



Octavio Salazar Benítez

[octavio@uco.es](mailto:octavio@uco.es)

@salazar\_octavio

[www.lashoras-octavio-blogspot.com](http://www.lashoras-octavio-blogspot.com)

# LEYES PARA LA IGUALDAD: DE LA DISCRIMINACIÓN A LA SUBORDINACIÓN

EMANKUDE, SAN SEBASTIÁN, JUNIO 2015

# LA CURIOSIDAD DE LA JURISTA PERSA





# LAS MADRES “INVISIBLES”

- ✗ “El hombre y la mujer tienen derecho a contraer matrimonio con plena igualdad jurídica” (art. 32 CE)
- ✗ “... en el mismo grado, el varón a la mujer” (art. 57.1 CE)
- ✗ “Los poderes públicos aseguran asimismo la protección integral... de las madres, cualquiera que sea su estado” (art. 39.2)
- ✗ “Todos los españoles tienen el deber de trabajar y el derecho al trabajo... sin que en ningún caso pueda hacerse discriminación por razón de sexo” (art. 35.1 CE)
- ✗ Principio de igualdad y no discriminación (art. 14 CE)
- ✗ Principio de igualdad material o sustancial (art. 9.2 CE)





# DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES A LA TRANSVERSALIDAD

- ✗ INSTITUTO DE LA MUJER, 1983
- ✗ ORGANISMOS DE IGUALDAD AUTONÓMICOS (FINALES 80`S)
- ✗ POLÍTICAS DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES
- ✗ PLANES DE IGUALDAD
- ✗ JURISPRUDENCIA DEL TC (TEDH)
- ✗ DERECHO COMUNITARIO
- ✗ ACCIONES POSITIVAS (ELECTORALES)
- ✗ PRIMERA “OLEADA” DE LEYES AUTONÓMICAS
  - + Ley foral 32/2002, de 28 de noviembre, de fomento de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres
  - + Ley 9/2003, de 2 de abril, de la Generalitat, para la Igualdad entre Mujeres y Hombres
  - + Ley 1/2003, de 3 de marzo, de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres en Castilla y León

**LOS SÍNTOMAS, PERO NO LAS CAUSAS**

- ✗ LEY 30/2003, de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la valoración del impacto de género en las disposiciones normativas que elabore el Gobierno.
- ✗ VIII LEGISLATURA
  - + LO 1/2004, DE 28 DE DICIEMBRE, DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN INTEGRAL CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO
  - + LO 3/2007, DE 22 DE MARZO, PARA LA IGUALDAD EFECTIVA DE MUJERES Y HOMBRES
  - + LEY 39/2006, DE 14 DE DICIEMBRE, DE PROMOCIÓN DE LA AUTONOMÍA PERSONAL Y ATENCIÓN A LAS PERSONAS DEPENDIENTES
  - + LEY 13/2005, DE REFORMA DEL CÓDIGO CIVIL EN MATERIA DE MATRIMONIO
- ✗ ESTATUTOS DE AUTONOMÍA “DE SEGUNDA GENERACIÓN”
- ✗ UNA “SEGUNDA OLEADA” DE LEYES AUTONÓMICAS
- ✗ EL TC AVALA LAS ACCIONES POSITIVAS EN EL ÁMBITO DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA Y EL TRATAMIENTO DIFERENCIADO DE LA LOVG

# DIVERSIDAD DE INSTRUMENTOS LEGISLATIVOS

- ✗ “para la mujer”
- ✗ “fomento de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres”
- ✗ “igualdad ENTRE mujeres y hombres”
- ✗ “para la igualdad de mujeres y hombres”
- ✗ “para la promoción de la igualdad de género”
- ✗ “para la igualdad entre mujeres y hombres y de protección integral contra la violencia de género”.
- ✗ “integral contra la violencia de género”
- ✗ “derecho de las mujeres a erradicar la violencia machista”
- ✗ “para actuar contra la violencia hacia las mujeres”



# ESTRATEGIA DUAL

---



# INSTRUMENTOS PARA LA IGUALDAD: ENTRE EL *HARD* Y EL *SOFT LAW*

- ✗ REPRESENTACIÓN EQUILIBRADA
- ✗ ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA PARA LA IGUALDAD
- ✗ INTEGRACIÓN DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO EN LA ACTUACIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS
  - + Erradicación del uso sexista del lenguaje por parte de las Administraciones Públicas
- ✗ ERRADICACIÓN DEL ACOSO SEXUAL
- ✗ EL APOYO A LAS EMPRESAS QUE FOMENTEN LA IGUALDAD
- ✗ LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA FAMILIA Y LABORAL
- ✗ ATENCIÓN ESPECÍFICA A MUJERES ESPECIALMENTE VULNERABLES
- ✗ LA EDUCACIÓN Y SOCIALIZACIÓN EN IGUALDAD Y PARA LA IGUALDAD
- ✗ IGUALDAD Y BIENESTAR SOCIAL
- ✗ PREVENCIÓN Y ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO



