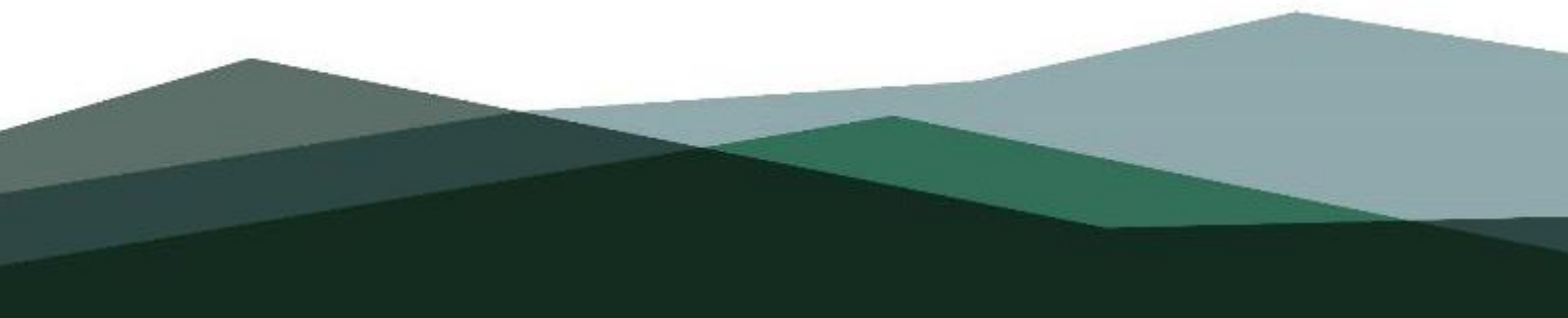


011-DAE-Determinaciones de Planes Territoriales y Sectoriales



7 DETERMINACIONES DE PLANES SECTORIALES Y TERRITORIALES

En este capítulo se identifican los planes de ordenación territorial y sectorial que pueden tener una incidencia en el ámbito de ordenación del Plan Especial de la U.E.2.1 de la A.U.02 en Zumaia, para la implantación del ascensor de San Telmo.

A continuación, se resumen las determinaciones y principales criterios de los mismos con incidencia en el desarrollo del área, y se analiza el grado de integración de esas determinaciones y criterios en el Plan Especial.

7.1 DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL

Las Directrices de Ordenación Territorial (DOT), que se aprobaron definitivamente mediante *Decreto 28/1997, de 11 de febrero*, del Gobierno Vasco, constituyen el marco de referencia para la documentación y redacción de los demás documentos urbanísticos en la CAPV, ya que establecen, en lo referente a la ordenación territorial, los criterios básicos de actuación.

Mediante el *Decreto 128/2019, de 30 de julio*, se ha aprobado definitivamente la revisión de las DOT, que actualiza y complementa las bases del modelo territorial de 1997, atendiendo especialmente a criterios como la regeneración urbana, la puesta en valor del suelo como recurso limitado, el cambio climático, la movilidad sostenible, el paisaje, la infraestructura verde, los servicios de los ecosistemas, la gestión sostenible de los recursos, la perspectiva de género, la salud, la accesibilidad, el euskera, la inmigración, la participación y la buena gobernanza, entre otros.

En relación con la regeneración urbana el modelo territorial adoptado por las DOT apuesta por “(...) impulsar la reutilización y el reciclado del territorio, desarrollando nuevos usos en espacios que ya se encuentren ocupados por la urbanización.”. Las DOT establecen directrices en materia de regeneración urbana (artículo 10 de las Normas):

- a) *Priorizar la regeneración urbana, la densificación de los espacios urbanizados y el reciclado de espacios obsoletos, degradados o infrutilizados, como alternativa a nuevas ocupaciones de suelo, con el fin de satisfacer la demanda de vivienda, actividad económica y dotaciones o de resolver los desequilibrios existentes.*

En relación con la movilidad, las DOT identifican la movilidad peatonal como la principal forma de movilidad de las personas en la ciudad, por lo que habrá de adecuarse para que pueda producirse en condiciones de seguridad y de una manera más atractiva. Concretamente, en el artículo 26 de las Normas indica que se deberán “establecer vías peatonales atractivas, seguras, accesibles y cómodas e instalando elementos mecánicos, como, por ejemplo, escaleras y rampas mecánicas, pasillos rodantes y ascensores y funiculares que faciliten los traslados peatonales”.

