

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

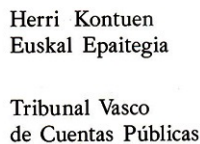
**Euskal Autonomia Erkidegoko
Administrazio Orokorraren
urteko kontuak**

**Cuentas anuales de la
Administración General de la
Comunidad Autónoma de
Euskadi**

2023









A.14 Kobratzeke eta ordaintzeke dauden hondarrak	34
A.15 Diruzaintza	35
A.16 Aurrekontuz kanpoko eragiketak.....	36
A.17 Zor publikoa.....	36
A.18 Abalak eta birfidantzamenduak.....	37
A.19 Konpromiso-kredituak	38
A.20 Kontratazioa	39
A.21 Dirulaguntzen analisia	45
 ALEGAZIOAK	 49
 ABREVIATURAS.....	 59
I. INTRODUCCIÓN.....	61
II. OPINIÓN	62
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad	62
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales	62
 III. FUNDAMENTO DE LA OPINIÓN	 62
III.1 Fundamento de la opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	62
 IV. CUESTIONES CLAVE O ASPECTOS RELEVANTES	 63
V. RESPONSABILIDAD DE LOS ÓRGANOS DE GOBIERNO Y DIRECCIÓN	63
VI. RESPONSABILIDAD DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS	64
VII. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	64
VII.1 Presupuestos y contabilidad	64
VII.2 Personal	65
VII.3 Subvenciones	65
VII.4 Contratación.....	67
VII.4.1 Expedientes adjudicados en ejercicios anteriores	67
VII.4.2 Expedientes adjudicados en 2023	67
VII.4.3 Contratos menores	69





ANEXOS	71
A.1 Cuentas anuales del ejercicio 2023	71
A.2 Normativa aplicable	76
A.3 Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera	77
A.4 Transparencia	78
A.5 Modificaciones presupuestarias	79
A.6 Personal	80
A.7 Gastos de funcionamiento	81
A.8 Transferencias y subvenciones corrientes y de capital	82
A.9 Inversiones reales	84
A.10 Aumento de activos financieros	86
A.11 Tasas y otros ingresos	87
A.12 Ingresos por transferencias corrientes y de capital	88
A.13 Disminución de activos financieros	89
A.14 Residuos pendientes de cobro y pago	89
A.15 Tesorería	90
A.16 Operaciones extrapresupuestarias	91
A.17 Deuda pública	92
A.18 Avals y reafianzamientos	92
A.19 Créditos de compromiso	93
A.20 Contratación	94
A.21 Análisis de subvenciones	100
ALEGACIONES.....	103

Vitoria-Gasteiz, 2025eko apirilaren 10a

Vitoria-Gasteiz, a 10 de abril de 2025





LABURTZAPENAK

ADIF	Trenbideetako azpiegituren administratzailea.
AEFILO	2/2012 Lege Organikoa, apirilaren 27koa, Aurrekontuaren Egonkortasunari eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoa.
APKLEO	Administrazio Publikoen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorra.
BEM	Berreskurapen eta Erresilientzia Mekanismoa.
BERC	Basque Excellence Research Centre.
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
BGP	Bizkaiko Garraio Partzuergoa.
BHT	Bilboko Hiri Trenbidea.
DLO	38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Dirulaguntzei buruzkoa.
EA	Esparru-akordioa.
EAATB	1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko Aurrekontu Araubidearen Gaietan Indarrean dauden Legezko Xedapenen Testu Bategina Onartu eta EAEko Sektore Publikoko Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EAEAOL	15/2022 Legea, abenduaren 23koa, 2023ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen.
EAEHONALTB	1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11koa, 1/1997 Legegintzako Dekretua, Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasuntza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duena.
EAEKPP	Euskal Autonomia Erkidegoaren Kontabilitate Publikoko Plana, 2012ko ekainaren 25eko Agindu bidez onartutakoa, Ekonomia eta Ogasun Sailburuarena.
EAO	Estatuko Administrazio Orokorra.
EB	Europar Batasuna.
EBS	Elkarrekiko Berme Sozietatea.
ED	Errege Dekretua.
EGF	Europako Gizarte Funtza.
EHTSB	Euskadiko trenbide sare berria.
EHU	Euskal Herriko Unibertsitatea.
EIBM	Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoa.
EJ	Eusko Jaurlaritza.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EKKLTB	2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen Testu Bategina onesten duena.
ESD	Eskuratze-sistema dinamikoa.
ETE	Enpresa txikiak eta ertainak.
ETS	Euskal Trenbide Sarea.
FEADER	Landa Garapenerako Nekazaritzako Europako Funtsa.
FEAGA	Bermeen Nekazaritzako Europako Funtsa.
FEDER	Eskualdearen Garapen Ekonomikorako Europako Funtsa.
FEMP	Itsasoko eta Arrantzuko Europako Funtsa.
FFAA	Foru aldundiak.
GKE	Gobernu Kontseiluaren Erabakia.
HKEE	Herri Kontuen Euskal Epaitegia.
IEEP	Inbertsio Estrategikoen Erakundearteko Plana 2022-2024.
KEB	Kontrol Ekonomikoko Bulegoa.
LGSS	Larrialdietako garraio sanitarioaren sarea.
LH	Lurralde historikoa.
REVASCON	EAEko Kontratuen Erregistroa.
SPKL	9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa.
TTEE	Toki entitateak.
UNED	Urrutiko Hezkuntzarako Unibertsitate Nazionala.



I. SARRERA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE), berau arautzen duen 1/1988 Legean eta Urteko Lan Programan xedatutakoaren arabera, 2023ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren Kontuaren fiskalizazio txosten hau egin du. Txostenak aurrekontuen likidazioa eta urteko kontuak barne hartzen ditu.

Fiskalizazioak honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezkoak: ezargarria den araudia honako alor hauetan betetzen dela egiaztatzea: aurrekontua, zorpetzea, finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak, dirulaguntzak eta laguntza publikoak ematea, zuzenbide publikoko diru-sarrerak eta gardentasuna.
- Kontularitzakoak: urteko kontuak aplikatzekoak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.

Gainera, «Barne kontroleko sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» atalean prozedurari buruzko alderdiak barne hartu dira, zeinak kudeaketa hobetzeko azaleratu baitira.

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren otsailaren 5eko 1/1988 Legearen 13. artikuluan aurreikusitakoarekin bat etorriz, lan honen behin-behineko emaitzak 2024 abenduaren 19an Eusko Jaurlaritzako Ekonomia eta Ogasun Sailaren Ekonomia Kontroleko Bulegoari helarazi zitzaizkion, egindako fiskalizazioari dagokionez interesdunek egoki iritzitako alegazioak egin eta agiriak aurkez zitzaizkion.

Alegazio guztiak aztertu eta baloratu dira, eta txosteneko testua azabatu edo aldatu egin da komenigarri iritzi zaionean, eta bere horretan eutsi zaio txostenean deskribatutako egoera berresten duten azalpenak direla uste izan bada, edo justifikazioekin bat ez badatoz edo adierazitako adierazpenak dokumentu bidez justifikatzen ez badira. Alegazio horiek txosten honi txertatu zaizkio.



II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Gure ustez, Iritziaren oinarria izeneko atalean azaldutako ez-betetzeak alde batera utzita, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak zuzentasunez bete du 2023. ekitaldian ekonomiaren eta finantzaren jardura arautzen duen lege araudia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

Gure iritziz, eta 2023ko aurrekontuaren likidazioko 1.oharretik 4.era bitartean adierazitakoa aintzat hartuta, honekin batera aurkeztutako EAeko Administrazio Orokorraren kontuek alderdi esanguratsu guztietan adierazten dute 2023ko ekitaldiko ekonomiaren jardura, 2023ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren irudi zehatza, bai eta data horretan bukatutako urteko ekitaldiari dagozkion emaitzena eta eskudiruzko fluxuena ere, aplikatzekoa den finantza informazioko arau esparruari jarraikiz, eta, bereziki, hor jasotako kontabilitate printzipio eta irizpideei jarraikiz.

III. IRITZIAREN OINARRIA

Gure lana Fiskalizazioaren oinarritzko printzipioen eta sektore publikora egokitutako Auditoretzako nazioarteko arauen arabera egin dugu. Arau horien ondorioz gureak diren erantzukizunak aurrerago deskribatu ditugu HKEEren Erantzukizunen atalean.

EAeko Administrazio Orokorrarekiko independenteak gara, otsailaren 5eko 1/1988 Legean eta fiskalizazio publikoko jardura arautzen duen araudian eskatutakoaren arabera gure fiskalizazioari aplikagarriak zaizkion etikako eta independentzia babesteko eskakizunei jarraikiz.

Gure ustez, eskuratu dugun auditoretzako ebidentziak oinarri nahikoa eta egokia ematen du urteko kontuei buruzko aldeko iritzia eta legea betetzeari buruzko iritzia salbuespenekin emateko.

III.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIAREN OINARRIA

- 1.- Etilometro ebidentzialak hornitzeko espedientea (17. zenbakia), 671.550 euroko gehienezko aurrekontuarekin esleitu, eskusibotasunagatik publikotasunik gabeko prozedura negoziatuaren bidez izapidetu da, SPKLren 168 a) 2 artikuluan aurreikusitakoaren arabera, eta ez da behar bezala justifikatu salbuespenezko prozedura hori erabiltzeko arrazoia (A.20 eranskineko A5 akatsa).
- 2.- EJK Lakuan duen kudeaketa bateratuko etxeko zenbait eraikinetan arotzeria metalikoak ordeztzeko espedienteko 2. lotean (214.378 euroan urgentziaz esleitu eta izapidetutakoan) (13. zenbakia), enpresa esleipendunak ez du esleipena egin aurreko dokumentazioa aurreikusitako epean aurkeztu, eta, beraz, kontratazio-organismoak baztertu egin behar zukeen proposamena eta lizitaziotik kanpo utzi, SPKLren 150.2 artikulua agintzen duenaren arabera (A.20 eranskineko A7 akatsa).





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- 3.- Lehendakariatzako eraikinean gortina-horma birgaitzeko eta instalazio fotovoltaiako bat hornitzeko eta martxan jartzeko proiektua idazteko, zuzentzeko eta obra gauzatzeko espedientea (12. zenbakia), 572.520 euroan esleitua, izapidetu da proiektuaren idazketa eta obraren exekuzioa batera kontratatuta, eta espedientean ez dira justifikatu SPKLren 234.1 artikuluan salbuespen hori aplikatzeko aurreikusitako inguruabarrak (A.20 eranskineko A1 akatsa).
- 4.- 2023ko urtarrilaren 31ko, martxoaren 7ko, apirilaren 18ko, uztailaren 18ko eta azaroaren 7ko Gobernu Kontseiluak, bai eta 2024ko urtarrilaren 30eko eta martxoaren 19koak ere, EKKLTBren 24-4 artikuluan aurreikusitako salbuespenezko prozeduraren bidez, 2023ko ekitaldiari dagozkion 90,8 milioi euroren obligazio kontabilizatuak ordaintzeko baimena eman dute; ordea, Kontrol Ekonomikoko Bulegoak ordainketa horien kontrako txostena egin zuen. Gastu hauek honako hauei dagozkie: 46 zerbitzu-kontraturi, 66,4 milioi eurorenak; horniduren 11 kontraturi, 24 milioi eurorenak; obra kontratu 1i, 272.189 eurorena; eta bitarteko propioei egindako mandatu 1i, 105.106 eurorena. Ez-betetze nagusiak izan dira prestazioak dagokion kontratu-espedientea izapidetu gabe eta kontratu-araudian ezarritakoaren arabera legezkiekeen printzipioak bete gabe egitea. Gainera, 1,3 milioi euro erabaki horiek onartu aurretik ordaindu zituzten (A.20 eranskina).

IV. FUNTSEZKO GAIK EDO ALDERDI GARRANTZITSUAK

Ondorioztatu dugu ez dagoela auditoretzan funtsezkoak diren auziak eragingo dituen eta gure txostenean jakinarazi beharrekoak diren arrisku esanguratsurik.

V. GOBERNU- ETA ZUZENDARITZA-ORGANOEN ERANTZUKIZUNA

Ekonomia eta Ogasun Sailak Kontua egiteko erantzukizuna du, EAEko Administrazio Orokorraren erakundeko ondarearen, finantza-egoeraren, emaitzen eta aurrekontuaren exekuzioaren isla zuzena erakusteko, aplikagarria den finantza-informazio publikoaren arau-esparruaren arabera (zeina memoriako 2. oharrean identifikatu baita) eta Kontua iruzurratik edo akatsagatik oker materialik gabe prestatu ahal izateko beharrezkotzat jotako barne-kontrola egiteko.

2024ko uztailaren 19an, Ekonomia eta Ogasun Sailak bere webgunean argitaratu ditu kontu horiek eta egun berean gure esku jarri ditu, fiskalizatu eta Legebiltzarrerara bidaltzeko, haiek aztertu eta izapidetu ditzaten.

Gainera, EAEko Administrazio Orokorreko kudeaketa- eta gobernu-organoek bermatu behar dute ekitaldian zehar egindako jarduerak, aurrekontuko eta finantzako eragiketak eta Kontuan jasotako informazioa bat datorrela aplikagarriak zaizkien arauekin; berebat, egoki iritzitako barne-kontrolako sistema bat ezarri behar du, gauzatutako jarduerak legezkotzat ez-betetzetik ez duela bermatzeko.



VI. HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIAREN ERANTZUKIZUNA

Gure helburua da arrazoizko segurtasun bat izatea adierazteko finantza-egoerek, oro har, ez dutela iruzur edo errore baten ondoriozko oker materialik eta kontu horietan jasotako jarduerak, aurrekontu- eta finantza-eragiketak eta informazioa bat datozela aplikagarria zaien araudiarekin, gure iritzia jasoko duen fiskalizazio-txosten bat egiteko helburuarekin.

Arrazoizko ziurtasuna izateak ziurtasun maila handia dagoela esan nahi du, baina ez du bermatzen kanpo kontroleko organoak arautzen dituen araudiaren arabera egindako fiskalizazioak beti akats materiala aurkituko duenik, halakorik dagoenean. Akatsak iruzur edo errore baten ondorio izan daitezke eta/edo legea ez betetzearen ondorio, eta materialtzat jotzen dira Epaitegi honen irizpideak aplikatuta, baldin eta arrazoiz aurreikus badaiteke txostenen erabiltzaileen erabakietan eragina izango dutela.

VII. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasota daude, alde batetik, ekonomia eta finantza jarduera zuzentzen duten printzipioak betetzean eragin nabarmenik ez duten akatsak; eta, bestetik, kudeaketa hobetzeko agerian jarri diren prozedurazko alderdiak.

VII.1 AURREKONTUAK ETA KONTABILITATEA

- Egoeraren balantzeak ez du ibilgetuaren hainbat kontu-sail osatzen duten ondasun guztien xehetasun banakaturik, hala nola: instalazio teknikoak, ekipo informatikoak, makineria, tresnak eta altzariak, aplikazio informatikoak, eta abar. Elementuak erositako urtearen arabera multzokatuta erregistratzen dira. Modu horretan erregistratutako zenbateko osoa 154,6 milioi euro da.
- EAeko sektore publikoko kontuetan jasotako informazioak EKKLTBren 8. artikulua eta EAATBren 124. artikulua eskatzen duten gutxieneko informazioa jasotzen du. Gomendagarria litzateke EAEn sektore publikoa osatzen duten erakunde multzoaren egoera bateratuak barne hartzea, horien guztien ekonomia-, finantza- eta ondare-egoera, eragiketen emaitza eta aurrekontuen likidazioa erakutsiko dutenak.

VII.2 PERTSONALA

- Ekitaldi itxieran indarrean zeuden Lanpostu Zerrendek ez zituzten 2023ko ekitaldian aurrekontuko zuzkidura zuten 2.427 lanpostu barne hartu, honako xehakapen honen arabera:

LANGILERIA MOTA	Plaza kopurua
Justiziako langileak	1.392
Hezkuntzako langileak	1.027
Tokiko farmazialari sanitarioak	6
Ekonomiako eta Ogasuneko langileak	2
GUZTIRA	2.427



Lanpostuen zerrendek jaso behar dituzte aurrekontuetan zuzkitutako funtzionarioentzat, lan-kontratuko langileentzat eta behin-behineko langileentzat gordetako egiturazko lanpostu guztiak.

VII.3 DIRULAGUNTZAK

Dirulaguntza zuzenak

A.21 eranskinean jasotako 18 dirulaguntza zuzen aztertu ditugu eta honako hau atzeman dugu:

- 2 milioi euroan esleitutako dirulaguntza batean, espezifikotasunagatik eta salbuespenezko edo aurreikusi ezin diren egoeretako ez izateagatik, araudian aurreikusitako beste modua erabil zitekeen (EONALTBren 49.6 artikulua), 2023ko aurrekontuetan modu izendunean sartuz. Berebat, 2,6 milioi euroren 9 dirulaguntza eman dira, aurreko bi ekitaldietakoren batean helburu bererako jada baimendu zirenak, eta honenbestez, 2023ko aurrekontuetan dirulaguntza izendun modura sartu zitezkeenak (A1 akatsa).
- Guztira 8,2 milioi euroan emandako dirulaguntzetan, memoriak ez dute behar hainbat justifikatzen deialdi publiko bat egiteko ezintasuna, EAEHONALTBren 49.7 artikulua agintzen duen bezala (A2 akatsa).
- Aparteko konturako ordainketa bidezko 14,9 milioi euroren 2 dirulaguntzatan ez dira justifikatzen ordainketa-erregimen hori baliatu ahal izateko baldintzak, EAEHONALTBren 49.11 artikulua agindutakoaren arabera (A3 akatsa).
- Milioi bateko dirulaguntza batean, 302.099 euroren ordainketa aurreratua egin dira, onuradun horiek laguntzen bermerik eratu gabe, Dirulaguntzen bermeen eta itzulketen erregimen orokorra arautzen duen abenduaren 17ko 698/1991 Dekretuaren 3.2 artikulua agintzen duen moduan (A4 akatsa).
- 4 milioi euroren dirulaguntza batean, ez da laguntza eman aurretik egiaztatu onuradunak beste dirulaguntza batzuen itzulketetan egunean daudela (A5 akatsa).

Lehiari lotutako dirulaguntzak

8 dirulaguntza lerro arautzen dituen arautegia aztertzean –A.21 eranskinean daude jasoak–, honako akats hauek azaleratu dira:

- Aztertutako lerro batean (7. zk.) ez da dirulaguntzen plan estrategikoa aldatu, eta beste batean (6. zk.), planaren aldaketak ez du deialdia euskarrirako duen helburuen eta kostuen gaineko aurreikuspen bat barne hartzen. Bestalde, 3. lerroan, aipatutako planaren aldaketa deialdia egin ondoren egin da, eta nahitaezkoa da alde aurretik egitea; gainera, haren oinarri arautzaileek ez dute behar bezala justifikatzen dirulaguntzen programa ezartzeko beharra eta programa horrek aurreikusitako helburuak eskuratzen nola laguntzen duen, DLOren 8.1 artikulua xedatzen duenaren arabera (B1 akatsa).
- Aztertutako 4 lerrotan (4, 5, 7 eta 8 zk.), oinarri arautzaileek ez diote erreferentzia egiten barne hartzen dituen dirulaguntzen plan estrategikoari, eta ez dute adierazten nola laguntzen duten beren helburuak lortzen, DLOren 8.1 artikulua arabera (B2 akatsa).





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Aztertutako 4 lerrotan (1, 4, 5 eta 6 zk.), gomendagarria litzateke aurrekontu-memorian edo programa berriak garatzeko aurreikusitako neurrietan adierazle batzuk sartzea, proiektu eta pertsona edo erakunde kopuruaren kuantifikatze hutsa egitera mugatu gabe, haien eraginkortasuna eta efizientzia ebaluatzeko bide emango dutenak (B3 akatsa).
- Berrikusi diren 2 lerrotan (1 eta 2 zenbakiak) komenigarria litzateke DLoren 31. artikuluan xedatutakoa betetzea, zeinak agintzen baitu hiru eskaintza eskatu behar direla baldin eta diruz lagundutako gastuak kontratu txikiaren mugak gainditzen baditu (B4 akatsa).
- Aztertutako 5 lerrotan (4, 5, 6, 7 eta 8 zk.), arautegiak ez du ezartzen pertsona edo erakunde onuradunak obligazioa duela Kontrol Ekonomikoko Bulegoak eta HKEEk eskatzen dien informazioa emateko, EAEHONALTBren 51.1k artikulua agintzen duen moduan (B5 akatsa).
- Aztertutako lerro batean (7 zenbakia), arau erregulatzailerak ez du jasotzen funtsak itzultzeko obligazioa dagoela emakidarako ezarritako baldintzak betetzen ez badira, EONALTBren 51.1j artikuluan ezarritakoaren arabera (B6 akatsa).
- Aparteko konturako ordainketa bidezko 2 dirulaguntza lerrotan (1 eta 2 zk.) ez dira justifikatzen ordainketa-erregimen hori baliatu ahal izateko baldintzak, EAEHONALTBren 49.11 artikulua agindutakoaren arabera (B7 akatsa).
- Aztertu diren 2 lerrotan (3 eta 8 zenbakiak) ez dira laguntzak emateko ebazpenak argitaratu, EAEHONALTBren 49.2 artikulua agintzen duen moduan (B8 akatsa).
- Aztertutako lerro batean (7 zk.), Dirulaguntzen Erregistro Orokorreko publikotasunak ez du onuradunen zerrenda jasotzen, EONALTBren 53 bis artikuluan ezarritakoaren arabera (B9 akatsa).

VII.4 KONTRATAZIOA

Ekitaldi honetan egikaritu diren edo eragina izan duten lehenagoko ekitaldietan esleitutako 11 espedienteko lagina eta 2023an esleitutako 15 espedienteko lagina aztertu dugu. Aztertutako espedienteen zerrenda A.20 eranskinean dago zehaztua.

VII.4.1 AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

- 4 obra-espedientetan, hurrenez hurren 7,8, 5,7, 8,5 milioi euro eta 899.771 euroan esleitutakoetan (1, 2, 5 zk. eta 10.aren 1. lotea), azken ziurtagiria onartzeak gainditu egiten du SPKLren 243.1 artikuluan aurreikusitako gehieneko epea (D1 akatsa).
- 17,1 eta 14,1 milioi euroan esleitutako ikastetxeetako 2 obra-espedientetan (6 eta 7 zk. hurrenez hurren), urterokoak doitu dira, kontratazio-organismoak lan-programa berria berrikusi eta onartu gabe, HAKLEOren 96.3 artikulua eta baldintza-agiriei agintzen duten moduan (D2 akatsa). Gainera, 7. espedienteetan, atzerapenak izan dira obra gauzatzean, eta ez da izapidetu eta onartu dagokion epea luzatzea, SPKLren 195.2 artikuluan aurreikusitakoaren arabera (D3 akatsa).



- Basque Team Goi Mailako Zentroaren eraikina birgaitzeko espedientean (9 zk.), 716.246 euroren kontratu aldaketa ez da administrazio-agirian formalizatu, SPKLren 203.3 artikuluan eta baldintza-agirietan aurreikusitakoaren arabera (D4 akatsa).
- Salburua BHI ikastetxe berriaren obra-espedientean (6 zk.), pleguetan aurreikusi ez zen 1,7 milioi euroren espediente-aldaketa (2023an izapidetu eta 2024an onartu zena) onartu aurretik gauzatu da (D5 akatsa).
- Txurdinagako 2 lurzatiren inguruko urbanizazio-espedientea (4. zenbakia), prozedura ireki sinplifikatu bidez izapidetu eta 1,7 milioi euroan esleitu zen, eta gauzatzeko 6 hilabeteko epea aurreikusi zen; bada, 2022/12/30ean amaitu behar zatekeen. Gainera, zerbitzu kudeatzaileak ez ditu izapidetu dagozkion epe-luzapenak, ez eta hasierako proiektuaren eta lan-programaren berrikuspenak ere (D6 akatsa).

VII.4.2 2023AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

- Bi espedientetan (12 eta 16 zk.), bat obretakoa, 572.520 euroan esleitutakoa, eta bestea hornidurakoa, 19,2 milioi euroan esleitutakoa, eskaintzen anormaltasuna zehazteko baldintza-agirietan ezarritako parametroak ez datoz bat SPKLren 149.2.b) artikuluan aurreikusitakoarekin, ez baitute eskaintza osoa aintzat hartzen (A2 akatsa).
- Bi espedientetan (12 eta 24 zk.), bat obretakoa, 572.520 euroan esleitutakoa, eta bestea zerbitzutakoa, 25,7 milioi euroan esleitutakoa, atxikitako langileei dagozkien esleipen-irizpideak barne hartu dira, langile horien kalitateak kontratuak hobeto gauzatzean nabarmen eragiten duela justifikatu gabe, SPKLren 145.2.2 artikuluan ezarritakoaren arabera (A3 akatsa). Halaber, 24. espedientean, kaudimen teknikoko baldintzak diren esleipen-irizpideak barne hartu dira, SPKLren 90.1 artikuluan aurreikusitakoaren arabera (A11 akatsa).
- Hiru zerbitzu-espedientetan (23, 24 eta 26 zk.), hurrenez hurren 147,5, 25,7 milioi euroan eta 217.785 euroan esleitutakoetan, ez da behar bezala justifikatzen lizitazioaren oinarritzko aurrekontuaren kalkulua, SPKLren 100.2 artikuluan aurreikusitakoaren arabera, ez eta merkatuko prezioetara egokitzen direnik ere (A9 akatsa).
- Etxebarri BHIrako eraikin berria eraisteko eta eraikitzeko 13,5 milioi euroan esleitutako espedientean (15. zk.), proiektua onartu baino lehenagokoa da zuinketa-akta (SPKLren 236.1 artikulua) (A8 akatsa).
- Euskadiko turismo-ataria mantendu zehaztu, eguneratu eta dinamizatzeko espedientean (26. zk.), 217.785 euroan esleitutakoan, ez da justifikatzen espedientean baliabideak nahitaez atxikitzeko eskakizunaren arrazoizkotasuna eta proportzionaltasuna, SPKLren 76.3 artikuluan aurreikusitakoaren arabera (A4 akatsa).
- LGSSrako garraio sanitarioko zerbitzuen espedientean (23. zk.), 147,5 milioi euroan esleitutakoan, balio-judizioen mendeko esleipen-irizpideak ez dira behar bezala zehazten pleguetan, esleitu beharreko puntuazioei dagokienez (A10 akatsa).
- Lakuako EJren kudeaketa bateratuko higiezinako zenbait eraikinetan arotzeria metalikoak ordezteko espedientean (13 zenbakia), presaz izapidetu eta 638.504 euroan esleitutakoan,





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

baldintza-agirietan kontratuak gauzatzen hasteko epeak ez du betetzen SPKLren 119.2.c) artikuluan aurreikusitakoa (A6 akatsa). Halaber, espedientean akatsak daude zenbait kopurutan eta ez dago justifikatuta zenbait loteren kaudimen-baldintzan dagoen aldea (A12 akatsa).

- 2 espedientetan (15 eta 16 zk.), bata 13,5 milioi euroan esleitutako obretakoa eta 19,2 milioi euroan esleitutako hornidurakoa bestea, gainditu egin da SPKLren 158. Artikuluak eta pleguek esleipenerako ezarritako gehieneko epea (B1 akatsa).
- Guztira 572.520 eta 638.504 euroan esleitutako 2 obra-espedientetan (12. eta 13. zk.), kontratazio-organoak ez du lan-programa onartu, baldintza-agirietan aurreikusitakoaren arabera (C1 akatsa).
- Guztira 234.350 euroan eta 13,5 milioi euroan esleitutako 2 obra-espedientetan (14. eta 15. zk. hurrenez hurren), lan-programa obrak hasi ondoren izapidetu eta onartu da (C2 akatsa). Gainera, 14 zk. espedientean gainditu egin da zuinketa egiaztatzeko aurreikusitako gehieneko epea, SPKLren 237.1 artikuluan eta baldintza-agirietan aurreikusitakoaren arabera (C3 akatsa).
- EJK Lakuan duen kudeaketa bateratuko higiezinako hainbat eraikinetan arotzeria metalikoak ordezteko espedienteak (13 zk.), 638.504 euroan esleitu eta presako prozeduraren bidez izapidetu da; espediente horretan gehienez 8 asteko gauzatzeko epea zuten kontratuak epea gaindituta jaso dira: 5,5 hilabete 1. eta 3. loteetan, eta 3,5 hilabete 2. lotean. Ez dira justifikatutzat jotzen kontratazio-organoak emandako epeak, bai pleguetan jasotako hasieraren atzerapenerako, bai gauzatzean egindako akatsak zuzentzeko (C5 akatsa).
- Etxebarri BHiko eraikina eraitsi eta berria eraikitzeke espedientean (15. zk.), urterokoak egokitu dira kontratazio-organoak lan-programa berria berrikusi eta onartu gabe, APKLEOren 96.3 artikulua eta baldintza-agiriekin agintzen dutena urratuta (C4 akatsa).

VII.4.3 KONTRATU TXIKIAK

- Guztira 2,7 milioi euroren 385 ondasun eta zerbitzu eskuratu dira. Horietatik 165 Berdintasun, Justizia eta Gizarte Politika Sailekoak dira, 100 Hezkuntza Sailekoak, 45 Lehendakaritza Sailekoak, 40 Kultura eta Hizkuntza Politikako Sailekoak, 23 Segurtasun Sailekoak, 8 Osasun Sailekoak eta 4 Ekonomia eta Ogasun Sailekoak. Guztiak ere zuzenean egin direla ikusi dugu, zenbatekoa dela-eta zegokion lizitazio-prozedura izapidetu beharrean, zeinak, gutxienez, ireki sinplifikatu laburtua izan beharko zukeen.
- 182 hirugarreni dagozkien Hezkuntza Saileko obra txikien eta kontzeptu homogeneousen gastuak (7,1 milioi euro), nahiz ez diren lehia bidez kontratatzeke gutxienez iristen, gomendagarria litzateke guztiak batera izapidetzea, ahalik eta lehia handiena bermatzen duten prozedurak baliatuta.
- Hezkuntza Sailaren Finantza Autonomiako Zentroek ez dituzte beren kontratu txiki guztiak REVASCONen erregistratzen, eta erregistratutako batzuk ez dira egiaz kontratu txikiak; aitzitik, prozedura irekiaren bidez izapidetu dira edo beste ekitaldi batzuei dagozkie.







Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ERANSKINAK

A.1 2023KO EKITALDIAREN URTEKO KONTUAK

AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

AURREKONTU KORRONTEA				Euroak, milioikotan		
SARRERAK KAPITULUA	HASIER. AURREK.	ALDAK.	BEHIN-BET. AURREK.	ESKUBIDE AITORTUAK	KOBRATZKO KOBRATUA	ZAIN
2. Zeharkako zergak	3,9	-	3,9	3,9	3,1	0,8
3. Tasak eta bestelako sarrerak (A.11)	69,6	87,4	157,0	198,7	167,8	30,9
4. Transf. eta dirulag. korronteak (A.12)	12.259,9	88,9	12.348,8	12.671,7	12.576,7	95,0
5. Ondare-sarrerak	42,6	2,2	44,8	111,4	81,0	30,4
6. Inbertsio errealeen besterentzea	-	-	-	2,9	2,9	-
7. Kapitalezko dirulag. eta transf. (A.12)	154,4	124,3	278,7	317,3	310,7	6,6
8. Finantza-aktiboen gutxitzea (A.13)	522,8	749,1	1.271,9	15,7	11,5	4,2
9. Finantza-pasiboen gehikuntza (A.17)	1.197,5	-	1.197,5	694,4	694,4	-
GUZTIRA	14.250,7	1.051,9	15.302,6	14.016,0	13.848,1	167,9

Euroak, milioikotan						
GASTUAK KAPITULUA	HASIER. AURREK.	ALDAK.	BEHIN-BET. AURREK.	OBLIGAZIO AITORTUAK	ORDAINTZEKO ORDAINDUA	ZAIN
1. Pertsonaleko gastuak (A.6)	2.605,0	72,5	2.677,5	2.662,1	2.661,8	0,3
2. Funtzionamendu gastuak (A.7)	4.490,1	216,7	4.706,8	4.567,2	4.272,6	294,6
3. Gastu finantzarioak (A.17)	211,8	(13,1)	198,7	194,9	194,9	-
4. Transf. eta dirulag. korronteak (A.8)	4.381,4	270,5	4.651,9	4.434,5	4.176,5	258,0
6. Inbertsio errealak (A.9)	425,4	(15,1)	410,3	272,5	199,5	73,0
7. Kapitalezko dirulag. eta transf. (A.8)	1.205,7	438,1	1.643,8	1.272,0	1.038,5	233,5
8. Finantza-aktiboen gehikuntza (A.10)	153,0	82,3	235,3	226,5	226,5	-
9. Pasibo finantzarioen gutxitzea (A.17)	778,3	-	778,3	778,1	778,1	-
GUZTIRA	14.250,7	1.051,9	15.302,6	14.407,8	13.548,4	859,4

AURREKONTU ITXIAK (A.14)				Euroak, milioikotan	
	GAUZATZEKE 22.12.31N	KOBR./ ORDAINK.BALIOGABETZEAK	GAUZATZEKE 23.12.31N		
Diru-sarrerak	363,1	200,6	(11,2)	151,3	
Gastuak	1.053,8	1.017,0	(4,0)	32,8	

KREDITU KONPROMETITUAK (A.19)				Euroak, milioikotan	
KAPITULUA	HASIERA URTEA				
	AURREKO URT.	2023	GUZTIRA		
1. Pertsonaleko gastuak	0,6	0,4	1,0		
2. Funtzionamendu-gastuak	106,2	356,6	462,8		
4. Transferentziak eta dirulag. korronteak	54,2	298,2	352,4		
6. Inbertsio errealak	38,4	92,2	130,6		
7. Transferentziak eta kapitalezko dirulaguntzak ..	349,1	531,7	880,8		
8. Aktibo finantzarioen gehikuntza	202,2	28,7	230,9		
GUZTIRA	750,7	1.307,8	2.058,5		





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2023KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOARI JARRITAKO OHARRAK

- oharra. EAEn Administrazioa diruz lagungarri diren gastuak dirulaguntzak ematen diren unean erregistratzen dira, eta aplikatuko zaien aurrekontu erregimena aurre egin beharreko ordainketei edota dirulaguntza edo laguntzaren baldintzak egiaz betetzeari dagokionez egokien diren kreditu motaren arabera izango da, ordainketazkoa edo konpromisoazkoa, Euskadiko Aurrekontu Erregimenari buruzko Legeak ezarritako irizpideari jarraikiz. Irizpide horren ondorioz, 2023ko abenduaren 31n badira oraindik eskagarriak ez diren ordainketa-obligazioak, 28,2 milioi euroren zenbatekodunak.
- oharra. 2023ko abenduaren 31 arte jasotako funts komunitarioetatik zati bat, 1.831,3 milioi euro Europar Batasunak ikuskatu ditzake, eta ezinezkoa da zehaztea finantzatutako proiektuen berrikuspenak diruzaintza geldikinen gainean izan dezakeen eragina. Nolanahi ere, iragan esperientzia oinarri hartuta, ez dirudi eragin hori adierazgarria izango denik.
- oharra. Zorpetze publikoari dagozkion sortutako eta iraungi gabeko interesak (104,4 milioi euro) urteko kontuetan erregistratzen dira eta ondarearen emaitza ekonomikoaren zati dira. Aurrekontuaren egikaritzak ez du zenbateko hori islatzen, izan ere, interesen gastuak kutxa irizpideari jarraikiz erregistratzen baititu.
- oharra. Bizkaiko Garraio Partzuergoaren finantza planak, Bilboko Hiri Trenbidearen inbertsioei buruzkoak, Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorrak 2024tik 2027ra bitarteko urteetan 93,2 milioi euroren ekarpena egitea aurreikusten du, urte horietako EAEn Aurrekontu Orokorretan kontsignatuko direnak, Partzuergoari ekitaldi bakoitzean egin beharreko transferentziari dagokion kopuruarekin.

