaciones entre las Instituciones Comunes y el conjunto de los Órganos Forales. A estas características han de añadirse las correspondientes al mecanismo que determina y especifica la contribución de cada Territorio Histórico, es decir, el "modelo de distribución horizontal" de los recursos.

Este modelo de distribución de recursos se ha venido desarrollando en las sucesivas Leyes de Aportaciones, siendo la última aprobada la Ley 2/2007, de 23 de marzo, para el período 2007-2011.

Según lo previsto en su Disposición Final Única, si transcurrido el plazo de vigencia de la metodología anterior no se hubiera promulgado una nueva ley reguladora de la distribución de recursos y de determinación de las aportaciones para los ejercicios siguientes, la metodología anterior será de aplicación en todos sus términos para el ejercicio 2012 y siguientes.

2.b. Modelo de distribución vertical

En el Capítulo I de la metodología aprobada por Ley 2/2007 se define el modelo de cálculo a aplicar para la distribución vertical de los recursos y, por tanto, la Aportación General de las Diputaciones Forales. A continuación, se analiza brevemente cada uno de los elementos del modelo de distribución vertical de distribución de recursos.

2.b.1. Banatu beharreko diru-sarrerak

1. artikulua arautzen du Ekonomia Ituna kudeatzetik eskuratutako zer diru-sarrera banatu behar diren Euskadiko Ogasun Orokorraren eta foru-ogasunen artean, LHLren 20. artikuluan araututakoari jarraituz.

Horrenbestez, hauek dira banatu beharreko diru-sarrerak (R):

1. Zerga itunduak direla-eta, betetzen ari den ekitaldian bildutakoetatik eratorritakoak, zerga horiek beste urte batean sortu izan arren; zehazki:

- Zuzeneko zerga itunduak.
- Zeharkako zerga itunduak.
- Ausazko konbinazioen eta jokoaren gaineko tasa fiskalak.
- Premiamenduzko gainordainak, epez kanpo aurkeztearren ezarritako gainordainak, berandutzeagatik interesak, eta zerga itunduei dagozkien zergapeko egitateengatik sartutako diru-zehapenak.

2. Ekitaldi bakoitzean diru-sarrera fiskal itunduak direla-eta, foru-aldundien alde sortutako interes likidoak.

2.b.2. Kenkariak

Banatu beharreko baliabideen zenbatekoa kalkulatzeko, kupoaren metodologiako kenkariak aplikatu behar dira (2. artikulua), baita kenkari berezi bat ere (3. artikulua), Eusko Jaurlaritzak ekonomiaren plangintza-, sustapen eta garapen-politikak egin ditzan, LHLko 22.3 artikuluekin bat etorriz.

Hauek dira kupoaren metodologiatik aplikatzen diren kenkariak (D):

- Estatuari ordaindu beharreko kopuru kupo likidoa, eta, hala dagokionean, kupo zehazteko metodologian aurreikusitako finantza-konpentsazioak direla-eta Estatuaren aldeko den zenbatekoa eta, zeinu negatiboarekin Euskadiren aldeko den zenbatekoa.

2.b.1. Ingresos sujetos a reparto

Se determinan (artículo 1) los ingresos derivados de la gestión del Concierto Económico a distribuir entre la Hacienda General y las Haciendas Forales, conforme a lo previsto en la LTH (artículo 20).

A este respecto, son ingresos afectos al reparto (R) los siguientes:

1. Los procedentes de la recaudación por tributos concertados, con independencia del año de su devengo o generación, durante el ejercicio en curso, compuestos por:

- Los impuestos directos concertados.
- Los impuestos indirectos concertados.
- Las tasas fiscales de combinaciones aleatorias y juego.
- Los recargos por declaración extemporánea, los recargos del periodo ejecutivo, los intereses de demora y las sanciones pecuniarias ingresadas por hechos imposables referidos a los tributos concertados.

2. Los intereses líquidos devengados a favor de las Diputaciones Forales, por razón de ingresos fiscales concertados durante cada ejercicio.

2.b.2. Deducciones

Para el cálculo de los recursos a distribuir es preciso efectuar las deducciones procedentes de la metodología del cupo (artículo 2), así como una deducción especial (artículo 3) para la realización por el Gobierno Vasco de las políticas de planificación, promoción y desarrollo económico contempladas en el artículo 22.3 de la LTH.

Las deducciones procedentes de la metodología del cupo (D) son las siguientes:

- Cupo líquido a pagar al Estado y, en su caso, el importe resultante a favor del Estado por las compensaciones financieras previstas en la metodología de señalamiento de Cupo vigente y con signo negativo, en su caso, el importe resultante a favor del País Vasco.

- 2002ko urtarrilaren 1etik aurrera Ertzaintzaren plantilla handitu izana finantzatzeko zenbatekoa, plantilla handitze horiek kupoa zehazteko metodologian aurreikusitakoak direlarik.
- Euskal Autonomia Erkidegoaren eskumenekoak diren eginkizunek eta zerbitzuek ezohiko finantzaketa jaso dezaten Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak kupotik gutxitzea erabaki dezan zenbatekoa.
- El importe de la financiación de las ampliaciones de la plantilla de la Policía Autónoma a partir del 1 de enero de 2002 previstas en la metodología de señalamiento del Cupo.
- El importe que la Comisión Mixta de Concierto Económico acuerde minorar del Cupo para la financiación extraordinaria de funciones y servicios de competencia del País Vasco.

Banatu beharreko baliabideak murriztu egingo dira, halaber, Eusko Jaurlaritzak Euskadiko ekonomiaren plangintza-, sustapen- eta garapen-politikak egiteko eta, oro har, Euskadiren politikaren eta ekonomiaren egonkortasuna bermatzeko neurrietarako bideratzen dituen zenbatekoetan.

Los recursos sujetos a reparto, también, se minorarán en la cantidad que el Gobierno Vasco destine a la realización de las políticas de planificación, promoción y desarrollo económico, y en general para la adopción de medidas tendentes a asegurar la estabilidad política y económica de la Comunidad Autónoma.

LHLko 22.3. artikulua arautzen du kontzeptu horri (P) dagokion murrizpena: "Jaurlaritari, bere agintepeko zerbitzuengatik egin dakion eskuarte-izendapenez gainera, ekonomiaren plangintza-, sustapen- eta garapen-politikak egiteko une bakoitzean egoki irizitako diru-izendapena egingo zaio".

La minoración correspondiente a este concepto (P) está prevista en la LTH (artículo 22.3), al afirmarse que "con independencia de la asignación que conceda en favor del Gobierno en razón de los servicios de su competencia, se atribuirá a éste la consignación que en cada momento se estime adecuada para la realización de las políticas de planificación, promoción y desarrollo económico".

2.b.3. Banatu beharreko baliabideak

Baliabideen banaketa bertikala egiteko elementuak aztertuta, banatu beharreko baliabideen guztizkoa finka daiteke (5. artikulua):

$$RD = R - (D + P)$$

hor:

R: Ekonomia Itunaren kudeaketatik sortu eta banaketa-gai diren diru-sarrerak dira.

D: kupoaren metodologiatik sortutako kenkariak dira.

P: kenkari berezia, LHLko 22.3. artikuluan adierazitako politikak egiteagatik.

2.b.4. Banaketa bertikaleko koefizientea

2.b.3. Recursos a distribuir

Una vez analizados los elementos a tener en cuenta para la distribución vertical de los recursos, puede determinarse (artículo 5) el total de recursos a distribuir:

$$RD = R - (D + P)$$

donde:

R: Recaudación derivadas de la gestión del Concierto Económico sujetas a reparto.

D: Deducciones procedentes de la metodología del Cupo.

P: Deducción especial por la realización de políticas contempladas en el artículo 22.3 de la LTH.

2.b.4. Coeficiente de distribución vertical

LHLko 22.2 artikuluari jarraituz, Eusko Jaurlaritzaren eta foru-aldundien eskumenei erreparatuko zaie koefiziente bertikala zehazteko; betiere, Euskadi osoko eskumen guztiak aintzat hartuta.

Azkenik, 2/2007 Legean (6. artikuluan) % 70,04an ezarri zen banaketa bertikaleko koefizientea. Koefiziente hau aurreko bosturtekoarena (%70,44) baino txikiagoa da, toki-erakundeek Ekonomia Itunetik etorritako baliabideetan duten partaidetza igotzearen ondorioz, hain zuzen ere.

Legeko I. eranskinak arautzen du hura kalkulatzeko metodologia, eta taula adierazten da, xeheki:

El coeficiente vertical debe determinarse en proporción de las competencias ejercidas por el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales respecto del global de competencias del conjunto de la Comunidad Autónoma, conforme al artículo 22.2 de la LTH.

Por último, en la Ley 2/2007 se estableció, en su artículo 6, el coeficiente de distribución vertical en el 70,04%, que resulta inferior al 70,44% del quinquenio anterior, como consecuencia del aumento de la participación de los Entes Locales en los recursos procedentes del Concierto Económico.

