

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

**Euskal Autonomia Erkidegoko
Administrazio Orokorraren urteko kontuak**

**Cuentas anuales de la Administración General
de la Comunidad Autónoma de Euskadi**

2022







AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURTZAPENAK	7
I. SARRERA	9
II. IRITZIA	10
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	10
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia	10
III. IRITZIAREN OINARRIA	10
III.1 Legea betetzeari buruzko iritziaren oinarria	10
IV. GOBERNU- ETA ZUZENDARITZA-ORGANOEN ERANTZUKIZUNA	11
V. HKEE-REN ERANTZUKIZUNA	11
VI. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK	12
VI.1 Aurrekontuak eta kontabilitatea	12
VI.2 Langileria	12
VI.3 Dirulaguntzak	13
VI.4 Kontratazioa	14
VI.4.1 Aurreko ekitaldietan esleitutako espedienteak	14
VI.4.2 2022an esleitutako espedienteak	14
VI.4.3 Kontratu txikiak	16





ERANSKINAK	17
A.1 2022ko ekitaldiko urteko kontuak.....	17
A.2 Araudi aplikagarria	22
A.3 Aurrekontuaren egonkortasuna eta finantzaren iraunkortasuna.....	23
A.4 Aurrekontuko aldaketak.....	24
A.5 Langileria	25
A.6 Funtzionamendu-gastuak	26
A.7 Transferentziak eta dirulaguntza korronteak eta kapitalezkoak	27
A.8 Inbertsio errealak.....	29
A.9 Aktibo finantzarioen gehikuntza	30
A.10 Tasak eta bestelako sarrerak.....	31
A.11 Transferentziak eta dirulaguntza korronteak eta kapitalezkoak	32
A.12 Aktibo finantzarioak gutxitzea.....	33
A.13 Kobratzeke eta ordaintzeke dauden hondarrak	33
A.14 Diruzaintza.....	34
A.15 Aurrekontuz kanpoko eragiketak	34
A.16 Zor publikoa.....	35
A.17 Abalak eta birfidantzamenduak.....	36
A.18 Konpromiso-kredituak.....	36
A.19 Kontratazioa	38
A.20 Dirulaguntzen analisia	44
 ALEGAZIOAK	 47





ABREVIATURAS.....	59
I. INTRODUCCIÓN.....	61
II. OPINIÓN	62
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad	62
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales.....	62
III. FUNDAMENTO DE LA OPINIÓN	62
III.1 Fundamento de la opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	62
IV. RESPONSABILIDAD DE LOS ÓRGANOS DE GOBIERNO Y DIRECCIÓN	63
V. RESPONSABILIDAD DEL TVCP	63
VI. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.....	64
VI.1 Presupuestos y contabilidad	64
VI.2 Personal	64
VI.3 Subvenciones	65
VI.4 Contratación	66
VI.4.1 Expedientes adjudicados en ejercicios anteriores.....	66
VI.4.2 Expedientes adjudicados en 2022.....	67
VI.4.3 Contratos menores.....	68





ANEXOS	69
A.1 Cuentas anuales del ejercicio 2022.....	69
A.2 Normativa aplicable.....	74
A.3 Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera	75
A.4 Modificaciones presupuestarias	76
A.5 Personal	77
A.6 Gastos de funcionamiento	78
A.7 Transferencias y subvenciones corrientes y de capital	79
A.8 Inversiones reales	81
A.9 Aumento de activos financieros.....	82
A.10 Tasas y otros ingresos.....	83
A.11 Ingresos por transferencias corrientes y de capital	84
A.12 Disminución de activos financieros	85
A.13 Residuos pendientes de cobro y pago.....	85
A.14 Tesorería	86
A.15 Operaciones extrapresupuestarias	86
A.16 Deuda pública	87
A.17 Avals y reafianzamientos	88
A.18 Créditos de compromiso	89
A.19 Contratación	90
A.20 Análisis de subvenciones	96
ALEGACIONES.....	99

Vitoria-Gasteiz, 2024ko apirilaren 25a
Vitoria-Gasteiz, a 25 de abril de 2024





LABURTZAPENAK

ADIF	Trenbideetako azpiegituren administratzailea.
AEFILO	2/2012 Lege Organikoa, apirilaren 27koa, Aurrekontu Egonkortasunari eta Finantza Iraunkortasunari buruzkoa.
APKLEO	Administrazio Publikoen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorra.
BEEP	Berreskurapen, Eraldaketa eta Erresilientzia Plana.
BEM	Berreskurapen eta Erresilientzia Mekanismoa.
BERC	Basque Excellence Research Centre.
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
DLO	38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Dirulaguntzei buruzkoa.
EAATB	1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko Aurrekontu Araubidearen Gaietan Indarrean dauden Legezko Xedapenen Testu Bategina Onartu eta EAEko Sektore Publikoko Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EAEAOL	11/2021 Legea, abenduaren 23koa, 2022ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorra onartzen dituen.
EAEHONALTB	1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasuntza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duena.
EAEKPP	Euskal Autonomia Erkidegoaren Kontabilitate Publikoko Plana, 2012ko ekainaren 25eko Agindu bidez onartutakoa, Ekonomia eta Ogasun Sailburuarena.
EAO	Estatuko Administrazio Orokorra.
EB	Europar Batasuna.
EBS	Elkarrekiko Berme Sozietatea.
EGF	Europako Gizarte Funtza.
EHTSB	Euskadiko trenbide sare berria.
EHU	Euskal Herriko Unibertsitatea.
EIBM	Ekonomia-itunaren Batzorde Mistoa
EJ	Eusko Jaurlaritza.
EKB	Kontrol Ekonomikoko Bulegoa.
EKKLTB	2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen Testu Bategina onesten duena.
ETE	Enpresa txikiak eta ertainak.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

FEADER	Landa Garapenerako Nekazaritzako Europako Funtsa.
FEAGA	Bermeen Nekazaritzako Europako Funtsa.
FEDER	Eskualdearen Garapen Ekonomikorako Europako Funtsa.
FEMP	Itsasoko eta Arrantzuko Europako Funtsa.
FFAA	Foru aldundiak.
GET	Euskal Trenbide Sarea.
GKE	Gobernu Kontseiluaren Erabakia.
HKEE	Herri Kontuen Euskal Epaitegia.
IEEP	Inbertsio Estrategikoen Erakundearteko Plana 2022-2024.
LGSS	Larrialdietako garraio sanitarioaren sarea.
LH	Lurralde historikoa.
SPKL	9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa.
TTEE	Toki entitateak.



I. SARRERA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE), berau arautzen duen otsailaren 5eko 1/1988 Legean eta Urteko Lan Programan xedatutakoaren arabera, 2022ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren urteko kontuen fiskalizazio txosten hau egin du.

Fiskalizazioak honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezkoak: ezargarria den araudia honako alor hauetan betetzen dela egiaztatzea: aurrekontua, zorpetzea, finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak, dirulaguntzak eta laguntza publikoak ematea, zuzenbide publikoko diru-sarrerak eta gardentasuna.
- Kontularitzakoak: Urteko kontuak ezargarri diren kontularitzako printzipioen arabera gauzatu den aztertu da.

Lanean ez da jaso gastuaren eraginkortasun eta efizientziari buruzko analisia. Hala ere, aurkitu diren akatsak «Barne kontroleko sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren otsailaren 5eko 1/1988 Legearen 13. artikuluan aurreikusitakoarekin bat etorritik, lan honen behin-behineko emaitzak 2022ko abenduaren 20an Eusko Jaurlaritzako Ekonomia eta Ogasun Sailaren Ekonomia Kontroleko Bulegoari helarazi zitzaizkion, egindako fiskalizazioari dagokionez interesdunek egoki iritzitako alegazioak egin eta agiriak aurkez zitzaizkion.

Alegazio guztiak aztertu eta baloratu dira, eta txosteneko testua ezabatu edo aldatu egin da komenigarri iritzi zaionean, eta bere horretan eutsi zaio txostenean deskribatutako egoera berresten duten azalpenak direla uste izan bada, edo justifikazioekin bat ez badatoz edo adierazitako adierazpenak dokumentu bidez justifikatzen ez badira. Alegazio horiek txosten honi txertatu zaizkio.





II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Gure ustez, Iritziaren oinarria izeneko atalean azaldutako ez-betetzeak alde batera utzita, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak zuzentasunez bete du 2022. ekitaldian ekonomiaren eta finantzaren jardura arautzen duen lege araudia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

Gure iritziz, eta 2022ko aurrekontuaren likidazioko 1. oharretik 4.era bitartean adierazitakoa aintzat hartuta, honekin batera aurkeztutako EAEko Administrazio Orokorraren urteko kontuek alderdi esanguratsu guztietan adierazten dute 2022ko ekitaldiko ekonomiaren jardura, 2022ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren irudi zehatza, bai eta data horretan bukatutako urteko ekitaldiari dagozkion emaitzena eta eskudiruzko fluxuena ere, aplikagarri den finantza informazioko arau esparruari jarraituz, eta, bereziki, hor jasotako kontabilitate printzipio eta irizpideei jarraikiz.

III. IRITZIAREN OINARRIA

Gure lana Fiskalizazioaren oinarritzko printzipioen eta sektore publikora egokitutako nazioarteko auditoretza-arauen arabera egin dugu. Arau horien arabera ditugun erantzukizunak aurrerago deskribatu ditugu HKEEren Erantzukizunaren V. atalean.

EAEko Administrazio Orokorrarekiko independenteak gara, otsailaren 5eko 1/1988 Legean eta fiskalizazio publikoko jardura arautzen duen araudian eskatutakoaren arabera gure fiskalizazioari aplikagarriak zaizkion etikako eta independentzia babesteko eskakizunei jarraikiz.

Gure ustez, eskuratu dugun auditoretzako ebidentziak oinarri nahikoa eta egokia ematen du aldeko fiskalizazio finantzarioari eta legezkotasuna betetzeari buruzko iritzia plazaratzeko, salbuespenekin.

III.1. LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIAREN OINARRIA

1.- Ikastetxeetan obrak egiteko bi espediente (21 eta 22 zenbakiak), hurrenez hurren 794.607 eta 102.904 euroan esleitutakoak, SPKLren 120. artikuluan aurreikusitako salbuespenezko larrialdi-prozeduraren bidez izapidetu dira, eta ez da behar bezala justifikatu prozedura horren erabilera, egin beharreko jarduketak gauzatzean berehalakotasunik ez delako izan (A.19 eranskineko A8 akatsa).

2.- 2022ko maiatzaren 3ko, ekainaren 28ko eta urriaren 18ko eta 2023ko urtarrilaren 31ko eta martxoaren 7ko Gobernu Kontseiluek, EKKLTBren 24.4 artikuluan aurreikusitako salbuespenezko prozeduraren bidez, 2022ko ekitaldiari dagozkion obligazio aitortuak ordaintzeko baimena eman dute, 118,3 milioi euro guztira; ordea, Kontrol Ekonomikoko Bulegoak ordainketa horien kontrako txostena egin zuen. Gastu hauek honako hauei





dagozkie: 89,6 milioi euroren 48 zerbitzu-kontraturi; 14,5 milioi euroren 9 hornidura kontraturi; 1,1 milioi euroren 3 obra kontraturi; 12,9 milioi euroren 3 hitzarmeni, 169.584 euroren dirulaguntza-espedita bati eta 20.979 euroren ondare-kontratu bati. Ez-betetze nagusiak izan dira prestazioak dagokion kontratu-espedita izapidetu gabe eta kontratu-araudian ezarritakoaren arabera legozkiekeen printzipioak bete gabe egitea. Gainera, 31,9 milioi euro erabaki horiek onartu aurretik ordaindu zituzten (ikus A.19).

IV. GOBERNU- ETA ZUZENDARITZA-ORGANOEN ERANTZUKIZUNA

Ekonomia eta Ogasun Sailak urteko kontuak egiteko erantzukizuna du, EAEko Administrazio Orokorraren erakundeko ondarearen, finantza-egoeraren, emaitzen eta aurrekontuaren exekuzioaren isla zuzena erakusteko, aplikagarria den finantza-informazio publikoaren arau-esparruaren arabera (zeina memoriako 2. oharrean identifikatu baita) eta urteko kontuak iruzurratetik edo akatsagatik oker materialik gabe prestatu ahal izateko beharrezkotzat jotako barne-kontrola egiteko.

2023ko uztailaren 27an, Ekonomia eta Ogasun Sailak kontu horiek argitara eman eta egun berean jarri ditu gure esku, fiskalizatu eta Legebiltzarrera bidaltzeko, aztertu eta izapidetu dezaten.

Gainera, EAEko Administrazio Orokorreko kudeaketa- eta gobernu-organismoek bermatu behar dute ekitaldian zehar egindako jarduerak, aurrekontuko eta finantzako eragiketak eta urteko kontuetan jasotako informazioa bat datorrela aplikagarriak zaizkien arauekin; berebat, egoki iritzitako barne-kontrolako sistema bat ezarri behar du, gauzatutako jarduerak legezko ez-betetzetik ez duela bermatzeko.

V. HKEE-REN ERANTZUKIZUNA

Gure helburua da arrazoizko segurtasun bat izatea adierazteko finantza-egoerek, oro har, ez dutela iruzur edo errore baten ondoriozko oker materialik eta kontu horietan jasotako jarduerak, aurrekontu- eta finantza-eragiketak eta informazioa bat datozela aplikagarria zaien araudiarekin, gure iritzia jasoko duen fiskalizazio-txosten bat jaulkitzeko.

Arrazoizko ziurtasuna izateak ziurtasun maila handia dagoela esan nahi du, baina ez du bermatzen kanpo kontrolako organismoak arautzen dituen araudiaren arabera egindako fiskalizazioak beti akats materiala aurkituko duenik, halakorik dagoenean. Akatsak iruzur edo errore baten ondorio izan daitezke eta/edo legea ez betetzearen ondorio, eta materializat jotzen dira Epaitegi honen irizpideak aplikatuta, baldin eta arrazoiz aurreikus badaiteke txostenen erabiltzaileen erabakietan eragina izango dutela.



VI. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasota daude, alde batetik, ekonomia eta finantza jarduera zuzentzen duten printzipioak betetzean eragin nabarmenik ez duten akatsak; eta, bestetik, kudeaketa hobetzeko agerian jarri diren prozedurazko alderdiak.

VI.1 AURREKONTUAK ETA KONTABILITATEA

- Egoeraren balantzeak ez du ibilgetuaren hainbat kontu-sail osatzen duten ondasun guztien xehetasun banakaturik, hala nola: instalazio teknikoak, ekipo informatikoak, makineria, tresnak eta altzariak, aplikazio informatikoak, eta abar. Elementuak erositako urtearen arabera taldekatuta erregistratzen dira. Modu horretan erregistratutako zenbateko osoa 149,6 milioi euro da.
- EAeko sektore publikoko urteko kontuetan jasotako informazioak EKKLTBren 8. artikulua eta EAATBren 124. artikulua eskatzen duten gutxieneko informazioa jasotzen du. Gomendagarria litzateke EAeren sektore publikoa osatzen duten erakunde multzoaren egoera bateratuak barne hartzea, horien guztien ekonomia-, finantza- eta ondare-egoera, eragiketen emaitza eta aurrekontuen likidazioa erakutsiko dutenak.
- Hartzekodunen konkurtsoan dagoen hirugarren baten zorra (34,4 milioi euro), hau da, zor exekutibo osoaren % 60, irizpide orokor horri jarraikiz % 50ean hornitu da. Zenbatekoa eta konkurtso-egoera kontuan hartuta, zor horren kobragarritasunaren zenbatespena banan-banan egin behar zatekeen, irizpide orokorra aplikatu beharrean (ikus A.10).
- Konpromiso-kredituen egoera-orriak ez ditu jasotzen ekitaldian 8,1 milioi euroan hartutako konpromisoak, ezta aurreko ekitaldietan konprometitutako 300.000 euro ere.

VI.2 LANGILERIA

- Ekitaldi itxieran indarrean zeuden Lanpostu Zerrendek ez zituzten 2022ko ekitaldian aurrekontuko zuzkidura zuten 1.091 lanpostu barne hartu, honako xehakapen honen arabera:

LANGILERIA MOTA	Plaza kopurua
Justiziako langileak	769
Hezkuntza Saileko lan kontratupeko langile ez-irakaslea.....	313
Tokiko farmazialari sanitarioak	6
Hainbat sailetako langileak.....	3
GUZTIRA	1.091

- Gomendagarria litzateke lanpostuen zerrenden egoerari buruz eskuragarri dagoen informazioa ekitaldi bakoitzaren itxiera-datan eguneratzea, urte arteko bilakaeraren jarraipena egitea errazteko.



- Ez dago jasota Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren nahitaezko txostena, EAEko Segurtasun Administrazioako zerbitzu laguntzaileetako enplegua egonkortzeko salbuespenezko prozesuen oinarri orokorrak onartzen dituen Lehen lehendakariorde eta Segurtasun sailburuaren 2022ko abenduaren 5eko Aginduari dagokionez, ezta lan-kontratuko langileen 315 lanposturen deialdietarako eta horien oinarri espezifikoak onartzeari dagokion txostena ere (ikus A.5).

VI.3 DIRULAGUNTZAK

Dirulaguntza zuzenak

A.20 eranskinean jasotako 19 dirulaguntza zuzen aztertu ditugu eta honako hau atzeman dugu:

- 2022an, 5,4 milioi euroren zuzeneko 9 dirulaguntza eman dira, aurreko bi ekitaldietakoren batean helburu bererako jada baimendu zirenak, eta honenbestez, 2022ko aurrekontuetan dirulaguntza izendun modura sartu zitezkeen (A1 akatsa).
- Aparteko konturako ordainketa bidezko 3,6 milioi euroren 2 dirulaguntzatan ez dira justifikatzen ordainketa-erregimen hori baliatu ahal izateko baldintzak, EAEHONALTBrén 49.11 artikulua agindutakoaren arabera (A2 akatsa).
- Kalteberatasun-egoeran dauden auzoen hiri-berroneratze integralerako emandako 14 dirulaguntzatan, guztira 84,2 milioi euro, ez dira zehazten kalteberatasun-egoera berean dauden beste auzo batzuen aldean auzo jakin bati dirulaguntza ematea justifikatzen duten arrazoiak (A3 akatsa).

Lehiari lotutako dirulaguntzak

14 dirulaguntza lerro arautzen dituen arautegia aztertzean -A.20 eranskinean daude jasoak-, honako akats hauek azaleratu dira:

- Aztertutako lerroetako bat (9 zenbakia) ez dago dirulaguntzen plan estrategikoan sartuta, eta beste hirutan (2, 4 eta 6 zenbakiak), plan horren aldaketa deialdia egin ondoren gauzatu da; ordea, nahitaezkoa da aldez aurretik egitea, DLoren 8.1 artikulua agintzen duen moduan (B1 akatsa).
- Aztertutako 9 lerrotan (1, 2, 4, 5, 8, 10, 12, 13 eta 14 zenbakiak), gomendagarria litzateke aurrekontu-memorian edo programa berriak garatzeko aurreikusitako neurrietan adierazle batzuk sartzea, proiektu eta pertsona edo erakunde kopuruaren kuantifikatze hutsa egitera mugatu gabe, haien eraginkortasuna eta efizientzia ebaluatze bide emango dutenak (B2 akatsa).
- Aztertutako lerroetako batean (8 zenbakia), ez da argitaratu Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian emakida-proposamena egiteko ardura duen organoaren osaera, EAEHONALTBrén 49.2 artikuluan ezarritakoaren arabera, eta horrek, gainera, errefusatzeko eskubidea benetan erabiltzea eragozten du (B3 akatsa).



- Aztertutako lerroetako batean (13 zenbakia), arautegiak eskabideak aurkezteko ezartzen duen epea EAEHONALTBren 51.1 artikuluan ezarritako gutxieneko hilabeteko epea baino laburragoa da (B4 akatsa).
- Berrikusi diren lerroetatik batean (1 zenbakia) komenigarria izango zatekeen DLOren 31. artikuluan xedatutakoa jasotzea, zeinak agintzen baitu hiru eskaintza eskatu behar direla baldin eta diruz lagundutako gastuak kontratu txikiaren mugak gainditzen baditu (B5 akatsa).
- Aztertu diren lerroetatik batean (12 zenbakia), arautegiak ez du ezartzen onuradunak obligazioa duela Kontrol Ekonomikoko Bulegoak eta HKEEk eskatzen dien informazioa emateko, EAEHONALTBren 51.1.k artikuluan agintzen duen moduan (B6 akatsa).
- Aparteko konturako ordainketa bidezko 3 dirulaguntza lerrotan (1, 4 eta 10 zenbakiak) ez dira justifikatzen ordainketa-erregimen hori baliatu ahal izateko baldintzak, EAEHONALTBren 49.11 artikulua agindutakoaren arabera (B7 akatsa).
- Aztertu diren 3 lerrotan (1, 3 eta 11 zenbakiak) ez dira laguntzak emateko ebazpenak argitaratu, EAEHONALTBren 49.2 artikulua agintzen duen moduan (B8 akatsa).

VI.4 KONTRATAZIOA

Ekitaldi honetan egikaritu diren edo eragina izan duten lehenagoko ekitaldietan esleitutako 13 espedienteko lagina eta 2022an esleitutako 23 espedienteko lagina aztertu dugu. Aztertutako espedienteen zerrenda A.19 eranskinean dago xehatua.

VI.4.1 AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

- Guztira 5,7 milioi euroan esleitutako 3 obra-espedientetan (3, 4 eta 8 zenbakiak), azken ziurtagiria onartzeak gainditu egiten du SPKLren 243.1 artikuluan aurreikusitako gehieneko epea (D1 akatsa).
- LGSSrako garraio sanitarioaren zerbitzuaren espedienteen (12 zenbakia), 939.444 euroren zenbatekoa ordaindu da kontratuaren oreka ekonomikoari eutsi ahal izateko kontzeptu pean, Covid-19aren pandemiak esleipendunen plantillan eragindako lan-absentismoa handitu izanaren ondorioz. Zerbitzu-kontratua den aldetik, ez zaizkio aplikagarriak SPKLren 290. artikuluko aurreikuspenak, zerbitzu-emakidako kontratuei bakarrik aplikatzen baitzaizkie; hala ere, bazegoen beste aukera batzuk aplikatzea kontratuaren oreka ekonomikoa berrezartzeko, bereziki “aurreikusi ezineko arriskuaren” jurisprudentzia-doktrina (D2 akatsa).

VI.4.2 2022AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

- EAeko Administrazioa eta beste erakunde batzuk gas naturalez hornitzeko espedienteen (23. zenbakia), 18 milioi euroan esleitutakoan, ez dago justifikatuta behin betiko bermea jartzetik salbuestea, SPKLren 107.1 artikuluan aurreikusitakoaren arabera (A1 akatsa).





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- 97 milioi euroan esleitutako 3 espedientetan (29, 30 eta 31 zenbakiak), pleguetan aurreikusitako balizko aldaketa ez dator bat SPKLren 204. artikuluan xedatutakoarekin; izan ere, hasierako kontratuan aurreikusi ez diren zerbitzuak eta prezioak barne hartzen ditu, eta horiek kontratuaren xedea funtsean aldatzea dakarte (A4 akatsa).
- 73,4 milioi euroan esleitutako 2 espedientetan (29 eta 31 zenbakiak), balio zenbatetsiaren kalkulua ez dator bat SPKLren 101. artikuluan ezarritakoarekin, ez baitu pleguetan aurreikusitako aldaketen zenbatekoa jasotzen (A5 akatsa).
- Txurdinagako bi lurzatiren inguruko urbanizazio-espediente bat (18. zenbakia) prozedura ireki sinplifikatu bidez izapidetu eta 1,7 milioi euroan esleitu da; espediente horretan gainditu egin da SPKLren 159.4 artikulua arabera balio-judizioen mende dauden irizpideak baloratzeko gehieneko epea (A2 akatsa). Gainera, eskaintzen anormaltasuna zehazteko baldintza-agirietan ezarritako parametroak ez datoz bat SPKLren 149.2.b) artikuluan aurreikusitakoarekin, ez baitute eskaintza osoa aintzat hartzen (A7 akatsa).
- Urdaibaiko azpiegitura berdearen ibilbidea egiteko espedientean (20. zenbakia), 2 milioi euroan esleitu, balio-judizioen mende dauden irizpideak baloratzeko txosten teknikoek ez dituzte emandako puntuazioak arrazoitzen (A3 akatsa).
- Aleko prezioetan eta 20,8 milioi euroko gehieneko aurrekontuarekin esleitutako 2 espedientetan (32 eta 35 zenbakiak), ez da kostuen xehakapenik jasotzen, ezta lizitazioaren oinarritzko aurrekontua kalkulatzeko edo zehazteko modua justifikatzen duen azterketa ekonomikorik ere, SPKLren 100.2 artikuluan aurreikusitakoaren arabera (A9 akatsa).
- Guztira 81,6 milioi euroan esleitutako 10 espedientetan (14, 15, 16, 17, 18, 25, 28, 33, 34 eta 35 zenbakiak) gainditu egin da SPKLren 158. eta 159. artikulua esleipenerako finkatutako gehieneko epea (B1 akatsa).
- Ikastetxeetako 2 obra-espedientetan (21 eta 22 zenbakiak), 794.607 eta 102.904 euroan esleitutakoetan, hurrenez hurren, eta larrialdietako salbuespenezko prozeduraren bidez izapidetutakoetan, esleipenak ez dira argitaratu ez kontratatzailearen profilean, ez kontratuen erregistroan (B2 akatsa).
- Ibilgailu hibrido entxufagarriak eta elektrikoak hornitzeko espedientean, hiru lotetan guztira 1,5 milioi euroan esleitutakoan (25 zenbakia), gainditu egin da kontratistei egotz dakizkiekeen arrazoiengatik entregatzeko gehieneko epea, eta ez da espedienterik izapidetu pleguetan aurreikusitako zigorrek ezartzeko (C3 akatsa).

Gainera, espediente SPKLren 119. artikuluan aurreikusitako presako prozeduraren bidez izapidetu da, eta ez da behar bezala justifikatu prozedura hori erabili behar izatea (A6 akatsa). Bestalde, guztira 825.687 euroan esleitutako 2. eta 3. loteetan ez dago ibilgailuen harrera akta formalik, SPKLren 210. artikuluan aurreikusitakoaren arabera (C2 akatsa).

Gainera, pleguetan aurreikusi gabeko 2. lotearen aldaketa, zeinak kontratuaren unitate-kopurua murrizten baitu, behin kontratua amaitu ondoren izapidetu eta onartu da (C4 akatsa).





- Aleko prezioetan eta 38,4 milioi euroren gehieneko aurrekontuarekin esleitutako 2 espedientetan (30 eta 32 zenbakiak), esleipen-ebazpenak eta kontratuak ez dute adierazten onartutako aurrekontuak gehieneko izaera duela, SPKLren hogeita hamahirugarren xedapen gehigarriaren arabera (B3 akatsa).
- EBk finantzatu eta 3 milioi euroan esleitu den ikastetxeetan pantaila interaktiboak hornitzeko, instalatzeko eta konfiguratzeko espedientean (27. zenbakia), unitateen zati baten norakoa esleitzeko ebazpenean zehaztasunik ezak eta ikastetxeekiko koordinazio ezak atzerapenak ekarri ditu kontratua amaitzean (B4 akatsa).
- Ikastetxeetako obren 3 espedientetan (14, 15 eta 16 zenbakiak), 41,4 milioi euroan esleitutakoetan, kontratazio-organoak ez du lan-programa onartu, pleguetan eta APKLEOren 144. artikuluan aurreikusitakoaren arabera (C1 akatsa).

VI.4.3 KONTRATU TXIKIAK

- Guztira 2,8 milioi euroren zenbatekoan egindako ondasun eta zerbitzuen 257 eskuraketa berrikusi ditugu, honako sail hauek gauzatutakoak: Berdintasun, Justizia eta Gizarte Politiketako Sailak 62, Segurtasun Sailak 57, Kultura eta Hizkuntza Politika Sailak 55, Hezkuntza Sailak 53, Lehendakaritza 7, Ekonomia eta Ogasun Sailak 17, Osasun Sailak 4 eta Lurralde Plangintza, Etxebizitza eta Garraio Sailak 2; guztiak ere zuzenean egin direla ikusi dugu, zenbatekoa dela-eta zegokion lizitazio-prozedura izapidetu beharrean, zeinak, gutxienez, ireki sinplifikatu laburtua izan beharko zukeen.
- Hezkuntza Sailaren obra txikien eta kontzeptu homogeneousen gastuak (6,2 milioi euro) batera izapidetu behar ziratekeen, ahalik eta lehia handiena bermatzen duten prozeduren bidez.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ERANSKINAK

A.1 2022KO EKITALDIKO URTEKO KONTUAK AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

AURREKONTU KORRONTEA						
Euroak, milioikotan						
SARRERAK KAPITULUA	HASIER. AURREK.	ALDAK.	B. BETIKO AURREK.	ESKUBIDE AITORTUAK	KOBRATUA	KOBRATU GABE
2. Zeharkako zergak	3,7	-	3,7	3,7	3,2	0,5
3. Tasak eta bestelako sarrerak (A.10)	66,6	74,0	140,6	233,5	164,2	69,3
4. Transf. eta dirulag. korronteak (A.11)	11.131,6	294,2	11.425,8	12.033,9	11.869,3	164,6
5. Ondare-sarrerak	0,1	-	0,1	0,2	0,2	-
6. Inbertsio errealeen besterentzea	-	-	-	1,0	1,0	-
7. Kapitalezko dirulag. eta transf. (A.11)	214,3	329,1	543,4	606,9	589,0	17,9
8. Finantza-aktiboen gutxitzea (A.12)	261,9	894,8	1.156,7	29,1	25,4	3,7
9. Finantza-pasiboen gehikuntza (A.16)	1.429,6	-	1.429,6	496,6	496,6	-
GUZTIRA	13.107,8	1.592,1	14.699,9	13.404,9	13.148,9	256,0

Euroak, milioikotan						
GASTUAK KAPITULUA	HASIER. AURREK.	ALDAK.	B. BETIKO AURREK.	OBLIGAZ. AITORTUAK	ORDAINDU ORDAIND.	ORDAINDU GABE
1. Pertsonaleko gastuak (A.5)	2.467,8	59,0	2.526,8	2.500,2	2.500,0	0,2
2. Funtzionamendu gastuak (A.6)	4.225,0	290,5	4.515,5	4.373,0	4.014,2	358,8
3. Gastu finantzarioak (A.16)	190,5	(48,7)	141,8	141,5	141,4	0,1
4. Transf. eta dirulaguntza korronteak (A.7)	3.907,0	523,0	4.430,0	4.239,1	3.965,4	273,7
6. Inbertsio errealak (A.8)	435,7	(57,3)	378,4	185,1	119,9	65,2
7. Kapitalezko dirulaguntza eta transf. (A.7)	990,7	560,9	1.551,6	1.156,7	843,9	312,8
8. Finantza-aktiboen gehikuntza (A.9)	144,7	264,7	409,4	380,0	380,0	-
9. Pasibo finantzarioen gutxitzea (A.16)	746,4	-	746,4	746,2	746,2	-
GUZTIRA	13.107,8	1.592,1	14.699,9	13.721,8	12.711,0	1.010,8

AURREKONTU ITXIAK (A.13)				
Euroak, milioikotan				
	ZORRA 21.12.31N	KOBR./ ORDAINK.	BALIOGAB.	ZORRA 22.12.31N
Diru-sarrerak	445,3	325,7	(12,5)	107,1
Gastuak	1.047,4	994,3	(10,1)	43,0

KREDITU KONPROMETITUAK (A.18)			
Euroak, milioikotan			
KAPITULUA	HASIERA URTEA		
	AURREKO URT.	2022	GUZTIRA
1. Pertsonaleko gastuak	-	12,9	12,9
2. Funtzionamendu-gastuak	140,2	241,8	382,0
4. Transferentziak eta dirulaguntza korronteak	81,6	102,5	184,1
6. Inbertsio errealak	14,8	131,8	146,6
7. Kapitalezko transferentziak eta dirulaguntzak	263,4	555,4	818,8
8. Aktibo finantzarioen gehikuntza	131,8	90,7	222,5
GUZTIRA	631,8	1.135,1	1.766,9





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2022KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOARI JARRITAKO OHARRAK

1. **oharra.** EAEren Administrazioari diruz lagungarri diren gastuak dirulaguntzak ematen diren unean erregistratzen dira, eta aplikatuko zaien aurrekontu erregimena aurre egin beharreko ordainketei edota dirulaguntza edo laguntzaren baldintzak egiaz betetzeari dagokionez egokien diren kreditu motaren arabera izango da, ordainketazkoa edo konpromisozkoa, Euskadiko Aurrekontu Erregimenari buruzko Legeak ezarritako irizpideari jarraikiz. Irizpide horren ondorioz, 2022ko abenduaren 31n badira oraindik eskagarriak ez diren ordainketa-obligazioak, 40,1 milioi euroren zenbatekodunak.
2. **oharra.** 2022ko abenduaren 31 arte jasotako funts komunitarioetatik zati bat, 1.556,7 milioi euro Europar Batasunak ikuskatu ditzake, eta ezinezkoa da zehaztea finantzatutako proiektuen berrikuspenak diruzaintza geldikinarene gainean izan dezakeen eragina. Nolanahi ere, iragan esperientzia oinarri hartuta, ez dirudi eragin hori adierazgarria izango denik.
3. **oharra.** Zorpetze publikoari dagozkion sortutako eta iraungi gabeko interesak (85,31 milioi euro) urteko kontuetan erregistratzen dira eta ondarearen emaitza ekonomikoaren zati dira. Aurrekontuaren egikaritzak ez du zenbateko hori islatzen, izan ere, interesen gastuak kutxa irizpideari jarraikiz erregistratzen baititu.
4. **oharra.** Bizkaiko Garraio Partzuergoaren finantza planak, Bilboko Hiri Trenbidearen inbertsioei buruzkoak, Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorrek 2023tik 2027ra bitarteko urteetan 136,1 milioi euroren ekarpena egitea aurreikusten du, zeinak urte horietako EAEren Aurrekontu Orokorretan jasoko diren, Partzuergoari ekitaldi bakoitzean egin beharreko transferentziari dagokion kopuruan.

