

**BERRIKAS
DEZAGUN**
—
REAPRENDAMOS
—
RESET



Pasos hacia una
sociedad que ponga el
cuidado de la vida en el
centro

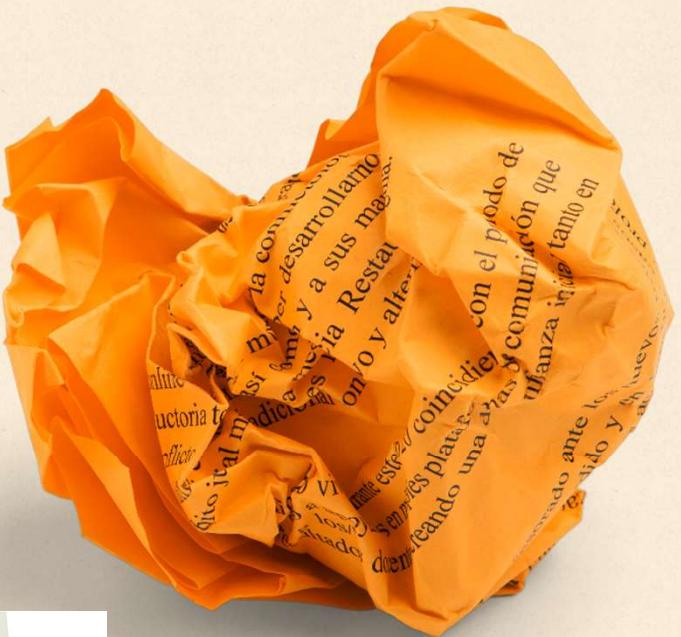


UDA IKASTAROAK
CURSOS
DE VERANO
SUMMER COURSES
www.uik.eus

40

URTE / AÑOS / YEARS

EAeko adinekoen zaintzen inguruko hausnarketa / Reflexión sobre los cuidados de las personas mayores en la CAE



Mertxe Larrañaga Sarriegi
Ekonomia Aplikatua
UPV/EHU

Aurkibidea

Índice

01

Marco teórico: envejecimiento y economía de cuidados en el contexto de crisis pandémica

02

Tipología y agentes principales de los cuidados

03

Necesidades de cuidados y empleos ligados a la dependencia en Euskadi

04

Organización de cuidados de mayores dependientes: el diamante de cuidados en la CAE

05

Los cuidados de mayores dependientes en el centro de la agenda política

06

Reflexiones finales

Cuestiones previas

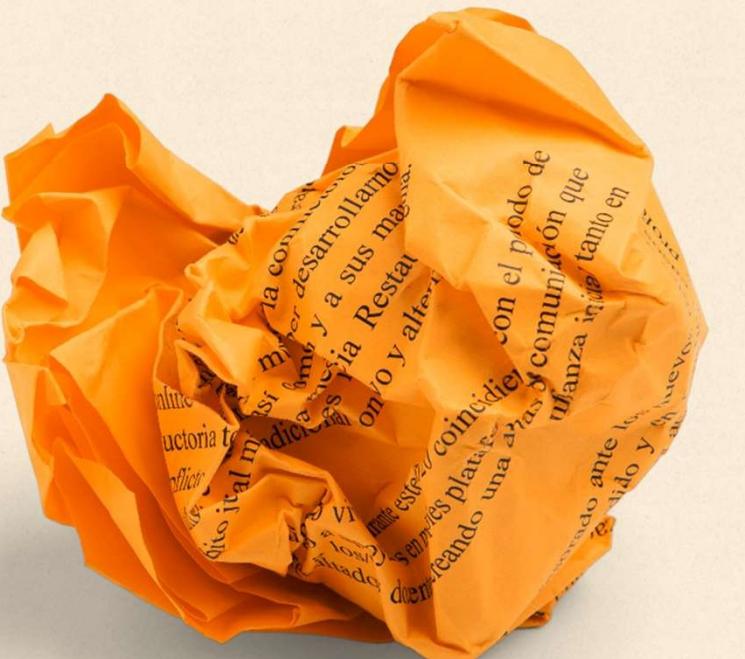
Base:

- ▶ Larrañaga, Mertxe, Rodríguez, Arantxa y Yolanda Jubeto (2019): “Una aproximación a los cuidados de las personas mayores dependientes en Euskadi”, *Ekonomiaz* 96, disponible en [file:///C:/Users/user/Downloads/7%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/user/Downloads/7%20(1).pdf)
- ▶ Eusko Ikaskuntza (2021): *Envejecimiento y atención a la dependencia en los territorios de Euskal Herria*, Eusko ikaskuntza, disponible en <https://www.eusko-ikaskuntza.eus/files/galeria/files/Envejecimiento%20y%20atenci%C3%B3n%20a%20dependencia%20EISEV.pdf>

Datos:

- ▶ Los datos relativos a los servicios de cuidados públicos no se circunscriben exclusivamente a estas personas e incluyen otros perfiles como menores y personas adultas con discapacidad. Por otro lado, en el caso de empleos domésticos, no todos se centran en la atención a mayores dependientes.
- ▶ Los datos suministrados por fuentes oficiales de la CAE y los procedentes de fuentes estatales como el Imserso no siempre coinciden.
- ▶ La información es un tanto dispersa e incompleta por lo que, aunque se intentará centrarla en la CAE, a veces, los datos serán relativos al estado.





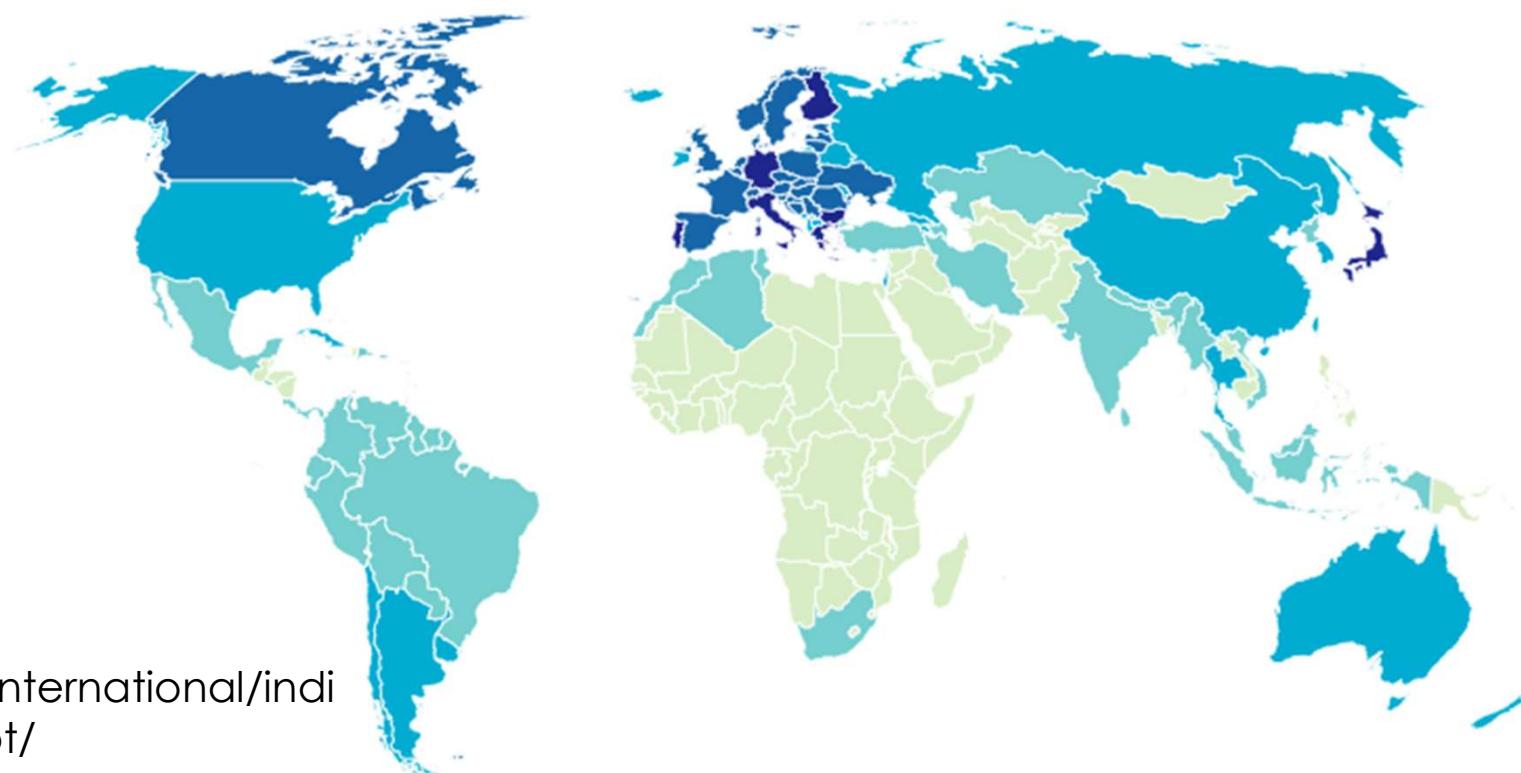
01

Marco teórico: envejecimiento y economía de cuidados en el contexto de crisis pandémica