La metodología seguida para su cálculo se recoge en el Anexo I de la Ley y se especifica en el cuadro siguiente:

KOEFIZIENTE BERTIKALAREN KALKULUA / CÁLCULO DEL COEFICIENTE VERTICAL			
	f. aldundiak diputac. forales	eusko jaurlar. gobierno vasco	guztira total
1. Itunaren kudeaketatik sortutako diru-sarrerekin finantzatu beharreko gastuak	12.908.242,1	8.016.677,1	20.924.919,2
1. Gastos a financiar con ingresos derivados de la gestión del Concierto			
2. Kenkariak / 2. Deducciones	-9.544.446,6	-153.153,7	-9.697.600,3
Estatuari ordaindu beharreko 2007ko kupo likidoa eta konpentsazioak	-1.453.378,8		-1.453.378,8
Cupo líquido al Estado y compensaciones 2007			
2006ko kupoaren likidazioa eta konpentsazioak	-119.390,7		-119.390,7
Liquidación cupo y compensaciones 2006			
2005eko- 10-06ko Ekonomia-Itunaren Batzorde Mistoaren lehenengo akordia		-43.592,1	-43.592,1
Acuerdo primero de la Comisión Mixta del Concierto Económico			
Ertzaintza		-38.240,0	-38.240,0
Policía Autónoma			
EAErako ekarpenak	-8.016.677,1		-8.016.677,1
Aportaciones a la CAPV			
L.H. Legeko 22.3 artikuluko politikoak		-26.321,6	-26.321,6
Políticas art. 22.3 L.T.H.			
Udal finantzaiazio berria (1)	45.000,0	-45.000,0	0,0
Nueva financiación municipal			
3. Finantzatu beharreko gastuak / 3. Gastos a financiar	3.363.795,5	7.863.523,4	11.227.318,9
Ateratzen den koefizientea / Coeficiente resultante	29,96%	70,04%	

(1) Eusko Jaurlaritzaren Ekarpena / Contribución Gobierno Vasco

V.1 KOADROA / CUADRO V.1

2.b.5. Ekarpen orokorra

Foru-aldundiek Autonomia Erkidegoko erakunde erkideen zama orokorreari eusteko egin beharreko ekarpena kalkulatzeko (7.

2.b.5. Aportación General

La Aportación General de las Diputaciones Forales (artículo 7) al sostenimiento de las cargas comunes de la Comunidad Autónoma se calcula aplicando el coeficiente de

artikulua), banaketa bertikalerako koefizientea aplikatuko zaie banatu beharreko baliabideei:

Ekarpen orokorra = % 70,04 [R - (D + P)]

2.b.6. Ekarpen bereziak

Ekarpen orokorraz gain, beste kontzeptu batzuk finantzatzen ere laguntzen dute aldundiek. Kontzeptu horiek banatzekoak diren diru-sarreraren kenkaritzat jotzen dira, baldin eta Euskadiko erakunde orokorrei esleitutako eskumenei badagozkie. Hauek dira ekarpen berezi horiek (8. artikulua):

- Ertzaintzaren plantillaren handitzeen finantziazioa, 2002ko urtarrilaren 1etik egindakoak, kupoan kendutako zenbatekoetatik.
- Euskadiren eskumeneoak diren eginkizunen eta zerbitzuen ezohiko finantzaketa, baldin eta eskumenean jardutea erakunde erkideei badagokie, kupoan egindako kenkariaren kopuruarekin.
- LHLko 22.3 artikuluan araututako politikak eta eginkizunak gauzatzeko ekarpena, ekarpen bereziengatik kenkariaren zenbateko berean.

Horrenbestez, foru-aldundiek Euskadiko Ogasun Orokorrari egindako ekarpen osoa kalkulatzeko, ekarpen orokorra eta ekarpen bereziak gehitu behar dira.

2/2007 Legeak, hurrengo artikuluetan, zenbait arau zehazten ditu, ekarpenak aldatzen badira aplikatzeko; hala nola, Euskadiri zerbitzu-transferentzia berriak egiten bazaizkio (9. artikulua), zerbitzu-transferentziak egiten badira Euskadiko erakundearen artean (10. artikulua), Ertzaintzaren finantziazio-modua aldatzen bada (11. artikulua), beregain hartutako eskumenei aparteko finantzaketa aldatzen bada (12. artikulua), eta kupoaren eta konpentsazioen behin betiko likidazioa aldatzen bada (13. artikulua).

2.c. Banaketa horizontalaren eredua

distribución vertical al total de recursos a distribuir:

Aportación General = 70,04% [R - (D + P)]

2.b.6. Aportaciones Específicas

Además de la Aportación General, las Diputaciones Forales contribuyen a la financiación de los conceptos contemplados como deducciones de los ingresos objeto de reparto, en la medida que estos conceptos correspondan a competencias asignadas a las Instituciones Comunes. Las denominadas Aportaciones Específicas (artículo 8) son las siguientes:

- Financiación de las ampliaciones de la plantilla de la Policía Autónoma, realizadas desde el 1 de enero de 2002, por el importe de la deducción efectuada en el Cupo.
- Financiación extraordinaria de funciones y servicios de competencia del País Vasco, cuando el ejercicio de la competencia corresponda a las instituciones comunes por el importe de la deducción efectuada en el Cupo.
- Contribución a la realización de las políticas y funciones recogidas en el artículo 22.3 de la LTH, por igual importe a la deducción por este concepto.

En consecuencia, las aportaciones totales de las Diputaciones Forales a la Hacienda General del País Vasco están constituidas por la suma de la Aportación General y de las Aportaciones Específicas.

La Ley 2/2007 contiene a continuación una serie de reglas relativas a las variaciones en las Aportaciones derivadas tanto de nuevos traspasos de servicios a la Comunidad Autónoma del País Vasco (artículo 9) como entre las instituciones del País Vasco (artículo 10), así como de modificaciones en la financiación de la Policía Autónoma (artículo 11), en la financiación extraordinaria de competencias asumidas (artículo 12) y de la liquidación definitiva del cupo y de las compensaciones (artículo 13).

2.c. Modelo de distribución horizontal

Banaketa bertikaleko ereduaren bidez, ekarpen orokorra eta bereziak zehaztuta, lurralde historiko bakoitzaren ekarpena zehaztu behar da. Banaketa horizontalaren eredu esaten dio eredu horri 2/2007 Legeko II. kapituluak.

Baliabideak banatzeko eredu horrek ehuneko bat esleitzen dio lurralde historiko bakoitzari, eta hura aplikatzen da, Euskadiko erakunde orokorren gastuak estaltzeko egin behar duten ekarpenaren zenbateko kalkulatzeko (15. artikulua). Aurreko legeek araututako aplikatutako metodologiari eusten zaio; hau da, errentari eta ahalegin fiskalari erreparatzen zaie, berariaz arautzen baititu LHLko 22.6. artikulua.

2.c.1. Koefiziente horizontalak

2/2007 Legeko 14. artikulua arautzen du irizpide hauei erreparatuko zaiela, lurralde historiko bakoitzak Autonomia Erkidegoko erakundeei egin beharreko ekarpenei erantzuteko, 2007-2011 bosturtekoaren ekitaldietan:

- Koefizientearen % 70 lurralde historiko bakoitzaren errenta erlatiboaren arabera aterako da zuzenean.
- Ehuneko 30a lurralde historiko bakoitzaren zerga-ahalegin erlatiboaren alderantzizkoaren arabera aterako da zuzenean, lurralde bakoitzak diru-bilketarako duen gaitasunarekin ahalegin hori haztatuta.

$$A_i = 70 \frac{Y_i}{Y} + 30 \frac{CR_i \frac{T/Y}{T_i/Y_i}}{\sum_{i=1}^3 \left(CR_i \frac{T/Y}{T_i/Y_i} \right)}$$

A_i , Lurralde historiko bakoitzak ekarpenei erantzuteko duen koefizientea da, ekarpen osoaren ehunekoaren arabera.

Y_i , i lurraldearen errenta da.

Y , Euskal Autonomia Erkidegoaren errenta da.

T_i , i lurraldearen diru-bilketa da.

Una vez definidas las Aportaciones, General y Específicas, derivadas del modelo de distribución vertical, se procede a determinar la contribución de cada uno de los Territorios Históricos. El Capítulo II de la Ley 2/2007 lo denomina modelo de distribución horizontal.

Este modelo de distribución de recursos asigna a cada Territorio Histórico un porcentaje, que se aplica al total de aportaciones para obtener el importe de su contribución a los gastos de las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma (artículo 15). Se mantiene la metodología aplicada en las leyes anteriores, basada en los criterios de renta y esfuerzo fiscal, por otra parte, expresamente recogidos en el artículo 22.6 de la LTH.

2.c.1. Coeficientes horizontales

En la Ley 2/2007 se especifica (artículo 14) que los coeficientes de contribución de cada Territorio Histórico a las aportaciones a efectuar a las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma, con vigencia para los ejercicios del período 2007-2011, se obtendrán conforme a los criterios siguientes:

- El 70% se obtendrá en función directa de la renta relativa de cada territorio histórico.
- El 30% se obtendrá en función directa de la inversa del esfuerzo fiscal relativo de cada Territorio Histórico, ponderado por la capacidad recaudatoria del mismo.

A_i , es el coeficiente de contribución de cada Territorio Histórico, en % de la aportación total.

Y_i , es la renta del territorio histórico i .

Y , es la renta de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

T_i , es la recaudación del territorio histórico i .

T, hiru lurraldeen diru-bilketa osoa da.

CRi, i lurraldeak diru-bilketarako duen gaitasuna da.

2/2007 Legeak 15. artikuluan zehaztutako aldagaiak eta datuak baliatzen dira formula hori aplikatzeko. Lurralde historiko bakoitzak ekarpenei erantzuteko koefizienteak, ekitaldi bakoitzerako kalkulatu ondoren, ez dira aldatuko ekitaldian zehar.

2.c.2. Koefiziente horizontalak kalkulatzeko aldagaiak

Banaketa horizontaleko ereduaren ekarpen-irizpideak aplikatzeko, bosturtekoaren ekitaldi bakoitzean erabili beharreko estatistika-aldagaiak definizio hauetara egokitu beharko dira:

- Errentarako, lurralde historiko bakoitzaren barne produktu gordina hartuko da, merkatu-prezioetan eta Euskal Autonomia Erkidegoaren guztizkoarekin erkatuta; eta Euskal Estatistika Erakundeak argitaratutako azken lau urteetako datuen pisu erlatiboan batez besteko aritmetikoa hartuko da.
- Ahalegin fiskala, LHLrekin bat etorritik, honela definitzen da: zerga-kontzeptu guztiak direla-eta urteko diru-bilketaren zenbatekoaren eta errentaren artean dagoen erlazioa da, udalen zuzeneko ordainarazpeneko zergak diru-bilketaren barne hartuta. Aipatutako zerga-kontzeptuak foru-aldundietako eta udaletako aurrekontuetako I. eta II. kapituluetan jasotakoak dira. Amaitutako azken ekitaldikoak izan behar dute erabilitako diru-bilketako datuek.