ZORPETZEA (*)	Euroak, milioikotan
SALDOA 22.12.31N	10.349,6
Zorren jaulkipena	700,0
Amortizazioa	(778,1)
SALDOA 23.12.31N (A.17)	10.271,5

(*) Balio nominala.

G. 2023KO EMAITZA ETA 23.12.31N DIRUZAINZTA GELDIKINA	Euroak, milioikotan
Diruzaintza geldikina 22.12.31n	1.960,6
2023ko ekitaldiaren aurrekontuko emaitza	(399,0)
Aurrekontu korrontearen emaitza	(391,8)
Aurreko ekitaldietako eragiketen emaitza (A.14)	(7,2)
DIRUZAINZTA GELDIKINA 23.12.31N	1.561,6

DIRUZAINZTA GELDIKINAREN GAUZATZEA 2023-12-31N	Euroak, milioikotan
DIRUZAINZTA (A.15)	4.086,8
KOBRATZEKO	322,1
Aurrekontu korrontetik kobratzeko dauden eskubideak	167,9
Aurrekontu itxietatik kobratzeko dauden eskubideak	151,3
Zordunen aurrekontuz kanpoko saldoak (A.16)	2,9
ORDAINTZEKO	(2.847,3)
Indarrean den ekitaldiko ordaintzeke dauden obligazioak	(859,4)
Itxikako ekitaldietako ordaintzeke dauden obligazioak	(32,8)
Hartzekodunen aurrekontuz kanpoko saldoak (A.16)	(1.955,1)
DIRUZAINZTA GELDIKINA 23.12.31N	1.561,6





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DIRUZAINZAKO GELDIKIN ERABILGARRIA 23-12-31N		Euroak, milioikotan
Diruzaintza geldikina 23.12.31n		1.561,6
Atxikitako geldikina:		
Ikastetxe publikoetarako geldikina	(90,2)	
Berreskuratze eta Erresilientzia Mekanismoa	(276,2)	
Zalantzazko kobrantzako eskubideak:		
Bestelako eskubide aitortuak	(33,3)	
Diru-bilketa, betearazte bidean	(73,2)	
Exekutututako abalek eragindako erreklamazioak (A.18)	(20,8)	
DIRUZAINZAKO GELDIKIN ERABILGARRIA 23-12-31N		1.067,9

EGOERA FINANTZARIOAK

BALANTZEA				Euroak, milioikotan	
AKTIBOA	2023	2022	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	2023	2022
AKTIBO EZ-KORRONTEA	5.865,2	5.544,4	ONDARE GARBIA	(3.241,7)	(3.028,9)
lbilgetu ukiezina	65,1	60,3	Sortutako ondarea	(3.508,1)	(3.302,4)
lbilgetu materiala.....	3.002,7	2.897,0	Aurreko ekitaldietako emaitzak	(3.303,4)	(3.584,1)
Epe luz. finantza inb., taldeko erak.	2.600,0	2.398,3	Ekitaldiko emaitzak	(204,7)	281,7
Finantza inbertsioak epe luz.	128,5	130,5	Bst. ondare igoerak, emaitz. egozteke	266,4	273,5
Zord. eta kobratz. bst. Ktu. Btz. epe luz.	68,9	58,3	PASIBO EZ-KORRONTEA	10.448,7	10.355,6
AKTIBO KORRONTEA	4.448,8	4.888,3	E/luz. zuzkidurak.....	186,2	24,3
Izakinak.....	167,1	125,4	E/luzeko zorrak	10.212,5	10.288,7
Zordunak eta kobr. bst. knt. b.	192,7	294,3	Hartzek. eta ordain. bst. knt b. epe luz.	50,0	42,6
Finantza inbertsioak epe lab.....	2,2	2,3	PASIBO KORRONTEA	3.107,0	3.106,0
Eskud. & b. aktibo likido baliok. batz.	4.086,8	4.466,3	Zorrak epe lab.....	314,3	272,5
			Taldeko erakund. zorrak, epe lab.....	1.515,2	1.442,0
			Hartzekod. eta ord. beste kontu batz.....	1.277,5	1.391,5
AKTIBOA GUZTIRA	10.314,0	10.432,7	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA GUZT.	10.314,0	10.432,7





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA	Euroak, milioikotan	
	2023	2022
Zerga-sarrerak	16,0	14,0
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak	12.945,2	12.597,2
Salmenta garbiak eta zerbitzu ematea	34,0	23,0
Amaitutako eta abian diren produktuen izakinen bariazioa eta balioaren narriadura	48,1	47,4
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.	122,4	134,9
Hornidura soberakinak	12,0	6,9
KUDEAKETA KORRONTEKO SARRERAK GUZTIRA	13.177,7	12.823,4
Pertsonaleko gastuak	(2.662,0)	(2.500,2)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak	(5.698,6)	(5.395,1)
Hornidurak	(49,5)	(52,6)
Kudeaketa arrunteko bst. gstu. batz.	(4.558,2)	(4.363,7)
Ibilgetua amortizatzea	(108,8)	(102,8)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA	(13.077,1)	(12.414,4)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA: AURREZKIA (AURREZKI-EZA)	100,6	409,0
Ibilgetu ez finantzarioaren balio-narriadura eta besterengan. emaitza eta salgai dauden aktiboak	4,0	3,3
Beste partida ez-korronte batzuk	(153,1)	37,6
ERAGIKETA EZ-FINANTZARIOEN EMAITZAK	(48,5)	449,9
Sarrera finantzarioak	123,4	12,5
Gastu finantzarioak	(222,2)	(158,1)
Finantza-aktibo eta -pasiboetako arrazoizko balioaren bariazioa	-	0,1
Balioaren narriadura, bajak eta finantza aktibo eta pasiboen besterentzeak	(57,4)	(22,7)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK	(156,2)	(168,2)
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA: AURREZKIA (AURREZKI-EZA)	(204,7)	281,7

ONDARE GARBIA ALDAKETEN EGOERA

1.- ONDARE GARBIA ALDAKETEN EGOERA GUZTIRA	Euroak, milioikotan		
	SORTUTAKO ONDAREA	BESTEL.ONDARE. GEHIKUNTZAK	GUZTIRA
ONDARE GARBIA, 2022KO EKITALDIAREN BUKAERAN	(3.302,4)	273,5	(3.028,9)
Kontularitzako irizp. aldatzeag. doiketak eta akats zuzenketa	(1,0)	-	(1,0)
2023KO EKITALDIKO DOITUTAKO HASIERAKO ONDARE GARBIA	(3.303,4)	273,5	(3.029,9)
2023KO EKITALDIKO ONDARE GARBIAREN BARIAZIOAK	(204,7)	(7,1)	(211,8)
Ekitaldian aitortutako sarrera eta gastuak	(204,7)	(7,1)	(211,8)
ONDARE GARBIA, 2023KO EKITALDIAREN BUKAERAN	(3.508,1)	266,4	(3.241,7)

2.- SARRERA ETA GASTU KONTABILIZATUEN EGOERA	Euroak, milioikotan	
	2023	2022
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA AURREZKIA (AURREZKI-EZA)	(204,7)	281,7
Ondare garbian zuzenean kontabilizatutako sarrerak eta gastuak		
Bestelako ondare sarrerak	1,1	1,8
Ondare emaitza ekonomikoaren kontura edo kontu sailaren hasierako baliora transferentziak		
Bestelako ondare gehikuntzak	(8,2)	(5,9)
SARRERA ETA GASTU KONTABILIZATUAK GUZTIRA	(211,8)	277,6





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DIRU-FLUXUEN EGOERA-ORRIA	Euroak, milioikotan	
	2023	2022
KUDEAKETA JARDUERETAKO DIRU-FLUXUAK		
Kobrantzak	13.363,7	12.948,5
Zerga-sarrerak	15,8	13,9
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak	13.069,9	12.777,0
Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak	18,0	15,9
Interesak eta dibidendu kobratuak	86,5	3,6
Bestelako kobrantzak	173,5	138,1
Ordainketak	13.341,8	12.523,9
Pertsonaleko gastuak	2.647,0	2.522,5
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak	5.807,5	5.416,9
Hornidurak	60,6	42,7
Bestelako kudeaketa gastuak	4.622,9	4.351,9
Ordaindutako interesak	195,0	141,4
Beste ordainketa batzuk	8,8	48,5
Kudeaketa jardueretako diru-fluxu garbiak	21,9	424,6
INBERTSIO JARDUERETAKO DIRU-FLUXU GARBIAK		
Kobrantzak	17,1	30,2
Inbertsio errealeen salmenta	4,0	3,2
Aktibo finantzarioen salmenta	4,4	19,9
Inbertsio jardueretako beste kobrantza batzuk	8,7	7,1
Ordainketak	430,7	496,6
Inbertsio errealeen erosketa	204,1	115,8
Aktibo finantzarioen erosketa	220,4	373,6
Inbertsio jardueretako beste ordainketa batzuk	6,2	7,2
Inbertsio jardueretako diru-fluxu garbiak	(413,6)	(466,4)
FINANTZAKETA JARDUERETAKO DIRU-FLUXUAK		
Finantza-pasiboak jaulkitzeagatik kobrantzak	842,3	669,6
Obligazioak eta beste balio negoziagarri batzuk	694,4	496,6
Beste zor batzuk	147,9	173,0
Finantza-pasiboak itzultzeagatik ordainketak	778,1	746,2
Obligazioak eta beste balio negoziagarri batzuk	500,0	150,8
Jasotako maileguak	278,1	595,4
Finantzaketa jardueretako eskudiru fluxu garbiak	64,2	(76,6)
SAILKATZEKO DAUDEN ESKUDIRUZKO FLUXU GARBIAK	-	(0,1)
ERAKUNDE AUTONOMOEKIKO ZORREN BARIAZIOA	(52,0)	(2,2)
ESKUDIRUAREN GEHIKUNTZA EDO MURRIZKETA GARBIA ETA		
ESKUDIRUAREN BALIOKIDE DIREN AKTIBO LIKIDOAK	(379,5)	(120,7)
Eskudirua eta eskudiruaren baliokide diren aktibo likidoak ekit. hasieran	4.466,3	4.587,0
Eskudirua eta eskudiruaren baliokide diren aktibo likidoak ekit amaieran	4.086,8	4.466,3





A.2 APLIKATZEKO ARAUDIA

Hona hemen 2023an EAEren Administrazio orokorraren aurrekontuen ekonomia kudeaketan eta likidazioan eragina duten arau nagusiak:

- 8/1996 Legea, 1996ko azaroaren 8koa, Euskal Autonomia Erkidegoko finantzei buruzkoa.
- 1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11koa, 1/1997 Legegintzako Dekretua, Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasuntza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duena.
- 38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Dirulaguntzei buruzkoa.
- 2/2007 Legegintzako Dekretua, 2007ko azaroaren 6koa, Euskadiko Ondarearen Legearen testu bategina onesten duena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko aurrekontu araubidearen gaitan indarrean dauden legezko xedapenen testu bategina onartu eta EAEren Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
- 2/2012 Lege Organikoa, apirilaren 27koa, Aurrekontuaren Egonkortasunari eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoa
- 2012ko ekainaren 25eko agindua, Ekonomia eta Ogasuneko sailburuarena, Euskal Autonomia Erkidegoko Kontabilitate Publikoaren Plana onesten duena.
- 5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, urriaren 30ekoa, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB zuzentarauen transposizioa egiten duena Espainiako ordenamendu juridikora.
- Urriaren 7ko 4/2021 Legea, Baliabideen banaketarako eta foru aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko Metodologiari buruzkoak, 2022-2026 aldiari ezargarri zaiona.
- 3/2022 Legea, maiatzaren 12koa, Euskal Sektore Publikoari buruzkoa.
- 11/2022 Legea, abenduaren 1ekoa, Euskal Enplegu Publikoarena.
- 15/2022 Legea, abenduaren 23koa, 2023ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen.

Aurkeztutako aurrekontuen likidazioak kontu ematearen prozesua arautzen duen Euskadiko Aurrekontu Araubidearen testu bateginaren legegintzako dekretuko 124. artikuluan zehaztutako informazioa eta egoerak barne hartzen ditu:

- Ekitaldiaren emaitzak: aurrekontu korrontearen eta aurreko ekitaldietako eragiketengatiko superabita edo defizita.
- Ekitaldiko diruzaintzako kontua.
- Ekitaldiko likidazioko kontua.





- Programatutako aurrekontuko helburuen betetze-mailaren memoria.

2023ko ekitaldiari dagozkion urteko kontuak Ekonomia eta Ogasuneko sailburuaren 2012ko ekainaren 25eko aginduz onetsitako EAEKPP planean ezarritakoari jarraiki aurkeztu dira. Kontu horiek besarkatzen dituzte balantzea, ondarearen emaitza ekonomikoaren kontua, ondare garbian egindako aldaketen egoera-orria, eskudiru-fluxuen egoera-orria, eta memoria.

A.3 AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA ETA FINANTZAREN IRAUNKORTASUNA

AEFILOk arautzen ditu Administrazio publikoen aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-iraunkortasunari buruzko alderdiak. Azken xedapenetako hirugarrenak ezartzen du, lege honetan xedatutakoa EAERI aplikatzeak ez duela eragotziko Ekonomia Itunari buruzko 12/2002 Legean xedatutakoa, zeinak 48. artikuluan Estatuarekin koordinazioa eta lankidetzaren aurreikusten baitu aurrekontu-egonkortasunaren arloan, eta 62. artikuluan ezartzen baitu, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren eginkizunen artean, aurrekontu-egonkortasunaren arloko lankidetzaren eta koordinazio-konpromisoak adostea.

2023an, aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-iraunkortasunaren helburuak betetzeari buruzko arau fiskalak bertan behera utzi dira, 2021etik 2022ra bitartean Covid-19aren pandemiak eragindako krisiaren ondorioz gertatu zen moduan. Honela, bada, Ministro Kontseiluaren 2022ko uztailaren 26ko Erabakiaren bidez, 2023rako zerga-arauei etenda eutsi zaie, Europako Batzordearen gomendioari jarraituz, zeinak ekitaldi horretan Egonkortasun eta Hazkunde Ituna babesteko klausula mantentzea erabaki baitu, gerra Europan pizteak izan duen eraginaren ondorioz. Honenbestez, 2023ko ekitaldiari dagokionez ez da aplikagarria aipatutako helburuak betetzea eta erreferentzia soil modura hartu behar dira.

2022ko azaroaren 17ko Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak berretsi egin du 2022ko irailaren 28ko Erabakia, Estatuako Administrazio Orokorrek eta EAEk sinatutakoa. Horren arabera, EAEko aurrekontu-egonkortasunaren eta zor publikoaren helburuak finkatuko dira, eta ez dira nahitaez bete beharrekoak izango, baizik eta erreferentziatzat hartuko dira, arau fiskalak etenda baitaude.

Horrekin lotuta, Ogasun Ministerioak 2024ko azaroaren 29ko aurrekontu-egonkortasunaren, zor publikoaren eta gastu-arauaren helburuen jarraipen-txostenak, AEFILOren 17. artikuluan aurreikusitakoaren arabera, 2023ko ekitaldiari dagokionez, aurreko adierazleen neurketan eskuratutako datuak baizik ez ditu erakusten.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Aipatutako erreferentziazko helburuak eta Ogasun Ministerioaren jarraipen-txostenaren neurketaren arabera azkenean lortutakoak honako hauek dira:

BPGaren g. %		
HELBURUA	ERREFERENTZIA	2023
Aurrekontuaren egonkortasuna: finantzaketa beharra (defizita).....	(0,6)	(0,1)
Zor publikoa	13,5	12,1

2022ko gastuaren g. %		
HELBURUA	ERREFERENTZIA	2023
Gastuaren araua: gastua handitzea (*).....	e/e	6,0

(*) Helburu hori ez da Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak berretsitako Erabakian jaso.

Beraz, 2023ko ekitaldian, EAE Estatuko Administrazio Orokorrarekin adostutako aurrekontu-egonkortasuneko eta zor publikoko helburuen erreferentzia-mugaren barruan dago.

A.4 GARDENTASUNA

Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legeak hainbat neurri ezartzen ditu administrazio publikoan gardentasuna areagotzeko eta gobernuak eta haren erakundeek modu etiko eta arduratsuan dihardutela ziurtatzeko. Lege honek herritarrek erakunde publikoetan duten konfiantza hobetzea du helburu, jarduera publikoaren gardentasunaren bidez eta gobernu onerako neurriak ezarrita.

Gardentasunari buruzko printzipio orokorrak eta teknikoak betetzen direla aztertu dugu, jarduera publikoaren publizitate aktiboa eta informazio horren eskuragarritasuna kontuan hartuta. Araua betetzen dela egiaztatzeaz gain, analisisan autonomia-erkidegoen gardentasun-indizea kalkulatzeko ezarritako adierazleak jaso dira. Adierazle horiek ez dira nahitaez bete beharrekoak, baina beste autonomia-erkidego batzuekin konparatzeko erreferentzia dira.

Hala, EAEko 2023ko urtarrileko gardentasun-atarian dagoen informazioaren arabera, oro har, Eusko Jaurlaritzak gardentasunaren arloan indarrean dagoen araudia eta autonomia-erkidegoetako gardentasun-indizea kalkulatzeko erreferentziazko adierazleak bete ditu.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.5 AURREKONTUKO ALDAKETAK

Hona hemen 2023ko ekitaldian egindako aurrekontuko aldaketen xehakapena kapituluka:

GASTUEN AURREKONTUKO KREDITUEN ALDAKETAK						Euroak, milioikotan	
Kapituluak	Zabal- kuntzak	Gai- kuntzak	Geldik. gehiak	Balioga- betzeak	Transferentziak		Aldak. guztira
					Xedea	Jatorria	
1. Pertsonaleko gastuak	37,0	3,9	5,9	-	116,2	(90,5)	72,5
2. Funtzionamendu-gastuak	-	114,7	30,9	(1,1)	155,0	(82,8)	216,7
3. Gastu finantzarioak	-	-	-	-	7,1	(20,2)	(13,1)
4. Transferentziak eta dirulag. korranteak	34,0	62,3	0,7	(1,0)	281,2	(106,7)	270,5
6. Inbertsio errealak	488,4	0,6	31,2	(65,8)	75,4	(544,9)	(15,1)
7. Kapital transf. eta dirulag.	-	180,1	184,2	(60,3)	469,7	(335,6)	438,1
8. Aktibo finantzarioen gehikuntza	-	-	6,9	(0,7)	81,4	(5,3)	82,3
GUZTIRA	559,4	361,6	259,8	(128,9)	1.186,0	(1.186,0)	1.051,9
% hasierako aurrekontuaren gainean	% 3,9	% 2,5	% 1,8	% (0,9)	% 8,3	% (8,3)	% 7,4

Ekitaldian 559,4 milioi euroan egindako kreditu-zabalkuntzak eta 259,8 milioi euroren kredituen gehikuntza Diruzaintzako Geldikinaren kontura finantzatu dira. Kreditu-zabalkuntza horien xede esanguratsuenen artean, honako hauek gaiantzen dira: Osakidetza behar gehigarriak eta inbertsioak (138,3 milioi euro); 4312-Etxebizitza programaren zenbait jarduerak (45,7 milioi euro); Eusko Trenbideak SAREn garraio-gaiak (22 milioi euro); MRRri lotutako bizitegi-eraikinak eta etxebizitza sozialak birgaitzeko laguntzak (60 milioi euro); eta mahastizaintza, ardogintza eta elikagaien sektorerako laguntzak, Ukrainako gerraren ondorioei aurre egiteko (47,4 milioi euro). Aurreko ekitaldietako kredituen gehikuntzei dagokienez, 39 milioi euro efizientzia energetikoaren programatik gauzatu gabeko partidei dagozkie, eta 33,7 milioi euro Berreskuratze eta Erresilientzia mekanismoari (MRR) lotutako gauzatu gabeko partidei.

Ekitaldian izandako kreditu gaikuntzak honako sarrera hauei dagozkie:

GAIKUNTZAK	Euroak, milioikotan
MMRtik jasotako funtsak	223,9
Finantza autonomia duten ikastetxeak	98,5
EBtik jasotako sarrerak	36,2
Gas kontsumoan industria intentsiboen programa	2,3
Beste batzuk	0,7
GUZTIRA	361,6





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.6 PERTSONALA

Hona hemen 2023ko plantilla eta obligazio aitortuak:

PLANTILLA ETA OBLIGAZIO KONTABILIZATUAK					Euroak, milioikotan
	Aurrekontu-plantilla		Obligazio kontabilizatuak		%
	23.01.01	22.01.01	2023	2022	Bariazioa
LANGILERIA MOTA					
Goi kargudunak.....	176	176	15,0	14,5	% 3,2
Behin-behineko langileak	99	99	6,5	6,1	% 6,3
Funtzionarioak (*).....	28.244	27.449	1.295,7	1.234,1	% 5,0
Ertzaintza	8.000	8.000	364,6	341,0	% 6,9
Lan-kontratu finkoko langileak.....	3.557	3.063	112,4	100,4	% 11,9
Ordezkoak eta aldi baterako langileak.....	-	-	200,2	189,0	% 5,9
LANGILEAK ETA ORDAINKETAK, GUZTIRA	40.076	38.787	1.994,4	1.885,1	% 5,8
KONTZEPTUA					
Kotizazio sozialak.....			606,1	556,7	%8,9
Klase pasiboen prestazio sozialak.....			44,8	42,2	% 6,1
Beste gizarte-gastu batzuk.....			16,8	16,2	% 3,8
PERTSONALEKO GASTUAK, GUZTIRA			2.662,1	2.500,2	% 6,5

(*) Hezkuntza Saileko 20.520 irakasle funtzionarioen plazak barne hartzen ditu.

Ordainsariak

2023ko otsailaren 14ko Gobernu Kontseiluaren Erabaki (GKE) bidez, 2023ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin, ordainsarien % 2,5eko igoera orokorra onartu zen 2022ko abenduaren 31n indarrean zeuden urteko ordainsari osoen aldean, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren, organismo autonomoen, zuzenbide pribatuko erakunde publikoen eta sektore publikoko partzuergoen zerbitzura dauden eta lan-araubidekoak ez diren langileentzat, bai eta Lehendakariaren, sailburuen, goi-kargudunen eta berdinetsitakoen, behin-behineko langileen eta zuzendarien zerbitzura dauden langileentzat ere.

Gerora, 2023ko urriaren 3ko Gobernu Kontseiluaren Erabaki bidez, % 0,5eko igoera osagarria onartu zen EAEko sektore publikoko langileen ordainsarietan, eta 2024ko otsailaren 13ko GKE bidez beste % 0,5eko igoera bat onartu zen, bi-biak ere 2023ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin.

Enplegu Publikoaren Eskaintza

2023ko abenduaren 13ko GKE bidez, 2023ko ekitaldirako lan-eskaintza publikoa onartu zen. Honako plaza hauek eskaini ziren: 590 EAEko Administrazio Orokorrean eta haren erakunde autonomoetan, 886 Hezkuntza Administrazioan eta 100 Ertzaintzako segurtasun agenteetan. Guztira, 1.576 plaza eskaini dira Euskadiko ekonomia eta enplegua suspertzeko 2020-2024 aldirako Berpiztu Programan sartu diren funtzionarioentzat eta lan-kontratudun langileentzat, Osakidetza-Euskal Osasun Zerbitzuaren lan-eskaintza publikoan sartutako pertsonal estatutarioaren 1.265 plazekin eta zuzenbide pribatuko gainerako erakunde publikoetako 169 plazekin batera.



Gainera, 2023ko azaroaren 6an, desgaitasun intelektuala duten pertsonentzako EAEko Administrazio Orokorreko 6 plazako hautaketa-prozesuen deialdia egin zen.

Bestalde, 2023an 3.312 pertsona izendatu ziren karrerako funtzionario, Hezkuntzako sailburuaren 2022ko irailaren 22ko eta azaroaren 30eko Aginduen bidez deitutako enplegua egonkortzeko salbuespenezko prozesuan hautatutakoak guztiak ere. Halaber, 901 pertsona izendatu dira karrerako funtzionario, Hezkuntzako sailburuaren 2018ko otsailaren 26ko eta 2020ko otsailaren 18ko Aginduen bidez deitutako ohiko prozesuetan hautatuak.

Ertzaintzari dagokionez, 2023an praktiketako 404 funtzionario izendatu ziren, eta horietatik 397, 2021ean deitutako hautaketa-prozesukoak dira. Gainera, 2019ko deialdiari dagozkion 623 karrerako funtzionario eta 2020ko deialdiari dagozkion beste 16 izendatu dira.

Erretiro partzialak eta txanda-kontratuak

2023an, 60 urtez gorakoentzat bereizitako erretiro partziala hartu dute 55 langilek, eta beste horrenbeste txanda-kontratu sinatu dira. Aztertutako erretiro partzial guztietan, langile erretiratuaren dedikazioa % 50ekoa da, eta gainerako lanaldia txandako langile berriek bete dute.

Kargutik kentzeagatiko kalte ordainak

2023an, 72.859 euroren zenbatekoa ordaindu zaie 11 pertsonari, Jaurlaritzako kideak, goi kargudunak eta Administrazio orokorreko konfiantzako langileak kargutik kentzeagatik. Onuradun bakoitzari ordaindutako kalte-ordaina ordainsariaren hileko baten baliokide da, Goi Kargudunen Ordainsariei buruzko urriaren 28ko 14/1988 Legeko 5.1. artikuluan ezarritakoari jarraituz.

A.7 FUNTZIONAMENDU-GASTUAK

Hona hemen xehakapena, kontzeptuka:

		Euroak milioikotan
		OBLIGAZIOAK
KONTZEPTUA	KONTABILIZATUAK	
Errentamenduak eta kanonak		32,9
Konponketak, mantentze-lanak eta zaintza		175,3
Bulegoko materiala, hornigaiak eta komunikazioak		96,5
Askotariko gastuak		55,4
Beste enpresa batzuek eta profesionalak egindako lanak		295,8
Kanpoko osasun-zerbitzuak		3.911,3
Osakidetza eta Osatek programa-kontratua	3.673,5	
Itun sanitarioak	237,6	
Beste batzuk	0,2	
GUZTIRA		4.567,2





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.8 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZA KORRONTEAK ETA KAPITALEZKOAK

Hartzaileak eta kontzeptuak aintzat hartuta, honela xehakatzen dira:

HARTZAILEA	Euroak milioikotan			
	OBLIGAZIO KONTABILIZATUAK		KONPROMISOAK	
	KORRONTEA	KAPITALEZK.	KORRONTEA	KAPITALEZK.
EA Eren Administrazio Orokorra	0,1	-	-	-
Organismo autonomo administratiboak	1.194,8	11,6	-	-
Zuzenbide Pribatuko Erakunde Publikoak	348,1	393,3	-	-
Sozietate publikoak	164,9	126,3	-	24,1
Fundazioak	38,4	2,6	-	0,1
Partzuergoak	61,5	-	-	-
EAEko Administrazio Publiko modura sailkatutako entitateak	437,5	147,0	61,2	183,6
FFAA	140,2	59,5	0,4	2,1
Euskadiko toki entitateak	87,5	112,4	1,8	71,0
Espainiako eta kanpoko sektore publikoko beste erakunde batzuk	3,2	3,4	0,4	0,2
SEKTORE PUBLIKOA, GUZTIRA	2.476,2	856,1	63,8	281,1
Kanpoko sektore pribatua	0,3	-	-	-
EA Eren sektore publikoak partaidetutako enpresak	4,5	3,0	0,2	4,4
Beste enpresa batzuk	73,4	216,0	9,3	134,7
Familiak	302,0	50,9	152,2	25,4
Hezkuntza itunak eta bestelako prestazio sozialak	856,1	-	6,2	-
Farmazia (mediku-errezetak)	550,0	-	-	-
Osasun prestazioen kalte-ordainak eta konpentsazioak	0,6	-	-	-
Prestazio ortoprotesikoak	10,3	-	-	-
Irabazi asmorik gabeko entitateak	161,1	146,0	66,5	86,1
SEKTORE PRIBATUA, GUZTIRA	1.958,3	415,9	234,4	250,6
GUZTIRA	4.434,5	1.272,0	298,2	531,7





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Hona hemen GKE bidez EAEONALTBeKO 49.7. artikulua babesean emandako zuzeneko dirulaguntza nagusiak:

ONURADUNA.KONTZEPTUA	Euroak milioikotan		
	D FASEA 2023	KONPROMISO	
	KORRONTEA	KAPITAL.	KREDITUAK
Ikerbasque Fundazioa Azken belaunaldiko konputagailu kuantikoa instalatzea	-	4,8	46,0
Hainbat toki entitate 2022ko Helmugako jasagarritasun turistikoaren plana eta 2022ko turismo enosgastronomikoarearen plan nazionala. MRR	3,4	30,5	-
Hainbat toki entitate 2023ko Helmugako jasagarritasun turistikoaren plana eta 2023ko Eguzki eta Hondartza plan nazionala-Turismo urdina	1,5	13,8	-
Basque Culinary Center Fundazioa GOE ekimena proiektua.....	-	2,5	15,6
Basque Automotive Manufacturing Center (BAM). Gasteizen ikerketa-zentro aurreratu bat sortzea	-	0,5	12,1
EHU Medikuntza eta Erizaintza Fakultatea (dirulaguntza zuzena zabaltzea)	-	-	10,9
Abanto-Zierbenako Udala "Las peñucas" birgaitze programatuko bizitegi-ingurunea MRR ..	-	3,0	3,0
Pasaiaiko Udala. "Andonaegi"ko egoitza eta etxebizitza sozialak birgaitzea. MRR	-	2,9	2,9
Beste erakunde publiko batzuk Erabilera turistikoa duen ondare historikoa mantentzeko eta birgaitzeko proiektu jasagarriak. MRR	-	4,0	-
Vitoria-Gasteizko Udala Principal Antzokia eraberritu eta handitzeko proiektua 2023-2025 ..	-	0,1	4,7
Hainbat erakunde. Osasunari aplikatutako bioteknologiako plan osagarria. MRR	-	3,3	1,2
Urduñako Udala. M ^a Dolores Madaria y Landatas egoitza eta etxebizitza sozialak birgaitzea. MRR	-	2,2	2,2
Euskal haragitarako behien azpisektorean nekazaritza-jarduerari eusteko abeltzaintza-ustiategiak	4,0	-	-
Amurrioko Udala. Goikolarako egoitza eta etxebizitza sozialak birgaitzea. MRR.....	-	1,4	1,4
Hainbat erakunde. Mugikortasun- eta industria-aplikazioetan (H2plan) integratzeko eta eragiketa optimoak egiteko irtenbide aurreratuak ikertzeko eta garatzeko proiektua MRR	-	1,5	0,8
Hezkuntza-konplexutasun berezia duten itunpeko ikastetxeak 2022-2023 ikasturtean.....	1,0	-	-
Araba, Bizkaia eta Gipuzkoako abokatuen elkargoak. Emakumearen aurkako indarkeriaren, familia barruko indarkeriaren eta sexuaskatasunaren aurkako delituen biktimei doako laguntza juridikoa ematea	2,0	-	-
Agintzari erakundea. Trapezistak programa pilotua zabaltzea	2,0	-	-
Irabazi asmorik gabeko lanbide heziketako itunpeko ikastetxe pribatu integratuak.	-	-	-
Zentro adimendunak 5.0 proiektua.....	-	2,0	-
Basque Center On Cognition, Brain And Language (BCBL). Magnetoenzefalografia (MEG) .	-	2,0	-
Hainbat erakunde. Inklusiorako V. euskal planaren 2023-2024 plan operatiboa.....	0,8	0,1	1,0
Santurtziko Udala. Hiri-berroneratzea eta eraikinen birgaitzea	-	-	-
Aurora Vildosola (dirulaguntza zuzena handitzea).....	-	0,2	1,8
Amurrioko Udala. Hiri-berroneratzea eta eraikinen birgaitzea Goikolaran	-	-	-
(zuzeneko dirulaguntza handitzea).....	-	0,2	1,4
Zallako Udala Zallako Guata zelulosa-fabrika zaharrean kultura eta sormen industrien espazio bat sortzea.....	-	1,2	-
Arrasteaz eta inguraketa bestelako arteak erabiltzen dituzten arrantza-enpresak, berdelaren kosteran harrapaketa izandako murrizketagatik	1,5	-	-
Irakaskuntza pribatu arautuaren sektoreko eta ikastoletako liberatu sindikalen kostua finantzatzea, 2023/2024 ikasturtean	0,4	-	0,8
Santurtziko Udala. Aurora vildosola auzoko etxebizitzak eta etxebizitza sozialak birgaitzea MRR	-	0,6	0,6
Bilboko Udala Azpiegitura gastuak titulartasun publikoko 63 plaza sortzeko haur hezkuntzako lehen zikloan. MRR	-	1,2	-
Basque Center For Applied Mathematics elkarte Osasunari aplikatutako modelizazio matematikoko talde aurreratuak.....	-	1,0	-
< 1,0 beste txiki batzuk	7,1	9,0	3,1
GUZTIRA	23,7	88,0	109,5



A.9 INBERTSIO ERREALAK

Hona hemen 2023an egindako inbertsioak:

KONTZEPTUA	Euroak milioikotan		
	OBLIGAZIO KONTABILIZATUAK		KONPROM. KREDIT.
	2023	2022	
Aplikazio informatikoak	19,7	17,7	6,5
Beste inbertsio ukiezin batzuk	2,6	3,9	4,7
Lursailak eta ondare naturalak	7,4	6,8	5,4
Eraikuntzak eta azpiegiturak	135,0	70,5	65,2
Ondare historikoko ondasunak	-	0,6	-
Instalazio teknikoak, makineria eta lanabesak	25,9	14,2	7,2
Altzariak	5,2	5,2	0,1
Informazio prozesuetarako ekipoa	8,8	10,6	0,8
Garraio gaiak	13,5	2,1	2,3
Beste ibilgetu material bat	1,0	0,7	-
INBERTSIO PROPIOAK	219,1	132,3	92,2
Beste erakunde batzuentzat sortu edo erositako aktiboak (*)	53,4	52,8	-
GUZTIRA	272,5	185,1	92,2

(*) Sartuta dago ETSBren Gipuzkoako bide zatia egitea.