ZORPETZEA (*)	Euroak, milioikotan
SALDOA 21.12.31N	10.595,8
Zorra jaulkitzea	500,0
Amortizazioa	(746,2)
SALDOA 22.12.31N (A.16)	10.349,6
(*) Balio nominala	

2022KO EMAITZA ETA 22.12.31N DIRUZAINZTA GELDIKINA	Euroak, milioikotan
Diruzaintza geldikina 21.12.31n	2.279,9
2022ko ekitaldiko aurrekontu emaitza	(319,3)
Aurrekontu korrontearen emaitza	(316,9)
Aurreko ekitaldietako eragiketen emaitza (A.13)	(2,4)
DIRUZAINZTA GELDIKINA 22.12.31N	1.960,6

DIRUZAINZTA GELDIKINAREN GAUZATZEA 2022.12.31N	Euroak, milioikotan
DIRUZAINZTA (A.14)	4.466,3
KOBRATZEKOAK	393,2
Indarrean den ekitalditik kobratzeke dauden eskubideak	256,0
Itxitaiko ekitaldietatik kobratzeke dauden eskubideak	107,1
Zordunen aurrekontuz kanpoko saldoak (A.15)	30,1
ORDAINZTEKOAK	(2.898,9)
Indarrean den ekitaldiko ordaintzeke dauden obligazioak	(1.010,8)
Itxitaiko ekitaldietako ordaintzeke dauden obligazioak	(43,0)
Hartzekodunen aurrekontuz kanpoko saldoak (A.15)	(1.845,1)
DIRUZAINZTA GELDIKINA 22.12.31N	1.960,6





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DIRUZAINZAKO GELDIKIN ERABILGARRIA 2022.12.31N		Euroak, milioikotan
Diruzaintza geldikina 22.12.31n		1.960,6
Geldikin atxikia:		
Ikastetxe publikoetarako geldikina	(98,8)	
Berreskuratze eta Erresilientzia Mekanismoa.....	(284,7)	
Zalantza kobrantzako eskubideak		
Bestelako eskubide aitortuak	(31,8)	
Diru-bilketa, betearazte bidean.....	(44,6)	
Exekutututako abalek eragindako erreklamazioak (A.17)	(20,5)	
DIRUZAINZAKO GELDIKIN ERABILGARRIA 2022.12.31N		1.480,2

EGOERA FINANTZARIOAK

BALANTZEA			Euroak, milioikotan		
AKTIBOA	2022	2021	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	2022	2021
AKTIBO EZ ARRUNTA	5.544,4	5.193,4	ONDARE GARBIA	(3.028,9)	(3.270,2)
labilgetu ukiezina	60,3	53,2	Sortutako ondarea	(3.302,4)	(3.547,8)
labilgetu materiala	2.897,0	2.876,6	Aurreko ekitaldietako emaitzak.....	(3.584,1)	(4.296,9)
Epe luz. finantza inb., taldeko erak.....	2.398,3	2.032,7	Ekitaldiko emaitzak	281,7	749,1
Epe luz. finantza inbertsioak	130,5	160,6	Bst. ondare igoerak, emaitz. egozteke.....	273,5	277,6
Zord. eta kobr. bst. kont. batz. epe luz....	58,3	70,3	PASIBO EZ-KORRONTEA	10.355,6	10.593,9
AKTIBO KORRONTEA	4.888,3	5.082,2	Epe luz. zuzkidurak	24,3	21,8
lzakinak	125,4	80,1	E/luzeko zorrak	10.288,7	10.531,3
Zordunak eta kobr. bst. kont. b.....	294,3	413,8	Hartzek. eta ordain. bst. kont. b. epe luz.....	42,6	40,8
Epe motz. finantza inbertsioak	2,3	1,3	PASIBO KORRONTEA	3.106,0	2.951,9
Eskud. & b. aktibo likido baliok. batz.	4.466,3	4.587,0	Zorrak epe lab.....	272,5	246,4
			Taldeko erakund. zorrak, epe lab.	1.442,0	1.288,2
			Hartzekod. eta ord. beste kontu batz	1.391,5	1.417,3
AKTIBOA, GUZTIRA	10.432,7	10.275,6	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA GUZT.	10.432,7	10.275,6





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA		Euroak, milioikotan	
		2022	2021
Zerga-sarrerak		14,0	12,4
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak		12.597,2	12.355,1
Salmenta garbiak eta zerbitzu ematea		23,0	18,8
Amaitutako eta fabrikazioan dauden produktuen izakinen bariozioa eta balioaren narriadura		47,4	36,0
Kudeaketa arrunteko beste sarrera batzuk		134,9	122,6
Hornidura soberakinak		6,9	8,8
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA		12.823,4	12.553,7
Pertsonaleko gastuak		(2.500,2)	(2.359,7)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak		(5.395,1)	(4.925,5)
Hornidurak		(52,5)	(37,7)
Kudeaketa arrunteko beste Gastu batzuk		(4.363,7)	(4.212,0)
Ibilgetua amortizatzea		(102,9)	(98,4)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA		(12.414,4)	(11.633,3)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA: AURREZKIA (AURREZKI-EZA)		409,0	920,4
Ibilgetu ez-finantzarioa besterenganatzeagatik			
balio narriadura eta emaitzak eta salgai dauden aktiboak		3,3	1,9
Korronteak ez diren beste partida batzuk		37,6	(5,9)
ERAGIKETA EZ-FINANTZARIOEN EMAITZAK		449,9	916,4
Sarrera finantzarioak		12,5	10,5
Gastu finantzarioak		(158,1)	(142,9)
Finantza-aktibo eta -pasiboetako arrazoizko balioaren aldakuntza		0,1	-
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak		(22,7)	(34,9)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK		(168,2)	(167,3)
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA: AURREZKIA (AURREZKI-EZA)		281,7	749,1

ONDARE GARBIA ALDAKETEN EGOERA

1.- ONDARE GARBIA ALDAKETEN EGOERA GUZTIRA		Euroak, milioikotan	
	SORTUTAKO ONDAREA	BST. ONDARE. IGOERA BATZUK	GUZTIRA
ONDARE GARBIA, 2021EKO EKITALDIAREN BUKAERAN	(3.547,8)	277,6	(3.270,2)
Kontularitzako irizp. aldatzeag. doiketak eta akats zuzenketa	(36,3)	-	(36,3)
2022KO EKITALDIKO DOITUTAKO HASIERAKO ONDARE GARBIA	(3.584,1)	277,6	(3.306,5)
2022KO EKITALDIKO ONDARE GARBIAREN BARIAZIOAK	281,7	(4,1)	277,6
Ekitaldian aitortutako sarrera eta gastuak	281,7	(4,1)	277,6
ONDARE GARBIA, 2022KO EKITALDIAREN BUKAERAN	(3.302,4)	273,5	(3.028,9)

2.- AITORTUTAKO SARREREN ETA GASTUEN EGOERA		Euroak, milioikotan	
		2022	2021
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA AURREZKIA (AURREZKI-EZA)		281,7	749,1
Ondare garbian zuzenean aitortutako sarrerak eta gastuak			
Bestelako ondare sarrerak		1,8	83,1
Ondare emaitza ekonomikoaren kontura edo kontu sailaren hasierako baliora transferentziak			
Bestelako ondare gehikuntzak		(5,9)	(4,6)
DIRU-SARRERA ETA GASTU AITORTUAK GUZTIRA		277,6	827,6





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DIRU-FLUXUEN EGOERA-ORRIA	Euroak, milioikotan	
	2022	2021
KUDEAKETA JARDUERETAKO DIRU-FLUXU GARBIAK		
Kobrantzak	12.948,5	12.758,8
Zerga-sarrerak.....	13,9	11,7
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak.....	12.777,0	12.595,4
Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak.....	15,9	17,0
Interesak eta dibidendu kobratuak.....	3,6	3,9
Bestelako kobrantzak.....	138,1	130,8
Ordainketak	12.523,9	11.534,8
Pertsonaleko gastuak.....	2.522,5	2.342,2
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	5.416,9	4.807,6
Hornidurak.....	42,6	51,6
Bestelako kudeaketa gastuak.....	4.351,9	4.170,2
Ordaindutako interesak.....	141,4	143,4
Beste ordainketa batzuk.....	48,6	19,8
Aurrekontukoak ez diren beste kobrantza eta ordainketa batzuk	-	178,9
Kudeaketa jardueretako diru-fluxu garbiak	424,6	1.402,9
INBERTSIO JARDUERETAKO DIRU-FLUXU GARBIAK		
Kobrantzak	30,2	126,6
Inbertsio errealeen salmenta.....	3,2	3,1
Aktibo finantzarioen salmenta.....	19,9	72,2
Inbertsio jardueretako beste kobrantza batzuk.....	7,1	51,3
Ordainketak	496,6	370,3
Inbertsio errealeen erosketa.....	115,8	154,5
Aktibo finantzarioen erosketa.....	373,6	190,1
Inbertsio jardueretako beste ordainketa batzuk.....	7,2	25,7
Inbertsio jardueretako diru-fluxu garbiak	(466,4)	(243,7)
FINANTZAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRU FLUXU GARBIAK		
Finantza-pasiboak jaulkitzeagatiko kobrantzak	669,6	1.638,0
Obligazioak eta beste balio negoziagarri batzuk.....	496,6	1.165,1
Jasotako maileguak.....	-	472,9
Beste zor batzuk.....	173,0	-
Finantza-pasiboak itzultzeagatiko ordainketak	746,2	668,1
Obligazioak eta beste balio negoziagarri batzuk.....	150,8	313,5
Jasotako maileguak.....	595,4	354,6
Finantzaketa jardueretako eskudiru fluxu garbiak	(76,6)	969,9
SAILKATZEKO DAUDEN ESKUDIRUZKO FLUXU GARBIAK	(0,1)	-
ERAKUNDE AUTONOMOEKIKO ZORREN BARIAZIOA	(2,2)	34,7
ESKUDIRUAREN GEHIKUNTZA EDO MURRIZKETA GARBIA ETA		
ESKUDIRUAREN BALIOKIDE DIREN AKTIBO LIKIDOAK	(120,7)	2.163,8
Eskudirua eta eskudiruaren baliokide diren aktibo likidoak ekit. hasieran	4.587,0	2.423,2
Eskudirua eta eskudiruaren baliokide diren aktibo likidoak ekit amaieran	4.466,3	4.587,0



A.2 ARAUDI APLIKAGARRIA

Hona hemen 2022an EAEren Administrazio orokorraren aurrekontuen ekonomia kudeaketan eta likidazioan eragina duten arau nagusiak:

- 6/1989 Legea, uztailaren 6koa, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa.
- 8/1996 Legea, 1996ko azaroaren 8koa, Euskal Autonomia Erkidegoko finantzei buruzkoa.
- 1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11koa, 1/1997 Legegintzako Dekretua, Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasuntza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duena.
- 38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Dirulaguntzei buruzkoa.
- 2/2007 Legegintzako Dekretua, 2007ko azaroaren 6koa, Euskadiko Ondarearen Legearen testu bategina onesten duena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko aurrekontu araubidearen gaitan indarrean dauden legezko xedapenen testu bategina onartu eta EAEren Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
- 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 2/2012 Lege Organikoa, apirilaren 27koa, Aurrekontuaren Egonkortasunari eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoa
- 5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, urriaren 30ekoa, Enplegatu Publikoaren Oinarritzko Estatutuaren Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB zuzentarauen transposizioa egiten duena Espainiako ordenamendu juridikora.
- Urriaren 7ko 4/2021 Legea, Baliabideen banaketarako eta foru aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko Metodologiari buruzkoak, 2022-2026 aldiari ezargarri zaiona.
- 11/2021 Legea, abenduaren 23koa, 2022ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorra onartzen dituen.
- 3/2022 Legea, maiatzaren 12koa, Euskal Sektore Publikoari buruzkoa.
- 11/2022 Legea, abenduaren 1ekoa, Euskal Enplegu Publikoarena.

Aurkeztutako aurrekontuen likidazioak kontu ematearen prozesua arautzen duen Euskadiko Aurrekontu Araubidearen testu bateginaren legegintzako dekretuko 124. artikuluan zehaztutako informazioa eta egoerak barne hartzen ditu:

- Ekitaldiko emaitzak: aurrekontu korrontearen eta aurreko ekitaldietako eragiketengatiko superabita edo defizita.
- Ekitaldiko diruzaintzako kontua.



- Ekitaldiko likidazioko kontua.
- Programatutako aurrekontuko helburuen betetze-mailaren memoria.

2022ko ekitaldiari dagozkion urteko kontuak Ekonomia eta Ogasuneko sailburuaren 2012ko ekainaren 25eko aginduz onetsitako EAEKPP planean ezarritakoari jarraiki aurkeztu dira. Kontu horiek besarkatzen dituzte balantzea, ondarearen emaitza ekonomikoaren kontua, ondare garbian egindako aldaketen egoera-orria, eskudiru-fluxuen egoera-orria, eta memoria.

A.3 AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA ETA FINANTZAREN IRAUNKORTASUNA

AEFILOk arautzen ditu Administrazio publikoen aurrekontu egonkortasunari eta finantza iraunkortasunari buruzko alderdiak. Azken xedapenetako hirugarrenak ezartzen du, lege honetan xedatutakoa EAERI aplikatzeak ez duela eragotziko Ekonomia Itunari buruzko 12/2002 Legean xedatutakoa, zeinak 48. artikuluan Estatuarekin koordinazioa eta lankidetzaz aurreikusten baitu aurrekontu-egonkortasunaren arloan, eta 62. artikuluan ezartzen baitu, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren eginkizunen artean, aurrekontu-egonkortasunaren arloko lankidetzaz eta koordinazio-konpromisoak adostea.

2020ko martxoaren 11ko Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren erabaki bitartez, aurrekontuaren egonkortasun eta zor publikoaren helburuak zehaztu ziren 2021-2023 aldirako. Akordio hori finkatzeko, oinarritzat hartu ziren aurreikuspen makroekonomikoak eta Ministro Kontseiluak 2020ko otsailaren 11n adostutako aurrekontu-egonkortasunaren bidea berrikustean aurreikusitako defizitaren eta zor publikoaren jarraibideak. Horren bidez, egonkortasunaren, zor publikoaren eta gastu-arauaren helburuak ezarri ziren 2020-2023 aldirako administrazio publiko guztientzat. Lehia bidezko norgehiagoka

Covid-19aren pandemiak eragindako krisiaren ondorioz, Ministro Kontseiluaren 2020ko urriaren 6ko Erabakiaren bidez, Diputatuen Kongresuari eskatu zitzaion azter zezala ezohiko larrialdi-egoera, Konstituzioaren 135.4 artikuluan eta LOEPSFren 11.3 artikuluan aurreikusitako ondorioetarako, eta eten egin zen Ministro Kontseiluaren 2020ko otsailaren 11ko Erabakia, 2021-2023 aldirako egonkortasuneko eta zor publikoko helburuak ezartzen zituen. Ondorioz, 2022ko ekitaldiari dagokionez ez da aplikagarria aipatutako helburuak betetzea eta erreferentzia soil modura hartu behar dira.

Ildo horretan, Ogasun Ministerioak 2023ko maiatzean egindako aurrekontu-egonkortasunaren, zor publikoaren eta gastu-arauaren helburuen jarraipen-txostenak, AEFILOren 17. artikuluan aurreikusitakoaren arabera, 2022ko ekitaldiari dagokionez, aurreko adierazleen neurketan eskuratutako datuak baizik ez ditu erakusten. EAERI dagozkion datuak honako hauek dira:

	BPGaren g. %
Aurrekontuaren egonkortasuna Finantzaketarako gaitasuna (superabita)	0,0
Zor publikoa	13,3
	2021eko gastuaren g. %
Gastuaren araua (gastuaren igoera)	8,3





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.4 AURREKONTUKO ALDAKETAK

Hona hemen 2022ko ekitaldian egindako aurrekontuko aldaketen xehakapena kapituluka:

GASTUEN AURREKONTUKO KREDITUEN ALDAKETAK							Euroak, milioikotan	
Kapitulua	Zabal- Kuntzak	Gai- Kuntzak	Geldik. Gehikun.	Hitzar- Menak	Eskumen Berriak	Transferentziak Norak. Jatorria	Aldak. Guztira	
1. Pertsonaleko gastuak.....	-	16,8	6,3	-	-	115,4 (79,5)	59,0	
2. Funtzionamendu-gastuak	-	113,0	36,8	-	-	316,2 (175,5)	290,5	
3. Gastu finantzarioak	-	-	-	-	-	5,5 (54,2)	(48,7)	
4. Transferentziak eta dirulag. korranteak	22,6	91,9	18,4	3,7	141,4	440,7 (195,8)	523,0	
6. Inbertsio errealak	540,8	31,5	58,9	-	-	112,0 (800,4)	(57,3)	
7. Kapital transf. eta dirulag.	-	295,0	196,1	-	-	294,2 (224,4)	560,9	
8. Aktibo finantzarioen gehikuntza	-	3,9	15,0	-	-	249,4 (3,6)	264,7	
GUZTIRA	563,4	552,1	331,5	3,7	141,4	1.533,4 (1.533,4)	1.592,1	
% , hasierako aurrekontuaren gainean	% 4,3	% 4,2	% 2,5	-	% 1,1	% 11,7 (% 11,7)	% 12,1	

Ekitaldian 563,4 milioi euroan egindako kreditu-zabalkuntzak eta 331,5 milioi euroren kredituen gehikuntza Diruzaintzako Geldikinen kontura finantzatu dira. Kreditu-zabalkuntza horien helburu esanguratsuenen artean, honako hauek bereizi behar dira: Osakidetzako langileen garapen profesionalaren maila ebaluatzeko eta aitortzeko prozedura berriaren finantzaketa (318,4 milioi euro), Enplegu Politika Aktiboen Europako Funttsaren 2021eko likidazioa (64,9 milioi euro) eta Ukrainako gerraren ondorioei aurre egiteko lehen sektoreari ematen zaizkion laguntzak (36 milioi) Handitu programaren bidez finantzatzen dituen Erreskate Ekonomikorako Funttsa. Aurreko ekitaldietako kredituen gehikuntzei dagokienez -238,6 milioi euro, guztizkoaren gainean % 72,0- Berreskuratze eta Erresilientzia mekanismoari (MRR)

Ekitaldian izandako kreditu gaikuntzak honako sarrera hauei dagozkie:

GAIKUNTZAK	Euroak, milioikotan
Erresist. eta Erresilien. mekanismotik jasotako funtsak.....	371,1
Finantza autonomia duten ikastetxeak.....	82,8
EBtik jasotako sarrerak.....	42,7
Efizientzia energetikoa.....	40,0
Gas kontsumoan industria intentsiboen programa	14,9
Beste batzuk	0,6
GUZTIRA	552,1





A.5 LANGILERIA

Hona hemen 2022ko plantilla eta obligazio aitortuak:

PLANTILLA ETA OBLIGAZIO AITORTUAK					Euroak, milioikotan
	AURREKONTUKO PLANTILLA		OBLIGAZIO AITORTUAK		%
	22.01.01	21.01.01	2022	2021	BARIAZIOA
LANGILERIA MOTA					
Goi kargudunak	176	172	14,5	13,8	% 5,1
Behin-behineko langilea.....	99	99	6,1	5,7	% 7,0
Funtzionarioak (*).....	27.449	26.770	1.234,1	1.164,1	% 6,0
Ertzaintza.....	8.000	8.000	341,0	328,4	% 3,8
Lan-kontratu finkoko langileak.....	3.063	2.983	100,4	93,3	% 7,6
Ordezkoak eta aldi baterako langileak.....	-	-	189,0	172,9	% 9,3
LANGILEAK ETA ORDAINKETAK, GUZTIRA	38.787	38.024	1.885,1	1.778,2	% 6,0
KONTZEPTUA					
Kotizazio sozialak			556,7	525,5	% 5,9
Klase pasiboen prestazio sozialak			42,2	40,6	% 3,9
Beste gizarte-gastu batzuk			16,2	15,4	% 5,2
PERTSONALEKO GASTUAK, GUZTIRA			2.500,2	2.359,7	% 6,0

(*) Hezkuntza Saileko 19.774 irakasle funtzionarioen plazak barne hartzen ditu.

Ordainsariak

2022ko otsailaren 22ko Gobernu Kontseiluaren Erabaki (GKE) bidez, 2022ko urtarilaren 1etik aurrerako ondorioekin, ordainsarien % 2ko igoera orokorra onartu zen 2021eko abenduaren 31n indarrean zeuden urteko ordainsari osoen aldean, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren, organismo autonomoen, zuzenbide pribatuko erakunde publikoen eta sektore publikoko partzuergoen zerbitzura dauden eta lan-araubidekoak ez diren langileentzat, bai eta lehendakariaren, sailburuen, goi-kargudunen eta berdinetsitakoek, behin-behineko langileen eta zuzendarien zerbitzura dauden langileentzat ere.

Gerora, 2022ko azaroaren 22ko Gobernu Kontseiluaren Erabaki bidez, % 1,5eko igoera osagarria onartu zen EAEko sektore publikoko langileen ordainsarietan, 2022ko urtarilaren 1etik aurrerako ondorioekin.

Enpleguaren Eskaintza Publikoa

2022ko maiatzaren 24ko GKE bidez, 2022ko ekitaldirako lan-eskaintza publikoa onartu zen. Eskaintako plazak: 1.686 EAEko Administrazio Orokorrean eta haren erakunde autonomoetan, 3.040 Hezkuntza Administrazioan eta 315 Segurtasun Administraziooko zerbitzu laguntzaileetan. Guztira, 5.041 plaza eskaini dira Euskadiko ekonomia eta enplegua suspertzeko 2020-2024 aldirako Berpiztu Programan sartu diren funtzionarioentzat eta lan-kontratudun langileentzat, Osakidetza-Euskal Osasun Zerbitzuaren lan-eskaintza publikoan sartutako pertsonal estatutarioaren 3.723 plazekin batera.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Bestalde, 2022an, enplegua finkatzeko prozesu arrunten, berezien eta salbuespenezkoen 13 deialdi izapidetu dira, 2017tik 2022ra bitarteko lan-eskaintza publikoei dagozkienak. 20/2021 Legearen irizpideak betetzen dituzten eta deitzeke geratu ziren 2022. urtea baino lehenagoko ekitaldietan eskaintako plazak 2022ko aldi baterako enplegua egonkortzeko prozesuetan sartu dira. 9.956 plaza deitu dira eta hona hemen langileria mota eta prozesuaren arabera xehakapena:

Plaza kopurua				
LANGILERIA MOTA	ARRUNTA	BEREZIA	SALBUESPENEZKOA	GUZTIRA
Funtzionarioak	1.810	1.413	5.245	8.468
Lan-kontratudunak	-	20	1.468	1.488
GUZTIRA	1.810	1.433	6.713	9.956

Erretiro partzialak eta txanda-kontratuak

2022an, 60 urtez gorakoentzat bereizitako erretiro partziala hartu dute 54 langilek, eta beste horrenbeste txanda-kontratu sinatu dira. Aztertutako erretiro partzial guztietan, langile erretiratuen dedikazioa % 50ekoa da, eta gainerako lanaldia txandako langile berriek bete dute.

Kargutik kentzeagatiko kalte ordainak

2022an, 62.939 euroren zenbatekoa ordaindu zaie 10 pertsonari, Jaurlaritzako kideak, goi karguak eta Administrazio orokorreko konfiantzako langileak kargutik kentzeagatik. Onuradun bakoitzari ordaindutako kalte-ordaina ordainsariaren hileko baten baliokide da, Goi Kargudunen Ordainsariei buruzko urriaren 28ko 14/1988 Legeko 5.1. artikuluan ezarritakoari jarraituz.

A.6 FUNTZIONAMENDU-GASTUAK

Hona hemen xehakapena, kontzeptuka:

Euroak, milioikotan	
KONTZEPTUA	OBLIGAZIO AITORTUAK
Errentamenduak eta kanonak	31,8
Konponketak, mantentze-lanak eta zaintza	164,1
Bulegoko materiala, hornigaiak eta komunikazioak	111,7
Askotariko gastuak	55,2
Beste enpresa batzuek eta profesionalek egindako lanak	270,6
Kanpoko osasun-zerbitzuak	3.739,6
Osakidetza eta Osatek programa-kontratua	3.509,6
Itun sanitarioak	230,0
GUZTIRA	4.373,0





A.7 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZA KORRONTEAK ETA KAPITALEZKOAK

Hartzaileak eta kontzeptuak aintzat hartuta, honela xehakatzen dira:

Euroak, milioikotan

HARTZAILEA	OBLIGAZIO AITORTUAK		KONPROMISOAK	
	Korrontea	Kapitalezkoa	Korrontea	Kapitalezkoa
EA Eren Administrazio Orokorra	0,6	-	0,1	-
Organismo autonomo administratiboak	1.072,1	17,3	-	-
Zuzenbide Pribatuko Erakunde Publikoak	321,6	369,0	0,7	-
Sozietate publikoak	154,1	112,1	-	22,6
Fundazioak	34,1	2,1	0,2	-
Partzuergoak	59,5	-	-	-
EAEko Administrazio Publiko modura sailkatutako entitateak	438,9	140,7	4,5	97,0
FFAA	112,6	85,0	8,9	55,8
Euskadiko toki entitateak	93,0	79,3	4,0	130,7
Espainiako eta kanpoko sektore publik. bste erakunde batzuk	68,3	3,0	0,4	2,0
SEKTORE PUBLIKOA, GUZTIRA	2.354,8	808,5	18,8	308,1
Kanpoko sektore pribatua	0,3	-	-	-
EA Eren sektore publikoak partaidetutako enpresak	11,7	3,0	1,5	1,2
Beste enpresa batzuk	176,3	152,2	28,2	165,1
Familiak	185,3	35,3	17,5	26,5
Hezkuntza itunak eta bestelako prestazio sozialak	803,7	-	5,6	-
Farmazia (mediku errezetak)	539,7	-	2,1	-
Osasun prestazioen kalte-ordainak eta konpentsazioak	0,6	-	-	-
Prestazio ortoprotesikoak	8,8	-	-	-
Irabazi asmorik gabeko entitateenak	157,9	157,7	28,8	54,5
SEKTORE PRIBATUA, GUZTIRA	1.884,3	348,2	83,7	247,3
GUZTIRA	4.239,1	1.156,7	102,5	555,4





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Hona hemen GKE bidez EAEONALTBeko 49.7. artikularen babesean emandako zuzeneko dirulaguntza nagusiak:

KONTZEPTUA	D FASEA 2022		Konpromiso
	Korrontea	Kapitalezkoa	Kredit.
Vitoria-Gasteizko Udala Zaramaga auzoko hiri-berroneratzea	-	2,5	22,4
Basquevolt, S.A. "Ingebeat" ikerketa-proiektuaren garapena	-	0,9	18,5
Eusko Trenbideak, S.A. Urgazlearen material gurgilduna			
Donostiako metroaren lurpekoa. BEM	-	18,4	-
Bilboko Udal Etxebizitzak, TEA Iralabarri auzoaren hiri-berroneratzea	-	1,0	9,2
Donostiako Udala Altza auzoaren hiri-berroneratzea	-	0,9	8,3
Bizkaiko Garraio Partzuergoa. Metro Bilbao S.A.ren kapital-gehikuntza	-	9,2	-
Arrasateko Udala Santa Teresa-Donztebe auzoaren hiri-berroneratzea	-	0,7	6,5
Bilboko Udala Otxarkoagako birgaitze programatua. BEM	-	3,9	2,6
Foru-aldundiak eta toki-erakundeak EAEko lurreko garraio publikoa	6,1	-	-
Donostia International Physics Center Fundazioa eta Tecnalia Research and Innovation Fundazioa. "Komunikazio kuantikoa". BEM	-	0,3	5,5
Bermeoko Udala. Kurtzio, Zarragoitxi eta Itxasbegi auzoen hiri-berroneratzea	-	0,6	5,1
Soraluzeko Udala Ezozibidea auzoaren hiri-berroneratzea	-	0,6	5,1
Bilboko Udal Etxebizitzak, TEA Santutxuko Erretore Unceta auzunearen hiri-berroneratzea	-	0,5	4,9
Hainbat erakunde. Osasunberri	-	4,5	0,5
Irungo Udala. Pio XII eta Belaskoenea auzoetako aduana zaharra eta hurbileko bulegoa birgaitzea.	-	0,5	4,5
Eibarko Udala. Hijos de Gabilondo lantegi-etxe zaharra birgaitzea	-	0,5	4,5
Ikastetxeen federazioak eta elkarteak. "CompDigEdu Gelan" programa	0,8	-	3,9
Bilboko Udala Helmugako Jasangarritasun Turistikoko Plana 2022-2024. BEM	-	4,7	-
Hainbat erakunde. Arrantza-sektorearen lehiakortasuna nazioarteko uretan	4,7	-	-
Legebiltzarrean ordezkaritza duten alderdi politikoak. Gastu arruntak 2022	4,5	-	-
Donostiako Udala Helmugako Jasangarritasun Turistikoko Plana. BEM	-	4,4	-
Lasarte-Oriako Udala "Basaundi Bailara" egoitza eta etxebizitza soziala. BEM	-	1,5	2,9
Sestaoko Udala Vista Alegre auzoaren hiri-berroneratzea	-	0,4	3,8
Arrantza-sektorea. Laguntza ekonomikoa Ukrainaren inbasioagatik	4,2	-	-
Ikerbasque Fundazioa Red Basque Nanoneuro Network 2022-2025	-	1,3	2,8
Durangoko Udala "Aramotz" egoitza- eta gizarte-birgaitzea. BEM	-	1,3	2,4
Biocruces Bizkaia. Terapia aurreratuak garatzea eta ezartzea Euskadin	-	1,1	2,3
Errenteriako Udala Beraun auzoaren hiri-berroneratzea	-	0,3	2,9
Elgoibarko Udala. Olasogain auzoaren hiri-berroneratzea (SIGMA)	-	0,3	2,8
Biodonostia. Terapia aurreratuak garatzea eta ezartzea Euskadin	-	1,0	2,0
Bilboko, Donostiako eta Gasteizko Caritas. "Azken Sarea Indartzen-Ukraina" progr... ..	3,0	-	-
< 3,0 beste txiki batzuk	33,1	27,0	21,2
GUZTIRA	56,4	88,3	144,6





A.8 INBERTSIO ERREALAK

Hona hemen 2022an egindako inbertsioak:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan		KONPROMISO KREDIT.
	OBLIGAZIO AITORTUAK 2022	2021	
Aplikazio informatikoak	17,7	12,0	18,2
Beste inbertsio ukiezin batzuk	3,9	-	2,4
Lursailak eta ondare naturalak	6,8	7,9	1,5
Eraikuntzak eta azpiegiturak	70,5	110,3	98,8
Ondare historikoko ondasunak	0,6	-	-
Instalazio teknikoak, makineria eta lanabesak	14,2	12,2	8,2
Altzariak	5,2	4,7	0,2
Informazio prozesuetarako ekipak	10,6	7,5	2,3
Garraio gaiak	2,1	2,2	-
Beste ibilgetu material bat	0,7	0,8	0,2
INBERTSIO PROPIOAK	132,3	157,6	131,8
Beste erakunde batzuentzat sortu edo erositako aktiboak (*)	52,8	38,7	-
GUZTIRA	185,1	196,3	131,8

(*) Sartuta dago ETSBren Gipuzkoako bide zatia egitea.

Euskadin trenbide sare berria eta Bilboko hegoaldeko tren saihesbidea

Estatuko Administrazio orokorrak, EAEko Administrazio orokorrak eta Trenbide Azpiegituren Administrazioaileak (ADIF) 2006ko apirilaren 24an lankidetzat hitzarmen bat sinatu zuten, ETSB (Euskal Y-a) eraikitzeko. Hitzarmen horren ondorioz, Eusko Jaurlaritzak arduratu zen Gipuzkoako Bergara-Irun adarraren obretako proiektuak idazteaz eta egikaritzea kontratatzeaz, bai eta Donostiako hirian txertatzeko bide zatiaz ere. Hasieran, obren kostu aurreikusia 1.642 milioi euro zen, 2006-2010 aldirako; hor sartuta zeuden obrak egikaritzeko behar ziren ondasun eta eskubideak desjabetzea finantzatzeko 43 milioi euro. Hitzarmena 2021eko abenduaren 23an aldatu zen, jarduera gehigarri batzuk barne hartzeko. Aldaketa horrek guztira 2.024,6 milioi euroren kostua eragingo zuela balioetsi zen.

Eusko Jaurlaritzak, 2006ko ekainaren 27ko GKE bidez, ETSBren esku utzi zituen Euskal Y-ari dagozkion eraikuntza proiektuak idazteko, obra zuzentzeko, beharrezko laguntza teknikoetako eta desjabetze espedienteen administrazio kudeaketan laguntzeko jarduerak, 2006-2010 aldian, guztira 114,1 milioi euroren zenbatekoan. Amaitu ostean, 2011ko uztailaren 12ko GKE bidez, beste mandatu bat onartu zen 2011-2016 aldirako, zeinak 2022ra arte 11 aldaketa izan zituen, egikaritzea-epeak eta aurreikusitako lanen kostuak egokitzearen.

Hamaikagarren aldaketan, GKEk 2022ko uztailaren 26an onetsitakoan, 133,2 milioi euroren zenbatekora gaurkotu zen proiektuak idazteagatik, obrak zuzentzeagatik eta laguntza-lanengatik agindutako lanen balorazioa, eta obrak gauzatzeko kostua 2.024,6 milioi euroena izango zela kalkulatu zen 2011-2025 aldirako.

Kostu horiei gehitu behar litzaieke 2010eko ekitaldira arteko egiazko egikaritzea (303 milioi euro) eta 2025era arte aurreikusitako azken kostua 2.460,8 milioi euro izango da.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2017ko uztailaren 12an lankidetza hitzarmen bat izenpetu zen Estatuko Administrazio Orokorraren, ADIFen eta EAEko Administrazio Orokorraren artean, zeinaren indarrez azken honek hartu baitzuen Bilboko hegoaldeko tren saihebidetaren proiektuak idatzi eta obren egikaritzea kontratatzekeo ardura; obra horren helburua da Bilboko portuko salgaien joan-etorria erraztea, izan ere, portuak izandako zabalketen eta demanda-igoeraren ondorioz, euskal Ya eraikitzeak izan dezakeen trafiko handitzearekin batera, beharrezkotzat jotzen da salgaien saihebidet bat egitea, inguruko lineen trafikoa arinduko duena. Obra horiek finantzatzeko dira egindako gastua Kupotik murriztuta.

Berebat, ETSrekin ere kudeatzeko mandatu bat izenpetu zen, Bilboko hegoaldeko tren saihebidetako lanak gauzatzeko. Mandatuaren laugarren aldaketaren ondoren, 2022ko uztailaren 26ko GKE bidez onartutakoa, obren kostu zenbatetsia 464,8 milioi euro da 2018-2026 aldirako. 2022ko ekitaldian, egindako gastua 2,1 milioi euro izan da eta ekitaldi itxierako kostu metatua, berriz, 5,8 milioi euro.

A.9 AKTIBO FINANTZARIOEN GEHIKUNTZA

Hauek dira xehetasunak, gastu kontzeptuak aintzat hartuta:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan	
	OBLIGAZIO AITORTUAK	KONPROMISOAK
EAEren sektore publikoan partaidetzak	357,1	-
Finantzen Euskal Institutua.....	50,0	-
Euskal Irrati Telebista	11,7	-
SPRI – Enpresa garapeneko euskal agentzia	58,9	-
Osakidetza Lanbide garapena	236,4	-
Beste batzuk	0,1	-
EAEko Sektore Publikoko entitateei kredituak	2,0	-
Eusko Trenbideak S.A.	2,0	-
Partaidetzazko enpresen akzioak erostea	7,8	63,2
Sestao Berri S.A. Hitzarmena.....	1,3	11,6
Bilbao Exhibition Centre S.A.	5,3	51,6
Bilboko Arte Moderno eta Garaikidearen Museoren Ukanduna S.L.	1,2	-
Mailegu eta aurrerakinak toki erak., enpresa pribatuei eta familiei, epe luz.	8,8	27,5
Gauzatu programa	8,8	27,5
Maileguak eta aurrerakinak langileei	4,3	-
GUZTIRA	380,0	90,7

Finantzen Euskal Institutuari egindako ekarpena erakunde publiko horren gizarte-funtsa 50 milioi euroan handitzeko egin da, eta, hartara, apirilaren 13ko 124/2021 Dekretuaren bidez sortutako Finkatze Kapitala Finkatuz S.A. sozietate publikoari egindako ekarpenaren gehikuntza finantzatzeko. Sozietate honen helburua da EAEko enpresa handietan finantza-partaidetzak hartzea eta kudeatzea, Euskadin errotzea bermatzeko eta produkzio-sare osoan trakzio-izaera izan dezaten.

Osakidetzaaren 236,4 milioi euroko gehikuntza Osakidetza langileen garapen profesionalaren maila ebaluatzeko eta aitortzeko prozedura berriaren finantzaketari dagokio.



Prozedura hori Osasuneko Mahai Sektorialean adostu eta maiatzaren 10eko 60/2022 Dekretuaren bidez onartu zen.

Bilbao Exhibition Centre S.A.n 51,6 milioi euroko konpromiso-kredituen gehikuntza 2020ko kontabilitate-akats bat zuzentzeko da; izan ere, urte horretan baimendu zen kreditu hori, eta erregistratzeko geratu zen.

