

III. Kapitulu

Finantza-harremanak

Capítulo III

Las Relaciones financieras

1. FINANTZA HARREMANAK EKONOMIA-ITUNEAN

Euskal Autonomia Erkidegoko finantzazio-sistemaren ezaugarri nagusia, aurreko kapitulu

EAEko Herri Administrazioek zerga-ordainarazpenaren arloan dituzten eskumenak erabiliz lortzen dituzte jarduerak finantzatzeko beren baliabide gehienak. Bestalde, beste herri-administrazio batzuekin dituzten akordio edo hitzarmenetatik, Europar Batasuneko funtsetatik edo finantza- eta ondare-sarreretatik datozen beste baliabide batzuk ere jasotzen dituzte. Era berean, zorpetzera ere jo dezakete, lege

1. LAS RELACIONES FINANCIERAS EN EL CONCIERTO ECONÓMICO

Como se ha mostrado en el capítulo anterior, la Comunidad Autónoma de Euskad, dispone de un sistema de financiación cuya característica principal es la capacidad de establecer su propio sistema tributario, contribuyendo a financiar los gastos del Estado en aquellas materias cuya competencia no haya sido asumida por el País Vasco.

Las Administraciones Públicas del País Vasco obtienen buena parte de los recursos necesarios para financiar su actividad mediante la exacción de los tributos que conforman su sistema tributario propio. Además, obtienen otros ingresos procedentes de otras fuentes de financiación: acuerdos o convenios con otras administraciones públicas, fondos de la Unión Europea o ingresos financieros y patrimoniales. Por último, pueden recurrir al endeudamiento,

dauden mugen barruan.

Bestera, Euskal Autonomia Erkidegoak honela banatzen ditu eskuratutako baliabideak: zati bat EAEko gastu-konpromisoak betetzeko erabiltzen du, eta EAEk bereganatu gabeko eskumenetako gaitan Estatuak egindako gastuak finantzatzen laguntzen du.

Foru-finantziazioko sistema horrek ez du zerikusirik gainerako autonomia-erkidegoetako sistemarekin, ezta inguruko herrialdeetan (batzuk egitura federala izan arren) erabiltzen direnekin ere.

Aurreko kapituluak, zerga itunduek buruzko arauak emateko eta ordainarazpenak egiteko gaitasunen lotuneak azaldu dira, zerga horiexek baitira Euskal Autonomia Erkidegoko Herri Administrazioen baliabide-iturri nagusia. Kapitulu honek Estatuak eta Euskadi arteko finantza-harremanak aztertuko ditu.

2. PRINTZPIO OROKORRAK

2002ko Ekonomia Itunak 48. artikulua berri bat jasotzen du, "Finantza Harremanak" izeneko II. kapituluak. Artikulu horrek arautzen du hauek izango direla Estatuaren eta EAEn arteko finantza-harremanetako printzipio orokorrak:

- Euskadiko erakundeek euren eskumenak garatu eta erabiltzeko autonomia izango dute, zergen eta finantzen eremuetan.
- Elkartasunari eutsiko zaio, Konstituzioan eta Autonomia Estatutuan ezarritako moduan.
- Aurrekontu-egonkortasunaren arloan, Euskadiko erakundeak Estatuarekin koordinatuko dira eta berarekin lankidetzan arituko dira.
- Autonomia Erkidegoak bere gain hartzen ez dituen Estatuaren kargak direla-eta, Euskadik kontribuzioa egingo du, Ekonomia Itun horretan zehaztu den eran.
- Toki-erakundeek eremuan Estatuak une

dentro de los límites especificados legalmente.

Como contrapunto, el País Vasco destina una parte de los recursos obtenidos a los compromisos de gasto derivados del ejercicio de sus competencias y contribuye a la financiación de los gastos que el Estado realiza en aquellas materias cuya competencia no ha sido transferida.

La filosofía que subyace en el sistema foral de financiación es bien diferente a la del sistema de las Comunidades Autónomas de régimen común, e incluso a la de otros sistemas existentes en países de nuestro entorno, algunos con estructura federal

En el capítulo anterior se han expuesto los puntos de conexión de la capacidad normativa y exaccionadora de los tributos concertados, que constituyen la fuente principal de recursos del conjunto de las Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma de Euskadi. En este capítulo se analizan las relaciones financieras entre el Estado y el País Vasco.

2. PRINCIPIOS GENERALES

El Concierto Económico en su artículo 48, dentro del Capítulo II "De las Relaciones Financieras", establece los principios generales que regirán las relaciones financieras entre el Estado y el País Vasco:

- Autonomía fiscal y financiera de las Instituciones del País Vasco para el desarrollo y ejecución de sus competencias.
- Respeto de la solidaridad en los términos prevenidos en la Constitución y en el Estatuto de Autonomía.
- Coordinación y colaboración con el Estado en materia de estabilidad presupuestaria.
- Contribución del País Vasco a las cargas del Estado que no asuma la Comunidad Autónoma, en la forma que se determina en el Concierto Económico.
- Las facultades de tutela financiera que en

bakoitzean egikaritzen dituen finantza-tutoretzako ahalmenak Euskadiko erakunde eskudunei dagozkie; horrek ez du esan nahi, inola ere, Euskadiko toki-erakundeen autonomia-araubide erkidea duten toki-erakundeena baino txikiagoa izango denik.

cada momento desempeñe el Estado en materia de Entidades Locales corresponderán a las Instituciones competentes del País Vasco, sin que ello pueda significar, en modo alguno, un nivel de autonomía de las Entidades Locales Vascas inferior al que tengan las de régimen común.

3. ESTATUARI ORDAINDU BEHARREKO KUPOA

3.a. Kontzeptua

Ekonomia Itunak Autonomia Estatutuak bezalaxe definitzen du kupoa: Euskadik Estatuari egingo dion ekarpena kupo orokor bat izango da —lurralde historiko bakoitzaren ekarpenez osatua—, EAEk beregain hartzen ez dituen kargen ordaina emateko Estatuari (49. artikulua). k

50. artikuluan xedatzen denez, bost urtean behin, Gorte Nagusietan bozkatutako lege baten bidez, eta aldez aurretik Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak akordioa lortuta, erabakiko da bosturtekoan aginduko duen kupoa zehazteko metodologia. Era berean, abiaburu-urteko kupoa ere onetsiko da. Ondorengo urte bakoitzean, Bosturteko Legean onartutako metodologia aplikatuta eguneratuko da kupoa, eta Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak onartuko du.

Kupoa zehazteko metodologiaren printzipioak aldatzeko aukera izango da Bosturteko Legean, unean uneko egoerak eta hura aplikatzean izandako esperientziak hala egitea gomendatzen badute. Horrela, bermatu egiten da Itunaren sistemako printzipio orokorrak errealitate ekonomikoaren bilakaerara egokituko direla.

52. artikuluan finkatzen da honako hauek direla Euskal Autonomia Erkidegoak bereganatu gabeko kargak: Autonomia Erkidegoak horiez baliatzeko benetan bereganatu ez dituen eskumenei dagozkienak.

Karga horien zenbateko osoa zein den zehazteko, eragiketa hau egingo da: kasuan kasuko eskualdaketarako dekretuan

3. EL CUPO A PAGAR AL ESTADO

3.a. Concepto

El Concierto Económico transcribe la definición del cupo contenida en el Estatuto de Autonomía: la aportación del País Vasco al Estado consistirá en un cupo global, integrado por los correspondientes a cada uno de sus Territorios Históricos, como contribución a todas las cargas del Estado que no asuma la Comunidad Autónoma (artículo 49).

Según se dispone en su artículo 50, cada cinco años, mediante Ley votada por las Cortes Generales, y previo acuerdo de la Comisión Mixta del Concierto Económico, se procederá a determinar la metodología de señalamiento del cupo que ha de regir en el quinquenio, así como a aprobar el cupo del año base. El cupo de los años siguientes se actualiza por aplicación de la metodología contenida en la ley quinquenal y es aprobado por la Comisión Mixta del Concierto Económico.

La ley quinquenal podrá modificar los principios que configuran la metodología de determinación del cupo cuando las circunstancias y la experiencia en su aplicación así lo aconsejen, garantizándose la adecuación de los principios generales del sistema de Concierto a la evolución de la realidad económica.

En el artículo 52 se definen las cargas del Estado no asumidas por el País Vasco como las que correspondan a competencias cuyo ejercicio no haya sido asumido efectivamente por la Comunidad Autónoma.

Para la determinación del importe total de estas cargas no asumidas se deduce del total de gastos del Presupuesto del Estado, la

finkatutako transferentziak eraginkor diren egunetik Autonomia Erkidegoak bereganatutako eskumenei Estatu mailan dagokien aurrekontuko zati osoa kenduko zaio Estatuko aurrekontuaren gastu osoari.