Euskadin trenbide sare berria eta Bilboko hegoaldeko tren saihesbidea

Estatuko Administrazio orokorrak, EAEko Administrazio orokorrak eta Trenbide Azpiegituren Administrazioaileak (ADIF) 2006ko apirilaren 24an lankidetzat hitzarmen bat sinatu zuten, ETSB (Euskal Y-a) eraikitzeke. Hitzarmen horren ondorioz, Eusko Jaurlaritzak arduratu zen Gipuzkoako Bergara-Irun adarraren obretako proiektuak idazteaz eta egikaritzea kontratatzeaz, bai eta Donostiako hirian txertatzeko bide zatiaz ere. Hasieran, obren kostu aurreikusia 1.642 milioi euro zen, 2006-2010 aldirako; hor sartuta zeuden obrak egikaritzeko behar ziren ondasun eta eskubideak desjabetzea finantzatzeko 43 milioi euro. Hitzarmena 2021eko abenduaren 23an aldatu zen, jarduera gehigarri batzuk barne hartzeko. Aldaketa horrek guztira 2.024,6 milioi euroren kostua eragin zuen.

Eusko Jaurlaritzak, 2006ko ekainaren 27ko GKE bidez, ETSBren esku utzi zituen Euskal Y-ari dagozkion eraikuntza proiektuak idazteko, obra zuzentzeko, beharrezko laguntza teknikoetako eta desjabetze espedienteen administrazio kudeaketan laguntzeko jarduerak, 2006-2010 aldian, guztira 114,1 milioi euroren zenbatekoan. Amaitu ostean, 2011ko uztailaren 12ko GKE bidez, beste mandatu bat onartu zen 2011-2016 aldirako, zeinak 2023ra arte 12 aldaketa izan zituen, egikaritzea epeak eta aurreikusitako lanen kostuak egokitzearen.

Hamabigarren aldaketan, GKEk 2023ko abuztuaren 29an onetsitakoan, 131,2 milioi euroren zenbatekora gaurkotu zen proiektuak idazteagatik, obrak zuzentzeagatik eta laguntza-lanengatik agindutako lanen balorazioa, eta obrak gauzatzeko kostua 2.024,6 milioi euroena izango zela kalkulatu zen 2011-2025 aldirako.

Kostu horiei gehitu behar zaie 2010eko ekitaldira arteko egiazko egikaritzea (303 milioi euro); 2025era arte aurreikusitako azken kostua 2.458,8 milioi euro izango da.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2017ko uztailaren 12an lankidetza hitzarmen bat izenpetu zen Estatuko Administrazio Orokorraren, ADIFen eta EAeko Administrazio Orokorraren artean, zeinaren indarrez azken honek hartu baitzuen Bilboko hegoaldeko tren saihebidetaren proiektuak idatzi eta obren egikaritzea kontratatzeke arduratzen; obra horren helburua da Bilboko portuko salgaien joan-etorria erraztea, izan ere, portuak izandako zabalketen eta demanda-igoeraren ondorioz, euskal Y-a eraikitzeak izan dezakeen trafiko handitzearekin batera, beharrezkotzat jotzen da salgaien saihebidetaren bat egitea, inguruko lineen trafikoa arinduko duena. Obra horiek finantzatzeko dira egindako gastua Kupotik murriztuta.

Berebat, ETSrekin ere kudeatzeko mandatu bat izenpetu zen, Bilboko hegoaldeko tren saihebidetako lanak gauzatzeko. Mandatuaren bosgarren aldaketaren ondoren, 2023ko irailaren 19ko GKE bidez onartutakoa, obren kostu zenbatetsia 450 milioi euro da 2018-2027 aldirako. 2023ko ekitaldian, egindako gastua milioi bat euro izan da eta ekitaldi itxierako kostu metatua, berriz, 6,8 milioi euro.

A.10 AKTIBO FINANTZARIOEN GEHIKUNTZA

Hauek dira xehetasunak, gastu kontzeptuak aintzat hartuta:

KONTZEPTUA	Euroak milioikotan	
	OBLIGAZIO KONTABILIZAT.	KONPROMISOAK
EAeren sektore publikoan partaidetzak	193,7	-
SPRI – Enpresa garapenerako euskal agentzia	70,0	-
Finantzen Euskal Institutua	60,0	-
Alokabide SA	22,8	-
Euskal Irrati Telebista.....	15,9	-
Visesa.....	15,6	-
EEE	9,4	-
EAeko Sektore Publikoko entitateei kredituak	0,9	-
Eusko Trenbideak SA	0,9	-
Fidantzak eta gordailuak	2,8	-
Sendotu programa	2,8	-
Partaidetzazko enpresen akzioak erostea	13,4	1,1
Bilbao Exhibition Centre SA	5,3	-
Sestao Berri SA Hitzarmena	4,9	-
Bilboko Arte Moderno eta Garaikidearen Museoaren Ukanduna SL	2,9	-
Data Center Euskadi SL.....	0,3	1,1
Mailegu eta aurrerakinak toki erak., enpresa pribatuei eta familiei, epe luz.	10,6	27,6
Gauzatu programa	10,6	27,6
Maileguak eta aurrerakinak langileei	5,1	-
GUZTIRA	226,5	28,7

70 milioi euroren ekarpena egin zaio SPRI-Enpresen Garapenerako Euskal Agentziari, eta sozietate horrek diru hori honako hauetara bideratuko du nagusiki: Sprilur SAREN kapitala 10,1 milioi euroan gehitzera; Araba, Bizkaia eta Gipuzkoako teknologia-parkeen kapitala 21,4 milioi euroan gehitzera; eta Eztenen, Arrisku Kapitalaren Funtsean, 16,9 milioi euroren partaidetzak erostera.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Finantzen Euskal Institutuari egindako ekarpena erakunde publiko horren gizarte-funtsa 60 milioi euroan handitzeko egin da, eta horietatik 40 milioi eurok apirilaren 13ko 124/2021 Dekretuaren bidez sortutako Finkatze Kapitala Finkatuz SA sozietate publikoari egindako ekarpenaren gehikuntza finantzatzeko dute. Sozietate honen helburua da EAEko enpresa handietan finantza-partaidetzak hartzea eta kudeatzea, Euskadin errotzea bermatzeko eta produkzio-sare osoan trankzio-izaera izan dezaten.

A.11 TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen sarrera kontabilizatuak eta kobratzekoa:

KONTZEPTUA	Euroak milioikotan	
	ESKUBIDE KONTABILIZATUAK	KOBRATZEKO ZAIN
Eskola jantokien sarrerak	59,9	-
Trafiko isunak eta zehapenak	31,4	12,3
Itzulketak	31,3	1,5
Hainbat Hezkuntza zentroyen zerbitzuengatik sarrerak	16,2	-
Higiezyen errentamendua	9,4	2,1
Bestelako isunak eta zehapenak	9,1	3,5
Premiamenduko errekarua	8,0	7,3
EAEren titulatasuneko portuetako zerbitzuak	3,7	0,7
Berandutze-interesak	3,4	0,3
Administrazio-kanonak eta -emakidak	3,3	1,8
Obra publikoen zuzendaritza eta ikuskatzea	3,3	0,2
Irakaskuntza- eta prestakuntza-zerbitzuak	3,0	-
Beste prezio publiko batzuk	3,0	-
Telelaguntza	2,9	-
Gauzatutako abalengatik sarrerak	2,3	1,0
Titulu eta ziurtagiri akademiko eta profesionalak ematea	1,1	-
Bestelako sarrerak	7,4	0,2
GUZTIRA	198,7	30,9

Betearazpen-bidean kobratzeke dagoen zenbatekoa 22 milioi euro da 2023ko abenduaren 31n, ekitaldiko zorreatatik. Irizpide orokor gisa, zenbateko horren % 55 hornitzen da, nekez kobragarria delako, eta Diruzaintzako Geldikina kalkulatzeko kentzen da. Betearazpen-bidean kobratzeke dauden partida nagusiak dira: trafiko isunak eta zehapenak -11,1 milioi euro-, eta premiamendu errekaruak, 7,3 milioi euro.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.12 TRANSFERENTZIA KORRONTE ETA KAPITALEZKOEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen erakunde eta kontzeptuen araberrako xehakapena:

KONTZEPTUA / ERAKUNDEA	Euroak milioikotan			
	KORRONTEA		KAPITALEZK.	
	2023	2022	2023	2022
Bizitzeko Gutxieneko Diru-sarrera kudeatzea	178,5	141,4	-	-
MRReko funtsak	87,6	89,1	201,0	282,0
Aldi baterako karga energetikoa	72,7	-	-	-
Kreditu-erakundeak aldi baterako kargatzea	55,9	-	-	-
ETSBren eta Bilboko hegoaldeko tren saihebidetaren finantzaketa	-	-	48,7	48,8
Lehen mailako arreta eta arreta komunitarioa	39,2	11,5	-	-
Ertzaintzarekin finantza-lankidetzak	23,5	20,3	-	-
Gizarte-bonu termikoa	11,9	21,2	-	-
Enplegu politika aktiboen sarreretan partaidetza (EGF)	7,2	10,1	-	-
Ikasketa-beka eta -laguntzen osagarria	-	23,9	-	-
Estatuaren beste transferentzia batzuk	16,7	24,2	0,2	39,9
ESTATUARENAK	493,2	341,7	249,9	370,7
Ekarpen orokorra	11.615,4	11.091,1	-	-
Arabako LH	1.864,3	1.792,3	-	-
Gipuzkoako LH	3.880,7	3.710,0	-	-
Bizkaiko LH	5.870,4	5.588,8	-	-
Ekarpen espezifikoak	459,5	507,7	-	-
Arabako LH	73,8	82,0	-	-
Gipuzkoako LH	153,5	169,8	-	-
Bizkaiko LH	232,2	255,9	-	-
Beste transferentzia batzuk	0,9	0,6	-	-
FORU ALDUNDIENAK	12.075,8	11.599,4	-	-
ERAKUNDE AUTONOMOENAK	3,0	11,8	-	-
EUSKADIKO TOKI ENTITATEENAK	1,5	1,4	-	-
FEAGA	50,7	53,3	2,6	3,2
EGF	43,4	12,8	-	-
FEADER	1,4	7,5	7,6	4,9
FEDER	0,1	0,6	47,6	213,0
FEMP	-	-	9,0	15,0
Beste transferentzia batzuk	2,2	5,0	0,2	0,1
KANPOKO SEKTORE PUBLIKOARENAK	97,8	79,2	67,0	236,2
BESTE TRANSFERENTZIA BATZUK	0,4	0,4	0,4	-
GUZTIRA	12.671,7	12.033,9	317,3	606,9

Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak, 2024ko otsailaren 12an, foru-aldundien ekarpenen behin betiko likidazioa onartu zuen. Bertan, 135,6 milioi euroko doikuntza-funts orokor bat jasotzen da, eta horietatik 76,8 Gipuzkoako Lurralde Historikokoak dira eta 58,8 Arabako Lurralde Historikokoak, biek azken banaketan duten partaidetza erlatiboa jasotzeko, zeina beren koefiziente horizontalaren % 99tik beherakoa izan baita. Administrazio Orokorrak 96 milioi euro jarri ditu funtserako.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Kanpoko sektore publikoaren transferentzietatik, 1994-2023 aldian jasotako Europar Batasuneko funtsek 4.588,6 milioi euroren sarrerak sortu dituzte guztira. Horietatik 1.831,3 milioi euro Europar Batasunak ikuskatzeari lotuta daude (A.1 eranskina, 2. oharra).

A.13 AKTIBO FINANTZARIOAK GUTXITZEA

Hona hemen sarrera-kontzeptuen araberrako xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milioikotan	
	KONTABILIZATUA	KOBRATUA
Bideratu, Gauzatu eta Ikerketako itzulketak.....	7,1	3,0
Beste mailegu batzuen itzulketa.....	1,3	1,3
VISESAren mailegua amortizatzea	1,3	1,2
Langileei epe laburrera emandako kredituak.....	4,5	4,5
Bestelako sarrerak	1,5	1,5
GUZTIRA	15,7	11,5

A.14 KOBRATZEKE ETA ORDAINTEKE DAUDEN HONDARRAK

Aurreko ekitaldietako eragiketengatik ekitaldiko emaitza hau da:

AURREKO EKITALDIETAKO ERAGIKETEN DEFIZITA	Euroak, milioikotan
Ordaintzeke dauden gastu hondarren deuseztatzeak.....	4,0
Kobratzeke dauden sarrera hondarren deuseztatzeak	(11,2)
GUZTIRA	(7,2)

Ordaintzeke dauden 4 milioi euroren gastu-hondakinen deuseztatzeak batez ere dirulaguntzei dagozkie, eta sortzen dira eskatutako baldintzak ez betetzeagatik, diruz lagundutako jarduera ez gauzatzeagatik, aurreikusitakoak baino inbertsio txikiagoak egiteagatik, onuradunek emandako dirulaguntzari uko egiteagatik eta abar.

Kobratzeke dauden sarrera hondarren deuseztatzeak honako hauek dira:

KONTZEPTUA	Euroak milioikotan	
	ZENBATEKOA	
Likidazioa deuseztatzea eta akatsak	2,2	
Kaudimengabeziak.....	8,0	
Preskribitza	0,3	
Geroratzeak eta gauzazko kobrantzak	0,7	
GUZTIRA	11,2	





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.15 DIRUZAINZA

Hona hemen 2023ko abenduaren 31ko xehakapena:

DIRUZAINZA		Euroak, milioikotan
KONTZEPTUA	KOPURUA	SALDOA 23.12.31
ZENTRALDUTAKO KONTUAK GUZTIRA	36	3.966,2
Kontu operatiboak.....	32	3.949,8
Fidantza kontuak.....	2	13,4
Gordailu kontuak.....	1	3,0
Kutxa nagusia	1	-
ZENTRALDU GABEKO KONTUAK GUZTIRA	126	120,6
Gastuen kontu baimenduak	68	115,9
Sarrerren kontu baimenduak	7	0,9
Fidantzen kontu baimenduak	3	3,5
Atzerriko dirutan kontuak.....	5	0,2
Kutxa eskuordetuak	43	0,1
GUZTIRA	162	4.086,8

Gainera, badira 975 kontu baimendu eta horiek finantza autonomiaren araubideko ikastetxeei dagozkie, eta 38 kontu, Hezkuntza Saileko zerbitzu periferikoenak.

2023ko ekitaldian aplikatutako interes tipoak % 2,10ekoak izan dira lehenengo hiru hilekoan, % 2,90ekoak bigarren hiru hilekoan, % 3,41ekoak hirugarren hiru hilekoan eta % 3,69koak laugarren hiru hilekoan. Interes tasa horiek 3 hilabeterako Euriborraren erreferentzia dute, oinarritzko 25 puntu kenduta, eta % 0 aplikatuko zaio negatiboa izanez gero, 2022an egin zen legez. Honela, bada, diruzaintzak 2023ko ekitaldian sortutako sarrera finantzarioak 110,7 milioi eurorenak izan dira.

Eusko Jaurlaritzaren kontu zentralizatuen batez besteko saldoa 3.713,5 milioi euro izan da, 2022ko ekitaldikoa baino 380,4 milioi euro handiagoa.





A.16 AURREKONTUZ KANPOKO ERAGIKETAK

Aurrekontuz kanpoko eragiketetan sartuta daude Administrazioak hirugarrenen kontura egiten dituen kobrantzak eta ordainketak, aldi batez aurrekontuan erregistratu zain daudenak, funtsen gordailuko kontsignatzeak eta egiaz ordaindu aurretiko nomina atxikipenak.

ZORDUNAK	Euroak, milioikotan			
	SALDOAKOBRANTZ.ORDAINK.		SALDOA	
KONTZEPTUA	23.01.01	2023	2023	23.12.31
Foru Aldundiak BEZ aitopenengatik	0,5	0,6	0,1	-
Foru aldundiak 2022 Doiketarako Funts Orokor. aurrerakinaren itzulket.....	26,2	26,2	-	-
Gizarte Segurantzak, zordun.....	0,3	694,7	694,5	0,1
Langileria (bidaia gastuetarako aurrerakinak, nomina eta beste).....	0,6	5,5	5,4	0,5
Askotariko zordunak.....	0,5	3,3	3,0	0,2
Fidantzak eta gordailuak	2,0	0,1	0,2	2,1
GUZTIRA	30,1	730,4	703,2	2,9

HARTZEKODUNAK	Euroak, milioikotan			
	SALDOA	KOBRANTZ.	ORDAINK.	SALDOA
KONTZEPTUA	23.01.01	2023	2023	23.12.31
Estatuaren Administrazioa, mutua-apustuengatik eta beste	1,9	234,7	232,2	4,4
Administrazio publikoa Atxikipenak	191,9	2.256,7	2.242,0	206,6
BEZ kontzeptuan Ogasun publikoa hartzekoduna	0,6	1,3	1,3	0,6
Foru aldundiak, atxikipen fiskalak.....	46,5	804,5	802,9	48,1
Gizarte Segurantzako erakundeak, nominako kontzeptuengatik	144,8	1.404,5	1.391,4	157,9
Mutualitateak eta beste, nomina atxikipenengatik	-	4,5	4,5	-
Elkarkidetza eta Itzarri.....	-	41,9	41,9	-
Administrazio erakunde autonomoak, zuzenbide pribatuko				
erakunde publikoak eta sozietate publikoak	1.442,0	6.632,5	6.559,3	1.515,2
EB: FSE, FEAGA, EGEF eta Kohesio Funtsa	6,2	2,1	4,4	3,9
Bestelako hartzekodunak	15,9	66.603,4	66.604,2	15,1
Jasotako fidantzak eta gordailuak	187,2	55,8	33,1	209,9
GUZTIRA	1.845,1	75.785,2	75.675,2	1.955,1

A.17 ZOR PUBLIKOA

2023ko ekitaldiaren amaierako balio nominaleko zorpetzea 10.271,5 milioi euro da, 2022ko ekitaldi amaierako zorpetzea baino 78,1 milioi euro txikiagoa.

ZORPETZEAREN BILAKAERA, 2023 (*)	Euroak, milioikotan
Zor publikoaren jaulkipenak	700,0
ERABILITAKO ZORPETZEA GUZTIRA	700,0
Zor publikoaren amortizazioa	500,0
Maileguen amortizazioa.....	(277,7)
Euskampus maileguaren amortizazioa	(0,4)
AMORTIZAZIOAK, GUZTIRA	(778,1)
EKITALDIKO ZORPETZEA TXIKITZEA	(78,1)

(*) Balio nominala.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Ekitaldian beste zorpetze eragiketa batzuk egin dira, 700 milioi eurorenak, urtarrilaren 31ko 16/2023 Dekretuak gehienez baimentzen dituen 1.197,1 milioi eurotatik.

2023ko ekitaldiko finantza gastua 194,9 milioi eurora igo da, honela banakatuta:

GASTU FINANTZARIOAK	Euroak, milioikotan
Zor publikoaren interes mugaeguneratuak.....	105,5
Maileguen interes mugaeguneratuak.....	86,5
Zor publikoa formalizatzeko gastuak.....	2,1
ZOR PUBLIKOAREN FINANTZA-GASTUAK	194,1
Bestelako finantza gastuak.....	0,8
FINANTZA-GASTUAK GUZTIRA	194,9

Ekitaldi-itxieran, sortutako eta mugaeguneratu gabeko 104,4 milioi euroren interesak, 2023ko abenduaren 31ko Egoera-balantzearen «Epe laburreko zorrak» epigrafean sartuta daude, eta interes-tasa efektiboaren arabera kalkulatu dira (A.1 eranskina, 3. oharra).

A.18 ABALAK ETA BIRFIDANTZAMENDUAK

Hona hemen 2023ko mugimenduak eta ekitaldi itxierako saldoa:

FORMALIZATUTAKO BERMEAK					Euroak, milioikotan
KONTZEPTUA	SALDOA		BAJAK		SALDOA
	23.01.01	ALTAK	LIBRATUAK	EXEKUT.	23.12.31
ABALAK					
Enpresen lerroa	1,7	-	0,5	0,1	1,1
Erakunde publikoak.....	95,0	-	1,1	-	93,9
Luzaro EFC SAr emandako maileguen bermeak.....	80,2	10,0	12,9	-	77,3
BIRFIDANTZAMENDUAK					
Luzaro EFC SA.....	36,3	11,6	8,1	2,0	37,8
Elkargi EGE.....	110,9	39,9	36,3	1,5	113,0
GUZTIRA	324,1	61,5	58,9	3,6	323,1

2023ko formalizazioak, 61,5 milioi eurorenak, honako hauei dagozkie: Luzaro EFC SAr emandako maileguengatiko bermeei, 10 milioi euro, eta EJK egindako birfidantzamenduei (Elkargi SGRk emandako bermeenak, 39,9 milioi euroan, eta Luzaro EFC SAr bidez ETEei emandako maileguenak, 11,6 milioi euroan).

Urtean emandako bermeei EAEko aurrekontu orokorreari buruzko Legearen 9.1 artikuluan ezarritako legezko mugak betetzen dituzte.

Eman diren eta 2023ko abenduaren 31n mugaeguneratu ez diren abalengatiko arrisku zenbatetsia 10,8 milioi euro da, eta Balantzeko pasiboaren «Arrisku eta gastuetarako hornidurak» epigrafean jasota dago.

Ekitaldi itxieran, EAEren Administrazio Orokorrak exekutututako abalengatik kobratzeke duen saldoa 20,8 milioi euro da, Diruzaintza Geldikinetik kendutakoa; horietatik 993.697 euro



2023ko ekitaldiari dagozkio, eta 19,8 milioi euro, aurreko ekitaldiei. Guztizkoaren % 73, 15,2 milioi euro, 2,5 milioi eurotik gorako zorrak dituzten 3 hirugarreni dagokie.

A.19 KONPROMISO KREDITUAK

Etorkizuneko ekitaldietarako konprometitutako kredituak, kapituluka sailkatuta, hauek dira:

KONPROMISO KREDITUAK 23.12.31N					Euroak, milioikotan
KAPITULUA	EKITALDI KONPROMETITUAK				GUZTIRA
	2024	2025	2026	2027 eta hurr.	
1. Pertsonaleko gastuak	0,9	0,1	-	-	1,0
2. Funtzionamendu-gastuak.....	284,5	121,7	49,3	7,3	462,8
4. Transferentziak eta dirulag. korronteak	193,5	91,8	48,7	18,4	352,4
6. Inbertsio errealak	113,8	14,4	1,2	1,2	130,6
7. Transferentziak eta kapitalezko dirulaguntzak.....	423,4	275,8	106,4	75,2	880,8
8. Aktibo finantzarioen gehikuntza	31,8	33,0	29,2	136,9	230,9
GUZTIRA	1.047,9	536,8	234,8	239,0	2.058,5

Hona hemen konpromiso-kreditu adierazgarrienak:

- Larrialdietako garraio sanitarioaren eta larrialdietarako laguntzaren (LGSS) kontratua, 127,6 milioi eurokoa.
- Bilbao Exhibition Centre SAn partaidetza handitzea, 111,6 milioi euro.
- Programa hauek: Gauzatu 111,4 milioi euro, Hazitek 90,2 euro, Elkartek 42,5 euro, Bilakatu 25,5 euro, Indartu 22,2 euro eta Emaitek 21,2 euro.
- Seme-alabak dituzten familientzako dirulaguntzak: 132,9 milioi euro.
- Kontratu-programak, 2023-2026 aldia, EHUrekin 147,8 milioi eurokoa, Deustuko Unibertsitatearekin 36,3 milioi eurokoa eta Mondragon Unibertsitatearekin 29,3 milioi eurokoa.
- EHUren urte anitzeko inbertsio plana, Medikuntza eta Erizaintzako fakultatea finantzatzeko, 62,1 milioi euro guztira.
- Inbertsio Estrategikoen Erakunde arteko Planean jasotako Opengela programa, hiri-berroneratzeko, 68,7 milioi eurokoa, eta hainbat udali emandako hiri-berroneratzeko 34,4 milioi euroren dirulaguntzak.
- Inbertsio Estrategikoen Erakunde arteko Planean jasotako LINKER programa, 46 milioi euro.
- Kontratu-programak VISESArekin, 2020tik 2023ra, 44,8 milioi euroren zenbatekoan.
- BERC programaren finantzaketa, 2024-2026 aldia, 27,7 milioi euro.
- Euskal Unibertsitate Sistemako ikerketa-taldeen jarduerak babesteko laguntza ekonomikoak, 2024-2026 aldian, 26,3 milioi euro.



KONPROMISO-KREDITUAK, JATORRIKO URTEAREN ARABERA Euroak, milioikotan

	EKITALDI KONPROMETITUAK				GUZTIRA
	2024	2025	2026	2027 eta hurr.	
2010. urtea eta aurrekoak.....	19,7	19,5	17,5	15,4	72,1
2011. urtea	0,1	0,1	-	0,2	0,4
2012. urtea	0,4	0,4	0,3	0,8	1,9
2013. urtea	-	-	-	-	-
2014. urtea	0,3	0,3	0,2	1,1	1,9
2015. urtea	0,1	0,1	-	0,3	0,5
2016. urtea	0,3	0,2	0,2	0,2	0,9
2017. urtea	0,1	0,1	0,1	-	0,3
2018. urtea	2,4	2,2	1,7	13,3	19,6
2019. urtea	1,2	1,0	0,8	13,5	16,5
2020. urtea	3,3	3,3	2,7	7,1	16,4
2021. urtea	90,6	32,7	13,1	26,3	162,7
2022. urtea	254,3	111,9	19,6	71,7	457,5
2023. urtea	675,1	365,0	178,6	89,1	1.307,8
GUZTIRA	1.047,9	536,8	234,8	239,0	2.058,5

2023an, aurreko ekitaldietako konpromiso-kredituak (41,1 milioi euro) eta ekitaldikoak (133,2 milioi euro) baliogabetu dira.

Aurreko ekitaldietan konprometitutako kredituen baliogabetze gehienak gastu osoan eraginik ez duten urtekoen birbanaketei edo birdoiketei dagozkie.

Ekitaldiko konpromisoen baliogabetze nagusienak honako esleipen hauei dagozkie: etxeko arnasketa-terapien kontratuei, 41,3 milioi euroan; eta ikastetxeak garbitzeko espedienteko 2 loteri, 12,3 milioi euroan, ekitaldian abiarazi gabe baitzeuden.

A.20 KONTRATAZIOA

2023ko ekitaldian 911 kontratu formalizatu dira guztira 1.046,8 milioi euroan esleitutako 629 kontratazio-espedientetatik. Esleitutako zenbatekoak kontratuaren guztizkoari dagozkio, 2023ko urtekorako aurreikusitako gastua zein den alde batera, eta beste erakunde batzuek kontratu jakin batzuei egindako atxikipenak barne hartzen ditu (energia elektrikoaren hornidura), 197,3 milioi euroren zenbatekoa egiten dutenak.

Sailek formalizatutako espedienteen xehakapena, ekitaldian indarrean dagoen saileko egituraren arabera, honako hau da:





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Euroak milioikotan

SAILA	ESPDTE. KOPUR.	KONTRATU KOPURUA	ESLEIPEN ZENBAT.	ESLEIP. GUZT. GAIN. %
Lehendakaritza:	28	44	5,0	% 0,5
Segurtasuna.....	98	129	65,0	% 6,2
Lana eta enplegua	6	10	0,8	% 0,1
Gobernantza publikoa eta autogobernua.....	115	153	17,6	% 1,7
Garapen ekon., jasangarritasuna eta ingurumena	66	84	17,6	% 1,7
Ekonomia eta Ogasuna.....	9	13	259,5	% 24,8
Hezkuntza.....	106	189	407,8	% 38,9
Lurralde Plangintza, Etxebizitza eta Garraioa.....	33	39	23,9	% 2,3
Osasuna	53	105	200,0	% 19,1
Berdintasuna, Justizia eta Gizarte Politikak	77	90	41,7	% 4,0
Kultura eta Hizkuntza Politika.....	27	39	6,7	% 0,6
Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa.....	11	16	1,2	% 0,1
GUZTIRA	629	911	1.046,8	% 100,0

Espediente guztiak tramitazio arrunta baliatuta izapidetu dira, larrialdi bidez esleitutako 10 eta premiazko prozedura bidez esleitutako 16 izan ezik.

Larrialdiko espedienteak barne hartu gabe, hona hemen baliatutako prozedurak:

Euroak milioikotan

SAILA	ESPDTE. KOPUR.	KONTRATU KOPURUA	ESLEIPEN ZENBAT.	ESLEIP. GUZT. GAIN. %
Irekia	315	558	979,0	% 93,7
Ireki sinplifikatua eta supersinplifikatua.	121	153	24,6	% 2,4
Publikotasunik gabe negoziatua	47	50	37,1	% 3,5
EAtik eratorria eta espezifikoa ESDn	136	137	3,9	% 0,4
GUZTIRA	619	898	1.044,6	% 100,0

Baliozkotutako espedienteak

Gobernu Kontseiluak 58 kontratazio-espedienteren eta bitarteko propioen obligazioak ordaintzeko baimena eman du. Kontrol Ekonomikoko Bulegoak, baina, aurkako txostena egina zuen; hona hemen sailak eta zenbatekoak:

Euroak milioikotan

SAILA	ZENBATEKOA	% GUZT. GAIN.
Hezkuntza	50,2	% 55,3
Osasuna.....	14,0	% 15,4
Berdintasuna, Justizia eta Gizarte Politikak	13,5	% 14,9
Segurtasuna	11,0	% 12,1
Gobernantza publikoa eta autogobernua	1,1	% 1,2
Ekonomia eta Ogasuna	0,2	% 0,2
Lehendakaritza	0,1	% 0,1
Kultura eta Hizkuntza Politika	0,1	% 0,1
Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa	0,1	% 0,1
Hainbat sail Elektrizitate hornidura.....	0,5	% 0,6
GUZTIRA	90,8	% 100,0





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Ez-betetze nagusiak izan dira prestazioak dagokion kontratu-espeditzea izapidetu gabe eta kontratu-araudian ezarritakoaren arabera legozkiekeen printzipioak bete gabe egitea.

59 espeditteetatik, milioi batetik gorako 16 espeditteak -guztizkoaren gainean % 89,2, honako sail eta kontzeptu hauei dagozkie:

SAILA/KONTZEPTUA	Euroak milioikotan ZENBATEKOA
HEZKUNTZA	48,5
Eskola garraio ez-unibertsarioa.....	23,7
Eskolako jantokiak	16,6
Eskola-umeen garraioan laguntza zerbitzua	5,4
Ikastetxeen garbiketa.....	2,8
BERDINTASUNA, JUSTIZIA ETA GIZARTE POLITIKAK	12,1
Garbiketa justizia jauregietan eta adingabeen zentroetan	4,4
Telelaguntza zerbitzua.....	3,7
Zigorak Kudeatzeko Euskal Zerbitzua ematea	1,7
Publizitate kanpainak	1,2
Biltzen, Gizarteratzea eta Kulturarteko Bizikidetzaren Euskal zerbitzua	1,1
OSASUNA	10,2
Etxeko arnas terapien zerbitzuak	4,8
Haurren hortzak zaintzeko programa (PADI).....	3,2
Arnas birus sinizialaren (VRS) aurkako immunizatzaile-hornidura.....	2,2
SEGURTASUNA	9,1
Pertsonak babesteko zerbitzua	5,1
Bereizgarriak gabeko ibilgailuen alokairua	2,6
Saileko hainbat zentrotako instalazioak mantentzea	1,4
GOBERNANTZA PUBLIKOA ETA AUTOGOBERNUA	1,1
Kudeaketa bateratuko eraikinetako garbiketa	1,1
GUZTIRA	81,0





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Espediente aztertuak

26 espediente aztertu dira: 15 hautatu dira 2023ko ekitaldian formalizatutakoen artean, eta 11, aurreko ekitaldietan formalizatu diren eta 2023an gauzatu edo intzidentzia izan dutenen artean.