A.10 TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hauek dira aitortutako sarrerak eta kobratzekoa:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan	
	ESKUB. AITORTUAK	KOBATZEKO ZAIN
Eskola jantokien sarrerak	58,8	-
Trafiko isunak eta zehapenak.....	38,3	16,0
Zuzenbide publikoak eragindako sarrerak.....	35,4	30,1
Itzulketak	26,6	1,3
Hainbat Hezkuntza zentroren zerbitzuengatiko sarrerak.....	12,8	-
Bestelako isunak eta zehapenak.....	12,4	6,6
Premiamenduko errekgargua.....	10,6	9,9
Higiezinen errentamendua.....	8,8	1,9
Administrazio-kanonak eta -emakidak.....	4,6	1,7
EAEren titulartasuneko portuetako zerbitzuak	3,1	0,4
Irakaskuntza- eta prestakuntza-zerbitzuak	3,0	-
Telelaguntza	2,8	-
Beste prezio publiko batzuk	2,8	-
Gauzatutako abalengatiko sarrerak	2,4	0,7
Obra publikoen zuzendaritza eta ikuskatzea	2,0	0,2
Berandutze-interesak.....	1,4	0,1
Titulu eta ziurtagiri akademiko eta profesionalak ematea	1,1	-
Bestelako sarrerak	6,6	0,4
GUZTIRA	233,5	69,3

Betearazpen-bidean kobratzeke dagoen zenbatekoa 57,6 milioi euro da 2022ko abenduaren 31n, ekitaldiko zorrenatik. Irizpide orokor gisa, zenbateko horren % 50 hornitzen da, nekez kobragarria delako, eta Diruzaintzako Geldikina kalkulatzeko kentzen da. Betearazpen-bidean kobratzeko dauden partidariak esanguratsuenak honako hauek dira: trafikoko isunak eta zehapenak, 13,5 milioi euro; premiamendu-errekarguak, 9,9 milioi euro; eta Zaldibarko zabortegea egonkortzeko EJK egindako larrialdi-lanengatiko zorra, 28,7 milioi euro, zeina premiamendu-errekarguekin, 34,4 milioi euro baita.

Azken zor hori 2022ko otsailaren 17az geroztik hartzekodunen konkurtsoan dagoen sozietate bati dagokio. Hura kobratzeko, Eusko Jaurlaritzak erantzukizuna deribatzen prozedura abiarazi zuen 2022ko uztailaren 29an, eta bahitzeko kautelazko neurriak hartu zituen. Txosten hau idatzi den egunean, ebatzi gabe dago sozietate horrek Euskadiko Ekonomia Arduralaritzako Epaitegian aurkeztutako erreklamazioa.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.11 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZA KORRONTEAK ETA KAPITALEZKOAK

Hona hemen erakunde eta kontzeptuen araberrako xehakapena:

Euroak, milioikotan

KONTZETUA / ERAKUNDEA	KORRONTEA		KAPITALEZKOA	
	2022	2021	2022	2021
Bizitzeko Gutxieneko Diru-sarrera kudeatzea	141,4	-	-	-
BEMeko funtsak	89,1	176,0	282,0	168,3
ETSBren eta Bilboko hegoaldeko tren saihesbidearen finantzaketa.....	-	-	48,8	35,6
Ikasketa-beka eta -laguntzen osagarria.....	23,9	-	-	-
Gizarte-bonu termikoa.....	21,2	-	-	-
Ertzaintzaren finantza-lankidetzak	20,3	-	-	-
Lehen mailako arreta eta arreta komunitarioa.....	11,5	-	-	-
Enplegu politika aktiboen sarreretan partaidetza (EGF)	10,1	116,2	-	-
Covid-19 ezohiko funtsa (684/2021 Errege Dekretua)	-	644,5	-	-
Autonomoei eta enpresei Covid-19 lag. (5/2021 ELD)	-	95,2	-	-
Estatuaren beste transferentzia batzuk	24,2	71,8	39,9	7,2
ESTATUARENAK	341,7	1.103,7	370,7	211,1
Ekarpen orokorra	11.091,1	10.204,0	-	-
ARABAKO LH	1.792,3	1.655,1	-	-
GIPUZKOAKO LH.....	3.710,0	3.417,3	-	-
BIZKAIKO LH	5.588,8	5.131,6	-	-
Ekarpen espezifikoak	507,7	625,8	-	-
ARABAKO LH	82,0	101,5	-	-
GIPUZKOAKO LH.....	169,8	209,6	-	-
BIZKAIKO LH	255,9	314,7	-	-
Beste transferentzia batzuk	0,6	0,4	-	-
FORU ALDUNDIENAK	11.599,4	10.830,2	-	-
ERAKUNDE AUTONOMOENAK	11,8	19,6	-	-
EUSKADIKO TOKI ENTITATEENAK	1,4	1,1	-	-
FEAGA.....	53,3	54,8	3,2	0,5
EGF.....	12,8	24,8	-	-
FEADER.....	7,5	7,3	4,9	6,5
FEDER.....	0,6	0,1	213,0	116,8
FEMP (2014-2020 programa operatiboa).....	-	-	15,0	6,7
Beste transferentzia batzuk	5,0	2,6	0,1	-
KANPOKO SEKTORE PUBLIKOARENAK	79,2	89,6	236,2	130,5
BESTE TRANSFERENTZIA BATZUK	0,4	0,4	-	-
GUZTIRA	12.033,9	12.044,6	606,9	341,6

Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak, 2023ko otsailaren 15ean, foru-aldundien ekarpenen behin betiko likidazioa onartu zuen. Bertan, 98,3 milioi euroko doikuntza-funts orokor bat jasotzen da, eta horietatik 85,9 Gipuzkoako Lurralde Historikokoak dira eta 12,4 Arabako Lurralde Historikokoak, biek azken banaketan duten partaidetza erlatiboa jasotzeko, zeina beren koefiziente horizontalaren % 99tik beherakoa izan baita. Administrazio Orokorrak 69,6 milioi euro jarri ditu funtserako.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

1994-2022 aldian jasotako Europar Batasuneko funtsek 4.143,3 milioi euroren sarrerak sortu dituzte guztira. Horietatik 1.556,7 milioi euro Europar Batasunak ikuska ditzake.

A.12 AKTIBO FINANTZARIOAK GUTXITZEA

Hona hemen sarrera-kontzeptuen arabera xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan	
	2022	
	AITORTUA	KOBRATUA
Bideratu, Gauzatu eta Ikerketako itzulketak.....	20,7	17,7
Beste mailegu batzuen itzulketa.....	2,4	1,7
VISESAren mailegua amortizatzea.....	1,3	1,3
Langileei epe laburrera emandako kredituak.....	4,5	4,5
Bestelako sarrerak.....	0,2	0,2
GUZTIRA	29,1	25,4

A.13 KOBRATZEKE ETA ORDAINTZEKE DAUDEN HONDARRAK

Aurreko ekitaldietako eragiketengatik ekitaldiko emaitza hau da:

AURREKO EKITALDIETAKO ERAGIKETEN DEFIZITA	Euroak, milioikotan
Ordaintzeke dauden gastu hondarren deuseztatzeak.....	10,1
Kobratzeke dauden sarrera hondarren deuseztatzeak.....	(12,5)
GUZTIRA	(2,4)

Ordaintzeke dauden gastu hondarren deuseztatzeak, 10,1 milioi eurorenak, dirulaguntzei dagozkie nagusiki, eta sorburu hauek dituzte: galdatutako baldintzen ez-betetzeak; diruz lagundutako jarduketa ez egitea; aurreikusitakoak baino inbertsio txikiagoak egitea; onuradunek uko egitea emandako dirulaguntzari; eta abar.

Kobratzeke dauden sarrera hondarren deuseztatzeak hauek dira:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan	
	ZENBAT.	
Likidazioa deuseztatzea eta akatsak.....	2,8	
Kaudimengabeziak.....	8,8	
Preskribitza.....	0,1	
Geroratzeak eta gauzazko kobrantzak.....	0,8	
GUZTIRA	12,5	





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.14 DIRUZAINZA

Hona hemen 2020ko abenduaren 31ko xehakapena:

DIRUZAINZA		Euroak, milioikotan
KONTZEPTUA	KOPURUA	SALDOA 22/12/31
ZENTRALDU GABEKO KONTUAK GUZTIRA	37	4.341,3
Kontu operatiboak	33	4.327,0
Fidantza kontuak.....	2	11,8
Gordailu kontuak	1	2,5
Kutxa nagusia	1	-
ZENTRALDU GABEKO KONTUAK GUZTIRA	133	125,0
Gastuen kontu baimenduak.....	71	120,8
Sarreraren kontu baimenduak.....	8	1,0
Fidantzen kontu baimenduak.....	3	3,0
Atzerriko dirutan kontuak.....	5	0,2
Kutxa eskuordetuak.....	46	-
GUZTIRA	170	4.466,3

Gainera, badira 975 kontu baimendu eta horiek finantza autonomiaren araubideko ikastetxeei dagozkie, eta 37 kontu, Hezkuntza Saileko zerbitzu periferikoenak.

Aplikaturako interes-tasa % 0 izan da 2022ko ekitaldi osoan, 3 hilabeterako Euriborrari oinarritzko 10 puntu kenduta lotzen zaiolako, eta negatiboa izanez gero, % 0 aplikatzen delako. Eusko Jaurlaritzaren kontu zentralizatuen batez besteko saldoa 3.333,1 milioi euro izan da, 2021eko ekitaldikoa baino 454 milioi euro handiagoa.

A.15 AURREKONTUZ KANPOKO ERAGIKETAK

Aurrekontuz kanpoko eragiketetan sartuta daude Administrazioak hirugarrenen kontura egiten dituen kobrantzak eta ordainketak, aldi batez aurrekontuan erregistratu zain daudenak, funtsen gordailuko kontsignatzeak eta egiaz ordaindu aurretiko nomina atxikipenak.

ZORDUNAK		Euroak, milioikotan		
KONTZEPTUA	Saldoa 22.01.01	Kobrantzak 2022	Ordaink. 2022	Saldoa 22.12.31
Foru Aldundiak BEZ aitortpenengatik.....	0,6	0,6	0,5	0,5
Foru aldundiak 2022 Doiketarako Funts Orokor. aurrerakinaren itzulket.	41,5	41,7	26,4	26,2
Gizarte Segurantzak, zordun	0,4	594,6	594,5	0,3
Langileria (bidaia gastuetarako aurrerakinak, nomina eta beste)	0,6	5,4	5,4	0,6
Askotariko zordunak	1,1	3,9	3,3	0,5
Epe laburreko ezarpenak	-	650,0	650,0	0,0
Fidantzak eta gordailuak.....	1,2	0,1	0,9	2,0
GUZTIRA	45,4	1.296,3	1.281,0	30,1





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

HARTZEKODUNAK	Euroak, milioikotan			
	Saldoa 22.01.01	Kobrantzak 2022	Ordaink. 2022	Saldoa 22.12.31
KONTZEPTUA				
Estatuaren Administraz., elkarrekiko apustueng. eta besterengatik	13,6	267,8	279,5	1,9
Administrazio publikoa Atxikipenak	213,8	2.076,1	2.098,0	191,9
BEZ kontzeptuan Ogasun publikoa hartzekoduna	-	1,7	1,1	0,6
Foru aldundiak, atxikipen fiskalak	46,5	735,0	735,0	46,5
Gizarte Segurantzako erakundeak, nominako kontzeptuengatik	167,3	1.295,9	1.318,4	144,8
Mutualitateak eta beste, nomina atxikipenagatik	-	5,2	5,2	-
Elkarkidetzak eta Itzarri	-	38,3	38,3	-
Administrazio erakunde autonomoak, zuzenbide pribatuko erakunde publikoak eta sozietate publikoak	1.288,2	6.762,8	6.609,0	1.442,0
EB: FSE, FEAGA, EGEF eta Kohesio Funtza	2,3	10,8	6,9	6,2
Bestelako hartzekodunak	62,2	55.770,4	55.816,7	15,9
Jasotako fidantzak eta gordailuak	170,3	58,6	41,7	187,2
GUZTIRA	1.750,4	64.946,5	64.851,8	1.845,1

A.16 ZOR PUBLIKOA

2022ko ekitaldiaren amaierako balio nominaleko zorpetzea 10.349,6 milioi euro da, 2021eko ekitaldi amaierako zorpetzea baino 246,2 milioi euro txikiagoa.

ZORPETZEAREN BILAKAERA, 2022 (*)	Euroak, milioikotan
Zor publikoaren jaulkipenak	500,0
ERABILITAKO ZORPETZEA GUZTIRA	500,0
Zor publikoaren amortizazioa	(150,7)
Maileguen amortizazioa	(595,1)
Euskampus maileguaren amortizazioa	(0,4)
AMORTIZAZIOAK, GUZTIRA	(746,2)
EKITALDIKO ZORPETZEA TXIKITZEA	(246,2)

(*) Balio nominala.

Ekitaldian beste zorpetze eragiketa batzuk egin dira, 500 milioi eurorenak, otsailaren 8ko 21/2022 Dekretuak gehienez baimentzen dituen 1.429,2 milioi eurotatik.

2022ko ekitaldiko finantza gastua 141,5 milioi eurora igo da, honela banakatuta:

GASTU FINANTZARIOAK	Euroak, milioikotan
Zor publikoaren interes mugaeguneratuak	94,8
Maileguen interes mugaeguneratuak	34,7
Zor publikoa formalizatzeko gastuak	1,6
ZOR PUBLIKOAREN FINANTZA-GASTUAK	131,1
Bestelako finantza gastuak	10,4
FINANTZA-GASTUAK GUZTIRA	141,5

Ekitaldi-itxieran, sortutako eta mugaeguneratu gabeko 85,3 milioi euroren interesak, 2022ko abenduaren 31ko Egoera-balantzearen «Epe laburreko zorrak» epigrafean sartuta daude, eta interes-tasa efektiboaren arabera kalkulatu dira (A.1 eranskina, 3. oharra).





A.17 ABALAK ETA BIRFIDANTZAMENDUAK

Hona hemen 2022ko mugimenduak eta ekitaldi itxierako saldoa:

FORMALIZATUTAKO BERMEAK				Euroak, milioikotan	
KONTZEPTUA	SALDOA		BAJAK		SALDOA
	22.01.01	ALTAK	LIBRATUAK	EKUT.	
ABALAK					
Enpresen lerroa	5,1	-	3,4	-	1,7
Erakunde publikoak	118,9	-	23,9	-	95,0
Luzaro EFC S.A.ri emandako maileguen bermeak.....	64,1	25,0	8,9	-	80,2
BIRFIDANTZAMENDUAK					
Luzaro EFC S.A.	36,4	8,6	8,5	0,2	36,3
Elkargi EGE	117,3	28,5	32,4	2,5	110,9
GUZTIRA	341,8	62,1	77,1	2,7	324,1

2022ko formalizazioak, 62,1 milioi eurorenak, honako hauei dagozkie: Luzaro EFC S.A.ri emandako maileguengatik bermeei, 25 milioi euro, eta EJK egindako birfidantzamenduei (Elkargi SGRk emandako bermeenak, 28,5 milioi euroan, eta Luzaro EFC S.A.ren bidez ETEei emandako maileguenak, 8,6 milioi euroan).

Urtean emandako bermeek EAEko aurrekontu orokorreari buruzko Legearen 9.1 artikuluan ezarritako legezko mugak betetzen dituzte.

Eman diren eta 2022ko abenduaren 31n mugaeguneratu ez diren abalengatik arrisku zenbatetsia 19,3 milioi euro da, eta Egoera Balantzeko pasiboaren «Arrisku eta gastuetarako hornidurak» epigrafean jasota dago.

Ekitaldi itxieran, EAEren Administrazio Orokorrak exekutututako abalengatik kobratzeke duen saldoa 20,5 milioi euro da, Diruzaintza Geldikinetik kendutakoa; horietatik 705.515 euro 2022ko ekitaldiari dagozkio, eta 19,8 milioi euro, aurreko ekitaldiei. Guztizkoaren % 84, 17,2 milioi euro, 1,6 milioi eurotik gorako zorrak dituzten 4 hirugarreni dagokie.

A.18 KONPROMISO-KREDITUAK

Etorkizuneko ekitaldietarako konprometitutako kredituak, kapituluka sailkatuta, hauek dira:

KONPROMISO KREDITUAK 22.12.31N					Euroak, milioikotan
KAPITULUA	EKITALDI KONPROMETITUAK				GUZTIRA
	2023	2024	2025	2026 eta hurr.	
1. Pertsonaleko gastuak	12,3	0,6	-	-	12,9
2. Funtzionamendu-gastuak	274,8	81,0	17,6	8,6	382,0
4. Transferentziak eta dirulag. korranteak	129,9	34,4	14,5	5,3	184,1
6. Inbertsio errealak	98,9	47,3	0,3	0,1	146,6
7. Transferentziak eta kapitalezko dirulagun.....	440,1	220,6	111,8	46,3	818,8
8. Aktibo finantzarioen gehikuntza	20,3	27,3	29,2	145,7	222,5
GUZTIRA	976,3	411,2	173,4	206,0	1.766,9



Hona hemen konpromiso-kreditu adierazgarrienak:

- Bilbao Exhibition Centre S.A.n partaidetza handitzea, 116,9 milioi euro.
- Programa hauek: Gauzatu 94,0 milioi euro, Hazitek 89,9 euro, Bilakatu 47,2 euro, Elkartek 44,2 euro, Indartu 22,2euro eta Emaitek 21,0 euro.
- Opengela programa, hiri-berroneratzea, 81,7 milioi euro, Inbertsio Estrategikoetarako Erakunde arteko Planaren (IEEP) barruan.
- Foru-aldundiei IEEPre inbertsioetarako egindako ekarpena, 2023-2024 aldia, 51,8 milioi euro.
- Garraio sanitario programatuaren eta larrialdietako garraio sanitarioaren eta larrialdietarako laguntzaren (LGSS) kontratuak, 47,5 eta 22,3 milioi eurokoak, hurrenez hurren.
- Zuzeneko dirulaguntza EHUri medikuntza fakultateko obretarako, 2023-2025 aldirako, 51,1 milioi euro, eta programa-kontratua, 2019-2022 aldirako, 23,2 milioi euro.
- Programa-kontratuak VISESArekin, 2018tik 2022ra, 30,8 milioi euroren zenbatekoan.
- BERC programaren finantzaketa, 2023-2025 aldia, 40,3 milioi euro.
- Euskal Unibertsitate Sistemako ikerketa-taldeen jarduerak babesteko laguntza ekonomikoak, 2023-2025 aldian, 36,5 milioi euro.
- Prestakuntza-zikloetarako finantzaketa 2021-2022 ikasturtetik 2025-2026 ikasturtera, 28 milioi euro.
- Ikastetxe publikoetako DBHko eta Batxilergoko ikasleentzako ordenagailu eramangarrien hornidura, 2023-2025 aldia, 27,5 milioi euro.

KONPROMISO-KREDITUAK, JATORRIKO URTEAREN ARABERA				Euroak, milioikotan	
	EKITALDI KONPROMETITUAK				
	2023	2024	2025	2026 eta hurr.	GUZTIRA
2010. urtea eta aurrekoak.....	9,3	19,8	19,5	32,8	81,4
2011. urtea.....	0,1	0,1	-	0,3	0,5
2012. urtea.....	0,4	0,4	0,4	1,1	2,3
2013. urtea.....	-	-	-	-	-
2014. urtea.....	0,4	0,3	0,3	1,3	2,3
2015. urtea.....	1,3	0,1	0,1	0,3	1,8
2016. urtea.....	0,2	0,3	0,2	0,4	1,1
2017. urtea.....	-	0,1	0,1	0,1	0,3
2018. urtea.....	9,0	2,5	2,2	14,9	28,6
2019. urtea.....	38,4	1,2	1,0	14,3	54,9
2020. urtea.....	54,3	9,2	4,7	9,8	78,0
2021. urtea.....	210,0	98,5	32,7	39,4	380,6
2022. urtea.....	652,9	278,7	112,2	91,3	1.135,1
GUZTIRA	976,3	411,2	173,4	206,0	1.766,9

2022an konpromiso-kredituak baliogabetu dira, aurreko ekitaldietako 88,2 milioi euro eta ekitaldiko 102,3 milioi euro. Zati esanguratsu bat kontabilitate-sistema aldatu izanaren



ondorioz egin beharreko kontabilitate-doikuntzek eta birkodetzeek eragin dute (33,8 milioi euro aurreko ekitaldietan eta 56,4 milioi euro ekitaldian).

Horiek sartu gabe, aurreko urteetan konprometitutako kreditu-baliogabetzeen zenbateko handiena Gauzatu Industria programaren soberako saldoak (2015etik 2017ra bitarteko deialdiak) 41,4 milioi euroan murriztu izanari dagokio.

Ekitaldiko konpromisoetatik, 20,2 milioi euro baliogabetu dira Gipuzkoako eta Bizkaiko foru-aldundiekin arreta soziosanitariorako egindako hitzarmenetatik, aipatutako hitzarmenak ez baitira formalizatu ekitaldian.

Bestalde, konpromiso-kredituen egoera-orriak ez ditu barne hartzen ekitaldian hartutako konpromisoak: 7,7 milioi euroan Ekonomiaren Garapen, Jasangarritasun eta Ingurumen Sailaren IEEPri lotutako hiru ekimen finantzatzekoak, eta Berdintasun, Justizia eta Gizarte Politiketako Sailaren zaintza- eta segurtasun-zerbitzuaren espedienteko bi loteri dagozkien 437.917 euro finantzatzekoak. Bestalde, aurreko ekitaldietan konprometitutako 300.000 euroren kredituak ez dira kontabilizatu. konprometituak atzeman dira. Era berean, aurreko ekitaldietan konprometitutako 300.000 euroko kredituak ez dira kontabilizatu.

A.19 KONTRATAZIOA

2022ko ekitaldian 764 kontratu formalizatu dira guztira 497,4 milioi euroan esleitutako 540 kontratazio-espedientetatik. Esleitutako zenbatekoak kontratuaren guztizkoari dagozkio, 2022ko urtekorako aurreikusitako gastua zein den alde batera, eta beste ente batzuek kontratu jakin batzuetara egindako atxikimenduak barne hartzen ditu (energiaren hornidura eta aseguruak) eta horien zenbatekoa 38,4 milioi euro da.

Sailek formalizatutako espedienteen xehakapena, ekitaldian indarrean dagoen saileko egituraren arabera, honako hau da:

SAILA	Euroak, milioikotan			
	ESPDTE. KOPURUA	KONTRATU KOPURUA	ESLEIPENAREN ZENBATEKOA	ESLEIPENAREN GUZTIZK. G. %
Lehendakaritza.....	13	14	1,8	% 0,4
Segurtasuna.....	104	138	118,0	% 23,7
Lana eta Enplegua.....	9	9	1,0	% 0,2
Gobernantza Publikoa eta Autogobernua.....	96	113	38,5	% 7,7
Garapen ekon., jasangarritasuna eta ingurumena.....	81	106	28,2	% 5,7
Ekonomia eta Ogasuna.....	6	11	52,7	% 10,6
Hezkuntza.....	67	133	85,5	% 17,1
Lurralde Plangintza, Etxebizitza eta Garraioa.....	33	37	20,2	% 4,1
Osasuna.....	40	62	123,8	% 24,9
Berdintasuna, Justizia eta Gizarte Politikak.....	51	98	19,7	% 4,0
Kultura eta Hizkuntza Politika.....	36	38	7,5	% 1,5
Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa.....	4	5	0,5	% 0,1
GUZTIRA	540	764	497,4	% 100,0

Espediente guztiak tramitazio arrunta baliatuta izapidetu dira, ikastetxeetako hiru obra izan ezik, larrialdi bidez esleitutakoak, eta bat premiazko prozedura bidez.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Larrialdiko espedienteak barne hartu gabe, hona hemen baliatutako prozedurak:

Euroak, milioikotan				
PROZEDURA	ESPDTE. KOPURUA	KONTRATU KOPURUA	ESLEIPENAREN ZENBATEKOA	ESLEIPENAREN GUZTIZK. G. %
Irekia.....	368	578	455,0	% 91,7
Ireki sinplifikatua	91	105	9,1	% 1,8
Negoziatua.....	78	78	32,2	% 6,5
GUZTIRA	537	761	496,3	% 100,0

Prozedura negoziatuen artean 51 zerbitzu-espediente daude, guztira 381.214 eurorenak, Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren inprimatze- eta azaleztatze-lanetarako 2019ko Esparru-akordiotik eratorritako kontratuei dagozkienak.

Baliozkotutako espedienteak

Gobernu Kontseiluak 60 kontratazio-espedienteren, 3 hitzarmenen, dirulaguntza baten eta ondare-kontratu baten ondoriozko betebeharrak ordaintzeko baimena eman du. Kontrol Ekonomikoko Bulegoak, baina, aurrak txostena egin zuen; hona hemen sailak eta zenbatekoak:

Euroak, milioikotan		
SAILA	ZENBAT.	GUZT. GAIN. %
Segurtasuna	12,6	% 10,7
Gobernantza Publikoa eta Autogobernua	0,3	% 0,2
Garapen ekon., jasagarritasuna eta ingurumena.....	0,1	% 0,1
Hezkuntza	34,4	% 29,1
Lurralde Plangintza, Etxebizitza eta Garraioa	0,3	% 0,2
Osasuna	49,5	% 41,8
Berdintasuna, Justizia eta Gizarte Politikak	16,4	% 13,9
Hainbat sail Kontratu zentralizatuak	4,7	% 4,0
GUZTIRA	118,3	% 100,0

Ez-betetze nagusiak izan dira prestazioak dagokion kontratu-espedientea izapidetu gabe eta kontratu-araudian ezarritakoaren arabera legozkiekeen printzipioak bete gabe egitea.

65 espedienteetatik zenbateko handieneko 18ak -guztiak 2 milioikoak edo kopuru horretatik gorakoak- guztizkoaren gainean % 84,9 dira, eta honako sail eta kontzeptu hauei dagozkie:





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	Euroak, milioikotan
SAILA/KONTZEPTUA	ZENBAT.
OSASUNA	45,0
Tolosaldeko ESiko ospitale-asistentzia	9,7
Laguntza psikiatrikoa emateko zerbitzua	9,5
Bizkaiko egoitzetako osasun-laguntzako lankidetzaz hitzarmena	7,8
Haurren hortzak zaintzeko programa (PADI)	5,0
Anbulantzietan egindako garraioa Kontratuen berronena ekonomikoa	4,6
Arabako egoitzetako osasun-laguntzako lankidetzaz hitzarmena	4,4
Ospitaleetan asistentzia-zerbitzuak ematea	4,0
HEZKUNTZA	32,9
Eskola garraio ez-unibertsitarioa	21,0
Eskolako jantokiak	6,6
Eskola-umeen garraioan laguntza zerbitzua	5,3
BERDINTASUNA, JUSTIZIA ETA GIZARTE POLITIKAK	12,8
Auzitegietan eta adingabeen zentroetan zaintza eta segurtasuna	4,5
Garbiketa justizia jauregietan eta adingabeen zentroetan	3,7
Telelaguntza zerbitzua	2,5
Saileko aplikazioen mantentze-lana eta bilakaera	2,1
SEGURTASUNA	5,6
Bizkaiko eta Arabako zentroetako garbiketa	3,2
Saileko informazio sistemen mantentze-lana	2,4
HAINBAT SAIL Kontratu zentralizatuak	4,1
Elektrizitate hornidura	2,1
Segurtasuna eta zerbitzu osagarriak hainbat eraikinetan	2,0
GUZTIRA	100,4

Espediente aztertuak

36 espediente aztertu dira: 23 hautatu dira 2022ko ekitaldian formalizatutako artetik, eta 13, aurreko ekitaldietan formalizatu diren eta 2022an gauzatu edo intzidentzia izan dutenen artetik.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Aurreko ekitaldietako aztertutako espedienteak honako hauek dira:

		Euroak, milioikotan			
ESP.		ESLEIPEN	EXEK.	EXEK.	
ZK. KONTZEPTUA	MOTA	ZENBAT.	2022	22.12.31N	AKATSAK
1. 92 zuzkidura-bizitoki eraikitzea Orreaga kalean, Lakuabizkarra, Vitoria-Gasteiz.....	O	7,8	5,9	7,7	
Prezioen berrikuspen berezia		0,1			
2. 55 etxebizitza sozial eta eransk. eraikitzea, P2 partzela Arangoitiko 130.02 EU, Bilbo.....	O	5,7	4,2	5,7	
3. Lemoizko HLHI lehen hezkuntzako eraik. handitzea	O	1,4	0,1	1,5	D1
Espediente aldatua		0,2			
Azken ziurtagiria		0,1			
4. Berriatuko HLHI handitzea	O	2,4	0,3	2,7	D1
Azken ziurtagiria		0,3			
5. Derion BHko DBHko eraikin berria.....	O	8,5	3,3	8,5	
6. Arrain-lonja berria eraikitzea A.I.1 eremua, Ondarruko portua.....	O	16,6	2,6	20,3	
I. fasearen azken ziurtagiria		0,2			
Espediente aldatua		1,6			
II. fasearen azken ziurtagiria		0,8			
Prezio-aldakuntzaren likidazioa (exekuzio-epea murriz. bonusa)		1,0			
7. Hondarribiko portuaren kanpoko babes-dikea indartzea	O	2,0	1,5	2,2	
Azken ziurtagiria		0,2			
8. Getariko portuaren kanpoko babes-dikea indartzea.....	O	1,9	1,8	1,9	D1
Azken ziurtagiria		0,1			
9. Getxoko ertzain-etxea eraberritzea eta handitzea	O	7,9	3,8	9,4	
Prezioen berrikuspen berezia		0,8			
Konturako soberako neurketak, azken ziurtagiria		0,7			
Baliozkotutako gastua		0,7			
10. Bilboko Henao k, 9 zk. eraikina zaharberritu eta handitzea	O	7,2	2,8	9,6	
2019ko ek. lehen esped. aldatua		0,4			
2021eko ek. bigarren esped. aldatua		0,9			
Prezioen berrikuspenak, 2019tik 2022ra bitarteko ekitaldietan.....		0,9			
2022ko ekitaldiko kalte-ordainak		0,4			
11. Identifikazio biometrikoko sistema eguneratzea.....	H	3,3	1,2	2,9	
2021eko ek. lehen esped. aldatua.....		0,2			
2022ko ek. bigarren esped. aldatua		0,4			
12. Premiazko osasun-garraioa eta osasun-larrialdietarako laguntza EAEko LGSSrako	H	115,6	41,7	100,1	
Berroreka ekonomikoa 2021ean		3,7			
Berroreka ekonomikoa 2022an.....		0,9			D2
Berroreka ekonomikoa (gastu baliozkotua).....		2,3			
13. Garraio sanitarioa anbulantzia ez-asistentzialetan, konbentzionaletan eta garraio kolektibokotan.....	H	106,5	37,5	64,0	
Programatutako osasun-garraioaren atzerapenak		2,4			
Esped. aldatua 2022, 1. lotea		0,6			
Berroreka ekonomikoa (gastu baliozkotua).....		2,0			
GUZTIRA		308,7	106,7	236,5	





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2022ko ekitaldian esleitutako espediente aztertuak honako hauek dira:

Euroak, milioikotan					
ESP.			ESLEIPEN	EXEK.	
ZK.	KONTZETUA	MOTA	ZENBAT.	2022	AKATSAK
14.	Salburua BHI ikastetxe berria, Vitoria-Gasteiz	O	Irekia	17,1	1,7 B1-C1
15.	Tolosako Orixe BHIrako eraikin berria eraitsi eta eraikitzea	O	Irekia	14,1	0,2 B1-C1
16.	Aldaialde HLHI ikastetxe berria, Vitoria-Gasteiz	O	Irekia	10,2	2,6 B1-C1
17.	60 zuzkidura-bizitoki eraikitzea AD partzelan, 10-2 area, Salberdin, Zarautz	O	Irekia	7,6	- B1
18.	Zabalbideko 316.01 EUko 1. eta 2. lurzatie ingurua eta Jesús Galíndez, Txurdinaga urbanizatzea. 2. fasea	O	Ireki S	1,7	1,4 A2,7-B1
	Aldatua (gastu baliozkotua)			0,3	
19.	Getxoko "Basque Team Goi Mailako Zent." eraikina birgaitzea (*) ...	O	Irekia	2,8	0,4
20.	Urdaibaiko azpiegitura berdearen ibilbidea gauzatzea	O	Irekia	-	- A3
	L1: oinezkoentzako ingurunea egokitzea Txibitxagan, Bermeon			0,9	0,3
	L2: Mugikortasun motela bultzatzeko azpiegitura berdea, Bermeo. ...			1,1	0,3
21.	Sostengu-horma Maestra Emilia Zuza Brun HLHIn HLHI, Santurtzi	O	(1)	0,8	0,1 A8-B2
22.	Fatxadak konpontzea Zubiri Manteo BHIIn (Donostia)	O	(1)	0,1	0,1 A8-B2
23.	Gas naturalaren hornidura. Hiru lote (**)	Horn	Irekia	18,0	d/g A1
24.	Segurtasun Saileko IBMren hardwarea eta softwarea eguneratzea	Horn	PGN	18,1	6,5 -
25.	Ibilgailu hibrido entxufagarri eta elektrikoen hornidura (*)	Horn	Irekia (2)	-	- A6-B1-C3
	1. lotea: bolumen bakarreko 17 ibilgailu edo EUS hibrido entxufag. ...			0,7	0,7
	2. lotea: 20 ibilgailu elektriko			0,7	- C2,4
	3. lotea: 3 berlina ibilgailu hibrido entxufagarri			0,1	0,1 C2
26.	Zoster herpesaren birusaren aurkako txertoa eskuratzea	Horn	PGN	3,2	3,2
27.	Ikastetxeetan pantaila interaktiboaren hornidura, instalazioa eta konfigurazioa (*)	Horn	Irekia (3)	3,0	3,0 B4
28.	Hainbat makina didaktiko jasagarriaren hornidura eta Instalazioa LHko ikastetxeetarako. Hiru lote	Horn	Irekia	2,6	0,9 B1
29.	Tolosaldeko pazienteen arreta espezializatua	Z	Irekia	50,3	14,5 A4,5
30.	Asistentzia psikiatrikoa ospitaleratze erregimenean	Z	Irekia	-	- A4-B3
	1. lotea: 240 oheko gutxieneko egitura			13,3	7,7
	2. lotea: 200 oheko gutxieneko egitura			10,3	5,9
31.	Gipuzkoako osasun-barrutiko pazienteentzako arreta espezial.	Z	Irekia	23,1	9,3 A4,5
32.	Hemodialisi anbulatorioa dialisi-zentroan.	Z	Irekia	-	- A9-B3
	1. lotea: pazienteak Ezkerralde Enkarterri Gurutzeta, Barakaldo Sestao eta Barrualde Galdakao			7,5	1,2
	2. lotea: Bilbo, Basurtu eta Uribeko ESletako pazienteak			7,3	0,8
	3. lotea: Arabako Osasun Barrutiko pazient.. Arab. Erriox. Eskual.		Hutsik	-	-
33.	Zaintza eta segurtasun zerbitzua	Z	Irekia	-	- B1
	1. lotea: Segurtasun Sailak Erandion duen egoitza nagusia.			3,8	-
	2. lotea: justizia-jauregiak eta adingabeen zentroak			8,1	-
	3. lotea: Ibaiondo barnetegia, Zumarraga			2,6	-
34.	Mainframe IBM azpiegituraren bilakaera sistema irekietara	Z	Irekia	6,3	1,4 B1
35.	Sistema informatiko judizialaren eraginkortasuna bermatzeko zerbitzua Justizia Administrazioan	Z	Irekia	-	- A9-B1
	1. lotea: web edukiak kudeatzeko zerbitzua. Eduki			0,5	0,1
	2. lotea: euskarri funtzionaleko zerbitzua			3,8	1,1
	3. lotea: dokumentazio juridikoaren euskarri-zerbitzua			0,5	0,2
	4. lotea: bulego teknikoaren zerbitzua			1,2	0,2
36.	Erantzukizun zibil orokorra segurtatzea (**)	Prib.	Irekia	2,3	0,5
GUZTIRA				244,0	64,4

(*) Europako funtsekin elkar-finantziatuak

(**) Kopuruak EAren Adm. Orokorrari dagokion espedientearen zatia soilik barne hartzen du. d/g: daturik gabe

Kontratu motaren erreferentziak: O: Obrak Horn.: Hornidurak Z: Zerbitzuak Prib.: Pribatua

Prozedura: PGN: Publikotasunik gabe negoziatua Ireki S: Ireki sinplifikatua

Tramitazioa: (1) Larrialdia eta (2) Presakoa. Gainerakoak ohiko moduan tramitatzekoak dira.