Besteak beste, bereganatu gabeko kargatzat zehazten dira:

- Estatuaren Aurrekontu Orokorretan Lurralde-arteko Konpentsazio Funtserako izendatutako kopuruak
- Estatuak erakunde publikoentzat egindako transferentziak edo erakunde horiei emandako dirulaguntzak, baldin eta erakunde horiek dituzten eskumenak ez baditu EAEkoak bereganatu
- los intereses y cuotas de amortización de las deudas del Estado

Bereganatu gabeko kargengatik lurralde historikoei dagokien zenbatekoaren egozpena egiteko, 57. artikuluko egozpen-indizea aplikatuko da. Indize hori, batik bat, lurralde historikoen errenta erlatiboari erreparatuta zehazten da. Kupoaren Bosturteko Legean adieraziko da indize hori, eta hura indarrean den bitartean aplikatuko da.

Bestalde, Balio Erantsiaren gaineko Zergaren diru-sarrerengatik egozpenak hobetzeko eta Alkoholen eta Edari Eratorrien, Tarteko Ekoizkinen, Garagardoaren, Hidrokarburoen eta Tabako Moten Fabrikazioaren gaineko Zerga bereziengatik biltzen diren sarreraren egozpena hobetzeko, Euskadiko kontsumo-indizea eta zerga-bilketarako ahalbidearen indizea elkarri doitzeko mekanismoa ezartzen da (53. eta 54. artikulua, hurrenez hurren).

Era berean, 55. artikuluan, zergapetze zuzena hobetzeko doiketa bat aurreikusten da, eta Kupoaren Bosturteko Legeak beste doitze-mekanismo batzuk ezar ditzake, Estatuari eta EAERI egozgarri zaizkien diru-sarrera publikoen zenbatespena hobetzeko.

56. artikuluan, kupoan aplikatu beharreko konpentsazioak zerrendatzen dira, honako kontzeptu hauetan:

asignación presupuestaria íntegra que, a nivel estatal, corresponda a las competencias asumidas por la Comunidad Autónoma, desde la fecha de efectividad de la transferencia fijada en los correspondientes Decretos de Traspaso.

Entre otras, se especifican como cargas no asumidas:

- las cantidades asignadas en los Presupuestos Generales del Estado al Fondo de Compensación Interterritorial
- las transferencias o subvenciones que haga el Estado en favor de Entes públicos en la medida en que las competencias desempeñadas por los mismos no estén asumidas
- los intereses y cuotas de amortización de las deudas del Estado

La imputación a los Territorios Históricos de la parte correspondiente por cargas no asumidas se efectúa por aplicación del índice de imputación (artículo 57), determinado básicamente en función de la renta relativa de los Territorios Históricos. Este índice se señala en la ley quinquenal de Cupo y se aplicará durante la vigencia de ésta.

Por otra parte, con el objeto de perfeccionar las imputaciones de ingresos por el Impuesto sobre el Valor Añadido y por los Impuestos Especiales de Fabricación sobre el Alcohol y Bebidas Derivadas, Productos Intermedios, Cerveza, Hidrocarburos y Labores del Tabaco, se establecen los mecanismos de ajuste entre el índice de consumo y el índice de capacidad recaudatoria del País Vasco para cada uno de estos impuestos (artículos 53 y 54, respectivamente).

Asimismo, en el artículo 55 se contempla un ajuste para perfeccionar la imposición directa, pudiendo establecerse en la ley quinquenal de Cupo otros mecanismos de ajuste que puedan perfeccionar la estimación de los ingresos públicos imputables al País Vasco y al resto del Estado.

En el artículo 56 se enumeran las compensaciones a aplicar en el cupo por los siguientes conceptos:

- Itundu gabeko zergen zati egozgarria.
- Zerga-izaerarik ez duten aurrekontuko diru-sarreraren zati egozgarria.
- Estatuaren Aurrekontu Orokorrek izan dezaketen defizitaren zati egozgarria. Superabita izanez gero, kontrara jardungo da.

Artikulu horretako bigarren idatz-zatian, lurralde historiko bakoitzak kupoan izango duen konpentsazioa jasotzen da, hau da, Euskadiri transferitutako osasunaren eta Gizarte Segurantzaren arloa finantzatzeko sarreretatik Euskadiri dagokion parte (2002 urte aurretik Gizarte Segurantzako Diruzaintza Orokorren transferentzien bidez ordaintzen zitzaion).

Bereganatutako eskumenak aldatzeak behin-behineko kupoan duen eragina ere arautzen du Ekonomia Itunak (58. artikulua).

59. artikuluan zehazten da Estatuaren Aurrekontu Orokorretan ekitaldi bakoitzerako bildutako zenbakietatik abiatuta behin-behingo finkatutako kupoa eta bidezkoak diren konpentsazioak likidatu egin beharko direla, kasuan kasuko ekitaldia ixten denean.

Kupoa Estatuko Ogasunean sartzeari dagokionez, hiru epe ezartzen dira: urte bakoitzeko maiatzean, irailean eta abenduan, hain zuzen ere.

Horrez gain, Laugarren Xedapen Iragankorrak Arabako Foru Aldundiaren aldeko konpentsazio bat ere aurreikusten du, Euskadiko Autonomia Erkidegoak bereganatu gabeko eskumenak garatzen eta zerbitzuak egiten diharduen bitartean, araubide erkideko probintzietan Estatuak egiten baititu lan horiek.

3.b. Kupoaren bosturteko legeak

Kupoaren bosturteko legeek aldi bakoitzean aplikatu beharreko metodologia onartu dute, eta lege horiek bere egin zituzten Ekonomia Itunak araututako oinarri orokorrak.

- La parte imputable de los tributos no concertados.
- La parte imputable de los ingresos presupuestarios de naturaleza no tributaria.
- La parte imputable del déficit que presenten los Presupuestos Generales del Estado. Si existiera superávit se operará en sentido inverso.

En el apartado Dos del mismo artículo se recoge la compensación en el Cupo de cada Territorio Histórico de la parte imputable al País Vasco por los ingresos que financian las funciones y servicios traspasados al País Vasco en materia sanitaria y de servicios sociales de la Seguridad Social y que, con anterioridad a 2002, eran satisfechos al País Vasco mediante transferencias de la Tesorería General de la Seguridad Social.

Del mismo modo, el Concierto contempla los efectos sobre el cupo provisional por la variación en las competencias asumidas (artículo 58).

En el artículo 59 se especifica que el cupo y las compensaciones que procedan, fijados provisionalmente en base a las cifras contenidas en los Presupuestos Generales del Estado para cada ejercicio, serán objeto de liquidación una vez cerrado el ejercicio correspondiente.

En cuanto al ingreso del cupo en la Hacienda del Estado, se establecen tres plazos, en los meses de mayo, septiembre y diciembre de cada año.

Adicionalmente, la Disposición Transitoria cuarta prevé una compensación a favor de la Diputación Foral de Álava, por el desarrollo de competencias y la prestación de servicios no asumidos por la Comunidad Autónoma del País Vasco y que en provincias de régimen común corresponden al Estado.

3.b. Las leyes quinquenales de Cupo

Las leyes quinquenales de cupo han aprobado la metodología a aplicar en los distintos períodos, recogiendo las bases establecidas con carácter general en el Concierto

Aprobatutakoaren arabera, lehenik, bosturteko bakoitzeko abiaburu-urteko kupoa kalkulatu du, eta horien zenbatekoa eguneratzen da, eguneratze-indize bat aplikatuz. Itundutako zergengatik diru-sarreraren igoera adierazten du indize horrek, baina autonomia-erkidegoei laga daitezkeenak (Estatuko Sarreraren Aurrekontuko I. eta II. kapituluak adierazitakoak) aintzat hartu gabe, kupoari dagokion ekitaldiaren eta abiaburu-urtearen arteko diferentziari erreparatuta.

Kupoen zehaztapen automatikoak salbuespen nagusitatu du eskumen berriak bereganatzeak dituen ondorioak.

Kupoaren bosturteko legeek, era berean, arautzen dute behin-behineko kupoen likidazioa, eta, eguneratzeetan erabilitako aldagaien egiazko balioak jakin ondoren, hura behin betiko kalkulatu beharra.

Era berean, Kupoaren Bosturteko Legeek unean-unean jaso dituzte Balio Erantsiaren gainerako Zergaren eta Fabrikazioko Zerga Berezien diru-bilketei dagozkien doikuntzak.

2002ko Ekonomia Ituna onartu zenetik, honako bi lege hauek onartu dira:

- 3/2002 Legea, maiatzaren 23koa, EAEko kupoa 2002-2006 bosturtekoan zehazteko metodologia onartzen duena.
- 29/2007 Legea, urriaren 25ekoa, EAEko kupoa 2007-2011 bosturtekoan zehazteko metodologia onartzen duena.

3.c. Kupoaren 2007-2011 Bosturteko Legea

Urriaren 25eko 29/2007 Legearen bidez, Ekonomia Itunaren Bitariko Batzordearen 2007ko uztailaren 30eko Erabakia onartu zen, eta horrekin zehaztu zen Euskal Autonomia Erkidegoko kupoa seinalatzeko metodologia 2007-2011 bosturterako.