Aztertutako espedienteak, aurreko ekitaldietan esleitutakoak, honako hauek dira:

Euroak milioikotan					
ESP.		ESLEIP.	EXEK.	EXEK.	
ZK. KONTZEPTUA	MOTA	ZENBAT.	2023	23.12.31N	AKATSAK
1. 92 zuzkidura-bizitoki eraikitzea Orreaga kalean					
Lakuabizkarra, Vitoria-Gasteiz.....	O	7,8	1,9	9,6	D1
Prezioen berrikuspen berezia.....		1,4			
Azken ziurtagiria.....		0,4			
2. 55 etxebizitza sozial eta eransk. eraikitzea, P2 partzela					
Arangoitiko 130.02 EU, Bilbo.....	O	5,7	1,5	7,2	D1
Prezioen berrikuspen berezia.....		1,0			
Azken ziurtagiria.....		0,5			
3. 60 zuzkidura-bizitoki eraikitzea AD partzelan, 10-2 AREA, Salberdinen,					
Zarautz.....	O	7,6	2,2	2,2	-
4. Zabalbideko 316.01 EUko 1. eta 2. lurzatie ingurua eta Jesús					
Galíndez, Txurdinaga urbanizatzea. 2. Fasea.....	O	1,7	0,3	1,7	D6
Aldatua (gastu baliozkotua).....		0,3			
Izapidetzeke dagoen azken ziurtagiria.....		0,1			
5. Derion BHIko DBHko eraikin berria.....	O	8,5	1,7	10,2	D1
Prezioen berrikuspen berezia.....		1,2			
Azken ziurtagiria.....		0,5			
6. Salburua BHI ikastetxe berria, Vitoria-Gasteiz.....	O	17,1	8,2	9,9	D2,5
2024an kontabilizatutako espediente aldatua.....		1,7			
7. Tolosako Orixe BHIrako eraikin berria eraitsi eta eraikitzea.....	O	14,1	4,1	4,3	D2,3
8. Aldaialde HLHI ikastetxe berria, Vitoria-Gasteiz.....	O	10,2	7,1	9,7	-
9. Getxoko Goi Mailako Basque Team etxea eraberritzea (*).....	O	2,9	3,0	3,4	
Espediente aldatua.....		0,7			D4
10. Urdaibaiko azpiegitura berdearen ibilbidea gauzatzea.....	O				
L1: oinezkoentzako ingurunea egokitzea Txibitxagan, Bermeon.....		0,9	0,6	0,9	D1
Mugikortasun motela bultzatzeko azpiegitura berdea, Bermeo.....		1,1	0,8	1,1	
11. Getxoko komisaldegia zaharberritu eta handitzea.....	O	7,9	1,0	10,4	-
Prezioen berrikuspen berezia.....		1,1			
Baliozkotutako gastua.....		0,7			
Azken ziurtagiria.....		0,7			
GUZTIRA		95,8	32,4	70,6	





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2023ko ekitaldian esleitutako espediente aztertuak honako hauek dira:

Euroak milioikotan					
ESP.	ESLEIPEN EXEK.				
ZK. KONTZEPTUA	MOTA	PROZED.	ZENBAT.	2023	AKATSAK
12. Lehendak. eraik. errezel-horma birgaitzeko eta instal. fotovoltai- ko bat horn. proiekt. idaztea, zuzentzea eta obra gauzatzea	O	Irekia	0,6	0,6	A1,2,3-C1
13. Kudeaketa bateratuko hainbat eraikinetako aroztegi metalikoak aldatzea	O	(1) Irekia	0,6	0,7	A6,7,12 C1,5
14. Getariako arrantza ikuskaritza zerbitzurako Itsas etxe eraikineko bulegoaren obra.....	O	Ireki S	0,2	0,1	C2,3
15. ETXEBARRI BHIrako eraikin berria eraitsi eta eraikitzea	O	Irekia	13,5	3,0	A8-B1-C2,4
16. Bereizgarri gabeko ibilgailuak alokatzea Segurtasun Sailarentzat	Horn.	Irekia	19,2	-	A2-B1
17. Etilometro ebidentzialen hornidura	Horn.	PGN	0,7	0,4	A5
18. Azkoitiko BHIIn modulu aurrefabrikatuen errentamendua	Horn.	(2) Irekia	1,1	0,2	-
19. Lan Merkatuaren Errolda gauzatzea. 2023ko eskaintza fasea	Z	Irekia	0,3	0,2	-
20. EAEn 2021-2027 aldirako FEDER eta FSE+ kontrol- eta egiaztapen-sistema integrala garatzeko eta ezartzeko zerbitzua (*)	Z	Irekia	0,3	0,1	-
21. Hezkuntza sailaren mendeko ikastetxe publikoen eta laguntza zentroen garbiketa-zerbitzua	Z	Irekia	35,1	6,6	-
22. Ingeleseko, frantseseko eta alemaneko ikastaroak antolatzea atzerrian, DBHko 3. eta 4. mailako eta Batxilergoko ikasleentzat.....	Z	(1) Irekia	1,2	1,2	-
23. Premiazko osasun-garraioa eta osasun-larrialdietarako laguntza EAEko LGSSrako.....	Z	Irekia	147,5	19,9	A9,10
24. Telelaguntza zerbitzua	Z	Irekia	25,7	4,6	A3,9,11
25. Metalak detektatzeko arkuak eta X-izpi bidezko ikuskapen-eskanerrak mantentzea Justizia jauregietan	Z	PGN	0,2	0,1	-
26. Euskadiko turismo-ataria eta horri lotutako sare sozialak mantentzea, eguneratzea eta dinamizatzea.....	Z	Irekia	0,2	0,2	A4,9
GUZTIRA			246,4	37,9	

(*) Europako funtsekin elkar-finantziatuak

Kontratu motaren erreferentziak: O: Obrak. Horn.: Hornidura. Z: Zerbitzuak.

Prozedura: PGN: Publikotasunik gabeko negoziatua. Ireki S: Ireki sinplifikatua. (2) Esparru Akordiotik eratorria.

Tramitazioa: (1) Presakoa. Gainerakoak ohiko moduan tramitatzekoak dira.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

		Euroak milioikotan	
		KOP.	ESLEIP. ZENBAT.
AKATSAK			
ESPEDIENTEA ETA LIZITAZIOA			
A1	Ez da justifikatzen proiektua eta obraren exekuzioa batera izapidetzea (SPKL 234.1)	1	0,6
A2	Pleguak: eskaintzaren anormaltasunak ez du eskaintza bere osotasunean hartzen (SPKL, 149.2 art.)	2	19,8
A3	Langileen esperientzia ez da justifikatzen esleipen-irizpide gisa (SPKL 145.2.2)	2	26,3
A4	Bitartekoak nahitaez atxikitzea, proportzionaltas. eta arrazoizkotas. justifikatu gabe (SPKL, 76.3 art.)	1	0,2
A5	Esklusibotasuna ez da justifikatzen arrazoi teknikoengatik NSP prozeduran (SPKLren 168.a) art. 2.a)	1	0,7
A6	Baldintza-agirietan aurreikusitako exekuzio-hasierako epeak ez du betetzen SPKL (SPKL 119. art.)	1	0,6
A7	Dokumentazioa aurkezteko epea ez betetzea, eskaintza baztertu gabe (SPKLren 150.2 art.)	1	0,2
A8	Aurretiazko zuinketa akta proiektua onartu aurrekoa da (SPKLren 126.1 art.)	1	13,5
A9	Ez da justifikatzen lizitazioaren oinarriko aurrekontuaren kalkulua edo zehazteko modua (SPKLren 100.2 art.)	3	173,4
A10	Pleguetan esleitzeko irizpideetan esleitu beharreko puntuazioak zehaztu gabeko balio-judizioak (SPKL, 145. art.)	1	147,5
A11	Kaudimen irizpideak esleipen irizpide modura balioztatu dira (SPKLren 90.1 art.)	1	25,7
A12	Akatsak kopuruetan eta loteen kaudimen-betekizunean aldearen justifikazio eza	1	0,6
ESLEIPENA ETA FORMALIZAZIOA			
B1	Adjudikatze epea lege ezarritako gehienekoa baino luzeagoa da (SPKL, 158. eta 159. art.)	2	32,7
EXEKUZIOA ETA AMAIERA			
C1	Kontratazio-organoak ez du lan-programa onartu (APKLEOren 144 art.)	2	1,2
C2	Lan-programa obrak hasi ondoren izapidetu eta onartu da	2	13,7
C3	Zuinketa egiaztatze gehieneko epea gainditu da (SPKLren 237.1 art.)	1	0,2
C4	Urterokoak doitu dira lan-programa berria onartu gabe (96.3 APKLEOren 96.3 art. eta pleguak) ...	1	13,5
C5	Ez dira justifikatzen obra egiten hasteko, gauzatzeko eta amaitzeko atzerapenak	1	0,6
AURREKO URTEETAN ESLEITUAK			
D1	Azken ziurtagia epea kanpo onartu da (SPKLren 243.1 art.)	4	22,9
D2	Urterokoak doitu dira lan-programa berria onartu gabe (96.3 APKLEOren 96.3 art. eta pleguak) ...	2	31,2
D3	Gauzatzeko atzerapenak, epearen luzapena izapidetu eta onartu gabe (195 SPKL)	1	14,1
D4	Aldaketa ez da administrazio-dokumentuan formalizatu (SPKLren 203.3 art.)	1	0,7
D5	Espediente-aldaketa onartu aurretik gauzatu da	1	1,7
D6	4 zk. espedientearen akats espezifikoa	1	1,7





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.21 DIRULAGUNTZEN ANALISIA

Aztertutako dirulaguntzak eta araudia honako hauek dira:

DIRULAGUNTZA ZUZENAK		Euroak, milioikotan		
KONTZEPTUA		KONPROMISO		
		D FASEA	KREDITUA	AKATSA
1.	Hainbat toki entitate 2022ko Helmugako jasangarritasun turistikoaren plana eta 2022ko turismo enosgastronomikoarearen plan nazionala. MRR	33,9	-	-
2.	Hainbat toki entitate 2023ko Helmugako jasangarritasun turistikoaren plana eta 2023ko Eguzki eta Hondartza-Turismo urdina plan nazionala. MRR	15,3	-	-
3.	Beste erakunde publiko batzuk Erabilera turistikoa duen ondare historikoa mantentzeko eta birgaitzeko proiektu jasangarriak. MRR.....	4,0	-	-
4.	Basque Culinary Center Fundazioa GOE ekimena proiektua	2,5	15,6	-
5.	Basque Automotive Manufacturing Center (BAM). Gasteizen ikerketa-zentro aurreratu bat sortzea	0,5	12,1	A3
6.	Hainbat erakunde. Osasunari aplikatutako bioteknologiako plan osagarria. MRR.....	3,3	1,2	-
7.	Explotaciones ganaderas para el mantenimiento de la activid. agraria en el Subsector Euskal haragitarako behien azpisektorean nekazaritza-jarduerari eusteko abeltzaintza-ustategiak	4,0	-	A2,5
8.	Hainbat erakunde. Mugikortasun- eta industria-aplikazioetan (H2plan) integratzeko eta eragiketa optimoak egiteko irtenbide aurreratuak ikertzeko eta garatzeko proiekt. MRR	1,5	0,8	A3
9.	Abanto-Zierben. Udala "Las peñucas" birgaitze programatuko bizitegi-ingurunea MRR	3,0	3,0	-
10.	Pasaiaiko Udala. "Andonaegi"ko egoitza eta etxebizitza sozialak birgaitzea. MRR ...	2,9	2,9	-
11.	Santurtziko Udala. Aurora Vildosola auzoko egoitza eta etxebizitza sozialak birgaitzea. MRR	0,6	0,6	-
12.	Urduñako Udala. M ^a Dolores Madaria y Landatas egoitza eta etxebizitza sozialak birgaitzea. MRR	2,2	2,2	-
13.	Amurrioko Udala. Goikolarrako egoitza eta etxebizitza sozialak birgaitzea. MRR	1,4	1,4	-
14.	Ikerbasque Fundazioa Azken belaunaldiko konputagailu kuantikoa instalatzea.....	4,8	46,0	-
15.	Basque Center On Cognition, Brain And Language (BCBL). Magnetoenzefalog. (MEG)	2,0	-	A1
16.	Irabazi asmorik gabeko lanbide heziketako itunpeko ikastetxe pribatu integratuak ...	2,0	-	A2
17.	Bilboko Udala. Azpiegitura gastuak titulartasun publikoko 63 plaza sortzeko haur hezkuntzako lehen zikloan. MRR.....	1,2	-	A2
18.	Hezkuntza-konplexutasun berezia duten itunpeko ikastetxeak 2022-2023 ikasturtean	1,0	-	A2,4
GUZTIRA		86.1	85.8	

ZUZENAKO BESTE DIRULAGUNTZA BATZUK		Euroak, milioikotan	
KONTZEPTUA	D FASEA		
Azti Fundazioa Azpiegitura zientifiko-teknologikoen inbertsio-plana	0,6		
Donostia International Physics Center Fundazioa Neutrinoen fisikako laborategiko ekipamendua	0,5		
Euskampus fundazioa. Mugaz gaindiko lankidetzeta-laborategien sarea	0,5		
Donostia International Physics Center Fundazioa Bokazio zientifiko-teknologikoak bultzatzea.....	0,3		
Materials Physics Center Elkartea. Teknologia kuantikoen laborategia indartzea	0,2		
UNED. Euskarazko programa	0,2		
Basque Centre For Climate Change BC3. Teknikariak eta ikerlariak kontratatzea.....	0,1		
Euskampus fundazioa. Zientzia sozializatze egitasmoa.....	0,1		
España con Acnur elkartea. Errefuxiatuentzako babesa eta larrialdiko laguntza.....	0,1		
GUZTIRA	2,6		

Dirulaguntza horien onuradunek zuzeneko dirulaguntzak jaso zituzten aurreko bi ekitaldietakoren batean, kontzeptu berberengatik (A1 akatsa).





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DIRULAGUNTZA IZENDUNAK

Euroak, milioikotan

KONTZEPTUA	D FASEA	KONPROMISO	
		KREDITUA	AKATSA
BGP. Bilboko Hiri Trenbidearen finantzaketa.....	54,9	-	-
Ikerbasque Fundazioa Jarduera finantzatzea	17,9	-	-
EHU Banako ordainsari osagarriak	17,9	-	-
Gurutze Gorria Hitzartuz programa	4,0	-	-
Guggenheim Bilbao Museoaren fundazioa Jarduera finantzatzea	3,5	-	-
GUZTIRA	98,2	-	-

DEIALDI PUBLIKO BIDEZ EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

Euroak, milioikotan

KONTZEPTUA	A/D FASEA	KONPROMISO	
		KREDITUA	AKATSA
Deskarbonizazio industrialeko programa	0,5	9,5	-
Bidaia- eta salgaiak garraiatzeko enpresak modernizatzea (NGEU funtsak) ...	5,1	-	-
GUZTIRA	5,6	9,5	-

DIRULAGUNTZEN ARAUDI ARAUTZAILEA

Euroak, milioikotan

SAILA / KONTZEPTUA	DEIALDIAREN	
	ZENBATEKOA	AKATSA
LEHENDAKARITZA		
1. Ikerketa eta garapenerako zeharkako proiektu traktoreak diseinatzeko laguntzak	1,2	B3,4,7
EKONOMIAREN GARAPENA, JASANGARRITASUNA ETA INGURUMENA		
2. Deskarbonizazio industrialeko programa	10,0	B4,7
3. ONEKIN programa	0,8	B1,8
4. Ukrainako gatazka eragindako elikadura-kateko sektoreentzako laguntzak	30,5	B2,3,5
5. Errioxako ardoak destilatzearen ardoratzeko sektoreentzako laguntzak	8,0	B2,3,5
6. Ukrainako gatazka eragindako Errioxako mahastizaintzat, ardoratzeko sektorerako laguntzak	7,3	B1,3,5
HEZKUNTZA		
7. 2023-2024 ikasturteko eskola-garraiorako banakako dirulaguntza apartekoak	1,0	B1,2,5,6,9
LURRALDE PLANGINTZA, ETXEBIZITZA ETA GARRAIOA		
8. Bidaia- eta salgaiak garraiatzeko enpresak modernizatzea (NGEU funtsak)	5,1	B2,5,8





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

		Euroak milioikotan	
AKATSAK		KOPURUA	ZENBATEKOA
DIRULAGUNTZAK			
A1.	Izendun moduan sar zitezkeen aurrekontuetan, salbuespenezko edo ezusteko egoeren ondorio ez izateagatik.....	10	4,6
A2.	Oroitidazkiak ez du behar bezala justifikatzen deialdi orokor bat egiteko ezintasuna.....	4	8,2
A3.	Ordainketa aurreratuko sistema bat ezarri da behar bezala justifikatu gabe	2	14,9
A4.	Dirulaguntzaren ordainketa aurreratuak egin dira onuradunek bermerik jarri gabe.	1	1,0
A5.	Laguntza ordaindu aurretik ez da egiaztatu onuradunek beste dirulaguntza batzuen itzulketen ordainketa eguneratuta dutela	1	4,0
ARAUDIA			
B1.	Ez dago sailaren plan estrategikoaren aldaketarik edo deialdiaren ondoren aldatu da	3	9,1
B2.	Oinarri arautzaileek ez diote erreferentziarik egiten plan estrategikoari.....	4	44,6
B3.	Ez dira eraginkortasuna eta efizientzia ebaluatzeko adierazleak gehitzen.....	4	47,0
B4.	Arauek ez du agintzen eskaintzak eskatu behar direla diruz lagung. diren gastuak kontratatzeke.....	2	11,2
B5.	Ez da jasotzen KKOari eta HKEeri informazioa emateko obligazioa	5	51,9
B6.	Ez da funtsak itzultzeko obligazioa barne hartzen baldintzak bete ezean.....	1	1,0
B7.	Ordainketa aurreratuko sistema bat ezarri da behar bezala justifikatu gabe	2	11,2
B8.	Ez dira laguntzen emakida-ebazpenak argitara eman.....	2	5,9
B9.	Dirulaguntzen Erregistro Orokorraren publikotasunak ez du onuradunen zerrenda barne hartzen	1	1,0





EMAITZEI EGINDAKO ALEGAZIOAK KONTUAREN FISKALIZAZIOA ADMINISTRAZIO OROKORRA EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOA 2023KO EKITALDIARI DAGOKIONA

I. SARRERA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiari buruzko otsailaren 5eko 1/1988 Legearen 13. artikuluan ezarritakoa betez, dokumentu honetan organo kudeatzaile bakoitzak egin dituen eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoak zentralizatu dituen alegazioak eta justifikazioak aurkezten dira, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren 2023ko ekitaldiko kontuaren fiskalizazioaren emaitzei dagokienez.

III. IRITZIAREN OINARRIA

III.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIAREN OINARRIA

III.1.1 Esklusibotasuna ez da arrazoi teknikoengatik justifikatzen publizitaterik gabeko prozedura negoziatuan (esp.: 17, A.20 eranskineko A5 hutsunea)

Ertzaintzaren Burutzako Idazkaritza Nagusiaren idazkian, Baliabide Tekniko eta Zerbitzuen Alorrari zuzendua eta Bide Segurtasuna Koordinatzeko Salako fiskalaren 183/21 Ofizioan, zehaztasun-etilometroek izan behar dituzten oinarritzko eta funtsezko baldintzak jasotzen dira. Besteak beste, honako hauek:

- Mahai gaineko etilometroak.
- Arnastutako airean dagoen alkohol-kontzentrazioa zehazteko, 2 neurketa-sistema independente erabili beharko dira, askotariko espezifikotasun analitikoa dutenak: infragorrien sentsoare optiko 1 eta sentsoare elektrokimiko 1.
- Inprimagailudun etilometroetarako Bide Segurtasuneko Areto Koordinatzailearen XIII. eranskineko funtsezko betekizunak betetzea.

Kontratututako eredia mahai gainekoa den merkatuko etilometro bakarra da, eta, gainera, merkatuan 2 sentsoare dituen bakarra, neurketen emaitzak fidagarrienak eta seguruak direla bermatzen duena.

Merkatuan ebidentzia-etilometro gehiago daude, baina etilometro eramangarriak dira, eta ez dute eskatutako sentsoare bikoitzik.

III.1.2 Dokumentazioa aurkezteko epea ez betetzea, eskaintza baztertu gabe (esp.: 13, A.20 eranskineko A7 hutsunea)

Espedientea presazko prozeduraren bidez izapidetzen denez, SPKLren 119.2.b) artikulua arabera, SPKLren 150.2 artikuluan ezarritako epea, adjudikazioaren aurreko dokumentazioa aurkezteko, erdira murrizten da, hau da, 5 egun baliodunera. 2. loterako hautatutako enpresak muga-eguna baino bi egun baliodun geroago aurkeztu zuen dokumentazio hori.

Kontratu Errekurtsoen Administrazio Auzitegi Nagusiak (KEAAN) gai honi buruz duen doktrinaren arabera, ez gatoz bat HKEEk dokumentazioa bi eguneko atzerapenarekin





aurkezteagatik egiten duen baztertze automatikoaren interpretazioarekin. Hala, KEAANK, uztailaren 31ko 747/2018 Ebazpenean, mantendu zen irizpidea aldatu zuen, eta baztertu egin zuen edukiaren interpretazio literala, oso zorrotza, muturrekoa eta oso zabala, aplikatzen ari zena, kontuan hartuta arauak interpretazio murriztailea izan behar duela, zehapen-izaera kontuan hartuta.

SPKLren 150.2 artikuluan aurreikusitako zigorra automatikoki ezarri ahal izateko, honako kasu hauetakoren batean oinarritutako baztertze-erabaki baten ondorio izan behar du: eskaintza borondatez eta justifikaziorik gabe kentzea, auzitegi honek sortutako terminologiaren arabera autobazterketako kasuak (15/2022 Ebazpena), eta SPKLren 158.4 artikulua (159/2022 Ebazpena), dokumentazio faltsua aurkeztea (202/2022 Ebazpena) eta SPKLren 150.2 artikuluko errekerimendua guztiz ez betetzea. Kasu horietatik kanpo, ezarpena ezin da automatikoa izan. Gainerako kasuetan, bereizi egin beharko dira lizitatzailleari egotz dakioken errekerimenduaren ez-betetze larria (ikus 1043/2022 Ebazpena, lizitatzaillearekin zerikusirik ez duen kausa batengatik ez-betetze bat aztertzen duena) eta haren betetze akastuna edo inperfektua; beraz, lehenengoak bakarrik aktibatuko luke ondorio juridiko bikoitza: eskaintza erretiratzea eta zigorra ezartzea.

III.1.3 Ez da justifikatzen proiektua batera izapidetzea eta obra gauzatzea (esp.: 12, A.20 eranskinaren A1 hutsunea)

Esku-hartze horren kalifikazioa obra txikikoa da (eraikuntza-garrantzi txikiko obra, proiektu teknikorik behar ez duena), eta Vitoria-Gasteizko Udalak ezartzen du prozedura arrunt batekin izapidetzeko aurrekontu xehatu bat baino ez dela aurkeztu behar. Beraz, garrantzi tekniko txikiko jarduketa da, obra txikiko lizentzia baten bidez ebazten dena administratiboki, eta ez du proiektu teknikorik behar.

Hala ere, interesgarritzat jo zen esku-hartzeari buruzko dokumentazio grafikoa edukitzea, eraikinaren gainerako dokumentazioari eransteko, bai eta kalitate-dokumentu batean jasotako ezaugarri teknikoak izatea ere.

Beraz, proiektu bat idaztea beharrezkoa eta nahitaezkoa ez zenez, proiektu horren eskaera obra gauzatzeko dokumentazio eta informazio osagarritzat hartu zen.



VII. BARNE-KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO GOGOETAK

VII.2 LANGILEAK

Lanpostuen zerrendak

HKEEk 2023ko abenduaren 31n adierazi zuen bezala, aurrekontu-zuzkidura duten eta 2023ko abenduaren 31n lanpostu-zerrendetan sartuta ez dauden lanpostuen kopurua (2.427) zuzena bada ere, beharrezkotzat jotzen da adieraztea 2024an lanpostu-zerrendak aldatu zirela, eta horietan plaza horietako batzuk sartu zirela, sail hauei dagozkienak:

Kolektiboa	LPZn sortutako plaza-kopurua	Dekretua	EHAArako esteka
Justizia	622 (funtzionarioak) + 27 (lan-kontratadun langileak)	315/2024	https://www.euskadi.eus/web01-bopv/es/bopv2/datos/2024/11/2405077a.pdf
Ekonomia Eta Ogasuna	2	45/2024	https://www.euskadi.eus/web01-bopv/es/bopv2/datos/2024/05/2402057a.pdf

VII.4 KONTRATAZIOA

VII.4.1 AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

9. Getxoko Basque Team Goi Mailako Zentroa birgaitzea

D4 hutsunea. Administrazio-agirian formalizatu gabeko kontratu-aldaketa (SPKL, 203.3 art.)

Egia bada ere kontratuaren aldaketa ez dela formalizatu, kontratua arautzen duen Administrazio Klausula Orokorren Agiriaren 35.2.1 klausulan xedatutakoa aplikatuz, non ezartzen baita kontratuaren aldaketa kontratazio-organoaren erabakiz amaitzen dela, Kultura eta Hizkuntza Politikako sailburuaren 2023ko abuztuaren 28ko Aginduaren bidez, Basque Team Goi Mailako Zentroa birgaitzeko obra-kontratua aldatzea ebazten da. Agindu hori enpresa kontratistari jakinarazi zitzaion, eta kontratatzailearen profilean argitaratu zen.

VII.4.2 2023AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

13. Kudeaketa bateratuko higiezinetako arotzeria metalikoa ordezte

A6 akatsa. Baldintza-agirietan aurreikusitako exekuzioa hasteko epeak ez du betetzen SPKLa (SPKL, 119. art.)

art. SPKLren 119.2.c) artikulua ezartzen duenez, kontratua gauzatzen hasteko epea ez da hilabetekoa baino luzeagoa izango, formalizatzen denetik zenbatzen hasita.

Hala ere, artikulua hori Sektore Publikoko Kontratuen Legearen erregulazioarekin batera interpretatu behar da, obra-kontratuak gauzatzeari buruzkoa baita berariaz. Hala, 237. artikulua honako hau ezartzen du: «obra-kontratua zuintzeta egiaztatzeko aktarekin hasiko da gauzatzen. Horretarako, kontratuan ezartzen den epearen barruan egin beharko da, eta epe





hori ezin izango da hilabetetik gorakoa izan formalizatzen den egunetik aurrera, justifikatutako salbuespenezko kasuetan izan ezik ...».

Kontratu honen Administrazio Klausula Partikularren Pleguaren (AKPA) 6.3 klausulan honako hau ezartzen da: «Munduan hornidurarik ez dagoenez, zuinketa egiaztatzeak akta sinatzeko epea gehienez 3 hilabetekoa izango da, kontratua formalizatu eta hurrengo egunetik zenbatzen hasita, atzerapen eta eragozpen horiei aurre egiteko».

3 loteen kontratuak 2023ko urtarrilaren 23an formalizatu ziren, eta zuinketa-akta apirilaren 3an egin zen 1. loterako, eta apirilaren 23an 2. eta 3. loteetarako, baina bi lote horietarako akta hori negatiboa izan zen; beraz, beste akta bat egin zen, kasu honetan positiboa, maiatzaren 14an (2. lotea) eta ekainaren 4an (3. lotea).

Beraz, zuinketa-aktak AKPAren 6.3 klausulan ezarritako salbuespenezko kausetan (merkatuaren tentsio-egoera, obra horretarako behar diren materialetan – aluminioa –) justifikatutako 3 hilabeteko gehieneko epearen barruan egin ziren.

A12 hutsunea. Zenbatekoen akatsak eta loteen kaudimen-baldintzan dagoen aldea ez justifikatzea

Lote bakoitzaren justifikazio-memoriaren 7. apartatua («Sailkapenaren justifikazioa eta kaudimen-irizpideak») (lizitazio-iragarkian argitaratuak), enpresa lizitatzaileri eskatzen zaien kaudimen-atalasea justifikatzen da, Sektore Publikoko Kontratuen Legean kaudimen ekonomiko-finantzariarako 87.3 artikuluan (kontratuaren balio zenbatetsiaren behin eta erdi bat) eta kaudimen teknikorako 88.3 artikuluan (kontratuaren batez besteko urterokoaren % 70) araututakoa errepikatuz; beraz, behar bezala justifikatuta dagoela uste da.

Hala ere, atalase horiek administrazio-klausula partikularren agirira eramatean, akats bat egon da; izan ere, 1. loterako adierazitako atalasea 3. loterako kalkulaturakoa da, eta alderantziz. Errore hori gainditzeko, Memoriara jo daiteke, non prozedura eta atalasea zehazki kalkulatzeko kontuan hartzen diren parametroak argitzen diren.

C1 akatsa Ez dago jasota kontratazio-organoak lan-programa onartu duenik (APKLEO, 144. art.)

Lote bakoitzeko enpresa esleipendunek aurkeztutako lan-programak Baliabide Orokorren Zuzendaritzako Bulego Teknikoaren oniritzia du.

C5 akatsa. Ez dira justifikatzen obra-exekuzioaren hasierako, exekuzioko eta amaierako atzerapenak

Lehen aipatutako A6 hutsuneari egindako alegazioan justifikatuta dago obraren hasierako atzerapena.

Administrazio Klausula Partikularren Pleguaren 6.1 klausularen arabera, obra gauzatzeko epea 8 astekoa da zuinketaren egiaztapen-akta sinatzen denetik aurrera, eta 15. klausula espezifikoa obrak jasotzeko hilabeteko epea ezartzen da, obrak amaitzen direnetik aurrera.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Jarraian adierazten diren obrak egiteko daten arabera, ondoriozta daiteke AKPan ezarritako denbora-marjinak bete direla.

Lote zk.	Kontratua Formalizatzea	Zuinketa egiaztatzeko akta	Gauzatze azken eguna	Harrera-aktaren data
1.lotea	23/01/2023	03/04/2023	29/05/2023	2023/06/29: negatiboa Akta berria: 2023/09/13
2.lotea	23/01/2023	2023/04/23- negatiboa Akta berria: 2023/05/14	09/07/2023	07/07/2023
3.lotea	23/01/2023	2023/04/23- negatiboa Akta berria: 2023/06/04	30/07/2023	2023/08/30- negatiboa Akta berria: 2023/09/13

23. Larrialdietako garraio sanitarioa eta EAEko LGSSrako larrialdi sanitarioetarako laguntza

A9 gabezia. Ez da justifikatzen lizitazioaren oinarrizko aurrekontua kalkulatzeko edo zehazteko modua (SPKL, 100.2 art.)

Kontratuaren prezioa zehazteko modua administrazio-klausula zehatzen agirian bertan dago zehaztuta, I.1 eranskinean. Eta eranskin hori hartu dute erreferentziazat lizitatzailerik berek beren eskaintza ekonomikoa kalkulatzeko.

A10 hutsunea. Esleitu beharreko puntuaziorik gabeko baldintza-agirien balio-iritzien adjudikazio-irizpideak (SPKL, 145. art.)

Balio-judizioaren bidez ebaluatzeak diren irizpideak kontratuaren justifikazio-memorian sartu dira, eta banan-banan arrazoitu dira. Memoria hau kontratazio-espeditente elektronikoa osatzen duten gainerako dokumentuekin batera argitaratu da kontratatzailearen profilean. Beraz, lizitatzailerik, baldintza-agiriez gain, aipatutako memoria ere badute, administrazio-agiriaren edukia eta arrazoiak ezagutzeko. Ondorioz, irizpideak ondo arrazoituta daude eta interesdunen eskura daude une oro.

24. Telelaguntza-zerbitzua

A3 gabezia Ez da justifikatzen langileen esperientzia adjudikazio-irizpide gisa (SPKLren 145.2.2 artikulua)

Adjudikazio-irizpide honek giza baliabideen antolaketa baloratzen du, zerbitzua emateko hobekuntza den aldetik (funtzioak, ordu-tarteen estaldura, etab.), eta eskaintzen arteko alderaketa egiteko, KEA Oren urriaren 31ko 202/2024 Ebazpenean ezarritakoaren arabera. Ebazpen horrek honako hau adierazten du: *«edozein irizpideren funtzioa da preskripzio teknikoak hobetzea dakarten eskaintzen alderdien aurkezpena aldeko ebaluazioa egitea eta sustatzea, horiek baitira botere adjudikatzailerik kontratua adjudikatzeko onargarritzat jotzen*





duen gutxieneko atalasea (ikus KEA Oren 96/2020 Ebazpena eta Auzitegi Gorenaren 2021/03/24ko Epaiaren bosgarren zuzenbideko oinarria, 6. apartatua, 3. zenbakia, ECLI: ES: TS: 2021:1200).

(...) Proposamen horien helburua lizitatzaileraren proposamena optimizatzea da, ahalik eta puntuaziorik handiena lortzeko. Izan ere, errekurtsogileak alegatutakoa ez bezala, PTAn eskatzen diren gutxienekoak betetzeak ez du esan nahi per se puntuaziorik handiena lortu behar denik; aitzitik, puntuazio hori eskaintzak alderatu ondoren adjudikazio-irizpideak behar bezala aplikatzearen ondorio izango da, eta, horrela, puntu gehiago lortuko dituzte bere proposamenean eskaintako zerbitzuaren kalitatea «hobetzen» dutenek, hau da, eskatutako gutxienekoen gainean eskaintzari «kalitate-plusa» eskaintzen dietenek.

A9 gabezia. Ez da justifikatzen lizitazioaren oinarritzko aurrekontua kalkulatzeko edo zehazteko modua (SPKL, 100.2 art.)