Envejecimiento desigual

PERCENT OF POPULATION AGES 65 AND OLDER

1% - 5% 6% - 10% 11% - 16% 17% - 21% 22% - 29%



<https://www.prb.org/international/indicator/age65/snapshot/>

Los países más envejecidos del mundo

% de la población total mayor de 65 años

1. Japón

28.2%



2. Italia

22.8%



3. Finlandia

21.9%



4. Portugal

21.8%



5. Grecia

21.8%



6. Alemania

21.4%



7. Bulgaria

21.3%



8. Croacia

20.4%



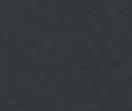
9. Francia

20.3%



10. Letonia

20.3%



1. Japón
28.2%

2. Italia
22.8%

3. Finlandia
21.9%

4. Portugal
21.8%

5. Grecia
21.8%

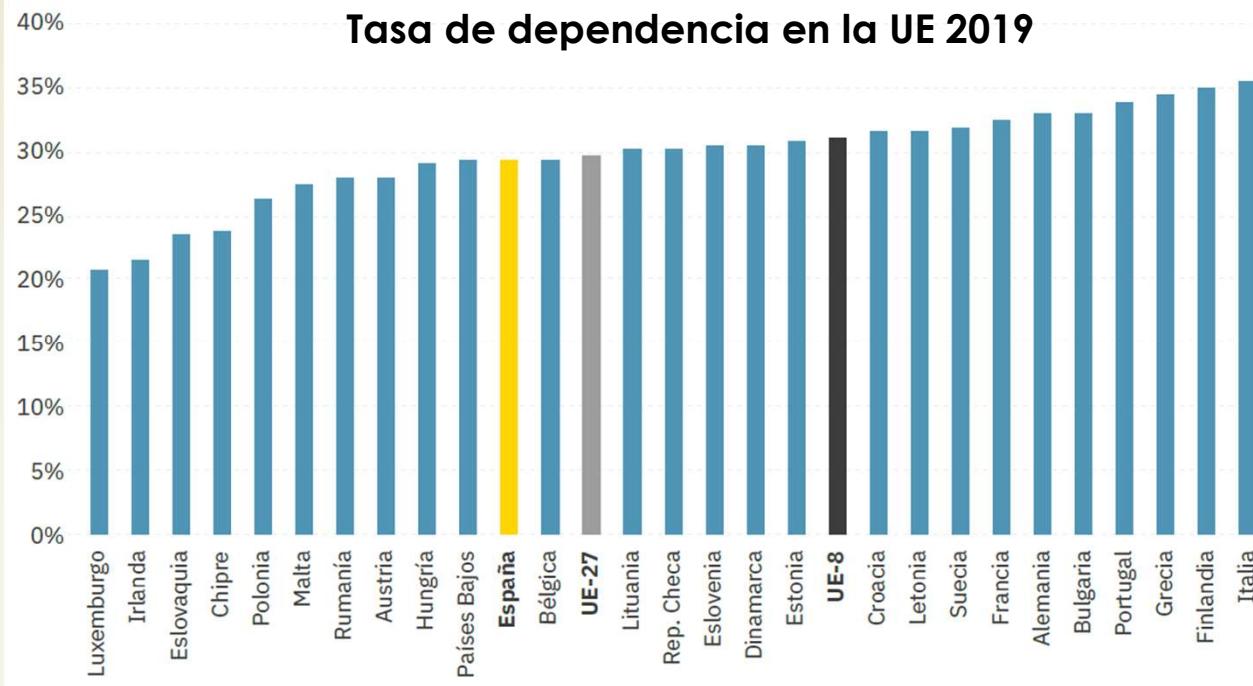
6. Alemania
21.4%

7. Bulgaria
21.3%

8. Croacia
20.4%

9. Francia
20.3%

10. Letonia
20.3%



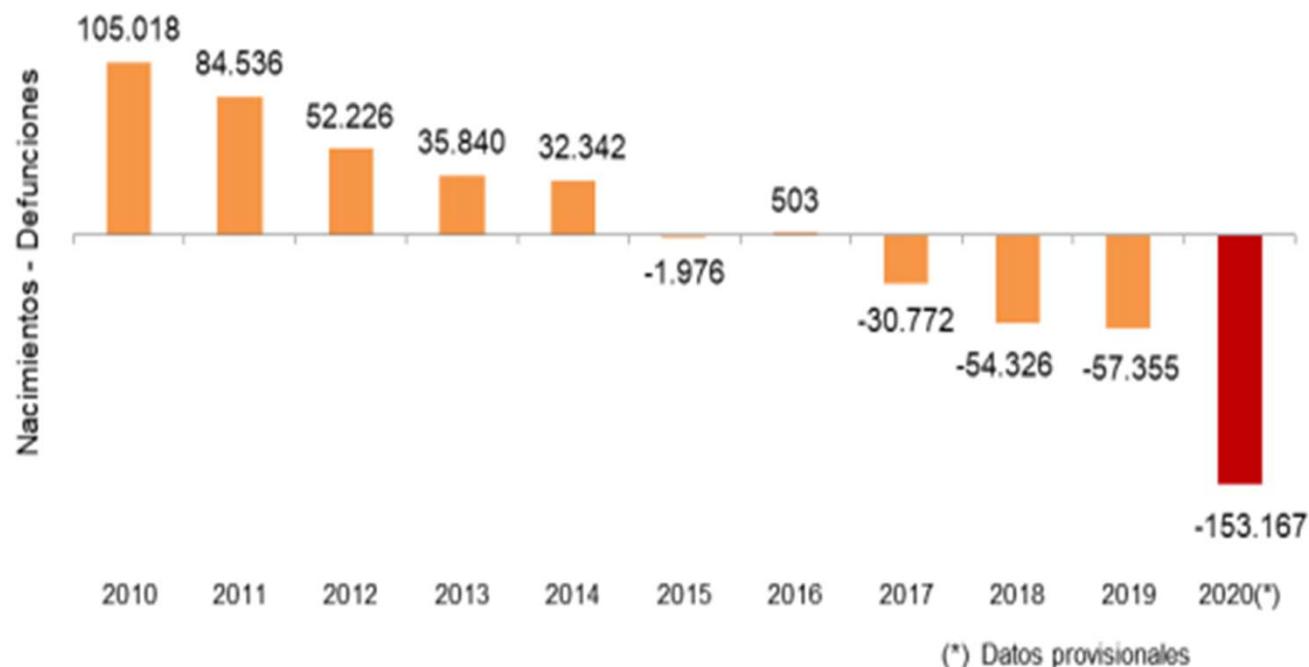
Fuente: Estrategia España 2050.

La tasa de dependencia (relación entre la proporción de la población de 65 o más años y la población en edad de trabajar) se ha elevado desde finales del XX hasta hoy del 20% al 30% lo que significa que hemos pasado de tener 4,9 personas en edad de trabajar por cada persona en edad de jubilación, a tener solo 3,4. La tasa de dependencia es menor a otros países porque el *baby boom* fue más tardío.

Pandemia y demografía

- ▶ El número de defunciones se incrementó un 17,7% durante 2020. El número de nacimientos se redujo un 5,9% y el número medio de hijos por mujer se situó en 1,18. El crecimiento vegetativo de la población residente presentó un saldo negativo de 153.167 personas.
- ▶ La pandemia causa la mayor crisis demográfica en España desde la Guerra Civil. El saldo vegetativo (la diferencia entre nacimientos y muertes) es el peor de toda la serie histórica triplicando el dato de 2019, que ya era el peor hasta entonces.(El País, 17/06/2021)
- ▶ En la CAE, el saldo vegetativo en 2020 ha sido de -9.491

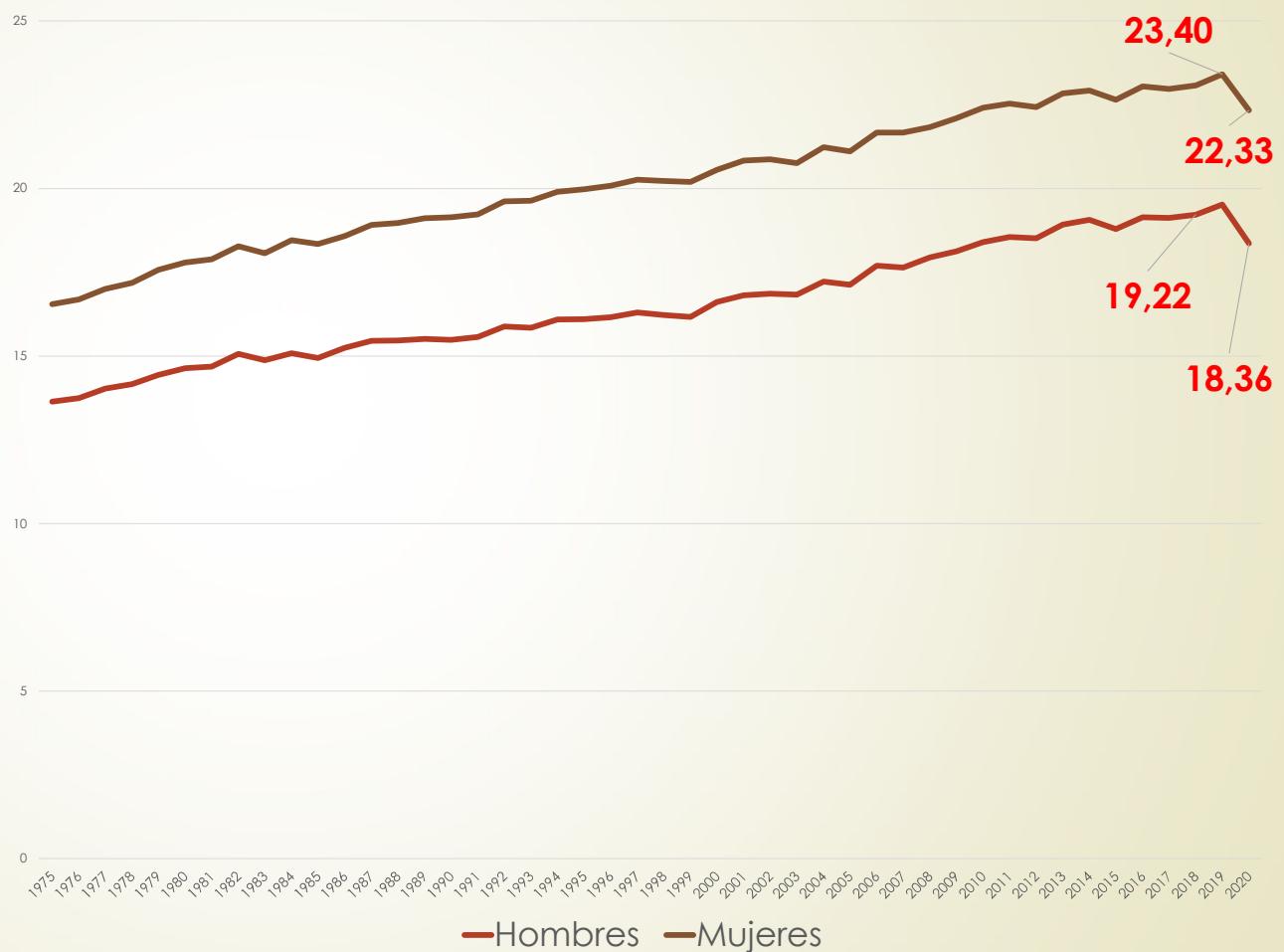
Crecimiento vegetativo de población residente 2010-2020



Pandemia y movimientos demográficos

- Se ha producido un ligero descenso en la esperanza de vida.
- No hay datos de la CAE de 2020

Esperanza de vida a los 65 años, España, 1975-2020.
Fuente: INE, elaboración propia



- ▶ El envejecimiento demográfico es el resultado de
 - ▶ Descenso de la mortalidad
 - ▶ Descenso de la fecundidad
- ▶ La proporción de personas de más de 65 años en el conjunto de la población, se ha convertido en un tema de enorme transcendencia social. La pandemia ha visibilizado y remarcado esta cuestión.



Recortes

El “envejecimiento demográfico” se presenta en clave de las amenazas y riesgos para la sostenibilidad de

- ▶ Sistema de bienestar social
- ▶ Sistema sanitario
- ▶ Sistema de pensiones
- ▶ Mercado laboral
- ▶ ...

Esta perspectiva alarmista domina buena parte del discurso de gobiernos e instituciones internacionales y a menudo sirve de palanca para impulsar y justificar recortes sociales y reformas de los sistemas de pensiones o laborales fuertemente regresivas

- Diversidad del colectivo: los discursos públicos se han polarizado en torno a los estados funcionales más extremos:
 - Modelo centrado en las carencias considera la vejez como un período de vulnerabilidad y desconexión, en el que los responsables de tomar decisiones se deben centrar en el “cuidado de las personas mayores” y preocuparse fundamentalmente de lo que se representa como situaciones de dependencia, y, por lo tanto, de necesidad de cuidados de larga duración (CLD)
 - Modelos que hacen hincapié en la importancia de la participación social en la edad avanzada, la contribución que las personas mayores pueden hacer en todos los ámbitos de la vida social y el potencial que presentan para que esto sea lo habitual y no una excepción. Desde este punto de vista, los 70 se convierten en los nuevos 60 y los responsables de tomar decisiones deben procurar superar los estereotipos anticuados y fomentar el envejecimiento activo o pleno,



Economía de cuidados

Todos los trabajos de cuidados suministrados por diferentes agentes y en diferentes espacios constituyen la economía de los cuidados.

Esta economía comprende por lo tanto un conjunto amplio de bienes, servicios, actividades, relaciones y valores relativos a las necesidades humanas más básicas que tienen que ver con la existencia y reproducción de las personas a través de diferentes tipos de lógica e intercambio



Diamante Razavi (2007)



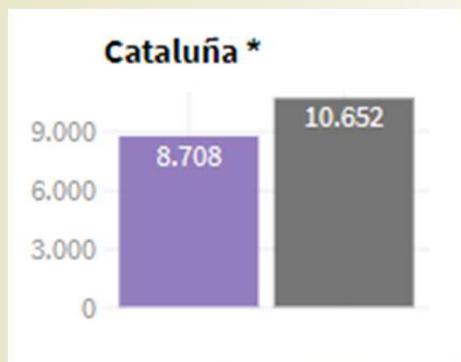
la manera en que un país cuida a sus mayores dependientes puede ser un buen indicador del bienestar y de la calidad de vida de su población

«el envejecimiento demográfico junto a la cada vez mayor participación laboral de las mujeres ha llevado a una situación crítica, puesto que la oferta de trabajo de las mujeres no era infinita, como parece que se presuponía. Una situación crítica en relación al cuidado de las personas, básicamente, de las personas mayores muy dependientes que requieren presencia constante de otra persona adulta» (Carrasco, 2013)



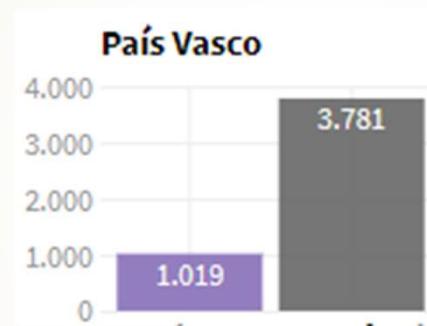
la crisis covid ha puesto en evidencia algunas debilidades no menores de este sistema de cuidados y apoyos mutuos, y ha visibilizado asimismo muchas cuestiones relacionadas con el proceso de envejecimiento de la población: deficiencias en la asistencia, limitaciones impuestas en su capacidad de tomar decisiones, discriminación interseccional, vulnerabilidad, y un conjunto de factores que se cruzan con el futuro de la autonomía económica de este colectivo (debates sobre el sistema de pensiones públicas, su progresiva privatización, y las oportunidades de negocio con la aquiescencia del sector público, etc.)