Kupoa kalkulatzeko metodologiari dagokionez, aurreko bosturtekoetako sistematikari eusten zaio, hau da, lehenengo

Ekonómico. Según lo aprobado, se fija el cupo del año base de cada quinquenio y se actualiza para los años restantes por aplicación de un índice de actualización. Este índice se define como el incremento de los ingresos por tributos concertados, excluidos los cedidos a las Comunidades Autónomas, que figuren en los Capítulos I y II del Presupuesto de Ingresos del Estado, entre el ejercicio al que se refiere el cupo y el año base.

La determinación automática de los cupos tiene como principal excepción los efectos derivados de la asunción de nuevas competencias.

Las Leyes Quinquenales de Cupo prevén también la liquidación de los cupos provisionales y su cálculo definitivo, una vez conocidos los valores reales de las variables utilizadas en la actualización.

Asimismo, las Leyes Quinquenales de Cupo han recogido en cada momento los parámetros a aplicar en el Ajuste a la recaudación por el Impuesto sobre el Valor Añadido y en los Ajustes a la recaudación por los Impuestos Especiales de Fabricación.

Desde la aprobación del Concierto Económico de 2002 se han aprobado dos leyes quinquenales:

- Ley 13/2002, de 23 de mayo, por la que se aprueba la metodología de determinación del Cupo del País Vasco para el quinquenio 2002-2006.
- Ley 29/2007, de 25 de octubre, por la que se aprueba la metodología de determinación del Cupo del País Vasco para el quinquenio 2007-2011.

3.c. La Ley Quinquenal de Cupo 2007-2011

Por la Ley 29/2007, de 25 de octubre, se aprobó el Acuerdo de la Comisión Mixta del Concierto Económico del 30 de julio de 2007 que determinó la metodología de señalamiento del cupo del País Vasco para el quinquenio 2007-2011.

La metodología de cálculo del cupo para el quinquenio 2007-2011 mantiene la sistemática de los quinquenios anteriores,

abiaburu-urteko kupoa zehazten da, eta gero hurrengo ekitaldietan hura eguneratu egiten da.

Salbuespen gisa, legearen indarraldia behin amaiturik oraindik ez bada hurrengo ekitaldietarako beste legerik onartu, bere osoan aplikatuko da (amaierako lehen xedapena).

Testua hainbat zati bereizitan egituratzen da, eta ondoren aztertzen dira.

3.c.1. Abiaburu-urteko kupo likidoa

2007-2011 bosturtekoaren abiaburu-urteko kupo likidoa EAEk bereganatu ez dituen kargen zenbateko osoari egozpen-indizea aplikatuz eta dagozkion doiketa eta konpentsazioak eginez kalkulatu da .

Horrenbestez, hauek dira kupoa kalkulatzeko egin behar diren eragiketak:

1. Autonomia Erkidegoak bereganatu ez dituen Estatuko kargak zehaztu behar dira.

Onartutako kupoaren metodologiak Ekonomia Itunak araututakoa bere eginez, Euskal Autonomia Erkidegoak bereganatu ez dituen kargen (CNA) definizioa jasotzen du: Euskal Autonomia Erkidegoak horiez baliatzeko benetan bereganatu ez dituen eskumenei dagozkienak. Horrenbestez, kargen zenbatekoa zehazteko, Estatuaren Gastu Aurrekontuaren (PGE) zenbateko osoari kendu egin behar zaio EAEk bere egindako eskumenei edo kargei (CA) dagozkien aurrekontu-esleipenak, Estatu osoan baloratutakoak.

Bi zenbateko horien arteko aldea izango da EAEk bereganatu gabeko kargen zenbatekoa, oinarritzko kopurua kupo likidoa kalkulatzeko.

2. Egozpen-indizea aplikatu behar zaie bereganatu gabeko kargei.

Lurralde Historikoei dagozkien egozpenak egiteko, egozpen-indizeak (i) aplikatuko dira. Indize horiek, batik bat, Lurralde Historikoek Estatuarekiko duten errenta erlatiboari erreparatuta zehazten dira.

consistente en determinar el cupo del año base y su posterior actualización para los ejercicios siguientes.

Además, contempla la posibilidad excepcional de prórroga, en caso de no promulgarse una nueva ley una vez finalizado su plazo de vigencia (disposición final primera de la metodología 2007-2011).

El texto, se estructura en varias partes diferenciadas que se analizan a continuación.

3.c.1. Cupo líquido del año base

El cupo líquido del año base del quinquenio 2007-2011 se determinará por la aplicación del índice de imputación al importe total de las cargas no asumidas por la Comunidad Autónoma y mediante la práctica de los correspondientes ajustes y compensaciones .

Por tanto, la operativa para el cálculo del cupo es la siguiente:

1. Determinación de las cargas del Estado no asumidas por la Comunidad Autónoma.

La metodología del cupo aprobada recoge el contenido del Concierto Económico, donde se definen las cargas no asumidas (CNA) como aquellas correspondientes a competencias cuyo ejercicio no ha sido asumido efectivamente por la Comunidad Autónoma. Para determinar su importe se deducirá del total de gastos del Presupuesto del Estado (PGE) la asignación presupuestaria que corresponda a las competencias asumidas por el País Vasco o cargas asumidas (CA), valoradas a nivel estatal.

La diferencia entre ambos importes constituirán las cargas no asumidas por el País Vasco, base de cálculo para la determinación del cupo líquido.

2. Aplicación del índice de imputación a las cargas no asumidas.

La asignación a los Territorios Históricos de la parte correspondiente a las cargas no asumidas se efectuará por aplicación del índice de imputación (i), determinado básicamente en función de la renta de los Territorios Históricos en relación con el Estado.

Egozpen-indizea, 2007-2011 bosturtekorako, % 6,24koa da; ondorioz, eutsi egin zaio 1981etik aplikatutako indizeari.

El índice de imputación para el quinquenio 2007-2011 es el 6,24%, manteniéndose, por tanto, el índice aplicado desde 1981.

$$\text{KUPOA} / \text{CUPO} = i \text{ CNA}$$

$$\text{KUPOA} / \text{CUPO} = i (\text{PGE} - \text{CA})$$

3. Doiketak.

Doiketen xedea da zuzeneko eta zeharkako zergengatiko egozpena hobetzea. Hauek egiten dira:

- Estatuko Administrazioak bere funtzionarioei eta enplegatuei emandako ordainsarie aktiboei eta pasiboei buruzko atxikipenei dagozkien doikuntzak, erakunde autonomoetako eta enpresa-erakunde publikoetako langileenak salbu (Ekonomia Ituneko 7. bi artikulua).
- Erakunde publikoek jaulkitako zor eta jesapenetako interes eta bestelako kontraprestazioei dagozkienak (9. lehenengoa, bat, b artikulua).
- Balio Erantsiaren gaineko Zergari dagokion doiketa.
- Fabrikazioko Zerga Bereziei dagokien doiketa.

4. Konpentsazioak.

Estatuko Ogasunari dagozkion sarrera-kontzeptuak jasotzen dituzte Estatuko aurrekontu orokorrekin; hau da, ez dituzte jasotzen foru-ogasunek bildurako diru-sarrerak. Horrenbestez, kupoa Estatuko gastuen aurrekontuarekiko bereganatu gabeko kargei erreparatuta zehazten dela ikusita, itundu gabeko sarrerei (INC) dagozkien konpentsazioak egin behar dira.

Ekonomia Itunak araututakoa jasotzen du Kupoaren Bosturtekorako Legeak, hor adierazten baitira konpentsazioengatik kendu beharreko kontzeptuak. Itunaren zenbatekoa, egozpen-indizea aplikatuta zehazten da:

a) Itundu gabeko zergen zati egozgarria.

3. Ajustes.

Los ajustes tienen por objeto perfeccionar la imputación de ingresos por impuestos directos e indirectos, contemplándose los siguientes:

- Por retenciones relativas a las retribuciones, tanto activas como pasivas, satisfechas por la Administración del Estado a sus funcionarios y empleados, con excepción de los de Organismos Autónomos y Entidades públicas empresariales (artículo 7. Dos del Concierto Económico).
- Por intereses y demás contraprestaciones de las deudas y empréstitos emitidos por las Instituciones Públicas del resto del Estado (artículo 9. Uno. Primera. b del Concierto Económico).
- Por el Impuesto sobre Valor Añadido.
- Por los Impuestos Especiales de Fabricación.

4. Compensaciones.

En los Presupuestos Generales del Estado se incluyen conceptos de ingreso que sólo corresponden a la Hacienda del Estado. En consecuencia, dado que el cupo se determina sobre las cargas no asumidas del Presupuesto de Gastos del Estado, es preciso efectuar las compensaciones por la parte imputable al País Vasco en dichos ingresos (INC).

La Ley Quinquenal de Cupo recoge lo dispuesto en el Concierto Económico, en el que se concretan los conceptos a deducir por compensaciones. Su importe se determina por aplicación del índice de imputación a:

a) La parte imputable de los tributos no concertados.

b) Zerga-izaerarik ez duten aurrekontuko diru-sarreraren zati egozgarria.

c) Estatuaren Aurrekontu Orokorrek izan dezaketen defizitaren zati egozgarria.

