



COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI

CENSO DEL MERCADO DE TRABAJO 2025

Informe de síntesis. 2025

octubre de 2026

*Órgano Estadístico Específico del Departamento de Economía,
Trabajo y Empleo*

ÍNDICE

Contenido

PRINCIPALES RESULTADOS 4

I. ACTIVIDAD 4

II. EVOLUCIÓN DE LA OCUPACIÓN..... 6

III. LA SITUACIÓN DEL DESEMPLEO 13

IV. CONCLUSIONES 19

ESTRUCTURA COMARCAL DEL CMT 20

ANEXOS..... 21

TABLA 5: COEFICIENTE DE OCUPACIÓN DE LA POBLACIÓN DE 16 A 64 AÑOS POR COMARCA Y SUBCOMARCA C.A. DE EUSKADI. 2023-2025. (EN
%). Y SU VARIACIÓN..... 21

ÍNDICE DE TABLAS: 22

ÍNDICE DE GRÁFICOS: 22

ÍNDICE DE MAPAS: 22

INTRODUCCIÓN

El Órgano Estadístico Específico del Departamento de Economía, Trabajo y Empleo ha completado la edición 2025 del Censo del Mercado de Trabajo (CMT) Oferta, operación estadística que se realiza el cuarto trimestre del año desde 1993 como una operación muestral, si bien en 1986 se realizó de forma censal. En 2025, se encuestó a 12.750 hogares para conocer la fuerza de trabajo constituida por la población mayor de 16 años residente en viviendas de la Comunidad Autónoma de Euskadi (CAE).

El objetivo general de este informe es conocer la oferta de fuerza de trabajo existente entre la población residente en la CAE. Se completa, a través de esta operación estadística, la información general procedente de la Encuesta de Población en Relación con la Actividad (PRA) y de la Encuesta de Población Activa (EPA). El CMT constituye una referencia de análisis de la oferta de fuerza de trabajo en los ámbitos territoriales inferiores al Territorio Histórico.

En este sentido, el CMT facilita información relativa a los principales aspectos relacionados con la actividad, la ocupación y el paro entre la población de 16 a 64 años para las once comarcas o cuencas de empleo en que se subdivide a efectos de esta estadística el territorio de la CAE. En lo relativo a los municipios mayores de 20.000 habitantes, así como a las principales subcomarcas que componen cada comarca o cuenca general de empleo (ver el apartado de ESTRUCTURA COMARCAL DEL CMT), el CMT ofrece igualmente algunos indicadores generales de actividad, ocupación y paro.

Si bien en este informe de síntesis se analizan únicamente los aspectos más generales, el CMT también permite profundizar en algunos aspectos específicos relativos a los colectivos de población inactiva, parada u ocupada, en una perspectiva de información agregada en el ámbito de Comunidad Autónoma y, en su caso, de Territorio Histórico que se ofrecen en las tablas estadísticas de la operación. En particular, introduce las siguientes cuestiones habitualmente poco consideradas en la PRA o la EPA:

- Ocupación en sectores con alto nivel de cualificación tecnológica.
- Caracterización de los rasgos principales de la ocupación reciente (inferior a 5 años).
- Impacto del pluriempleo.
- Impacto del llamado paro desanimado (inactivos desanimados).
- Caracterización de la población inactiva disponible para el empleo.
- Caracterización de la población en función del tiempo de ocupación en el último año, con especial referencia a la población ocupada continuada.
- Determinación de las formas de búsqueda de empleo y de la disponibilidad para aceptar una serie de condiciones para acceder al empleo, así como detección de las limitaciones percibidas para acceder al empleo (con especial referencia a las problemáticas relacionadas con el nivel formativo, el sexo, la edad y la nacionalidad).
- Características ocupacionales de la población extranjera residente en la CAE (desde el año 2005).

Este informe se organiza en tres bloques de análisis, relativos a la actividad, ocupación y paro. En todos ellos se ofrece una evolución histórica diferenciada por sexo a nivel de la CAE. Para el caso de las 11 comarcas se ofrece una comparativa de los datos obtenidos en 2025 con respecto a la edición de 2023, y se añade una comparativa geográfica a nivel de las 40 subcomarcas de la información obtenida de estos indicadores en el año 2025.

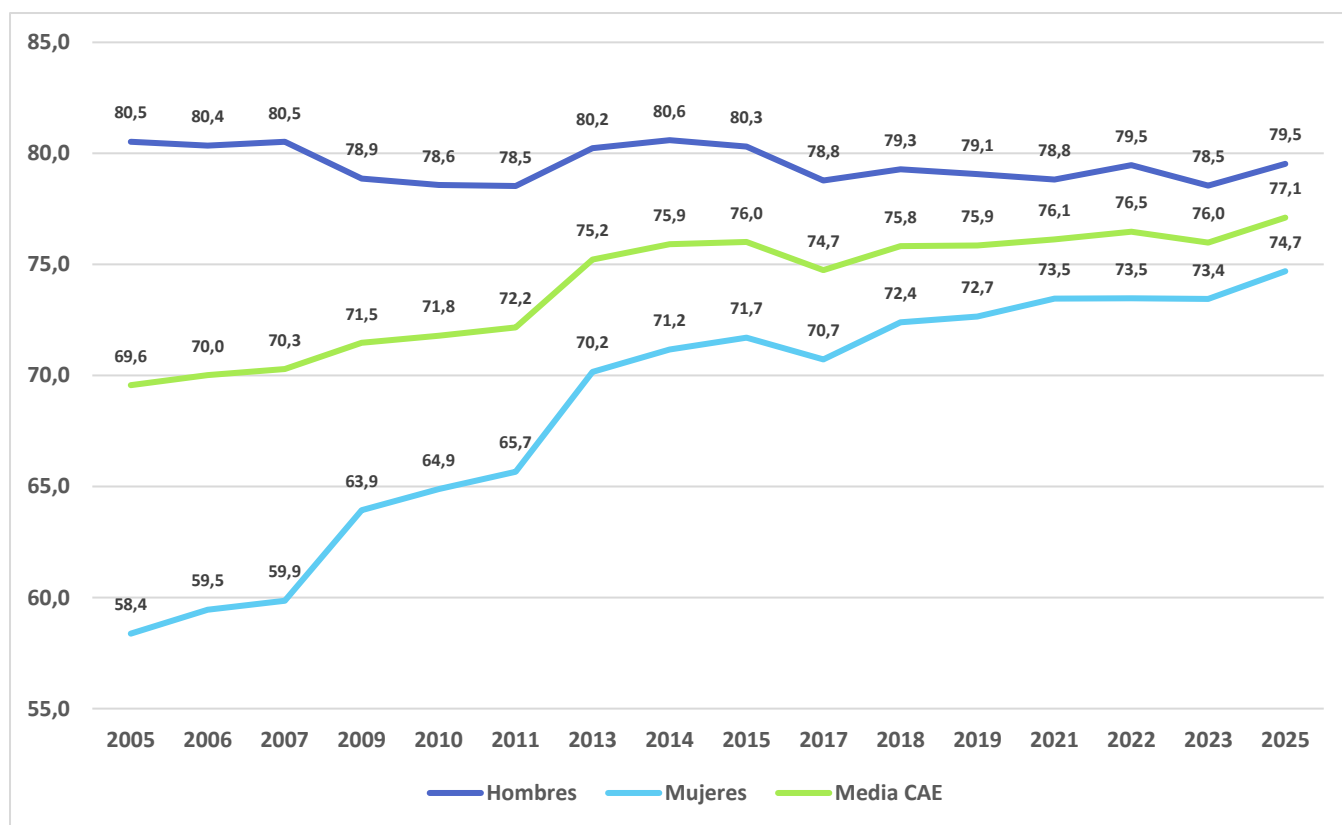
PRINCIPALES RESULTADOS

I. ACTIVIDAD

Entre 2023 y 2025 la población de 16 a 64 años aumentó ligeramente, al pasar de 1.372.858 a 1.379.091 personas (+6.233). Sin embargo, el crecimiento fue más intenso entre la población activa, que pasó de 1.043.222 a 1.063.384 personas, lo que supuso un incremento de 20.162 personas.

Como resultado, la tasa de actividad se elevó del 76,0% al 77,1%, con un aumento de 1,1 puntos porcentuales. Esta evolución indica una mayor participación de la población en el mercado laboral y situó la tasa de actividad en el nivel más elevado de toda la serie analizada. Tras el descenso en la tasa de actividad en 2023, se observó una recuperación en el año 2025 (Gráfico 1).

Gráfico 1: Evolución de la tasa de actividad (%) de la población de 16 a 64 años. Periodo 2005-2025.