AKPAREN I.1 eranskinean xehatzen dira, SPKLren 100.2 artikulua araberak, zuzeneko eta zeharkako kostuak eta egon daitezkeen beste gastu batzuk, lizitazioaren oinarritzko aurrekontuarekiko ehuneko gisa ezarritakoak.

A11 akatsa. Kaudimen-irizpideak adjudikazio-irizpide gisa baloratzen dira (SPKL, 90.1 art.)

Preskripzio Teknikoen Agiriko (PTA) 5. klausulak «Zerbitzua emateko behar diren baliabide material eta teknologikoei» buruzko gutxieneko baldintzak jasotzen ditu. Hala ere, «Baliabide materialak eta teknologikoak» izeneko adjudikazio-irizpideak, funtsean, eta PTA betetzen dela bermatuz, lizitatutako zerbitzu zehatza emateko proposatutako gaitasun teknologikoa baloratzen du, teknologiaren ikuspegitik prestazioaren kalitatean hobekuntzak egin ahal izateko. Hau da, kontratua gauzatzeko balio erantsia duten alderdien aurkezpena sustatzea baloratzen da, enpresen eskaintzen arteko konparazioa egin ahal izateko.

26. Euskadiko turismo-ataria eta hari lotutako sare sozialak mantentzea, eguneratzea eta dinamizatzea

A4 akatsa. Baliabideak nahitaez adskribatzea, proportzionaltasuna eta arrazoizkotasuna justifikatu gabe (SPKL, 76.3 art.)

Gure ustez, eta justifikazio-memorian eta baldintza-agirietan jaso zen bezala, kontratu honetan garatu beharreko zereginen espezifikotasuneko eta konplexutasun teknikoko inguruabarrak biltzen dira, eta horrek eskatzen du enpresa kontratistak giza baliabideak eta baliabide materialak izatea IKTen esparruan; izan ere, enpresa adjudikaziodunak hainbat lan egin behar ditu, hala nola baliabide eta agenda-ekitaldi berriak sortzea bost hizkuntzatan, irudiak edo home eta subhomeseko nabarmenduak hileroko eguneratzea, edukiak eta atal berrien proposamenak mantentzea, dauden atalak hobetzeko proposamenak eta edukiak multzokatzeari, bilatzaileei, irisgarritasunari eta abarri buruzko beste hobekuntza batzuk. Gainera, adjudikaziodunak Euskadi Turismoaren kontu guztien sare sozialen programazioa ere egin behar du (kopiak





diseinatu, idatzi eta editatzea, multimedia-edukia hautatzea eta argitaratzea), eta egiten dituen diseinuek diseinu moldagarria izan behar dute (responsive design), diseinua hainbat diseinura egokituz.

Aipatutako zereginen espezifikotasuna eta konplexutasuna dela eta, zerbitzua emango duten pertsonen kualifikazio espezifikoak izan behar dute IKTetan, web-irisgarritasunean, SEO posizionamenduan eta marketinean. Kontratu honen xedea osatzen duten zereginak egingo dituzten pertsonen kontratua behar bezala gauzatzeko kualifikazio egokia dutela bermatu nahi da, aldi berean lehiaren eta diskriminaziorik ezaren printzipioa errespetatuz.

A9 gabezia. Ez da justifikatzen lizitazioaren oinarritzko aurrekontua kalkulatzeko edo zehazteko modua (SPKL, 100.2 art.)

Lizitazioaren oinarritzko aurrekontua kalkulatzeko, egin beharreko zereginen arabera merkatuko prezioak hartu ziren kontuan, aurreko kontratuan zeregin horiengatik ordaindu ziren zenbatekoak ere erreferentziatzen hartuta, eta KPIarekin eguneratu ziren. Era berean, eta kontratazio-espedientearen justifikazio- eta ekonomia-memoriaren 4. orrialdean jasotzen den bezala, SPKLren 101.2 artikuluan xedatutakoaren arabera, balio zenbatetsia kalkulatzeko kontuan hartu ziren egitura-gastu orokorrak eta mozkin industriala.

VII.4.3 KONTRATU TXIKIAK

Izapidetze-prozedura desegokia

Lehendakaritza - Kanpainaren zabalkundea

258.799,67 €-ko zenbatekoaz, Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren behin-behineko txostenak kontratu txikien 28 espediente biltzen ditu, hainbat komunikazio-enpresarekin une desberdinetan egindakoak, Emantzipa kanpaina egiteko.

Kontratu horien azterketan eta izaeran adierazi behar da, publizitatea hainbat komunikabidetan egin nahi denez, herritarrek informatuta egoteko duten eskubidea bermatu ahal izateko, funtsezko lau faktore bateratu behar direla: mezua nori zuzenduta dagoen, komunikabide bakoitzaren audientzia-indizeak, hedabide bakoitzaren audientziaren profila eta zabalkundea egiteko dagoen dirua, herritarrek bitarteko bat edo bestea irakurri, ikusi edo entzun dezaten.

Horregatik, baldintzatzaile horrekin, alde zuzenetik eta audientziaren esparru osoa betetzeko, CM/DS/209/2023 kontratazio-espedientea egin zen, «Gazteen emantzipaziorako laguntzak» publizitatea zabaltzeko plangintzarako, eta Mediasal enpresari esleitu zitzaion. Planifikazio-enpresak egindako plangintza horrek zehazten zuen operadore ekonomikoa, kasu horretan mezuen banaketa, zenbatekoa, aldizkakotasuna, tamaina eta ordu-tartera arte hobekien bermatzen zuten komunikabideen multzoa irratia eta telebistaren kasuan.

Beraz, ezin zen konkurrentziarik egon, kontua ez baitzen hedabideak elkarren artean lehiatzea hedapen bat egiteko, hedabide bat ezin zelako herritar guztiengana iritsi, baizik eta hedabide bakoitzean haren xede-publikora iristea eta informazioa ekitatez banatzea bermatzen zuten hedapena egitea.





Zatikatzeari ere ezin da hitz egin; izan ere, objektuaren izaeragatik, hau da, interesa duen herritar guztiengana iristeagatik, eta helburu eta behar bererako balio badu ere, "Emantzipa" programa zabaltzea, helburua betetzeko, hedabideen plangintzan ezarritako hedabide bakoitzean egin behar da zabalkundea, jada idatzita geratu diren parametroen arabera.

Ondorioz, gure ustez, aztertutako kontratu guztiak azaroaren 8ko 9/2017 Legean jasotako kontratu txikiak dira, nahitaez operadore ekonomiko desberdinekin formalizatu behar diren kontratu independenteak direlako. Ildo horretan, operadore berean elkartzea artifiziala izango litzateke; izan ere, operadore bakar horrek hedabideen artean ere banatu beharko luke hedapena, eta hori ez litzateke eraginkorra izango.

Lehendakaritza - Azterlanak egitea

Kontzeptu horren barruan 2 bloke bereiz daitezke:

- Lehenengo blokeak 8 kontratu biltzen ditu, 115.420,96 €-ko zenbatekokoak:

- CM/DS/048/2023
- CM/DS/150/2023
- CM/DS/103/2023
- CM/DS/028/2023
- CM/DS/029/2023
- CM/DS/047/2023
- CM/DS/096/2023
- CM/DS/046/2023

Soziometroak eta egoera politikoaren azterketa kualitatiboak kontratatzeke, urteko kontratazio-espedienteak egiten dira, prozedura irekiaren bidez. Azterlan horien kasuan, aldeztatik ezagutzen dira haien aldizkako beharra eta ezaugarri teknikoak, eta, beraz, aldeztatik aurreko plangintza batean oinarrituta egiten dira.

Beste telefono-azterlan batzuen kasuan – hemen aztertzen direnak dira, hain zuzen ere, behin-behineko fiskalizazio-txostenean –, a priori ez dakigu horien beharra eta xedea, izaera kualitatiboa edo kuantitatiboa, ezta metodologia ere, ezin da a priori edo aldeztatik aurretik egin irekitako espediente bat.

Kontuan izan behar da urtean zehar sortzen diren unean uneko egoerei eta premia zehatzei erantzuten dieten azterlanak direla, gertaeren eta inguruabarren arabera.

Aurreikusi ezin diren premia horiei, haien ezaugarriei – xedea, ezaugarri teknikoak, aztertutako kolektiboak, biztanleria orokorra edo jarraipen soziodemografiko espezifikoak, lagina eta ikerketa-teknika – erantzuteke, kasuz kasu zehazten dira, azterlanaren izaeraren arabera.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Ezaugarriak zehaztu ondoren, 15.000 €-tik beherako balio zenbatetsia duen zerbitzu-kontratu txiki bat sortzen bada, kontratu txikia kontratatzeko espediente bat izapidetzen da, eta hiru merkataritza-enpresari eskaintzak eskatzen zaizkie, eskaintzarik merkeenari esleitzuz.

Gure ustez, hori da zerbitzu-modalitate horri erantzuteko prozedura egokia. Izan ere, zerbitzu horiek ez dute unitate tekniko edo ekonomikorik osatzen, eta ezinezkoa da multzokatzea, xede desberdina dutelako, une desberdinetan egiten direlako eta ezaugarri desberdinekin egiten direlako. Horregatik uste dugu elkartzea artifiziale eta ez-eraginkorra izango litzatekeela, aldez aurretik planifikatzea ezinezkoa izango litzatekeelako.

- Bigarren blokea 12.584 euroko CM/DS/137/2023 97 kontratuari dagokio.

Kontratuaren xedearen ezaugarriengatik, beharrezkoa izan zen enpresa profesionalak gonbidatzea, Emakundek berdintasunaren arloan homologatutako erakundeak izateko aldez aurreko baldintza betetzen zutenak eta kontratatu beharreko alderdiari buruzko ezagutza zabala zutenak, hala nola jarduera publikoaren hainbat esparrutan adierazleen tratamendua.

Gure ustez, hori da zerbitzu-modalitate horri erantzuteko prozedura egokia, eta kontratu txikien baldintzak betetzen ditu.

Ekonomia eta Ogasun Saila - Funtzio anitzeko ekipoen mantentze-lanak eta kontsumigarriak

HKEEk detektatu dituen funtzio anitzeko ekipoen eta kontsumigarrien mantentze-zerbitzuei dagozkien 4 kasuetan (63.148,79 € guztira), horien arrazoizkotasuna justifikatzen duen txosten teknikoa dago: enpresa ezberdinek Sailak (jabetzan) aldez aurretik erositako funtzio anitzeko ekipoen parkea mantentzea da, eta bertan hasierako bermeari eusten zaio.





ABREVIATURAS

ACG	Acuerdo de Consejo de Gobierno.
ADIF	Administrador de Infraestructuras Ferroviarias.
AGE	Administración General del Estado.
AM	Acuerdo Marco.
BERC	Basque Excellence Research Centre.
CAE	Comunidad Autónoma de Euskadi.
CMCE	Comisión Mixta del Concierto Económico.
CTB	Consorcio de Transportes de Bizkaia.
DDFF	Diputaciones Forales.
EELL	Entidades Locales.
ETS	Red Ferroviaria Vasca-Euskal Trenbide Sarea.
FEADER	Fondo Europeo Agrario de Desarrollo Rural.
FEAGA	Fondo Europeo Agrario de Garantía.
FEDER	Fondo Europeo de Desarrollo Regional.
FEMP	Fondo Europeo Marítimo y de Pesca.
FMB	Ferrocarril Metropolitano de Bilbao.
FSE	Fondo Social Europeo.
GOVA	Gobierno Vasco.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.
LGS	Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
LOEPSF	Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
LPGCAE	Ley 15/2022, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2023.
MRR	Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.
NRFPV	Nueva Red Ferroviaria del País Vasco.
OCE	Oficina de Control Económico.
PCPCAE	Plan de Contabilidad Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi, aprobado por Orden de 25 de junio de 2012, del consejero de Economía y Hacienda.
PIIE	Plan Interinstitucional de Inversiones Estratégicas 2022-2024.
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas.
RD	Real Decreto.
REVASCON	Registro de Contratos de la CAE.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

RGLCAP	Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.
RTSU	Red de transporte sanitario urgente.
SGR	Sociedad de Garantía Recíproca.
SDA	Sistema Dinámico de Adquisición.
TH	Territorio Histórico.
TRLCEC	Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
TRLPOHGPV	Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco.
TRRPE	Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Presupuestario de Euskadi y se regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.
UE	Unión Europea.
UNED	Universidad Nacional de Educación a Distancia.
UPV/EHU	Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea.





I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, conforme a lo establecido en la Ley 1/1988 de 5 de febrero, reguladora del mismo y en su Programa Anual de Trabajo, ha realizado este informe de fiscalización de las cuentas anuales de la Administración General de la CAE para el ejercicio 2023.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas relativas al presupuesto, endeudamiento, operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, concesión de subvenciones y ayudas públicas, ingresos de derecho público y transparencia.
- Contables: se analiza si las cuentas anuales se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.

Además, en el apartado “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión” se incluyen aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

De conformidad con lo previsto en el artículo 13 de la Ley 1/1988, de 5 de febrero, del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, los resultados provisionales de este trabajo se trasladaron el 19 de diciembre de 2024 a la Oficina de Control Económico del Departamento de Economía y Hacienda del GOVA para que los interesados pudieran realizar las alegaciones y aportar los documentos que considerasen convenientes en relación con la fiscalización realizada.

Todas las alegaciones han sido analizadas y valoradas, suprimiéndose o modificándose el texto del Informe cuando así se ha estimado conveniente, y manteniéndose si se ha considerado que son explicaciones que confirman la situación descrita en el Informe o si no se comparten las justificaciones o si no se justifican documentalmente las afirmaciones mantenidas. Estas alegaciones se adjuntan a este Informe.





II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

En nuestra opinión, excepto por los incumplimientos descritos en el siguiente apartado de Fundamento de la opinión, la Administración General de la CAE ha cumplido razonablemente, en el ejercicio 2023, la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

En nuestra opinión, considerando lo expuesto en las Notas 1 a 4 recogidas en la Liquidación del Presupuesto de 2023, las cuentas anuales de la Administración General de la CAE expresan, en todos los aspectos significativos, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera de la entidad a 31 de diciembre de 2023, así como de sus resultados y flujos de efectivo y del estado de liquidación del presupuesto correspondientes al ejercicio terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables y presupuestarios contenidos en el mismo (anexo A.1).

III. FUNDAMENTO DE LA OPINIÓN

Hemos llevado a cabo nuestro trabajo de conformidad con los Principios fundamentales de fiscalización y las Normas Internacionales de Auditoría adaptadas al Sector Público. Nuestras responsabilidades, de acuerdo con dichas normas, se describen más adelante en el apartado de Responsabilidad del TVCP.

Somos independientes de la Administración General de la CAE de conformidad con los requerimientos de ética y protección de la independencia que son aplicables a nuestra fiscalización según lo exigido por la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y la normativa reguladora de la actividad de fiscalización pública.

Consideramos que la evidencia de auditoría que hemos obtenido proporciona una base suficiente y adecuada para nuestra opinión sobre las cuentas anuales favorable y sobre el cumplimiento de la legalidad con salvedades.

III.1 FUNDAMENTO DE LA OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

- 1.- El expediente de suministro de etilómetros evidenciales (número 17), adjudicado por un presupuesto máximo de 671.550 euros, se ha tramitado por el procedimiento negociado sin publicidad por razón de exclusividad, previsto en el artículo 168 a) 2º de la LCSP, sin que quede debidamente justificada la utilización del citado procedimiento excepcional (deficiencia A5 del anexo A.20).
- 2.- En el lote 2 adjudicado por 214.378 euros del expediente de sustitución de carpinterías metálicas de varios edificios del inmueble de gestión unificada del GOVA en Lakua (número



- 13) tramitado por urgencia, la empresa adjudicataria no ha presentado la documentación previa a la adjudicación en el plazo previsto, por lo que el órgano de contratación debería haber descartado su proposición y excluirla de la licitación de acuerdo con el artículo 150.2 de la LCSP (deficiencia A7 del anexo A.20).
- 3.- El expediente de redacción de proyecto, dirección y ejecución de la obra para la rehabilitación del muro cortina y el suministro y puesta en marcha de una instalación fotovoltaica en el edificio de Lehendakaritza (número 12), adjudicado por 572.520 euros, se ha tramitado mediante la contratación conjunta de la redacción del proyecto y la ejecución de la obra, sin que se justifiquen en el expediente las circunstancias previstas en el artículo 234.1 de la LCSP para aplicar esta excepcionalidad (deficiencia A1 del anexo A.20).
- 4.- Los Consejos de Gobierno de 31 de enero, 7 de marzo, 18 de abril, 18 de julio, y 7 de noviembre de 2023, así como de 30 de enero y 19 de marzo de 2024, han autorizado por el procedimiento excepcional previsto en el artículo 24 del TRLCEC, el pago de obligaciones reconocidas en el ejercicio 2023 por 90,8 millones de euros, que fueron informados negativamente por la OCE. Estos gastos corresponden a 46 contratos de servicios por 66,4 millones de euros, 11 contratos de suministros por 24 millones de euros, un contrato de obras por 272.189 euros y un encargo a medios propios por 105.106 euros. Los incumplimientos observados han sido la realización de prestaciones sin tramitar el oportuno expediente y sin observar los principios que hubieran correspondido conforme a lo establecido en la normativa de aplicación. Del total, 1,3 millones de euros fueron pagados con anterioridad a la aprobación de dichos acuerdos (anexo A.20).

IV. CUESTIONES CLAVE O ASPECTOS RELEVANTES

Hemos determinado que no existen riesgos más significativos que generen cuestiones clave o aspectos relevantes considerados en la auditoría que se deban comunicar en nuestro informe.

V. RESPONSABILIDAD DE LOS ÓRGANOS DE GOBIERNO Y DIRECCIÓN

El Departamento de Economía y Hacienda tiene la responsabilidad de elaborar las cuentas anuales, de forma que expresen la imagen fiel del patrimonio, de la situación financiera, de los resultados y de la ejecución del presupuesto de la Administración General de la CAE, de conformidad con el marco normativo de información financiera pública aplicable, que se identifica en la nota 2 de la memoria de las cuentas anuales, y del control interno que considere necesario para permitir la preparación de las cuentas anuales libre de incorrecciones materiales debidas a fraude o error.

El 19 de julio de 2024, el Departamento de Economía y Hacienda ha publicado en su página web dichas cuentas y las ha puesto a nuestra disposición en la misma fecha para su fiscalización y posterior envío al Parlamento Vasco para su consideración y correspondiente tramitación.

Además, los órganos de gestión y de gobierno de la Administración General de la CAE deben garantizar que las actividades, operaciones presupuestarias y financieras realizadas durante el ejercicio y la información reflejada en las cuentas anuales resulta conforme con las normas





aplicables, y establecer el sistema de control interno que consideren necesario para garantizar que la actividad realizada esté libre de incumplimientos legales.

VI. RESPONSABILIDAD DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS

Nuestros objetivos son obtener una seguridad razonable de que los estados financieros en su conjunto están libres de incorrección material, debida a fraude o error, y de que las actividades, operaciones presupuestarias y financieras y la información reflejadas en las citadas cuentas, resultan conformes con la normativa aplicable con la finalidad de emitir un informe de fiscalización que contenga nuestra opinión.

Una seguridad razonable es un alto grado de seguridad, pero no garantiza que una fiscalización realizada de conformidad con la normativa reguladora de los órganos de control externo, siempre detecte una incorrección material cuando existe. Las incorrecciones pueden deberse a fraude o error y/o a incumplimientos de legalidad y se consideran materiales aplicando los criterios de este Tribunal, siempre que pueda preverse razonablemente que influyan en las decisiones de las personas usuarias de los informes.

VII. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

Este apartado recoge tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

VII.1 PRESUPUESTOS Y CONTABILIDAD

- No se dispone de un detalle individualizado del inmovilizado del Balance de Situación correspondiente a partidas tales como instalaciones técnicas, equipos informáticos, maquinaria, utillaje y mobiliario, aplicaciones informáticas, etc. Los elementos se registran de forma agrupada por año de adquisición. El importe total registrado de esta forma asciende a 154,6 millones de euros.
- La información contenida en las cuentas anuales del sector público de la CAE, recoge la mínima requerida por el artículo 8 del TRLCEC y por el artículo 124 del TRRPE. Sería recomendable la inclusión de estados consolidados que muestren la situación económica, financiera y patrimonial, el resultado de las operaciones y la liquidación de presupuestos, del conjunto de entidades integrantes del sector público de la CAE.



VII.2 PERSONAL

- Las Relaciones de Puestos de Trabajo vigentes al cierre de ejercicio no incluyen 2.427 plazas con dotación presupuestaria en el ejercicio 2023, de acuerdo con el siguiente detalle:

TIPO DE PERSONAL	Nº de plazas
Personal de Justicia	1.392
Personal de Educación	1.027
Personal farmacéutico sanitario local	6
Personal de Economía y Hacienda.....	2
TOTAL	2.427

Las Relaciones de Puestos de Trabajo deben incluir la totalidad de los puestos de trabajo de naturaleza estructural, que se hallen dotados presupuestariamente, reservados a personal funcionario, personal laboral y personal eventual.

VII.3 SUBVENCIONES

Subvenciones directas

En el análisis de 18 subvenciones directas que se detallan en el anexo A.21 se ha detectado que:

- En una subvención concedida por 2 millones de euros, por su especificidad y no responder a situaciones excepcionales o imprevisibles, podría haberse utilizado la otra forma prevista en la normativa (artículo 49.6 del TRLPOHGPV) a través de la inclusión de forma nominativa en los presupuestos de 2023. Asimismo, se han concedido 9 subvenciones por importe de 2,6 millones de euros, que ya se habían autorizado en alguno de los 2 ejercicios anteriores para la misma finalidad y, por tanto, podrían haberse incluido nominativamente en los presupuestos de 2023 (deficiencia A1).
- En 4 subvenciones concedidas por 8,2 millones de euros, las memorias no justifican la imposibilidad de realizar una convocatoria pública, tal y como regula el artículo 49.7 del TRLPOHGPV (deficiencia A2).
- En 2 subvenciones concedidas por 14,9 millones de euros, con pagos a cuenta de carácter excepcional, no se justifican las circunstancias para poder acogerse a dicho régimen de pagos, de acuerdo con lo establecido en el artículo 49.11 del TRLPOHGPV (deficiencia A3).
- En una subvención concedida por un millón de euros, se han realizado pagos anticipados por 302.099 euros sin la constitución de garantía por parte de los beneficiarios de estas ayudas, exigida por el artículo 3.2 del Decreto 698/1991, de 17 de diciembre, por el que se regula el régimen general de garantías y reintegros de las subvenciones (deficiencia A4).
- En una subvención concedida por 4 millones de euros, no se ha verificado que los beneficiarios estén al corriente del pago de reintegros de otras subvenciones antes de abonar la ayuda (deficiencia A5).



Subvenciones sujetas a concurrencia

En el análisis de la normativa reguladora de 8 líneas subvencionales, que se detallan en el anexo A.21, se han detectado los siguientes aspectos:

- En una línea analizada (número 7) no se ha realizado la modificación del plan estratégico de subvenciones y en otra (número 6), la modificación del plan no incluye una previsión de objetivos y costes que den cobertura a la convocatoria. Por otra parte, en la línea número 3, la modificación del citado plan se ha producido con posterioridad a la convocatoria cuando es preceptivo hacerlo con carácter previo; además, sus bases reguladoras no justifican suficientemente la necesidad de establecer el programa subvencional y el modo en que éste contribuye a los objetivos previstos, según dispone el artículo 8.1 de la LGS (deficiencia B1).
- En 4 líneas analizadas (números 4, 5, 7 y 8) las bases reguladoras no hacen referencia al plan estratégico de subvenciones en el que se integran, no señalando cómo contribuyen al logro de sus objetivos de acuerdo con el artículo 8.1 de la LGS (deficiencia B2).
- En 4 líneas analizadas (números 1, 4, 5 y 6), sería recomendable que en la memoria presupuestaria o en las medidas proyectadas en desarrollo de programas de nueva creación, se incorporaran indicadores que, sin limitarse a responder a una mera cuantificación del número de proyectos y persona o entidad beneficiaria, permitieran evaluar su eficacia y eficiencia (deficiencia B3).
- En 2 líneas analizadas (números 1 y 2), sería recomendable recoger lo dispuesto en el artículo 31 de la LGS, que establece la necesidad de solicitar tres ofertas, siempre que sea posible, si el gasto subvencionable supera los límites del contrato menor (deficiencia B4).
- En 5 líneas analizadas (números 4, 5, 6, 7 y 8), la norma reguladora no establece la obligación de la persona o entidad beneficiaria de facilitar la información que le sea requerida por la OCE y/o el TVCP, de acuerdo con lo establecido en el artículo 51.1.k del TRLPOHGPV (deficiencia B5).
- En una línea analizada (número 7), la norma reguladora no incluye la obligación de reintegro de fondos en el supuesto de incumplimiento de las condiciones establecidas para la concesión, de acuerdo con lo establecido en el artículo 51.1.j del TRLPOHGPV (deficiencia B6).
- En 2 líneas analizadas (números 1 y 2), con un régimen de pagos a cuenta de carácter excepcional, no se justifican las circunstancias para acogerse a dicho régimen de pagos, de acuerdo con lo establecido en el artículo 49.11 del TRLPOHGPV (deficiencia B7).
- En 2 líneas analizadas (números 3 y 8), no se han publicado las resoluciones de concesión de las ayudas, tal y como señala el artículo 49.2 del TRLPOHGPV (deficiencia B8).
- En una línea analizada (número 7), la publicidad en el Registro General de Subvenciones no recoge la relación de personas beneficiarias, de acuerdo con lo establecido en el artículo 53 bis del TRLPOHGPV (deficiencia B9).



VII.4 CONTRATACIÓN

Hemos analizado una muestra de 11 expedientes adjudicados en ejercicios anteriores que han tenido ejecución o incidencia en este ejercicio y 15 adjudicados en 2023. La relación de expedientes analizados se detalla en el anexo A.20.

VII.4.1 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

- En 4 expedientes de obras (números 1, 2, 5 y lote 1 del 10), adjudicados por 7,8, 5,7, 8,5 millones de euros y 899.771 euros respectivamente, la aprobación de la certificación final supera el plazo máximo previsto en el artículo 243.1 de la LCSP y en los pliegos (deficiencia D1).
- En 2 expedientes de obras en centros escolares (números 6 y 7), adjudicados por 17,1 y 14,1 millones de euros respectivamente, se han reajustado las anualidades sin que el órgano de contratación haya revisado y aprobado el nuevo programa de trabajo, tal y como establece el artículo 96.3 del RGLCAP y los pliegos (deficiencia D2). Además, en el expediente número 7, hay demoras en la ejecución de la obra sin que se haya tramitado y aprobado la correspondiente ampliación de plazo, de acuerdo con lo previsto en el artículo 195.2 de la LCSP (deficiencia D3).
- En el expediente de rehabilitación del edificio del Centro de Alto Nivel Basque Team (número 9), la modificación del contrato por 716.246 euros no se ha formalizado en documento administrativo, de acuerdo con lo previsto en el artículo 203.3 de la LCSP y en los pliegos (deficiencia D4).
- En el expediente de obras del nuevo centro IES Salburua BHI (número 6), el modificado no previsto en los pliegos, tramitado en 2023 pero aprobado en 2024 por 1,7 millones de euros, se ha ejecutado con anterioridad a su aprobación (deficiencia D5).
- El expediente de urbanización en el entorno de 2 parcelas de Txurdinaga (número 4), tramitado por procedimiento abierto simplificado, adjudicado por 1,7 millones de euros y plazo previsto de 6 meses, debería haber finalizado el 30/12/2022. Además, el servicio gestor no ha tramitado las correspondientes ampliaciones de plazo, ni las revisiones del proyecto inicial y del programa de trabajo (deficiencia D6).

VII.4.2 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2023

- En 2 expedientes (números 12 y 16), uno de obras adjudicado por 572.520 euros y otro de suministros adjudicado por 19,2 millones de euros, los parámetros establecidos en los pliegos para determinar la anormalidad de las ofertas, no se ajustan a lo previsto en el artículo 149.2.b) de la LCSP, al no considerar la oferta en su conjunto (deficiencia A2).
- En 2 expedientes (números 12 y 24), uno de obras adjudicado por 572.520 euros y otro de servicios adjudicado por 25,7 millones de euros, se incluyen criterios de adjudicación referidos al personal adscrito, sin justificar que la calidad de dicho personal afecte de manera significativa a la mejor ejecución de los contratos, en los términos del artículo 145.2.2º de la LCSP (deficiencia A3). Asimismo, en el expediente número 24, se incluyen criterios de



adjudicación que son requisitos de solvencia técnica, de acuerdo con lo previsto en el artículo 90.1 de la LCSP (deficiencia A11).

- En 3 expedientes de servicios (números 23, 24 y 26), adjudicados por 147,5, 25,7 millones de euros y 217.785 euros respectivamente, no se justifica adecuadamente el cálculo del presupuesto base de licitación, de acuerdo con lo previsto en el artículo 100.2 de la LCSP, ni su adecuación a precios de mercado (deficiencia A9).
- En el expediente de derribo y construcción del nuevo edificio para el IES Etxebarri BHI (número 15), adjudicado por 13,5 millones de euros, el acta de replanteo previo es anterior a la aprobación del proyecto (artículo 236.1 de la LCSP) (deficiencia A8).
- En el expediente de mantenimiento, actualización y dinamización del portal de turismo de Euskadi (número 26), adjudicado por 217.785 euros, no se justifica en el expediente la razonabilidad y proporcionalidad de la exigencia de la adscripción obligatoria de medios, de acuerdo con lo previsto en el artículo 76.3 de la LCSP (deficiencia A4).
- En el expediente de servicios de transporte sanitario para la RTSU (número 23), adjudicado por 147,5 millones de euros, los criterios de adjudicación sujetos a juicios de valor no se concretan suficientemente en los pliegos, en lo que respecta a las puntuaciones a asignar (deficiencia A10).
- En el expediente de sustitución de carpinterías metálicas de varios edificios del inmueble de gestión unificada del GOVA en Lakua (número 13), tramitado por urgencia y adjudicado por 638.504 euros, el plazo de inicio de la ejecución de los contratos en los pliegos incumple lo previsto en el artículo 119.2.c) de la LCSP (deficiencia A6). Asimismo, en el expediente se observan errores en determinados importes, así como falta de justificación de la diferencia en el requisito de solvencia de los diferentes lotes (deficiencia A12).
- En 2 expedientes (números 15 y 16), uno de obras adjudicado por 13,5 y otro de suministros adjudicado por 19,2 millones de euros, se ha superado el plazo máximo de adjudicación establecido en el artículo 158 de la LCSP y en los pliegos (deficiencia B1).
- En 2 expedientes de obras (números 12 y 13), adjudicados por 572.520 y 638.504 euros respectivamente, el órgano de contratación no ha aprobado el programa de trabajo, según lo previsto en los pliegos (deficiencia C1).
- En 2 expedientes de obras (números 14 y 15), adjudicados por 234.350 euros y 13,5 millones de euros respectivamente, la tramitación y aprobación del programa de trabajo se realiza con posterioridad al inicio de las obras (deficiencia C2). Además, en el expediente número 14 se supera el plazo máximo previsto para efectuar la comprobación del replanteo, de acuerdo con lo previsto en el artículo 237.1 de la LCSP y en los pliegos (deficiencia C3).
- En el expediente de sustitución de carpinterías metálicas de varios edificios del inmueble de gestión unificada del GOVA en Lakua (número 13), adjudicado por 638.504 euros y tramitado por procedimiento urgente, contratos que tenían un plazo de ejecución máximo de 8 semanas, han sido recepcionados superando los 5,5 meses en los lotes 1 y 3, y 3,5 meses en el lote 2. No se consideran justificados los plazos concedidos por el órgano de contratación tanto para el retraso del inicio que estaba contemplado en los pliegos, como para la subsanación de los defectos en la ejecución (deficiencia C5).



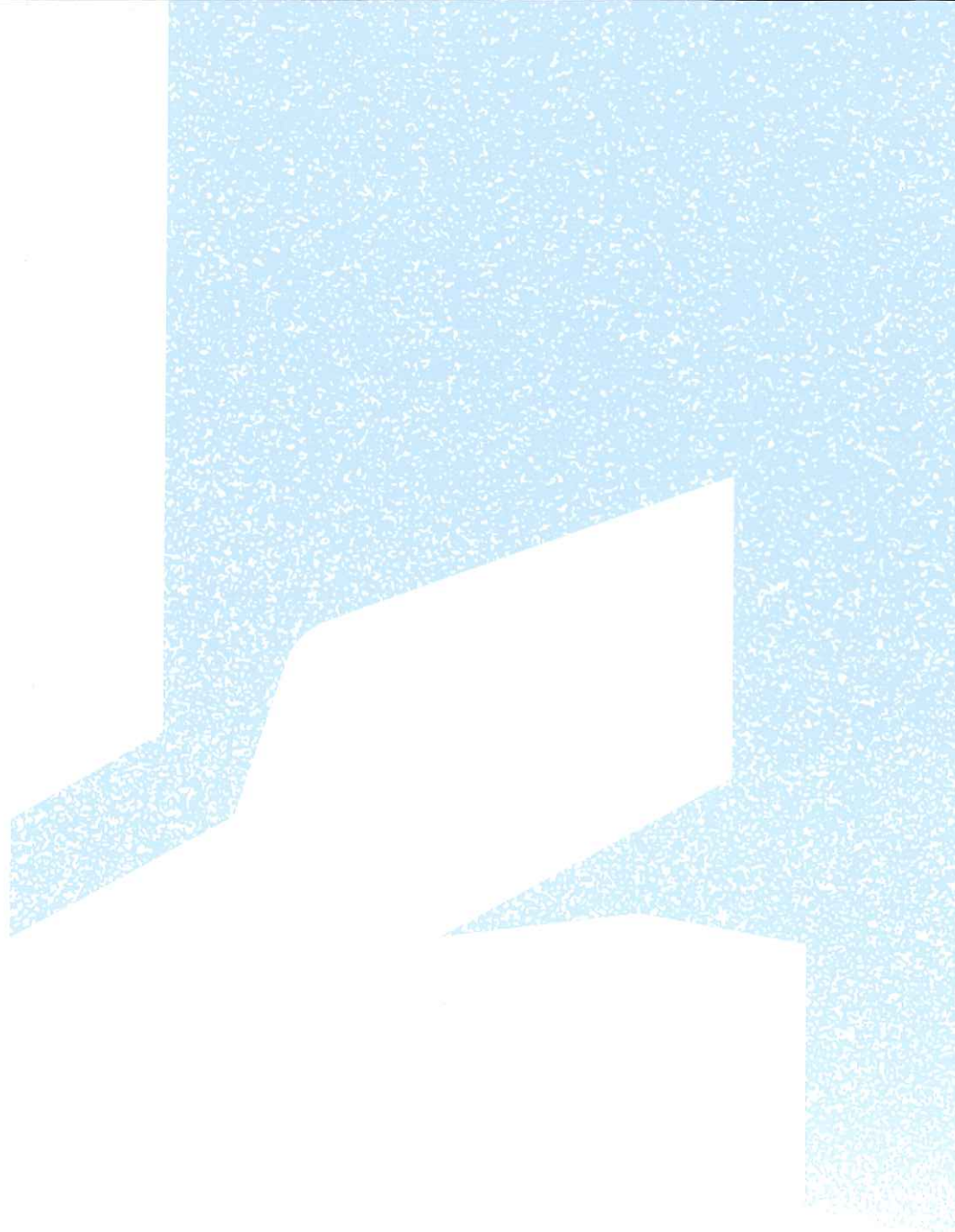


- En el expediente de derribo y construcción del nuevo edificio para el IES Etxebarri BHI (número 15), adjudicado por 13,5 millones de euros, se han reajustado las anualidades sin revisar y aprobar el nuevo programa de trabajo por el órgano de contratación, tal y como se establece en el artículo 96.3 del RGLCAP y en los pliegos (deficiencia C4).

