



AGINDUA, EKONOMIAREN GARAPEN, JASANGARRITASUN ETA INGURUMENEKO SAILBURUAREN, ZEINAREN BIDEZ AURRETIAZKO KONTSULTA EGIN BEHARKO BAITA EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO JASANGARRITASUN ENERGETIKOARI BURUZKO OTSAILAREN 21eko 4/2019 LEGEAN AURREIKUSITAKO GARDENTASUN- ETA INFORMAZIO-NEURRIAK GARATUKO DITUEN XEDAPEN OROKOR BAT EGITEKO.

Ekonomiaren Garapen, Jasangarritasun eta Ingurumen Sailak irizten du beharrezkoa dela xedapen orokor bat egitea, Euskal Autonomia Erkidegoko Jasangarritasun Enertetikoari buruzko otsailaren 21eko 4/2019 Legearen gardentasun- eta informazio-neurriei buruzko IV. titulua garatzeko.

Urriaren 1eko 39/2015 Legeak, Administrazio Publikoen Administrazio Procedura Erkidearenak, 133.1 artikuluan ezartzen duenez, xedapen arautzaile baten proiektua egin aurretik, kontsulta publikoa bideratuko da administrazio eskudunaren web-atariaren bitarte, eta jasoko da zer iritzi duten etorkizuneko arauak uki ditzakeen pertsonek eta erakunderik ordezkarrirenak.

Kontsulta horretan, gai hauek jorratu behar dira:

- a) Ekimenaren bitartez konpondu nahi diren arazoak.
- b) Ekimen hori onartzearen beharra eta egokitasuna.
- c) Arauaren helburuak.
- d) Izan litekeen bestelako aukera erregulatzaile eta ez-erregulatzaileak.

ORDEN DE LA CONSEJERA DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOSTENIBILIDAD Y MEDIO AMBIENTE POR LA QUE SE SOMETE A CONSULTA PREVIA LA ELABORACIÓN DE UNA DISPOSICIÓN DE CARÁCTER GENERAL QUE DESARROLLE LAS MEDIDAS DE TRANSPARENCIA E INFORMACIÓN PREVISTAS EN LA LEY 4/2019, DE 21 DE FEBRERO, DE SOSTENIBILIDAD ENERGÉTICA DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA VASCA.

El Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente considera necesaria la elaboración de una disposición de carácter general con el objeto de desarrollar el título IV de la Ley 4/2019, de 21 de febrero, de Sostenibilidad Energética de la Comunidad Autónoma Vasca, relativo a las medidas de transparencia e información.

El artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, dispone que, con carácter previo a la elaboración de un proyecto de disposición normativa, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente, en la que se recabarán la opinión de las personas y organizaciones más representativas potencialmente afectadas por la futura norma.

La consulta se debe referir a los siguientes aspectos:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.
- c) Los objetivos de la norma.
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

Xedapena prestatu baino lehen konsultazapide hori egitearen helburua da arauak ukitutako herritar eta erakundeei aukera ematea parte har dezaten eta arauari ekarpenak egin diezaieten.

Beraz, konsultak ezaugarri hauek izango ditu:

- Konsulta irekita izango da egiteko den arauzko erregulazio horrek eragin diezaiekeen erakunde publiko eta pertsona fisiko guztientzat, bai eta antolakunde, entitate eta elkarteenatzat ere.
- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren web-atarian argitaratuko da.
- Hamar egun balioduneko epea ezartzen da eraginpeko erakundeek, herritarrek eta entitateek egokiak irizten dituzten iradokizunak edo oharrak aurkez ditzaten.

Hortaz, konsulta publikoko izapide horixe da aurreikusitako legezko eskemari jarraituta orain egingo dena. Gainera, konsulta hori arau-proiekta osatu aurretik egingo da, Xedapen Orokorrak Egiteko Procedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 4. eta 5. artikuluek arautzen duten hasiera-fasearen barrian.