Personas fallecidas por coronavirus en residencias y total de fallecimientos. 2/03/2021

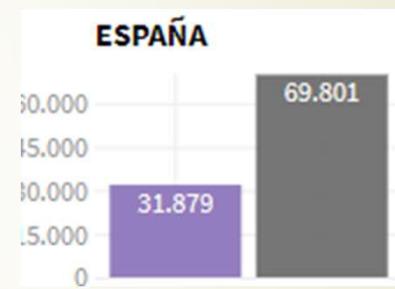


Ratio=0,81

La Generalitat de Cataluña lleva un recuento propio muy superior



Ratio=0,27



Ratio=0,46

poner la vida en el centro supone

poner la calidad de vida de las personas
en el centro

- de las mayores dependientes
- de las cuidadoras
- “para organizar adecuadamente los cuidados, es imprescindible que la perspectiva de la persona cuidada importe más que la del mercado e incluso la del cuidador” (Camps, 2021).

poner en el centro de las políticas públicas

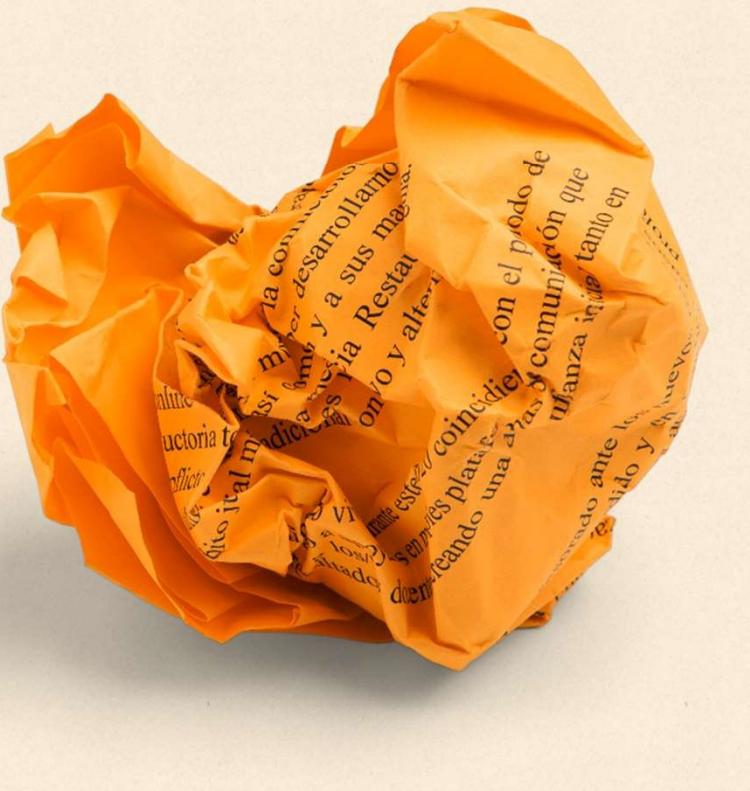


¿de la vida de quién hablamos? y ¿de qué vidas hablamos?

En términos de Judith Butler, hay vidas que son “más duelables”. Las vidas y las potenciales muertes son valoradas de modo desigual, siempre ha sido así.

Parece que el duelo colectivo es más fácil y mayor cuando los responsables de las muertes son humanos (humanos identificables). Además, hay factores como la clase, el origen, el sexo, la edad que también inciden en el sufrimiento que provocan unas muertes y no otras.

La OMS ha estimado que las cifras reales de muertos por la covid-19 duplican o triplican a las oficiales, entre 6 y 8 millones de personas fallecidas, frente a los 3,4 millones registradas. La mayoría personas mayores (abril 2021)



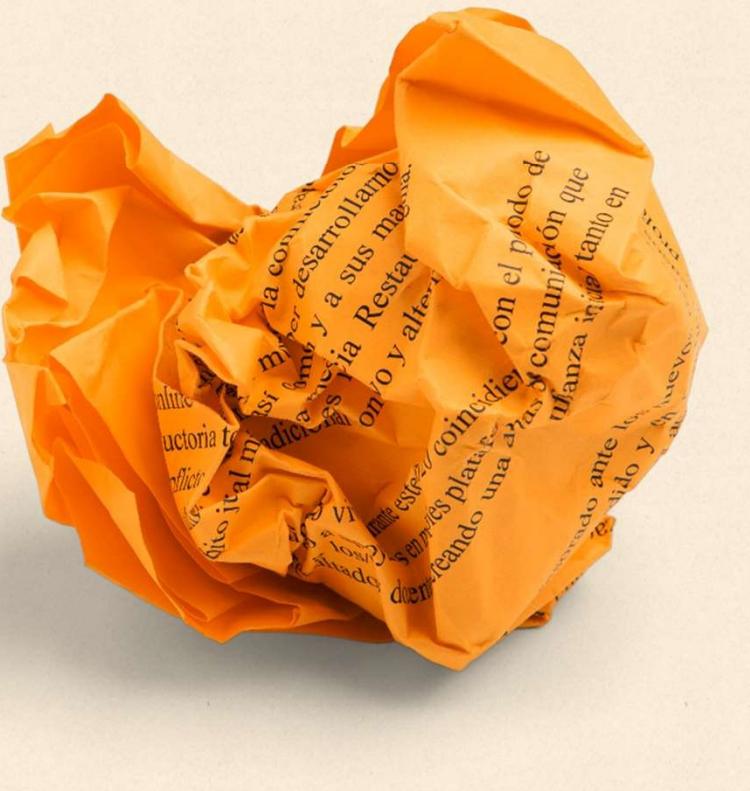
02

Tipología y agentes principales de los cuidados

Tipos de cuidados

familiares, amistades y personas voluntarias que prestan asistencia y apoyo, los equipos de profesionales sanitarios, de cuidadores y cuidadoras, de coordinación de la atención, los servicios basados en la comunidad y la atención institucional así como los servicios que sirven de apoyo a las personas cuidadoras





03

Necesidades de cuidados y empleos ligados a la dependencia en Euskadi



Datos básicos de la CAE

Población: 2.199.711

Tasa de fecundidad: 35,1

Índice de envejecimiento: 154 ($154 > 65 \times 100 < 16$)

% >65: 22,6

% >75: 11,3

% mujeres entre >75: 61,6

% >65 que viven solos: 22,7

Esp. de vida de los Hs a los 65: 19

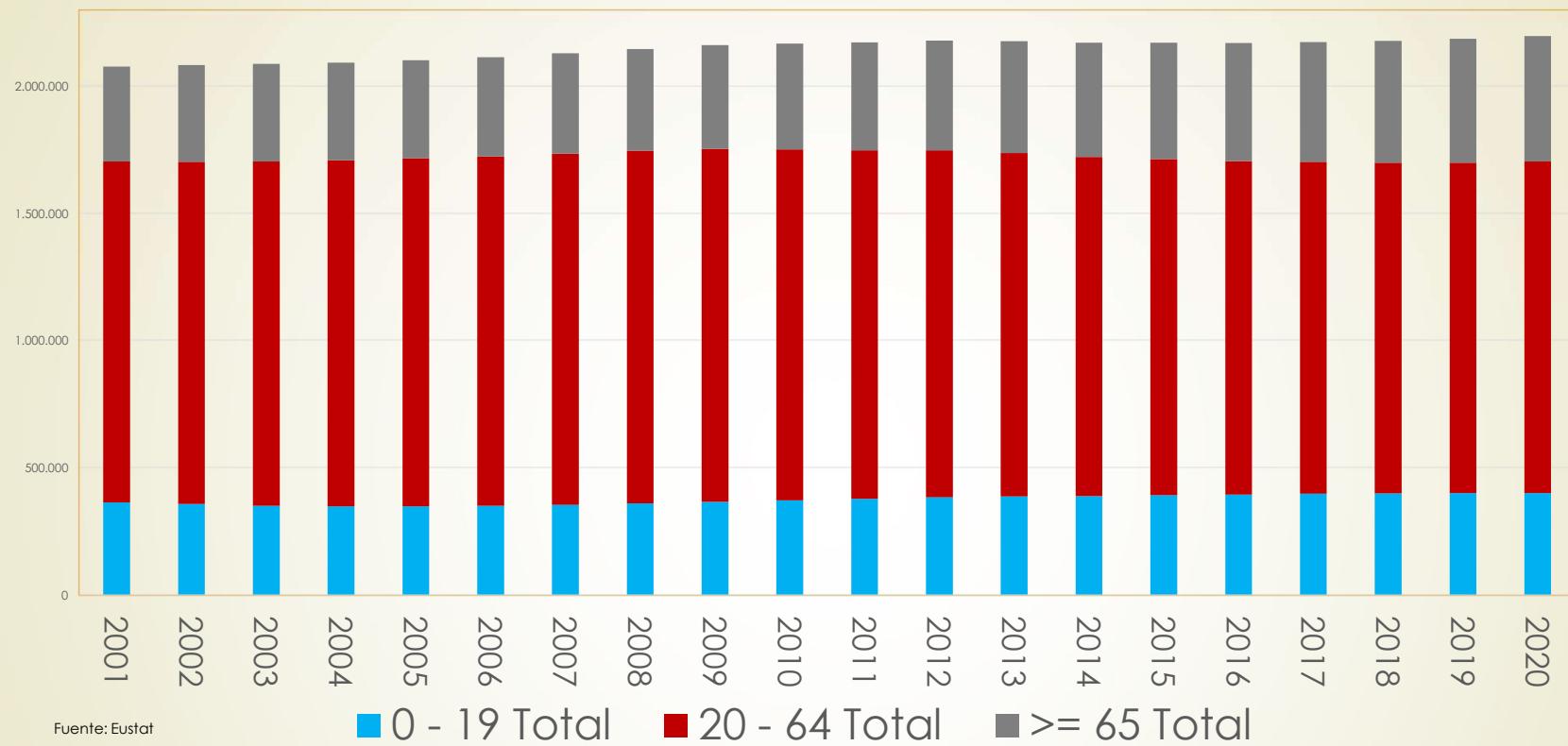
Esp. de vida de las Ms a los 65: 23

Personas en situación de dependencia (PSD): 80.742

% de PSD sobre >65: 16,2

$$TFG = \frac{\text{Número de nacidos vivos durante un año dado}}{\text{Mujeres entre 15-49 años}} \times 1.000$$