Era berean, osasun kontuetan eta Gizarte Segurantzako gizarte-zerbitzuetan Euskadiri transferitutako zeregin eta zerbitzuak finantzatzeko diru-sarreretatik Ekonomia Itunean ezarritako konpentsazioa ere jasotzen du. 2002aren aurretik, Gizarte Segurantzaren Diruzaintza Nagusiaren transferentzien bidez ordaintzen zizkioten Euskadiri kopuru horiek.

Kompentsaziogai da kupoan, era berean, Ekonomia Ituneko Laugarren Xedapen Iragankorrean aurreikusitakoaren ondorio den Arabako Foru Aldundiaren aldeko zenbatekoa.

5. Kupo likidoa kalkulatzeari.

2007ko ekitaldia finkatu da bosturtekorako abiaburu-urte gisa. Kupo likidoaren kalkulua, aurrez adierazitako a), b) eta c) puntuetako konpentsazioak murriztuta ateratzen da.

KUPO LIKIDOA / CUPO LÍQUIDO = i CNA - i INC
--

KUPO LIKIDOA / CUPO LÍQUIDO = i (PGE - CA - INC)

Behin kupo likidoa zehaztuz gero, Kupoaren Legeak onartutako metodologian (6.bi artikulua) eta Ekonomia Ituneko Laugarren Xedapen Iragankorrean araututako konpentsazioen zenbatekoa gutxitu egingo da.

3.c.2. Bosturtekoaren gainerako urteetako kupo likidoa eta behin betiko likidazioa

Bosturtekok hurrengo urteetarako, abiaburu-urteko kupo likidoaren gainean eguneratze-indize bat aplikatzen da, eta honela definitzen da: itundutako zergengatik diru-sarreraren igoera adierazten du, baina autonomia-erkidegoei zergen igoera (Estatuko Sarreraren Aurrekontuko I. eta II. kapituluak adierazitakoak) aintzat hartu gabe, kupo likidoari dagokion ekitaldiko zenbatekoaren

b) La parte imputable de los ingresos presupuestarios de naturaleza no tributaria.

c) La parte imputable del déficit que presenten los Presupuestos Generales del Estado.

Asimismo, el artículo 6.2. de la metodología 2007-2011, recoge la compensación establecida en el Concierto Económico por los ingresos que financian las funciones y servicios traspasados al País Vasco en materia sanitaria y de servicios sociales de las entidades gestoras de la Seguridad Social (INSALUD, IMSERSO e ISM) que, con anterioridad a 2002, eran satisfechos al País Vasco mediante transferencias de la Tesorería General de la Seguridad Social.

También es objeto de compensación en el cupo el importe a favor de la Diputación Foral de Álava derivado de lo previsto en la Disposición Transitoria Cuarta del Concierto Económico.

5. Cálculo del cupo líquido.

Se establece el ejercicio 2007 como año base del quinquenio. El cupo líquido es el resultado de deducir al Cupo las compensaciones a), b) y c) antes expuestas.

Una vez determinado el cupo líquido, se minorará en el importe de las compensaciones reguladas en el artículo 6.2. de la metodología aprobada por la Ley de Cupo y en la Disposición Transitoria Cuarta del Concierto Económico.

3.c.2. El Cupo líquido de los restantes años del quinquenio y liquidación definitiva

Para los años siguientes del quinquenio se aplica sobre el cupo líquido del año base un índice de actualización que se define como el incremento experimentado en la previsión de ingresos por tributos concertados, excluidos los cedidos en su totalidad a las Comunidades Autónomas, que figure en los Capítulos I y II del Presupuesto de Ingresos del Estado, entre el ejercicio al que se refiere el cupo líquido y

eta abiaburu-urteko sarreren kopuruaren arteko diferentziari erreparatuta.

Berdin jokatzeko da abiaburu-urtearen ondoren datozen urteetan, 2007-2011 metodologiak 6.Bi artikuluan arautzen duen konpentsazioarekin.

Aintzat hartu beharko dira bereganaturiko eskumenak aldatzearen ondorioak hurrengo ekitaldietako kupotan.

Horrela, Euskal Autonomia Erkidegoak eskumen berriak beregain hartzen baditu, bosturtekoaren abiaburu-urteko kupo likidoa berrikusiko da, eta kupo horri ondoko kopuru hau kenduko zaio: Zatikizuna: eskualdaketaren garaiko ekitaldiko estatu-mailako urteko kostu osoa: zatitzailea: legean arautzen den eguneratze-indizea; zatidurari lege horretako egozpen-indizea kenduko zaio.

Abiaburu-urteko kupo likido berrikusia erabiliko da eskualdaketaren ekitaldiko, kupoaren eraginkortasunaren data eta hurrengo ekitaldietako kupoa zehazteko.

Bereganatutako eskumenen bat utziko balu Euskal Autonomia Erkidegoak, azalduriko prozedura bera jarraituko litzateke, baina alderantziz.

2007-2011 aldirako Kupoaren Bosturtekorako Legeak atal berri bat sartzen du (11.4 artikulua), eta hau ezartzen du: datozen bost urteetan, legegintza-neurri berriak, interes orokorreko erabakiak edota autonomia-erkidegoei betearaztea dagokien erakunde arteko akordioak direla eta, Estatuak finantzazio-konpromiso berriak hartzen baditu, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoa bilduko da eta Euskadiren finantza-partaidetza aztertuko eta zehaztuko du.

12. artikuluan xedatzen denaren arabera, behin-behineko kupoak behin betiko kitatzeko, honela egingo da: Estatuak, bai kupoaren ekitaldian, bai bosturtekoaren abiaburu-urtean, benetan lortu duen diru-bilketa likidoari eguneratze-indizea ezarritik ateratzen den benetako balioa ezarriko zaio. Salbuespenez, bosturtekoaren abiaburu-urteari dagokion kupo likidoa behin betiko

el año base del quinquenio.

Igualmente se opera en los años del quinquenio siguientes al año base con la compensación regulada en el Artículo 6.Dos, de la metodología para 2007-2011.

Para los cupos de los ejercicios siguientes deberán considerarse los efectos sobre el cupo de la asunción de nuevas competencias.

Así, en el caso de que la Comunidad Autónoma asumiera nuevas competencias se procederá a revisar el cupo líquido del año base del quinquenio, minorándolo en el importe que resulte de aplicar el índice de imputación al coste total anual a nivel estatal asociado al traspaso, en el ejercicio en que éste se produzca, dividido por el índice de actualización respecto al año base.

El cupo líquido del año base así revisado será el que se utilice para la determinación del cupo del ejercicio en que se produce el traspaso, teniendo en cuenta la fecha de su efectividad, y para los ejercicios posteriores.

El mecanismo descrito se aplicará de manera inversa en el caso de que la Comunidad Autónoma del País Vasco dejase de ejercer competencias que tuviera asumidas.

La metodología de cupo para 2007-2011 introduce un nuevo apartado (artículo 11.4) en el que se establece que, si durante cualquiera de los años del quinquenio, el Estado se reservara o asumiera nuevos compromisos de financiación derivados de medidas legislativas, de interés general o de acuerdos interinstitucionales, sobre materias cuya ejecución corresponda a las Comunidades Autónomas, se reunirá la Comisión Mixta del Concierto Económico para analizar y determinar la participación financiera que, en su caso, corresponda al País Vasco.

Según se dispone en el artículo 12, los cupos provisionales se liquidarán definitivamente por aplicación del valor real del índice de actualización, una vez conocida la recaudación líquida realmente obtenida por el Estado en el ejercicio al que se refiere el cupo líquido y el año base del quinquenio. Excepcionalmente, para la liquidación definitiva del cupo líquido del año base del

kitatzeko, honela egiten da: Estatuak bosturtekoaren abiaburu-urtean benetan lortu duen diru-bilketa likidoari benetako eguneratze-indizea aplikatuz ateratzen den benetako balioa alderatuko da, Estatuko diru-sarreraren aurrekontuan ekitaldi berean agertzen den pareko diru-bilketaren aurreikuspenarekin.

6.Bi artikuluan araututako konpentsazioa kitatzeko ere hori bera egiten da.

Kupo likidoaren ekitaldiaren hurrengo maiatzean egiten da behin betiko kitapena. Behin-behinerako finkatu ziren kupo likidoarekin eta konpentsazioekin sortutako diferentziak ere maiatzean bertan erregularizatzen dira.

3.c.3. Arau erkideak

Kupoaren Bosturtekorako Metodologiaren IV. kapituluak arau erkideak jasotzen ditu: kupo ordainketari, Erantsiaren gaineko Zergari eta Fabrikazioko Zerga bereziei dagozkien doikuntzei buruzkoak.

Kupoaren ordainketari buruz Ekonomia ituneak araututakoa jasotzen du: kopurua hiru zenbateko berdinetan ordainduko da, ekitaldi bakoitzeko maiatzean, irailean eta abenduan

Balio Erantsiaren gaineko Zergari eta Fabrikazioko Zerga bereziei dagozkien doikuntzak, aparte aztertzen dira geroko beste atal batzuetan, duten berezitasunari eta garrantzi kuantitatiboari erreparatuta.