(3) Esparru-akordioa.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Euroak, milioikotan		
AKATSAK	ESLEIPENAREN	
	KOP.	ZENBAT.
ESPEDIENTEA ETA LIZITAZIOA		
A1 Justifikatu gabe behin betiko bermetik salbuestea (107.1 SPKL)	1	18,0
A2 Balio-judizioen irizpideak baloratzeko epeak legeko gehienekoa gainditzen du (SPKL, 159.4 art.).....	1	1,7
A3 Balorazio-txosten teknikoak ez ditu justifikatzen emandako puntuazioak (APELen 35.2 artikulua).....	1	2,0
A4 Pleguetan aurreikusitako balizko aldaketa ez dator bat SPKLren 204. art. ezarritakoarekin	3	97,0
A5 Balio zenbatetsiak ez du barne hartzen pleguetan aurreik. aldaketen zenbatekoa (SPKL, 101. art.)	2	73,4
A6 Ez dago justifikatuta presagatiko tramitazioa (SPKL, 119. art.).....	1	1,5
A7 Pleguak: eskaintzaren anormaltas. ez du eskaintza bere osotasunean hartzen (SPKL, 149.2 art.).....	1	1,7
A8 Ez dago justifikatuta larrialdiko tramitazioa (SPKL, 120. art.).....	2	0,9
A9 Lizitazioaren oinarriko aurrek. kalkulua edo zehazteko modua ez du justif. (SPKLren 100.2 art.)	2	20,8
ESLEIPENA ETA FORMALIZAZIOA		
B1 Adjudikatzeko epea lege ezarritako gehienekoa baino luzeagoa da (SPKL, 158. eta 159. art.).....	10	81,6
B2 Larrialdiagatik izapidetutako espedienteen publizitaterik eza	2	0,9
B3 Esleipenak eta formalizaz. ez dute gehien. aurrek. izaera adierazten (SPKLren 33. xedapen gehig.).....	2	38,4
B4 Esleipen-ebazpenak ez du zehazten kontratuko unitateen zati baten destinoa	1	3,0
GAUZATZEA ETA AMAITZEA		
C1 Kontratazio-organoak ez du lan-programa onartu (APKLEOren 144 art.)	3	41,4
C2 Ez dago harrera-aktarik (SPKLTBren 210. art.).....	1	0,8
C3 Betearazpenean berandutzea, baldintza-agirietan aurreikusitako zigorrak aplikatu gabe	1	1,5
C4 Pleguetan aurreikusi gabeko aldaketa, kontratua amaitu ondoren izapidetu eta onartua.....	1	0,7
AURREKO URTEETAN ESLEITUAK		
D1 Azken ziurtapena epez kanpo onartu da (SPKLren 243.1 art.)	3	5,7
D2 LGSSren berrorka ekonomikoagatik ordaindutako zenbatekoa ez da aplikagarria (SPKL, 290).....	1	0,9





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.20 DIRULAGUNTZEN ANALISIA

Hauek dira aztertutako dirulaguntzak eta araudia:

DIRULAGUNTZA ZUZENAK		Euroak, milioikotan	
KONTZEPTUA	D FASEA	KONPROMISO	
		KREDITUA	AKATSA
Basquevolt S.A. "Ingebeat" ikerketa-proiektuaren garapena	0,9	18,5	-
Eusko Trenbideak, S.A. Urgazlearen material gurgilduna			
Donostiako metroaren lurpekoa. BEM	18,4	-	-
Bizkaiko Garraio Partzuergoa. Metro Bilbao S.A.ren kapital-gehikuntza	9,2	-	-
FFAA eta TTEE EAEko lurreko, hiriko eta hiri arteko garraio publikoa	6,1	-	-
Donostia International Physics Center Fundazioa eta Tecnalia Research and Innovation Fundazioa. "Komunikazio kuantikoa". BEM	0,3	5,5	-
Urduñako Udala. Hiri-berroneratzea eta eraikinen birgaitzea			
Landatas eta Maria Dolores Madaria auzoetan.....	0,2	1,5	A2,3
Amurrioko udala. Hiri-berroneratzea eta eraikinen birgaitzea Goikolarra auzoan	0,2	1,7	A2,3
Bilboko Udal Etxebizitzak, TEA Iralabarri auzoaren hiri-berroneratzea.....	1,0	9,2	A3
Elgoibarko Udala. Olasogain auzoaren hiri-berroneratzea (SIGMA).	0,3	2,8	A3
Errenteriko Udala. Beraun auzoaren hiri-berroneratzea.....	0,3	2,9	A3
Donostiako Udala. Altza auzoaren hiri-berroneratzea.....	0,9	8,3	A3
Bermeoko Udala. Kurtzio, Zarragoitxi eta Itxasbegi auzoen hiri-berroneratzea	0,6	5,1	A3
Vitoria-Gasteizko Udala. Zaramaga auzoaren hiri-berroneratzea.	2,5	22,4	A3
Sestaoko Udala. Vista Alegre auzoaren hiri-berroneratzea.	0,4	3,8	A3
Bilboko Udala. Uretamendi auzoaren hiri-berroneratzea.....	-	0,4	A3
Leaburuko Udala. Txarama auzoaren hiri-berroneratzea.	0,1	1,3	A3
Soraluzeko Udala. Ezozibidea auzoaren hiri-berroneratzea	0,6	5,1	A3
Bilboko Udal Etxebiz., TEA Santutxuko Erretore Unceta auzun. hiri-berroneratz.....	0,5	4,9	A3
Arrasateko Udala. Santa Teresa-Donetztebe auzoaren hiri-berroneratzea	0,7	6,5	A3
GUZTIRA	43,2	99,9	

ZUZENENKO BESTE DIRULAGUNTZA BATZUK		Euroak, milioikotan	
KONTZEPTUA		D FASEA	
EHU Eraldaketa digitaleko programak, unibertsitatea+hezkuntza eta ospitale birtualak			2,9
Deustuko Unibertsitatea. Eraldaketa digitaleko programak, unibertsitatea+hezkuntza eta ospitale birtualak.....			0,7
Euskampus fundazioa. Mugaz gaindiko lankidetzeta-laboretegien sarea			0,5
Mondragon Unibertsitatea Eraldaketa digitaleko programak eta unibertsitatea+hezkuntza.....			0,3
Zaporeak Solidarios Garapenerako Elkartea. Greziako errefuxiatuentzako jantokiaren proiektua			0,2
Materials Physics Center Elkartea. Teknologia kuantikoen ikerketa indartzea			0,2
Artium Fundazioa Bizirik dauden euskal artistei obra garaikideak erostea			0,2
Euskampus fundazioa. Zientzia eta teknologia sozializatzeko eta zabaltzeko proiektua			0,2
Seaska-Iparaldeko Ikastolen Federazioa elkartea. Euskara Plana egitea			0,2
GUZTIRA			5,4

Dirulaguntza horien onuradunek zuzeneko dirulaguntzak jaso zituzten aurreko bi ekitaldietakoren batean, kontzeptu berberengatik (A1 akatsa).





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DIRULAGUNTZA IZENDUNAK

Euroak, milioikotan

KONTZEPTUA	D FASEA	KONPROMISO	
		KREDITUA	AKATSA
Innobasque	3,5	-	-
AZTI Fundazioa, EUMAP Fundazioa	2,8	-	-
EHU, Banako ordainsari osagarriak	17,2	-	-
Bizkaiko Garraio Partzuergoa, Bilboko Hiri Trenbidearen finantzaketa	66,4	-	-
Euskal Editorea. Berria aldizkaria argitaratzea	1,4	5,9	-
GUZTIRA	91,3	5,9	-

DEIALDI PUBLIKO BIDEZ EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

Euroak, milioikotan

KONTZEPTUA	A/D FASEA	KONPROMISO	
		KREDITUA	AKATSA
Bultzatu programa Errusia-Ukraina gatazkaren eraginagatik enpresentz. laguntzak	19,9	-	-
Administrazioko ikastetxeak. Jolasguneetako obrak	1,5	0,1	-
GUZTIRA	21,4	0,1	-

DIRULAGUNTZEN ARAUDI ARAUTZAILEA

Euroak, milioikotan

SAILA / KONTZEPTUA	DEIALDIAREN ZENBATEKOA	AKATSA
LANA ETA ENPLEGUA		
1. Gizarte-ekonomian ekitea	5,0	B2,5,7,8
2. Aparteko laguntzak galera ekonomikoak dituzten gizarte-ekonomiako enpresentzat Ukrainako gerraren ondoriozkoak	5,0	B1,2
GOBERNANTZA PUBLIKOA ETA AUTOGOBERNUA		
3. Eraikinetako telekomunikazio-azpiegiturak hobetzeko jarduketak (PRTR- F. NextGenerationEU)	4,1	B8
4. Bultzatu programa Errusia-Ukraina gatazkaren eraginagatik enpresentzako laguntzak	20,0	B1,2,7
EKONOMIAREN GARAPENA, JASANGARRITASUNA ETA INGURUMENA		
5. EAEko nekazaritza-sektorerako ezohiko laguntzak, Errusia-Ukraina gatazkagatik	14,1	B2
6. Handitu 2022 programa. Nekazaritza, abeltzaintza eta basogintzako produktuak eraldatu eta merkaturatzeko inbertsio handietarako laguntzak	25,0	B1
7. Handitu 2022 programa. Inbertsio handietarako laguntzak, nekazaritza-ekoizpeneko berrikuntza teknologikoari dagozkionak	5,0	-
HEZKUNTZA		
8. Hezk. Administrazioiko ikastetxeak. Udalaren jabetzako aisia-guneetako obrak.	7,0	B2,3
LURRALDE PLANGINTZA, ETXEBIZITZA ETA GARRAIOA		
9. Bizitegi-eraikinak eta etxebizitzak birgaitzea, energia-eraginkortasuna sustatzeko (PRTR- F. NextGenerationEU)	39,1	B1
BERDINTASUNA, JUSTIZIA ETA GIZARTE POLITIKAK		
10. Zigortuak birgizarteratzeko proiektu komunitarioak	6,2	B2,7
11. 14 urtetik beherako seme-alabak zaintzeko langileak kontratatzeak laguntzak	4,0	B8
KULTURA ETA HIZKUNTZA POLITIKA		
12. Covid-19 laguntzak zinema-emanaldietako eta zuzeneko musika-aretoak eta zuzeneko musika-sustapena kudeatzen duten profesional pribatuei, 2022an	2,0	B2,6
13. Eguneroko komunikabideentzako laguntzak, Covid-19 pandemiaren eragina dela eta	6,0	B2,4
TURISMOA, MERKATARITZA ETA KONTSUMOA		
14. Merkataritza modernizatzeak programa, Euskal Autonomia Erkidegorako Funts Teknologikoa (PRTR- F. NextGenerationEU)	2,1	B2





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	Euroak, milioikotan	
Akatsak	Kopurua	Emandako Zenbatekoa
DIRULAGUNTZAK		
A1. Izendun moduan sar zitezkeen aurrekontuetan, salbuespenezko edo ezusteko egoeren ondorio ez izateagatik	9	5,4
A2. Ordainketa aurreratuko sistema bat ezarri da behar bezala justifikatu gabe	2	3,6
A3. Ez dira zehaztu dirulaguntza emateko arrazoiak	14	84,2
ARAUDIA		
B1. Ez dago sailaren plan estrategikoaren aldaketarik edo deialdiaren ondoren aldatu da	4	89,1
B2. Ez dira eraginkortasuna eta efizientzia ebaluatzeko adierazleak gehitzen	9	67,4
B3. Ez da argitaratu emakida-proposamena egiteko ardura duen organoaren osaera	1	7,0
B4. Eskabideak aurkezteko epea hilabetetik beherakoa da	1	6,0
B5. Arauak ez du agintzen eskaintzak eskatu behar direla diruz lagung. diren gastuak kontratatzeke	1	5,0
B6. Ez da jasotzen KKOari eta HKEeri informazioa emateko obligazioa	1	2,0
B7. Ordainketa aurreratuko sistema bat ezarri da behar bezala justifikatu gabe	3	31,2
B8. Ez dira laguntzen emakida-ebazpenak argitara eman	3	13,1



ALEGAZIOAK

I. SARRERA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiari buruzko otsailaren 5eko 1/1988 Legearen 13. artikuluan xedatutakoa betez, agiri honetan aurkezten dira organo kudeatzaile bakoitzak egin dituen alegazioak eta justifikazioak. Horiek guztiak Kontrol Ekonomikoaren Bulegoak zentralizatu ditu Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren Kontuaren fiskalizazioaren emaitzei dagokienez (2022ko ekitaldikoak).

III. IRITZIAREN OINARRIA

III.1 SALBUESPENAK DITUEN LEGEZKOTASUN-IRITZIAREN OINARRIA

III.1.1 SALBUESPENEZKO LARRIALDI-PROZEDURA

21. Euste-horma CEIP Maestra Emilia Zuza Brun HLHIn, Santurtzin.

Jarraian, obra hau gauzatzean izandako gertakariak azaltzen dira, larrialdi-prozedura onartzea justifikatzen dutenak. Ezin daiteke hauteman berehalakotasunik eza egindako jarduketetan:

- Bizkaiko Lurralde Ordezkaritzak 2022ko ekainaren 9ko txosten bat helarazi zion Eraikuntza Zerbitzuari, eta, horren bidez, eskatu zuen ikastetxeko jolastokiak dauden lursailetakoko euste-hormak konpontzea larrialdi-prozeduraren bidez kontratatzeko.
- Horma horien patologia ezagunak ziren, eta lehenago konpontzen saiatu ziren, 2021eko ekainaren 10ean kontratatutako obraren bidez. Hala ere, obra hori ez zen egin. 2021eko uztailaren 2an, bilera bat egin zen ikastetxean, eta bertan izan ziren Eusko Jaurlaritzako Hezkuntza Saileko teknikariak, udal-teknikariak, ikastetxeko zuzendaritza, eraikuntza-enpresako teknikariak eta zuzendaritza fakultatiboko teknikariak. Bildutako alderdi guztiek adierazi zuten proiektuan behar bezala aurreikusi gabeko arrisku bat zegoela; hau da, Pajares kaleko euste-hormak eraistea trafikoa eten gabe, kale hori baitzen Begoñako Andra Mari Egoitzarako sarbide bakarra anbulantzientzat. Hori dela eta, obra eten egin zen, eta, azkenean, kontratua hutsaldu egin zen 2022ko abuztuaren 29an, obra aurreikusitako baldintzetan egitea ezinezkoa zelako, eta ezin izan zelako proiektua aldatu.
- Euste-hormen egoera larriagotu egin denez, eta horrek arrisku larria dakarrenez pertsonentzat (ikastetxekoentzat zein aldameneko errepidetik ibil daitezkeenentzat), Bizkaiko Lurralde Ordezkaritzako Unitate Teknikoak atzeraezintzat jotzen du horiek konpontzea, SPKLren 120. artikuluan adierazitako baldintzak betetzen direla iritzita.
- Egiturazko euste-hormak direnez, ezinbestekoa da proiektu tekniko bat izatea, lanak behar bezala definitzeko. Hori dela eta, 2022ko ekainaren 20an, hasieran aurreikusitako obren zuzendaritza fakultatiboa kontratatu zen, lehendik zegoen proiektua egokitzeko, hormak konpontzeko behar-beharrezkoak diren lanetara mugatuta, eta kanpoan utzita arrisku-egoerarekin zerikusirik ez duten gainerako lanak (jolastokiak estaltzea). Bitartean, ikastetxea erabiltzen duten pertsonen kalterik ez eragiteko, jolastokiak hesitu ziren. Irailaren 12an, zuzendaritza fakultatiboak hormak konpontzeko proiektua entregatu zuen.



- Udalak berretsi zuen 2021ean egin gabeko hasierako obrari emandako obra-lizentziek obra babesten zutela.
- 2022ko urriaren 4an, proiektua hiru eraikuntza-enpresari helarazi zitzaion, eta horiek eskaintza aurkeztu zuten 2022ko urriaren 11n. Saileko Araubide Juridikoaren eta Zerbitzuen zuzendariak, 2022ko urriaren 14an ebatzi zuen obra salbuespenezko larrialdi-prozeduraren bidez kontratatzea eskaintza ekonomiko onuragarriena aurkeztu zuen enpresarekin. Enpresa horrek Segurtasun eta Osasun Plana eta Hondakinak Kudeatzeko Plana idatzi zituen. Gainbegiratu ondoren, onartu egin ziren, eta obrak hilabeteko epean hasi ziren, 2022ko azaroaren 14an. Gauzatzeko epea 5 hilabetekoa zen, egikaritze-proiektuaren obra-planaren arabera.

22. Donostiako IES Zubiri Manteo BHIko fatxaden konponketa.

Jarraian, obra hau gauzatzean izandako gertakariak azaltzen dira, larrialdi-prozedura onartzea justifikatzen dutenak. Ezin daiteke hauteman berehalakotasunik eza egindako jarduketetan:

- 2022ko maiatzaren 15ean, Gipuzkoako Lurralde Ordezkaritzak premiaz eta obra txiki bidez konpondu zuen IES Zubiri Manteo BHI ikastetxeko Manteo eraikineko jolastokira irteteko ataripearen burualdea, eremu horretan hormigoizko harri-morroiloak erori zirelako, eta jausteko arriskua zuten fatxada-eremuak saneatu ziren.
- Obrak egin bitartean ikusi zen arazoa eraikinaren lau fatxadetan zegoela; beraz, lau fatxaden obrari ekin ahal izateko aurrekontuak eskatu ziren, obra txikirako. Ikusita lau fatxadak konpontzeko aurrekontua kontratu txiki baten eremutik kanpo zegoela, eta hautemandako patologien larritasuna eta berehala jarduteko beharra kontuan hartuta, larrialdi-prozedura bat izapidetzea erabaki zen 2022ko ekainaren 21ean.
- Ekainaren 23an, obra-lizentzia eskatu zen, baina ez zen abuztuaren 3ra arte eman, obra-zuzendaritza izatearen baldintzapean.
- 2022ko uztailaren 4an, obra horietarako segurtasun- eta osasun-koordinatzaile bat eskatu zen, lehenbailehen has zitezen.
- Atzeko fatxadako obrak, lurzatiaren barruan eta ikaslerik gabe (udako oporretan daudelako), lizentzia eman aurretik hasi ziren, premiazkoak zirelako, eta, horrela, jolastokiaren eremua bermatuta geratu zen ikasturtea hasterako. Bestalde, lizentzia ematen zenerako utzi zen bide publikora ematen duen fatxada nagusia, bide publikoa okupatzeko baimena lortu ahal izateko. Hori guztia lehen aipatutako segurtasun-neurriak hartuta.
- Gainerako fatxadak 2022ko abuztuaren 4an hasi ziren konpontzen, lizentzia lortu eta hurrengo egunean, eta 2022ko irailaren 26an amaitutzat eman ziren.
- 2022ko irailaren 2an, obra-zuzendaritza bat eskatu zen, obra hori irailaren 26an amaitu aurretik legeztatzeko.



VI. BARNE-KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO OHARRAK

VI.3 DIRULAGUNTZAK

- Artium Fundazioa. Euskal artista biziei obra garaikideak erostea.
- Seaska-Iparraldeko Ikastolen Federazioa. Euskara-plana egitea.

A1 gabezia - Aurrekontuetan dirulaguntza izendun gisa sar zitezkeen, ez zegozkialako salbuespenezko edo aurreikusi ezin diren egoerei

2022ko aurrekontuak prestatzera bideratutako jarduketak egiteko unean, ez zegoen aurreikusita diruz lagundu diren bi jarduketa horien sustapen ekonomikoa. Askoz geroago erabaki zen, espediente bakoitzean behar bezala zehaztutako salbuespenezko inguruabarretan oinarrituta, bi dirulaguntzak ematea bidezkoa zela, legezko inguruabar gaitzaileak betetzen zirenez gero, eta, beraz, izenduna izateko ezintasuna gerora sortu zen.

- Urduñako Udala. Landatas eta Maria Dolores Madaria auzoetako hiri-berroneratzea eta eraikinak birgaitzea.
- Amurrioko Udala. Goikolarra auzoko hiri-berroneratzea eta eraikinak birgaitzea.

A2 gabezia. Ordainketa aurreratuko sistema bat ezarri da justifikazio egokirik gabe.

Funtsezko elementutzat jo zen Hurbileko Bulego Teknikoak eta Kudeaketa Bulegoak (aurrerantzean, OPENGELA) gaitzeko beharra. Bulego horien helburua da auzoetako biztanleei laguntzea esku-hartzeko proiektuak izango duen irismena ezagutzen; auzoa sakon birgaitzeko aurreikusitako laguntzak bideratzea eta, horretarako, bertan bizi diren pertsonekin harreman zuzeneko izatea; eta proiektua eta obrak garatzeko prozesu osoan pertsonak laguntza tekniko eta soziala izan dezatela ahalbidetzea.

Horrela, eraikinak sakon birgaitzeko laguntzen onuradun izan daitezkeen auzotarrei ahalik eta azkarren jakinaraz dakizkien proposatutako esku-hartzearen ezaugarriak, eta esku-hartze horren bideragarritasuna eta onarpena berma dadin, lehenik eta behin, aipatutako OPENGELA jarri behar da abian, auzoen hiri-berroneratze integralaren eremuan sartutako proiektu guztietan.

Era berean, laguntzen onuradun izan daitezkeen pertsonak beren aldetik egin beharko duten inbertsioaren zenbatekoa ezagutu ahal dezaten –eraikinak sakon birgaitzeko egin behar den esku-hartzearen gastua osatu behar baitute–, egin beharreko obren kostua identifikatuko duten aurreproiektuak eskura izan behar dituzte lehenbailehen.

Horregatik guztiagatik, ordainketa aurreratuaren sistema justifikatuta dago, zuzeneko dirulaguntza jasotzen duen udalerriari erraztu egin behar zaiolako OPENGELA lehenbailehen martxan jartzea eta aipatutako aurreproiektuak kontratatzea.

Dirulaguntzen onuradunen baldintza espezifikoak kontuan hartuta (batez ere, baliabide gutxi dituzten herritarrak dira, 15.000 euro inguru inbertitzera behartuko direnak, nahiz eta



beren urteko diru-sarrerak kopuru horretara iritsi ez), beharrezkotzat jo da baliabide ekonomiko jakin batzuk eskura izatea ahalbidetuko duen mekanismo bat arbitratzea, toki-administrazioak zein partikularrek diru-arazorik ez izateko lanak egiten diren unearen (eta, ondorioz, lanak ordaintzen diren unearen) eta emandako dirulaguntza jasotzeko egunaren artean.

Zuzeneko 14 dirulaguntza eman dira zaurgarritasun-egoeran dauden auzoen hiri-berroneratze integralerako.

A3 gabezia. Dirulaguntza emateko arrazoiak ez dira zehaztu.

Memoriak erantsi dira, zerrendatutako zuzeneko 14 dirulaguntzak ematea justifikatzen duten arrazoiekin:

- Urduñako Udala. Landatas eta Maria Dolores Madaria auzoetako hiri-berroneratzea eta eraikinak birgaitzea.
- Amurrioko Udala. Goikolarra auzoko hiri-berroneratzea eta eraikinak birgaitzea.
- Bilboko Udal Etxebizitzak TEA Iralabarri auzoko hiri-berroneratzea.
- Elgoibarko Udala. Olasogain auzoko hiri-berroneratzea (SIGMA).
- Errenteriako Udala. Beraun auzoko hiri-berroneratzea.
- Donostiako Udala. Altza auzoko hiri-berroneratzea.
- Bermeoko Udala. Kurtzio, Zarragoitxi eta Itxasbegi auzoetako hiri-berroneratzea.
- Gasteizko Udala. Zaramaga auzoko hiri-berroneratzea.
- Sestaoko Udala. Vista Alegre auzoko hiri-berroneratzea.
- Bilboko Udala. Uretamendi auzoko hiri-berroneratzea.
- Leaburuko Udala. Txarama auzoko hiri-berroneratzea.
- Soralezko Udala. Ezozibidea auzoko hiri-berroneratzea.
- Bilboko Udal Etxebizitzak TEA Santutxuko Untzeta Parrokoaren auzuneko hiri-berroneratzea.
- Arrasateko Udala. Santa Teresa-Donztebe auzoko hiri-berroneratzea.

Lehiaren Mendeko Dirulaguntzak.

6. Handitu 2022 programa. Nekazaritzako, abeltzaintzako eta basogintzako produktuak eraldatzeko eta merkaturatzeko inbertsio handietarako laguntzak.

B1 gabezia. Ez dago jasota sailaren plan estrategikoaren aldaketarik edo deialdiaren ondoren aldatu da

Ekonomiaren Garapen, Jasangarritasun eta Ingurumen Sailaren 2021., 2022. eta 2023. urteetarako Dirulaguntzen Plan Estrategikoaren hirugarren aldaketan, zeina sailburuaren 2022ko irailaren 7ko Aginduaren bidez onartu baitzen, 5.4.4.10.BIS. fitxa sartu da. HANDITU programa (21. or.).





13. Eguneroko komunikabideentzako laguntzak, COVID-19aren pandemia dela eta.

B4 gabezia. - Eskabideak aurkezteko epea hilabete baino laburragoa da.

Eskaintzak aurkezteko epea hilabete baino laburragoa izatea ezarri zen, justifikazio-memoria teknikoko 9. eta 10. orrialdeetan adierazitako premiazko arrazoiengatik.

Zehazki, eguneroko komunikabideentzako dirulaguntzen kasuan, ziurgabetasun ekonomikoaren ondorioz eta pandemiak eragindako egoeragatik sektoreak finantzaketa behar zuenez, ebatzi zen nahikoa arrazoi zela premia egiaztatzeko. Sektorea egoera ekonomiko zailean zegoen, diru-sarrerak nabarmen jaitsi baitziren, eta horrek arriskuan jartzen zuen EAEn irismen handieneko komunikabideen jarduerari eustea. Gainera, epe egokitzat jotzen da, eskatzaileek eskabideak aurkeztu behar baitzituzten, bai eta desinformazioaren eta alfabetatze mediatikoaren aurkako borrokan hartutako neurri espezifikoak ere.

11. 14 urtetatik beherako seme-alaba adingabeen zaintzaileak kontratatzeko laguntzak.

B8 gabezia - Laguntzak emateko ebazpenak ez dira argitaratu.

Irailaren 7ko 102/2022 Dekretuak (14 urtetik beherako seme-alaba adingabeak zaintzeko langileak kontratatzeko laguntzei buruzkoak) 11.4 artikulua haxe dio: «Laguntzak emateko ebazpenak eta horien aldaketak eman diren espedienteen zerrenda, interesdunaren aldekoak izan badira, hiru hilean behin argitaratuko da <https://www.euskadi.eus> web-orriko iragarki-taula elektronikoa. Bertan, espediente-zenbakia, laguntzaren lerroa eta emandako zenbatekoa zehaztu beharko dira».

Ildo horretatik, Euskal Autonomia Erkidegoko dirulaguntzen erregistro orokorrean (aipatutako web-orrian dago) ageri da laguntza horien onuradunen zerrenda.

VI.4 KONTRATAZIOA

VI.4.1 AURREKO EKITALDIETAN ADJUDIKATUTAKO ESPEDIENTEAK

8. Getariako portuko kanpoko babes-dikea sendotzea.

D1 gabezia- Azken ziurtagiria epez kanpo onartzea (SPKLren 243.1).

Obra jaso eta azken ziurtagiria onartu arteko epean, obren neurketa orokorra egin zen, eta, hortik aurrera, entzunaldi-izapidea egin zen. Horren ondorioz, desadostasun handiak sortu ziren enpresa kontratistarekin, azken ziurtapenaren zenbatekoa zehazterakoan. Desadostasun horiek denboran luzatu ziren, harik eta, azkenean, 2022ko urriaren 14an, enpresa kontratistak erantzukizunpeko adierazpen bat sinatu zuen arte, obren neurketa orokorrarekin eta, beraz, azken ziurtapenaren zenbatekoarekin bat etorritz.

12. EAEko larrialdietako garraio sanitarioa eta larrialdietako garraio sanitarioaren sarerako (LGSS) larrialdi sanitarioetako asistentzia.

D2 gabezia - LGSSren berroreka ekonomikoagatik ordaindutako zenbateko ez-aplikagarria (SPKLren 290. art.).





Kontratua SPKLren 312. artikuluan xedatutakoaren barruan kokatu behar da, herritarren aldeko zuzeneko prestazioak dakartzaten zerbitzu-kontratuen berezitasunei buruzkoan; izan ere, kontratistak publiko gisa kalifikatu behar diren zerbitzuak ematen dizkie erabiltzaileei, hau da, interes orokorreko prestazio erregular eta jarraituak, ez administrazioari zuzendutakoak, herritarrei zuzendutakoak baizik. Beraz, zerbitzu publiko ororen ezaugarri den harreman hirukoitza gertatzen da, horren erpinetan hauek daudela: zerbitzuaren erabiltzaileak, zerbitzuaren titularra den administrazioa eta zerbitzua ematen duen kontratista. Hori da, hain zuzen, zerbitzu publikoak kudeatzeko kontratu baten eskema tradizionala.

Ondorioz, larrialdietako garraio sanitarioaren kontratuak zerbitzu-kontratu baten ezaugarriak gainditzen ditu, eta zerbitzu publikoen zeharkako kudeaketa «desegokitzen» jo daiteke. EBko Zuzenbideak honela definitu izan du 312. artikulua: «(zerbitzu-)emakida bat da, nahiz eta formalki hala izan ez (ezin daitekeen), eta, nolana ere, nabarmendu behar dena da administrazioaren eskumen-esparruko prestazio-jarduera bat gauzatzen dela, baina hirugarren batek zeharka kudeatuta (emanda) herritarren alde». Hau da, ezin da zerbitzu-emakida gisa definitu, ez dagoelako eragiketa-arriskuaren eskualdaketarik, baina ezta zentzu hertsian zerbitzu-kontratu gisa ere, non kontratistaren prestazioa beti administrazioari berari egiten zaion.

Ildo horretan, SPKLren 312. artikulua horrek zenbait berezitasun ezartzen ditu herritarren aldeko zuzeneko prestazioak dakartzaten zerbitzu-kontratuetan, eta adjudikaziodunak zerbitzua hitzartutako jarraitutasunarekin emateko eta partikularrei zerbitzua ezarritako baldintzetan erabiltzeko eskubidea bermatzeko betebeharra ezartzen du, betiere zerbitzuaren ordena egokia zainduz; nabarmendu behar da administrazioak zerbitzuen martxa egokia ziurtatzeko beharrezkoak diren zaintza-botereak gordeko dituela.

Esan bezala, zerbitzu publikoen emakida-kontratua eta zerbitzu-kontratua bereizten dituen irizpidea da eragiketa-arriskua bere gain hartzea. Kontratistak hartzen badu bere gain, zerbitzu-emakidako kontratua izango da. Aitzitik, eragiketa-arriskua administrazioak hartzen badu bere gain, zerbitzu-kontratu bat izango da. Horrenbestez, aurreko araudiarekin zerbitzu publikoak kudeatzeko kontratutzat jotzen ziren kontratuak (kasu honetan gertatzen den bezala), non enpresaburuak ez baitzuen bere gain hartzen eragiketa-arriskua, orain zerbitzu-kontratuak dira. Halere, sailkapen-aldaketa horrek ez dakar berekin kontratu honetatik heldu diren harreman juridikoen egituraren aldaketarik izatea: haren bidez, izan ere, enpresaburua administrazio publiko baten titulartasuna duen zerbitzu bat kudeatzen hasiko da, eta harremanak enpresaburuaren eta zerbitzuaren erabiltzailearen artean ezarriko dira zuzenean.

Hori dela eta, SPKLren 312. artikulua, zerbitzu publikoak kudeatzeko antzinako kontratuaren arau berariazkoak jasotzen dituen, erregulazio berrian komuna izango da, bai zerbitzu publikoen emakidako kontratuan -zerbitzu horiek publikoak direnean, horixe izango baita kasurik orokorrena-, bai zerbitzu-kontratuan -enpresaburuak zerbitzuaren erabiltzaileari zuzenean ematen dion zerbitzu publiko bati buruzkoa denean-.

Azaldutakotik ondoriozta daiteke «eragiketa-arriskuak» herritarrentzako zerbitzu-kontratuaren kategoria nahasia eratzea dakarrela, gainerako zerbitzu-kontratuekin zerikusi



gutxi duela eta, hala ere, zerbitzu publikoen emakidaren antz handia duela; beraz, haren araubide juridikoak ia bat etorri behar du azken horien araubidearekin. Batez ere, SPKLren 312. artikuluan araututako kontratuko zerbitzu-kontratista batek, emakidadun batek bezala, zerbitzua ustiatzeko eskubidea izango duenean. Horrek esan nahi du zerbitzua antolatu eta emateko gaitasuna duela, bai zerbitzuaren azken hartzaileek, haien alde den zuzeneko prestazioaren azken hartzaileak diren aldetik, bai administrazioak berak ordainsari gisa ordaindutako prezio baten truke.

Premisa hori ezarrita, SPKLren 290. artikulua aplikatu behar da, zerbitzu-emakidako kontratuak aldatzeari eta horien oreka ekonomikoa zaintzeari buruzkoa. Artikulu horren 4.b) apartatua haxe ezartzen da: «Egoera hauetakoren bat gertatuz gero, kontratuaren oreka ekonomikoa berrezarri beharko da, dagokion alderdiaren mesedetan: (...) b) Administrazio publiko emakida-emaiaren jarduketek, emakidadunak bete beharrekoak izateagatik, kontratuaren ekonomiaren funtsa haustea eragiten dutenean zuzen-zuzenean».

Aseguramendu eta Kontratazio Sanitarioko Zuzendaritzak egindako memoriatik ondorioztatu daitekeenez, pandemia-egoera larrian, eta larrialdietako garraio sanitarioko zerbitzuen garrantzia kontuan hartuta, zerbitzu horiek jarraitzeko premia larria gertatu zen, administrazioak hala eskatuta, eta, beraz, enpresa kontratistek pandemiak berak eragindako absentismo handiak dakarren kostua jasan dute.

Azken batean, inguruabar horiek urratu egin dute ordainsari nahikoaren printzipioa, kontratuaren ekonomiaren funtsa haustea ekarri duena, eta, ondorioz, kontratuaren oreka berrezartzea beharrezkoa da, kasuan-kasuan dagozkion neurriak hartuz, SPKLren 290. artikulua 5. aparatuari jarraikiz.

VI.4.2 2022AN ADJUDIKATUTAKO ESPEDIENTEAK

23. Gas naturalaren hornidura. Hiru lote.

A1 gabezia - Justifikatu gabe salbuestea behin betiko bermetik (SPKLren 107.1 art.).

Kontratu honen administrazio-klausula partikularren agiriko 8. klausula espezifikoa honako hau adierazten da: «8.2.- Behin betiko bermea: EZ, hura ez eskatzea justifikatzen duten arrazoi hauengatik: prezioa ordaindu baino lehen entregatu eta hartu behar diren ondasun kontsumigarrien hornidurak direlako (SPKL, 107.1 artikulua)».

SPKLren 107.1 artikulua baldintza bat jartzen du bermea eratzeko salbuespena aplikatzeko: «...prezioa ordaindu baino lehen entregatu eta hartu behar diren ondasun kontsumigarrien horniduren kasuan...». Egoera hori gertatzen da kontratu honetan. Kontratuaren objektua gas-hornidura da, zeina gasa banatzeko sarearen bidez iristen den kontsumo-puntuetara. Ordainketa ondoren egiten da, enpresa banatzailearen erregistro-sistematan benetan kontabilizatutako kontsumoaren arabera. Kontratu horri dagokionez, gertakari material hori AKPren 8.2 klausulan baieztatzen da.

Espedienteak:

- 29. Tolosaldeko pazienteentzako arreta espezializatua.





- 30. Asistentzia psikiatrikoa ospitalizazio-erregimenean.
- 31. Gipuzkoako osasun-barrutietako pazienteentzako arreta espezializatua.

A4 gabezia - Baldintza-agirietan aurreikusitako balizko aldaketa ez dator bat SPKLren 204. artikuluan ezarritakoarekin.

Eraginpeko 3 kontratazio-espedienteen administrazio-klausula partikularren agirien 16. atalak zehatz-mehatz eta zalantzarik gabe ezartzen du kontratuaren balizko aldaketaren norainokoa: identifikatu gabeko zerbitzuak sartzea edo prestazio-unitateen kopurua handitzea, sistemaren beharrak betetzeko behar den beste.