Fuente: OEE Dpto. Economía, Trabajo y Empleo. Censo del Mercado de Trabajo

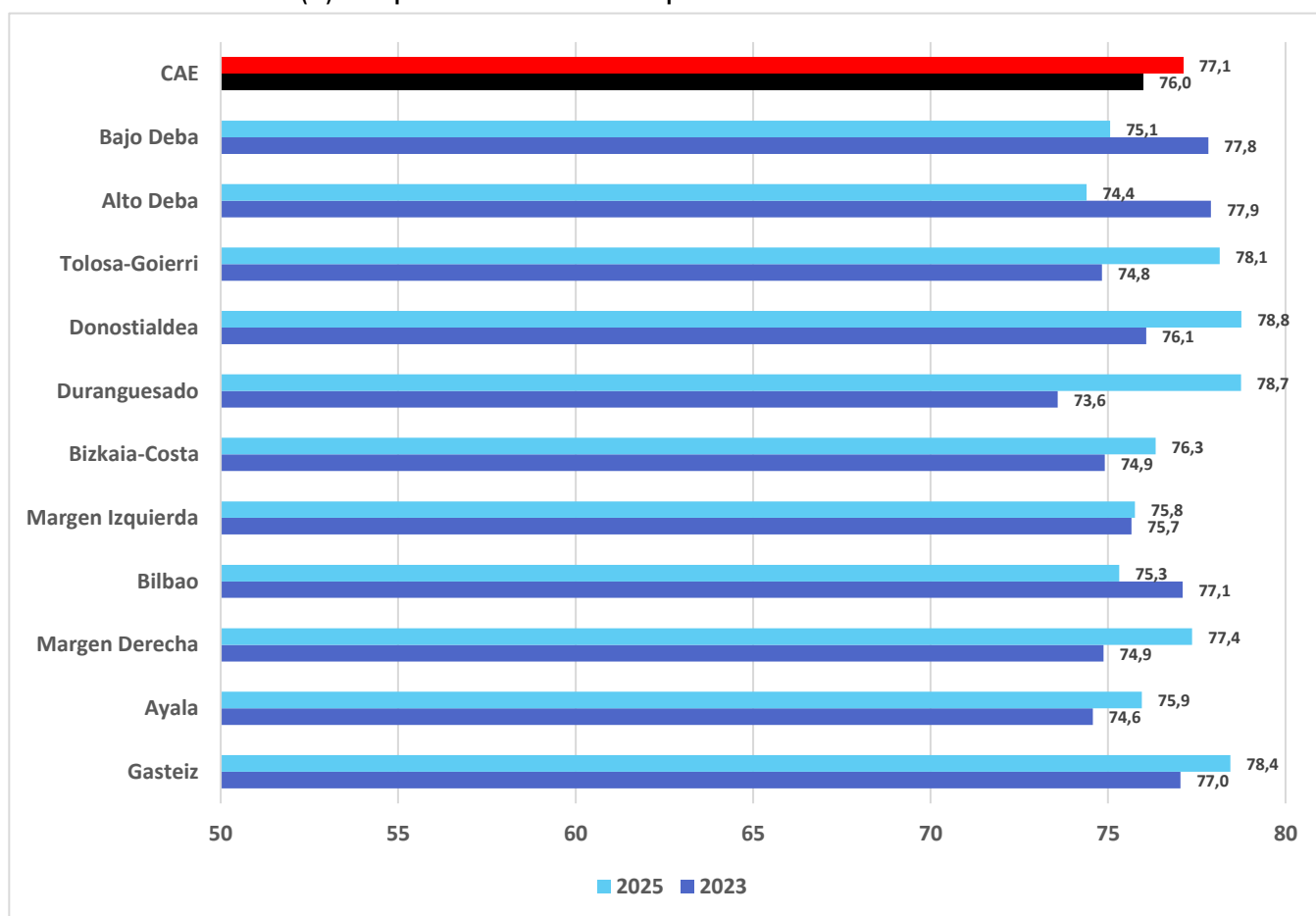
En general las comarcas guipuzcoanas y Gasteiz registraron las tasas de actividad más elevadas, si bien las comarcas de Alto Deba, Bilbao y Bajo Deba presentaron los niveles más reducidos

La tasa de actividad de la población de 16 a 64 años se situó en 2025 en el 77,1% para el conjunto de Euskadi (Gráfico 2). Los valores más elevados correspondieron a Donostialdea (78,8%), Duranguesado (78,7%), Gasteiz

(78,4%) y Tolosa-Goierri (78,1%), todas ellas por encima de la media autonómica. Por el contrario, las tasas más reducidas se observaron en Alto Deba (74,4%), Bilbao (75,3%) y Bajo Deba (75,1%), con niveles que se situaron entre dos y tres puntos porcentuales por debajo de la media vasca.

Las mujeres presentaron menores niveles de actividad en la mayoría de las comarcas. La tasa de actividad masculina alcanzó el 79,5% frente al 74,7% de la femenina, lo que supuso una diferencia de 4,8 puntos porcentuales para el conjunto de Euskadi. Las mayores brechas se registraron en Tolosa-Goierri, donde la distancia entre hombres y mujeres alcanzó los 12,1 puntos porcentuales (84,0% frente a 71,9%), y en Ayala, con una diferencia de 10,3 puntos (81,0% frente a 70,7%). En el extremo opuesto, Bizkaia-Costa presentó una situación de práctica equiparación entre ambos sexos, con tasas prácticamente idénticas (76,4% y 76,3%).

Gráfico 2: Tasa de actividad (%) de la población de 16 a 64 años por comarcas. 2025.



Fuente: OEE Dpto. Economía, Trabajo y Empleo. Censo del Mercado de Trabajo

II. EVOLUCIÓN DE LA OCUPACIÓN

La ocupación de la población de 16 a 64 años en la CAE se incrementó 1,46% de media anual entre 2023 y 2025 (Tabla 1). El incremento de la ocupación fue generalizado en todas las comarcas vascas excepto en Bilbao (-0,83%) y en la comarca de Alto Deba (-2,3%). Se mantuvieron sin embargo algunas diferencias relevantes en la dinámica ocupacional por comarcas que se comentan a continuación.

Tabla 1: Indicadores de ocupación por comarcas. C.A. de Euskadi 2021-2025

Comarcas	Población ocupada de 16 a 64 años				Tasa de variación anual media		
	Datos absolutos				en %		
	2021	2022	2023	2025	2021/22	2022/23	2023/25
CAE	934.326	951.880	967.835	996.286	1,88	1,68	1,46
Gasteiz	125.989	125.022	129.611	134.918	-0,77	3,67	2,03
Ayala	18.787	17.710	18.287	18.666	-5,73	3,26	1,03
Margin Derecha	66.687	68.744	69.148	72.287	3,09	0,59	2,24
Bilbao	145.062	147.740	153.719	151.185	1,85	4,05	-0,83
Margin Izquierda	157.479	163.324	163.972	168.535	3,71	0,4	1,38
Bizkaia-Costa	56.243	57.856	58.624	61.078	2,87	1,33	2,07
Duranguesado	52.743	53.202	52.852	56.212	0,87	-0,66	3,13
Donostialdea	212.207	218.509	217.774	226.974	2,97	-0,34	2,09
Tolosa-Goierrri	49.242	50.203	51.930	55.651	1,95	3,44	3,52
Alto Deba	26.608	26.859	28.175	26.895	0,94	4,9	-2,3
Bajo Deba	23.278	22.710	23.745	23.884	-2,44	4,55	0,29

Fuente: OEE Dpto. Economía, Trabajo y Empleo. Censo del Mercado de Trabajo

Entre 2023 y 2025, las tasas más elevadas de crecimiento de la ocupación se observaron en la comarca Tolosa-Goierrri (3,52%) y Duranguesado (3,13%). Aunque algo inferior, la tasa media de crecimiento interanual también resultó importante en otra comarca guipuzcoana, la de Donostialdea, con un incremento de 2,09%, así como en las comarcas vizcaínas de Margin Derecha (2,24%) y Bizkaia-Costa (2,07%). La comarca de Gasteiz se situó por encima del 2% de incremento interanual.

Bilbao fue una de las dos comarcas del CMT en las que se redujo la población ocupada entre 2023 y 2025. En contraste, en el periodo anterior la ocupación había aumentado un 1,85% entre 2021 y 2022 y un 4,05% entre 2022 y 2023.

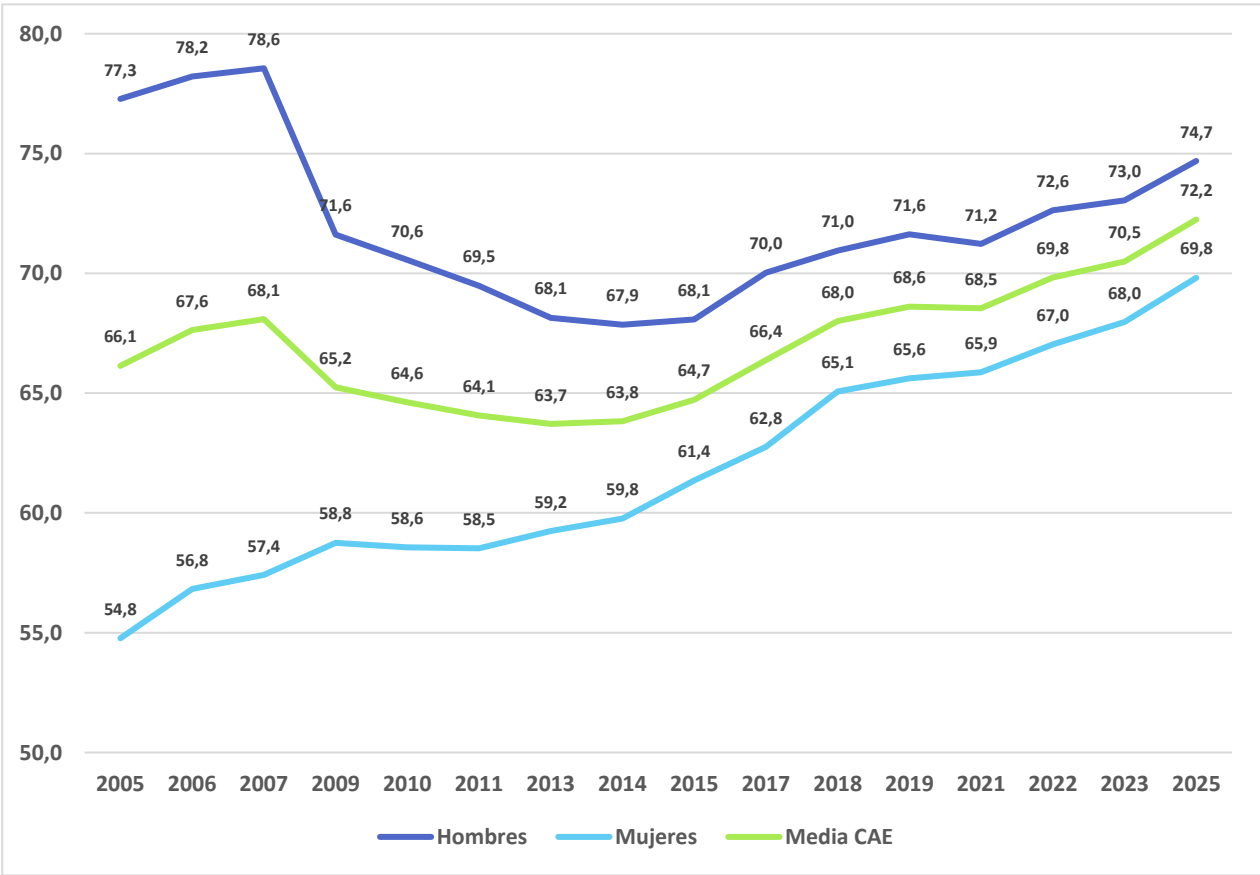
La evolución fue más favorable en las otras dos comarcas-capital, Donostialdea (2,09%) y Gasteiz (2,03%), ya que ambas comarcas mostraron una línea positiva de variación ocupacional entre 2023 y 2025, superior a la variación anual media de la CAE (1,46%).