Por otro lado, las DOT dividen el territorio en Áreas Funcionales, que sirven de referencia para el planeamiento supramunicipal, ya que constituyen una escala intermedia entre los planeamientos a escala de la CAPV, territorio histórico y municipio. El término municipal de Zumaia, en el que se incluye el ámbito de estudio, pertenece al área funcional de Zarautz-Azpeitia (Urola Kosta).

La propuesta del Plan Especial es acorde con las directrices señaladas en las DOT, concretamente permitirá, por un lado, la regeneración de un suelo urbano infrautilizado, teniendo en cuenta que se trata de una parcela vacante incluida en un ámbito ya desarrollado, y por otro, mejorará la accesibilidad y la movilidad peatonal en el entorno. Así, se completaría la trama urbana de la localidad, mejorando la calidad del entorno urbano y evitando la ocupación de nuevos suelos libres de ocupación y con elevado interés naturalístico.

Por último, señalar que la ría del Urola, situada al oeste del ámbito, se incluye en el listado abierto de áreas de interés naturalístico como “Desembocadura del Urola (Cod. DOT021)”. Sin embargo, las actuaciones del Plan Especial se limitan al ámbito U.E.2.1 que no forma parte de ninguna de las áreas incluidas en el listado abierto de áreas de interés naturalístico de las DOT.

7.2 PLAN TERRITORIAL PARCIAL DEL AREA FUNCIONAL ZARAUTZ-AZPEITIA

El Plan Territorial Parcial (PTP) de Zarautz-Azpeitia (Urola Costa)¹⁹ establece un modelo de ordenación territorial que sintetiza las principales propuestas de ordenación en relación con la regulación del medio físico, la organización de la red de transportes y comunicaciones, la configuración de una serie de áreas urbanísticas de carácter estratégico y la distribución ponderada de los nuevos desarrollos residenciales y de actividad económica sobre el conjunto del territorio del área funcional.

En relación con la categorización general del suelo residencial, el área de estudio se incluye en los ámbitos urbanos desarrollados, concretamente como núcleo urbano consolidado. En él se propone la consolidación, la regeneración y el completado de las tramas urbanas, optimizando el uso del recurso suelo utilizado.

Atendiendo a la movilidad, el PTP plantea una red de circuitos peatonales y ciclistas en la que se contemplan distintos itinerarios. Ninguno de ellos coincide con el ámbito de estudio.

La 2ª modificación del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Zarautz-Azpeitia (Urola Costa), relativa a las Determinaciones del Paisaje fue aprobado definitivamente mediante el Decreto 132/2018, de 18 de septiembre. Ésta incluye las determinaciones del paisaje como normas de ordenación de carácter recomendatorio con objeto de desarrollar los objetivos de calidad paisajística del área funcional de Zarautz-Azpeitia (Urola Costa).

El ámbito de estudio se incluye en la Unidad de Paisaje “Litoral de Urola Costa (UdP01)”, no incluida en ninguna de las Áreas de Especial Interés Paisajístico.

Para los desarrollos vinculados con asentamientos urbanos establece como objetivos garantizar la integración paisajística de los nuevos desarrollos en los entornos perimetrales de los núcleos urbanos, evitando la aparición de tejidos discontinuos y mejorar la imagen del entorno urbano aprovechando las oportunidades derivadas de la transformación urbanística. Estos objetivos y criterios deben incorporarse al planeamiento urbanístico municipal a través de las diferentes figuras, en función de los

¹⁹ Decreto 32/2006, de 21 de febrero, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Zarautz-Azpeitia (Urola Costa). Publicado en el BOPV nº 59 de 24 de marzo de 2006.

objetivos y alcance de cada una de ellas (planeamiento general, ordenanzas, planes especiales de protección y conservación, planes y proyectos de mejora urbana, etc.).