# ¿REPRESENTACIÓN EQUILIBRADA O PARIDAD?

✗ PARLAMENTO ANDALUZ

+ 56 MUJERES

+ 53 HOMBRES

✗ 51.37%

✗ CONGRESO DE LOS  
DIPUTADOS

✗ 36%





# EL “MOSQUEO” DE LA JURISTA PERSA

- ✗ Mujeres asesinadas por sus parejas o exparejas
- ✗ Progresiva precarización laboral
- ✗ El predominio de la conciliación como obligación de las mujeres sobre la corresponsabilidad
- ✗ La feminización de la pobreza
- ✗ La “penalización” de mujeres “solas” (madres, viudas)
- ✗ La paralización de la Ley de Dependencia
- ✗ La subordinación de las mujeres inmigrantes
- ✗ La permanente “cosificación” y “sexualización” de las mujeres en la publicidad y en los medios de comunicación
- ✗ Los reiterados estudios que demuestran la pervivencia de actitudes machistas entre los más jóvenes
- ✗ La reducción al mínimo, o la desaparición en su caso, de contenidos educativos para la igualdad

# ¿EL MAINSTREAMING DE GÉNERO EN SERIO?

## ✗ Artículo 19 LOIMH: Informes de impacto de género.

- + Los proyectos de disposiciones de carácter general y los planes de especial relevancia económica, social, cultural y artística que se sometan a la aprobación del Consejo de Ministros deberán incorporar un informe sobre su impacto por razón de género.

## ✗ Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local

- + “Los Municipios pueden realizar actividades complementarias de las propias de otras administraciones públicas y, en particular, las relativas a la educación, la cultura, la promoción de la mujer, la vivienda, la sanidad y la protección del medio ambiente” (art. 28 LBRL)

## ✗ Impacto de género “nulo”

- + Consejo Andaluz de Participación de las Mujeres
- + Instituto Andaluz de la Mujer



# LAS PREGUNTAS DE LA JURISTA





# SUPERAR LA PERSPECTIVA MASCULINA DE LA IGUALDAD

- ✗ Modelo liberal de la igualdad formal
- ✗ El HOMBRE como SUJETO del DERECHO y de los DERECHOS
  - + Las mujeres deben EQUIPARARSE a los hombres
- ✗ El DERECHO y el CONOCIMIENTO se han seguido construyendo sobre los patrones masculinos
  - + Como contamos el mundo,
  - + Como ejercemos el poder,
  - + Como gestionamos los conflictos
- ✗ Derecho ANTIDISCRIMINATORIO
  - + Discriminación MÚLTIPLE que no INTERSECCIONAL





**“LA CA PROPICIARÁ LA EFECTIVA IGUALDAD DEL  
HOMBRE Y DE LA MUJER ANDALUCES,  
PROMOVIENDO LA DEMOCRACIA PARITARIA...”  
(ART. 10.2 EAA)**



# TRANSFORMAR EL PODER Y LAS RELACIONES DE PODER

- ✗ Poder político
  - + Acceso y ejercicio del poder... y de la **AUTORIDAD**
- ✗ Poder económico
  - + Ejercicio del poder, propiedad de los bienes y acceso a los recursos
- ✗ Políticas fiscales
- ✗ Políticas económicas
  - + **EL ECOFEMINISMO COMO ALTERNATIVA**
- ✗ Modelo y relaciones de producción
- ✗ Justicia distributiva que incida en la subordinación sexual:
  - + **un Estado Social...y PARITARIO**
  - + **Condiciones para el desarrollo de las CAPACIDADES y del LIBRE DESARROLLO DE LA PERSONALIDAD**
- ✗ Revisar las estructuras y superar las causas sociales, económicas y culturales que continúan provocando la **subdiscriminación** de las mujeres
  - + La SUBORDINACIÓN estructural de las mujeres, como una cuestión de ciudadanía, no de grupo.
  - + Sistema Sexo/género, Discriminación Interseccional
- ✗ SUPERAR LA CONEXIÓN PODER-VIOLENCIA:
  - + **LAS MÚLTIPLES VIOLENCIAS PATRIARCALES QUE SUFREN LAS MUJERES (sexuales, económicas, culturales...)**



