



## LEHENDAKARITZA

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia  
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

## PRESIDENCIA

Secretaría General de Acción Exterior  
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

## Conferencia final del proyecto Horizonte 2020 *Ruralization*

20 de abril 2023

### Tabla de contenidos:

- 1) Investigación y Nuevas Ruralidades
  - a) Marco conceptual
  - b) Emprendimiento rural y nuevas prácticas
- 2) Políticas para una agricultura que sirva al bien común
  - a) Autoridades locales
  - b) Nuevas políticas a nivel regional para realizar los sueños rurales
  - c) Potencial de la PAC para promover la renovación generacional en las áreas rurales
- 3) Conclusión
- 4) Enlaces de interés:

La conferencia final del proyecto *Ruralization* tuvo lugar en el edificio del Comité De Las Regiones, con el fin de recapitular los hitos del proyecto *Ruralization* a lo largo de su implementación. Para ello se reunieron participantes de las diferentes organizaciones que están tomando parte en el proyecto.

*Ruralization* describe así el objetivo del proyecto:

*“Ruralization desarrolla una perspectiva nueva para las áreas rurales, que desencadene un proceso de ruralización cómo contrapunto a la urbanización, es decir, el desarrollo hacia una nueva frontera rural que ofrezca oportunidades de sostenibilidad y económicas alentadoras a las nuevas generaciones. Estas oportunidades servirán tanto a los ya existentes habitantes rurales, para superar el dilema entre el vínculo a la tierra y la falta de oportunidades económicas, como a los recién llegados, que traen nuevas e innovadoras perspectivas y redes interpersonales a las áreas rurales”*

Objetivo del proyecto como figura en el portal de licitaciones CORDIS, traducido del inglés.



## LEHENDAKARITZA

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia  
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

## PRESIDENCIA

Secretaría General de Acción Exterior  
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

Para ello, el proyecto *Ruralization* ha producido investigaciones, manuales y guías sobre el mundo rural europeo, los distintos tipos de ciudadanos rurales que hacen su vida ahí, de los obstáculos que existen para el relevo generacional y de las barreras políticas existentes para su regeneración y acceso equitativo.

Utilizando estudios prospectivos y buenas prácticas, el proyecto *Ruralization* espera contribuir a revertir el ciclo de la despoblación rural.

## Investigación y Nuevas Ruralidades

### Marco conceptual

*Ruralization* plantea un marco conceptual que pueda servir a las nuevas políticas e iniciativas rurales como base para acciones de regeneración rural. El concepto de “Regeneración” está por tanto en el corazón del nuevo marco conceptual.

El foco del proyecto por tanto se sitúa en los nuevos propietarios, y en quienes querrían serlo, pero encuentran obstáculo precisamente en la adquisición de suelos. Utilizando el marco de “regeneración”, identifica maneras en que la política pública puede apoyarles.

El proyecto *Ruralization* por tanto quiere sustituir la idea de decadencia y declive en el agro, por la posibilidad de restauración rural. Para ello, la innovación es clave; tanto en el uso de los recursos ya existentes como en el buscar innovaciones para frenar el declive.

La idea de regeneración es fundacional en el proyecto *Ruralization*, puesto que el declive poblacional, económico y ambiental del mundo rural requiere una respuesta transformadora. Éste concepto de regeneración, además, sirve para comenzar un cambio de narrativa que contrarreste las percepciones negativas existentes sobre el campo por una de revitalización.

A lo largo del proyecto, los actores involucrados han elaborado un marco conceptual para apoyar la innovación rural y la revitalización de las comunidades.

El marco se fundamenta en las siguientes máximas:

- Ruralización: invertir la espiral negativa del declive rural en un espiral positiva de oportunidades rurales.
- El proceso conceptual de la ruralización depende de la regeneración rural para crear nuevas oportunidades. Para crearlas, es necesario una serie de capitales e innovación en el mundo rural. Tanto la innovación como el capital deben ser resilientes.
- Respaldando la ruralización, está la idea de que el relevo generacional y la regeneración rural van de la mano.
- Para crear verdadera regeneración, es importante no solamente recuperarse del declive, sino resurgir con fuerzas e ideas renovadas que adelanten la calidad de vida en el campo para los nuevos propietarios
- Para lidiar con el declive, el relevo generacional es clave. Las nuevas generaciones, cómo la juventud rural, los sucesores y los recién llegados serán los actores de la renovación.