Al contrario que en Bilbao, la tasa media anual de crecimiento se incrementó entre 2023 y 2025 en las comarcas limítrofes con este municipio: el crecimiento fue del 2,24% en Margin Derecha, por encima de los registrados en

Donostialdea y Gasteiz; mientras que Margen Izquierda creció un 1,38%, ligeramente por debajo de la media de la CAE (1,46%).

Se constató un incremento del coeficiente de ocupación de 1,7 puntos porcentuales en la CAE entre 2023 (70,5%) y 2025 (72,2%). Esta tendencia ascendente se inició en 2014 (63,8%) y, con la única excepción de 2021, cuando se perdió una décima respecto a 2019 (68,5% frente al 68,6%), el crecimiento fue constante. Esta evolución permitió alcanzar el valor más elevado de toda la serie desde 2005 (Gráfico 3).

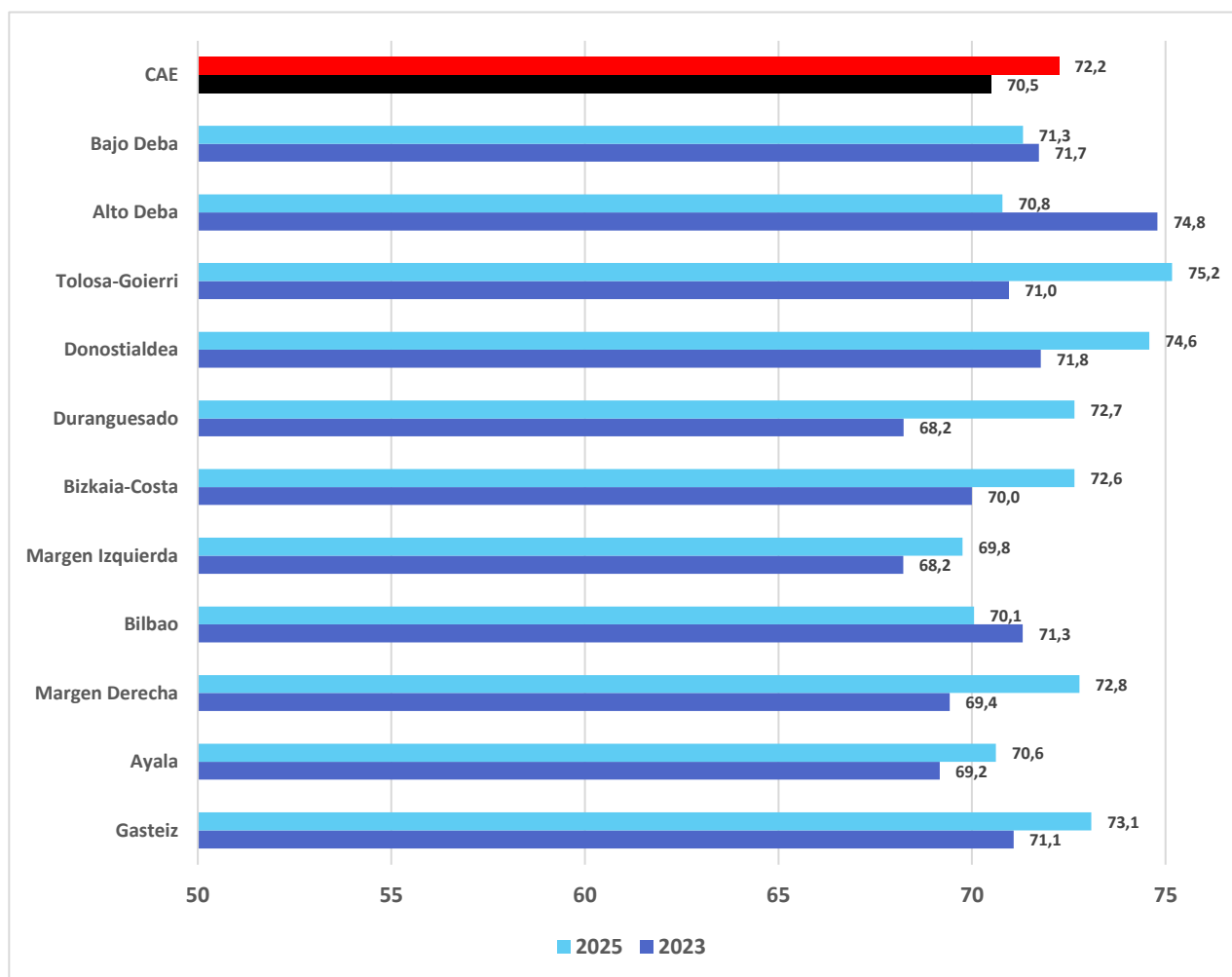
Gráfico 3: Evolución del coeficiente de ocupación (%) de la población de 16 a 64 años por sexo. Periodo 2005-2025.



Fuente: OEE Dpto. Economía, Trabajo y Empleo. Censo del Mercado de Trabajo

Tolosa-Goierni y Donostialdea se consolidaron como las comarcas con niveles más elevados de ocupación en Euskadi, con proporciones de población ocupada que se situaron, respectivamente, en 2025 en un 75,2% y un 74,6% de la población de 16 a 64 años (Gráfico 4).

Gráfico 4: Evolución del coeficiente de ocupación (%) de la población de 16 a 64 años por comarca. 2023-2025.



Fuente: OEE Dpto. Economía, Trabajo y Empleo. Censo del Mercado de Trabajo

En posiciones intermedias, Gasteiz, Margen Derecha, Duranguesado y Bizkaia-Costa superaron la media vasca de ocupación.

Además de Tolosa-Goierri (75,2%) y Donostialdea (74,6%), otras comarcas registraron en 2025 coeficientes de ocupación superiores a la media de la CAE (72,2%). Fue el caso de Gasteiz (73,1%), Margen Derecha (72,8%), Duranguesado (72,7%) y Bizkaia-Costa (72,6%). Entre ellas destacó especialmente Duranguesado, que incrementó su coeficiente de ocupación en 4,4 puntos porcentuales respecto a 2023, seguido de Tolosa-Goierri (+4,2 puntos) y Margen Derecha (+3,4 puntos). También fueron significativos los incrementos observados en Donostialdea (+2,8 puntos), Bizkaia-Costa (+2,6 puntos) y Gasteiz (+2 puntos).

Bilbao, Margen Izquierda y Ayala continuaron registrando los niveles más reducidos de ocupación. Las proporciones más bajas de población ocupada correspondieron en 2025 a Margen Izquierda (69,8%), Bilbao (70,1%) y Ayala (70,6%). A pesar de situarse por debajo de la media vasca, Margen Izquierda y Ayala mejoraron sus resultados respecto a 2023, con incrementos de 1,5 puntos porcentuales en ambos casos. La situación más singular correspondió a Bilbao, única comarca urbana que redujo su coeficiente de ocupación en el periodo analizado. El indicador pasó del 71,3% en 2023 al 70,1% en 2025, con una caída de 1,3 puntos porcentuales asociada al descenso de la población ocupada observado en la comarca.

Uno de los cambios más relevantes del periodo 2023-2025 fue la pérdida de la primera posición de Alto Deba. Tras registrar en 2023 el coeficiente de ocupación más elevado de Euskadi (74,8%), la comarca retrocedió hasta el 70,8% en 2025, con un descenso de 4 puntos porcentuales. Como consecuencia, Tolosa-Goierri y Donostialdea pasaron a encabezar la clasificación de las comarcas con mayores niveles de ocupación.

Los datos por subcomarcas

Entre 2023 y 2025, la población ocupada de 16 a 64 años en Euskadi aumentó de 967.835 a 996.286 personas, lo que supuso un incremento de 28.451 ocupados (+2,9%). Sin embargo, esta evolución positiva no se distribuyó de forma homogénea, por lo que se observaron importantes diferencias entre subcomarcas.

La comarca de Gasteiz incrementó su ocupación en 5.307 personas (+4,1%), ya que pasó de 129.611 a 134.918 ocupados. El crecimiento se concentró principalmente en Vitoria-Gasteiz, que sumó 4.340 ocupados (+3,8%), aunque también destacaron los avances registrados en Resto de la Llanada Alavesa (+8,1%), Montaña Alavesa (+6,2%) y Rioja Alavesa (+4,8%). Por el contrario, Valles Alaveses presentó una situación prácticamente estable (+0,8%).

En la comarca de Ayala, el crecimiento fue mucho más reducido (+2,1%). Ninguna de sus subcomarcas experimentó cambios significativos, aunque el mejor comportamiento correspondió al Resto de Cantábrica Alavesa (+2,7%), seguido de Llodio (+2,0%) y Estribaciones del Gorbea (+1,2%). En conjunto, se observó una evolución positiva pero contenida.

La situación fue heterogénea dentro del entorno metropolitano vizcaíno. La Margen Derecha registró un crecimiento notable del empleo (+4,5%), y destacaron especialmente Resto Margen Derecha (+9,1%), Erandio (+8,7%) y Getxo (+4,6%). Por el contrario, Leioa perdió empleo (-2,1%), y fue la única subcomarca de esta zona con evolución negativa.