En conclusión, el desarrollo propuesto no plantea ningún conflicto con las determinaciones del PTP del Área Funcional de Zumaia-Azpeitia (Urola-Kosta).

7.3 PLANES SECTORIALES

7.3.1 PTS de la Red Ferroviaria en la CAPV

Este PTS²⁰ define las actuaciones de establecimiento y desarrollo de la totalidad de la red ferroviaria de la CAPV. Establece un régimen de protección y condiciones de uso y edificación de las zonas inmediatas a la línea férrea, entendiéndose como tales la zona de dominio público, la de servidumbre y la de afección, que vincula a las administraciones públicas y particulares al llevar a cabo actos de uso y edificación del suelo.

El ámbito objeto del Plan Especial no se ubica próximo a ninguna línea ferroviaria, por lo que este PTS no se aplica en el mismo.

7.3.2 PTS de Ordenación de márgenes de los ríos y arroyos de la CAPV

Este PTS²¹ caracteriza los cauces principales en relación con su componente medioambiental, urbanística e hidráulica. La normativa recogida en el PTS establece un retiro específico dependiendo de las categorías definidas según su componente medioambiental y urbanística, así como de la categoría del tramo definida por su componente hidráulica. Este retiro se debe aplicar para cualquier intervención de alteración del terreno natural (edificaciones, instalaciones o construcciones de cualquier tipo, explanaciones y movimientos de tierras...), salvo las relativas a las obras públicas e instalaciones de infraestructuras, o a las acciones de protección de patrimonio cultural debidamente justificadas.

Por el ámbito no discurre ningún curso de agua. El curso de agua más cercano al ámbito que identifica el PTS es la regata Arroaerrea que discurre a más de 300 m del ámbito, al suroeste, y desemboca en la ría del Urola. En función de la componente urbanística, identifica las márgenes de este cauce de como 'márgenes de ámbitos desarrollados', y de acuerdo con la componente hidráulica lo clasifica en el nivel I (10-50 km²).

Además de la legislación básica sectorial (Directiva Marco del Agua 2000/60/CE, Texto Refundido de la Ley de Aguas 1/2001, Ley Vasca de Aguas 1/2006, etc.), es aplicable a todos los cauces la normativa del Plan Hidrológico de la Demarcación Cantábrico Oriental.

Como ya se ha mencionado, no se prevén afecciones a los cauces fluviales derivadas de las acciones del plan, por lo que se considera que el Plan Especial es acorde con las determinaciones del PTS de protección de ríos y arroyos.

²⁰ Decreto 41/2001, de 27 de febrero, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial de la Red Ferroviaria en la Comunidad Autónoma del País Vasco.

²¹ Decreto 449/2013, de 19 de noviembre, por el que se aprueba definitivamente la Modificación del PTS de Ordenación de los Ríos y Arroyos de la CAPV, publicado en el BOPV de 12 de diciembre de 2013.

7.3.3 PTS Agroforestal de la CAPV

Este PTS, aprobado definitivamente en 2014, contempla como ámbito de ordenación la totalidad de la CAPV, excluidas las áreas urbanas preexistentes, entendiéndose como tales aquellas áreas que a la fecha de aprobación definitiva de ese documento estuviera clasificadas por el planeamiento general municipal como suelo urbano o urbanizable.

El ámbito, por tanto, no forma parte del ámbito de ordenación de este PTS, ya que se trata de un suelo urbano así clasificado de forma previa a la aprobación del Plan Territorial Sectorial.

7.3.4 PTS de Zonas Húmedas de la CAPV²²

El PTS de Zonas Húmedas desarrolla las determinaciones de las Directrices de Ordenación Territorial a través del inventariado y clasificación de los humedales de la CAPV, y la regulación de los usos y actividades de acuerdo con su capacidad de acogida en las zonas húmedas objeto de ordenación específica. El PTS establece asimismo una serie de recomendaciones y criterios generales para la protección de la totalidad de los humedales inventariados.

La ría del Urola se incluye en el Grupo II del inventario del PTS de Zonas húmedas como 'Ría del Urola (código A1G2)'. Corresponde con los terrenos de la vega del Urola y su desembocadura, incluyendo parte del suelo urbano actual del municipio de Zumaia próximo al ámbito de estudio.