Beraz, kontuan harturik arau honek esleitutako eskumenak: indarreko 74/2017 Dekretua, apirilaren 11koa, Eusko Jaurlaritzaren Ekonomiaren Garapen eta Azpiegitura Sailaren egitura organiko eta funtzionala ezartzekoa; eta kontuan harturik arau honetan ezarritakoa: Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazioko sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta horien egitekoak eta jardunarloak finkatzen dituen Lehendakariaren irailaren 6ko 18/2020 Dekretuaren xedapen iragankor bakarra,

Dando cumplimiento al citado trámite de consulta previa a la elaboración de la disposición, se pretende que la ciudadanía y demás entidades afectadas por la norma tengan la posibilidad de participar y realizar aportaciones a la norma que se plantea.

Por todo ello, la consulta:

- Se abre a todas aquellas instituciones públicas y personas físicas, así como organizaciones, entidades o asociaciones que puedan considerarse afectadas por esa futura regulación normativa.
- Se publicará en el portal web de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Se establece un plazo de diez días hábiles para que las instituciones afectadas, la ciudadanía y sus entidades presenten todas aquellas sugerencias u observaciones que tengan por conveniente.

Ese trámite de consulta pública es, por tanto, el que en estos momentos se realiza siguiendo el esquema legal previsto. Se efectúa, además, con carácter previo a la elaboración del proyecto normativo y dentro de la fase de iniciación que regulan los artículos 4 y 5 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General.

En virtud de las competencias atribuidas por el Decreto 74/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras, en vigor de conformidad con lo establecido en la Disposición Transitoria Única del Decreto 18/2020, de 6 de septiembre, del Lehendakari, de creación, supresión y modificación de los Departamentos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de determinación de funciones y áreas de actuación de los mismos,

EBAZTEN DUT

Lehenengoa.- Konsulta publikoaren izapidea egitea Euskal Autonomia Erkidegoko Jasangarritasun Energetikoari buruzko otsailaren 21eko 4/2019 Legearen IV. tituluan aurreikusitako gardentasun- eta informazio-neurriak garatuko dituen xedapen orokor bat egiteko proiektuari, proiekta gauzatu baino lehen.

Bigarrena.- Arauak ukitutako herritarrek eta eragileek, horrenbestez, Agindu honen eranskinean jasotako alderdiei buruzko iritzia helaraz dezakete hamar egun balioduneko epean, agindua Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren web-atarian argitaratu eta hurrengo egunetik zenbatzen hasita.

RESUELVO

Primero.- Someter a trámite de consulta pública, con carácter previo a su elaboración, el proyecto de una disposición de carácter general por la que se desarrolla el título IV de la Ley 4/2019, de 21 de febrero, de Sostenibilidad Energética de la Comunidad Autónoma Vasca en lo relativo a las medidas de transparencia e información.

Segundo.- La ciudadanía y entidades afectadas por la norma, que así lo consideren, pueden hacer llegar sus opiniones sobre los aspectos planteados en el Anexo a esta Orden en el plazo de diez días hábiles, contados desde el día siguiente al de su publicación en el portal web de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

ERANSKINA

1.- Ekimen arauemaile honen bidez konpondu nahi diren arazoak.

Energia-sistemak trantsizio-prozesu bat hasi du eta paradigma berri baterantz ari da bideratzen, ezaugarri hauek dituena: ekonomiaren elektrifikazioa eta kontsumitzaileen parte-hartze aktiboagoa.

Euskal Autonomia Erkidegoak neurri zehatzak ezarri ditu 2030erako Euskadiko Energia Estrategian (3E2030). Izen ere, EAEk badaki mundu jasangarriagoa lortzeko jarduera-eremu handienetako bat energia-eraginkortasuna eta -aurrezpena bultzatzea dela, eta, horregatik, energia-estrategia bultzatu nahi du Iurralde osoan. Estrategia hori gauzatzeari esker, Euskal Autonomia Erkidegoak indartu egingo du ingurumen-inpaktu murritzeko egiten duen ekarpena, eta horrez gain, onura handiak izan daitezke Euskadiko gizarte eta ekonomiarentzat. Onura horiek, funtsean, honako hauek dira: euskal enpresek merkatu globalean duten posizionamendua indartuko dute eta etxeeko kontsumitzaileek beren gain hartutako kostuak murritzuko dira.