Evolución reciente de la población de la CAE

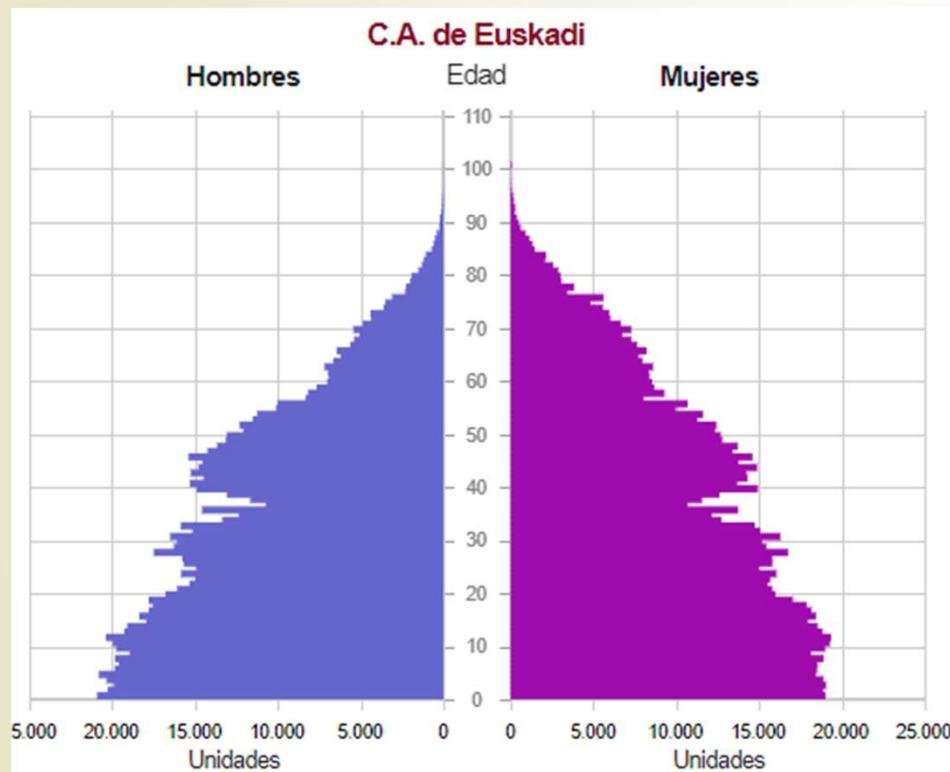


	2001	2020
POB.TOTAL	2.079.210	2.199.711
%>= 65	18%	22%

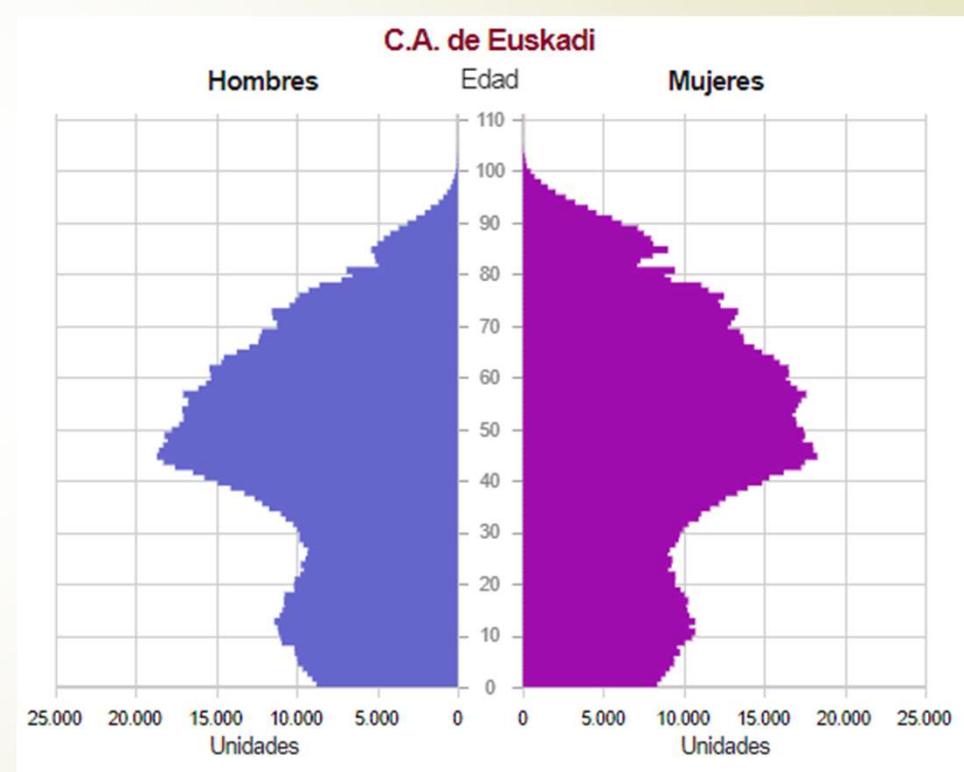
Evolución demográfica en la CAE

<https://www.eustat.eus/indic/indicadoresgraficosvista.aspx?idgraf=11680&opt=0&tema=163>

1976



2021



Proyecciones de población en la CAE según escenarios, 2061

	CINCO: MAS			SEIS: MENOS		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Total	2.423,6	1.181,2	1.242,4	1.741,5	856,3	885,2
≥ 65	759,1	342,9	416,2	682,5	314,6	367,9
	31%	29%	33%	39%	37%	42%
≥ 80	396,2	169,9	226,3	387,8	170,5	217,3
	16%	14%	18%	22%	20%	25%

Fuente: Eustat

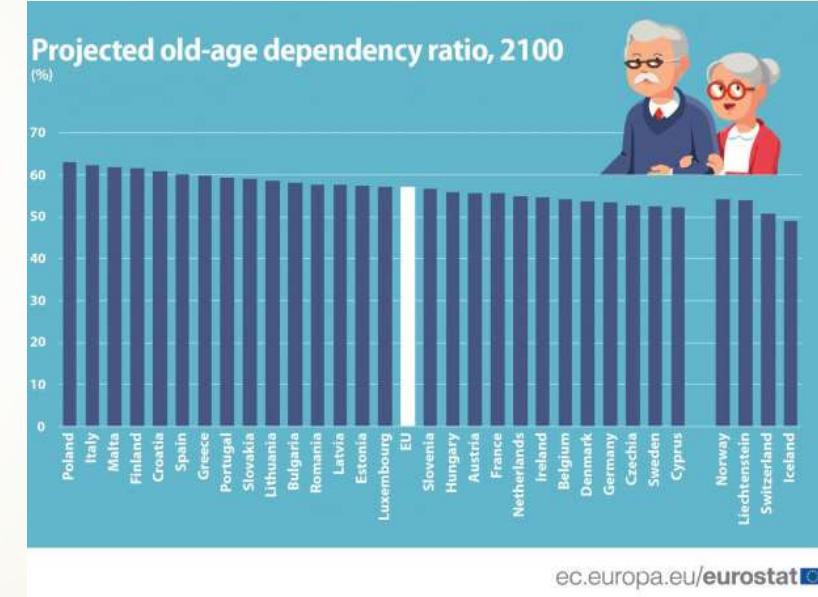


La demanda de empleos en el sector de cuidados será cada vez mayor y ello le convierte en atractivo para los inversores privados.

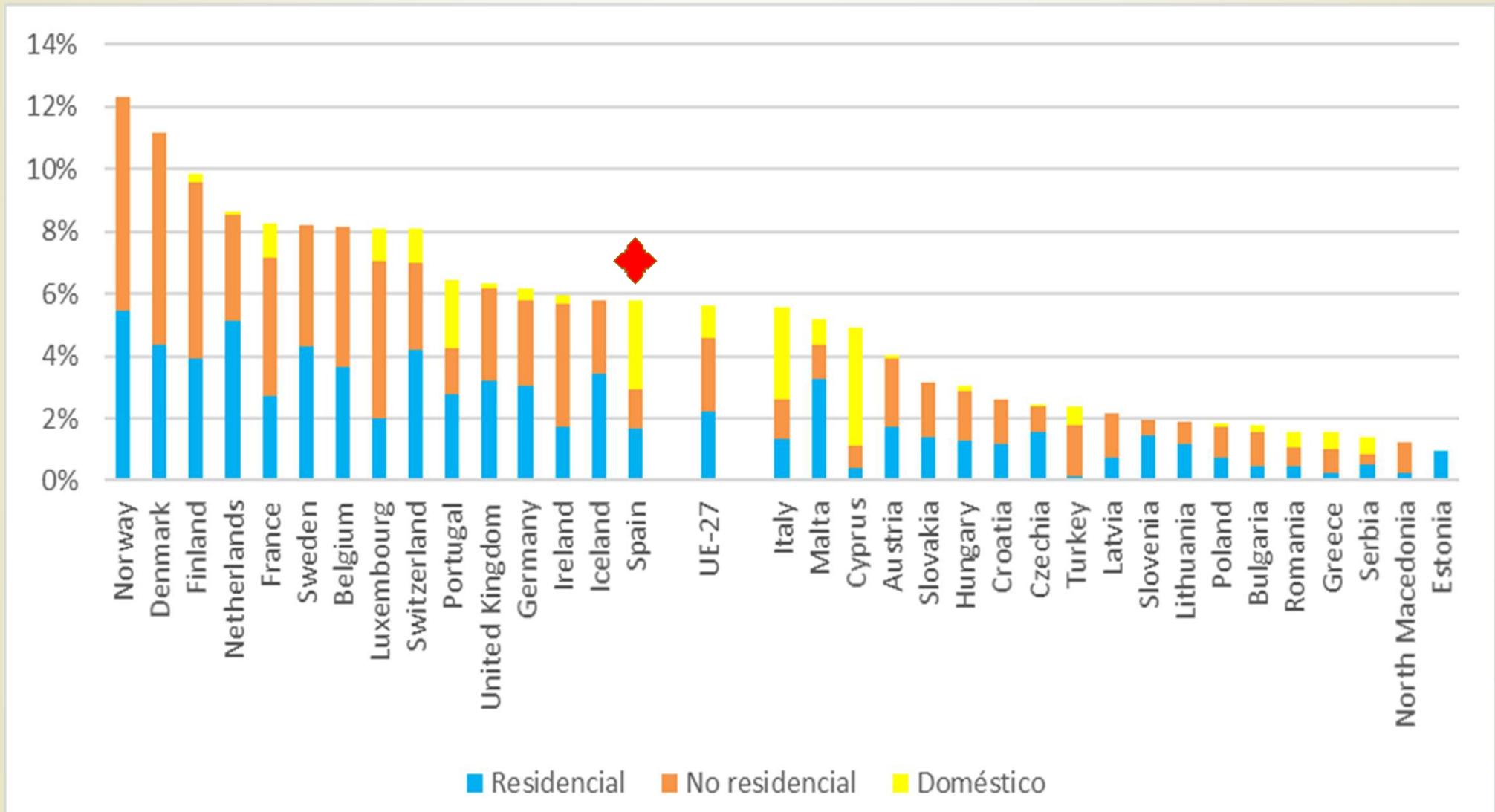
Los discursos públicos sobre **los empleos de futuro** se refieren a aquellos ligados a la economía digital, a las empresas tecnológicas y rara vez mencionan los empleos de cuidados.

Los empleos en este sector de cuidados inciden directamente en la calidad de vida de personas especialmente vulnerables y, por lo tanto, deberían ser objeto de una atención y protección especiales.

A pesar de que las dinámicas demográficas son bastante similares en toda Europa, las diferencias cuantitativas en cuanto a tamaño de empleo del sector son significativas y estas diferencias responden a las diferentes maneras de organizar el sector.

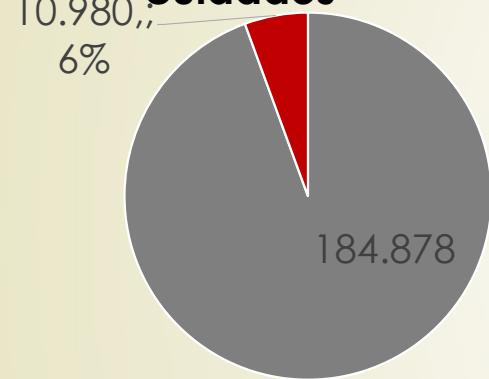


**Aproximación al empleo de cuidados de mayores en la UE-27
(Schengen y países candidatos), 2019Q4 (sectores Q87, Q88,
T97), Fuente: Eurostat (falta información de algunos países)**

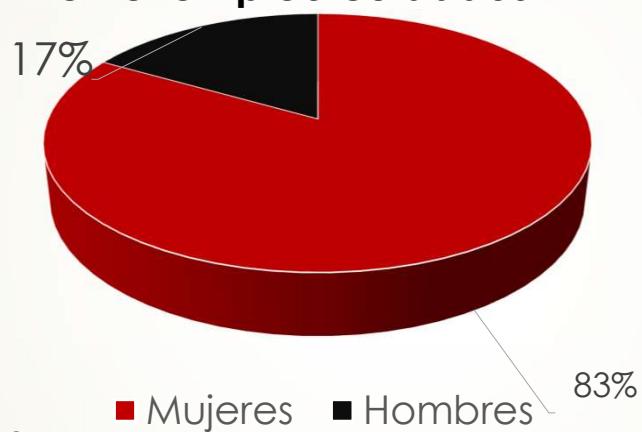


**Aproximación al empleo de cuidados de mayores en la UE-27
(Schengen y países candidatos), 2019Q4 (sectores Q87, Q88,
T97), Fuente: Eurostat**