El ámbito objeto de este estudio no se incluye en ninguna de las zonas húmedas incluidas en el PTS de Zonas Húmedas de la CAPV y, por ello, la normativa del PTS no es de aplicación en este caso.

7.3.5 PTS de Protección y Ordenación del Litoral²³

El ámbito de ordenación de este PTS es la Zona de Influencia definida en la Ley de Costas: "franja de anchura mínima de 500 m medidos a partir del límite interior de la ribera del mar". Esta zona se hace extensible por las márgenes de los ríos hasta el sitio donde se haga sensible la influencia de las mareas, que, en el caso del País Vasco, corresponde a una cota de 5 m sobre el nivel del mar (de la bajamar viva equinoccial).

El ámbito queda fuera del ámbito de ordenación de este PTS por tratarse de un suelo urbano de acuerdo con las NNSS de Zumaia. El Artículo 5 del TOMO IV. Normas de Ordenación del Plan, establece que en los ámbitos recayentes en suelo urbano o suelo urbanizable (a excepción de las márgenes de las rías), su ordenación queda remitida al cumplimiento de la legislación de costas y al planeamiento municipal.

Teniendo en cuenta que el ámbito queda fuera del Deslinde definitivo del Dominio Público Marítimo Terrestre, se considera que la ordenación queda remitida únicamente al planeamiento municipal.

²² DECRETO 160/2004, de 27 de julio, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial de Zonas Húmedas de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

²³ Decreto 43/2007, de 13 de marzo, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación del Litoral de la Comunidad Autónoma del País Vasco

7.3.6 PTS de Vías Ciclistas de Gipuzkoa

El Documento de Aprobación Definitiva del PTS²⁴ propone la creación de una Red Básica de Vías Ciclistas de Gipuzkoa (RBVCG), parcialmente ejecutada en la actualidad. El objetivo principal de la RBVCG es integrar el uso de la bicicleta en el transporte cotidiano de carácter urbano e interurbano, reforzando y fortaleciendo de esta forma la movilidad no motorizada. La RBVCG cuenta con un carácter estructurante, al discurrir y conectar todas las comarcas, áreas funcionales y principales áreas urbanas del Territorio Histórico. Alcanza una longitud de 439 Km y está constituida por nueve ejes principales.

El PTSVCG diferencia la Red Básica Foral (tramos de carácter preferentemente interurbanos que constituyen la Red Básica) y la Red básica Local de Vías Ciclistas (tramos urbanos con vocación de integrar la Red Básica). El PTSVCG recoge el Itinerario I-2 Donostia – Mutriku a su paso por Zumaia en su plano de ordenación C-2.11. En la figura adjunta se puede comprobar que el tramo 02 011L forma parte de la Red Local de Vías Ciclistas de Gipuzkoa.