# NUEVO MODELO DE CIUDADANÍA

- ✗ PACTO DE PERSONAS SUSTENTADORAS Y CUIDADORAS EN CONDICIONES DE IGUALDAD (María Pazos)
  - + DERECHOS/DEBERES DE CORRESPONSABILIDAD
  - + ESPACIOS, TIEMPOS
- ✗ EL PAPEL DE LAS CIUDADES COMO GARANTES DE IGUALDAD
- ✗ TRANSFORMACIÓN DE LO PÚBLICO:
  - + HORIZONTALIDAD, EMPATÍA Y CUIDADO (**CIUDADANÍA**)
- ✗ REVISIÓN DE LAS SUBJETIVIDADES MASCULINAS Y FEMENINAS Y DE LAS RELACIONES ENTRE AMBAS
  - + LOS CUERPOS, LAS SEXUALIDADES
- ✗ UNA CIUDADANÍA DIVERSA E INCLUSIVA
  - loS hombreS + laS mujereS
  - + REVISIÓN DE LA MASCULINIDAD HEGEMÓNICA/NUEVAS MASCULINIDADES
    - ✗ PÉRDIDA DE PRIVILEGIOS, DERECHOS Y DEBERES COMPARTIDOS
- ✗ EDUCACIÓN PARA UNA CIUDADANÍA PARITARIA
- ✗ REVISIÓN DE LOS SABERES Y EL CONOCIMIENTO
  - + POLÍTICA S CIENTÍFICAS
- ✗ EL ESPACIO PÚBLICO COMO UN ESPACIO LAICO
- ✗ REPENSAR EL MODELO DE LOS DERECHOS

# ¿QUÉ HERRAMIENTAS NECESITAMOS?

- ✗ ¿ MÁS **HARD LAW**, MENOS **SOFT LAW** ?
- ✗ MAYOR Y MEJOR COORDINACIÓN ENTRE LOS DISTINTOS NIVELES DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS:
  - + Federalismo **COOPERATIVO** (Estado, CCAA, entes locales)
- ✗ TOMARSE EL MAINSTREAMING DE GÉNERO **EN SERIO**,
  - + A LA ENTRADA Y A LA SALIDA
  - + ESTIMATIVA DEL IMPACTO DE GÉNERO Y EVALUACIÓN POSTERIOR
  - + ASPECTOS SUSTANTIVOS
- ✗ INTEGRACIÓN DEL GÉNERO EN LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS, COMO UNA DIMENSIÓN DE LA JUSTICIA REDISTRIBUTIVA: **IGUALDAD DE RECURSOS Y EN EL ACCESO A LOS BIENES**
  - + LA MEJOR LEY DE IGUALDAD ES LA LEY DE PRESUPUESTOS
  - + “CONSTITUCIONALIZACIÓN” DE LAS POLÍTICAS DE IGUALDAD COMO FUNDAMENTO DEL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO
    - ✗ **REFORMA CONSTITUCIONAL: la PARIDAD como principio (mandato de optimización)**
- ✗ EDUCACIÓN, SENSIBILIZACIÓN Y FORMACIÓN DE LOS OPERADORES JURÍDICOS, POLÍTICOS Y SOCIALES
- ✗ PLANTEAR POLÍTICAS DE IGUALDAD DIRIGIDAS A LOS **HOMBRES**
- ✗ EL PAPEL DEL **PODER JUDICIAL** COMO GARANTE DE LA JUSTICIA DISTRIBUTIVA Y DE RECONOCIMIENTO (Nancy Fraser)
- ✗ COLABORACIÓN CON LOS COLECTIVOS Y MOVIMIENTOS CIUDADANOS
  - + **MOVIMIENTOS DE MUJERES (+ HOMBRES IGUALITARIOS)**
  - + **DIÁLOGOS ENTRE “VETAS DE ILUSTRACIÓN” DE LAS DIFERENTES CULTURAS**
- ✗ PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES EN LAS ESTRUCTURAS DE PODER Y DE TOMA DE DECISIONES, **NO EN LA PERIFERIA**
- ✗ REINVIDICACIÓN DEL **FEMINISMO** COMO MOVIMIENTO, COMO TEORÍA POLÍTICA Y COMO HERRAMIENTA DE EMANCIPACIÓN



“LA RECONFIGURACIÓN DE LA CIUDADANÍA NO ES UN MECANISMO PARA DEFINIR  
NUEVOS MECANISMOS DE PRIVILEGIO, SINO PARA DESTRUIRLOS”

ENCARNA BODELÓN

LA IGUALDAD *CUESTA*



```
graph TD; A[LA IGUALDAD CUESTA] --> B[PATRIARCADO + CAPITALISMO]; B --> C[EL PATRIARCADO COMO ORDEN CULTURAL];
```

PATRIARCADO +  
CAPITALISMO

EL PATRIARCADO COMO  
ORDEN CULTURAL

# “LA (IM)POSIBILIDAD DE QUE UN ESTADO INHERENTEMENTE GENERIZADO CONTRIBUYA A PROMOVER LA IGUALDAD”

ALBA ALONSO ALVAREZ



- ✕ *“Así pues, por el interés no solo de las mujeres, sino de los hombres, y de la mejora humana en el sentido más amplio, la emancipación de las mujeres, que el mundo moderno a menudo se vanagloria de haber efectuado y cuyo mérito a veces se otorga a la civilización y a veces al cristianismo, no puede detenerse donde está”*

+ HARRIET TAYLOR