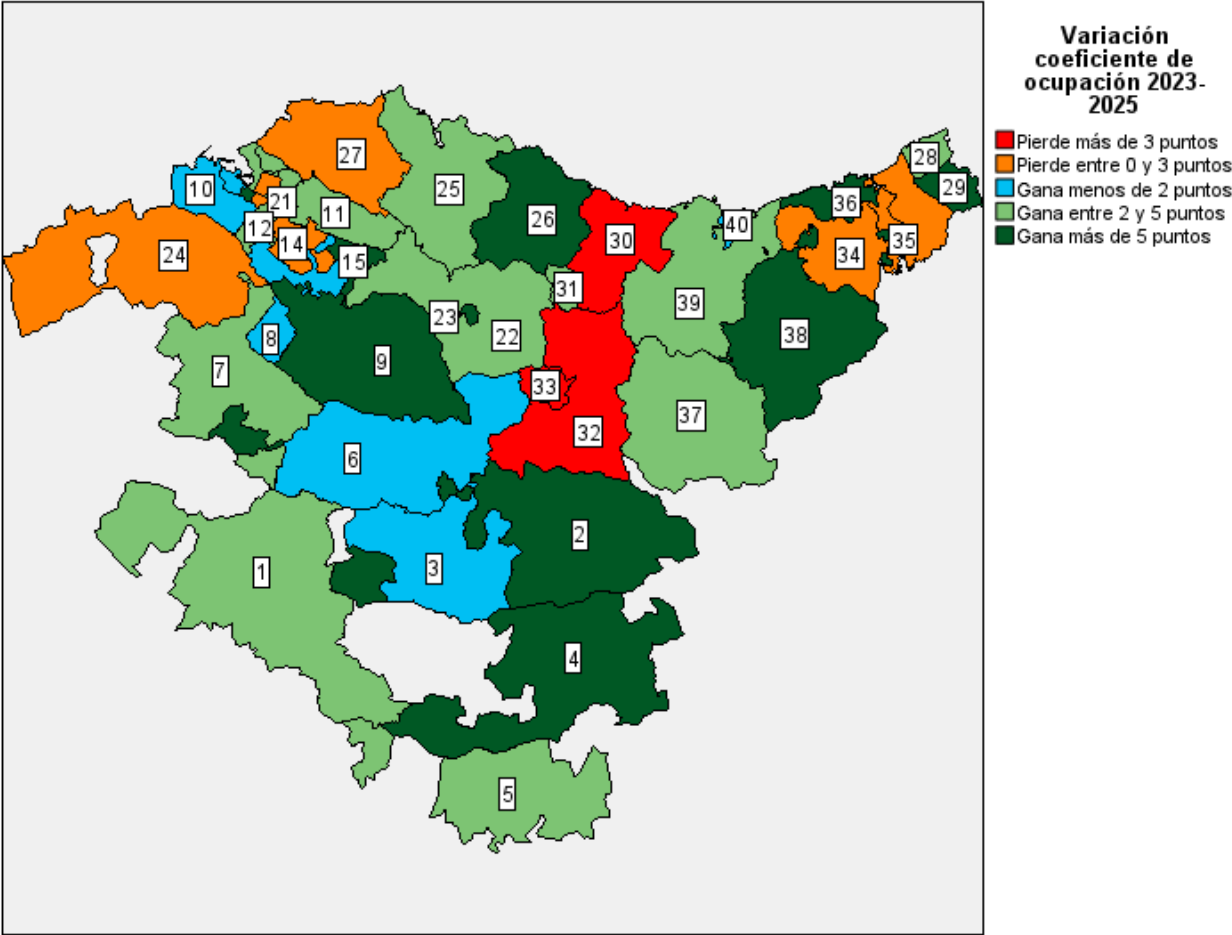
El caso de Bilbao fue especialmente relevante. La capital pasó de 153.719 a 151.185 ocupados, por lo que perdió 2.534 personas ocupadas (-1,6%). Se trata de una de las pocas grandes áreas urbanas que mostró una evolución negativa durante el periodo analizado.

La Margen Izquierda, en cambio, mantuvo una evolución favorable (+2,8%), aunque con fuertes contrastes internos. Destacaron los incrementos registrados en Portugalete (+8,8%), Galdakao (+6,0%) y Barakaldo (+5,2%). Por el contrario, experimentaron descensos Basauri (-1,2%), Sestao (-1,1%), Encartaciones (-0,2%) y Resto Margen Izquierda (-0,2%).

La comarca de Bizkaia-Costa aumentó su empleo un 4,2%, impulsada por Markina-Ondarroa (+7,5%) y Gernika-Bermeo (+6,4%). El crecimiento fue más moderado en Plentzia-Mungia (+1,5%), aunque también mantuvo un saldo positivo.

Más intensa todavía fue la evolución del Duranguesado, que incrementó su ocupación en 3.361 personas (+6,4%), una de las mayores tasas de crecimiento de Euskadi. Dentro de esta comarca destacaron especialmente Arratia-Nervi6n (+9,3%), Durango (+7,6%) y Resto del Duranguesado (+4,8%).

Mapa 1: Variación del coeficiente de ocupación de la población de 16 a 64 años por subcomarca. C.A. de Euskadi, 2023-2025 (puntos porcentuales).



Fuente: OEE Dpto. Economía, Trabajo y Empleo. Censo del Mercado de Trabajo

1. Valles Alaveses	11. Margen Derecha (resto)	21. Erandio	31. Eibar
2. Resto Llanada Alavesa	12. Barakaldo	22. Duranguesado (resto)	32. Alto Deba (resto)
3. Vitoria-Gasteiz	13. Basauri	23. Durango	33. Arrasate/Mondragón
4. Montaña Alavesa	14. Bilbao	24. Encartaciones	34. Donostialdea (resto)
5. Rioja Alavesa	15. Galdakao	25. Gernika-Bermeo	35. Errenteria
6. Estrib. del Gorbea	16. Getxo	26. Markina-Ondarroa	36. Donostia / San Sebastián
7. Cantábrica A. (resto)	17. Leioa	27. Plentzia-Mungia	37. Goierri
8. Llodio	18. Portugalete	28. Hondarribia	38. Tolosaldea
9. Arratia-Nervión	19. Santurtzi	29. Irun	39. Urola-Kosta (resto)
10. Margen Izq. (resto)	20. Sestao	30. Bajo Deba (resto)	40. Zarautz

Nota: La numeración de los municipios de Getxo, Leioa, Santurtzi, Portugalete, Sestao y Basauri no puede aparecer en el mapa. Los datos de estos municipios y del resto de subcomarcas pueden consultarse en el anexo (Tabla 5: Coeficiente de ocupación de la población de 16 a 64 años por comarca y subcomarca C.A. de Euskadi. 2023-2025. (En %). Y su variación).

La comarca de Donostialdea fue la que más empleo generó en términos absolutos, con 9.200 ocupados más (+4,2%). Los principales incrementos correspondieron a Donostia (+5.557 ocupados; +7,0%), Irun (+2.554; +9,5%), que registró uno de los mayores crecimientos relativos de Euskadi, Urola-Kosta (resto) (+4,9%) y Hondarribia (+2,7%). Sin embargo, no todas las subcomarcas mostraron una dinámica positiva: Errenteria (-1,0%) y Donostialdea (resto) (-0,7%).

Tolosa-Goierry fue una de las comarcas más dinámicas. La ocupación aumentó un 7,2%, una de las tasas más elevadas del conjunto de Euskadi. Las dos subcomarcas presentaron resultados positivos: Tolosaldea (+9,4%) y Goierry (+5,4%). La intensidad del crecimiento en ambas zonas reflejó un comportamiento muy favorable del mercado laboral durante el periodo.

La comarca de Alto Deba (Debagoiena) registró el peor resultado de Euskadi, con un descenso del 4,5% de la población ocupada. Las caídas afectaron tanto a Arrasate (-3,7%) como al Resto de Alto Deba (-5,0%). Se trata de una pérdida generalizada del empleo en toda la comarca. Por el contrario, Bajo Deba (Debabarrena) permaneció estable (+0,6%). No obstante, bajo esta aparente estabilidad coexistieron dinámicas contrapuestas: Eibar (+6,3%), con una evolución muy positiva y Resto de Bajo Deba (-4,6%), que perdió una parte importante del empleo existente.

Coefficientes de ocupación por subcomarca.

La clasificación de las 40 subcomarcas utilizadas en el CMT (

Mapa 2), según el coeficiente de ocupación de la población de 16 a 64 años, pone de manifiesto diferencias significativas entre los distintos ámbitos territoriales.

Las subcomarcas con mayores coeficientes de ocupación, iguales o superiores a la media de la CAE (72,2%), se localizaron en 2025 en distintas zonas de los tres territorios históricos:

En Gipuzkoa, esta situación caracterizó a todas las subcomarcas, salvo Arrasate, Resto de Bajo Deba y Errenteria. En los casos de Zarautz, Hondarribia, Tolosaldea y resto de Urola-Kosta el coeficiente superó incluso el 75%.

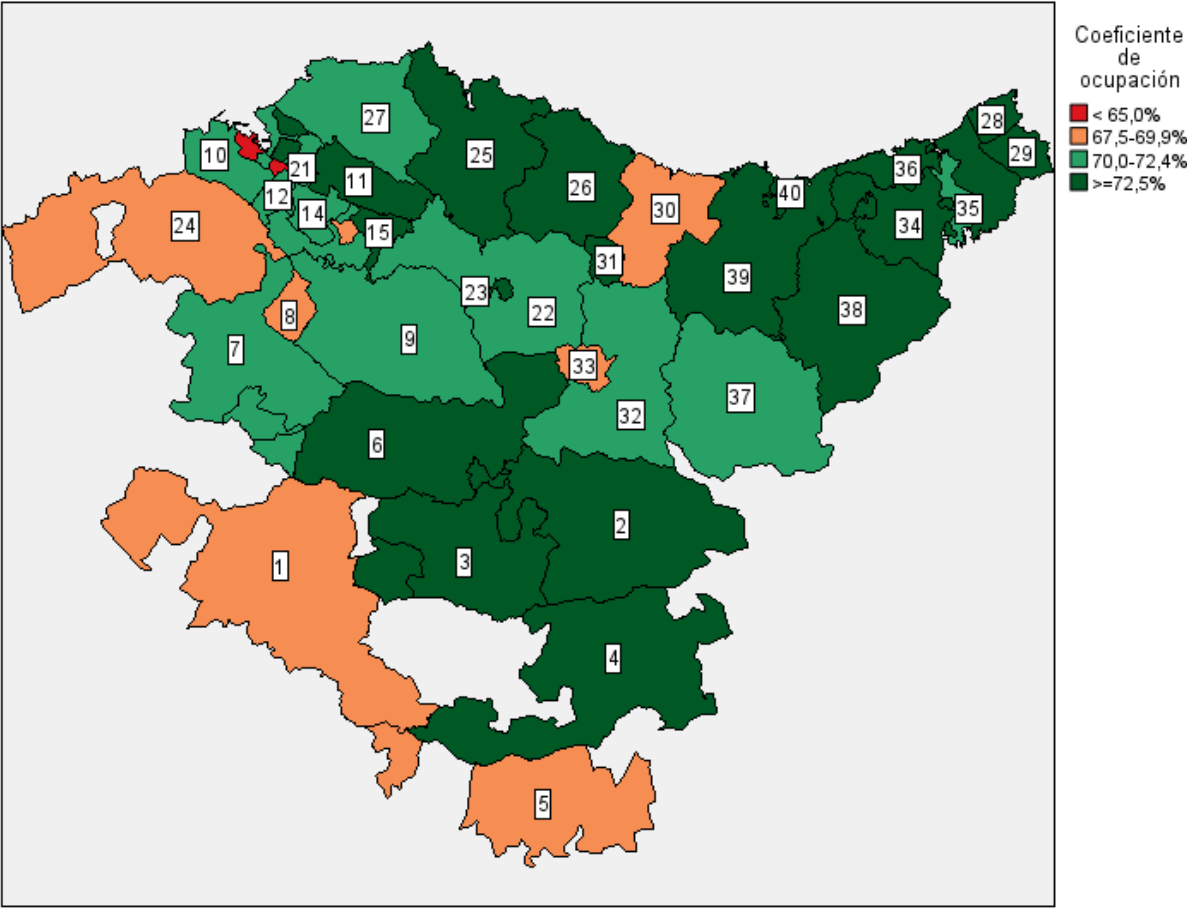
En Álava, se incluyeron en este grupo la capital, Vitoria-Gasteiz, así como el Resto de la Llanada alavesa. También formaron parte de él las subcomarcas de Estribaciones del Gorbea y Montaña Alavesa.