VII.4.3 CONTRATOS MENORES

- En 385 adquisiciones de bienes y servicios, por un importe total de 2,7 millones de euros, de las cuales 165 son del Departamento de Igualdad, Justicia y Políticas Sociales, 100 del de Educación, 45 del de Lehendakaritza, 40 del de Cultura y Política Lingüística, 23 del de Seguridad, 8 del de Salud, y 4 del de Economía y Hacienda, hemos detectado que se han llevado a cabo de forma directa, cuando por su importe, hubieran requerido la tramitación del correspondiente procedimiento de licitación, que debería haber sido, como mínimo, el abierto simplificado abreviado.
- Gastos de obras menores y conceptos homogéneos del Departamento de Educación, por 7,1 millones de euros, correspondientes a 182 terceros, aunque no llegan al mínimo para contratar promoviendo la concurrencia, sería recomendable que se hubieran tramitado de forma conjunta por procedimientos que garanticen la mayor concurrencia posible.
- Los Centros en Autonomía Financiera del Departamento de Educación, no registran todos sus contratos menores en el REVASCON y algunos de los registrados no son realmente contratos menores, sino que se han tramitado por procedimiento abierto o corresponden a otros ejercicios.







Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ANEXOS

A.1 CUENTAS ANUALES DEL EJERCICIO 2023

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO

PRESUPUESTO CORRIENTE

Millones de euros

INGRESOS	PPTO.		PPTO.	DERECHOS		PDTE.
CAPÍTULO	INICIAL	MODIF.	DEFINIT.	RECONOC.	COBRADO	COBRO
2. Impuestos indirectos	3,9	-	3,9	3,9	3,1	0,8
3. Tasas y otros ingresos (A.11)	69,6	87,4	157,0	198,7	167,8	30,9
4. Transf. y subvenciones corrientes (A.12)	12.259,9	88,9	12.348,8	12.671,7	12.576,7	95,0
5. Ingresos patrimoniales	42,6	2,2	44,8	111,4	81,0	30,4
6. Enajenación de inversiones reales	-	-	-	2,9	2,9	-
7. Transf. y subvenciones de capital (A.12)	154,4	124,3	278,7	317,3	310,7	6,6
8. Disminución de activos financieros (A.13)	522,8	749,1	1.271,9	15,7	11,5	4,2
9. Aumento de pasivos financieros (A.17)	1.197,5	-	1.197,5	694,4	694,4	-
TOTAL	14.250,7	1.051,9	15.302,6	14.016,0	13.848,1	167,9

Millones de euros

GASTOS	PPTO.		PPTO.	OBLIGAC.		PDTE.
CAPÍTULO	INICIAL	MODIF.	DEFINIT.	RECONOC.	PAGADO	PAGO
1. Gastos de personal (A.6)	2.605,0	72,5	2.677,5	2.662,1	2.661,8	0,3
2. Gastos de funcionamiento (A.7)	4.490,1	216,7	4.706,8	4.567,2	4.272,6	294,6
3. Gastos financieros (A.17)	211,8	(13,1)	198,7	194,9	194,9	-
4. Transf. y subvenciones corrientes (A.8)	4.381,4	270,5	4.651,9	4.434,5	4.176,5	258,0
6. Inversiones reales (A.9)	425,4	(15,1)	410,3	272,5	199,5	73,0
7. Transf. y subvenciones de capital (A.8)	1.205,7	438,1	1.643,8	1.272,0	1.038,5	233,5
8. Aumento de activos financieros (A.10)	153,0	82,3	235,3	226,5	226,5	-
9. Disminución de pasivos financieros (A.17)	778,3	-	778,3	778,1	778,1	-
TOTAL	14.250,7	1.051,9	15.302,6	14.407,8	13.548,4	859,4

PRESUPUESTOS CERRADOS (A.14)

Millones de euros

	PENDIENTE	COBROS/		PENDIENTE
	A 31.12.22	PAGOS	ANULACIONES	A 31.12.23
Ingresos	363,1	200,6	(11,2)	151,3
Gastos	1.053,8	1.017,0	(4,0)	32,8

CRÉDITOS COMPROMETIDOS (A.19)

Millones de euros

CAPÍTULO	AÑO DE INICIO		TOTAL
	AÑOS ANT.	2023	
1. Gastos de personal	0,6	0,4	1,0
2. Gastos de funcionamiento	106,2	356,6	462,8
4. Transferencias y subvenciones corrientes	54,2	298,2	352,4
6. Inversiones reales	38,4	92,2	130,6
7. Transferencias y subvenciones de capital	349,1	531,7	880,8
8. Aumento de activos financieros	202,2	28,7	230,9
TOTAL	750,7	1.307,8	2.058,5





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

NOTAS A LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2023

- Nota 1. Los gastos subvencionales de la Administración de la CAE se registran en el momento de la concesión de las subvenciones, aplicándoles un régimen presupuestario acorde con la clase de créditos, de pago o de compromiso, que resulte más adecuado con los pagos a los que hay que hacer frente y/o el cumplimiento real de las condiciones de la subvención o ayuda, de acuerdo con el criterio establecido por la Ley de Régimen Presupuestario de Euskadi. Como consecuencia de este criterio, existen obligaciones de pago no exigibles a 31 de diciembre de 2023, por importe de 28,2 millones de euros.
- Nota 2. De los fondos comunitarios recibidos hasta el 31 de diciembre de 2023, 1.831,3 millones de euros, pueden ser sometidos a inspección por parte de la UE, no siendo posible determinar el efecto que una revisión de los proyectos financiados pudiera producir sobre el remanente de tesorería. No obstante, en base a la experiencia pasada, no parece factible que dicho efecto sea significativo.
- Nota 3. Los intereses devengados y no vencidos relativos al endeudamiento público, que ascienden a 104,4 millones de euros, se registran en las cuentas anuales formando parte del resultado económico-patrimonial. La ejecución presupuestaria no refleja este importe al registrar los gastos de intereses siguiendo el criterio de caja.
- Nota 4. En el plan financiero del Consorcio de Transportes de Bizkaia relativo a las inversiones del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao se prevé la aportación por parte de la Administración General de la CAE de 93,2 millones de euros entre los años 2024 a 2027, que se irán consignando en los Presupuestos Generales de la CAE de dichos años en la cuantía correspondiente a la transferencia a realizar al Consorcio en cada uno de ellos.

ENDEUDAMIENTO (*)	Millones de euros
SALDO A 31.12.22	10.349,6
Emisión de deuda	700,0
Amortización	(778,1)
SALDO A 31.12.23 (A.17)	10.271,5

(*) Valor nominal.

RESULTADO 2023 Y REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.23	Millones de euros
Remanente de Tesorería a 31.12.22	1.960,6
Resultado presupuestario del ejercicio 2023	(399,0)
Resultado del Presupuesto Corriente	(391,8)
Resultado de Operaciones de Ejercicios Anteriores (A.14)	(7,2)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.23	1.561,6

MATERIALIZACIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.23	Millones de euros
TESORERÍA (A.15)	4.086,8
PENDIENTE DE COBRO	322,1
Derechos pendientes de cobro ejercicio corriente	167,9
Derechos pendientes de cobro ejercicios cerrados	151,3
Saldos extrapresupuestarios de deudores (A.16)	2,9
PENDIENTE DE PAGO	(2.847,3)
Obligaciones pendientes de pago ejercicio corriente	(859,4)
Obligaciones pendientes de pago ejercicios cerrados	(32,8)
Saldos extrapresupuestarios de acreedores (A.16)	(1.955,1)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.23	1.561,6





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE A 31.12.23		Millones de euros
Remanente de Tesorería a 31.12.23.....		1.561,6
Remanente afectado:		
Remanente de centros docentes públicos	(90,2)	
Mecanismo de Recuperación y Resiliencia	(276,2)	
Derechos de dudoso cobro:		
Otros derechos reconocidos	(33,3)	
Recaudación en vía ejecutiva	(73,2)	
Reclamaciones por avales ejecutados (A.18)	(20,8)	
REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE A 31.12.23		1.067,9

ESTADOS FINANCIEROS

BALANCE				Millones de euros	
ACTIVO	2023	2022	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2023	2022
ACTIVO NO CORRIENTE	5.865,2	5.544,4	PATRIMONIO NETO	(3.241,7)	(3.028,9)
Inmovilizado intangible	65,1	60,3	Patrimonio generado.....	(3.508,1)	(3.302,4)
Inmovilizado material	3.002,7	2.897,0	Resultados de ejercicios anteriores	(3.303,4)	(3.584,1)
Inv. financ. a l/p en entid. del grupo	2.600,0	2.398,3	Resultados del ejercicio	(204,7)	281,7
Inversiones financieras a l/p	128,5	130,5	Otr. increm. patrim. pdtes. imput. a Rdos.	266,4	273,5
Deudores y otras cuentas a cobrar a l/p	68,9	58,3	PASIVO NO CORRIENTE	10.448,7	10.355,6
ACTIVO CORRIENTE	4.448,8	4.888,3	Provisiones a l/p	186,2	24,3
Existencias	167,1	125,4	Deudas a l/p	10.212,5	10.288,7
Deudores y otras cuentas a cobrar	192,7	294,3	Acreedores y otras cuentas a pagar a l/p.	50,0	42,6
Inversiones financieras a c/p	2,2	2,3	PASIVO CORRIENTE	3.107,0	3.106,0
Efectivo y otros activos líq. equivalente.	4.086,8	4.466,3	Deudas a c/p	314,3	272,5
			Deudas con entidades del grupo a c/p	1.515,2	1.442,0
			Acreedores y otras cuentas a pagar	1.277,5	1.391,5
TOTAL ACTIVO	10.314,0	10.432,7	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	10.314,0	10.432,7





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL

Millones de euros

	2023	2022
Ingresos tributarios.....	16,0	14,0
Transferencias y subvenciones recibidas	12.945,2	12.597,2
Ventas netas y prestación de servicios.....	34,0	23,0
Variación de existencias de productos terminados, en curso de fabricación y deterioro del valor	48,1	47,4
Otros ingresos de gestión ordinaria.....	122,4	134,9
Excesos de provisiones.....	12,0	6,9
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	13.177,7	12.823,4
Gastos de personal	(2.662,0)	(2.500,2)
Transferencias y subvenciones concedidas	(5.698,6)	(5.395,1)
Aprovisionamientos.....	(49,5)	(52,6)
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(4.558,2)	(4.363,7)
Amortización del inmovilizado	(108,8)	(102,8)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(13.077,1)	(12.414,4)
RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA: AHORRO (DESAHORRO)	100,6	409,0
Deterioro del valor y resultados por enajenación del inmovilizado no financiero y activos en estado de venta	4,0	3,3
Otras partidas no ordinarias	(153,1)	37,6
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	(48,5)	449,9
Ingresos financieros	123,4	12,5
Gastos financieros	(222,2)	(158,1)
Variación del valor razonable en activos y pasivos financieros.....	-	0,1
Deterioro del valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros.....	(57,4)	(22,7)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	(156,2)	(168,2)
RESULTADO NETO DEL EJERCICIO: AHORRO (DESAHORRO)	(204,7)	281,7

ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO

1.- ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO

Millones de euros

	PATRIMONIO GENERADO	OTROS INCREM. PATRIMONIALES	TOTAL
PATRIMONIO NETO AL FINAL DEL EJERCICIO 2022	(3.302,4)	273,5	(3.028,9)
Ajustes por cambios de criterios contables y corrección de errores.....	(1,0)	-	(1,0)
PATRIMONIO NETO INICIAL AJUSTADO DEL EJERCICIO 2023	(3.303,4)	273,5	(3.029,9)
VARIACIONES DEL PATRIMONIO NETO EJERCICIO 2023	(204,7)	(7,1)	(211,8)
Ingresos y gastos reconocidos en el ejercicio.....	(204,7)	(7,1)	(211,8)
PATRIMONIO NETO AL FINAL DEL EJERCICIO 2023	(3.508,1)	266,4	(3.241,7)





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2.- ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	Millones de euros	
	2023	2022
RESULTADO NETO DEL EJERCICIO. AHORRO (DESAHORRO)	(204,7)	281,7
Ingresos y gastos reconocidos directamente en el Patrimonio Neto		
Otros ingresos patrimoniales.....	1,1	1,8
Transferencias a la cta. del Rdo. económico patrimonial o al valor inicial de la partida cubierta		
Otros incrementos patrimoniales.....	(8,2)	(5,9)
TOTAL INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	(211,8)	277,6

ESTADO DE FLUJOS DE EFECTIVO	Millones de euros	
	2023	2022
FLUJOS DE EFECTIVO POR ACTIVIDADES DE GESTIÓN		
Cobros	13.363,7	12.948,5
Ingresos tributarios	15,8	13,9
Transferencias y subvenciones recibidas.....	13.069,9	12.777,0
Ventas netas y prestaciones de servicios	18,0	15,9
Intereses y dividendos cobrados.....	86,5	3,6
Otros cobros.....	173,5	138,1
Pagos	13.341,8	12.523,9
Gastos de personal.....	2.647,0	2.522,5
Transferencias y subvenciones concedidas	5.807,5	5.416,9
Aprovisionamientos	60,6	42,7
Otros gastos de gestión.....	4.622,9	4.351,9
Intereses pagados	195,0	141,4
Otros pagos.....	8,8	48,5
Flujos netos de efectivo por actividades de gestión	21,9	424,6
FLUJOS DE EFECTIVO POR ACTIVIDADES DE INVERSIÓN		
Cobros	17,1	30,2
Venta de inversiones reales.....	4,0	3,2
Venta de activos financieros	4,4	19,9
Otros cobros de las actividades de inversión	8,7	7,1
Pagos	430,7	496,6
Compra de inversiones reales	204,1	115,8
Compra de activos financieros.....	220,4	373,6
Otros pagos de actividades de inversión.....	6,2	7,2
Flujos netos de efectivo por actividades de inversión	(413,6)	(466,4)
FLUJOS DE EFECTIVO POR ACTIVIDADES DE FINANCIACIÓN		
Cobros por emisión de pasivos financieros	842,3	669,6
Obligaciones y otros valores negociables	694,4	496,6
Otras deudas	147,9	173,0
Pagos por reembolso de pasivos financieros	778,1	746,2
Obligaciones y otros valores negociables	500,0	150,8
Préstamos recibidos	278,1	595,4
Flujos netos de efectivo por actividades de financiación	64,2	(76,6)
FLUJOS DE EFECTIVO PENDIENTES DE CLASIFICACIÓN	-	(0,1)
VARIACIÓN DE DEUDAS CON ORGANISMOS AUTÓNOMOS	(52,0)	(2,2)
INCREMENTO O DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO Y ACTIVOS LÍQUIDOS EQUIVALENTES AL EFECTIVO	(379,5)	(120,7)
Efectivo y act. líquidos equival. al efectivo al inicio del ejercicio	4.466,3	4.587,0
Efectivo y act. líquidos equival. al efectivo al final del ejercicio	4.086,8	4.466,3



A.2 NORMATIVA APLICABLE

Se recogen a continuación las principales normas que inciden en la gestión económica y la liquidación de los presupuestos de la Administración General de la CAE durante 2023:

- Ley 8/1996, de 8 de noviembre, de Finanzas de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco.
- Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
- Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de noviembre, de aprobación del Texto Refundido de la Ley de Patrimonio de Euskadi.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, que aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Presupuestario de Euskadi y regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la CAE.
- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
- Orden de 25 de junio de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda, por la que se aprueba el Plan de Contabilidad Pública de la CAE.
- Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.
- Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.
- Ley 4/2021, de 7 de octubre, de metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las diputaciones forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al periodo 2022-2026.
- Ley 3/2022, de 12 de mayo, del Sector Público Vasco.
- Ley 11/2022, de 1 de diciembre, de Empleo Público Vasco.
- Ley 15/2022, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2023.

La Liquidación de los presupuestos presentada incluye la información y estados que especifica el artículo 124 del TRRPE, que regula el proceso de rendición de cuentas:

- Resultados del ejercicio: superávit o déficit del presupuesto corriente y por operaciones de ejercicios anteriores.
- Cuenta de Tesorería del ejercicio.
- Cuenta de Liquidación del ejercicio.
- Memoria del grado de cumplimiento de los objetivos presupuestarios programados.





Las cuentas anuales correspondientes al ejercicio 2023 que comprenden el balance, la cuenta del resultado económico patrimonial, el estado de cambios en el patrimonio neto, el estado de flujos de efectivo y la memoria se han presentado de acuerdo con lo previsto en el PCPCAE, aprobado por Orden de 25 de junio de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda.

A.3 ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

La LOEPSF regula los aspectos relativos a la estabilidad presupuestaria y la sostenibilidad financiera de las administraciones públicas. La Disposición final tercera establece que la aplicación a la CAE de lo dispuesto en esta Ley, se entenderá sin perjuicio de lo dispuesto en la Ley 12/2002, del Concierto Económico, que en su artículo 48 prevé la coordinación y colaboración con el Estado en materia de estabilidad presupuestaria y en el artículo 62 establece, entre las funciones de la CMCE, acordar los compromisos de colaboración y coordinación en materia de estabilidad presupuestaria.

En 2023, se suspenden las reglas fiscales referidas al cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, tal y como sucedió en el periodo 2021 a 2022 como consecuencia de la crisis provocada por la pandemia del Covid-19. Así, por Acuerdo del Consejo de Ministros de 26 de julio de 2022, se mantiene la suspensión de las reglas fiscales para el año 2023, siguiendo la recomendación de la Comisión Europea que decide mantener en dicho ejercicio la cláusula de salvaguarda del Pacto de Estabilidad y Crecimiento por la repercusión del estallido de la guerra en Europa. Por tanto, en el ejercicio 2023, no es aplicable el cumplimiento de los citados objetivos y deben entenderse como una referencia.

La CMCE de 17 de noviembre de 2022, ratifica el Acuerdo de 28 de septiembre de 2022, suscrito por la Administración General del Estado y la CAE, según el cual se fijan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública de la CAE que no serán de obligado cumplimiento sino que se entenderán como referencia al estar suspendidas las reglas fiscales.

En este sentido, el informe de seguimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, deuda pública y regla de gasto de 29 de noviembre de 2024 elaborado por el Ministerio de Hacienda, de acuerdo con lo previsto en el artículo 17 de la LOEPSF, muestra para el ejercicio 2023 los datos obtenidos en la medición de los anteriores índices.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Los objetivos de referencia mencionados y los obtenidos finalmente según la medición del informe de seguimiento del Ministerio de Hacienda, son:

OBJETIVO	REFERENCIA	% s/PIB
		2023
Estabilidad presupuestaria: necesidad de financiación (déficit)	(0,6)	(0,1)
Deuda pública	13,5	12,1

OBJETIVO	REFERENCIA	% s/Gasto 2022
		2023
Regla del gasto: incremento del gasto (*)	n/a	6,0

(*) Objetivo no incluido en el Acuerdo ratificado por la CMCE.

Por tanto, en el ejercicio 2023 la CAE está dentro del límite de referencia de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública acordados con la Administración General del Estado.

A.4 TRANSPARENCIA

La Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, establece medidas para incrementar la transparencia en la administración pública y para asegurar que el gobierno y sus entidades actúen de forma ética y responsable. Esta ley pretende mejorar la confianza de los ciudadanos en las instituciones públicas a través de la transparencia de la actividad pública y la implementación de medidas para el buen gobierno.

Se ha revisado el cumplimiento de los principios generales y técnicos referidos a la transparencia, teniendo en cuenta tanto la publicidad activa de su actividad pública como la accesibilidad a dicha información. Además de verificar el cumplimiento de la norma, en el análisis se han incluido indicadores establecidos para el cálculo del Índice de Transparencia de las Comunidades Autónomas que aunque no son de obligado cumplimiento, son una referencia comparativa con otras comunidades autónomas.

Así, según la información que consta en el portal de transparencia de la CAE a enero de 2023, con carácter general, el GOVA ha cumplido con la normativa vigente en materia de transparencia y con los indicadores de referencia para el cálculo del Índice de Transparencia de las Comunidades Autónomas.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.5 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El detalle de las modificaciones presupuestarias por capítulos de 2023 es:

MODIFICACIONES DE CRÉDITOS DEL PRESUPUESTO DE GASTOS Millones de euros

Capítulos	Amplia- ciones	Habili- taciones	Incorp. Reman.	Anula- ciones	Transferencias		Total
					Destino	Origen	Modif.
1. Gastos de personal	37,0	3,9	5,9	-	116,2	(90,5)	72,5
2. Gastos de funcionamiento	-	114,7	30,9	(1,1)	155,0	(82,8)	216,7
3. Gastos financieros	-	-	-	-	7,1	(20,2)	(13,1)
4. Transferencias y subvenciones corrientes..	34,0	62,3	0,7	(1,0)	281,2	(106,7)	270,5
6. Inversiones reales	488,4	0,6	31,2	(65,8)	75,4	(544,9)	(15,1)
7. Transferencias y subvenciones capital	-	180,1	184,2	(60,3)	469,7	(335,6)	438,1
8. Aumento activos financieros	-	-	6,9	(0,7)	81,4	(5,3)	82,3
TOTAL	559,4	361,6	259,8	(128,9)	1.186,0	(1.186,0)	1.051,9
% sobre presupuesto inicial	3,9%	2,5%	1,8%	(0,9%)	8,3%	(8,3%)	7,4%

Las ampliaciones efectuadas en el ejercicio por 559,4 millones de euros y la incorporación de créditos por 259,8 millones de euros, han sido financiadas con cargo al Remanente de Tesorería. Entre los destinos más significativos de estas ampliaciones destacan las financiaciones de: necesidades adicionales e inversiones de Osakidetza (138,3 millones de euros), varias líneas de actividad del programa 4312-Vivienda (45,7 millones de euros), elementos de transporte de Eusko Trenbideak, S.A. (22 millones de euros), ayudas a la rehabilitación de edificios residenciales y vivienda social vinculadas al MRR (60 millones de euros), y ayudas al sector vitivinícola y alimentario para hacer frente a las consecuencias de la guerra de Ucrania (47,4 millones). En lo que respecta a las incorporaciones de créditos de ejercicios anteriores, 39 millones de euros corresponden a partidas no ejecutadas del programa de eficiencia energética y 33,7 millones de euros a partidas no ejecutadas vinculadas al MRR.

Las habilitaciones de crédito del ejercicio corresponden a los siguientes ingresos:

HABILITACIONES	Millones de euros
Fondos recibidos del MRR	223,9
Centros educativos con autonomía financiera	98,5
Ingresos de la UE	36,2
Programa industrias intensivas en consumo de gas	2,3
Otras	0,7
TOTAL	361,6





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.6 PERSONAL

La plantilla y las obligaciones reconocidas en 2023 son:

PLANTILLA Y OBLIGACIONES RECONOCIDAS					Millones de euros
	Plantilla Presupuestaria		Obligaciones Reconocidas		%
	01.01.23	01.01.22	2023	2022	Variación
TIPO DE PERSONAL					
Altos cargos	176	176	15,0	14,5	3,2%
Personal eventual	99	99	6,5	6,1	6,3%
Funcionarios (*).....	28.244	27.449	1.295,7	1.234,1	5,0%
Ertzaintza.....	8.000	8.000	364,6	341,0	6,9%
Personal laboral fijo.....	3.557	3.063	112,4	100,4	11,9%
Sustitutos y laborales temporales.....	-	-	200,2	189,0	5,9%
TOTAL PLANTILLA Y RETRIBUCIONES	40.076	38.787	1.994,4	1.885,1	5,8%
CONCEPTO					
Cotizaciones sociales.....			606,1	556,7	8,9%
Prestaciones sociales clases pasivas.....			44,8	42,2	6,1%
Otros gastos sociales.....			16,8	16,2	3,8%
TOTAL GASTOS DE PERSONAL			2.662,1	2.500,2	6,5%

(*) Incluye 20.520 plazas de funcionarios docentes del Departamento de Educación.

Retribuciones

Por ACG de 14 de febrero de 2023, se aprueba con efectos desde el 1 de enero de 2023, un incremento retributivo general del 2,5% con respecto a las retribuciones anuales íntegras vigentes a 31 de diciembre de 2022, para el personal al servicio de la Administración General, Organismos Autónomos, Entes Públicos de Derecho Privado y Consorcios del sector público de la CAE, no sujeto a régimen laboral, así como del Lehendakari, consejeros y consejeras, altos cargos y asimilados, personal eventual y personal directivo.

Posteriormente, por ACG de 3 de octubre de 2023 se aprueba un incremento adicional del 0,5% de las retribuciones del personal al servicio del sector público de la CAE y por ACG de 13 de febrero de 2024, se aprueba otro incremento del 0,5%, ambos con efectos desde el 1 de enero de 2023.

Oferta Pública de Empleo

Por ACG de 13 de diciembre de 2023 se aprueba la oferta pública de empleo para el ejercicio 2023. Las plazas ofertadas son 590 de la Administración General de la CAE y sus Organismos Autónomos, 886 de la Administración Educativa y 100 agentes de seguridad de la Ertzaintza. En total, se ofertan 1.576 plazas para personal funcionario y laboral que se incorporan al Programa Berpiztu, para la reactivación económica y el empleo de Euskadi 2020-2024, junto a las 1.265 plazas de personal estatutario incluidas en la oferta pública de empleo del Servicio Vasco de Salud/Osakidetza y las 169 plazas del resto de entes públicos de derecho privado.

Además, el 6 de noviembre de 2023 se convocan procesos selectivos de 6 plazas de la Administración General de la CAE para personas con discapacidad intelectual.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Por otra parte, a lo largo de 2023 se nombran funcionarios de carrera a 3.312 personas seleccionadas en el proceso excepcional de consolidación de empleo convocado por Órdenes de 22 de septiembre y 30 de noviembre de 2022 del Consejero de Educación. Asimismo, se nombran funcionarios de carrera a 901 personas seleccionadas en los procesos ordinarios convocados por Órdenes de 26 de febrero de 2018 y de 18 de febrero de 2020 de la Consejera de Educación.

En lo que respecta a la Ertzaintza, en 2023 se nombran 404 funcionarios en prácticas de los que 397 corresponden al proceso selectivo convocado en 2021. Además, se nombran 623 funcionarios de carrera correspondientes a la convocatoria de 2019 y otros 16 a la convocatoria de 2020.

Jubilaciones parciales y contratos de relevo

En 2023, hay 55 trabajadores que se han acogido a la jubilación parcial para mayores de 60 años, y un número igual de contratos de relevo suscritos. En todas las jubilaciones parciales analizadas, el régimen de dedicación de los trabajadores jubilados es del 50%, cubriendo la diferencia los trabajadores relevistas.

Indemnizaciones por cese

En 2023 se ha abonado un importe de 72.859 euros a 11 personas en concepto de cese de los miembros del GOVA, altos cargos y personal de confianza de la Administración General. La indemnización abonada a cada beneficiario es equivalente a una mensualidad de retribución, de acuerdo con lo previsto en el artículo 5.1 de la Ley 14/1988, de 28 de octubre, de Retribuciones de Altos Cargos.

A.7 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Su desglose por conceptos es:

CONCEPTO	Millones de euros	
	OBLIGACIONES	RECONOCIDAS
Arrendamientos y cánones		32,9
Reparaciones, mantenimiento y conservación		175,3
Material de oficina, suministros y comunicaciones		96,5
Gastos diversos		55,4
Trabajos realizados por otras empresas y profesionales		295,8
Servicios exteriores de carácter sanitario		3.911,3
Contrato programa Osakidetza y Osatek	3.673,5	
Conciertos sanitarios	237,6	
Otros	0,2	
TOTAL		4.567,2





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.8 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL

Su detalle por destinatarios y/o concepto es:

DESTINATARIO	Millones de euros			
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS		COMPROMISOS	
	CORRIENTE	CAPITAL	CORRIENTE	CAPITAL
Administración General de la CAE	0,1	-	-	-
Organismos Autónomos Administrativos	1.194,8	11,6	-	-
Entes Públicos de Derecho Privado	348,1	393,3	-	-
Sociedades Públicas	164,9	126,3	-	24,1
Fundaciones	38,4	2,6	-	0,1
Consortios	61,5	-	-	-
Entidades clasificadas como Administraciones Públicas CAE	437,5	147,0	61,2	183,6
DDFF	140,2	59,5	0,4	2,1
EELL del País Vasco	87,5	112,4	1,8	71,0
Otras Entidades del Sector Público Español y Exterior	3,2	3,4	0,4	0,2
TOTAL SECTOR PÚBLICO	2.476,2	856,1	63,8	281,1
Sector privado exterior	0,3	-	-	-
Empresas participadas por el sector público de la CAE	4,5	3,0	0,2	4,4
Otras empresas	73,4	216,0	9,3	134,7
Familias	302,0	50,9	152,2	25,4
Conciertos educativos y otras prestaciones sociales	856,1	-	6,2	-
Farmacia (recetas médicas)	550,0	-	-	-
Indemnizaciones y compensaciones de prestaciones sanitarias ...	0,6	-	-	-
Prestaciones ortoprotésicas	10,3	-	-	-
Instituciones sin fines de lucro	161,1	146,0	66,5	86,1
TOTAL SECTOR PRIVADO	1.958,3	415,9	234,4	250,6
TOTAL	4.434,5	1.272,0	298,2	531,7





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Las principales subvenciones directas concedidas por ACG, de acuerdo con el artículo 49.7 del TRLPOHGPV, son:

BENEFICIARIO.CONCEPTO	Millones de euros		
	FASE D 2023		CRÉDITOS
	CORRIENTE	CAPITAL	COMPROMISO
Fundación Ikerbasque. Instalación de computador cuántico de última generación.....	-	4,8	46,0
Diversas EELL. Plan de Sostenibilidad Turística en Destino 2022 y Plan Nacional de Turismo Enogastronómico 2022. MRR	3,4	30,5	-
Diversas EELL. Plan de Sostenibilidad Turística en Destino 2023 y Plan Nacional 2023 Sol y Playa-Turismo Azul.....	1,5	13,8	-
Fundación Basque Culinary Center. Proyecto Iniciativa GOe	-	2,5	15,6
Basque Automotive Manufacturing Center (BAM). Creación en Vitoria-Gasteiz de un Centro de Investigación Avanzado	-	0,5	12,1
UPV/EHU. Facultad de Medicina y Enfermería (ampliación subvención directa).....	-	-	10,9
Ayuntamiento de Abanto y Ciérvana. Rehab. residencial y viv. social de Las Peñucas. MRR	-	3,0	3,0
Ayuntamiento de Pasaia. Rehabilitación residencial y vivienda social de Andonaegi. MRR ..	-	2,9	2,9
Diversas entidades públicas. Proyectos sostenibles de mantenimiento y rehabilitación del patrimonio histórico con uso turístico. MRR.....	-	4,0	-
Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. Reforma y ampliación del Teatro Principal Antzokia 2023-2025	-	0,1	4,7
Varias entidades. Plan Complementario en biotecnología aplicada a la salud. MRR.....	-	3,3	1,2
Ayuntamiento de Orduña. Rehabilitación residencial y vivienda social de M ^a Dolores Madaria y Landatas. MRR	-	2,2	2,2
Explotaciones ganaderas para el mantenimiento de la actividad agraria en el Subsector de Vacuno de Carne Vasco	4,0	-	-
Ayuntamiento de Amurrio. Rehab. residencial y vivienda social de Goikolarra. MRR	-	1,4	1,4
Varias entidades. Proyecto de investigación y desarrollo de soluciones avanzadas para su integración y operación óptima en aplicaciones de movilidad e industria (H2plan). MRR	-	1,5	0,8
Centros concertados de especial complejidad educativa en el curso 2022-2023	1,0	-	-
Colegios de Abogacía de Álava, Bizkaia y Gipuzkoa. Asistencia jurídica gratuita a víctimas de delitos de violencia sobre la mujer, de violencia intrafamiliar y contra la libertad sexual	2,0	-	-
Entidad Agintzari. Ampliación del programa piloto Trapezistak	2,0	-	-
Centros privados concertados Integrados de Formación Profesional sin ánimo de lucro. Proyecto Centros Inteligentes 5.0	-	2,0	-
Basque Center On Cognition, Brain And Language (BCBL). Magnetoencefalografía (MEG).	-	2,0	-
Varias entidades. Plan operativo 2023-2024 del V Plan Vasco de Inclusión	0,8	0,1	1,0
Ayuntamiento de Santurtzi. Regeneración urbana y rehabilitación de edificios en Aurora Vildosola (ampliación subvención directa).	-	0,2	1,8
Ayuntamiento de Amurrio. Regeneración urbana y rehabilitación de edificios en Goikolarra (ampliación subvención directa).	-	0,2	1,4
Ayuntamiento de Zalla. Creación de un espacio de industrias culturales y creativas en antigua fábrica de celulosas La Guata.....	-	1,2	-
Empresas pesqueras que utilizan artes diferentes al arrastre y al cerco afectadas por la disminución de capturas durante la costera de la caballa	1,5	-	-
Financiación del coste de las y los liberados sindicales del sector de la enseñanza privada reglada e ikastolas para el curso 2023-2024	0,4	-	0,8
Ayuntamiento de Santurtzi. Rehab. residencial y viv. social de Aurora Vildosola. MRR	-	0,6	0,6
Ayuntamiento de Bilbao. Gastos de infraestructura por la creación de 63 plazas de titularidad pública en el primer ciclo de Educación Infantil. MRR	-	1,2	-
Asociación BCAM (Basque Center For Applied Mathematics). Modelos matemáticos avanzados aplicados a la salud	-	1,0	-
Otros menores <1,0	7,1	9,0	3,1
TOTAL	23,7	88,0	109,5



A.9 INVERSIONES REALES

Las inversiones realizadas en 2023 son:

CONCEPTO	Millones de euros		
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS		CRÉDITOS
	2023	2022	COMPROMISO
Aplicaciones informáticas	19,7	17,7	6,5
Otras inversiones intangibles.....	2,6	3,9	4,7
Terrenos y bienes naturales	7,4	6,8	5,4
Construcciones e infraestructuras	135,0	70,5	65,2
Bienes del patrimonio histórico	-	0,6	-
Instalaciones técnicas, maquinaria y utillaje	25,9	14,2	7,2
Mobiliario.....	5,2	5,2	0,1
Equipos para procesos de información	8,8	10,6	0,8
Elementos de transporte.....	13,5	2,1	2,3
Otro inmovilizado material	1,0	0,7	-
INVERSIONES PROPIAS	219,1	132,3	92,2
Activos construidos o adquiridos para otras entidades (*).....	53,4	52,8	-
TOTAL	272,5	185,1	92,2

(*) Incluye la ejecución del tramo guipuzcoano de la NRFPV.