Bilketarako gaitasuna kalkulatzeko, Euskal Autonomia Erkidego osoko zerga-bilketako egitura kontuan hartzen da, eta bilketa orokorrean duen ehunekoa esleitzen zaio zerga-kontzeptu bakoitzari.

Diru-bilketako kontzeptu bakoitzari eta lurralde historiko bakoitzari zergak ordaindu beharra sorrarazten duen ekonomia-adierazle

T, es la recaudación total de los tres territorios históricos.

CRi, es la capacidad recaudatoria relativa del territorio histórico i.

Para la aplicación de esta fórmula se utilizan las variables y datos especificados en la propia Ley 2/2007 (artículo 15). Los coeficientes de contribución de cada Territorio Histórico calculados para cada ejercicio no serán modificados a lo largo del mismo.

2.c.2. Variables para el cálculo de los coeficientes horizontales

Las variables estadísticas a utilizar en cada ejercicio del quinquenio, a los efectos de aplicar los criterios de aportación del modelo de distribución horizontal, deberán ajustarse a las siguientes definiciones:

- Para la renta se utilizará el Producto Interior Bruto a precios de mercado de cada Territorio Histórico relativo al total de la Comunidad Autónoma, tomándose la media aritmética de los pesos relativos de los datos de los últimos cuatro años publicados por el Instituto Vasco de Estadística-Eustat.
- El esfuerzo fiscal se define, conforme a la LTH, como la relación entre el importe de la recaudación anual por todos los conceptos tributarios, incluidos los de exacción municipal directa, y la renta. Los conceptos tributarios citados son los recogidos en los Capítulos I y II de los Presupuestos de las Diputaciones Forales y Ayuntamientos. Los datos de recaudación y de renta corresponderán a los del último ejercicio finalizado.

Por otro lado, el cálculo de la capacidad recaudatoria se efectúa partiendo de la estructura recaudatoria del conjunto de la Comunidad Autónoma, atribuyendo a cada concepto tributario su parte porcentual en la recaudación total.

A cada concepto se le asocia, para cada Territorio Histórico, y en términos porcentuales respecto al total de la Comunidad

egokia lotuko zaio, Euskal Autonomia Erkidego osoarekiko ehunekoetan.

Osagai bi horietatik abiatuta eta lehenengoarekin bigarrena haztatuta kalkulatu da lurralde historiko bakoitzeko adierazle bakoitzaren diru-bilketa teorikoa edo diru-bilketarako batez besteko gaitasuna, guztizkoarekiko ehunekoetan.

Adierazle guztietan lortutako emaitzen baturak adieraziko du lurralde historiko bakoitzaren bilketa-gaitasuna. 2/2007 Legeko II. eranskinak zehazten ditu gaitasun hori kalkulatzeko aintzat hartu behar diren zerga-kontzeptuak eta bakoitzari dagozkion ekonomia-adierazleak. Ondorengo taulan ikus daitezke horiek guztiak.

Autónoma, el indicador económico adecuado que da origen a la tributación.

A partir de estos dos elementos, mediante ponderación del segundo por el primero, se calcula, igualmente en términos porcentuales respecto del total, la recaudación teórica o capacidad de recaudación media de cada indicador para cada Territorio Histórico.

La suma de los resultados obtenidos para cada uno de los indicadores representa la capacidad recaudatoria de cada Territorio Histórico. Los conceptos tributarios a tener en cuenta para el cálculo de esta capacidad, así como los indicadores económicos para cada uno de ellos se detallan en el Anexo II de la Ley 2/2007 que se reproduce a continuación.

DIRU-BILKETARAKO GAITASUNA / CAPACIDAD RECAUDATORIA

KONTZEPTUA / CONCEPTO	ADIERAZLEA / INDICADOR
Bakoitzaren lanagatiko atxikipenak Retenciones trabajo personal	Lansariak eta soldatak Sueldos y salarios
PFEZaren kuota diferentziala Cuota diferencial IRPF	(1)
Kapitalaren atxikipenak eta ordainketa zatikatuak Retenciones de capital y pagos fraccionados	Ustia ketaren gairik gabia Excedente neto de explotación
BEZ guztira (bakoitzaren kudeaketa + egokitzapenak) IVA (gestión propia + ajustes)	Ekarpene indizea Índice de aportación
Garraio bideen gaineko zerga berezia Impuesto especial sobre medios de transporte	Matrikulatutako berbil-kopurua Número de turismos matriculados
Fabrikazioko zerga berezien guztizkoa (bakoitzaren kudeaketa + egokitzapenak) Total ii. ee. de fabricación (gestión propia + ajustes)	Ekarpene indizea Índice de aportación
Hidrokarburoen txikizkako salmentaren zerga Impuesto s/ las ventas minoristas de hidrocarburos	Ekarpene indizea Índice de aportación

(1) PFEZaren kuota diferentzial garbiari dagokion zenbatekoa proportzioan egotziko zaio zerga horren bilketako osagarri bakoitzari / El importe correspondiente a la cuota diferencial neta del IRPF se atribuirá proporcionalmente a cada uno de los componentes de la recaudación de dicho impuesto.

V.2 KOADROA / CUADRO V.2

2.c.3. Lurralde historiko bakoitzaren ekarpena

Lurralde historiko bakoitzak Autonomia Erkidegoko erakunde orokorreari egin beharreko ekarpenen zenbatekoa kalkulatzeko, lurralde bakoitzari dagokion koefiziente horizontala aplikatu behar zaio ekarpen orokorreko eta ekarpen berezietako zenbatekoei.

Bestalde, Estatuari ordaindu beharreko kupo likidoari lurralde historiko bakoitzak egin beharreko ekarpena eta bosturtekoari

2.c.3. Aportación de cada Territorio Histórico

La aportación de cada Territorio Histórico a las Instituciones Comunes se obtiene por aplicación del coeficiente horizontal correspondiente al Territorio Histórico al importe de las Aportación General y Específicas.

Por otra parte, la contribución de cada Territorio Histórico al cupo líquido a pagar al Estado y su participación en las

dagozkion kupoak zehazteko metodologian jasotako konpentsazioetan duten partaidetza zehazteko (18. artikulua), koefiziente horizontala aplikatu beharko zaie bakoitzari dagozkien zenbatekoei.

Balio Erantsiaren gaineko zergagatik, Fabrikazioko Zerga Bereziak bakoitzarengatik eta Zenbait Hidrokarbuoen Txikizkako Salmentaren gaineko Zergagatik benetan biltzen denetik eratorritako diru-sarrerak foru-aldundi bakoitzaren kasura egokitzeko, kenketa bat egin behar da, sortu zireneko urtea kontuan hartu gabe; horretarako, aipatutako zerga-kontzeptu bakoitzarengatik Euskal Autonomia Erkidego osoak lortutako benetako diru-bilketari lurralde historikoaren dena delako ekitaldirako koefiziente horizontala aplikatuta lortutako emaitza hartu, eta zerga-kontzeptu berbera dela-eta lortutako benetako diru-bilketari kendu behar zaio, eta kenduraren arabera egokituko dira. (17. artikulua).

Apirilaren 21eko 7/2014 Legeak burututako Ekonomia Itunaren aldaketak, besteak beste, sektore elektrikoari buruzko tributu berrien adostasuna onartu zuen: Energia Elektrikoa Ekoiztearen Balioaren gaineko Zerga, Energia Nukleoelektrikoa Sortzearen ondorioz Erregai Nuklear Gastatua eta Hondakin Erradioaktiboak Ekoiztearen gaineko Zerga, eta Erregai Nuklear Gastatua eta Hondakin Erradioaktiboak Instalazio Zentralizatueta Biltegiatzearen gaineko Zerga. Halaber, Ituna egokitu zuen hidrokarbuo batzuen txikizkako salmenten gaineko zerga ordeztuz hidrokarbuoen zergaren tarte autonomiko batekin.

Aurrekoa ikusita eta kontuan hartuta Ekonomia Itunaren 2014ko urtarrilaren 16ko Batzorde Mistoak onartutako konpentsazioa, sektore elektrikoaren gaineko zerga berriak adosteko, Dirubideen Euskal Kontseiluak, 2014ko otsailaren 13ko bileran, hauxe adostu zuen: hitzartutako zerga berriengatik jasotako diru-sarrerari luzatzea indarrean dagoen ekarpenen metodologiaren 17. artikuluan aurrekusitako egokitzapena, baita konpentsazio berria sartzeko ere 2.1. a) artikuluan aipatutako kupoaren metodologiatik sortutako kenkariaren barruan.

compensaciones previstas en la metodología de señalamiento del cupo se determinará (artículo 18) por aplicación sobre los respectivos importes del correspondiente coeficiente horizontal.

Los ingresos de cada una de las Diputaciones Forales procedentes de la recaudación real por el Impuesto sobre el Valor Añadido, por cada uno de los Impuestos Especiales de Fabricación y por el Impuesto sobre las Ventas Minoristas de Determinados Hidrocarburos, independientemente del año de su devengo o generación, se ajustarán por la diferencia entre el resultado de aplicar el coeficiente horizontal de su territorio histórico para dicho ejercicio a la recaudación real del conjunto de la Comunidad Autónoma del País Vasco por cada uno de dichos conceptos tributarios, y su correspondiente recaudación real por el mismo concepto tributario. (artículo 17).

La modificación del Concierto Económico realizada por la Ley 7/2014, de 21 de abril, aprobó la concertación, entre otros, de los nuevos tributos sobre el Sector Eléctrico: Impuesto sobre el Valor de la Producción de la Energía Eléctrica, Impuesto sobre la Producción de Combustible Nuclear Gastado y Residuos Radiactivos resultantes de la generación de Energía Nucleoeléctrica, Impuesto sobre el almacenamiento de combustible nuclear gastado y residuos radiactivos en instalaciones centralizadas. Asimismo, adaptó el Concierto a la sustitución del Impuesto sobre las Ventas Minoristas de Determinados Hidrocarburos por un tramo autonómico del Impuesto sobre Hidrocarburos.