Formaron parte de este grupo de zonas con elevado coeficiente de ocupación Galdakao (con un destacado 77,5%), Leioa, Durango, el resto de Margen Derecha, Gernika-Bermeo y Markina-Ondarroa.

En posiciones intermedias, con coeficientes de ocupación entre el 70,0% y el 72,2%, se situó el municipio de Errenteria. En Álava, el Resto de la Cantábrica alavesa también se encuadró en este grupo. En Bizkaia, esta situación caracterizó a las subcomarcas de Barakaldo, Portugalete, resto de Margen Izquierda, Getxo, Erandio, Bilbao, Arratia Nervión, resto Duranguesado y Plentzia-Mungia.

Los coeficientes de ocupación más bajos (inferiores al 70%) afectaron sobre todo al territorio histórico de Bizkaia. Esta situación afectó a los municipios de Santurtzi, Sestao, Basauri y la comarca de las Encartaciones. En Álava, esta posición correspondió a las subcomarcas de Rioja Alavesa, Valles Alaveses y Llodio; mientras que, en Gipuzkoa afectó a Arrasate y el resto de Bajo Deba.

Mapa 2. Proporción de población de 16 a 64 años ocupada en 2025 por subcomarca. C.A. Euskadi



Fuente: OEE Dpto. Economía, Trabajo y Empleo. Censo del Mercado de Trabajo

1. Valles Alaveses	11. Resto Margen Derecha	21. Erandio	31. Eibar
2. Resto Llanada Alavesa	12. Barakaldo	22. Resto Duranguesado	32. Alto Deba
3. Vitoria-Gasteiz	13. Basauri	23. Durango	33. Mondragón
4. Montaña Alavesa	14. Bilbao	24. Encartaciones	34. Resto Donostialdea
5. Rioja Alavesa	15. Galdakao	25. Gernika-Bermeo	35. Errenteria
6. Estribaciones del Gorbea	16. Getxo	26. Markina-Ondarroa	36. Donostia-San Sebastián
7. Resto Cantábrica Alavesa	17. Leioa	27. Plentzia-Mungia	37. Goierri
8. Llodio	18. Portugalete	28. Hondarribia	38. Tolosaldea
9. Arratia-Nervión	19. Santurtzi	29. Irun	39. Resto Urola-Kosta
10. Resto Margen Izquierda	20. Sestao	30. Resto Bajo Deba	40. Zarautz

Nota: La numeración de los municipios de Getxo, Leioa, Santurtzi, Portugalete, Sestao y Basauri no puede aparecer en el mapa. Los datos de estos municipios y del resto de subcomarcas pueden consultarse en la Tabla 2: Tasas de actividad y paro y coeficiente de ocupación de la población de 16 a 64 años de Euskadi por comarca (40 comarcas) y sexo (%). 2025 de este informe.

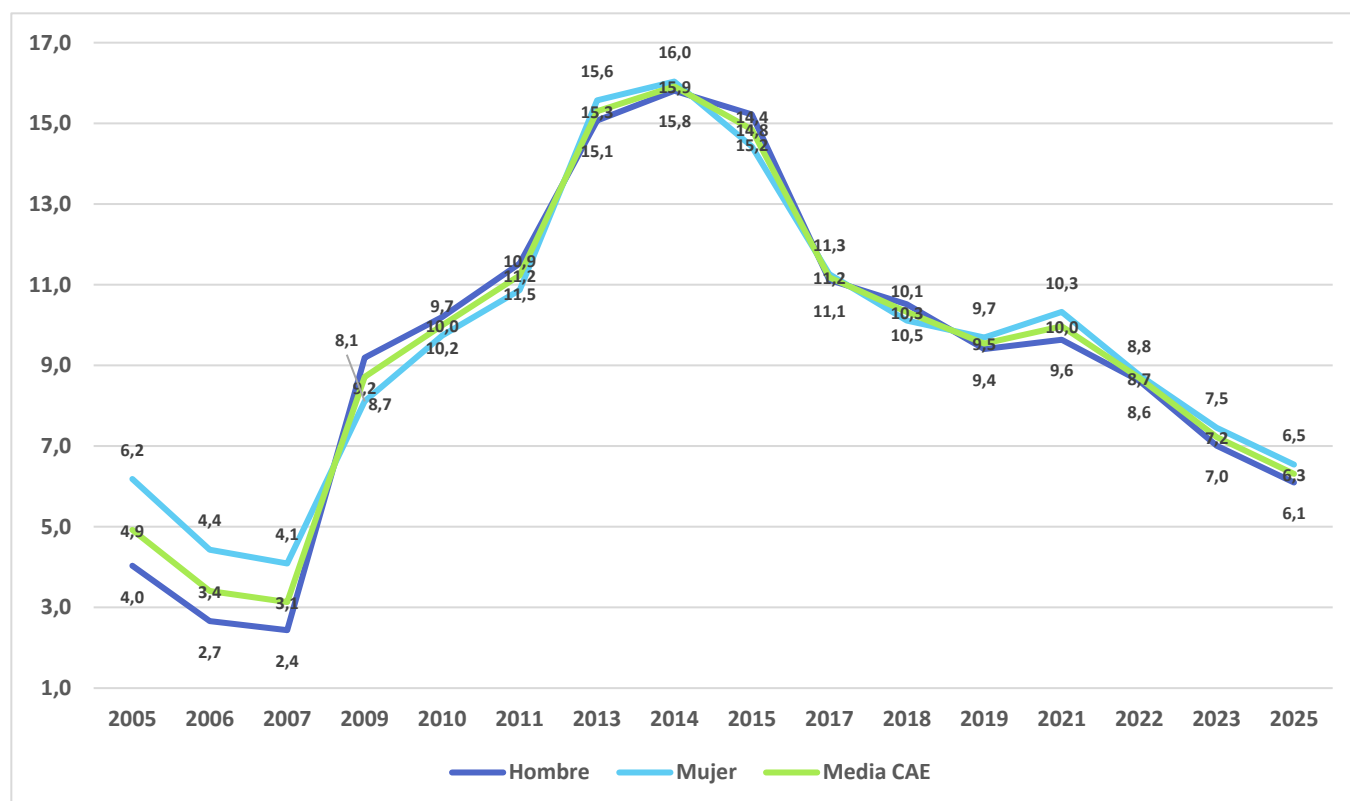
III. LA SITUACIÓN DEL DESEMPLEO

El desempleo se redujo entre 2023 y 2025 (Gráfico 5) y alcanzó los niveles más bajos de la serie reciente. Entre 2023 y 2025 la tasa de paro de la población de 16 a 64 años continuó su trayectoria descendente. El desempleo masculino pasó del 7,0% al 6,1%, mientras que la tasa femenina disminuyó del 7,5% al 6,5%. En ambos casos la reducción alcanzó 1 punto porcentual, reflejando una mejora significativa de la situación laboral durante el periodo.

La evolución observada benefició de forma similar a hombres y mujeres, manteniéndose prácticamente inalterada la diferencia entre ambos colectivos. En 2025 la tasa de paro femenina continuó situándose ligeramente por encima de la masculina, con una brecha de medio punto porcentual.

Desde una perspectiva más amplia, la serie histórica muestra un fuerte incremento del desempleo durante los años posteriores a la crisis económica, cuando se alcanzaron los niveles máximos entre 2013 y 2015 y las tasas de paro superaban el 15% para ambos sexos. A partir de entonces se observó una tendencia sostenida de reducción del desempleo que culminó en 2025 con los niveles más bajos registrados en toda la serie analizada.

Gráfico 5: Evolución de la tasa de paro (%) de la población de 16 a 64 años por sexo. Periodo 2005-2025.



Fuente: OEE Dpto. Economía, Trabajo y Empleo. Censo del Mercado de Trabajo

La creación de empleo explicó los principales descensos del paro en la mayoría de las comarcas (Tabla 2). Las mayores reducciones del desempleo se observaron en Margen Izquierda (-3.380 personas), Bilbao (-1.107), Bizkaia-Costa (-1.005), Gasteiz (-974) y Margen Derecha (-864). En la mayoría de estos casos la mejora estuvo asociada a un crecimiento de la ocupación superior al de la población activa.

Destacó especialmente Margen Izquierda, donde la creación de 4.564 empleos permitió una intensa reducción del desempleo a pesar del aumento de la población activa. También Donostialdea y Tolosa-Goierri mostraron una evolución favorable, combinando importantes incrementos de la ocupación con descensos del número de personas paradas.