Nueva red ferroviaria en el País Vasco y variante sur ferroviaria de Bilbao

La AGE, la Administración General de la CAE y ADIF firmaron el 24 de abril de 2006 un convenio de colaboración para la construcción de la NRFPV (Y vasca). En virtud de este convenio, el GOVA se encargó de redactar los proyectos y contratar la ejecución de las obras del ramal guipuzcoano Bergara-Irún así como el tramo de inserción en la ciudad de Donostia/San Sebastián. El coste inicialmente previsto de las obras era de 1.642 millones de euros para el período 2006-2010, en los que se incluían 43 millones de euros destinados a financiar las expropiaciones de los bienes y derechos necesarios para la ejecución de las obras. El convenio fue modificado con fecha 23 de diciembre de 2021 para incluir diversas actuaciones adicionales. En esta modificación se estimó un coste total de 2.024,6 millones de euros.

El GOVA, por ACG de 27 de junio de 2006, encomendó a ETS las actividades de redacción de los proyectos constructivos, dirección de la obra, las asistencias técnicas necesarias y colaboración en la gestión administrativa de los expedientes expropiatorios correspondientes a la Y vasca durante el período 2006-2010, por un importe total de 114,1 millones de euros. Tras su finalización, por ACG de 12 de julio de 2011, se aprobó una nueva encomienda para el período 2011-2016, de la que se han producido 12 modificaciones hasta 2023, con la finalidad de adaptar los plazos de ejecución y el coste de los trabajos previstos.

En la duodécima modificación, aprobada por ACG de 29 de agosto 2023, se actualizó la valoración de los trabajos encomendados por redacción de proyectos, dirección de obras y trabajos de apoyo por un importe de 131,2 millones de euros, estimándose un coste de ejecución de las obras de 2.024,6 millones de euros para el periodo 2011-2025.

A estos costes habría que sumar la efectiva ejecución hasta el ejercicio 2010 (303 millones de euros) para obtener un coste final previsto hasta 2025 de 2.458,8 millones de euros.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Con fecha 12 de julio de 2017 se suscribió un convenio de colaboración entre la AGE, ADIF y la Administración General de la CAE, por el que esta última se encarga de la redacción de los proyectos y la contratación de la ejecución de obras de la variante sur ferroviaria de Bilbao, cuya finalidad es facilitar el tránsito de mercancías del puerto de Bilbao, ya que debido a las ampliaciones y aumento de demanda que éste ha ido generando, junto al posible aumento del tráfico por la construcción de la Y vasca, se considera necesaria una variante de mercancías que libere de tráfico a las líneas de cercanías. La financiación de estas obras se realizará por descuento en el Cupo del gasto incurrido.

También se suscribió una encomienda de gestión con ETS para llevar a cabo los trabajos necesarios para la ejecución de las obras de la variante sur ferroviaria de Bilbao. Tras la quinta modificación de la encomienda, aprobada por ACG de 19 de septiembre de 2023, el coste estimado de las obras asciende a 450 millones de euros para el período 2018 a 2027. Durante el ejercicio 2023, el coste incurrido ha sido de un millón de euros y el coste acumulado total al cierre del ejercicio ha ascendido a 6,8 millones de euros.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.10 AUMENTO DE ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle por conceptos de gasto es:

CONCEPTO	Millones de euros	
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	COMPROMISOS
Participaciones en el Sector Público de la CAE	193,7	-
SPRI – Agencia Vasca de Desarrollo Empresarial	70,0	-
Instituto Vasco de Finanzas	60,0	-
Alokabide, S.A.	22,8	-
Euskal Irrati Telebista.....	15,9	-
Visesa.....	15,6	-
EVE	9,4	-
Créditos a Entidades del Sector Público de la CAE	0,9	-
Eusko Trenbideak, S.A.	0,9	-
Fianzas y depósitos	2,8	-
Programa Sendotu.....	2,8	-
Adquisición de acciones en empresas participadas	13,4	1,1
Bilbao Exhibition Centre, S.A.	5,3	-
Sestao Berri, S.A. Convenio.....	4,9	-
Tenedora del Museo de Arte Moderno y Contemporáneo de Bilbao, S.L.	2,9	-
Data Center Euskadi, S.L.....	0,3	1,1
Préstamos y anticipos a l/p a EELL, empresas privadas y familias	10,6	27,6
Programa Gauzatu.....	10,6	27,6
Préstamos y anticipos al personal	5,1	-
TOTAL	226,5	28,7

Se ha realizado una aportación de 70 millones de euros a SPRI – Agencia Vasca de Desarrollo Empresarial que esta sociedad destinará principalmente a la ampliación de capital por 10,1 millones de euros de Sprilur, S.A., a las ampliaciones de capital de los parques tecnológicos de Araba-Álava, Bizkaia y Gipuzkoa por 21,4 millones de euros y a la adquisición de participaciones por 16,9 millones de euros en Ezten, Fondo de Capital Riesgo.

La aportación al Instituto Vasco Finanzas se ha realizado para aumentar el fondo social de este ente público en 60 millones de euros, de los que 40 millones de euros financian el incremento de su aportación a la sociedad pública Finkatze Kapitala Finkatuz, S.A., creada por Decreto 124/2021, de 13 de abril. Esta sociedad tiene como finalidad la toma y gestión de participaciones financieras en grandes empresas de la CAE para garantizar su arraigo en Euskadi y que ejerzan un carácter tractor sobre el conjunto del tejido productivo.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.11 TASAS Y OTROS INGRESOS

Los ingresos reconocidos y el pendiente de cobro son:

CONCEPTO	Millones de euros	
	DERECHOS RECONOCIDOS	PENDIENTE DE COBRO
Ingresos de los comedores escolares	59,9	-
Multas y sanciones de tráfico	31,4	12,3
Reintegros.....	31,3	1,5
Ingresos por servicios de diversos centros de Educación.....	16,2	-
Arrendamiento de inmuebles.....	9,4	2,1
Otras multas y sanciones	9,1	3,5
Recargo de apremio.....	8,0	7,3
Servicios en puertos de titularidad de la CAE	3,7	0,7
Intereses de demora	3,4	0,3
Cánones y concesiones de carácter administrativo	3,3	1,8
Dirección e inspección de obras públicas	3,3	0,2
Servicios de enseñanza y formación	3,0	-
Otros precios públicos.....	3,0	-
Teleasistencia	2,9	-
Ingresos por avales ejecutados	2,3	1,0
Expedición de títulos y certificados académicos y profesionales ...	1,1	-
Otros ingresos.....	7,4	0,2
TOTAL	198,7	30,9

El importe pendiente de cobro en vía ejecutiva por deudas del ejercicio a 31 de diciembre de 2023 asciende a 22 millones de euros. Como criterio general, se provisiona el 55% de este importe por su difícil cobrabilidad y se deduce al calcular el Remanente de Tesorería. Las partidas más significativas pendientes de cobro en vía ejecutiva corresponden a multas y sanciones de tráfico por 11,1 millones de euros y recargos de apremio por 7,3 millones de euros.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.12 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL

El detalle por entidades y conceptos es:

CONCEPTO / ENTIDAD	Millones de euros			
	CORRIENTE		CAPITAL	
	2023	2022	2023	2022
Gestión del Ingreso Mínimo Vital	178,5	141,4	-	-
Fondos del MRR.....	87,6	89,1	201,0	282,0
Gravamen temporal energético.....	72,7	-	-	-
Gravamen temporal a entidades de crédito	55,9	-	-	-
Financiación NRFPV y Variante sur ferroviaria de Bilbao.....	-	-	48,7	48,8
Atención primaria y comunitaria.....	39,2	11,5	-	-
Colaboración financiera Ertzaintza.....	23,5	20,3	-	-
Bono social térmico	11,9	21,2	-	-
Participación ingresos políticas activas de empleo (FSE)	7,2	10,1	-	-
Complemento de becas y ayudas al estudio	-	23,9	-	-
Otras transferencias del Estado.....	16,7	24,2	0,2	39,9
DEL ESTADO	493,2	341,7	249,9	370,7
Aportación general	11.615,4	11.091,1	-	-
TH Álava.....	1.864,3	1.792,3	-	-
TH Gipuzkoa.....	3.880,7	3.710,0	-	-
TH Bizkaia	5.870,4	5.588,8	-	-
Aportaciones específicas	459,5	507,7	-	-
TH Álava.....	73,8	82,0	-	-
TH Gipuzkoa.....	153,5	169,8	-	-
TH Bizkaia	232,2	255,9	-	-
Otras transferencias	0,9	0,6	-	-
DE LAS DDFF	12.075,8	11.599,4	-	-
DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS	3,0	11,8	-	-
DE EELL DEL PAÍS VASCO	1,5	1,4	-	-
FEAGA	50,7	53,3	2,6	3,2
FSE	43,4	12,8	-	-
FEADER.....	1,4	7,5	7,6	4,9
FEDER	0,1	0,6	47,6	213,0
FEMP	-	-	9,0	15,0
Otras transferencias	2,2	5,0	0,2	0,1
DEL SECTOR PÚBLICO EXTERIOR	97,8	79,2	67,0	236,2
OTRAS TRANSFERENCIAS	0,4	0,4	0,4	-
TOTAL	12.671,7	12.033,9	317,3	606,9

El Consejo Vasco de Finanzas Públicas de 12 de febrero de 2024 aprobó la liquidación definitiva de las aportaciones de las DDFF, en la que se incluye un fondo general de ajuste de 135,6 millones de euros, de los que 76,8 millones de euros son del TH de Gipuzkoa y 58,8 millones de euros del TH de Álava, puesto que sus participaciones relativas en la recaudación total sujeta a reparto, han sido inferiores al 99% de sus coeficientes horizontales. La Administración General de la CAE ha aportado al fondo 96 millones de euros.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

De las transferencias del sector público exterior, el total de los fondos comunitarios recibidos en el periodo 1994-2023 ha generado unos ingresos de 4.588,6 millones de euros, de los que 1.831,3 millones de euros están sujetos a inspección por parte de la UE (anexo A.1, nota 2).

A.13 DISMINUCIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle por conceptos de ingreso es:

CONCEPTO	Millones de euros	
	RECONOCIDO	COBRADO
Reintegros de Bideratu, Gauzatu e Ikerketa	7,1	3,0
Devolución de otros préstamos	1,3	1,3
Amortización Préstamo de VISESA	1,3	1,2
Créditos a c/p al personal	4,5	4,5
Otros ingresos	1,5	1,5
TOTAL	15,7	11,5

A.14 RESIDUOS PENDIENTES DE COBRO Y PAGO

El resultado del ejercicio por operaciones de ejercicios anteriores es:

DÉFICIT DE OPERACIONES EJERCICIOS ANTERIORES	Millones de euros
Anulaciones de residuos de gasto pendientes de pago	4,0
Anulaciones de residuos de ingreso pendientes de cobro	(11,2)
TOTAL	(7,2)

Las anulaciones de residuos de gasto pendientes de pago por importe de 4 millones de euros corresponden principalmente a subvenciones y se originan por incumplimientos de las condiciones exigidas, no realización de la actuación subvencionada, realización de inversiones inferiores a las previstas, renuncia de los beneficiarios a la subvención concedida, etc.

Las anulaciones de residuos de ingresos pendientes de cobro son:

CONCEPTO	Millones de euros	
	IMPORTE	
Anulación de liquidación y errores	2,2	
Insolvencias	8,0	
Prescripción	0,3	
Aplazamientos y cobros en especie	0,7	
TOTAL	11,2	





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.15 TESORERÍA

El detalle a 31 de diciembre de 2023 es:

TESORERÍA		Millones de euros
CONCEPTO	NÚMERO	SALDO 31.12.23
TOTAL CUENTAS CENTRALIZADAS	36	3.966,2
Cuentas operativas	32	3.949,8
Cuentas de fianzas	2	13,4
Cuentas de depósitos	1	3,0
Caja central.....	1	-
TOTAL CUENTAS DESCENTRALIZADAS	126	120,6
Cuentas autorizadas de gastos	68	115,9
Cuentas autorizadas de ingresos	7	0,9
Cuentas autorizadas de fianzas	3	3,5
Cuentas en moneda extranjera	5	0,2
Cajas delegadas	43	0,1
TOTAL	162	4.086,8

Además, existen 975 cuentas autorizadas correspondientes a los distintos centros educativos en régimen de autonomía financiera y 38 cuentas de servicios periféricos del Departamento de Educación.

Los tipos de interés aplicados durante el ejercicio 2023 han sido del 2,10% en el primer trimestre, del 2,90% en el segundo trimestre, del 3,41% en el tercer trimestre y del 3,69% en el cuarto trimestre. Estos tipos de interés están referenciados al Euribor a 3 meses menos 25 puntos básicos, aplicándose el 0% si resulta negativo, como así sucedió en 2022. Así, los ingresos financieros generados por la tesorería durante el ejercicio 2023 han ascendido a 110,7 millones de euros.

El saldo medio de las cuentas centralizadas del GOVA ha sido de 3.713,5 millones de euros, superior en 380,4 millones de euros al de 2022.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.16 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

Las operaciones extrapresupuestarias recogen los cobros y pagos que la Administración realiza por cuenta de terceros, aquellos otros pendientes transitoriamente de imputación presupuestaria, las consignaciones de fondos en depósito y retenciones de nómina con carácter previo a su pago efectivo.

DEUDORES	Millones de euros			
CONCEPTO	SALDO 01.01.23	COBROS 2023	PAGOS 2023	SALDO 31.12.23
DDFF por declaraciones de IVA	0,5	0,6	0,1	-
DDFF por reintegro anticipo Fondo General de Ajuste 2022	26,2	26,2	-	-
Seguridad Social deudor	0,3	694,7	694,5	0,1
Personal (anticipos para gastos de viaje, nómina y otros)	0,6	5,5	5,4	0,5
Deudores varios	0,5	3,3	3,0	0,2
Fianzas y depósitos	2,0	0,1	0,2	2,1
TOTAL	30,1	730,4	703,2	2,9

ACREEDORES	Millones de euros			
CONCEPTO	SALDO 01.01.23	COBROS 2023	PAGOS 2023	SALDO 31.12.23
Administración del Estado por apuestas mutuas y otros	1,9	234,7	232,2	4,4
Administración Pública Retenciones	191,9	2.256,7	2.242,0	206,6
Hacienda Pública acreedora por IVA	0,6	1,3	1,3	0,6
DDFF retenciones fiscales	46,5	804,5	802,9	48,1
Organismos de la Seguridad Social por conceptos de nómina	144,8	1.404,5	1.391,4	157,9
Mutualidades y otros por retención de nómina	-	4,5	4,5	-
Elkarkidetza e Itzarri	-	41,9	41,9	-
Organismos Autónomos Administrativos, Entes Públicos de				
Derecho Privado y Sociedades Públicas	1.442,0	6.632,5	6.559,3	1.515,2
UE: FSE, FEAGA, FEDER y Fondo de Cohesión	6,2	2,1	4,4	3,9
Otros Acreedores	15,9	66.603,4	66.604,2	15,1
Fianzas y depósitos recibidos	187,2	55,8	33,1	209,9
TOTAL	1.845,1	75.785,2	75.675,2	1.955,1





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.17 DEUDA PÚBLICA

El endeudamiento a valor nominal a cierre del ejercicio 2023 asciende a 10.271,5 millones de euros, 78,1 millones de euros inferior al endeudamiento a cierre de 2022.

EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO 2023 (*)	Millones de euros
Emisiones de deuda pública.....	700,0
TOTAL ENDEUDAMIENTO DISPUESTO	700,0
Amortización de deuda pública.....	(500,0)
Amortización de préstamos	(277,7)
Amortización de Préstamo Euskampus	(0,4)
TOTAL AMORTIZACIONES	(778,1)
DISMINUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO DEL EJERCICIO	(78,1)

(*) Valor nominal.

Durante el ejercicio se han concertado nuevas operaciones de endeudamiento por importe de 700 millones de euros, de los 1.197,1 millones de euros autorizados como máximo por el Decreto 16/2023, de 31 de enero.

Los gastos financieros en el ejercicio 2023, han ascendido a 194,9 millones de euros, con el siguiente desglose:

GASTOS FINANCIEROS	Millones de euros
Intereses vencidos de Deuda Pública.....	105,5
Intereses vencidos de préstamos	86,5
Gastos de formalización de Deuda Pública.....	2,1
GASTOS FINANCIEROS DE DEUDA PÚBLICA	194,1
Otros gastos financieros	0,8
TOTAL GASTOS FINANCIEROS	194,9

Al cierre del ejercicio, los intereses devengados y no vencidos por 104,4 millones de euros, están incluidos en el epígrafe “Deudas a corto plazo” del Balance de Situación a 31 de diciembre de 2023, y han sido calculados al tipo de interés efectivo (anexo A.1, nota 3).

A.18 AVALES Y REAFIANZAMIENTOS

Los movimientos en 2023 y el saldo a cierre del ejercicio son:

GARANTÍAS FORMALIZADAS		Millones de euros			
CONCEPTO	SALDO		BAJAS		SALDO
	01.01.23	ALTAS	LIBERADOS	EJECUT.	31.12.23
AVALES					
Línea de empresas	1,7	-	0,5	0,1	1,1
Entidades públicas	95,0	-	1,1	-	93,9
Garantías por préstamos otorgados a Luzaro EFC, S.A....	80,2	10,0	12,9	-	77,3
REAFIANZAMIENTOS					
Luzaro EFC, S.A.	36,3	11,6	8,1	2,0	37,8
Elkargi SGR	110,9	39,9	36,3	1,5	113,0
TOTAL	324,1	61,5	58,9	3,6	323,1





Las formalizaciones en 2023 por 61,5 millones de euros, corresponden a garantías por préstamos otorgados a Luzaro EFC, S.A., por 10 millones de euros, y a los reafianzamientos efectuados por el GOVA, de las garantías prestadas por Elkargi, SGR, por 39,9 millones de euros y de los préstamos a PYMES realizados a través de Luzaro EFC, S.A., por 11,6 millones de euros.

Las garantías concedidas en el año cumplen los límites legales establecidos en el artículo 9.1 de la LPGCAE.

El riesgo estimado por avales concedidos y no vencidos a 31 de diciembre de 2023, es de 10,8 millones de euros, recogido en el epígrafe “Provisiones para riesgos y gastos” del pasivo del Balance.

Al cierre del ejercicio, la Administración General de la CAE tiene un saldo pendiente de cobro por avales ejecutados de 20,8 millones de euros, disminuido del Remanente de Tesorería, de los que 993.697 euros corresponden a 2023 y 19,8 millones de euros a ejercicios anteriores. El 73% del total, 15,2 millones de euros, corresponde a 3 terceros con deudas superiores a 2,5 millones de euros cada uno.

A.19 CRÉDITOS DE COMPROMISO

Los créditos comprometidos para ejercicios futuros, clasificados por capítulos son:

CRÉDITOS DE COMPROMISO A 31.12.23					Millones de euros
CAPÍTULO	EJERCICIOS COMPROMETIDOS				TOTAL
	2024	2025	2026	2027 y ss.	
1. Gastos de personal.....	0,9	0,1	-	-	1,0
2. Gastos de funcionamiento	284,5	121,7	49,3	7,3	462,8
4. Transferencias y subvenciones corrientes	193,5	91,8	48,7	18,4	352,4
6. Inversiones reales.....	113,8	14,4	1,2	1,2	130,6
7. Transferencias y subvenciones de capital.....	423,4	275,8	106,4	75,2	880,8
8. Aumento de activos financieros	31,8	33,0	29,2	136,9	230,9
TOTAL	1.047,9	536,8	234,8	239,0	2.058,5

Los créditos de compromiso más significativos son:

- Contrato de transporte sanitario urgente y asistencia a emergencias (RTSU) por 127,6 millones de euros.
- Toma de participación en Bilbao Exhibition Centre, S.A. por 111,6 millones de euros.
- Programas Gauzatu por 111,4, Hazitek por 90,2, Elkartek por 42,5, Bilakatu por 25,5, Indartu por 22,2 y Emaitek por 21,2.
- Actuaciones subvencionales en beneficio de las familias con hijos e hijas por 132,9 millones de euros.
- Contrato programa, periodo 2023-2026, con UPV/EHU por 147,8 millones de euros, con Universidad de Deusto por 36,3 y con Mondragon Unibertsitatea por 29,3.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Plan Plurianual de Inversiones UPV/EHU para la financiación de la facultad de medicina y enfermería por un total de 62,1 millones de euros.
- Programa Opengela, regeneración urbana, incluido en el PIIE por 68,7 millones de euros, y subvenciones para regeneración urbana concedidas a varios ayuntamientos por 34,4 millones de euros.
- Programa LINKER incluido en el PIIE por 46 millones de euros.
- Contratos programas con VISESA, periodo 2020-2023, por un total de 44,8 millones de euros.
- Financiación del programa BERC, periodo 2024-2026, por 27,7 millones de euros.
- Ayudas económicas para apoyar las actividades de los grupos de investigación del Sistema Universitario Vasco, periodo 2024-2026, por 26,3 millones de euros.

CRÉDITOS DE COMPROMISO POR AÑO DE ORIGEN					Millones de euros
	EJERCICIOS COMPROMETIDOS				TOTAL
	2024	2025	2026	2027 y ss.	
Año 2010 y anteriores.....	19,7	19,5	17,5	15,4	72,1
Año 2011	0,1	0,1	-	0,2	0,4
Año 2012	0,4	0,4	0,3	0,8	1,9
Año 2013	-	-	-	-	-
Año 2014	0,3	0,3	0,2	1,1	1,9
Año 2015	0,1	0,1	-	0,3	0,5
Año 2016	0,3	0,2	0,2	0,2	0,9
Año 2017	0,1	0,1	0,1	-	0,3
Año 2018	2,4	2,2	1,7	13,3	19,6
Año 2019	1,2	1,0	0,8	13,5	16,5
Año 2020	3,3	3,3	2,7	7,1	16,4
Año 2021	90,6	32,7	13,1	26,3	162,7
Año 2022	254,3	111,9	19,6	71,7	457,5
Año 2023	675,1	365,0	178,6	89,1	1.307,8
TOTAL	1.047,9	536,8	234,8	239,0	2.058,5

En 2023, se han anulado créditos de compromiso de ejercicios anteriores por 41,1 millones de euros y del ejercicio por 133,2 millones de euros.

La mayor parte de las anulaciones de créditos comprometidos en ejercicios anteriores corresponde a redistribuciones o reajuste de anualidades sin efecto sobre el total del gasto.

Las anulaciones más significativas de los compromisos en el ejercicio, corresponden a la adjudicación de los contratos de terapias respiratorias domiciliarias, por 41,3 millones de euros y 2 lotes del expediente de limpieza de centros educativos, por 12,3 millones de euros, al no haberse iniciado los mismos en el ejercicio.

A.20 CONTRATACIÓN

En el ejercicio 2023 se han formalizado 911 contratos, de 629 expedientes de contratación adjudicados por 1.046,8 millones de euros. Las cuantías adjudicadas corresponden a la totalidad





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

del contrato, con independencia del gasto previsto para la anualidad de 2023, e incluye las adhesiones realizadas por otros entes a determinados contratos (suministro de energía eléctrica), cuyo importe asciende a 197,3 millones de euros.

El detalle de los expedientes formalizados por departamentos, de acuerdo con la estructura departamental vigente en el ejercicio es el siguiente:

Millones de euros				
DEPARTAMENTO	NÚMERO EXPDTES.	NÚMERO CONTRATOS	IMPORTE ADJUDICACIÓN	% s/ TOTAL ADJUDICACIÓN
Lehendakaritza	28	44	5,0	0,5%
Seguridad	98	129	65,0	6,2%
Trabajo y Empleo	6	10	0,8	0,1%
Gobernanza Pública y Autogobierno	115	153	17,6	1,7%
Desarrollo Económico, Sost. y Medio Ambiente	66	84	17,6	1,7%
Economía y Hacienda	9	13	259,5	24,8%
Educación	106	189	407,8	38,9%
Planificación Territorial, Vivienda y Transportes	33	39	23,9	2,3%
Salud	53	105	200,0	19,1%
Igualdad, Justicia y Políticas Sociales	77	90	41,7	4,0%
Cultura y Política Lingüística	27	39	6,7	0,6%
Turismo, Comercio y Consumo	11	16	1,2	0,1%
TOTAL	629	911	1.046,8	100,0%

Todos los expedientes se han tramitado por tramitación ordinaria, excepto 10 adjudicados por emergencia y 16 que se han realizado por el procedimiento de urgencia.

Sin incluir los expedientes de emergencia, los procedimientos utilizados son los siguientes:

Millones de euros				
PROCEDIMIENTO	NÚMERO EXPDTES.	NÚMERO CONTRATOS	IMPORTE ADJUDICACIÓN	% s/ TOTAL ADJUDICACIÓN
Abierto.....	315	558	979,0	93,7%
Abierto simplificado y supersimplificado	121	153	24,6	2,4%
Negociado sin publicidad.....	47	50	37,1	3,5%
Derivado de AM y específico en SDA...	136	137	3,9	0,4%
TOTAL	619	898	1.044,6	100,0%





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Expedientes convalidados

El Consejo de Gobierno ha autorizado el pago de obligaciones derivadas de 58 expedientes de contratación y un encargo a medios propios, que la OCE había informado negativamente de los siguientes departamentos e importes:

Millones de euros		
DEPARTAMENTO	IMPORTE	% S/TOTAL
Educación.....	50,2	55,3%
Salud.....	14,0	15,4%
Igualdad, Justicia y Políticas Sociales.....	13,5	14,9%
Seguridad.....	11,0	12,1%
Gobernanza Pública y Autogobierno.....	1,1	1,2%
Economía y Hacienda.....	0,2	0,2%
Lehendakaritza.....	0,1	0,1%
Cultura y Política Lingüística.....	0,1	0,1%
Turismo, Comercio y Consumo.....	0,1	0,1%
Varios departamentos. Suministro de electricidad.....	0,5	0,6%
TOTAL	90,8	100,0%

Los incumplimientos observados han sido la realización de prestaciones sin tramitar el oportuno expediente y sin observar los principios que hubieran correspondido conforme a lo establecido en la normativa de aplicación.

De los 59 expedientes, los 16 de importe superior a un millón de euros, que suponen el 89,2% del total, corresponden a los siguientes departamentos y conceptos:

Millones de euros	
DEPARTAMENTO/CONCEPTO	IMPORTE
EDUCACIÓN	48,5
Transporte escolar no universitario.....	23,7
Comedores escolares.....	16,6
Servicio de acompañamiento de transporte escolar.....	5,4
Limpieza de centros públicos.....	2,8
IGUALDAD, JUSTICIA Y POLÍTICAS SOCIALES	12,1
Limpieza en los palacios de justicia y centros de menores.....	4,4
Servicio de teleasistencia.....	3,7
Servicio Vasco de gestión de penas.....	1,7
Campañas publicitarias.....	1,2
Biltzen/Servicio Vasco de Integración y Convivencia Intercultural.....	1,1
SALUD	10,2
Servicios de terapias respiratorias domiciliarias.....	4,8
Programa de asistencia dental infantil (PADI).....	3,2
Suministro de inmunizante frente al Virus Respiratorio Sincitial (VRS).....	2,2
SEGURIDAD	9,1
Servicio de protección a personas.....	5,1
Arrendamiento de vehículos sin distintivos.....	2,6
Mantenimiento de instalaciones de varios centros del departamento.....	1,4
GOBERNANZA PÚBLICA Y AUTOGOBIERNO	1,1
Limpieza en edificios de gestión unificada.....	1,1
TOTAL	81,0





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Expedientes Analizados

Se han revisado 26 expedientes, 15 seleccionados entre los formalizados en el ejercicio 2023 y 11 entre los adjudicados en ejercicios anteriores con ejecución o incidencia en 2023.

Los expedientes analizados, adjudicados en ejercicios anteriores, son:

Millones de euros						
Nº		IMPORTE	EJEC.	EJEC. A		
EXP. CONCEPTO	TIPO	ADJUD	2023	31.12.23	DEFICIENC.	
1.	Construcción de 92 alojamientos dotacionales en c / Roncesvalles, Lakuabizkarra, Vitoria-Gasteiz.....	O	7,8	1,9	9,6	D1
	Revisión excepcional de precios.....		1,4			
	Certificación final.....		0,4			
2.	Construcción de 55 viviendas sociales y anejos, parcela P2, UE 130.02 de Arangoiti, Bilbao.....	O	5,7	1,5	7,2	D1
	Revisión excepcional de precios.....		1,0			
	Certificación final.....		0,5			
3.	Construcción de 60 alojamientos dotacionales, parcela AD, área 10-2, Salberdin, Zarautz.....	O	7,6	2,2	2,2	-
4.	Urbanización en entorno de las parcelas 1 y 2 U.E.316.01, Zabalbide y Jesús Galíndez, Txurdinaga. Fase 2.....	O	1,7	0,3	1,7	D6
	Modificado (gasto convalidado).....		0,3			
	Certificación final pendiente de tramitar.....		0,1			
5.	Nuevo edificio ESO en IES Derio BHI.....	O	8,5	1,7	10,2	D1
	Revisión excepcional de precios.....		1,2			
	Certificación final.....		0,5			
6.	Nuevo centro IES Salburua BHI, Vitoria-Gasteiz.....	O	17,1	8,2	9,9	D2,5
	Modificado contabilizado en 2024.....		1,7			
7.	Derribo y construcción de nuevo edificio IES Oríxe BHI, Tolosa.....	O	14,1	4,1	4,3	D2,3
8.	Nuevo centro CEIP Aldaialde HLHI, Vitoria-Gasteiz.....	O	10,2	7,1	9,7	-
9	Rehabilitación de edificio Centro Alto Nivel Basque Team de Getxo (*)	O		2,9	3,0	3,4
	Modificado		0,7			D4
10.	Ejecución del itinerario de la infraestructura verde de Urdaibai	O				
	L1: adecuación entorno peatonal Txibitxaga, Bermeo.....		0,9	0,6	0,9	D1
	L2: infraestructura verde impulso movilidad lenta, Bermeo		1,1	0,8	1,1	
11.	Reforma y ampliación de la comisaría de Getxo	O	7,9	1,0	10,4	-
	Revisión excepcional de precios total		1,1			
	Gasto convalidado		0,7			
	Certificación final.....		0,7			
TOTAL			95,8	32,4	70,6	





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Los expedientes analizados, adjudicados durante el ejercicio 2023, son:

Millones de euros					
Nº			IMPORTE	EJEC.	
EXP. CONCEPTO	TIPO	PROC.	ADJUD	2023	DEFICIENC.
12. Redacción de proyecto, direcc. y ejec. obra rehabilitación del muro cortina e implementac. instalac. fotovoltaica edif. de Lehendakaritza	O	Abierto	0,6	0,6	A1,2,3-C1
13. Sustitución carpinterías metálicas en inmuebles de gestión unificada	O	(1) Abierto	0,6	0,7	A6,7,12-C1,5
14. Oficina para Servicio Inspección Pesquera edificio Itsas Etxe, Getaria	O	Abierto S	0,2	0,1	C2,3
15. Derribo y construcción de nuevo edificio IES Etxebarri BHI	O	Abierto	13,5	3,0	A8-B1-C2,4
16. Arrendamiento de vehículos sin distintivos Departamento Seguridad	Sum	Abierto	19,2	-	A2-B1
17. Suministro de etilómetros evidenciales	Sum	NSP	0,7	0,4	A5
18. Arrendamiento de módulos prefabricados en el IES Azkoitia BHI...	Sum	(2) Abierto	1,1	0,2	-
19. Ejecución del Censo del Mercado de Trabajo. Fase oferta 2023....	S	Abierto	0,3	0,2	-
20. Desarrollo e implantación sistema integral de control y verificación FEDER y FSE+ en la CAPV periodo 2021-2027 (*)	S	Abierto	0,3	0,1	-
21. Servicio de limpieza en centros públicos docentes y centros de apoyo dependientes del Departamento de Educación	S	Abierto	35,1	6,6	-
22. Organización de cursos inglés, francés y alemán en el extranjero para alumnado de 3º y 4º de ESO y Bachillerato	S	(1) Abierto	1,2	1,2	-
23. Transporte sanitario urgente y asistencia a emergencias sanitarias para la RTSU de la CAE.....	S	Abierto	147,5	19,9	A9,10
24. Servicio de teleasistencia	S	Abierto	25,7	4,6	A3,9,11
25. Mantenim. arcos detectores de metales y escáneres de inspección por rayos X en los palacios de justicia	S	NSP	0,2	0,1	-
26. Mantenimiento, actualización y dinamización del portal de turismo de Euskadi y las redes sociales asociadas al mismo	S	Abierto	0,2	0,2	A4,9
TOTAL			246,4	37,9	

(*) Cofinanciados con fondos europeos.