A la vista de lo anterior, y de la compensación aprobada por la Comisión Mixta de Concierto Económico de 16 de enero de 2014 por la concertación de los nuevos impuestos sobre el sector eléctrico, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas de 13 de febrero de 2014, acordó extender el ajuste previsto en el artículo 17 de la metodología de aportaciones vigente a los ingresos por estos nuevos impuestos concertados, mientras permaneciera dicha compensación financiera, así como incorporar la nueva compensación dentro de las deducciones procedentes de la metodología del Cupo a las que se refiere el artículo 2.1. a)

2017ko uztailearen 19ko Kontzertu Ekonomikoaren Batzorde Mistoak indargabetu egiten du aipatutako finantza-konpentsazioa 2017rako eta ondorengo urteetarako. Ondorioz, indargabetua geratzen da Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak onartutako doikuntza. Testuinguru horretan, doikuntza hori 2018ko abenduaren 31ra luzatzea adosten du 2017ko urriaren 11ko Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak. Ondoren, 2018ko urriaren 11n, doikuntza hori 2019ko abenduaren 31ra arte luzatu zen.

2.d. Egokitzapenerako Funts Orokorra

Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak Egokitzapenerako Funts Orokorra eratuko du urtero (funts horrek aurreko Elkartasun Funtza ordezkatzeko du), eta erakunde erkideek eta hiru foru-aldundiek egingo dituzte bertarako ekarpenak; xedea bikoitza izango da: batetik, arauen artean edo kudeaketa egiteko moduan dauden ezberdintasunetatik sortutako arrazoiak salbu, eta funtsera egin beharreko ekarpena kendu ondoren, lurralde historiko bakoitzak Euskadiko diru-bilketa osoan izango duen parte-hartze erlatiboa bere koefiziente horizontalaren % 99ra iritsiko dela bermatzea, eta, bestetik, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluaren iritziz funts horrekin erantzun behar den ohiz kanpoko beste edozein gorabeherari erantzutea.

20. artikulua arautzen du zer arau bete behar diren Funtzaren zenbatekoa behin-behineko eta behin betiko kalkulatzeko eta hura erakundearen artean banatzeko:

1. Egokitzapenerako Funts Orokorra

Egokitzapenerako Funts Orokorraren zenbatekoa zatiketa honen arabera zatidura izango da:

- batetik, koefiziente horizontalaren % 99aren eta lurralde historiko bakoitzak Euskadiko diru-bilketa osoan daukan parte-hartze erlatiboaren arteko diferentzia 1.1 artikuluan zehaztutako moduan banaketa-gai den diru-bilketari aplikatuta ateratako zeinu positiboko zenbateko guztien batuketan hartuko da; eta

La Comisión Mixta de Concerto Económico de 19 de julio de 2017 deja sin efectos para los años 2017 y siguientes la citada compensación financiera y como consecuencia, el ajuste aprobado por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas deja de estar en vigor. En este contexto, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas de 11 de octubre de 2017 acuerda la prórroga de dicho ajuste hasta el 31 de diciembre de 2018. Posteriormente, el 11 de octubre de 2018 vuelve a prorrogar el mencionado ajuste hasta el 31 de diciembre de 2019.

2.d. El Fondo General de Ajuste

El Consejo Vasco de Finanzas Públicas establecerá anualmente un Fondo General de Ajuste, que sustituye al anterior Fondo de Solidaridad, al que contribuirán las Instituciones Comunes y las tres Diputaciones Forales con el objeto de asegurar que, salvo causas derivadas de diferencias normativas o de gestión, la participación relativa en la recaudación total del País Vasco para cada territorio histórico, una vez deducida su contribución al propio Fondo, alcance el 99% de su coeficiente horizontal, así como cualquier otra circunstancia de carácter extraordinario que a juicio del Consejo Vasco de Finanzas Públicas deba atenderse con dicho fondo.

El importe y la distribución institucional del Fondo, para su cálculo tanto provisional como definitivo, se determinará (artículo 20) de acuerdo con las siguientes reglas:

1. Importe del Fondo General de Ajuste

La cuantía del Fondo General de Ajuste se determinará por el cociente entre:

- la suma de los importes de signo positivo que resulten de aplicar a la recaudación sujeta a reparto (artículo 1.1) la diferencia entre el 99% del coeficiente horizontal y la respectiva participación relativa en la recaudación total del País Vasco para cada Territorio Histórico, y

- bestetik, erakunde erkideen eta foru-aldundien koefiziente bertikalen batuketa, baldin eta ekarpen-koefizientearen % 99tik gora badago bakoitzaren diru-bilketa erlatiboa. Ondorio horietarako, lurralde historiko bakoitzari dagokion koefiziente bertikala zehazteko, bakoitzaren koefiziente horizontala aplikatu behar zaio erakunde erkideen koefiziente bertikalaren osagarriari.
- la suma de los coeficientes verticales de las Instituciones Comunes y de las Diputaciones Forales cuya recaudación relativa se haya situado por encima del 99% de su coeficiente de aportación. El coeficiente vertical de cada uno de los Territorios históricos se deriva de aplicar el coeficiente horizontal al complementario del coeficiente vertical de las Instituciones Comunes.

Egokitzapenerako Funts Orokorraren gehienezko zenbatekoak ezingo du gainditu 2/2007 Legearen 5. artikulua zehazten dituen banatu beharreko baliabideen % 1.

El importe máximo del Fondo General de Ajuste no superará el 1% de los recursos a distribuir definidos en el artículo 5 de la Ley 2/2007.

2. Egokitzapenerako Funts Orokorra

2. Contribución al Fondo General de Ajuste

- EAEko erakunde orokorrek Egokitzapenerako Funts Orokorrari egin beharreko ekarpena kalkulatzeko, banaketa bertikaleko koefizientea aplikatuko zaio funtsaren zenbateko osoari; betiere, zenbateko hori ez bada hura koefiziente bertikalaren % 99ren eta banatzeko baliabide haietan duten benetako parte-hartzearen arteko diferentzia banatzeko baliabideei aplikatuta lortzen den zenbatekoa (balio absolutuetan) gainditzen, gaindituz gero, azken hori izango baita egin beharreko ekarpena.
- La contribución de las Instituciones Comunes será el resultado de aplicar a la cuantía total del Fondo General de Ajuste el coeficiente de distribución vertical, siempre que este importe no supere la cuantía, en valores absolutos, que se obtiene de aplicar a los recursos a distribuir la diferencia entre el 99% de su coeficiente vertical y su participación real en los recursos a distribuir, en cuyo caso alcanzará esta última.
- Gainerakoa foru-aldundiei egokituko zaie, bakoitzari dagokion koefiziente horizontalaren arabera. Baldin eta aurrekoa aplikatzeagatik funtsaren onuraduna ez den foru-aldundi batentzat suerta dadin kontribuzioak gainditzea haren benetako diru-bilketa eta koefiziente horizontalaren % 99 Euskadiren diru-bilketa guztiari aplikatzearen emaitzaren arteko diferentziaren zenbatekoa, haren kontribuzioa aipatutako aldearen zenbatekoan finkatuko da. Funtsaren onuraduna ez den foru-aldundia aurreko kasuan ez badago, gainontzeko zenbatekoa beregain hartuko du foru-aldundi guztien kontribuzioa bete arte, muga honekin: bere kontribuzioaren zenbateko guztiak ezin du gainditu bere benetako diru-bilketa eta Euskadiren diru-bilketari haren koefiziente horizontala
- El resto corresponderá a las Diputaciones Forales de acuerdo a sus respectivos coeficientes horizontales. En el supuesto de que por aplicación de lo anterior la contribución que resulte para alguna diputación foral no beneficiaria del fondo supere el importe de la diferencia entre su recaudación real y el resultado de aplicar el 99% de su coeficiente horizontal a la recaudación total del País Vasco, su contribución quedará fijada en el importe de dicha diferencia. La Diputación Foral que no siendo beneficiaria del fondo no se encuentre en este supuesto asumirá el importe restante hasta completar la contribución del conjunto de las Diputaciones Forales, con el límite de que el importe de su contribución total no supere la diferencia entre su recaudación real y el resultado de

aplikatzearen ondorioaren arteko diferentzia.

aplicar su coeficiente horizontal a la recaudación total del País Vasco.

3. Egokitzapenerako Funts Orokorra

Bi lurralde historikoren diru-bilketa bakoitzaren koefiziente horizontalaren % 99tik beherakoa den kasuetan, Egokitzapenerako Funts Orokorren zenbateko osoa nahikoa ez bada bermatutako ehunekoa lor dezaten bi lurralde historikok, % 99 lortzeko horietako bakoitzak behar duen besteko proportzioan egingo da funtsaren banaketa, lurralde horien ekarpena kenduta.

4. Aurreko 1. paragrafoan jasotako muga aplikatuta ezin bada lurralde historiko guztietarako koefiziente horizontalaren % 99ko diru-bilketa erlatiboa bermatu, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak, azken emaitzak ikusita eta irizpena egin ondoren, ebazten badu ezen, delako lurralde historikoak edo direlako lurralde historikoek Euskadiko diru-bilketa osoan duten parte-hartze erlatiboa bakoitzaren koefiziente horizontalaren % 99tik behera gelditu bada, emaitza hori ez dela izan beste lurralde historikoen aldean beren arauak edo kudeaketa diferenteak izan direlako, egokitu egingo du Egokitzapenerako Funts orokorraren zenbatekoa, artikuluko honetako aurreko paragrafoan erakunde bakoitzaren ekarpenarako ezarritako mugak errespetatuz.

2.e. Eragiketa-arauak

Lurralde Historikoen Legeko 25.1 artikuluko berariaz arautzen du ekarpenak sei zati berdinetan ordainduko direla, hain justu, urte bakoitzeko otsailaren, apirilaren, ekainaren, uztailaren, urriaren eta azaroaren lehenengo hamabost egunetan.