3.c.4. Xedapen gehigarriak eta iragankorrak

Lehenengo Xedapen Gehigarria: xedapen horrek eutsi egiten die lehenengo aldiz Kupoaren 1997-2001 Bosturtekorako Legean (37/1997 Legean), ezarritako finantza-kompentsazioei. Fabrikazioko Zerga Berezien ituntzearen ondorioz ezarri ziren konpentsazio horiek, hain zuzen ere, aurreko aldiarekiko finantza-neutraltasuna bermatze aldera.

Hirugarren Xedapen Gehigarria: xedapen horrek honako hau ezartzen du: Autonomiaren Aldeko eta Mendetasunari

quinquenio se considera el valor real del índice de actualización, que se deduzca de la recaudación líquida realmente obtenida por el Estado en el año base del quinquenio, respecto a la previsión de recaudación para ese mismo ejercicio que figure en el Presupuesto de Ingresos del Estado.

Se opera de la misma forma para la liquidación de las compensaciones reguladas en el artículo 6.Dos.

La liquidación definitiva se efectúa en el mes de mayo del ejercicio siguiente al que se refiere el cupo objeto de la misma, y las diferencias que origine con el cupo líquido y las compensaciones fijadas provisionalmente para el citado ejercicio se regularizan en el citado mes de mayo.

3.c.3. Normas comunes

El Capítulo IV de la Metodología 2007-2011 regula las normas comunes referentes al ingreso del cupo y a los Ajustes por el IVA y los Impuestos Especiales de Fabricación.

Así, recoge lo dispuesto en el Concierto Económico, referente al ingreso del cupo en tres plazos iguales, durante los meses de mayo, septiembre y diciembre de cada ejercicio.

Respecto a los ajustes del Impuesto sobre el Valor Añadido y por los Impuestos Especiales de Fabricación, se analizan por separado en apartados posteriores, dada su especificidad e importancia cuantitativa.

3.c.4. Disposiciones Adicionales y Transitorias

Disposición Adicional Primera: se mantiene la vigencia de las compensaciones financieras establecidas por vez primera en la Ley Quinquenal de Cupo para 1997-2001 (Ley 37/1997), como consecuencia de la concertación de los Impuestos Especiales de Fabricación con el objeto de garantizar la neutralidad financiera con respecto a la etapa anterior.

Disposición Adicional Tercera: se establece que la aplicación al País Vasco de las disposiciones de carácter financiero para la

Arreta Eskaintzeko Sistema eratzeko finantza-izaerako xedapenak, Hezkuntzako Lege Organikoa, osasun-arloa finantzatzeko 2005eko irailaren 10ean egindako Lehendakarien Konferentzian adostutakoak Euskal Autonomia Erkidegoari nola aplikatuko zaion Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren erabakietan aurreikusitakoa aplikatuz zehaztuko da.

2007ko ekitaldirako, Estatuaren Aurrekontuan ekintza horiek finantzatzeko bideratzen diren zuzkidurak ez ziren sartu abiaburu-urteko behin-behineko kupoa kalkulatzeko beregain hartutako kargen zenbatekoan (1. eranskina, 2007-2011 bosturtekorako kupoa zehazteko metodologia). Tratamendu berariazko bat ezartzen da, ezarpeneko egutegi aurreikusien arabera, eta ekitaldi bakoitzeko Estatuaren Aurrekontu Orokorretan berariaz jasota utziz. Ekonomia-Itunaren Batzorde Mistoak hartutako akordioak betetze aldera, kontzeptu horiek direla eta EAERI urtero dagokion finantzaketa kupoaren gutxitze moduan jasoko da.

Ekonomia Itunaren Bitariko Batzordeak hartutako erabakiak betez, EAERI kontzeptu horiengatik urtero egokitzen zaion finantzaketa instrumentatu egin da, eta kupoa jaitsiko da, oinarritzko urteko kupoa berrikusiz onartzen diren kargen barruan sartu arte. Bosgarren xedapen gehigarrian aurreikusitakoa aplikatuz egin zen berrikuspen hori, eta 2011ko ekitalditik aurrerako kupoak kalkulatzeko ondorioekin onartu zuen Ekonomia Itunaren Bitariko Batzordeak, 2017ko maiatzaren 17an.

Bosgarren Xedapen Gehigarriak aurreikusten duenez, Estatuaren eta gainontzeko erakundeen arteko zerga-araubidearen inguruko eskualdaketarik izanez gero edo autonomia-erkidegoen edo tokiko erakundeen finantzazio-sistema erreforma baten ondorioz Estatuaren Aurrekontu Orokorretan aldaketarik egonez gero, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak, behar izanez gero, aztertu edo zehaztu egingo du abiaburu den urtearen Kupo likidoa berritzea edota dagokion eguneratze-indizea.

Azkenik, 29/2007 Legeak Xedapen Iragankor Bakar bat ere txertatzen du, eta hor 2007ko behin-behineko kupoan egin beharreko doiketa bat arautzen da, Ertzaintzako 20.

configuración del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia, el desarrollo de la Ley Orgánica de Educación y las acordadas en la Conferencia de Presidentes celebrada el 10 de septiembre de 2005 para la financiación de la sanidad, se determinará por aplicación de lo previsto en los Acuerdos de la Comisión Mixta del Concierto Económico.

Para el ejercicio 2007, las dotaciones destinadas en el Presupuesto del Estado a la financiación de estas acciones no se incluyeron en el cómputo de las cargas asumidas para el cálculo del Cupo provisional del año base que figura en el Anexo 1 de la Metodología de señalamiento del Cupo para el quinquenio 2007-2011, sino que son objeto de un tratamiento específico, en base a los calendarios previstos para su implantación y a su reflejo expreso en los Presupuestos Generales del Estado de cada ejercicio.

En cumplimiento de los acuerdos adoptados por la Comisión Mixta del Concierto Económico, la financiación que anualmente corresponda a la CAPV por estos conceptos se ha instrumentado como minoración en el Cupo, hasta su integración dentro de las cargas asumidas realizada mediante revisión del Cupo del año base. Dicha revisión, realizada en aplicación de lo previsto en la Disposición Adicional Quinta fue aprobada con efectos para el cálculo de los Cupos a partir del ejercicio 2011, por la Comisión Mixta de Concierto Económico de 17 de mayo de 2017

La Disposición Adicional Quinta prevé que en el caso de que se produjese una reforma del régimen de cesión de tributos del Estado o una modificación sustancial en los Presupuestos Generales del Estado como consecuencia de la reforma del sistema de financiación de las Comunidades Autónomas o de los Entes Locales, se reunirá la Comisión Mixta del Concierto Económico para analizar o determinar, si procede, la revisión del cupo líquido del año base del quinquenio y/o del índice de actualización del mismo.

Por último, la Ley 29/2007 incorpora una Disposición Transitoria Única en la que se regula una compensación a favor del Estado en el cupo provisional para 2007 por los

promozioko kideak direla eta, ekitaldi horretan prestatze-aldian baitzeuden.

4. BALIO ERANTSIAREN GAINEKO ZERGARI DAGOKION DOIKUNTZA

Estatu eta EA Eren arteko zerga bilketari egindako doikuntza bat da BEZaren doikuntza, eta zerga biltzaile diren Administrazioen diru-bilketa teorikoak eta errealak egokitzeko egiten da. Muga fiskalik gabeko eremuak izanda, Administrazio baterako zein besterako aurreikusitako diru-bilketak ez dira bat etortzen lurraldeotan benetan bildutako zenbatekoekin.

Ondasunen eta zerbitzuen kontsumoa zergapetzen du BEZak, eta kontsumitzaileari jasanarazten zaio oso-osorik. Hala ere, oro har, ondasuna entregatu edo zerbitzua eman duen enpresaburu edo profesionalak egin behar izaten du, subjektu pasiboa den aldetik, zergaren ordainketa efektiboa. Azken horrek ondasuna edo zerbitzua emateko ordaindu behar izan duen BEZaren kopurua murrizten dio, hark jasanarazi duen BEZaren zenbatekoari.

Horiek horrela, ondasunen edo zerbitzuen kontsumoa ez bada, zati batean edo osorik, ekoitzi diren lurraldetik kanpo egiten, ez dira bat etorriko zerga bildu duen lurraldeak egindako diru-bilketa eta ondasunaren benetako kontsumoa gertatu den lurraldeko diru-bilketa. Zerga hori biltzeko moduak sortzen dituen arazoak konpontzeko bide bat zerga-eskumenak dituzten Administrazioen artean finantza-doiketarako egitea da, magnitude makroekonomikoak erabilita (Ekonomia Ituneko 53. artikulua eta Kupoaren Bosturtekorako Legearen 14. artikulua).

Horri erreparatuta, egoiliarren kontsumoaren batez bestekoa (a) hartzen da erreferentziazat, eta Estatu osoan BEZaren bidez biltzen den diruaren % 6,875 esleitzen zaio Euskadiri. Urteak dira ehuneko hori aldatu ez dela, adierazle hori egonkorra baita eta urtero berrikustekak ziurgabetasuna sortuko bailuke finantza-esparruan; gainera, aldaketak egiteko, negoziazio nekezak egin behar izaten dira.

efectivos de la 20ª Promoción de la Policía Autónoma, por estar en periodo de formación en dicho ejercicio.

