

## LAGEN FORMULATZEA ETA BIDERATZEA..... 15

## 128/2019 DEKRETUA ..... 17

### I. MEMORIA .....25

<b>1. Berrikuspenaren Esparrua .....</b>	<b>27</b>
1.1. Lurralde antolamenduaren esparru juridikoa EAEn	29
1.2. 1997ko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak eta haien garapena	33
1.3. 1997ko LAGetatik berrikuspena: ziklo baten diagnostikoa eta balantzea	41
1.4. Testuinguru Sozioekonomikoa, Lurralde-ingurunea eta Klima-aldaketa	54
<b>2. Lurralde Ereduaren Oinarriak eta Printzipio Gidariak .....</b>	<b>71</b>
2.1. Lurralde-ereduaren oinarriak	72
2.2. LAGen berrikuspenaren printzipio gidariak	88
<b>3. Lurralde Eredua. Elementu definitzaileak.....</b>	<b>89</b>
<b>4. Ingurune Fisikoa eta Azpiegitura Berdea .....</b>	<b>97</b>
4.1. Ingurune fisikoaren antolamendua	101
4.2. Azpiegitura Berdea eta ekosistemen zerbitzuak	105
<b>5. Landa-habitata.....</b>	<b>117</b>
<b>6. Hiri-habitata .....</b>	<b>131</b>
6.1. Hiri-sistema: hiriburuen gunen anitzeko sistema, eremu funtzionalerako buruen eta azpiburuen sarea eta eraldaketa-ardatzak.	137
6.2. Hiri-berroneratzea	196
6.3. Hiri-hazkundearen perimetroa	204
6.4. Jarduera ekonomikoetarako lurzorua	207
6.5. Bizitegi-kuantifikazioa	214
6.6. Plangintzak bateragarri egitea	217
<b>7. Paisaia, Kultura- eta Natura-ondarea, eta Baliabide Turistikoak .....</b>	<b>221</b>
7.1. Paisaia	223
7.2. Kultura-ondarea	227
7.3. Natura-ondarea	231
7.4. Baliabide turistikoak	235
<b>8. Baliabideen kudeaketa iraunkorra .....</b>	<b>243</b>
8.1. Ura	245
8.2. Energia	254
8.3. Ekonomia zirkularra	261
a. Hondakinen kudeaketa	262
b. Lurzorua baliabide gisa	265
<b>9. Mugikortasuna eta Logistika .....</b>	<b>269</b>
9.1. Mugikortasun multimodala	275
9.2. Oinezkoen eta bizikleten mugikortasuna	278
a. Oinezkoen mugikortasuna	280
b. Bizikleta-mugikortasuna.	282
9.3. Bide-mugikortasuna	288
9.4. Tren-, portu- eta aireportu-arloko mugikortasuna eta logistika.	292
<b>10. Zeharkako gaiak .....</b>	<b>299</b>
10.1. Irisgarritasun unibertsala	301
10.2. Genero-ikuspegia	304
10.3. Klima-aldaketa	310
10.4. Osasuna	317