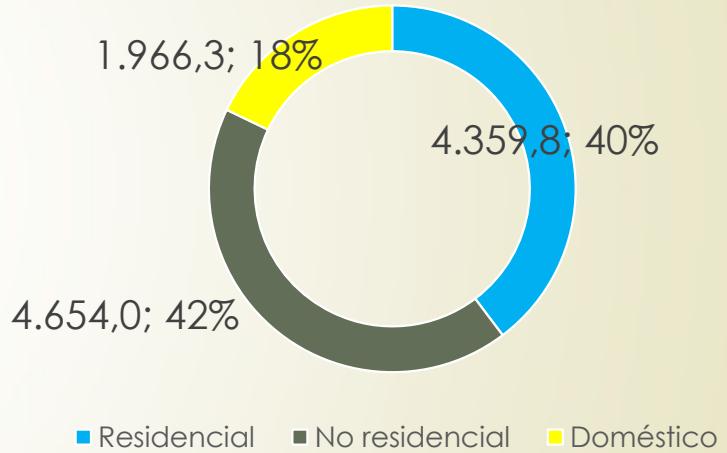
**Peso del empleo de
cuidados**



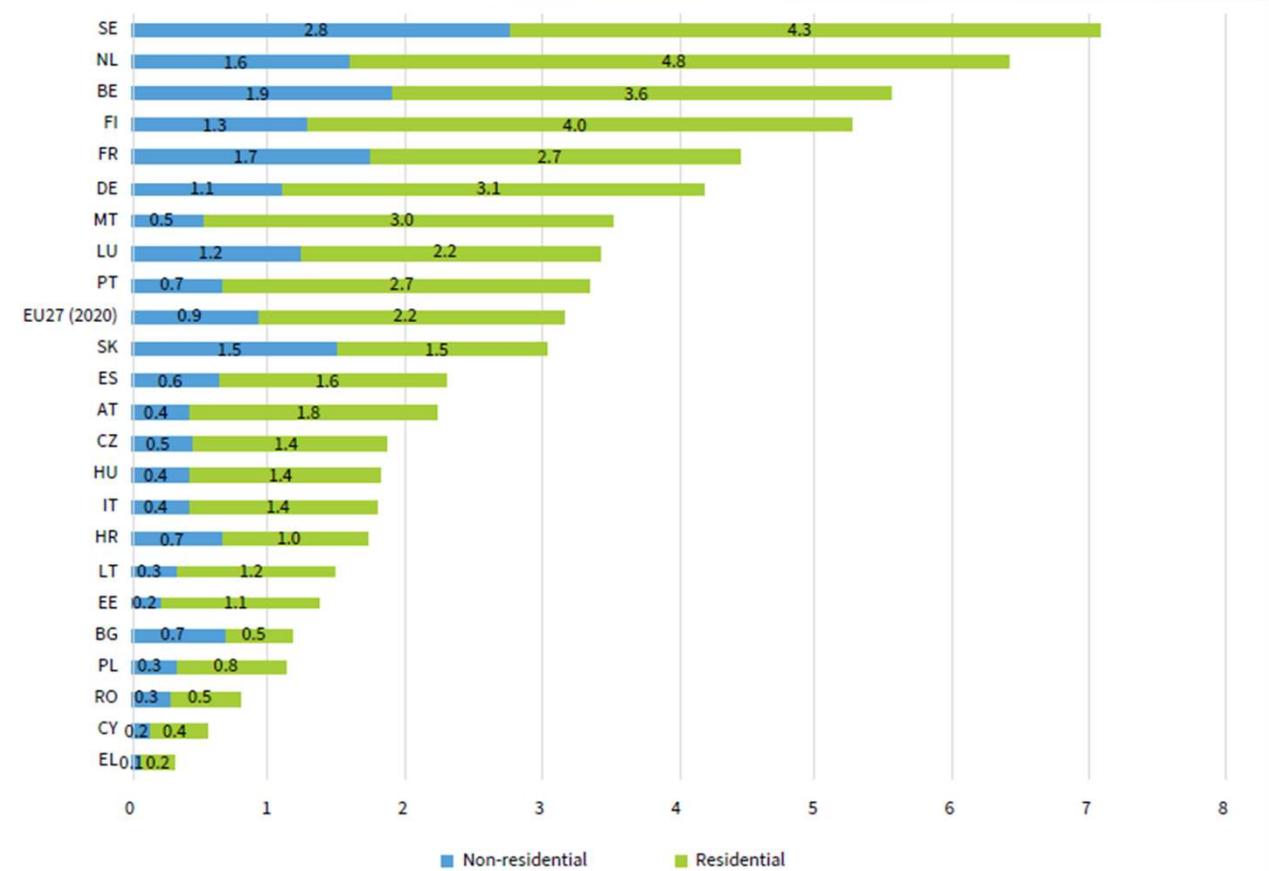
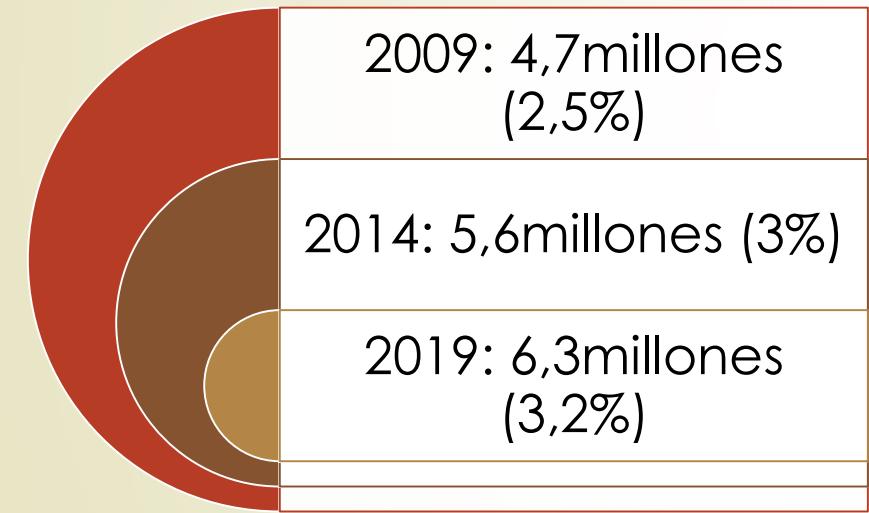
**% de mujeres y hombres
en el empleo cuidados**



**Empleo de cuidados por tipo
de empleo**



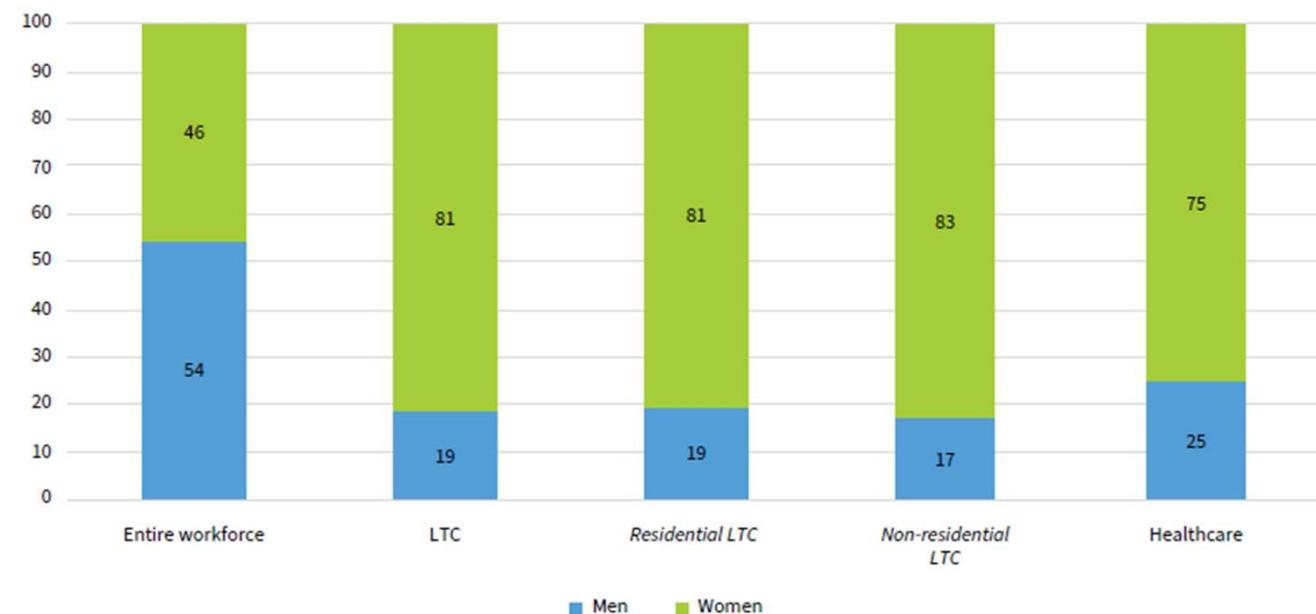
Empleo en CLD en Europa (UE-27, 2019)





El sector de CLD es muy feminizado

Figure 2: Long-term care workforce by gender, compared with healthcare and the entire workforce, EU27 and the UK, 2019 (%)



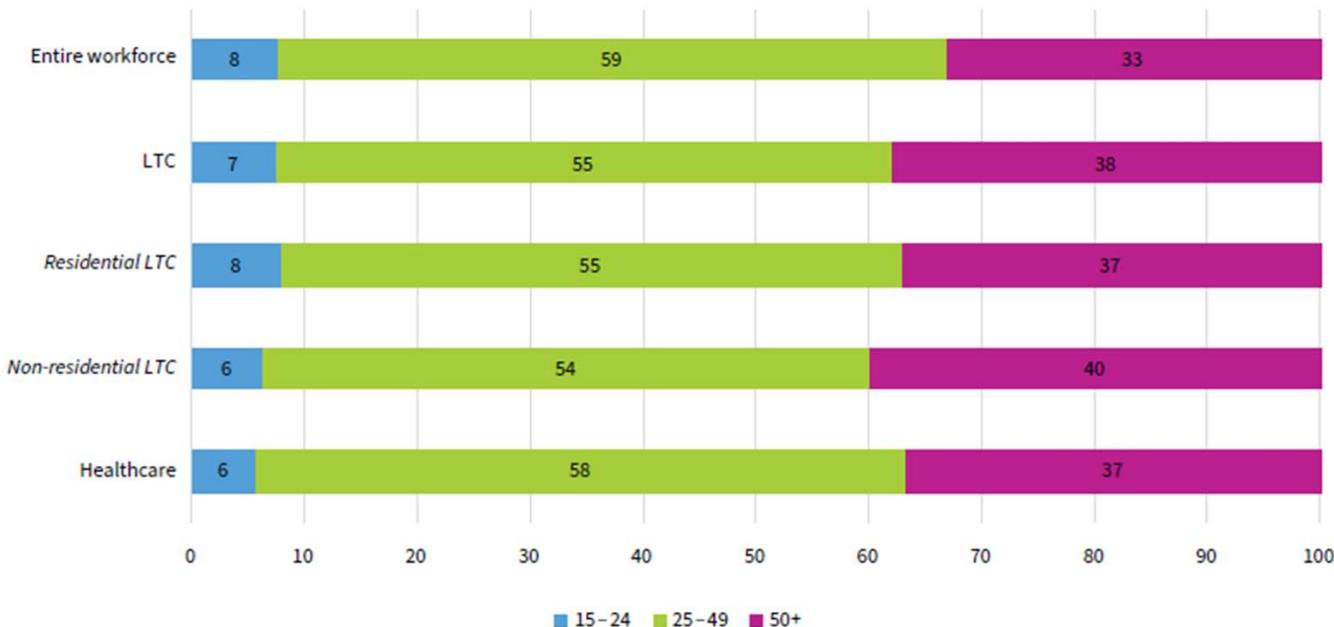
Note: Annual averages of quarterly data.

Source: Eurofound analysis of LFS extraction provided by Eurostat



- ▶ El empleo en CLD es relativamente mayor:
- ▶ Eurostat estima que el porcentaje de mayores de 50 años es relativamente elevado en el sector de cuidados de larga duración (CLD): el peso de mayores de 50 años es de 38%, cinco puntos superior a la media.

Figure 3: Long-term care workforce by age group, compared with healthcare and the entire workforce, EU27 and the UK, 2019 (%)



Note: Annual averages of quarterly data.