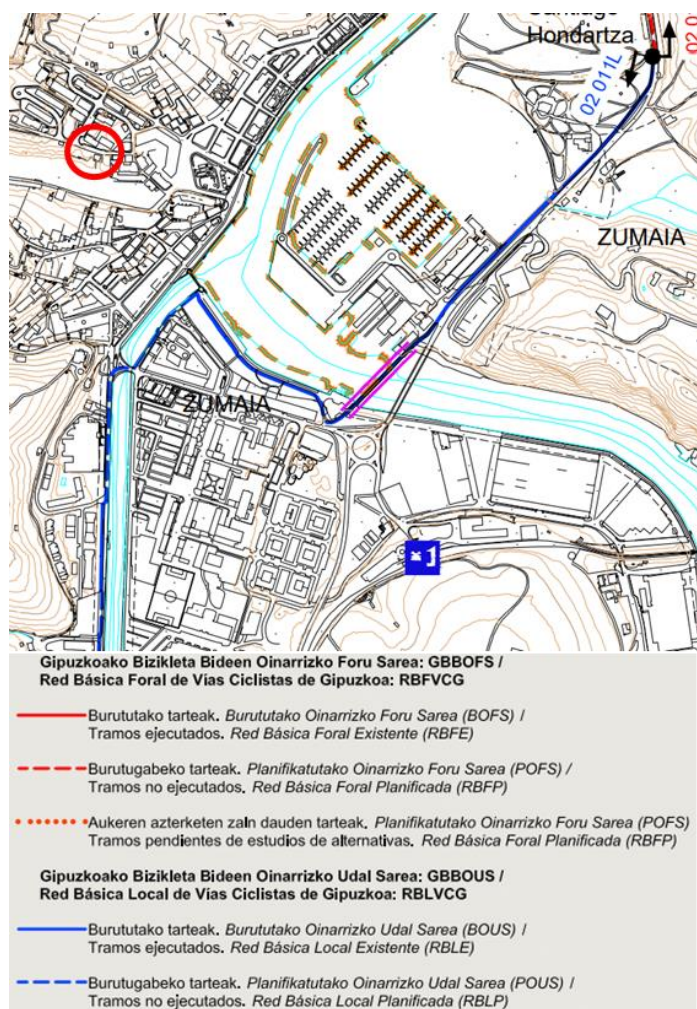


Figura 11. Recorte del plano C-2.11. Itinerario I-2 Donostia-Mutriku de la Red Básica de Vías Ciclistas de Gipuzkoa. En círculo rojo el ámbito.

²⁴ Norma Foral 2/2013, de 10 de junio, por la que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial de Vías Ciclistas de Gipuzkoa.

El PTS establece para los tramos de la Red Básica Local de Vías Ciclistas de Gipuzkoa (RBLVCG) su gestión y titularidad municipal. La propuesta de Red Básica Local se realiza sin perjuicio de lo que pueda acordarse una vez consultadas las correspondientes administraciones locales. En relación con la Red Básica Local el PTSVCG propone directrices recomendatorias no vinculantes salvo determinados aspectos, como son los puntos de conexión con los tramos interurbanos.

Asimismo, establece la obligatoriedad de que los municipios adapten sus planeamientos incluyendo estas vías ciclistas en la siguiente calificación del suelo: 'Sistema General de Comunicación Ciclista', al objeto de garantizar la adecuada reserva y dotación de suelos para realizar una efectiva ejecución de la infraestructura ciclista, respetando los criterios de ordenación. Esta definición, en lo que a esta calificación se refiere, vincula a todos los instrumentos de ordenación urbanística.

El ámbito no se ve afectado por ninguna de las redes de vías ciclistas previstas en el PTS.

7.4 NORMAS SUBSIDIARIAS DE PLANEAMIENTO DE ZUMAIA

Las Normas Subsidiarias (NNSS) de Planeamiento del municipio de Zumaia, aprobadas en febrero de 2004, clasifican el área urbana A.U.02 Arrabal San Telmo como suelo urbano residencial. Dentro del A.U.02 identifican la unidad edificatoria U.E. 2.1 (objeto de este estudio), con una superficie de 1.692 m², y la colindante U.E. 2.2. Las NNSS establecen como uso característico para la U.E. 2.1 el residencial, con un techo edificable máximo de 450 m² para cuatro viviendas, y un perfil edificatorio de PB + 2 + BC.

Entre los usos autorizados no se incluía el uso hotelero, por lo que, con objeto de permitir el desarrollo de un hotel en la U.E. 2.1, se elaboró la 5ª Modificación de las NNSS de Zumaia relativa a San Telmo A.U.02 U.E. 2.1, aprobada definitivamente en Pleno del Ayuntamiento del 23 de julio de 2014. Dicha modificación estableció un techo edificable sobre rasante de 787,40 m² y 215,00 m² bajo rasante, con una parcela máxima edificable de 240 m², autorizando el uso de hotel y hostelería. El desarrollo del ámbito U.E. 2.1 se completó en el 2017 con la construcción del Hotel Flysch.