## FORMULACIÓN Y TRAMITACIÓN DE LAS DOT .. 15

## DECRETO 128/2019 ..... 17

### I. MEMORIA .....25

<b>1. Marco de la Revisión.....</b>	<b>27</b>
1.1. Marco jurídico de la ordenación del territorio de la CAPV	29
1.2. Directrices de Ordenación Territorial de 1997 y su desarrollo	33
1.3. De las DOT de 1997 a la revisión: diagnóstico y balance de un ciclo	41
1.4. Contexto Socioeconómico, Territorial y Cambio Climático	54
<b>2. Bases y Principios Rectores del Modelo Territorial .....</b>	<b>71</b>
2.1. Bases del modelo territorial	72
2.2. Principios rectores de la revisión de las DOT	88
<b>3. Modelo Territorial. Elementos definitorios .....</b>	<b>89</b>
<b>4. Medio Físico e Infraestructura Verde .....</b>	<b>97</b>
4.1. Ordenación del medio físico	101
4.2. Infraestructura Verde y servicios de los ecosistemas	105
<b>5. Hábitat rural.....</b>	<b>117</b>
<b>6. Hábitat Urbano .....</b>	<b>131</b>
6.1. Sistema Urbano: el sistema polinuclear de capitales, la red de cabeceras y subcabeceras de las áreas funcionales y los ejes de transformación.	137
6.2. Regeneración urbana	196
6.3. Perímetro de crecimiento urbano	204
6.4. Suelo de actividades económicas	207
6.5. Cuantificación residencial	214
6.6. Compatibilización de planeamientos	217
<b>7. Paisaje, Patrimonio Cultural y Natural, y Recursos Turísticos .....</b>	<b>221</b>
7.1. Paisaje	223
7.2. Patrimonio cultural	227
7.3. Patrimonio natural	231
7.4. Recursos turísticos	235
<b>8. Gestión sostenible de los recursos .....</b>	<b>243</b>
8.1. Agua	245
8.2. Energía	254
8.3. Economía circular	261
a. La gestión de los residuos	262
b. El suelo como recurso	265
<b>9. Movilidad y Logística.....</b>	<b>269</b>
9.1. Movilidad multimodal	275
9.2. Movilidad peatonal y ciclista	278
a. Movilidad peatonal	280
b. Movilidad ciclista.	282
9.3. Movilidad viaria	288
9.4. Movilidad y Logística ferroviaria, portuaria y aeroportuaria.	292
<b>10. Cuestiones Transversales .....</b>	<b>299</b>
10.1. Accesibilidad universal	301
10.2. Perspectiva de género	304
10.3. Cambio climático	310
10.4. Salud	317