Referencias tipo de contrato: O: Obras. Sum.: Suministros. S: Servicios.

Procedimiento: NSP: Negociado sin publicidad. Abierto S: Abierto simplificado. (2) Derivado de AM.

Tramitación: (1) Urgencia. El resto son de tramitación ordinaria.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Millones de euros		
DEFICIENCIAS	Nº	IMPORTE ADJUDIC.
EXPEDIENTE Y LICITACIÓN		
A1 No se justifica la tramitación conjunta de proyecto y ejecución de obra (art. 234.1 LCSP)	1	0,6
A2 Pliegos: la anormalidad de la oferta no considera la oferta en su conjunto (art.149.2 LCSP)	2	19,8
A3 No se justifica la experiencia del personal como criterio de adjudicación (art. 145.2.2 LCSP)	2	26,3
A4 Adscripción obligatoria de medios sin justificar su proporcionalidad y razonabilidad (art.76.3 LCSP)	1	0,2
A5 No se justifica la exclusividad por razones técnicas en procedimiento NSP (art.168.a) 2º LCSP)	1	0,7
A6 El plazo de inicio de ejecución previsto en pliegos incumple la LCSP (art. 119 LCSP)	1	0,6
A7 Incumplimiento del plazo de presentación de documentación sin exclusión de la oferta (art. 150.2 LCSP)	1	0,2
A8 El acta de replanteo previo es anterior a la aprobación del proyecto (art. 236.1 LCSP)	1	13,5
A9 No se justifica el cálculo o forma de determinación del presupuesto base de licitación (art.100.2 LCSP)	3	173,4
A10 Criterios de adjudicación juicios de valor pliegos sin concreción puntuaciones a asignar (art.145 LCSP)	1	147,5
A11 Criterios de solvencia se valoran como criterios de adjudicación (art 90.1 LCSP)	1	25,7
A12 Errores en importes y falta de justificación de la diferencia en el requisito de solvencia de los lotes .	1	0,6
ADJUDICACIÓN Y FORMALIZACIÓN		
B1 Plazo de adjudicación excede el máximo legal (art.158 y 159 LCSP).....	2	32,7
EJECUCIÓN Y FINALIZACIÓN		
C1 No consta la aprobación del programa de trabajo por el órgano de contratación (art. 144 RGLCAP) .	2	1,2
C2 La tramitación y aprobación del programa de trabajo es posterior al inicio de las obras.....	2	13,7
C3 Se supera el plazo máximo para efectuar la comprobación del replanteo (art. 237.1 LCSP)	1	0,2
C4 Reajuste de anualidades sin aprobar el nuevo programa de trabajo (art. 96.3 RGLCAP y pliegos)	1	13,5
C5 No se justifican los retrasos en el inicio, ejecución y finalización de la ejecución de obra.....	1	0,6
ADJUDICADOS EN AÑOS ANTERIORES		
D1 Aprobación de la certificación final supera el plazo legal (art. 243.1 LCSP).....	4	22,9
D2 Reajuste de anualidades sin aprobar el nuevo programa de trabajo (art. 96.3 RGLCAP y pliegos)	2	31,2
D3 Demoras en la ejecución, sin tramitar y aprobar la ampliación de plazo (art. 195 LCSP)	1	14,1
D4 Modificación del contrato no formalizada en documento administrativo (art. 203.3 LCSP)	1	0,7
D5 La ejecución del modificado es anterior a su aprobación	1	1,7
D6 Deficiencia específica del expediente número 4.....	1	1,7





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.21 ANÁLISIS DE SUBVENCIONES

Las subvenciones y normativa analizadas son:

SUBVENCIONES DIRECTAS		Millones de euros	
CONCEPTO	FASE D	CRÉDITO	
		COMPROMISO	DEFICIENCIA
1. Diversas EELL. Plan de Sostenibilidad Turística en Destino 2022 y Plan Nacional de Turismo Enogastronómico 2022. MRR	33,9	-	-
2. Diversas EELL. Plan de Sostenibilidad Turística en Destino 2023 y Plan Nacional 2023 Sol y Playa-Turismo Azul. MRR.....	15,3	-	-
3. Diversas entidades públicas. Proyectos sostenibles de mantenimiento y rehabilitación del patrimonio histórico con uso turístico. MRR	4,0	-	-
4. Fundación Basque Culinary Center. Proyecto Iniciativa GOe.....	2,5	15,6	-
5. Basque Automotive Manufacturing Center (BAM). Creación en Vitoria-Gasteiz de un Centro de Investigación Avanzado	0,5	12,1	A3
6. Varias entidades. Plan Complementario en Biotecnología aplicada a la salud. MRR.....	3,3	1,2	-
7. Explotaciones ganaderas para el mantenimiento de la activid. agraria en el Subsector de Vacuno de Carne Vasco.....	4,0	-	A2,5
8. Varias entidades. Proyecto de investigación y desarrollo de soluciones avanzadas para su integración y operación óptima en aplicac.de movilidad. e industria (H2plan). MRR.....	1,5	0,8	A3
9. Ayuntamiento de Abanto y Ciérvana. Rehab.residenc. y viv.social Las Peñucas. MRR..	3,0	3,0	-
10. Ayuntamiento de Pasaia. Rehab. residencial y vivienda social de Andonaegi.MRR	2,9	2,9	-
11. Ayuntamiento de Santurtzi. Rehabilitación residencial y vivienda social de Aurora Vildosola. MRR	0,6	0,6	-
12. Ayuntamiento de Orduña. Rehabilitación residencial y vivienda social de M ^a Dolores Madaria y Landatas. MRR	2,2	2,2	-
13. Ayuntamiento de Amurrio. Rehab. residencial y vivienda social de Goikolarra. MRR	1,4	1,4	-
14. Fundación Ikerbasque. Instalación de computador cuántico de última generación	4,8	46,0	-
15. Basque Center On Cognition, Brain And Language (BCBL). Magnetoencefalogram. (MEG)	2,0	-	A1
16. Centros privados concertados integrados de Formación Profes. sin ánimo de lucro.....	2,0	-	A2
17. Ayuntamiento de Bilbao. Gastos de infraestructura por la creación de 63 plazas de titularidad pública en el primer ciclo de Educación Infantil. MRR.....	1,2	-	A2
18. Centros concertados de especial complejidad educativa en el curso 2022-2023.....	1,0	-	A2,4
TOTAL	86,1	85,8	

OTRAS SUBVENCIONES DIRECTAS		Millones de euros	
CONCEPTO		FASE D	
Fundación Azti. Plan de Inversiones en Infraestructuras Científico-Tecnológicas.....			0,6
Fundación Donostia International Physics Center. Equipamiento del laboratorio de física de neutrinos ...			0,5
Fundación Euskampus. Red de laboratorios transfronterizos de cooperación			0,5
Fundación Donostia International Physics Center. Impulso de vocaciones científico-tecnológicas			0,3
Asociación Materials Physics Center. Fortalecimiento del laboratorio de tecnologías cuánticas			0,2
UNED. Programa euskera.....			0,2
Basque Centre For Climate Change BC3. Contratación de personal técnico e investigador			0,1
Fundación Euskampus. Proyecto de socialización de la ciencia.....			0,1
Asociación España con Acnur. Protección y ayuda de emergencia para la población refugiada.....			0,1
TOTAL			2,6

Los beneficiarios de estas subvenciones recibieron subvenciones directas en alguno de los 2 ejercicios anteriores por los mismos conceptos (deficiencia A1).





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

SUBVENCIONES NOMINATIVAS

Millones de euros

CONCEPTO	FASE D	CRÉDITO	
		COMPROMISO	DEFICIENCIA
CTB. Financiación FMB	54,9	-	-
Fundación Ikerbasque. Financiación actividad	17,9	-	-
UPV/EHU. Complementos retributivos individuales	17,9	-	-
Cruz Roja. Programa Hitzartuz	4,0	-	-
Fundación Museo Guggenheim Bilbao. Financiación actividad	3,5	-	-
TOTAL	98,2	-	-

SUBVENCIONES CONCEDIDAS POR CONVOCATORIA PÚBLICA

Millones de euros

CONCEPTO	FASE A/D	CRÉDITO	
		COMPROMISO	DEFICIENCIA
Programa de descarbonización industrial	0,5	9,5	-
Modernización de empresas de transporte de viajeros y mercancías (Fondos NGEU)	5,1	-	-
TOTAL	5,6	9,5	-

NORMATIVA REGULADORA DE SUBVENCIONES

Millones de euros

DEPARTAMENTO / CONCEPTO	IMPORTE	
	CONVOCATORIA	DEFICIENCIA
LEHENDAKARITZA		
1. Ayudas al diseño de Proyectos Tractores Transversales Colaborativos de Investigación y Desarrollo	1,2	B3,4,7
DESARROLLO ECONÓMICO, SOSTENIBILIDAD Y MEDIO AMBIENTE		
2. Programa de descarbonización industrial	10,0	B4,7
3. Programa ONEKIN	0,8	B1,8
4. Ayudas a los sectores de la cadena alimentaria afectados por el conflicto de Ucrania	30,5	B2,3,5
5. Ayudas al sector del vino para la destilación de vinos de Rioja	8,0	B2,3,5
6. Ayudas al sector del vino para el apoyo a viticultores de Rioja afectados por el conflicto de Ucrania	7,3	B1,3,5
EDUCACIÓN		
7. Asignaciones individualizadas para transporte escolar del curso 2023-2024, de carácter extraordinario	1,0	B1,2,5,6,9
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, VIVIENDA Y TRANSPORTES		
8. Ayudas para la modern. de empresas de transporte de viajeros y mercancías (Fondos NGEU)	5,1	B2,5,8





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Millones de euros		
DEFICIENCIAS	NÚMERO	IMPORTE
SUBVENCIONES		
A1. Podrían haberse incluido de forma nominativa en los presupuestos por no responder a situaciones excepcionales o imprevisibles	10	4,6
A2. La memoria no justifica la imposibilidad de realizar una convocatoria general	4	8,2
A3. Se ha establecido un sistema de pago anticipado sin justificación adecuada.....	2	14,9
A4. Se han realizado pagos anticipados de la subvención sin que los beneficiarios presten garantía	1	1,0
A5. No se ha verificado antes de abonar la ayuda que los beneficiarios estén al corriente del pago de reintegros de otras subvenciones.....	1	4,0
NORMATIVA		
B1. No consta modificación del plan estratégico del dpto. o se ha modificado tras la convocatoria	3	9,1
B2. Las bases reguladoras no hacen referencia al plan estratégico	4	44,6
B3. No se incorporan indicadores que permitan evaluar la eficacia y eficiencia.....	4	47,0
B4. La norma no establece la petición de ofertas en la contratación de gastos subvencionables	2	11,2
B5. No se incluye la obligación de facilitar información a la OCE y al TVCP	5	51,9
B6. No se incluye la obligación de reintegro de fondos en caso de incumplimiento de condiciones....	1	1,0
B7. Se ha establecido un sistema de pago anticipado sin justificación adecuada.....	2	11,2
B8. No se han publicado las resoluciones de concesión de ayudas	2	5,9
B9. La publicidad del Registro General de Subvenciones no recoge la relación de beneficiarios	1	1,0





ALEGACIONES A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2023

I. INTRODUCCIÓN

En cumplimiento de lo establecido en el artículo 13 de la Ley 1/1988, de 5 de febrero, del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas / Herri Kontuen Euskal Epaitegia, en este documento se presentan las alegaciones y justificaciones que cada órgano gestor ha realizado y la Oficina de Control Económico ha centralizado respecto a los resultados de la fiscalización de la Cuenta de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi correspondientes al ejercicio 2023.

III. FUNDAMENTO DE LA OPINIÓN

III.1 FUNDAMENTO DE LA OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

III.1.1 No se justifica la exclusividad por razones técnicas en procedimiento negociado sin publicidad (exp. 17, deficiencia A5 del anexo A.20)

En el escrito de la Secretaría General de la Jefatura de la Ertzaintza, dirigido a la División de Recursos Técnicos y Servicios, y en el Oficio 183/21 del Fiscal de Sala Coordinador de Seguridad Vial, se reflejan los requisitos básicos y esenciales que deben de tener los etilómetros de precisión, entre las que destacan las siguientes:

- Etilómetros de sobremesa.
- Para determinar la concentración de alcohol en el aire respirado, se deberán utilizar 2 sistemas de medición independientes con diversa especificidad analítica: 1 sensor óptico de infrarrojos y 1 sensor electroquímico.
- Que cumpla requisitos esenciales según el Anexo XIII Fiscal Sala Coordinador de Seguridad Vial para etilómetros con dispositivo de impresión.

El modelo contratado es el único etilómetro del mercado que es de sobremesa, y además el único del mercado que dispone de 2 sensores garantizando que los resultados de las mediciones sean los más fiables y seguros.

En el mercado existen más opciones de etilómetros evidenciales, pero se tratan de etilómetros portátiles y que no disponen del doble sensor solicitado.

III.1.2 Incumplimiento del plazo de presentación de documentación sin exclusión de la oferta (exp. 13, deficiencia A7 del anexo A.20)

Al tramitarse el expediente por procedimiento de urgencia, de acuerdo con el artículo 119.2.b) LCSP, el plazo establecido en el artículo 150.2 LCSP para presentar la documentación previa a la adjudicación se reduce a la mitad, es decir, 5 días hábiles. La empresa seleccionada para el lote 2 presentó dicha documentación dos días hábiles más tarde de la fecha límite.





De acuerdo a la doctrina que en relación a este asunto mantiene el Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales (TACRC), discrepamos de la interpretación de exclusión automática que realiza el TVCP por presentación de la documentación con dos días de retraso. Así, el TACRC en su Resolución número 747/2018, de 31 de julio, modificó el criterio que se venía manteniendo, rechazando la interpretación literal, muy rigorista, extrema y muy amplia de su contenido que se venía aplicando, teniendo en cuenta que el precepto debe ser de interpretación restrictiva a la vista de su carácter sancionador.

La imposición de la penalidad prevista en el artículo 150.2 de la LCSP sólo debe operar automáticamente cuando traiga causa de una decisión de exclusión fundada en alguno de los siguientes supuestos: retirada voluntaria e injustificada de la oferta, los supuestos denominados de autoexclusión en terminología acuñada por este Tribunal (Resolución 15/2022) y sin que proceda aplicar el art. 158.4 de la LCSP (Resolución nº 159/2022), aportación de documentación falsa (Resolución nº 202/2022) e incumplimiento total del requerimiento del art. 150.2 de la LCSP. Fuera de dichos supuestos, la imposición no puede ser automática. En el resto de supuestos habrá de diferenciarse entre un incumplimiento grave del requerimiento imputable al licitador (vid Resolución nº 1043/2022 que analiza un incumplimiento por causa totalmente ajena al licitador) y su cumplimiento defectuoso o imperfecto, de forma que sólo el primero activaría la doble consecuencia jurídica: retirada de la oferta e imposición de penalidad.

III.1.3 No se justifica la tramitación conjunta de proyecto y ejecución de obra (exp. 12, deficiencia A1 del anexo A.20)

La calificación de esta intervención es de obra menor (obra de escasa entidad constructiva que no requiere proyecto técnico), para las cuales el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz establece que la tramitación con un procedimiento ordinario requiere únicamente la presentación de un presupuesto detallado. Se trata por lo tanto de una actuación de escasa entidad técnica que se resuelve administrativamente por medio de una licencia de obra menor, que no requiere proyecto técnico.

No obstante, se consideró interesante disponer tanto de la documentación gráfica relativa a la intervención, para adjuntarla a la documentación existente del resto del edificio, como de las características técnicas recogidas en un documento de calidad.

No siendo necesaria y obligatoria por lo tanto la redacción de un proyecto, se consideró la solicitud de este proyecto como documentación e información complementaria a la ejecución de la obra.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

VII. CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

VII.2 PERSONAL

Relaciones de Puestos de Trabajo

Si bien el número de plazas con dotación presupuestaria no incluidas en las Relaciones de Puestos de Trabajo a 31-12-2023 indicado por el TVCP (2.427) es correcto, se considera necesario señalar que en 2024 se procede a modificar las Relaciones de Puestos de Trabajo, incluyendo en ellas a parte de esas plazas, correspondientes a los siguientes departamentos:

Colectivo	Nº plazas creadas en RPT	Decreto	Enlace al BOPV
Justicia	622 (personal funcionario) + 27 (personal laboral)	315/2024	https://www.euskadi.eus/web01-bopv/es/bopv2/datos/2024/11/2405077a.pdf
Economía Y Hacienda	2	45/2024	https://www.euskadi.eus/web01-bopv/es/bopv2/datos/2024/05/2402057a.pdf

VII.4 CONTRATACIÓN

VII.4.1 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

9. Rehabilitación de edificio Centro Alto Nivel Basque Team de Getxo

Deficiencia D4 Modificación del contrato no formalizada en documento administrativo (art. 203.3 LCSP)

Si bien es cierto que no se ha formalizado la modificación del contrato, en aplicación de lo dispuesto en la cláusula 35.2.1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Generales que rige el contrato, donde se establece que la modificación del contrato finaliza por acuerdo del órgano de contratación, mediante Orden de 28 de agosto de 2023 del Consejero de Cultura y Política Lingüística se resuelve modificar el contrato de obras de rehabilitación del Centro de Alto Nivel Basque Team. Dicha Orden fue notificada a la empresa contratista y publicada en el perfil del contratante.

VII.4.2 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2023

13. Sustitución carpinterías metálicas en inmuebles de gestión unificada

Deficiencia A6 El plazo de inicio de ejecución previsto en pliegos incumple la LCSP (art. 119 LCSP)

El art. 119.2.c) LCSP establece que el plazo de inicio de la ejecución del contrato no podrá exceder de un mes desde su formalización.

Sin embargo, este artículo debe interpretarse junto a la regulación de la LCSP dedica específicamente a la ejecución de los contratos de obras. Así, el artículo 237 establece que *“la ejecución del contrato de obras comenzará con el acta de comprobación del replanteo. A tales efectos, dentro del plazo que se consigne en el contrato que no podrá ser superior a un mes desde la fecha de su formalización salvo casos excepcionales justificados...”*.





En la cláusula 6.3 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP) de este contrato se establece que *“Dada la actual situación a nivel mundial de falta de suministros, el plazo para la firma del acta de comprobación de replanteo será de un máximo de 3 meses desde el día siguiente a la formalización del contrato, para hacer frente a dichos retrasos e inconvenientes”*.

La formalización de los contratos de los 3 lotes se realizó el 23 de enero de 2023, y el Acta de replanteo se realizó, para el lote 1 el 3 de abril, y para los lotes 2 y 3 el 23 de abril, si bien para estos dos lotes ese Acta fue negativo, de manera que se levantó otra Acta, en este caso positiva, el 14 de mayo (lote 2) y el 4 de junio (lote 3).

Por tanto, las Actas de replanteo se levantaron dentro del plazo máximo de 3 meses justificado en causas excepcionales (situación tensionada del mercado en los materiales precisos para esta obra- aluminio-) establecido en la cláusula 6.3 del PCAP.

Deficiencia A12 Errores en importes y falta de justificación de la diferencia en el requisito de solvencia de los lotes

En el apartado 7-“Justificación de la clasificación y criterios de solvencia” de las Memorias justificativas de cada Lote (publicadas en el anuncio de licitación) se justifica el umbral de solvencia exigido a las empresas licitantes, reproduciendo lo regulado en la Ley de Contratos del Sector Público para la solvencia económico-financiera en el artículo 87.3 (una vez y media el valor estimado del contrato) y para la solvencia técnica en el artículo 88.3 (70% de la anualidad media del contrato), por lo que se considera que está suficientemente justificado.

No obstante, al trasladar estos umbrales al PCAP ha existido una errata, dado que el umbral señalado para el lote 1 es el calculado para el lote 3 y viceversa. Ese error se puede salvar acudiendo a la Memoria donde se aclara el procedimiento y los parámetros que se tienen en consideración para el cálculo concreto del umbral.

Deficiencia C1 No consta la aprobación del programa de trabajo por el órgano de contratación (art. 144 RGLCAP)

El programa de trabajo presentado por las empresas adjudicatarias de cada Lote tiene el visto bueno de la Oficina Técnica de la Dirección de Recursos Generales.

Deficiencia C5 No se justifican los retrasos en el inicio, ejecución y finalización de la ejecución de obra

En la alegación a la deficiencia A6, anteriormente señalada, ya se justifica el retraso en el inicio de la obra.

De acuerdo con la cláusula 6.1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares el plazo de ejecución material de la obra es de 8 semanas a contar desde la firma del acta de comprobación del replanteo, y en la cláusula específica 15 se establece un plazo para la recepción de un mes desde la finalización de las obras.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

De acuerdo a las fechas de ejecución de las obras, indicadas a continuación, se puede concluir que se han cumplido los márgenes temporales establecidos en el PCAP.

Nº Lote	Formalización del contrato	Acta comprobación replanteo	Fecha límite de ejecución	Fecha acta recepción
Lote 1	23/01/2023	03/04/2023	29/05/2023	29/06/2023: negativa Nueva acta: 13/09/2023
Lote 2	23/01/2023	23/04/2023- negativa Nueva acta: 14/05/2023	09/07/2023	07/07/2023
Lote 3	23/01/2023	23/04/2023- negativa Nueva acta: 04/06/2023	30/07/2023	30/08/2023- negativa Nueva acta: 13/09/2023

23. Transporte sanitario urgente y asistencia a emergencias sanitarias para la RTSU de la CAE

Deficiencia A9 No se justifica el cálculo o forma de determinación del presupuesto base de licitación (art.100.2 LCSP)

La forma de determinación del precio del contrato viene especificada en el propio pliego de cláusulas administrativas particulares, en su anexo I.1. Y este anexo es el que han tomado como referencia los propios licitadores para calcular su oferta económica.

Deficiencia A10 Criterios de adjudicación juicios de valor pliegos sin concreción puntuaciones a asignar (art.145 LCSP)

Los criterios evaluables mediante juicio de valor han sido incorporados en la Memoria justificativa del contrato, motivándolos de manera individualizada. Esta memoria ha sido publicada, junto con el resto de documentos que componen el expediente electrónico de contratación en el perfil de contratante. Por lo tanto, los licitadores, además de los pliegos disponen de la memoria en cuestión para conocer el contenido y su motivación del pliego administrativo. En consecuencia, los criterios están bien motivados y al alcance de los interesados en todo momento.

24. Servicio de teleasistencia

Deficiencia A3 No se justifica la experiencia del personal como criterio de adjudicación (art. 145.2.2 LCSP)

Este criterio de adjudicación valora la organización de los medios personales, en cuanto mejora para la prestación del servicio (sus funciones, cobertura de tramos horarios, etc.) y a los efectos de realizar una comparativa entre las ofertas, conforme a lo establecido en la Resolución 202/2024, de 31 de octubre, del OARC-KEAO, que señala que *“la función de cualquier criterio es evaluar favorablemente y promover la presentación de aspectos de las ofertas que supongan mejorar las prescripciones técnicas, que son el umbral mínimo a partir del cual el poder adjudicador considera aceptable adjudicar el contrato (ver la Resolución 96/2020 del OARC /*





KEAO y el Fundamento de Derecho quinto, apartado 6, número 3º, de la sentencia del Tribunal Supremo de 24/3/2021, ECLI:ES:TS:2021:1200).

(...) Estas propuestas tiene como fin optimizar la proposición de la licitadora con el objeto de obtener la máxima puntuación posible, pues, al contrario de lo alegado por la recurrente, cumplir con los mínimos exigidos por el PPT no implica per se la obtención de la máxima puntuación, sino que esta vendrá derivada de la correcta aplicación de los criterios de adjudicación tras la comparación de las diversas ofertas, de forma que obtengan más puntos aquellas que en su propuesta “mejoren” la calidad del servicio ofrecido, es decir, ofrezcan un “plus de calidad” a la oferta sobre los mínimos requeridos.”

Deficiencia A9 No se justifica el cálculo o forma de determinación del presupuesto base de licitación (art.100.2 LCSP)

En el Anexo I.1 del PCAP se desglosan, conforme al artículo 100.2 LCSP, los costes directos, indirectos y otros eventuales gastos, establecidos como porcentaje en relación con el presupuesto base de licitación.

Deficiencia A11 Criterios de solvencia se valoran como criterios de adjudicación (art. 90.1 LCSP)

La cláusula 5 del Pliego de Prescripciones Técnicas (PPT) recoge los requisitos mínimos relativos a los “Recursos materiales y tecnológicos necesarios para la prestación del servicio”. Sin embargo, el criterio de adjudicación denominado “Recursos materiales y tecnológicos” valora, fundamentalmente, y garantizando el cumplimiento del PPT, la capacidad tecnológica propuesta para prestar el servicio concreto licitado a los efectos de posibles mejoras en la calidad de la prestación desde el punto de vista de la tecnología. Es decir, se valora promover la presentación de aspectos que implicaran un valor añadido para la ejecución del contrato, a los efectos de poder efectuar una comparativa entre las ofertas de las empresas.

26. Mantenimiento, actualización y dinamización del portal de turismo de Euskadi y las redes sociales asociadas al mismo

Deficiencia A4 Adscripción obligatoria de medios sin justificar su proporcionalidad y razonabilidad (art.76.3 LCSP)

En nuestra opinión, y tal y como se hizo constar en la memoria justificativa y en los pliegos, en este contrato concurren circunstancias de especificidad y complejidad técnica de las tareas a desarrollar que exige que la empresa contratista cuente con medios personales y materiales en el ámbito de las TICs, puesto que la empresa adjudicataria debe desarrollar diversos trabajos, tales como la generación de nuevos recursos y eventos de agenda en cinco idiomas, actualizaciones mensuales de las imágenes o destacados de la home y subhomes, mantenimiento de contenidos y propuestas de nuevas secciones, propuestas de mejora en las secciones existentes y otras mejoras referentes a agrupación de contenidos, buscadores, accesibilidad, etc. Además, la adjudicataria también debe realizar la programación de las redes



sociales (diseño, redacción y edición de copias, elección de contenido multimedia y publicación) de todas las cuentas de Euskadi Turismo, y todos los diseños que realice deben tener un diseño adaptable (responsive design) ajustándose el diseño a diferentes dispositivos y resoluciones.

La especificidad y complejidad de las tareas reseñadas exige que las personas que vayan a desarrollar el servicio posean una cualificación específica en TICs, en accesibilidad web, posicionamiento SEO y en marketing. Se pretende garantizar que las personas que van a realizar las tareas que integran el objeto de este contrato tengan la cualificación adecuada para llevarlo a buen fin, respetando al mismo tiempo el principio de concurrencia y no discriminación.

Deficiencia A9 No se justifica el cálculo o forma de determinación del presupuesto base de licitación (art.100.2 LCSP)

Para el cálculo del presupuesto base de licitación se tuvieron en cuenta los precios de mercado en función de las tareas a realizar, tomando también como referencia los importes que por esas mismas tareas se habían abonado en el contrato precedente, actualizándolos con el IPC. Asimismo, y tal como consta en la página 4 de la memoria justificativa y económica del expediente de contratación, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 101.2 LCSP, en el cálculo del valor estimado se tuvieron en cuenta los gastos generales de estructura y el beneficio industrial.

VII.4.3 CONTRATOS MENORES

Procedimiento de tramitación inadecuado

Lehendakaritza - Difusión de la campaña EMANTZIPA

Por importe de 258.799,67 euros, el Informe provisional del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas agrupa 28 expedientes de contratos menores llevados a cabo con diferentes empresas de comunicación, en diferentes momentos, para la campaña Emantzipa.

En el análisis y naturaleza de estos contratos hay que hacer constar que, dado que se trata de hacer publicidad en diferentes medios de comunicación, de forma que se pueda garantizar el derecho de la ciudadanía a estar informado, es preciso conciliar cuatro factores fundamentales, como son: el público destinatario al que va dirigido el mensaje, los índices de audiencia de cada medio de comunicación, el perfil de la audiencia de cada medio y el dinero del que se dispone para llevar a cabo la difusión, de forma que la ciudadanía que lea, vea o escuche un medio u otro, quede informada.

Por eso, con este condicionante, previamente y para cubrir todo el marco de la audiencia, se lleva a cabo el expediente de contratación CM/DS/209/2023 para la planificación de difusión publicitaria “Ayudas a la emancipación juvenil”, que se adjudicó a la empresa Mediasal. Esta planificación, llevada a cabo por la empresa de planificación, es la que determina el operador económico, en este caso el conjunto de medios de comunicación que mejor garantizan la



distribución de los mensajes, el importe, la periodicidad, el tamaño y hasta la franja horaria en el supuesto de radio y televisión.

No cabe pues concurrencia, porque no se trata de que los medios concurren entre sí para llevar a cabo una difusión, porque un medio no puede llegar a toda la población, sino de que en cada medio se realice la difusión que garantiza llegar a su público objetivo y un reparto equitativo de la información.

Tampoco cabe hablar de fraccionamiento porque, por la naturaleza del objeto, que es llegar a toda la población interesada, y aunque sirva a un mismo objetivo y necesidad, difundir el programa “Emantzipa”, el objetivo solo se cumple realizándose la difusión en cada uno de los medios establecidos en la planificación de medios, en función de los parámetros que ya han quedado anotados.

En consecuencia, entendemos que todos los contratos analizados son contratos menores de los contemplados en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, porque se trata de contratos independientes que necesariamente deben formalizarse con diferentes operadores económicos. En este sentido su agrupación en un mismo operador resultaría artificial, ya que ese operador único también tendría que distribuir la difusión entre los diferentes medios, lo que resultaría ineficiente.

Lehendakaritza - Realización de estudios

Bajo este concepto se pueden distinguir 2 bloques:

- El primer bloque aúna 8 contratos por importe de 115.420,96 euros:
- CM/DS/048/2023
- CM/DS/150/2023
- CM/DS/103/2023
- CM/DS/028/2023
- CM/DS/029/2023
- CM/DS/047/2023
- CM/DS/096/2023
- CM/DS/046/2023

Para la contratación de sociómetros y de estudios cualitativos de situación política se llevan a cabo expedientes anuales de contratación, por el procedimiento abierto. Para estos estudios se conoce con anterioridad su necesidad periódica y sus características técnicas, por lo que se llevan a cabo en base a una planificación previa.

En el caso de otros estudios telefónicos, que son los aquí analizados en el Informe provisional de Fiscalización, de los que se desconoce, a priori, tanto su necesidad como su objeto, su naturaleza cualitativa o cuantitativa, y hasta su metodología, no es posible realizar a priori o anticipadamente un expediente abierto.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Hay que tener en cuenta que se trata de estudios que responden a situaciones puntuales y a necesidades concretas que van surgiendo a lo largo del año, en función de los acontecimientos y de las circunstancias.

Para dar respuesta a estas necesidades impredecibles, sus características –su objeto, características técnicas, colectivos analizados, población general o seguimiento sociodemográficos específicos, muestra y técnica de investigación–, se van determinando caso por caso, en función de la naturaleza del estudio.

Si una vez determinadas sus características resulta un contrato menor de servicios, de valor estimado inferior a 15.000 euros, se tramita un expediente de contratación de contrato menor, para el que se solicitan ofertas a tres mercantiles, adjudicándose a la oferta más económica.

Entendemos que este es el procedimiento adecuado para dar respuesta a esta modalidad de servicios, que no forman una unidad técnica ni económica, siendo inviable su agrupación, al tener objeto diferente, realizarse en diferentes momentos y llevarse a cabo con características diferentes. Motivos por los que también entendemos que la agrupación resultaría artificial e ineficiente, al ser además imposible su planificación previa.

- El segundo bloque se refiere al contrato CM/ DS/137/2023 97, de 12.584 euros.

Por las características del objeto del contrato, resultó preciso invitar a empresas profesionales que cumplieran con el requisito previo de ser entidades homologadas por Emakunde en materia de igualdad y con amplio conocimiento en el aspecto a contratar como era el tratamiento de indicadores en diferentes ámbitos de la actividad pública.

Entendemos que este es el procedimiento adecuado para dar respuesta a esta modalidad de servicio y que cumple con las condiciones de los contratos menores.

Departamento de Economía y Hacienda - Mantenimiento y consumibles equipos multifunción

En los 4 casos detectados por el TVCP correspondientes a servicios de mantenimiento de equipos multifunción y consumibles, por importe total de 63.148,79 euros, consta informe técnico justificativo de su razonabilidad: se trata del mantenimiento, por parte de empresas diferentes, del parque de equipos multifunción adquiridos previamente por el Departamento (en propiedad) en que se mantiene la garantía inicial.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org



Baliozkotze Kod.: 92MRTGHG.IYEA.JT.I57QTFXKREJ
Egiazapena: <https://vcphke.equipzaelektronikoa.eus/esPublico> Gestiona plataforma elektronikoki sinaturako dokumentua | 114. orrialdea, guztira 114