Gainera, kontuan hartu behar da kontratatutako prestazioak medikuntza-arlokoak direla. Ia ezinezkoa da kontratu baten indarraldian artatu beharko diren premia terapeutikoen alde aurreko definizio zehatza egitea. Covid-19aren esperientziak agerian uzten du batzuetan errealitate sanitarioak kontratuak prestazio berriekin egokitzea eskatzen duela (alde aurretik ez daudenak edo ezagutzen ez direnak), bai eta horien bolumena egokitzea ere.

SPKLren 204. artikuluko 1. Apartatuan adierazitakoari dagokionez, gure ustez, aurreikusitako aldaketek ez dute hasierako kontratuaren izaera orokorra aldatzen. Errealitate aldakor batera egokitzen da, medikuntza-beharrengatik. Ez dira ordeztzen eman beharreko zerbitzuak, ez ospitale baten funtzionamendu bateratuaren barruan beste zerbitzu berri batzuk sartzen, ezta prestazio-unitateak gehitzen ere. Kontratu mota ere ez da aldatzen.

Horregatik guztiagatik, uste dugu agiriko 16. ataleko baldintzak bat datozela SPKLren 204. artikuluan ezarritakoarekin.

32. Hemodialisi anbulatorioa dialisi-zentroan.

A9 gabezia - Ez du justifikatzen lizitazioaren oinarritzko aurrekontua zehazteko modua edo haren kalkulua (SPKLren 100.2).

32. espedientea hiru lote dituen kontratu bakarra da. Objektua bakarra denez eta hiru loteetarako kalkulua modu berean egin denez, lizitazioaren oinarritzko aurrekontuaren banakatzea administrazio-klausula partikularren agiriko I.1 eranskinean jasota dago.

Lizitazioaren oinarritzko aurrekontua kalkulatzeko, honako hauek hartu dira kontuan:

- Zuzeneko kostuak, langileen kostua, material sanitarioaren kontsumoa eta zerbitzua emateko beharrezkoak diren farmaziako produktuak barne hartzen dituztenak. Horiek saioaren prezioaren % 77 dira.
- Zeharkako kostuak. Kostu horiek honako hauei dagozkie: zentroko dialisi-makinen eta altzarien mantentze-lanei, kontratatutako zerbitzua emateko beharrezkoak diren uraren, argiaren eta gainerako kontsumigarrien kontsumoei, eta, azkenik, kanpoko zerbitzuei, hau da, instalazioen garbiketari, ikuztegiari eta pazienteen elikadurari. Kostu horiek zerbitzuaren prezioaren % 12 dira.





- Prezioaren egitura-gastu orokorrak (% 5) barne hartzen ditu instalazioen amortizazioa eta zerbitzua emateko amortizatu beharreko materiala.

Azkenik, industria-mozkinen % 6a jasotzen da.

VI.4.3 KONTRATU TXIKIAK

Izapidetze-prozedura desagokia.

Lehendakaritza - Telefono bidezko azterketei buruzko kontratuak.

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak bost kontratu hauek biltzen ditu, 73.697,96 euroko zenbatekoarekin:

- CM/DS/010/2022 - Zientziaren eta Teknologiaren Pertzepzio Sozialari buruzko telefono bidezko inkestak.
- CM/DS/097/2022 - Europar Batasunari buruzko pertzepzio eta iritziei buruzko telefono bidezko azterketa.
- CM/DS/122/2022 - Euskararen inguruko iritziei eta jarrerari buruzko telefono bidezko azterketa.
- CM/DS/033/2022 - Desgaitasunari buruzko telefono bidezko azterketa.
- CM/DS/111/2022 - Aniztasunari eta bizikidetzari buruzko azterketa, telefono bidezko 1300 inkesta.

Soziometroak eta egoera politikoaren azterketa kualitatiboak kontratatzeko, urteko kontratazio-espeditenteak egiten dira, prozedura irekiaren bidez. Azterketa horietarako, haien aldizkako beharra eta ezaugarri teknikoak aldeztetik ezagutzen dira, beraz, aurretiazko plangintzan oinarrituta egiten dira. Telefono bidezko beste azterketa batzuen kasuan (hemen aztertzen ditugunak), ezinezkoa da aldeztetik espeditente ireki bat egitea, ezezagunak baitira premia eta objektua, izaera (kualitatiboa edo kuantitatiboa), baita metodologia ere.

Kontuan izan behar da azterketa horiek urtean zehar sortzen diren egoera jakin batzuei eta premia zehatzei erantzuten dietela. Aurreikusi ezin diren premia horiei erantzuteko, haien ezaugarriak -objektua, ezaugarri teknikoak, aztertutako kolektiboak, biztanleria orokorra edo jarraipen soziodemografiko espezifikoak, ikerketa-lagina eta -teknika- kasuz kasu zehazten dira, azterketaren izaeraren arabera.

Behin ezaugarriak zehaztuta, zerbitzu-kontratu txiki bat ateratzen bada, 15.000 eurotik beherako balio zenbatetsia duena, kontratu txikiko kontratazio-espeditente bat izapidetzen da, eta, horretarako, hiru enpresari eskaintzak eskatzen zaizkie, eta eskaintza ekonomikoenari adjudikatzen zaio.

Gure ustez, hori da zerbitzu mota horri erantzuteko prozedura egokia, ez baitute unitate tekniko edo ekonomikorik osatzen, eta ezinezkoa baita zerbitzu horiek taldekatzea, helburu ezberdinak dituztelako, une ezberdinetan egiten direlako eta ezaugarri ezberdinekin gauzatzen direlako. Arrazoi horiengatik uste dugu, halaber, taldekatzea artifizia eta





efizientziarik gabea izango litzatekeela, aldez aurretiko plangintza ere ezinezkoa izango litzateke eta.

Lehendakaritza - Hornidura-kontratua.

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak bi hornidura-kontratu txiki hauek biltzen ditu, 27.525,25 euroko zenbatekoarekin:

- CM/DS/041/2022 Ajuria-Enea jauregirako bi IP kamera erostea.
- CM/DS/0421/2022 Lehendakaritzaren eraikineko TBZI sistemarako grabagailua erostea.

CM/DS/041/2022 espedienteak izapidetzean, hornidura-kontratu txiki gisa, aurrekontuak eskatu zaizkie sektorean espezializatutako bi enpresari. Bi aurrekontuak jaso ondoren, aurrekonturik ekonomikoenari adjudikatu zitzaion kontratua.

CM/DS/042/2022 espedienteak kontratu txiki gisa izapidetzearen helburua TBZI sistemarako grabagailu bat erostea da, aurreko grabagailuaren lizentziak migratzea premiazkoa da eta, zaharkituta geratu baitira. Espediente horretan aurrekontua eskatu zitzaion grabagailua bere garaian instalatu zuen enpresari, BVMS kudeaketa zentralizatuko softwarea hornitzen duen operadore ekonomikoa delako.

Espedienteetan ikus daitekeenez, zerbitzu eta objektu ezberdinak dira, kasu batean 2 IP kamera eta bestean TBZI sistemarako grabagailu bat, jatorrian operadore ekonomiko adjudikaziodunak instalatua, eta inola ere ezin da esan unitate tekniko edo ekonomiko bat osatzen dutenik. Beharrak une ezberdinetan eta eraikin ezberdinetarako sortzen dira. Gainera, kontratuak bat lehendik dagoen aplikazio baten migrazioari dagokio, eta teknikoki operadore berak egin behar du.

Ondorioz, gure ustez, bi kontratuak kontratu txikien baldintzak betetzen dituzte, eta, beraz, ez ziren elkartu behar.

Ekonomia eta Ogasun Saila - Funtzio anitzeko ekipoen eta kontsumigarrien mantentze-lanak.

HKEEk detektatutako 4 kasuetan, funtzio anitzeko ekipok eta kontsumigarriak mantentzeko zerbitzuei dagozkienetan (68.150 euro guztira), horien arrazoizkotasuna justifikatzen duen txosten teknikoa dago: Sailak (jabetzan) aldez aurretik erositako funtzio anitzeko ekipoen parkearen mantentze-lana da, eta bertan hasierako bermeari eusten zaio.

Berdintasun, Justizia eta Gizarte Politiketako Saila: barrualdea egokitzea, Henao 9.

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak hiru kontratu hauek biltzen ditu, 54.446,37 euroko zenbatekoarekin:

- Arkitektura-obraren proiektua eta zuzendaritza, barrualdea egokitzea, Henao 9.
- Beste instalazio batzuen proiektua eta zuzendaritza, barrualdea egokitzea, Henao 9.
- Telekomunikazio-proiektua, barrualdea egokitzea, Henao 9.



Honako gogoeta hauen ondoriozkoa da eraikinaren barrualdea egokitzeko obren definizio-eta jarraipen-lanak kontratatze prozedura:

- Bizkaiko Probintzia Fiskaltzak espazio premia izanik, birgaitze- eta handitze-lanak amaitu bezain laster hasi behar izan ziren barrualdea egokitzeko obrak, 2022ko azaroaren 29an. Ondorioz, jarduketan definizio-proiektuak ahalik eta azkarren eskuragarri egon behar ziren, obra horiek data hori baino lehen lizitatu, adjudikatu eta formalizatu ahal izateko.
- Proiektu horiek egiteko, eraikinaren as built -eraikitakoaren arabera- dokumentazioa eskatzen zen, eta dokumentazio hori ez da zertzen, harik eta aipatutako birgaitze- eta handitze-lanak benetan amaitu arte. Hala, obra horiek amaitu aurretik eraikinaren errealitatea ezagutzen zuten teknikari bakarrak indarreko zerbitzu-kontratuan parte hartzen zutenak ziren (arkitekturako taldea eta hark azpikontratutako telekomunikazio-ingeniaritza eta instalazioak).
- Birgaitze- eta handitze-obren proiektuetan eta zuzendaritzan parte hartzen ez zuten teknikariak sartzeak lanbide-erantzukizunen gatazka ekarriko zukeen. Izan ere, horiek eskaintako bermea galtzea ekarriko luke, barrualdea egokitzeko ondorengo esku-hartzeek aldatzen duten guztian (eraikineko 13 solairuetatik 7ren banaketa eta instalazioak, hau da, eraikinaren % 50ean baino gehiagoan).

Eraikinaren barrualdea egokitzeko proiektuak idazteko premia kontuan hartuta (obra-kontratua 2022ko azaroaren 29a baino lehen lizitatu, adjudikatu eta formalizatu behar zelako), 3 kontratu txikiren bidez kontratatzea proposatu zen. Kontratu horiek eduki autonomia dute, eta, beraz, kontratazio independentea egin daiteke. Kontratu horietako bakoitzak objektuari lotutako jarduketa guztiak jasotzen ditu (zatikatu gabe):

- Arkitektura-proiektua idaztea eta proiektu horretan jasotako jarduketan obra-zuzendaritza: bulego irekiko espazioaren banaketa - konpartimentazioa zehaztea (Bizkaiko EATren tipologia) 45 bulegotan, idazkaritzako bulego-aurrea, bisita-gela, erabilera anitzeko bi gela, bi bilera-gela eta eraikineko komunikazio bertikaleko 2 gunetatik haietara sartzeko korridoreak (Fiskaltzaren beharren arabeko hornidura).
- Telekomunikazio-proiektua idaztea eta bertan jasotako jarduketak zuzentzea: eraikineko telekomunikazio-instalazioetan espazioaren banaketa berrira egokitzeko egin beharreko aldaketak zehaztuz, bereziki ahots- eta datu-instalazioei (rack-birdimentsionatzea eta entxufeak lekuz aldatzea) eta suteen eta sartze bidegabeen aurkako segurtasun-instalazioei (detektagailuak, sakagailuak, etab., lekuz aldatzea) dagokienez.
- Beste instalazio batzuen proiektua idaztea eta bertan jasotako jarduketak zuzentzea: era berean, espazioaren banaketa berrira egokitzeko beharrezkoak diren aldaketak deskribatzea, airea girotzeko eta aireztapeneko instalazioetan (estalkiko ekipoak birdimentsionatzea, aire-hoditerien trazadura aldatzea, sabaiko split-ak, airearen bulkatze- eta erauzte-hoditeriak, etab., gehitzea), argiztapen-instalazioetan (luminariak kalkulatzeko, handitzea eta lekuz aldatzea) eta elektrizitate-instalazioetan (pizte-sistemak eta entxufeak eta ekipoak elikatze harguneak lekuz aldatzea).

Bestalde, indarrean dagoen zerbitzu-kontratuan parte hartzen ez duen teknikaririk ez sartzeko (as built dokumentazioa eduki arte jarduketak egiteko ezintasuna, eta lanbide-





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

erantzukizunen gatazka) azaldutako arrazoiak oinarri hartuta, hiru kontratuak enpresei adjudikatzea proposatu zen (instalazioetarako 2 kontratuak, aipatu den bezala, indarrean dagoen kontratuan arkitektura-taldeak azpikontrataturakoak dira), eta, horrela, horien arteko koordinazioa ere bermatuta geratu zen.

Eusko Jaurlaritzaren Berdintasun, Justizia eta Gizarte Politiketako Saila - Radio Taxi.

Jasota uzten da 2022an zehar izapidetu dela «Vitoria-Gasteizko organo judizialetako langileen garraiorako» 36/2022-A kontratazio-espeditentea, 2023., 2024. eta 2025. urteetarako.

Berdintasun, Justizia eta Gizarte Politiketako Saila - Bulego-materiala.

Jasota uzten da 2022an zehar izapidetu dela bulego-materiala hornitzeko 41/2022-A kontratazio-espeditentea. Kontratua 2022ko uztailaren 28an sinatu zen, 2023., 2024. eta 2025. urteetarako.



ABREVIATURAS

ACG	Acuerdo de Consejo de Gobierno.
ADIF	Administrador de Infraestructuras Ferroviarias.
AGE	Administración General del Estado.
BERC	Basque Excellence Research Centre.
CAE	Comunidad Autónoma de Euskadi.
CMCE	Comisión Mixta del Concierto Económico.
DDFF	Diputaciones Forales.
EELL	Entidades Locales.
ETS	Red Ferroviaria Vasca-Euskal Trenbide Sarea.
FEADER	Fondo Europeo Agrario de Desarrollo Rural.
FEAGA	Fondo Europeo Agrario de Garantía.
FEDER	Fondo Europeo de Desarrollo Regional.
FEMP	Fondo Europeo Marítimo y de Pesca.
FSE	Fondo Social Europeo.
GOVA	Gobierno Vasco.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.
LGS	Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
LOEPSF	Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
LPGCAE	Ley 11/2021, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2022.
MRR	Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.
NRFPV	Nueva Red Ferroviaria del País Vasco.
OCE	Oficina de Control Económico.
PCPCAE	Plan de Contabilidad Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi, aprobado por Orden de 25 de junio de 2012, del consejero de Economía y Hacienda.
PIIE	Plan Interinstitucional de Inversiones Estratégicas 2022-2024.
PRTR	Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas.
RGLCAP	Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.
RTSU	Red de transporte sanitario urgente.
SGR	Sociedad de Garantía Recíproca.





TH	Territorio Histórico.
TRLCEC	Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
TRLPOHGPV	Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco.
TRRPE	Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Presupuestario de Euskadi y se regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia.
UE	Unión Europea.
UPV/EHU	Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea.





I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, conforme a lo establecido en la Ley 1/1988 de 5 de febrero, reguladora del mismo y en su Programa Anual de Trabajo, ha realizado este informe de fiscalización de las cuentas anuales de la Administración General de la CAE para el ejercicio 2022.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas relativas al presupuesto, endeudamiento, operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, concesión de subvenciones y ayudas públicas, ingresos de derecho público y transparencia.
- Contables: se analiza si las cuentas anuales se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.

El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

De conformidad con lo previsto en el artículo 13 de la Ley 1/1988, de 5 de febrero, del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, los resultados provisionales de este trabajo se trasladaron el 20 de diciembre de 2022 a la Oficina de Control Económico del Departamento de Economía y Hacienda del GOVA para que los interesados pudieran realizar las alegaciones y aportar los documentos que considerasen convenientes en relación con la fiscalización realizada.

Todas las alegaciones han sido analizadas y valoradas, suprimiéndose o modificándose el texto del Informe cuando así se ha estimado conveniente, y manteniéndose si se ha considerado que son explicaciones que confirman la situación descrita en el Informe o si no se comparten las justificaciones o si no se justifican documentalmente las afirmaciones mantenidas. Estas alegaciones se adjuntan a este Informe.



II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

En nuestra opinión, excepto por los incumplimientos descritos en el siguiente apartado de Fundamento de la opinión, la Administración General de la CAE ha cumplido razonablemente, en el ejercicio 2022, la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

En nuestra opinión, considerando lo expuesto en las Notas 1 a 4 recogidas en la Liquidación del Presupuesto de 2022, las cuentas anuales de la Administración General de la CAE expresan, en todos los aspectos significativos, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera de la entidad a 31 de diciembre de 2022, así como de sus resultados y flujos de efectivo y del estado de liquidación del presupuesto correspondientes al ejercicio terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables y presupuestarios contenidos en el mismo.

III. FUNDAMENTO DE LA OPINIÓN

Hemos llevado a cabo nuestro trabajo de conformidad con los Principios fundamentales de fiscalización y las Normas Internacionales de Auditoría adaptadas al Sector Público. Nuestras responsabilidades de acuerdo con dichas normas se describen más adelante en el apartado V Responsabilidad del TVCP.

Somos independientes de la Administración General de la CAE de conformidad con los requerimientos de ética y protección de la independencia que son aplicables a nuestra fiscalización según lo exigido por la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y la normativa reguladora de la actividad de fiscalización pública.

Consideramos que la evidencia de auditoría que hemos obtenido proporciona una base suficiente y adecuada para nuestra opinión sobre las cuentas anuales favorable y sobre el cumplimiento de la legalidad con salvedades.

III.1 FUNDAMENTO DE LA OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1.- Dos expedientes de obras en centros escolares (números 21 y 22), adjudicados por un importe de 794.607 y 102.904 euros, respectivamente, se han tramitado por el procedimiento excepcional de emergencia, previsto en el artículo 120 de la LCSP, sin que quede debidamente justificada la utilización de dicho procedimiento, por la falta de inmediatez en la ejecución de las actuaciones a realizar (deficiencia A8 del anexo A.19).

2.- Los Consejos de Gobierno de 3 de mayo, 28 de junio y 18 de octubre de 2022, así como de 31 de enero y 7 de marzo de 2023, han autorizado por el procedimiento excepcional previsto en el artículo 24.4 del TRLCEC, el pago de obligaciones reconocidas en el ejercicio





2022 por 118,3 millones de euros, que fueron informados negativamente por la OCE. Estos gastos corresponden a 48 contratos de servicios por 89,6 millones de euros, 9 contratos de suministros por 14,5 millones de euros, 3 contratos de obras por importe de 1,1 millones de euros, 3 convenios por 12,9 millones de euros, un expediente de subvenciones por 169.584 euros y un contrato patrimonial por 20.979 euros. Los incumplimientos observados han sido la realización de prestaciones sin tramitar el oportuno expediente y sin observar los principios que hubieran correspondido conforme a lo establecido en la normativa de aplicación. Además, 31,9 millones de euros fueron pagados con anterioridad a la aprobación de dichos acuerdos (ver A.19).

IV. RESPONSABILIDAD DE LOS ÓRGANOS DE GOBIERNO Y DIRECCIÓN

El Departamento de Economía y Hacienda tiene la responsabilidad de elaborar las cuentas anuales, de forma que expresen la imagen fiel del patrimonio, de la situación financiera, de los resultados y de la ejecución del presupuesto de la Administración General de la CAE, de conformidad con el marco normativo de información financiera pública aplicable, que se identifica en la nota 2 de la memoria de las cuentas anuales, y del control interno que considere necesario para permitir la preparación de las cuentas anuales libre de incorrecciones materiales debidas a fraude o error.

El 27 de julio de 2023, el Departamento de Economía y Hacienda ha publicado dichas cuentas y las ha puesto a nuestra disposición en la misma fecha para su fiscalización y posterior envío al Parlamento para su consideración y correspondiente tramitación.

Además, los órganos de gestión y de gobierno de la Administración General de la CAE deben garantizar que las actividades, operaciones presupuestarias y financieras realizadas durante el ejercicio y la información reflejada en las cuentas anuales resulta conforme con las normas aplicables, y establecer el sistema de control interno que consideren necesario para garantizar que la actividad realizada esté libre de incumplimientos legales.

V. RESPONSABILIDAD DEL TVCP

Nuestros objetivos son obtener una seguridad razonable de que los estados financieros en su conjunto están libres de incorrección material, debida a fraude o error, y de que las actividades, operaciones presupuestarias y financieras y la información reflejadas en las citadas cuentas, resultan conformes con la normativa aplicable con la finalidad de emitir un informe de fiscalización que contenga nuestra opinión.

Una seguridad razonable es un alto grado de seguridad pero no garantiza que una fiscalización realizada de conformidad con la normativa reguladora de los órganos de control externo siempre detecte una incorrección material cuando existe. Las incorrecciones pueden deberse a fraude o error y/o a incumplimientos de legalidad y se consideran materiales aplicando los criterios de este Tribunal, siempre que pueda preverse razonablemente que influyan en las decisiones de las personas usuarias de los informes.



VI. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

Este apartado recoge tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

VI.1 PRESUPUESTOS Y CONTABILIDAD

- No se dispone de un detalle individualizado del inmovilizado del Balance de Situación correspondiente a partidas tales como instalaciones técnicas, equipos informáticos, maquinaria, utillaje y mobiliario, aplicaciones informáticas, etc. Los elementos se registran de forma agrupada por año de adquisición. El importe total registrado de esta forma asciende a 149,6 millones de euros.
- La información contenida en las cuentas anuales del sector público de la CAE, recoge la mínima requerida por el artículo 8 del TRLCEC y por el artículo 124 del TRRPE. Sería recomendable la inclusión de estados consolidados que muestren la situación económica, financiera y patrimonial, el resultado de las operaciones y la liquidación de presupuestos, del conjunto de entidades integrantes del sector público de la CAE.
- La deuda de un tercero en concurso de acreedores por 34,4 millones de euros, que supone el 60% de la deuda ejecutiva total, se ha provisionado al 50% siguiendo el criterio general. Teniendo en cuenta el importe y su situación concursal, la estimación de la cobrabilidad de esta deuda debería haberse realizado individualizadamente en lugar de aplicar el criterio general (ver A.10).
- El estado de créditos de compromiso no recoge compromisos adquiridos en el ejercicio por 8,1 millones de euros, ni 300.000 euros comprometidos en ejercicios anteriores.

VI.2 PERSONAL

- Las Relaciones de Puestos de Trabajo vigentes al cierre de ejercicio no incluyen 1.091 plazas con dotación presupuestaria en el ejercicio 2022, de acuerdo con el siguiente detalle:

TIPO DE PERSONAL	Nº de plazas
Personal de Justicia	769
Personal laboral no docente Departamento de Educación.....	313
Personal farmacéutico sanitario local	6
Personal de diversos departamentos	3
TOTAL	1.091

- Sería recomendable que la información disponible sobre la situación de las relaciones de puestos de trabajo se actualizara a fecha de cierre de cada ejercicio para facilitar el seguimiento de su evolución interanual.



- No consta el preceptivo informe de la OCE en relación con la Orden de 5 de diciembre de 2022, del Vicelehendakari Primero y Consejero de Seguridad, por la que se aprueban las bases generales de los procesos excepcionales de consolidación de empleo de los servicios auxiliares de la Administración de Seguridad de la CAE, ni para las convocatorias de 315 plazas de personal laboral y aprobación de sus bases específicas (ver A.5).

VI.3 SUBVENCIONES

Subvenciones directas

En el análisis de 19 subvenciones directas que figuran en el anexo A.20 se ha detectado que:

- Se han concedido 9 subvenciones por importe de 5,4 millones de euros, que ya se habían autorizado en alguno de los dos ejercicios anteriores para la misma finalidad y, por tanto, podrían haberse incluido de forma nominativa en los presupuestos de 2022 (deficiencia A1).
- En 2 subvenciones concedidas por importe de 3,6 millones de euros, con pagos a cuenta de carácter excepcional, no se justifican las circunstancias para poder acogerse a dicho régimen de pagos, de acuerdo con lo establecido en el artículo 49.11 del TRLPOHGPV (deficiencia A2).
- En 14 subvenciones concedidas para la regeneración integral urbana de barrios en situación de vulnerabilidad, por importe de 84,2 millones de euros, no se concretan las razones que soportan la concesión de la subvención a un determinado barrio respecto a otros en la misma situación de vulnerabilidad (deficiencia A3).

Subvenciones sujetas a concurrencia

En el análisis de la normativa reguladora de 14 líneas subvencionales, que figuran en el anexo A.20, se han detectado los siguientes aspectos:

- Una de las líneas analizadas (número 9) no se encuentra incluida en el plan estratégico de subvenciones y en otras 3 (números 2, 4 y 6), la modificación del citado plan se ha producido con posterioridad a la convocatoria cuando es preceptivo hacerlo con carácter previo, según dispone el artículo 8.1 de la LGS (deficiencia B1).
- En 9 de las líneas analizadas (1, 2, 4, 5, 8, 10, 12, 13 y 14) sería recomendable que en la memoria presupuestaria o en las medidas proyectadas en desarrollo de programas de nueva creación, se incorporaran indicadores que, sin limitarse a responder a una mera cuantificación del número de proyectos y persona o entidad beneficiaria, permitieran evaluar su eficacia y eficiencia (deficiencia B2).
- En una de las líneas analizadas (número 8), no se ha publicado en el Boletín Oficial del País Vasco la composición del órgano encargado de formular la propuesta de concesión, de acuerdo con el artículo 49.2 del TRLPOHGPV y además impide ejercer de forma efectiva el derecho de recusación (deficiencia B3).



- En una de las líneas analizadas (número 13), la norma reguladora establece un plazo de presentación de solicitudes inferior al mínimo de un mes establecido en el artículo 51.1 del TRLPOHGPV (deficiencia B4).
- En una de las líneas analizadas (número 1), hubiera sido recomendable recoger lo dispuesto en el artículo 31 de la LGS, que establece la necesidad de solicitar tres ofertas, siempre que sea posible, si el gasto subvencionable supera los límites del contrato menor (deficiencia B5).
- En una de las líneas analizadas (número 12), la norma reguladora no establece la obligación de la persona o entidad beneficiaria de facilitar la información que le sea requerida por la OCE y el TVCP, de acuerdo con lo establecido en el artículo 51.1.k del TRLPOHGPV (deficiencia B6).
- En 3 líneas analizadas (números 1, 4 y 10), con un régimen de pagos a cuenta de carácter excepcional, no se justifican las circunstancias para acogerse a dicho régimen de pagos, de acuerdo con lo establecido en el artículo 49.11 del TRLPOHGPV (deficiencia B7).
- En 3 líneas analizadas (números 1, 3 y 11) no se han publicado las resoluciones de concesión de las ayudas, tal y como señala el artículo 49.2 del TRLPOHGPV (deficiencia B8).

VI.4 CONTRATACIÓN

Hemos analizado una muestra de 13 expedientes adjudicados en ejercicios anteriores que han tenido ejecución o incidencia en este ejercicio y 23 adjudicados en 2022. La relación de expedientes analizados se detalla en el anexo A.19.

VI.4.1 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

- En 3 expedientes de obras (números 3, 4 y 8), adjudicados por un importe total de 5,7 millones de euros, la aprobación de la certificación final supera el plazo máximo previsto en el artículo 243.1 de la LCSP (deficiencia D1).
- En el expediente del servicio de transporte sanitario para la RTSU (número 12), se ha abonado un importe de 939.444 euros en concepto de mantenimiento del equilibrio económico del contrato, como consecuencia del incremento del absentismo laboral provocado por la pandemia del Covid-19 en la plantilla de los adjudicatarios. Al ser un contrato de servicios no le son de aplicación las previsiones del artículo 290 de la LCSP, que únicamente son aplicables a los contratos de concesión de servicios, si bien pudieron ser aplicables otras alternativas para restablecer el equilibrio económico del contrato, en particular la doctrina jurisprudencial de “riesgo imprevisible” (deficiencia D2).

VI.4.2 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2022

- En el expediente de suministro de gas natural para la Administración de la CAE y otros entes (número 23), adjudicado por 18 millones de euros, no está justificada la exención



de prestar garantía definitiva, de acuerdo con lo previsto en el artículo 107.1 de la LCSP (deficiencia A1).

- En 3 expedientes (números 29, 30 y 31), adjudicados por 97 millones de euros, la posible modificación prevista en los pliegos no se ajusta a lo dispuesto en el artículo 204 de la LCSP ya que incluye servicios y precios no previstos en el contrato inicial que suponen una modificación que puede alterar la naturaleza global de dicho contrato (deficiencia A4).
- En 2 expedientes (números 29 y 31) adjudicados por 73,4 millones, el cálculo del valor estimado no se ajusta a lo establecido en el artículo 101 de la LCSP, al no incluir el importe de las modificaciones previstas en pliegos (deficiencia A5).
- En el expediente de urbanización en el entorno de dos parcelas de Txurdinaga (número 18), tramitado por procedimiento abierto simplificado y adjudicado por 1,7 millones de euros, se supera el plazo máximo para la valoración de los criterios sometidos a juicios de valor de acuerdo al artículo 159.4 de la LCSP (deficiencia A2). Además, los parámetros establecidos en pliegos para determinar la anormalidad de las ofertas, no se ajustan a lo previsto en el artículo 149.2.b) de la LCSP, al no considerar la oferta en su conjunto (deficiencia A7).
- En el expediente de ejecución del itinerario de la infraestructura verde de Urdaibai (número 20), adjudicado por un total de 2 millones de euros, los informes técnicos de valoración de los criterios sometidos a juicios de valor no motivan las puntuaciones otorgadas (deficiencia A3).
- En 2 expedientes (números 32 y 35), adjudicados por precios unitarios y un presupuesto máximo de 20,8 millones de euros, no consta en el expediente desglose de los costes ni estudio económico que justifique el cálculo o forma de determinación del presupuesto base de licitación, de acuerdo a lo previsto en el artículo 100.2 de la LCSP (deficiencia A9).
- En 10 expedientes (números 14, 15, 16, 17, 18, 25, 28, 33, 34 y 35), adjudicados por 81,6 millones de euros, se ha superado el plazo máximo de adjudicación establecido en los artículos 158 y 159 de la LCSP (deficiencia B1).
- En 2 expedientes de obras en centros escolares (números 21 y 22), adjudicados por un importe de 794.607 y 102.904 euros, respectivamente, y tramitados por el procedimiento excepcional de emergencia, las adjudicaciones no se han publicado ni en el perfil de contratante ni en el registro de contratos (deficiencia B2).
- En el expediente de suministro de vehículos híbridos enchufables y eléctricos adjudicado en tres lotes por un total de 1,5 millones de euros (número 25), se ha superado el plazo máximo de entrega por causas atribuibles a los contratistas, sin que se hayan tramitado expedientes para la imposición de las penalidades previstas en los pliegos (deficiencia C3).

Por otra parte, el expediente se ha tramitado por el procedimiento de urgencia previsto en el artículo 119 de la LCSP, sin que quede debidamente justificada la utilización del citado procedimiento (deficiencia A6). Asimismo, en los lotes 2 y 3, adjudicados por un



total de 825.687 euros, no consta el acta formal de recepción de los vehículos de acuerdo con lo previsto en el artículo 210 de la LCSP (deficiencia C2).

Además, la modificación del lote 2 no prevista en pliegos, que minora el número de unidades del contrato, se ha tramitado y aprobado con posterioridad a la finalización del contrato (deficiencia C4).

- En 2 expedientes (números 30 y 32), adjudicados por precios unitarios y un presupuesto máximo de 38,4 millones de euros, la resolución de adjudicación y el contrato no indican el carácter de máximo del presupuesto aprobado, de acuerdo a la disposición adicional trigésima tercera de la LCSP (deficiencia B3).
- En el expediente de suministro, instalación y configuración de pantallas interactivas en centros educativos, financiado por la UE (número 27) y adjudicado por 3 millones de euros, la falta de concreción en la resolución de adjudicación del destino de una parte de las unidades y de coordinación con los centros educativos, ha supuesto demoras en la finalización del contrato (deficiencia B4).
- En 3 expedientes de obras de centros escolares (números 14, 15 y 16), adjudicados por 41,4 millones de euros, no se ha realizado la aprobación del programa de trabajo por el órgano de contratación, de acuerdo a lo previsto en los pliegos y en el artículo 144 del RGLCAP (deficiencia C1).

VI.4.3 CONTRATOS MENORES

- En 257 adquisiciones de bienes y servicios, por un importe total de 2,8 millones de euros, de las cuales 62 son del Departamento de Igualdad, Justicia y Políticas Sociales, 57 del de Seguridad, 55 del de Cultura y Política Lingüística, 53 del de Educación, 7 del de Lehendakaritza, 17 del de Economía y Hacienda, 4 del de Salud y 2 del de Planificación Territorial, Vivienda y Transportes, hemos detectado que se han llevado a cabo de forma directa, cuando por su importe, hubieran requerido la tramitación del correspondiente procedimiento de licitación, que debería haber sido, como mínimo, el abierto simplificado abreviado.
- Gastos de obras menores y conceptos homogéneos del Departamento de Educación, por 6,2 millones de euros, deberían haberse tramitado de forma conjunta por procedimientos que garanticen la mayor concurrencia posible.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ANEXOS

A.1 CUENTAS ANUALES DEL EJERCICIO 2022

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO

PRESUPUESTO CORRIENTE					Millones de euros	
INGRESOS	PPTO.		PPTO.	DERECHOS		PDTE.
CAPÍTULO	INICIAL	MODIF.	DEFINIT.	RECONOC.	COBRADO	COBRO
2. Impuestos indirectos.....	3,7	-	3,7	3,7	3,2	0,5
3. Tasas y otros ingresos (A.10).....	66,6	74,0	140,6	233,5	164,2	69,3
4. Transf. y subvenciones corrientes (A.11).....	11.131,6	294,2	11.425,8	12.033,9	11.869,3	164,6
5. Ingresos patrimoniales.....	0,1	-	0,1	0,2	0,2	-
6. Enajenación de inversiones reales.....	-	-	-	1,0	1,0	-
7. Transf. y subvenciones de capital (A.11).....	214,3	329,1	543,4	606,9	589,0	17,9
8. Disminución de activos financieros (A.12).....	261,9	894,8	1.156,7	29,1	25,4	3,7
9. Aumento de pasivos financieros (A.16).....	1.429,6	-	1.429,6	496,6	496,6	-
TOTAL	13.107,8	1.592,1	14.699,9	13.404,9	13.148,9	256,0

Millones de euros						
GASTOS	PPTO.		PPTO.	OBLIGAC.		PDTE.
CAPÍTULO	INICIAL	MODIF.	DEFINIT.	RECONOC.	PAGADO	PAGO
1. Gastos de personal (A.5).....	2.467,8	59,0	2.526,8	2.500,2	2.500,0	0,2
2. Gastos de funcionamiento (A.6).....	4.225,0	290,5	4.515,5	4.373,0	4.014,2	358,8
3. Gastos financieros (A.16).....	190,5	(48,7)	141,8	141,5	141,4	0,1
4. Transf. y subvenciones corrientes (A.7).....	3.907,0	523,0	4.430,0	4.239,1	3.965,4	273,7
6. Inversiones reales (A.8).....	435,7	(57,3)	378,4	185,1	119,9	65,2
7. Transf. y subvenciones de capital (A.7).....	990,7	560,9	1.551,6	1.156,7	843,9	312,8
8. Aumento de activos financieros (A.9).....	144,7	264,7	409,4	380,0	380,0	-
9. Disminución de pasivos financieros (A.16).....	746,4	-	746,4	746,2	746,2	-
TOTAL	13.107,8	1.592,1	14.699,9	13.721,8	12.711,0	1.010,8

PRESUPUESTOS CERRADOS (A.13)					Millones de euros	
	PENDIENTE	COBROS/		PENDIENTE		
	A 31.12.21	PAGOS	ANULACIONES	A 31.12.22		
Ingresos.....	445,3	325,7	(12,5)	107,1		
Gastos.....	1.047,4	994,3	(10,1)	43,0		

CRÉDITOS COMPROMETIDOS (A.18)				Millones de euros	
CAPÍTULO	AÑO DE INICIO			TOTAL	
	AÑOS ANT.	2022			
1. Gastos de personal.....	-	12,9		12,9	
2. Gastos de funcionamiento.....	140,2	241,8		382,0	
4. Transferencias y subvenciones corrientes.....	81,6	102,5		184,1	
6. Inversiones reales.....	14,8	131,8		146,6	
7. Transferencias y subvenciones de capital.....	263,4	555,4		818,8	
8. Aumento de activos financieros.....	131,8	90,7		222,5	
TOTAL	631,8	1.135,1		1.766,9	





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

NOTAS A LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2022

- Nota 1.** Los gastos subvencionales de la Administración de la CAE se registran en el momento de la concesión de las subvenciones, aplicándoles un régimen presupuestario acorde con la clase de créditos, de pago o de compromiso, que resulte más adecuado con los pagos a los que hay que hacer frente y/o el cumplimiento real de las condiciones de la subvención o ayuda, de acuerdo con el criterio establecido por la Ley de Régimen Presupuestario de Euskadi. Como consecuencia de este criterio, existen obligaciones de pago no exigibles a 31 de diciembre de 2022, por importe de 40,1 millones de euros.
- Nota 2.** De los fondos comunitarios recibidos hasta el 31 de diciembre de 2022, 1.556,7 millones de euros, pueden ser sometidos a inspección por parte de la UE, no siendo posible determinar el efecto que una revisión de los proyectos financiados pudiera producir sobre el remanente de tesorería. No obstante, en base a la experiencia pasada, no parece factible que dicho efecto sea significativo.
- Nota 3.** Los intereses devengados y no vencidos relativos al endeudamiento público, que ascienden a 85,3 millones de euros, se registran en las cuentas anuales formando parte del resultado económico-patrimonial. La ejecución presupuestaria no refleja este importe al registrar los gastos de intereses siguiendo el criterio de caja.
- Nota 4.** En el plan financiero del Consorcio de Transportes de Bizkaia relativo a las inversiones del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao se prevé la aportación por parte de la Administración General de la CAE de 136,1 millones de euros entre los años 2023 a 2027, que se irán consignando en los Presupuestos Generales de la CAE de dichos años en la cuantía correspondiente a la transferencia a realizar al Consorcio en cada uno de ellos.