10.5. Euskara	322	10.5. Euskera	322
10.6. Lurralde-erlazioa	327	10.6. Interrelación territorial	327
<b>11. Gobernantza .....</b>	<b>333</b>	<b>11. Gobernanza.....</b>	<b>333</b>
11.1. Lurralde-plangintzaren garapena, eremu funtzionalak	335	11.1. Desarrollo del planeamiento territorial, Áreas funcionales	335
11.2. "Parte-hartzearen kultura" sortzea	338	11.2. Generación de la "Cultura de la Participación"	338
11.3. Jarraipena, ebaluazioa eta adierazleak	342	11.3. Seguimiento, evaluación e indicadores	342
11.4. Lurralde-plangintza Partzialaren eta Sektorialaren arteko koordinazioa	353	11.4. Coordinación del Planeamiento Territorial Parcial y Sectorial	353
11.5. Planen berrikuspina tramitatzean administrazioa integratzea	355	11.5. Integración administrativa en la tramitación de la revisión de los planes	355
<b>12. Memoriari eranskinak .....</b>	<b>359</b>	<b>12. Anexos a la memoria.....</b>	<b>359</b>
12.1. Eranskina: Azpiegitura Berdea eta Ekosistemen Zerbitzuak	360	12.1. Anexo: Infraestructura Verde y Servicios de los Ecosistemas	360
12.2. Eranskina. Lurralde eta Hirigintza-iraunkortasuneko adierazleak	387	12.2. Anexo. Indicadores de Sostenibilidad Territorial y Urbanística	387
<b>II. APLIKATZEKO ARAUAK .....</b>	<b>401</b>	<b>II. NORMAS DE APLICACIÓN .....</b>	<b>401</b>
<b>I. kapitulua. Xedea eta Izaera .....</b>	<b>403</b>	<b>Capítulo I. – Objeto y naturaleza .....</b>	<b>403</b>
1. artikulua.- Xedea.	403	Artículo 1.- Objeto.	403
2. artikulua.- Izaera.	403	Artículo 2.- Naturaleza.	403
<b>II. kapitulua. Espazioaren Antolamendurako eta Erabilerarako gidalerroak .....</b>	<b>404</b>	<b>Capítulo II.- Directrices de Ordenación y Uso del Espacio .....</b>	<b>404</b>
3. artikulua.- Ingurune fisikoaren antolamendu arloko gidalerroak.	404	Artículo 3.- Directrices en materia de ordenación del medio físico.	404
4. artikulua.- Azpiegitura Berdearen eta Ekosistemen Zerbitzuen arloko gidalerroak.	408	Artículo 4.- Directrices en materia de Infraestructura Verde y Servicios de los Ecosistemas.	408
5. artikulua.- Eremu Funtzionalen arloko gidalerroak.	409	Artículo 5.- Directrices en materia de Áreas Funcionales.	409
6. artikulua.- Lurralde-eskalako hiri-sistemaren arloko gidalerroak.	410	Artículo 6.- Directrices en materia de sistema urbano de escala territorial.	410
7. artikulua.- Hiriburuen gune anitzeko sistemaren arloko gidalerroak.	411	Artículo 7.- Directrices en materia de sistema polinuclear de capitales.	411
8. artikulua.- Eremu Funtzionaletako buru eta azpiburuen sarearen arloko gidalerroak.	412	Artículo 8.- Directrices en materia de red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales.	412
9. artikulua.- Eraldaketa-ardatzen arloko gidalerroak.	412	Artículo 9.- Directrices en materia de ejes de transformación.	412
10. artikulua.- Hiri-berroteratzearen arloko gidalerroak.	413	Artículo 10.- Directrices en materia de regeneración urbana.	413
11. artikulua.- Hiri-hazkunderaren perimetroaren arloko gidalerroak.	415	Artículo 11.- Directrices en materia de perímetro de crecimiento urbano.	415
12. artikulua.- Jarraipena ekonomikoetarako eta merkataritza-ekipamenduetarako lurzoruen arloko gidalerroak.	416	Artículo 12.- Directrices en materia de suelo de actividades económicas y de equipamientos comerciales.	416