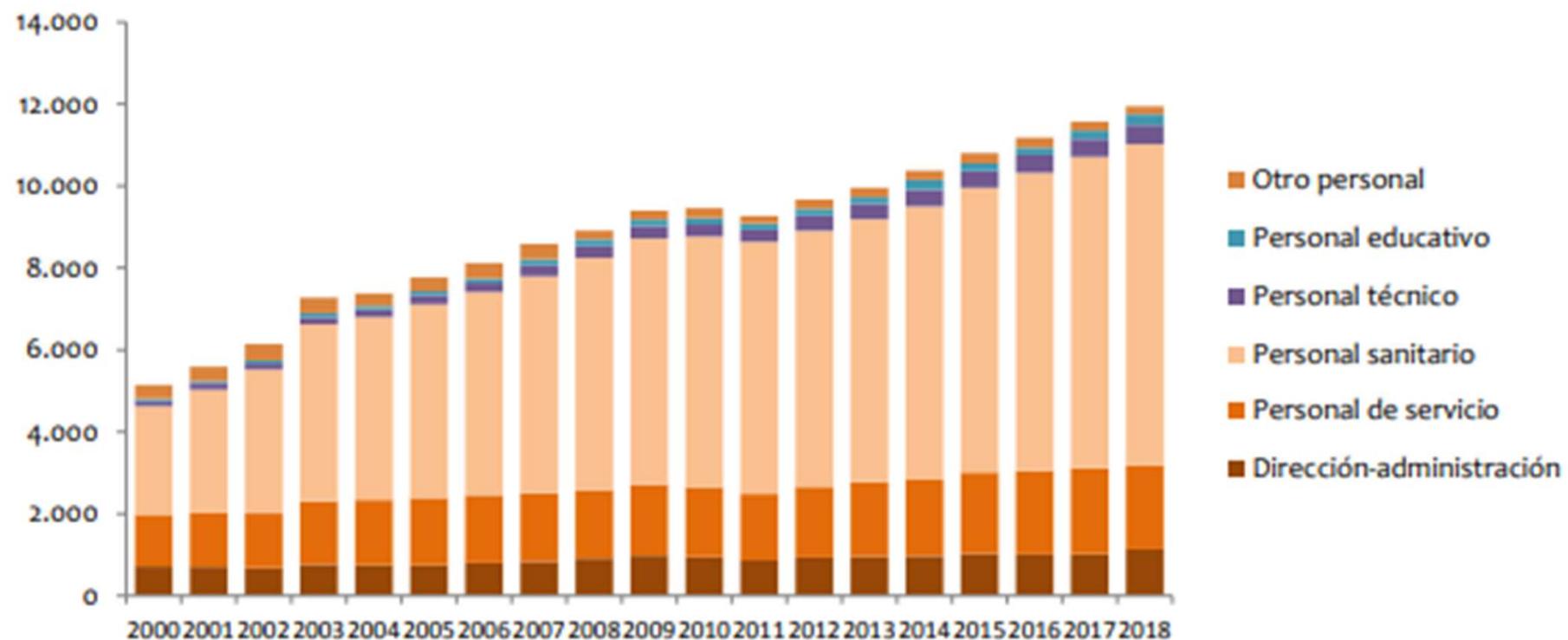
Source: Eurofound analysis of LFS extraction provided by Eurostat

Empleo en servicios sociales en la CAE, 2018

	Total	Mujeres	% mujeres
Total de servicios sociales	33.588	22.591	67,3%
Residencias de mayores	10.828	9.344	86,3%
Centros de día de mayores	613	520	84,8%

Fuente: Eustat. Estadística de Servicios Sociales y Acción social (ESS). Elaboración propia

Evolución del personal ocupado en los Servicios Sociales para personas mayores en la CAE

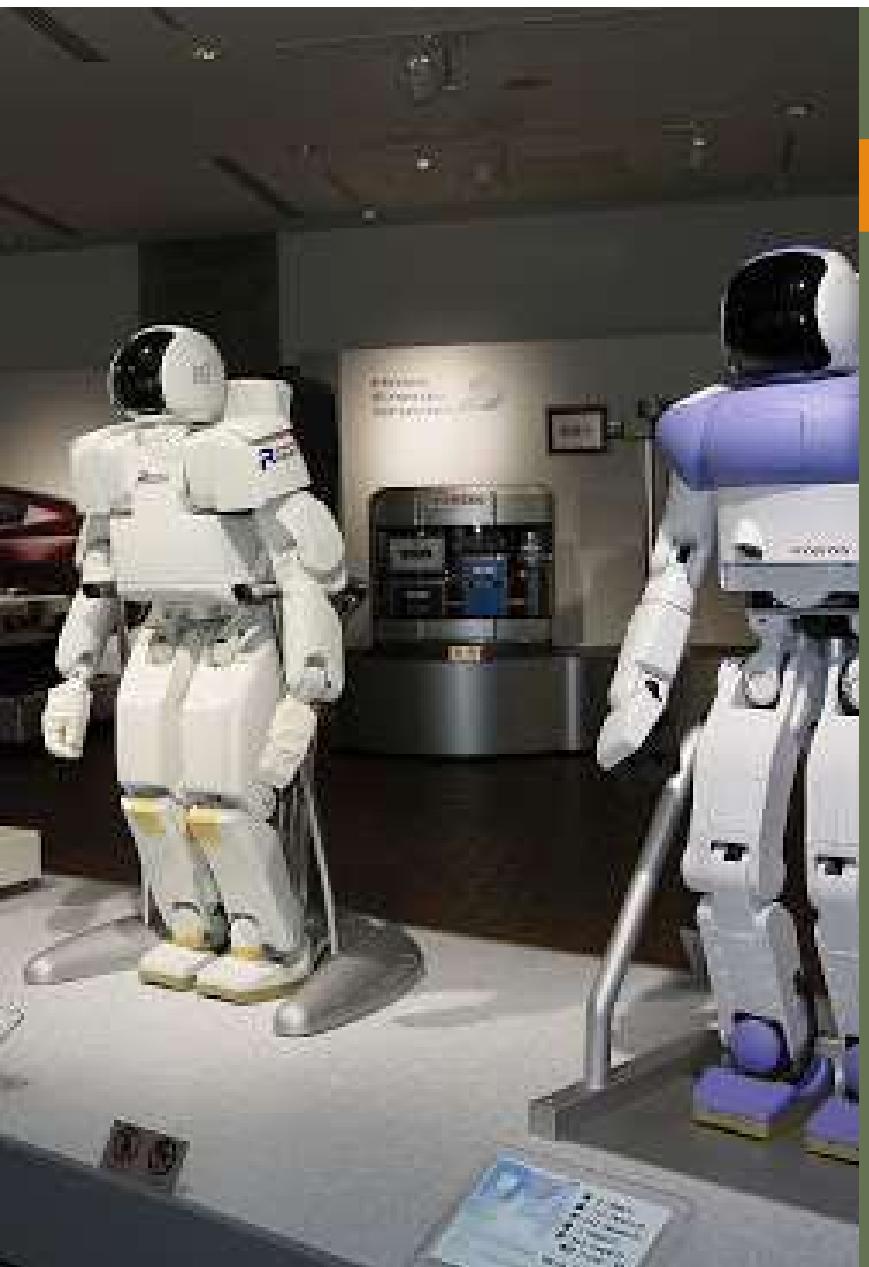


Fuente: Eusko Ikaskuntza, 2021

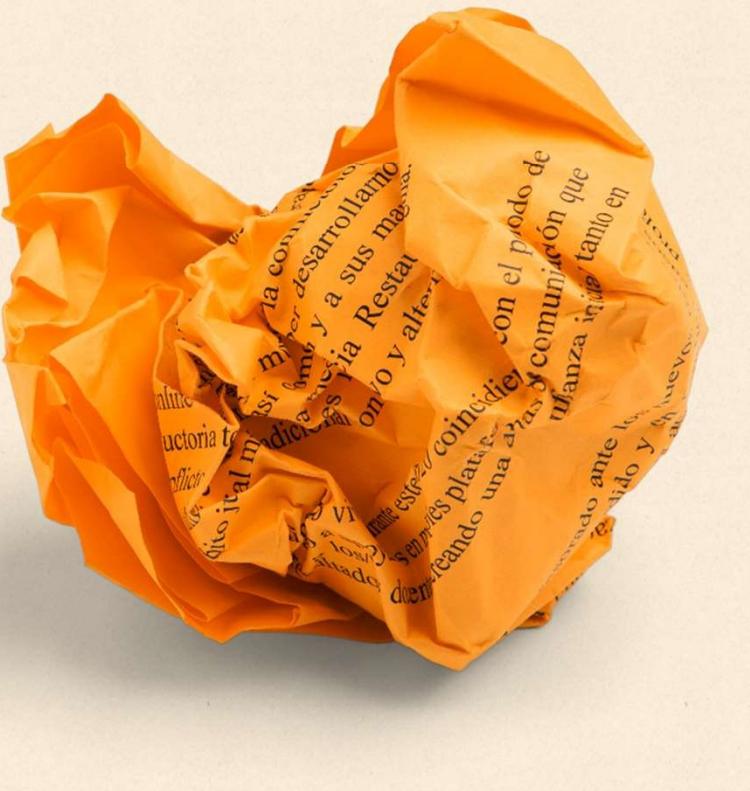
Entre los empleos asociados al cuidado de mayores dependientes, hay que incluir una parte (indeterminada pero significativa) de

- ▶ quienes trabajan en el **empleo doméstico**
 - ▶ a 30 de abril de 2021 hay en Euskadi 27.960 personas afiliadas en el sistema especial de hogar y de ellas el 96,1% son mujeres (empleo formal)
- ▶ las personas **cuidadoras familiares afiliadas a la Seguridad Social**
 - ▶ el número de cuidadores/as familiares con convenio especial de cuidadores no profesionales de personas en situación de dependencia en la Seguridad Social asciende a 7.666 en noviembre de 2020 (Eusko Ikaskuntza, 2021).
 - ▶ la inmensa mayoría de cuidadores no profesionales son mujeres mayores: según datos de la Seguridad Social, en 2021, en el estado el 89% de personas suscritas al Convenio especial son mujeres y el 61,6% tienen más de 50 años (el 19% tiene más de 60 años)





- El sector de cuidados de mayores es muy **dependiente del factor trabajo**, pero hay que apuntar la importancia creciente de los **avances tecnológicos** que permiten cuidar a distancia, como, por ejemplo, la teleasistencia. Asimismo, la presencia de **robots** empieza a ser visible, sobre todo en el apoyo a la movilidad y desplazamiento, aunque no exclusivamente.
- Ninguno de esos medios sustituye plenamente al cuidado presencial y personalizado, que es altamente costoso en tiempos de atención, sino que lo complementa y facilita su realización. Así, la Organización Internacional del Trabajo (OIT 2018) asegura que la **naturaleza relacional del trabajo de cuidados limita el potencial de sustitución de la mano de obra humana por robots y otras tecnologías**.
- **La tecnología cambiará el mundo de los cuidados.**



04

Organización de cuidados de mayores dependientes: el diamante de cuidados en la CAE

Sistema de atención a mayores dependientes en la CAE

Se enmarca tanto en el Sistema de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a la Dependencia (SAAD) y en el sistema de servicios sociales, de ámbito autonómico (foral).

Los proveedores de los servicios sociales de atención a la dependencia son tanto entidades públicas como entidades privadas, con y sin fin de lucro.

Sistema de atención a mayores dependientes en la CAE

La estructura competencial de los Servicios Sociales vascos es descentralizada: la gestión y la financiación de los servicios sociales de atención primaria corresponde a los municipios (menores niveles de dependencia) y la gestión de los servicios sociales de atención secundaria (mayor nivel de dependencia) a las tres Diputaciones forales

El Gobierno Vasco asume las funciones de regulación y planificación, así como la prestación de algunos servicios de atención directa (fundamentalmente, el servicio de teleasistencia).

Se financia con impuestos generales

Servicios de atención primaria-municipal y secundaria-foral en la CAE.