ENDEUDAMIENTO (*)	Millones de euros
SALDO A 31.12.21	10.595,8
Emisión de deuda.....	500,0
Amortización	(746,2)
SALDO A 31.12.22 (A.16)	10.349,6

(*) Valor nominal.

RESULTADO 2022 Y REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.22	Millones de euros
Remanente de Tesorería a 31.12.21.....	2.279,9
Resultado presupuestario del ejercicio 2022	(319,3)
Resultado del Presupuesto Corriente.....	(316,9)
Resultado de Operaciones Ejercicios Anteriores (A.13)	(2,4)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.22	1.960,6

MATERIALIZACIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.22	Millones de euros
TESORERÍA (A.14)	4.466,3
PENDIENTE DE COBRO	393,2
Derechos pendientes de cobro ejercicio corriente	256,0
Derechos pendientes de cobro ejercicios cerrados	107,1
Saldos extrapresupuestarios de deudores (A.15)	30,1
PENDIENTE DE PAGO	(2.898,9)
Obligaciones pendientes de pago ejercicio corriente	(1.010,8)
Obligaciones pendientes de pago ejercicios cerrados	(43,0)
Saldos extrapresupuestarios de acreedores (A.15)	(1.845,1)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.22	1.960,6





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE A 31.12.22		Millones de euros
Remanente de Tesorería a 31.12.22.....		1.960,6
Remanente afectado:		
Remanente de centros docentes públicos.....	(98,8)	
Mecanismo de Recuperación y Resiliencia	(284,7)	
Derechos de dudoso cobro:		
Otros derechos reconocidos	(31,8)	
Recaudación en vía ejecutiva	(44,6)	
Reclamaciones por avales ejecutados (A.17)	(20,5)	
REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE A 31.12.22		1.480,2

ESTADOS FINANCIEROS

BALANCE		Millones de euros			
ACTIVO	2022	2021	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2022	2021
ACTIVO NO CORRIENTE	5.544,4	5.193,4	PATRIMONIO NETO	(3.028,9)	(3.270,2)
Inmovilizado intangible.....	60,3	53,2	Patrimonio generado.....	(3.302,4)	(3.547,8)
Inmovilizado material.....	2.897,0	2.876,6	Resultados de ejercicios anteriores	(3.584,1)	(4.296,9)
Inv. financ. a l/p en entid. del grupo.....	2.398,3	2.032,7	Resultados del ejercicio.....	281,7	749,1
Inversiones financieras a l/p.....	130,5	160,6	Otr. increm. patrim. pdtes. imput. a Rdos...	273,5	277,6
Deudores y otras cuentas a cobrar a l/p ...	58,3	70,3	PASIVO NO CORRIENTE	10.355,6	10.593,9
ACTIVO CORRIENTE	4.888,3	5.082,2	Provisiones a l/p	24,3	21,8
Existencias.....	125,4	80,1	Deudas a l/p.....	10.288,7	10.531,3
Deudores y otras cuentas a cobrar.....	294,3	413,8	Acreedores y otras cuentas a pagar a l/p	42,6	40,8
Inversiones financieras a c/p	2,3	1,3	PASIVO CORRIENTE	3.106,0	2.951,9
Efectivo y otros activos líq. Equival.....	4.466,3	4.587,0	Deudas a c/p	272,5	246,4
			Deudas con entidades del grupo a c/p.....	1.442,0	1.288,2
			Acreedores y otras cuentas a pagar.....	1.391,5	1.417,3
TOTAL ACTIVO	10.432,7	10.275,6	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	10.432,7	10.275,6





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL

Millones de euros

	2022	2021
Ingresos tributarios.....	14,0	12,4
Transferencias y subvenciones recibidas.....	12.597,2	12.355,1
Ventas netas y prestación de servicios	23,0	18,8
Variación de existencias de productos terminados, en curso de fabricación y deterioro del valor	47,4	36,0
Otros ingresos de gestión ordinaria	134,9	122,6
Excesos de provisiones.....	6,9	8,8
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	12.823,4	12.553,7
Gastos de personal.....	(2.500,2)	(2.359,7)
Transferencias y subvenciones concedidas	(5.395,1)	(4.925,5)
Aprovisionamientos.....	(52,5)	(37,7)
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(4.363,7)	(4.212,0)
Amortización del inmovilizado	(102,9)	(98,4)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(12.414,4)	(11.633,3)
RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA: AHORRO (DESAHORRO)	409,0	920,4
Deterioro del valor y resultados por enajenación del inmovilizado no financiero y activos en estado de venta	3,3	1,9
Otras partidas no ordinarias	37,6	(5,9)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	449,9	916,4
Ingresos financieros.....	12,5	10,5
Gastos financieros.....	(158,1)	(142,9)
Variación del valor razonable en activos y pasivos financieros.....	0,1	-
Deterioro del valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros	(22,7)	(34,9)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	(168,2)	(167,3)
RESULTADO NETO DEL EJERCICIO: AHORRO (DESAHORRO)	281,7	749,1

ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO

1.- ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO

Millones de euros

	PATRIMONIO GENERADO	OTROS INCREM. PATRIMONIALES	TOTAL
PATRIMONIO NETO AL FINAL DEL EJERCICIO 2021	(3.547,8)	277,6	(3.270,2)
Ajustes por cambios de criterios contables y corrección de errores.....	(36,3)	-	(36,3)
PATRIMONIO NETO INICIAL AJUSTADO DEL EJERCICIO 2022	(3.584,1)	277,6	(3.306,5)
VARIACIONES DEL PATRIMONIO NETO EJERCICIO 2022	281,7	(4,1)	277,6
Ingresos y gastos reconocidos en el ejercicio.....	281,7	(4,1)	277,6
PATRIMONIO NETO AL FINAL DEL EJERCICIO 2022	(3.302,4)	273,5	(3.028,9)

2.- ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS

Millones de euros

	2022	2021
RESULTADO NETO DEL EJERCICIO. AHORRO (DESAHORRO)	281,7	749,1
Ingresos y gastos reconocidos directamente en el Patrimonio Neto		
Otros ingresos patrimoniales.....	1,8	83,1
Transferencias a la cta. del Rdo. económico patrimonial o al valor inicial de la partida cubierta		
Otros incrementos patrimoniales.....	(5,9)	(4,6)
TOTAL INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	277,6	827,6





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADO DE FLUJOS DE EFECTIVO	Millones de euros	
	2022	2021
FLUJOS DE EFECTIVO POR ACTIVIDADES DE GESTIÓN		
Cobros	12.948,5	12.758,8
Ingresos tributarios.....	13,9	11,7
Transferencias y subvenciones recibidas	12.777,0	12.595,4
Ventas netas y prestaciones de servicios.....	15,9	17,0
Intereses y dividendos cobrados.....	3,6	3,9
Otros cobros.....	138,1	130,8
Pagos	12.523,9	11.534,8
Gastos de personal.....	2.522,5	2.342,2
Transferencias y subvenciones concedidas.....	5.416,9	4.807,6
Aprovisionamientos.....	42,6	51,6
Otros gastos de gestión.....	4.351,9	4.170,2
Intereses pagados	141,4	143,4
Otros pagos.....	48,6	19,8
Otros cobros y pagos no presupuestarios	-	178,9
Flujos netos de efectivo por actividades de gestión	424,6	1.402,9
FLUJOS DE EFECTIVO POR ACTIVIDADES DE INVERSIÓN		
Cobros	30,2	126,6
Venta de inversiones reales.....	3,2	3,1
Venta de activos financieros	19,9	72,2
Otros cobros de las actividades de inversión	7,1	51,3
Pagos	496,6	370,3
Compra de inversiones reales	115,8	154,5
Compra de activos financieros.....	373,6	190,1
Otros pagos de actividades de inversión.....	7,2	25,7
Flujos netos de efectivo por actividades de inversión	(466,4)	(243,7)
FLUJOS DE EFECTIVO POR ACTIVIDADES DE FINANCIACIÓN		
Cobros por emisión de pasivos financieros	669,6	1.638,0
Obligaciones y otros valores negociables.....	496,6	1.165,1
Préstamos recibidos.....	-	472,9
Otras deudas	173,0	-
Pagos por reembolso de pasivos financieros	746,2	668,1
Obligaciones y otros valores negociables.....	150,8	313,5
Préstamos recibidos.....	595,4	354,6
Flujos netos de efectivo por actividades de financiación	(76,6)	969,9
FLUJOS DE EFECTIVO PENDIENTES DE CLASIFICACIÓN	(0,1)	-
VARIACIÓN DE DEUDAS CON ORGANISMOS AUTÓNOMOS	(2,2)	34,7
INCREMENTO O DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO Y ACTIVOS LÍQUIDOS EQUIVALENTES AL EFECTIVO	(120,7)	2.163,8
Efectivo y act. líquidos equival. al efectivo al inicio del ejercicio	4.587,0	2.423,2
Efectivo y act. líquidos equival. al efectivo al final del ejercicio	4.466,3	4.587,0



A.2 NORMATIVA APLICABLE

Se recogen a continuación las principales normas que inciden en la gestión económica y la liquidación de los presupuestos de la Administración General de la CAE durante 2022:

- Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca.
- Ley 8/1996, de 8 de noviembre, de Finanzas de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco.
- Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
- Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de noviembre, de aprobación del Texto Refundido de la Ley de Patrimonio de Euskadi.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, que aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Presupuestario de Euskadi y regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la CAE.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
- Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.
- Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.
- Ley 4/2021, de 7 de octubre, de metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las diputaciones forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al periodo 2022-2026.
- Ley 11/2021, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2022.
- Ley 3/2022, de 12 de mayo, del Sector Público Vasco.
- Ley 11/2022, de 1 de diciembre, de Empleo Público Vasco.

La Liquidación de los presupuestos presentada incluye la información y estados que especifica el artículo 124 del TRRPE, que regula el proceso de rendición de cuentas:

- Resultados del ejercicio: superávit o déficit del presupuesto corriente y por operaciones de ejercicios anteriores.
- Cuenta de Tesorería del ejercicio.



- Cuenta de Liquidación del ejercicio.
- Memoria del grado de cumplimiento de los objetivos presupuestarios programados.

Las cuentas anuales correspondientes al ejercicio 2022 que comprenden el balance, la cuenta del resultado económico patrimonial, el estado de cambios en el patrimonio neto, el estado de flujos de efectivo y la memoria se han presentado de acuerdo con lo previsto en el PCPCAE, aprobado por Orden de 25 de junio de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda.

A.3 ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

La LOEPSF regula los aspectos relativos a la estabilidad presupuestaria y la sostenibilidad financiera de las administraciones públicas. La Disposición final tercera establece que la aplicación a la CAE de lo dispuesto en esta Ley, se entenderá sin perjuicio de lo dispuesto en la Ley 12/2002, del Concierto Económico, que en su artículo 48 prevé la coordinación y colaboración con el Estado en materia de estabilidad presupuestaria y en el artículo 62 establece, entre las funciones de la CMCE, acordar los compromisos de colaboración y coordinación en materia de estabilidad presupuestaria.

Por acuerdo de la CMCE de 11 de marzo de 2020, se establecieron los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública para el período 2020-2023. La fijación de este acuerdo se realizó sobre la base de las previsiones macroeconómicas y las sendas de déficit y deuda pública previstas en la revisión de la senda de estabilidad presupuestaria acordada por el Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020, por el que se fijaban los objetivos de estabilidad, deuda pública y regla del gasto para el conjunto de las Administraciones Públicas aplicables al periodo 2021-2023.

Como consecuencia de la crisis provocada por la pandemia del Covid-19, por Acuerdo del Consejo de Ministros de 6 de octubre de 2020, se solicitó al Congreso de los Diputados que apreciara la situación de emergencia extraordinaria a los efectos previstos en el artículo 135.4 de la Constitución y 11.3 de la LOEPSF y se suspendió el Acuerdo del Consejo de Ministros de fecha 11 de febrero de 2020, por el que se fijaban los objetivos de estabilidad y de deuda pública para el período 2021-2023. En consecuencia, no resulta aplicable en el ejercicio 2022 el cumplimiento de los citados objetivos y deben entenderse como una referencia.

En este sentido, el informe de seguimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, deuda pública y de la regla de gasto, elaborado por el Ministerio de Hacienda en octubre de 2023, de acuerdo con lo previsto en el artículo 17 de la LOEPSF, solamente muestra para el ejercicio 2022 los datos obtenidos en la medición de los anteriores índices. Los datos que corresponden a la CAE, son:

	% s/PIB
Estabilidad Presupuestaria: Capacidad de financiación (superávit).....	0,0
Deuda pública.....	13,5
	% s/Gasto 2021
Regla del gasto (incremento del gasto).....	8,3





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.4 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El detalle de las modificaciones presupuestarias por capítulos de 2022 es:

MODIFICACIONES DE CRÉDITOS PRESUPUESTO GASTOS							Millones de euros	
Capítulos	Ampliaciones	Habilitaciones	Incorp. Reman.	Convenios	Nuevas Compet.	Transferencias Destino	Transferencias Origen	Total Modif.
1. Gastos de personal.....	-	16,8	6,3	-	-	115,4	(79,5)	59,0
2. Gastos de funcionamiento.....	-	113,0	36,8	-	-	316,2	(175,5)	290,5
3. Gastos financieros.....	-	-	-	-	-	5,5	(54,2)	(48,7)
4. Transferencias y subvenciones corrientes	22,6	91,9	18,4	3,7	141,4	440,7	(195,8)	523,0
6. Inversiones reales	540,8	31,5	58,9	-	-	112,0	(800,4)	(57,3)
7. Transferencias y subvenciones capital	-	295,0	196,1	-	-	294,2	(224,4)	560,9
8. Aumento activos financieros.....	-	3,9	15,0	-	-	249,4	(3,6)	264,7
TOTAL	563,4	552,1	331,5	3,7	141,4	1.533,4	(1.533,4)	1.592,1
% sobre presupuesto inicial	4,3%	4,2%	2,5%	-	1,1%	11,7%	(11,7%)	12,1%

Las ampliaciones efectuadas en el ejercicio por 563,4 millones de euros y la incorporación de créditos por 331,5 millones de euros, han sido financiadas con cargo al Remanente de Tesorería. Entre los destinos más significativos de estas ampliaciones destacan: la financiación del nuevo procedimiento de evaluación y reconocimiento del nivel de desarrollo profesional del personal de Osakidetza (318,4 millones de euros), la liquidación 2021 del FSE-Políticas Activas de Empleo (64,9 millones de euros) y el Fondo de Rescate Económico que financia a través del programa Handitu las ayudas al sector primario para hacer frente a las consecuencias de la guerra de Ucrania (36 millones). En lo que respecta a las incorporaciones de créditos de ejercicios anteriores, 238,6 millones de euros que suponen el 72,0% del total, corresponden a partidas no ejecutadas vinculadas al MRR.

Las habilitaciones de crédito producidas en el ejercicio corresponden a los siguientes ingresos:

HABILITACIONES	Millones de euros
Fondos recibidos del MRR.....	371,1
Centros educativos con autonomía financiera.....	82,8
Ingresos de la UE.....	42,7
Ayudas eficiencia energética	40,0
Programa industrias intensivas en consumo de gas	14,9
Otras	0,6
TOTAL	552,1





A.5 PERSONAL

La plantilla y las obligaciones reconocidas en 2022 son:

PLANTILLA Y OBLIGACIONES RECONOCIDAS					Millones de euros
	Plantilla Presupuestaria		Obligaciones Reconocidas		%
	01.01.22	01.01.21	2022	2021	Variación
TIPO DE PERSONAL					
Altos cargos	176	172	14,5	13,8	5,1%
Personal eventual	99	99	6,1	5,7	7,0%
Funcionarios (*).....	27.449	26.770	1.234,1	1.164,1	6,0%
Ertzaintza.....	8.000	8.000	341,0	328,4	3,8%
Personal laboral fijo	3.063	2.983	100,4	93,3	7,6%
Sustitutos y laborales temporales	-	-	189,0	172,9	9,3%
TOTAL PLANTILLA Y RETRIBUCIONES	38.787	38.024	1.885,1	1.778,2	6,0%
CONCEPTO					
Cotizaciones sociales			556,7	525,5	5,9%
Prestaciones sociales clases pasivas.....			42,2	40,6	3,9%
Otros gastos sociales			16,2	15,4	5,2%
TOTAL GASTOS DE PERSONAL			2.500,2	2.359,7	6,0%

(*) Incluye 19.774 plazas de funcionarios docentes del Departamento de Educación.

Retribuciones

Por ACG de 22 de febrero de 2022, se aprueba con efectos desde el 1 de enero de 2022, un incremento retributivo general del 2% con respecto a las retribuciones anuales íntegras vigentes a 31 de diciembre de 2021, para el personal al servicio de la Administración General, Organismos Autónomos, Entes Públicos de Derecho Privado y Consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, no sujeto a régimen laboral, así como del Lehendakari, consejeros y consejeras, altos cargos y asimilados, personal eventual y personal directivo.

Posteriormente, por ACG del 22 de noviembre de 2022 se aprueba un incremento adicional del 1,5% de las retribuciones del personal al servicio del sector público de la CAE, con efectos desde el 1 de enero de 2022.

Oferta Pública de Empleo

Por ACG de 24 de mayo de 2022 se aprueba la oferta pública de empleo para el ejercicio 2022. Las plazas ofertadas son 1.686 de la Administración General de la CAE y sus Organismos Autónomos, 3.040 de la Administración Educativa y 315 de los servicios auxiliares de la Administración de Seguridad. En total, se ofertan 5.041 plazas para personal funcionario y laboral que se incorporan al Programa Berpiztu, para la reactivación económica y el empleo de Euskadi 2020-2024, junto a las 3.723 plazas de personal estatutario incluidas en la oferta pública de empleo del Servicio Vasco de Salud/Osakidetza.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Por otra parte, en 2022 se han tramitado 13 convocatorias de procesos ordinarios, especiales y excepcionales de consolidación de empleo, correspondientes a ofertas públicas de empleo de 2017 a 2022. Las plazas ofertadas en ejercicios anteriores a 2022 que cumplen los criterios de la Ley 20/2021 y que quedaron pendientes de convocar, se han incluido en los procesos de estabilización de empleo temporal de 2022. Las plazas convocadas son 9.956 y el desglose por tipo de personal y proceso es:

TIPO DE PERSONAL	Nº de plazas			
	ORDINARIO	ESPECIAL	EXCEPCIONAL	TOTAL
Funcionarios.....	1.810	1.413	5.245	8.468
Laborales	-	20	1.468	1.488
TOTAL	1.810	1.433	6.713	9.956

Jubilaciones parciales y contratos de relevo

En 2022, 54 trabajadores se han acogido a la jubilación parcial para mayores de 60 años, suscribiéndose un número igual de contratos de relevo. En todas las jubilaciones parciales analizadas, el régimen de dedicación de los trabajadores jubilados es del 50%, cubriendo la diferencia los trabajadores relevistas.

Indemnizaciones por cese

En 2022 se ha abonado un importe de 62.939 euros a 10 personas en concepto de cese de los miembros del GOVA, altos cargos y personal de confianza de la Administración General. La indemnización abonada a cada beneficiario es equivalente a una mensualidad de retribución, de acuerdo con lo previsto en el artículo 5.1 de la Ley 14/1988, de 28 de octubre, de Retribuciones de Altos Cargos.

A.6 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Su desglose por conceptos es:

CONCEPTO	Millones de euros
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Arrendamientos y cánones	31,8
Reparaciones, mantenimiento y conservación.....	164,1
Material de oficina, suministros y comunicaciones	111,7
Gastos diversos	55,2
Trabajos realizados por otras empresas y profesionales	270,6
Servicios exteriores de carácter sanitario	3.739,6
Contrato programa Osakidetza y Osatek.....	3.509,6
Conciertos sanitarios	230,0
TOTAL	4.373,0





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL

Su detalle por destinatarios y/o concepto es:

DESTINATARIO	Millones de euros			
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS		COMPROMISOS	
	CORRIENTE	CAPITAL	CORRIENTE	CAPITAL
Administración General de la CAE	0,6	-	0,1	-
Organismos Autónomos Administrativos	1.072,1	17,3	-	-
Entes Públicos de Derecho Privado	321,6	369,0	0,7	-
Sociedades Públicas	154,1	112,1	-	22,6
Fundaciones	34,1	2,1	0,2	-
Consortios	59,5	-	-	-
Entidades clasificadas como Administraciones Públicas CAE	438,9	140,7	4,5	97,0
DDFF	112,6	85,0	8,9	55,8
EELL del País Vasco	93,0	79,3	4,0	130,7
Otras Entidades del Sector Público Español y Exterior	68,3	3,0	0,4	2,0
TOTAL SECTOR PÚBLICO	2.354,8	808,5	18,8	308,1
Sector privado exterior	0,3	-	-	-
Empresas participadas por el sector público de la CAE	11,7	3,0	1,5	1,2
Otras empresas	176,3	152,2	28,2	165,1
Familias	185,3	35,3	17,5	26,5
Conciertos educativos y otras prestaciones sociales	803,7	-	5,6	-
Farmacia (recetas médicas)	539,7	-	2,1	-
Indemnizaciones y compensaciones de prestaciones sanitarias	0,6	-	-	-
Prestaciones ortoprotésicas	8,8	-	-	-
Instituciones sin fines de lucro	157,9	157,7	28,8	54,5
TOTAL SECTOR PRIVADO	1.884,3	348,2	83,7	247,3
TOTAL	4.239,1	1.156,7	102,5	555,4





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Las principales subvenciones directas concedidas por ACG, al amparo del artículo 49.7 del TRLPOHGPV, es:

CONCEPTO	FASE D 2022		CRÉDITOS
	CORRIENTE	CAPITAL	COMPROMISO
Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. Regeneración urbana barrio de Zaramaga	-	2,5	22,4
Basquevolt, S.A. Desarrollo del proyecto de investigación "Ingebeat"	-	0,9	18,5
Eusko Trenbideak-Ferrocarriles Vascos, S.A. Material rodante en pasante soterrada del Metro San Sebastián. MRR.....	-	18,4	-
Viviendas Municipales de Bilbao O.A.L. Regeneración urbana barrio de Iralabarri.....	-	1,0	9,2
Ayuntamiento de San Sebastián. Regeneración urbana barrio de Altza	-	0,9	8,3
Consorcio de Transportes de Bizkaia. Ampliación de capital de Metro Bilbao, S.A	-	9,2	-
Ayuntamiento de Arrasate. Regeneración urbana barrio de Santa Teresa-Donztebe.	-	0,7	6,5
Ayuntamiento de Bilbao. Rehabilitación programada de Otxarkoaga. MRR.....	-	3,9	2,6
DDFF y EELL. Transporte público terrestre CAE.....	6,1	-	-
Fundación Donostia International Physics Center y Fundación Tecnalia Research and Innovation. "Comunicación cuántica". MRR	-	0,3	5,5
Ayuntamiento de Bermeo. Regen. urbana barrios de Kurtzio, Zarragoitxi e Itxasbegi.....	-	0,6	5,1
Ayuntamiento de Sorluze-Placencia de las Armas. Regen. urb. barrio de Ezozibidea	-	0,6	5,1
Viviendas Munic. de Bilbao O.A.L. Regen. urbana barriada Párroco Unceta de Santutxu.....	-	0,5	4,9
Diversas entidades. Osasunberri	-	4,5	0,5
Ayuntamiento de Irún. Rehabilitación de la antigua aduana y oficina de proximidad barrios de Pio XII y Belaskoenea.	-	0,5	4,5
Ayuntamiento de Eibar. Rehabilitación de la antigua casa-fábrica Hijos de Gabilondo	-	0,5	4,5
Federaciones y asociaciones de centros educativos. Programa "CompDigEdu Gelan"	0,8	-	3,9
Ayuntamiento de Bilbao. Plan de Sostenibilidad Turística en Destino 2022-2024. MRR.....	-	4,7	-
Diversas entidades. Competitividad del sector pesquero en aguas internacionales.....	4,7	-	-
Partidos políticos con representación en el Parlamento. Gastos ordinarios 2022.....	4,5	-	-
Ayuntamiento de San Sebastián. Plan de Sostenibilidad Turística en Destino. MRR.....	-	4,4	-
Ayuntamiento de Lasarte-Oria. Rehab. residencial y viv. social "Basaundi Bailara". MRR.....	-	1,5	2,9
Ayuntamiento de Sestao. Regeneración urbana barrio de Vista Alegre.	-	0,4	3,8
Sector pesquero. Apoyo económico por crisis invasión de Ucrania.	4,2	-	-
Fundación Ikerbasque. Red Basque Nanoneuro Network 2022-2025.....	-	1,3	2,8
Ayuntamiento de Durango. Rehabilitación residencial y viv. social de "Aramotz". MRR.....	-	1,3	2,4
Biocruces Bizkaia. Desarrollo e implementación de terapias avanzadas en Euskadi	-	1,1	2,3
Ayuntamiento de Errenteria. Regeneración urbana barrio de Beraun.....	-	0,3	2,9
Ayuntamiento de Elgoibar. Regeneración urbana barrio de Olasogain (SIGMA).....	-	0,3	2,8
Biodonostia. Desarrollo e implementación de terapias avanzadas en Euskadi.....	-	1,0	2,0
Cáritas D. Bilbao, San Sebastián y Vitoria. Progr. "Azken Sarea Indartzen-Ucrania".....	3,0	-	-
Otros menores < 3,0	33,1	27,0	21,2
TOTAL	56,4	88,3	144,6



A.8 INVERSIONES REALES

Las inversiones realizadas en 2022 son:

CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS		CRÉDITOS
	2022	2021	COMPROMISO
Aplicaciones informáticas.....	17,7	12,0	18,2
Otras inversiones intangibles.....	3,9	-	2,4
Terrenos y bienes naturales.....	6,8	7,9	1,5
Construcciones e infraestructuras.....	70,5	110,3	98,8
Bienes del patrimonio histórico.....	0,6	-	-
Instalaciones técnicas, maquinaria y utillaje.....	14,2	12,2	8,2
Mobiliario.....	5,2	4,7	0,2
Equipos para procesos de información.....	10,6	7,5	2,3
Elementos de transporte.....	2,1	2,2	-
Otro inmovilizado material.....	0,7	0,8	0,2
INVERSIONES PROPIAS	132,3	157,6	131,8
Activos construidos o adquiridos para otras entidades (*).....	52,8	38,7	-
TOTAL	185,1	196,3	131,8

(*) Incluye la ejecución del tramo guipuzcoano de la NRFPV.

Nueva red ferroviaria en el País Vasco y variante sur ferroviaria de Bilbao

La AGE, la Administración General de la CAE y ADIF firmaron el 24 de abril de 2006 un convenio de colaboración para la construcción de la NRFPV (Y vasca). En virtud de este convenio, el GOVA se encargó de redactar los proyectos y contratar la ejecución de las obras del ramal guipuzcoano Bergara-Irún así como el tramo de inserción en la ciudad de Donostia/San Sebastián. El coste inicialmente previsto de las obras era de 1.642 millones de euros para el período 2006-2010, en los que se incluían 43 millones de euros destinados a financiar las expropiaciones de los bienes y derechos necesarios para la ejecución de las obras. El convenio fue modificado con fecha 23 de diciembre de 2021 para incluir diversas actuaciones adicionales. En esta modificación se estimó un coste total de 2.024,6 millones de euros.

El GOVA, por ACG de 27 de junio de 2006, encomendó a ETS las actividades de redacción de los proyectos constructivos, dirección de la obra, las asistencias técnicas necesarias y colaboración en la gestión administrativa de los expedientes expropiatorios correspondientes a la Y vasca durante el período 2006-2010, por un importe total de 114,1 millones de euros. Tras su finalización, por ACG de 12 de julio de 2011, se aprobó una nueva encomienda para el período 2011-2016, de la que se han producido 11 modificaciones hasta 2022, con la finalidad de adaptar los plazos de ejecución y el coste de los trabajos previstos.

En la undécima modificación, aprobada por ACG de 26 de julio de 2022, se actualizó la valoración de los trabajos encomendados por redacción de proyectos, dirección de obras y trabajos de apoyo por un importe de 133,2 millones de euros, estimándose un coste de ejecución de las obras de 2.024,6 millones de euros para el periodo 2011-2025.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A estos costes habría que sumar la efectiva ejecución hasta el ejercicio 2010 (303 millones de euros) para obtener un coste final previsto hasta 2025 de 2.460,8 millones de euros.

Con fecha 12 de julio de 2017 se suscribió un convenio de colaboración entre la AGE, ADIF y la Administración General de la CAE, por el que esta última se encarga de la redacción de los proyectos y la contratación de la ejecución de obras de la variante sur ferroviaria de Bilbao, cuya finalidad es facilitar el tránsito de mercancías del puerto de Bilbao, ya que, debido a las ampliaciones y aumento de demanda que éste ha ido generando, junto al posible aumento del tráfico por la construcción de la Y vasca, se considera necesaria una variante de mercancías que libere de tráfico a las líneas de cercanías. La financiación de estas obras se realizará por descuento en el Cupo del gasto incurrido.

También se suscribió una encomienda de gestión con ETS para llevar a cabo los trabajos necesarios para la ejecución de las obras de la variante sur ferroviaria de Bilbao. Tras la cuarta modificación de la encomienda, aprobada por ACG de fecha 26 de julio de 2022, el coste estimado de las obras asciende a 464,8 millones de euros para el período 2018 a 2026. Durante el ejercicio 2022, el coste incurrido ha ascendido a 2,1 millones de euros y el coste acumulado al cierre del ejercicio asciende a 5,8 millones de euros.

A.9 AUMENTO DE ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle por conceptos de gasto es:

CONCEPTO	Millones de euros	
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	COMPROMISOS
Participaciones en el Sector Público de la CAE	357,1	-
Instituto Vasco de Finanzas	50,0	-
Euskal Irrati Telebista	11,7	-
SPRI – Agencia Vasca de Desarrollo Empresarial	58,9	-
Osakidetza. Desarrollo profesional	236,4	-
Otras	0,1	-
Créditos a Entidades del Sector Público de la CAE	2,0	-
Eusko Trenbideak, S.A.	2,0	-
Adquisición de acciones empresas participadas	7,8	63,2
Sestao Berri, S.A. Convenio.....	1,3	11,6
Bilbao Exhibition Centre, S.A.	5,3	51,6
Tenedora del Museo de Arte Moderno y Contemporáneo de Bilbao, S.L.....	1,2	-
Préstamos y anticipos a l/p a EEELL, empresas privadas y familias	8,8	27,5
Programa Gauzatu	8,8	27,5
Préstamos y anticipos al personal	4,3	-
TOTAL	380,0	90,7

La aportación al Instituto Vasco Finanzas se ha realizado para aumentar el fondo social de este ente público en 50 millones de euros y financiar así el incremento de su aportación a la sociedad pública Finkatze Kapitala Finkatuz, S.A., creada por Decreto 124/2021, de 13 de abril. Esta sociedad tiene como finalidad la toma y gestión de participaciones financieras en





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

grandes empresas de la CAE para garantizar su arraigo en Euskadi y que ejerzan un carácter tractor sobre el conjunto del tejido productivo.

El incremento en Osakidetza por 236,4 millones de euros corresponde a la financiación del nuevo procedimiento de evaluación y reconocimiento del nivel de desarrollo profesional del personal de Osakidetza, acordado en la Mesa Sectorial de Sanidad y aprobado por Decreto 60/2022, de 10 de mayo.

El incremento de créditos de compromiso por 51,6 millones de euros en Bilbao Exhibition Centre, S.A., es para corregir un error contable de 2020, año en el que se autorizó dicho crédito y que quedó pendiente de registro.

A.10 TASAS Y OTROS INGRESOS

Los ingresos reconocidos y el pendiente de cobro son:

Millones de euros		
CONCEPTO	DERECHOS RECONOCIDOS	PENDIENTE DE COBRO
Ingresos de los comedores escolares.....	58,8	-
Multas y sanciones de tráfico	38,3	16,0
Otros ingresos de derecho público	35,4	30,1
Reintegros.....	26,6	1,3
Ingresos por servicios de diversos centros de Educación.....	12,8	-
Otras multas y sanciones.....	12,4	6,6
Recargo de apremio.....	10,6	9,9
Arrendamiento de inmuebles	8,8	1,9
Cánones y concesiones de carácter administrativo	4,6	1,7
Servicios en puertos de titularidad de la CAE	3,1	0,4
Servicios de enseñanza y formación.....	3,0	-
Teleasistencia	2,8	-
Otros precios públicos.....	2,8	-
Ingresos por avales ejecutados	2,4	0,7
Dirección e inspección de obras públicas.....	2,0	0,2
Intereses de demora	1,4	0,1
Expedición de títulos y certificados académicos y profesionales.....	1,1	-
Otros ingresos	6,6	0,4
TOTAL	233,5	69,3

El importe pendiente de cobro en vía ejecutiva por deudas del ejercicio a 31 de diciembre de 2022 asciende a 57,6 millones de euros. Como criterio general, se provisiona el 50% de este importe por su difícil cobrabilidad y se deduce al calcular el Remanente de Tesorería. Las partidas más significativas pendientes de cobro en vía ejecutiva corresponden a multas y sanciones de tráfico por 13,5 millones de euros, recargos de apremio por 9,9 millones de euros y la deuda por los trabajos de emergencia realizados por el GOVA para estabilizar el vertedero de Zaldibar, por 28,7 millones de euros, que con los recargos de apremio, asciende a 34,4 millones de euros.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Esta última deuda corresponde a una sociedad en concurso de acreedores desde el 17 de febrero de 2022. Para su cobro, el GOVA ha iniciado un procedimiento de derivación de responsabilidad el 29 de julio de 2022, adoptando medidas cautelares de embargo. A fecha de este informe se encuentra sin resolver la reclamación ante el Tribunal Económico Administrativo de Euskadi presentada por dicha sociedad.