13. artikulua.- Bizitegi-kuantifikazioaren arloko gidalerroak.	418	Artículo 13.- Directrices en materia de cuantificación residencial.	418
14. artikulua.- Plangintzak bateragarri egitearen arloko gidalerroak.	422	Artículo 14.- Directrices en materia de compatibilización de planeamientos.	422
15. artikulua.- Uraren arloko gidalerroak.	423	Artículo 15.- Directrices en materia de agua.	423
16. artikulua.- Energiaren arloko gidalerroak.	424	Artículo 16.- Directrices en materia de energía.	424
17. artikulua.- Ekonomia zirkularraren arloko gidalerroak: hondakinen kudeaketa.	427	Artículo 17.- Directrices en materia de economía circular: gestión de residuos.	427
18. artikulua.- Ekonomia zirkularraren arloko gidalerroak: lurzorua, baliabide gisa.	427	Artículo 18.- Directrices en materia de economía circular: el suelo como recurso.	427
19. artikulua.- Zeharkako gaien eta hiri-ereduaren arloko gidalerroak.	428	Artículo 19.- Directrices en materia de cuestiones transversales y modelo de ciudad.	428
<b>III. kapitulua. Gomendio Mailako Gidalerroak.....</b>	<b>429</b>	<b>Capítulo III.- Directrices Recomendatorias .....</b>	<b>429</b>
20. artikulua.- Landa-habitataren arloko gidalerroak.	429	Artículo 20.- Directrices en materia de hábitat rural.	429
21. artikulua.- Paisaiaren arloko gidalerroak.	430	Artículo 21.- Directrices en materia de paisaje.	430
22. artikulua.- Kultura-ondarearen arloko gidalerroak.	433	Artículo 22.- Directrices en materia de patrimonio cultural.	433
23. artikulua.- Natura-ondarearen arloko gidalerroak.	435	Artículo 23.- Directrices en materia de patrimonio natural.	435
24. artikulua.- Baliabide turistikoaren arloko gidalerroak.	435	Artículo 24.- Directrices en materia de recursos turísticos.	435
25. artikulua.- Mugikortasun multimodalaren arloko gidalerroak.	436	Artículo 25.- Directrices en materia de movilidad multimodal.	436
26. artikulua.- Oinezkoen eta bizikleten mugikortasunaren arloko gidalerroak.	437	Artículo 26.- Directrices en materia de movilidad peatonal y ciclista.	437
27. artikulua.- Bide-mugikortasunaren arloko gidalerroak.	438	Artículo 27.- Directrices en materia de movilidad viaria.	438
28. artikulua.- Tren-, portu- eta aireportu-arloko mugikortasunaren eta logistikaren arloko gidalerroak.	439	Artículo 28.- Directrices en materia de movilidad y logística ferroviaria, portuaria y aeroportuaria.	439
29. artikulua.- Irisgarritasun unibertsalaren arloko gidalerroak.	442	Artículo 29.- Directrices en materia de accesibilidad universal.	442
30. artikulua.- Genero-ikuspegiaren arloko gidalerroak.	444	Artículo 30.- Directrices en materia de perspectiva de género.	444
31. artikulua.- Klima-aldaketa arintzearen eta klima-aldaketari egokitzearen arloko gidalerroak.	444	Artículo 31.- Directrices en materia de mitigación y adaptación al cambio climático.	444
32. artikulua.- Osasunaren arloko gidalerroak.	445	Artículo 32.- Directrices en materia de salud.	445
33. artikulua.- Euskararen arloko gidalerroak.	446	Artículo 33.- Directrices en materia de euskera.	446
34. artikulua.- Lurralde-interrelazioaren arloko gidalerroak.	446	Artículo 34.- Directrices en materia de interrelación territorial.	446