4. EL AJUSTE POR EL IMPUESTO SOBRE EL VALOR AÑADIDO

El Ajuste IVA constituye un ajuste a la recaudación tributaria entre el Estado y el País Vasco fundamentado en la necesidad de adecuar las recaudaciones, teóricas y reales, entre Administraciones tributarias. En un espacio sin fronteras fiscales la recaudación que se asigna a una u otra Administración, conforme a los puntos de conexión, no responde a la efectivamente soportada en sus respectivos territorios.

El IVA grava el consumo de bienes y servicios, y es soportado por el consumidor en su totalidad. Sin embargo, generalmente, el responsable de efectuar el ingreso del Impuesto, en calidad de sujeto pasivo, es el empresario o profesional que ha efectuado la entrega del bien o prestado el servicio. Éste resta del IVA repercutido el IVA soportado al pagar a sus proveedores las compras precisas para la obtención del bien o servicio que ha transmitido o prestado.

De esta forma, en la medida en que el consumo final se efectúe en un territorio diferente de aquél donde se realizó la fabricación, total o parcial, se produce un desajuste en la recaudación entre el territorio donde se ha ingresado el Impuesto y el territorio donde se va a producir el consumo real del bien. Una solución a esta distorsión, originada por la mecánica recaudatoria del Impuesto, es realizar un ajuste financiero entre las Administraciones tributarias, basado en magnitudes macroeconómicas (artículo 53 del Concierto y artículo 14 de la Ley Quinquenal de Cupo).

Ello significa, tomando como referencia el consumo relativo de los residentes (a), atribuir al País Vasco el 6,875% de la recaudación por IVA en el territorio de aplicación del IVA en el Estado, es decir, excluyendo el consumo en Canarias, Ceuta y Melilla. Este porcentaje no se ha modificado respecto a quinquenios anteriores.

$$a = \frac{\text{Euskadiko Egoiliarren Kontsumoa}}{\text{Estatuko Egoiliarren Kontsumoa} \\ (\text{Kanariak, Ceuta eta Melilla} \\ \text{kontuan hartu gabe})}$$

Estatuko Administrazioari bakar-bakarrik dagokio, hortaz, inportazioetako BEZaren bilketa (Ekonomia Ituneko 5. artikulua), eta horixe da, hain zuzen ere, doiketaren lehenengo osagaia, aduanetan bildutako BEZari % 6,875 aplikatuta zehazten dena.

Barne-eragiketen bidez egindako bilketetan sortutako distortsioak zuzentzeko, lotura-puntuak aplikatuta kalkulatzen da Euskadik bil dezakeena, zenbateko makroekonomikotan (b). Teorian kalkulaturako bilketa-ehuneko hori Estatuan egindakoaren % 5,765ekoa da. Ehuneko hori kalkulatzeko, kapital-eraketa gordinaren eta esportazioen zenbatekoa kentzen zaio erantsitako balio gordinari, eta zenbateko horri Europar Batasuneko herrialdeetatik Euskadin egindako inportazioen zenbatekoa (europako erkidego barruko eskuraketak) gehitzen zaio, agregatu horrek Estatuan izan duen emaitzarekiko kalkulatuta. Hala, Euskadiren bilketa-ahalmen erlatiboa adierazten du bigarren ehuneko horrek.

$$b = \frac{v - f - e + i}{V - F - E + I}$$

v: Euskadiko faktoreen kostuari erantsitako balio gordina.

V: Estatuko faktoreen kostuari erantsitako balio gordina (Kanariak, Ceuta eta Melilla kontuan hartu gabe).

f: Euskadiko kapital-eraketa gordina.

F: Estatuko kapital-eraketa gordina (Kanariak, Ceuta eta Melilla kontuan hartu gabe).

e: Euskadiko esportazioak.

E: Estatuko esportazioak (Kanariak, Ceuta eta Melilla kontuan hartu gabe).

i: Euskadik Europako Erkidegoan egindako ondasun-eskuraketak.

$$a = \frac{\text{Consumo Residentes País Vasco}}{\text{Consumo Residentes Estado} \\ (\text{menos Canarias, Ceuta y Melilla})}$$

Así, la recaudación del IVA en las importaciones, que es realizada exclusivamente por la Administración del Estado (artículo 5 del Concierto Económico), constituye el primer componente del Ajuste, determinado por aplicación del 6,875% del IVA recaudado en Aduanas.

Para la correcta asignación de la recaudación por operaciones interiores, se considera la recaudación relativa obtenible por el País Vasco por aplicación de los puntos de conexión, en términos macroeconómicos (b). Esta recaudación relativa teórica se sitúa en el 5,765% del conjunto estatal, proporción determinada por la comparación del agregado definido como el valor añadido bruto menos la formación bruta de capital y las exportaciones, más las importaciones procedentes de países de la Unión Europea (adquisiciones intracomunitarias) resultante para el País Vasco, respecto del mismo agregado en el Estado. Este segundo porcentaje mide, por tanto, la capacidad recaudatoria relativa del País Vasco.

$$b = \frac{v - f - e + i}{V - F - E + I}$$

v: Valor añadido bruto al coste de los factores del País Vasco.

V: Valor añadido bruto al coste de los factores del Estado (menos Canarias, Ceuta y Melilla).

f: Formación bruta de capital del País Vasco.

F: Formación bruta de capital del Estado (menos Canarias, Ceuta y Melilla).

e: Exportaciones del País Vasco.

E: Exportaciones del Estado (menos Canarias, Ceuta y Melilla).

i: Adquisiciones intracomunitarias de bienes en el País Vasco.

I: Estatuak Europar Erkidegoan egindako ondasun-eskuraketak (Kanariak, Ceuta eta Melilla kontuan hartu gabe).

Barne-eragiketengatik egindako diru-bilketarena da doiketaren bigarren elementua, eta horren zenbatekoa zehazteko, bi ehuneko hauen arteko diferentzia kalkulatu da lehenbizi: % 6,875 (Euskadiko egoiliarren kontsumo erlatiboaren) eta % 5,765 (Euskadiren zerga-bilketako gaitasun teorikoaren). Ondoren, eragiketa horren emaitza den ehunekoa, % 1,110, barne-eragitetako BEZak Estatu osoan izandako diru-bilketari aplikatzen zaio; hau da, Aduanetan bildutakoa kenduta.

Hala ere, zenbaki teoriko horiek egiaz egindako barne-eragiketen zerga-bilketarekin bat etorri diren edo ez ikusteko, doiketa ez da egiten administrazioek egindako zerga-bilketen baturarekiko. Kontuan hartu behar baita teoriar dagokiona baino proportzio handiagoan bilduko balitu administrazioen batek zergak, horiek biltzen izandako eraginkortasun handiago hori ere konpartitu behar lukeela administrazio horrek. Horiek horrela, BEZagatik Estatuan egindako diru-bilketa teorikoari erreparatzen zaio, eta ez diru-bilketa erreparatu; ondorioz, bi aukera daude: Euskadiko zerga-bilketa erreala izatea handiagoa edo proportzio hura lurralde erkidean izatea handiagoa, eta horri erreparatuta aplikatuko dira, hurrenez hurrez, 5,765eko edo 94,235eko ehunekoak. Bi zerga-bilketa teoriko horietatik txikiena aukeratzen da, eta horri aplikatzen zaio % 1,110eko ehunekoa.

$$RF_{PV} = RR_{PV} + a * RR_{AD} + (a - b) * H$$

Non:

$$H = \frac{RR_{PV}}{b} \quad \text{baldin eta} \quad \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \leq \frac{b}{1-b}$$

$$H = \frac{RR_{TC}}{1-b} \quad \text{baldin eta} \quad \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \geq \frac{b}{1-b}$$

RF_{PV} : Urteko azken zerga-bilketa Euskadin.

RR_{PV} : Urteko benetako zerga-bilketa Euskadin.

I: Adquisiciones intracomunitarias de bienes en el Estado (menos Canarias, Ceuta y Melilla).

El segundo componente del Ajuste, relativo a la recaudación por operaciones interiores, se determina, por tanto, por la diferencia entre el 6,875% (consumo relativo de los residentes del País Vasco) y el 5,765% (capacidad recaudatoria teórica obtenible por el País Vasco). La diferencia resultante, 1,110%, se aplica a la recaudación por IVA operaciones interiores en el total estatal, es decir, una vez excluida la obtenida en Aduanas.