## LEHENDAKARITZA

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia  
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

## PRESIDENCIA

Secretaría General de Acción Exterior  
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

Emprendimiento rural y nuevas prácticas

El proyecto *Ruralization* extrajo conclusiones a partir de 13 casos de estudio sobre nuevas ruralidades. Distinguen 3 tipologías de emprendedores rurales: Primerizos rurales, nuevos entrantes agrícolas y herederos agrícolas.

Éstos nuevos habitantes rurales traen consigo una mentalidad de cambio y una cultura de innovación, según *Ruralization*. En cuanto a educación, los primerizos tienen títulos universitarios y conciencia climática. Respecto al modelo de explotación, buscan una agricultura más regenerativa y diversa, en contraste con las explotaciones más intensivas que actualmente dominan (y están al alza) en Europa. Las granjas de las nuevas ruralidades son más multifuncionales y dependen del marketing online. Los modelos sociales que se propugnan son colaborativos y colectivos, y promocionan una imagen más inclusiva de la ruralidad.

Junto al trabajo agrícola, los actores de la nueva ruralidad están creando nuevos imaginarios acerca de la cultura rural. Por ejemplo, mediante festivales de música, asociaciones culturales, talleres y residencias artísticas, y otras formas de involucrar al público en la reimaginación de la vida y el espacio rural.

A éste movimiento de primerizos innovadores rurales, el proyecto *Ruralization* los bautiza “Nuevas Ruralidades”, y ven en ellos/as un grupo vanguardista al que apoyar. Crean para ello una serie de documentos útiles como la “Guía de buenas prácticas”.

La “Guía de buenas prácticas” recoge ejemplos de granjas, tanto heredadas como de nuevos entrantes y primerizos agrícolas, que demuestran el carácter innovador en las granjas de emprendedores rurales.

Éstos pioneros rurales, sin embargo, se beneficiarían de un mejor apoyo institucional en el momento de llegada. Si bien existen múltiples programas de apoyo y financiación para la explotación agraria, la información está dispersa, y resulta inaccesible. Por ello, *Ruralization* propone que las incubadoras de granjas existentes deberían proveer de entrenamientos, cursos y mentorazgo para facilitar la llegada al campo y dar a conocer las oportunidades existentes. Proponen también que las incubadoras contribuyan a la accesibilidad de la tierra.

*Ruralization* pretende proveer de recursos útiles para los agricultores y ganaderos venideros, y para ello ha confeccionado una guía práctica. Esta está enlazada al final del documento, y recopila en un formato accesible las lecciones y buenas prácticas que a lo largo del proyecto han sido detectadas por los investigadores como vitales para el triunfo de una nueva explotación sostenible, inclusiva e innovadora del suelo.

La guía tiene también el objetivo de hacer accesible los conocimientos adquiridos durante la investigación del proyecto y sus resultados; recopila una gran cantidad de buenas prácticas, ejemplos prácticos, casos de estudio y recursos útiles de forma accesible a cualquier persona que esté interesada (y pueda leer inglés).

**Políticas para una agricultura que sirva al bien común**Una guía para autoridades locales

La propiedad del suelo en Europa esboza una imagen de desigualdad; el 3% de las granjas ocupan el 52% del suelo, mientras que el 75% de las granjas sólo ocupan el 11%. En otras palabras, menos de 400 000 explotaciones ocupan 90 millones de hectáreas, mientras que 8



## LEHENDAKARITZA

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia  
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

## PRESIDENCIA

Secretaría General de Acción Exterior  
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

millones de pequeños granjeros disponen sólo de 19 millones de hectáreas para desempeñar su labor.