Tabla 2: Tasas de actividad y paro y coeficiente de ocupación de la población de 16 a 64 años de Euskadi por comarca (40 comarcas) y sexo (%). 2025

	Tasa de actividad			Tasa de paro			Coeficiente de ocupación		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Total	77,1	79,5	74,7	6,3	6,1	6,5	72,2	74,7	69,8
Valles Alaveses	77,1	80,6	72,8	9,9	10,9	8,4	69,5	71,7	66,7
Montaña Alavesa	82,7	83,1	82,2	4,4	7,0	1,3	79,0	77,3	81,1
Rioja Alavesa	77,7	86,0	68,7	10,7	11,0	10,3	69,3	76,6	61,6
Vitoria-Gasteiz	78,4	79,1	77,8	6,8	7,8	5,8	73,1	72,9	73,2
Resto Llanada Alavesa	79,2	83,0	75,2	4,2	4,6	3,6	75,9	79,2	72,4
Estribaciones Gorbea	77,1	82,8	70,9	4,0	5,1	2,6	74,0	78,6	69,1
Llodio	75,1	79,8	70,4	8,3	8,1	8,6	68,8	73,3	64,4
Resto Cantábrica Alavesa	76,2	81,3	70,9	7,4	8,8	5,7	70,5	74,1	66,8
Santurtzi	73,5	72,9	74,0	12,8	11,7	13,9	64,1	64,4	63,8
Portugalete	75,2	79,7	70,7	6,3	8,6	3,8	70,4	72,8	68,0
Sestao	73,8	82,7	64,6	11,9	8,9	15,8	65,0	75,3	54,4
Barakaldo	75,6	78,2	73,0	6,2	5,7	6,8	70,9	73,8	68,1
Basauri	75,3	81,9	68,6	10,3	10,8	9,8	67,5	73,1	61,9
Galdakao	80,4	83,0	77,8	3,6	4,8	2,2	77,5	79,0	76,1
Resto Margen Izquierda	76,5	75,6	77,5	6,2	5,1	7,3	71,8	71,7	71,9
Getxo	76,0	79,2	73,0	6,3	3,6	9,0	71,2	76,3	66,4
Leioa	79,1	79,3	78,9	4,6	4,2	5,0	75,5	76,0	75,0
Erandio	77,6	83,1	72,1	7,9	8,9	6,7	71,4	75,7	67,3
Resto Margen Derecha	78,6	78,1	79,0	5,0	5,6	4,4	74,6	73,7	75,5
Bilbao	75,3	77,4	73,3	7,0	6,9	7,1	70,1	72,1	68,1
Encartaciones	76,9	77,5	76,2	10,1	6,6	13,7	69,1	72,4	65,7
Arratia-Nervión	78,5	84,5	72,1	9,6	2,6	18,4	70,9	82,4	58,9
Durango	79,8	83,2	76,4	5,9	5,7	6,2	75,1	78,5	71,6
Resto Duranguesado	78,4	80,1	76,6	7,9	6,8	9,1	72,2	74,7	69,6
Gernika-Bermeo	76,6	80,9	72,2	4,3	2,3	6,5	73,3	79,0	67,5
Markina-Ondarroa	76,1	76,2	75,9	3,9	3,5	4,3	73,1	73,6	72,6
Plentzia-Mungia	76,3	73,3	79,2	5,6	6,9	4,5	72,0	68,3	75,7
Hondarribia	79,5	80,2	78,7	1,5	1,3	1,8	78,2	79,2	77,3
Irun	79,1	81,9	76,3	6,4	5,2	7,7	74,0	77,6	70,4
Eibar	76,8	81,8	71,8	3,5	3,2	4,0	74,1	79,2	69,0
Resto Bajo Deba	73,4	75,4	71,2	6,4	7,5	5,2	68,7	69,8	67,5
Arrasate	71,4	77,1	65,6	5,0	5,1	4,9	67,8	73,2	62,3
Resto Alto Deba	76,0	75,8	76,2	4,8	5,9	3,5	72,4	71,3	73,5
Donostia	79,0	82,8	75,5	5,2	6,1	4,3	74,9	77,7	72,2
Erreñeria	78,3	77,0	79,6	9,3	7,8	10,7	71,1	71,0	71,1
Resto Donostialdea	78,7	81,1	76,2	5,1	4,0	6,2	74,7	77,8	71,4
Goierri	76,1	82,1	69,7	4,9	4,2	5,9	72,3	78,7	65,6
Tolosaldea	81,0	86,7	75,0	2,4	3,2	1,4	79,0	84,0	73,9
Zarautz	77,9	78,3	77,5	3,3	4,4	2,1	75,3	74,9	75,8
Resto Urola Kosta	78,2	82,4	73,9	3,9	2,7	5,3	75,2	80,2	70,0

Fuente: OEE Dpto. Economía, Trabajo y Empleo. Censo del Mercado de Trabajo

Bilbao constituyó un caso singular. A diferencia de la mayoría de las comarcas, en Bilbao la reducción del paro no vino acompañada de un aumento del empleo (Tabla 3). Entre 2023 y 2025 disminuyó tanto la población activa (-3.641 personas) como la ocupada (-2.534), de modo que el descenso del desempleo (-1.107) se explicó fundamentalmente por la salida de efectivos del mercado de trabajo.

Duranguesado y Alto Deba fueron las únicas comarcas donde aumentó el desempleo. Duranguesado registró el incremento más importante del número de personas paradas (+572), a pesar del fuerte crecimiento de la ocupación (+3.361). La explicación residió en que la población activa aumentó con mayor intensidad (+3.933), generando un volumen adicional de personas demandantes de empleo.

Por su parte, Alto Deba presentó un aumento más moderado del paro (+199), asociado a una reducción simultánea de la población activa y de la ocupación, siendo esta última de mayor intensidad.

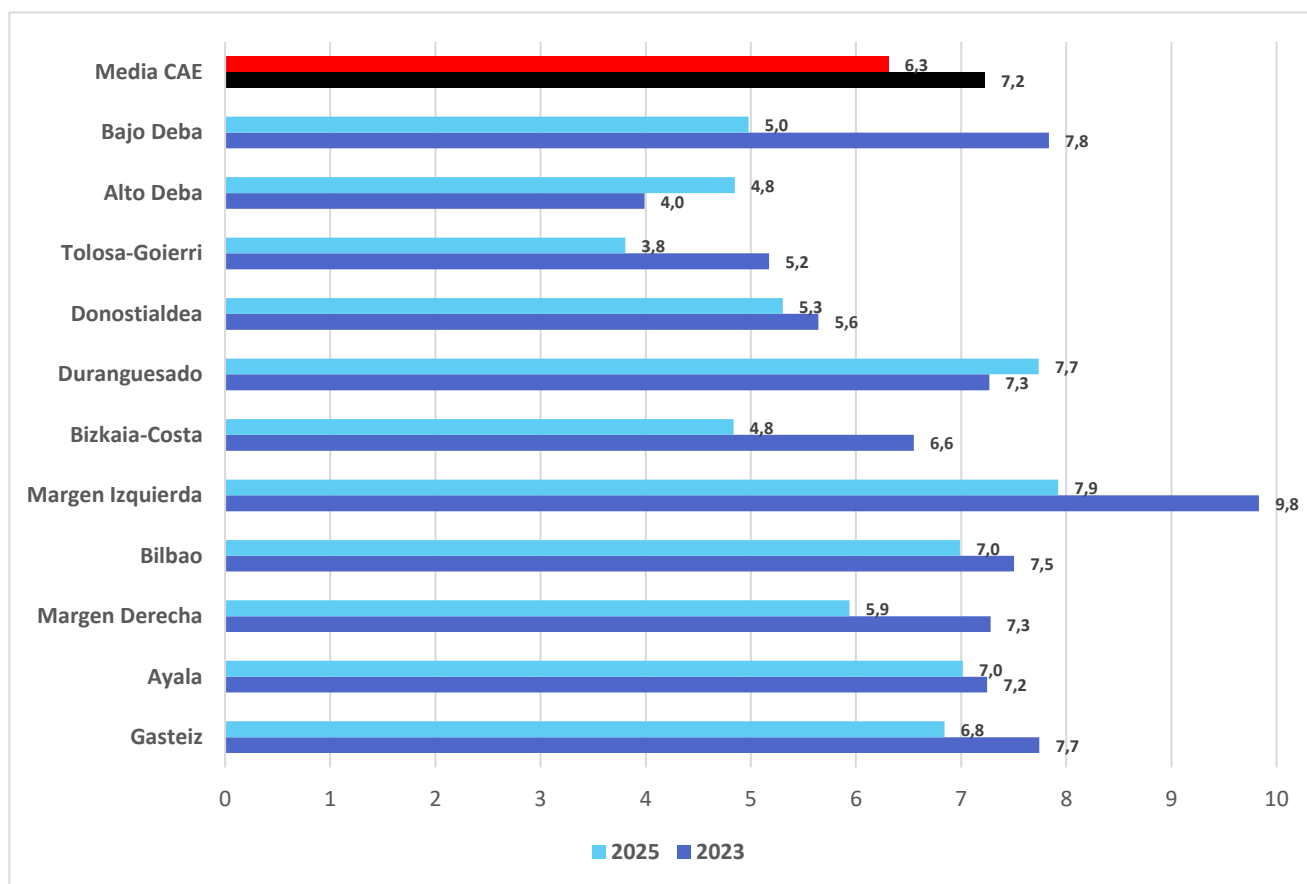
Tabla 3: Factores de variación que inciden en la evolución del paro por comarca. 2023-2025. C.A. Euskadi (Cifras absolutas)

Comarca	Variación Población 16-64	Variación Activos/as	Variación Ocupados/as	Variación Parados/as
CAE	6.233	20.162	28.451	-8.289
Gasteiz	2.254	4.333	5.307	-974
Ayala	-8	359	380	-20
Margen Derecha	-275	2.274	3.139	-864
Bilbao	265	-3.641	-2.534	-1.107
Margen Izquierda	1.247	1.184	4.564	-3.380
Bizkaia-Costa	326	1.450	2.455	-1.005
Duranguesado	-82	3.933	3.361	572
Donostialdea	952	8.890	9.200	-311
Tolosa-Goierni	846	3.090	3.722	-631
Alto Deba	322	-1.081	-1.281	199
Bajo Deba	385	-628	139	-767

Fuente: OEE Dpto. Economía, Trabajo y Empleo. Censo del Mercado de Trabajo

Entre 2023 y 2025, la tasa de paro de la población de 16 a 64 años en Euskadi pasó del 7,2% al 6,3%, lo que supuso una reducción de 0,9 puntos porcentuales (Gráfico 6). Esta evolución favorable se extendió a la mayor parte de las comarcas, aunque con intensidades diferentes.