Además, el Gobierno Vasco gestiona de forma centralizada el Servicio de Teleasistencia

Primaria-municipal

- Servicio de ayuda a domicilio
- Servicio de atención socioeducativa y psicosocial
- Servicio de apoyo a personas cuidadoras
- Servicios de atención diurna
- Servicios de alojamiento: apartamentos tutelados y viviendas comunitarias

Secundaria-foral

- Centros de día
- Centros de noche
- Residencias
- Servicios de respiro
- Ayudas técnicas
- Servicios de transporte adaptado

Prestaciones económicas

- Prestación Económica para Cuidados en el Entorno Familiar y Apoyo a Personas Cuidadoras No Profesionales (PECEF)
- Prestación Económica de Asistencia Personal (PEAP)
- Prestación Económica Vinculada al Servicio (PEVS)
- Otras ayudas: para adquisición de productos de apoyo no recuperables y para adaptación de viviendas y vehículos

Diamante de cuidados en la CAE

**Gobierno Vasco, Tres
Diputaciones Forales,
Ayuntamientos**

**Mercado:
empresas
privadas**

**Familias: trabajadoras
no remuneradas**

**Comunidad: Tercer Sector y
otros formatos de convivencia**



Hirugarren Sektorea Euskal Behatokia

Observatorio Vasco Tercer Sector Social



Comunidad: Tercer Sector y otros formatos de convivencia

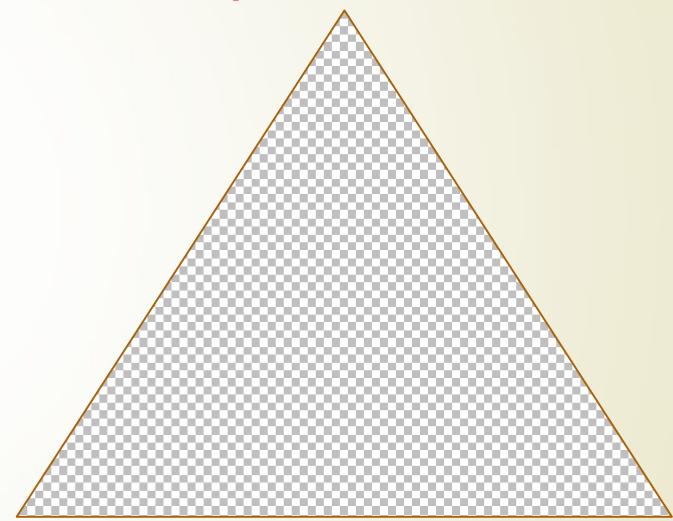
De los cuatro vértices, es el de menor importancia cuantitativa en la actualidad en las sociedades occidentales.

- Tercer sector. Según el Observatorio del Tercer Sector de Bizkaia
 - El Tercer Sector Social de Euskadi (TSSE) está formado por **3.938 organizaciones**. Estas organizaciones cuentan con aproximadamente **38.525 personas empleadas** y canalizan la participación social de 158.599 personas voluntarias.
 - El voluntariado de las mujeres en las organizaciones ronda **el 59%**.
 - El **23,3%** de las organizaciones centra sus actividades en la atención y prestación de servicios sociales a personas con discapacidad o en situación y riesgo de desprotección, dependencia o exclusión. El colectivo principal del **12,4%** de organizaciones son las personas mayores y el **35,8%** atiende en alguna medida a este colectivo.
- Otros formatos de convivencia y apoyo mutuo (Cohousing) a día de hoy son experiencias claramente minoritarias y su expansión parece estar ligada a las posibilidades económicas de las personas mayores

En Europa, los cuidados se desarrollan en un espacio híbrido de tres vértices: familia, sector público y sector privado.

- En el estado el vértice central del triángulo de cuidado es la familia. El 57% de las personas mayores de 65 años con necesidad de cuidados son atendidas en un entorno puramente informal, frente al 14% de Países Bajos o el 24% de Francia.

Gobierno Vasco, Tres Diputaciones Forales, Ayuntamientos



Mercado: empresas privadas

**Familias:
trabajadoras no
remuneradas**

Familias: trabajadoras no remuneradas



- ▶ Estadística de Problemas sociales de las familias y hogares vascos del departamento de Empleo y Políticas Sociales: en la CAE 9,3% de personas en Hogares/Familias declara tener problemas relacionados con la atención a personas mayores.
- ▶ Encuesta de Presupuestos del Tiempo (2018): el número de horas diarias dedicadas por las mujeres a los trabajos domésticos es de 3,06 y el de los hombres de 1,55. Los tiempos respectivos dedicados a los cuidados de personas del hogar son de 2,41 y 2,03.
- ▶ Encuesta de Conciliación de la vida laboral, familiar y personal (2019): las mujeres con ocupación laboral dedican como media 2,3 horas diarias y los hombres 1,5 horas al cuidado de personas dependientes.
- ▶ A pesar de que los datos son muy limitados y aproximativos, el sesgo de género en los trabajos no remunerados sigue siendo muy evidente.

Mercado: empresas privadas

- ▶ En este vértice del diamante se incluye la provisión de cuidados de:
 - ▶ personas contratadas en el espacio privado
 - ▶ empresas privadas
 - ▶ empresas que contratan con los poderes públicos.
- ▶ El papel de las empresas privadas se ha reforzado debido a los procesos de externalización de los servicios públicos y de ajuste.
- ▶ Es un nicho de negocio muy atractivo para las empresas privadas pero
 - ▶ el mercado exclusivamente privado puede resolver parte de las demandas de cuidado, sólo para un colectivo muy pequeño y muy bien situado económicoamente.
 - ▶ el precio de estancia en las residencias en el País Vasco es elevado: en 2017 era de 2.269 euros, el más elevado del estado (la media estatal era de 1.778 euros y la diferencia de precios entre CCAA puede ser del 40%). Los y las usuarios pagan el 37% del coste total.



Gobierno Vasco, Tres Diputaciones Forales, Ayuntamientos

- ▶ El modelo de atención a mayores fomenta la permanencia en casa y las deficiencias visibilizadas en las residencias durante la pandemia pueden haber reforzado el apoyo a este modelo
- ▶ El 63% de centros son de titularidad privada

Número de personas y tasas de cobertura de servicios de atención a la dependencia en la CAE, 2020. Fuente: Imserso.

Elaboración propia

	Nº	t/cobertura >65 años
Atención primaria		
Teleasistencia	19.710	4,1%
Ayuda a Domicilio	6.311	1,3%
subtotal	26.021	
Atención secundaria		
Centros de día/noche	6.754	1,4%
Residencias	12.231	2,5%
subtotal	18.985	
Prestaciones económicas		
PECEF	35.531	7,3%
PEAP	6.182	1,3%
PEVS	1.239	0,3%
subtotal	42.952	
TOTAL	87.958	18,2%

Los nuevos análisis apuestan por un modelo de cuidado en casa (informe junio 2021)



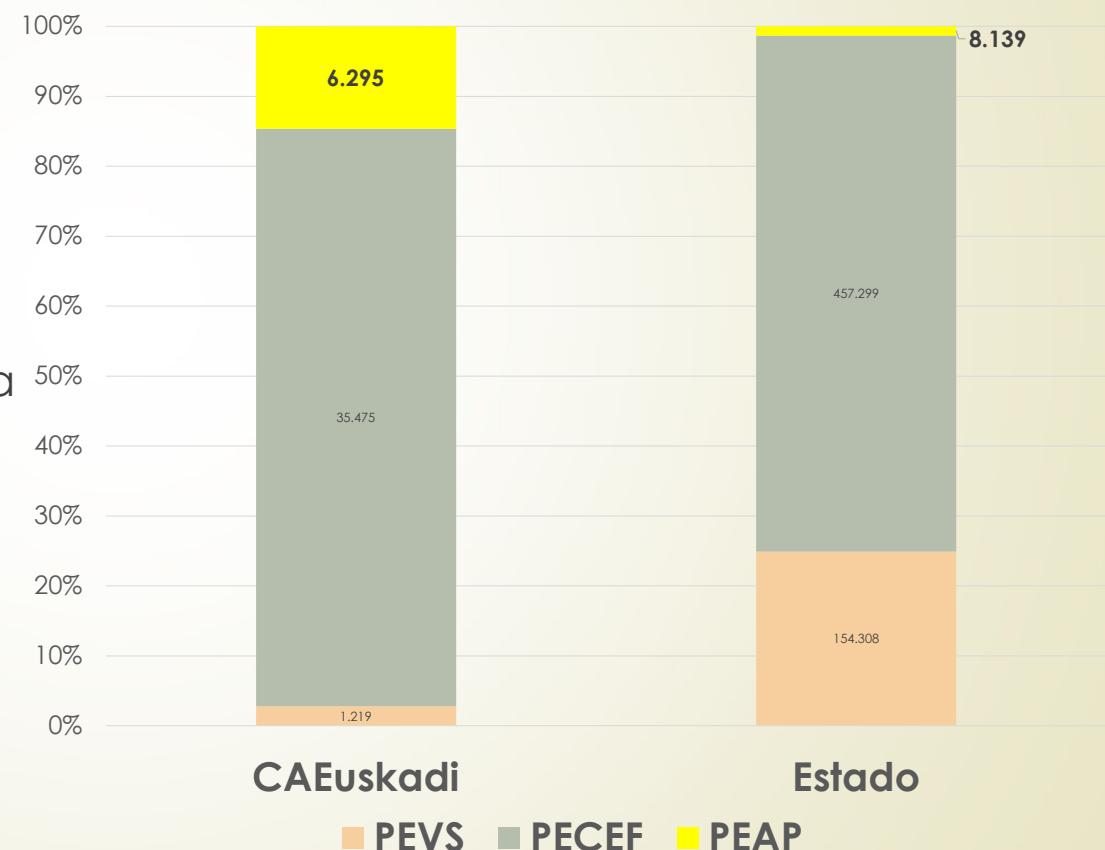
La característica principal de este modelo es que favorece que los mayores puedan vivir en sus casas más tiempo, que parte de la atención que reciben en las residencias se pueda trasladar a sus hogares. Y una vez que el traslado a una residencia resulte inevitable, que los centros sean más parecidos al lugar donde vivían

The image shows the front cover of a document titled "IDEAS Y PROPUESTAS PARA UN NUEVO MODELO RESIDENCIAL PARA PERSONAS EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA". The subtitle "residencia su casa" is also present. The cover features a photograph of a street scene and the "ASOCIACIÓN ESTATAL DE DIRECTORES Y GERENTES EN SERVICIOS SOCIALES" logo. To the right, the text "10 IDEAS" is displayed. Below the cover, ten numbered ideas are listed in boxes: 1. El nuevo modelo residencial comienza en casa; 2. Un servicio de proximidad; 3. Ambiente hogareño; 4. Convivencia familiar; 5. Atención personalizada; 6. Respetar la dignidad de la persona; 7. Colaboración con el Sistema Público de Salud; 8. Plantillas bien dotadas, cualificadas y motivadas; 9. Calidad, calidad, calidad; 10. ¿Un futuro sin centros residenciales?

Gobierno Vasco, Tres Diputaciones Forales, Ayuntamientos

- ▶ La prestación económica mayoritaria es claramente la del PECEF (Prestación Económica para Cuidados en el Entorno Familiar y Apoyo a Personas Cuidadoras No Profesionales: el 82,7% de las personas que reciben alguna de estas tres prestaciones se decanta por la.
- ▶ En la CAE destaca el mayor pero de la Prestación Económica de Asistencia Persona (PEAP). Esto se debe a la apuesta de la Diputación Foral de Gipuzkoa por cambiar de dirección en el rumbo de las prestaciones económicas y desarrollar el modelo originario planteado en la Ley de Dependencia que se decantaba por la prestación de servicios y cuidados profesionales. De hecho, Gipuzkoa es, a nivel estatal, el territorio donde más se ha desarrollado la PEAP.