La crisis de los suelos europeos va más allá de la concentración de propiedad en explotaciones masivas, puesto que hasta 37% de los suelos europeos se consideran degradados, los precios están en preocupante alza y las prácticas de compra deshonestas siguen a la orden del día, aventajando los grandes compradores.

Ante éstos desafíos sistémicos, las autoridades locales no están desprovistas de responsabilidad. Ellas son testigo de los cambios en la tierra, en la alimentación y en los sistemas ecológicos. Además, concentran presión para actuar por parte de una ciudadanía cada vez más preocupada por la sostenibilidad en el mundo rural, y por las autoridades nacionales e internacionales. Las autoridades locales están en una ventajosa situación, ya que, mediante una gestión inteligente de los suelos, pueden desencadenar grandes cambios en la economía y el desarrollo local si impulsan el desarrollo innovador y ecológico.

Sin embargo, cada realidad local es única, y también lo han de ser respuestas de las autoridades locales. Por ello, al crear una guía para autoridades, *Ruralization* ha profundizado en las dificultades y oportunidades que pueden encontrar las administraciones. La guía distingue entre tres perfiles políticos, para los que desgrana una serie de palancas y vías de acción:

- Las autoridades como propietarios de tierra.
- Las autoridades como facilitadoras.
- Las autoridades como reguladoras.

Con todo, la guía para autoridades es una herramienta para enfrentarse a graves problemas a los que se enfrentan localidades de toda Europa. Los desafíos presentados por la gestión de tierras son políticos, y por tanto requieren de coraje y motivación política para hacer frente a una gestión que actualmente concentra las tierras en unas pocas manos que las degradan de manera insostenible. Aunque los suelos sean en la mayoría de las ocasiones vendidos al mejor postor, las autoridades locales son responsables de promocionar sus usos alternativos y regenerativos, ya que las decisiones políticas que hoy se tomen, sentarán las bases para el mundo rural del mañana. Al apostar por una política de suelos más inclusiva, extensiva y sostenible, la política local rural está apostando por una economía más regenerativa y próspera, en la que el mundo rural no está a la cola si no a la vanguardia de la innovación.

#### Nuevas políticas a nivel regional para realizar los sueños rurales

Técnicos de la universidad de Turku en Finlandia recopilaron un inventario de expectativas de futuro entre jóvenes de 10 países. Se les preguntó qué soñaban en cuanto a estilo de vida, vivienda, medios de subsistencia y qué obstáculos encontraban. Tras recopilar decenas de miles de respuestas, detectaron alrededor de 1 500 expectativas relacionadas con el medio rural.

Como labor de prospectiva, analizaron las tendencias y macro-tendencias que afectan a la consecución de los sueños y las maneras en las que estás podrían facilitar en el futuro que los jóvenes vean sus sueños cumplidos.



## LEHENDAKARITZA

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia  
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

## PRESIDENCIA

Secretaría General de Acción Exterior  
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

En cuanto a políticas, tras preguntar a expertos dentro del consorcio y llevar a cabo 97 entrevistas con actores involucrados, recibieron 33 mil respuestas con las que elaboraron las recomendaciones para política regional.

Uno de los resultados más claros de la investigación es que las tendencias más prometedoras para el mundo rural futuro son ahora señales débiles pero prometedoras, a la espera de ser explotadas. Aunque muchos *think-tanks* y asesores centran su prospectiva en las macro-tendencias, existe gran potencial en los sueños rurales de la juventud que aguardan ser realizados. Es por tanto recomendable fijarse en éstas tendencias y señales a la hora de hacer política rural, en vez de mirar solamente a las macro-tendencias.

El estudio detecta la causa para la mayoría de los obstáculos que se interponen entre la gente joven y sus sueños en 7 problemas diferentes: de colaboración, de comunicación, de diversidad, de visualización, de políticas, de recursos, y de dominancia urbana.

El problema más recurrente es el de falta de recursos, pero al profundizar para detectar las raíces profundas de los obstáculos, son más diversas.