Testuinguru horretan, Euskal Autonomia Erkidegoko Jasangarritasun Energetikoari buruzko otsailaren 21eko 4/2019 Legeak jasangarritasun energetikoaren arau-oinarriak ezartzen ditu EAEko administrazio publikoen eta sektore pribatuaren arloetan, eta horiek zer eginbehar eta betebehar dituzten antolatzen ditu; eginbehar eta betebehar horiek, batez ere, energia aurrezteko eta efizientzia energetikoa izateko neurriak bultzatzen bideratuko dira, bai eta energia berritzagarriak sustatzera eta ezartzera ere.

Otsailaren 21eko 4/2019 Lege horretan garatutako neurri guztien artean, kontsumitzaileek kontsumoaren murrizketan bete dezaketen zeregin funsezkoa dela irizten da, lege horrek lortu nahi dituen helburuak eta erronkak lortzeko; horretarako, energia-merkatuan parte-hartze aktiboagoa izan beharko dute, betiere horretarako beharrezkoak diren mekanismoak badituzte.

ANEXO

1.- Problemas que se pretenden solucionar con esta iniciativa normativa.

El sistema energético ha iniciado un proceso de transición hacia un nuevo paradigma caracterizado por la electrificación de la economía y la participación más activa de los consumidores.

La Comunidad Autónoma de Euskadi, consciente de que uno de los grandes ámbitos de actuación para lograr un mundo más sostenible es el impulso de la eficiencia y el ahorro energético, ha establecido en su Estrategia Energética de Euskadi 2030 (3E2030) medidas concretas con el objetivo de impulsar este ámbito en su territorio. La materialización de estas estrategias, no sólo permite reforzar la contribución de la Comunidad Autónoma con la reducción del impacto ambiental tanto, sino que prevé grandes beneficios para la sociedad y la economía vasca que se concretan fundamentalmente en un fortalecimiento en el posicionamiento de las empresas vascas en un mercado global y una reducción de los costes asumidos por los consumidores domésticos.

En este contexto, la Ley 4/2019, de 21 de febrero, de Sostenibilidad Energética de la Comunidad Autónoma Vasca, establece los pilares normativos de la sostenibilidad energética en los ámbitos de las Administraciones Públicas Vascas y del sector privado, articulando los deberes y obligaciones básicos que unas y otros deben cumplir y que se orientan fundamentalmente al impulso de medidas de ahorro y eficiencia energética y de promoción e implantación de energías renovables.

Entre todas las medidas desarrolladas en la referida Ley 4/2019, de 21 de febrero, se considera fundamental, para el logro de los objetivos y retos perseguidos por la misma, el papel que pueden jugar los consumidores en la reducción del consumo a partir de una participación más activa en el mercado energético, en tanto dispongan de los mecanismos necesarios para ello.

Hortaz, ezinbestekoa da kontsumitzaileak bere benetako energia-konsumoaren berri izatea, baita kostuen berri ere, bere konsumoa erregulatzen lagunduko dion maiztasunarekin.

2019/944 (EB) Zuzentaraauaren 23. artikuluan jasotzen denez, Europar Batasuneko herrialdeek arauak zehaztu beharko dituzte azken bezeroak datuak eskuratzeari buruz, eta datu horien artean neurketa-datuak eta konsumo-datuak sartu beharko dituzte, bai eta hornitzalea aldatzeko, eskariari erantzuteko eta beste zerbitzu batzuetarako behar diren datuak ere. Era berean, Zuzentaraauak ezartzen du estatukideek datuen irispide eta truke eraginkorra eta segura bermatu beharko dutela.