Prestaciones económicas para el cuidado, 30/04/2021

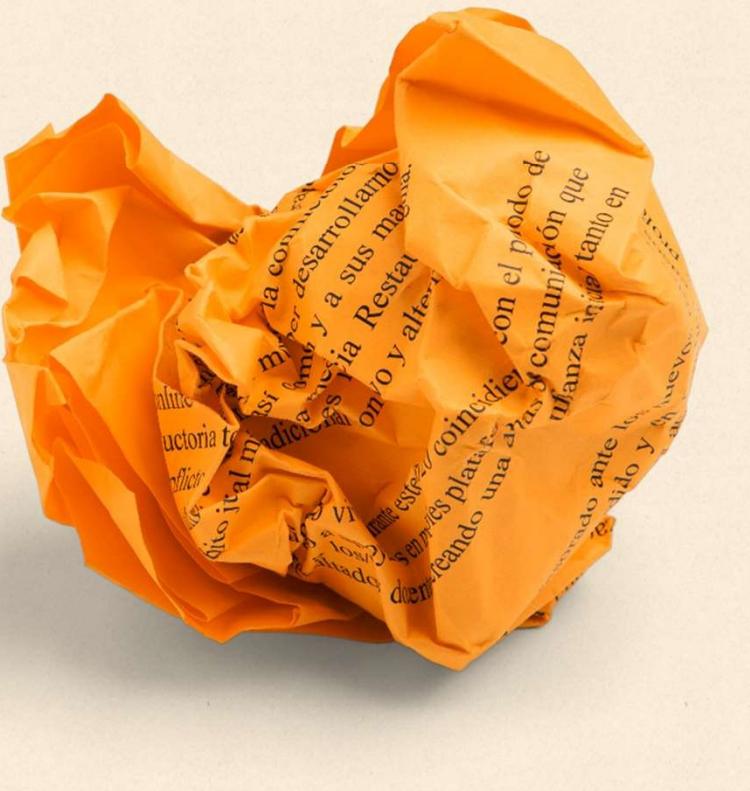


Gobierno Vasco, Tres Diputaciones Forales, Ayuntamientos

Desde la administración vasca se ofrecen también:

- **prestaciones** relacionadas con la **conciliación** familiar
 - excedencias
 - reducciones de jornada.
- servicios de **apoyo a personas cuidadoras**
 - “Sendian” en Gipuzkoa
 - “Zaindusz” en Bizkaia
 - “Cuidarse para cuidar/Zaindusz” en Araba





05

Los cuidados de mayores dependientes en el centro de la agenda política

- Las administraciones vascas están desarrollando diversas políticas y planes vinculadas con el envejecimiento.
- Estrategia Vasca de Envejecimiento Activo 2015-2030 del Gobierno Vasco. Dicha estrategia plantea doce objetivos que se engloban en tres áreas de actuación:
 - 1. Adaptación de la sociedad al envejecimiento. Un nuevo modelo de gobernanza
 - 2. Anticipación y prevención para envejecer mejor
 - 3. Amigabilidad y participación en la construcción de una sociedad del bienestar.
- Desde 2019 hay diversas estrategias para impulsar la “Economía Plateada” o “Silver Economy”, es decir, para el impulso de las actividades económicas que satisfacen las necesidades de las personas mayores.

- ▶ La UE movilizará en 2021-2027 un total de **1 824 300 millones de euros**
- ▶ El Consejo Europeo aprobó el 21 de junio de 2020 la creación del programa Next Generation EU (**750.000 millones de euros**) de los cuales 360.000 millones son préstamos y 312.500 son subvenciones
- ▶ En este marco se creó el Mecanismo Europeo de Recuperación y Resiliencia dotado **con 672.500 millones de euros** para apoyar las reformas e inversiones emprendidas por los 27 estados miembros de la UE a través de transferencias directas y préstamos
- ▶ España accederá a un total de **140.000 millones de euros** entre 2021 y 2026, de los cuales cerca de 70.000 millones serán en forma de transferencias.
- ▶ Para acogerse al Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, los Estados presentan planes de recuperación y resiliencia: deben dedicar al menos
 - ▶ el 37 % a la transición ecológica
 - ▶ un mínimo del 20 % a la transición digital
- ▶ Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, 2021-2023, movilizará casi 70.000 millones de euros de transferencias



El plan de resiliencia está estructurado en torno a las cuatro transformaciones:

- la transición ecológica
- la transformación digital
- **la igualdad de género**
- la cohesión social y territorial.

Estos cuatro ejes se proyectan en diez políticas palanca

- 1. Agenda urbana y rural y lucha contra la despoblación, y desarrollo de la agricultura
- 2. Infraestructuras y ecosistemas resilientes
- 3. Transición energética justa e inclusiva
- 4. Una administración para el siglo XXI
- 5. Modernización y digitalización del tejido industrial de la pyme, recuperación del turismo e impulso a una España nación emprendedora
- 6. Pacto por la ciencia y la innovación. Refuerzo a las capacidades del Sistema Nacional de Salud
- 7. Educación y conocimiento, formación continua y desarrollo de capacidades
- **8. Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo**
 - **22. Plan de choque para la economía de los cuidados y refuerzo de las políticas de inclusión**
 - 23. Nuevas políticas públicas para un mercado de trabajo dinámico, resiliente e inclusivo
 - 9. Impulso de la industria de la cultura y el deporte
 - 10. Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible

Entre las inversiones clave, se destacan 20 que se consideran tienen un fuerte impacto tractor sobre el conjunto de la economía:

- 1.La Estrategia de Movilidad Sostenible, Segura y Conectada
- 2.El Programa de Rehabilitación de Vivienda y Regeneración Urbana
- 3.La Modernización de las Administraciones Públicas
- 4.El Plan de Digitalización de Pymes
- 5.La Hoja de Ruta del 5G
- 6.La Nueva Política Industrial España 2030 y Estrategia de Economía Circular
- 7.El Plan Nacional de Competencias Digitales
- 8.La Modernización y Competitividad del Sector Turístico
- 9.El Desarrollo del Sistema Nacional de Ciencia e Innovación
- 10.El Despliegue e Integración de Energías Renovables
- **11.La Nueva Economía de los Cuidados**
- 12.Las Nuevas Políticas Públicas para un Mercado de Trabajo Dinámico, Resiliente e Inclusivo
- 13.La Preservación del Litoral y Recursos Hídricos
- 14.El Plan Estratégico de Formación Profesional
- 15.La Modernización y Digitalización del Sistema Educativo
- 16.La Conservación y Restauración de Ecosistemas y Biodiversidad
- 17.La Hoja de Ruta del Hidrógeno Renovable
- 18.Las Infraestructuras Eléctricas, Redes Inteligentes y Almacenamiento
- 19.La Renovación y Modernización del Sistema Sanitario
- 20.La Estrategia Nacional de Inteligencia Artificial

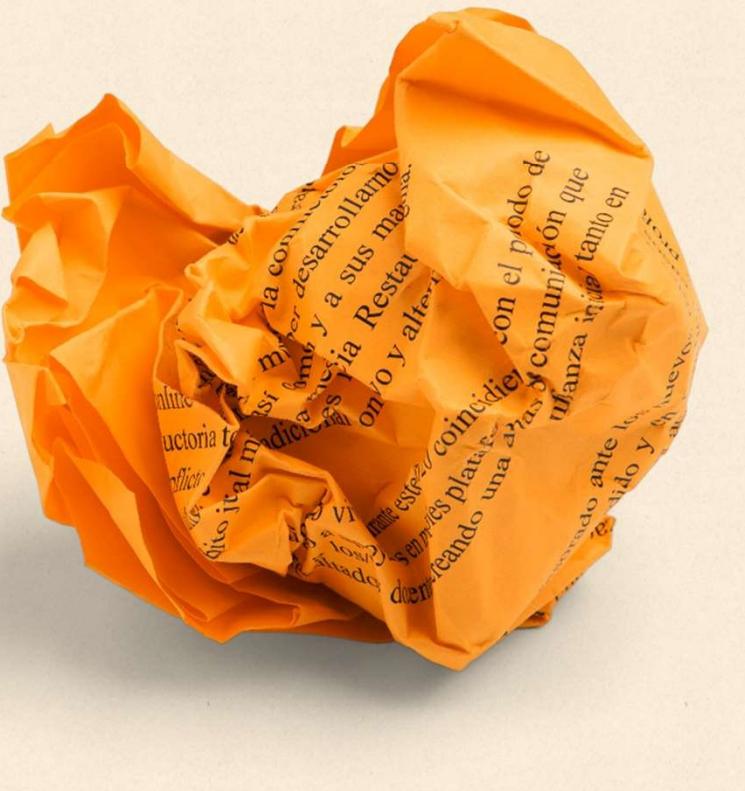


En abril de 2021 el Consejo Territorial de Servicios Sociales y del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia aprobó la distribución territorial de los créditos para la financiación de proyectos de inversión del componente 22 "Economía de los cuidados y refuerzo de las políticas de igualdad e inclusión social", del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: 730,8 millones de euros

Euskadi recibirá 32,2 millones, lo que supone el 4,4% del total. Se deben destinar necesariamente a financiar los proyectos que se han comprometido a poner en marcha en las tres líneas: cuidados de larga duración, servicios sociales y accesibilidad universal.

Las comunidades autónomas destinarán

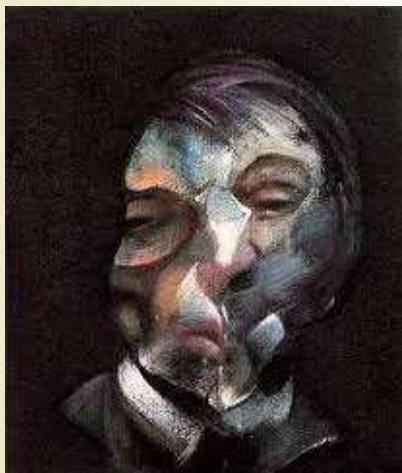
- Un 70% a mejorar los sistemas de apoyos y cuidados de larga duración (mejorar las infraestructuras residenciales y adaptarlas al modelo de Atención Centrada en la Persona que se quiere impulsar, centros de día y otros recursos de atención en la proximidad alternativos a las residencias y teleasistencia)
- Un 26% se dedicará a la modernización de los servicios sociales (innovación tecnológica y digitalización, formación de profesionales; proyectos piloto de innovación e infraestructuras de atención a la infancia y cambio de su modelo)
- Un 4% a la accesibilidad en todos los ámbitos (espacios y servicios de la administración, transportes, educación, etc.).



06

Reflexiones finales

- El modelo por el que se apuesta es el de cuidado en el domicilio y la pandemia no ha hecho más que reforzar el apoyo público a este modelo. Es un modelo que se asienta en el cuidado familiar y en el empleo doméstico y son cuidados muy exigentes y poco reconocidos. La reflexión sobre el modelo no debe cerrarse y es importante explorar alternativas no domiciliarias al modelo residencial clásico.
- El perfil actual del empleo en este sector señala que es muy femenino y relativamente mayor. Teniendo en cuenta las dificultades laborales de la juventud habría que pensar en estrategias que, además de asegurar, un nivel de empleos adecuado, tiendan a modificar el perfil de empleo y ello exigirá mejoras en las condiciones laborales del sector, mejoras que de todos modos habría que introducir.
 - “Es imprescindible incrementar los salarios del sector entre un 15% y un 20% de manera inmediata” (asociación estatal de Dir. Y gerentes de SSSS, junio 2021)
- Las deficiencias y problemas claramente visibilizadas en tiempos de pandemia en la atención a mayores, sobre todo en residencias no se solucionarán solo con la mejora de las condiciones de la plantilla y las ratios, sino que habrá que replantear el propio modelo residencial. Ello exigirá grandes inversiones para reorientar el sector residencial.
- La organización y provisión de estos cuidados exige y, sobre todo, exigirá garantizar en el futuro muchos recursos económicos estables. Esto está vinculado a la necesidad de obtener ingresos públicos lo que probablemente deberá vincularse a reformas fiscales. En el momento en que escribimos esta comunicación se están dando algunos pasos hacia la coordinación fiscal internacional y propuestas como gravar con un mínimo del 15% a las ETNs ha recibido el visto bueno de organismos como el FMI. Esto probablemente es un indicador de que las injusticias socioeconómicas y en materia fiscal han llegado a un punto que podría considerarse “insoportable”.
- Sector de futuro con riesgo de gran negocio de futuro



Fiscalidad: necesidad de justicia fiscal

- ¿cómo hacia una “nueva economía” o más de lo mismo”
- Abril 2021: Janet Yellen, Secretaria del Tesoro de EEUU ha relanzado la idea de un impuesto mínimo global de 21%, propuesta que ha sido respaldada incluso por el FMI.
- FMI a proponer un alza “temporal” de impuestos a rentas altas. Eso sí, se trata probablemente de un cambio de actitud también “temporal” y seguramente no tardará mucho en proponer medidas de ajuste presupuestario que se traducirán en recortes de gasto público que suelen perjudicar especialmente a las mayorías y que se traducen, por lo tanto, en aumentos de desigualdades socioeconómicas.



Eskerrik asko



40
URTE / AÑOS / YEARS

UDA IKASTAROAK
CURSOS
DE VERANO
SUMMER COURSES
www.uik.eus



UDA IKASTAROAK / CURSOS DE VERANO / SUMMER COURSES
Miramar Jauregia - Mirakontxa Pasealekua, 48 - 20007 Donostia / San Sebastián
T.: 943 219511 - info@uik.es - www.uik.es