La falta de recursos está acentuada por problemas de dominancia urbana, política, aislamiento, diversidad, y falta de visión. Utilizando mapas causales, se pueden identificar obstáculos más concretos que dificultan cumplir las expectativas rurales de la juventud. Por ejemplo, dificultades para aunar visiones de futuro, para concertar acción conjunta o falta de diversidad. El mundo rural carece de una visión clara y dirigida de futuro, sin la cual, el mundo rural seguirá en declive, aunque crezca el financiamiento y las herramientas de productividad.

Por eso es necesaria una perspectiva más sistémica y concertada, que acompañe la financiación con una visión y perspectiva de futuro para revertir el declive rural.

### Potencial de la PAC para promover la renovación generacional en las áreas rurales

La herramienta europea para el mundo agrario es la Política Agraria Común (PAC), y la universidad de Breslavia (*Wrocław*), ha investigado la PAC en cuanto a su potencial para la renovación generacional en las áreas rurales. Investigaron los planes estratégicos que la PAC plantea, sus posibilidades de mejora y el encaje de la PAC dentro del marco de la Unión Europea.

El objetivo SO7, que el artículo 6 de la regulación 2021/2115 describe como “atraer y apoyar agricultores jóvenes y nuevos agricultores”, es el marco europeo a partir del cual las autoridades nacionales diseñan sus planes estratégicos. Por tanto, aunque la UE describe unos objetivos generales, el plan estratégico de cada país puede variar significativamente.

Estudiaron tanto el marco europeo para la implementación, como los planes diseñados por los estados miembros. En la medida de lo posible, estudiaron también los procesos mediante los cuales los estados miembros transpusieron los objetivos europeos a sus realidades.

En cuanto al marco europeo, estudiaron los criterios generales de cómo los jóvenes agricultores son descritos, qué indicadores se utilizan para evaluar el éxito de los planes y qué espacio de maniobra tienen los estados miembros para definir términos relevantes. Los investigadores accedieron también a los análisis de planes nacionales llevados a cabo por la comisión, así como las cartas de observación y las respuestas de la comisión.

El estudio evaluó 11 planes de implementación nacional, y mediante un proceso de co-creación, propuso una serie de elementos a mejorar tanto en el marco europeo como en los planes nacionales. La co-creación fue mediante talleres y entrevistas que las autoridades nacionales



## LEHENDAKARITZA

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia  
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

## PRESIDENCIA

Secretaría General de Acción Exterior  
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

llevaron a cabo con actores interesados como grupos de interés, ONGs, grupos de sociedad civil y representantes agrícolas.

Recogidos los resultados de la co-creación, se analizaron los resultados de los 11 estados miembros buscando puntos de fricción comunes que la actual PAC pudiera estar creando.

El análisis llega a la conclusión de que 10 cambios de base son necesarios para que la PAC materialice un mundo rural sostenible y atractivo:

- 1. Reconocer tendencias y señales débiles:** La PAC debe ser agente de cambio en vez de osificar las tendencias pre-existentes.
  - Los planes actuales se ajustan al “Statu Quo”; en la protección de la explotación ganadera como es actualmente
  - De ésta forma, ayuda a las explotaciones intensivas a “externalizar” sus problemas.
  - Cambiar la PAC requiere valentía política, puesto que las macro-tendencias actuales sitúan el mundo rural en una situación muy frágil.
- 2. Apoyo a nuevos granjeros**
  - La mitad de los planes nacionales estudiados no describen a los “Nuevos granjeros”, o dan descripciones contradictorias.
  - Hay un foco en los granjeros jóvenes, pero poca atención hacia los nuevos granjeros que no son jóvenes.
- 3. Los recién llegados al mundo rural "no agrícolas" son importantes también.**
  - En particular, los primerizos rurales en oficios periféricos a la agricultura juegan un gran rol en la regeneración rural.
- 4. Atender las situaciones específicas de los sucesores de tierras.**
  - Suele existir una brecha de alrededor de 12 años entre el momento en que el antiguo ganadero busca abdicar su labor y cuando el nuevo está listo para tomar el relevo. Ésta brecha no está reflejada en las políticas existentes.
  - Sería adecuado acompañar a los sucesores no solamente en el momento de la sucesión sino también en el tiempo previo a ella.
- 5. El acceso a la tierra es esencial.**
- 6. Granjas y personas por encima de hectáreas**
  - Un cambio narrativo en la PAC, que deje atrás el foco existente en los agricultores tradicionales (hombres de negocio) y apelase a otras demografías que puedan ser granjeras primerizas.
  - Además, proponen que la PAC observe también a los otros actores agricultores que no son propietarios de tierras y agricultores asentados. ¿Por qué olvidar los laboreros agrícolas?
- 7. Claros vínculos con la sostenibilidad.**
  - Los vínculos entre la sostenibilidad y los granjeros primerizos son clave, puesto que la llegada de nuevos gestores/as es el momento en que una explotación mejor puede considerar nuevas formas de trabajo.
- 8. Educación: calidad y tiempos.**
- 9. Re-focalizar de las medidas financieras a medidas comprehensivas.**
  - Desde medidas que puedan apoyar psicológicamente o en forma de redes a los agricultores.
  - Una política centrada únicamente en remuneración financiera de servicios ecosistémicos crea dependencias en los subsidios que pueden ser peligrosas.
- 10. Buena gobernanza, simplificación y transparencia.**
  - La simplificación de la burocracia y los procesos para acceder a los planes del CAP ayudarían a que aquellos agricultores faltos de recursos para navegar una burocracia compleja puedan participar en los programas





## LEHENDAKARITZA

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia  
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

## PRESIDENCIA

Secretaría General de Acción Exterior  
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

Además de las recomendaciones de mejora, la investigación produjo una serie de perfiles rurales nacionales, en los que presentan el estado del mundo rural de los 11 estados miembros de forma simple.

**Conclusiones:**

En una Unión Europea en la que solamente uno de cada diez agricultores es menor de 44 años, la supervivencia del medio rural depende de su regeneración y rejuvenecimiento. Así expusieron sus preocupaciones diferentes actores políticos a lo largo de la conferencia.

El proyecto *Ruralization* plantea metas ambiciosas y necesarias. Busca definir un marco, basado en rigurosa **investigación cuantitativa** (mediante el uso de miles de entrevistas y estadísticas de población rural) y **cualitativa** (al definir un marco teórico que sirve para proponer líneas de acción).

Para ello ha desarrollado el marco de “regeneración” rural; publicadas guías tanto para los políticos como para los primerizos rurales; estudiado y divulgado tendencias, y analizado casos prácticos contemporáneos.

En la medida que el noveno programa de investigación, *Horizon Europe*, despegue, los proyectos del anterior periodo van llegando a su fin. *Ruralization* ha reunido a investigadores y actores relevantes para dilucidar un marco efectivo para guiar políticas que respondan al declive rural en Europa. Ha puesto a disposición herramientas para reguladores y emprendedores, y sus investigaciones han contribuido a entender mejor los obstáculos a los que el campo se enfrenta para su regeneración.

**Enlaces de interés:**

Página del proyecto *Ruralization*:

<https://ruralization.eu/>

Grabación de la conferencia

<https://frontend.cor.smv.cloud/en/sessions/reference/ruralization-final-conference/embed/>

Guía de buenas prácticas para emprendedores rurales:

<https://ruralization.eu/good-practice-guide/>

Guía para autoridades locales:

<https://accesstoland.gitbook.io/makingfarmlandwork/>

Página del proyecto en el portal CORDIS:

<https://cordis.europa.eu/project/id/817642/es>

Perfiles de las estrategias de 11 estados miembros:

<https://ruralization.eu/infografia/facilitating-rural-newcomers-new-entrants-into-farming-and-successors-factsheets-on-eu-countries-conceptualization/>

Tarjetas de tendencias:

<https://ruraltrends.eu/>