Gráfico 6: Tasa de paro (%) de la población de 16 a 64 años por comarca. 2025.



Fuente: OEE Dpto. Economía, Trabajo y Empleo. Censo del Mercado de Trabajo

Los mayores descensos se registraron en Bajo Deba (-2,9 puntos porcentuales), Margen Izquierda (-1,9), Bizkaia-Costa (-1,7), Tolosa-Goierry (-1,4) y Margen Derecha (-1,3), reflejando una evolución especialmente favorable del mercado laboral en estos territorios (Gráfico 4).

Por el contrario, Duranguesado (+0,5 puntos) y Alto Deba (+0,9) fueron las únicas comarcas en las que aumentó la tasa de paro durante el periodo analizado. En 2025, las tasas más reducidas correspondieron a Tolosa-Goierry (3,8%), Bizkaia-Costa y Alto Deba (4,8%), mientras que los niveles más elevados se observaron en Margen Izquierda (7,9%), Duranguesado (7,7%) y Bilbao y Ayala (7,0%).

Tabla 4: Variación de la tasa de paro entre 2023 y 2025 por comarca. C.A. Euskadi. Tasas de paro en % y Variación de las tasas en puntos porcentuales.

Comarca	2023	2025	Variación 2023-2025 (puntos porcentuales)
CAE	7,2	6,3	-0,9
Gasteiz	7,7	6,8	-0,9
Ayala	7,2	7,0	-0,2
Margin Derecha	7,3	5,9	-1,3
Bilbao	7,5	7,0	-0,5
Margin Izquierda	9,8	7,9	-1,9
Bizkaia-Costa	6,6	4,8	-1,7
Duranguesado	7,3	7,7	0,5
Donostialdea	5,6	5,3	-0,3
Tolosa-Goierri	5,2	3,8	-1,4
Alto Deba	4,0	4,8	0,9
Bajo Deba	7,8	5,0	-2,9

Fuente: OEE Dpto. Economía, Trabajo y Empleo. Censo del Mercado de Trabajo. Las variaciones se calculan a partir de los valores sin redondear, por lo que pueden no coincidir exactamente con la diferencia entre las tasas mostradas.

El impacto del desempleo por subcomarcas.

Como ocurre con el coeficiente de ocupación, las diferencias en los niveles de desempleo resultan mucho más evidentes si el análisis se realiza en el nivel de subcomarcas. A tal efecto, el (

Mapa 3) muestra la distribución de las 40 subcomarcas según el nivel de su tasa de desempleo.

Las tasas de paro más reducidas, inferiores a la media de la CAE (6,3%), correspondieron a las siguientes subcomarcas:

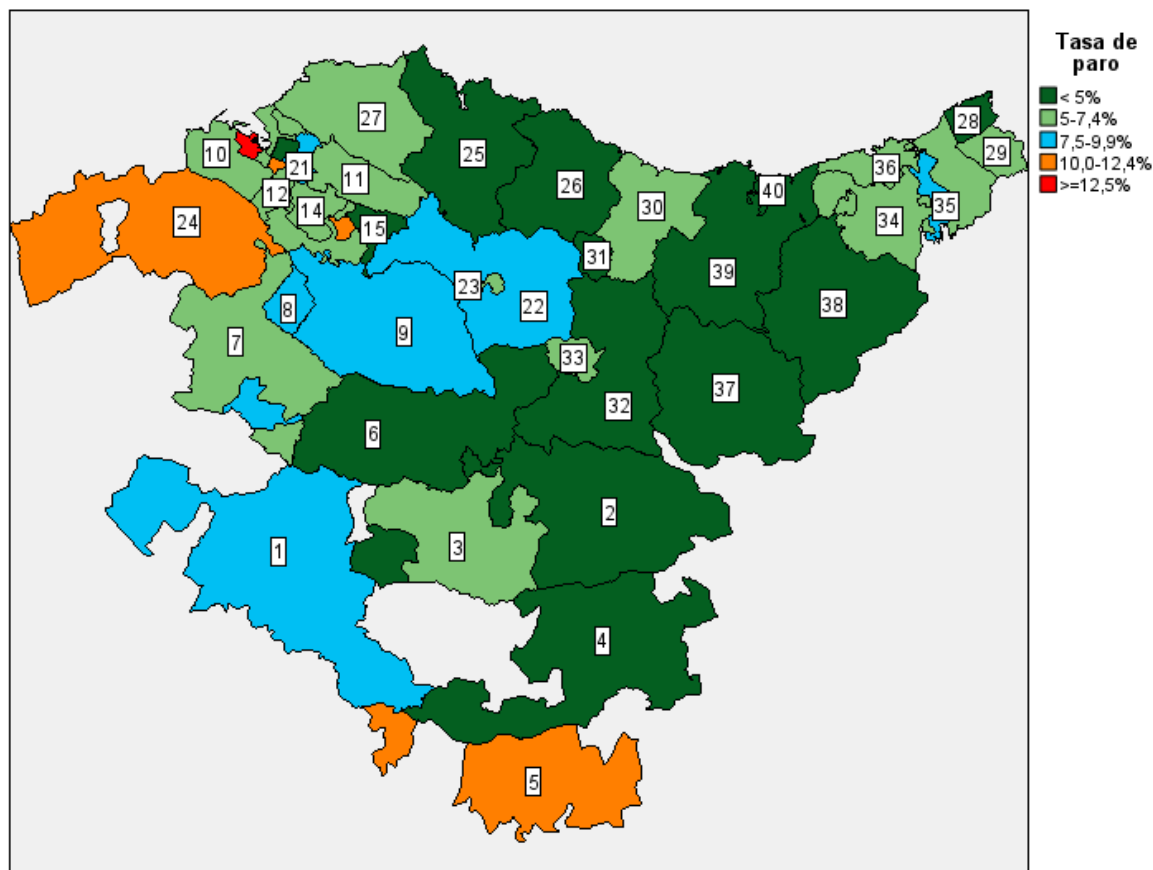
- En Gipuzkoa, casi todas las subcomarcas presentaron valores inferiores a la media. De hecho, salvo Irún (6,4%), Errenteria (9,3%) y el Resto de Bajo Deba (6,4%), el resto se situó por debajo del 6,3%. Destacó especialmente Hondarribia, con una tasa de paro del 1,5%, la más reducida de Euskadi.
- En Bizkaia, se incluyeron en este grupo Leioa (4,6%), Barakaldo (6,2%), Resto de Margin Derecha (5,0%), Resto de Margin Izquierda (6,2%), Galdakao (3,6%), Gernika-Bermeo (4,3%), Markina-Ondarroa (3,9%), Plentzia-Mungia (5,6%) y Durango (5,9%).
- En Álava, formaron parte de esta categoría Montaña Alavesa (4,4%), Estribaciones del Gorbea (4,0%) y el Resto de la Llanada Alavesa (4,2%).

En una posición intermedia, con tasas de paro comprendidas entre el 6,3% y el 9,9%, se situaron en Gipuzkoa Irún (6,4%), Errenteria (9,3%) y el Resto de Bajo Deba (6,4%). En Bizkaia, esta situación caracterizó a Getxo (6,3%), Portugalete (6,3%), Bilbao (7,0%), Erandio (7,9%), el Resto del Duranguesado (7,9%) y Arratia-Nervión (9,6%). En Álava, se incluyeron en este grupo Vitoria-Gasteiz (6,8%), Llodio (8,3%), el Resto de la Cantábrica Alavesa (7,4%) y Valles Alaveses (9,9%).

Por encima del 10% de tasa de paro, las zonas más afectadas por el desempleo en Euskadi fueron las siguientes:

- En Bizkaia, se incluyeron Santurtzi (12,8%), Sestao (11,9%), Basauri (10,3%) y Encartaciones (10,1%). Santurtzi destacó por presentar la tasa de paro más elevada de Euskadi.
- En Álava, esta situación únicamente afectó a Rioja Alavesa, cuya tasa de paro alcanzó el 10,7%.

Mapa 3: Tasa de paro en 2025 por subcomarca. C.A. Euskadi



Fuente: OEE Dpto. Economía, Trabajo y Empleo. Censo del Mercado de Trabajo

1. Valles Alaveses	11. Resto Margen Derecha	21. Erandio	31. Eibar
2. Resto Llanada Alavesa	12. Barakaldo	22. Resto Duranguesado	32. Alto Deba
3. Vitoria-Gasteiz	13. Basauri	23. Durango	33. Mondragón
4. Montaña Alavesa	14. Bilbao	24. Encartaciones	34. Resto Donostialdea
5. Rioja Alavesa	15. Galdakao	25. Gernika-Bermeo	35. Errenteria
6. Etribaciones del Gorbea	16. Getxo	26. Markina-Ondarroa	36. Donostia-San Sebastián
7. Resto Cantábrica Alavesa	17. Leioa	27. Plentzia-Mungia	37. Goierri
8. Llodio	18. Portugalete	28. Hondarribia	38. Tolosaldea
9. Arratia-Nervión	19. Santurtzi	29. Irun	39. Resto Urola-Kosta
10. Resto Margen Izquierda	20. Sestao	30. Resto Bajo Deba	40. Zarautz

Nota: La numeración de los municipios de Getxo, Leioa, Santurtzi, Portugalete, Sestao y Basauri no puede aparecer en el mapa. Los datos de estos municipios y del resto de subcomarcas pueden consultarse en la Tabla 2: Tasas de actividad y paro y coeficiente de ocupación de la población de 16 a 64 años de Euskadi por comarca (40 comarcas) y sexo (%). 2025 de este informe.

IV. CONCLUSIONES

La evolución del mercado de trabajo de la C.A. de Euskadi entre 2023 y 2025 refleja una mejora general de los principales indicadores laborales.