Ekarpenen urteko zenbatekoak kalkulatzeko eragiketarako arautzen ditu 2/2007 Legeko IV. kapituluak, baita foru-aldundien eta Egokitzapenerako Funts Orokorren arteko doiketen behin-behineko kalkulua eta haien kitapena egitekoak ere (21. artikulutik 27. artikulura).

Ekarpenen hasierako kalkulua egiteko, zerga itunduengatik diru-sarreraren aurreikuspen bat onartuko du Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak, eta hura hartuko dute oinarritzat Eusko Jaurlaritzak eta foru-aldundiek, haien aurrekontu orokorrak egiteko. Ekitaldian zehar

3. Distribución del Fondo General de Ajuste

En el supuesto de que, situándose la recaudación relativa de dos Territorios Históricos por debajo del 99% de su respectivo coeficiente horizontal, la cuantía total del Fondo General de Ajuste resulte insuficiente para que ambos alcancen el porcentaje garantizado, la distribución, excluida la contribución de dichos territorios, se realizará de forma proporcional al importe que cada uno de ellos necesita para alcanzar dicho 99%.

4. Si por aplicación del límite contenido en el apartado 1 anterior no fuera posible garantizar una recaudación relativa del 99% del coeficiente horizontal para todos los territorios históricos, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas a la vista de los resultados finales y después de dictaminar, previo informe, que la participación relativa en la recaudación total del País Vasco del territorio o territorios históricos que se haya situado por debajo del 99% de su respectivo coeficiente horizontal no ha sido el resultado de diferencias normativas o de gestión respecto al resto de los territorios históricos, adecuará la cuantía del Fondo General de Ajuste, respetando en todo caso los límites a la contribución de cada institución establecidos en el apartado anterior.

2.e. Reglas operativas

La LTH señala expresamente en el artículo 25.1 que las Aportaciones se harán efectivas en seis plazos iguales, fijándose éstos dentro de la primera quincena de los meses de febrero, abril, junio, julio, octubre y noviembre de cada año.

En el Capítulo IV de la Ley 2/2007, se contempla los mecanismos operativos que permiten determinar los correspondientes cálculos anuales de las Aportaciones, así como el cálculo provisional y la liquidación de los Ajustes entre las Diputaciones Forales y del Fondo General de Ajuste (artículos 21 a 27).

Así, se establece que para el cálculo inicial de las Aportaciones de cada ejercicio se realizará una previsión de ingresos por tributos concertados aprobada por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas a los efectos de elaborar los Presupuestos Generales del Gobierno Vasco y

ekarpenek izan ditzaketen aldaketak zati berdinetan banatuko dira, Lurralde Historikoen Legeko 25. artikulua adierazitako epeetan; hau da, ekitaldi horretan muga-egunera iritsi gabeko ordainketa-epeetan.

Ekitaldia amaitu aurretik, azken ordainketa-epean (azaroko lehen hamabostaldian), ekitaldiaren amaierarako aurreikusitako diru-bilketaren aurre-likidazio bat egingo du Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak, ekitaldiaren hasieran ordaindutako ekarpenen eta behin betiko ekarpenen zenbatekoen artean izan daitezkeen aldeak txikitzeko, azken horien zenbatekoa ezin baita ekitaldiaren hasieran kalkulatu.

Hurrengo ekitaldian egingo da behin betiko likidazioa, otsailaren lehen hamabostaldian. Kontuan hartuko dira erreferentziazko ekitaldian egindako diru-bilketa erreala eta hasierako kalkulua egiteko erabilitako eguneratze-indizeen balio errealak.

Zerga itunduengatik bildutako ondasunak eta eskubideak banatu beharreko diru-sarreretara txertatzeari dagokionez, aurreko legean bezala, hauxe xedatzen da: foru-aldundiek, zorren ordainketarako borondatezko epean, zerga-zorra ondasunak eta eskubideak entregatuz ordaintzea baimentzen badute, kitatutako zorraren zenbatekoa ekitaldi horretako diru-sarreraren artean jasoko da.

Ondasun eta eskubide horiek premiamendubidea erabiliz biltzen badira, ondasun eta eskubide horiek besterendu edo esleitutakoan, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak baloratu egiten ditu. Hala, ekarpenen likidazioa egitean, banatu beharreko sarreraren artean jasotzen dira. Dena dela, azken bosturtekoan bildutako esperientziari erreparatuta, aukera eman da Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak, komenigarritzat jotzen badu, denbora-epe bat ezar dezan onartutako balorazioak aplikatzeko.

Halaber, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak onartutako prozedura erabiliko da foru-aldundiek bildutako Balio Erantsiaren gaineko Zergaren, Fabrikazioko Zerga Berezien eta Zenbait Hidrokarburoren Txikizkako Salmentaren gaineko Zergaren doiketak egiteko. Doiketa horiek apirilean, uztailean eta

las Diputaciones Forales. Las modificaciones de las Aportaciones que se produzcan durante el ejercicio serán distribuidas por partes iguales entre los plazos señalados en el artículo 25 de la LTH aún pendientes de vencimiento.

Antes de la finalización de cada ejercicio, en el último plazo, primera quincena de noviembre, se realiza una preliquidación sobre una estimación de cierre del ejercicio de la recaudación del País Vasco aprobada por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, con el objeto de aproximar las aportaciones iniciales abonadas a las aportaciones definitivas, que no pueden ser calculadas hasta el cierre del ejercicio.

La liquidación definitiva se realiza en la primera quincena de febrero del ejercicio siguiente. Se considerará la recaudación real obtenida durante el ejercicio de referencia y los valores reales de los índices de actualización utilizados en el cálculo inicial.

En cuanto a la incorporación a los ingresos a reparto de los bienes y derechos derivados de la recaudación por tributos concertados, y al igual que en la ley anterior, se dispone que en periodo voluntario, cuando son las Haciendas Forales las que admiten el pago de la deuda tributaria mediante la entrega de bienes y derechos, el importe de la deuda cancelada se integre con la recaudación en efectivo del ejercicio.

En la recaudación en vía de apremio de estos bienes y derechos, cuando se realice la enajenación o adjudicación de dichos bienes y derechos, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas procederá a su valoración, al objeto de que a efectos de realizar la liquidación de Aportaciones se incorporen a los ingresos sujetos a reparto. En cualquier caso, y a la vista de la experiencia del último quinquenio, se contempla la posibilidad en este supuesto de que el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, cuando lo considere conveniente, periodifique el importe de la valoración aprobada.

Por otra parte, los ajustes por el Impuesto sobre el Valor Añadido, Impuestos Especiales de Fabricación y por el Impuesto sobre las Ventas Minoristas de Determinados Hidrocarburos de las Diputaciones Forales se realizarán, de acuerdo con el procedimiento aprobado por el Consejo Vasco de Finanzas

urrian egingo dira, eta likidazioa, berriz, hurrengo ekitaldiko urtarrilaren lehen hamabostaldian egingo da.

Legearen 26. artikulua arautzen du Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak finkatuko duela, aurrekontu-aurreikuspenak aintzat hartuta, Egokitzapenerako Funtz Orokorraren behin-behineko zenbatekoa. Hori eginda, erakunde bakoitzari dagokion behin-behineko zuzkidura jarriko du. Ekainean aplikatuko dira, ekarpenaren lehen ordainketa-epean, behin-behineko funtseko bi heren, eta behin betiko likidazioa, berriz, ekarpenen likidazioarekin batera egingo da.

Azkenik, metodologia behar bezala aplikatzeko behar den informazioa emateko betebeharrak arautzen ditu kapituluak.

2.f. Bestelako xedapenak

Baliabideak banatzeko barne-eredua finkatuta, zazpi xedapen gehigarri, xedapen iragankor bat eta azken xedapen bat jasotzen ditu 2/2007 Legeak. Hau da arau horien funtsezko edukia:

- Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak eskumena finkatzen da, baldin eta Ekonomia Itunean edo zerga-sisteman sartutako aldaketengatik edo ekonomiak edo salbuespeneko beste gorabeheraren batek eragindakoengatik baliabideen banaketa-ereduan eta ekarpenak zehazteko ereduan ere funtsezko aldakuntzak sartu behar badira, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak aldakuntzak proposatu ahal izango ditu metodologian eta kalkuluetan.
- Bigarren xedapen gehigarriak, Ekonomia Ituneko 62. artikulua Autonomia Erkidegorako finkatutako konpromisoak betetzeko, Euskadiko erakunde publikoen aurrekontu-egonkortasuneko helburuak erabakitzeko ardura eman zitzaion Herri Dirubideen Euskal Kontseiluari. Halaber, bigarren xedapen horrek 27/1983 Legearen (LHL) xedapen bat jasotzen du, zeinaren bidez Herri Dirubideen Euskal Kontseiluari esleitzen zaion Euskadiko herri-

Públicas, durante los meses de abril, julio y octubre, practicándose la liquidación dentro de la primera quincena del mes de enero del ejercicio siguiente.

Además, en el artículo 26 se recoge que el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, de acuerdo con las previsiones presupuestarias, establecerá el importe provisional del Fondo General de Ajuste, consignando cada institución la dotación provisional que le corresponda. Dos terceras partes del fondo provisional se aplicarán en el mes de junio, coincidiendo con el plazo de pago de la aportación, practicándose la liquidación definitiva simultáneamente a la liquidación de las Aportaciones.

Por último, en este capítulo se recogen las obligaciones de información para la correcta aplicación de la metodología.

2.f. Otras disposiciones

Establecido el modelo interno de distribución de recursos, la Ley 2/2007 incluye siete disposiciones adicionales, una disposición transitoria y una disposición final. Los aspectos más relevantes en ellas contenidos son los siguientes:

- Se fija la competencia del Consejo Vasco de Finanzas Públicas, en el supuesto de que, por cambios introducidos en el Concierto Económico, en el sistema impositivo o derivados de la economía o cualquiera otra circunstancia de carácter excepcional, fuese necesario introducir alteraciones sustantivas en el modelo de distribución de recursos y de determinación de aportaciones, para proponer las modificaciones metodológicas y de cálculo pertinentes.
- Se asigna al Consejo Vasco de Finanzas Públicas la función de acordar los objetivos de estabilidad presupuestaria de las instituciones públicas del País Vasco, en el marco de los compromisos que se adopten para la Comunidad Autónoma en aplicación de lo previsto en el artículo 62 del Concierto Económico (Disposición Adicional Segunda). Así mismo, en esta disposición, también, se recogen las funciones que en materia de coordinación y armonización de la

erakundeetako finantza-jarduerak koordinatzeko eta harmonizatzeko egitekoa.