Orain arte, kontsumitzaileek, oro har, rol pasiboa izan dute, eta egoera jakin batzuen aurrean erabakitzeko izan duten gaitasuna oso mugatua edo ia ezdeusa izan da, batez ere ez zaielako informazio zehatzik eman behar adinako epean. Hala eta guztiz ere, egoera hori hobetu egin da teknologia berrieik izan duten bilakaera nabarmenaren ondorioz; izan ere, gaur egun, eta batez ere berrikuntza digitalaren bidez, kontsumitzaileek beren konsumoari buruzko informazioa eskura dezakete denbora errealean, eta, horri esker, hobeto har ditzakete erabakiak. Bilakaera teknologikoak egoera aldatu du, eta horri esker, planteatutako jasangarritasun-helburuak lortzeko funtsezko motor gisa jardun dezakete kontsumitzaileek.

Euskadi aitzindaria izan da kontagailu adimendunak hedatzen; hala ere, kontagailu berrien hedapenaren kostua euskal kontsumitzaileek beren gain hartu badute ere, funtsezko zenbait alderdiren arau-garapenik ez dagoenez (besteak beste, energia-datuak modu objektibo eta gardenean eta maiztasun eta xehetasun egokiekin eskuratzeari buruz), kontsumitzaile horiek ez zituzten oraindik jasoko egindako inbertsioei lotutako etekinak.

A tales efectos, resulta imprescindible que la persona consumidora esté informada de su consumo energético real, así como de sus costes con una frecuencia que le permita regular su propio consumo.

La Directiva (UE) 2019/944, en su artículo 23 recoge que los países de la Unión Europea deberán especificar las normas sobre el acceso a los datos del cliente final, incluyendo entre estos datos los de medición y consumo, así como los datos necesarios para el cambio de suministrador, respuesta de demanda y otros servicios. Asimismo, la Directiva establece que los Estados Miembros deberán garantizar un acceso y un intercambio de datos eficiente y seguro.

Hasta la fecha, los consumidores han desempeñado, en general, un rol pasivo en el que su capacidad de decisión ante determinadas situaciones ha sido muy limitada o casi nula, debido fundamentalmente a la falta de suministro de información de detalle en un plazo suficiente. Sin embargo, esta situación se ha visto mejorada por la manifiesta evolución de las nuevas tecnologías que, en la actualidad y fundamentalmente a través de la innovación digital, habilitan la puesta a disposición del consumidor de información sobre su consumo a tiempo real, permitiendo una mejor toma de decisiones. Esta modificación de las circunstancias a partir de la evolución tecnológica permite que los consumidores efectivamente ejerzan como motores esenciales para la consecución de los objetivos de sostenibilidad planteados.

Euskadi ha sido pionera en el despliegue de contadores inteligentes, sin embargo, si bien el coste de despliegue de nuevos contadores ya ha sido soportado por los consumidores vascos, ante la falta de desarrollo normativo de determinados aspectos fundamentales (entre otros, aquellos relativos al acceso a los datos energéticos, de forma objetiva y transparente y con una frecuencia y detalle adecuados), tales consumidores no habrían percibido aún los beneficios asociados a las inversiones realizadas.

Alde horretatik, egin nahi den erregulazioaren bidez, kontsumitzaleei edo haien izendatzen dituztenei irispide librea eman nahi zaie kontsumo-datuak erraz eskuratzeko, eta horrela, haien parte-hartze aktiboa indartzeko, eta energia-kontsumitzaleek zein euskal ekonomia osoak ere energia gehiago aurrezteko.

En este sentido, con la regulación proyectada se pretende poner a disposición de los consumidores, o de quien estos designen, el libre acceso de forma sencilla a sus datos de consumo, con el fin de potenciar su participación activa y persiguiendo la consecución de mayores ahorros energéticos tanto para los propios consumidores energéticos como para el conjunto de la economía vasca.

2.- Ekimena onartzeko premia eta aukera

Aurreikusi den arau honen bidez, Euskal Autonomía Erkidegoko Jasangarritasun Energetikoari buruzko otsailaren 21eko 4/2019 Legearen azken xedapenetako lehenengoak Jaurlaritzari emandako erregelamenduzko agindua bete nahi da, Legeak eskatzen duen IV. tituluaren erregelamenduzko garapena gauzatuz.