A.11 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL

El detalle por entidades y conceptos es:

CONCEPTO / ENTIDAD	Millones de euros			
	CORRIENTE		CAPITAL	
	2022	2021	2022	2021
Gestión del Ingreso Mínimo Vital	141,4	-	-	-
Fondos del MRR.....	89,1	176,0	282,0	168,3
Financiación NRFPV y Variante sur ferroviaria de Bilbao.....	-	-	48,8	35,6
Complemento de becas y ayudas al estudio	23,9	-	-	-
Bono social térmico.....	21,2	-	-	-
Colaboración financiera Ertzaintza	20,3	-	-	-
Atención primaria y comunitaria	11,5	-	-	-
Participación ingresos políticas activas de empleo (FSE)	10,1	116,2	-	-
Fondo extraordinario Covid-19 (Real Decreto 684/2021).....	-	644,5	-	-
Ayudas autón. y empr. Covid-19 (Real Decreto-ley 5/2021).....	-	95,2	-	-
Otras transferencias del Estado	24,2	71,8	39,9	7,2
DEL ESTADO	341,7	1.103,7	370,7	211,1
Aportación general	11.091,1	10.204,0	-	-
TH Álava	1.792,3	1.655,1	-	-
TH Gipuzkoa.....	3.710,0	3.417,3	-	-
TH Bizkaia.....	5.588,8	5.131,6	-	-
Aportaciones específicas	507,7	625,8	-	-
TH Álava	82,0	101,5	-	-
TH Gipuzkoa.....	169,8	209,6	-	-
TH Bizkaia.....	255,9	314,7	-	-
Otras transferencias	0,6	0,4	-	-
DE LAS DDFF	11.599,4	10.830,2	-	-
DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS	11,8	19,6	-	-
DE EELL DEL PAÍS VASCO	1,4	1,1	-	-
FEAGA	53,3	54,8	3,2	0,5
FSE	12,8	24,8	-	-
FEADER	7,5	7,3	4,9	6,5
FEDER.....	0,6	0,1	213,0	116,8
FEMP (Programa operativo 2014-2020).....	-	-	15,0	6,7
Otras transferencias	5,0	2,6	0,1	-
DEL SECTOR PÚBLICO EXTERIOR	79,2	89,6	236,2	130,5
OTRAS TRANSFERENCIAS	0,4	0,4	-	-
TOTAL	12.033,9	12.044,6	606,9	341,6





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

El Consejo Vasco de Finanzas Públicas de 15 de febrero de 2023 aprobó la liquidación definitiva de las aportaciones de las DDFF, en la que se incluye un fondo general de ajuste de 98,3 millones de euros, de los que 85,9 son del TH de Gipuzkoa y 12,4 del TH de Álava, para recoger la participación relativa de ambos en el reparto final que ha sido inferior al 99% de su coeficiente horizontal. La Administración General ha aportado al fondo 69,6 millones de euros.

De las transferencias del sector público exterior, el total de los fondos comunitarios recibidos en el periodo 1994-2022 ha generado unos ingresos de 4.143,3 millones de euros, de los que 1.556,7 millones de euros están sujetos a inspección por parte de la UE.

A.12 DISMINUCIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle por conceptos de ingreso es:

CONCEPTO	Millones de euros	
	2022	
	RECONOCIDO	COBRADO
Reintegros de Bideratu, Gauzatu e Ikerketa	20,7	17,7
Devolución de otros préstamos	2,4	1,7
Amortización Préstamo de VISESA.....	1,3	1,3
Créditos a c/p al personal.....	4,5	4,5
Otros ingresos.....	0,2	0,2
TOTAL	29,1	25,4

A.13 RESIDUOS PENDIENTES DE COBRO Y PAGO

El resultado del ejercicio por operaciones de ejercicios anteriores es:

DÉFICIT DE OPERACIONES EJERCICIOS ANTERIORES	Millones de euros
Anulaciones de residuos de gasto pendientes de pago	10,1
Anulaciones de residuos de ingreso pendientes de cobro	(12,5)
TOTAL	(2,4)

Las anulaciones de residuos de gasto pendientes de pago por importe de 10,1 millones de euros corresponden principalmente a subvenciones y se originan por: incumplimientos de las condiciones exigidas, no realización de la actuación subvencionada, realización de inversiones inferiores a las previstas, renuncia de los beneficiarios a la subvención concedida, etc.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Las anulaciones de residuos de ingresos pendientes de cobro son:

Millones de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
Anulación de liquidación y errores.....	2,8
Insolvencias.....	8,8
Prescripción.....	0,1
Aplazamientos y cobros en especie	0,8
TOTAL	12,5

A.14 TESORERÍA

El detalle a 31 de diciembre de 2022 es:

TESORERÍA		Millones de euros
CONCEPTO	NÚMERO	SALDO 31.12.22
TOTAL CUENTAS CENTRALIZADAS	37	4.341,3
Cuentas operativas.....	33	4.327,0
Cuentas de fianzas.....	2	11,8
Cuentas de depósitos	1	2,5
Caja central.....	1	-
TOTAL CUENTAS DESCENTRALIZADAS	133	125,0
Cuentas autorizadas de gastos.....	71	120,8
Cuentas autorizadas de ingresos.....	8	1,0
Cuentas autorizadas de fianzas.....	3	3,0
Cuentas en moneda extranjera	5	0,2
Cajas delegadas	46	-
TOTAL	170	4.466,3

Además, existen 975 cuentas autorizadas correspondientes a los distintos centros educativos en régimen de autonomía financiera y 37 cuentas de servicios periféricos del Departamento de Educación.

El tipo de interés aplicado ha sido del 0% durante todo el ejercicio 2022, por estar referenciado al Euribor a 3 meses menos 10 puntos básicos, aplicándose el 0% si resultase negativo. El saldo medio de las cuentas centralizadas del GOVA ha sido de 3.333,1 millones de euros, superior en 454 millones de euros al de 2021.

A.15 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

Las operaciones extrapresupuestarias recogen los cobros y pagos que la Administración realiza por cuenta de terceros, aquellos otros pendientes transitoriamente de imputación presupuestaria, las consignaciones de fondos en depósito y retenciones de nómina con carácter previo a su pago efectivo.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DEUDORES		Millones de euros		
CONCEPTO	SALDO 01.01.22	COBROS 2022	PAGOS 2022	SALDO 31.12.22
DDFF por declaraciones de IVA.....	0,6	0,6	0,5	0,5
DDFF por reintegro anticipo Fondo General de Ajuste 2022	41,5	41,7	26,4	26,2
Seguridad Social deudor	0,4	594,6	594,5	0,3
Personal (anticipos para gastos de viaje, nómina y otros)	0,6	5,4	5,4	0,6
Deudores varios.....	1,1	3,9	3,3	0,5
Imposiciones a c/p	-	650,0	650,0	0,0
Fianzas y depósitos	1,2	0,1	0,9	2,0
TOTAL	45,4	1.296,3	1.281,0	30,1

ACREEDORES		Millones de euros		
CONCEPTO	SALDO 01.01.22	COBROS 2022	PAGOS 2022	SALDO 31.12.22
Administración del Estado por apuestas mutuas y otros	13,6	267,8	279,5	1,9
Administración Pública Retenciones	213,8	2.076,1	2.098,0	191,9
Hacienda Pública acreedora por IVA	-	1,7	1,1	0,6
DDFF retenciones fiscales.....	46,5	735,0	735,0	46,5
Organismos de la Seguridad Social por conceptos de nómina.....	167,3	1.295,9	1.318,4	144,8
Mutualidades y otros por retención de nómina	-	5,2	5,2	-
Elkarkidetza e Itzarri	-	38,3	38,3	-
Organismos Autónomos Administrativos, Entes Públicos de				
Derecho Privado y Sociedades Públicas	1.288,2	6.762,8	6.609,0	1.442,0
UE: FSE, FEAGA, FEDER y Fondo de Cohesión	2,3	10,8	6,9	6,2
Otros Acreedores	62,2	55.770,4	55.816,7	15,9
Fianzas y depósitos recibidos	170,3	58,6	41,7	187,2
TOTAL	1.750,4	64.946,5	64.851,8	1.845,1

A.16 DEUDA PÚBLICA

El endeudamiento a valor nominal a cierre del ejercicio 2022 asciende a 10.349,6 millones de euros, 246,2 millones de euros inferior al endeudamiento a cierre de 2021.

EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO 2022 (*)		Millones de euros
Emisiones de deuda pública		500,0
TOTAL ENDEUDAMIENTO DISPUESTO		500,0
Amortización de deuda pública		(150,7)
Amortización de préstamos.....		(595,1)
Amortización de Préstamo Euskampus.....		(0,4)
TOTAL AMORTIZACIONES		(746,2)
DISMINUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO DEL EJERCICIO		(246,2)

(*) Valor nominal.

Durante el ejercicio se han concertado nuevas operaciones de endeudamiento por importe de 500 millones de euros, de los 1.429,2 millones de euros autorizados como máximo por el Decreto 21/2022, de 8 de febrero.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Los gastos financieros en el ejercicio 2022, han ascendido a 141,5 millones de euros, con el siguiente desglose:

GASTOS FINANCIEROS	Millones de euros
Intereses vencidos de Deuda Pública	94,8
Intereses vencidos de préstamos	34,7
Gastos de formalización de Deuda Pública	1,6
GASTOS FINANCIEROS DE DEUDA PÚBLICA	131,1
Otros gastos financieros	10,4
TOTAL GASTOS FINANCIEROS	141,5

Al cierre del ejercicio, los intereses devengados y no vencidos por 85,3 millones de euros, están incluidos en el epígrafe “Deudas a corto plazo” del Balance de Situación a 31 de diciembre de 2022, y han sido calculados al tipo de interés efectivo (Anexo A.1, nota 3).

A.17 AVALES Y REAFIANZAMIENTOS

Los movimientos en 2022 y el saldo a cierre del ejercicio son:

GARANTÍAS FORMALIZADAS				Millones de euros	
CONCEPTO	SALDO	ALTAS	BAJAS		SALDO
	01.01.22		LIBERADOS	EJECUT.	
AVALES					
Línea de empresas	5,1	-	3,4	-	1,7
Entidades públicas	118,9	-	23,9	-	95,0
Garantías por préstamos otorgados a Luzaro EFC, S.A.	64,1	25,0	8,9	-	80,2
REAFIANZAMIENTOS					
Luzaro EFC, S.A.	36,4	8,6	8,5	0,2	36,3
Elkargi SGR	117,3	28,5	32,4	2,5	110,9
TOTAL	341.8	62.1	77.1	2.7	324.1

Las formalizaciones en 2022 por 62,1 millones de euros, corresponden a garantías por préstamos otorgados a Luzaro EFC, S.A., por 25 millones de euros, y a los reafianzamientos efectuados por el GOVA, de las garantías prestadas por Elkargi, SGR, por 28,5 millones de euros y de los préstamos a PYMES realizados a través de Luzaro EFC, S.A., por 8,6 millones de euros.

Las garantías concedidas en el año cumplen los límites legales establecidos en el artículo 9.1 de la LPGCAPV.

El riesgo estimado por avales concedidos y no vencidos a 31 de diciembre de 2022, es de 19,3 millones de euros, recogido en el epígrafe “Provisiones para riesgos y gastos” del pasivo del Balance.

Al cierre del ejercicio, la Administración General de la CAE tiene un saldo pendiente de cobro por avales ejecutados de 20,5 millones de euros, disminuido del Remanente de Tesorería, de los que 705.515 euros corresponden a 2022 y 19,8 millones de euros a





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ejercicios anteriores. El 84% del total, 17,2 millones de euros, corresponde a 4 terceros con deudas superiores a 1,6 millones de euros cada uno.

A.18 CRÉDITOS DE COMPROMISO

Los créditos comprometidos para ejercicios futuros, clasificados por capítulos son:

CRÉDITOS DE COMPROMISO A 31.12.22					Millones de euros
CAPÍTULO	EJERCICIOS COMPROMETIDOS				TOTAL
	2023	2024	2025	2026 y ss.	
1. Gastos de personal.....	12,3	0,6	-	-	12,9
2. Gastos de funcionamiento.....	274,8	81,0	17,6	8,6	382,0
4. Transferencias y subvenciones corrientes.....	129,9	34,4	14,5	5,3	184,1
6. Inversiones reales	98,9	47,3	0,3	0,1	146,6
7. Transferencias y subvenciones de capital	440,1	220,6	111,8	46,3	818,8
8. Aumento de activos financieros	20,3	27,3	29,2	145,7	222,5
TOTAL	976,3	411,2	173,4	206,0	1.766,9

Los créditos de compromiso más significativos son:

- Ampliación de la participación en Bilbao Exhibition Centre, S.A. por 116,9 millones de euros.
- Programas Gauzatu por 94,0 millones de euros, Hazitek por 89,9, Bilakatu por 47,2, Elkartek por 44,2, Indartu por 22,2 y Emaitek por 21,0.
- Programa Opengela, regeneración urbana, incluido en el PIIE por 81,7 millones de euros.
- Aportación a las DDFE para inversiones del PIIE, periodo 2023-2024, por 51,8 millones de euros.
- Contratos de transporte sanitario programado y de transporte sanitario urgente y asistencia a emergencias (RTSU) por 47,5 y 22,3 millones de euros respectivamente.
- Subvención directa a la UPV/EHU para las obras de la facultad de medicina, periodo 2023-2025, por 51,1 millones de euros y contrato programa, periodo 2019-2022, por 23,2 millones de euros.
- Contratos programas con VISESA, período 2018 a 2022, por 30,8 millones de euros.
- Financiación del programa BERC, periodo 2023-2025, por 40,3 millones de euros.
- Ayudas económicas para apoyar las actividades de los grupos de investigación del Sistema Universitario Vasco, periodo 2023-2025, por 36,5 millones de euros.
- Financiación para ciclos formativos durante los cursos escolares 2021-2022 a 2025-2026, por 28 millones de euros.
- Dotación de ordenadores portátiles para alumnado de ESO y Bachillerato de centros públicos, período 2023-2025, por 27,5 millones de euros.



CRÉDITOS DE COMPROMISO POR AÑO DE ORIGEN Millones de euros

	EJERCICIOS COMPROMETIDOS				TOTAL
	2023	2024	2025	2026 y ss.	
Año 2010 y anteriores.....	9,3	19,8	19,5	32,8	81,4
Año 2011	0,1	0,1	-	0,3	0,5
Año 2012	0,4	0,4	0,4	1,1	2,3
Año 2013	-	-	-	-	-
Año 2014	0,4	0,3	0,3	1,3	2,3
Año 2015	1,3	0,1	0,1	0,3	1,8
Año 2016	0,2	0,3	0,2	0,4	1,1
Año 2017	-	0,1	0,1	0,1	0,3
Año 2018	9,0	2,5	2,2	14,9	28,6
Año 2019	38,4	1,2	1,0	14,3	54,9
Año 2020	54,3	9,2	4,7	9,8	78,0
Año 2021	210,0	98,5	32,7	39,4	380,6
Año 2022	652,9	278,7	112,2	91,3	1.135,1
TOTAL	976,3	411,2	173,4	206,0	1.766,9

En 2022, se han anulado créditos de compromiso de ejercicios anteriores por 88,2 millones de euros y del ejercicio por 102,3 millones de euros. Una parte significativa deriva de ajustes y recodificaciones contables por el cambio de sistema contable (33,8 millones de euros de ejercicios anteriores y 56,4 millones de euros del ejercicio).

Sin incluir éstas, el mayor importe de las anulaciones de créditos comprometidos en años anteriores corresponde a la minoración de saldos excedentarios del programa Gauzatu Industria (convocatorias 2015 a 2017) por un total de 41,4 millones de euros.

De los compromisos en el ejercicio, se han anulado 20,2 millones de euros de los convenios con las DDFE de Gipuzkoa y Bizkaia para atención sociosanitaria, al no haberse formalizado los citados convenios en el ejercicio.

Por otra parte, el estado de créditos de compromiso no incluye compromisos adquiridos en el ejercicio por 7,7 millones de euros, para financiar tres iniciativas afectas al PIIE del Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente y 437.917 euros correspondientes a dos lotes del expediente de servicio de vigilancia y seguridad del Departamento de Igualdad, Justicia y Políticas Sociales. Asimismo, créditos comprometidos en ejercicios anteriores por 300.000 euros no han sido contabilizados.

A.19 CONTRATACIÓN

En el ejercicio 2022 se han formalizado 764 contratos, de 540 expedientes de contratación adjudicados por 497,4 millones de euros. Las cuantías adjudicadas corresponden a la totalidad del contrato, con independencia del gasto previsto para la anualidad de 2022, e incluye las adhesiones realizadas por otros entes a determinados contratos (suministro de gas y seguros), cuyo importe asciende a 38,4 millones de euros.

El detalle de los expedientes formalizados por departamentos, de acuerdo con la estructura departamental vigente en el ejercicio es el siguiente:





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Millones de euros

DEPARTAMENTO	NÚMERO EXPDTES.	NÚMERO CONTRATOS	IMPORTE ADJUDICACIÓN	% s/ TOTAL ADJUDICACIÓN
Lehendakaritza.....	13	14	1,8	0,4%
Seguridad	104	138	118,0	23,7%
Trabajo y Empleo.....	9	9	1,0	0,2%
Gobernanza Pública y Autogobierno	96	113	38,5	7,7%
Desarrollo Económico, Sost. y Medio Ambiente	81	106	28,2	5,7%
Economía y Hacienda	6	11	52,7	10,6%
Educación	67	133	85,5	17,1%
Planificación Territorial, Vivienda y Transportes	33	37	20,2	4,1%
Salud	40	62	123,8	24,9%
Igualdad, Justicia y Políticas Sociales.....	51	98	19,7	4,0%
Cultura y Política Lingüística.....	36	38	7,5	1,5%
Turismo, Comercio y Consumo	4	5	0,5	0,1%
TOTAL	540	764	497,4	100,0%

Todos los expedientes se han tramitado por tramitación ordinaria, excepto tres de obras en centros escolares adjudicados por emergencia y uno que se ha realizado por el procedimiento de urgencia.

Sin incluir los expedientes de emergencia, los procedimientos utilizados son los siguientes:

Millones de euros

PROCEDIMIENTO	NÚMERO EXPDTES.	NÚMERO CONTRATOS	IMPORTE ADJUDICACIÓN	% s/ TOTAL ADJUDICACIÓN
Abierto	368	578	455,0	91,7%
Abierto Simplificado	91	105	9,1	1,8%
Negociado.....	78	78	32,2	6,5%
TOTAL	537	761	496,3	100,0%

Dentro de los negociados se incluyen 51 expedientes de servicios por 381.214 euros, que corresponden a contratos derivados del Acuerdo Marco de 2019 para trabajos de impresión y encuadernación del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno.

Expedientes convalidados

El Consejo de Gobierno ha autorizado el pago de obligaciones derivadas de 60 expedientes de contratación, 3 convenios, una subvención y un contrato patrimonial, que la OCE había informado negativamente de los siguientes departamentos e importes:





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Millones de euros		
DEPARTAMENTO	IMPORTE	% S/TOTAL
Seguridad.....	12,6	10,7%
Gobernanza Pública y Autogobierno.....	0,3	0,2%
Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente	0,1	0,1%
Educación.....	34,4	29,1%
Planificación Territorial, Vivienda y Transportes.....	0,3	0,2%
Salud.....	49,5	41,8%
Igualdad, Justicia y Políticas Sociales	16,4	13,9%
Varios departamentos. Contratos centralizados.....	4,7	4,0%
TOTAL	118,3	100,0%

Los incumplimientos observados han sido la realización de prestaciones sin tramitar el oportuno expediente y sin observar los principios que hubieran correspondido conforme a lo establecido en la normativa de aplicación.

De los 65 expedientes, los 18 de importe igual o superior a 2 millones de euros, que suponen el 84,9% del total, corresponden a los siguientes departamentos y conceptos:

Millones de euros	
DEPARTAMENTO/CONCEPTO	IMPORTE
SALUD	45,0
Asistencia hospitalaria OSI Tolosaldea	9,7
Prestación de servicios de asistencia psiquiátrica	9,5
Convenio de colaboración de asistencia sanitaria de residencias de Bizkaia.....	7,8
Programa de asistencia dental infantil (PADI).....	5,0
Transporte en ambulancias. Reequilibrio económico de los contratos	4,6
Convenio de colaboración de asistencia sanitaria de residencias de Araba	4,4
Prestación servicios asistenciales hospitalarios.....	4,0
EDUCACIÓN	32,9
Transporte escolar no universitario.....	21,0
Comedores escolares.....	6,6
Servicio de acompañamiento de transporte escolar.....	5,3
IGUALDAD, JUSTICIA Y POLÍTICAS SOCIALES	12,8
Vigilancia y seguridad en edificios judiciales y centros de menores.....	4,5
Limpieza en los palacios de justicia y centros de menores.....	3,7
Servicio de teleasistencia	2,5
Mantenimiento y evolución de aplicaciones del departamento	2,1
SEGURIDAD	5,6
Limpieza en centros de Bizkaia y Araba	3,2
Mantenimiento de sistemas de información del departamento.....	2,4
VARIOS DEPARTAMENTOS. Contratos centralizados	4,1
Suministro de electricidad.....	2,1
Seguridad y servicios auxiliares en diversos edificios	2,0
TOTAL	100,4





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Expedientes Analizados

Se han revisado 36 expedientes, 23 seleccionados entre los formalizados en el ejercicio 2022 y 13 entre los adjudicados en ejercicios anteriores con ejecución o incidencia en 2022.

Los expedientes analizados, adjudicados en ejercicios anteriores, son:

Millones de euros					
Nº		IMPORTE	EJEC.	EJEC. A	
EXP. CONCEPTO	TIPO	ADJUD	2022	31.12.22	DEFICIENC.
1. Construcción de 92 alojamientos dotacionales C/ Roncesvalles, Lakuabizkarra, Vitoria-Gasteiz	O	7,8	5,9	7,7	
Revisión excepcional de precios		0,1			
2. Construcción de 55 viviendas sociales y anejos, parcela P2 UE 130.02 de Arangoiti, Bilbao	O	5,7	4,2	5,7	
3. Ampliación edificio primaria CEIP Lemoiz HLHI	O	1,4	0,1	1,5	D1
Modificado		0,2			
Certificación final		0,1			
4. Ampliación del CEIP Berriatua HLHI, Berriatua	O	2,4	0,3	2,7	D1
Certificación final		0,3			
5. Nuevo edificio ESO en IES Derio BHI	O	8,5	3,3	8,5	
6. Construcción de nueva lonja de pescado A.I.1 puerto de Ondarroa	O	16,6	2,6	20,3	
Certificación final Fase I		0,2			
Modificado		1,6			
Certificación final Fase II		0,8			
Liquidación variación precio (bonus reducción plazo ejecución)		1,0			
7. Refuerzo de dique exterior de abrigo puerto de Hondarribia	O	2,0	1,5	2,2	
Certificación final		0,2			
8. Refuerzo de dique exterior de abrigo puerto de Getaria	O	1,9	1,8	1,9	D1
Certificación final		0,1			
9. Reforma y ampliación de comisaría de Getxo	O	7,9	3,8	9,4	
Revisión excepcional de precios		0,8			
Exceso de mediciones a cuenta certificación final		0,7			
Gasto convalidado		0,7			
10. Rehabilitación y ampliación de edificio C/ Henao, nº 9, Bilbao	O	7,2	2,8	9,6	
Primer modificado ejercicio 2019		0,4			
Segundo modificado ejercicio 2021		0,9			
Revisiones de precios, ejercicios 2019 a 2022		0,9			
Indemnizaciones ejercicio 2022		0,4			
11. Actualización del sistema de identificación biométrica	S	3,3	1,2	2,9	
Primer modificado ejercicio 2021		0,2			
Segundo modificado ejercicio 2022		0,4			
12. Transporte sanitario urgente y asistencia a emergencias sanitarias para la RTSU de la CAE	S	115,6	41,7	100,1	
Reequilibrio económico en 2021		3,7			
Reequilibrio económico en 2022		0,9			D2
Reequilibrio económico (gasto convalidado)		2,3			
13. Transporte sanitario en ambulancias no asistenciales, convencionales y de transporte colectivo	S	106,5	37,5	64,0	
Atrasos transporte sanitario programado		2,4			
Modificado 2022 lote 1		0,6			
Reequilibrio económico (gasto convalidado)		2,0			
TOTAL		308,7	106,7	236,5	





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Los expedientes analizados, adjudicados durante el ejercicio 2022, son:

Millones de euros

Nº EXP.	CONCEPTO	TIPO	PROC.	IMPORTE ADJUD.	EJEC. 2022	DEFICIENC.
14.	Nuevo centro IES Salburua BHI, Vitoria-Gasteiz.....	O	Abierto	17,1	1,7	B1-C1
15.	Derribo y construcción nuevo edificio IES Orixe BHI, Tolosa	O	Abierto	14,1	0,2	B1-C1
16.	Nuevo centro CEIP de Aldaialde HLHI, Vitoria-Gasteiz	O	Abierto	10,2	2,6	B1-C1
17.	Construcción de 60 alojamientos dotacionales parcela AD, Área 10-2, Salberdin, Zarautz.....	O	Abierto	7,6	-	B1
18.	Urbanización del entorno parcelas 1 y 2 U.E.316.01, Zabalbide y Jesús Galíndez, Txurdinaga. Fase 2.....	O	Abierto S	1,7	1,4	A2,7-B1
	Modificado (gasto convalidado).....			0,3		
19.	Rehabilit. edificio "Centro de Alto Nivel Basque Team" Getxo (*).....	O	Abierto	2,8	0,4	
20.	Ejecución itinerario infraestructura verde de Urdaibai.....	O	Abierto	-	-	A3
	L1: adecuación entorno peatonal en Txibitxaga, Bermeo.....			0,9	0,3	
	L2: infraestructura verde impulso movilidad lenta, Bermeo.....			1,1	0,3	
21.	Muro de contención en el CEIP Maestra Emilia Zuza Brun HLHI, Santurtzi	O	(1)	0,8	0,1	A8-B2
22.	Reparación de fachadas en el IES Zubiri Manteo BHI, Donostia.....	O	(1)	0,1	0,1	A8-B2
23.	Suministro de gas natural. Tres lotes (**)	Sum	Abierto	18,0	s/d	A1
24.	Actualización hardware y software de IBM del Departamento de Seguridad.....	Sum	NSP	18,1	6,5	-
25.	Suministro de vehículos híbridos enchufables y eléctricos (*).....	Sum	Abierto (2)	-	-	A6-B1-C3
	Lote 1: 17 vehículos monovolumen o SUV híbridos enchufables.....			0,7	0,7	
	Lote 2: 20 vehículos eléctricos			0,7	-	C2,4
	Lote 3: 3 vehículos berlina híbridos enchufables			0,1	0,1	C2
26.	Adquisición de vacuna frente al virus del Herpes Zoster	Sum	NSP	3,2	3,2	
27.	Suministro, instalación y configuración de pantallas interactivas en centros educativos (*)	Sum	Abierto (3)	3,0	3,0	B4
28.	Suministro e instalación de diversas máquinas didácticas sostenibles para centros de F.P. Tres lotes	Sum	Abierto	2,6	0,9	B1
29.	Atención especializada de pacientes zona de Tolosaldea.....	S	Abierto	50,3	14,5	A4,5
30.	Asistencia psiquiátrica en régimen de ingreso hospitalario	S	Abierto	-	-	A4-B3
	Lote 1: estructura mínima 240 camas			13,3	7,7	
	Lote 2: estructura mínima 200 camas			10,3	5,9	
31.	Atención especializada para pacientes área Salud Gipuzkoa.....	S	Abierto	23,1	9,3	A4,5
32.	Hemodiálisis ambulatoria en centro de diálisis.	S	Abierto	-	-	A9-B3
	Lote1: pacientes Ezkerralde Enkarterri Cruces, Barakaldo Sestao y Barrualde Galdakao.....			7,5	1,2	
	Lote 2: pacientes OSIs Bilbao Basurto y Uribe			7,3	0,8	
	Lote 3: pacientes Área Salud Araba. Comarca Rioja Alavesa.....		Desierto	-	-	
33.	Servicio de vigilancia y seguridad	S	Abierto	-	-	B1
	Lote 1: sede central Departamento de Seguridad en Erandio.....			3,8	-	
	Lote 2: palacios de justicia y centros de menores.....			8,1	-	
	Lote 3: centro de internamiento Ibaiondo, Zumárraga			2,6	-	
34.	Evolución de infraestructura Mainframe IBM a sistemas abiertos	S	Abierto	6,3	1,4	B1
35.	Servicios para garantizar operatividad sistema informático judicial en la Administración de Justicia.....	S	Abierto	-	-	A9-B1
	Lote 1: servicio de gestión de contenidos WEB. Eduki			0,5	0,1	
	Lote 2: servicio de soporte funcional.....			3,8	1,1	
	Lote 3: servicio de soporte documental jurídico			0,5	0,2	
	Lote 4: servicio de oficina técnica			1,2	0,2	
36.	Aseguramiento de responsabilidad civil general (**)	Priv	Abierto	2,3	0,5	
TOTAL				244,0	64,4	

(*) Cofinanciados con fondos europeos.

(**) El importe solo incluye la parte del expediente correspondiente a la Administración General de la CAE. s/d: sin dato.

Referencias tipo de contrato: O: Obras Sum.: Suministros S: Servicios Priv: Privado

Procedimiento: NSP: Negociado sin publicidad Abierto S: Abierto simplificado.

Tramitación: (1) Emergencia y (2) Urgencia. El resto son de tramitación ordinaria.

(3) Acuerdo Marco.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Millones de euros		
DEFICIENCIAS	Nº	IMPORTE ADJUDICAC.
EXPEDIENTE Y LICITACIÓN		
A1 Exención de garantía definitiva no justificada (art. 107.1 LCSP)	1	18,0
A2 Plazo valoración criterios juicios de valor supera el máximo legal (art.159.4 LCSP)	1	1,7
A3 Informe técnico de valoración no motiva las puntuaciones otorgadas (art.35.2 LPAC)	1	2,0
A4 Posible modificación prevista en pliegos no se ajusta a lo establecido en el art. 204 LCSP.....	3	97,0
A5 Valor estimado no incluye el importe de las modificaciones previstas en pliegos (art.101 LCSP)	2	73,4
A6 No queda justificada la tramitación por urgencia (art.119 LCSP).....	1	1,5
A7 Pliegos: la anormalidad de la oferta no considera la oferta en su conjunto (art.149.2 LCSP).....	1	1,7
A8 No queda justificada la tramitación por emergencia (art.120 LCSP).....	2	0,9
A9 No justifica el cálculo o forma de determinación del presupuesto base de licitación (art.100.2 LCSP)	2	20,8
ADJUDICACIÓN Y FORMALIZACIÓN		
B1 Plazo de adjudicación excede el máximo legal (art.158 y 159 LCSP).....	10	81,6
B2 Falta de publicidad de los expedientes tramitados por emergencia	2	0,9
B3 Adjudicación y formalización no indican el carácter de presupuesto máximo (DA 33 LCSP).....	2	38,4
B4 La resolución de adjudicación no concreta el destino de una parte de las unidades del contrato	1	3,0
EJECUCIÓN Y FINALIZACIÓN		
C1 Falta aprobación del programa de trabajo por el órgano de contratación (art. 144 RGLCAP)	3	41,4
C2 Falta el acta de recepción (art. 210 LCSP)	1	0,8
C3 Demora en la entrega sin aplicar las penalidades previstas en pliegos	1	1,5
C4 Modificación no prevista en pliegos, tramitada y aprobada después de la finalización del contrato	1	0,7
ADJUDICADOS EN AÑOS ANTERIORES		
D1 Aprobación de la certificación final supera el plazo legal (art. 243.1 LCSP).....	3	5,7
D2 Importe abonado por reequilibrio económico RTSU no aplicable (art. 290 LCSP)	1	0,9





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.20 ANÁLISIS DE SUBVENCIONES

Las subvenciones y normativa analizadas son:

SUBVENCIONES DIRECTAS		Millones de euros	
CONCEPTO	FASE D	CRÉDITO	
		COMPROMISO	DEFICIENCIA
Basquevolt, S.A. Desarrollo del proyecto de investigación "Ingebeat"	0,9	18,5	-
Eusko Trenbideak-Ferrocarriles Vascos, S.A. Material rodante para pasante soterrada del Metro San Sebastián. MRR	18,4	-	-
Consorcio de Transportes de Bizkaia. Ampliación de capital de Metro Bilbao, S.A.	9,2	-	-
DDFF y EELL. Transporte público terrestre, urbano e interurbano en la CAE	6,1	-	-
Fundación Donostia International Physics Center y Fundación Tecnalia Research and Innovation "Comunicación cuántica". MRR	0,3	5,5	-
Ayuntamiento de Orduña. Regeneración urbana y rehabilitación de edificios en barrios Landatas y Maria Dolores Madaria	0,2	1,5	A2,3
Ayuntamiento de Amurrio. Regeneración urbana y rehabilitación de edificios en barrio Goikolarra	0,2	1,7	A2,3
Viviendas Municipales de Bilbao O.A.L. Regeneración urbana barrio Iralabarri	1,0	9,2	A3
Ayuntamiento Elgoibar. Regeneración urbana barrio Olasogain (SIGMA)	0,3	2,8	A3
Ayuntamiento Errenteria. Regeneración urbana barrio Beraun	0,3	2,9	A3
Ayuntamiento San Sebastián. Regeneración urbana barrio Altza	0,9	8,3	A3
Ayuntamiento Bermeo. Regeneración urbana barrios Kurtzio, Zarragoitxi e Itxasbegi	0,6	5,1	A3
Ayuntamiento Vitoria-Gasteiz. Regeneración urbana barrio Zaramaga	2,5	22,4	A3
Ayuntamiento Sestao. Regeneración urbana barrio Vista Alegre	0,4	3,8	A3
Ayuntamiento Bilbao. Regeneración urbana barrio Uretamendi	-	0,4	A3
Ayuntamiento Leaburu. Regeneración urbana barrio Txarama	0,1	1,3	A3
Ayuntamiento Soraluze-Placencia de las Armas. Regen. urbana barrio Ezozibidea	0,6	5,1	A3
Viviendas Munic. Bilbao O.A.L. Regen. urbana barriada Párroco Unceta de Santutxu	0,5	4,9	A3
Ayuntamiento Arrasate. Regeneración urbana barrio de Santa Teresa-Donztebe	0,7	6,5	A3
TOTAL	43,2	99,9	

OTRAS SUBVENCIONES DIRECTAS		Millones de euros	
CONCEPTO		FASE D	
UPV/EHU. Programas transformación digital, universidad+educación y hospitales virtuales		2,9	
Universidad de Deusto. Programas transformación digital, universidad+educación y hospitales virtuales		0,7	
Fundación Euskampus. Red de laboratorios transfronterizos de cooperación		0,5	
Mondragon Unibertsitatea. Programas transformación digital y universidad+educación		0,3	
Zaporeak Solidarios Garapenerako Elkartea. Proyecto de comedores para personas refugiadas en Grecia		0,2	
Asociación Materials Physics Center. Fortalecimiento de la investigación en tecnologías cuánticas		0,2	
Fundación Artium. Adquisición obras contemporáneas a artistas vascos vivos		0,2	
Fundación Euskampus. Proyecto de socialización y difusión de ciencia y tecnología		0,2	
Asociación Seaska-Iparraldeko Ikastolen Federazioa. Elaboración del plan de euskera		0,2	
TOTAL		5,4	

Los beneficiarios de estas subvenciones recibieron subvenciones directas en alguno de los 2 ejercicios anteriores por los mismos conceptos (deficiencia A1).