Sin embargo, actualmente una parcela del ámbito se encuentra vacante, ya que durante las obras de construcción del hotel se identificó la posibilidad de instalar un ascensor en la U.E. 2.1 que favoreciera la accesibilidad entre la zona baja y alta de la calle San Telmo. En este sentido, se modificó el acceso al aparcamiento del hotel ubicado en el extremo sureste del ámbito, para permitir la viabilidad del anteproyecto del ascensor que tenía en ese momento el Ayuntamiento.

Ante esta situación, Plan Especial objeto de este estudio adapta algunos parámetros de la ficha urbanística de la U.E. 2.1, de manera que incluye una nueva actuación de dotación pública de la red de sistemas locales (DPRSS-1), permitiendo la ejecución de un ascensor público en la parcela vacante de la U.E. 2.1, conservando el resto de las determinaciones urbanísticas y sin alterar la edificabilidad.

DPRSS-1: Actuaciones de ejecución de dotaciones públicas de las redes de sistemas locales.

- *Superficie: 92,50 m²*
- *Titularidad: pública*
- *Uso: ascensor público.*
- *Sistema de actuación: expropiación*
- *Calificación general: E. Sistema de comunicaciones*

- Ordenación pormenorizada: E.1.8. Ascensor

Por lo tanto, se concluye que las actuaciones propuestas en el Plan Especial objeto de este estudio se adecúan a los criterios y determinaciones establecidos en las Normas Subsidiarias de Planeamiento de Zumaia.

7.5 OTROS PLANES Y PROGRAMAS

7.5.1 Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental

Aprobado definitivamente mediante Real Decreto 1/2016, de 8 de enero. Dicho plan constituye la revisión del Plan Hidrológico 2009-2015 aprobado por *Real Decreto 400/2013, de 7 de junio*. El documento integra los planes hidrológicos elaborados por la Administración General del Estado, a través de la Confederación Hidrográfica del Cantábrico por una parte y, por otra, por la CAPV, a través de la Agencia Vasca del Agua (URA).

En el ámbito no discurre ningún cauce fluvial permanente y no se prevén afecciones en el mismo por inundaciones fluviales. La parcela objeto de este estudio se incluye en una 'Zona de Protección Especial' del Registro de Zonas Protegidas del Plan Hidrológico, por ubicarse en el espacio protegido del 'Geoparque de la Costa Vaca'. Sin embargo, como ya se ha mencionado, la parcela no coincide con ninguno de los valores de interés del espacio protegido, y las actuaciones propuestas, se limitan a la citada parcela dentro de la U.E.2.1, no previéndose ninguna afección sobre el espacio protegido del Geoparque de la Costa Vasca.

7.5.2 IV Programa marco Ambiental 2020 del País Vasco

La Ley 3/98 General de Protección del Medio Ambiente del País Vasco establece, en su artículo 6, que la política ambiental del País Vasco se plasmará en un Programa Marco Ambiental (PMA) que será elaborado por el órgano ambiental cada cuatro años.

Actualmente está vigente el IV PMA, que establece como horizonte temporal el año 2020. Los objetivos estratégicos del IV PMA son seis, a partir de los que se despliegan 75 actuaciones consideradas como prioritarias al año 2020.

El objetivo 1 "*Proteger, conservar y restaurar nuestro capital natural, preservando los servicios que nos aportan los ecosistemas*", se plantea con el propósito de conseguir frenar, para 2020, el deterioro de los ecosistemas del País Vasco. A pesar de los avances, buena parte de los ecosistemas están degradados o se están usando insosteniblemente. Se considera que esto es debido, entre otras razones, porque el grado de artificialización del suelo es elevado, pese a que en los últimos años se observa una ralentización de su ritmo.

Para proteger, conservar y restaurar nuestro capital natural, la acción estratégica del PMA 2020 se centra en las siguientes líneas de actuación:

- 1.1. *Integrar de un modo efectivo la conservación del medio natural en las políticas sectoriales.*
- 1.2. *Limitar la pérdida de los ecosistemas y sus servicios.*
- 1.3. *Frenar la ocupación del suelo, favoreciendo la mezcla de usos y la regeneración y reutilización de espacios degradados.*

1.4. Incluir instrumentos económicos en la gestión del capital natural del País Vasco.

1.5. Comprometer y sensibilizar a los agentes que operan en el territorio de la importancia de los servicios de los ecosistemas.