- Hirugarren xedapen gehigarriak arautzen du Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak aho batez zehaztuko dituela zenbait proiektu burutzeko zenbatekoak finantzatzeko modua, bai Estatuko Administrazioaren eskumenetan eragina dutelako, bai Euskadiren sustapenerako eta ekonomia-garapenerako berebiziko garrantzia dutelako, baldin eta garrantzi handiko baliabide-izendapenak behar badituzte eta erakunde guztietan eragina badute.
- Toki-erakundeek Ekonomia Ituna kudeatzetik eskuratutako sarreretan izango duten partaidetzari buruz dihardu Laugarren Xedapen Gehigarriak, eta foru-aldundiek gutxienezko partaidetza % 53tik % 54,70era igo behar dutela gomendatzen da. Aldaketa horrek foru-aldundien aldeko koefiziente bertikalaren aldaketari erantzuten dio, aldaketa hori Ekonomia Itunaren kudeaketatik datozen diru-sarreretan duten partaidetza handitzera bideratu baita oso-osorik.

3. EUOPAR BATASUNETIK DATOZEN FUNTSAK

3.a. 2014-2020 aldirako egitura-eta kohesio-politika

Europa 2020 estrategiatik datoz politikaren aldaketak 2014-2020 aldirako.

EBk anbizio handiko hainbat helburu markatu ditu 2020. urterako, bost area nagusitan:

- **Enplegua** - Lana eduki beharko luke 20 eta 64 urte bitarteko herritarren % 75ek.
- **Berrikuntza** - Ikerketan eta garapenean inbertitu beharko litzateke EBko BPGdaren % 3.

actividad financiera de las Instituciones Públicas del País Vasco ya le asigna al Consejo Vasco de Finanzas Públicas la Ley 27/1983 (LTH).

- Se determina que el Consejo Vasco de Finanzas Públicas acordará por unanimidad la forma de financiar determinados proyectos que, bien por incidir en competencias del Estado, bien por tener una relevancia capital para la promoción y el desarrollo económico del País Vasco, precisen de una asignación de recursos muy importante y afecten al conjunto de las Instituciones del País Vasco (Disposición Adicional Tercera).
- En lo referente a la participación de los Entes Locales en los ingresos procedentes de la gestión del Concierto Económico (Disposición Adicional Cuarta), se aumenta la recomendación de la participación mínima del 53% al 54,70% de los recursos correspondientes a cada Diputación Foral. Este cambio responde a la modificación del coeficiente vertical a favor de las Diputaciones Forales, que se traslada íntegramente a aumentar la participación de los entes locales en los ingresos derivados de la gestión del Concierto Económico.

3. FONDOS PROCEDENTES DE LA UNIÓN EUROPEA

3.a. Política Estructural y de Cohesión para el período 2014-2020

Las reformas de la política para el periodo 2014-2020 se derivan de la Estrategia Europa 2020.

La UE se ha marcado una serie de ambiciosos objetivos, que deben alcanzarse en 2020, en cinco áreas principales:

- **Empleo** - El 75 % de la población de entre 20 y 64 años debería estar empleada.
- **Innovación** - El 3 % del PIB de la UE debería ser invertido en investigación y desarrollo.

- **Klima-aldaketa** - Klima eta energia gaietan «20/20/20» helburua lortu beharko litzateke (emisioren murrizketa % 30era handitzea barne, horretarako baldintzak batuz gero).
- **Hezkuntza** - % 10etik beherakoa izan beharko luke eskola uzten dutenen ehunekoak, eta 30 eta 34 urte arteko pertsonen % 40k, gutxienez, goi mailako ikasketa osoak izan beharko lituzke.
- **Pobrezia** - Pobrezia-arriskuak edo bazterkeriak 20 milioi pertsona gutxiagori mehatxatu beharko lioke.
- **Cambio climático** - Debería alcanzarse el objetivo «20/20/20» en materia de clima y energía (incluido un incremento al 30 % de la reducción de emisiones si se dan las condiciones para ello).
- **Educación** - El porcentaje de abandono escolar debería ser inferior al 10 % y al menos el 40 % de las personas de entre 30 y 34 años debería tener estudios superiores completos.
- **Pobreza** - El riesgo de pobreza o exclusión debería amenazar como mínimo a 20 millones de personas menos.

Kohesio-politikak finantza-markoa eta aplikazio-sistema dakartza Europa 2020ren helburuak lortzeko.

Gauzak horrela, funtsezko bi helburu definitzea ekarri du erreformak:

- **Hazkundeko eta enpleguko inbertsioa**, helburu komuna da hiru eskualde-kategorietarako: garatuenak, trantsizio-prozesuan daudenak eta garapen txikiagoa dutenak (FEDER, FSE eta Kohesio Funtzaren finantzaketa).

FEDER eta FSE funtsen onuradun izango dira eskualde guztiak; hala ere, bereizi dira garapen txikiagoa duten, trantsizio-prozesuan dauden eta garatuen dauden eskualdeak, funtsak esleitzeko BPGdaren mailaren arabera:

- Gutxiago garatutako eskualdeen barruan sartzen dira EB-27ren batez besteko BPGdaren % 75etik beherakoa duten biztanleko BPGda duten eskualdeak. Aldi baterako finantzaketaren gehieneko tasa % 75-85koa da garapen txikiagoko eskualdeetan eta eskualde ultra periferikoetan.
- Trantsizio-prozesuan dauden eskualdeak, aurreko aldiaren mailaz mailako bazterte- eta sartze-eskualdeak, EB-27ren batez besteko BPGdaren % 75etik eta % 90etik beherakoa duten biztanleko BPGda dutenak dira. Aldi baterako
- **Inversión en crecimiento y empleo**, un objetivo común para las tres categorías de regiones: más desarrolladas, en transición y menos desarrolladas (financiación del FEDER, FSE y Fondo de Cohesión).
- Regiones menos desarrolladas, incluye a regiones cuyo PIB per cápita es inferior al 75 % del PIB medio de la UE-27. La tasa máxima de cofinanciación se establece en el 75-85 % para las regiones menos desarrolladas y para las regiones ultraperiféricas.
- Regiones en transición, regiones de exclusión e inclusión gradual del período anterior, incluye a aquellas con un PIB per cápita entre el 75 y 90 % de la media de la UE-27. La tasa máxima de cofinanciación se establece en 60%.

La política de cohesión aporta el marco financiero y el sistema de aplicación práctica alcanzar los objetivos de Europa 2020.

Así, la reforma ha dado como resultado la definición de dos objetivos fundamentales:

Todas las regiones serán beneficiarias de los fondos FEDER y FSE, sin embargo se establece una distinción entre regiones menos desarrolladas, en transición y más desarrolladas, para la asignación de los fondos en función del nivel del PIB:

finantzetaren gehieneko tasa % 60koa da.

- Garatuago dauden eskualdeak, EB-27ren batez besteko BPGdaren % 90etik beherakoa duten biztanleko BPGda duten eskualdeak dira. Aldi baterako finantzetaren gehieneko tasa % 50koa da.

- **Europako Lurralde Kooperazioa**, 2014tik mantentzen da, eta mugaz haraindiko, estatuz haraindiko eta eskualde arteko lankidetzak du ardatz. FEDERren bidez finantzatzen da.

Estrategia hori betetzeko finantzetak ematea da Europako egiturazko eta inbertsioko funtsen helburua, baita funts bakoitzaren misio espezifikoetarako ere, lurralde-kohesioa eta ekonomia- eta gizarte-kohesioa barne.

3.b. Euskadiren partaidetza 2014-2020 aldirako

Europar Batasuneko Urte anitzeko Finantza Esparrua (2014-2020) finantza programa bat da. Haren bitartez, EBak bere politika ekonomikoak garatzen ditu zazpi urterik behin, sektore guztietako ehunka mila onuradunei finantza arloko laguntza ematen dioten zenbait programa eta fondoren bitartez, hala arlo publikoan nola pribatuan.

Hauetara EBko herrialde guztietako garapen ekonomikoa babesteko lan egiten duten funtsak:

EGEF

2014-2020 Euskadiko Eskualdeak Garatzeko Europako Funtsaren Programa Eragilea 2015eko otsailaren 12an onartu zuen Europako Batzardeak.

2014-2020 Eskualdeak Garatzeko Europako Funtsaren Programa Eragilea Euskadin agiriak Eskualdeak Garatzeko Europako Funtsak 2014-2020 zazpiurteko kofinantzatutako jardueretan Euskadin ezarriko diren estrategia eta esku-hartze helburuak zehazten ditu. Europako laguntza-programa 176,45 milioi euroz hornituta dago eta aukera emango dio Euskadiri 352,8 milioi euroko inbertsioak egiteko zazpi urte horietan, euskal herri-administrazioen aurrekontuen bitartez.

- Regiones más desarrolladas, incluye a regiones cuyo PIB per cápita es superior al 90 % de la media de la UE-27. La tasa máxima de cofinanciación será del 50%.

- **Cooperación Territorial Europea** se mantiene a partir de 2014, y sigue centrándose en la cooperación transfronteriza, transnacional e interregional. Se financia a través del FEDER.

El objetivo de los Fondos Estructurales y de Inversión Europea es proporcionar financiación para cumplir esta estrategia, así como para las misiones específicas de cada fondo, incluida la cohesión territorial, social y económica.

3.b. Participación del País Vasco para el período 2014-2020.