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

SUBVENCIONES NOMINATIVAS

Millones de euros

CONCEPTO	FASE D	CRÉDITO	
		COMPROMISO	DEFICIENCIA
Innobasque.....	3,5	-	-
Fundación AZTI, Fundazioa EUMAP	2,8	-	-
UPV/EHU, complementos retributivos individuales.....	17,2	-	-
CTB financiación FMB.....	66,4	-	-
Euskal editorea. Publicación periódico Berria.....	1,4	5,9	-
TOTAL	91,3	5,9	-

SUBVENCIONES CONCEDIDAS POR CONVOCATORIA PÚBLICA

Millones de euros

CONCEPTO	FASE A/D	CRÉDITO	
		COMPROMISO	DEFICIENCIA
Programa Bultzatu. Ayudas a empresas por el impacto del conflicto Rusia-Ucrania.....	19,9	-	-
Centros docentes de la Administración. Obras de zonas de recreo	1,5	0,1	-
TOTAL	21,4	0,1	-

NORMATIVA REGULADORA DE SUBVENCIONES

Millones de euros

DEPARTAMENTO / CONCEPTO	IMPORTE	
	CONVOCATORIA	DEFICIENCIA
TRABAJO Y EMPLEO		
1. Emprender en Economía Social	5,0	B2,5,7,8
2. Ayudas extraordinarias para empresas de economía social con pérdidas económicas derivadas de la guerra en Ucrania.....	5,0	B1,2
GOBERNANZA PÚBLICA Y AUTOGOBIERNO		
3. Actuaciones de mejora de las infraestructuras de telecomunicaciones en edificios (PRTR- F. NextGenerationEU).....	4,1	B8
4. Programa Bultzatu. Ayudas a empresas por el impacto del conflicto Rusia-Ucrania	20,0	B1,2,7
DESARROLLO ECONÓMICO, SOSTENIBILIDAD Y MEDIO AMBIENTE		
5. Ayudas extraordinarias para el sector agrario vasco por conflicto Rusia-Ucrania.....	14,1	B2
6. Programa Handitu 2022. Ayudas para grandes inversiones relacionadas con la transformación y la comercialización de productos agrícolas, ganaderos y forestales	25,0	B1
7. Programa Handitu 2022. Ayudas para grandes inversiones relacionadas con la innovación tecnológica en la producción agraria	5,0	-
EDUCACIÓN		
8. Centros docentes de la Admón. Educ. Obras zonas de recreo en inm. propiedad municipal.....	7,0	B2,3
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, VIVIENDA Y TRANSPORTES		
9. Rehabilitación edificios residenciales y viviendas para fomentar su eficiencia energética (PRTR - F. NextGenerationEU).....	39,1	B1
IGUALDAD, JUSTICIA Y POLÍTICAS SOCIALES		
10. Proyectos comunitarios de resocialización de personas penadas	6,2	B2,7
11. Ayudas a la contratación de personas trabajadoras para el cuidado de hijas e hijos menores de 14 años de edad	4,0	B8
CULTURA Y POLÍTICA LINGÜÍSTICA		
12. Ayudas Covid-19 a profesionales privados de la exhibición cinematográfica y de la gestión de salas de música en vivo y promoción musical en vivo, en el año 2022	2,0	B2,6
13. Ayudas a medios de comunic. diarios con motivo de la afección de la pandemia del Covid-19.....	6,0	B2,4
TURISMO, COMERCIO Y CONSUMO		
14. Programa de modernización del comercio Fondo Tecnológico para la Comunidad Autónoma de Euskadi (PRTR - F. NextGenerationEU).....	2,1	B2





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

		Millones de euros
Deficiencias	Número	Importe Concedido
SUBVENCIONES		
A1. Podrían haberse incluido de forma nominativa en los presupuestos por no responder a situaciones excepcionales o imprevisibles	9	5,4
A2. Se ha establecido un sistema de pago anticipado sin justificación adecuada	2	3,6
A3. No se concretan las razones que soportan la concesión de la subvención	14	84,2
NORMATIVA		
B1. No consta modificación del plan estratégico del dpto. o se ha modificado tras la convocatoria.....	4	89,1
B2. No se incorporan indicadores que permitan evaluar la eficacia y eficiencia	9	67,4
B3. No se ha publicado la composición del órgano encargado de hacer la propuesta de concesión	1	7,0
B4. Plazo de presentación de las solicitudes inferior a un mes	1	6,0
B5. La norma no establece la petición de ofertas en la contratación de gastos subvencionables	1	5,0
B6. No se incluye la obligación de facilitar información a la OCE y al TVCP	1	2,0
B7. Se ha establecido un sistema de pago anticipado sin justificación adecuada	3	31,2
B8. No se han publicado las resoluciones de concesión de ayudas	3	13,1



ALEGACIONES

I. INTRODUCCIÓN

En cumplimiento de lo establecido en el artículo 13 de la Ley 1/1988, de 5 de febrero, del «Tribunal Vasco de Cuentas Públicas» / «Herri-Kontuen Euskal Epaitegia», en este documento se presentan las alegaciones y justificaciones que cada órgano gestor ha realizado y la Oficina de Control Económico ha centralizado respecto a los resultados de la fiscalización de la Cuenta de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi correspondientes al ejercicio 2022.

III. FUNDAMENTO DE LA OPINIÓN

III.1 FUNDAMENTO DE LA OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

III.1.1 PROCEDIMIENTO EXCEPCIONAL DE EMERGENCIA

21. Muro de contención en el CEIP Maestra Emilia Zuza Brun HLHI, Santurtzi.

A continuación, se indican los hechos acontecidos durante la ejecución de esta obra que justifican la adopción del procedimiento de emergencia, sin que quepa apreciar falta de inmediatez en la ejecución de las actuaciones realizadas:

- La Delegación Territorial de Bizkaia traslada al Servicio de Construcciones un informe de 9 de junio de 2022 por el que solicita se contrate por medio del procedimiento de emergencia la reparación de los muros de contención de los terrenos donde se ubican los patios de juegos del colegio.
- Las patologías de esos muros eran conocidas y se trataron de reparar anteriormente por medio de obra contratada el 10 de junio de 2021. No obstante, dicha obra no llegó a realizarse. El 2 de julio de 2021, se realiza una reunión en el centro escolar donde acudieron los técnicos del Departamento de Educación del Gobierno Vasco, técnicos municipales del Ayuntamiento, la Dirección del centro escolar, técnicos de la empresa constructora y los técnicos de la Dirección Facultativa. Todas las partes reunidas coincidieron en la existencia de un riesgo no suficientemente previsto en el proyecto, en la actuación de la demolición de los muros de contención en la calle Pajares sin suprimir el tráfico, siendo esta calle el único acceso para ambulancias de la Residencia Nª Señora de Begoña. Por ello se suspendió la obra y finalmente se rescindió el contrato el 29 de agosto de 2022, por imposibilidad de realizar la obra en los términos previstos, no pudiendo acudir a una modificación del proyecto.
- Dado el agravamiento de la situación de los muros de contención, con grave peligro para las personas, tanto las propias del centro, como para las que pudieran circular por la carretera con la que colinda, la Unidad Técnica de la Delegación Territorial de Bizkaia entiende inaplazable su reparación, estimando que se dan las circunstancias previstas en el art. 120 de la LCSP.
- Tratándose de muros de contención estructurales, es necesario disponer de un proyecto técnico que lo defina perfectamente, por lo que en fecha 20 de junio de 2022 se contrata a la Dirección Facultativa de las obras previstas inicialmente, para adaptar el proyecto





preexistente, limitándose a los trabajos estrictamente necesarios de reparación de muros, dejando fuera el resto de trabajos (cubrición de patios) que no tienen relación con la situación de peligro existente. Mientras tanto, para evitar daños a las personas que utilizan el centro se procede al vallado de los patios. El 12 de septiembre, la Dirección Facultativa hace entrega del proyecto de reparación de muros.

- El Ayuntamiento confirma que la obra se encuentra amparada por las licencias de obras otorgadas a la obra inicial no ejecutada en 2021.
- El 4 de octubre de 2022 se traslada el proyecto a tres empresas constructoras, las cuales presentan oferta el 11 de octubre de 2022. El director de Régimen Jurídico y Servicios del Departamento resuelve el 14 de octubre de 2022 contratar la obra por procedimiento excepcional de emergencia con la empresa que presenta la oferta más ventajosa económicamente. Dicha empresa redacta los Planes de Seguridad y Salud y de Gestión de Residuos, que tras su supervisión son aprobados, y comienzan las obras en el plazo de un mes, el 14 de noviembre de 2022, siendo el plazo de ejecución de 5 meses, según el plan de obra del proyecto de ejecución.

22. Reparación de fachadas en el IES Zubiri Manteo BHI, Donostia.

A continuación, se indican los hechos acontecidos durante la ejecución de esta obra que justifican la adopción del procedimiento de emergencia, sin que quepa apreciar falta de inmediatez en la ejecución de las actuaciones realizadas:

- El 15 de mayo de 2022, la Delegación Territorial de Gipuzkoa procedió a reparar de modo urgente y por obra menor el cabezal del porche de salida al patio de juegos del edificio Manteo del centro IES Zubiri Manteo BHI, por desprendimiento de cascotes de hormigón en esa zona, y se sanearon las zonas de fachada con peligro de desprendimiento.
- Durante los trabajos se observó que el problema se trasladaba a las 4 fachadas del edificio, así que se solicitaron presupuestos para poder acometer la obra de las 4 fachadas por obra menor. A la vista de que el presupuesto para reparar las 4 fachadas excedía del ámbito de un contrato menor, y dada la gravedad de patologías detectadas y la necesidad de actuación inmediata, se decide tramitar un procedimiento de emergencia el 21 de junio de 2022.
- El 23 de junio se solicita la licencia de obras, que no se concede hasta el 3 de agosto, con la condición de que exista una dirección de obra.
- El 4 de julio de 2022 se solicita un coordinador de seguridad y salud para esta obra para dar comienzo a las mismas a la mayor brevedad.
- Las obras de la fachada trasera, dentro de la parcela y sin alumnos porque están de vacaciones de verano, dada la urgencia, comienzan antes de la concesión de la licencia, quedando asegurada para el inicio del curso el área del patio, dejándose la fachada principal que da al vial público para cuando ésta se concede, para poder así obtener el permiso de ocupación de vía pública. Todo ello tomando las medidas de seguridad antes mencionadas.



- El resto de las fachadas se comienzan a reparar el 4 de agosto de 2022, el día siguiente a la obtención de la licencia y se dan por finalizadas el 26 de septiembre de 2022.
- El 2 de septiembre de 2022 se solicita una dirección de obra para legalizar esta obra antes de su finalización el 26 de septiembre.

VI. CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

VI.3 SUBVENCIONES

Subvenciones Directas.

- Fundación Artium. Adquisición obras contemporáneas a artistas vascos vivos.
- Asociación Seaska-Iparraldeko Ikastolen Federazioa. Elaboración del plan de euskera.

Deficiencia A1 - Podrían haberse incluido de forma nominativa en los presupuestos por no responder a situaciones excepcionales o imprevisibles.

En el momento de realización de las actuaciones tendentes a la elaboración de los presupuestos del 2022 no estaba previsto la promoción económica de las dos actuaciones objeto de la subvención. No fue hasta un momento muy posterior que, sobre la base de circunstancias excepcionales, debidamente explicitadas en cada expediente, se tomó la determinación de que, concurriendo las circunstancias legales habilitantes, procedía conceder ambas subvenciones, de forma que la imposibilidad de inclusión como nominativa fue sobrevenida.

- Ayuntamiento de Orduña. Regeneración urbana y rehabilitación de edificios en barrios Landatas y Maria Dolores Madaria.
- Ayuntamiento de Amurrio. Regeneración urbana y rehabilitación de edificios en barrio Goikolarra.

Deficiencia A2. Se ha establecido un sistema de pago anticipado sin justificación adecuada.

Se identificó como un elemento clave la necesidad de habilitar unas Oficinas Técnicas y de Gestión de Proximidad (en adelante, OPENGELA), que permitan acompañar y ayudar a la población residente de los barrios en el conocimiento del alcance del proyecto de intervención, canalizar las ayudas previstas para la rehabilitación profunda del barrio a través de una relación directa con las personas que lo habitan y posibilitar una asistencia técnica y social a las personas durante todo el proceso de desarrollo del proyecto y de las obras.

Así, para posibilitar la más rápida posible comunicación a las personas del barrio, susceptibles de percibir las ayudas para la rehabilitación profunda de los edificios, de las características de la intervención que se propone y garantizar su viabilidad y aceptación,



resulta necesario, en todos los proyectos incluidos en el modelo de regeneración urbana integral de barrios, poner en marcha, en primer lugar, la citada OPENGELA.

Asimismo, el objetivo de posibilitar que las personas susceptibles de percibir las ayudas puedan conocer el alcance de la inversión que deberán afrontar por su parte, para complementar el gasto de la intervención necesaria para la rehabilitación profunda de los edificios, obliga a poder contar, cuanto antes con unos anteproyectos que identifiquen el coste de las obras necesarias para ello.

Por todo ello, el sistema de pago anticipado se justifica en la necesidad de facilitar al municipio destinatario de la subvención directa la puesta en marcha, cuanto antes, de la OPENGELA y la contratación de los citados anteproyectos.

Teniendo en cuenta las específicas condiciones de los beneficiarios de las subvenciones (fundamentalmente población con escasos recursos que se van a ver comprometidos a invertir del orden de 15.000 euros con unos ingresos anuales inferiores a esa cifra), se considera necesario arbitrar un mecanismo que posibilite disponer de unos ciertos recursos económicos que permita tanto a la Administración local como a los particulares limitar el riesgo de afrontar problemas de tesorería para el cumplimiento de sus obligaciones entre el momento de la ejecución de los trabajos (y en consecuencia de su abono) y el momento de recibir la subvención concedida.

14 Subvenciones directas concedidas para la regeneración integral urbana de barrios en situación de vulnerabilidad.

Deficiencia A3. No se concretan las razones que soportan la concesión de la subvención.

Las Memorias contienen los motivos que justifican la concesión de las 14 subvenciones directas que se relacionan:

- Ayuntamiento de Orduña. Regeneración urbana y rehabilitación de edificios en barrios Landatas y Maria Dolores Madaria.
- Ayuntamiento de Amurrio. Regeneración urbana y rehabilitación de edificios en barrio Goikolarra.
- Viviendas Municipales de Bilbao O.A.L. Regeneración urbana barrio Iralabarri.
- Ayuntamiento Elgoibar. Regeneración urbana barrio Olasogain (SIGMA).
- Ayuntamiento Errenteria. Regeneración urbana barrio Beraun.
- Ayuntamiento San Sebastián. Regeneración urbana barrio Altza.
- Ayuntamiento Bermeo. Regeneración urbana barrios Kurtzio, Zarragoitxi e Itxasbegi.
- Ayuntamiento Vitoria-Gasteiz. Regeneración urbana barrio Zaramaga.
- Ayuntamiento Sestao. Regeneración urbana barrio Vista Alegre.
- Ayuntamiento Bilbao. Regeneración urbana barrio Uretamendi.
- Ayuntamiento Leaburu. Regeneración urbana barrio Txarama.
- Ayuntamiento Sorluze-Placencia de las Armas. Regen. urbana barrio Ezozibidea.





- Viviendas Munic. Bilbao O.A.L. Regen. urbana barriada Párroco Unceta de Santutxu.
- Ayuntamiento Arrasate. Regeneración urbana barrio de Santa Teresa-Donztebe.

Subvenciones Sujetas a Concurrencia.

6. Programa Handitu 2022. Ayudas para grandes inversiones relacionadas con la transformación y la comercialización de productos agrícolas, ganaderos y forestales.

Deficiencia B1. No consta modificación del plan estratégico del departamento o se ha modificado tras la convocatoria

En la tercera modificación del Plan Estratégico de Subvenciones del Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente para los años 2021, 2022 y 2023, aprobado por Orden de la Consejera de 7 de septiembre de 2022, se incluye la ficha número 5.4.4.10.BIS. Programa HANDITU (página 21).

13. Ayudas a medios de comunicación diarios con motivo de la pandemia del Covid-19.

Deficiencia B4. Plazo de presentación de las solicitudes inferior a un mes.

Se estableció un plazo de presentación de ofertas inferior al mes en base a las razones de urgencia apuntadas en las páginas 9 y 10 de la Memoria técnica justificativa.

En concreto, se estableció que, en el caso de las subvenciones a medios de comunicación diarios, la necesidad de financiación que tiene el sector como consecuencia de la incertidumbre económica y por la situación derivada de la pandemia era razón suficiente para constatar la urgencia. El sector se encontraba en una situación económica delicada, con una significativa caída de sus ingresos que comprometía el mantenimiento mismo de la actividad de los medios de comunicación de mayor alcance en la CAE. Además, se considera un plazo adecuado en tanto que las solicitantes únicamente debían presentar sus solicitudes, así como aquellas medidas específicas adoptadas en la lucha contra la desinformación y la alfabetización mediática.

11. Ayudas a la contratación de personas trabajadoras para el cuidado de hijas e hijos menores de 14 años de edad.

Deficiencia B8 - No se han publicado las resoluciones de concesión de ayudas.

El artículo 11.4 del Decreto 102/2022, de 7 de septiembre, de ayudas a la contratación de personas trabajadoras para el cuidado de hijas e hijos menores de 14 años de edad, establece que “La relación de aquellos expedientes en los que se hayan dictado resoluciones de concesión de las ayudas y sus modificaciones, cuando estas hayan sido favorables a la persona interesada, se publicará trimestralmente en el tablón electrónico de anuncios de la página web <https://www.euskadi.eus> en los que habrá de especificarse el número de expediente, línea de la ayuda y cuantía que haya sido concedida.”



En este sentido, en el Registro General de Subvenciones de la Comunidad Autónoma de Euskadi, que se encuentra en la citada página web, figura la relación de personas beneficiarias de estas ayudas.

VI.4 CONTRATACIÓN

VI.4.1 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

8. Refuerzo de dique exterior de abrigo puerto de Getaria.

Deficiencia D1 Aprobación de la certificación final supera el plazo legal (artículo 243.1 LCSP).

En el plazo que transcurrió entre la recepción de obra y la aprobación de la certificación final se realizó la medición general de las obras, a partir de la cual se realizó el trámite de audiencia del cual surgieron importantes divergencias con la empresa contratista a la hora de cerrar el importe de la certificación final. Estas discrepancias se prolongaron en el tiempo hasta que, finalmente, el 14 de octubre de 202 la empresa contratista suscribe una declaración responsable, dando conformidad a la medición general de las obras y, por tanto, al importe de la certificación final.

12. Transporte sanitario urgente y asistencia a emergencias sanitarias para la RTSU de la CAE.

Deficiencia D2 Importe abonado por reequilibrio económico RTSU no aplicable (artículo 290 LCSP).

El contrato debe encuadrarse en lo dispuesto en el art. 312 de la LCSP relativo a “Especialidades de los contratos de servicios que conlleven prestaciones directas a favor de la ciudadanía” porque el contratista presta servicios a los usuarios que han de calificarse como públicos, es decir, prestaciones de interés general, regulares y continuadas, dirigidas, no a la Administración, sino a los ciudadanos. Se produce, por tanto, la triple relación que caracteriza a todo servicio público, colocándose en cada uno de los vértices los ciudadanos usuarios del servicio, la Administración titular del servicio y el contratista que presta el servicio, correspondiendo al tradicional esquema de un contrato de gestión de servicios públicos.

En consecuencia, el contrato de transporte sanitario urgente sobrepasa las características de un contrato de servicios pudiendo calificarse como gestión indirecta “impropia” de servicios públicos. El artículo 312 constituye lo que el Derecho de la UE ha venido definiendo como “una concesión (de servicios) aún sin (poder) serlo formalmente como tal, y donde lo más destacado en todo caso es la presencia de una actividad prestacional de la esfera de competencia de la Administración, pero gestionada (prestada) de manera indirecta por tercero a favor de los ciudadanos”. Esto es, no puede definirse como una concesión de servicios, porque no existe traslado del riesgo operacional pero tampoco como un contrato de servicios en sentido estricto donde la prestación del contratista se realiza siempre a la propia Administración.





En este sentido, el citado artículo 312 de la LCSP establece una serie de especialidades en los contratos de servicios que conllevan prestaciones directas a favor de la ciudadanía, determinando la obligación del adjudicatario de prestar el servicio con la continuidad convenida y garantizar a los particulares el derecho a utilizarlo en las condiciones que hayan sido establecidas, debiendo cuidar del buen orden del mismo; debiendo destacar que la Administración conservará los poderes de policía necesarios para asegurar la buena marcha de los servicios.

Tal y como se ha comentado, el criterio que diferencia el contrato de concesión de servicios respecto del contrato de servicios es la asunción del riesgo operacional. Si lo asume el contratista, el contrato será de concesión de servicios. Por el contrario, si éste corre a cargo de la Administración, estaremos ante un contrato de servicios. Por consiguiente, contratos que con la anterior normativa se calificaban como de gestión de servicios públicos (tal y como ocurre en el presente supuesto), pero en los que el empresario no asumía el riesgo operacional, ahora son contratos de servicios. Sin embargo, este cambio de calificación no supone una variación en la estructura de las relaciones jurídicas que resultan de este contrato: mediante el mismo el empresario pasa a gestionar un servicio de titularidad de una Administración Pública, estableciéndose las relaciones directamente entre el empresario y el usuario del servicio.

Por lo tanto, el artículo 312 de la LCSP, donde se recogen las normas específicas del antiguo contrato de gestión de servicios públicos, en la nueva regulación será común tanto al contrato de concesión de servicios cuando estos son servicios públicos, lo que será el caso más general, como al contrato de servicios, cuando se refiera a un servicio público que presta directamente el empresario al usuario del servicio.

De lo expuesto puede deducirse que el “riesgo operacional” lleva a configurar la confusa categoría del contrato de servicios a los ciudadanos, que poco tiene que ver con los demás contratos de servicios y que, sin embargo, se parece enormemente a la concesión de servicios públicos por lo que su régimen jurídico debe ser prácticamente coincidente con el de estos últimos. Sobre todo cuando un contratista de servicios del contrato regulado en el artículo 312 LCSP va a tener, al igual que un concesionario, derecho a explotar el servicio, lo que supone la capacidad de organizar y prestar el servicio a cambio de un precio pagado como retribución y satisfecho, bien por los usuarios del servicio destinatarios últimos de la prestación directa a cuyo favor se realiza, bien por la propia Administración.

Establecida esta premisa, resulta de aplicación el artículo 290 de la LCSP relativo a la modificación y mantenimiento del equilibrio económico de los contratos de concesión de servicios en el que se establece, en su apartado 4 b) “Se deberá restablecer el equilibrio económico del contrato, en beneficio de la parte que corresponda, en los siguientes supuestos:....b) Cuando actuaciones de la Administración Pública concedente, por su carácter obligatorio para el concesionario determinaran de forma directa la ruptura sustancial de la economía del contrato.”

De la memoria elaborada por la Dirección de Aseguramiento y Contratación Sanitaria se deduce que, en la grave situación de pandemia, y dada la importancia de los servicios de transporte sanitario urgente se produjo la imperiosa necesidad de continuidad de los



mismos, exigida por la Administración, por lo que las empresas contratistas han soportado el coste que conlleva un alto absentismo provocado por la propia pandemia.

En definitiva, estas circunstancias han vulnerado el principio de remuneración suficiente que ha determinado la ruptura sustancial de la economía del contrato, lo que conlleva la necesidad de reestablecer el equilibrio del contrato adoptando las medidas que en cada caso procedan, tal y como señala el apartado 5 del artículo 290 de la LCSP.

VI.4.2 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2022

23. Suministro de gas natural. Tres lotes.

Deficiencia A1 Exención de garantía definitiva no justificada (artículo 107.1 LCSP).

En la cláusula específica 8 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares de este contrato se indica: “8.2.- Garantía definitiva: no, por las siguientes razones que justifican su no exigencia: por tratarse de suministros de bienes consumibles cuya entrega y recepción deba efectuarse antes del pago del precio (artículo 107.1 LCSP)”.

El artículo 107.1 LCSP condiciona la aplicación de la exención de garantía a la constatación de un hecho material: “suministros de bienes consumibles cuya entrega y recepción deba efectuarse antes del pago del precio.” Esa circunstancia se da en este contrato, cuyo objeto es el suministro de gas, que llega a los puntos de consumo a través de la red de distribución y cuyo pago se realiza a posteriori de acuerdo con el consumo efectivamente contabilizado en los sistemas de registro de la empresa distribuidora. La concurrencia de ese hecho material, para este contrato se afirma en la cláusula 8.2 PCAP.

Expedientes:

- 29. Atención especializada de pacientes zona de Tolosaldea.
- 30. Asistencia psiquiátrica en régimen de ingreso hospitalario.
- 31. Atención especializada para pacientes área Salud Gipuzkoa.

Deficiencia A4 Posible modificación prevista en pliegos no se ajusta a lo establecido en el artículo 204 LCSP

El apartado 16 de los pliegos de las cláusulas administrativas particulares de los 3 expedientes de contratación afectados, establecen de forma precisa e inequívoca el alcance de la posible modificación del contrato: la inclusión de servicios no identificados o el incremento del número de unidades de prestación en la cuantía necesaria para cubrir las necesidades del sistema.

Además, debe tenerse en cuenta que las prestaciones contratadas son del área médica. Realizar la definición exhaustiva previa de las necesidades terapéuticas que vayan a necesitar atenderse en el período de vigencia de un contrato es prácticamente imposible. La reciente experiencia del Covid-19 permite visualizar que a veces la realidad sanitaria exige



adecuar los contratos con prestaciones nuevas – que previamente no existen o no se conocen- y en el volumen de la misma.

En cuanto a lo señalado en el epígrafe 1 del artículo 204 LCSP, a nuestro juicio las modificaciones previstas no alteran la naturaleza global del contrato inicial. Sólo se adecúa a una realidad cambiante por necesidades de tipo médico. No se sustituyen los servicios a prestar, se incorporan otros novedosos dentro del funcionamiento conjunto de un Centro hospitalario o se incrementan las unidades de prestación. Tampoco se modifica el tipo de contrato.

Por todo ello, entendemos que los términos del artículo 16 de los pliegos sí se ajusta a lo establecido en el art. 204 de la LCSP.

32. Hemodiálisis ambulatoria en centro de diálisis.

Deficiencia A9 No justifica el cálculo o forma de determinación del presupuesto base de licitación (art.100.2 LCSP).

El expediente número 32 es un único contrato con tres lotes. Como el objeto es único y el cálculo para los tres lotes se ha realizado de la misma manera, el desglose del presupuesto base de licitación viene reflejado en el Anexo I.1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.

Para el cálculo del presupuesto base de licitación se han tenido en cuenta:

- Los costes directos en los que se recoge el coste de personal, el consumo de material sanitario y los productos farmacéuticos necesarios para la prestación del servicio. Estos suponen el 77% del precio de la sesión.
- Los costes indirectos. Estos costes hacen referencia al mantenimiento de las máquinas de diálisis y mobiliario del centro, a los consumos de agua, luz y resto de consumibles necesarios para prestar el servicio contratado; y por último, a los servicios externos, esto es, limpieza de las instalaciones, lavandería y alimentación de los pacientes. Estos costes suponen el 12% de precio del servicio.
- En los gastos generales de estructura (5%) del precio están recogidas las amortizaciones de las instalaciones y material necesario amortizable para dar el servicio.

Por último, se recoge un 6% de beneficio industrial.

VI.4.3 CONTRATOS MENORES

Procedimiento de tramitación inadecuado.

Lehendakaritza - Contratos sobre estudios telefónicos.

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas agrupa estos 5 contratos, por un importe de 73.697,96 euros:

- CM/DS/010/2022 - Encuestas telefónicas Percepción Social de la Ciencia y la Tecnología.





- CM/DS/097/2022 - Estudio telefónico sobre percepciones y opiniones sobre la Unión Europea.
- CM/DS/122/2022 - Estudio telefónico "opiniones y actitudes sobre el euskera".
- CM/DS/033/2022 - Estudio telefónico sobre diversidad funcional.
- CM/DS/111/2022 - Estudio telefónico 1300 encuestas diversidad y convivencia.

Para la contratación de sociómetros y de estudios cualitativos de situación política se llevan a cabo expedientes anuales de contratación, por el procedimiento abierto. Para estos estudios se conoce con anterioridad su necesidad periódica y sus características técnicas, por lo que se llevan a cabo en base a una planificación previa. En el caso de otros estudios telefónicos, que son los aquí analizados, de los que se desconoce, a priori, tanto su necesidad como su objeto, su naturaleza cualitativa o cuantitativa, y hasta su metodología, no es posible realizar anticipadamente un expediente abierto.

Hay que tener en cuenta que se trata de estudios que responden a situaciones puntuales y a necesidades concretas que van surgiendo a lo largo del año, en función de los acontecimientos y de las circunstancias. Para dar respuesta a estas necesidades impredecibles, sus características –su objeto, características técnicas, colectivos analizados, población general o seguimiento sociodemográficos específicos, muestra y técnica de investigación–, se van determinando caso por caso, en función de la naturaleza del estudio.

Si una vez determinadas sus características resulta un contrato menor de servicios, de valor estimado inferior a 15.000 euros, se tramita un expediente de contratación de contrato menor, para el que se solicitan ofertas a tres mercantiles, adjudicándose a la oferta más económica.

Entendemos que este es el procedimiento adecuado para dar respuesta a esta modalidad de servicios, que no forman una unidad técnica ni económica, siendo inviable su agrupación, al tener objeto diferente, realizarse en diferentes momentos y llevarse a cabo con características diferentes. Motivos por los que también entendemos que la agrupación resultaría artificial e ineficiente, al ser además imposible su planificación previa.

Lehendakaritza - Contrato de suministros

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas agrupa estos 2 contratos menores de suministro, por importe de 27.525,25 euros:

- CM/DS/041/2022 Adquisición de 2 cámaras IP para el Palacio de Ajuria Enea
- CM/DS/0421/2022 Adquisición grabador para el sistema de CCTV del edificio de Lehendakaritza.

En la tramitación del expediente CM/DS/041/2022, como contrato menor de suministro, se han solicitado presupuestos a dos empresas especializadas en el sector. Recibidos ambos presupuestos, se adjudicó la contratación al presupuesto más económico.

La tramitación del expediente CM/DS/042/2022 como contrato menor, tiene por objeto la adquisición de un grabador para el sistema CCTV, ante la necesidad imperiosa de migrar las





licencias del anterior grabador, por haberse quedado obsoletas. En este expediente se solicitó presupuesto a la empresa que en su momento instaló el grabador, por ser el operador económico que suministra el software de gestión centralizada BVMS.

Como se puede comprobar en los expedientes, se trata de prestaciones y objetos diferentes, en un caso, 2 cámaras IP y en otro un grabador para el sistema de CCTV, instalado en origen por el operador económico adjudicatario, y en ningún caso se puede considerar que forman una unidad técnica o económica. Las necesidades surgen en momentos diferentes y para edificios diferentes. Dándose además la circunstancia de que en uno de los contratos se trata de una migración de una aplicación ya existente, que técnicamente requiere que se lleve a cabo por el mismo operador.

En consecuencia, entendemos que ambos contratos cumplen las condiciones de los contratos menores, por lo que no procedía su acumulación.

Departamento de Economía y Hacienda - Mantenimiento y consumibles equipos multifunción.

En los 4 casos detectados por el TVCP correspondientes a servicios de mantenimiento de equipos multifunción y consumibles, por importe total de 68.150 euros, consta informe técnico justificativo de su razonabilidad: se trata del mantenimiento, por parte de empresas diferentes, del parque de equipos multifunción adquiridos previamente por el Departamento (en propiedad) en que se mantiene la garantía inicial.

Departamento de Igualdad, Justicia y Políticas Sociales - Adecuación interior Henao, 9.

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas agrupa estos 3 contratos, por un importe de 54.446,37 euros:

- Proyecto y dirección obra arquitectura, adecuación interior Henao, 9.
- Proyecto y dirección otras instalaciones, adecuación interior Henao, 9.
- Proyecto de telecomunicaciones, para adecuación interior Henao, 9.

El procedimiento para la contratación de los referidos trabajos de definición y seguimiento de las obras de adecuación interior del edificio resulta de las siguientes consideraciones:

- La urgencia de espacios para la Fiscalía Provincial de Bizkaia motivó que las obras de adecuación interior se hubieran de iniciar tan pronto concluyesen, el 29.11.2022, las de rehabilitación y ampliación en curso. Consiguientemente, se había de disponer con la máxima celeridad de los proyectos definitivos de actuaciones, a efectos de que tales obras se pudieran licitar, adjudicar y formalizar antes de esa fecha.
- Para la elaboración de tales proyectos se requería de la documentación “as built” -según lo ejecutado- del edificio, que no se materializa hasta la finalización efectiva de las obras de rehabilitación y ampliación en curso. Es así que los únicos técnicos conocedores de la realidad del edificio con anterioridad a la finalización de tales obras eran los participantes





en el contrato de servicios vigente (equipo de arquitectura e ingenierías de telecomunicaciones e instalaciones subcontratadas por éste).

- La introducción de técnicos ajenos a los intervinientes en los proyectos y dirección de las obras de rehabilitación y ampliación hubiese comportado un conflicto de responsabilidades profesionales. De hecho, conllevaría la pérdida de la garantía ofertada por éstos en todo lo que las intervenciones posteriores de adecuación interior modifiquen (distribución e instalaciones de 7 de las 13 plantas del edificio, es decir en más del 50 % del mismo).

Habida cuenta de la referida urgencia en la redacción de los proyectos definitivos de la adecuación interior del edificio (derivada de la necesidad de licitación, adjudicación, y formalización del contrato de obras antes del 29.11.2022) se propuso su contratación mediante los siguientes 3 contratos menores de contenido autónomo (y por ello susceptibles de contratación independiente), cada uno de los cuales contempla todas las actuaciones ligadas a su objeto (sin fraccionamiento de éste):

- Redacción de Proyecto de Arquitectura y dirección de obra de las actuaciones contenidas en el mismo: definitivo de la distribución - compartimentación del espacio de oficina abierta (tipología propia de la EAT de Bizkaia) en un total de 45 despachos, 1 antedespacho-secretaría, 1 sala de visitas, 2 salas multiusos, 2 salas de reuniones y pasillos de acceso a todos ellos desde los 2 núcleos de comunicación vertical del edificio (dotación acorde a las necesidades de la Fiscalía).
- Redacción de Proyecto de Telecomunicaciones y dirección de las actuaciones contenidas en el mismo: concretando las modificaciones a introducir en las instalaciones de telecomunicaciones del edificio para su adaptación a la nueva distribución interior del espacio, en especial en lo relativo a las instalaciones de voz y datos (redimensionado de racks y relocalización de tomas) y de seguridad contra incendios e intrusión (reubicación de detectores, pulsadores...).
- Redacción de Proyecto de Otras Instalaciones y dirección de las actuaciones contenidas en el mismo: igualmente, descriptivo de las modificaciones necesarias, para adaptación a la nueva distribución interior del espacio, en las instalaciones de climatización y ventilación (redimensionado de equipos en cubierta, modificación de trazado de conductos de aire, reubicación y ampliación de unidades interiores de techo-splits, de rejillas de impulsión-extracción de aire, ...), de alumbrado (recálculo, reubicación y ampliación de luminarias), y de electricidad (reubicación de encendidos y tomas de corriente y de alimentación de equipos).

Por otro lado, en base a las razones igualmente expuestas por las que no procede la introducción de técnicos ajenos a los intervinientes en el contrato de servicios vigente (imposibilidad de acometer actuaciones hasta disponer de la documentación “as built”, y conflicto de responsabilidades profesionales), se propuso la adjudicación de los 3 contratos a las empresas (las 2 de instalaciones, como se ha referido, corresponden a las





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

subcontratadas por el equipo de arquitectura en el contrato vigente), quedando así garantizada también la coordinación entre los mismos:

Departamento de Igualdad, Justicia y Políticas Sociales - Radio Taxi.

Se deja constancia de que, durante el año 2022, se ha tramitado el expediente de contratación 36/2022-A para “Transporte del personal de los órganos judiciales de Vitoria-Gasteiz”, para los años 2023, 2024 y 2025.

Departamento de Igualdad, Justicia y Políticas Sociales - Material de oficina

Se deja constancia de que, durante el año 2022 se ha tramitado el expediente de contratación 41/2022-A para suministro de material de oficina, contrato suscrito el 28/07/22, para los años 2023, 2024 y 2025.





Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org



Baliozkotze Kod.: 935G45YAH7HAP6F14L3XOZZMK
Egiazapena: <https://vcph7ee.ezgoitzaelektronikoa.eus/esPublico> Gestiona plataforma elektronikoki sinatutako dokumentua | 112. orrialdea, guztira 112