35. artikulua.–Parte-hartzearen arloko gidalerroak.	447	Artículo 35.– Directrices en materia de participación.	447
36. artikulua.–LPP eta LPSen jarraipen-memoriaren arloko eta iraunkortasun-adierazleen arloko gidalerroak.	447	Artículo 36.– Directrices en materia de memorias de seguimiento de PTP y PTS, e indicadores de sostenibilidad.	447
37. artikulua.–Lurralde plangintza partzial eta sektorialaren arteko koordinazioaren arloko gidalerroak.	448	Artículo 37.– Directrices en materia de coordinación del planeamiento territorial parcial y sectorial.	448
38. artikulua.–Hirigintza-planak tramitatzean administrazioa integratzearen arloko gidalerroak.	449	Artículo 38.– Directrices en materia de integración interadministrativa en la tramitación de la revisión de los Planes urbanísticos.	449
<b>1. APLIKATZEKO ARAUEN I. ERANSKINA: antolamenduko eta espazioaren erabilerako gidalerroen hirigintza-plangintzarako eraginkortasun lotesle zuzen edo zeharkakoan identifikazioa, lurralde-antolamenduaren gidalerroen aplikatzeko arauak II. kapituluan jasotzen direnak .....</b>	<b>451</b>	<b>ANEXO I a las Normas de Aplicación: Identificación de la eficacia vinculante directa o indirecta para el planeamiento urbanístico de las directrices de ordenación y uso del espacio contenidas en el capítulo ii de las normas de aplicación de las directrices de ordenación territorial .....</b>	<b>451</b>
<b>2. Aplikatzeko Arauen II. ERANSKINA: Ingurune Fisikoaren Antolamendua .....</b>	<b>452</b>	<b>ANEXO II a las Normas de Aplicación: Ordenación del Medio Físico.....</b>	<b>452</b>
1.– Ingurune fisikoaren elementu eta prozesuak eta jardueren kontrola:	452	1.– Elementos y procesos del medio físico y control de actividades:	452
1.a. Elementuak eta prozesuak.	452	1.a. Elementos y procesos.	452
1.b. Jardueren kontrola.	456	1.b. Control de actividades.	456
2.– Ingurune fisikoaren antolamendua: erabilera-matrizea.	460	2.– Ordenación del medio físico: matriz de usos.	460
2.a. Antolamendu-kategoriak.	460	2.a. Categorías de ordenación.	460
2.b. Baldintzatzaile gainjarriak.	463	2.b. Condicionantes superpuestos.	463
2.c. Erabilerak.	465	2.c. Usos.	465
2.d. Erabileren arauketa. Erabilera-matrizea.	469	2.d. La regulación de usos. Matriz de usos.	469
<b>3. Aplikatzeko Arauen III. Eranskina: Eremu Funtzional bakoitza osatzen duten udalerriak.....</b>	<b>473</b>	<b>ANEXO III a las Normas de Aplicación: Municipios que componen cada Área Funcional.....</b>	<b>473</b>
<b>4. Aplikatzeko Arauen IV. Eranskina: Bizitegi Kuantifikazioa.....</b>	<b>475</b>	<b>ANEXO IV a las Normas de Aplicación: Cuantificación Residencial. 475</b>	
1.– Bizitegi-kuantifikazioa.	475	1.– Cuantificación residencial.	475
1.a. Bizitegi Beharrak.	476	1.a. Necesidades Residenciales	476
1.b. Beharrak kalkulatzeko aplikazio-irizpideak.	478	1.b. Criterios de aplicación para el cálculo de las necesidades.	478
2.– Bizitegi Ahalmena.	480	2.– Capacidad Residencial.	480
2.a. Harrotze-faktorea.	480	2.a. Factor de Esponjamiento (ESP).	480
2.b. Aurreikusitako behar den bizitegi-ahalmenaren murrizketa, dauden jenderik gabeko etxebizitzaren zati bat berreskuratzeko (C2).	482	2.b. Reducción de la capacidad residencial a prever debido a la recuperación de parte de las viviendas deshabitadas existentes: (C2).	482
2.c. Muga gehigarriak.	482	2.c. Limitaciones adicionales.	482
2.d. Etxebizitza kopurua eta eraikigarritasuna.	482	2.d. Número de viviendas y edificabilidad.	482
3.– 2018-2026 aldirako kuantifikazio-metodoaren ezarpen argigarria.	484	3.– Aplicación ilustrativa del método de cuantificación para el período 2018-2026.	484
3.a. Bizitegi-beharrak (2018-2026).	484	3.a. Necesidades residenciales (2018-2026).	484
3.b. Bizitegi-ahalmena (2018-2026).	485	3.b. Capacidad residencial (2018-2026).	485
3.c. 1997ko LAGekiko konparazio-azterketa.	486	3.c. Análisis comparativo con las DOT de 1997.	486
4.– Udal plangintzan bizitegi-tarako lurzoruen eskaintzaren kuantifikazioa kalkulatzeko fitxak.	487	4.– Fichas para el cálculo de la cuantificación de la oferta de suelo residencial en el planeamiento municipal.	487
<b>5. Aplikatzeko Arauen V. Eranskina: Administrazio zentralaren txostenen arabera sartutako arloko araudia.....</b>	<b>491</b>	<b>ANEXO V a las Normas de Aplicación: normativa sectorial introducida de acuerdo con los informes de la Administración Central.....</b>	<b>491</b>
1.– Abiazio zibila.	491	1.– Aviación Civil.	491
2.– Estatuko Errepide Sarea AP-68 Bilbao-Zaragoza.	492	2.– Red de Carreteras del Estado AP-68 Bilbao-Zaragoza.	492
3.– Interes orokorreko trenbide sarea.	493	3.– Red ferroviaria de interés general.	493
4.– Kostaldei buruzko legedia.	493	4.– Normativa de Costas.	493
5.– Portuak.	494	5.– Puertos.	494
<b>III. LABURPEN MAPA .....</b>	<b>497</b>	<b>III. MAPA SÍNTESIS .....</b>	<b>497</b>
<b>IV. ESKERRAK.....</b>	<b>501</b>	<b>IV. AGRADECIMIENTOS.....</b>	<b>501</b>