- **La población activa alcanzó su máximo histórico.**

La población activa de 16 a 64 años aumentó en más de 20.000 personas y la tasa de actividad se incrementó en 1,1 puntos porcentuales, alcanzando el 77,1%, el valor más elevado de la serie analizada.

- **La ocupación aumentó en más de 28.000 personas.**

Este aumento de la participación en el mercado laboral viene acompañado de una evolución favorable del empleo. El número de personas ocupadas creció en más de 28.000 efectivos entre 2023 y 2025, lo que permitió elevar el coeficiente de ocupación y consolidar la tendencia positiva observada en los últimos años. La mejora se extendió a la mayor parte de las comarcas, aunque con intensidades diferentes.

- **La tasa de paro descendió hasta el 6,3% y persisten diferencias territoriales relevantes.**

Como resultado del dinamismo del empleo, el desempleo continúa reduciéndose. La tasa de paro pasó del 7,2% al 6,3% en el periodo analizado, con descensos similares entre hombres y mujeres. La reducción del número de personas desempleadas se observó en la mayoría de las comarcas, si bien persisten algunas diferencias territoriales y situaciones específicas que responden a dinámicas diferenciadas de actividad y ocupación.

En conjunto, los resultados del Censo del Mercado de Trabajo de 2025 muestran un mercado laboral más dinámico que el existente en 2023, caracterizado por una mayor participación de la población en la actividad económica, un aumento de la ocupación y una reducción de los niveles de desempleo.

ESTRUCTURA COMARCAL DEL CMT

Comarcas-cuencas de empleo utilizadas y sus subcomarcas

Comarca-cuenca de empleo	Ámbito territorial (comarcas EUSTAT incluidas)	Subcomarcas CMT
1. Gasteiz	Llanada Alavesa, Montaña Alavesa, Valles Alaveses y Rioja Alavesa	5 subcomarcas: Montaña Alavesa, Valles Alaveses, Rioja Alavesa, municipio de Vitoria-Gasteiz y resto de Llanada Alavesa.
2. Ayala	Cantábrica Alavesa y Estribaciones del Gorbea	3 subcomarcas: Estribaciones del Gorbea, municipio de Laudio/Llodio y resto de Cantábrica Alavesa.
3. Margen Derecha	Municipios de la Margen Derecha pertenecientes a la comarca EUSTAT Gran Bilbao	4 subcomarcas: Getxo, Leioa, Erandio y resto de municipios situados al norte de Bilbao, incluidos los del Txorierri.
4. Bilbao	Municipio de Bilbao	No presenta subdivisión.
5. Margen Izquierda	Margen Izquierda de Gran Bilbao y comarca EUSTAT de Encartaciones	8 subcomarcas: Barakaldo, Basauri, Galdakao, Portugalete, Santurtzi, Sestao, Encartaciones y resto de municipios del Gran Bilbao situados al sur del Txorierri o en la Margen Izquierda.
6. Bizkaia-Costa	Plentzia-Mungia, Gernika-Bermeo y Markina-Ondarroa	3 subcomarcas, coincidentes con las tres comarcas EUSTAT.
7. Duranguesado	Duranguesado y Arratia-Nervión	3 subcomarcas: municipio de Durango, resto de Duranguesado y Arratia-Nervión.
8. Donostialdea	Urola-Kosta, Donostia-San Sebastián, Donostialdea y Bajo Bidasoa	7 subcomarcas: Hondarribia, Irun, Donostia-San Sebastián, Errenteria, Zarautz, resto de Donostialdea y resto de Urola-Kosta.
9. Tolosa-Goierrri	Tolosaldea y Goierrri	2 subcomarcas, coincidentes con ambas comarcas EUSTAT.
10. Alto Deba	Alto Deba	2 subcomarcas: Arrasate/Mondragón y resto de la comarca.
11. Bajo Deba	Bajo Deba	2 subcomarcas: Eibar y resto de la comarca.

Total: 11 comarcas-cuenca de empleo y **40 subcomarcas CMT.**

El listado de los municipios incluidos en cada comarca está disponible en la página web de Eustat:

[Municipios de la C.A de Euskadi](#)

La comarcalización presentada se ajusta a la aproximación comarcal histórica de Eustat, sin que se hayan introducido cambios en ella desde 1993.

ANEXOS

Tabla 5: Coeficiente de ocupación de la población de 16 a 64 años por comarca y subcomarca C.A. de Euskadi. 2023-2025. (En %). Y su variación

	2023	2025	Variación 2023-2025 (*)
Comarcas y subcomarcas	En %	En %	
Arabako Ibarak / Valles Alaveses	67,3	69,5	2,2
Arabako Lautada / Llanada Alavesa (Besteak)	70,7	75,9	5,2
Arabako Lautada / Llanada Alavesa (Vitoria-Gasteiz)	71,4	73,1	1,7
Arabako Mendialdea / Montaña Alavesa	74,0	79,0	5,0
Errioxa Arabarra / Rioja Alavesa	66,6	69,3	2,7
Gorbeialdea / Estribaciones del Gorbea	72,6	74,0	1,4
Kantauri Arabarra / Cantábrica Alavesa (Besteak)	68,5	70,5	2,1
Laudio/Llodio	67,9	68,8	0,9
Arratia Nerbioi / Arratia-Nervión	65,1	70,9	5,8
Margen Izquierda/Ezkerraldea (Besteak)	71,7	71,8	0,0
Margen Derecha/Eskuinaldea (Besteak)	71,5	74,6	3,1
Barakaldo	68,9	70,9	2,0
Basauri	68,1	67,5	-0,6
Bilbo / Bilbao	71,3	70,1	-1,3
Galdakao	71,8	77,5	5,7
Getxo	66,3	71,2	4,9
Leioa	76,6	75,5	-1,1
Portugalete	64,7	70,4	5,7
Santurtzi	62,3	64,1	1,8
Sestao	67,2	65,0	-2,3
Erandio	66,5	71,4	4,9
Durangaldea / Duranguesado (Besteak)	68,6	72,2	3,6
Durango	69,8	75,1	5,2
Enkarterriak / Encartaciones	69,4	69,1	-0,4
Gernika-Bermeo	68,6	73,3	4,7
Markina-Ondarroa	67,2	73,1	5,9
Plentzia-Mungia	72,1	72,0	-0,1
Hondarribia	75,4	78,2	2,8
Irun	68,3	74,0	5,8
Debabarrena / Bajo Deba (Besteak)	72,7	68,7	-4,1
Eibar	70,6	74,1	3,5
Debagoiena / Alto Deba (Besteak)	76,0	72,4	-3,6
Arrasate	72,5	67,8	-4,6
Donostialdea (Besteak)	76,0	74,7	-1,3
Errenteria / Renteria	73,5	71,1	-2,4
Donostia	69,3	74,9	5,6
Goierri	69,2	72,3	3,1
Tolosaldea	73,3	79,0	5,7
Urola-Kosta (Besteak)	72,2	75,2	3,0
Zarautz	75,1	75,3	0,2

Fuente: OEE Dpto. Economía, Trabajo y Empleo. Censo del Mercado de Trabajo.

Nota (*): Las variaciones se calculan a partir de los valores sin redondear, por lo que pueden no coincidir exactamente con la diferencia entre las tasas mostradas

Índice de tablas:

TABLA 1: INDICADORES DE OCUPACIÓN POR COMARCA. C.A. DE EUSKADI 2021-2025.....	6
TABLA 2: TASAS DE ACTIVIDAD Y PARO Y COEFICIENTE DE OCUPACIÓN DE LA POBLACIÓN DE 16 A 64 AÑOS DE EUSKADI POR COMARCA (40 COMARCAS) Y SEXO (%). 2025.....	14
TABLA 3: FACTORES DE VARIACIÓN QUE INCIDEN EN LA EVOLUCIÓN DEL PARO POR COMARCA. 2023-2025. C.A. EUSKADI (CIFRAS ABSOLUTAS).....	15
TABLA 4: VARIACIÓN DE LA TASA DE PARO ENTRE 2023 Y 2025 POR COMARCA. C.A. EUSKADI. TASAS DE PARO EN % Y VARIACIÓN DE LAS TASAS EN PUNTOS PORCENTUALES)	17
TABLA 5: COEFICIENTE DE OCUPACIÓN DE LA POBLACIÓN DE 16 A 64 AÑOS POR COMARCA Y SUBCOMARCA C.A. DE EUSKADI. 2023-2025. (EN %). Y SU VARIACIÓN.....	21

Índice de gráficos:

GRÁFICO 1: EVOLUCIÓN DE LA TASA DE ACTIVIDAD (%) DE LA POBLACIÓN DE 16 A 64 AÑOS. PERIODO 2005-2025.	4
GRÁFICO 2: TASA DE ACTIVIDAD (%) DE LA POBLACIÓN DE 16 A 64 AÑOS POR COMARCA. 2025.	5
GRÁFICO 3: EVOLUCIÓN DEL COEFICIENTE DE OCUPACIÓN (%) DE LA POBLACIÓN DE 16 A 64 AÑOS POR SEXO. PERIODO 2005-2025.....	7
GRÁFICO 4: EVOLUCIÓN DEL COEFICIENTE DE OCUPACIÓN (%) DE LA POBLACIÓN DE 16 A 64 AÑOS POR COMARCA. 2023-2025.	8
GRÁFICO 5: EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO (%) DE LA POBLACIÓN DE 16 A 64 AÑOS POR SEXO. PERIODO 2005-2025.	13
GRÁFICO 6: TASA DE PARO (%) DE LA POBLACIÓN DE 16 A 64 AÑOS POR COMARCA. 2025.....	16

Índice de mapas:

MAPA 1: VARIACIÓN DEL COEFICIENTE DE OCUPACIÓN DE LA POBLACIÓN DE 16 A 64 AÑOS POR SUBCOMARCA. C.A. DE EUSKADI, 2023-2025 (PUNTOS PORCENTUALES).....	10
MAPA 2. PROPORCIÓN DE POBLACIÓN DE 16 A 64 AÑOS OCUPADA EN 2025 POR SUBCOMARCA. C.A. EUSKADI.	12
MAPA 3: TASA DE PARO EN 2025 POR SUBCOMARCA. C.A. EUSKADI	18