Sin embargo, para contemplar la eficacia recaudatoria de cada una de las administraciones tributarias respecto de las operaciones interiores, el Ajuste no se realiza sobre la suma de las recaudaciones obtenidas. En caso que una Administración recaudara en mayor proporción que lo que teóricamente le corresponde, ello implicaría compartir su mayor eficacia. Así, se considera una recaudación por IVA total estatal teórica. no la real, surgiendo dos posibilidades, según se calcule a partir de la recaudación real obtenida en el País Vasco o en Territorio Común, aplicando los porcentajes 5,765% ó su complementario, 94,235%, respectivamente para calcular la recaudación teórica total. De estas dos recaudaciones teóricas se toma la menor, sobre la que se aplica el porcentaje del 1,110%.

$$RF_{PV} = RR_{PV} + a * RR_{AD} + (a - b) * H$$

Siendo:

$$H = \frac{RR_{PV}}{b} \quad \text{si} \quad \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \leq \frac{b}{1-b}$$

$$H = \frac{RR_{TC}}{1-b} \quad \text{si} \quad \frac{RR_{PV}}{RR_{TC}} \geq \frac{b}{1-b}$$

RF_{PV} : Recaudación final anual para el País Vasco.

RR_{PV} : Recaudación real anual del País Vasco.

RR_{TC}: Urteko benetako zerga-bilketa lurralde erkidean.

RR_{AD}: Urteko benetako zerga-bilketa inportazioak direla-eta.

Apirilean, uztailean, urrian eta abenduan egiten da BEZaren doiketa, igarotako hiruhilekoetan zerga horrek bildutakoari erreparatuta (abenduan, azaroko datuak estrapolatzen dira).

Hurrengo ekitaldiko apirilean, behin betiko dirubilketa ezagutu eta gero, kitapena eta ondorengo emaitzen erregularizazioa egiten da.

5. FABRIKAZIOKO ZERGA BEREZIEI DAGOZKIEN DOIKUNTZAK

BEZaren doikuntzari buruz esandakoa errepikatu dezakegu hemen; izan ere, Fabrikazioko Zerga Berezien doikuntzak zerga bilketari egindako doikuntzak dira, zerga-biltzaile diren Administrazioen diru-bilketa teorikoak eta errealak egokitzeko egiten da.

Lau doiketa egiten dira fabrikazioko zerga berezietan: baterako doiketa bat egiten zaie Alkoholen eta Edari Eratorrien eta Tarteko Ekoizkineen zergei, eta beste bana Garagardoaren gainekoari, Hidrokarburoen gainekoari eta Tabako Moten Fabrikazioaren gaineko Zergari.

Doiketa horien oinarri teorikoa Balio Erantsiaren gaineko Zergak duen bera da, eta indarreko Ekonomia Ituneko 54. artikulua arautzen du haren adierazpen matematikoa.

BEZaren doiketako eskemari jarraitzen diote doiketa horiek, kontsumo-indizeei eta zergei egozgarri zaien diru-bilketako gaitasunari erreparatzen baitiote.

Horrenbestez, foru-aldundiek Fabrikazioko Zerga Bereziengatik bildutako zenbatekoei inportazioengatik doiketa bat egingo zaie, Estatuko Ogasuna baita haiek bil ditzakeen bakarra, eta barne-eragiketengatik beste doiketa bat egingo zaie, zerga horiek zergapetutako produktuen azken kontsumoa

RR_{TC}: Recaudación real anual del Territorio Común.

RR_{AD}: Recaudación real anual por importaciones.

Es en los meses de abril, julio, octubre y diciembre cuando se efectúa el Ajuste IVA, de acuerdo a las recaudaciones de los trimestres vencidos (extrapolándose los datos de noviembre en el mes de diciembre).

En abril del ejercicio siguiente, una vez conocida la recaudación definitiva, se procede a la liquidación y a la regularización de los saldos resultantes.

5. AJUSTES POR LOS IMPUESTOS ESPECIALES DE FABRICACIÓN

Al igual que se ha apuntado en relación al Ajuste IVA, los Ajustes por los Impuestos Especiales de Fabricación constituyen ajustes a la recaudación tributaria, cuyo fundamento es la necesidad de adecuar las recaudaciones teóricas y reales por estos impuestos entre Administraciones tributarias.

Los Ajustes por impuestos especiales de fabricación son cuatro: uno conjunto para los impuestos de Alcohol y Bebidas Derivadas y de Productos Intermedios, uno para el Impuesto sobre la Cerveza, otro para el Impuesto sobre Hidrocarburos y el último para el Impuesto sobre las Labores del Tabaco.

El fundamento teórico de estos ajustes es idéntico al recogido en relación al Impuesto sobre el Valor Añadido, y su expresión matemática está recogida en el artículo 54 del actual Concerto Económico.

Estos ajustes, repiten el esquema ya utilizado en el IVA, recurriendo para ello a los índices de consumo y de capacidad recaudatoria atribuibles a cada uno de los impuestos.

Así, la recaudación por los Impuestos Especiales de Fabricación obtenida en las Diputaciones Forales será objeto de ajuste por la recaudación de importaciones, que se imputa en exclusiva a la Hacienda del Estado, y por la recaudación de operaciones interiores, para corregir la distorsión derivada

fabrikazio-lurraldetik kanpo egin izanak sor dezakeen distortsioa zuzentzeko. Parametro hauek arautu dira doiketak egiteko:

del hecho de que el consumo final de los productos gravados por estos impuestos se produzca en un territorio distinto al de su fabricación. Los parámetros establecidos para la práctica de estos ajustes son los siguientes:

	Aduana-doiketa Ajuste aduanas	Zerga-bilketako Indizea Índice de recaudación	Barne-Eragiket. Doiketak Ajuste operac. Interiores
Alkohola Alcohol	7,130	1,932	5,198
Garagardoa Cerveza	7,130	1,731	5,399
Hidrokarburoak Hidrocarburos	6,560	8,260	-1,700

%

Tabako Moten Fabrikazioaren gaineko Zerga **xxxxxx**, Zazpigarren Xedapen Orokorrak arautzen du, tabakoak fabrikatzeko eta merkaturatzeko egungo erregimena aldatzen ez den bitartean, adierazpen matematiko hau aplikatuko dela (54. artikulua) haren doiketa egiteko:

$$RF_{PV} = RR_{PV} + c' * RR_{TC} - (1-c') * RR_{PV}$$

Non:

RF_{PV} : Urteko azken zerga-bilketa Euskadin, Tabako Motak direla-eta.

RR_{PV} : Urteko benetako zerga-bilketa Euskadin, Tabako Motak direla-eta.

RR_{TC} : Urteko benetako zerga-bilketa lurralde erkidean, Tabako Motak direla-eta.

$$c' = \frac{\text{Euskadiko tabako eta tinbre saltokiei emandako tabako-motak}}{\text{Zergaren ezarpen-eremuan kokatutako tabako eta tinbre saltokiei emandako tabako-motak}}$$

Beste zergak doitzeko finkatutako parametroetan ez bezala, c' adierazlearen balioa ekitaldi bakoitzean zehaztuko da, Tabakoaren Merkaturako Komisarioak emandako informazioa oinarritzat hartuta. Adierazle horrek neurtzen du, hain zuzen ere, Euskadiko tabako- eta tinbre-saltokiei emandako tabako-moten balioaren eta zergaren ezarpen-eremuan kokatutakoei emandakoen balioaren arteko erlazioa.

En el caso del Impuesto sobre las Labores del Tabaco, según se prevé en la Disposición Transitoria Séptima del Concierto Económico, en tanto no se modifique el actual régimen de fabricación y comercio de las Labores del Tabaco, el ajuste para este Impuesto será el resultante de aplicar la siguiente expresión matemática:

$$RF_{PV} = RR_{PV} + c' * RR_{TC} - (1-c') * RR_{PV}$$

Siendo:

RF_{PV} : Recaudación final anual para el País Vasco por Labores de Tabaco.

RR_{PV} : Recaudación real anual del País Vasco por Labores de Tabaco.

RR_{TC} : Recaudación real anual del Territorio Común por Labores de Tabaco.

$$c' = \frac{\text{Labores del tabaco suministradas a expendedurías de tabaco y timbre situadas en el País Vasco}}{\text{Labores de tabaco suministradas a expendedurías de tabaco y timbre situadas en territorio de aplicación del Impuesto}}$$

A diferencia de los parámetros fijados para los ajustes de los otros impuestos, el valor del indicador c' que mide la relación entre el valor de las Labores del Tabaco suministradas a expendedurías de Tabaco y Timbre situadas en el País Vasco y el de las suministradas a expendedurías situadas en el territorio de aplicación del Impuesto, se determina en cada ejercicio, en función de la información suministrada por el Comisionado del Mercado

Ahora bien, los Ajustes por Impuestos Especiales de Fabricación presentan una novedad respecto a la metodología del Ajuste IVA. Zerga-bilketaren datu errealeen bilakaera atipiko batek izan dezakeen eragina ahalik eta gehien txikitzeko, Kupo metodologiaren 15. artikulua arautzen du, datu teorikoen eta errealeen aldea % 10ekoa baino handiagoa bada alkoholaren, eratorritako edarien, tarteko produktuen eta garagardoaren gaineko zergetan eta % 7koa baino handiagoa hidrokarburoen gainekoan, hasieran finkatutako parametroak zuzendu egingo direla, harik eta datuak muga horien barruan kokatu arte.