El Marco Financiero Plurianual de la Unión Europea 2014-2020 es el programa financiero mediante el que la UE desarrolla sus políticas económicas cada siete años a través de varios programas y fondos que proporcionan apoyo financiero a cientos de miles de beneficiarios de todos los sectores tanto a nivel público como privado.

Los fondos que trabajan para respaldar el desarrollo económico en todos los países de la UE, entre otros, son:

FEDER

El Programa Operativo FEDER del País Vasco 2014-2020 fue aprobado por la Comisión Europea en febrero de 2015.

El POPV FEDER 2014-2020, determina la estrategia y los objetivos temáticos de intervención en Euskadi relativas a las actuaciones cofinanciadas por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) para el periodo de siete años 2014-2020. El programa de ayudas europeo asciende a 176,45 millones de euros, y va a permitir acometer en Euskadi inversiones por importe de 352,8 millones de euros durante esos siete

2014-2020 Eskualdeak Garatzeko Europako Funtsaren Programa Eragilea Euskadin agiria Euskadiko aurrerabidea bermatzeko plan estrategikoetan oinarrituta diseinatu da, betiere Espainiak Europar Batasunarekin elkartzeko sinatutako akordioarekin eta Europa 2020 Estrategiarekin bat eginez – hazkunde inteligente, jasangarri eta integratzailea sortzea eta Europar Batasuneko eskualdeen gizarte, lurralde eta ekonomia arloko kohesioa bermatzea du helburu estrategiak–.

EGIF

Europako Batzordeak Europako Gizarte Funtsaren Euskal Autonomia Erkidegoko programa operatiboa onartu zuen 2015eko abuztuan. Europar Batasuneko aukera indartzen du hazkunde adimendun, jasangarri eta integratzailea zein gizarte, lurralde eta ekonomia arloko kohesioa bultzatzeko.

2014-2020 aldirako, programak 107,65 milioi euroko aurrekontua aurreikusten du. Aurrekontuaren erdia, hau da, 54,12 milioi euro, Europar Batasunak jarriko du; beste erdia, euskal erakundeek.

Aurreikusitako inbertsioak honako lehentasun hauetan bilduko dira: aurrekontuaren % 57,30 enplegua eta lan-mugikortasuna indartzera bideratuko da; % 37,16 gizarteratzea sustatzera eta pobrezari eta diskriminazio mota orori aurre egitera; % 2,75 gizarte-berrikuntzako neurrietara; eta gainontzeko % 2,79a programa behar bezala garatzeko laguntza teknikoak ematera.

NBBF

2013. urtearen amaieran, NPEren laguntza-erregimen horien aldaketa inplementatzen duten erregelamendu sorta bat argitaratu zen. Erregelamendu horien artean, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2013ko abenduaren 17ko 1306/2013 (EB) Erregelamendua –Nekazaritza Politika Erkidearen finantzaketari, kudeaketari eta jarraipenari buruzkoa– nabarmentzen da. Erregelamendu horren bitartez, honako Erregelamendu hauek indargabetu ziren: Kontseiluaren 352/78 (EE), 165/94 (EE),

años, a través de los presupuestos de las Administraciones Públicas Vascas.

El POPV FEDER 2014-2020, ha sido diseñado en base a los planes estratégicos para el progreso de Euskadi y en coherencia con el Acuerdo de Asociación del Estado Español, y con los objetivos de la Estrategia Europa 2020 de la Unión Europea, dirigida a generar un crecimiento inteligente, sostenible e integrador y a la cohesión económica, social y territorial de las regiones de la UE.

FSE

La Comisión Europea aprobó el Programa Operativo del Fondo Social Europeo (FSE) de la Comunidad Autónoma del País Vasco en agosto de 2015. Contribuye a la Estrategia de la Unión para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador y a la cohesión económica, social y territorial.

Para este periodo, el programa recoge actuaciones por un importe de 107,65 millones de euros. La mitad de ese presupuesto, 54,12 millones serán aportados por la Unión Europea, y la otra mitad por las instituciones vascas.

Las inversiones previstas se centrarán en las siguientes prioridades: el 57,30% del presupuesto se destinará a fortalecer el empleo y la movilidad laboral; el 37,16% a promover la inclusión social y combatir la pobreza y cualquier tipo de discriminación; el 2,75% a medidas de innovación social; y el 2,79% restante a asistencia técnica para el correcto desarrollo del programa.

FEAGA

A finales del año 2013 se publicó la batería de reglamentos que implementan la modificación de estos regímenes de ayuda de la PAC, entre los que destacan el Reglamento (UE) nº 1306/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, sobre la financiación, gestión y seguimiento de la Política Agrícola Común, por el que se derogan los Reglamentos (CE) nº 352/78, (CE) nº 165/94, (CE) nº 2799/98, (CE) nº 814/2000, (CE) nº 1290/2005 y (CE) nº 485/2008 del Consejo; y el Reglamento (UE) nº 1307/2013

2799/98 (EE), 814/2000 (EE), 1290/2005 (EE) eta 485/2008 (EE) Erregelamenduak, eta Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2013ko abenduaren 17ko 1307/2013 (EB) Erregelamendua –Nekazaritza Politika Erkidearen esparruko laguntza-erregimenak betez, nekazariarentzako zuzeneko ordainketei aplikagarri zaizkien arauak ezartzen dituen eta Kontseiluaren 637/2008 (EE) eta 73/2009 (EE) Erregelamenduak indargabetzen dituen–.

Zuzeneko ordainketek EBeko eskualde guztietako nekazaritza mantentzen laguntzen dute, nekazarien errentetan gutxieneko oreka bermatuta. Horien bitartez, beraz, ustiapenen iraunkortasuna bermatzen da epe luzera, prezioen fluktuazioen aurrean hain kaltebera ez egoteko. EB mailan, zuzeneko ordainketek nekazaritza-errentaren %30 osatzen dute batez beste.

Gainera, zuzeneko ordainketei esker, posible da nekazariari hainbat zerbitzuren laguntza, merkatuekin zerikusirik ez duten lanak izan arren, europar guztiontzako ezinbesteko zerbitzu publikoak direnak. 2013ko ekainean ezarritako erreformaren arabera, nekazariarentzako zuzeneko laguntzen %30 biodibertsitatea, lurzoruen kalitatea eta, oro har, ingurumena zaintzeko eraginkorrak diren nekazaritza-praktikekin lotuta egongo dira. Esate baterako, laborantzen dibertsifikazioa, bazkaleku iraunkorren mantentzea edo ustiategietako gune ekologikoak zaintzea.

Hori dela eta, zuzeneko laguntzen multzoa ordaintzeko, zenbait arau edo baldintza zorrotz bete behar dira honako arloetan: ingurumena, elikadura-segurtasuna, animalia eta landareen osasuna, animalien ongizatea eta, oro har, lurretan ekoizpenerako baldintza egokiak mantentzea. "Baldintzagarritasun" izena hartzen du horrek. Baldintza horiek bete ezean, ordainketak eten ahal izango dira eta nekazariari zehapenak ezarri.

Laburbilduz, nekazariak jasoko duten Oinarrizko Ordainketa kalkulatzeko laguntza erregimen ezberdinetako nekazari bakoitzak jaso dituen zenbatekoetan oinarritu beharra dago. Halaber, ingurumen arloko zenbait interes-neurri betetzen baditu, baldintzagarritasunaz gain, laguntzaren

del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, por el que se establecen normas aplicables a los pagos directos a los agricultores en virtud de los regímenes de ayuda incluidos en el marco de la Política Agrícola Común y por el que se derogan los Reglamentos (CE) nº 637/2008 y (CE) nº 73/2009 del Consejo.

Los pagos directos contribuyen a mantener la agricultura en todo el territorio de la UE al garantizar una estabilidad mínima a las rentas de los agricultores. Permiten, por lo tanto, garantizar la sostenibilidad a largo plazo de las explotaciones y que sean menos vulnerables ante las fluctuaciones de precios. A nivel de la UE, los pagos directos representan por término medio el 30 % de la renta agrícola.

Además, los pagos directos permiten remunerar a los agricultores por aspectos de su trabajo que, aunque no tienen nada que ver con los mercados, son servicios públicos vitales para todos los europeos. La reforma adoptada en junio de 2013 prevé que el 30 % de las ayudas directas a los agricultores estarán vinculadas al respeto de prácticas agrícolas eficaces para preservar la biodiversidad, la calidad de los suelos y el medio ambiente en general. Se trata, por ejemplo, de la diversificación de cultivos, del mantenimiento de pastos permanentes o incluso de zonas ecológicas en las explotaciones.

Por ello, el conjunto de las ayudas directas se paga exclusivamente a condición de observar una serie de estrictas normas en materia de medio ambiente, seguridad alimentaria, sanidad animal y vegetal, bienestar de los animales y, en general, de mantenimiento de las tierras en buenas condiciones de producción. Es lo que se denomina la "condicionalidad". En caso de incumplir estas normas, se pueden suspender los pagos e imponer sanciones al agricultor.

En resumen, los agricultores van a percibir un Pago Básico que se calcula a partir de los importes que ha ido percibiendo cada agricultor de los distintos regímenes de ayuda. Asimismo, si cumple una serie de medidas de interés medioambiental, diferentes de la condicionalidad, podrán percibir un

osagarria jaso ahal izango dute (ordainketa berdea edo greening).

Gainera, nekazaritza-jarduera hasi duen gaztea bada, hasiera efektiboa egin eta lehendabiziko bost urteetan osagarri gehigarria jasoko dute. Arazoak dauzkaten sektore jakin batzuei egokitutako laguntzak ere ezartzen dira. Azkenik, nekazari txikientzako erregimen sinplifikatua arautzen da, betiere, zuzeneko ordainketen zenbateko osoa 1.250 eurotik beherakoa denean.

FEAGA funtsaren guztizko ekarpena 315 milioi eurokoa izango da 7 urteko denboraldi horretan. Gainera, ardoaren Erakunde Komunaren sustapen, inbertsio eta berregituraketa ekintzak ere finantzatzen ditu.