La línea de actuación 1.3, relativa a la ocupación del suelo, se desglosa en actuaciones como las siguientes:

- *Favorecer la implantación de una ordenación territorial inteligente que prime mayores densidades de población, potencie la combinación de usos (trabajo, ocio, vivienda) y la optimización del consumo de suelo, primando la reutilización y regeneración del mismo.*
- *Potenciar los servicios ecosistémicos en restauración de zonas degradadas.*
- *Incorporar el concepto de infraestructuras verdes en nuestras directrices de ordenación territorial.*

El Plan Especial contempla el desarrollo de una parcela vacante incluida en un ámbito desarrollado, U.E.2.1, dentro de la trama urbana de Zumaia. Su ejecución se puede considerar como una actuación de desarrollo de una parcela infrautilizada, con cuyo desarrollo se completaría la urbanización del ámbito U.E.2.1. El desarrollo del plan supondrá, por lo tanto, un mejor aprovechamiento de un suelo urbano, sin aumentar la ocupación de suelo agronómica y ecológicamente importante.

7.5.3 Protección, gestión y ordenación del paisaje en la ordenación del territorio de la CAPV

El Decreto 90/2014, de 3 de junio, sobre protección, gestión y ordenación del paisaje en la ordenación del territorio de la CAPV, establece los objetivos de actuación de las administraciones públicas de la CAPV en materia del paisaje.

Entre los instrumentos establecidos para la protección, gestión y ordenación del paisaje el Decreto señala, entre otros, los estudios de integración paisajística, destinados a considerar las consecuencias que tiene sobre el paisaje la ejecución de proyectos de obras y actividades, así como a exponer los criterios y las medidas adoptadas para la adecuada integración de las obras y actividades en el paisaje.

De acuerdo con el citado Decreto, el ámbito del Plan Especial no se encuentra recogido en los supuestos para los que se exige la incorporación de un estudio de integración paisajística.

7.5.4 Plan de Acción. Udalsarea 21 - Agenda Local 21 de Zumaia

La Agenda Local 21 es un programa para promover el desarrollo sostenible a nivel mundial, nacional y local. Permite introducir criterios de sostenibilidad en todas las áreas de gestión municipal, integrando políticas ambientales, económicas y sociales que tienen como fin mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Udalsarea 21 (Red Vasca de Municipios hacia la Sostenibilidad) fue constituida en diciembre de 2002 con 16 municipios, entre los que se incluye Zumaia. Es el foro de coordinación y cooperación que dinamiza las Agendas Locales 21 de los municipios vascos e impulsa la ejecución de los Planes de Acción locales.

Concretamente, atendiendo al objeto del presente Plan Especial, en el Plan de Acción de Zumaia elaborado en 2009 se plantea realizar el proyecto y ejecución de ascensores públicos que faciliten la

accesibilidad a las viviendas situadas en los puntos más elevados del caso urbano. Entre los ascensores proyectados no se incluye la propuesta actual del ascensor de San Telmo. Sin embargo, se considera que esta actuación va en consonancia con el objetivo del citado Plan de Acción, completando las actuaciones de mejora de la accesibilidad de la localidad.

Con objeto de dar continuidad al desarrollo de la sostenibilidad local en la Comunidad Autónoma del País Vasco, en 2010 se consolidó Udalsarea 2030, del que forma parte también el Ayuntamiento de Zumaia.

7.5.5 Plan de Movilidad de Zumaia

El Plan de Movilidad de Zumaia fue elaborado en 2019 por el Ayuntamiento, y actualmente se encuentra en tramitación para su aprobación. Entre las actuaciones propuestas destacan las propuestas para la mejora de la accesibilidad de las zonas altas de la localidad, entre las que se incluye la instalación de un ascensor en la calle San Telmo. El presente Plan Especial se justifica en la necesidad de adecuar los parámetros urbanísticos del ámbito U.E. 2.1 para permitir la instalación del ascensor propuesto también el citado Plan de Movilidad del municipio.



Figura 12. Captura del Plan de Movilidad de Zumaia, actualmente en tramitación.