Azkenik, hidrokarburoen gaineko zerga egokitzeari dagokionez, ekainaren 29ko 2/2012 Legeak, 2012rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzkoak, bi tarte berri sortu zituen, orokorra eta autonomikoa, hidrokarburo jakin batzuen txikizkako salmenten gaineko zergaren ordeza (azken hori ez baitzen bateragarria Europako Erkidegoko zuzenbidearekin).

Tarte horiek 2014an hitzartu dira. 2013ko urtarrilaren 1etik aurrera dute eragina eta honako aldaketa hauek eragin dituzte:

- Kontzertu Ekonomikoaren 54.2 artikuluan eta Kupo zehazte-metodologiaren 15. artikuluan aipatutako hidrokarburoen gaineko zergen egokitzapena kalkulatzeko, autonomietako zerga-tasak aplikatzearen ondoriozko diru-bilketa kendu egingo da.
- Hidrokarburoen gaineko zergaren diru-bilketaren egokitzapena egingo da, zerga-tasa autonomikoak aplikatzearen ondorioz. Kalkulu hori honako hauen arteko aldea izango da:
 - Euskal Autonomia Erkidegoan lortutako benetako diru-bilketa beste autonomia-erkidego batzuek onartutako zerga-tasak aplikatuta, eta
 - EAEko erakunde eskudunek onartutako zerga tasa autonomikoak aplikatuz lurralde erkidegoan lortzen

de Tabacos.

Ahora bien, los Ajustes por Impuestos Especiales de Fabricación presentan una novedad respecto a la metodología del Ajuste IVA. A fin de minimizar el efecto de un comportamiento atípico de los datos reales de recaudación, el artículo 15 de la metodología de Cupo señala que en el caso de que los datos reales difieran de los teóricos en más de un 10% en el de Alcohol, Bebidas Derivadas y Productos Intermedios y en el de Cerveza, y en más del 7% en el de Hidrocarburos, los parámetros inicialmente fijados se corregirán de forma que los nuevos parámetros se encuentren dentro de los respectivos límites.

Por último señalar respecto al Ajuste por el Impuesto sobre Hidrocarburos, que la Ley 2/2012, de 29 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2012, supuso la creación de dos tramos nuevos, denominados general y autonómico, en sustitución del Impuesto sobre las Ventas Minoristas de Determinados Hidrocarburos (derogado por su incompatibilidad con el derecho comunitario).

Tras los acuerdos de la Comisión Mixta del Concierto Económico de enero de 2014, con efectos desde el 1 de enero de 2013, el ajuste de hidrocarburos ha sufrido las siguientes adaptaciones:

- En el cálculo del Ajuste por el Impuesto sobre Hidrocarburos, al que se refiere el artículo 54.2 del Concierto Económico y el artículo 15 de la metodología de señalamiento del Cupo, pasa a excluirse la recaudación real derivada de la aplicación de los tipos impositivos autonómicos.
- Se establece un Ajuste específico por la recaudación del Impuesto sobre Hidrocarburos derivada de la aplicación de los tipos impositivos autonómicos, cuyo cálculo es la diferencia entre:
 - La recaudación real anual obtenida en el País Vasco por aplicación de los tipos impositivos autonómicos aprobados por otras Comunidades Autónomas y
 - La recaudación real anual obtenida en territorio común por aplicación de los tipos impositivos autonómicos

den urteko bilketa erreala.

aprobados por las instituciones competentes del País Vasco.

6. FINANTZA-KONPENTSASIZIOAK

Alkoholaren eta edari deribatuen, tarteko produktuen, garagardoaren, hidrokarburoen eta tabako-lanen fabrikazio-zerga berezien finantza-egokitzapenak, berriz, 1997-2001 bosturtekorako kupoaren Legearen lehen xedapen gehigarrian ezarri ziren, hura hitzartu ostean finantza-neutraltasunari eusteko helburuz.

Urriaren 25eko 29/2007 Legearen Lehenengo Xedapen Gehigarriak eutsi egiten die 2007-2011 bosturtekorako finantza-konpentsazioen indarraldiari.

Behin-behineko finantza-konpentsazio horiek abiaburuko 2007. urtean eta bosturtekoaren gainerako urteetan izango duten kopurua zehazteko, aldaketa-indize bat aplikatuko zaie 1997an finkatutako konpentsazioei. Zatiketa hau egingo da aldaketa-indize hori zehazteko: zerga bereziengatik haien aplikazio-eremuan biltzea aurreikusten den zenbatekoa zati kontzeptu horietan 1997an aurreikusi ziren diru-sarreraren zenbatekoa. Behin-behineko konpentsazioen kalkulua egiteko, aurreikusitako diru-sarrerak hartuko dira; behin betikoetarako, berriz, sarrera errealak.

Hidrokarburoen gaineko zergaren ondoriozko finantza-konpentsazioari dagokionez, 2013tik aurrera esandako aldakuntza-indizea kalkulatzeko erkidegoetako zerga-kargak aplikatuzetik eratorritako sarrerak kenduko dira, Kontzertu Ekonomikoaren Batzorde Mistoaren 2014ko urtarrilaren 16ko laugarren Erabakiaren bigarren puntuan zehaztutakoari jarraikiz.

Kupoa ordaintzeko hiletan egiten dira, bosturtekoaren ekitaldi bakoitzean, administrazio baten edo bestearen aldeko finantza-konpentsazioak.

Bestalde, Kontzertu Ekonomikoaren Batzorde Mistoaren 2014ko urtarrilaren 16ko bigarren Erabakian adostutakoarekin bat, sektore

6. LAS COMPENSACIONES FINANCIERAS

Las compensaciones financieras por los Impuestos Especiales de Fabricación sobre Alcohol y Bebidas Derivadas, Productos Intermedios, Cerveza, Hidrocarburos y Labores del Tabaco se establecieron en la Disposición Adicional Primera de la Ley Quinquenal de Cupo para el quinquenio 1997-2001, con el objeto de mantener la neutralidad financiera tras la concertación de estos impuestos.

La Disposición Adicional primera de la Metodología aprobada por Ley 29/2007, de 25 de octubre mantiene la vigencia de las compensaciones financieras para el quinquenio 2007-2011.

Su importe, tanto para el año base 2007 como para los siguientes del quinquenio, se sigue determinando por aplicación sobre las compensaciones para el ejercicio 1997, provisionales o definitivas, de un índice de variación, definido como el cociente entre los ingresos por Impuestos Especiales del ejercicio en el conjunto del territorio de aplicación de dichos Impuestos y los ingresos por idénticos conceptos en el año 1997. Para el cálculo de las compensaciones provisionales se considerarán los ingresos previstos en los respectivos presupuestos y para las definitivas los ingresos reales una vez cerrado el ejercicio.

En lo que respecta a la compensación financiera por el Impuesto sobre Hidrocarburos según lo establecido en el Acuerdo Cuarto. Dos de la Comisión Mixta del Concierto Económico de 16 de enero de 2014, para el cálculo del índice de variación a aplicar a partir de 2013 se excluirán los ingresos derivados de la aplicación de los tipos impositivos autonómicos.

Las compensaciones financieras que resulten a favor de una u otra Administración, para cada ejercicio, se hacen efectivas junto con los plazos de pago del cupo.

Por otra parte, por Acuerdo Segundo de la Comisión Mixta del Concierto Económico de 16 de enero de 2014 se estableció una

elektrikoko zergen finantza-kompentsazioa ezarri zen, 2013ko urtariletik aurrera.

Haren zenbatekoa kalkulatzeko, foru-aldundiek ekitaldi horretarako aurreikusitako zerga horien bidezko bilketa osoaren, kupoan duen eraginaren eta kupoaren metodologiaren 6.2 artikuluko kompentsazioen arteko aldea hartzen da kontuan –eragin hori kupoa eguneratzeko indizean Estatuak zerga horien bidez bildutakoa sartzetik sortzen da–. Aldea positiboa bada, kompentsazioa Estatuaren alde izango da, bestela, berriz, EAEren alde.

Fabrikazio-zerga berezien finantza-kompentsazioak bezalaxe, sektore elektrikoko zergen kompentsazioak ere behin-behinean finkatzen dira diru-sarreraren aurreikuspenaren arabera, eta behin betiko likidazioa diru-bilketaren benetako datuak jakin ostean egiten da. Era berean, kupoa ordaintzeko epeen barruan ipintzen da Estatuaren esku.

compensación financiera por los Impuestos del Sector Eléctrico, tras su concertación con efectos desde enero de 2013.

El importe de esta compensación se calcula por la diferencia entre la recaudación total por estos impuestos obtenida por las Diputaciones Forales y el efecto en el cupo y en las compensaciones del artículo 6.2 de la metodología del cupo derivado de la inclusión en el índice de actualización del cupo de la recaudación del Estado por estos impuestos. Si la diferencia es positiva la compensación será a favor del Estado, si es negativa, a favor de la CAE.

Al igual que las compensaciones financieras por los Impuestos Especiales de Fabricación, la compensación por los Impuestos sobre el sector eléctrico se fija provisionalmente en base a las previsiones de ingresos y se liquida definitivamente una vez conocidos los datos reales de recaudación. Asimismo, se hace efectiva al Estado en los plazos de pago del cupo.