LGNEF

2015-2020ko Landa Garapenerako Programa aldi horretan Euskadiko landa-ingurunean bultzatuko diren jarduera eta neurrietarako Nekazaritza Politika Bateratuaren finantza-laguntza egituratzen duen programa da. Eta, Europako Batzordeak 2015eko maiatzaren 26an onartu zuen.

LGP, beraz, finantza-tresna bat da gure landa-ingurunean eragileei laguntzeko (nekazariak, basogintza-elkarteak, kooperatibak, nekazaritza-industriak, udalak, eta abar). Bruselak (LGENF funtsa) eta euskal erakundeek (Eusko Jaurlaritza eta foru-aldundiak) aurrekontu-ekarpenek finantzatzen dute.

Ildo horretatik, LGP euskal erakundeek euskal landa-ingurunean egin nahi diren politikak bultzatzeko eta laguntzeko duten funtsezko tresna bat da.

Euskadiko LGPa honako hauetatik sortutako lehentasunezko beharren inguruan egituratu da: gure landa-ingurunea osatzen duten arloko egoera-diagnostikotik, aurre egin beharreko helburu eta ildo estrategikoetatik, eta, azkenik, ezarri beharreko neurri eta jardueretatik dagokien diru-esleipenarekin.

Programa honek bat egin behar du Bruselak LGENF Erregelamenduaren bitartez ezartzen

complemento de ayuda (pago verde o greening).

Además, si se trata de un joven que ha iniciado la actividad agraria, durante los cinco primeros años desde el inicio efectivo, recibirán un complemento adicional. También se instauran unas ayudas acopladas a determinados sectores con problemas. Por último se regula un régimen simplificado para pequeños agricultores siempre que el importe total de pagos directos a percibir sea inferior a 1.250 euros.

La aportación total del fondo FEAGA a este período de 7 años ascenderá a unos 315 millones de euros. Además también financia las operaciones de promoción, inversión y reestructuración en la OC del vino.

FEADER

El PDR (Programa de Desarrollo Rural) 2015-2020, es el Programa que articula el apoyo financiero de la PAC (Política Agrícola Común) para las actuaciones y medidas a impulsar en el medio rural de Euskadi, durante ese periodo. Fue aprobado por la Comisión Europea el 26 de mayo de 2015.

El PDR, por tanto es ante todo un instrumento financiero de apoyo a los distintos agentes que integran nuestro medio rural (agricultores, forestalistas, cooperativas y agroindustrias, ayuntamientos, etc), cofinanciado entre Bruselas (fondo FEADER) y las aportaciones presupuestarias de las Instituciones Vascas (Gobierno Vasco y Diputaciones Forales).

En este sentido, el PDR se configura como un instrumento primordial de las Instituciones Vascas para el impulso y apoyo de las políticas que se pretenden llevar a cabo en el medio rural vasco.

El PDR de Euskadi, se articula en torno a las necesidades prioritarias que surjan del diagnóstico de situación de los distintos ámbitos que conforman nuestro medio rural, de la selección de objetivos y líneas estratégicas a afrontar, y en último término, de la selección de medidas y actuaciones a implementar con su correspondiente asignación financiera.

Este Programa está en consonancia con las disposiciones que establece Bruselas a través

dituen xedapenekin. Erregelamendu horrek, laburbilduz, 6 lehentasun handi eta horiei lotutako 18 foku-arlo ezartzen ditu, eta horiei zenbait neurri eta jardueren bitartez erantzun behar zaie.

LGENF funtsak Plan honi egindako ekarpena 87,1 milioi eurokoa da, eta euskal administrazioen (Eusko Jaurlaritza eta Foru Aldundiak) berezko funtsen 51,5 milioi euroko ekarpenarekin batera, 138,6 milioi euroko gastu publikoa osatzen du.

IAEF

2014ko maiatzaren 20an Itsas eta Arrantzako Europako Funtsaren Araudia (IAEF) onartu zen. 2014-2020 denboraldirako EBren itsas eta arrantza politiken funts berria da IAEF, aurretik zegoen Arrantzako Europako Funtsaren ordezkoa (AEF).

Funts berriaren oinarrizko printzipioak honakoak dira: Arrantza iraunkorrerako trantsizioan arrantzaleei laguntzea; kostako komunitateei ekonomiak dibertsifikatzen laguntzea; Europako kostaldeetan enplegua sortzeko eta bizi-kalitatea hobetzeko proiektuak finantzatzea; eta, finantzaketa eskuratzeko aukera erraztea. IAEF funtsak, gainera, 2020 Europako Estrategiak ezarritako helburuak ezartzen ditu ardatz gisa. Horien artean hazkunde adimentsua, iraunkorra eta integratzailea barne hartzen da, baita Batasunaren garapen armoniatua ere.

IAEF funtsaren bitartez, Arrantza Politika Komuna aplikatzen laguntzeko neurriak finantzatzen dira (beste batzuekin batera). Neurri horiek Estatu mailako Programa Eragile espezifiko baten bitartez gauzatzen dira Espainian. Programa horrek 1.161,6 milioi euroko esleipena du; horietatik 74,1 milioi euro Euskal Autonomia Erkidegoak kudeatuko ditu.

IAEF funtsak Euskal Autonomia Erkidegoari esleitutako finantzaketak %31ko gorakada dakar, 2007-2013 denboraldian esleitutako AEF funtsekin alderatuta (74,1 milioi euro, 56,4 milioi euroren aurrean). Euskal arrantza sektorearentzat aurreikusitako inbertsio osoa 135,5 milioi eurokoa izango da; horietatik 74,1 IAEF funtsetik datoz, 26,58 Eusko Jaurlaritzatik eta 34,8 milioi euro inbertsio pribatutik.

del Reglamento FEADER, en el que, en síntesis, se establecen 6 grandes prioridades, y 18 áreas focales ligadas a ellas, a atender, a través de un menú de posibles medidas y actuaciones a implementar.

La aportación del fondo FEADER a este Plan asciende a 87,1 millones de euros que junto con una aportación de los fondos propios de las administraciones vascas (Gobierno Vasco y Diputaciones Forales) de 51,5 millones de euros completan un gasto público total de 138,6 millones de euros.

FEMP

El día 20 de mayo de 2014 se aprobó el Reglamento del Fondo Europeo Marítimo y Pesquero (FEMP). El FEMP es el nuevo fondo de las políticas marítima y pesquera de la UE para el periodo 2014-2020, en sustitución del anterior Fondo Europeo de Pesca (FEP).

Los principios inspiradores de este nuevo Fondo son: ayudar a los pescadores en la transición a la pesca sostenible; ayudar a las comunidades costeras a diversificar sus economías; financiar proyectos para crear empleo y mejorar la calidad de vida en las costas europeas; y, facilitar el acceso a la financiación. El FEMP fija además como eje horizontal los objetivos establecidos por la Estrategia Europa 2020, que incluyen un crecimiento inteligente, sostenible e integrador, así como el desarrollo armónico de la Unión.

A través del FEMP se cofinancian medidas que tienen por objeto contribuir a la aplicación de la Política Pesquera Común. Estas medidas se instrumentan en el Estado español mediante un Programa Operativo específico de ámbito estatal con una asignación total de 1.161,6 millones de euros, de los cuales 74,1 millones de euros que serán gestionados por la C.A. del País Vasco.

La financiación asignada por el FEMP al País Vasco supone un incremento del 31% respecto a los fondos FEP asignados en el periodo 2007-2013 (74,1 frente a 56,4 millones de euros). La inversión total prevista para el sector pesquero vasco asciende a 135,5 millones de euros, de los que 74,1 provienen del FEMP, 26,5 del Gobierno Vasco y de la inversión privada 34,8 millones de euros.

4. BESTE FINANTZAZIO-ITURRI BATZUK

Hona hemen autonomia-erkidegoko administrazioen gainerako diru-sarrerak:

-Beste intsuldaketa batzuk. Beste administrazio batzuetatik jasotako diru-sarrerak, hauek eragindakoak:

a) Foru-aldundien eta udalen partaidetza zerga ez itunduetan.

b) Kirol eta Ongintzako Elkarrekiko Apustuen eta Estatuko Loteria eta Apustuen Organismo Nazionalaren diru-bilketaren partaidetza.

c) Estatuko administrazioekin eta Euskadiko instituzioen artean finantzaziorako egindako akordioak eta hitzarmenak.

-Tasak eta ondasunak saltzeagatik eta zerbitzuak emateagatik lortutako diru-sarrerak, eta zenbait zergaren gaineko errekarquetatik eta isunetatik lortutakoak.

-Ondarezko diru-sarrerak: balore-tituluen interesak; dibidenduak; higiezin, emakiden eta aprobetxamenduen errentak, eta, funtsean, gordailuen interesak.

-Finantza-aktiboen aldakuntza: tituluak besterentzea eta maileguak itzultzea.

-Zorpetzea: maileguak eta zor publikoko jaulkipenak, erakunde bakoitzari dagokion mugen barruan.

-Beste batzuk: inbertsioak besterentzea.

4. OTRAS FUENTES DE FINANCIACIÓN

El resto de ingresos de las Administraciones de la Comunidad Autónoma son:

-Otras transferencias. Ingresos recibidos de otras administraciones por:

a) Participación de las Diputaciones Forales y Ayuntamientos en tributos no concertados.

b) Participación en la recaudación de las Apuestas Mutuas Deportivo Benéficas y del Organismo Nacional de Loterías y Apuestas del Estado.

c) Acuerdos y Convenios de financiación establecidos con las Administraciones del Estado y entre las Instituciones del País Vasco.

-Tasas y otros ingresos derivados de la venta de bienes y prestación de servicios, así como los recargos sobre determinados tributos y las multas.

-Ingresos patrimoniales: intereses de títulos valores, dividendos, renta de inmuebles, concesiones y aprovechamientos y, fundamentalmente, los intereses de depósitos.

-Variación de activos financieros: enajenación de títulos y reintegros de préstamos.

-Endeudamiento: préstamos y emisiones de deuda pública, dentro de los límites legales que corresponden a cada institución.

-Otros: enajenación de inversiones.