Dekretuaren projektua egiteko premia justifikatzen duen oinarria zera da, indarreko sektore-eremuan ez dagoela erregulaziorik kontsumitzaleei edo haien izendatzen dituztenei irispide librea emango dienik energia-konsumoaren datuak erraz eskuratzeko, eta horrela, haien parte-hartze aktiboa indartzeko, eta energia-kontsumitzaleek zein euskal ekonomia osoak ere energia gehiago aurrezteko.

Alde horretatik, dekretu-proiektu honen prerrogativa energética aurreztea lortzea da, maila banakoan zein kolektiboan ere.

.

2.- Necesidad y oportunidad de su aprobación

Con la norma prevista se pretende dar cumplimiento al mandato reglamentario efectuado al Gobierno por la disposición final primera de la Ley 4/2019, de 21 de febrero, de Sostenibilidad Energética de la Comunidad Autónoma Vasca, llevando a cabo el desarrollo reglamentario del título IV que requiere la Ley.

La justificación de la necesidad del proyecto de Decreto, se basa en la ausencia en el ámbito sectorial vigente de una regulación que permita poner a disposición de los consumidores, o de quien estos designen, el libre acceso de forma sencilla a sus datos de consumos energéticos, con el fin de potenciar su participación activa y persiguiendo la consecución de mayores ahorros energéticos tanto para los propios consumidores energéticos como para el conjunto de la economía vasca.

En este sentido, la necesidad de este proyecto Decreto está relacionada fundamentalmente con la consecución de mayores ahorros energéticos tanto individuales como colectivos.

3.- Egin nahi den arau-proiektuaren xedeak.

Egin nahi den arauaren xedea abenduaren 9ko 4/2019 Legearen IV. titulu garatzea izango litzateke, eta honako helburu hauek izango lituzke:

- Herritarrek eta sektore ekonomikoen energia erabiltzen dutenean aurrezpen

3.- Objetivos del proyecto normativo que se pretende elaborar.

La futura norma tendría como finalidad desarrollar el título IV de la ley 4/2019, de 9 de diciembre, con los siguientes objetivos:

- El fomento de la participación de ciudadanos y los sectores económicos en el logro de un mayor ahorro y eficiencia en

efizientzia handiagoa lor dezaten sustatz eta energia berritzagarriak bultzatzea.

- Kontsumitzaileen interesak babestea, eta kontsumitzaileen eskubideak bermatzea bai energia-datuak kontrolatzeari, bai beste eragile batzuek datu horiei eman diezaieketen erabilera dagokionez.
- Kontsumitzaileen energia-faktura murriztea.
- Hirugarrenei datuak eskuratzeko aukera ematea, kontsumitzaileei eta, ondorioz, Euskal Autonomia Erkidegoan garatutako energia-sistemari irabaziak transmititu ahal izateko.
- Energiaren txikizkako merkatuan le dinamizatzea, eta horrela, kontsumitzaile energi-erabilgarritasun zerbitzu anitzago kalitate handiagokoak eta pre lehiakorragokoak lortuko dituzt bermatzea.

4.- Izan litezkeen bestelako aukera erregulatz eta ez-erregulatzaila

Ez dago ordezko bestelako irtenbiderik; izan ere, Gobernuari erregelamenduzko agindu bat eman zaio, 4/2019 Legearen azken xedapenetako lehenengoan aurreikusi dena.

uso de la energía, así como el impulso de energías renovables.

- Proteger los intereses de los consumidores, garantizando sus derechos sobre el control de sus datos energéticos y el uso que otros agentes puedan realizar de los mismos.
- La reducción de la factura energética de los consumidores.
- Permitir el acceso de terceros a los datos para poder transmitir beneficios a los consumidores y, consecuentemente, al sistema energético desarrollado en la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- La dinamización de la competencia en mercado minorista de energía, permitiendo asegurar la obtención de servicios de utilidad energética, por parte de los consumidores más diversos, de mayor calidad y con precio competitivo.

4.- Posibles soluciones alternativas regulatoria no regulatorias

No existen soluciones alternativas puesto que existe un mandato reglamentario al Gobierno previsto en la disposición final primera de la Ley 4/2019.